



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
8 January 2016

Original: Russian

---

**Общий базовый документ, являющийся  
составной частью докладов государств-  
участников**

**Узбекистан\***

[Date received: 3 ноября 2015 года]

---

\* Данный документ выпускается без официального редактирования.



**Рабочая группа по подготовке базового документа,  
являющегося частью докладов государств-участников**

А. Саидов – Директор Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, доктор юридических наук, профессор

Ф. Бакаева – Заведующий отделом анализа и исследований в области прав человека

К. Арсланова – Главный консультант отдела анализа и исследований в области прав человека

М. Каримов – Ведущий специалист отдела анализа и исследований в области прав человека

Ш. Амиров – Ведущий специалист отдела анализа и исследований в области прав человека

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Рабочая группа по подготовке базового документа, являющегося частью докладов ... государств-участников.....	2
Список сокращений .....	5
Введение .....	7
I. Общая фактическая и статистическая информация о представляющем доклад государстве.....	12
A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства .....	12
a) Историческая справка .....	12
b) Население.....	13
c) Экономика .....	14
d) Система отправления правосудия .....	16
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства.....	23
a) Законодательная власть .....	23
b) Исполнительная власть .....	27
c) Судебная власть .....	28
d) Избирательная система Республики Узбекистан .....	29
II. Общие рамки для защиты и поощрения прав человека .....	30
C. Принятие международных норм в области прав человека .....	30
a) Ратификация основных международных документов в области прав человека .....	30
b) Ратификация других договоров ООН о правах человека и связанных с ними международных договоров .....	31
c) Ратификация конвенций МОТ .....	32
d) Ратификация Женевских конвенций и других договоров по гуманитарным вопросам .....	33
e) Ратификация региональных конвенций по правам человека .....	34
D. Общие правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне .....	34
a) Законодательная основа защиты прав человека .....	34
b) Система государственных органов, принимающих решения по вопросам прав человека.....	36
c) Средства правовой защиты в случае нарушения прав человека .....	38
d) Место международных договоров по правам человека в национальном праве.....	41
e) Использование ссылок на международные договоры о правах человека судебными органами .....	41

---

f)	Признание юрисдикции регионального суда по правам человека .....	42
g)	Правовой статус и правовое регулирование деятельности неправительственных организаций .....	42
E.	Общие рамки для поощрения прав человека на национальном уровне .....	44
a)	Роль национального парламента в деле поощрения и защиты прав человека и осуществлении международных договоров в области прав человека .....	44
b)	Национальные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека .....	45
c)	Распространение и публикация договоров о правах человека .....	46
d)	Повышение информированности государственных служащих и работников правоохранительных органов .....	47
e)	Изучение прав человека в образовательных учреждениях различных категорий (школы, лицеи, колледжи, университеты) .....	50
f)	Повышение информированности по вопросам прав человека через средства массовой информации .....	52
g)	Роль гражданского общества в деле поощрения и защиты прав человека .....	53
F.	Значение процесса представления докладов для поощрения прав человека на национальном уровне .....	57
III.	Осуществление основных положений по правам человека, общих для всех или нескольких договоров .....	58
H.	Недопущение дискриминации и неравенства .....	58
Приложения	.....	61

## Список сокращений

ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека/Синдром приобретённого иммунодефицита человека
ГПК	Гражданский процессуальный кодекс
ГУП	Государственное унитарное предприятие
ДПМТ	Демократическая партия Узбекистана "Миллийтикланиш"
ЕС	Европейский союз
КЖУ	Комитет женщин Узбекистана
КЛДОЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПР	Конвенция о правах ребёнка
МВД	Министерство внутренних дел
МИД	Министерство иностранных дел
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
МККК	Международный Комитет Красного Креста
МКТМ	Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МРГ	Межведомственная рабочая группа
НАННОУз	Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана
НАЭСМИ	Национальная ассоциация электронных средств массовой информации Узбекистана
НДПУ	Народно-демократическая партия Узбекистана
НИМФОГО	Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества
ННО	Негосударственная некоммерческая организация
НПД	Национальный план действий
НТРК	Национальная телерадиокомпания
НЦПЧ	Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединённых Наций
ПРООН	Программа развития ООН
СНБ	Служба национальной безопасности
СДПУ	Социал-демократическая партия Узбекистана "Адолат"
СМИ	Средства массовой информации

СПИД	Синдром приобретённого иммунодефицита
СПЧ	Совет по правам человека
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
США	Соединённые Штаты Америки
ТГЮУ	Ташкентский государственный юридический университет
ТЧСЖ	Товарищество частных собственников жилья
УМЭД	Университет мировой экономики и дипломатии
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
УПО	Универсальный периодический обзор
УзЛиДеП	Движение предпринимателей и деловых людей – либерально-демократическая партия Узбекистана
ХПК	Хозяйственно-процессуальный кодекс
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН

## Введение

1. Республика Узбекистан после обретения в 1991 году государственной независимости отказалась от изжившей себя тоталитарной, административно-командной системы и избрала собственную "узбекскую модель" социального прогресса и устойчивого развития.

2. Суть и содержание последовательно реализуемой "узбекской модели" развития состоит в реализации политических, экономических, социальных и правовых реформ, базирующихся на пяти принципах:

- деидеологизация экономики и ее приоритет над политикой;
- возложение на государство роли главного реформатора, то есть функции инициатора и координатора реформ;
- обеспечение верховенства закона;
- осуществление сильной социальной политики;
- поэтапность и эволюционность проводимых демократических реформ.

3. Стратегической программой политических и экономических реформ в Республике Узбекистан стала принятая Олий Мажлисом в ноябре 2010 года **Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране**, которая является методологической основой дальнейшего углубления "узбекской модели" развития, положившей начало новому этапу демократизации и модернизации страны, а также совершенствованию системы обеспечения прав, свобод и законных интересов человека.

4. После принятия Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране принят ряд законов и иных нормативно-правовых актов, а именно:

5. **Во-первых**, в Конституцию Республики Узбекистан в 2011 и 2014 годах внесены изменения, обеспечившие дальнейшее развитие и реализацию конституционного принципа разделения властей, оптимизацию полномочий между основными субъектами государственной власти – Президентом, Парламентом, Правительством и судебной властью. Это позволило повысить роль и значение Олий Мажлиса в системе органов государственной власти, усилить его позиции в формировании и реализации внутренней и внешней политики государства. Расширены полномочия Кабинета Министров, органов исполнительной власти, повышена ответственность Правительства перед Парламентом, органов государственного управления на местах – перед Кенгашами народных депутатов.

6. В конституционное законодательство введены такие важные институты, как выдвижение кандидатуры на должность Премьер-министра политической партией, получившей наибольшее количество депутатских мест в Законодательной палате, закреплено право парламента объявлять вотум недоверия Правительству. Огромное значение в деле демократической модернизации власти имело закрепление в Конституции институтов парламентского и общественного контроля, механизмов их осуществления.

7. **Во-вторых**, глубокие демократические преобразования были проведены в сфере формирования и развития избирательной системы, конституционно закреплена система демократического формирования Центральной избиратель-

ной комиссии, а также основные принципы ее деятельности, усилены гарантии независимости всей системы избирательных органов, отвечающих за организацию выборов в представительные органы власти.

8. **В-третьих**, реализован комплекс мер по усилению судебного контроля за соблюдением процессуальных прав граждан на стадии производства дознания и следствия. В процессе последовательного развития этого наиболее эффективно-го механизма обеспечения законности, справедливости в уголовном судопроизводстве расширена сфера применения института "Хабеас корпус". В настоящее время отстранение от должности и помещение лица в медицинское учреждение также могут быть осуществлены только с санкции судьи.

9. Важное значение имели меры по совершенствованию структуры, организационных основ деятельности судов общей юрисдикции, укреплению их кадрового потенциала, усилению социальной защищенности работников судов. В целях обеспечения высокого качества, сокращения сроков рассмотрения дел, увеличено количество гражданских судов, повышены требования, предъявляемые к кандидатам на должность судей.

10. **В-четвертых**, обеспечению прав граждан на получение, распространение информации, укреплению самостоятельности, независимости СМИ, их роли в процессах демократизации способствовали демократические преобразования по реформированию информационной сферы и созданию гарантий свободы слова и информации. Отмечается динамичный рост количества средств массовой информации. Так, их число с 1991 года в целом увеличилось в 3,5 раза, количество газет – в 2,5 раза, журналов – в 3,5 раза.

11. **В-пятых**, существенно усилена правовая база развития институтов гражданского общества, укрепления самостоятельности и независимости средств массовой информации. Около 10 актов законодательства, принятых в этой сфере, в том числе Закон "Об органах самоуправления граждан" в новой редакции, Закон "О социальном партнерстве" и другие нормативно-правовые акты, значительно усилили роль и значение гражданских институтов в решении важнейших задач социально-экономического развития страны, повышении общественной активности людей, обеспечении баланса интересов в обществе.

12. **В-шестых**, нормативно-правовые акты, принятые в последние годы, обеспечили существенное упрощение порядка регистрации, организации деятельности ННО, дальнейшее совершенствование организационно-правовых основ функционирования органов самоуправления граждан. Значительно возросла их роль в оказании правовой помощи, повышении уровня политического сознания граждан, работе с молодежью и женщинами, содействии в трудоустройстве, поддержке уязвимых слоев населения. В настоящее время в республике в различных сферах жизни общества функционирует свыше 8 100 ННО, что в 1,6 раза больше, чем в 2010 году.

13. **В-седьмых**, Законодательной палатой впервые проведен правовой эксперимент по апробации положений Закона "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления". Эксперимент, по мнению экспертов, носил уникальный характер и позволил отработать современные методы подготовки и принятия качественных, отвечающих требованиям сегодняшнего дня актов законодательства.

14. **В-восьмых**, особое внимание было уделено сфере демократизации и либерализации экономики, созданию эффективных механизмов поддержки малого бизнеса и частного предпринимательства. В соответствии с законами "О разрешительных процедурах в сфере предпринимательской деятельности", "О конку-

ренции", "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности" (в новой редакции) и другими актами законодательства последовательно сокращались перечень, виды разрешительных процедур, необходимых для ведения предпринимательской деятельности. За последние годы отменено свыше 160 (44 %) разрешительных процедур, сокращено количество видов деятельности, подлежащих лицензированию. В 1,5-2 раза сокращены формы и периодичность предоставления субъектами предпринимательства статистической, налоговой и финансовой отчетности в государственные органы.

15. В целом созданная нормативно-правовая база стала, особенно в условиях продолжающегося в мире финансово-экономического кризиса, важным фактором устойчивого социально-экономического развития страны. В Узбекистане – среди немногих государств в мире – в течение последних 10 лет темпы роста валового внутреннего продукта составляют не менее 8 процентов. При этом динамично растут объемы промышленного производства, инвестиций и реальные доходы населения.

16. Подписав в 2000 г. Декларацию тысячелетия, Узбекистан успешно выполняет свои обязательства по достижению ЦРТ, а именно:

- достигнуто сокращение малообеспеченности населения в 2 раза – с 27,5 % в 2001 году до 13,7 % в 2015 году. Показатели малообеспеченности в сельской местности снизились за этот период с 30,5 до 17,3 %, в городах – с 22,5 до 10,6 %;
- в 2001-2013 гг. охват общим средним образованием имел устойчиво высокие значения на уровне 98-99,8 %; в результате перехода к обязательной двухуровневой системе среднего образования охват средним специальным профессиональным образованием увеличился с 31,2 % в 2002 г. до 99,6 % в 2013 г.;
- достигнуто гендерное равенство в общем среднем образовании; с 2009 года достигнут гендерный паритет в профессиональных колледжах. Женщины составляют 45,7 % от общего числа занятых в экономике, значительно возросла занятость женщин в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства, их участие в процессе принятия политических решений: доля женщин в парламенте увеличилась с 19 % в 2005 году до 22 % в 2013 году; представленность женщин в органах исполнительной власти увеличилась почти в 5 раз с 3,4 % в 2005 году и до 16 % в 2013 году;
- уровень смертности детей в возрасте до 5 лет снизился с 24,3 до 12 на 1 000 живорожденных. Доля детей в возрасте до 5 лет с недостаточным весом сократилась с 3,8 % в 2001 г. до 1,6 % в 2013 г.;
- достигнута задача по снижению материнской смертности на одну треть: коэффициент материнской смертности сократился с 34,1 на 100 000 в 2001-м до 20,0 в 2013 году;
- в результате борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией удалось обеспечить снижение скорости распространения ВИЧ\СПИДа; существенно снизить уровень заболеваемости и смертности от туберкулеза, в 2013 году не было зарегистрировано ни одного нового случая малярии;
- достигнуто совершенствование управления водными и земельными ресурсами, снижение потерь воды и улучшение качества земельных ресурсов; охраняемые природные территории обеспечивают комплексную за-

щиту биологических ресурсов и экосистем и их устойчивое использование;

- обеспечено эффективное использование возможностей партнерства с зарубежными странами для достижения устойчивого развития и выполнения задач ЦРТ, за 2001-2013 годы объем привлеченных грантов и льготных кредитов существенно увеличился, возрос внешнеторговый оборот.

17. В Узбекистане развивается и совершенствуется национальная система последовательной и поэтапной имплементации международных стандартов прав и свобод человека в законодательство и правоприменительную деятельность государственных органов. В стране создана эффективная модель отчетности перед договорными органами ООН и Советом по правам человека о выполнении своих международных обязательств в сфере прав и свобод человека. До настоящего времени в соответствующие договорные органы ООН направлено более 35-ти национальных докладов, качество, содержательность и информативность которых отмечается в последнее время практически всеми Комитетами ООН, рассматривающими эти периодические доклады (*Приложение 1*).

18. Важным направлением и формой реализации международных стандартов прав и свобод человека, заключительных замечаний и рекомендаций Комитетов ООН является принятие Национальных планов действий по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана (по вопросам прав детей и молодежи, детского труда, прав инвалидов, торговли людьми, обеспечения занятости населения, охране здоровья, развития образования и др.), а также ежегодных государственных программ по поддержке социально уязвимых слоев населения и дальнейшему продвижению страны в сфере обеспечения всего комплекса прав и свобод человека, закрепленных в Международном Билле о правах человека.

19. В 2014 году принят **Национальный план действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека и договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека** (НПД), рассчитанный на 2014-2016 г.г., в котором впервые закреплены законодательные, институциональные, мониторинговые и информационно-образовательные меры по выполнению рекомендаций СПЧ и договорных органов ООН по итогам рассмотрения: Второго доклада Узбекистан в рамках Универсально периодического обзора (УПО), Третьего-Четвертого национального доклада по выполнению Конвенции о правах ребенка; двух Первоначальных докладов по реализации Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка по вопросам, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Четвертого национального доклада по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Четвертого национального доклада по выполнению Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

20. Важное значение в социально-экономической и иной поддержке уязвимых слоев населения имели ежегодные государственные программы, утверждаемые Президентом Республики Узбекистан. В частности, 2011 год был объявлен в Узбекистане Годом малого бизнеса и предпринимательства, 2012 год – Укрепления семьи, 2013 год – Годом благополучия и процветания, 2014 год – Годом здорового ребенка, 2015 год – Годом внимания и заботы о старшем поколении.

21. Так, в Государственной программе "Год внимания и заботы о старшем поколении", утвержденной Постановлением Кабинета Министров от 18 февраля 2015 г., предусмотрен комплекс мер по дальнейшему повышению уровня и

качества жизни пожилых людей, совершенствованию законодательной базы создания благоприятных правовых условий для социальной поддержки представителей старшего поколения, усилению адресной социальной защиты и поддержки пожилых людей; повышению уровня и качества медицинского и социального обслуживания данной категории граждан. Следует отметить, что на реализацию Программы выделено 2 246,5 млрд. сумм и 229,6 млн. долларов в эквиваленте.

22. Существенное значение придается практической реализации законов о правах и свободах человека посредством принятия специальных государственных программ, а именно:

- Государственная программа по дальнейшему укреплению репродуктивного здоровья населения, охране здоровья матерей, детей и подростков в Узбекистане на период 2014-2018 г.г.;
- Национальный план действий по реализации в 2014-2016 годах ратифицированных Республикой Узбекистан конвенций Международной организации труда;
- Государственная программа в области противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Республике Узбекистан на 2014-2016 годы;
- Национальный план действий по выполнению рекомендаций СПЧ и международных договорных органов ООН по итогам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в сфере прав и свобод человека (2014-2016 г.г.) и др.

23. В настоящее время значительно усилился парламентский контроль за соблюдением международных договоров в сфере прав и свобод человека путем проведения мониторингов соблюдения международных конвенций, ратифицированных Парламентом, парламентских слушаний, семинаров и конференций по данной тематике.

24. Данный обновлённый Базовый документ подготовлен в 2015г. на основе руководящих принципов Организации Объединённых Наций, касающихся вступительных частей докладов государств-участников в соответствии с шестью основными международными договорами по правам человека и нового документа ООН "Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, предоставляемых государством-участником договоров по правам человека". Доклад содержит дополненные сведения, по сравнению с предыдущим документом, представленным в 2010 г. Его структура соответствует требованиям, содержащимся в документах ООН. В нём Республика Узбекистан представлена в её культурном, историческом, политическом и правовом разнообразии, т.е. составители доклада включили в него информацию о территории и населении, общеполитической структуре, основах построения демократического общества и защиты прав человека, информационной и пропагандистской деятельности и эффективных средствах правовой защиты.

## **I. Общая фактическая и статистическая информация о представляющем доклад государстве**

### **A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства**

25. Республика Узбекистан – государство, расположенное в Центральной Азии между двумя самыми крупными реками региона – Амударьей и Сырдарьей. Граничит с Казахстаном на севере и северо-востоке, с Туркменистаном – на юго-западе, Афганистаном – на юге, Таджикистаном – на юго-востоке и Киргизией – на северо-востоке. Примерно 4/5 территории Узбекистана заняты пустынными равнинами, восточные и юго-восточные районы страны включают горы и предгорья Тянь-Шаня и Гиссарского хребта. В пределах Туранской плиты выделяются плато Устюрт, дельта Амударьи у южного побережья Аральского моря и огромная пустыня Кызылкум. Климат Узбекистана резко континентальный.

26. Территория Республики Узбекистан – 447,4 тыс. км<sup>2</sup>. В состав республики входят Республика Каракалпакстан, 12 вилоятов (областей) и город Ташкент, 121 город и 163 сельских района. Население на 1 января 2015 г. – 31 022,5 млн. человек. Столица – город Ташкент.

#### **а) Историческая справка**

27. Первые исторические сведения о населении Центральной Азии, в том числе Узбекистана, относятся к середине I тысячелетия до н.э. В VI веке до н.э. в Центральной Азии установилась власть персидской династии Ахеменидов; в IV веке до н.э. ахеменидскую династию завоевал Александр Македонский. В дальнейшем территория Узбекистана полностью или частично входила последовательно в крупные государства древности: преемников Александра Македонского – Селевкидов (IV – III вв. до н.э.), Греко-Бактрийское царство (III – II вв. до н.э.), могущественное средне-индийское государство Кушанов (конец I в. до н.э. – IV в. н.э.).

28. На формирование узбекского этноса, имеющего тюркские корни и являющегося титульной нацией, оказали влияние различные культуры и цивилизации. Историческое развитие узбеков происходило в условиях близких контактов и смешения с иранскими народами и культурой.

29. В VIII в. Центральная Азия, в том числе и территория Узбекистана, была завоевана арабами и присоединена к владениям Арабского халифата. Завоевание сопровождалось внедрением ислама. Новая религия быстро распространилась среди населения, хотя оно частично придерживалось зороастризма и некоторых других религий (буддизм, манихейство, христианство несторианского толка). Распространение ислама привело к вхождению данного региона к ареалу исламской цивилизации.

30. В конце IX в. господство арабов сменилось властью местных династий. С IX–XII на территории Узбекистана существовали государства Саманидов, Караканидов и Сельджукидов.

31. В начале XIII в. Центральная Азия (наряду с Азербайджаном и Ираном) недолго входила в состав государства Хорезмшахов, прекратившего свое существование под ударом полчищ Чингисхана. Вскоре власть перешла к династии Темуридов. Это было временем наивысшего развития экономики и расцвета

культуры (вторая половина XIV – XV вв.). Столицей государства Амира Темура был Самарканд. Государство Темуридов в Средние века объединило в своем составе огромную территорию, создав единое правовое и экономическое пространство. Эта эпоха и абсолютная монархия, сформировавшаяся в это время, может рассматриваться основой формирования национальной государственности Узбекистана.

32. На рубеже XV – XVI вв. государство Темуридов сменило государство Шейбанидов, правившими до XVI в. Около четырех столетий, начиная с XVI в. и до завоевания Центральной Азии Россией во второй половине XIX в., на территории Узбекистана существовало три узбекских ханства: Бухарское ханство (с середины XVIII – эмират), Хивинское и Кокандское.

33. Во второй половине XIX в. большая часть Центральной Азии, в том числе современного Узбекистана, была присоединена к России. Образовалось Туркестанское генерал-губернаторство.

34. После революции в России, в 1918 г. образовалась Туркестанская автономная советская социалистическая республика, в 1920 г. – Бухарская и Хорезмская народные советские республики.

35. В 1924 г. было осуществлено национально-государственное размежевание Центральной Азии. Узбекская Советская Социалистическая Республика была образована 27 октября 1924 г. При национальном размежевании в состав Узбекской ССР вошли территории, населенные в основном узбеками. В республике оказалось 82 % общего числа узбеков, живших в СССР; они составляли 76 % всего населения вновь образованной республики. Около 70 лет Узбекистан входил в состав СССР, и особенности демографического и социально-экономического развития находилось под влиянием процессов, характерных для Советского Союза.

36. 1 сентября 1991 г. стало переломным моментом в истории страны, когда Узбекистан провозгласил свою государственную независимость. 31 августа 1991 года Верховный совет Республики Узбекистан принял постановление "О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан", а также Конституционный закон "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан".

## **в) Население**

37. Основная часть населения (**более 25 млн.**) – узбеки, тюркоязычный народ с древней самобытной культурой. В республике также проживает значительное число представителей других народов: казахов, таджиков, каракалпаков, киргизов, туркмен, русских, украинцев, татар, армян, корейцев, уйгур и др.

38. В антропологическом отношении узбеки – народ смешанного происхождения, включивший как европеоидные, так и монголоидные компоненты. Антропологи относят узбеков к южным европеоидам типа Среднеазиатского междуречья. Узбекское население городов и древних земледельческих оазисов имеет сравнительно малую примесь монголоидных черт.

39. Государственным языком в Республике Узбекистан является узбекский язык. Литературный узбекский язык относится к карлукской группе западной ветви тюркских языков. Одна из характерных особенностей узбекского языка – его глубокая историческая связь с таджикским языком. Каракалпакский язык относится к кипчакской группе тюркских языков.

40. По религиозной принадлежности верующая часть узбеков и каракалпаков – мусульмане-сунниты, относящиеся к ханафитскому мазхабу (правовой школе). Для ислама в Узбекистане, как и во всей Центральной Азии, было характерно слияние ортодоксальной его формы с мистическим направлением – суфизмом, а также присутствие доисламских верований.

**с) Экономика**

41. Важнейшей задачей по обеспечению дальнейшего устойчивого развития экономики Республики Узбекистан в 2015 году является мобилизация всех имеющихся резервов и возможностей для обеспечения безусловной реализации утвержденных среднесрочных программ структурных преобразований, ускорения процессов диверсификации отраслей, повышения их конкурентоспособности и экспортного потенциала, а также устранение всех преград и ограничений на пути развития частного предпринимательства и, в конечном счете, обеспечение неуклонного роста занятости, качества и уровня жизни населения страны.

42. В результате осуществления комплексных мер по реализации важнейших задач и приоритетов экономической программы на 2015 год обеспечено дальнейшее углубление структурных преобразований экономики, сохранение положительной динамики основных макроэкономических параметров и создание прочной основы для дальнейшего экономического роста.

43. По сравнению с I кварталом 2014 года объем валового внутреннего продукта вырос на 7,5 %, промышленной продукции – на 7,9 %, продукции сельского хозяйства – на 6,3 %, услуг – на 13,1 %. При этом дальнейшее укрепление макроэкономической стабильности сопровождалось профицитом государственного бюджета в размере 0,1 % к ВВП, положительным сальдо внешнеторгового оборота, а также последовательным снижением уровня налоговой нагрузки с 20,1 % до 19 %.

44. Устойчивые темпы экономического роста наряду с принятыми мерами по стимулированию потребительского спроса способствовали росту внутренних совокупных доходов населения на 17,4 %, что отразилось на увеличении объемов розничного товарооборота на 15,2 % и платных услуг населению – на 10,1 %.

45. В результате активной реализации инвестиционной политики, направленной на углубление структурных преобразований на основе модернизации, технического и технологического обновления производств, ускорения ввода в строй важнейших высокотехнологичных мощностей, опережающего развития транспортной и коммуникационной инфраструктуры, в I квартале текущего года объем освоенных в экономику инвестиций составил 2,7 миллиарда долларов в эквиваленте с ростом на 8,7 % против аналогичного периода 2014 года.

46. Высокие темпы роста инвестиционной активности наряду с мерами по совершенствованию организации строительно-монтажных работ, развитию и укреплению материально-технической базы подрядных организаций способствовали росту объемов строительных работ на 18,9 %.

**Основные показатели социально-экономического развития  
Республики Узбекистан за I квартал 2015 года  
(в процентах к аналогичному периоду 2014 года)**

<i>Показатель</i>	<i>Темп роста</i>
Валовой внутренний продукт	107,5
Промышленная продукция	107,9
Потребительские товары	111,2
Продукция сельского хозяйства	106,3
Объем освоенных инвестиций	108,7
Строительные работы	118,9
Розничный товарооборот	115,2
Платные услуги	110,1
Услуги в целом	113,1

47. В результате осуществления комплекса целенаправленных мер в рамках Программы создания рабочих мест и обеспечения занятости населения в течение I квартала 2015 года создано свыше 141 тысячи новых рабочих мест, из них более 88 тысяч, или 62,6 % – в сельской местности.

48. Из общего количества созданных рабочих мест за счет реализации целевых программ создано 28,6 тысячи рабочих мест, кредитования малых предприятий и микрофирм коммерческими банками – 27,2 тысячи, развития индивидуального предпринимательства – 21,1 тысячи, организации надомного труда – 35,7 тысячи и развития фермерских и дежканских хозяйств – 28,5 тысячи рабочих мест.

49. При этом в результате увеличения предельной численности занятых по отдельным отраслям в сфере малого бизнеса в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан №УП-4609 от 7 апреля 2014 года "О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию инвестиционного климата и деловой среды в Республике Узбекистан" обеспечено создание дополнительно свыше 1,2 тысячи новых рабочих мест на малых предприятиях в текстильной, кожевенной, пищевой отраслях и промышленности строительных материалов.

50. За истекший период в результате реализации программных мер по созданию достойных условий жизни населению, повышению эффективности работы диагностических и амбулаторно-поликлинических учреждений и усилению профилактической работы почти в 2 раза сократилась заболеваемость населения гепатитом, в 3 раза простудными заболеваниями, на 4 процента снизилась заболеваемость туберкулезом органов дыхания и так далее.

51. В целях укрепления материально-технической базы санаторно-оздоровительных учреждений и учреждений социального обслуживания, специализирующихся на обслуживании пожилых людей, осуществлены строительные-монтажные работы в санаториях "Турон" (город Ташкент), "Хаватаг" (Джизакская область), "Чимён" (Ферганская область), "СитораиМохиХоса" (Бухарская область), "Касансай" (Наманганская область), в доме отдыха "Ахмад Ал-Фаргоний" (Ферганская область) на общую сумму 5,1 миллиарда сумов.

52. С начала текущего года углубленным медицинским осмотром было охвачено свыше 63 тысяч ветеранов войны и трудового фронта по 7 наиболее зна-

чимым направлениям, таким как терапия, неврология, кардиология, урология, хирургия, офтальмология, оториноларингология.

53. В целом, принятые меры по созданию рабочих мест и повышению благосостояния населения способствовали росту в I квартале 2015 года средней заработной платы на 17,1 процента, пенсий – на 22,1 процента.

54. Итоги социально-экономического развития Республики Узбекистан за I квартал 2015 года свидетельствуют, что благодаря последовательной и целенаправленной реализации эволюционной и поэтапной стратегии реформирования и развития, несмотря на продолжающиеся в мировых масштабах кризисные явления и растущее противостояние, в Узбекистане обеспечивается сохранение макроэкономической стабильности и устойчивых высоких темпов роста экономики.

**d) Система отправления правосудия**

55. Суды при осуществлении правосудия руководствуются процессуальными правилами, закрепленными в ряде нормативно-правовых актов: законе "О судах", Уголовно-процессуальном кодексе (1994 г.), Гражданском процессуальном кодексе (1997 г.), Хозяйственном процессуальном кодексе (1997 г.). Конституционное судопроизводство осуществляется в соответствии с Законом "О Конституционном суде Республики Узбекистан".

56. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании допускается лишь в случаях, установленных законом.

57. Судопроизводство в Республике Узбекистан ведется на узбекском, каракалпакском языках или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участия в судебных действиях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

58. В Республике Узбекистан при рассмотрении дел существует несколько инстанций. Наиболее сложные дела рассматриваются вышестоящими судами вплоть до Верховного суда Республики Узбекистан.

59. Судебные акты до вступления их в законную силу могут быть обжалованы в вышестоящий суд в апелляционном порядке в течение 10 дней по уголовным делам и в течение 20 дней по гражданским делам со дня их вынесения.

60. Вступившие в законную силу решения и приговоры судов, не рассмотренные в апелляционном порядке, могут быть обжалованы в вышестоящий суд в кассационном порядке в течение одного года со дня вынесения судом решения.

61. Вступившие в законную силу судебные акты могут быть пересмотрены в порядке надзора, но лишь по протесту прокурора, председателя суда и их заместителей, которым это право предоставлено законодательством Республики Узбекистан.

62. Верховный суд является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства, обладает правом надзора за судебной деятельностью верховных судов Республики Каракалпакстан, областных, городских, межрайонных, районных и военных судов, осуществляет контроль за выполнением судами разъяснений Пленума

Верховного суда; осуществляет системный анализ судебной практики и судебной статистики; организует повышение квалификации кадров судов.

63. Верховный суд рассматривает дела в качестве суда первой инстанции и в порядке надзора. Дела, рассмотренные Верховным судом по первой инстанции, могут быть рассмотрены им в апелляционном или кассационном порядке по выбору лиц, имеющих право на обжалование (опротестование) в апелляционном или кассационном порядке. Дело, рассмотренное в апелляционном порядке, не подлежит рассмотрению в кассационном порядке.

64. Пленум Верховного суда является высшей судебной инстанцией и действует в составе судей Верховного суда и председателей верховных судов Республики Каракалпакстан. В заседаниях Пленума Верховного суда принимают участие Генеральный прокурор, председатель Конституционного суда, председатель Высшего хозяйственного суда, министр юстиции, судьи, члены научно-консультативного совета при Верховном суде.

65. Президиум Верховного суда рассматривает дела в порядке надзора; рассматривает материалы обобщения судебной практики; заслушивает доклады председателей верховных судов Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентских городских судов, Военного суда Республики Узбекистан о деятельности этих судов и о практике применения законодательства; рассматривает вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного суда Республики Узбекистан.

66. Межрайонный, районный (городской) суд по гражданским делам рассматривает гражданские дела и дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции.

67. Районный (городской) суд по уголовным делам рассматривает уголовные дела и дела об административных правонарушениях, отнесенные законом к его компетенции, а также ходатайства о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или о продлении срока содержания под стражей, об отстранении обвиняемого от должности, о помещении лица в медицинское учреждение либо о продлении срока пребывания обвиняемого в медицинском учреждении, об отказе в возбуждении уголовного дела или о прекращении уголовного дела либо об освобождении от наказания осужденного на основании акта амнистии.

68. Военные суды рассматривают:

- дела о преступлениях, совершенных военнослужащими Министерства обороны, Службы национальной безопасности, Министерства по чрезвычайным ситуациям, войск Министерства внутренних дел Республики Узбекистан и других воинских формирований, создаваемых в соответствии с законодательством, а также военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов;
- гражданские дела по искам военнослужащих к командованию воинских частей, соединений и объединений, органов военного управления и жалобы на действия (решения) органов военного управления и воинских должностных лиц, нарушающих права и свободы военнослужащих;
- все гражданские и уголовные дела в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют суды общей юрисдикции, а также дела, касающиеся государственных секретов.

69. Высший хозяйственный суд является высшим органом судебной власти в сфере хозяйственного судопроизводства, он обладает правом надзора за судебной деятельностью хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственных судов областей и города Ташкента, рассматривает дела в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке и в порядке надзора.

70. Судьи имеют право:

- требовать от должностных лиц и граждан исполнения своих распоряжений, связанных с осуществлением правосудия;
- получать от должностных и иных лиц информацию, необходимую для осуществления правосудия;
- объединяться в ассоциации.

71. Государственные органы, должностные лица, общественные объединения, другие юридические и физические лица обязаны беспрекословно выполнять требования и распоряжения судей, связанные с осуществлением правосудия. Информация, документы и их копии, необходимые для осуществления правосудия, предоставляются по требованию судей безвозмездно. Неисполнение требований и распоряжений судей влечет установленную законом ответственность.

72. Судьей межрайонного, районного (городского) суда по гражданским делам, районного (городского) суда по уголовным делам, хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, хозяйственного суда области и города Ташкента может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати лет, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности, прежде всего, в правоохранительных органах не менее пяти лет.

73. Судьей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областного суда, Ташкентского городского суда, Военного суда Республики Узбекистан может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее семи лет, в том числе, как правило, не менее двух лет в качестве судьи.

74. Судьей Верховного суда, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан может быть гражданин Республики Узбекистан, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее десяти лет, в том числе, как правило, не менее пяти лет в качестве судьи.

75. Судьей военного суда может быть гражданин Республики Узбекистан, состоящий на действительной военной службе, имеющий воинское звание офицерского состава и отвечающий требованиям настоящей статьи. На судей военных судов распространяются Закон "О всеобщей воинской обязанности и военной службе", воинские уставы, меры правовой и социальной защиты, установленные для военнослужащих. Народным заседателем военного суда может быть гражданин Республики Узбекистан, состоящий на действительной военной службе, достигший ко дню выборов тридцатилетнего возраста, избранный открытым голосованием на собраниях военнослужащих воинских частей сроком на два с половиной года.

76. Лица, состоящие в резерве кандидатов, впервые назначаемых на должности судей, в установленном порядке проходят обязательное обучение и стажировку. На период прохождения обучения и стажировки они освобождаются от исполнения трудовых обязанностей с сохранением среднемесячной заработной платы по основному месту работы.

77. Народным заседателем может быть гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати лет, избранный открытым голосованием на собрании граждан по месту жительства или работы сроком на два с половиной года.

78. Количество народных заседателей для каждого суда устанавливается соответствующими квалификационными коллегиями судей. Народные заседатели призываются к исполнению своих обязанностей в судах в порядке очередности не более чем на две недели в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение судебного дела, начатого с их участием. За этот период им сохраняется средний заработок по месту работы. На народных заседателей в период исполнения ими обязанностей в суде распространяются все гарантии неприкосновенности судей.

79. Судьи Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан избираются Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан.

80. Судьи судов Республики Каракалпакстан избираются или назначаются Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан по представлению Председателя Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, согласованному с Президентом Республики Узбекистан. Данный вопрос вносится на согласование с Президентом на основании заключения Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

81. Судьи областных, Ташкентских городских судов, межрайонных, районных (городских) судов, военных судов, хозяйственных судов областей и города Ташкента назначаются Президентом по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан.

82. Личность судьи неприкосновенна. Она распространяется на его жилище, служебное помещение, используемые им транспорт и средства связи, его корреспонденцию, принадлежащие ему вещи и документы. Судьям выдается огнестрельное оружие по списку, определяемому соответственно председателем Верховного суда, председателем Высшего хозяйственного суда, министром юстиции Республики Узбекистан. В необходимых случаях по постановлению председателя соответствующего суда органом внутренних дел судье и его семье предоставляется вооруженная охрана.

83. Уголовное дело в отношении судьи может быть возбуждено только Генеральным прокурором судья не может быть привлечен к уголовной ответственности, заключен под стражу без согласия соответственно Пленума Верховного суда или Пленума Высшего хозяйственного суда.

84. Судья не может быть привлечен к административной ответственности без согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Проникновение в жилище или служебное помещение судьи, используемый им транспорт, производство там досмотра, обыска или выемки, прослушивание его телефонных переговоров, личный досмотр и личный обыск судьи, а равно досмотр, изъятие или выемка его корреспонденции, принадлежащих ему вещей и документов могут производиться не иначе как с санкции прокурора Республики Каракалпакстан, прокурора области, города Ташкента, Военного прокурора Республики Узбекистан либо по решению суда.

85. Уголовное дело в отношении судьи межрайонного, районного (городского) суда, окружного и территориального военного суда подсудно вышестоящему суду, а в отношении судей других судов – Верховному суду Республики Узбекистан.

86. Полномочия судей судов общей юрисдикции и хозяйственных судов могут приостанавливаться по представлению Высшей квалификационной комиссии по отбору и рекомендации на должности судей при Президенте Республики Узбекистан решением соответствующей квалификационной коллегии судей в случаях, если он привлечен к уголовной ответственности; занимается деятельностью, несовместимой с его должностью; был подвергнут принудительным мерам медицинского характера; признан безвестно отсутствующим решением суда.

87. Полномочия судьи приостанавливаются до отпадения оснований к их приостановлению. Судья вправе обжаловать решение квалификационной коллегии судей в порядке, установленном законодательством.

88. Приостановление полномочий судьи, за исключением случаев, когда к судье в качестве меры пресечения было избрано заключение под стражу, не влечет за собой приостановления выплаты этому судье заработной платы или уменьшения ее размера, снижения уровня его обеспечения и не лишает судью гарантий неприкосновенности.

89. Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности лишь по решению квалификационной коллегии судей за нарушения законности при осуществлении правосудия; упущения в организации судебной работы вследствие небрежности или недисциплинированности, а также за совершение проступка, порочащего честь и достоинство судьи и ущемляющего авторитет суда; нарушение правил этического поведения судей.

90. Судья военного суда может быть привлечен к дисциплинарной ответственности также за нарушение воинской дисциплины.

91. Отмена или изменение судебного решения само по себе не влечет ответственности судьи, участвовавшего в вынесении решения суда, если при этом им не были допущены преднамеренное нарушение закона либо недобросовестность, повлекшая существенные последствия.

92. Квалификационные коллегии судей создаются для рассмотрения вопросов о дисциплинарной ответственности судьи; приостановления или досрочного прекращения полномочий судьи; обеспечения неприкосновенности судьи; присвоения судье квалификационного класса; организации работы по подбору и проведению выборов народных заседателей; контроля за соблюдением судейской присяги и правил этического поведения судей.

93. Высшая квалификационная коллегия судей судов общей юрисдикции избирается Пленумом Верховного суда, а Квалификационная коллегия судей хозяйственных судов – на конференции судей хозяйственных судов сроком на пять лет.

94. Квалификационные коллегии судей судов по гражданским и уголовным делам Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента избираются сроком на пять лет соответственно на конференциях судей верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, областных и Ташкентского городского судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных (городских) судов по гражданским делам, районных

(городских) судов по уголовным делам, а квалификационные коллегии судей военных судов на тот же срок – на конференциях судей военных судов.

95. В Республике Узбекистан проводятся последовательные меры по либерализации и гуманизации судебно-правовой системы и усилению гарантий прав человека в сфере правосудия:

- не подлежит ответственности лицо, добровольно заявившее о подготовляемом или совершаемом преступлении и активно способствовавшее его раскрытию;
- лицо, впервые совершившее преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление, может быть освобождено от ответственности или судом от наказания, если оно явилось с повинной, чистосердечно раскаялось, активно способствовало раскрытию преступления и загладило причиненный вред;
- при малозначительности совершенного административного правонарушения суд может освободить правонарушителя от административной ответственности и ограничиться предупреждением;
- отстранение обвиняемого, подсудимого от должности осуществляется в судебном порядке, если имеются достаточные основания, предусмотренные ст.255 УПК;
- вопрос о помещении лица в медицинское учреждение на стадии досудебного производства решается судом с участием прокурора, защитника, адвоката, свидетеля и законных представителей;
- если во время судебного следствия будут установлены обстоятельства, указывающие на совершение преступления лицом, не привлеченным к ответственности, суд сообщает об этом прокурору для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
- вопрос о применении акта амнистии рассматривается судьей районного (городского) суда по уголовным делам, по результатам судебного разбирательства подозреваемый или обвиняемый подлежат немедленному освобождению из-под стражи;
- согласно ст.66-1 УКпо более 30-ти составам преступлений предусмотрено освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением, если лицо, совершившее преступление признало свою вину, примирилось с потерпевшим и загладило причиненный вред. Освобождению от ответственности в связи с примирением не подлежат лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений.

#### **Максимальные и средние сроки предварительного заключения**

96. В ходе реформирования судебно-правовой системы сроки предварительного следствия по уголовным делам сокращены законом с 2-х лет до 1 года, а содержания обвиняемых под стражей – с 1,5 лет до 9 месяцев, в исключительных случаях – до 1 года, а также ограничена сфера применения данной меры пресечения.

97. Срок содержания под стражей при расследовании преступлений составляет не более трех месяцев.

98. Возможность продления установленного нормами закона трехмесячного срока содержания под стражей рассматривается судом по ходатайству:

- до 5 месяцев – прокурора Республики Каракалпакстан или прокурора области, города Ташкента и приравненных к ним прокуроров;
- до 9 месяцев – Генерального прокурора Республики Узбекистан;
- до одного года – Генерального прокурора Республики Узбекистан в случаях расследования дел особой сложности в отношении лиц, обвиняемых в совершении тяжких и особо тяжких преступлений. Дальнейшее продление срока не допускается. При рассмотрении всех указанных ходатайств суд учитывает обоснованность представленных материалов, а также соблюдение процессуальных норм и требований.

99. В соответствии со статьей 243 УПК ходатайство о применении меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста рассматривается в закрытом судебном заседании, с участием прокурора, защитника, если последний участвует в деле, задержанного подозреваемого или обвиняемого. В судебном заседании вправе участвовать законный представитель подозреваемого или обвиняемого, а также следователь. Ходатайство о применении меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении обвиняемого, объявленного в розыск, рассматривается без его участия.

100. Судами общей юрисдикции за 2014 год рассмотрены 55 403 уголовных дела и в отношении 77 038 лиц, к которым были применены меры пресечения: в отношении 43 799 лиц была применена подписка о надлежащем поведении, к 3 233 лицам – личное поручительство, 118 лицам – поручительство общественного объединения или коллектива, в отношении 10 246 лиц залог, в отношении 11 390 лиц – заключение под стражу, в отношении одного лица – домашний арест, 408 несовершеннолетних лиц отданы под присмотр и в отношении 7 843 лиц не применены меры пресечения.

101. Статья 247 УПК определяет порядок продления срока содержания под стражей. Не менее чем за шесть суток до истечения установленного срока содержания обвиняемого под стражей соответствующий прокурор выносит постановление о возбуждении ходатайства о продлении срока содержания под стражей, которое направляется в суд. В постановлении должны быть указаны причины затянувшегося расследования, версии и обстоятельства, подлежащие проверке, испрашиваемый дополнительно срок. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей рассматривается единолично судьей районного (городского) суда по уголовным делам, окружного, территориального военного суда по месту совершения преступления или производства предварительного следствия, а в отсутствие судьи указанных судов – судьей другого соответствующего суда по указанию председателя Верховного суда Республики Каракалпакстан по уголовным делам, областного, Ташкентского городского суда по уголовным делам, Военного суда Республики Узбекистан.

102. Ходатайство о продлении срока содержания под стражей рассматривается в закрытом судебном заседании в течение семидесяти двух часов с момента поступления материалов. Определение судьи о продлении срока или об отказе в продлении срока содержания под стражей вступает в силу с момента его оглашения и подлежит немедленному исполнению. Оно направляется прокурору для исполнения, обвиняемому, защитнику – для сведения и может быть обжаловано, опротестовано в апелляционном порядке в течение семидесяти двух часов.

103. Суд апелляционной инстанции, рассмотрев апелляционную жалобу, протест, вправе своим определением оставить определение судьи без изменения, а жалобу или протест – без удовлетворения; отменить определение судьи и отказать в продлении срока содержания под стражей или продлить срок содержания под стражей. В случае продления срока содержания под стражей в отношении обвиняемого, освобожденного из-под стражи по истечении срока, суд должен применить в отношении него меру пресечения в виде заключения под стражу.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

104. Республика Узбекистан образована 31 августа 1991 года на территории Узбекской Советской Социалистической Республики, входившей в состав СССР. Узбекистан является унитарным государством со смешанной формой правления.

105. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 года привержена идеалам демократии и социальной справедливости, общечеловеческим ценностям, общепризнанным принципам и нормам международного права. В ней отсутствуют монополия одной политической идеологии, противопоставление наций и народностей, проживающих на территории государства. Она провозглашает принцип верховенства конституции и законов, устанавливает принципы разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, ответственности государственных органов и должностных лиц перед обществом.

106. Права и свободы граждан, закрепленные в Конституции и законах, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда изменить или ограничить их.

### **а) Законодательная власть**

107. Высшим государственным представительным органом является Олий Мажлис Республики Узбекистан, осуществляющий законодательную власть. Он состоит из двух палат — Законодательной палаты (нижняя палата) и Сената (верхняя палата). Срок его полномочий — пять лет.

108. Порядок формирования и правовой статус Парламента определен Конституцией Республики Узбекистан (статьи 76-88), конституционными законами "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан" и "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", законами "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан", "О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан".

109. Законодательная палата состоит из ста пятидесяти депутатов, избираемых в соответствии с законом, а Сенат является палатой территориального представительства и состоит из 100 членов Сената (сенаторов).

110. Члены Сената избираются в равном количестве — по шесть человек — от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента путем тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов ЖокаргыКенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

111. Депутатом Законодательной палаты, а также членом Сената может быть гражданин Республики Узбекистан, достигший ко дню выборов двадцати пяти лет и постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет. Требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты, определяются законом. Одно и то же лицо не может быть одновременно депутатом Законодательной палаты и членом Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

112. Заседания Законодательной палаты проводятся в период сессий. Сессии проводятся, как правило, начиная с первого рабочего дня сентября по последний рабочий день июня следующего года. Заседания Сената проводятся по мере необходимости, но не реже трех раз в год. Заседания палат являются правомочными, если в их работе участвует не менее половины общего числа всех депутатов, сенаторов. При принятии конституционных законов обязательно присутствие не менее двух третей общего числа всех депутатов, сенаторов.

113. Совместные заседания Законодательной палаты и Сената проводятся при принесении присяги Президентом Республики Узбекистан, при выступлениях Президента Республики Узбекистан по важнейшим вопросам социально-экономической жизни, внутренней и внешней политики страны, выступлениях руководителей иностранных государств и по иным вопросам.

114. На заседаниях Законодательной палаты и Сената, а также на заседаниях их органов могут участвовать Президент Республики Узбекистан, Премьер-министр, члены Кабинета Министров, председатели Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, Генеральный прокурор республики, председатель Правления Центрального банка, а также Председатель Сената, на заседаниях Сената и его органов – Спикер Законодательной палаты.

115. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Узбекистан, Республике Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти, депутатам Законодательной палаты, Кабинету Министров, Конституционному суду, Верховному суду, Высшему хозяйственному суду, Генеральному прокурору Республики Узбекистан и реализуется посредством внесения законопроекта субъектами права законодательной инициативы в Законодательную палату.

116. Структурно Законодательная палата после выборов в 2014г. состоит из следующих комитетов: Комитет по бюджету и экономическим реформам, Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам, Комитет по труду и социальным вопросам, Комитет по вопросам обороны и безопасности, Комитет по международным делам и межпарламентским связям, Комитет по аграрным и водохозяйственным вопросам, Комитет по вопросам промышленности, строительства и торговли, Комитет по вопросам науки, образования, культуры и спорта, Комитет по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан, Комитет по вопросам информации и коммуникационных технологий, Комитет по вопросам экологии и охраны окружающей среды. Комиссии Законодательной палаты создаются для выполнения конкретных задач из числа депутатов палаты.

117. Для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, вносимых в Сенат, контроля за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых Сенатом, из числа сенаторов после формирования Сената на срок его полномочий избираются комитеты в составе председателя, его заместителя и членов комитета. Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из 6 комитетов: Комитет по вопросам бюджета и экономических реформ, Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам, Комитет по вопросам обо-

роны и безопасности, Комитет по внешнеполитическим вопросам, Комитет по вопросам науки, образования, культуры и спорта, Комитет по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии.

118. Сенат для выполнения конкретных задач может создавать комиссии. На сегодняшний день образованы две комиссии: Комиссия по регламенту и этике, Комиссия Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан по содействию активизации деятельности представительных органов власти на местах.

### **Политические партии**

119. В настоящее время в Законодательной палате представлены фракции четырех политических партий.

120. **Социал-демократическая партия Узбекистана (СДПУ) "Адолат"**, созданная 18 апреля 1995 г. Количество членов партии на 1 января 2015 года: 106 737 человек. Партия "Адолат" опирается на средние и малообеспеченные слои населения, стремится представлять их политическую и социальную волю, способствует их социальной защите, опираясь на принципы социальной справедливости.

121. **Демократическая партия Узбекистана "Миллийтикланиш" (ДПМТ)** была создана 20 июня 2008 г. решением объединенного съезда на основе слияния демократической партии Узбекистана "Миллийтикланиш" и Национально-демократической партии "Фидокорлар". Количество членов партии на 1 января 2015 г.: – 184 166 человек. Основные цели партии: создание благоприятных условий для роста национального самосознания, формирование и укрепление у граждан чувства национальной гордости, преданности и любви к Родине; объединение в своих рядах патриотов своей страны, мобилизация их интеллектуального и творческого потенциала для служения Узбекистану и повышения его международного авторитета.

122. **Движение предпринимателей и деловых людей – либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеп)**. Создана 3 декабря 2003 года. Численность членов партии по состоянию на 1 января 2015 г. составляет 248 379 человек. УзЛиДеп является общенациональной политической организацией, выражающей и отстаивающей интересы класса собственников, представителей малого бизнеса, фермерских и дехканских хозяйств, высококвалифицированных специалистов производства, управления, деловых людей.

123. **Народно-демократическая партия Узбекистана**, основанная 1 ноября 1991 года, представляет левое крыло политических сил Узбекистана. НДПУ выражает политическую волю различных социальных слоев и групп. По состоянию на 1 января 2015 г. партия объединяла 394,9 тыс. членов. Партия, по своему составу имеет многонациональный характер, объединяя представителей 53 национальностей, населяющих Узбекистан.

124. Деятельность политических партий в Республике Узбекистан регулируется Конституцией, законами "О политических партиях", "О финансировании политических партий", Конституционным законом "Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны".

125. **Президент Республики Узбекистан** является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Президентом может быть избран гражданин Республики Узбекистан не моложе тридцати пяти лет, свободно владеющий государственным

языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Узбекистан более двух сроков подряд.

126. Президент избирается гражданами Республики Узбекистан на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Порядок выборов Президента определяется законом Республики Узбекистан.

127. Президент выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан; он принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства; представляет Республику Узбекистан внутри страны и в международных отношениях.

128. Президент имеет право обращаться в Олий Мажлис по важнейшим вопросам реализации внутренней и внешней политики страны; обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления республики; образует и упраздняет по представлению Кабинета Министров министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления с последующим внесением указов по этим вопросам на утверждение палат Олий Мажлиса; представляет для рассмотрения и утверждения палатами Олий Мажлиса кандидатуру Премьер-министра и освобождает его от должности в случае отставки, выражения вотума недоверия Премьер-министру, принятого палатами Олий Мажлиса, либо в других случаях, предусмотренных законом; утверждает по представлению Премьер-министра членов Кабинета Министров и освобождает их от должности.

129. Президент объявляет состояние войны в случае нападения на Республику Узбекистан или в случае необходимости выполнения договорных обязательств по взаимной обороне от агрессии и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение палат Олий Мажлиса; в исключительных случаях (реальная внешняя угроза, массовые беспорядки, крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии) в интересах обеспечения безопасности граждан вводит чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и в течение трех суток вносит принятое решение на утверждение палат Олий Мажлиса. Является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами, назначает и освобождает от должности высшее командование Вооруженных Сил, присваивает высшие воинские звания; решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища.

130. Законодательная палата, Сенат Олий Мажлиса могут быть распущены решением Президента принятым по согласованию с Конституционным судом в случае возникновения в составе Законодательной палаты или Сената непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу их нормальное функционирование, или неоднократного принятия ими решений, противоречащих Конституции Республики Узбекистан, а также возникновения непреодолимых разногласий между Законодательной палатой и Сенатом, ставящих под угрозу нормальное функционирование Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В случае роспуска Законодательной палаты, Сената Олий Мажлиса новые выборы проводятся в течение трех месяцев. Палаты не могут быть распущены в период действия чрезвычайного положения.

**в) Исполнительная власть**

131. Кабинет Министров Республики Узбекистан осуществляет исполнительную власть. Он состоит из Премьер-министра Республики Узбекистан, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов, а также главы правительства Республики Каракалпакстан.

132. Кабинет Министров осуществляет меры по защите экономических, социальных и других прав и законных интересов граждан; координирует и направляет работу органов государственного и хозяйственного управления, обеспечивает контроль за их деятельностью в установленном законом порядке; обеспечивает исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан и др. Кабинет Министров в своей деятельности ответственен перед Олий Мажлисом и Президентом Республики Узбекистан.

133. Кандидатура Премьер-министра предлагается политической партией, набравшей наибольшее количество депутатских мест на выборах в Законодательную палату или несколькими политическими партиями, получившими равное наибольшее количество депутатских мест. Президент в десятидневный срок предлагает ее на рассмотрение и утверждение палатами Олий Мажлиса. Кандидат на должность Премьер-министра представляет программу действий Кабинета Министров на ближайшую и долгосрочную перспективу.

134. В случае возникновения устойчивых противоречий между Премьер-министром и Законодательной палатой Олий Мажлиса по предложению, официально внесенному на имя Президента депутатами Законодательной палаты в количестве не менее одной трети от их общего числа, вопрос о выражении вотума недоверия Премьер-министру вносится на обсуждение совместного заседания палат Олий Мажлиса. Новая кандидатура Премьер-министра предлагается Президентом после соответствующих консультаций со всеми фракциями политических партий, представленных в Законодательной палате. В случае двукратного отклонения Олий Мажлисом кандидатуры на должность Премьер-министра Президент назначает исполняющего обязанности Премьер-министра и распускает Олий Мажлис.

135. Порядок организации деятельности и компетенция Кабинета Министров регламентируется Конституцией Республики Узбекистан (глава XX) и Законом "О Кабинете Министров Республики Узбекистан".

136. **Органы государственной власти на местах.** Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав города) являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции.

137. К ведению местных органов власти относятся: обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан; вопросы экономического, социального и культурного развития территорий; формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов; руководство местным коммунальным хозяйством; охрана окружающей среды; обеспечение регистрации актов гражданского состояния и др.

138. Представительную и исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким области, района и города.

139. Хоким области, района и города осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и дей-

ствия руководимых им органов. Он представляет соответствующему Кенгашу народных депутатов отчеты по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, города, по которым Кенгашем народных депутатов принимаются соответствующие решения.

140. Хоким области и города Ташкента назначается и освобождается от должности Президентом Республики Узбекистан в соответствии с законом.

141. Хокимы районов и городов назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующей области и утверждаются соответствующим Кенгашем народных депутатов.

142. Хокимы районов в городах назначаются и освобождаются от должности хокимом соответствующего города и утверждаются городским Кенгашем народных депутатов.

143. Хокимы городов районного подчинения назначаются и освобождаются от должности хокимом района и утверждаются районным Кенгашем народных депутатов.

**с) Судебная власть**

144. Судебная власть в Узбекистане действует независимо от законодательной и исполнительной власти, политических партий, иных общественных объединений.

145. Судебная система в Республике Узбекистан состоит из Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на пять лет, областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, военных и хозяйственных судов, назначаемых на этот же срок.

146. Создание чрезвычайных судов не допускается.

147. Конституционный суд Республики Узбекистан рассматривает дела о конституционности актов законодательной и исполнительной власти. Председатель и члены Конституционного суда не могут состоять членами политических партий и движений и занимать какую-либо другую оплачиваемую должность. Судьи Конституционного суда пользуются правом неприкосновенности. В своей деятельности судьи Конституционного суда независимы и подчиняются только Конституции Республики Узбекистан.

148. Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Принимаемые им акты являются окончательными и обязательны для исполнения на всей территории Республики Узбекистан.

149. Верховный суд Республики Узбекистан обладает правом надзора за судебной деятельностью верховных судов Республики Каракалпакстан, областных, городских, межрайонных, районных и военных судов.

150. Разрешение возникающих в экономической сфере и в процессе управления ею хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями, организациями, основанными на различных формах собственности, а также между предпринимателями, осуществляется Высшим хозяйственным судом и хозяйственными судами в пределах их компетенции.

151. Судьи независимы, подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судей гарантируется законом.

152. Судьи не могут быть сенаторами, депутатами представительных органов государственной власти. Судьи не могут состоять членами политических партий, участвовать в политических движениях, а также заниматься какими-либо другими видами оплачиваемой деятельности, кроме научной и педагогической. До истечения срока полномочий судья может быть освобожден от должности лишь по основаниям, указанным в законе.

153. Акты судебной власти обязательны для всех государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц и граждан.

154. Обвиняемому обеспечивается право на защиту. Право на профессиональную юридическую помощь гарантируется на любой стадии следствия и судопроизводства. Для оказания юридической помощи гражданам, предприятиям, учреждениям и организациям действует адвокатура.

155. Граждане Республики Узбекистан, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на судебную защиту от любых неправомерных действий (решений) государственных и иных органов, должностных лиц, а также от посягательств на жизнь и здоровье, честь и достоинство, личную свободу и имущество, иные права и свободы. Право на судебную защиту имеют также предприятия, учреждения и организации. В целях обеспечения эффективной судебной защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций на всех стадиях судебного разбирательства и при рассмотрении судами вопросов о практике применения законодательства участвует прокурор.

156. В Республике Узбекистан функционирует Третейский суд, являющийся негосударственным органом, разрешающим споры, возникающие между субъектами предпринимательства. Его деятельность регулируется законом "О третейских судах".

#### **d) Избирательная система Республики Узбекистан**

157. Основы устройства избирательной системы и ее принципы нашли свое закрепление в Конституции, одна из глав которой целиком посвящена избирательной системе (XXIII), а также в законах "О референдуме в Республике Узбекистан", "О выборах Президента Республики Узбекистан", "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан", "О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов", "О гарантиях избирательных прав граждан", "О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан".

158. Граждане имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом. Право выборов предоставляется только ее гражданам. Иностранцы и лица без гражданства таким правом не обладают.

159. Все граждане, независимо от социального происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, образования, личного, общественного, имущественного положения, обладают равным избирательным правом. При выдвижении кандидата в депутаты согласно законодательству Узбекистана число женщин должно составлять не менее 30 % от общего числа кандидатов в

депутаты, выдвинутых в депутаты. Гражданин не может быть одновременно депутатом более чем в двух представительных органах государственной власти.

160. Выборы Президента и выборы в Законодательную палату и Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в представительные органы государственной власти областей, районов, городов проводятся соответственно в год истечения конституционного срока их полномочий — в первое воскресенье третьей декады декабря. Выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать имеют граждане, достигшие восемнадцати лет.

161. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. В любых других случаях прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан не допускается.

162. Для организации и проведения выборов образуется Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан (ЦИК), основными принципами деятельности которой являются независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость. ЦИК осуществляет свою деятельность на постоянной основе, ее члены избираются Законодательной палатой и Сенатом по рекомендации Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, областных и Ташкентского городского Кенгашей народных депутатов. Председатель ЦИК избирается из числа ее членов по представлению Президента на заседании комиссии.

163. Избирательная система Узбекистана является одной из разновидностей мажоритарной системы. По Закону "О выборах в Олий Мажлис" избранным считается кандидат, за которого проголосовали более половины избирателей, участвовавших в выборах.

164. По итогам выборов Президента Республики Узбекистан, проведенных 29 марта 2015 г., в стране избирательным правом обладает 20 млн. 798 тыс. человек, в выборах приняли участие 18 миллионов 942 тыс. человек.

## II. Общие рамки для защиты и поощрения прав человека

### С. Принятие международных норм в области прав человека

#### а) Ратификация основных международных документов в области прав человека

165. За годы независимости Республика Узбекистан присоединилась к следующим основным документам международного права в сфере прав человека:

Название договоров	Информация о присоединении	Отступления от обязательств, их оговорки и сокращение или ограничение	
		Оговорки и сокращение или заявления	ограничение
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	31.08.1995 г.	---	---
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	31.08.1995 г.	---	---

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и сокращение или заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их ограничение</i>
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	31.08.1995 г.	---	---
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), 1979 год	06.05.1995 г.	---	---
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	31.08.1995 г.	---	---
Конвенция о правах ребёнка (КПР), 1989 год	9.12.1992 г.	---	---
Факультативный протокол к КПР, касающийся участия детей в вооружённых конфликтах, 2000 год	12.12.2008 г.	---	---
Факультативный протокол к КПР, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	11.12.2008 г.	---	---
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год	31.08.1995 г.	---	---
Второй факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни, 1989 год	10.12.2008 г.	---	---

**b) Ратификация других договоров ООН о правах человека и связанных с ними международных договоров**

166. Республика Узбекистан присоединилась не только к 10-ти основным международным документам, но и к другим документам ООН по правам человека:

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и сокращение или заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их ограничение</i>
Всеобщая декларация прав человека (1948г.)	30.09.1991г.		
Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990г.)	19.12.1994г.		
Декларация о праве народов на мир (1984г.)	30.08.1997г.		
Декларация о праве на развитие (1986г.)	30.08.1997г.		
Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981)	30.08.1997г.		
Декларация принципов международного культурного сотрудничества (1966г.)	30.08.1997г.		
Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979г.)	30.08.1997г.		

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и сокращение или заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их ограничение</i>
Основные принципы независимости судебных органов (1985г.)	30.08.1997г.		
Гаагская конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей (1980г.)	01.05.1998г.		
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (1948г.)	20.08.1999 г.		
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него 1948 года	20.08.1999 г.	---	---
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года	12.12.2003 г.	---	---
Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 года	Подписана 13.12.2000 г.Ратифициро ван 30.08.2003 г.	---	---
Конвенция ООН против коррупции	Присоединила сь в соответствии с Законом №158 от 07.07.2008 г.		
Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности	Подписан 28.06.2001 г.	---	---
Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности	Подписан 28.06.2001 г.Ратифициро ван 08.07.2008 г.	---	---
Рамочная Конвенция ВОЗ по борьбе против табака	24.04.2012 г.		

**с) Ратификация конвенций МОТ**

167. Республика Узбекистан присоединилась в 13-ти конвенциям МОТ:

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Оговорки и сокращение или заявления</i>	<i>Отступления от обязательств, их ограничение</i>
Конвенция 1930 года о принудительном труде (№29)	30.08.1997 г.		---

<i>Название договоров</i>	<i>Информация о присоединении</i>	<i>Отступления от обязательств, их оговорки и сокращение или заявления ограничения</i>	
Конвенция 1935 года о сокращении рабочего времени до сорока часов в неделю (№47)	06.05.1995 г.		
Конвенция 1936 года о ежегодных оплачиваемых отпусках (№52)	06.05.1995 г.		
Конвенция 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (№98)	30.08.1997 г.		
Конвенция 1951 года о равном вознаграждении (№100)	30.08.1997 г.		
Конвенция 1951 года о минимальных нормах социального обеспечения (№102)	06.05.1995 г.	---	---
Конвенция 1957 года об упразднении принудительного труда (№105)	30.08.1997 г.		
Конвенция 1958 года о дискриминации в области труда и занятий (№111)	30.08.1997 г.		
Конвенция 1964 года о политике в области занятости (№122)	06.05.1995 г.		
Конвенция 1971 года о защите прав представителей трудящихся и представляемых им организациях (№135)	30.08.1997 г.		
Конвенция 1973 года о минимальном возрасте (№138)	04.04.2008 г.	---	---
Конвенция 1981 года о содействии коллективным переговорам (№154)	30.08.1997 г.		
Конвенция 1999 года о наихудших формах детского труда (№182)	08.04.2008 г.	---	---

**d) Ратификация Женевских конвенций и других договоров по гуманитарным вопросам**

168. Республика Узбекистан присоединилась к Женевским конвенциям и другим договорам по гуманитарным вопросам:

<i>Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях</i>	<i>03.09.1993 г.</i>	---	---
Женевская конвенция (II) 1949 года об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооружённых сил на море	03.09.1993 г.	---	---
Женевская конвенция (III) 1949 года об обращении с военнопленными	03.09.1993 г.	---	---
Женевская конвенция (IV) 1949 года о защите гражданского населения во время войны	03.09.1993 г.	---	---

<i>Женевская конвенция (I) 1949 года об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях</i>	<i>03.09.1993 г.</i>	---	---
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооружённых конфликтов (Протокол I) 1977 года	03.09.1993 г.	---	---
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооружённых конфликтов немеждународного характера (Протокол II) 1977 года	03.09.1993 г.	---	---

**е) Ратификация региональных конвенций по правам человека**

169. Республики Узбекистан подписала региональные документы по правам человека, в частности в рамках СНГ.

<i>№</i>	<i>Название документа</i>	<i>Дата и место принятия</i>
1.	Соглашение о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах – участниках СНГ	Кишинев, 14 ноября 2008 г.
2.	Соглашение о первоочередных мерах по защите жертв вооруженных конфликтов	Москва, 24 сентября 1993 г., вступление в силу для РУз с 1 декабря 1994 года, ратифицировано Постановлением ВС РУз от 29.12.1993 г. N 1013-ХП
3.	Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам	Москва, 24 сентября 1993 г., вступление в силу для РУз с 21 ноября 1994 года, ратифицировано Постановлением ВС РУз от 29 декабря 1993 года N 1014-ХП
4.	Соглашение о совместной деятельности в отношении гуманитарной помощи, поступающей из-за рубежа	Минск, 22 января 1993 г., вступление в силу для РУз с 19 декабря 1993 года
5.	Соглашение о взаимном признании виз государств – участников Содружества Независимых Государств	Москва, 13 ноября 1992 г., РУз 24 декабря 1999 г. уведомила о выходе из настоящего Соглашения

**D. Общие правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

**а) Законодательная основа защиты прав человека**

170. На 1 января 2015 года количество действующих законов Республики Узбекистан составляет – 686; постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан – 573; указов Президента – 2 119; постановлений Президента-

1 536; распоряжений Президента – 84; постановлений Кабинета Министров – 8 218; постановлений и приказов министерств и ведомств – 2 955.

171. Вопрос о том, какие нормы международного права и каким образом входят в национальное право, разрешается на основе анализа Конституции Республики Узбекистан и законодательства о международных договорах. Узбекистан признает приоритетность общепризнанных принципов и норм в национальном законодательстве, однако этот приоритет является "мягким", что подразумевает осуществление норм международного права на территории страны в соответствии с определенными процедурами обеспечиваемыми организационно-правовой деятельностью органов государства и направленными на фактическое выполнение государством принятых им международных обязательств.

172. Осуществление норм международного права на внутригосударственном уровне обеспечивается при законодательном закреплении механизмов реализации норм международного права:

- во-первых, принимаются нормативно-правовые нормы общего характера о соотношении международного и внутригосударственного права; о порядке заключения, исполнения и денонсации международных договоров; об осуществлении правотворческой деятельности в рамках компетенции государственных органов в области имплементации;
- во-вторых, правовые нормы, принимаемые в целях обеспечения реализации международно-правовых обязательств по конкретным международным договорам.

173. Законодательное закрепление прав человека осуществляется при помощи конституционных законов, кодексов и целого блока законов прямого действия. Парламентом принято свыше 600 законов, регламентирующих основные права и свободы человека. Общие ориентиры обеспечения и защиты прав и свобод граждан определены в нормах отраслевого законодательства республики. Наиболее важные принципы обеспечения прав и свобод человека закреплены в нормах Семейного, Трудового, Жилищного, Уголовного, Уголовно-процессуального кодексов и Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности и др.

174. Последние годы были ознаменованы принятием важных законов, направленных на создание организационно-правовых механизмов реализации гражданских и политических прав граждан. К их числу следует отнести законы о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан, "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", "О социальном партнерстве", "Об экологическом контроле", "Об обращениях физических и юридических лиц" и др.

175. Значительное внимание уделяется совершенствованию деятельности судов и правоохранительных органов на основе законов "О нормативно-правовых актах", "Об оперативно-розыскной деятельности", "О содержании под стражей при производстве по уголовному делу", "О прокуратуре" (новая редакция), актов Президента, направленных на усиление правовых и социальных гарантий судебного производства и социального статуса судей и т.д.

176. В поле зрения законодательных органов постоянно находятся вопросы реализации экономических, социальных и культурных прав граждан посредством принятия законов "О частной собственности и гарантиях прав собственников", "О семейном предпринимательстве", "О конкуренции", "О частных банковских и финансовых институтах и гарантиях их деятельности", "О разрешении

тельных процедурах в сфере предпринимательской деятельности", "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности" (новая редакция), "Об акционерных обществах и защите прав акционеров", "О коммерческой тайне" и др.

**b) Система государственных органов, принимающих решение по вопросам прав человека**

177. В Республике Узбекистан к органам, обладающим полномочиями решать вопросы в области прав человека, относятся:

- Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также представительные органы государственной власти на местах;
- Президент Республики Узбекистан;
- Кабинет Министров Республики Узбекистан, министерства и ведомства, учреждения, относящиеся к органам исполнительной власти;
- органы государственной власти и управления на местах;
- органы судебной власти Республики Узбекистан;
- Генеральная прокуратура Республики Узбекистан;
- Министерство юстиции Республики Узбекистан;
- Министерство внутренних дел Республики Узбекистан.

178. **Олий Мажлис** – высший законодательный орган Республики Узбекистан, создающий правовую основу обеспечения и защиты прав человека. Комитеты, как нижней, так и верхней палаты Парламента Узбекистана, регулярно осуществляют процедуры парламентского контроля по выполнению международных договоров по правам человека, так и действующих законов в сфере прав человека.

179. **Президент Республики Узбекистан** является главой государства и обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, Конституции и законов Республики Узбекистан; ведет переговоры и подписывает договоры и соглашения Республики Узбекистан, обеспечивает соблюдение заключенных республикой договоров, соглашений и принятых ею обязательств; приостанавливает, отменяет акты органов государственного управления республики и хокимов в случае несоответствия их нормам законодательства и др.

180. **Исполнительную власть** осуществляет Кабинет Министров Республики Узбекистан, который несет ответственность за проведение эффективной экономической, социальной, финансовой, денежно-кредитной политики; осуществляет меры по защите экономических, социальных и других прав и законных интересов граждан; обеспечивает исполнение законов Республики Узбекистан, решений Олий Мажлиса, указов, постановлений и распоряжений Президента Республики Узбекистан.

181. **Представительными органами власти** в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав города) являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции в сфере обеспечения законности, правопорядка и безопасности граждан и экономического, социального и культурного развития территорий.

182. Представительную и исполнительную власть на соответствующей территории возглавляет хоким области, района и города, который осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов. Он представляет соответствующему Кенгашу народных депутатов отчеты по важнейшим и актуальным вопросам социально-экономического развития области, района, города, по которым Кенгашем народных депутатов принимаются соответствующие решения. Хоким в пределах предоставленных ему полномочий принимает решения, которые обязательны для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, объединениями, а также должностными лицами и гражданами на соответствующей территории.

183. **Судебная власть в Республике Узбекистан.** Судебная система в Республике Узбекистан состоит из Конституционного суда Республики Узбекистан, Верховного суда Республики Узбекистан, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан, верховных судов Республики Каракалпакстан по гражданским и уголовным делам, Хозяйственного суда Республики Каракалпакстан, избираемых сроком на пять лет, областных, Ташкентских городских судов по гражданским и уголовным делам, межрайонных, районных, городских судов по гражданским и уголовным делам, военных и хозяйственных судов, назначаемых на этот же срок.

184. **Генеральная прокуратура Республики Узбекистан.** Основными задачами органов прокуратуры являются обеспечение верховенства закона, укрепление законности, защита прав и свобод граждан, охраняемых законом интересов общества, государства, конституционного строя Республики Узбекистан, предупреждение и профилактика правонарушений.

185. Указом Президента от 24 июля 2014 года "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения исполнения законодательства" Генеральной прокуратурой создано Главное управление по надзору за исполнением законодательства, а также повышению эффективности деятельности органов прокуратуры, утверждены организационные структуры прокуратур Республики Каракалпакстан, областей, г. Ташкента и Транспортной прокуратуры Узбекистана, которые включают в себя новые отделы по надзору за исполнением законодательства и надзору за исполнением законодательства в сфере сельского хозяйства.

186. В задачи Главного управления входит: обеспечение надзора за строгим соблюдением требований актов законодательства в сфере защиты политических, экономических, социальных и иных прав и свобод граждан; своевременное рассмотрение обращений физических и юридических лиц, принятие ответственных мер по восстановлению их нарушенных прав; Для исполнения этих задач в составе Главного управления создано Управление по надзору за соблюдением прав и свобод человека.

187. Значительными полномочиями в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека наделено **Министерство юстиции Республики Узбекистан**, в рамках которого функционирует Управление защиты прав человека, образованное Постановлением Кабинета Министров от 27 августа 2003 г. Оно осуществляет постоянный анализ законодательства в области прав человека и вносит предложения по его совершенствованию; осуществляет контроль за соблюдением органами государственного управления, органами государственной власти на местах, правоохранительными органами прав и свобод человека, закрепленных в Конституции, законах и международных договорах Республики Узбекистан и др.

188. Управление взаимодействует с Уполномоченным Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсманом) и Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, в том числе в области осуществления мониторинга соблюдения прав и свобод человека.

189. **Министерство внутренних дел Республики Узбекистан** в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан является органом государственного управления, в составе которого функционирует Управление защиты прав человека и юридического обеспечения, которое обеспечивает беспрепятственный доступ населения в органы внутренних дел с обращениями, жалобами и заявлениями, посредством создания комнат приема граждан, находящиеся вне административных зданий органов внутренних дел, информирования граждан о "Телефонах доверия МВД Республики Узбекистан" и Законе Республики Узбекистан "Об обращениях физических и юридических лиц".

190. Министерством внутренних дел принято Распоряжение о совершенствовании сотрудничества в области защиты прав человека между органами внутренних дел и Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсманом) и его территориальными представителями, на основе которого на местах совместно рассматриваются обращения граждан, проводятся мониторинги исполнения законодательства, а также организуются семинары и "круглые столы". Аналогичная работа осуществляется также с Национальным центром по правам человека.

**с) Средства правовой защиты в случае нарушения прав человека**

191. В законодательстве четко определены средства правовой защиты от нарушений защищаемых прав. Эти средства представлены в таких законодательных актах, как: Гражданский кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, законы "О судах", "О прокуратуре", "Об обращениях физических и юридических лиц", "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", "Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмане)", "Об адвокатуре", "О негосударственных некоммерческих организациях", Положение о "Министерстве юстиции Республики Узбекистан", Положение "О Министерстве внутренних дел" и др.

192. Внесудебный порядок обжалования факта нарушения прав человека четко регламентирован законом "Об обращениях физических и юридических лиц" от 03.12.2014 г. Обращения в государственные органы могут быть поданы в виде заявлений, предложений и жалоб на государственном и других языках. Согласно закону не допускается дискриминация при использовании права на обращения, физическое и юридическое лицо вправе обжаловать незаконный отказ в принятии и рассмотрении обращения в вышестоящий орган в порядке подчиненности либо непосредственно в суд. Запрещается безосновательная передача обращения на рассмотрение другим государственным органам либо направление его тем органам и должностным лицам, решения и действия (бездействия) которых обжалуются.

193. Органами прокуратуры осуществляется работа по рассмотрению и разрешению обращений физических и юридических лиц. Например, за 2011-2014 годы непосредственно в органах прокуратуры разрешено 247 329 обращений физических и юридических лиц, 41 640 – удовлетворены. За указанный период прокурорами осуществлен приём 445 972 граждан. По результатам рассмотрения обращений применено более 31,3 тысяч мер прокурорского реагирования, в том числе, внесены 3,7 тыс. представлений об устранении нарушений закона, опротестовано свыше 3,1 тыс. незаконных актов должностных лиц, более 12,3

тыс. лиц привлечено к административной, дисциплинарной и материальной ответственности, внесено 11 212 исков на общую сумму 42,7 млрд. сумов. По фактам грубых нарушений законов возбуждено 3 522 уголовных дела, с виновных лиц добровольно взыскано 7,8 млрд. сумов ущерба, восстановлены права более 50,9 тысяч граждан, 933 лиц предостережены о недопустимости нарушений закона.

194. В структуре Министерства юстиции действует Управление по защите прав человека, которое осуществляет рассмотрение обращений о нарушениях прав человека. В 2011 году рассмотрено 3 306 обращений, из них 2 234 жалобы, 2012 году – 3 782 обращения, из них 2 816 жалоб, 2013 году – 3 505 обращений, из них 2 765 жалоб, 2014 году – 4 301 обращение, из них 3 130 жалоб, за 1 полугодие 2015 г. – 5 756 обращений, из них 3 772 – жалоб. Межведомственная рабочая группа по изучению состояния соблюдения правоохранительными и иными государственными органами прав человека (МРГ), образованная Распоряжением Правительства от 24 февраля 2004 года №112-Р при Министерстве юстиции, также изучает и обобщает вопросы, связанные с соблюдением прав и свобод человека.

195. Внесудебной защитой прав граждан в системе государственных учреждений также занимаются Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) и Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека.

196. Рассмотрение жалоб Уполномоченным сопровождается специальным независимым расследованием, проводимым этим органом и подготовкой рекомендаций для должностных лиц, принимающим решение по делу. Личный прием проводится Уполномоченным по правам человека, членами Комиссии по соблюдению конституционных прав и свобод человека, сотрудниками Секретариата Омбудсмана ежедневно.

197. За 2010-2014 г.г. проведено **108 личных приемов**, во время которых Омбудсманом принято **1 750** обращений граждан, **1 149** жалоб и заявлений взяты на контроль и направлены для решения в соответствующие организации по подведомственности. За пятилетний период институтом Омбудсмана рассмотрены **58 274** заявлений и жалоб граждан (с 2005-2009гг. – **44 370** обращений).

198. Отдел по связям с общественностью является структурным подразделением Национального центра Республики Узбекистан по правам человека, в функциональные обязанности которого входит содействие защите прав граждан и анализ ситуации по обеспечению прав человека. Отдел осуществляет приём граждан и изучает поступившие в Центр письменные обращения.

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Количество поступивших обращений	1 223	1 358	1 547	1 474	1 456	1 650	1 882

199. В 2014 г. в Центр поступило – 730 (44,1 %) заявлений и 919 (55,6 %) жалоб, 843 (51 %) обращений было подано женщинами, 663 (40,1 %) мужчинами, 147 (8,9 %) являются коллективными обращениями. 280 обращений решены положительно, т.е. восстановлены нарушенные права граждан по 119 обращениям и оказано содействие в реализации прав и законных интересов по 161 обращению.

200. Судебный порядок защиты нарушенного права. Использование внесудебного порядка обжалования нарушенного права не исключает возможности обращения в суд для восстановления права.

201. К средствам правовой защиты можно также отнести институт адвокатуры, представляющий собой сеть негосударственных адвокатских фирм и контор. На 1 января 2015 года в системе адвокатуры Республики Узбекистан функционировали 1 248 адвокатских формирований, в том числе коллегий адвокатов – 64, адвокатских фирм – 398, адвокатских бюро – 784, юридических консультаций – 2. Адвокатские формирования в своей деятельности многопрофильны, однако созданы специализированные адвокатские формирования: коллегия адвокатов по делам военнослужащих, коллегия адвокатов "Yuvnal Veritasadvokatlari", коллегия адвокатов по международно-правовым делам.

202. За 2011-2014 годы адвокатами оказана юридическая помощь в виде бесплатных консультаций – 297 240 (2011 году-73 881, 2012 году – 74 443, 2013 году – 76 619, 2014 году – 72 297), бесплатно составлено документов – 27 324 (2011 году -8 092, 2012 году -6 769, 2013 году -6 482, 2014 году-5 981). Подзащитным оказана юридическая помощь за счёт государства в 236 588 случаях (2011 году -54 530, 2012 году -55 215, 2013 году -60 277, 2014 году -66 566). За оказанием юридической помощи в адвокатуру обратилось более 1 млн. 11 тысяч граждан, из которых городские жители составляют более 624 тысяч, сельские – более 387 тысяч. В 2011-2014 годы адвокатами оказана юридическая помощь в качестве адвоката свидетеля в 10 444 случаях, в том числе в 2011 году -3 093, 2012 году -1 939, 2013 году -3 448, 2014 году -1 964.

203. При юридических факультетах университетов действуют **юридические клиники**, где гражданам оказывается бесплатная юридическая помощь.

204. Так, юридическая клиника как общественно-правовой, некоммерческий консультативный орган Университета мировой экономики и дипломатии, оказывает безвозмездную помощь малоимущим слоям населения по защите их нарушенных прав. В учебную программу Университета включен факультативный курс "Юридическая клиника" для студентов начиная с 3-го по 5-ый курсы факультета "Международное право". Непосредственно в Юридической клинике за 2011-2014 г.г. получили правовую помощь в виде юридических консультаций и подготовки судебных и несудебных документов (заявлений, ходатайств, запросов, обращений и т.п.) **334** гражданина.

205. Защита прав человека может осуществляться и общественными организациями, которые могут выступать в суде в качестве законных представителей лица, а также принимать и рассматривать обращения граждан. Так, в 2011-2014 гг. профсоюзами было рассмотрено 42 830 обращений граждан. Только за первое полугодие 2015 года 6 558 рассмотренных обращений решены положительно, из них 2 816 удовлетворены, по 3 295 обращениям даны разъяснения. Через сеть "Телефонов доверия", была оказана консультативная помощь более 6 700 гражданам. Профсоюзами широко применяется практика внесения исков в суды, представлений работодателям, органам государственной власти для восстановления нарушенных прав трудящихся. Только за 2014 год профсоюзами внесены 111 исковых заявлений в суды и 328 представлений работодателям, в результате чего восстановлены права 1 143 граждан.

206. Вопросы рассмотрения обращений граждан находятся в поле зрения политических партий. Так, в Центральном, региональных, районных и городских советах НДП Узбекистана, начиная с 2006 года, функционируют 207 общественных приемных, созданных в целях оказания представителям электората

партии практического содействия в решении возникающих у них социальных проблем. В 2011-2014 гг. в Общественные приемные обратилось 44,7 тыс. граждан. Более 75 % обращений были решены положительно. За период 2012-2013 гг. ЛДПР оказано содействие в решении проблем правового характера 257 предпринимателей и фермеров.

**d) Место международных договоров по правам человека в национальном праве**

207. В настоящее время Республикой Узбекистан заключены более 3 000 двусторонних и многосторонних международных договоров в политической, торгово-экономической, финансовой, инвестиционной, научно-технической, культурно-гуманитарной, правоохранительной, оборонной сферах, а также в области образования, здравоохранения и туризма. Более 70-ти международных договоров касаются непосредственно прав и свобод человека.

208. Республика Узбекистан, заключая международный договор о признании за человеком каких-то прав или наделении его правами, а также о средствах обеспечения каждого правовой защитой, берет на себя обязательства предоставить всем людям, находящимся на территории своей страны, конкретные права и гарантии их правовой защиты. Однако непосредственное предоставление каждому прав, предусмотренных международными договорами, значит, что выполнение своих международных обязательств, может быть осуществлено только путем применения норм национального права.

209. Законотворческий процесс принятия норм своего национального права (или адаптации существующих) направлена на выполнение ею международных обязательств по реализации международно-правовой защиты прав человека в стране. Без трансформации, без приведения своего законодательства в соответствии с требованиями международно-правового акта, Узбекистан, как участник международного договора, не в состоянии осуществить его положения.

210. Исполнение международного права прав человека обеспечивается не только законодательными положениями, а главным образом социально-экономической политикой правительства. Высокий уровень экономического развития и политической культуры людей способствуют осуществлению многих прирожденных гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, предусмотренных международными соглашениями.

211. Согласно закону "О международных договорах Республики Узбекистан" от 25 декабря 1995 г. международные договоры Республики Узбекистан подлежат неукоснительному и обязательному соблюдению Республикой Узбекистан в соответствии с нормами международного права.

**e) Использование ссылок на международные договоры о правах человека судебными органами**

212. В национальной правовой системе Республики Узбекистан признается приоритет международного права над национальным законодательством. Вместе с тем, международный договор в целях его исполнения должен быть имплементирован в национальное законодательство. После имплементации нормы международного права становятся частью внутреннего законодательства и подлежат обязательному исполнению. Практика же использования прямой ссылки на тот или иной международный договор не является характерной для судебных органов Узбекистана и применяется крайне редко.

**f) Признание юрисдикции регионального суда по правам человека**

213. Республика Узбекистан не является участницей региональных соглашений по правам человека и соответственно не признает юрисдикции региональных судов по правам человека.

**g) Правовой статус и правовое регулирование деятельности неправительственных организаций**

214. В Узбекистане функционирует более 8 тыс. негосударственных некоммерческих организаций, в т. ч. около 30 международных и зарубежных представительств иностранных ННО. Число сходов граждан и органов самоуправления – махаллей составляет более 10 тысяч.

215. Граждане имеют конституционное право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов, а также развития и совершенствования общественного контроля над деятельностью государственных органов в порядке установленном законом.

216. Граждане имеют право объединяться в профессиональные союзы, политические партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях. Никто не может ущемлять права, свободы и достоинство лиц, составляющих оппозиционное меньшинство в политических партиях, общественных объединениях, массовых движениях, а также в представительных органах власти.

217. В Республике Узбекистан принят ряд законодательных мер, закрепляющих и обеспечивающих деятельность неправительственных организаций: Конституция Республики Узбекистан (Глава XIII), Гражданский кодекс, Законы "Об общественных объединениях", "О негосударственных некоммерческих организациях", "Об общественных фондах", "О товариществах частных собственников жилья", "Об органах самоуправления граждан", "О выборах председателей (аксакалов) органов самоуправления граждан", "О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций", "О благотворительности", "О социальном партнерстве".

218. Согласно ст.57 Конституции запрещается создание и деятельность общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также военизированных объединений по национальному и религиозному признакам. Запрещается создание тайных обществ и объединений.

219. Роспуск, запрещение или ограничение деятельности общественных объединений могут иметь место только на основании решения суда. Ликвидация ННО осуществляется по решению ее высшего органа либо на основании решения суда по основаниям предусмотренным законодательством. Эти вопросы регулируются Положением о порядке ликвидации негосударственных некоммерческих организаций, утвержденным Постановлением Кабинета Министров от 15.01.2015г.

220. Основным органом регистрации ННО является Министерство юстиции Республики Узбекистан. Согласно Закону "О негосударственных коммерче-

ских организациях" орган юстиции, принявший документы для государственной регистрации негосударственной некоммерческой организации, в месячный срок со дня их представления рассматривает и принимает решение о государственной регистрации ННО и выдает учредителям в течение трех дней с момента принятия решения свидетельство о государственной регистрации либо документ с указанием конкретных положений законодательства, нарушение которых повлекло отказ в государственной регистрации. Отказ в регистрации не является препятствием для повторной подачи документов на регистрацию ННО. Решение регистрирующего органа об отказе в регистрации может быть обжаловано в суд. Правила регистрации ННО регулируются Положением о порядке государственной регистрации негосударственных некоммерческих организаций, утвержденным Постановлением Кабинета Министров от 10.03.2014г.

221. Государство проводит политику социального партнерства с институтами гражданского общества. Общественный фонд по поддержке ННО и других институтов гражданского общества, созданный в 2008 году при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, а также Парламентская комиссия, членами которой являются члены Сената и депутаты Законодательной палаты, осуществляют прозрачное, открытое, адресное и демократическое распределение финансовых средств, направляемых из государственного бюджета на поддержку деятельности ННО: в 2008-2014 годах из Государственного бюджета распределено свыше **37,7 млрд. сум** в виде государственной субсидии, социальных заказов и грантов.

222. В рамках поддержки деятельности СМИ принято более 10 законов, непосредственно направленных на дальнейшую демократизацию и либерализацию СМИ, повышение их активности в обеспечении гласности и открытости проводимых общественно-политических и социально-экономических реформ, внедрение передовых информационно-коммуникационных технологий в медиaproстранство. Законы "О средствах массовой информации" (в новой редакции), "О гарантиях и свободе доступа к информации", "Об информатизации", "О принципах и гарантиях свободы информации", "О защите профессиональной деятельности журналиста", "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления" обеспечили гарантии свободы доступа к информации и сформировали основы целостной системы защиты профессиональной деятельности журналиста.

223. Созданная законодательная база обеспечивает надежные гарантии независимого и свободного развития СМИ. Если в 1991 году в Узбекистане действовали 395 СМИ, то сегодня в стране осуществляют свою деятельность около 1 400 печатных и электронных СМИ. Около 53 % всех теле- и 85 % радиоканалов являются негосударственными. СМИ представлены на более чем 15 языках народов и этносов, населяющих Узбекистан.

224. Печатные СМИ издаются на узбекском, русском, английском, казахском, таджикском, каракалпакском, корейском и других языках.

225. Информационная сфера постоянно находится в поле зрения парламента Узбекистана. В настоящее время в Законодательной палате разрабатываются три новых проекта законов: "О телерадиовещании", "Об экономических основах СМИ" и "О гарантиях государственной поддержки СМИ". Кроме того, планируется реализация комплекса организационно-правовых мер по поддержке перспективных проектов и программ в сфере укрепления экономической независимости и финансовой устойчивости СМИ, развития рыночных отношений в сфере оказания информационных услуг, модернизации и укрепления материально-технической базы СМИ.

226. Важную роль в становлении и развитии независимых средств массовой информации играют институты гражданского общества, в частности, Творческий союз журналистов, Национальная ассоциация электронных СМИ, Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана.

227. На сегодняшний день все без исключения государственные органы имеют собственные веб-сайты, где каждый может получить всю интересующую его информацию о деятельности того или иного ведомства, ознакомиться с официальными материалами. В доменной зоне "Uz" количество активных доменов только второго уровня с 587 в 2002 году возросло в 2014 году до 18 378. Сегодня около 1 000 хозяйствующих субъектов оказывают услуги доступа к сети Интернет, количество пользователей Интернетом на начало 2014 года составило свыше 10,5 млн. человек, что создало условия для повышения уровня информированности населения и международной общественности о проводимых в стране реформах.

## **Е. Общие рамки поощрения прав человека на национальном уровне**

### **а) Роль национального парламента в деле поощрения и защиты прав человека и осуществлении международных договоров в области прав человека**

228. В настоящее время значительно усилился парламентский контроль за соблюдением международных договоров в сфере прав и свобод человека путем проведения мониторингов соблюдения международных конвенций, ратифицированных Парламентом, парламентских слушаний, семинаров и конференций по данной тематике.

229. В 2011 году состоялись парламентские слушания, посвященные выполнению Международного пакта о гражданских и политических правах; исполнению Конвенции по правам ребенка Министерством юстиции; Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; обсуждению Четвертого национального доклада Узбекистана по выполнению Конвенции против пыток и т.д.

230. В 2012 г. парламентарии заслушали отчет правительственной делегации по вопросу участия в работе 101-ой сессии Международной конференции труда и реализации положений конвенций МОТ, провели обсуждение Второго Национального доклада Республики Узбекистан в рамках Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека. В 2013 году в парламенте были заслушаны вопросы обеспечения национального и религиозного согласия и взаимопонимания в обществе, совершенствования законодательства в сфере борьбы с ВИЧ/СПИДом, развития общественного контроля за деятельностью органов государственного управления, противодействия коррупции, исполнения законов "О средствах массовой информации", "Об обращениях граждан" и др.

231. В 2014 г. парламент уделил внимание итогам рассмотрения Восьмого-Девятого национального доклада Республики Узбекистан по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Второго периодического доклада Республики Узбекистан по выполнению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, презентации Конвенции ООН о правах инвалидов на узбекском языке, обсуждению вопросов ВИЧ-инфекции, итогов рассмотрения Третьего-Четвертого доклада Узбекистана по

выполнению Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней и др.

**б) Национальные учреждения, занимающиеся вопросами прав человека**

232. В соответствии с Венской декларацией и Программой действий в Узбекистане были созданы национальные институты по правам человека: Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман), Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека, Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан.

233. Значительная роль в осуществлении контрольных функций за обеспечением соблюдения законодательства о правах человека принадлежит **Уполномоченному Олий Мажлиса по правам человека**, который предоставленными ему средствами способствует, в частности, не только восстановлению нарушенных прав, но и совершенствованию законодательства Республики Узбекистан. Рассмотрение обращений граждан, оказание содействия в восстановлении их нарушенных прав и свобод являются одной из приоритетных задач Омбудсмана.

234. 31 октября 1996 года Указом Президента Республики Узбекистан был создан **Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека**, который является государственным, аналитическим, консультативным, межведомственным, координационным органом по реализации государственной политики в области прав и свобод человека. Основными задачами и функциями Центра являются подготовка национальных планов действий в области прав и свобод граждан; развитие сотрудничества с международными и национальными организациями в области прав человека; подготовка национальных докладов по соблюдению и защите прав человека в Республике Узбекистан и их представление в международных организациях подготовка рекомендаций государственным органам по совершенствованию их деятельности в области соблюдения и защиты прав человека и т.д. В структуре Национального центра Республики Узбекистан по правам человека действует редакция журнала "Демократизация и права человека".

235. **Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан** является научно-экспертной и исследовательской структурой, которая осуществляет мониторинг законодательства, а также правовую экспертизу принимаемых законов, содействуя реализации права законодательной инициативы Главы государства. Институт изучает соответствие законодательства международным нормам и стандартами соблюдение в проектах законов приоритета общепризнанных принципов и норм международного права, прав и свобод человека.

236. Так, в течение 2011-2014 г.г. Институт провел около 20-ти мониторингов исполнения действующего законодательства в сфере защиты прав человека, а именно: мониторинги Гражданского процессуального кодекса, Закона "О занятости населения", Главы 28 ("Меры пресечения") Уголовно-процессуального кодекса, Закона "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности", реализации института "Хабеас корпус"; законодательства о гарантиях избирательных прав граждан; законодательства в сфере здравоохранения (вопросы нормативного регулирования процедур трансплантации); Закона "О международных договорах" и др.

237. **Исследовательский центр по демократизации и либерализации судебного законодательства и обеспечению независимости судебной системы** является самостоятельным информационно-аналитическим и консультативным учреждением при Верховном суде Республики Узбекистан. За 2011-2014 г.г. Центром проведено около 25-ти мониторингов, касающихся деятельности судов, реализации норм закона "О судах", УПК, ГПК, ХПК и других норм законодательства, по итогам которых подготовлены предложения по улучшению состояния дел в сфере судопроизводства.

238. Вопросами социально-уязвимых детей в Узбекистане занимается **Республиканский центр социальной адаптации детей**, который образован в соответствии с Постановлением Кабинета Министров для координации, мониторинга и оценки социальной защиты детей, анализа и разработки нормативных актов в сфере обеспечения и защиты прав и интересов социально-уязвимых групп детей.

**с) Распространение и публикация договоров о правах человека**

239. Распространение международных документов по правам человека осуществляется в рамках подготовки и издания сборников международных договоров о правах человека, книг об имплементации международных договоров в национальное законодательство, публикации материалов, разъясняющих суть и значение международных стандартов прав человека.

240. В Республике Узбекистан на узбекский язык переведены и изданы большим тиражом более 100 основных международно-правовых документов по правам человека в тесном сотрудничестве с такими международными партнерами как ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ОБСЕ, МККК. За последние годы на узбекском и русском языках были изданы следующие книги и сборники по вопросам прав человека:

- Сборник международных документов Комитета ООН по правам ребенка;
- Международное право прав человека и международное гуманитарное право: Учебно-методическое пособие;
- "Мониторинг прав ребенка", учебно-методическое пособие на узбекском и русском языках;
- "Международные договоры по борьбе против торговли людьми и национальное законодательство Узбекистана";
- "Образование в области прав человека: национальные и международные стандарты" на русском языке;
- "Права осужденных: международные и национальные стандарты" на узбекском и русском языках;
- "Соблюдение прав человека в Республике Узбекистан как основа стабильности, устойчивого развития и процветания";
- "Международные стандарты и совершенствование национального законодательства о политических партиях и негосударственных некоммерческих организациях", Сборник материалов международного "круглого стола";
- "Научные исследования в сфере прав и свобод человека: состояние и перспективы". Сборник материалов международной конференции;

- "Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе: обязательства в сфере человеческого развития" (на узб. языке);
- "Формирование культуры прав человека – важнейшая задача в сфере обеспечения защиты прав и свобод человека, дальнейшего развития гражданского общества в стране (материалы международного круглого стола", 30 июня 2011 г., г. Ташкент);
- "Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека в 2011 году"; (2012, 2013, 2014 г.г.);
- "Международные стандарты прав человека и национальное законодательство" (Материалы международных конференций на тему "Международно-правовое сотрудничество Республики Узбекистан с ООН в сфере прав человека", "Бизнес и права человека: защита и социальная ответственность", "Международно-правовые стандарты и опыт Узбекистана в создании национальной системы защиты прав и свобод человека", проведенных в 2011 г., г. Ташкент);
- сборник: "Эффективные механизмы участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля в условиях демократизации государства и формирования гражданского общества: опыт Узбекистана и зарубежных стран", "Опыт конституционного строительства в Узбекистане и международная практика" (Материалы международных конференций, проведенных 2012 г., г. Ташкент);
- "Вопросы дальнейшего развития институтов парламентского и общественного контроля: национальный и европейский опыт", "Развитие национальной системы защиты прав человека в условиях модернизации страны: опыт Узбекистана и международная практика" (Материалы международных конференций, проведенных в 2013 г., г. Ташкент);
- Ижтимоий шериклик ва давлат қарорларини қабул қилишда жамоатчилик широкимасалалари бўйича халқаро шартномалар ва Ўзбекистон миллий қонунчилиги;
- Одам савдосига қарши курашиш бўйича халқаро шартномалар ва Ўзбекистон миллий қонунчилиги;
- "Национальная система защиты прав человека: международная практика и опыт Узбекистана";
- Концепция национального мониторинга прав женщин в Узбекистане (на узб. и русс. языках).
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Замечания общего порядка комитета ООН против пыток: сборник документов;
- "Дальнейшее реформирование судебной-правовой системы – приоритетное направление развития и демократизации общества. (Материалы международной конференции, проведенной в 2014 г., в г. Ташкенте) и др.

**d) Повышение информированности государственных служащих и работников правоохранительных органов**

241. В Республике Узбекистан действует сеть образовательных учреждений, занимающихся подготовкой и переподготовкой юристов и работников правоохранительных органов. В число таких учреждений входят юридические факультеты университетов, Ташкентский государственный юридический универ-

ситет, Академия МВД, Институт СНБ, Центр повышения квалификации юристов, Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, Академия государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, Университет мировой экономики и дипломатии при МИД.

242. В Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан для слушателей Академии преподается дисциплина "Права человека". В рамках преподавания данного курса проводятся выездные практические занятия в Национальный центр по правам человека, офис Уполномоченного по правам человека.

243. По инициативе Управления защиты прав человека и юридического обеспечения МВД, с января 2009 года в Академии МВД открыта кафедра "Теория и практика прав человека". Образовательный процесс в данной сфере построен следующим образом:

- на 2 курсе очного обучения преподаётся дисциплина "общая теория прав человека" в объёме 40 часов, из них: 20 – часов лекции, 8 часов – семинарские занятия, 12 часов – самообразование;
- на Высших академических курсах преподаётся дисциплина "Права человека и деятельность органов внутренних дел" в объёме 40 часов, из них: 12 часов – лекции, 18 часов – семинарские занятия, 10 часов – самообразование;
- на Высших курсах по подготовке сержантского состава преподаётся курс "Юридическая подготовка", предусматривающий блок "Права человека и деятельность органов внутренних дел" в объёме 16 учебных занятий;
- на факультете повышения квалификации офицеров органов внутренних дел, в соответствии с учебными программами проводятся занятия по темам: "Международные стандарты соблюдения прав человека в деятельности правоохранительных органов", "Соблюдение прав человека в деятельности органов внутренних дел", изучаются Конвенции, Пакты.

244. В системе МВД имеются 4 центра по подготовке и переподготовке сержантского состава, в учебную программу которых также включены занятия по изучению международных стандартов и национального законодательства в области защиты прав человека.

245. Управлением защиты прав человека и юридического обеспечения реализуется учебная программа "Обучение сотрудников органов внутренних дел международным документам и нормам национального законодательства в сфере прав человека" (учебная программа утверждена 2 марта 2010 года, 2 февраля 2012 года и 3 января 2014 года) среди сотрудников один раз в месяц проводятся учебные занятия по изучению международного права и норм национального законодательства в сфере защиты прав человека.

246. Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции является государственным образовательным учреждением, которое осуществляет повышение квалификации и переподготовку работников юстиции, судов, адвокатуры, преподавателей права, а также работников юридических служб.

247. Вопросам пропаганды знаний о международно-правовой системе защиты прав и свобод человека в Центре уделяется особое внимание. В учебный план включены учебные программы: "Национальное законодательство Республики Узбекистан и международные стандарты в сфере правосудия", "Основы между-

народного гуманитарного права", "Правовые основы борьбы с международной преступностью", "Место и роль международных стандартов в сфере защиты прав человека в деятельности правоохранительных органов", "Национальное законодательство Республики Узбекистан и международное право прав человека", "Международные и национальные механизмы защиты прав человека". В Центре прошли обучение 2 593 адвокатов, в том числе в 2011 году – 706, 2012 году -870, в 2013 году -525 и в 2014 году -492.

248. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 7 ноября 2007 года созданы **Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан**, на которых систематически проводятся мероприятия по информационно-просветительской работе в сфере прав человека, повышению правовой культуры, профессиональных навыков работников органов прокуратуры, ответственных работников Департамента при Генеральной прокуратуре. В 2011-2014 годах на курсах прошли переподготовку по 6-ти месячной программе 82 руководящих работника органов прокуратуры, 1 667 работников повысили свою квалификацию на месячных курсах. За 2011-2014 годы проведено около 680 тыс. разъяснительных мероприятий, в том числе около 165 тыс. в средствах массовой информации, было опубликовано 115 научных статей, а также 28 изданий на различные актуальные правовые темы.

249. Учебным планом **Института СНБ** предусмотрено изучение предмета "Права человека" как самостоятельной учебной дисциплины в объеме 24 академических часа. В Институте СНБ существует Центр по праву вооруженных конфликтов, в котором также проводятся занятия и по правам человека. Преподавание учебной дисциплины осуществляется на междисциплинарной основе и включает в себя как общие аспекты прав человека, так и конкретные практические требования их соблюдения, которыми должны руководствоваться будущие сотрудники органов Службы национальной безопасности в своей правоприменительной деятельности.

250. В период с 2011 по 2013 гг. в **Ташкентском государственном юридическом институте** для студентов 4 курса преподавалась дисциплина "Права человека" для формирования у студентов углубленных теоретических знаний о правах человека, а также знаний, необходимых для правильного применения действующих международных и национальных документов в области права человека. Постановлением Президента Республики Узбекистан от 28 июня 2013 года №ПП-1990 "О мерах по дальнейшему совершенствованию системы подготовки юридических кадров" Ташкентский государственный юридический институт был преобразован в Ташкентский государственный юридический университет (ТГЮУ).

251. В ТГЮУ с 2013 года впервые введен модуль "**Международное право прав человека**", для профильной специальности "Международно-правовая деятельность" на 3 курсе, который рассчитан на 142 часа: 30 часов выделено на лекционные занятия, 46 часов – на практические занятия, 66 часов – на самостоятельную работу. Помимо самостоятельной дисциплины отдельные аспекты прав человека отражаются в других юридических учебных дисциплинах, таких как "теория государства и права", "уголовное право", "административное право", "гражданское право", "гражданский процесс".

252. В **Университете мировой экономики и дипломатии** Министерства иностранных дел Республики Узбекистан в бакалавриате в рамках учебного курса "Права человека", "Международное гуманитарное право" на факультете "Международное право" и "Международные отношения", а также в магистратуре

изучаются: "Международное право прав человека", "Национальные институты по правам человека".

253. На факультете "Международное право" для студентов 4 курса и факультете "Международные отношения" для студентов 5 курса ведется курс "Права человека", в рамках которого изучаются основные документы по правам человека. Курс включает в себя лекции на темы: "Основные документы по правам человека", "Международные механизмы обеспечения прав человека", "Гражданские и политические права". Для магистрантов преподается курс "Международное право прав человека", в ходе которого также изучаются положения международных документов по правам человека. Учебные программы регулярно обновляются с учетом изменений и дополнений, вносимых в законодательство.

254. Вопросы обеспечения прав человека включены также в смежные дисциплины: Уголовное право, Уголовно-процессуальное право, Конституционное право и т.д. В рамках спецкурса для 5 курса по дисциплине "Международное публичное право", выделено 10 часов для углублённого изучения вопросов международного права прав ребенка.

255. Помимо следственных работников и судей, вопросы изучения международных стандартов по правам человека включены в программу обучения в военно-образовательных учреждениях **Министерства обороны Республики Узбекистан**. Начиная с 2005 учебного года проводятся факультативные занятия, а начиная с 2006 учебного года в блок "Основы военного права" включены разделы "Гуманитарное право" и "Право вооруженных конфликтов", где изучаются темы по правам человека.

256. В процессе подготовки и переподготовки врачей в системе **Министерства здравоохранения Республики Узбекистан** уделяется определенное внимание вопросам изучения прав человека. В частности, во всех медицинских учебных заведениях в бакалавриатуре при преподавании предмета "Судебная медицина" разъясняются права специалиста, эксперта, а также подэкспертных лиц. Преподается предмет "Правовые основы деятельности врача". При этом особое внимание уделяется вопросам прав и свобод личности, в том числе, право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, право на защиту от посягательств, недопустимость применения пыток, насилия. Также разъясняется недопустимость проведения медицинских и научных опытов на человеке без его согласия. Эти вопросы рассматриваются как с позиции пациента, так и медицинских работников.

**е) Изучение прав человека в образовательных учреждениях различных категорий (школы, лицеи, колледжи, университеты)**

257. В соответствии с Национальной программой повышения правовой культуры в обществе, Национальной программой по подготовке кадров и законом "Об образовании" в Республике Узбекистан создана система непрерывного правового воспитания и образования, которая состоит из следующих этапов:

- **I этап:** правовое воспитание в семье;
- **II этап:** начальное воспитание и обучение в детских дошкольных образовательных учреждениях;
- **III этап:** правовое воспитание в средних образовательных учреждениях;
- **IV этап:** правовое воспитание и образование в академических лицеях и профессиональных колледжах;

- **V этап:** правовое воспитание и образование в высших учебных заведениях.

258. **Первый этап** правового образования и воспитания начинается с семьи, которая является фундаментом в формировании личности ребенка. Семья занимает свое особое место в формировании и развитии правового воспитания и образования.

259. **В детских дошкольных образовательных учреждениях** начальное правовое образование и воспитание прививается во время ежедневных игр и занятий. Эти занятия проводятся для детей средних, старших и подготовительных групп. На занятия по "Урокам Конституции" в средних и старших группах отводится по 16 часов в год в форме игр, а также 9 часов в форме праздников.

260. **В 1-4 классах** средних общеобразовательных школ, исходя из возрастных особенностей учащихся, вводятся такие понятия как закон, долг, обязанность. Для изучения предмета "Азбука Конституции" отводится 40 часов в год.

261. **В 5-7 классах** средних общеобразовательных школ содержание обучения усложняется на основе анализа жизненных примеров взаимных отношений государства и личности, вводятся темы о личной самостоятельности, равноправии, правах на свободу слова, свободу получения информации, уголовной ответственности несовершеннолетних граждан. На изучение курса "Путешествие в мир Конституции" отводится 51 час в год.

262. **В 8-9 классах** средних общеобразовательных школ основная задача правового воспитания и образования граждан состоит:

- в формировании у учащихся системы знаний по социально-экономическому, политико-правовому, научно-культурному развитию государства;
- в воспитании творчески мыслящих, умеющих выразить свое отношение к жизненным проблемам личностей.

263. В этих классах на изучение "Основ конституционного права" отводится по 34 часа в году. На уровне **школ** (1-9 классы) права человека преподаются в рамках предметов "Основы государства и права", "Правоведение", "Азбука Конституции" в объеме 50 часов.

264. **В колледжах и лицеях** даются знания по отраслям права на уроках "Правоведения" в объеме 68 часов в течение двух лет образования.

265. В учреждениях дошкольного и общего среднего образования Министерства народного образования проводятся занятия по вопросам прав человека, прав ребенка, борьбы с торговлей людьми и предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних. В 2014 году среди учащихся 1-7 классов организовано обучение положений Конвенции о правах ребенка в рамках предметов "Идея национальной независимости и основы духовности", для 8-9 классов – "Основы узбекского государства и права" и "Основы конституционного права".

266. Всем студентам высших учебных заведений преподаются предметы по общеправовой подготовке и знанию Конституции, в содержание которых включена информация о правах человека и способах их защиты. Специализированные курсы прав человека читаются для студентов Ташкентского государственного юридического университета, Академии Министерства внутренних дел, Института Службы национальной безопасности и профессионалов-юристов в Республиканском Центре повышения квалификации юристов, Высших учебных курсов Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан.

267. Ежегодно согласно утверждённому плану издания, публикуются кодексы Республики Узбекистан, сборники нормативно-правовых актов, юридические учебники и учебные пособия для учащихся высших и средне-специальных, профессиональных образовательных учреждений. За последние три года было издано 290 наименований книг с тиражом более 820 тысяч экземпляров. (2012 году – 76 наименований книг с тиражом более 175 тыс.; 2013 году – 108 наименований книг с тиражом более 303 тыс.; 2014 году – 106 наименований книг с тиражом более 342 тыс.)

**f) Повышение информированности по вопросам прав человека через средства массовой информации**

268. Сегодня в стране функционирует 689 газет (из них 329 государственных и 360 негосударственных), 283 журнала (из них 124 государственных и 159 негосударственных), 107 издательств, 1807 полиграфических предприятий, 4 информационных агентства, 66 теле (из них 32 государственных и 36 негосударственных) и 34 радиоканалов (из них 4 государственных и 30 негосударственных).

269. Вопросы защиты прав человека, правовые и институциональные механизмы их обеспечения, а также различные аспекты реализации роли институтов гражданского общества в деле защиты прав человека регулярно широко освещаются независимыми телерадиоканалами и региональными телерадиокомпаниями, входящими в структуру НТРК Узбекистана.

270. В частности, в тематических телерадиопрограммах, таких как, "Аёлбахти", "Аёлвазамон", "Хаётвакунун", "Конунустувор", "Азизим", "Менингоилам", "Дугоналар", "Парламент фаолияти", "Хамрох", "Менинг онам хаммаданяхши!", "Ёшларвакунун", "Жиноятважазо", "Огохбулинг", "Хукукшуносжавобберади", "Аёлважамият", "Конунвабиз", "Нафосат", "Нигох", регулярно освещаются вопросы, связанные с равенством женщин и мужчин, соблюдением прав человека в условиях чрезвычайного положения, обеспечением прав человека на жизнь, выявлением и недопущением преступлений, связанных с торговлей людьми, оказанием помощи пострадавшим, обеспечением прав в сфере правосудия, защиты семейных отношений, реализации прав национальных меньшинств и другие. В информационных программах "Ахборот", "Давр", "Пойтахт", "Хабарлар", "Диёрянгиликлари" также широко освещается данная тематика.

271. В 2011-2014 годы независимыми телерадиоканалами и региональными телерадиокомпаниями, входящими в структуру НТРК Узбекистана, было подготовлено и передано в эфир всего 2 290 телерадиоматериалов. В частности, такие как, "Оналармактаби", "Азизим", "Менингоилам", "Мохиркуллар", "Конунустувор", "Парламент вақти", "Тараккиётдастури", "Сизнинг адвокатингиз", "Даврмавзуси", "Мавзуганигох", "Химоя", "Орамиздагиодамлар", "Ойна", "Атиргул". Было передано в эфир 238 телерадиопрограмм на тему "Всеобщая декларация прав человека". В тематических телерадиопрограммах "Телемушохада", "Мунозара", "Кун мавзуси", "Эркинфикр", "Хаёт дарси", "Хукукқабурч", "Саволберингжавобберамиз", "ТВ-Хукук", "Радио адвокат", "Юзма-гоз", "Очикмулокот", "Инсонвакунун", "Хукукқабурч", "Тафсилот" освещаются вопросы правильного применения законодательства о правах человека.

272. Вошло в практику передача в эфир 273 телерадиопрограмм, посвященных Конвенции ООН о правах ребенка, Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу, Конвенции о запрещении и незамедлительных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. По Конвенции ООН о ликвидации

всех форм дискриминации в отношении женщин была подготовлена и передана в эфир 201 телерадиопрограмма. В целом, в течении 2011-2014 годов были переданы в эфир 712 телерадиопередач, посвященных пропаганде и разъяснению среди населения международных документов о правах человека.

273. В настоящее время передаются в эфир теле и радиопрограммы на более чем 15 языках, в том числе, узбекском, каракалпакском, русском, казахском, таджикском, кыргызском, крымско-татарском, уйгурском, азербайджанском, английском, корейском, туркменском, татарском, индийском, немецком языках, что способствует информированию населения о жизни и деятельности представителей различных национальностей проживающих в стране.

274. СМИ участвуют в деятельности по доведению до населения положений законодательства и широкому привлечению институтов гражданского общества к этой работе. Так, за прошедшие годы проведено более 3 млн. 136 тысяч просветительско-правовых мероприятий (2012 году – 805 371, 2013 году – 1 157 775, 2014 году – 1 173 230 мероприятий), из которых 170 тысяч (2012 году – 59 896, 2013 году – 53 284, 2014 году – 56 936 мероприятий) было организовано непосредственно органами юстиции.

275. Большое внимание уделяется производству **телевизионных роликов** и рекламных материалов, посвященных правам человека, в т. ч. вопросам защиты прав потребителя; экологии и здоровья, поддержки молодежи, образовательных грантов; поддержки предпринимательства; прав детей-сирот и детей-инвалидов; борьбы с торговлей людьми, наркоманией, ВИЧ-СПИДом, курением и т.д.

276. В Республике Узбекистан издаются более 30 юридических газет и журналов с правозащитной тематикой, а также создана информационная база действующего законодательства Узбекистана, которая размещена в Интернете. ([www.lex.uz](http://www.lex.uz))

**g) Роль гражданского общества в деле поощрения и защиты прав человека**

277. Активное участие ННО и иных институтов гражданского общества в управлении делами государства и общества связано с принятием ряда законов, стимулирующих процесс развития и углубления социального партнерства между государством и ННО.

278. Большое значение в этом плане имеет закон "Об экологическом контроле" от 27.12.2013 г., в котором определены правовые механизмы участия общественности в контроле и мониторинге ситуации в сфере обеспечения экологической безопасности граждан. Следует отметить, что правом проведения общественного экологического контроля наделены не только ННО и органы самоуправления граждан, но и непосредственно граждане, которые имеют право получать информацию о ситуации в сфере охраны природы.

279. Позитивный резонанс среди общественности получил закон "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", принятый в 2014 г. Данный закон направлен на обеспечение открытости и прозрачности деятельности государственных органов, что является важной гарантией развития института общественного контроля за их функционированием. Он определяет конкретные права граждан, ННО и СМИ на получение доступа к соответствующей информации с учетом ограничений, закрепленных в законодательстве.

280. Принятие базового закона "О социальном партнерстве" от 25.09.2014 г., не имеющего аналога в мире, свидетельствует о создании правовых основ и

принципов взаимодействия и сотрудничества государственных органов и институтов гражданского общества в социально-экономической, культурной, гуманитарной и иных сферах. Закон предусматривает создание специальных институтов (комиссий, советов), осуществляющих координацию мероприятий по социальному партнерству.

281. 12 декабря 2013 г. принято Постановление Президента Республики Узбекистан "О дополнительных мерах по оказанию содействия развитию институтов гражданского общества", которым с 1 января 2014 г. снижены в 5 раз ставки государственной пошлины, взимаемой за государственную регистрацию ННО. Для общественных объединений инвалидов, ветеранов, женщин и детей регистрационный взнос взимается в размере 50 % от общего размера государственной пошлины.

282. Согласно Налоговому кодексу (статьи 126, 197, 257, 265, 279, 295, 312, 316 и 326) некоммерческие организации не являются плательщиками налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, налога на имущество, земельного налога юридических лиц, налога на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры и обязательных отчислений в государственные целевые фонды.

283. Институты гражданского общества осуществляют тесное сотрудничество с национальными институтами по правам человека, в том числе Парламентским омбудсманом и Национальным центром по правам человека, по вопросам защиты прав человека.

284. В Узбекистане правозащитной деятельностью в основном занимаются активисты различных ННО, которые защищают права не только своих членов, но и пришли к пониманию важности формирования в стране системы общественного мониторинга и контроля за деятельностью государственных органов. Это, в первую очередь, детские, женские, экологические ННО, организации инвалидов и престарелых граждан, гендерные центры, а также профессиональные общества, фонды, ассоциации, союзы, комитеты, объединяющие граждан по их интересам.

285. В 2005 году в целях координации деятельности ННО в Узбекистане была создана **Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций Узбекистана (НАННОУз)**, членами которой на сегодняшний день являются 503 ННО, которые охватывают все сферы жизни общества, работая по различным направлениям (социальная поддержка, правовое, женское, молодежное, экологическое и т.д.). НАННОУз на регулярной основе проводятся общественные слушания представителей сферы здравоохранения, образования, охраны природы, труда и социальной защиты населения, совместно с НЦПЧ проведен мониторинг по доступности к транспорту лиц с инвалидностью.

286. Важным практическим шагом в осуществлении общественного контроля стало участие Ассоциации в "Национальном мониторинге детского труда в хлопководстве 2014 года". По результатам мониторинга 19 руководителей образовательных учреждений и фермерских хозяйств привлечены к административной ответственности, разработаны рекомендации для органов государственной власти, министерств, ведомств и институтов гражданского общества.

287. **Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества (НИМФОГО)** реализует комплекс мер, направленных на реализацию задач, определенных в Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, внедряет в практиче-

скую деятельность региональных отделений НИМФОГО методику мониторинга процессов демократизации и либерализации СМИ.

288. НИМФОГО в составе экспертных групп принимал участие в подготовке проектов законов: "Об общественном контроле", "О социальном партнерстве", "Об экологическом контроле", "О телерадиовещании", "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", "Об экономической деятельности средств массовой информации", "О гарантиях государственной поддержки СМИ", "Об органах самоуправления граждан", "О выборах председателя схода граждан и его советников", "О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности", Национальной программы действий в области прав человека, Национальной программы повышения правовой культуры общества.

289. Координирующие и консультационные функции по вопросам политики в отношении женщин осуществляет **Комитет женщин Узбекистана**. (КЖУ) Комитет создан в 1991 году и является бюджетной организацией, финансируемой за счет государственных средств. Уникальность этого национального механизма состоит в том, что председатель Комитета женщин одновременно является заместителем Премьер-министра, что дает организации право осуществлять координацию социального партнерства государственных организаций с неправительственными организациями. Комитет женщин, имеющий свои отделения в регионах, инициирует, координирует и осуществляет политику, программы и проекты правительства, направленные на улучшение положения женщин, консультирует правительство по вопросам, касающимся женщин, и распространяет соответствующую информацию среди женщин.

290. В 1993 году по инициативе широкой общественности был создан Международный неправительственный благотворительный фонд "**Соглом авлод учун**" ("За здоровое поколение"). Основная миссия Фонда – создание условий для рождения и воспитания гармонично развитой личности. Для этого Фонд работает над разработкой и реализацией гуманитарных, медицинских, образовательных программ, проектов по поддержке одаренных детей и пропаганде здорового образа жизни, программ, которые охватывают уязвимые слои населения, детей и молодежь. Фонд охватывает 14 регионов, более 180 представительств на местах и свыше 250 человек по всей республике – медики, педагоги, экономисты, которые активно работают над реализацией существующих и разработкой новых программ. В 2011-2014 годах Медико-социальным центром и 14 выездными бригадами по оказанию медико-социальной помощи "Sog'lom avlod uchun" изучено состояние здоровья населения, особенно женщин фертильного возраста, детей и подростков в 3 674 селах и 9 245 махаллях. Выездной бригадой было изучено медико-социальное положение 111 951 семьи и прошли медицинский осмотр 707 210 граждан. Среди них: женщины – 350 220 (из них 287 600 фертильного возраста и 62 620 пожилые женщины); дети – 192 182; подростки – 128 283 (из них 101 963 девушек); Мужчины – 36 525. 242.

291. Одной из самых крупных негосударственных организаций, занимающихся вопросами прав молодежи, является Общественное движение молодежи Узбекистана "**Камолот**". С 2010 года "Камолот" сотрудничает с Законодательной палатой и Сенатом Олий Мажлиса, Национальным центром Республики Узбекистан по правам человека, Уполномоченным Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) для обеспечения соблюдения прав и интересов молодежи. Движение приняло участие в разработке законов "Об основах государственной молодежной политики в Республике Узбекистан", "Об ограничении распространения и употребления алкогольной и табачной продукции", "О профилак-

тике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних" и внесло около 300 конструктивных предложений.

292. Начиная с 2002 года в Узбекистане начал свою деятельность Республиканский общественный детский фонд "**SenYolg'izEmassan**" ("Ты не одинок"). Основной миссией Фонда является оказание всесторонней помощи в создании условий для достойной жизни и полноценного развития детей, поддержание приоритета семьи и обеспечение необходимых действий по защите интересов детей, остро нуждающихся в поддержке общества (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, беспризорные дети, дети-инвалиды, дети из малообеспеченных семей). По инициативе Фонда в течение 2011-2014 годов ежегодно с октября по ноябрь месяцы проводится глубокая диспансеризация воспитанников домов "Мехрибонлик" и SOS – Детских деревень Узбекистана высококвалифицированными медицинскими работниками Министерства здравоохранения. Проведено глубокое медицинское обследование 6 000 детей, оставшихся без попечения родителей, а также оказано содействие их лечению и оздоровлению.

293. Постановлением Кабинета Министров №10 от 10 января 1992 года учрежден **Республиканский интернациональный культурный центр**, который координирует деятельность и оказывает практическую и методическую помощь национальным культурным центрам и активно участвует в удовлетворении потребностей представителей различных наций и народностей, проживающих в стране. Центр принимает участие совместно с соответствующими министерствами и ведомствами, Советом министров Республики Каракалпакстан, хокимиятами областей, городов и районов, а также общественными организациями в реализации единой государственной политики в области межнациональных отношений. Он представляет национальные культурные центры Узбекистана на заседаниях Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации. В частности, в 2010 и 2014 годах директор РИКЦ участвовал в заседаниях Комитета по ликвидации расовой дискриминации в Женеве, где выступал с сообщением о реализации национальной политики страны.

294. Право **профсоюзов** на осуществление общественного контроля, его формы, сферы и методы закреплены в Конституции Республики Узбекистан. Трудовом кодексе и Законе "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности". Сферы контроля включают в себя такие области, как условия и оплата труда, охрана труда и безопасность на производстве, социальная защита, жилищные условия, социальное страхование, охрана здоровья и культурных интересов трудящихся, состояние занятости. При непосредственном участии профсоюзов были разработаны более 150 нормативно-правовых актов в социально-трудовой сфере, в числе которых законы "О социальном партнерстве", "Об открытости деятельности органов государственной власти и управления", "Об обращениях физических и юридических лиц", "О семейном предпринимательстве" и др.

295. Профсоюзы осуществляют общественный мониторинг над реализацией Конвенций Международной организации труда, ратифицированных Республикой Узбекистан. С 2013 года успешно функционирует Координационный Совет по вопросам детского труда, состоящий из руководителей Совета Федерации профсоюзов, Министерства труда и социальной защиты населения, Торгово-промышленной палаты, институтов гражданского общества и международных организаций. Совет координирует работу по искоренению наихудших форм детского труда и участвует в разработке национальной политики в этой сфере.

255. В целях повышения эффективности государственной политики, осуществляемой по социальной защите ветеранов, повышения их роли в обществе Указом Президента Республики Узбекистан от 4 декабря 1996 года был создан фонд "Нуроний" по социальной поддержке ветеранов Узбекистана. Согласно Указу Президента и Уставу Фонда, он является самоуправляемым, самофинансируемым, осуществляющим самостоятельную деятельность неправительственным и некоммерческим объединением. Основной задачей Фонда является активное участие в проведении в жизнь сильной социальной политики, особенно в проявлении уважения к ветеранам, к инвалидам и престарелым гражданам, создании для них благоприятной социально-бытовой обстановки, в мероприятиях по оказанию им материальной, медицинской и моральной поддержки.

## **Е. Значение процесса представления докладов для поощрения прав человека на национальном уровне**

296. Республика Узбекистан, являясь государством-участником международных договоров по правам человека, представляет регулярные доклады комитетам ООН, которые созданы в рамках соответствующих договоров с целью наблюдения за их осуществлением:

- Международный пакт о гражданских и политических правах (Комитет по правам человека);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам);
- Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин);
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Комитет против пыток);
- Конвенция о правах ребенка (Комитет по правам ребенка).

297. В соответствии с Постановлением Правительства от 13 ноября 1996г. агентством осуществляющим сбор информации и подготовку национальных докладов по выполнению положений международных договоров по правам человека является Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. В подготовке докладов принимают участие более 40 государственных органов, на которые возложено выполнение международных обязательств в сфере прав и свобод человека, а также более 30-ти ННО, органов самоуправления граждан.

298. Следует отметить, что Узбекистан представляет в международные конвенционные органы не только национальные доклады, но и обновленную информацию о ситуации в сфере прав и свобод человека, в специальные тематические процедуры СПЧ. В 2014 году была представлена информация о сокращении смертности среди детей, о трудовой миграции, о безопасности журналистов и др.

299. Подготовка национальных докладов осуществляется в соответствии со следующими документами:

- Руководящие принципы ООН представления докладов органам по наблюдению за осуществлением международных договоров о правах человека,

в т. ч. документ "Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека";

- Рекомендации комитетов Общего порядка;
- Заключительные замечания и рекомендации конвенционных комитетов ООН по итогам рассмотрения периодических докладов Республики Узбекистан;
- Международные договоры в области прав человека;
- Новые законодательные акты Республики Узбекистан по правам человека;
- Новейшая правоприменительная и правозащитная практика.

300. Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека выработал специальную процедуру обсуждения национальных докладов о выполнении Узбекистаном своих международных обязательств в сфере прав человека на заседаниях Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и МРГ. В частности, в 2014 г. на заседаниях МРГ рассматривались: итоги рассмотрения 8-9 национального доклада Узбекистана по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; подготовка к рассмотрению Второго национального доклада Узбекистана по выполнению Пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также Пятого национального доклада Узбекистана по выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; информация о подготовке и обсуждении проекта Национального плана действий по выполнению рекомендаций Совета ООН по правам человека и договорных органов ООН по результатам рассмотрения национальных докладов Узбекистана в области прав и свобод человека (2014-2016 г.г.).

### **III. Осуществление основных положений по правам человека, общих для всех или нескольких договоров**

#### **Н. Недопущение дискриминации и неравенства**

301. Основным законодательным актом, обеспечивающим осуществление на равных началах основных прав и свобод человека в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни является Конституция Республики Узбекистан, в статье 8 которой дано конституционное определение "Народа Узбекистана": "**Народ Узбекистана составляют граждане Республики Узбекистан независимо от их национальности**".

302. Конституция отражает все основополагающие принципы равенства перед законом и запрета дискриминации, которые вытекают из международных документов, к которым присоединился Узбекистан. Все законы Республики Узбекистан закрепляют для граждан одинаковые права и свободы на равенство перед законом независимо от расы, пола, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения (ст. 18 Конституции).

303. Изучение законодательства Республики Узбекистан показывает, что положения международных конвенций о правах человека в полной мере нашли отражение во многих нормативно-правовых актах.

304. Статья 15 Конституционного закона от 31.08.1991 г. "Об основах государственной независимости Республики Узбекистан" определяет следующее: "На территории Республики Узбекистан устанавливается гражданство Республики Узбекистан в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека.

305. В статье 6 Закона "О референдуме Республики Узбекистан" (новая редакция) от 30.08.2001 г. указывается, что "какие-либо прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в референдуме в зависимости от происхождения, социальной принадлежности, пола, образования, языка запрещаются".

306. В статье 4 Закона "Об образовании" от 29.08.1997 г. отмечается, что "Каждому гарантируются равные права на получение образования независимо от пола, языка, возраста, расовой, национальной принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального происхождения, рода занятий, общественного положения, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики Узбекистан.

307. Статья 6 Трудового кодекса от 21.12.1995 г. определяет: "Все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией.

308. Статья 10 Закона "Об обращениях физических и юридических лиц" от 3 декабря 2014 г. указывает, что "дискриминация при использовании права на обращения в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения физического лица, а также форм собственности, местонахождения, организационно-правовых форм и других обстоятельств юридических лиц не допускается".

309. Согласно части четвертой статьи 7 Закона "О содержании под стражей при производстве по уголовному делу" от 29 сентября 2011 г., не допускается дискриминация задержанных и заключенных под стражу по признакам пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

310. Частью второй статьи 6 Закона "О рекламе" от 25 декабря 1998 г., установлено, что "в рекламе запрещается дискриминация по признакам пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, по иным обстоятельствам или дискриминация продукции других лиц".

311. Согласно статье 5 Уголовного кодекса "лица, совершившие преступления, имеют одинаковые права и обязанности и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения".

312. В статье 16 Уголовно-процессуального кодекса закреплено, что "правосудие по уголовным делам осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, личного и общественного положения".

313. Законом "О гарантиях адвокатской деятельности и защите адвокатов" от 25.12.1998 г. гарантировано "право заниматься адвокатской деятельностью гражданами Республики Узбекистан без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения" и др.

314. Правовая система Узбекистана предусматривает меры ответственности за нарушение равноправия граждан. Кодекс об административной ответственности определяет меру ответственности в виде штрафа за нарушение прав граждан на свободный выбор языка в воспитании и обучении, создание препятствий и ограничений в использовании языка, пренебрежение к государственному языку, а также к другим языкам наций и народностей, проживающих в Республике Узбекистан.

315. Статья 141 Уголовного кодекса предусматривает уголовное наказание за нарушение равноправия граждан. Причем, данный состав преступления находится в главе VII Уголовного кодекса, в котором предусмотрены преступления против конституционных прав и свобод граждан.

316. Понятие дискриминации, данное в статье 141 Уголовного кодекса, практически соответствует статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Различие между этими определениями заключается в том, что конвенционное определение дает цель дискриминации: "уничтожение или умаление признания, использование или осуществление на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной и культурных областях общественной жизни". Отсутствие цели дискриминации в диспозиции ст.141 УК не влияет на квалификацию самого деяния.

317. Статья 156 Уголовного Кодекса предусматривает уголовную ответственность за возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды, то есть умышленные действия, унижающие национальную честь и достоинство, совершенные с целью возбуждения вражды, нетерпимости или розни к любым группам населения по национальным, расовым или этническим принципам, а также прямое или косвенное ограничение или установление прямых или косвенных преимуществ в зависимости от национальной, расовой и этнической принадлежности.

318. Статья 153 Уголовного Кодекса предусматривает наказание за геноцид, то есть умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое истребление, насильственное сокращение деторождения либо передача детей из одной человеческой группы в другую, а равно отдача приказа совершения таких действий.

319. В целях реализации мер по обеспечению равенства в Парламенте Узбекистана на стадии разработки и принятия находятся следующие законопроекты: "О гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин", "Об общественном контроле в Республике Узбекистан", "О Детском омбудсмане" и др.

## Приложения

### Приложение 1

#### Национальные доклады Республики Узбекистан, представленные в договорные органы ООН, 2011-2014 гг

<i>Национальные доклады Республики Узбекистан</i>	<i>Договорные органы ООН</i>	<i>Дата представле- ния</i>
1. Первоначальный доклад по выполнению Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребёнка, касающийся участия детей в вооружённых конфликтах.	Комитет по правам ребенка	2011 г.
2. Первоначальный доклад по выполнению Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах ребёнка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.	Комитет по правам ребенка	2011 г.
3. Четвертый периодический доклад по выполнению положений Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.	Комитет по пыткам	2011 г.
4. Восьмой-Девятый национальный доклад Республики Узбекистан по выполнению положений Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.	Комитет по расовой дискриминации	2012 г.
5. Второй национальный доклад Узбекистана по правам человека в рамках Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека.	Совет ООН по правам человека	2012 г.
6. Четвертый национальный доклад Узбекистана по выполнению положений Международного пакта о гражданских и политических правах.	Комитета по правам человека	2013 г.
7. Пятый национальный доклад Узбекистана по выполнению положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.	Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	2014 г.

Приложение 2  
**Численность постоянного населения Республики Узбекистан по национальностям**  
 (человек)

<i>01.01.2014г.</i>	
<b>Всего</b>	<b>30 492 812</b>
узбеки	25 342 568
каракалпаки	673 093
русские	795 010
украинцы	74 151
белорусы	19 222
казахи	800 095
азербайджанцы	40 985
киргизы	264 115
таджики	1 473 259
армяне	36 320
туркмены	182 581
татары	207 450
евреи	10 210
другие	573 753

Приложение 3  
**Распределение населения по возрасту по Республике Узбекистан**  
 (на начало года)  
 (тысяч человек)

	2011г.			2012г.			2013г.			2014г.		
	Оба пола	Мужчины	Женщины									
<b>Всего</b>	<b>29 123,4</b>	<b>14 568,4</b>	<b>14 555,0</b>	<b>29 555,4</b>	<b>14 792,5</b>	<b>14 762,9</b>	<b>29 993,5</b>	<b>15 018,7</b>	<b>14 974,8</b>	<b>30 492,8</b>	<b>15 277,5</b>	<b>15 215,3</b>

*в том числе в возрасте, лет:*

0-2	1 922,5	991,6	930,9	1 895,0	980,1	914,9	1 865,1	966,3	898,8	1 895,0	983,0	912,0
3-5	1 677,1	862,4	814,7	1 788,5	919,6	868,9	1 883,5	969,5	914,0	1 916,9	988,4	928,5
6-7	1 033,1	531,0	502,1	1 056,4	542,7	513,7	1 070,9	550,7	520,2	1 148,6	590,4	558,2
8-15	4 466,6	2 286,8	2 179,8	4 311,2	2 209,7	2 101,5	4 221,3	2 163,3	2 058,0	4 156,1	2 131,1	2 025,0
16-17	1 276,8	651,2	625,6	1 274,7	650,3	624,4	1 263,1	646,1	617,0	1 201,1	615,6	585,5
18-19	1 344,2	682,5	661,7	1 313,2	669,2	644,0	1 272,0	648,8	623,2	1 270,6	648,3	622,3
20-24	3 145,7	1 594,7	1 551,0	3 188,9	1 616,7	1 572,2	3 215,4	1 633,2	1 582,2	3 232,0	1 643,8	1 588,2
25-29	2 681,2	1 345,7	1 335,5	2 807,8	1 411,3	1 396,5	2 927,5	1 473,3	1 454,2	3 019,7	1 522,8	1 496,9
30-34	2 212,7	1 108,6	1 104,1	2 263,7	1 135,0	1 128,7	2 342,1	1 174,3	1 167,8	2 425,4	1 215,8	1 209,6
35-39	1 977,4	988,9	988,5	2 014,1	1 008,9	1 005,2	2 030,2	1 014,5	1 015,7	2 065,5	1 030,8	1 034,7
40-49	3 339,5	1 624,2	1 715,3	3 385,4	1 647,4	1 738,0	3 439,7	1 680,1	1 759,6	3 492,5	1 711,6	1 780,9
50-59	2 308,5	1 119,3	1 189,2	2 452,2	1 188,8	1 263,4	2 573,4	1 246,5	1 326,9	2 700,6	1 306,5	1 394,1

	2011г.			2012г.			2013г.			2014г.		
	Оба пола	Мужчины	Женщины									
60-69	895,8	427,7	468,1	948,8	451,6	497,2	1 027,0	486,2	540,8	1 126,5	531,1	595,4
70-74	384,3	173,8	210,5	378,9	171,6	207,3	372,0	170,3	201,7	335,6	155,5	180,1
75-79	221,9	93,1	128,8	232,5	99,6	132,9	236,1	101,9	134,2	249,5	108,0	141,5
80-84	132,1	53,6	78,5	134,1	53,0	81,1	135,0	51,9	83,1	138,5	52,7	85,8
85 и старше	104,0	33,3	70,7	110,0	37,0	73,0	119,2	41,8	77,4	118,7	42,1	76,6

## Приложение 4

## Основные социально-экономические показатели по Республике Узбекистан

	Ед. изм.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
Валовой внутренний продукт (в действующих ценах)	млрд. сум	78 764,2	97 929,3	119 750,4	144 867,9 <sup>1</sup>
Индекс потребительских цен (к декабрю предыдущего года)	%	107,6	107,0	106,8	106,1
Занятое – всего	тыс. чел.	11 919,1	12 223,8	12 523,3	12 818,4 <sup>1</sup>
Лица, нуждающиеся в трудоустройстве (безработное) <sup>2</sup>	тыс. чел.	622,4	626,3	639,7	687,0 <sup>1</sup>
Уровень безработицы <sup>3</sup>	%	5,0	4,9	4,9	5,1 <sup>1</sup>
Число родившихся	человек	622 835	625 106	679 519	721 489 <sup>1</sup>
Число умерших	человек	143 253	145 988	145 672	150 363 <sup>1</sup>
Число браков	единиц	287 793	299 048	304 859	295 641 <sup>1</sup>
Число разводов	единиц	18 603	17 879	24 025	28 706 <sup>1</sup>
Уровень грамотности взрослого населения	%	99,9	100,0	100,0	100,0
Средний размер домохозяйств	чел.	5,1	5,1	5,0	5,0
Расчетное число домохозяйств	тыс.	5 741,6	5 830,7	6 010,3	6 102,5
из них домохозяйства состоящие из одиноких женщин с детьми и без детей	%	3,7	3,5	3,3	3,2
Заболеваемость населения (по всем классам заболеваний), с впервые установленным диагнозом	на 100 000 населения	45 557,9	48 065,2	48 087,5	....
из них некоторыми инфекционными и паразитарными болезнями	на 100 000 населения	1 112,3	1 099,9	1 151,9	....
Применение контрацепции:					
внутриматочные спирали	на 1 000 женщин (15-49 лет)	46,9	47,7	47,9	....
гормональные препараты	на 1 000 женщин (15-49 лет)	4,9	4,4	3,8	....
Число аборт, включая мини аборты	на 100 родов	6,4	6,2	5,9	....
	на 1 000 женщин (15-49 лет)	4,6	4,4	4,5	....

	<i>Ед. изм.</i>	<i>2011г.</i>	<i>2012г.</i>	<i>2013г.</i>	<i>2014г.</i>
Соотношение преподавателей (без совместителей) к учащимся (студентам) образовательных учреждений:					
общеобразовательные учреждения	человек	11,2	11,4	11,5	11,9
академические лицеи	человек	14,2	14,3	13,6	12,8
профессиональные колледжи	человек	19,2	19,0	16,5	15,8
высшие образовательные учреждения	человек	11,3	11,3	11,2	10,7

<sup>1</sup> Предварительные данные.

<sup>2</sup> Данные рассчитаны в соответствии с Методикой расчета незанятого населения, нуждающегося в трудоустройстве утвержденной Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24.05.2007 г. №106.

<sup>3</sup> Отношение численности безработного населения к численности экономически активного населения.

#### Приложение 5

#### Информация о рассмотренных делах судами Республики Узбекистан в период 2011-2014 г.г.

<i>Период</i>	<i>Рассмотренные гражданские дела</i>	<i>Рассмотренные уголовные дела/лица</i>	<i>Мера пресечения в виде заключения под стражу</i>	<i>Из них отказано в применении меры пресечения в виде заключения под стражу в апелляционной инстанции</i>
2011 год	305 227	58 640/85 670	11 867	11
2012 год	161 714	52 855/75 189	12 641	10
2013 год	173 734	52 044/73 370	11 012	3
2014 год	217 147	52 171/73 276	9 803	5

#### Приложение 6

#### Работа Омбудсмана с обращениями граждан

<i>№ Обращения, поступившие</i>	<i>2010г.</i>	<i>2011г.</i>	<i>2012г.</i>	<i>2013г.</i>	<i>2014г.</i>	<i>Всего за 2010-2014 гг.</i>
1. В центральный офис Омбудсмана, в том числе:						
из регионов страны	7 124	7 134	7 658	7 712	7 938	37 566
от иностранных граждан	6 753	6 862	6 511	6 609	6 940	33 675
из пенитенциарных учреждений	299	26	792	794	584	2 495
анонимные обращения	49	155	168	116	112	600
по Интернету	6	20	29	9	5	69
от омбудсманов зарубежных стран	17	50	138	163	275	643
2. повторно	22	21	20	21	22	106
3. по "телефону доверия"	1 983	2 653	3 710	2 317	2 205	12 868
4. к региональным представителям Омбудсмана	624	702	563	725	822	3 436
<b>Всего</b>	<b>888</b>	<b>749</b>	<b>895</b>	<b>979</b>	<b>893</b>	<b>4 404</b>
<b>Всего</b>	<b>10 619</b>	<b>11 238</b>	<b>12 826</b>	<b>11 733</b>	<b>11 858</b>	<b>58 274</b>