

الأمم المتحدة

CCPR/C/SR.2663

Distr.: General*

2 June 2010

ARABIC

Original: ENGLISH

العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية



اللجنة المعنية بحقوق الإنسان
الدورة السابعة والتسعون

محضر موجز للجلسة 2663

المعقدة في قصر الأمم، جنيف، يوم الخميس، 15 تشرين الأول/أكتوبر 2009، الساعة 15/00

الرئيس: السيد إيواسوا

المحتويات

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة 40 من العهد (تابع)

(التقرير الموردي السادس للاتحاد الروسي)

هذا المحضر قابل للتصويب.

وينبغي أن تقدم التصويبات بوحدة من لغات العمل، كما ينبغي أن تُعرض التصويبات في مذكرة مع إدخالها على نسخة من المحضر. وينبغي أن ترسل خلال أسبوع من تاريخ هذه الوثيقة إلى وحدة تحرير الوثائق .Editing Unit, room E.4108, Palais des Nations, Geneva

وستُدمج أية تصويبات ترد على محاضر حلقات الاجتماع في وثيقة تصويب واحدة تصدر بعد نهاية الدورة بأمد وجيز.

GE.09-45436 (EXT)

افتتحت الجلسة الساعة 15/05

النظر في التقارير المقدمة من الدول الأطراف بموجب المادة 40 من العهد (تابع)

التقرير الدوري السادس للاتحاد الروسي (CCPR/C/RUS/Q/6 and Add.1; HRI/CORE/1/Add.52/Rev.1)

1- بناءً على دعوة الرئيس اتخذ أعضاء وفد الاتحاد الروسي أماكنهم إلى مائدة اللجنة.

2- السيد ماتيوشكين: (الاتحاد الروسي) استرعي الانتباه إلى الجهود الجارية المبذولة لتدعم النظام القضائي للاتحاد الروسي، ولا سيما فيما يخص زيادة النقة العامة بالعدالة والوصول إليها، والنهوض بتنوعية وفعالية إجراءات المحاكم وتنفيذ الأحكام، وضمان استقلال المحاكم. وقد دُفعت تعويضات من ميزانية الدولة لما يربو على 000 100 أسرة من الأسر التي فقدت منازلها أثناء المرحلة النشطة من عملية مكافحة الإرهاب في جمهورية الشيشان. وواصلت حكومته الالتزام بوقف استخدام عقوبة الإعدام، بالرغم من التأييد العام المستمر للبقاء عليها.

3- واعترافاً بالأهمية الجوهرية لحقوق الطفل جرى مؤخراً إنشاء مؤسسة وطنية لحقوق الطفل لها سلطة طلب معلومات ومواد من السلطات الاتحادية وزيارة هيئات الاتحادية لرصد الأنشطة التي تتضطلع بها والتوصية بتدابير لكافلة حقوق الطفل وعدم المساس بالحربيات.

4- وقد اعترفت حكومته بقيمة وسائل الإعلام وال الحاجة إلى تحديد التشريعات بصورة منتظمة في هذا المجال كي تعكس التطورات التكنولوجية. واسترعي الانتباه بوجه خاص إلى مجلس وطني أنشأه رئيس الجمهورية في نيسان/أبريل 2008 لإقامة مؤسسات للمجتمع المدني وحقوق الإنسان. وقد أجرى المجلس حواراً بناءً مع المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية في طائفة متنوعة من الحالات ذات الصلة بالحقوق. واستناداً إلى الاستنتاجات التي خلص إليها أجريت تعديلات لتخفيف شدة التشريع الخاص بالمنظمات غير الحكومية. وأصدرت قوانين لضمان الوصول والتغطية على نحو متكافئ للأحزاب السياسية فيما يخص القنوات الإذاعية والتلفزيونية التابعة للدولة وتقليل الحد الأدنى لسن الاشتراك في عضوية في أي حزب سياسي. وانتهت الحكومة أيضاً بسياسة فعالة للدفاع عن الحقوق والحربيات والأقليات القومية والإثنية.

5- وأولت السلطات الروسية المختصة الاعتبار على النحو الواجب والمفصل لجميع البلاغات التي قامت اللجنة ببحثها بموجب البروتوكول الاختياري الملحق بالعهد، وأحالات النتائج إلى اللجنة خلال الموعد النهائي المحدد. وتنشر القرارات التي تتخذها اللجنة بصورة دورية وتحال إلى قضاة المحكمة العليا. ويجري الإاضطلاع بالتدابير الرامية إلى غرس الوعي بالعهد والبروتوكول الاختياري في صفوف الموظفين الرسميين بصورة منتظمة وتنشر المعلومات بشأن تنفيذها فصلياً.

6- السيد سيزوف: (الاتحاد الروسي) بين التغيرات الهامة التي حدثت في النظام الروسي للمقاضاة منذ أيلول/سبتمبر 2007، لا سيما فيما يخص إنشاء لجنة جديدة للتحقيق. وقد وُصفت المهام المنوط باللجنة الجديدة بالإضطلاع بها وكذلك المهام التي تقع مسؤوليتها على النيابة العامة بالتفصيل في الرد الكافي للدولة الطرف على

السؤال رقم 2 الوارد في قائمة المسائل. وكان المقصود من التغييرات كفالة التوازن الضروري بين نظام فعال للتناضسي وحماية حقوق الإنسان. وأولي اهتمام خاص للتحقيق في الجرائم المرتكبة ضد السكان المحليين أثناء عمليات مكافحة الإرهاب. وقد نظرت المحاكم العسكرية وحدتها في 135 دعوى من هذا القبيل؛ وجرى إدانة 166 من أفراد من الجيش وحكم عليهم بعقوبة. وفي حالة التشكك في ارتكاب انتهاكات لقانون الإجراءات الجنائية لشرع الوكالات المكلفة بإنفاذ القوانين في إجراء تحقيقات جنائية.

7- ولم تكن هناك في رأيه أي ضرورة لإنشاء هيئة مستقلة للتحقيق في انتهاكات حقوق الإنسان أثناء عملية مكافحة الإرهاب في جمهورية الشيشان، إذ إن ذلك من شأنه أن يمثل ازدواجاً لأعمال الم هيئات القائمة. وقد نظمت العملية بموجب القانون الاتحادي الخاص "مناهضة الإرهاب" لسنة 2006 الذي ينص على بعض التدابير والقيود المؤقتة لحماية المصالح الحيوية للأفراد والمجتمع والدولة، وفقاً للمادة 4 من العهد. ويُعتبر التعاون مع المجتمع المدني والمنظمات الدولية وغيرها من الجماعات أمراً جوهرياً لمكافحة الإرهاب. وينص التشريع الروسي على تدابير التوعيـض ورد الاعتـبار لضحايا الأعـمال الإـرهـابـية وينص كذلك على تدابير تـكـفـلـ الحـمـاـيـةـ لـضـحـاـيـاـ وـالـشـهـوـدـ.

8- وأضاف بقوله إنه يجري اتخاذ طائفة واسعة النطاق من التدابير على المستويين الوطني والإقليمي لمنع الإرهاب والتطرف من خلال التشجيع على التسامح ومحاربة العنصرية وكراهية الأجانب وتعزيز الاتساق فيما بين الإثنيات والثقافات. وتحظر أنشطة تسع منظمات اجتماعية ودينية و18 جماعة إرهابية داخل الاتحاد الروسي، كما يشـىـ عنـ الإـشـراكـ فيـ الأـنـشـطـةـ الـيـ تـقـومـ بـهـ أيـ جـمـاعـةـ مـتـطـرـفةـ،ـ معـ إـمـكـانـيـةـ مـلاـحـقـةـ الـمـخـالـفـاتـ.ـ وـتـنـشـرـ فيـ الصـحـافـةـ وـفيـ مـوـقـعـ وـزـارـةـ الـعـدـلـ عـلـىـ شـبـكـةـ إـلـيـنـتـرـنـتـ قـائـمـةـ بـالـمـوـادـ الـيـ تـعـتـرـرـهـاـ الـحـاـكـمـ مـتـطـرـفـةـ.ـ وـلـيـسـ باـسـطـاعـتـهـ تـقـدـيمـ أيـ مـعـلـومـاتـ بـشـأنـ حـاـكـمـةـ الـمـنـظـمـاتـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـالـدـينـيـةـ لـقـيـامـهـ بـأـنـشـطـةـ مـتـطـرـفةـ.

9- السيد دافيدوف: (الاتحاد الروسي) استرعى الانتباه إلى حقيقة أن الصكوك الدولية التي صدق عليها الاتحاد الروسي لها الغلبة على التشريع المحلي في حالة وجود تعارض بينها، وأشار إلى أن معلومات تفصيلية قد قدمت فيما يتعلق بالبلاغات الواردة من مواطنين روسيين التي تنظر فيها اللجنة بموجب البروتوكول الاختياري الملحق بالعهد. وذكر أن جميع الانتهاكات التي حدّدت قد وقعت في الفترة ما بين 1989 و1999 عندما كان قانون الإجراءات الجنائية لسنة 1960 لا يزال نافذاً، ويتعلق بالإجراءات الجنائية غير المرضية. وقد صحيـقـ القـانـونـ الـجـدـيدـ الـذـيـ اـعـتـمـدـ فـيـ عـامـ 2001ـ الـوـضـعـ تـامـاـ وـنـظـمـ حـالـةـ الـأـفـرـادـ قـيـدـ الـاحـتـجازـ وـكـفـلـ حـصـوـلـهـ عـلـىـ الـحـمـاـيـةـ الـقـانـونـيـةـ الـلـازـمـةـ،ـ فـيـ جـمـلةـ أـمـورـ فـيـماـ يـتـعـلـقـ بـالـإـجـرـاءـاتـ الـيـ تـيـ يـتـحـذـهـاـ الـمـوـظـفـونـ الـمـشـارـكـونـ فـيـ التـحـقـيقـاتـ الـجـنـائـيـةـ.

10- وُـتـنـاقـشـ اـسـتـنـتـاجـاتـ الـلـجـنةـ وـتـنـشـرـ عـلـىـ نـطـاقـ وـاسـعـ بـيـنـ أـفـرـادـ السـلـطـةـ الـقـضـائـيـةـ.ـ وـقـدـ اـتـخـذـتـ تـدـابـيرـ مـتـنـوـعـةـ مـنـ أـجـلـ مـحـارـبـةـ الـفـسـادـ وـضـمـانـ اـسـتـقـلالـ الـقـضـاءـ وـهـوـ أـمـرـ ضـرـورـيـ لـضـمـانـ الـحـقـ فيـ الـحـصـولـ عـلـىـ حـمـاـيـةـ عـادـلـةـ.ـ وـتـشـمـلـ هـذـهـ إـقـرـارـ خـطـةـ وـطـنـيـةـ مـحـارـبـةـ الـفـسـادـ وـاعـتـمـادـ قـانـونـ الـتـحـادـيـ جـديـدـ وـتـعـدـيلـ عـدـةـ قـوـانـينـ أـخـرىـ.ـ وـيـقـتضـيـ الـآنـ مـنـ الـقـضـاءـ الـحـالـيـنـ وـالـحـتـمـلـيـنـ تـقـدـيمـ إـقـرـارـ سـنـوـيـ بـإـيـرـادـهـمـ الـمـكـتبـيـةـ وـمـتـلـكـهـمـ وـدـيـوـنـهـمـ وـكـذـلـكـ الـمـتـعـلـقـةـ بـزـوـجـاـهـمـ وـأـطـفـالـهـمـ الـعـالـيـنـ الـيـ يـمـكـنـ نـشـرـهـاـ فـيـ وـسـائـطـ الـإـعـلـامـ عـنـ الـطـلـبـ.ـ وـبـنـاءـ عـلـىـ مـبـادـرـةـ الـحـكـمـةـ الـعـلـيـاـ صـدـرـ قـانـونـانـ فـيـ عـامـ 2009ـ،ـ يـكـفـلـ أـحـدـهـاـ الـوصـولـ إـلـىـ الـمـعـلـومـاتـ بـشـأنـ أـنـشـطـةـ الـحـاـكـمـ وـقـرـارـهـاـ.ـ وـمـنـ مـجـمـوعـ الـقـضـاءـ

الذي يبلغ 31 ألف قاضٍ يعين رئيس الدولة 24 ألف قاضٍ منهم ما يعتبر ضماناً لاستقلالهم، أما بقية القضاة فيعينهم البرلمان أو يُنتخبون بصورة مباشرة.

11- وقال إنه بالإضافة إلى التعليقات التي أبدتها السيد ماتيوشكين بصدر عقوبة الإعدام يواصل رئيس الجمهورية وبرلمان الاتحاد الروسي تأييدهما للإلغاء هذه العقوبة لكن الرأي العام لا يؤيد ذلك. ولم يُسحب مطلقاً مشروع قانون رئاسي يقترح إلغاء عقوبة الإعدام والتصديق على البروتوكول رقم 6 الملحق باتفاقية مجلس أوروبا لحماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية فيما يتعلق بعقوبة الإعدام الذي قُدم في عام 1999. وفي كانون الثاني/يناير 2008 رفض مجلس الدوما مشروع قانون قدمه أحد الأعضاء بشأن إلغاء الوقف الحالي لتنفيذ عقوبة الإعدام. لكنه بوصفهم ممثلين الشعب فإن البرلمان لا يستطيع تجاهل المصدر الوحيد لسلطته. وسيكون الإلغاء مسألة وقت.

12- السيد غايدوف: (الاتحاد الروسي) عرض موجزاً للتشريع الذي يحتوي على أحكام تتعلق بحقوق المحتجزين ابتداءً من عدم جواز استخدام العنف والتعذيب ضدتهم وانتهاءً بحقهم في أن يعاملوا معاملة لائقة. وقال إن الآلية الوطنية المستقلة لمنع انتهاكات حقوق الإنسان في أماكن الاحتجاز تعد أدلة فعالة في ضمان هذه الحقوق، وشدد على فعالية نظام الرصد المستمر الحالي. ويتناول مكتب مستقل تابع لمكتب المدعي العام الانتهاكات التي ترتكبها مؤسسات إنفاذ القوانين والانتهاكات المرتكبة في مرافق العزل المؤقت.

13- وتعهد إلى أمناء المظالم المعنين بحقوق الإنسان في الاتحاد الروسي ووحداته التأسيسية بضمان احترام حقوق المحتجزين ويحق لهم زيارة أماكن الاحتجاز دون الحصول على تصريح خاص. وفي عام 2008، صدر قانون اتحادي ينص على قيام لجان الرصد المخول لها زيارة أماكن الاحتجاز والتحدث مع النزلاء بالرصد العام لاحترام حقوق الإنسان للمحتجزين. وتقوم بدور هام في هذا الصدد أيضاً منظمات حقوق الإنسان وغيرها من الجمعيات العامة ونقابة المحامين ووسائل الإعلام.

14- وينص التشريع الروسي على النقل الإلزامي للمواطنين الأجانب وعدمiciency الجنسية من الاتحاد الروسي بوجوب قرار إداري بالنقل أو الترحيل وذلك وفقاً للقانون الاتحادي أو تسليمهم بوجب القانون الجنائي وقانون الإجراءات الجنائية. وتُكفل لأولئك الذين يتذمرون من النقل حماية قانونية مناسبة. وعلى أساس قرارات قضائية طرد نحو 27 ألف شخص ورُحل 45 مواطناً أجنبياً في عام 2007، وطرد 20 ألف ورُحل 71 في عام 2008، وجرى طرد 22 ألف شخص ورُحل 66 في الشهور الأولى من عام 2009. ويجري اتخاذ تدابير لمواجهة النقص الحاد الحالي في مراكز إيواء المواطنين الأجانب الذين يتذمرون من النقل أو الترحيل وهو أمر له أثر سلبي على صورة البلد كما أن له أثراً ضاراً على ضمان حقوق الإنسان للأشخاص المعنيين.

15- وينتلى الاتحاد الروسي كل عام نحو 4000 طلب للتسليم لا يوافق إلا على قرابة الربع منها. وفي عام 2008 جرى تسليم زهاء ألف شخص. وتستند استجابة السلطات لهذه الطلبات إلى التزامات البلد بوجب المعاهدات الدولية، بما في ذلك الاتفاقية الأوروبية المتعلقة بتسليم المجرمين والبروتوكولات الملحقة بها. وقد صدق الاتحاد الروسي على الاتفاقية في 25 تشرين الأول/أكتوبر 1999 ودخلت الاتفاقية حيز النفاذ في 9 آذار/مارس 2000. ولدى النظر في الطلبات المتعلقة بالتسليم يجري مكتب المدعي العام تحقيقاً غير قضائي وتطلب

ضمانات من الدولة الطالبة للتسليم بأن الشخص المزعج تسلیمه لن يتعرض للتعذيب أو غيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللإنسانية أو المهينة. وإذا لم تقدم هذه الضمانات لا يجری تسليم الشخص المعنى. ويتمتع المواطنون الأجانب وعديم الجنسية الذين يتظرون التسليم وهم في الاحتجاز بنفس حقوق المواطنين الروس المختجزين. ويتعين بوجه خاص أن تكون ظروف احتجازهم متسقة مع احترام كرامة الإنسان.

16- السيدة كروفسكايا (الاتحاد الروسي) قالت إن حكومتها قد اعتمدت مجموعة واسعة النطاق من التدابير التشريعية لمنع العنف ضد المرأة. وتتكلف المادة 19 من الدستور الحقوق المتساوية للرجال والنساء. وقد أُنشئت آليات مناسبة لمنع التمييز بين الجنسين في تشريعات العمل والأسرة والقانون الجنائي وغيرها من القوانين. ويشمل مرسوم رئاسي يبين أهم غايات السياسات الحكومية أحکاماً لتعزيز الحماية الاجتماعية للمرأة. وينظر البرلمان حالياً في مشروع قانون يمنح المرأة الحق في الحصول على إجازة من العمل للولادة.

17- وجرى تعزيز التشريع المتعلق بالمسؤولية الجنائية عن العنف ضد المرأة، بما في ذلك الاغتصاب والقتل والتعذيب والقذف والابتزاز. ولم تمثل الشكاوى من العنف المنزلي ضد المرأة التي قدمت في عامي 2008 و2009 سوى نسبة ضئيلة جداً من المجموع الكلي للجرائم المبلغ عنها، ويعود ذلك على الأرجح إلى تردد الضحايا في تقديم شكاوى. ولذلك فقد اعتمدت السلطات المسؤولة عن إنفاذ القوانين تدابير يستهدف منها تحديد حالات العنف العائلي. وقد حددت حتى الآن نحو 250 ألف حالة. ويتلقى الجناة علاجاً لإدمان المخدرات وتعاطي الخمر. وقد مُنحت أولوية عليا لنظام إعادة التأهيل الاجتماعي للضحايا. وتوحد خطوط اتصالات مباشرة كما أن هناك 21 مركز أزمات للنساء و23 مسكن سكني للنساء من لديهن أطفال قصر. وتقدم هذه المراكز لضحايا العنف من النساء والبنات الخدمات النفسية والقانونية والطبية والتربوية والاجتماعية. وتتوفر مراكز الأزمات الطعام لحو 50 ألف امرأة و طفل. وتستخدم محامين لتقديم المساعدة القانونية وتمثيل الضحايا أمام المحكمة عند الاقتضاء.

18- وتشترك الوكالات المعنية بإنفاذ القوانين في صوغ تشريع يتعلق بتعزيز وضع الضحايا وضحايا العنف المنزلي من النساء بوجه خاص. وتعتمد الحكومة إنفاق 1604 مليون روبل على مدى السنوات القليلة القادمة على مثل هذه الإجراءات. وقد ساعدت المنظمات غير الحكومية السلطات في الأعمال الشقيقة من أجل التوعية بمشكلة العنف ضد المرأة في صفوف الوكالات المعنية بإنفاذ القوانين وموظفي الرعاية الصحية والرعاية الاجتماعية. وقد جرى نشر الكتب المدرسية ذات الصلة ويعمل وزير الداخلية مع المنظمات النسائية في وضع توصيات بالأخذ بإجراءات ضد العنف المنزلي.

19- وبقصد الادعاء بأن أعضاء الأقليات القومية، من فيهم أشخاص من القوقاز وآسيا الوسطى والأفارقة يتعرضون لمراقبة بلا مبرر، أكدت للجنة أن جميع الأشخاص، المواطنين وغير المواطنين على السواء يخضعون لنفس عمليات التتحقق من بطاقات الهوية من جانب الوكالات المنوطة بإنفاذ القوانين التي تؤدي واجباتها في منع الجريمة وضمان الامتثال للوائح التنظيمية القائمة. ويمكن لأي شخص، رجلاً كان أم امرأة، يرى أن مثل هذه الأعمال تشكل انتهاكاً لحقوقه وحربياته أن يرفع شكوى أمام المحاكم. وي تعرض الموظفون المسؤولون عن إنفاذ القوانين

المتهمون بالقيام بأعمال الاحتجاز غير القانوني أو فرض قيود تعسفية على حقوق الإنسان للمسؤولية الجنائية عن أعمالهم. وقد عقدت حلقة دراسية مؤخراً بشأن مسألة التعاون بين الشرطة وأفراد الأقليات القومية. وقد ابعت حكومتها نجاحاً شاملأً إزاء المشكلة، يتضمن جميع الهيئات الحكومية والمنظمات الاجتماعية والمنظمات غير الحكومية، واضعةً في اعتبارها توصيات اللجنة المعنية بحقوق الإنسان وغيرها من الهيئات الدولية.

- 20- الرئيس: دعا أعضاء اللجنة إلى إبداء تعليقات بشأن ردود الدولة الطرف على الأسئلة 1 إلى 17 الواردة في قائمة المسائل (CCPR/C/RUS/Q/6).

- 21- السيدة كيلير: لاحظت، مشيرة إلى السؤال رقم 1 أن الدولة الطرف لم تقم بالإفادة عن التدابير المتخذة لامثال آراء اللجنة بشأن الدعاوى التالية: تيليسينيا ضد الاتحاد الروسي؛ وسيرنوفا ضد الاتحاد الروسي؛ ودوغين ضد الاتحاد الروسي؛ وزيكوف ضد الاتحاد الروسي. وسترحب اللجنة بأى معلومات يمكن للويفد أن يقدمها بشأن هذه الدعاوى وستقدر أيضاً كيف أدت الأوامر الثلاثة التي أصدرتها مختلف الوزارات استجابة لآراء اللجنة بشأن لاتسوفا ضد الاتحاد الروسي إلى تحسين أوضاع السجون فيما يخص الرعاية الطبية والانتظاظ ونوعية الطعام وقدرة السجناء على تقديم شكاوى والحصول على الانتصاف من الجرائم المرتكبة في نظام السجون دون خوف من الاحتجاج. ثم سألت كيف يجري إبلاغ الأشخاص المشتبه بهم أو المتهمين أو المدانين بارتكاب جرائم بحقهم في تقديم شكوى إلى المحكمة بشأن احتجازهم؟

- 22- وبصدق آراء اللجنة في دعاوى تيليسينيا ضد الاتحاد الروسي، وسيرنوفا ضد الاتحاد الروسي، ودوغين ضد الاتحاد الروسي، وزيكوف ضد الاتحاد الروسي، وبلانتنوف ضد الاتحاد الروسي، وبابكين ضد الاتحاد الروسي، سألت عما قامت به الدولة الطرف لكفالة سبل الانتصاف لمقدمي البلاغات، لا سيما فيما يخص منح تعويض عن انتهاكات العهد وإجراء تحقيقات في معاملة بعض الأشخاص أو وفاهم وإعادة محاكمة السيد بابكين وإطلاق صراح السيد دوغين.

- 23- ثم انتقلت إلى السؤال رقم 4 فقالت إن رد الدولة الطرف يوحى على ما يبدو بأنه يمكن أن تقييد بصورة مؤقتة الحقوق المدنية للمتهمين بالإرهاب وأن هذه القيود تتوافق مع المادة 4 من العهد لأن الدولة الطرف يحق لها من الناحية القانونية الاضطلاع ببعض الأنشطة لمكافحة الإرهاب. وسألت عن ماهية الحقوق التي يمكن تقييدها وفي ظل أية ظروف، وما هي أنواع أنشطة مكافحة الإرهاب التي يمكن القيام بها. موجب التشريع القائم. وسألت أيضاً عن ماهية التغييرات التي أُحررت. موجب القانون الاتحادي فيما يخص "تعديل بعض قوانين الاتحاد الروسي فيما يتعلق بالتصدي للإرهاب" الذي اعتمد في 30 كانون الأول/ديسمبر 2008 من أجل تيسير أعمال هيئات التحقيق، وما

هي الخطوات المتخذة لكافلة حماية حقوق المتهمين بالإرهاب المنصوص عليها في العهد. وهل تعتمد الدولة الطرف إنشاء آلية مستقلة لاستعراض تنفيذ القوانين المتعلقة بالإرهاب والإفادة عنها؟

24- ووفقاً للرد على السؤال رقم 5 يمكن أن تدرج المسئولية عن الأنشطة المتطرفة في إطار القانون الجنائي أو المدني أو الإداري. وتقع المسئولية الإدارية عن تحاوزات حرية وسائل الإعلام وعن إنتاج ونشر المواد المتطرفة. سألت عما إذا كانت الأنشطة المتطرفة هي وحدها التي تنطوي على مسؤولية إدارية وما إذا كانت العقوبات المفروضة يمكن أن تشمل السجن. وهل تستند الاستنتاجات المتعلقة بالمسؤولية الإدارية عن الأعمال المتطرفة إلى استنتاج قضائي وهل تخضع للمراجعة القضائية؟

25- وبخصوص السؤال رقم 6 سألت عما إذا كان يتعين الوفاء بعتبة إثباتية عندما يطلب مدعٍ إلى محكمة أن تصنف منظمة باعتبارها إرهابية أو متطرفة أو حلها لهذا السبب، أو ما إذا كان طلب المدعى يلى تلقائياً. وهل يمكن تعديل قائمة المنظمات الإرهابية والأفراد الإرهابيين لتشمل أي منظمة أو فرد يشتبه المدعى أو مرؤوسيه أو أي محقق في أنه إرهابي دون قرار من المحكمة؟ واستفسرت كذلك عن الظروف التي يمكن فيها لحقوق إقامة إجراءات الجنائية فيما يتعلق بهم إرهابية. وهل يمكن حرمان منظمة يدعى أنها إرهابية من الناحية القانونية بالحقوق والامتيازات أثناء مرحلة التحقيق قبل توجيه التهم الجنائية؟

26- وقد أبدى القلق للجنة فيما يخص التعريف القانوني للمواد والأقوال المتطرفة بوجب قوانين الدولة الطرف. وبيدو جلياً أنه لا يوجد أي اقتضاء ببيان أي نية للتحريض على الإرهاب أو إثبات أن العنف من المرجح أن يحدث نتيجة للمواد أو الأقوال موضع البحث. وسلمت بأن مثل هذا التعريف الواسع يمكن أن يؤدي إلى فرض حظر على المواد أو الأقوال غير المتطرفة في الواقع.

27- وزعم الوفد أنه ليس لديه أي معلومات بقصد الملاحقة القضائية لمنظمات شعبية أو دينية بتهمة التطرف كعقاب على انتقاد الاتحاد الروسي. غير أن بعض المنظمات غير الحكومية قد أفادت بأن السلطات في شمال القوقاز قد عززت مناخاً أدى إلى تزايد الاشتباكات في المدافعين عن حقوق الإنسان ومنظمات المجتمع المدني من خلال اهتمامهم بصورة متكررة بتأييد التطرف والعمل لصالح وكالات للاستخبارات الأجنبية. سألت عن التدابير التي تتخذها الدولة الطرف لضمان أن السلطات موضع البحث تتصرف بصورة مناسبة نحو أعضاء المجتمع المدني من ناحية وتحتحقق من أن احتجاز المتهمين بالإرهاب مسجل رسمياً ويخضع للرقابة القضائية من الناحية الأخرى.

28- وقالت إنها تفهم أن وزارة العدل لديها قائمة بالمواد المتطرفة التي يحظر تداولها. ووفقاً لمنظمة العفو الدولية يعتبر أي قرار قضائي تصدره أي محكمة في الاتحاد الروسي كافياً لإدراج نص أو موقع على الإنترنت في القائمة، كما أن تقييم الطابع المتطرف لنص ما يستند في الغالب إلى آراء الخبراء. واللجنة تفهم أن وزارة العدل تضع في

الوقت الراهن قائمة بالخبراء، بما في ذلك خبراء الطب الشرعي والخبراء التقنيون الذين يمكن لأي محكمة أن تستدعيهم لتقديم رأي بشأن الطبيعة المتطرفة للمواد المعنية. وقالت أنها ترحب بمعلومات إضافية بشأن الموضوع.

- 29- ثم انتقلت إلى السؤال رقم 17 فلاحظت أن الفقرة 308 من رد الدولة الطرف بأن الأجانب وعددهم الجنسية، مع بعض الاستثناءات، يتمتعون بنفس الحقوق والحريات التي يتمتع بها المواطنين الروس. وقامت اللجنة بسماع أي تفاصيل لأي استثناءات من هذه القاعدة التي من شأنها أن تؤثر على حقوق أي أجنبي أو عدم الجنسية مodus في الاحتجاز.

- 30- قدمت الدولة الطرف إحصاءات مفيدة عن الشكاوى المقدمة إلى المحاكم الجنائية في عامي 2007 و2008 من جانب أشخاص محرومين من حرية их و كذلك بشأن الشكاوى التي جرى "تسويتها بصورة إيجابية". وطلبت إلى الوفد أن يوضح معنى عبارة "تسويتها بصورة إيجابية". هل كانت شكوك الأشخاص أنهم أدينوا، وإذا كان الأمر كذلك ما هي العقوبات التي فرضتها المحاكم على سلوك جنائي من جانب موظفي الدولة؟

- 31- وتفهم اللجنة أن الدولة الطرف قد أنشأت مؤخراً وحدة خاصة لضمان اتخاذ التدابير التي تكفل إنفاذ الأحكام التي أصدرتها المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان. وسألت عن ماهية الإجراءات التي اتخذتها الوحدة لضمان وجود الرقابة القضائية الواحية على احتجاز الأشخاص الذين يتذمرون التسليم، وهي مسألة أثيرت أمام المحكمة الأوروبية في مناسبات عديدة. ما الذي تقوم به الدولة الطرف لضمان إحاطة الموظفين المنوطين بإنفاذ القوانين علمًا بحقوق ملتمسي اللجوء واللاجئين وعدم تهديد الفئة الأخيرة بصورة غير لائقة بالطرد؟

- 32- السيد ثيلين: قال إن هناك عدم ارتياح عام بقصد حالة حرية التعبير المكفولة لوسائل الإعلام في الاتحاد الروسي. وأشار بوجه خاص إلى حالات بارزة مثل حالة ميخائيل كودورويفيتشي والصحفية آنا بوليتيكوفسكايا. والدولة الطرف تحمل للأسف المرتبة التاسعة في "مؤشر الإفلات من العقاب" الذي جمعته اللجنة المعنية بحماية الصحفيين.

- 33- وبقصد السؤال رقم 2 الوارد في قائمة المسائل أبدى ترحيبه بالمعلومات التي قدمها الوفد فيما يتعلق بالتدابير المتخذة لإصلاح الهيئة القضائية. وقال ملاحظاً أن هناك نحو 31 ألف قاضٍ في الاتحاد الروسي إنه يصعب بلا ريب تحديد الاختلافات في الرأي داخل مثل هذه الهيئة القضائية الكبيرة. وحيث إن القضاة في بلدان كثيرة يميلون أيضاً إلى الاعتراض على الإصلاح فقد سُئل عما إذا كان قد جرى اتخاذ تدابير للتصدي لأي مواقف محافظة قد تكون قد ورثت من النظام السابق. وبرغم أنه من المرجح أن يكون الوقت لا يزال مبكراً جداً لتقدير آثار التدابير الرامية إلى التصدي للفساد، فإنه يرجح بتفاصيل أي حالات نفذت فيها. وهو مهم أيضاً بسماع معلومات

عن حالات الإجراءات التأديبية ضد القضاة. وليس من الواضح إلى الآن ما هي السلطة المنوطة بفرض تدابير تأديبية وشدد في هذا السياق على أهمية حماية الهيئة القضائية من تدخلات الهيئة التشريعية أو الهيئة التنفيذية.

34- وسأل، ملاحظاً وجود مجلس المؤهلات العليا للقضاة، عن الشخص الذي يقوم بتعيين أعضائه وكيف يجري تفيذ توصياته.

35- وقال إنه قد أحاط علماً بأن المحافظين المحليين في بعض المناطق قد طلبوا إلى رؤساء المحاكم توضيح السبب في إصدار أحكام مخففة أو قاسية. وإذا كان هذا الادعاء صحيحاً فإنه يعتبر سلوكاً غير مقبول من جانب الهيئة التنفيذية. وقد نما إلى علمه أيضاً أن الوصول إلى الأموال العامة في المناطق كان له أحياناً تأثير على استقلال الهيئة القضائية، من ذلك مثلاً حينما تكون هناك حاجة للأموال لبناء محكمة أو تجديدها.

36- ومضى يقول إن القضاة في الدعاوى الجنائية لا بد أن يكونوا دائماً مستقلين عن المدعين العامين. ومعجب النظام السابق كانت الصلة بين المدعي العام والقاضي وثيقة جداً بحيث إن إجراءات المحاكمة لم تكن في بعض الحالات ضرورية لأنه كان يجري دائماً تأييد قرار المدعي العام. واستفسر عن معدل التبرئة في الدعاوى الجنائية، حيث إنه يعتبر مقياساً يعتمد به لاستقلالية الهيئة القضائية. وأي معدل مرتفع يدل على أن القضاة مستقلون عن المدعين العامين.

37- وقال إنه أحاط علماً بإنشاء لجنة تحقيق من شأنها أن تكفل بقاء هيئة الادعاء منفصلة عن الهيئة التحقيقية. وسأل عما إذا كان المدعون العامون يخضعون لسلطة وزارة العدل وما إذا كانت الشرطة تخضع للمساءلة أمام هذه الوزارة أم أمام وزارة الداخلية.

38- وسأل، ملاحظاً أن عدد الأحكام بالإدانة على انتهاء كاتب المادة 7 من العهد فيما يتعلق بالتعذيب قد تضاعف في السنوات الأخيرة، عما إذا كانت هذه الزيادة الحادة تعزى إلى الكفاءة الأكبر من جانب المحققين والمدعين العامين أم ما إذا كانت هناك زيادة في عدد الحالات التي تعرض فيها المشتبه بهم والمتهمون للتعذيب أو أي نوع آخر من الضغوط غير المبررة. وسأل أيضاً عما إذا كان الضحايا يقومون بدور فعال في التحقيقات المتعلقة بمزاعم تعرض لضغط غير مبررة. هل توجد أي آلية خاصة لتناول مثل هذه المزاعم إذ إن من غير المناسب أن تتولى قوات الشرطة التحقيق بنفسها؟

39- ثم انتقل إلى السؤال رقم 3 الوارد في قائمة المسائل فاستفسر عن العلاقة بين المجلس الجديد لحقوق الإنسان وأمين المظالم. وليس من الواضح أيضاً ما إذا كان أمين المظالم في إمكانه إقامة دعوى قانونية بالنيابة عن المستظلمين. وحقيقة وجود انخفاض طفيف في عدد الشكاوى المقدمة قد يكون عاملاً مشجعاً إذا كان دليلاً على أن عدد

الأشخاص الذين يلتمسون الانتصاف أقل من ذي قبل. واللجنة ترحب بالحصول على تفصيل بالأرقام، من ذلك مثلاً ما هو عدد الحالات التي اتخذ فيها أمين المظالم إجراء وإلى أي مدى وُضعت توصياته في الاعتبار من جانب الجهات المعنية؟ وهل صحيح أنه قد رُفض مؤخراً السماح لأمين المظالم بمخاطبة مجلس الدوما التابع للدولة؟

- 40 وبقصد السؤال رقم 16 رحب بالبيانات المقدمة بشأن عدد من الحالات التي رُفض فيها التسليم لكنه سأله عن نسبة الحالات التي رُفضت منها بسبب الخوف من الإعادة القسرية. وهو على علم بعدد الحالات التي عُرضت على المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان التي جرى فيها تسليم أشخاص من الاتحاد الروسي إلى أوزبكستان وطاجيكستان وكازاخستان برغم خطر الإعادة القسرية. وسأل عن التدابير التي تتخذها الدولة الطرف لمنع حدوث نفس الشيء في المستقبل.

- 41 السيدة موتووك: قالت إنها لا تعتقد أن الدولة الطرف قد تناولت في ردودها الكتابية جميع النقاط التي أثيرت في السؤال رقم 7، مثل الطلب بتقدیم بيانات إحصائية بشأن عدد دور الرعاية أثناء الأزمات للنساء اللائي يتعرضن للعنف العائلي. وهي تفهم، استناداً إلى التقارير الواردة من المنظمات غير الحكومية أنه لا توجد أي دور رعاية من هذا القبيل في الوقت الراهن. لكنها ترحب بلا شك بالجهود التي تبذلها الدولة الطرف للعمل بصورة وثيقة مع المنظمات غير الحكومية بشأن مسألة العنف العائلي ضد النساء وقدر الإحصاءات المقدمة بشأن هذه الظاهرة. وسألت عن ماهية التدابير التي سوف تتخذها الدولة الطرف لتوفير دور الرعاية أثناء الأزمات وغيرها من أشكال الدعم للنساء اللائي يتعرضن للعنف العائلي. غير أن عدم وجود أحكام تشير إلى العنف العائلي ضد النساء في تشريعات ودستور الدولة الطرف يُعتبر أمراً يثير القلق ويفاقم مشكلة توفير مزيد من الموارد والانتصاف للضحايا. ورحبـت بالحملات التي تضطلع بها الدولة الطرف للتوعية بمسألة العنف العائلي ضد النساء وتحثـ الدولة الطرف على مواصلة هذه الحملات وتوسيع نطاقها.

- 42 ثم أبدت تقديرها للمجموعة المتنوعة الواسعة من الإحصاءات التي قدمتها الدولة الطرف فيما يخص السؤال رقم 8، لكنها طلبت معلومات محددة بشأن تعويض الضحايا. وسألت عما إذا كانت الجهود التعليمية التي تقوم بها الدولة الطرف لترويج ثقافة التسامح داخل الجهات المعنية بإلغاء القوانين والمجتمع بوجه عام قد حققت أي نتائج حتى الآن.

- 43 وقامت إنها لا ترى أن ردود الدولة الطرف على النقاط التي أثيرت في إطار السؤال رقم 9 قد تناولت بالكامل مساوئ قلقها. فقد تلقت تقارير تفيد بأن الأقليات في الاتحاد الروسي قد تعرضت للتمييز والاضيافـة من جانب الجهات التابعة للدولة وأيضاً من جانب السكان ككل. وبالرغم من أنها ترحب بالجهود المبذولة للتـشجيع

على فهم هذه المسائل في صفو الموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين، فليس هناك أي شواهد تدل على قيام الدولة بجهود لتعديل مواقف عامة الجمهور.

- 44- السير نيجيل روولي: قال إنه ليس لديه علم بأي بلد قاد فيه الرأي العام الحركة نحو إلغاء عقوبة الإعدام؛ ولذلك فإنه يشدد على أهمية القيادة السياسية من النوع الذي أظهرته الدولة الطرف بالتخاذل القرار بالوقف الراهن المفروض على تنفيذ عقوبة الإعدام وسائل عما إذا كان توسيع نطاق المحاكمات من جانب هيئة ملئيين ليشمل الاتحاد الروسي بأكمله يمكن أن يؤثر على وضع هذا الوقف. وسائل أيضاً عن المدة الزمنية المتوقعة أن تستغرقها الجهود المبذولة في مجال التوعية والقيادة السياسية حتى يصل الرأي العام إلى النقطة التي يمكن عندها الإلغاء الرسمي لعقوبة الإعدام، ومن ثم يتسرى للدولة الطرف التصديق على البروتوكول الاختياري الثاني؟

- 45- وبصدق السؤال رقم 12 سأل عما إذا كان تعريف الدولة الطرف القانوني للإهاب ينص على أنه جريمة تتضمن موظفي الدولة، كما هو الحال في التعريف القانوني الدولي للتعذيب. وعلى الصعيد الدولي يُفهم التعذيب بوصفه جريمة يرتكبها عادةً المسؤولون عن إنفاذ القوانين. ولتعقب وجود الجريمة من المهم أن تُشارط البلدان هذا التعريف العام.

- 46- وبخصوص السؤال رقم 13 رحب بالتحسن الملحوظ في معاملة السجناء لكنه قال إن إساءة معاملة المحتجزين تحت الحراسة لا يزال يُعتبر من دواعي القلق. وقد شجعه إصدار القانون الاتحادي لسنة 2008 المتعلق بالرصد العام لحقوق الإنسان في أماكن الاحتجاز الذي يرى أنه يمثل مبادرة جديدة تحتاج إلى وقت كي تصبح نافذة. وهو على علم بالمشاكل ذات الصلة بنقص التدريب والموارد الالزامية للفائمين على الرصد. ومن أحد الأهداف الهامة الوصول إلى وضع لا يمكن فيه للموظفين الذين ثناط بهم مسؤولية مرافق الاحتجاز معرفة متى يجري رصدهم. واعترف بالإيجازات الأخرى ذات الصلة مثل ضمان وصول المحامين للمحتجزين، لكن القلق يساوره إزاء التقارير التي تفيد بأن قدرًا كبيراً من إساءة المعاملة يحدث بعد أن يُساق فرد ما إلى مركز الشرطة ولكن قبل أن توجه إليه التهمة رسميًّا.

- 47- وأحاط علماً بالإحصاءات المقدمة فيما يخص السؤال رقم 14. ولاحظ بوجه خاص أنه لم تُرفع أو يكاد أي دعاوى جنائية في الفترة من 2006 إلى 2008 بوجب مواد القانون الجنائي بشأن التعذيب وانتزاع الاعترافات، ولكن عدداً كبيراً من الدعاوى الجنائية قد أقيمت بدعوى التعسف في استعمال السلطة، وهي جريمة اعترف بها منذ مدة طويلة. وفي الإحصاءات المقدمة في الفقرة 292 من الردود الكتابية لاحظ أن 405 من مجموع الإدانات البالغة 4300 إدانة بتهمة التعسف في استعمال السلطة في عام 2006 كانت تتعلق بموظفين على

المستوى الاتحادي أو على مستوى الحكومة المحلية. وطلب توضيحاً للصلاحيات التي كانت مخولة للمدانيين في بقية الدعاوى، وطلب كذلك توضيحاً لعدد أحكام الإدانة. معجب مختلف المواد ذات الصلة من القانون الجنائي.

- 48 - وأعرب عن خيبة أمله لأن العمليات المضادة للتمرد التي يقوم بها الاتحاد الروسي في شمال القوقاز قد أسفرت، كما هو الحال في كثير من أنحاء العالم الأخرى التي تحدث فيها نزاعات مماثلة، عن أعداد هائلة من حالات الاختفاء والقتل والتعذيب، وقد عرض الكثير منها أمام المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان. ورأت المحكمة في عدد كبير من الحالات أن الدولة كانت مسؤولة أو لم تقم بتحقيقات كافية. وكانت التقارير بشأن الكثير من هذه الحالات بشعة بصورة تقشعر لها الأبدان وقال إن لديه الانطباع بأن الدولة الطرف قد قبلتحقيقة أن هذه الحوادث كانت واسعة النطاق بحيث لم يتسرن للنظام أو لم يحاول التصدي لها على النحو الصحيح.

- 49 - وسأل، مشيراً إلى الفقرتين 255 و256 من الردود الكتابية الواردة في المعلومات بشأن عدد حالات الاختفاف التي أحيلت إلى المحاكم، عن عدد الحالات ذات الصلة بجرائم ارتكبها قوات الأمن وعن عدد الحالات التي أدت إلى أحكام بالإدانة والعقوبة. وقد تلقى معلومات من إحدى المنظمات غير الحكومية المحلية تشير إلى أن ثلاثة دعاوى فقط تتعلق بانتهاكات جسيمة لحقوق الإنسان ارتكبها قوات الأمن في المنطقة قد أسفرت عن أحكام بالإدانة. ودعا الدولة الطرف إلى تقديم معلومات بشأن أي أحكام أخرى بالإدانة. ولاحظ أيضاً أن الفقرة 258 تشير إلى أن المحاكم العسكرية قد أصدرت أحكاماً على 49 شخصاً بالسجن لفترات مختلفة، لكنه لا تتوفر سوى تفاصيل قليلة عن الجرائم التي قاموا بارتكابها.

- 50 - وقال إنه على علم باكتشاف ما بين 54 و60 قيراً جماعياً في منطقة شمال القوقاز، وأعرب عن فلقه البالغ إزاء التقارير التي تفيد بأنه لم يجرى بجري استخراج وفحص الجثث الموجودة في هذه القبور نظراً لعدم توفر الموارد المتعلقة بالطبع الشرعي. وهو يرى أن هذه التحقيقات ينبغي أن تُعتبر من الأمور ذات الأولوية العليا للدولة الطرف. وحثها على رصد الموارد اللازمة لاستيانة ما الذي حدث للأشخاص المفقودين وإحالة المسؤولين عن وفائهم إلى العدالة.

- 51 - وأعرب عن أسفه لأن المعلومات الواردة في الردود الكتابية بشأن التحقيقات في الادعاءات بأعمال قتل غير مشروعة خلال بعض العمليات العسكرية كانت محدودة. وطلب مزيداً من التفاصيل بشأن الشخص الذي اضطلع بهذه التحقيقات ومدى تفصيلها وما إذا كانت اللجنة الجديدة للتحقيقات قد فتحتها مرة أخرى.

- 52 - وبصدد قول الاتحاد الروسي بأنه لا تقع عليه مسؤولية التحقيق في الجرائم التي ارتكبها قوات أوسبيتسيا الجنوبية أثناء النزاع الذي حدث في آب/أغسطس 2008 مع جورجيا كما لا يستطيع القيام بذلك، اقترح أن تعيد الدولة الطرف النظر في موقفها في هذا الخصوص. وعقد مقارنة مع الأحداث الماضية التي وقعت في لبنان عندما

كانت حكومة لبنان ليس لديها أي سيطرة على أجزاء من المنطقة الجنوبية نظراً لأنشطة دولة مجاورة؛ وفي ذلك الوقت لم تتجه اللجنة إلى لبنان لتصحيح الوضع وإنما اتجهت إلى الدولة المجاورة التي مكّنت أطراف ثالثة في جنوب لبنان من القيام بأعمالها الجنائية.

53- ودعا أيضاً الدولة الطرف إلى تقديم معلومات ذات صلة بالجرائم التي ارتكبها السلطات الجورجية وكذلك المواطنين الجورجيون أثناء النزاع الذي اندلع في آب/أغسطس 2008. ويمكن للجنة أن تستخدم المعلومات كمواد مرجعية عندما تقدم جورجيا تقريرها القادم.

54- وسأل عن ماهية المسائل التي كلفت اللجنة الخاصة الموظفة بالتحقيق المشار إليها في الفقرة 296 من الردود الكتابية بإعادة التحقيق فيها. وطلب معلومات بقصد استقلال اللجنة المذكورة عن المدعين العاديين وذلك في ضوء التقارير التي تلقاها والتي توحّي بأن اللجنة قد منعت من التحقيق بجدية مع الزملاء.

55- السيد للاه: رحب بتقرير الدولة الطرف والردود الكتابية على قائمة المسائل، ولا سيما حيث إنها قدمت معلومات تفصيلية عن حالة حقوق الإنسان ولم تكتف بإيراد قائمة بالتشريعات المحلية التي تجسد أحکام العهد.

56- وبالنظر إلى أن المشكّلتين الرئيسيتين اللتين تواجهان الدولة فيما ييدو هما الإرهاب والتطرف فإنه يرحب بالحصول على تفاصيل إضافية عن الإطار القانوني المستخدم لمعالجة هاتين المسألتين. وبالنظر إلى التناقض الواضح بين الأقوال الواردة في الفقرة 176 من التقرير الدوري، فإنه يطلب توضيحاً فيما إذا كان القانون الاتحادي بشأن مكافحة الأنشطة المتطرفة يتناول أيضاً الإرهاب. وسيكون من المفيد معرفة ما إذا كان القانون يُطبق على الأشخاص الطبيعيين وكذلك الأشخاص القانونيين.

57- وسأل عن المقصود بعبارة "أعمال المدعين العامة المتعلقة بالاستجابة" و"التحذيرات والتبيهات" الواردتين في الفقرة 208 من الردود الكتابية. وقال إنه لم يستطع أيضاً فهم كيف تتوافق البيانات المقتبسة في هذه الفقرة مع الإحصاءات الواردة من المنظمات غير الحكومية التي أفادت بأنه في الفترة ما بين أيلول/سبتمبر 2004 وأيلول/سبتمبر 2009 كان هناك 30 حكماً بالإدانة فقط على جرائم عنيفة من المعروف أنها ارتكبت بداعع الكراهية و25 حكماً بالإدانة على الخطابات التي تُحرض على الكراهية.

58- وترحب اللجنة بالحصول على معلومات إضافية بشأن اتساع النطاق الواضح لمفهوم الأنشطة المتطرفة ليشمل فئات اجتماعية كالضحايا. وتشير التقارير إلى أنه، في غياب تعريف لمصطلح "فئة اجتماعية"، أسفرت التفسيرات الحرّة من جانب المحاكم عن بعض أحکام الإدانة المثيرة للقلق. ففي عام 2008 زعم أن موسيقاراً قد حُكم عليه بالسجن لسنة واحدة مع وقف التنفيذ لقيمه بنشر تعليق ينتقد فيه بشدة الشرطة على شبكة الإنترنت؛

وفسرت المحكمة كلماته بأنها تحرض على الكراهية ضد الشرطة التي رأت أنها فئة اجتماعية ورأرت في قضية أخرى أن حكومة شعب التيار تُعتبر فئة اجتماعية. وفي حين أن التفسير يمكن أن يُعزى إلى مشكلة تتعلق بالترجمة فإنه لا يستطيع فهم كيف يمكن أن يُنتظر من غير المتخصصين معرفة أين تقع حدود القانون.

59- السيد أوفلاهرقي: سأله إذا كانت أوجه الحماية الدستورية القائمة من التمييز تشمل المسائل المتعلقة بالتوجه الجنسي. وقد تلقت اللجنة تقارير تفيد بالانتشار الواسع للتمييز بحكم الواقع ضد المثليين في بيئات كثيرة، بما في ذلك مكان العمل. وقد بيّنت دراسة استقصائية مستقلة أن نحو 54 في المائة من العمال المثليين لا يفصحون عن توجههم الجنسي خوفاً من الانتقام أو التحيز في مكان العمل وأن 90 في المائة من المحبين قد تعرضوا لشكل ما من أشكال التمييز في مكان العمل خلال الفترة قيد الدراسة. وأفاد عمال الخدمة العامة أيضاً بال تعرض للتمييز خلال عملية التقدم لشغل وظيفة وما أن يحصلوا على وظيفة. ومن المفيد معرفة ما إذا كانت الحكومة على علم بمثل هذه الأنماط والممارسات وما الذي يجري الإضطلاع به لمعالجتها.

60- وتلقت اللجنة أيضاً معلومات بشأن هجمات قامت بها الشرطة دون مبرر على مجموعات من المثليين. وفي السنوات الأخيرة كانت هناك تغطية واسعة في وسائل الإعلام لمشاهد تبعث على الانزعاج مثل الاستخدام الواضح للقوة المفرطة من جانب الشرطة أثناء الاحتفال بوضع باقات الزهور على النصب التذكاري في موسكو عندما أصيب برلماني ألماني وناشط مثلي بريطاني معروف بجروحه. ويدعى أيضاً أن غارات الشرطة على الأماكن الاجتماعية للمثليين شائعة. وفي حين أنه يبدو بوضوح أن الغارات تشكل جزءاً من التحقيقات الجنائية المشروعة فتفيد التقارير أن الأشخاص الذين كانوا في هذه الأماكن بصورة مؤقتة قد تعرضوا للإهانة من جانب الشرطة.

61- وترحب اللجنة بتعليقات الوفد على التقارير التي تفيد بأنه على مدى فترة ثلاثة سنوات رفضت السلطات ما يزيد على 160 طلباً بعقد احتفالات زفاف المثليين، وأن الموافقة على التسجيل الرسمي لمنظمات السحاقيات والمثليين ومشتھي الجنسين ومعايري الهوية الجنسية يُعتبر أمراً شديداً الصعوبة. وطلب أيضاً معلومات عن الخطابات التي تحرض على الكراهية من جانب مسؤولين، مثل محافظ موسكو ورئيس شرطة موسكو ومحافظ منطقة تامبوف.

62- ويايجاز، سأله إذا كانت التشريعات الراهنة، ولا سيما المتعلقة بمنع التمييز تكفل حمايةً مناسبةً للأشخاص ذوي التوجهات الجنسية المختلفة. وقال أنه يود أيضاً أن يعرف إلى أي مدى توجد مسألة كافية عن الانتهاكات المرتكبة ضد أشخاص على أساس توجهاتهم الجنسية. ووجه هذا السؤال فيما يخص المسائل الجنائية عن الاعتداءات البدنية وعلى أقل تقدير المسؤولية الإدارية للموظفين الرسميين الذين يستخدمون الخطابات التي تحرض على الكراهية. ومن المفيد معرفة ماهية الجهد الذي تبذله الدولة الطرف وما هي الخطوات التي تعتمد اتخاذها لمكافحة التحزيزات في المجتمع بوجه عام وفي صفوف الموظفين الرسميين بوجه خاص.

63- السيدة ويدجود: قالت إن من الملفت للنظر أن عدداً كبيراً جداً من الأشخاص الذين يدافعون عن حقوق الإنسان، ولا سيما الصحفيون والمدافعون عن حقوق الإنسان قد قتلوا. وكان من بينهم أناستاسيا بابوروفا وناتاليا إستيميروفا وبول كلينكوف وستانيسلاف ماركيلوف وأنا بوليتيكو فيسكايا. وينبغي أن تكون الحكومة في وضع يمكنها من حماية الأشخاص الذين يقدمون المعلومات بشأن حقوق الإنسان في مجتمعها. ورددت الشواغل التي أثارها أعضاء اللجنة الآخرين بشأن استقلال الهيئة القضائية وكفاءة التحقيقات الجنائية.

64- ثم انتقلت متحدثة عن النزاع على أوسيتيا الجنوبية فأبدت شكوكها في المقوله الواردة في الفقرة 266 من الردود الكتابية وفادتها أن الدولة الطرف لا تتحمل المسؤولية عن الجرائم التي يمكن أن تكون مجموعات مسلحة من أوسيتيا الجنوبية قد ارتكبها وأئملا لا تستطيع التحقيق في هذه القضايا وتترك هذا الأمر للسلطات المحلية. ودون الدخول في مسألة استقلال أوسيتيا الجنوبية قالت إنه حينما تتبع الميليشيات عقب حركة عسكرية منظمة فإن القوات العسكرية التي زودتها بالماوى قد تتحمل بعض المسؤولية عن الإجراءات التي اتخذها التي آلت إلى هذه الميليشيات. وينبغي للدولة الطرف على أقل تقدير أن تحيط علمًا بهذه الحقيقة حتى تمنع وقوع أحداث مماثلة في المستقبل. وسألت عن الحماية التي تُكفل للجورجيين العائدين إلى وطنهم ما إذا كان يحق لهم الاحتفاظ بجنسياتهم الجورجية عند عودتهم. وفي حين أن أوسيتيا الجنوبية قد أعلنت استقلالها منذ أن وقعت الأحداث، فإن الكثير من مواطني أوسيتيا الجنوبية كانوا يحملون جوازات سفر روسية عند نشوب النزاع.

65- وطلبت معلومات إضافية بشأن أي تحقيقات تكون قد أجريت بشأن إطلاق النار على بول جويال في آذار/مارس 2007.

66- السيد سالفيني: طلب معلومات إضافية بشأن حالة الأشخاص المصاين بأمراض عقلية الذين يبدو جلياً أنهم يحرمون من أي أهلية قانونية. وتساءل عما إذا لم يكن الحرمان التام من الأهلية القانونية لجميع الأشخاص المصاين بمرض عقلي مغالي فيه من حيث إنه يحرم هؤلاء الأشخاص من الحق في اتخاذ قرارات تتعلق بجوانب هامة من حياتهم. ففي قضية شتوكراتروف ضد الاتحاد الروسي التي رفعت في آذار/مارس 2008 قررت المحكمة الأوروبية لحقوق الإنسان أن نظام الدولة الطرف المتعلق بالمرض العقلي يتدخل بصورة غير متناسبة في الحياة الخاصة للأشخاص المعنين ويمكن أن يؤدي إلى الحرمان التعسفي من الحرية وغير ذلك من المشاكل. وسأل عما إذا كانت الدولة الطرف قد قامت بدراسة التشريع المتعلق بالمرض العقلي في ضوء أحكام العهد. وقال إنه يود أيضاً معرفة ما إذا كان النظام القانوني الحالي يعطي الأشخاص المحرمون من الأهلية القانونية الحق في الحصول على انتصاف قانوني فعال عندما يقوم الوصي عليهم أو أي طرف معني آخر بانتهاك حقوقهم.

67- السيد بيريز سانشيز سورو: حث الدولة الطرف على تنفيذ التوصيات التي أصدرتها اللجنة في ملاحظاتها الختامية بشأن التقرير الدوري الخامس. وبالإضافة إلى المعلومات المقدمة في الرد الكتابي على السؤال رقم 11 الوارد في قائمة المسائل فإنه يطلب معلومات عن موظفي وزارة الداخلية أو غيرهم من الأفراد الذين قاموا بعمليات اعتقال تعسفية أو كانوا مسؤولين عن القبور الجماعية. ومن غير المرجح أن تكون الجماعات الإجرامية هي وحدها التي قامت بارتكاب هذه الجرائم، إذ إن معلومات يعتد بها قد تكشفت في قرابة 200 حالة فيما يتعلق بتاريخ ووقت عمليات الاعتقال وربطها بأرقام تسجيل العربات العسكرية وأسماء الأفراد العسكريين.

68- ولا يكفل قيام رئيس الجمهورية بتعيين القضاة أي شكل من الأشكال استقلال الهيئة القضائية؛ فينبغي أن تقوم هيئة مستقلة ذاتياً بتعيين القضاة. وسأل عن السبب في أن بعض القضاة المفترض أنهم قد عينوا لمدى الحياة قد عزلوا من مناصبهم. ومن المفيد معرفة ما إذا كانت الدولة الطرف تعتمد إصلاح النظام القضائي حتى يتوافق مع المادة 14 من العهد.

69- السيدة كيلير: طلبت تفاصيل إضافية بشأن الحوادث التي وقعت في تشرين الثاني/نوفمبر 2008 التي اكتُشف فيها جثث ثمانى نساء في أنحاء مختلفة من جمهورية الشيشان أُطلق النار على كل منهن من مسافة قريبة في الرأس والصدر. وقال أمين مظالم الشيشان إن ليس بإمكانه استبعاد احتمال أن تكون النساء قد قتلن من جانب أقاربهن كعقوبة لسلوكهن غير الأخلاقي. ووفقاً للتقارير التي تنقلها وسائل الإعلام قال رئيس جمهورية الشيشان إن أقارب النساء الذكور قاموا بإطلاق النار عليهم وهم على حق في ذلك لأنهن "منفلتات سلوكيًا". وقد حلص المدعون العامون على المستوى الاتحادي إلى أن أقارب القتيلات غير مشتبه في قيامهم بأعمال القتل. وسألت عن نتيجة التحقيقات التي أجريت وما إذا كانت أي عمليات اعتقال قد جرت.

70- وأخيراً، لاحظت أنه حتى الآن في عام 2009 تعرض أشخاص من آسيا الوسطى والقوقاز بصورة غير مناسبة لأعمال القتل بدافع الكراهية والاعتداءات العنيفة على أفراد الأقليات الإثنية، وفقاً لبيانات المنظمات غير الحكومية. وسألت الوفد عن كيفية تفسير هذه الاستنتاجات.

رفعت الجلسة الساعة 17/50