



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.53/Rev.1
19 November 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

БРАЗИЛИЯ

[22 октября 2003 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 31	2
A. Географический очерк	1 - 4	2
B. Демографический очерк	5 - 13	2
C. Экономический очерк	14 - 19	7
D. Социальные показатели	20 - 31	11
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	32 - 64	14
A. Политико-исторический очерк.....	32 - 38	14
B. Политико-административное устройство	39 - 64	16
III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	65 - 90	21
A. Конституция и правовая система.....	65 - 75	21
B. Внутренние механизмы защиты прав человека	76 - 90	23
IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ И РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА	91 - 94	30

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Географический очерк

1. Бразилия, занимающая территорию площадью 8 511 966, 3 км², является пятой по величине страной мира. Бразилия расположена в центральной и восточной части Южной Америки и занимает почти половину ее территории (48,36%); на нее приходится 5,89% территории суши земного шара.
2. Протяженность Бразилии с севера на юг и с востока на запад весьма велика. Расстояние между самой северной точкой на границе с Венесуэлой и самой южной точкой на границе с Уругваем составляет 4 394 км, а расстояние между самой восточной точкой и самой западной точкой составляет 4 328 км. В Бразилии насчитывается четыре временных пояса: три - на континентальной части и один - на островной.
3. Протяженность ее национальных границ составляет 23 127 км; 15 719 км границы проходит по суше и 7 408 км - по побережью Атлантического океана. Только две страны Южной Америки не имеют общих границ с Бразилией: Эквадор и Чили.
4. Бóльшая часть территории Бразилии расположена в экваториальных и субэкваториальных широтах. Преобладающим климатом страны является тропический и субтропический.

B. Демографический очерк

5. Согласно переписи населения, проведенной Бразильским институтом географии и статистики (БИГС) в 2000 году, муниципий в стране – 5 561, а население составляет 169 590 693 человека. В XX веке население Бразилии возросло почти десятикратно, хотя этот рост не был равномерным в течение всего периода. Самые низкие темпы роста наблюдались последние десятилетия. С 1970 по 1980 год население увеличивалось в среднем на 2,48% в год. В течение периода 1980–1991 годов эти показатели снизились до 1,93% в год. По данным переписи 2000 года, темпы роста за последние десять лет снизились до 1,63%. Предварительные исследования говорят о том, что это снижение демографического роста связано главным образом с тем фактом, что начиная со второй половины 70-х годов¹ снизился уровень фертильности. В результате этого семьи стали малочисленнее, а население постарело.

¹ Синтез социальных показателей – 2000 год. Рио-де-Жанейро, БИГС, 2001 год. Суммарный показатель фертильности – среднее число детей на одну женщину в детородном возрасте – упал с 5,8 ребенка в 1970 году до 2,3 ребенка в 1999 году.

6. Анализ распределения населения по пяти большим регионам страны также показывает его неравномерность. Самый большой прирост наблюдался в Северном регионе, на долю которого приходилось 5,6% и 7,8% жителей в 1980 и 2000 годах, соответственно, и в Центральном и Западном регионах, где доля населения в общей численности возросла с 5,8% в 1980 году до 6,8% в 2000 году. Тремя наиболее густонаселенными регионами страны по-прежнему являются Юго-Восток, Северо-Восток и Юг. Доля Юго-Восточного и Южного регионов в общей численности населения страны остается с 50-х годов практически неизменной, а в Северо-Восточном регионе, который является наиболее густонаселенным, сохраняется понижающаяся тенденция в отношении доли его населения в общей численности населения в стране².

Таблица 1. Постоянное население с разбивкой по регионам

Период	Бразилия	Север	Северо-Восток	Юго-Восток	Юг	Центральный и Западный регионы
2000	169 590 693	12 893 561	47 693 253	72 297 351	25 089 783	11 616 745
1991	146 917 459	10 257 266	42 470 225	62 660 700	22 117 026	9 412 242
1980	121 150 573	6 767 249	35 419 156	52 580 527	19 380 126	7 003 515

Источник: Перепись населения. Данные за 2000 год были взяты из предварительного краткого обзора. БИГС.

Таблица 2. Плотность населения – жители/квадратный километр

Период	Бразилия	Север	Северо-Восток	Юго-Восток	Юг	Центральный и Западный регионы
2000	19,92	3,35	30,69	78,20	43,54	7,23
1991	17,26	2,66	27,33	67,77	38,38	5,86
1980	14,23	1,76	22,79	56,87	33,63	4,36

Источник: Перепись населения. Данные за 2000 год были взяты из предварительного краткого обзора. БИГС.

² Краткий обзор переписи населения 2000 года. Рио-де-Жанейро, БИГС, 2001 год.

7. Зарегистрированная плотность населения в стране составляет 19,92 жителя на квадратный километр. 57,4% всего населения страны сосредоточено в Юго-Восточном и Южном регионах, на долю которых приходится только 17,6% всей территории страны. С другой стороны, Северный регион, в котором сосредоточено 7,6% населения страны, занимает 45,2% всей территории страны.

8. Данные последней переписи населения подтверждают тенденцию к росту уровня урбанизации в Бразилии, который возрос с 67,6% в 1980 году до 81,2% в 2000 году при самой большой концентрации в районах городских агломераций. По последним данным, в настоящее время только 18,8% населения живут в сельской местности.

9. Реализация государственной политики в области здравоохранения, транспорта и образования не поспевала за быстрым ростом урбанизации в течение последних десятилетий. Жители крупных городских центров в настоящее время сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с неудовлетворительной инфраструктурой в этих областях, особенно это касается базовых санитарных условий. Однако некоторые меры привели к снижению уровня смертности и к росту ожидаемой продолжительности жизни. Средний коэффициент смертности в Бразилии (по всем слоям населения), который составлял в 1980 году 9 умерших на 1 000 жителей, снизился до 7 и 6 умерших на 1 000 жителей в 1996 и в 1998 годах, соответственно. Коэффициент младенческой смертности снизился с 43 до 34,6 умершего на 1 000 живорождений в период с 1992 года по 1999 год³. Что касается материнской смертности, то этот коэффициент в 1999 году, по оценкам, составлял 160 умерших на 100 000 живорождений⁴.

³ Синтез социальных показателей – 2000 год. Рио-де-Жанейро, БИГС, 2001 год.

⁴ Показатели развития в мире – 2001 год. Всемирный банк.

10. 90-е годы характеризуются значительным улучшением в области образования в Бразилии⁵. В этом отношении стоит обратить особое внимание на существенное снижение уровня неграмотности⁶, за которым последовал стойкий рост в среднем уровне образования⁷ и продолжительности обучения населения в школе⁸. Несмотря на понижающую тенденцию – с 17,2% в 1992 году до 13% в 1999 году, – уровень неграмотности в Бразилии все еще остается очень высоким. Общее число неграмотных взрослых людей составляло в целом в конце десятилетия 15 млн.⁹.

11. В 1996 году¹⁰ Бразилия вошла в группу стран с высоким индексом развития человеческого потенциала (ИРЧП), в соответствии с критериями, установленными Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)¹¹. В 1996 году указанный индекс для Бразилии составлял 0,809 и она занимала 62 место в группе из 174 стран¹². Тем не менее в 1999 году изменения, внесенные в критерии оценки дохода,

⁵ Доклад "Социальные показатели – 2000 год". Фонд БИГС, май 2001 года.

⁶ Неграмотным считается лицо, которое не может написать или прочитать простейшую запись на его/ее родном языке. Этот показатель относится только к населению в возрастной группе 15 лет и старше, которое не умеет читать и писать.

⁷ Образование измеряется средним числом лет обучения.

⁸ Уровень образования определяется как процент детей школьного возраста, принятых на учебу в начальную школу.

⁹ Синтез социальных показателей – 2000 год. Рио-де-Жанейро, БИГС, 2001 год.

¹⁰ Данные 1995 года.

¹¹ Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) публикует доклады о развитии людских ресурсов начиная с 1990 года. Цель доклада – оценить качество жизни населения в 174 странах, участвующих в обследовании. Индекс экономического развития включает три показателя: доход на душу населения, продолжительность жизни – выраженную через ожидаемую продолжительность жизни при рождении – и образовательный уровень – оцениваемый через переменные грамотности и неграмотности. Шкала оценки колеблется от 0 до 1. Страны с индексом развития человеческого потенциала ниже 0,500 считаются имеющими низкий уровень индекса развития человеческого потенциала. Страны с индексами между 0,500 и 0,799 имеют средний уровень индекса развития человеческого потенциала, в то время как страны с индексом развития человеческого потенциала выше 0,800 считаются имеющими высокий уровень индекса развития человеческого потенциала.

¹² Этот индекс составлял 0,787 и 0,734 в 1991 и 1998 годах, соответственно.

вернули Бразилию в группу стран со средними ИРЧП. Бразилия тогда опустилась на 79 место с ИРЧП в 0,739. В 2000 году страна занимала 74 место. В докладе, опубликованном в июле 2001 года, указывалось, что Бразилия занимает 69 место среди этих стран. Несмотря на незначительное увеличение продолжительности предполагаемой жизни при рождении с 67,3 до 67,5 года, а также возросший охват школьным образованием с 78,3% до 80%, происходило падение уровня жизни.

12. В 1999 году валовой внутренний продукт (ВВП) страны составлял 730,4 млрд. долл. США, а доход на душу населения – 4 350 долл. США¹³. Однако если, с одной стороны, эти цифры ставят Бразилию в число десяти самых богатых стран мира, с другой стороны, они не показывают огромной диспропорции, существующей в распределении дохода. В таблице, ниже, приводятся показатели, которые демонстрируют это различие, а также процентная доля бразильского населения, которое живет в нищете, и изменения этого процента по регионам.

Таблица 3. Соотношение доходов: Во сколько раз доход самых богатых 20% населения превышает доход беднейших 20% в разбивке по основным регионам, 1997–1999 годы

Регион	1997	1998	1999
Север	16,06	16,20	14,96
Северо-Восток	19,30	17,38	17,61
Юго-Восток	18,49	17,61	16,41
Юг	16,57	16,26	16,15
Центральный и Западный	19,05	18,14	17,54
Итого	18,93	18,06	17,36

Источник: БИГС/общенациональное выборочное обследование домашних хозяйств (ОВОДХ); Показатели базовых данных (ПБД), 2000 год, Datasus/министр здравоохранения.

¹³ Показатели развития в мире – 2001 год, Всемирный банк.

Таблица 4. Процентная доля населения, живущего в нищете^а, с разбивкой по регионам

Регион	1997	1998	1999
Север	34,49	35,43	34,85
Северо-Восток	52,19	49,67	50,15
Юго-Восток	16,00	16,25	16,78
Юг	19,07	18,68	19,84
Центральный и Западный	22,59	21,96	23,64
Итого	28,40	27,73	28,36

Источник: БИГС/общенациональное выборочное обследование домашних хозяйств (ОВОДХ); Показатели базовых данных (ПБД), 2000 год, Datasus/Министерство здравоохранения.

^а Что касается термина "состояние нищеты", то в общенациональном выборочном обследовании домашних хозяйств, проведенном Бразильским институтом географии и статистики в 1996 году, он определяется как "доля населения с подушевым доходом в домашнем хозяйстве не более половины минимальной заработной платы".

13. Что касается религии, то страна преимущественно христианская, где около 75% населения являются католиками и 14% – протестантами. Тем не менее необходимо упомянуть, что в Бразилии широко практикуется религиозный синкретизм при заметном влиянии таких африканских религий, как умбанда и кандомбле. Таким образом, тот факт, что человек объявляет себя католиком, не исключает его одновременной приверженности тем или иным культам.

С. Экономический очерк

14. В 1990-е годы экономика Бразилии прошла через несколько различных этапов. Для первого - с 1990 по 1994 год - были характерны устойчиво высокие темпы инфляции и два года экономического спада - 1990 и 1992 (см. таблицу 5 в конце раздела). Эти два года вместе с кризисными годами, связанными с выплатой долга, - 1981 и 1983 - были единственными годами после второй мировой войны, когда в Бразилии были отмечены отрицательные темпы роста. В условиях спада и с учетом валютной политики Бразилии удалось добиться высокого активного сальдо международной торговли и таким образом выплачивать проценты по внешнему долгу и аккумулировать иностранную твердую валюту до 1994 года. Начиная с 1990 года был либерализован импорт, что вынудило бразильскую промышленность заниматься модернизацией для противодействия конкуренции.

15. В 1994 году запасы иностранной валюты позволили ввести в действие план макроэкономической стабилизации, основанный на привязанном обменном курсе, т.е. на сохранении обменного курса. Система бразильского привязанного обменного курса была гибкой, допускающей легкие колебания - валоризация реала, новой валюты, в 1994 году и небольшая девальвация валюты в 1995-1998 годах. Сочетание завышенного стабильного курса, либерализации торговли и крупных резервов иностранной валюты помогли стабилизировать внутренние цены, однако привели к заметному росту импорта и нарушению равновесия бразильского торгового баланса начиная с 1995 года (см. таблицу 5 в конце данного раздела). Учитывая наличие крупного дефицита по счету текущих операций с середины 1990-х годов, платежный баланс стал значительно зависеть от иностранных инвестиций и займов (см. капитал/финансовые счета в таблице 5), что увеличило иностранный долг.

16. Поскольку макроэкономическая стабилизация зависела от сохранения стабильного валютного курса, процентная ставка стала колебаться, в то время как курс национальной валюты корректировался и поддерживался. Заметный рост процентной ставки компенсировал последствия международного валютного и финансового кризиса, начавшихся в 1994 году. Более высокие процентные ставки имели два основных последствия: не поощрялась производительная деятельность, что повлияло на занятость и поступление доходов; и в этот период произошел чрезвычайно быстрый рост внутреннего долга.

17. В 1998 году это хлипкое равновесие достигло предела после финансовых кризисов в Азии и России, когда текущий дефицит (особенно торговый баланс + выплата процентов) достиг рекордного уровня в 33,4 млрд. долл. США. Лишь массовая приватизация телекоммуникационных систем в этом году и серьезное соглашение с Международным валютным фондом (МВФ) помогли предотвратить кризис в Бразилии в это время. Тем не менее в январе 1999 года в ходе второго срока полномочий президента Фернандо Энрике Кардосо разразился финансовый кризис, когда произошла резкая девальвация иностранной валюты, изменившая конфигурацию бразильской экономики во второй раз за одно и то же десятилетие. С 1999 года дефицит торгового баланса и текущих счетов постепенно уменьшался (см. таблицу 5) и тем самым внешняя уязвимость страны стала менее заметной. Несмотря на потрясения, связанные с резкой девальвацией валюты в 1999 году, инфляция оставалась под контролем в течение последующих лет, что было вызвано в основном проводившейся Центральным банком политикой, направленной на ограничение инфляции.

18. В 2000 году и в первой половине 2001 года бразильская экономика, оправившись от финансового кризиса, начала быстро развиваться, чему способствовал рост промышленного и сельскохозяйственного производства. Однако изменение международной обстановки в середине 2001 года, связанной с углублением кризиса в Аргентине и спадом в Соединенных Штатах - двух важнейших торговых партнерах Бразилии, - приостановило тенденцию роста в первой половине 2001 года. Дальнейшие девальвации национальной валюты в 2001 и 2002 годах привели к возникновению более значительных внешнеторговых излишков и небольшому дефициту по текущим счетам. Однако девальвация национальной валюты, увеличившая стоимость импорта, оказала определенное воздействие на внутренние цены; таким образом, благодаря девальвациям 1999, 2001 и 2002 годов заработная плата в последние годы утратила свою реальную ценность.

19. ВВП Бразилии помещал эту страну в число десяти стран мира с крупнейшей экономикой в конце 1990-х годов. Тем не менее следует отметить, что в 1980-е и в 1990-е годы темпы роста бразильской экономики оставались весьма ниже, чем в среднем за исторический период 1950-1980 годов. За эти три десятилетия ВВП быстро рос, причем это происходило темпами, превышающими темпы роста населения, так что средний ежегодный ВВП на душу населения в этот период вырос на 4,2%. Бразилия все еще продолжает нуждаться в высоких темпах роста в целях абсорбирования рынком труда значительного количества молодого населения, вступающего в активный возраст. Однако в 1990-е годы ежегодные темпы роста зачастую бывали разочаровывающими, как, например, в 1991, 1998 и 1999 годах, в дополнение к спадам 1990 и 1992 годов. ВВП на душу населения постоянно снижался, упав до 2 922 долл. США в начале XXI века. В пересчете на покупательную способность в целях обеспечения сравнений на международном уровне бразильский ВВП на душу населения в 1998 году составлял 6 625 долл. США согласно докладу о развитии человеческого потенциала 2000 года. Это помещает Бразилию в группу стран, классифицированных Всемирным банком как страны со средним уровнем доходов.

Таблица 5 - Бразилия: макроэкономические показатели, 1990-2001 годы

		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Сальдо по счетам текущих операций	млн. долл. США	-3 783	-1 408	6 109	-676	-1 811	-18 384	-23 502	-30 452	-33 416	-25 335	-24 225	-23 213
Торговый баланс в ценах фоб	млн. долл. США	10 752	10 580	15 239	13 299	10 467	-3 466	-5 599	-6 753	-6 575	-1 199	-698	2 642
Экспорт в ценах фоб	млн. долл. США	31 414	31 620	35 793	38 555	43 545	46 506	47 747	52 994	51 140	48 011	55 086	58 223
Импорт в ценах фоб	млн. долл. США	20 661	21 041	20 554	25 256	33 079	49 972	53 346	59 747	57 714	49 210	55 783	55 581
Услуги и доходы	млн. долл. США	-15 369	-13 543	-11 336	-15 577	-14 692	-18 541	-20 350	-25 522	-28 299	-25 825	-25 048	-27 493
Счет движения капитала/ финансовый счет	млн. долл. США	4 593	163	9 947	10 495	8 692	29 095	33 968	25 800	29 702	17 319	19 326	27 925
Внешний долг	млн. долл. США	123 439	123 910	135 949	145 726	148 295	159 256	179 935	199 998	241 644	241 469	236 157	226 067
Обменный курс	реал/долл. США	-	-	-	-	0,65	0,92	1,01	1,08	1,16	1,82	1,83	2,35
Реальный ВВП	млрд. реалов	898,4	907,7	902,7	947,2	1 002,6	1 045,0	1 072,8	1 107,9	1 109,3	1 118,3	1 167,1	1 184,8
Рост ВВП	% в год	-4,4	1,0	-0,5	4,9	5,9	4,2	2,7	3,3	0,1	0,8	4,4	1,5
ВВП на душу населения	долл. США (2001)	2 588	2 574	2 521	2 606	2 719	2 794	2 828	2 881	2 846	2 832	2 916	2 922
Инфляция IPG-DI* в процентах (сцентровано)	% в год	1 217,0	496,7	1 167,2	2 851,3	908,0	15,0	9,2	7,1	1,8	19,9	9,5	10,2

* Общий внутренний индекс цен.

Источник: IPEADATA.

D. Социальные показатели

20. Социальные показатели в Бразилии в 1990-е годы указывают на состояние бедности и заметного социального и регионального неравенства, с одной стороны, и на расширение охвата различными социальными услугами, являющимися важными в современном сложном обществе, включая здравоохранение, основное санитарно-гигиеническое обслуживание, образование, социальное обеспечение и благосостояние, с другой стороны.

21. Модель экономического развития 1960-х и 1980-х годов способствовала заметной концентрации доходов в стране. В 1980-е годы распределение доходов в форме заработной платы в виде индекса Гини оставалось на своем максимально концентрированном уровне за последний исторический период (0,60 с 1993 по 1998 год), завершив десятилетие в 1999 году небольшим падением до 0,59.

22. Доля бедного населения также является высокой, хотя она значительно упала в середине десятилетия в связи с экономической стабилизацией. Доля бедных, понимаемая как процентная доля населения, денежные доходы которого являются недостаточными для удовлетворения основных потребностей в продовольствии, жилье, одежде и транспорте, в числе прочего, находилась на уровне 40,8% в 1992 году, упав до 34,0% в 1999 году. В 1999 году бедность была наиболее распространена среди потомков африканцев (47,7%) и населения, проживающего на северо-востоке (58,6%). В то же время на белое население (22,6%) и население, проживающее на юго-востоке (20,6%), приходилось наименьшее количество бедного населения.

23. Такая картина бедности и неравенства вызвана различными факторами, как историческими, так и ситуативными. Одним из факторов явилось ухудшение в 1990-е годы состояния рынка труда, который не смог вовлечь в социально защищенную деятельность значительный контингент молодежи, появившейся на рынке труда. В шести крупных мегаполисах уровень безработицы стабильно возрастал в период с 1989 по 1998 год с 3,5% до 7,6% в среднем в год. После достижения своего пика в 1998 году в связи с реорганизацией экономической модели в 1999 году уровень безработицы слегка снизился до 6,23% в среднем в 2001 году. Такое положение на рынке труда также является причиной уменьшения социального охвата системой социального обеспечения в 1990-е годы - шансы встретить лицо, участвующее в системе социального обеспечения среди экономически активного населения уменьшились с 39,8% в 1992 году до 35,9% в 1999 году.

24. За последнее десятилетие в истории развития реального дохода бразильских трудящихся наблюдались самые различные моменты. В то время как до макроэкономической стабилизации 1994 года высокие темпы инфляции последовательно разрушали покупательную способность заработной платы и усугубляли бедность, то после стабилизации, вызванной действием "Реального плана", реальные доходы от трудовой деятельности также стали возрастать. Средний реальный доход достиг своего наилучшего уровня за десятилетие в 1997 году - 129,3 (июль 1994 года = 100). После международных валютных кризисов в Азии (1997 год) и России (1998 год) и девальвации бразильской валюты в 1999 году реальная заработная плата бразильских трудящихся снова стала падать, достигнув в 2001 году уровня 116,1 (июль 1994 года = 100).

25. Среднее число лет обучения в школе продолжает оставаться низким по сравнению с другими развивающимися странами, и это усугубляет неравенство и бедность. Несмотря на прогресс в том, что касается количества школьных лет обучения, завершенных лицами в возрасте 15 лет и старше - в среднем 5,2 года в 1992 году и 6,1 года в 1999 году, существуют значительные региональные и даже расовые различия. В то время как на юго-востоке среднее число лет обучения в школе в 1999 году составляло 6,8, в северо-восточной части страны оно было лишь 4,6. Среднее число в 7,4 года в районах мегаполисов более чем вдвое превышает этот показатель для сельских районов, где он составляет 3,5 года. Существует также значительный разрыв между белым населением с 7,0 года обучения в школе и небелым населением, для которого этот показатель составляет 4,9 года. Наилучшим фактором в отношении этого показателя является то, что в 1999 году среди женщин средним показателем было 6,2 года обучения в школе по сравнению с мужчинами - 5,9 года.

26. Уровень неграмотности, являющийся другим используемым на международном уровне показателем, все еще высок, но снижается. Среди лиц в возрасте от 15 лет и старше доля неграмотных упала с 17,2% в 1992 году до 13,3% в 1999 году. Однако также и в этой сфере существуют заметные различия между регионами: в южной части страны в 1999 году эта доля составляла 7,8%, тогда как на северо-востоке она была 26,6%.

27. Многочисленные направления политики, с помощью которых предпринимались попытки решить проблемы, связанные с этими показателями, оказались менее чем удовлетворительными. Интересно отметить в этой связи, что со времени вступления в силу Конституции 1988 года результатом редемократизации бразильского общества в 1980-е годы явилось расширение охвата некоторых направлений социальной политики.

28. Что касается образования, то доля детей в возрасте от 7 до 14 лет, посещающих школу, значительно возросла в период с 1992 по 1999 год с 86,6 до 95,7%

29. Что касается политики в области здравоохранения, то в 1990 году вступила в действие бесплатная система здравоохранения со всеобщим доступом - Единая система здравоохранения (ЕСЗ). В 1998 году в рамках этой системы была оказана эффективная помощь 90 млн. людей из общего числа населения в приблизительно 165 млн. человек. В результате в 1990-е годы показатели в области здравоохранения продолжали улучшаться. Детская смертность упала с 49,4 смерти на 1 000 детей до 33,1 на 1 000 в период с 1990 по 1998 год, хотя сохраняются региональные различия (18,7 на 1 000 на юге по сравнению с 53,5 на 1 000 в северо-восточной части страны в 1998 году).

Продолжительность предстоящей жизни при рождении составляла 68,4 года для мужчин и женщин в 1999 году (64,3 для мужчин и 72,3 для женщин). Население в районах, охватываемых Программой охраны здоровья семьи GSF, введенной в первой половине 1990-х годов, составила в 2001 году 51,4 млн. человека. Стоит отметить, что в северо-восточной части страны, где социальные показатели являются менее благоприятными, эта программа получила свое самое широкое распространение и в 2001 году ею было охвачено 67,5% муниципалитетов.

30. В области санитарии, водоснабжения и сбора мусора в 1990-е годы также наблюдался прогресс, в том что касается сферы охвата. Между 1992 и 1999 годом доля домохозяйств, снабжаемых питьевой водой, возросла с 83,3% до 89,2%. Охват надлежащей канализацией возрос за тот же период с 68,2% до 75,7%, в то время как регулярный сбор мусора, которым в 1992 году охватывалось 81,7% домохозяйств, стал доступен в 1999 году для 93,7%. В каждой из этих трех областей наиболее высокая степень охвата - более 90% - была отмечена в 1999 году в южной и юго-восточной частях страны, в то время как на севере и в северо-восточной части наблюдались наиболее низкие уровни охвата (от 55 до 80%).

31. Последним примером социальной политики, охват которой значительно расширился в 1990-е годы, является социальное обеспечение. В это десятилетие увеличилось число лиц, пользующихся ее услугами, что предусматривается Конституцией 1988 года, особенно это касается сельских районов и использования социальных пенсий. В декабре 2001 года в рамках системы социального обеспечения производилось более 20 млн. выплат в месяц. Из этого числа пенсионными выплатами в сельских районах было

охвачено приблизительно 7 млн. человека, из которых 2,1 млн. были социальными пенсиями. В связи с этими инициативами доля населения в возрасте от 60 лет и старше, получающего социальные выплаты какого-либо рода (включая социальные пенсии и государственные пенсии), выросла с 68,8% в 1992 году до 77,3% в 1999 году. Известно, что наличие средств имеет огромное значение в борьбе с бедностью среди пожилых лиц и их семей в Бразилии.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Политико-исторический очерк

32. Португальцы, достигнув территории, которая позднее стала называться Бразилией, в 1500 году, обнаружили там коренное население, которое вело кочевой образ жизни. Численность коренного населения на протяжении столетий сокращалась в результате эпидемий и болезней, которые были завезены европейцами; на сегодняшний день в Бразилии осталось примерно 374 000 индейцев. Колониальная история Бразилии подразделяется на экономические циклы вывоза цезальпинии (начало XVI столетия), сахарного тростника (XVI-XVII столетия) и золота и алмазов (XVIII столетие); в это время широко использовался труд рабов, доставляемых сюда португальцами из Африки. Присутствие в стране чернокожих рабов и последующее смешение рас (не только белой и черной, но также белой и индейцев) явились теми факторами, которые определили этнические, культурные и социальные особенности Бразилии. Рабство было отменено в 1888 году.

33. После получения независимости в 1822 году, в период императорского правления, Бразилия поддерживала особые отношения с Португалией (два бразильских императора были членами королевской семьи Португалии). Период императорского правления завершился после провозглашения в 1889 году республики. Именно тогда в стране была введена федеративная децентрализованная система по образцу Конституции Соединенных Штатов Америки.

34. В 1930 году Республика вступила в период кризиса властных структур, который завершился проведением реформ по модернизации политической, экономической и социальной системы. В 1937 году президент Жетулиу Варгас, один из лидеров движения за реформирование государственных органов власти, ввел конституцию, которая была диктаторской по своей сути, и осуществил свою программу реформ; этот диктатор правил

страной до его свержения в 1945 году. За этим последовал период социальных потрясений, продолжавшийся до избрания президентом Жуселину Кубичека и затем Жаниу Квадроса. После того как последний президент по завершении пятилетнего срока правления ушел в отставку, страна в 1961 году вновь была ввергнута в состояние кризиса; в 1964 году был совершен военный переворот.

35. Военный режим отменил конституционные гарантии, ограничил гражданские и политические права и подавил оппозицию. На начальном этапе военные правительства добились положительных экономических результатов частично за счет получения больших займов за рубежом, однако в 1980-е годы нерешенные политические проблемы осложнились серьезными экономическими трудностями, вызванными кризисом задолженности (высоким уровнем инфляции, снижением темпов экономического роста, неконкурентоспособностью бразильской экономики). Конец военного правления в 1985 году был отмечен проведением широкой народной кампании за проведение прямых выборов президента Республики, хотя фактически выборы были проведены только в 1989 году после переходного периода, в ходе которого у власти находилось гражданское правительство. В феврале 1987 года была сформирована Национальная учредительная ассамблея, которая разработала проект новой конституции, основывающейся на демократических принципах; этот проект был направлен на обеспечение индивидуальных и коллективных прав и гарантий. В 1989 году процесс восстановления демократии достиг своей высшей точки, когда на основе всеобщих выборов президентом Республики был избран Фернандо Коллор.

36. В сентябре 1992 года после длительного процесса импичмента президент Фернандо Коллор был в законном порядке отстранен от власти по обвинению в коррупции. В соответствии с Конституцией президентом страны стал вице-президент Итамар Франко. В движении за отстранение президента от власти приняли участие широкие массы населения, и оно было осуществлено при строгом соблюдении норм конституции.

37. В 1994 году Фернанду Энрики Кардозу был избран президентом Республики. В начале его правления в 1995 году стала применяться новая модель управления, главной направленностью которой была борьба с инфляцией и обеспечение валютной стабильности. Новые цели были достигнуты с помощью "Реального плана", введенного в июле 1994 года, когда Фернанду Энрики Кардозу являлся министром финансов. После внесения конституционной поправки, допускавшей переизбрание на посты в сфере исполнительной власти, г-н Кардозу был переизбран в 1998 году. Он занимал свой пост в течение восьми лет.

38. В 2002 году Луис Инасио Лула да Силва был избран президентом Бразилии. Он вступил в должность 1 января 2003 года.

В. Политико-административное устройство

1. Государственное устройство

39. Бразилия является федеративной республикой. Федерация состоит из 26 штатов, одного федерального округа (в нем расположена столица) и 5 507 муниципалитетов. Форма правления - президентская. Исполнительная, законодательная и судебная власть являются независимыми: все ветви власти гармонично взаимодействуют между собой.

40. В Федеральной конституции подробно определены юрисдикции федерации, штатов, федерального округа и муниципалитетов. Политическая структура страны отражает усилия, направленные на децентрализацию власти государства с организационной, географической и пространственной точки зрения.

41. Разделение властей и федеративная структура государства являются незыблемой основой Конституции - так называемыми "железными положениями", которые не могут быть отменены посредством конституционной реформы в соответствии с пунктом 4, I и II статьи 60. В дополнение к федеративной структуре государства и разделению властей Конституция 1988 года включает в свою главную неприкосновенную основу - ее "железные положения" - прямое, тайное, всеобщее и периодическое голосование и права и гарантии личности в соответствии с пунктом 4, I-IV статьи 60.

42. Будучи реакцией на авторитарное наследие, оставившее свой след на истории страны в период 1964-1985 годов, для которого было характерно гипертрофированное влияние исполнительной власти и преобладание союза над членами федерации, Конституция 1988 года направлена на восстановление гармонии и равновесия между исполнительной, законодательной и судебной властями, а также между всеми членами бразильской федерации - союзом, штатами, муниципалитетами и федеральным округом.

43. Одним из принципов, воплощенных в Конституции, является разделение властей. В соответствии с Конституцией полномочия союза воплощены в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти, которые являются независимыми друг друга, но действуют в гармонии (статья 2), имея свою собственную сферу деятельности и атрибуты, определенные Конституцией.

44. Законодательная власть является двухпалатной, состоящей из палаты депутатов (палата, представляющая бразильский народ) и федерального сената (палата, представляющая штаты и Федеральный округ). Что касается исполнительной власти, то она следует президентской модели, при которой президент Республики является главой государства и правительства, которому оказывают содействие государственные министры. Что касается судебной власти, то ее высшей инстанцией является федеральный верховный суд, главной обязанностью которого является обеспечение соблюдения Конституции. Судебная власть имеет три вида органов, в которые входят "общие суды и специализированные суды" (выборные, военные и трудовые).

45. Помимо политической децентрализации власти, в структуре государственного управления при использовании федеративного принципа Конституция также определяет политическую децентрализацию власти с географической и пространственной точки зрения. В соответствии с ней союз, штаты, муниципии и федеральный округ наделены в качестве федеральных органов соответствующей автономией. Таким образом, нерушимый союз штатов, муниципалитетов и федерального округа образует Федеративную Республику Бразилию. Конституция устанавливает особые атрибуты членов федерации, которые являются в равной степени автономными и наделенными конкретными функциями, при отсутствии между ними иерархического порядка.

46. Конституция 1988 года воплощает идеи демократического правопорядка, основанного на суверенности, гражданственности, достоинстве человеческой личности, социальных ценностях труда и свободного предпринимательства и политического плюрализма (статья 1 I-IV).

2. Исполнительная власть

47. Исполнительную власть представляет президент республики и назначаемые им государственные министры. Президент Республики избирается на четырехлетний срок и может быть переизбран на дополнительный срок. Полномочия президента Республики четко определены в Конституции. Два консультативных органа непосредственно связаны с президентом Республики: Совет Республики, который выносит заключения по мерам, принимаемым на федеральном уровне: введению военного положения, чрезвычайного положения, а также по вопросам, связанным с обеспечением стабильности демократических институтов; и Национальный совет обороны, который занимается вопросами, связанными с национальным суверенитетом и защитой демократического государства.

48. Бразильское законодательство квалифицирует в качестве "должностных преступлений" действия президента "которые являются посягательством на Федеральную конституцию, и в частности: независимые функции законодательной и судебной властей, функции министерства государственного надзора и конституционные полномочия субъектов федерации; политические, индивидуальные и социальные права; честность его правления; соблюдение законов и решений судебных органов". Если обвинение, выдвинутое против президента, подтверждается, то его дело, связанное с его должностным преступлением, слушается в федеральном сенате; дело, связанное с обычными уголовными правонарушениями, передается в Верховный федеральный суд.

49. Министры могут быть вызваны в палату депутатов или в федеральный сенат для предоставления информации по интересующему ее вопросу. За отказ явиться им может быть предъявлено обвинение в должностном преступлении.

3. Законодательная власть

50. Законодательная власть осуществляется национальным конгрессом, который состоит из верхней палаты - федерального сената и нижней палаты - палаты депутатов. Сенаторы избираются на восьмилетний срок, а депутаты - на четырехлетний. Депутаты и сенаторы обладают парламентской неприкосновенностью, и им не могут быть предъявлены обвинения за высказываемые мнения и в связи с их участием в голосовании. Только национальный конгресс с санкции президента республики может рассматривать все вопросы, входящие в юрисдикцию федерации. В рамках своей исключительной компетенции национальный конгресс среди прочего может: принимать решения по договорам, соглашениям или международным документам, которые подразумевают бремя или чрезмерные обязательства для страны; уполномочить президента объявить войну или заключить мир; одобрить введение "военного положения" или принятие мер на федеральном уровне; одобрить введение чрезвычайного положения или его отмену; приостановить действие распоряжений исполнительной власти, которые выходят за рамки ее обычной сферы компетенции или ее законодательных полномочий; заслушивать отчеты президента; проводить инспекцию мероприятий государственной власти и осуществлять за ними контроль; обеспечивать свою правовую юрисдикцию по отношению к нормативным прерогативам других ветвей власти.

4. Судебная власть

51. Органы судебной власти представляют: Федеральный верховный суд, Высший суд, федеральные региональные суды и федеральные судьи; трудовые суды и судьи; суды и судьи по избирательным делам; военные суды и судьи; суды и судьи штатов и федеральные окружные суды и судьи. Федеральный верховный суд и суды высшей инстанции расположены в федеральной столице, и их юрисдикция распространяется на всю национальную территорию.

52. Суды большинством голосов своих членов могут объявить закон или нормативный акт, принятый правительством, неконституционным.

53. Федеральный верховный суд гарантирует соблюдение Конституции и обладает компетенцией суда первой инстанции в отношении дел, связанных с неконституционностью законов, или федеральных нормативных актов и нормативных актов штатов; исков и споров между федерацией и штатами, федерацией и федеральным округом или между любыми из них; требований иностранных государств об экстрадиции; коллизий компетенции между Верховным судом штата и любым другим судом, между высокими судами или между любыми из них; просьб о принятии судебных превентивных запретов в отношении действий, непосредственно нарушающих Конституцию.

54. Федеральный верховный суд состоит из 11 судей, назначаемых президентом Республики после того, как их кандидатуры получают одобрение абсолютного большинства федерального сената.

55. Среди прочих функций Верховный суд штата обладает компетенцией суда первой инстанции в отношении дел, связанных с коллизиями компетенций между любыми судами (исключая дела, входящие в компетенцию верховного федерального суда), а также дела, связанные с коллизиями компетенций между административными и судебными органами федерации или между судебными органами одного штата и административными органами другого штата.

56. Региональные федеральные суды обладают компетенцией суда первой инстанции в отношении пересмотра и отмены решений по уголовным делам, обжалываемым сторонами или федеральными судьями региона, и выступают в качестве кассационных судов при рассмотрении дел, по которым приняты решения федеральными судьями и судьями штата в осуществление федеральной сферы их компетенции. Федеральные судьи рассматривают споры, связанные с правами коренного населения.

57. Трудовые суды занимаются делами, связанными с частными и коллективными трудовыми конфликтами между работодателями и работниками, включая конфликты в органах государственной администрации.
58. Военные суды рассматривают дела, связанные с военными преступлениями, определенными законом. Верховный военный суд состоит из 15 судей, которые назначаются пожизненно президентом Республики после того, как их кандидатуры получают одобрение федерального сената; 5 членов суда из 15 являются гражданскими лицами.
59. Штаты федерации организуют свои собственные суды, и компетенция судов штатов определяется конституцией каждого отдельного штата.
60. Судьи назначаются пожизненно. Их невозможно сместить с должности, а их заработная плата не может быть понижена ни по какой причине.
61. В Конституции предусматривается, что защитник является неотъемлемым звеном системы отправления правосудия и поэтому они пользуются неприкосновенностью с точки зрения их действий и суждений, высказанных при исполнении их профессиональных обязанностей.
62. В соответствии с Конституцией департамент государственной защиты является институтом, необходимым для отправления правосудия, и его задача заключается в том, чтобы на всех уровнях консультировать и обеспечивать защиту лиц, которые нуждаются в правовой помощи.

5. Министерство государственного надзора

63. Министерство государственного надзора, которое иногда именуют "четвертой властью", является институтом, который существует только в Латинской Америке. Министерство государственного надзора является неотъемлемой и важной составной частью системы отправления правосудия в государстве. Хотя оно не принадлежит судебной власти, тем не менее оно несет ответственность за поддержание правопорядка и демократического режима и обеспечения социальных и индивидуальных прав и интересов. Функции министерства государственного надзора могут осуществляться только кадровыми должностными лицами, кандидатуры которых обсуждаются общественностью. Сотрудники министерства государственного надзора обладают теми же гарантиями, что и судьи. Что касается принципа относительной автономии штатов, то он соблюдается и в рамках министерства государственного надзора: кроме федерального

министерства государственного надзора имеются министерства государственного надзора каждого отдельного штата федерации.

64. К числу основных институциональных функций министерства государственного надзора относятся предъявление публичных уголовных исков, гражданских исков и публичных гражданских исков и в целях защиты социальной и государственной собственности, окружающей среды и других коллективных и общественных интересов; и правовая защита прав и интересов коренного населения.

III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Конституция и правовая система

65. В бразильской Конституции 1988 года получили свое воплощение усилия законодателей, направленные на укрепление и расширение основных прав и гарантий, которые включены в ее преамбулу (демократическое государство, обязанное обеспечивать социальные и индивидуальные права и свободу, безопасность, благосостояние, развитие, равенство и справедливость в качестве главных ценностей братского и плюралистического общества, лишеного каких-либо предрассудков) - эти права и гарантии подтверждены в основных принципах (Часть I) и подробно охарактеризованы в пяти главах (Часть II "Основные права и свободы"), касающихся индивидуальных и коллективных прав и обязанностей; социальных прав; гражданства; политических прав; и политических партий.

66. В Конституции нет никаких исключений или изъятий в отношении основных прав и свобод. Однако права могут быть ограничены в случае введения военного положения или чрезвычайного положения. Рамки и продолжительность таких ограничений определяются Конституцией.

67. Конституция 1988 года обеспечивает правовую структуру для демократических преобразований и институционализации прав человека в стране. Порывая с авторитарным военным режимом, установленным в 1964 году, она отразила "постдиктаторский" демократический консенсус. Созданная после 21 года существования авторитарного режима, Конституция имела целью восстановить верховенство закона, разделение властей, федерализм, демократию и основные права, опирающиеся на принцип достоинства человеческой личности.

68. Конституция 1988 года включает в число своих основополагающих принципов определение верховенства закона и закрепляет принцип федерализма и разделения властей, о чем говорилось в предыдущем пункте.

69. Нынешняя Конституция – это исключительно важный шаг к закреплению основополагающих прав и гарантий и наиболее всеобъемлющий и детализированный документ по этому вопросу во всей конституционной истории страны.

70. В пункте III статьи 1 Конституция определяет значение достоинства человека в качестве основы и сущности бразильской правовой системы, а также в качестве критерия и параметра, которые определяют понимание конституционной системы, установленной в 1988 году. Достоинство человека и основополагающие права и гарантии приобретают особое и еще большее значение, они пронизывают всю структуру Конституции и служат в качестве критерия для толкования всех норм национальной правовой системы.

71. В этом контексте Конституция 1988 года содержит исключительно важные нововведения в плане международных отношений, как это установлено в пунктах I–X статьи 4. Если, с одной стороны, эта статья воспроизводит старые понятия времен империи о национальной независимости и невмешательстве, а также республиканские идеалы, имеющие целью защиту мира, с другой стороны, Конституция 1988 года вносит новизну, придавая особое значение интернационалистской ориентации, что является беспрецедентным в конституционной истории Бразилии. Этот интернационалистский взгляд выражается в принципах "верховенства прав человека", "самоопределения народов", "осуждения терроризма и расизма" и "сотрудничество между народами в интересах прогресса всего человечества" (пункты II, III, VIII и IX статьи 4).

72. В отличие от предыдущих конституций, Конституция 1988 года является настоящим прорывом, беспрецедентным образом устанавливая приоритет уважения прав человека в качестве парадигмы, пропагандируемой в рамках международного порядка. Этот принцип настоятельно требует, чтобы внутренний правовой порядок был открыт для международной системы защиты прав человека. Если для Бразилии верховенство прав человека является принципом, который должен определять ее отношения на международной арене, то как следствие она согласна с тем, что права человека являются предметом законной обеспокоенности и интереса со стороны международного сообщества. В этом смысле права человека определяются в Конституции 1988 года в качестве проблемы, имеющей глобальное значение.

73. Также беспрецедентным образом в Конституции 1988 года в конце обширной Декларации о правах, содержащейся в статье 5 Конституции, пункты I–LXXVII, устанавливается, что "права и гарантии, закрепленные в настоящей Конституции, не исключают возможности применения других прав и гарантий, вытекающих из правовой системы и принципов, принятых на основе Конституции или международных договоров, участницей которых является Федеративная Республика Бразилия" (статья 5, пункт 2). Тем самым Конституция 1988 года вносит новшество, включая в число конституционно защищенных права, содержащиеся в международных договорах, участницей которых является Бразилия. Таким образом в Конституции международные права имеют особую и дифференцированную иерархическую структуру, то есть иерархию конституционных норм¹⁴.

74. В Конституцию 1988 года также включен принцип прямого применения положений, определяющих основополагающие права и гарантии (согласно пункту 1 статьи 5).

75. Являясь основной правовой структурой для защиты прав человека, "гражданская" Конституция покоится на широкой основе народного одобрения. Из всех бразильских конституций Конституция 1998 года является единственной, предусматривающей наивысшую степень требований и норм гражданского общества и плюрализм его участников.

В. Внутренние механизмы защиты прав человека

76. Универсализация прав человека привела к созданию международной нормативной системы защиты, являющейся глобальной и региональной по своему охвату, а также имеющей как общие, так и конкретные черты. Будучи основанными на главенствующей роли человеческой личности, эти системы дополняют друг друга, взаимодействуя с национальными системами защиты, тем самым обеспечивая наивысшую возможную эффективность в защите и содействии основным правам.

¹⁴ Существует большое расхождение в доктрине и юриспруденции относительно иерархии договоров о защите прав человека в Бразилии. Четыре существующих направления состоят в следующем: а) договора о правах человека имеют приоритет перед Конституцией; б) приоритет имеет Конституция; в) эти договора имеют верховенство над законом, хотя в иерархической структуре находятся ниже Конституции; и д) иерархический паритет между договором и федеральным законом (позиция, одобренная большинством членов Федерального верховного суда).

77. Охватывая международный аппарат защиты и вытекающие из него международные обязательства, государство тем самым соглашается с международным мониторингом того, как на его территории уважаются права человека. Таким образом, международные договоры в области прав человека приобретают двойственное значение: они консолидируют минимальные международные параметры защиты человеческого достоинства и обеспечивают возможность прибегать к международной защите прав в тех случаях, когда национальные институты неправильно выполняют свои функции или вообще этого не делают.

78. Следует добавить, что после возвращения страны на путь демократии и особенно после принятия Федеральной конституции 1988 года Бразилия осуществила важные меры по принятию международных документов, направленных на защиту прав человека. К числу международных договоров о правах человека, ратифицированных Бразилией, принадлежат следующие (с указанием даты ратификации):

- a) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 1 февраля 1984 года;
- b) Межамериканская конвенция о предотвращении пыток и наказании за их применение, 20 июля 1989 года;
- c) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 18 сентября 1989 года;
- d) Конвенция о правах ребенка, 24 сентября 1990 года;
- e) Международный пакт о гражданских и политических правах, 24 января 1992 года;
- f) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 24 января 1992 года;
- g) Американская конвенция о правах человека ("Пакт Сан-Хосе"), 25 сентября 1992 года;
- h) Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него ("Конвенция Белен-ду-Пара"), 27 ноября 1995 года;
- i) Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека, направленный на отмену смертной казни, 13 августа 1996 года; и

j) Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека в области экономических, социальных и культурных прав ("Сан-Сальвадорский протокол"), 21 августа 1996 года.

к) Римский статут Международного уголовного суда, 20 июня 2001 года;

l) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, 28 июня 2002 года.

79. Хотя все эти международные договоры имеют конкретные цели в области прав человека, все они разделяют общую цель обеспечения ценности равноправия и налагают на государства-участники обязанности обеспечивать свободное и полное осуществление прав человека без какой-либо дискриминации. Согласно национальной программе в области прав человека на исполнительную ветвь власти налагается обязанность обеспечивать самое широкое оповещение общественности о международных договорах, ратифицированных Бразилией. Это делается через посредство публикаций, обсуждений, семинаров и учебных курсов, организуемых правительством в партнерстве с организациями гражданского общества.

80. В дополнение к ратификации этих международных договоров, Бразилия признала компетенцию Межмериканского суда по правам человека в Законодательном декрете № 89 от 3 декабря 1998 года, в котором прямо говорится о его признании в соответствии со статьей 62 Американской конвенции. В 2002 году бразильское государство стало использовать систему жалоб отдельных лиц в соответствии со статьей 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и в июне 2002 года представило на одобрение национального конгресса законопроект о принятии Бразилией механизма жалоб отдельных лиц, предусмотренного Конвенцией против пыток.

81. Помимо значительного прогресса, достигнутого благодаря "гражданской" Конституции и принятию государством ряда международных норм по защите прав человека, после 1988 года в Бразилии было выработано самое большое за всю историю ее законодательства число положений, относящихся к защите прав человека. Можно сказать, что большинство положений о защите прав человека - понимаемых как осуществление гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав - было выработано под воздействием Конституции 1988 года и как ее следствие. В этом отношении особо следует упомянуть следующие нормативные акты:

- a) Закон № 7716 от 5 января 1989 года: определяет преступления на почве расовых предрассудков и предрассудков в отношении цвета кожи и устанавливает, что расизм является преступлением, не имеющим срока давности, а совершившего его не разрешается освободить под залог или брать на поруки (до Конституции 1988 года расизм считался просто уголовным преступлением, в отношении которого не применяются предусмотренные законом ограничения);
- b) Закон № 8069 от 13 июля 1990 года: утверждает Статут ребенка и подростка и, благодаря установлению всеобъемлющей защиты ребенка и подростка, считается одним из наиболее прогрессивных в своем роде законов в мире;
- c) Закон № 9029 от 13 апреля 1995 года: запрещает требовать доказательства беременности или стерилизации, а также другие дискриминационные практики при принятии на работу или в связи с сохранением законных трудовых отношений;
- d) Закон № 9140 от 4 декабря 1995 года: признает умершими людей, пропавших без вести по причине их участия в политической деятельности со 2 сентября 1961 года по 15 августа 1979 года, и определяет ответственность государства за такие смерти, с предоставлением выплаты компенсации родственникам жертв;
- e) Закон № 9263 от 2 января 1996 года: регулирует статью 226 Федеральной конституции, которая предусматривает планирование размера семьи;
- f) Закон № 9265 от 12 февраля 1996 года: регламентирует пункт LXXVII статьи 5 Федеральной конституции, предусматривая бесплатность действий, необходимых для осуществления гражданских прав;
- g) Закон № 1904 от 13 мая 1996 года: создает Национальную программу защиты прав человека и придает правам человека статус государственной политики и содержит предложения о действиях правительства, направленных на защиту и развитие гражданских и политических прав в Бразилии;
- h) Закон № 9299 от 7 августа 1996 года: предусматривает передачу судебного разбирательства в отношении преступления против жизни, совершенного военными полицейскими, из военного суда в гражданский;
- i) Закон № 9455 от 7 апреля 1997 года: определяет и назначает наказание за такое преступление, как применение пыток, и объявляет, что совершившее его лицо не может быть освобождено под залог и не подлежит помилованию или амнистии, а

подстрекатели и исполнители этого преступления, а также те, кто, несмотря на возможность предупредить его, не сделали этого, подлежат наказанию согласно статье 5, XLIII Конституции 1988 года;

j) Закон № 9799 от 26 мая 1999 года: включает в Трудовой кодекс правила, касающиеся доступа женщин на рынок труда;

k) Закон № 9807 от 13 июля 1999 года: устанавливает правила организации и осуществления специальных программ защиты жертв и свидетелей, подвергающихся угрозам, и создает Федеральную программу помощи жертвам и свидетелям, подвергающимся угрозам;

l) Закон № 10224 от 15 мая 2001 года: касается таких преступлений, как сексуальные домогательства;

m) Указ № 4228 от 13 мая 2002 года: утвердил общенациональную программу гарантирования равного участия для федеральных органов государственной администрации; и

n) Указ от 13 мая 2002 года: утверждает Национальную программу в области прав человека II и устанавливает цели для продвижения экономических, социальных и культурных прав.

82. В Конституции предусматриваются процессуальные инструменты обеспечения соблюдения прав. Каждый гражданин имеет право получать у государственных учреждений в сроки, предусмотренные законом, информацию, представляющую для него личный интерес или коллективный или общественный интерес. Петиции могут быть переданы государственным органам власти для защиты прав или для обеспечения защиты от противоправных действий или злоупотребления властью. Закон не может исключать из сферы компетенции судебной власти какие-либо дела, связанные с нанесением ущерба какому-либо праву или угрозой праву. Закон не может наносить ущерба приобретенным правам, обоснованным юридическим актам и *res judicata*. В соответствии с законом наказуемой является любая форма дискриминации в отношении основных прав и свобод. В Конституции предусматривается шесть основных средств защиты от угрозы правам: *habeas corpus*, *habeas data*, судебный приказ должностному лицу о выполнении требования истца, судебный приказ учреждению о выполнении требований истца, судебный запрет, меры общественного воздействия и публичный гражданский иск.

83. Права и гарантии, предусмотренные в Конституции, не исключают других прав и гарантий, вытекающих из международных документов, участником которых является Бразилия. Международные правовые документы, подписанные Бразилией, должны приниматься национальным конгрессом (на основе принятия законодательного указа) и утверждаются президентом Республики. После их публикации в "Официальном журнале федерации" (т.е. после обнародования) такие документы становятся нормой внутренней правовой системы и должны в обязательном порядке соблюдаться. Поэтому суды и компетентные органы могут непосредственно на них ссылаться и непосредственно их выполнять.

84. Все органы власти - судебные или исполнительные - на всех уровнях должны уважать конституционные и правовые положения, касающиеся защиты прав человека, и поэтому нет никакого органа, который бы освобождался от этого или обладал бы особой юрисдикцией в данной области. Судебные органы и министерство государственного надзора обладают компетенцией обеспечивать защиту прав человека, которые подвергаются угрозе. Жертва нарушения прав человека может обеспечить восстановление своих прав на основе предъявления правовых исков самой федерации, штату федерации, муниципалитету и федеральному округу и любой административной единице.

85. Отдельные лица, считающие, что их правам нанесен ущерб, могут обратиться непосредственно в министерство государственного надзора на уровне штата (в большинстве графств имеются представители министерства государственного надзора) или на федеральном уровне в соответствии с распределением сфер компетенции. Совет по защите прав человека является еще одним органом, в который могут обращаться непосредственно частные лица. Совет, члены которого обладают равными полномочиями, состоит из представителей федеральной государственной администрации, представителей общественности, и его возглавляет министр юстиции. Совет принимает жалобы и обвинения в отношении нарушения прав человека от самих заинтересованных сторон или от третьих сторон, или даже из печати и выносит рекомендации в отношении принятия мер по исправлению положения. Совет не является исполнительным органом, и его решения не имеют обязательной силы для административных или судебных органов. Он лишь просит или рекомендует провести расследование, установить наказание за случаи нарушения прав человека или восстановить чьи-либо права. В сотрудничестве с министерством государственного надзора и правительством и неправительственными органами Совет осуществляет контроль за тем, как компетентные органы решают проблемы, связанные с конкретными случаями нарушений прав человека, которые доводятся до его сведения.

86. В законе, в соответствии с которым в 1964 году был учрежден Совет, предусматриваются его следующие функции: проводить расследование и изучение эффективности норм, которые регулируют права человека, предусмотренные федеральной конституцией в Американской декларации прав и обязанностей человека и в Всеобщей декларации прав человека, и осуществлять сотрудничество с Организацией Объединенных Наций по всем вопросам, связанным с выработкой или осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение уважения прав человека".

87. Министерство государственного надзора осуществляет юридическую защиту прав коренного населения. Жалобы лиц из числа коренного населения могут также быть переданы Общему совету защиты прав коренного населения, органу, созданному в августе 1991 года в рамках министерства государственного надзора для рассмотрения расследования и оценки и передачи компетентным органам обвинений в нарушении прав коренного населения и их общин.

88. Коллективные права задержанных лиц защищаются Национальным советом уголовной и пенитенциарной полиции, органом, который связан с министерством юстиции.

89. Суды штатов рассматривают случаи, связанные с нарушением прав человека, как суды первой инстанции; впоследствии заинтересованные стороны могут подать апелляции в суд высшей инстанции (по мере необходимости либо в Верховный суд штата или кассационный суд). В исключительных случаях можно обращаться непосредственно в Верховный федеральный суд, если эти случаи связаны с решениями судов высшей инстанции; однако такие случаи весьма редки, поскольку Верховный федеральный суд выполняет главным образом функции конституционного суда.

90. Что касается роли полиции, то федеральная полиция и полиция штатов (гражданская и военная) обладают различной компетенцией. Федеральная полиция подчиняется непосредственно министерству юстиции, и ее функции определены в федеральной конституции (статья 144): федеральная полиция проводит расследование уголовных правонарушений, совершенных против политического и общественного порядка или против имущества служб и интересов федерации, а также других правонарушений, имеющих последствия для нескольких штатов или международные последствия и требующих единообразных репрессивных мер; предупреждает незаконный оборот наркотиков и осуществляет карательные меры в его отношении; выполняет функции береговой охраны, охраны воздушного пространства и границ; выполняет исключительные функции судебной полиции федерации. Полиция штатов подчиняется губернаторам штатов; она состоит из гражданской полиции, которая расследует

преступления и уголовные правонарушения и выполняет роль судебной полиции на уровне штатов, и военной полиции, у которой особая униформа и которая обеспечивает порядок (осуществляет патрулирование улиц и общественных мест, борется со случаями противоправного поведения, которое может угрожать безопасности граждан, регулирует движение транспорта и осуществляет наказание за нарушение правил движения). Военная полиция не является частью вооруженных сил.

IV. ИНФОРМАЦИОННАЯ И РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА

91. Все международные правовые документы, которые касаются прав человека и участником которых является Бразилия, переведены на португальский язык и опубликованы в "Официальном журнале", распространяющимся по всей территории страны; любое лицо может получить его практически бесплатно. Кроме того, информация о ратификации в стране международно-правовых договоров распространяется через национальную радиовещательную сеть в ежедневных программах, информирующих общественность о деятельности исполнительной и законодательной ветвей власти.

92. Официальные органы и гражданские общественные ассоциации (такие, как академические учреждения, союзы, Бразильская коллегия адвокатов) и католическая церковь печатают и распространяют тексты Всеобщей декларации прав человека и основных международных конвенций по правам человека. Союзы и католическая церковь распространяют тексты этих документов в форме доступных для широких масс брошюр. В некоторых случаях официальные учреждения печатают и распространяют тексты международных конвенций по правам человека в сотрудничестве с такими международными органами, как ЮНИСЕФ.

93. Правительство и общественность организуют дебаты, на которых обсуждаются международные правовые документы по правам человека, а также вопросы, связанные с их соблюдением в Бразилии. На федеральном, государственном и муниципальном уровнях правительство организует для гражданских служащих семинары и учебные курсы по правам человека, причем в некоторых случаях в сотрудничестве с международными организациями.

94. В сотрудничестве с другими учреждениями федеральной администрации, ответственными за осуществление этих документов, министерство иностранных дел готовит национальные доклады о выполнении международных правовых документов по правам человека, представляемые в учреждения, на которые возложены обязанности по осуществлению контроля за их соблюдением.
