



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/CMR/15-18
11 March 2009

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ**

**Восемнадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 2006 году***

Камерун**

[11 ноября 2008 года]

* В настоящем документе объединены пятнадцатый, шестнадцатый, семнадцатый и восемнадцатый периодические доклады Камеруна, подлежавшие представлению 24 июля 2000, 2002, 2004 и 2006 годов. Десятый, одиннадцатый, двенадцатый, тринадцатый и четырнадцатый периодические доклады, а также краткие отчеты о заседаниях Комитета, в ходе которых были рассмотрены эти доклады, см. в документах CERD/C/298/Add.3 и Corr.1, CERD/C/1265, 1266, 1267 и 1273

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
СОКРАЩЕНИЯ		4
<i>Глава</i>		
ВВЕДЕНИЕ	1–4	5
I. ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	5–28	5
А. Правовые рамки	6 - 10	6
В. Институциональные рамки	11–28	11
II. КОНКРЕТНЫЕ СВЕДЕНИЯ ПО СТАТЬЯМ 2–7 КОНВЕНЦИИ....	29–215	16
СТАТЬЯ 2	29–115	16
А. Запрещение дискриминации в области образования.....	34–46	16
В. Запрещение дискриминации в политической области	47–70	23
С. Запрещение дискриминации в социальной области	71–115	28
СТАТЬЯ 3	116–121	42
СТАТЬЯ 4	122–130	43
СТАТЬЯ 5	131–201	45
А. Право на равенство перед законом в суде.....	131–137	45
В. Право на личную неприкосновенность и защиту со стороны государства.....	138–139	46

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
C. Право на участие в управлении государственными делами.....	140–141	46
D. Право на свободу передвижения.....	142	47
E. Право на вступление в брак и право на наследование.....	143–145	47
F. Право на труд и на свободу ассоциации.....	146–173	48
G. Право на жилище.....	174–184	58
H. Право на социальное обеспечение.....	185–193	61
I. Право на здравоохранение.....	194–201	64
СТАТЬЯ 6	202	66
СТАТЬЯ 7	203–215	67
A. Меры на уровне государственных органов власти.....	208	68
B. Меры, принятые во взаимодействии с гражданским обществом.....	209–215	69

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Представленность женщин с разбивкой по участию в различных выборах.....	73
II. Показатель представленности мужчин и женщин в различных министерствах	80
III. Перечень профсоюзов, зарегистрированных в Камеруне в 2006 году.....	82
IV. Изменение показателей здоровья матери и ребенка.....	85

СОКРАЩЕНИЯ

АИИ	Африканский институт информатики
ИМОК	Институт международных отношений Камеруна
МИНВО	Министерство высшего образования
МИНГРЖС	Министерство городского развития и жилищного строительства
МИНГСАР	Министерство по вопросам государственной службы и административной реформы
МИНДЖС	Министерство по делам женщин и семьи
МИНИЗВ	Министерство по имущественным и земельным вопросам
МИНПРО	Министерство просвещения
МИНСП	Министерство по социальным вопросам
МИНТОРГ	Министерство торговли
МОТ	Международная организация труда
НКНВ	Национальный комитет по наблюдению за выборами
НКПЧС	Национальная комиссия по правам человека и свободам
НКСВП	Национальная касса социальной взаимопомощи
НФЗ	Национальный фонд занятости
ОЖС	Обучение основам семейной жизни
СПИ	Суд первой инстанции
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс
ЦАВЭС	Центральноафриканское валютно-экономическое сообщество
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад, представленный в соответствии со статьей 9 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее Конвенции), охватывает отрезок времени с августа 1997 по сентябрь 2008 года и представляет собой подборку материалов, которые должны были войти в пятнадцатый, шестнадцатый, семнадцатый, восемнадцатый и девятнадцатый доклады Камеруна, подлежащие представлению 24 июля 2000, 2002, 2004, 2006 и 2008 годов соответственно.
2. В докладе приводятся сведения относительно мер законодательного, административного, судебного и иного плана, принятых Камеруном в целях осуществления соответствующих положений Конвенции. В нем содержатся обновленные данные по сравнению с предшествующими докладами и в том числе учитываются замечания, сформулированные членами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее Комитет), а также общие руководящие принципы Комитета от 8 мая 2006 года по вопросу представления и содержания докладов, которые должны быть представлены государствами – участниками международных документов по правам человека Организации Объединенных Наций (HRI/GEN/2/Rev.3).
3. Кроме того, доклад представляет собой ответ на обеспокоенность, предложения и рекомендации, фигурирующие в выводах, принятых Комитетом 20 марта 1998 года на его 1273-м заседании (CERD/C/304/Add.53) после рассмотрения в качестве единого документа десятого, одиннадцатого, двенадцатого, тринадцатого и четырнадцатого периодических докладов Камеруна (CERD/C/298/Add.3).
4. Данные, представленные в пунктах 3 и 4 предыдущего доклада Республики Камерун, сохраняют свою актуальность, равно как и данные, содержащиеся в пунктах 5-23 предыдущего доклада.

I. ПРАВОВЫЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ ПООЩРЕНИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

5. В качестве ответа на рекомендации, сформулированные Комитетом в пунктах 15, 24 и 25 его предыдущих заключительных замечаний (CERD/C/304/Add.53), а также несмотря на сохраняющуюся актуальность аналитических выводов в пунктах 24–29 предыдущего доклада, представляется целесообразным расширить их, добавив нижеследующие дополнительные пункты.

А. Правовые рамки

6. Правовые рамки в области поощрения и защиты прав человека в Камеруне однозначно определены в Конституции 1972 года, пересмотренной законом от 18 января 1996 года, в соответствии с которым наряду со Всеобщей декларацией прав человека 1948 года в Конституцию были интегрированы в качестве неотъемлемой составной части все конвенции по правам человека, участником которых является Камерун.

7. В Преамбуле к основному закону, которая в соответствии со статьей 65 Конституции от 18 января 1996 года является неотъемлемой частью Конституции, подтверждается приверженность народа Камеруна нижеследующим универсальным ценностям и принципам:

- Всеобщее равенство в области прав и обязанностей
- Свобода и безопасность каждого
- Запрещение любых ограничений и произвола
- Свобода передвижения
- неприкосновенность жилища и корреспонденции
- Принцип законодательного определения правонарушений
- Личная неприкосновенность
- Запрещение ретроактивного действия закона
- Право каждого на правосудие
- Свобода мнения, вероисповедания, совести и культов
- Свобода выражения своих убеждений, печати, собрания и ассоциации
- Право на осуществление профсоюзных свобод и на проведение забастовок
- Право на здоровую окружающую среду

- Защита окружающей среды
- Защита меньшинств
- Защита коренных народов.

8. Кроме того, помимо упомянутой Преамбулы к Конституции, которая возводит перечисленные положения в ранг конституционных принципов¹, правовое поле Камеруна в области прав человека дополнительно укрепляют следующие международные документы:

- Базельский протокол об ответственности и компенсации за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки опасных отходов и их удаления, ратифицированный в 2000 году;
- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, ратифицированная 11 февраля 2001 года;
- Конвенция № 138 (1973) МОТ о минимальном возрасте приема на работу (подписанная 13 августа 2001 года);
- Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, ратифицированная 20 мая 2002 года;
- Конвенция № 182 (1999) МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (подписанная 15 июня 2002 года);
- Киотский протокол к Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, ратифицированный в 2002 году;
- Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны, ратифицированная в 2002 году;

¹ "Народ Камеруна ... подтверждает свою приверженность основополагающим свободам, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, Уставе Организации Объединенных Наций, Африканской хартии прав человека и народов, а также во всех надлежащим образом ратифицированных международных конвенциях по правам человека".

- Протокол, касающийся учреждения Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза, ратифицированный в 2003 году;
- Устав Африканского агентства по биотехнологии, ратифицированный Декретом № 2003/037 от 4 февраля 2003 года;
- Картахенский протокол о предупреждении биотехнологических рисков к Конвенции о биологическом разнообразии, ратифицированный 20 февраля 2003 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицированная 21 апреля 2004 года;
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, ратифицированная 17 мая 2004 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (ратифицированная 18 мая 2004 года), а также два дополнительных протокола к ней, а именно: Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (ратифицированный 18 мая 2004 года) и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху;
- Рамочная конвенция Всемирной организации здравоохранения о борьбе против табака, ратифицированная 31 октября 2005 года;
- Конвенция ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения (присоединение 4 августа 2006 года);
- Соглашение о сотрудничестве в области правосудия между государствами – членами Центральноафриканского валютно-экономического сообщества (ЦАВЭС), принятое в Браззавиле 28 января 2004 года и ратифицированное 30 января 2006 года;
- Соглашение об экстрадиции между государствами – членами ЦАВЭС, принятое в Браззавиле 28 января 2004 года и ратифицированное 30 января 2006 года;

- Пакт об отказе от агрессии, о солидарности и взаимной помощи между государствами – членами ЦАВЭС, подписанный в Браззавиле 28 января 2004 года;
- Конвенция, регулирующая деятельность Парламентской ассамблеи Сообщества ЦАВЭС, ратифицированная 25 июня 2008 года;
- Соглашение о сотрудничестве в области уголовной полиции между государствами – членами ЦАВЭС, ратифицированное в 2006 году;
- Договор о биоразнообразии и устойчивом мониторинге лесных экосистем государств Центральной Африки, ратифицированный 18 октября 2006 года;
- Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству, ратифицированная 8 декабря 2006 года;
- Международная конвенция о предупреждении загрязнения судами (МАРПОЛ), ратифицированная 8 декабря 2006 года;
- Конвенция ЮНЕСКО об охране нематериального культурного наследия, ратифицированная 22 мая 2008 года;
- Конвенция о сотрудничестве и взаимной правовой помощи между государствами – членами Экономического сообщества государств Центральной Африки (ЭСГЦА), ратифицированная 12 марта 2008 года;
- Соглашение о партнерстве между членами группы африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ) и Европейским сообществом (ЕС) и входящими в него государствами-членами (Соглашение Котону), ратифицированное 12 марта 2008 года.

9. Под воздействием произошедших в Камеруне в 1990-е годы либеральных изменений, многочисленные законодательные и нормативные документы способствовали дальнейшему укреплению прав и свобод, установленных в Конституции и в перечисленных выше международных документах. Примером этому могут, в частности, служить следующие законы и декреты:

- Закон № 90/047 от 19 декабря 1990 года, касающийся чрезвычайного положения;

- Закон № 90/052 от 19 декабря 1990 года, касающийся свободы социальной коммуникации, с изменениями, внесенными Законом № 96/04 от 16 января 1996 года;
- Закон № 90/053 от 19 декабря 1990 года о свободе ассоциации;
- Закон № 90/054 от 19 декабря 1990 года о поддержании порядка;
- Закон № 90/055 от 19 декабря 1990 года о порядке проведения массовых собраний и манифестаций;
- Закон № 90/056 от 19 декабря 1990 года о политических партиях;
- Закон № 83/013 от 21 июля 1983 года о защите инвалидов и Декрет № 90/1516 от 16 ноября 1990 года о его применении;
- Закон № 97/009 от 10 января 1997 года о включении в Уголовный кодекс статьи 132 *bis*, озаглавленной "Пытки";
- Закон № 97/010 от 10 января 1997 года о внесении изменений и поправок в некоторые положения Закона о режиме экстрадиции;
- Закон № 97/012 от 10 января 1997 года об условиях въезда, пребывания и выезда иностранцев из Камеруна, а также два декрета о его применении;
- Закон № 99/14 от 22 декабря 1999 года о деятельности неправительственных организаций (НПО);
- Закон № 2000/016 от 19 декабря 2000 года о создании Национального комитета по наблюдению за выборами (НКНВ)²;
- Закон № 2004/004 от 21 апреля 2004 года об учреждении и функционировании Конституционного совета;

² В Камеруне принимаются меры, направленные на создание независимого органа, который будет заниматься организацией и контролем за проведением выборов, о чем свидетельствует принятие Закона № 2006/011 от 29 декабря 2006 года, касающегося создания, организации и функционирования камерунского органа по наблюдению за выборами ELECAM.

- Закон № 2004/005 от 21 апреля 2004 года о статусе членов Конституционного совета;
- Закон № 2004/016 от 22 июля 2004 года о создании, организации и функционировании Национальной комиссии по правам человека и свободам, а также Декрет № 2005/254 от 7 июля 2005 года о его применении;
- Закон № 2005/006 от 27 июля 2005 года о статусе беженцев;
- Закон № 2005/007 от 27 июля 2005 года о принятии Уголовно-процессуального кодекса (УПК)³;
- Закон № 2005/015 от 29 декабря 2005 года о борьбе с торговлей детьми;
- Закон № 2008/001 от 14 апреля 2008 года о внесении изменений и поправок в некоторые положения Закона № 96/06 от 18 января 1996 года, касающегося пересмотра Конституции от 2 июня 1972 года;
- Декрет № 91/287 от 21 июня 1991 года об организации и функционировании Национального совета по коммуникации.

10. Конституция и некоторые из перечисленных выше национальных правовых документов формируют национальный механизм поощрения и защиты прав человека в Камеруне.

В. Институциональные рамки

11. Институциональный механизм поощрения и защиты прав человека состоит из политических институтов, независимой судебной власти, находящегося в процессе становления Конституционного совета, наделенного более широкими прерогативами национального Института по правам человека, а также из различных технических административных учреждений.

³ Уголовно-процессуальный кодекс вступил в силу 1 января 2007 Законом № 2006/008 от 14 июля 2006 года, в соответствии с которым были внесены поправки и изменения в положения статьи 747 Закона № 2005/007 от 27 июля 2005 года, касающегося Уголовно-процессуального кодекса.

1. Политические институты

12. Носителем национального суверенитета является народ Камеруна, который реализует его через посредство президента Республики и членов парламента, с одной стороны, и через механизм участия в референдумах, с другой.

13. Президент Республики воплощает собой национальное единство, определяет политику страны, следит за соблюдением Конституции. Он является гарантом соблюдения международных договоров и соглашений. Президент назначает премьер-министра, а по его представлению – остальных членов правительства.

14. Премьер-министр является главой правительства. Правительство несет ответственность перед Национальным собранием, которое является одной из двух палат парламента.

15. В пункте 1 статьи 14 Конституции предусматривается, что "законодательную власть осуществляет парламента, состоящий из двух палат: Национального собрания и Сената".

16. Следует, однако, отметить, что до настоящего времени формирование Сената по-прежнему продолжается.

17. Правом законодательной инициативы обладают в равной степени как президент Республики, так и члены парламента. С учетом этого в статье 26 Конституции конкретно названы те области, которые должны являться предметом законодательного регулирования, в первую очередь к ним относятся следующие права, гарантии и важнейшие обязанности граждан:

- Защита свободы и личной неприкосновенности
- Перечень общественных свобод
- Право на труд, право на ассоциации, режим социального обеспечения
- Долг и обязанности граждан с точки зрения потребностей обороны страны.

2. Независимая судебная власть

18. Правосудие, осуществление которого ранее являлось функцией судебного органа⁴, в соответствии с Конституцией 1996 года стало прерогативой судебной ветви власти (пункт 2 статьи 37 Конституции), в состав которой вошли Верховный суд, апелляционные суды и суды первой инстанции. В итоге судебная власть не зависит ни от исполнительной, ни от законодательной ветвей власти.

19. Президент Республики является гарантом независимости судебного корпуса (магистратуры). С учетом рекомендации Высшего совета магистратуры, консультативного органа, состоящего из судей, парламентариев и независимых высокопоставленных деятелей, президент производит назначение судебных работников.

20. О независимости судебной власти особенно наглядно свидетельствуют требования, предъявляемые к членам судебного корпуса, поскольку в соответствии с положениями пункта 2 статьи 37 Конституции они "обязаны при отправлении правосудия руководствоваться исключительно действующими законами и своей совестью"

3. Находящийся в процессе формирования Конституционный совет

21. В соответствии с положениями статьи 46 Конституции "Конституционный совет является органом, уполномоченным принимать решения по вопросам конституционности. Он принимает решения по вопросам соответствия положениям законодательных актов Конституции. Таким образом, Совет является органом, регламентирующим деятельность государственных институтов".

22. В соответствии с переходными положениями Конституции до завершения процедуры формирования Конституционного совета его функции возложены на

⁴ См. статью 31 Конституции от 2 июня 1972 года.

Верховный суд. В этом своем качестве Суд вынес в 2007⁵ году решения по ряду спорных дел, касающихся результатов выборов. Наиболее показательным является решение № 81/CE/96-97 от 30 июня 1997 года об отмене в одном из избирательных округов результатов голосования в ходе парламентских выборов 17 мая 1997 года. Это решение гласит: "Если учесть, что подобного рода действия (применение насилия против представителей одной из оппозиционных партий) необоснованно и дискриминационным образом ставят под вопрос равенство прав кандидатов и политических партий с точки зрения Закона о выборах, а также свободу выбора гражданами своих представителей, то они являются явным и грубым нарушением не только положений упомянутого выше закона, но также и статьи 21 Всеобщей декларации прав человека".

23. Процесс формирования Совета идет поэтапно, о чем свидетельствует опубликование законов № 2004/004 и № 2004/005 от 21 апреля 2004 года, касающихся соответственно вопросов организации и функционирования Конституционного совета, а также статуса его членов. Организационные принципы секретариата Совета определены в Декрете № 2005/253 от 30 июня 2005 года. Ожидаемое в ближайшее время назначение членов Совета явится заключительным этапом перед началом его реального функционирования.

4. Национальный орган по защите прав человека с расширенными полномочиями: Национальная комиссия по правам человека и свободам

24. В соответствии с Парижскими принципами в число функций органа по защите прав человека входят проведение расследований по фактам якобы имевших место нарушений прав человека, а также консультирование членов правительства о деятельности в области прав человека. Именно в этом состоит одна из причин преобразования Национального комитета по правам человека и свободам, созданного во исполнение Декрета № 90/1459 от 8 ноября 1990 года, в Национальную комиссию по правам человека и свободам (НКПЧС), учрежденную в соответствии с Законом № 004/016 от 22 июля 2004 года.

⁵ В 2007 году Верховный суд, действуя в своем качестве Конституционного совета, аннулировал результаты голосования в следующих избирательных округах: Южное Мунго (решение № 116/CEL от 7 августа 2007 года); дело Ньяна Мари Жозеф (МЗР) против Республики Камерун (MINATD); – Нуонг и Келле (решение № 117/CEL от 7 августа 2007 года); дело Кодок Огюстэн Фредерик (ДСК) против Республики Камерун (MINATD); О- Нкам (решение № 119/CEL от 7 августа 2007 года); дело Квемо Пьер (СДФ) против Республики Камерун (MINATD); Восточный Вури (решение № 30/CEL от 23 июля 2007 года); дело Нинчэ Жан Мишель (СДФ) и Этруканг Жан Пьер (НСДП) против Республики Камерун (MINATD); Северный Майо Тсанга (решение № 118/CEL/2007 от 7 августа 2007 года); дело Базиль Ягаи (НСДП) против Республики Камерун (MINATD).

25. Подобного рода преобразование было осуществлено с целью укрепления потенциала национального институционального органа по поощрению и защите прав человека.

26. В соответствии с положениями статьи 1 Закона 2004 года НКПЧС является независимым органом, в обязанности которого входят консультирование, наблюдение, оценка, организация обмена мнениями, проведение анализа, а также поощрение и защита прав человека и свобод.

27. В процессе реализации возложенных на нее задач НКПЧС:

a) собирает всю имеющуюся информацию о якобы имевших место фактах нарушения прав человека и свобод;

b) изучает весь комплекс вопросов, касающихся поощрения и защиты перечисленных выше прав;

c) пропагандирует документы, содержащие перечисленные права;

d) по мере возможности поддерживает связи с Организацией Объединенных Наций и прочими организациями.

В рамках реализации возложенных на нее задач Комиссия вправе заслушать на своих заседаниях представителей любых компетентных органов.

5. Создание в Министерстве юстиции Управления по вопросам прав человека и международного сотрудничества

28. Управление по вопросам прав человека и международного сотрудничества было создано во исполнение Декрета № 2005/122 от 15 апреля 2005 года, которым была определена внутренняя структура Министерства юстиции. В обязанности Управления входят следующие вопросы:

a) систематический контроль за всем комплексом прав человека;

b) систематический контроль за ходом осуществления международных конвенций по правам человека;

c) информирование и ознакомление сотрудников судебных органов и пенитенциарных учреждений с действующими нормами в области защиты прав человека.

II. КОНКРЕТНЫЕ СВЕДЕНИЯ ПО СТАТЬЯМ 2–7 КОНВЕНЦИИ

СТАТЬЯ 2

29. В данном разделе государство-участник учло рекомендации, представленные Комитетом в пунктах 15, 16, 17, 18, 19 и 20 его предыдущих заключительных замечаний. В своем стремлении реализовать положения указанных статей Конвенции Камерун взял на себя обязательство принять меры по их включению во внутригосударственное право; эти меры в основном изложены в Законе № 96-06 от 18 января 1996 года о пересмотре Конституции 1972 года.

30. Закон 1996 года официально однозначно возводит права человека в ранг конституционных норм, поскольку в тексте Преамбулы к Конституции содержится ссылка на Всеобщую декларацию прав человека, а также Африканскую хартию прав человека и народов Организации африканского единства.

31. Как уже отмечалось в предыдущих докладах, Камерун подтверждает свою приверженность принципам, зафиксированным в различных соответствующих международных правовых документах (см. перечень документов в Части 1 настоящего доклада).

32. Кроме того, в качестве своей принципиальной позиции народ Камеруна "провозглашает, что каждый человек независимо от его расы, религии, пола или вероисповедания наделен неотъемлемыми и священными правами".

33. Реализацию провозглашенного таким образом принципа равноправия, в соответствии с которым запрещаются любые формы дискриминации, можно будет проследить в области образования (А), политики (В) и социальной жизни (С).

А. Запрещение дискриминации в области образования

34. За последние несколько лет в Камеруне были приняты две важнейшие меры, которые иллюстрируют проводимую в стране политику недопущения дискриминации в области образования.

35. Во-первых, об этом свидетельствуют положения статьи 7 Закона № 98/04 от 14 апреля 1998 года об основных принципах образования в Камеруне, в соответствии с которыми "Государство гарантирует каждому равный доступ к образованию независимо от пола, политических, философских и религиозных взглядов, а также социального,

культурного, языкового или географического происхождения". Закон № 2001/005 от 16 апреля 2001 года об основных принципах высшего образования предусматривает, что высшее образование "имеет большое значение в формировании правового государства, способствуя распространению культуры соблюдения справедливости, прав человека и свобод; {...} содействует искоренению всех форм дискриминации и всячески поощряет ведение диалога и сохранение мира".

36. Во-вторых, следует сослаться на решение главы государства о введении с 2000/01 учебного года бесплатного начального образования на всей территории страны и это во исполнение соответствующих положений Конституции, а также Закона № 98/004 от 4 апреля 1998 года об основных принципах организации образовательного процесса в Камеруне.

37. Таким образом, в результате принятия органами государственной власти ряда мер принципы бесплатности и обязательности начального образования постепенно воплощаются в жизнь.

38. В глобальном и конкретном плане правительство Камеруна приняло следующие меры:

a) гарантировано равноправие в области доступа к образованию в результате открытия образовательных учреждений как в приграничных районах, так и в анклавах и крупных населенных пунктах – было построено 2294 школьных помещения в 2007 году, а в планах на 2008 финансовый год предусмотрено возвести еще 1458 школьных помещений;

b) средним школьным образованием охвачены также дети беженцев;

c) Министерство среднего образования и Министерство по социальным вопросам подписали совместные письма (письма № 34/O6/LC MINESEC/MINAS от 2 августа 2006 года и № 283/07/LC MINESEC/MINAS от 14 августа 2007 года) относительно охвата школьным образованием детей с ограниченными возможностями, а также детей, родившихся от родителей иностранцев; кроме того, они подписали единое циркулярное письмо № 08/0006/LC/MINESUP/MINAS от 9 июля 2008 года по вопросу кардинального улучшения в государственных университетах Республики Камерун условий приема и работы со студентами с ограниченными возможностями, а также с лицами, принадлежащими к социально уязвимым группам населения;

d) принят комплекс мер по оказанию многогранной помощи преподавателям-инвалидам (помощь предоставляется по запросам нуждающихся в ней лиц);

e) в проблемные зоны были направлены работающие в корпусе мира преподаватели в целях уменьшения остроты потребности этих зон в преподавательских кадрах;

f) в 2007 году были мобилизованы 18 800 преподавателей общего профиля в качестве специалистов, работающих по контракту в системе государственного образования Камеруна, а в 2008 году в дополнение к ним были мобилизованы еще 5 825 преподавателей (эти преподаватели направлялись, как правило, в приоритетные зоны образования (ПЗО));

g) 9 августа 2008 года в Маруа была открыта Высшая школа педагогики в провинции Крайний Север, в которой отмечен один из самых низких показателей охвата школьным образованием в стране⁶; кроме того, во исполнение Декрета № 2008/281 от 9 августа 2008 года были приняты административные и академические меры по созданию Университета Маруа;

h) продолжается осуществление программы по созданию учреждений начального образования;

i) было введено обязательное ношение единой для всех формы учениками лицеев и колледжей, а также при сдаче официальных экзаменов; эта мера продиктована стремлением минимизировать проблемы, связанные с различным социальным происхождением детей;

j) были подписаны соглашения о сотрудничестве со специализированными учреждениями, такими как ЮНЕСКО, в целях создания условий для обучения в северных регионах страны детей из числа пигмеев, а также девочек;

k) была разработана программа "Школа, дружественная по отношению к девочкам";

l) Министерством базового образования была подготовлена подборка инновационных материалов по вопросам обучения девочек;

⁶ 9 августа 2008 года был объявлен конкурс кандидатов для заполнения 55 вакантных должностей ассистентов для работы в 13 управлениях, созданных в Высшей школе педагогики Маруа. Правительство уже дало разрешение провести в государственных университетах набор 1000 преподавателей.

m) были приняты меры в рамках позитивной дискриминации с целью заинтересовать девочек в поступлении в школу или в продолжении учебы в школе (премирование девочек-отличниц, предоставление стипендий, оказание специализированной помощи девочкам, обучающимся на теоретических или технических факультетах и т. д.);

n) было запрещено отчислять беременных девушек из государственных учебных заведений и предусмотрено автоматическое их восстановление по истечении перерыва, связанного с беременностью и родами;

o) курс международного гуманитарного права был включен в школьные программы обучения. В рамках соответствующего проекта по экспериментальному внедрению международного гуманитарного права были задействованы 18 ведущих учебных заведений и, в частности, лицей Куссери, классический лицей Маруа, двуязычный лицей Амбам, лицей Мвомека и т. д.;

p) был создан Совет по утверждению школьных учебников и дидактических материалов, на который, в частности, возложена задача проведения анализа существующих дискриминационных стереотипов;

q) при среднеобразовательных учреждениях были открыты клубы по правам человека (уже открыто более 30 подобных клубов);

r) НКПЧС организовала подготовку специалистов в области прав человека; так, в 2007 году подготовку в области общественных наук получили более 100 инспекторов-педагогов;

s) начиная с 2008/09 учебного года в учебные программы начальных школ будет включен курс основ прав человека; этой инициативой будут охвачены 50 пилотных школ (из расчета 5 школ на каждую провинцию);

t) был разработан учебный курс для изучения вопросов прав человека в начальных школах;

u) в школьные учебные программы⁷ был включен курс обучения основам семейной жизни (ОСЖ);

v) процент охвата школьным образованием детей народности бака/бакола достигает 0,5 процента от общей численности учащихся в провинция Восточная, иными словами, школу посещают 150 детей. Наряду с этим дети народности бака поступают на бесконкурсной основе в лицеи и колледжи провинции Восточная.

39. Постепенно происходили определенные изменения в охвате школьным образованием девочек. В итоге наметилось определенное различие между формальным и неформальным образованием.

1. Формальная система образования девочек

40. В системе образования Камеруна не предусматриваются какие-либо преимущества по признаку пола. Доступ в школы и центры профессиональной подготовки открыт для всех камерунцев, независимо от того, идет ли речь о мальчиках или девочках. Однако в некоторых регионах страны среди школьников доля мальчиков выше доли девочек, как, например, в трех провинциях на севере страны. Такое положение дел не является следствием проводимой правительством политики в этой области, а отражением существующих традиций и обычаев, которые на протяжении многих лет по-прежнему продолжают сохраняться в этих провинциях.

41. У некоторых народностей предназначением девочек является исключительно ведение домашнего хозяйства. Стремясь положить конец некоторым подобным негативным и дискриминационным обычаям правительство страны открыло многочисленные современные начальные и средние школы, центры профессиональной подготовки, а также университеты, в которых все камерунцы, и особенно девушки, получили возможность более широкого доступа к образованию.

42. Наряду с этими мерами ЮНИСЕФ поддержал усилия правительства, направленные на выявление зон исключительно слабого охвата девочек школьным образованием. В последующем ЮНИСЕФ принял решение передать каждой из трех указанных провинций (речь идет о провинциях Прибрежная, Южная и Центральная) по одному автомобилю повышенной проходимости и по шесть компьютеров. Благодаря этим

⁷ С 2001 года в эксперименте принимают участие 15 образовательных учреждений (лицей Фигиль, лицей Каэле в провинции Северная; классический лицей Эболова в провинции Южная; лицей Абонг-Мбанг в провинции Западная; двуязычный лицей Яунде в провинции Центральная; двуязычный лицей Эдеа в провинции Прибрежная.

автомобилям у руководящих работников системы образования в этих провинциях появился доступ в самые отдаленные местности, где они уговаривают родителей направлять своих детей в школы, активно призывают девочек чаще выбирать обучение техническим дисциплинам, вручают стипендии и поощрительные премии девочкам и женщинам-активисткам, с тем чтобы способствовать получению ими профессиональной подготовки в учреждениях, открывающих для них широкие перспективы⁸. Полученные в ходе этой разъяснительной кампании положительные результаты убедили придерживающиеся традиционных взглядов органы власти в необходимости поддержать программу правительства и с этой целью вести среди местных девочек разъяснительную работу и поощрять их в стремлении посещать школу. Благодаря принятым мерам удалось сократить расхождение в проценте посещающих начальную школу мальчиков и девочек с 0,96% в 2003/04 учебном году до 0,93% в 2005/06 учебном году.

2. Неформальная система образования девочек

43. В Камеруне большинство женщин, живущих в сельской местности, не осведомлены о своих правах. Стремясь найти способы решения этой проблемы и испытывая беспокойство по поводу создавшейся ситуации, правительство решило усилить потенциал некоторых министерств, с тем чтобы они получили возможность вплотную заняться проблемой неформального образования женщин и девочек, живущих в городской и сельской местности. Имеются в виду следующие министерства:

a) Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, которое открыло в сельских районах центры по улучшению положения женщин, в которых женщины могут встречаться, обмениваться накопленным опытом, а также имеют возможность получить начальную подготовку по вопросам своих основополагающих прав;

b) Министерство по социальным вопросам создало социальные центры, ориентированные на содействие улучшению положения девочек;

c) Министерство по делам молодежи обеспечивает профессиональную подготовку и обучение девочек через посредство своих центров молодежи, развлечения и улучшения положения молодежи;

d) Министерство городского развития и жилищного строительства построило центры профессиональной подготовки, предназначенные для социально-профессиональной реабилитации находящейся в трудной ситуации молодежи, девушек;

⁸ "Камерун трибюн" № 8719/4918 от 6 ноября 2006 года.

е) Министерство занятости и профессиональной подготовки обеспечивает профессиональную подготовку девочек по специальности "делопроизводство" и работников промышленности на своих ускоренных специализированных курсах профессиональной подготовки.

44. Наряду с этим правительство Камеруна заключило в 2005 году соглашение о партнерстве с Африканским институтом информатики (АИИ), в соответствии с которым до 2012 года 100 тыс. женщин должны пройти курсы подготовки по специальности информационные и телекоммуникационные технологии (ИТТ). В 2006 году деятельность в этой области получила дополнительную поддержку, результаты которой ощутили на себе 10 провинций страны. На сегодняшний день приблизительно 17 800 женщин уже приобрели навыки работы на компьютере и, следовательно, имеют возможность пользоваться Интернетом.

45. Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи имеет в своем распоряжении центры по улучшению положения женщин, а также центр специализированной технологии, на которые возложены, в частности, следующие задачи:

а) развитие женщин в нравственном и гражданском отношении, а также их образование в целях улучшения их экономического, социального и культурного статуса;

б) обучение женщин основам ответственного материнства, а также основам защиты здоровья матери и ребенка;

в) поддержка духа предпринимательства и желания обучаться приносящим доход специальностям, которые способствуют социально-профессиональной подготовке и реабилитации женщин. Комплекс мер по оказанию поддержки и профессиональной подготовке в указанных центрах состоит из практического обучения и приобретения навыков, которые могут содействовать повышению социального, экономического и культурного статуса женщины и девушки (шитье, парикмахерское дело, ИТТ, подготовка проектов, право на получение гражданства и т. д.).

46. Кроме того, Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи поддерживает тесный контакт с министерствами, занимающимися вопросами образования (Министерством базового образования, Министерством среднего образования), а также с ЮНИСЕФ. Созданные таким образом операционные рамки имеют следующие цели:

- борьба с дискриминацией и насилием, которым подвергаются девочки в школах и высших учебных заведениях;
- сокращение доли второгодников и бросающих школы;
- мобилизация общественности в целях привлечения девочек в школу;
- создание для девочек условий, способствующих их стремлению изучать научные дисциплины;
- повышение процента девочек, записавшихся в школы и продолжающих учебу;
- деятельность в информационной, образовательной и телекоммуникационной области и мобилизация общественности.

В. Запрещение дискриминации в политической области

47. В целях ликвидации всех форм дискриминации в политической области правительство приняло следующие меры:

а) широкое распространение среди представителей административных органов власти положений Закона № 91-20 от 16 декабря 1991 года, в котором изложены условия выбора депутатов Национального собрания, с учетом изменений, внесенных Законом № 97-13 от 19 марта 1997 года, а также Закона № 2006 от 29 декабря 2006 года; с этой целью Министерство по вопросам территориальной администрации и административной власти распространило более 500 экземпляров текста закона;

б) широкое распространение положений Закона № 92-002 от 14 апреля 1992 года, в котором изложены условия выбора муниципальных советников, с учетом изменений, внесенных Законом № 2006-010 от 29 декабря 2006 года; как и в предыдущем случае с помощью Министерства по вопросам территориальной администрации и административной власти было распространено более 600 экземпляров текста закона.

48. Кампания ознакомления с положениями законов была направлена на информирование всех граждан об условиях проведения выборов.

49. В дополнение к изложенному в Камеруне был принят Закон № 2000-016 от 19 декабря 2000 года с изменениями и дополнениями, внесенными Законом № 2003-015 от 22 декабря 2003 года, в соответствии с которым был создан Национальный комитет по наблюдению за выборами (НКНВ).

50. После опубликования Закона № 2006/011 от 29 декабря 2006 года вопросы организации и наблюдения за ходом выборов, которыми до этого занимался НКНВ, были возложены на *Élections Cameroon* (ELECAM), независимый орган, ответственный за проведение выборов в Камеруне. В своем Декрете № 2008/372 от 11 ноября 2008 года президент Республики определил механизм применения некоторых положений Закона 2006 года.

51. Наряду с кампанией по широкому распространению текстов законов правительство приняло ряд мер, направленных на достижение следующих результатов:

- a) обеспечение представительства всех без исключения слоев населения во всех избирательных списках, а также во всех избирательных округах;
- b) участие национальных меньшинств, в том числе и этнических меньшинств, во всех этапах избирательного процесса;
- c) участие в выборах всех официально зарегистрированных политических партий.

52. Наряду с этими результатами следует констатировать наличие реальной тенденции по институционализации гендерного подхода.

1. Представленность женщин на выборных должностях

53. Целью данного раздела является анализ парламента и исполнительных органов коммун в качестве органов, ответственных за принятие решений.

a) Женщины-парламентарии

54. *Выборы 1997 года:* Из 331 включенного в избирательные списки кандидата в депутаты 22% были женщинами, а в списках кандидатов на должность заместителя депутата женщины составляли 32%. Таким образом, 22% женщин претендовали на мандат депутата и 32% – на мандат заместителя депутата (см. Приложение I, таблица 1). В 1997 году в выборах приняли участие 2 282 кандидата, среди которых на долю женщин приходилось 12,9%.

55. *Выборы 2002 года:* В 2002 году для участия в парламентских выборах были зарегистрированы 1 612 кандидатов на должность депутата и заместителя депутата, в том числе 219 женщин, или 13,6% от общего числа кандидатов и 1393 мужчины, или 86,41%

(см. Приложение I, таблицы 2, 3 и 4). Эти результаты свидетельствуют, что среди 180 избранных депутатов Национального собрания лишь 20 женщин, или 11,11% от общего числа депутатов и 18,3% от общего числа заместителей депутатов по сравнению со 160 мужчинами, или 88,89%.

56. В целом анализ фигурирующих в Приложении I графиков показывает, что в большинстве случаев женщины участвуют в парламентских выборах в качестве заместителей депутатов. Так, в 1997 году и позже в 2002 году доля женщин в списках кандидатов в депутаты не превысила 11% и достигает приблизительно 16% в списках кандидатов в заместители депутатов. Таким образом, очевидно, что тенденция преимущественного выдвижения женщин кандидатами на должность заместителя депутата сохранилась во время обеих выборных кампаний.

57. *Выборы 2007 года:* В результате последних парламентских выборов депутатами были избраны 25 женщин, что составляет 13,89% от общего числа членов Национального собрания (см. Приложение I, таблицы 12 и 13). Анализ фигурирующих в них данных свидетельствует о следующем:

а) налицо политическая воля поддержать тенденцию к улучшению положения женщин;

б) каждая провинция представлена в парламенте по меньшей мере одной женщиной;

с) доля женщин достигает 13,33% от общего числа парламентариев.

58. Аналогичные замечания следует сделать относительно избрания женщин на должность заместителя депутата. Результаты двух последних парламентских выборов свидетельствуют об удвоении числа депутатов-женщин: с 12 оно увеличилось до 25.

59. Участие женщин в различных парламентских выборах наглядно проиллюстрировано таблицами 3, 4, 5, 6 и 7 в Приложении I.

б) *Женщины в муниципальных органах власти*

60. Как и в Национальном собрании женщины успешно участвуют в работе муниципальных органов власти, однако представленность их остается сравнительно невысокой. Так, на 10 632 муниципальных советника приходится 1 651 женщина (см. Приложение I, таблицы 8 и 9).

i) Динамика роста числа женщин в управлении коммунами начиная с 1982 года

61. Число женщин на должности мэра возросло с нуля в 1982 году до 10 в 2002 году, притом что в 1987 году мэром работала 1 женщина, а в 1996 году – 2 женщины. Число женщин – муниципальных советников возросло с 336 до 1302 за период 1982–2002 годы (см. Приложение I, таблицы 6–12). Приведенные краткие статистические данные доказывают, что женщины занимают должности, связанные с принятием решений. Для взвешенной оценки степени реализации этого положения Конвенции в Камеруне весьма полезно привести данные относительно числа женщин, занимающих выборные должности а), а также женщин, назначенных в 2007 году на высокие должности в органах административной власти страны.

62. В 2002 году для участия в муниципальных выборах были зарегистрированы 22 636 кандидатов, в том числе 1946 женщин, или 13% от общего числа. Выборы были проведены в 337 мэриях (см. Приложение I, таблицы 5–7).

ii) Динамика роста числа женщин в органах исполнительной власти коммун

63. В целом по стране в ходе проходивших в 2002 году муниципальных выборов были избраны 9 963 муниципальных советника. Показательно, что 1 302 женщины, или 13% от общего числа советников работают членами муниципальных советов по сравнению с 8 661 мужчиной (87%). Десять женщин были избраны на должность мэра по сравнению с 327 мужчинами, иными словами, на долю женщин приходится 3%, а мужчин – 96,9% (см. Приложение I, таблица 13).

64. Приходится констатировать, что, как правило, на должности заместителей мэра назначаются женщины – муниципальные советники.

65. Следует отметить, что в некоторых провинциях на долю женщин приходится в общем более 20 процентов членов исполнительных органов коммун. Речь идет о провинциях Центральная и Южная, в то время как в провинциях Северная и Восточная доля женщин не достигает даже 10%.

66. Наряду с этим следует обратить внимание на тот факт, что в 18 из 337 мэрий, в которых состоялись выборы, нет избранных женщин – муниципальных советников, что в 155 мэриях работают максимум по 3 женщины, и лишь в 16 мэриях на должностях муниципальных советников работают не менее 10 женщин. На основании изложенного можно сделать вывод, что:

- a) 15,53% из числа избранных женщин работают в муниципальных советах;
- b) этот показатель свидетельствует о значительном прогрессе, достигнутом по сравнению с предыдущими выборами;
- c) в этой области предстоит еще многое сделать, в том числе в области представленности женщин в упоминаемых ниже исполнительных органах коммун: лишь в 24 коммунах из 360 (иными словами в 6,67%) должности мэра занимают женщины.

2. Назначение женщин на ответственные должности

67. В данном контексте понятие "женщины, назначенные на ответственные должности" означает категорию женщин, должностные полномочия которых зависят не от результатов голосования населения, а в первую очередь от выбора на политическом уровне. Как представляется, именно на политическом уровне было бы весьма интересно проанализировать степень участия женщин в процессе принятия решений. Если принять во внимание перечень занимаемых женщинами должностей, то предметами анализа могут быть должности министра, государственного секретаря, руководителей государственных фирм и женщин – представителей государства в международной области.

68. После произошедшей 7 сентября 2007 года реструктуризации правительства пять женщин в должности министра возглавили:

- Министерство базового образования;
- Министерство научных исследований и инноваций;
- Министерство культуры;
- Министерство по социальным вопросам;
- Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи.

69. Членом правительства Камеруна является одна женщина, занимающая должность государственного секретаря при министре среднего образования; кроме того, одна женщина является ректором первого университета Камеруна. Также следует упомянуть женщин, работающих генеральными секретарями при министерствах и на аналогичных должностях, женщин, работающих директорами при центральной администрации и на аналогичных должностях, а также женщин – руководителей фирм.

70. Сфера международных отношений, к которой относятся различные международные институты и организации, является одной из важных областей принятия решений, поскольку, как правило, именно здесь государство определяет характер и пределы своих международных обязательств. Приблизительно из 30 послов Камеруна только одна женщина работает послом (в Нидерландах).

С. Запрещение дискриминации в социальной области

71. В Преамбуле к Конституции признается равенство прав и обязанностей всех граждан Камеруна, поскольку в ней однозначно провозглашается, что "государство обеспечивает защиту меньшинств и охраняет право коренного населения в соответствии с действующим законодательством".

72. В числе возлагаемых на Министерство по социальным вопросам задач важное место отводится борьбе с социальной изоляцией, в первую очередь деятельности по разработке, осуществлению, контролю и оценке программ и политических мер, затрагивающих социальные права и социально-экономическую интеграцию маргинальных групп населения.

73. Руководствуясь изложенным, правительство приняло ряд мер по поддержке маргинальных групп населения с целью ликвидации всех форм дискриминации в отношении указанных групп и затрагивающих вопросы доступа в школы, санитарного обеспечения, обеспечения электричеством и водой, продуктами питания, а также доступа к сельскохозяйственным и пастбищным землям.

1. Маргинальные группы населения

74. Помимо традиционных мер помощи маргинальным группам населения, которые наряду со службами социального содействия и специализированными социальными центрами принимаются на регулярной основе специализированными подразделениями Министерства по социальным вопросам, этим социально уязвимым группам населения была предоставлена финансовая и иная разносторонняя помощь в рамках первых праздничных мероприятий по случаю Дня социальных действий (в 2006 и 2007 годах). Цель подобной адресной помощи заключалась не только в оказании психологической и социальной поддержки указанным группам, но и в содействии достижению ими реальной самодостаточности.

75. В стране проводятся различные акции в рамках солидарности с маргинальными группами населения, участие в которых принимают другие административные органы и

партнеры и целью которых является ликвидация способствующих их социальной изоляции всех форм дискриминации. Подобные акции являются неотъемлемой составной частью политики интеграции маргинальных групп в процесс развития. Таким образом, на первом месте стоит задача использования в полной мере потенциала, необходимого для целей всеобщего развития.

76. В рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества также оказывается содействие другим программам, рассчитанным на удовлетворение потребностей и чаяний подобных групп населения. Речь, в частности, идет о проекте социально-экономического развития народности бака в округах Джум, Овенг и Минтом (Падес-Бака).

77. В дополнение к изложенному и начиная с 2008 года в рамках партнерских отношений между Министерством по социальным вопросам и Всемирным банком будет начата реализация следующих инициатив:

а) проекта, направленного на повышение эффективности экологического и социального контроля за использованием сектором энергетики крупных капиталовложений, которые оказывают заметное влияние на маргинальные группы населения;

б) разработка плана развития народности пигмеев в рамках отраслевой программы "Лесное хозяйство – Окружающая среда".

78. Кроме того, был подготовлен ряд программ по социально-экономической интеграции этих уязвимых групп населения. В их числе Национальная программа развития на основе участия (НПРУ) и План развития горных районов Мандара, которые представляют собой комплексный проект улучшения условий жизни горцев. Все указанные программы имеют целью обеспечить перечисленные группы населения базовым социальным обслуживанием и ликвидировать все формы дискриминации, от которых страдают эти социальные группы.

79. Регулярно среди групп населения проводятся кампании по гражданскому воспитанию и осознанию своей гражданской принадлежности, которые организуют различные подразделения Министерства социальных дел при поддержке своих партнеров по программам развития (ЮНИСЕФ, "План для Камеруна", НКПЧС, МБТ, Всемирный банк) и которые призваны развивать чувство принадлежности к национальному сообществу, используя в этих целях оформление и выдачу: документов гражданского состояния (свидетельство о рождении, свидетельство о вступлении в брак и свидетельство о смерти); других официальных документов (удостоверений личности, паспортов и водительских прав); удостоверений избирателя (дающих право на участие в выборах и

выдвижение кандидатов), а также процедуру оплаты соответствующих налогов. Благодаря этим кампаниям удалось добиться следующих положительных результатов:

а) избрание представителя народности мбороро на должность руководителя мэрии Нгауи в департаменте Мбере провинции Адамава;

б) избрание выходцев из маргинальных групп населения на должности трех заместителей мэра и нескольких муниципальных советников, в том числе первой женщины – муниципального советника, принадлежащей к народности бака.

80. Несмотря на принимаемые Республикой Камерун разноплановые меры по содействию социальной справедливости, по-прежнему остаются нерешенными некоторые тормозящие процесс осуществления маргинальными группами населения своих основополагающих прав вопросы в области:

- доступа к базовым службам социального обеспечения;
- доступа к безопасному владению землей;
- защиты охраняемых зон и заказников;
- настоятельной потребности в более эффективной правовой защите;
- настоятельной потребности в повышении благосостояния путем получения профессиональной подготовки;
- признания и уважительного отношения к отличительным особенностям каждого человека

81. Исходя из стремления надежно обеспечить защиту прав маргинальных групп, правительство взяло на себя обязательство принять закон о защите и содействии осуществлению прав маргинальных групп и с этой целью оно уже объявило конкурс на разработку проекта соответствующего закона.

82. Однако отложенная на некоторое время перспектива принятия этого закона не препятствует упоминанию проекта отраслевой политики по интеграции маргинальных групп Камеруна. По примеру других государств, в которых также живут маргинальные группы населения, Камерун планирует во исполнение рекомендации Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций разработать во взаимодействии с

администрацией, международными организациями и гражданским обществом национальный план действий по осуществлению второго Международного десятилетия Организации Объединенных Наций коренных народов мира, являющегося логическим продолжением резолюций, принятых Организацией Объединенных Наций в рамках мер по поощрению и защите прав коренных народов мира.

83. Кроме того, 13 сентября 2007 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций состоялось подписание Камеруном Всеобщей декларации прав коренных народов мира, в которой намечены общие основы признания прав коренного населения в мире. Также 9 августа 2008 года были организованы первые официальные мероприятия по празднованию в Камеруне Международного дня коренных народов под лозунгом "Информация и обучение". В мероприятиях приняли участие представители государственных и полугосударственных учреждений, международных организаций, экономических организаций, гражданского общества, религиозных и традиционных сообществ.

84. В этом контексте следует упомянуть такие принятые в интересах народности пигмеев меры, как:

a) проект оказания помощи в области социально-экономического развития 7 000 пигмеев региона Джум-Овенг-Минтом (департамент Джа и Лобо), который реализуется во взаимодействии с правительством Бельгии и рассчитан на период 2004-2007 годов;

b) проект по улучшению условий жизни пигмеев в регионах Лолодорф, Бипинди, Кампо и Криби. Реализация проекта осуществляется при содействии НПО "Камерунское общество по сохранению биоразнообразия" ("*Cameroon Biodiversity and Conservation Society*"). Рамками проекта будет охвачено 3 500 пигмеев;

c) продолжение деятельности Группы общей инициативы при Альянсе Сири и Майос (GICCYMA), действующей с 2000 года в провинции Восточная и созданной при поддержке Международного бюро труда (МБТ) в целях содействия занятости и осуществлению прав человека народности пигмеев, в особенности в области гражданства (например, оформление информатизированных удостоверений личности и свидетельств о рождении, доступ к собственности, руководство кооперативом и коллективными земельными участками). В настоящее время проект рассчитан на 30 семей пигмеев, насчитывающих 438 человек;

d) проект по оказанию содействия при оформлении актов гражданского состояния детей народностей мбороро и пигмеев в провинциях Северо-Западная и Восточная, в

котором активное участие принимают две НПО "План для Камеруна" и Ассоциация социального и культурного развития мбороро. Проект рассчитан на 7 000 детей.

85. В целом, если рассматривать проблему в более широком плане, проблема защиты прав коренных народов, в особенности народностей бака и багийэли, проживающих на востоке и юге Камеруна, явилась объектом самого пристального внимания, поскольку в Преамбуле к Конституции от 18 января 1996 года конкретно говорится о защите прав коренного населения. На практике, а также с учетом того факта, что проблемы эксплуатации лесов напрямую затрагивают интересы упомянутых народностей, во всех случаях, когда при реализации проектов затрагивались их интересы, в обязательном порядке разрабатывались планы по компенсации наносимого ущерба. Так, например, подобного рода план компенсации ущерба, нанесенного вырубкой леса, был разработан и реализован по случаю прокладки нефтепровода Чад–Камерун.

86. Что касается вопросов землепользования, то Законом 1994 года, посвященном режиму лесопользования, предусмотрена возможность выплаты народностям пигмеев и банту ежегодной 12-процентной компенсации за ущерб, наносимый окружающим лесным массивам и лесной фауне.

87. Правительство Камеруна провело в Яунде 14–16 сентября 2006 года субрегиональный семинар по проблематике прав коренных народов и сообществ в государствах Центральной Африки. Сформулированные по результатам семинара предложения привлекли самое пристальное внимание правительства и последовательно претворяются в жизнь.

2. Инвалиды

а) Участие инвалидов в разработке учитывающих их интересы стратегий и планов

88. Участие инвалидов и их профессиональных организаций является обязательным условием при разработке стратегий, планов и проектов, учитывающих их интересы, в полном соответствии с хорошо известным принципом: "Все, нас касающееся, не делается без нас". Примером этому может, в частности, служить процесс подготовки Министерством по социальным вопросам предложений по проекту закона о поощрении и защите прав инвалидов и других нормативных актов, разработка и принятие в июле 2006 года Национального плана действий по улучшению положения инвалидов, а также подготовка и внедрение в жизнь в 2008 году положений монографии, содержащей перечень профессий, доступных для инвалидов. В настоящее время представители

инвалидов привлечены к участию в составлении Практических руководящих принципов по обеспечению доступа инвалидов в государственные или открытые для населения сооружения и здания, Руководящих принципов о доступности образования, Документа о проводимой национальной политике в области поощрения и защиты прав инвалидов, а также в стартовавшей 30 мая 2008 года кампании по сбору статистических данных о существующих структурах, работающих с инвалидами.

89. Наряду с этим следует отметить, что представляющие инвалидов организации входят в качестве полноправных членов в Национальный комитет по реадaptации и социально-экономической реинтеграции инвалидов (НКАСЭИИ), междисциплинарный консультативный орган, созданный в соответствии с Декретом № 96/379/PM от 14 июня 1996 года и специализирующийся на выработке консультативных заключений по всем касающимся инвалидов вопросам.

b) Участие в общественной, политической и культурной жизни

90. Конституция Республики Камерун, различные законы по вопросам выборов гарантируют всем гражданам страны, в том числе инвалидам, право пользоваться гражданскими и политическими правами, в частности, правом избирать и быть избранными в различные представительные органы, а также правом свободно создавать политические партии и являться их членами.

91. Кроме того, в соответствии с действующими нормативными документами избирательные списки должны отражать социологические характеристики избирательных округов, а также предусматривать возможность создания особых избирательных округов, отражающих существование миноритарных групп населения

92. Наряду с изложенным и в соответствии с провозглашенной президентом Республики Полем Бийя политикой социальной справедливости и национальной интеграции правительство разработало стратегию, направленную на поощрение участия инвалидов в управлении государственными делами на всех уровнях и являющуюся элементом социального единения. Таким образом, инвалиды получают доступ к условиям, создающим благоприятную атмосферу для их участия на различных уровнях принятия решений.

93. Что касается участия в культурной жизни, то в статье 22 упомянутого выше Декрета № 90/1516 от 26 ноября 1990 года предусматривается, что инвалиды имеют право пользоваться минимальным тарифом при доступе на спортивные и развлекательные мероприятия. Что же касается ремесленников и музыкантов с ограниченными возможностями, то через посредство Министерства культуры им предоставляется

техническая и финансовая помощь при создании своих художественных и музыкальных произведений. Предстоящая встреча между министром социальных дел и министром культуры имеет целью содействие повышению эффективности оказываемой помощи.

94. В самом общем плане речь идет о мерах, направленных на поддержку и гарантию равных возможностей для каждого члена общества.

с) Содействие социально-экономической интеграции/реинтеграции

95. Правительство принимает дополнительные энергичные меры, направленные на экономическую и профессиональную интеграцию инвалидов, в числе которых фигурируют меры по поощрению доступа к образованию, получению профессиональной подготовки и обеспечению занятости.

96. В области организации образования для инвалидов правительство приняло следующие меры:

а) создание и открытие в городе Бюеа во исполнение Декрета № 80/380 от 13 сентября 1980 года Института по реабилитации слепых, в задачу которого входит создание для слепых и слабовидящих граждан надлежащих условий для учебы и профессиональной подготовки, закладывающих основу для их социально-экономической интеграции;

б) применение на практике преференциальных мер, предусмотренных Декретом № 90/1516 от 26 ноября 1990 года и касающихся механизма реализации Закона № 83/013 от 21 июля 1983 года в вопросах защиты инвалидов, в частности, в вопросах содействия в доступе к образованию, возрастные льготы, восстановление в исключительных случаях в школе и оказание финансовой помощи;

с) проведение в июне 2005 года первого форума по вопросам национальной солидарности, рекомендации которого позволили не только разработать кратко-, средне- и долгосрочную стратегию в области содействия образованию инвалидов, но и на практике осуществить следующие инициативы:

і) подписание Министерством по социальным вопросам и Министерством среднего образования двух совместных циркулярных писем соответственно 2 августа 2006 года и 14 августа 2007 года относительно обеспечения бесплатного доступа в государственные среднеобразовательные учреждения

детей с ограниченными возможностями, а также детей, родившихся у родителей-инвалидов из числа коренных народов;

- ii) подписание Министерством по социальным вопросам и Министерством высшего образования совместного циркулярного письма № 08/0006/L/MINESUP/MINAS от 9 июля 2008 года по вопросу о реальном улучшении условий доступа и обеспечения в университетах Республики Камерун студентов – инвалидов или принадлежащих к социально уязвимым группам населения, в соответствии с которым предусматривается, в частности, проведение набора, подготовки или переподготовки специальных кадров; использование критериев инвалидности при оценке академической успеваемости, строительство и оборудование педагогических помещений, создание инфраструктур и спортивно-развлекательного инвентаря, обеспечение преимущественного доступа студентов-инвалидов к университетским мероприятиям, а для наиболее талантливых из них – вручение поощрительных премий за успехи в учебе;
- iii) проведение 1 февраля 2006 года и 20 июня 2007 года Дней социального действия, по случаю которых инвалидам, а также работающим с ними специализированным организациям были переданы денежные средства, школьные принадлежности, а также специализированное оборудование (инвалидные коляски, трехколесные велосипеды, палочки слепого, пишущие машинки по системе Брайля, слуховые аппараты и т. д.);
- d) налоговые льготы, предоставляемые частным организациям, занимающимся оказанием помощи детям с ограниченными возможностями;
- e) в начале 2006/07 учебного года на факультете общеобразовательных наук при Университете города Бюеа было начато осуществление трехгодичной программы подготовки преподавателей, известной как Специальная образовательная программа, рассчитанной на лиц со степенью бакалавра и включающей, в частности, специальные программы по изучению языка жестов, системы Брайля, а также психологии инвалидов; по ее завершении выпускники получают степень лицензиата в области специализированного образования.

97. В стремлении содействовать делу профессиональной подготовки инвалидов Министерство по социальным вопросам заключило ряд соглашений, в частности 25 мая 2005 года оно подписало с Африканским институтом информатики (АИИ-Камерун) соглашение, которое позволит инвалидам приобрести навыки работы с компьютерами, а также с информационными и коммуникационными технологиями; соглашение с

Национальной ассоциацией слепых Камеруна (НАСК) и Французской ассоциацией им. Валентина Ои (ФАВО) о создании и открытии с 24 ноября 2005 года Центра подготовки специалистов для работы на компьютерах, адаптированных для слабовидящих лиц; соглашение от 22 марта 2006 года с Национальной кассой социальной взаимопомощи (НКСВ), преследующее цель оказать содействие в социальной и профессиональной интеграции инвалидов через механизм предоставления помощи цехам профессионального обучения, открытым при Национальном центре реабилитации инвалидов города Яунде.

98. Что касается вопроса обеспечения занятости инвалидов, то в рамках реализации положений Декрета № 90/1516 от 26 ноября 1990 года, в которых изложены процедуры применения Закона № 83/13 от 21 июля 1983 года в области защиты инвалидов (статья 12 которого направлена на оказание содействия более эффективному обеспечению работой инвалидов через механизм установления 10-процентной квоты на государственных и частных предприятиях), то Министерство по социальным вопросам обратилось к другим административным органам с предложением провести прием на работу компетентных в соответствующих областях инвалидов в рамках пилотного проекта, осуществление которого началось в январе 2005 года. В процессе реализации этого пилотного проекта удалось привлечь внимание руководителей различных административных органов к профессиональному потенциалу инвалидов, а также обеспечить некоторых инвалидов работой. Подготовка упомянутой выше монографии с перечнем профессий, доступных для лиц с той или иной формой инвалидности, преследует цель предоставить в распоряжение потенциальных работодателей и партнеров по сотрудничеству более точную информацию об уровне профессиональной подготовки инвалидов, потенциал которых предстоит выявить и усовершенствовать в процессе развития.

99. Если обратиться к вопросу о содействии инвалидам в получении доступа к независимой профессиональной деятельности, то статья 16 упоминавшегося выше декрета гласит, что "государство оказывает им помощь через посредство технических специалистов; предоставляет помощь в процессе обустройства на новом месте, частично или полностью, временно или постоянно освобождает от налогов, при необходимости предоставляет займы (...), предоставляет гарантии при кредитовании, а также техническую помощь через государственные органы по содействию развитию, в частности в процессе подготовки и мониторинга проектов".

100. В этих целях Министерство по социальным вопросам подписало 4 августа 2006 года соглашение с Национальным фондом занятости (НФЗ) в области профессиональной подготовки, оказания помощи в целях социальной и профессиональной интеграции и реинтеграции инвалидов, а также профессионального трудоустройства специалистов с инвалидностью. В соответствии с этим соглашением и в рамках мероприятий по случаю

организованного в 2007 году второго Дня социальных действий 84 инвалида получили финансовую помощь, которая позволила им начать заниматься доходоприносящей деятельностью.

101. Национальный центр реабилитации инвалидов (НЦРИ) и Центр профессиональной подготовки в области швейного дела женщин-инвалидов "Золотая катушка" объединили свои усилия в деле создания новых рабочих мест, расширив потенциальные возможности приобретения нужных профессий (сапожник, плотник, швея и т. д.). Со своей стороны МСВ вносит свой вклад в дело оказания помощи нуждающимся лицам, привлекая для этого многочисленных партнеров из государственных и полугосударственных административных органов, частного сектора, партнеров по двустороннему и многостороннему сотрудничеству, которые активно способствуют повышению социально-экономического статуса инвалидов и вносят свой вклад в соблюдение их прав.

102. Отдавая отчет в значимости вопроса и руководствуясь стремлением привлечь максимум внимания к обеспечению рабочими местами данную группу социально уязвимых граждан, правительство обратилось с призывом ко всем партнерским организациям провести консультации в области подготовки национальных планов действий по обеспечению занятости инвалидов.

103. Несмотря на перечисленные выше инициативы, не исключено, что практическое осуществление инвалидами своих основополагающих прав будет поставлено под вопрос, если они будут лишены возможности свободно передвигаться, а также иметь доступ в те места, где организована образовательная, профессиональная и культурная деятельность. Именно с целью решить проблему доступности, премьер-министр, глава правительства Камеруна, своим циркулярным письмом № 003/САВ/РМ от 18 апреля 2008 года о соблюдении правил заключения, выполнения и контроля за государственными контрактами, обязал подрядчиков и субподрядчиков неукоснительно следить за тем, чтобы при подготовке технических планов, расчетов проектов строительства зданий, общественных сооружений и дорог учитывались потребности инвалидов и в первую очередь необходимость обеспечить их доступность для данной категории лиц.

104. Упомянутый выше проект Практических руководящих принципов по обеспечению доступа инвалидов в государственные или открытые для населения сооружения и здания призван существенно расширить арсенал соответствующих мер, которыми в этих вопросах располагают подрядчики и субподрядчики. Таким образом, в целях содействия повышению мобильности инвалидов и расширению возможностей контактировать со своими согражданами Министерство по социальным вопросам во взаимодействии со своими партнерами ежегодно обеспечивает инвалидов необходимым оборудованием (инвалидными колясками, трехколесными велосипедами, палочками слепого, слуховыми

аппаратами и т. д.). В целом за период с 2006 года по сентябрь 2008 года специальное оборудование получили 834 инвалида на общую сумму 132 490 000 франков КФА.

105. Завершившийся процесс пересмотра Закона № 83/013 от 21 июля 1983 года о защите инвалидов, предварительный проект (нового закона) которого в ноябре 2007 года прошел в соответствующих службах при премьер-министре экспертизу с точки зрения предлагаемых им мер принуждения и поддержки, а также с точки зрения механизма поддержки, предусмотренного в соответствии с готовящимся этими же службами проектом об учреждении Фонда национальной солидарности, призван служить новым шагом на пути к подлинной интеграции в камерунское общество данной группы социально уязвимых лиц, а также к их всестороннему участию в национальных усилиях развития; при этом все инициативы полностью соответствуют духу принятой 13 сентября 2006 года Конвенции о правах инвалидов.

106. В дополнение к изложенному также следует упомянуть о мерах по улучшению положения инвалидов, в частности, усилия правительства, направленные на оказание содействия защите прав инвалидов и воплощенные в следующих инициативах:

а) двадцать шесть инвалидов прошли подготовку на курсах средств информации и телекоммуникации при Африканском институте информатики (АИИ), открытых в рамках соглашения о партнерстве между МСВ и АИИ-Камерун;

б) при спонсорской поддержке правительства 20 инвалидов по зрению поступили на учебу в Колледж Ретрэт⁹, из которых 9 приступили к учебе в 2005/06 учебном году, а 11 – в 2006/07 учебном году;

в) во всех регионах страны финансовая, материальная и техническая помощь была оказана специализированным школам для инвалидов. Помимо этого им были подарены швейные машинки и телевизоры;

г) признание за инвалидами статуса полноправных участников. В этом качестве они принимают участие в дискуссионных встречах представителей Министерства обороны с представителями национального студенческого сообщества (Форум студентов государственных университетов, Трехсторонний комитет по наблюдению за встречами со студентами государственных университетов);

⁹ Этот частный религиозный колледж является одним из лучших учебных заведений с точки зрения качества обучения.

e) участие обучающихся в высших учебных заведениях студентов-инвалидов в университетских играх и во всех прочих развлекательных и социальных мероприятиях;

f) учет особых потребностей инвалидов в рамках проводимой в университетах деятельности, а также при оказании всех форм помощи (выделение комнат в студенческих городках, оказание помощи отличникам и специальной помощи, направленной на сокращение уязвимости, внедрение программы "учеба–работа", сочетание стажировки с отдыхом. В результате в 2006/07 учебном году из 1 422 студентов, получающих повышенную стипендию (75 000 франков КФА на каждого), было 335 студентов-инвалидов и лиц, находящихся в трудном социальном положении;

g) на основании поданных заинтересованными инвалидами заявлений, а также университетских медико-социальных центров университет покрывает расходы по обучению альбиносов, лиц – носителей в крови серповидных эритроцитов, а также студентов, живущих с ВИЧ/СПИДом;

h) в рамках своих партнерских связей с Министерством по социальным вопросам предоставил социально-экономическую помощь женщинам-инвалидам, проживающим в городе Яунда, в провинциях Крайний Север, Северная и Адамава;

i) правительство упростило процедуру получения инвалидами лицензии на занятие мелкой торговлей;

j) правительство всячески приветствовало проявление солидарности граждан по отношению к инвалидам. В результате полученные таким образом две швейные машинки были незамедлительно переданы в распоряжение инвалидов.

107. В рамках усилий по повышению мобильности проживающих в различных провинциях страны инвалидов было получено в дар следующее оборудование:

- 63 костыля;
- 45 трехколесных велосипедов;
- 2 инвалидные коляски с электроприводом;
- 4 инвалидные коляски с механическим приводом;
- 5 слуховых аппаратов.

108. Мероприятия по случаю Международного дня инвалидов дали возможность более подробно ознакомить население с правами лиц с ограниченными возможностями, а им – рассказать о своих проблемах. В 2006 году Международный день инвалидов проходил по теме "Доступ инвалидов к информационным и телекоммуникационным технологиям: возможности и вызовы". В течение года для инвалидов и пожилых людей были организованы бесплатные медицинские консультации. К населению обратились с призывом оказывать этим группам граждан любую необходимую помощь.

109. Кроме того, в Министерство по социальным вопросам поступила информация, что у некоторых инвалидов по зрению, планировавших принять участие во вступительных экзаменах в Высшее педагогическое училище, отказались принять документы. Возникшая в итоге ситуация была проанализирована с участием Министерства высшего образования для выработки вариантов решения этой проблемы. 9 июля 2008 года Министерство по социальным вопросам и Министерство обороны в совместном циркулярном письме потребовали от руководителей государственных университетов "еще раз изучить документы, содержащие положения дискриминационного характера, и направить в компетентные инстанции новые предложения".

110. В другой ситуации один инвалид приходил в Министерство по социальным вопросам 16 и 18 сентября 2006 года и обратился с жалобой на физическое насилие, которому он подвергнулся со стороны родного брата. Дело было передано на рассмотрение прокурора Республики при суде первой инстанции города Экуну.

с) Беженцы

111. Вступление в силу Закона № 2005/006 от 27 июля 2005 года о статусе беженцев в Камеруне является яркой иллюстрацией стремления правительства страны активизировать борьбу с дискриминацией в отношении беженцев.

112. В соответствии со статьей 9 Закона камерунский законодатель признает за беженцем права, аналогичные тем, которые предоставлены гражданам Республики, а именно право пользоваться следующими основополагающими правами:

- Недопущение дискриминации
- Право свободного отправления своей религии
- Право собственности

- Свобода ассоциаций
- Право на судебное разбирательство
- Право на труд
- Право на образование
- Право на жилище
- Право на социальную и государственную помощь
- Свобода передвижения
- Право на получение документов, удостоверяющих личность, и проездных документов
- Право на перевод авуаров
- Право на натурализацию

113. Кроме того, принцип равенства также содержится в пункте 1 статьи 10 упомянутого выше закона, который гласит: в области профессиональной деятельности, будь то на условиях найма или на иных условиях без освобождения от налогов и сборов, в области социальных благ, предоставляемых при занятии профессиональной деятельностью, лица, признаваемые беженцами, приравниваются к гражданам Камеруна".

114. Подпункт 2 гласит "они (лица, признанные беженцами) пользуются равными с гражданами Камеруна правами в вопросах доступа к образованию, охвата школьным и высшим образованием, а также в расходах на университетские цели".

115. Провозглашаемая политика приравнивания беженцев к гражданам Камеруна свидетельствует о подлинном стремлении правительства страны к ликвидации всех форм дискриминационной практики, основанной на принципе гражданства. В связи с этим следует напомнить, что в октябре 2008 года правительство Камеруна решительно осудило инцидент, связанный с подданным Экваториальной Гвинеи полковником Нгуема Ондо.

СТАТЬЯ 3

116. Борьба против расовой сегрегации и других форм дискриминации ведется в Камеруне постоянно. На международной арене Камерун в свое время осудил политику апартеида, которая насаждалась в Южной Африке и которой в официальном плане был положен конец после введения принципа равноправия в отношении голосования. Наряду с этим Камерун:

- а) присоединился 6 октября 1972 года к Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества;
- б) присоединился 1 ноября 1976 года к Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него;
- в) подписал 1 ноября 2004 года документ о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который был принят в Нью-Йорке 6 октября 1999 года.

117. Камерун поддержал положения принятых в Дурбане Декларации и Плана действий.

118. Камерун является многонациональным государством, в котором мирно сосуществуют более 230 народностей (говорящих на различных диалектах) и различных религиозных групп (христиан, мусульман, анимистов и т. д.). Многонациональный характер страны является источником взаимного обогащения людей. Показательно, что президент Республики, принадлежащий к живущей на юге страны народности фанг бети, является христианином; председатель Национального собрания, принадлежащий к живущей на Крайнем Севере народности канури, является мусульманином, а премьер-министр – выходец из крупной народности сава, является христианином, принадлежащим к англофонской культуре.

119. Стремление к ликвидации всех форм дискриминации, которое правительство определило своей основной задачей, предполагает национальное единение, мирное сосуществование, взаимодействие между различными народностями и гармоничное развитие регионов.

120. Наряду с этим правительство поставило перед собой цель содействовать распространению культуры демократии, которая предполагает наивысшие формы терпимости и уважительного отношения к другому человеку, несмотря на все его отличительные особенности.

121. Камерун вступил на путь борьбы с расизмом, нетерпимостью и ксенофобией, принимая в связи с этим конкретные меры, направленные на оказание содействия взаимопониманию и установлению гармоничных связей между народами.

СТАТЬЯ 4

122. В пункте 23 своих предыдущих заключительных замечаний Комитет обратился с просьбой к государству-участнику представить подробную информацию об осуществлении статей 4-7 Конвенции. В самом широком плане любые формы дискриминации вступают в противоречие с общественным порядком Камеруна. Так, любая публикация в прессе, распространяющая идеи, в основе которых лежат чувство превосходства или расовая ненависть, равно как и идеи, подстрекающие к дискриминации, будет изъята, а орган печати подлежит запрету по решению компетентной судебной инстанции.

123. Кроме того, в соответствии с действующим в Камеруне законодательством правонарушением является несоблюдение запрета на любые проявления дискриминации.

124. Так, статья 241 Уголовного кодекса под названием "Оскорбление расовых и религиозных чувств", гласит:

«1) Подлежит тюремному заключению на 6-дневный срок и штрафу от 5 000 до 500 000 франков КФА каждый, кто виновен в нанесении оскорбления, определение которого содержится в статье 152¹⁰, в отношении "расы и религии, к которым принадлежат ряд граждан Камеруна или резидентов".

2) Если правонарушение было совершено через посредство прессы или радио, максимальная сумма штрафа составляет 20 000 000 франков КФА.

3) Срок тюремного заключения, а также суммы штрафа, которые упоминаются в двух предыдущих пунктах, удваиваются, если правонарушение преследует цель посеять среди граждан чувство ненависти или презрительное отношение».

¹⁰ В статье 152 Уголовного кодекса Камеруна дается следующее определение понятия "оскорбление": "диффамация, оскорбление или угроза в форме жестов, слов или выкриков, осуществляемые в общественных местах, либо любым иным способом, призванным оказать воздействие на публику".

125. Статья 242 Уголовного кодекса под названием "Дискриминация" гласит: "Подлежит тюремному заключению на срок от одного месяца до двух лет и штрафу от 5 000 до 500 000 франков КФА каждый, кто по причине расового или религиозного характера отказывает другому в доступе к общественным метам, либо к профессии".

126. Наряду с указанными статьями, которые в камерунском праве служат в определенном смысле правовой основой действующих методов борьбы с проявлениями дискриминации, также следует назвать статью 305 Уголовного кодекса о диффамации и статью 36 Закона № 88/016 от 16 декабря 1988 года о регламентации рекламной деятельности в Камеруне.

127. Показательно, что в своем пресс-релизе, опубликованном по результатам совещания от 4 июня 2007 года, Национальная комиссия по правам человека и свободам (НКПЧС) осудила этнические конфликты, которые имели место в провинции Северо-Западная и были спровоцированы земельными спорами (оку/мбесса и бавок/бали).

128. В пресс-релизе НКПЧС рекомендовала следующие меры по решению проблемы:

- a) более активное привлечение административных органов префектур;
- b) более активное привлечение фонда народностей нсо и кмо к диалогу, а также к укреплению и сохранению тех многосторонних связей, которые еще существуют между двумя враждующими сообществами;
- c) установление более широких связей с зоной Мбесса в целях поощрения административного единства;
- d) определение ответственности участников событий и предание их суду в соответствии с действующим законом;
- e) принятие надлежащих мер по недопущению призывов населения к повторению подобных актов.

129. В связи с произошедшими межэтническими столкновениями (бавок и бали нионга) следует обратить внимание на то, что правительство незамедлительно командировало в район министра – делегата по вопросам территориального управления и децентрализации, которому было поручено успокоить враждующие между собой традиционные национальные сообщества, найти решение возникших проблем и выработать меры, исключающие посягательство на общественный порядок. На цели решения проблем,

возникших в связи с конфликтом между народностями бали и бавок, было выделено 10 000 000 франков КФА (около 15 000 евро).

130. Кроме того, в соответствии с Декретом от 3 августа 1978 года о комиссиях по разрешению споров вокруг вопроса определения границ между административными и традиционными образованиями была создана комиссия, которой было поручено провести расследование причин и определить характер людских и материальных потерь.

СТАТЬЯ 5

А. Право на равенство перед законом и в суде

131. Защита со стороны закона предоставляется всем гражданам Камеруна, в том числе всем находящимся под следствием, без какой бы то ни было дискриминации. Данный подход воплощен в Преамбуле к Конституции путем введения принципа равенства перед законом. Одновременно в статье 1 Уголовного кодекса предусматривается, что уголовное законодательство распространяется на всех камерунцев.

132. Равенство в суде подразумевает свободный доступ к отправлению правосудия и равный доступ к суду. Конкретизируя это положение, Преамбула к Конституции Камеруна провозглашает, что все граждане страны имеют право на обращение в суд.

133. С этой целью и в соответствии с Декретом от 9 ноября 1976 года предусматривается предоставление юридической помощи малообеспеченным группам населения.

134. В статье 59 1) Уголовно-процессуального кодекса предусматривается, что "Любое правонарушение может сопровождаться соответствующими мерами со стороны государства, а в отдельных случаях послужить основой для предъявления гражданского иска".

135. Статья 71 1) УПК гласит, что "Право на предъявление гражданского иска на возмещение нанесенного вследствие совершенного правонарушения ущерба принадлежит потерпевшему физическому или юридическому лицу".

136. В соответствии со статьей 74 1) ассоциации, профессиональные союзы и профессиональные организации вправе обратиться в суд с гражданским иском на возмещение ущерба в случае, если им был нанесен значительный ущерб и если были затронуты их коллективные или профессиональные интересы.

137. В дополнение к изложенному граждане Камеруна вправе обратиться за защитой своих интересов в несудебные органы, в частности в НКПЧС.

В. Право на личную неприкосновенность и защиту со стороны государства

138. В соответствии с действующей в Камеруне правовой системой каждому гражданину гарантировано право на личную неприкосновенность. Так, в Уголовном кодексе имеется ряд статей, направленных на защиту жизни человека, независимо от того, идет ли речь о его физической или моральной неприкосновенности. Применение подобного рода статей не зависит от расы, религии, пола или этнического происхождения. Имеются в виду, в частности, следующие статьи: 275 (убийство), 276 (предумышленное убийство), 277 (нанесение тяжких телесных повреждений), 278 (удары, послужившие причиной смертельного исхода), 279 (нетяжкие побои и ранения), 280 (ранения без отягчающих обстоятельств), 281 (легкие ранения).

139. Что касается гарантированной защиты со стороны государства, то в целях повышения действенности мер по защите населения органы власти создали дополнительные подразделения полиции специального назначения. В итоге в соответствии с планами по расширению возможностей полиции в жилых кварталах и установлению более тесных контактов с проживающим там населением были созданы мобильные полицейские участки. Также следует обратить внимание на создание при Генеральном управлении национальной безопасности службы внутренней безопасности, в задачу которой входит предупреждение и борьба с любыми фактами нарушения закона, которые допускаются сотрудниками полиции при проведении операций по защите граждан.

С. Право на участие в управлении государственными делами

140. Право участвовать в управлении государством гарантировано всем гражданам Республики. Важнейшим, предусмотренным Конституцией правом является право принимать участие в голосовании в ходе прямых всеобщих выборов.

141. В Избирательном кодексе страны содержатся положения, предусматривающие право гражданина избирать и быть избранным без какой бы то ни было дискриминации. Женщины, которые нередко становятся жертвами дискриминации по признаку пола, наравне с мужчинами принимают участие в управлении государством, о чем свидетельствуют приводимые ниже таблицы. Во включенной в Приложение таблице 16 дается классификация министерств в соответствии с оказанием ими содействия равноправию мужчин и женщин по состоянию на 2008 год.

Д. Право на свободу передвижения

142. В Избирательном кодексе страны содержатся положения, предусматривающие право гражданина избирать и быть избранным без какой бы то ни было дискриминации. Женщины, которые нередко становятся жертвами дискриминации по признаку пола, наравне с мужчинами принимают участие в управлении государством, о чем свидетельствуют приводимые ниже таблицы. Во включенной в Приложение таблице 16 дается классификация министерств в соответствии с оказанием ими содействия равноправию мужчин и женщин по состоянию на 2008 год.

Е. Право на вступление в брак и право на наследование

143. Право на вступление в брак гарантировано всем без исключения гражданам. Так, Ордонанс № 81/02 от 29 июня 1981 года о записи актов гражданского состояния регламентирует процедуры, касающиеся, в частности, условий вступления в брак, расторжения брака, усыновления и прав родителей. В соответствии с этим нормативным актом по достижении 18-летнего возраста молодая женщина имеет возможность вступить в брак, не спросив при этом разрешения своих родителей. Супруги обладают равными правами в вопросе инициирования бракоразводного процесса. Именно это можно сказать о деле № НСВО/1МС/03-04 *Аиеах Мерсифул против Аиеах Ришара*, по завершении рассмотрения которого суд большой инстанции города Бойо признал за истицей право на расторжение брака и право на передачу ей трех детей вопреки возражениям бывшего мужа. Та же самая судебная инстанция вынесла сходное решение по делу № НСВО/05-06 *Тюфуэн Тома против Веню Жасинты*.

144. Право на наследование и в целом право на обладание имуществом гарантированы действующим национальным законодательством. Законы, регулирующие права на владение и приобретение земли не являются дискриминационными также и в том, что касается женщин. Однако в реальности ситуация существенно отличается в зависимости от конкретного региона страны по причине сохраняющихся там традиций и верований, в соответствии с которыми женщинам отводится вспомогательная роль. В целях борьбы с подобным положением вещей правительство в 2006 году поставило перед собой в качестве важнейшей задачи создание таких механизмов, которые давали бы возможность женщине иметь доступ к собственности и пользоваться правами собственности. Именно целям создания и укрепления потенциала женщин призваны служить реализуемые в стране программы и проекты. В частности, имеются в виду следующие из них:

а) проект "Равенство и равноправие мужчин и женщин", реализованный при содействии Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению;

b) проект по сокращению бедности и мероприятия в интересах женщин в провинции Крайний Север (ПРЕПАФЕН) при финансовой поддержке Африканского банка развития (АБР);

c) микропроекты по созданию для женщин источников доходов, финансирование осуществлялось Канадским агентством международного развития (КАМР);

d) проекты по созданию механизма оказания помощи женщинам, реализуемые при содействии центров по улучшению положения женщин;

e) проект по созданию потенциала женских организаций в борьбе с бедностью в Республике Камерун (ПЖОБРК), финансовая помощь при этом оказывалась Фондом по укреплению потенциала африканских стран (ФУПАС).

145. Что касается вопроса о защите права собственности, то следует обратить внимание на то, что в Камеруне мужчины не пользуются никакими преимуществами или привилегиями в вопросе приобретения собственности. Высший судебный орган страны однозначно определил свою позицию по отношению к этому принципу, о чем, в частности, свидетельствует постановление, вынесенное по делу *Эбанда Нжох против Эюм Бва (Ebanda Njoh c. Eyoum Bwa Njoh Isaac)*. В этом постановлении высший судебный орган подтвердил право женщин на наследование имущества от своих родителей, в отличие от сложившейся в этом вопросе практики¹¹.

Г. Право на труд и на свободу ассоциации

146. В своем качестве государства – участника практически большинства конвенций МОТ¹² и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Камерун взял на себя обязательство поощрять и защищать право на труд на всей национальной территории. В последнее время новой и конкретной формой реализации этого обязательства явилось начало осуществления программы под названием "Проект по содействию реализации Декларации об основополагающих принципах и правах на труд", которая направлена на поощрение и защиту прав человека на рабочем месте.

¹¹ Верховный суд, постановление № 45 от 2 февраля 1973 года (Сборник постановлений Верховного суда № 28, 1973 год).

¹² См. Доклад Министерства юстиции о положении в области прав человека в 2005 году, стр. 159–160 французского текста.

147. В этом контексте следует обратить внимание на то, что в соответствии с Декретом № 2004/320 от 8 декабря 2004 года об организации правительства были учреждены три министерства, которым было поручено контролировать вопросы занятости и социального обеспечения. Речь идет о министерствах занятости и профессионального образования, по делам малых и средних предприятий, труда и социальной взаимопомощи.

148. Целям создания более благоприятных условий на рынке занятости призваны служить специально созданные для этого Национальный фонд занятости, Национальный комитет по вопросам занятости и профессионального образования, а также Национальная консультативная комиссия по вопросам труда.

149. При проведении названных реформ правительство видело свою задачу в решении проблем, порожденных экономическим кризисом 1990-х годов, который самым негативным образом повлиял на занятость населения. Дело в том, что, как явствует из аналитической справки Министерства занятости и профессионального образования, спад экономической активности в стране привел к росту числа безработных, в первую очередь это коснулось молодежи и женщин¹³. Показательно, что спад экономической активности негативно сказался и на неформальном секторе, в результате работодатели стали менее тщательно контролировать вопросы соблюдения правил гигиены и безопасности труда, предоставления работникам положенных им отпусков, создания профессиональных союзов и менее терпимо относиться к праву трудящихся на забастовку¹⁴.

150. В своих попытках активизировать экономическую жизнь и снизить уровень безработицы правительство Законом № 92/007 от 14 августа 1992 года внесло необходимые коррективы и изменения в Трудовой кодекс. В результате были установлены более либеральные условия для деятельности частного сектора, созданы открытые промышленные зоны, был повышен профессиональный статус образовательной системы и были введены более либеральные условия для профсоюзов наемных работников.

151. Вместе с тем и несмотря на негативные последствия кризиса, правительство последовательно и неизменно проводило политику поощрения занятости. В результате такие специализированные учебные заведения, как Национальная школа администрации и магистратуры, Факультет медицины и биомедицинских наук, Высшая педагогическая школа, Школа по подготовке специалистов в области общественных работ, Высшая

¹³ См. Доклад Министерства юстиции о положении в области прав человека в 2005 году, стр. 164–167 французского текста.

¹⁴ Источник: Министерство занятости и профессионального образования.

национальная школа полиции, Институт международных отношений Камеруна, Общеармейская военная школа, Школа почт и телекоммуникаций по-прежнему продолжали прием студентов, потребность в подготовке которых ощущалась в сфере производства, в том числе в сфере государственной службы.

152. В определенной мере причину подобной политики в вопросе набора специалистов для работы в учреждениях государственного сектора следует искать в том, что в отличие от развитых стран, в которых частный сектор играет ключевую роль в обеспечении экономического роста и где занимаемое им положение находит непосредственное отражение в политике обеспечения занятости, в развивающихся странах именно государство выступает в роли основного работодателя.

153. В этих условиях правительство поставило перед собой задачу способствовать созданию новых рабочих мест и, таким образом, сокращению коэффициента безработицы, достигающего 17%. Для ее осуществления были приняты меры, направленные на создание благоприятных условий и поощрение занятости (1) и начало подготовительных работ по выработке национальной политики в области занятости (2).

1. Создание благоприятных условий и содействие занятости

154. В числе мер по созданию благоприятных условий и содействию занятости следует назвать подготовку отраслевых проектов, набор сотрудников в государственные учреждения, деятельность Национального фонда занятости (НФЗ).

a) Подготовка отраслевых проектов

155. Учитывая различные проблемы, возникшие в результате недостаточного предложения оплачиваемых рабочих мест и роста безработицы, правительство было вынуждено принять комплекс программ, в рамках которых были разработаны следующие отраслевые проекты:

a) В целях содействия занятости был создан Национальный комитет по контролю за занятостью и профессиональной подготовкой, задачей которого является организация сбора информации о рынке рабочих мест;

b) В целях законодательной и нормативной деятельности правительство:

i) внесло изменения в Трудовой кодекс;

- ii) обнародовало Хартию инвестиционной деятельности;
- iii) создало открытые промышленные зоны;
- iv) приняло закон об ориентации школьного обучения, открывающий широкие перспективы для налаживания взаимодействия между частным сектором и системой профессионального обучения.

c) В структурном плане Национальный фонд занятости (НФЗ) продолжил осуществление своих программ по оказанию помощи, которые принесли следующие результаты:

- i) 214 848 человек были приняты и получили помощь в определении своей ориентации и оценки;
- ii) 112 485 молодых людей были направлены в сектор производства;
- iii) 46 651 молодой человек получил подготовку по различным специальностям;
- iv) 25 009 молодых людей получили финансовую помощь и работу на различных микропредприятиях;
- v) 37 922 рабочих места были созданы в рамках реализации различных проектов.

d) Продолжается реализация других проектов, создающих большое количество рабочих мест, в частности имеется в виду Первоочередная программа по созданию благоприятных условий для малых и средних предприятий, в соответствии с которой предусмотрены следующие конкретные направления: молодежь/женщины/инвалиды.

b) Набор сотрудников в государственные учреждения

156. Представленные ниже данные свидетельствуют о динамичности проводимой правительством политики в области содействия занятости в 2006 году. Так, в государственных учреждениях получили работу:

- 10 300 преподавателей, работающих на постоянной основе;
- 3000 преподавателей, работающих на временной основе;

- 100 преподавателей в области среднего технического образования;
- 100 ветеринарных фельдшеров;
- 10 инженеров в области информатики;
- 20 специалистов по охране окружающей среды;
- 19 исследователей (Министерство научных исследований и инноваций).

157. Приводимые ниже статистические данные дают представление о числе учащихся, поступивших в 2006/07 учебном году в специализированные профессиональные школы, в которых осуществляется подготовка специалистов для работы в государственных учреждениях.

- Факультет медицины и биомедицинских наук:
 - Медицинские курсы – 90
 - Медицинские и медико-санитарные курсы:
 - Уровень 1 (степень лиценциата) – 20
 - Уровень 4 (степень магистра) – 28
 - Курсы специализации – 46
- Школа подготовки специалистов в области общественных работ:
 - ведущий техник в области гражданского строительства – 99;
 - инженер по работам области гражданского строительства – 635;
 - ведущий техник в области сельского строительства – 56;
 - инженер по работам в области сельского строительства – 259;
 - ведущий техник-топограф – 117.

- Национальный институт молодежи и спорта:
 - преподаватель физической культуры и спорта – 60;
 - главный советник по вопросам молодежи и спорта – 44;
 - советник по вопросам молодежи и развлечений – 60.
 - Национальная высшая политехническая школа – 566.
 - Высшая нормальная школа (основной студенческий городок располагается в Яунде и его отделение в Бамбили) – 1 35.
 - Высшая школа педагогики в области технического образования – 544 диплома.
 - Национальная высшая школа почты и телекоммуникаций:
 - курсы по подготовке технических специалистов и специалистов в области телекоммуникаций – 50;
 - курсы по подготовке специалистов – почтовых работников – 50.
- c) *Роль Национального фонда занятости*

158. На протяжении 2005–2006 годов Национальный фонд занятости оказал помощь в трудоустройстве 13 470 лиц, искавших работу, содействовал в организации профессиональной подготовки и начале предпринимательской деятельности для 1 582 человек, а также организовал профессиональную подготовку для 276 молодых людей с перспективой их возможного трудоустройства. Кроме того, Фонд обеспечил финансирование 837 микропроектов¹⁵.

159. Одновременно с этими мероприятиями, а также благодаря выделенным правительством инвестициям НФЗ сумел интегрировать в сферу экономики значительное число молодых людей и это в рамках соглашений, подписанных с Министерством по делам малых и средних предприятий, социальной экономики и ремесел и Министерством занятости и профессиональной подготовки. Таким образом, в рамках борьбы с безработицей, частичной занятостью и бедностью НФЗ обеспечил оплачиваемой работой

¹⁵ Там же.

54% из 12 000 нуждающихся в работе; организовал финансирование 63% из 1 375 заявленных проектов, а также предоставил возможность самостоятельной занятости 64 процентов из 2 132 соискателей. Указанные достижения дополняют усилия, предпринимаемые децентрализованными службами, которые не состоят в партнерских отношениях с НФЗ. С помощью названных каналов правительство сумело установить прямые интеграционные связи приблизительно с тысячей малых, средних и крупных предприятий.

2. Проект разработки национальной политики в области занятости

160. В социально-экономических условиях, характеризующихся высокой безработицей и вызывающей тревогу нехваткой рабочих мест, отсутствием взвешенного и четко сформулированного рамочного документа по вопросам национальной политики в области занятости, что серьезно осложнило бы как усилия по мобилизации значительных ресурсов в поддержку занятости, так и эффективную координацию деятельности в данной области, Министерство занятости и профессионального образования подготовило в 2006 году проект Декларации о национальной политике в области занятости (ДНПЗ). В Декларации, уже получившей положительную оценку в различных министерствах, а также со стороны Национальной консультативной комиссии по вопросам труда, сформулированы основные подходы к будущей национальной политике в области занятости и в частности:

- a) основные положения;
- b) условия принятия и обоснование;
- c) цели;
- d) обязательства, которые планирует взять на себя правительство;
- e) стратегия, которую правительство намерено проводить;
- f) механизм контроля/надзора, в котором определены основные действующие силы, отводимая им роль, а также предусмотрен способ контроля/надзора за реализацией национальной политики в области занятости (НПЗ).

161. Таким образом, самым фактом принятия Декларации о национальной политике в области занятости правительство берет на себя обязательство, исходя из положений Конвенции № 122 (1964) МОТ о политике в области занятости, разработать НПЗ, целью которой является обеспечение полной, продуктивной и свободно выбранной занятости.

162. Конкретными целями, поставленными перед НПЗ, являются:

- a) активизация процесса роста экономики и развития;
- b) повышение уровня жизни населения;
- c) развитие людских ресурсов, необходимых для удовлетворения потребностей в рабочей силе;
- d) решение проблемы безработицы и неполной занятости.

163. Что касается стратегии, которой следует НПЗ, то в ее основе лежат соответствующие стратегические принципы и ориентиры. Целью ее является оказание содействия продуктивной инвестиционной деятельности, создающей достойную занятость во всех областях и отраслях экономики. При этом она базируется на следующих важнейших принципах:

- a) занятость является вопросом общенациональной важности, от которого зависит устойчивое развитие Камеруна и который затрагивает жизненные интересы всех и каждого в отдельности;
- b) темпы роста экономики и обеспечение условий для достойной и престижной работы служат показателем эффективности национальной экономики, а следовательно, – показателем надлежащего управления;
- c) подход к занятости не только как к следствию роста экономики, но, кроме того, и, прежде всего, как к фактору, создающему условия для такого роста;
- d) содействие достойной занятости для всех в качестве стратегического направления борьбы с бедностью и социальной изоляцией, а также условия *sine qua non* для гармоничного и устойчивого развития и гаранта сохранения мира и социальной справедливости;
- e) учет взаимозависимого характера и ведущей роли занятости в экономической и социальной политике любого государства.

164. Начиная с конца 2006 года в стране существует ряд областей, которые предназначены для обеспечения полной занятости в отношении отдельных групп граждан, в частности молодежи. Открываются новые области для женщин, инвалидов, социально уязвимых групп населения и хронических безработных. В стадии разработки находятся

ориентированные на подобную категорию лиц программы обеспечения полной занятости, а также Программа приоритетной инвестиционной деятельности в целях содействия занятости. Основой для реализации этой программы служат результаты исследований, проведенных в 2005 году Камеруном в сотрудничестве с Международным бюро труда (МБТ), а также пересматриваемая в настоящее время Национальная политика содействия занятости.

165. Начиная с 2007 года Министерство городского развития и жилищного строительства занимается реализацией важнейшей программы обучения молодых людей, оказавшихся в трудном положении, востребованным в условиях города профессиям: рабочие по обработке и укладке дорожного камня, городские озеленители.

166. В рамках существующих программ правительство проводит курс на содействие занятости в неформальном секторе, используя в этих целях проект ПИАССИ и некоторые программы НФЗ. Что касается данного конкретного проекта, то в рамках всей страны количество заявок на получение помощи возросло с 3 765 в 2005 году до 4 000 в 2006 году. Из поданных 4 000 заявок критериям ПИАССИ отвечают 2 020, при этом сумма выделенных средств приблизилась к 6,99 млн. франков КФА, или 71 млн. франков КФА на каждую провинцию. За помощью обращались лица, занятые в таких секторах экономики, как сельское хозяйство, торговля, швейная промышленность, ремесленничество и животноводство.

3. Свобода ассоциации

167. В числе прав, связанных с правом на ассоциацию, фигурируют право на свободу ассоциации и право на забастовку.

168. Свобода ассоциации гарантируется Конституцией. Условия реализации права на свободу ассоциации зафиксированы в Трудовом кодексе и Законе № 68/LF/19 от 18 ноября 1968 года. В соответствии с действующим Трудовым кодексом работники и работодатели имеют право без каких бы то ни было ограничений и без предварительного разрешения свободно создавать профессиональные союзы и свободно вступать в них. Закон 1968 года признает аналогичное право за лицами, подпадающими под действие Генерального устава государственной службы (см. перечень профессиональных союзов государственных служащих, Приложение III к настоящему докладу).

169. Государство обеспечивает условия, при которых руководители предприятий не нарушают права на свободу ассоциации и не вмешиваются в деятельность профессиональных союзов. В случае возникновения конфликта интересов внутри

профсоюзной организации государство сохраняет нейтралитет. В подобных случаях руководитель соответствующего департамента, заинтересованный в разрешении конфликтной ситуации, создает условия для начала социального диалога, организует консультации с социальными партнерами; в этих целях для ведения консультаций на месте привлекаются инспекторы в области трудовых отношений. За отчетный период в рамках осуществления действующих норм по защите права на организацию и ведение коллективных переговоров Министерству труда и социального обеспечения пришлось пойти на внесение изменений и корректив в ряд заключенных коллективных договоров.

170. Для официального признания профсоюзов, деятельность которых регламентируется Трудовым кодексом, и обретения ими гражданской правосубъектности достаточно пройти регистрацию у секретаря Ассоциации профсоюзов; что же касается признания профессиональных союзов, объединяющих в своих рядах государственных служащих, то для этого требуется согласие министра по делам территориальной администрации; единственное исключение касается сотрудников полиции, вооруженных сил и сотрудников магистратуры.

171. Профсоюзы вправе объединяться в федерации или конфедерации и вступать в члены международных профсоюзных организаций. При условии соблюдения положений действующих законов профсоюзные организации вправе принимать свои уставы и нормативные акты, свободно избирать своих представителей и организовывать свою деятельность без вмешательства государственных органов власти.

172. Свобода ассоциации пользуется защитой во всех ее аспектах. Работодателю категорически запрещается увольнять работника по причине его участия в профсоюзной деятельности. В случае нарушения этого положения увольнение признается незаконным, свидетельством чего является дело *Мбоа Исаака против Республики Камерун*: Верховный суд, постановление №-64/04-05 от 23 марта 2005 года. Истец проработал в гостинице "Софител Мон Фебе" 12 лет до своего избрания делегатом от персонала гостиницы. По предложению профсоюзной организации он потребовал установить контроль за кассой взаимопомощи. Оскорбленный этим требованием работодатель обратился к инспектору по трудовым спорам за разрешением на увольнение данного работника, однако инспектор такого разрешения не дал. Своим решением № 6675/MTPS/SG/SIOP от 22 декабря 1989 года министр труда дал разрешение на увольнение Мбоа Исаака по причине отказа подчиниться принятому решению. Истец оспорил это решение в Верховном суде. Высшая судебная инстанция аннулировала принятое министром решение.

173. В 2006 году была отмечена активизация профсоюзной деятельности, свидетельством чему является создание 46 новых профессиональных союзов (см. Приложение III).

Г. Право на жилище

174. Один из важнейших элементов права на достойное жилище, то есть права на его доступность в экономическом плане, состоит в том, что стоимость жилья для конкретного лица или для семьи должна находиться на "уровне, который не ставит под угрозу, или под вопрос осуществление других основополагающих прав данного лица или семьи"¹⁶.

175. В связи с этим правительство Камеруна приступило к осуществлению широкомасштабной программы строительства доступного социального жилья. При этом основная задача данной программы заключалась в том, чтобы в рамках принятых правительством мер по борьбе с бедностью для социально уязвимых групп населения были созданы условия, которые дали бы им возможность получить доступ к достойным жилищным условиям. Исходя из провозглашенной задачи улучшения условий доступа к жилью, правительство создало институционально структурированный комплекс, состоящий из Общества жилищного строительства Камеруна (ОЖСК), специализирующегося на строительстве жилья, Миссии по подготовке и оборудованию городских и сельских земельных участков (МПОГСЗ), занимающейся подготовкой и оборудованием земельных участков; Общества земельного кредитования Камеруна (ОЗКК), занимающегося вопросами кредитования; и Организации по распространению местных строительных материалов (ОРМСМ), которая взяла на себя задачу обеспечения рекламы и распространения местных строительных материалов.

176. В качестве мер, направленных на обеспечение эффективного осуществления соответствующей программы, правительство запланировало:

а) завершить экспериментальную фазу программы, предусматривающую возведение 1000 квартир в Яунде (Олембе) и Дуала (Мбанга, бакоко и логбессу ТВ) и подготовку 5000 земельных участков;

б) увеличить количество предлагаемых единиц жилья в результате сдачи, в частности, 15 000 единиц социального жилья;

с) снизить стоимость жилья путем:

і) использования местных строительных материалов,

¹⁶ Общее замечание № 4 (1991 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, пункт 8 с).

- ii) оказания государством помощи в проведении инфраструктурных работ,
- iii) изменения качественных характеристик жилья.

177. Тем временем в 2006 году аппаратом премьер-министра был проведен анализ существующего положения дел, по результатам которого были сформулированы предложения в отношении принятия следующих мер:

- a) осуществление специальной программы по строительству 10 000 единиц жилья и подготовке 50 000 земельных участков;
- b) создание консультационного центра с привлечением всех сторон, заинтересованных в достижении большей синергии;
- c) вовлечение коммун и гражданского общества в процесс реализации жилищной политики;
- d) создание Национального комитета по жилищному строительству (НКЖС).

178. 3 марта 2006 года состоялось подписание соглашений между городскими властями города Яунде и города Дуала, с одной стороны, и правительством – с другой. Данные соглашения направлены на создание для указанных местных органов власти условий, позволяющих им начать осуществление программы по строительству жилья.

179. В усилиях по разрешению жилищного кризиса приняло участие и Общество земельного кредитования Камеруна. Его генеральный директор проинформировал общественность о начале финансирования работ по строительству 50 000 квартир¹⁷.

180. Вместе с тем следует обратить внимание на тот факт, что в рамках реализации указанных выше мер возникли некоторые проблемы, связанные с необходимостью четкого определения критериев, которые надлежит учитывать при осуществлении программ строительства социального жилья.

181. В этом же контексте следует упомянуть начало реализации проекта "Нефтяной порт города Лимбе" фирмой "Морские и промышленные верфи Камеруна" (МПВК), являющейся смешанным предприятием с мажоритарным участием в нем государства в

¹⁷ См. "Камерун трибюн" за № 8679/4878 от 8 сентября 2006 года, стр. 16-17 французского текста.

качестве акционера. Частью этого промышленного проекта¹⁸ является его социальная составляющая, а именно строительство 2 500 квартир для сотрудников. В соответствии с социальной составляющей проекта предусмотрено проведение на местном и региональном уровнях масштабных работ по развитию инфраструктуры и обеспечению надлежащим оборудованием.

182. В этих условиях проблема строительства "жилья для студентов" Камеруна также находилась в центре многочисленных дискуссий на протяжении всего 2006 года. В качестве ответной меры в связи с потребностями этой активной части населения, с одной стороны, было начато строительство 400 студенческих квартир, отвечающих стандартным требованиям, а с другой, во исполнение межминистерского постановления № 0006/MINDUH/MINCOMMERCE/MINDAF/MINESUP от 30 июня 2005 года была создана Специальная комиссия по размещению студентов государственных университетов Камеруна. Персональный состав комиссии был утвержден постановлением государственного министра, министра городского развития и жилищного строительства № 000010/MINDUH от 7 июля 2005 года. В дополнение к этому министр торговли своим постановлением № 000732/MINCOMMERCE от 12 декабря 2006 года утвердил размер платы за студенческие квартиры в студенческих городках, а власти префектур установили правила работы местных подразделений Специальной комиссии по размещению студентов.

183. В 2006 году члены комиссии участвовали в следующих мероприятиях:

- a) ряд посещений студенческих городков в Соа и в Нгоа-Экелле университетов Яунде II и Яунде I, студенческого городка "Эссек", студенческого городка "Ндогбонг" университета города Дуала, а также студенческого городка "Молико" университета города Бюеа;
- b) подготовка списков, набор и подготовка специалистов по проведению опросов;

¹⁸ Проект предусматривает работы по строительству кораблей и их ремонту, ремонт нефтяных платформ, работы по промышленному строительству; ожидается, что он обеспечит непосредственной работой 3500 человек, около 1 000 человек на условиях субподряда и столько же рабочих мест создаст в гостиничном, ресторанном и транспортном деле и т. д.

c) проведение одновременного опроса в студенческих городках в Соа и Нгоа-Экелле¹⁹;

d) постановление № 08/0249/MINESUP от 11 сентября 2008 года об установлении единого статуса для всех студентов, обучающихся в государственных высших учебных заведениях Камеруна университетского типа.

184. Проведенный опрос выявил наличие определенных сложностей в вопросе доступа студентов к жилью:

a) недостаточное количество предлагаемого к найму жилья;

b) высокая плата за жилье;

c) сопротивление со стороны владельцев мини-городов;

d) резкое ухудшение условий жизни в районах, где располагаются университетские городки: нехватка элементов инфраструктуры, теснота и скученность, отсутствие соответствующих правил и нормативов и т. д.;

e) отсутствие фиксированных границ университетских владений;

f) наличие устаревшего и непригодного для проживания жилья, которое представляет угрозу для людей;

g) отсутствие элементарной безопасности.

Н. Право на социальное обеспечение

185. В соответствии с Трудовым кодексом право на социальное обеспечение гарантируется всем работникам. Действующая в стране система подразумевает взаимную заинтересованность участвующих сторон, а ее финансирование обеспечивается за счет взносов как работодателей, так и работников.

186. Правительство разработало широкую программу реформ, которая призвана усовершенствовать организацию системы социального обеспечения Камеруна. Стремясь изыскать пути и средства, которые могли бы вернуть макроэкономическую стабильность страны, а также навести порядок в системе социального обеспечения, правительство

¹⁹ Анкетирование было проведено в сентябре 2005 года.

Республики Камерун во взаимодействии с соответствующими финансовыми институтами приняло решение:

- a) провести в ближайшее время реструктуризацию НКСВП;
- b) провести реформирование системы социального обеспечения в Камеруне.

187. Еще в 1998 году был создан Рабочий комитет, перед которым была поставлена задача реструктуризации некоторых направлений деятельности НКСВП, а также реформирования системы социального обеспечения; после чего в декабре 1999 года президент Республики утвердил следующие стратегические направления реформирования национальной системы социального обеспечения:

- a) создание фондов безопасности;
- b) обеспечение независимого управления различными подсистемами;
- c) определение роли государства;
- d) расширение материальной, индивидуальной и профессиональной сфер деятельности системы социального обеспечения;
- e) ведение борьбы с бедностью и социальной изоляцией.

188. С этой целью и для придания дополнительного импульса принятым решениям было запланировано провести около десяти исследований, посвященных:

- роли государства;
- внедрению в жизнь результатов исследований, проведенных НКСВП;
- распространению системы социального обеспечения на неформальный сектор и на остающиеся неохваченными группы населения;
- контролю за процессом перехода;
- проведению исследования по вопросу страхования на случай болезни;

- проведению исследования по медико-санитарной и социальной деятельности НКСВП;
- распространению наследия НКСВП;
- проблеме социального обеспечения сотрудников государственной службы;
- юридическим и институциональным принципам системы социального обеспечения;
- финансированию касс социального обеспечения.

189. Для придания импульса деятельности по сбору социальных взносов национальное руководство НКСВП приняло Закон № 2001/017 об активизации деятельности по сбору социальных взносов, а также заключило соглашение о партнерских связях между НКСВП и налоговыми службами.

190. Параллельно с этим в рамках Межафриканской конференции по вопросам социальной взаимопомощи (СИПРЕС) проводится работа по согласованию национального законодательства в области социальной взаимопомощи; в 1995 году Камерун в соответствии с Декретом № 95/136 от 24 июля 1995 года ратифицировал соглашение с СИПРЕС. Подписание данного соглашения проходило в Абиджане (Кот-д'Ивуар) 22 сентября 1993 года.

191. В рамках технического сотрудничества и согласования были осуществлены следующие действия:

- a) четкое определение подлежащих кодификации областей;
- b) определение экономических показателей и уровней безопасности;
- c) отчетность СИПРЕС будет применяться в НКСВП, что приведет к росту авторитета последней;
- d) разработка программы СИПРЕС в области профессиональной подготовки и перестройка центров профессиональной подготовки, действующих в странах – членах Межафриканской конференции по вопросам социальной взаимопомощи.

192. Если коснуться возможности более широкого охвата системой социального обеспечения до сих пор неохваченных групп населения, то в самых общих чертах ведется

работа по подготовке проекта кодекса взаимопомощи, а конкретно – готовится предварительный проект закона о системе взаимопомощи в области медицинского страхования.

193. С 2005 года ведется работа над проектами закона о социальной взаимопомощи. Кроме того, были разработаны другие документы, касающиеся организации различных структур системы социальной помощи, таких как:

- a) Национальный фонд социальной взаимопомощи (НФСВП), который заменит собой Национальную кассу социальной взаимопомощи;
- b) Национальный фонд государственных служащих (НФГС), который рассчитан на государственных служащих и приравненных им категорий граждан;
- c) Национальный фонд страхования служащих на случай болезни (НФССБ);
- d) Учреждения системы социального обеспечения, занимающиеся вопросами регистрации, сбора взносов, регламентации и контроля в отношении органов социального обеспечения;
- e) страхование на случай безработицы;
- f) Гарантийный фонд в связи с задержками зарплаты.

I. Право на здравоохранение

194. В основу национальной политики в области здравоохранения положены важные реформы, проведенные на официальном уровне в 1992 году, в отношении Декларации об отраслевой политике в области здравоохранения и Декларации 1993 года о мерах по реорганизации первичного медико-санитарного обслуживания. С учетом перечисленных подготовительных мер в заключение был разработан рамочный закон в области здравоохранения.

195. После того как в феврале 1995 года важнейшим принципом политики в области медико-санитарного обслуживания был избран принцип ее организации на базе медико-санитарных округов, Камерун постепенно достиг заметных успехов и смог увеличить количество подобных округов, что позволило обеспечить более полный охват медико-санитарным обслуживанием всей территории страны. По имеющимся в настоящее время данным, в стране насчитывается 172 медико-санитарного округа.

196. Задаче повышения эффективности и качества действующей в Камеруне системы медико-санитарного обслуживания призвана служить Отраслевая стратегия развития здравоохранения (ОСРЗ), разработанная с учетом подхода на основе участия и положений Стратегического документа по сокращению масштабов нищеты (СДСМН). В принятой в 2001 году ОСРЗ даются весьма жесткие высказывания по поводу присущих отрасли недостатков, в том числе тех из них, которые обусловлены сохраняющейся в стране традиционной медициной. В рамках отраслевой стратегии были определены следующие важнейшие задачи:

а) сократить не менее чем на треть общий коэффициент заболеваемости и смертности среди наиболее уязвимых групп населения;

б) обеспечить медико-санитарное обслуживание для 90 процентов населения в пределах часовой доступности, которое охватывало бы население минимальным комплексом медико- санитарных услуг;

с) наладить эффективное и качественное использование имеющихся ресурсов в 90 процентах государственных и частных медико-санитарных учреждений и организаций здравоохранения, работающих на различных уровнях.

197. Мероприятия, рассчитанные на перспективу до 2010 года, изложены в 8 программах и 29 подпрограммах, предназначенных для всех слоев населения и направленных на значительное и быстрое улучшение основных показателей состояния национального здравоохранения, а также на обеспечение прогресса страны в медико-санитарной области.

198. В организационном плане частью усилий, направленных на укрепление государственного потенциала в области здравоохранения, явилась проведенная в августе 2002 года реорганизация Министерства государственного здравоохранения. Благодаря этому министерство имеет возможность лучше удовлетворять потребности населения в услугах и обеспечить страну эффективной и современной системой здравоохранения.

199. Однако несмотря на достигнутые значительные успехи, по-прежнему главной проблемой остается обеспечение полного доступа населения к качественному медико-санитарному обслуживанию.

200. Дело в том, что с точки зрения эпидемиологической ситуации Камерун, как и большинство расположенных к югу от Сахары государств, принадлежит к регионам, в которых широко распространены заразные и инфекционные болезни. Также нельзя закрывать глаза на тенденцию роста масштабов распространения некоторых

патологических заболеваний, в первую очередь повышенного артериального давления, сахарного диабета и различных форм рака. Определенные виды болезней, которые в прошлом заметно сдали свои позиции, сегодня вновь представляют немалую угрозу, в частности туберкулез. Важнейшей причиной заболевания для всех слоев населения по-прежнему остается малярия. Среди посетителей медицинских центров 45% пациентов обращаются по поводу симптомов заболевания малярией. Кроме того, эпидемиологическая ситуация существенно обостряется в результате пандемии ВИЧ/СПИДа, повышенный коэффициент распространенности которой в стране достигает 5,5%. По состоянию на март 2008 года получены, в разбивке по возрасту, следующие данные числа относительно лиц, живущих с ВИЧ и получающих лечение антиретровирусными препаратами:

- 68,5% больных в возрасте до 40 лет, то есть 34 235 больных;
- 40,3% этих больных, то есть 20 130 принадлежат к возрастной категории 30–39 лет²⁰.

201. В Камеруне по-прежнему тревожной остается ситуация с охраной здоровья матери и ребенка (см. Приложение IV к настоящему докладу).

СТАТЬЯ 6

202. В настоящем пункте учитывается рекомендация, содержащаяся в пункте 21 предыдущих заключительных замечаний Комитета. Придание в законодательстве Камеруна статуса правонарушения проявлениям дискриминации открывает перед каждым потерпевшим от актов дискриминации возможность обратиться с жалобой в суд и потребовать соответствующей компенсации. Так, например, в постановлениях, принятых по делам *Биндзи Обама Клеман* против *госпожи Мезоли Жюстин* и *Замшо Флоранс Люм* против *Шибико Петер Фрю* и др., Верховный суд Камеруна, а затем и апелляционный суд города Баменда вновь подтвердили, соответственно в 1973 и 1993 годах, конституционный принцип равенства мужчин и женщин, признав за обеими упомянутыми выше женщинами право получить доступ к земельной собственности, унаследованной от своих отцов.

²⁰ См. Документ Министерства здравоохранения: "К универсальной возможности получить лечение и уход взрослым и детям, живущим с ВИЧ/СПИДом, в Камеруне". Доклад о состоянии дел, № 10, апрель 2008 года.

СТАТЬЯ 7

203. Государство-участник внимательно рассмотрело рекомендации, содержащиеся в пункте 22 предыдущих заключительных замечаний Комитета. Что касается мер, принятых в области образования, то Национальная комиссия по правам человека и свободам приняла решение включить во все учебные программы курс под названием "Руководящие педагогические принципы в области прав человека".

204. Во исполнение инициатив, направленных на содействие осуществлению культурных прав, правительство приняло ряд документов, которые служат юридическим обоснованием для указанных инициатив. В числе мероприятий по содействию защите культурных ценностей правительство приняло меры, направленные на защиту творческих интересов и моральных принципов авторов и участников процесса создания литературных и художественных произведений, в том числе исполнителей, предприятий – изготовителей аудиовизуальной продукции и изготовителей фонограмм и видеограмм. В числе этих мер:

a) Закон № 2000/005 от 17 апреля 2000 года об обязательной официальной регистрации печатной продукции. Закон направлен на обеспечение и усиление защиты продуктов культурного и интеллектуального творчества от попыток узурпации и подделок, условия для осуществления которых упростились в связи с развитием новых информационных и телекоммуникационных технологий (НИТТ).

b) Закон № 2000/010 от 11 декабря 2000 года об архивах, который призван усилить средства защиты и повышения ценности культурных произведений;

c) Закон № 2000/011 от 19 декабря 2000 года об авторских и смежных правах, во исполнение которого был учрежден фонд по содействию политике в области культуры, а также был признан факт многообразия учреждений по коллективному управлению;

d) Декрет № 2001/950/PM от 1 ноября 2001 года о порядке применения Закона № 2000/11 от 19 декабря 2000 года об авторских и смежных правах; в соответствии с данным декретом предусматривается прекращение деятельности бывшего общества обладателей авторских прав, а также создание вместо него четырех корпораций, специализирующихся на одной из конкретных артистических областей (музыке, литературе и искусстве драматургии, аудиовизуальном творчестве и фотографии, пластическом искусстве); кроме того, законом устанавливается статус открытий и поддерживается, в частности творческая деятельность;

е) Декрет № 2001/38/PM от 5 декабря 2001 года об учреждении специального счета, призванного поддерживать политику в области культуры; таким образом, создание в мае 2003 года комиссии по отбору проектов в области культуры должно привести к увеличению количества предложенных и затребованных произведений культуры, что непосредственно отразится на появлении новых рабочих мест, повышении благосостояния и на усилиях по борьбе с нищетой. Этот нормативный акт вызовет к жизни действия конкретного характера.

205. В соответствии со стратегией обеспечения более эффективной защиты культурных прав граждан Камеруна было создано Министерство культуры, конкретными задачами которого являются определение и проведение политики в области культуры и ее распространения, защита и увеличение культурного достояния страны²¹.

206. Являясь государством – членом ЮНЕСКО, Камерун способствует становлению своей национальной культуры, лучшими представителями которой являются футболисты, музыканты, слава о которых вышла далеко за пределы Республики; кроме того, большим вкладом в национальную культуру являются традиционные праздники Камеруна.

207. В данном контексте речь идет о мерах, которые принимаются как на уровне государственных органов власти, так и являются результатом взаимодействия с органами гражданского общества.

А. Меры на уровне государственных органов власти

208. Начиная с 2001 года министерством, ответственным за развитие культуры, были проведены многочисленные мероприятия, в том числе:

а) организация в 2001 году в Национальном музее художественной выставки на тему: "Искусство, архитектура и традиционное жилье", а также дискуссии относительно испытанной временем технологии строительства, поиска баланса и гармонии с окружающей средой.

б) Начало осуществления в ноябре 2001 года программы по составлению генерального перечня культурного, материального и нематериального достояния, в ходе чего планируется провести обзор реального содержания и выявить все произведения искусства, которые по своим этнологическим, археологическим, историческим и

²¹ Упомянутый выше декрет об организации правительства.

художественным характеристикам могут быть причислены к национальному достоянию и которые государство должно обязательно передать будущим поколениям;

c) осуществление программы по созданию на всей национальной территории радиостанций, которые вели бы свои передачи на сельские регионы и на местных наречиях рассказывали бы населению о богатстве местной культуры. На протяжении ряда лет подобного рода программа проводится во взаимодействии с международными организациями, в частности с Международной организацией "Франкофония" (МОФ).

d) участие Камеруна в проходившей в октябре 2002 года в Бейруте Встрече на высшем уровне франкоязычных стран, посвященной культурному многообразию; Камерун поддержал усилия ЮНЕСКО по содействию культурному многообразию, являющемуся залогом международного мира и безопасности, а также принятые организацией меры в поддержку необходимости заключения международного соглашения о сокращении существующего разрыва между странами, что позволило бы всем людям пользоваться большей свободой в выражении своих мнений, в создании и распространении художественных произведений на выбранных ими языках;

e) проведение в феврале 2008 года Международного салона ремесленников Камеруна (МСРК);

f) подготовка к проведению в декабре 2008 года Национального фестиваля искусств и культуры (НФИК);

g) подписание различных двусторонних соглашений о партнерстве в области культурного сотрудничества, в частности:

- i) соглашение о сотрудничестве с Турцией, 2001 год;
- ii) программы налаживания партнерских связей с Египтом, 2002–2003 годы;
- iii) программа культурных обменов с Тунисом в 2002 году.

В. Меры, принимаемые во взаимодействии с гражданским обществом

209. Защитой и пропагандой культурного наследия и традиционных знаний не могут заниматься исключительно государственные органы власти. В этом деле важную роль играет частный сектор, в первую очередь в том, что касается финансирования культурной деятельности, и именно этим объясняется появление многочисленных ассоциаций и НПО, специализирующихся на вопросах культуры.

210. Отражением этой тенденции явилось составление Министерством культуры перечня ассоциаций и НПО, которое в перспективе планирует принять решение о создании управления по делам ассоциаций.

211. Помимо национального фестиваля искусства и культуры правительство оказывает разностороннюю поддержку другим фестивалям, в том числе:

- фестивалю народности нием нием в провинции Адамава;
- культурному фестивалю "Искусство мбам" в провинции Центральная;
- культурному фестивалю нгондо в провинции Прибрежная (Дуала);
- культурному фестивалю "Басса Мпо" в провинции Прибрежная (Эдеа);
- культурному фестивалю нгуон в провинции Западная;
- культурному фестивалю медюмба в провинции Западная;
- культурному фестивалю "le Feokague" в провинции Северная;
- празднику макабо в провинции Западная;
- культурному фестивалю батанга в провинции Южная;
- культурному фестивалю канури в провинции Крайний Север;
- фестивалю "Мбог Лия" в провинциях Прибрежная и Центральная;
- фестивалю "Ли ла татомджап" в провинции Западная.

212. Правительство неизменно продолжает оказывать содействие культурным мероприятиям, организуемым в разных областях различными представителями национального общества:

- фестивалю карикатур и юмора в Яунде (FESCARHY), проходившему в 2001 и 2002 годах;
- фестивалю телевидения (FESTEL), проходившему в 2002 году;

- Театру шоколада (театру для детей), проходившему в 2002 году;
- Международным камерунским театральным встречам (RETIC), проходившим в 2002 году;
- фестивалю "Черно-белый киноэкран", проходившему в 2001, 2003 и 2005 годах;
- фестивалю "Фести Бикуци", проводимому ежегодно

213. Как представляется, в числе заслуживающих внимания инициатив и проектов следует упомянуть следующие:

- создание ряда публичных библиотек в местных национальных общинах;
- окончание строительства и торжественное открытие Дома культуры в провинции Южная; закладка первого камня в фундамент Домов культуры в провинции Западная и провинции Юго-Западная, которые являются частью обширной программы строительства домов культуры во всех главных городах провинций, призванных стать центрами художественного творчества, интеллектуального развития и прославления достижений национальной культуры.

214. К числу достижений следует отнести:

- разработку правовых норм, регулирующих благотворительность²², спонсорство или оказание поддержки деятелям культуры; эти нормы призваны способствовать более активному вовлечению представителей деловых кругов в финансирование инициатив в области культуры;
- начало осуществления программ по строительству новых и ремонту существующих автомобильных дорог, задачей которых является создание "деревенских комитетов поддержки дорог" и которые в частности ставят перед собой цель способствовать сохранению включенных в культурное наследие памятников при обязательном учете местных реальностей и особенностей;

²² Закон № 2003/013 от 22 декабря 2003 года об организации благотворительности и спонсорства.

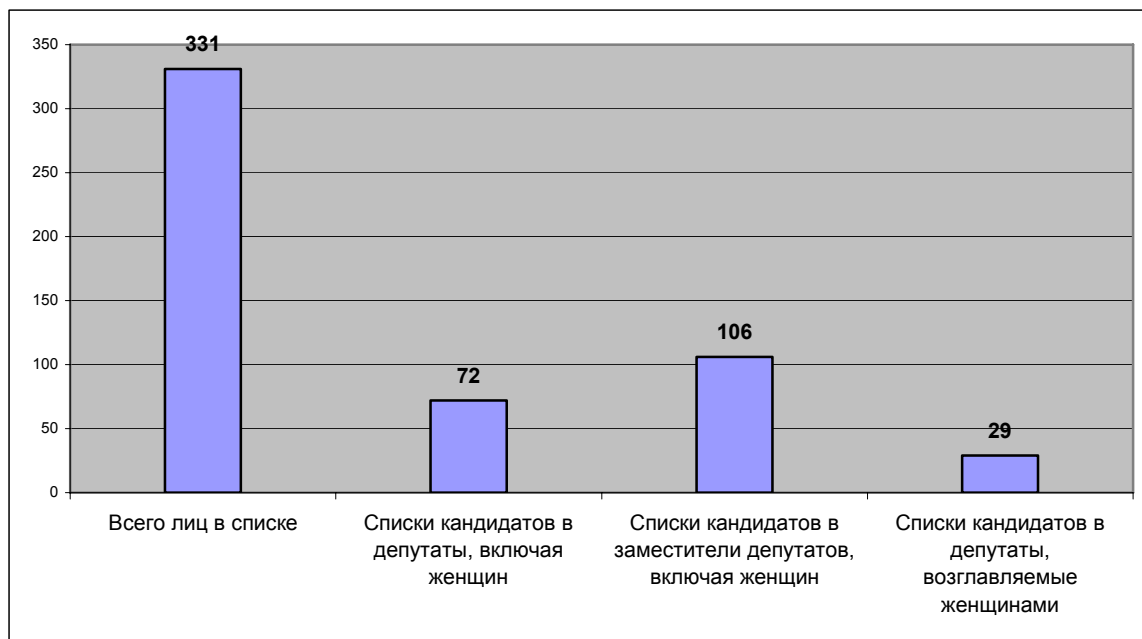
- эффективная деятельность Национального музея, который является витриной всех культурных ценностей и национального достояния, а также национального архива и национальной библиотеки.

215. При всем при этом основная задача заключается в создании для деятелей культуры условий, необходимых для их развития, распространения достижений культуры, а также для взаимного обмена и сохранения конкретных направлений культурной жизни.

Приложение I

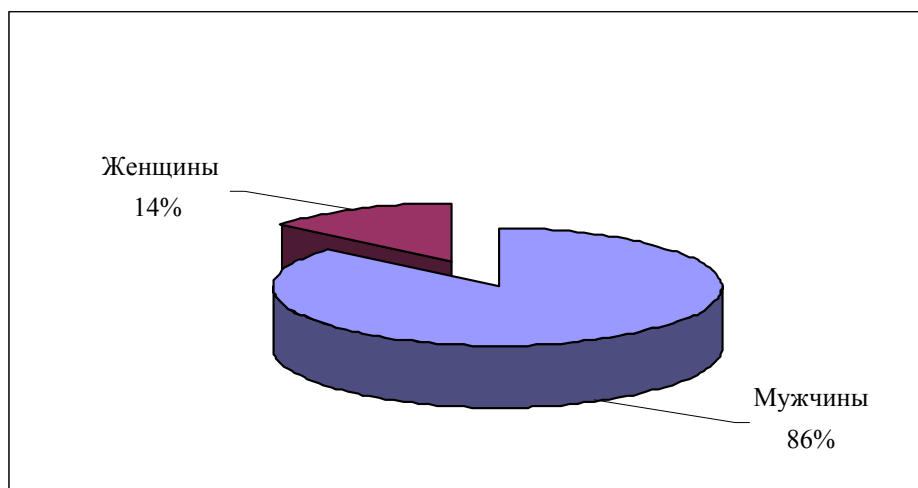
ПРЕДСТАВЛЕННОСТЬ ЖЕНЩИН С РАЗБИВКОЙ ПО УЧАСТИЮ В РАЗЛИЧНЫХ ВЫБОРАХ

Таблица 1. Участие женщин в парламентских выборах

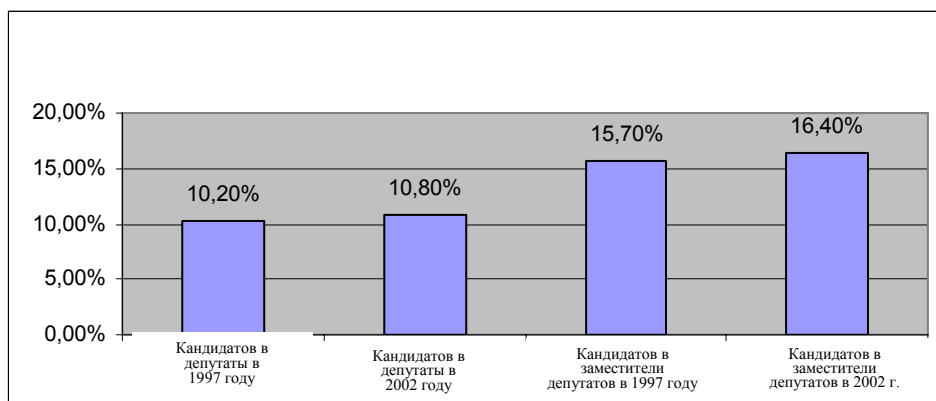


Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

Таблица 2. Сводные данные по кандидатам, выдвинутым политическими партиями

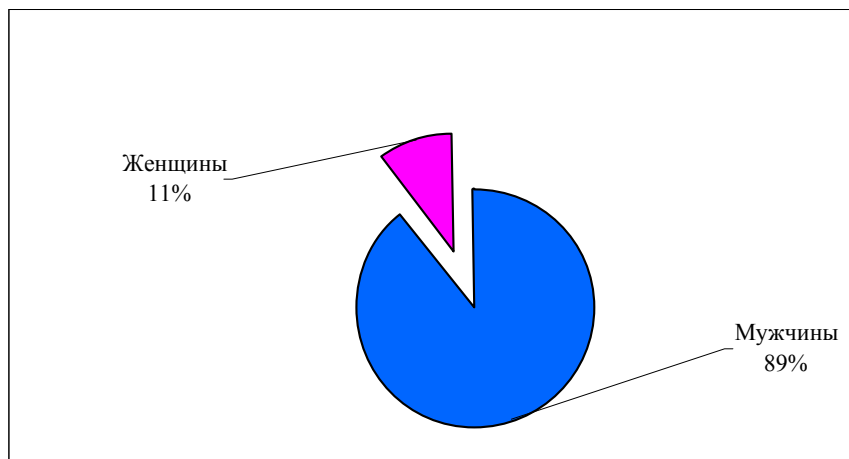


Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

Таблица 3. Доля кандидатов-женщин на выборах 1997 и 2002 годов

Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

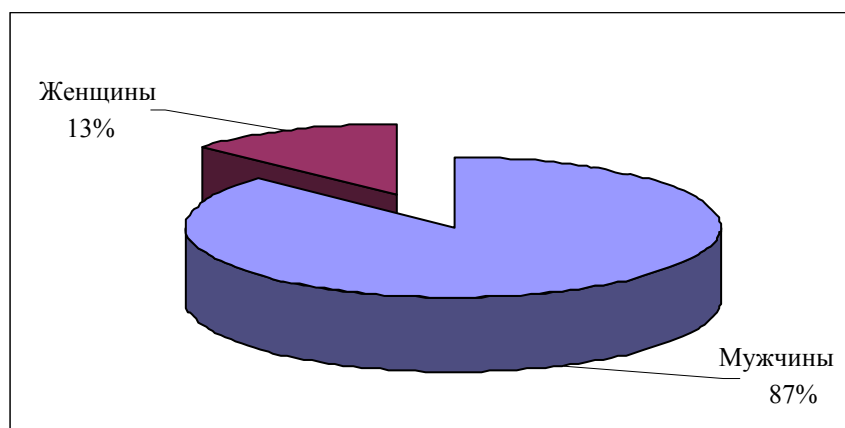
Результаты выборов 2002 года

Таблица 4. Доля депутатов Национального собрания с разбивкой по полу

Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

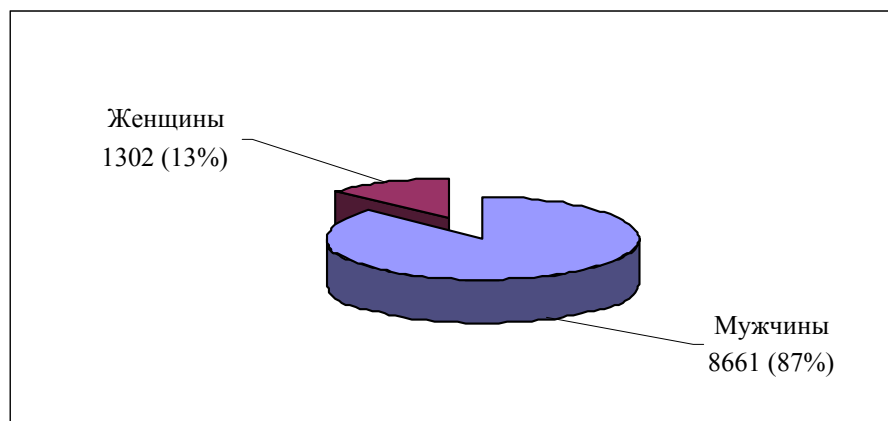
Женщины в исполнительных органах коммун

Таблица 5. Кандидаты, выдвинутые для участия в муниципальных выборах с разбивкой по полу

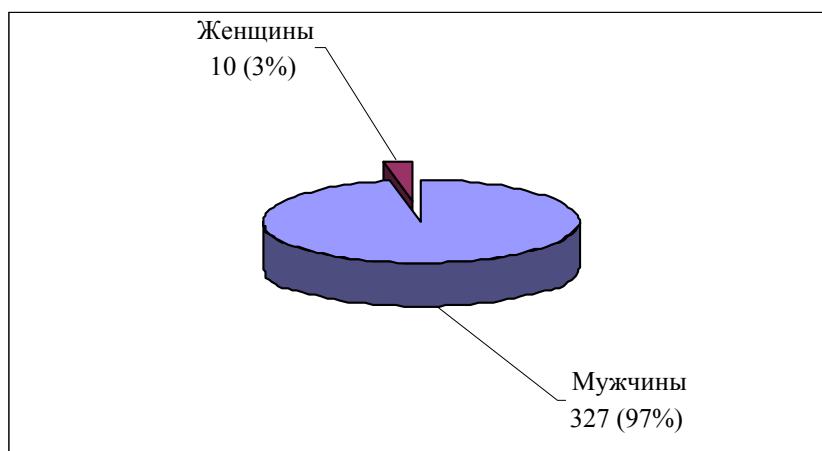


Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

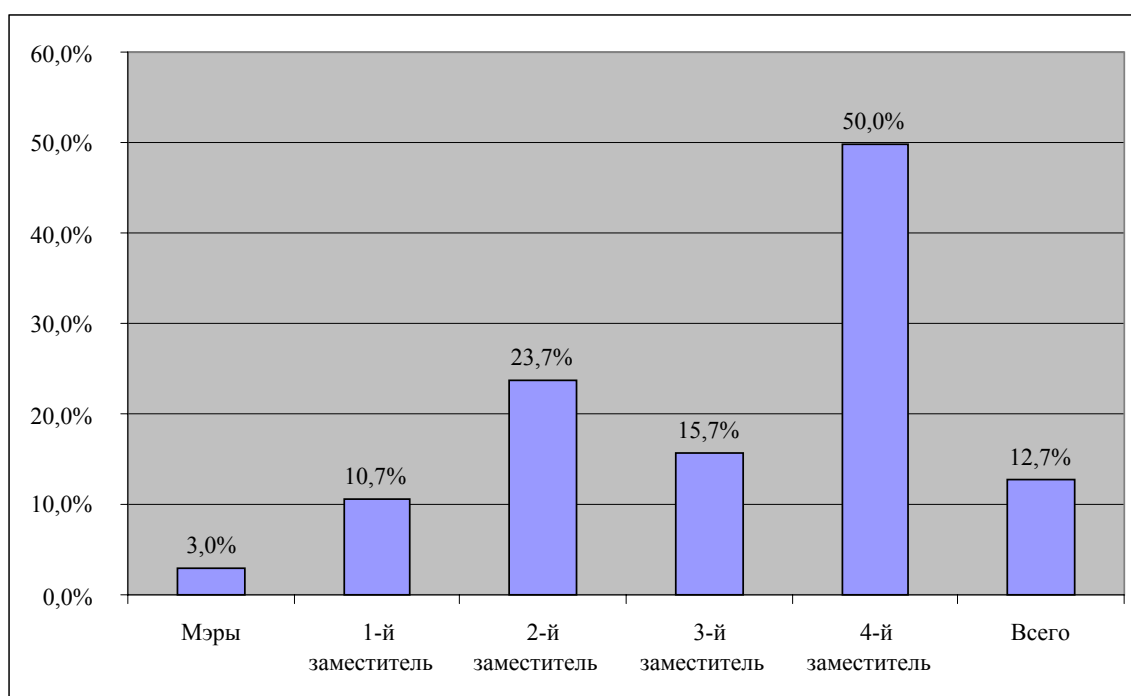
Таблица 6. Муниципальные советники с разбивкой по полу



Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

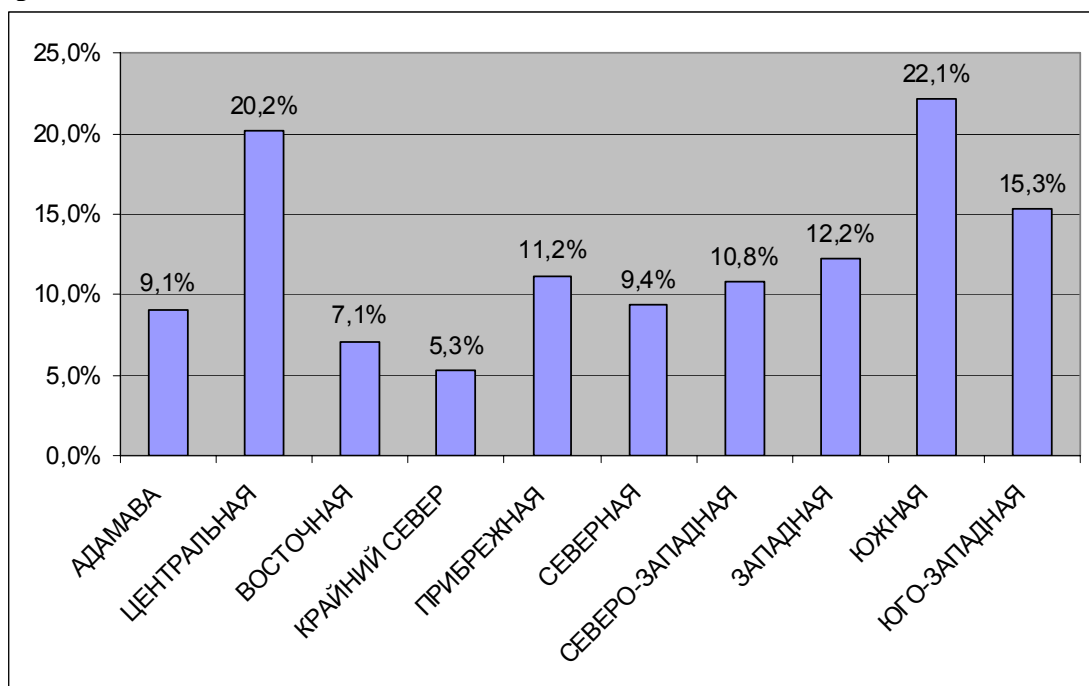
Таблица 7. Избранные мэры с разбивкой по полу

Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

Таблица 8. Доля женщин в исполнительных органах коммун

Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

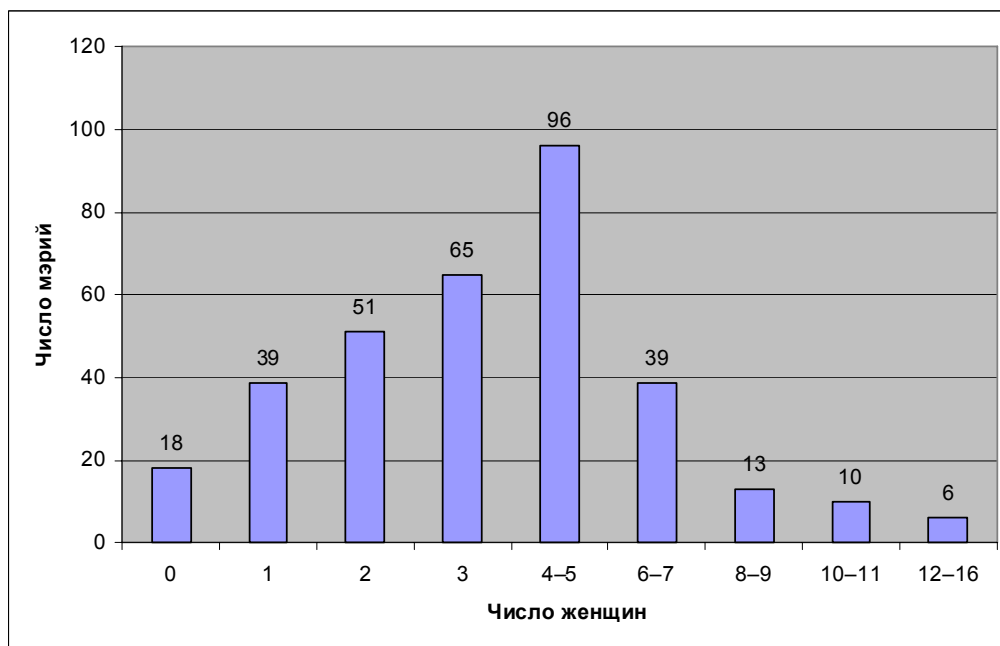
Таблица 9. Доля женщин в исполнительных органах коммун с разбивкой по провинциям



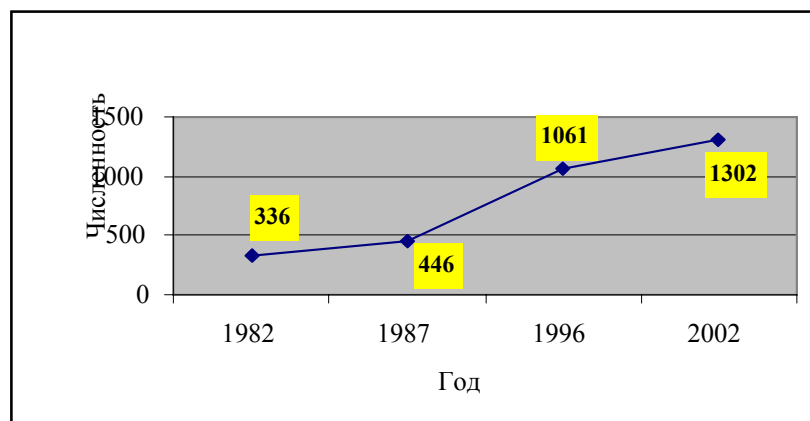
Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

Представленность женщин в мэриях

Таблица 10. Мэрии с разбивкой по числу советников-женщин



Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

Таблица 11. Динамика численности советников с 1982 года

Источник: Министерство по улучшению положения женщин и делам семьи, Статистический ежегодник по положению женщин, 2004 год.

Таблица 12. Сравнительная таблица по числу мужчин и женщин, избранных депутатами Национального собрания, с разбивкой по провинциям

ПРОВИНЦИЯ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ИТОГО
Адамава	9	1	10
Центральная	24	4	28
Восточная	8	2	10
Крайний Север	28	1	29
Прибрежная	17	3	20
Северная	11	1	12
Северо-Западная	19	1	20
Западная	20	5	25
Южная	8	3	11
Юго-Западная	11	4	15
Всего	155	25	180

Источник: Министерство территориального управления и децентрализации.

Таблица 13. Сравнительная таблица по числу мужчин и женщин, избранных заместителями депутатов в Национальное собрание, с разбивкой по провинциям

ПРОВИНЦИЯ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ИТОГО
Адамава	9	1	10
Центральная	14	14	28
Восточная	10	1	11
Крайний Север	27	2	29
Прибрежная	13	6	19
Северная	11	1	12
Северо-Западная	16	4	20
Западная	19	6	25
Южная	8	3	11
Юго-Западная	15	0	15

Источник: Министерство территориального управления и децентрализации.

Таблица 14. Избранные кандидаты с разбивкой по полу и провинциям

ПРОВИНЦИЯ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ДОЛЯ ЖЕНЩИН (в %)
Адамава	543	54	9,05
Центральная	1 571	375	19,27
Восточная	741	116	13,54
Крайний Север	1 425	112	7,29
Прибрежная	826	200	19,49
Северная	627	72	10,3
Северо-Западная	895	193	17,74
Западная	1 034	182	14,97
Южная	614	155	20,16
Юго-Западная	605	192	21,4
Итого	8 981	1 651	15,53

Источник: Министерство территориального управления и децентрализации.

Таблица 15. Число мэров с разбивкой по полу и коммуна

ПРОВИНЦИЯ	ЧИСЛО КОММУН	ЧИСЛО МЭРОВ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ	
		Женщины	Доля (в %)
Адамава	21	0	0
Центральная	70	5	7,14
Восточная	33	4	12,12
Крайний Север	47	0	0
Прибрежная	34	4	11,76
Северная	21	1	4,75
Северо-Западная	34	1	2,94
Западная	40	2	5
Южная	29	3	10,34
Юго-Восточная	31	3	12,09
Итого	360	24	6,67

Источник: Министерство территориального управления и децентрализации.

Приложение II

**ПОКАЗАТЕЛЬ ПРЕДСТАВЛЕННОСТИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН
В РАЗЛИЧНЫХ МИНИСТЕРСТВАХ**

**Таблица 16. Классификация министерств в соответствии с представленностью
мужчин и женщин**

№п/п	МИНИСТЕРСТВО	ГЕНЕРАЛЬНЫЕ СЕКРЕТАРИ И ПРИРАВНЕННЫЕ К НИМ				ДИРЕКТОРА И ПРИРАВНЕННЫЕ К НИМ				ВСЕГО ГЕНЕРАЛЬНЫХ СЕКРЕТАРЕЙ, ДИРЕКТОРОВ И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ			
		Итого	М	Ж	Ж (в %)	Итого	М	Ж	Ж (в %)	Итого	М	Ж	Ж (в %)
1	Туризма	2	1	1	50	9	6	3	33,33	11	7	4	36,36
2	По социальным вопросам	2	2	0	0	7	4	3	42,85	9	6	3	33,33
3	По улучшению положения женщин и делам семьи	2	2	0	0	7	4	3	42,85	9	6	3	33,33
4	Животноводства и рыболовства	2	2	0	0	15	10	5	33,33	17	12	5	29,41
5	Юстиции	3	2	1	33,33	16	12	4	25	19	14	5	26,31
6	Государственной службы и административной реформы	3	3	0	0	13	9	4	30,76	16	12	4	25
7	По делам малых и средних предприятий	2	1	1	50	7	5	2	28,57	9	7	2	25
8	Высшего образования	4	4	0	0	14	10	4	28,57	18	14	4	22,22
9	Здравоохранения	4	3	1	25	28	22	6	21,42	32	25	7	21,87
10	Промышленности, шахт и развития технологий	2	2	0	0	8	8	0	0	10	8	2	20
11	Труда и социального обеспечения	2	1	1	50	8	7	1	12,5	10	8	2	20
12	Среднего образования	10	9	1	10	11	8	3	27,27	21	17	4	19,04
13	Экономики и финансов	2	1	1	50	9	8	1	11,11	11	9	2	18,18
14	По делам молодежи	2	2	0	0	9	7	2	22,22	11	9	2	18,18
15	Развития городов и жилищного строительства	3	3	0	0	9	7	2	22,22	12	10	2	16,66
16	СИОНСЮПЕ	1	0	1	100	5	5	0	0	6	5	1	16,66
17	По делам спорта и физической культуры	2	2	0	0	10	8	2	20	12	10	2	16,66
18	Занятости и профессионального образования	2	1	1	50	10	9	1	10	12	10	2	16,66
19	Телекоммуникаций	2	2	0	0	11	9	2	18,18	13	11	2	15,38
20	Культуры	2	2	0	0	5	4	1	20	7	6	1	14,28
21	Внешних сношений	2	2	0	0	12	10	2	16,66	14	12	2	14,28
22	Транспорта	2	1	1	50	6	6	0	0	8	7	1	12,5
23	Торговли	2	1	1	50	7	7	0	0	9	8	1	11,11
24	Территориального управления	2	2	0	0	19	17	2	10,52	21	19	2	9,52

№п/п	МИНИСТЕРСТВО	ГЕНЕРАЛЬНЫЕ СЕКРЕТАРИ И ПРИРАВНЕННЫЕ К НИМ				ДИРЕКТОРА И ПРИРАВНЕННЫЕ К НИМ				ВСЕГО ГЕНЕРАЛЬНЫХ СЕКРЕТАРЕЙ, ДИРЕКТОРОВ И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ			
		Итого	М	Ж	Ж (в %)	Итого	М	Ж	Ж (в %)	Итого	М	Ж	Ж (в %)
25	Начального образования	2	1	1	50	9	8	1	11,11	11	10	1	9,09
26	Научных исследований и инноваций	2	1	1	50	9	9	0	0	11	10	1	9,09
27	По земельным вопросам	2	2	0	0	9	8	1	11,11	11	10	1	9,09
28	МИНАДЕР	4	4	0	0	19	17	2	10,52	23	21	2	8,69
29	Почт	2	2	0	0	14	13	1	7,14	16	15	1	6,25
30	Развития городов	3	2	1	33,33	14	14	0	0	17	16	1	5,88
31	МИНЕПАТ	2	2	0	0	12	12	0	0	14	14	0	00
32	МИНФОФ	2	2	0	0	9	9	0	0	11	11	0	00
33	Связи	3	3	0	0	13	13	0	0	16	16	0	00
34	СКРА	0	0	0	0	3	3	0	0	3	3	0	00
Всего		84	70	14	16,66	366	308	58	15,84	450	378	72	16,00

Источник: Министерство государственной службы и административной реформы, 2008 год.

Приложение III

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФСОЮЗОВ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ В КАМЕРУНЕ В 2006 ГОДУ

№ п/п	Провинция	Название	Сфера деятельности	Почтовый номер и местонахождение	Регистрационный номер	Председатель	Дата регистрации
1	Центральная	Национальный профсоюз работников полиграфической промышленности и смежных отраслей Камеруна (SYNEIAPAC)	Перерабатывающая промышленность	12020- Яунде	E4 / 145	ЧУИЧЕ Марк Рене	12 января 2006 года
2		Национальный профсоюз сельских работников Камеруна (SYNATRUC)	Сельское хозяйство	1734- Яунде	SN/I/43	ТИПОНДЭЙ Ибрагим	12 января 2006 года
3		Национальный профсоюз обслуживающего персонала и приравненных к нему Камеруна (SYNAPREC)	Торговля	14152- Яунде	E4 / 146	НИНГА ТСАЙ Огустин	12 января 2006 года
4		Профсоюз владельцев таксофонов Камеруна (SYCALLCAM)	Торговля	2337- Яунде	E/SI/2	ПРОВО КЕТИНГИЕ Кальве Лютер	25 января 2006 года
5		Конфедерация автономных профсоюзов Камеруна (CSAC)		12097- Яунде	CSAC/CE/1	ВЕУ-ЕССЕ	2 марта 2006 года
6		Департаментский профсоюз работников аэропортов Камеруна АО Вури (STACWOCGT/Liberté)	Авиационный транспорт	13615- Яунде	CGT/Liberté/SD/1	БАКАРИ Аба Али	2 марта 2006 года
7		Национальный профсоюз профессиональных владельцев похоронных бюро Камеруна	Торговля	7460- Яунде	E4/147	ТАГМЭН Юбер	2 марта 2006 года
8		Национальный профсоюз профессиональных водителей такси, мотоциклов, автобусов, городских и междугородних миниавтобусов Камеруна (SYNCEPROTMVMUICAM)	Городской транспорт	11889- Яунде	SN/46	МАНФУО Жан Норбер	3 апреля 2006 года
9		Национальный профсоюз владельцев бистро Камеруна (SYNEDEBOC)	Торговля	14947- Яунде	E4/148	ТАПА ТИЕССО Роже	26 апреля 2006 года
10		Объединение торговцев, перепродающих продовольствие, нионг и келе (GROUREVIYEK)	Торговля	20792- Яунде	SID/54	МБОГОЛЬ МБОГОЛЬ Поль Т.	26 июля 2006 года

№ п/п	Провинция	Название	Сфера деятельности	Почтовый номер и местонахождение	Регистрационный номер	Председатель	Дата регистрации
11		Истинный профсоюз работников социального обеспечения Камеруна		3628 – Яунде	SN/I/51	ОТСЕНГ НГАМБА Лоран Франсис	26 июля 2006 года
12		Национальный профсоюз работников индустрии торговли и игр Камеруна (SYNATICJC)	Торговля	6383- Яунде	UGTC/SN/1	МЕЛИ МАФФУО Донатьен	17 августа 2006 года
13		Национальный профсоюз работников почт и телекоммуникаций (SYNAPOSTEL)		6383- Яунде	UGTC/SN/2	НКВАДИ Петер	19 сентября 2006 года
14		Федерация национальных профсоюзов в области торговли Камеруна (FSNCC)	Торговля	Яунде	I/FED/07	МУХАМАН САЛИССУ	19 сентября 2006 года
15		Национальный профсоюз работников скотоводческих ферм и смежных предприятий (SYNATAPEC)	Сельское хозяйство	7307- Яунде	SN/I/55	НЛОМО МВОГО Брюно	5 декабря 2006 года
16		Федерация свободных профсоюзов работников финансовых учреждений Камеруна (FESYLTEF-CAM)	Банковская деятельность	13994- Яунде	USLC/FED/3	НДЖИЕ ШЕ Роз	5 декабря 2006 года
17		Федерация профсоюзов строителей, занятых на общественных работах и смежных работников Камеруна (FSTBC)	Общественные работы и строительство	12232- Яунде	CGT-L/FED/1	МИНКУЛУ Пьер	20 декабря 2006 года
18	Прибрежная	Объединение профсоюзов шоферов, водителей и приравненных к ним Камеруна (USCCAM)	Транспорт	260 – Дуала	E4/144	ЕАМГУ Эмманюэль	25 января 2006 года
19		Национальный профсоюз электроэнергетиков (SNEE)	Электроэнергия	5059- Дуала	CSTC/N/11	ФУМАН Жюльен Марсель	26 января 2006 года
20		Национальный профсоюз водителей миниавтобусов Камеруна (SNCMBC)	Транспорт	18351- Дуала	SN/I/44	ЧЮИГУА Шарль	2 марта 2006 года
21		Национальный профсоюз перевозчиков нефтепродуктов Камеруна (SNTHC)	Транспорт	13270- Дуала	E4/149	ХАМАН Абдулэйе	16 марта 2006 года
22		Профсоюз работников текстильной промышленности, готового платья и одежды Вури (SYTITECHW)	Промышленность	11919- Дуала	SID/48	МАБУ Жан	3 апреля 2006 года
23		Национальный профсоюз коммерческого летного состава (SNPNC)	Воздушный транспорт	5554- Дуала	SN/I/45	Г-жа МАКЕМБЕ БЕБЕЙ Лидия	3 апреля 2006 года
24		Национальный профсоюз частных детективов Камеруна (SNDPC)	Услуги	2522- Дуала	SN/I/48	МАТЭУС АБДУЛ АЗИЗ Орельен Жозеф	26 апреля 2006 года

№ п/п	Провинция	Название	Сфера деятельности	Почтовый номер и местонахождение	Регистрационный номер	Председатель	Дата регистрации
25		Свободный профсоюз работников автогаражей и смежной деятельности Вури (SYNDLTGACW)	Автомобили	9156- Дуала	SID/51	ЭХАВА Ансельм	5 июля 2006 года
26		Национальный профсоюз работников аудиовизуальной сферы (SYNAV CAM)	Телекоммуникации	15297- Дуала	SN/I/52	ФОТСО Анри	26 июля 2006 года
27		Свободный департаментский профсоюз водителей мотоциклов-такси Вури (SYNDLCMTW)	Городской транспорт	9156- Дуала	DID/53	ФОКО ТОТУОМ Эрик Блез	26 июля 2006 года
28		Свободный профсоюз работников промышленности по переработке пальмового масла и смежной деятельности Вури (SLTIRHPW)	Перерабатывающая промышленность	Дуала - Дуала	SID/50	НЭХЕГ Густав	26 июля 2006 года
29		Свободный департаментский профсоюз производителей печенья и хлебобулочных изделий Вури (SYNDLBIBW)	Торговля	9156 – Дуала	SID/52	НСАНГУ Амаду	26 июля 2006 года
30		Профсоюз работников морских предприятий и смежных с ними предприятий Камеруна (STEMCC)	Морской транспорт	1992 – Дуала	SN/I/49	НОТЕВО Мартен	17 августа 2006 года

Источник: Министерство труда и социального обеспечения.

Приложение IV

ИЗМЕНЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЗДОРОВЬЯ МАТЕРИ И РЕБЕНКА

Изменение показателей здоровья матери и ребенка

Показатель	1991 год	1998 год	2004 год
Материнская смертность <i>Вероятность смерти в расчете на 100 000 живорождений</i>	-	430 ^a (1989–1998)	669 ^a (1995–2004)
Осмотр в дородовой период	78,8%	78,8%	83,3%
Роды в медицинском учреждении	62,4%	54,3%	59 %
Применение современных контрацептивов	4,2%	7,1%	12,5%
Младенческая смертность <i>Вероятность смерти до достижения возраста 1 года в расчете на 1 000 живорождений</i>	65%	77%	74%
Смертность детская <i>Вероятность смерти до достижения 5-летнего возраста в расчете на 1 000 живорождений</i>	126,3%	150,7%	142%
Хроническое недоедание	24,4%	29,3%	31,7 %
Острое недоедание	3%	6%	5%

Источник: Демографические и медико-санитарные обследования, 1991, 1998 и 2004 годов.

а Использованная методика позволяет сделать оценку превалирующей ситуации в период от 0 до 9 лет, до проведения обследования.
