



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/338/Add.7
11 January 1999

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Пятнадцатые периодические доклады государств-участников,
которые должны быть представлены в 1998 году

Добавление

Уругвай*

[13 июля 1998 года]

* В настоящем документе содержатся двенадцатый, тринадцатый, четырнадцатый и пятнадцатый периодические доклады (сводный документ), которые надлежало представить соответственно 4 января 1992, 1994, 1996 и 1998 годов. Восьмой, девятый, десятый и одиннадцатый периодические доклады Уругвая и краткие отчеты заседаний, на которых они были рассмотрены Комитетом, см. в документах CERD/C/197/Add.3, CERD/C/SR.896-897.

С приложениями, представленными Уругваем, можно ознакомиться в архиве секретариата.

Информация, представленная Уругваем в соответствии с руководящими принципами составления первоначальной части докладов государств-участников, содержится в базовом документе HRI/CORE/1/Add.9/Rev.1.

СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	1 - 30	3
II.	ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ СТАТЬЯМ . . .	31 -	10
	A. Статья 2	31 - 59	10
	B. Статья 3	60 - 61	16
	C. Статья 4	62	16
	D. Статья 5	63 - 169	17
	1. Пункт a)	64 - 66	17
	2. Пункт b)	67 - 69	17
	3. Пункт c)	70 - 72	18
	4. Пункт d)	73 - 86	18
	5. Пункт e)	87 - 166	22
	6. Пункт f)	167 - 169	48

Список приложений

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Уругвайское государство настоящим представляет Комитету по ликвидации расовой дискриминации сводный документ, в котором содержатся двенадцатый, тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады, в соответствии с обязательствами, принятыми в результате ратификации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
2. При рассмотрении последнего доклада ряд экспертов Комитета отметили целесообразность представления официальных статистических данных в отношении расового состава населения страны.
3. Во исполнение высказанных замечаний уругвайское государство при содействии Национального института статистики подготовило необходимый статистический материал. Решить эту задачу оказалось нелегко, поскольку необходимо было преодолеть существовавшую убежденность в том, что сбор данных о расовом составе населения является по сути проявлением одной из форм дискриминации. Возникшие в этой связи трудности явились отчасти одной из основных причин, по которым Уругвай не смог представить соответствующие периодические доклады в надлежащей форме и в надлежащие сроки.
4. Первые контакты с Национальным институтом статистики были установлены по линии министерства иностранных дел в 1995 году. Решению поставленной задачи способствовали также такие неправительственные организации негритянских общин, как "Мундо афро", которые обратились с просьбой провести исследование расовой структуры уругвайского населения, с тем чтобы составить качественную и количественную оценку положения темнокожего населения в стране.
5. После тщательного изучения проблемы и принятия технически обоснованных решений Национальный институт статистики разработал "модуль расовой принадлежности" для включения в непрерывные обследования домашних хозяйств.
6. Эти обследования направлены на сбор информации, характеризующей условия жизни населения, включая в том числе уровень образования, уровень занятости, положение в области здравоохранения и миграции, уровень доходов и обеспечение жильем. Общая выборка для городских районов включает две независимые выборки, в том числе одну для департамента Монтевидео и другую для остальных городских районов страны.
7. Некоторые определения переменных, используемые в материалах, приводятся для разъяснения Комитету представленной в настоящем докладе статистической информации. Так, например, понятие экономически активного населения включает всех лиц в возрасте от 14 лет и старше, которые имеют хотя бы одно занятие, а в случае его отсутствия активно занимаются поиском работы в течение периода, охватываемого обследованием. Эта группа включает как гражданское население, так и личный состав вооруженных сил.

8. Под занятой частью населения понимается та часть населения, которая занималась трудовой деятельностью в течение периода, охватываемого обследованием, или же не занималась трудовой деятельностью по тем или иным причинам (отпуск, болезнь, конфликтная ситуация), но была трудоустроенной. В эту группу входят также лица, занятые в домашних хозяйствах без вознаграждения. Под незанятой частью населения понимаются все лица в возрасте от 14 лет и старше, которые в течение периода, охватываемого обследованием, не были трудоустроены, но занимались поиском оплачиваемой или вознаграждаемой работы. Последняя категория включает ранее занятых лиц, потерявших свою работу (по сути своей безработные), лиц, получающих пособие по безработице (в рамках системы социального обеспечения), и лиц, впервые ищущих работу.

9. Предлагаемая статистическая информация была подготовлена на основе анализа данных, собранных в ходе двух туров непрерывного обследования домашних хозяйств в 1996 и 1997 годах, охватывающих 24-месячный период. Полученные в результате анализа данные отнюдь не являются исчерпывающими, но позволяют составить представление об условиях жизни различных расовых компонентов населения страны.

10. Выборка включает более 40 000 домашних хозяйств, представляющих демографическую группу, составляющую приблизительно 130 000 человек.

11. "Модуль расовой принадлежности" оформлялся на основе недвусмысленных заявлений опрашиваемых лиц относительно их расовой принадлежности. Обследование в общей сложности 868 600 домашних хозяйств и опрос 2 790 600 жителей городских районов позволило установить, что 2 602 200 человек принадлежат к европеоидной расе.

12. Представители других рас распределены по группам и перечислены в зависимости от их численности в следующем порядке:

негроидная раса
мулаты
самбо (индейско-негритянский тип)

монголоидная раса
монголоидная и другие ненегроидные расы

индейцы
метисы

13. Общая численность вышеупомянутых расовых групп, проживающих в Восточной Республике Уругвай, распределяется следующим образом: негроидная раса - 164 200 человек, индейцы - 12 100 человек и монголоидная раса - 12 000 человек. Процентные доли расовых групп распределяются в следующем порядке: европеоидная раса - 93,2%, негроидная раса - 5,9%, индейцы - 0,4% и монголоидная раса - 0,4%.

14. Следует отметить, что малочисленный состав групп индейского и монголоидного происхождения не позволил детально проработать многие из переменных показателей с целью сопоставления, например уровней занятости и доходов.

15. И наконец, в качестве информации следует отметить, что данные о распределении по возрастным группам свидетельствуют о том, что доля детей и подростков негроидной расы превышает долю детей и подростков европеоидной расы. Кроме того, доля девочек и подростков из числа девочек негроидной расы относительно меньше доли мальчиков и подростков из числа мальчиков негроидной расы, в то время как доля женщин негроидной расы превышает долю мужчин негроидной расы.

16. "Сопоставление" 1/ данных модуля с соответствующими данными непрерывного обследования домашних хозяйств и надлежащая обработка вопросников позволили вывести следующие глобальные оценки по городским районам страны на основе соответствующей выборки.

Население

<u>Раса</u>	<u>Оценка (тысяч)</u>	<u>Процентная доля</u>
Всего	2 790,6+/-31,8	100,0
Монголоидная раса	10,1+/- 1,7	0,4
Европеоидная раса	2 602,2+/-30,4	93,2
Индейцы	6,9+/- 1,3	0,2
Негроидная раса	26,3+/- 3,1	0,9
Мулаты	136,1+/- 7,5	4,9
Метисы	5,2+/- 1,3	0,2
Негроидная и другие неевропеоидные расы	1,8+/- 0,6	0,1
Монголоидная и другие неевропеоидные расы	1,9+/- 0,9	0,1

17. Поскольку точность оценок в перекрестных таблицах с переменными величинами сокращается по мере детализации (например, сведение данных о расовой принадлежности с данными по возрастным группам), было решено ограничиться в рамках данной выборки лишь четырьмя расовыми группами, в том числе: монголоидной (монголоидная и другие ненегроидные расы), европеоидной, индейской (индейцы и метисы) и негроидной

1/ Технический термин, используемый для сравнительной оценки данных.

(включает три оставшиеся группы, в которых негроидный тип является одним из компонентов) расами. Согласно количественной оценке, доля монголоидной расы составляет 0,4%, индейской - 0,4% и негроидной - 5,9% населения страны.

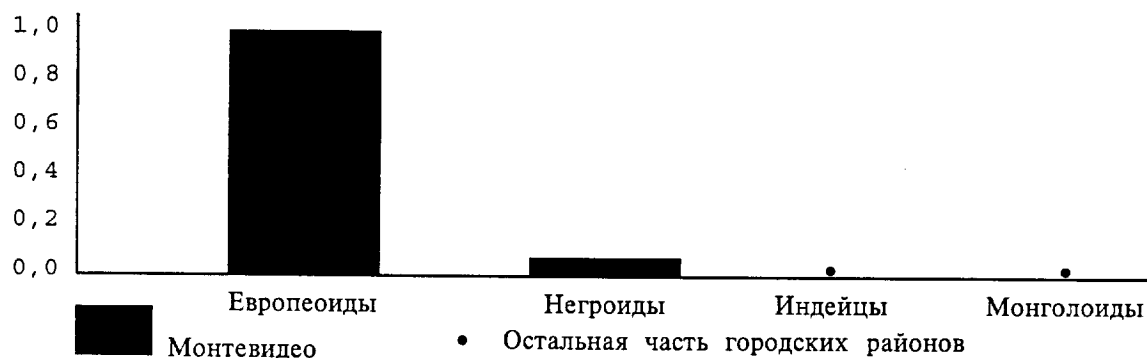
Территориальное распределение рас по районам

18. Данные о распределении по районам свидетельствуют о существовании значительной аналогии с точки зрения представленности рас. Эти данные, выведенные на основе статистического анализа, указывают на то, что в Уругвае отсутствуют какие-либо ограничения в отношении осуществления права свободного выбора постоянного и временного места жительства по признаку расовой принадлежности в каком бы то ни было районе страны.

19. Ниже приводится таблица распределения населения в разбивке по расовой принадлежности и районам проживания.

Район	Расовые группы				
	Всего	Европеоиды	Негроиды	Индейцы	Монголоиды
Всего (тысяч)	2 790,6	2 602,2	164,2	12,1	12
Процентная доля	100%	93,20%	5,90%	0,40%	0,40%
Монтевидео	1 337,1	1 248,4	78	5,2	5,2
Процентная доля	100%	93,40%	5,80%	0,40%	0,40%
Остальная часть городских районов страны	1 453,5	1 353,5	86,3	6,9	6,8
Процентная доля	100%	93,10%	5,90%	0,50%	0,50%

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСОВЫХ ГРУПП ПО ГОРОДСКИМ РАЙОНАМ



20. Таковы основные особенности количественного и территориального распределения населения страны в разбивке по расовому признаку. В части доклада, касающейся конкретных статей, содержатся дезагрегированные данные по переменным величинам, которые удалось получить.

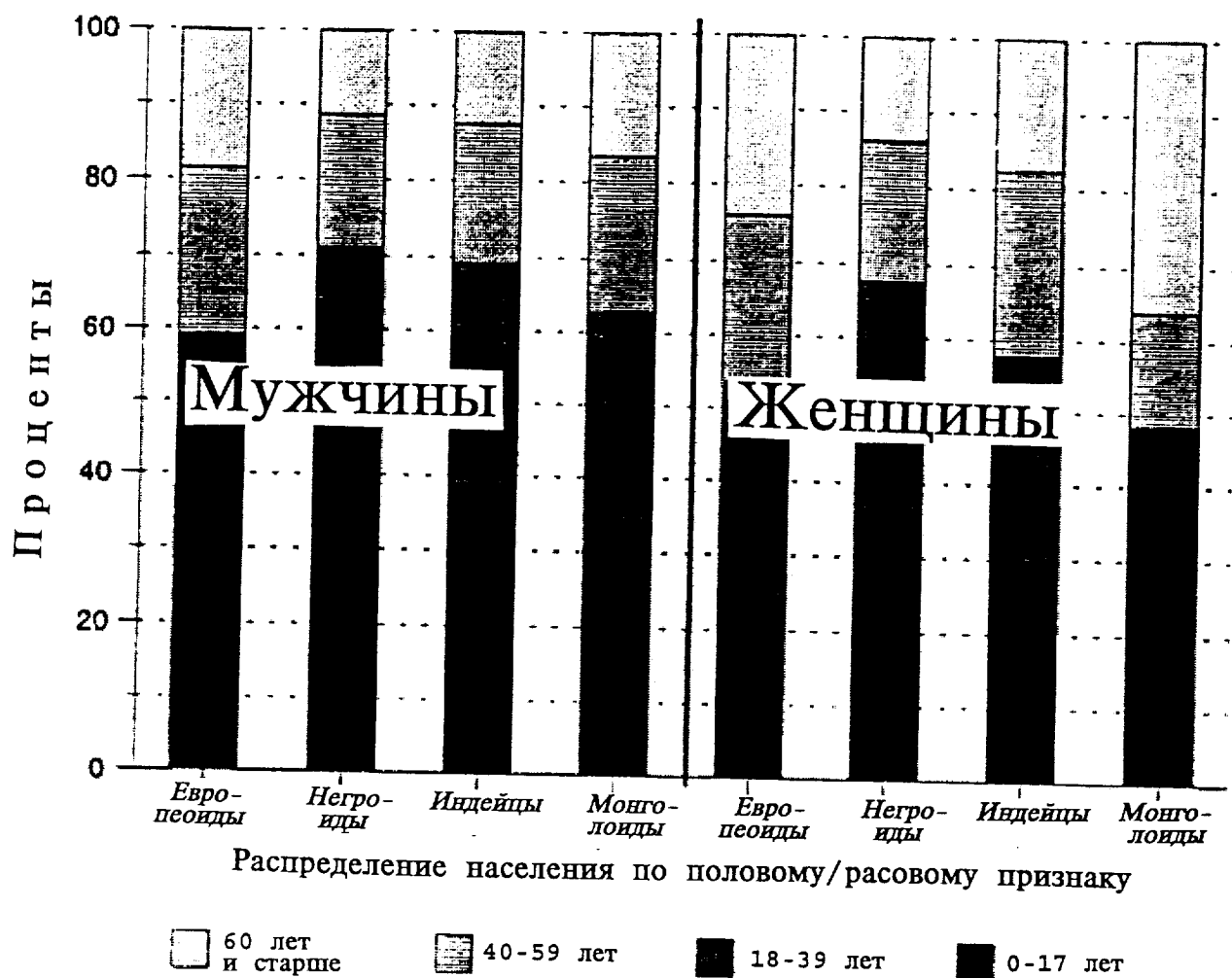
Распределение по расовому признаку в зависимости от возрастных групп

21. Возрастные категории составлялись по пятилетним периодам, с тем чтобы количество групп и численный состав позволяли вывести обоснованно точные оценки. Составленная оценка не в полной мере соответствует действительности в случае монголоидной расы, малочисленный состав которой не позволяет подготовить квалифицированную оценку. Аналогичная ситуация складывается в отношении индейцев за исключением возрастной группы, охватывающей наиболее молодых представителей этой расы.

22. Что касается этих двух рас, то среди самого младшего возраста численность представителей мужского пола значительно превышает средний показатель, равный 100.

Показатель распределения мужского населения по районам и расовому признаку							
Возрастные группы	Монтевидео				Остальная часть городских районов		
	Всего	Европеоиды	Негроиды	Всего	Европеоиды	Негроиды	
0-17 лет	86	86	95	90	90	98	104
18-39 лет	106	105	113	101	100	102	147
40-59 лет	93	94	93	96	95	99	
40-59 лет	81	81	84	88	87	97	
60 лет и старше	64	64	67	73	72	89	

Процентное соотношение возрастных групп в разбивке по половому и расовому признакам



Защита прав человека в конституционном порядке

23. Защита прав человека в Уругвае осуществляется в конституционном порядке. Обязательная часть действующей Конституции включает специальный раздел, посвященный обязанностям, правам и гарантиям человека. Перечень перечисленных прав включает гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права.

24. Статьей 7 Конституции предусматривается, что все без исключения жители Восточной Республики Уругвай имеют право на защиту со стороны государства их жизни, чести, свободы, безопасности, труда и прав собственности. Кроме того, статьей 8 предусматривается принцип равенства всех лиц перед законом, не допускающий различное к ним отношение на основе каких бы то ни было дискриминационных признаков.

Применение положений международного права в рамках внутреннего законодательства

25. Действующей национальной Конституцией предусматривается, что договоры, подписанные от имени государства его представителями, должны утверждаться парламентом. Процедура законодательного утверждения осуществляется посредством принятия закона. С формальной точки зрения этот закон, на основе которого утверждается соответствующий договор, представляет собой обычный законодательный акт, который имеет такую же законодательную силу, как и любая другая правовая норма внутреннего законодательства. Согласно пункту 7 статьи 83 Конституции 1967 года, включая последующие изменения, внесенные в 1992 и 1996 годах, в компетенцию законодательной власти входит: "Объявление войны и утверждение или отклонение абсолютным большинством голосов каждой из Палат мирных договоров, договоров и союзов и торговле, а также любых конвенций или соглашений, которые исполнительная власть заключает с иностранными державами".

26. Национальной системой нормотворчества предусматривается, что законы, на основании которых утверждаются договоры, относятся с формальной точки зрения к обычным нормативным актам, однако материальные нормы международного права придают им иную юридическую силу. Наиболее противоречивая ситуация возникает при установлении нормативной иерархии между национальными и международными нормами и определении преимущественной силы той или иной нормы в случае возникновения конфликта. Конституция Уругвая не содержит каких-либо конкретных норм, позволяющих решить эту проблему. В условиях отсутствия такой нормы решение этой проблемы возлагается на систему нормотворчества. Согласно основной национальной доктрине, ратифицированные международные договоры, действующие в Уругвае, имеют нормативную иерархию, аналогичную нормативной иерархии обычного законодательного акта. Предпосылки, на которых строится это заключение, обусловлены формой утверждения международных договоров в рамках внутреннего законодательства. Исходя из этого, нормы, содержащиеся в договорах, имеют меньшую юридическую силу по сравнению с конституционными нормами.

27. Согласно другой точке зрения, договоры в области прав человека имеют верховенство над обычными законодательными актами с учетом характера регулируемой сферы. Этой точки зрения придерживаются преподаватели кафедры прав человека и конституционного права Республиканского университета.

28. Следует отметить, что, независимо от существующих в этом отношении мнений, на международные нормы, ратифицированные законодательной властью и промульгированные исполнительной властью, может ссылаться любое заинтересованное лицо как в судебном, так и в административном порядке.

29. Уругвайские судебные органы все чаще обращаются к международным нормам в области прав человека при рассмотрении дел и отправлении правосудия. В приложениях приводятся взятые из судебной практики примеры конкретного применения международных норм в рамках внутреннего законодательства 2/.

Методология подготовки доклада

30. Настоящий доклад был подготовлен Департаментом по правам человека министерства иностранных дел. В его подготовке участвовали государственные структуры, в частности Национальный институт статистики, включая неправительственные организации, такие, как Центральный комитет еврейских организаций Уругвая, а также руководство негритянских неправительственных организаций.

II. ИНФОРМАЦИЯ ПО КОНКРЕТНЫМ СТАТЬЯМ

A. Статья 2

31. Законодательные, административные и прочие меры, принятые уругвайским правительством, согласуются в полной мере с обязательствами, предусмотренными статьей 2 Конвенции.

32. В законодательной области существует конкретная правовая норма, в соответствии с которой к противоправным действиям относятся все акты посягательства на жизнь или права лиц, совершаемые из чувства расовой ненависти. Закрепление в Уголовном кодексе соответствующего положения является результатом общественного контроля, направленного против дискриминационных актов или дискриминационной практики.

33. Как отмечалось в предыдущем периодическом докладе Уругвая, в результате включения статьи 149 в Уголовный кодекс Уругвай оказался в авангарде стран, принявших законодательные нормы, направленные на пресечение случаев проявления расовой дискриминации. Упомянутая статья гласит:

"149-бис. Любое лицо, которое публично или с помощью какого-либо средства массовой информации разжигает чувства ненависти, презрения или провоцирует любые формы психического или физического насилия в отношении какого-либо лица или группы лиц в силу их цвета кожи, расовой принадлежности, религии либо национального или этнического происхождения, наказывается лишением свободы на срок от трех до 18 месяцев.

2/ Приложение I. Решения, принятые на национальном уровне на основе международных норм в области прав человека.

149-тер. Любое лицо, совершающее акты физического или психического насилия, ненависти или презрения в отношении какого-либо лица или группы лиц в силу их цвета кожи, расовой принадлежности, религии либо национального или этнического происхождения, наказывается лишением свободы на срок от 6 до 24 месяцев".

34. Эти статьи включены в часть III Уголовного кодекса Уругвая, т.е. в раздел, посвященный преступлениям против общественного порядка. Уругвай может рассматриваться в качестве страны иммигрантов. Волна иммигрантов из Испании, Италии, Франции и многих других стран, захлестнувшая страну в период с середины XIX века до первых десятилетий XX века, способствовала формированию нынешней структуры населения Уругвая. Учитывая особенности структуры населения страны, принимаются соответствующие меры по охране общественного порядка и предусматривается соответствующая квалификация преступления, состоящего в разжигании расовой ненависти, религиозной нетерпимости и т.д. Упомянутые статьи подкрепляются положениями главы V, в которой дается квалификация преступлений, направленных против свободы культов и вероисповедания, и в том числе: статьей 304, касающейся посягательства на свободу культов посредством запрещения или нарушения церемонии; статьей 305, касающейся посягательства на свободу культов посредством осквернения культовых мест или предметов; статьей 306, касающейся посягательства на свободу культов посредством публичного оскорбления лиц, которые совершают обряды, или служителей духовенства; статьей 307, касающейся надругательства над телами умерших или их прахом; статьей 308, касающейся осквернения могил, урн и предметов, предназначенных для совершения погребальных обрядов; и статьей 309, касающейся похищения человеческих трупов или останков с иной целью, помимо надругательства над ними.

35. Одной из важных особенностей, заслуживающих внимания, является то, что, помимо защиты, обеспечиваемой посредством уголовного законодательства, Конституцией Уругвая, как отмечалось в предыдущих пунктах, предусматривается также система общей защиты. Прежде всего в статье 5 провозглашается свобода культов ("Все религиозные культы в Уругвае отправляются свободно..."). В этой же статье провозглашается также отделение католической церкви от государства и освобождение от каких бы то ни было налогов всех храмов, предназначенных для отправления различных религиозных культов.

36. Кроме того, статьей 8 Конституции предусматривается следующее: "Все люди равны перед законом; между ними не признается иных различий, кроме различий в способностях и добродетелях". Статья 8, провозглашая равенство людей, закрепляет прежде всего принцип равенства в интересах обеспечения человеческого достоинства, т.е. равенства с аксиологической точки зрения всех людей. Кроме того, этой статьей провозглашается, что в каждом конкретном случае, т.е. в отношении лиц, находящихся в одинаковых условиях, законом предусматривается одинаковое обращение.

37. Упомянутая статья дополняется статьей 7 Конституции, которой провозглашаются права на жизнь, честь, свободу, безопасность, труд и собственность.

38. И наконец, статьей 72 допускается осуществление новых прав, которые не имеют прямого закрепления, что способствует приведению положений Конституции в соответствие с новыми изменениями в области прав человека. В частности, статья 72 гласит: "Перечень прав, обязанностей и гарантий, устанавливаемых Конституцией, не исключает других, присущих человеческой личности или проистекающих из республиканской формы правления". Эта статья наравне с другими статьями, аналогичными статье 7, придает нашей Конституции естественно-правовой характер, противодействуя позитивистскому подходу. Речь идет не о закреплении прав, а о признании их в качестве ранее существовавших прав, присущих человеческой личности, и отнюдь не о закреплении прав, а об обеспечении их защиты. Разумеется, что к числу этих прав относится и право не подвергаться каким бы то ни было формам расовой дискриминации.

39. Содержание статьи 72 следует рассматривать в комплексе со статьей 332, которой предусматривается применение статей, устанавливающих права личности, даже при отсутствии соответствующей регламентации, т.е. когда для применения конкретной нормы требуется подзаконный акт о порядке ее применения. С этой целью статьей 332 предусматривается возможность обращения к основам аналогичных законов, общим принципам права и общепринятым доктринам.

40. Кроме того, следует отметить, что для этих случаев существует процедура обжалования в целях возмещения любого ущерба, включая моральный ущерб, на основе соответствующих норм гражданского, трудового, торгового права и т.д.

41. В настоящее время Центральный комитет еврейских организаций (организация, объединяющая все еврейские организации Уругвая) возбудил дело в суде против одной небольшой организации, которая совершила противоправный акт, направленный против еврейской общины. Следует, однако, отметить, что подобные акты носят весьма ограниченный характер и совершаются отдельными лицами или же небольшими группами лиц. В таких случаях власти принимают меры в полном соответствии со своими обязательствами по обеспечению уважения и гарантий осуществления прав человека.

42. Важно то, что уругвайское общество незамедлительно реагирует на отдельные случаи проявления расовых предрассудков и дискриминации. Об этом свидетельствует характер решений, принятых двумя частными предприятиями в отношении служащих и/или партнеров в связи с проявлением расизма.

43. В одной из публикаций неправительственной организации "Мундо Афро" 3/ д-р Алисия Эскивель негритянского происхождения рассказывает о том, как она заявила протест одному из частных спортивных клубов в связи с дискриминационным обращением одного из взрослых членов этого клуба по отношению к ее младшему сыну также негритянского происхождения. Автор статьи сообщает, что спортивный клуб принял решение исключить этого человека из числа своих членов за его дискриминационную практику. Кроме того, в 1995 году эта же неправительственная организация встретила с Комиссией по правам человека палаты представителей. Цель этой встречи состояла в обжаловании дискриминационных действий, совершенных против одного из представителей негритянской общины в общественном виде транспорта. В связи с этой жалобой частное предприятие сделало публичное заявление, в котором оно осудило случай проявления расизма, установило личности служащих, которые допустили недостойные словесные выражения в отношении лица негритянского происхождения, и привлекло виновных к ответственности.

44. Эти примеры реагирования частных предприятий свидетельствуют об ответственном подходе уругвайского общества к рассмотрению случаев проявления расизма.

Механизмы судебной защиты прав человека

45. К числу средств судебной защиты, предусмотренных уругвайским законодательством, относятся процедуры хабеас корпус и ампаро.

46. Средство хабеас корпус закреплено непосредственно в статье 17 Конституции, которая гласит: "В случае необоснованного ареста заинтересованное или любое другое лицо может обратиться к компетентному судье с требованием об издании приказа хабеас корпус, с тем чтобы орган власти, произведший арест, немедленно разъяснил основания и подтвердил законность последнего, причем для указанного органа решение судьи является обязательным". В соответствии с конституционным положением процедура хабеас корпус применяется в основном в случаях незаконного или произвольного задержания.

47. Другим средством правовой защиты является процедура ампаро, которая берет свое начало во внутреннем праве времен колониальной эпохи, несмотря на то, что прежние конституции не содержали в себе каких-либо конкретных статей, предназначенных для регулирования ее применения в отличие от процедуры хабеас корпус. Так или иначе, порядок применения этой процедуры был закреплен законом № 16.011 от 19 декабря 1988 года.

Процедура хабеас корпус. Последние изменения процессуального характера

48. В 1997 году в Уругвае был принят новый Уголовно-процессуальный кодекс, который вступил в силу в июле 1998 года. Одна из глав нового кодекса посвящена конкретно порядку применения процедуры хабеас корпус.

49. Процедура хабеас корпус представляет собой один из механизмов защиты личной свободы от любых актов произвола со стороны каких бы то ни было органов власти, совершаемых с целью лишения, ущемления и ограничения свободы или посягательства на это право, а также средство защиты лиц, лишенных свободы, от пыток и других видов жестокого обращения или условий содержания под стражей, ущемляющих человеческое достоинство 4/. С принятием этого определения процедуры хабеас корпус Уругвай взял на вооружение самую современную концепцию, согласно которой эта процедура обеспечивает гарантию не только свободы личности, но и права на жизнь в случае насильственного исчезновения, а также права на физическую неприкосновенность в случае применения пытки.

50. В соответствии с принятыми процессуальными положениями применение процедуры хабеас корпус не может приостанавливаться даже в чрезвычайных ситуациях или в условиях чрезвычайного положения благодаря принятию незамедлительных мер безопасности в порядке, регулируемом Конституцией Республики. В таких случаях требуются проверка строгого соблюдения официальных конституционных требований, разрешение или уведомление Генерального собрания или же Постоянной комиссии, контроль за надлежащим обращением, состоянием места и условиями содержания задержанного под стражей, включая решение вопросов о переводе или практическое осуществление права выбора с целью выезда из страны в надлежащих случаях.

51. Возбуждение этой процедуры признается в процессуальном порядке законным, если оно осуществляется непосредственно заинтересованным лицом, представителем государственной прокуратуры (прокурором), любым другим лицом, а также назначаемым должностным лицом, если конкретный случай доводится до сведения судьи по другим каналам. Осуществление этой процедуры входит в компетенцию профессиональных судей, занимающихся уголовными делами и той областью, к которой предположительно относятся обжалуемые факты. Случаи обжалования фактов применения пытки во время содержания под стражей входят в компетенцию судей, занимающихся рассмотрением основного дела. Случаи, касающиеся несовершеннолетних, входят в компетенцию судебных органов, занимающихся делами несовершеннолетних.

4/ Приложение III. Статьи 360-366 Уголовно-процессуального кодекса.

52. Процедура хабеас корпус является простой и оперативной. Она осуществляется в короткие сроки, при этом приговор выносится в ходе судебного разбирательства. Иск может подаваться судье без участия адвоката в письменной или устной форме с последующим оформлением протокола. В нем должны излагаться соответствующие факты с указанием места задержания и ответственного должностного лица в случае его идентификации. Судья при получении иска незамедлительно обращается к органам, которые произвели задержание или которые имеют отношение к другим обжалуемым действиям, с тем чтобы они представили информацию по изложенным фактам, непременно объяснили и обосновали юридические мотивы задержания и изложили в письменной форме все предпринятые действия.

53. Судья наделен полномочиями лично производить проверку деятельности соответствующих административных органов, требовать от административных органов передачи в его распоряжение задержанного с целью его допроса. Он также вправе распорядиться о принятии мер по сбору доказательств, которые он сочтет необходимыми, с привлечением сотрудников государственной прокуратуры, соответствующих органов и инициатора процедуры.

54. По завершении разбирательства судья выносит приговор в течение 24 часов после оформления отчетов и возможных доказательств. Для целей этой процедуры могут использоваться любые дни недели и любое время суток.

55. В случае установления фактов противоправности и произвольности задержания и совершения других обжалуемых актов судья отдает приказ об освобождении задержанного лица и о прекращении всех направленных против него действий, который подлежит незамедлительному исполнению органом, к которому он обращен. Кроме того, судья вправе излагать свои доводы в отношении уголовной или административной ответственности лиц, совершивших произвольное задержание или допустивших применение пытки.

Процедура ампаро

56. Процедура ампаро применяется в качестве средства защиты против юридических действий и актов, представляющих угрозу или посягательство на права и свободы, открыто признаваемые или подразумеваемые Конституцией, за исключением тех случаев, когда применяется процедура хабеас корпус. Любое физическое или юридическое, государственное или частное лицо может использовать процедуру ампаро в порядке осуществления публичного или частного права. Эта процедура направлена против актов государственных или полугосударственных органов власти или против действий отдельных лиц.

57. Процедура ампаро не может применяться против каких бы то ни было юрисдикционных актов, против актов Суда по избирательным делам и против законодательных актов и декретов правительственных органов департаментов, имеющих силу закона в пределах их юрисдикции, а также в тех случаях, когда существуют другие судебные или административные средства, позволяющие получить тот же результат.

58. Рассмотрение процедуры ампаро входит в компетенцию профессиональных судей первой инстанции, занимающихся вопросами, имеющими отношение к оспариваемым актам, действиям или бездействию, а также той областью, в какой проявляются их последствия. Если жалоба принимается к рассмотрению, то она зачитывается судьей в ходе судебного разбирательства, на котором заслушиваются доводы сторон. Приговор выносится в ходе судебного разбирательства и в исключительных случаях его вынесение может откладываться на срок до трех дней. В соответствии с действующим законодательством судья, ведущий судебный процесс, вправе принимать меры временного характера в целях защиты предположительно нарушенных прав или свобод.

59. Для вынесения приговора на основе процедуры ампаро требуется следующее: конкретная идентификация органа или частного лица, в отношении которых или против актов, действия или бездействия которых направлена процедура ампаро; четкое определение подлежащих осуществлению мер и срока действия этого предписания; указание срока исполнения принятого решения, который ни в коем случае не должен превышать 24 часов.

В. Статья 3

60. Внешнеполитическая деятельность Уругвая осуществляется в соответствии с принципами, содержащимися в статье 3 Конвенции. В рамках основных и вспомогательных органов международной и региональной системы Уругвай выступает против любых форм расовой сегрегации.

61. В настоящее время страна поддерживает прекрасные отношения с Южной Африкой, где открыто ее постоянное представительство, имеющее статус посольства, откуда осуществляется связь с другими странами южной части Африки, с которыми она поддерживает дипломатические отношения.

С. Статья 4

62. В предыдущих пунктах речь шла о различных формах пресечения в уголовном порядке актов расизма. Наряду с этим в интересах жертв Второй мировой войны была создана на национальном уровне специальная комиссия в составе представителей Центрального банка и Банка Восточной Республики Уругвай с целью выявления нацистских фондов в рамках международной финансовой системы. Эта комиссия получила от правительства указание поддерживать постоянную связь с Центральным комитетом еврейских организаций Уругвая с целью информирования еврейской общины о ходе осуществления начатых расследований.

D. Статья 5

63. Осуществление прав, закрепленных в статье 5 Конвенции, гарантируется в Уругвае в законодательном порядке. Представители различных рас, проживающих в стране, пользуются на равных де-юре и де-факто гражданскими и политическими правами.

1. Пункт а)

64. Статья 12 Национальной конституции гласит: "Никто не может быть наказан или выслан без судебного разбирательства и законного приговора". В соответствии со статьей 18 "Порядок и форма судопроизводства определяются законом". При этом статьей 23 предусматривается, что "все судьи ответственны перед законом за любое нарушение прав личности, а также за несоблюдение установленного законом процессуального порядка".

65. Обновленная в 1997 году система правосудия и судопроизводства страны основывается на базовых принципах. К их числу относится принцип надлежащей правовой процедуры, принцип презумпции невиновности, принцип запрещения практики *bis in idem*, принцип обеспечения обвиняемого технической защитой с самого начала расследования, принцип бесплатного судебного разбирательства и оказания профессиональной помощи в случае неплатежеспособности обвиняемого.

66. Всем лицам, независимо от их экономического положения, их расовой принадлежности или совершенного ими преступления, гарантируется де-юре и де-факто одинаковое обращение в судах страны. Этот принцип равенства распространяется также на сферу гражданского права и специальных юрисдикций (семья, несовершеннолетние и т.д.). Статья 11 Общего процессуального кодекса гласит: "Любое лицо имеет право обращаться в суды, затрагивать конкретные юридические проблемы или выступать против опротестованного решения и осуществлять любые процессуальные действия, касающиеся защиты того или иного процессуального положения, при этом суд, в адрес которого направлено заявление, обязан вынести по нему решение". Последний параграф цитируемой статьи гласит: "Любой субъект права имеет доступ к судебному процессу, осуществляемому в разумные сроки, в течение которых принимается решение по его претензиям".

2. Пункт b)

67. В соответствии с конституционным правом все без исключения жители Республики имеют право на защиту со стороны государства их жизни, свободы, безопасности, труда и собственности.

68. В свою очередь в случае причинения ущерба частному лицу со стороны представителей государственной службы, департаментских властей или автономного учреждения государство берет на себя ответственность за причиненный ущерб. После

возмещения ущерба, причиненного частному лицу, государство может взыскать сумму, выплаченную в качестве компенсации, со своего агента, по вине или умыслу которого был причинен ущерб.

69. Защита со стороны государства от незаконных актов и действий, совершаемых отдельными лицами или группами лиц, осуществляется на основе принципов общественного контроля в уголовном порядке. В Уголовном кодексе квалифицируются в качестве наказуемых и тем самым подлежат суровому наказанию акты создания преступных ассоциаций, публичное подстрекательство к преступной деятельности, пропагандирование действий, квалифицируемых как преступления, и проявление ненависти в отношении определенных лиц.

3. Пункт с)

70. Каждый уругвайский гражданин, являясь составной частью суверенной нации, наделяется правом избирать и быть избранным. Голосование проводится на основе принципа обязательной регистрации в реестре актов гражданского состояния и принципа тайного и обязательного голосования и пропорционального представительства.

71. Каждый гражданин по рождению (лица, родившиеся в любом месте на территории страны, или дети, отец или мать которых являются уругвайцами) может быть призван на государственную службу. Граждане по закону (иностранцы, получившие свидетельство о гражданстве) также могут призываться на эту службу через три года после получения свидетельства о гражданстве.

72. Общие статистические данные о лицах, занятых на государственной службе, в разбивке по расовой принадлежности отсутствуют. Независимо от этого следует отметить, что некоторые члены еврейской общины представлены в парламенте и занимают высокопоставленные должности в органах исполнительной власти без какой бы то ни было дискриминации.

4. Пункт d)

i) Право на свободу передвижения и проживания в пределах государства

73. Каждый может беспрепятственно вступить на национальную территорию, пребывать на ней или покинуть ее со своим имуществом, если он соблюдает законы, установленные в общих интересах, и не причиняет никому вреда.

74. Согласно последней общенациональной переписи населения и жилищного фонда, проведенной в 1996 году в Уругвае проживают 92 378 иностранцев. Данные о территориальном распределении этих лиц в зависимости от мест их проживания свидетельствуют о том, что в Монтевидео, столице страны, проживают 60 729 иностранцев, в то время как на долю остальных районов страны приходится

31 649 иностранцев при наиболее компактном их проживании в департаменте Канелонес. Из общего числа иностранных граждан 42 242 человека - выходцы из Латинской Америки, 41 270 человек - выходцы из Европы и 1 797 человек - выходцы из стран Ближнего Востока.

Иностранцы, проживающие в стране, в разбивке по половому признаку и странам происхождения			
Страна происхождения	Всего	Мужчины	Женщины
	92 378	42 703	49 675
Америка	48 242	21 456	26 786
Аргентина	26 256	11 935	14 321
Бразилия	13 521	5 586	7 935
Другие страны	8 465	3 935	453
Европа	41 270	19 777	21 493
Испания	21 594	19 177	11 417
Италия	10 193	5 176	5 017
Германия	1 666	792	874
Ближний Восток	1 797	883	914

75. Согласно данным, полученным на основе модуля расовой принадлежности, в распределении представителей всех рас как в столице страны, так и в остальных городских районах, прослеживается большая аналогия, о чем свидетельствует выше приведенная таблица.

ii) Право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну

76. Начиная с процесса демократических преобразований в 1985 году в стране отсутствуют какие-либо запреты в отношении выезда из страны и возвращения в нее, за исключением, разумеется, мер, принятых в судебном порядке, ограничивающих свободу передвижения тех или иных лиц в результате судебного процесса.

iii) Право на гражданство

77. Уругвайцами являются все мужчины и женщины, родившиеся в любом месте национальной территории (граждане по рождению). Уругвайцами также считаются дети, отец или мать которых являются уругвайцами и которые внесены в соответствующие реестры. Гражданство не утрачивается даже в случае натурализации в другой стране, поскольку правовой системой Уругвая допускается двойное гражданство (статья 81 национальной Конституции).

iv) Право на вступление в брак и на выбор супруга

78. В соответствии с национальным законодательством гражданский брак является обязательным на всей территории страны, где с прошлого века церковный брак не имеет юридической силы для заключения супружеского союза на законном основании. После заключения гражданского брака супруги вправе совершить религиозный обряд в соответствии с ритуалами церкви, к которой они принадлежат. Представители духовенства религиозных общин под страхом тюремного заключения обязаны, прежде чем совершить обряд венчания, удостовериться в существовании гражданского брака.

79. Порядок заключения гражданского брака гарантирует право свободного выбора супруга при заключении супружеского союза.

80. Оформление брачного союза осуществляется при наличии документов, подтверждающих отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака. Статья 91 Гражданского кодекса гласит: "Препятствиями к браку служат следующие обстоятельства:

1. Недостижение брачного возраста, установленного законами Республики, т.е. полных 14 лет - для мужчин и 12 полных лет - для женщин.

2. Отсутствие взаимного согласия вступающих в брак.

3. Одно из лиц, вступающих в брак, уже состоит в другом зарегистрированном браке.

4. Наличие отношений кровного родства по прямой линии или свойства, будь то по рождению или по закону.

5. Наличие отношений родства по боковой линии между братьями и сестрами по закону или по рождению.

6. Убийство, покушение на убийство или соучастие в убийстве одного из супругов со стороны оставшегося в живых.

7. Отсутствие религиозного освящения в том случае, если оно является одним из условий брачного договора и должно осуществляться в день заключения брака".

81. О намерении вступающих в брак заключить брачный союз сообщается в печати, и лицам, располагающим сведениями о существовании каких-либо препятствий к браку, предлагается сообщить известные им факты. Рассмотрение изложенных фактов входит в компетенцию судебных органов, занимающихся вопросами семьи, при участии государственной прокуратуры (прокурор).

v) Права на владение имуществом, как единично, так и совместно с другими

82. Право на владение имуществом не подлежит никакому ограничению. Статьей 32 Конституции предусматривается следующее: "Собственность есть неприкосновенное право, но пользование им подчинено действию законов, установленных исходя из общих интересов. Никто не может быть лишен своего права собственности, иначе как в установленных законом случаях общественной необходимости или пользы, и всегда с предварительной уплатой справедливого возмещения из государственного казначейства. Когда по соображениям общественной необходимости или пользы объявляется экспроприация, собственникам возмещаются убытки за ущерб, понесенный в результате утери права собственности, независимо от того, осуществлена или не осуществлена экспроприация, включая убытки и ущерб, понесенные в результате колебания стоимостного курса валюты".

83. В соответствии со статьей 33, которой охраняется право интеллектуальной собственности, "интеллектуальный труд, права автора, изобретателя или художника признаются законом и находятся под его охраной".

vi) Права наследования

84. Статьей 48 Конституции предусматривается, что право наследования гарантируется в пределах, установленных законом. В отношении налогов на наследство законом устанавливается преимущество для наследников по прямой восходящей и нисходящей линии.

85. Исключительными основаниями для лишения права наследования или лишения наследства без какой бы то ни было дискриминации по признаку расы, этнического или иного происхождения являются факты совершения грубых противозаконных действий в отношении наследодателя 5/.

5/ Приложение IV. Статья 842 Гражданского кодекса (Основания для лишения права наследования лица, совершившего противозаконные действия в отношении наследодателя).

Статья 900 Гражданского кодекса (Основания для лишения наследства).

vii) Права на свободу мысли, совести и религии

86. Как уже ранее отмечалось, в стране существует свобода культа, которая также находится под защитой уголовного законодательства. Ни в одной из общин, с которыми довелось встречаться, судя по всему, нет никаких проблем в этой области. Что касается осуществления права на свободу мысли среди лиц негритянского происхождения, то НПО "Мундо Афро" издает публикацию, предназначенную для всех жителей негритянского происхождения. Центральный комитет еврейских организаций удовлетворен существующим в Уругвае положением. Именно в контексте осуществления права на свободу мысли властям страны было предложено внести изменения в учебные программы начальной и средней школы с целью включения в них материалов, способствующих установлению отношений терпимости.

5. Пункт e)

87. В условиях структурных преобразований мирохозяйственных связей и с учетом их последствий для осуществления права на труд, в Уругвае были приняты конкретные меры по сокращению безработицы.

i) Право на труд

Политика в области ликвидации безработицы

88. Государство пытается добиться снижения уровня безработицы при помощи целого ряда мер. Среди них можно назвать создание в соответствии с законом № 16.320 от 17 ноября 1992 года Национального управления по делам занятости и Национального совета по вопросам занятости, которые находятся в ведении министерства труда и социального обеспечения.

89. В компетенцию Национального управления по делам занятости входят:

- a) разработка политики в области занятости;
- b) оказание исполнительной власти содействия в процессе разработки и осуществления программ, связанных с миграцией трудящихся;
- c) разработка, осуществление и координация программ трудоустройства конкретных категорий трудящихся;
- d) осуществление контроля за деятельностью частных бюро по трудоустройству;

e) разработка и осуществление программ трудовой и профессиональной ориентации и заключение в этих целях соглашений с государственными и частными национальными, иностранными и международными организациями и органами;

f) реализация программ информирования о положении на рынке рабочей силы и происходящих на нем изменениях;

g) регистрация лиц, прошедших переподготовку или обучение другой профессии;

h) осуществление программ профориентации и технического содействия трудящимся, решившим открыть малые предприятия;

i) применение, осуществление и координация исследований и проектов, связанных с планами социально-экономического развития в масштабах всей страны, регионов, департаментов и на местном уровне, по вопросам использования людских ресурсов; и

j) внесение изменений в Национальную классификацию занятий и координация с другими органами процесса выдачи свидетельств о профессиональной классификации.

90. В свою очередь в компетенцию Национального совета по вопросам занятости входят:

a) оказание содействия Национальному управлению по делам занятости в выполнении функций, возложенных на него этим законом;

b) разработка программ переподготовки рабочей силы, как непосредственно Советом, так и государственными или частными национальными или иностранными организациями, с которыми он заключает соответствующие соглашения;

c) изучение и оценка воздействия процесса внедрения новых технологий и мер по обеспечению доступа к рынку рабочей силы. В обоих случаях Совету надлежит предлагать соответствующие меры;

d) оказание в сфере своей компетенции содействия другим государственным органам или частным организациям по их просьбе;

e) сотрудничество и координация действий с Национальным управлением по делам занятости в разработке политики развития на местах в аспектах, касающихся людских ресурсов, при взаимодействии с муниципальными властями и неправительственными организациями;

f) содействие реализации программ распространения информации о положении на рынке рабочей силы и о происходящих на нем изменениях;

g) сотрудничество и координация действий с Национальным управлением по делам занятости в разработке программ трудовой и профессиональной ориентации;

h) управление Фондом профессиональной переподготовки;

i) изучение потребностей трудящихся, получающих пособие по безработице, и разработка программ их переподготовки с учетом их способности и спроса на рынке труда. Для этих целей Совет может обоснованным и единогласным решением использовать находящиеся в его распоряжении средства, выделяя до 5% этих средств на финансирование исследований и изысканий.

91. Руководство Национального управления по делам занятости состоит из трех членов. Один из них - директор Национального управления по делам занятости, который выступает в качестве председателя, второй член назначается исполнительной властью по предложению наиболее представительной профессиональной организации, а третий назначается исполнительной властью по предложению работодателей, действующих в промышленности, торговле и сельском хозяйстве.

92. Эта структура дополняется вновь созданным Фондом профессиональной переподготовки. Его цель состоит в финансировании следующих направлений деятельности:

a) обучение в рамках программ профессиональной переподготовки трудящихся, осуществляемых другими государственными органами или частными организациями. Эти программы реализуются на основании договора, заключаемого между Национальным управлением по делам занятости и организациями, отобранными Советом для надлежащей организации обучения;

b) выплата специальных пособий трудящимся, проходящим профессиональную переподготовку, которые начисляются помимо пособия по безработице. Эти дополнительные пособия, размер которых устанавливается в зависимости от суммы ежемесячного пособия по безработице, выплачиваются более продолжительное время, чем пособия по безработице, если это необходимо для завершения переподготовки. Размер этих пособий определяется Национальным управлением по делам занятости с учетом числа трудящихся, которые должны пройти переподготовку, возможностей Фонда и других обстоятельств.

93. Средства Фонда формируются за счет выплат в размере 0,25% от заработка трудящихся и предпринимателей частного сектора, доходов от оказания платных услуг, завещанных сумм и пожертвований, займов, предоставляемых национальными или международными организациями, а также за счет штрафов за нарушение данного закона.

94. Фонд оказывает содействие в профессиональной ориентации и обучении неквалифицированных безработных трудящихся в целях скорейшего выхода на рынок труда. Согласно положениям статьи 332 данного закона, помощь из средств Фонда будет предоставляться прежде всего трудящимся, потерявшим работу в результате внедрения новых технологий или других процессов перестройки производства. Осуществление программы профессиональной переподготовки было начато сравнительно недавно. Так, в Монтевидео она реализуется с 1 декабря 1993 года.

95. Из общего числа безработных, получающих пособие по безработице (в целом 18 000 человек), переподготовку по этой программе прошли 2 000 человек.

96. Трудящийся, получающий пособие из средств Фонда, должен выполнять определенные требования, которые закреплены в законе. Прежде всего, он должен посещать назначенные ему собеседования по профессиональной ориентации, в противном случае он лишается этого пособия. Кроме того, он должен посещать занятия по профессиональному обучению, на которые его направили.

97. Все трудящиеся, желающие записаться или уже записавшиеся для участия в программе профессиональной переподготовки, вносятся в соответствующий список. В случае появления вакантных мест на промышленных предприятиях они заполняются трудящимися из этого списка. Предприниматели, набирающие трудящихся по этому списку, на первые 90 дней вновь установленных трудовых отношений освобождаются от выплаты соответствующих отчислений и должны переводить 50% суммы этих выплат в Фонд профессиональной переподготовки.

98. Трудящийся, принятый на работу на таких условиях, не может быть уволен с предприятия в течение шести месяцев, за исключением случаев нарушения трудовой дисциплины.

Генеральная инспекция по вопросам труда

99. Начиная с 1977 года внутренним законодательством регулируется порядок соблюдения положений Конвенций № 81 и № 129 МОТ. Впоследствии в соответствии с законом № 15.851 была создана Генеральная инспекция по вопросам труда в государственном секторе. Действуя по собственной инициативе или проводя проверки по полученным им жалобам, этот орган выявляет нарушения прав и гарантий, которые должны быть обеспечены каждому трудящемуся.

Занятость и расовая принадлежность

100. Результаты выборки на предмет расовой принадлежности, которая была проведена для целей настоящего доклада, свидетельствуют о наличии определенной диспропорции с точки зрения доступа к рынку труда или возможности трудоустройства в отношении представителей европеоидной расы и представителей остальных малочисленных рас.

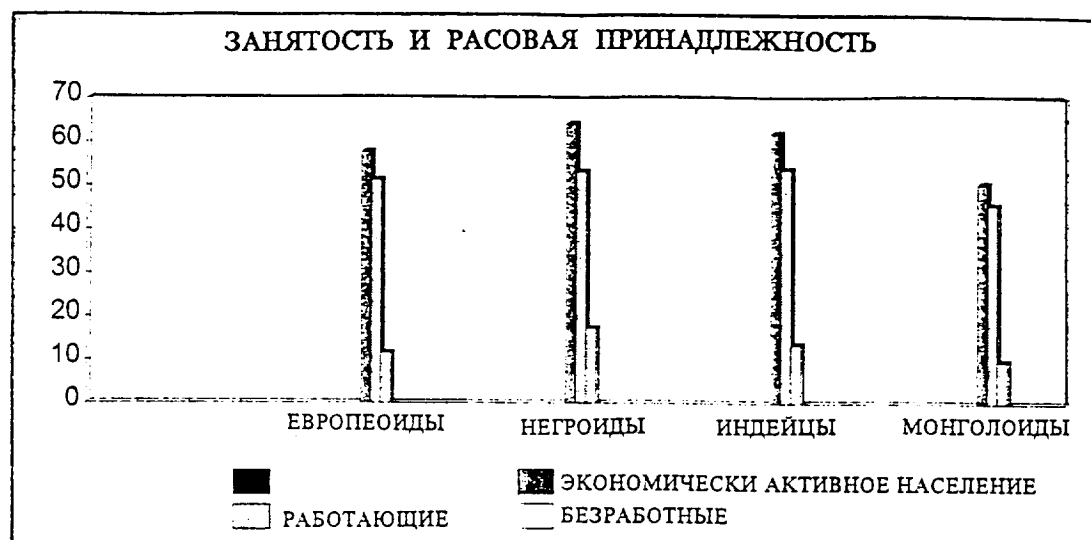
Процентные доли экономически активного населения, работающих и безработных			
	Все городские районы страны	Монтевидео	Остальные районы страны
Экономически активное население	57,0+/-0,4	60,9+/-0,4	55,2+/-0,4
Работающие	51,2+/-0,4	53,6+/-0,4	48,9+/-0,4
Безработные	11,8+/-0,2	12,1+/-0,4	11,5+/-0,4

101. Согласно оценочным данным по всем городским районам страны, количество безработных достигает 151 700 человек на 1 283 800+/-16 400 человек экономически активной части населения из 2 212 800+/-24 300 человек в возрасте от 14 лет и старше.

102. Процентные доли экономически активного населения, работающих и безработных во всех городских районах Уругвая в разбивке по расовому и половому признаку, приводятся ниже.

Раса	Пол	Экономически активное население	Работающие	Безработные
		В процентах	В процентах	В процентах
Все расы	Всего	57	51,2	11,8
	Мужчины	71,7	64,9	9,5
	Женщины	46,4	39,5	14,9
Европеоиды	Всего	57,7	51,1	11,5
	Мужчины	71,5	64,9	9,2
	Женщины	46	39,4	14,4
Негроиды	Всего	64,3	53,2	17,2
	Мужчины	75,8	65,4	13,7
	Женщины	53,8	42,2	21,6

Индейцы	Всего	62,2	53,8	13,5
	Мужчины	71,4	62,5	12,5
	Женщины	54,1	46,1	14,8
Монголоиды	Всего	50,6	45,7	9,7
	Мужчины	69	62,9	8,9
	Женщины	35,9	32	10,9



103. Из таблицы следует, что среди представителей негроидной расы и индейцев доля экономически активного населения (количество человек, занимающихся производством материальных благ и предоставлением услуг в возрастной группе от 14 лет и старше), уровень занятости (количество человек, обеспеченных работой в указанной возрастной группе) и уровень безработицы (количество человек среди экономически активного населения, ищущих работу) больше, чем среди других рас (европеоидной или монголоидной). В частности, для женщин из негритянских и индейских общин, в целом, характерны более высокие соответствующие показатели по сравнению с женщинами европеоидной и монголоидной рас.

104. Свидетельством низкого уровня активности представителей монголоидной расы является показатель, отражающий реальное соотношение лиц, находящихся на иждивении (RDR), который рассчитывается посредством деления количества лиц, не относящихся к экономически активной части населения, на количество лиц, относящихся к экономически активной части населения, и отражает среднюю нагрузку, приходящуюся на каждого представителя экономически активной части населения. В целом, показатель RDR составляет порядка 1,2. Однако в случае монголоидной расы он на 35% превышает общий показатель.

Возрастные группы и уровень занятости

Возрастные группы и уровень занятости (%)	Расовая принадлежность			
	Европеоиды	Негроиды	Индейцы	Монголоиды
14-17 лет				
Уровень занятости	25,2	33,2	35,1	16
Уровень безработицы	41,8	43,4	57,8	16,7
18-39 лет				
Уровень занятости	80,6	82,4	83,2	82,4
Уровень безработицы	14,4	19,6	13,9	12,4
40-59 лет				
Уровень занятости	75,7	77,1	76,3	71,7
Уровень безработицы	6	9,1	5,3	6,7
60 лет и старше				
Уровень занятости	17,2	22,2	18,7	15,4
Уровень безработицы	5	8,9	7,3	3,8

105. Во всех группах для индейцев и представителей негроидной расы характерны самые высокие уровни занятости, при этом среди представителей негроидной расы отмечается также более высокий уровень безработицы.

106. Показатель безработицы среди представителей возрастной группы от 14 до 17 лет обусловлен наличием в этой группе лиц, впервые ищущих работу, что объясняется существованием в стране запрета на использование труда детей в возрасте до 15 лет и наличием в этой возрастной группе значительной доли подростков, посещающих учебные заведения. 4,5% лиц в возрасте от 14 до 17 лет, независимо от их расовой принадлежности, занимаются исключительно учебой, не работают и не пытаются трудоустроиться.

107. Наиболее высокий уровень занятости отмечается среди представителей молодежи и взрослых, которые составляют более 90% экономически активной части мужчин всех расовых групп.

108. Доля экономически активной части женщин в возрасте от 18 до 39 лет составляет 70-80% и сокращается до 50-65% среди представительниц возрастной группы от 40 до 59 лет. И наоборот, процентная доля женщин в каждой из этих возрастных групп, занимающихся исключительно домашним хозяйством, составляет соответственно 5 и 6%, при этом среди женщин европеоидной расы эта доля еще меньше.

109. Среди женщин в возрасте моложе 18 лет показатели занятости колеблются от 5% (европеоидная раса) до 32% (индейцы), в то время как уровень безработицы среди представителей экономически активного населения достигает 51%. Процентная доля женщин, занимающихся исключительно учебой, значительно отличается от соответствующей доли мужчин (в случае женщин европеоидной расы 5% против 3%; в случае женщин негроидной расы 5% против 4%).

110. В возрастной группе 14-17 лет женщины, ищущие первую работу, составляют 50% от общего числа безработных, за исключением женщин негроидной расы, среди которых лишь 18% ищут первую работу, в то время как общий уровень безработицы среди них составляет 51%. Это свидетельствует о том, что экономически активная часть женщин негроидной расы в этой возрастной группе по крайней мере один раз имела работу и лишилась ее до достижения 18-летнего возраста.

Количество занятий и продолжительность рабочего времени

111. В целом 10% работающих заняты на нескольких работах, при этом среди мужчин этот показатель составляет 9%, а среди женщин - 11%. Общие процентные доли аналогичны для всех рас. Вместе с тем среди представителей негроидной расы зарегистрировано 8% мужчин и 12% женщин, занятых на нескольких работах.

112. Продолжительность рабочего времени среди представителей всех рас обычно колеблется в пределах 44 часов. Если средняя продолжительность рабочего времени для мужчин (независимо от их расовой принадлежности) колеблется в пределах 48 часов, то среди женщин она составляет 38 часов.

113. К наиболее востребованным категориям относятся работодатели, имеющие наемных работников (что ценится лишь среди представителей европеоидной расы), и самостоятельно занятые лица, осуществляющие инвестиции (что ценится среди представителей европеоидной и негроидной рас). Средняя продолжительность рабочего времени для обеих категорий превышает 50 часов.

Занятость, сфера деятельности и категория занятия экономически активного населения

114. Оценочная численность экономически активного населения (ЭАН), не включающего лиц, впервые ищущих работу, составляет 1 169 900 человек европеоидной расы и 71 500 человек негроидной расы.

115. Трудовая деятельность определяется тремя элементами, в том числе: занятостью, сферой деятельности и категорией занятия.

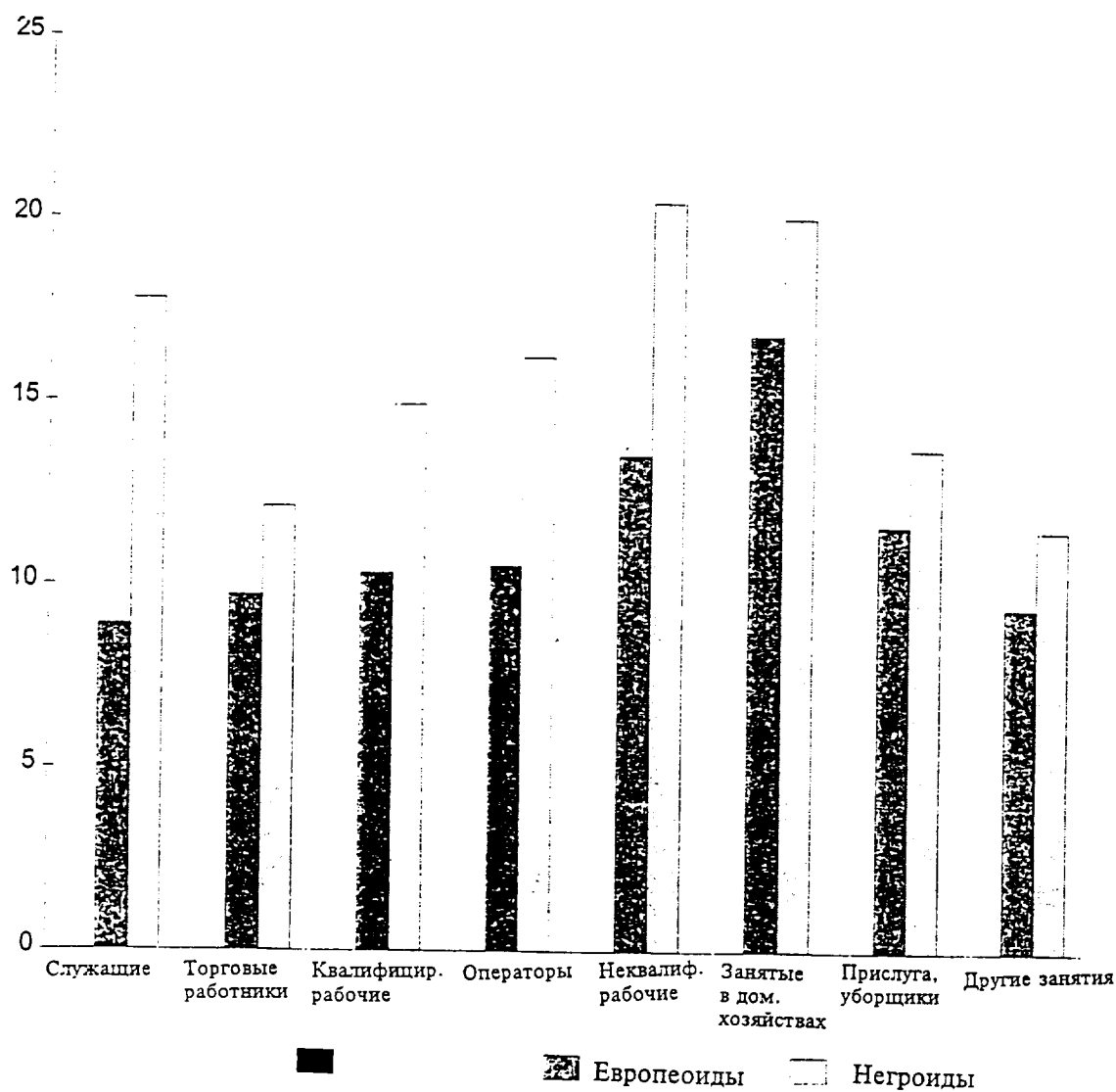
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭАН ПО РАСОВОМУ ПРИЗНАКУ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ЗАНЯТИЙ					
УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ СРЕДИ ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП					
ВСЕ РАСЫ = 100. ИНДЕКС РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВСЕГО ЭАН ПО ГРУППАМ = 100					
ЗАНЯТИЕ	ВСЕГО	ЕВРОПЕОИДЫ		НЕГРОИДЫ	
		Всего	Мужчины	Всего	Мужчины
Специалисты и техники	11,1	11,4	7,3	6,5	3,8
Управляющие и администраторы	3,8	3,9	4,9	2,2	3,1
Канторские служащие	14,2	14,5	11,2	9	7
Торговые работники	15	15,2	13,6	12,5	11,3
Сельскохозяйственные работники	4,8	4,8	7,4	4,8	7,7
Работники транспортного сектора	4	4,1	7,1	3	5,3
Ремесленники - квалифицированные рабочие	15,3	15,2	20,8	23,2	9,6
Операторы	5	5	7,1	5,8	8,2
Неквалифицированные рабочие	6,2	6	9,1	9,3	14,7
Военнослужащие, полиция	2,7	2,6	4,1	3,5	5,6
Занятые в домашних хозяйствах	7,9	7,5	0	14	
Прислуга, уборщики	6,5	6,4	4,9	8,5	6,7
Другие занятия	3,5	3,4	2,4	3,7	3

Уровень безработицы					
	9,5	9,2	7,5	14,3	11,4
Канторские служащие	9,3	8,9	7,7	17,8	12,4
Торговые работники	9,8	9,7	6,1	12,1	8,9
Квалифицированные рабочие	10,6	10,3	8,8	14,9	12
Операторы	10,9	10,5	9,2	16,2	11,4
Неквалифицированные рабочие	14,1	13,5	12,6	20,4	19
Занятые в домашних хозяйствах	17	16,8		20	
Прислуга, уборщики	11,8	11,6	10	13,7	13,6
Другие занятия	9,6	9,4	6,5	11,5	6,7
УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ СРЕДИ ОТДЕЛЬНЫХ ГРУПП					
ВСЕ РАСЫ = 100. ИНДЕКС РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВСЕГО ЭАН ПО ГРУППАМ = 100					
ЗАНЯТИЕ	ВСЕГО	ЕВРОПЕОИДЫ		НЕГРОИДЫ	
		Всего	Женщины	Всего	Женщины
Специалисты и техники	11,1	11,4	16,8	6,5	10,1
Управляющие и администраторы	3,8	3,9	2,7	2,2	
Канторские служащие	14,2	14,5	19	9	11,6
Торговые работники	15	15,2	17,3	12,5	14,1
Сельскохозяйственные работники	4,8	4,8	1,3	4,8	
Работники транспортного сектора	4	4,1		3	
Ремесленники - квалифицированные рабочие	15,3	15,2	7,7	23,2	
Операторы	5	5	2,2	5,8	
Неквалифицированные рабочие	6,2	6	1,8	9,3	
Военнослужащие, полиция	2,7	2,6	0,7	3,5	
Занятые в домашних хозяйствах	7,9	7,5	17,3	14	31,5
Прислуга, уборщики	6,5	6,4	8,3	8,5	10,9
Другие занятия	3,5	3,4	4,8	3,7	4,5

Уровень безработицы					
	9,5	9,2	11,5	14,3	18,1
Канторские служащие	9,3	8,9	9,9	17,8	22,1
Торговые работники	9,8	9,7	13,5	12,1	15,4
Квалифицированные рабочие	10,6	10,3	15,8	14,9	24,1
Операторы	10,9	10,5	16,5	16,2	
Неквалифицированные рабочие	14,1	13,5	19,9	20,4	
Занятые в домашних хозяйствах	17	16,8	16,7	20	20,5
Прислуга, уборщики	11,8	11,6	12,9	13,7	13,8
Другие занятия	9,6	9,4	11,3	11,5	15,8

Распределение ЭАН по расовому признаку в разбивке по видам занятий			
Уровень безработицы среди отдельных групп			
Все расы = 100. Индекс распределения всего ЭАН по группам = 100			
ЗАНЯТИЕ	ВСЕГО	ЕВРОПЕОИДЫ	НЕГРОИДЫ
		Всего	Всего
Специалисты и техники	11,1	11,4	6,5
Управляющие и администраторы	3,8	3,9	2,2
Канторские служащие	14,2	14,5	9
Торговые работники	15	15,2	12,5
Сельскохозяйственные работники	4,8	4,8	4,8
Работники транспортного сектора	4	4,1	3
Ремесленники - квалифицированные рабочие	15,3	15,2	23,2
Операторы	5	5	5,8
Неквалифицированные рабочие	6,2	6	9,3
Военнослужащие, полиция	2,7	2,6	3,5
Занятые в домашних хозяйствах	7,9	7,5	1,4
Прислуга, уборщики	6,5	6,4	8,5
Другие занятия	3,5	3,4	3,7

Уровень безработицы			
	9,5	9,2	14,3
Канторские работники	9,3	8,9	17,8
Торговые работники	9,8	9,7	12,1
Квалифицированные рабочие	10,6	10,3	14,9
Операторы	10,9	10,5	16,2
Неквалифицированные рабочие	14,1	13,5	20,4
Занятые в домашних хозяйствах	17	16,8	20
Прислуга, уборщики	11,8	11,6	13,7



116. Вышеприведенный график позволяет сделать целый ряд выводов. Представители негроидной расы составляют пропорционально большую часть занятых на работах, которые требуют ручного труда, квалифицированной или неквалифицированной рабочей силы. Это характерно для лиц, оказывающих бытовые услуги, среди которых женщины занимаются преимущественно в домашних хозяйствах и уборкой. Более 40% экономически активных женщин, относящихся к негроидной расе, выполняют работы, характерные для домашних хозяйств. Количество работ, выполняемых женщинами негроидной расы, обусловлено тем, что этот вид занятия может быть востребован всевозможными работодателями. В то же время неквалифицированные рабочие предпочитают иметь дело лишь с одним работодателем.

117. Из всех этих основных групп уровень безработицы среди представителей экономически активной части негроидной расы превышает средний показатель. Уровень безработицы среди женщин обеих рас также намного выше общего среднего показателя и показателя для каждой отдельно взятой расы.

118. Нижеприведенные таблицы дают представление о характере изменения уровня безработицы в некоторых сферах деятельности. Речь идет о секторах экономики, в которых трудящиеся осуществляют свою деятельность. Доля экономически активного населения негроидной расы больше в строительном секторе и в сфере услуг. В других же секторах между негроидной и европеоидной расами отсутствуют различия с точки зрения статистики, хотя и наблюдаются некоторые отклонения в ту или иную сторону.

119. Более 50% женщин европеоидной расы и свыше 60% женщин негроидной расы заняты в сфере услуг.

Распределение занятого ЭАН по расовому признаку (Все расы = 100)			
Уровень безработицы в отдельных секторах (Индекс распределения всего ЭАН по секторам = 100)			
Сектор	Всего	Европеоиды	Негроиды
Сельское хозяйство и горнодобывающая промышленность	4,6	4,6	4,7
Обрабатывающая промышленность	17,4	17,3	18,2
Электроэнергетика, газовая промышленность и водное хозяйство	1,2	1,2	0
Строительство	7,1	6,9	10,6
Торговля	20,6	20,7	17,7
Транспорт и средства связи	5,8	5,9	4,3

Банки и финансовое дело	6,0	6,2	3,2
Бытовые и коммунальные услуги	37,2	37,0	40,3
Уровень безработицы			
Обрабатывающая промышленность	9,5	9,2	14,3
Строительство	12,3	12,0	18,6
Торговля	10,9	10,7	14,7
Бытовые услуги	7,9	7,6	12,5

120. Нижеприведенная таблица дает представление о характере изменения уровня безработицы среди некоторых категорий. Категория занятия дает представление о зависимых или независимых отношениях, на основе которых трудящийся осуществляет или осуществлял свою деятельность.

Распределение ЭАН по расовому признаку в разбивке по категориям (Все население = 100)			
Уровень безработицы среди некоторых категорий (Индекс распределения всего ЭАН по категориям = 100)			
Категория занятия	Всего	Европеоиды	Негроиды
Служащие, работники частного сектора	57,0	56,5	65,6
Служащие, работники государственного сектора	16,7	16,9	14,2
Работодатель с наемными работниками	3,9	4,1	0
Самостоятельно занятые лица, не осуществляющие инвестиции	6,6	6,5	7,9
Самостоятельно занятые лица, осуществляющие инвестиции	13,6	13,9	8,7
Занятые в домашних хозяйствах без вознаграждения	1,7	1,7	2,1
Уровень безработицы			
Служащие, работники частного сектора	14,3	14,0	18,6
Служащие, работники государственного сектора	2,8	2,7	6,1
Самостоятельно занятые лица, не осуществляющие инвестиции	6,1	5,9	9,3
Самостоятельно занятые лица, осуществляющие инвестиции	2,4	2,4	3,8
Средневзвешенный показатель	9,5	9,2	14,3

121. Статистические данные свидетельствуют о том, что абсолютное большинство занятых составляют служащие или работники частного сектора. Доля занятых в этой категории среди представителей негроидной расы больше, чем среди лиц европеоидной расы, равно как и в категории самостоятельно занятых лиц, не занимающихся инвестиционной деятельностью. Что касается безработицы среди экономически активной части населения негроидной расы, то она в большей степени затрагивает женщин, нежели мужчин. Женщины негроидной расы находятся в аналогичном положении и по отношению к женщинам европеоидной расы, доля которых в категории служащих или работников частного сектора достигает 23%.

Доходы

122. Наиболее важным показателем, характеризующим социально-экономическое положение, является уровень доходов, которым определяется бедность/богатство, а также условия равенства или неравенства.

123. Важно учитывать тот факт, что при непосредственном опросе респондентов происходит недооценка некоторых источников доходов, особенно тех, которые не поступают на ежемесячной основе, включая переводы в связи с выходом на пенсию либо пенсионным обеспечением.

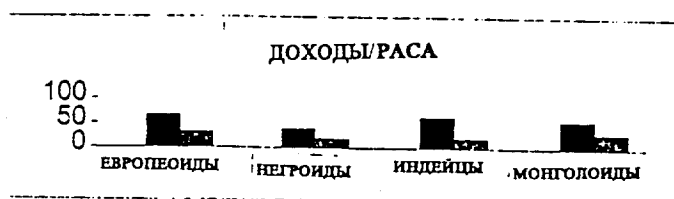
124. Доходы измеряются на основе базовой денежной единицы, за которую принята корректируемая единица (УР) 6/.

Доходы получателей

СРЕДНИЙ РАЗМЕР ОБЩИХ ДОХОДОВ				
ПОЛ	РАСОВАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ			
	ЕВРОПЕОИДЫ	НЕГРОИДЫ	ИНДЕЙЦЫ	МОНГОЛОИДЫ
ВСЕГО	49,46	30,05	40,62	42,89
МУЖЧИНЫ	65,93	39,2	63,22	56,12
ЖЕНЩИНЫ	32,15	19,39	19,91	29,97

6/ Корректируемая единица устанавливается в административном порядке законодательной властью. На момент осуществления выборки УР соответствовала приблизительно 18 долларам США.

125. Содержащиеся в таблице данные позволяют сделать вывод о том, что доходы мужчин превышают доходы женщин. Согласно оценкам, доходы мужчин европеоидной и негроидной рас вдвое превышают доходы женщин, при этом доходы мужчин из индейских общин в три раза превышают доходы индейских женщин, а доходы мужчин монголоидной расы почти на 90% превышают доходы женщин этой же расы.



Общие доходы в разбивке по возрастным группам

ДОХОДЫ И ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ			
ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ	Всего УР	РАСА	
		ЕВРОПЕОИДЫ	НЕГРОИДЫ
Молодежь в возрасте от 14 до 17 лет	9,85	10,1	7,5
Взрослые (18-29 лет)	28,19	28,82	20,54
Взрослые (30-49 лет)	67,51	68,78	42,56
Взрослые (50-59 лет)	69,64	71,24	39,04
60 лет и старше	33,81	34,39	20,8
ВСЕГО	49,06	49,46	30,05

126. Разница между уровнем доходов лиц старшей возрастной группы европеоидной и негроидной рас составляет порядка 82% и сокращается до 62% между возрастными группами от 30 до 49 лет и до 40% между молодыми людьми старшего возраста. Это свидетельствует о существовании неравенства, которое менее выражено среди представителей более молодого поколения. В то же время если средний размер доходов в Монтевидео составляет порядка 74 УР, то в остальных городских районах страны он равен 24,4 УР.

127. К числу получателей доходов относятся не только лица, получающие вознаграждение за работу, но и лица, вышедшие в отставку, и пенсионеры. В целом, размер доходов последних меньше размера получаемых вознаграждений. В качестве справочной информации следует отметить, что средний размер доходов пенсионеров составляет 20 УР, а размер пенсии лиц, вышедших в отставку, несколько превышает 25 УР. Результаты аналогичного сопоставления в отношении лиц европеоидной и негроидной рас свидетельствует о том, что пенсионеры, принадлежащие к европеоидной расе, получают 20 УР, в то время как пенсионеры, принадлежащие к негроидной расе, получают немногим более 14 УР. Кроме того, лица европеоидной расы, вышедшие в отставку,

получают в среднем 26 УР, а лица негроидной расы, вышедшие в отставку, получают в среднем 21 УР, т.е. почти на 24% меньше. Это объясняется особенностями системы начисления пособий, выплачиваемых по выходу на пенсию. В частности, лица с меньшими доходами и отчислениями получают и меньшее пособие.

Доходы от основного занятия

128. Аналогичные различия между расами и их сглаживание среди представителей молодого поколения наблюдаются при конкретном анализе доходов от основного занятия.

Возрастные группы	Всего УР	РАСА	
		ЕВРОПЕОИДЫ	НЕГРОИДЫ
	36,74	37,27	24,32
Молодежь в возрасте от 14 до 17 лет	8,51	8,61	7,6
Взрослые от 18 до 29 лет	22,34	22,58	19,29
Взрослые от 30 до 49 лет	42,53	43,24	30,41
Взрослые от 50 до 60 лет	45,11	46,18	24,91
60 лет и старше	39,11	40,09	21,3

129. Общий уровень доходов от основного занятия лиц европеоидной расы на 85% превышает уровень доходов лиц негроидной расы в старшей возрастной группе (50-60 лет), однако эта разница сокращается до 42% в возрастной группе от 30 до 49 лет и еще в большей степени (до 17%) среди молодежи старшего возраста. Такое уменьшение различий между расами с точки зрения размера вознаграждения можно объяснить тем, что работы, выполняемые молодыми людьми, аналогичны между собой как в силу их меньшей значимости, так и отсутствия трудового опыта. К сожалению, это предположение не поддается проверке в силу отсутствия репрезентативных данных по каждой из отдельно взятых рас.

Средний уровень доходов от основного занятия

*Доверительный интервал, 95% по половому признаку
и расовой принадлежности занятых*



ii) Право на образование

130. Уже более ста лет процесс образования в Уругвае строится на определенной системе ценностей. основополагающими принципами образования в Уругвае, которые, кроме того, закреплены в Конституции, являются: демократизация обучения, сочетающаяся с его широким охватом всех слоев общества, его светский характер, который формирует у учащихся антидогматический и критический подход, а также свобода преподавания и автономия учебных заведений.

131. Начиная с 1967 года ныне действующая Конституция страны признает образование в качестве одного из основных прав человека, что и отражено в закреплении свободы обучения, включающей право преподавать, право учиться и право создавать и организовывать учебные заведения.

132. Учебная система Уругвая основывается на принципах обязательности и бесплатности начального, среднего (сельскохозяйственного и промышленного) и высшего образования.

Полностью бесплатное образование в Уругвае

133. Государственное начальное образование является бесплатным и обязательным. Обязательное обучение включает в себя шесть лет базового и три года среднего образования. В Уругвае 74% всех учащихся посещают государственные школы, остальные обучаются в частных учебных заведениях. Согласно официальным данным, около 98,9% детей в возрасте 11 лет закончили последний класс начальной школы.

134. По данным ЮНЕСКО, в 1986 году в Уругвае школьным обучением было охвачено 92% детей - пятое место на континенте по данному показателю.

135. Среднее образование также является бесплатным, и доступ к нему обеспечен для молодежи из всех слоев уругвайского общества. Со времени восстановления демократического режима неизменно растет численность учащихся средних учебных заведений. В настоящее время 90% всех подростков в возрасте 13-15 лет посещают единый базовый цикл среднего образования; неуклонно этот показатель приближается к 100%. Численность учащихся остается неизменной, поскольку достигнут их почти полный охват, а прирост населения практически равен нулю.

136. Высшее университетское образование также является бесплатным. До 1986 года высшее образование было исключительно государственным. После этого была разрешена деятельность первого частного университета, получившего название Католический университет Уругвая.

Степень осуществления права на образование

137. В Уругвае осуществление права на образование не встречает никаких препятствий. Вместе с тем уругвайское общество признает необходимость глубокой реформы системы образования с учетом новых реальностей и новых требований современного меняющегося мира.

138. В своей деятельности Национальное управление народного образования сталкивается с проблемами, обусловленными особенностями институциональной организации и структуры органов планирования. Необходимость реформы функционирования системы образования вызвана несовпадением сроков планирования и принятия решений, а также недостаточной эффективностью связи с органами, которые отвечают за осуществление учебных программ. Одна из проблем в области образования связана с использованием современных технологий в процессе обучения детей и юношества. Эти технологии должны сократить разрыв между Уругваем и промышленно развитыми странами в этой области, с тем чтобы поддерживать конкурентоспособность уругвайских квалифицированных людских ресурсов.

Государственные расходы на образование

139. За последние 30 лет доля валового внутреннего продукта, выделяемая в качестве бюджетных ассигнований на дошкольное, начальное и среднее образование, а также на подготовку преподавательского состава, колебалась в значительных пределах. После восстановления в стране демократии и до настоящего времени этот показатель находится в среднем на уровне 2%. Что касается бюджета страны, то в 1991 году на образование было выделено 11,6% всех государственных ассигнований.

Сеть учебных заведений системы начального образования

140. Все учебные заведения системы начального образования в Уругвае объединены в единую сеть. Эти учебные заведения подразделяются на общеобразовательные, специальные и предназначенные для обучения взрослых. Хотя обязательное обучение начинается с первого класса школы, большинство детей в возрасте пяти лет (86,6%) посещают организованные в детских садах занятия, которые считаются подготовкой к начальной школе.

141. В Уругвае насчитывается в целом 2 352 школы, в том числе 2 105 государственных и 247 частных. В сельской местности в общей сложности насчитывается 1 339 школ, в том числе 1 241 общеобразовательная и 98 сельскохозяйственных. В городах насчитывается 679 школ, из которых 520 приходятся на все городские районы, за исключением столицы.

142. Руководство системой образования в сельской местности осуществляется Департаментом по делам образования в сельских районах, который подчиняется Совету по вопросам начального образования. Специальные учебные заведения предназначены для детей с какими-либо физическими или психическими недостатками, которые не позволяют им учиться в общеобразовательных школах. Согласно данным обследования домашних хозяйств в 1991 году, такими недостатками страдают 18% детей старше трех лет. Для возрастной группы от трех до пяти лет этот показатель составляет 6,9%, а для детей в возрасте от шести до одиннадцати лет - 8,3%. В 1991 году в стране насчитывалось 77 специальных учебных заведений, из которых 28 действовали в Монтевидео, а 49 - в других районах страны. 81,8% таких школ специализируется в обучении детей с отставанием умственного развития.

Школьная инфраструктура

143. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что 650 корпусов начальных школ имеют 5 626 классных комнат, что составляет в среднем 8,7 класса в расчете на одну школу при средней площади классной комнаты, равной 41,6 м². Большая часть школьных помещений приходится на сельские районы (43,4%). Это почти в два раза больше, чем в Монтевидео, на долю которого приходится 23,0% школьных помещений. Оставшиеся 33,5% приходятся на столицы департаментов.

Осуществление права на получение высшего образования в зависимости от половой принадлежности

144. В начальной школе количество учащихся-девочек практически соответствует количеству мальчиков. В Университете Республики количество студенток превышает число юношей почти на 10 000 человек.

Конкретные сложности

145. В Уругвае основные проблемы в области образования связаны не с охватом населения системой образования, а с тем, как она содействует исправлению социального неравенства и способствует социальному развитию. Система образования имеет высокую степень охвата. Школу не посещают лишь 3,5% детей в возрасте от шести до одиннадцати лет.

146. В то же время в тех районах Монтевидео и других департаментов, где численность домохозяйств с неудовлетворенными основными потребностями является значительной, важное значение приобретают проблемы второгодников, переростков и неудовлетворительного посещения школ. Для сельских районов страны эти отрицательные явления менее характерны, что, по-видимому, обусловлено наличием более тесных связей между школами и местными общинами. Государство предпринимает усилия по изменению

структуры школьного обучения, с тем чтобы предоставить нуждающимся семьям возможность получения соответствующей компенсации, но при этом оно старается не допустить дискриминации, связанной с созданием "школ для бедных". В 12 школах страны принята система "продленного дня", когда образовательный процесс сочетается с организацией питания для школьников. Эти 12 школ расположены в районах с высокой долей домашних хозяйств с неудовлетворенными основными потребностями. Школа продленного дня представляет собой педагогическую альтернативу, обеспечивающую более тесную связь между учебным заведением и окружающей его социальной средой и направленную на обеспечение всестороннего развития ребенка и участие его семьи в учебном процессе.

Контроль за деятельностью частных учебных заведений

147. Деятельность частных учебных заведений, пользующихся свободой образования, регламентируется Национальным советом по делам образования. Национальная инспекция по вопросам частного образования осуществляет контроль и наблюдение за порядком функционирования частных учебных заведений, за соблюдением соответствующих санитарно-гигиенических норм и требований в отношении учебной программы.

148. В целом в Уругвае насчитывается 247 частных школ, в каждой из которых обучается в среднем по 222 ученика. Анализ географического распределения частных школ по территории страны с учетом уровня социально-экономического развития районов свидетельствует о том, что большинство частных учебных заведений расположено в районах, основные потребности населения которых удовлетворены. В столице страны, Монтевидео, доля частных школ составляет 36% от общего числа школ, а в остальных районах страны - 6,2%. Частные учебные заведения бывают как религиозными (католическими, иудейскими, баптистскими), так и светскими. В обоих случаях все преподаватели должны иметь официальные дипломы педагога.

Обязательное и бесплатное образование

149. Как уже отмечалось в связи с предыдущей статьей, принципы бесплатного и обязательного образования осуществляются в Уругвае в полной мере.

Неграмотность

150. По данным переписи 1985 года, доля неграмотного населения в Уругвае составляет 4,3%. Анализ этого показателя в разбивке по возрастным группам свидетельствует об увеличении доли неграмотных среди людей старшего возраста и практически отсутствии этого явления среди новых поколений. Более глубокие исследования данной проблемы позволили установить, что в большинстве случаев речь идет о функциональной неграмотности (когда люди разучились читать и писать в связи с тем, что не пользовались приобретенными навыками или недостаточно их усвоили).

151. Меры по развитию образования направлены на оказание помощи наименее имущим слоям населения в рамках программ, одной из которых является программа, разработанная муниципальным управлением Монтевидео.

152. Проезд учащихся младших классов, а также учащихся средних государственных учебных заведений в общественном транспорте является бесплатным.

153. В числе мероприятий исполнительной власти следует выделить:

а) заключение контрактов с министерством транспорта и общественных работ на ремонт школьных зданий;

б) повышение на 25% окладов учителей, работающих в школах со слабой материальной базой.

Охват системой образования представителей негроидной расы

154. Одним из показателей, позволяющих составить представление о возможностях, которыми пользуются те или иные слои населения, является уровень образования, который наиболее часто используется в качестве показателя реализации этих возможностей.

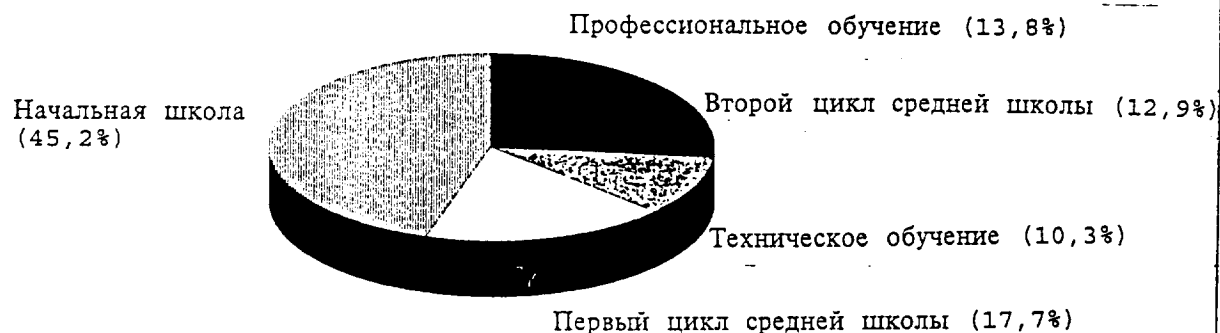
Уровень полученного образования

155. Уровень полученного образования среди лиц негроидной расы значительно ниже по сравнению с представителями остальной части населения. Наиболее значительная доля получила начальное образование, при этом среди лиц, достигших уровня средней школы, существенная доля получила техническое образование. Кроме того, средняя продолжительность обучения также меньше.

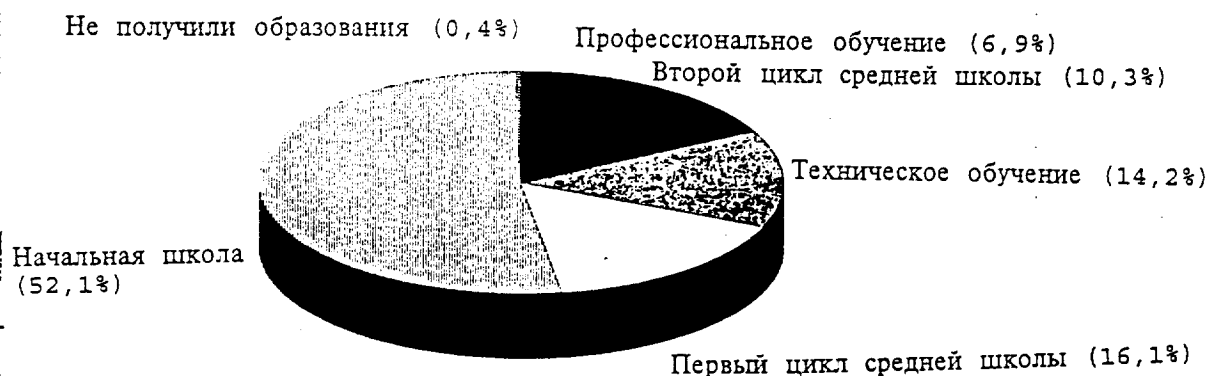
ЕВРОПЕОИДНАЯ РАСА	
Профессиональное обучение	13,80%
Второй цикл средней школы	12,90%
Техническое обучение	10,30%
Первый цикл средней школы	17,70%
Начальная школа	45,20%
НЕГРОИДНАЯ РАСА	
Профессиональное обучение	6,90%
Второй цикл средней школы	10,30%

Техническое обучение	14,20%
Первый цикл средней школы	16,10%
Начальная школа	52,10%

**ДОСТИГНУТЫЙ УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ СРЕДИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
ЕВРОПЕОИДНОЙ РАСЫ**



**ДОСТИГНУТЫЙ УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ СРЕДИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ
НЕГРОИДНОЙ РАСЫ**



156. Еще одним показателем, который принимался в расчет, был показатель, отражающий процентную долю лиц, которые успешно завершили учебу на достигнутом уровне. Среди лиц негроидной расы процент отсева почти на всех ступенях обучения больше. В то же время среди лиц этой расы, обучающихся на том или ином уровне высшей школы, этот показатель не отличается от общего показателя в целом (в частности, если сравнивать с показателем, зарегистрированным среди лиц европеоидной расы). Это может отчасти объясняться стремлением к соответствующему трудоустройству.

ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЛИЦ В ВОЗРАСТЕ ОТ 25 ДО 49 ЛЕТ, КОТОРЫМ НЕ УДАЛОСЬ УСПЕШНО ЗАВЕРШИТЬ УЧЕБУ НА ДОСТИГНУТОМ УРОВНЕ (ИНДЕКС РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РАС ПО УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ = 100)			
		Р А С А	
ДОСТИГНУТЫЙ УРОВЕНЬ	ВСЕГО	ЕВРОПЕОИДЫ	НЕГРОИДЫ
Начальная школа	25,4	24,9	31,1
Первый цикл средней школы	51,8	51	65,8
Техническое обучение	46,4	45,9	53,7
Второй цикл средней школы	44,3	44	53
Профессиональная школа, университет, военное училище	46,7	56,7	47,2

Средняя продолжительность обучения

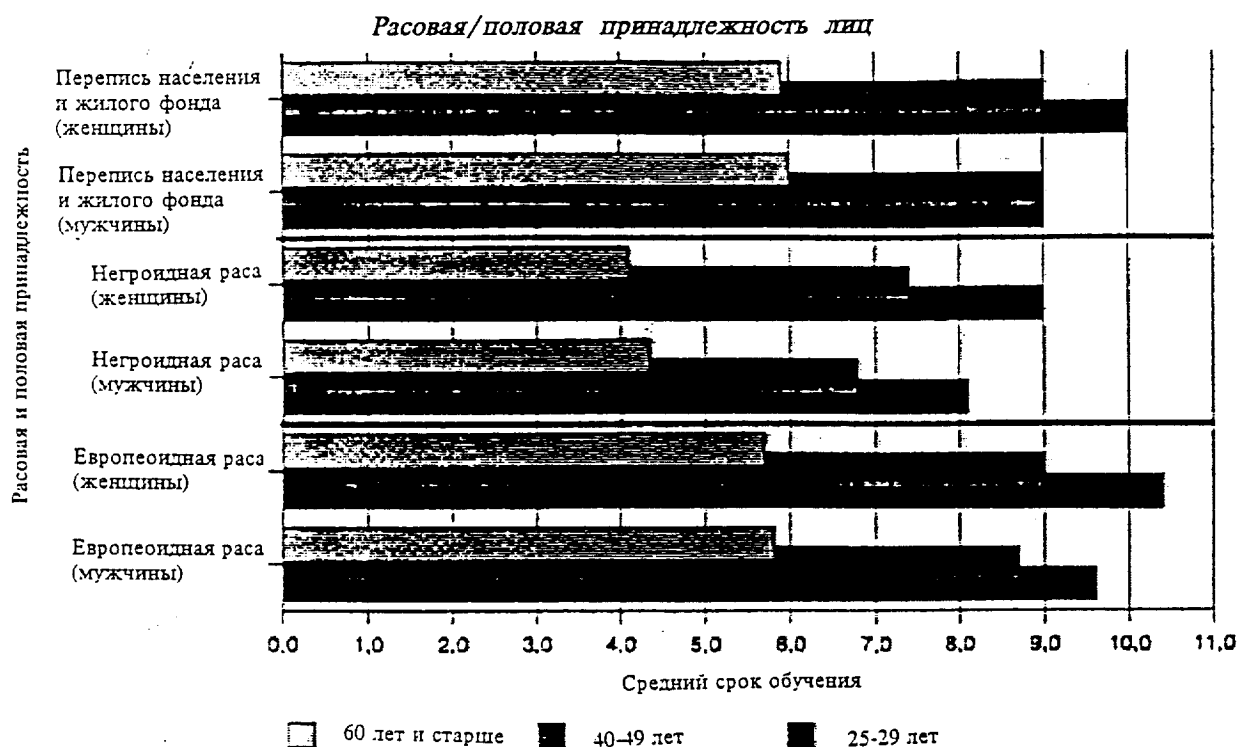
157. Этот показатель отражает продолжительность обучения на различных уровнях. Согласно данным переписи населения и жилого фонда, средний срок обучения среди городского населения возрастной группы 25-29 лет составил девять лет, возрастной группы от 30 до 39 лет - восемь лет, возрастной группы от 40 до 49 лет - семь лет и возрастной группы 60 лет и старше - шесть лет. При анализе данных в отношении мужчин и женщин разница в средних показателях оказывается в пользу женщин, среди которых срок обучения обычно на один или несколько лет больше, нежели среди мужчин, за исключением женщин в возрасте старше 60 лет.

158. Результаты непрерывного обследования домашних хозяйств и модуль расовой принадлежности позволили определить средний срок обучения лиц в возрасте от 20 лет и старше и, хотя сроки обследования не позволили осуществить продольное исследование, анализ старших возрастных групп позволяет составить соответствующее представление.

ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ		ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ И ЖИЛОГО ФОНДА	РАСА			
			Европеоиды	Негроиды	Индейцы	Монголоиды
25-29 лет		9	10	8,6	9,7	11,4
30-39 лет		9	9,5	8,2	9,4	9
40-49 лет		8	8,9	7,1	7,2	7,8
50-59 лет		7	7,6	6	6,7	7,4
60 лет и старше		6	5,8	4,2	4,8	5,3

159. Если среди лиц негроидной расы старшей возрастной группы срок обучения на полтора года меньше показателя, полученного на основе переписи, то среди более молодой части взрослых эта разница сокращается менее чем до полугода. Из этого следует, что, несмотря на меньший уровень образования среди представителей негроидной расы, у представителей новых поколений происходит сглаживание существующих различий.

Средний срок обучения



160. Более значительный срок обучения среди представительниц женского пола новых поколений характерен как для негроидной, так и для европеоидной рас.

Просветительские программы, способствующие созданию обстановки терпимости и уважения культурной самобытности в отношении других рас

161. Начиная с 1997 года в рамках специальных программ внешкольного обучения, реализуемых Национальным управлением народного образования Уругвая, осуществляются два проекта, в том числе: "Изучение ценностей африканской культуры в рамках школьных программ" и "Афро-американская перспектива". Первый из этих проектов рассчитан на детей школьного возраста, а второй - на взрослых. Нет сомнения в том, что плодами реализации этих проектов воспользуются представители всех рас без какого-либо различия. В рамках программ, разработанных на основе глобального подхода, изучается история афро-американской культуры, включая поставку рабов в страны Южного конуса, участие негритянского населения в борьбе за независимость и его культурный вклад в историю развития Восточной Республики Уругвай.

iii) Право на участие в культурной жизни

162. Начиная с 1985 года, когда была восстановлена демократия, в стране уделяется особое внимание вопросу участия негритянского населения в культурной жизни. Так, например, совсем недавно во Дворце законодательства в рамках мероприятия по подготовке проведения IX Конференции председателей демократических парламентов состоялась презентация книги афро-уругвайской писательницы Беатрис Сантос. Презентация прошла под эгидой самых высокопоставленных представителей правительства, в частности Председателя Генеральной Ассамблеи и вице-президента Республики д-ра Уго Батальи. Представленное произведение является результатом анализа материалов, касающихся значения африканского культурного населения для Америки и, в частности, для Уругвая.

163. Африканская культура оказала значительное влияние на развитие изобразительного искусства и формирование театра в Уругвае. В 30-е годы появился независимый негритянский театр, в котором участвовали представители различных рас. Это событие, явившееся результатом развития афро-уругвайской культуры, способствовало возрождению и защите подлинных ценностей и традиций африканской культуры.

164. В рамках этого театра проводилась постановка спектаклей и представлений, которые сопровождались рассказами об истории появления кандомбе и обрядами коронации царей Конго и Анголы, проходившими на фоне декораций, выполненных известным самобытным художником Педро Фигари. С этого началось проведение ежегодных негритянских празднеств на центральных улицах города, превратившихся в общенародные гулянья, которые пользуются успехом в уругвайском обществе и в которых участвуют представители всех рас.

165. В настоящее время деятельность негритянских общин в области культуры осуществляется посредством различных организаций, преследующих единую цель возрождения культурного наследия. К числу этих организаций относятся, в частности, Культурно-социальная ассоциация негритянских общин Уругвая (АКСУН), Школа кандомбе Серро-Ларго, Организация женщин негритянских общин Мело, СЕКАУ (Союз профессиональных работников негритянского происхождения), АДАКАУ (Ассоциация афро-уругвайских деятелей искусства), организации "Фундаафро", "Мундо Афро", СЕКУПИ (Культурный центр по вопросам мира и интеграции).

166. Представители еврейской культуры развивают свою культуру в рамках таких организаций и учреждений, как Еврейская община, Сефардская община, Новая еврейская конгрегация и Единая еврейская община, каждая из которых учитывает в полном объеме интересы еврейского населения Уругвая посредством проведения общественных, культурных, спортивных и прочих мероприятий. Каждая из этих организаций входит в состав Центрального комитета еврейских организаций. Еврейская община также внесла значительный вклад во всестороннее развитие уругвайской культуры. Одним из выдающихся примеров является творческая деятельность художника Гурвича. Вместе с тем следует отметить, что культурный вклад еврейской общины оказался более интегрированным и поэтому труднее поддается оценке по сравнению с вкладом негритянской общины. Возвращаясь к упомянутому примеру, следует отметить, что творческая деятельность и произведения Гурвича ассоциируются с так называемой школой Торреса Гарсии, которую возглавляет Хоакин Торрес Гарсия, увлекающийся преимущественно конструктивизмом. Хотя его произведения и наполнены самобытностью, они остаются отражением основного художественного течения в Уругвае. В этом состоит отличие образцов художественного творчества представителей негритянских общин, которые также завоевали огромную популярность и во многих случаях превратились в предметы национальной самобытности, как, например, кандомбе, и являются одновременно отражением особенностей негритянской культуры.

6. Пункт f)

167. В муниципальных директивных документах отсутствуют какие-либо ограничения в отношении доступа лиц той или иной расовой принадлежности в государственные и частные развлекательные заведения.

168. Ограничения, устанавливаемые владельцами с целью ограничения доступа в их заведения, считаются незаконными, если они вводятся в нарушение действующих законов. Вместе с тем владельцы заведений обязаны вводить ограничения на доступ в недозволенные места в отношении несовершеннолетних или же лиц, которые находятся в состоянии опьянения или нарушают общественный порядок.

169. Неправительственные организации негритянских общин сообщили о том, что существуют клубы или публичные представления, куда, в отдельных случаях, ограничивается доступ по признаку расовой принадлежности. На этот случай существуют правовые процедуры и средства правовой защиты, такие, как ампаро, которые позволяют восстановить справедливость и получить компенсацию за нарушение права, обеспечивающего равенство в конституционном порядке.

Список приложений

- | | |
|----------------|--|
| Приложение I | Решения, принятые на национальном уровне на основе международных норм в области прав человека |
| Приложение II | Публикация НПО "Мундо Афро" |
| Приложение III | Статьи 360-366 Уголовно-процессуального кодекса |
| Приложение IV | Статья 842 Гражданского кодекса (Основания для лишения права наследования лица, совершившего противозаконные действия в отношении наследодателя)

Статья 900 Гражданского кодекса (Основания для лишения наследства) |
