



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
12 December 2018  
Russian  
Original: Arabic

**Общий базовый документ, являющийся  
частью докладов государств-участников**

**Кувейт\***

[Дата получения: 23 ноября 2018 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.18-21646 (R) 290119 300119



\* 1 8 2 1 6 4 6 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## **Общий базовый документ**

1. Базовый документ состоит из двух частей. В первой части (А) содержится общая информация о Государстве Кувейт, а во второй части (В) излагаются общие рамки защиты и поощрения прав человека.

### **А. Общая информация**

#### **Новые перспективы Кувейта на период до 2035 года**

2. Цели заключаются в том, чтобы: превратить Кувейт в финансовый и торговый центр, который привлекает инвестиции и в котором частный сектор будет направлять экономическую деятельность; развивать дух конкуренции и повышать эффективность производства при наличии вспомогательного институционального государственного аппарата; содействовать продвижению глубоко укоренившихся ценностей, сохранять социальную идентичность и добиться сбалансированного развития человеческого потенциала; и создать адекватную инфраструктуру, принять передовое законодательство и создавать благоприятные условия для предпринимательской деятельности.

#### **Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики**

##### **Географическое положение и территория**

3. Государство Кувейт расположено в северо-западном углу Аравийского залива между 28°30' и 30°06' северной широты и между 46°30' и 48°30' восточной долготы. Граничит на севере и северо-западе с Ираком, на юге и юго-западе с Королевством Саудовская Аравия. Оно также омывается водами Аравийского залива. Его расположение в качестве естественного прохода на северо-востоке Аравийского полуострова в течение длительного времени способствовало укреплению его торгового статуса. Площадь Кувейта составляет 17 818 квадратных километров.

##### **Климат**

4. Ввиду того, что географически Кувейт расположен в пустынном регионе, в стране преобладает континентальный климат, характеризующийся продолжительным, жарким и сухим летом и короткой и теплой зимой с нерегулярно выпадающими дождевыми осадками.

##### **Население**

5. По оценкам, в 2018 году численность населения Государства Кувейт составляла 4 226 920 человек, из которых на долю кувейтцев приходилось около 30%, а некувейтцев – около 69%.



### Религия

6. В статье 2 Конституции говорится, что государственной религией является ислам, а основным источником законодательства является шариат. Статья 35 Конституции гласит, что свобода убеждений является абсолютной и что государство защищает свободу исповедовать религию в соответствии с установившимися обычаями и без ущерба для общественного порядка и общественной морали.

### Образование

7. Человеческий капитал признается в качестве реального богатства наций и источника творчества и инноваций, способствующих повышению конкурентоспособности. Таким образом, одна из основных предпосылок планов развития Кувейта заключается в том, что инвестиции в человеческий капитал являются необходимым условием достижения Целей в области устойчивого развития.

8. Кувейт уделяет особое внимание праву на образование. В статье 13 Конституции говорится, что образование служит одной из основных предпосылок развития общества, гарантируется и поощряется государством. Образование является бесплатным на всех уровнях, от детского сада до университета, и обязательным на начальном и среднем уровнях. Наблюдается увеличение расходов на государственное образование. В 2016/17 году на эти цели было выделено более 1,7 млрд кувейтских динаров, или около 9% от общего объема государственных расходов. В результате принятых мер по приведению числа школ во всех мухафазах Кувейта в соответствие с численностью населения коэффициент зачисления в начальные и средние школы достиг 100%. Государство Кувейт также предприняло успешные действия по искоренению неграмотности, которая в 2016 году составляла всего 3,2%. Инвалидам предоставляется полный спектр образовательных услуг. Некоторые из них интегрированы в обычные учебные заведения, в то время как другие посещают специальные школы.

Таблица 1

#### Количество школ и колледжей в 2016/17 году

Данные	Школы	Классы	Учащиеся	Преподаватели
Общие данные по государственному и религиозному образованию	827	15 851	385 338	67 603
Частные школы	31	240	1 815	1 201
Общие данные по частному образованию	527	8 696	263 429	15 784

## Здравоохранение

9. Государство Кувейт привержено обеспечению медицинского обслуживания на всех этапах в качестве одного из прав человека в соответствии со статьями 10, 11 и 15 Конституции. Медицинские услуги предоставляются на справедливой и равной основе всем, включая граждан, проживающих в стране иностранцев, пожилых людей, детей, лиц с особыми потребностями, женщин, молодежь и трудящихся.

10. Как следствие, расходы на оказание медицинских услуг в стране увеличились. Бюджетные ассигнования в 2014/15 году составили около 1,7 млрд кувейтских динаров (что эквивалентно примерно 8% государственных расходов на этот год). Согласно проекту бюджета на 2014/15 год, средние расходы на здравоохранение составили 426 кувейтских динаров на человека. Следует отметить, что доля государственных расходов на медицинское обслуживание в 2011/12–2015/16 годах возросла примерно с 6,7% до 9,8%.

11. Государственные больницы равномерно распределены между медицинскими округами. В каждом районе есть больница общего профиля, а также специализированные больницы. В 2016 году насчитывалось 18 больниц, а именно 6 больниц общего профиля и 12 специализированных больниц, а также 95 центров первичной медико-санитарной помощи.

12. Государство приняло закон о создании компаний медицинского страхования (система социального обеспечения), которые предоставляют целый ряд медицинских услуг некувейтским мужчинам и женщинам, включая услуги ряда больниц системы медицинского страхования. Существует также план страхования, известный как «Афия», которым руководит медицинская страховая компания, действующая в интересах вышедших на пенсию кувейтских мужчин и женщин, которым предоставляются медицинские услуги.

Таблица 2

### Количество больниц, койко-мест и медицинского оборудования в 2016 году

Данные	Государственный сектор	Частный сектор	Нефтяные компании
Больницы (общие и специализированные)	18	12	3
Центры первичной медико-санитарной помощи (общая медицина)	95	–	–
Койко-места	7 098	1 071	240
Врачи	8 434	1 120	237
Стоматологи	1 859		

## Занятость

13. Постоянное увеличение темпов роста экономики Кувейта привело к появлению множества разнообразных возможностей для занятости, и следовательно, к увеличению спроса на рабочую силу, как среди кувейтских граждан, так и иностранцев, для удовлетворения потребностей в сфере занятости в различных областях.

Таблица 3

### Количество работников государственного и частного секторов в 2017 году

Сектор	Кувейтцы				Некувейтцы			
	Мужчины	Женщины	Всего	В процентах	Мужчины	Женщины	Всего	В процентах
Государственный сектор	124 620	169 702	294 322	74,3%	59 085	42 858	101 943	25,7%
Частный сектор	35 185	36 053	71 238	4,3%	1 440 153	126 629	1 566 782	95,6%

Таблица 4

**Ключевые показатели в обследовании рабочей силы 2016/17 года**

Показатель	Кувейтцы	Некувейтцы	Всего
Доля участия в рабочей силе	39,5%	82,2%	73,8%
Уровень безработицы	6,4%	1,7%	2,2%
Соотношение государственных служащих к общей численности рабочей силы	89,9%	10,6%	18,6%

**Национальные поступления и расходы**

14. Нынешний план развития основывается на семи компонентах, включая всеобъемлющий компонент, имеющий своей целью создание диверсифицированной и устойчивой экономики, основанной на использовании различных производственных активов. Он направлен на поддержку и поощрение частного сектора и малых и средних предприятий в целях достижения экономического роста в других областях, помимо нефтяного сектора, и позитивных темпов роста, обеспечивающих сохранение и поддержание уровня жизни, при одновременном дальнейшем развитии нефтяного сектора, наращивании его производственного потенциала и расширении цепочки создания добавленной стоимости в смежных отраслях, особенно в нефтехимии. В результате граждане Кувейта по-прежнему пользуются высоким уровнем жизни, о чем свидетельствует средний показатель валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, составляющий 35 000 долл. США, и стабильные цены в течение последних пяти лет, несмотря на колебания цен на нефть.

15. План развития на период 2015/16–2019/20 годов направлен на повышение реальных темпов роста ВВП до 5,9% после реализации проектов, предусмотренных планом. Этот целевой показатель позволит увеличить реальный доход на душу населения, исходя из того предположения, что годовые темпы прироста численности населения Кувейта составят 2,6%.

**Займы, предоставленные Государством Кувейт группам стран**

16. С момента обретения независимости и на протяжении всей своей истории Государство Кувейт прилагало усилия для оказания гуманитарной помощи странам во всем мире путем осуществления мероприятий и внесения крупномасштабного вклада в различных секторах в интересах групп, которые пострадали от стихийных бедствий или других кризисов. Гуманитарная деятельность является отличительной чертой и краеугольным камнем его политической и экономической деятельности за рубежом. В знак признания этого факта Его Высочество Эмир был провозглашен «Гуманитарным лидером», а Государство Кувейт было названо в 2015 году «Гуманитарным центром».

17. Через Кувейтский фонд арабского экономического развития Кувейт вносит свой вклад в усилия арабских государств и развивающихся стран по оказанию помощи посредством предоставления займов, предназначенных для финансирования проектов по оказанию помощи и подготовке национальных сотрудников, содействуя тем самым налаживанию партнерских отношений и наведению мостов братства и международного сотрудничества. В нижеследующей таблице показаны основные компоненты международной помощи:

Группы стран	2015			2016		
	Количество кредитов	Млн кувейтских динаров	Млн долларов США	Количество кредитов	Млн кувейтских динаров	Млн долларов США
Арабские государства	342	3 145	10 695	345	3 231	10 985
Государства Африки	295	991	3 370	301	1 022	3 476

Группы стран	2015			2016		
	Количество кредитов	Млн кувейтских динаров	Млн долларов США	Количество кредитов	Млн кувейтских динаров	Млн долларов США
Государства Азии и Европы	232	1 340	4 553	233	1 354	4 604
Государства Латинской Америки и Карибского бассейна	46	176	598	47	180	612
<b>Всего</b>	<b>915</b>	<b>5 652</b>	<b>19 216</b>	<b>926</b>	<b>5 787</b>	<b>19 677</b>

### Жилищный сектор

18. Кувейт проявляет особый интерес к жилищному обеспечению с учетом его статуса как права и его влияния на семейную жизнь кувейтцев. Правительство приняло планы развития на основе своей политики обеспечения кувейтских семей надлежащим жильем. С 1954 года Кувейт проводит политику обеспечения жильем каждой семьи на основе использования различных вариантов, включая строительство общественных домов, выделение квартир или выдачу ваучеров гражданам на основе конкретных механизмов и правил, гарантирующих справедливость при предоставлении доступа к жилью. Кувейтский кредитный банк также предоставляет жилищные ссуды с той же целью.

19. Государственное управление жилищного обеспечения было создано на основании Закона № 47 1993 года с целью обеспечения жильем его бенефициаров с использованием различных вариантов. Управление является исполнительным органом, ответственным за реализацию жилищной политики правительства.

### Охрана окружающей среды

20. Окружающая среда служит основой для всестороннего развития, а охрана окружающей среды является одной из ключевых глобальных и национальных целей. Многие органы, работающие в Кувейте в области здравоохранения, промышленности, науки, техники и других областях, начали уделять пристальное внимание экологическим исследованиям и данным.

21. Государственное управление окружающей среды было создано на основании Закона № 21 1995 года, в который были внесены поправки Законом № 16 1996 года. В число его приоритетов входят разработка и осуществление политики Кувейта в области охраны окружающей среды, а также разработка и мониторинг осуществления комплексного плана действий, охватывающего все краткосрочные и долгосрочные аспекты охраны окружающей среды, и всеобъемлющего плана, определяющего меры, необходимые для ликвидации последствий экологических бедствий.

### Конституционная, политическая и правовая структура государства

22. Кувейт является независимым, полностью суверенным арабским государством. Его религией является ислам, официальным языком – арабский, при этом в стране существует демократическая система правления. Как указано в пояснительном примечании к Конституции, предусмотренная ею демократическая система рассматривается как компромисс между парламентской и президентской системами, что свидетельствует о воплощении основных демократических принципов. Таким образом, в Кувейте система правления действует на основе конституционного принципа разделения властей и сотрудничества между ними.

23. Различным видам власти посвящена целая часть кувейтской Конституции, которая разделена на пять глав. Глава I гласит, что законодательная власть, согласно Конституции, принадлежит эмиру и Национальному собранию, что исполнительную власть осуществляют эмир, Совет министров и министры, наделенные соответствующими полномочиями, а судебную власть – суды, действующие от имени эмира в определенных Конституцией пределах.

24. В главе II конкретно определены следующие полномочия главы государства:

a) он осуществляет свои полномочия через своих министров и назначает и может освободить от должности премьер-министра;

b) он является главнокомандующим вооруженными силами;

c) он определяет подзаконные акты, необходимые для обеспечения исполнения законов, а также для организации деятельности государственных ведомств и административных органов государства;

d) он назначает гражданских и военных должностных лиц и дипломатических представителей в иностранных государствах.

25. В дополнение к перечисленным выше полномочиям эмир также осуществляет следующие функции:

a) **Законодательная власть:** согласно статье 79 Конституции законодательная власть принадлежит эмиру и Национальному собранию. Национальное собрание состоит из 50 членов, избираемых прямым, тайным и всеобщим голосованием на четырехлетний срок. В соответствии с Конституцией Национальное собрание уполномочено принимать законы. Положения, касающиеся законодательной власти, закреплены в главе III Конституции.

b) **Исполнительная власть:** Исполнительная власть принадлежит эмиру и Совету министров. Совет осуществляет управление государственными департаментами, формулирует общую политику правительства, следит за ее осуществлением и следит за нормальным функционированием государственных административных органов. Каждый министр курирует дела своего министерства, проводит политику общего управления, формулирует министерские директивы и контролирует их выполнение.

c) **Судебная власть:** судебная власть принадлежит судам, которые осуществляют свои полномочия от имени эмира. Независимость судебной власти гарантируется Конституцией и законом на основе принципа, согласно которому часть судебной власти, честность и беспристрастность судей являются основой управления и гарантией прав и свобод. Судьи не подчиняются никакой власти в процессе отправления правосудия, и закон гарантирует независимость судебных органов и предусматривает гарантии и специальные положения для судей. Конституция предусматривает независимость судебной системы.

## **В. Общие рамки защиты и поощрения прав человека**

26. Государство Кувейт присоединилось к следующим международным договорам по правам человека:

1. Конвенция о рабстве 1926 года;

2. Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1926 года;

3. Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов;

4. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

5. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами;

6. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
  7. Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней;
  8. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
  9. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества;
  10. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;
  11. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
  12. Международный пакт о гражданских и политических правах;
  13. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
  14. Международная конвенция о борьбе с апартеидом в спорте;
  15. Конвенция Международной организации труда (МОТ) о минимальном возрасте (№ 138) 1973 года;
  16. Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182) 1999 года;
  17. Арабская хартия прав человека, в соответствии с Законом № 84 2013 года;
  18. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый 27 марта 2006 года, в соответствии с Законом № 5 2006 года;
  19. Конвенции о правах инвалидов, в соответствии с Законом № 35 2013 года.
27. Конституция Кувейта может рассматриваться как политическая и юридическая основа для общих правил, регулирующих права человека в Кувейте в целом. Некоторые кувейтские законы вступили в силу до принятия Конституции в целях предоставления гарантий правосудия для лиц в Кувейте. Эти законы включают Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, оба принятые в 1960 году.
28. Статья 70 Конституции гласит: «Эмир заключает договоры, издавая декрет, и передает их незамедлительно в Национальное собрание, прилагая соответствующую резолюцию. Договор приобретает силу закона после его подписания, ратификации и опубликования в "Официальном вестнике"».
29. С учетом важности прав человека большинство конституционных положений закрепляют международно признанные принципы в этой области, изложенные в международных договорах. Учреждение Конституционного суда на основании Закона № 14 1973 года также способствовало защите этих прав и свобод и обеспечению их эффективного применения. Права и свободы занимают видное место в Конституции Кувейта, большинство статей которой содержат конкретные положения, касающиеся этих прав и свобод. К ним относятся:
- статья 6, в которой говорится, что народ является источником всей государственной власти и суверенитета;
  - статья 7, в которой говорится о справедливости, равенстве и свободе;
  - статьи 9 и 10, в которых гарантируется защита семьи, материнства, детства и юности;



- статья 11, которая предусматривает, что уход и социальное обеспечение должны предоставляться всем гражданам, являющимся пожилыми людьми, нездоровыми или не способными работать;
- статья 13, в которой гарантируется бесплатное государственное образование;
- статья 14, в которой продвигаются наука и искусство и поощряются научные исследования;
- статья 15, в которой гарантировано право на медицинское обслуживание.

#### **Высокий комитет по правам человека**

30. В рамках нормативной базы в области прав человека и в целях установления общих принципов в 2008 году был издан министерский указ, предусматривающий создание Высокого комитета по правам человека, функции которого заключаются в следующем:

a) повышать осведомленность о правах человека с помощью различных средств массовой информации, организовывать семинары и лекции и проводить исследования в области прав человека;

b) предусматривать включение основных концепций прав человека в учебные программы общего и высшего образования.

31. После обнародования Закона № 67/2015 о Национальном управлении по правам человека все обязанности Высокого комитета были переданы Национальному управлению по правам человека.

#### **Организации гражданского общества в Государстве Кувейт**

32. Кувейт придает большое значение организациям гражданского общества и их роли в развитии общества. Организации гражданского общества в Кувейте делятся на различные категории. Некоторые из них являются профессиональными и благотворительными организациями, а другие занимаются специализированной деятельностью, например в области здравоохранения, социальной и экономической областях.

33. Кувейт оказывает поддержку некоторым организациям гражданского общества, которые были созданы до 1985 года. Поддержка варьируется от 12 000 до 120 000 кувейтских динаров в месяц, в зависимости от деятельности организации. Также оказывается поддержка в проведении конференций в стране и за рубежом. Большинство организаций, созданных после 1985 года, не получают поддержки.

Таблица 6

#### **Число организаций гражданского общества в период с 2012 по 2016 год**

<i>Ассоциация</i>	<i>2012 год</i>	<i>2013 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>
Ассоциации общественных интересов	87	88	105	114	116
Благотворительные ассоциации	10	10	10	16	27
Благотворительные фонды	85	91	88	85	87

34. Государство Кувейт также приняло ряд законов, способствующих поощрению прав человека:

- Закон № 35 о присоединении к Конвенции о правах инвалидов (2013 год);
- Закон № 84 об Арабской хартии прав человека (2013 год);
- Закон № 91 о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов (2013 год);
- Закон № 21 о правах ребенка (2015 год);

- Закон № 111 о введении в действие Закона о несовершеннолетних (2015 года);
  - Закон № 12 о введении в действие Закона о суде по семейным делам (2015 года);
  - Закон № 67 о Национальном управлении по правам человека (2015 год);
  - Закон № 68 о занятости в качестве домашней прислуги (2015 года).
-