



国际人权文书

Distr.  
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.31/Rev.1

18 May 2004

CHINESE

Original: FRENCH

作为缔约国报告第一部分的核心文件

马达加斯加

[2003年12月30日]

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、辖区.....	1 - 4	3
A. 地理情况.....	1 - 3	3
B. 行政结构.....	4	3
二、居民情况.....	5 - 9	4
A. 历史.....	5	4
B. 族群和语言.....	6 - 8	4
C. 外国人社群.....	9	4
三、人口情况.....	10 - 18	5
A. 人口主要特点.....	10 - 12	5
B. 人口分布情况.....	13 - 15	5
C. 主要人口指标.....	16 - 18	9
四、基础结构情况.....	19 - 23	10
五、政权结构概况.....	24 - 27	12
六、维护人权的法制基础概况.....	28 - 35	12
A. 宪法.....	28	12
B. 其管辖权对人权有影响的司法、行政和其它 主管机关.....	29 - 31	13
C. 补救措施.....	32 - 33	13
D. 信息与宣传.....	34 - 35	14
七、经济和社会指标.....	36 - 65	14
A. 经济指标.....	36 - 47	14
B. 社会指标.....	48 - 65	20
八、文化和媒体.....	66 - 72	27
A. 文化.....	66 - 68	27
B. 媒体.....	69 - 72	28

## 一、辖 区

### A. 地理情况

1. 马达加斯加，亦称红岛，因其铁矾土地表的颜色而得名，位于南半球南纬 11° 57' 和 25° 30' 之间以及东经 43° 14' 和 50° 27' 之间的热带区域。马达加斯加横跨印度洋西南部的南回归线，与非洲东南海岸隔海相望，中间是莫桑比克海峡。

2. 马达加斯加地表面积 587,051 平方公里，是继格陵兰、新几内亚和婆罗洲之后的世界第四大岛，由于其面积之大和孤立性，被视为一个次大陆。岛屿从南端的圣玛丽角到最北面的昂布尔角全长 1,600 公里，最宽处接近 570 公里，海岸线长 5,000 多公里，西面是莫桑比克海峡，东面是印度洋。

3. 首都是塔那那利佛。其他重要城市有：图利亚拉、马任加、菲亚纳兰楚阿、图阿马西纳、安采拉纳纳、陶拉纳鲁、安齐拉比和穆龙达瓦。

### B. 行政结构

4. 马达加斯加分为六个自治省，自治省之下设专区、县以及城市和农村公社。公社下面设区，区下面设小区。

表 1

各省面积和行政区划

自治省	面积(km <sup>2</sup> )	数 目		
		专区	县	公社
安采拉纳纳	43,056	2	9	140
塔那那利佛	58,283	6	19	296
图阿马西纳	71,911	5	18	223
菲亚纳兰楚阿	102,373	7	23	397
马任加	150,023	4	21	230
图利亚拉	161,405	4	21	272
马达加斯加	587,051	28	111	1,558

## 二、居民情况

### A. 历史

5. 马达加斯加的最早居民是瓦赞巴人。来自亚洲(印度尼西亚人、马来人)和非洲(东非人、阿拉伯人)的新移民到来之后,瓦赞巴人从沿海迁移到岛屿内地。后来又有一些移民群体(印度人、中国人、欧洲人)到来。在欧洲人到来之前,马达加斯加在十六世纪和十九世纪之间曾建立几个王国。1896年,法国将其变为殖民地,直至1960年马达加斯加获得独立。

### B. 部族和语言

6. 马达加斯加的居民分由一些部族组成,使用同一种官方语言马达加斯加语,由于地理、历史和文化原因,这种语言有几种方言。

7. 主要部族共有18个: Antefasy (Farafangana)、Antemoro (south-east of Manakara)、Antesaka (south-east)、Antakarana (Ambilobe, Antsiranana)、Antambahoaka (Mananjary)、Antandroy (extreme south)、Antanosy (Taolagnaro)、Bara (from Ihosy to Mandabe)、Betsileo(south of the Mania river and Matsiatra)、Betsimisaraka (from Antalaha to Mahanoro-east coast)、Bezanozano (Moramanga-Mangoro region)、Mahafaly (Ampanihy, Betioky)、Merina (Antananarivo province)、Sakalava (from Morombe to Analalava)、Sihanaka (Lake Alaotra)、Tanala or Antanala (from Ifanadiana to Iakora)、Tsimihety (the Sofia region)、and the Vezo (Toliara)。

8. 某些部族群还分为小部族,如: Tanalana (Mahafaly 的小部族)、Sara (Vezo 的小部族)、Mikea (Masikoro 的小部族)、Zafimaniry (Tanala 的小部族)、Betanimena (Betsimisaraka 的小部族)、Zafisoro (Antesaka 的小部族)。

### C. 外国人社群

9. 马达加斯加还有一些外国人社群: 法国人、意大利人、德国人、希腊人、挪威人、英国人、中国人、朝鲜人、印度—巴基斯坦人、非洲人、阿拉伯人、毛里塔尼亚人和科摩罗人。

### 三、人口情况

#### A. 人口主要特点

10. 二十世纪初，马达加斯加的人口估计为 2,242,000 人；直到 1950 年，增长率一直较低-1%。因此，马达加斯加人口的自然增长只是较近的一种现象。1966 年自然增长率为 2.2%，1975 年 2.7%。

11. 由于马达加斯加是一个远离世界主要移民潮的岛屿，它和外界的人口交流很少。国际移民可忽略不计。

12. 马达加斯加的人口 1996 年为 6,462,000 人，1975 年为 7,603,790 人，1993 年为 12,238,914 人，1993 年进行了最近一次人口和住房普查(人房普查)。据国家统计局(国统局)估计，马达加斯加 2003 年的人口为 16,441,000 人。

#### B. 人口分布情况

13. 关于人口分布情况，1975 年的城市化水平为 16%；1993 年达到 23%。多数人口居住在农村地区。

14. 根据 1993 年的人口和住房普查，平均人口密度为每平方公里 21 人。这一数字之下隐藏着各地区之间的很大不均衡情况：人口密度从塔那那利佛省的每平方公里的 62 人到马任加省的每平方公里 9 人不等。

表 2

按性别和居住区分列的人口结构；  
根据(1993年)平均变量进行的估测

居住区	每年人口(千人) a										
	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
马达加斯加	12,239	12,596	12,990	13,393	13,803	14,222	14,650	15,085	15,529	15,981	16,441
女性	6,151	6,327	6,522	6,721	6,924	7,343	7,559	7,778	8,003	8,211	7,132
男性	6,088	6,269	6,468	6,672	6,879	7,306	7,526	7,750	7,978	8,230	7,091
城市地区	2,800	2,930	3,077	3,230	3,391	3,562	3,741	3,927	4,122	4,327	4,544
女性	1,432	1,497	1,571	1,649	1,730	1,907	2,001	2,100	2,203	2,313	1,817
男性	1,369	1,433	1,505	1,581	1,661	1,834	1,926	2,022	2,124	2,231	1,745
农村地区	9,439	9,666	9,913	10,163	10,412	10,661	10,909	11,158	11,407	11,653	11,897
女性	4,719	4,830	4 951	5,072	5,194	5,436	5,558	5,679	5,799	5,917	5,315
男性	4,720	4,836	4 963	5,090	5,218	5,473	5,600	5,728	5,854	5,980	5,346

资料来源：国家统计局/人口和社会统计处 1993 年人口和住房普查。

a 数据引自人口和住房普查；其他年度的数据均为估测。

表 3  
1993-2003 年按省份和性别表示的人口结构  
根据(1993 年)平均变量做出的估测

人口	各年人口									
	1993	1994	1995	1996	1997	1999	2000	2001	2002	2003
塔那那利佛										
总人数	3,601,127	3,705,000	3,821,000	3,940,000	4,063,000	4,318,000	4,450,000	4,585,000	4,723,000	4,862,000
男性	1,803,483	1,855,000	1,914,000	1,974,000	2,036,000	2,164,000	2,231,000	2,299,000	2,368,000	2,439,000
女性	1,797,644	1,849,000	1,907,000	1,966,000	2,027,000	2,154,000	2,219,000	2,286,000	2,354,000	2,424,000
安采拉纳纳										
总人数	954,733	979,000	1,006,000	1,034,000	1,063,000	1,124,000	1,156,000	1,189,000	1,222,000	1,256,000
男性	471,409	484,000	497,000	511,000	526,000	557,000	573,000	589,000	606,000	623,000
女性	483,324	495,000	509,000	523,000	537,000	568,000	583,000	600,000	616,000	633,000
菲亚纳兰楚阿										
总人数	2,550,190	2,636,000	2,731,000	2,830,000	2,931,000	3,144,000	3,255,000	3,369,000	3,486,000	3,606,000
男性	1,261,640	1,305,000	1,353,000	1,402,000	1,453,000	1,560,000	1,616,000	1,674,000	1,733,000	1,794,000
女性	1,288,550	1,331,000	1,379,000	1,428,000	1,478,000	1,584,000	1,639,000	1,695,000	1,753,000	1,813,000
马任加										
总人数	1,364,793	1,404,000	1,447,000	1,492,000	1,538,000	1,634,000	1,683,000	1,734,000	1,787,000	1,841,000
男性	681,764	701,000	723,000	746,000	768,000	816,000	841,000	867,000	893,000	921,000
女性	683,029	703,000	724,000	747,000	769,000	817,000	842,000	867,000	893,000	920,000
图阿马西纳										
总计	1,995,461	2,059,000	2,129,000	2,202,000	2,276,000	2,431,000	2,512,000	2,595,000	2,680,000	2,767,000
男性	995,943	1,028,000	1,063,000	1,099,000	1,137,000	1,215,000	1,255,000	1,297,000	1,340,000	1,384,000
女性	999,518	1,031,000	1,066,000	1,102,000	1,139,000	1,217,000	1,257,000	1,298,000	1,340,000	1,383,000
图利亚拉										
总计	1,772,610	1,820,000	1,874,000	1,929,000	1,986,000	2,105,000	2,167,000	2,230,000	2,295,000	2,362,000
男性	873,878	898,000	925,000	952,000	981,000	1,040,000	1,071,000	1,103,000	1,136,000	1,170,000
女性	898,732	923,000	949,000	977,000	1,005,000	1,064,000	1,095,000	1,127,000	1,159,000	1,192,000

资料来源：1993 年人口和住房普查——国家统计局/人口和社会统计处。

表 4  
2003 年按年龄和性别表示的人口结构

年龄	合计	男性	女性
0-4	2,864,081	1,451,221	1,412,860
5-4	2,509,224	1,273,040	1,236,184
10-14	1,918,155	962,297	955,858
15-19	1,582,879	799,192	783,687
20-24	1,465,226	740,200	725,026
25-29	1,315,007	645,249	669,758
30-34	1,065,063	517,926	547,137
35-39	853,742	414,876	438,866
40-44	740,342	365,319	375,023
45-49	584,626	295,175	289,451
50-54	444,248	222,024	222,224
55-59	294,818	140,967	153,851
60-64	261,931	123,540	138,391
65-69	200,973	95,089	105,884
70-74	162,058	77,408	84,650
75-79	94,296	46,494	47,802
80 和以上	84,128	40,831	43,297
总计	16,440,797	8,210,848	8,229,949

资料来源：1993 年人口和住房普查 — 国家统计局/人口和社会统计处。

表 5  
2003 年按主要年龄组和性别表示的人口结构

年龄组	百分比		
	合计	男性	女性
0-14	44.3	22.4	21.9
15-64	52.4	25.9	26.4
65 和以上	3.3	1.6	1.7
总计	100.0	49.9	50.1

资料来源：1993 年人口和住房普查 — 国家统计局/人口和社会统计处。

15. 马达加斯加的人口很年轻，每两人中就有一人在 20 岁以下(中年人口占 16.3%)。



### C. 主要人口指标

#### 1. 出生率、生育率和死亡率

16. 1993年人口和住房普查、1992年全国人口和卫生调查(全人卫调查, 1992年)和1997年人口和卫生调查(人卫调查, 1997年)等资料来源表明, 马达加斯加的生育率很高, 生育开始年龄很低。总生育率为6.15岁至19岁开始生育的女孩人数相当多(据人卫调查, 1997年, 30%)。

17. 死亡率在1950年至1970年期间呈下降趋势。最近的一些研究报告(全人卫调查, 1992年、人房普查, 1993年、1995年多种指标组合调查(指标组合调查)、人卫调查, 1997年和指标组合调查, 2000年)估计, 死亡率为93%。

表 6  
主要人口指数

指 标	自 治 省						马 达 加 斯 加
	安采拉纳纳	菲亚纳兰楚阿	马任加	图阿马西纳	塔那那利佛	图利亚拉	
人口(2000年, 估计)	1,156,000	3,255,000	1,683,000	2,512,000	4,450,000	2,166,000	15,085,000
密度(居民人数/平方公里)	26.85	31.86	11.22	34.93	76.35	13.42	25.71
性别比率	98.28	98.6	99.88	99.84	100.54	97.81	99.56
现代避孕方法普遍使用率(%)	10.8	5.1	5.3	9.4	15.9	5.4	9.7
母亲首次生育年龄	18.6	19	18.4	19.9	20.4	19	19.5
首次性关系年龄	16.1	16.6	16	17.3	18.3	15.4	16.9
总生育率	5.21	6.87	6.61	5.61	5.37	6.18	5.97
幼儿死亡率(‰)	72.9	120.9	112.4	104.1	72	114.4	99.3
人口增长率(%)	2.5	3.2	2.7	3	2.8	2.6	2.7

资料来源: 全人卫调查, 1997年。国统局, 人口预测和前景(RGPH), 2000年。国统局, Fivondronana 清单(1999年)。国家规划局。

## 2. 平均寿命

18. 1993年, 马达加斯加人口的平均寿命女性(53.5岁)高于男性(51.3岁)。各省的这一指标不同。

表 7

按省份和性别分列的平均寿命

省 份	性 别	
	男 性	女 性
塔那那利佛	56.68	59.99
安采拉纳纳	52.84	56.48
菲亚纳兰楚阿	43.7	44.62
马任加	52.24	54.85
图阿马西纳	52.02	53.02
图利亚拉	51.9	53.45
马达加斯加	51.3	53.3

资料来源: 人口和社会统计处(人社统计处), 人房普查 1993年, 国统局。

## 四、基础设施

19. 多数交通设施已经破旧, 但其中一些得到翻新:

- (a) 主要机场, 其经营权后来转让给一家私营公司(自 1995 年, 马达加斯加机场公司);
- (b) 主要国道, 通过国营道路维护基金维持;
- (c) 铁路网: 菲亚纳兰楚阿东海岸铁路线受益于马达加斯加与一些技术和金融伙伴的合作, 但其利用率尚未达到 1960 年代的水平;
- (d) 港口设备: 部分得到翻新, 一些车辆已更换。

20. 道路翻新项目在继续进行, 但还有很多工作要做。马达加斯加北部的国家铁路网(国铁网)曾有 10 年几乎完全闲置, 2003 年 7 月出租给马达铁道公司。其活动只是向图阿马西纳运输铬铁和石墨矿石。马达加斯加目前正在准备恢复塔那那利佛东海岸铁路线的高额运费运输。

21. 半通航的潘加兰运河目前由马拉加什革新研究所(革新研究所)负责维护; 然而, 尽管具有潜力, 运河很少利用。

表 8  
马达加斯加的道路网

管理类别	长度(公里)	使用等级					
		1	2	3	4	5	6
初级国道	2,560	2,560					
次级国道	4,685		3,088	1,279	181	115	22
临时国道	4,479		1,201	1,157	1,043	908	170
省道	9,651			126	220	1,940	7,365
未分类道	10,024				14	510	9,500
合计	31,399	2,560	4,289	2,562	1,458	3,473	17,057

资料来源：公共工程部。

表 9  
铁路网基础设施

	塔 纳	穆拉曼加	穆拉曼加	武希迪亚拉	塔 纳	菲亚纳兰楚阿
	穆拉曼加	图阿马西纳	安巴托索拉特拉	穆拉拉诺	维那宁卡莱那	马纳卡拉
1. 道路总长度						
主道	123	250	168	19	169.3	163.4
次道 (分道)						
2. 结构:						
隧道						
条数	28		-		7	55
长度(米)	2,736.45		-		1,027.11	5,676.05
钢筋混凝土桥梁						
座数	15		14		17	58
长度(米)			297		1,876.35	1,715.4
金属桥梁						
座数	70		63		8	1
长度(米)	1,925.45		595.7		55	12
管道						
条数	898		425		252	893
长度(米)	11,661.77		4,835.58		3,220.6	11519.7
3. 维修						
改善道路(米)						35,665

资料来源：研究部/国铁网 MTM/SG/SST：2002 年 11 月。

22. 马达加斯加的港口设施由四个主要港口和九个次要港口组成,包括一个国际贸易港口(图阿马西纳)和一个作为军事基地的军械库(安采拉纳纳)。

23. 机场设施由 29 个有铺筑跑道的机场组成,包括 6 个区域国际机场,塔那那利佛机场例外,是世界性国际机场。

## 五、政治结构概况

24. 自上次报告(1993 年)以来,马达加斯加发生了重大政治变化。社会主义思想被放弃,政治多元化得到承认,审查制度被取消。成立了以议会制度为基础的第三共和国,预计将恢复强力总统制。

25. 《宪法》第 41 条第三款规定,国家的组织结构包括共和国总统和政府;国民大会和参议院;高等宪法法院。行政、立法和司法三项国家职能由上述机构和单独机构行使。

26. 最高法院、上诉法院及其管辖机关以及高等法院行使司法职能。1998 年修订的《宪法》规定以职能分开的原则取代 1992 年《宪法》所规定的传统分权原则。原因是,有效行使司法权的问题讨论了很长时间,最终被修订的《宪法》否决。

27. 在马达加斯加,总统、立法和地方选举制的自由和民主性受高等宪法法院、选举法庭和国家选举委员会的监督。为保证平民社会参与监督投票的正常性和诚实性,成立了选举观察员委员会。马达加斯加不限制国际观察员参与监督选举过程。

## 六、维护人权的法制基础概况

### A. 《宪法》

28. 1992 年 12 月 18 日《宪法》序言中承认《国际人权法案》、《非洲人权和人民权利宪章》以及有关妇女权利和儿童权利的各项公约,这些国际法律文书被看作马达加斯加法律的组成部分。1992 年《宪法》第 40 条第 2 款规定,“国家通过设立专门机构保证增进和保护人权”。第八至十六条不带任何歧视地保证权利和义务的保护和行使。尊重他人自由和保持公共秩序的必要性是提供这种保护的仅有条件。

## B. 管辖范围涉及人权的司法、行政和其他主管机关

### 1. 司法机关

29. 法院和法庭是审理侵犯人权问题的主管机关。

### 2. 行政机关

30. 负责维持秩序的行政机关在履行职能时有义务尊重人权。《马达加斯加刑法》第 114 条规定，“命令或采取任意行动，或侵犯一个人的自由或一名或多名公民的公民权利，或违反《宪法》的公务员或政府工作人员或官员，得剥夺其公民权利”。

### 3. 其他机关

31. 在人权领域有职权的另外两个机关是：(一) 根据 1992 年 4 月 29 日第 92-012 号法令设立的监察员(调解员)办公室和(二) 根据 1996 年 12 月 18 日第 96-1282 号法令设立的国家人权委员会。

## C. 补救措施

### 1. 补救措施

32. 根据马达加斯加已批准的《消除一切形式种族歧视国际公约》的第六条，马达加斯加规定保护在其管辖范围内的每个人，将确保这种保护的有效性的措施纳入其制定法。1992 年《宪法》第 8、10 和 14 条规定针对各种侵犯人权行为采取补救措施。

### 2. 获得赔偿的权利

33. 权利受到侵犯并遭受损失的任何人均可向主管机关要求给予赔偿。

(a) 各项国际人权文书均已被纳入 1992 年《宪法》；

- (b) 马达加斯加正在努力使其国内法规与它所批准的各项公约和条约的规定一致；
- (c) 受害者可向司法和行政机关申诉侵犯人权行为，主管机关必须予以处理。

#### D. 信息和宣传

34. 为使公众了解人权公约和条约的宗旨，已将各种国际文书译成马达加斯加文，国家人权委员会与司法部共同协助起草马达加斯加的定期报告。

35. 补充和修订 HRI/CORE/1/Add.31 号文件(1993年7月编写)的本核心文件和与马达加斯加向消除种族歧视委员会提交的有关定期报告(CERD/C/476/Add.1)是由国家代表、非政府人权组织代表和民间社会代表组成的一个联合委员会于 2003 年 12 月起草的。联合委员会在通过最后文本之前对两个文件进行了长时间的讨论。

### 七、经济和社会指标

36. 近些年来，马达加斯加的经济发生了一些重大变化：经济已经自由化，国家已采取步骤脱离生产部门。例如，第二和第三部门(石油、纺织、贸易、运输、电信、银行)已经部分或完全私有化。

37. 这些经济改革自 1997 年开始产生成果。马达加斯加的人均国内生产总值十年来第一次出现增长，通货膨胀率也显著下降。在宏观经济恢复的同时，国民贫困水平也稍有下降。在 1997 年至 1999 年期间，生活在贫困线(定为每人购买含有 2,100 卡路里的起码食物所需货币)之下的马达加斯加公民减少了 2%(资料来源：国家统计局/住房统计处(国统局/住房统计处))。

38. 情况的这种改善主要是在城市地区。对照之下，农村的贫困程度则继续加深。目前，马达加斯加 84%的穷人生活在农村地区。

#### A. 经济指标

39. 主要部门在马达加斯加的经济中占有突出地位，因为它雇用着 80%的生产人口。然而，这一部门对国内生产总值的贡献只有 30%。

表 10

名义和实际国内生产总值和通货膨胀率

年 度	名义国内生产总值 (10 亿 FMG)	实际国内生产总值 (10 亿 FMG, 1984)	增长率(%)	通货膨胀率(%)
1989	4,005.4	1,903.6	4.1	12.0
1990	4,604.1	1,963.2	3.1	11.5
1991	4,869.4	1,839.3	-6.3	12.9
1992	5,637.4	1,861.1	1.2	14.4
1993	6,450.9	1,900.1	2.1	12.1
1994	9,131.4	1,898.8	-0.1	41.7
1995	13,478.7	1,931	1.7	45.1
1996	16,224.4	1,973	2.1	17.8
1997	18,050.8	2,045.6	3.7	7.3
1998	20,349.5	2,126.1	3.9	8.5
1999	23,352.7	2,225.1	4.7	9.7
2000	26,882.7	2,332.3	4.8	9.8
2001	29,843	2,471	6.0	7.3
2002	30,058*	2,157*	-12.7*	15.4*

资料来源：经济分析处，国统局。

\* 预测。

1. 经济发展情况

40. 自 1960 年以来，马达加斯加在经济领域实行了三种不同的政策，与此相对应的是三个主要时期：自由经济时期(1960 至 1971 年)、国家控制经济时期(1972 至 1981 年)和结构调整时期(始于 1982 年)。

(a) 1960-1971 年：新共和国初期的经济

41. 在这一时期，马达加斯加实行自由经济，其宏观经济的发展较为健康。

(b) 1972 至 1981 年：国家控制的马达加斯加经济

42. 这个时期的特点是采取下述形式的严重国家干预：(一) 几乎所有大型企业(特别是殖民地和跨国公司)的国有化，(二) 基本商品销售的国家垄断，(三) 基本

商品的国家定价和国家补贴，(四) 国家直接投资工业计划，1980 年代称为“过度投资”。

43. 这一政策导致了经济活动的停滞和衰落，并导致严重通货膨胀，而这些则又造成了居民生活水平的连续和迅速下降。在这一时期，人均国内生产总值年增长率为 1.6%。过度投资的失败引起了国际收支危机。

(c) 1982 年初：恢复自由化和经济复苏

44. 马达加斯加在其技术和金融伙伴的支持下制定了为两次严重政治危机打断的经济复苏政策；第一次危机是在 1991 年，第二次是在 2002 年。

表 11

分阶段绩效

分 阶 段	调整阶段	调整的影响	行政冻结	新调整	整个分阶段
	1982-1987	1987-1990	1990-1991	1991-2001	1982-2001
国内生产总值平均增长率	1.4%	3.5%	-6.3%	2.9%	2.1%

资料来源：国统局/DSY, 2003 年。

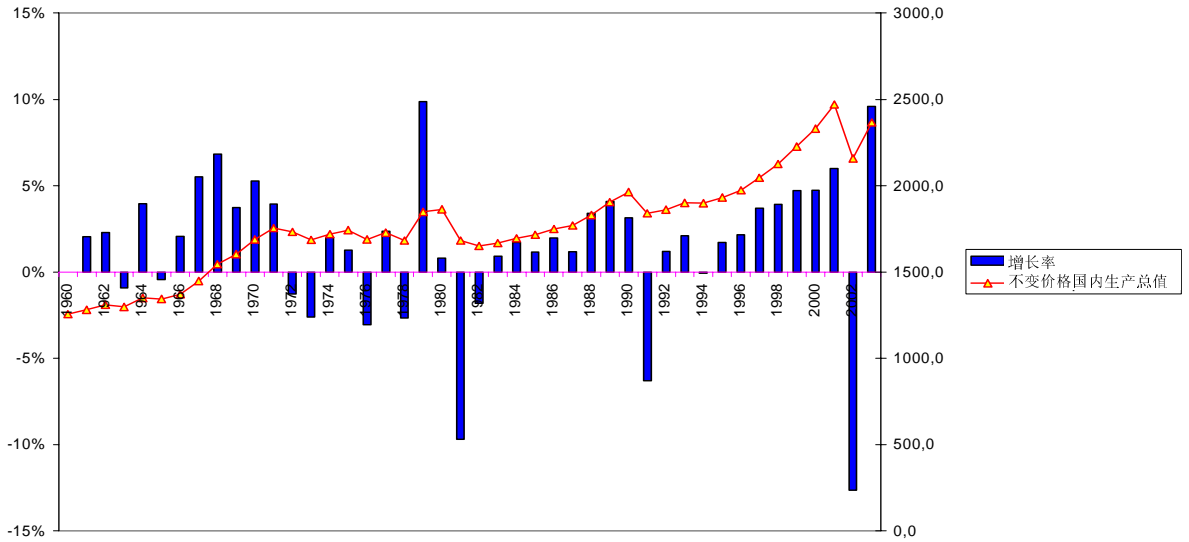
这一时期奠定了经济发展的基础：价格自由化、国家脱身、公共金融稳定化和全国货币贬值。

45. 自 1982 年以来，马达加斯加一直在对经济采取结构调整措施。这些措施产生了下述影响：

- (一) 因冻结公务员招聘和行政改革延误造成的行政工作效率下降；
- (二) 由于在对即将私有化的企业调整过程中裁减工薪人员和解散不赢利国营企业造成的失业；
- (三) 因经济自由化造成的生活费用迅速增加；
- (四) 因父母的贫困造成的学生辍学率和教育荒废；
- (五) 由于进口药品减少，疟疾等流行病重新暴发；
- (六) 马达加斯加货币的连续贬值导致了一种货币浮动制度。



1960 至 2003 年国内生产总值(不变价格)发展情况和增长率



资料来源：国统局/DSY, 2003 年。

2. 经济情况

表 12

国内生产总值部门比例

年 度	国内生产总值部门比例		
	第一部门	第二部门	第三部门
1997	29.2	12.4	52.0
1998	28.1	12.5	52.5
1999	27.2	12.5	52.4
2000	31.8	12.5	48.9
2001	25.7	13.5	53.8
2002	29.8*	13.5*	51.4*

资料来源：经济分析处，国统局。

\* 预测。

表 13

按部门分列的从事主要活动的工作人口分布情况(地区%)

	次级城市中心	农村	合 计
工薪人员—农业部门	1.6	2.0	1.8
工薪人员—非农业部门	23.0	7.6	12.9
非工薪人员—农业部门	53.1	80.2	70.9
非工薪人员—非农业部门	22.3	10.3	14.4
总 计	100	100	100

资料来源：根据 2001 年长住人口住房调查(EPM 2001)计算，国统局/DSM。

表 14

宏观经济总合

	单 位	1999	2000	2001
不变价格国内生产总值增长率	%	4.7	4.7	6.0
国内生产总值减缩指数	%	9.8	7.1	7.3
不变价格国内生产总值(1984年价格)	10 亿 FMG	2,225.7	2,331.1	2,470.7
现价国内生产总值	10 亿 FMG	23,383.9	26,242.1	29,843.0
现价法郎国内人均产值	FMG	1,596,168	1,739,617	1,921,761
2001 年价格国内人均产值	FMG	1,835,039	1,866,546	1,921,761
国内人均产值增长率	%	1.8	1.7	3.0
国内人均产值	US\$	254.0	257.0	291.7
结构(按占国内生产总值百分比计算)				
总消费	%	93.1	91.4	89.2
私营部门	%	85.7	83.5	80.4
公营部门	%	7.5	7.9	8.8
总投资	%	14.4	16.2	17.9
私营部门	%	8.0	10.0	11.2
公营部门	%	6.4	6.2	6.7

资料来源：经济分析处/国统局。

46. 2002 年的政治危机造成经济活动普遍减缓，造成失业率大幅度上升，通货膨胀迅猛加剧。2003 年，由于国家的努力、捐助者的技术和财政援助以及税收的较大增加，形势逐渐改善。

### 3. 外 债

47. 尽管自 1981 年以来与巴黎俱乐部签订了一系列重订偿还外债日期的协议，马达加斯加的债务问题仍然没有变化。据中央银行报告，截止到 2000 年底，名义未偿外债约为 30 亿特别提款权。

表 15

1995 至 2000 年未偿外债和外债偿付情况

	1995	1996	1997	1998	1999	2000
未偿外债						
百万特别提款权	2,887	3,083	2,858	2,829	2,949	2,959
10 亿马达加斯加法郎	18,694	18,134	20,054	20,887	25,316	26,436
外债偿付						
百万特别提款权	263	232	122	134	83	99
10 亿马达加斯加法郎	1,704	1,368	856	992	682	881
国内生产总值						
百万特别提款权	2,082	2,758	2,573	2,755	2,723	3,002
10 亿马达加斯加法郎	13,479	16,224	18,051	20,343	23,390	26,242
非要素货物和服务出口						
百万特别提款权	502	565	561	590	664	894
10 亿马达加斯加法郎	3,251	3,326	3,938	4,358	5,703	7,984
财政收入						
百万特别提款权	173	234	241	269	301	333
10 亿马达加斯加法郎	1,121	1,374	1,688	1,984	2,580	2,972
未偿外债						
占出口百分比	575	545	509	479	444	331
占财政收入百分比	1,668	1,320	1,188	1,053	981	889
占国内生产总值百分比	139	112	111	103	108	100
外债偿付						
占出口百分比	52.4	41.1	21.7	22.7	12.4	11.0
占财政收入百分比	152	99.1	50.6	49.8	27.4	29.7
占国内生产总值百分比	12.6	8.4	4.7	4.9	3.0	3.3
马达加斯加法郎/特别提款权汇率	6,474	5,882	7,016	7,383	8,586	8,934

资料来源：马达加斯加中央银行。

## B. 社会指标

### 1. 家庭特点

48. 2002年，马达加斯加的一般家庭为5口人左右。

表 16

#### 平均家庭人口

	合计 2002	2001	2002
塔那那利佛	4.9	4.6	4.8
菲亚纳兰楚阿	5.1	5.2	5.2
图阿马西纳	4.8	4.7	4.8
马任加	5.0	4.8	4.9
图利亚拉	5.6	4.9	5.5
安采拉纳纳	4.4	4.4	4.5
马达加斯加	5.0	4.8	4.9

资料来源：国统局/DSM, 2002年。

在农村地区，23%的家庭没有家具，81%没有家庭用具。在首都，3/5的家庭有电视机，而这样的家庭在农村只占7%。有汽车的人口不到1%，1/10的人口有一辆二轮车(资料来源：国统局/DSM/常住家庭调查(EPM)，2001年)。

### 2. 户主的特点

49. 在马达加斯加，15%的户主是妇女(离婚、分居或寡妇)。

表 17

#### 男、女户主比例情况

性 别	百分比
男 性	84.9
女 性	15.1

资料来源：国统局/DSM, 2001年。

表 18

户主的活动

社会经济群体	百分比
农 民	62.7
牧民/渔民	2.3
农业企业主	2.9
商人/服务业	5.9
薪金工人	5.0
体力劳动者	13.5
非熟练农业工人	2.4
非熟练城市工人	1.3
其 他	4.0

资料来源：国统局/DSM, 2001 年。

根据 2001 年常住家庭调查，共有 911,000 家非农业企业。这些企业中有一半从事贸易，四分之一从事农业，五分之一是工业企业。企业平均年龄为 8.7 年。

### 3. 工作人口

50. 工作人口占总人口的 66.5%。在城市地区，工作人口占 55%，在农村地区，占 70% 多。妇女占劳动市场的 62%；男人占 68%。按照国际劳工局的严格定义，马达加斯加的失业率<sup>1</sup>相当低：2001 年 3.6%(国统局/DSM)。失业主要是一种城市现象；在城市地区，失业率超过 12%。

---

<sup>1</sup> 失业者：在调查之前 7 天内符合下述 4 个条件的人(根据国际劳工局文件)：  
(a) 没有从事专业活动；  
(b) 正在寻找工作；  
(c) 正在准备寻找工作；  
(d) 待业。

表 19  
大城市中心的失业率

大城市中心	性 别			
	男 性		女 性	
	2000	2001	2000	2001
塔那那利佛	5.1	5.0	4.7	3.9
安奇拉比	7.0	5.7	7.5	4.5
安采拉纳纳	5.4	9.7	11.3	16.5
菲亚纳兰楚阿	8.6	5.0	5.7	4.2
马任加	4.5	5.7	2.2	5.5
图阿马西纳	7.1	3.8	10.0	12.4
图利亚拉	12.8	8.5	10.4	7.1
合 计	6.0	5.3	5.7	5.4

资料来源：2000年城市就业调查，2001年。

#### 4. 贫困情况

51. 1997年开始的宏观经济复苏使全国贫困水平稍有下降。1997年至1999年，生活在贫困线之下的人口减少了2%。不同地区的生活改善程度各不相同。图利亚拉省、图阿马西纳省和塔那那利佛省的总贫困程度下降最多。另一方面，1993年至1999年，最贫困的省份菲亚纳兰楚阿省、马任加省和安采拉纳纳省的贫困人口增加了。

表 20  
各地区贫困趋势

省 份	百分比变化		贫困程度
	1993-1997	1997-1999	1999 (%)
菲亚纳兰楚阿	0.9	6.0	81.1
马任加	20.6	2.2	76.0
安采拉纳纳	2.1	10.3	72.6
图利亚拉	0.9	-10.4	71.6
图阿马西纳	1.9	-8.5	71.3
塔那那利佛	-1.6	-4.7	61.7

资料来源：国统局, DSM。

表 21  
马达加斯加的人类发展指数与其他国家的比较

国 别	人类发展指数 (1998)	等级/人类发展指数	实际国内人均生产总值 (PPA <sup>a</sup> )
挪 威	0.942	1	29,918
瑞 典	0.941	2	24,277
加 拿 大	0.94	3	27,840
比 利 时	0.939	4	27,178
澳 大 利 亚	0.939	5	25,693
马 达 加 斯 加	0.469	147	840
布 隆 迪	0.313	171	591
尼 日 尔	0.277	172	746
塞 拉 利 昂	0.275	173	490
世 界	0.722		7,446
经合组织 <sup>b</sup>	0.905		23,569
发展中国家	0.654		3,783
非洲南撒哈拉	0.471		1,690
最不发达国家	0.445		1,216

资料来源：2002年世界人类发展报告。

a 购买力平价。

b 经济合作与发展组织。

表 22  
马达加斯加贫困情况的变化

	百分比变化		程 度
	1993-1997	1997-1999	1999
宏观经济指数			
人均国内生产总值(1千马达加斯加法郎)	-0.9	1.3	154
通货膨胀率	24.0	8.5	9.8
贫困发生率 <sup>a</sup>			
全 国	3.3	-2.0	71.3%
城 市	13.1	11.1	52.1%
农 村	1.5	0.7	76.7%
贫困严重程度 <sup>b</sup>			
全 国	3.3	-0.8	32.8%
城 市	12.1	-8.2	21.4%
农 村	1.6	1.4	36.1%

资料来源：国统局, DSM。

a 总收不足以购买每人 2,100 卡热量的人。

b 可使一个穷人摆脱贫困的平均收入的必要增加。

52. 目前, 将近 25%的人口和 16%的穷人生活在城市地区。城市居民的贫困发生率已达到 50%。然而, 城市贫困的严重程度只是农村地区的一半。在马达加斯加, 农村和农业地区的贫困更加严重。

表 23  
2001 年和 2002 年贫困指数的变化

2001 年贫困情况	P <sub>0</sub>	P <sub>1</sub>	P <sub>2</sub>
合 计	69.6	34.8	20.9
城 市	44.0	18.3	9.9
农 村	77.2	39.7	24.1
2002 年贫困情况			
合 计	80.7	47.6	32.5
城 市	61.6	29.3	17.5
农 村	86.4	53.0	36.9
2001-2002 年的变化			
合 计	11.1	12.8	11.6
城 市	17.6	11.0	7.6
农 村	9.2	13.3	12.8

资料来源: 国统局/DSM。

## 5. 卫 生

53. 1995 年开始实行的卫生政策有两个主要变化:

- (a) 由 111 个卫生区管理的卫生服务逐步下放;
- (b) 成本回收政策或以使用者付费为形式的使用者资金参与政策。

54. 在青黄不接的季节(从粮食储备耗尽时到下一个收获季节期间), 到公共卫生设施看病的穷人显著减少。病人较少使用药品, 更多依靠其他卫生服务。自推行使用者资金参与范围办法以来, 病人较多利用土大夫和自制药品。

55. 影响马达加斯加人口的主要疾病是: 疟疾、肺结核、血吸虫病、囊虫病、麻风病、瘟疫、霍乱(在减少)和艾滋病毒/艾滋病。



56. 艾滋病已经变成马达加斯加的一个全国性问题。自巴斯特研究所 1984 年发现第 1 例艾滋病毒感染以来，这种疾病的发病率显著上升(1985 年 0.02%，1990 年 0.05%，1995 年 0.07%，2000 年 0.16%)；目前，发病率是 1.1%。

## 6. 住房情况

57. 单独住宅是最常见的住房形式。马达加斯加的一般家庭居住面积为 32 平方米。但是，单独住房一般小于(28 平方米)现代的分隔房屋(72 平方米)。住房短缺在城市地区特别严重。例如，在 1999 年至 2001 年期间，首都的租户所占比例从 36.1% 上升到 39%。

### (a) 用水情况

58. 下面 2 表是各地区和省份住户用水情况。

表 24

#### 地区用水

	城 市	农 村	综 合
1. 工业处理水			
室内给排水	1.1	0.2	0.5
室内自来水	9.0	0.4	3.5
买 水	2.6	0.5	1.3
邻居自来水	1.5	0.4	0.8
私人室外自来水	3.5	0.5	1.6
公用自来水	23.6	10.3	15.2
2. 未处理水			
河水、湖水等	25.2	60.9	47.7
雨 水	4.3	5.7	5.2
邻居井水	5.5	4.3	4.8
水泵井	3.1	2.9	3.0
无水泵井	17.9	13.2	14.9
其 他	2.9	0.8	1.6
合 计	100.0	100.0	100.0

资料来源：国统局/住房统计处/EPM 2001 年。

表 25  
各省用水情况

	塔那那利佛	菲亚纳兰楚阿	图阿马西纳	马任加	图利亚拉	安采拉纳纳	综合
1. 工业处理水							
室内给排水	1.1	0.1	0.3	0.3	0.2	0.7	0.5
室内自来水	7.4	1.2	1.5	3.3	1.6	4.1	3.5
买水	3.6	0.4	0.4	0.7	0.2	0.1	1.3
邻居自来水	1.4	0.4	0.3	1.2	0.9	0.8	0.8
私人室外自来水	1.7	2.4	0.9	1.8	1.5	0.9	1.6
公用自来水	18.6	12.7	10.0	21.3	13.8	14.7	15.2
2. 未处理水							
雨水	4.0	2.7	7.6	12.3	5.2	0.5	5.2
邻居井水	4.8	2.3	4.1	8.4	6.6	4.4	4.8
水泵井	1.2	3.0	4.3	0.2	7.1	2.7	3.0
无水泵井	17.3	10.1	4.1	20.0	24.5	17.3	14.9
河水、湖水等	34.4	64.1	66.3	30.6	38.3	53.3	47.7
其他	4.7	0.6	0.3	0.0	0.2	0.6	1.6
合计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

资料来源：国统局/住房统计处/EPM 2001 年。

(b) 卫生和照明

59. 下表是有关这两种家庭便利设施的数据。

表 26  
卫生和照明设施

	人口百分比(%)
1. 卫生设施	100
冲水厕所	2.5
挖坑厕所	50.3
移动厕所	7.2
其他	15.6
无厕所	24.4
2. 照明	100
电力	13.8
单独发电机	1.2
石腊油	74.3
蜡烛	7.1
其他	3.6

资料来源：国统局/住房统计处, 2001 年。

## 7. 教 育

60. 历界政府一直都认为教育是一个优先部门，为它分配了相当多的国家预算。然而，由于马达加斯加高度贫困，所做努力并未能满足人口的教育需要。基础设施、资金和人力资源都有短缺，特别是在偏远地区，尽管国家与私人部门进行了积极合作。在马达加斯加，4岁以上人口的54%是文盲。

61. 教育体制包括：

- (a) 基础和中等教育(12年)；
- (b) 技术和职业培训，由中等和基础教育部、6个省的管理局和111个教学区负责；
- (c) 高等教育，由高等教育和科学研究部负责。

62. 基础教育为9年；包括5年的一级基础教育(11-7年级)和4年的2级基础教育(6-3年级)。中等教育为3年(中学，从2年级到毕业)。

63. 1992年，在学校课程中恢复了公民教育课。2002年，中等和基础教育部设立了民众和公民教育处，目的是对全民，特别是各级教师进行公民和公民知识培训。

64. 技术和职业培训是最落后的教育领域。2002-2003年，在所有在校高中和初中学生中只有3.17%接受了这种培训。高等教育包括公立大学、国家批准的私立高等院校以及正在调整的国家远程教育中心。

65. 1989年在中等和基础教育部内设立了国家私立教育管理局，从而使公立和私立教育的伙伴关系正式化。国家管理局后来变成国家私立教育管理处。

## 八、文化和媒体

### A. 文 化

66. 马达加斯加语是马达加斯加族公民的母语，也是马达加斯加的国语。虽然这种语言有发音略有差别的几种地区方言，但这并不妨碍全国各地马达加斯加人之间的相互理解。

67. 文化部活动方案的主要特点是发扬文化特性。这类活动包括：
- (a) 在举办联合国日活动时，在 6 个省安排文化对话；
  - (b) 宣传地区文化遗产；
  - (c) 设立国家文化管理处，并在各省首府设立省级文化艺术中心；
  - (d) 在马达加斯加驻各国使团中设立文化艺术处。

68. 文化部考虑到发展的文化方面，正在出版和重新发行各种马达加斯加文书籍，以便使所有人都能看到。目的是宣传各种文化和文明的贡献，在编制教学课程时也必须考虑到这一点。

## B. 媒 体

69. 1991 年取消了媒体检查。媒体在马达加斯加的社会生活中起着重要作用，帮助全国认识到 *fihavanana* (传统精神价值)；这包括容忍、乐观、相互尊重和团结；在社会分化和各类种族主义气氛中，这是一座灯塔。通过一些私人的努力，在各行政区的主要城镇建立了许多广播站，在一些城市中心建立了私营电视频道。

表 27

2001 年各省建立私营广播电台的情况

省 份	电 台
塔那那利佛	23
菲亚纳兰楚阿	19
安采拉纳纳	10
马任加	11
图利亚拉	18
图阿马西纳	18
合 计	99

资料来源：通信部。

70. 马达加斯加的主要电台和电视台如下所列。唯一的国有电视台是马达加斯加电视台(TVM)，其余均为私营。

塔那那利佛

Télévision Malagasy (TVM)  
Télévision Fialamboly (TVF)  
Madagascar Télévision (Ma. TV)  
Océanie Télévision (OTV)  
Radio Télévision Analamanga (RTA)  
Télévision Record (RTR)  
Malagasy Broadcast System (MBS)  
Télévision Plus (TV Plus)  
Télévision Ravinala

安奇拉比

Radio Télévision Antsirabe (RTVA)

菲亚纳兰楚阿

Radio Télévision Manakara  
MBS Fianarantsoa

图阿马西纳

Radio Télé FMA Toamasina  
Radio Télévision Toamasina RTT  
MBS Toamasina

图利亚拉

Télévision SAY Toliary  
RTA Toliary

马任加

Radio Télévision Kalizy  
M. 3TV/M.3FM

安采拉纳纳

Top. TV  
Télé Canal “9” Antalaha

71. 在选举期间或社会和政治动乱时期，某些电台或电视台广播所用语言具有歧视性，不利于民族团结。在首都，许多日报和周刊定时出版，并送到其他地区销售，但有时要延误几天。主要日报有：*Express de Madagascar, Gazetiko, La Gazette de la Grande Île, Madagascar Tribune, Midi Madagasikara and Ny Gazety Androany*。主要周刊有：*Dans les Médias Demain (DMD), Imongo Vaovao, Ngah* (一个幽默刊物)。

72. 自相矛盾的是，媒体的扩散以及通信和电信的发展并未带来预期的效果。尽管有很多广播电台和电视频道，但在居民中仍没有足够的信息流通。各种日报一般都要推迟一天或数天，甚至一周到达读者手里，即便在大城市中心也是如此(首都除外)。在农村地区，81%的住户既没有收音机也没有电视机；即使有，也很难买到所需电池(资料来源：EPM 2001)。信息和通信技术的进步造成了偏远地区或飞地的边缘化，而大城市在这方面则在不断发展。