



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
28 August 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Португалии

Заключительные замечания (128-я сессия): [CCPR/C/PRT/CO/5](#), 27 марта 2020 года

Пункты, предусматривающие
последующую деятельность: 33, 37 и 41

Информация, полученная
от государства-участника: [CCPR/C/PRT/FCO/5](#), 27 июля 2021 года

Оценка Комитета: 33 [B][A][C], 37 [B] и 41 [A]

Пункт 33: Торговля людьми

Государству-участнику следует:

а) обеспечить тщательное расследование случаев торговли людьми и судебное преследование виновных и, в случае признания их виновности, вынесение им соответствующего приговора, а также предоставление жертвам полной компенсации и надлежащей защиты и помощи;

б) предоставлять судьям, прокурорам, сотрудникам правоохранительных органов и иммиграционных служб, а также работникам всех служб по приему мигрантов надлежащую подготовку, в том числе по процедурам выявления жертв торговли людьми;

с) обеспечить, чтобы жертвы торговли людьми имели доступ к процедурам предоставления убежища, в рамках которых могут быть определены их потенциальные потребности.

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) Каждый случай торговли людьми тщательно расследуется. Если собрано достаточно доказательств, возбуждаются дела, которые затем передаются в суд, а правонарушителям, в случае их признания виновными, в соответствии с принципом законности назначаются соответствующие меры наказания. В 2020 году число подтвержденных жертв торговли людьми снизилось до 13 против 78 в 2019 году, в то

* Принят Комитетом на его 138-й сессии (26 июня — 26 июля 2023 года).



время как за период 2018–2019 годов оно увеличилось на 26 %. В октябре 2021 года должны были появиться данные судов первой инстанции в отношении 2020 уголовных дел, связанных с торговлей людьми. Кроме того, в 2020 году жертвам торговли людьми было выдано 20 видов на жительство против 7 в 2017 году.

Генеральный прокурор издала директиву № 1/2021, которая адресована как прокурорам, так и сотрудникам криминальной полиции, и в которой, в частности, говорится, что преступления, связанные с торговлей людьми, подлежат оценке, мониторингу и контролю со стороны ее кабинета и Управления по делам семьи, молодежи и детей. Кроме того, эта Директива содержит оперативные инструкции для прокуроров по руководству уголовным расследованием, а также по поощрению и защите прав жертв преступлений.

Было проведено исследование, посвященное искам о возмещении ущерба, которые были поданы прокуратурой от имени жертв, а также использованию правовых инструментов для конфискации доходов, полученных преступным путем. В 2020–2021 годах Генеральная прокуратура совместно с Органом по мониторингу ситуации в сфере торговли людьми, криминальной полицией и Иммиграционной и пограничной службой провела работу по выявлению сетей торговли людьми, действующих в Португалии.

Что касается торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и принудительного труда, то Управление по инспекции условий труда проводит инспекционные мероприятия с целью выявления нарушений в секторах экономики. Приказом № 138-Э/2021 от 1 июля 2021 года утверждены новые образцы документов, выдаваемых жертвам с целью подтверждения их статуса жертвы, в том числе в случаях торговли людьми, и оказания им эффективной помощи для лучшего понимания ими своих законных прав.

b) Инспекторы Управления по инспекции условий труда регулярно проходят подготовку по вопросам, касающимся торговли людьми. В 2020 году подготовку по вопросам торговли людьми в целях трудовой эксплуатации и принудительного труда прошли 80 новых инспекторов труда, что на 45 инспекторов больше, чем в 2019 году. В 2020 и 2021 годах Орган по мониторингу ситуации в сфере торговли людьми организовал несколько курсов подготовки для различных специалистов, в том числе для сотрудников Национальной республиканской гвардии, структур поддержки мигрантов и медицинских служб. Полиция общественной безопасности проводит ряд специальных учебных курсов по вопросам торговли людьми для сотрудников полиции. В 2020 году 100 сотрудников уголовной полиции, Иммиграционной и пограничной службы, а также консульских учреждений прошли подготовку по вопросам торговли людьми. Судьи и прокуроры проходят соответствующую подготовку в рамках обширной программы обучения после зачисления по итогам открытых конкурсов и могут участвовать в семинарах, конференциях и электронных обучающих платформах для дальнейшего повышения своей квалификации.

В апреле 2021 года рабочая группа Органа по мониторингу ситуации в сфере торговли людьми разработала протокол, устанавливающий порядок предотвращения, выявления и защиты детей, ставших жертвами торговли людьми. Протокол предусматривает создание механизма оказания поддержки, который призван содействовать предотвращению и выявлению случаев торговли детьми, а также обеспечивать поддержку и защиту детей, которые предположительно являются жертвами торговли людьми. Он консолидирует и укрепляет механизмы координации, сотрудничества и коммуникации между соответствующими специалистами, а также гарантирует соблюдение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка на протяжении всего процесса. Оперативные задачи включают определение целевой группы специалистов, которые должны быть вовлечены в этот процесс, повышение уровня их подготовки и расширение их доступа к информации для обеспечения применения более активного подхода к выявлению детей-жертв.

c) Никакой информации представлено не было.

Оценка Комитета

[B]: a)

Комитет приветствует издание Генеральным прокурором Директивы № 1/2021 с оперативными инструкциями для прокуроров, которые направлены, в частности, на улучшение межведомственной координации при проведении расследований, уделение особого внимания делам о торговле людьми с участием детей-жертв и включение мер по предотвращению повторной виктимизации. Он также отмечает неуклонный рост числа видов на жительство, выдаваемых жертвам торговли людьми. Тем не менее Комитет выражает сожаление по поводу уменьшения в 2020 году числа подтвержденных жертв и просит представить информацию об общем количестве расследований, которые были начаты по подозрению в совершении преступлений, связанных с торговлей людьми, и о результатах этих расследований, в том числе о количестве возбужденных уголовных дел и соответствующих наказаниях, а также информацию о полном возмещении, предоставленном жертвам.

[A]: b)

Комитет приветствует разработку протокола, устанавливающего порядок предотвращения, выявления и защиты детей, ставших жертвами торговли людьми, а также информацию о программах подготовки, осуществляемых Органом по мониторингу ситуации в сфере торговли людьми. Он принимает к сведению информацию о специальной подготовке по вопросам торговли людьми, которую проходят сотрудники полиции общественной безопасности, о подготовке сотрудников Иммиграционной и пограничной службы и консульских учреждений, а также о семинарах и электронных обучающих платформах, предоставляемых в распоряжение судей и прокуроров. Комитет просит представить конкретную информацию о модулях по вопросам торговли людьми, которые включены в обязательную подготовку судей и прокуроров, а также дополнительные данные о количестве судей и прокуроров, принявших участие в семинарах и электронных обучающих платформах по вопросам торговли людьми.

[C]: c)

Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для обеспечения жертвам торговли людьми доступа к процедурам предоставления убежища, в рамках которых могут быть определены их потенциальные потребности. Поэтому он подтверждает свою прежнюю рекомендацию.

Пункт 37: Несопровождаемые несовершеннолетние

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы дети и несопровождаемые несовершеннолетние содержались под стражей только в качестве крайней меры и на максимально короткий срок с учетом наилучшего обеспечения их интересов в качестве основного соображения при определении продолжительности и условий содержания под стражей и их особой потребности в заботе. Ему следует обеспечить, чтобы физические условия во всех центрах содержания под стражей и приема мигрантов соответствовали международным стандартам. Ему следует также обеспечить гарантии защиты детей — просителей убежища, в частности несопровождаемых детей, благодаря организации доступа к надлежащему образованию, здравоохранению, социальным и психологическим услугам и правовой помощи, а также безотлагательному предоставлению им законного представителя и/или опекуна.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Иммиграционная и пограничная служба не задерживает сопровождаемых или несопровождаемых несовершеннолетних ни на одном из пограничных пунктов. В соответствии с приказом Министра внутренних дел от 31 июля 2020 года «Об утверждении Положения о центрах временного размещения и приравненных к

ним учреждениях» дети не подлежат содержанию под стражей. Сопровождаемые дети размещаются вместе с родителями или опекунами, но ни в коем случае не задерживаются. Все несопровождаемые несовершеннолетние должны пользоваться процедурой, основанной на правах человека, как это предусмотрено законом о защите детей и подростков, находящихся в опасности, включая поощрение и защиту их прав на здоровье, образование и социальное обеспечение. При въезде в страну несопровождаемого несовершеннолетнего начинают действовать две процедуры: судебная процедура защиты или опеки и административная процедура предоставления международной защиты. Уход за детьми и подростками осуществляется в домах-интернатах. В соответствии с Декретом-законом № 164/2019, который вступил в силу с января 2020 года, интернаты должны иметь соответствующие помещения, оборудование и персонал, чтобы иметь возможность обеспечить детям надлежащий уход, в том числе удовлетворять особые потребности детей с различными языковыми, культурными, религиозными и социальными особенностями.

Детям, прибывшим на пограничный пункт в поисках международной защиты, и детям, имеющим право на такую защиту, назначается представитель в соответствии с процедурой защиты. В соответствии с приказом Министерства иностранных дел № 103/2020 создана единая система для лиц, ищущих международную защиту и имеющих на нее право. Пограничные службы отвечают за обеспечение первоначальной защиты несопровождаемых несовершеннолетних, после чего эту функцию берут на себя службы социального обеспечения. В 2019 году в центрах приема было размещено 86 несопровождаемых несовершеннолетних.

В ответ на прозвучавший в марте 2020 года призыв Европейской комиссии, в котором государствам — членам Европейского союза было предложено принять детей в особо уязвимом положении, проживавших в Греции, была создана междисциплинарная рабочая группа. Она разработала модель приема и интеграции, чтобы обеспечить психологическую, социальную и культурную поддержку несопровождаемым несовершеннолетним, переехавшим в Португалию из Греции с 2020 года, с целью их интеграции. В координации с различными органами власти были разработаны национальные стандартные операционные процедуры для обеспечения применения комплексного и всеобъемлющего подхода, гарантирующего защиту детей. Междисциплинарная рабочая группа проводит регулярные совещания, чтобы гарантировать мониторинг и оценку процесса интеграции детей и обеспечить принятие надлежащих и учитывающих интересы детей мер реагирования для удовлетворения потребностей детей-беженцев в таких областях, как здравоохранение, образование, профессиональная подготовка, социализация и интеграция в общество.

Оценка Комитета

[B]

Комитет приветствует информацию о мерах, принимаемых для того, чтобы несопровождаемые несовершеннолетние не заключались под стражу. Он также приветствует создание единой системы для лиц, ищущих и пользующихся международной защитой, и стандартных операционных процедур для обеспечения комплексного и всеобъемлющего подхода, обеспечивающего защиту детей. Комитет просит представить информацию о мерах, принятых в отчетный период для обеспечения соответствия физических условий во всех центрах временного содержания иммигрантов и приема беженцев международным стандартам, в том числе о том, существуют ли какие-либо механизмы для обеспечения надлежащего и независимого мониторинга этих центров.

Пункт 41: Содержание под стражей до суда

Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации¹, Комитет рекомендует государству-участнику принять дополнительные меры для обеспечения того, чтобы содержание под стражей до суда использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени в соответствии с положениями Пакта, и чтобы решение о нем пересматривалось на регулярной основе. Государству-участнику следует и далее поощрять альтернативные меры, не связанные с лишением свободы, и применять эти меры на систематической основе, а также сократить продолжительность расследований и принять меры по повышению эффективности судебной системы.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Содержание под стражей до суда в Португалии является исключительной мерой, применяемой в качестве крайнего средства, когда менее строгие меры не являются адекватными, достаточными или соразмерными обстоятельствам дела. Применение меры пресечения в виде заключения под стражу до суда должно пересматриваться каждые три месяца, а также по ходатайству прокуратуры или *ex officio* судом при появлении новых данных, свидетельствующих об изменении требований. Органы прокуратуры издают приказы и рекомендации в целях обеспечения надлежащего рассмотрения дел лиц, находящихся под стражей до суда, недопущения превышения максимального срока содержания под стражей до суда и соблюдения сроков обязательного пересмотра.

В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) был принят Закон № 9/2020, предусматривающий пересмотр в исключительных случаях дел о заключении под стражу до суда, в частности обвиняемых в возрасте старше 65 лет, имеющих физические или психические заболевания или степень самостоятельности, несовместимую с пребыванием в тюрьме. В целях содействия скорейшему исполнению этого Закона Генеральный прокурор издала две директивы, которые предписывают прокурорам заново рассмотреть необходимость, адекватность и соразмерность применения меры пресечения в виде заключения под стражу до суда, особенно с учетом особого риска для здоровья и жизни задержанных, а также разрешают в соответствующих случаях применять домашний арест в сочетании с использованием электронных средств наблюдения. В соответствии с этим Законом, действие которого также распространялось на военный изолятор, «исключительное разрешение на освобождение» из предварительного заключения получили более 2000 человек.

В период 2019–2021 годов на основе открытых конкурсов на работу было принято 320 новых судей и прокуроров, а также 100 новых инспекторов криминальной полиции, что позволило решить проблему нехватки кадров и тем самым сократить продолжительность расследований и судебных процедур.

Оценка Комитета

[A]

Комитет приветствует информацию о приеме на работу новых судей, прокуроров и инспекторов, а также о принятии и применении Закона № 9/2020 и соответствующих директив Генерального прокурора, предписывающих пересматривать в исключительных случаях дела о предварительном заключении в контексте пандемии COVID-19. Комитет просит представить статистическую информацию о количестве заключенных, содержащихся под стражей до суда, продолжительности такого содержания под стражей и количестве заключенных, которым были предложены альтернативные меры, не связанные с лишением свободы, в разбивке по пенитенциарным заведениям. Комитет также просит представить дополнительную информацию о том, были ли предприняты или запланированы какие-

¹ CCPR/C/PRT/CO/4, п. 9.

либо шаги для обеспечения того, чтобы меры, предусмотренные Законом № 9/2020, и исключительный пересмотр дел о предварительном заключении были распространены за пределы контекста пандемии и применялись на систематической основе.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2027 год (страновой обзор в 2028 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
