



МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.71
13 June 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДА
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[4 марта 1996 года]

СОДЕРЖАНИЕ

Пункты

Введение	1 - 5
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	6 - 21
II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	22 - 32
III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	33 - 40
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА	41 - 43

Введение

1. Чешская Республика была образована 1 января 1993 года после разделения Чешской и Словацкой Федеративной Республики на два независимых суверенных государства. 19 января 1993 года Чешская Республика стала членом Организации Объединенных Наций и правопреемником бывшего чехословацкого государства в отношении всех подписанных им международных договоров в области прав человека.

2. 30 сентября 1990 года бывшая Чешская и Словацкая Федеративная Республика подписала Конвенцию о правах ребенка (именуемую далее "Конвенция"), сделав следующее заявление:

"В случаях окончательного усыновления на основе принципа анонимности и искусственного оплодотворения, при котором выполняющий операцию врач обязан обеспечить, чтобы муж и жена, с одной стороны, и донор, с другой стороны, не знали друг друга, факт несообщения ребенку фамилии фактических родителей не противоречит этому положению".

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 49 Конвенции она вступила в силу для Чешской Республики 2 февраля 1991 года. Конвенция была опубликована в своде законов под № 104/1991 Coll.

4. В соответствии с Конституционным законом № 4/1993 Coll. о мерах, связанных с прекращением существования Чешской и Словацкой Федеративной Республики, Чешская Республика приняла на себя все международно-правовые обязательства Чешской и Словацкой Федеративной Республики в день прекращения ее существования, кроме обязательств, касающихся территории, на которую распространялся суверенитет Чешской и Словацкой Федеративной Республики, но не распространяется суверенитет Чешской Республики. Закон вступил в силу 31 декабря 1992 года, т.е. Конвенция стала обязательной для Чешской Республики 1 января 1993 года.

5. 16 февраля 1993 года Чешская Республика как государство – правопреемник Чешской и Словацкой Федеративной Республики уведомило Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о своем намерении стать стороной многосторонних международных договоров, участником которых была Чешская и Словацкая Федеративная Республика, в день прекращения ее существования. Это заявление также касалось обязательств Чешской Республики по Конвенции. 7 июля 1993 года Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций было опубликовано уведомление о присоединении Чешской Республики к Конвенции в качестве правопреемника и о ее вступлении в силу для нее с 1 января 1993 года.

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

6. Чешская Республика была образована 1 января 1993 года после разделения Чешской и Словацкой Федеративной Республики на Чешскую Республику и Словацкую Республику.

7. Площадь Чешской Республики составляет 78 864 км². Территория государства разделена на семь областей, 89 районов и 6 196 муниципалитетов. Территория столицы, Праги, представляет собой независимую административную единицу.

8. Согласно статистическим данным, по состоянию на 31 декабря 1992 года численность населения Чешской Республики составляла 10 325 697 человек, включая:

мужчины	одинокие:	2 081 308	женщины	одинокие:	1 724 468
	состоящие в браке:	2 544 573		состоящие в браке:	2 548 988
	разведенные:	241 316		разведенные:	330 183
	овдовевшие:	126 989		овдовевшие:	695 114
	Всего:	4 999 935		Всего:	5 302 280

9. Плотность населения в Чешской Республике в 1992 году составляла 131 человек на 1 м².

10. Согласно статистическим данным, по состоянию на 31 декабря 1994 года число лиц в возрасте младше 14 лет в Чешской Республике было равно 1 948 024, включая 998 161 лицо мужского пола и 949 863 лица женского пола, а число лиц в возрасте старше 65 лет - 1 356 232, включая 513 551 мужчину и 842 681 женщину.

11. Число рождений в 1994 году составило в общей сложности 106 915, включая 106 579 живорождений и 336 мертворождений.

12. Общее число абортов в 1994 году составило 66 100, в том числе 53 674 искусственных абортов, 10 958 самопроизвольных абортов и 8 абортов, относящихся к другим категориям.

13. В 1994 году умерло в общей сложности 117 373 человека, включая 58 609 мужчин и 58 764 женщины.

14. Средняя продолжительность жизни в 1994 году составила 69,5 года у мужчин и 76,6 года у женщин. В том же году число живорождений на 1 000 жителей было равно 10,3, а число смертей на 1 000 жителей - 11,4. Естественный прирост населения на 1 000 жителей составил -1,04. Число браков на 1 000 жителей было равно 5,65, а число разводов на 100 браков - 52,9. Показатель детской смертности (число смертей в возрасте до одного года на 1 000 живорождений) составил 7,9, а неонатальной смертности (число смертей в возрасте до 28 дней на 1 000 живорождений) - 4,7.

15. По данным переписи 1991 года, этническая структура населения выглядела следующим образом:

национальность	чехи:	8 363 768	жителей	(81 , 2 %)
	мораване:	1 362 313		(13 , 2 %)
	словахи:	314 877		(3 , 1 %)
	поляки:	59 383		(0 , 6 %)
	немцы:	48 556		(0 , 5 %)
	силезцы:	44 446		(0 , 4 %)
	цыгане:	32 903		(0 , 3 %)
	венгры:	19 932		(0 , 2 %)

и прочие.

16. По данным переписи 1991 года, языковая структура населения Чешской Республики (с точки зрения родного языка) выглядела следующим образом:

язык	чешский:	9 871 180	жителей	(95 , 8 %)
	словацкий:	239 355		(2 , 3 %)
	польский:	52 362		(0 , 5 %)
	немецкий:	40 907		(0 , 4 %)
	цыганский:	24 294		(0 , 3 %)
	венгерский:	20 260		(0 , 2 %)

и прочие.

17. По данным переписи 1991 года, распределение населения Чешской Республики по религиозным группам было следующим:

не относящиеся к какому-либо вероисповеданию:	4 112 864	жителей	(40 %)
католики:	4 021 385		(39 %)
протестанты:	203 996		(2 %)

и прочие.

18. В Чешской Республике шестой год идет процесс преобразования централизованно планируемой экономики в рыночную.

19. Численность самодеятельного населения в Чешской Республике в 1991 году составляла в общей сложности 5 421 102 человека, включая 2 838 657 мужчин и 2 582 445 женщин (т.е. 47,6% от общей численности населения).

20. Доля безработных в 1994 году составляла примерно 3%, а темпы инфляции - 9,6%.

21. Объем внутреннего валового продукта в 1993 году был равен 923,1 млрд. чешских крон, а объем внутреннего валового продукта на душу населения - 89 352 чешских крон.

II. ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

22. Конституция Чешской Республики (далее именуется "Конституция") была принята 16 декабря 1992 года и обнародована в виде закона № 1/1993 Coll., Конституции Чешской Республики. В соответствии с Конституцией Чешская Республика является суверенным, унитарным, демократическим правовым государством, основанным на принципах уважения прав и свобод человека и гражданина. Каждый гражданин может делать все, что не запрещено законом, и никто не может быть принужден к тому, что не предусмотрено законом.

23. Составным компонентом конституционного режима Чешской Республики является Хартия основных прав и свобод (далее именуется "Хартия"), обнародованная в форме закона № 2/1993 Coll. Основные права и свободы охраняются судами. Ратифицированные и обнародованные международные соглашения в области прав человека и основных свобод, которым Чешская Республика привержена, являются правовыми актами прямого действия и имеют преимущество перед законами.

24. Законодательная власть в Чешской Республике принадлежит парламенту. Парламент состоит из двух палат - Палаты депутатов и Сената. В состав Палаты депутатов входят 200 депутатов, избираемых на четыре года. Сенаторы пока еще не избирались. Выборы в Палату депутатов проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании в соответствии с принципами пропорционального представительства. Правом голоса обладает каждый гражданин Чешской Республики, достигший возраста 18 лет. Каждый гражданин Чешской Республики, имеющий право голоса и достигший возраста 21 года, может быть избран в Палату депутатов.

25. На рассмотрение Палаты депутатов представляются законопроекты. Законопроект, одобренный Палатой депутатов, передается в Сенат. Правительство имеет право высказывать замечания по всем законопроектам. Принятые законы подписываются Председателем Палаты депутатов, Президентом Республики и Премьер-министром. Закон вступает в силу с момента его опубликования.

26. Главой государства является Президент Республики, избираемый парламентом на совместном заседании обеих палат. Президент Республики избирается на пять лет, и никто не может быть избран на эту должность более двух раз подряд. Президентом Республики может быть избран любой гражданин, обладающий правом голоса и достигший возраста 40 лет. Президент Республики имеет право присутствовать на сессиях обеих палат парламента и на заседаниях правительства.

27. Высшим органом исполнительной власти является правительство, состоящее из Премьер-министра, заместителей Премьер-министра и министров. Правительство подотчетно Палате депутатов. Президент Республики назначает Премьер-министра и по его предложению – других членов правительства. Член правительства не должен заниматься деятельностью, характер которой несовместим с занимаемой им должностью. Правительство правомочно ставить перед Палатой депутатов вопрос о вотуме доверия. Премьер-министр подает прошение об отставке Президенту Республики, а другие члены правительства подают прошение об отставке Президенту Республики через Премьер-министра. Правительство принимает коллегиальные решения. Для принятия правительством какого-либо решения требуется согласие абсолютного большинства его членов. В целях выполнения законов правительство имеет право в соответствии с этими законами издавать постановления. Министерства и другие органы управления, а также органы территориального самоуправления могут издавать правовые акты на основе законов и в соответствии с ними, если это разрешено законодательством.

28. Государственная прокуратура выполняет функцию государственного обвинения при рассмотрении уголовных дел, а также другие задачи, определенные законодательством.

29. Судебную власть осуществляют независимые суды от имени государства. Судьи при исполнении своих обязанностей независимы. Должность судьи не могут занимать Президент Республики, члены парламента или любые другие должностные лица государственных органов управления. С должностью судьи также несовместимы другие виды деятельности, определенные законодательством.

30. Согласно Конституции и специально изданному закону, судебным органом, на который возлагается охрана конституционности, является Конституционный суд в составе 15 судей, назначаемых Президентом Республики на 15 лет. Конституционный суд, в частности, выносит постановления об отмене законов или их отдельных положений в случае их несоответствия нормам конституционного права или международным соглашениям, руководствуясь статьей 10 Конституции, принимает решения по жалобам на неконституционность принятых в установленном порядке решений и других действий государственных властей, нарушающих основные права и свободы, гарантированные Конституцией. Закон определяет, кто и при каких условиях может подавать жалобу, а также другие правила процедуры, используемые в Конституционном суде. При вынесении постановления судьи Конституционного суда обязаны следовать лишь нормам конституционного права и международным соглашениям, руководствуясь статьей 10 Конституции, и положениям Закона об учреждении Конституционного суда и о процедуре

Конституционного суда. Постановления Конституционного суда, имеющие исковую силу, являются обязательными для всех органов и лиц.

31. Задача судов состоит прежде всего в обеспечении охраны прав в установленном законом порядке. Вину и наказание за уголовное преступление может определить только суд. В судебную систему входят Верховный суд, Верховный административный суд, высокий, областные и районные суды. Их юрисдикция и организационная структура определяются законом. Суды назначаются Президентом Республики на неограниченный срок. При вынесении решения судьи обязаны руководствоваться законом. Все стороны в споре пользуются в суде равными правами. Производство в судах является устным, а заседания – открытыми, кроме случаев, предусмотренных законом. Приговоры всегда объявляются на открытых заседаниях.

32. Главное ревизионное управление – независимый орган, осуществляющий контроль за управлением государственным имуществом и исполнением государственного бюджета отдельными министерствами, другими органами управления и государственными органами, а также физическими и юридическими лицами. Председатель и заместитель Председателя Главного ревизионного управления назначаются Президентом Республики по предложению Палаты депутатов. Статус, юрисдикция, организационная структура и другие детали функционирования Главного ревизионного управления определяются законом.

III. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИСТЕМА, ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

33. При образовании Чешской Республики в качестве независимого государства она приняла в соответствии со статьей 3 Конституции Хартию, являющуюся неотъемлемым элементом ее конституционного права, на основе конституционного закона, утвержденного бывшим Федеральным собранием Чешской и Словацкой Федеративной Республики. Посредством Хартии во внутреннем законодательстве было закреплено большинство гражданских и политических прав, провозглашенных в Международном пакте о гражданских и политических правах. Принятие Хартии в качестве элемента конституционного права Чешской Республики обеспечило включение соответствующих положений Пакта в законодательство Чехии. Кроме того, в соответствии с Конституционным законом № 4/1993 Coll. о мерах, связанных с распуском Чешской и Словацкой Федеративной Республики, Чешская Республика взяла на себя все международно-правовые обязательства Чешской и Словацкой Федеративной Республики в день прекращения ее существования (кроме обязательств Чешской и Словацкой Федеративной Республики, касающихся территорий, на которую не распространяется суверенитет Чешской Республики). Эта мера обеспечила непрерывность соблюдения всех обязательств бывшей Чешской и Словацкой Федеративной Республики и Чешской Республики в области гражданских и политических прав, в том числе выходящих за рамки обязательств, предусмотренных в Хартии. Таким образом, после распуска Чешской и Словацкой Федеративной Республики были приняты все необходимые меры по корректировке основных законов и нормативных актов Чешской Республики с целью обеспечения постоянных гарантий, признанных в Пакте прав.

34. В 1993 году Палата депутатов парламента Чешской Республики приняла Закон № 182/1993 Coll. о Конституционном суде. Этот закон в сочетании с положениями Конституции о статусе и юрисдикции Конституционного суда в значительной мере укрепил отечественные гарантии прав и свобод в соответствии со статьей 2 Пакта.

35. Защита гражданских и политических прав обеспечивается прежде всего институтом жалоб, которые можно подавать в Конституционный суд в связи с нарушением Конституции. Их могут подавать:

- а) физические и юридические лица, чтобы оспорить принятые в установленном порядке решения или обжаловать другие действия государственных властей в тех случаях, когда они убеждены в нарушении их основных прав и свобод, гарантированных нормами конституционного права или подписанными Чешской Республикой международными соглашениями в области прав человека и основных свобод;
- б) орган территориального самоуправления, чтобы обжаловать незаконные действия государства;
- с) политическая партия, чтобы обжаловать решение о ее роспуске или другое неконституционное или незаконное решение, касающееся ее деятельности.

36. Жалоба на неконституционность может сопровождаться ходатайством об отмене правового акта или его отдельного положения в тех случаях, когда подача жалобы на неконституционность вытекает из применения такого акта, а также в том случае, когда податель жалобы утверждает, что этот акт не согласуется с правами и свободами, предусмотренными в Конституции и международных договорах.

37. Кроме того, Конституция разрешает Конституциальному суду отменять правовой акт, применение которого привело к нарушению основного права или свободы в том случае, когда факт такого нарушения удостоверяется международным органом, правомочным выносить решения по жалобам на нарушения прав человека и основных свобод в Чешской Республике (включая, в частности, Комитет по правам человека).

38. Слушание дел в Конституционном суде регулируется законом в соответствии с общепризнанными демократическими принципами судебной процедуры, к которым относятся: открытые заседания, независимость и беспристрастность судей, равенство всех сторон, право пользоваться родным языком.

39. Крайне важное значение для обеспечения гарантий гражданских и политических прав в области государственного управления имеет новое положение об административных судах, содержащееся в поправке к Гражданско-процессуальному кодексу. Эта поправка позволяет судам определять, путем всестороннего изучения, законность решений органов государственного управления, территориального самоуправления и других государственных органов, правомочных принимать решения по вопросам прав и обязанностей физических и

юридических лиц. В соответствии с вышеуказанной поправкой суд вправе пересматривать обжалуемые решения, принятые в установленном порядке такими органами, в том случае, когда податель жалобы утверждает, что решение органов управления является нарушением его прав; в случаях, конкретно предусмотренных законом, суд, кроме того, может в судебном порядке пересматривать невыполненные к тому времени решения административного органа.

40. В целях восстановления международно признанных принципов защиты личности и ее прав и свобод в основные материальные и процессуальные нормы гражданского права был внесен ряд других поправок.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ПРОПАГАНДА

41. Все действующие на территории Чешской Республики конституционные законы, законы и обязательные для всех правовые акты публикуются в Сборнике законов. Правовые нормы о правах человека и основных свободах содержатся в Конституции и Хартии, а также в материальных и процессуальных положениях гражданского, уголовного и административного права. Аннотированные тексты таких основных правовых положений с примерами из судебной практики публикуются для сведения юристов и широких слоев населения. Проблема прав человека и основных свобод часто обсуждается в таких специализированных периодических изданиях, как "Právník" ("Юрист").

42. Чешская Республика как государство – член Совета Европы, подписавшее Европейскую конвенцию по правам человека, создала Информационно-документационный центр Совета Европы, в котором хранятся документы этой организации, касающиеся прав и свобод человека. Важнейшие документы были переведены на чешский язык, с тем чтобы ими могли пользоваться широкие слои населения. Кроме того, Центр получает от Совета Европы тексты резолюций Европейской комиссии по правам человека и Европейского суда по правам человека.

43. Информационные материалы Организации Объединенных Наций можно получить в Информационном центре Организации Объединенных Наций, который распространяет буклеты, брошюры и публикации, касающиеся деятельности Организации Объединенных Наций, тексты наиболее важных конвенций, принятых в рамках системы Организации Объединенных Наций, доклады специальных докладчиков, исследования и т.д.
