



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
24 January 2014
Russian
Original: English

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Норвегия*

[6 ноября 2013 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-40373 (R) 110414 150414



* 1 4 4 0 3 7 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Общая информация о Норвегии	1–91	3
A. Географические сведения и экономические, демографические, социальные и культурные показатели	1–73	3
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	74–91	27
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека	92–172	33
A. Принятие международных норм в области прав человека	92–98	33
B. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне ..	99–111	42
C. Рамочная основа поощрения прав человека на национальном уровне	112–163	45
D. Процесс представления докладов на национальном уровне	164–172	54
III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты	173–270	56
A. Защита от дискриминации – введение в норвежскую правовую систему	173–206	56
B. Организация действий правительства по поощрению равных прав и предупреждению дискриминации	207–270	62

I. Общая информация о Норвегии

A. Географические сведения и экономические, демографические, социальные и культурные показатели

1. Географические сведения

1. Норвегия – монархия, находящаяся в Северной Европе. Она включает западную и северную части Скандинавского полуострова, северные территории Ян-Майен и архипелаг Шпицберген, а также остров Буве, остров Петра I и Землю Королевы Мод в Антарктике. На востоке Норвегия граничит со Швецией, Финляндией и Россией, а северная, западная и южная части страны окружены океаном, а именно Баренцевым морем, Норвежским морем и Северным морем, а также проливом Скагеррак. Протяженность континентального побережья Норвегии, включая фьорды и заливы, составляет более 20 000 км. Являясь по своей площади шестой в числе самых крупных стран Европы, Норвегия слабо населена и по численности населения занимает только двадцать шестое место.

2. Норвегия делится на 19 фюльке (областей) и 428 муниципалитетов (2013 год).

3. Велика протяженность страны – расстояние между самой южной точкой и мысом Нордкап составляет порядка 2 500 км. Ландшафт характеризуется огромным разнообразием и включает фьорды, ледники, водопады, горы, равнины, сельскохозяйственные районы и обширные леса. Норвегия является одной из немногих стран мира, имеющих фьорды – глубоко врезавшиеся в прибрежную линию заливы, образовавшиеся в результате эрозионного воздействия ледников миллионы лет тому назад. Самой высокой точкой является гора Гальхёпигген (2 469 м над уровнем моря). 60% материковой части находится ниже 600 м над уровнем моря, 20% – на высоте 600–900 м над уровнем моря, и 20% более чем на 900 м выше уровня моря.

4. Погода характеризуется значительными ежегодными колебаниями, особенно в северной части, которая находится на краю глобальной зоны умеренного климата. В то же время с учетом того, что страна расположена в районе крайнего севера, климат в ее материковой части удивительно мягок. Норвегия – самая северная страна в мире, которая омывается открытым морем. Это объясняется пассатами, которые дуют с востока на запад через Атлантический океан в направлении Американского континента, и теплыми течениями от экватора до Норвежского моря, где угловая конфигурация норвежского побережья и открытый выход в Северный Ледовитый океан определяют движение воздуха и вод умеренного пояса в более северные широты.

5. Территория Норвегии составляет 385 178 км². Из 5 051 275 жителей Норвегии (на 1 января 2013 год) 79% проживают в городских населенных пунктах (насчитывается 942 городских населенных пункта с населением не менее 200 человек). В 2011 году пропорциональное увеличение числа жителей городских населенных пунктов составило 1,5% (около 60 000 человек). За период 2007–2012 годов средняя плотность населения в городских населенных пунктах Норвегии выросла с 1 593 до 1 643 человек на квадратный километр.

2. Экономические показатели

а) Общие замечания

6. Лишь небольшой процент территории Норвегии подходит для земледелия. В то же время страна богата природными ресурсами, включая морские месторождения нефти и природного газа, различные руды, рыбу, древесину (70 250 км² территории покрыто продуктивными лесами) и гидроэлектроэнергию. По производству гидроэлектроэнергии Норвегия занимает седьмое место в мире (данные 2011 года). Норвежская гидроэнергетическая система спроектирована таким образом, чтобы учитывать изменения естественного стока воды и регулировать объемы производства электроэнергии с учетом сезонных колебаний спроса на нее. Отчасти благодаря этим ресурсам Норвегия вошла в число самых богатых стран мира по ВВП на душу населения, особенно в секторе добычи нефти и газа на морских месторождениях. В известной степени это объясняется ее близостью к важным рынкам Западной Европы, наличием легкодоступной энергии, хорошо развитым промышленным сектором, политической стабильностью и ее высокими стандартами в сфере образования.

7. Для Норвегии характерна диверсифицированная структура промышленности, в стране существует развитая рыночная экономика и уровень торговых барьеров, как правило, низок. Значительную часть норвежской экономики составляет сфера обслуживания, включая оптовую и розничную торговлю, банковское дело, страхование, инженерно-техническое обслуживание, транспорт и связь, а также услуги государственного сектора. В 2012 году на долю сектора услуг в целом приходилось примерно 55% ВВП. На долю нефтяной промышленности Норвегии, включая разведку и добычу, приходилось 27% ВВП и порядка 59% экспорта. Доля обрабатывающей промышленности составляла чуть менее 8% ВВП.

8. Основными отраслями обрабатывающей промышленности являются производство продовольствия, напитков и табачных изделий, машиностроение, судостроение и постройка нефтяных платформ, нефтепереработка, производство химической и фармацевтической продукции, металлоизделий, компьютерной техники и электрооборудования. В норвежской обрабатывающей промышленности заметно выделяются два сегмента. Отрасли, работающие на нефтяной сектор, развиваются стремительными темпами, в то время как более традиционные экспортные отрасли переживают трудности из-за низкого спроса и высоких издержек.

9. В результате открытия крупных нефтяных месторождений в норвежском секторе Северного моря в конце 1960-х годов прошлого века и начала в 1971 году добычи нефти в Северном море в стране был создан высокоразвитый нефтяной сектор. С начала 1970-х годов этот сектор характеризовался самыми высокими темпами роста в экономике страны.

10. Эксплуатация нефтяных ресурсов на норвежском континентальном шельфе оказала существенное влияние на экономику, и в 2012 году общий объем добычи норвежской нефти составил приблизительно 225 млн. стандартных м³ нефтяного эквивалента (станд. м³ н.э.). Норвегия находится на седьмом месте в мире по экспорту нефти и на третьем по экспорту газа.

б) Экономический потенциал

11. В 2012 году ВВП Норвегии составил 2 097 млрд. норвежских крон или приблизительно 499 млрд. долл. США (по среднему обменному курсу 2012 года). В 2012 году ВВП в постоянных ценах возрос по сравнению с 2011 годом

на 3,1%. В 2012 году совокупный объем иностранных активов составил 7 978 млрд. норвежских крон, а обязательств – 5 007 млрд. норвежских крон, т.е. чистый внешний профицит равнялся 2 971 млрд. норвежских крон.

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Валовой внутренний продукт (ВВП) в млн. норвежских крон	2 559 914	2 382 330	2 544 226	2 749 963	2 906 814
Годовые темпы роста	0,1	-1,6	0,5	1,2	3,1
Валовой национальный доход (ВНД) в млн. норвежских крон	2 548 101	2 395 797	2 574 222	2 765 346	2 964 207
ВВП на душу населения в норвежских кронах	536 735	493 513	520 379	555 202	–
ВНД на душу населения в норвежских кронах	534 258	496 303	526 506	558 308	–

12. С 1970 года среднегодовые темпы экономического роста составляют 3,4% для экономики в целом и 2,8% для материковой части страны. В период с 2003 по 2007 год в Норвегии наблюдался энергичный экономический рост. Из-за финансового кризиса год спустя темпы роста снизились, однако в Норвегии влияние кризиса ощущалось не столь остро, как в большинстве других стран. За последние три года уровень экономической активности повысился, и в 2012 году благодаря, в основном, осуществлению инвестиций в нефтяном и жилищном секторах и динамике частного потребления темпы роста ВВП материковой части страны достигли 3,4%. В конце 2012 года и начале 2013 года они несколько замедлились. В национальном бюджете 2014 года заложен рост в этом году на 2,2% и в следующем на 2,7%.

Государственное управление: расходы

	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год	
	(млн. норвежских крон)	%	(млн. норвежских крон)	%	(млн. норвежских крон)	%	(млн. норвежских крон)	%	(млн. норвежских крон)	%
СОФ06 Жилищное строительство и коммунальное обслуживание	15 545	1,5	16 548	1,5	17 635	1,5	18 379	1,5	19 029	1,5
СОФ07 Здравоохранение	169 356	16,7	179 034	16,4	187 638	16,4	198 195	16,5	210 436	16,8
СОФ09 Образование	132 400	13,0	142 677	13,0	148 344	13,0	151 694	12,6	157 628	12,6
СОФ10 Социальные услуги	389 625	38,4	426 490	39,0	449 934	39,4	480 395	40,0	505 787	40,4
Социальные расходы	706 926	69,7	764 749	69,9	803 551	70,3	848 663	70,7	892 880	71,3
ВВП	2 559 914		2 382 330		2 544 266		2 749 963		2 906 814	
Социальные расходы/ВВП		0,28		0,32		0,32		0,31		0,31
Государственные расходы/ ВВП		0,40		0,46		0,45		0,44		0,43

13. Государственный пенсионный фонд был учрежден в 2006 году и включает бывший Государственный нефтяной фонд и Фонд национальной системы страхования. Государственный пенсионный фонд призван содействовать аккумулированию государственных накоплений, необходимых для покрытия быст-

растающих расходов на государственные пенсии в ближайшие годы, и обеспечению долгосрочного управления нефтяными доходами.

14. Государственный пенсионный фонд находится в ведении Министерства финансов. Министерство определяет общую инвестиционную стратегию Пенсионного фонда и его этические и корпоративные принципы управления. Оперативное управление Глобальным государственным пенсионным фондом возложено на Центральный банк Норвегии, а Норвежским государственным пенсионным фондом – на Национальный страховой фонд (Folketrygdfondet).

15. Суммарная рыночная стоимость Государственного пенсионного фонда составляла на конец 2012 года 3 961 млрд. норвежских крон, увеличившись по сравнению с 2011 годом на 520 млрд. норвежских крон. Приток нефтяных поступлений составил 276 млрд. норвежских крон, и в результате благоприятных подвижек на финансовых рынках стоимость Фонда выросла приблизительно на 463 млрд. норвежских крон. Из-за удорожания норвежской кроны, оцениваемой по валютной корзине Глобального государственного пенсионного фонда, рыночная стоимость Фонда снизилась на 220 млрд. норвежских крон. Вместе с тем изменения обменного курса норвежской кроны не сказываются на оценке международной покупательной способности Фонда.

16. Совокупный объем начисленных налогов в процентах от ВВП оценивается в 2013 году в размере 41,7%, и с поправкой на операции в нефтяном секторе налоговая нагрузка составляет по оценкам 45,3% от ВВП. Налоговая система призвана в первую очередь мобилизовывать государственные доходы, содействуя при этом обеспечению справедливого распределения, высокого уровня переработки и эффективного использования ресурсов общества.

17. Темпы инфляции, приблизившись в 2009 и 2010 годах к контрольному уровню, установленному Центральным банком, в последующие два года снизились, составив в 2012 году 0,8%. В результате удорожания национальной валюты цены на импортируемые товары удерживались на низком уровне, но при этом умеренным оставался и рост темпов отечественной инфляции. Помимо этого, важным фактором снижения уровня инфляции в этот период выступала электроэнергия. В национальном бюджете на 2014 год заложен прогноз, согласно которому ожидается повышение темпов инфляции с низкого прошлогоднего уровня до 1,9% в этом году и 1,6% в следующем году. Базовая инфляция, измеряемая по ИПЦ с поправкой на изменения налогообложения и без учета энергоносителей (ИПЦ-АТЕ), в текущем году, по-видимому, вырастет на 1,5%, а в следующем – на 1,8%.

Индекс потребительских цен

<i>Год</i>	<i>Годовой темп изменения ИПЦ</i>	<i>Годовой темп изменения ИПЦ-АТЕ</i>
2005	1,6	1
2006	2,3	0,8
2007	0,8	1,4
2008	3,8	2,6
2009	2,1	2,6
2010	2,5	1,4
2011	1,2	0,9
2012	0,8	1,2

с) *Занятость*

18. Норвегия входит в число стран с самыми высокими темпами роста численности населения (1,3% в 2012 году по сравнению с 2011 годом). Такие темпы объясняются активной иммиграцией. Многие иммигранты (около 50%) утверждают, что причиной иммиграции в Норвегию являются поиски *работы*. Параллельно с высокой иммиграцией наблюдается высокий уровень занятости. За период с 2006 года численность занятых выросла примерно на 10%. Вместе с тем в 2012 году уровень занятости оставался примерно таким же, как в 2005 году. Фактор иммиграции приблизительно на 70% определял рост занятости после расширения ЕС в 2004 году и практически полностью в 2012 году. Уровень безработицы в Норвегии низок и является практически самым низким в Европе¹.

Доля рабочей силы в процентах от общей численности населения и доля безработных от общей численности рабочей силы

	Среднегодовой показатель 2010 года		Среднегодовой показатель 2011 года		Среднегодовой показатель 2012 года			
	Рабочая сила	Безра- ботные	Рабочая сила	Безра- ботные	Рабочая сила	Безра- ботные		
15–74 года	71,9	3,6	15–74 года	71	23,3	15–74 года	71,5	3,2
15–19 лет	42,3	12,2	15–19 лет	40	11,2	15–19 лет	42,3	10,9
20–29 лет	78,2	6,5	20–29 лет	78	6,0	20–29 лет	78,0	5,8
30–39 лет	89,3	3,4	30–39 лет	89	2,9	30–39 лет	88,0	2,8
40–49 лет	87,9	2,2	40–49 лет	88	2,0	40–49 лет	88,0	2,1
50–59 лет	82,7	1,8	50–59 лет	83	1,6	50–59 лет	82,8	1,7
60–66 лет	53,6	1,1	60–66 лет	53	1,2	60–66 лет	54,7	0,8
67–74 года	11,9	0,6	67–74 года	12	0,6	67–74 года	11,9	0,3
<i>Мужчины</i>			<i>Мужчины</i>			<i>Мужчины</i>		
15–74 года	75,0	4,1	15–74 года	74	3,4	15–74 года	74,4	3,6
15–19 лет	40,5	13,9	15–19 лет	38	11,2	15–19 лет	39,7	12,7
20–29 лет	80,8	7,6	20–29 лет	80	6,0	20–29 лет	80,1	6,8
30–39 лет	92,7	3,7	30–39 лет	92	2,9	30–39 лет	91,1	3,1
40–49 лет	90,5	2,5	40–49 лет	90	2,0	40–49 лет	90,6	2,4
50–59 лет	85,8	2,1	50–59 лет	85	1,6	50–59 лет	85,5	2,0
60–66 лет	58,4	1,6	60–66 лет	58	1,2	60–66 лет	59,9	0,7
67–74 года	15,6	0,5	67–74 года	16	0,6	67–74 года	15,2	–
<i>Женщины</i>			<i>Женщины</i>			<i>Женщины</i>		
15–74 года	68,7	3,0	15–74 года	69	3,1	15–74 года	68,6	2,7
15–19 лет	44,2	10,6	15–19 лет	43	10,0	15–19 лет	45,2	9,4
20–29 лет	75,6	5,1	20–29 лет	75	5,3	20–29 лет	75,8	4,7
30–39 лет	85,8	3,0	30–39 лет	85	3,0	30–39 лет	84,6	2,6

¹ Более подробную информацию о занятости в Норвегии можно получить на сайте Евростата <http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/eurostat/home/>.

	Среднегодовой показатель 2010 года		Среднегодовой показатель 2011 года		Среднегодовой показатель 2012 года			
	Рабочая сила	Безра- ботные	Рабочая сила	Безра- ботные	Рабочая сила	Безра- ботные		
40–49 лет	85,1	1,8	40–49 лет	86	1,8	40–49 лет	85,2	1,7
50–59 лет	79,6	1,4	50–59 лет	80	1,6	50–59 лет	80,1	1,4
60–66 лет	48,8	0,7	60–66 лет	48	1,2	60–66 лет	49,4	0,8
67–74 года	8,6	1,5	67–74 года	10	0,7	67–74 года	8,7	–

Численность занятых лиц в разбивке по основным отраслям и возрасту

Среднегодовой показатель 2012 года (тыс. чел.)

		15–74 года				
		15–24 года	25–39 лет	40–54 года	54–74 года	
00–99 Все отрасли	Всего	2 592	348	843	903	499
	Мужчины	1 368	175	447	475	271
	Женщины	1 224	173	395	428	228
01–03 Сельское, лесное и рыбное хозяйство	Всего	57	7	11	21	18
	Мужчины	47	6	9	18	15
	Женщины	10	1	3	3	3
05–09 Горнодобывающая промышленность	Всего	59	4	22	24	10
	Мужчины	48	3	18	18	9
	Женщины	11	1	3	5	1
10–33 Промышленность	Всего	238	24	75	93	47
	Мужчины	180	19	54	71	35
	Женщины	58	5	20	22	11
35–39 Электро- и водо- снабжение и восстано- вительные работы	Всего	30	2	6	15	6
	Мужчины	23	1	5	12	5
	Женщины	7	1	2	3	1
41–43 Строительство	Всего	194	28	68	64	34
	Мужчины	179	27	64	57	31
	Женщины	14	1	4	7	2
45–47 Оптовая и рознич- ная торговля и ремонт ав- томобилей	Всего	358	101	106	102	49
	Мужчины	192	46	62	56	28
	Женщины	166	55	44	45	22

Среднегодовой показатель 2012 года (тыс. чел.)

		15–74 года				
		15–24 года	25–39 лет	40–54 года	54–74 года	
49–53 Транспорт и складские услуги	Всего	143	15	42	55	31
	Мужчины	113	10	34	43	26
	Женщины	30	4	9	12	5
55–56 Гостиницы и рестораны	Всего	68	26	23	14	5
	Мужчины	27	9	10	6	2
	Женщины	41	17	13	8	3
58–63 Информационно-коммуникационные услуги	Всего	103	8	43	37	15
	Мужчины	74	5	31	27	11
	Женщины	29	3	12	11	3
64–66 Финансы и страхование	Всего	52	3	16	22	11
	Мужчины	26	1	9	11	5
	Женщины	26	2	7	12	5
68–75 Технические услуги, недвижимость	Всего	163	9	59	59	37
	Мужчины	98	5	31	35	27
	Женщины	65	4	28	24	10
77–82 Деловые услуги	Всего	101	14	38	34	15
	Мужчины	55	9	20	18	8
	Женщины	45	6	18	16	6
84 Государственное управление, оборона и социальное страхование	Всего	163	13	46	69	35
	Мужчины	86	10	24	33	19
	Женщины	77	3	22	35	16
85 Образование	Всего	214	13	69	78	54
	Мужчины	75	5	24	27	19
	Женщины	139	8	46	51	35
86–88 Здравоохранение и работа в социальной сфере	Всего	545	59	185	187	113
	Мужчины	102	11	39	31	21
	Женщины	442	48	146	156	93

Среднегодовой показатель 2012 года (тыс. чел.)

		15–74 года				
		15–24 года	25–39 лет	40–54 года	54–74 года	
90–99 Бытовое обслуживание	Всего	100	21	31	28	20
	Мужчины	40	7	13	10	9
	Женщины	61	14	18	17	11
00 Другие виды деятельности	Всего	4	1	1	1	1
	Мужчины	2	1	1	0	0
	Женщины	2	0	1	1	0

3. Демографические характеристики

19. Численность населения Норвегии составляет 5 051 275 человек (на 1 января 2013 года). По состоянию на 1 января 2013 года в Осло – столице и самом крупном городе страны – насчитывалось 623 966 жителей.

Год	Численность населения (млн. чел.)	Рост численности населения (%)	Число жителей (на кв. км)
2013	5 051 275	1,0131	17
2012	4 985 870	1,0133	16
2011	4 920 305	1,0128	16
2010	4 858 199	1,0123	16
2009	4 799 252	1,0131	16

20. В нижеследующей таблице показана численность населения в сельских и городских районах².

Год	Численность населения в сельских районах (млн. чел.)	Численность населения в городских районах (млн. чел.)
2012	1 011 611	3 957 981
2011	1 007 310	3 899 115
2010	–	–
2009	1 009 435	3 780 068
2008	1 000 943	3 722 786

21. Что касается доли иждивенцев (% населения до 15 и старше 65 лет), то на лиц в возрасте до 20 лет приходится примерно 27% населения, а доля лиц старше 65 лет составляет приблизительно 22%. На женщин приходится 49,8% населения, а на мужчин – 50,2%.

² Статистические данные такого рода в 2010 году не собирались.

	2009 год		2010 год		2011 год		2012 год		2013 год	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Всего	2 395 053	2 404 199	2 426 752	2 431 447	2 460 849	2 459 456	2 498 871	2 486 999	2 535 908	2 515 367
<15	19,5	18,5	19,4	18,4	19,2	18,3	18,9	18,1	18,7	18,0
65<	11,7	15,7	11,9	15,7	12,2	15,8	12,4	16,0	12,8	16,2

22. В нижеследующей таблице приводятся показатели рождаемости и смертности:

Год	Показатель рождаемости (число живорожденных на 1 000 жителей)	Смертность (число смертей на 1 000 жителей)
2012	11,9	8,3
2011	12,1	8,3
2010	12,5	8,4
2009	12,7	8,5
2008	12,6	8,7

23. Средняя продолжительность жизни женщин составляет 83,4 года, а мужчин – 79,4 года (2012 год).

Год	2008		2009		2010		2011		2012	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
0	78,31	82,95	78,60	83,05	78,85	83,15	79,00	83,45	79,15	83,50
1	77,57	82,13	77,89	82,26	78,09	82,35	78,23	82,59	78,37	82,65
2	76,59	81,14	76,92	81,27	77,11	81,39	77,25	81,61	77,39	81,66
3	75,62	80,16	75,93	80,28	76,11	80,39	76,25	80,61	76,40	80,68
4	74,62	79,17	74,94	79,29	75,12	79,40	75,26	79,62	75,41	79,69

24. Как видно из приводимой ниже таблицы, показатель фертильности (число живорожденных на 1 000 женщин) составляет 1,85 (2012 год).

Год	1991–1995		1996–2000		2001–2005		2006–2012	
	(число живорож- денных на 1 000 женщин)		(число живорож- денных на 1 000 женщин)		(число живорож- денных на 1 000 женщин)		(число живорож- денных на 1 000 женщин)	
15–19	15,2		12,4		9,3		8,3	
20–24	82,6		70,6		59,9		58,6	
25–29	137,7		130,9		123,3		123,8	
30–34	100,2		107,8		113,2		124,9	
35–39	37,2		43,5		47		56,3	
40–44	5,6		6,9		7,8		10,1	
45–49	0,2		0,2		0,3		0,5	

25. В 2013 году средний состав домашних хозяйств (по числу лиц) насчитывал 2,2 человека. По данным о количестве получателей помощи по линии расширенной программы выплаты детских пособий свидетельствуют о том, что неполные семьи с детьми составляют 20% от общего числа всех семей (2011 год). В последние годы эти цифры стабильно остаются на этом уровне.

26. Большую часть населения составляют норвежцы, и норвежский язык является их родным языком. Иммигранты (593 000 человек) и лица, рожденные в Норвегии от родителей-иммигрантов (117 100 человек), составляют 14% населения (2013 год). С точки зрения географии происхождения 356 143 человека являются выходцами из Европы, из них 65 895 человек – из стран, находящихся за пределами ЕС/ЕЭП. В общей сложности 231 872 жителя являются выходцами из Азии, 88 764 – из Африки, 21 486 – из Латинской Америки и 12 200 – из Северной Америки и Океании. Самые большие группы иммигрантов составляют выходцы из Польши, Швеции, Литвы и Германии. 33% иммигрантов и 76% лиц, рожденных в Норвегии от родителей-иммигрантов, имеют норвежское гражданство (2011 год).

27. Официальными языками в Норвегии являются норвежский язык (существует два письменных варианта норвежского языка – *букмол* и *нюнорск*) и саамский язык (язык коренного населения Норвегии). Саамский и норвежский языки имеют одинаковый статус. Саамский (северносаамский, луле-саамский и южносаамский), квенский, скандинавско-цыганский и скандинавско-романский языки признаны в Норвегии в качестве региональных языков или языков меньшинств и защищаются положениями Европейской хартии региональных языков и языков меньшинств.

4. Историческая справка

28. В 1814 году после четырехсотлетнего союза с Норвегией Дания в конце наполеоновских войн уступила ее Швеции по Кильскому мирному договору. Желая вновь обрести независимость, Норвегия разработала и приняла Конституцию, которая действует до сих пор (Конституция от 17 мая 1814 года). Швеция согласилась с тем, что Норвегия может сохранить свою конституцию, вступив в унию, возглавляемую королем Швеции. При этом в Норвегии была своя парламентская ассамблея, и степень ее автономии постоянно возрастала. В 1905 году уния со Швецией была формально расторгнута, и с тех пор Норвегия является независимым государством. День принятия Конституции – 17 мая – является национальным праздником Норвегии.

29. В XX веке благосостояние Норвегии неуклонно возрастало. Развитие гидроэлектроэнергетики началось в 1905 году, а в 1970-х годах началась разведка и эксплуатация нефтяных и газовых месторождений. Норвегия также имеет давние морские традиции и занимает шестое место в числе крупнейших судоходных держав мира (2012 год).

5. Социальные и культурные характеристики

а) Образование и профессиональное обучение

30. Самым главным достоянием любого государства является хорошо образованное население. Система образования закладывает основы социальной сплоченности и экономического роста и жизненно важна для развития демократического единого общества.

31. Любая система образования и профессионального обучения призвана способствовать накоплению знаний и оптимальной реализации потенциала как отдельных людей, так и всего общества. Это особенно актуально в условиях постоянного процесса перемен и высокой миграции, когда потребности в области образования и профессионального обучения меняются и становятся все более разнообразными. Правительство Норвегии пошло по пути решения этих задач, закладывая фундамент инклюзивного качественного образования. Равенство возможностей и недискриминация являются основополагающими принципами и целями в интересах поощрения доступа к образованию и обеспечения стабильной посещаемости и учебы. Система образования должна обеспечивать равные возможности доступа и оптимальные возможности обучения для *всех* лиц, содействуя тем самым сглаживанию социального неравенства.

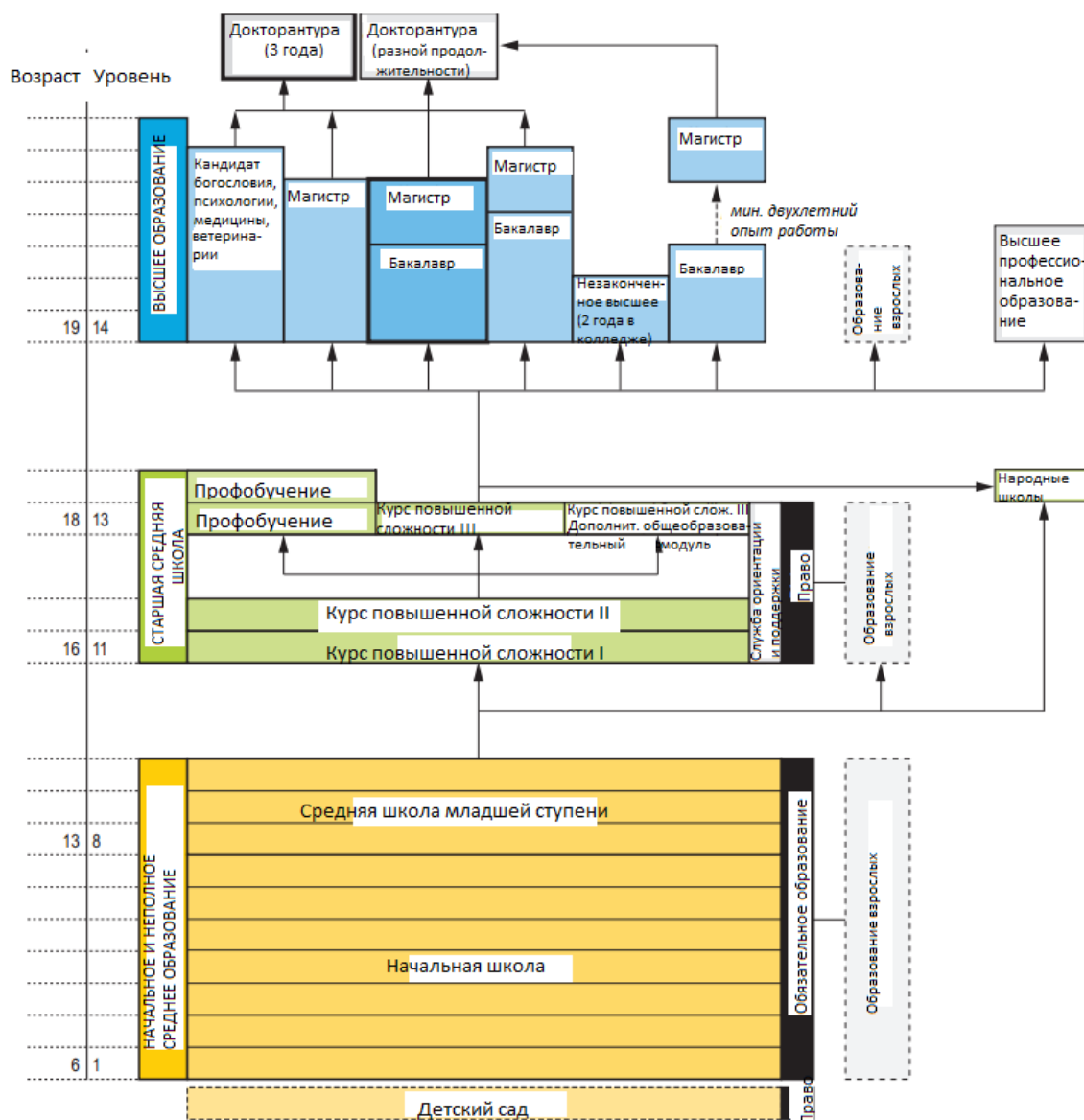
32. В целях поощрения равенства и равноправия принимается целый ряд мер. Объектом их являются конкретные уязвимые или незащищенные группы населения или отдельные лица. Дети и молодые люди с особыми образовательными потребностями учатся в обычных начальных школах и средних школах первой ступени и в некоторых случаях в специальных школах. За исключением ряда незначительных специальных квот единственным, помимо прохождения обучения по программе обязательного обучения и просвещения по правам человека, критерием, учитываемым при переходе на следующие уровни образования и дальнейшей научной работы, является *хорошая успеваемость*.

33. В 2012 году 72% всех жителей Норвегии в возрасте от 16 лет имели как минимум полное среднее образование. За последние 30 лет снизилась доля лиц, не имеющих неполного среднего образования. В 2012 году полное среднее образование не имели лишь 28% всего населения в возрасте от 16 лет по сравнению с 45% в 1980 году. За последние два десятилетия доля населения, получившего высшее образование, удвоилась – с 13% в 1980 году до 27% в 2012 году. (Послесреднее, невузовское образование – МСКО 4 – не относится к системе высшего образования).

34. Система образования Норвегии показана на приводимой ниже диаграмме³.

³ Следует отметить, что в детский сад дети ходят пять лет, т.е. в возрасте от одного года до шести лет.

Система образования Норвегии, 2013 год

Образовательный уровень населения в возрасте от 16 лет⁴

		1980	1990	2000	2005	2010	2012
Мужчины	Базовое школьное образование	45,2	38,3	31,4	30	28,6	28
	Полное среднее образование*	41,6	44,8	46,5	46	45,3	44,9
	Высшее образование короткого цикла**	8,9	11,7	15,3	16,5	17,6	18,1
	Высшее образование длинного цикла***	4,3	5,2	6,7	7,5	8,5	9
Женщины	Базовое школьное образование	52,2	44,6	35,9	32,4	29,6	28,4

⁴ Не учтены лица, чей уровень образования не известен, и лица без образования.

	1980	1990	2000	2005	2010	2012
Полное среднее образование	38,3	41,1	42,1	41,3	39,9	39,1
Высшее образование короткого цикла	8,8	12,9	19,1	22,3	24,9	26
Высшее образование длинного цикла	0,7	1,4	2,9	4	5,7	6,5

* Полное среднее образование включает курсы промежуточного уровня, которые рассчитаны на выпускников полных средних школ, но не засчитываются как высшее образование.

** Высшее образование короткого цикла включает программы высшего образования продолжительностью до четырех лет.

*** Высшее образование длинного цикла включает программы высшего образования продолжительностью свыше четырех лет.

Детские сады

35. В 2009 году было установлено по закону индивидуальное право на зачисление в детский сад. Ребенок, родившийся до конца августа, имеет право на место в детском саду с зачислением в августе следующего года. Правительство отвечает в целом за вопросы обеспечения качества, управления и финансирования в данном секторе, и детские сады включены в систему предоставления субсидий общего назначения. Губернаторы областей в рамках реализации политики по вопросам детских садов осуществляют мероприятия по развитию сектора, административные функции и надзор, а также направляют деятельность муниципалитетов. Муниципалитеты отвечают за обеспечение мест в муниципальных детских садах, организацию их работы, а также за регистрацию как государственных, так и частных детских садов в муниципалитете и осуществление надзора за их деятельностью.

Доля детей, посещающих детские сады в процентах и в разбивке по возрастным группам

Год	1–5 лет	1–2 года	3–5 лет
2005	76	53,9	90,6
2006	80,3	61,8	92,8
2007	84,3	69,3	94,4
2008	87,1	74,7	95,5
2009	88,5	77,1	96,2
2010	89,3	78,8	96,5
2011	89,6	79,5	96,5
2012	90,1	80,2	96,6

Начальное и среднее образование и профессиональная подготовка

36. Образование на уровне начальной школы и младшей ступени средней школы является обязательным, охватывает обучение детей в возрасте от 6 до 15 лет и организуется под руководством местных органов власти. Этой системой охватываются учащиеся 1–10 классов. Для учеников 1–4 классов местные органы власти обязаны организовывать группы продленного дня, работающие до и после школьных занятий. Звено старшей ступени средней школы и профессиональной подготовки обычно предусматривает трехлетний общеобразовательный курс или

четырёхлетний курс профессиональной подготовки после получения десятилетнего обязательного образования. Программа ученичества предусматривает двухлетний курс профессиональной подготовки в средних учебных заведениях старшей ступени с последующим прохождением двухлетнего курса ученичества. Административное руководство системой средних учебных заведений старшей ступени и профессиональной подготовки осуществляют областные органы власти.

37. В старших классах учебных заведений среднего образования и профессиональной подготовки учатся 92% молодежи в возрасте 16–18 лет, при этом каких-либо существенных различий по признаку пола не наблюдается (2012 год). Обучение по программе профессионально-технического образования проходят 53% учащихся первого года обучения. В 2012–2013 учебном году программу ученичества избрали 29% учащихся третьего года обучения. За три–четыре года курс обучения проходят 56% учащихся, за пять лет – 69%. Показатели завершения полного курса обучения ниже всего в случае учащихся мужского пола и учащихся, избравших путь профессиональной подготовки. На протяжении последних десяти лет они стабильно остаются на одном и том же уровне.

Учащиеся, ученики профессионально-технического звена и стажеры в средних учебных заведениях старшей ступени в процентах от численности зарегистрированных групп населения, 16-18 лет

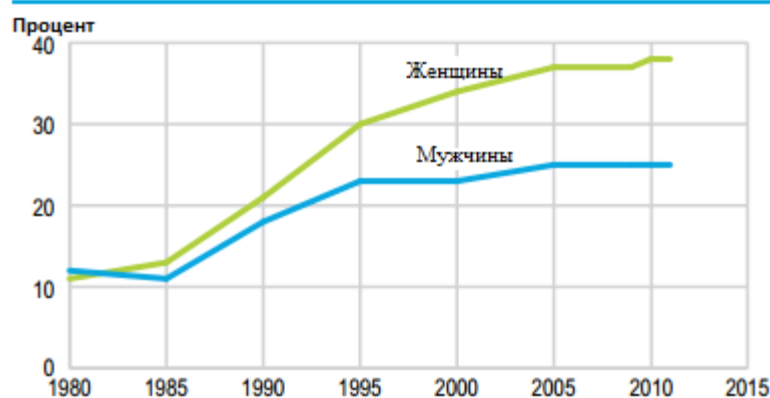
	2010 год	2011 год	2012 год
Общая численность населения	91	91,5	91,8
Иммигранты	64,4	67,6	71,5
Норвежцы, родители которых являются иммигрантами	90,1	90,7	91,3

Высшее образование

38. К компетенции государства относится большинство университетов и университетских колледжей, подведомственных непосредственно Министерству образования и научных исследований. В каждом учебном заведении имеется совет, отвечающий за руководство его деятельностью и ее организацию. Аккредитованным учебным заведениям предоставлена широкая академическая автономия. Университетские колледжи самостоятельно определяют программы и тематику обучения для получения первой университетской степени. Университеты сами устанавливают предметно-тематическое содержание своих программ обучения всех уровней, включая докторантуру.

Статистические данные о системе высшего образования

Доля студентов и студенток в возрасте 19-24 лет от общей численности данной возрастной группы, 1980-2011 годы¹. (В процентах)



¹ Аспиранты не учитываются. Дополнительная информация: http://www.ssb.no/uluvh_en

Число абитуриентов ¹ , зачисленных в высшие учебные заведения в 1995, 2000, 2004 и 2005 годах и получивших диплом через пять лет ² . Абсолютные значения и проценты				
Полученная степень	1995	2000	2004	2005
Всего	38 824	40 118	40 729	41 333
Всего	100	100	100	100
Доктор наук	0,0	0,1	0,2	0,2
Диплом выпускника ВУЗа с программой обучения свыше четырех лет	5,0	5,5	8,3	8,9
Диплом выпускника ВУЗа с программой обучения два-четыре года	43,2	35,9	37,9	38,7
Без диплома	51,7	58,5	53,6	52,3

¹ Число студентов, впервые зачисленных в вузы в период 1.10.1994–30.9.1995 годов, 1.10.1999–30.9.2000 годов, 1.10.2002–30.9.2003 годов, 1.10.2003–30.09.2004 годов.

² Степень, полученная по состоянию на 31 декабря через пять лет после зачисления впервые в вуз.

Дополнительная информация: http://www.ssb.no/nugien_en/.

Образование взрослых и грамотность

39. Хотя доля грамотного населения в Норвегии близка к 100%, проверки грамотности показывают, что небольшая часть взрослого населения плохо умеет читать и писать. Для удовлетворения потребностей этой неоднородной группы в рамках системы формального школьного образования принимаются меры совместно с организациями работодателей и ассоциациями, занимающимися вопросами обучения взрослых. Взрослое население Норвегии по закону имеет право на начальное и неполное среднее образование. Лица в возрасте старше 25 лет имеют

право на получение полного среднего образования и профессиональной подготовки. В силу соображений качества и полезности мероприятий в области образования взрослых и обеспечения грамотности населения такая работа требует привлечения министерств и различных административных органов на местном и региональном уровнях.

40. Для целей непрерывного образования (НП) правительством создана национальная система аттестации, в основу которой положены формальные квалификационные требования. Ключевую роль в обеспечении НП взрослых играет признание профессиональной подготовленности, полученной вне рамок формальной системы образования. В Норвегии создана система подтверждения таких навыков.

b) Бедность

41. В Норвегии имеется в общей сложности 2 258 794 частных домашних хозяйства, насчитывающих в среднем по 2,2 человека (данные 2013 года). 18% всех жителей страны живут в одиночестве. Таким образом, 40% всех домашних хозяйств состоят из одного человека. 75% всех детей живут с обоими родителями, 21% – с матерью и 4% – с отцом.

Коэффициент Джини по доходу домашних хозяйств после вычета налогов (по шкале ЕС) для населения Норвегии в целом

Год	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
	0,327	0,243	0,252	0,248	0,241	0,245	0,247

Статистика дохода домашних хозяйств/распределение дохода

Личное распределение эквивалентного дохода домашних хозяйств после вычета налогов⁵ (по шкале ЕС)/доли децильных групп и доли децильных групп нарастающим итогом, 2007–2011 годы. Исключены лица, входящие в состав студенческих домашних хозяйств (в процентах)

<i>Децильная группа</i>										
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2007	4,0	6,1	7,1	8,0	8,7	9,5	10,4	11,5	13,3	21,4
2008	4,0	6,1	7,2	8,0	8,8	9,6	10,5	11,6	13,3	20,8
2009	4,0	6,2	7,3	8,1	8,9	9,7	10,6	11,7	13,4	20,2
2010	4,0	6,2	7,2	8,0	8,8	9,6	10,5	11,6	13,3	20,6
2011	4,0	6,2	7,2	8,0	8,8	9,6	10,5	11,7	13,4	20,6

<i>Доли децильных групп нарастающим итогом</i>										
2007	4,0	10,1	17,2	25,1	33,9	43,4	53,8	65,4	78,6	100,0
2008	4,0	10,1	17,2	25,2	34,1	43,7	54,2	65,8	79,2	100,0
2009	4,0	10,3	17,5	25,6	34,5	44,2	54,8	66,5	79,8	100,0
2010	4,0	10,2	17,4	25,5	34,3	43,9	54,5	66,1	79,4	100,0
2011	4,0	10,1	17,3	25,4	34,2	43,8	54,4	66,0	79,4	100,0

⁵ Отрицательные значения приняты за ноль.

Показатели дисперсии дохода/личного распределения эквивалентного дохода домашних хозяйств⁶ (по шкале ЕС), 2007–2011 годы

Год	Все население			Все население, исключая лиц, входящих в состав студенческих домашних хозяйств			
	Коэффициент Джини	P90/P10*	S80/S20**	Коэффициент Джини	P90/P10*	S80/S20**	
2007	0,252	2,8	3,7	2007	0,244	2,7	3,5
2008	0,248	2,8	3,6	2008	0,240	2,7	3,4
2009	0,241	2,8	3,5	2009	0,231	2,6	3,3
2010	0,245	2,8	3,6	2010	0,236	2,6	3,3
2011	0,247	2,8	3,6	2011	0,237	2,7	3,4

* Децильный коэффициент – отношение девятого дециля к первому децилю.

** Показатель соотношения дохода, полученного 20% населения с максимальным доходом, и дохода, полученного 20% населения с минимальным доходом.

Эквивалентный доход домашних хозяйств (по шкале ЕС) для различных перцентилей распределения дохода, 2011 год, в норвежских кронах⁷

						Изменение в процентах
	2007	2008	2009	2010	2011	2010–2011
P05	144 000	149 000	151 000	152 000	156 000	2,6
P10	173 000	179 000	181 000	182 000	187 000	2,6
P20	211 000	219 000	219 000	221 000	228 000	3,1
P30	241 000	250 000	249 000	250 000	259 000	3,4
P40	266 000	277 000	275 000	277 000	286 000	3,4
P50	291 000	303 000	300 000	302 000	312 000	3,3
P60	317 000	330 000	327 000	329 000	340 000	3,4
P70	348 000	362 000	358 000	361 000	374 000	3,4
P80	390 000	405 000	400 000	404 000	419 000	3,7
P90	464 000	481 000	473 000	478 000	497 000	3,9
P95	551 000	568 000	555 000	563 000	587 000	4,2
P99	897 000	895 000	850 000	875 000	916 000	4,7
Число лиц	4 591 921	4 652 105	4 704 961	4 756 689	4 812 393	

⁶ Отрицательные значения приняты за ноль.

⁷ Исключая лиц, входящих в состав студенческих домашних хозяйств.

с) *Здравоохранение*

42. Показатель младенческой смертности (число смертных случаев среди детей в течение первого года жизни на 1 000 живорожденных) составляет 2,5 (2012 год). Средний показатель за последние пять лет – 2,7. В таблице приведены данные о младенческой смертности в Норвегии в период 1966–2010 годов.

<i>Год</i>	<i>Смертность в возрасте до 1 года на 1 000 живорожденных</i>
1966–1970	13,9
1971–1975	11,6
1976–1980	9,0
1981–1985	8,1
1986–1990	7,8
1991–1995	5,2
1996–2000	4,0
2001–2005	3,4
2006–2010	3,4

43. В нижеследующей таблице приводятся показатели материнской смертности за период 1999–2010 годов.

<i>Год</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>
	8,4	3,4	5,3	3,6	12,4	0	3,5	8,5	6,8	2	5	7

44. В таблице ниже показана доля искусственных абортов от общего числа живорожденных за период 2000–2011 годов.

<i>Годы</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>	<i>2004</i>	<i>2005</i>	<i>2006</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
	24,7	24,5	24,5	24,6	24,7	24,6	25,0	25,9	26,3	25,1	25,2	25,1

45. В таблице ниже приводятся в разбивке по годам данные о количестве новых случаев ВИЧ, СПИДа, сифилиса и гонореи.

Все возрастные группы

<i>Год</i>			<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
	<i>Заболевание</i>	<i>Пол</i>				
	ВИЧ	Мужчины	184	173	189	166
		Женщины	100	85	79	76
	СПИД	Мужчины	14	21	17	23
		Женщины	5	2	2	2
	Сифилис	Мужчины	72	111	123	106
		Женщины	4	7	7	3
	Гонорея	Мужчины	235	365	314	392
		Женщины	34	47	56	51

Возрастная группа 15–24 года

<i>Год</i>			<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
	<i>Заболевание</i>	<i>Пол</i>				
	ВИЧ	Мужчины	12	18	10	13
		Женщины	10	13	8	2
	СПИД	Мужчины	0	0	0	2
		Женщины	1	0	0	0
	Сифилис	Мужчины	5	21	7	10
		Женщины	2	4	3	0
	Гонорея	Мужчины	61	81	67	106
		Женщины	24	25	24	27

Возрастная группа 25–44 года

<i>Год</i>			<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
	<i>Заболевание</i>	<i>Пол</i>				
	ВИЧ	Мужчины	102	98	111	81
		Женщины	64	54	58	59
	СПИД	Мужчины	7	9	10	16
		Женщины	2	2	0	1
	Сифилис	Мужчины	49	69	79	50
		Женщины	2	2	4	3
	Гонорея	Мужчины	127	216	196	250
		Женщины	8	18	25	24

46. В таблице ниже приведены данные о количестве зарегистрированных новых случаев инфекционных заболеваний.

<i>Инфекционные заболевания</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
СПИД	19	23	19	25
Ботулизм	–	1	–	–
Бруцеллез	1	2	2	4
Кампилобациллярный энтерит	2 848	2 681	3 005	2 934
Генитальный хламидиоз	22 754	22 527	22 530	21 489
Криптоспоридиоз	–	–	–	4
Дифтерия	–	–	–	–
Колиэнтерит	480	366	303	373
Эхинококкоз	4	1	3	2
Энцефалит	139	174	311	270
Сыпной тиф	–	–	–	–
Лямблиоз	307	262	234	179
Гонорея	269	412	370	443
Желтая лихорадка	–	–	–	–

<i>Инфекционные заболевания</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Геморрагическая лихорадка	–	–	–	–
Гепатит А	40	46	22	40
Острый гепатит В	57	27	56	46
Хронический гепатит В	833	737	707	660
Гепатит С	2 266	1 765	1 643	1 512
ВИЧ–инфекция	284	258	268	242
Грипп типа А (H1N1)	12 455	103	885	39
Коклюш	5 542	3 590	4 405	4 244
Холера	–	–	–	–
Оспа	–	–	–	–
Свинка	12	12	16	30
Легионеллез	34	48	33	25
Проказа	–	1	1	–
Листериоз	31	22	21	30
Болезнь Лайма	273	288	247	256
Малярия	34	37	30	37
Корь	2	3	39	4
Сибирская язва	–	–	–	–
Инфекция, вызванная метициллин – резистентным золотистым стафилококком	417	431	563	575
Носители метициллин – резистентного золотистого стафилококка	402	478	496	635
Эпидемическая нефропатия	21	21	39	13
Паратиф	17	18	11	7
Чума	–	–	–	–
Полиомиелит	–	–	–	–
Прионная инфекция	11	5	7	9
Носители прионных белков	8	8	3	11
Бешенство	–	–	–	–
Носители грамотрицательных бактерий, продуцирующих карбапенемазы	–	–	–	13
Краснуха	–	–	2	1
Сальмонеллез	1 234	1 366	1 290	1 371
ОРВИ	–	–	–	–
Шигеллез	153	132	163	77
Сифилис	76	118	130	109
Стрептококковые заболевания группы А	171	159	179	137
Стрептококковые заболевания группы В	174	166	191	203
Грипп типа Н	71	88	85	78
Менингококковые заболевания	44	39	38	24
Пневмококковые заболевания	798	747	728	626
Столбняк	1	–	–	1

<i>Инфекционные заболевания</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Туберкулез	358	336	358	378
Туляремия	13	33	180	50
Брюшной тиф	10	16	15	13
Носители вакоминрезистентных инфекций	6	51	289	168
Иерсиниоз	60	52	60	43
Итого	52 729	37 650	39 977	37 460

47. Ниже в таблице показаны десять основных причин смертности в Норвегии.

<i>Десять основных причин смертности в Норвегии</i>	<i>2007</i>	<i>2008</i>	<i>2009</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>
Инфаркт	3 775	3 707	3 380	3 340	3 209
Мужчины	1 961	1 971	1 780	1 800	1 639
Женщины	1 814	1 736	1 600	1 540	1 570
Злокачественная опухоль легких	2 098	2 110	2 057	2 166	2 180
Мужчины	1 223	1 208	1 228	1 241	1 266
Женщины	875	902	829	925	914
Хроническая ишемическая болезнь сердца	1 845	1 749	1 817	1 688	1 609
Мужчины	1 017	954	996	910	935
Женщины	828	795	821	778	674
Неспецифическая пневмония	1 829	1 625	1 671	1 498	1 549
Мужчины	810	741	698	626	703
Женщины	1 019	884	973	872	846
Другие виды хронической обструктивной пневмонии	1 769	1 852	1 805	1 814	1 843
Мужчины	925	997	948	956	942
Женщины	844	855	857	858	901
Приступ, не квалифицированный в качестве инсульта или инфаркта	1 711	1 736	1 558	1 537	1 521
Мужчины	583	610	531	528	546
Женщины	1 128	1 126	1 027	1 009	975
Сердечная недостаточность	1 461	1 403	1 453	1 359	1 419
Мужчины	580	550	541	523	526
Женщины	881	853	912	836	893
Старческое слабоумие	1 293	1 343	1 397	1 509	1 562
Мужчины	415	363	397	431	451
Женщины	878	980	1 000	1 078	1 111
Злокачественная опухоль толстой кишки	1 146	1 164	1 161	1 188	1 156
Мужчины	536	541	534	559	535
Женщины	610	623	627	629	621
Злокачественная опухоль простаты	1 090	1 096	1 048	1 043	1 052
Мужчины	1 090	1 096	1 048	1 043	1 052

48. В таблице ниже представлены данные о новых случаях туберкулеза, зарегистрированных в расчете на 100 000 человек в период 2004–2012 годов.

Год	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
	6,6	6,3	6,4	6,5	6,6	7,5	6,9	7,4	7,6

d) *Национальная система страхования*

49. Норвежская национальная система страхования является всеобщей. Это означает, что участие в ней, как правило, является обязательным для всех, кто живет или работает в Норвегии, независимо от гражданства, места жительства, пола, возраста, сексуальной ориентации, политических убеждений, религиозных убеждений, цвета кожи или того, проживает ли данное лицо в сельской местности или в городском районе. Данная система охватывает все девять традиционных областей социального обеспечения, изложенных в Конвенции № 102 МОТ.

50. Системы социального страхования по определению ориентированы на все уязвимые группы, поскольку их целью является улучшение условий жизни людей, столкнувшихся с одной или с несколькими конкретными непредвиденными ситуациями, которые, как выяснилось, часто являются причиной тяжелого положения, например болезнь, инвалидность, безработица, беременность.

51. Особое внимание ниже уделено престарелым. Для получения более полного представления о Норвежской национальной системе страхования просьба обратиться к обзору "Норвежская система социального страхования", который размещен на следующем сайте: http://www.regjeringen.no/upload/AD/publikasjoner/veiledninger_brosjyrer/2013/Engelsk_2013.pdf.

52. См. также самый последний доклад Норвегии об осуществлении Конвенции № 102 МОТ.

53. Недавно была проведена реформа пенсионной системы. Теперь предусмотрена возможность гибкого получения пенсий по старости для лиц в возрасте от 62 до 75 лет. Пенсию можно получать полностью или частично. В альтернативном порядке предусмотрена выплата в размере 20, 40, 50, 60, 80 и 100%. Можно сочетать работу и получение пенсии, при этом никаких вычетов из пенсии не производится. Для пенсий, получаемых начиная с 2011 года, предусмотрен корректив с учетом средней продолжительности жизни. При продолжении работы пенсионер приобретает дополнительные пенсионные права до достижения возраста 75 лет включительно.

54. Для досрочного получения пенсии по старости до достижения 67 лет накопленных пенсионных прав должно быть достаточно для обеспечения выплаты пенсии по достижении возраста 67 лет, т.е. не менее минимальной пенсии, установленной для лиц со страховым стажем в размере 40 лет.

55. Для лиц, родившихся до 1954 года, пенсия по старости включает базовую пенсию, установленную для резидентов, дополнительную пенсию, размер которой увязывается с размером дохода, надбавки на находящихся на иждивении супруга и детей и специальную надбавку, гарантирующую выплату минимальной пенсии лицам, получающим небольшую надбавку к пенсии или вообще не получающим дополнительную пенсию (как и прежде). Для лиц, родившихся начиная с 1963 года, в основном, пенсия устанавливается с учетом размера дохода, однако минимальный уровень определяется гарантированной пенсией для резидентов (аналогично прежней системе, но с расчетом по новым правилам).

Для лиц, родившихся в период 1954–1962 годов, часть пенсии рассчитывается по прежним правилам, а часть – по новым. Размер второй части увеличивается для каждого последующего года рождения после 1954 года.

56. Согласно правилам, установленным для лиц, родившихся до 1954 года, (см. выше) право на пенсию получают лица, застрахованные для целей пенсионного обеспечения и имеющие страховой стаж продолжительностью не менее трех лет, накопленный в возрасте от 16 до 66 лет. Для лиц, родившихся начиная с 1963 года, все учитываемые для пенсионных целей доходы, полученные в возрасте от 13 до 75 лет, идут в зачет пенсии, размеры которой зависят от получаемого дохода (при этом минимального уровня нет). Однако для получения права на получение гарантированной пенсии требуется страховой стаж продолжительностью не менее трех лет, накопленный в возрасте от 16 до 66 лет.

57. Согласно правилам, установленным для лиц, родившихся до 1954 года, для получения полной пенсии требуется страховой стаж продолжительностью не менее 40 лет. При наличии стажа меньшей продолжительности пропорционально сокращается и пенсионное пособие. По состоянию на 1 мая 2013 года полная минимальная пенсия составляет 170 496 норвежских крон в год для одиноких лиц и 315 408 норвежских крон в год для супружеских пар (по 157 704 норвежские кроны на каждого из супругов).

58. Общая сумма расходов на выплату пенсий по линии Национальной системы страхования составила в 2012 году 345 209 млн. норвежских крон. Эта сумма составляет примерно 35,4% от совокупных бюджетов государственного и национального страхования и 12% от ВВП. В 2012 году на цели Национальной системы страхования из бюджета страны было выделено 96 575 млн. норвежских крон (28,0% всех расходов по линии этой системы).

59. Помимо Национальной системы страхования введена система дополнительных пособий. Эта система также является недискриминационной и призвана обеспечивать оказание финансовой поддержки пожилым лицам, не имеющим продолжительного страхового стажа по линии Национальной системы страхования.

60. Как упоминалось выше, общая Национальная система страхования охватывает в принципе всех жителей Норвегии. В то же время, поскольку согласно критерию постоянного местожительства для получения полноценной пенсии требуется 40 лет постоянного проживания до достижения 67 лет, лица, жившие в Норвегии в течение более короткого периода времени, не получают права на пенсию, на которую можно прожить. Новая система дополнительных пособий призвана гарантировать минимальный доход, необходимый для обеспечения средств к существованию лиц, которые достигли возраста 67 лет и в случае которых получаемой пенсии или другой финансовой поддержки недостаточно, поскольку срок их постоянного проживания в стране меньше 40 лет.

61. Максимальный размер пособия соответствует минимальной пенсии по социальному страхованию (см. выше). Это пособие выплачивается при условии проведения строгой проверки материального положения и сокращается в том случае, если соответствующее лицо или его супруга/супруг или сожитель имеет другой доход от трудовой деятельности или капитальных активов или получает норвежскую или иностранную пенсию. При проверке в принципе учитываются капитальные активы и другое имущество.

62. Данная надбавка устанавливается сверх обычного пенсионного пособия, выплачиваемого по линии Национальной системы страхования, однако при

этом исключаются лица, получающие обычную полную, т.е. обыкновенную несокращенную пенсию.

63. Данная надбавка не зависит от наличия страхового стажа или полного периода страхования.

e) *Преступность и правосудие*

64. В 2012 году на 100 000 жителей приходилось 164 полицейских.

65. В 2012 году в судах первой инстанции насчитывалось 372 штатных судьи и 125 заместителей судей, в судах второй инстанции – 175 судей, а в Верховном суде – 20 судей.

66. В 2011 году в отношении 278 000 лиц было применено 317 000 санкций, т.е. по сравнению с предыдущим годом имело место снижение соответственно на 5,7% и 4,9%. В общей сложности одна или несколько санкций применялись в отношении 6,5% населения в возрасте старше 15 лет. Наблюдается некоторое уменьшение числа санкций, примененных судами. Из общего числа санкций 284 000 были связаны с мелкими правонарушениями, а к 28 100 лицам было применено 330 000 санкций за совершение преступлений.

67. Статистические данные за 2011 год показывают, что хотя бы по одному разу объектом санкций становились 13% от всех постоянно проживающих в стране мужчин в возрасте старше 15 лет, а в случае женщин этот показатель равнялся 7%. Из общего числа лиц, в отношении которых применялись только санкции за мелкие правонарушения, 74% составляли мужчины, в то время как соответствующая цифра по мужчинам, наказанным за совершение более серьезных преступлений, составляла 85%. В 2011 году судами было применено 21 100 санкций. Распределение видов санкций, применяемых судами, было почти таким же, что и в предыдущем году: 49% – тюремное заключение без права отсрочки, 29% – условное тюремное заключение, 12% – общественные работы и 9% – штрафы.

68. В 2012 году в среднем в норвежских тюрьмах находились 3 591 человек, что является снижением на 0,9% по сравнению с предыдущим годом, но повышением на 31% за период с 2002 года. В среднем в 2012 году 2 494 заключенных были осуждены по приговору суда, 82 находились под стражей в превентивном порядке, 945 – в предварительном заключении и 70 отбывали наказание за неуплату штрафа. По сравнению с 2011 годом число осужденных заключенных снизилось в 2012 году на 2%, а число лиц, находящихся в предварительном заключении, – на 1,5%. За период 2002–2012 годов число осужденных заключенных выросло на 27%, лиц, находящихся в предварительном заключении, – на 41%. (В 2002 году доля иностранных граждан среди лиц, находящихся в предварительном заключении, составляла 21,5%, а в 2012 году она выросла до 53,6%). В последние годы доля женщин от общей численности заключенных оставалась довольно стабильной – 5,6% в 2012 году против 6% в 2011 году и 5,3% в 2002 году. В 2012 году тюремному заключению подверглись 51 молодой человек (моложе 18 лет), в 2011 году – 58, в 2010 году – 64, в 2009 году – 80 и в 2005 году – 59⁸.

69. В 2012 году полицией было зарегистрировано более 273 000 преступлений и 120 000 мелких правонарушений, что по сравнению с 2011 годом отражает рост на 3,6%. Было отмечено значительное увеличение мелких дорожных на-

⁸ Сопоставимые данные имеются начиная с 2005 года.

рушений (на 6,3%), числа преступлений, совершенных из корыстных побуждений (на 4,7%) и преступлений, связанных с наркотиками (на 7,3%). В 2012 году полиция зарегистрировала 26 700 случаев угроз и других насильственных преступлений, что почти на 2% превышает аналогичный показатель за предыдущий год. Если принимать во внимание увеличение численности населения, то с начала нового тысячелетия доля зарегистрированных полицией насильственных преступлений сохранялась на относительно стабильном уровне и составила 5,4 случая на 1 000 жителей. За последних нескольких лет до 2012 года число зарегистрированных полицией случаев угроз несколько снизилось.

70. В Норвегии отменена смертная казнь за совершение любых преступлений как в мирное, так и военное время.

71. В 2012 году полиция зарегистрировала более 4 700 случаев преступлений на сексуальной почве. В том же году полицией было зарегистрировано 874 случая половых сношений с детьми и 124 случая инцеста (что аналогично соответствующим показателям за предыдущие девять лет).

72. Почти 46% преступлений, зарегистрированных полицией в 2012 году, составляли кражи и корыстные преступления. В указанном году полиция зарегистрировала почти 180 000 краж и других преступлений из корыстных побуждений. После общего снижения было отмечено увеличение числа некоторых видов краж, о которых поступали заявления. В частности речь идет о кражах в кафе и ресторанах, кражах велосипедов и кражах в магазинах. В 2012 году общее число краж личного имущества в общественных местах при отягчающих обстоятельствах возросло по сравнению с 2011 годом на 4 500 случаев и по сравнению с 2010 годом – на 9 600 случаев. Значительная часть прироста общего числа краж в Норвегии в 2012 году приходилась на Осло.

73. В 2012 году было зарегистрировано шесть случаев смерти в тюрьмах. Шесть случаев смерти заключенных были зарегистрированы за пределами тюрем (по дороге в больницу или во время отпуска).

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

1. Форма правления

74. Норвегия является конституционной монархией с парламентской формой правления. Норвежская Конституция основана на принципе разделения властей между независимыми друг от друга законодательными, исполнительными и судебными органами власти. Вместе с тем после введения в действие в 1884 году принципа парламентского правления нельзя более считать, что исполнительная власть является независимой от законодательного органа, поскольку она не может править без выражения доверия со стороны законодательного собрания. Вместе с конституционным обычным правом Конституция образует правовую основу политической системы Норвегии.

2. Демократия, политические партии и избирательная система

75. Законодательным собранием Норвегии является Стортинг. В Стортинге насчитывается 169 членов, парламентские выборы проводятся раз в четыре года. Дополнительные выборы не проводятся, и Конституцией не предусматривается роспуск Стортинга в период между выборами. Поскольку в Норвегии существует парламентская форма правления, Стортинг определяет состав прави-

тельства. Стортинг может также принять решение о проведении референдума по конкретному вопросу. В Стортинге имеется президиум, который возглавляется председателем Стортинга и в круг обязанностей которого входит определение порядка работы Стортинга и обеспечение соблюдения конституционных норм во всех вопросах. По возможности председатель избегает занятия позиции по чисто политическим вопросам, по которым существуют противоположные мнения. Стортинг вводит в действие законы, обычно на основе законопроекта, представленного правительством.

76. Выборы в Стортинг проводятся раз в четыре года. В настоящее время право голоса приобретает в 18 лет. В Норвегии проводится всеобщее голосование. Любое лицо, имеющее право голоса, вправе выдвинуть свою кандидатуру на выборах. Норвежская избирательная система основана на принципах прямых выборов и пропорционального представительства в многомандатных избирательных округах, которые совпадают с фюльке (областями). По состоянию на октябрь 2013 года в Стортинге представлены восемь политических партий (Рабочая партия – 64 представителя; Консервативная партия – 48 представителей; Партия прогресса – 29 представителей; Партия центра – 10 представителей; Христианско-демократическая партия – 10 представителей и Либеральная партия – 9 представителей; Социалистическая левая партия – 7 представителей и Партия "зеленых" – 1 представитель). Имеется ряд более мелких политических партий, которые не представлены в Стортинге. Группы, не являющиеся политическими партиями, могут также формировать списки кандидатов для выборов. На всеобщих выборах в сентябре 2013 года явка избирателей составила 78,2%, при этом 40,3% из 4 081 кандидата составляли женщины. В Стортинге нынешнего состава 39,6% депутатов - женщин.

Распределение мест в Стортинге в разбивке по партиям

<i>Партия</i>	<i>Срок избрания</i>	<i>Число мест</i>
Социалистическая левая партия (Sosialistisk venstreparti)	2005–2009	15
	2009–2013	11
	2013–2017	7
Рабочая партия (Det norske arbeiderparti)	2005–2009	61
	2009–2013	64
	2013–2017	55
Партия центра (Senterpartiet)	2005–2009	11
	2009–2013	11
	2013–2017	10
Христианско-демократическая партия (Kristelig folkeparti)	2005–2009	11
	2009–2013	10
	2013–2017	10
Либералы (Venstre)	2005–2009	10
	2009–2013	2
	2013–2017	9
Консервативная партия (Høyre)	2005–2009	23
	2009–2013	30
	2013–2017	48

<i>Партия</i>	<i>Срок избрания</i>	<i>Число мест</i>
Партия прогресса (Fremskrittspartiet)	2005–2009	38
	2009–2013	41
	2013–2017	29
Партия «зеленых» (Miljøpartiet de Grønne)	2005–2009	0
	2009–2013	0
	2013–2017	1

Количество признанных национальных политических партий

<i>Год выборов</i>	<i>Количество партий</i>
2013	20
2009	22
2005	18
2001	18

Число и процент лиц, имеющих право голоса

<i>Год выборов</i>	<i>Число</i>	<i>Процент</i>
2013	3 643 600	72,1
2009	3 530 785	73,6
2005	3 421 741	74,3
2001	3 359 433	74,5

Процентная доля женщин – депутатов Стортинга

<i>Срок полномочий парламента</i>	<i>Процент</i>
2013–2017	39,6
2009–2013	39,6
2005–2009	37,9

77. В Норвегии было проведено шесть национальных референдумов, и традиционно явка избирателей была выше по сравнению с выборами в Стортинг; она достигла рекордной отметки 89%, когда в 1994 году в Норвегии на голосование был поставлен вопрос о членстве в Европейском союзе (ЕС). В 1905 году норвежцы проголосовали за расторжение унии со Швецией и предложение трона принцу Карлу Датскому (принявшему это предложение и ставшему королем Хоконом VII). На референдуме в 1919 году норвежцы проголосовали за введение запрета на спиртные напитки, однако после нового референдума в 1926 году этот запрет был отменен. В 1972 году Норвегия проголосовала против членства в Европейском экономическом сообществе (ЕЭС), а в 1994 году – против членства в ЕС.

3. Норвежское правительство

78. Правительство формируется партией или партиями, которые имеют большинство мест в Стортинге или составляют меньшинство, имеющее возможность управлять. Таким образом, правительство косвенно избирается электоратом. В состав правительства входят премьер-министр и министры (18 министров в октябре 2013 года). Канцелярия премьер-министра оказывает помощь премьер-министру в руководстве работой правительства и ее координации. Министерство отвечает за осуществление политики, утвержденной министрами, по различным секторам государственного управления. Официальные решения правительства принимаются в виде королевских указов.

79. Исполнительная власть принадлежит королю, однако королевские указы принимаются королем в Совете, который состоит из министров правительства. Король выполняет важную символическую функцию в качестве главы государства и официального представителя Норвегии.

4. Церковь Норвегии

80. В соответствии с поправкой к Конституции, внесенной в 1964 году, в стране обеспечивается свобода религии. В 2012 году было изменено положение Конституции о евангелической лютеранской религии как официальной религии государства. Теперь в Конституции сказано, что христианская культура и гуманистическое наследие являются базовыми ценностями государства и что Церковь Норвегии остается норвежской "народной церковью". Вместе с тем в силу ряда поправок, внесенных в Конституцию в 2012 году, церковь стала в меньшей степени зависеть от государства. Согласно Конституции государство должно в равной степени поддерживать представителей различных убеждений и религиозных направлений. Примерно 77% населения страны принадлежат к Церкви Норвегии (2012 год).

5. Фюльке и муниципалитеты

81. Норвегия подразделяется на 19 фюльке (областей) и 428 муниципалитетов (2013 год), и ряд политических решений принимаются на этих двух уровнях. Правительство делегирует автономные полномочия в определенных сферах политики областным и муниципальным советам, и эти сферы оговорены в законодательстве. Значительная часть государственного управления осуществляется также на этих уровнях. Выборы в муниципальные и областные советы проводятся раз в четыре года. В 2011 году явка избирателей на выборах в областные и муниципальные советы составила 64,5%. В отличие от выборов в Стортинг, на которых подавляющее большинство кандидатов являются представителями зарегистрированных партий, списки местных независимых кандидатов являются весьма обычным явлением на выборах на уровне областей и муниципалитетов.

6. Правовая структура

82. Отправление правосудия осуществляется судами, которые полностью независимы от других конституционных ветвей власти. Существуют суды трех уровней: Районный суд первой инстанции, Апелляционный суд и на высшем уровне – Верховный суд. Гражданские и уголовные дела рассматриваются на всех уровнях. Гражданские дела представляются в суд сторонами дела, в то время как уголовные дела представляются в суд органом уголовного преследования. Законность административных решений может быть подвергнута про-

верке в судебном порядке. Как правило, гражданские споры первоначально рассматриваются в согласительном совете, который должен создаваться в каждом муниципалитете в составе граждан, не являющихся юристами. Помимо обычных судов имеются специальные суды, в том числе Суд по трудовым спорам и суды по вопросам землеустройства.

83. В 2002 году административный контроль за судами был передан из Министерства юстиции, которое занималось этим с момента создания норвежского государства в 1814 году, в Национальную судебную администрацию. Этот орган был учрежден для того, чтобы гарантировать независимость судов по отношению к другим ветвям государственного управления. Министерство юстиции не имеет права давать инструкции Национальной судебной администрации, однако несет основную ответственность за разработку законодательства, касающегося деятельности судов.

84. Надзор за деятельностью учреждений государственной администрации осуществляется также парламентским Омбудсменом по вопросам государственного управления. Омбудсмен расследует жалобы граждан, касающиеся случаев несправедливости, имевших место в государственном учреждении. Омбудсмен рассматривает жалобы, касающиеся административных решений, принятых на уровне правительства, фюльке или муниципалитета, и может также проводить расследование того или иного дела по своей инициативе.

85. В качестве источников права правовая система имеет в своей основе как законодательство, так и нормы обычного права. Обычай отвечает критериям обычного права в том случае, если он последовательно отправляется на протяжении длительного времени и его юридически обязательный характер признается и юристами, и обществом. Обычное право играет существенную роль в праве по вопросам возмещения ущерба, а также в деликтном, договорном, административном и конституционном праве.

7. Членство в Европейском экономическом пространстве (ЕЭП)

86. Норвегия является участником Соглашения о Европейском экономическом пространстве (ЕЭП), согласно которому страна участвует во внутреннем рынке Европейского союза (ЕС). Норвегия также является членом Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ).

87. Соглашение о Европейском экономическом пространстве, которое является соглашением между государствами – членами Европейского союза (ЕС) и Исландией, Лихтенштейном и Норвегией, вступило в силу 1 января 1994 года. Оно имеет целью создание всеобъемлющего экономического партнерства, благодаря которому внутренний рынок ЕС распространяется на участвующие государства – члены ЕАСТ. Соглашением о Европейском экономическом пространстве предусматривается свободное движение товаров, лиц, услуг и капитала между подписавшими его странами. Расширение территории ЕС на 1 мая 2004 года и 1 января 2007 года имело непосредственные последствия для Соглашения, в котором четко говорится о том, что страна, которая становится членом ЕС, должна также подать заявку на членство в Европейском экономическом пространстве. Начиная с 2007 года в Европейском экономическом пространстве (ЕЭП) участвуют три государства ЕАСТ (Исландия, Лихтенштейн и Норвегия) и 27 государств – членов ЕС. В настоящее время ведутся переговоры о распространении действия соглашения на Хорватию⁹.

⁹ По данным на июль 2013 года.

88. Сотрудничество в рамках Соглашения о Европейском экономическом пространстве не включает участие государств, входящих в ЕЭП и ЕАСТ, в деятельности в определенных областях, таких как Единая сельскохозяйственная политика ЕС, Единая политика в области рыболовства, Экономический и финансовый союз, а также налоговые вопросы и Таможенный союз ЕС. Однако основные принципы Соглашения о ЕЭП, например, принцип недискриминации, могут применяться и в этих областях.

89. В декабре 1996 года Исландия и Норвегия подписали соглашение о сотрудничестве с "государствами Шенгенской зоны" – группой 13 государств – членов ЕС. Сотрудничество в Шенгенской зоне предусматривает общие правила въезда лиц в участвующие страны-участники и передвижения между ними. 1 мая 1999 года сотрудничество в Шенгенской зоне было включено в рамки ЕС, и Норвегия и Исландия провели переговоры о соглашении по институциональным решениям для того, чтобы продолжать участвовать в сотрудничестве в рамках Шенгенской зоны после его интеграции в ЕС. Соответствующее соглашение вступило в силу 25 марта 2001 года. В настоящее время в Шенгенскую зону входят 26 государств.

90. Помимо ЕЭП Норвегия является членом ряда других международных организаций, включая Международный валютный фонд (МВФ), Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международный банк реконструкции и развития (МБРР, Всемирный банк) и Всемирную торговую организацию (ВТО). Норвегия – один из основателей Организации Объединенных Наций и ее вспомогательных учреждений. Кроме того, она входит в Организацию Североатлантического договора (НАТО), Совет Европы и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Норвегия является также членом Межамериканского банка развития (МБР), Африканского банка развития (АФБР), Азиатского банка развития (АБР), Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), Банка развития Совета Европы (БРСЕ), Инвестиционного банка Северных стран (ИБСС), Фонда развития Северных стран (ФРСС), Северного совета, Фонда проекта Северных стран (ФПСС) и Корпорации Северных стран по финансированию природоохранных проектов (НЕФКО).

8. Признание неправительственных организаций

91. В декабре 2008 года был создан Норвежский реестр некоммерческих организаций, в котором зарегистрировано около 30 000 некоммерческих организаций. Реестром руководит Брэннёйсуннский центр регистрации. Регистрация является добровольной. Главная цель реестра заключается в упрощении и улучшении взаимодействия между государственными органами и гражданским обществом.

II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных норм в области прав человека

1. Основные международные конвенции и протоколы по правам человека

92. В нижеследующей таблице представлена информация о положении дел в связи с ратификацией.

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Принятие факультативных процедур</i>
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом оговорок к пункту 1 d) статьи 8 "о том, что существующая в Норвегии практика направления трудовых споров на рассмотрение в Совет по вопросам заработной платы (постоянную трехстороннюю арбитражную комиссию по вопросам заработной платы) на основании акта парламента по конкретному конфликту не должна рассматриваться в качестве несовместимой с правом на забастовку, поскольку это право в полной мере признается в Норвегии".	
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом оговорок к пункту 2 b) и пункту 3 статьи 10 "в отношении обязательства содержать несовершеннолетних обвиняемых и несовершеннолетних правонарушителей отдельно от совершеннолетних", а также к пунктам 5 и 7 статьи 14 и к пункту 1 статьи 20. 19 сентября 1995 года [Правительство Норвегии заявляет, что] в связи со вступлением в силу поправки к Закону об уголовном судопроизводстве, которая вводит в действие право на пересмотр приговора судом высшей инстанции в любых случаях, оговорка, сделанная Королевством Норвегии в отношении пункта 5 статьи 14 Пакта, должна по-прежнему применяться только в следующих исключительных обстоятельствах: 1. "Riksrett" (Суд импичмента) Согласно статье 86 норвежской Конституции созывается заседание специального суда по уголовным делам	31 августа 1972 года "Норвегия признает упомянутую в статье 28 Пакта компетенцию Комитета по правам человека получать и рассматривать сообщения в связи с тем, что государство-участник заявляет о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств согласно Пакту".

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Принятие факультативных процедур</i>
		<p>против членов правительства, Стортинга (парламента) или Верховного суда без права на обжалование.</p> <p>2. Осуждение апелляционным судом</p> <p>В тех случаях, когда обвиняемый был оправдан в первой инстанции, но осужден апелляционным судом, приговор не может быть обжалован на основании ошибки в оценке доказательств, связанного с вопросом вины. Если апелляционным судом, осудившим обвиняемого, является Верховный суд, то приговор не может быть обжалован ни при каких обстоятельствах.</p>	
Факультативный протокол к МПГПП, касающийся индивидуальных сообщений, 1966 год	Р 13/09/1972	С учетом следующей оговорки к пункту 2 статьи 5: "...Комитет не обладает компетенцией рассматривать сообщение отдельного лица, если данный вопрос уже рассматривался согласно другим процедурам международного разбирательства или урегулирования".	
Второй факультативный протокол к МПГПП, касающийся отмены смертной казни, 1989 год	Р 05/09/1991		
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД), 1965 год	Р 06/08/1970		<p>23 января 1976 года</p> <p>Норвегия признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения отдельных лиц или групп лиц, на которых распространяется юрисдикция Норвегии в соответствии со статьей 14, с той оговоркой, что Комитет не рассматривает сообщение отдельного лица или группы лиц, если он не удостоверится, что этот же самый вопрос не рассматривается или не рассматривался согласно другой процедуре международного</p>

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Принятие факультативных процедур</i>
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), 1979 год	Р 21/05/1981		разбирательства или урегулирования.
Факультативный протокол к КЛДЖ, касающийся индивидуальных жалоб и процедур расследования, 1999 год	Р 05/03/2002		
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП), 1984 год	Р 09/07/1986		Норвегия признает компетенцию Комитета по правам человека получать и рассматривать сообщения в связи с тем, что государство-участник заявляет о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств согласно настоящей Конвенции.
Факультативный протокол к КПП, касающийся регулярных посещений национальными и международными учреждениями мест содержания под стражей, 2002 год	Р 27/06/2013		Норвегия признает компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения государством-участником положений Конвенции, или сообщения такого рода, поступающие от их имени.
Конвенция о правах ребенка (КПР), 1989 год	Р 08/01/1991		

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Принятие факультативных процедур</i>
Факультативный протокол к КПП, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 год	Р 23/09/2003		
Факультативный протокол к КПП, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2000 год	Р 02/10/2001		
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (МКТМ), 1990 год	В 2002 году Норвегия приняла решение не ратифицировать Конвенцию ООН о правах мигрантов, поскольку формулировки Конвенции были сочтены настолько туманными и неточными по ряду пунктов, что было бы трудно уточнить последствия и обязательства, которые повлекла бы за собой ратификация. Кроме того, Норвегия была обеспокоена тем, что Конвенция может подорвать существующие обязательства согласно Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Дублирование существующих прав с определенными изменениями может оказаться неудачным шагом, порождая порой неопределенность. Норвегия уже ратифицировала все основные договоры по правам человека и основные конвенции МОТ о правах трудящихся. Они также применяются к иностранным гражданам, прожи-		

Конвенция/Протокол	Подписание (П) Ратификация (Р)	Оговорки Заявления	Принятие факультативных процедур
Конвенция о правах инвалидов (КПИ), 2006 год	Р 03/06/2013	<p data-bbox="679 869 799 891">Заявления:</p> <p data-bbox="679 913 815 943">Статья 12 □</p> <p data-bbox="679 965 1098 1534">"Норвегия признает, что инвалиды обладают правоспособностью наравне с другими во всех аспектах жизни. Норвегия также признает свои обязательства принимать надлежащие меры для предоставления инвалидам доступа к поддержке, которая им может потребоваться при реализации своей правоспособности. Кроме того, Норвегия заявляет, что она исходит из того, что Конвенция допускает лишение правоспособности или поддержки при ее реализации и/или принудительную опеку в случаях, когда такие меры необходимы в качестве крайнего средства и при условии соблюдения соответствующих гарантий".</p> <p data-bbox="679 1556 871 1585">Статьи 14 и 25 □</p> <p data-bbox="679 1608 1098 1915">"Норвегия признает, что все инвалиды обладают правом на свободу и личную неприкосновенность и правом на уважение их физической и психической целостности наравне с другими. Кроме того, Норвегия заявляет, что она исходит из того, что Конвенция допускает принудительное попечение или лечение людей, включая меры по лечению психиче-</p>	<p data-bbox="389 315 679 846">вающим в Норвегии. Норвегия активно участвует в работе ООН и различных международных форумов, в повестке дня которых стоит вопрос о правах мигрантов, включая Глобальный форум по миграции и развитию. Норвегия придает приоритетное значение усилиям по совершенствованию трудовых норм, которые также имеют жизненно важное значение в контексте прав мигрантов.</p>

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>	<i>Оговорки Заявления</i>	<i>Принятие факультативных процедур</i>
		ских заболеваний, в тех случаях, когда обстоятельства обуславливают необходимость лечения такого рода в качестве крайнего средства и оно предоставляется при соблюдении правовых гарантий".	
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (КНИ), 2006 год	П 21/12/2007		

2. Другие конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека и связанные с ними конвенции

93. В нижеследующей таблице представлена информация о положении дел в связи с ратификацией.

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р) Присоединение (А)</i>
Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948 год	Р 22/07/1949
Конвенция о рабстве 1926 года с поправками, внесенными в 1955 году	Р 11/04/1957
Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, 1949 год	А 23/01/1952
Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол к ней 1967 года	Р 23/03/1953
Конвенция о статусе апатридов, 1954 год	Р 19/11/1956
Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 год	А 11/08/1971
Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год	Р 16/02/2000
Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года и дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за него	Р 23/09/2003
Договор о торговле оружием, 2013 год	П 03/06/2013

3. Конвенции Международной организации труда (подборка)

94. В нижеследующей таблице представлена информация о положении дел в связи с ратификацией.

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о еженедельном отдыхе в промышленности, 1921 год (№ 14)	Р 07/07/1937
Конвенция о принудительном или обязательном труде, 1930 год (№ 29)	Р 01/07/1932
Конвенция об инспекции труда, 1947 год (№ 81)	Р 05/01/1949
Рекомендация о трудящихся-мигрантах, 1949 год (№ 86)	Р 17/02/1955
Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год (№ 87)	Р 04/07/1949
Конвенция о трудящихся-мигрантах, 1949 год (№ 97)	Р 17/02/1955
Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98)	Р 17/02/1955
Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100)	Р 24/09/1959
Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 год (№ 102)	Р 30/09/1954
Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105)	Р 14/04/1958
Конвенция о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях, 1957 год (№ 106)	
Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111)	Р 24/09/1959
Конвенция о равноправии в области социального обеспечения, 1962 год (№ 118)	Р 28/08/1963
Конвенция о политике в области занятости, 1964 год (№ 122)	Р 06/06/1966
Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве, 1969 год (№ 129)	Р 14/04/1971
Конвенция об установлении минимальной заработной платы, 1970 год (№ 131)	
Конвенция (пересмотренная) об оплачиваемых отпусках, 1970 год (№ 132)	Р 22/06/1973
Конвенция о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138)	Р 08/07/1980
Конвенция о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), 1975 год (№ 143)	Р 24/01/1979
Рекомендация о трудящихся-мигрантах, 1975 год (№ 151)	
Конвенция о трудовых отношениях на государственной службе, 1978 год (№ 151)	Р 19/03/1980
Конвенция о безопасности и гигиене труда, 1981 год (№ 155)	Р 22/06/1982
Конвенция о равном обращении и равных возможностях для работников мужчин и женщин: работники с семейными обязанностями, 1981 год (№ 156)	Р 22/06/1982
Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 год (№ 169)	Р 19/06/1990

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подписание (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182)	Р 21/12/2000
Конвенция об охране материнства, 2000 год (№ 183)	
Конвенция о труде в морском судоходстве, 2006 год	П 10/02/2009

4. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

95. В нижеследующей таблице представлена информация о положении дел в связи с ратификацией.

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 1960 год	Р 08/01/1963

5. Конвенции Гагской конференции по международному частному праву

96. В нижеследующей таблице представлена информация о положении дел в связи с ратификацией.

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция об урегулировании коллизий между правом гражданства и правом домицилия, 1955 год	
Конвенция о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении детей, 1956 год	П 24/10/1956
Конвенция о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей, 1958 год	Р 02/09/1965
Конвенция о компетенции властей и применимом праве в отношении защиты несовершеннолетних, 1961 год	
Конвенция о юрисдикции, применимом праве и признании актов, касающихся усыновления, 1965 год	
Конвенция о праве, применимом к обязательствам по содержанию ребенка, 1973 год	
Конвенция о признании развода и судебного разлучения супругов, 1970 год	Р 15/08/1978
Конвенция о признании и исполнении решений, касающихся обязательств по содержанию ребенка, 1973 год	Р 12/04/1978
Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, 1980 год	Р 09/01/1989
Конвенция о заключении брака и признании его действительным, 1978 год	
Конвенция о праве, применимом к имуществу супругов, 1978 год	
Конвенция об обеспечении доступа к правосудию за границей, 1980 год	
Конвенция о праве, применимом к наследованию имущества умерших, 1989 год	

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения), 1993 год	Р 25/09/1997
Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, правоприменении и сотрудничестве в вопросах родительской ответственности и мерах по защите детей, 1996 год	
Конвенция о международной защите совершеннолетних, 2002 год	

6. Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

97. В нижеследующей таблице представлена информация о положении дел в связи с ратификацией.

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, 1949 год	Р 03/08/1951
Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, 1949 год	Р 03/08/1951
Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, 1949 год	Р 03/08/1951
Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, 1949 год	Р 03/08/1951
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год	Р 14/12/1981
Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 год	Р 14/12/1981
Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 1997 год	Р 09/07/1998
Конвенция по кассетным боеприпасам, 2008 год	Р 03/12/2008

7. Региональные конвенции о правах человека

а) Конвенции Совета Европы (выборка)

98. В нижеследующей таблице представлена информация о положении дел в связи с ратификацией.

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950 год (Норвегия также ратифицировала Дополнительные протоколы № 1, 4, 6, 7 и 13 к Конвенции и подписала Дополнительный протокол № 12)	Р 15/1/1952

<i>Конвенция/Протокол</i>	<i>Подпись (П) Ратификация (Р)</i>
Европейская социальная хартия (пересмотренная), 1996 год	Р 07/05/2001
Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1987 год	Р 21/4/1989
Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств, 1992 год	Р 10/11/1993
Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств, 1995 год	Р 17/3/1999
Дополнительный протокол к Конвенции о преступлениях в сфере компьютерной информации, касающийся уголовной ответственности за акты расистского и ксенофобского характера, совершаемые через компьютерные системы, 2003 год	Р 29/04/2008
Конвенция Совета Европы о борьбе с торговлей людьми, 2005 год	Р 17/01/2008
Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, 2007 год	П 25/10/2007
Конвенция Совета Европы о доступе к официальным документам, 2009 год	Р 11/09/2009
Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, 2007 год	П 25/10/2007
Конвенция Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье, 2011 год	П 07/07/2011

В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне

1. Законодательство

Введение

99. Права человека защищаются в соответствии с Конституцией, Законом о правах человека и конкретным законодательством в определенных областях.

100. В Норвегии действует принцип дуализма. Для того чтобы непосредственно применяться в норвежском праве, международные конвенции о правах человека должны быть в принципе инкорпорированы в норвежское право или преобразованы в его положения. Инкорпорация означает, что Конвенция как таковая инкорпорируется в норвежское право посредством конкретных положений, например, в Законе о правах человека. Преобразование означает, что национальное законодательство формулируется таким образом, чтобы соответствовать данной конвенции. Преобразование может быть либо активным, либо пассивным. В случае активного преобразования Стортинг применяет новое законодательство или вносит поправки в существующее, с тем чтобы оно соответствовало данной конвенции, в то время как в случае пассивного преобразования Стортинг считает, что существующее норвежское законодательство уже соответствует данной конвенции.

101. Кроме того, согласно принципу общего норвежского законодательства норвежское право следует толковать в соответствии с обязательствами по международному публичному праву, которые являются обязательными для Норвегии. Этот принцип является особенно строгим в отношении международных обязательств в области прав человека. На него неоднократно ссылался Верховный суд Норвегии.

102. В некоторых областях правовой сферы применяется принцип монизма, т.е. однозначно констатируется, что положения конкретного закона применяются с ограничениями, которые вытекают из международного публичного права, включая права человека. Примерами подобных законодательных актов являются норвежский Закон о гражданском судопроизводстве и Общегражданский уголовный кодекс.

Норвежская Конституция

103. Норвежская Конституция, которая была разработана в 1814 году, основана на принципах суверенитета народа, разделения властей и уважения прав человека и основных свобод. Конституция 1814 года не содержала, однако, полного билля прав, а лишь упоминала те права человека и основные свободы, которые были согласованы в то время. В последние годы в Конституцию были добавлены статьи, касающиеся прав человека. Конституция также предусматривает *общую обязанность* для всех органов государственной власти уважать и гарантировать права человека, в том числе права человека, которые не прописаны в Конституции.

Комитет по правам человека, назначенный Стортингом

104. 19 декабря 2011 года назначенный Стортингом Комитет по правам человека представил свой доклад с предложениями об укреплении положений о правах человека в Конституции. В докладе содержался ряд предлагаемых поправок к Конституции о гражданских и политических правах, экономических, социальных и культурных правах и о гарантировании в Конституции прав детей.

105. Все содержащиеся в докладе предложения были внесены в Стортинг различными группами избранных представителей, в число которых входили члены всех представленных в парламенте партий. Обсуждение этих предложений с принятием соответствующих решений запланировано на первые три сессии Стортинга после парламентских выборов 2013 года.

Закон о правах человека от 21 мая 1999 года

106. Согласно Закону о правах человека от 21 мая 1999 года в норвежское законодательство инкорпорированы следующие конвенции:

- Конвенция Совета Европы о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года с последующими поправками, включая следующие дополнительные протоколы:
 - Протокол № 1 от 20 марта 1952 года;
 - Протокол № 4 от 16 сентября 1963 года, гарантирующий определенные права и свободы, помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней;
 - Протокол № 6 от 28 апреля 1983 года, касающийся отмены смертной казни;
 - Протокол № 7 от 22 ноября 1984 года;
 - Протокол № 13 от 21 февраля 2002 года, касающийся отмены смертной казни;
- Международный пакт Организации Объединенных Наций об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года;

- Международный пакт Организации Объединенных Наций о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, включая следующие дополнительные протоколы:
 - Факультативный протокол от 16 декабря 1966 года;
 - второй Факультативный протокол от 15 декабря 1989 года, направленный на отмену смертной казни;
- Международная конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка от 20 ноября 1989 года, включая следующие дополнительные протоколы:
 - Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, от 25 мая 2000 года;
 - Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 25 мая 2000 года;
- Международная конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года, включая Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 6 октября 1999 года.

Другие законодательные акты

107. В норвежское законодательство также инкорпорирован или внесен в преобразованном виде ряд других конвенций, касающихся прав человека. Например, Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации была инкорпорирована в норвежское право посредством раздела 2 Закона о дискриминации от 3 июня 2005 года, а Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания была преобразована в норвежское законодательство посредством Уголовного кодекса.

2. Компетенция судебных, административных и других государственных органов власти в области прав человека

108. Все органы государственной власти обязаны соблюдать и гарантировать обязательства по правам человека, независимо от того, вытекают ли они из Конституции, норвежского законодательства или международных конвенций, которые являются обязательными для Норвегии (см. статью 110 с норвежской Конституции). Некоторые органы государственной власти несут ответственность более общего характера; например, норвежский министр юстиции отвечает за соблюдение Закона о правах человека, а парламентский Омбудсмен обязан способствовать обеспечению того, чтобы все органы государственной власти соблюдали и гарантировали права человека.

3. Средства правовой защиты

109. Существует множество возможностей, посредством которых вопрос о правах человека может быть передан на рассмотрение норвежского суда или административного органа, например в связи с гражданским иском или гражданским или уголовным судопроизводством, таким как иск о компенсации, в качестве основания для объявления административного или судебного решения недействительным или в качестве процедурного вопроса (например, принципа справедливого судебного разбирательства) в ходе гражданского или уго-

ловного судопроизводства. Кроме того, отдельное лицо, считающее, что его права человека были нарушены, может, при условии соблюдения обычных ограничений, предусмотренных Законом о гражданском судопроизводстве, потребовать, чтобы любой суд вынес решение по данному делу.

110. Несколько органов государственной власти и механизмы рассмотрения жалоб занимаются проблемами прав человека более конкретным образом. В более общем плане отдельное лицо имеет право подать жалобу парламентскому Омбудсмену относительно предполагаемой несправедливости, включая нарушение прав человека, совершенной любым органом государственной власти. Омбудсмен может указать на то, что органом государственной власти была совершена ошибка или проявлена халатность. Он может также указать, что данное решение является, очевидно, неразумным или противоречит надлежащей административной практике. При наличии достаточных оснований он может рекомендовать выплату компенсации. Мнение Омбудсмана не является юридически обязательным, однако на практике к нему обычно прислушиваются.

4. Европейский суд по правам человека и другие международные механизмы для рассмотрения индивидуальных жалоб

111. На региональном уровне Норвегия ратифицировала Европейскую конвенцию о правах человека и признала юрисдикцию Европейского суда по правам человека. В рамках системы Организации Объединенных Наций Норвегия также признала юрисдикцию нескольких других механизмов по рассмотрению жалоб¹⁰.

С. Рамочная основа поощрения прав человека на национальном уровне

1. Введение

112. Первостепенной задачей конституционного правительства является защита отдельных лиц от злоупотребления властью и произвольного обращения со стороны органов государственной власти, а также обеспечение равного обращения, благосостояния и демократии. Как правительство, так и государственная администрация на национальном, региональном и местном уровнях при осуществлении своих полномочий связаны обязательствами Норвегии в области прав человека. Этот принцип действует также в отношении Стортинга и судебных органов. Об осуществлении договоров по правам человека в рамках норвежского права и их статусе в правовой системе говорилось выше.

113. Судебные органы являются независимыми от исполнительной и законодательной власти и имеют право рассматривать вопрос о конституционности актов, принятых Стортингом, а также вопрос о том, является ли законодательство совместимым с обязательствами Норвегии в области прав человека. Они также могут пересматривать административные решения¹¹. Ходатайство об обжаловании административных решений может быть подано в более высокую

¹⁰ Например, Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенцию Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 22) и Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (статья 14).

¹¹ См. раздел D выше.

административную инстанцию, а жалобы по поводу административных решений – парламентскому Омбудсмену¹².

114. Ответственность за осуществление обязательств по правам человека на национальном уровне распределяется между министерствами, которые в пределах своей компетенции в совокупности несут ответственность за принятие последующих мер по рекомендациям различных договорных органов. Нормы прав человека интегрируются и включаются в основную деятельность всех секторов государственной власти и управления. Все министерства и административные органы обязаны учитывать права человека при разработке законопроектов и рекомендаций по административной практике, а также при принятии решений.

115. Тем не менее Министерство юстиции несет особую ответственность за обеспечение того, чтобы норвежское законодательство и административная практика соответствовали обязательствам Норвегии в области прав человека. Министерство юстиции осуществляет проверку проектов законодательных актов на предмет их совместимости с Конституцией и международными обязательствами в области прав человека. Министерство юстиции также консультирует другие министерства и правительственные органы по вопросам толкования норм по правам человека в соответствии с отраслевым законодательством и административной практикой.

2. Стортинг (Парламент Норвегии)

116. В норвежской парламентской системе правительство подотчетно Стортингу, который осуществляет постоянный контроль за деятельностью правительства, включая защиту и поощрение прав человека.

117. В Стортинге, как и во всех правительственных структурах, права человека включаются в основную деятельность и учитываются каждым комитетом, а также в ходе пленарных заседаний при рассмотрении законодательных актов и принятии решений. Какого-либо отдельного органа, подобного комитету по правам человека, в Стортинге нет.

118. Парламентский Омбудсмен играет важную роль в осуществлении от имени Стортинга надзора за соблюдением органами государственного управления международных норм в области прав человека.

3. Органы власти на уровне фюльке и муниципалитетов

119. В Норвегии существует двухуровневая система местного управления, состоящая из 19 фюльке (областей) и 428 муниципалитетов (2013 год). Органы власти фюльке и муниципалитетов имеют одинаковый административный статус, в то время как центральное правительство обладает преимущественными полномочиями и осуществляет надзор за деятельностью областной и муниципальной администрации. Главным представителем центрального правительства, который осуществляет надзор за деятельностью местных властей, является губернатор фюльке.

120. В Законе о местном управлении № 107 от 25 сентября 1992 года¹³ изложены основные принципы организации органов власти на уровне фюльке и муниципалитетов, их работы и отношений с надзорными государственными органами. В целом правила являются одними и теми же для фюльке и муниципалитетов. В настоящее время этот закон пересматривается. При этом одной из

¹² См. ниже.

¹³ <http://www.regjeringen.no/en/doc/Laws/Acts/Local-Government-Act.html?id=439600>.

главных целей пересмотра является укрепление органов местного самоуправления.

121. Закон о местных органах управления не устанавливает, какие функции должны осуществляться на местном уровне. Эти вопросы регулируются отдельными положениями. В настоящее время обязанности по обеспечению ряда основных услуг распределяются следующим образом:

- компетенция центрального правительства
 - национальная система страхования;
 - специализированное медицинское обслуживание (больницы и т.д.);
 - высшее образование/университеты, рынок труда, беженцы и иммигранты;
 - национальная сеть автомобильных дорог, железные дороги, вопросы сельского хозяйства и окружающей среды;
 - полиция, суды, тюрьмы, вооруженные силы, внешняя политика;
 - специализированные социальные услуги;
- компетенция фюльке
 - старшая ступень среднего образования;
 - региональное развитие;
 - областные дороги и общественный транспорт;
 - региональное планирование;
 - развитие предпринимательства;
 - культура (музеи, библиотеки, спорт);
 - культурное наследие;
 - экологические вопросы;
- компетенция муниципалитетов
 - начальные школы и средние школы младшей ступени;
 - ясли/детские сады;
 - первичная медико-санитарная помощь;
 - уход за престарелыми и инвалидами, социальные услуги;
 - местное планирование (землепользование), вопросы сельского хозяйства и окружающей среды, местные дороги, гавани;
- водоснабжение, санитария и канализация.

122. В соответствии с принципом местной автономии каждый местный орган власти организует свою работу таким образом, который представляется ему наилучшим, однако, как и на уровне центрального правительства поощрением и защитой прав человека должны заниматься все местные органы власти в пределах своей компетенции.

123. В целях обеспечения прав граждан и законности принятых решений государство осуществляет надзор и контроль за деятельностью органов власти фюльке и муниципалитетов.

124. Главным представителем центрального правительства, который осуществляет надзор за местными властями, является губернатор фюльке. Согласно разделу 59 Закона о местном управлении губернатор фюльке рассматривает вопрос о законности решений фюльке и муниципалитетов либо по запросу по меньшей мере трех членов совета фюльке или муниципалитета, либо в силу занимаемой должности. Кроме того, на основании законодательства соответствующего сектора губернатор фюльке занимается также рассмотрением апелляций населения в отношении определенных решений фюльке или муниципалитетов.

125. Губернатор фюльке выступает в качестве защитника гражданских прав. Он может рассматривать решения фюльке или муниципалитетов, касающиеся прав любого отдельного лица в области здравоохранения и социального благосостояния, образования, строительства и планирования, и может отменить это решение в интересах такого лица.

126. В некоторых областях секторальное законодательство наделяет правами центрального контроля за деятельностью фюльке и муниципалитетов органы, обладающие конкретной компетенцией в данной области. Примерами этого являются Совет по вопросам здравоохранения, который осуществляет надзор за местными властями в области медицинского обслуживания, и Совет фюльке по социальному благосостоянию, который в соответствии с Законом о благосостоянии ребенка проводит анализ определенных административных решений¹⁴.

4. Национальные учреждения по правам человека

Норвежский центр по правам человека

127. С 2001 года национальным учреждением по правам человека в Норвегии является Норвежский центр по правам человека (НЦПЧ). НЦПЧ организован в качестве многопрофильного центра при факультете права Университета Осло. Центр входит в международную сеть национальных учреждений по правам человека.

128. В марте 2013 года Совет Университета постановил, что не позднее 30 июня 2014 года НЦПЧ перестанет выполнять функции национального учреждения по правам человека.

129. В ноябре 2012 года Подкомитет МКК рекомендовал понизить статус аккредитации норвежского национального учреждения с уровня А до уровня В.

130. Ввиду этого правительство учредило межведомственную рабочую группу для рассмотрения вопроса о внесении изменений в деятельность национального учреждения по правам человека Норвегии, включая возможность создания нового национального учреждения с иной организационной формой и структурой. Рабочая группа приступила к своей деятельности в 2012 году и провела обширные консультации как на национальном, так и на международном уровнях. Опираясь на аналитические материалы рабочей группы, Министерство иностранных дел подготовило консультативный документ, который в июне 2013 года был направлен на рассмотрение широкому кругу заинтересованных сторон.

Парламентский Омбудсмен

131. Институт омбудсменов играет важную роль в мониторинге выполнения норвежскими властями их обязательств по правам человека. Должность парла-

¹⁴ <http://www.regjeringen.no/en/doc/Laws/Acts/the-child-welfare-act.html?id=448398>.

ментского Омбудсмана для государственной администрации была учреждена в 1962 году, и в круг его ведения входит рассмотрение жалоб от граждан в отношении неправомерных действий со стороны государственной администрации на любом из трех уровней: правительства, фюльке или муниципалитетов. Омбудсмен может также ставить вопросы по собственной инициативе.

132. Функции парламентского Омбудсмана изложены в Конституции, в пункте 1 раздела 75 Закона № 8 о парламентском Омбудсмене для государственной администрации от 22 июня 1962 года¹⁵ и в Инструкциях № 9862 для парламентского Омбудсмана от государственной администрации от 19 февраля 1980 года. Омбудсмен назначается Стортингом и находится в его административном подчинении, однако при осуществлении своих функций выступает в качестве независимого органа.

133. В 2007 году в Закон о парламентском Омбудсмене были внесены поправки, с тем чтобы укрепить мандат парламентского Омбудсмана в области прав человека. Согласно измененной формулировке раздела 3 Закона Омбудсмен "добивается того, чтобы органы государственной власти не обращались несправедливо с отдельными гражданами, и способствует обеспечению того, чтобы органы государственной власти уважали и защищали права человека".

134. В 2013 году на Омбудсмана были также возложены функции национального превентивного механизма для предотвращения применения пыток в стране в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток.

135. Мнения Омбудсмана не являются юридически обязательными для органов государственной власти, однако они пользуются широким уважением и учитываются. Эти мнения публикуются на веб-сайте и в Ежегоднике парламентского Омбудсмана для государственной администрации.

Омбудсмен по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией и Трибунал по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией

136. Об Омбудсмене по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией см. пункты 212–215. О Трибунале по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией см. пункты 216–221.

Омбудсмен по делам детей

137. В 1981 году Норвегия впервые в мире учредила пост Омбудсмана по делам детей¹⁶. Главными задачами Омбудсмана является поощрение прав детей в государственном и частном секторах и мониторинг изменений в условиях жизни детей. Омбудсмен также контролирует соответствие норвежского законодательства и практики Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР) и представляет свои собственные дополнительные доклады Комитету по правам ребенка.

138. Омбудсмен по делам детей действует независимо от Стортинга, правительства и других органов государственной власти и вправе свободно поднимать вопросы и критиковать политику правительства. Омбудсмен уполномочен расследовать, критиковать и обнародовать проблемы, решение которых повысит

¹⁵ С текстом Закона на английском языке, включая поправки до 2004 года, но без поправки 2007 года, можно ознакомиться по адресу: <http://www.ub.uio.no/cgi-bin/ujur/ulov/sok.cgi>.

¹⁶ Закон № 5 об Омбудсмене по делам детей от 6 марта 1981 года, http://www.barneombudet.no/english/about_the_law_and_in/.

уровень благосостояния детей и молодежи, и в рамках осуществления этих функций может просить разрешения ознакомиться с документами по делам и официальными документами. Вместе с тем Омбудсмен не вправе отменять административные решения или постановления. В распоряжении Омбудсмана по делам детей нет официальных механизмов рассмотрения жалоб, какими располагают парламентский Омбудсмен или Омбудсмен по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией, однако он может поднимать вопросы по собственной инициативе и препровождать свои мнения и рекомендации любому органу государственной власти.

Другие институты омбудсменов

139. Круг ведения **омбудсменов по правам пациентов** включает обеспечение потребностей и защиту интересов и юридических прав больных в связи с использованием медицинскими услугами и содействие повышению качества таких услуг. В каждой из 19 фюльке имеется по одному омбудсмену по правам пациентов; их полномочия и круг ведения изложены в главе 8 Закона № 63 о правах пациентов от 2 июля 1999 года.

140. Любое лицо, утверждающее, что его права или интересы были нарушены работником системы медицинского обслуживания фюльке/региона или муниципальной службой первичной медико-санитарной помощи, может направить жалобу омбудсмену по правам пациентов. Омбудсмен может высказать свое мнение по данному вопросу и предложить меры по улучшению ситуации, однако его мнения не имеют обязательной юридической силы.

141. **Омбудсмен по вооруженным силам** занимается рядом аспектов, связанных с правами человека, включая право на невмешательство в личную жизнь, свободу выражения убеждений и свободу религии.

142. В некоторых фюльке и муниципалитетах были созданы **другие институты омбудсменов**, например омбудсмен по делам престарелых и социальным услугам. Эти омбудсмены также могут играть важную роль в контроле за соблюдением властями прав человека и повышении уровня информированности государственных служащих и широкой общественности.

5. Распространение договоров о правах человека

143. Все основные конвенции Организации Объединенных Наций по правам человека, ратифицированные Норвегией, переведены на норвежский язык. Конвенции, которые инкорпорированы в норвежское право в виде Закона о правах человека, а также другие законодательные акты были опубликованы на норвежском и английском языках в базе данных правовой информации Lovdata: www.lovdata.no. Тексты этих конвенций также размещены на веб-сайте правительства www.regjeringen.no, и на веб-сайтах отдельных учреждений омбудсменов. По запросу любые органы и учреждения могут предоставить соответствующие тексты в печатном виде.

144. Ряд основных договоров по правам человека был также опубликован в виде брошюр и получил широкое распространение. Так, краткий вариант Конвенции о правах ребенка, переведенный на норвежский язык и язык саами, был распространен во всех начальных школах Норвегии. Кроме того, соответственно в 2011 и 2012 годах были переведены на норвежский язык *Хартия Совета Европы о воспитании демократической гражданственности и образовании в области прав человека* и *Декларация Организации Объединенных Наций об образовании и подготовке в области прав человека*.

145. На сайте Lovdata публикуются на норвежском языке резюме постановлений Европейского суда по правам человека, которые подразделяются на весьма важные постановления Суда и решения по тем делам, в которых Норвегия выступает в качестве стороны. На этом сайте также публикуются на норвежском языке резюме решений и заключений надзорных органов системы Организации Объединенных Наций по правам человека по отдельным делам, в которых Норвегия выступает в качестве стороны, и по некоторым делам, касающимся других государств.

6. Повышение информированности о правах человека государственных должностных лиц и работников других структур

146. Разработаны национальные правила составления учебных программ профессиональной подготовки преподавателей и работников сектора здравоохранения и социального обслуживания, причем права человека включены в эти программы в качестве обязательного компонента. Получение знаний о правах человека также предусматривается учебными программами для лиц других профессий, включая адвокатов, полицейских и тюремных надзирателей. Университеты и университетские колледжи по закону являются независимыми учреждениями. Это сделано в целях обеспечения академических свобод. В принципе, правительство не может в этой связи предъявлять конкретные требования к этим учреждениям, в том что касается содержания преподавательской и научно-исследовательской деятельности, однако оно вправе составлять общенациональную учебную программу для определенных видов профессиональной подготовки и определенных дисциплин и реально занимается этим.

147. Дополнительные учебные программы для государственных должностных лиц организуются правительством и другими органами государственной власти, а также профессиональными и иными организациями гражданского общества.

7. Повышение информированности о правах человека по линии учебных программ и финансируемой государством деятельности по информированию общественности

148. В Норвегии приоритетное внимание уделяется включению образования в области прав человека на всех уровнях системы образования. В 2008 году Стортинг принял решение о внесении поправок в положения о задачах учреждений дневного ухода, а также начальных и средних школ и о внесении поправок в Закон об образовании, регулирующий порядок преподавания в начальных и средних школах, которые вступили в силу в январе 2009 года.

Детские сады

149. Согласно положению о задачах детских садов им следует в сотрудничестве с родителями удовлетворять потребности детей в уходе и играх, а также поощрять их комплексное развитие. Детские сады должны исходить в своей деятельности из основополагающих ценностей христианского и гуманистического наследия, которые являются также неотъемлемой частью прав человека, таких как уважение человеческого достоинства, интеллектуальная свобода, благотворительность, милосердие, равенство и солидарность.

150. Аналогичные задачи ставятся в учебной программе и задачах детских садов, разработанных норвежским Министерством образования и науки в 2006 году. Так, детские сады должны строить свою работу на базе универсальных ценностей, таких как ценность человеческой личности, равенство, честность и справедливость, и эти ценности следует прививать в соответствии с

конвенциями о правах человека, участником которых является Норвегия. Как в международных конвенциях, так и в норвежском праве подчеркивается право родителей на воспитание детей в соответствии со своими религиозными и идеологическими убеждениями, а также право детей получать знания о том обществе, в котором они растут.

Начальное и среднее образование

151. Измененное положение о задачах образования и профессиональной подготовки вступило в силу в январе 2009 года. Еще с момента утверждения первых задач государственных школ в 1848 году и вплоть до 2008 года в положения о задачах вносились поправки главным образом посредством добавления новых задач при сохранении основного принципа христианского и нравственного воспитания. Задачи, поставленные в нынешнем Законе об образовании, являются полным отходом от этой традиции, поскольку в их основе лежат основные права человека и учитывается тот факт, что, хотя норвежское общество обладает собственными культурными традициями, оно также характеризуется культурным разнообразием.

152. В положении о задачах говорится о том, что "образование и профессиональная подготовка основаны на фундаментальных ценностях христианского и гуманистического наследия и традиций, таких как уважение человеческого достоинства и человеческой личности, на принципах интеллектуальной свободы, благотворительности, милосердия, равенства и солидарности, т.е. на ценностях, которые также существуют в различных религиях и убеждениях и основой которых являются права человека". В нем также отмечается, что образование и профессиональная подготовка должны обеспечивать понимание культурного разнообразия, уважение убеждений людей, а также поощрять демократию, равенство и научное мышление. Учащиеся и стажеры должны учиться критическому мышлению и этическому поведению, а также уметь нести совместную ответственность и осуществлять право на участие. Кроме того, необходимо вести борьбу со всеми формами дискриминации.

153. Права человека включаются также в учебную программу по обязательным дисциплинам системы начального и среднего образования. По линии социальных наук предполагается, что дети приобретут различные знания по правам человека к окончанию 4, 7, 10 и 11/12 классов. Эта тема также включается в преподавание таких дисциплин, как религия, жизненная философия и этика. Специальный учебный курс (140 уроков) под названием "Права человека и политика" предлагается в качестве факультативного предмета для учащихся 12 класса общеобразовательной программы обучения, и, кроме того, права человека включены в такие факультативные предметы, как социология и право.

Европейский центр Вергеланда

154. В сотрудничестве с Советом Европы Норвегия создала информационный центр по вопросам воспитания в духе межкультурного понимания, прав человека и демократической гражданственности. Европейский центр Вергеланда (ЕЦВ), названный по имени норвежского поэта Хенрика Вергеланда (1808–1845 годы), работает с 2009 года. Центр призван служить информационным ресурсом для всех государств – членов Совета Европы. В своей деятельности он будет опираться на общие для Совета Европы и Норвегии ценности и цели и пропагандировать их.

155. Образование рассматривается в качестве одного из ключевых факторов в процессе создания полноценных демократий в Европе. Главной задачей Центра

Вергеланда является пропаганда демократической культуры и ответственной гражданской позиции посредством образования. Центр будет вносить свой вклад в рамках соответствующих проектов и мероприятий, осуществляемых в сотрудничестве с Советом Европы. Важным элементом работы центра является поддержание доступного содержательного веб-сайта, который может выполнять функции онлайн-узла и на этой основе вести работу по созданию сети для специалистов в этой области. Целевую аудиторию составляют преподаватели, специалисты по профессиональной подготовке преподавателей, ученые, практикующие специалисты, политические деятели и другие заинтересованные лица.

Информационный центр по правам коренных народов Гольду

156. Информационный центр по правам коренных народов Гольду был учрежден в 2002 году в целях повышения информированности общества о саами и их правах как коренного народа и углубления понимания этих вопросов. Главным направлением деятельности центра являются сбор, адаптация и распространение актуальной информации и документации по вопросам прав коренных народов в Норвегии и за границей. Центр ориентирован на тех, кто хочет получить сведения о правах коренных народов, в частности на школы, добровольные организации, государственные учреждения и органы власти. Центр является независимой структурой, осуществляет деятельность под руководством собственного совета и финансируется Министерством по вопросам государственного управления, реформ и делам церкви и Министерством иностранных дел.

8. Повышение информированности о правах человека через средства массовой информации

157. Свобода выражения мнений и печати гарантируется как посредством международных договоров о правах человека, так и норвежской Конституцией. Пресса и другие средства массовой информации регулярно освещают важные вопросы прав человека в Норвегии и играют жизненно важную роль в содействии публичному обсуждению по этим вопросам. Организации гражданского общества также используют средства массовой информации для включения вопросов прав человека в общественную повестку дня.

9. Роль гражданского общества, в том числе неправительственных организаций

158. Гражданское общество, в том числе правозащитники, играет ключевую роль в реализации прав человека в Норвегии и в значительной мере заложило основу демократии и благосостояния в норвежском обществе. НПО способствуют реализации принципа разнообразия, распространяют знания, стимулируют обсуждение вопросов политики и приоритетных задач, выносят предложения на рассмотрение в рамках публичных консультаций, участвуют в работе добровольцев и содействуют укреплению социальной сплоченности. Во многих случаях вопросы выносятся на повестку дня в результате инициатив, предпринятых представителями гражданского общества.

159. В Норвегии всегда существовало активное гражданское общество. Более половины взрослого населения Норвегии активно участвует в работе одной или нескольких организаций в таких сферах деятельности, как охрана природы, спорт, религиозная деятельность, права человека, сотрудничество в области развития, культура, деятельность профсоюзных и торгово-промышленных ассоциаций. В Норвегии высокий уровень участия в деятельности НПО считается

показателем здорового общества, для которого характерны многообразие, коллективизм и гражданственность. Правительство стремится привлекать широкие слои населения к деятельности по поощрению прав человека и поддерживает усилия добровольцев и развитие активного гражданского общества и создает для этого более благоприятные условия. Важным средством для достижения этой цели является предоставление НПО государственного финансирования без навязывания руководящих указаний в отношении их деятельности. Кроме того, правительство регулярно организует встречи с правозащитными организациями, и любой законопроект становится предметом широкомасштабного консультационного процесса с участием правозащитных организаций, которые нередко вносят ценный вклад и способны влиять на проводимую правительством политику.

160. Ряд норвежских организаций гражданского общества, занимающиеся главным образом вопросами прав человека, создали сеть "Форум НПО по правам человека", через которую они осуществляют обмен информацией и координацию своих усилий. Аналогичная сеть под названием "Форум по Конвенции о правах ребенка" создана специально по тематике прав детей; членами этой сети являются более 50 учреждений и НПО.

10. Бюджетные ассигнования и тенденции

161. Как указывалось во введении, вопросы прав человека включаются в основные направления деятельности во всех сферах государственного управления страны. В этой связи конкретно правозащитная деятельность не финансируется из национального бюджета, а соответствующие ассигнования выделяются по широкому спектру направлений, включая образование, здравоохранение и обеспечение ухода, социальное обеспечение и ведение судопроизводства.

11. Сотрудничество и помощь в целях развития

162. В Норвегии введен контрольный показатель выделения 1% ВНД (валового национального дохода) на оказание помощи в целях развития. В 2012 году ассигнования составили 0,93%, что несколько ниже уровня предыдущих лет. Права человека являются одной из приоритетных областей норвежского сотрудничества в целях развития наряду с такими сферами, как охрана окружающей среды и устойчивое развитие, миростроительство, гуманитарная помощь, нефть и экологически чистая энергия, женщины и гендерное равенство, рациональное управление, борьба с коррупцией и усилия по достижению связанных с охраной здоровья целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

163. Из общей суммы ассигнований в размере в 30,2 млрд. норвежских крон, выделенных в 2013 году на цели международной помощи в области развития, 337,1 млн. норвежских крон было предусмотрено по статье "права человека".

D. Процесс представления докладов на национальном уровне

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

164. В ноябре 2012 года Комитет Организации Объединенных Наций против пыток рассмотрел в Женеве шестой и седьмой доклады, представленные Норвегией в 2011 году согласно Конвенции Организации Объединенных Наций про-

тив пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Комитет предложил Норвегии представить к 23 ноября 2013 года информацию о мерах по осуществлению рекомендаций Комитета. Следующий доклад Норвегии подлежит представлению в 2016 году.

2. Международный пакт о гражданских и политических правах

165. В октябре 2011 года Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека рассмотрел в Женеве шестой доклад, представленный Норвегией в 2009 году согласно Пакту о гражданских и политических правах. Правительство Норвегии, рассмотрев последние вопросы Комитета в отношении последующих мер, ответило на них в июне 2013 года. Следующий доклад Норвегии подлежит представлению в 2016 году.

3. Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка (КПР)

166. В январе 2010 года Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека рассмотрел четвертый доклад, представленный Норвегией согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. Комитет КПР представил Норвегии свои заключительные замечания 29 января 2010 года.

167. В 2011 году правительство подготовило доклад, в котором обобщается информация о ходе выполнении заключительных замечаний и принимаемых последующих мерах. С учетом заключительных замечаний были увеличены размеры субсидий и приняты новые законы. Осуществляются принятые постановления и директивные указания и повышается степень информированности о КПР. Проводятся регулярные совещания с участием представителей профильных министерств, а также НПО, для обсуждения трудностей, связанных с осуществлением КПР и выполнением заключительных замечаний, высказанных Комитетом по правам ребенка в 2010 году. Норвегия представит свои пятый и шестой доклады Комитету по правам ребенка в 2016 году.

4. Конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

168. В сентябре 2010 года Норвегия представила свой восьмой периодический доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Подготовку доклада правительства координировало Министерство по делам детей, равноправия и социальной интеграции. Были проведены консультации с рядом женских организаций и организаций, занимающихся вопросами гендерного равенства, правозащитными организациями, социальными партнерами и Омбудсменом по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией. Полученные ответы были включены в окончательный доклад правительства, который был направлен всем заинтересованным сторонам. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рассмотрел доклад Норвегии 16 февраля 2012 года, и его заключительные замечания были получены 8 марта 2012 года. В настоящее время Норвегия прорабатывает меры по выполнению заключительных замечаний. Следующий периодический доклад Норвегии Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин подлежит представлению в феврале 2016 года.

5. Международная конвенция Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД)

169. Процесс представления докладов КЛРД аналогичен представлению докладов КПП и КЛДЖ, при этом свой вклад в доклад правительства вносят несколько министерств. За координацию деятельности отвечает Министерство по делам детей, равноправия и социальной интеграции. Двадцать первый и двадцать второй периодические доклады были представлены в сентябре 2013 года. Широкому кругу организаций было предложено представить свои замечания по проекту доклада в письменном виде, и все соответствующие документы были опубликованы на веб-сайте министерства. Проект доклада был направлен в парламент саами для представления замечаний.

6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)

170. Пятый периодический доклад Норвегии был представлен 28 июня 2010 года. Он был подготовлен в соответствии с руководящими принципами представления докладов по конкретным договорам (E/C.12/2008/2), которые учитывают согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2) и развивающуюся практику Комитета в отношении применения Пакта, что отражается в его заключительных замечаниях, замечаниях общего порядка и заявлениях.

171. Под эгидой Министерства иностранных дел было проведено подготовительное межведомственное совещание с участием более десяти министерств. Участие гражданского общества и прозрачность процесса на правительственном уровне рассматриваются в качестве факторов, имеющих жизненно важное значение для содержания доклада. Министерство иностранных дел опубликовало все соответствующие документы, касающиеся процесса подготовки и представления доклада, на веб-сайте правительства, с тем чтобы облегчить участие НПО в данном процессе. До настоящего времени проведено две открытых встречи для консультаций с гражданским обществом, и организации гражданского общества представляют свои материалы Комитету. Доклад Норвегии и заключительные замечания МПЭСКП будут направлены всем соответствующим правительственным и неправительственным органам и организациям и опубликованы на веб-сайте правительства.

7. Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов

172. Норвегия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов 3 июня 2013 года. В стране выполняются правила и директивы ЕС, а также резолюции и рекомендации Совета Европы, касающиеся инвалидов.

III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

A. Защита от дискриминации – введение в норвежскую правовую систему

173. Положения, касающиеся защиты от дискриминации по таким признакам, как личные качества или мнения, содержатся в настоящее время в целом ряде

нормативных актов. Стортинг 13 июня 2013 года принял четыре новых нормативных акта о равенстве и борьбе с дискриминацией. Один из них запрещает дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, гендерной самоидентификации или гендерного самовыражения. Кроме того, были приняты новый Закон о гендерном равенстве (заменяющий Закон о гендерном равенстве 1978 года), новый закон, запрещающий дискриминацию по признаку этнической принадлежности и религии (заменяющий Закон о борьбе с дискриминацией 2005 года) и новый закон, запрещающий дискриминацию по признаку инвалидности (заменяющий Закон о борьбе с дискриминацией и обеспечении доступности 2008 года). В структуру и формулировки этих законов были внесены существенные изменения, и поэтому они были приняты в качестве новых нормативных актов. Указанные четыре закона о равенстве и борьбе с дискриминацией вступают в силу 1 января 2014 года.

174. Эти четыре закона о равенстве и борьбе с дискриминацией в принципе применяются ко всем сферам жизни общества. Положения статьи 13 Закона об условиях труда запрещают дискриминацию в сфере трудовых отношений по признакам политических взглядов, членства в организациях трудящихся, сексуальной ориентации, возраста или временной занятости или занятости в режиме неполного рабочего дня. Дискриминация по признакам пола, этнической принадлежности, религии, убеждений, инвалидности и сексуальной ориентации или гендерного самовыражения также запрещена в жилищном законодательстве.

175. Запрещены прямая и косвенная дискриминация, притеснения или подстрекательство к дискриминации в отношении отдельного лица по вышеуказанным признакам. Антидискриминационное законодательство также содержит положения о защите лица, предъявляющего иск в отношении дискриминации, связанной с неблагоприятным обращением с ним (репрессиями) вследствие его действий, и охватывает случаи соучастия в осуществлении дискриминации. В указанных законах предусмотрено положение об оправданном неравном обращении. При этом оговариваются условия, согласно которым для неравного обращения должны существовать веские основания, оно должно быть необходимым и не оказывать чрезмерно негативного воздействия на лицо или лиц, которые подвергаются неравному обращению.

176. Все эти новые законы вводят в действие принцип распределения бремени доказывания и гражданско-правовые санкции за нарушение данного запрета в виде компенсации экономического и неэкономического ущерба. Кроме того, будет создан специальный механизм для обеспечения надзора в осуществлении соответствующего законодательства и содействия такому осуществлению (см. ниже). Решения о компенсации экономического и неэкономического ущерба должны выноситься судом.

177. Исполнение антидискриминационного законодательства обеспечивается двумя органами, а именно Омбудсменом по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией и Трибуналом по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией, которые были учреждены 1 января 2006 года. Оба органа, будучи независимыми, находятся в административном подчинении Министерства по делам детей, равноправия и социальной интеграции. Заключение Омбудсмана может быть обжаловано в упомянутом трибунале.

178. Уголовный кодекс также предусматривает защиту в соответствии с уголовным законодательством от дискриминации и ненавистнических высказываний.

1. Закон о гендерном равенстве

179. Закон о гендерном равенстве обеспечивает основу для осуществления всех усилий по поощрению гендерного равенства в Норвегии. Целью его является поощрение равенства, невзирая на пол. Запрещая любую дискриминацию по признаку пола, в первую очередь он нацелен на укрепление позиций женщин. Являясь важной гарантией против дискриминации, данный закон обеспечивает основу для принятия активных мер.

180. Закон требует, чтобы государственные органы, работодатели и организации работодателей и трудящихся активно проводили систематическую работу по поощрению гендерного равенства. Он также обязывает работодателей представлять ежегодные отчеты о положении в области гендерного равенства и деятельности на их предприятиях.

181. Закон предоставляет возможность властям и другим структурам принимать специальные меры в отношении лиц определенного пола в течение ограниченного периода времени, с тем чтобы способствовать гендерному равенству. Положение данного закона, касающееся представительства лиц обоего пола в официальных комитетах и т.д., сыграло важную роль в деле поощрения участия женщин в государственном управлении и явилось предвестником аналогичных положений, касающихся представительства в советах директоров компаний с ограниченной ответственностью и т.д.

2. Закон о запрещении дискриминации по признаку этнической принадлежности и религии

182. Закон запрещает дискриминацию по признаку этнической принадлежности, религии или убеждений. Цель этого закона заключается в поощрении равенства независимо от этнической принадлежности, религии или убеждений. Закон применяется во всех сферах жизни общества, кроме семейной жизни и личных взаимоотношений.

183. Закон содержит отдельную уголовную норму для грубых нарушений запрета на дискриминацию, которые совершаются сообща несколькими лицами. Меры наказания предусматривают штрафы или тюремное заключение сроком до трех лет. Лицо, ранее осуждавшееся за нарушение этой нормы, может быть осуждено, даже если нарушение не является грубым.

184. Данный закон обеспечивает соблюдение требований, содержащихся в Директиве 2000/43/ЕС Совета ЕС о соблюдении принципа равного обращения в отношении лиц независимо от расовой или этнической принадлежности, а также в Директиве 2000/78/EF Совета ЕС о создании общей основы для равного обращения в сфере занятости и профессиональной деятельности.

185. Закон требует, чтобы государственные органы, работодатели и организации работодателей и трудящихся активно проводили систематическую работу по поощрению равенства по признаку этнической принадлежности. Работодатели должны ежегодно отчитываться о запланированных и принятых мерах. Для того чтобы оградить малые частные предприятия от выполнения чрезмерно строгих требований, такая обязанность распространяется только на предприятия, где на постоянной основе занято более 50 наемных работников.

3. Закон о борьбе с дискриминацией и обеспечении доступности

186. Закон о борьбе с дискриминацией и обеспечении доступности содержит положения о дискриминации по признаку доступности. Они тесно связаны ме-

жду собой в том смысле, что нарушение положений об обеспечении доступности может стать проявлением дискриминации. С другой стороны, дискриминация по признаку инвалидности может иметь место без какого-либо нарушения норм, касающихся обеспечения доступности.

187. Цели этого закона заключаются в поощрении равенства независимо от наличия инвалидности. Закон призван содействовать ликвидации созданных обществом барьеров в связи с инвалидностью и противодействовать созданию новых барьеров. Закон применяется во всех сферах жизни общества, кроме семейной жизни и личных взаимоотношений. Помимо запрещения дискриминации, он содержит положения, устанавливающие обязанность в отношении общих технических приспособлений (универсальное проектирование) и индивидуальных приспособлений.

188. Универсальное проектирование означает проектирование или приспособление основных физических характеристик предприятия таким образом, чтобы как можно больше людей могло пользоваться его услугами в нормальном режиме. Это требование действует в отношении предприятий, которые предлагают товары и услуги широкой общественности. Таким образом, универсальное проектирование обеспечивает не просто доступность, но и доступность на равных условиях. Помимо инвалидов, от большей доступности благодаря универсальному проектированию в обществе выигрывают беременные женщины, родители с малолетними детьми и множество пожилых людей. Однако в некоторых случаях требований в отношении общей приспособленности недостаточно для того, чтобы обеспечить доступность для всех инвалидов.

189. В тех случаях, когда универсальное проектирование не отвечает интересам всех лиц, закон предписывает создание индивидуализированных приспособлений во всех областях трудовой деятельности, в школах и других учреждениях системы образования, в учреждениях по уходу за детьми в дневное время и в некоторых муниципальных службах.

190. Закон требует, чтобы государственные органы, работодатели и организации работодателей и трудящихся активно проводили систематическую работу по поощрению равенства по признаку инвалидности. Работодатели должны ежегодно отчитываться о запланированных и принятых мерах. В случае частных компаний такая обязанность распространяется только на компании с числом занятых свыше 50 человек.

191. Как и в случае других законов по вопросам равенства и недискриминации, исполнение данного закона обеспечивается Омбудсменом и Трибуналом по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией. Соблюдение конечных сроков для универсального проектирования ИКТ (информационно-коммуникационных технологий) обеспечивается Агентством по вопросам государственного управления и электронного правительства (ДИФИ).

4. Закон о запрещении дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной самоидентификации или гендерного самовыражения

192. До 1 января 2014 года действует запрещение дискриминации по признаку сексуальной ориентации в сфере трудовой деятельности и на рынке жилья. Запрещение дискриминации по признаку транссексуальности вытекает из Закона о гендерном равенстве. С вступлением в силу с 1 января 2014 года нового закона дискриминация по признаку сексуальной ориентации, гендерной самоидентификации или гендерного самовыражения будет запрещена во всех сферах жизни общества и все транссексуалы будут защищены от дискриминации.

193. По своей структуре данный закон аналогичен другим законам о борьбе с дискриминацией. Закон обязывает государственные органы, работодателей и организации работодателей и трудящихся активно проводить систематическую работу по поощрению равенства по признаку сексуальной ориентации, гендерной самоидентификации или гендерного самовыражения. Работодатели должны ежегодно отчитываться о запланированных и принятых мерах. В случае частных компаний такая обязанность распространяется только на компании с числом занятых свыше 50 человек.

5. Закон об условиях труда (статья 13)

194. Статья 13 Закона об условиях труда запрещает дискриминацию в системе трудовых взаимоотношений на почве политических взглядов, членства в организациях трудящихся, сексуальной ориентации, возраста или занятости на временной основе или в режиме неполного рабочего дня. В соответствии со сферой охвата норм по борьбе с дискриминацией статья 13 применяется ко всем аспектам трудоустройства и отбора кандидатов работодателями, а также обращения с самостоятельно занятыми лицами и персоналом, работающим по договору.

6. Омбудсмен по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией

195. Управление Омбудсмена по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией было учреждено 1 января 2006 года. Это независимый орган, находящийся в административном подчинении Министерства по делам детей, равноправия и социальной интеграции. Министерство не может давать указания Омбудсмену в отношении отдельных дел или иной профессиональной деятельности Омбудсмена. Не вправе оно и менять решения Омбудсмена.

196. Задачей Омбудсмена является борьба с дискриминацией и поощрение равенства независимо от таких факторов, как пол, этническая принадлежность, религия, убеждения, инвалидность, сексуальная ориентация, гендерная самоидентификация, гендерное самовыражение или возраст. Омбудсмен обеспечивает исполнение законов, упомянутых в пунктах 196–210, а также статьи 13 Закона об условиях труда, за исключением дискриминации по признаку временной занятости или занятости в режиме неполного рабочего дня. Омбудсмен также обеспечивает исполнение антидискриминационных положений жилищного законодательства (Закона о найме жилого помещения, Закона о жилищно-строительных кооперативах, Закона о жилищных кооперативах и Закона о владении недвижимостью). Омбудсмен должен также обеспечивать соответствие норвежского законодательства и административной практики обязательствам Норвегии согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов (КПИ).

197. Правоприменительные функции Омбудсмена предполагают подготовку в пределах его компетенции заявлений в ответ на жалобы о нарушениях законодательства. Любое лицо, полагающее, что в его отношении имеет место дискриминация, может сообщить о данном случае Омбудсмену, который проводит его объективную оценку и делает соответствующее заявление. Заявление Омбудсмена может быть обжаловано в независимом Трибунале по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией.

198. Информационно-пропагандистские функции Омбудсмена включают деятельность по поощрению равенства и предотвращению дискриминации в обще-

стве в целом. Среди прочего, это предполагает выявление и освещение факторов, которые препятствуют равенству и равному обращению, повышение информированности и просвещение населения, предоставление общей информации и рекомендаций, консультирование работодателей по вопросам этнического многообразия в производственной деятельности, а также мониторинг характера и масштабов дискриминации.

7. Трибунал по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией

199. Трибунал по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией был учрежден в соответствии с законом 1 января 2006 года и обеспечивает соблюдение законодательства по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией, упомянутого в пунктах 196–211.

200. Трибунал финансируется государством, функционируя, однако, в качестве независимого органа, который не обязан выполнять указания правительства. Трибунал является доступным для широкой общественности, и его услуги предоставляются бесплатно.

201. Только Омбудсмен по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией имеет право расследовать предполагаемые случаи несоблюдения закона. Заявление, выпущенное Омбудсменом, может быть обжаловано в Трибунале, а соответствующее дело может рассматриваться этим трибуналом только после публикации Омбудсменом соответствующего заявления.

202. Решения Трибунала подлежат обязательному выполнению в административном порядке, однако могут быть аннулированы в судебном порядке. Трибунал вправе налагать штраф для обеспечения соблюдения закона.

203. Что касается административных решений, принятых муниципальными и государственными учреждениями, то в этом случае полномочия Трибунала являются более ограниченными. В подобных случаях он может лишь давать рекомендации.

204. С 1 января 2014 года в Трибунале вступают в силу организационные изменения, призванные повысить его эффективность. Председатель и заместитель председателя более не будут участвовать в работе обеих палат, и будут назначены дополнительные члены суда и их заместители. В состав Трибунала будут входить десять членов и шесть заместителей, которые назначаются правительством. При рассмотрении дел члены Трибунала будут разделены на две палаты по пять членов в каждой. Большинство членов Трибунала являются юристами.

8. Ратификация Протокола № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод

205. Протокол был подписан Норвегией 15 января 2003 года, и Комиссия по подготовке предложений о более широком антидискриминационном законодательстве рассмотрела вопрос о целесообразности его ратификации Норвегией.

206. Большинство членов Комиссии рекомендовали Норвегии не подписывать данный протокол. Они особо отметили высокую степень неопределенности в отношении обязательств, которые государство принимает на себя при ратификации, а также в отношении того, каким образом весьма широкая формулировка, содержащаяся в статье 1 Протокола, будет толковаться в Европейском суде по правам человека. Большинство членов Комиссии также подчеркивали тот факт, что ратификация этого протокола повлечет за собой меры по обеспечению более высокого уровня защиты от дискриминации для юридических лиц и что

это выходит за пределы базисных рамок запрета дискриминации согласно праву прав человека. Меньшая часть членов Комиссии рекомендовали ратифицировать протокол. Они указали, что протокол не влечет за собой каких-либо новых обязательств для Норвегии, предоставляя лишь новые процедурные льготы жертвам дискриминации. Это меньшинство указало также, что в случае юридических лиц защита от дискриминации уже предусматривается статьей 14 Европейской конвенции о правах человека. Кроме того, по мнению меньшинства, маловероятно, чтобы в толковании Европейского суда по правам человека защита от дискриминации предусматривала введение общего условия о веском основании, действующего независимо от оснований для дискриминации. Правительство не пришло к окончательному решению в вопросе о ратификации Протокола.

В. Организация действий правительства по поощрению равных прав и предупреждению дискриминации

207. В 2007 году общая ответственность за координацию действий Норвегии по поощрению равных прав и предупреждению дискриминации была возложена на Министерство по делам детей, равноправия и социальной интеграции. К компетенции указанного министерства относятся законы, упомянутые в пунктах 196–211. Объединение административных функций применительно к различным законам в рамках одного министерства относится к числу шагов, предпринятых в рамках долгосрочных усилий правительства по борьбе с дискриминацией, поскольку таким образом облегчается рассмотрение различных форм дискриминации в их взаимосвязи.

208. Министерство по делам детей, равноправия и социальной интеграции играет ведущую роль в осуществлении усилий по продвижению проблематики равных прав во всех сферах политики и на всех административных уровнях. В то же время каждое министерство несет ответственность за поощрение равных прав и предупреждение дискриминации в рамках своего сектора в соответствии с принципом секторальной ответственности. За последние несколько лет были расширены полномочия Управления по делам детей, молодежи и семьи в вопросах равенства и борьбы с дискриминацией, при этом министерство делегировало указанному управлению ряд оперативных функций.

1. Гендерное равенство

209. Норвежский закон о гендерном равенстве запрещает дискриминацию по признаку пола во всех областях жизни общества.

210. Сегодня в Норвегии женщины, получившие высшее образование, почти сравнялись по числу с мужчинами. Социальные льготы, такие как оплачиваемый родительский отпуск, гибкие часы работы и хорошо развитая система учреждений по уходу за детьми, обеспечили более широкие возможности для сочетания семейной жизни с оплачиваемой работой. В то же время до сих пор существуют различия в условиях профессиональной деятельности женщин и мужчин. Например, гораздо больше женщин заняты неполный рабочий день, и среднемесячная заработная плата женщин, скорректированная по числу часов работы, составляет приблизительно 86,5% от зарплаты мужчин.

211. Для того чтобы обеспечить гендерное равенство как на рабочих местах, так и в семьях, важно, чтобы отцы брали на себя более значительную долю обязанностей по уходу за детьми и в семейной жизни. После введения в действие

родительского отпуска, предназначенного специально для отцов, все большее число отцов стали пользоваться этой льготой. С 1 июля 2013 года 14 недель родительского отпуска предназначаются специально для отцов. Аналогичным образом 14-недельный отпуск предусмотрен для матерей. Оставшуюся часть всего установленного срока отпуска родители распределяют между собой по своему усмотрению. Общая продолжительность такого отпуска составляет 49 недель с оплатой в размере 100% или 59 недель с оплатой в размере 80%.

212. В 2003 году было решено, что Норвегия станет первой в мире страной, в которой будет введено сбалансированное гендерное представительство в советах публичных компаний с ограниченной ответственностью. Это означает, что в состав советов частных и государственных компаний должно входить не менее 40% представителей каждого пола. На 1 июля 2008 года 40% членов советов составляли женщины. В целом эта цифра увеличилась с приблизительно 7% в 2003 году до примерно 44% в 2009 году.

2. Равные права геев, лесбиянок, бисексуалов и трансгендеров

213. За последние несколько лет ситуация в области прав геев и лесбиянок в Норвегии существенно изменилась. Согласно Закону о браке с внесенными поправками (Закон № 47 от 4 июля 1991 года), который вступил в силу 1 января 2009 года, однополые пары имеют право на заключение брака. Зарегистрированные партнеры могут также подавать заявления о юридическом признании их партнерства в качестве брака. Однополые пары имеют такие же права, что и другие лица в плане усыновления детей. Лесбийские пары имеют также право на процедуру оплодотворения *in vitro*. Закон о запрете дискриминации по признаку сексуальной ориентации, гендерной самоидентификации или гендерного самовыражения вступит в силу 1 января 2014 года.

214. Принятый правительством на период 2009–2012 годов план действий "Повышение качества жизни лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ)" продлен до 2013 года включительно. В мае 2013 года национальный Центр ЛГБТ провел оценку осуществления предусмотренных планом мер и их результатов. На основе материалов, полученных от представителей гражданского общества, министерств и соответствующих поставщиков услуг, сделан вывод о том, что данный план поднял на новую высоту работу в этой области государственной политики благодаря четкому определению горизонтов и целей с последующим определением масштабного комплекса мер по секторам. Например, план предусматривает расширение поддержки и обеспечение базового финансирования не только для существующих НПО ЛГБТ, но и на цели создания и развития "Шев верден" ("Мир нетрадиционной ориентации") – организации ЛГБТ из среды иммигрантов. Эта организация, о которой никто и не слышал всего несколько лет назад, теперь стала безопасным форумом, где могут встретиться иммигранты из числа ЛГБТ, находящиеся в одинаковом положении. "Шев верден" имеет активных представителей, благодаря которым в настоящее время позиции этой группы уверенно озвучиваются в ходе общественных дискуссий. В качестве еще одного примера следует отметить, что в последние несколько лет вопрос о расширении прав ЛГБТ и совершенствовании связанных с этим законов и мер политики стал одной из тем, на включении которых в повестку дня двустороннего и многостороннего диалога и сотрудничества настаивают норвежские политики и официальные лица. Еще один важный рубеж был пройден в 2011 году, когда в системе Министерства по делам детей, равноправия и социальной интеграции был создан национальный Центр знаний по вопросам ЛГБТ. Кроме того, в рамках существующего правительственного плана действий по тематике ЛГБТ завершен ряд проектов проведения исследований и

сбора данных. Выводы, сделанные по результатам этих проектов, заложат основу для дальнейшего развития национальной политики по вопросам ЛГБТ.

215. В 2011–2013 годах Норвегия оказывала поддержку в реализации проекта Совета Европы по тематике ЛГБТ; в течение первого года осуществления проекта из Норвегии был командирован руководитель проекта и в течение всего срока реализации проекта Норвегия предоставляла финансирование. Данный проект направлен на оказание содействия в реализации рекомендации Совета Европы по вопросам ЛГБТ (СМ/Rec 2010/5) в шести государствах (Албании, Италии, Латвии, Польше, Сербии и Черногории).

3. Равные права для инвалидов

216. Закон о борьбе с дискриминацией и обеспечении доступности запрещает дискриминацию по признаку инвалидности и содержит положения об универсальном проектировании и индивидуальных приспособлениях.

217. Многие инвалиды сталкиваются с различными препятствиями в их повседневной жизни ввиду недостаточной доступности окружающей их физической инфраструктуры. Доступность является жизненно важным элементом для обеспечения их полноценного участия в жизни общества. Правительство систематически принимает меры, призванные способствовать обеспечению доступности путем поощрения универсального проектирования.

218. Принятый правительством план действий по универсальному проектированию и расширению доступности на 2009–2013 годы призван содействовать осуществлению Закона о борьбе с дискриминацией и об обеспечении доступности, внедрению элементов универсального проектирования в рамках Закона о планировании и строительстве, а также реализации ряда других законодательных актов, защищающих права инвалидов. Приоритетными целями в этой связи являются наружные пространства, методы планирования, строения, транспортный сектор и ИКТ (информационно-коммуникационные технологии). Кроме того, правительство поощряет универсальное проектирование на рабочих местах в государственном секторе и на частных предприятиях, которые обеспечивают население товарами и услугами.

4. Равные права этнических меньшинств

219. Закон о борьбе с дискриминацией по признаку этнической принадлежности регулирует вопросы защиты от дискриминации по признаку этнической принадлежности, религии и убеждений.

220. Правительство твердо убеждено, что следует предупреждать любые формы расизма, дискриминации и притеснений. Вести борьбу с необоснованным дифференцированным обращением обязан каждый гражданин. Однако на органы власти и большинство населения ложится более значительная доля ответственности. С дискриминацией могут столкнуться любые группы населения в любых сферах жизни общества. Однако дискриминация не всегда проявляется в форме действий большинства населения в отношении его меньшинства. Предвзятости, скептицизм, ксенофобия, расизм и другие формы дискриминации имеют место между группами меньшинств и в самих этих группах, а также могут быть направлены на большинство населения.

221. Исследования показывают, что представители этнических меньшинств являются особенно уязвимыми для дискриминации. Многие жалобы, рассмотренные Омбудсменом по вопросам равенства и борьбы с дискриминацией, связаны с этнической дискриминацией в связи с трудовой деятельностью и сферой

государственного управления. Еще одной проблемой являются преступления на почве ненависти, совершаемые в отношении групп меньшинств. Хотя в полицию поступает немного заявлений о преступлениях на почве ненависти, есть основания полагать, что реальные цифры гораздо выше.

222. Для того чтобы быть эффективной, борьба с расизмом и дискриминацией должна быть постоянной и систематической. Правительство активизировало свою работу в этой области, разработав План действий по поощрению равенства и предупреждению этнической дискриминации на период 2009–2012 годов. В этом плане, продленном до конца 2013 года, основное внимание уделяется дискриминации по признакам этнической принадлежности, национального и родового происхождения, цвета кожи, языка, религии или убеждений иммигрантов и их детей, саами и национальных меньшинств.

223. План действий включает 66 новых мер, при этом особое внимание уделяется условиям труда, государственным службам, уходу в дневное время и образованию, жилищному рынку, а также дискриминации в ресторанах, барах и ночных клубах. Министерство по делам детей, равноправия и социальной интеграции занимается координацией плана действий, в осуществлении которого участвуют девять министерств. В охватываемый этим планом период правительство будет сотрудничать с восемью основными социальными партнерами в деле осуществления мер, направленных на предупреждение дискриминации в сфере труда.

224. Одной из основных целей плана действий является принятие надлежащих последующих мер в рамках новых норм, касающихся антидискриминационных мероприятий и представления докладов, предусмотренных в Законе о борьбе с дискриминацией по признаку этнической принадлежности. Другая ключевая цель заключается в повышении уровня знаний о характере, масштабах и причинах дискриминации в целях разработки более целенаправленных мер.

5. Коренные народы

225. Саами являются коренным народом Норвегии. Они традиционно живут на севере и востоке Норвегии, а также в некоторых районах Швеции, Финляндии и России.

226. Норвежская политика в отношении саами базируется на признании того, что государство Норвегия было создано на территории двух народов – норвежцев и саами – и что оба эти народа имеют одинаковые права развивать свою культуру и свой язык.

227. Общей регистрации численности саами не существует. Поэтому ведение статистики в отношении саами как отдельной группы затруднено. Однако, как правило, численность саами, живущих в Норвегии, оценивается приблизительно в 40 000 человек.

228. Права саами защищены согласно статье 110а Конституции Норвегии, гласящей, что "в обязанности государственных органов вменяется создание возможностей для того, чтобы народность саами могла сохранять и развивать свой язык, свою культуру и свой образ жизни". Права саами также защищаются более конкретно сформулированными положениями Закона о Самедигги (Парламенте саами) и других касающихся саами правовых вопросах (Закона о саами), другими законодательными актами, а также в рамках обязательств Норвегии согласно ряду международных конвенций, в частности статьи 27 Пакта о гражд-

данских и политических правах и Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, в независимых странах.

229. Саами имеют собственный парламент, Самедигги, который был учрежден в 1989 году согласно Закону о саами. Это представительный выборный политический орган саами в Норвегии, являющийся, в частности, стороной в диалоге с центральным правительством. К компетенции Самедигги относятся любые вопросы, которые, по мнению парламента, конкретно затрагивают народ саами. В избирательном списке для выборов в Самедигги зарегистрировано примерно 15 000 саами.

230. В последние годы в политике, проводимой в отношении саами, приоритетное внимание уделялось признанию и укреплению прав меньшинств и групп коренного населения, а также развитию инфраструктуры институтов в саамском обществе. Были разработаны законодательство, процедуры и программы в целях более широкого использования языков саами, а также в целях укрепления их культуры, предприятий и общества в целом. Особое значение в этой связи имеют Закон о Финнмарке, Процедуры консультаций между государственными органами и Самедигги и План действий по более широкому использованию языков саами.

231. Будучи коренным народом, саами имеют право на то, чтобы с ними консультировались по вопросам, которые могут непосредственно их затрагивать. Самедигги и органы центрального правительства заключили соглашение о том, каким образом должны проводиться эти консультации в рамках Процедур консультаций между органами государственной власти и Самедигги от 11 мая 2005 года. В некоторых вопросах государственные органы порой также обязаны проводить консультации с другими кругами саами, помимо Самедигги, в частности в вопросах, непосредственно затрагивающих землепользование саами, например занятие оленеводством.

232. В 2005 году Стортинг принял Закон о Финнмарке. Согласно этому закону права собственности на территории в области Финнмарк, на которые государство имело официальные права владения или владельцем которых оно считалось без таких официальных прав владения (около 95% территории области Финнмарк), были переданы независимой структуре "Финнмарк истейт" ("Finnmarkseiendommen"). Закон также регулирует вопросы использования местным населением и другими пользователями некоторых природных ресурсов на территории "Финнмарк истейт".

233. В законе о Финнмарке подтверждено, что саами, вместе взятые и в отдельности, благодаря длительному использованию земельных и водных угодий, обладают приобретенными правами на землю в Финнмарке. Из положений Закона однозначно вытекает, что они не противоречат каким-либо правам, приобретенным саами и другими народами по праву давности или пользования с незапамятных времен. В целях уточнения наличия таких прав Закон предписывает создание Комиссии по делам Финнмарка. Комиссии поручено изучить вопрос о правах пользования и владения земельными угодьями, переданными организации "Финнмарк истейт" согласно Закону о Финнмарке. К августу 2013 года Комиссия завершила эту работу в двух географических районах и в настоящее время работает на других четыре участках. Споры, возникшие после завершения Комиссией своих изысканий на местах, могут быть рассмотрены в Суде Финнмарка по вопросам невозделываемых земель. Данный суд создается в настоящее время. Его решения могут быть обжалованы в Верховном суде Норвегии.

6. Национальные меньшинства

234. К числу национальных меньшинств в Норвегии отнесены евреи, квены/ норвежские финны, рома, народ романи/татер и лесные финны. Национальные меньшинства определены как группы, имеющие долготлетние связи со страной.

235. В 1993 году Норвегия ратифицировала Европейскую хартию о защите региональных языков или языков меньшинств, а в 1999 году – Европейскую рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. Государственные органы стремятся поддерживать активный диалог с организациями, представляющими различные меньшинства, чтобы обеспечить учет их мнений. В интересах повышения осведомленности о положении национальных меньшинств в обществе и об их деятельности в организациях гражданского общества созданы Межведомственный координационный комитет по делам национальных меньшинств и форум для контактов между национальными меньшинствами и центральными органами власти.

236. Ежегодно из бюджета центрального правительства выделяются субсидии на нужды национальных меньшинств. Программа субсидирования создана с целью поддержки деятельности, направленной на содействие активному участию в жизни общества, обеспечению равных возможностей для всех и борьбе с дискриминацией. Она призвана способствовать обеспечению практической реализации принципов, закрепленных в Европейской рамочной конвенции.

237. Предусмотрена подача заявок на выделение базовой помощи для покрытия текущих расходов организаций национальных меньшинств или для финансирования проектов, предусматривающих распространение информации о положении национальных меньшинств, мероприятиях самопомощи и трансграничном сотрудничестве. Организации, муниципалитеты, области и иные структуры, осуществляющие деятельность в связи с национальными меньшинствами, также могут подавать заявки на выделение финансирования по линии упомянутой программы субсидирования.

238. В целях поощрения активного участия в жизни общества и предупреждения дискриминации особое внимание уделяется образованию, причем образованию и взрослых, и детей. Кроме того, прилагаются усилия в интересах содействия примирению и формированию отношений доверия между норвежскими властями и национальными меньшинствами. Некоторые национальные меньшинства в прошлом пережили нелегкие времена, когда, в частности, проводилась политика ассимиляции. В рамках процесса примирения необходимо обсуждать эти проблемы и приходить к общему пониманию в вопросе допущенной в прошлом несправедливости.

7. Иммигранты

239. 14% населения Норвегии являются лицами иммигрантского происхождения (данные 2012 года), которые определяются как лица, оба родителя которых были рождены за границей; из них 593 300 человек являются иммигрантами (12%) и 117 100 человек (2%) родились в Норвегии у родителей-иммигрантов. Представленная 26 октября 2012 года "белая книга" правительства *En helhetlig integreringspolitikk – mangfold og fellesskap* ("Комплексная интеграционная политика – многообразие и общность") посвящена возможностям и трудностям, связанным с наличием фактора иммиграции в стране и обществе. Несмотря на значительные различия между группами и отдельными лицами, статистические данные показывают, что условия жизни иммигрантов в целом хуже по сравнению с населением в целом. Важнейшей целью интеграционной политики пра-

вительства является обеспечение того, чтобы все люди, живущие в Норвегии, могли использовать свои возможности и участвовать в жизни общества. В августе 2013 года был представлен комплексный план действий по более активному использованию возможностей и навыков иммигрантов на рынке труда. Все жители Норвегии имеют права и обязанности и должны иметь возможность участвовать в трудовой деятельности и общественной жизни и вносить при этом свой вклад. Вклад каждого должен соответствовать его способностям. Никто не должен подвергаться дискриминации или отторгаться по причине происхождения из среды иммигрантов. Все государственные органы обязаны оказывать помощь в достижении целей интеграционной политики. План действий по интеграции и социальному охвату населения из числа иммигрантов (2007–2010 годов) успешно выполнен и теперь большая часть таких мер является элементом повседневной политики. В интересах укрепления координации деятельности и взаимодействия профильных министерств в настоящее время проводится пересмотр целей программы социального охвата населения из числа иммигрантов.

240. Недавно прибывшие иммигранты оказываются в уязвимом положении на рынке труда. Согласно Закону об адаптации муниципалитеты с 1 сентября 2004 года обязаны предлагать таким иммигрантам пройти программу адаптации. Эта программа предназначена для лиц, которым было предоставлено убежище или которые получили вид на жительство по гуманитарным соображениям или коллективную защиту вследствие массового оттока населения, а также для лиц, получивших вид на жительство или разрешение на работу в качестве членов семей упомянутых категорий иммигрантов. Цель данной программы заключается в предоставлении недавно прибывшим иммигрантам возможности участвовать в трудовой и социальной жизни и повышении их финансовой независимости. Продолжительность программы может составлять до двух лет в случае занятий в течение полного дня и обеспечивает как минимум базовое знание норвежского языка, понимание основ норвежского общества и подготовленность к участию в трудовой деятельности и/или образовательном процессе. Все участники программы адаптации должны иметь индивидуальный план и имеют право на получение адаптационного пособия в размере двойной суммы базового пособия, выплачиваемого в рамках Национальной системы страхования.

241. Закон об адаптации также предусматривает право и обязанность участвовать в бесплатной программе изучения норвежского языка и социальных занятий (в объеме 600 часов). Трудящиеся-мигранты и их семьи также обязаны пройти 300-часовую программу обучения, которая не является бесплатной. Лица, имеющие разрешение на работу/вид на жительство ЕЭП/ЕАСТ, не обязаны проходить языковой курс. Программа включает 550 часов обучения языку и 50 часов социальных занятий на том языке, который понятен иммигранту. Муниципалитеты обязаны организовать дальнейшую языковую подготовку продолжительностью не более 2 400 часов, если соответствующее лицо нуждается в этом. Это касается лиц, которые имеют право бесплатно заниматься на языковых курсах. Право на участие в этой программе сохраняется в течение трех лет с момента выдачи разрешения на работу/вида на жительство или с даты прибытия в Норвегию. Обязанность муниципалитета по обеспечению дальнейшего обучения действует в течение пяти лет с даты, на которую вступило в силу право или обязанность участвовать в данной программе. С 1 сентября 2013 года участники программы, имеющие право и обязанные пройти языковую подготовку, по завершению обучения должны также сдать обязательный экзамен. Для получения разрешения на обустройство или норвежского гражданства имми-

гранты должны выполнить обязательство о прохождении курса обучения норвежскому языку.

242. Некоторые иммигранты живут в Норвегии в течение нескольких лет, не имея постоянной работы, и зависят от социального обеспечения. Они также находятся в уязвимом положении. В 2005 году правительство приступило к осуществлению проекта под названием "Второй шанс", который представляет собой квалификационную программу, предназначенную для иммигрантов, которые не имеют постоянной работы, получают пособия по социальному обеспечению и проживают в Норвегии в течение нескольких лет. Программа имеет целью обеспечение соответствующих лиц постоянной работой. Проект предназначен для тестирования модели программы адаптации на новой группе. Проект осуществлялся в 2005–2012 годах. По итогам реализации этого проекта правительство в 2013 году приступило к осуществлению программы профессиональной переподготовки, призванной повысить уровень занятости иммигрантов, оторванных от трудовой деятельности. Основной целевой группой являются неработающие женщины. В 2013 году почти 50 муниципалитетов получили на эти цели 57 млн. норвежских крон.

243. В Норвегии принят ряд мер в целях обеспечения доступа к высшему образованию для всех. В частности, созданы комплексная система финансовой поддержки студентов и программы субсидируемого жилья для студентов, а также предусмотрен ряд других льгот по линии социального обеспечения. Кроме того, обучение в системе государственного высшего образования осуществляется бесплатно. Частные высшие учебные заведения, получающие государственное финансирование, не вправе выплачивать дивиденды своим владельцам или иным образом выводить средства из своего бюджета.

244. Вместе с тем право на образование действительно дает право на зачисление для обучения по любой программе по желанию лица, подающего заявление. Все отвечающие установленным требованиям абитуриенты оцениваются по итогам свидетельств о получении полного среднего или эквивалентного ему образования. Определение рейтинга абитуриентов, получивших образование за границей, регулируется специальными нормами и правилами.

245. Норвежская система оказания студентам финансовой поддержки призвана сгладить экономическое неравенство между студентами и таким образом обеспечить равный доступ к образованию независимо от пола, происхождения, возраста, инвалидности и социальных и финансовых барьеров.

246. Предусмотренная для студентов финансовая поддержка может оказываться иммигрантам или иностранным гражданам, удовлетворяющим определенным критериям наличия связей с Норвегией. По общему правилу иммигранты имеют право на получение такой поддержки, если они на законных основаниях проживают в Норвегии и если учеба не является законным основанием для проживания. Например, иммигранты, которым предоставлена защита (или предоставлено убежище), или иммигранты, получившие вид на жительство в связи с воссоединением семьи с гражданином Норвегии или иностранным гражданином, имеют право на получение предусмотренной для студентов поддержки на равных основаниях с гражданами Норвегии. Такое право предоставляется и гражданам стран ЕЭП и ЕАСТ, постоянно проживающим в Норвегии и/или работающим в ней по найму.

247. Иностранцы граждане, отвечающие установленным критериям, получают такую же материальную помощь и такие же субсидии на оплату путевых расходов и обучения, как и норвежские студенты. Норвежская система оказания поддержки студентам предусматривает также дополнительные программы дотаций на детей и на случай болезни. Существует специальная программа субсидий для учащихся старшей ступени средней школы, получивших защиту (убежище) в Норвегии.

248. Правительство Норвегии предлагает специальную программу поддержки (систему квот) для ограниченного числа студентов из развивающихся стран и некоторых стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии. Цель данной программы – обеспечить в Норвегии получение необходимого образования, которое будет полезно странам происхождения после возвращения студентов на родину.

8. Просители убежища

249. Правительство проводит гуманную политику предоставления убежища в соответствии с международными нормами, имеющими обязательную силу для Норвегии, в частности положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о статусе беженцев, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ЕКПЧ) и Конвенции о правах ребенка.

250. Согласно норвежскому Закону об иммиграции иностранцу, который обращается за получением защиты в Норвегии, должно быть обеспечено размещение на период, в течение которого он ожидает принятия решения иммиграционными властями. В случае отказа по ходатайству о защите соответствующий иностранец обеспечивается размещением до момента его выезда из Норвегии.

251. Просители убежища имеют те же права на медицинские услуги, что и норвежские граждане. Лицам, ходатайства которых были отклонены, предоставляется неотложная медицинская помощь. Просителям убежища, не достигшим 18-летнего возраста, во всех случаях оказывается медицинская помощь наравне с норвежскими гражданами.

9. Трудящиеся-мигранты

252. Трудящиеся-мигранты находятся в уязвимом положении на рынке труда. Норвегия придает большое значение обеспечению того, чтобы трудящиеся-мигранты получали такую же зарплату и работали в таких же условиях, что и норвежские трудящиеся. Осуществлено два плана действий по борьбе с социальным демпингом, которые содержали ряд мер по обеспечению того, чтобы зарплата трудящихся-мигрантов соответствовала норвежским нормам.

253. В целом политика Норвегии на рынке труда предусматривает три основных направления деятельности в области трудоустройства, а именно: профессиональную подготовку, трудовую практику и субсидирование заработной платы. Благодаря индивидуальной оценке трудоспособности определяется целесообразность предоставления отдельному лицу возможности для участия в программах по трудоустройству. Имеются также две основные схемы, которые непосредственно предназначены для недавно прибывших иммигрантов: вышеупомянутая адаптационная программа и программа обучения норвежскому языку.

254. Мощный экономический рост, который наблюдался в Норвегии в последние годы, породил нехватку рабочей силы, вследствие чего произошло значительное увеличение миграции рабочей силы, особенно из новых государств –

членов ЕС. Подавляющее большинство трудящихся-мигрантов прибыло из Польши, на долю которой в 2007 году приходилось почти 15 000 иммигрантов (более 26% от общей иммиграции). Польша является не только основной страной, из которой с 2005 года идет новая волна иммигрантов, но и в настоящее время опередила Швецию, став по общей численности иммигрантов в Норвегии самой крупной отдельно взятой страной происхождения.

255. В период благоприятной экономической ситуации, которая превалировала до недавнего времени, многим польским трудящимся-мигрантам удавалось трудоустроиться в строительной промышленности. Теперь, когда в этой отрасли наступил значительный спад, иммигранты из новых государств – членов ЕС занимают второе место по показателю безработицы среди всех групп иммигрантов в Норвегии, при том что недостаточное знание норвежского языка является серьезной проблемой, мешающей найти работу в других секторах (и сейчас, и в будущем). Трудящиеся-мигранты из новых государств – членов ЕС отвечают требованиям для включения в основные программы трудоустройства, которые порой предусматривают языковую подготовку.

256. Пособие по безработице является частичной компенсацией потери дохода и призвано стимулировать поиск новой работы. В принципе трудящиеся-мигранты имеют такое же право на получение пособия по безработице, что и другие лица. В то же время период, в течение которого они могут получать это пособие, определяется сроком действия их вида на жительство.

257. Граждане ЕЭП могут проживать и работать в Норвегии без специального разрешения до трех месяцев. Лица из стран ЕЭП, ищущие работу, могут находиться в Норвегии без специального разрешения в течение шести месяцев. Временные правила применяются к лицам из новых стран – членов ЕС: Болгарии и Румынии. Граждане ЕЭП, имеющие в известной мере связь с норвежским рынком труда, проработав в Норвегии в течение определенного периода времени и внося взносы в систему социального страхования, могут ходатайствовать о получении норвежского пособия по безработице, если они имеют право на получение такого пособия в другой стране ЕЭП.

258. Местные власти отвечают за предоставление всем жителям соответствующих районов услуг, обеспечивающих им нормальные условия жизни. Муниципалитет несет ответственность за осуществление Закона о социальном обслуживании. Лица, которые не могут обеспечить себя за счет трудовой деятельности или использования своих финансовых прав, имеют право на финансовую поддержку, призванную обеспечить финансовую самостоятельность данных лиц.

259. Несмотря на создавшуюся международную финансовую ситуацию, Норвегия, тем не менее, стремится обеспечить высокий уровень занятости, низкую безработицу и доступность рынка труда, на котором есть место для любого человека, способного и желающего трудиться. В этой связи главными целями политики в области рынка труда являются достижение высокого уровня занятости и эффективное использование рабочей силы путем надлежащего функционирования рынка труда и широкомасштабных и продуманных мер по созданию рабочих мест. Формирование обширного рынка труда и осуществление реабилитационных мер направлено на повышение занятости и снижение безработицы, а также на борьбу с социальной маргинализацией благодаря оказанию помощи лицам, сталкивающимся с проблемами в плане поиска и сохранения работы.

260. Норвежское управление по вопросам трудоустройства и социального обеспечения отвечает за осуществление политики на рынке труда. Управление содействует усилиям, направленным на то, чтобы ищущее работу лицо могло занять вакантное рабочее место, соответствующее его квалификации, а также принимает меры по оказанию комплексной помощи и поддержки лицам, которые нуждаются в профессиональной ориентации, позволяющей найти и сохранить работу.

261. В 2006 году Норвегия представила план действий по борьбе с бедностью. В его основу положен комплексный подход, при этом главное внимание уделяется мерам по предотвращению бедности и социальной изоляции. Эти меры охватывают общую экономическую политику, политику в области занятости и рынка труда, образование, социальное обеспечение, а также другие меры, направленные на уменьшение неравенства в уровне доходов. Цель состоит в том, чтобы каждый человек имел возможность получить работу. Норвегия разработала ряд социальных программ для тех, кто сталкивается с трудностями на рынке труда, с тем чтобы повысить долю их участия в трудовой деятельности.

262. Усилия, направленные на сокращение масштабов бедности и социальной изоляции, предполагают деятельность как краткосрочного, так и долгосрочного характера. Краткосрочная цель в этой связи заключается в сокращении масштабов бедности и улучшении положения уязвимых групп, а долгосрочная – в защите последующих поколений от бедности и неравенства.

263. Простых рецептов решения этой проблемы не существует, поскольку для этого требуется наличие всеохватывающей системы социального обеспечения. Для модели социального обеспечения Северных стран характерны довольно существенное перераспределение доходов через систему налогообложения, универсальные схемы социального обеспечения, всеобъемлющая, финансируемая государством система образования, а также активная государственная политика на рынке труда и наличие гибкого рынка труда. Такая модель социального обеспечения позволяет Норвегии эффективно бороться с бедностью и неравенством и на более справедливой основе распределять доходы по сравнению со многими другими странами. Продолжая опираться на эту модель, Норвегия реформирует систему социального обеспечения и принимает меры по ее дальнейшему развитию.

264. В Норвегии также реализуются стратегии и планы действий в ряде других областей, которые способствуют социальной интеграции и сокращению масштабов бедности благодаря борьбе с неравенством, включая "белые книги" по проблемам образования и неравенства, национальную стратегию по уменьшению социального неравенства в области здравоохранения, Национальный план действий по борьбе с алкоголизмом и наркоманией, вышеупомянутый План действий по интеграции и социальному охвату населения из числа иммигрантов, а также Цели в области социального охвата.

265. В рамках своей работы правительство расширяет сотрудничество и связи с пользователями и другими организациями и ассоциациями гражданского общества. Эти организации являются важными партнерами в области сотрудничества как для центрального правительства, так и местных органов власти. Учрежден координационный комитет для активизации диалога между правительством и инициативными представителями лиц, находящихся в неблагоприятном социальном и финансовом положении.

10. Свобода выбора места проживания

266. Отправной точкой в региональной политике правительства является создание и сохранение условий, которые обеспечивают жителям Норвегии реальную свободу проживания в выбранных ими местах. Цель правительства заключается в сохранении основных элементов существующей модели и дальнейшем развитии многообразия исторических и культурных ресурсов, являющихся результатом ее реализации.

267. Политика в отношении сельских районов и регионов является неотъемлемой частью общеполитической повестки дня правительства. Хорошо развитая инфраструктура является жизненно важным элементом для позитивного развития такой страны, как Норвегия, с ее малочисленным населением и большими расстояниями. Правительство будет наращивать финансирование муниципалитетов, вводить в действие программы, направленные на крупномасштабный рост объемов строительства автомобильных и железных дорог, ставить новые задачи по развитию инфраструктуры широкополосной компьютерной сети, а также проводить активную и дифференцированную политику в интересах экономического роста и занятости, с тем чтобы обеспечить достижение полной занятости.

268. Правительство исходит из того, что локальные проблемы наиболее эффективно решаются посредством местных инициатив. Ввиду этого правительство уделяет приоритетное внимание поддержке муниципалитетов как движущих факторов развития, а также развитию общин. В этой связи Министерство по вопросам местного управления и регионального развития предлагает органам власти областей расширять сотрудничество с целью более активной и эффективной мобилизации инициатив развития на уровне общин в рамках муниципалитетов. Министерство также рассматривает вопрос о выделении дополнительных финансовых средств на осуществление местных и региональных проектов, в которых главное внимание уделяется формированию знаний и разработке стратегий, предназначенных для привлечения новых жителей и обеспечения большей привлекательности жизни на местах. Корректируя принимаемые принципиальные меры и поощряя региональное сотрудничество, власти областей нередко могут обеспечивать более целенаправленную и согласованную поддержку местной промышленности по сравнению с тем, как это может быть сделано при непосредственном участии государства, которое традиционно ориентируется на применение секторального подхода.

269. Базовым ресурсом современной экономики является творческий и инновационный потенциал населения страны, в частности его способность идти в период социально-экономических перемен инновационным путем. Политика правительства призвана помогать задействовать эти ресурсы на местах, не вынуждая местных жителей переезжать в городские районы с высокой плотностью населения. Правительство намерено способствовать инновационной деятельности и реструктурированию предприятий во всех районах страны. В целях стимулирования новой экономической деятельности правительство будет уделять большое внимание усилиям, направленным на поощрение предпринимательства посредством таких мер, как новый план действий в интересах предпринимательства в системе образования, более системный подход к консультативному обслуживанию предпринимательской деятельности и увеличение объема финансирования предпринимателей в интересах содействия созданию ими новых рабочих мест, требующих высокой квалификации. Правительство также указывает на необходимость более эффективного стимулирования инновационной и предпринимательской деятельности женщин.

270. Северные районы Норвегии сталкиваются с особыми проблемами из-за малочисленного населения, больших расстояний между населенными пунктами и ограниченности рынков труда. В этой связи правительство уделяет приоритетное внимание развитию северной части Норвегии, с тем чтобы стимулировать предпринимательскую деятельность на территории региона и развивать его инфраструктуру.
