



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
20 December 2019
Russian
Original: Arabic

**Базовый документ, являющийся частью
докладов государств-участников**

Ирак*

[Дата получения: 12 сентября 2019 года]

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

GE.19-22135 (R) 140420 150420



* 1 9 2 2 1 3 5 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–6	3
Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики	7–21	3
Языки	22–24	6
Этническое и религиозное разнообразие	25–38	7
Экономические показатели	39–42	9
Безработица	43	10
Бедность	44–45	10
Нефть	46–48	11
Электроснабжение	49–52	11
Сельское хозяйство	53–55	12
Здоровье	56–64	13
Образование	65–74	15
Конституционная и политическая структура государства	75–87	18
Общие основы защиты и поощрения прав человека	88–95	30
Правозащитные учреждения	96–97	33
Национальное законодательство по правам человека в Республике Ирак	98–99	37
Средства массовой информации и коммуникации	100–106	41
Неправительственные организации	107	43

Введение

1. Республика Ирак подтверждает свою полную приверженность основополагающим принципам, предусмотренным международными договорами о правах человека и договорными органами, и направляет общий базовый документ и периодические доклады в соответствии со своими международными обязательствами. Представляя настоящий документ в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций № 68/268 (2014 год) в дополнение к рекомендациям, вынесенным в адрес Республики Ирак в ходе обсуждения периодических докладов, Ирак стремится к ясности и транспарентности в качестве руководящего принципа в деле поощрения и защиты прав человека.
2. Республика Ирак полностью осознает необходимость в том, чтобы все граждане пользовались правами и свободами, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека и международных соглашениях, и общую ответственность международного сообщества за осуществление всеми народами, включая народ Ирака, прав и свобод, провозглашенных в международных соглашениях и пактах.
3. Период диктатуры и теракты, совершенные организованными террористическими группировками, поставили страну в тяжелейшие условия, привели к гибели многих людей, причинили страдания жителям страны, включая сирот, вдов, инвалидов и безработных, и привели к снижению уровня жизни и различным социальным проблемам.
4. Сегодня реализация прав человека осложняется многочисленными проблемами, препятствующими достижению основных целей в деле поощрения и защиты таких прав. К числу наиболее серьезных из этих проблем относятся теракты, которые совершались террористическими группировками ИГИЛ и связанными с ним организациями и в результате которых пострадало множество людей. Несмотря на это, Республика Ирак и все соответствующие учреждения страны вместе прилагают усилия в целях поощрения, защиты и уважения прав человека, их поддержки и предотвращения их нарушений, работают над принципами возмещения и компенсации для всех, кто пострадал от террористических операций, и действуют в соответствии с международными обязательствами Ирака и сообразно масштабам ущерба, понесенного в результате этих терактов.
5. Общий базовый документ Республики Ирак был подготовлен центральным министерским комитетом, возглавляемым старшим заместителем министра юстиции и состоящим из юристов и статистиков из соответствующих учреждений. В основу доклада положены официальные статистические данные, полученные от различных государственных учреждений, включая данные центрального статистического управления, подотчетного министерству планирования, и других ведомств, а также положения действующей Конституции Ирака и соответствующего национального законодательства, согласно руководящим принципам представления общего базового документа.
6. Республика Ирак стремится выполнять обязательства, вытекающие из пактов и международных договоров, к которым она присоединилась, и представлять доклады о положении в области прав человека, основным из которых является общий базовый документ, который представляется в духе взаимодействия и сотрудничества с международным сообществом в целях защиты и поощрения прав человека.

Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

7. Площадь территории Республики Ирак составляет 435 052 км².
8. Ирак находится в центре Ближневосточного региона и граничит с Ираном на востоке, с Турцией на севере, с Сирией и Иорданией на западе и с Саудовской Аравией и Кувейтом на юге. К западу от реки Евфрат находится бесплодная пустыня, между реками Тигр и Евфрат – широкая долина, а на северо-востоке – горы. Реки Тигр и

Евфрат впадают в Шатт-эль-Араб недалеко от Персидского залива и орошают обширные плодородные земли.

9. Ирак находится в северном умеренном поясе, но по своему субтропическому континентальному климату и режиму осадков напоминает Средиземноморье, где большая часть дождей выпадает зимой, а также осенью и весной, но не летом.

10. Рельеф Ирака.

Формы рельефа	%	Площадь (км ²)
Равнины (включая болота и озера)	30,5	132 500
Холмистые районы	9,7	42 000
Горы	21,1	92 000
Пустыни	38,7	168 552
Всего	100	435 052

Источник: Статистический ежегодник, 2017 год.

11. Население Ирака достигло 12 млн человек по данным переписи 1977 года, а затем выросло до 16 млн в 1987 году и до 22 млн в 1997 году с ежегодным приростом в 2,9% за период 1987–1997 годов. По результатам обследования населения и домохозяйств за 2009 год население Ирака оценивалось в 31,6 млн, в 2015 году – в 35,2 млн, а в 2018 году, согласно прогнозам численности населения, – в 38,1 миллиона.

12. Население Ирака распределяется следующим образом: 19,261 млн мужчин и 18,863 млн женщин. В 2018 году средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении составляла 71,7 года для мужчин и 75,6 года для женщин.

13. Показатели народонаселения свидетельствуют о приросте населения, поскольку в 2015 году оно насчитывало 35 212 600 человек по сравнению с 34 819 301 человеком в 2014 году. Темп роста составил 2,6%, а соотношение мужчин и женщин – 102,1 в 2014 и 2015 годах. В 2015 году общий коэффициент рождаемости составил 4,08%, тогда как в 2014 году он составлял 4,14%.

14. Средний размер домохозяйств в 2014 году составил 6,6 человека.

15. Доля иракского населения, проживающего в городских и сельских районах, составляет 69,8% и соответственно 30,2%, а плотность населения по данным за 2018 год – 87,6 человека на км².

16. Таблица с демографическими показателями.

Показатель	2013	2018
Общий коэффициент воспроизводства (замещение), %	2,0	1,93
Нетто-коэффициент воспроизводства, %	1,9	1,88
Средний возраст вступления в брак (лет)	23,9	–
Коэффициент брачности в возрасте от 15 лет и старше (в расчете на 1 000 человек населения)	609	609
Коэффициент разводимости в возрасте от 15 лет и старше (в расчете на 1 000 человек населения)	6,6	–
Общий коэффициент смертности (на 1 000 человек населения)	4,5	5,3

Источник: Оценка численности населения Ирака за период 2015–2018 годов. Карты проведенного в 2013 году обследования нищеты и материнской смертности.

17. Статья 143 Конституции Ирака 2005 года предусматривает отмену Закона об управлении государством Ирак в переходный период и приложения к нему после формирования нового состава правительства, за исключением положений пункта а) статьи 53 и статьи 58 этого закона.

Пункт а) статьи 53 Закона об управлении государством Ирак в переходный период от 2004 года гласит:

а) правительство района Курдистана признается официальным правительством территорий, которые управлялись этим правительством по состоянию на 19 марта 2003 года и которые расположены в провинциях Дахук, Эрбиль, Сулеймания, Киркук, Дияла и Найнава. Термин «правительство района Курдистан» в этом законе означает Национальный совет Курдистана, Совет министров Курдистана и судебную власть района Курдистан.

18. Статья 58 этого закона гласит:

а) временное правительство Ирака, и в частности Иракская комиссия по рассмотрению имущественных исков и другие соответствующие органы, принимают оперативные меры по исправлению несправедливости, которая была причинена практикой предыдущего режима, направленной на изменение демографического состава определенных районов, включая Киркук, посредством депортации или высылки людей из мест их проживания, принуждения к миграции в этот район и из него, поселения лиц из других районов, лишения жителей работы и корректирования национальной принадлежности. Для устранения этой несправедливости Временное правительство Ирака предпринимает следующие шаги:

- в отношении жителей, которые были депортированы, высланы или эмигрировали, правительство, действуя на основании устава Иракской комиссии по рассмотрению имущественных исков и других подзаконных актов, в течение разумного срока возвращает жителям их дома и имущество или, если это невозможно, предоставляет им справедливую компенсацию;
- в отношении лиц, которых заново поселили в конкретных районах или территориях, правительство действует в соответствии со статьей 10 устава Иракской комиссии по рассмотрению имущественных исков с целью обеспечения того, чтобы эти лица были переселены, получили компенсацию от государства, получили от государства новую землю вблизи их места проживания в провинции, из которой они прибыли, или получили компенсацию расходов на переезд в такие районы;
- что касается лиц, которые были лишены работы или других средств существования с целью вынудить их уехать из своих районов и территорий, то правительство обеспечивает новые возможности для трудоустройства в этих районах и территориях;
- что касается корректирования национальной принадлежности, то правительство отменяет все соответствующие указы и предоставляет пострадавшим лицам право самим определять их национальную и этническую принадлежность без какого-либо принуждения и давления;

б) предыдущий режим также манипулировал административными границами и менял их в политических целях. Президентский совет Временного правительства Ирака выносит рекомендации Национальной ассамблее относительно отмены этих неоправданных изменений. Если Президентский совет не может единогласно принять комплект рекомендаций, он единогласно назначает нейтрального арбитра для изучения этого вопроса и вынесения рекомендаций. Если Президентский совет не может договориться о назначении арбитра, он обращается к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с просьбой о назначении арбитром лица, имеющего признанный авторитет на международном уровне, для проведения арбитража;

с) окончательное урегулирование вопроса о спорных территориях, включая Киркук, переносится до тех пор, пока не будут реализованы эти меры, проведена честная и прозрачная перепись населения и принята постоянная конституция. Такое урегулирование должно соответствовать принципу справедливости и учитывать волю населения, проживающего на этих территориях.

19. Статьи 140 и 141 Конституции являются «дорожной картой» для определения статуса района Курдистан и спорных территорий.

Статья 140

а) Исполнительная власть принимает необходимые меры по применению всех положений статьи 58 Закона об управлении Государством Ирак в переходный период;

б) возлагаемые на исполнительную власть полномочия, предусмотренные статьей 58 Закона об управлении Государством Ирак в переходный период, распространяются на действующую исполнительную власть, избранную в соответствии с настоящей Конституцией, до окончательной нормализации обстановки, проведения переписи населения и референдума в городе Киркук и других спорных районах в целях выяснения воли их граждан в период не позднее 31 декабря 2007 года.

20. Статья 141 гласит: Законы, принятые в Курдистане с 1992 года, и решения властей Курдистана, включая заключенные контракты и судебные решения, считаются действительными до тех пор, пока не будут изменены или признаны утратившими силу правомочной организацией в соответствии с законами района Курдистан, при условии, что эти правовые акты не противоречат Конституции.

21. Прогнозы численности населения Ирака в разбивке по возрасту, месту проживания и полу на 2018 год*.

Возрастная группа	Городские районы			Сельская местность			Всего		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
0–4	1 919 946	1 816 384	3 736 330	951 778	905 794	1 857 572	2 871 724	2 722 178	5 593 902
5–9	1 767 034	1 681 422	3 448 456	913 027	841 495	1 754 522	2 680 061	2 522 917	5 202 978
10–14	1 582 308	1 479 690	3 061 998	812 859	756 295	1 569 154	2 395 167	2 235 985	4 631 152
15–19	1 425 898	1 361 876	2 787 774	675 579	623 687	1 299 266	2 101 477	1 985 563	4 087 040
20–22	1 306 542	1 221 484	2 528 026	529 055	472 589	1 001 644	1 835 597	1 694 073	3 529 670
25–29	1 046 362	1 004 785	2 051 147	393 384	395 068	788 452	1 439 746	1 399 853	2 839 599
30–34	912 672	922 260	1 834 932	347 996	375 076	723 072	1 260 668	1 297 336	2 558 004
35–39	777 809	812 832	1 590 641	296 739	320 070	616 809	1 077 454	1 132 902	2 210 356
40–44	728 760	744 208	1 472 968	284 525	282 597	567 122	1 013 285	1 026 805	2 040 090
45–49	560 929	573 287	1 134 216	187 893	197 753	385 646	748 822	771 040	1 519 862
50–54	351 256	422 348	773 604	90 254	127 474	217 728	441 510	549 822	991 332
55–59	382 028	395 735	777 763	119 913	129 530	249 443	501 941	525 265	1 027 206
60–64	258 758	283 451	542 209	86 931	94 366	181 297	345 689	377 817	723 506
65–69	175 898	182 843	358 741	51 646	54 212	105 858	227 544	237 055	464 599
70–74	115 308	115 847	231 155	33 150	33 535	66 685	148 458	149 382	297 840
75–79	60 227	71 388	131 615	17 970	22 838	40 808	78 197	94 226	172 423
+80	66 919	99 839	166 758	29 900	40 871	70 771	96 819	140 710	237 529
Всего	13 438 654	13 189 679	26 628 333	582 299	5 673 250	11 495 849	19 261 253	18 862 929	38 124 182

* Министерство планирования: оценки численности населения Ирака в 2018 году.

Языки

22. В Конституции Ирака установлено, что двумя официальными языками страны являются арабский и курдский. Иракцам гарантировано право обучать детей на языке своих предков, в частности туркоманском, ассирийском и армянском языках, в государственных образовательных учреждениях, а также на каком-либо другом языке в частных образовательных заведениях в соответствии с образовательными стандартами.

23. Согласно статье 22 опубликованного в Курдистане Закона № 6 об официальных языках района Курдистан (2014 год), в каждом административном подразделении, где представлены другие национальные группы, их язык, наряду с курдским языком, становится официальным языком для целей образования, общения, а также административных и внутренних дел.

24. В знак уважения национального и языкового разнообразия в Ираке и поддержки человеческого измерения в контексте вступления страны в новую эру федерализма в Ираке был принят Закон № 7 об официальных языках (2014 год). Он соответствует учениям ислама, в которых подчеркивается уважение к языкам, и направлен на то, чтобы основные общины Ирака могли свободно выражать свои нужды и требования на родном языке.

Этническое и религиозное разнообразие

25. Ирак, как и другие государства Машрика, отличается этническим и религиозным разнообразием. Подавляющее большинство составляют арабы, за которыми следуют курды, туркмены и более мелкие этнические и религиозные группы, такие как халдеи и ассирийцы.

26. Население в разбивке по национальным группам, согласно данным Центрального агентства по статистике и информационным технологиям, не включая район Курдистан (результаты переписи населения за 1997 год).

Распределение иракского населения всех религий по национальной принадлежности

Год	Арабы	Курды	Курды-фейли	Туркмены	Армяне	Ассирийцы	Прочие	Не указано	Всего
1997	18 403 660	578 358	2 210	72 727	8 909	10 919	5 455	564	19 082 802

27. Конституция Ирака гарантирует сохранение исламской идентичности большей части иракского народа, а также всю полноту религиозных прав и свободу вероисповедания и религиозных обрядов для всех людей, включая христиан, езидов и сабиев-мандеев.

28. Конституция Ирака защищает свободы всех людей без какой-либо дискриминации путем предоставления адекватных и эффективных гарантий свободы мысли, совести, религии и убеждений, и в том числе посредством обеспечения эффективных средств правовой защиты в случаях, когда нарушается право на свободу мысли, совести, религии или убеждений или право свободно осуществлять свои религиозные обряды.

29. Конституция Ирака обеспечивает защиту святых усыпальниц и религиозных мест (религиозные объекты и памятники наследия), подтверждает их святость и гарантирует свободное отправление в них религиозных обрядов.

30. Иракцы равны перед законом без дискриминации по признаку пола, расы, национальности, происхождения, цвета кожи, религии, верований, мнений, убеждений, экономического или социального статуса, как это предусмотрено в статье 14 Конституции страны от 2005 года. Кроме того, Конституция Ирака гарантирует иракцам свободу определения своего личного статуса в соответствии со своей религией, верованиями, убеждениями или выбором.

31. Государство гарантирует последователям любой религии и верования свободу отправления их религиозных культов, включая отправление культа Хусейна, свободу богослужений и защиту мест их проведения.

32. Республика Ирак издала Закон № 58 (2012 год) о Центре управления религиозными жертвоприношениями в интересах христиан, езидов и сабиев-мандеев для укрепления связей этих религий с миром в целом и исламским миром в частности, защиты религиозных культов, мест их отправления, священнослужителей, религиозных институтов и учреждений, а также для предоставления эффективной поддержки представителям этих религий. Этот закон также помогает управляющим

религиозными пожертвованиями распоряжаться денежными средствами и инвестировать их, содействует открытию школ, детских домов, домов престарелых и больниц, а также публичной библиотеки для исследователей, и определяет организационную структуру и функции Центра управления религиозными пожертвованиями, а также функции его подразделений и отделов.

33. В связи с присутствием в районе Курдистан, помимо мусульман, последователей других религий Министерство вакуфов и исламских дел было переименовано в Министерство по делам вакуфов и религии на основании решения № 11 Парламента Курдистана от 2007 года. Таким образом, министерство вакуфов Курдистана ведает вопросами не только одной религии или религии, исповедуемой большинством граждан Курдистана, но также принимает во внимание интересы проживающих в районе последователей других религий. Следует отметить, что ранее это министерство занималось вопросами всех трех религий, а именно ислама, христианства и езидизма, представленных в нем генеральными управлениями. В соответствии с приказом министра № 1910 от 9 июля 2017 года министерство по делам вакуфов и религии в правительстве района Курдистан создало управление по сосуществованию религий. В Министерстве по делам вакуфов и религии также существуют генеральные управления и представительства религиозных меньшинств (христиан, иудеев, езидов, какаев, зороастрийцев, сабиев-мандеев и бахаистов) в целях укрепления связей между этими группами.

34. Республика Ирак приняла дополнение к закону № 32 (1981 год) о религиозных общинах (официально признанных в Ираке), согласно которому к ним относятся:

- халдейская;
- ассирийская;
- ассирийская католическая;
- сирийская православная;
- сирийская католическая;
- армянская православная;
- армянская католическая;
- греческая православная;
- греческая католическая;
- латинская;
- национальная протестантская евангелическая;
- ассирийская протестантская евангелическая;
- община адвентистов седьмого дня;
- коптская православная;
- езидская;
- сабийская.

35. В Ираке запрещено принимать законы, разжигающие религиозную ненависть или подстрекающие к дискриминации, вражде и насилию. В стране прилагаются все усилия для уважения и защиты религиозных объектов, памятников, святынь и символов, а также принимаются дополнительные меры когда эти памятники подвержены риску осквернения или вандализма. Национальное законодательство гарантирует право всех лиц проводить ритуальные обряды и собрания в контексте какой-либо религии или убеждений, обустроить для этого необходимые помещения и управлять ими, а также составлять, публиковать и распространять печатные материалы в этой связи. В соответствии с международным правом прав человека национальное законодательство обеспечивает всестороннее уважение и защиту свобод отдельных лиц и групп, связанных с созданием религиозных, благотворительных или гуманитарных организаций и управления ими.

36. Правительство Ирака осуждает все формы нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, а также любые нарушения свободы мысли, совести или религии.

37. Правительство принимает все необходимые и надлежащие меры в соответствии с международными стандартами в области прав человека для борьбы с ненавистью, предубеждениями, насилием, запугиванием и принуждением на почве религиозной или идейной нетерпимости, а также подстрекательством к враждебности и насилию, уделяя особое внимание религиозным меньшинствам, а также видам практики, которая представляет собой нарушение прав человека женщин и дискриминацию в отношении них, особенно в том, что касается осуществления их права на свободу мысли, совести, религии или убеждений.

38. После того, как террористическим группировкам ИГИЛ удалось взять под контроль отдельные части иракских провинций, общины, составляющие иракский народ, подвергались нападениям со стороны этих группировок, включая убийства, пытки, похищения, изнасилования, сексуальное рабство и вербовку детей.

Экономические показатели

39. Национальный доход Ирака увеличился с 146 453 468,5 млн иракских динаров в 2010 году до 227 221 851,2 млн иракских динаров в 2012 году и 236 708 036 млн иракских динаров в 2014 году. В 2016 году он составил 186 397 293 млн иракских динаров, и в период 2010–2016 годов темп роста составил 4,1%. Средний официальный обменный курс иракского динара в 2017 году по отношению к доллару США составил 1 182 динара за один доллар США.

40. В 2012 году уровень бедности в стране оказался весьма значительным и составил 6,4 млн человек. Однако есть основания для надежды, поскольку текущий анализ указывает на необычное состояние дел, когда бедность широко распространена, но ее нельзя назвать глубокой. Хотя за чертой бедности живет много людей, их число не является столь высоким по сравнению с имеющимся в стране объемом ресурсов, а уровень бедности, который в 2007 году составлял 22,9%, снизился к 2012 году до 18,9% после повышения уровня жизни в расчете на душу населения. Это привело к снижению показателя остроты бедности в Ираке с 4,5 в 2007 году до 4,1 в 2012 году. Вместе с тем события июня 2014 года привели к увеличению доли населения, живущего за чертой бедности, которая в 2014 году составила 22,5%.

41. Хотя Ирак богат нефтяными ресурсами, доход на душу населения по сравнению с соседними странами является весьма низким, а статистические данные свидетельствуют о том, что 23% населения страны живет за чертой бедности, и эта проблема особенно затрагивает сельские районы. Нынешние социальные условия позволяют предположить, что бедность может получить более широкое распространение. Использование такого показателя, как черта бедности на уровне 2,5 доллара в день, вводит в заблуждение и не раскрывает истинное положение вещей в том, что касается бедности и неравенства доходов. Фактически, неравенство доходов существует на уровне домохозяйств и провинций, а также между сельскими и городскими районами, и поэтому для определения порога бедности в конкретной общине необходимо учитывать соответствующий уровень стоимости жизни.

42. Состояние экономики Курдистана:

В 2015 году доход домохозяйства составил 500 000 динаров, т. е. не достиг уровня в 750 000 динаров. 4,32% населения занято в частном секторе, а 3,34% – в государственном. Низкий уровень доходов обусловлен пережитым районом финансовым кризисом и войной с ИГИЛ*.

В 2016 году в рамках стратегической программы сотрудничества со Всемирным банком правительство района Курдистан учредило программу социального обеспечения на период до 2020 года для повышения уровня жизни в хозяйственной, социальной и политической сферах в целях преодоления экономического кризиса.

43. Таблица с показателями безработицы за период 2011–2016 годов.

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016**	Процент
							изменений
Уровень безработицы	8,3	11,9	–	10,6	–	10,8	–10,9

Источник: Статистические показатели социально-экономического положения в Ираке в период 2012–2014 годов

– Уровень безработицы в 2014 году снизился на 10,9% по сравнению с 2012 годом, тогда как средние расходы домашних хозяйств в 2014 году по рыночным ценам возросли на 17,8% по сравнению с 2012 годом.

– Уровень безработицы в Курдистане в 2017 году составил 10,2%.

* Данные, представленные Курдистаном.

** За исключением Найнавы и Анбара.

44. Таблица, показывающая уровень, глубину и остроту бедности в Ираке в 2014 году.

Область	Уровень бедности			Острота бедности			Глубина бедности		
	2014			2014			2014		
	2012	Без кризиса	При кризисе	2012	Без кризиса	При кризисе	2012	Без кризиса	При кризисе
Ирак	18,9	15	22,5	4,1	3,9	6,6	1,4	1,7	3
Провинции Курдистана	3,5	3,5	12,5	0,6	0,6	3,7	0,2	0,2	1,7
Багдад	12	8,9	12,8	2	2,3	3,4	0,5	1,2	1,6
Территории, занятые террористическими группировками ИГИЛ	25,7	20,5	41,2	5,6	5,3	14,2	1,8	2,2	7,3
Киркук и Дияла	14,9	12,1	17,7	2,8	2,9	4,4	0,8	1,2	1,8
Центральные провинции	15,8	12,7	18,6	3,1	2,9	4,6	1	1,1	1,8
Южные провинции	33,6	26,1	31,5	8,6	6,8	8,9	3,2	2,7	3,7

Источник: Исследование, проведенное Всемирным банком и Техническим комитетом по стратегии сокращения бедности, по вопросу о влиянии двойного кризиса (перемещение населения из-за преступлений террористических группировок ИГИЛ и падение цен на нефть) на экономическое положение и уровень бедности в Ираке в 2014 году.

45. Меры по сокращению масштабов нищеты:

В начале 2010 года Ирак приступил к реализации стратегии сокращения масштабов нищеты, которая охватывает многосекторальную политику развития и программы законодательных реформ, предназначенные для оказания помощи малоимущим. Стратегия включала 6 задач, 27 результатов и 89 мероприятий, которые должны быть реализованы в период 2010–2014 годов в целях снижения уровня бедности с 23% до 16%.

Согласно результатам социально-экономического обследования домохозяйств, проведенного в Ираке в 2012 году, уровень бедности населения снизился до 18,9%. Тем не менее в результате экономических кризисов и доминирования террористических групп ИГИЛ к 2014 году уровень бедности вновь возрос до 22,5%.

Наиболее важной характеристикой этой стратегии является то, что она вступила в силу сразу после ее утверждения Советом министров в соответствии с постановлением Совета Министров № 409 от 2009 года, обязавшим министерства и провинции включить мероприятия, предусмотренные в стратегии, в свои ежегодные программы. Кроме того, в 2012 году из годового инвестиционного бюджета были выделены ассигнования в пользу министерств, занимающихся обслуживанием населения, и беднейших провинций.

В 2013 году ассигнования были предоставлены для всех провинций, и конкретные суммы были выделены на меры по расширению прав и возможностей бедных слоев населения.

Источник: Национальный доклад о человеческом развитии, 2014 год.

46. Поскольку иракская экономика в значительной степени зависит от нефти, нефтяная отрасль играет в стране первостепенную роль (хотя Ирак владеет не только нефтяными месторождениями). Ирак, являющийся одним из основателей Организации стран – экспортеров нефти (ОПЕК), начал добычу нефти в 1925 году. Добыча сырой нефти в 2015 году заметно возросла по сравнению с 2014 годом (на 12%). Фактически объемы добычи увеличились с 1 135,0 млн баррелей в 2014 году до 1 270,9 млн баррелей в 2015 году, а суточная добыча – с 3,1 млн до 3,5 млн баррелей. В 2015 году по сравнению с 2014 годом доля экспорта нефти возросла на 19,5%, объем нефти, отправляемой на нефтеперерабатывающие заводы, сократился на 21,5%, а объем, использованный для производства электроэнергии, увеличился на 20,2%.

47. Таблица с показателями добычи и экспорта сырой нефти в Ираке за 2014–2017 годы.

<i>Показатели</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>Процент изменений, %</i>
Добыча сырой нефти на уровне всей страны, включая Курдистан (млн баррелей)	1 180,8	1 367,3	1 701,1	1 631,2	–4,11
Объем экспорта сырой нефти на уровне страны (млн баррелей)	918,2	1 096,8	1 208,4	1 207,8	–0,05
Стоимость экспорта сырой нефти на уровне страны (млрд долларов)	84,13	49,06	43,62	59,56	36,65
Цена за баррель на уровне страны (в долларах)	91,63	44,73	36,10	49,35	36,72
Объем добываемой в стране нефти, поставляемой на НПЗ (млн баррелей)	179,9	151,2	229	194,9	–14,89

Источник: Статистический ежегодник, 2017 год.

48. Таблица с данными об объемах импорта за 2015–2016 годы.

<i>Товар</i>	<i>2015</i>		<i>2016</i>	
	<i>Стоимость (млн иракских динаров)</i>	<i>Стоимость (млн долларов)</i>	<i>Стоимость (млн иракских динаров)</i>	<i>Стоимость (млн долларов)</i>
Общий импорт товаров (кроме нефти)	45 905 017,4	39 351,4	550 017 118,0	46 605,4
Сжиженный газ	164 473,6	141,0	5 010,2	4,2
Бензин	1 452 920,1	1 246,1	1 307 535,9	1 106,2
Керосин	73 425,2	63,0	122 451,7	103,6
Мазут	982 396,4	842,6	916 614,7	775,5
Общий импорт нефтепродуктов	2 673 215,3	2 292,7	2 351 612,5	1 989,5
Общий импорт	48 578 232,7	41 644,1	57 353 324,3	48 594,9

Источник: Статистический ежегодник, 2017 год.

49. В 2016 году рост производства в секторе электроэнергетики составил 16,44% по сравнению с 2015 годом. Тем не менее потребности в электроэнергии по-прежнему превышают объем производства, и для устранения этого дефицита Ирак импортирует электроэнергию из соседних государств. В 2016 году импорт электроэнергии составил 80 млн МВт·ч.

50. В 2015 году в секторе электроэнергетики было достигнуто рекордный рост производства электроэнергии (на 162,9% больше чем в 2012 году и на 1,9% больше чем в предшествующем году). Общий объем произведенной электроэнергии в 2015 году достиг 53 978 093 МВт·ч, тогда как объем импорта электроэнергии в том же году составил 6 901 252 МВт·ч. Снижение показателей за 2015 год можно объяснить тем, что представленные данные охватывают лишь первые три квартала.

51. Таблица с показателями по электроэнергии за период 2012–2016 годов, за исключением Курдистана.

Показатели	2012	2013	2014	2015	2016	Процент изменений, %
Количество выработанной электроэнергии (млн МВт·ч)	63,8	59,8	67,7	68,6	81,8	19,24
Количество импортируемой электроэнергии (млн МВт·ч)	10,1	12,2	12,2	13,1	7,8	-40,46

52. Что касается производства электроэнергии в районе Курдистан, то установленная мощность достигла 6 000 МВт, хотя в результате экономических трудностей и войны против ИГИЛ выработка сократилась до 3 400 Мвт. Несмотря на это, район не импортирует электроэнергию извне.

53. Сельское хозяйство, которое раньше было важным источником национального дохода Ирака, за последние пять десятилетий пришло в запустение, несмотря на предпринимавшиеся время от времени довольно слабые попытки возродить этот сектор. Площадь сельскохозяйственных угодий, где для сельского хозяйства есть и плодородные почвы, и вода, значительно сократилась по всей стране, и на их месте остались гектары бесплодных пустошей, брошенных фермерами. В 2017 году стоимостной объем продукции сектора сельского и лесного хозяйства, охоты и рыбной ловли составил 3 863 223,0 млн иракских динаров в постоянных ценах, или 1,42% ВВП.

54. Такие факторы, как войны, негативные последствия миграции в города, а также запущенность сельского хозяйства и животноводства, непосредственным образом сказываются на продовольственной безопасности. В настоящее время Ирак в состоянии удовлетворять продовольственные потребности своего населения фактически только за счет импорта. Правительство предпринимает конкретные меры по оживлению этого сектора, включающие целый ряд проектов ирригации и развития с целью преодоления нынешнего удручающего положения. Оно обеспечивает фермеров кредитами, сельскохозяйственными товарами и субсидированными удобрениями, включая 198 575 тонн мочевины и 21 548 тонн композитных азотно-фосфатных удобрений. Всего в 2017 году фермерам было предоставлено 238 868 тонн удобрений.

Источник: Статистический ежегодник, 2017 год.

55. Что касается землепользования в Ираке и его влияния на состояние сельского хозяйства, то в приведенной ниже таблице показана общая пригодная и использованная площадь сельскохозяйственных земель.

Тип использования	Площадь (млн донумов)	Процентная доля, %
Всего пахотных земель	48,0	27,5
Природные пастбища	16,0	9,2
Природные леса	7,0	4,0
Бесплодные горы	1,7	1,0
Пустыни	54,0	31,0
Водные пространства и населенные районы	47,7	27,3
Всего	174,4	100,0

Источник: Отдел окружающей среды в департаменте планирования и технического надзора при Министерстве окружающей среды.

56. Ответственность за улучшение ситуации в области здравоохранения в Ираке лежит на правительстве, и государственный сектор здравоохранения принимает непосредственное участие в контроле и организации работы системы здравоохранения и в обеспечении медицинского обслуживания большей части населения. Однако это не означает, что это обслуживание является достаточным или эффективным. Принимая во внимание все проблемы системы здравоохранения в Ираке, ее восстановление и реформирование потребует больших усилий. Статья 31 Конституции Ирака гласит: «Каждый ираец имеет право на медицинское обслуживание. Государство несет ответственность за состояние государственного здравоохранения, гарантирует средства его защиты и лечения населения посредством строительства различного рода больниц и учреждений здравоохранения». Финансирование является одной из основ любой системы здравоохранения, и большинство стран мира при распределении национальных ресурсов делают здравоохранение своим главным приоритетом. Финансирование здравоохранения и обеспечение всеобщего охвата медицинским обслуживанием являются важной частью всеобъемлющих усилий по социальному обеспечению. Общий объем бюджетных ассигнований на цели здравоохранения в 2017 году составил 3 834 515 млн иракских динаров (не считая Курдистан), т. е. 120 000 динаров на одного иракца, за исключением жителей Курдистана.

57. За последние два десятилетия состояние здоровья населения Ирака улучшилось, и средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении возросла с 58,2 в 2006 году до 69,3 в 2014 году и 70,3 в 2017 году, что отражает прогресс в области медицинского обслуживания граждан, несмотря на ситуацию с безопасностью в стране. Темп прироста населения в Ираке составляет 2,2%.

58. В 2017 году общий объем государственных расходов на здравоохранение составил 3,81%.

59. Сумма, выделенная на здравоохранение в Курдистане, составила 5,77% бюджета правительства района*.

* Национальная стратегия по борьбе с насилием в отношении женщин в Курдистане на период 2017–2027 годов.

60. Ниже приведены показатели, характеризующие ситуацию с оказанием первичной, вторичной и третичной медицинской помощи в 2017 году. Эта помощь лежит в основе лечения и реабилитации граждан в государственных, специализированных и частных больницах по всему Ираку в целях охвата отдельных лиц и общества в целом комплексным медицинским обслуживанием.

<i>Показатель</i>	<i>2017</i>
Количество государственных больниц и специализированных центров с возможностью госпитализации	273
Количество частных больниц	127
Общее количество врачей	31 451
Количество врачей-специалистов, в том числе в районе Курдистан, и сотрудников Министерства высшего образования	11 585
Общий коэффициент рождаемости (число рождений на одну женщину), за исключением района Курдистан и провинций Найнава и Анбар	4,0
Общее количество рождений внутри и за пределами Ирака	1 063 705
Доля рождений в медицинских учреждениях	83,5
Общий коэффициент рождаемости на 1 000 жителей	28,05
Доля женщин в родильных отделениях с беременностью с абортивным исходом	16,1
Процент родов, принятых под наблюдением специализированного медицинского персонала	93,7
Доля родов через кесарево сечение для всего Ирака	35,2
Доля рождений с врожденными аномалиями на 1 000 живорождений	2,9
Охват прививками БЦЖ	94%

Показатель	2017
Охват прививками против полиомиелита (три дозы)	85%
Охват прививками против кори (одна доза)	83%
Смертность детей в возрасте до пяти лет на 1 000 живорождений	23,1
Смертность детей в возрасте до 1 года на 1 000 живорождений	18,6
Общая смертность на 1 000 жителей	4,1
Смертность новорожденных (0–28) дней на 1 000 живорождений	13,6
Коэффициент материнской смертности на каждые 100 000 живорождений	31
Коэффициент смертности взрослого населения (15–60 лет) на 1 000 жителей	2,2
Число коек в государственных медицинских учреждениях	44 527
Число готовых койко-мест в государственных медицинских учреждениях без учета аварийного резерва	37 143
Количество коек в расчете на 1 000 жителей	1,2
Число врачей на 10 000 жителей	9,4
Показатель ранней смертности от основных неинфекционных заболеваний (30–моложе 70 лет) на 1 000 жителей той же возрастной группы	3
Заполняемость готовых коек	49%
Количество инкубаторов для недоношенных детей	1 821
Число специализированных хирургических вмешательств	23 030
Число сверхсложных хирургических вмешательств	261 486
Число сложных хирургических вмешательств	260 787
Число хирургических вмешательств средней сложности	326 010
Число малых хирургических вмешательств	554 249
Общее количество пациентов, принятых в стационар	2 751 832
Общее количество посещений	61 345 825
Число посещений консультационных клиник	14 797 116
Число посещений поликлиник	2 121 394
Число посещений отделений неотложной помощи	8 053 439
Число посещений специализированных центров	2 072 510
Число посещений центров первичной медицинской помощи	29 926 827
Общее количество центров первичной медицинской помощи	2 658
Количество основных центров первичной медицинской помощи	1 295
Количество вспомогательных центров первичной медицинской помощи	1 363
Количество центров первичной медико-санитарной помощи со стационаром	117
Количество секторов первичной медицинской помощи	135
Одно дородовое посещение (доля беременных женщин)	56
Четыре и более дородовых посещения (доля беременных женщин)	35
Доля беременных женщин в группе риска	38
Одно послеродовое посещение (доля)	81
Четыре послеродовых посещения (доля)	53
Первичное посещение с новорожденным (доля)	22
Третье посещение с новорожденным (доля)	14

Источник: Статистический отчет Министерства здравоохранения и окружающей среды за 2017 год.

61. В 2017 году число случаев заражения ВИЧ составило 95, включая 7 смертей в результате ВИЧ/СПИДа. Наибольшее число инфицированных составляют мужчины (85 случаев по сравнению с 10 случаями среди женщин).

Источник: Отчет Министерства здравоохранения за 2017 год.

62. Таблица с показателем младенческой смертности на каждые 1 000 живорождений и материнской смертности на каждые 100 000 живорождений.

Год	Коэффициент смертности среди детей в возрасте до одного года на каждые 1 000 живорождений	Коэффициент материнской смертности на каждые 100 000 живорождений
2013	17,9	35
2014	17,3	30
2015*	19,7	32**
2017	18,6	31

Источник: Статистический ежегодник и отчет Министерства здравоохранения.

* За исключением района Курдистан и провинции Анбар.

** За исключением провинции Анбар.

63. В нижеследующей таблице представлены результаты лечения больных туберкулезом, зарегистрированных в Ираке в 2016 году.

Количество пациентов	Смертность	Лечение, не давшее результатов			Перевод пациентов	Доля пациентов, завершивших курс лечения	Излечение	Благоприятный исход
		Прерванное лечение	Перевод	Излечение				
2 369	3	2	2	1	83	10	93	

Источник: Отчет Министерства здравоохранения за 2017 год.

64. В нижеследующей таблице приведены данные по заболеваемости вирусным гепатитом.

Год	Тип вирусного гепатита			
	A	B	C	E
2014	4 723	3 429	886	199
2015	7 970	3 078	1 214	146
2017	2 833	1 926	594	80

Источник: Статистический ежегодник, отчет Министерства здравоохранения за 2017 год.

Образование

65. Данные в сфере образования показывают, что чистые показатели охвата начальным образованием в 2015 году снизились на 1,4% по сравнению с 2014 годом, а чистые показатели охвата средним образованием за тот же период выросли на 7,4%. Эти цифры также свидетельствуют о том, что за период 2011–2015 годов число учащихся в расчете на один уровень подготовки (детский сад, начальная школа, средняя школа, профессионально-техническое училище, педагогический колледж) увеличилось на 20,3, 16,7, 20,2, 14,4 и соответственно 5,9%. Статистические данные также указывают на увеличение численности педагогов по уровням подготовки (детский сад, начальная школа, средняя школа, профессионально-техническое училище, педагогический колледж) за тот же период на 16,3, 11,0, 9,8, 8,0 и соответственно 2,1%.

Источник: Статистические показатели социально-экономического положения в Ираке за период 2011–2015 годов.

66. Таблица с показателями в сфере образования в Ираке, за исключением района Курдистан.

<i>Показатели в сфере образования (за исключением района Курдистан)</i>	<i>2017/18</i>
Общее количество школ	23 450
Количество государственных зданий	14 977
Численность преподавательского состава	450 841
Чистый показатель зачисления в начальную школу	94
Чистый показатель зачисления в среднюю школу	56
Общий показатель зачисления в начальную школу	107
Общий показатель зачисления в среднюю школу	67

Источник: Министерство образования.

67. Таблица с показателями в сфере образования для района Курдистан.

<i>Показатели в сфере образования для района Курдистан</i>	<i>2017/18</i>
Общее количество школ	6 635
Количество государственных зданий	5 178
Численность преподавательского состава	128 421
Чистый показатель зачисления в начальную школу	1 630 789
Чистый показатель зачисления в среднюю школу	86 665
Общий показатель зачисления в начальную школу	1 319 127
Общий показатель зачисления в среднюю школу	311 984

68. Учебная подготовка в Ираке в 2017/18 учебном году.

<i>Этап подготовки</i>	<i>Количество школ</i>	<i>Количество (государственных) зданий</i>	<i>Численность учащихся</i>	<i>Численность преподавательского состава</i>
Дошкольная подготовка	1 195	693	202 937	8 304
Начальное образование	15 965	11 736	6 197 870	286 097
Среднее образование	7 505	4 050	2 933 539	164 744
Профессиональное образование	318	225	51 034	11 289
Институты	24	20	9 720	1 191
Итого	25 007	16 724	9 395 100	471 625

Источник: Министерство образования.

69. В таблице ниже представлены показатели грамотности и охвата начальным и средним образованием за период 2011–2016 годов.

<i>Показатель</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2016</i>	<i>Процент изменений, %</i>
Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет, %	0,91	0,91	–	0,93	0,94	0,5
Соотношение девочек и мальчиков, зачисленных в начальную школу	0,94	0,96	0,92	0,91	0,98	3,8
Соотношение девочек и мальчиков, зачисленных в среднюю школу	0,85	0,92	–	1,0	0,94	–3,0

Источник: Статистические показатели социально-экономического положения в Ираке в период 2011–2015 годов.

70. Количество учащихся, бросивших школу в течение 2016/17 учебного года.

<i>Количество выпускников</i>	<i>Мальчики</i>	<i>Девочки</i>	<i>Всего</i>
Количество учащихся, окончивших начальную (государственную) школу	68 961	62 507	131 468
Количество учащихся, окончивших среднюю (государственную) школу	36 140	32 450	68 594
Количество учащихся, окончивших профессиональные училища	2 447	1 223	3 670

Источник: Министерство образования.

71. В таблице ниже указано число государственных, частных и технических учебных заведений в 2016/17 учебном году.

<i>Тип вуза</i>	<i>Число</i>	<i>Численность учащихся</i>
Государственные университеты	29	434 851
Частные колледжи	60	126 612
Технические колледжи	17	15 369
Технические институты	28	70 938

Источник: Министерство планирования: высшее и техническое образование в Ираке в 2016/17 учебном году.

72. Количество студентов вузов в разбивке по уровням обучения в 2014/15 учебном году.

<i>Тип диплома</i>	<i>Численность учащихся</i>
Диплом о высшем образовании	1 112
Диплом магистра	15 534
Докторская степень	8 302
Итого	24 948

Источник: Статистический ежегодник.

73. В таблице ниже указана численность учащихся в районе Курдистан в 2015/16 учебном году в разбивке по уровням подготовки.

<i>Уровень подготовки</i>	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>
Начальное образование	79 687	83 565
Неполное среднее образование	50 924	47 375
Профессионально-техническое образование	823	1 679
Среднее образование	3 309	3 257
Институты	998	2 618
Ускоренное обучение	327	511
Всего	136 068	139 005

Источник: Проект плана стратегического развития Курдистана на 2012–2016 годы.

74. Доля расходов на образование в общем объеме государственных расходов за 2015 год составила 21,4%.

Конституционная и политическая структура государства

75. Флаг Республики Ирак: Внешний вид иракского флага был утвержден законом № 33 от 1986 года с изменениями, внесенными законами № 6 от 1991 года и № 9 от 2008 года.



76. Государственный строй и форма правления:

- Республика Ирак является единым, федеративным, независимым и полностью суверенным государством; форма правления – демократическая парламентская республика. Будучи многоэтнической и многоконфессиональной страной, Ирак является членом Организации Объединенных Наций, а также одним из основателей и активных членов Лиги арабских государств, Организации исламского сотрудничества и Движения неприсоединившихся стран.
- Государство Ирак было образовано в 1921 году как монархическое и впоследствии стало Республикой 14 июля 1958 года. С того времени Ирак повсеместно считался наиболее развитой страной на Ближнем Востоке, куда стремились жители всего региона в поисках высококачественного университетского образования и здравоохранения. В тот период Ирак имел самые высокие показатели благосостояния населения, в том числе в плане младенческой смертности, охвата школьным образованием, потребления продовольствия домашними хозяйствами, уровня заработной платы и занятости, и он был классифицирован Всемирным банком как страна с уровнем дохода выше среднего. Впоследствии Ирак стал единственной на Ближнем Востоке страной, где уровень жизни не повысился. Годы репрессий, войн, эмбарго и нестабильности разрушили социальное благосостояние и причинили страдания всему обществу. Падение диктаторского режима весной 2003 года ознаменовало начало эпохи драматических событий с назначением 19 мая 2003 года посла Соединенных Штатов Пола Бремера главой Коалиционной временной администрации, первого официального органа, образованного после свержения прежнего режима для управления страной, осуществлявшегося им на основе резолюции 1483 (2003) Совета Безопасности. Первое суверенное временное правительство было сформировано 30 июня 2004 года и взяло на себя полномочия по управлению страной в соответствии с положениями резолюции 1546 (2004) Совета Безопасности. Его главной функцией стало управление делами страны. Временный национальный совет с ограниченными надзорными полномочиями был учрежден в составе 100 членов, включая некоторых оставшихся без должности членов Руководящего совета; он был избран конференцией, в которой приняли участие 1 000 известных иракцев, представляющих различные политические течения и конфессиональные группы страны. 30 января 2005 года состоялись выборы в Национальную ассамблею. Национальной ассамблее, состоящей из 275 членов, было поручено разработать постоянную национальную конституцию и провести подготовку к всеобщим

парламентским выборам, которые впоследствии состоялись 15 декабря 2005 года. Ирак проголосовал за постоянную национальную конституцию 15 октября 2005 года; затем был проведен всеобъемлющий обзор законодательной базы, с тем чтобы привести ее в соответствие с требованиями нового политического, экономического и социального строя. После краха прежнего диктаторского режима в Республике Ирак произошли радикальные политические преобразования, ознаменовавшие собой вступление страны в новую демократическую эпоху и разработку новой Конституции, по которой был проведен референдум. Конституция была опубликована в иракском Официальном вестнике № 4102 от 28 декабря 2005 года и стала первым юридическим документом с 1924 года, который был утвержден избранным учредительным собранием и национальным референдумом. Эта Конституция определила политические, экономические и социальные особенности нового иракского государства. Ключевые принципы Конституции изложены в ее статье 1, которая гласит: «Республика Ирак – единое, независимое суверенное государство, системой правления которого является демократическая, федеративная, парламентская республика. Настоящая Конституция является гарантом единства Ирака».

В статье 5 Конституции разъясняется механизм построения демократической системы в государстве, признается «верховенство закона и указывается, что народ является источником власти и ее легитимности, а власть народа осуществляется путем всеобщего прямого и тайного голосования и посредством конституционных институтов». В статье 6 определяется порядок передачи властных полномочий:

«Передача властных полномочий осуществляется мирным путем и демократической процедурой, установленной настоящей Конституцией».

В статьях 2 и 3 разъясняется правовая система страны и ситуация с правами меньшинств:

а) ислам – официальная религия государства и основной источник законодательства;

i) ни один закон не может быть принят, если он противоречит установленным нормам ислама;

ii) ни один закон не может быть принят, если он противоречит принципам демократии;

iii) ни один закон не может быть принят, если он противоречит правам и основным свободам, декларируемым настоящей Конституцией;

б) настоящая Конституция гарантирует исламскую идентичность большинства иракского народа, полноту религиозных прав каждого, свободу вероисповедания и отправления религиозных культов, в частности культов христиан, езидов и сабиев-мандеев.

Что касается статьи 3, то она предусматривает следующее:

«Ирак является многонациональной страной, жители которой исповедуют различные религии и верования. Он является учредителем Лиги арабских стран и активно следует положениям ее устава. Ирак является частью исламского мира».

77. Разделение властей в Ираке

Согласно статье 47, власти Федерации включают в себя законодательные, исполнительные и судебные органы, которые осуществляют свои специальные полномочия и обязанности на основе принципа разделения властей.

78. Часть первая. Законодательная власть

В соответствии со статьей 48 Конституции федеральная законодательная власть в Ираке состоит из Совета представителей и Совета Союза, а статья 49 предусматривает, что Совет представителей состоит из членов, число которых определяется из соотношения один мандат на каждые 100 000 жителей Ирака. Они

представляют весь иракский народ и избираются путем всеобщего прямого и тайного голосования и призваны представлять все слои населения.

Кандидат в члены Совета представителей должен быть иракцем, соответствующим квалификации избираемости. Требования к кандидатам и избирателям и другие связанные с выборами вопросы регулируются законом. В соответствии со статьей 49 Конституции женщины должны составлять не менее одной четверти от общего числа членов Совета представителей.

79. Задачи и полномочия Совета представителей

Согласно статье 61 Конституции Совет представителей обладает следующими полномочиями:

- a) принимает федеральные законы;
- b) осуществляет контроль за деятельностью исполнительной власти;
- c) избирает Президента Республики;
- d) путем принятия законов ратифицирует международные договоры и соглашения большинством в две трети голосов членов Совета представителей;
- e) утверждает назначения:
 - главы и членов Федерального кассационного суда, главы Генеральной прокуратуры и главы Департамента судебных инспекций абсолютным большинством голосов, опираясь на рекомендации Высшего судебного совета;
 - послов и других лиц со специальным рангом по предложению Совета министров;
 - начальника Генерального штаба армии, его заместителей, военнослужащих в звании командующего дивизией и выше, главу службы разведки по предложению Совета министров;
- f)
 - заслушивает Президента Республики на основании запроса, содержащего причину запроса и одобренного абсолютным большинством голосов членов Совета представителей;
 - освобождает Президента Республики от должности абсолютным большинством голосов членов Совета представителей после осуждения его Федеральным верховным судом по следующим основаниям:
 - нарушение конституционной присяги;
 - нарушение Конституции;
 - государственная измена;
- g)
 - члены Совета представителей имеют право направлять запросы Премьер-министру и министрам по любому вопросу, входящему в их компетенцию, и имеют право получать ответ на свои запросы. Только депутат, направивший запрос, имеет право комментировать полученный ответ;
 - не менее 25 членов Совета представителей могут внести предложение об обсуждении вопросов общего характера, связанных с проводимой политикой или деятельностью Совета министров или одного на министерств; затем это предложение передается Председателю Совета представителей для установления даты присутствия Премьер-министра или министра на заседании Совета представителей для обсуждения предложенной темы;

- с одобрения 25 членов Совета представителей член Совета может направить интерpellацию в адрес Премьер-министра или министров с требованием предоставить отчет по тому или иному вопросу, входящему в сферу их компетенции. Обсуждение интерpellации не может иметь место ранее семи дней с момента ее представления;

h)

- Совет представителей может выразить недоверие министру абсолютным большинством голосов, и министр считается отстраненным от должности с даты вынесения ему вотума недоверия. Вопрос о доверии министру может быть поставлен только по его требованию или на основании запроса, подписанного не менее 50 членами Совета после обсуждения этого запроса. Совет принимает решение по содержанию данного запроса не ранее семи дней с момента его поступления;
- Президент Республики может представить Совету представителей предложение о выражении недоверия Премьер-министру;
- Совет представителей, основываясь на требовании одной пятой своих членов, может поставить вопрос о выражении недоверия Премьер-министру на голосование. Это требование может быть представлено только при наличии соответствующей интерpellации, направленной Премьер-министру, и только по истечении по меньшей мере семи дней со дня представления такого требования;
- Совет представителей принимает решение о выражении недоверия Премьер-министру абсолютным большинством голосов своих членов;
- в случае выражения недоверия Премьер-министру Кабинет должен уйти в отставку;
- в случае голосования о выражении недоверия всему составу Кабинета Премьер-министр и министры остаются на своих должностях для выполнения текущей работы на срок не более 30 дней до формирования нового кабинета согласно статье 67 настоящей Конституции;
- Совет представителей имеет право обращаться за разъяснениями к должностным лицам из независимых комиссий и отстранять их от должности абсолютным большинством голосов в соответствии с процедурой, принятой в отношении министров;

i)

- утверждает декларацию об объявлении войны и введении чрезвычайного положения большинством в две трети голосов, основываясь на совместном предложении Президента Республики и Премьер-министра;
- чрезвычайное положение может быть объявлено сроком до 30 дней и может продлеваться каждый раз с одобрения Совета;
- Премьер-министру предоставляются необходимые полномочия для осуществления государственных дел на период объявления войны или введения чрезвычайного положения. Эти полномочия регулируются законом таким образом, чтобы их осуществление не противоречило настоящей Конституции;
- в период объявления войны или введения чрезвычайного положения, а также в течение 15 дней после окончания войны или чрезвычайного положения Премьер-министр информирует Совет представителей о принятых мерах и результатах их осуществления.

80. Совет Союза

Статья 65 предусматривает формирование Совета Союза и гласит:

«Настоящим учреждается законодательный орган, именуемый "Совет Союза" и включающий в себя представителей районов и провинций, не входящих в состав районов. Состав Совета, условия членства в нем, сфера его компетенции и другие вопросы, связанные с его деятельностью, определяются законом, принимаемым большинством в две трети голосов членов Совета представителей».

81. **Часть вторая. Исполнительная власть**

Согласно статье 66, федеральная исполнительная власть состоит из Президента Республики и Совета министров, которые осуществляют свои полномочия в соответствии с Конституцией и законом.

Статья 67 гласит, что Президент Республики является главой государства и символом национального единства; он олицетворяет суверенитет страны, гарантирует приверженность Конституции, защиту независимости Ирака, единства и безопасности его территории.

В соответствии со статьей 73 Президент Республики осуществляет следующие полномочия:

- a) предоставляет специальное помилование по рекомендации Премьер-министра, за исключением лиц, обвиненных по частным искам, а также лиц, обвиняемых в международных преступлениях, терроризме, финансовой или административной коррупции;
- b) подписывает международные договоры и соглашения после одобрения их Советом представителей не позднее 15 дней со дня их поступления;
- c) подписывает и издает законы, принятые Советом представителей. Эти законы должны быть подписаны не позднее 15 дней со дня их получения;
- d) созывает вновь избранный Совет представителей на сессию в период не позднее 15 дней со дня утверждения результатов выборов или в других случаях, определяемых настоящей Конституцией;
- e) награждает орденами или знаками отличия по рекомендации Премьер-министра и в соответствии с законом;
- f) осуществляет аккредитацию послов;
- g) издает президентские декреты;
- h) утверждает смертные приговоры, вынесенные соответствующими судами;
- i) осуществляет верховное командование Вооруженными силами при проведении церемониальных и торжественных мероприятий;
- j) осуществляет другие президентские полномочия, установленные настоящей Конституцией.

В связи с характером переходного этапа в Ираке и вытекающими из этого правовыми и конституционными условиями в статье 138 предусматривалось создание Президентского совета, и термин «Президентский совет» должен был заменить термин «Президент Республики» по всему тексту Конституции, а нормы, касающиеся Президента Республики, вступают в силу через один срок после вступления настоящей Конституции в силу. Совет представителей избирает Президента Республики и двух вице-президентов, которые образуют совет, именуемый «Президентским советом». Он избирается единым списком большинством в две трети голосов. Президентский совет принимает свои решения единогласно, и любой член Совета может делегировать свои полномочия по принятию решения одному из двух других его членов. Президентский совет осуществляет полномочия Президента Республики, установленные настоящей Конституцией.

82. Совет министров

Что касается формирования Совета министров, то, согласно статье 76, Президент Республики предлагает кандидату, выдвинутому парламентским большинством, сформировать Кабинет в течение 15 дней с даты избрания Президента Республики. Назначенный Премьер-министр должен подготовить список членов своего Кабинета в период, не превышающий 30 дней со дня своего назначения. Назначенный на пост Премьер-министра предъявляет кандидатуры членов своего Кабинета и свою правительственную программу Совету представителей. Считается, что он получил вотум доверия Совета, если кандидатура каждого из представленных им министров одобрена поименно, а его правительственная программа утверждена абсолютным большинством голосов.

Статья 77 предусматривает, что Премьер-министр должен отвечать тем же требованиям, что и Президент Республики. Он должен иметь диплом о высшем образовании или его эквивалент и быть не моложе 35 лет. Министры должны отвечать тем же требованиям, что и члены Совета представителей, и иметь диплом о высшем образовании или его эквивалент. Согласно статье 78, Премьер-министр как прямой представитель исполнительной власти несет ответственность за общую политику государства, является Главнокомандующим Вооруженными силами, руководит работой Совета министров и председательствует на его заседаниях. Премьер-министр имеет право отстранять от должности министров с согласия Совета представителей.

В статье 80 разъясняются полномочия, осуществляемые Советом министров в Ираке в соответствии с Конституцией страны. Совет министров:

- a) планирует и осуществляет общую политику государства и общие государственные программы; контролирует работу министерств и ведомств, не входящих в состав министерств;
- b) вносит законопроекты;
- c) издает правила, инструкции и принимает решения по исполнению законов;
- d) осуществляет подготовку проекта государственного бюджета, заключительного финансового отчета и планов развития;
- e) представляет для одобрения в Совет представителей кандидатуры на должности заместителей министров, послов и других должностных лиц со специальным рангом; начальника Генерального штаба армии, его заместителей, военнослужащих в должности командующего дивизией и выше; директора национальной разведывательной службы и руководителей учреждений безопасности;
- f) проводит переговоры по международным договорам и соглашениям, подписывает их или поручает подписание этих документов уполномоченным лицам.

83. Часть третья. Судебная власть

Судебная власть в Ираке представляет собой третью ветвь иракских конституционных институтов. В то же время в соответствии с Конституцией Ирака судебная власть является независимой; в частности, статья 87 Конституции предусматривает, что судебная власть является независимой, и ее полномочия осуществляют суды различного вида и уровня, которые принимают свои решения в соответствии с законом. В статье 88 также уточняется, что судьи являются независимыми и при вынесении решений руководствуются только властью закона; никакая власть не может вмешиваться в судопроизводство и отправление правосудия.

Согласно статье 89, федеральная судебная власть включает Высший судебный совет, Федеральный верховный суд, Федеральный кассационный суд, Генеральную прокуратуру, Департамент судебных инспекций и другие федеральные суды, которые учреждаются в соответствии с законом.

В статьях 90 и 91 Конституции Ирака определены полномочия Высшего судебного совета, связанные с управлением делами судебных органов. Этот совет:

a) руководит федеральной судебной системой и осуществляет над ней контроль;

b) назначает Председателя и судей Федерального кассационного суда, Генерального прокурора и главу Департамента судебных инспекций и представляет их кандидатуры на утверждение в Совет представителей;

c) предлагает проект ежегодного бюджета федеральной судебной системы и представляет его на утверждение в Совет представителей.

В статьях 92 и 93 определены состав и полномочия Федерального верховного суда:

a) Федеральный верховный суд является независимым в финансовом и административном отношении судебным органом;

b) Федеральный верховный суд включает определенное число судей и экспертов в области исламского права и светского законодательства, численный состав и способ отбора судей и экспертов определяются законом, который должен быть принят двумя третями голосов членов Совета представителей.

Федеральный верховный суд осуществляет следующие полномочия:

a) осуществляет контроль за соответствием законов и действующих норм Конституции;

b) осуществляет толкование положений действующей Конституции;

c) выносит судебные решения по делам, вытекающим из применения федеральных законов, заключений, правил, инструкций и процедур, принимаемых федеральной властью. Закон гарантирует право членов Совета министров и других заинтересованных лиц, а также других лиц обращаться непосредственно в Федеральный верховный суд;

d) разрешает споры между федеральным правительством и правительствами районов, провинций, муниципалитетов и местной администрацией;

e) разрешает споры между правительствами районов и правительствами провинций;

f) решает вопрос об обвинениях, выдвинутых против Президента Республики, Премьер-министра и отдельных министров, что регулируется законом;

g) утверждает окончательные результаты всеобщих парламентских выборов;

h)

i) разрешает споры по вопросам компетенции между федеральной судебной властью и судебными органами районов и провинций, не входящих в состав района;

ii) разрешает споры по вопросам компетенции между судебными органами районов и судебными органами провинций, не входящих в состав района.

В статье 94 говорится, что решения Федерального верховного суда являются окончательными и обязательными для исполнения всеми властями. Статья 95 запрещает создание специальных или чрезвычайных судов. В статье 97 предусмотрено, что судьи не могут быть отстранены от должности, за исключением случаев, специально установленных законом. Такой закон устанавливает специальные положения, регулирующие поведение судей и применяемые к ним дисциплинарные санкции.

В целях закрепления принципа независимости судебной власти в статье 98 судьям и работникам прокуратуры запрещено совмещать занимаемую должность с должностью в органах законодательной или исполнительной власти или с осуществлением любой другой деятельности, состоять в какой-либо партии или политической организации или заниматься любым другим видом политической деятельности.

Статья 99 касается военной судебной системы и определяет полномочия военных судов, которые ограничиваются рассмотрением преступлений, носящих воинский характер и совершенных членами Вооруженных сил и сил безопасности, в пределах, установленных законом.

Согласно статье 100, запрещено принимать законодательные акты, защищающие какие-либо административные действия или решения от обжалования в судах.

Статья 101 предусматривает, что закон разрешает учреждать Государственный совет для осуществления задач административной юстиции, выполнения консультативных функций, разработки проектов представительства государства и различных государственных учреждений в судебных органах, за исключением того, что запрещено законом.

84. Таблица количества судей и работников прокуратуры в Ираке, за исключением провинций, входящих в состав района.

Показатель	Годы	
	2015	2016
Количество судей в Ираке, за исключением провинций, входящих в состав района	1 058	1 107
Количество работников прокуратуры в Ираке, за исключением провинций, входящих в состав района	474	467
Всего	1 532	1 574

Источник: Статистическая справка Министерства планирования за 2017 год.

85. Таблица численности судей и количества дел.

Показатель	2015	2016
Примерная норма числа судей на 100 000 человек	4–5 судей	4–5 судей
Количество рассмотренных дел	1 233 004	1 424 481
Количество дел, ежегодно рассматриваемых судьями	864	905

Источник: Статистическая справка Министерства планирования за 2017 год.

86. Часть четвертая. Независимые комиссии

Конституция Ирака предусматривает учреждение независимых комиссий (т. е. не связанных ни с одной из трех вышеперечисленных ветвей власти с целью предотвращения какого-либо возможного влияния на решения этих комиссий). Согласно статье 102, «Высшая комиссия по правам человека, Высшая независимая избирательная комиссия и Комиссия по сохранению государственного единства рассматриваются в качестве независимых объединений, находящихся под контролем Совета представителей, а их полномочия регулируются законом».

В статье 103 говорится, что «Центральный банк Ирака, Управление финансовой инспекции, Агентство средств связи и коммуникаций и Центр управления религиозными пожертвованиями рассматриваются в качестве независимых в финансовом и административном отношении объединений, а порядок деятельности каждого из этих учреждений регулируется законом. Центральный банк Ирака несет ответственность перед Советом представителей, а Управление финансовой инспекции и Агентство средств связи и коммуникаций подведомственны Совету представителей. Центр управления религиозными пожертвованиями подведомствен Совету министров».

В статье 104 также предусматривается «учреждение агентства, именуемого "Общество мучеников", подведомственного Совету министров, функции и полномочия которого регулируются законом», а в статье 105 – «учреждение

государственного агентства с целью гарантировать права районов и провинций, не входящих в состав района, для обеспечения их справедливого участия в управлении различными федеральными государственными учреждениями, миссиями, корпорациями и их представительства на региональных и международных конференциях; оно включает в себя представителей федерального правительства, районов и провинций, не входящих в состав района».

В соответствии со статьей 106, законом учреждается ведомство для осуществления контроля при распределении федеральных доходов. Это ведомство будет включать в себя экспертов федерального правительства, представителей районов и провинций. В сферу его полномочий входит:

- a) контроль за справедливым распределением международных грантов, иностранной помощи и займов с учетом потребностей районов и провинций, не входящих в состав района;
- b) обеспечение наиболее рационального использования и распределения федеральных финансовых ресурсов;
- c) обеспечение прозрачности и справедливости при выделении финансовых средств правительствам районов и провинциям, не входящим в состав района, в соответствии с утвержденными пропорциями.

Согласно статье 107, учреждается Федеральный совет, именуемый Федеральным советом государственной службы, регулирующий вопросы деятельности федеральной государственной службы, включая назначение на должности и продвижение по службе его персонала. Способ формирования Совета и его полномочия будут определены законом.

В статье 108 уточняется, что разрешено учреждать другие независимые объединения в соответствии с нуждами и потребностями на основании закона.

Поскольку Ирак на основании действующей Конституции выбрал федеративную форму государственного устройства, в Конституции были определены полномочия федеральных властей. В частности, в статье 109 предусматривается, что «федеральные органы власти обеспечивают единство Ирака, его целостность, независимость, суверенитет и его федеративную демократическую систему». В статье 110 говорится, что федеральные власти обладают следующими исключительными полномочиями:

- a) осуществление внешней политики, дипломатическое представительство, ведение переговоров, подписание и ратификация международных договоров и соглашений; ведение переговоров, подписание и ратификация соглашений по вопросам кредитования, проведение суверенной внешнеэкономической и торговой политики;
- b) разработка и осуществление национальной оборонной политики, включая формирование и использование вооруженных сил для обеспечения охраны и защиты безопасности границ Ирака;
- c) разработка финансовой и таможенной политики, осуществление денежной эмиссии, организация торговой политики между районами и провинциями Ирака, разработка государственного бюджета страны, разработка монетарной политики, учреждение и руководство Центральным банком Ирака;
- d) регулирование вопросов стандартов мер и весов;
- e) решение вопросов гражданства и натурализации, проживания и предоставления политического убежища;
- f) регулирование вопросов телекоммуникаций, радиовещания и почтовой связи;
- g) разработка законопроекта об общем и инвестиционном бюджете;
- h) планирование политики, связанной с водными ресурсами, поступающими извне, и обеспечение поступления в Ирак достаточных объемов воды;

- i) проведение всеобщей переписи населения.

В статьях 111 и 112 предусматривается, что нефть и газ являются собственностью всего иракского народа во всех районах и провинциях. Федеральное правительство осуществляет управление нефтяными и газовыми ресурсами, добываемыми на действующих месторождениях, в сотрудничестве с правительствами производящих районов и провинций при условии, что доходы будут справедливо распределяться в соответствии с демографическим распределением населения по всей стране. На определенный период времени вводится квота в пользу районов, которым понесли ущерб в результате несправедливых лишений при прежнем режиме, а также для районов, которым был нанесен ущерб впоследствии, с тем чтобы обеспечить сбалансированное развитие на уровне всей страны. Это регулируется законом. Федеральное правительство и правительства производящих районов и провинций вместе разрабатывают необходимую стратегическую политику по развитию нефтяного и газового богатства в целях получения максимальной выгоды для иракского народа, используя самую современную технологию и поощрение инвестиций.

Согласно статье 113, древности, археологические памятники, постройки, манускрипты и монеты, имеющие культурную ценность, признаются национальным достоянием и передаются под ответственность федеральных властей. Управление ими должно осуществляться совместно с районами и провинциями, что должно урегулироваться законом.

В целях урегулирования возможных разногласий между федеральными и районными властями статья 114 предусматривает, что федеральные и районные органы власти совместно осуществляют следующие полномочия:

- a) руководство таможенными службами в сотрудничестве с правительствами районов и провинций, не входящих в состав района, что регулируется законом;
- b) обеспечение и распределение основных ресурсов электроэнергии;
- c) разработка экологической политики для обеспечения гарантий охраны окружающей среды от загрязнения и сохранения ее чистоты в сотрудничестве с районами и провинциями, не входящими в состав района;
- d) разработка общего планирования и политики государственного развития;
- e) разработка общей политики здравоохранения в сотрудничестве с районами и провинциями, не входящими в состав района;
- f) разработка основ единой политики в области образования и воспитания в сотрудничестве с районами и провинциями, не входящими в состав района;
- g) разработка основ единой политики в области внутренних водных ресурсов в интересах обеспечения их справедливого распределения, что регулируется законом.

Согласно статье 115, все, что не относится к исключительным полномочиям федеральных властей, находится в ведении районов и провинций, не входящих в состав района. В отношении полномочий, осуществляемых федеральным правительством совместно с районами, при возникновении спора между ними приоритет принадлежит законодательству района.

В статьях 116 и 117 разъясняется, что федеративная система Республики Ирак включает в себя столицу, районы, децентрализованные провинции и местную администрацию, и что при вступлении в силу настоящей Конституции Курдистан становится федеральным районом и существующие на его территории органы власти признаются в качестве действующих.

Конституцией признаются новые районы, которые могут быть образованы в соответствии с положениями Конституции.

Статья 119 предоставляет одной или нескольким провинциям право образовать район на основании предложения о проведении референдума, который может состояться при следующих условиях:

- a) по требованию не менее одной третьей членов каждого из провинциальных советов в провинциях, которые выражают желание образовать район;
- b) по требованию не менее одной десятой части избирателей в каждой из провинций, выразивших желание образовать район.

Согласно статье 120, район принимает собственную Конституцию, которая устанавливает систему районных властей и их полномочия, а также механизм осуществления этих полномочий при условии, что это не противоречит федеральной Конституции.

Статья 121 наделяет власти районов правом осуществлять законодательные, исполнительные и судебные полномочия в соответствии с настоящей Конституцией, за исключением полномочий, являющихся исключительной компетенцией федеральных властей. В случае противоречия между федеральным и районным законодательством по вопросам, которые не относятся к исключительной компетенции федеральных властей, власти района имеют право корректировать применение федерального законодательства. Районы и провинции получают соответствующую долю национальных средств, необходимых для надлежащего выполнения своих обязанностей и полномочий, с учетом ресурсов района, его потребностей и пропорции проживающего в нем населения. Эта статья также предоставляет районам право создавать при посольствах и дипломатических миссиях управления по районам и провинциям для решения вопросов культурного, социального и местного развития. Правительство района несет ответственность за административное управление районом, в частности за учреждение и организацию сил внутренней безопасности, таких как районная полиция, служба безопасности и охраны.

Статья 122 касается состава провинций и предусматривает следующее:

- a) провинции состоят из округов, подокругов и деревень;
- b) провинции, которые не входят в состав района, получают особые административные и финансовые полномочия, позволяющие им осуществлять самоуправление в соответствии с принципом административной децентрализации, что регулируется законом;
- c) губернатор провинции, который избирается провинциальным Советом, является высшим должностным лицом исполнительной власти провинции и осуществляет полномочия, предоставленные ему Советом;
- d) порядок избрания провинциального Совета, губернатора и их полномочия регулируются законом;
- e) Совет провинции не подконтролен и не подчинен какому-либо министерству или другому ведомству, не входящему в министерство, и имеет собственные финансовые ресурсы.

Статья 125 касается административных, политических, культурных и образовательных прав различных этнических групп, включая туркоманов, халдеев, ассирийцев и других этнические группы, которые регулируются законом, изданным во исполнение этой статьи.

Согласно статье 132, в целях устранения последствий нарушений прав человека, совершенных предыдущим режимом, государство гарантирует заботу о семьях мучеников, политических заключенных и тех, кто пострадал от произвола прежнего диктаторского режима. Государство гарантирует компенсацию семьям мучеников и пострадавшим в результате террористических актов, а Верховный уголовный суд Ирака продолжит свою деятельность в качестве независимого судебного органа, занимающегося рассмотрением дел, связанных с преступлениями бывшего диктаторского режима и его лидеров.

В статье 135 предусматривается, что Верховная национальная комиссия по дебаасификации продолжает свою деятельность в качестве независимой структуры в координации с судебными и исполнительными органами в рамках законов, регулирующих ее работу. Она подведомственна Совету представителей и была впоследствии заменена новым органом – Комиссией по вопросам подотчетности и правосудия, – выполняющим свои функции в соответствии с законом, изданным для этой цели.

Согласно статье 136 Комиссия по урегулированию имущественных споров продолжит свою деятельность в качестве независимого органа в сотрудничестве с органами судебной и исполнительной власти и в соответствии с законом. Эта Комиссия подведомственна Совету представителей.

Статья 140 также предусматривает урегулирование других вопросов, связанных с практикой бывшего режима в отношении спорных районов:

- в соответствии с постоянной Конституцией были проведены всеобщие выборы в Совет представителей, и новое демократически избранное правительство национального единства было сформировано в середине 2006 года. В 2010 году были проведены выборы в Совет представителей, а в 2013 году – выборы в провинциальные советы, а также выборы в Курдистане.

87. В таблице ниже приводится подробная информация о выборах 2010 года в Совет представителей, выборах 2013 года в провинциальные советы и в Курдистане, а также выборах 2014 и 2018 годов в Совет представителей Ирака.

<i>Описание</i>	<i>Выборы в Совет представителей, 2010</i>	<i>Выборы в провинциальные советы, 2013</i>	<i>Выборы в районе Курдистан, 2013</i>	<i>Выборы в Совет представителей, 2014</i>	<i>Выборы в Совет представителей, 2018</i>
Доля участия в выборах	62,39%	45,19%	76,22%	62%	44,52%
Количество зарегистрированных избирателей	19 240 093	13 571 192	2 666 145	20 432 499	24 352 253
Количество проголосовавших	12 002 962	6 132 881	1 939 247	12 619 599	10 989 940
Число разрешенных политических организаций	305	265	39	277	–
Число политических организаций, участвующих в выборах	86	139	31	107	–
Число коалиций	12	50	2	36	23
Число кандидатов	6 234	8 057	1 129	9 037	6 990
Число кандидатов мужского пола	4 428	5 869	763	6 434	4 979
Число кандидатов женского пола	1 806	2 188	366	2 604	2 011
Количество мест	(325, включая 310 для провинций, 8 для меньшинств и 7 компенсационных мест)	447	111	328	329
Число местных наблюдателей	114 615	100 180	6 210	170 789	–
Число международных наблюдателей	1 447	348	394	1 232	–

Общие основы защиты и поощрения прав человека

88. Таблица с перечнем основных договоров Организации Объединенных Наций по правам человека, участником которых является Ирак.

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Дата</i>
1	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	14 января 1970 года
2	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	25 января 1971 года
3	Международный пакт о гражданских и политических правах	25 января 1971 года
4	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	13 августа 1986 года
5	Конвенция о правах ребенка	15 июня 1994 года
6	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	24 июня 2008 года
7	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	24 июня 2008 года
8	Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	23 ноября 2010 года
9	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	7 июля 2011 года
10	Конвенция о правах инвалидов	20 марта 2013 года

89. Таблица с перечнем конвенций Международной организации труда, участником которых является Ирак.

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Дата</i>
1	Конвенция № 105 от 1957 года об упразднении принудительного труда	15 июня 1959 года
2	Конвенция № 111 от 1958 года о дискриминации в области труда и занятий	15 июня 1959 года
3	Конвенция № 98 от 1949 года о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров	27 октября 1962 года
4	Конвенция № 29 от 1930 года о принудительном труде	27 октября 1962 года
5	Конвенция № 100 от 1951 года о равном вознаграждении	28 августа 1963 года
6	Конвенция № 138 от 1973 года о минимальном возрасте	13 февраля 1985 года
7	Конвенция № 182 от 1999 года о наихудших формах детского труда	9 июля 2001 года

90. Таблица с перечнем договоров о правах человека, участником которых является Ирак.

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Год</i>
1	Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом	2012
2	Международная конвенция о борьбе с захватом заложников	2012
3	Арабская хартия прав человека	2012
4	Конвенция об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения	2012
5	Конвенция Организации исламского сотрудничества о борьбе с международным терроризмом	2012
6	Акт о присоединении Республики Ирак к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства	2012
7	Арабская конвенция против транснациональной организованной преступности	2012
8	Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма	2012
9	Гаагская конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей	2013
10	Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему	2013
11	Картахенский протокол по биобезопасности	2013
12	Международная конвенция о борьбе с захватом заложников	2013
13	Конвенция Организации исламского сотрудничества о борьбе с международным терроризмом	2013
14	Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и протоколы к ней	2014
15	Конвенция о физической защите ядерного материала	2014
16	Арабское соглашение о сотрудничестве в организации и содействии проведению операций по оказанию помощи, с поправками	2015
17	Протокол о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями	2015
18	Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях	2015
19	Единое соглашение 1980 года об инвестировании арабского капитала в арабских странах	2015
20	Конвенция об основах, содействующих безопасности и гигиене труда	2015

<i>№</i>	<i>Договор</i>	<i>Год</i>
21	Соглашение о поощрении, защите и гарантиях капиталовложений между государствами – членами Организации исламского сотрудничества	2015
22	Конвенция Организации Объединенных Наций о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности	2015

91. Правовые основы защиты прав человека на национальном уровне:

Конституция Ирака 2005 года гарантирует права и свободы граждан. Защита прав человека четко предусматривается в порядке, соответствующем периоду после падения диктаторского режима в 2003 году. Речь идет о новом подходе к защите прав человека в Республике Ирак, который призван залечить раны, нанесенные в предыдущую эпоху. Глава II Конституции посвящена этим правам и свободам:

- статьи 14–21 касаются гражданских и политических прав. В этих них четко оговаривается защита этих прав и определены правовые механизмы, необходимые для реализации конституционных положений, в частности обычные законы, регулирующие эти права. В рассматриваемых статьях говорится о равенстве перед законом, праве на жизнь, безопасность и свободу, равенстве возможностей, неприкосновенности частной жизни и жилища. Они также охватывают право на гражданство, запрещают лишение гражданства и предусматривают право передачи гражданства на основаниях, отличным от тех, которые существовали в рамках правовой системы Ирака в период до 2003 года. Это делается для того, чтобы гражданство не предоставлялось в целях осуществления политики народонаселения, нарушающей демографическую структуру Ирака. В этих же статьях предусматривается независимость судебной власти; принцип, согласно которому не может быть никакого преступления и наказания, кроме как по закону; право на защиту; презумпция невиновности; равенство перед судом; публичность судебных процессов; личный характер наказаний; отсутствие обратной силы законов; право на участие в политической и общественной жизни; право на убежище; порядок выдачи преступников и другие связанные с правами человека вопросы;
- экономические, социальные и культурные права оговорены в статьях 22–36 Конституции, которые описывают их осуществление и обязанности властей по их защите, поощрению и уважению. Эти статьи касаются права на труд; права на организацию профсоюзов; права на собственность и ее защиту; свободы передвижения рабочей силы; реформирования национальной экономики; поощрения капиталовложений; неприкосновенности и защиты государственной собственности; регулирования налогов и сборов; защиты семьи, материнства, детства и старости; социального и медицинского обслуживания; благосостояния инвалидов и лиц с особыми потребностями; защиты окружающей среды и биологического разнообразия; права на образование; поощрения научных исследований; поддержки учреждений культуры и права на занятия спортом;
- статьи 37–46 Конституции Ирака касаются свобод. В их положениях описывается дополнительный подход, используемый для строительства демократической системы в Ираке путем защиты свобод и создания основы для их осуществления. Эти статьи охватывают свободу личности и уважение человеческого достоинства; запрещение пыток и жестокого обращения любого рода в ходе расследования; защиту от любых форм принуждения; криминализацию принудительного труда, рабства и работорговли, торговли женщинами и детьми, а также торговли сексуальными услугами; свободу мнений, их выражения и печати; свободу мирных собраний; свободу создавать политические организации или партии и вступать в них; свободу всех форм коммуникации и сообщения; свободу определения личного статуса; свободу мысли, совести и убеждений; свободу отправления религиозных культов;

свободу вероисповедания; свободу передвижения и перемещений; свободу деятельности институтов гражданского общества и другие свободы.

92. Договоры о правах человека вступают в силу на основании закона, принятого Советом представителей Ирака и ратифицированного Президентом Республики. Они вступают в силу со дня их опубликования в «Официальном вестнике». Осуществление договоров на внутригосударственном уровне зависит от принятия имплементирующего законодательства, в котором определяются общие рамки и необходимые положения согласно соответствующему договору.

93. В Ираке действуют суды, отвечающие за рассмотрение вопросов, связанных с правами человека, издательским делом и средствами массовой информации, бытовым насилием и спортивными спорами. Административные суды и суды по делам государственной службы рассматривают вопросы, затрагивающие государственных служащих, и жалобы, связанные с административными решениями.

94. Республика Ирак приняла законы, в соответствии с которыми граждане имеют право на возмещение ущерба, компенсацию и реабилитацию. Законы о правосудии переходного периода включают положения о предоставлении соответствующей компенсации и предусматривают привилегии для лиц, которым был причинен ущерб в результате политики бывшей диктатуры. Такие меры действуют в течение определенного периода времени. Кроме того, Ирак принимает в отношении жертв боевых операций, военных ошибок и террористических актов такие меры, чтобы обеспечить доступ к возмещению ущерба для всего иракского народа в соответствии с пересмотренным законом № 20 от 2009 года о компенсации лицам, пострадавшим в результате военных операций, военных ошибок и террористических актов.

95. В случае природных катастроф и других бедствий Республика Ирак выявляет пострадавшие районы и принимает срочные меры реагирования, а различные государственные органы принимают решения на высоком уровне с целью смягчения последствий кризиса и возмещения ущерба.

Правозащитные учреждения

96. Республика Ирак создала ряд официальных правозащитных учреждений для того, чтобы сфокусировать внимание на положении в области прав человека в целях защиты и поощрения этих прав и преодоления наследия предыдущего режима со всеми нарушениями, которые имели место в тот период и затронули широкие слои иракского населения. Эти учреждения также служат важным вкладом в строительство иракского общества и развитие культуры прав человека.

Министерство по правам человека

Министерство было создано в соответствии с приказом (распущенной) Временной коалиционной администрации № 60 года 2004 года и с момента его создания работало над достижением следующих целей:

- ликвидация последствий грубых нарушений прав человека, совершенных в прошлом;
- обеспечение верховенства закона и системы защиты прав человека;
- принятие международных стандартов в области прав человека.

Министерство выполняло следующие функции:

- создание служб, инициатив и исследовательских проектов и определение условий для защиты прав человека;
- предотвращение нарушений прав человека в Ираке;
- вынесение официальных рекомендаций относительно создания новых учреждений или реформирования существующих и управления ими с целью эффективного предотвращения нарушений прав человека;

- создание программ поддержки иракского народа и общества, чтобы помочь ему преодолеть тяжелое наследие прошлого;
- консультирование иракских законодателей с целью обеспечения того, чтобы внутренние законы не противоречили международным обязательствам страны в области прав человека.

Министерство по правам человека было распущено в соответствии с административным приказом № 312 из 2015 года, а его функции и обязанности были переданы ряду других официальных учреждений, каждое из которых имеет собственный мандат. Международные обязательства Ирака в области прав человека, его обязательства по составлению докладов о ходе осуществления международных договоров и периодических докладов, а также контроль за выполнением международных договоров были переданы отделу по правам человека при Министерстве юстиции. Дела военнопленных и пропавших без вести во время ирано-иракской и иракско-кувейтской войн были переданы Министерству обороны. Дела о массовых захоронениях и жертвах терроризма, а также документы о нарушениях были переданы в Фонд мучеников. Дела пропавших без вести лиц были переданы в Управление по правам человека Генеральной инспекции Министерства внутренних дел. Ведение переговоров, касающихся заключенных и пропавших без вести лиц, было возложено на Министерство иностранных дел. Кроме того, отдел по гуманитарным вопросам при Управлении по надзору за тюрьмами, Управление мониторинга и защиты прав человека, Отдел профессиональной подготовки, Отдел исследований Национального центра по правам человека и Управление по делам провинций были переданы в ведение Высокой комиссии по правам человека.

Министерство по делам миграции и перемещенных лиц

Министерство по делам миграции и перемещенных лиц в Республике Ирак было сформировано в целях обеспечения благосостояния и надлежащих условий жизни мигрантов, переселенных и перемещенных лиц и беженцев. Министерство занимается делами весьма важного сегмента иракского общества, включая мигрантов и перемещенных лиц, которые были вынуждены покинуть страну при предыдущем режиме, иракских эмигрантов и беженцев за границей, которые покинули страну в период после 2003 года, и внутренне перемещенных лиц. Используя имеющиеся в его распоряжении ресурсы, Министерство защищает, оказывает помощь и предоставляет услуги следующим группам населения:

a) перемещенные иракцы, которых заставили или которые были вынуждены покинуть свои дома или обычные места проживания в Ираке из-за вооруженных конфликтов, ситуаций широко распространенного насилия, нарушений прав человека, стихийных бедствий или антропогенных катастроф, злоупотреблений властью или проектов развития;

b) переселенные иракцы, которые были выселены из своих домов или привычных мест проживания в другие районы на территории Ирака в результате политики или действий правительства;

c) иракцы, которые после вынужденной миграции возвращаются из-за границы или после внутренних перемещений в свои бывшие дома, места происхождения, обычные места проживания или любые иные места на территории Ирака по своему выбору;

d) мигранты, которые потеряли иракское гражданство в соответствии с приказом № 666 от 1980 года, который был отменен, или которые были вынуждены покинуть страну из-за преследований со стороны бывшего режима и не смогли получить убежище за пределами Ирака;

e) беженцы и просители убежища, которые проживают за пределами Ирака в результате вынужденной миграции и получили постоянное место жительства или гражданство иностранного государства;

f) палестинские беженцы, которые были вынуждены покинуть свою страну в 1948 году и которые законно проживают в Ираке, чье убежище было принято для целей осуществления настоящего закона;

g) лица, имеющие гражданство иностранных государств, которые искали убежища в Ираке по причине их этнической принадлежности, религии, национальности, социальной принадлежности или политических убеждений или вследствие повсеместного насилия или отсутствия общей безопасности, которые угрожали их жизни, физической неприкосновенности или свободам и просьбы об убежище которых были приняты в соответствии с законом и международными договорами, участником которых является Ирак.

В чрезвычайных обстоятельствах Министерство обеспечивает для этих лиц помощь, содействие, координацию и услуги следующим образом:

a) применительно к вопросам, которые затрагивают этих лиц, Министерство рассматривает их как единую группу, за исключением особых случаев, которые определяются по четким и конкретным критериям и которые могут рассматриваться индивидуально;

b) оно стремится улучшить условия их жизни до минимального базового уровня, который определяется четкими и конкретными критериями, основанными на руководящих принципах Организации Объединенных Наций и международном праве, договорах и обычаях, с учетом национальных интересов и внутренних соображений;

c) оно определяет приоритеты в зависимости от масштабов нищеты, гуманитарных потребностей и других критериев;

d) при использовании стандартов и приоритетов оно руководствуется принципом пропорционального распределения;

e) оно осуществляет взаимодействие и сотрудничество с заинтересованными сторонами внутри и за пределами Ирака для поиска решений и оказания услуг.

Высокая комиссия по правам человека в Ираке

Ирак учредил Высокую комиссию по правам человека с целью распространения, защиты и поощрения культуры прав человека в стране, а также для мониторинга и оценки нарушений прав человека. Штаб-квартира Высшей комиссии, которая обладает правосубъектностью и независима в финансовом и административном отношении, находится в Багдаде и входит в состав Совета представителей, перед которым она несет ответственность. Она имеет 16 подразделений, 2 в Багдаде и 14 в провинциях. Цель Высокой комиссии состоит в том, чтобы гарантировать соблюдение, укрепление и уважение прав человека в Ираке, защищать права и свободы, закрепленные в Конституции, законе и международных договорах, которые Ирак ратифицировал, а также укреплять и развивать ценности и культуру прав человека. Для решения этих задач Высокая комиссия:

a) взаимодействует с компетентными органами в разработке стратегий и механизмов совместных действий для достижения своих целей в соответствии со статьей 3 соответствующего закона;

b) проводит исследования и обзоры, выносит рекомендации и высказывает мнения по вопросам, касающимся поддержки и развития прав человека;

c) изучает и оценивает действующее законодательство и степень его соответствия Конституции и представляет рекомендации Совету представителей;

d) вносит предложения и рекомендации относительно присоединения Ирака к международным договорам и соглашениям по правам человека;

e) сотрудничает и координирует свою деятельность с организациями гражданского общества, которые работают в области прав человека в Ираке, и поддерживает связь с независимыми и неправительственными международными

правозащитными учреждениями таким образом, чтобы достичь стоящих перед Высокой комиссией целей;

- f) принимает меры для распространения культуры прав человека, включая:
- получение жалоб от отдельных лиц, групп и организаций гражданского общества в связи с нарушениями прав человека, совершенными до и после вступления в силу Закона, при сохранении абсолютной конфиденциальности заявителей;
 - проведение предварительных расследований нарушений прав человека на основании полученной информации;
 - проверка жалоб, представленных Комиссии, и, при необходимости, проведение предварительного расследования;
 - подготовка дел по факту нарушений прав человека и их передача в Государственную прокуратуру для выполнения требующихся правовых формальностей; Комиссии сообщается об исходе каждого дела;
 - посещение тюрем, центров социального перевоспитания, мест содержания под стражей и всех других мест без предварительного разрешения соответствующих органов власти; беседы с осужденными заключенными и содержащимися под стражей лицами; документирование случаев нарушения прав человека и информирование компетентных органов о надлежащих правовых мерах, которые следует принять.

В соответствии с Законом о Высокой комиссии по правам человека все не относящиеся к министерствам органы и независимые комиссии обязаны в установленные сроки предоставлять Высокой комиссии документы, данные, статистические данные и информацию, имеющие отношение к деятельности Комиссии и выполняемым ею функциям. Высокая комиссия уведомляет Совет представителей, если какой-либо из этих органов не соблюдает указанные требования.

Совет представителей формирует комитет экспертов, состоящий не более чем из 15 членов, включая представителей самого Совета представителей, Совета министров, Высшего судебного совета, организаций гражданского общества и Управления по правам человека Организации Объединенных Наций в Ираке. Отбор кандидатов осуществляется в порядке национального созыва в соответствии с Законом о Высокой комиссии по правам человека.

Распространение культуры прав человека

97. В таблице ниже перечислены учреждения, занимающиеся защитой и поощрением прав человека в Ираке.

<i>№</i>	<i>Учреждение</i>
1	Высокая комиссия по правам человека
2	Высший судебный совет, следственные суды по правам человека, суды первой инстанции, государственная прокуратура
3	Комитеты по правам человека в Совете представителей и советах провинций
4	Генеральный секретариат Совета министров, Департамент по делам граждан, Департамент по расширению прав и возможностей женщин
5	Министерство юстиции, Департамент по правам человека
6	Учреждения правосудия переходного периода (Фонд мучеников, Фонд политических заключенных)

<i>№</i>	<i>Учреждение</i>
7	Министерство по делам мучеников и жертв геноцида, Независимая комиссия по правам человека, Верховный совет по делам женщин, Верховный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин, Институт судей в Курдистане, Управление по координации осуществления международных рекомендаций
8	Комиссия по вопросам средств массовой информации и коммуникаций
9	Правозащитные управления, подразделения и отделы в государственных учреждениях
10	Министерство иностранных дел, управление по правам человека
11	Министерство обороны, управление по правам человека
12	Министерство внутренних дел, управление по защите семьи, управление по правам человека при Генеральной инспекции
13	Комиссия по охране детства, Комиссия по уходу за инвалидами и лицами с особыми потребностями, Комиссия социальной защиты при Министерстве труда и социальных дел, Центральный комитет по борьбе с торговлей людьми

98. В таблице ниже перечислены национальные законы Республики Ирак, затрагивающие вопросы защиты прав человека.

<i>№</i>	<i>Закон</i>	<i>№</i>	<i>Год</i>
1	Уголовный кодекс	111	1969
2	Уголовно-процессуальный кодекс	23	1971
3	Приказ (распущенной) Временной коалиционной администрации о создании Министерства по правам человека	60	2004
4	Закон о Высшем уголовном суде Ирака	10	2005
5	Закон о борьбе с терроризмом	13	2005
6	Закон о восстановлении в должности лиц, уволенных по политическим мотивам	24	2005
7	Закон об иракском гражданстве	26	2006
8	Закон о Фонде политических заключенных	4	2006
9	Закон о независимой Высшей избирательной комиссии	11	2007
10	Закон о пенсионных правах погибших или раненых в ходе выборов	16	2007
11	Закон о внесении изменений в приказ (распущенной) Временной коалиционной администрации № 63 года 2004 года (пособия в случае смерти и инвалидности для тех, кто работает в сфере безопасности)	1	2008
12	Закон о переписи населения и жилого фонда	40	2008
13	Закон об избрании советов провинций, округов и подокругов	36	2008
14	Закон о заработной плате государственных служащих и работников бюджетной сферы	22	2008

<i>№</i>	<i>Закон</i>	<i>№</i>	<i>Год</i>
15	Решение, согласно которому массовые убийства курдов в иракском Курдистане следует по любым критериям считать геноцидом	26	2008
16	Закон о борьбе с контрабандой нефти и ее производных	14	2008
17	Закон о Высшей национальной комиссии по вопросам подотчетности и правосудия	10	2008
18	Закон о Высокой комиссии по правам человека	53	2008
19	Закон о выплате компенсации лицам, которые лишились частей тела в результате действий прежнего режима	5	2009
20	Закон о Министерстве по делам миграции и перемещенных лиц	21	2009
21	Закон о Совете федеральной государственной службы	4	2009
22	Закон об охране и улучшении состояния окружающей среды	27	2009
23	Закон о защите прав потребителей	1	2010
24	Закон о военной службе и пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу	3	2010
25	Закон о защите товаров, произведенных в Ираке	11	2010
26	Закон о Комиссии по урегулированию имущественных споров	13	2010
27	Закон об охране диких животных	17	2010
28	Закон о компенсации за имущество, принадлежащее лицам, пострадавшим при прежнем режиме	16	2010
29	Закон о неправительственных организациях	12	2010
30	Закон о комиссиях по вынесению заключений	9	2011
31	Закон об антикоррупционной комиссии	30	2011
32	Закон об отмене предусмотренной законом № 66 от 1986 года оговорки Республики Ирак к статье 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	33	2011
33	Закон о службе и пенсионном обеспечении сотрудников органов внутренней безопасности	18	2011
34	Закон о ежемесячном пособии для ВИЧ-инфицированных	36	2011
35	Закон о правах журналистов	21	2011
36	Закон, запрещающий использование и распространение оружия с глушителем	38	2011
37	Закон о грамотности	23	2011
38	Закон о стипендиях для студентов государственных университетов и институтов Ирака	63	2012

<i>№</i>	<i>Закон</i>	<i>№</i>	<i>Год</i>
39	Закон, регулирующий деятельность Национальной надзорной комиссии по запрещению ядерного и химического оружия	48	2012
40	Положение о защите воздуха от загрязнения	4	2012
41	Закон о развитии современного сельского хозяйства в деревнях	59	2012
42	Закон о Центре управления религиозными пожертвованиями в интересах христиан, езидов и сабиев-мандеев	58	2012
43	Указ, согласно которому страдания курдов-фейли следует считать геноцидом	6	2012
44	Закон о борьбе с курением	12	2012
45	Закон о борьбе с торговлей людьми	28	2012
46	Закон о защите медицинских работников	26	2013
47	Закон о здоровье животных	32	2013
48	Закон о судебной медицине	37	2013
49	Закон об уходе за инвалидами и лицами с особыми потребностями	38	2013
50	Закон о запрещении игрушек, провоцирующих насилие	2	2013
51	Закон о выборах в Совет представителей Ирака	45	2013
52	Закон о гражданской обороне	44	2013
53	Закон о Министерстве иностранных дел	36	2013
54	Закон, посредством которого Республика Ирак ратифицировала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний	88	2013
55	Закон о стипендиях для учащихся государственных школ	3	2014
56	Закон об официальных языках	7	2014
57	Единый закон о пенсиях	9	2014
58	Закон о социальной защите	11	2014
59	Указ, в соответствии с которым массовые убийства в тюрьме Бадуш следует считать актом геноцида	4	2015
60	Правила процедуры Фонда политических заключенных, его функции и подразделения	1	2015
61	Закон о международных договорах	35	2015
62	Закон о паспортах	32	2015
63	Указ, требующий от Министерства высшего образования и научных исследований ежегодно включать лучшего выпускника каждого университета в список кандидатов на замещение должностей	34	2015

<i>№</i>	<i>Закон</i>	<i>№</i>	<i>Год</i>
64	Правила работы и оплаты труда заключенных в исправительных учреждениях	4	2015
65	Постановление № 4 от 2015 года о Фонде реконструкции территорий, пострадавших от террористических операций	4	2015
66	Закон, регулирующий создание в Ираке частных учреждений здравоохранения	25	2015
67	Закон о борьбе с шумом	41	2015
68	Закон о борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма	39	2015
69	Трудовой кодекс	37	2015
70	Закон о политических партиях	36	2015
71	Закон о средствах массовой информации в Ираке	26	2015
72	Руководящие указания по содействию осуществлению Закона о запрещении игрушек, провоцирующих насилие	3	2015
73	Закон о страховании	31	2015
74	Закон о национальных удостоверениях личности	3	2016
75	Закон о Фонде мучеников	2	2016
76	Постановление о возмещении вреда, определении льгот и оценке ущерба в связи с событиями в Туз-Хурмату	27	2016
77	Закон о Комиссии по гарантированию прав районов и провинций, не входящих в состав района	26	2016
78	Закон об общей амнистии	27	2016
79	Закон об Агентстве по борьбе с терроризмом	31	2016
80	Закон о запрете партии Баас, а также всех расистских, террористических и такфиристских организаций, партий и деятельности	32	2016
81	Закон, регулирующий трансплантацию органов человека и запрещающий торговлю ими	11	2016
82	Закон о поддержке медицинских работников	36	2016
83	Военный уголовно-процессуальный кодекс	22	2016
84	Закон, в соответствии с которым Республика Ирак присоединилась к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной Протоколом 1978 года к ней (МАРПОЛ 73/78)	42	2016
85	Закон о Высшем судебном совете	45	2017
86	Закон о государственной прокуратуре	49	2017
87	Закон о защите свидетелей, экспертов, информаторов и потерпевших	58	2017
88	Закон об оружии	51	2017
89	Закон о частных охранных предприятиях	52	2017

<i>№</i>	<i>Закон</i>	<i>№</i>	<i>Год</i>
90	Закон о Министерстве электроэнергетики	53	2017
91	Закон о занятости лиц, имеющих диплом о высшем образовании	59	2017
92	Закон о трудоустройстве лучших выпускников	67	2017
93	Положение о приютах для жертв торговли людьми	7	2017
94	Закон в память о жертвах, принесенных теми, кто отдал свою жизнь в войне против ИГИЛ, об упрощении соответствующих процедур и оказании помощи пострадавшим	81	2017
95	Закон о Союзе иракских парламентариев	86	2017
96	Закон о проживании иностранцев	76	2017
97	Закон о политических партиях	36	2017
98	Закон о Комиссии по надзору за распределением федеральных ресурсов	55	2017
99	Руководящие указания по содействию осуществлению Закона о социальной защите	8	2017
100	Руководящие принципы, регулирующие механизм работы высшего комитета и подкомитетов в соответствии с Законом о социальной защите	7	2017
101	Руководящие принципы работы комитета по выплате компенсации жертвам и определению категорий лиц, на которых распространяется компенсация	1	2017
102	Закон об исправлении осужденных	14	2018
103	Закон о наркотиках и психотропных веществах	50	2018

99. В таблице ниже перечислены законы района Курдистан, затрагивающие вопросы защиты прав человека.

<i>№</i>	<i>Закон</i>	<i>№</i>	<i>Год</i>
1	Закон, прилагаемый к Закону о генеральной прокуратуре в районе Курдистан	159	1979
2	Закон об избрании советов провинций, округов и подокругов в районе Курдистан	4	2009
3	Закон о судебном институте в районе Курдистан	7	2009
4	Закон о внесении поправок в применение пересмотренного Уголовного кодекса Ирака № 111 от 1969 года в районе Курдистан	3	2015

100. Информационные агентства в Ираке, используя все имеющиеся в их распоряжении текстовые, аудио- и визуальные средства, работают над повышением осведомленности о правах человека во всех контекстах. Они используют различные ресурсы независимой иракской сети СМИ, включая спутниковые каналы, газеты и радио, с целью распространения информации среди таких целевых групп, как дети, женщины, рабочие, работники сельского хозяйства, а также для других категорий населения. Эта сеть также транслирует обсуждения в Совете представителей по

вопросам ратификации договоров по правам человека и образовательные программы для детей и организует семинары для женщин по вопросам образования, здравоохранения и другим правам.

101. Министерство культуры готовит публикации по вопросам культуры на языках всех народностей Ирака. Со своей стороны, издательство «Детская культура» проводит фестивали, выставки детских рисунков, готовит театральные постановки, организует лекции, конференции и местные и международные конкурсы, а также публикует художественные произведения для детей.

102. В сотрудничестве с соответствующими министерствами был разработан и получил поддержку проект по включению предмета «Права человека» в образовательные программы, а при министерствах страны действуют также комитеты по правам человека, которые играют роль в распространении и укреплении культуры прав человека.

103. Комитет по правам человека при Совете представителей

Комитет играет активную роль в мониторинге ситуации с правами человека в Ираке и в представлении и обсуждении проектов законов по правам человека. Комитет действует в соответствии с правилами процедуры Совета представителей.

104. В таблице ниже приводятся количественные показатели СМИ в Ираке.

№	Показатель	Количество
1	Спутниковые каналы	68
2	Радиостанции	50
3	Местные газеты (по состоянию на май 2017 года)	12
4	Веб-сайты	147

Источник: Комиссия по вопросам средств массовой информации и коммуникаций.

105. Таблица с показателями использования телекоммуникационных средств, мобильных телефонов, Интернета и компьютеров.

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Количество коммутаторов	331	328	329	323	321	248
Всего телефонных линий (млн)	2	2,1	2,1	2,2	2,2	2
Телефонная плотность на 100 человек	7	7	6,8	7	6,9	6,9
Количество линий мобильной связи (тыс.)	25 363	29 763	34 257	35 847	33 471	34 958
Доля пользователей Интернета	–	–	–	13,21	–	–
Доля пользователей компьютера	–	–	–	14,76	–	–

Источник: Статистические показатели социально-экономического положения 2011–2015 годов и Статистический ежегодник, 2017 год.

106. Таблица с данными о количестве линий мобильной и беспроводной телефонной связи по провинциям за 2016 год.

Провинция	Количество линий мобильной связи	Количество беспроводных линий связи	Государственное предприятие телекоммуникаций и почтовой связи
	(«Зайн», «АзияСелл», «Корек»)	(«Калимат», «Фанус»)	
Найнава	1 383 336	54	2 692
Киркук	1 254 767	26 090	–
Дияла	1 408 671	12 601	38 492
Анбар	942 265	221	2

Провинция	Количество линий мобильной связи	Количество беспроводных линий связи	Государственное предприятие телекоммуникаций и почтовой связи
	(«Зайн», «АзияСелл», «Корек»)	(«Калимат», «Фанус»)	
Багдад	9 013 423	3 960	51 426
Бабиль	1 698 916	3 479	95 949
Кербела	1 268 924	4 187	32 473
Васит	1 120 169	—	518
Салах-эд-Дин	1 070 802	9 710	—
Эн-Наджаф	1 537 600	8 164	55 929
Кадисия	897 703	3 977	4 892
Эль-Мутанна	615 946	—	4 611
Ди-Кар	1 540 100	—	322
Майсан	853 748	—	74
Басра	2 389 230	573	2 555
Дахук	1 571 528	—	—
Эрбиль	3 840 818	1 083	—
Сулеймания	2 549 580	25 778	—
Всего	34 957 526	99 877	289 935

(-) Данные недоступны.

Источник: Статистический ежегодник, 2017 год.

107. Таблица с данными о количестве и сфере деятельности неправительственных организаций.

№	Сфера деятельности	Количество
1	Прочие	1
2	Дети и сироты	210
3	СМИ	91
4	Чрезвычайная помощь	76
5	Окружающая среда	37
6	Экономическое развитие	108
7	Образование	142
8	Устойчивое развитие	235
9	Культура	356
10	Права человека	315
11	Государственные услуги	113
12	Демократия	56
13	Люди с особыми потребностями	55
14	Сельское хозяйство	94
15	Молодежь	110
16	Женщины	191
17	Здравоохранение	67
18	Искусство	36

<i>№</i>	<i>Сфера деятельности</i>	<i>Количество</i>
19	Разное	390
20	Гуманитарная помощь	411
21	Всего	3 094

Источник: Генеральный секретариат Совета министров, Департамент по делам НПО.
