



Международные договоры по правам человека

Distr.: General
5 September 2017
Russian
Original: English

Общий базовый документ, являющийся составной частью докладов государств-участников

Австрия*

[Дата получения: 6 июля 2017 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.17-15323 (EXT)



* 1 7 1 5 3 2 3 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация об Австрии.....	6
A. География, история, демографическая ситуация, социальные, культурные, экономические и судебные характеристики	6
1. Географическое положение	6
2. Историческая справка	6
3. Демографические характеристики	6
4. Социальные и культурные показатели	12
5. Экономические показатели	25
6. Судебная система и статистика преступности	28
7. Прочие показатели.....	30
B. Конституционная, политическая и правовая структура государства	31
1. Федеральная исполнительная власть	32
2. Демократия и избирательная система	32
3. Федерализм	36
4. Муниципалитеты и другие органы самоуправления	36
5. Верховенство права и юрисдикция.....	36
6. Членство в Европейском союзе	38
7. Признание неправительственных организаций (НПО)	39
II. Общие правовые рамки защиты прав человека.....	39
A. Принятие и ратификация основных международных и региональных договоров по правам человека.....	39
1. Основные международные договоры по правам человека	39
2. Другие правозащитные и связанные с ними конвенции Организации Объединенных Наций.....	44
3. Конвенции Международной организации труда	44
4. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	46
5. Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву	46
6. Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву	47
7. Региональные конвенции по правам человека	47
B. Правовые рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне	49
1. Все основные права человека являются правами, гарантированными Конституцией.....	49
2. Средства правовой защиты для обеспечения защиты прав человека	52
3. Другие государственные органы, наделенные полномочиями по защите прав человека	54

4.	Неправительственные организации.....	57
5.	Образование в области прав человека.....	58
6.	Распространение информации о правозащитных договорах на национальном уровне	59
C.	Процесс подготовки докладов на национальном уровне	59
III.	Информация об обеспечении недискриминации и равенства	60
A.	Законодательство и эффективные средства правовой защиты	60
1.	Законодательство	60
2.	Эффективные средства правовой защиты	60
B.	Деятельность правительства	61
1.	Права женщин и гендерное равенство	61
2.	Права инвалидов.....	61
3.	Решение проблемы экономического и социального неравенства	62
4.	Просветительские меры	63
5.	Здравоохранение.....	63
6.	Долгосрочный уход	63
7.	Интеграция.....	64

Список таблиц

Таблица 1:	Численность населения в разбивке по полу	7
Таблица 2:	Численность населения в разбивке по основным возрастным группам (%)	7
Таблица 3:	Динамика численности населения с 2012 года по федеральным землям и компоненты изменений	8
Таблица 4:	Число рождений и смертей	9
Таблица 5:	Население в разбивке по гражданству отдельных стран	9
Таблица 6:	Натурализация и коэффициент натурализации	10
Таблица 7:	Используемые разговорные языки	11
Таблица 8:	Частные домохозяйства и семьи в 2015 году	11
Таблица 9:	Религиозная принадлежность	12
Таблица 10:	Ожидаемая продолжительность жизни и младенческая смертность	12
Таблица 11:	ИМТ с разбивкой по полу, 2006/07 год и 2014 год в процентах (расчет с учетом возраста)	13
Таблица 12:	Смертность с 1970 года в разбивке по причинам смерти	13
Таблица 13:	Статистические данные по регистрируемым инфекционным заболеваниям, итоговый годовой доклад 2016 года – положение по состоянию на 30 апреля 2017 года	14
Таблица 14:	Численность учащихся в разбивке по типам школ	19
Таблица 15:	Показатели уровня образования взрослого населения (от 25 до 64 лет) в разбивке по полу и уровню образования (%)	20
Таблица 16:	Лица с проблемами чтения и языковыми трудностями	20
Таблица 17:	Уровни занятости и безработицы в разбивке по возрасту и полу в 2014 году	21
Таблица 18:	Занятость в разбивке по видам экономической деятельности	21
Таблица 19:	Европейские показатели социальной интеграции в Австрии в 2010–2015 годах	23
Таблица 20:	Расходы на социальные нужды по отношению к ВВП с 2010 по 2014 год	24
Таблица 21:	Обзор социальных расходов в разбивке по типам с 2009 по 2014 год	24
Таблица 22:	Валовой внутренний продукт (ВВП) в текущих ценах и в реальном выражении с 2003 по 2011 год	25
Таблица 23:	Расходы органов государственного управления в разбивке по функциям (%), консолидированные данные	26
Таблица 24:	Государственный долг, годовые показатели	27
Таблица 25:	Динамика ОПР с 2010 по 2014 год	27
Таблица 26:	Источники финансирования ОПР в 2014 году	27
Таблица 27:	Судьи и прокуроры на 100 000 жителей	28
Таблица 28:	Число потерпевших, получивших компенсацию после вынесения судебного решения	29
Таблица 29:	Бесплатная юридическая помощь	29

Таблица 30:	Государственные расходы на общественный порядок и безопасность (млн евро)	29
Таблица 31:	Не подлежащие обжалованию обвинительные приговоры в разбивке по санкциям, 1990–2015 годы	30
Таблица 32:	Распределение мест в Национальном совете	33
Таблица 33:	Явка избирателей	34
Таблица 34:	Численность населения в разбивке по гражданству и месту жительства (земли) по состоянию на конец 2014 года	35
Таблица 35:	Лица, имеющие право голоса (австрийские граждане в возрасте 16 лет и старше), в разбивке по стране рождения и по месту проживания (земля)	35

I. Общая информация об Австрии

A. География, история, демографические, социальные, культурные и экономические характеристики и судебная система

1. Географическое положение

1. Площадь территории Австрии составляет 83 879 кв. км. Страна расположена в южной части Центральной Европы и имеет границы с Германией и Чешской Республикой на севере, Словацкой Республикой и Венгрией на востоке, Словенией и Италией на юге и Лихтенштейном и Швейцарией на западе. Расстояние между крайними западной и восточной точками Австрии составляет около 573 километров, а максимальное расстояние с юга на север составляет 294 километра.

2. Историческая справка

2. После нескольких столетий правления династии Габсбургов в ноябре 1918 года Австрия была провозглашена республикой. В 1933 году был установлен авторитарный режим; в марте 1938 года территория государства была захвачена национал-социалистами («аншлюс»). После 1945 года Австрия была оккупирована четырьмя союзными державами – Великобританией, Советским Союзом, Соединенными Штатами и Францией – до тех пор, пока в соответствии с Договором об австрийской государственности в 1955 году Австрия вновь не стала суверенным государством. В том же году парламент Австрии принял конституционный закон, гарантирующий постоянный нейтралитет Австрии. Австрия является членом Организации Объединенных Наций с 1955 года, членом Совета Европы с 1956 года, присоединилась к Европейскому союзу в 1995 году и вступила в зону евро в 1999 году.

3. После окончания «холодной войны», и особенно после расширения Европейского союза в 2004 году, Австрия потеряла свою периферийную позицию на разделительной линии между Востоком и Западом в центре Европы. В федеральной столице Вене располагается одно из отделений Организации Объединенных Наций, а также штаб-квартиры МАГАТЭ, ЮНИДО и некоторых других организации системы Организации Объединенных Наций. В Вене с 2007 года находится штаб-квартира Агентства Европейского союза по основным правам; здесь также расположены Секретариат и Постоянный совет ОБСЕ, Международная антикоррупционная академия и Секретариат ОПЕК.

3. Демографические характеристики

a) Информация общего характера¹

4. По состоянию на начало 2016 года население Австрии составляло 8,7 млн человек, две трети из которых находились в трудоспособном возрасте. На детей дошкольного возраста и детей и подростков школьного возраста, с одной стороны, и пожилых лиц, с другой стороны, приходится примерно по одной шестой части населения. В результате снижения рождаемости число лиц в возрасте до 20 лет в последние годы снизилось; единственным исключением является 2016 год. В то же время на пожилое население (в возрасте 65 лет и старше) будет приходиться все более значительная доля населения, когда поколение людей, родившихся в период всплеска рождаемости, достигнет пенсионного возраста. Потенциальная рабочая сила остается относительно стабильной; вместе с тем также наблюдается старение населения трудоспособного возраста. Сравнительные данные за предыдущие годы представлены в таблице ниже:

¹ Источник: Статистическое управление Австрии (июль 2016 года).

Таблица 1: Численность населения в разбивке по полу

<i>Пол</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Всего	8 351 643	8 375 164	8 408 121	8 451 860	8 507 786	8 584 926
Мужчины	4 066 201	4 078 871	4 098 144	4 123 622	4 155 339	4 200 397
Женщины	4 285 442	4 296 293	4 309 977	4 328 238	4 352 447	4 384 529

Источник: Статистическое управление Австрии, демографическая статистика.

Таблица 2: Численность населения в разбивке по основным возрастным группам (%)

<i>Возраст</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
От 0 до 14 лет	14,9	14,7	14,6	14,4	14,3	14,3
От 15 до 64 лет	67,4	67,6	67,6	67,5	67,4	67,3
65 лет и старше	17,6	17,6	17,8	18,1	18,3	18,5

Источник: Статистическое управление Австрии, демографическая статистика.

5. Самым многонаселенным городом является Вена, в которой по состоянию на начало 2015 года проживали 1,797 млн человек, что составляет пятую часть от общей численности населения страны. За Веной следуют столицы земель Грац (274 207 человек), Линц (197 427 человек), Зальцбург (148 420 человек) и Инсбрук (126 965 человек).

6. В городах и других густонаселенных районах проживает 30,78% населения. Доля людей, живущих в малонаселенных сельских районах, составляет 39,6% населения. Средняя плотность населения составляет 54 человека на квадратный километр.

7. В период с 2001 по 2011 год население Австрии выросло на 4,59%. Этот рост был почти полностью обусловлен иммиграцией. Хотя сальдо миграции составило примерно 50 000 человек в 2004 году, с тех пор оно уменьшилось и в период с 2006 по 2011 год составило в среднем около 30 000 человек в год. Данные о динамике численности населения с 2012 года в разбивке по регионам (землям), естественном приросте населения и сальдо миграции приведены в нижеследующей таблице.

Таблица 3: Динамика численности населения с 2012 года по федеральным землям и компоненты изменений

Время, компонент изменений	Бургенланд	Каринтия	Нижняя Австрия	Верхняя Австрия	Зальцбург	Штирия	Тироль	Форальберг	Вена	Австрия
1 января – 31 декабря 2012 года										
На начало года	285 782	556 027	1 614 455	1 413 866	529 704	1 208 696	711 581	370 926	1 717 084	8 408 121
Естественный прирост	–1 147	–1 156	–2 703	1 042	863	–1 641	1 311	1 086	1 861	–484
Сальдо миграции	1 999	476	6 778	3 590	1 308	3 893	2 897	542	22 314	43 797
Статистическая корректировка ¹	57	126	62	–	23	23	99	49	–13	426
Общее изменение	909	–554	4 137	4 632	2 194	2 275	4 307	1 677	24 162	43 739
На конец года	286 691	555 473	1 618 592	1 418 498	531 898	1 210 971	715 888	372 603	1 741 246	8 451 860
1 января – 31 декабря 2013 года ²										
На начало года	286 691	555 473	1 618 592	1 418 498	531 898	1 210 971	715 888	372 603	1 741 246	8 451 860
Естественный прирост	–1 109	–1 157	–2 501	619	771	–1 445	1 319	948	2 359	–196
Сальдо миграции	1 705	1 447	9 362	6 117	1 537	5 491	4 698	1 660	22 711	54 728
Статистическая корректировка ¹	129	118	32	188	64	229	133	71	430	1 394
Общее изменение	725	408	6 893	6 924	2 372	4 275	6 150	2 679	25 500	55 926
На конец года	287 416	555 881	1 625 485	1 425 422	534 270	1 215 246	722 038	375 282	1 766 746	8 507 786
1 января – 31 декабря 2014 года										
На начало года	287 416	555 881	1 625 485	1 425 422	534 270	1 215 246	722 038	375 282	1 766 746	8 507 786
Естественный прирост	–1 008	–1 038	–1 941	1 816	1 129	–1 451	1 442	1 275	3 246	3 470
Сальдо миграции	1 936	2 757	13 001	9 901	3 058	7 716	5 219	2 044	26 692	72 324
Статистическая корректировка ¹	12	41	233	112	118	59	127	–9	653	1 346
Общее изменение	940	1 760	11 293	11 829	4 305	6 324	6 788	3 310	30 591	77 140
На конец года	288 356	557 641	1 636 778	1 437 251	538 575	1 221 570	728 826	378 592	1 797 337	8 584 926

Источник: Статистическое управление Австрии, демографическая статистика. Естественный прирост по данным статистики естественного движения населения; статистика миграции согласно ПОПРЕГ (регистр населения Статистического управления Австрии).

¹ Статистическая корректировка: математическая разница между естественным приростом согласно естественному движению населения и естественным приростом по данным статистического регистра населения, а также корректировки на непоследовательность данных, внесенных в Центральный регистр населения.

² Перерыв в динамических рядах естественного изменения вследствие более полного учета смертей.

8. В 2015 году было зарегистрировано 84 381 живорождение и 83 073 смерти. Как и в предыдущие годы, было зарегистрировано незначительное положительное сальдо рождений; в 2012 и 2013 годах число умерших превысило число родившихся. Данные о рождаемости и смертности за предыдущие годы представлены в таблице ниже:

Таблица 4: Число рождений и смертей

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Живорождения	78 742	78 109	78 952	79 330	81 722	84 381
Общий коэффициент рождаемости	1,44	1,43	1,44	1,44	1,46	–
Умершие	77 199	76 479	79 436	79 526	78 252	83 073
Естественный прирост населения	1 543	1 630	–484	–196	3 470	1 308

Источник: Статистическое управление Австрии.

б) Население с иностранным гражданством²

9. В результате иммиграции число лиц с иностранным гражданством резко возросло в начале 1990-х годов, а затем снова в последние годы. По состоянию на начало 2016 года было зарегистрировано в общей сложности 1 267 674 иностранных граждан, проживающих в Австрии, т.е. 14,57% от общей численности населения по сравнению с 3,8% от общей численности населения в 1981 году.

Таблица 5: Население в разбивке по гражданству отдельных стран

Год	Всего	Граждане Австрии	Всего	В процентах	ЕС	Не члены ЕС	Иностранные граждане, из которых граждане	
							Бывшей Югославии (без ЕС в настоящее время)	Турции
2011	8 375 164	7 461 961	913 203	10,9	411 843	492 954	234 246	112 461
2012	8 408 121	7 456 692	951 429	11,3	439 464	503 458	235 907	112 917
2013	8 451 860	7 447 592	1 004 268	11,9	474 641	520 980	239 477	113 670
2014	8 507 786	7 441 672	1 066 114	12,5	518 670	538 745	244 489	114 740
2015	8 584 926	7 438 848	1 146 078	13,3	570 298	566 915	250 818	115 433
2016	8 700 471	7 432 797	1 267 674	14,6	616 401	642 186	256 935	116 026

Источник: Статистическое управление Австрии, демографическая статистика.

10. На граждан ЕС приходится 48,62% всех иностранцев, проживающих в Австрии, из них больше всего граждан Германии (176 463 человек), Румынии (82 949), Хорватии (70 248), Венгрии (63 550), Польши (57 589), Словакии (35 326) и Италии (25 327).

11. Среди граждан стран Европы, не являющихся гражданами ЕС, около двух третей (256 935, или 40%) являются гражданами новых государств бывшей Югославии. Более половины из них происходят из Сербии, Черногории и Косово, а по меньшей мере треть – из Боснии и Герцеговины. Остальные происходят из Македонии. Число граждан Турции составляет 116 026 человек (27%), и они являются третьей по величине группой лиц с иностранным гражданством.

12. Группа граждан неевропейских стран включает примерно 156 973 человек из Азии, 32 628 из Африки и 20 430 из Северной и Южной Америки.

² Источник: Статистическое управление Австрии.

13. В 1980-х годах австрийское гражданство приобретали в среднем 7 800 лиц в год. В результате роста числа иностранных граждан, проживающих в Австрии, этот показатель резко возрос в середине 1990-х годов. Около 16 000 иностранцев получили австрийское гражданство в 1997 году, примерно 25 000 в 1999 году и более 45 000 в 2003 году. С 2004 года число натурализовавшихся лиц постоянно сокращалось, достигнув исторически минимального уровня в 6 190 человек в 2010 году. Число натурализовавшихся увеличилось до 8 265 в 2015 году. В 1980-х и 1990-х годах на 100 иностранных граждан в среднем приходилось 2,4 натурализации. Этот показатель увеличился до 6% в 2003 году и с тех пор сокращается. С 2010 года показатель натурализации оставался стабильным на уровне 0,7% (предварительные данные за 2015 год).

14. В 2015 году австрийское гражданство было предоставлено в общей сложности 8 265 лицам (включая 121 нерезидента). По сравнению с 2014 годом (7 693 лица) это представляет собой увеличение на 7,4%.

15. Сокращение числа натурализовавшихся обусловлено двумя основными факторами: во-первых, поправками к Закону о гражданстве (*Staatsbürgerschaftsgesetz*), которые вступили в силу 23 марта 2006 года, 1 января 2010 года и 1 августа 2013 года и предусматривали введение более строгих требований для приобретения австрийского гражданства. Во-вторых, число иммигрантов с 1993 года снизилось, в результате чего число лиц, имеющих право на натурализацию (например, не менее десяти лет непрерывного проживания в Австрии в качестве основного места жительства – пункт 1 статьи 10 Закона о гражданстве), за последние десять лет также сократилось. В то время как в 2005 году по этим правовым основаниям гражданами Австрии стали 10 638 лиц (30,0% от всех натурализаций), в 2015 году эта цифра снизилась до 1 292 (15,6%).

16. Большинство лиц, получивших гражданство в 2015 году, были в возрасте от 30 до 44 лет (35,7%), за ними следовали дети в возрасте до 15 лет (31,0%). Как правило, подростки и молодые люди в возрасте от 15 до 29 лет (23,7%) имеют больше шансов на получение австрийского гражданства по сравнению с лицами в возрасте 45 лет и старше (9,7%).

17. В 2015 году австрийское гражданство было предоставлено 2 944 лицам, родившимся в Австрии (35,6%), а 5 321 лиц, получивших гражданство, родились в других странах (64,4%). На первых местах в списке стран, граждане которых получили гражданство Австрии, находятся Босния и Герцеговина (1 218 лиц), Турция (998), Сербия (636), Косово (542) и Российская Федерация и Украина (по 299 лиц из каждой).

Таблица 6: Натурализация и коэффициент натурализации

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Натурализация	6 135	6 135	7 043	7 354	7 570	8 144
Коэффициент натурализации ¹	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,70

Источник: Статистическое управление Австрии.

¹ Число натурализаций на 100 проживающих в Австрии иностранцев.

с) Этнические меньшинства

18. В Австрии проживают шесть этнических меньшинств: словенцы, хорваты, венгры, чехи, словаки и рома. Статистические данные об этническом составе населения, проживающего в Австрии, отсутствуют. Вместе с тем информация об использовании разговорных языков, собранная в ходе переписи 2001 года, дает общее представление о численности этнических групп. Более свежие данные отсутствуют, поскольку традиционные переписи населения были заменены регистровыми переписями в соответствии с Законом о переписи населения на основе регистров («Федеральный законодательный вестник I», № 33/2006). После вступления этого Закона в силу регистры используются для

согласования данных, которые не содержат таких параметров, как используемый разговорный язык или родной язык.

Таблица 7: Используемые разговорные языки

Разговорные языки	Общее число граждан		Родился			
	Абсолютное число	% ¹	в Австрии	% ¹	за рубежом	% ¹
Бургенландский хорватский	19 374	5,9	18 943	11,3	431	0,3
Рома	4 348	1,3	1 732	1,0	2 616	1,6
Словацкий	3 343	1,0	1 172	0,7	2 171	1,3
Словенский	17 953	5,4	13 225	7,9	4 728	2,9
Чешский	11 035	3,3	4 137	2,5	6 698	4,2
Венгерский	25 884	7,8	9 565	5,7	16 319	10,0
Виндиш	567	0,2	547	0,9	20	0,0

Источник: Статистическое управление Австрии, перепись населения 2001 года.

¹ Данные в процентах относятся к общему числу упоминаний данного разговорного языка, за исключением немецкого.

d) Структура домохозяйств

19. В Австрии насчитывается 3,817 млн частных домохозяйств; лишь небольшая доля населения (около 100 000 человек) проживает в 3 000 институциональных домохозяйствах, большинство из которых являются домами престарелых.

20. Около трети всех домохозяйств состоят из одного человека. Более одного человека насчитывают 2,4 млн домашних хозяйств: это находящиеся или не находящиеся в браке пары с детьми или без детей, а также родители-одиночки, живущие вместе со своими детьми. Почти две трети из них составляют семьи с детьми. Неполные семьи составляют 12%, при этом подавляющее большинство одиноких родителей являются матерями (85%).

Таблица 8: Частные домохозяйства и семьи в 2015 году

Тип домохозяйства/тип семьи	2015 (тыс.)
Частные домохозяйства	3 817
в том числе домохозяйства, состоящие из одного человека	1 418
один мужчина	632
одна женщина	786
Семьи	2 267
Пары	
без ребенка (детей) в домохозяйстве	1 999
с ребенком (детьми) в домохозяйстве	944
Родители-одиночки	1 054
Матери-одиночки	268 227
Отцы-одиночки	41

Источник: Статистическое управление Австрии.

e) Религиозная принадлежность

21. По данным переписи населения 2001 года религиозную принадлежность населения Австрии можно проиллюстрировать следующим образом:

Таблица 9: Религиозная принадлежность

<i>Религиозные общины</i>	<i>Число членов</i>
Римско-католическая церковь	5 917 274
Протестантская церковь	376 150
Исламская религиозная община	338 988
Православные церкви (греческая и восточная)	179 472
Другие христианские церкви и общины	69 227
Нехристианские общины (кроме мусульманских и еврейских религиозных общин)	19 750
Еврейская религиозная община	8 140
Религиозная принадлежность отсутствует	963 263
Не указано	160 662

Источник: Статистическое управление Австрии, перепись населения 2001 года.

4. Социальные и культурные показатели

а) Продолжительность жизни и младенческая смертность, индекс массы тела

22. Ожидаемая продолжительность жизни в последние годы увеличивалась на уровне от двух до трех лет за десятилетие. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2010 году составила в Австрии 77,7 года для мужчин и 83,2 года для женщин, т.е. австрийские женщины в среднем живут на 5,46 года дольше мужчин. Ожидаемая продолжительность жизни в возрасте 60 лет в 2010 году составила 21,5 года для мужчин и 25,3 года для женщин по сравнению с 14,8 года для мужчин и 18,8 года для женщин в 1970 году, т.е. в этой возрастной группе увеличение составило более 1,5 года за десятилетие. Коэффициент смертности детей в возрасте до одного года от числа живорождений составил в 2010 году 3,9.

Таблица 10: Ожидаемая продолжительность жизни и младенческая смертность

<i>Ожидаемая продолжительность жизни/младенческая смертность</i>	<i>1970</i>	<i>1980</i>	<i>1990</i>	<i>2000</i>	<i>2010³</i>
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для мужчин	66,46	69,01	72,24	75,11	77,70
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении для женщин	73,38	76,08	78,89	81,12	83,16
Ожидаемая продолжительность жизни для мужчин в возрасте 60 лет	14,85	16,32	17,81	19,73	21,46
Ожидаемая продолжительность жизни для женщин в возрасте 60 лет	18,80	20,30	22,15	23,84	25,31
Младенческая смертность ¹	2 908	1 303	709	378	307
Уровень младенческой смертности ²	25,9	14,3	7,8	4,8	3,9

Источник: Статистическое управление Австрии, статистики естественного движения населения.

¹ В возрасте до одного года.

² Коэффициент смертности в возрасте до одного года от числа живорождений.

³ Данные включают случаи смерти за рубежом.

23. Распределение индекса массы тела с разбивкой по полу приводится в таблице ниже:

Таблица 11: ИМТ с разбивкой по полу, 2006/07 год и 2014 год в процентах (расчет с учетом возраста)

Пол	Пониженный вес BMI > 18,5		Нормальный вес ИМТ 18,5–< 25		Избыточный вес ИМТ 25–> 30		Ожирение ИМТ 30 или более	
	2006/07	2014	2006/07	2014	2006/07	2014	2006/07	2014
Всего	2,5	2,8	48,8	50,1	35,9	32,6	12,8	14,4
Мужчины	1,4	1,3	42,8	43,6	43,4	39,5	12,4	14,7
Женщины	3,7	4,4	54,4	56,7	28,9	25,8	13	13,1

Источник: Статистическое управление Австрии.

б) Наиболее распространенные причины смерти

24. Статистика смертности с 1970 года в разбивке по причинам смерти приводятся в таблице 12 ниже.

Таблица 12: Смертность с 1970 года в разбивке по причинам смерти

Год	Всего	Причины смерти (коды МКБ-10)					Внешние причины забо- леваемости и смертности (V01-Y89)
		Злокаче- ственные новообразо- вания (C 00-C97)	Заболевания сердечно- сосудистой системы (I00-I99)	Заболевания дыхательной системы (J00-J99)	Заболевания пищевари- тельной системы (K00-K92)	Другие заболе- вания (A00-B99, D00-H95, L00-R99)	
1970	98 819	19 373	46 692	8 176	5 972	10 896	7 710
1971	97 334	19 264	47 164	6 119	5 981	10 790	8 016
1972	95 323	19 133	46 860	5 056	5 774	10 447	8 053
1973	92 768	19 199	45 057	5 474	5 715	9 616	7 707
1974	94 324	19 489	46 563	5 272	6 018	9 340	7 642
1975	96 041	19 008	47 931	6 741	5 883	9 007	7 471
1976	95 140	19 184	48 593	6 158	5 490	8 606	7 109
1977	92 402	19 035	47 373	4 658	5 736	8 448	7 152
1978	94 617	18 945	49 408	5 352	5 431	8 259	7 222
1979	92 012	18 893	47 478	4 495	5 391	8 536	7 219
1980	92 442	19 284	49 014	4 692	5 195	7 367	6 890
1981	92 693	19 163	49 007	4 997	5 025	7 698	6 803
1982	91 339	19 049	48 317	4 690	4 861	7 451	6 971
1983	93 041	18 826	50 067	5 081	4 874	7 126	7 067
1984	88 466	19 194	46 909	4 290	4 692	6 683	6 698
1985	89 578	18 837	47 908	4 911	4 539	6 933	6 450
1986	87 071	18 696	46 747	4 363	4 318	6 760	6 187
1987	84 907	19 083	44 851	4 118	4 167	6 553	6 135
1988	83 263	18 991	44 200	3 702	3 968	6 428	5 974
1989	83 407	18 988	43 700	3 951	4 188	6 738	5 842
1990	82 952	19 330	42 629	4 198	4 071	7 148	5 576
1991	83 428	19 317	44 003	3 908	4 132	6 667	5 401
1992	83 162	19 399	43 781	3 926	4 212	6 750	5 094
1993	82 517	19 521	43 513	3 852	4 069	6 497	5 065

Причины смерти (коды МКБ-10)							
Год	Всего	Злокачественные новообразования (C 00-C97)	Заболевания сердечно-сосудистой системы (I00-I99)	Заболевания дыхательной системы (J00-J99)	Заболевания пищеварительной системы (K00-K92)	Другие заболевания (A00-B99, D00-H95, L00-R99)	Внешние причины заболеваемости и смертности (V01-Y89)
1994	80 684	19 046	42 654	3 469	3 972	6 365	5 178
1995	81 171	19 154	43 447	3 422	3 832	6 420	4 896
1996	80 790	18 819	43 751	3 519	3 727	6 223	4 751
1997	79 432	18 845	42 991	3 555	3 495	6 118	4 428
1998	78 339	18 656	42 544	3 552	3 478	5 899	4 210
1999	78 200	18 710	42 111	4 041	3 251	5 728	4 359
2000	76 780	18 749	40 111	4 087	3 464	5 970	4 399
2001	74 767	18 487	38 385	3 914	3 349	6 405	4 227
2002	76 131	18 623	36 906	4 090	3 588	8 606	4 318
2003	77 209	19 232	34 914	5 111	3 603	10 088	4 261
2004	74 292	19 246	32 486	4 490	3 336	10 567	4 167
2005	75 189	19 124	32 636	4 670	3 354	10 965	4 440
2006	74 295	19 057	32 485	4 401	3 102	11 039	4 211
2007	74 625	18 967	32 863	4 552	3 295	10 731	4 217
2008	75 083	19 780	32 294	4 130	3 043	11 619	4 217
2009	77 381	19 642	33 221	4 221	3 170	12 834	4 293
2010	77 199	19 757	33 196	4 216	3 111	12 719	4 200
2011	76 479	19 992	32 374	4 055	2 982	12 863	4 213
2012	79 436	20 269	33 931	3 963	3 001	13 830	4 442
2013	79 526	20 097	34 101	3 950	2 996	14 079	4 303
2014	78 252	20 502	33 136	3 734	2 741	13 875	4 264
2015	83 073	20 349	35 537	4 464	2 855	15 343	4 525

Источник: Статистическое управление Австрии, демографическая статистика. МКБ-10, редакция 2013 года. Составлено 6 июля 2016 года. Разрыв во временных рядах обусловлен тем, что случаи смерти за границей стали включаться в статистику только с 2009 года.

с) **Число зарегистрированных случаев инфекционных заболеваний**

25. Инфекционные заболевания, зарегистрированные в 2016 году, перечислены в таблице 13 ниже.

Таблица 13: Статистические данные по регистрируемым инфекционным заболеваниям, итоговый годовой доклад 2016 года – положение по состоянию на 30 апреля 2017 года

Амебная дизентерия

Лабораторно подтвержденных случаев 4

Летальных исходов 0

Ботулизм

Лабораторно подтвержденных случаев 3

Летальных исходов 0

Бруцеллез

Лабораторно подтвержденных случаев 4

Летальных исходов 0

Кампилобактериальный энтерит

Лабораторно подтвержденных случаев 7 083

Летальных исходов 6

Чикунгунья

Лабораторно подтвержденных случаев 3

Летальных исходов 0

Клодистридиум дифициле

Лабораторно подтвержденных случаев 477

Летальных исходов 28

Лихорадка денге

Лабораторно подтвержденных случаев 116

Летальных исходов 0

Дифтерия (дифтерия раны)

Лабораторно подтвержденных случаев 2

Летальных исходов 0

E. coli энтерит, другие штаммы кишечных патогенов

Лабораторно подтвержденных случаев 94

Летальных исходов 0

Центральноевропейский энцефалит (ЦЕЭ)

Лабораторно подтвержденных случаев 95

Летальных исходов (1)

Тениидоз

Лабораторно подтвержденных случаев 4

Летальных исходов 1

Гемофильная инфекция (Hib)

Лабораторно подтвержденных случаев 41

Летальных исходов 6

Хантавирус

Лабораторно подтвержденных случаев 30

Летальных исходов 0

Острый гепатит А

Лабораторно подтвержденных случаев 92

Летальных исходов 0

Гепатит В

Лабораторно подтвержденных случаев 1204

Летальных исходов 8

Гепатит С

Лабораторно подтвержденных случаев 1 250

Летальных исходов 12

Гепатит D

Лабораторно подтвержденных случаев 6

Летальных исходов 0

Гепатит E

Лабораторно подтвержденных случаев 42

Летальных исходов 0

Дифиллоботриоз

Лабораторно подтвержденных случаев 22

Летальных исходов 0

Вшиный возвратный тиф

Лабораторно подтвержденных случаев 1

Летальных исходов 0

Легионеллез

Лабораторно подтвержденных случаев 161

Летальных исходов 7

Лептоспироз

Лабораторно подтвержденных случаев 14

Летальных исходов 3

Листериоз

Лабораторно подтвержденных случаев 46

Летальных исходов 7

Малярия

Лабораторно подтвержденных случаев 82

Летальных исходов 0

Корь

Лабораторно подтвержденных случаев 25

Летальных исходов 0

Эпидемический менингит (инвазивный)

Лабораторно подтвержденных случаев 37

Летальных исходов 2

БВРС-КоВ

Лабораторно подтвержденных случаев 1

Летальных исходов 1

Норовирус

Лабораторно подтвержденных случаев 803

Летальных исходов 0

Паратифозные заболевания

Лабораторно подтвержденных случаев 7

Летальных исходов 0

Коклюш

Лабораторно подтвержденных случаев 1 177

Летальных исходов 5

Инвазивные пневмококковые заболевания

Лабораторно подтвержденных случаев 439

Летальных исходов 40

Орнитоз

Лабораторно подтвержденных случаев 1

Летальных исходов 0

Ротавирус

Лабораторно подтвержденных случаев 96

Летальных исходов 0

Краснуха

Лабораторно подтвержденных случаев 3

Летальных исходов 0

Сальмонеллез

Лабораторно подтвержденных случаев 1 415

Летальных исходов 8

Скарлатина

Лабораторно подтвержденных случаев 34

Летальных исходов 0

Шигеллез

Лабораторно подтвержденных случаев 62

Летальных исходов 0

Другие бактериальные пищевые отравления

Лабораторно подтвержденных случаев 14

Летальных исходов 0

Другие виды бактериального менингита

Лабораторно подтвержденных случаев 8

Летальных исходов 2

Другие виды сепсиса (инвазивные)

Лабораторно подтвержденных случаев 8

Летальных исходов 2

Инфекционная спонгiformная энцефалопатия; спорадическая

Лабораторно подтвержденных случаев 22

Случаи смерти 21*

Инфекционная спонгиозная энцефалопатия; генетическая

Лабораторно подтвержденных случаев 1

Летальных исходов 1

Другие вирусные пищевые отравления

Лабораторно подтвержденных случаев 22

Летальных исходов 0

Прочие виды менингоэнцефалита (вирусные)

Лабораторно подтвержденных случаев 75

Летальных исходов 0

Шига-токсин-образующая кишечная палочка

Лабораторно подтвержденных случаев 177

Летальных исходов 0

Стрептококковый менингит группы В у новорожденных

Лабораторно подтвержденных случаев 1

Летальных исходов 0

Трихинеллез

Лабораторно подтвержденных случаев 2

Летальных исходов 0

Туберкулез

Поставленных диагнозов 635

Летальных исходов 39

Туляремия

Лабораторно подтвержденных случаев 9

Летальных исходов 0

Брюшнотифозная лихорадка

Лабораторно подтвержденных случаев 10

Летальных исходов 0

Вирус Западного Нила

Лабораторно подтвержденных случаев 5

Летальных исходов 0

Иерсиниоз

Лабораторно подтвержденных случаев 86

Летальных исходов 0

Вирус Зика

Лабораторно подтвержденных случаев 41

Летальных исходов 0

Источник: Федеральное Министерство здравоохранения и по делам женщин.

d) Система образования

26. Австрийская система образования подразделяется на дошкольное, начальное и среднее образование. Несмотря на то, что существует лишь один вид школьного обучения на уровне начальной школы, уровень средней школы включает в себя общие средние школы и младшие классы грамматических

школ. Верхний уровень среднего образования состоит из старших классов грамматических школ (так называемый верхний уровень грамматических школ) и профессионально-технических училищ. Последние являются частью системы профессиональной подготовки. Профессиональная подготовка осуществляется как в форме очного обучения, так и в форме двойного образования, обеспечивающего сочетание трудовой практики на предприятии и школьного образования в формате неполного учебного дня. В этом контексте благодаря сочетанию трудовой практики с получением образования зачастую обеспечивается плавный переход к полноценной трудовой деятельности. Обязательное образование начинается в возрасте шести лет и продолжается девять лет. Для большинства детей обязательное школьное образование завершается в конце девятого класса. Вместе с тем, если учащийся должен повторить отдельный год, он имеет право покидать школу раньше.

27. Государственные школы и некоторые частные школы получают государственное финансирование. В течение последних десяти лет наблюдалось сокращение общего числа учащихся в связи с постоянным снижением рождаемости в период с начала 1990-х годов. Эта тенденция также продолжилась в 2014/15 учебном году. Согласно расчетам Статистического управления Австрии, в стране насчитывается примерно на 101 300 меньше учащихся, чем десять лет назад (-8,5%). В то же время в определенных типах учебных заведений, таких как колледжи высшего профессионального образования и высшие педагогические колледжи, наблюдается рекордно высокое число студентов. В классе начальной школы в среднем обучаются 18 учащихся, а в младших классах средней школы этот показатель возрастает до 21 учащегося. Соотношение числа учащихся и преподавателей составляет 12 в начальных школах и 9 в средних школах. Показатели посещаемости школ в разбивке по типам школ указаны в таблице ниже:

Таблица 14: Численность учащихся в разбивке по типам школ

Тип школы	Учебный год		
	2004/05	2009/10	2014/15
Начальные школы	364 900	329 440	328 143
Младшие классы средней школы ¹	269 418	234 186	208 136
Специализированные школы	13 301	13 221	14 247
Год подготовительного профобразования	21 769	19 315	15 816
Общеобразовательные средние школы	197 418	202 556	204 024
из них в младших классах	116 283	114 693	112 802
Профессионально-технические училища	124 983	140 256	123 232
Промежуточные профессионально-технические училища	62 032	59 130	45 523
Высшие профессионально-технические колледжи	132 060	137 534	134 802
Всего учащихся	1 185 881	1 135 638	1 073 923

Источник: Статистическое управление Австрии.

¹ С 2009/10 учебного года – включая новые средние школы.

28. Наблюдается общая тенденция к получению высшего образования. Численность учащихся старших классов грамматической школы за последние десять лет возросло на 10%. В технических колледжах (*Höhere Technische Lehranstalten, HTL*) численность учащихся выросла почти на 14%, в то время как в коммерческих училищах было зарегистрировано увеличение численности учащихся на 5,6%.

29. В 2014 году 17,4% постоянного населения в возрасте от 25 до 64 лет имели диплом университета или технического колледжа или другую ученую степень или диплом. 15% населения завершили только обязательное школьное обучение по сравнению с 58% в 1971 году. За тот же период доля лиц, получающих высшее образование, увеличилась на 15%.

Таблица 15: Показатели уровня образования взрослого населения (от 25 до 64 лет) в разбивке по полу и уровню образования (%)

Тип учебного заведения	2001			2010			2014		
	Всего	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины
Высшее образование	10,5	10,5	10,5	15,4	14,5	16,3	17,4	16,1	18,6
Университет, технический институт	7,5	8,8	6,2	12,0	12,8	11,2	14,4	14,5	14,3
Колледж	2,3	1,1	3,5	2,8	1,4	4,3	3,0	1,6	4,3
Среднее образование, послесреднее, за исключением высшего образования	63,4	70,3	56,4	68,4	73,8	63,0	67,6	72,3	63,0
Высший профессионально-технический колледж	6,2	7,1	5,3	8,8	8,8	8,8	9,5	9,6	9,4
Старшие классы общеобразовательных средних школ	4,7	4,6	4,9	5,8	5,3	6,2	6,0	5,8	6,2
Профессионально-техническое училище	39,4	51,1	27,7	39,9	50,7	29,2	38,7	48,4	28,1
Промежуточное профессионально-техническое училище	13,1	7,5	18,6	13,8	8,9	18,7	13,4	8,5	18,2
Первый этап среднего образования	26,2	19,3	33,1	16,2	11,7	20,7	15,0	11,5	18,4

Источник: Статистическое управление Австрии.

30. Гендерные различия в уровне образования снижаются, но полностью не исчезли. В 2014 году 18,4% женщин прошли только обязательное обучение в школе по сравнению с 11,5% мужчин. В отношении средних школ существует разница в 9 процентных пунктов. В возрастной группе от 25 до 64 лет женщины несколько опережают мужчин только среди лиц, имеющих высшее образование.

31. Показатели уровня грамотности в разбивке по полу и возрастной группе указаны в таблице ниже:

Таблица 16: Лица с проблемами чтения и языковыми трудностями

Характеристики	Лица с проблемами чтения и языковыми трудностями		Прочие	
	В абсолютном выражении (тыс.)	%	В абсолютном выражении (тыс.)	%
Всего	103,2	100,00	5 544,10	100,00
Пол				
Мужчины	51,6	50,00	2 764,10	49,90
Женщины	51,6	50,00	2 780,10	50,10
Возраст (лет)				
16–24	8,50	8,20	894,90	16,10

Характеристики	Лица с проблемами чтения и языковыми трудностями		Прочие	
	В абсолютном выражении (тыс.)	%	В абсолютном выражении (тыс.)	%
25–34	21,40	20,70	1 057,80	19,10
35–44	22,30	21,60	1 230,10	22,20
45–54	21,20	20,60	1 324,70	23,90
55–65	29,90	28,90	1 036,70	18,70

Источник: Статистическое управление Австрии.

е) **Занятость, доходы, расходы домашних хозяйств, социальная интеграция³**

32. В 2014 году уровень занятости в Австрии в возрастной группе от 15 до 64 лет составил 71,1%. Показатели занятости и безработицы в разбивке по возрасту и полу указаны в таблице ниже:

Таблица 17: Уровни занятости и безработицы в разбивке по возрасту и полу в 2014 году

Возраст (лет)	Уровень занятости в % от общей численности населения			Население и трудовые ресурсы		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
15–64 (всего)¹	71,1	75,2	66,9	5,6	5,9	5,4
15–24	52,1	54,3	49,9	10,3	10,6	9,9
25–49	83,4	86,6	80,3	5,2	5,4	5,0
50–64	45,1	54,3	36,4	3,8	4,5	2,8

Источник: Статистическое управление Австрии; микроперепись – среднегодовые показатели.

¹ Уровень безработицы: 15 и более.

33. Семь из восьми лиц работающих работают по найму, в то время как 13,39% являются самозанятыми или членами семьи, работающими на семейном предприятии. Группа неработающих (48,3% от общей численности населения) включает пенсионеров (20,5%), лиц с хроническими заболеваниями (1,1%), домохозяек (4,2%), лиц в возрасте 15 лет и старше, получающих образование (4,8%), лиц младше 15 лет (14,9%), а также военнослужащих срочной службы и лиц, проходящих альтернативную гражданскую службу (0,3%). Распределение работающего населения с разбивкой по основным видам деятельности отражено в следующей таблице:

Таблица 18: Занятость в разбивке по видам экономической деятельности

Экономический сектор (тыс.)	2011	2013	2015
Всего занятых	3 514,50	3 563,00	3 609,20
Обрабатывающая промышленность	614,0	612,7	635,6
Строительство	321,0	329,1	307,9
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	552,2	538,5	539,4
Транспорт и складское хозяйство	188,8	195,7	191,7
Гостиничные услуги и общественное питание	202,3	199,8	201,6

³ Источник: Статистическое управление Австрии.

<i>Экономический сектор (тыс.)</i>	<i>2011</i>	<i>2013</i>	<i>2015</i>
Информация и связь	82,7	96,0	98,0
Финансы и страхование	138,1	136,9	125,4
Профессиональная, научная и техническая деятельность	154,0	170,8	170,8
Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	126,6	124,6	121,7
Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	269,6	269,7	279,7
Образование	246,3	263,7	273,0
Деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг	349,3	362,7	384,0
Другое	269,60	262,80	280,40

Источник: Статистическое управление Австрии; микроперепись – среднегодовые показатели.

34. В 2015 году 28,2% работающих были заняты неполный рабочий день. 47,4% всех работающих женщин заняты неполный рабочий день по сравнению с 11,2% работающих мужчин. На австрийском рынке труда все еще существуют различия по гендерному признаку. В 2015 году 18,4% всех занятых женщин работали в сфере торговли и 17,1% в сфере медицинских и социальных услуг. 24,9% всех занятых мужчин работали в обрабатывающей промышленности, 14,0% в строительстве и 11,7% в торговле.

35. По состоянию на начало 2016 года 1 196 538 человек были членами Австрийской ассоциации профсоюзов. Это представляет собой сокращение на 0,13% по сравнению с 2015 годом, при этом снижение числа членов продолжается с 1980-х годов, когда наблюдалась рекордная численность профсоюзов (1,6 млн членов).

36. Медианный валовой годовой доход наемных работников в Австрии в 2013 году составил 25 767 евро. Наиболее низкий уровень дохода был зафиксирован у рабочих в промышленности, которые составляют 40% от всех работающих; медианный доход в этой группе составил 18 662 евро. Гендерный разрыв в оплате труда уменьшается медленными темпами. В соответствии со статистикой гендерного разрыва в оплате труда, опубликованной Евростатом в 2014 году, австрийские женщины зарабатывали на 22,9% меньше, чем мужчины при сопоставлении валовой почасовой оплаты всех работающих. В 2015 году частные домохозяйства имели медианный чистый располагаемый доход в размере 34 534 евро, что соответствует уравниваемому годовому доходу (с поправкой на нуждаемость, чистый доход на душу населения) в размере 23 260 евро. Коэффициент Джини за последние шесть лет в среднем составлял 26,96.

37. В среднем каждое частное домохозяйство тратит 2 910 евро в месяц. Наиболее значительная доля расходов приходится на оплату жилья и энергии (23,8%), после чего следуют расходы на транспорт (15,0%), досуг, спорт и хобби (12,8%) и продукты питания и безалкогольные напитки (12,1%). Корректировка расходов домашних хозяйств с учетом численности и состава домохозяйств позволяет оценить среднемесячные эквивалентные расходы в размере 1 880 евро в месяц.

38. В 2015 году 18,3% населения считались находящимися под угрозой нищеты или социальной изоляции, как это определено в стратегии «Европа 2020». 13,9% населения считались подверженными риску бедности, 3,6% населения считались материально неблагополучными, а 8,2% лиц в возрасте до 60 лет жили в домохозяйствах с крайне низкой интенсивностью труда. Одинокие пенсионеры женского пола (22%) и домохозяйства с одним родителем (34%), большинство из которых являются матерями-одиночками, сталкиваются с повышенным риском нищеты.

39. Цель стратегии «Европа 2020», направленной на обеспечение интеллектуального, устойчивого и инклюзивного роста, состоит в том, чтобы к 2020 году устранить угрозу нищеты и социальной изоляции для по меньшей мере 20 млн человек. Для Австрии это означает сокращение данной целевой группы на 235 000 человек. Показатель риска бедности и социальной изоляции снизился с 20,6% в 2008 году до 18,3% в 2015 году, что соответствует 148 000 человек. Таким образом, уже обеспечено примерно 63% целевого сокращения. Учитывая статистические погрешности, колебания от года к году следует толковать с осторожностью. Тем не менее, тенденция последних нескольких лет явно свидетельствует об общем снижении.

40. Экстраполируя эти данные на население Австрии в целом можно с 95-процентной уверенностью заявить, что доля лиц, находящихся под угрозой нищеты или социальной изоляции составляет от 17,0% до 19,6%, т.е. от 1,441 млн до 1,661 млн человек. К этой группе лиц относятся лица, находящиеся под угрозой нищеты, испытывающие серьезные материальные затруднения или живущие в домохозяйствах с крайне низкой интенсивностью труда. Показатели в области социальной интеграции за период с 2010 по 2015 год приведены в таблице ниже:

Таблица 19: Европейские показатели социальной интеграции в Австрии в 2010–2015 годах

Показатели в области социальной интеграции	2011		2012		2013		2014		2015	
	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс.	%
Угроза бедности или социальной изоляции (не менее 1 из 3 признаков)	1 593	19,2	1 542	18,5	1 572	18,8	1 609	19,2	1 551	18,3
Признаки нищеты или социальной изоляции										
Угроза нищеты	1 207	14,5	1 201	14,4	1 203	14,4	1 185	14,1	1 178	13,9
Домохозяйства с крайне низкой интенсивностью труда	546	8,5	490	7,6	496	7,7	585	9,1	526	8,2
Серьезные материальные затруднения	333	4	335	4	355	4,2	336	4	302	3,6
Сочетание признаков нищеты или социальной изоляции										
Отдельная угроза нищеты или социальной изоляции (только один признак)	1 193	14,4	1 131	13,6	1 187	14,2	1 195	14,2	1 167	13,8
Множественные угрозы нищеты или социальной изоляции (не менее 2 из 3 признаков)	400	4,8	411	4,9	385	4,6	414	4,9	385	4,5

Источник: Статистическое управление Австрии.

f) Социальная защита⁴

41. В 2014 году доля социальных расходов в ВВП, измеряемая в соответствии со стандартами Европейской системы комплексной статистики социальной защиты (ЕСКССЗ), достигла 30,1%. Данные о расходах за предыдущие годы представлены в таблице ниже:

⁴ Источник: Статистическое управление Австрии.

Таблица 20: Расходы на социальные нужды по отношению к ВВП с 2010 по 2014 год

Год	Социальные расходы в процентах от ВВП ¹	Социальные расходы ²		Валовой внутренний продукт (ВВП) ³	
		Млн евро	Изменение в процентах к предыдущему году	Млн евро	Изменение в процентах к предыдущему году
2010	29,8	87 774	2,9	294 627	2,9
2011	29,0	89 531	2,0	308 630	4,8
2012	29,3	93 006	3,9	317 056	2,7
2013	29,7	96 035	3,3	322 878	1,8
2014	30,1	99 226	3,3	329 296	2,0

Источник: Федеральное министерство труда, социальных дел и защиты прав потребителей, Статистическое управление Австрии, база данных ЕСКССЗ.

¹ Уровень социальных расходов в процентах от ВВП.

² Рассчитанные по ЕСКССЗ (Европейской системе комплексной статистики социальной защиты) социальные расходы состоят из расходов на социальные пособия, а также административные расходы и прочие расходы, не относимые на другие статьи, но за исключением трансфертов на другие цели (перенаправленные социальные отчисления и прочие трансферты).

³ Валовой внутренний продукт (ВВП) по номинальной стоимости в соответствии с ЕСС 1995 года; 1980–1994: национальные счета, июль 2010 года; 1995–2010: национальные счета, июль 2015 года.

42. Значительная доля расходов на социальные пособия в Австрии приходится на пособия по уходу за пожилыми людьми (44,5% или 42,9 млрд евро), а четверть расходов идет на пособия по болезни/медицинское обслуживание. Значительно более низкая доля расходов идет на семейные и детские пособия (одна десятая), пособия по инвалидности (7%), пособия пожилым людям, потерявшим кормильца (6%), пособия по безработице (5,6%), а также пособия на оплату жилья и ликвидацию социальной изоляции (2%). 69% расходов на социальные нужды представляли собой денежные пособия. Пенсии по старости, инвалидности и в случае потери кормильца являются наиболее важными денежными пособиями, при этом большое значение придается также выплатам семейных и детских пособий. Среди услуг, предоставляемых в натуральной форме (31%), доминируют амбулаторные и стационарные медицинские услуги.

Таблица 21: Обзор социальных расходов в разбивке по типам с 2009 по 2014 год

Год	Итого	Типы пособий						Жилье и социальная изоляция
		Лечение/медицинский уход	Инвалидность	Пожилкой возраст	Лица, оставшиеся без кормильца	Семья/дети	Безработица	
2009	82 893	21 228	6 142	34 818	5 579	8 853	4 751	1 522
2010	85 406	21 560	6 341	36 306	5 612	9 205	4 799	1 583
2011	87 105	22 258	6 559	37 671	5 631	8 834	4 514	1 639
2012	90 450	23 119	6 671	39 628	5 801	8 865	4 649	1 718
2013	93 370	23 635	6 670	41 249	5 888	9 065	5 095	1 767
2014	96 609	24 436	6 746	42 948	5 990	9 193	5 391	1 906
2014 (в процентах)	100,0	25,3	7,0	44,5	6,2	9,5	5,6	2,0

Источник: Статистическое управление Австрии.

43. Что касается финансирования социальных расходов, согласно методике ЕСКССЗ, более одной трети финансируется через отчисления работодателей на социальное страхование (36% в 2014 году) и с помощью общих ассигнований федерального правительства, регионов (земель) и муниципалитетов (36%), в то время как более четверти финансируется за счет отчислений на социальное страхование от защищенных лиц (26%). Доля поступлений от работодателей неуклонно снижалась за отчетные годы (в 1980 году она составляла 39%). Доля поступлений от правительства сокращалась до 2001 года (в 1980 году – 37%, в 2001 году – 32%), а затем немного возросла (особенно в 2009 году), достигнув самого высокого уровня с начала 1990-х годов в 2012 году (36%). Доля финансирования со стороны защищенных лиц постепенно росла (в 1980 году – 23%, в 2005 и в 2006 годах – 27%), но затем снова стала сокращаться после начала финансово-экономического кризиса в 2009 году (26%).

44. Хотя чуть менее трети систем социальной защиты, таких как федеральная долгосрочная помощь и налоговые льготы родителям, финансируются исключительно за счет общих доходов правительства, четвертая часть либо полностью (гарантированные компенсации, выплачиваемые работодателем в случае болезни работника), либо в основном (трудовые пенсии, страхование от несчастных случаев на производстве, уравнивающие семейные пособия) финансируется работодателями. По крайней мере две трети от общего объема пенсионного страхования финансируются из социальных взносов, выплачиваемых работодателями и работниками.

5. Экономические показатели

а) Экономические данные⁵

45. Согласно последним оценкам Статистического управления Австрии, темпы экономического роста в Австрии в 2015 году составили 1,0%. Таким образом, темпы роста оказались выше показателя за предыдущий год (0,6% в 2014 году), но отстают от показателей других стран. Согласно имеющейся на сегодняшний день информации, темпы роста в Европейском союзе в целом составили в 2015 году 2,0%, а рост ВВП в реальном выражении в еврозоне составил 1,7%. В 2015 году ВВП Австрии в текущих ценах составил приблизительно 339,9 млрд евро (+2,9%), а ВВП на душу населения составил 39 390 евро. Динамика ВВП в предыдущие годы приводится в таблице ниже:

Таблица 22: Валовой внутренний продукт (ВВП) в текущих ценах и в реальном выражении с 2003 по 2011 год

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
ВВП в текущих ценах, млрд евро	225	234,71	245,24	259,03	274,02	282,74	276,15	286,4	300,71
Изменение по сравнению с предыдущим годом, %	2	4,3	4,5	5,6	5,8	3,2	-2,3	3,7	5
Изменение по сравнению с предыдущим годом в реальном выражении, %	0,9	2,6	2,4	3,7	3,7	1,4	-3,8	2,1	2,7

Источник: Статистическое управление Австрии, данные национальных счетов.

46. Государственные расходы в среднем превышают 50% ВВП, при этом в 2010 году этот показатель составил 52,5%. Эти бюджетные статьи включают расходы федерального правительства, регионов (земель), муниципалитетов и фондов социального обеспечения, а также многочисленных внешних организаций, которые по-прежнему являются частью правительства. Данные о расходах

⁵ *Источник:* Статистическое управление Австрии.

органов государственного управления с 2012 года с разбивкой по функциям приводятся в таблице ниже:

Таблица 23: Расходы органов государственного управления в разбивке по функциям (%), консолидированные данные

Подразделение	2012	2013	2014	2015
01. Основные государственные услуги	14,2	14,2	13,1	13,2
02. Оборона	1,2	1,2	1,1	1,1
03. Охрана общественного порядка и безопасности	2,6	2,6	2,6	2,7
04. Экономические вопросы	12,3	11,1	14,2	12,3
05. Охрана окружающей среды	1,0	1,0	0,9	0,8
06. Жилищные и коммунальные услуги	0,8	0,8	0,7	0,7
07. Здравоохранение	15,3	15,4	15,1	15,5
08. Отдых, культура и религия	1,8	1,8	1,7	1,8
09. Образование	9,8	9,9	9,5	9,6
10. Социальная защита	41,1	42,0	41,2	42,2
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0
Общие расходы органов государственного управления, млн евро	162 075	164 062	173 120	174 321

Источник: Статистическое управление Австрии.

47. В 2015 году дефицит государственного бюджета Австрии составил 1,2% ВВП (3,9 млрд евро) по сравнению с 2,7% (8,9 млрд евро) в 2014 году. По данным Статистического управления Австрии, государственные расходы выросли на 0,7% (1,2 млрд евро), в то время как государственные доходы увеличились на 3,8% (6,2 млрд евро). По отношению к ВВП в 2015 году показатели были следующими: доходы бюджета – 50,6% (49,9% в 2014 году), расходы бюджета – 51,7% (52,6% в 2014 году), дефицит – 1,2% (2,7% в 2014 году).

48. В абсолютном выражении совокупные государственные расходы в 2015 году увеличились на 0,7% (1,2 млрд евро), составив 174,3 млрд евро. Это увеличение частично объясняется отменой Конституционным судом Федерального закона о реорганизации «Хипо-Альпе-Адриа-банк интернэшнл АГ» (*Bundesgesetz über Sanierungsmaßnahmen für die Hypo-Alpe-Adria-Bank International AG – HaaSanG*), в результате чего – согласно правилам бухгалтерского учета ЕКА – в 2015 году имела место передача средств в размере 1,7 млрд евро. Высокий уровень расходов в 2014 году отчасти объясняется трансфертом средств в «ХЕТА эссет резолушн АГ» в размере 5,4 млрд евро, главным образом в результате переоценки активов «ХЕТА».

49. Примерно 46% государственных расходов в 2015 году было связано с социальными расходами (+3,4%). Расходы на заработную плату государственных служащих, составляющие примерно 21% государственных расходов, выросли на 3,0%. Промежуточное потребление (около 13% государственных расходов) увеличилось на 3,0%, в то время как расходы на меры поддержки (около 10% государственных расходов) сократились на 15,3%. Процентные расходы в 2015 году продолжали снижаться (–2,4%).

50. Общий объем государственных доходов в 2015 году увеличился на 3,8% (6,2 млрд евро), составив 170,4 млрд евро. Социальные отчисления и налоги, на которые приходилось 88% доходов государственного бюджета, составили 149,7 млрд евро (+4,3%). Доходы от налогов на производство и импорт (включая налог на добавленную стоимость) увеличились на 3,0%, в то время как поступления от текущих налогов на доходы и имущество увеличились на 7,0%. Это также обусловлено заблаговременным воздействием запланированного

увеличения ставки налога на доходы от капитала с 1 января 2016 года. Социальные взносы увеличились на 3,5% (1,8 млрд евро). Примерно 8% доходов государственного бюджета (14,0 млрд евро) в 2015 году поступили от продаж.

Таблица 24: Государственный долг, годовые показатели

Год	Млн евро	В процентах от валового внутреннего продукта (ВВП)
2011	253 673	82,2
2012	258 795	81,6
2013	260 882	80,8
2014	277 444	84,3
2015	290 716	86,2

Источник: Статистическое управление Австрии.

51. Темпы роста потребительских цен в Австрии в 2015 году составили 0,9%.

в) Международная помощь

52. В таблице 25 показана динамика официальной помощи в целях развития за последние годы в абсолютном выражении и по отношению к ВНД, а в таблице 26 перечислены источники ОПР.

Таблица 25: Динамика ОПР с 2010 по 2014 год

Динамика ОПР Австрии в 2010–2014 годах	Чистые платежи, в млн евро и в процентах от ВНД				
	2010	2011	2012	2013	2014
Общий объем ОПР	912,35	799,3	860,7	882,37	930,46
в том числе двусторонней ОПР	462,39	352,48	417,2	409,2	479,81
в том числе многосторонней ОПР	449,97	446,82	443,57	473,17	450,65
Общий объем ОПР в процентах от ВНД	0,32%	0,27%	0,28%	0,27%	0,28%

Источник: Федеральное министерство по делам Европы, интеграции и внешних сношений.

Таблица 26: Источники финансирования ОПР в 2014 году

Источники финансирования ОПР Австрии в 2014 году	
Федеральное министерство финансов – международные финансовые учреждения	(двусторонняя) 3,03%
Федеральное министерство финансов – международные финансовые учреждения	(многосторонняя) 20,50%
Федеральное министерство финансов – Контрольный банк Австрии (<i>Oesterreichische Kontrollbank</i>)	11,98%
Федеральное министерство финансов – Банк развития Австрии (<i>Oesterreichische Entwicklungsbank</i>)	2,03%
Федеральное министерство финансов – другие источники	0,25%
Федеральное министерство финансов – ЕС/Европейские фонды развития	25,64%
Австрийское агентство развития – оперативный бюджет	8,27%

Источники финансирования ОПП Австрии в 2014 году

Австрийское агентство развития – административные расходы	1,06%
Федеральное министерство по делам Европы, интеграции и внешних сношений	4,18%
Федеральное министерство науки, научных исследований и экономики	8,64%
Федеральное министерство образования и по делам женщин	2,08%
Федеральное министерство внутренних дел	5,57%
Федеральное министерство национальной обороны и спорта	0,61%
Федеральное министерство сельского и лесного хозяйства, охраны окружающей среды и водных ресурсов	1,32%
Регионы (земли) и муниципалитеты	4,39%
Другие источники	0,44%

Источник: Федеральное министерство по делам Европы, интеграции и внешних сношений.

6. Судебная система и статистика преступности

а) Статистические данные о судебной системе и общественной безопасности

53. В 2011 году на каждые 100 000 жителей в среднем приходилось 4,31 прокурора и 19,66 судьи обычных судов. Данные за последние пять лет приводятся в таблице ниже:

Таблица 27: Судьи и прокуроры на 100 000 жителей

Год	Население	Судьи	Судьи на 100 000 жителей	Прокуроры	Прокуроры на 100 000 жителей
2007	8 307 989	1 682,00	20,25	280,50	3,38
2008	8 335 003	1 667,50	20,01	345,25	4,14
2009	8 351 643	1 668,50	19,98	339,75	4,07
2010	8 375 164	1 660,00	19,82	350,00	4,18
2011	8 408 121	1 659,50	19,74	364,25	4,33
2012	8 451 860	1 673,00	19,79	370,00	4,38
2013	8 507 786	1 700,25	19,98	379,00	4,45
2014	8 584 926	1 739,45	20,26	386,25	4,50
2015	8 700 471	1 750,20	20,12	408,40	4,69

Источник: численность населения: Статистическое управление Австрии – население на начало года [следующего года]; число судей и прокуроров: МИС – Верховный суд (ВС)/Генеральная прокуратура (ГП) и судебные органы в регионах (землях); фактически работающий персонал.

54. Данные о компенсациях потерпевшим после вынесения уголовных приговоров приводятся в таблице ниже:

Таблица 28: Число потерпевших, получивших компенсацию после вынесения судебного решения

<i>Год</i>	<i>Число частных субъектов, участвовавших в уголовном судопроизводстве в федеральном или региональном суде</i>	<i>(Частичных) компенсаций</i>
2007	25 637	7 776
2008	23 868	9 393
2009	20 630	5 479
2010	22 009	8 258
2011	21 806	6 940
2012	23 088	7 600
2013	22 158	7 307
2014	20 840	7 021
2015	21 343	6 407

55. В прошлом статистические обследования не охватывали данные о соотношении числа просьб о правовой помощи и числа дел, в которых правовая помощь была предоставлена. Вместе с тем такие данные будут собираться с 2013 года. В настоящее время число обвиняемых и содержащихся под стражей лиц, которые пользовались бесплатной правовой помощью за последние пять, может быть проиллюстрировано следующей таблицей:

Таблица 29: Бесплатная юридическая помощь

<i>Год</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Уголовные дела	3 559	3 321	4 138	4 372	4 618	5 166
Гражданские дела	17 991	16 342	16 226	16 701	16 922	16 646
Итого	21 550	19 663	20 364	21 073	21 540	21 812

56. По состоянию на 1 апреля 2016 года общее число сотрудников полиции составляло 31 313 человек, т.е. 22,81% от общего числа государственных служащих.

57. В таблице ниже представлены данные о доле расходов государственного бюджета на цели обеспечения общественной безопасности и порядка, включая расходы на суды и тюрьмы:

Таблица 30: Государственные расходы на общественный порядок и безопасность (млн евро)

	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>
Обеспечение общественного порядка и безопасности	4 213	4 235	4 423	4 641
Полицейские услуги	2 126	2 119	2 188	2 277
Противопожарные меры	556	567	597	650
Судебные органы	869	885	967	1 009
Пенитенциарные учреждения	423	423	440	467
Исследования и разработки в области общественного порядка и безопасности	60	73	74	75

	2012	2013	2014	2015
Расходы на обеспечение общественного порядка и безопасности, не включенные в другие категории	179	168	158	163
Общая сумма расходов	162 075	164 062	164 062	173 120

Источник: Статистическое управление Австрии.

б) Статистика преступности

58. В 2015 году 29 511 человек были осуждены австрийскими судами по уголовным делам. По сравнению с 2014 годом число осужденных снизилось на 2,4%. Пять из шести осужденных лиц – мужчины (25 238 человек). Доля осужденных взрослых примерно такая же (24 363 человека или 82,6%), за ними следуют молодые люди (в возрасте от 18 до 20 лет, 11,3%) и подростки (от 14 до 17 лет, 6,1%). Почти две трети (59,6%) всех осужденных лиц являются гражданами Австрии.

59. Число судебных приговоров (32 118) также сократилось на 2,6% (–862) по сравнению с 2014 годом. Это означает, что число обвинительных приговоров сократилось до исторического минимума. Большинство обвинительных приговоров было вынесено в отделении Высшего апелляционного суда в Вене (43,1%), за которым следуют отделения в Граце (21,7%), Линце (21,6%) и Инсбруке (13,6%).

60. С 2012 года для статистических целей предоставляются данные по всем видам преступлений. В 2015 году было зарегистрировано 49 210 случаев осуждения за преступления, причем большинство из них – за преступления против собственности (34,5%), преступления против жизни и здоровья (17,5%), преступления в нарушение положений Закона о наркотических веществах (16,%) и преступления против свободы (7,2%). Данные об уголовных приговорах, вынесенных в период с 1980 по 2015 год, приведены в таблице ниже в разбивке по санкциям:

Таблица 31: Не подлежащие обжалованию обвинительные приговоры в разбивке по санкциям, 1990–2015 годы

Назначенное наказание	1990	1995	2000	2005	2006	2007	2010	2013	2015
Всего	71 722	69 779	41 624	45 691	43 414	43 158	38 394	34 424	32 118
Тюремное заключение	20 065	20 897	20 432	26 187	21 704	24 998	23 686	22 538	21 562
в том числе пожизненное заключение	6	11	5	6	5	9	7	11	7
Штраф	49 735	47 094	19 281	17 756	15 789	16 410	12 929	10 077	8 855
Частично условный приговор	348	496	642	746	4 982	777	878	1 063	1 008
Наказание по статье 13 Закона о суде по делам несовершеннолетних	986	772	824	426	396	427	291	211	197
Наказание по статье 12 Закона о суде по делам несовершеннолетних	224	98	106	57	77	63	30	22	21
Прочие виды наказания	364	422	339	519	466	483	580	513	475

Источник: Статистическое управление Австрии, статистика судов по уголовным делам.

7. Прочие показатели

а) Доступ населения к средствам массовой информации

61. Телевидение, радио, печатная пресса и интернет-издания являются неперенным условием демократии в Австрии. На австрийском рынке прессы

насчитывается 13 платных и 3 бесплатных ежедневных газеты и более чем 200 еженедельных и ежемесячных изданий (в основном региональных). Двойная система вещания в Австрии включает государственных и частных вещателей. Австрийская вещательная корпорация (*Österreichischer Rundfunk, ORF*) является австрийской национальной вещательной компанией. Она должна обеспечить, чтобы всем жителям Австрии последовательно и постоянно предоставлялись услуги одной региональной и трех общенациональных радиостанций и двух общенациональных телевизионных каналов. Кроме того, существует около 80 частных радиостанций и более 100 частных телевизионных операторов (главным образом региональных).

62. Хотя радиовещание осуществляется почти исключительно с помощью (аналоговых) наземных кабелей, телесигнал в Австрии передается через спутники (охвачены 58% населения), кабельные телевизионные сети (37%) и наземные цифровые каналы (8%). В стране насчитывается около 18 телевизионных интернет-каналов и 105 зарегистрированных в Австрии систем распространения аудиовизуальных материалов по заказу. Австрийская вещательная корпорация и регулирующие органы в сфере электронных аудиовизуальных электронных средств массовой информации и аудиовизуальных средств коммуникации (Австрийское управление по коммуникации) и телекоммуникаций (Контрольная комиссия в сфере телекоммуникаций) подотчетны Федеральному канцлеру и Парламенту Австрии. Последний доклад о положении дел в сфере коммуникаций за 2015 год доступен по адресу www.rtr.at. Ежегодный доклад Австрийской вещательной корпорации за 2015 год опубликован по адресу www.orf.at.

b) Информационное общество

63. Широкое распространение цифровых коммуникационных технологий занимает видное место в повестке дня правительства. Принимаемые меры в основном направлены на охват лиц, не имеющих высшего образования, лиц с низким доходом, престарелых, инвалидов и мигрантов. Инициативы направлены на создание информационного общества для всех и ликвидации существующей дискриминации по признаку пола, возраста, происхождения, уровня образования и дохода.

64. Одна из главных целей Австрийской стратегии в области электронного правительства заключается в обеспечении того, чтобы каждый мог получить доступ к государственным услугам высокого качества. Закон об электронном правительстве создает правовые основы для электронной коммуникации с государственными властями. Кроме того, большое число полезных веб-сайтов государственных структур и основные федеральные онлайн-порталы (www.HELP.gv.at и www.USP.gv.at) выступают в качестве точек входа для предоставления всеобъемлющей информации в режиме онлайн, а также для оказания помощи и осуществления электронных процедур взаимодействия с австрийскими властями. Доступность занимает видное место в повестке дня государственных органов, обеспечивающих функционирование официальных веб-сайтов. Разработки в области электронных подписей и электронных удостоверений личности позволяют использовать простой инструмент «подписи с помощью мобильного телефона», который позволяет людям, включая слабовидящих, надежно идентифицировать себя и подписать документы в электронном виде.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

65. Политические рамки деятельности и организации государства установлены в Федеральной конституции, и основным, но не единственным документом в этой сфере является Федеральный конституционный закон 1920 года. Этот Закон определяет, что Австрийская Республика является представительной демократией и федералистским государством с четким разделением полномочий.

Кроме того, он определяет основные права граждан по отношению к государству. Основными принципами Конституции являются республиканский принцип, демократический принцип, принцип федеративного устройства, принцип разделения властей, принцип верховенства права и либеральный принцип. Любые действия органов государственной власти – законодательных, судебных и исполнительных, включая правительство – должны осуществляться на основе Конституции и в соответствии с ее положениями. Внесение любых существенных изменений в эти принципы считается полным пересмотром Федеральной конституции, и такие вопросы должны выноситься на референдум с участием всех австрийских граждан. На сегодняшний день в Австрии был проведен только один такой референдум по вопросу о вступлении Австрии в Европейский союз в 1995 году.

1. Федеральная исполнительная власть

66. Федеральная исполнительная власть осуществляется Федеральным президентом и Федеральным правительством.

а) Федеральный президент

67. Федеральный президент избирается тайным голосованием на всеобщих выборах. Срок его полномочий составляет шесть лет. Он имеет право выдвигать свою кандидатуру для переизбрания на следующий срок только один раз. Его конституционные полномочия в основном носят представительский характер; к их числу относятся представление Австрии за рубежом, заключение договоров и подписание федеральных законов. Федеральный президент может осуществлять эти полномочия только на основе предложений Федерального правительства. Что касается его политической значимости, он уполномочен назначать и снимать с должности членов Федерального правительства и распускать Национальный совет. Федеральный президент наделен чрезвычайными полномочиями только в условиях национального кризиса, когда он имеет право издавать чрезвычайные указы. Кроме того, он является главнокомандующим федеральной армии.

б) Федеральное правительство

68. Федеральное правительство состоит из федерального канцлера, вице-канцлера и федеральных министров, которым поручено руководство федеральными министерствами. Число федеральных министров и их конкретные сферы ответственности регулируются федеральным законом (*Bundesministeriengesetz*). Федеральный канцлер и, по его предложению, федеральные министры назначаются Федеральным президентом. Федеральное правительство или отдельные его члены могут быть отстранены от должности при условии вынесения им вотума недоверия Национальным советом.

2. Демократия и избирательная система

69. Австрия является парламентской демократией. Верховная власть принадлежит народу и осуществляется главным образом путем выборов.

а) Политические партии

70. Существование и многообразие политических партий являются важнейшими элементами демократической системы Австрии. Свободное создание политических партий гарантируется Конституцией; какой-либо акт признания или утверждения со стороны государства не требуется. За исключением положений конституционного закона о запрете политических партий с национал-социалистической идеологией, политические партии не могут быть подвергнуты правовым ограничениям. Для получения статуса юридического лица политическая партия должна сдать свой устав на хранение в Федеральное министерство внутренних дел. На сегодняшний день на хранение в Министерство сдано более тысячи таких уставов. Устав, который также должен быть опубликован в

Интернете, должен содержать информацию об органах политической партии и о том, какие из них уполномочены представлять ее интересы, а также информацию о правах и обязанностях членов партии.

71. В Австрии используется смешанная система государственного и частного финансирования политических партий при значительной поддержке со стороны федерального правительства и регионов (земель). Закон о политических партиях 2012 года предусматривает обязательство ежегодно публиковать данные о доходах и расходах партии в виде отчета о состоянии счетов. Помимо запрещения конкретных видов пожертвований в соответствии с рекомендациями, сформулированными ГРЕКО (Группой государств против коррупции при Совете Европы), Закон устанавливает, что о любых пожертвованиях в адрес политической партии в размере свыше 50 000 евро необходимо сообщать в Австрийскую федеральную счетную палату и что никакая политическая партия не имеет права тратить на проведение избирательной кампании более семи миллионов евро.

в) Состав Парламента

72. Австрийский парламент состоит из двух палат: Национального совета и Федерального совета. Они совместно осуществляют законодательные полномочия Федерации, при этом Федеральный совет представляет земли. Как правило, Федеральный совет имеет право вето, которое является мерой приостанавливающего характера.

73. 183 члена Национального совета избираются на основе свободного, равного, прямого, тайного и личного голосования мужчин и женщин в возрасте 16 лет и старше. Федеральный совет состоит из представителей федеральных земель, число которых зависит от численности населения соответствующей земли и составляет от трех до 12 представителей. Они избираются парламентами земель на срок законодательных полномочий конкретного созыва парламента.

74. Парламентские выборы основаны на принципах пропорциональной представленности, системы закрытого списка и преференциального голосования. Срок законодательных полномочий на федеральном уровне составляет пять лет. Пороговый уровень для представительства в Национальном совете составляет 4% от поданных голосов (или победа на парламентских выборах в одном из одномандатных региональных избирательных округов).

75. По итогам выборов, состоявшихся в 2013 году, состоянию на март 2016 года 183 места в Национальном совете были распределены между шестью партиями следующим образом:

Таблица 32: Распределение мест в Национальном совете

<i>Партия</i>	<i>Число мест</i>
Социал-демократическая партия Австрии	52
Австрийская народная партия	50
Австрийская партия свободы	38
«Зеленые»	24
Новая Австрия	9
Команда Франка Штронаха	6
Независимые депутаты	4

Источник: Парламент.

76. В нынешнем составе Национального совета 57 из 183 депутатов – женщины (31,15%). По сравнению с предыдущим составом доля женщин остается относительно стабильной (31,15% за период с 2006 по 2008 год; 33,88% за период с 2002 по 2006 год).

77. Помимо законодательных полномочий Национальный совет также осуществляет контроль за Федеральным правительством и федеральным бюджетом. К числу других функций относятся выборы председателя Счетной палаты и членов Управления уполномоченного по правам человека. Как Национальный совет, так и Федеральный совет могут предлагать кандидатуры некоторых членов Конституционного суда.

с) Право голоса и явка

78. Австрийские граждане имеют право голоса при условии, что они находятся в возрасте 16 лет и старше и не лишены права голоса в соответствии с законом. Решение о лишении избирательных прав может быть вынесено только уголовным судом в случае признания лица виновным в совершении определенных уголовных преступлений. Граждане ЕС имеют право голосовать и быть избранными на муниципальных выборах.

79. Подача заявок на регистрацию для участия в голосовании не предусмотрена, поскольку все постоянно проживающие в Австрии граждане вносятся в списки избирателей, составляемые муниципалитетами. Для выборов в Европейский парламент составляется отдельный список избирателей. Избиратели могут голосовать лично на специально организованных избирательных участках. Кроме того, организуются мобильные избирательные комиссии, и избиратели могут также ходатайствовать о голосовании по почте. Голосование не является обязательным, однако на всеобщих выборах большинство избирателей осуществляют свое право голоса.

80. Несмотря на незначительную тенденцию к понижению, явка на выборах в Национальный совет по-прежнему остается высокой. В 2008 и 2013 годах в выборах приняли участие 78,81% и 74,90% всех лиц, имеющих право голоса, соответственно. В приведенной ниже таблице приведены данные о всех недавних выборах национального уровня:

Таблица 33: Явка избирателей

<i>Выборы</i>	<i>Дата</i>	<i>Лица, имеющие право голоса</i>	<i>Явка избирателей</i>	<i>Оспаривание результатов</i>
Президентские выборы	25 апреля 2010 года	6 355 800	53,60%	нет
Выборы в Национальный совет	29 сентября 2013 года	6 384 308	74,90%	да (отклонено)
Выборы в Европейский парламент	25 мая 2014 года	6 410 602	45,40%	да (отклонено)
Президентские выборы	24 апреля 2016 года (первый тур)	6 382 507	68,50%	нет
	3 мая 2016 года (второй тур)	6 382 507	72,70%	да (удовлетворено)
	4 декабря 2016 года (второй тур, повторное голосование)	6 399 607	74,20%	нет

Источник: Федеральное министерство внутренних дел.

81. Число лиц, имеющих право голоса, по состоянию на 1 января 2012 года в разбивке по месту рождения (по землям или за границей) отражено во второй таблице ниже:

Таблица 34: Численность населения в разбивке по гражданству и месту жительства (земли) по состоянию на конец 2014 года

Гражданство	Австрия	Бургенланд	Каринтия	Нижняя Австрия	Верхняя Австрия	Зальцбург	Штирия	Тироль	Форальберг	Вена
Всего	8 584 926	288 356	557 641	1 636 778	1 437 251	538 575	1 221 570	728 826	378 592	1 797 337
Австрийские граждане	7 438 848	267 388	509 359	1 501 716	1 291 635	460 710	1 115 876	633 050	321 940	1 337 174
Иностранные граждане	1 146 078	20 968	48 282	135 062	145 616	77 865	105 694	95 776	56 652	460 163

Источник: Статистическое управление Австрии, демографическая статистика.

Таблица 35: Лица, имеющие право голоса (австрийские граждане в возрасте 16 лет и старше), в разбивке по стране рождения и по месту проживания (земля)

Страна рождения	Австрия	Бургенланд	Каринтия	Нижняя Австрия	Верхняя Австрия	Зальцбург	Штирия	Тироль	Форальберг	Вена
Общее число лиц, имеющих право голоса	6 314 634	231 022	440 603	1 266 865	1 087 069	387 962	965 345	528 116	263 299	1 144 353
Родившиеся в Австрии	5 814 778	221 027	420 650	1 197 423	1 013 490	360 797	921 297	492 978	239 803	947 313
Родившиеся за границей	499 856	9 995	19 953	69 442	73 579	27 165	44 048	35 138	23 496	197 040

Источник: Статистическое управление Австрии, демографическая статистика.

3. Федерализм

82. Австрийская Республика является федеративным государством, в состав которого входят девять автономных регионов (земель): Каринтия, Бургенланд, Нижняя Австрия, Верхняя Австрия, Штирия, Зальцбург, Тироль, Форальберг и Вена. Девять земель имеют свои собственные конституции, парламенты и правительства. При определенных условиях они имеют право заключать международные договоры.

83. Федеральная структура Австрии является одним из основных принципов, заложенных в Федеральной конституции. В ее основу положен принцип вертикального разделения полномочий, который дополняет разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви. Федеральная конституция содержит всеобъемлющий перечень компетенций; если законодательные и/или исполнительные полномочия не отнесены к ведению Федерации, они остаются в ведении автономных земель.

84. Федеральные власти и власти земель имеют свои собственные системы управления финансами; они могут самостоятельно взимать налоги и определять ставки налогообложения. Вместе с тем только Федеральное правительство может взимать подоходный налог или налог на добавленную стоимость. Власти земель получают средства от налоговых поступлений, полученных Федеральным правительством, в рамках системы распределения доходов. План распределения доходов определяется на несколько лет и подлежит пересмотру путем переговоров через регулярные промежутки времени.

4. Муниципалитеты и другие органы самоуправления

85. Муниципальное самоуправление гарантируется Федеральной конституцией; в его ведении находятся вопросы, которые носят в основном местный характер. Муниципалитеты обладают исполнительной властью, но не обладают законодательной властью. Муниципалитеты выступают в качестве органов самоуправления и подлежат административному и конституционному надзору со стороны Федерации или земель, который при этом ограничен правовыми положениями. Во многих областях муниципалитеты также выполняют административные исполнительные полномочия Федерации и земель на самом низком уровне.

86. К числу других автономных организаций относятся торгово-промышленные палаты и палаты работников и работодателей, профессиональные ассоциации и органы социального страхования.

5. Верховенство права и юрисдикция

87. Действия государства основываются на принципе верховенства права. Он предусматривает разделение властей и требует, чтобы все действия государственных органов соответствовали существующим конституционным и правовым положениям. В случае несоблюдения таких положений Конституция гарантирует доступ к эффективным судебным средствам правовой защиты.

а) Суды общей юрисдикции

88. Существуют четыре уровня судов общей юрисдикции, принимающих решения по вопросам гражданского права и уголовного права, а именно окружные суды, региональные суды, апелляционные суды и Верховный суд. Федеральная Конституция гарантирует независимость судей. Судьям законом установлен пенсионный возраст (65 лет), но судья не может быть отстранен от должности или переведен на любых иных основаниях против своей воли.

89. В ходе рассмотрения уголовных дел, связанных с наиболее тяжкими преступлениями, решение о признании подсудимого виновным или невиновным может быть принято только коллегией присяжных. Другие виды уголовных дел

рассматриваются одним профессиональным судьей и двумя народными заседателями, которые коллективно принимают решение о виновности и выносят приговор.

90. В рассмотрении дел, связанных с коммерческим и антимонопольным правом, а также с трудовым и социальным законодательством, участвуют непрофессиональные заседатели совместно с профессиональными судьями.

б) Административные суды

91. Начиная с 1 января 2014 года, австрийская система административных судов была коренным образом реорганизована. Эта масштабная реформа была направлена на обеспечение полного соответствия обязательствам Австрии по международному праву, в частности обязательствам, вытекающим из статей 5, 6 и 13 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и правоприменительной практики Европейского суда по правам человека, а также из статьи 47 Хартии основных прав Европейского союза. Реформа также успешно решила задачу снижения нагрузки на Высший административный суд и Конституционный суд.

92. Механизм правовой защиты в отношении отдельных решений административных органов также был усовершенствован. До проведения реформы решение административного органа могло – как правило, но в зависимости от его характера – быть обжаловано в вышестоящем административном органе (второй инстанции), а иногда даже в административном органе третьей инстанции, после чего такое решение могло быть оспорено либо в Высшем административном суде или в Конституционном суде (или в обоих судах). В ряде правовых областей, включая все уголовные административные дела, решения по апелляциям на действия административных органов принимались независимыми административными коллегиями или другими (административными) квазисудебными органами, прежде чем апелляция могла быть подана в Административный суд (в то время так называвшийся) и/или в Конституционный суд. Эта сложная структура была заменена простой и «оптимизированной» системой с единой административной инстанцией и двухэтапной процедурой пересмотра административными судами, причем тем самым была упразднена процедура пересмотра решений административных органов вышестоящими административными органами.

93. Было учреждено 11 административных судов первой инстанции (*Verwaltungsgerichte*): региональный административный суд в каждой земле (*Landesverwaltungsgericht*) и два административных суда первой инстанции на федеральном уровне (*Bundesverwaltungsgericht* и *Bundesfinanzgericht*) (см. ниже), в то время как Высший административный суд (*Verwaltungsgerichtshof*) по-прежнему выступает в качестве суда последней инстанции в отношении предполагаемых нарушений закона. Решения административных судов первой инстанции могут быть обжалованы также в Конституционном суде, который является судом последней инстанции (в связи с предполагаемым нарушением Конституции).

94. Новые административные суды первой инстанции заменили также бывшие независимые административные коллегии и Суд по делам о предоставлении убежища и приняли на себя юрисдикцию, ранее принадлежавшую примерно 120 квазисудебным органам. Новые административные суды принимают решения в отношении предполагаемой незаконности решений административных органов. Кроме того, они принимают решения по жалобам, касающимся отказа административных органов от принятия решений (более подробную информацию см. в отдельном пункте об эффективных средствах правовой защиты). По всем рассматриваемым ими делам административные суды первой инстанции проводят публичные слушания. В этих судах не предусмотрено обязательного юридического представительства сторон.

95. Судьи административных судов первой инстанции и Высшего административного суда пользуются теми же конституционными гарантиями, что и судьи в судах общей юрисдикции. Судьи пользуются независимостью и для них законом установлен пенсионный возраст (65 лет), но судья не может быть отстранен от должности или переведен на любых иных основаниях против своей воли. Они регулярно проходят профессиональную подготовку. Административные суды первой инстанции обладают полной компетенцией в вопросах права и фактов. Таким образом, административные суды первой инстанции полностью соответствуют процедурным требованиям, вытекающим из статьи 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и статьи 47 Хартии основных прав Европейского союза.

с) Процедура пересмотра Конституции

96. Конституционный надзор за решениями законодательной и исполнительной власти осуществляется Конституционным судом. Его основными задачами являются обзор законов, нормативных актов и международных договоров и рассмотрение конституционности решений, принятых административными органами. Конституционный суд обладает исключительными полномочиями по рассмотрению конституционности законов и международных договоров, а также законности нормативных актов и международных договоров, а также по их отмене или признанию их неприменимыми. Разбирательство может быть начато любым другим судом или самим Конституционным судом, которые вынуждены применять положения, которые могли бы быть неконституционными, а также Федеральным правительством или правительством любой земли. Конституционный суд также выносит решения по избирательным спорам и спорам о компетенции между судами и административными органами, определяет распределение полномочий между Федерацией и регионами (землями) и рассматривает вопросы об отстранении от должности высших государственных должностных лиц за нарушение ими законодательства при осуществлении своих функций.

97. Частные лица имеют право обращаться непосредственно в Конституционный суд, если они утверждают, что их права были прямо нарушены вследствие неконституционности законов, нормативных актов или международных договоров, и если это положение в отношении данного лица было применено без решения суда или административного органа (*Individualantrag auf Normenkontrolle*). По состоянию на 1 января 2015 года стороны судебного разбирательства в суде общей юрисдикции первой инстанции при определенных условиях могут напрямую обращаться в Конституционный суд с просьбой рассмотреть вопрос о конституционности положений, применяемых в ходе судебного разбирательства (*Parteiantrag auf Normenkontrolle*).

98. Надзор за конституционностью, осуществляемый Конституционным судом, также включает обеспечение соблюдения (гарантированных Конституцией) основных прав (более подробную информацию см. в разделе II.B ниже).

99. В состав Конституционного суда входят председатель, заместитель Председателя, двенадцать членов и шесть заместителей членов. Все судьи назначаются Федеральным президентом по предложению Федерального правительства Австрии и обеих палат Парламента, а именно Национального совета и Федерального совета. Все судьи занимают свою должность до окончания того года, в котором им исполняется 70 лет. Они пользуются теми же конституционными гарантиями, что и судьи судов общей юрисдикции.

6. Членство в Европейском союзе

100. Австрия присоединилась к Европейскому союзу в 1995 году. В результате австрийская правовая база испытала значительное влияние европейского права. Как правило, все законодательство ЕС имеет обязательную силу для Австрии. Законодательство ЕС имеет преимущественную силу по отношению к австрийскому законодательству, включая австрийское конституционное право, за исключением основных принципов Федеральной конституции. Австрийским за-

конодателям запрещено принимать законы, вступающие в противоречие с законодательством ЕС; кроме того, они обязаны надлежащим образом включать положения директив ЕС в национальное законодательство. Австрийские суды и административные органы толкуют национальное законодательство в свете законодательства ЕС и должны игнорировать несовместимые с ним положения национального законодательства. В случае сомнения в отношении совместимости национального законодательства и законодательства ЕС австрийские суды обязаны получить предварительное постановление Европейского суда.

7. Признание неправительственных организаций (НПО)

101. В Австрии работает множество правозащитных неправительственных организаций. Учреждение неправительственной организации не требует одобрения со стороны государства; вместе с тем она подпадает под действие австрийского законодательства в целом. Для целей налогообложения неправительственные организации в основном учреждаются в форме некоммерческих организаций в соответствии с Законом об ассоциациях (*Vereinsgesetz*). В 2015 году в Австрии было зарегистрировано более 122 000 ассоциаций, соответствующих Закону об ассоциациях, включая спортивные клубы, хоровые общества и т.д. Не существует каких-либо данных о числе таких ассоциаций, которые являются неправительственными организациями по смыслу рекомендации Совета Европы CM/Рес (2007)14, вынесенной Комитетом министров государствам-членам относительно правового статуса неправительственных организаций в Европе, и по смыслу Европейской конвенции о признании правосубъектности международных неправительственных организаций.

II. Общие правовые рамки защиты прав человека

A. Принятие и ратификация основных международных и региональных договоров по правам человека

102. Австрия активно поддерживает принципы универсальности, неделимости и взаимозависимости прав человека, как это было подтверждено на состоявшейся в 1993 году в Вене Всемирной конференции по правам человека. Это соответствует четким обязательствам Австрии в отношении полного уважения прав человека на международном и региональном уровнях.

1. Основные международные договоры по правам человека

a) Стадия ратификации

103. Австрия ратифицировала следующие основные международные конвенции и протоколы по правам человека:

- a) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года;
- b) Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года;
- c) Факультативный протокол 1966 года к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся индивидуальных сообщений;
- d) Второй Факультативный протокол 1989 года к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся отмены смертной казни;
- e) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года;
- f) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (включая поправку к пункту 1 статьи 20);

g) Факультативный протокол 1999 года к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающийся процедур рассмотрения жалоб отдельных лиц и процедур расследования;

h) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года;

i) Конвенция о правах ребенка 1989 года (включая поправку к пункту 2 статьи 43);

j) Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;

k) Факультативный протокол 2000 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;

l) Факультативный протокол 2002 года к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

m) Конвенция о правах инвалидов 2006 года;

n) Факультативный протокол 2006 года к Конвенции о правах инвалидов;

o) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 года.

104. Австрия подписала, но пока не ратифицировала:

- Факультативный протокол 2011 года к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

105. Австрия не подписала и не ратифицировала:

a) Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года. Ратификация этой Конвенции не предусматривается, поскольку это будет противоречить другим международным обязательствам Австрии. Конвенция будет способствовать дальнейшему ограничению возможностей властей принимать меры регулирования в отношении доступа к рынку труда. Многие из прав, закрепленных в этой Конвенции, тем не менее, уже защищаются в рамках национального и европейского законодательства;

b) Факультативный протокол 1966 года к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

b) Оговорки и заявления

106. Австрия представила свои оговорки и заявления к следующим основным международным договорам в области прав человека:

Конвенция	Заявление/ оговорка	Содержание
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД)	Оговорка	1. В статье 4 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации предусматривается, что меры, конкретно указанные в подпунктах а), b) и c) осуществляются с должным учетом принципов, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека, и прав, ясно изложенных в статье 5 Конвенции. Австрийская Республика, таким образом, считает, что путем принятия таких мер право на свободу мнений и их свободное выражение и право на свободу мирных собраний и ассоциаций не могут быть поставлены под угрозу. Эти права закреплены в статьях 19 и 20 Всеобщей декларации прав человека; они были подтверждены Генеральной Ассамблеей Органи-

Конвенция	Заявление/ оговорка	Содержание
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)		зации Объединенных Наций, когда она приняла статьи 19 и 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, и они упомянуты в статье 5 d) viii) и ix) настоящей Конвенции.
		2. Австрийская Республика признает компетенцию Комитета по ликвидации расовой дискриминации принимать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или групп лиц, находящихся под юрисдикцией Австрии, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения Австрия какого-либо из прав, изложенных в Конвенции, с той оговоркой, что Комитет не рассматривает никаких сообщений от какого-либо лица или группы лиц, если Комитет не удостоверился в том, что обстоятельства дела не рассматриваются или не рассматривались в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования. Австрия оставляет за собой право указать национальный орган, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 14.
	Оговорки	1. Пункт 4 статьи 12 Пакта будет применяться при условии, что это не скажется на применении Закона от 3 апреля 1919 года (Бюллетень федеральных законов, № 209), касающегося высылки и передачи имущества палаты Габсбург-Лотарингии с внесенными в него поправками на основании Закона от 30 октября 1919 года (Бюллетень федеральных законов, № 501), Федерального конституционного закона от 30 июля 1925 (Бюллетень федеральных законов, № 292) и Федерального конституционного закона от 26 января 1928 года (Бюллетень федеральных законов, № 30) в сочетании с Федеральным конституционным законом от 4 июля 1963 года (Бюллетень федеральных законов, № 172).
		2. Статья 9 и статья 14 Пакта будут применяться при условии, что правовые нормы, регулирующие процедуры и меры, связанные с лишением свободы, как это предусмотрено в законах об административных процедурах и Законе о наказании за финансовые преступления, будут по-прежнему применимыми в рамках судебного пересмотра в Федеральном административном суде или Федеральном конституционном суде в соответствии с Федеральной конституцией Австрии.
		3. Пункт 3 статьи 10 Пакта будет применяться при том условии, что правовые нормы, допускающие содержание несовершеннолетних под стражей вместе со взрослыми в возрасте до 25 лет, которые не дают оснований для озабоченности в отношении их возможного негативного воздействия на несовершеннолетних заключенных, остаются применимыми.
		4. Статья 14 Пакта будет применяться при том условии, что принципы, регулирующие публичность судебных разбирательств, как это предусмотрено в статье 90 Федерального конституционного закона с изменениями, принятыми в 1929 году, ни в коей мере не ставятся под угрозу и что:

Конвенция	Заявление/ оговорка	Содержание
		<p>а) пункт 3 d) не вступает в противоречие с правовыми положениями, в которых предусматривается, что обвиняемый, который мешает нормальному ходу судебного разбирательства или присутствие которого будет препятствовать допросу другого обвиняемого, свидетеля или эксперта, может быть отстранен от участия в судебном процессе;</p> <p>б) пункт 5 не вступает в противоречие с правовыми положениями, в которых предусматривается, что после оправдательного приговора или замены на более мягкий приговор, вынесенных судом первой инстанции, суд более высокой инстанции может выносить приговор или более суровое наказание за то же самое преступление, отказывая при этом осужденным в праве оспорить такой приговор или более суровое наказание в вышестоящей судебной инстанции;</p> <p>с) пункт 7 не вступает в противоречие с правовыми положениями, допускающими возобновление судебного разбирательства, приведшего к окончательному осуждению или оправданию подсудимого.</p> <p>5. Статьи 19, 21 и 22 в совокупности со пунктом 1 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах будут применяться при условии, что они не противоречат правовым ограничениям, предусмотренным в статье 16 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.</p> <p>6. Статья 26 рассматривается как не исключающая различного обращения с австрийскими гражданами и иностранцами, что также является допустимым в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.</p>
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (ФП1-МПГПП)	Оговорка	<p>При условии, что согласно положениям пункта 2 статьи 5 Протокола образованный в соответствии со статьей 28 Пакта Комитет не рассматривает никаких сообщений от лиц, пока не удостоверится в том, что этот же вопрос не рассматривается Европейской комиссией по правам человека, учрежденной на основании положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.</p>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП)	Оговорка/ заявление	<p>1. Австрия установит свою юрисдикцию в соответствии со статьей 5 Конвенции независимо от законов, применяемых в отношении того места, где было совершено преступление, однако в связи с пунктом 1 с) только в том случае, если не следует ожидать преследования со стороны государства, обладающего юрисдикцией в соответствии с пунктом 1 а) или пунктом 1 б).</p> <p>2. Австрия считает статью 15 правовым основанием для предусмотренной в ней неприемлемости использования заявлений, в отношении которых установлено, что они были сделаны в результате применения пыток.</p>

Конвенция	Заявление/ оговорка	Содержание
	Заявления	<p>Заявления в соответствии со статьями 21 и 22:</p> <p>Австрия признает компетенцию Комитета против попыток получать и рассматривать сообщения о том, что какое-либо государство–участник утверждает, что другое государство–участник не выполняет своих обязательств по настоящей Конвенции.</p> <p>Австрия признает компетенцию Комитета против попыток получать и рассматривать сообщения от отдельных лиц или от имени лиц, находящихся под юрисдикцией Австрии, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений Конвенции.</p>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах (ФП-КПР-ВК)	Декларация	<p>В соответствии с австрийским законодательством минимальный возраст добровольного призыва австрийских граждан в австрийскую армию (<i>Bundesheer</i>) составляет 17 лет.</p> <p>Согласно пункту 15 в совокупности с пунктом 65 с) Австрийского закона о национальной обороне 1990 года (<i>Wehrgesetz 1990</i>), для добровольного поступления на военную службу лиц в возрасте от 17 до 18 лет требуется явно выраженное согласие родителей или других законных представителей.</p> <p>Положения Австрийского закона о национальной обороне 1990 года, а также индивидуальные средства правовой защиты, гарантируемые Федеральной конституцией Австрии, обеспечивают правовую защиту в контексте такого решения, предоставляемую добровольцам в возрасте до 18 лет. Дополнительная гарантия складывается на основе строгого соблюдения принципов верховенства права, благого управления и эффективной правовой защиты.</p>
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (МКНИ)	Заявления	<p>В соответствии со статьей 31 Конвенции Австрийская Республика признает компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать сообщения от лиц или от имени лиц, находящихся под ее юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений Конвенции со стороны Австрии.</p> <p>В соответствии со статьей 32 Конвенции, Австрийская Республика признает компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать сообщения, в которых одно государство–участник утверждает, что другое государство–участник не выполняет своих обязательств по Конвенции.</p>

107. Австрия регулярно рассматривает вопрос о необходимости сохранения оговорок к международным соглашениям в области прав человека, в настоящее время это также происходит в контексте процесса осуществления последующих действий по итогам второго периодического обзора (УПО) Австрии, проведенного Советом по правам человека Организации Объединенных Наций в ноябре 2015 года. По-прежнему сохраняемые оговорки призваны уточнить взаимосвязь правозащитных договоров с другими международными обязательствами Австрии в области прав человека, в частности обязательствами по Европейской

конвенции о защите прав человека и основных свобод, которая имеет в Австрии конституционный статус.

2. Другие правозащитные и связанные с ними конвенции Организации Объединенных Наций

108. Австрия является также государством-участником следующих конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека и связанных с ними конвенций:

- a) Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 1948 год;
- b) Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве, подписанную в Женеве 25 сентября 1926 года, 1953 год;
- c) Конвенция о статусе беженцев, 1951 год, и Протокол к ней, 1967 год;
- d) Конвенция о статусе апатридов, 1954 год;
- e) Конвенция о сокращении безгражданства, 1961 год;
- f) Римский статут Международного уголовного суда, 1998 год, с поправками, внесенными в него в 2010 году;
- g) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, 2000 год, и протоколы к ней против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее;
- h) Международное соглашение о борьбе с торговлей белыми рабынями, 1904 год, с поправками, внесенными в него Протоколом, подписанным в Лейк-Саксессе, Нью-Йорк, 4 мая 1949 года;
- i) Международная конвенция о борьбе с торговлей женщинами и детьми, 1921 год;
- j) Международная конвенция о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, 1933 год;
- k) Протокол, подписанного в Лейк-Саксессе, Нью-Йорк, 12 ноября 1947 года о внесении поправок в Конвенцию о борьбе с торговлей женщинами и детьми, подписанную в Женеве 30 сентября 1921 года, и в Конвенцию о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами, подписанную в Женеве 11 октября 1933 года;
- l) Протокол о внесении поправок в Международный договор о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанный в Париже 18 мая 1904 года, и в Международную конвенцию о борьбе с торговлей белыми рабынями, подписанную в Париже 4 мая 1910 года, 1949 год;
- m) Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956 год.

3. Конвенции Международной организации труда

109. Австрия является также государством-участником следующих договоров Международной организации труда:

- a) Конвенция о принудительном труде, 1930 год (№ 29);
- b) Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 год (№ 87);
- c) Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров, 1949 год (№ 98);
- d) Конвенция о равном вознаграждении, 1951 год (№ 100);

- e) Конвенция об упразднении принудительного труда, 1957 год (№ 105);
- f) Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 год (№ 111);
- g) Конвенция о минимальном возрасте, 1973 год (№ 138);
- h) Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 год (№ 182);
- i) Конвенция об инспекции труда, 1947 год (№ 81);
- j) Конвенция о политике в области занятости, 1964 год (№ 122);
- k) Конвенция о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы), 1976 год (№ 144);
- l) Конвенция о безработице, 1919 год (№ 2);
- m) Конвенция о ночном труде подростков (в промышленности), 1919 год (№ 6);
- n) Конвенции о праве на объединение в сельском хозяйстве, 1921 год (№ 11);
- o) Конвенция о возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве, 1921 год (№ 12);
- p) Конвенция о свинцовых белилах в малярном деле, 1921 год (№ 13);
- q) Конвенция о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве, 1925 год (№ 17);
- r) Конвенция о возмещении в случае профессиональных заболеваний, 1925 год (№ 18);
- s) Конвенция о равноправии в области возмещения при несчастных случаях, 1925 год (№ 19);
- t) Конвенция об инспекции эмигрантов, 1926 год (№ 21);
- u) Конвенция о страховании по болезни, 1927 год (№ 24);
- v) Конвенция о страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве, 1927 год (№ 25);
- w) Конвенция о процедуре установления минимальной заработной платы, 1928 год (№ 26);
- x) Конвенция об указании веса грузов, перевозимых на судах, 1929 год (№ 27);
- y) Конвенция о возмещении (в случае профессиональных заболеваний) (пересмотренная), 1934 год (№ 42);
- z) Конвенция о пересмотре заключительных статей, 1946 год (№ 80);
- aa) Конвенция об организации службы занятости, 1948 год (№ 88);
- bb) Конвенция о трудовых статьях (в договорах, заключаемых государственными органами власти), 1949 год (№ 94);
- cc) Конвенция об охране заработной платы, 1949 год (№ 95);
- dd) Конвенция о процедуре установления минимальной заработной платы (в сельском хозяйстве), 1951 год (№ 99);
- ee) Конвенция об оплачиваемых отпусках (в сельском хозяйстве), 1952 год (№ 101);
- ff) Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 год (№ 102);

- gg) Конвенция о пересмотре заключительных статей, 1961 год (№ 116);
- hh) Конвенция о медицинском освидетельствовании молодых людей (для подземных работ), 1965 года (№ 124);
- ii) Конвенция о пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца, 1967 год (№ 128);
- jj) Конвенцию о представителях трудящихся, 1971 год (№ 135);
- kk) Конвенция об организациях сельских трудящихся, 1975 год (№ 141);
- ll) Конвенция о развитии людских ресурсов, 1975 год (№ 142);
- mm) Конвенция о статистике труда, 1985 год (№ 160);
- nn) Конвенция об условиях труда в гостиницах и ресторанах, 1991 год (№ 172);
- oo) Конвенция о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя, 1992 год (№ 173);
- pp) Конвенция о безопасности и гигиене труда на шахтах, 1995 год (№ 176);
- qq) Конвенция об охране материнства, 2000 год (№ 183);
- гг) Конвенция об основах, содействующих безопасности и гигиене труда, 2006 год (№ 187).

4. Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

110. Австрия является государством–участником Конвенции об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения 2005 года.

111. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования 1960 года в полном объеме осуществляется положениями австрийского законодательства; ратификация этой Конвенции, датированной 1960 годом, в будущем не предвидится.

5. Конвенции Гаагской конференции по международному частному праву

112. Австрия является государством–участником следующих конвенций Гаагской конференции по международному частному праву:

- а) Конвенция о праве, применимом к алиментным обязательствам в отношении детей, 1956 год;
- б) Конвенция о признании и исполнении решений по делам об алиментных обязательствах в отношении детей, 1958 год;
- с) Конвенция о компетенции властей и применимом праве в отношении защиты несовершеннолетних, 1961 год;
- д) Конвенция о гражданских аспектах трансграничного похищения детей, 1973 год;
- е) Конвенция о защите детей и сотрудничестве в области международного усыновления (удочерения), 1993 год;
- ф) Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей, 1996 год;
- г) Конвенция о международной защите совершеннолетних, 2000 год.

6. Женевские конвенции и другие договоры по международному гуманитарному праву

113. Австрия является государством–участником следующих конвенций по международному гуманитарному праву:

- a) Гаагская конвенция (II) о законах и обычаях сухопутной войны, 1899 год;
- b) Женевская конвенция (I) об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях, 1949 год;
- c) Женевская конвенция (II) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, 1949 год;
- d) Женевская конвенция (III) об обращении с военнопленными, 1949 год;
- e) Женевская конвенция (IV) о защите гражданского населения во время войны, 1949 год;
- f) Конвенция о запрещении биологического оружия, 1972 год;
- g) Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, 1976 год;
- h) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), 1977 год;
- i) Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол II), 1977 год;
- j) Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, 1980 год (с поправками, внесенными в 2001 году);
- k) Протокол I о необнаруживаемых осколках, 1980 год;
- l) Протокол II о запрещении или ограничении применения мин, мìn-ловушек и других устройств, 1980 год (с поправками, внесенными в 1996 году);
- m) Протокол III о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия, 1980 год;
- n) Протокол IV об ослепляющем лазерном оружии, 1995 год;
- o) Протокол V по взрывоопасным пережиткам войны, 2003 год;
- p) Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, 1992 год;
- q) Оттавская конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, 1997 год;
- r) Принятая в Осло Конвенция по кассетным боеприпасам, 2008 год;
- s) Договор о торговле оружием, 2013 год.

7. Региональные конвенции по правам человека

114. На региональном уровне Австрия является государством–участником конвенций о правах человека, которые перечислены ниже.

- a) Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года;

- b) Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 2 марта 1952 года,
- c) Протокол № 2 от 6 мая 1953 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о наделении Европейского Суда по правам человека компетенцией выносить консультативные заключения;
- d) Протокол № 3 от 6 мая 1953 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, изменяющий статьи 29, 30 и 34 Конвенции;
- e) Протокол № 4 от 16 сентября 1963 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об обеспечении некоторых иных прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и Протокол № 1 к ней;
- f) Протокол № 5 от 20 января 1966 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, изменяющий статьи 22 и 40 Конвенции;
- g) Европейское соглашение от 6 мая 1969 года, касающееся лиц, участвующих в процедурах Европейской комиссии и Европейского суда по правам человека;
- h) Протокол № 6 от 28 апреля 1983 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся отмены смертной казни;
- i) Протокол № 7 от 22 ноября 1984 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- j) Протокол № 8 от 19 марта 1985 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- k) Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 года;
- l) Протокол № 9 от 6 ноября 1990 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- m) Протокол от 21 октября 1991 года о внесении изменений в Европейскую социальную хартию;
- n) Протокол № 10 от 25 марта 1992 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод;
- o) Европейская хартия региональных языков или языков меньшинств от 5 ноября 1992 года;
- p) Протокол № 1 от 4 ноября 1993 года к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
- q) Протокол № 2 от 4 ноября 1993 года к Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания;
- r) Протокол № 11 от 11 мая 1994 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод о реорганизации контрольного механизма, созданного в соответствии с Конвенцией;
- s) Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств от 1 февраля 1995 года;
- t) Европейское соглашение, касающееся лиц, участвующих в процедурах Европейского суда по правам человека, от 5 марта 1996 года,
- u) Шестой протокол от 5 марта 1996 года к Генеральному соглашению о привилегиях и иммунитетах Совета Европы,
- v) Европейская социальная хартия (пересмотренная) от 3 мая 1996 года;

w) Протокол № 13 от 3 мая 2002 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся отмены смертной казни при любых обстоятельствах;

x) Протокол № 14 от 13 мая 2004 года к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, дополняющий контрольную систему Конвенции;

y) Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16 мая 2005 года;

z) Конвенция о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье от 11 мая 2011 года;

aa) Конвенция Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера, 2007 год;

bb) Конвенция Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правопреемством государств, 2006 год;

cc) Европейская конвенция о пресечении терроризма, 2009 год;

dd) Конвенция о киберпреступности, 2001 год;

ee) Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, 1999 год;

ff) Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, 1999 год;

gg) Конвенция о гражданской ответственности за коррупцию, 1999 год;

hh) Конвенция о защите частных лиц в отношении автоматизированной обработки данных личного характера, 1981 год.

115. Австрия в настоящее время (2016 год) готовится к ратификации Протокола № 15 Совета Европы к Конвенции о защите прав человека и основных свобод, дополняющего контрольную систему Конвенции.

116. В качестве государства – члена Европейского союза Австрия обязана также соблюдать Хартию основных прав Европейского союза при осуществлении законодательства Европейского союза в соответствии со статьей 51 Хартии.

В. Правовые рамки защиты и поощрения прав человека на национальном уровне

1. Все основные права человека являются правами, гарантированными Конституцией

117. Все гарантии основных прав являются частью Федерального конституционного закона, в котором используется юридический термин «гарантированные конституцией права». Эти права имеют прямое действие и носят обязательный характер для органов законодательной, исполнительной и судебной власти, поскольку они имеют статус конституционного закона. Общеизвестным является принцип, состоящий в том, что все правовые положения должны толковаться в свете этих основных прав.

118. Наличие эффективных основных прав считается частью основных принципов Федеральной конституции (принцип верховенства права и либеральный принцип). Значительное ограничение основных прав потребовало бы внесения всеобъемлющих поправок к Конституции, что будет представлять собой полный пересмотр Федеральной конституции и, таким образом, должно быть вынесено на всенародный референдум.

119. В силу исторических причин Федеральная конституция не оформлена в качестве единого документа. Кроме того, не существует единого перечня основных прав, и они закреплены в различных законодательных актах. Это нико-

им образом не уменьшает масштаба и эффективности закрепленных прав, а, скорее, является вопросом методов применения конституционного права.

а) Гражданские и политические права

120. Двумя основными источниками основных прав являются Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и протоколы к ней, а также Основной закон об общих правах граждан 1867 года (*Staatsgrundgesetz über die allgemeinen Rechte der Staatsbürger*). Оба эти источника предусматривают большинство важных гарантий основных прав, таких как право на жизнь, свободу и безопасность, на справедливое судебное разбирательство, право на уважение частной и семейной жизни, собственности, свободу слова, свободу мысли, совести и религии, свободу собраний и запрещение дискриминации.

121. Кроме того, с 2012 года в качестве эталона при применении законодательства Европейского союза Конституционный суд использует также Хартию основных прав Европейского союза. Тем самым права, гарантируемые в Хартии, могут не только использоваться в качестве конституционных прав при Конституционным судом рассмотрении индивидуальных жалоб, но и выступают в качестве эталона в ходе рассмотрения вопросов об общей совместимости законодательства с конституционным правом.

122. Другие нормативные источники включают в себя:

- положения, изложенные в Федеральном конституционном законе, в частности принципы равенства и недискриминации, право голоса и право быть избранным, различные гарантии справедливого судебного разбирательства и запрещение смертной казни;
- положения Государственного договора Сен-Жермен-ан-Лее 1919 года и Государственного договора о восстановлении независимой и демократической Австрии 1955 года, в частности в отношении защиты этнических меньшинств;
- конкретные конституционные законы, например Федеральный конституционный закон о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Федеральный конституционный закон о защите свободы личности и Федеральный конституционный закон о правах ребенка;
- конституционные положения, содержащиеся в общих законах, таких как статья 1 Закона о защите личных данных и статья 1 Закона о политических партиях.

б) Свобода религии

123. Федеральная конституция предусматривает, что Австрия принимает нейтральный подход к религии; задачи и цели государства предполагают его исключительно светский характер. Позиция государства в отношении религии основана на двух конституционных принципах: принцип свобода религии и гарантия того, что религиозные общины могут выступать в качестве юридических лиц в общественных местах. Кроме того, Австрия имеет давние традиции межкультурного и межрелигиозного диалога.

124. Основной закон об общих правах граждан 1867 года (*Staatsgrundgesetz über die allgemeinen Rechte der Staatsbürger*) совместно с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод предусматривают свободу вероисповедания и совести (религии и убеждений) и, в сочетании с Межконфессиональным законом 1868 года (*Gesetz über die interkonfessionellen Verhältnisse der Staatsbürger*), гарантируют, что каждый может свободно выбирать свою принадлежность к церкви/религиозной общине, отказаться от религиозной принадлежности или не иметь религиозной принадлежности. Публичное отправление религиозных культов гарантируется всем религиозным общинам. Кроме того, Основной закон гарантирует независимую организацию и управление религиозными общинами и запрещает вмешательство государства в их

внутренние дела. Роль государства ограничивается регулированием внешних сношений.

125. Церкви и юридически признанные религиозные общины имеют публично-правовой статус и регулируют свои внутренние дела самостоятельно. Два закона, принятые в 1874 году и в 1998 году, с поправками, внесенными в 2013 году, предусматривают общие предварительные условия и процедуры для юридического признания (*Anerkennungsgesetz* и *Bundesgesetz über die Rechtspersönlichkeit von religiösen Bekenntnisgemeinschaften*).

126. Кроме того, существует ряд особых законов, регулирующих деятельность церквей и религиозных общин:

а) что касается католической церкви, то отношения между государством и церковью регулируются в конкретных областях, в частности, положениями Конкордата, подписанного 1933 года Австрийским государством и Святым Престолом;

б) Закон об израелитах 1890 года (*Bundesgesetz betreffend die äußeren Rechtsverhältnisse der israelitischen Religionsgesellschaft*);

в) Закон о протестантах 1961 года (*Bundesgesetz über äußere Rechtsverhältnisse der Evangelischen Kirche*);

г) Закон о православной церкви 1967 года (*Bundesgesetz über äußere Rechtsverhältnisse der griechisch-orientalischen Kirche in Österreich*);

д) Закон о православной церкви 2003 года (*Bundesgesetz über äußere Rechtsverhältnisse der orientalisch-orthodoxen Kirchen in Österreich*);

е) Закон об исламе 2015 года (*Islam-Gesetz 2015*), заменивший собой Закон об исламе 1912 года.

127. В последние годы в дополнение к уже существующим были юридически признаны новые религиозные общины: исламская шиитская религиозная община (*Islamische Schiitische Glaubengemeinschaft*) была признана в качестве религиозной конфессиональной общины в марте 2013 года, староалевитская религиозная община в Австрии (*Alt-Alevitische Glaubengemeinschaft in Österreich*) была признана в августе 2013 года, а Церковь Объединения в Австрии (*Vereinigungskirche in Österreich*) была признана в июне 2015 года. «Свидетели Иеговы» были юридически признаны в 2009 году, а Свободные церкви в Австрии (*Freikirchen in Österreich*) и алевитская исламская община (*Islamische Alevitische Glaubengemeinschaft*) были признаны в 2013 году.

с) Социальные права

128. Социальные права прямо не гарантируются Федеральной конституцией. Однако Конституционный суд истолковал, в частности, принцип равенства как предусматривающий конкретные права, обеспечивающие права на получение государственных льгот, что сопоставимо с социальными правами. Вопрос о формальном включении социальных прав в Федеральную конституцию обсуждался в течение длительного времени, но общий консенсус не был достигнут, равно как и по вопросу о разработке единого перечня основных прав: проекты конституционно гарантированных социальных прав были подготовлены Австрийским конституционным собранием (*Verfassungskonvent*), которое обсуждало предложения о проведении конституционной реформы в период с июня 2003 года по январь 2005 года, а также Группой экспертов по государственной и административной реформе при Федеральной канцелярии в период с 2007 по 2008 год.

129. Австрия ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Европейскую социальную хартию и прилагает усилия в целях полной реализации экономических, социальных и культурных прав, предусмотренных в этих документах. Кроме того, при применении законодательства ЕС австрийские суды и административные органы обя-

заны обеспечивать соблюдение социальных и экономических прав, закрепленных в Хартии основных прав Европейского союза.

d) Права детей

130. Австрия ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и два из трех факультативных протоколов к ней и подписала, но еще не ратифицировала Протокол 2011 года, касающийся процедуры сообщений. В целях более полного обеспечения интересов детей основные права, закрепленные в Конвенции, были в 2011 году включены в Федеральный конституционный закон о правах ребенка, вследствие чего эти положения стали эталоном при рассмотрении вопросов о конституционности законов, нормативных актов и договоров Конституционным судом. Благополучие детей определено в качестве основного ориентира для всех действий государственных и частных субъектов.

131. Конституционные гарантии включают в себя право на адекватное участие во всех вопросах, касающихся ребенка, право на ненасильственное воспитание, право на защиту от экономической и сексуальной эксплуатации, запрещение детского труда, право на регулярные личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, право на особую защиту и помощь со стороны государства в тех случаях, когда ребенок изымается из семьи, и принцип равного обращения с детьми, имеющими и не имеющими инвалидность.

e) Права инвалидов

132. Федеральная конституция устанавливает, что Австрия привержена обеспечению равного статуса инвалидов во всех сферах повседневной жизни. Никто не должен подвергаться дискриминации по признаку инвалидности. Федеральная конституция Австрии также предусматривает, что язык жестов является официально признанным языком.

133. Австрия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о правах инвалидов в 2008 году. С тех пор были приняты обширные правовые меры для полного осуществления Конвенции, включая разработку Национального плана действий.

f) Включение международных договоров по правам человека в национальное законодательство

134. Международные договоры становятся частью национального законодательства после утверждения Национальным советом, ратификации Федеральным президентом и публикации в Бюллетене федеральных законов. В целом, не требуется никаких дальнейших мер по национальному осуществлению, и эти договоры сами по себе приобретают исполнительную силу. Тем не менее, Национальный совет может решить, что договор не подлежит применению в автоматическом порядке и прежде, чем его положения могут быть осуществлены внутренними административными органами и судами, они должны быть включены в национальное законодательство. Такие решения были приняты в отношении ряда международных договоров по правам человека, особенно в тех случаях, когда их содержание считается уже включенным в национальное законодательство. Европейская конвенция о правах человека и протоколы к ней, а также большинство конвенций Совета Европы, являются актами прямого действия. Европейская конвенция о правах человека даже получила конституционный статус в 1964 году, и, таким образом, стала частью федерального конституционного права.

2. Средства правовой защиты для обеспечения защиты прав человека

a) Индивидуальные жалобы в суды

135. Конституционное толкование основных прав является прежде всего вопросом гражданских свобод, защищающих частных лиц от незаконного вмеша-

тельства со стороны властей. Конституционный надзор за действиями исполнительных органов власти возложен на Конституционный суд. Каждый суд общей юрисдикции при принятии решений по вопросам гражданского или уголовного законодательства, и каждый административный суд, рассматривающий жалобу в отношении решения административного органа, руководствуется положениями Федеральной конституции, включая основные (конституционно гарантированные) права. Частные лица могут обжаловать решения административных судов на том основании, что они нарушают их основные права (гарантированные Конституцией). Если Конституционный суд устанавливает нарушение этих прав, он отменяет судебное решение и возвращает дело в административный суд, с тем чтобы он вынес повторное решение в соответствии с выводами Конституционного суда.

b) Индивидуальные и групповые ходатайства о проверке конституционности законодательных актов

136. Как указано в пункте 97, частные лица имеют право при определенных условиях напрямую обратиться в Конституционный суд с просьбой рассмотреть вопрос о конституционности (соответствия конституционно гарантированным правам) законов и международных договоров.

c) Жалобы на чрезмерное использование административных полномочий или принуждение

137. Административные суды первой инстанции обладают юрисдикцией, в частности, рассматривать жалобы с утверждениями о нарушении прав человека, в том числе основных (гарантированных Конституцией) прав в результате непосредственного осуществления административных полномочий и принуждения, в том числе, в частности, со стороны полиции.

d) Жалобы в Верховный суд в связи с основными правами

138. Любое помещенное под стражу лицо может подать жалобу в Верховный суд с просьбой рассмотреть вопрос о том, является ли решение уголовного суда нарушением основного права на личную свободу.

e) Европейский суд по правам человека

139. В качестве договаривающейся стороны Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод Австрия приняла юрисдикцию Европейского суда по правам человека. Конвенция предусматривает подачу межгосударственных и индивидуальных жалоб. Индивидуальные жалобы могут быть поданы в отношении решений судов и других органов какой-либо договаривающейся стороны. Такие заявления могут быть поданы только после исчерпания внутренних средств правовой защиты и в течение шести месяцев после вынесения окончательного решения национальными органами. Надзор за исполнением решений возложен на Комитет министров Совета Европы. В отличие от Конституционного суда и Высшего административного суда, Европейский суд не полномочен отменять решения национальных судов или законодательные положения, но может лишь сделать вывод о том, что данная договаривающаяся сторона несет ответственность за нарушение Конвенции и/или протоколов к ней. Юрисдикция Европейского суда не ограничивается каким-либо конкретным видом государственных актов, в связи с чем индивидуальные жалобы могут также подаваться в отношении решений судов общей юрисдикции.

f) Компенсация

140. Государственные органы не несут непосредственную ответственность за ущерб, причиненный в результате действий, которые они совершают в своем официальном качестве. Тем не менее, в Законе об ответственности органов государственной власти (*Amtshaftungsgesetz*) предусмотрена ответственность госу-

дарства за нарушения со стороны государственных органов, осуществляющих государственную власть.

3. Другие государственные органы, наделенные полномочиями по защите прав человека

а) Совет омбудсмена

141. Австрийский Совет омбудсмена (*Volksanwaltschaft*) является независимым органом с конституционным статусом, который представляет доклады обоим палатам Федерального парламента. Его мандат заключается в том, чтобы рассматривать случаи ненадлежащих действий исполнительных органов власти, в частности в связи с предполагаемыми нарушениями прав человека, либо от имени отдельных заявителей, либо по собственному усмотрению. Любое лицо может обратиться с жалобой в Совет, независимо от возраста, гражданства или местожительства, в любое время и бесплатно.

142. Совет омбудсмена состоит из трех членов, каждый из которых по очереди выступает в качестве исполняющего обязанности председателя. Кандидатуры трех членов Совета омбудсмена выдвигаются тремя крупнейшими политическими партиями, представленными в Парламенте, и избираются большинством голосов членов Парламента. Эта процедура назначения гарантирует необходимую демократическую легитимность, которая имеет существенное значение для парламентской демократии (во многом так же, как и назначение судей Федеральным президентом или министром юстиции). Три члена Совета омбудсмена осуществляют свои функции в условиях полной независимости; в течение шестилетнего срока (с возможностью продления) они не могут быть лишены их должности, сняты с должности или уволены.

143. Семь из девяти регионов (земель) распространили полномочия Совета омбудсмена на свои территории. В остальных двух землях для рассмотрения конкретных случаев ненадлежащего управления на региональном уровне были назначены отдельные региональные омбудсмены, правовой статус и мандаты которых аналогичны статусу и мандату федеральному Совету омбудсмена. Федеральные, региональные и местные органы власти обязаны оказывать Совету омбудсмена поддержку в выполнении его задач и раскрывать всю соответствующую информацию.

144. Мандат Совета омбудсмена был существенно расширен в 2012 году. С 2014 года Совет выступает в качестве национального превентивного механизма в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ФП-КПП). В рамках Совета омбудсмена шесть независимых региональных комиссий регулярно контролируют около 4 000 частных и государственных учреждений, где находятся лишенные свободы лица, в том числе полицейские участки и тюрьмы, центры приема просителей убежища, военные казармы, психиатрические лечебницы дома для престарелых и детские дома, кризисные центры и жилые общины молодежи. Кроме того, Совет омбудсмена уполномочен осуществлять контроль за действиями правоохранительных органов, когда они применяют меры принуждения (например, полицейские операции в ходе демонстраций).

145. Совет омбудсмена получает содействие в своей работе со стороны Консультативного совета по правам человека (*Menschenrechtsbeirat*), который консультирует его по вопросам приоритетных направлений мониторинга, распространения выводов и разработки рекомендаций. Консультативный совет состоит из равного числа представителей федеральных министерств/региональных правительств и представителей неправительственных организаций.

146. Кроме того, Совет омбудсмена выступает в качестве независимого органа мониторинга в соответствии с пунктом 3 статьи 16 Конвенции о правах инвалидов (КПИ) и осуществляет мониторинг учреждений и программ для инвалидов,

с тем чтобы предотвратить любые формы эксплуатации, насилия или злоупотреблений. Независимые региональные комиссии проводят контрольные посещения специальных учреждений для инвалидов.

147. Австрийский Совет омбудсмена является национальным правозащитным учреждением. После расширения его мандата в качестве национального превентивного механизма в рамках ФП-КПП и органа мониторинга по КПИ Совет омбудсмена является частью постоянного институционализированного диалога с гражданским обществом и экспертами по правам человека из различных областей.

b) Федеральный омбудсмен по вопросам инвалидности

148. Независимый Федеральный омбудсмен по вопросам инвалидности консультирует инвалидов и оказывает им поддержку в случаях дискриминации. Он также является членом Федерального консультативного совета по инвалидности, который выполняет консультативную функцию по всем основным вопросам, касающимся политики в отношении инвалидов. В некоторых регионах (землях) также существуют омбудсмены по вопросам инвалидности или аналогичные консультативные комитеты.

c) Независимые комитеты по контролю за осуществлением КПИ

149. Комитет по наблюдению за осуществлением КПИ представляет собой независимый механизм для поощрения, защиты и мониторинга осуществления Конвенции о правах инвалидов на федеральном уровне. Земли создали свои собственные комитеты по мониторингу в рамках своей сферы компетенции.

d) Управление по защите данных

150. Австрийская Комиссия по защите данных, созданная в 1980 году, была заменена в 2014 году Управлением по защите данных (*Datenschutzbehörde*). Оно уполномочено расследовать формальные жалобы, касающиеся основного (конституционно гарантированного) права на защиту данных в государственном секторе и – с учетом ограничений права доступа – также в частном секторе. Кроме того, Управление по защите данных может выступать в качестве омбудсмена как в государственном, так и частном секторе и уполномочено выносить рекомендации. Оно рассматривает все виды жалоб на действия полиции, государственных организаций, телекоммуникационных и страховых компаний, банков и других поставщиков финансовых услуг.

151. Директор Управления по защите данных назначается Федеральным президентом по рекомендации Федерального правительства. Он пользуется полной независимостью в соответствии с директивой ЕС 95/46/ЕС и не может быть отстранен от должности или уволен против его воли.

e) Члены Комиссии по правовой защите

152. Члены Комиссии по правовой защите работают в структуре министерства юстиции, министерства внутренних дел и министерства обороны с целью изучения законности некоторых следственных действий, предпринятых прокуратурой, полицией и разведывательными службами. Такие меры включают аудио- и видеонаблюдение, автоматическое сравнение/сопоставление баз данных и проведение тайных расследований.

153. В зависимости от уровня посягательства на основные права, полномочия Комиссии варьируются от предварительного одобрения до последующего надзора посредством подачи апелляции или жалобы в Управление по защите данных. Члены Комиссии представляют ежегодные доклады о деятельности соответствующих министров, которые затем отчитываются перед Национальным советом.

154. Член Комиссии при министерстве юстиции назначается федеральным министром юстиции по совместной рекомендации председателя Конституционного суда, Коллегии адвокатов Австрии и председателя Совета омбудсмана Австрии. Члены комиссии при министерстве внутренних дел и министерстве обороны назначаются Федеральным президентом по предложению Федерального правительства, которое должно учитывать мнения председателя Конституционного суда, председателя Высшего административного суда и председателя Национального совета.

155. Срок полномочий членов Комиссии варьируется от трех до пяти лет; полномочия могут быть продлены на следующий срок. Члены Комиссии являются полностью независимыми и не могут быть отстранены от должности или уволены против их воли.

f) Комиссия по вопросам равного обращения

156. Комиссия по вопросам равного обращения является независимым механизмом, рассматривающим вопросы, касающиеся дискриминации, в соответствии с Законом о равном обращении (*Bundes-Gleichbehandlungsgesetz*). Она действует в рамках подготовки к судебному разбирательству. Если Комиссия приходит к выводу о том, что заявитель является жертвой дискриминации, она выносит экспертное заключение и рекомендации в адрес работодателя/поставщика услуг. Работа Комиссии направлена на облегчение процедур в целях предотвращения или урегулирования правовых споров. Любые иски о компенсации должны быть подтверждены в гражданском суде, если работодатель сам добровольно не выполняет рекомендации Комиссии.

g) Управление омбудсмана по вопросам равного обращения

157. Управление омбудсмана по вопросам равного обращения является независимым органом, оказывающим помощь жертвам дискриминации по признаку пола, этнической принадлежности, возраста, сексуальной ориентации, религии и убеждений в сфере занятости и профессиональной деятельности и гендерной и этнической принадлежности в других сферах частного сектора экономики. Его роль определена в соответствии с законодательством ЕС о равном обращении, которое требует от государств-членов создания органов по вопросам равенства в целях борьбы с дискриминацией.

158. После внесения поправки в Закон об австрийских федеральных министерствах (Бюллетень федеральных законов I, № 11/2014) при Федеральной канцелярии было учреждено Управление омбудсмана по вопросам равного обращения. Управление имеет в своем составе центральное отделение и четыре региональных отделения.

159. Омбудсмен по вопросам равного обращения играет определенную роль в борьбе с дискриминацией и поощрении равенства, отличную от роли правительства и организаций гражданского общества. Он предоставляет индивидуальную юридическую помощь предполагаемым жертвам дискриминации, ведет переговоры с работодателями, предприятиями, учреждениями и советами работников в целях достижения дружественного урегулирования споров, а также обеспечивает юридическое представительство жертв дискриминации по делам, находящимся на рассмотрении Комиссии по вопросам равного обращения. Другие его задачи включают повышение осведомленности и предоставление информации общественности о Законе о равном обращении и о случаях дискриминации. В качестве одной из главных заинтересованных сторон в рамках многогранной национальной структуры по вопросам равного обращения, Омбудсмен по вопросам равного обращения действует в качестве консультационной службы и способствует разрешению разногласий.

160. Омбудсмен по вопросам равного обращения два раза в год представляет в Национальный совет доклады о своей деятельности, содержащие его замечания и рекомендации.

161. В целях поощрения недискриминационной практики и обеспечения осведомленности о законодательстве по вопросам равного обращения и его соблюдения Омбудсмен по вопросам равного обращения сотрудничает с государственными органами, работодателями и НПО.

h) Федеральная комиссия по вопросам равного обращения

162. Федеральная комиссия по вопросам равного обращения является федеральным административным органом, который занимается рассмотрением индивидуальных жалоб о дискриминации по признаку пола, этнического происхождения, религии или убеждений, возраста или сексуальной ориентации в государственном секторе. В его задачи также входит наблюдение за осуществлением мер, направленных на улучшение положения женщин.

i) Омбудсмен по делам детей и молодежи

163. Федеральное управление омбудсмена является независимым органом, созданным в рамках федерального министерства по делам семьи и молодежи в целях поощрения развития общества на основе учета интересов детей и их ненасильственного воспитания.

164. Независимым омбудсменам в регионах (землях) поручено индивидуальное консультирование, повышение уровня информированности и поощрение прав детей. Выполняемые ими задачи включают консультирование родителей, посредничество на судебных разбирательствах по вопросам опеки над детьми и представление замечаний по проектам законов, затрагивающих детей. В некоторых землях омбудсмен также уполномочен действовать в качестве контактного лица для детей, находящихся в учреждениях интернатного типа.

j) Защитники пациентов

165. Защитники пациентов выступают в качестве независимых и автономных учреждений земель. Они помогают пациентам осуществлять свои права в медицинских учреждениях и больницах.

к) Национальный контактный центр по Руководящим принципам ОЭСР для многонациональных предприятий

166. Национальный контактный центр (НКЦ) учрежден при федеральном министерстве науки, научных исследований и экономики в соответствии с Руководящими принципами ОЭСР для многонациональных предприятий. Эти Руководящие принципы устанавливают юридически необязательные принципы и стандарты ответственного поведения коммерческих предприятий в глобальном контексте в соответствии с применимыми законами и международно признанными стандартами. НКЦ оказывают предприятиям и заинтересованным сторонам помощь в принятии надлежащих мер для осуществления Руководящих принципов. Они также предоставляют платформу для посредничества и урегулирования любых возможных практических проблем.

4. Неправительственные организации

167. Организации гражданского общества и неправительственные организации играют ключевую роль в защите, поощрении и укреплении прав человека в Австрии. Экспертные знания представителей тематически специализированных неправительственных организаций высоко оцениваются правительством и используются, насколько это возможно, при разработке и осуществлении конкретных политических мер и инициатив. Неправительственные организации также играют важную роль в профессиональной подготовке государственных должностных лиц в области прав человека, а также в повышении осведомленности общественности об основных проблемах в области прав человека, и получают государственные субсидии от федерального правительства, земель и муниципалитетов.

168. Со времени проведения первого универсального периодического обзора (УПО) в 2011 году проводится постоянный диалог с представителями гражданского общества по вопросам осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам УПО, что способствует укреплению доверия и позитивной культуры общения между правительством и неправительственными организациями.

5. Образование в области прав человека

а) Подготовка судей, юристов и должностных лиц в области прав человека

169. Образование в области прав человека является неотъемлемой частью учебной программы для всех дипломированных юристов, заканчивающих австрийские университеты, а также включено в программы курсов профессиональной подготовки адвокатов, прокуроров и судей.

170. Сотрудники полиции проходят обязательную подготовку по вопросам прав человека с особым акцентом на недискриминационной работе полиции в условиях многокультурного общества. Учебная программа обязательного базового обучения сотрудников полиции предусматривает 56 часов обучения по вопросам прав человека. Сотрудники среднего звена принимают участие в трехдневном семинаре по правам человека в ходе их профессиональной подготовки. Старшие офицеры развивают свои навыки в области прав человека в рамках комплексного семинара (два образовательных кредита по Европейской системе перевода и накопления кредитов). Образование в области прав человека является также частью подготовки сотрудников сил безопасности. В рамках курсов повышения квалификации в сотрудничестве с неправительственными организациями регулярно проводятся семинары по правам человека. Австрийское министерство внутренних дел сотрудничает с Лигой по борьбе с диффамацией, чтобы обеспечить подготовку по борьбе с предрассудками и вопросам разнообразия для сотрудников австрийских правоохранительных органов в качестве обязательного элемента подготовки в области прав человека для полицейских сил. В настоящее время эта подготовка охватывает примерно 1 000 сотрудников полиции в год.

171. В целях подготовки судей и прокуроров по вопросам прав человека принимаются различные меры. Курс по правам человека является обязательным для всех будущих судей и прокуроров. Права человека, включая вопросы равного обращения и борьбы с дискриминацией, являются одной из тем итоговых экзаменов для будущих судей. Начиная 2009 года, все будущие судьи и прокуроры должны проходить стажировку длительностью не менее двух недель в учреждении по защите жертв или в учреждении социальной опеки. Дополнительные курсы по правам человека проводятся на добровольной основе.

172. Академия сотрудников пенитенциарных учреждений обеспечивает подготовку по вопросам борьбы с предрассудками и разнообразия при урегулировании конфликтных ситуаций с участием заключенных для сотрудников пенитенциарных учреждений.

б) Просвещение широкой общественности по вопросам прав человека

173. Образование в области прав человека является неотъемлемой частью гражданского воспитания, которая является принципом педагогики, действующим с 1978 года и предусматривающим гражданское воспитание и образование в области прав человека на всех уровнях школьного образования и в школах всех типов. Права человека изучаются различными способами: в рамках курсов по истории и политологии, а также в курсах, посвященных правам детей.

174. Австрийский центр образования по вопросам гражданства в школах (*polis*) является образовательным учреждением, действующим в структуре министерства образования, которое предлагает учебные курсы для преподавателей, учебные материалы и учебники, разработанные в тесном сотрудничестве с национальными и международными организациями (например, «И-Ти-Си Грац»,

«Эмнести акедеми», Советом Европы, Лигой по борьбе с диффамацией и другими). Эти программы главным образом направлены на увязку универсальных прав человека с повседневной жизнью с заострением внимания на важности этих прав на практике.

6. Распространение информации о правозащитных договорах на национальном уровне

175. Существуют различные методы, с помощью которых материалы, касающиеся международных договоров о правах человека, распространяются в Австрии. Все австрийские законы, включая международные договоры о правах человека, ратифицированные Австрией, и законодательные акты, содержащие основные права, публикуются в электронной форме через Систему правовой информации Австрийской Республики (СПИ) и с ними можно бесплатно ознакомиться в Интернете (www.ris.bka.gv.at).

176. Доклады о соблюдении международных обязательств по договорам Организации Объединенных Наций или Совета Европы по правам человека разрабатываются и публикуются соответствующим федеральным министерством, отвечающим за контроль за осуществлением и соблюдением таких договоров.

С. Процесс подготовки докладов на национальном уровне

177. Австрия выполняет свое обязательство периодически отчитываться перед международными механизмами по наблюдению за осуществлением прав человека. Подготовка докладов и последующая деятельность в связи с ними осуществляется главным образом группой координаторов по правам человека в соответствующих федеральных министерствах и в регионах (землях). В приведенной ниже таблице указаны федеральные министерства, отвечающие за координацию процессов представления докладов по восьми основным договорам Организации Объединенных Наций по правам человека, ратифицированных Австрией, а также докладов в рамках универсального периодического обзора. Процесс подготовки докладов, как правило, предполагает всестороннее участие других соответствующих федеральных министерств и земель. Доклады публикуются на официальном веб-сайте соответствующего министерства.

<i>Договор Организации Объединенных Наций</i>	<i>Координирующее федеральное министерство</i>
МКЛРД	Федеральная канцелярия
МПГПП	Федеральная канцелярия
МПЭСКП	Федеральное министерство труда, социальных дел и защиты прав потребителей
КЛДЖ	Федеральное министерство здравоохранения и по делам женщин
КПП	Федеральное министерство по делам Европы, интеграции и внешних сношений
КПР	Федеральное министерство по делам семьи и молодежи
КПИ	Федеральное министерство труда, социальных дел и защиты прав потребителей
УПО	Федеральное министерство по делам Европы, интеграции и внешних сношений
КНИ	Федеральное министерство юстиции

III. Информация об обеспечении недискриминации и равенства

A. Законодательство и эффективные средства правовой защиты

1. Законодательство

178. Принцип равенства и недискриминации закреплён в Федеральной конституции. Кроме того, принимается обширное антидискриминационное законодательство, которое постоянно совершенствуется. Законодательство в целом запрещает прямую дискриминацию, косвенную дискриминацию, виктимизацию и преследования. Оно запрещает дискриминацию в таких областях, как занятость, социальная защита, профессиональная подготовка, обучение в школах и предоставление товаров, удобств и услуг, доступных для общественности.

179. В сфере административного и гражданского права осуществление соответствующих директив ЕС способствует укреплению антидискриминационного законодательства Австрии. Регионы (земли) приняли свои собственные правовые акты по вопросам равного обращения и борьбы с дискриминацией в сфере их компетенции, некоторые положения которых обеспечивают более широкие меры по борьбе с дискриминацией, чем меры, гарантированные на федеральном уровне.

180. Инвалиды находятся под защитой всеобъемлющего антидискриминационного законодательства. Оно предусматривает запрещение дискриминации в повседневной жизни, включая обеспечение доступности в предоставлении товаров и услуг населению и доступности рабочей среды, а также определяет обязанности федеральных органов власти. Власти земель приняли антидискриминационные законы в своих сферах компетенции.

181. Закон о зарегистрированном партнерстве (*Eingetragene Partnerschaft-Gesetz*) вступил в силу 1 января 2010 года. Он предоставляет однополым парам официальный механизм признания их отношений и придания им юридического статуса. Правила, касающиеся регистрации партнерства, последствий такой регистрации и расторжения партнерства, во многом схожи с нормами, регулирующими брак.

2. Эффективные средства правовой защиты

182. Комиссия по равному обращению, Федеральный омбудсмен по делам инвалидов, Омбудсмен по вопросам равного обращения и соответствующие органы в землях обеспечивают защиту от дискриминации в сфере занятости и доступа к товарам и услугам. Санкции в связи со всеми формами дискриминации постоянно расширяются и последовательно применяются австрийскими судами. Они включают в себя возмещение материального и нематериального ущерба. Эти усилия способствуют все большему широкому осознанию и общественной значимости вопросов, связанных с дискриминацией.

183. Лица, пострадавшие от дискриминации со стороны сотрудников правоохранительных органов, могут подать жалобу в административный суд первой инстанции. Эти суды оценивают законность действий полиции, но не уполномочены налагать какие-либо санкции или предоставлять компенсацию. Дисциплинарные меры должны быть приняты начальником соответствующего должностного лица и/или специальной дисциплинарной комиссией. Если неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов могут быть квалифицированы как уголовное преступление, это должно доводиться до сведения прокуратуры, которая обязана возбуждать расследование.

184. В этой связи см. также более конкретную информацию, представленную в подразделе В раздела II настоящего доклада. Конституционный суд рассматривает вопросы о соответствии законов, международных договоров и нормативных актов принципам равенства и недискриминации, закрепленным в Конституции.

В. Деятельность правительства

185. Ниже приводится неисчерпывающее описание правительственных мероприятий, направленных на предупреждение дискриминации в отношении уязвимых групп в различных областях политики.

1. Права женщин и гендерное равенство

186. В целях укрепления прав женщин и гендерного равенства Австрия использует двойную стратегию, а именно взаимосвязанные меры, направленные на учет гендерной проблематики во всех областях, с одной стороны, и улучшение положения женщин, с другой стороны. Несмотря на значительное улучшение положения женщин и девочек и ситуации с гендерным равенством в последние годы, существенные различия в доходах женщин и мужчин по-прежнему остаются, равно как и признаки неравенства в других сферах жизни.

187. Для улучшения ситуации с гендерным равенством на рынке труда осуществляется и уже осуществлен целый ряд мер и стратегий, таких как Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на рынке труда, а также текущие инициативы, такие как «День девочек» и создание информационной платформы для специалистов, работающих в области естественных, технических и математических наук (meineTechnik.at). Текущая работа направлена на сокращение гендерного разрыва в оплате труда и улучшение карьерных возможностей женщин в отношении доступа к руководящим должностям и возвращения к трудовой деятельности после рождения ребенка.

188. Текущая работа Комиссии по вопросам равного обращения (см. пункты 157 и 182) является важным компонентом изучения и осуществления принципа равного обращения с женщинами и мужчинами, особенно в трудовой сфере. В 2016 году был подготовлен доклад об оценке положений законов о равенстве. Этот экспертный доклад обеспечит дальнейшее совершенствование мер, направленных на обеспечение соблюдения принципа равного обращения и защиты от дискриминации в частном и государственном секторах.

189. В целях дальнейшего сокращения социально-экономического неравенства и укрепления прав женщин во всех сферах жизни прилагаются постоянные усилия по борьбе с гендерным насилием, в частности принятие Национального плана действий по осуществлению Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и насилием в семье на 2014–2016 годы. В целях обеспечения мониторинга его осуществления и дальнейшего сбора имеющихся данных о насилии в отношении женщин в 2016 году было создано Национальное координационное управление по борьбе с насилием в отношении женщин (www.coordination-vaw.gv.at). Законодательство о борьбе с бытовым насилием, которое регулярно обновляется, основано на принципе «ударивший должен уйти» и предусматривает нормативные положения, обеспечивающие оперативную и эффективную защиту жертв насилия в семье.

2. Права инвалидов

190. Инвалиды имеют равный доступ ко всем услугам для лиц, ищущих работу. Квоты для трудоустройства инвалидов обеспечивают их интеграцию на рынке труда. Компании, которые не нанимают на работу инвалидов, должны выплачивать компенсацию в специальный фонд. Средства этого фонда, составляющие около 175 млн евро, вместе со средствами федерального бюджета и Европейского социального фонда, используются для финансирования затрат на рабочую силу, оборудование и обустройство рабочих мест, помощь в интеграции, поддержку в ходе профессиональной подготовки, консультирования по вопросам карьеры после школы, персональную помощь на работе и другие меры.

191. Зачисление детей-инвалидов в начальные и средние школы предусмотрено законодательством, принятым в 1993 и 1996 году. По просьбе родителей дети, нуждающиеся в специальной помощи в области образования, могут посещать специальные школы или обучаться в обычной школе. Инклюзивное образование организуется либо в инклюзивных классах или в индивидуальном порядке. На протяжении нескольких лет более половины всех детей, нуждающихся в специальной помощи в области образования, получают инклюзивное образование. Особые законодательные положения были приняты с целью гарантировать инклюзивную помощь для учащихся-инвалидов в старших классах средней школы. Инклюзивная профессиональная подготовка осуществляется за счет продления срока обучения на один год или, в исключительных случаях, на два года и/или в форме присвоения частичной профессиональной квалификации после одного–трех лет обучения. Закон о профессиональной подготовке предусматривает сокращение продолжительности рабочего дня и рабочей недели для инвалидов. Университетские студенты-инвалиды получают поддержку во всех областях со стороны специалистов по поддержке студентов-инвалидов.

3. Решение проблем экономического и социального неравенства

192. В целях дальнейшего развития комплексной социальной системы в экономически трудные времена правительство принимает конкретные меры по проведению реформ, направленных на достижение полной занятости и борьбу с нищетой.

193. Поощрение образования, профессиональной подготовки и занятости молодежи и интеграции маргинализированных групп на рынке труда являются приоритетными направлениями политики на рынке труда. По поручению правительства государственная служба занятости Австрии (ГСЗ) предоставляет услуги по трудоустройству, консультированию, сертификации и финансовой поддержки и, таким образом, играет важную роль в предотвращении и ликвидации безработицы в Австрии.

194. Все услуги ГСЗ в равной степени доступны для мигрантов. Конкретные курсы, такие как ориентационные курсы для лиц, не говорящих на немецком языке, курсы по расширению возможностей для трудоустройства для квалифицированных работников, помощь в подаче заявлений о приеме на работу, а также курсы немецкого языка, способствуют расширению доступа мигрантов к рынку труда. Особое внимание уделяется сотрудничеству между ГСЗ и различными организациями мигрантов. В целях дальнейшего улучшения интеграции на рынке труда был принят Закон о признании и оценке (*Bundesgesetz über die Vereinfachung der Verfahren zur und Anerkennung ausländischer Bildungsabschlüsse und Bewertung Berufsqualifikationen — Anerkennungs- und Bewertungsgesetz*), который вступил в силу в июле 2016 года.

195. Укрепление социальной солидарности и борьбы с нищетой являются главными целями правительства во всех областях политики. В декабре 2010 года в Австрии была проведена реформа системы социальной помощи и внедрена система обеспечения минимального дохода по результатам проверки нуждаемости (*Bedarfsorientierte Mindestsicherung, BMS*), основанная на соглашении между федерацией и землями в соответствии с положениями пункта а) статьи 15 Федерального конституционного закона. Этой системой охватываются лица, которые не имеют достаточных средств для покрытия своих собственных расходов и расходов их родственников, получающие паушальную выплату, обеспечивающую им средства к существованию (в соответствии с минимальными нормами) за пределами стационарных учреждений, с одной стороны, и необходимые медицинские услуги в случае болезни, беременности и родов, с другой стороны. В принципе, эта система охватывает также и лиц, которым был предоставлен статус беженца или дополнительная защита (лиц, пользующихся международной защитой), но не к просителям убежища, поскольку они получают пособия в натуральной форме. В основном пользу от этой системы получают родители-одиночки, которые подвергаются особому риску нищеты. Одна из

главных задач этой системы состоит во включении маргинальных групп населения в трудовую деятельность.

4. Просветительские меры

196. Основными принципами политики Австрии в области образования является обучение и профессиональная подготовка для всех, расширение знаний, навыков и возможностей, признание индивидуальных показателей работы и поощрение личностного развития, основанного на ценностях. Образование означает развитие творческих способностей, социальной компетентности, межкультурного взаимопонимания, терпимости и демократии, которые обеспечиваются главным образом в рамках политического образования. Начальные и средние школы должны обеспечивать максимально возможный уровень образования для всех. Дети и подростки должны получать в Австрии наилучшее возможное образование. Школа должна обеспечить недискриминационное развитие детей, воспитанных в различных семейных традициях различного культурного происхождения на основе равных возможностей и гендерного равенства.

197. Австрия приняла комплексные меры в области образования для взрослых, чтобы дать людям второй шанс для получения школьного образования. Еще одна задача заключается в том, чтобы обеспечить базовое образование для взрослых, в частности для мигрантов, а также приобретение базовых навыков для улучшения профессиональных возможностей; в стране создана сеть по распространению грамотности и предоставлению индивидуальных консультаций для мигрантов.

5. Здравоохранение

198. Федеральное правительство привержено обеспечению сильной системы общественного здравоохранения и качественной медицинской помощи для всех в Австрии, независимо от дохода, возраста, происхождения, вероисповедания, пола, языка, цвета кожи, сексуальной или политической ориентации, инвалидности и социальной принадлежности. В целях повышения безопасности пациентов Федеральное правительство поддерживает совместную инициативу австрийских врачей и других медицинских специалистов по внедрению национальной системы отчетности об ошибках и извлеченных из них уроках в рамках австрийской системы здравоохранения, данные которой стали общедоступными в Интернете с ноября 2009 года.

199. В 2011 году всеми соответствующими заинтересованными сторонами в рамках широкого и открытого для всех процесса (с участием более 40 заинтересованных сторон из соответствующих учреждений и гражданского общества) были сформулированы 10 целей в области здравоохранения. В 2012 году эти показатели были утверждены Федеральной комиссией по вопросам здравоохранения (*Bundesgesundheitskommission*). В 2013 году Федеральное правительство включило эти цели в свою текущую программу работы. Эти цели предусматривают повышение продолжительности здоровой жизни населения Австрии в ближайшие 20 лет (до 2032 года), независимо от уровня образования, доходов или личных жизненных условий.

6. Долгосрочный уход

200. В 1993 году было введено пособие для обеспечения долгосрочного ухода для всех нуждающихся, финансируемое из налоговых доходов государства. Система долгосрочного медицинского ухода включает пособия в денежной и натуральной форме. Она позволяет нуждающимся лицам оставаться дома и как можно дольше жить независимой жизнью. При необходимости предоставляется круглосуточный уход на дому.

201. Это пособие является основой системы и предоставляется вне зависимости от причин потребности в уходе или доходов или активов соответствующего лица. Это пособие предусматривает возмещение в фиксированном размере до-

полнительных расходов, вызванных требованиями по уходу, и предоставляется на семи уровнях в зависимости от требований по уходу в диапазоне от 157,30 евро (уровень 1) до 1 688,90 евро (уровень 7). В 2013 году около 5% населения Австрии получили это пособие.

202. В 2011 году в Австрии был учрежден Фонд долгосрочного ухода. Субсидии по линии этого Фонда, направленные на обеспечение доступного и постоянного долгосрочного медико-санитарного обслуживания, финансируются регионами (землями) и муниципалитетами в сотрудничестве с некоммерческими организациями. Фонд долгосрочного ухода устанавливает приоритеты в отношении общенационального распространения мобильных услуг и используется главным образом за для нестационарных услуг. В период с 2011 по 2016 год на эти цели было выделено в общей сложности 1,335 млрд евро (две трети из федерального бюджета и одна треть из средств земель и муниципалитетов).

203. В настоящее время система долгосрочного ухода также включает пособие на отпуск для ухода для поддержки лиц, осуществляющих уход, в целях улучшения координации работы и ухода посредством ухода в отпуск или организации ухода на условиях неполного рабочего дня. Размер пособия на отпуск для ухода зависит от доходов заявителя.

7. Интеграция

204. Государственный секретариат по вопросам интеграции был учрежден в 2011 году и в марте 2014 года был включен в структуру Министерства иностранных дел, после чего министерство изменило свое название на Федеральное министерство по делам Европы, интеграции и внешних сношений. Это облегчило взаимодействие и продемонстрировало, что в Австрии эта проблематика стала важным социально-политическим элементом. После начала осуществления в 2010 году Национального плана действий по вопросам интеграции значительный прогресс был достигнут в вопросе интеграции как в структурном отношении, так и по существу. С 2012 года реализуется базовая концепция «интеграции с самого начала». Для оценки и дальнейшего развития текущих мер в области интеграции был создан Совет экспертов и Консультативный совет по интеграции, в состав которых входят также представители гражданского общества. Для количественного измерения успеха процесса интеграции были разработаны научно обоснованные показатели. В январе 2016 года правительство опубликовало документ «50 мероприятий – план интеграции лиц, имеющих право на получение статуса беженца или дополнительную защиту в Австрии», направленный на создание общих социальных условий, обеспечивающих по возможности наиболее эффективную интеграцию беженцев, которые при этом не освобождают их от самостоятельных усилий по интеграции. Как сами принимаемые меры, так и ход их осуществления детально освещаются в докладах по вопросам интеграции, которые публикуются ежегодно и доступны для ознакомления.
