



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
12 July 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (CRC/C/GBR/5) на своих 2114-м и 2115-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2114 и 2115), состоявшихся 23 и 24 мая 2016 года, и на своем 2132-м заседании (см. CRC/C/SR.2132), состоявшемся 3 июня 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление пятого периодического доклада государства-участника и письменных ответов на список вопросов (CRC/C/GBR/Q/5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с межведомственной делегацией государства-участника.

3. Если не указано иное, рекомендации по каждой части настоящих замечаний адресованы правительству Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а также, когда соответствующие мандаты подпадают под их юрисдикцию, автономным администрациям в Уэльсе, Шотландии и Северной Ирландии и правительствам заморских территорий и коронных владений.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

4. Комитет приветствует ратификацию международно-правовых документов или присоединение к ним, в том числе распространение ратификации Конвенции на бейливик Джерси, а также прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, связанных с правами детей, и принятие ряда новых законов и институциональных и политических мер с момента предыдущего обзора.

* Приняты Комитетом на его семьдесят второй сессии (17 мая – 3 июня 2016 года).



III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44)

Оговорки

5. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник сохраняет свои оговорки в отношении возможности применения некоторых статей Конвенции к своим заморским территориям и коронным владениям, а именно оговорки:

- а) к статье 22 в отношении Каймановых Островов;
- б) статье 32 в отношении всех своих зависимых территорий, за исключением Питкэрна;
- в) пункту с) статьи 37 в отношении всех своих зависимых территорий.

6. В свете Венской декларации и Программы действий 1993 года Комитет рекомендует правительствам указанных заморских территорий и коронных владений рассмотреть вопрос о снятии своих оговорок к Конвенции.

Законодательство

7. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить процесс приведения своего законодательства в соответствие с Конвенцией на национальном уровне и уровне автономий, а также в заморских территориях и коронных владениях с целью обеспечить прямое применение принципов и положений Конвенции и их защиту в судебном порядке в соответствии с внутренним законодательством;

б) ускорить принятие билля о правах в Северной Ирландии, согласованного в соответствии с Соглашением Страстной пятницы.

Всеобъемлющая политика и стратегия

8. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть общенациональную стратегию Соединенного Королевства под названием «Работаем вместе – достигаем больше» (2009 год), с тем чтобы охватить все области Конвенции и обеспечить ее выполнение в полном объеме;

б) принять всеобъемлющие планы действий по осуществлению вышеупомянутой стратегии в Англии и Северной Ирландии;

в) обеспечить в Шотландии полное осуществление плана действий под названием «Сделаем то, что нужно» (2009 год) и Национального плана действий по правам человека (2013–2017 годы);

г) обеспечить в Уэльсе полное осуществление Программы в интересах детей и молодежи (2015 год).

9. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику выделить достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, установить четкие сроки и рамки мониторинга и оценки для осуществления стратегии и планов действий и уделять особое внимание детям, принадлежащим к наиболее уязвимым группам населения.

Оценка воздействия на права детей

10. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ввести в законодательном порядке на национальном уровне и уровне автономий обязательство проводить систематически оценку воздействия на права детей при разработке законов и стратегий, затрагивающих интересы детей, в том числе в области международного сотрудничества в целях развития;

б) публиковать результаты таких оценок и демонстрировать, каким образом они учтены в предлагаемых законах и стратегиях.

Координация

11. Комитет вновь повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, что государству-участнику следует обеспечить эффективные меры по координации и осуществлению положений Конвенции на всей территории государства-участника. С этой целью Комитет рекомендует государству-участнику:

а) учредить во всех автономных образованиях, заморских территориях и коронных владениях на высоком межведомственном уровне надлежащий статутный орган с четким мандатом и достаточными полномочиями для координации всей деятельности в соответствующих секторах, связанных с осуществлением Конвенции;

б) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для этих координационных органов в целях обеспечения их эффективного функционирования;

в) укреплять координацию и оценку осуществления Конвенции на национальном уровне.

Выделение ресурсов

12. Комитет выражает серьезную обеспокоенность в связи с тем, что финансово-бюджетные стратегии и распределение ресурсов, осуществляемые в последнее время, негативно сказываются на равных возможностях детей пользоваться своими правами и в непропорционально высокой степени затронули детей, находящихся в неблагоприятном положении.

13. В соответствии со статьей 4 Конвенции и целевыми задачами 10.2 и 10.4 Целей в области устойчивого развития Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику выделить в максимальном объеме имеющихся ресурсов средства для осуществления прав ребенка при уделении особого внимания искоренению нищеты и сокращению неравенства во всех административно-территориальных единицах. В рамках этих усилий Комитет рекомендует государству-участнику:

а) использовать в процессе составления государственного бюджета подход, учитывающий права ребенка, внедряя систему контроля за рас-

пределением и использованием ресурсов, выделяемых на нужды детей, по всем статьям бюджета;

b) обеспечивать транспарентное составление бюджета с привлечением всех заинтересованных сторон посредством общественного диалога, в том числе с детьми;

c) определить статьи бюджета, которые предназначены для детей, находящихся в неблагоприятном или уязвимом положении, и которые могут потребовать принятия позитивных социальных мер, и гарантировать защищенность этих статей бюджета даже в ситуациях экономического кризиса;

d) регулярно проводить оценку воздействия, оказываемого на права детей процессами принятия решений по бюджетным и экономическим вопросам и их результатами, включая меры жесткой экономии, в тех областях, которые прямо или косвенно связаны с правами детей;

e) создать механизмы мониторинга и оценки достаточности, эффективности и справедливости распределения ресурсов, выделяемых на осуществление Конвенции.

Сбор данных

14. Комитет рекомендует правительству Северной Ирландии ускорить завершение разработки системы показателей, касающихся прав ребенка, которая бы охватывала все области Конвенции и учитывала концептуальные и методологические рамки, изложенные в публикации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под названием «Показатели уважения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению».

Независимый мониторинг

15. Комитет приветствует повышение независимости Уполномоченных по правам ребенка в четырех автономных образованиях государства-участника и многочисленные инициативы, с которыми они выступили для обеспечения поощрения и защиты прав ребенка. Однако Комитет обеспокоен тем, что полномочия Уполномоченных по правам ребенка для Северной Ирландии и Уэльса продолжают оставаться ограниченными и что Уполномоченный по правам ребенка для Шотландии до сих пор не начал осуществление своего мандата на проведение расследований от имени отдельных детей.

16. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2003) об общих мерах по осуществлению Комитет рекомендует государству-участнику:

a) продолжить укрепление независимости созданных институтов Уполномоченных по правам ребенка в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и позволить им, в частности, получать и расследовать жалобы, поступающие от детей или от их имени, в связи с нарушениями их прав;

b) выделять для Уполномоченных во всех административно-территориальных единицах необходимые людские и финансовые ресурсы, с тем чтобы они могли осуществлять свой мандат эффективным и скоординированным образом.

Международное сотрудничество

17. В контексте международного сотрудничества в целях развития Комитет обеспокоен финансированием государством-участником недорогостоящих, частных и неформальных школ, находящихся в ведении коммерческих предприятий, в государствах-получателях. Быстрый рост количества таких школ может способствовать снижению качества образования, уменьшению объема инвестиций в бесплатные и качественные государственные школы и углублению неравенства в государствах-получателях, в результате чего могут быть оставлены без внимания те дети, которые не могут позволить себе даже недорогостоящую школу.

18. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы в рамках международного сотрудничества в целях развития оно поддерживало государства-получатели в деле обеспечения права на бесплатное обязательное начальное образование для всех, уделяя первоочередное внимание бесплатному и качественному начальному образованию в государственных школах, воздерживаясь от финансирования коммерческих частных школ и упрощая процесс регистрации и регулирования деятельности частных школ.

Права детей и предпринимательский сектор

19. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) конкретно учесть права детей, в том числе требование к предприятиям соблюдать принцип должной осмотрительности в отношении прав детей, в пересмотренном варианте своего первого Национального плана действий по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека;

б) разработать и применять нормативные акты, имеющие целью обеспечить соблюдение предпринимательским сектором, в том числе в области государственных закупок, прав ребенка.

В. Определение понятия «ребенок» (статья 1 Конвенции)

20. Комитет рекомендует государству-участнику повысить минимальный возраст вступления в брак до 18 лет во всех автономных образованиях, заморских территориях и коронных владениях.

С. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12 Конвенции)

Недискриминация

21. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) ряд положений Закона о равенстве (2010) не предусматривает защиты детей от дискриминации по признаку возраста, а в Северной Ирландии предлагаемый закон о дискриминации по признаку возраста не распространяется на детей в возрасте до 16 лет;

б) меры по противодействию терроризму не пользуются доверием среди населения из-за отсутствия транспарентности и воспринимаются многи-

ми как меры, подвергающие детей, в частности детей-мусульман, дискриминации и стигматизации;

с) многие дети, относящиеся к некоторым группам населения, включая детей из числа рома, цыган и тревеллеров, детей, принадлежащих к другим этническим меньшинствам, детей-инвалидов, детей, находящихся под опекой, детей, являющихся мигрантами, просителями убежища и беженцами, а также детей из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, продолжают подвергаться дискриминации и социальной стигматизации, в том числе в средствах массовой информации.

22. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) рассмотреть возможность расширения сферы действия законодательства для обеспечения защиты всех детей моложе 18 лет от дискриминации по признаку их возраста;

б) укрепить механизм надзора, в том числе регулярные независимые обзоры, с целью проведения оценки и обеспечения того, чтобы осуществление мер по противодействию терроризму и экстремизму, включая Стратегию предупреждения (2011), не приводило к дискриминации или стигматизации какой-либо группы детей;

с) активизировать проведение информационно-просветительских и других превентивных мероприятий, направленных против дискриминации и стигматизации, и в случае необходимости принять временные специальные меры в интересах детей, оказавшихся в уязвимом положении.

23. **Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации, согласно которой государству-участнику следует принять незамедлительные меры в целях решения проблемы нетерпимости по отношению к детям и общего негативного отношения к детям, особенно подросткам, в обществе, в том числе в средствах массовой информации.**

24. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на некоторые улучшения, в заморских территориях по-прежнему наблюдается правовая дискриминация в отношении определенных категорий детей.

25. **Комитет рекомендует правительству Соединенного Королевства и далее поощрять правительства заморских территорий, с тем чтобы в законодательном порядке полностью ликвидировать дискриминацию в отношении детей, которые не являются коренными жителями, в том числе детей-мигрантов и детей, рожденных вне брака.**

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

26. Комитет сожалеет, что право ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов еще не отражено во всех законодательных и политических вопросах и судебных решениях, затрагивающих интересы детей, особенно в таких областях, как альтернативный уход, социальное обеспечение детей, иммиграция, предоставление убежища и статус беженца, уголовное правосудие, и в вооруженных силах. Кроме того, в некоторых заморских территориях не существует законодательного положения, обеспечивающего это право.

27. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению**

его интересов, Комитет рекомендует, чтобы во всех частях своей территории государство-участник:

а) обеспечило надлежащий учет и последовательное толкование и применение этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые касаются детей и оказывают на них влияние;

б) разработало процедуры и критерии в качестве руководства для всех лиц, уполномоченных определять наилучшие интересы ребенка в каждой области и уделять им должное внимание в первоочередном порядке.

Право на жизнь, выживание и развитие

28. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) уровень младенческой и детской смертности в государстве-участнике, включая самоубийство, связан, как показывают исследования, с уровнем социальных и экономических лишений;

б) во многих частях государства-участника не были созданы или не были введены в действие механизмы проведения расследований всех случаев внезапной смерти или серьезных телесных повреждений среди детей.

29. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) искоренить определяющие факторы младенческой и детской смертности, в том числе социальные и экономические лишения и неравенство;

б) предусмотреть проведение обязательных, независимых и публичных расследований случаев внезапной смерти или серьезных телесных повреждений среди детей, в том числе в местах содержания под стражей, учреждениях по уходу и психиатрических клиниках на всей территории государства-участника.

Уважение взглядов ребенка

30. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) мнения детей не всегда учитываются в процессе принятия решений по вопросам, которые затрагивают их интересы;

б) реформы, касающиеся сокращения масштабов оказания юридической помощи во всех четырех административно-территориальных единицах, по всей видимости, оказывают негативное воздействие на право детей быть заслушанными в ходе судебных и административных процедур, затрагивающих их интересы;

с) в Северной Ирландии, Уэльсе, Монтсеррате, на островах Тёркс и Кайкос и Джерси не были созданы или введены в действие молодежные парламенты;

д) многие дети считают, что социальные работники, инспекторы, платные воспитатели, судьи, персонал, работающий с детьми, находящимися в конфликте с законом, а также другие специалисты не прислушиваются к ним при решении вопросов, затрагивающих их интересы, в том числе в ходе разбирательств семейных дел.

31. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать структуры для активного и конструктивного участия детей в разработке законов, стратегий, программ и услуг на местном и национальном уровнях и уделять при этом должное внимание их мнениям, в том числе в связи с дискриминацией, насилием, сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, вредными практиками, альтернативным уходом, информационно-просветительскими программами по вопросам полового и репродуктивного здоровья, досугом и участием в играх. Особое внимание следует уделять вовлечению детей младшего возраста и детей, находящихся в уязвимом положении, таких как дети-инвалиды;

б) провести оценку воздействия и ускорить обзор реформ по вопросам предоставления юридической помощи в Англии, Уэльсе и Шотландии, провести оценку воздействия предлагаемых реформ на права ребенка в Северной Ирландии и Джерси, с тем чтобы исключить негативное влияние таких реформ на доступ детей к правосудию, и гарантировать эффективное участие детей в такой оценке и таком обзоре;

в) ускорить создание молодежных парламентов во всех автономных образованиях и во всех территориях в качестве постоянных форумов с целью содействия эффективному участию детей в национальных законодательных процессах по затрагивающим их проблемам;

г) обеспечить, чтобы дети не только заслушивались, но и были услышаны, и чтобы их взглядам уделялось должное внимание со стороны всех работающих с детьми специалистов.

32. Комитет отмечает усиливающиеся требования детей предоставить им право голоса с 16-летнего возраста, а также то, что в Шотландии возрастной ценз был повышен до 16 и 17 лет для выборов в местные органы власти и в парламент Шотландии.

33. Комитет призывает государство-участник и автономные образования провести консультации с детьми по вопросу о минимальном возрасте для участия в голосовании. В случае снижения возрастного ценза Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы это решение сопровождалось активным воспитанием гражданственности и обучением в области прав человека в целях своевременного формирования у детей представления о том, что самостоятельное и ответственное осуществление этих прав является элементом гражданской позиции, и чтобы эта мера не подавалась ненадлежащему влиянию.

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождений и гражданство

34. Комитет рекомендует государству-участнику призвать свои заморские территории провести обзор местного законодательства и Закона о британском гражданстве, с тем чтобы гарантировать право детей-мигрантов, в частности детей, родившихся в этих территориях, на свидетельство о рождении.

Свобода мысли, совести и религии

35. Комитет обеспокоен тем, что учащиеся обязаны по закону принимать участие в ежедневном отправлении религиозного обряда «полностью или главным образом общехристианского характера» в государственных школах в Англии и Уэльсе и что дети не имеют права отказаться от участия в таком отправлении религиозного обряда без родительского разрешения вплоть до поступления в старшие классы. В Северной Ирландии и Шотландии дети не имеют права отказаться от участия в коллективном отправлении религиозного обряда без родительского разрешения.

36. Комитет рекомендует государству-участнику отменить правовые положения, касающиеся обязательного участия в коллективном отправлении религиозного обряда в государственных школах, и обеспечить, чтобы дети могли самостоятельно осуществлять право на отказ от участия в отправлении религиозного обряда в школе.

Свобода ассоциации и мирных собраний

37. Чтобы в полной мере гарантировать право детей на свободу передвижения и мирных собраний Комитет рекомендует государству-участнику:

а) запретить использование в общественных местах акустических устройств для разгона собраний молодых людей (ультразвуковые устройства «Москито»);

б) собирать данные о мерах, применяемых в отношении детей, включая детей в возрасте 10–11 лет, для борьбы с антиобщественным поведением и для разгона толпы, а также отслеживать их критерии и соразмерность.

Право на неприкосновенность частной жизни

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) запретить применение в отношении детей не предусмотренных законом проверок в виде задержания и обыска;

б) обеспечить, чтобы предусмотренные законом проверки в виде задержания и обыска были соразмерны возрасту и зрелости ребенка и носили недискриминационный характер;

в) регулярно собирать, анализировать и публиковать данные о применении в отношении детей проверок в виде задержания и обыска в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, месту жительства, этническому происхождению и социально-экономическому статусу.

Е. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)**Пытки и другие жестокие или унижающие достоинство виды обращения и наказания**

39. Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) применения устройств «Тазер» сотрудниками полиции и, в случае Северной Ирландии, боеприпасов с ослабленной энергией поражения против детей в четырех автономных образованиях;
- b) расширения использования средств усмирения и других ограничительных мер в отношении детей, находящихся в заключении в Англии и Уэльсе, и отсутствия данных об использовании средств усмирения в других частях государства-участника;
- c) использования физического усмирения в отношении детей для поддержания надлежащего порядка и дисциплины в исправительных учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей и методов усмирения детей болью в учреждениях Англии, Уэльса и Шотландии, а также по поводу отсутствия всеобъемлющего обзора применения средств усмирения в учреждениях Северной Ирландии;
- d) применения в школах методов усмирения и изоляции в отношении детей с психосоциальными расстройствами, в том числе в отношении детей, страдающих аутизмом.

40. Ссылаясь на замечание Комитета общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и на целевую задачу 16.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) запретить применение в отношении детей электрошокеров, таких как устройства «Тазер», боеприпасов с ослабленной энергией поражения (в Северной Ирландии) и любых других устройств, оказывающих вредное воздействие, и систематически собирать и публиковать данные в разбивке по возрасту об их использовании в целях контроля за соблюдением такого запрета;
- b) отказаться от использования всех методов усмирения в отношении детей в дисциплинарных целях в любых местах, как предназначенных, так и не предназначенных для проживания, и запретить использование любых методов, направленных на причинение боли детям;
- c) обеспечить, чтобы средства усмирения в отношении детей использовались исключительно с целью предупредить причинение вреда ребенку или другим лицам и только в качестве крайней меры;
- d) систематически и регулярно собирать и публиковать дезагрегированные данные о применении средств усмирения и других ограничительных мер в отношении детей, с тем чтобы контролировать уместность мер по обеспечению дисциплины и хорошего поведения детей во всех местах, в том числе в учебных заведениях, местах содержания под стражей, психиатрических клиниках, учреждениях, созданных для защиты благополучия детей, и миграционных центрах.

Телесное наказание

41. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, Комитет настоятельно призывает государство-участник во всех автономных образованиях, заморских территориях и коронных владениях:

а) **запретить в приоритетном порядке все телесные наказания в семье, в том числе посредством отмены всех предусмотренных законом правовых оснований, таких как «разумное применение телесного наказания»;**

б) **обеспечить безоговорочный запрет на телесные наказания во всех школах и образовательных учреждениях, а также во всех других учреждениях и видах альтернативного ухода;**

с) **активизировать усилия по поощрению позитивных и ненасильственных форм поддержания дисциплины и уважения равного права детей на человеческое достоинство и физическую неприкосновенность, с тем чтобы покончить со всеобщим одобрением телесного наказания как метода воспитания детей.**

Насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы

42. Комитет приветствует включение в Закон о тяжких преступлениях (2015) в Англии и Уэльсе новой статьи о бытовом насилии с целью закрепить в нем положение о принуждающем и контролирующем поведении в интимных и семейных отношениях. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность:

а) высокой распространенностью бытового насилия и гендерного насилия в отношении женщин и девочек и негативными последствиями этих форм насилия для детей, независимо от того, являются ли они жертвами насилия или его свидетелями;

б) Законом о детях и молодежи (1933), в котором ребенок определяется как лицо, не достигшее 16-летнего возраста, для целей уголовного законодательства по вопросам жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них;

с) отсутствием должного уважения к взглядам детей в рамках мероприятий по борьбе с насилием в отношении детей и в ходе судопроизводства по семейным делам.

43. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011) и целевую задачу 16.2 Целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **пересмотреть Закон о детях и молодежи (1933) в целях защиты всех детей, не достигших 18-летнего возраста, от жестокого обращения и отсутствия заботы;**

б) **активизировать систематический сбор данных и регистрацию информации о насилии в отношении детей, включая бытовое насилие, гендерное насилие, жестокое обращение и отсутствие заботы, во всех местах, а также обмен информацией между соответствующими секторами и передачу ими дел;**

с) **увеличить число социальных работников и укреплять их потенциал, необходимый для решения проблемы насилия в отношении детей;**

д) **должным образом учитывать мнения детей в рамках мероприятий по борьбе с насилием, в том числе в ходе судопроизводства по уголовным и семейным делам;**

е) рассмотреть возможность ратификации Конвенции о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия.

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

44. Комитет приветствует меры, принятые для решения проблемы сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними, в том числе типовые национальные меры противодействия, принятые в рамках инициативы по защите безопасности детей в Интернете (WePROTECT), и активное участие детей и гражданского общества в разработке многосекторального плана действий и соответствующих руководящих указаний и инструментов в Уэльсе и в проведении независимого расследования этого явления в Северной Ирландии. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) недавними сообщениями о широком распространении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны высокопоставленных деятелей, организованных банд и в специализированных учреждениях;

б) растущей опасностью сексуальной эксплуатации детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете;

в) недостаточным уважением к взглядам детей в рамках усилий по предупреждению, выявлению и пресечению такой эксплуатации и таких надругательств;

г) низкими показателями судебного преследования за сексуальную эксплуатацию детей и сексуальные надругательства над ними.

45. Комитет рекомендует государству-участнику, включая правительства автономных образований, заморские территории и коронные владения:

а) систематически собирать и публиковать всеобъемлющие и дезагрегированные данные о сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними в любых обстоятельствах, в том числе путем введения обязательной отчетности;

б) разработать и осуществить на национальном уровне, в автономных образованиях, заморских территориях и коронных владениях всеобъемлющие многосекторальные стратегии борьбы с эксплуатацией детей и надругательствами над ними, в том числе в Интернете, в целях обеспечения эффективной профилактики, раннего выявления и вмешательства;

в) выполнить рекомендации, вынесенные в ходе расследования случаев сексуальной эксплуатации детей в Северной Ирландии, осуществленного под руководством г-жи Кэтлин Маршалл;

г) продолжить разработку всеобъемлющих услуг по поддержке детей, которые являются жертвами или подвергаются риску сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

д) укреплять потенциал правоохранительных и судебных органов в целях выявления и преследования случаев сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательств над ними и предоставлять эффективные средства правовой защиты пострадавшим детям;

е) рассмотреть возможность ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера.

Виды вредной практики

46. Комитет приветствует принятие в Англии и Уэльсе Закона о тяжких преступлениях (2015), позволяющего судам издавать охранные судебные приказы для защиты девочек, которые могут пострадать или уже пострадали от калечащих операций на половых органах. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность:

а) значительным числом детей, которые становятся жертвами различных видов вредной практики, включая калечащие операции на женских половых органах, а также принудительными браками девочек и мальчиков в возрасте 16 и 17 лет в некоторых частях государства-участника;

б) случаями проведения над детьми, родившимися интерсексуалами, ненужных с точки зрения медицинских показаний хирургических операций и других процедур без их осознанного согласия, что зачастую влечет за собой необратимые последствия и может причинить серьезные физические и психологические страдания, а также отсутствием механизмов возмещения ущерба и предоставления компенсации в подобных случаях.

47. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 18 (2014), касающееся видов вредной практики, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) **принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы дети в возрасте 16 и 17 лет вступали в брак лишь при исключительных обстоятельствах и на основе полного, свободного и осознанного согласия;**

б) **продолжать осуществлять и укреплять превентивные и защитные меры для решения проблемы вредной практики, включая сбор данных, подготовку соответствующих специалистов, осуществление информационно-разъяснительных программ, предоставление защиты и помощи пострадавшим детям и судебное преследование лиц, виновных в совершении таких актов;**

в) **обеспечить, чтобы никто не подвергался излишнему медицинскому или хирургическому вмешательству в младенческом или детском возрасте, гарантировать физическую неприкосновенность, самостоятельность и самоопределение соответствующим детям и предоставлять семьям детей, родившихся интерсексуалами, надлежащую консультативную помощь и поддержку;**

д) **предоставлять возмещение ущерба жертвам такого обращения;**

е) **обучать специалистов-медиков и психологов вопросам, касающимся спектра полового и связанного с ним биологического и физического многообразия и последствий излишнего хирургического или иного медицинского вмешательства для детей, родившихся интерсексуалами.**

Право ребенка на свободу от всех форм насилия

48. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

а) травля, в том числе киберзапугивание, по-прежнему является серьезной и широко распространенной проблемой, особенно в отношении лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, детей-инвалидов и детей, принадлежащих к группам меньшинств, включая рома, цыган и тревеллеров;

b) в Северной Ирландии, дети подвергаются насилию, в том числе становятся жертвами перестрелок, совершаемых негосударственными субъектами, участвующими в нападениях в духе полувоенных формирований, и вербуются такими негосударственными субъектами.

49. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) активизировать усилия по борьбе с травлей и насилием в школах, в том числе путем преподавания прав человека, повышения способности студентов и сотрудников уважать разнообразие в школе, совершенствования навыков учащихся в области урегулирования конфликтов, регулярного мониторинга случаев травли в школах и вовлечения детей в осуществление мероприятий и контроля, направленных на искоренение травли;

b) в свете рекомендаций, вынесенных по итогам дня общей дискуссии по вопросу об электронных средствах массовой информации и правах детей, обучать детей, учителей и членов семей безопасному использованию информационно-коммуникационных технологий, повышать осведомленность детей о серьезных последствиях, которые могут иметь для сверстников травля в Интернете, и расширять участие социальных сетей в усилиях по борьбе с киберзапугиванием;

c) принять незамедлительные и эффективные меры по защите детей от насилия со стороны негосударственных субъектов, участвующих в нападениях в духе полувоенных формирований, и от вербовки такими субъектами для участия в насильственных действиях, в том числе с помощью мер, связанных с правосудием переходного периода и уголовным правосудием.

F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20–21, 25 и 27 (пункт 4))

Семейное окружение

50. Комитет признает, что в государстве-участнике и в автономных образованиях имеются примеры передовой практики в области предоставления услуг по уходу за детьми тем, кто в них нуждается. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с негативным воздействием высокой стоимости ухода за детьми на детей и их семейное окружение.

51. Комитет рекомендует государству-участнику и правительствам автономий провести тщательную оценку воздействия на права ребенка недавнего сокращения финансирования услуг по уходу за детьми и поддержки семей и скорректировать политику поддержки семей в целях обеспечения доступности услуг по уходу за детьми для всех, кто в них нуждается.

Дети, лишенные семейного окружения

52. Комитет выражает обеспокоенность:

a) увеличением числа детей, помещенных на воспитание, в Англии, Уэльсе и Северной Ирландии и высоким процентом детей, помещенных на воспитание в Шотландии;

b) случаями, когда меры раннего вмешательства не были приняты своевременно, родители не получили адекватной поддержки, оказываемой се-

мьям, и наилучшие интересы ребенка не были надлежащим образом оценены при принятии решения о помещении ребенка на воспитание. Дети, согласно сообщениям, изымаются у своих биологических семей по причине экономического положения семьи или потому, что приемная семья может обеспечить более благоприятные условия для развития ребенка;

с) частой сменой социальных работников, которые работают с детьми, находящимися на воспитании, а также тем, что детям зачастую приходится менять приемные семьи более двух раз в год, что негативно сказывается на всех аспектах их жизни;

d) помещением детей в учреждения или семьи, находящиеся вдали от их биологических семей, что не позволяет детям общаться с ними и приводит к тому, что братья и сестры оказываются разлученными друг с другом без должной причины;

e) практикой помещения детей в охраняемые учреждения в Северной Ирландии;

f) тем, что дети, покидающие приемные семьи или учреждения интернатного типа не получают надлежащей поддержки и консультирования, в том числе относительно своих планов на будущее, и зачастую вынуждены жить вдали от своих бывших воспитателей;

g) устаревшими и не соответствующими положениям Конвенции процедурами усыновления в Северной Ирландии.

53. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной ассамблеи, приложение), Комитет подчеркивает, что условия, непосредственно и исключительно вызванные нуждой, никогда не должны служить единственным основанием для изъятия ребенка из-под опеки родителей. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по оказанию надлежащей помощи родителям и законным опекунам, включая родственников, осуществляющих неформальный уход, в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей;

b) обеспечить, чтобы разлучение детей с их семьями всегда тщательно расследовалось, отвечало наилучшим интересам ребенка и использовалось лишь в качестве крайней меры;

c) насколько это возможно, находить для ребенка такую приемную семью или такое учреждение государственной опеки, которые облегчали бы его общение со своими биологическими родителями, братьями и сестрами;

d) обеспечить, чтобы охраняемые учреждения в Северной Ирландии использовались лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого промежутка времени, устранить причины неоднократного или длительного пребывания в таких учреждениях и разработать альтернативы охраняемым учреждениям;

e) принять все меры, необходимые для обеспечения стабильности детям, находящимся на воспитании, включая усилия, направленные на то, чтобы удержать социальных работников и избежать ненужной смены приемных семей или мест пребывания в системе опеки;

f) уже на раннем этапе информировать и консультировать детей о планах по уходу за ними и мерах, принимаемых в переходный период, и оказывать достаточную помощь детям, выходящим из-под опеки, в том числе в поиске жилья, работы или получении дальнейшего образования;

g) ускорить одобрение и принятие законопроекта об усыновлении и детях в Северной Ирландии.

Дети, родители которых содержатся под стражей

54. Комитет обеспокоен тем, что из-за недостаточного сотрудничества между судами и органами защиты детей родитель может быть приговорен к лишению свободы и непосредственно заключен в тюрьму, а его или ее дети могут оказаться предоставленными самим себе и остаться без надлежащего ухода.

55. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить обязательное информирование органов, занимающихся защитой детей, о случаях лишения свободы лица, имеющего одного ребенка или нескольких детей, с тем чтобы избежать ситуаций, когда дети остаются без присмотра;

b) при вынесении приговоров родителям учитывать в первую очередь наилучшие интересы ребенка во избежание, насколько это возможно, вынесения приговоров, приводящих к их разлучению с детьми.

G. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

56. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) многие дети-инвалиды считают, что их мнения не учитываются должным образом при принятии решений, касающихся их личной жизни, включая выбор поддержки и планы на будущее;

b) многие дети-инвалиды по-прежнему помещаются в специальные школы или специальные подразделения в общеобразовательных школах и многие школьные здания и объекты не являются в полной мере доступными для детей-инвалидов;

c) поддержка, оказываемая в период перехода к взрослой жизни, зачастую не является ни достаточной, ни своевременной, ни хорошо скоординированной и не гарантирует принятие детьми-инвалидами в полной мере обоснованных решений.

57. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет рекомендует государству-участнику руководствоваться в вопросах, касающихся инвалидов, правозащитным подходом, разработать комплексную стратегию интеграции детей-инвалидов и:

a) обеспечить полное соблюдение прав детей-инвалидов на выражение своих взглядов и должный учет их мнений при принятии всех решений, затрагивающих их интересы, в том числе решения о доступе к личной поддержке и образованию и об их выборе;

b) разработать всеобъемлющие меры по развитию инклюзивного образования, обеспечить приоритет инклюзивного образования над помещением детей в специализированные учреждения и классы и сделать общеобразовательные школы полностью доступными для детей-инвалидов;

c) предоставлять детям-инвалидам на достаточно раннем этапе всеобъемлющий и комплексный пакет услуг для перехода к взрослой жизни путем согласования законодательства, политики и программ в соответствующих секторах и обеспечить принятие детьми-инвалидами полностью обоснованных решений в отношении их личного выбора в переходный период, привлекая их к разработке услуг и предоставляя консультации и информацию об имеющихся возможностях.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

58. Комитет выражает беспокойство в связи с неравенством в доступе к медицинским услугам и в показателях состояния здоровья, которое негативно сказывается на детях из числа рома, цыган и тревеллеров; детях, принадлежащих к другим этническим меньшинствам; детях-мигрантах; детях, живущих в условиях нищеты и в неблагополучных районах; детях, находящихся под опекой и в местах содержания под стражей; детях, инфицированных ВИЧ/больных СПИДом, а также детях из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов.

59. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья, Комитет рекомендует государству-участнику, правительствам автономных образований, заморским территориям и коронным владениям разработать всеобъемлющие и многосекторальные стратегии в области охраны здоровья детей и при этом:

a) обеспечить выделение средств в максимальных размерах имеющихся ресурсов и создание надежного механизма контроля;

b) уделять особое внимание ликвидации неравенства в показателях состояния здоровья и в доступе к медицинскому обслуживанию;

c) устранить основные социальные факторы, определяющие состояние здоровья.

Психическое здоровье

60. Комитет приветствует значительные усилия, предпринимаемые как на национальном уровне, так и на уровне автономий в целях улучшения качества услуг по охране психического здоровья. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что:

a) на всей территории государства-участника возрастает число детей, нуждающихся в психиатрической помощи, в том числе в связи с алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

b) в последние 10 лет в Северной Ирландии неуклонно растет количество самоубийств среди детей;

c) дети с психическими расстройствами часто проходят лечение вдали от дома (в Англии и Шотландии), не получают надлежащей, учитывающей интересы детей заботы и поддержки, помещаются в учреждения для взрослых или

даже могут содержаться под стражей в полицейских участках из-за нехватки мест в психиатрических клиниках;

d) новые цели сокращения сроков ожидания, установленные или запланированные в Англии, Уэльсе и Шотландии, могут не быть реализованы на практике в связи с отсутствием инфраструктуры (число специалистов и клиник/центров);

e) значительные инвестиции в усовершенствование услуг в области психического здоровья не всегда приводят к повышению качества услуг;

f) система терапевтических услуг, предоставляемых по месту проживания, недостаточно развита;

g) на детей в возрасте до 16 лет не распространяется защита, предусмотренная Законом о психической дееспособности (2005) в Англии и Уэльсе и Законом о психической дееспособности (2016) в Северной Ирландии, в том числе в отношении медицинского лечения без согласия пациента.

61. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **регулярно осуществлять сбор всеобъемлющих данных, касающихся психического здоровья детей, в разбивке по периодам жизни ребенка, уделяя должное внимание детям, находящимся в уязвимых ситуациях, и охватывая ключевые определяющие факторы;**

b) **неукоснительно инвестировать в услуги по охране психического здоровья детей и подростков и разрабатывать на национальном уровне и на уровне автономий стратегии, предполагающие четкие сроки, цели, измеряемые показатели, эффективные механизмы контроля и достаточные людские, технические и финансовые ресурсы. Подобные стратегии должны включать в себя меры по обеспечению наличия, доступности, приемлемости, качества и стабильности таких услуг и уделять особое внимание детям, которые в большей степени подвергаются опасности, включая детей, живущих в нищете, детей, помещенных под опеку, и детей, столкнувшихся с системой уголовного правосудия;**

c) **ускорить установление запрета на помещение детей с проблемами психического здоровья в психиатрические больницы для взрослых или полицейские участки, обеспечивая при этом предоставление таких услуг и средств в области охраны психического здоровья, которые бы отвечали возрасту детей;**

d) **поддерживать и развивать систему терапевтических услуг, предоставляемых по месту проживания детям с психическими расстройствами;**

e) **провести обзор действующего законодательства в области охраны психического здоровья для обеспечения должного учета наилучших интересов и мнений ребенка в случаях психиатрического лечения детей моложе 16 лет, в частности в связи с госпитализацией и лечением без согласия пациента.**

62. Комитет приветствует опубликованные Национальным институтом передового опыта в области здравоохранения и ухода новые руководящие принципы диагностирования и лечения синдрома дефицита внимания и гиперактивности и связанных с ними расстройств. В то же время Комитет обеспокоен тем, что:

- a) отсутствуют данные о фактическом числе детей, которые принимают метилфенидат или другие психотропные вещества;
- b) как сообщается, значительно участились случаи назначения психостимуляторов и психотропных препаратов детям с поведенческими проблемами, в том числе детям в возрасте до шести лет, несмотря на растущие свидетельства вредного эффекта этих препаратов.

63. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **регулярно осуществлять сбор данных о дозе и регулярности назначения детям психотропных препаратов (риталин, концерта и т.д.) и обеспечить прозрачность данных;**
- b) **обеспечить назначение препаратов в качестве крайней меры и только после индивидуальной оценки наилучших интересов конкретного ребенка, а также должное информирование детей и их родителей о возможных побочных последствиях такого медицинского лечения и о немедицинских альтернативах;**
- c) **создать систему независимого экспертного мониторинга, касающегося диагностирования синдрома дефицита внимания и синдрома гиперактивности, и исследовать коренные причины увеличения частоты их возникновения, в том числе с целью повышения точности диагностирования.**

Здоровье подростков

64. Комитет с удовлетворением отмечает неуклонное снижение показателей подростковой беременности в государстве-участнике в отчетный период. Однако Комитет обеспокоен в связи с тем, что:

- a) уровень подростковой беременности по-прежнему выше, чем в среднем по Европейскому союзу, и выше в более бедных районах;
- b) изучение вопросов взаимоотношения полов и половое воспитание являются обязательными не во всех школах и их содержание и качество варьируются в зависимости от школы, а дети из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов не имеют доступа к точной информации об их сексуальной ориентации;
- c) в Северной Ирландии аборт является незаконным, за исключением тех случаев, когда сохранение беременности ставит под угрозу жизнь матери, и наказываются пожизненным лишением свободы.

65. Ссылаясь на свои замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка и № 15 (2013), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) **разработать и принять при участии подростков всеобъемлющую политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков, уделяя особое внимание сокращению неравенства;**
- b) **обеспечить включение полноценного образования по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы обучения во всех школах, в том числе училищах, специальных школах и центрах содержания под стражей для несовершеннолетних, во всех районах государства-участника. Такое образование должно обеспечивать следующую соответствующую возрасту информацию: о конфиденциальных услу-**

гах по охране сексуального и репродуктивного здоровья; методах контрацепции; предупреждении сексуальных надругательств или сексуальной эксплуатации, включая сексуальные издевательства; помощи, предусмотренной в случаях таких злоупотреблений и такой эксплуатации; и сексуальности, в том числе детей из числа лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов;

с) отменить в Северной Ирландии уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах и пересмотреть свое законодательство в целях обеспечения доступа девочек к безопасным услугам по прерыванию беременности и по уходу после абортов. При принятии решений в отношении абортов следует всегда учитывать и уважать мнение подростка.

Питание

66. Комитет выражает обеспокоенность:

а) высокой распространенностью избыточного веса и ожирения среди детей во многих частях государства-участника;

б) отсутствием всеобъемлющих данных о безопасности питания детей на фоне того, что, по данным некоторых исследований, имеющиеся в настоящее время программы, например программы бесплатного школьного питания, возможно, не позволяют детям удалить чувство голода;

с) крайне низкими показателями грудного вскармливания, тем, что в 2010 году только один процент женщин кормили детей в течение шести месяцев исключительно грудным молоком, а также неадекватным регулированием сбыта заменителей грудного молока.

67. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) систематически собирать данные о безопасности питания детей, в том числе данных, касающихся грудного вскармливания, избыточного веса и ожирения, в целях выявления коренных причин недоедания и отсутствия безопасности питания среди детей;

б) регулярно контролировать и оценивать эффективность стратегий и программ по вопросам продовольственной безопасности и питания детей, в том числе программ школьного питания и продовольственных банков, и программ, ориентированных на младенцев и детей младшего возраста;

с) поощрять, защищать и поддерживать практику грудного вскармливания во всех программных областях, где грудное вскармливание оказывает воздействие на здоровье детей, включая борьбу с ожирением и некоторыми неинфекционными заболеваниями и охрану психического здоровья, и полностью соблюдать Международный свод правил сбыта заменителей грудного молока.

Состояние окружающей среды

68. Комитет выражает обеспокоенность высоким уровнем загрязнения воздуха, который непосредственно сказывается на здоровье детей в государстве-участнике и усугубляет негативное воздействие изменения климата, затрагивая различные права ребенка как в государстве-участнике, так и в других странах.

69. Ссылаясь на целевую задачу 1.5 Целей устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику, в том числе автономным образованиям в отношении переданных в их ведение вопросов:

а) установить четкое правовое обязательство, предусмотрев соответствующие технические, людские и финансовые ресурсы, в отношении расширения масштабов и ускорения процесса осуществления планов по снижению уровней загрязнения воздуха, особенно в районах, расположенных вблизи школ и жилых районов;

б) обеспечить, чтобы права детей занимали центральное место в национальных и международных стратегиях адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, в том числе посредством своей новой национальной стратегии борьбы с изменением климата и в рамках своих международных программ в области изменения климата и финансовой поддержки.

Уровень жизни

70. Комитет серьезно обеспокоен в связи с тем, что:

а) уровень нищеты среди детей по-прежнему остается высоким, непропорционально затрагивает детей-инвалидов; детей, живущих в семье или домохозяйстве с инвалидом или инвалидами; домохозяйства с большим числом детей и детей, принадлежащих к этническим меньшинствам, и в наибольшей степени затрагивает детей в Уэльсе и Северной Ирландии;

б) Закон о реформе системы социального обеспечения и труде (2016), который вносит поправки в Закон о борьбе с детской нищетой (2010), отменил установленную законодательством цель – ликвидировать нищету среди детей к 2020 году, а также законодательно закрепленное обязательство правительства Соединенного Королевства и правительств Англии, Шотландии и Уэльса разработать стратегии борьбы с детской нищетой;

в) последние поправки к Закону о налоговых льготах (2002), Закону о реформе системы социального обеспечения (2012) и Закону о реформе системы социального обеспечения и труде (2016) ограничивают право на налоговые льготы и социальные пособия на детей («пределный объем социального пособия на домохозяйство» и «налог на спальню»), независимо от потребностей домашних хозяйств;

г) в течение отчетного периода в Англии и Северной Ирландии увеличилось число не имеющих жилья домохозяйств с детьми-иждивенцами, а во всех четырех административно-территориальных единицах – число бездомных семей, в том числе семей с детьми младшего возраста, проживающих во временном жилье;

д) в Шотландии по-прежнему ощущается нехватка жилья для рома, цыган и тревеллеров, соответствующего их культурным особенностям.

71. Комитет обращает внимание государства-участника на целевую задачу 1.2 Целей устойчивого развития, касающуюся сокращения уровня нищеты, и настоятельно призывает государство-участник:

а) создать четкие механизмы подотчетности в целях искоренения детской нищеты, в том числе путем повторного установления конкретных целей, предусматривающих четкие сроки и поддающиеся количественной оценке показатели, а также продолжить регулярное осуществление мони-

торинга и предоставление отчетности в отношении сокращения масштабов нищеты среди детей во всех частях государства-участника;

b) обеспечить четкую ориентированность стратегий и планов действий государства-участника в области сокращения масштабов нищеты на обеспечение интересов детей, в том числе в рамках новой Стратегии по улучшению жизненных возможностей, и поддерживать разработку и реализацию стратегий сокращения масштабов нищеты среди детей в автономных образованиях;

c) провести всеобъемлющую оценку совокупного воздействия, оказанного всем спектром реформ системы социального обеспечения и налоговых льгот, проведенных в период 2010–2016 годов, на детей, включая детей-инвалидов и детей, принадлежащих к этническим меньшинствам;

d) пересмотреть в случае необходимости вышеупомянутые реформы, с тем чтобы в полной мере соблюдать право ребенка на то, чтобы наилучшему обеспечению его интересов уделялось первоочередное внимание, с учетом различных последствий этих реформ для различных групп детей, особенно детей, находящихся в уязвимом положении;

e) строго соблюдать правовой запрет на длительное помещение детей во временные приюты государственными органами в Англии, Уэльсе и Шотландии и принять аналогичное законодательство в Северной Ирландии;

f) принять необходимые меры, направленные на сокращение числа бездомных и на постепенное обеспечение всем детям стабильного доступа к адекватному жилью, которое обеспечивало бы физическую безопасность, достаточное пространство, защиту от угроз здоровью и конструктивных опасностей, включая холод, сырость, жару и загрязнение, а также доступность для детей-инвалидов;

g) ввести в законодательном порядке для местных властей в Шотландии обязанность выделять безопасные и адекватные места для стоянки тревеллеров, обеспечивая полноценное участие общин рома, цыган и тревеллеров, включая детей, в процессах планирования и принятия решений.

Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28, 29, 30 и 31)

Образование, в том числе профессиональная подготовка и профориентация

72. Комитет приветствует постепенную ликвидацию неравенства в уровне образования детей и сокращение использования практики исключения из школы. В то же время Комитет обеспокоен в связи с тем, что:

a) сохраняется значительное неравенство в уровне образования, особенно среди мальчиков; детей, живущих в условиях нищеты; детей из числа рома, цыган и тревеллеров; детей-инвалидов; детей, находящихся под опекой, и вновь прибывших детей;

b) среди детей, исключенных из школ на постоянной или временной основе, несоразмерно велико число мальчиков; детей из числа рома, цыган и тревеллеров; детей карибского происхождения; детей, живущих в условиях ни-

щеты, и детей-инвалидов и что, за исключением Шотландии, только дети-инвалиды имеют право обжаловать решение об их отчислении;

с) дети-инвалиды, в частности дети с психосоциальными отклонениями и другими «особыми образовательными потребностями», нередко подвергаются практике «неофициального» исключения или «обучения вне школы», чтобы контролировать их поведение;

d) для поддержания дисциплины среди детей используются изоляторы;

e) в Северной Ирландии сохраняется сегрегация школ по религиозному признаку;

f) многие дети, живущие в условиях нищеты, особенно мальчики, не достигают ожидаемого уровня языкового развития в дошкольных учебных заведениях, что оказывает негативное воздействие на их начальное образование и препятствует их развитию на протяжении всей их жизни.

73. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по сокращению влияния социального происхождения или инвалидности детей на их успеваемость в школе и гарантировать право всех детей на подлинно инклюзивное образование во всех частях государства-участника, в том числе для вновь прибывших детей, ранее не обучавшихся в системе формального образования. В этой связи тщательно отслеживать и, в случае необходимости, регулировать создание училищ и бесплатных школ и управление ими в Англии и отменить практику нерегламентированных вступительных экзаменов в среднюю школу в Северной Ирландии;

b) использовать дисциплинарную меру в виде окончательного или временного исключения из школы лишь в качестве крайнего средства, запретить и отменить практику «неофициальных» отчислений и продолжать сокращать число отчислений, работая в тесном сотрудничестве с социальными работниками и педагогами-психологами в школах и используя посредничество и восстановительное правосудие;

c) обеспечить, чтобы дети имели право обжаловать решение об их отчислении и получали юридическую консультацию, помощь и, в соответствующих случаях, возможность представительства их интересов, если они не имеют средств;

d) отменить использование изоляторов;

e) активно содействовать созданию в Северной Ирландии полностью интегрированной системы образования и тщательно контролировать, при участии детей, предоставление общего образования с целью обеспечить, чтобы оно способствовало социальной интеграции;

f) принимая к сведению целевую задачу 4.2 Целей в области устойчивого развития, касающуюся доступа к качественным услугам по развитию детей в раннем возрасте, выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для развития и расширения системы дошкольного ухода и образования на основе комплексной и целостной политики развития детей в раннем возрасте, уделяя особое внимание детям, находящимся в наиболее уязвимом положении;

- g) **гарантировать обязательный характер права детей на образование.**

Отдых, досуг, развлекательная, культурная и художественная деятельность

74. Комитет приветствует инициативу правительства Уэльса, направленную на то, чтобы принять политику в области игр и включить право детей на систематическое участие в играх в соответствующее законодательство и другие соответствующие стратегии. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

a) отменой стратегии по играм и досугу в Англии, а также недостаточным финансированием стратегий в области игр и досуга в Северной Ирландии, Шотландии и Уэльсе;

b) нехваткой мест и помещений для игр и досуга для детей, в частности тех, которые были бы доступны для детей-инвалидов и детей, находящихся в маргинализованном и неблагоприятном положении, и общественного пространства для общения подростков.

75. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 17 (2013) о праве ребенка на отдых, досуг, участие в играх, развлекательных мероприятиях, культурной жизни и занятиях искусством, Комитет рекомендует государству-участнику, включая правительства автономных образований:

a) активизировать усилия, с тем чтобы гарантировать право ребенка на отдых и досуг и право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, в том числе путем принятия и осуществления стратегий в области организации игр и досуга при достаточных и устойчивых ресурсах;

b) предоставлять детям, включая детей-инвалидов и детей, находящихся в маргинализованном и неблагоприятном положении, безопасные, доступные, открытые для всех и свободные от курения места для игр и общения, а также общественный транспорт для проезда к таким местам;

c) в полной мере вовлекать детей в планирование, разработку и контроль за осуществлением политики и деятельности, связанной с организацией игр и досуга, на общинном, местном и общегосударственном уровнях.

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40)

Дети – просители убежища, дети-беженцы и несопровождаемые дети

76. Комитет приветствует принятое государством-участником в декабре 2010 года решение положить конец содержанию детей под стражей в иммиграционных целях. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

a) не имеется в наличии достоверных данных о детях – просителях убежища, включая детей, чей возраст подвергается сомнению;

b) не все несопровождаемые дети имеют доступ к независимому опекуну или юридической помощи в связи с иммиграционными процедурами и процедурой предоставления убежища;

с) согласно инструкции Министерства внутренних дел об оценке возраста в ходе процедуры предоставления убежища, дети могут быть расценены в качестве взрослых на основе их внешности;

д) дети могут содержаться под стражей в ходе процедуры предоставления убежища, в том числе в рамках краткосрочного содержания после въезда в государство-участник, а дети – просители убежища, чей возраст оспаривается, могут содержаться под стражей в учреждениях для взрослых;

е) несопровождаемые и разлученные с семьями дети-беженцы в пределах и за пределами государства-участника сталкиваются с ограничениями в отношении воссоединения семей;

ф) дети – просители убежища, дети-беженцы и дети-мигранты и их семьи сталкиваются с трудностями в получении доступа к основным услугам, таким как образование и здравоохранение, и подвергаются высокому риску бедности;

г) Закон об иммиграции (2016) отменил право несопровождаемых детей, находящихся под опекой и не имеющих регулярного иммиграционного статуса или иммиграционного статуса, по которому принято решение, выходить из-под опеки и установил принцип «сначала депортация, затем апелляция», который позволяет мигрантам обжаловать отказ в их пребывании только после того, как они окажутся за пределами Соединенного Королевства, в том числе в тех случаях, когда такая депортация может нарушить единство семьи для детей-мигрантов;

h) дети возвращаются в страну происхождения или обычного проживания без надлежащих гарантий.

77. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) систематически собирать и публиковать дезагрегированные данные о числе детей – просителей убежища, включая детей, чей возраст подвергается сомнению;

б) в законодательном порядке предусмотреть независимых опекунов для всех несопровождаемых и разлученных с семьями детей на всей территории государства-участника;

с) проводить оценку возраста лишь в случае серьезных сомнений на основе междисциплинарной и транспарентной процедуры, принимая во внимание все аспекты, включая психологические особенности и характер окружения обследуемого;

д) прекратить практику содержания под стражей детей – просителей убежища и детей-мигрантов;

е) пересмотреть свою политику в области предоставления убежища, с тем чтобы содействовать воссоединению семей в случае несопровождаемых и разлученных с семьями детей-беженцев в пределах и за пределами государства-участника, в том числе путем осуществления Регламента «Дублин III» Европейского союза;

ф) предоставлять достаточную поддержку детям из числа мигрантов, беженцев и просителей убежища и обеспечить им доступ к основным услугам;

g) пересмотреть Закон об иммиграции (2016), с тем чтобы обеспечить его совместимость с Конвенцией;

h) обеспечить, чтобы дети возвращались только в тех случаях, когда имеются достаточные гарантии, включая официальное определение наилучших интересов ребенка, эффективные механизмы поиска членов семьи, в том числе проведение индивидуальных оценок риска и безопасности, а также надлежащие условия приема и ухода.

Отправление уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних

78. Комитет отмечает, что правительство Шотландии готово повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности и что в 2016 году была учреждена консультативная группа для изучения этих вопросов и разработки рекомендаций для консультаций. Комитет также отмечает, что законопроект об уголовном правосудии Монтсеррата, который должен быть принят в 2016 году, предусматривает повышение минимального возраста с 10 до 12 лет и осуществление реформы системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в целях защиты прав детей, обвиняемых в совершении преступлений, и что Виргинские Острова, при содействии бюро Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Карибском бассейне, планируют разработать всеобъемлющую стратегию в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Однако Комитет обеспокоен тем, что:

a) минимальный возраст наступления уголовной ответственности остается на уровне 8 лет в Шотландии и на островах Тёркс и Кайкос и 10 лет для остальной части государства-участника;

b) некоторых детей судят в судах для взрослых;

c) пожизненное лишение свободы детей в виде «содержания под стражей по усмотрению Ее Величества» в Англии и Уэльсе, «содержание под стражей по усмотрению Государственного секретаря» в Северной Ирландии и «содержание под стражей без ограничения времени» в Шотландии является обязательным за умышленное убийство, совершенное правонарушителем, не достигшим 18-летнего возраста;

d) число детей, содержащихся под стражей, остается высоким, причем непропорционально высока доля детей из числа этнических меньшинств, детей, находящихся под опекой, и детей с психосоциальными расстройствами, а также тем, что лишение свободы не всегда применяется в качестве крайней меры;

e) зарегистрированы случаи, когда дети содержатся в местах лишения свободы, предназначенных для взрослых;

f) доступ к образованию и медицинским услугам, включая услуги по охране психического здоровья, является недостаточным для детей, находящихся в местах содержания под стражей;

g) в отношении детей, находящихся в местах содержания под стражей, в том числе в учреждениях для несовершеннолетних правонарушителей, иногда применяется одиночное содержание, включая одиночное заключение.

79. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, Комитет рекомендует государству-участнику привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное

соответствие с Конвенцией и другими соответствующими стандартами, в том числе во всех автономных образованиях, заморских территориях и коронных владениях. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) повысить минимальный возраст наступления уголовной ответственности в соответствии с международными стандартами;
- b) обеспечить, чтобы дела детей, находящихся в конфликте с законом, рассматривались в системе отправления правосудия в отношении несовершеннолетних вплоть до 18-летнего возраста и чтобы решение о замене уголовной ответственности альтернативным видом исправительного воздействия не фигурировало в досье детей;
- c) отменить обязательное назначение пожизненного лишения свободы детям за преступления, совершенные в период, когда им не исполнилось 18 лет;
- d) установить в законодательном порядке принцип, согласно которому помещение под стражу следует использовать лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого промежутка времени и обеспечить, чтобы содержание под стражей не применялось дискриминационным образом в отношении некоторых групп детей;
- e) обеспечить, чтобы дети содержались под стражей отдельно от взрослых во всех местах содержания под стражей;
- f) незамедлительно прекратить содержание всех детей в одиночном заключении, запретить использование одиночного заключения при любых обстоятельствах и регулярно проверять использование отдельного содержания и одиночного заключения детей в местах содержания под стражей.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

80. Комитет серьезно обеспокоен тем, что дети, ставшие жертвами или свидетелями преступлений, должны предстать перед судом для проведения перекрестного допроса.

81. Комитет рекомендует государству-участнику принять в качестве стандарта видеозапись беседы с ребенком, ставшим жертвой или свидетелем, в ходе расследования и предоставить видеопленку собеседования в качестве доказательств в суде.

Последующие меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета по Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

82. Комитет приветствует ратификацию Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и нового законодательства в этой области, в том числе Закона о современных формах рабства (2015), Закона о борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией (Северная Ирландия) (2015), Закона о борьбе с торговлей людьми и их эксплуатацией (Шотландия) (2015), а также учреждение в законодательном порядке независимого опекуна для всех несопровождаемых детей в Северной Ирландии и Шотландии и для всех детей, которые могли стать жертвами торговли людьми, в Англии и Уэльсе. Комитет также отмечает приверженность Соединенного Королевства борьбе со всеми формами насилия

в отношении детей, включая сексуальные надругательства, эксплуатацию детей и торговлю ими. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что:

а) не было принято никаких мер для обеспечения того, чтобы все дети, не достигшие 18-летнего возраста, были защищены от всех видов преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство на всей территории государства-участника, в том числе на уровне автономий, позволяло ему устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию, причем без соблюдения критерия обоюдного признания соответствующего деяния преступлением, в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом;

б) система выявления и передачи в компетентный орган жертв преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и детей, которые подвергаются риску стать жертвами таких преступлений, является малоэффективной;

в) дети, ставшие жертвами торговли людьми, могут все же быть привлечены к уголовной ответственности за преступления, которые они вынуждены совершать в контексте торговли людьми, а осуществление права детей, ставших жертвами торговли людьми, на предусмотренного законом опекуна в государстве-участнике обеспечено не в полной мере;

г) в то время как законы, принятые в 2015 году обеспечивают детям, не достигшим 18-летнего возраста, дополнительную защиту от правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом, Закон о сексуальных преступлениях (2003) (Англия и Уэльс) и Постановление о сексуальных преступлениях (2008) (Северная Ирландия) не были пересмотрены, с тем чтобы обеспечить полную и равную защиту всем детям, не достигшим 18-летнего возраста.

83. Комитет рекомендует государству-участнику полностью выполнить рекомендации, содержащиеся в его заключительных замечаниях по первоначальному докладу государства-участника, в отношении Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/GBR/CO/1), и в частности:

а) гарантировать защиту всех детей, не достигших 18-летнего возраста, от всех типов преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, и обеспечить, чтобы внутреннее законодательство на всей территории государства-участника, включая автономные образования, позволяло устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию, причем без соблюдения критерия обоюдного признания соответствующего деяния преступлением, в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом;

б) усилить Национальный координационный механизм, закрепленный в существующих специальных процедурах защиты детей, для выявления детей, ставших жертвами торговли людьми и эксплуатации;

в) создать механизмы и процедуры защиты прав детей, ставших жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, в том числе путем установления ясно сформулированного обязательства отказываться от судебного преследования, и обеспечить, чтобы в правоохранительных и судебных органах рассматривали таких детей как жертв, а не как преступников;

d) ввести в действие положение о присутствии предусмотренного в законодательном порядке компетентного опекуна в ходе уголовного судопроизводства;

e) пересмотреть свое законодательство для обеспечения того, чтобы все дети, не достигшие 18-летнего возраста, были защищены от всех видов правонарушений, охватываемых Факультативным протоколом.

Меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета в отношении Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

84. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что:

a) государство-участник настаивает на широкой сфере применения своего заявления относительно толкования статьи 1 Факультативного протокола, что может допускать направление детей в районы боевых действий и их участие в военных действиях при определенных обстоятельствах;

b) минимальный возраст для добровольного поступления на военную службу, который составляет 16 лет, не был изменен, а ежегодная доля детей среди новобранцев в регулярных вооруженных силах Соединенного Королевства в последнее время составляет 20%;

c) Армейский комитет одобрил увеличение набора персонала моложе 18 лет, чтобы избежать некомплекта личного состава, а также тем, что дети из числа уязвимых групп в непропорционально большей степени представлены среди новобранцев;

d) гарантии добровольного призыва являются недостаточными, особенно с учетом весьма низкого уровня грамотности большинства новобранцев моложе 18 лет и того факта, что информационные материалы, предоставляемые детям-заявителям и их родителям или опекунам, не четко информируют их о рисках и обязанностях, связанных с добровольным поступлением на военную службу;

e) завербованных в армию детей могут обязать отбывать минимальный срок службы, превышающий (до двух лет) минимальный срок службы взрослых новобранцев.

85. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) рассмотреть возможность пересмотра его позиции и повысить минимальный возраст для призыва в вооруженные силы до 18 лет в целях содействия защите детей посредством применения в целом более высокого правового стандарта;

b) пересмотреть свою активную политику вербовки детей в ряды вооруженных сил и обеспечить, чтобы призывные кампании не были активно направлены на лиц моложе 18 лет и чтобы доступ военных вербовщиков в школы был строго ограничен;

c) при вербовке лиц моложе 18 лет усилить свои гарантии в соответствии со статьей 3 Факультативного протокола в целях обеспечить, чтобы призыв носил действительно добровольный характер и основывался на полностью осознанном согласии новобранца и его родителей или законных опекунов и чтобы набор новобранцев не оказывал дискриминационного воздействия на детей из числа этнических меньшинств и семей с низким уровнем дохода;

d) обеспечить, чтобы минимальный срок службы, применяемый к детям, зачисленным в армию, не превышал срока, предусмотренного для взрослых новобранцев.

86. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, согласно Общей доктрине 1–10, касающейся захваченных в плен лиц (второе издание, октябрь 2011 года), особой защитой пользуются только дети моложе 15 лет.

87. Комитет рекомендует государству-участнику выполнить его предыдущую рекомендацию по Факультативному протоколу, касающуюся захваченных в плен детей-солдат (CRC/C/OPAC/GBR/CO/1, пункт 29), в отношении всех детей моложе 18 лет.

J. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

88. С целью дальнейшего повышения эффективности осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

K. Ратификация международных договоров в области прав человека

89. В целях дальнейшего улучшения положения дел в области осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать основные договоры в области прав человека, участником которых оно пока не является, а именно: Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах.

L. Сотрудничество с региональными органами

90. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Советом Европы в деле осуществления Конвенции и других документов в области прав человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Совета Европы.

V. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

91. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение пятого периодического доклада, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

В. Следующий доклад

92. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 14 января 2022 года и включить в них информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), а его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с упомянутой выше резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

93. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ в объеме, не превышающем 42 400 слов, в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, которые предусмотрены согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.