|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | HRI/CORE/KWT/2018 | |
| _unlogo | | **Международные договоры по правам человека** | | Distr.: General  12 December 2018  Russian  Original: Arabic |

Общий базовый документ, являющийся частью докладов государств-участников

Кувейт[[1]](#footnote-1)\*

[Дата получения: 23 ноября 2018 года]

Общий базовый документ

1. Базовый документ состоит из двух частей. В первой части (А) содержится общая информация о Государстве Кувейт, а во второй части (В) излагаются общие рамки защиты и поощрения прав человека.

A. Общая информация

Новые перспективы Кувейта на период до 2035 года

2. Цели заключаются в том, чтобы: превратить Кувейт в финансовый и торговый центр, который привлекает инвестиции и в котором частный сектор будет направлять экономическую деятельность; развивать дух конкуренции и повышать эффективность производства при наличии вспомогательного институционального государственного аппарата; содействовать продвижению глубоко укоренившихся ценностей, сохранять социальную идентичность и добиться сбалансированного развития человеческого потенциала; и создать адекватную инфраструктуру, принять передовое законодательство и создавать благоприятные условия для предпринимательской деятельности.

Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики

Географическое положение и территория

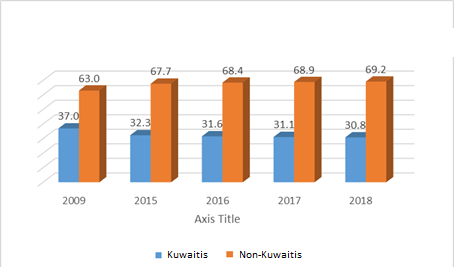
3. Государство Кувейт расположено в северо-западном углу Аравийского залива между 28°30' и 30°06' северной широты и между 46°30' и 48°30' восточной долготы. Граничит на севере и северо-западе с Ираком, на юге и юго-западе с Королевством Саудовская Аравия. Оно также омывается водами Аравийского залива. Его расположение в качестве естественного прохода на северо-востоке Аравийского полуострова в течение длительного времени способствовало укреплению его торгового статуса. Площадь Кувейта составляет 17 818 квадратных километров.

Климат

4. Ввиду того, что географически Кувейт расположен в пустынном регионе, в стране преобладает континентальный климат, характеризующийся продолжительным, жарким и сухим летом и короткой и теплой зимой с нерегулярно выпадающими дождевыми осадками.

Население

5. По оценкам, в 2018 году численность населения Государства Кувейт составляла 4 226 920 человек, из которых на долю кувейтцов приходилось около 30%, а некувейтцов – около 69%.



Численность населения Государства Кувейт в период с 2009 по 2018 год   
в разбивке по гражданству

Религия

6. В статье 2 Конституции говорится, что государственной религией является ислам, а основным источником законодательства является шариат. Статья 35 Конституции гласит, что свобода убеждений является абсолютной и что государство защищает свободу исповедовать религию в соответствии с установившимися обычаями и без ущерба для общественного порядка и общественной морали.

Образование

7. Человеческий капитал признается в качестве реального богатства наций и источника творчества и инноваций, способствующих повышению конкурентоспособности. Таким образом, одна из основных предпосылок планов развития Кувейта заключается в том, что инвестиции в человеческий капитал являются необходимым условием достижения Целей в области устойчивого развития.

8. Кувейт уделяет особое внимание праву на образование. В статье 13 Конституции говорится, что образование служит одной из основных предпосылок развития общества, гарантируется и поощряется государством. Образование является бесплатным на всех уровнях, от детского сада до университета, и обязательным на начальном и среднем уровнях. Наблюдается увеличение расходов на государственное образование. В 2016/17 году на эти цели было выделено более 1,7 млрд кувейтских динаров, или около 9% от общего объема государственных расходов. В результате принятых мер по приведению числа школ во всех мухафазах Кувейта в соответствие с численностью населения коэффициент зачисления в начальные и средние школы достиг 100%. Государство Кувейт также предприняло успешные действия по искоренению неграмотности, которая в 2016 году составляла всего 3,2%. Инвалидам предоставляется полный спектр образовательных услуг. Некоторые из них интегрированы в обычные учебные заведения, в то время как другие посещают специальные школы.

Таблица 1  
**Количество школ и колледжей в 2016/17 году**

| *Данные* | *Школы* | *Классы* | *Учащиеся* | *Преподаватели* |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Общие данные по государственному и религиозному образованию | 827 | 15 851 | 385 338 | 67 603 |
| Частные школы | 31 | 240 | 1 815 | 1 201 |
| Общие данные по частному образованию | 527 | 8 696 | 263 429 | 15 784 |

Здравоохранение

9. Государство Кувейт привержено обеспечению медицинского обслуживания на всех этапах в качестве одного из прав человека в соответствии со статьями 10, 11   
и 15 Конституции. Медицинские услуги предоставляются на справедливой и равной основе всем, включая граждан, проживающих в стране иностранцев, пожилых людей, детей, лиц с особыми потребностями, женщин, молодежь и трудящихся.

10. Как следствие, расходы на оказание медицинских услуг в стране увеличились. Бюджетные ассигнования в 2014/15 году составили около 1,7 млрд кувейтских динаров (что эквивалентно примерно 8% государственных расходов на этот год). Согласно проекту бюджета на 2014/15 год, средние расходы на здравоохранение составили 426 кувейтских динаров на человека. Следует отметить, что доля государственных расходов на медицинское обслуживание в 2011/12–2015/16 годах возросла примерно с 6,7% до 9,8%.

11. Государственные больницы равномерно распределены между медицинскими округами. В каждом районе есть больница общего профиля, а также специализированные больницы. В 2016 году насчитывалось 18 больниц, а именно 6 больниц общего профиля и 12 специализированных больниц, а также 95 центров первичной медико-санитарной помощи.

12. Государство приняло закон о создании компаний медицинского страхования (система социального обеспечения), которые предоставляют целый ряд медицинских услуг некувейтским мужчинам и женщинам, включая услуги ряда больниц системы медицинского страхования. Существует также план страхования, известный как «Афиа», которым руководит медицинская страховая компания, действующая в интересах вышедших на пенсию кувейтских мужчин и женщин, которым предоставляются медицинские услуги.

Таблица 2  
**Количество больниц, койко-мест и медицинского оборудования в 2016 году**

| *Данные* | *Государственный сектор* | *Частный сектор* | *Нефтяные компании* |
| --- | --- | --- | --- |
| Больницы (общие и специализированные) | 18 | 12 | 3 |
| Центры первичной медико-санитарной помощи (общая медицина) | 95 | – | – |
| Койко-места | 7 098 | 1 071 | 240 |
| Врачи | 8 434 | 1 120 | 237 |
| Стоматологи | 1 859 |  |  |

Занятость

13. Постоянное увеличение темпов роста экономики Кувейта привело к появлению множества разнообразных возможностей для занятости, и следовательно, к увеличению спроса на рабочую силу, как среди кувейтских граждан, так и иностранцев, для удовлетворения потребностей в сфере занятости в различных областях.

Таблица 3  
**Количество работников государственного и частного секторов в 2017 году**

| *Сектор* | *Кувейтцы* | | | | *Некувейтцы* | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Мужчины* | *Женщины* | *Всего* | *В процентах* | *Мужчины* | *Женщины* | *Всего* | *В процентах* |
| Государствен-ный сектор | 124 620 | 169 702 | 294 322 | 74,3% | 59 085 | 42 858 | 101 943 | 25,7% |
| Частный сектор | 35 185 | 36 053 | 71 238 | 4,3% | 1 440 153 | 126 629 | 1 566 782 | 95,6% |

Таблица 4  
**Ключевые показатели в обследования рабочей силы 2016/17 года**

| *Показатель* | *Кувейтцы* | *Некувейтцы* | *Всего* |
| --- | --- | --- | --- |
| Доля участия в рабочей силе | 39,5% | 82,2% | 73,8% |
| Уровень безработицы | 6,4% | 1,7% | 2,2% |
| Соотношение государственных служащих  к общей численности рабочей силы | 89,9% | 10,6% | 18,6% |

Национальные поступления и расходы

14. Нынешний план развития основывается на семи компонентах, включая всеобъемлющий компонент, имеющий своей целью создание диверсифицированной и устойчивой экономики, основанной на использовании различных производственных активов. Он направлен на поддержку и поощрение частного сектора и малых и средних предприятий в целях достижения экономического роста в других областях, помимо нефтяного сектора, и позитивных темпов роста, обеспечивающих сохранение и поддержание уровня жизни, при одновременном дальнейшем развитии нефтяного сектора, наращивании его производственного потенциала и расширении цепочки создания добавленной стоимости в смежных отраслях, особенно в нефтехимии. В результате граждане Кувейта по-прежнему пользуются высоким уровнем жизни, о чем свидетельствует средний показатель валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения, составляющий 35 000 долл. США, и стабильные цены в течение последних пяти лет, несмотря на колебания цен на нефть.

15. План развития на период 2015/16–2019/20 годов направлен на повышение реальных темпов роста ВВП до 5,9% после реализации проектов, предусмотренных планом. Этот целевой показатель позволит увеличить реальный доход на душу населения, исходя из того предположения, что годовые темпы прироста численности населения Кувейта составят 2,6%.

Займы, предоставленные Государством Кувейт группам стран

16. С момента обретения независимости и на протяжении всей своей истории Государство Кувейт прилагало усилия для оказания гуманитарной помощи странам во всем мире путем осуществления мероприятий и внесения крупномасштабного вклада в различных секторах в интересах групп, которые пострадали от стихийных бедствий или других кризисов. Гуманитарная деятельность является отличительной чертой и краеугольным камнем его политической и экономической деятельности за рубежом. В знак признания этого факта Его Высочество Эмир был провозглашен «Гуманитарным лидером», а Государство Кувейт было названо в 2015 году «Гуманитарным центром».

17. Через Кувейтский фонд арабского экономического развития Кувейт вносит свой вклад в усилия арабских государств и развивающихся стран по оказанию помощи посредством предоставления займов, предназначенных для финансирования проектов по оказанию помощи и подготовке национальных сотрудников, содействуя тем самым налаживанию партнерских отношений и наведению мостов братства и международного сотрудничества. В нижеследующей таблице показаны основные компоненты международной помощи:

| *Группы стран* | *2015* | | | *2016* | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *Количество кредитов* | *Млн кувейтских динаров* | *Млн долларов США* | *Количество кредитов* | *Млн кувейтских динаров* | *Млн долларов США* |
| Арабские государства | 342 | 3 145 | 10 695 | 345 | 3 231 | 10 985 |
| Государства Африки | 295 | 991 | 3 370 | 301 | 1 022 | 3 476 |
| Государства Азии  и Европы | 232 | 1 340 | 4 553 | 233 | 1 354 | 4 604 |
| Государства Латинской Америки  и Карибского бассейна | 46 | 176 | 598 | 47 | 180 | 612 |
| **Всего** | **915** | **5 652** | **19 216** | **926** | **5 787** | **19 677** |

Жилищный сектор

18. Кувейт проявляет особый интерес к жилищному обеспечению с учетом его статуса как права и его влияния на семейную жизнь кувейтцов. Правительство приняло планы развития на основе своей политики обеспечения кувейтских семей надлежащим жильем. С 1954 года Кувейт проводит политику обеспечения жильем каждой семьи на основе использования различных вариантов, включая строительство общественных домов, выделение квартир или выдачу ваучеров гражданам на основе конкретных механизмов и правил, гарантирующих справедливость при предоставлении доступа к жилью. Кувейтский кредитный банк также предоставляет жилищные ссуды с той же целью.

19. Государственное управление жилищного обеспечения было создано на основании Закона № 47 1993 года с целью обеспечения жильем его бенефициаров с использованием различных вариантов. Управление является исполнительным органом, ответственным за реализацию жилищной политики правительства.

Охрана окружающей среды

20. Окружающая среда служит основой для всестороннего развития, а охрана окружающей среды является одной из ключевых глобальных и национальных целей. Многие органы, работающие в Кувейте в области здравоохранения, промышленности, науки, техники и других областях, начали уделять пристальное внимание экологическим исследованиям и данным.

21. Государственное управление окружающей среды было создано на основании Закона № 21 1995 года, в который были внесены поправки Законом № 16 1996 года. В число его приоритетов входят разработка и осуществление политики Кувейта в области охраны окружающей среды, а также разработка и мониторинг осуществления комплексного плана действий, охватывающего все краткосрочные и долгосрочные аспекты охраны окружающей среды, и всеобъемлющего плана, определяющего меры, необходимые для ликвидации последствий экологических бедствий.

Конституционная, политическая и правовая структура государства

22. Кувейт является независимым, полностью суверенным арабским государством. Его религией является ислам, официальным языком – арабский, при этом в стране существует демократическая система правления. Как указано в пояснительном примечании к Конституции, предусмотренная ею демократическая система рассматривается как компромисс между парламентской и президентской системами, что свидетельствует о воплощении основных демократических принципов. Таким образом, в Кувейте система правления действует на основе конституционного принципа разделения властей и сотрудничества между ними.

23. Различным видам власти посвящена целая часть кувейтской Конституции, которая разделена на пять глав. Глава I гласит, что законодательная власть, согласно Конституции, принадлежит эмиру и Национальному собранию, что исполнительную власть осуществляют эмир, Совет министров и министры, наделенные соответствующими полномочиями, а судебную власть − суды, действующие от имени эмира в определенных Конституцией пределах.

24. В главе II конкретно определены следующие полномочия главы государства:

а) он осуществляет свои полномочия через своих министров и назначает и может освободить от должности премьер-министра;

b) он является главнокомандующим вооруженными силами;

c) он определяет подзаконные акты, необходимые для обеспечения исполнения законов, а также для организации деятельности государственных ведомств и административных органов государства;

d) он назначает гражданских и военных должностных лиц и дипломатических представителей в иностранных государствах.

25. В дополнение к перечисленным выше полномочиям эмир также осуществляет следующие функции:

а) **Законодательная власть**: согласно статье 79 Конституции законодательная власть принадлежит эмиру и Национальному собранию. Национальное собрание состоит из 50 членов, избираемых прямым, тайным и всеобщим голосованием на четырехлетний срок. В соответствии с Конституцией Национальное собрание уполномочено принимать законы. Положения, касающиеся законодательной власти, закреплены в главе III Конституции.

b) **Исполнительная власть**: Исполнительная власть принадлежит эмиру и Совету министров. Совет осуществляет управление государственными департаментами, формулирует общую политику правительства, следит за ее осуществлением и следит за нормальным функционированием государственных административных органов. Каждый министр курирует дела своего министерства, проводит политику общего управления, формулирует министерские директивы и контролирует их выполнение.

c) **Судебная власть**: судебная власть принадлежит судам, которые осуществляют свои полномочия от имени эмира. Независимость судебной власти гарантируется Конституцией и законом на основе принципа, согласно которому честь судебной власти, честность и беспристрастность судей являются основой управления и гарантией прав и свобод. Судьи не подчиняются никакой власти в процессе отправления правосудия, и закон гарантирует независимость судебных органов и предусматривает гарантии и специальные положения для судей. Конституция предусматривает независимость судебной системы.

B. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

26. Государство Кувейт присоединилось к следующим международным договорам по правам человека:

1. Конвенция о рабстве 1926 года;

2. Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве 1926 года;

3. Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов;

4. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;

5. Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами;

6. Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него;

7. Конвенция о правах ребенка и факультативные протоколы к ней;

8. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

9. Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества;

10. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него;

11. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

12. Международный пакт о гражданских и политических правах;

13. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;

14. Международная конвенция о борьбе с апартеидом в спорте;

15. Конвенция Международной организации труда (МОТ) о минимальном возрасте (№ 138) 1973 года;

16. Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182) 1999 года;

17. Арабская хартия прав человека, в соответствии с Законом № 84 2013 года;

18. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый 27 марта 2006 года, в соответствии с Законом № 5 2006 года;

19. Конвенции о правах инвалидов, в соответствии с Законом № 35 2013 года.

27. Конституция Кувейта может рассматриваться как политическая и юридическая основа для общих правил, регулирующих права человека в Кувейте в целом. Некоторые кувейтские законы вступили в силу до принятия Конституции в целях предоставления гарантий правосудия для лиц в Кувейте. Эти законы включают Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, оба принятые в 1960 году.

28. Статья 70 Конституции гласит: «Эмир заключает договоры, издавая декрет, и передает их незамедлительно в Национальное собрание, прилагая соответствующую резолюцию. Договор приобретает силу закона после его подписания, ратификации и опубликования в "Официальном вестнике"».

29. С учетом важности прав человека большинство конституционных положений закрепляют международно признанные принципы в этой области, изложенные в международных договорах. Учреждение Конституционного суда на основании Закона № 14 1973 года также способствовало защите этих прав и свобод и обеспечению их эффективного применения. Права и свободы занимают видное место в Конституции Кувейта, большинство статей которой содержат конкретные положения, касающиеся этих прав и свобод. К ним относятся:

* статья 6, в которой говорится, что народ является источником всей государственной власти и суверенитета;
* статья 7, в которой говорится о справедливости, равенстве и свободе;
* статьи 9 и 10, в которых гарантируется защита семьи, материнства, детства и юности;
* статья 11, которая предусматривает, что уход и социальное обеспечение должны предоставляться всем гражданам, являющимся пожилыми людьми, нездоровыми или не способными работать;
* статья 13, в которой гарантируется бесплатное государственное образование;
* статья 14, в которой продвигаются наука и искусство и поощряются научные исследования;
* статья 15, в которой гарантировано право на медицинское обслуживание.

Высокий комитет по правам человека

30. В рамках нормативной базы в области прав человека и в целях установления общих принципов в 2008 году был издан министерский указ, предусматривающий создание Высокого комитета по правам человека, функции которого заключаются в следующем:

а) повышать осведомленность о правах человека с помощью различных средств массовой информации, организовывать семинары и лекции и проводить исследования в области прав человека;

b) предусматривать включение основных концепций прав человека в учебные программы общего и высшего образования.

31. После обнародования Закона № 67/2015 о Национальном управлении по правам человека все обязанности Высокого комитета были переданы Национальному управлению по правам человека.

Организации гражданского общества в Государстве Кувейт

32. Кувейт придает большое значение организациям гражданского общества и их роли в развитии общества. Организации гражданского общества в Кувейте делятся на различные категории. Некоторые из них являются профессиональными и благотворительными организациями, а другие занимаются специализированной деятельностью, например в области здравоохранения, социальной и экономической областях.

33. Кувейт оказывает поддержку некоторым организациям гражданского общества, которые были созданы до 1985 года. Поддержка варьируется от 12 000 до   
120 000 кувейтских динаров в месяц, в зависимости от деятельности организации. Также оказывается поддержка в проведении конференций в стране и за рубежом. Большинство организаций, созданных после 1985 года, не получают поддержки.

Таблица 6  
**Число организаций гражданского общества в период с 2012 по 2016 год**

| *Ассоциация* | *2012 год* | *2013 год* | *2014 год* | *2015 год* | *2016 год* |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Ассоциации общественных интересов | 87 | 88 | 105 | 114 | 116 |
| Благотворительные ассоциации | 10 | 10 | 10 | 16 | 27 |
| Благотворительные фонды | 85 | 91 | 88 | 85 | 87 |

34. Государство Кувейт также приняло ряд законов, способствующих поощрению прав человека:

* Закон № 35 о присоединении к Конвенции о правах инвалидов (2013 год);
* Закон № 84 об Арабской хартии прав человека (2013 год);
* Закон № 91 о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов   
  (2013 год);
* Закон № 21 о правах ребенка (2015 год);
* Закон № 111 о введении в действие Закона о несовершеннолетних (2015 года);
* Закон № 12 о введении в действие Закона о суде по семейным делам (2015 года);
* Закон № 67 о Национальном управлении по правам человека (2015 год);
* Закон № 68 о занятости в качестве домашней прислуги (2015 года).

1. \* Настоящий документ выпускается без официального редактирования. [↑](#footnote-ref-1)