



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/ISR/2008
21 November 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ ЧАСТЬ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

ИЗРАИЛЬ*

[16 апреля 2008 года]

* В соответствии с направленной государствам-участникам информацией, касающейся обработки их докладов, настоящий документ до передачи в переводческие службы Организации Объединенных Наций не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Часть 1. Общие сведения о Государстве Израиль		6
Глава		
I. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ.....	1 - 25	6
A. География	1 - 3	6
B. Демография	4 - 9	6
C. Культура и религия	10 - 11	10
D. Политическая система	12	10
E. Языки	13 - 15	13
F. Социально-экономические показатели	16 - 20	13
G. Наука и техника	21	18
H. Здравоохранение.....	22	18
I. Образование	23 - 25	20
J. Преступность и отправление правосудия		23
II. КОНСТИТУЦИОННАЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ СИСТЕМЫ	26 - 99	27
A. История возникновения Государства Израиль	26 - 29	27
B. Холокост (шоа)	30 - 34	28
C. Последствия холокоста (шоа)	35 - 42	28
D. Новейшая история	43 - 61	30
E. Израиль как демократическое еврейское государство	62 - 68	34
F. Структура власти.....	69 - 99	36
Часть 2. Общие рамки защиты и поощрения прав человека		42
III. ПРИЗНАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВООЗАЩИТНЫХ НОРМ	100 - 104	42
A. Интеграция договоров в области прав человека в национальную нормативно-правовую систему.....	100 - 102	42

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
B. Оговорки и заявления		44
C. Изъятия, исключения или ограничения		46
D. Включение международных договоров во внутреннее право.....	103 - 104	47
IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	105 - 206	48
A. Правовая основа защиты прав человека	105 - 171	48
B. Равенство перед законом.....	172 - 175	65
C. Пропаганда прав человека среди государственных чиновников и других специалистов	176 - 206	67
V. ИНФОРМАЦИЯ, ПУБЛИКАЦИИ И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	207 - 218	74
A. Пропаганда прав человека через средства массовой информации	207 - 212	74
B. Пропаганда прав человека в рамках образовательных программ	213 - 214	75
C. Пропаганда прав человека в предназначенных для широкой общественности материалах	215 - 218	76
IV. ПОДГОТОВКА ОТЧЕТНОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	219 - 223	76
A. Подготовка периодических докладов по конкретным договорам.....	219 - 221	76
B. Прочая информация, касающаяся пропаганды прав человека	222 - 223	77

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

Таблицы

- | | |
|------------|--|
| Таблица 1 | Численность населения в разбивке по религиозной принадлежности по состоянию на конец года |
| Таблица 2 | Средняя численность населения в разбивке по религиозной принадлежности |
| Таблица 3 | Плотность населения в отдельных округах |
| Таблица 4 | Источники роста численности населения, 2001–2006 годы |
| Таблица 5 | Возрастная структура населения в разбивке по религиозной принадлежности и возрастным группам |
| Таблица 6 | Общенациональные политические партии и их представительство в Кнессете 17-го созыва |
| Таблица 7 | Общие сведения о выборах в Кнессет 17-го созыва |
| Таблица 8 | Число и процент женщин в израильском Кнессете |
| Таблица 9 | Коэффициент "Джини" за 2001-2005 годы |
| Таблица 10 | Расходы домашних хозяйств на продовольствие, жилье, медицинские услуги и образование в 2000-2005 годах |
| Таблица 11 | Характеристики гражданской рабочей силы в возрасте 15 лет и старше, 2003-2006 годы |
| Таблица 12 | Характеристики гражданской рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в разбивке по группам населения, 2006 год |
| Таблица 13 | Отраслевая и половая структура занятости, 2006 год |
| Таблица 14 | Последнее место работы и половая структура занятого населения, 2006 год |
| Таблица 15 | Законное прерывание беременности в больницах |
| Таблица 16 | Уровень смертности по разным причинам |
| Таблица 17 | Новые случаи ВИЧ и СПИДа в разбивке по полу |

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

- Таблица 18 Пациенты с поставленным диагнозом СПИДа в разбивке по полу и способу инфицирования, 1981-2006 годы
- Таблица 19 Учащиеся учебных заведений
- Таблица 20 Среднее число учащихся в расчете на одного преподавателя в учебных заведениях разного уровня, преподавание в которых ведется на арабском языке
- Таблица 21 Учащиеся 7-12 классов в разбивке по классам и по продолжительности обучения
- Таблица 22 Заключенные тюрем в разбивке по совершенным преступлениям
- Таблица 23 Число зарегистрированных случаев насилия на сексуальной почве
- Таблица 24 Заключенные мужского и женского пола
- Таблица 25 Штат тюремных сотрудников в разбивке по округам, 2007 год
- Таблица 26 Штат сотрудников израильской полиции
- Таблица 27 Число судей
- Таблица 28 Работа судов, 2002- 2005 годы
- Таблица 29 Отдельные статьи бюджета судебной системы на 2005 год
- Таблица 30 Расходы на поддержание общественного порядка
- Таблица 31 Лица, ходатайствующие о правовой помощи, и процент получающих ее лиц

Часть 1. Общие сведения о Государстве Израиль

I. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

A. География

1. Израиль расположен на Ближнем Востоке вдоль юго-восточного побережья Средиземного моря. Он является своего рода сухопутным мостом, связывающим три континента: Азию, Африку и Европу. На этой земле примерно 5 000 лет назад появились самобытная религия и культура еврейского народа. С учетом важности этой земли с точки зрения еврейской религии, и во времена иностранного господства, и позднее, после создания суверенного государства, и в наши дни еврейский народ на протяжении веков поддерживал и продолжает поддерживать неразрывную физическую связь со своей землей.

2. Общая территория Израиля в пределах границ и линий прекращения огня составляет 27 800 км². Она представляет собой узкую вытянутую полосу длиной примерно 450 км и шириной порядка 135 км в самом широком и 13 км в самом узком месте. Израиль граничит с Ливаном на севере, с Сирией на северо-востоке, с Иорданией, Палестинской автономией и несколькими спорными территориями на востоке и с Египтом, Сектором Газа и Средиземным морем на Западе.

3. Израиль делится на несколько географических районов: на густонаселенные средиземноморское побережье и прибрежные равнины, Иудейские горы, окружающие Иерусалим с востока, и горные районы Галилеи и Голанских высот на севере (которые обрываются в Иорданскую впадину и долину реки Иордан, вдоль которой простирается Галилейское море - озеро Киннерет). На юге страны расположено Мертвое море. Юг страны занимает засушливая пустыня Негев.

B. Демография

4. В Израиле проживает довольно пестрое население, имеющее разные этнические, религиозные, культурные и социальные корни. Израильское общество не только имеет древние корни, но и постоянно эволюционирует. В 2007 году общая численность населения Израиля составляла примерно 7 150 000 человек, из которых свыше 5,4 млн. человек являлись евреями (76% населения) и 1,4 млн. человек арабами - главным образом мусульманами, а также христианами, друзами и черкесами (примерно 20% населения). Четыре процента населения страны приходилось на иммигрантов нееврейского

происхождения (310 000 человек). В нижеследующей таблице приводятся данные о росте численности основных групп населения (евреи, мусульмане, христиане и друзы) в период 2003-2006 годов.

Таблица 1: Численность населения в разбивке по религиозной принадлежности по состоянию на конец года (тыс. человек)

Год	Арабы и прочие					Евреи	Итого
	Друзы	Христиане	Мусульмане	Неклассифицируемые лица	Всего		
2003	110,8	142,4	1 072,5	281,3	1 607,0	5 165,4	6 772,4
2004	113,0	144,3	1 107,4	291,7	1 656,4	5 237,6	6,894,0
2005	115,2	146,4	1 140,6	299,9	1 702,1	5 313,8	7 015,9
2006	117,5	149,1	1 173,1	309,9	1 749,6	5 393,4	7 142,4

Источник: Central Bureau of Statistics, 2007.

Таблица 2: Средняя численность населения в разбивке по религиозной принадлежности (тыс. человек)

Год	Арабы и прочие					Евреи	Итого
	Друзы	Христиане	Мусульмане	Неклассифицируемые лица	Всего		
2003	109,6	141,4	1 055,4	277,2	1 583,6	5 129,8	6 713,4
2004	111,9	143,4	1 090,0	286,5	1 631,8	5 201,5	6 833,3
2005	114,1	145,4	1 124,0	295,8	1 679,2	5 275,7	6 954,9
2006	116,4	147,8	1 156,9	304,9	1 726	5 353,6	7 079,0

Источник: Central Bureau of Statistics, 2007.

5. В 2006 году 91,8% населения Израиля проживало в городских районах и 8,2% - в сельских.

Таблица 3: Плотность населения (в расчете на один км²) в отдельных округах**

Округ или его часть	31 декабря 2000 года	31 декабря 2004 года	31 декабря 2005 года	31 декабря 2006 года
Итого	278,7	300,2	305,2	310,5
Северный округ	241,9	260,9	265,0	269,0
Центральный округ	1 142,4	1 247,0	1 275,0	1 306,6
Южный округ	63,2	69,4	70,7	72,0
Хайфский округ	948,4	983,3	990,8	998,0
Иерусалимский округ	1 163,0	1 274,0	1 303,8	1 332,4
Тель-Авивский округ	6 747,2	6 840,9	6 918,5	6 997,2

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

** *Исключая израильтян на Западном берегу и в Секторе Газа.*

6. Общая численность еврейских иммигрантов ("олим"), прибывших в Израиль после 1989 года, составила 1 178 273 человека, из которых 964 580 человек прибыли из бывшего Советского Союза и 61 678 человек из Эфиопии.

Таблица 4: Источники роста численности населения, 2001-2006 годы (тыс. человек)

Группа населения	Численность населения в начале периода	Естественный прирост	Общий баланс миграции	Численность населения в конце периода	Общий рост	Годовые темпы роста (в %)
Общая численность населения	6 369,3	628,4	119,1	7 116,7	747,4	1,9
Евреи	4 955,4	392,9	50,3	5 393,4	438,0	1,4
Мусульмане	970,0	195,9	5,9	1 173,1	203,2	3,2
Христиане	135,1	9	6,6	149,1	14,1	1,7
Арабские христиане*	111,4	7,4	-0,6	118,7	7,4	1,3
Неарабские христиане*	23,7	0,4	5,9	27,7	3,9	3,2
Друзы	103,8	13,5	0	117,5	13,8	2,1
Лица, не относимые к той или иной религии	201,5	16,7	57,4	280,9	79,4	5,7

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

* *Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2006.*

7. На сегодняшний день в стране проживают примерно 3,485 млн. мужчин и 3,568 млн. женщин. В 2007 году средняя продолжительность жизни израильских мужчин составляла 78,5 лет, а женщин - 82,2 года. Общий коэффициент рождаемости составлял 2,88%; 28,3% населения имело возраст не старше 15 лет и 9,8% населения - 65 лет и старше.

Таблица 5: Возрастная структура населения в разбивке по религиозной принадлежности и возрастным группам
(тыс. человек, средний показатель за 2005 год)

Возраст	Евреи	Мусульмане	Христиане (всего)		Друзы	Лица, не относимые к той или иной религии	
0-4	497,2	177,5	11,3		12,9	20,2	
5-9	454,7	169,7	12,9		13,0	19,7	
10-14	422,6	143,3	12,7		12,8	17,8	
15-19	414,0	114,9	12,3		11,6	23,0	
20-24	422,2	95,5	11,2		10,7	24,8	
25-29	405,8	89,9	11,9		10,7	25,6	
30-34	387,6	84,3	11,9		9,8	28,1	
35-39	324,3	70,0	10,9		8,0	25,4	
40-44	291,0	60,1	10,5		6,9	20,9	
45-49	302,8	44,6	9,2		5,5	18,5	
50-54	312,8	32,8	8,0		4,2	14,9	
55-59	301,0	22,6	6,6		3,1	13,4	
60-64	187,7	19,6	5,1		2,2	7,1	
65-69	176,4	13,3	4,7		1,8	8,4	
70-74	152,8	8,7	3,5		1,3	3,8	
75-79	130,5	5,3	2,5		0,9	2,6	
80-84	101,4	2,8	80+:	2,4	0,5	80+:	2,4
85-89	45,5	1,3			0,3		
90+	23,5	0,7			0,1		

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

8. В 2006 году общий коэффициент рождаемости составлял 21,0‰, а младенческой смертности - 4,3‰. Из 2 007 300 домашних хозяйств 8,9% (180 300 домохозяйств) имеют в своем составе одного родителя, и из них 146 900 домохозяйств имеют детей в возрасте до 24 лет. 89,9% (132 200) домашних хозяйств с одним родителем и детьми в возрасте до 24 лет возглавляются женщинами. В 2006 году средний размер израильской семьи (исключая одиночные домохозяйства) составлял 3,84 человека (3,63 человека в еврейских семьях, 5,09 человека в арабских семьях и 2,77 человека в семьях иммигрантов из бывшего Советского Союза).

9. В 2006 году уровень грамотности израильского населения составлял примерно 95,7% (97,1% среди мужчин и 94,6% среди женщин).

С. Культура и религия

10. Богатая израильская культура сочетает в себе современные западные течения, а также ближневосточные, религиозные и ортодоксальные традиции. В ее основе лежит еврейская культура и традиции израильского населения, которые испытывают на себе влияние других религий и меньшинств.

11. В Израиле проживают 38% всех евреев, а также представители многих других религий, в том числе мусульмане, христиане, друзы, бахаи и т.д. В соответствии с Декларацией независимости (1948 год) Израиль гарантирует свободу религии и совести всем без исключения. Каждая религиозная община в соответствии с законом и на практике может свободно исповедовать свою веру, отмечать свои праздники и иметь еженедельный выходной. Основные религиозные общины имеют свои собственные религиозные суды, которые признаются законом и рассматривают религиозные дела, в том числе связанные с личным статусом, например бракоразводные дела. Каждая из них имеет свои собственные храмы, ритуалы и сформировавшиеся на протяжении веков архитектурные особенности.

Д. Политическая система

12. Подробную информацию о политической системе и структуре правительства Израиля см. раздел II (F) на стр. 36.

Таблица 6: Общенациональные политические партии и их представительство в Кнессете 17-го созыва

Партия	Число полученных голосов	Мандаты (места в Кнессете 17-го созыва)
"Брит Олам"	2 011	-
"Да-ам - Рабочая партия"	3 692	-
"Гиль"	185 759	7
"Зеленый лист"	43 353	-
Зеленые ("Хайеруким")	47 595	-
"Хадаш"	86 092	3

"Херут"	2 387	-
"Хетс"	10 113	-
"Ихуд-Леуми - Мафдаль"	224 083	9
"Кадима"	690 901	29
Лейбористская партия Израиля вместе с "Меймад"	472 366	19
"Лехем"	1 381	-
"Лидер"	580	-
"Лев"	1 765	-
"Ликуд"	281 996	12
"Мерец"	118 302	5
Национальная арабская партия	738	-
Национальная демократическая ассамблея	72 066	3
Национальный еврейский фронт	24 824	-
"Новый сионизм"	1 278	-
"Единое будущее"	14 005	-
"Партия борьбы с банками"	2 163	-
"Шас"	299 054	12
"Шинуй"	4 675	-
"Власть-бедным"	1 214	-
"Тафнит"	18 753	-
"Объединенное еврейство Торы и шабата"	147 091	6
"Седек Лакол"	3 819	
"Цомет"	1 342	
Объединённый арабский список - Арабское возрождение	94 786	4
"Наш дом - Израиль"	281 880	11
Итого	3 140 064	120

Источник: *Israeli Knesset, 2007.*

Таблица 7: Общие сведения о выборах в Кнессет 17-го созыва

Бюджет Центральной избирательной комиссии на 2004 финансовый год	193 740 000 (шекелей)
Число зарегистрированных избирателей	5 014 622
Общее число избирательных участков	8 280
Число избирательных участков для людей с ограниченной мобильностью (из общего числа избирательных участков)	1 136
Число избирательных участков в больницах	188
Число избирательных участков в дипломатических представительствах за рубежом	92
Число избирательных участков в тюрьмах и пенитенциарных центрах	51

Источник: Israeli Knesset, 2007.

Таблица 8: Число и процент женщин в израильском Кнессете

Кнессет	Число женщин (из 120 членов парламента)	Процент женщин
Первый созыв	11	9
Второй созыв	12	10
Третий созыв	12	10
Четвертый созыв	9	7,5
Пятый созыв	10	8
Шестой созыв	9	7,5
Седьмой созыв	8	7
Восьмой созыв	10	8,3
Девятый созыв	8	7
Десятый созыв	8	7
Одиннадцатый созыв	10	8,3
Двенадцатый созыв	7	6
Тринадцатый созыв	11	9
Четырнадцатый созыв	9	7,5
Пятнадцатый созыв	14	12
Шестнадцатый созыв	17	14
Семнадцатый созыв	17	14

Источник: Israeli Knesset, Information and Research Center, 2007.

Е. Языки

13. Двумя официальными государственными языками являются иврит и арабский язык. Телевизионное и радиовещание в Израиле ведется на иврите, арабском и в меньшей степени на английском, русском и амхарском языках. Надписи на дорожных указателях на автомагистралях сделаны одновременно на иврите, арабском и английском языках.

14. Недавно израильское правительство приняло решение перевести на арабский язык все материалы Интернет-сайтов правительственных министерств. На главном правительственном сайте и на сайтах отдельных министерств содержится обширная информация различных служб, начиная от объявлений об обмене водительских прав и вакантных должностях и кончая сведениями о государственных контрактах, налоговых платежах и процедурах подачи жалоб на нарушение прав человека. Таким образом правительство стремится расширить и облегчить для арабских граждан доступ к государственным Интернет-услугам на их родном языке.

15. В 2006 году в Кнессет поступило предложение о создании академии арабского языка. На своем первом заседании, посвященном этому вопросу, Комитет по образованию, культуре и спорту Кнессета признал, что для стимулирования использования арабского языка как официального языка Государства Израиль необходимо создать академию арабского языка. Было также отмечено, что создание такой академии поможет работе и других израильских учебных заведений за счет улучшения изучения и преподавания арабского языка в Израиле.

Ф. Социально-экономические показатели

16. В 2006 году валовой внутренний продукт (ВВП) Израиля составил в текущих ценах 619,66 млрд. шекелей (примерно 185,9 млрд. долл.). В расчете на душу населения ВВП составил 87 849 шекелей (примерно 26 350 долл.). Внешний долг страны составлял 34 245 млн. долл.

17. В конце 1990 года обменный курс доллара составлял 2,048 шекеля за 1 долл., а в 2006 году - 4,44 шекеля за доллар. Среднегодовой обменный курс доллара в 1990 году составлял 2,016 шекеля, в 1995 году - 3,011 шекеля, в 2005 году - 4,487 шекеля, а в мае 2008 года - 3,333 шекеля за доллар. Уровень инфляции в 2006 году равнялся -0,1%, а безработицы - 8,4%. В 2007 году темпы инфляции составили 3,4%, а уровень безработицы - 7,2%.

18. В 2006 году за национальной чертой бедности жили 20,0% домашних хозяйств. В стране насчитывалось 404 000 бедных семей общей численностью 1 650 000 человек, из которых 769 000 человек являлись детьми.

Таблица 9: Коэффициент "Джини" за 2001-2005 годы

Год	2001	2002	2003	2004	2005
Домашнее хозяйство, глава которого работает по найму	0,384	0,395	0,375	0,380	0,386
Домашнее хозяйство, глава которого не работает	0,379	0,367	0,397	0,402	0,399

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Таблица 10: Расходы домашних хозяйств на продовольствие, жилье, медицинские услуги и образование в 2000-2005 годах (в процентах)

Год		2000	2001	2002	2003	2004	2005
Продовольствие	Всего	17,0	16,9	16,6	16,8	16,3	16,3
	Исключая овощи и фрукты	13,6	13,4	13,2	13,4	13,1	13,2
	Овощи и фрукты	3,4	3,5	3,4	3,4	3,2	3,1
Жилье	Всего	22,0	22,6	24,0	22,8	22,3	21,9
	Государственные налоги	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
	Месячная арендная плата	3,8	3,9	4,4	4,3	4,1	4,0
	Коммунальные услуги	17,4	17,9	18,9	17,7	17,4	17,1
	Прочие расходы на жилье	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,5
Здравоохранение	Всего	4,6	4,9	4,8	4,8	5,0	5,1
	Медицинское страхование	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	1,3
	Стоматологические услуги	1,5	1,6	1,4	1,5	1,5	1,4
	Медицинские услуги	0,7	0,8	0,7	0,6	0,7	0,7
	Прочие расходы на охрану здоровья	1,6	1,6	1,7	1,6	1,6	1,7
Образование, культура и досуг	Всего	14,2	13,4	13,2	13,5	13,6	13,5
	В том числе : услуги в сфере образования	4,6	4,7	4,6	4,7	4,9	5,0
Мебель и бытовые принадлежности	Всего	5,2	4,9	4,6	4,1	4,0	3,9
Одежда и обувь	Всего	3,3	3,2	3,0	3,7	3,8	3,6
Транспорт и связь	Всего	19,3	20,1	19,9	19,8	20,4	20,4
Прочее	Всего	4,9	4,7	4,6	4,5	4,7	4,9

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

19. Главной статьей израильского экспорта и импорта являются алмазы, на которые приходится 32,6 % всего экспорта и 19,1 % импорта (2006 год). Большую часть экспортной продукции Израиль поставляет в Соединенные Штаты, а большую долю импорта закупает в Европейском союзе.

20. В мае 2007 года по итогам сложного и многогранного процесса, продолжавшегося несколько лет, Совет министров Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) принял решение начать обсуждение вопроса о присоединении Израиля к этой организации. Ожидается, что процесс присоединения займет от одного до полутора лет, которые потребуются для выполнения всех требований организации.

Показатели занятости:

Таблица 11: Характеристики гражданской рабочей силы в возрасте 15 лет и старше, 2003–2006 годы (тыс. человек)

Год		2003	2004	2005	2006	
Всего		4 791,7	4 876,0	4 963,4	5 053,1	
Негражданская рабочая сила		2 181,7	2 197,5	2 223,3	2 243,4	
Гражданская рабочая сила – общая численность		2 610,0	2 678,5	2 740,1	2 809,7	
Гражданская рабочая сила	Занятые	Всего	2 330,2	2 400,8	2 493,6	2 573,6
		Занятые полный рабочий день	1 536,1	1 541,3	1 595,1	1 641,0
		Занятые неполный рабочий день	644,3	703,5	733,9	749,6
		Доля занятых неполный рабочий день в общей численности гражданской рабочей силы	24,7	26,3	26,8	26,7
		Временно не работающие лица	149,8	156,1	164,6	182,9
	Безработные	Всего	279,8	277,7	246,4	236,1
		Работали в Израиле в течение последних 12 месяцев	125,3	114,3	106,9	100,3
		Не работали в Израиле в течение последних 12 месяцев	154,5	163,5	139,6	135,9
		Доля безработных в общей численности гражданской рабочей силы	10,7	10,4	9,0	8,4
	Доля гражданской рабочей силы в общей численности населения в возрасте 15 лет и старше		54,5	54,9	55,2	55,6

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Таблица 12: Характеристики гражданской рабочей силы в возрасте 15 лет и старше в разбивке по группам населения, 2006 год (тыс. человек)

2006 год		Евреи	Арабы	
Всего		4 104,0	841,2	
Негражданская рабочая сила		1 701,8	507,8	
Гражданская рабочая сила – общая численность		2 402,2	333,4	
Гражданская рабочая сила	Занятые	Всего	2 209,8	295,1
		Занятые полный рабочий день	1 374,4	217,6
		Занятые неполный рабочий день	669,9	62,1
		Доля занятых неполный рабочий день в общей численности гражданской рабочей силы	27,9	18,6
		Временно не работающие лица	165,5	15,5
	Безработные	Всего	192,4	38,3
		Работали в Израиле в течение последних 12 месяцев	89,5	7,4
		Не работали в Израиле в течение последних 12 месяцев	102,9	30,9
		Доля безработных в общей численности гражданской рабочей силы	8,0	11,5
	Доля гражданской рабочей силы в общей численности населения в возрасте 15 лет и старше		58,5	39,6

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Таблица 13: Отраслевая и половая структура занятости, 2006 год

Отрасль экономики	Мужчины		Женщины	
	% занятых	% наемных работников	% занятых	% наемных работников
Сельское хозяйство	2,8	1,9	0,6	0,4
Обрабатывающая промышленность	21,3	23,5	9,3	9,5
Электроэнерго- и водоснабжение	1,1	1,3	0,3	0,3
Строительство (здания и гражданские инженерные проекты)	9,2	8,7	0,7	0,8
Оптовая и розничная торговля и ремонт	14,2	12,8	12,0	11,7
Гостиницы и рестораны	5,3	5,5	4,2	4,2
Транспорт, складские услуги и связь	8,9	8,2	4,2	4,4
Банковское дело, страхование и финансы	2,6	2,6	4,4	4,7
Коммерческая деятельность	15,2	14,5	12,4	11,6
Государственное управление	4,7	5,6	4,4	4,8
Образование	5,4	6,1	21,3	22,5
Здравоохранение, социальное обеспечение и социальные услуги	4,4	4,4	17,2	17,4
Общественные, социальные и личные услуги	4,6	4,2	5,5	4,3
Услуги по дому/домашняя прислуга	0,3	0,4	3,5	3,5
Итого	100	100	100	100

Источник: Central Bureau of Statistics, 2007.

Таблица 14: Последнее место работы и половая структура занятого населения, 2006 год

Профессия	Процент занятых мужчин	Процент занятых женщин
Научные работники	13,5	14,8
Младшие научные сотрудники и техники	12,1	20,1
Управляющие	8,2	3,8
Канцелярские работники	7,5	25,9
Агенты, работники торговли и сферы услуг	16,9	24,0
Квалифицированные сельхозработники	2,2	0,3
Квалифицированные работники в промышленности, строительстве и других отраслях	30,7	4,1
Неквалифицированные работники	8,9	7,1
Итого	100	100

Источник: Central Bureau of Statistics, 2007.

G. Наука и техника

21. Израиль идет в авангарде высоких технологий, предпринимательства, инноваций и научных исследований, осуществляемых при поддержке государства. В рамках различных государственных программ и схем помощь оказывается прикладной исследовательской деятельности университетов и исследовательских центров и внедрению ее результатов в производство; научно-исследовательским и опытно-конструкторским (НИОКР) промышленным проектам, "технологическим инкубаторам" и т.д. В научной сфере Израиль делает основной упор на развитии биотехнологий, нанотехнологий и т.д., поддерживая при этом высокий уровень и в широком спектре других научных областей. По сравнению с другими странами Израиль имеет самый высокий относительный уровень инвестиций в НИОКР, составляющий 4,5% ВВП.

H. здравоохранение

22. Израиль отличают высокий уровень здравоохранения, медицинские ресурсы высочайшего качества, современные больничные центры и внушительный контингент врачей и специалистов, что позволяет стране иметь низкий показатель младенческой смертности (4,3 на 1 000 живорожденных), высокую среднюю продолжительность жизни (82,2 года среди женщин и 78,5 лет среди мужчин). Оказание услуг в сфере здравоохранения населению с младенческого возраста и по самую старость гарантируется законом, а по уровню расходов на охрану здоровья населения Израиль выгодно отличается от других развитых стран.

Таблица 15: Законное прерывание беременности в больницах

Год	Число обращений	Полученные разрешения	Фактически прерванная беременность – Общее число случаев	В соответствии с законом:				На 100 живорожденных
				По возрасту	Внебрачная беременность	Нарушение развития зародыша	Угроза жизни женщины	
2000	20 278	19 880	19 405	2 010	10 452	3 249	3 694	14,2
2001	21 505	21 198	20 332	2 211	10 942	3 210	3 987	14,9
2002	21 025	20 684	19 796	2 168	10 661	3 396	3 571	14,5
2003	21 226	20 841	20 075	2 119	10 773	3 476	3 707	13,9
2004	21 685	21 286	20 378	2 102	11 076	3 444	3 756	14,0
2005	20 987	20 533	19 982	2 001	10 914	3 340	3 673	13,8
2006	21 253	20 886	19 830	1 829	11 007	3 508	3 486	13,4

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Таблица 16: Уровень смертности по разным причинам (среди всего населения)

Причина смерти	Код во втором списке смертельных заболеваний МКБ-10	2001-2004 годы	2003 год	2001 год	1998-2000 годы
Другие заболевания	47+72	59	62	56	62
Другие разновидности ишемической болезни сердца (исключая острый инфаркт миокарда)	53(1)	51	52	55	69
Сахарный диабет	46	39	42	39	38
Сердечнососудистые заболевания	55	40	37	44	41
Другие болезни сердца	54	36	34	38	39
Острый инфаркт миокарда	53(2)	27	28	29	31
Повторные злокачественные новообразования	44	22	25	21	25
Злокачественные образования трахеи, бронхов и легких	32	21	21	21	20
Болезни почек	65	23	20	23	16
Злокачественные образования прямой кишки, анального канала и заднего прохода	28	19	19	21	20
Хронические респираторные инфекции нижних дыхательных путей	61	17	17	18	19

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Показатели на 100,000 жителей.

МКБ-10 (Международная классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, десятый пересмотр).

Статистика СПИДа и ВИЧ:

Таблица 17: Новые случаи ВИЧ и СПИДа в разбивке по полу (в абсолютном выражении)

Год	Общий показатель	СПИД			ВИЧ			
		Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Пол неизвестен	Всего
До 2000 года	2 992	152	535	687	803	1,400	102	2 305
2001 год	359	16	19	35	149	186	6	341
2002 год	335	19	42	61	131	167	5	303
2003 год	303	17	44	61	124	151	1	276
2004 год	315	9	12	21	97	212	-	309
2005 год	350	13	28	41	118	207	1	326
2006 год	336	9	32	41	117	200	-	317

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Таблица 18: Пациенты с поставленным диагнозом СПИДа в разбивке по полу и способу инфицирования, 1981-2006 годы

Вид инфицирования	Общее число			Число скончавшихся или покинувших Израиль
	Мужчины	Женщины	Всего	
1. Гомосексуальные связи	252	-	252	188
2. Инъектирующие наркоманы	130	29	159	89
3. Гемофилия	44	-	44	12
4. Другие формы заражения через кровь	10	7	17	39
5.1 Выходцы из стран, где эпидемия ВИЧ приобрела общенациональные масштабы	262	174	436	218
5.2 Партнеры из категорий 1-5.1	1	22	23	14
5.3 Половые связи с инфицированным ВИЧ, не относящимся к 5.1-5.2	8	14	22	13
5.4 Неустановленный источник заражения	51	20	71	40
6. Унаследовано ребенком от матери	14	14	28	14
7. Прочие/неустановленные виды инфицирования	36	4	40	34
Итого	808	284	1,092	677

Источник: Ministry of Health, Public Health Services, Department of Tuberculosis & AIDS, November 2007.

I. Образование

23. Образование в Израиле считается одной из основополагающих ценностей, открывающих дорогу в будущее. Система образования ставит целью воспитание ответственных членов общества, основанного на принципах демократического плюрализма, в котором представители разных этносов, религий, культур и политических течений живут рядом друг с другом. Система образования проповедует еврейские ценности, любовь к родной земле, а также принципы свободы и терпимости. Ее цель заключается в том, чтобы дать учащимся глубокие знания с особым акцентом на научно-технические знания, необходимые для дальнейшего развития страны.

24. Министерство образования постоянно стремится приводить стандарты образования в соответствие с современными педагогическими требованиями, укрепляя гендерное равенство, повышая статус преподавателей, расширяя программу гуманитарных предметов и поощряя изучение научно-технических дисциплин. Одними из важнейших задач проводимой политики является создание равных возможностей для получения образования всеми детьми и увеличение числа учащихся, успешно сдающих вступительные экзамены в высшие учебные заведения.

25. В последние годы Нобелевской премии за свои научные достижения удостоился целый ряд израильских ученых, в том числе профессор Авраам Хершко и профессор Аарон Цехановер (химия, 2004 год), профессор Даниэль Канеман (экономика, 2002 год) и профессор Роберт Дж. Ауманн (экономика, 2005 год).

Таблица 19: Учащиеся учебных заведений

Год		1999-2000	2004-2005	2005-2006	2006-2007
Всего		1 911 427	2 084 525	2 093 329	2 129 216
Обучение на иврите	Всего	1 573 930	1 648 289	1 641 538	1 662 300
	Детские сады	394 384	313 801	315 000	315 000
	Начальная школа	558 640	574 468	584 441	597 802
	Средняя школа	467 291	472 139	469 387	468 299
	Колледжи	47 211	51 195	52 601	52 000
	Неуниверситетские высшие учебные заведения**	53 089	77 738	82 023	91 342
	Университеты	113 010	124 430	123 010	121 790
	Прочие учебные заведения	40 305	34 518	15 076	16 067
Обучение на арабском языке	Всего	337 497	436 236	451 791	466 916
	Детские сады	55 480	89 400	92 000	93 000
	Начальная школа	181 640	212 638	221 133	230 646
	Средняя школа	97 387	132 225	136 804	141 370
	Колледжи	2 990	1 973	1 854	1 900

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

*** Включая учащихся первого цикла общеобразовательных и других колледжей, в том числе 3,450 учащихся первого цикла, получающих образование на арабском языке.*

Таблица 20: Среднее число учащихся в расчете на одного преподавателя в учебных заведениях разного уровня, преподавание в которых ведется на арабском языке

Год	Всего	Начальная школа	Промежуточная школа	Средняя школа
2000	14,8	15,4	11,1	11,9
2001	14,8	15,3	11,8	11,5
2002	14,6	15,0	11,7	11,3
2003	14,3	14,5	12,2	11,4
2004	14,3	14,3	12,6	11,2
2005	14,0	13,6	12,3	11,8

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2006.

Таблица 21: Учащиеся 7-12 классов в разбивке по классам и по продолжительности обучения

		Обучение на иврите			Обучение на арабском языке		
		2003/4-2004/5	2004/5-2005/6	2005/6-2006/7	2003/4-2004/5	2004/5-2005/6	2005/6-2006/7
Итого		523 029	521 032	520 189	140 145	147 912	
Седьмой класс	Всего учащихся	86 145	88 670	86 331	28 156	30 460	30 298
	В том числе: % выбывших	1,6	1,1	0,5	1,9	1,9	1,3
Восьмой класс	Всего учащихся	84 888	84 562	87 745	27 477	28 314	30 518
	В том числе: % выбывших	3,3	2,6	2,2	4,2	3,5	3,9
Девятый класс	Всего учащихся	90 282	87 775	87 573	26 697	26 813	27 767
	В том числе: % выбывших	4,3	3,9	3,0	11,8	10,9	11,7
Десятый класс	Всего учащихся	88 565	89 494	87 359	21 393	24 237	24 381
	В том числе: % выбывших	4,7	4,0	3,4	8,0	6,9	6,6
Одиннадцатый класс	Всего учащихся	87 180	87 692	88 160	18 816	20 148	22 729
	В том числе: % выбывших	5,2	5,8	5,3	6,5	6,7	5,3
Двенадцатый класс	Всего учащихся	85 969	82 839	83 021	17 606	17 940	19 274
	В том числе: % выбывших	1,7	1,8	1,7	1,2	1,9	1,9

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Ж. Преступность и отправление правосудия

Таблица 22: Заключенные тюрем в разбивке по совершенным преступлениям (общая численность)

Год	Общее число заключенных	Осужденные за убийства	Осужденные за кражи	Осужденные за преступления, связанные с наркотиками	Осужденные за половые преступления	Осужденные за бытовое насилие	Осужденные за имущественные преступления
2002	10 919	653	476	1 514	899	1 414	1 446
2003	12 228	665	506	1 423	915	1 575	1 379
2004	13 909	698	515	1 483	1 061	2 041	1 421
2005	16 064	716	525	1 543	1 142	2 061	1 425
2006	20 635	763	558	1 463	1 175	2 066	1 465
2007	21 325	774	581	1 454	1 170	2 067	1 492

Источник: Israel Prisons Service, April 2007.

Таблица 23: Число зарегистрированных случаев насилия на сексуальной почве

Год	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Число зарегистрированных случаев	3 756	3 710	3 541	3 943	3 745	3 609

Источник: Statistical Report on crime, Israeli Police, 2006

- *Изнасилования, противоправные половые связи и принуждение к допущению развратных действий.*

Таблица 24: Заключенные мужского и женского пола

Год	Число заключенных-мужчин	Число заключенных-женщин
2002	10,728	191
2003	12,003	225
2004	13,467	442
2005	15,710	354
2006	20,286	349
2007	20,995	330

Источник: Israel Prisons Service, April 2007.

Таблица 25: Штат тюремных сотрудников в разбивке по округам, 2007 год

Подразделение/округ	Южный округ	Северный округ	Центральный округ	Комиссия
Штат сотрудников	1 773	1 785	2 333	992
В расчете на 100 000 человек	24,8	25,08	32,8	13,95
Число пенитенциарных учреждений в каждом округе	7	8	12	-

Источник: Israel Prisons Service, April 2007.

Таблица 26: Штат сотрудников израильской полиции

Год	Общая численность	В расчете на 100 000 человек
2001	25 826	401
2002	27 395	415
2003	27 940	418
2004	31 155	458
2005	27 546	397

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Относительные показатели в расчете на 100 000 человек.

Таблица 27: Число судей

Год	Общая численность	В расчете на 100 000 человек
2001	463	7
2002	501	8
2003	517	8
2004	538	8
2005	544	8

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

Таблица 28: Работа судов (начатые дела, завершённые дела и дела, находящиеся в производстве), 2002- 2005 годы

Год		Окружные суды	Магистратские суды	Семейные суды	Транспортные суды	Суды по трудовым спорам	Всего	Верховный суд
2002	Начатые	105 088	730 730	100 208	171 563	77 605	1 185 194	11 444
	Завершённые	106 477	711 453	102 596	174 990	81 232	1 176 748	12 075
	В производстве	52 880	439 185	59 168	33 846	61 924	647 003	6 111
2003	Начатые	99 549	688 051	98 782	165 250	89 650	1 141 282	11 617
	Завершённые	99 844	678 265	103 770	168 524	90 174	1 140 577	11 247
	В производстве	52 585	448 971	54 180	30 572	61 400	647 708	6 482
2004	Начатые	119 771	756 299	111 791	169 763	96 443	1 254 067	12 151
	Завершённые	110 801	799 512	108 333	166 171	92 410	1 277 227	11 991
	В производстве	61 555	405 758	57 638	34 164	65 433	624 548	6 550
2005	Начатые	116 733	909 469	111 487	154 768	83 304	1 035 516	12 114
	Завершённые	113 753	953 470	108 816	152 569	91 622	1 078 768	11 900
	В производстве	64 351	455 644	58 800	28 584	57 882	526 360	6 743

Источник: State of Israel, The Judicial Authority Report for the Year 2005, 2006.

Таблица 29: Отдельные статьи бюджета судебной системы на 2005 год

Статья	Бюджет (в шекелях))
Зарплата	728 520 000
Информационный центр	6 000 000
Перевод	3 269 000
Общественные представители и медицинские эксперты	7 973 000
Свидетели	885 000
Библиотеки и профессиональная литература для судей	3 465 000
Компьютеризация судебной системы	120 000 000
Строительство новых судебных помещений	9 766 000
Профессиональная подготовка	1 820 000

Источник: State of Israel, The Judicial Authority Report for the Years 2005, 2006.

Таблица 30: Расходы на поддержание общественного порядка

Год	2000	2001	2002	2003	2004
Общий объем расходов правительства, национальных учреждений и местных органов власти	238 687	254 944	269 209	270 103	270 251
Исключая расходы на оборону и операции с государственным долгом	170 311	184 775	191 782	192 004	193 126
В том числе: расходы на поддержание общественного порядка, полицию и судебную систему	8 224	8 806	9 430	9 874	10 245
Доля расходов на поддержание общественного порядка в общем объеме расходов	3,4	3,5	3,5	3,7	3,8
Доля расходов на поддержание общественного порядка в общем объеме расходов, исключая расходы на оборону и операции с государственным долгом	4,8	4,8	4,9	5,1	5,3

Источник: Central Bureau of Statistics, Statistical Abstract of Israel, 2007.

- *В миллионах израильских шекелей в текущих ценах.*

Таблица 31: Лица, ходатайствующие о правовой помощи, и процент получающих ее лиц

Год	2002	2003	2004
Утвержденные заявки	47 419	52 780	60 145
Утвержденные заявки, судебные сборы не уплачены		99	155
Отклоненные заявки	4 560	7 109	7 185
Прочее**	1 954**		2 340**
Итого	53 934	59 988	69 825
Доля утвержденных заявок	88%	88%	86%
Доля отклоненных заявок	12%	12%	10%

Источник: Public Defense Attorney's office Reports for the years 2002-2004.

** *Прочее – Заявки, которые еще рассматриваются и заявки, отклоненные по техническим причинам. Заявки отклоняются по техническим причинам в тех случаях, когда задержанный освобождается до рассмотрения его ходатайства, или когда задержанный нанимает частного адвоката.*

II. КОНСТИТУЦИОННАЯ, ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ПРАВОВАЯ СИСТЕМЫ

A. История возникновения Государства Израиль

26. Хотя евреи проживали на территории Израиля всегда, лишь в 1800-х годах они стали развивать этот район в преддверии создания в 1948 году еврейского государства - дома еврейского народа. До этого времени евреи в основном жили в крупных городах, таких как Иерусалим, Хеврон и Зефат. С зарождением сионистского движения во второй половине XIX века и стремлением положить конец страданиям диаспоры стали предприниматься целенаправленные усилия по освоению данной территории и созданию инфраструктуры, необходимой для экономического развития и приема будущих иммигрантов.

27. Право еврейского народа иметь свое национальное государство получило международное признание еще 2 ноября 1917 года в документе, впоследствии ставшем известным как "Декларация Бальфура": тогдашний британский министр иностранных дел Лорд Артур Джеймс Бальфур в своем письме впервые признал на политическом уровне цели сионистского движения и заявил о том, что Британия положительно смотрит на образование на территории Палестины национального очага для еврейского народа. 24 июля 1922 года Британия передала Лиге наций мандат на управление Палестиной в целях создания еврейского национального дома.

28. В период действия своего мандата Британия выпустила серию "белых книг", в которых излагалась официальная политика Британии по таким вопросам, как эмиграция евреев в Палестину, приобретение земли и т.д. В 1937 году "Королевская комиссия Пиля", занимавшаяся вопросом о разделе территории, фактически исключила Восточный берег реки Иордан из Декларации Бальфура. Более того, были введены ограничения на приобретение земли евреями, а иммиграция евреев разрешалась лишь при условии согласия арабского населения. Такая политика, направленная на ограничение еврейского присутствия в Израиле, лишь подчеркивала неотложный характер задачи создания еврейского очага.

29. Последовавшие за этим ужасы Холокоста с особой силой продемонстрировали важность и необходимость создания национального дома для еврейского народа.

В. Холокост (шоа)

30. После того, как в январе 1933 года к власти в Германии пришла нацистская партия и был сформирован тоталитарный режим под руководством Адольфа Гитлера, нацисты приступили к реализации своих расистских, антисемитских кровавых замыслов. В частности, проходивший в сентябре 1935 года в Нюрнберге конгресс нацистской партии принял антиеврейское законодательство, проводящее черту между евреями и остальным населением.

31. 1 сентября 1939 года Германия вторглась в Польшу, развязав вторую мировую войну, и издала ряд постановлений, оправдывающих изоляцию и угнетение еврейского населения в центральной Польше. Позднее эти постановления вступили в силу и на остальной части оккупированной нацистами Европы.

32. В 1940-1941 годах Германия оккупировала Данию, южные районы Норвегии, Голландию, Бельгию, Францию, Югославию и Грецию. В те годы на свет появилась гитлеровская программа "Эвтаназия", в которой содержался подробный план массового уничтожения евреев и полного истребления еврейского народа.

33. Хотя "окончательное решение", призывающее к истреблению всех евреев, было официально принято на Ванзейской конференции 20 января 1942 года, практическая работа в этом направлении началась в 1941 году и продолжалась до 1944 года включительно в разбросанных по всей Европе лагерях смерти, таких как Челмно, Бельзен, Трешлинка, Освенцим-Биркенау, Собибор и Майданек. Геноцид не прекращался до окончания войны.

34. По оценкам, во время Холокоста нацисты и их приспешники зверски убили, замучили, уничтожили в газовых камерах, сожгли или похоронили живьем шесть миллионов евреев - мужчин, женщин и детей.

С. Последствия Холокоста (шоа)

35. Действие британского мандата было прекращено на основании принятой 29 ноября 1947 года резолюции 181 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, призывающей к разделу территории на два государства - еврейское и арабское. За резолюцию проголосовали 33 члена, 13 членов проголосовали против, 10 членов воздержались и один член отсутствовал во время голосования. После долгих обсуждений еврейская община согласилась с предложенным планом, а арабская отвергла его.

36. После голосования в Организации Объединенных Наций арабские боевики при поддержке добровольцев из соседних арабских стран совершили жестокое смертоносное нападение на еврейскую общину, пытаясь не допустить создания еврейского государства. После первых неудач еврейские организации самообороны оттеснили нападавших и установили контроль над большей частью выделенной под еврейское государство территории. Организация Объединенных Наций предприняла попытку объявить перемирие, которая не увенчалась успехом.

37. 14 мая 1948 года, в день окончания срока действия британского мандата, Израиль принял Декларацию независимости (подробности см. ниже), провозглашающую создание независимого государства.

38. Новое государство было в тот же день признано Соединенными Штатами, а через три дня и СССР (среди прочих государств), что узаконило его место на международной арене.

39. Отличительной чертой Декларации является содержащаяся в ней ссылка на создание еврейского демократического государства, означающая, что принятие Декларации не только позволило восстановить историческую справедливость, но и стало шагом вперед в деле создания жизнеспособного государства. В Декларации закреплена также основополагающий государственный принцип "собирания рассеянных".

40. Декларация и по сей день остается важным элементом национальной жизни Израиля, призывая к миру не только местную арабскую общину (Мы призываем... сынов арабского народа, проживающих в Государстве Израиль, сохранить мир, внести свою лепту в строительство Государства на основе полного гражданского равноправия и на основе соответствующего представительства во всех его структурах, временных и постоянных"), но и соседние страны (Мы протягиваем руку мира и добрососедства всем соседним государствам и их народам и призываем их к сотрудничеству и взаимопомощи с независимым еврейским народом в его стране. Государство Израиль готово внести свою лепту в общие усилия на благо прогресса всего Ближнего Востока").

41. Тем не менее не прошло и суток с момента провозглашения Государства Израиль, как армии Египта, Трансиордании, Сирии, Ливана и Ирака одновременно напали на страну. Эта война получила название Войны за независимость. Она продолжалась свыше 15 месяцев и унесла жизни примерно 6 000 израильтян (почти один процент населения Израиля в 1948 году). Однако плохо оснащенные формирования, которые вскоре после этого станут Армией обороны Израиля (далее АОИ), одержали победу над захватчиками, захватив Негев и Галилею, а также освободив осажденные арабами районы Иерусалима.

В конечном счете под эгидой Организации Объединенных Наций между Израилем и Египтом, Иорданией, Сирией и Ливаном были заключены соглашения о прекращении огня (далее "соглашения о прекращении огня 1949 года").

42. В соответствии с концепцией объединения рассеянных по всему миру евреев, которая определяет смысл существования Государства Израиль – служить домом для всей еврейской диаспоры, - страна распахнула свои двери перед всеми евреями, имеющими право на автоматическое получение гражданства. К концу 1951 года в Израиль возвратились 687 000 мужчин, женщин и детей, переживших Холокост и бежавших из европейских и арабских стран.

D. Новейшая история

43. Хотя Израиль имел напряженные отношения с арабскими соседями с первых дней своего существования, со временем ситуация лишь обострялась. Годы государственного строительства омрачались серьезными проблемами безопасности. Соглашения о прекращении огня 1949 года не только заложили фундамент для урегулирования конфликта на постоянной основе, но и постоянно нарушались соседями Израиля, мирные жители которого продолжали оставаться жертвами террористов-федаинов, действующих с территории Египта, Иордании и Ливана. С 1949 по 1956 год от рук террористов погибли примерно 1 300 израильтян.

44. Кроме того, в нарушение резолюции 95, принятой Советом Безопасности Организации Объединенных Наций в сентябре 1951 года, стала невозможной морская перевозка грузов для Израиля через Суэцкий канал. Помимо этого, была ужесточена блокада Тиранского пролива, участились нападения на Израиль террористических групп из соседних арабских стран, а на Синайский полуостров были введены вооруженные силы Египта.

45. После заключения Египтом, Сирией и Иорданией в октябре 1965 года трехстороннего военного союза угроза существованию Израиля стала еще более реальной. В ходе восьмидневной оборонительной кампании АОИ захватили Сектор Газа, и весь Синайский полуостров, остановившись в 10 милях (16 км) к востоку от Суэцкого канала. Эта операция координировалась Францией и Британией, заинтересованными в получении контроля над районом в силу существования у них серьезных экономических интересов в зоне канала, национализированного египетским президентом Гамалем Абдель Насером в июле 1956 года. Принятие Организацией Объединенных Наций решения разместить вдоль израильско-египетской границы чрезвычайные вооруженные силы, а также данные Египтом гарантии свободы судоходства в Эйлатском заливе позволили Израилю

согласиться на поэтапный вывод своих войск с захваченных территорий (который занял четыре месяца – с ноября 1956 года по март 1957 года). Впоследствии был открыт и Тиранский пролив, что позволило Израилю развивать торговлю с азиатскими и восточноафриканскими странами, а также импортировать нефть из района Персидского залива.

46. В мае 1967 года Египет ввел в Синайскую пустыню крупный воинский контингент. Он заставил покинуть этот район силы ООН по поддержанию мира (находившиеся там с 1957 года), ужесточил блокаду Тиранского пролива и заключил военный союз с Сирией и Иорданией. Таким образом, оказавшись в июне 1967 года во вражеском кольце арабских армий, Израиль вновь был втянут в войну, которая была ему не нужна и к которой он совсем не стремился.

47. По окончании этой "шестидневной" войны вместо прежних линий прекращения огня появились новые, поскольку Западный берег, Сектор Газа, Синайский полуостров и Голанские высоты оказались под контролем Израиля. Еще одним итогом этой войны стало объединение Иерусалима, который с 1949 года был разделен между Израилем и Иорданией. По решению парламента Израиля восточная часть Иерусалима оказалась под израильской юрисдикцией и управлением.

48. 6 октября 1973 года в день Йом-Кипур, самый почитаемый еврейский праздник года, царившее на границах в последние несколько лет относительное спокойствие было нарушено со стороны Египта и Сирии, совершивших внезапное скоординированное нападение на Израиль. В последующие три недели АОИ переломила ход военных действий и перешла в наступление, переправившись через Суэцкий канал на территорию Египта и остановившись за 20 миль (32 км) до столицы Сирии – Дамаска. По итогам непростых переговоров Израиль вывел свои войска с части территорий, захваченных в ходе военных действий.

49. После первого визита в Израиль главы арабского государства в ноябре 1977 года и переговоров между Египтом и Израилем, проходивших под эгидой Соединенных Штатов в сентябре 1978 года, стороны заключили Кэмп-Дэвидский мирный договор, заложивший основы мирного процесса на Ближнем Востоке, в том числе урегулирования палестинской проблемы путем поэтапного предоставления палестинцам полной автономии.

50. 26 марта 1979 года Израиль и Египет подписали мирный договор, по условиям которого Израиль оставил Синайский полуостров, что позволило этим двум государствам провести официальную государственную границу. В нем предусматривался также свободный проход через Суэцкий канал и открытие для всех стран Тиранского пролива и

Эйлатского залива. Стороны согласились на присутствие в районе сил и наблюдателей Организации Объединенных Наций для контроля выполнения соглашения, за чем должна была следить также объединенная комиссия, на смену которой пришли миссия связи и дипломатические отношения. Было согласовано и еще одно важное положение – о демилитаризации Синайского полуострова. Стороны договорились также следовать принципам Устава Организации Объединенных Наций и, в частности, воздерживаться от применения силы, гарантировать свободу передвижения между двумя странами, а также установить экономические и культурные связи. Более того, стороны согласились сотрудничать в деле поощрения мира, стабильности и развития в регионе и подтвердили свою приверженность уважению и соблюдению прав человека.

51. В ответ на непрекращающиеся террористические нападения на города и села северного Израиля со стороны базировавшейся в Ливане Организации освобождения Палестины (ООП), влекущие за собой многочисленные человеческие жертвы и материальный ущерб, Израиль с 1982 году вторгся в Ливан. Операция "Мир Галилее" позволила в основном очистить этот район от организационной и военной инфраструктуры ООП. На протяжении последующих 18 лет Израиль имел в южном Ливане рядом со своей северной границей небольшую зону безопасности для защиты своего населения от возможных нападений. 24 мая 2000 года во исполнение резолюции 425 Совета Безопасности ООН Израиль вывел свои войска из южного Ливана.

52. В октябре 1991 года состоялась Мадридская мирная конференция, на которой представители Израиля, Сирии, Ливана, Иордании и Палестины впервые собрались в открытой и публичной атмосфере для поиска путей к миру. За этой официальной встречей последовали двусторонние переговоры между сторонами и многосторонние переговоры по региональным проблемам. В сентябре 1993 года представители Израиля и ООП поставили в Вашингтоне свои подписи под Декларацией принципов.

53. В мае 1994 года Израиль и ООП подписали Соглашение по Газе и Иерихону, а в августе 1994 года стороны подписали Соглашение о подготовительной передаче полномочий и обязанностей, в котором речь шла об уходе Израиля из Газы и Иерихона и о передаче некоторых полномочий Палестинской администрации. В 1995 году стороны заключили Израильско-палестинское временное соглашение по Западному берегу и Сектору Газа, предусматривающее расширение палестинской автономии благодаря избранию органа самоуправления для удовлетворения социальных и экономических нужд местного палестинского населения. В то же время Израиль продолжал перегруппировку войск АОИ на Западном берегу, в том числе в Хевроне. В 1998 и 1999 годах Израиль и ООП подписали Уай-риверский меморандум и Шарм-эль-Шейхский меморандум, касающиеся, в частности, дальнейшей перегруппировки войск и освобождения пленных.

54. В октябре 1994 года Израиль и Иордания заключили долгожданный мирный договор, ставящий официальную точку в 46-летнем конфликте между ними. Церемония состоялась в долине Арава к северу от Эйлата неподалеку от израильско-иорданской границы.
55. В июле 2000 года по инициативе бывшего президента США Била Клинтона в Кэмп-Дэвиде была проведена встреча на высшем уровне с участием Эхуда Барака, бывшего в то время премьер-министром Израиля, и Председателем Палестинской администрации Ясером Арафатом. Позиция Израиля на этом саммите была следующей: найти окончательное решение израильско-палестинскому конфликту и при этом сохранить суверенитет над единым Иерусалимом, изменить границы 1967 года, получить право на создание поселений под своим суверенитетом и решить проблему беженцев за пределами территории израильского государства. К сожалению, переговоры не дали желаемого результата.
56. В сентябре 2000 года палестинцы ответили на это новой вспышкой насилия и военных действий, повлекших за собой огромные человеческие жертвы и страдания для обеих сторон. В ходе этого конфликта палестинская сторона неизбирательно применяла против израильского гражданского населения такое боевое оружие, как автоматы, пулеметы, гранаты, винтовки, пистолеты, взрывчатые вещества, а также использовало террористов-смертников. Жертвами свыше 20 000 нападений как на израильских солдат, так и на гражданских лиц без разбора стали свыше 1 100 убитых и 8 000 раненых израильтян.
57. В апреле 2003 года президент США Джордж У. Буш предложил на рассмотрение Израиля и палестинцев "Дорожную карту" продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств (далее "Дорожная карта"). После официального признания этой "Дорожной карты" обеими сторонами в июне того же года по инициативе короля Иордании Абдуллы II в Акабе был организован саммит, в котором приняли участие президент Буш, премьер-министр Шарон и палестинский премьер-министр Аббас.
58. В октябре 2004 года Кнессет одобрил правительственный план размежевания, предусматривающий уход из Сектора Газа и четырех поселений в северной части Западного берега. 12 сентября 2005 года АОИ покинула Сектор Газа, и с завершением

размежевания военный контроль над этим сектором фактически прекратился. В этот день Сектор Газа и его жители перестали жить под управлением израильских властей. С точки зрения критерия "фактического контроля" Сектор Газа перестал являться оккупированной Израилем территорией.

59. 25 июня 2006 года палестинские террористы совершили нападение на пост израильских вооруженных сил на израильской стороне пограничной зоны в южной части Сектора Газа, проникнув туда по подземному тоннелю, прорытому неподалеку от пропускного пункта Керем-Шалом. В ходе нападения террористы убили двух солдат АОИ, ранили еще четверых и захватили в плен одного израильского военнослужащего, которого содержали в заложниках в Секторе Газа.

60. 12 июля 2006 года боевики "Хезболла" начали ракетный обстрел гражданского населения в приграничных городах на севере Израиля. Этот ракетный обстрел должен был отвлечь внимание от нападения на два вооруженных броневика, патрулировавших границу с израильской стороны. Трое военнослужащих были убиты, двое ранены и еще двое захвачены в плен и вывезены в Ливан. В ходе неудачной попытки освободить их погибли еще пятеро израильских военнослужащих. Ответом Израиля стали массированные авиационные удары и артиллерийский огонь по целям на территории Ливана.

61. 11 августа 2006 года Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, стремясь прекратить военные действия, единогласно проголосовал за резолюцию 1701, которая в последующие дни была одобрена как ливанским, так и израильским правительством. В этой резолюции содержится призыв к разоружению "Хезболла", выводу войск Израиля из Ливана и размещению в южном Ливане ливанских вооруженных сил и расширенного контингента Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане. 1 октября 2006 года большая часть израильских войск покинула Ливан. После принятия резолюции 1701 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций как ливанское правительство, так и Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане заявили, что они не намерены разоружать "Хезболлу".

Е. Израиль как демократическое еврейское государство

62. Статус Израиля как демократического еврейского государства был впервые признан в Декларации независимости и позднее подтвержден в Основном законе Израиля о чести и свободе человека, Основном законе о свободе деятельности, а также в многочисленных судебных постановлениях.

63. Являясь демократическим государством, Израиль уделяет защите прав человека самое пристальное внимание. В Израиле проводятся свободные выборы, действуют принципы демократического большинства, разделения властей и независимой судебной системы, а также существует активное гражданское общество, которое опирается на принципы плюрализма и широкого участия общественности.
64. Смысл существования Израиля как еврейского государства заключается в том, чтобы предоставить всем евреям право иммигрировать в Израиль. Эта мысль закреплена в Законе о возвращении 5710-1950, в котором говорится, что все евреи (за некоторыми исключениями) и члены их семей, независимо от того, являются ли они евреями или нет, в том числе их дети, внуки, супруги, и супруги их детей и внуков (за некоторыми исключениями), имеют право иммигрировать в Израиль и стать израильскими гражданами.
65. Таким образом, Закон о возвращении закрепляет право еврейского народа на самоопределение, которое получило признание международного сообщества.
66. Поскольку Израиль является еврейским государством, он проповедует еврейскую историю и культуру, которые находят отражение в еврейских праздниках и традициях. К важнейшему достоянию Израиля относятся также еврейское наследие и ценности, причем существует тесная связь между понятием еврейских ценностей и положениями правозащитного законодательства, призванного защищать и сохранять демократическую природу израильского государства. В случае существования правовых лагун в юридической системе Израиля, Закон об основах законодательства 5740-1980, провозглашающий "свободу, справедливость, равноправие и мир" в качестве "израильского наследия", разрешает в судебных делах руководствоваться положениями еврейского права.
67. Религиозные суды различных вероисповеданий обладают в Израиле исключительной юрисдикцией рассматривать бракоразводные дела евреев, мусульман, христиан и друзов за исключением тех случаев, когда супруги являются неверующим или принадлежат к какой-либо иной религии. В подобных случаях дела о разводе рассматриваются либо семейными судами, либо, при наличии соответствующего решения председателя Верховного суда, соответствующими религиозными судами. В делах, касающихся содержания женщин и детей, имущественных вопросов, воспитания ребенка или опеки над ним, случаев насилия и, когда заинтересованными сторонами являются мусульмане, а также семейных вопросов, семейные суды и соответствующие религиозные суды обладают параллельной юрисдикцией, причем между отдельными религиозными общинами могут существовать некоторые различия.

68. Являясь демократическим государством, а также в силу своей истории Израиль стремится уважать права человека, проявлять терпимость и бороться с проявлениями расизма, ксенофобии и антисемитизма. Этому служат информационно-просветительские проекты, воспитательные программы и мероприятия, демонстрирующие важность осуждения и искоренения расизма, ксенофобии и антисемитизма, и другие важные мероприятия. 12 апреля 1951 года Кнессет (израильский парламент) объявил 27-й день Ниссана Днем памяти жертв Холокоста и восстания в Варшавском гетто (Йом Хашоа У'Меред ХаГетаот). Позднее это название было переименовано в День памяти жертв Холокоста и Героизма (Йом Хашоа Ве Хагевура). Одним из вышеупомянутых мероприятий является Марш Живых - международная воспитательная программа, в рамках которой в День памяти жертв Холокоста в Польшу съезжаются еврейские подростки со всего мира для того, чтобы пройти маршем от Аушвица до Биркенау, крупнейшего комплекса концлагерей, построенного во время второй мировой войны в Польше. Цель Марша Живых состоит в том, чтобы молодежь усвоила уроки Холокоста и вела еврейский народ в будущее, торжественно обещая не допустить повторения этих страшных событий.

Г. Структура власти

69. Израиль является парламентским демократическим государством, основанным на принципе разделения ветвей власти и имеющим механизм "сдержек и противовесов". Этими тремя ветвями являются законодательная (Кнессет, парламент), исполнительная (правительство) и судебная власть. Кнессет осуществляет контроль за деятельностью правительства, в частности, через аппарат Государственного контролера. В Израиле существует также президент – официальный глава государства. О функциях каждого из этих органов подробно будет говориться ниже.

1. Кнессет (парламент)

70. Кнессет осуществляет законодательную власть в государстве. Его основными функциями являются принятие законов, контроль за деятельностью правительства, назначение Президента и Государственного контролера и функция связующего звена между народом и органами государственной власти.

71. Согласно Основному закону о Кнессете выборы в Кнессет являются тайными, всеобщими, общенациональными, равными и пропорциональными. На сегодняшний день порог для прохождения партий в парламент составляет 2 %.

72. Имеет право голоса каждый израильский гражданин, достигший 18 лет (за несколькими исключениями), находящийся в стране в день голосования, а правом на создание политической партии и на участие в выборах в Кнессет обладают все граждане Израиля старше 21 года. Места в Кнессете распределяются согласно доле голосов, полученных каждой партией в ходе общенациональных выборов.

73. Кнессет избирается на четырехлетний срок, однако он может досрочно самораспуститься или быть распущен премьер-министром с одобрения президента. До официального формирования Кнессета нового состава по итогам парламентских выборов предыдущий Кнессет сохраняет все свои полномочия.

74. Кнессет осуществляет свою деятельность на пленарных заседаниях и в 15 постоянных комитетах. Для рассмотрения конкретных вопросов или тем могут создаваться также временные комитеты. На пленарных заседаниях депутаты Кнессета обсуждают вопросы правительственной политики и деятельности, а также законопроекты, внесенные на рассмотрение правительством или отдельными депутатами.

75. Согласно Основному закону о правительстве правительство является исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся как внутренние, так и иностранные дела, в том числе вопросы безопасности. Оно обладает широкими директивными полномочиями, правом создавать комиссии для проведения расследований, а также полномочиями принимать решения по всем вопросам, которые закон не относит к ведению других органов.

76. По итогам выборов президент поручает формирование правительства депутату Кнессета, принадлежащего к той политической партии, которая имеет наибольшие шансы сформировать жизнеспособное коалиционное правительство. Формирующий правительство депутат Кнессета становится его премьер-министром. До сегодняшнего дня все правительства формировались на основе коалиции нескольких партий.

2. Правительство

77. Премьер-министр формирует правительство, назначая министров для руководства различными министерствами, которые отвечают за конкретные сферы деятельности. Премьер-министр может отстранять министров от занимаемой должности.

78. Правительство несет перед Кнессетом коллективную ответственность за то, чтобы все его члены выполняли правительственные решения и рекомендации.

79. В настоящее время в состав израильского правительства входят следующие министерства: канцелярия премьер-министра, министерство иностранных дел, министерство обороны, министерство юстиции, министерство финансов, министерство здравоохранения, министерство по социальным вопросам и социальным услугам, министерство науки, министерство внутренних дел, министерство культуры и спорта, министерство образования, министерство промышленности, торговли и труда, министерство общественной безопасности, министерство туризма, министерство национальной инфраструктуры, министерство связи, министерство охраны окружающей среды, министерство абсорбции иммигрантов, министерство строительства и обеспечения жильем, министерство транспорта, министерство сельского хозяйства и развития сельских районов, министерство по делам религий и министерство развития регионов Негева и Галилеи.

3. Судебная власть

80. Согласно Основному закону о судебной власти судебная система Израиля состоит из судов и трибуналов, разбросанных по всей стране. Судебная власть Израиля опирается на уходящие корнями в еврейские традиции основополагающие принципы функциональной и личной независимости, в соответствии с которыми система в целом не зависит от других ветвей власти, а судьи также являются независимыми, подчиняясь лишь требованиям закона. Кроме того, судебная власть в Израиле руководствуется принципами нейтралитета, справедливости, беспристрастности и объективности. В Израиле не предусмотрен суд присяжных, а судебные заседания за рядом необходимых исключений являются открытыми.

81. Независимость судебной власти проявляется также в процедуре отбора судей, проводимого Судебным комитетом по отбору, в состав которого входят представители всех трех ветвей власти, а также эксперты из академии. Судьи назначаются президентом по рекомендации Комитета, председателем которого является министр юстиции и в состав которого входят еще один правительственный министр, Председатель Верховного суда, два других судьи Верховного суда, два депутата Кнессета и два представителя израильской коллегии адвокатов. Судьи занимают свои посты до 70-летнего возраста, когда они обязаны выйти на пенсию.

82. Расположенный в Иерусалиме Верховный суд, юрисдикция которого распространяется на территорию всей страны, функционирует в двух качествах. Во-первых, он рассматривает апелляции на решения судов первой инстанции и решения, вынесенные окружными судами по итогам рассмотрения апелляционных жалоб. Во-вторых, как Высший суд справедливости Верховный суд рассматривает в первой инстанции дела, решения по которым не подлежат обжалованию. Он рассматривает вопросы конституционного и административного права, а также жалобы на государственные органы или учреждения, поданные в связи с превышением ими своих полномочий или произволом при принятии решений. В некоторых случаях Высший суд справедливости уполномочен также пересматривать решения Национального суда по трудовым спорам.

83. Практически все заинтересованные лица или группы лиц, в том числе жители Западного берега и сектора Газа, могут обратиться в высшую гражданско-правовую инстанцию Израиля – Верховный суд, выступающий в качестве Высшего суда справедливости.

84. С годами Верховный суд, который во многом определяет имидж израильского общества, приобрел огромный авторитет и международное признание. Его важная роль особенно заметна в области защиты прав человека, обеспечения законности и судебного надзора за работой всех органов власти.

85. Хотя законотворческая деятельность в основном находится в ведении Кнессета, Верховный суд уполномочен выносить решения относительно соответствия законодательства требованиям Основных законов и даже отменять отдельные законодательные акты. В то же время этим правом Верховный суд пользуется крайне осторожно.

86. Магистратские и окружные суды рассматривают отдельные уголовные и гражданские дела, связанные с преступлениями определенной степени тяжести, а в случае гражданских дел также с размером и конкретной разновидностью иска. В судебной системе существуют также административные инстанции и другие суды и трибуналы, занимающиеся делами несовершеннолетних, нарушениями правил дорожного движения, воинскими преступлениями, трудовыми отношениями и спорами между арендаторами жилья и арендодателями.

87. Уголовные дела, в которых обвиняемым грозит лишение свободы сроком более семи лет, рассматриваются шестью окружными судами. Что касается гражданского права, к их ведению относятся дела на сумму свыше 2,5 млн. шекелей, дела, сторонами которых выступают корпорации и товарищества, арбитражные споры, ходатайства заключенных, апелляции по налоговым спорам, государственные торги, дела, связанные с антитрестовским законодательством, планированием и строительством, а также апелляционные жалобы на решения магистратских судов.

88. Магистратские суды рассматривают уголовные дела, в которых обвиняемым грозит лишение свободы сроком менее семи лет. Эти суды могут заниматься гражданскими исками на сумму менее 2,5 млн. шекелей, делами, связанными с пользованием и владением недвижимостью, а также вопросами, относящимися к ведению специальных семейных судов и судов по мелким тяжбам. В настоящее время в Израиле насчитывается 30 магистратских судов, расположенных в разных районах страны, начиная от города Массада на севере и кончая Эйлатом на юге.

4. Генеральный прокурор

89. Генеральный прокурор выполняет четыре основные функции: он выступает в качестве главы обвинения, является юридическим советником правительства, консультирует правительство по вопросам законодательства и представляет государственные интересы в правовой сфере.

90. В качестве главы обвинения Генеральный прокурор решает вопросы о прекращении производства по делу и обжаловании решений об отказе в проведении расследования или возбуждении преследования. По вопросам общественной безопасности Генеральный прокурор должен консультироваться с министром юстиции или с правительством.

91. Генеральный прокурор избирается правительством из числа кандидатов, предлагаемых комитетом, возглавляемым судьей Верховного суда и состоящим из профессионалов и представителей общественности - членов правительства, депутатов Кнессета, представителей израильской коллегии адвокатов, а также научных кругов, которые рассматривают и предлагают подходящие кандидатуры.

92. Решения Генерального прокурора подлежат судебному контролю. Высший суд справедливости, однако, проводит политику сдержанности, и постановления, аннулирующие решения Генерального прокурора, выносятся редко.

5. Президент

93. Согласно Основному закону о президенте президент является главой государства, и его пост символизирует единство государства и нации, выходящее за рамки партийной политики.

94. Обязанности президента, которые носят как функциональный, так и церемониальный характер, определяются в законе. В его функции входит помилование заключенных, смягчение приговоров по рекомендации министра юстиции, открытие первой сессии Кнессета, содействие депутатам Кнессета в формировании правительства, подтверждение полномочий израильских дипломатов, работающих за рубежом, и принятие верительных грамот от иностранных дипломатов в Израиле, подписание договоров и законов, принятых Кнессетом, назначение судей, управляющего Банка Израиля и глав израильских дипломатических миссий за рубежом. Кроме того, для роспуска Кнессета премьер-министру требуется предварительное согласие президента.

95. Президент избирается на семилетний срок большинством депутатов Кнессета из числа кандидатов, выдвинутых на этот пост с учетом их личных качеств и заслуг перед государством.

6. Государственный контролер

96. В соответствии с Основным законом о Государственном контролере Государственный контролер проводит внешний аудит и делает сообщения о законности, правильности, экономичности, эффективности и добросовестности государственной администрации с целью обеспечения публичной подотчетности. Государственный контролер выполняет также функцию Уполномоченного по жалобам граждан (Омбудсмена), получая от населения жалобы на государство и государственные органы, подлежащие проверке контролером.

97. Сфера государственного аудита в Израиле весьма широка и охватывает деятельность всех министерств, государственных учреждений, служб системы безопасности, местных органов власти, правительственных корпораций, государственных предприятий и других органов или учреждений, деятельность которых подлежит контролю.

98. Кроме того, Государственный контролер может проверять финансы политических партий, представленных в Кнессете, включая расходы на избирательные кампании. В случае обнаружения финансовых нарушений Государственный контролер может также наложить денежные санкции.

99. Государственный контролер избирается Кнессетом путем тайного голосования на семилетний срок. Контролер подотчетен только Кнессету, независим от правительства и имеет неограниченный доступ к счетам, архивам и персоналу всех органов, подлежащих проверке. В своей работе Контролер сотрудничает с Комитетом по государственным аудиторским вопросам Кнессета. Контролер представляет свой ежегодный доклад Комитету, а при наличии оснований для возбуждения преследования направляет соответствующие материалы и Генеральному прокурору.

2. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

III. ПРИЗНАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ НОРМ

A. Интеграция договоров в области прав человека в национальную нормативно-правовую систему

100. Демонстрируя приверженность уважению прав человека и укреплению законности, Израиль ратифицировал в 1991 году пять основных правозащитных конвенций Организации Объединенных Наций. Наряду с состоявшейся ранее ратификацией КЛРД (Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1969 года) это сделало Израиль участником следующих основных международных договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека, наложив на него обязательство представлять периодические доклады о ходе их осуществления:

- Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1969 года;
- Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года;
- Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года;
- Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года;
- Международной конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года;
- Международной конвенции о правах ребенка 1989 года;

- Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 года.

101. Помимо этого, 14 ноября 2001 года Израиль подписал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, а также Международную конвенцию о правах инвалидов 2007 года и начал процедуру ратификации этих документов.

102. Израиль ратифицировал также следующие конвенции:

- Конвенцию Международной организации труда № 29 о принудительном труде 1930 года;
- Конвенцию Международной организации труда № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 года;
- Конвенцию Международной организации труда № 98 о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 года;
- Женевскую конвенцию об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях 1949 года;
- Женевскую конвенцию об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море 1949 года;
- Женевскую конвенцию об обращении с военнопленными 1949 года;
- Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны 1949 года;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 года;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе апатридов 1954 года;

- Конвенцию Международной организации труда № 105 об упразднении принудительного труда 1957 года;
- Конвенцию Организации Объединенных Наций о гражданстве замужней женщины 1957 года;
- Конвенцию Международной организации труда № 111 о дискриминации в области труда и занятий 1958 года;
- Протокол Организации Объединенных Наций, касающийся статуса беженцев, 1967 года.

В. Оговорки и заявления

Конвенция	Дата подписания	Дата ратификации	Оговорки/замечания
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Нью-Йорк, 7 марта 1966 года	7 марта 1966 года	3 января 1979 года	"Государство Израиль не считает себя связанным положениями статьи 22 вышеуказанной Конвенции".
Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года	19 декабря 1966 года	3 октября 1991 года	<u>Оговорка:</u> "В отношении статьи 23 Пакта и любых других положений данной статьи, к которым может относиться настоящая оговорка, вопросы, касающиеся семейного положения граждан, регулируются в Израиле религиозными законами соответствующих сторон". "В той мере, в какой данный закон соответствует обязательствам Израиля, вытекающим из данного Пакта, Израиль резервирует за собой право применять этот закон".
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года	19 декабря 1966 года	3 октября 1991 года	---
Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года	17 июля 1980 года	3 октября 1991 года	<u>Оговорки:</u> "1. Государство Израиль настоящим заявляет о своей оговорке к статье 7 b) Конвенции в том, что касается назначения женщин судьями религиозных судов, когда это запрещено правилами любой из религиозных общин Израиля. В остальном положения вышеназванной статьи осуществляются в Израиле полностью с учетом того факта, что женщины играют важную роль во всех областях общественной жизни". "2. Государство Израиль настоящим заявляет о

			своей оговорке к статье 16 Конвенции, поскольку законы о личных правах, имеющие обязательную силу в ряде религиозных общин Израиля, не соответствуют положениям данной статьи". <u>Заявление:</u> "3. В соответствии с пунктом 2 статьи 29 Конвенции Государство Израиль настоящим заявляет, что оно не считает себя связанным положениями пункта 1 этой статьи".
Международная конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года	22 октября 1986 года	3 октября 1991 года	<u>Оговорки:</u> "1. В соответствии со статьей 28 Конвенции Государство Израиль настоящим заявляет, что оно не признает компетенцию Комитета, предусмотренную в статье 20". 2. В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Государство Израиль настоящим заявляет, что оно не считает себя связанным положением пункта 1 этой статьи".
Международная конвенция о правах ребенка 1989 года	3 июля 1990 года	3 октября 1991 года	---
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 года	14 ноября 2001 года	18 июля 2005 года	<u>Заявления:</u> "В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, правительство Государства Израиль заявляет следующее: а) в соответствии со статьей 14 Закона о службе в вооруженных силах (сводная версия) 5746-1986 Государство Израиль разрешает добровольное поступление на службу в вооруженные силы начиная с 17 лет; б) правительство Государства Израиль установило следующие гарантии добровольного поступления на службу в вооруженные силы, призванные не допустить принудительной или насильственной вербовки: 1. согласно статье 14 Закона о службе в вооруженных силах (сводная версия) 5746-1986 ни одно лицо младше 18 лет не может поступить на службу в вооруженные силы без письменного заявления от этого лица и письменного согласия его родителей или опекуна; в то же время, в случае когда связаться с одним из родителей достаточно сложно, достаточно письменного согласия другого родителя; 2. поступающему на службу в вооруженные силы лицу и его родителям или опекуну ясно и подробно разъясняются служебные обязанности военнослужащего; 3. до зачисления на службу в израильские вооруженные силы в официальном национальном регистре населения министерства внутренних дел запрашивается достоверное подтверждение возраста кандидата; 4. АОИ имеет ряд долговременных программ, позволяющих участникам до начала службы в

			вооруженных силах получить академическое или религиозное образование или поработать добровольцами. Записаться на эти программы можно начиная с 17,5 лет. В административных целях их участники обязаны прослушать однодневный вводный курс, посвященный службе в вооруженных силах. После этого административного инструктажа слушателей освобождают от несения воинской службы и записывают на выбранные ими программы; 5. поступившие на службу в вооруженные силы одним из вышеперечисленных способов лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, ни под каким предлогом не могут направляться для участия в боевых действиях".
--	--	--	--

С. Изъятия, исключения или ограничения

Конвенция	Дата подписания	Дата ратификации	Изъятия, исключения или ограничения
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Нью-Йорк, 7 марта 1966 года	7 марта 1966 года	3 января 1979 года	---
Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года	19 декабря 1966 года	3 октября 1991 года	"С момента своего образования Государство Израиль подвергалось непрерывным нападениям и угрозам, затрагивающим само его существование, а также жизнь и имущество его граждан. Они принимали форму угроз развязывания войны, прямых вооруженных нападений и актов терроризма, которые приводили к гибели людей и телесным повреждениям. В силу этого в мае 1948 года в стране было введено чрезвычайное положение, которое до сих пор сохраняет свою силу. Эта ситуация представляет собой чрезвычайное положение по смыслу пункта 1 статьи 4 Пакта. Правительство Израиля считает поэтому необходимым в соответствии с вышеупомянутой статьей 4 принимать меры, которые диктуются данным положением, для защиты государства и жизни и имущества граждан, включая осуществление права на задержание и тюремное заключение. В той степени, в какой эти меры не соответствуют положениям статьи 9 Пакта, Израиль отказывается от своих обязательств, вытекающих из этого положения".
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года	19 декабря 1966 года	3 октября 1991 года	---
Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года	17 июля 1980 года	3 октября 1991 года	---

Международная конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года	22 октября 1986 года	3 октября 1991 года	---
Международная конвенция о правах ребенка 1989 года	3 июля 1990 года	3 октября 1991 года	---
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 года	14 ноября 2001 года	8 июля 2005 года	---

D. Включение международных договоров во внутреннее право

103. В соответствии с требованиями израильской правовой системы включение международных договоров во внутренне право, за исключением тех случаев, когда речь идет о международном обычном праве, осуществляется на основе конкретных законодательных актов. Поскольку многие международные договоры попросту кодифицируют ранее действовавшие нормы обычного права, их применение возможно без прямого включения в национальную правовую систему. В то же время нормы международного обычного права применяются лишь в тех случаях, когда они не противоречат требованиям внутреннего законодательства (*H.C.J. 785/87 Affo et. al. v. Commander of IDF Forces in the West Bank* [1988] P.D. 42(2), 4).

104. Как бы то ни было, Верховный суд постановил, что как обычное, так и договорное право оказывают влияние на израильское законодательство, которое исходит из презумпции совместимости внутреннего права с международными нормами, которые Израиль обязался выполнять (*H.C.J. 2599/00 Yated - Non-Profit Organization for Parents of Children with Down Syndrome v. The Ministry of Education* [2002] P.D. 56(5), 834). Поэтому договоры в области прав человека представляют собой важный инструмент толкования национального законодательства, помогая расширить и закрепить применение международных правозащитных норм в национальном контексте.

IV. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

A. Правовая основа защиты прав человека

105. защите прав человека в Израиле уделяется огромное внимание с самых первых дней существования государства, о чем свидетельствуют Декларация независимости, Основные и другие законы Израиля, а также постановления Верховного суда.

1. Декларация независимости

106. Еще в Декларации независимости Государство Израиль провозгласило, что, опираясь на принципы свободы, справедливости и мира, оно будет предоставлять всем своим гражданам без различия религии, расы или пола и защищать их равные политические и социальные свободы и права, например свободу вероисповедания, совести, языка, образования и культуры.

107. Хотя Декларация независимости не является обычным правовым документом, она представляет собой "государственный акт, имеющий большое правовое значение" (С.А. 6821/93 United Mizrahi Bank v. Migdal Cooperative Village [1995] P.D. 49(4) 221). Декларацию следует воспринимать не как конституцию государства, а как документ, в котором определяется характер Израиля как еврейского демократического государства. В этом качестве она имеет огромную ценность и служит главным ориентиром в толковании государственных законов, поскольку считается, что ни один нормативный акт не должен противоречить принципам Декларации. Таким образом, Декларация независимости закрепляет правозащитные принципы государства и закладывает основу для признания и уважения прав человека.

108. Кроме того, в Основном законе Израиля о чести и свободе человека говорится, что основные права человека должны истолковываться "в духе принципов Декларации независимости". Считается, что это требование конкретно обеспечивает включение в нормативно-правовую систему государства широкого круга прав человека, таких, как свобода вероисповедания и совести.

2. Основные законы

109. Израиль не имеет официальной конституции. В то же время в стране принят ряд Основных законов, которые в совокупности представляют собой "конституцию в процессе развития".

110. Как говорит само их название, Основные законы Израиля закрепляют основные нормы, подобные положениям конституции, и поэтому не подлежат частому изменению или отмене и не всегда допускают ограничения или изъятия, играя тем самым ключевую роль в деле защиты прав человека.

111. Основные законы принимаются Кнессетом, так же, как и все другие законодательные акты. В то же время большинство Основных законов содержат положения, предусматривающие возможность внесения в них изменений лишь квалифицированным большинством и при том условии, что эти изменения не идут вразрез с ценностями государства и преследуют достойную цель.

112. В государстве Израиль приняты следующие Основные законы:

- Основной закон о Кнессете (5718-1958)
- Основной закон об израильских землях (5720-1960)
- Основной закон о президенте государства (5724-1964)
- Основной закон о государственной экономике (5735-1975)
- Основной закон о вооруженных силах (5736-1976)
- Основной закон об Иерусалиме, столице Израиля (5740-1980)
- Основной закон о судебной власти (5744-1984)
- Основной закон о Государственном контролере (5748-1988)
- Основной закон о чести и свободе человека (5752-1992)
- Основной закон о свободе деятельности (5752-1992)
- Основной закон о правительстве (5752-1992)

113. Двумя важнейшими с точки зрения защиты прав человека Основными законами являются Основной закон о свободе деятельности и Основной закон о чести и свободе человека.

114. Основной закон о свободе деятельности гарантирует каждому гражданину и жителю Государства Израиль право заниматься любой деятельностью, работать по любой специальности и заниматься любым ремеслом. В этой связи важнейшее значение приобретает требование к проживанию, которое Национальный суд по трудовым спорам понимает как существование прочной связи с государством, проявляющейся на практическом уровне в домицилировании в Израиле. Право на свободу деятельности имеет конституционный статус и пользуется конституционной защитой (Н.С.Д. 1715/97 *Chamber of Investments Brokers in Israel v. The Minister of Finance* [1997] P.D. 51(4), 367).

115. При помощи Основного закона о чести и свободе человека Израиль, как демократическое еврейское государство, стремится защитить жизнь, физическую неприкосновенность и достоинство каждого человека независимо от расы, этнического происхождения, пола или вероисповедания, признавая, что каждый человек является самостоятельной личностью, а не инструментом достижения цели. Кроме того, в нем закреплены право каждого человека на свободу выбора, право на невмешательство в личную жизнь и право на защиту собственности.

116. Основной закон является демократическим инструментом не только с точки зрения признания процедурного принципа большинства, но и в плане обеспечения защиты прав человека по существу.

117. В соответствии с ценностями, исповедуемыми Государством Израиль как демократическим еврейским государством, изъятия из Основных законов допускаются лишь на основании других законов, которые должны преследовать надлежащую цель и не выходить по сфере действия за рамки строгой необходимости.

3. Обычное законодательство

118. Важными инструментами защиты прав человека служат обычные законы государства, предусматривающие широкий круг прав, например право на жизнь и запрет рабства (Свод уголовно-процессуальных законов 1982-5742, Уголовно-процессуальный указ (арест и обыск) в новой редакции 1969-5729 и Уголовно-процессуальный закон (полномочия к принуждению – арест); права детей (Закон об опекуновстве и дееспособности 1962-5722, Закон о семейном суде 1995-5755, Закон о подростках (уход и надзор) 1960-5720, Закон об усыновлении детей 1981-5741, Свод уголовно-процессуальных законов 1982-5742 и Закон о выявлении вируса СПИДа у несовершеннолетних 1996-5756 – каждый из которых предоставляет несовершеннолетним право защищать свои интересы в суде).

119. Следует упомянуть также право на образование (Закон об обязательном образовании 1949-5709 и Закон о специальном образовании 1988-5748) и право на равенство (Закон о равных возможностях в сфере занятости 1988-5748, Закон о равноправии женщин 1951-5711, Закон о равной оплате труда женщин и мужчин 1996-5756, Закон о контроле товаров и услуг 1957-5718, Закон о правах пациентов 1996 5756, Регламент Совета по высшему образованию (аккредитация учреждений) 1964 5724, Закон о правах супругов (имущественных отношениях) 1973-5733, Закон о предотвращении насилия в семье 1991-5751 и Закон о равноправии женщин 1951-5711 – каждый из которых запрещает дискриминацию). К числу других законов, запрещающих дискриминацию в частной сфере, относится Закон о запрете дискриминации на рынках товаров, услуг и в сфере доступа к общественным местам 5761 2000. В декабре 2007 года израильский Кнессет внес поправки в Закон о запрете публичных оскорблений 1965-5726. Этот пересмотренный закон запрещает осмеивание или унижение инвалидов в связи с их психическими, умственными (в том числе когнитивными) или физическими недостатками как постоянными, так и временными.

120. Еще одним важным инструментом защиты прав человека является Закон о свободе информации. Он налагает на государственные органы обязанность сообщать имеющуюся у них информацию по просьбе любого гражданина или лица, постоянно проживающего в Израиле (за некоторыми исключениями, связанными, например, с защитой личной жизни или интересами государственной безопасности), а также иного лица, если речь идет о его правах на территории Израиля. Отказ в удовлетворении такого запроса может быть обжалован, как правило, в административном суде.

121. 6 марта 2001 года Кнессет принял Закон о правах жертв преступлений 5761-2001, который определяет права жертв преступлений и защищает их личное достоинство без ущерба для законных прав подозреваемых, обвиняемых или осужденных лиц, предусмотренных в любых других законах. Согласно указанному закону, меры для обеспечения прав жертв преступлений принимаются в разумные сроки для удовлетворения их нужд, уважения их достоинства и защиты их личной жизни. Согласно этому закону, суды и органы власти в пределах своей компетенции обязаны принимать все необходимые меры для защиты прав жертв преступлений. В частности, пострадавшие лица обладают следующими правами: получать защиту, получать информацию об уголовном судопроизводстве, получать информацию о тюремном заключении и других формах лишения свободы, присутствовать на слушании дела при закрытых дверях и другими соответствующими правами, имеющими важное значение. Чтобы обеспечить надлежащее осуществление прав в соответствии с законом, в рамках Государственной прокуратуры и окружных органов прокуратуры учреждены вспомогательные департаменты, занимающиеся передачей информации от Государственной прокуратуры и

окружных прокуроров жертвам преступлений и от жертв преступлений – в Государственную прокуратуру и окружным прокурорам; руководством персоналом и оказанием ему помощи в осуществлении законоположений и в выполнении других функций, направленных на достижение этой цели.

122. В 2005 году были внесены поправки в Закон о равноправии инвалидов, в который была добавлена глава Е1 – Общественные места и общественные услуги. Благодаря этой новой главе в основном тексте Закона появилось много новых положений, запрещающих, в том числе, дискриминацию при оказании общественных услуг, а также в общественных местах и при распределении общественных благ, обеспечивающих доступность государственной службы и вводящих ограничения на закрепленное в законе право доступа, а также делающих доступными учебные и высшие учебные заведения и оказываемые ими услуги. Закон касается и таких вопросов, как доступность контрактов страхования, автомобильных дорог и экстренных услуг, координаторы по вопросам доступа и другой уполномоченный персонал, полномочия председателя комиссии, штрафные санкции, юридическое преследование и т.д.

123. Еще одним важным в этом отношении законом является Закон о порядке проведения расследований и дачи свидетельских показаний (применительно к лицам с умственными или физическими недостатками) 5766-2005, в соответствии с которым в ходе расследований с лицами с психическими расстройствами работают специально подготовленные сотрудниками министерства по социальным вопросам и социальным услугам. Кроме того, к лицам с психическими или умственными расстройствами применяются специальные процедуры, призванные облегчить их участие в судебном процессе, такие как дача показаний в отсутствие обвиняемого, освидетельствование экспертом, который информирует суд о типе инвалидности и ее влиянии на показания, использование альтернативных средств коммуникации, например, фотографий, компьютеров и т.д., а также использование в исключительных случаях услуг специально подготовленного специалиста для дачи показаний вместо инвалида.

124. С принятием некоторых законов в израильское законодательство были инкорпорированы положения ряда договоров по правам человека. Например, провозглашенная цель Закона о правах учащихся 2000 года состоит в уважении личного достоинства и соблюдении принципов Конвенции о правах ребенка (КПР); в Законе о правах жертв преступлений 5761-2001 содержится прямая ссылка на КПР в части, касающейся несовершеннолетних потерпевших; а в Законе об учреждении Управления по улучшению статуса женщин 5758-1998 говорится, что одна из его целей состоит в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ).

4. Постановления Верховного суда

125. Дополнительное значение и законодательное наполнение правам человека придают постановления Верховного суда, которые на протяжении многих лет вносят важный вклад в дело защиты прав человека.

126. Верховный суд постановил, что все законодательные нормы должны толковаться в соответствии с требованиями Основных законов (*C.A. 537/95 Ganimat v. The State of Israel [1995] P.D. 49(4), 589*).

127. Многие права, получившие признание Верховного суда в прошлом, позднее превратились в официальные законодательные нормы, например свобода занятий, которую Суд признал еще в 1949 году, исходя из естественного права каждого человека выбирать любую работу или профессию, которая не запрещена законом (*law (H.C.J. 1/49 Bejerano v. The Minister of Police [1949] P.D. 2(1), 80*). Впоследствии эта норма была официально закреплена в Основном законе о свободе занятий.

128. Не так давно Верховный суд, несмотря на очевидные лакуны в законодательстве, признал существование журналистских привилегий, проистекающих из свободы слова, которую он отнес к числу основных свобод (*A.R. 298/86 Tzitrin v. The Disciplinary Tribunal of the Israeli Bar et. al. [1987] P.D. 41(2), 337*).

129. **Свобода выражения мнений.** Верховный суд признал это право (*C.A. 214/89 Avneri v. Shapira [1989] P.D. 43(3), 840*), которое может быть ограничено лишь когда существует "практически полная уверенность" в том, что пользование им угрожает общественному порядку, и когда не существует других способов снизить вероятность нарушения общественного спокойствия (*H.C.J. 73/53, Kol Ha'am Ltd. v. The Minister of the Interior [1953] P.D. 7(2), 871*).

130. **Свобода собраний.** Признав существование этого права, Суд указал на необходимость увязывания его с другими правами, такими как свобода передвижения, и с необходимостью поддержания общественного порядка. Суд вновь призвал руководствоваться критерием "практически полной уверенности". (*H.C.J. 153/83, Levi v. Israel Police Southern District Commander [1984] P.D. 38(2), 393*).

131. **Свобода ассоциации.** Верховный суд заявил о возможности некоторого ограничения этого права в случае соответствующей заинтересованности в этом общества в целом (*M.F.H. 16/61, The Companies Registrar v. Kardosh [1962] P.D. 15, 1209*), например, в связи с необходимостью поддержания общественного порядка, охраны здоровья

населения или обеспечения его безопасности в целом (H.C.J. 507/85, *Tamimi v. The Minister of Defence* [1986] P.D. 40(2), 505); обеспечения свободы вероисповедания и свободы совести (C.A. 450/70, *Rogozinski v. The State of Israel* [1971] P.D. 26(1), 129).

132. **Свобода передвижения.** Суд допустил введение некоторых ограничений в случае существования обоснованных "реальных и серьезных опасений" того, что отказ от ограничения индивидуального права на свободу передвижения может нанести ощутимый ущерб национальной безопасности или другим жизненно важным интересам (H.C.J. 111/53, *Kaufman v. The Minister of the Interior* [1953] P.D. 7(1), 534; H.C.J. 448/85, *Dahar et. al. v. The Minister of the Interior*, [1986] P.D. 40(2), 701).

133. **Свобода вероисповедания.** Свобода вероисповедания, имеющая большое значение для израильского общества, включает в себя также свободу от религии, иногда именуемую свободой совести, и свободу отправления культовых обрядов, которые являются основополагающими принципами израильского права. Свобода вероисповедания упоминалась еще в Декларации независимости, однако с принятием Основного закона о чести и свободе человека она приобрела статус конституционного права. Хотя в Основном законе данное право конкретно не провозглашается, Высший суд справедливости заявил, что свобода вероисповедания занимает в нем центральное место (H.C.J. 3261/93 *Robert Steven v. The Minister of Justice* [1993] P.D. 47(2), 282). В деле H.C.J. 262/62 *Perets v. Head of the Local Council and its members, and the residents of Kfar Shmariahu* ([1962] P.D. 16(3), 2101 Высший суд справедливости, исходя из свободы вероисповедания, заявил, что местный городской совет не может навязывать единообразный текст молитвы и поэтому не в праве отказать в сдаче в аренду помещения для этих целей. Иногда свобода вероисповедания, так же, как и другие права, может вступать в противоречие с другими свободами, равно как и с императивами безопасности и общественного порядка.

134. В деле H.C.J. 292/83 *Trustee's of the Temple Mount v. Police Commander of the Jerusalem District* ([1984] P.D. 38(2), 449), признав право истца на свободу вероисповедания, Суд после соотнесения и противопоставления его другим интересам ограничил действие этого права в силу наличия у него практически полной уверенности в том, что общественный порядок и безопасность в районе будут подорваны, и разрешил прочтение еврейских молитв неподалеку от Храмовой горы лишь при соблюдении определенных условий, например, в отношении места и времени их прочтения, числа присутствующих при этом верующих и т.д.

135. Противоречие между свободой вероисповедания и другими правами можно продемонстрировать на примере дела Н.С.Ж. 5016/96 *Horev et. al. v. The Minister of Transportation* ([1996] P.D. 51(4), 1), в котором обсуждался вопрос о том, следует ли закрывать в священный день Шаббат одну из главных улиц Иерусалима. Таким образом, речь шла о коллизии между свободой вероисповедания и свободой передвижения, а точнее о том, где следует провести границу между правом на свободное передвижение и религиозными чувствами. Главное различие между свободой вероисповедания и религиозными чувствами заключается в том, что затрагивание последних не создает препятствий для отправления культовых обрядов (*Н.С.Ж. 1514/01 Yaakov Gur Aryeh v. The Second Broadcast Authority* [2001] P.D. 55(4), 267). Соответственно Суд заявил, что религиозные чувства нельзя отождествлять со свободой вероисповедания и высказался против закрытия улицы в пользу свободы передвижения.

136. **Право собственности.** Как отмечалось выше, это право защищается Основным законом о чести и свободе человека. Каждый человек может владеть собственностью, в том числе интеллектуальной, и использовать ее любым законным путем. Хотя никто не может быть лишен собственности произвольно, это право не является абсолютным и может уязвляться, например, с общественными интересами. Частная собственность может быть экспроприрована в общественных интересах в соответствии с положениями закона и с возмещением владельцу ее утраты (*С.Ф.Н. 1333/02 Local Committee of Planning and Building, Ra'anana v. Yehudit Horovitz et. al.* [2004 P.D. 58(6), 289).

137. **Право на равенство.** Это право признается в качестве основополагающего принципа в израильской правовой системе. Поэтому Суд стремится удостовериться в том, что нормы законодательства истолковываются в духе этого принципа (*Н.С.Ж. 2599/00 Yated – Non-Profit Organization for Parents of Children with Down Syndrome v. The Ministry of Education* [2002] P.D. 56(5), 834).

138. Стремясь отразить право на равенство в своих постановлениях, Суд опирается на Основной закон о чести и свободе человека. В деле, возбужденном бортпроводником гомосексуальной ориентации, работавшего на прежде государственную авиакомпанию Эль-Аль, который подал жалобу на проводимую авиакомпанией политику выплаты пособий лишь партнерам сотрудников гетеросексуальной ориентации, Суд постановил, что такая политика противоречит принципу равенства, вытекающему из Закона (*Н.С.Ж. 721/94 El-Al Israel Airlines Ltd v. Jonathan Danielowitz* [1994] P.D. 48(5), 749). Спустя год, в деле, возбужденном женщиной-пилотом гражданской авиации, обвинившей АОИ в найме лишь пилотов-мужчин, Суд отметил, что некоторые проявления дискриминации могут ущемлять человеческое достоинство и поэтому запрещаются Законом Law (*Н.С.Ж. 4541/94 Alice Miller v. The Minister of Defense* [1995] P.D. 49(4), 94). В деле *Н.С.Ж. 453/94,*

454/94 *Israel Women's Network v. The Government of Israel* ([1994] P.D. 48(5), 501) Суд применил положения нового закона, предусматривающего проведения политики позитивных действий в советах директоров правительственных корпораций. В своем постановлении Суд активно опирался на конституционный принцип равенства, закрепленный в Основном законе о чести и свободе человека.

139. Признавая за Основным законом о чести и свободе человека и Основным законом о деятельности конституционный статус, Суд по итогам рассмотрения нескольких дел отменил ряд законодательных актов, не соответствующих требованиям Основных законов. В деле *H.C.J. 1715/97 Chamber of Investments Brokers in Israel v. The Minister of Finance* ([1997] P.D. 51(4), 367) ряд положений закона, предусматривающего лицензирование специалистов, проработавших по специальности несколько лет, был признан ущемляющим свободу их деятельности в силу несоответствия принципу пропорциональности и объявлен утратившим силу. Противоположный пример можно встретить в деле *H.C.J. 5026/04 Design 22 v. The State of Israel* ([2005] *Takdin* 2005(2), 14), в котором Суд постановил, что закон, запрещающий работу в день Шаббат, не противоречит требованиям Основного закона о чести и свободе человека, поскольку он основывается на ценностях Израиля как демократического еврейского государства. В деле *H.C.J. 6055/95 Tzemach v. The Minister of Defence* ([1999] P.D. 53(5), 214) Верховный суд признал право на личную свободу (статья 5 Основного закона о чести и свободе человека) в качестве конституционного права, заявив, что положение Закона о военном судопроизводстве 5715-1955, определяющее продолжительность задержания военнослужащих сотрудниками военной полиции до их представления военному судье, не отвечает принципу пропорциональности, ограничивая личную свободу военнослужащих сверх необходимости, и поэтому не имеет юридической силы.

140. Верховный суд пришел также к выводу о том, что из общего понятия человеческого достоинства проистекают другие более конкретные права человека, такие, как право на свободный выбор адвоката (*H.C.J. 4330/93 Ganam v. The Israeli Bar Association* [2005] P.D. 50(4), 221) и право на выбор имени (*H.C.J. 693/91 Dr. Efrat v. The Ministry of The Interior, The Population Administration Office* [1993] P.D. 47(1), 749). Опираясь на положения Закона, Суд признал также за пациентами, являющимися самостоятельными индивидами, право отказаться от медицинского лечения (*C.A. 2781/93 Daaka v. Carmel Hospital, Haifa* [1998] P.D. 53(4), 526). Более того, согласно данному Судом толкованию, Закон защищает право обвиняемых на свободу в ходе судебного процесса (*Cr.A. 537/95 Ganimat v. The State of Israel* [1995] P.D. 49(4), 589).

141. **Доступность.** В деле *H.C.J. 7081/93, Botzer v. Local Council Maccabim-Reut* ([1995] P.D. 50(1), 19) бывший Верховный судья Ааарон Барак заявил следующее: "Дух закона заключается в том, чтобы обеспечить интеграцию инвалидов в общество. Его цель – дать инвалидам возможность полноценно участвовать во всех аспектах жизни общества [...] и пользоваться равными возможностями. Его смысл – обеспечить независимость и защитить личное достоинство и свободу человека благодаря равноправию и участию во всех сферах жизни [...]. Инвалид должен обладать теми же правами, что и здоровый человек. Никто не должен чувствовать себя изгоем в обществе. Каждый человек является полноценным членом общества, в котором он живет".

142. **Запрет пыток.** В деле *H.C.J. 5100/94, Public Committee against Torture in Israel v. The State of Israel* ([1999] P.D. 53(3), 817) Высший суд справедливости постановил, что израильское законодательство не позволяет сотрудникам Агентства безопасности Израиля (АБИ) использовать в ходе допросов меры физического принуждения и что описанные в жалобах конкретные методы ведения допросов являются незаконными. Однако суд заявил также, что сотрудники АБИ, превысившие свои полномочия и применявшие запрещенные методы "физического давления", могут быть освобождены от уголовной ответственности, если впоследствии будет установлено, что они пользовались этими методами для предотвращения неизбежных террористических актов.

5. Экономические и социальные права

143. **Право на труд как конституционное право.** Решения, принятые судами по трудовым спорам Израиля, включали заявления общего характера, благодаря которым "право на труд" обрело, по-видимому, основополагающее значение, при этом это следует либо из основного права на человеческое достоинство, либо из права на свободу выбора рода деятельности (*Jerusalem D.L.C. 54/3-289 Dr. Orly Peret v. Amitzur Farkash*, [1996]; *District Labor Courts Reports, vol. 5, p. 632*); (*N.L.C. 300337/98 Tayizy Arian v. The Courts Administration*, [2000]; *National Labor Court Reports, vol. 33 (1), p. 20*). В то же время, справедливо будет отметить, что вопрос о конституционном статусе права на труд пока остается открытым.

144. В деле O.D.R. 164/99 *Dan Prumer Checkpoint Software Technologies Inc. v. Redgard Inc.* N.L.C. ([1999] P.D. 99(2), 115) Национальный суд по трудовым спорам рассматривал трудовой договор, заключенный компанией, занимающейся высокими технологиями, с одним из своих сотрудников, по условиям которого он в течение 22 месяцев после прекращения договора не имел права трудоустроиваться в компаниях-конкурентах. Этот сотрудник специализировался на разработке программ компьютерной защиты, и в течение

своего договора с компанией он расширил свои знания и навыки. Окружной суд по трудовым спорам вынес временный запрет на трудоустройство этого специалиста в конкурирующей компании "Чекпойнт". Национальный суд по трудовым спорам большинством голосов отменил этот запрет, придя к выводу, что право на свободную деятельность имеет верховенство над контрактными обязательствами.

145. Обеспечение соблюдения Закона о минимальном размере заработной платы.

Закон о минимальном размере заработной платы 5747-1987 года пересматривался и совершенствовался несколько раз, последний раз в 2006 году, когда на период с 1 июня 2006 года по 31 марта 2007 года размер минимальной оплаты труда был установлен на уровне 3 585,18 шекелей, а на период с 1 апреля 2007 года по 31 мая 2007 года на уровне 3 710,18 шекелей или 47,5 % от среднего размера заработной платы (в зависимости от того, какая цифра выше). В пояснительных примечаниях говорится, что в руководящих ориентирах 31-го правительства поставлена цель в соответствии с Законом о минимальном размере заработной платы постепенно довести минимальный уровень оплаты труда до 4 600 шекелей.

146. Право на достаточный уровень жизни. Израильские суды, бесспорно, уделяют большое внимание понятию права "на достойное существование". Например, цель пособий по безработице в формулировке Национального суда по трудовым спорам заключается в том, чтобы "...обеспечить трудящимся, лишенным возможности работать, достойное существование до тех пор, пока они не будут приняты на новую работу." (*N.L.C. 98/0-48, Yafit Gisin v. The National Insurance Institute, [1998]*).

147. Контроль за соблюдением закона осуществляет правоприменительный отдел Министерства промышленности, торговли и труда. Инспекторы министерства регулярно проводят проверки на рабочих местах по всей стране. Нарушающие требования закона работодатели подвергаются штрафным санкциям и реже уголовной ответственности, и они обязаны компенсировать работникам разницу между реально выплаченной и нормативной заработной платой, установленной в законе. Закон применяется ко всем категориям работников: совершеннолетним израильтянам, подросткам, палестинцам, иностранной рабочей силе и работникам, нанятым агентствами по трудоустройству.

148. Закон о выходном пособии 5723-1963 предусматривает переход права умершего работника на выходное пособие к его иждивенцам. В деле *N.L.C. 57/3-124, Balk Chemicals Inc. v. Sarah Feler, [1998]* суд лишил работодателя права вычесть долг покойного работника из выходного пособия, заявив, что "цель этого нормативного акта заключается в том, чтобы обеспечить достойное существование лицам, потерявшим кормильца."

149. Согласно толкованию Основного закона о чести и свободе человека (1992 год) в книге, написанной бывшим председателем Верховного суда Израиля судьей Ароном Бараком, право на удовлетворение основных потребностей является частью конституционного права на достоинство человеческой личности, закрепленного в основах законодательства. Подобного подхода придерживался и судья Елишевах Барак, бывший заместитель председателя Национального суда по трудовым спорам. По мнению судьи Елишеваха Барака, право на труд "проистекает из понятия о том, что достоинство человеческой личности предполагает наличие минимальных средств для существования человека". (*N.L.C. 54/2-289, Dr. Orly Peret v. Dr. Amitzur Farkash [1996]*). Далее судья Е. Барак однозначно заявил о том, что это право охраняется Основным законом о чести и свободе человека (1992 год).

150. Закон об обеспечении исполнения судебных постановлений 5727-1967 предусматривает дискреционное право на разбивку алиментных платежей, в тех случаях когда это необходимо по "особым причинам". В постановлении, вынесенном 19 марта 2001 года по делу *H.C.J. 4905/98 Gamzo v. Ishayahu, (P.D. 55(3), 360,*) Верховный суд Израиля отметил, что эти "особые причины" призваны охранять "саму суть" права на минимальный уровень жизни, права на достаточное питание и права на должное медицинское обслуживание как должника, так и обладателя права на получение алиментов. Суд добавил при этом, что "сама суть" этих прав охраняется Основным законом о чести и свободе человека (1992 год).

151. Вопрос об уровне жизни рассматривался Верховным судом Израиля, заседавшим в качестве Высшего суда справедливости, в деле, возбужденным по ходатайству Ассоциации в поддержку мира и социальной справедливости - (*H.C.J. 366/03, The Commitment to Peace and Social Justice Association v. The Minister of Finance, [2005] Takdin 2005(4), 2605*). Суд должен был обосновать, почему ответчик не обязан устанавливать уровень "достойного существования", предусмотренный в Основном законе о чести и свободе человека. В своем решении суд подчеркнул, что, хотя Основной закон о чести и свободе человека и налагает на государство обязанность защищать достоинство человеческой личности, он не гарантирует абсолютной и полной защиты социальных прав. При этом государство обязано иметь такой защитный механизм, который не допускал бы ухудшения условий жизни уязвимых слоев населения до того уровня, когда они испытывали бы лишения в плане обеспеченности продовольствием, жильем, санитарией и медико-санитарной помощью.

152. **Право на организацию профсоюза.** Эпохальное решение было вынесено Национальным судом по трудовым спорам в деле *N.L.C. 97/41-96 Tadiran Keshet Inc. et. al. v. The Histadrut [1998]*, в котором речь шла о том, что в период действия коллективного

трудового соглашения в компании "Тадиран" была проведена структурная реорганизация, в результате которой она была разделена на три компании. В связи с этим возник вопрос о том, какая из этих новых компаний должна выступать в качестве органа для проведения переговоров в рамках данного соглашения. Трудящиеся выступали за то, чтобы это был единый орган; "Тадиран" хотела, чтобы переговоры проводились тремя отдельными органами. В связи с этой проблемой была организована забастовка, и работодатель ходатайствовал в суде о вынесении временного судебного запрета, обязывающего работников вернуться на свои рабочие места.

153. Национальный суд по трудовым спорам отклонил это ходатайство. Председатель Национального суда по трудовым спорам судья Стефан Адлер пытался достичь должного равновесия между основным правом трудящихся на организацию и выбор своей представительной организации и основным правом работодателя на собственность, закрепленными в Основном законе о чести и свободе человека. В данном случае налицо была коллизия между исключительным правом работодателя на управление своим предприятием и основными правами трудящихся. Суд вынес следующее постановление: "При попытке обеспечить равновесие между правом трудящихся на организацию и правом работодателя на управление своим предприятием следует придавать особое значение праву трудящихся, поскольку их судьба тесно связана с осуществлением прав, которые должны быть зафиксированы в коллективных соглашениях, регулирующих их деятельность. Право работодателя на проведение частичного изменения в органе по ведению переговоров представляет собой относительное право и ставится в зависимость от условия о том, что оно не направлено на ущемление организационных прав трудящихся [...]. В этой связи работодателю и профсоюзу необходимо прийти к соглашению относительно структуры для ведения переговоров, которая соответствует их интересам. В демократическом обществе огромное значение придается обеспечению достоинства и свободы каждого трудящегося. Это находит свое отражение в праве трудящихся на участие в процессе определения структуры органа для ведения переговоров, в деятельности которого они участвуют. Это включает право на оказание влияния на изменения в органе для ведения переговоров посредством проведения переговоров между организацией трудящихся, которая представляет их интересы, и работодателем, который обеспечивает их работой.

154. Суд принял решение о том, что до достижения соглашения относительно определения органа для ведения переговоров будут применяться стандартные правила урегулирования производственных споров, и в силе остается право трудящихся на забастовку.

155. В одном из последних дел Национальный суд по трудовым спорам пришел к выводу, что решение министра транспорта разрешить не участвующим в забастовке операторам оказывать транспортные услуги в городе Беэр-Шева в период, когда они были прерваны, причинило серьезный, прямой и преднамеренный ущерб правам трудящихся на ассоциацию и на забастовку (L.C 57/05 *The New Histadrut v. The Minister of Transport*, [2005] *Takdin* 2005(1), 115).

156. **Свобода деятельности профсоюзов.** В деле *R.L.C 57/4-10 Haifa Chemicals Inc. v. David Raviv and the Histadrut* ([1997] *Takdin* 97(1), 18) работодатель обратился в суд с ходатайством о наложении судебного запрета на деятельность организации трудящихся на предприятии в ходе проведения забастовки. Забастовка началась после того, как работодатель объявил о своем намерении не возобновлять никакого коллективного соглашения на предприятии. Действия работников во время забастовки включали блокирование ворот предприятия и прекращение передвижения грузовиков и работников, а также акты саботажа в здании предприятия. Работодатель потребовал защитить его права собственности, подав ходатайство о вынесении судебного запрета. Региональный суд по трудовым спорам издал подробное постановление, предусмотрев в нем все же возможность для организованной деятельности, в частности разрешив присутствие 50 рабочих на предприятии и проведение демонстраций (но не блокирования) на территории предприятия, но только около его ворот. Это предписание было составлено таким образом, чтобы обеспечить возможность для любой деятельности по поддержанию предприятия в рабочем состоянии, а также передвижения и работы управленческого персонала. Это постановление было составлено с учетом необходимости соблюдения равновесия между правами конфликтующих сторон. Суд был готов признать, что необходимость обеспечения права на забастовку, права на свободное выражение своего мнения и права на протест трудящихся могла в определенной степени оправдать несоблюдение основных прав собственности работодателя, но не их полное неуважение.

157. Это решение было обжаловано, и Национальный суд по трудовым спорам частично аннулировал его (*N.L.C. 57/4-43, Haifa Chemicals Inc. v. David Raviv and the Histadrut* [1997] *Takdin* 97(1), 760). Были изменены отдельные положения постановления, при этом работодателю было предоставлено больше возможностей для осуществления деятельности во время забастовки. Например, суд разрешил проведение демонстраций около ворот, однако лишь за пределами предприятия и разрешил присутствие рабочих на самом предприятии, однако лишь членов организации трудящихся. Кроме того, по мнению Национального суда по трудовым спорам, данное дело было также связано с обеспечением равновесия коллидирующих прав. Данный суд также рассматривал это дело не только под углом зрения прав собственности работодателя, которым действия работников нанесли безусловный ущерб.

158. В одном из дел, рассматривавшихся в 2007 году, а именно в деле *Tel Aviv Regional Labor Court O.D.R 6726/07 Alon-lee Green v. Excellence Coffee* ([2007] *Takdin* 2007(3), 1534), один из работников сети кафе был уволен за попытку организовать профсоюз. В ответ на это незаконное увольнение остальные работники сети начали борьбу против своих работодателей. Эта борьба широко освещалась в местных средствах массовой информации и получила поддержку "Гистадрута" (Всеобщей федерации труда). После полутора месяцев общественных и судебных баталий судья окружного суда постановил, что работник был уволен незаконно за попытку создать профсоюз. Руководству сети кафе было указано на незаконность увольнения работника, который был восстановлен на прежнем месте.

159. Борьба завершилась в 2008 году подписанием коллективного соглашения между владельцами сети кафе и федерацией "Гистадрут". По условиям этого соглашения работники получали права, которых они раньше не имели, а также дополнительные льготы. Кроме того, оно открыло путь к объединению и созданию профсоюзов официантам и других заведений.

160. **Право на забастовку.** В деле *N.L.C. 99/19 Mekorot Inc. v. The Histadrut* ([1999] *Takdin* 1999(3), 26) право сотрудников государственной корпорации "Мекорот" на забастовку оспаривалось работодателем на том основании, что подобная забастовка не позволит предприятию оказывать жизненно важные услуги. "Мекорот" - это государственная корпорация, в обязанности которой входит снабжение водой большей части населения Израиля. Суд вынес лишь ограниченный запрет в отношении забастовщиков. Он постановил, что право на забастовку является относительным правом, которое должно уравниваться с коллидирующими правами. В этой связи судебный запрет был сформулирован таким образом, чтобы сохранить возможности для проведения забастовки, однако не ценой прекращения водоснабжения населения. Суд разрешил сотрудникам предприятия работать ограниченное время, которое, как правило, отводится для трудовой деятельности в выходной день в субботу и другие выходные дни. Он также настоятельно призвал стороны вернуться за стол переговоров и обязал их представить суду информацию об их итогах в течение четырех дней.

161. **Ограничение права на забастовку.** В деле *N.L.C. 97/41-92 The Tel Aviv-Jaffa Workers' Organization v. The Tel Aviv-Jaffa Municipality* ([1998] *L.P.D.* 31, 109) в ходе коллективных переговоров муниципалитет сделал попытку обойти профсоюз работников и нанять частного подрядчика для обеспечения обслуживания, которое обычно осуществляется работниками муниципалитета. Несмотря на то, что в данном случае забастовка проводилась без соблюдения обычно предусмотренного периода

"охлаждения", суд встал на ее защиту. Суд счел приватизацию подобного рода односторонней мерой со стороны работодателя, которая создает особую угрозу как для отдельных работников, так и для организации работников на предприятии. В этой связи суд применил свое дискреционное право, с тем чтобы не выносить судебного запрета, о котором просил работодатель. Следует отметить, что один из членов суда выразил свое несовпадающее особое мнение, в котором он, не опровергая полномочие суда на применение дискреционного права, утверждал, что обстоятельства в данном случае не служили оправданием для столь исключительной меры.

6. Омбудсмен (Уполномоченный по жалобам граждан)

162. Как отмечалось выше, Государственный контролер выполняет также функцию Омбудсмана, рассматривая жалобы физических лиц (в том числе депутатов Кнессета) на то, что государственные органы или их сотрудники причинили им ущерб, лишили их законных привилегий или превысили свои законные полномочия. Омбудсмен имеет право проводить расследования при помощи всех имеющихся в его арсенале инструментов, а также требовать от любого лица или органа оказывать ему содействия в расследовании.

7. Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости

163. Недавно созданная в структуре Министерства промышленности, торговли и труда Комиссия по обеспечению равных возможностей в области занятости занимается обеспечением равноправия в сфере занятости. Эта комиссия, возглавляемая Председателем комиссии, разделена на три окружных бюро, работой каждого из которых руководит окружной уполномоченный.

164. Создание комиссии стало возможным благодаря внесению поправки в Закон о равных возможностях в сфере занятости (5748-1988). Согласно этой недавно внесенной поправке в функции комиссии входят: повышение осведомленности общественности при помощи образовательной, профессионально-подготовительной и информационной деятельности; стимулирование программ и других мероприятий; сотрудничество с соответствующими лицами и органами; проведение исследований и сбор информации; участие с разрешения суда в судебных процессах; рассмотрение жалоб на нарушение законодательства о равных возможностях в области занятости; представление ходатайств о вынесении постановлений общего характера; и информирование работодателей о

необходимости принятия общих мер в отношении всего их персонала или его части, а также кандидатов на трудоустройство с целью выполнения обязанностей, налагаемых законодательством о равных возможностях в области занятости, или предотвращения их нарушения.

165. 21 ноября 2007 года Председателем Комиссии по обеспечению равных возможностей в области занятости была назначена Сиона Кениг-Яир. Как руководитель комиссии она отвечает за сбор информации и рассмотрение жалоб трудящихся на сексуальные домогательства и/или дискриминацию по признаку пола, сексуальной ориентации, материнства (отцовства), религии и расы. В необходимых случаях она отвечает также за возбуждение судебных исков от имени потерпевших работников. Председатель Комиссии имеет также право обращаться в суды с ходатайством об издании специальных приказов, запрещающих сексуальное домогательство на рабочем месте. Нарушение этих приказов квалифицируется как уголовное преступление. Кроме того, она отвечает за содействие осуществлению специальных программ по обеспечению равных возможностей в области занятости, а также за прочие виды образовательной и информационно-просветительской деятельности на рабочих местах.

8. Комиссия по равноправию инвалидов

166. Комиссия по равноправию инвалидов была учреждена в соответствии с Законом о равноправии инвалидов 5758-1998. Она действует в системе министерства юстиции в качестве национального регулирующего органа и консультанта по вопросам поощрения и обеспечения равноправия лиц с физическими, сенсорными, психическими, умственными недостатками и когнитивными нарушениями. Комиссия предоставляет информацию, консультативную помощь, руководящие ориентиры и справочные материалы, выпускает брошюры и руководящие принципы и проводит семинары, лекции и учебно-подготовительные программы по вопросам прав человека и доступности объектов и услуг для инвалидов. Она представляет также инвалидов в делах, связанных с дискриминацией, главным образом в вопросах трудоустройства и доступа к объектам и услугам, а также имеет полномочия инспектировать на предмет доступности различные объекты, например строящиеся и уже существующие здания.

9. Управление по улучшению положения женщин

167. Деятельность Управления направлена на поощрение законодательства и политики в области улучшения положения женщин, а также на повышение осведомленности общественности по этому вопросу. Являясь официальной структурой канцелярии премьер-министра, Управление занимается также координацией деятельности правительственных и неправительственных органов, решающих аналогичные задачи.

10. Омбудсмен министерства здравоохранения

168. Омбудсмен министерства здравоохранения оказывает помощь всем гражданам, включая детей, которые могут подать жалобу на любую организацию медицинского обслуживания (ОМО), включая работников и смежные структуры.

11. Национальный совет по защите прав ребенка

169. Совет является независимой общественной организацией, которая в рамках своей работы в области поощрения прав детей учредила должность омбудсмана по делам детей и молодежи, получающего заявления о нарушениях прав детей. Имеется также специальный омбудсмен по делам арабских детей и по делам детей иммигрантов из бывшего Советского Союза и Эфиопии.

12. Военный омбудсмен

170. Военный омбудсмен (Уполномоченный по армейским жалобам) уполномочен получать жалобы от военнослужащих на условия службы. В этих вопросах омбудсмен подотчетен министру обороны и Комитету Кнессета по иностранным делам и безопасности.

13. Отдел по расследованию преступлений полицейских

171. Отдел был учрежден в рамках министерства юстиции для независимого расследования жалоб на сотрудников полиции. Расследуемые случаи касаются, как правило, неоправданного применения силы и смежных правонарушений. Этот отдел может рекомендовать возбуждение административного и/или уголовного производства в отношении подозреваемого сотрудника полиции.

В. Равенство перед законом

172. Равенство перед законом является одним из основных принципов израильской правовой системы. Закон распространяется не только на частных физических и юридических лиц, но и на все государственные органы. Суды открыты и доступны для всех тех, кто хочет защитить свои права. На возбужденных против них уголовных процессах все люди имеют право быть представленными адвокатами.

173. **Процессуальные злоупотребления.** 15 мая 2007 года Кнессет ввел в действие Закон об уголовном судопроизводстве (поправка № 51) 5767-2007, инкорпорируя в уголовное право Израиля правовую доктрину "процессуальных злоупотреблений". Согласно этой доктрине, которая уже ранее была признана Верховным судом в связи с рядом дел, суд имеет право отменить обвинительный акт или прекратить уголовное судопроизводство в отношении обвиняемого, если по вине исполнительной власти в процессе было допущено нарушение и если использование такой неправильной процедуры нанесет ущерб праву обвиняемого на справедливое судебное разбирательство.

174. В соответствии с решением Верховного суда в деле *Cr.A. 4855/02, The State of Israel v. Itamar Borovich et. al.* ([2005] P.D. 59(6), 776) суд должен проанализировать серьезность допущенного нарушения, установить, можно ли его так или иначе устранить, а также соотнести ущерб, причиненный этим нарушением обвиняемому, с ущербом, который обвиняемый причинил обществу своим правонарушением. Благодаря внесенной в Уголовно-процессуальный закон поправке доктрина "процессуального злоупотребления" стала использоваться и в контексте предварительного производства. Статья 149 закона в новой редакции гласит, что "после начала судебного процесса обвиняемый имеет право заявить о допущенных на этапе предварительного производства нарушениях, в том числе сослаться на то, что ... предъявление ему обвинения или возбуждение против него уголовного производства коренным образом противоречит принципу справедливости и равенства перед законом".

175. В 1995 году было учреждено Управление государственного защитника (УГЗ) с целью оказания качественной профессиональной юридической помощи подозреваемым, обвиняемым, содержащимся под стражей и осужденным лицам. Право быть представленным УГЗ регулируется законом и зависит, среди прочего, от тяжести преступления, от имущественного положения лица, ходатайствующего о такой услуге, и от прочих характеристик. В 2006 году УГЗ исполнилось десять лет. С 2003 по 2006 год процент дел, рассматривавшихся в магистратских судах (включая магистратские суды по делам несовершеннолетних) при участии государственных защитников, возрос приблизительно с 35% до 54%. Это увеличение произошло в результате постепенного уменьшения числа уголовных дел, рассматриваемых магистратскими судами, с одной стороны, и постепенного увеличения числа уголовных дел, рассматриваемых при участии УГЗ, - с другой.

С. Пропаганда прав человека среди государственных чиновников и других специалистов

1. Подготовка сотрудников сил безопасности Израиля

Израильская полиция

176. Секция образовательных и информационных программ Управления полиции проводит учебные программы, прививая сотрудникам полиции уважение различных ценностей, требуя от них проявлять терпимость в многокультурном обществе, бороться с предрассудками и поощрять права человека, а также углублять знание положений и ценностей Конвенции.

177. Учебные программы проводятся в полицейских подразделениях в рамках специальных учебных дней, а также в общем контексте учебно-подготовительной работы в ходе семинаров, учебных курсов и т.д. В последние годы особое внимание уделяется подготовке командного состава на всех уровнях, поскольку именно руководители могут наиболее эффективно влиять на формирование ценностей у своих подчиненных.

178. Полицейская школа следственно-информационной работы включает в программу подготовки сотрудников следственных органов основные положения Конвенции, касающиеся процедур, основных недостатков, следственной этики, а также "надлежащего и ненадлежащего поведения".

179. Представители полиции принимали также участие в различных международных семинарах и конференциях за рубежом, посвященных торговле людьми и другим правозащитным проблемам, призванным углубить международное и региональное сотрудничество и найти решение этих проблем. Представители израильской полиции за рубежом регулярно сотрудничают со своими коллегами из разных стран мира, а также в рамках Интерпола.

АБИ – Агентство безопасности Израиля

180. Подготовка следователей АБИ включает такие различные компоненты, как положения Конвенции, ее содержание и весь спектр областей ее применения. Кроме того, в рамках такого обучения следователи также информируются о постановлении Верховного суда по делу *H.C.J. 5100/94, Public Committee against Torture in Israel v. The*

State of Israel ([1999] P.D. 53(4), 817) (Общественный комитет Израиля против пыток против Государства Израиль). Эти элементы также составляют неотъемлемую часть курсов и семинаров АБИ, организуемых как для новичков, так и для кадровых сотрудников АБИ.

181. Эти курсы и семинары направлены на то, чтобы в рамках базовой профессиональной подготовки и в ходе своей профессиональной деятельности сотрудники АБИ усваивали принципы и нормы, направленные на уважение человеческого достоинства и основополагающих прав человека. Особый акцент делается на соблюдении законности и обязанностях сотрудников АБИ проявлять объективность согласно законодательству и нормам судопроизводства.

АОИ – Армия обороны Израиля

182. Школа военного права проводит различные учебные мероприятия для военнослужащих АОИ, посвященные правам человека в целом и запрету применения пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в частности. В ходе этих мероприятий читаются лекции, а также используются учебные пособия и другие содержательные письменные материалы.

183. Для военнослужащих, находящихся на действительной службе, и резервистов до их призыва читаются сотни различных лекций, рассчитанных на военнослужащих боевых подразделений, слушателей офицерских курсов, следователей военной полиции, специалистов по анализу вопросов безопасности и медицинский персонал исправительных учреждений, а также командный состав армии.

184. В рамках указанных мероприятий основное внимание уделялось таким вопросам, как методы ареста и заключения под стражу, права задержанных, международное гуманитарное право и правила поведения во время вооруженного конфликта.

185. Кроме того, Школой военной юстиции была подготовлена учебная компьютерная программа под названием "Принципы поведения во время вооруженного конфликта", которая посвящена вопросам надлежащего обращения с военнопленными и задержанными и в которой основной акцент сделан на запрещении бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с этими лицами. Данная программа представляет собой важное средство подготовки рядового и командного состава АОИ.

ИПС – Израильская пенитенциарная служба

186. Сотрудники и надзиратели ИПС регулярно проходят подготовку и инструктаж на курсах, проводимых в Школе Нир, а также по месту своей работы. Изучение положений Конвенции составляет неотъемлемую часть общей программы подготовки ИПС, проводимой на уровне отдельных учреждений, а также в рамках курсов, организуемых для сотрудников и надзирателей.

2. Подготовка государственных служащих, в том числе сотрудников правоохранительных органов, ведущих борьбу с торговлей людьми

Торговля людьми во всех ее формах

187. 13-14 декабря 2006 года министерство юстиции вместе с Бюро по технической помощи и обмену информацией Генерального директората Европейской комиссии по вопросам расширения ЕС провело двухдневный семинар по проблемам торговли людьми, в котором приняли участие представители всех соответствующих министерств, другие заинтересованные стороны и НПО. На семинаре, который проходил в Тель-Авиве, с лекциями выступили около десяти представителей различных европейских стран и органов, а также НПО. Семинар был посвящен всем возможным формам торговли людьми.

188. 27 июня 2006 года в приюте "Мааган" для судей административного суда по вопросам задержания был организован семинар, посвященный проблемам торговли людьми, особая речь на котором шла о жертвах этой торговли и причиняемых им травмах. С лекциями выступали сотрудники полиции, министерства юстиции и НПО. На семинаре речь шла о торговле людьми для целей проституции и трудовой эксплуатации.

189. В 2007 году министерство юстиции приняло, в частности, участие в следующих учебно-подготовительных мероприятиях:

- а) посольство Соединенных Штатов в Израиле и израильское министерство юстиции организовали симпозиум, посвященный путям борьбы с торговлей женщинами. В работе симпозиума приняли участие представители заинтересованных правительственных министерств, НПО, раввины и частные предприниматели;

- b) министерство юстиции подготовило и распространило среди всех израильских судей документ, посвященный новому закону о борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы привлечь их внимание к данной проблеме;
- c) в октябре 2007 года был организован семинар, посвященный борьбе с торговлей людьми. В нем приняли участие юристы и представители министерства юстиции;
- d) 31 января 2007 года был проведен однодневный семинар для руководителей консульских отделов восьми стран, откуда происходит большинство жертв торговли людьми. Этот семинар, идея которого родилась у правозащитной НПО "Женщины женщинам", был организован Израилем в целях расширения сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения. На семинаре выступали депутат Кнессета, представители правительства, полиции и различных НПО, которые поделились с участниками израильским опытом борьбы против торговли людьми. Организаторами семинара выступило Министерство иностранных дел, а также Министерство юстиции и НПО "Женщины женщинам";
- e) представители министерства юстиции регулярно выступают перед разными аудиториями (в частности, перед научными кругами, военнослужащими АОИ, студентами и т.д.) с лекциями, посвященными проблеме торговли людьми.

190. Действующий при министерстве юстиции Институт повышения квалификации работников прокуратуры и адвокатуры ежегодно организует семинары для прокурорского состава. 31 мая 2007 года Институт провел семинар по проблеме торговли людьми, в ходе которого представители НПО, прокуратуры и национальный координатор выступили с лекциями, посвященными правам человека жертв торговли людьми. Внимание на семинаре обращалось на обе формы торговли людьми.

191. В октябре 2007 года прошел семинар для помощников судей. Участникам семинара были прочитаны лекции по новому комплексному законодательству по борьбе с торговлей людьми и представлена дополнительная информация о всех формах такой торговли.

192. 18 сентября и 23 октября 2006 года министерство внутренних дел провело два однодневных семинара по проблемам торговли людьми специально для тех лиц, которые в своей работе могут столкнуться с жертвами торговли людьми для целей проституции, в том числе для сотрудников службы пограничного паспортного контроля, визовых

отделов и высокопоставленных сотрудников органа демографического учета. Цель семинаров заключалась в том, чтобы ознакомить участников с принципами соответствующих законодательных актов и международных договоров и доктрин и научить должностных лиц опознавать жертв и правонарушителей, предоставив в их распоряжение инструментарий, необходимый для работы на основе соответствующих инструкций. Перед слушателями с лекциями выступили: директор приюта "Мааган", жертва торговли людьми, национальный координатор, представители полиции, министерств юстиции и по социальным вопросам и соответствующих НПО.

193. Секция образовательных и информационных программ проводит профессиональные недельные семинары для сотрудников следственных органов, занимающихся проблемами торговли людьми. С 2004 по 2006 год было проведено 11 недельных курсов, в ходе которых соответствующую учебную и профессиональную подготовку получили 134 следственных работника. Дополнительные семинары по проблеме торговли людьми были организованы еще для сотен сотрудников полиции, занимающихся следственной работой и сбором информации.

194. Иммиграционное управление регулярно организует однодневные семинары по вопросам прав человека для всех своих сотрудников, следователей и работников центров временного содержания (которые вступают в контакт с жертвами торговли людьми).

195. Иммиграционное управление продолжает предлагать своим сотрудникам специальную подготовку, включающую семинары по таким темам, как право на личное достоинство и свободу и источники ксенофобии и последствия предвзятых суждений.

196. Инспекторы правоприменительного отдела Министерства промышленности, торговли и труда получают общие навыки проведения расследований, а также специальную подготовку по вопросам законодательства, применение которого они должны обеспечивать. Департамент иностранной рабочей силы отдела Министерства промышленности, торговли и труда регулярно проводит для своих инспекторов подготовительные курсы и семинары, посвященные трудовому законодательству и процессуальным нормам.

197. В октябре 2006 года Департамент правовой помощи Министерства юстиции организовал для юристов, занимающихся оказанием правовой помощи, однодневный семинар по проблеме торговли людьми для целей трудовой эксплуатации с особым акцентом на законодательство о борьбе с такой торговлей. В ходе этого семинара с лекциями выступили представители Министерства юстиции и НПО, рассказавшие слушателям о способах определения жертв торговли людьми.

198. 25 января 2007 года Министерство внутренних дел провело однодневный семинар по проблеме торговли людьми для целей трудовой эксплуатации специально для тех лиц, которые в своей работе могут столкнуться с жертвами торговли людьми для целей трудовой эксплуатации, в том числе для сотрудников службы пограничного паспортного контроля, визовых отделов и высокопоставленных сотрудников органа демографического учета. Перед слушателями с лекциями выступили национальный координатор, представители полиции, Министерств юстиции и по социальным вопросам и соответствующих НПО.

Сексуальные домогательства

199. 25 ноября 2007 года Национальный орган по улучшению положения женщин по случаю международного дня борьбы против насилия в отношении женщин организовал лекцию по проблеме сексуального домогательства. Эта лекция состоялась в главном здании Министерства юстиции, и на ней присутствовали сотрудники Министерства.

Инвалиды

200. В октябре 2007 года Комиссия по равноправию инвалидов Министерства юстиции провела однодневный семинар, в котором приняли участие занимающиеся оказанием правовой помощи юристы и который был посвящен равноправию инвалидов с особым акцентом на проблемы лиц пожилого возраста, занятости, интеграции в общество, интеграции в систему образования и другие юридические вопросы. В ходе этого однодневного семинара с лекциями выступили представители Министерства юстиции и НПО.

201. В декабре 2007 года Университет Бар-Илан и Комиссия по равноправию инвалидов Министерства юстиции организовали однодневный семинар на тему "Право быть иным – сила отличия". Центральным событием этого семинара стала церемония вручения премии "За равноправие инвалидов" за выдающиеся достижения в деле интеграции инвалидов в общество. В семинаре приняли участие сотрудники Министерства юстиции и других Министерств, юристы, студенты и представители широкой общественности. На семинаре обсуждались следующие основные вопросы: моральные и юридические права лица с патологией, сила отличия и ее значение для социальных сдвигов в Израиле, интеграция учащихся-инвалидов в учебную систему, инвалиды и средства массовой информации и языки человеческого общения. В ходе семинара с лекциями выступили представители научных кругов, Министерства юстиции и НПО.

3. Международные конференции и контакты

202. С 26 по 28 марта 2007 года в Университете Джона Хопкинса прошла конференция, связанная с проводимым в университете защитным проектом. С лекцией перед сотрудниками правоохранительных органов, представителями научных кругов, НПО и другими участниками выступила Национальный координатор по проблеме торговли людьми, рассказавшая присутствовавшим об опыте борьбы с этим явлением в Израиле. Координатор провела также встречи с представителями Государственного департамента, департаментом здравоохранения и социальных услуг Министерства общественной безопасности, а также с местной НПО "Фонд справедливости".

203. 21 мая 2007 года Национальный координатор приняла участие в проходившей в Вене Конференции ОБСЕ, посвященной роли Национальных докладчиков, в ходе которой она встретила с представителями стран – участниц ОБСЕ и обменялась с ними информацией и мнениями. Узнав на этой конференции много нового и опираясь на полученную информацию, она выступила с инициативой подготовки ежегодного доклада правительству по проблемам торговли людьми.

204. 16-19 июля 2007 года представитель Тель-Авивской окружной прокуратуры вместе с иностранными судьями и прокурорами принял участие в сессии, посвященной выполнению рекомендаций конференции ЮНОДК, цель которой заключалась в том, чтобы доработать предназначенные для прокуроров и судей типовые руководящие принципы работы с делами о торговле людьми.

205. С 1 по 4 октября 2007 года представитель Департамента международных соглашений и судебных споров Министерства юстиции принял участие в проходившем в Вене четырехдневном неформальном совещании группы экспертов ЮНОДК, посвященном рассмотрению и доработке пакета проектов типовых законов о борьбе с торговлей людьми, справочного перечня законодательных актов и сборника определений.

206. 13-15 февраля 2008 года Национальный координатор была приглашена для участия в Венском форуме по вопросу торговли людьми и в группе экспертов, занимающейся выработкой правовой основы и законодательства по борьбе с торговлей людьми.

V. ИНФОРМАЦИЯ, ПУБЛИКАЦИИ И ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Пропаганда прав человека через средства массовой информации

207. По основным израильским национальным телевизионным каналам часто передаются интервью, новости и телевизионные программы, связанные с темой прав человека. Одни из них ориентированы на широкую общественность, а другие рассказывают о правах человека с точки зрения историй отдельных лиц. Все каналы затрагивают весь спектр правозащитных проблем, касающихся прав инвалидов, неблагополучных детей, положения и защиты женщин, торговли людьми, иностранных рабочих, меньшинств и т.д. Эти проблемы регулярно освещаются и анализируются и в программах местных телевизионных каналов. Кроме того, как национальные, так и в местные телевизионные станции регулярно передают информацию о центрах помощи, занимающихся правозащитной тематикой.

208. Основные израильские радиостанции в своих интервью и сообщениях также затрагивают правозащитную проблематику. Они регулярно пропагандируют борьбу против торговли людьми и других нарушений прав человека. Радиостанции передают также важную информацию о центрах помощи жертвам нарушений прав человека и другие важные сведения. Эти же проблемы регулярно освещаются и анализируются и в передачах местных телевизионных радиостанций.

209. В крупнейших израильских газетах и на основных Интернет-сайтах регулярно поднимаются вопросы прав человека и появляются новые истории и статьи по данной теме. На некоторых из этих сайтов можно найти дополнительные сведения о различных центрах помощи жертвам нарушений прав человека.

210. В правилах работы средств массовой информации (Безек и вещание) (владельцы лицензий на вещание) 5748-1987 содержится перечень ограничений на вещание, представляющих собой кодекс вещания. Статья 3 этих правил, посвященная защите человеческого достоинства, гласит, что владельцы лицензий на вещание должны соблюдать все требования закона и без ущерба вышесказанному должны принимать все возможные меры к тому, чтобы в процессе вещания не допускать:

- a. унижения отдельных лиц или групп лиц в связи с их национальной принадлежностью, происхождением и вероисповеданием;
- b. унижения людей в связи с приписываемыми им деяниями, поведением или характеристиками;

- с. подстрекательства к дискриминации по признаку расы, происхождения, вероисповедания, гражданства или пола.

211. В статье 16 вышеупомянутых правил содержится перечень ограничений на интервьюирование несовершеннолетних. В статье 16 е. Правил установлены ограничения на демонстрацию насилия, страданий, уголовных деяний и половых признаков. Статья 16 h. Правил устанавливает временные ограничения на показ сцен открытого сексуального насилия и страданий. В статьях 53 i. и 53 j. установлены ограничения на трансляцию рекламных и спонсорских материалов во время, отведенное для детских передач.

212. Закон 5761-2001 о классификации, маркировке и запрете вредных передач предусматривает обязательную маркировку и классификацию телепередач. Кроме того, статья 4 а. "Трансляция запрещенных рекламных и спонсорских материалов" запрещает выпуск в эфир некоторых рекламных и спонсорских материалов. Статья 4а а) запрещает показ по телевидению рекламных и спонсорских материалов, поощряющих преступность или использование опасных фармацевтических препаратов. Статья 4а б) не разрешает показывать в эфире рекламные и спонсорские материалы, содержащие визуальные, словесные или звуковые сцены насилия, секса или жестокого обращения, 1) во время детских передач, между ними или в связи с ними; 2) с 14 час. 30 мин. по 21 час. 00 мин. в будние дни и с 06 час. 00 мин. по 21 час. 00 мин. по субботам (Шаббат) и праздничным дням.

В. Пропаганда прав человека в рамках образовательных программ

213. Изучение Основных законов, в том числе защищаемых ими основных прав человека является неотъемлемой частью израильской системы образования, школьной программы всех учебных заведений и выпускных экзаменов.

214. В школах права обязательным предметом является также конституционное, а в большинстве случаев и международное право, включающее в себя правовые нормы, посвященные правам человека.

С. Пропаганда прав человека в предназначенных для широкой общественности материалах

215. Правозащитные конвенции имеются как на языке оригинала, так и в переводе на иврит. Они публикуются в серии "Китвей Амана", содержащей все договоры, подписанные и ратифицированные государством, которые можно получить в Министерстве иностранных дел, а также в различных публичных библиотеках.

216. Общественность знакомится с международной тематикой прав человека и через ежегодно публикуемый доклад Государственного контролера, который придается широкой огласке и широко обсуждается в средствах массовой информации, а также отечественными НПО, такими как Ассоциация гражданских прав Израиля, которая часто публикует в газетах и других изданиях материалы правозащитного характера.

217. Общественность знакомится с международной проблематикой прав человека и через официальные Интернет-сайты некоторых правительственных Министерств. Сайт Министерства промышленности, торговли и труда содержит целые рубрики с информацией для инвалидов, в том числе сведения для кандидатов на трудоустройство, наемных работников, работодателей, информацию о программах профессиональной подготовки, социальных проектах и т.д. Министерство по социальным вопросам и социальным услугам также размещает на своем вебсайте информацию о правах инвалидов, неблагополучных детей, жертв насилия и другие важные сведения.

218. Государство разработало также целую серию информационно-просветительских программ по вопросам прав человека и международных обязательств государства, ориентированную на судей и членов правительства.

IV. ПОДГОТОВКА ОТЧЕТНОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

А. Подготовка периодических докладов по конкретным договорам

219. Настоящий доклад, также как и другие периодические доклады конкретным договорным правозащитным органам готовились департаментом прав человека и зарубежных связей Министерства юстиции. В подготовке докладов департаменту помогают другие министерства, например Министерство иностранных дел, Министерство

промышленности, торговли и труда, Министерство общественной безопасности и другие департаменты, учреждения и органы израильского правительства. Израильским неправительственным организациям (НПО) также предлагается представлять свои замечания до утверждения текста того или иного конкретного доклада.

220. До представления докладов договорным органам они направляются для изучения правительственным чиновникам и национальным законодателям.

221. Доклады доступны для широкой общественности, и с ними можно ознакомиться на сайте Министерства юстиции.

В. Прочая информация, касающаяся пропаганды прав человека

222. Важную роль в пропаганде прав человека играют НПО. Для привлечения внимания к ряду важных социальных вопросов, таких как равноправие инвалидов и борьба с торговлей людьми, между государством и различными НПО ведется непрерывный, регулярный диалог. Ряд израильских НПО разработали учебные программы, помогающие вести просветительскую работу среди израильских граждан и общин. Ниже приводятся названия некоторых организаций и предлагаемых ими программ:

- a. "Объединение за гражданские права в Израиле" ведет просветительскую работу в области прав человека, ориентированную на разные аудитории: сотрудников полиции, пенитенциарных учреждений и т.д.;
- b. "Общественный комитет против пыток в Израиле" является независимой правозащитной организацией, осуществляющей надзор за исполнением постановления Высшего суда справедливости, запрещающего применение пыток в ходе допросов в центрах содержания под стражей. Эта организация ведет борьбу против применения пыток в ходе допросов как в Израиле, так и на территории, контролируемой палестинской администрацией, абсолютно легальными способами, содействуя принятию соответствующего законодательства и проводя информационные кампании, призванные привлечь внимание общественности к данной теме. Организация разрабатывает также просветительские программы для общественности.
- c. Линия горячей связи для трудящихся-мигрантов оказывает помощь иностранным трудящимся-мигрантам, с одной стороны, и ведет борьбу против торговли людьми в Израиле, с другой. Организация уделяет особое внимание тому, чтобы заострить внимание общественности на проблеме торговле

людьми, проводя с 2001 года семинары на эту тему для разных аудиторий: учащихся старших классов, преподавателей, военнослужащих и т.д.

- d. Женский центр Хайфы "Женщины женщинам" организует лекции по проблеме торговли людьми для разных аудиторий: сотрудников полиции, юристов, представителей местных органов власти, социальных работников госпиталей, студентов и т.д.
- e. Институт изучения проблем проституции и торговли женщинами читает лекции по широкому кругу проблем, связанных с торговлей людьми. Слушателями этих лекций являются подростки, студенты, представители местных органов власти и т.д.

223. Еще одним примером усилий по предупреждению и искоренению дискриминации меньшинств и инвалидов и обеспечению их достойного представительства является публикуемое второй год израильским Министерством юстиции объявление о составлении списка кандидатов в интернатуру из числа представителей арабского населения, новых иммигрантов из Эфиопии и лиц с тяжелыми формами инвалидности. Ниже приводится текст этого объявления:

"Комиссия гражданской службы Министерство юстиции

Интернатура – непростая, но интересная работа. Министерство юстиции объявляет запись кандидатов в интернатуру на сентябрь 2008 года и март 2009 года. Для обеспечения сбалансированного представительства, о котором говорится ниже, места предлагаются представителям конкретных групп населения.

Министерство юстиции предлагает кандидатам, удовлетворяющим критериям зачисления в интернатуру, которые определяются Законом об израильской коллегии адвокатов 5731-1971, и описываемым ниже требованиям сбалансированного представительства в интернатуре Министерства юстиции, установленным на основании постановления правительства от 12 марта 2006 года, предлагать свои кандидатуры для зачисления в интернатуру.

С перечнем отделов Министерства юстиции, в которых можно проходить интернатуру, можно ознакомиться на сайте Министерства юстиции по адресу, который приводится в конце настоящего объявления.

12 марта 2006 года по ходатайству Министерства юстиции правительство Израиля приняло постановление по вопросу об обеспечении сбалансированного представительства в интернатуре Министерства юстиции. Правительство постановило, в частности, следующее:

"А. В соответствии с положениями статьи 15А (b)(2) Закона о гражданской службе (назначениях) 5719-1959 по возможности ежегодно выделять примерно 10% мест в интернатуре Министерства юстиции для кандидатов, удовлетворяющих критериям зачисления в интернатуру Министерства юстиции и одному из следующих требований:

- 1) кандидат является представителем арабской части населения, а также друзов и черкесов;
- 2) кандидат или один из его родителей родились в Эфиопии;
- 3) кандидат имеет "тяжелую форму инвалидности" по смыслу статьи 35.252 Регламента гражданской службы...".

В соответствии с вышеупомянутым постановлением было принято решение составить список кандидатов, которые обеспечат выполнение вышеупомянутого решения в отношении "сбалансированного представительства" и в который войдут кандидаты, удовлетворяющие установленным в правительственном решении критериям, чьи особенности и квалификация делают их подходящими кандидатами для интернатуры. Отбор будет производиться в два этапа. На первом этапе будут отбираться кандидаты для включения в список. После этого утвержденные для включения в список кандидаты пройдут собеседования в различных отделах Министерства.

Помимо списка кандидатов, обеспечивающих "сбалансированное представительство", будет вестись и общий список кандидатов в интернатуру Министерства юстиции, утверждаемых по итогам отдельной процедуры отбора, открытой для всех. Лицо, удовлетворяющее установленным в вышеупомянутом решении правительства критериям, может подать свою кандидатуру для включения в общий список на тех же основаниях, что и все остальные лица.

Процедура представления кандидатур

1. Кандидат должен заполнить анкету (форма 2115, которую можно скачать с сайта Комиссии по гражданской службе, адрес сайта которой приводится ниже).
2. Если кандидат имеет какие-либо предпочтения в отношении выбора отдела, он должен указать их в своем заявлении.
3. Кандидат должен приложить к анкете свою автобиографию (с объяснением того, почему, по его мнению, он удовлетворяет критериям, указанным в постановлении правительства), фотокопию удостоверения личности, документы о полученном образовании, оценки за первые два года учебы в колледже или университете, справки с нынешнего и прежних мест работы и рекомендации.

Процедура отбора

- Кандидаты, удовлетворяющие минимальным требованиям, могут при необходимости приглашаться Министерством юстиции для собеседования с экзаменационными комиссиями, которые будут изучать, насколько кандидат подходит для интернатуры на основе своего личного впечатления, участия кандидата в жизни общества и своей коммуны, результатов тестов и успеваемости. Кандидаты, признанные комиссиями подходящими, будут включаться в список "подходящих" для зачисления в интернатуру кандидатов.
- Включенные в список лица становятся потенциальными кандидатами на зачисление в интернатуру. Включенные в список не означает, что кандидаты обязаны принять предложение о зачислении в интернатуру.
- Зачисление в интернатуру отобранных кандидатов происходит с учетом потребностей Министерства и, по-возможности, их места жительства.
- Отобранный и зачисленный в конкретный отдел Министерства кандидат не имеет права перейти в другой отдел.

Документы на зачисление в интернатуру Министерства юстиции следует направлять по следующему адресу:

Human Services Department, Ministry of Justice, 29 Salah a-Din Street, Jerusalem, 91010,
c/o Ms. Iris Bar.

Крайним сроком для подачи документов является 15 ноября 2007 года (5 Кислев
5768).

Вебсайт Комиссии гражданской службы: www.civil-service.gov.il

Вебсайт Министерства юстиции: www.justice.gov.il

* С постановлением правительства и положениями Регламента Гражданской
службы можно ознакомиться на вебсайте Министерства юстиции".
