



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
10 July 2025
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по восьмому периодическому докладу Ирландии*

1. Комитет рассмотрел восьмой периодический доклад Ирландии (CEDAW/C/IRL/8) на своих 2156-м и 2157-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.2156 и 2157), состоявшихся 20 июня 2025 года.

А. Введение

2. Комитет признателен государству-участнику за представление восьмого периодического доклада, который был подготовлен с опорой на перечень тем и вопросов до представления доклада (CEDAW/C/IRL/QPR/8). Кроме того, он признателен государству-участнику за представление доклада о принятых мерах по выполнению предыдущих заключительных замечаний Комитета (CEDAW/C/IRL/FCO/6-7). Комитет с удовлетворением отмечает устное выступление делегации и дополнительные разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы членов Комитета, заданные в устной форме в ходе состоявшегося диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации высокого уровня, которую возглавлял государственный министр по делам миграции Колм Брофи и в состав которой входили представители Государственного министерства по делам миграции, Министерства по делам детей, инвалидов и равенства, Министерства образования и молодежи, Министерства здравоохранения, Министерства юстиции, внутренних дел и миграции, Министерства социальной защиты, Агентства по борьбе с бытовым, сексуальным и гендерным насилием (Куан), Министерства иностранных дел и торговли и Министерства предпринимательства, туризма и занятости, а также Постоянный представитель Ирландии при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Ноэль Уайт и другие сотрудники Постоянного представительства.

* Приняты Комитетом на его девяносто первой сессии (16 июня — 4 июля 2025 года).



В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый в период после рассмотрения в 2017 году объединенных шестого и седьмого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/IRL/6-7), в преобразовании нормативно-правовой базы и, в частности, принятие следующих законодательных актов:

- а) Закон об уголовном праве (преступления на сексуальной почве и торговля людьми) 2024 года;
- б) Закон об уголовном правосудии (различные положения) 2023 года, устанавливающий уголовную ответственность за stalking как отдельное преступление;
- в) Закон 2023 года о балансе между работой и личной жизнью и различных положениях, предусматривающий оплачиваемый отпуск для жертв домашнего насилия и продлевающий период поощрения грудного вскармливания;
- г) Закон 2021 года о предоставлении информации о гендерном разрыве в оплате труда;
- д) Закон 2020 года о домогательствах, вредоносных сообщениях и связанных с ними преступлениях («Закон Коко»), устанавливающий уголовную ответственность за онлайн-домогательства, преследование и распространение интимных изображений без согласия изображенных на них лиц;
- е) Закон 2018 года о домашнем насилии, вводящий новые меры защиты для жертв и уголовную ответственность за психологическое и моральное насилие в интимных отношениях;
- ж) Закон 2018 года о здравоохранении (регулирование прерывания беременности), легализующий аборты.

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своих рамочных политических принципов в области ускорения темпов ликвидации дискриминации в отношении женщин и обеспечения гендерного равенства, такие как принятие следующих документов или создание следующих организаций:

- а) третий Национальный план действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности (на 2019–2024 годы);
- б) проведение Гражданской ассамблеи по гендерному равенству в 2019 году для рассмотрения вопросов гендерного равенства в Ирландии;
- в) Национальная стратегия в интересах женщин и девочек на 2017–2020 годы, направленная на развитие руководящей роли женщин и устранение системных барьеров.

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что за период после рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало следующие международные и региональные документы или присоединилось к ним:

- а) Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия (Стамбульская конвенция) — в 2019 году;
- б) Конвенция Международной организации труда об искоренении насилия и домогательств в сфере труда (№ 190) — в 2019 году;
- в) Конвенция о правах инвалидов — в 2018 году;

d) Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов — в 2024 году.

С. Цели в области устойчивого развития

7. Комитет призывает обеспечить де-юре (юридическое) и де-факто (фактическое) гендерное равенство при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, напоминает о важности цели 5 в области устойчивого развития и учета принципов равенства и недискриминации в рамках всех 17 целей в области устойчивого развития, а также настоятельно призывает государство-участник признать женщин в качестве движущей силы устойчивого развития в государстве-участнике и принять с этой целью политику и стратегии, учитывающие гендерные аспекты.

Д. Парламент

8. Комитет подчеркивает важнейшую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. [A/65/38](#), часть вторая, приложение VI) и предлагает парламенту Ирландии (палатам Эрахтаса) в соответствии с его мандатом реализовать на практике настоящие заключительные замечания в период до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

Е. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Оговорки

9. Комитет напоминает о высказанных им ранее заключительных замечаниях ([CEDAW/C/IRL/CO/6-7](#), п. 8) и с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник сохраняет оговорки к статьям 11 (1), 13 (а), 16.1 (d) и (f) несмотря на свое обязательство постоянно их пересматривать.

10. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию ([CEDAW/C/IRL/CO/6-7](#), п. 8) о том, чтобы государство-участник пересмотрело свои оговорки к статьям 11 (1), 13 (а), 16.1 (d) и (f) с целью их снятия в установленные сроки.

Конституционная и законодательная база

11. Комитет с сожалением отмечает, что конституционный референдум 2024 года, на котором предлагалось исключить статью 41.2 Конституции и заменить ее на гендерно-нейтральную формулировку об уходе в семье, был проигран.

12. Комитет рекомендует государству-участнику провести независимую оценку результатов этого референдума, организовать информационные кампании на тему негативного усиления гендерных стереотипов о роли женщин в семье в статье 41.2 Конституции и провести всесторонние общественные консультации для поиска альтернативных формулировок с целью проведения еще одного конституционного референдума по внесению поправки в статью 41.2 для устранения стереотипных формулировок о роли женщин в семье.

13. Комитет отмечает, что в январе 2025 года была опубликована общая схема Законопроекта о равенстве (различные положения) 2024 года. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что законопроект до сих пор не принят в качестве закона и что, хотя государство-участник указало, что он находится в списке приоритетных для разработки законодательных норм, четкие сроки его введения в действие не определены.

14. Комитет рекомендует государству-участнику ускорить разработку и принятие законодательства, касающегося Законопроекта о равенстве (различные положения) 2024 года, и обеспечить включение в него широкого спектра международно признанных оснований для дискриминации в отношении женщин и девочек, включая перекрестные формы дискриминации.

Женщины и мир и безопасность

15. Комитет признает руководящую роль государства-участника, в особенности ирландских женщин, в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности посредством помещения вопроса гендерного равенства во главу угла повестки дня государства-участника в период его членства в Совете Безопасности в 2021–2022 годах. Он с удовлетворением отмечает позицию государства-участника в отношении регулирования смертоносных автономных систем вооружений. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- а) необходимость расширения роли женщин из числа меньшинств в деятельности по сохранению мира;
- б) отсутствие дезаггрегированных по признаку пола данных по всем направлениям деятельности дипломатической службы, что препятствует оценке обязательств государства-участника в отношении вопроса о женщинах и мире и безопасности;
- с) ограниченные гарантии по предотвращению предвзятости в области смертоносных автономных систем вооружений, что потенциально может непропорционально сильно затрагивать цветных женщин и маргинализированные группы в условиях конфликтов.

16. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 30 (2013), касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) поощрять роль женщин из числа меньшинств, таких как ирландские кочевники, рома и мигранты, в разработке готовящегося национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности;
- б) систематически собирать и представлять данные с разбивкой по признаку пола по всем направлениям деятельности дипломатической службы для поддержки эффективной реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности;
- с) учитывать гендерные соображения в рамках дипломатических инициатив в области новых технологий и пропагандировать учитывающий гендерные аспекты контроль со стороны человека над автономными системами вооружений.

Доступ к правосудию

17. Комитет отмечает усилия государства-участника по расширению доступа к правосудию для женщин, включая системы возмещения ущерба для жертв исторических злоупотреблений и подготовку специалистов для сектора правосудия. Вместе с тем Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен в связи со следующими обстоятельствами:

а) наличие системных барьеров, препятствующих доступу к правосудию для женщин, особенно из маргинализированных общин, включая ограниченное оказание гражданско-правовой помощи с проверкой материального положения независимо от сложности дела;

б) существование дополнительных барьеров, с которыми сталкиваются женщины из числа ирландских кочевников, рома, мигрантки и сельские женщины, а также женщины-инвалиды, включая перекрестные формы дискриминации, нехватку мер по обеспечению доступности для инвалидов и процессуальных приспособлений, нехватку услуг, учитывающих культурные особенности, и ограниченную осведомленность таких лиц о своих правах;

с) наличие пробелов в обеспечении доступа женщин к юридическому представительству во всех соответствующих областях права, включая дискриминацию в сфере труда и социальные пособия;

д) отсутствие обязательного, учитывающего гендерную специфику обучения для соответствующего персонала, участвующего в расследованиях и процессах возмещения ущерба;

е) наличие произвольных препятствий на пути возмещения ущерба жертвам исторических злоупотреблений в учреждениях для матерей и младенцев, «Прачечных Магдалины» и других учреждениях интернатного типа, например продолжающееся непризнание того, что женщины и девочки из «Прачечных Магдалины» подвергались унижительному обращению и гендерной дискриминации, требования к продолжительности пребывания в таких учреждениях в рамках систем компенсации и невыполнение в полном объеме решения Европейского суда по правам человека 2014 года по делу *О'Кифф против Ирландии*, в котором было установлено, что государство несет частичную ответственность за защиту жертвы сексуальных надругательств, имевших место в дневном учебном заведении;

ф) отсутствие значимого учета потребностей и мнений жертв в рамках механизмов возмещения ущерба, включая Национальный центр исследований и памяти.

18. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 33 (2015), касающуюся доступа женщин к правосудию, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) устранить системные барьеры, препятствующие доступу женщин к правосудию, отменив ограничительные финансовые критерии для получения юридической помощи, особенно для женщин, ставших жертвами домашнего насилия, и женщин из маргинализированных групп;

б) принять меры по обеспечению доступности для инвалидов и предоставить процессуальные приспособления и культурно приемлемые услуги для женщин из числа ирландских кочевников, рома, мигранток и женщин-инвалидов, а также повысить их осведомленность о своих правах;

с) расширить доступ к юридической помощи и юридическому представительству для женщин во всех областях права, в которых встречается дискриминация, включая трудовые споры, социальные пособия и другие

гражданские вопросы, обеспечив, чтобы финансовые барьеры не препятствовали женщинам в доступе к правосудию;

d) ввести обязательное обучение, учитывающее гендерную специфику, для всех соответствующих сотрудников, участвующих в расследованиях и процессах возмещения ущерба жертвам исторических злоупотреблений в учреждениях для матерей и младенцев, «Прачечных Магдалины» и других учреждениях интернатного типа, обеспечив, чтобы такое обучение было ориентировано на жертв и включало межсекторальные аспекты;

e) устранить произвольные препятствия для получения возмещения жертвами исторических злоупотреблений в учреждениях для матерей и младенцев, «Прачечных Магдалины» и других учреждениях интернатного типа и полностью выполнить предыдущие решения, в частности решение Европейского суда по правам человека от 2014 года по делу *О'Кифф против Ирландии*, обеспечив значимое возмещение ущерба для всех жертв;

f) при отправлении правосудия применять подход, ориентированный на жертв и пострадавших, обеспечивая значимое участие пострадавших в работе механизмов возмещения ущерба, таких как Национальный центр исследований и памяти, и избегая повторной виктимизации.

Национальный механизм по улучшению положения женщин

19. Комитет приветствует передачу национального механизма по обеспечению гендерного равенства под руководством министра по делам детей, равенства, инвалидов, интеграции и молодежи, а также законодательно закрепленную обязанность государственного сектора по обеспечению равенства и прав человека. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен в связи со следующими обстоятельствами:

a) отсутствие межсекторального учета гендерной проблематики и четких механизмов, обеспечивающих подотчетность и координацию деятельности в области прав человека женщин и гендерного равенства во всех государственных ведомствах;

b) тот факт, что обучение на тему гендерного равенства для государственных служащих, хотя и широко доступно, не является обязательным на всех уровнях власти;

c) отсутствие механизмов, позволяющих учитывать уроки, извлеченные из предыдущего стратегического цикла, и обеспечивать соответствие новой Национальной стратегии в интересах женщин и девочек положениям Конвенции;

d) сообщения о хроническом недостатке финансирования организаций по защите прав женщин, который подрывает эффективность реализации стратегий по обеспечению гендерного равенства.

20. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/IRL/CO/6-7, п. 19) и рекомендует государству-участнику:

a) применять гендерный межсекторальный подход во всех тематических областях и обеспечить подотчетность и координацию в области прав женщин и гендерного равенства во всех правительственных департаментах;

- b) ввести обязательное обучение по вопросам гендерного равенства для всех государственных служащих на национальном и местном уровнях;
- c) учитывать уроки, извлеченные из предыдущего стратегического цикла, и обеспечивать соответствие новой Национальной стратегии в интересах женщин и девочек положениям Конвенции;
- d) обеспечить для женских организаций доступ к надлежащему финансированию и сотрудничать с ними в реализации национальных стратегий по обеспечению гендерного равенства.

Национальное правозащитное учреждение

21. Комитет приветствует 12-процентное увеличение бюджета Ирландской комиссии по правам человека и равенству на 2025 год. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что Комиссия не обладает достаточными ресурсами для эффективного осуществления своего расширенного мандата, особенно в том, что касается прав человека женщин и гендерного равенства. Комитет сожалеет, что в мандат Комиссии не включена напрямую обязанность содействовать ратификации международных и региональных договоров и рамочных механизмов, как это было рекомендовано Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений.

22. Комитет рекомендует государству-участнику выполнить рекомендации Глобального альянса национальных правозащитных учреждений, в частности в отношении наделения Комиссии четким мандатом по содействию ратификации международных договоров и присоединению к ним, и выделить достаточные людские, технические и многолетние финансовые ресурсы, с тем чтобы Комиссия могла эффективно, независимо и в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижскими принципами, содержащимися в приложении к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи), выполнять свой расширенный мандат.

Временные специальные меры

23. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник не приняло законодательно установленные гендерные квоты для всех областей, где женщины недостаточно представлены, таких как местные органы власти, научные круги, частный сектор и советы директоров компаний. Он также с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник не приняло никаких специальных временных мер для ускорения обеспечения реального равенства для женщин, принадлежащих к группам, находящимся в неблагоприятном положении, таким как ирландские кочевники, рома, мигранты и сельские женщины, а также женщины-инвалиды.

24. Ссылаясь на статью 4 (1) Конвенции и свою общую рекомендацию № 25 (2004) о временных специальных мерах, Комитет рекомендует государству-участнику принять временные специальные меры, включая введение многоуровневых гендерных квот для обеспечения паритета, во всех областях, где женщины находятся в неблагоприятном положении или недостаточно представлены — как в государственной, так и в частной сферах, включая органы местного самоуправления, научные круги, частный сектор и советы директоров компаний. Комитет также просит государство-участник принять специальные временные меры с измеримыми целями и четкими временными рамками, направленные на ускорение достижения фактического равенства для женщин, принадлежащих к находящимся в

неблагоприятном положении группам населения, таким как ирландские кочевники, рома, мигранты и сельские женщины, а также женщины-инвалиды.

Гендерные стереотипы и вредные виды практики

25. Комитет приветствует включение вопросов гендерного равенства в Национальную стратегию в интересах женщин и девочек, обновленную спецификацию Национального совета по учебным программам и оценке в целях просвещения в области взаимоотношений и сексуальности, а также инициативы СМИ по борьбе с дискриминационным контентом в Интернете. Комитет отмечает, что в настоящее время разрабатывается новая Национальная стратегия в интересах женщин и девочек. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) отсутствие в Национальной стратегии в интересах женщин и девочек на 2017–2020 годы обязательных сроков и надежных механизмов мониторинга для реализации просветительских инициатив по искоренению гендерных стереотипов;

б) сохранение гендерных стереотипов в учебных заведениях и СМИ, а также отсутствие комплексной стратегии борьбы со стереотипами, содержащей поддающиеся измерению цели;

с) ограниченное применение законодательных руководящих указаний для СМИ и рекламы и отсутствие контроля за учетом гендерной проблематики в рамках бюджетных процессов;

д) непропорционально значительное воздействие гендерных стереотипов на маргинализированные группы женщин, включая женщин из числа инвалидов, ирландских кочевников, рома и мигрантов, а также лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин;

е) тот факт, что, несмотря на то что около 6000 женщин и девочек подверглись калечащим операциям на женских половых органах, в основную систему здравоохранения не были включены никакие соответствующие услуги по поддержке;

ф) сообщения о случаях принудительной стерилизации, принудительных аборт и лечения бесплодия без согласия у женщин-инвалидов и женщин рома.

26. Ссылаясь на совместную общую рекомендацию № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечание общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить включение в готовящуюся Национальную стратегию в интересах женщин и девочек обязательных сроков и надежных механизмов мониторинга просветительских инициатив по борьбе с гендерными стереотипами;

б) разработать комплексную стратегию с измеримыми целями по борьбе с гендерными стереотипами в системе образования и СМИ;

с) полностью внедрить законодательные руководящие указания для СМИ и рекламы и интегрировать контроль за учетом гендерной проблематики в бюджетные процессы;

d) обеспечить, чтобы инициативы по борьбе с гендерными стереотипами основывались на межсекторальном подходе, учитывающем потребности маргинализированных женщин;

e) включить услуги по уходу и поддержке лиц, переживших калечащие операции на женских половых органах, в состав основных медицинских услуг, увеличить количество специализированных клиник и усилить профилактические меры;

f) создать механизм мониторинга для предотвращения, выявления и наказания случаев принудительной стерилизации, принудительных абортов и лечения бесплодия без согласия в государстве-участнике, с уделением особого внимания женщинам-инвалидам и женщинам рома.

Гендерное насилие в отношении женщин и девочек

27. Комитет приветствует создание государственного Агентства по борьбе с бытовым, сексуальным и гендерным насилием и принятие третьей Национальной стратегии по борьбе с бытовым, сексуальным и гендерным насилием, которая предусматривает подготовку государственных служащих и сотрудников ирландской полиции на тему прав человека с уделением особого внимания группам женщин, находящимся в неблагоприятном положении, включая женщин и девочек из числа ирландских кочевников, рома и мигрантов. Комитет также отмечает увеличение государством-участником финансирования неправительственных организаций, оказывающих поддержку жертвам гендерного насилия. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает:

a) распространение гендерного насилия в государстве-участнике, где в 2022 году женщины составляли 88 процентов жертв насилия со стороны интимного партнера и 78 процентов жертв домашнего насилия в семье, и отсутствие законодательства, устанавливающего конкретную уголовную ответственность за феминцид, убийство члена семьи и бытовое убийство, а также опосредованное гендерное насилие;

b) постоянное занижение числа случаев гендерного насилия в отношении женщин, особенно среди маргинализированных групп, таких как ирландские кочевники, рома и мигрантки, лесбиянки, бисексуальные женщины, транс-гендеры и интерсекс-женщины, а также женщины-инвалиды; их ограниченный доступ к специализированной юридической помощи и получению судебных защитных предписаний; и сообщения о снисходительном отношении судебных органов к случаям гендерного насилия в отношении женщин;

c) недостатки в сборе данных и нехватка финансирования служб поддержки пострадавших;

d) отсутствие консолидации основанных на принципе согласия законов о преступлениях на сексуальной почве и недостаточная защита конфиденциальности жертв в том, что касается записей, сделанных во время сеансов психотерапии;

e) недостаточное финансирование неправительственных организаций, оказывающих поддержку жертвам гендерного насилия в отношении женщин.

28. Напоминая о своей общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19 (1992), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) усилить работу по предотвращению гендерного насилия, обеспечить эффективные процедуры расследования, судебного преследования и

наказания виновных и ускорить принятие законодательства, устанавливающего конкретную уголовную ответственность за феминцид, убийство члена семьи и бытовое убийство, а также опосредованное гендерное насилие;

b) повысить осведомленность, особенно среди маргинализированных групп женщин, о законодательстве, запрещающем гендерное насилие, и о средствах правовой защиты, доступных жертвам, обеспечить обязательное и учитывающее культурные особенности обучение судей, прокуроров и сотрудников полиции надлежащему выявлению, расследованию и судебному преследованию случаев гендерного насилия, включая домашнее насилие, и обеспечить доступ к специализированной юридической помощи, услугам поддержки и получению судебных защитных предписаний для всех пострадавших женщин, с уделением особого внимания маргинализированным группам, таким как ирландские кочевники, рома и мигрантки, лесбиянки, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс- женщины, а также женщины-инвалиды;

c) укрепить ресурсы и потенциал Агентства по борьбе с бытовым, сексуальным и гендерным насилием в области сбора данных и обеспечить его сотрудничество с организациями пострадавших;

d) консолидировать на основе принципа согласия законы о преступлениях на сексуальной почве и запретить доступ к записям сеансов психотерапии жертв;

e) обеспечить устойчивое долгосрочное финансирование неправительственных организаций, оказывающих поддержку жертвам гендерного насилия в отношении женщин.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

29. Комитет приветствует значительные усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, включая принятие Закона об уголовном праве (сексуальные преступления и торговля людьми) 2024 года, начало осуществления третьего Национального плана действий по предотвращению торговли людьми и борьбе с ней на 2023–2027 годы и конкретное включение женщин, ставших жертвами торговли людьми, в третью Национальную стратегию по борьбе с бытовым, сексуальным и гендерным насилием (на 2022–2026 годы). Комитет также приветствует заявление государства-участника о том, что оно рассматривает возможность расширения существующих приютов для жертв торговли людьми и упрощения процедуры наложения штрафа на правонарушителей, попавшихся на приобретении сексуальных услуг. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) неизменно низкие показатели судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров, а также недостаточный уровень квалификации судей и адвокатов в области борьбы с торговлей людьми;

b) существенные пробелы в выявлении жертв, в частности исключение граждан Ирландии, граждан Европейского экономического пространства и просителей убежища с находящимися на рассмотрении заявлениями из официальной схемы идентификации, и перевод случаев торговли детьми в категорию «сексуальной эксплуатации», что потенциально исключает девочек из статистики торговли людьми и тем самым скрывает истинные масштабы торговли детьми;

с) отсутствие законодательно закрепленной обязательной психологической помощи жертвам, а также сообщения об отсутствии юридической помощи и специализированных услуг для удовлетворения потребностей жертв торговли людьми в области физического и психического здоровья.

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры для эффективного соблюдения требований действующего законодательства о торговле людьми посредством обеспечения того, чтобы нарушения тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности и несли соответствующее наказание;

б) обеспечить систематическое обязательное обучение судей и адвокатов на тему торговли людьми, а также на тему подходов к взаимодействию с жертвами с учетом их интересов и психологических травм;

с) укрепить механизмы раннего выявления жертв торговли людьми, с тем чтобы все такие жертвы, включая граждан Ирландии, граждан Европейского экономического пространства, просителей убежища с находящимися на рассмотрении заявлениями, девочек и жертв торговли людьми, эксплуатируемых в целях проституции в частных домах, надлежащим образом выявлялись, получали необходимую поддержку и защиту от повторной торговли людьми;

д) принять меры по обеспечению доступа для всех жертв торговли людьми, особенно женщин и девочек, к специализированной помощи для удовлетворения их потребностей в области физического и психологического здоровья.

Участие в политической и общественной жизни

31. Комитет приветствует принятие гендерных квот для национальных выборов, назначение первой женщины-спикера нижней палаты парламента (Dáil Éireann) и тот факт, что в настоящее время женщины занимают 45 процентов мест в верхней палате парламента (Seanad). Он отмечает увеличение с 30 до 40 процентов минимальной гендерной квоты для списков кандидатов от политических партий на всеобщих выборах и с удовлетворением отмечает достижение 40-процентной представленности женщин в советах директоров всех 20 компаний, входящих в общий индекс Ирландской фондовой биржи. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает:

а) тот факт, что, несмотря на избирательные квоты, женщины занимают лишь 25 процентов мест в нижней палате парламента и только три должности из 15 должностей кабинета министров;

б) неизменно низкое число женщин в государственных советах, силах обороны и безопасности, на руководящих должностях в научных кругах, торговле и частном секторе, а также отсутствие гендерных квот;

с) тот факт, что действие Закона 2012 года об избирательной системе (поправка) (финансирование политических партий) не распространяется на выборы в местные органы власти;

д) тот факт, что представленность женщин в корпорациях по-прежнему ограничивается назначением на неруководящие должности: доля женщин среди исполнительных директоров остается на уровне 11 процентов, а во всех 20 компаниях, входящих в общий индекс Ирландской фондовой биржи, нет ни одной женщины на должности генерального директора;

е) сообщения об оскорблениях и угрозах гендерного насилия в Интернете в адрес женщин-политиков, особенно на местном уровне;

ф) низкий уровень участия сельских женщин, женщин из числа ирландских кочевников, рома и мигрантов, а также женщин-инвалидов в политической и общественной жизни, несмотря на их включение в национальные стратегии, из-за сохраняющихся системных и межсекторальных барьеров, которые препятствуют их реальному участию в процессах принятия решений.

32. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе, № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни и № 25 (2004) о временных специальных мерах и подтверждая свои предыдущие рекомендации ([CEDAW/C/IRL/CO/6-7](#), п. 35), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести поправки в Закон 2012 года об избирательной системе (поправка) (финансирование политических партий), с тем чтобы включить требование об обеспечении паритета, и распространить его действие на верхнюю палату парламента (Seanad), а также на выдвижение кандидатов на должности министров кабинета министров и должностных лиц органов местного самоуправления;

б) продолжать укреплять целевые меры, включая временные специальные меры, такие как установление квот для обеспечения гендерного паритета, реализация программ гражданского воспитания, наставничества и обучения навыкам политического лидерства и ведения избирательных кампаний, обеспечение экономически доступного ухода за детьми и престарелыми, а также финансирование избирательных кампаний, с целью увеличения представленности женщин в политической и общественной жизни, особенно в нижней палате парламента (Dáil Éireann), на должностях министров, в государственных советах, в составе сил обороны и безопасности, а также на высоких должностях в научно-образовательной сфере, торговле и частном секторе;

с) укрепить механизмы мониторинга в интересах обеспечения устойчивой руководящей роли женщин в корпорациях и принять обязательные меры для увеличения числа женщин на высших руководящих должностях;

д) принять конкретные меры по борьбе с оскорблениями и угрозами гендерного насилия в Интернете в адрес женщин, участвующих в политической и общественной жизни;

е) принять конкретные меры, включая временные специальные меры, для поощрения участия женщин из числа сельских жителей, ирландских кочевников, рома и мигрантов, а также женщин-инвалидов в политической и общественной жизни.

Гражданство и безгражданство

33. Комитет обеспокоен отсутствием в государстве-участнике специальной процедуры определения статуса лица без гражданства, что приводит к оценке каждого конкретного случая отдельно и может не гарантировать женщинам и девочкам без гражданства правовой определенности и защиты прав, требуемых в соответствии с Конвенцией.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) создать четкую, транспарентную и доступную процедуру определения статуса лица без гражданства в соответствии с международными стандартами;**
- б) обеспечить, чтобы такие процедуры включали учитывающие гендерную специфику гарантии и обязательное обучение лиц, принимающих решения, на темы прав женщин и девочек без гражданства.**

Образование

35. Комитет приветствует законодательные и политические достижения государства-участника в области образования, в частности принятие Закона об Управлении по вопросам высшего образования 2022 года и публикацию обновленной учебной программы по вопросам взаимоотношений и сексуального просвещения для выпускников в 2024 году. Он также отмечает Стратегию в области образования для ирландских кочевников и рома на 2024–2030 годы, которая способствовала повышению уровня образования среди девочек из групп языковых и этнических меньшинств. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- а) отсутствие систематического включения вопросов гендерного равенства в учебную программу на начальном уровне;**
- б) ограниченное использование учебных материалов, пропагандирующих гендерное равенство и не связанные с насилием мужские качества, а также отсутствие просвещения по вопросам однополых отношений, гендерной идентичности, сексуальных и репродуктивных прав;**
- с) отсутствие единого, соответствующего возрасту комплексного полового просвещения на начальном уровне образования и его непоследовательное внедрение на среднем и высшем уровнях;**
- д) сохраняющийся низкий уровень образования среди детей рома, ирландских кочевников и мигрантов, а также системные барьеры, такие как правило приема в учебные заведения по принципу «бывших учеников», которое позволяет школам отдавать предпочтение абитуриентам, являющимся детьми или внуками бывших учеников этого учебного заведения, и может привести к фактической дискриминации в отношении детей из числа ирландских кочевников, рома и мигрантов;**
- е) препятствия, с которыми сталкиваются девочки и женщины-инвалиды при получении доступа к образованию и распространенность образовательной сегрегации для учениц с инвалидностью в специальных школах.**

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) реформировать учебную программу начального образования, с тем чтобы она на систематической основе включала положения о гендерном равенстве и помогала искоренять гендерные стереотипы;**
- б) обеспечить использование учебных материалов, пропагандирующих гендерное равенство и не связанные с насилием мужские качества, включая всестороннее освещение различных видов отношений, гендерной идентичности, а также сексуальных и репродуктивных прав;**
- с) включить обязательное и соответствующее возрасту просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав в школьные программы на всех уровнях, включая просвещение по вопросам ответственного сексуального поведения, современных видов контрацепции и**

согласия на вступление в половые отношения, и обеспечить, чтобы сексуальное просвещение было научно объективным и регулярно контролировалось и оценивалось;

d) принять меры по решению проблемы получения образования женщинами из числа ирландских кочевников, рома и мигрантов, в том числе путем отмены критерия «бывших учеников» при приеме в учебные заведения, и принять временные специальные меры, такие как выплата стипендий для девочек и нестереотипное консультирование по вопросам карьеры;

e) обеспечить инклюзивный доступ к качественному образованию для девочек и женщин-инвалидов, в том числе с помощью позитивных действий, учитывающих их особые потребности.

Занятость

37. Комитет приветствует сокращение гендерного разрыва в оплате труда до 9,6 процента в 2022 году, расширение требований к отчетности о гендерном разрыве в оплате труда, а также увеличение государством-участником инвестиций в услуги по уходу за детьми и предоставлению родительского отпуска. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) что в государстве-участнике сохраняется гендерный разрыв в оплате труда, несмотря на улучшения;

b) что сохраняющийся гендерный разрыв в выплате пенсий составляет 36 процентов;

c) высокую концентрацию женщин в низкооплачиваемых сферах трудовой деятельности — 60 процентов от общего числа низкооплачиваемых работников, что негативно сказывается на их карьерном росте и пенсионном обеспечении;

d) высокий уровень безработицы среди женщин из числа ирландских кочевников и рома;

e) неравное распределение неоплачиваемого труда по уходу между женщинами и мужчинами в государстве-участнике и тот факт, что высокая стоимость услуг по уходу за детьми по-прежнему препятствует участию женщин в рабочей силе, особенно в сельских районах;

f) тот факт, что большинство жалоб на сексуальные домогательства отзываются в процессе рассмотрения, а также отсутствие эффективных механизмов возмещения ущерба;

g) тот факт, что государство-участник еще не ратифицировало Конвенцию 1981 года о работниках с семейными обязанностями (№ 156) и Конвенцию 2000 года об охране материнства (№ 183) Международной организации труда.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) устранить гендерный разрыв в оплате труда, в том числе за счет эффективного применения принципа равной оплаты за труд равной ценности; регулярного пересмотра заработной платы в секторах, в которых преимущественно заняты женщины; принятия мер по устранению гендерного разрыва в оплате труда, в том числе с помощью нейтральных в гендерном отношении аналитических методов классификации и оценки должностей и регулярных обследований на тему заработной платы; обеспечения наказания за несоблюдение правил; мониторинга внедрения минимальной

заработной платы во всех секторах; и обеспечения соответствия директиве Европейского союза об обеспечении прозрачности оплаты труда к 2026 году;

b) принять целенаправленные меры по сокращению гендерного разрыва в выплате пенсий, в том числе путем признания и учета неоплачиваемой работы по уходу, выполняемой женщинами, в составе их пенсионных выплат;

c) проанализировать коренные причины концентрации женщин на низкооплачиваемых рабочих местах и принять целевые меры по расширению их доступа к формальной занятости и устранению горизонтальной и вертикальной сегрегации в области занятости, включая возможности обучения и гарантии защиты женщин от дискриминационной практики найма;

d) осуществить целевые мероприятия по снижению уровня безработицы среди женщин из числа ирландских кочевников и рома;

e) признавать, сокращать и перераспределять нагрузку выполняемого женщинами неоплачиваемого труда по уходу посредством обеспечения доступных по цене учреждений по уходу за детьми и услуг по уходу за пожилыми людьми во всех регионах, поощрять совместное использование родителями отпуска по уходу за детьми в целях побуждения мужчин к участию на равной основе в выполнении обязанностей по уходу за детьми и бороться со стереотипами о традиционных гендерных ролях;

f) укрепить меры по поддержке жертв сексуальных домогательств на рабочем месте, расследовать причины отзыва жалоб и обеспечить эффективные средства правовой защиты и компенсации для жертв;

g) незамедлительно ратифицировать Конвенцию 1981 года о рабочих с семейными обязанностями (№ 156) и Конвенцию 2000 года об охране материнства (№ 183) Международной организации труда.

Здравоохранение

39. Комитет с удовлетворением отмечает достижения в области законодательства и государственной политики в сфере охраны здоровья женщин, в том числе в том, что касается контрацепции и экстракорпорального оплодотворения. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

a) сохраняющиеся барьеры в доступе к здравоохранению для женщин-инвалидов, сельских женщин и женщин из числа рома, ирландских кочевников и мигрантов из-за географической изоляции, проблем в плане физической доступности и языковых барьеров, а также цифровой изоляции;

b) ограниченный охват программы бесплатной контрацепции, которая не распространяется на женщин за рамками возраста 17–35 лет и на некоторые маргинализированные группы женщин, а также ограниченный доступ к надлежащей гинекологической и акушерской помощи для сельских женщин, женщин-инвалидов, женщин рома и мигранток;

c) отсутствие отделения матери и ребенка, специализирующегося на перинатальном психическом здоровье, и задержки в строительстве нового Национального родильного дома;

d) тот факт, что закон о запрете конверсионной терапии находится в стадии разработки, но еще не принят;

е) отсутствие требования предварительного, свободного и осознанного согласия на вмешательство и лечение в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая вмешательство в отношении интерсекс-детей, принудительную стерилизацию, принудительные аборты и лечение бесплодия без согласия пациента;

ф) ограниченное наличие учитывающих гендерную специфику общественных услуг в области психического здоровья, особенно для женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия и торговли людьми, а также для женщин с психосоциальной инвалидностью.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить всеобщий доступ к медицинским услугам с особыми мерами для женщин из числа ирландских кочевников, рома, мигрантов, сельских женщин и женщин-инвалидов, а также обеспечить их включение в процесс цифровых преобразований в области здравоохранения в соответствии со стратегической дорожной картой внедрения цифрового здравоохранения на 2024–2030 годы;

б) расширить программу бесплатной контрацепции, включив в нее женщин всех возрастов и маргинализированные группы женщин, и обеспечить предоставление услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья с учетом культурных особенностей для всех женщин, включая сельских женщин, женщин-инвалидов и мигранток;

с) установить четкие сроки для создания отделения матери и ребенка, специализирующегося на перинатальном психическом здоровье, и завершения строительства нового Национального родильного дома;

д) ускорить принятие всеобъемлющего законодательства о запрете конверсионной терапии;

е) ввести уголовную ответственность за принудительную стерилизацию женщин-инвалидов и женщин рома и обеспечить, чтобы стерилизация проводилась только с их свободного, предварительного и осознанного согласия;

ф) укреплять и последовательно применять протоколы, гарантирующие свободное, предварительное и осознанное согласие на медицинские вмешательства в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая вмешательства в отношении интерсекс-детей, принудительную стерилизацию, принудительные аборты и лечение бесплодия без согласия пациента;

г) включить учитывающие гендерную специфику общественные услуги в области психического здоровья в систему здравоохранения, с оказанием особой поддержки женщинам и девочкам, ставшим жертвами гендерного насилия и торговли людьми, а также женщинам с психосоциальной инвалидностью.

41. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Закона о здравоохранении (регулирование прерывания беременности) 2018 года, на основании которого были легализованы аборты в течение первых 12 недель беременности, и Закона о здравоохранении (услуги по прерыванию беременности) (зоны безопасного доступа) 2024 года, на основании которого запрещены любые препятствия для доступа лиц к медицинским учреждениям, предоставляющим услуги по прерыванию беременности. Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отмечает невыполнение рекомендаций проведенного в 2023 году независимого обзора

действия Закона о здравоохранении (регулирование прерывания беременности) 2018 года, нехватку услуг по прерыванию беременности, отсутствие доступных данных, а также стигматизацию и отказ от проведения аборт по соображениям совести среди медицинского персонала.

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) срочно выполнить рекомендации проведенного в 2023 году независимого обзора действия Закона о здравоохранении (регулирование прерывания беременности) 2018 года;**
- б) бороться со стигматизацией и отказом от проведения аборт по соображениям совести среди медицинского персонала и обеспечить предоставление услуг по проведению аборт на всей территории государства-участника;**
- с) обеспечить женщинам доступ к высококачественным услугам по прерыванию беременности и уходу после аборт во всех государственных и частных медицинских учреждениях и принять руководящие указания по соблюдению конфиденциальности между врачом и пациентом в этой области;**
- д) рассмотреть возможность полной декриминализации аборт и отмены обязательного трехдневного периода ожидания.**

Расширение экономических прав и возможностей и социальные пособия

43. Комитет отмечает инициативы государства-участника по поощрению женского предпринимательства, такие как «Предпринимательство в Ирландии» (Enterprise Ireland) и «Управление местного предпринимательства» (Local Enterprise Offices); тот факт, что в 2022 году 37 процентов стартапов, получивших поддержку в рамках инициативы «Предпринимательство в Ирландии», возглавляли женщины; а также введение налоговых мер по поддержке неполных семей и расширение льгот в области отпуска по уходу за ребенком. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен следующими обстоятельствами:

- а) тот факт, что сельские женщины, женщины-инвалиды, женщины из числа рома, ирландских кочевников, мигрантов и этнических меньшинств по-прежнему недостаточно представлены в сфере предпринимательства и сталкиваются с постоянными барьерами на пути к доступу и участию;**
- б) отсутствие полностью индивидуализированной налоговой системы и комплексной оценки фискальной и социальной политики с гендерной точки зрения, несмотря на внедрение составления бюджета с учетом гендерных факторов;**
- с) непропорционально высокий риск нищеты и социальной изоляции для домохозяйств, возглавляемых женщинами, а также увеличение числа женщин, столкнувшихся с проблемой бездомности, и женщин, проживающих во временном жилье;**
- д) отсутствие учета гендерных аспектов и требования должной осмотрительности в вопросах прав человека в Национальном плане по вопросам предпринимательской деятельности и защиты прав человека.**

44. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) укрепить программы поддержки женщин-предпринимателей, включая целевые меры по обеспечению участия женщин из находящихся в неблагоприятном положении групп, особенно сельских женщин, женщин из**

числа инвалидов, рома, ирландских кочевников и мигрантов, а также женщин из этнических меньшинств;

b) в полной мере внедрить составление бюджета с учетом гендерных факторов на основе надежной правовой базы и проводить оценку налогово-бюджетной политики и политики в области социального обеспечения для определения их дифференцированного воздействия на женщин и мужчин, с уделением особого внимания перекрестным формам дискриминации;

c) разработать комплексную стратегию по борьбе с феминизацией бедности и женской бездомностью, включающую конкретные меры в отношении домохозяйств, возглавляемых женщинами, и одиноких женщин, и ускорить предоставление экономически доступного жилья с уделением первоочередного внимания женщинам, подверженным риску социальной изоляции;

d) ускорить принятие и реализацию второго Национального плана по вопросам предпринимательской деятельности и защиты прав человека, обеспечив включение в него обязательных требований по обеспечению должной осмотрительности в вопросах прав человека с учетом гендерных аспектов и экстерриториального воздействия предпринимательской деятельности на права человека женщин.

Женщины, сталкивающиеся с перекрестными формами дискриминации

Женщины-инвалиды

45. Комитет с обеспокоенностью отмечает многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды в государстве-участнике, особенно в том, что касается сексуального и репродуктивного здоровья и прав, гендерного насилия, насилия в учреждениях и доступа к правосудию. Комитет также отмечает дискриминационные положения, которые создают ограничения или препятствия женщинам-инвалидам в осуществлении их права на вступление в брак и создание семьи, а также на уход за детьми и опеку над ними.

46. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить осуществление всех прав человека женщин-инвалидов с помощью комплексной стратегии, затрагивающей все области, охватываемые Конвенцией;

b) обеспечить женщинам-инвалидам эффективный доступ к правосудию и юридической помощи путем предоставления услуг с учетом интересов инвалидов и обеспечения разумных приспособлений и процедурных корректировок в соответствии с общей рекомендацией № 33 Комитета, касающейся доступа женщин к правосудию;

c) проводить обязательное обучение на тему прав женщин-инвалидов для всех сотрудников системы правосудия;

d) установить всеобъемлющие компенсации для женщин и девочек-инвалидов, пострадавших в специализированных учреждениях от жестокого обращения и вредных видов практики, таких как принудительная стерилизация и принудительные аборт; такие виды компенсации должны соответствовать международным стандартам и служить для четкого признания морального и межпоколенческого вреда.

Женщины из числа рома и ирландских кочевников

47. Комитет отмечает принятие Национальной стратегии интеграции ирландских кочевников и рома II на 2024–2028 годы. Вместе с тем он с озабоченностью отмечает, что женщины и девочки из числа рома и ирландских кочевников по-прежнему сталкиваются с проблемой ограниченного доступа к образованию, занятости, медицинскому обслуживанию и жилью. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает следующие обстоятельства:

а) сохраняющаяся перепредставленность женщин из числа ирландских кочевников среди заключенных (22 процента от общего числа женщин-заключенных), в то время как они составляют лишь 0,7 процента населения страны, и нехватка тюремных услуг, учитывающих гендерные особенности;

б) сохраняющиеся барьеры в доступе к правосудию и юридической помощи для женщин из числа ирландских кочевников и рома.

48. Комитет напоминает о своих предыдущих рекомендациях (CEDAW/C/IRL/CO/6-7, п. 49) и рекомендует государству-участнику принять конкретные меры по улучшению доступа к образованию, занятости, медицинским услугам и жилью для женщин и девочек из числа ирландских кочевников, в том числе путем обеспечения эффективного осуществления Национальной стратегии интеграции ирландских кочевников и рома II на 2024–2028 годы посредством выделения достаточных людских и финансовых ресурсов, а также путем пересмотра Закона о жилье (жилищное обеспечение ирландских кочевников) 1998 года с целью наказания властей в тех случаях, когда они не обеспечивают жилье для ирландских кочевников. Кроме того, он рекомендует государству-участнику:

а) устранить коренные причины перепредставленности женщин из числа ирландских кочевников в местах лишения свободы и расширить альтернативные меры наказания, не связанные с лишением свободы, с обеспечением учитывающих гендерные аспекты тюремных услуг, разработанных в консультации с женщинами из числа ирландских кочевников и этнических меньшинств;

б) обеспечить эффективный доступ к правосудию и юридической помощи на основе культурно приемлемых услуг для женщин и девочек из числа рома и ирландских кочевников.

Женщины, находящиеся в заключении

49. Комитет обеспокоен условиями содержания и обращения с женщинами в местах лишения свободы в государстве-участнике. Комитет с особой обеспокоенностью отмечает следующие факторы:

а) значительная переполненность женских тюрем, несмотря на расширение тюремных помещений;

б) отсутствие тюрьмы открытого типа или аналогичного учреждения для женщин-правонарушителей;

с) отсутствие дезаггрегированных данных об этнической принадлежности в системе уголовного правосудия, что препятствует эффективному мониторингу и целенаправленному вмешательству.

50. В соответствии с Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) принять незамедлительные и эффективные меры по решению проблемы переполненности женских тюрем и обеспечить соответствие условий содержания в них международным стандартам;
- б) расширить общинные альтернативы содержанию под стражей и создавать тюрьмы открытого типа для женщин-заключенных;
- с) систематически собирать дезагрегированные данные в системе уголовного правосудия, чтобы обеспечить разработку политики на основе фактических данных и мониторинг дискриминационных видов практики.

Сельские женщины

51. Комитет приветствует недавние инициативы в области политики, такие как Национальный план 2024 года «Женщины в сельском хозяйстве» и Стратегический план Общей аграрной политики на 2023–2027 годы. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

- а) сохраняющийся гендерный разрыв в сфере земельной собственности и тот факт, что женщины составляют лишь 12 процентов владельцев ферм;
- б) нехватка систематического участия женских организаций в планировании политики для сельских районов;
- с) сохраняющиеся препятствия для доступа сельских женщин к образованию, трудоустройству, недорогому уходу за детьми и медицинским услугам из-за ограниченности общественного транспорта и больших расстояний до услуг;
- д) недостаточная представленность сельских женщин в органах местного самоуправления, где женщины составляют лишь 25 процентов избранных членов советов местных органов власти.

52. В соответствии со своей общей рекомендацией № 34 (2016), касающейся прав сельских женщин, и задачей 5.а, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) расширить доступ сельских женщин к земельной собственности путем проведения законодательных реформ и информационно-просветительских кампаний;
- б) укрепить официальную роль женских организаций и обеспечить равное представительство женщин в процессах принятия решений по планированию политики сельских районов;
- с) расширять и надлежащим образом финансировать программы, способствующие доступу сельских женщин к образованию, занятости, доступным услугам по уходу за детьми и медицинским услугам, в том числе путем расширения сетей общественного транспорта в сельских районах;
- д) поддерживать участие сельских женщин в управлении на местном уровне с помощью целевых инициатив и мер по устранению структурных барьеров.

Изменение климата и снижение риска бедствий

53. Комитет отмечает решение Верховного суда от 2020 года по делу *Друзья ирландской окружающей среды против правительства Ирландии*, в котором было определено, что Национальный план смягчения последствий изменения климата государства-участника недостаточно конкретен. Хотя Комитет отмечает

принятие Плана действий в области климата 2023 года и взнос государства-участника в размере 27 млн долл. США в Фонд для реагирования на потери и ущерб, он по-прежнему обеспокоен отсутствием гендерной перспективы в стратегиях государства-участника по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Комитет также обеспокоен отсутствием учитывающей гендерные аспекты климатической стратегии и недостаточным вовлечением женщин из уязвимых сообществ в процесс принятия решений по вопросам климата.

54. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить полную интеграцию гендерных аспектов в политику смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, а также систематическую оценку дифференцированного воздействия изменения климата на женщин, особенно на сельских и маргинализированных женщин;**
- b) создать механизмы мониторинга и подотчетности для отслеживания реализации учитывающих гендерные аспекты мер в области изменения климата;**
- c) собирать дезагрегированные по полу данные о воздействии изменения климата на женщин и девочек и учитывать гендерные аспекты в деятельности по финансированию климатических программ;**
- d) разработать учитывающую гендерные аспекты стратегию в области климата, обеспечивающую значимое вовлечение женщин, в том числе женщин из уязвимых общин, в процесс принятия решений в области климата.**

Брак и семейные отношения

55. Комитет приветствует недавние реформы, в том числе отмену требования о том, чтобы родители-одиночки обращались за алиментами, и исключение алиментов на ребенка из проверок на уровень благосостояния. Вместе с тем Комитет по-прежнему обеспокоен следующими обстоятельствами:

- a) высокий уровень нищеты среди домохозяйств, возглавляемых одиноким родителем, особенно возглавляемых женщинами, который почти в три раза выше, чем среди домохозяйств с двумя родителями;**
- b) отсутствие государственного агентства по содержанию детей или эффективных механизмов принудительного исполнения приказов о выплате алиментов;**
- c) нехватка опубликованных оценок влияния обязательного посредничества на права женщин и отсутствие опубликованных исследований об экономических последствиях развода;**
- d) сообщения о дискриминации женщин-инвалидов при принятии решений об опеке над детьми без систематической оценки;**
- e) использование концепции «отчуждения от родителей», которая может представлять опасность для женщин и детей, подвергающихся домашнему насилию и насилию со стороны отца.**

56. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 21 (1994) о равноправии в браке и семейных отношениях и общую рекомендацию № 29 (2013) об экономических последствиях вступления в брак, семейных отношений и их расторжения, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) принять меры в связи с проблемой непропорционально высокого уровня нищеты среди домохозяйств, возглавляемых одиноким родителем;
- b) принять законодательство, обеспечивающее своевременную и достаточную выплату алиментов на детей, включая штрафы за просрочку или неуплату, — факторы, которые непропорционально сильно затрагивают домохозяйства, возглавляемые женщинами;
- c) создать эффективные механизмы принудительного исполнения приказов о выплате алиментов и утвержденных судом соглашений, включая рассмотрение возможности предоставления государственных гарантий в отношении невыплаченных алиментов;
- d) опубликовать всесторонние оценки влияния обязательного посредничества на права женщин и исследования экономических последствий развода для обоснования реформ в области семейного правосудия;
- e) проводить систематическую оценку и принимать меры по борьбе с дискриминацией женщин-инвалидов при принятии решений об опеке над детьми;
- f) обеспечить обязательное учитывающее гендерную специфику обучение для юристов и установить гарантии против злоупотребления концепцией «отчуждения от родителей», особенно в делах, связанных с домашним насилием.

Сбор данных

57. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие всеобъемлющих, дезагрегированных данных о женщинах из числа ирландских кочевников и рома, цветных женщинах и женщинах-инвалидах, что препятствует эффективному мониторингу и разработке политики на основе фактических данных для борьбы с множественными формами дискриминации. Он отмечает, что этот пробел в данных подрывает способность государства-участника выполнять свои обязательства по статьям 2 и 3 Конвенции и не позволяет должным образом оценить прогресс в деле ликвидации дискриминации в отношении женщин среди этих маргинализированных групп.

58. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) ускорить принятие и реализацию национальной стратегии сбора данных о равенстве, с обеспечением систематического, межсекторального сбора данных в разбивке по полу, принадлежности к меньшинствам, инвалидности и другим соответствующим факторам, в соответствии с общей рекомендацией № 9 (1989) о статистических данных, касающихся положения женщин;
- b) обеспечить сбор таких дезагрегированных данных с соблюдением соответствующих гарантий неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности, в консультации с представителями маргинализированных групп, в частности с женскими организациями, представляющими сельские районы, ирландских кочевников, рома и мигрантов, а также с организациями, представляющими женщин-инвалидов;
- c) систематически использовать данные для информирования о разработке, реализации, мониторинге и оценке целевых законодательных мер, политики и программ, направленных на достижение реального равенства для всех женщин и девочек в государстве-участнике.

Пекинская декларация и Платформа действий

59. В связи с тридцатой годовщиной принятия Пекинской декларации и Платформы действий Комитет призывает государство-участник подтвердить ее осуществление и провести переоценку осуществления прав, закрепленных в Конвенции, в целях достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами.

Распространение информации

60. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное направление настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника соответствующим государственным учреждениям на всех уровнях (национальном, областном и местном), в частности правительству, министерствам, парламенту и судебным органам, в целях обеспечения полного выполнения содержащихся в них рекомендаций, а также среди гражданского общества, включая неправительственные организации, в частности женские организации, с целью повышения уровня осведомленности в государстве-участнике.

Ратификация других договоров

61. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека¹ будет способствовать более полному осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах жизни. Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которых Ирландия еще не является.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

62. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 12, 14, 18 е) и 24 выше.

Подготовка следующего доклада

63. Комитет определит и сообщит дату представления девятого периодического доклада государства-участника в соответствии с будущим ясным и упорядоченным графиком представления докладов государствами-участниками (резолюция 79/165 Генеральной Ассамблеи, п. 6) и после того, как будет принят перечень тем и вопросов, сопровождаемых до представления доклада, если последнее будет применимо для данного государства-

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Конвенция о правах ребенка; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; и Конвенция о правах инвалидов.

участника. Доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

64. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).
