



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/PAN/2-3
11 February 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин
(КЛДОЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ,
ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Второй и третий периодические доклады государств-участников

ПАНАМА

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
I. ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ К ДОКЛАДАМ РЕСПУБЛИКИ ПАНАМА	3
1. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	3
2. СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ	6
3. ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО	9
4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	18
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ (ПО СТАТЬЯМ)	23
СТАТЬЯ 1	23
СТАТЬЯ 2	28
СТАТЬЯ 3	31
СТАТЬЯ 4	40
СТАТЬЯ 5	41
СТАТЬЯ 6	44
СТАТЬЯ 7	47
СТАТЬЯ 8	49
СТАТЬЯ 9	49
СТАТЬЯ 10	51
СТАТЬЯ 11	70
СТАТЬЯ 12	104
СТАТЬЯ 13	119
СТАТЬЯ 14	121
СТАТЬИ 15 и 16	127
ПРИЛОЖЕНИЯ	134

ЧАСТЬ I

ВСТУПИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ К ДОКЛАДАМ РЕСПУБЛИКИ ПАНАМА

1. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

Республика Панама расположена на перешейке, который соединяет Центральную и Южную Америку. Ее территория площадью 75 517 квадратных километров находится в низких тропических широтах, что обуславливает типично тропический климат страны.

На севере Панама омывается Карибским морем, на юге - водами Тихого океана, на востоке она граничит с Республикой Колумбия, а на западе - с Республикой Коста-Рика.

Территория страны разделена Панамским каналом, протяженность которого с северо-запада на юго-восток составляет 80 км.

В административном отношении территория страны разделена на 9 (девять) провинций, которые делятся на 67 (шестьдесят семь) округов, или муниципий, и три автономных индийских округа.

Округа делятся на 510 районов, составляющих политическую основу государства.

Согласно переписи населения 1990 года, в Республике Панама насчитывалось 2 329 329 жителей, и плотность населения составляла 30,8 человека на 1 квадратный километр. В период между переписями 1960 и 1970 годов прирост населения составил в среднем 3,1 процента в год, а с 1980 по 1990 год этот показатель снизился до 2,6 процента. Низкий прирост населения Панама был обусловлен определенными демографическими изменениями, в частности резким падением фертильности женщин.

Большая часть населения (53,3 процента) проживает в столичном регионе, а именно в провинциях Панама и Колон, где в основном сосредоточена экономическая, социальная, политическая и культурная жизнь страны.

На остальной части территории страны проживает сельское население.

Панама является многорасовым государством, в населении которого представлены белые, негры, мулаты и выходцы из стран Азии. Индейцы составляют приблизительно 8,3 процента общей численности населения.

1.1. Образование и профессиональное обучение

Официальный язык Республики Панама - испанский.

За последние 30 лет Панама достигла значительных успехов в повышении грамотности населения. В 1960 году доля неграмотных составляла около 21,7 процента, а к 1990 году она снизилась до 10,6 процента. В настоящее время уровень неграмотности сельского населения составляет 19,7 процента, городского населения - лишь 3,6 процента.

В 1990 году неграмотность среди женщин составляла 11,1 процента, что было несколько выше соответствующего показателя для мужчин (10,3 процента). Среди индейского населения неграмотность женщин (53,2 процента) была также выше соответствующего показателя для мужчин (35,9 процента).

Что касается уровня образования, то, согласно переписи населения 1990 года, число закончивших полный курс общеобразовательной школы составило 6,7 процента общей численности населения, при этом среди женщин данный показатель несколько выше (6,8 процента), чем среди мужчин (6,6 процента). Число закончивших лишь несколько классов начальной школы в 1990 году составило 46,7 процента.

Если в 1980 году число получивших среднее образование составило 25,9 процента населения, то в 1990 году - 31 процент. Высшее образование в указанные годы получили, соответственно, 5,6 процента и 8,5 процента населения.

Расширение сети учебных заведений привело к значительному росту грамотности молодежи. Так, если в 1980 году среди юношей и девушек в возрасте от 10 до 19 лет число неграмотных составляло 13,2 процента, то к 1990 году оно сократилось до 6,4 процента.

Панама выделяет значительные средства на развитие системы образования, и достигнутые страной успехи в этой области в значительной мере обусловлены такой политикой. Тем не менее наиболее серьезные проблемы в области образования в Панаме связаны с его качественным уровнем, который необходимо привести в соответствие с последними достижениями в науке, технике и культуре, а также продолжить изучение проблем окружающей среды, затрагивающих интересы общества в целом.

1.2. Здравоохранение

Показатели состояния здоровья населения в целом по стране значительно улучшились. Однако все еще существуют серьезные проблемы и сохраняется неравноправное положение отдельных слоев населения, которые не в состоянии удовлетворить свои элементарные потребности в том, что касается охраны здоровья, питания, санитарии и гигиены.

За последние годы снизился уровень рождаемости. Это обусловлено, в частности, тем, что женщины рожают детей в более позднем возрасте, а это, в свою очередь, связано с тем, что при поступлении на работу они вынуждены откладывать материнство или ограничивать число детей. В 1990 году число новорожденных у женщин в возрастной группе моложе 20 и старше 35 лет составило 27,1 процента всех появившихся на свет детей. У женщин моложе 20 лет этот показатель составил 19,4 процента, причем заметной разницы между городскими и сельскими женщинами не отмечалось. Кроме того, 89 процентов новорожденных у женщин моложе 20 лет в основном приходится на одиноких матерей.

За последние сорок лет изменились статистические показатели. С одной стороны, стало меньше проблем, связанных с уровнем акушерских услуг, а с другой - выросло число таких характерных заболеваний женщин, как сердечно-сосудистые, а в последнее время участились случаи злокачественных опухолей детородных органов, хотя следует отметить, что большая часть таких заболеваний поддается полному излечению.

Смертность женщин от СПИДа в относительных показателях заметно снизилась. В 1985 году смертность женщин от этой болезни составила 25 процентов, а в 1994 году этот показатель снизился до 19,7 процента.

В 1995 году в стране насчитывалось 59 больниц, 174 центра профилактической медицины и поликлиник и 443 амбулатории и станции скорой помощи.

Что касается больничных мест, то в 1995 году на тысячу человек в стране приходилось около трех коек (по нормам ВОЗ этот показатель является приемлемым).

В отношении медицинского персонала, по данным за 1995 год, показатели таковы:

- 1 терапевт на 856 человек;
- 1 стоматолог на 4011 человек;
- 1 медсестра на 932 человека;
- доля рождений в родильных домах составила 87,1 процента;
- органами социального страхования было охвачено 59 процентов населения.

В отношении вакцинации следует отметить, что в период между 1992 и 1993 годами число людей, которым были сделаны прививки от брюшного тифа, полиомиелита, бациллы Кальметта-Герена и кори, возросло, соответственно, на 5,6, 5,8, 9,6 и 5,8 процента.

1.3. Жилищные условия

По данным Министерства жилищного строительства, дефицит жилья в 1993 году составил 195 244 жилые единицы, из них 48 процентов приходилось на жителей провинции Панама. Несмотря на прилагаемые усилия, решение этой проблемы, как свидетельствует статистика, находится на очень низком уровне и не удовлетворяет насущным потребностям.

С другой стороны, строительство коммунальных домов полностью находится в ведении государственных организаций. Причинами недостаточного удовлетворения постоянно растущего спроса на жилье являются высокая себестоимость строительства и дороговизна земельных участков.

1.4. Обеспеченность питьевой водой и санитарными удобствами

По данным переписи населения, 16 процентов жилищ не были обеспечены питьевой водой, а 12 процентов лишены санитарных удобств. При этом в гораздо большей степени страдает от их отсутствия беднейшая часть сельского населения и районов компактного проживания индейцев. Так, в районах, отнесенных к самому высокому уровню нищеты, 70,5 процента жилищ не обеспечены питьевой водой, а две трети из них вообще не имеют каких-либо санитарных удобств.

Еще больший дефицит наблюдается в снабжении электроэнергией.

1.5. Состояние окружающей среды

Ухудшение состояния окружающей среды связано со сложившимися у населения стереотипами потребления, недостаточным пониманием взаимосвязей между человеком и

природой, а также обусловлено тем обстоятельством, что природа приносится в жертву экономическому развитию.

Особое беспокойство в стране вызывает вырубка лесов в зоне Панамского канала. В настоящее время на площади в 326 000 гектаров вырублено около 40 процентов лесов.

Стремительная урбанизация также сказалась на состоянии экологии Панамского залива, где произошел рост загрязнения водной среды переработанными отходами бытового и промышленного характера, пестицидами и удобрениями, губительными для здоровья людей и развития рыбного хозяйства.

Растет загрязнение воздушной сферы в связи с большим скоплением автотранспорта, отсутствием адекватных мер по борьбе с промышленными отходами, а также по причине пробелов в законодательстве и несоблюдения действующих правовых норм.

Неравномерное географическое распределение населения при наличии тенденции его сосредоточения в столичном регионе, что связано с миграцией населения в районы с наиболее динамично развивающейся экономикой, сдерживает планирование городского хозяйства, а это, в свою очередь, ограничивает возможности своевременного решения, в частности, проблем обеспечения питьевой водой, электроэнергией, транспортом, удаления бытовых отходов, а также реализации программ, направленных на оздоровление окружающей среды.

2. СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ

2.1. Экономический рост

В течение 1990-1993 годов экономика Панамы пережила значительный подъем. Валовой внутренний продукт вырос на 26 процентов (нарастающим итогом), что означает среднегодовые темпы прироста в 8 процентов, в то время как рост реального дохода на душу населения составил около 6,3 процента в год. Эти данные превышают аналогичные средние показатели по Латинской Америке, где ВВП возрос на 10,3 процента, а доход на душу населения за аналогичный период соответственно увеличился лишь на 2,6 процента.

Экономический рост проявился главным образом в сфере услуг, при этом в целом наблюдалось более интенсивное развитие данной отрасли и увеличение ее доли в ВВП.

Рост производства, имевший место в период 1986-1992 годов и составивший 52 процента, был обусловлен в первую очередь развитием таких отраслей, как транспорт, складское хозяйство, связь и финансы.

Все вышеуказанные отрасли, для которых характерны высокий уровень оснащенности современными технологиями и рентабельности, сосредоточены в Свободной экономической зоне, в зоне Панамского канала и Банковском центре, которые расположены преимущественно в столичном регионе и имеют слабые структурные связи с глубинными районами Панамы. Эти отрасли по достижении определенного уровня экономического развития имеют весьма ограниченные возможности для привлечения рабочей силы.

Фактически в этих отраслях за указанный период было создано лишь 18 процентов новых рабочих мест.

Низкий уровень привлечения рабочей силы в наиболее техноемкие отрасли экономики привел к значительному росту неформального, или нетрадиционного, сектора рынка труда. Так, 51,7 процента общего числа рабочих мест, созданных за вышеупомянутый период (за исключением домашнего труда), занято людьми, работающими на себя, владельцами семейных предприятий и работающими без вознаграждения членами их семей.

В целом основные макроэкономические показатели, особенно касающиеся развития страны в нынешнем десятилетии, свидетельствуют о значительном экономическом подъеме (1990-1995 годы) при крайне низком приросте рабочей силы в производительных отраслях.

2.2. Официальный государственный долг

Официальный, или зарегистрированный, долг государства по состоянию на 31 декабря 1993 года вырос до 5710,9 млн. бальбоа, что на 784,8 млн. бальбоа больше по сравнению с аналогичным показателем по состоянию на конец 1992 года. Это увеличение суммарного государственного долга складывается из роста на 813,7 млн. бальбоа внутреннего долга и сокращения на 28,9 млн. бальбоа внешнего государственного долга.

На 31 декабря 1993 года были осуществлены выплаты процентов по внешней задолженности государства на сумму 1518 млн. бальбоа. Если добавить эту цифру к балансу движения капитала по общему размеру долговых обязательств государства, то общая сумма задолженности государства к концу 1993 года составила 7228,9 млн. бальбоа.

За 1993 год валовой внутренний продукт составил 6561,9 млн. бальбоа.

В отношении обслуживания внешней задолженности следует отметить, что Панама в срок выполняет свои международные и двусторонние обязательства перед кредиторами Парижского клуба. Задолженность перед коммерческими банками по основной сумме долга и процентам составила порядка 3222 млн. бальбоа.

2.3 Распределение дохода

Неравномерное распределение национального богатства представляет собой одну из проблем структурного характера, которая в историческом плане весьма негативно отразилась на состоянии экономики страны. Интенсивное развитие сектора услуг для международного рынка, в том числе обслуживание зоны Панамского канала и оказание специализированных и индивидуальных услуг службам Панамского канала и иностранным военным базам, являющимся в течение нескольких столетий экономически обособленным анклавом, предопределило более высокий уровень заработной платы по сравнению с системой оплаты труда, существующей в рамках традиционных отраслей хозяйства Панамы как развивающейся страны. Но поступления от высококвалифицированного труда, направленного на удовлетворение потребностей определенной рыночной ниши, составляют структурную основу бюджета, а следовательно, приводят к значительному

количественному и качественному искажению при определении и оценке показателей дохода на душу населения.

В период 1982-1991 годов в 48 процентах районов страны доход на душу населения был ниже стоимости основной потребительской корзины в столице, городе Панама, составлявшей в тот период 195,16 бальбоа в месяц.

В 45 процентах округов, где сосредоточено 20 процентов населения страны, уровень удовлетворения основных потребностей расценивается как "очень низкий, низкий или удовлетворительный". Основной особенностью этих округов являются преобладание индейского населения, его исключительная занятость в аграрном секторе и низкая плотность.

2.4. Положение в области занятости населения

Показатели безработицы в Панаме исторически всегда были относительно высокими. В 60-е годы, несмотря на наблюдавшийся экономический рост, ее уровень превышал 6 процентов. В этом нашли свое отражение глубокие проблемы структурного характера, которые негативно сказались на способности экономики Панамы справиться с растущим предложением рабочей силы.

На состояние экономики страны оказала воздействие исключительно неблагоприятная экономическая конъюнктура, имевшая место в 80-е годы, а именно: принятые против страны экономические санкции, падение темпов роста производства, сокращение инвестиций и последующие проблемы социально-политического характера. Создалась ситуация, характеризующаяся беспрецедентным уровнем безработицы, достигшим в 1989 году в столичном округе 20,4 процента, а в остальных районах страны - 10,7 процента. При этом в среднем по стране уровень безработицы среди экономически активного населения составил 16,3 процента.

Для 21 процента работающего населения характерна неполная занятость, выражающаяся либо в низком уровне дохода, или в малом количестве отработанных часов, либо в дефиците семейного бюджета вследствие потери работы или неполной занятости. Прилагаются значительные усилия к тому, чтобы предоставить работу все большему числу молодежи и женщин, которые особенно страдают от безработицы и доля которых по этому показателю составляет, соответственно, 30 процентов и 22 процента.

В целом для положения на рынке рабочей силы характерны противоречивые тенденции. С одной стороны, в последние десятилетия отмечены некоторые признаки улучшения в этой области, например выросла доля высококвалифицированных специалистов среди общей численности самодеятельного населения, увеличилось число трудящихся-женщин, снизился уровень трудоемких работ в сельском хозяйстве. И эти показатели продолжают улучшаться.

С другой стороны, такие факторы, как сосредоточение вакансий рабочих мест в столичном регионе в ограниченной сфере занятости, увеличение доли занятых в неформальном секторе экономики, сокращение численности наемных рабочих, а также снижение реальной заработной платы на частных предприятиях, негативно сказываются на условиях жизни и работы панамских трудящихся.

3. ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО

3.1. Общие сведения

Панамская нация создала суверенное и независимое государство, именуемое Республика Панама.

Государственная власть в Панаме осуществляется на принципах республиканского, унитарного, демократического и представительного правления.

Панама добилась независимости от Испании 28 ноября 1821 года и добровольно присоединилась к возглавляемой Симоном Боливаром Великой Колумбии, руководствуясь принципами принятой 30 августа 1821 года в Вилья-дель-Росарио-де-Кукута Конституции. Данная Конституция провозгласила централизованную систему управления, в которую входили департаменты Колумбия, Венесуэла, Кундинамарка и Кито. К ним присоединилась и Панама. 27 августа 1828 года генерал Симон Боливар принял на себя верховную власть и получил титул Президента-Освободителя.

Когда в 1830 году, еще при жизни Боливара, начался распад Великой Колумбии, Панама предприняла попытку отделиться от нее, но затем отказалась от своего намерения по личной просьбе Боливара. Позднее, в 1832 году, была принята Конституция, провозгласившая создание нового государственного образования - республики Новая Гранада, в которой Панаме была отведена роль одной из провинций. Несмотря на нескончаемые мятежи и восстания жителей Панамского перешейка, новая Конституция 1853 года не изменила их положение к лучшему.

Почти весь XIX век Новую Гранаду сотрясали бесконечные гражданские войны. В обстановке борьбы внешних сил против восстановления независимости Панамы была принята Конституция вновь образованной конфедерации, которая оставалась в силе до 1886 года. Новая Гранада получила название Соединенных Штатов Колумбии, а за Панамой был сохранен статус провинции.

Чтобы не терять контроль над Панамским перешейком, Новая Гранада заключила договор с Соединенными Штатами, с тем чтобы те с помощью военной силы обеспечили подчинение Панамы Новой Гранаде. В качестве компенсации Соединенные Штаты получали свободу передвижения по территории Панамы, а именно беспрошлинный ввоз товаров, беспрепятственный транзит гражданского населения и вооруженных сил, а также значительные льготы для строительства транспанамской железной дороги.

Когда после победоносного восстания в Панаме американский конгресс обвинил своего президента в том, что он не поддержал правительство Колумбии в его стремлении подчинить себе Панаму во время народного восстания 1903 года, как это определялось в договоре Мальярино-Бидлака, президент выступил в конгрессе с докладом, в котором указывалось, что правительство Колумбии неоднократно (более пяти раз) обращалось к нему с просьбой прибегнуть к военной силе для подавления восстания и пресечения стремления народа Панамы к независимости.

Наконец, 3 ноября 1903 года была провозглашена полная независимость Панамы.

Панама была вынуждена заплатить дорогой ценой Соединенным Штатам за то, чтобы они перестали поддерживать оккупацию Панамы со стороны Колумбии: США получили почти

суверенные права над частью территории, которая была им передана в бессрочное пользование для строительства канала. Аналогичные права США получили и в отношении железной дороги.

С момента провозглашения независимости у Панамы были четыре конституции. Первая из них, принятая Учредительной ассамблеей в 1904 году, действовала до 2 января 1941 года. Она предоставляла Соединенным Штатам одностороннее право на вмешательство во внутренние дела Панамы "с целью восстановления мира и конституционного порядка" (статья 136), чем США неоднократно пользовались и на многие годы устанавливали оккупационный режим в отдельных районах страны.

Конституция 1941 года была принята под влиянием реформистского народного движения во главе с президентом Республики Арнульфо Ариасом, который поставил своей целью реформировать структуру органов власти таким образом, чтобы обеспечить предоставление ему более широких властных полномочий. В этом отношении партия Ариаса была выразителем растущих националистических и антиолигархических устремлений. Однако форма отмены действующей конституции и осуществления предложенных реформ, содержание некоторых из его выступлений, глубоко проникнутых идеологией нацистской Германии, прогерманская ориентация на международной арене, а также политический курс правительства - все это привело к созданию широкой внутренней коалиции, поддержанной Соединенными Штатами, которая в 1941 году положила конец правлению президента Ариаса, а по окончании Второй мировой войны была отменена и действующая конституция. В 1946 году, после предварительного обсуждения, на представительной Учредительной ассамблее была принята Великая хартия - новый Основной закон страны.

В 1968 году молодые офицеры Панамской национальной гвардии возглавили военный государственный переворот. Правящий военный совет издал Декрет № 214 от 11 октября 1971 года, в соответствии с которым была образована комиссия для осуществления "революционного реформирования" Конституции 1946 года. Этот процесс завершился принятием Конституции 1972 года. В ней, в частности, была провозглашена формальная преемственность структуры предыдущих конституций, предусмотрены расширение социальных прав, регулирование деятельности политических партий, создание Национального собрания представителей общин и Национального совета по законодательству, укрепление роли государства в управлении экономикой и разделение функций главы государства и главы правительства. В результате всенародного референдума главой государства был избран лидер революционного движения генерал Омар Торрихос Эррера.

Генерал Торрихос начал кампанию за восстановление суверенитета Панамы над зоной Панамского канала, получив полную поддержку со стороны международного сообщества. Итогом многочисленных переговоров стало подписание 7 сентября 1977 года договоров о Панамском канале и о нейтралитете Панамского канала.

Согласно этим договорам, Республика Панама получит полную юрисдикцию над межокеанским каналом в полдень 31 декабря 1999 года.

В 1978 и в 1983 годах в Конституцию страны были внесены существенные поправки, которые были поддержаны широкой общественностью. В результате конституционных реформ были восстановлены демократические права граждан на участие в свободных, тайных и прямых выборах всех органов власти и высших должностных лиц государства.

Государственное управление в Республике Панама, согласно статье 2 Конституции, осуществляется тремя независимыми друг от друга, но тесно связанными между собой ветвями власти, а именно: исполнительной, законодательной и судебной.

3.2. Высшие органы исполнительной власти

В соответствии с Конституцией страны исполнительная власть представлена президентом Республики и государственными министрами.

Президент Республики осуществляет свои полномочия самостоятельно или при участии министров, образующих Кабинет министров.

Президент Республики избирается всеобщим прямым голосованием большинством голосов сроком на пять лет.

Вместе с президентом Республики в таком же порядке и на такой же срок избираются первый и второй вице-президенты, которые заменяют президента в его отсутствие в соответствии с положениями статей 182, 183 и 184 Конституции.

В настоящее время органы исполнительной власти состоят из 12 министерств, а именно: внутренних дел и юстиции, иностранных дел, здравоохранения, финансов и казначейства, планирования и экономической политики, при канцелярии президента, жилищного строительства, просвещения, общественных работ, торговли и промышленности, труда и социального обеспечения, а также сельскохозяйственного развития.

Членом Кабинета министров может быть только гражданин (гражданка), родившийся(аяся) в Панаме, не моложе 25 лет, который(ая) не привлекался(ась) ранее судебными органами к ответственности за административные правонарушения.

Кабинет министров

Кабинет министров представлен президентом Республики, который проводит заседания Кабинета, вице-президентами Республики и государственными министрами.

Кабинет министров имеет следующие полномочия:

1. Действовать в качестве консультативного органа при рассмотрении вопросов, внесенных президентом Республики, и тех, по которым должны быть проведены слушания на основании Конституции или требований законодательства.
2. Согласовывать с президентом Республики назначения членов Верховного суда, генерального прокурора, прокурора по административным правонарушениям и их соответствующих заместителей с дальнейшим представлением этих кандидатур Законодательной ассамблее на утверждение.
3. Объявлять, при коллегиальной ответственности всех членов Кабинета, чрезвычайное положение и приостановление действия положений Конституции в соответствии со статьей 51 Основного закона.

Государственный совет

Государственный совет представлен президентом Республики, который проводит заседания Совета, вице-президентами Республики, государственными министрами, генеральными управляющими автономных и полуавтономных субъектов государства, верховным главнокомандующим вооруженными силами, главным ревизором Республики, генеральным прокурором, прокурором по административным правонарушениям, председателем Законодательной ассамблеи и председателями советов провинций.

Государственный совет является консультативным органом и занимается рассмотрением дел, представленных ему президентом Республики или председателем Законодательной ассамблеи.

В компетенцию исполнительной власти входит осуществление двух важнейших функций. Первая касается центрального правительства, а вторая - органов власти автономных субъектов государства. Первая функция предполагает выработку политического курса государства и разработку плана его осуществления. Органы власти автономных и полуавтономных субъектов государства несут ответственность за выполнение проектов и программ правительства в соответствии с принятым политическим курсом.

3.3. Высшие органы законодательной власти

Начиная с первой конституции 1904 года законодательная власть Панама принимала различные формы. Менялись также ее наименование и состав. Однако ее функции изменились незначительно. Изменения коснулись прежде всего состава Национального собрания представителей общин: вначале оно состояло из депутатов, выдвинутых от избирательных округов страны, затем в его состав вошли 505 (пятьсот пять) представителей общин, избираемых всеобщим, прямым и тайным голосованием граждан, проживающих в каждой из этих единиц политико-административного деления страны, существующих с колониальных времен.

С 1904 по 1968 год высшие органы законодательной власти были представлены депутатами, число которых колебалось от 40 и 60 членов.

По Конституции 1972 года, законодательные функции осуществляются совместно Национальным собранием представителей общин и Национальным законодательным советом, в который входят президент, вице-президент, государственные министры, председатель Национального собрания представителей общин и неопределенное число членов, которые назначаются на должность и освобождаются от нее, без каких бы то ни было ограничений, главой государства.

В результате внесенных в 1978 году поправок к Конституции Национальный законодательный совет стал состоять из 57 членов, избираемых как прямым, так и непрямим голосованием, на которых полностью были возложены законодательные функции.

Было решено избирать путем прямого всенародного голосования третью часть состава Совета, в то время как остальные члены избирались из 505 представителей общин (по четыре человека от каждой провинции и по одному человеку от национального округа Сан-Блас).

В 1983 году на основании принятых поправок к Конституции было решено, что функции высшего органа законодательной власти должны быть возложены на Законодательную ассамблею, а ее члены отныне будут называться законодателями. Они выдвигаются по партийным спискам пропорционально от избирательных округов, являющихся основным звеном при проведении выборов, и избираются лицами, достигшими 18 лет, путем свободного, прямого и тайного голосования сроком на пять лет. Данная система действует и поныне. В 1984 году Законодательная ассамблея состояла из 67 членов, как и в 1989 году. Число законодателей определено Конституцией (статья 141). Однако ввиду того, что в 1994 году соблюдение этого требования Конституции вследствие роста численности населения привело бы к значительному увеличению числа законодателей, Законодательная ассамблея Законом № 28 1993 года ограничила состав этого органа, который в настоящее время насчитывает 72 законодателя.

Высший орган законодательной власти Панамы является однопалатным, и в его компетенцию входят рассмотрение, анализ, оценка и принятие законопроектов.

Избирательные округа образуются с учетом административно-территориального деления страны и численности населения на данный момент.

Что касается гендерного соотношения, то изменения в составе Законодательной ассамблеи происходили следующим образом: в период 1984-1989 годов из 67 законодателей 4 были женщины; в 1989-1994 годах из 67 законодателей было 5 женщин, в настоящее время (на период 1994-1999 годов) из 72 законодателей 7 - женщины.

Относительно представительства политических партий: в 1984-1989 годах, так же как и в период 1989-1994 годов, в Законодательной ассамблее было представлено семь политических партий. В настоящее время (на период 1994-1999 годов) членами Законодательной ассамблеи являются представители 13 политических партий.

Полномочия. Основные полномочия высшего органа законодательной власти состоят в принятии законов, необходимых для достижения целей и осуществления государственных функций в соответствии с Конституцией страны.

Функции Законодательной ассамблеи подразделяются на законодательные, судебные и административные, что закреплено, соответственно, в статьях 153, 154 и 155 Конституции.

Сессии. Законодательная ассамблея собирается в столице страны по собственному усмотрению без предварительного объявления повестки дня. Продолжительность сессий - восемь месяцев. Сессии подразделяются на первую и вторую легислатуры, продолжительность работы каждой составляет четыре месяца. Сессия первой легислатуры начинается 1 сентября и заканчивается 31 декабря, сессия второй легислатуры работает с 1 марта по 30 июня.

Как правило, время работы очередной сессии - четыре часа в день, с понедельника по четверг. Заседания являются открытыми и обязательно транслируются по одной из радиостанций на всю страну.

Законодательная ассамблея собирается также на внеочередные сессии, которые, как правило, созываются высшим органом исполнительной власти в установленные им сроки. Целью таких сессий является обсуждение вопросов, вынесенных на рассмотрение исполнительной властью.

Руководящие органы. В состав руководящих органов Законодательной ассамблеи входят: председатель, первый и второй заместители председателя, которые выбираются из законодателей. Они избираются на пленарном заседании Законодательной ассамблеи сроком на один год без права переизбрания на следующий срок.

Секретарь Законодательной ассамблеи и его заместитель избираются абсолютным большинством голосов законодателей сроком на пять лет, при этом они не обязательно должны быть законодателями.

Постоянные комиссии. Имеется 21 постоянная комиссия. Руководящие органы каждой из них состоят из председателя комиссии, его заместителя и секретаря. Все они являются законодателями, избираемыми из членов каждой комиссии большинством голосов. Постоянными комиссиями являются:

1. Мандатная, юридическая, по регламенту и процедурным вопросам.
2. Ревизионная и редакционная.
3. Внутренних дел, юстиции и по конституционным вопросам.
4. Бюджетная.
5. По государственным финансам, планированию и экономической политике.
6. По торговле, промышленности и экономическим вопросам.
7. По общественным работам.
8. По вопросам образования, культуры и спорта.
9. По вопросам, связанным с зоной Панамского канала.
10. По труду и социальному обеспечению.
11. По связи и транспорту.
12. По здравоохранению и социальному страхованию.
13. По внешним связям.
14. По сельскому хозяйству.
15. Жилищная.
16. По правам человека.
17. По вопросам индейского населения.
18. По населению, экологии и развитию.
19. По проблемам женщин, прав детей, молодежи и семьи.
20. По контролю и искоренению наркотиков и их незаконного оборота.
21. По этике и по вопросам защиты парламентской чести.

Последние шесть постоянных комиссий были образованы после 1992 года.

Бюджетная комиссия состоит из 15 членов, которые избираются ежегодно.

Специальные (ad hoc) комиссии. Кроме перечисленных существуют также избираемые на пленарном заседании палаты специальные комиссии в составе не менее шести (6) законодателей, в полномочия которых входит рассмотрение специальных вопросов или определенных проблем, не входящих в компетенцию постоянных комиссий Законодательной ассамблеи. Кроме того, могут быть созданы специальные комиссии, состав которых определяется непосредственно председателем Законодательной ассамблеи.

3.4. Судебные органы

С момента возникновения Республики Панама как суверенного и независимого государства в Конституции были предусмотрены положения, касающиеся отправления правосудия.

Принятая в 1972 году Конституция Республики Панама, с поправками на основании Закона 1983 года, Конституционного акта 1978 года и Законодательного акта № 1 1993 года, определяет в главах I и II раздела VII структуру судебных органов.

Статья 199 Основного закона гласит:

"Судебные органы состоят из Верховного суда, подчиненных ему трибуналов и судов, устанавливаемых законом".

Судебная власть является наиболее специализированной из трех ветвей государственной власти. Ее задачи состоят в разрешении споров, возникающих в результате нарушения или интерпретации правовых норм, что, в случае необходимости, требует принятия судебных решений, направленных на восстановление нарушенных прав. Отсюда следует, что на данные органы возлагается задача по обеспечению неукоснительного соблюдения провозглашенных норм в целях защиты правового порядка в государстве и недопущения их нарушения (умышленного, в ходе судебного разбирательства или в целях сокрытия правонарушения).

Верховный суд

Верховный суд образован из четырех палат (по гражданским делам, по уголовным делам, по административным спорам и по общим делам), каждая из которых состоит из трех постоянных членов. В состав последней палаты входят председатели первых трех палат, а возглавляет ее председатель Верховного суда.

Конституционные полномочия Верховного суда изложены в статье 203 Конституции страны, которая гласит:

"Статья 203. - Верховный суд наделяется следующими полномочиями:

1. Охрана неприкосновенности Конституции, во имя чего Верховный суд в полном составе рассматривает и выносит решения, при участии Генерального прокурора Республики или Прокурора по административным правонарушениям, о неконституционности законов, декретов, договоров, постановлений и иных правовых актов, положения которых по форме или по существу оспариваются перед Верховным судом любым гражданином...
2. Подведомственность административных споров, касающихся действий, бездействия, неправомερных действий должностных лиц, постановлений, приказов, распоряжений, которые исполняются, принимаются, совершаются или входят в компетенцию указанных лиц, либо препятствующих их исполнению высшими должностными лицами и соответствующими органами страны, временными, местными органами власти, автономными и полуавтономными субъектами государства. В этих целях Верховный суд в присутствии Прокурора по административным

правонарушениям вправе объявлять недействительными решения, квалифицируемые как незаконные; восстанавливать поправленные права граждан, восстанавливать нарушенные права и выносить предварительные суждения относительно формы и содержания тех или иных постановлений или нормативных актов.

3. Возражения против невозможности осуществления прав".

В Судебном кодексе Панамы определяются сфера действия и функции четырех палат Суда: "Каждая палата представляет собой самостоятельный судебный орган с собственным вспомогательным аппаратом и имеет полную ведомственную независимость при выполнении функций".

Кроме того, положениями Судебного кодекса пленуму Верховного суда вменяется в обязанность принимать к производству дела или споры, связанные с рыболовным промыслом, рассматривать дела по обычным преступлениям или правонарушениям, совершенным государственными министрами, генеральным прокурором, прокурором по административным правонарушениям, членами Законодательной ассамблеи, командующими и представителями Главного штаба внутренних войск, главным ревизором Республики и членами Избирательного трибунала. В компетенцию пленума входит также избрание каждые два года председателя, заместителя председателя Верховного суда и членов судов высшей инстанции. Пленум уполномочен осуществлять в соответствии с процессуальными нормами контроль за незамедлительным и неукоснительным выполнением требований о передаче арестованного в суд на предмет надлежащего разбирательства и соблюдения конституционных гарантий при производстве дел должностных или юридических лиц с подведомственностью центральным органам страны или двум и более провинциям.

Структура судебных органов и их территориальная юрисдикция

Согласно статье 66 Судебного кодекса, территория Панамы подразделяется на четыре судебных округа, которые, в свою очередь, делятся на судебные районы, а последние - на судебные участки.

Первый и второй высшие трибуналы относятся к первому судебному округу, а его юрисдикция распространяется на провинцию Панама, часть провинций Колон, Дарьен и на национальный округ Сан-Блас. Окружной суд состоит из пяти судей и пяти их заместителей.

Второй судебный округ охватывает часть провинций Колон и Верагуас. Третий судебный округ включает провинции Чирики и Бокас-дель-Торо. Четвертый судебный округ образован в провинциях Эррера и Лос-Сантос. В этих округах действует высший трибунал в составе трех основных судей и трех их заместителей.

Более низкие уровни организационной структуры включают окружные суды, соответствующие такой административно-территориальной единице, как провинция.

В системе органов судебной власти районные суды являются органами правосудия низшей инстанции. Они подотчетны окружным судьям провинции, а последние, соответственно, являются представителями судебных органов более высокой инстанции.

Вспомогательные органы судебной власти

Прокуратура, являющаяся вспомогательным органом судебной власти, была учреждена на основании Конституции 1904 года. Согласно Конституции и действующему законодательству, прокуратура стоит на страже интересов общества, а следовательно, и каждой семьи как ячейки панамского общества.

Положения Конституции Панамы в отношении этого важного органа структуры власти гласит:

"Статья 216. - В состав Прокуратуры входят Генеральный прокурор Республики, Прокурор по административным правонарушениям, прокуроры и сотрудники правоохранительных органов, а также иные должностные лица, назначаемые в соответствии с законом.

Должностные лица Прокуратуры могут исполнять, согласно закону, функции Генерального прокурора Республики..."

В соответствии с Судебным кодексом Панамы прокуратуре вменяется в обязанность осуществлять обе функции производства по уголовным делам. С одной стороны, в соответствии со статьей 2007 Судебного кодекса, в ее функции входит проведение расследования на этапе предварительного следствия:

"Статья 2007. - Предварительное следствие по делам, связанным с преступлениями, которые входят в компетенцию обычных трибуналов, ведется уполномоченными лицами Прокуратуры, выступающими в качестве следователей".

С другой стороны, на основании статей 1976 и 2206 Судебного кодекса прокуратура выступает в качестве государственного обвинителя. Так, статья 1976 гласит:

"Статья 1976. - Производство по уголовным делам является открытым и осуществляется государством, представленным Прокуратурой во всех случаях, определенных данным Кодексом".

Отсюда следует, что прокуратура обладает правом осуществления функций предварительного следствия, а по завершении следствия она обязана передать дело судье соответствующей инстанции и выступать в качестве обвинителя в суде.

Следует указать, что, согласно статье 2007, функции предварительного следствия сосредоточены в рамках прокуратуры, в компетенцию которой входит проведение расследования, в отличие от других латиноамериканских стран, где эти функции закреплены за судьями судебных органов.

Конституция Панамы устанавливает функции Прокуратуры:

"Статья 217. - Полномочиями Прокуратуры являются:

1. Защита интересов как государства, так и отдельной муниципии.

2. Обеспечение осуществления или исполнения законов, судебных приговоров и решений и административных распоряжений.
3. Осуществление надзора за надлежащим исполнением своих обязанностей должностными лицами государства.
4. Обеспечение уголовного преследования за преступления и за нарушение положений Конституции или законодательства.
5. Выступление в качестве юридических консультантов административных должностных лиц относительно их юрисдикции.
6. Осуществление иных функций, предусмотренных законом".

4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В отношении правовых основ осуществления и защиты прав человека в Республике Панама следует отметить, что органы власти всех уровней в той или иной форме осуществляют защиту основных прав граждан, что закреплено в Конституции страны:

"Статья 17. - Органы власти Республики Панама учреждены для защиты жизни, чести и имущества граждан, независимо от их местонахождения, и иностранцев, находящихся под юрисдикцией Республики; для обеспечения эффективного пользования их личными и социальными правами и обязанностями; для выполнения и обеспечения выполнения Конституции и законов".

В рамках указанной структуры на судебные органы в целом и на Министерство внутренних дел и юстиции возлагается особенно высокая ответственность, ибо их конституционные и правовые полномочия тесно связаны с защитой прав всех граждан, будь то граждане Панамы или иных государств, резиденты страны или лица, временно находящиеся на ее территории.

Существует целый ряд мер, прецедентов и средств правовой защиты, предусмотренных Конституцией и действующими правовыми нормами, в отношении действий или бездействия, которые ущемляют основные личные права граждан.

Положениями Конституции предусмотрены различные институты, гарантирующие эти права, как, например, положение о хабеас корпус, стоящее на страже личной свободы при передаче арестованного в суд в целях судебного разбирательства; меры защиты конституционных гарантий, направленные против произвола должностных лиц, которые попирают права и гарантии, провозглашенные в Конституции; меры правовой защиты при подаче иска по факту нарушения Конституции, к которым любое лицо или сторона в судебном разбирательстве вправе прибегнуть при передаче дела на рассмотрение Верховного суда для апелляции по форме и по существу дела, а также потребовать признания не соответствующими Конституции положений законов, декретов, договоров, постановлений и актов, принятых органами власти, и их отмены.

При рассмотрении дел, связанных с уголовными преступлениями, административными правонарушениями, трудовыми спорами и действиями правоохранительных органов, в соответствии с четко установленными положениями общего права применяется предусмотренный законом ряд мер, прецедентов и средств судебной защиты. Следует также упомянуть, в частности, прецедент спора на этапе предварительного следствия в уголовном производстве, прецеденты ничтожности обязательств, апелляции о

возвращении дела на повторное расследование, кассационные жалобы и требования пересмотра судебного решения.

В отношении возмещения ущерба и восстановления в правах следует отметить, что в соответствии со статьей 1645 Гражданского кодекса государство несет солидарную ответственность за ущерб, причиненный по вине или небрежности должностных лиц, в случае если оно действовало через уполномоченных им лиц. Кроме того, в соответствии со статьей 129 Уголовного кодекса государство обязано возместить ущерб гражданам, которые к моменту прекращения уголовного дела провели в предварительном заключении более одного года. Уголовным кодексом также предусмотрена в общих чертах возможность того, что государство и его автономные или полуавтономные субъекты могут выступать в качестве ответчиков при определении компенсации ущерба, причиненного лицам, пострадавшим в результате нарушения их прав, при условии что этот ущерб причинен должностными лицами.

В Конституции предусмотрена система перевоспитания осужденных:

"Статья 28. - Тюремь являются местами для обеспечения безопасности и перевоспитания и социальной защиты. В них запрещаются любые методы, наносящие ущерб физическому и психическому здоровью и подрывающие моральный дух заключенных.

Должен быть организован производительный труд заключенных, с тем чтобы обеспечить впоследствии их социальную реабилитацию.

Несовершеннолетним заключенным должен быть обеспечен особый режим содержания под стражей, предусматривающий меры их защиты и организацию обучения".

Необходимо отметить, что положениями Конституции и законодательных актов предусмотрены правовые институты, касающиеся прав человека.

В конституционном плане действие гарантий в отношении основных прав человека может быть приостановлено только на основании положений статьи 308 раздела III, касающихся внесения поправок в Конституцию. Это может быть осуществлено на основании:

1. нормативного акта высшего органа законодательной власти, принятого в результате трех слушаний в Законодательной ассамблее;
2. нормативного акта высшего органа законодательной власти, принятого в результате трех слушаний в Законодательной ассамблее, но вынесенного при этом на всенародное обсуждение.

Случаи, при которых может быть приостановлено действие девяти из 34 основных гарантий прав, провозглашенных в Конституции, установлены положениями следующей статьи:

"Статья 51. - В случае внешней войны с другим государством или внутренних беспорядков, угрожающих миру и общественному порядку, может быть объявлено чрезвычайное положение как на территории всей страны, так и на

ее части и временно приостановлено, частично или полностью, действие статей 21, 21-А, 22, 25, 26, 28, 36, 37 и 43 Конституции.

Введение чрезвычайного положения и временное приостановление действия указанных выше положений Конституции объявляются главой исполнительной власти на основании декрета, принятого по согласованию с Кабинетом министров.

Высший орган законодательной власти, по своему усмотрению или по требованию Президента Республики, должен дать заключение о введении вышеуказанного положения, если такое положение продлится более десяти дней, и подтвердить или отменить, полностью или частично, принятые Кабинетом министров решения по вопросу о чрезвычайном положении..."

Из вышеупомянутых положений Конституции вытекают основные гарантии прав граждан, которые не могут быть отменены при введении чрезвычайного положения, а именно:

1. Право на защиту со стороны органов власти жизни, чести и имущества граждан, где бы они ни находились, а также иностранных граждан, на которых распространяется соответствующая юрисдикция.
2. Право, предусматривающее ответственность перед органами власти частных лиц исключительно в случае нарушения этими лицами положений Конституции или действующего законодательства.
3. Право, которое запрещает дискриминацию по признакам расы, происхождения, классового характера, пола, вероисповедания или политических убеждений.
4. Право всех граждан на равенство перед законом.
5. Право граждан страны и иностранных граждан не быть подвергнутыми экстрадиции за политические преступления.
6. Право при уголовном производстве, в исправительных учреждениях или органах полиции не давать показаний против себя, против супруга или супруги, а также против родственников по крови до четвертой степени родства и второй степени родства при приобретенном родстве.
7. Право на уголовное преследование в отношении деяний, уголовно наказуемых в силу закона, принятого до их совершения и применимого исключительно к уголовно наказуемому деянию.
8. Право на надлежащее судопроизводство.
9. Право на свободу вероисповедания.
10. Право на свободу объединений.
11. Право на свободный выбор профессии.
12. Право на подачу жалоб и обращений.
13. Право на запрет смертной казни, экспатриации и конфискации имущества.
14. Право на недопустимость обратной силы закона, кроме тех случаев, когда речь идет о нарушении правопорядка и защите интересов общества.

Нормы о правах человека, установленные в международных конвенциях, договорах и декларациях, становятся, согласно закону, составной частью внутреннего законодательства Панамы после их одобрения Законодательной ассамблеей в ходе трех слушаний, проведенных в разные дни. Кроме того, в соответствии с Конституцией они должны быть согласованы с главой исполнительной власти.

На основании Конституции и действующего законодательства для применения правовых норм, предусмотренных международными конвенциями по правам человека, при рассмотрении в судах Панама уголовных преступлений или административных правонарушений необходимо придать им силу юридических положений внутреннего законодательства путем апробации на уровне Законодательной ассамблеи.

Судопроизводство по делам об административных нарушениях, касающихся прав человека

Этот правовой инструмент возник непосредственно при разработке проекта поправок к тому I Судебного кодекса, а впоследствии был официально принят в виде Закона № 19 от 9 июля 1991 года. Производство по делам о защите прав человека восходит к испанскому праву, несколько видоизменяющему традиционную французскую концепцию, которая квалифицирует указанное выше производство по административным делам исключительно как инструмент права, используемый при определенных правонарушениях, во имя того, чтобы придать данному производству характер способа защиты основополагающих прав человека.

Эти новые процессуальные нормы направлены на защиту определенных прав частных лиц от возможных нарушений со стороны должностных лиц органов государственной власти. Речь идет о так называемых "подсудных правах человека".

Права человека, в целях защиты которых может быть возбужден иск против должностных лиц органов исполнительной власти, носят гражданский и политический характер, ибо, как правило, экономические, социальные и культурные права являются не чем иным, как правами-программами, которые вменяют правительству в обязанность принимать меры по непрерывному улучшению социального и экономического положения народа.

Другой характерной особенностью этих процессуальных норм является их направленность на защиту прав человека от правонарушений, вытекающих из принимаемых исполнительной властью нормативных актов. Это означает, что исключительно в рамках данных процессуальных норм допускается внесение поправок в нормативные акты исполнительных органов, принятые на уровне как центрального правительства, так и автономных и полуавтономных субъектов государства, а также в акты Законодательной ассамблеи или высших судебных органов. При этом сюда не входят нормативные акты, принятые исполнительными органами власти провинций и округов. Это обстоятельство обусловлено тем, что, как полагают, с учетом нынешней структуры Третьей палаты (по административным спорам) - единственного суда с подобной юрисдикцией в Панаме, - нецелесообразно вносить изменения в нормативные акты, принятые исполнительной властью провинций или округов, ввиду того что такой объем материалов и количество дел могут привести к чрезмерной перегрузке данной палаты.

Законом установлено, что судопроизводство по административным нарушениям прав человека должно осуществляться с учетом положений Закона № 135 от 30 апреля 1943 года и Закона № 33 от 11 сентября 1946 года, на основании которых рассмотрение подобных дел на уровне центральных органов власти не осуществляется. Однако в силу Закона № 19 о судопроизводстве по делам о нарушении прав человека потерпевший, как правило, не обязан использовать все средства правовой защиты на уровне центральных органов власти, прежде чем обращаться за помощью в Третью палату.

Еще одно исключение из правил, содержащееся в новых процессуальных нормах, состоит в том, что при данных обстоятельствах вмешательство прокурора по административным правонарушениям происходит в случае, если того требуют положения закона.

Этому вопросу посвящен пункт 15 статьи 98 Судебного кодекса:

"Статья 98. - В компетенцию Третьей палаты входит производство по делам, возбужденным в результате действий, бездействия, неправомерных действий должностных лиц, постановлений, приказов, распоряжений, которые исполняются, принимаются, совершаются или входят в компетенцию указанных лиц, либо препятствуют их исполнению высшими должностными лицами и соответствующими органами страны, временными, местными органами власти, автономными и полуавтономными субъектами государства. В этой связи на рассмотрение Третьей палаты выносятся следующие дела по административным правонарушениям:

...

15. Процессуальные нормы, касающиеся защиты прав человека, на основании которых Палата вправе признать недействительными принятые центральными органами исполнительной власти нормативные акты, и в случае применения процессуальных норм в целях восстановления нарушенных прав или возмещения нанесенного в связи с этим ущерба, если в силу положений данных актов исполнительной власти нарушаются подсудные права человека, предусмотренные действующим законодательством и международными конвенциями по правам человека. Такое производство должно осуществляться на основании Закона № 135 от 30 апреля 1943 года и Закона № 33 от 11 сентября 1946 года, но при этом потерпевший не обязан использовать все средства защиты на уровне центральных органов власти. Прокурор по административным правонарушениям вмешивается исключительно в случаях, определенных законом".

В отношении института, в задачу которого входит контроль за соблюдением прав человека, следует отметить, что правительство Республики Панама представило на рассмотрение Законодательной ассамблеи законопроект о создании Народной адвокатуры. Целью этого органа является контроль за соблюдением прав человека, предусмотренных в разделе III Конституции, а также иных конституционных прав, положений международных конвенций по правам человека и действующего законодательства. Кроме того, в его функции входит контроль за действиями, поступками и упущениями со стороны всех должностных лиц государственной власти.

ЧАСТЬ II

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ (ПО СТАТЬЯМ)

СТАТЬЯ 1

ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Конституция Республики Панама в разделе III об индивидуальных и коллективных правах и обязанностях главы 1 "Об основных гарантиях прав" (статья 19) провозглашает: "Не существует каких бы то ни было личных привилегий, дискриминации по признакам пола, происхождения, классового характера, расы, вероисповедания или политических убеждений".

Органы государственной власти обязаны соблюдать требования статьи 19. Однако в силу причин культурного, политического и социального характера женщины зачастую лишены возможности пользоваться правами, предоставленными им Конституцией как гражданам, и иметь равные с мужчинами права и обязанности в рамках семьи, на производстве, а также на различных уровнях властных структур, где принимаются решения, касающиеся экономической, социальной и культурной жизни страны.

Панама взяла на себя на международном уровне обязательство повысить роль женщин в обществе, улучшить их бытовые условия и устранить все препятствия, мешающие их участию в различных сферах жизни.

Поэтому неправительственные организации объединяют усилия всего общества [в рамках Форума "Женщины и развитие", а также Координатора Организации в интересах развития женщин (КОДИМ)] для разработки плана мероприятий в интересах женщин, в котором были бы четко сформулированы цели и предусмотрены конкретные действия, направленные на закрепление достигнутых успехов.

В 1993 году была определена концепция Плана действий "Женщины и развитие" на период 1994-2000 годов. В целях реализации Плана проводятся различные встречи и мероприятия, цель которых состоит в определении приоритетов, обмене опытом, оценке собственных возможностей, анализе перспектив и проблем, а также в привлечении общественности страны к осуществлению Плана (см. приложение 3).

Движение за равноправие женщин в тесной взаимосвязи с правительством приложило немало усилий к тому, чтобы приступить к осуществлению Плана действий "Женщины и развитие".

В основе Плана действий "Женщины и развитие" лежат положения Платформы действий, выработанной на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая, в свою очередь, была проникнута идеями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и руководствовалась Найробийскими перспективными стратегиями в области улучшения положения женщин, а также соответствующими

резолюциями Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

В ознаменование Международного женского дня 8 марта состоялось официальное вручение документа Национального совета по делам женщин о реализации Плана действий "Женщины и развитие" президенту Панамы г-ну Эрнесто Пересу Бальядаресу и его уважаемой супруге г-же Доре Бойд де Перес Бальядарес. На торжественном мероприятии, посвященном вручению данного документа, присутствовали видные государственные и общественные деятели.

План действий "Женщины и развитие" (1995 год) получил поддержку со стороны Форума "Женщины и развитие", Координатора Организации в интересах развития женщин (КОДИМ), правительства страны, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Европейского сообщества.

План действий представляет собой одно из последних достижений в области улучшения положения женщин нашей страны, ибо благодаря Плану был создан Национальный совет по делам женщин, в котором на паритетной основе участвуют представители общественности и государства. Совет обладает консультативными функциями при выработке политического курса государства. Национальный совет по делам женщин был создан во исполнение Декрета президента № 70 от 27 июля 1995 года. К его функциям, в частности, относятся:

- a) разработка и представление предложений по выработке политического курса государства;
- b) координация деятельности с различными учреждениями, объединениями, национальными и международными организациями; целью координации является содействие улучшению положения женщин;
- c) обеспечение выполнения положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1979 года и ставшей в Панаме составной частью Закона № 4 1981 года, а также содействие выполнению международных конвенций, в частности Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него;
- d) представление в соответствующие инстанции законопроектов и проектов планов действий в интересах женщин;
- e) обеспечение претворения в жизнь Национального плана развития и различных предложений по осуществлению текущих и предстоящих мероприятий.

Совет является органом, в состав которого входят представители государства и общественности.

Одновременно с Советом, согласно Декрету Президента № 77 от 30 августа 1995 года, было создано Национальное управление по делам женщин.

К задачам Управления, в частности, относятся:

- a) содействие участию женщин в экономическом, политическом и социальном развитии страны;
- b) разработка, развитие и претворение в жизнь государственных программ в интересах женщин;
- c) разработка программ, проведение исследований, оказание услуг и осуществление любой деятельности в интересах женщин;
- d) установление связей и координация деятельности с государственными органами, неправительственными и международными организациями в целях обмена опытом и информацией.

Управление имеет в своем распоряжении межведомственную группу экспертов, что призвано способствовать успешному осуществлению поставленных задач.

Следует также отметить, что Европейский союз совместно с ЮНИСЕФ оказал поддержку в осуществлении Плана "Женщины и развитие" и разработал программу сотрудничества с Панамой под названием "Обеспечение равных возможностей". Эта программа была утверждена Советом министров Европейского союза в ноябре 1995 года и предполагает реализацию большого числа проектов при участии представителей общественности и государства. Для этой цели выделено 18,5 млн. долл. США, которые будут осваиваться в течение пяти лет начиная с января 1997 года (13,1 млн. долл. США ассигновано Европейским союзом и 5,4 млн. долл. США - правительством Панамы).

В качестве стратегических ставятся следующие цели:

- Улучшение положения женщин и содействие широкому участию наравне с мужчинами женщин из всех слоев общества в политическом, социальном и экономическом развитии панамского общества.
- Улучшение гендерных отношений, то есть стимулирование равноправных и более демократичных отношений между мужчинами и женщинами, что будет способствовать более гармоничному развитию общества в целом.

К специальным задачам относятся:

- Участие в выработке политического курса, направленного на обеспечение равноправия и на борьбу против дискриминации по признаку пола.
- Борьба против дискриминации и за обеспечение равноправия в обществе в целом, в общественных организациях и средствах массовой информации.

Запланированы следующие мероприятия:

- a) Поддержка создания государственных учреждений и общественных организаций с конкретной задачей обеспечения равноправия мужчин и женщин. Ответственные учреждения: Министерство труда и социального обеспечения, Министерство просвещения, Национальный институт профессионального обучения и Панамский университет.

- b) Содействие обеспечению равноправия в рамках национальной системы образования.
Ответственные учреждения: Министерство просвещения, система школьного обучения, Панамский университет, Национальный институт профессионального обучения.
- c) Проведение гендерных исследований на тему соблюдения требований о равноправии женщин в рамках министерств и неправительственных организаций.
- d) Сотрудничество с различными, в том числе женскими, общественными организациями.
- e) Поддержка целевых программ для женщин на уровне неправительственных организаций.
- f) Привлечение внимания общественности к этой проблеме с помощью средств массовой информации.

Программа "Обеспечение равных возможностей в Панаме" рассчитана на реализацию в течение пяти (5) лет.

Задачи, стоящие перед Национальным управлением по делам женщин на 1996 год, состоят в следующем:

- a) подготовка к реализации программы Панамы и Европейского союза "Обеспечение равных возможностей в Панаме".
- b) претворение в жизнь Плана действий "Женщины и развитие" (на период 1996-2001 годов) по некоторым важнейшим темам, а именно:
 - женщина и здоровье,
 - женщина и образование,
 - женщина и нищета,
 - насилие в отношении женщин;
- c) улучшение информированности населения в целях понимания данной проблемы и подготовка должностных лиц к проведению исследований по проблемам женщин;
- d) сбор и систематизация информации, касающейся проблем женщин, их равноправия и, в частности, вопросов развития.

Впервые в истории Панамы стала местом проведения XXVI сессии Генеральной ассамблеи Организации американских государств (ОАГ). Национальное управление по делам женщин приняло участие в работе Ассамблеи, где, в частности, в рамках Комиссии по экономическим и социальным вопросам и по вопросам образования, науки и культуры рассматривались проблемы женщин. На рассмотрение Комиссии были вынесены различные проекты резолюций, большинство из которых, в том числе касающихся положения женщин Панамы, были приняты. Среди принятых резолюций можно отметить следующие: "Положение женщин в странах Америки", "Сотрудничество в рамках межамериканской системы в интересах развития женщин", "Пятый двухгодичный доклад

Генерального секретаря о выполнении пунктов а-г резолюции 829 (XVI)", "Достижение к 2000 году полного и равноправного участия женщин". В данных резолюциях, в частности, признается необходимым:

1. Рекомендовать государствам-участникам укреплять, а в случае надобности - создавать новые органы, ответственные за развитие женщин, и указать на необходимость проведения исследований по проблемам женщин при разработке и осуществлении соответствующих государственных программ.
2. Настоятельно просить Совет по вопросам комплексного развития (СИДИ) учитывать гендерные проблемы при разработке и реализации программ развития.
3. Подтвердить значение выполнения в полном объеме Стратегического плана действий Межамериканской комиссии по делам женщин (СИМ).
4. Предложить организациям, агентствам и учреждениям межамериканской системы принять участие в работе Межамериканской комиссии по делам женщин в разработке совместных программ в рамках соответствующих полномочий.
5. Просить Генерального секретаря создать органы по координации деятельности различных служб, соответственно, Генерального секретариата и Исполнительного секретариата Межамериканской комиссии по делам женщин, в том что касается проблем женщин.
6. Принять к сведению пятый доклад Генерального секретаря, и в частности отметить работу, проведенную группой анализа гендерных проблем по изучению данной тематики и разработке мероприятий по предупреждению сексуальных домогательств и борьбе с ними, предусмотренных в принятом в сентябре 1995 года постановлении № 95-07 Генерального секретаря.
7. Просить Генерального секретаря включить в свой шестой доклад методы оценки и основные направления деятельности, разработанные рабочей группой по гендерным проблемам.
8. Положительно оценить усилия Генерального секретаря и успехи, достигнутые Организацией в этой области, а также просить продолжить работу в данном направлении.
9. Призвать государства-члены, которые до настоящего времени не подписали и не ратифицировали Межамериканскую конвенцию о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, незамедлительно это сделать.

СТАТЬЯ 2

**ПРИНЯТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ,
НАПРАВЛЕННЫХ НА ЛИКВИДАЦИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВСЕСТОРОННЕГО РАЗВИТИЯ И
ПРОГРЕССА ЖЕНЩИН**

Принятием Закона № 4 от 22 мая 1981 года Панама ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В результате ратификации Конвенции значительно расширились конституционные возможности панамских женщин по участию в различных областях развития страны. Кроме того, были созданы новые неправительственные организации, научно-исследовательские центры и женские секции в политических партиях.

В статье 4 Конституции страны, в частности, провозглашается, что Панама отдает приоритет нормам международного права. В связи с этим страна обязана на конституционном уровне соблюдать положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а следовательно, компетентные судебные органы должны опираться на эти положения при рассмотрении случаев нарушения принципов, закрепленных Конвенцией.

Следует признать, что страна, при активном участии женщин, добилась значительных успехов в правовом закреплении принципа отказа от дискриминации по признаку пола, провозглашенного в Конституции, а также в принятии нормативных актов, направленных, в частности, против насилия и на защиту принципа равноправия в брачных и семейных отношениях. Тем не менее еще не изжиты многочисленные предрассудки и стереотипы социального и культурного характера, которые тормозят развитие и прогресс женщин в материальной и культурной сферах, препятствуют им в деле гармонизации производственной и общественной деятельности с исполнением семейных обязанностей, ограничивают их возможности занимать места квалифицированных специалистов или поступать на работу, традиционно считающуюся исключительно мужской, а также не позволяют женщинам заниматься политической деятельностью.

Для того чтобы панамские женщины получили равные с мужчинами возможности, необходимо не только совершенствовать и расширять правовую основу принципа равноправия, но и изменить поведение, образ жизни и социальные институты, которые препятствуют свободному развитию женщин и их активному участию в государственной и общественной деятельности.

Большинство панамских женщин ввиду отсутствия каналов распространения правовых норм не осведомлены о содержании законодательных и нормативных актов, направленных на защиту их прав. Еще имеются пробелы в законодательстве, способствующие сохранению дискриминации женщин-домохозяек, а также занятых в сельском хозяйстве и представительниц индейского населения. Однако следует отметить, что за последние годы были внесены поправки в некоторые законы, допуская дискриминацию в отношении женщин, а именно:

Закон № 22 от 7 декабря 1990 года	Установлено, что замужняя женщина в своем удостоверении личности вправе указать или не указывать фамилию мужа.
Закон № 3 от 17 мая 1994 года	Принятие Семейного кодекса.
Закон № 9 от 20 июня 1994 года	Утверждение и правовая регламентация правил в отношении государственной службы (запрещает сексуальное домогательство и предусматривает соответствующие санкции).
Закон № 44 от 12 августа 1995 года	Установление норм, регламентирующих трудовые отношения и порядок их изменения. В частности, запрещение сексуального домогательства на работе, которое может послужить причиной необоснованного увольнения женщины.
Закон № 12 от 20 апреля 1995 года	Ратификация Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него.
Закон № 27 от 16 июня 1995 года	Кодификация преступлений, связанных с насилием в семье и жестоким обращением с несовершеннолетними.
Закон № 50 от 23 ноября 1995 года	Утверждение правовых норм, касающихся защиты и расширения прав кормящих матерей.

Принятый недавно Семейный кодекс, вступивший в силу 3 января 1995 года, устанавливает равноправие в семейных отношениях и защиту интересов несовершеннолетних. Кодекс содержит нормы, регулирующие отношения между женщинами и мужчинами в том, что касается обеспечения равных прав, в частности, на медицинское обслуживание, получение образования, трудоустройство и т. д., и отменяет положения Кодекса 1917 года, допускающие неограниченную дискриминацию в отношении женщин. Однако в настоящее время возникают проблемы, связанные с претворением в жизнь нового Кодекса, поскольку имеются консервативные силы, которые выступают против изменения законодательства и препятствуют внедрению его новых положений (см. приложение 4).

Во исполнение положений Семейного кодекса создается Национальный совет по делам семьи и несовершеннолетних - общественный независимый научно-исследовательский институт, в состав которого входят представители правительства, общественных организаций и широкой общественности. Совету предстоит сотрудничать и работать в качестве органа по предоставлению действенной консультативной помощи, направленной на разработку, осуществление, контроль и координацию программ и политических решений, финансируемых как за счет государственных средств, так и из частных источников и направленных на предотвращение нарушений, в защиту прав и благополучия несовершеннолетних, семьи в целом и всех ее членов.

Законом № 12 от 20 апреля 1995 года ратифицирована Межамериканская конвенция о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, принятая единогласно 9 июня 1994 года на XXIV очередной сессии Генеральной ассамблеи Организации американских государств в Белен-До-Пара, Бразилия. С учетом положений Конвенции и благодаря активности женского движения был принят Закон № 27 от 16 июня 1995 года, в котором кодифицированы преступления, связанные с применением насилия в семье и жестоким обращением с несовершеннолетними. Кроме того, Закон предписывает создание специальных служб для оказания помощи жертвам подобных преступлений. Одновременно вносятся поправки и добавления к некоторым статьям Уголовного и Судебного кодексов, а также предусматриваются иные меры.

К сожалению, в настоящее время мы не располагаем статистикой зарегистрированных случаев насилия в семье, по которым были возбуждены уголовные дела, соответственно, в районных судах по семейным делам и в трибуналах по семейным делам. Но мы рассчитываем в ближайшее время получить эти данные, с тем чтобы проследить за выполнением недавно принятого закона об искоренении насилия в семье и жестокого обращения с несовершеннолетними и провести соответствующее исследование.

В первом специализированном управлении по делам семьи и несовершеннолетних прокуратуры в период с января по август 1996 года были приняты заявления от 190 женщин, 11 мужчин, 32 несовершеннолетних, которые стали жертвами насилия в семье. Кроме того, во втором специализированном управлении по делам семьи и несовершеннолетних были приняты заявления от 101 женщины, ставших жертвами насилия в семье: 28 из них получили телесные повреждения, 18 - психические травмы и 49 женщин - телесные повреждения и психические травмы. Пять женщин стали жертвами сексуального насилия. Указанные случаи были зарегистрированы в период январем и августом 1996 года. В период с июня по декабрь 1995 года, накануне принятия Закона об искоренении насилия в семье и жестокого обращения с несовершеннолетними, расследованием этих преступлений занимались специально уполномоченные лица.

Кроме того, 12 октября 1995 года был представлен законопроект об обеспечении равных возможностей для женщин, который был составлен в соответствии с требованиями законодательных актов страны и ратифицированных Панамой международных конвенций, обязывающих Республику принимать соответствующие меры и решения на государственном уровне по искоренению дискриминации в отношении женщин, что было предусмотрено также положениями Национального плана "Женщины и развитие на период 1994-2001 годов". Однако, в связи с тем что План не был включен в повестку дня предыдущей сессии Законодательной ассамблеи страны, его предстоит вынести на рассмотрение нынешней сессии. Та же участь постигла законопроект № 42, представленный на рассмотрение 19 апреля 1995 года, "в силу которого должны предупреждаться, запрещаться, подлежать судебному преследованию и искоренению случаи сексуального домогательства на работе и в учебных заведениях".

В настоящее время на рассмотрении Законодательной ассамблеи находится проект закона о создании Народной адвокатуры, представляющей собой национальный механизм защиты прав и соблюдения положений Конституции и ратифицированных страной международных конвенций в области прав человека.

Национальное управление по оказанию помощи беженцам подготовило, в развитие положений Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года, законопроект, в котором определены права и обязанности беженцев. В случае принятия

законопроекта утратят силу положения действующего законодательства, а именно Закона № 5 от 26 октября 1977 года, введенного в действие постановлением № 461 от 9 октября 1984 года, и Декрета № 100 от 6 июля 1981 года. В указанном законопроекте, в частности, делается акцент, как по форме, так и по содержанию документа, на проблеме гендерных отношений и с этой целью используются выражения недискриминационного характера в отношении женщин, а также заменяются на другие ныне существующие положения, согласно которым женщина-беженец "по существу" находится на иждивении мужчины.

Д-р Марибланка Штафф привела примеры несоответствия Конституции ряда законодательных актов, положения которых носят дискриминационный характер по отношению к женщинам, а именно: Торговый кодекс, Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Семейный кодекс и Административный кодекс (см. приложение 5, статьи и постановления об объявлении этих кодексов не соответствующими Конституции).

Несмотря на успехи в правовом отношении и отмену норм, ущемляющих права женщин, в стране еще продолжают действовать определенные ограничения и негативные факторы, препятствующие активному участию женщин в общественной, экономической, политической и культурной жизни страны, а также соблюдению в полном объеме положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

СТАТЬЯ 3

МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ВСЕСТОРОННЕГО РАЗВИТИЯ И ПРОГРЕССА ЖЕНЩИН

А. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ЧАСТНЫЕ ПРОЕКТЫ И ПРОГРАММЫ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН

Реализованные в течение 80-х годов и в начале 90-х годов государственными учреждениями и частными либо неправительственными общественными организациями программы и проекты в интересах женщин были прежде всего направлены на такие сферы, как социальное обеспечение, профессионально-техническое обучение, оказание материальной помощи и уделение особого внимания случаям ущемления прав женщин, переподготовка и трудоустройство, развитие руководящих навыков и обеспечение равноправия с мужчинами, а также проведение исследований по проблемам женщин.

Среди созданных в Панаме неправительственных организаций, которые содействуют всестороннему развитию женщин, в частности в рамках реализации соответствующих проектов, можно назвать следующие:

1. Центр развития женщины (СЕДЕМ)
2. Фонд содействия социальной активности женщин (ФУНДАМУХЕР)
3. Центр оказания помощи женщинам, пострадавшим от насилия (КАММ)
4. Центр семейного обучения и переподготовки (СЕФА)
5. Национальный форум женщин - членов политических партий
6. Центры по подготовке и практике деятельности работников сферы социального вспомоществования (СЕАСПА)
7. Национальный центр по координации содействия представительницам индейского населения Панамы
8. Научно-исследовательский центр здравоохранения (СИЭС)

9. Центр всестороннего развития ребенка
10. Центр всестороннего развития ребенка, женщины и семьи (СЕДИМФ)
11. Центр правовой помощи населению (СЕАЛП)
12. Национальный союз женщин Панамы (УНАМУП)
13. Общество имени Клары Гонсалес
14. Духовный центр "Женщины против насилия" (СЕПАМ)
15. Центр панамской женщины
16. Женская организация "Новый облик"
17. Научно-исследовательский институт по проблемам социальной активности женщин
18. Национальная федерация женщин-католичек

Многие из перечисленных выше организаций оказывают консультативную помощь и юридические услуги женщинам, ставшим жертвами насилия, или при уголовном преследовании в соответствующих органах по другим искам.

Национальное управление по делам женщин, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) провели первое совместное заседание относительно создания Комитета по контролю за реализацией пекинской Платформы действий, с тем чтобы представленная в Комитете Панама смогла обеспечить неукоснительное соблюдение решений, принятых на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Данный Комитет состоит из представителей государственных и неправительственных организаций, занимающихся проблемами женщин.

К реализованным за последние десять лет принципиально новым программам и проектам, которые были направлены на сокращение случаев ущемления политических, экономических, социальных и культурных прав женщин Панамы, относятся следующие:

1. Программа развития социальной активности женщин (Национальная федерация женщин-католичек), 1980-1990 годы.
2. Профессионально-техническая подготовка женщин для традиционно неженских отраслей с преобладающим мужским персоналом и для производственной кооперации (Центр развития женщины), 1991-1992 годы.
3. Создание организационных основ для женщин из числа индейского населения в целях изготовления и реализации изделий художественных и кустарных промыслов (Национальный центр по координации помощи представительницам индейского населения Панамы).
4. Профессиональное образование и переподготовка трудящихся-женщин (женские отделения профсоюзных организаций и Институт по изучению проблем труда), с 1993 года.
5. Просветительская деятельность среди населения (Министерство просвещения).

Национальные государственные и международные частные учреждения и организации оказывают поддержку следующим программам и проектам, специально рассчитанным на решение проблем женщин:

Международные организации	Проекты/программы	Учреждение-исполнитель
Организация Объединенных Наций (Программа развития ООН)	Проект проведения исследований на тему "Положение женщин в Панаме"	СЕДЕМ/ПРООН/ ЮНИФЕМ, 1992 год
	Проект развития трудовой активности женщин из числа сельского населения в округе Каньясас, провинция Верагуас, 1992-1993 годы	Фонд содействия социальной активности женщин
	Проект всестороннего развития активности женщин национального меньшинства ангобе, 1994-1996 годы	ПРООН
	Проект содействия участию неправительственных организаций и общественности стран Центральной Америки в подготовительных мероприятиях по проведению четвертой Всемирной конференции по положению женщин, 1994-1995 годы	
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА)	Женщины: образование самодеятельного населения и вовлечение в трудовую деятельность в нетрадиционных областях, 1994 год	Министерство труда и социального обеспечения
	Женщины: дискриминация по признаку пола и нищета, 1994 год	Министерство планирования и экономической политики
Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)	Исследовательская работа организаций, занимающихся практической деятельностью по развитию социальной активности женщин, 1988 год	
	Исследование о положении женщин в панамском обществе, 1989 год	

Международные организации	Проекты/программы	Учреждение-исполнитель
	Проект по профессионально-технической подготовке женщин для традиционно неженских отраслей, 1991-1992 годы	Центр развития женщины
	Реализованный на местном уровне проект образования для женщин; мероприятия по профессиональному обучению женщин и анализ гендерных стереотипов в текстах школьных учебников	ЮНИСЕФ/ЮНИФЕМ
	Проект "Женщины и развитие" под эгидой Национального форума "Женщины и развитие"	СЕАСПА/ЮНИСЕФ/ЮНИФЕМ
	Проект, направленный на пропаганду грудного вскармливания, 1993-1996 годы	Министерство здравоохранения
Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)	Создание научно-исследовательского центра по проблемам репродукции населения, 1987 год	Министерство здравоохранения
Панамериканская организация здравоохранения	Программа "Женщина, охрана здоровья и развитие", 1987 год	Министерство здравоохранения
Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)	Исследование о положении женщин из числа сельского населения в Панаме, 1992 год	Фонд содействия социальной активности женщин
Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)	Программа "Женщины, образование и развитие"	Министерство просвещения
	Программа "Всеобщее образование"	Министерство просвещения и Университет Санта-Мария-ла-Антигуа

Международные организации	Проекты/программы	Учреждение-исполнитель
Международная организация труда (МОТ)	Оказание содействия отраслевым профсоюзам в проведении исследований о трудовой активности женщин	
Межгосударственное сотрудничество (Министерство по социальным вопросам и Испанский институт по проблемам женщин)	"Женщины в Латинской Америке". Статистический справочник (Панама)	Фонд содействия социальной активности женщин

Национальное управление по делам женщин во исполнение Плана действий "Женщины и развитие" в части, касающейся борьбы с насилием в отношении женщин, в феврале нынешнего года образовало Межведомственную комиссию в составе пяти неправительственных организаций (СЕПАМ, ФУНДАМУХЕР, СЕДЕМ, КАММ и Организация противодействия насилию), а также трех государственных учреждений (Министерство труда и социального обеспечения, Министерство здравоохранения, Высший суд по делам несовершеннолетних). Комиссия призвана осуществлять мероприятия по совершенствованию и углублению содержания и структуры проекта создания дома для реабилитации пострадавших от насилия женщин. Данный проект был разработан в связи с настоятельной необходимостью создания пансионата для оказания всесторонней помощи женщинам и их детям, как мальчикам, так и девочкам, которые стали жертвами насилия или жизнь которых находится в опасности, с целью их реабилитации и возвращения к активной жизни путем привлечения соответствующих средств межведомственных организаций. С момента учреждения Комиссии в 1996 году разработан предварительный вариант проекта, который находится в стадии окончательной доработки.

Кроме того, Национальное управление по делам женщин предполагает осуществить Программу альтернативной правовой помощи для трудящихся-женщин, которая находится на начальной стадии разработки и производится поиск источников ее финансирования. Главная цель программы - искоренение всех проявлений дискриминации в отношении женщин на государственных и частных предприятиях.

В настоящее время Министерство труда и социального обеспечения реализует через посредство Главного управления по вопросам труда Программу оказания содействия трудящимся-женщинам, направленную на обеспечение соблюдения требований законодательства о труде. При этом особое внимание уделяется необходимости неукоснительного выполнения положений Трудового кодекса в отношении социального обеспечения; принятия безотлагательных мер по соблюдению законодательства и предотвращению конфликтов в сфере трудовых отношений. В рамках Программы проводятся мероприятия по контролю за соблюдением положений законодательства о материнстве и ведению статистического учета. Тем не менее эти мероприятия не были осуществлены в полном объеме из-за нехватки материально-технических средств и кадров, а следовательно, в целом Программа мер по обеспечению безопасных и отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям условий труда для трудящихся-женщин оказалась нереализованной. Ее главные цели состояли в контроле за соблюдением техники

безопасности на производстве и обеспечением надлежащего состояния окружающей среды и санитарно-гигиенических условий труда женщин. В настоящее время Программа реализуется в ограниченных масштабах вследствие недостаточной информированности о ней трудящихся-женщин, а также в связи с неудовлетворительным ведением учета со стороны центров труда, в которые трудящиеся обращаются за помощью. Представляемые этими центрами данные не содержат разбивки по возрасту и полу, что затрудняет проведение серьезного анализа, который возможен только на основе достоверных и дезагрегированных данных.

Кроме того, в стадии предварительной разработки находится Проект реорганизации и развития сферы услуг в интересах инвалидов за счет финансовой помощи Агентства сотрудничества Испании и Международной организации труда, составной частью которого является проект "Производство, переподготовка и вовлечение в трудовой процесс женщин-инвалидов в сельской местности". Данный проект будет подготовлен Главным управлением по трудоустройству Министерства труда и социального обеспечения при участии, в частности, канцелярии супруги президента страны, Национального управления по делам женщин, групп предпринимателей, общественных активистов, представителей инвалидов и трудящихся.

Министерство сельскохозяйственного развития разработало Программу в интересах женщин из числа сельского населения, в рамках которой проводятся мероприятия, направленные на предоставление женщинам возможности заниматься приносящей доход деятельностью и сокращение миграции сельских семей в города.

С другой стороны, Министерство здравоохранения осуществляет Программу "Женщина, охрана здоровья и развитие", цель которой состоит в привлечении межведомственных и межотраслевых организаций к решению проблем охраны здоровья женщин. В Программе принимают участие Технический секретариат Управления охраны здоровья и вспомоществования, который наметил в качестве первоочередной задачи достижение гармоничного развития семьи, общества и социальных отношений в целом, с тем чтобы улучшить условия жизни всех граждан Панамы. Конечная цель Программы состоит в комплексном улучшении здоровья населения путем координации и оценки результатов различных программ в области здравоохранения и оказания медицинских услуг.

Технический секретариат Программы "Женщина, охрана здоровья и развитие" сосредоточил усилия на мероприятиях по комплексной охране здоровья детей, подростков и женщин. С этой целью на национальном уровне осуществляются следующие проекты:

"Охрана здоровья детей". Наличие значительного числа детей настоятельно требует обеспечения более широкого доступа к медицинским услугам, улучшения работы учреждений здравоохранения и санитарного просвещения, а также проведения профилактических мероприятий. В этом направлении принимаются следующие меры:

- комплекс мероприятий по охране детей, включающих профилактику заболеваний, лечение и реабилитацию;
- предотвращение жестокого обращения и различных форм насилия;

- своевременная диагностика и соответствующее лечение наиболее распространенных заболеваний;
- санитарно-гигиеническое просвещение в семьях и в кружках молодых матерей, в рамках дошкольного и школьного воспитания по вопросам ухода, обеспечения надлежащего роста и развития детей в Панаме;
- просвещение в области гигиены питания, в частности детей, с целью повышения качества детского питания;
- организация снабжения продуктами детского питания, особенно предназначенными для младенцев;
- стимулирование программ йодирования соли, применение фторсодержащих растворов для полоскания в целях профилактики базедовой болезни и в стоматологических целях.

"Охрана здоровья подростков". Население Панамы состоит преимущественно из младших возрастных категорий, проживающих как в городской, так и в сельской местности. Министерство здравоохранения поставило своей главной задачей охрану здоровья подростков, в частности, в целях выдвижения на руководящие должности молодых людей, стремящихся к физическому и духовному развитию; привлечения детей и их родителей к участию в мероприятиях в интересах подростков; организации курсов по переподготовке работников социальной сферы в интересах подростков и уделения особого внимания профилактическим мероприятиям, направленным на всестороннее развитие подростков, реализацию комплексных программ по охране их здоровья при участии Панамской ассоциации по планированию семьи (АПЛАФА) в развитии системы учреждений здравоохранения в интересах этой группы населения. Эта программа также нацелена на решение проблем полового воспитания и репродуктивного здоровья населения.

"Охрана здоровья женщин". Доля женщин в общей численности населения Панамы составляет немногим более 50 процентов (то есть свыше половины граждан страны). Однако лишь в последнее десятилетие происходит постепенное вовлечение женщин Панамы в производительную деятельность. Несмотря на то что женщины в полной мере продемонстрировали свою способность выполнять соответствующие обязанности и нести ответственность, этот процесс коснулся лишь малой части женского населения. Подавляющее число женщин Панамы еще не определились в этом отношении, что неблагоприятно сказывается на их материальном положении и, в конечном счете, на состоянии их здоровья.

В связи с этим Министерство здравоохранения предложило обеспечить:

- более широкое участие женщин в мероприятиях в интересах охраны их здоровья и повышения уровня жизни, что должно позитивно сказаться на положении семьи и общества в целом;
- проведение, стимулирование и поддержку проведения исследований в целях получения реальной картины о положении панамских женщин;

- воспитание чувства ответственности у медицинских работников и общества в целом, в том что касается проблем женщин;
- осуществление проектов на местах с привлечением женщин различных возрастных категорий, особенно в экономически отсталых районах, с тем чтобы обеспечить им необходимые средства к существованию и возможность достичь уровня жизни, удовлетворительного для них и их семей.

В настоящее время решается задача обеспечения женщинам надлежащего медицинского обслуживания во исполнение государственного плана медицинского обслуживания населения, а также в рамках мероприятий по предотвращению случаев насилия в семье и пропаганде здорового образа жизни. С этой целью на уровне Министерства здравоохранения образована Комиссия, первоочередной задачей которой являются организация курсов повышения квалификации медицинских работников и подготовки представителей системы социального обеспечения, межотраслевая координация мероприятий по реализации данного плана и Закона № 27, направленного на предотвращение насилия в семье и жестокого обращения с несовершеннолетними. Был разработан специальный формуляр, в котором регистрируются случаи предполагаемого насилия в семьях и жестокого обращения с подростками, что позволяет вести реальный учет таких случаев и сообщать сведения в соответствующие инстанции для принятия мер, а также о проведенных профилактических мероприятиях с жертвами насилия.

Кроме того, проводятся мероприятия по повышению роли общественных организаций в деле все более активного вовлечения женщин в работу общественной сети взаимопомощи и группы оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.

В настоящее время программы, реализуемые исключительно в интересах женщин, имеются в четырех провинциях страны. В районах Пеноме и Агуадутьсе (провинция Кокле) реализуются программы в области здравоохранения, просвещения и профессиональной подготовки. В районе Гуараре (провинция Лос-Сантос) осуществляется **Программа оказания материальной помощи матерям-одиночкам в строительстве жилья**; в районе Колон - **Программа оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.**

В провинции Панама, район Сан-Мигелито, осуществляются проекты социально-экономического развития в интересах женщин, организации профессионального обучения и оказания помощи в трудоустройстве в не традиционных для женщин областях, а также план создания пансионата для временного проживания женщин, ставших жертвами насилия. В различных районах страны существуют также программы по обеспечению участия женщин в органах местного самоуправления.

Недавно Центр координации мероприятий по ликвидации последствий природных катаклизмов в Центральной Америке, который является членом Центральноамериканской интеграционной системы (ЦАИС), при участии Национальной системы гражданской обороны Министерства внутренних дел и юстиции провел предварительные исследования, касающиеся реализации **Программы по включению гендерных вопросов в разрабатываемые планы и проекты**, в целях вовлечения как мужчин, так и женщин на равных условиях в мероприятия по предотвращению и снижению степени опасности природных катаклизмов.

Главное управление малых предприятий Министерства торговли и промышленности с учетом значения, которое придается участию женщин в социально-экономическом развитии страны, рассмотрело в рамках сметы инвестиций на 1995-1996 годы проект

"Участие женщин в развитии малого предпринимательства", который был реализован в районе Сан-Мигелито при участии Корпорации индивидуального и малого предпринимательства в городских и пригородных районах Панама (КОМИСЕИН).

Данный проект предусматривает подготовку 35 женщин к получению диплома менеджера, и в настоящее время этот проект обеспечивается финансовыми средствами (выделены средства для десяти предприятий). На 1996 год в рамках проекта, совместно с Панамской организацией развития местного самоуправления и развития округов (ОПАДЕК), предусматривалось подготовить 60 женщин в районе Хуан Диас. На данный момент уже подготовлено 60 женщин. На втором этапе для обеспечения экономической устойчивости проекта предусматривается предоставление кредита в размере 41 250 долл. США.

Проект оказания финансовой помощи молодым предпринимателям, рассчитанный на молодых людей в возрасте от 18 до 29 лет, был осуществлен в 1995 и 1996 годах в районе Сан-Мигелито корпорацией КОМИСЕИН. В реализации проекта приняли участие в том числе и молодые женщины, которые впоследствии организовали собственные предприятия. Общая сумма финансовых кредитов, выделенных для осуществления проекта, составляет в настоящее время 41 250 долл. США.

В рамках проекта финансирования развития малого предпринимательства в масштабах всей страны претворяется в жизнь программа подготовки кадров частных предпринимателей и руководителей малых предприятий. На данном этапе программа финансируется за счет неправительственных организаций, в работе которых активное участие принимают женщины. К настоящему времени выделено 367 500 долл. США.

В. ОРГАНИЗАЦИИ И УЧРЕЖДЕНИЯ, ОБРАЗОВАННЫЕ ПОСЛЕ РАТИФИКАЦИИ КОНВЕНЦИИ

На основании соглашения, подписанного между правительством Панама и Европейским союзом и предусматривающего реализацию программы предоставления равных возможностей в Панаме (PAN/B7-3010/95/100), будут осуществлены действенные мероприятия, направленные на обеспечение равноправия мужчин и женщин. С этой целью правительство Панама образовало Национальный совет по делам женщин и Национальное управление по делам женщин. Обе организации созданы при Министерстве труда и социального обеспечения, а их задачи сформулированы в части 1 настоящего доклада.

Национальное управление по делам женщин в середине 1996 года провело ряд заседаний для установления связей и организации взаимодействия с правительственными организациями, что позволило обменяться опытом работы и информацией, осуществить мероприятия в интересах развития социальной активности женщин, а также задействовать органы контроля и оценки реализации Плана действий "Женщины и развитие".

В настоящее время в стране существуют официальные организации, которые в той или иной степени реализуют программы в интересах женщин. К ним относятся Национальный институт профессионального образования, Министерство планирования и экономической политики, Министерство сельскохозяйственного развития (Программа в интересах женщин сельских районов), Институт подготовки и использования трудовых ресурсов, Институт исследований проблем трудовых отношений (Министерство труда и социального обеспечения; Программа переподготовки для трудящихся-женщин),

Национальный институт природных ресурсов, Законодательная ассамблея (Комиссия по делам женщин, детей и семьи), Министерство здравоохранения (программы "Женщины, здравоохранение и развитие" и "Охрана здоровья").

В 1995 году был образован Институт по проблемам женщин при Панамском университете, главной задачей которого является проведение мероприятий по изменению положения женщины в обществе на основе изучения гендерных проблем.

В том же году в рамках Министерства просвещения было образовано Управление по делам женщин, задача которого состоит в обеспечении равных возможностей в рамках национальной системы образования. В настоящее время Управление учебных программ Министерства претворяет в жизнь проект проверки текстов школьных учебников в целях устранения стереотипов и выражений дискриминационного по отношению к женщинам характера.

После недавнего введения в действие Семейного кодекса в целях гарантированного соблюдения законодательства в части, касающейся семейных отношений, принципов равноправия всех членов семьи, а также защиты интересов несовершеннолетних, созданы судебные органы различных уровней в структуре судебной власти, в частности по делам, касающимся семейных отношений, и специальные органы по делам несовершеннолетних в рамках Верховного суда, трибуналов по делам семейных отношений, трибуналов по делам несовершеннолетних, а также в окружных судах по делам в области семейных отношений, по делам несовершеннолетних и районных судах по делам в области семейных отношений.

СТАТЬЯ 4

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ВРЕМЕННОГО ХАРАКТЕРА

В целях ускорения процесса достижения равноправия между мужчинами и женщинами был разработан План действий "Женщины и развитие" (на период 1996-2001 годов), в котором предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение равных возможностей для всех граждан, как мужчин, так и женщин, во всех сферах общественных отношений.

На состоявшемся в ноябре 1993 года форуме "Женщины и развитие" было предложено утверждать мероприятия, содержащиеся в Плате действий "Женщины и развитие". С приходом к власти в сентябре 1994 года глава нового правительства г-н Эрнесто Перес Бальядарес вошел в состав Комиссии по делам женщин, которая заявила, в частности, в соответствии с подписанными в Бамбито соглашениями, о необходимости выполнять новые обязательства правительства страны в отношении поддержки движения за равноправие женщин (см. приложение 6).

В связи с этим организации, координирующие мероприятия в поддержку движения за равноправие женщин, достигли договоренности с Европейским союзом, и в результате всесторонних консультаций, проведенных в течение 1995 года, 11 июля 1996 года было подписано Соглашение между правительством Панамы и Европейским союзом под названием "Обеспечение равных возможностей в Панаме" (PAN/B7-3010/95/100). Примечательно, что соглашение является самым крупным до настоящего времени проектом Европейского

союза, направленным на обеспечение равноправия между женщинами и мужчинами в отдельно взятой стране.

План действий "Женщины и развитие" предусматривает его реализацию в следующих областях:

1. **Равноправие в правовой и социальной областях**
2. **Равноправие в социальной области**
3. **Участие в работе органов власти и политических организациях**
4. **Экономическое развитие, производство и занятость**
5. **Здравоохранение**
6. **Охрана окружающей среды**
7. **Образование и культура**
8. **Семья и жилище**
9. **Средства массовой информации**
10. **Проявления насилия**

Сферы особого внимания:

1. **Население за чертой бедности**
2. **Положение сельских женщин**
3. **Усиление поддержки со стороны государства**

Общие и специальные цели в указанных сферах деятельности предусмотрены мероприятиями Плана действий "Женщины и развитие", которые упомянуты в приложениях к настоящему докладу.

С другой стороны, по пункту 2 статьи 4 Конвенции относительно принятия специальных мер, направленных на защиту материнства и детства, Панама руководствуется разработанной на 1995 год программой деятельности для административных подразделений Главного управления Министерства труда и социального обеспечения в части, касающиеся раздела "Защита интересов трудящихся-женщин", основные мероприятия которого предусматривают контроль за обеспечением прав женщины-матери и регистрацию случаев нарушения законодательства, сведения о которых должны поступать в Главное управление. Однако статистический учет нарушений законодательства о материнстве со стороны работодателей в отношении беременных работниц не ведется, в связи с чем к моменту подготовки настоящего доклада мы не смогли получить данные и провести анализ этой проблемы, которая затрагивает интересы значительного числа трудящихся-женщин в Панаме. Это свидетельствует о невыполнении данной программы в полном объеме.

СТАТЬЯ 5

МЕРЫ ПО ИЗМЕНЕНИЮ СОЦИОКУЛЬТУРНОЙ ОРИЕНТАЦИИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Под эгидой ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ проведен анализ социальных ролей и стереотипов гендерного поведения в текстах школьных учебников в Панаме. На основе данного анализа, опубликованного в августе 1990 года, были разработаны многочисленные рекомендации общего характера (Министерству просвещения, учителям, родителям), из которых можно выделить следующие:

- Провести пересмотр текстов школьных учебников, их переиздание и включение в учебный процесс в школах Панамы.
- Организовать на основе текстового материала, рисунков и графики обучение по теме соблюдения прав человека, и в частности женщин, школьников, как мальчиков, так и девочек, в том числе представительниц индейского населения.
- В книгах для чтения необходимо обеспечить в равных пропорциях иллюстрации с изображением женщин и мужчин.
- В иллюстрациях к детским книгам необходимо давать представление о равноправии мужчин и женщин.
- Отражать в иллюстрациях все многообразие реальной деятельности женщин вне дома и семьи.
- Знакомить с вкладом женщин в науку, образование и общественную жизнь страны.
- Демонстрировать примеры проявления у мужчин чувства товарищества и партнерства.
- Показывать домашнюю обстановку, когда домашние дела выполняются всеми членами семьи.
- Не допускать дискриминации в детских играх, когда девочки играют только с куклами, а мальчики - с мячом и машинками. Как девочки, так и мальчики могут участвовать во всех играх.
- Подчеркивать участие женщин в спортивных играх, ибо некоторые спортклубы ориентированы исключительно на мужчин.
- Применять равноправный подход. Необходимо подчеркивать достоинства и личностные качества в равной степени как мужчин, так женщин.

В ноябре 1990 года под эгидой ЮНИСЕФ и ЮНИФЕМ были изданы методические пособия по искоренению поведенческих стереотипов в текстах школьных учебников и в дидактических материалах в целом.

В отношении вышеуказанных изданий была недостаточно организована их реклама, и содержащиеся в них рекомендации не были реализованы на практике.

Значительным достижением в этой области явилось образование во исполнение Декрета № 233 от 1 декабря 1995 года Управления по делам женщин при Министерстве просвещения. Знаменательным событием в области просвещения явилось также создание 26 июля 1995 года в Панамском университете Института по проблемам женщин.

Управление по делам женщин Министерства просвещения при участии других учреждений наметило провести семинар на тему "Обучение на принципах равноправия" в педагогическом училище имени Хуана Демостенеса Аросемены, где готовится большинство

преподавателей системы начального обучения. В ходе семинара будут рассмотрены такие вопросы, как процесс вовлечения в общественную работу, гендерные отношения в семье, их проявления в языке, школе, в текстах школьных учебников, а также методы борьбы с неравноправием мужчин и женщин.

Семинар будет проведен при участии Института по проблемам женщин Панамского университета и Управления по делам женщин Министерства просвещения, а затем на факультете средств массовой информации Панамского университета.

Помимо этого, в ближайшие годы в Панамском университете предусмотрено проведение семинаров и курсов профессионального обучения для лиц с высшим образованием по теме равных возможностей мужчин и женщин с целью изменения социокультурных моделей поведения, которые ущемляют права женщин, а также включение данной тематики во все предметы начальных курсов этого ведущего учебного заведения страны, где готовится подавляющее большинство педагогических кадров.

В Панаме любой анализ, проводимый средствами массовой информации, должен соответствовать положениям Конституции страны, и в частности статьи 85 Основного закона, которая гласит:

"Статья 85. - Средства массовой информации являются источником распространения сведений, знаний, развлекательных программ, а также достижений культуры и науки. Если эти средства используются в целях рекламы или пропаганды, то содержание сообщений не должно быть направлено против здоровья, нравственности, образования, культурного просвещения общества и национального самосознания. Работа средств массовой информации регламентируется законом".

Кроме указанных положений Конституции действует ряд декретов, нормативных актов, принятых еще в 50-х годах, в которых была сделана безуспешная попытка регламентировать работу средств массовой информации и смежной деятельности, а именно прессы, телевидения, органов по связям с общественностью, публичных зрелищ и рекламы.

В связи с тем что средства массовой информации (СМИ) имеют большое значение как инструмент идеологического воздействия на общество и с учетом достижений научно-технического прогресса представляется настоятельно необходимым привести нормативную базу в соответствие с происшедшими в этой области изменениями.

Согласно статистическим данным, в 1990 году в Панаме 88 процентов семей имели радиоприемники и 85 процентов - телевизоры. 47 процентов взрослого населения Панамы регулярно читают газеты, а 32 процента взрослого населения являются читателями книг.

Следует отметить, что в сетке национального телевидения телесериалы занимают первое место среди других программ - в среднем 1280 часов вещания. Известно, что такие телесериалы еще более закрепляют в сознании населения традиционные стереотипы гендерных отношений.

Женщина представлена в двух ипостасях: с одной стороны, она - домохозяйка или замужняя женщина, основная забота которой - благополучие семьи. С другой стороны,

незамужняя женщина - это объект сексуальных домогательств и нечто вроде модели, демонстрирующей физическую привлекательность женщины.

В итоге СМИ закрепляют в сознании людей стереотип разделения общества по признаку пола, усиливают пафос жертвенности, страданий и отказа от личных интересов во имя счастья других. Создаются новые потребности, которые предполагают новые жизненные ориентиры и участие в делах современного общества, причем при этом сохраняются традиционное статус-кво и социальное положение женщины.

В последнее десятилетие технологические достижения привели к небывалому развитию всемирной сети электронной информации, которая, преодолевая национальные границы, оказывает сильное воздействие на государственную политику, стереотипы поведения, морально-этические ценности, культуру и повседневную жизнь всех возрастных категорий населения.

Было бы целесообразно укрепить положение женщин путем повышения их образовательного уровня, получения технической подготовки, облегчающей оценку сообщений и открывающей доступ женщинам к системам коммуникации, что позволило бы активно бороться с негативными проявлениями при освещении их роли как в своей стране, так и за рубежом.

Материнство продолжает оставаться заботой женщин, которая не разделяется мужчинами. Именно женщина несет бремя вынашивания плода, а затем ухода за ребенком.

Были предприняты попытки включить тему полового воспитания в официальный курс системы базового обучения в целях изменения традиционных стереотипов поведения, однако они оказались безуспешными в связи с противодействием определенных кругов, в том числе и церкви.

Эти проблемы обусловлены продолжительным отсутствием перспективного плана развития образования в стране, и есть основания надеяться, что они будут решены с принятием в 1995 году нового закона об образовании.

СТАТЬЯ 6

ПРОБЛЕМА ЖЕНСКОЙ ПРОСТИТУЦИИ В ПАНАМЕ

Проституция, несомненно, представляет собой одну из наиболее очевидных форм эксплуатации женщин. Также несомненно, что имеется прямая связь между сексуальной и экономической эксплуатацией женщин. Такие проблемы, как нищета, унижение человеческого достоинства и сексуальные злоупотребления в отношении женщин, представляют собой факторы, ставящие их в наиболее уязвимое положение.

Кроме того, проститутки относятся к одной из социальных групп, которые в наибольшей степени предрасположены к тому, чтобы быть объектами насилия, и не только в результате принудительной сексуальной эксплуатации, но зачастую и вследствие опасности подвергнуться избиению, стать жертвами жестокого обращения, насилия и быть убитыми проживающими с ними членами семьи.

Проститутки, которые становятся объектом насилия, располагают ограниченными возможностями с точки зрения правовой защиты. Положения действующего законодательства по-разному интерпретируют понятия чести, девичества, незапятнанной репутации или добропорядочного поведения, что автоматически приводит к безнаказанности правонарушителей и преступников.

Например, при том что изнасилование квалифицируется как уголовное преступление сексуального характера, предъявление иска в связи с этим преступлением становится практически невозможным, так как при этом могут пострадать репутация и добропорядочность заявителя.

В большинстве случаев правоохранительными органами подвергается задержанию проститутка, а не потребитель ее услуг.

Как правило, за проституцией скрывается жизнь в обстановке насилия, сопровождаемая дискриминационными отторжением и отверженностью. Почти всегда проституцией начинают заниматься в раннем возрасте, и незамедлительное осуждение со стороны членов семьи одного такого "аморального" поступка обрекает женщину на безысходное существование в заколдованном круге насилия. Утверждается, что проститутка является объектом тройного насилия: со стороны органов полиции, которые производят задержание и унижают ее человеческое достоинство, со стороны сутенера, который ее эксплуатирует, и со стороны пользующихся ее услугами клиентов.

В большинстве случаев законодательство в странах Латинской Америки не относит занятие проституцией к уголовным преступлениям. Напротив, отягчающими обстоятельствами при производстве уголовных дел в их законодательствах считаются сутенерство и вовлечение несовершеннолетних в занятие проституцией.

В целях искоренения занятия проституцией и торговли женщинами и девушками Панама в рамках своего законодательства руководствуется такими инструментами правового воздействия, как Уголовный, Административный, Санитарный, Судебный кодексы, и рядом других нормативных актов.

К примеру, в части VI Уголовного кодекса, озаглавленной "Преступления против целомудрия и сексуальной свободы", в главе третьей дается толкование таких деяний, как разврат, сутенерство, сводничество или торговля женщинами белой расы.

Проституция в Панаме не является уголовно наказуемым преступлением, хотя она и является предметом особого правового регулирования, в результате чего скрытая проституция квалифицируется как образ жизни, подлежащий уголовному преследованию.

Статистические данные свидетельствуют о неоднозначном отношении общества к взрослым и несовершеннолетним проституткам, к наличию в этой сфере организованной сети или системы. Официальный учет данных в отношении проституции, случаев нарушения закона и иных относящихся к данной теме случаев касается отдельных женщин, а не организованной сети. Тем самым как бы подчеркивается, что только женщины несут ответственность за "распушенность в половых отношениях".

На основе проведенного в 1992 году исследования о соблюдении политических прав и отправлении правосудия Управление статистики и переписи населения Главной счетной

палаты Республики Панама пришло к выводу о том, что доля лиц, осужденных за преступления, на фоне статистики совершенных преступлений крайне незначительна.

С другой стороны, принят ряд законов и декретов, на основании которых, в интересах защиты общественной морали и здоровья населения, принимаются меры по предотвращению и искоренению проституции, будь то путем наказания за проявления распущенности и разврата либо при помощи мероприятий, направленных на профилактику и лечение венерических заболеваний с учетом того, что проституция пока не рассматривается как уголовное преступление, а квалифицируется как наказуемая разновидность поведения.

Административный кодекс Панама. В томе третьем "Полиция", главе VI "Благотворительность, мораль и добропорядочное поведение", в пункте 13 "Падение общественной морали" и в статьях 1289, 1290, 1293, 1294, 1295 и 1296 содержатся перечень нарушений и соответствующие санкции, направленные на борьбу с проституцией и сексуальной эксплуатацией женщин.

Кроме того, **Закон № 112 от 30 декабря 1974 года** в статье 2 устанавливает, что административные органы компетентны рассматривать дела, связанные с содействием проституции и совершением, при условии что обвиняемый уже подвергался ранее за подобные деяния заключению на срок от десяти (10) дней до одного (1) года.

В Санитарном кодексе предусмотрены меры пресечения или правового регулирования такого поведения, причем указывается, что объектом защиты является здоровье граждан. Кроме того, положения статей 146 и 147 указанного кодекса предусматривают профилактические мероприятия, направленные на предупреждение венерических заболеваний и контроля за ними.

Судебный кодекс в томе третьем, содержащем нормы уголовно-процессуального права, в статье 1978 устанавливает, что преступления, связанные с нанесением телесных повреждений, похищением, изнасилованием, растлением малолетних и насильственным лишением девственности, являются уголовно наказуемыми, но производство по делу возбуждается только по заявлению потерпевшей стороны.

Министерство внутренних дел и юстиции через Национальное управление по делам миграции и натурализации приняло меры по обеспечению контроля и избирательного применения правовых санкций, установленных положениями Постановления № 24 627 от 22 июля 1992 года, Постановления № 27 262 от 15 декабря 1992 года и Постановления № 7 754 от 29 мая 1995 года.

При возбуждении уголовных дел, связанных с проституцией, требования закона касаются проститутток только в том случае, если они стали объектом насилия или были ущемлены их права. Действия сутенеров, сводников и совратителей несовершеннолетних не подлежат правовому регулированию и, в результате, остаются безнаказанными.

Существует неофициальная статистика такого рода преступлений, свидетельствующая о незначительном числе поданных исковых заявлений, причем уголовные дела не возбуждаются, а в случае, если дело доходит до суда, лишь незначительная часть виновных в таких преступлениях подвергается уголовному наказанию.

Средства массовой информации должны взять на себя функции воспитания и утверждения в обществе нравственных ценностей, избегая при этом пропаганды насилия, изображения женщины как объекта сексуальной эксплуатации, и, напротив, должны способствовать обретению женщинами чувства собственного достоинства.

СТАТЬЯ 7

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН ПАНАМЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ СТРАНЫ

Политические права панамских женщин закреплены положениями Конституции 1972 года с поправками, принятыми в 1978 и 1983 годах. Раздел IV о политических правах, глава 1 "О гражданстве", статья 1, устанавливает, что "гражданами Республики Панама являются все панамцы старше восемнадцати лет, без различия пола".

Кроме того, в указанном выше разделе IV, в главе 2 об "Избирательном праве", устанавливается, что оно является правом и обязанностью всех граждан страны. В этом году в Панаме отмечается пятидесятилетняя годовщина провозглашения избирательного права женщин, которое было введено под воздействием проведенной 1 марта 1946 года демонстрации женщин Панамы. Это событие ознаменовало собой значительный успех движения за равноправие женщин в стране, в результате чего были официально закреплены права панамских женщин и обеспечено их участие в общественной жизни страны.

В течение последнего десятилетия доля женщин в составе органов законодательной власти составляла: 5,9 процента от общей численности состава законодательных органов в 1984 году (4 женщины и 63 мужчин), в результате выборов 1989 года - 7,46 процента (5 женщин и 62 мужчин), а в 1994 году - 8,3 процента (6 женщин и 66 мужчин).

Участие женщин в работе органов исполнительной власти в период с 1980 по 1995 год также было незначительным. На уровне министров и заместителей министров число женщин снизилось с 16,6 процента в 1980 году до 8,3 процента на текущий момент. В составе администрации автономных и полуавтономных субъектов государства доля женщин снизилась с 15 процентов в 1980 году до 14,2 процента в 1990 году, но возросла до 16,6 процента в настоящее время. В 1985 году доля женщин в составе органов исполнительной власти на уровне провинций составляла 40 процентов. Во внешнеполитическом ведомстве (посольства и консульства) доля участия женщин по-прежнему мала. В 1990 и 1994 годах она составляла, соответственно, 13 процентов и 20,4 процента. Важно отметить, что в течение десятилетия 1980-1990 годов доля участия женщин в органах исполнительной власти среднего звена была относительно высокой.

В течение 90-х годов доля участия женщин в составе органов судебной власти достигла 22 процентов среди судей и 37 процентов среди практикующих адвокатов. Число женщин в 1991 и 1992 годах составляло 28 процентов общего состава судей. В частности, в период между 1985 и 1989 годами две женщины занимали высшие должности государства: председателя Верховного суда и председателя Избирательного трибунала.

В 1993-1994 годах был образован Национальный форум женщин - членов политических партий. Представленный женщинами, наделенными высшими должностными полномочиями (законодатели и представители общин), а также членами политических партий, Форум стремится укрепить позиции панамских женщин в органах политической власти страны.

Доля представительства женщин в низовых организациях политических партий высока, но незначительна в руководящих органах этих партий.

С другой стороны, доля женщин в профсоюзных организациях крайне низка, при этом в руководящих органах женщины либо вообще не представлены, либо представлены в малом числе организаций.

В органах исполнительной власти только две женщины занимают должности в ранге государственного министра, при этом среди заместителей министра женщины отсутствуют. В органах законодательной власти 92 процента должностей занимают мужчины, несмотря на то что во главе этого высшего органа находилась женщина. Что касается органов судебной власти, то две из девяти должностей Верховного суда занимают женщины, а в Высшем трибунале по делам семьи представлены две женщины, равно как и в Высшем трибунале по делам несовершеннолетних. Женщина возглавляет также Генеральную прокуратуру по административным правонарушениям.

На уровне местных органов власти доля участия женщин также незначительна. В 1994 году доля женщин среди мэров и избранных представителей общин составила, соответственно, 12 и 11 процентов.

В заключение следует отметить, что участие женщин в органах власти и в принятии политических решений в Панаме, по-видимому, достигло своего предела и остается на прежнем уровне в течение двух десятилетий. В настоящее время речь идет об ограничениях не правового или политического, а культурного характера.

В отношении участия женщин в общественной жизни Панамы следует отметить, что существует Национальное управление по делам местного самоуправления, которое занимается подготовкой сотрудников и руководящих работников для органов местного самоуправления и которому оказывается методическая, правовая и административная помощь. Данное Управление при участии других государственных учреждений провело ряд семинаров и организовало курсы по подготовке мэров, советников, глав районной администрации, глав провинций, секретарей советов, казначеев местных органов власти, представителей районных органов власти из числа как мужчин, так и женщин.

Праву на создание объединений посвящена статья 39 Основного закона страны, в силу которой разрешается создавать объединения, ассоциации и фонды, цели которых не противоречат общественной морали и правопорядку и которые вправе получить статус юридического лица. Статус юридического лица не предоставляется ассоциациям, которые являются проводниками идей и теорий, проповедующих превосходство одной расы или этнической группы над другой или допускающих дискриминацию. Правоспособность, процедура оформления административно-правового статуса и сфера деятельности объединений и иных юридических лиц определяются действующим законодательством.

В последние несколько лет Министерство внутренних дел и юстиции зарегистрировало около 30 некоммерческих объединений, особенно созданных в

интересах женщин, и этим объединениям предоставлен соответствующий статус юридического лица.

К настоящему докладу прилагается статистическая информация, предоставленная министерствами торговли, внутренних дел и юстиции, а также законодательными органами, в которой содержатся подробные данные об участии женщин в общественной жизни и экономическом развитии Панамы (см. приложение 7).

СТАТЬЯ 8

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН ПАНАМЫ В ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ, В РАБОТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОВЕЩАНИЙ И КОНФЕРЕНЦИЙ

Информацию по вопросу участия женщин Панамы в международных совещаниях и конференциях получить не удалось в силу того, что пришлось бы проверить каждый мандат участника совещаний и конференций, в которых участвовали представители Панамы с 1986 по 1996 год. К сожалению, мы не располагаем ни соответствующим персоналом, ни систематизированной информацией по этому вопросу.

Далее приводятся статистические данные относительно доли панамских женщин, занятых на службе за рубежом:

Дипломатическая служба	112
Консульские учреждения	65
Главы дипломатических представительств (посольств)	5
Международные организации	21
Главы постоянных представительств	3
Всего	206

СТАТЬЯ 9

ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Право на гражданство в соответствии со статьей 9 Конституции предполагает установление официального юридического равноправия мужчин и женщин при приобретении, изменении, сохранении и передаче гражданства супругу (супруге) или детям.

Право на получение, изменение или сохранение гражданства в полной мере закреплено Основным законом страны.

Женщины вправе вступать в брак с иностранцами, причем это не затрагивает их гражданства, а их детям предоставляется возможность приобретения гражданства по рождению. Выбор гражданства должен быть подтвержден ими по достижении совершеннолетия.

Конституция страны гласит:

"Статья 8. - Гражданство Панамы приобретается по рождению, по натурализации или согласно положению Конституции".

"Статья 9. - Гражданами Панамы по рождению являются:

1. Все лица, родившиеся на территории Панамы.
2. Дети отца или матери - панамцев по рождению, родившиеся вне территории Панамы, при условии, что они проживают на территории Панамы.
3. Дети отца или матери - панамцев по натурализации, родившиеся вне территории Панамы, если они постоянно проживают на территории Панамы и не позднее одного года после достижения совершеннолетия заявят о своем решении принять панамское гражданство".

Процедура приобретения гражданства Панамы путем натурализации предусмотрена в статье 10 Основного закона, которая гласит:

"Статья 10. - Могут испрашивать панамское гражданство по натурализации:

1. Иностранцы, проживающие непрерывно в течение пяти (5) лет на территории Панамы, если по достижении ими совершеннолетия они изъявят желание приобрести гражданство, откажутся официально от гражданства своей страны или от того гражданства, которое они имеют, и подтвердят владение испанским языком и основами знаний географии, истории и политического устройства страны.
2. Иностранцы, проживающие непрерывно в течение трех (3) лет на территории Республики, имеющие детей, родившихся в Панаме от отца и матери - граждан Панамы, или имеющие супруга (супругу) панамской национальности, при условии что они подадут декларацию и представят соответствующие документы.
3. Граждане, родившиеся в Испании или в любом из государств Латинской Америки, если эти лица отвечают требованиям, аналогично предъявляемым в данных странах по отношению к гражданам Панамы, изъявившим желание приобрести гражданство данной страны".

"Статья 11. - Гражданами Панамы являются лица, без необходимости выдачи вида на жительство, если они, будучи рожденными за рубежом, были усыновлены или удочерены до достижения возраста в семь (7) лет гражданами Панамы и если эти лица выбирают своим постоянным местожительством

территорию Панамы и изъявят желание приобрести гражданство Панамы не позднее, чем через один год после достижения совершеннолетия".

"Статья 12. - Процедура натурализации определяется законом. Государство вправе отказать в просьбе о предоставлении вида на жительство на основании критериев общественной морали, безопасности, состояния здоровья, физической или умственной недееспособности".

"Статья 15. - Как граждане Панамы, так и иностранцы, находящиеся на территории Республики, обязаны соблюдать Конституцию страны и ее законы".

"Статья 16. - Граждане Панамы по натурализации не обязаны с оружием в руках выступать против государства своего происхождения".

СТАТЬЯ 10

ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

А. ВОЗМОЖНОСТИ ДОСТУПА К ОБРАЗОВАНИЮ И ПОКАЗАТЕЛЬ ОХВАТА

По состоянию на 1990 год положение в области образования в Панаме в целом можно охарактеризовать как благоприятное. В частности, данные, касающиеся охвата женщин формальным образованием, свидетельствуют о том, что 94 процента девочек в возрасте от 6 до 9 лет посещают подготовительные классы, 79 процентов в возрасте от 10 до 14 лет учатся в начальной школе и 37 процентов в возрасте от 15 до 19 лет - в системе среднего образования.

Как видно из этих данных, за исключением возрастной группы 15-19 лет, относящейся ко второй ступени среднего образования, только небольшой процент девочек не охвачен системой образования.

Однако анализ, проведенный с разбивкой по демографическим зонам и касающийся участия в образовательном процессе девушек в возрасте 15 до 19 лет, свидетельствует о критическом положении девушек-подростков, особенно в сельской местности, поскольку лишь 8,6 процента этой возрастной группы посещают школу. Эта ситуация представлена в таблице 1.

ТАБЛИЦА 1

ЧИСЛЕННОСТЬ ЖЕНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ И КОЭФФИЦИЕНТ ОХВАТА
ШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ ЖИТЕЛЬНИЦ ГОРОДОВ И СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ
(НАЧАЛЬНОЕ И СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ),
1990 год

Возрастная группа	Численность лиц школьного возраста		Городское население		Сельское население	
	в городах	в сельской местности	число учащихся	процент	число учащихся	процент
6-9	50 574	56 574	47 993	94,7	52 765	93,2
10-14	63 764	62 183	55 122	86,4	44 084	70,8
15-19	70 646	53 085	40 504	57,3	4 582	8,6

Источник: Главное контрольное управление. Национальная перепись населения и жилья. 1990 год.

Что касается охвата женщин системой образования, то для начальных школ этот показатель довольно высок, поскольку 98 процентов из них заканчивают начальную школу (см. таблицу 3).

С другой стороны, в отличие от мальчиков, успеваемость у девочек выше и большее их число заканчивают школу (см. таблицу 2).

ТАБЛИЦА 2

ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ С УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫМИ
 И НЕУДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫМИ ОЦЕНКАМИ И ОСТАВИВШИХ УЧЕБУ,
 С РАЗБИВКОЙ ПО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМУ УРОВНЮ И ПОЛУ,
 1985, 1990 и 1995 годы

Образовательный уровень	Годы											
	1985				1990				1995			
	маль- чики	%	девочки	%	маль- чики	%	девочки	%	маль- чики	%	девочки	%
НАЧАЛЬНАЯ ШКОЛА												
Удовлетворит. оценки	150 665	51	144 422	49	157 070	51	151 224	49	168 428	51	162 159	
Неудовлетворит. оценки	22 460	60	15 199	40	21 878	60	14 546	40	16 141	60	10 722	
Оставившие учебу	4 468	60	2 921	40	3 818	61	2 465	39	2 814	64	1 613	
СРЕДНЯЯ ШКОЛА												
Удовлетворит. оценки	НЕТ РАЗБИВКИ ПО ПОЛУ											
Неудовлетворит. оценки	НЕТ РАЗБИВКИ ПО ПОЛУ											
Оставившие учебу	4 629	53	4 064	47	6 602	69	2 918	31	9 202	63	5 401	

ТАБЛИЦА 3

ГОДОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УСПЕВАЕМОСТИ УЧАЩИХСЯ НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЫ
В ГОРОДАХ И СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ, С РАЗБИВКОЙ ПО КЛАССАМ
1990 год

Классы	Общее число учащихся		Число продолживших учебу								Число оставивших учебу	
	в городах	в сельской местности	Всего		Удовлетворительно		Неудовлетворительно		в городах	в сельской местности	в городах	в сельской местности
			в городах	в сельской местности	в городах	в сельской местности						
Всего	100,0	100,0	97,9	98,6	92,5	86,5	5,4	12,1	2,1	1,4		
Первые	100,0	100,0	96,5	96,7	87,5	76,5	9,0	20,2	3,5	3,3		
Вторые	100,0	100,0	97,9	98,5	89,5	82,3	8,4	16,2	2,1	1,5		
Третьи	100,0	100,0	97,9	98,8	92,1	86,0	5,8	12,8	2,1	1,2		
Четвертые	100,0	100,0	98,3	99,7	93,7	90,5	4,6	9,2	1,7	0,3		
Пятые	100,0	100,0	98,6	99,3	95,3	93,7	3,3	5,6	1,4	0,7		
Шестые	100,0	100,0	98,5	99,3	97,7	97,5	0,8	1,8	1,5	0,7		

Источник: Отдел статистики Министерства просвещения.

Виды профессионального обучения, которым отдают предпочтение девушки при переходе на вторую ступень среднего образования

Министерство просвещения предлагает следующие направления обучения:

1. Среднее академическое образование, в том числе:
 - среднее образование в области естественных и гуманитарных наук с присвоением звания бакалавра;
 - подготовка учителей.

2. Профессионально-техническое обучение с присвоением звания бакалавра:
 - среднее образование в области сельского хозяйства;
 - среднее коммерческое образование;
 - среднее техническое образование;
 - среднее образование в сфере ремесленных производств и шитья;
 - подготовка специалистов в области косметики и обучение специальностям по выбору.

ТАБЛИЦА 4

ЧИСЛО ЖЕНЩИН, ПОЛУЧИВШИХ СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ
 В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ,
 С РАЗБИВКОЙ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ,
 1991 год

Специальности	Всего выпускников	Число женщин	%
Естественные и гуманитарные науки	5 556	2 981	53,94
Преподаватели	571	353	61,82
Сельское хозяйство	212	22	10,38
Торговля	3973	742	18,68
Ремесленные производства и шитье	189	100	52,91
Промышленность	2668	152	5,73

Источник: Отдел статистики Министерства просвещения.

Из таблицы 4 видно, что наибольший процент составляют преподаватели (61,82 процента); далее следуют специальности бакалавров в области естественных и гуманитарных наук (53,94 процента), а также ремесленных производств и шитья (52,91 процента).

С другой стороны, только 5,73 процента девушек выбрали специальность в области промышленности.

ТАБЛИЦА 5

ЧИСЛО ЖЕНЩИН, ПОЛУЧИВШИХ СРЕДНЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ
В ЧАСТНЫХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ, С РАЗБИВКОЙ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТЯМ,
1991 год

Специальности	Всего выпускников	Число женщин	%
Естественные и гуманитарные науки	1 845	1 061	7,51
Сельское хозяйство	76	2	2,63
Торговля	1 850	1 354	3,19
Ремесленные производства и шитье	170	161	94,71
Промышленность	871	7	0,8
Косметика	140	132	94,29

Как видно из таблицы 5, весьма значителен процент женщин, которые выбирают специальности "Ремесленные производства и шитье" (94,71 процента) и "Косметика" (94,29 процента).

Таким образом, судя по данным как о государственных, так и частных учебных заведениях, женщины стремятся выбирать традиционные профессии, которые обуславливают ее малозначимую общественную роль и плохо оплачиваются. Тем самым они сохраняют свое подчиненное положение по отношению к мужчинам.

Конкретным примером является тот факт, что большинство женщин отдают предпочтение профессии преподавателя. Как уже отмечалось, 62 процента учащихся педагогического училища "Хуан Демостенес Аросемена" составляют женщины. Однако, хотя среди студенчества доля женщин велика, тем не менее резко падает процент выпускниц, желающих работать по этой специальности.

ТАБЛИЦА 6

ЧИСЛО ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ, С РАЗБИВКОЙ ПО ТИПУ УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ И ПОЛУ:
ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ, НАЧАЛЬНАЯ И СРЕДНЯЯ ШКОЛА,
1985, 1990 и 1995 годы

Тип учебного заведения	Годы											
	1985				1990				1995			
	Мужчины	%	Женщины	%	Мужчины	%	Женщины	%	Мужчины	%	Женщины	%
Подготовительная школа	12	1	1 109	99	14	1	1 399	99	17	1	1 995	99
Начальная школа	2 873	22	10 486	78	3 169	23	10 336	77	3 519	23	11 479	77
Средняя школа	4 526	47	5 155	53	4 470	46	5 284	54	5 264	46	6 223	54

Источник: Отдел статистики Министерства просвещения Панамы.

ТАБЛИЦА 7

РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, ТИПУ УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ И ВИДУ РАБОТЫ
1996 год

Тип учебного заведения	Руководящий состав				
	Мужчины	%	Женщины	%	Всего
Подготовительная школа					
Государственная	-	-	-	-	-
Частная	3	1	245	99	248
Начальная школа	1 605	50	1 605	50	3 210
Педагоги	66	64	36	36	102
Учебно-технический персонал	87	79	23	21	110

Источник: Управление подготовительных, начальных и средних учебных заведений Министерства просвещения Панамы, 1996 год.

Как видно из таблицы 6, в 1990 году женщины составляли 99 процентов преподавательского состава в подготовительных частных школах, 77 процентов - в начальных школах, а в средних школах их доля снизилась до 54 процентов.

Что касается руководящего состава учебных заведений, женщины составляют 99 процентов директоров частных подготовительных школ, но в начальных школах их численность снижается до 50 процентов, в средних школах - до 28 процентов (таблица 7).

В. НЕГРАМОТНОСТЬ

По данным переписи 1990 года, 10,7 процента жителей в возрасте от 10 лет и старше являются неграмотными (189 184 человека).

Из этого числа 10,3 процента (92 100 человек) - мужчины и 11,1 процента (97 084 человек) - женщины.

Такого рода сведения принимают тревожный характер при анализе данных по отдельным провинциям. Так, если в провинции Панама неграмотными являются 4,3 процента населения, в провинции Колон - 5,7 процента, то в национальном округе Куна-Яла процент неграмотных достигает 40, а в провинции Дарьен - 30,4, Бокас-дель-Торо - 30,1 и Верагуас - 21,3.

Большую часть неграмотного населения во всех провинциях составляют женщины (за исключением провинций Лос-Сантос и Эррера), причем иногда диспропорции оказываются весьма значительными. Так, в национальном округе Куна-Яла на каждого неграмотного мужчину практически приходится две неграмотные женщины; в провинции Дарьен неграмотными являются 26,9 процента мужчин и 35 процентов женщин; в провинции Бокас-дель-Торо - 26 процентов мужчин и 34,7 процента женщин (см. таблицу 8).

Не случайно речь идет о провинциях с наибольшей численностью индейского населения, так как подсчитано, что около 45 процентов жителей этой этнической группы являются неграмотными, причем женщины составляют большую часть (см. таблицу 9).

Таким образом, в Панаме наибольшее число неграмотных приходится в основном на индейское население, а среди индейского населения - на женщин.

В Министерстве просвещения Панамы с 1992 года существовала комиссия "Женщина, образование и развитие", которая в 1995 году для придания государственного статуса этому направлению работы была преобразована в Отдел по делам женщин (президентский Декрет № 233 от 1 сентября 1995 года).

Создание этого отдела в структуре Министерства обусловлено численностью женщин, охваченных программами, которые осуществляет Управление по делам взрослого населения Министерства просвещения (см. таблицу 10).

ТАБЛИЦА 8

НЕГРАМОТНОЕ НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ ОТ 10 ЛЕТ И СТАРШЕ,
 С РАЗБИВКОЙ ПО ПРОВИНЦИЯМ И ПОЛУ,
 1990 год

Провинции и пол	Неграмотное население	
	Численность	%
ВСЕГО	189 184	10,7
- Мужчины	92 100	10,3
- Женщины	97 084	11,1
БОКАС-ДЕЛЬ-ТОРО	18 682	30,1
- Мужчины	8 615	26,0
- Женщины	10 067	34,7
КОКЛЕ	12 459	9,7
- Мужчины	6 374	9,4
- Женщины	6 095	10,0
КОЛОН	7 133	5,7
- Мужчины	3 607	5,7
- Женщины	3 526	5,8
ЧИРИКИ	43 649	15,9
- Мужчины	20 913	14,9
- Женщины	22 736	16,9
ДАРЬЕН	9 021	30,4
- Мужчины	4 553	26,9
- Женщины	4 468	35,0
ЭРРЕРА	10 242	14,0
- Мужчины	5 655	15,2
- Женщины	4 587	12,8
ЛОС-САНТОС	9 207	14,8
- Мужчины	5 316	16,0
- Женщины	3 893	12,9
ПАНАМА	36 481	4,3
- Мужчины	17 055	4,2
- Женщины	19 426	4,5
ВЕРАГУАС	32 731	21,9
- Мужчины	16 964	21,0
- Женщины	15 767	22,9
САН-БЛАС	9 567	40,0
- Мужчины	3 048	27,5
- Женщины	6 519	50,7

ТАБЛИЦА 9

НЕГРАМОТНОЕ НАСЕЛЕНИЕ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ЭТНИЧЕСКИМ ГРУППАМ И ПОЛУ
1990 год

Этнические группы	Процент неграмотных	Мужчины	Женщины
Куна	32,2	22,5	44
Гуайми	49,5	41,9	55,8
Терибе	26,7	25,9	28,5
Бокота	51,4	41,7	61,4
Эмбера	42,6	33,2	52,6
Ваунана	43,6	34,7	53,2

Источник: Перепись населения 1990 года.

ТАБЛИЦА 10

ЧИСЛЕННОСТЬ УЧАЩИХСЯ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ ДЛЯ ВЗРОСЛЫХ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ВИДУ ОБУЧЕНИЯ
1990 и 1995 годы

Вид обучения	Годы									
	1990					1995				
	Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%
Завершение начального образования	4 569	2 276	50	2 293	50	6 063	3 121	51	2 942	49
Ликвидация неграмотности	2 924	1 526	52	1 398	48	2 265	1 047	46	1 218	54
Курсы народной культуры	3 781	1 071	28	2 710	72	4 054	792	20	3 262	80

Источник: Управление по делам взрослого населения Министерства просвещения Панамы.

"Народная культура" - это краткосрочные курсы по профессиональной подготовке для занятия производительной деятельностью. Женщины, как правило, выбирают следующие специальности: художественная вышивка и шитье, кондитер, повар.

С. ВОСПРОИЗВЕДЕНИЕ ГЕНДЕРНЫХ СТЕРЕОТИПОВ В УЧЕБНЫХ МАТЕРИАЛАХ

Исследования, проведенные недавно в пяти начальных и средних школах в отношении учебных пособий (наглядного материала), которыми пользуются учителя, показали, что в 80 процентах материалов для демонстрации анатомических особенностей как мужчин, так и женщин используется мужская фигура (скелет человека, нервная система и т. д. представлены на фоне мужского силуэта).

Другое исследование, проведенное недавно ЮНИСЕФ/ЮНИФЕМ по вопросу о гендерных стереотипах в школьных учебниках, показало, что в панамском обществе сохраняется традиционное представление о роли женщины и продолжают ее отчуждение и дискриминация. В качестве выбранного для исследования показателя была взята частота, с которой в официальных школьных учебниках и в книгах для домашнего чтения используются изображения мальчиков и девочек, упоминания женских и мужских имен, профессии и особые личностные качества как мужчин, так и женщин

На основании этих исследований были сделаны следующие выводы: за исключением религиозной литературы, женщины очень редко упоминаются в книгах по социологии, естественным наукам, в учебниках по математике, в литературе по сельскому хозяйству и в рекомендуемых для чтения книгах. Ничего не говорится о вкладе женщин в развитие науки, о ее роли в истории. Из 591 иллюстрации 150 относятся к женщинам и 441 - к мужчинам.

Из тех иллюстраций, где фигурируют женщины, треть посвящена домашним хозяйкам (55) и учительницам (20).

Мужчины, как правило, изображаются сильными, серьезными и умными, а женщины предстают смиренными, улыбающимися, выполняющими в основном домашнюю работу (1).

Д. ЖЕНЩИНЫ И УНИВЕРСИТЕТСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Женщины составляют большую часть учащихся и выпускников университетов.

Такой вывод был сделан на основе показателей Панамского университета, в котором обучаются 80 процентов всех студентов, и Технологического университета, где сосредоточено обучение по техническим специальностям (инженерным), которые традиционно не пользуются популярностью у женщин.

Как показывает таблица 11, женщины составляют большую часть студентов университетов (67 процентов в 1995 году). Наиболее популярными среди женщин специальностями являются "управление предприятиями и бухгалтерский учет", "государственное управление" "педагогика" (83 процента), "средства массовой информации", "средний медперсонал" (70 процентов женщин) и "гуманитарные дисциплины" (см. таблицу 15).

Что касается Технологического университета, то женщины составляют лишь 25 процентов студентов.

В то же время, как явствует из таблицы 12, в 1995 году женщины составили 71 процент выпускников Панамском университета.

Однако, как можно было видеть при рассмотрении вопроса о подготовке учителей, высокий процент женщин среди выпускников никак не сказывается ни на преподавательском составе университетов, ни на составе управленческого персонала.

Из таблиц 13 и 14 видно, что в обоих университетах мужчины преобладают среди как преподавателей, так и руководителей.

ТАБЛИЦА 11

ЧИСЛЕННОСТЬ СТУДЕНТОВ В ПАНАМСКОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТАХ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
1985, 1990 и 1994-1995 годы

Университет	Годы								
	1985			1990			1994-1995		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Панамский университет	40 640	14 238 35%	26 402 65%	38 468	13 138 34%	25 330 66%	55 119	18 304 33%	36 815 67%
Технологический университет (инженерные профессии)	---	---	---	8 541	5 979 70%	2 562 30%	6 313	4 735 75%	1 578 25%

ТАБЛИЦА 12

ЧИСЛЕННОСТЬ ВЫПУСКНИКОВ ПАНАМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
1985, 1990 и 1995 ГОДЫ

	Годы														
	1985					1990					1995				
	Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%
	2 490	881	35	1 609	65	2 438	671	28	1 767	72	3 334	955	29	2 379	71

ТАБЛИЦА 13

ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКИЙ СОСТАВ ПАНАМСКОГО И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО
УНИВЕРСИТЕТОВ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
1990-1994 годы

Университет	Годы					
	1990			1994		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
Панамский университет	2 104	1 116 53%	988 47%	---	---	---
Технологический университет (инженерные профессии)	---	---	---	648	442 68%	206 32%

ТАБЛИЦА 14

РУКОВОДЯЩИЙ СОСТАВ ПАНАМСКОГО И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО
УНИВЕРСИТЕТОВ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
1996 год

Университет	Должность					
	Ректор			Проректор		
	Всего	Мужчин	Женщин	Всего	Мужчин	Женщин
Панамский университет	1	1	-	5	4 80%	1 20%
Технологический университет	1	1	---	2	2 100%	---

ТАБЛИЦА 15

ЧИСЛЕННОСТЬ СТУДЕНТОВ ПАНАМСКОГО УНИВЕРСИТЕТА, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, ФИЛИАЛАМ, СПЕЦИАЛЬНОСТИ И МЕСТОНАХОЖДЕНИЮ ФАКУЛЬТЕТА ПЕРВЫЙ СЕМЕСТР, 1993/95 УЧЕБНЫЕ ГОДЫ

Филиал, специальность и факультет	1993			1994			1995 (предвар.)		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
ВСЕГО	49 963	17 099	32 864	50 371	17 002	33 369	55 119	18 304	36 815
УНИВЕРСИТЕТСКИЙ ГОРОДОК	31 527	11 298	20 229	30 901	11 029	19 872	33 585	11 805	21 780
Управление предприятиями и бухгалтерский учет	6 798	2 412	4 386	6 585	2 330	4 255	8 212	2 894	5 318
Государственное управление	2 903	854	2 049	3 037	871	2 166	3 335	958	2 377
Архитектура	3 139	1 617	1 522	2 928	1 502	1 426	2 822	1 458	1 364
Изящные искусства (1)	234	124	110	493	261	232	524	288	236
Сельскохозяйственные науки	335	82	253	363	109	254	458	154	304
Педагогические науки	2 447	462	1 985	2 490	410	2 080	2 534	414	2 120
Естественные и точные науки	1 620	830	790	1 600	830	770	1 615	790	825
Средства массовой информации	2 731	832	1 859	2 599	836	1 763	2 793	907	1 806
Право и политология	2 397	1 268	1 129	2 415	1 236	1 179	2 591	1 217	1 374
Экономика	1 122	553	569	986	479	507	971	462	509
Подготовка среднего медперсонала	869	29	840	683	23	660	822	94	728
Фармакология	642	204	438	617	175	442	626	174	452
Гуманитарные науки	5 092	1 502	3 590	4 861	1 460	3 401	5 026	1 500	3 526
Медицина	785	377	408	839	392	447	860	393	467
Стоматология	413	112	301	405	115	290	396	102	294
Сельскохозяйственные науки - Чирики	453	323	130	388	287	101	471	339	132
РЕГИОНАЛЬНЫЕ ФИЛИАЛЫ УНИВЕРСИТЕТА	17 644	5 401	12 243	18 395	5 512	12 883	20 264	5 949	14 315
Асуэро	1 992	508	1 484	1 835	473	1 362	2 002	489	1 513
Кокле	1 345	423	922	1 425	434	991	1 608	461	1 147
Колон	2 345	648	1 697	2 312	592	1 720	2 527	603	1 924
Чирики	5 812	1 868	3 944	5 314	1 641	3 673	5 990	1 835	4 155
Лос-Сантос	752	254	498	886	298	588	964	330	634
Западная Панама (2)	1 683	438	1 245	1 729	430	1 299	1 890	449	1 441
Сан-Мигелито (3)	0	0	0	782	267	515	1 059	370	689
Верагуас	3 715	1 262	2 453	4 112	1 377	2 735	4 224	1 412	2 812

Филиал, специальность и факультет	1993			1994			1995 (предвар.)		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
ОТДЕЛЕНИЯ ФАКУЛЬТЕТОВ ...	339	77	262	687	174	513	799	211	588
Паро (4)	0	0	0	311	81	230	310	85	225
Бокас-дель-Торо ...	339	77	262	376	93	283	489	126	363

- (1) Решение № 35-92 о создании этого факультета было принято на ученом совете 28 октября 1992 года.
- (2) Согласно постановлению № 12-93 от 5 мая 1993 года, преобразован в региональный филиал.
- (3) Одобрено постановлением ученого совета № 30-90 от 8 сентября 1993 года.
- (4) Одобрено постановлением ученого совета № 17-94 от 18 мая 1994 года.

Е. ВЫДЕЛЕНИЕ СТИПЕНДИЙ И ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ

Оказываемая государством помощь в целях получения образования находится в компетенции Института по подготовке людских ресурсов (ИФАРУ). Как видно из таблиц 16 и 17, женщинам предоставляется больше государственных ссуд и стипендий, чем мужчинам.

Однако в вопросе о выделении стипендий для учебы за рубежом предпочтение отдается мужчинам.

В отношении полового воспитания, а также просвещения в вопросах семьи и брака следует отметить, что отдел по просветительской работе среди населения Министерства просвещения проводит мероприятия, адресованные работникам(цам) образования и учащимся, а также разрабатывает учебные пособия (см. таблицы 18 и 19).

ТАБЛИЦА 16

ССУДЫ НА ОБУЧЕНИЕ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ИФАРУ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
 1985, 1990 и 1994 годы

Годы														
1985					1990					1995				
Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%
917	506	55	411	45	149	71	48	78	52	840	411	49	429	51

ТАБЛИЦА 17

КОЛИЧЕСТВО СТИПЕНДИЙ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ИФАРУ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ТИПУ СТИПЕНДИЙ И ПОЛУ СТУДЕНТОВ
1985, 1990 и 1994 годы

Тип стипендии	Годы														
	1985					1990					1995				
	Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%
Стипендии для обучения в Панаме	8 250	3 451	43	4 742	57	6 240	2 481	40	3 756	60	11 489	4 564	40	6 919	60
Стипендии для обучения за рубежом	132	101	77	31	23	60	45	75	15	25	105	72	69	33	31

При предоставлении стипендий для учебы на всех уровнях образования внутри страны предпочтение отдается женщинам. Что касается учебы за рубежом, стипендии выделяются главным образом мужчинам.

ТАБЛИЦА 18

ПЕРСОНАЛ, ПРОШЕДШИЙ ПОДГОТОВКУ ПО РАЗЛИЧНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ
ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ РАБОТЫ СРЕДИ НАСЕЛЕНИЯ

Персонал	Число
Директора курсов	5
Инспекторы	100
Директора и заместители директоров в провинциях	22
Координаторы курсов	4
Директора (подготовленные) - начальных школ	945
- средних школ	60
Учителя, прошедшие курс повышения квалификации	610
Преподаватели педагогического училища	60
Преподаватели по вопросам семьи и воспитания	83
Учащиеся - учителя (Педагогическое училище, Верагуас), с которыми непосредственно занимались работники отдела	120
Прошедшие подготовку преподаватели 1992 года выпуска	100%
Персонал, подготовленный провинциальными активистами с ноября 1995 года	3 000

/...

Персонал	Число
Группы молодежи (Университет и группа активистов, Верагуас)	300
Другие направления (индейские поселения, организации родителей, женские организации, технический и административный персонал и т. д.)	600

ТАБЛИЦА 19

Учебные пособия	Количество
Предварительный вариант пособий для четвертого, пятого и шестого классов, а также для средних школ	4
Учебное пособие по проблемам населения и развития для подготовки преподавателей Педагогического училища, Верагуас (используется с 1992 год)	1
Учебное пособие по половому воспитанию и семейной жизни для подготовки преподавателей Педагогического училища, Верагуас (используется с 1992 года)	1
Различные брошюры	Свыше 10 000 распределенных экземпляров
Обеспеченность школ учебными пособиями:	
- начальные школы	817
- средние школы	39

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ЧИСЛЕННОСТЬ УЧАЩИХСЯ В РЕСПУБЛИКЕ ПАНАМА, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ
 1985, 1990 и 1995 годы

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ	ГОДЫ											
	1985				1990				1995			
	Всего	Мужчины	%	Женщины	Всего	Мужчины	%	Женщины	Всего	Мужчины	%	Женщины
Подготовительные классы	27 501	13 765	50	13 736	30 719	15 686	51	15 033	45 926	23 408	51	22 518
Начальная школа	340 135	177 593	52	162 542	351 021	182 786	52	168 235	361 877	188 439	52	173 438
Средняя школа	184 536	88 786	48	95 750	195 903	96 269	49	99 634	216 219	106 252	49	109 965

Источник: Отдел статистики Министерства просвещения Панамы.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
 ЧИСЛЕННОСТЬ УЧАЩИХСЯ, ЗАКОНЧИВШИХ ОБУЧЕНИЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ
 1985, 1990 и 1995 годы

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ	ГОДЫ														
	1985				1990				1995						
	Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%	Всего	Мужчины	%	Женщины	%
Начальная школа	44 127	22 308	51	21 819	49	47 007	24 023	51	22 984	49	---	---	---	---	
Средняя школа: - Первая ступень	23 579	11 861	50	11 718	50	25 999	13 389	51	12 610	49	27 041	13 925	51	13 116	49
- Вторая ступень	13 323	5 102	38	8 221	62	15 253	5 697	37	9 536	63	15 864	6 203	39	9 611	61

Источник: Отдел статистики Министерства просвещения Панамы.

Г. ПРОГРЕСС В СФЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Семейный кодекс: Закон № 3 от 17 мая 1994 года.
Статья 491, на основании которой "учебным заведениям запрещается применять дисциплинарные санкции к учащимся по причине беременности..."

Раньше девушку в таких случаях могли исключить из учебного заведения.

2. Создание в Министерстве просвещения Отдела по делам женщин.
Декрет № 233 от 1 сентября 1995 года.
3. Закон № 34 от 6 июля 1995 года, согласно которому "образование является правом и долгом каждого человека, независимо от его возраста, этнической принадлежности, пола, религиозных убеждений..."

Г. ДРУГИЕ ПРОГРАММЫ

Национальное бюро по оказанию помощи беженцам (ОНПАР) осуществило несколько программ и провело семинары в целях просвещения данной категории населения (беженцев) по проблемам равной ответственности отцов и матерей за обучение и воспитание своих детей.

В рамках этих семинаров, проведенных под эгидой ОНПАР, населению разъясняют положения статьи 5 Конвенции о статусе беженцев.

Другая образовательная программа касается предоставления беженцам стипендий для учебы, что открывает им доступ к учебным программам наравне с другими.

ОНПАР проводило семинары и программы по ориентации данной категории населения в вопросах профессиональной подготовки и малого бизнеса. Никого не дискриминируя, Бюро способствует получению разрешения на работу всем беженцам в целом, и особенно женщинам, которые являются главой семьи.

СТАТЬЯ 11

ЗАНЯТОСТЬ ЖЕНЩИН

А. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ

По сравнению с женщинами других стран Латинской Америки панамские женщины довольно активно участвуют в экономической жизни страны. Но тем не менее следует отметить, что число экономически активных женщин в стране меньше, чем соответствующее число мужчин.

За последние тридцать лет доля женщин среди экономически активного населения увеличилась весьма незначительно: в 1990 году мужчины составляли 66,6 процента, а женщины - лишь 28 процентов.

По экономическим и социокультурным причинам показатель участия женщин в экономической жизни был в городах намного выше, чем в сельской местности. В 1990 году доля участия женщин выросла на 16,7 процента, а мужчин - на 62,5 процента. Большое число женщин, покинувших сельские районы и имеющих низкий образовательный уровень, используются на рынке труда в качестве домашней прислуги.

В течение последних лет уровень образования женщин становится выше, чем у мужчин, они постепенно становятся рабочей силой, способной конкурировать с мужчинами на рынке труда и претендовать на рабочие места, традиционно занимаемые мужчинами. Они проявляют способность реагировать на спрос в третичном секторе экономики.

Но даже в тех случаях, когда уровень образования женщин выше, чем у мужчин, при определении размера зарплаты продолжают проявляться дискриминационные тенденции. За одну и ту же работу мужчинам платят больше, даже когда у женщин аттестат или диплом с лучшими оценками. Одному бальбоа, зарабатываемому мужчиной, соответствуют 0,80 или 0,82 бальбоа, получаемых женщиной.

Согласно переписи 1990 года, уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин. **Безработные мужчины составляют 10,45 процента, а женщины - 14,67 процента населения.** В сельской местности положение еще хуже. Здесь уровень безработицы среди женщин составляет 15,34 процента, что намного превышает уровень безработицы среди мужчин - 7,94 процента.

Хотя панамские женщины превосходят мужчин по уровню образования, тем не менее при анализе доходов с учетом образования становится очевидным, что имеет место бесспорная дискриминация в области заработной платы и, следовательно, в области занятости.

По данным за 1990 год, относящимся к работающему населению в возрасте от 10 лет и старше с учетом профессий и пола, женщины составляют лишь 25 процентов управляющих, администраторов и чиновников.

Основная сфера деятельности, где больше всего занято женщин (70,4 процента), - это канцелярская работа. Наименьший процент женщин работает водителями транспортных средств и в смежных профессиях. Женщины составляют 4,4 процента среди сельскохозяйственных рабочих, рыбаков, охотников и работников деревообрабатывающей промышленности, в то время как для мужчин этот показатель составляет 95,6 процента. Напомним, что в этих отраслях данные статистики о занятости женщин занижены.

Среди специалистов с высшим и средним специальным образованием женщины составляют 50,7 процента, в то время как мужчины - 49,3 процента. Это, безусловно, связано с тем, что более половины специалистов с высшим и средним специальным образованием в стране - женщины.

Следует упомянуть о данных опроса, проведенного по месту жительства в 1991 году, согласно которому мужчины составляли 66,17 процента экономически активного населения, а женщины - 33,83 процента. Как и в предыдущие годы, уровень безработицы среди женщин почти вдвое превышал этот показатель среди мужчин - соответственно, 22,57 и 12,82 процента. Эти данные свидетельствуют о тревожной тенденции роста безработицы среди женщин по сравнению с 1990 годом.

Согласно данным опроса по месту жительства, проведенного в 1994 году Главным контрольным управлением Республики, показатель занятости среди женщин составил 41 процент, а среди мужчин - 80 процентов. Отсюда можно сделать вывод, что большинство панамских женщин, то есть почти 60 процентов, продолжают оставаться вне производительного труда.

Домашних хозяек в Панаме, которые официально включены в категорию экономически неактивного населения (то есть их труд не считается производительным), насчитывается 334 087 человек, что составляет 29,03 процента общей численности женщин. Такой критерий представляется спорным, поскольку многие специалисты рассматривают ведение домашнего хозяйства как неучтенный и неоплачиваемый труд.

Другим показателем, отражающим фактическое неравенство женщин, является уровень безработицы. Безработица среди женщин составляет 20,4 процента, что вдвое превышает этот же показатель для мужчин - 10,7 процента. Такое положение свидетельствует о том, что работодатели при приеме на работу руководствуются определенными предрассудками, что частично свидетельствует о еще сохраняющейся дискриминации в отношении женщин в сфере труда.

В городах средняя заработная плата у мужчин составляет 278,5 бальбоа, а у женщин - 241 бальбоа. Однако в сельской местности средняя зарплата женщин составляет 110 бальбоа.

Анализ экономической активности по отраслям показывает, что большинство трудящихся-женщин заняты в третичном секторе экономики - самом важном в стране. В частности, наибольшая занятость женщин приходится на сферу услуг (47,38 процента), торговлю (23,2 процента) и финансовую сферу (6,47 процента).

Также выросло число женщин (9,75 процента), занятых в промышленности, особенно в текстильной и пищевой. Кроме того, значительно возросло число женщин в таких нетрадиционных отраслях, как транспорт (2,72 процента), электроснабжение (0,6 процента), строительство (0,4 процента) и горнодобывающая промышленность (0,03 процента).

В сельском хозяйстве, наоборот, постоянно уменьшается число женщин, занятых в этой отрасли экономики, где в настоящее время они составляют лишь 2,02 процента.

Из 264 487 женщин, поступивших на работу в 1994 году, согласно данным Главного контрольного управления, большая часть занята на частных предприятиях (93 833). Вторым крупным работодателем является государство - 77 639 женщин работают в различных государственных учреждениях. На третьем месте находятся женщины, работающие в качестве домашней прислуги (46 233), причем они составляют 17,48 процента всех трудящихся-женщин.

Одной из сфер экономики, характеризующейся быстрым ростом в течение последних десятилетий, является так называемый неформальный сектор. Женщины, занятые индивидуальной трудовой деятельностью, составляют 13,94 процента всех трудящихся-женщин. И лишь 1,46 процента женщин относятся к категории владельцев или совладельцев.

О неуклонном профессиональном росте свидетельствуют следующие данные: из 260 000 трудящихся-женщин 48 431 являются специалистами с высшим и средним образованием, что составляет 18,27 процента. И хотя это обстоятельство практически не сказывается на росте участия женщин в национальном развитии, все же важно отметить, что 4,78 процента женщин занимают управленческие и административные должности.

Анализ количественных показателей участия панамских женщин в экономической деятельности за последнее десятилетие позволяет установить исходные критерии, необходимые для понимания проблемы отчужденности и дискриминации женщин. Это даст возможность также определить социоэкономические факторы, обуславливающие ограниченный доступ женщин на рынок труда, сегрегацию в области занятости, дискриминацию в оплате труда и разделение труда по гендерному признаку.

В. ТРУДЯЩИЕСЯ-ЖЕНЩИНЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Действующая Конституция провозглашает право на труд как право и обязанность каждого индивидуума, и, следовательно, одной из обязанностей государства является выработка экономической политики, направленной на достижение полной занятости и обеспечение каждому трудящемуся условий, необходимых для его благосостояния.

В Конституции Панамы также устанавливается принцип "**равной оплаты за равноценный труд**" для каждого человека, независимо от пола, национальности, возраста, расы, социального положения, политических или религиозных убеждений.

Провозглашается также принцип охраны труда женщин, причем рабочий день не должен превышать восьми часов, а рабочая неделя - сорока восьми часов. Что касается работы в ночное время, то ее продолжительность не должна превышать семи часов, а сверхурочные часы должны оплачиваться по повышенному тарифу. Запрещается использование труда женщин на вредных для здоровья работах.

Основной закон устанавливает, что трудящиеся-женщины не могут быть уволены с работы в государственном или частном секторе по причине беременности. Женщинам должен быть обязательно предоставлен отпуск: как минимум, шесть недель до родов и восемь недель после родов. При выходе на работу после декретного отпуска женщина не может быть уволена в течение года без соответствующего судебного решения.

Кроме того, согласно Трудовому кодексу, запрещается использовать женщин на подземных работах, в шахтах, каменоломнях и на опасных и вредных для здоровья работах, определенных Министерством труда и социального обеспечения. Это положение совершенно очевидно противоречит конституционному принципу свободного выбора занятий. Кроме того, в данном вопросе существует пробел в законодательстве, поскольку вредные и опасные виды работ не определены.

На основе решения Верховного суда от 29 апреля 1994 года объявляются неконституционными пункты 1 и 2 (где упоминаются "опасные виды работ") статьи 104 Трудового кодекса, гласящей:

Запрещен труд женщин:

- 1) на подземных работах, в шахтах, каменоломнях и на физических работах в гражданском строительстве;
- 2) на опасных и вредных видах работ, определенных Министерством труда и социального обеспечения.

В Трудовом кодексе содержатся также статьи, которые возлагают ответственность государства за охрану материнства. Беременная женщина не может быть уволена с работы без соответствующего судебного решения. В случае увольнения без судебного решения женщина должна быть немедленно восстановлена на работе и имеет право на получение полной зарплаты, причитающейся ей с даты увольнения. Согласно Трудовому кодексу, женщина в период беременности не должна привлекаться к сверхурочным работам и выполнять работы, вредные в ее положении.

Кроме того, гарантируется принцип равной оплаты, провозглашенный в Конституции. В случае нарушения этого принципа трудящийся может в упрощенном порядке потребовать через суд установления для него соответствующей зарплаты. Однако в действительности этот принцип существует только на бумаге.

Тем не менее требование проведения специального лабораторного анализа с целью определить, беременна ли женщина, стало обычной практикой у работодателей, которые выдвигают это как обязательное условие при приеме на работу.

С другой стороны, в публикациях, распространяемых по всей стране, четко просматривается дискриминационный подход к женщинам при приеме на работу, когда в объявлениях о наборе на определенные рабочие места зачастую указывается, что принимаются только мужчины, особенно на управленческие и руководящие должности, а также для работы на строительстве, в качестве шофера, повара и т. д.

Хотя нельзя категорически утверждать, что имеет место дискриминация женщин при приеме на работу по причине их семейного положения, все же бывают случаи (особенно это касается работы в барах или ресторанах), когда предпочтение отдается незамужним женщинам под предлогом сменного режима работы.

Можно с уверенностью утверждать, что панамская женщина нередко используется как вещь. Почти всегда при приеме на работу, связанную с общением, в качестве обязательного требования выдвигается привлекательная внешность как условие получения работы или хотя бы занесения в список кандидатов.

Известны случаи, связанные с трудовыми соглашениями, которые Касса социального страхования заключала со стоматологами сроком на один год. При этом не соблюдалось законодательство об охране материнства, поскольку, если женщины, с которыми заключались трудовые соглашения, оказывались беременными до истечения срока соглашения, их увольняли под предлогом отсутствия в бюджете средств на зарплату. В настоящее время эти случаи находятся на рассмотрении Верховного суда в Палате по административным спорам в целях их судебного разрешения.

Необходимо установить фиксированную минимальную зарплату для трудящихся-женщин, чтобы положить конец произволу работодателей. Например, в 1992 году минимальная зарплата женщин в городах Панама, Колон и Сан-Мигелито была повышена до 75 бальбоа в месяц, что не было справедливой оплатой их труда, тем более что в большинстве случаев нет четкого определения относительно оплачиваемого отпуска.

В Трудовом кодексе также регламентируется работа домашней прислуги: определяется продолжительность рабочего времени, регламентируется трудовое соглашение и, соответственно, указывается порядок выплаты компенсации в случае досрочного прерывания соглашения без обоснованной причины. Тем не менее ни для кого не секрет, что эта категория трудящихся постоянно ущемляется в своих правах.

С другой стороны, в целом ряде статей главы V "О несовершеннолетних трудящихся" Семейного кодекса запрещается использовать труд детей младше четырнадцати лет на тех работах, которые по своей природе или в силу условий представляют угрозу для их жизни, здоровья, нравственности или мешают регулярно посещать школу. Однако исключение из этого правила содержится в разделе II "О труде женщин и несовершеннолетних в области сельского хозяйства и в домашнем хозяйстве", где предусматривается возможность выполнения вышеперечисленных видов работ женщинами и детьми от двенадцати до четырнадцати лет в соответствии с нормами, регламентирующими график их работы, зарплату, трудовое соглашение и виды работ, которые определены положениями, содержащимися в главе II "О работе женщин и несовершеннолетних" Трудового кодекса.

Таким образом, попытки законодательного регламентирования труда женщин и несовершеннолетних все же предпринимаются.

В третьем томе Семейного кодекса ("Об участии государства в политике в области семьи"), в главе III "О вопросах труда" и в соответствующих статьях раздела III "Об охране прав беременных женщин" говорится о праве на материнство, которое имеет каждая беременная женщина, и о том, что общинные службы обязаны регистрировать беременных женщин и оказывать неработающим женщинам помощь, вести среди них просветительскую работу, проявлять постоянную заботу и особенно оказывать поддержку их семьям.

В 1994 году был принят Закон № 9 от 20 июня, который определяет и регламентирует работу в органах государственного управления. Закон представляет собой шаг вперед в развитии законодательства Панамы в плане защиты интересов трудящихся, работающих в государственном секторе.

Однако важным новшеством в этом законе является то, что в нем определяются, запрещаются и объявляются уголовно наказуемыми сексуальные домогательства вплоть до увольнения с работы тех должностных лиц, которые совершают подобные поступки.

На основании Закона № 44 от 12 августа 1995 года, устанавливающего "нормы регулирования и совершенствования трудовых отношений", в Трудовой кодекс включено положение о запрещении сексуальных домогательств на предприятиях и в учреждениях, в связи с чем созданы законные предпосылки для увольнения работодателя, совершившего деяние такого рода. Кроме того, работница, ставшая объектом сексуальных домогательств, имеет право прервать трудовые отношения и потребовать компенсации в случае необоснованного увольнения. Наниматель подвергается наказанию за аморальное поведение в рабочее время, а также за любое его деяние или деяние его представителей, имеющие целью совершение незаконных, аморальных и противоречащих политическим или религиозным убеждениям пострадавшего действий. Аморальными действиями могут считаться сексуальные домогательства, когда наниматель, пользуясь своим положением, принуждает работницу/работника вступить с ним в сексуальные отношения.

Такое толкование зависит исключительно от усмотрения судьи, к которому попадает подобное дело, причем рассматривать его можно на основе "здравого смысла" или соответствующих юридических норм. К сожалению, в этом плане нет достаточной юридической базы, в связи с чем жертвы сексуальных домогательств не чувствуют себя защищенными настолько, чтобы решиться на предъявление иска. Поэтому необходимо принять специальный закон по данному вопросу, который бы содержал четко сформулированную концепцию, регулировал судебную процедуру в подобных случаях, а также гарантировал конфиденциальность информации и защиту свидетелей.

Как уже отмечалось, существует проект Закона № 42, который предусматривает запрещение, наказание и искоренение сексуальных домогательств на работе и в системе образования. Этот проект был представлен в 1995 году, но пока не обсуждался Законодательной ассамблеей.

В 1994 году был проведен опрос 500 работниц государственного и частного секторов, на основе которого можно получить реальное представление о масштабах сексуального домогательства на работе. Как явствует из опроса, 53,6 процента женщин в той или иной степени подвергались сексуальным домогательствам на работе, а 46,4 процента не сталкивались с этим. Благодаря опросу был сделан вывод о том, что сексуальные домогательства на работе способствуют росту безработицы и что жертвы почти никогда не обращаются в суд, поскольку отсутствуют ясная политика и процедуры запрета подобных действий и наказания за них.

Относительно Закона № 50 от 23 ноября 1995 года о защите кормящих матерей следует отметить, что он пока не соблюдается в полной мере, особенно в том, что касается выделения на предприятиях специальных помещений, обеспечивающих работающим женщинам необходимые условия для кормления ребенка грудью в течение получаса.

Несмотря на то что законодательство значительно продвинулось вперед в вопросе равенства мужчин и женщин в сфере занятости, в действительности права работающих женщин в стране игнорируются, поскольку в подходе к этой проблеме не произошло изменений, которые обеспечивали бы равные возможности еще с начальной школы и способствовали бы созданию комплекса услуг, позволяющих вовлекать женщин в сферу труда на равных с мужчинами условиях.

И даже если бы существовали нормы, защищающие женщину в сфере труда, то все равно почти нет механизмов, гарантирующих их реализацию в интересах женщин.

В Конституции декларируется принцип социальной защиты, согласно которому каждый человек имеет право на материальное обеспечение в случае потери трудоспособности или право на оплачиваемую работу. Социальное обеспечение предоставляется в случае болезни, рождения ребенка, инвалидности, в виде семейных субсидий, пособий по старости, при потере кормильца, пособий сиротам, а также при вынужденной безработице, при несчастных случаях на работе, профессиональных заболеваниях и при других обстоятельствах, когда может оказываться помощь в рамках социального обеспечения. Действующий Санитарный кодекс, который был принят на основании Закона № 66 от 10 ноября 1947 года, регулирует вопросы, связанные с санитарией и гигиеной, с работой санитарной полиции и с системой здравоохранения. В данном Кодексе содержатся некоторые конкретные положения, касающиеся женщин, охраны материнства и детства.

В связи с этим следует отметить, что по вопросам охраны здоровья на производстве Министерство здравоохранения не ведет статистику, связанную с профессиональными заболеваниями и несчастными случаями на работе. Однако Касса социального страхования, имеющая соответствующую статистическую систему, располагает совокупными данными по несчастным случаям. Так, согласно данным за 1993 год, коэффициент несчастных случаев, связанных с производственной деятельностью, составил 3,9 процента.

Необходимо отметить, что оказание медицинских услуг по линии Кассы социального страхования, несмотря на то что все охваченные страхованием имеют на них право, находится в плачевном состоянии. Беременные женщины, охваченные страхованием в этой системе, получают неудовлетворительное медицинское обслуживание, не говоря уже о нехватке лекарств и медицинского оборудования.

Действующее законодательство в области социального обеспечения оформлено в виде **Нормативного акта № 14 1954 года "Организация Кассы социального страхования"**, которая была затем подвергнута реорганизации на основе законов № 19 1958 года, № 66 1959 года, № 74 1960 года, № 15 1975 года, № 2 1981 года и № 30 от 26 декабря 1991 года.

Будущая мать, охваченная системой страхования, пользуется особой защитой. Законом устанавливается, что в период беременности, родов и после родов, в зависимости от состояния здоровья, женщины имеют право на медицинскую и акушерскую помощь, которая предоставляется независимо от медицинских услуг, оказываемых в случае болезни. Кроме того, предусматривается, что охваченная страхованием женщина лишается пособия в послеродовой период, если она отказывается от предписанного ей курса лечения, нарушает или не полностью выполняет его или если в течение законного декретного отпуска она выполняет какую-либо оплачиваемую работу.

Законом № 30 от 26 декабря 1991 года были внесены поправки в вышеупомянутый Нормативный акт, ущемляющие права охваченных системой страхования пожилых людей и инвалидов. Согласно данному Закону, был увеличен возраст мужчин и женщин, дающий право на получение пенсии по старости. Так, для мужчин он составил 62 года, а для женщин - 57 лет. Одновременно эти поправки отменяют с 1993 года пенсионное обеспечение при досрочном выходе на пенсию.

В настоящее время существует проблема беременных девушек-подростков, которые, согласно данным, полученным в Кассе социального страхования, не имеют права на пособие по беременности на основании страховых взносов, выплачиваемых их родителями. Это создает серьезную социально-экономическую проблему, поскольку такие девушки, как правило, не могут рассчитывать на материальную помощь отца будущего ребенка.

Необходимо в срочном порядке усовершенствовать действующую систему социального обеспечения в отношении женщин, поскольку имеют место явные признаки дискриминации в этой области. Помимо этого, следует расширить программы, предназначенные для женщин пожилого возраста, с учетом гендерной проблематики.

В отношении принципа охраны материнства следует отметить, что существует **Закон № 78 от 24 декабря 1930 года**, который регулирует вопросы государственного образования. В Законе имеются положения, касающиеся материнства женщин-

преподавателей. Например, преподавательницы, оставившие работу по причине беременности, имеют право обращаться за помощью в Фонд компенсаций. При этом они не могут вернуться на свою работу раньше, чем родившемуся ребенку исполнится один год. На основе Закона № 47 от 24 сентября 1946 года (Организация образования) предусмотрена охрана материнства в отношении женщин, работающих в системе образования. В частности, им предоставляется послеродовой отпуск на период, пока ребенку не исполнится один год, - так называемый отпуск по уходу и воспитанию ребенка.

С. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА ЖЕНЩИН

1. Общие положения

Профессиональная подготовка определяется как "действие, направленное на выявление и развитие способности человека к активной, продуктивной и обеспеченной жизни, а также на то, чтобы в сочетании с различными формами обучения совершенствовать индивидуальные способности для личного и коллективного понимания и воздействия на все, что касается условий труда и социальной сферы. Профессиональное обучение должно удовлетворять потребности в подготовке как молодежи, так и взрослых во всех отраслях и сферах экономической деятельности, на всех уровнях квалификации и ответственности".

В Панаме управлением системой профессионального обучения занимается Национальный институт профессиональной подготовки (ИНАФОРП), образованный в соответствии с Законом № 18 от 29 сентября 1983 года.

Институт занимается вопросами подготовки, повышения квалификации и специализации трудящихся с целью содействия выходу как мужчин, так и женщин на любой уровень рынка труда, совершенствования их профессиональных навыков по всем специальностям и в любой сфере экономической деятельности, что будет способствовать росту производительности труда и валового национального продукта. При этом учитываются знания каждого человека в экономической, общественно-политической, культурной областях и особенности характера, которые позволяют определить уровень его готовности и предполагаемую возможность продуктивно трудиться на благо страны.

Такая профессиональная подготовка должна осуществляться в рамках процесса, охватывающего все направления профессионального обучения в различных отраслях и сферах экономической деятельности, а также включать методы, обеспечивающие непрерывное повышение квалификации.

Для выполнения поставленных задач ИНАФОРП должен разработать, организовать и развивать национальную систему, которая обеспечивала бы подготовку трудящихся, как мужчин, так и женщин, по той или иной специальности в целях удовлетворения потребностей национального развития и которая способствовала бы их профессиональному и духовному совершенствованию, повышая тем самым качество и уровень их жизни.

Таким образом, ИНАФОРП организует и проводит совместно с различными учреждениями мероприятия по подготовке кадров, используя возможности, которыми располагает каждая из сторон. Совместно с различными официальными и частными

учреждениями Институт планирует и проводит исследования по изучению вопросов приоритетности мероприятий по профессиональной подготовке в интересах национального развития и с учетом спроса на рынке труда.

Такие мероприятия различаются в зависимости от категорий населения, которым они адресованы, и от места их проведения. Исходя из этого, можно говорить о типах и видах подготовки.

Тип подготовки предполагает работу "по повышению квалификации персонала, обусловлен мотивацией обучения и непосредственной целью мероприятия". Существуют различные типы профессиональной подготовки: практические занятия, отработка и совершенствование навыков. Вид подготовки означает "стратегический подход к занятиям, предусматривающий главным образом избрание места проведения и метода обучения". Традиционными видами являются подготовка в учебном центре, на предприятии, выездные формы обучения и заочная подготовка, а в последнее время к ним добавилось обучение с использованием новейших технических средств.

2. Значение принципа равных возможностей для мужчин и женщин в плане разработки политики и программ профессиональной подготовки на национальном уровне

В ИНАФОРП традиционно не делали различий между женщинами и мужчинами. Это подтверждает анализ заключительной части статьи 6 Закона № 18 1983 года, в которой говорится, что ИНАФОРП должен следить за тем, чтобы работа по профессиональной подготовке строилась "на принципах свободы выбора и равенства возможностей без какой-либо дискриминации".

Очевидно, что в программах по профессиональной подготовке, осуществляемых ИНАФОРП, не допускается и исключается любой вид дискриминации по признакам пола, религиозных или политических убеждений.

Однако на практике проблема заключается в том, что политика равных возможностей, сформулированная в различных нормативных документах, на практике не действует, поскольку отсутствуют механизмы, с помощью которых ей мог бы быть придан обязательный характер.

Некоторое время назад в результате создания Национального совета по делам женщин и Управления по делам женщин в качестве координатора деятельности отделов по делам женщин на государственном уровне, а также благодаря решительной поддержке национального частного сектора (неправительственные организации и т. д.) и различных международных организаций постепенно стали появляться возможности претворения в жизнь принципа равенства мужчин и женщин.

Доказательством может служить представление проекта Закона № 120, согласно которому "устанавливается равенство возможностей для женщин".

Главная цель этого нормативного документа заключается в проведении государственной политики, направленной на полную интеграцию панамских женщин в процесс политического, экономического, социального и культурного развития страны на основе равенства условий и возможностей.

В связи с вышесказанным особую силу приобретают положения Основного закона Республики, провозгласившего, что не должно быть ни особых прав, ни личных привилегий, ни отличий в силу расовой принадлежности или происхождения, или классового характера, пола, вероисповедания или политических убеждений и что за равный труд в одинаковых условиях выплачивается одинаковая заработная плата или жалование независимо от того, кто выполнял работу.

О результативности указанных положений свидетельствуют общие данные о численности выпускников, закончивших в 1995 году курсы профессиональной подготовки: 7205 мужчин (61,12 процента) и 4584 женщины (38,8 процента) (см. таблицу 1).

Качественные изменения наблюдаются в связи с привлечением женщин к нетрадиционным профессиям в рамках программы профессиональной подготовки для мужчин и женщин. Так, например, частные предприниматели выразили удовлетворение по поводу повышения производительности труда на своих предприятиях и эффективности работы женщин по специальностям, которые традиционно считались неженскими. В некоторых сферах экономики женщины стали выдвигаться на руководящие должности, возглавляя определенные направления или участки.

3. Политика и программы профессиональной подготовки в свете новых требований, предъявляемых рынком труда и связанных с появлением на нем женщин

В соответствии с проводимой государством политикой в ближайшее время предполагается создать Бюро по делам женщин.

Проект создания бюро был разработан в августе 1995 года под эгидой Европейского экономического сообщества (ЕЭС). Цель проекта состоит в создании оперативной структуры, занимающейся изучением, анализом и осуществлением разработок, способствующих решению проблем женщин в сфере профессиональной подготовки. Среди намечаемых мероприятий предусматриваются подготовка и включение в планы и программы ИНАФОРП вопросов, касающихся обучения женщин, а также создание механизмов контроля и оценки результатов. Бюро будет работать при ИНАФОРП.

Согласно проекту, предусматривается следующий состав бюро: координатор, социальный работник, социолог, психолог, два экономиста, два секретаря, курьер и шофер.

Вышеперечисленный персонал обойдется в 117 019,13 бальбоа в год. Финансирование будет осуществляться за счет внутреннего источника (ИНАФОРП) на сумму 63 000 бальбоа и внешнего (ЕЭС) на сумму 54 019,13 бальбоа.

Цель проекта заключается в том, чтобы через два года получить точное представление о положении трудящихся-женщин в сфере производства, а также в социальной сфере и в семье.

Предполагается, что бюро начнет работу с будущего года в составе только трех сотрудников (в связи с недостатком финансирования).

В целях координации деятельности с другими учреждениями, также оказывающими содействие продвижению женщин на рынок труда, ИНАФОРП пользуется услугами отдела

правовой поддержки при Департаменте юридической помощи. Отдел является звеном, через посредство которого осуществляется сотрудничество и поддерживаются отношения с другими государственными учреждениями, в которых имеются отделы, занимающиеся проблемами женщин.

Помимо этого, ИНАФОРП пользуется поддержкой группы из шести неправительственных организаций, образующих сеть "Женщина и работа". Данная группа на основе договора о сотрудничестве, подписанного с участниками "Соглашения КОСПАЕ - Немецкое агентство по техническому сотрудничеству - ИНАФОРП", взяла на себя обязательства перед Институтом об оказании организационной помощи в работе по контролю за ходом обучения женщин, по обеспечению аудиовизуальными материалами (документами, радиотелевизионными программами, материалами по психологии), а также материальной помощи в целях профессиональной подготовки женщин. Кроме того, обязательства включают чтение лекций о трудовом законодательстве, по гендерным проблемам, о планировании семьи, о человеческом развитии, а также издание информационного бюллетеня о проделанной работе.

4. Значение политики профессиональной подготовки в свете перспектив занятости женщин

Как уже указывалось, ИНАФОРП ставит своей целью способствовать профессиональному росту трудящихся, не упуская при этом из виду экономические, социальные, культурные и человеческие аспекты, а также уровень готовности к производственной деятельности в соответствии с требованиями национального развития.

Одним из направлений государственной политики является эффективная поддержка планов, стратегических разработок, задач и целей социально-экономического развития страны, в частности в том, что касается подготовки и обучения людских ресурсов и постоянного повышения их образовательного уровня в соответствии с техническими достижениями в сфере предпринимательства и на рынке труда, а также с учетом равенства возможностей и без каких-либо форм дискриминации в деятельности Института.

Процесс подготовки предполагает не только обучение людских ресурсов применительно к конкретным рабочим местам, хотя именно такие специалисты создают все необходимое для удовлетворения общественных потребностей. С помощью профессиональной подготовки человек получает возможность развивать свои способности, для того чтобы вести достойную, активную и продуктивную жизнь.

Именно по этой причине для людей, которые не имеют возможности получить образование, очень важно включиться в процессы профессиональной подготовки, потому что таким образом они смогут всесторонне развиваться и в других областях человеческих отношений.

Следует отметить, что панамские женщины, которые из-за недостатка средств не могут получить формальное образование (имеется в виду среднее и высшее образование), все более активно вовлекаются в систему профессиональной подготовки и тем самым расширяют свои возможности.

Как явствует из соответствующей статистики, уровень участия женщин в этом процессе за последние десять лет достиг 40,2 процента участия мужчин, причем рост выражается и в абсолютных величинах.

ТАБЛИЦА 1

ЧИСЛО ЛИЦ, ПОЛУЧИВШИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ ПО ВСЕЙ СТРАНЕ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
1985, 1990 и 1995 годы

Год	Всего	Мужчины		Женщины	
		Численность	%	Численность	%
1985	3 553	2 208	62,1	1 345	37,9
1990	2 664	1 493	56,0	1 171	44,0
1995	11 789	7 205	61,1	4 584	38,9

Источник: Управление планирования, отдел анализа и статистики. 1985-1995 годы.

Постепенный рост участия женщин в народном хозяйстве наметился благодаря открывшемуся доступу к программам профессиональной подготовки, которые содержат разнообразные варианты и, таким образом, отвечают потребностям производственных сфер экономики.

При этом женщины предпочитают выбирать сравнительно краткосрочные программы, что позволяло бы им быстрее устроиться на работу.

Из предыдущей информации видно, что женщины, как правило, выбирают программы, осуществляемые в стационарных центрах, где период обучения составляет от двух до восьми месяцев. Другими словами, они ориентируются на программы по приобретению специальностей и совершенствованию уже имеющихся навыков.

Доступ к долгосрочным программам представляет для женщин большие трудности, ибо, являясь более продолжительными, они соответственно ориентируются на нетрадиционные для женщин профессии (см. таблицу 2).

Женщины предпочитают получить подготовку в таких областях, как текстильное производство, сфера услуг, народные ремесла, ресторанный и гостиничный сервис. Наиболее предпочтительными являются следующие специальности: модистка, повар, косметолог, массажистка, обслуживающий персонал (официант, бармен или администратор гостиницы), совпадающие по своему характеру с теми видами работы, которые традиционно выполняются женщинами, то есть с домашней работой (шитье, приготовление пищи, уход за детьми и другими членами семьи, уход за больными, рукоделие и т. д.).

Следует подчеркнуть, что женщины, обучающиеся по программам профессиональной подготовки, выбирают те специальности, которые закрепляют за ними привычную роль "прислужницы" и открывают возможности для работы в сфере услуг.

Так, данные за 1985-1990 годы свидетельствуют о том, что женщины не проходили подготовку для работы в нетрадиционных для них областях (ремонт и обслуживание холодильников и кондиционеров, работа на компьютере, в автотранспорте, рыболовстве и торговле). Например, в 1990 году не было зарегистрировано ни одной женщины, которая получила бы специальность техника по

ТАБЛИЦА 2

ЧИСЛЕННОСТЬ ПОЛУЧИВШИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, ВИДАМ И СФЕРАМ
1985, 1994 и 1995 годы

Сферы профессиональной подготовки	1985			1990			1995 (предв.)		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
1. Профессионально-техническое обучение									
Сельское хозяйство	379	325	54	123	96	27	1 095	882	313
Ресторанный и гостиничный сервис	272	151	121	81	29	52	636	140	496
Народные промыслы	294	8	286	202	50	152	427	17	410
Кройка и шитье	399	68	331	597	126	471	1 725	196	1 529
Текстильная промышленность и сфера услуг	239	1	238	12	-	12	636	2	634
Гражданское строительство	441	397	17	308	267	41	1 033	933	100
Деревообрабатывающая промышленность	73	73	-	51	45	6	311	290	21
Электротехническая промышленность и электроника	159	156	3	155	138	17	1 036	985	51
Холодильники и кондиционеры	-	-	-	55	55	-	298	291	7
Компьютерная техника	-	-	-	-	-	-	205	67	138
Автомобильная промышленность	48	48	-	71	70	1	544	534	10
Металлообработка	251	248	3	389	386	3	1 015	981	34
Рыболовство	46	43	3	-	-	-	554	512	42
Торговля	9	6	3	-	-	-	-	-	-

Сферы профессиональной подготовки	1985			1990			1995 (предв.)		
	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
2. Педагогическая подготовка	56	52	4	75	47	28	404	213	191
3. Обучение на предприятии	914	632	282	545	184	361	1 770	1 162	608
Всего	<u>3 553</u>	<u>2 208</u>	<u>1 345</u>	<u>2 664</u>	<u>1 493</u>	<u>1 171</u>	<u>11 789</u>	<u>7 205</u>	<u>4 584</u>

(предв.) Предварительные данные

холодильникам, кондиционерам, компьютерам или в сфере рыболовства и торговли. Однако год спустя уже появились среди них специалисты по холодильникам и кондиционерам (4); два года спустя - по компьютерам (180), а еще через три года, согласно статистическим данным, 22 женщины получили подготовку по специальностям, связанным с рыболовством, и 150 - с торговлей.

В технических областях отмечается небольшой рост численности женщин нетрадиционных специальностей. Уже есть женщины, работающие в таких отраслях, как гражданское строительство, деревообрабатывающая промышленность, электротехническая промышленность, электроника, обслуживание холодильников и кондиционеров, автомобильная промышленность, металлообработка и рыболовство. Число женщин, получивших профессиональную подготовку по данным профессиям, не превышает 10 процентов от числа мужчин. Тем не менее можно сделать вывод, что в данных областях, как принято говорить, перед женщинами открылись возможности доступа в сферу деятельности, которая с социальной и культурной точек зрения далека от поведенческих стереотипов, предписываемых женщинам. Можно сказать, что это "совсем не женские профессии".

Сферы профессиональной подготовки, представленные в таблице 2, соответствуют следующим курсам:

Сельское хозяйство: выращивание фруктовых деревьев, овощей, основных зерновых культур, бахчевых, сельхозтехника, свиноводство, выкармливание молочного скота и уход за ним, пчеловодство, водное хозяйство, птицеводство и т. д.

Ресторанный и гостиничный сервис: курсы администраторов, официантов, дежурных на этажах, буфетчиков, барменов и т. д.

Народные промыслы: керамика, гончарное дело, цветочная аранжировка, украшения, изготовление подушечек, изделий из растительных волокон и т. д.

Кройка и шитье, текстильная промышленность: пошив детской одежды, пошив женской одежды, одежды для мужчин, домашней одежды, рабочей одежды, изготовление ковров, работа на соответствующем оборудовании.

Услуги: косметика, маникюр, педикюр, стрижка и укладка волос, косметология, химическая завивки и т. д.

Электротехника/электроника: электротехника бытовая и промышленная, электромеханика, ремонт и обслуживание аудио- и видеотехники, телевизоров и т. д.

Холодильные установки и кондиционеры: механик холодильных установок и кондиционеров, установка и обслуживание кондиционеров, проектирование средств защиты для холодильников и кондиционеров и т. д.

Гражданское строительство: каменщики, плотники, водопроводчики, арматурщики и т. д.

Деревообработка: обточка дерева, окраска распылителем, дизайн и конструирование мебели, изготовление мебели.

Компьютерное дело: базовый оператор компьютеров, обработка текстов, электронные таблицы, составление базы данных, язык С и т. д.

Автомобильная промышленность: автомеханик, жестяные работы, покраска и т. д.

Металлообработка: базовая механика, автогенная сварка, электросварка, декоративные металлические изделия, механик по станкам, механик по ремонту, жестянщик и т. д.

Рыболовство: палубный матрос, машинист, береговая навигация, строительство деревянных судов, технология рыболовства и т. д.

Педагогическая подготовка: методика преподавания, изготовление учебных пособий, изучение особенностей развития человеческого организма, профессиональная этика, подготовка инструкторов, совершенствование методик, подготовка классных руководителей и наставников.

Обучение на предприятии: технический контроль, составление инструкций по рабочим местам, совершенствование методов труда, отношения между людьми, управление малыми предприятиями, ведение заседаний, маркетинг, работа секретаря и т. д.

Стремление привлечь женщин к нетрадиционным профессиям находит поддержку в неправительственных организациях, которые работают над проблемами развития возможностей для женщин. Эти организации через сеть "Женщины и работа" в 1995 году привлекли в систему профессионального обучения 31 женщину (20 процентов общего числа обучающихся) по таким специальностям, как автомеханик, механик по станкам, электромеханик по обслуживанию промышленного оборудования, механик по ремонту оборудования, повар. Хотя последняя специальность является традиционно домашней, коммерческие предприятия отдадут определенное предпочтение мужчинам.

Оказываемая сеть "Женщина и работа" поддержка создает предпосылки для повышения качества работы, поскольку позволяет обучить женщин нетрадиционным профессиям в рамках программы профессиональной подготовки и приобщить их к оплачиваемому труду, а это, в свою очередь, порождает множественный положительный эффект, поскольку, по мере того как становится ясным, что умение и сноровка не являются прерогативой исключительно мужчин и что не только им свойственны аналитическое мышление и способность логически мыслить, трудовой вклад женщин может

быть оценен по достоинству. Ведь очевидно, что профессии не имеют пола, что как мужчины, так и женщины могут работать продуктивно или непродуктивно и это предопределено не различиями биологического характера, а социально-культурными факторами, где профессиональная подготовка играет первостепенную роль.

Ниже приводятся мнения работодателей по поводу работы учениц на предприятиях.

"Ученицы добавили энтузиазма нашим мужчинам, которые теперь стараются трудиться лучше, особенно если их товарищем по работе является женщина".

"Несомненно, что этот энтузиазм порожден не чем иным, как способностью женщин успешно применять полученные технические знания в деле, извечно считавшимся мужским".

Растет уровень организационной социализации, практически сразу дает о себе знать вклад женщин в выполнение норм и в повышение производительности труда, что сказывается на улучшении ее адаптации и оздоровлении атмосферы общения в коллективе. Вот что говорят другие предприниматели:

"Женщины показали прекрасные результаты в том, что касается оздоровления атмосферы общения и спаянности рабочего коллектива. Сегодня на них смотрят как на коллег по работе".

"На нашем предприятии улучшились отношения между работающими, и они сейчас строятся на основе взаимоуважения. Сотрудники стараются не употреблять грубых слов и не допускать ироничных замечаний в адрес женщин".

Еще интереснее мнение другого предпринимателя, касающееся непривычной для женщин работы по специальностям, где требуется физическая сила:

"Мы наблюдали, как изменялся взгляд на женщин, занятых на традиционно мужской работе, и постепенно пришли к пониманию того, что единственное, что нас отличает друг от друга, - это физическая сила".

Подобные комментарии служат стимулом в работе и открывают женщинам новые перспективы в других областях. Таким образом, стоит задача покончить со стереотипами и предрассудками, согласно которым женщина по сравнению с мужчиной считается существом низшего порядка.

4.1. Краткий анализ видов профессиональной подготовки с учетом участия женщин

В 1995 году из 14 644 обучавшихся закончили учебу 11 789 человек (7205 мужчин и 4584 женщины), при этом число незакончивших обучение составило 19,49 процента для женщин и 15,88 процента для мужчин.

Из общего числа выпускниц (4584) 38,8 процента получили профессиональную подготовку по техническим специальностям (3785 человек), педагогическую - 191 и подготовку на предприятии - 608 женщин.

ТАБЛИЦА 3

УЧЕБНЫЕ ЧАСЫ, УЧАЩИЕСЯ И ВЫПУСКНИКИ ПО ВИДУ ПОДГОТОВКИ
 1995 год

Показатели	Всего по видам подготовки	Профессионально-техническое обучение	Педагогическая подготовка	Обучение на предприятиях
Учебные часы	208 985	199 602	1 074	3 309
Курсы	842	710	25	107
Число зачисленных на учебу	14 644	12 242	422	1 980
- мужчины	9 077	7 533	225	1 319
- женщины	5 567	4 709	197	661
Выпускники	11 789	9 615	404	1 770
- мужчины	7 205	5 830	213	1 162
- женщины	4 584	3 785	191	608

Источник: Отдел анализа и статистики, 23 апреля 1996 года.

Из вышесказанного следует, что преобладает тенденция к получению такого вида подготовки, которая по своей продолжительности и профессиональным характеристикам предоставляет женщинам возможность как можно быстрее материально обеспечивать себя посредством выхода на рынок труда в качестве наемной силы или же путем индивидуальной трудовой деятельности.

Как уже отмечалось, самые популярные курсы, где наблюдается наивысший показатель численности женщин, связаны со специальностями в сфере услуг (косметика, ресторанное обслуживание, промышленный пошив одежды, кройка и шитье, художественные промыслы, кулинария и т. д.).

Что касается форм профессиональной подготовки, то в 1995 году, как можно заметить, из всех курсов 513 (60,9 процента) использовали выездную форму обучения, а 107 (12,7 процента) - обучение на предприятиях.

Наибольшее число женщин обучалось в стационарных учебных центрах (45,5 процента), а также с использованием выездной подготовки (41,1 процента); меньше женщин обучалось непосредственно на предприятиях - 608 человек (13,26 процента). Это, очевидно, объясняется тем, что, как правило, целью обучения на предприятиях является подготовка руководящих кадров среднего звена, а также служащих, занимающихся продажей продукции, приемом и обслуживанием клиентов и т. п. Если число женщин среди служащих значительно, то гораздо меньше их работает в качестве мастеров, начальников и руководителей среднего звена. В связи с этим, как свидетельствует статистика, мало кто из них выбирает данный вид профессиональной подготовки.

ТАБЛИЦА 4

УЧЕБНЫЕ ЧАСЫ, КУРСЫ, ЧИСЛО ЗАЧИСЛЕННЫХ НА УЧЕБУ
 И ВЫПУСКНИКОВ С УЧЕТОМ ФОРМЫ ОБУЧЕНИЯ
 1995 год

Показатели	Всего	Форма обучения		
		Стационарные учебные центры	Выездное обучение	Обучение на предприятиях
Учебные часы	203 985	142 699	57 977	3 309
Курсы	842	513	222	107
Число зачисленных на учебу	14 644	8 009	4 655	1 980
- мужчины	9 077	5 452	2 306	1 319
- женщины	5 567	2 557	2 349	661
Выпускники	11 789	6 374	3 645	1 770
- мужчины	7 205	4 286	1 757	1 162
- женщины	4 584	2 088	1 888	608
Включая педагогическую подготовку				

Источник: Отдел анализа и статистики, 26 апреля 1996 года.

При анализе данных за период 1990-1995 годов можно отметить рост предложений по профессиональному обучению. Эта тенденция проявляется в том, что если в 1990 году было проведено 184 курса, то в 1995 количество курсов возросло до 842, что соответствует 203 985 учебным часам.

Такое увеличение числа курсов связано с ростом спроса, который составил в 1995 году 14 644 по сравнению с 3064 в 1990 году. При этом численность закончивших обучение в 1990 году составила 2664 человека, а в 1995 году - 11 789 человек.

Тем не менее общий анализ последних данных показывает, что в 1995 году процент окончивших курсы снизился по сравнению с предыдущими годами.

Отсев среди женщин в 1990 году составил 7,32 процента, а среди мужчин - 9,98 процента, что свидетельствует о небольшой разнице между показателями мужчин и женщин.

В 1995 году показатель отсева среди женщин составил 9,55 процента, а среди мужчин - 11,89 процента.

В 1995 году показатель отсева среди женщин составил 9,55 процента, а среди мужчин - 11,89 процента.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что участие женщин в системе профессиональной подготовки в последнее время становится более стабильным, чем у мужчин, хотя в период между 1990 и 1995 годами показатель отсева у женщин был несколько выше. Это обстоятельство связано с увеличением числа курсов профессиональной подготовки и, соответственно, числа обучающихся женщин.

ТАБЛИЦА 5

СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ: КУРСЫ, УЧЕБНЫЕ ЧАСЫ,
 ЧИСЛЕННОСТЬ ПОСТУПИВШИХ, ОКОНЧИВШИХ, НЕОКОНЧИВШИХ И ОТСЕЯВШИХСЯ
 В ЦЕЛОМ ПО СТРАНЕ

Показатели	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Курсы	184	280	526	656	638	842
Учебные часы	38 843	67 835	135 350	180 819	163 428	203 985
Число поступивших	3 064	4 646	9 129	12 323	11 272	14 644
- мужчины	1 753	2 830	5 524	7 618	7 314	9 077
- женщины	1 311	1 816	3 605	4 705	3 958	5 567
Число окончивших	2 664	3 862	7 148	9 564	9 015	11 789
- мужчины	1 493	2 305	4 257	5 814	5 724	7 205
- женщины	1 171	1 557	2 889	3 750	3 291	4 584
Число неокончивших	129	187	501	1 247	1 009	792
- мужчины	88	117	315	806	720	590
- женщины	41	70	186	441	289	202
Число отсеявшихся	271	598	1 480	1 512	1 248	1 662
- мужчины	175	410	950	998	870	1 112
- женщины	96	188	530	514	378	550
% окончивших от общего числа поступивших	86,9	83,1	78,3	77,6	80,0	69,6

Источник: Отдел анализа и статистики, 14 февраля 1996 года.

4.2. Курсы по профессиональному обучению, предназначенные исключительно для женщин

Как отмечалось выше, в системе профессионального обучения страны не существует различий по гендерному признаку. Однако в силу разных причин имеются такие сферы деятельности и профессии, которые традиционно предпочитали женщины. Так, например, согласно плану профессионального обучения на текущий год, намечается провести 166 курсов по пяти специальностям, предназначенным исключительно для женщин, что даст возможность охватить обучением 2501 женщину. Следующая таблица иллюстрирует вышесказанное:

ТАБЛИЦА 6

КУРСЫ ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКЕ С НАИБОЛЬШЕЙ ЧИСЛЕННОСТЬЮ ЖЕНЩИН

Специальность	Количество курсов	Тип подготовки	Численность обучающихся	
			О	С
Гостиничное дело	11	11	-	176
Кройка и шитье	72	28	44	1 080
Промышленный пошив одежды	10	4	6	150
Косметика	31	19	12	460
Художественные промыслы	42	26	16	630
Всего	166	-	-	2 501

О - обучение

С - совершенствование навыков

В дополнение к этому и как результат соглашений или обязательств, достигнутых с различными группами или организациями, в течение года проводились мероприятия по профессиональному обучению, которые не были предусмотрены обычными программами. Так, в рамках соглашения о сотрудничестве, подписанного с неправительственной организацией Фонд содействия социальной активности женщин (ФУНДАМУХЕР), на благотворительной основе были проведены курсы посредством выездной подготовки по следующим направлениям: пошив одежды, кройка и шитье, управление машинами, промышленный пошив одежды (2), основы работы с компьютером (3), ручные ремесла. Этими курсами были охвачены 123 женщины.

В результате соглашения о сотрудничестве, подписанного с членом Национального собрания Даниэлем Ариасом, осуществляется программа подготовки портних. Цель программы - обучить этой профессии 20 женщин из общины Пакора, округ Токумен. Курс рассчитан на 300 часов. Программа предусматривает выделение из бюджета округа, представляемого Даниэлем Ариасом, 20 000 бальбоа на закупку швейных машин, с тем чтобы в дальнейшем женщины продолжали работать в своей общине.

Таким же образом был проведен курс по подготовке мастеров по ремонту и обслуживанию бытовой электротехники, целью которого было обучить 19 женщин из общины Викториано Лоренсо муниципального района Сан-Мигелито, провинция Панама. Этот курс был рассчитан на 250 часов.

Совместно с Комитетом по делам женщин провинции Сан-Хоакин также был проведен курс обучения шитью одежды для 18 женщин. Курс рассчитан на 300 часов.

По просьбе Центра развития женщин (СЕДЕМ) были проведены курсы кройки и шитья, промышленного пошива одежды, косметики и строительства (две обучающиеся), которыми было охвачено около 30 женщин.

Считаем также необходимым упомянуть о деятельности, направленной на улучшение жилищных условий населения муниципального района Эль-Какао, округ Капира, которую осуществляли совместно кооператив "Викторио Лоренсо" (состоящий из жителей этого района), Министерство жилищного строительства (МИВИ), Главное управление по развитию общин (ДИХЕДЕКОМ) и ИНАФОРП.

Цель этой работы состояла в обучении местных жителей при помощи перечисленных организаций технике строительства с использованием блоков из необожженного кирпича, с тем чтобы они собственными силами могли строить жилье.

Положительным итогом этого мероприятия было то, что из 19 обучавшихся семь жительниц общины построили себе дома.

Большая часть этих программ получает поддержку на национальном уровне со стороны различных региональных отделений ИНАФОРП. Планируется создание программ по обучению индивидуальной трудовой деятельности, которые предполагают координацию действий с Корпорацией малых и мелких предприятий неформального сектора (КОМИСЕИН).

5. Исследовательская и информационная деятельность, проводимая в интересах женщин

5.1. Исследовательская деятельность

5.1.1. "Возможности вовлечения женщин в нетрадиционные виды работ" (1993 год)

5.1.2. "Проект увязки потребностей и наличия учебных мест". СЕНИО (1994 год)

Такое исследование было проведено в столичном районе для определения соответствия между предложением со стороны системы профессионального обучения (СПО) и наличием учебных мест для профессиональной подготовки на малых, средних и крупных предприятиях.

В связи с потребностями, сформулированными в данном исследовании, был рассмотрен вопрос о возможностях предпринимателей улучшить деятельность СПО и о возможном участии женщин в этих планах.

Относительно результатов деятельности в интересах женщин был сделан вывод, что расширение системы профессионального обучения в сфере услуг окажется весьма

позитивным для женщин. Несколько меньше возможностей наблюдается в сферах управления всех уровней, а также в кулинарии. Хорошие результаты были достигнуты в рамках программы СПО по нетрадиционным профессиям (55 процентов - электромеханика, 47 процентов - обслуживание промышленного оборудования и 40 процентов - автомеханика). Более низкие показатели отмечены по приему учениц на специальности механик по обслуживанию промышленного оборудования и сварщик.

Все эти данные касаются крупных предприятий, поскольку средние и малые предприятия в своем большинстве (на настоящий момент 62 процента) практически не знакомы с этой программой.

5.1.3 "Проект увязки потребностей и наличия учебных мест, этап II - Колон". СЕНИО (1994 год)

Данное исследование показало, что предприятия в провинции Колон готовы направить женщин на учебу в рамках программ профессионального обучения.

Были достигнуты значительные успехи в деле привлечения женщин к участию в этих программах.

5.1.4 "Интеграция женщин в систему профессионального обучения" (1995 год)

Это исследование проводилось в рамках панамско-германского соглашения и имело своей целью способствовать вовлечению женщин в систему профессионального обучения.

Основные цели данного исследования заключались в следующем:

- Развивать сеть учреждений или организаций, заинтересованных в вовлечении женщин в систему профессионального обучения и в предоставлении им оплачиваемой работы.
- Пропагандировать (главным образом в среде предпринимателей) идею вовлечения женщин в систему профессионального обучения.
- Систематизировать условия внешнего и внутреннего характера, необходимые для осуществления проекта, и сформулировать план действий по преодолению препятствий, мешающих вовлечению женщин в СПО.

Успехи, достигнутые в рамках поставленных задач:

- Выработка стратегии и плана действий, направленных на привлечение женщин к нетрадиционным профессиям.
- Создание системы помощи под названием сеть "Женщина и работа", в которую вошли шесть неправительственных организаций.
- Обязательство, взятое частными предприятиями, о приеме учениц.
- Подписание соглашения о сотрудничестве между КОСПАЭ, Немецким агентством по техническому сотрудничеству (ХТЗ), ИНАФОРП и сетью "Женщина и работа".

- Создание банка данных.

5.1.5 Рабочий семинар по вопросам планирования "Женщины-учащиеся в системе профессионального обучения" (1995 год)

На семинаре присутствовали представители оперативной группы участников Соглашения между КОСПАЭ, Немецким агентством по техническому сотрудничеству, ИНАФОРП и сети "Женщина и работа".

Цель этого семинара состояла в том, чтобы разработать и спланировать мероприятия, необходимые для вовлечения учениц в систему профессионального обучения нетрадиционным специальностям, а также определить механизмы финансирования Сети.

На семинаре было отмечено, что главная проблема в плане привлечения женщин к программам профессионального обучения заключается в том, что число предприятий, заинтересованных в приеме женщин для обучения, довольно ограничено из-за недостатка опыта в этом плане, а это, в свою очередь, порождает отчуждение и недооценку возможностей женщин.

5.1.6 Осознание значения проблем женщин

В плане подготовки кадров [инструкторы, ученики(цы), участники] было проведено довольно мало мероприятий. Большая часть работы осуществлялась в рамках Программы профессионального обучения.

Что касается административного персонала, то в 1995 году было проведено мероприятие под названием "Гендерные проблемы и участие женщин в развитии", которое было посвящено женщинам-секретарям Института.

Главная цель данного мероприятия состояла в том, чтобы повысить чувство собственного достоинства у женщин-служащих и ознакомить их с гендерными проблемами.

5.1.7 Рабочий семинар "Гендерные проблемы в системе профессионального обучения" (1996 год)

Предусмотренный планом мероприятий сети "Женщина и работа" семинар был проведен под эгидой Немецкого агентства для инструкторов, государственных служащих и неправительственных организаций.

Главные задачи семинара состояли в следующем: определить концепции и подходы к решению гендерных проблем для разработки поправок в планы мероприятий по привлечению женщин к нетрадиционным профессиям.

5.1.8 Круглый стол "Роль женщины в системе профессионального обучения" (1996 год)

Семинар проводился в связи с празднованием Международного женского дня и был посвящен всему персоналу Института.

Была особо подчеркнута новая роль женщин в свете модернизации и глобализации экономики, и была проанализирована их деятельность в качестве инструкторов и учениц в системе профессионального обучения нетрадиционным профессиям. Выступающие отмечали трудности и достижения, связанные с освоением профессий, которые ранее были недоступны женщинам.

5.2. Информационная деятельность (см. приложение 2)

6. Выводы

Женщины сталкиваются с различными проблемами на рынке труда, где четко проявляются различия между мужчинами и женщинами:

- В области оплаты труда (средний доход женщин составляет 272 бальбоа, или 80 процентов среднего дохода работающих мужчин, равного 340 бальбоа).
- Что касается продвижения по службе, более половины специалистов с высшим и средним образованием составляют женщины, однако 90 процентов руководящих должностей заняты мужчинами.
- В отношении возможности получения работы отмечается, что показатель наличия рабочих мест для женщин значительно выше, чем для мужчин (13,7 процента для мужчин и 21,6 процента для женщин).
- Различия в образовательном уровне (только 10 процентов женщин в экономически активном возрасте являются неграмотными или не закончили начальную школу, тогда как у мужчин этот показатель составляет 25 процентов). Среди безработных женщин 52,5 процента имеют законченное среднее образование.

Все вышеперечисленные обстоятельства в плане профессионального обучения требуют от ИНАФОРП проведения решительной политики, направленной на активизацию процесса привлечения женщин к различным видам профессионального обучения, в том числе в целях их подготовки в качестве руководителей среднего уровня на предприятиях.

Одновременно на уровне общин необходимо содействовать более широкому привлечению женщин к профессиональному обучению и в целом способствовать развитию этой части населения, что, в свою очередь, будет содействовать преобразованиям на местах.

Все эти задачи включены в "Стратегический план на 1996-2000 годы". Тем самым ИНАФОРП надеется внести свой вклад в борьбу за достижение подлинного равенства возможностей для всего населения страны.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ЧИСЛО ЗАКОНЧИВШИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБУЧЕНИЕ
 НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
 1985, 1990 и 1995 годы

Год	Всего	Женщины	Процент	Мужчины	Процент
1995	3 553	1 345	37,9	2 208	62,1
1990	2 664	1 171	44,0	1 493	56,0
1995	11 789	4 584	38,9	7 205	61,1

Источник: Управление планирования, отдел анализа и статистики ИНАФОРП.

ИНАФОРП

КУРСЫ, УЧЕБНЫЕ ЧАСЫ И ЧИСЛО ЗАКОНЧИВШИХ ОБУЧЕНИЕ
 НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ С УЧЕТОМ ФОРМЫ И МЕТОДА ОБУЧЕНИЯ

Год Курсы Учебные часы Число выпускников	Всего	Профессионально- техническая подготовка	Педагогическая подготовка	Обучение на предприятии	Обучение в стационарных центрах	Выездная форма обучения
1990: Курсы	184	149	84	65	5	30
Учебные часы	38 843	37 811	22 076	15 735	395	637
Выпускники	2 644	2 044	1 087	957	75	545
- мужчины	1 493	1 262	854	408	47	184
- женщины	1 171	782	233	549	28	361
1991: Курсы	280	232	135	97	11	37
Учебные часы	67 835	66 355	40 200	26 155	824	656
Выпускники	3 862	2 987	1 663	1 324	151	724
- мужчины	2 305	1 836	1 285	551	103	366
- женщины	1 557	1 151	378	773	48	358

/...

Год Курсы Учебные часы Число выпускников	Всего	Профессионально- техническая подготовка	Педагогическая подготовка	Обучение на предприятии	Обучение в стационарных центрах	Выездная форма обучения
1993: Курсы	656	513	306	207	43	100
Учебные часы	180 819	174 927	119 310	56 617	1 796	3 096
Выпускники	9 564	6 981	4 099	2 882	872	1 711
- мужчины	5 814	3 998	2 563	1 435	452	1 364
- женщины	3 750	2 983	1 536	1 447	420	347
1994: Курсы	638	526	362	164	95	17
Учебные часы	163 428	160 173	120 634	39 539	2 365	890
Выпускники	9 015	7 244	4 831	2 329	1 488	303
- мужчины	5 724	4 606	3 519	1 087	944	174
- женщины	3 291	2 618	1 312	1 306	544	129
1995: Курсы	842	710	488	222	25	107
Учебные часы	203 985	199 602	142 492	57 110	1 074	3 309
Выпускники	11 789	9 615	5 970	3 645	404	1 770
- мужчины	7 205	5 830	4 073	1 757	213	1 162
- женщины	4 584	3 785	1 897	1 888	191	608

ИНАФОРП

ПРОВЕДЕННЫЕ В СТРАНЕ МЕРОПРИЯТИЯ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНОМУ ОБУЧЕНИЮ
1990-1995 годы

Формы и сферы обучения	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Всего	<u>184</u>	<u>280</u>	<u>526</u>	<u>656</u>	<u>638</u>	<u>842</u>
1. Профессионально-техническая подготовка	149	232	477	513	526	710
Сельское хозяйство	11	18	39	53	45	87
Ресторанное и гостиничное обслуживание	5	10	20	32	40	46
Художественные промыслы	14	9	18	36	30	28
Текстильная промышленность	38	53	110	96	65	119
Услуги (косметика)	1	12	19	19	14	42
Гражданское строительство	23	30	79	83	82	77
Деревообработка	4	9	17	14	18	22
Электротехника и электроника	13	49	63	38	63	89
Холодильные установки и кондиционеры	5	7	9	10	14	28
Компьютеры	-	-	-	22	13	20
Автомобильная промышленность	7	4	14	31	31	44
Рыболовство	-	9	21	15	28	35
Торговля	-	-	3	9	6	-
2. Педагогическая подготовка	5	11	11	43	17	25
3. Экономика и управление	30	37	38	100	95	107

ИНАФОРТ

ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ В СТРАНЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА,
 С РАЗБИВКОЙ ПО ТЕРРИТОРИЯМ И ФОРМАМ ОБУЧЕНИЯ
 1990-1995 годы

Административно-территориальная единица Форма обучения	1990	1991	1992	1993	1994	1995
ВСЕГО	184	280	526	656	638	842
Профессионально-техническое обучение	149	232	477	513	526	710
Педагогическая подготовка	5	11	11	43	17	25
Обучение на предприятии	30	37	38	100	95	107
Панама - Дарьен	113	158	181	239	294	338
Профессионально-техническое обучение	83	114	141	174	219	252
Педагогическая подготовка	4	10	5	20	10	14
Обучение на предприятии	26	34	35	45	65	72
Колон - Куна-Яла	9	22	114	148	101	106
Профессионально-техническое обучение	5	20	112	109	85	99
Педагогическая подготовка	1	-	2	9	2	2
Обучение на предприятии	3	2	-	30	14	5
Кокле	28	34	59	52	50	87
Профессионально-техническое обучение	28	33	56	49	49	85
Педагогическая подготовка	-	1	1	2	-	2
Обучение на предприятии	-	-	2	1	1	-
Эррера - Лос-Сантос	1	10	40	52	50	59
Профессионально-техническое обучение	1	10	39	48	45	51
Педагогическая подготовка	-	-	1	4	4	1
Обучение на предприятии	-	-	-	-	1	7
Верагуас	24	33	68	70	55	115
Профессионально-техническое обучение	23	33	67	66	55	104

Административно-территориальная единица Форма обучения	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Педагогическая подготовка	-	-	1	4	-	4
Обучение на предприятии	1	-	-	-	-	7
Чирики - Бокас-дель-Торо	9	23	64	95	88	137
Профессионально-техническое обучение	9	22	62	67	73	119
Педагогическая подготовка	-	-	1	4	1	2
Обучение на предприятии	-	1	1	24	14	16

ИНАФОРП

КУРСЫ, УЧЕБНЫЕ ЧАСЫ И ЧИСЛО ЗАКОНЧИВШИХ ОБУЧЕНИЕ ПО СТРАНЕ
 С УЧЕТОМ ВИДА ПОДГОТОВКИ
 1990-1994 годы

Год, курсы, учебные часы, число закончивших обучение	Всего	Вид обучения		
		Обучение ремеслу	Отработка навыков	Совершенствование навыков
1990	184	3	89	92
Курсы				
Учебные часы	38 843	4 500	27 245	7 098
Число закончивших обучение	2 664	32	1 334	1 298
- мужчины	1 493	32	689	772
- женщины	1 171	-	645	526
1991	280	8	136	137
Курсы				
Учебные часы	67 835	11 413	45 476	10 946
Число закончивших обучение	3 862	98	1 839	1 925
- мужчины	2 305	92	896	1 317
- женщины	1 557	6	943	608
1992	526	11	380	135
Курсы				
Учебные часы	135 350	15 268	108 442	11 640
Число закончивших обучение	7 148	200	5 093	1 855
- мужчины	4 259	192	2 821	1 246
- женщины	2 889	8	2 272	609

/...

Год, курсы, учебные часы, число закончивших обучение	Всего	Вид обучения		
		Обучение ремеслу	Отработка навыков	Совершенствование навыков
1993	656	26	353	277
Курсы				
Учебные часы	180 819	23 183	138 285	19 351
Число закончивших обучение	9 564	371	4 647	4 546
- мужчины	5 814	357	2 762	2 695
- женщины	3 750	14	1 885	1 851
1994	638	18	316	304
Курсы				
Учебные часы	163 428	23 037	116 817	23 574
Число закончивших обучение	9 015	226	4 349	4 440
- мужчины	5 724	206	2 526	2 992
- женщины	3 291	20	1 823	1 448

С. МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОНВЕНЦИИ И КОНФЕРЕНЦИИ

Панама ратифицировала принятые Международной организацией труда международные конвенции, предусматривающие обеспечение прогресса в вопросе о равных возможностях для женщин и мужчин в сфере занятости. Среди них:

Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года (№ 100)

Конвенция о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (№ 111)

Конвенция о политике в области занятости 1964 года (№ 122)

Панама ратифицировала также Конвенции, относящиеся к проблеме труда женщин, такие как:

Конвенция об охране материнства 1919 года (№ 3)

Конвенция о применении труда женщин на подземных работах 1935 года (№ 45)

Конвенция о ночном труде женщин в промышленности 1948 года (№ 89)

Однако существуют и другие, еще не ратифицированные Панамой конвенции, которые содержат международные нормы в области труда и требования о равном обращении и равных возможностях для мужчин и женщин.

Одной из таких конвенций является Конвенция о равном обращении и равных возможностях для трудящихся с семейными обязанностями 1981 года (№ 156). Указанная Конвенция четко устанавливает связь между равенством возможностей и обращения как мужчин, так и женщин и благополучием семьи.

Цель Конвенции № 156 "заключается в том, чтобы лица с семейными обязанностями, которые выполняют или желают выполнять оплачиваемую работу, могли осуществлять свое право на это, не подвергаясь дискриминации". Кроме того, Конвенция устанавливает, что "семейные обязанности сами по себе не могут служить основанием для прекращения трудовых отношений".

В Конвенции говорится также о необходимости принимать соответствующие меры для удовлетворения потребностей трудящихся с семейными обязанностями в том, что касается условий труда и социального обеспечения.

При проведении национальной политики необходимо содействовать развитию коммунальных услуг в интересах детей и семьи в целом. При справедливом распределении семейных обязанностей между мужчинами и женщинами не только меняется стереотип женщины как "домашней хозяйки", но и создается возможность для женщин выступать на рынке труда в качестве полноценной рабочей силы на основе равенства.

Конвенция об охране материнства (пересмотренная в 1952 году) (№ 103) применяется как к женщинам, занятым на промышленных предприятиях, так и к женщинам, занятым на непромышленных и сельскохозяйственных работах, включая надомниц и женщин, работающих в качестве домашней прислуги.

Наряду с этим в Конвенции о развитии людских ресурсов 1975 года (№ 142) содержится требование относительно необходимости искоренения всех форм дискриминации при осуществлении программ и политики в области профессиональной ориентации и профессиональной подготовки, тесно связанных с занятостью.

На основе анализа международных норм в области труда можно сделать вывод, что за последние годы государства - члены МОТ ратифицировали конвенции, которые не просто устанавливают нормы в области охраны труда, но и содержат требование равноправия и полной интеграции трудящихся-женщин в экономическое и общественное развитие.

Четвертая Всемирная конференция по положению женщин (Пекин, 1995 год) в качестве одной из стратегических целей выдвинула задачу ликвидации профессиональной сегрегации и всех форм дискриминации при трудоустройстве, предложив, чтобы правительства, работодатели, трудящиеся, профсоюзы и женские организации приняли ряд мер, в том числе:

а) проведение в жизнь и обеспечение соблюдения законов и постановлений и поощрение добровольного соблюдения кодексов поведения, которые обеспечивают, чтобы такие международные стандарты в области трудовых отношений, как Конвенция МОТ о равном вознаграждении и правах трудящихся № 100, применялись на основе равенства к трудящимся-женщинам и мужчинам.

б) принятие и обеспечение соблюдения законов и принятие мер по их осуществлению, включая возмещение ущерба и обеспечение доступа к правосудию в случаях их несоблюдения, запрещение явной и скрытой форм дискриминации по признаку пола, в том числе по maritalному статусу или семейному положению, в том что касается трудоустройства, включая профессионально-техническую подготовку, продвижение по службе, охрану здоровья и труда, а также прекращение трудовой занятости и социальное обеспечение трудящихся, включая правовую защиту от притеснений по признаку пола и расовой принадлежности.

Панамское правительство в своем докладе, представленном на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (действия в интересах равенства, развития и мира), заявило, что его приоритетные стратегические цели и задачи заключаются в следующем:

1. Дать исчерпывающую оценку действующих юридических норм, касающихся прав женщин, с целью определения их действенности для искоренения еще сохранившихся проявлений дискриминации и обеспечения равенства женщин в области прав, обязанностей и ответственности.

2. Рекомендовать международным организациям по сотрудничеству оказывать конкретную поддержку программам и проектам в интересах женщин.

D. ДЕТСКИЕ ДОШКОЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

Одна из важнейших и приоритетных стратегических задач, стоящих перед панамским правительством в отношении женщин, заключается в помощи семьям путем оказания и расширения услуг, предоставляемых местными детскими дошкольными учреждениями, а также создание других механизмов, которые должны содействовать интеграции панамских

женщин в общественную и экономическую жизни страны. Однако следует отметить, что число таких учреждений не только не увеличивалось, но и значительно сокращалось. Так, в 1985 году их насчитывалось около 147, а в 1994 году их число сократилось до 98.

В Панаме осуществляется программа развития местных дошкольных учреждений, охватывающая детей в возрасте до четырех лет и одиннадцати месяцев. В настоящее время на всей территории страны функционируют 92 дошкольных учреждения, охватывающих 3188 мальчиков и девочек этого возраста.

В Панаме существуют и другие виды детских учреждений: государственные, муниципальные, под патронажем Красного Креста и церкви, профсоюзных организаций, а также частные детские учреждения.

В перспективных планах отдела дошкольных учреждений Национального управления социального обеспечения Министерства труда и социального обеспечения предусматриваются меры, направленные на улучшение материальной базы местных детских дошкольных учреждений, оснащение их мебелью и наглядными пособиями, укомплектование квалифицированным персоналом, а также на более широкое привлечение детей до трех лет, особенно из бедных районов.

Необходимо срочно создавать новые детские дошкольные учреждения, поскольку ныне действующие не удовлетворяют потребности большинства панамских семей, у которых нет других возможностей содержать своих детей, а кроме того, все большее число матерей выходят на рынок труда.

В Панаме нет детских учреждений для служащих на частных предприятиях, поскольку содержание таких учреждений требует вложения больших средств.

Е. ПРОБЛЕМА ОЦЕНКИ ДОМАШНЕГО ТРУДА ЖЕНЩИН

В Панаме в настоящее время нет ни проектов, ни программ, позволяющих оценить работу женщин по дому; при проведении опросов и национальной переписи этот труд просто не принимается во внимание и не оценивается в денежном выражении.

Одна из статей Семейного кодекса гласит, что супруги вносят вклад в содержание семьи в зависимости от своего экономического положения.

Домашний труд любого из супругов считается его вкладом в содержание семьи и дает право на получение компенсации, которую определит суд при разделе имущества, если иное не предусмотрено брачным контрактом.

К моменту подготовки данного доклада не было конкретных дел по данной статье, которые рассматривались бы в судах по делам семьи.

СТАТЬЯ 12

ПРОБЛЕМА ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН ПАНАМЫ

В целях уделения должного внимания здоровью женщин Министерство здравоохранения создало структуру под названием "Женщина, здоровье и развитие" - технический секретариат в рамках отдела по охране здоровья и оказанию медицинских услуг населению. Приоритетной задачей данного органа является содействие благополучию семьи, общин и общества в целом, для того чтобы совместными усилиями работников здравоохранения и всех граждан добиться более высокого качества жизни. Чтобы в целом обеспечить здоровье семьи, необходимо осуществлять, координировать и анализировать результаты различных программ, которые направлены на охрану здоровья и оказание медицинских услуг и которые в той или иной мере касаются здоровья семьи.

Реальные социальные условия в Панаме таковы, что только совместными усилиями всех слоев общества и при наличии твердой политической воли можно решить задачи оказания всесторонней помощи женщинам. Необходимо определить такие практические меры, которые были бы нацелены на решение проблем женщин и в кратко- и среднесрочном плане позволили бы изменить в лучшую сторону нынешнее положение в здравоохранении, сфокусировав основное внимание на всестороннем укреплении и повышении качества жизни женщин.

Технический секретариат "Женщина, здоровье и развитие" сосредоточивает усилия на том, чтобы обеспечить предоставление услуг в области здравоохранения детям, подросткам и женщинам. В этих целях секретариат осуществляет на национальном уровне следующие проекты:

а. **Забота о здоровье детей.** Дети, составляющие значительную часть населения страны, срочно нуждаются в более доступных и качественных системах здравоохранения, образования и защиты.

Поскольку одна из приоритетных задач нынешнего правительства состоит во всесторонней заботе о детях, проводимая им работа ведется, в частности, по следующим направлениям:

- Проявлять всестороннюю заботу о детях в плане профилактики, оказания помощи и лечения.
- Содействовать предотвращению жестокого обращения и различных форм насилия.
- Обеспечивать своевременную диагностику заболеваний и надлежащее лечение наиболее распространенных заболеваний.
- Развивать деятельность в области санитарно-гигиенического просвещения в семьях, в школах для матерей, в дошкольных и школьных учреждениях с целью обеспечения нормального развития детей.
- Содействовать просвещению в области правильного питания, в частности детей, которые в этом особенно нуждаются.

- Пропагандировать потребление продуктов с микродобавками, предназначенных, в частности, для детей.
- Содействовать осуществлению таких программ, как йодизация соли и фторсодержащие полоскания, для детей школьного возраста в целях профилактики эндемического зоба и стоматологических патологий у детей.

б. Забота о здоровье подростков. Население Панама является в основном молодым, причем это характерно как для городов, так и для сельских районов. Министерство здравоохранения считает своей главной задачей всестороннюю заботу о здоровье именно этой возрастной группы населения, выдвигая, в частности, на руководящие должности молодых людей, которые стремятся создать условия для физического и духовного здоровья населения. Другими направлениями работы являются: привлечение молодежи и их родителей к мероприятиям, адресованным подросткам; специальная подготовка должностных лиц, занимающихся проблемами подростков; содействие осознанию необходимости профилактических мер в целях обеспечения полноценного развития подростков и осуществление совместно с АПЛАФА программ, нацеленных на всестороннее укрепление их здоровья, путем создания подростковых групп при районных учреждениях здравоохранения. Кроме того, уделяется внимание просвещению в области сексуальных отношений.

с. Забота о здоровье женщин. Свыше половины населения Панама (немногим более 50 процентов) составляют женщины. Но только в последние десять лет панамские женщины стали вовлекаться в производительную деятельность, продемонстрировав при этом способность плодотворно трудиться и брать на себя ответственность. Однако в производственной сфере занята лишь незначительная часть женщин страны.

Большинство панамских женщин еще не обрели подлинной самостоятельности и по-прежнему находятся в зависимом и приниженном положении, что выражается прежде всего в отсутствии должного внимания и заботы об их здоровье.

Министерство здравоохранения, создав механизм реализации программы "Женщина, здоровье и развитие", ставит перед собой следующие цели:

- Добиться более широкого участия женщин в мероприятиях, направленных на укрепление их здоровья и улучшение качества жизни, что должно положительно сказаться на их семьях и обществе в целом.
- Проводить, предлагать и поддерживать исследования, касающиеся реального положения панамских женщин.
- Способствовать осознанию работниками здравоохранения и обществом в целом реального положения женщин.
- Способствовать осуществлению проектов в области приносящей доход деятельности с привлечением девушек и женщин, особенно в менее развитых районах, и в этих целях обеспечивать их орудиями труда и определенными средствами, необходимыми для повышения уровня жизни как самих женщин, так и их семей.

В настоящее время перед страной стоит задача удовлетворения потребностей женщин в области охраны здоровья. Следует реализовать государственный план по

пропаганде здорового образа жизни, в рамках которого особое внимание уделяется проблеме предотвращения насилия в семье. С этой целью при Министерстве здравоохранения была создана комиссия, которая занимается в первую очередь повышением квалификации должностных лиц и социальных работников, а также межведомственной координацией вышеуказанного плана и разработкой мер по выполнению Закона № 27 (против насилия в семье). В рамках проводимой работы был разработан формуляр для регистрации случаев предполагаемого насилия в семье и жестокого обращения с несовершеннолетними, который позволит вести реальный учет такого рода случаев, сообщать о них властям в соответствии с законом и следить за дальнейшей судьбой жертв насилия.

Также ведется работа по активизации деятельности общественных организаций на местах, которые создают в интересах женщин - жертв насилия систему взаимопомощи и поддержки.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Министерство здравоохранения наметило основные направления деятельности, которые должны быть предусмотрены в качестве конкретных целей в каждой программе.

Эти направления предусматривают:

- всестороннюю заботу о здоровье женщин;
- уделение особого внимания факторам риска, затрагивающим здоровье женщин;
- воспитание чувства собственного достоинства среди как жителей, так и медицинских работников, которые занимаются обслуживанием населения;
- пропаганда теории о "системе пол-род" и ее влияния на здоровье женщин, подростков и девочек Панамы;
- работу по предупреждению различных форм насилия, причем особое внимание уделяется физическому и психологическому насилию по отношению к женщинам и детям.

Министерство здравоохранения ведет просветительскую работу в области охраны здоровья. Его отделы по просвещению, средствам массовой информации и общественным организациям проводят семинары, организуют курсы, тематические дни и практические занятия, целью которых является просвещение, ориентирование, обучение и информирование панамских женщин и их семей. При этом важным направлением работы является производство аудиовизуальных и печатных материалов, плакатов, афиш и брошюр по вопросам здоровья и планирования семьи, которые распространяются через учреждения здравоохранения, медпункты и больницы районного и национального уровня.

Министерство здравоохранения издает большое количество информационных материалов о планировании семьи и направляет их в районные учреждения здравоохранения, которые, в свою очередь, распространяют эти материалы на местах. В этом же направлении работают и должностные лица Министерства, занимающиеся вопросами помощи женщинам в фертильном возрасте и роженицам.

Мы полагаем, что получаемая информация полезна для женщин, но пока у нас нет соответствующих конкретных данных, подтверждающих данное мнение.

Политика государства в области здравоохранения опирается на положения Конституции, Трудового кодекса, Санитарного кодекса, Семейного кодекса и других законов и декретов.

В Конституции Республики Панама содержатся конкретные статьи, которые создают правовую основу для развития структур, принятия решений и осуществления мер в области здравоохранения. Среди основных законодательных актов, касающихся охраны здоровья семьи, женщин, детей и подростков, следует отметить следующие:

Декрет Кабинета министров № 1 от 15 января 1969 года, согласно которому создается Министерство здравоохранения;

Декрет № 75 от 27 февраля 1969 года, который определяет организационный статус Министерства здравоохранения;

Декрет № 246 от сентября 1974 года, согласно которому должна быть проведена реорганизация Национальной комиссии по демографической политике.

В медицинских учреждениях с беременных женщин взимается минимальная плата за консультацию и лабораторные анализы, необходимые для контроля за беременностью. Кроме того, беременные женщины, приезжающие издалека, обслуживаются в первоочередном порядке.

Все мероприятия, связанные с вопросами здоровья женщин и семьи, основываются на распоряжениях, вытекающих из ранее упомянутых правовых документов, и осуществляются на основе административно-технических норм Комплексных программ охраны здоровья женщин, Комплексной программы медицинской помощи детям, Программы охраны здоровья школьников, Комплексной программы медицинской помощи подросткам, Программы охраны здоровья взрослого населения и программы "Женщина, здоровье и развитие".

На практике политика в области репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, проводится с 1969 года, когда было создано Министерство здравоохранения. В 1985 году эта политика была сформулирована в документе о регулировании рождаемости, где изложены ее следующие основополагающие направления:

- ориентировать супружескую пару на то, чтобы она имела столько детей, сколько пожелает;
- рекомендовать соблюдение определенного промежутка времени между рождениями;
- помогать бесплодным парам в обзаведении детьми;

До сих пор правительством еще не разработана правовая основа для регулирования рождаемости.

Показатели здоровья женщин, матерей, подростков, школьников и детей характеризуются следующими данными:

В 1992 году в стране насчитывалось 640 898 женщин фертильного возраста (15-49 лет), которые составляли 25,8 процента населения.

В некоторых столичных и провинциальных больницах медсестры работали в две смены: с 15 до 23 часов и с 23 до 7 часов.

Коэффициент рождаемости за последние два десятилетия (1970-1992 годы) снизился с 37,1 до 24,2 новорожденных на тысячу жителей.

Совокупный коэффициент рождаемости в 1992 году составил 2,8 ребенка на женщину.

В возрастной группе от 15 до 19 лет в том же году этот коэффициент был равен 89,7 новорожденных на тысячу женщин того же возраста.

Число аборт в 1991 году составило 102,8 на 1000 живорождений, что соответствует общему числу 5910 погибших эмбрионов сроком до 20 недель.

Коэффициент материнской смертности за последние 20 лет снизился на 50 процентов. В 1991 году он составил 75 случаев на 100 000 населения. Причем 78 процентов случаев смерти произошли по причинам, связанным с родовспоможением.

В 1993 году коэффициент материнской смертности составил 4,6 на 10 000 живорождений.

Коэффициент смертности женщин в фертильном возрасте в 1992 году составил 72,03 на 100 000 женщин.

Относительно оказания женщинам медицинской помощи со стороны государственных учреждений здравоохранения в 1991 году имеются следующие данные:

Дородовым контролем было охвачено 87,5 процента беременных женщин, на каждую из которых пришлось по 3,1 консультации. В государственных медицинских учреждениях родовспоможение было оказано 84,6 процента женщин, причем кесарево сечение было сделано 16,6 процента рожениц.

Частные медицинские учреждения оказали помощь приблизительно 12 процентам рожениц.

Роды, принятые вне медицинских учреждений, составили 16,6 процента.

Использование женщинами противозачаточных средств в 1992 году возросло до 12,3 процента. 49,3 процента женщин предпочитают пероральные средства, 37,2 процента применяют внутриматочные средства, а 12,8 процента используют другие методы.

По данным проведенного в 1984 году опроса в области охраны материнства и детства, а также планирования семьи, 32 процента женщин фертильного возраста, замужних или имеющих партнера, подверглись стерилизации. Можно считать, что показатель, характеризующий использование методов контрацепции, включая стерилизацию, составляет примерно 45 процентов.

Мероприятия по предупреждению рака шейки матки, проводимые в 1990 году среди женщин старше 15 лет, включали цитологический метод исследования, который был применен в 233 794 случаях, что составляет 30,2 процента. По данным 1990 года, среди случаев злокачественных опухолей у женщин старше 15 лет на первом месте стоит рак шейки матки (75,4 на 100 000 женщин старше 15 лет), а на втором - рак молочной железы (соответственно, 19,6 на 100 000 женщин).

В период 1984-1994 годов было зарегистрировано 107 случаев СПИДа среди женщин, что составляет 15,6 процента от общего числа носителей вируса.

Данные за 1980-1991 годы свидетельствуют о том, что значительное число живорождений приходится на матерей в возрасте от 19 лет и моложе. В 1980 году у женщин этой категории родилось 10 711 детей, что составляет 20,3 процента от общего числа новорожденных, в 1991 году - 11 492 детей (соответственно, 19,1 процента), при этом наблюдается минимальное изменение данных показателей по годам. Родившиеся в 1991 году от не состоящих в браке женщин и мужчин в возрасте 19 лет и моложе дети составили 98,4 процента. (Источник: Главное контрольное управление Республики.)

Из 133 621 консультации по вопросам планирования семьи, предоставленных в 1994 году, 46 800 были проведены с новыми пациентками. В том же году было проведено 1122 консультации для возрастной группы от 10 до 14 лет и 13 091 - для возрастной группы от 15 до 19 лет. Дородовым контролем было охвачено, соответственно, 795 женщин из первой группы и 8453 - из второй.

Коэффициент детской смертности, зарегистрированный в 1992 году в городах, составил 18,2 на тысячу живорождений, а в сельской местности - 17,4.

В том же году коэффициент детской смертности при родах, который свидетельствует о качестве акушерских услуг и возможности доступа к медицинскому обслуживанию, составил 101 на тысячу живорождений, причем в городах этот показатель вызывает тревогу - 123,4, а в сельской местности, по неполным статистическим данным, он составил 81,9.

По данным за 1992 год, средняя продолжительность жизни по стране составляла 72 года, причем женщин - 75 лет, а мужчин - 70.

С 1970 по 1991 год среднее число детей из расчета на одну женщину снизилось с 5,8 до 2,8.

Из общего числа зарегистрированных новорожденных 19,2 процента приходится на девушек в возрасте от 10 до 19 лет. В 1991 году из общего числа женщин, впервые воспользовавшихся каким-либо методом контрацепции в государственных медицинских учреждениях, 15,8 процента составили девушки в возрасте от 15 до 19 лет и 0,7 процентов - от 10 до 14 лет.

Согласно данным исследования по вопросам роста потребления и отношения к наркотикам, проведенного в Панаме в городах в 1991 году, 60 процентов опрошенных молодых людей в возрасте от 12 до 14 лет употребляли спиртное, 4 процента - седативные средства и еще 4 процента - ингаляционные препараты. Эта группа состоит из молодежи в возрасте до 24 лет.

Показатель трудовой активности молодежи в возрасте от 15 до 18 лет составляет 27,1 процента, причем восемнадцатилетние считаются наиболее активными и составляют 40 процентов от общего числа работающих юношей и девушек.

Из общей численности работающей молодежи 42 процента занято в сельском хозяйстве и 17 процентов - в домашнем хозяйстве.

В Трудовом кодексе определены права кормящей матери. При этом законодатель исходит из того, что грудное вскармливание имеет неоспоримые преимущества и является биологической нормой. Поэтому любое отклонение от данной нормы означает возрастание риска для здоровья матери и ребенка.

Права кормящей матери

Работающая женщина-мать имеет право на ежедневный часовой перерыв в рабочее время для кормления ребенка.

Статья 114 Трудового кодекса гласит:

"Каждой работнице в период кормления грудью предоставляется по месту работы перерыв в пятнадцать минут через каждые три часа или, по ее желанию, получасовой перерыв два раза в день в рабочее время для кормления ребенка. Перерыв для кормления оплачивается как рабочее время".

Что касается подростковой беременности в период учебы в школе, то участие государства в поддержке семье предполагает и требует установления приоритетов в интересах развития семьи в рамках общества с последующим решением подобного рода проблем путем создания необходимых эффективных механизмов.

В Панаме осуществляются просветительские программы для женщин по вопросам планирования семьи и грудного вскармливания. Программы реализуются в рамках проекта "Больница - друг детей", при этом работа ведется через посредство групп поддержки кормящих матерей в общинах и учебных заведениях. Кроме того, аналогичную работу ведут учреждения здравоохранения в рамках программы "Материнство - детство".

Предприниматель должен выделить специальное помещение, где работающие матери могли бы кормить грудью ребенка.

Статья 156, параграф b, Санитарного кодекса гласит:

"Каждый работодатель, у которого на работе занято более двадцати женщин, обязан оборудовать помещение, где матери могли бы без всяких опасений кормить детей. Оборудование такого помещения осуществляется в пределах экономических возможностей работодателя".

"Каждая женщина, работающая в государственном или частном секторе, должна иметь возможность кормить своего ребенка, поэтому все крупные предприятия, учреждения и объекты сферы услуг обязаны иметь для этих целей детские колыбельки, коляски и другие необходимые средства".

Закон № 50 от 23 ноября 1995 года, на основании которого осуществляется охрана прав кормящей матери, состоит из девяти глав, в которых содержатся общие нормы и определения, связанные с вопросами кормления, а также предусматривается создание комиссии для оказания помощи кормящим женщинам. Кроме того, в законе предусматривается организация в системе здравоохранения специальных служб, занимающихся вопросами развития, информации и просвещения. Необходимые информация и инструкции по соответствующим вопросам должны доводиться до сведения, в частности, кормящих матерей через средства массовой информации. В законе содержатся положения о специальной маркировке детского питания, о судопроизводстве и санкциях, а также другие положения.

Проблема абортов

Согласно Закону № 18 от 22 сентября 1982 года, в Панаме действует Межотраслевая национальная комиссия, которая решает вопросы, связанные с практикой разрешения абортов по медицинским показаниям, когда здоровью и жизни матери или плода угрожает серьезная опасность. Комиссия разрабатывает нормы, регулирующие этот вопрос на национальном уровне.

На основе анализа, проведенного в Панаме в 1990-1995 годах, Комиссия, как правило, принимала к рассмотрению случаи беременности в результате изнасилования или кровосмешения. Особую озабоченность вызывает подростковая беременность (отмечено 25 таких случаев). Было дано разрешение на аборты в 11 случаях, связанных с изнасилованием.

Другой причиной медицинских показаний для абортов стала эпидемия кори, разразившаяся в 1993 году. Не следует также упускать из виду наличие ВИЧ-инфекции, обнаруженной у 13 беременных женщин, что является весьма тревожным фактом.

Комиссия должна внимательно изучать просьбы о разрешении аборта, исходящие от таких пациенток, и принимать решения в каждом конкретном случае с учетом срока беременности и возможности лечения AZT (зидовудином).

Была развернута кампания по вакцинации против кори всех школьников начальных классов, а также по регулярной вакцинации рожениц, у которых нет прививок.

Всего было направлено 143 заявления с просьбой официально разрешить аборт; из них на 100 заявлений был дан положительный ответ, а на 43 - отрицательный.

Медицинские показания для разрешения аборта таковы: корь, наличие ВИЧ-инфекции, токсоплазмоз, злокачественные опухоли, врожденные аномалии, облучение, злокачественная анемия СС, лечение коумадином, кардиопатия матери.

В отношении людских ресурсов и инфраструктуры следует отметить, что в Панаме имеются 30 больниц и 26 медицинских учреждений с родильными отделениями, где работают 958 терапевтов и 1719 специалистов, из которых 58 - акушеры-гинекологи, 2566 медицинских сестер, в том числе 119 акушерок и 15 практиканток, 127 ассистентов и 414 санитарок. Особо следует подчеркнуть значение этого персонала, поскольку в отдаленных районах, где нет квалифицированных врачей, именно медсестры, ассистенты и санитарки ведут работу по охране здоровья матери и ребенка. Большая часть медицинского персонала сосредоточена в городах Панама и Колон, а в

остальных районах страны явно ощущается их нехватка. В местах, отдаленных от медицинских учреждений, ведется работа по обучению повитух, традиционно принимающих роды, с тем чтобы снизить материнскую смертность.

Женщины, заболевания, передаваемые половым путем, и СПИД

В целях предупреждения ВИЧ-инфекции и СПИДа был принят Закон № 26, согласно которому "предписываются меры дисциплинарного характера и контроль за эпидемией СПИДа и распространением вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)".

Министерство здравоохранения через свой отдел по развитию здравоохранения и медицинскому обслуживанию, подчиненный Главному управлению по вопросам здравоохранения, осуществляет с 1994 года национальную программу по предупреждению и контролю за ВИЧ-инфекцией и СПИДом. Создание этой новой структуры означает основанный на предупреждении подход в борьбе против СПИДа.

Эпидемия СПИДа представляет собой одну из серьезнейших угроз для здоровья женщины.

В 1985 году в Панаме был зарегистрирован всего лишь один случай СПИДа у женщины, причем соотношение случаев заболевания среди мужчин и женщин составляло 17:1. Но уже через 10 лет, то есть в 1995 году, число инфицированных возросло до 33, а соотношение составило трое мужчин на одну женщину.

С тех пор как началась эпидемия, то есть с 1984 года, и до 1995 года неизменно возрастал показатель заболеваемости СПИДом среди женщин. Так, из расчета на 1000 жителей этот показатель вырос с 0,9 (1985 год) до 25,4 (1995 год). Таким образом, за последние годы эпидемия СПИДа затрагивает все большее число женщин и наивысшие показатели заболеваемости приходится на их самую сексуально активную категорию (от 25 до 44 лет).

С ростом числа женщин репродуктивного возраста увеличивается, соответственно, число детей, зараженных вирусом СПИДа. В 1995 году было зарегистрировано 43 случая такого рода, причем коэффициент заболеваемости среди детей в возрасте до четырех лет составил 14,6 на 100 000 жителей.

Инфицирование женщин СПИДом означает не только рост соответствующих количественных показателей, поскольку сказывается на социальных функциях женщины как матери, жены, воспитательницы, работницы, занятой производительным трудом, и т. д.

С учетом значения профилактических мер по предупреждению распространения ВИЧ-инфекции, а также отдавая себе отчет в общественной значимости традиционной роли женщины, посвятившей себя заботе о здоровье семьи, следует добиться, чтобы все категории женщин приняли участие в изучении, распространении и разработке стратегии и действий, направленных на предупреждение ВИЧ-инфекции и СПИДа.

Необходимо также вести работу по доведению до сознания мужчин степени их ответственности в том, что касается сексуального поведения и использования презервативов.

В 1995 году в стране было затрачено 226 074,63 бальбоа на мероприятия, связанные с обучением, распространением материалов просветительского характера, производством и распространением пропагандистских материалов по этим вопросам (передачи по радио, рекламные стенды, публикации).

Подобные мероприятия оказались весьма полезными как для должностных лиц, работающих в сфере здравоохранения, так и для общественных организаций и общества в целом. Было обучено и подготовлено 804 специалиста, занимающегося вопросами консультирования и предупреждения СПИДа.

По подсчетам, около 50 процентов участников этих акций составили женщины.

По вопросу о калечащих операциях на женских половых органах и другой традиционной практике, приносящей вред здоровью женщин, следует отметить, что в Панаме такого рода калечащие операции представляют собой обряд, совершаемый в среде индейцев провинции Дарьен. Собрать и систематизировать соответствующую информацию довольно трудно. Исследования, проводимые отделением педиатрической гинекологии детской больницы, не дают достаточных оснований для выводов относительно распространенности такой практики. Поэтому необходимо, чтобы государственные учреждения, и в частности соответствующие структуры провинции Дарьен, приняли меры с целью выявить подобные случаи и собрать данные, а затем представить их в отдел здравоохранения для выработки единой стратегии в области как здравоохранения, так и деятельности неправительственных организаций, с тем чтобы положить конец практике, наносящей вред здоровью женщин.

- Относительно женщин, посещающих клинику социальной гигиены, следует отметить, что (хотя нет документальных подтверждений) большая часть зарегистрированных в клинике пациенток - иностранки, в основном выходцы из Колумбии и Доминиканской Республики.

26 процентов всех консультаций, проведенных клиникой, касались вопросов здоровья, питания, санитарии и гигиены. Женщины охотно посещают клинику, так как здесь хороший уровень обслуживания, отвечающий их потребностям. Из общего числа женщин, обратившихся за консультацией в медицинские учреждения в течение 1995 года, 3,3 процента пришли туда впервые.

- Что касается категории женщин так называемого "третьего возраста" (старше 60 лет), важно отметить, что в целом по стране средняя продолжительность жизни составляет 73,21 года, а для женщин - 75,41. Однако этот показатель не одинаков по всей стране, поскольку в наиболее отсталых районах, как, например, в провинции Дарьен, продолжительность жизни среди женщин составляет 64,94 года, а в Бокас-дель-Торо и Верагуасе - 70 лет.

Основные причины смертности в этой возрастной группе связаны главным образом со злокачественными опухолями, церебрально-сосудистыми заболеваниями, инфарктом миокарда, несчастными случаями, самоубийствами и другими насильственными действиями, а также с сахарным диабетом. Однако при анализе причин смертности по их значимости был сделан вывод, что главными из них являются болезни сердца, сахарный диабет и пневмония.

Можно отметить следующие законодательные акты, направленные на заботу об этой категории населения:

- Закон № 6 1987 года, который гласит, что женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет, вышедшие на пенсию по возрасту или инвалидности, пользуются специальными льготами в области отдыха, при пользовании общественным транспортом, в гостиницах, ресторанах, больницах, аптеках, в сфере медицинских и юридических услуг и банковских операций. Этот закон претерпел изменения в связи с созданием, согласно его же положениям, пенсионного фонда.

Поведенческие и психические расстройства у женщин

Эпидемиологические и антропологические данные свидетельствуют о различии в видах поведенческих и психических расстройств у женщин и у мужчин. Причиной переживаний и страданий женщин обычно являются социальные обстоятельства, с которыми они сталкиваются. Отчаяние, истощение, гнев и страх вызваны нищетой, перегруженностью работой, насилием и экономической зависимостью. Социальное положение женщин зависит от понимания факторов риска, обусловленных социальными обстоятельствами и культурными традициями.

Сравнительный анализ эмпирических исследований свидетельствует о наличии существенных различий в психических расстройствах у людей из разных групп. Симптомы депрессии, подавленного состояния и различных психических расстройств чаще встречаются у женщин, чем у мужчин, однако наркотическая зависимость наблюдается чаще у мужчин, что характерно и для Панамы.

В Панаме главными причинами обращения женщин за медицинской помощью в связи с психическими заболеваниями, согласно зарегистрированным случаям, являются невротические расстройства.

Анализируя имеющуюся статистику, можно привести данные за 1995 год по оказанию амбулаторно-поликлинической помощи в больницах "Акилино Техейра" и "Маркос Роблес" в провинции Кокле:

- 1) длительное депрессивное состояние (27 процентов от общего числа обратившихся за помощью);
- 2) психоз (параноидальный и маниакально-депрессивный);
- 3) состояние подавленности.

Амбулаторно-поликлиническая помощь в больнице "Маркос А. Роблес":

- 1) невротические расстройства (подавленное состояние и другие невротические расстройства);
- 2) шизофренический психоз.

Случаи госпитализации женщин в больницах общего профиля и в Национальной психиатрической больнице в связи с психическими расстройствами

В 1995 году мужчины чаще, чем женщины, обращались в связи с психическими расстройствами.

В больнице "Санто-Томас" всего было госпитализировано 238 больных (149 женщин и 89 мужчин), в больнице "Николас Солано" - 246 больных (138 мужчин и 108 женщин). В Национальной психиатрической больнице из 910 больных мужчин было 546.

Среди основных причин госпитализации женщин можно выделить следующие:

Больница "Санто-Томас":

- аффективный психоз (79 из 109 случаев);
- другие неорганические психозы;
- депрессивные расстройства невыясненной природы.

Больница "Николас Солано":

- шизофренический психоз;
- маниакально-депрессивный психоз.

Национальная психиатрическая больница:

- параноидальная шизофрения (83 случая);
- наркотическая зависимость (54 случая);
- аффективный психоз (24 случая).

Из 214 случаев госпитализации по причине наркотической и алкогольной зависимости женщины составили 25 процентов.

По месту жительства из 344 госпитализированных женщин 30 процентов живут в округе Сан-Мигелито, 15 процентов - в районах Хуан-Диас и Рио-Абахо (соответственно, 8 и 7 процентов) и 6 процентов - в провинции Чирики.

Согласно переписи населения 1990 года, из 31 111 инвалидов с физическими и психическими нарушениями 44 процента составляют женщины.

Из 7491 человек, страдающих психическими заболеваниями, 3299 - женщины, из них 980 приходятся на возрастную группу от 10 до 19 лет (в основном, в провинциях Панама, Чирики и Верагуас).

Насилие в отношении женщин

В Панаме, как и во всем мире, отмечается рост насилия, достигшего в 1987 году показателя 50,9 на 100 000 жителей.

Установлено, что в течение последних лет выросло число самоубийств и убийств.

Среди несчастных случаев довольно значительную долю составляют гибель и увечья, получаемые в результате дорожно-транспортных происшествий, которые обычно таят большую угрозу для жизни людей.

В показателях смертности в стране насильственная смерть стоит на втором месте.

Самые высокие показатели смертности в 1987 году отмечены среди всех возрастных групп при соотношении 3,8 мужчин на одну женщину.

Персонал, работающий в рамках Программы обеспечения психического здоровья, с разбивкой по полу

Национальная психиатрическая больница

В Национальной психиатрической больнице работают 504 человека, включая врачей, медицинских сестер и административный персонал, из которых 63 процента составляют женщины. Среди них 3,5 процента - врачи и 43 процента - обслуживающий персонал (медсестры, санитарки и сиделки).

В настоящее время предпринимаются попытки проанализировать имеющуюся статистическую информацию, в разбивке по возрасту и полу, о характере и динамике заболеваний, о психических заболеваниях и случаях госпитализации в связи с психическими расстройствами и нарушениями в поведении.

АМБУЛАТОРНО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ И СТАЦИОНАРНЫЕ МЕДИЦИНСКИЕ УСЛУГИ В ОБЛАСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ

Центр научных исследований проблем репродуктивного здоровья

В Центре аккумулируются данные о специализированной помощи, оказываемой женщинам в отношении репродуктивной функции.

Клиника по лечению бесплодия

Клиника по лечению бесплодия была создана в 1987 году при Центре научных исследований проблем репродуктивного здоровья для "восстановления фертильности супружеских пар, страдающих репродуктивной дисфункцией, путем применения всех имеющихся в распоряжении медицинских учреждений Панамы средств. Вначале клиника работала в приемном отделении родильного дома "Мария Кантера-де-Ремон" при больнице "Санто-Томас", затем в связи с ростом числа больных была реорганизована и с 1993 года стала работать в отделении № 21 родильного дома, располагая двумя кабинетами для приема больных, залом ожидания и лабораторией для анализа спермы и пробы на мазок, а также для посткоитусных анализов.

Клиника по лечению бесплодия - это единственное в своем роде медицинское учреждение в национальной системе здравоохранения. В настоящее время она обслуживает приблизительно 855 больных.

Клиника оказывает следующие услуги:

Лабораторные анализы и другие процедуры. Производятся гормональные анализы и спермограммы, посткоитусные анализы, пробы на мазок, внутриматочное осеменение.

Ультразвуковые исследования. Производится гинекологическое обследование, в том числе обследование фолликул.

Хирургия. Производятся лапароскопия, хирургические операции (лапаротомия) по восстановлению маточной трубы при разрывах, удаление спаек, облучение очагов эндометриоза, миамектомия и т. д.

Консультации. Оказывается медицинская помощь, производятся гидротубация, внутриматочное осеменение, обработка швов, инъекции.

Компьютерная обработка данных. Составление ежемесячных и годовых отчетов, обработка справочных материалов.

Консультации и хирургические операции, осуществленные в Клинике по лечению бесплодия (за последние четыре года):

Консультации			Хирургические операции		
1993 год (июнь-декабрь)	-	1075	1993 год	Лапароскопия	- 50
				Хирургические операции	- 1
1994 год (январь-декабрь)	-	1976	1994 год	Лапароскопия	- 72
				Хирургические операции	- 16
1995 год (январь-декабрь)	-	3805	1995 год	Лапароскопия	- 113
				Хирургические операции	- 27
1996 год (январь-март)	-	910			

Численность женщин, забеременевших с помощью специальных методов:

1994 год - 46
1995 год - 45
1996 год - 21

Клиника по проблемам планирования семьи

Клиника по проблемам планирования семьи была основана в марте 1993 года при Центре научных исследований проблем репродуктивного здоровья (ЦНИРЗ). Ее главная задача была определена следующим образом: "Внедрение и совершенствование современных противозачаточных технологий в помощь девушкам и молодым женщинам в период после родов или аборта". Клиника была создана в связи с возросшим в последние годы количеством родов и абортос несовершеннолетних, зарегистрированных в родильном доме "Мария Кантера-де-Ремон" и в больнице "Санто-Томас". С учетом

существующих проблем и на основе анализа статистики, предоставленной родильными отделениями больниц, можно отметить, что в 1993 году из 14 909 рожениц 3429 (23 процента) составляли женщины до 20 лет. В силу этого была разработана Программа планирования семьи для девушек и молодых женщин. Была создана группа психологов и социологов, которые ежедневно проводят просветительские беседы с девушками и молодыми женщинами, находящимися после аборта в родильном доме "Мария Кантера-де-Ремон".

Клиника при ЦНИРЗ оказывает медицинскую помощь девушкам и молодым женщинам в возрасте до 24 лет. Они пользуются услугами клиники в рамках следующих программ: помощь после аборта, помощь после родов и амбулаторное лечение.

Клиника расположена в отделении № 21 родильного дома и в настоящее время оказывает помощь 823 женщинам. Помощь является бесплатной, высококачественной и конфиденциальной.

Персонал центра научных исследований проблем репродуктивного здоровья (ЦНИРЗ)

В Центре работает многопрофильная группа специалистов, которые ведут био-психо-социальные научные исследования, занимаются преподавательской деятельностью и оказывают медицинскую помощь в области репродуктивного здоровья, лечения бесплодия и решения подростковых проблем.

Специальность	Численность	Пол
Гинекологи и акушеры	4	3 мужчин и 1 женщина
Медицинские сестры	3	*1 медсестра - неполный рабочий день
Социальный работник	1	*
Психологи	2	*
Социолог	1	*
Клиническая лаборатория	2	1 мужчина и 1 женщина
Инженер по компьютерным системам	1	
Административный персонал	6	2 мужчин и 4 женщины
Врачи, ведущие прием в Центре	2	работают по очереди по два месяца

СТАТЬЯ 13

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ЗАНЯТИИ СПОРТОМ

Национальный институт спорта - главное государственное учреждение, призванное разрабатывать, проводить, возглавлять или направлять и координировать спортивные любительские мероприятия на всей территории страны, а также мероприятия по физическому, духовному и нравственному развитию панамских мужчин и женщин с целью их лучшей подготовки для осуществления своих прав и выполнения своих обязанностей как членов общества.

Цели Института:

- содействовать через спорт и организацию отдыха физическому, духовному и нравственному развитию панамских детей, мужчин и женщин с целью укрепления их здоровья и моральных устоев;
- содействовать повышению престижа панамского спорта на национальном и международном уровнях.

Национальный институт спорта, децентрализованное государственное учреждение, был основан 2 июня 1970 года в соответствии с Нормативным актом № 144. Первоначально учреждение называлось Национальный институт по культуре и спорту, а затем, в 1974 году, стало именоваться Национальным институтом спорта.

Национальный институт спорта имеет следующую структуру:

- главное управление;
- канцелярия заместителя начальника главного управления;
- административное управление;
- спортивно-техническое управление;
- архитектурно-инженерное управление.

Каждое управление состоит из отделов и секторов.

В настоящее время в Институте работают 530 служащих, из которых 145 - женщины и 385 - мужчины.

Численность женщин и мужчин на руководящих должностях в различных отделах и секторах распределяется следующим образом:

- 9 женщин возглавляют отделы и секторы;
- 17 мужчин возглавляют отделы и секторы.

Что касается спортивных сооружений, таких как гимнастические залы, бассейны, стадионы и т. д., то на руководящих постах здесь находятся:

- 3 женщины;
- 46 мужчин.

Имеются также 27 координаторов по различным видам спорта, в частности по бейсболу, футболу, плаванию, борьбе и т. д., среди которых гендерное распределение следующее:

- 1 женщина;
- 26 мужчин.

В работе Института участвуют 49 тренеров по различным видам спорта, таким как велоспорт, борьба, плавание, бокс, дзюдо, баскетбол, футбол, легкая атлетика, тяжелая атлетика, волейбол и гимнастика. Из общего числа тренеров:

- 1 женщина (тренер по плаванию);
- 48 мужчин.

И наконец, имеются восемь руководителей провинциальных филиалов Института (провинции Колон, Кокле, Чирики, Эррера, Лос-Сантос, Верагуас, Бокас-дель-Торо и округ Сан-Блас). Все должности заняты мужчинами.

Важно подчеркнуть, что спорт выполняет свою изначальную психологическую роль - быть средством, уготованном самой природой для подготовки людей к жизни. В таком своем качестве он не ведет к отторжению, сегрегации и дискриминации людей.

Далее будут рассмотрены более подробно некоторые особенности, характерные для женщин, чтобы лучше представить их место в спорте.

Следует отметить, что женщина отличается от мужчины более корпулентной физической комплекцией со слабо развитой мускулатурой. Она на 10 процентов более ловка, чем мужчина, во всех упражнениях, которые не требуют большой физической силы. Женщинам свойственно чувство красоты и эстетики, и поэтому они предпочитают те виды спорта, где проявляются их природные грация и пластичность.

В отношении участия панамских женщин в спортивных соревнованиях можно привести следующие данные:

Панама принимала участие в двенадцати Олимпийских играх. Первыми участницами этих соревнований были легкоатлетки Карлота Гуден, Еан Холнесс, Лоррен Дюн и Сильвия Унтен (Рим, 1960 год).

Имеются и другие участницы Олимпийских игр, такие как Стела Эспино-де-Саурер, Марсела Даниэльс, Дельсита Оаклей, Хеорхина Осорио и Барбара О'Хиггинс.

На Олимпийских играх в Атланте (1996 год) можно было увидеть выступления двух молодых панамских спортсменок: Эйлеен Марии Коларропа Алеман и Енниели Шуверер Арруэ.

В стране имеется семь федераций спорта, но лишь одна женщина является президентом (федерация гимнастики). Кроме того, существуют восемь комиссий, и только одна из них (комиссия по каратэ) возглавляется женщиной. Имеются также четыре спортивные ассоциации, и все они возглавляются мужчинами.

На вторых национальных межшкольных играх, проходивших в 1996 году в столице Республики - Панаме под девизом "Согласие во имя детей", легкая атлетика была представлена 11 девочками и 14 мальчиками, плавание - семью девочками и восемь мальчиками.

На этих соревнованиях проводились состязания и по другим спортивным дисциплинам, таким как бейсбол, волейбол, баскетбол и т. д., по которым не удалось найти статистических данных.

СТАТЬЯ 14

ЖЕНЩИНА В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

К сожалению, нет возможности представить сведения о том, сколько женщин получили ипотечные, банковские и другие кредиты, поскольку эти данные в настоящее время не имеют разбивки по полу.

Однако кооперативный банк Панамы предоставил информацию о своих кредитных программах, адресованных панамским женщинам, особенно в сельских районах. Об этом подробно говорится в разделе настоящего доклада, посвященном осуществлению Панамой статьи 14 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Проведенные исследования показывают, что в городских и сельских районах 75 процентов правительственных программ предусматривают оказание женщинам различных видов помощи (здравоохранение, образование, проблемы матери и ребенка) и 25 процентов ставят перед собой задачи, связанные с приобщением женщин к производительной деятельности (сельское хозяйство, индивидуальные и семейные малые предприятия, проекты по производству пищевых продуктов, малые промышленные предприятия, кустарные промыслы, пользование небольшими кредитами и т. д.).

На основе предоставления небольших кредитов для сельских женщин были начаты проекты, связанные в основном с механизированным рисоводством и сопутствующим рыбоводством, выращиванием овощей (на 1243 акрах) и корнеплодов (на 400 акрах).

В рамках проектов, координируемых Министерством сельского хозяйства, в течение 1994-1996 годов организациям сельских женщин было предоставлено 110 кредитов на общую сумму 43 764 долл. США. Эта мера имела своей целью создание предпосылок для эффективного в краткосрочном плане и устойчивого в перспективе процесса развития села, что обеспечило бы панамским женщинам возможность участвовать в приносящей доход деятельности.

Национальное управление по развитию аграрного сектора Министерства сельского хозяйства совместно с другими правительственными учреждениями стремится обеспечить социальную и экономическую справедливость для сельского населения, и в частности для сельских женщин.

Вся помощь, которую Министерство сельского хозяйства оказывает женским организациям, уполномочив их поддерживать, организовывать и обучать сельское население, основывается на Законе от 12 января 1973 года. На этой юридической основе Национальное управление по развитию аграрного сектора принимает меры по

укреплению женских организаций через отдел развития сельских семей. К осуществлению программы для сельских женщин привлечено сегодня 170 организаций, которые насчитывают 2251 члена в восьми регионах страны (Чирики, Верагуас, Эррера, Лос-Сантос, Кокле, Капира, Колон и Чепо).

Большинство созданных на селе объединений женщин производят продукцию и обеспечивают свои семьи средствами к существованию. Традиционные ограничения не позволяют им развиваться более эффективно и стабильно. Препятствиями в их работе являются также недостатки управления, нехватка земель, недоступность кредитов и отсутствие системы сбыта продукции.

Группы сельских женщин получают определенную помощь для развития своей деятельности. При этом ставится задача вовлечь женщин в процесс развития страны путем реального и эффективного участия, а также повышения уровня их знаний и навыков через неформальное обучение.

Для достижения поставленных целей предусматриваются действия в различных направлениях: продвижение женщин, организационная работа, профессиональная подготовка, сельскохозяйственное производство, питание и кустарные промыслы. Кроме того, ведется работа по привлечению женщин к участию в специальных программах развития, в рамках которых делается упор на осуществление смешанных проектов, таких как создание сельскохозяйственных ферм на заброшенных землях.

Было начато осуществление нескольких проектов, направленных на удовлетворение потребностей населения, в том числе:

- повышение роли сельских женщин (Канцелярия Первой леди);
- проект устойчивого развития провинции Дарьен (ФИА);
- развитие сельских районов с учетом интересов как мужчин, так и женщин в округе Аталайя (ФАО);
- мероприятия по преодолению нищеты в сельской местности и использованию природных ресурсов;
- проект устойчивого развития сельских районов в провинциях Кокле, Колон и Чепо.

Министерство сельского хозяйства приступило к координации работы с неправительственными организациями, такими как Фонд за продвижение женщин, подписав Соглашение о техническом сотрудничестве в целях расширения деятельности в интересах женщин в рамках сельскохозяйственного развития. Эти мероприятия проводятся в провинции Верагуас с помощью расположенных в округе Каньясас общинных производственно-учебных хозяйств, которые оказывают содействие 112 семьям из девяти общин. В провинциях Эррера и Лос-Сантос совместными усилиями Министерства сельского хозяйства, Женского фонда и Немецкого агентства по техническому сотрудничеству осуществляются проекты по экологическому просвещению, направленные на рациональное использование ядохимикатов и других химических веществ. Кроме того, ведется работа по расширению сельскохозяйственного производства на основе использования органических удобрений и других натуральных продуктов.

Совместно с Министерством труда и социального обеспечения, в частности с его недавно созданным Национальным управлением по делам женщин, проводятся рабочие совещания по анализу хода выполнения Плана действий "Женщина и развитие", в рамках которого главное внимание уделяется сельским, и в частности индейским, женщинам в районах, представляющих особый интерес. Этот план включает три проекта:

- перспективы женщин в рамках деятельности Министерства сельского хозяйства;
- массовое оформление документов на право владения землей;
- развитие сельских районов с учетом принципа равноправия мужчин и женщин в округе Аталайя.

Одна из проблем, с которой сегодня сталкиваются женщины, - это доступ к владению землей. Существующие ограничения связаны с факторами структурного и юридического порядка, которые сказываются на участии женщин в социально-экономической жизни страны.

Исследования по вопросам доступа женщин к владению землей, проведенные в Панаме, выявили существующие ограничения и в целом неблагоприятную ситуацию. В докладе о выполнении пятилетнего плана 1988-1993 годов указывалось, что из 7556 выданных документов на право владения землей женщины получили лишь 27,8 процента из них, а мужчины - 72,2 процента.

Что касается выделения земли, то, согласно данным за период 1988-1992 годов, в стране всего было распределено 65 883 000 гектаров, из которых 19,7 процента получили женщины и 80,3 процента - мужчины.

Наиболее благоприятная ситуация для женщин в плане получения прав на владение землей и распоряжения ею сложилась в провинциях Чирики и Лос-Сантос, а менее благоприятная по сравнению с мужчинами - в провинциях Дарьен, Бокас-дель-Торо, Верагуас и Эррера.

Отсутствие статистических данных не позволяет точно определить, какие категории женщин получили землю, и провести сравнение между различными социально-экономическими группами сельского населения.

Критической для панамских женщин является ситуация в плане доступа к образованию в сельской местности: лишь 8,6 процента молодежи в возрасте от 15 до 19 лет посещают школу, так как молодые люди в этом возрасте начинают работать и, следовательно, оставляют учебу.

В соответствии с политикой в области образования в этих районах проводятся мероприятия по профессиональному обучению молодых женщин из общин, имеющих свои планы развития. Кроме того, предоставляются стипендии, проводятся семинары и реализуются национальные и международные соглашения по оказанию помощи неимущим женщинам, ведется также профессиональная подготовка в области производства строительных материалов и мебели. Совершенствуются учреждения здравоохранения, ведущие работу по половому воспитанию и планированию семьи в целях укрепления здоровья женщин и их семей.

Что касается развития людских ресурсов, то велась работа по профессиональной подготовке женщин и оказанию им технической и финансовой помощи в целях поощрения их индивидуальных и коллективных усилий по улучшению качества жизни.

А. ОРГАНИЗАЦИЯ КООПЕРАТИВОВ И ДОСТУП К СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ КРЕДИТАМ И ССУДАМ

В последние годы возросло участие женщин в управленческой структуре Панамского независимого кооперативного института, где женщины составляют 48 процентов служащих, включая исполнительного директора, которая является первой женщиной - руководителем этого учреждения с момента его создания. Также значительно увеличилось участие женщин в кооперативном движении по всей стране, где они составляют 43 процента от общего числа членов кооперативов.

В руководящих органах кооперативов, особенно в комитетах по образованию и кредитам, женщины составляют около 39 процентов.

С целью оказания кредитной помощи группам кооператоров, созданным в рамках ПРОМУКООП (программы для женщин-кооператоров), был образован кооперативный банк.

Поскольку панамские женщины, как правило, начинают трудиться в раннем возрасте, но вследствие этого не имеют необходимой общеобразовательной подготовки, программы по вовлечению женщин в кооперативное движение оказались для них весьма эффективными.

Сельские женщины выполняют традиционные виды работ, среди которых можно выделить работу в домашнем хозяйстве и по дому. Однако среди них растет осознание необходимости заниматься другими видами деятельности, которые позволили бы им занять достойное и равноправное место в обществе.

В силу этого, хотя женщины отдают предпочтение смешанным кооперативам, состоящим как из мужчин, так и из женщин, в настоящее время уже имеется 19 кооперативов, состоящих исключительно из женщин.

Женщины-кооператоры создали свой Национальный комитет, цель которого состоит в том, чтобы добиться значимости и эффективности своего участия в кооперативном движении. Комитет работает в сотрудничестве с Национальным кооперативным советом (КОНАЛКООП) - главным органом кооперативного движения и с Панамским автономным кооперативным институтом (ИПАКООП). Кооперативное движение возглавляется исполнительным директором ИПАКООП и пользуется поддержкой Норвежского королевского общества (НДР). В настоящее время готовится к подписанию соглашение с Канадой о реализации проектов развития туризма в сельской местности.

В. УЧАСТИЕ В ОБЩИННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Министерство внутренних дел и юстиции через Главное управление общинного развития (ДИГЕДЕКОМ) вело активную работу в области просвещения, высшего и среднего образования, развития коммунальных услуг, организации групп взаимопомощи и

кооперативов, повышения квалификации по направлениям, связанным с улучшением условий жизни.

В этих целях используются перспективные программы проведения организационных мероприятий и подготовки кадров в области общинного развития, в том числе в интересах женщин.

Управление по организационным мероприятиям и подготовке кадров в целях всестороннего развития, образованное согласно Декрету № 13 от 20 января 1996 года, обеспечивает эффективное выполнение Программы общинного развития, которая, в свою очередь, направлена на достижение качественных изменений в активности населения и в деятельности, нацеленной на развитие и повышение жизненного уровня. В целях содействия всестороннему развитию и росту производства созданы следующие подразделения:

- 1) по профессиональному обучению и подготовке (продвижение в целях всестороннего развития);
- 2) общинные кружки (техническое обучение основным производственным навыкам и подготовка в области организации производства);
- 3) по развитию кустарных промыслов (профессиональное обучение и развитие способности к самоуправлению);
- 4) по связи с общинами и КОИФ (центры ориентации для детей);
- 5) отдел народной культуры (возрождение, укрепление и сохранение национальной культуры и культурно-производственные проекты).

В течение последних двух лет основные усилия по проведению организационных мероприятий и профессиональной подготовке были сосредоточены на работе с наименее обеспеченными группами, причем особое внимание уделялось детям, молодежи и женщинам. Однако еще многое предстоит сделать в плане участия общины в создании для женщин равноправных условий, поскольку в настоящее время в этих программах женская тематика специально не выделена.

С. ПРОБЛЕМА РАВНОПРАВИА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ЖИЛИЩНОЙ СФЕРЕ

Государство обязано обеспечить каждой женщине равные с мужчиной условия, в частности в жилищной сфере. Именно поэтому Министерство жилищного строительства, осознавая необходимость гарантировать данные социальные права всему населению, и особенно категориям граждан с низкими доходами, прилагало огромные усилия в деле обеспечения населения жильем, поставив себе целью искоренить недостойные человека условия, в которых вынуждены жить сотни панамских семей, в частности в домах, предназначенных на снос, временках и стихийно возникших поселениях.

В целях решения жилищной проблемы Министерство жилищного строительства не возражало против льгот в предоставлении жилья женщинам независимо от того, живет ли она в полной или неполной семье, состоит в законном или гражданском браке, является незамужней или престарелой.

Конституция Панамы провозглашает, что "государство проводит национальную жилищную политику, направленную на обеспечение этого социального права для всего населения". Во исполнение этого принципа Законом № 9 от 25 января 1973 года было образовано Министерство жилищного строительства. В данном законе сформулированы его основные функции: определять, координировать и эффективно проводить национальную политику в области жилищного строительства и городского развития, направленную на реализацию этого социального права в интересах наименее обеспеченных категорий населения. В соответствующей статье Семейного кодекса также предусматривается право на достойное жилище.

Следует отметить, что Министерство не располагает соответствующей информацией в количественном выражении о том, сколько женщин нуждаются в улучшении жилищных условий и сколько женщин получили помощь или льготы за последние десять лет, поскольку данная статистика представляется по другой форме.

Важно подчеркнуть, что при решении жилищного вопроса гендерный признак не фигурирует в качестве препятствия, поскольку главными критериями являются доходы и наличие постоянной работы у нуждающихся в жилье.

Большое число семей из общин, охваченных новыми проектами, было привлечено к организации и участию в процессе, направленном на выявление потенциальных возможностей и развитие способности к самоуправлению в интересах как отдельного человека, так и общины в целом. В рамках этого процесса за последние пять лет около 800 семей получили - на основе программ просвещения и подготовки - помощь в вопросах профилактики заболеваний, наркомании, межличностных взаимоотношений, ведения домашнего хозяйства, питания и т. д. Во всех этих мероприятиях ключевую роль играли женщины.

В соответствии с жилищными планами, программами и проектами женщины имеют право самостоятельно обращаться с просьбой о решении жилищной проблемы. При этом не требуется разрешение мужа или родителей. Закон № 93 1973 года разрешает женщинам заключать договоры на аренду и приобретение жилья без каких-либо ограничений. Единственным условием является платежеспособность.

В стране недостает 240 000 жилищных единиц, причем самый острый дефицит (47,98 процента) в провинции Панама, где сосредоточено большинство населения, поскольку там расположена столица, являющаяся важнейшим экономическим центром.

В настоящее время готовится к подписанию договор Министерства жилищного строительства с Межамериканским банком развития о займе в целях изыскания новых путей решения жилищных проблем. Среди таких новых путей - Программа экстренной помощи в области общественно значимого жилья (ПАРВИС), Программа жилищных субсидий и накопления (ПРОВИСА) и Программа совместного финансирования (ПРОФИНКО), на основе которых планируется оказание помощи семьям с низкими и средними доходами.

В соответствии с докладом, представленным в 1994 году д-ром Энрикетой Давис, в 1990 году около 55 процентов постоянного жилья приходилось на город, 87,2 процента временных жилищ имелись в сельской местности, причем 61 процент из них представляли собой импровизированные постройки. Кроме того, 68 процентов жилищ с водопроводом находились в городах, в то время как в сельской местности 59,2 процента жилищ были обеспечены колодцами, отвечающими санитарным нормам, а 36 процентов пользовались

водой из не оборудованных в соответствии с санитарными нормами колодцев, а также из прудов, ручьев, цистерн и дождевой водой. Необходимо также отметить, что имели уборную 63,3 процента сельских жилищ, а 25 процентов вообще не располагали отхожим местом.

В городах проблемы чрезмерного скопления населения, захвата земли, стихийной застройки, заселения предназначенных к сносу домов и отсутствия доступа к жилищным программам являются лишь некоторыми факторами, которые сказываются на условиях жизни панамских женщин.

В силу этого, согласно Плану действий "Женщина и развитие", предполагается предпринять усилия, направленные на облегчение женщинам доступа к жилищным программам, особенно к программам, представляющим общественную значимость и проводимым правительством.

План действий "Женщина и развитие" включает большое количество мероприятий, проводимых в интересах семьи и для решения жилищных проблем. В их числе:

- подготовка служащих Министерства жилищного строительства в области анализа женской проблематики, позволяющего предусмотреть в проектах жилищного строительства потребности женщин;
- поддержка проектов строительства жилья, отвечающего минимальным нормам жилой площади и имеющего стоимость, доступную для женщин - глав семьи;
- разработка программ для женщин - глав семьи в плане их доступа к получению ссуд на покупку строительных материалов, а также к другим проектам.

СТАТЬИ 15 И 16

ЖЕНЩИНА И СЕМЬЯ

Нередко признанное законом право не реализуется не по юридическим причинам, а в силу общественных и культурных стереотипов, унаследованных от предков, усвоивших их, в свою очередь, от своих родителей. Несмотря на то что такой подход передается из поколения в поколение и является традиционным, нельзя не отметить, что зачастую он носит дискриминационный характер. Поэтому важно признать существование проблемы и наметить пути ее решения. Только так можно продвигаться вперед в современном мире, перед которым стоят большие задачи, связанные с глобализацией.

СУЩЕСТВЕННЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Несомненно, формальное, то есть законодательно закрепленное, равноправие является большим достижением, но этого не достаточно. Необходимо проанализировать изменения, которые претерпело законодательство в отношении наделения женщин правами, а также юридическое содержание действующего семейного права с точки зрения гендерной проблематики.

Семейный кодекс¹

С вступлением в силу Семейного кодекса 3 января 1995 года введены существенные изменения в том, что касается прав женщин, признанных панамским законодательством.

Так, изменения, внесенные в этот свод законов, способствовали повышению правового статуса панамских женщин, в частности замужних. Статья 77 гласит:

"Супруги выбирают место жительства по взаимному согласию. При отсутствии прямого заявления считается, что жена принимает место жительства мужа или, напротив, в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае".

В предыдущем законодательстве, то есть в Гражданском кодексе Панама, устанавливалась явная зависимость женщин от мужчин, поскольку в статье 112а этого кодекса, где речь шла об обязанностях и правах супругов, говорилось, что женщина обязана "следовать за своим мужем в то место, которое он выберет своим местом жительства, при условии что она не воспользовалась правом, которое ей предоставляет статья 83".

Таким образом, предыдущее законодательство (Гражданский кодекс), будучи продуктом общества, где мужчина, традиционно являвшийся кормильцем, считался главой семьи и где домашняя работа ложилась исключительно на плечи женщины, устанавливало большие различия в том, что касается прав.

Гражданский кодекс законодательно закреплял явные различия, которые необходимо было устранить, поскольку указанное положение приобретало особое значение, когда речь шла о разводе и в качестве основания приводился отказ от выполнения обязанностей супруги. Иными словами, если муж доказывал, что жена не находится по месту жительства супруга и не живет с ним под одной крышей, будучи обязанной следовать за ним туда, куда он пожелает, то ему легко было добиться судебного решения в свою пользу.

Однако следует признать, что Верховный суд сделал шаг в сторону изменения этого положения, когда в одном из своих решений отмечал:

"Не всегда прекращение совместного проживания со стороны одного из супругов доказывает или означает проступок с его стороны. Чтобы такое прекращение могло быть оценено как отказ от выполнения супружеских обязанностей, нужно, чтобы оно было немотивированным или необоснованным".

Муж ограничивался лишь констатацией самого факта прекращения совместного проживания, поскольку закон благоприятствовал ему, устанавливая обязанность жены следовать за мужем, а не мужа - за женой.

С вступлением в силу Семейного кодекса и после отмены положений статьи 112а Гражданского кодекса судья, чтобы учесть обстоятельства каждого случая, как это предусмотрено статьей 77 Семейного кодекса, обязан четко выяснить причины,

¹ Закон № 3 от 17 мая 1994 года, на основании которого был утвержден Семейный кодекс, "Гасета официаль", № 22 591 от 1 августа 1994 года.

заставившие мужа или жену оставить дом, не решая априори, что покинувшая семейный очаг жена виновна, поскольку не последовала за мужем.

Уход одного из супругов, возможно, не вызван поведением того, кто ссылается на свою невиновность.

Для установления оснований отказа от выполнения супружеских обязанностей мужем или женой и/или отцом или матерью этот отказ должен быть добровольным со стороны ушедшего, а истец, ссылающийся на свою невиновность, должен доказать, что отказ, то есть уход, не вызван его собственным поведением.

С введением в действие статьи 77 Семейного кодекса было преодолено **юридическое неравенство женщин**, обусловленное лишь принадлежностью к женскому полу. Таким образом, положение о том, что место жительства супругов устанавливается по обоюдному согласию и что, в противном случае, учитываются обстоятельства каждого конкретного случая, уравнивает взаимные права и обязанности супругов и в любом случае направлено на установление истины. Права и обязанности действительно становятся обоюдными.

Введение в Семейный кодекс этой статьи, обязывающей рассматривать конкретные обстоятельства каждого судебного дела, означает отказ от традиционного представления о том, что именно на женщинах лежат все заботы о домашнем очаге.

Этому вопросу в докладе уделяется столь большое внимание, поскольку в ходе бракоразводных процессов часто делается ссылка на пункт 6 статьи 212 Семейного кодекса - полный отказ супруги от выполнения своих обязанностей. В некоторых случаях среди фактов, приводимых истцом, указывается, что "жена не повинуется мужу", и поэтому может быть обвинена в отказе выполнять свои обязанности.

Все это очевидно свидетельствует о том, что юридическое равноправие не совпадает с реальным, так как в обществе все еще существует мнение, что жена должна находиться в безусловном подчинении у мужа и, следовательно, повиноваться и покоряться ему, несмотря на вышеуказанные конституционные нормы, признающие равенство прав без различия пола.

Во многих случаях свидетели не приводят факты, доказывающие отказ жены от выполнения своих обязанностей, а ограничиваются лишь заявлением о том, что у г-на Икс "некому выполнять домашнюю работу", хотя данный факт сам по себе не может истолковываться как отказ от выполнения супружеских обязанностей, поскольку, как уже отмечалось, для такого заявления необходимы иные основания.

В других случаях иск о разводе со ссылкой на полный отказ от выполнения супружеских обязанностей опирается на тот факт, что, не проживая под одной крышей с супругом, жена не может должным образом выполнять возложенные на нее обязанности, такие как следовать за мужем в то место, которое он пожелает определить в качестве места жительства, или что жена не может выполнять свой долг по уходу за мужем, то есть готовить еду, содержать в порядке его одежду, постоянно находиться при нем, иначе говоря, делать для мужа все, что должна делать жена, несмотря на то что у нее есть работа вне дома.

Имеют место и такие случаи, когда истец ссылается на отказ выполнять супружеские обязанности, даже несмотря на то, что точно не известно, было ли установлено место проживания супругов. По этому поводу Верховный суд под председательством судьи Хорхе Исаака Иглесиаса дает следующие разъяснения:

"В данном случае, несмотря на брачный союз, поведение супругов не соответствовало тому образу жизни, который свойствен браку. Но никоим образом нельзя утверждать, что ответственность за это лежит исключительно на супруге. Кроме того, это не доказывает, что она по доброй воле отказывалась от выполнения супружеских обязанностей. Дело в том, что оба супруга несут ответственность за создание необходимых условий для нормальной совместной жизни. Эта ответственность в большей мере лежала на муже, который требует окончательного разрыва брачного союза".

Мнение о необходимости доказать вину того, кто обвиняется в отказе от выполнения обязанностей супруги или супруга, было недавно подтверждено высшей судебной инстанцией страны - Верховным судом, который в своем решении от 12 декабря 1995 года по поводу бракоразводного процесса на основании фактического раздельного проживания заявил следующее:

"Рассматривая проект по поводу судебного решения, нетрудно понять позицию истца. Произошла ошибка при оценке доказательств, поскольку, как свидетельствуют материалы, представленные в деле, истец по своей воле ушел из дома, оставив жену. А решение суда игнорирует эту ситуацию".

Для суда заявление о виновности не является обязательным, поскольку это вытекает из содержания статьи 116 Гражданского кодекса, согласно которой любой из супругов, будучи виновным или невиновным, может возбуждать дело о разводе, ссылаясь на фактическое раздельное проживание. Юридическая норма, упомянутая Верховным судом, имеет под собой основание в том, что касается правомочия возбуждать бракоразводный процесс. Другое дело - положения статьи 121 Гражданского кодекса, согласно которой при рассмотрении иска об алиментах суд обязан выяснить, действительно ли, как того требует истица, она заслуживает алиментов, предусмотренных в указанной статье, для чего суд обязан определить виновность.

Кроме того, в статье 121 Гражданского кодекса предусматривается, что судья может принимать решение о выплате алиментов за счет виновного, а это означает, что он принимает такое решение, если считает его правомочным.

В данном случае, считает суд, представляется доказанной виновность истца в том, что касается фактического раздельного проживания.

Верховный суд в своем решении от 19 марта 1996 года по поводу основания для полного отказа выполнять супружеские обязанности и в связи с необходимостью доказать причины, приведшие к прекращению совместного проживания супругов, а также определить, кому надлежит представить доказательства, отмечает:

"...Иск о разводе предъявлен по причине, которая, по мнению суда, представляет собой гораздо более серьезный вопрос, чем простое определение действительного места проживания супругов. Ничем не обоснованное доказательство того, что ответчица не живет в доме мужа, и отсутствие данных, объясняющих породившие

этот факт причины, никому не дает основания заявлять, что жена виновна в отказе от выполнения супружеских обязанностей. Как справедливо указывает Генеральный прокурор Панамы, породившие данную ситуацию причины могут быть разнообразными и многочисленными, и не существует аргумента в пользу предположения о том, что в происшедшем виновна жена, а не муж. Кроме того, нет полной уверенности в том, что ответчица действительно проживает по адресу супружеского места жительства или что супруги живут в разных местах лишь по причинам, связанным с работой или с другими обстоятельствами, которые вовсе не обязательно могут вменяться в вину одному из супругов как основание для развода. Если г-н Икс желает получить развод на основании пункта 7 статьи 114 Гражданского кодекса, то он должен доказать виновность своей супруги".

Относительно ведения домашнего хозяйства следует отметить, что эта обязанность, традиционно чисто женская, не признается как работа даже женщинами, поскольку в историческом и культурном плане является уделом последних и лишена какой-либо экономической значимости.

Часто, когда женщинам приходится выступать на судебном процессе и, в соответствии с Судебным кодексом, отвечать на вопрос о своей профессии или роде занятий для занесения этих сведений в протокол, они отвечают, что "что не работают, а лишь занимаются домашним хозяйством".

Следует отметить, что Семейный кодекс Панамы при оценке труда домохозяйки уходит от традиционного представления о нем и даже содержит положение, согласно которому этой работе придается экономическое значение. Таким образом, женщина, работающая по дому, может требовать признания значимости этой работы.

Так, в связи с порядком раздела имущества в статье 128 Семейного кодекса указывается: "Ведение домашнего хозяйства любым из супругов засчитывается как вклад в подлежащее разделу имущество и дает право на получение компенсации, которая при отсутствии брачного контракта определяется судом в порядке раздела имущества".

Эта же статья применима к порядку участия в доходах, поскольку статья 104 Семейного кодекса гласит: "Во всех не предусмотренных настоящим разделом случаях, касающихся участия в доходах, должны применяться нормы, регламентирующие порядок раздела имущества".

Несмотря на достижение определенных успехов в области права, тем не менее нередко возбуждаются судебные дела, в ходе которых предъявляется иск о разводе на основании того, что жена не повинуется мужу, или не стирает и не гладит его одежду, или не готовит ему еду. Поэтому очевидно, что наличия правовой нормы еще не достаточно. Необходимо безотлагательно принимать меры, чтобы данная правовая норма получила воплощение в планах и программах, разрабатываемых государственными органами всех уровней, и получила поддержку гражданского общества.

Закон № 27 от 16 июня 1995 года

Во исполнение международных обязательств, принятых при ратификации Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, одобренных Законом № 12 от 20 апреля 1995 года ("Газета

официаль", № 22 768 от 24 апреля 1995 года), Республика Панама ввела в действие Закон № 27 от 16 июня 1995 года, в котором определяются преступления, связанные с насилием в семье и с жестоким обращением с несовершеннолетними. Законом предусматриваются создание специальных учреждений для помощи жертвам этих преступлений, изменение и дополнение статей Уголовного и Судебного кодексов, а также другие меры, что является еще одним важным достижением в стремлении обеспечить равноправие женщин.

Это необходимо подчеркнуть, поскольку, несмотря на то что общество осознало необходимость решения проблемы насилия в семье, в законодательстве Панамы до принятия Закона № 27 1995 года не было правовых норм, которые квалифицировали бы как преступление жестокость и насилие в семье. Поэтому в случаях такого насилия применялись положения о нанесении телесных повреждений, причем отсутствовал адекватный правовой и психологический подход.

Новый закон, квалифицирующий как преступление жестокое обращение и насилие в семье, появился в силу необходимости давать должную оценку постоянным нарушениям семейного права, которые особенно затрагивают женщин, детей, подростков и стариков, являющихся наиболее уязвимыми категориями населения.

Хотя факт квалификации насилия и жестокого обращения в семье в качестве преступления еще не означает их искоренения, тем не менее данный Закон представляет собой шаг вперед в деле признания и уважения прав женщин и других членов семьи.

Так, статья 3 Закона № 27 1995 года дополняет статью 215 А Уголовного кодекса:

"Член семьи, который совершил физическое или психологическое насилие по отношению к другому члену семьи, наказывается тюремным заключением на срок от 6 месяцев до 1 года, или подвергается исправительной мере воздействия, или тому и другому".

В случае психологического насилия, должным образом подтвержденного судебным врачом-психиатром, лицо, совершившее такое преступление впервые, в соответствии со статьей 115 Уголовного кодекса подвергается наказанию в виде меры воздействия, осуществляемой под строгим контролем отдела исправительных учреждений. Далее в статье говорится:

"При невыполнении исправительной меры воздействия судья может заменить ее тюремным заключением на срок от 6 месяцев до 1 года".

Статья 3 Закона определяет понятие "член семьи" следующим образом:

"Членами семьи являются физические лица, связанные родственными или брачными узами и постоянно проживающие вместе, за исключением тех, чье совместное проживание основано на отношениях договорного характера".

Другим немаловажным аспектом нового законодательства является статья 6, которая, в дополнение к статье 215 D Уголовного кодекса, возлагает ответственность на должностное или частное лицо за неуведомление о совершении одного из преступлений, перечисленных в Законе:

"Должностное или частное лицо, которое знает о факте, квалифицируемом как насилие в семье или жестокое обращение с несовершеннолетними, и не сообщило властям о совершении данного преступления, наказывается штрафом в размере должностного оклада за 50-150 дней".

Здесь вступает в действие правомочие, которым наделен судья для выполнения судебного решения, то есть "достаточная власть или полномочия, чтобы обеспечить выполнение решения, которое он признает необходимым (признает право или требование), причем его первостепенной целью всегда является физическое и моральное благополучие семьи и несовершеннолетних. Что толку в том, что судья признает право, если оно не реализуется".

В связи с данным Законом важно отметить, что уведомление властей о преступлении, связанном с насилием в семье, не предполагает какую-либо ответственность уведомителя, даже если в дальнейшем факт преступления не подтвердится (статья 6 Закона № 27 от 16 июня 1995 года).

Закон № 22 от 7 декабря 1990 года

В Панаме с 1990 года женщина, вступая в брак, при подаче заявления на получение удостоверяющих личность документов может брать или не брать фамилию мужа.

До этого закона женщина при вступлении в брак была обязана брать фамилию мужа.

Признание права женщины сохранять свою фамилию и не брать фамилию мужа также зафиксировано в статье 76 Семейного кодекса. Эта статья является еще одним достижением в области законодательства, поскольку признает право любого человека на сохранение своей индивидуальности. Жена - не собственность мужа.

Несмотря на то что с 1990 года действует Закон № 22, женщины в Панаме, как правило, не пользуются предоставленным им правом и по-прежнему прибавляют к своему имени фамилию мужа.

Таков был обычай, и таковой остается унаследованная культурная традиция, передаваемая, как уже отмечалось, из поколения в поколение. Это, в свою очередь, затрудняет осуществление преобразований в панамском обществе.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Определения

Продолжительность жизни: среднее количество лет, которое живет человек с момента рождения.

Показатель численности мужчин: число мужчин на 100 женщин.

Смерть: окончательное прекращение признаков жизни вне зависимости от времени, прошедшего с момента рождения.

Фетальная смерть: смерть, происшедшая до полного изгнания или извлечения плода из утробы матери вне зависимости от срока беременности; смерть проявляется в том, что после извлечения плод не дышит и не проявляет таких признаков жизни, как сердцебиение, пульсация пуповины или самостоятельное сокращение мышц.

Младенческая смертность: смертность среди детей в возрасте до одного года.

Живорождение: полное изгнание или извлечение из утробы матери - независимо от срока беременности - плода, который после извлечения дышит или проявляет любые другие признаки жизни, такие как сердцебиение, пульсация пуповины или явное самостоятельное сокращение мышц вне зависимости от того, перерезана ли пуповина и отделена ли плацента.

Коэффициент: показатель относительной частоты, с которой происходит то или иное явление в определенной категории населения в течение определенного периода времени, причем такое соотношение обычно выражается в форме "столько-то единиц на тысячу".

Коэффициент естественного прироста: темпы увеличения (уменьшения) численности населения в течение года за счет большего (меньшего) числа родившихся по отношению к числу умерших, причем этот показатель выражается в процентах от среднегодовой численности населения.

Совокупный коэффициент прироста: темп увеличения (уменьшения) численности населения в течение года за счет естественного роста и чистой миграции, причем показатель выражается в процентах от численности основного населения.

Совокупный коэффициент фертильности: среднее число детей, которые должны родиться в течение жизни женщины (или группы женщин), если ее репродуктивный период протекает в соответствии с показателями фертильности, характерными для каждого возраста в определенный год.

Коэффициент младенческой смертности: относится исключительно к коэффициенту, который вычисляется как отношение между числом умерших в течение года детей в возрасте до одного года и общим числом новорожденных за тот же год.

Совокупный коэффициент смертности: коэффициент, который вычисляется путем деления числа умерших за год на среднюю численность населения.

Совокупный коэффициент рождаемости: коэффициент, который вычисляется путем деления числа новорожденных за год на среднюю численность населения за тот же год.

Сферы экономической деятельности:

Первичный сектор: сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство и рыболовство.

Вторичный сектор: добыча полезных ископаемых в шахтах и карьерах, промышленное производство, электро-, газо- и водоснабжение, строительство.

Третичный сектор: оптовая и розничная торговля, ресторанное и гостиничное дело, транспорт, складское хозяйство, связь, финансовые и страховые учреждения, операции с недвижимостью, обслуживание предприятий, коммунальные, общественные и частные услуги.

РЕСПУБЛИКА ПАНАМА

ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ

Управление статистики и переписи населения

ТАБЛИЦА 1

**ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ, С РАЗБИВКОЙ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА И ПОЛУ:
 1995-2000 годы и 2005 год**

Место жительства и пол	Население на 1 июля						
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2005
В целом по стране	2 631 013	2 674 490	2 718 686	2 763 612	2 809 280	2 855 703	3 067 480
Мужчины	1 330 145	1 351 574	1 373 349	1 395 475	1 417 957	1 440 801	1 544 703
Женщины	1 300 868	1 322 916	1 345 337	1 368 137	1 391 323	1 414 902	1 522 777
Показатель численности мужчин	102,3	102,2	102,1	102,0	101,9	101,8	101,4
Города	1 444 622	1 476 665	1 508 703	1 540 742	1 572 780	1 604 823	1 763 862
Мужчины	704 231	719 973	735 709	751 450	767 186	782 928	860 798
Женщины	740 391	756 692	772 994	789 292	805 594	821 895	903 064
Показатель численности мужчин	95,1	95,1	95,2	95,2	95,2	95,3	95,3

/...

Место жительства и пол	Население на 1 июля						
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2005
Сельские районы	1 186 391	1 197 825	1 209 983	1 222 870	1 236 500	1 250 880	1 303 616
Мужчины	625 914	631 601	637 640	644 025	650 771	657 873	683 904
Женщины	560 477	566 224	562 343	578 845	585 729	593 007	619 712
Показатель численности мужчин	111,7	111,5	111,4	111,3	111,1	110,9	110,4

Источник: Отдел демографического анализа. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 2

НЕКОТОРЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ:
ПЯТИЛЕТИЯ 1990-1995, 1995-2000 и 2000-2005 годов

Показатели	1900-1995	1995-2000	2000-2005
Совокупный коэффициент рождаемости	24,96	22,51	20,34
Совокупный коэффициент смертности	5,28	5,12	5,09
Коэффициент младенческой смертности	25,10	21,40	18,60
Коэффициент естественного прироста	19,68	17,39	15,24
Совокупный коэффициент прироста	1,86	1,64	1,43
Совокупный коэффициент фертильности	2,88	2,62	2,42
Продолжительность жизни (всего)	72,90	74,00	74,90
Продолжительность жизни (мужчины)	70,90	71,80	72,60
Продолжительность жизни (женщины)	75,00	76,40	77,30

Источник: Отдел демографического анализа. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 3

НЕКОТОРЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ:
 1994 год

Показатели	Всего	Пол	
		Мужчины	Женщины
Живорожденные	59 947	30 631	29 316
Фетальная смертность (а)	8 668	501	435
Общая смертность (1)	10 983	6 482	4 501
Младенческая смертность	1 080	612	468
Количество браков	13 523	-	-
Количество разводов	2 140	-	-

(а) Включая 7732 случая фетальной смерти без определения пола.

(1) Не включены случаи фетальной смерти.

Источник: Отдел демографической статистики. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 4

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ СМЕРТНОСТИ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ:
 1994 год (а)

Причины (1)	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	10 983	6 482	4 501
Несчастные случаи, самоубийства, убийства и другие насильственные акты	1 506	1 242	264
Злокачественные опухоли	1 479	805	674
Церебрально-сосудистые заболевания	1 185	636	549
Острый инфаркт миокарда	742	446	296
Некоторые заболевания у детей в возрасте до одного года	504	303	201
Другие виды ишемической болезни сердца	439	224	215
Легочно-сердечные заболевания и другие формы болезни сердца	430	232	198
Сахарный диабет	367	152	215
Пневмония	327	187	140
Врожденные пороки	288	144	144
Другие причины	3 716	2 111	1 605

(1) На основе Списка причин смертности Международной классификации заболеваний (девятый пересмотренный выпуск).

(а) Предварительные данные.

Источник: Отдел демографической статистики. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 5

ЧИСЛЕННОСТЬ УЧАЩИХСЯ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
И ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМУ УРОВНЮ:
1995 год (а)

Уровень образования	Численность учащихся		
	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	654 310	325 726	328 584
Начальное образование	362 142	189 083	173 059
Среднее образование	216 217	105 629	110 588
Высшее образование	75 951	31 014	44 937

(а) Предварительные данные.

Источник: Данные предоставлены отделом статистики и документации Министерства просвещения, Панамским университетом, Технологическим университетом, университетом "Санта-Мария-ла-Антигуа" и университетом "Дель-Истмо" для отдела социальной статистики Управления статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 6

ЧИСЛЕННОСТЬ ВЫПУСКНИКОВ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
И УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ:
1995 год (а)

Уровень образования	Численность выпускников		
	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	99 695	47 419	52 276
Начальное образование	52 950	26 634	26 316
Среднее образование	42 905	19 779	23 126
Высшее образование	3 840	1 006	2 834

(а) Предварительные данные

Источник: Данные предоставлены отделом статистики и документации Министерства просвещения, Панамским университетом, Технологическим университетом, университетом "Санта-Мария-ла-Антигуа" и университетом "Дель-Истмо" для отдела социальной статистики Управления статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 7

ЧИСЛЕННОСТЬ ПРИБЫВШИХ В СТРАНУ,
 С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ПО КАТЕГОРИЯМ:
 1995 год (а)

Категория	Число прибывших		
	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	582 845	365 562	217 283
Прибывшие	393 841	253 852	139 989
туристы	379 387	244 268	135 119
транзитом	14 454	9 584	4 870
Временное пребывание	1 450	916	534
Иммигранты	2 767	1 795	972
Резиденты	156 222	89 235	66 987
панамцы	122 431	68 085	54 346
иностранцы	33 791	21 150	12 641
Направляющиеся в зону Панамского канала	28 565	19 764	8 801

(а) Предварительные данные

Источник: Данные предоставлены Управлением миграции и натурализации Министерства внутренних дел и юстиции Республики Панама для отдела социальной статистики Управления статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 8

ЧИСЛЕННОСТЬ ПОГИБШИХ В ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЯХ,
 С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И КАТЕГОРИЯМ:
 1995 год

Категория жертв	Зарегистрированы		
	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	455	364	91
Пешеход	196	149	47
Водитель	131	126	5
Пассажир	128	89	39

Источник: Данные предоставлены Национальным управлением дорожного движения для отдела социальной статистики Управления статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 9

НАСЕЛЕНИЕ, ВКЛЮЧЕННОЕ В ПЕРЕПИСЬ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА: 1990 год

Показатели	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	2 329 329	1 178 790	1 150 539
Показатель численности мужчин	102,5		
Города	1 251 555	607 025	644 530
Показатель численности мужчин	94,2		
Сельские районы	1 077 774	571 765	506 009
Показатель численности мужчин	113,0		

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 9а

ИНДЕЙСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ, ВКЛЮЧЕННОЕ В ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ПЛЕМЕНАМ:
1990 год

Индейские племена	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	194 269	100 149	94 120
Показатель численности мужчин	106,4		
Куна	47 298	23 738	23 560
Гуайми	123 626	64 404	59 222
Терибе	2 194	1 173	1 021
Бокота	3 784	1 896	1 888
Эмбера	14 659	7 576	7 083
Уаунана	2 605	41	62
Не указаны	103	1 321	1 284

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 10

НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 6 ЛЕТ И СТАРШЕ,
 С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ:
 ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Уровень образования	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	1 987 984	1 003 978	984 006
Без образования	197 649	95 282	102 367
Незаконченное начальное образование	929 355	490 723	438 632
Незаконченное среднее образование	616 468	301 369	315 099
Незаконченное высшее образование	162 163	74 776	87 387
Не указано	25 661	12 516	13 145
Средний показатель окончанных классов	6,7	6,6	6,8

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 10а

ИНДЕЙСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 6 ЛЕТ И СТАРШЕ,
 С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ:
 ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Уровень образования	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	153 550	79 297	74 253
Без образования	63 604	27 356	36 248
Незаконченное начальное образование	67 218	38 054	29 164
Незаконченное среднее образование	16 494	10 878	5 616
Незаконченное высшее образование	1 182	848	334
Не указано	5 052	2 161	2 891
Средний показатель окончанных классов	3,0	3,5	6,8

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 10б

СРЕДНИЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ОКОНЧЕННЫХ КЛАССОВ
СРЕДИ ИНДЕЙСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 6 ЛЕТ И СТАРШЕ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ПЛЕМЕНАМ:
ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Индейские племена	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	3,0	3,5	2,5
Куна	4,4	5,2	3,6
Гуайми	2,4	2,8	2,0
Терибе	3,8	4,0	3,6
Бокота	2,7	3,2	2,2
Эмбера	2,8	3,4	2,3
Уаунана	2,8	3,3	2,3
Не указано	7,3	7,1	7,4

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 11

УРОВЕНЬ ГРАМОТНОСТИ И НЕГРАМОТНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, ВКЛЮЧАЯ ИНДЕЙСКИЕ
ПЛЕМЕНА, В ВОЗРАСТЕ 6 ЛЕТ И СТАРШЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ:
ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Показатели	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
В целом по стране	1 769 488	892 588	876 900
Грамотное население	1 569 528	795 419	774 109
Неграмотное население	199 960	97 169	102 791
Процент неграмотных	11,3	10,9	11,7
Индейские племена	128 188	66 291	61 897
Грамотное население	69 486	41 643	27 843
Неграмотное население	56 744	23 808	32 936
Процент неграмотных	44,3	35,9	53,2

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 11а

УРОВЕНЬ НЕГРАМОТНОСТИ ИНДЕЙСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 10 ЛЕТ И СТАРШЕ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ПЛЕМЕНАМ (в процентах):
ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Индейские племена	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	44,3	35,9	53,2
Куна	33,2	22,5	44,0
Гуайми	49,5	41,9	57,8
Терибе	26,7	25,2	28,5
Бокота	51,4	41,7	61,4
Эмбера	42,6	33,2	52,6
Уаунана	43,6	34,7	53,2
Не указано	6,8	12,5	3,6

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 12

НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
И СЕМЕЙНОМУ ПОЛОЖЕНИЮ: ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Семейное положение	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	1 515 382	763 054	752 328
Одинокие	508 171	298 411	209 760
Состоящие в браке	415 000	206 049	208 951
Состоящие в гражданском браке	409 045	199 189	209 856
Овдовевшие	53 344	13 107	40 237
Живущие раздельно в гражданском браке	82 287	29 450	52 837
Зарегистрированные супруги, живущие раздельно	32 604	11 944	20 660
Разведенные	14 931	4 904	10 027

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 12а

ИНДЕЙСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
И СЕМЕЙНОМУ ПОЛОЖЕНИЮ: ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Семейное положение	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	103 189	53 306	49 883
Одинокие	24 289	17 041	7 248
Состоящие в браке	12 159	6 122	6 037
Состоящие в гражданском браке	57 640	26 959	30 681
Овдовевшие	3 502	1 025	2 477
Живущие раздельно в гражданском браке	4 679	1 774	2 905
Зарегистрированные супруги, живущие раздельно	580	256	324
Разведенные	340	129	211

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общая характеристика населения, том II.

ТАБЛИЦА 13

НАСЕЛЕНИЕ, ЖИВУЩЕЕ В СЕМЬЯХ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ ГЛАВЫ СЕМЬИ И
СТЕПЕНИ РОДСТВА С ГЛАВОЙ СЕМЬИ: ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Степень родства	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	2 307 310	1 847 605	459 705
Глава семьи (число семей)	526 456	409 297	117 159
Супруг главы семьи	330 395	325 110	5 285
Дети	997 091	790 235	206 856
Другие родственники	381 763	266 407	115 356
Лица, не связанные родством	71 601	56 551	15 050
Средняя численность семьи	4,4	4,5	3,9

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Жилища и семьи, том II.

ТАБЛИЦА 14

ГЛАВЫ СЕМЕЙ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ:
 ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Уровень образования	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	526 204	409 094	117 110
Без образования	56 092	43 438	12 654
Незаконченное начальное образование	233 292	186 013	47 279
Незаконченное среднее образование	148 933	113 334	35 599
Незаконченное высшее образование	57 936	44 090	13 846
Аспирантура	4 398	3 693	705
Специальное образование	19 932	14 297	5 635
Не указано	5 621	4 229	1 392

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Жилища и семьи, том II.

ТАБЛИЦА 15

СЕМЕЙНЫЙ ДОХОД, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ ГЛАВЫ СЕМЬИ И УРОВНЮ
 ЕЖЕМЕСЯЧНОГО СЕМЕЙНОГО ДОХОДА: ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Семейный доход (бальбоа)	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	459 431	356 910	102 521
Менее 99	133 386	98 163	35 223
100-249	99 548	76 626	22 922
250-399	67 109	53 241	13 868
400-599	55 161	42 694	12 467
600-799	32 457	25 797	6 600
800-999	20 634	16 828	3 806
1000 и более	51 136	43 561	7 575
Доходы неизвестны	67 025	52 387	14 638
Средний доход	244,6	260,3	196,7

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Жилища и семьи, том II.

ТАБЛИЦА 16

НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 10 ЛЕТ И СТАРШЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ: ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Показатели активности	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	1 769 488	892 588	876 900
Экономически активное население	839 695	594 408	245 287
Показатель активности (на 100 жителей):			
Всего	47,5	66,6	28,0
Городское население	48,5	62,2	35,9
Сельское население	46,2	71,5	16,7
Численность работающих	741 567	532 281	209 286
Средняя месячная заработная плата	200,8	196,2	212,1
Численность безработных	98 128	62 127	36 001
Уровень безработицы (%)	11,7	10,5	14,7
Экономически неактивное население	929 793	298 180	631 613

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общие экономические данные, том IV.

ТАБЛИЦА 17

ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 10 ЛЕТ И СТАРШЕ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И СЕКТОРАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:
ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Сектор экономической деятельности	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
В целом по стране	805 843	575 598	230 245
Первичный сектор	221 098	210 904	10 194
Вторичный сектор	121 836	95 034	26 802
Третичный сектор	426 453	244 265	182 188
Не указано	36 456	25 395	11 061
Города	459 291	284 212	175 079
Первичный сектор	19 075	18 068	1 007

Сектор экономической деятельности	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Вторичный сектор	82 405	64 346	18 059
Третичный сектор	336 452	188 203	148 249
Не указано	21 359	13 595	7 764
Сельские районы	346 552	291 386	55 166
Первичный сектор	202 023	192 836	9 187
Вторичный сектор	39 431	30 688	8 743
Третичный сектор	90 001	56 062	33 939
Не указано	15 097	11 800	3 297

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общие экономические данные, том IV.

ТАБЛИЦА 18

ЭКОНОМИЧЕСКИ НЕАКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 10 ЛЕТ И СТАРШЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И РОДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Род деятельности	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
Всего	929 793	298 180	631 613
Домохозяйки	365 688	0	365 688
Учащиеся	380 475	189 274	191 201
Пенсионеры и рантье	68 171	39 710	28 461
Другие	111 758	66 188	45 570
Проживающие в коллективных жилищах	3 701	3 008	693

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Общие экономические данные, том IV.

ТАБЛИЦА 19

ЖИВОРОЖДЕННЫЕ И ОСТАВШИЕСЯ В ЖИВЫХ ДЕТИ У МАТЕРЕЙ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ
И СТАРШЕ В ЦЕЛОМ ПО СТРАНЕ И СРЕДИ ИНДЕЙСКОГО НАСЕЛЕНИЯ:
ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Показатели	Всего
В целом по стране	
Всего женщин 15 лет и старше	751 134
С детьми	530 075
Бездетных	168 082
Не указано	52 977
Всего живорожденных	2 093 678
Среднее число детей на одну женщину	2,8
Всего оставшихся в живых детей	1 910 906
Среднее число детей на одну женщину	2,5
Индейское население	
Всего женщин 15 лет и старше	49 878
С детьми	39 193
Бездетных	7 692
Не указано	2 993
Всего живорожденных	192 512
Среднее число детей на одну женщину	3,9
Всего оставшихся в живых детей	157 912
Среднее число на одну женщину	3,2

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополнительные данные.

ТАБЛИЦА 20

ЖЕНЩИНЫ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ И ЖИВОРОЖДЕННЫЕ ДЕТИ,
 С РАЗБИВКОЙ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ И СЕМЕЙНОМУ ПОЛОЖЕНИЮ МАТЕРИ:
 ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1990 года

Уровень образования	Число		Среднее число детей на одну женщину
	женщин	детей	
Всего	751 623	2 093 981	2,8
Без образования	72 980	403 515	5,5
Незаконченное начальное образование	271 348	1 024 358	3,8
Незаконченное среднее образование	282 712	453 661	1,6
Незаконченное высшее образование	87 876	110 486	1,3
Аспирантура	2 475	4 243	1,7
Специальное образование	24 901	62 686	2,5
Не указано	9 331	35 032	3,8
Семейное положение			
Всего	751 134	2 093 678	2,8
Состоящие в гражданском браке	209 781	779 566	3,7
Живущие отдельно от супруга	20 631	74 203	3,6
Живущие отдельно в гражданском браке	52 793	188 715	3,6
Замужние	208 488	727 771	3,5
Разведенные	9 985	26 643	2,7
Вдовы	40 172	210 321	5,2
Одинокие	209 284	86 459	0,4

Источник: Национальная перепись населения и жилищ. Окончательные дополненные данные. Миграция и фертильность, том V.

ТАБЛИЦА 21

НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ,
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ И МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА: ОПРОС СЕМЕЙ, 1995 год

Экономическая активность и место жительства	Население		
	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
В целом по стране	1 632 355	807 271	825 084
Экономически активное население	1 006 147	656 935	349 212
Работающие	867 915	586 978	280 937
Безработные	138 232	69 957	68 275
Экономически неактивное население	626 208	150 336	475 872
Пенсионеры	82 720	44 476	38 244
Учащиеся	165 161	72 075	93 086
Домохозяйки	324 615	63	324 552
Другие	53 712	33 722	19 990
Города	1 028 553	486 372	542 181
Экономически активное население	647 044	380 602	266 442
Работающие	543 130	328 978	214 152
Безработные	103 914	51 624	52 290
Экономически неактивное население	381 509	105 770	275 739
Пенсионеры	69 399	34 752	34 647
Учащиеся	126 485	54 814	71 671
Домохозяйки	156 977	63	156 914
Другие	28 648	16 140	12 508
Сельские районы	603 802	320 899	282 903
Экономически активное население	359 103	276 333	82 770
Работающие	324 785	258 000	66 785
Безработные	34 318	18 333	15 985
Экономически неактивное население	244 699	44 566	200 133
Пенсионеры	13 321	9 724	3 597
Учащиеся	38 676	17 261	21 415
Домохозяйки	167 638	0	167 638
Другие	25 064	17 582	7 482

Источник: Отдел населения и жилья. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 22

НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ,
РОДУ ЗАНЯТИЙ И МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА: ОПРОС СЕМЕЙ, 1995 год

Род занятий и место жительства	Население		
	Всего	Пол	
		мужчины	женщины
В целом по стране	867 915	586 978	280 937
Служащие	588 579	360 483	228 096
Государственные органы	162 438	84 158	78 280
Частные предприятия	356 052	256 593	99 459
Домашняя прислуга	52 776	5 793	46 983
Зона Панамского канала	17 313	13 939	3 374
Работающие индивидуально	216 867	176 939	39 928
Владельцы	26 894	22 574	4 320
Работающие на семейных предприятиях	35 575	26 982	8 593
Города	543 130	328 978	214 152
Служащие	431 659	243 371	188 288
Государственные органы	128 110	64 749	63 361
Частные предприятия	247 930	162 864	85 066
Домашняя прислуга	39 288	2 734	36 554
Зона Панамского канала	16 331	13 024	3 307
Работающие индивидуально	89 322	69 301	20 021
Владельцы	16 907	13 635	3 272
Работающие на семейных предприятиях	5 242	2 671	2 571
Сельские районы	324 785	258 000	66 785
Служащие	156 920	117 112	39 808
Государственные органы	34 328	19 409	14 919
Частные предприятия	108 122	93 729	14 393
Домашняя прислуга	13 488	3 059	10 429
Зона Панамского канала	982	915	67
Работающие индивидуально	127 545	107 638	19 907
Владельцы	9 987	8 939	1 048
Работающие на семейных предприятиях	30 333	24 311	6 022

Источник: Отдел населения и жилья.

ТАБЛИЦА 23

НАСЕЛЕНИЕ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ,
СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА: ОПРОС СЕМЕЙ, 1995 год

Сфера деятельности и место жительства	Работающие			Безработные		
	Всего	Пол		Всего	Пол	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
В целом по стране	867 915	586 978	280 937	138 232	69 957	68 275
Земледелие, животноводство, охота и лесоводство	171 885	162 974	8 911	4 413	4 025	388
Рыболовство	8 319	8 065	254	614	614	0
Разработка шахт и карьеров	2 188	1 451	737	430	430	0
Промышленное производство	90 734	64 085	26 649	15 087	8 224	6 863
Электро-, газо- и водоснабжение	9 091	6 970	2 121	1 423	1 300	123
Строительство	54 121	53 198	923	11 894	11 686	208
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, мотоциклов и бытовой техники	152 573	98 353	54 220	23 050	10 842	12 208
Гостиницы и рестораны	26 711	12 802	13 909	6 264	2 134	4 130
Транспорт, складское хозяйство и связь	64 044	55 036	9 008	4 166	3 130	1 036
Финансовые услуги	19 666	8 795	10 871	1 621	714	907
Операции с недвижимостью, предпринимательство и аренда	26 816	17 770	9 046	3 936	2 524	1 412
Государственная администрация и оборона; обязательная система социального обеспечения	62 441	36 230	26 211	8 385	3 716	4 669
Образование	50 068	17 525	32 543	3 380	713	2 667
Сфера социальных услуг и здравоохранение	25 451	8 598	16 853	1 903	403	1 500
Другие коммунальные, социальные и индивидуальные услуги	45 157	24 843	20 314	5 627	3 291	2 336
Частные владения с домашней прислугой	52 776	5 793	46 983	13 117	741	12 376
Экстерриториальные органы и организации	4 968	3 674	1 294	553	463	90
Недостаточно четко определенная сфера деятельности	906	816	90	0	0	0
Никогда не работавшие	0	0	0	32 369	15 007	17 362
Города	543 130	328 978	214 152	103 914	51 624	52 290

/...

Сфера деятельности и место жительства	Работающие			Безработные		
	Всего	Пол		Всего	Пол	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
Земледелие, животноводство, охота и лесоводство	15 175	13 678	1 497	1 303	1 169	134
Рыболовство	2 886	2 727	159	376	376	0
Разработка шахт и карьеров	1 322	873	449	173	173	0
Промышленное производство	64 164	45 815	18 349	12 772	6 836	5 936
Электро-, газо- и водоснабжение	7 482	5 577	1 905	1 008	885	123
Строительство	36 806	35 950	856	8 692	8 484	208
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, мотоциклов и бытовой техники	116 961	75 631	41 330	18 591	8 605	9 986
Гостиницы и рестораны	20 143	9 913	10 230	5 149	1 785	3 364
Транспорт, складское хозяйство и связь	51 220	43 064	8 156	3 448	2 412	1 036
Финансовые услуги	18 570	8 150	10 420	1 544	665	879
Операции с недвижимостью, предпринимательство и аренда	24 341	15 757	8 584	3 330	2 035	1 295
Государственная администрация и оборона; обязательная система социального обеспечения	49 338	27 844	21 494	6 975	3 265	3 710
Образование	38 599	13 497	25 102	2 967	607	2 360
Сфера социальных услуг и здравоохранение	21 208	6 971	14 237	1 395	336	1 059
Другие коммунальные, социальные и индивидуальные услуги	30 120	16 674	13 446	4 151	2 138	2 013
Частные владения с домашней прислугой	39 288	2 734	36 554	7 938	90	7 848
Экстерриториальные органы и организации	4 779	3 485	1 294	553	463	90
Недостаточно четко определенная сфера деятельности	728	638	90	0	0	0
Никогда не работавшие	0	0	0	23 549	11 300	12 249
Сельские районы	324 785	258 000	66 785	34 318	18 333	15 985
Земледелие, животноводство, охота и лесоводство	156 710	149 296	7 414	3 110	2 856	254
Рыболовство	5 433	5 338	95	238	238	0
Разработка шахт и карьеров	866	578	288	257	257	0
Промышленное производство	26 570	18 270	8 300	2 315	1 388	927
Электро-, газо- и водоснабжение	1 609	1 393	216	415	415	0

Сфера деятельности и место жительства	Работающие			Безработные		
	Всего	Пол		Всего	Пол	
		мужчины	женщины		мужчины	женщины
Строительство	17 315	17 248	67	3 202	3 202	0
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, мотоциклов и бытовой техники	35 612	22 722	12 890	4 459	2 237	2 222
Гостиницы и рестораны	6 568	2 889	3 679	1 115	349	766
Транспорт, складское хозяйство и связь	12 824	11 972	852	718	718	0
Финансовые услуги	1 096	645	451	77	49	28
Операции с недвижимостью, предпринимательство и аренда	2 475	2 013	462	606	489	117
Государственная администрация и оборона; обязательная система социального обеспечения	13 103	8 386	4 717	1 410	451	959
Образование	11 469	4 028	7 441	413	106	307
Сфера социальных услуг и здравоохранение	4 243	1 627	2 616	508	67	441
Другие коммунальные, социальные и индивидуальные услуги	15 037	8 169	6 868	1 476	1 153	323
Частные владения с домашней прислугой	13 488	3 059	10 429	5 179	651	4 528
Экстерриториальные органы и организации	189	189	0	0	0	0
Недостаточно четко определенная сфера деятельности	178	178	0	0	0	0
Никогда не работавшие	0	0	0	8 820	3 707	5 113

Источник: Отдел населения и жилья. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 24

ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТАЮЩИХ НА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ, С РАЗБИВКОЙ
 ПО ПОЛУ И ОПЛАТЕ ТРУДА (В ЗАВИСИМОСТИ ОТ РОДА ЗАНЯТИЙ И ПОЛА):
 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1992 года

Род занятий	Всего	Мужчины	Женщины	Доход (тыс. бальбоа)
Всего	41 753	30 736	11 017	23 104
Владельцы и совладельцы без фиксированной оплаты	526	397	129	-
Работающие на семейных предприятиях и другие работники, не получающие зарплаты	245	147	98	-
Служащие:	40 982	30 192	10 790	23 104
Административно- управленческий персонал	6 184	3 520	2 664	6 171
Управляющие, администраторы и служащие управленческого звена	2 174	1 717	457	3 524
Канцелярские служащие	4 010	1 803	2 207	2 647
Инженерно-технический персонал	1 717	1 410	307	2 635
Рабочие разных категорий	29 524	22 530	6 994	12 699
Ремесленники и другие работники:	20 249	14 455	5 794	9 296
Операторы машин и тяжелой техники	487	484	3	249
Ремесленники и другие работники	19 762	13 971	5 791	9 048
Квалифицированные и специализированные рабочие	17 889	12 508	5 381	8 433
Ученики	1 873	1 463	410	615
Рабочие и поденщики (чернорабочие или подсобные рабочие)	9 275	8 075	1 200	3 403
Продавцы	1 545	988	557	803
Водители транспортных средств	814	807	7	377
Работники сферы услуг	1 198	937	261	419

Источник: Отдел экономических опросов. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 25

ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТАЮЩИХ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
И ОПЛАТЕ ТРУДА (В ЗАВИСИМОСТИ ОТ РОДА ЗАНЯТИЙ):
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ 1992 года

Род занятий	Всего	Мужчины	Женщины	Доход (тыс. бальбоа)
Всего	8 985	8 632	353	4 100
Владельцы и совладельцы без фиксированной оплаты	72	66	6	-
Работающие на семейных предприятиях и другие работники, не получающие зарплаты	22	15	7	-
Служащие:	8 891	8 551	340	4 100
Административно- управленческий персонал	898	616	282	663
Управляющие, администраторы и служащие управленческого звена	196	166	30	214
Канцелярские служащие	354	102	252	187
Бригадиры и мастера	348	348		262
Инженерно-технический персонал	400	359	41	346
Рабочие разных категорий	7 105	7 096	9	2 852
Ремесленники и другие работники:	3 517	3 515	2	1 632
Операторы строительных механизмов и тяжелой техники	642	642	0	377
Ремесленники и другие работники:	2 875	2 873	2	1 254
Квалифицированные и/или специализированные рабочие	2 601	2 600	1	1 177
Ученики	274	273	1	77

Род занятий	Всего	Мужчины	Женщины	Доход (тыс. бальбоа)
Рабочие и поденщики (чернорабочие или подсобные рабочие)	3 588	3 581	7	1 220
Продавцы	10	7	3	8
Водители транспортных средств	249	248	1	135
Работники сферы услуг	229	225	4	96

Источник: Отдел экономических опросов. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 26

НАСЕЛЕНИЕ, ЗАНЯТОЕ В СЕМЕЙНОМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ И РАЗМЕРАМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА:
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПЕРЕПИСЬ 1991 года

Размер участка (га)	Всего семей	Всего жителей	Мужчины			Женщины		
			всего	младше 15 лет	старше 15 лет	всего	младше 15 лет	старше 15 лет
Всего	207 847	994 056	520 803	189 542	331 261	473 253	173 514	299 739
Менее 0,1	61 497	288 377	143 199	53 565	89 634	145 178	49 474	95 704
0,1 - 0,19	11 589	54 733	27 442	9 595	17 847	27 291	8 821	18 470
0,2 - 0,49	10 896	48 727	24 805	9 220	15 585	23 922	8 561	15 361
0,5 - 0,9	14 489	66 024	34 249	13 046	21 203	31 775	12 034	19 741
1,0 - 1,9	23 781	111 531	58 890	22 457	36 433	52 641	20 991	31 650
2,0 - 2,9	14 033	68 279	36 800	14 314	22 486	31 479	12 804	18 675
3,0 - 3,9	8 534	41 801	22 577	8 557	14 020	19 224	7 701	11 523
4,0 - 4,9	5 516	27 398	14 824	5 550	9 274	12 574	5 030	7 544
5,0 - 5,9	15 720	78 303	42 607	15 206	27 401	35 696	14 032	21 664
10,0 - 19,9	14 562	72 722	39 953	13 528	26 425	32 769	12 283	20 486
20,0 - 49,9	15 526	78 229	43 129	14 300	28 829	35 100	12 820	22 280
50,0 - 99,9	7 497	37 316	20 768	6 739	14 029	16 548	6 017	10 531
100,0 - 199,9	2 841	13 854	7 800	2 351	5 449	6 054	1 972	4 082
200,0 - 499,9	1 186	5 806	3 217	893	2 324	2 589	839	1 750
500,0 - 999,9	148	804	456	117	339	348	112	236
1000,0 - 2499,9	29	138	78	23	55	60	21	39
2500,0 и более	3	14	9	1	8	5	2	3

Источник: Отдел исследований по сельскому хозяйству. Управление статистики и переписи населения.

ТАБЛИЦА 27

НАСЕЛЕНИЕ, ЗАНЯТОЕ В СЕМЕЙНОМ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ
 И РАБОТАЮЩЕЕ В ОСНОВНОМ В ДОМАШНЕМ ХОЗЯЙСТВЕ И ВНЕ ЕГО,
 С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И РАЗМЕРАМ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА:
 СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПЕРЕПИСЬ 1991 года

Размер участка (га)	Численность населения, занятого в семейном сельскохозяйственном производстве			Работали					
				в своем хозяйстве			вне своего хозяйства		
	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины
Всего	994 056	520 803	473 253	218 238	167 178	51 060	157 140	107 512	49 628
Менее 0,1	288 377	143 199	145 178	25 344	14 569	10 775	70 597	48 325	22 272
0,1 - 0,19	54 733	27 442	27 291	6 146	3 869	2 277	13 054	8 934	4 120
0,2 - 0,49	48 727	24 805	23 922	7 068	4 800	2 268	10 123	7 229	2 894
0,5 - 0,9	66 024	34 249	31 775	11 622	8 554	3 068	11 497	8 408	3 089
1,0 - 1,9	111 531	58 890	52 641	25 616	20 041	5 575	15 262	11 122	4 140
2,0 - 2,9	68 279	36 800	31 479	19 045	15 184	3 861	7 276	5 032	2 224
3,0 - 3,9	41 801	22 577	19 224	12 579	10 077	2 502	4 167	2 742	1 425
4,0 - 4,9	27 398	14 824	12 574	8 459	6 771	1 688	2 617	1 781	836
5,0 - 5,9	78 303	42 607	35 696	25 700	20 635	5 065	7 016	4 519	2 497
10,0 - 19,9	72 722	39 953	32 769	25 483	20 708	4 775	5 726	3 630	2 096
20,0 - 49,9	78 229	43 129	35 100	28 553	23 335	5 218	5 838	3 498	2 340
50,0 - 99,9	37 316	20 768	16 548	14 289	11 799	2 490	2 499	1 457	1 042
100,0 - 199,9	13 854	7 800	6 054	5 567	4 590	977	939	531	408
200,0 - 499,9	5 806	3 217	2 589	2 360	1 916	444	450	262	188
500,0 - 999,9	804	456	348	350	280	70	70	37	33
1000,0 - 2499,9	138	78	60	49	42	7	9	5	4
2500,0 и более	14	9	5	8	8	0	-	-	0

Источник: Отдел исследований по сельскому хозяйству. Управление статистики и переписи населения.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

****Примечание.** Автор доклада выступила с протестом по поводу неконституционности ряда носящих дискриминационный характер статей, содержащихся в действующих кодексах, и добилась следующих положительных судебных решений:

РЕШЕНИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА

- 1) Судебное решение от 19 января 1994 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционной статью 27 Торгового кодекса (докладчик - д-р Аура Герра-де-Вильялас).
- 2) Судебное решение от 8 февраля 1994 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционным пункт 2 статьи 26 Торгового кодекса (докладчик - лицензиат Миртса-де-Агилера).
- 3) Судебное решение от 29 апреля 1994 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционными пункты 1 и 2 статьи 104 Трудового кодекса, где говорится об "опасных действиях" (докладчик - лицензиат Родриго Молина).
- 4) Судебное решение от 12 июля 1994 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционной статью 31 Торгового кодекса (докладчик - д-р Артуро Ойос).
- 5) Судебное решение от 12 августа 1994 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционной статью 9 Торгового кодекса (докладчик - лицензиат Рауль Трухильо).
- 6) Судебное решение от 5 сентября 1994 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционной статью 139 Гражданского кодекса (докладчик - д-р Аура Герра-де-Вильялас).
- 7) Судебное решение от 26 октября 1994 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционной статью 217 Гражданского кодекса (докладчик - д-р Артуро Ойос).
- 8) Судебное решение от 27 октября 1994 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционными статьи 1192 и 1193 Гражданского кодекса (докладчик - Э. Молино М.).
- 9) Судебное решение от 12 мая 1995 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционным подпункт 1 пункта 10 статьи 212 Семейного кодекса (докладчик - Карлос Э. Муньос-Попе).
- 10) Судебное решение от 29 сентября 1995 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционным пункт 5 статьи 641 Гражданского кодекса (докладчик - Карлос Э. Муньос-Попе).

- 11) Судебное решение от 23 ноября 1995 года, в котором Верховный суд объявляет частично неконституционной статью 775 Семейного кодекса (докладчик - Э. Молино М.).
- 12) Судебное решение от 16 февраля 1996 года, в котором Верховный суд объявляет неконституционными некоторые фразы статей 1246, 1252 и 1257 Административного кодекса (докладчик - Миртса Франсеши-де-Агилера).

ТОРГОВЫЙ КОДЕКС
(Статьи 9, 26, 27 и 31)

Статья 9. Женщина, занимающаяся любым видом торговли самостоятельно или совместно с другими лицами, не может требовать в отношении результатов ее торговой деятельности никаких льгот, предоставляемых женщинам законодательствами других стран.

Статья 26. Лица, достигшие совершеннолетия, могут на законном основании подтвердить свои торговые обязательства, взятые до достижения совершеннолетия. Признаются также законными торговые сделки, совершенные женщиной без прямо выраженного или молчаливого согласия супруга, если в дальнейшем эти сделки будут им одобрены.

Статья 27. С расторжением брака не теряют силы торговые сделки, совершенные женой без одобрения мужа.

Статья 31. Замужняя женщина считается коммерсантом только в том случае, если она ведет торговую деятельность отдельно от мужа или является его компаньоном.

АДМИНИСТРАТИВНЫЙ КОДЕКС
(Статьи 1246, 1252 и 1257)

Статья 1246. Если какое-либо лицо или лица затевают азартные игры и добиваются выигрыша у лиц, находящихся в невменяемом или нетрезвом состоянии, умалишенных, а также у женщин, полицейских и несовершеннолетних, зная при этом об их состоянии и возрасте, то такое лицо (лица) подвергается наказанию в виде принудительных общественных работ сроком от двух до шести месяцев и обязано возратить выигрыш, если речь не идет о каких-либо других нарушениях, вменяемых им в вину в каждом конкретном случае.

Наказанию принудительными общественными работами на срок от двух до шести месяцев также подвергается владелец или управляющий заведения, осознанно допустивший такую игру.

Статья 1252. В игорные заведения не допускаются несовершеннолетние, женщины, военнослужащие, домашняя прислуга и полицейские, не занятые охраной заведения.

Владелец или управляющий заведения, в котором нарушаются данные положения, наказывается штрафом от одного до десяти бальбоа за каждый случай указанных нарушений.

Статья 1257. Если служащие полиции обнаружат в игорном заведении лиц, допуск которых запрещен, таких как несовершеннолетние, невменяемые или умалишенные, домашняя прислуга и женщины, они обязаны доставить их в место жительства и предупредить ответственных за них лиц о том, чтобы они лучше следили за их поведением. Если речь идет о военнослужащих или полицейских, то о случившемся необходимо доложить вышестоящему начальству.

В случае повторного правонарушения женщинами, умалишенными, несовершеннолетними и домашней прислужкой применяется мера строгого предупреждения. Если у несовершеннолетних, домашней прислужки, женщин и умалишенных нет ответственного за них лица, то предупреждение, строгое предупреждение и штраф применяются непосредственно к ним.

ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС
(Статьи 139, 217, 641, 1192 и 1193)

Статья 139. Если женщина, имеющая на правах матери, под своей опекой или на попечении детей от предыдущего расторгнутого или объявленного недействительным брака, хочет снова выйти замуж, она должна обратиться к компетентным властям с просьбой назначить ее детям опекуна или попечителя или найти ей замену для выполнения обязанностей опекуна или попечителя. Без официального оформления назначения такого попечителя или ее замены для выполнения обязанностей опекуна или попечителя она не может заключить брак, а если все же заключит брак, то подвергнется наказанию, предусмотренному статьей 138.

Статья 217. Отец, усыновивший внебрачного ребенка, имеет право пренебречь в фамилии последнего именем родившей его женщины.

Статья 641. Не могут наследовать по причине недостойного поведения:

- 1) родители, покинувшие своих детей и принуждавшие своих дочерей к занятию проституцией или покушавшиеся на их целомудрие;
- 2) осужденный судом за покушение на жизнь завещателя, его супруги, его родственников по нисходящей и восходящей линиям;
- 3) обвинивший завещателя в преступлении, за которое закон предусматривает наказание в виде лишения свободы, при условии что обвинение будет объявлено клеветническим;
- 4) совершеннолетний наследник, который, зная о насильственной смерти завещателя, не сообщил об этом в течение месяца органам юстиции, если они еще не предприняли соответствующих действий.

Это положение не имеет силы в тех случаях, когда закон не требует вынесения обвинения;

- 5) осужденный судом за прелюбодеяние, совершенное с женой завещателя;
- 6) лицо, с помощью угроз, подлога или насилия заставившее завещателя составить завещание в свою пользу или изменить его;

- 7) лицо, которое с помощью аналогичных действий пытается помешать составить другое завещание, или изъять составленное завещание, или подменить, скрыть или переделать последнее завещание;
- 8) лицо, уклонившееся от ухода за умалишенным родственником и не принявшее должных мер после его смерти для погребения.

Статья 1192. Муж распоряжается совместным имуществом, если иное не предусмотрено брачным договором.

Статья 1193. Кроме прав, которыми наделяется муж как распорядитель имущества, он может отчуждать и закладывать на законных основаниях совместное имущество без согласия жены.

Однако любое отчуждение или соглашения, заключенные мужем по поводу данного имущества в нарушение настоящего Кодекса или против воли жены, не должны наносить материальный ущерб жене и наследникам.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ЗАДАЧИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, СТОЯЩИЕ ПЕРЕД ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПАНАМЫ

ЧЕТВЕРТАЯ ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН:
ДЕЙСТВИЯ В ИНТЕРЕСАХ РАВЕНСТВА, РАЗВИТИЯ И МИРА
(Национальный доклад Республики Панама, 1994 год)

ПЕРСПЕКТИВНЫЕ И ПРИОРИТЕТНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

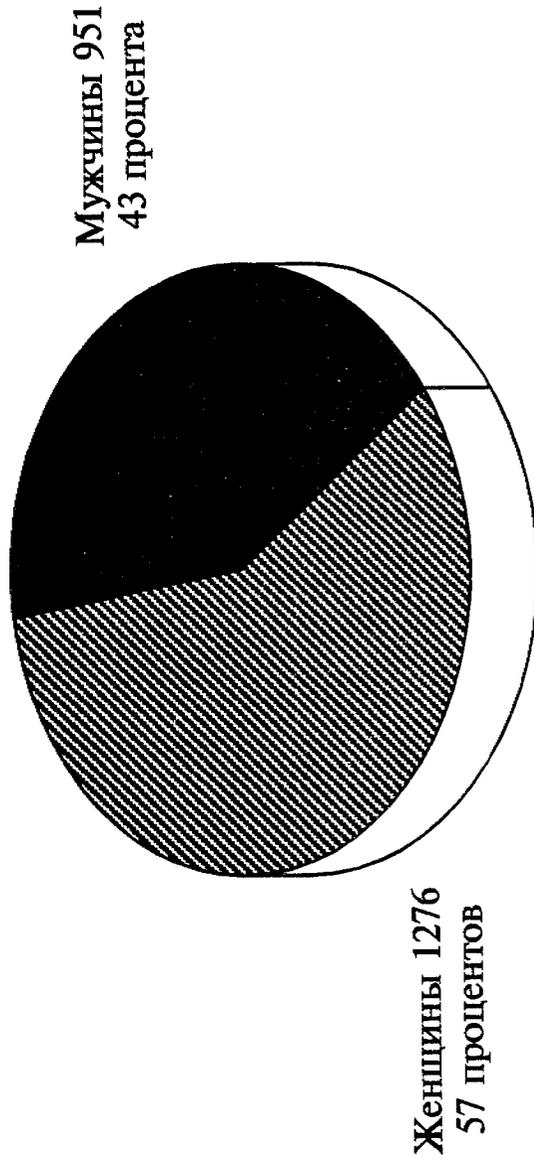
1. Способствовать достижению равноправия мужчин и женщин во всех сферах общественной и частной жизни, и прежде всего закреплению принципа равенства и ответственности мужчин и женщин в семье.
2. Способствовать пониманию политическими руководителями (в том числе женщинами) гендерных проблем в целях формирования новых подходов, которые позволят изменить традиционные стереотипы, исключающие участие женщин в сфере политики.
3. Содействовать укреплению демократии путем более широкого привлечения женщин к осуществлению политики.
4. Призвать всех находящихся на руководящих должностях мужчин и женщин солидаризироваться с чаяниями женщин всех этнических и социально-экономических групп страны.
5. Дать исчерпывающую оценку всем юридическим нормам, которые призваны обеспечивать права женщин, с целью ликвидировать еще сохраняющиеся остатки дискриминации и обеспечить равенство женщин в отношении прав, обязанностей и ответственности.
6. Законодательно закрепить недопустимость насилия в отношении женщин и обязанность государства предотвращать насилие и наказывать за него, кем бы оно ни совершалось.
7. Способствовать пониманию работниками средств массовой информации (в том числе женщинами) проблем женщин.
8. Пересмотреть направленность учебных программ с целью искоренить дискриминационный подход и содержание из школьных учебников и учебных материалов, начиная с дошкольного и кончая высшим образованием.
9. Включить в учебные программы темы, касающиеся прав женщин и детей, в соответствии с положениями международных конвенций.
10. Начиная с дошкольного образования осуществлять программы по половому воспитанию с целью формирования чувства ответственности и понимания особенностей взаимоотношений между мужчинами и женщинами.
11. Улучшить преподавание учебных дисциплин, которые способствуют осознанию женщинами своей гражданской и политической значимости.

12. Способствовать развитию двуязычного преподавания для более глубокого усвоения знаний индейскими детьми.
13. Подготовить постоянно действующие образовательные программы для персонала, непосредственно участвующего в оказании помощи и принятии решений по проблемам, связанным с насилием в отношении женщин (судьи, коррекционеры, врачи, психологи, воспитатели, социальные работники и т. д.).
14. Расширить доступ к образованию, особенно для женщин, которые ранее оставались вне системы обучения, и содействовать им в получении профессиональной подготовки.
15. Расширить просветительские программы по месту жительства с целью помочь женщинам осознать значение материнства для будущей демографической ситуации в стране.
16. Пропагандировать здоровье как право человека и как обязанность охранять его вне зависимости от классовых различий.
17. Переориентировать программы здравоохранения для женщин на основе всестороннего подхода, выходящего за рамки традиционных представлений о женщинах только как носительницах репродуктивной функции.
18. Создать гибкие механизмы, обеспечивающие доступ к получению жилья для тех категорий женщин, которым из-за бедности трудно решить свои проблемы в этой области.
19. Поощрять действия, которые предусматривают строгое соблюдение конституционных положений, гласящих, что труд является правом и обязанностью человека и что, следовательно, государство обязано разрабатывать экономическую политику, направленную на обеспечение полной занятости и необходимых условий для достойного существования всех трудящихся.
20. Предпринять действия, с привлечением профсоюзных и женских организаций, в целях расширить участие женщин в сфере труда. Начать осуществление программ профессиональной подготовки, направленных на увеличение числа женщин на руководящих должностях.
21. Содействовать расширению или созданию сети производственных, сберегательных, кредитных и потребительских кооперативов, предоставив им статус центров по оказанию срочной помощи, в которой особенно нуждаются женщины сельских районов.
22. Создавать и/или расширять сферы услуг общинных центров планирования семьи или других организаций с целью содействовать вовлечению женщин в общественную и экономическую деятельность и оказывать им помощь в других областях жизни.
23. Осуществлять программы и проекты в интересах наиболее уязвимых категорий женщин (девочки, молодые женщины, женщины-инвалиды, индейские женщины, сельские и пожилые женщины).

24. Разработать просветительские программы для индейских общин, направленные на ликвидацию дискриминации в отношении женщин как внутри, так и вне групп индейского населения.
25. Обеспечить доступ сельским женщинам к получению земли, кредитов, технологий и профессиональной подготовки.
26. Добиваться того, чтобы при составлении и распространении статистических данных и во всей национальной статистической системе учитывались все аспекты женской проблематики с уделением, по мере возможности, особого внимания таким показателям, которые позволяют оценить изменения в положении женщин и в сфере их участия в экономической, общественной и политической жизни. Адресовать эту рекомендацию неправительственным организациям, организациям предпринимателей, производителей и т. д.
27. Содействовать проведению научных исследований, которые позволят определить степень различных проявлений насилия, особенно по наименее изученным темам.
28. Провести исследования по вопросам профессионального положения женщин в средствах массовой информации.
29. Осуществить специальные исследовательские программы по проблемам пожилых женщин и их жизни.
30. Разрабатывать и осуществлять при активном участии женщин политику и программы в области охраны окружающей среды с целью обеспечения неуклонного развития, укрепления здоровья и благополучия женщин и мужчин.
31. Выполнить рекомендации международных конвенций по расширению участия женщин в устойчивом развитии.
32. Рекомендовать международным организациям оказывать конкретную поддержку программам и проектам, направленным на решение проблем женщин.

В конце нынешнего столетия панамскому обществу предстоит решить важную задачу: сократить социальные, экономические и политические различия между разными группами населения, составляющими нацию. Среди этих различий дискриминация в отношении женщин занимает одно из первых мест. Борьба с гендерным неравенством - долг всех общественных сил, и прежде всего самих женщин. И мы, женщины, полностью осознавая это неравенство, должны объединить наши усилия, чтобы в XXI столетии восторжествовали равенство, развитие, социальная справедливость и мир.

**Численность служащих судебных органов
на май 1995 года, с разбивкой по полу**

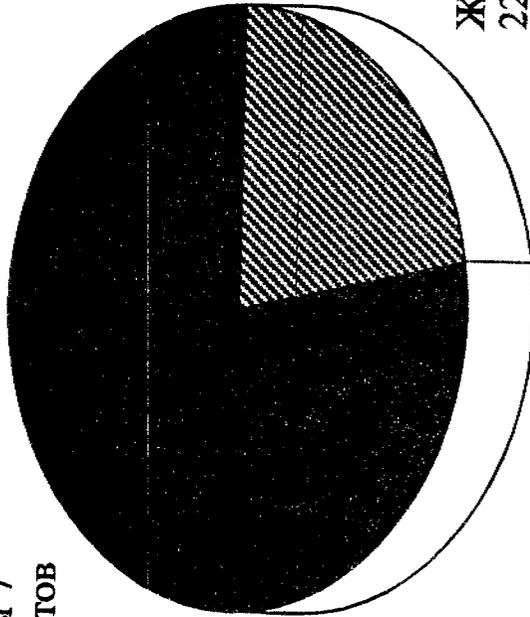


Всего в судебных органах - 2227

HG/Acivos 3 08-08-95
Магуса Управление кадров

Верховный суд Соотношение мужчин и женщин

Мужчины 7
78 процентов

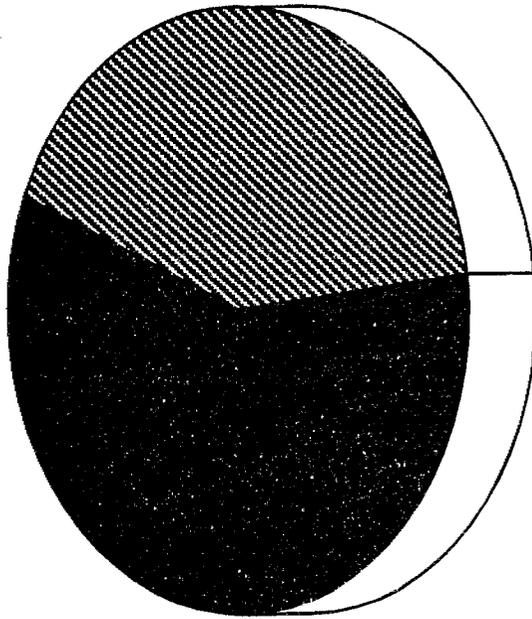


Женщины 2
22 процента

Всего судей – 9

Управление кадров, Верховный суд Панама
Sexo 1 12-09-96
Marius

Высшие трибуналы Соотношение мужчин и женщин



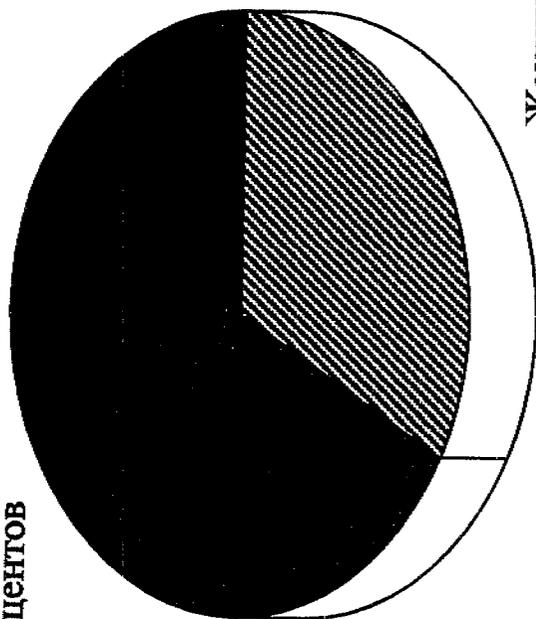
Мужчины 20
59 процентов

Женщины 14
41 процент

Всего судей - 34

Суды по семейным делам Соотношение мужчин и женщин

Мужчины 2
67 процентов



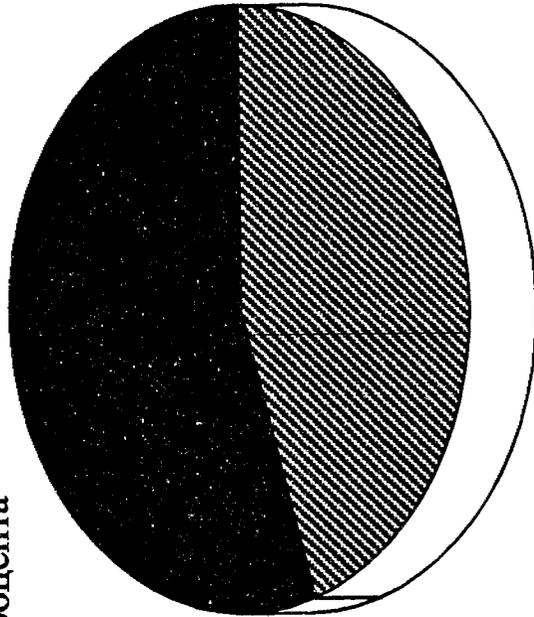
Женщины 1
33 процента

Всего судей по семейным делам – 3

Управление кадров, Верховный суд Панамы
HG\Sexo 12 22-09-95
Maruca

Окружные суды Соотношение мужчин и женщин

Мужчины 27
57,4 процента

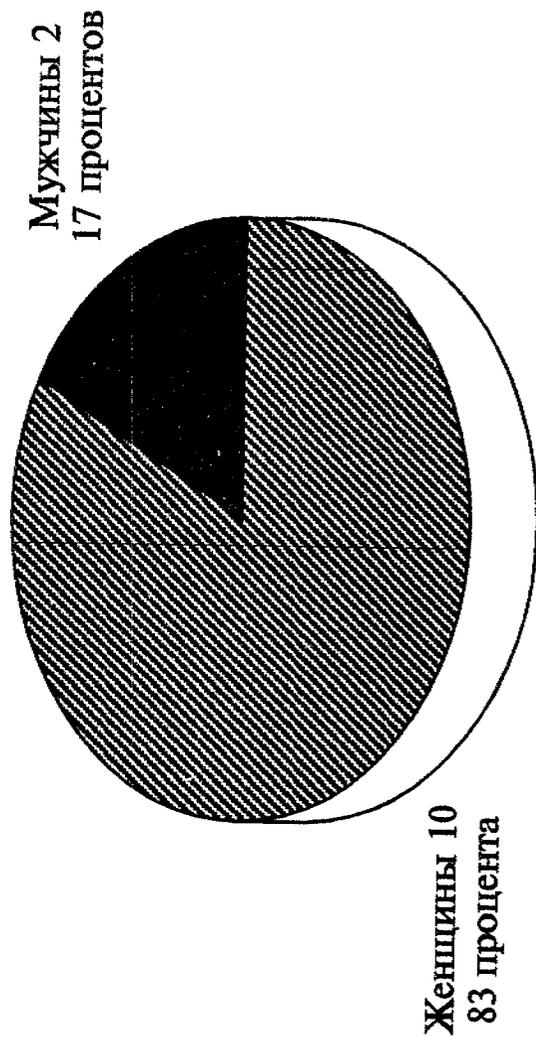


Женщины 23
42,6 процента

Всего окружных судов – 50

Управление кадров, Верховный суд Панама
Sexo 9 22-09-95
HG/Gráfica Maruca

**Суды по делам несовершеннолетних
Соотношение мужчин и женщин**

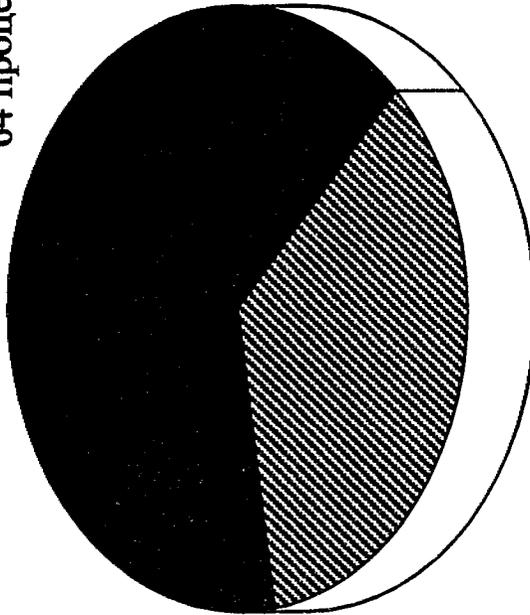


Всего судей по делам несовершеннолетних – 12

Управление кадров, Верховный суд Панама
HG/Seho 8 12-09-96
Marga

Суды специальной юрисдикции Соотношение мужчин и женщин

Мужчины 9
64 процента



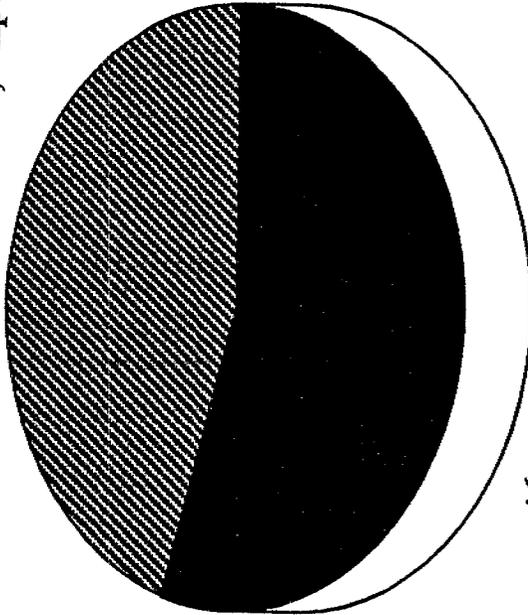
Женщины 5
36 процентов

Всего судей по трудовым спорам – 14

Управление кадров, Верховный суд Панамы
Sexo 10 12-09-96
Maruca

Муниципальные суды Соотношение мужчин и женщин

Женщины 38
44,7 процента



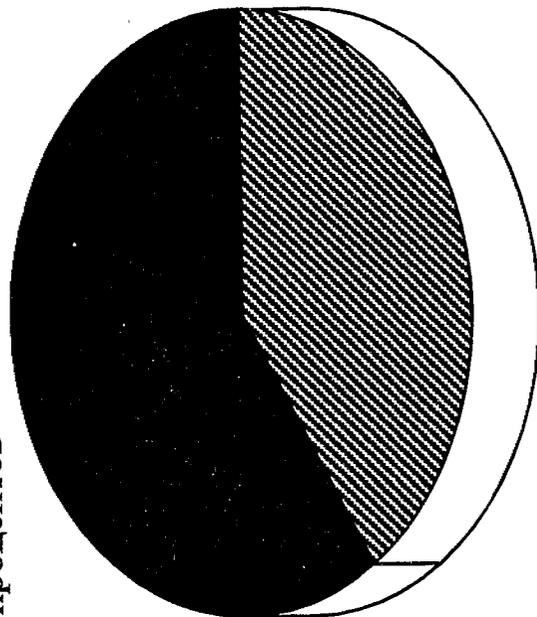
Мужчины 46
55,3 процента

Всего муниципальных судей – 84

Управление кадров, Верховный суд Панама
Sexo 11 22-09-95
HG/Gráficas Maruca

Назначенные защитники Соотношение мужчин и женщин

Мужчины 21
58 процентов



Женщины 15
42 процента

Всего назначенных защитников – 36

Управление кадров, Верховный суд Панама
Sexo 6 22-09-95
HG/Gráficas Maruca