



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
4 October 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам инвалидов

Заключительные замечания по первоначальному докладу Мавритании*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Мавритании¹ на своих 668-м и 669-м заседаниях², состоявшихся 24 и 25 августа 2023 года. На своем 683-м заседании, состоявшемся 5 сентября 2023 года, он принял настоящие заключительные замечания.
2. Комитет приветствует первоначальный доклад Мавритании, который был подготовлен в соответствии с руководящими принципами Комитета в отношении представления докладов, и благодарит государство-участник за письменные ответы³ на перечень вопросов, подготовленный Комитетом⁴.
3. Комитет положительно оценивает плодотворный и искренний диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника, которая была многопрофильной и межведомственной и включала представителей соответствующих правительственный министерств.

II. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для поощрения прав людей с инвалидностью и осуществления Конвенции после его присоединения к ней в 2012 году. Он с удовлетворением отмечает ратификацию в 2012 году Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также принятие следующих документов:

- a) Постановление № 2017-169 о доступности;
- b) Постановление № 2020-140 об учреждении Национального центра по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек;
- c) стратегия в отношении людей с инвалидностью на 2022–2030 годы;
- d) национальный план действий по противодействию гендерному насилию на 2015–2018 годы;

* Приняты Комитетом на его двадцать девятой сессии (14 августа — 8 сентября 2023 года).

¹ CRPD/C/MRT/1.

² См. CRPD/C/SR.668 и CRPD/C/SR.669.

³ CRPD/C/MRT/RQ/1.

⁴ CRPD/C/MRT/Q/1.



- е) национальная стратегия по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах.

III. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие принципы и обязательства (ст. 1–4)

5. Обеспокоенность Комитета вызывают:

- а) отсутствие согласования национального законодательства и нормативной базы с Конвенцией, в том числе с правозащитной моделью инвалидности;
- б) использование в законодательстве и политике уничижительных понятий и терминологии в отношении инвалидов, которые подчеркивают их проблемы со здоровьем, отражают медицинские и патерналистские подходы к инвалидности и усугубляют стигматизацию людей с инвалидностью;
- с) недостаточная осведомленность политиков, судей, прокуроров, преподавателей, а также медицинских работников, работников здравоохранения и других специалистов, работающих с людьми с инвалидностью, о правах, признанных в Конвенции, несмотря на то, что на нее можно напрямую ссылаться в судах.

6. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) привести свою Конституцию, а также законодательную базу и политику, связанные с инвалидностью, в соответствие с положениями Конвенции, отразив в своих законах, нормативных актах и политике принципы правозащитной модели инвалидности;
- б) отменить все разделы законодательства, политических документов и нормативных актов, в которых используются уничижительные термины, и обеспечить их соответствие правозащитной модели инвалидности;
- с) расширить программы повышения квалификации разработчиков государственной политики, судей, прокуроров, преподавателей, а также медицинских работников, работников здравоохранения и других специалистов, работающих с инвалидами, в области прав людей с инвалидностью и обязательств государства-участника по Конвенции, а также тесно консультироваться с организациями инвалидов и активно привлекать их к разработке и осуществлению программ профессиональной подготовки государственных служащих.

7. Комитет обеспокоен недостаточным участием людей с инвалидностью через представляющие их организации, включая различные организации людей с инвалидностью в разработке и осуществлении законов, политики и программ, связанных с инвалидностью.

8. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 7 (2018) и рекомендует государству-участнику укреплять и внедрять механизмы эффективного обеспечения участия людей с инвалидностью через представляющие их организации в процессах принятия государственных решений и обеспечить проведение конструктивных консультаций с различными группами организаций инвалидов, включая организации женщин с инвалидностью и детей с инвалидностью и лиц с интеллектуальной инвалидностью.

В. Конкретные права (ст. 5–30)

Равенство и недискриминация (ст. 5)

9. Обеспокоенность Комитета вызывают:

- a) отсутствие всеобъемлющего определения дискриминации в отношении инвалидов, охватывающего множественные и перекрестные формы дискриминации;
- b) отсутствие признания отказа в обеспечении разумного приспособления как формы дискриминации по признаку инвалидности.

10. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 6 (2018) и задачи 10.2 и 10.3 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

- a) принять всеобъемлющее определение дискриминации по признаку инвалидности, включая множественные и перекрестные формы дискриминации, охватывающие дискриминацию по возрасту, расе, полу, этнической принадлежности, религии, языку, сексуальной ориентации, гражданству и миграционному или любому иному статусу, и обеспечить всестороннюю защиту инвалидов от дискриминации;
- b) принять законодательные положения, признающие отказ в обеспечении разумного приспособления в качестве одной из форм дискриминации во всех сферах жизни, и включить в них четкое определение разумного приспособления, соответствующее статье 2 Конвенции.

Женщины-инвалиды (ст. 6)

11. Обеспокоенность Комитета вызывают:

- a) недостаточное участие женщин с инвалидностью и представляющих их организаций и групп в процессах принятия решений в общественной и политической жизни, в частности в работе Национального центра по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек (учрежденного Постановлением № 2020-140), а также за пределами консультативных органов и механизмов по вопросам инвалидности;
- b) отсутствие в национальном законодательстве четкого решения проблемы перекрестной дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью, а также отсутствие собранных данных и проведенных исследований по вопросам множественной и перекрестной дискриминации, с которой сталкиваются женщины и девочки с инвалидностью, в целях разработки адекватных стратегий реагирования.

12. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 3 (2016) и задачи 5.1, 5.2 и 5.5 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

- a) взаимодействовать с организациями и группами женщин и девочек с инвалидностью и обеспечить их непосредственное участие во всех процессах принятия государственных решений, в частности их представительство в Национальном центре по наблюдению за положением в области прав женщин и девочек, а также участие в разработке всех стратегий, касающихся гендерного равенства и гендерного насилия в отношении женщин и девочек, включая домашнее насилие, принудительные браки и торговлю людьми;
- b) провести межсекторальный анализ осуществления Конвенции в отношении женщин и девочек с инвалидностью во всех областях политики, включая образование, занятость, здравоохранение и правосудие, и признать в национальном законодательстве множественные и перекрестные формы дискриминации в отношении женщин и девочек с инвалидностью, а также принять специальные законы и стратегии, учитывающие гендерные аспекты и интерсекциональность;

c) утвердить базовые показатели и индикаторы, характеризующие прогресс, достигнутый в обеспечении инклюзивного равноправия женщин и девочек с инвалидностью во всех сферах жизни.

Дети-инвалиды (ст. 7)

13. Обеспокоенность Комитета вызывают:

a) стигматизация, множественные и перекрестные формы дискриминации и бесчеловечное обращение, с которыми дети с инвалидностью продолжают сталкиваться из-за предрассудков и негативных стереотипов в отношении них, в особенности в сельской местности;

b) сообщения о случаях эксплуатации детей с инвалидностью, насилия в отношении них и надругательства над ними, включая случаи применения телесных наказаний, в семье, в школах и специализированных учреждениях, а также о случаях их эксплуатации в виде принудительного попрошайничества;

c) тот факт, что дети с инвалидностью систематически не привлекаются к принятию влияющих на их жизнь решений, в особенности в сельской местности, несмотря на то, что они имеют шесть мест в Детском парламенте.

14. Комитет напоминает о своем совместном с Комитетом по правам ребенка заявлении о правах детей-инвалидов (от 2022 года), а также о задачах 16.2 и 16.7 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

a) принять меры по борьбе со стигматизацией всех детей с инвалидностью и обеспечению их защиты от множественных и перекрестных форм дискриминации, а также обеспечить им доступ к социальным и медицинским услугам и к инклюзивной системе качественного образования наравне с другими детьми;

b) отменить все положения, допускающие телесные наказания, принять законодательство и эффективные меры для обеспечения надлежащей защиты детей с инвалидностью от эксплуатации, насилия и надругательства, включая эксплуатацию в виде принудительного попрошайничества, и для привлечения виновных в этом лиц к ответственности, а также поощрять позитивные, ненасильственные и партисипативные формы воспитания детей посредством проведения информационно-просветительских кампаний и реализации обучающих программ в доступных форматах;

c) активизировать осуществление политики и применение механизмов и процессов, способствующих эффективному участию всех детей с инвалидностью, и обеспечить им возможность свободно выражать свое мнение по всем касающимся их вопросам.

Просветительно-воспитательная работа (ст. 8)

15. Обеспокоенность Комитета вызывают:

a) сохранение дискриминационного отношения, негативных стереотипов и предрассудков в отношении людей с инвалидностью, в частности лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, во всех сферах жизни;

b) отсутствие информационно-просветительских кампаний для повышения осведомленности о достоинстве, способностях и правах инвалидов в обществе и отсутствие долгосрочной стратегии повышения осведомленности о правах людей с инвалидностью и правозащитной модели инвалидности при действенном участии инвалидов и представляющих их организаций, в особенности в сельских и отдаленных районах.

16. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) на основе тесных консультаций с организациями инвалидов, включая организации женщин с инвалидностью и детей с инвалидностью, и при их активном участии принять национальную стратегию повышения

осведомленности и борьбы с предрассудками в отношении инвалидов, в частности лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, и отслеживать ее эффективность;

б) расширить программы обучения и повышения осведомленности, посвященные правам людей с инвалидностью и правозащитной модели инвалидности, на всех уровнях образования, на государственной службе, в СМИ и для широкой общественности, в доступных форматах, включая шрифт Брайля, жестовый язык и простой для чтения и понимания формат, и при активном участии инвалидов и представляющих их организаций, в особенности в сельских и отдаленных районах.

Доступность (ст. 9)

17. Обеспокоенность Комитета вызывают:

а) тот факт, что люди с инвалидностью сталкиваются с барьерами, препятствующими доступу к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, включая информационно-коммуникационные технологии, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, в частности в сельских районах;

б) недостаточность услуг, предоставляемых системой сурдоперевода, и ограниченная доступность технологий преобразования речи в текст.

18. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 2 (2014) и задачи 11.2 (обеспечение того, чтобы все могли пользоваться безопасными, недорогими, доступными и экологически устойчивыми транспортными системами для всех) и 11.7 (обеспечение всеобщего доступа к безопасным, доступным и открытым для всех зеленым зонам и общественным местам, особенно для женщин и детей, пожилых людей и людей с инвалидностью) Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) на основе тесных консультаций и диалога с людьми с инвалидностью через представляющие их организации поощрять их активное участие в оценке и обеспечении применения законодательства по вопросам доступности, такого как Постановление № 2006-043 и Постановление № 2017-169, и принятых технических стандартов, а также привлекать виновных в их несоблюдении к ответственности;

б) содействовать повышению осведомленности специалистов строительного сектора о барьерах, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, и надлежащих мерах по устранению таких барьеров, а также профессиональной подготовке таких специалистов в этих вопросах;

в) установить стандарты доступности информационно-коммуникационных средств и технологий, а также веб-сайтов в соответствии с универсальными стандартами доступности веб-ресурсов и включить вопросы доступности цифровых технологий в различные планы действий по обеспечению доступности и цифровой трансформации;

г) пересмотреть порядок государственных закупок транспортных средств и обеспечить включение в технические условия критериев доступности;

д) на основе тесных консультаций с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации проводить регулярные национальные исследования и опросы по вопросам доступности для оценки ситуации с доступностью, в том числе путем выявления недостатков и выработки рекомендаций по их устранению.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (ст. 11)

19. Обеспокоенность Комитета вызывают:

а) отсутствие конкретных и всеобъемлющих протоколов эвакуации людей с инвалидностью в ситуациях риска, чрезвычайных гуманитарных ситуациях и при стихийных бедствиях, а также сохранение барьеров, не позволяющих обеспечить разумное приспособление и доступность информации, эвакуационных центров, помох в чрезвычайных ситуациях, систем раннего оповещения и оценки потребностей общин;

б) отсутствие надлежащего вовлечения людей с инвалидностью в реализацию планов по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

20. Комитет рекомендует государству-участнику на основе тесных консультаций с людьми с инвалидностью и при их активном участии, а также в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и целью 11 в области устойчивого развития ускорить принятие национальной стратегии защиты прав людей с инвалидностью в ситуациях бедствия и разработать протоколы эвакуации в ситуациях риска, чрезвычайных гуманитарных ситуациях и при стихийных бедствиях, признающие и учитывающие особые потребности людей с инвалидностью, а также обеспечить разумное приспособление, доступную информацию, эвакуационные центры, помох в чрезвычайных ситуациях, системы раннего оповещения, оценку потребностей общин и наличие ассистивных устройств как в городских, так и в сельских районах.

21. Комитет обеспокоен несоразмерно сильным воздействием пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на людей с инвалидностью, в частности на людей с инвалидностью, все еще находящихся в специализированных учреждениях, и на инвалидов, проживающих в семьях, в том числе в результате домашнего насилия, в частности сексуального насилия и жестокого обращения, а также барьерами, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью при получении доступа к информации о чрезвычайных ситуациях и мерам поддержки.

22. Комитет рекомендует государству-участнику в соответствии с руководством, подготовленным Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, и концептуальной запиской, подготовленной Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и посвященной мерам реагирования на COVID-19 с учетом потребностей инвалидов:

а) учесть проблему инвалидности в своих планах восстановления после COVID-19 и других экономических и социальных программах, направленных на преодоление негативных последствий пандемии, и защитить людей с инвалидностью, в особенности женщин и девочек с инвалидностью, от сексуального насилия и жестокого обращения;

б) принять меры по deinституционализации людей с инвалидностью, которые все еще находятся в специализированных учреждениях, в том числе в чрезвычайных ситуациях, и предоставить им соответствующую поддержку для жизни в обществе в соответствии с руководящими принципами Комитета по deinституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях;

с) тесно взаимодействовать с людьми с инвалидностью и представляющими их организациями, включая организации женщин с инвалидностью, на всех этапах разработки и реализации планов восстановления после COVID-19;

д) обеспечить то, чтобы в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях все лица с инвалидностью могли получать

необходимую информацию в доступных форматах и на соответствующих электронных устройствах.

Равенство перед законом (ст. 12)

23. Обеспокоенность Комитета вызывают:

- a) отсутствие мер по замене систем замещающего принятия решений на системы поддерживаемого принятия решений, уважающие самостоятельность, права, волю и предпочтения людей с инвалидностью во всех сферах жизни;
- b) положения Гражданского кодекса и Кодекса о личном статусе, представляющие собой нарушение и лишающие возможности осуществления и реализации правоспособности по признаку инвалидности, а также отсутствие законодательных и иных политических мер, обеспечивающих людям с инвалидностью, в особенности лицам с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, возможность осуществлять свою правоспособность наравне с другими, включая возможность заключать договоры, открывать банковские счета, брать банковские ссуды и ипотечные кредиты и вступать в брак с выбранным партнером;
- c) отсутствие данных о людях с инвалидностью, все еще находящихся под опекой, в разбивке по возрасту, полу и типу инвалидности.

24. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 1 (2014), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) отменить все законы, допускающие ограничение правоспособности и замещающий режим принятия решений, и принять законодательство, обеспечивающее поддерживаемый режим принятия решений;
- b) на основе консультаций с инвалидами и при их активном участии через представляющие их организации разработать информационно-просветительские кампании для всех заинтересованных сторон, включая семьи людей с инвалидностью, членов общин, гражданских служащих, судей, медицинских и социальных работников, по вопросам признания правоспособности инвалидов и поддерживаемого режима принятия решений;
- c) принять меры по сбору данных о лицах, все еще находящихся под опекой, в разбивке по возрасту, полу и типу инвалидности, в целях восстановления полной правоспособности всех людей с инвалидностью.

Доступ к правосудию (ст. 13)

25. Комитет обеспокоен тем, что люди с инвалидностью сталкиваются с препятствиями в доступе к правосудию, в том числе с отношенческими барьерами и предрассудками среди административного и судебного персонала, недостаточной подготовкой персонала для оказания людям с инвалидностью помощи, позволяющей им ориентироваться в сложных административных и судебных процессах, включая уголовное судопроизводство, а также отсутствием информации о потребностях инвалидов в программах профессиональной подготовки такого персонала.

26. Комитет напоминает о Международных принципах и руководящих положениях по вопросу доступа людей с инвалидностью к правосудию, которые он одобрил в 2020 году, и о задаче 16.3 Целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

- a) принять в соответствии с Конвенцией план действий по обеспечению доступа людей с инвалидностью к правосудию и необходимые правовые, административные и судебные меры для устранения всех ограничений на эффективное участие инвалидов на всех стадиях административных и судебных процедур;
- b) обеспечить соответствующие возрасту и полу процессуальные корректизы, включая индивидуальную помощь, для того чтобы люди с

инвалидностью могли эффективно участвовать в административных и судебных разбирательствах на всех стадиях и во всех областях права;

с) использовать альтернативные средства информации и способы коммуникации в ходе административных и судебных процедур, такие как шрифт Брайля, жестовый язык, простой для чтения и понимания формат и преобразование информации из аудио- или видеозаписей в текстовую форму, применять принцип универсального дизайна и принять план действий по обеспечению физического доступа ко всем помещениям, в которых проводятся административные и судебные процедуры;

д) активизировать обучение сотрудников административных, судебных и правоохранительных органов, в том числе судей, по вопросам, имеющим отношение к Конвенции.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ст. 15)

27. Комитет обеспокоен тем, что:

а) уголовный кодекс государства-участника по-прежнему содержит положения, разрешающие публичное забивание камнями до смерти, порку и ампутацию конечностей, которые, несмотря на существующие правовые нормы, такие как закон № 2015-033 «О борьбе с пытками и рабством» и фактический мораторий на смертную казнь, могут применяться судами, а рабство продолжает существовать;

б) государство-участник продолжает применять телесные наказания в отношении инвалидов, в том числе детей с инвалидностью;

с) калечащие операции на женских половых органах продолжают проводиться, особенно в вилайях, несмотря на обязательство государства-участника по искоренению этой практики.

28. С учетом рекомендаций, ранее данных Комитетом против пыток⁵ и Комитетом по правам ребенка⁶, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) отменить все положения, разрешающие публичное забивание камнями до смерти, порку и ампутацию конечностей, и обеспечить более строгое применение национального законодательства, политики и практики, запрещающих пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания в отношении людей с инвалидностью, а также ликвидировать все формы рабства;

б) отменить телесные наказания в отношении людей с инвалидностью, включая детей с инвалидностью, без каких-либо исключений, во всех ситуациях;

с) повысить эффективность осуществления национального законодательства и национального плана действий по добровольному отказу от калечащих операций на женских половых органах в вилайях в целях искоренения этой практики, а также активизировать информационно-просветительские кампании, обучение и программы с привлечением общинных и религиозных лидеров, средств массовой информации, государственных служащих, общественности и семей.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (ст. 16)

29. Обеспокоенность Комитета вызывают:

а) недостаточная осведомленность населения в целом, в том числе инвалидов, о мерах по защите людей с инвалидностью от эксплуатации, насилия и надругательства во всех ситуациях, в том числе в семье, в школе и на рабочем месте;

⁵ CAT/C/MRT/CO/2, para. 34.

⁶ CRC/C/MRT/CO/3-5, п. 25.

b) отсутствие достаточных мер по обеспечению эффективного осуществления национального законодательства, политики и стратегий по защите инвалидов, в особенности пожилых инвалидов, женщин с инвалидностью, детей с инвалидностью, лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, лиц с альбинизмом и беженцев, просителей убежища и мигрантов с инвалидностью, во всех ситуациях, от торговли людьми и всех форм эксплуатации, насилия и надругательства;

c) сообщения о случаях эксплуатации детей с инвалидностью в виде принудительного попрошайничества.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять эффективные меры по повышению осведомленности о защите людей с инвалидностью от эксплуатации, насилия и надругательства и обеспечить предоставление им информации о том, как избежать насилия, эксплуатации и надругательства, распознавать их и сообщать о таких случаях; и обеспечить наличие у людей с инвалидностью, ставших жертвами эксплуатации, насилия или надругательства, доступа к независимым механизмам подачи жалоб и соответствующим средствам правовой защиты, включая консультирование;

b) повысить эффективность осуществления национального законодательства, политики и стратегий по защите людей с инвалидностью, в особенности пожилых инвалидов, женщин-инвалидов, детей с инвалидностью, лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, лиц с альбинизмом и беженцев, просителей убежища и мигрантов с инвалидностью, во всех ситуациях, от торговли людьми и всех форм эксплуатации, насилия и надругательства;

c) принять эффективные меры для обеспечения надлежащей защиты детей с инвалидностью от эксплуатации, насилия и надругательства, включая эксплуатацию в форме принудительного попрошайничества, и привлечения виновных к ответственности.

Свобода передвижения и гражданство (ст. 18)

31. Комитет с беспокойством отмечает, что:

a) несмотря на существующие законодательные положения о всеобщей регистрации рождения и создание в регионах отделений Национального агентства по вопросам регистрации населения и защищенных документов, некоторые дети-инвалиды до сих пор не регистрируются при рождении, что препятствует осуществлению ими своих прав и получению доступа к услугам, в том числе получению удостоверения лица с инвалидностью;

b) мигранты, просители убежища и беженцы с инвалидностью, в особенности женщины с инвалидностью и девочки с инвалидностью, имеют ограниченный доступ к услугам по поддержке и индивидуальным приспособлениям.

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать свои усилия по повышению осведомленности родителей и общественности о важности регистрации рождения детей, в том числе детей с инвалидностью, и регулярно проводить выездные акции по выдаче свидетельств о рождении и документов, удостоверяющих личность, с активным привлечением лиц с инвалидностью;

b) устранить все барьеры для людей с инвалидностью, в том числе проживающих в отдаленных и сельских районах, в отношении осуществления ими прав на гражданство, регистрацию рождения и оформление гражданских документов, с тем чтобы они могли пользоваться всеми правами, закрепленными в Конвенции;

c) принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы мигрантам, просителям убежища и беженцам с инвалидностью, в особенности

женщинам с инвалидностью и девочкам с инвалидностью, предоставлялись надлежащие услуги по поддержке, включая приспособления, учитывающие гендерные особенности и возраст.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (ст. 19)

33. Обеспокоенность Комитета вызывают:

a) сохраняющаяся практика помещения людей с инвалидностью в специализированные учреждения и отсутствие усилий, в том числе бюджетных и иных мер, направленных на вовлечение людей с инвалидностью в местное сообщество и предоставление им всех необходимых услуг по поддержке, включая услуги персональной помощи, а также недостаточная информированность общества и государственных органов о праве людей с инвалидностью вести самостоятельный образ жизни и быть вовлеченными в местное сообщество, праве решать, где и с кем проживать, и праве не быть обязанными проживать в каких-то определенных жилищных условиях;

b) отсутствие стратегии деинституционализации людей с инвалидностью, в том числе женщин с инвалидностью и детей с инвалидностью, помещенных в существующие учреждения интернатного типа, отсутствие программ переселения инвалидов, в частности лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, которые не могут позволить себе собственное жилье.

34. **Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 5 (2017) и своих руководящих принципах по деинституционализации, в том числе в чрезвычайных ситуациях (от 2022 года), и рекомендует государству-участнику:**

a) обеспечить деинституционализацию всех людей с инвалидностью, находящихся в специализированных учреждениях любого типа, и предоставлять услуги на уровне местных сообществ, способствующие полноценному осуществлению всеми людьми с инвалидностью их права жить в обществе, быть полностью вовлеченными в его жизнь и участвовать в ней;

b) на основе тесных консультаций с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации разработать стратегию и план действий в отношении процесса деинституционализации взрослых и детей с инвалидностью, которые все еще находятся в любых учреждениях интернатного типа, и обеспечить предоставление услуг на уровне местных сообществ, позволяющих им вести самостоятельный образ жизни и участвовать в жизни местного сообщества.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (ст. 21)

35. Обеспокоенность Комитета вызывают:

a) недостаточное предоставление информации в доступных форматах и с использованием информационно-коммуникационных технологий, таких как простой для чтения и понимания формат, простой язык, субтитрирование, жестовый язык, шрифт Брайля, аудиописание и тактильные, вспомогательные и альтернативные способы коммуникации, как в государственных, так и в частных СМИ, в частности на веб-сайтах, предоставляющих общественную информацию, а также отсутствие у инвалидов доступа к информационно-коммуникационным технологиям;

b) недостаточное число доступных частных и государственных веб-сайтов, а также субтитрирования, сурдоперевода и аудиописания на телевидении для глухих, слепых, слепоглухих и слабовидящих людей.

36. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять все необходимые меры, включая законодательные и политические, для обеспечения доступности всей общественной информации, в том числе на телевидении и в других СМИ, для всех людей с инвалидностью в доступных форматах коммуникации, таких как шрифт Брайля, перевод для слепоглухих, жестовый язык, простой для чтения и понимания формат, простой

язык, аудиописание и субтитрирование, путем выделения достаточного финансирования на их разработку, внедрение и использование, а также обеспечить доступ к информационно-коммуникационным технологиям, учитывающим разнообразие людей с инвалидностью, в том числе в сельских и отдаленных районах;

б) разработать и принять законодательные и политические меры, направленные на обеспечение того, чтобы телеканалы транслировали свои программы с использованием доступных форматов, таких как субтитрирование, жестовый язык и аудиописание для глухих, слепых, слепоглухих и слабовидящих людей, включая обеспечение доступности государственных и частных веб-сайтов;

с) на основе тесных консультаций с представительными организациями людей с инвалидностью и при их активном участии выделить финансовые ресурсы для подготовки квалифицированных переводчиков жестового языка и соответствующих специалистов по использованию тактильного формата, шрифта Брайля и простого для чтения и понимания формата, а также сформировать резерв таких квалифицированных специалистов.

Неприкосновенность частной жизни (ст. 22)

37. Комитет обеспокоен отсутствием информации, связанной с законодательством о защите персональных данных, и недостаточной осведомленностью людей с инвалидностью об их правах на защиту персональных данных и неприкосновенность частной жизни.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по обучению и информированию людей с инвалидностью и членов их семей в отношении законодательства о защите персональных данных;

б) повысить осведомленность людей с инвалидностью, а также представляющих их организаций и членов их семей о неприкосновенности частной жизни и защите персональных данных;

с) на основе тесных консультаций с людьми с инвалидностью и при их активном участии через представляющие их организации разработать национальную стратегию, обеспечивающую неприкосновенность их частной жизни и защиту их персональных данных, а также неприкосновенность частной жизни и защиту персональных данных членов их семей.

Уважение дома и семьи (ст. 23)

39. Обеспокоенность Комитета вызывают:

а) отсутствие прямого признания в законодательстве государства-участника прав людей с инвалидностью, в частности женщин с инвалидностью и лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, находящихся под опекой, в отношении семьи, отцовства, материнства и личных отношений;

б) отсутствие информации в доступных форматах о сексуальных и репродуктивных правах и здоровье людей с инвалидностью, в особенности женщин и девочек с инвалидностью;

с) отсутствие достаточной поддержки детей с инвалидностью и их семей, а также родителей с инвалидностью в выполнении ими своих родительских обязанностей.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) устранить все препятствия, мешающие лицам с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, лишенным дееспособности, вступать в

брак, осуществлять свои семейные и родительские права и усыновлять детей наравне с другими;

б) утвердить программы и политику, направленные на организацию для людей с инвалидностью, в том числе людей с инвалидностью, проживающих в сельских и отдаленных районах, обучения в области планирования семьи в доступных форматах и предоставление им соответствующей возрасту информации о сексуальном и репродуктивном здоровье;

с) принять законодательные и политические меры по обеспечению поддержки семей детей с инвалидностью, включая поддержку родителей с инвалидностью, в воспитании детей в семейном окружении, в особенности для тех из них, кто проживает в сельской местности.

Образование (ст. 24)

41. Обеспокоенность Комитета вызывают:

а) медленный прогресс в развитии инклюзивного образования, распространенность специальных школ и классов для учащихся с инвалидностью и сохранение препятствий на пути к инклюзивному образованию, с которыми сталкиваются дети, нуждающиеся в более высоком уровне поддержки;

б) недостаточная подготовка педагогов, преподавателей и непедагогического персонала по вопросам права на инклюзивное образование, а также тот факт, что учебные программы по повышению осведомленности не основаны на правозащитной модели инвалидности.

42. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 4 (2016) и задачу 4.5 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

а) разработать стратегию внедрения качественного инклюзивного образования для всех учащихся с инвалидностью, включая учащихся с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью и учащихся-аутистов, предусматривающую конкретные цели, сроки и бюджет, на всех уровнях образования, включая высшее образование и профессиональное обучение;

б) обеспечить непрерывное повышение квалификации педагогов, преподавателей и непедагогического персонала в области инклюзивного образования на всех уровнях, например обучение жестовому языку и другим доступным форматам информации и коммуникации, включая шрифт Брайля и простой для чтения и понимания формат, а также обеспечить, чтобы учебные программы по повышению осведомленности основывались на правозащитной модели инвалидности.

Здоровье (ст. 25)

43. Комитет обеспокоен тем, что:

а) для того чтобы воспользоваться субсидируемым медицинским обслуживанием, инвалиды должны получить удостоверение лица с инвалидностью, и тем, что в настоящее время в государстве-участнике только 13 процентов людей с инвалидностью получили такое удостоверение;

б) инвалиды, в особенности женщины с инвалидностью и девочки с инвалидностью, включая женщин и девочек с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, сталкиваются с барьерами, препятствующими их доступу к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, несмотря на принятие медицинских протоколов, стандартов и процедур в области репродуктивного здоровья;

с) медицинские учреждения и медицинский персонал недостаточно осведомлены о правах людей с инвалидностью, а также тем, что отсутствуют доступные формы коммуникации для пользователей медицинских услуг.

44. Комитет напоминает о связи между статьей 25 Конвенции и задачами 3.7 и 3.8 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

- а) упростить административные процедуры получения удостоверения инвалида и прикрепления к системе социального обеспечения, а также создать региональные и местные органы для упрощения процедуры подачи заявления на получение удостоверения лица с инвалидностью и его выдачи;
- б) обеспечить доступ инвалидов, в частности женщин и девочек с инвалидностью, к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья наравне с другими, а также обеспечить поддерживаемый режим принятия решений для женщин с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, с тем чтобы они могли осуществлять свои сексуальные и репродуктивные права и право на самоопределение;
- в) развивать обучение медицинских работников по правам людей с инвалидностью на всей территории государства-участника, в частности в сельской местности, в том числе по вопросам, связанным с их навыками, мерами поддержки, средствами и способами информирования и коммуникации, и предоставлять информацию в доступных форматах, включая шрифт Брайля, жестовый язык и простой для чтения и понимания формат, для людей с инвалидностью, в особенности для лиц с интеллектуальной или психосоциальной инвалидностью, женщин с инвалидностью и девочек с инвалидностью.

Труд и занятость (ст. 27)

45. Обеспокоенность Комитета вызывают:

- а) низкий уровень занятости людей с инвалидностью, в особенности женщин с инвалидностью, на открытом рынке труда, сегрегация инвалидов в специализированных мастерских и барьеры для трудоустройства, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью, включая недоступность физической среды на рабочих местах и отсутствие поддержки и индивидуальных приспособлений для инвалидов;
- б) отношенияльные барьеры, сдерживающие работодателей от приема на работу инвалидов, недостаточная осведомленность работодателей и их нежелание обеспечивать людям с инвалидностью разумное приспособление и применять стандарты универсального дизайна.

46. Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 8 (2022) и задачу 8.5 целей в области устойчивого развития и рекомендует государству-участнику:

- а) повысить эффективность осуществления национального законодательства, в частности Постановления № 2015-062, для обеспечения доступа людей с инвалидностью к труду и занятости на открытом рынке труда и их привлечения к труду в частной и государственной сферах наравне с другими, а также принять меры по скорейшему искоренению практики использования специализированных мастерских;
- б) повысить осведомленность работодателей в частной и государственной сферах об отношенияльных барьерах и обеспечить применение универсального дизайна всеми работодателями.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (ст. 28)

47. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на некоторые меры, связанные с социальной защитой, такие как денежные переводы и распределение продуктовых наборов, эти меры оказались недостаточно эффективными для снижения социального неравенства, учитывая барьеры для трудоустройства и повышенные расходы, зачастую связанные с инвалидностью. Он также обеспокоен тем, что люди с

инвалидностью, в особенности женщины и девочки с инвалидностью, проживающие в сельской местности, сталкиваются с экономической незащищенностью.

48. **Комитет напоминает о связи между статьей 28 Конвенции и задачей 10.2 целей в области устойчивого развития, обе из которых направлены на поощрение и гарантирование участия всех людей с инвалидностью в экономической жизни, и рекомендует государству-участнику:**

- a) **укрепить свою систему социальной защиты, с тем чтобы обеспечить минимальный уровень экономической защищенности и доступ к основным услугам по поддержке, включая покрытие связанных с инвалидностью расходов;**
- b) **принять практические меры по обеспечению того, чтобы люди с инвалидностью, в особенности женщины и дети с инвалидностью, в том числе проживающие в сельской местности, имели доступ к соответствующим, доступным и недорогим основным социальным программам и услугам, включая достаточное питание, одежду и жилище;**
- c) **учитывать проблему инвалидности в стратегиях сокращения масштабов нищеты, которые также включают специальные меры для инвалидов, в частности для женщин, девочек и пожилых людей с инвалидностью.**

Участие в политической и общественной жизни (ст. 29)

49. Обеспокоенность Комитета вызывают:

- a) **низкий уровень представленности людей с инвалидностью, в том числе женщин с инвалидностью, в процессах принятия политических и государственных решений и в общественной жизни;**
- b) **недостаточная доступность избирательных участков, процедур голосования, помещений, печатных и электронных материалов и общей информации о выборах, включая публичные предвыборные дебаты и предвыборные программы, для инвалидов, в том числе лиц с нарушениями зрения, лиц с нарушениями слуха и лиц с интеллектуальной инвалидностью.**

50. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **содействовать участию людей с инвалидностью, включая женщин с инвалидностью, в процессах принятия политических и государственных решений на всех уровнях и в политической жизни в целом;**
- b) **обеспечить доступность избирательных процедур и процедур голосования, помещений, а также печатных и электронных материалов о выборах во всех форматах, таких как шрифт Брайля, простой язык, простой для чтения и понимания формат и жестовый язык, или их наличие на доступных веб-сайтах.**

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (ст. 30)

51. Комитет обеспокоен отсутствием достаточного доступа людей с инвалидностью, включая детей с инвалидностью, к инклюзивным спортивным, досуговым и культурным мероприятиям и услугам. Он также обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не ратифицировало Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

52. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по поощрению и защите права людей с инвалидностью, в особенности детей с инвалидностью, на участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом наравне с другими, а также ратифицировать и осуществлять Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными**

ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям.

C. Конкретные обязательства (ст. 31–33)

Статистика и сбор данных (ст. 31)

53. Комитет с беспокойством отмечает пробелы в области сбора дезагрегированных данных и статистики о людях с инвалидностью во всех сферах, охватываемых Конвенцией. Он также с беспокойством отмечает отсутствие систематических и всесторонних исследований условий жизни людей с инвалидностью и барьеров, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих прав.

54. Комитет рекомендует государству-участнику использовать краткий набор вопросов по инвалидности, подготовленный Вашингтонской группой по статистике инвалидности, и политический маркер Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития по вопросам инклюзии и расширения прав и возможностей людей с инвалидностью, а также рекомендует государству-участнику:

- а) укрепить свою систему сбора данных о людях с инвалидностью с разбивкой по возрасту, полу, сексуальной ориентации, гендеру, расе, этнической принадлежности, уровню дохода, миграционному статусу, уровню образования, ситуации с трудоустройством и месту жительства во всех сферах жизни, обеспечивая при этом конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни людей с инвалидностью;
- б) выделить средства на проведение периодических исследований в области прав инвалидов в целях выявления препятствий для их осуществления;
- в) поддерживать независимые исследования, как количественные, так и качественные, для обоснования связанных с инвалидностью политики и мер, направленных на обеспечение прав людей с инвалидностью, и обеспечить активное участие инвалидов через представляющие их организации и тесные консультации с ними на всех этапах планирования, разработки и реализации процессов сбора данных.

Международное сотрудничество (ст. 32)

55. Комитет с беспокойством отмечает недостаточное количество консультаций с организациями инвалидов, в частности с организациями женщин с инвалидностью, в качестве партнеров по сотрудничеству в целях развития, а также их недостаточное вовлечение в разработку и реализацию международных соглашений и программ.

56. Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры для обеспечения эффективного участия людей с инвалидностью, в особенности женщин с инвалидностью, через представляющие их организации, их вовлечения и проведения с ними консультаций в связи с соглашениями и программами международного сотрудничества, в частности в процессе мониторинга реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также рекомендует государству-участнику принять меры, необходимые для ратификации Протокола к Африканской хартии прав человека и народов о правах инвалидов в Африке, принятого в 2018 году Африканской комиссией по правам человека и народов.

Национальное осуществление и мониторинг (ст. 33)

57. Комитет с беспокойством отмечает отсутствие прогресса в выполнении рекомендаций Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, которые были даны в 2020 году в ходе повторной

аккредитации Национальной комиссии по правам человека Мавритании, по дальнейшему укреплению ее мандата в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

58. Комитет рекомендует государству-участнику выполнить рекомендации Подкомитета по аккредитации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений продолжить наращивание своих усилий по борьбе со всеми нарушениями прав человека, обеспечить доступность своего веб-сайта для всех, добиться надлежащего уровня финансирования, обеспечить соответствующую гендерную сбалансированность своего членского состава и взаимодействовать с гражданским обществом, с тем чтобы Национальная комиссия по правам человека Мавритании функционировала эффективно и независимо и осуществляла свой мандат в полном соответствии с Парижскими принципами.

59. Комитет с беспокойством отмечает, что государство-участник не создало независимый механизм мониторинга для последующей деятельности и оценки осуществления Конвенции с бюджетом и определенными функциями, который предполагал бы эффективное и независимое участие людей с инвалидностью и представляющих их организаций.

60. Комитет рекомендует государству-участнику, принимая во внимание руководящие принципы в отношении независимых структур мониторинга и их участия в работе Комитета⁷, принять меры по созданию независимого механизма мониторинга с бюджетом и определенными функциями для мониторинга осуществления Конвенции.

IV. Последующая деятельность

Распространение информации

61. Комитет подчеркивает важность всех рекомендаций, сформулированных в настоящих заключительных замечаниях. Что касается срочных мер, которые необходимо принять, Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, содержащиеся в пунктах 10, о равенстве и недискриминации, 14, о детях с инвалидностью, и 32, о свободе передвижения и гражданстве.

62. Комитет просит государство-участник выполнить рекомендации, содержащиеся в настоящих заключительных замечаниях. Он рекомендует государству-участнику проводить заключительные замечания для рассмотрения и принятия мер членам правительства и парламента, должностным лицам соответствующих министерств, местным органам власти и членам таких соответствующих профессиональных групп, как преподаватели, медицинские работники и юристы, а также средствам массовой информации, использовав для этих целей современные социальные коммуникационные стратегии.

63. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику привлекать организации гражданского общества, в частности организации лиц с инвалидностью, к подготовке его периодического доклада.

64. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания, в том числе среди неправительственных организаций, организаций лиц с инвалидностью и среди самих лиц с инвалидностью и членов их семей, на государственном языке и языках меньшинств, включая жестовый язык, и в других доступных форматах, в том

⁷ CRPD/C/1/Rev.1, приложение.

числе в простом для чтения и понимания формате, и разместить их на правительственном веб-сайте, посвященном правам человека.

Следующий периодический доклад

65. Комитет просит государство-участник представить свои объединенные второй, третий, четвертый и пятый периодические доклады не позднее 3 мая 2030 года и включить в них информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Он также просит государство-участник рассмотреть возможность представления вышеупомянутых докладов по разработанной Комитетом упрощенной процедуре представления докладов, согласно которой Комитет готовит перечень вопросов по меньшей мере за один год до назначенной даты представления доклада государством-участником. Ответы государства-участника на такой перечень вопросов являются его докладом.
