



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
27 October 2005
Russian
Original: English

Комитет по правам человека Восьмьдесят третья сессия

Краткий отчет о 2255-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 14 марта 2005 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Шане

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками согласно
статье 40 Пакта, и документов о положении в стране (*продолжение*)

Второй периодический доклад Кении

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета на этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

05-27067 (R)

*** 0527067 ***

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками согласно статье 40 Пакта, и документов о положении в стране (продолжение)

Второй периодический доклад Кении (CCPR/C/82/L/KEN и CCPR/C/KEN/2004/2)

1. *По приглашению Председателя делегация Кении занимает места за столом Комитета.*

2. **Г-н Вако** (Кения), представляя второй периодический доклад страны (CCPR/C/KEN/2004/2), говорит, что задержка с направлением доклада, о которой он весьма сожалеет, была вызвана не отсутствием интереса к правам человека, а скорее, ограниченностью финансовых, технических и людских ресурсов и тем, что правительство его страны было занято неотложными политическими, конституционными, правовыми и экономическими реформами, требовавшими самого пристального внимания со стороны правительства. За это время были подготовлены специалисты, которые оказывают содействие Межведомственному комитету в обеспечении соблюдения Кенией ее обязательств в отношении периодического представления докладов в соответствии с международными договорами. В состав этого комитета вошли представители ведущих министерств, организаций гражданского общества и Кенийской национальной комиссии по правам человека. Члены Национальной комиссии присутствуют на заседаниях.

3. Уже после представления первоначального доклада Кении в стране в декабре 1992 года впервые состоялись всеобщие многопартийные выборы. В 1997 году правительство начало процесс пересмотра конституции в интересах достижения следующих восьми целей: обеспечения благого правления, конституционализма, законности, уважения прав человека и равенства женщин и мужчин. Проект конституции, который был разработан в ходе Национальной конституционной конференции и который все еще обсуждается парламентом, будет вынесен на референдум. В этом законопроекте затрагивается ряд вопросов прав человека, включая отсутствие у женщин права передавать свою национальность и гражданство супругам и детям и неадекватную защиту социальных, экономических и культурных прав. Было создано около 15 целевых групп и комитетов, включая Межпартийную парла-

ментскую группу, для осуществления широкомаштабной программы законодательных реформ с активным участием организаций гражданского общества.

4. В 2003 году была учреждена Кенийская национальная комиссия по правам человека, призванная играть роль независимого органа, которому поручено рассматривать жалобы, посещать тюрьмы и другие соответствующие учреждения, вести информационно-разъяснительную работу среди общественности и рекомендовать меры, направленные на поощрение прав человека и разработку и осуществление правоохранительных программ. В соответствии с предлагаемыми поправками к конституции эта комиссия получит статус конституционной комиссии, состоящей из председателя, комиссара по правам человека, народного защитника, комиссара по правам меньшинств и шести других членов, имеющих опыт в таких областях, как защита прав детей и инвалидов, удовлетворение основных потребностей и защита прав пожилых лиц.

5. Относительно запрета на получение признания посредством пыток следует отметить, что Закон об уголовном праве (поправка) 2003 года признает лишь признания, сделанные в суде, и запрещает телесные наказания. В соответствии с Законом о защите детей положения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Африканской хартии прав и благосостояния африканского ребенка стали частью внутреннего законодательства. Законом об инвалидах 2003 года предусмотрены программа действий в интересах инвалидов, а также создание Национального фонда развития для инвалидов. В Законе 2004 года о национальной комиссии по вопросам участия женщин в развитии предусматривается создание комиссии для координации, обеспечения и поощрения учета женской проблематики в основной деятельности в контексте национального развития. Национальная комиссия также проводит деятельность в поддержку реформ, направленных на искоренение обычаев и практики, подрывающих права человека женщин. В соответствии с Законом о привлечении к общественным работам суды в целях реабилитации лиц, совершивших мелкие правонарушения, и уменьшения нагрузки на тюрьмы были уполномочены применять наказание в виде общественных работ вместо тюремного заключения. Помимо этого, правитель-

ство планирует в ближайшие несколько месяцев освободить 20 000 заключенных.

6. В Законе о статутном праве (отмена и различные поправки) 1997 года предусмотрены поправки к различным элементам законодательства. Так, в соответствии с поправкой к Закону об общественном порядке было отменено положение о необходимости получения разрешения на проведение общественного мероприятия. Положение о содержании под стражей без суда было отменено в соответствии с Законом о поддержании общественной безопасности, согласно которому частные лица не могут подвергаться ограничениям по причине их политических убеждений или деятельности. Из Уголовного кодекса были изъяты законоположения о подрывной деятельности, при этом были резко ограничены полномочия правительства в отношении запрета на публикации. В Законе о полиции, с внесенными в него поправками, теперь предусмотрено беспристрастное и объективное обращение со всеми лицами, арестованными по политическим соображениям, и запрещены пытки и любые другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Кроме того, начальники полиции были лишены драконовских полномочий, восходящих еще к колониальным временам. В новом разделе Закона о полномочиях начальников полиции предусматривается, что начальники полиции не могут участвовать в деятельности политических партий, использовать пытки или жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и помещать задержанных лиц в одиночные камеры. В соответствии с пересмотренным Законом о кинематографии и театральной деятельности было отменено положение, требующее получения лицензий на проведение театральных представлений, при этом Закон о радио- и телевидении Кении был изменен таким образом, чтобы передачи отражали позицию самых разных политических партий.

7. Наконец, на рассмотрение парламента был представлен законопроект о защите семьи (предупреждение бытового насилия), а также законопроект о борьбе с ВИЧ/СПИДом и профилактике ВИЧ.

8. В соответствии с политикой правительства, предусматривающей подписание и ратификацию всех соответствующих международных и региональных документов по правам человека, Кения стала одной из первых четырех стран, участвующих в коллегиальном обзоре Нового партнерства в инте-

ресах развития Африки (НЕПАД), в рамках которого рассматриваются вопросы благого правления, верховенства права, правосудия и прав человека и выносятся рекомендации относительно мер по исправлению положения. В 1999 году Кения предложила Специальному докладчику по вопросу о пытках Комиссии по правам человека посетить страну для оценки ситуации с применением пыток. Большая часть рекомендаций Специального докладчика была выполнена. Кроме того, по приглашению правительства страну посетили также Специальный докладчик Подкомиссии по поощрению и защите прав человека по вопросу о достаточном жилье и ее Специальный докладчик по вопросу о коррупции.

9. Комиссия рассматривает вопрос о том, чтобы сделать заявление в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, с тем чтобы частные лица могли направлять свои жалобы в Комитет. Кроме того, Кения изучает возможность ратификации Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах. Используемые в 80-х годах камеры пыток «Нияйо хаус» в настоящее время переделываются в мемориал, который должен будет напоминать о постыдных действиях, которые никогда не должны повториться.

10. В Кенийской национальной стратегии развития в интересах повышения благосостояния и занятости (2003–2007 годы), документе о стратегии сокращения масштабов нищеты и национальном плане развития приоритетное внимание уделяется поощрению благого правления, верховенства права и уважения прав человека в качестве основы экономического роста. В этом контексте представители основных министерств, организаций гражданского общества и Кенийской национальной комиссии по правам человека были назначены в состав многосекторального руководящего комитета для координации национального плана действий по поощрению и защите прав человека. Этот план будет служить правовой и политической основой для достижения указанной цели.

11. В настоящее время правительство анализирует слабые места национальных органов правосудия, которые страдают от нехватки финансовых, технических и кадровых ресурсов, а также от коррупции. Для восстановления доброго имени судебной сис-

темы были назначены следственные трибуналы, которые расследуют деятельность почти половины судей Верховного суда и около 65 процентов судей Апелляционного суда; уже уволено более восьми магистратов. Помимо этого, Кения стала первой страной, подписавшей и ратифицировавшей Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции. К числу других крупных реформ в судебном и правовом секторах относятся широкомасштабная перестройка, призванная содействовать формированию культуры уважения прав человека, созданию учебных программ и внедрению более эффективных методологий.

12. Кения, глубоко сознавая, что обстановка мира, законности и порядка является непереносимыми условиями соблюдения прав человека, успешно способствует осуществлению на своей территории инициатив по урегулированию конфликтов в Судане и Сомали. Следует также отметить, что целевая группа по полицейской реформе осуществляет переподготовку полицейских, с тем чтобы при исполнении своих служебных обязанностей они уделяли больше внимания правам человека. Рассматривается также вопрос о создании независимого органа гражданского надзора для рассмотрения жалоб на полицейских.

13. **Председатель** предлагает делегации ответить на вопросы, указанные в перечне (CCPR/82/L/KEN).

Конституционные и национальные правовые основы осуществления Пакта (статья 2 Пакта)

14. **Г-н Вако** (Кения), касаясь вопросов 1–3 перечня, говорит, что, хотя положения Пакта во внутреннее законодательство еще не включены, некоторые его принципы уже отражены в Конституции (в качестве примера можно привести Закон о детях и Закон об инвалидах). Несмотря на то, что в судебных делах ссылки на Пакт отсутствуют, после прихода к власти в декабре 2002 года нового правительства Национальной коалиции «Радуга» судебная практика стала заметно более прогрессивной. Имеются все признаки того, что положения Пакта учитывались при формировании прецедентного права, особенно в Высоком суде.

15. Гарантируемые Пактом основополагающие права и свободы защищаются в Кенийском билле о правах. Так, те лица, права которых были ущемле-

ны, могут обращаться за правовой защитой в Высокий суд Кении, при этом стесненные в средствах граждане получают соответствующую финансовую помощь. В 2001 году Верховный суд Кении обновил правила защиты основных прав и свобод частных лиц (практика), которые облегчают обращение истцов в Высокий суд. Большое число поступивших жалоб вынудило создать в рамках Высокого суда постоянный конституционный суд, который занимается исключительно конституционными вопросами и судебным надзором. Билль о правах, содержащийся в проекте конституции, который был принят в марте 2004 года, в значительной степени посвящен обеспечению соблюдения основных прав и свобод.

16. Кения приняла ряд статутах, которые в определенной степени обеспечивают соблюдение обязательств и принципов, содержащихся в Пакте, включая Закон о детях, запрещающий дискриминацию детей по признаку происхождения, пола, религии, цвета кожи, политических убеждений, половой ориентации или по какому-либо иному признаку, Закон об уголовном праве (поправка) и Закон о привлечении к общественным работам, о которых говорилось ранее. Помимо этого, в проекте конституции предусматривается обязанность правительства выполнять свои обязательства по международным договорам в области прав человека, своевременно представлять доклады международным договорным органам по правам человека и способствовать обращению организаций гражданского общества в такие международные органы.

17. Кения активно рассматривает вопрос о присоединении к Факультативному протоколу.

Эффективные средства правовой защиты; безнаказанность (статья 2 Пакта)

18. Касаясь вопроса 4, он отмечает, что согласно Конституции любое лицо, чьи основные права и свободы были нарушены, может требовать компенсации. Кенийской национальной комиссии по правам человека поручено рассматривать заявления о нарушениях прав человека и, в надлежащих случаях, рекомендовать выплату компенсации пострадавшим лицам и членам их семей. Всего лишь неделю назад крупная компенсация в судебном порядке была присуждена лицу, ошибочно подвергнутому заключению. Таким образом, средства правовой защиты имеются и применяются.

*Равенство мужчин и женщин, дискриминация
(статьи 3 и 26 Пакта)*

19. Касаясь вопроса 5, он отмечает, что в законодательстве страны нет положений, ограничивающих право женщин на равенство в браке, при решении семейных вопросов, а также в вопросах развода и наследования. Однако существуют культурные и социальные ограничения, которые учтены в проекте новой конституции и которыми занимается Национальная комиссия по участию женщин в развитии, отвечающая за пропаганду проведения юридической реформы в области прав женщин.

20. Касаясь вопроса 6, он отмечает, что порядок получения гражданства в упомянутых случаях действительно не соответствует статьям 3 и 26 Пакта. Однако в проекте новой конституции предусмотрено, что любое лицо, состоявшее в браке с гражданином Кении на протяжении не менее семи лет, имеет право на кенийское гражданство и что это гражданство более не может быть утеряно в результате заключения или расторжения брака.

21. Касаясь вопроса 7, он отмечает, что невозможно отрицать существующие различия в положении представителей двух полов, которые обусловлены историческими причинами. Правительство страны предпринимает шаги для решения проблемы недопредставленности женщин в директивных органах, при этом в 2003 году женщины составляли примерно одну пятую от числа первых заместителей постоянных секретарей, послов и верховных комиссаров. Впервые в правительство Национальной коалиции «Радуга» (НКР) Кении вошли три женщины-члена кабинета, что является колоссальным шагом вперед, демонстрирующим серьезность намерений правительства в отношении решения женских вопросов. Действительно, партия НКР выдвинула в состав парламента только кандидатов-женщин. Кроме того, почти половина членов Комиссии по правам человека и Комиссии по правовой реформе Кении и три четверти сотрудников Канцелярии Генерального прокурора — женщины. В проекте новой конституции предлагается обеспечить, чтобы женщины составляли половину членов парламента. Комиссия по правам человека и административному правосудию будет включать также одного эксперта по вопросам положения женщин.

Отступление от прав (статьи 4 и 5 Пакта)

22. Касаясь вопроса 8, он отмечает, что в Конституции предусмотрен ряд особых обстоятельств, при которых может иметь место отступление от основных прав и свобод, а именно, случаи, когда страна находится в состоянии войны или когда используются чрезвычайные полномочия в соответствии с Законом о поддержании общественной безопасности. В последнем случае такое отступление должно быть утверждено парламентом. Чрезвычайное положение сохранялось в Северо-Восточной провинции до 1997 года из-за необходимости борьбы с бандитизмом. Однако на настоящий момент оно уже отменено, равно как и два соответствующих закона.

*Право на жизнь (статья 6 Пакта);
запрещение пыток (статья 7 Пакта)*

23. Касаясь вопроса 9, он отмечает, что в Уголовном кодексе предусмотрена смертная казнь для любого лица, которое будет признано виновным в убийстве, измене, грабеже с применением насилия или в попытке грабежа с применением насилия. Вопрос об отмене смертной казни в Кении дважды обсуждался парламентом. В ходе первого обсуждения подавляющее большинство членов парламента выступило против предложения. К началу второго обсуждения число сторонников отмены смертной казни возросло, однако их по-прежнему оказалось недостаточно. Помимо этого, данный вопрос широко обсуждался в ходе Национальной конституционной конференции, в работе которой участвовали члены парламента и представители различных слоев общества. Комиссия по пересмотру конституции включила предложение об отмене смертной казни в свой первоначальный проект, однако участники Конференции его отвергли. Кения приближается к тому, чтобы отменить смертную казнь, однако дело до этого еще не дошло.

24. Касаясь вопроса 10, он отмечает, что полиция действительно применяет огнестрельное оружие, причем в последнее время это происходит все чаще в связи с ростом преступности и распространением стрелкового оружия, большая часть которого ввозится в Кению из соседних стран. Однако политика правительства в этой области является вполне определенной и полностью соответствует руководящим принципам Организации Объединенных Наций в отношении разумного применения силы. В случае гибели людей в результате открытой поли-

цейскими стрельбы всегда проводится общественное расследование.

25. Касаясь вопросов 11 и 13, он говорит, что положения Уголовного кодекса, касающиеся пыток, вполне определены. В соответствии с новым законодательством любой полицейский, прибегнувший к пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения, будет признан виновным в совершении тяжкого преступления. Кроме того, имеют силу только признания, полученные в суде.

26. Касаясь вопроса 12, он отмечает, что в период 2000–2003 годов смертность среди заключенных, за исключением казней, составляла от 529 до 769 человек в год. Однако эта статистика не дает представления о причинах смерти. По его мнению, в большинстве случаев, если не во всех, задержанные лица умирают из-за плохих условий содержания в кенийских тюрьмах, прежде всего из-за их крайней перенаселенности. В любом случае, в соответствии с Законом о тюрьмах, смерть любого заключенного должна расследоваться. Если заключенные погибли в результате пыток или преднамеренных действий тюремных охранников, принимаются соответствующие меры.

27. Касаясь вопроса 14, он отмечает, что Уголовный кодекс разрешает аборт только в тех случаях, когда они необходимы для защиты здоровья беременной женщины. Проблема абортов вызывает в Кении много споров, и некоторые известные деятели страны весьма активно высказываются по данному вопросу.

28. Касаясь вопросов 15 и 16, он отмечает, что по-прежнему широко распространены случаи жестокого обращения с женщинами и девочками и сексуального насилия в отношении женщин и девочек. Правительство и неправительственные организации (НПО) стали более активно заниматься этим вопросом, в результате чего число заявленных случаев изнасилования и попыток изнасилования в период 1997–2003 годов более чем удвоилось, а число зарегистрированных случаев нападений и избиений увеличилось примерно на одну треть. Различные организации оказывают юридическую помощь и поддержку лицам, пострадавшим от такого жестокого обращения и несправедливости, как избиение, изнасилование, принуждение к вступлению в брак в раннем возрасте и калечащие операции на женских

половых органах. Особенно активно в этой области действует организация ФИДА, которая в 2003 году возбудила свыше 200 судебных исков. Помимо этого, некоторые неправительственные организации создали приюты для лиц, пострадавших от насилия на половой почве.

29. Необходимо провести широкомасштабную кампанию по разъяснению той опасности, которую представляют для здоровья женщин калечащие операции на женских половых органах, которые все еще практикуются рядом племен Кении. Обследование показали, что инициаторами этой процедуры часто являются матери, которые иногда сами ее и осуществляют. Данный вопрос рассматривался в парламенте в 1997 году, однако некоторые его члены решительно выступили против утверждения о том, что эта практика является нецивилизованной и что занимающиеся ею лица должны наказываться. Министерство по проблемам равноправия полов, по делам спорта, культуры и социальных служб, действуя совместно с некоторыми членами парламента — женщинами, в настоящее время организует посещение сельских общин для проведения в них разъяснительной деятельности, и женское обрезание постепенно вытесняется другими, более щадящими обычаями и церемониями. В Законе о детях предусмотрен запрет на применение этой процедуры в отношении девочек в возрасте до 16 лет.

30. Целевая группа правительства изучила все кенийские законы и виды традиционной практики на предмет выявления тех из них, которые не позволяют женщинам пользоваться равными с мужчинами правами, и рассмотрела конкретный вопрос насилия в семье, масштабы которого, как следует из вопроса 16, действительно растут. В ходе нынешней сессии парламента на вторичное рассмотрение был представлен законопроект о защите семьи (бытовое насилие), который в 1992 году был отклонен тогдашним парламентом, в котором преобладали мужчины, из-за таких спорных положений, как вынесение запретительного постановления в отношении прибегающего к насилию супруга, которое лишало бы его права входить в собственный дом, что рассматривается как неприемлемое нарушение сельских обычаев. В настоящее время эти вопросы заблаговременно рассматриваются в министерстве, отвечающем за положение женщин, совместно с гражданскими и неправительственными организациями, при этом предпринимается попытка провес-

ти данный законопроект через парламент. Принятие такого законодательства в определенной степени решило бы проблему насилия в семье в Кении и послужило бы примером для аналогичных действий в других африканских странах.

31. Тюрьмы, как это следует из вопроса 17, действительно переполнены настолько, что в них практически невозможно находиться. Новый порядок, позволяющий судам заменять тюремное заключение общественными работами, включая работу под контролем на строительстве государственных объектов, должен в определенной степени смягчить эту проблему. Однако главной причиной такого положения является то, что 65 процентов находящихся в тюрьмах лиц находятся под стражей в ожидании судебного разбирательства, при этом из-за судебных задержек срок пребывания в тюрьме в некоторых из них превышает срок, который они бы получили в случае вынесения обвинительного приговора. В процессе нескольких тюремных реформ, отмеченных на международном уровне, в некоторых тюрьмах были созданы суды, магистраты которых могут закрывать длительные досудебные разбирательства, что позволило освободить тысячи заключенных. Кроме того, в рамках учрежденной министерством юстиции программы обучения в области права и правосудия будущим магистратам объясняют, что они не должны автоматически подвергать ожидающих судебного разбирательства лиц тюремному заключению, при этом увеличены бюджетные ассигнования на строительство новых тюрем.

Неприкосновенность человека, свобода от произвольного ареста (статья 9 Пакта)

32. Касаясь вопроса 18, он отмечает, что, помимо законов и положений, регулирующих арест и предварительное содержание под стражей, в Конституции указано, что задержанным лицам должны как можно скорее на понятном им языке сообщать о причинах их ареста или задержания. Арестованные лица содержатся в камерах в полицейских участках, ожидая момента, когда они предстанут перед судом. Однако на практике продолжительность досудебного содержания под стражей иногда превышает установленные законом пределы, что частично объясняется ограниченностью ресурсов — как людских, так и материальных.

33. **Председатель** предлагает членам Комитета задавать дополнительные вопросы членам делегации по темам 1–18 перечня.

34. **Г-н Ширер** выражает надежду на то, что данный доклад, который был подготовлен под некоторым давлением, — Комитет уже был готов рассматривать положение в Кении без доклада — открывает новую главу во взаимоотношениях Комитета и государства-участника.

35. Вопрос о коррупции в целом, наличие которой было признано как в ходе устного представления, так и в письменных ответах на перечень тем, и масштабы которой, по сообщениям, в период нахождения у власти нынешней администрации еще больше возросли, вызывает глубокую обеспокоенность у Комитета и международного сообщества. Коррупция нарушает всю социальную структуру страны, оказывая глубокое отрицательное воздействие на защищаемые Пактом права. Помимо принятия правительством политики нетерпимости в отношении коррупции, о чем говорили члены делегации, что еще было сделано правительством для решения этой проблемы и существует ли какой-либо механизм — в виде контрольного комитета или подотчетного парламенту докладчика — для борьбы с коррупцией?

36. Следует уточнить место Пакта в правовой системе Кении (что совершенно не связано с вопросом о присоединении к Факультативному протоколу), а также возможность ссылки на него в судах. Как следует из ответов делегации, на основании Пакта могут подаваться апелляции, поэтому хотелось бы получить информацию о некоторых из таких случаев.

37. Хотелось бы больше узнать о программе в области права и правосудия, рассчитанной на магистратов и касающейся процедур ареста и задержания, а также получить разъяснения по поводу того, почему в отношении подозреваемых по делу о преступлении, за которое может быть назначена смертная казнь, применяется двухнедельный срок содержания под стражей до судебного разбирательства вместо обычных 24 часов.

38. Кроме того, неясно, была ли Национальная комиссия по правам человека учреждена на основании статута, когда именно это произошло, функционирует ли Комиссия в полном объеме и подразумевается ли под ней комиссия по правам человека

и административному правосудию, которую предполагается создать в соответствии с предлагаемой новой конституцией.

39. **Г-н Глеле Аханханзо**, отметив, что вводное слово представителя делегации и ответы на перечень тем явно свидетельствуют о намерении Кении соблюдать Пакт, говорит, что, как и всегда, в африканской стране решения и подходы, касающиеся функционирования правовой системы, должны быть исключительно африканскими.

40. По вопросу о равенстве мужчин и женщин он хотел бы узнать, какие практические шаги принимаются для защиты имущественных и наследственных прав женщин, особенно в сельских районах. Было бы интересно узнать, сколько женщин входит в состав Национальной комиссии по участию женщин в развитии. Представленность женщин в директивных государственных органах весьма обнадеживает, но хотелось бы также получить информацию о том, как часто женщины занимают высокие должности в частном секторе. Полезно было бы также иметь данные об образовании женщин на всех уровнях, а также информацию о мерах по преодолению гендерного неравенства, помимо позитивных действий, предусмотренных в проекте конституции.

41. Хотелось бы также узнать о том, что конкретно делается для изменения общественного мнения в отношении калечащих операций на женских половых органах, особенно среди лиц, не посещающих учебные заведения, и в какой степени организации гражданского общества участвуют в проводимой правительством разъяснительной кампании.

42. **Г-на Ривас Посада** отмечает, что 25-летняя задержка в представлении доклада затрудняет изучение Комитетом положения в области прав человека в данном государстве-участнике.

43. И хотя с 1976 года чрезвычайное положение, судя по всему, не объявлялось, было бы интересно узнать, как этот вопрос регулируется Конституцией. Например, могут ли суды оспаривать конституционный и законный характер объявления чрезвычайного положения или отступления — в соответствии с указом президента — от норм, регулирующих определенные права. Непонятно, необходимо ли каждые 28 дней продлевать президентский указ о введении чрезвычайного положения или же его утверждение Национальным собранием придает ему по-

стоянную силу вплоть до отмены. Следует также уточнить вопрос о том, может ли Национальное собрание до истечения первоначального периода в 28 дней отменить президентский указ или видоизменить положения заявления президента, ограничивающие определенные права. Наконец, указано ли на самом деле в конституции или в Законе о поддержании общественной безопасности, какие статьи Пакта не могут ограничиваться?

44. **Г-н Кастильеро Ойос** просит разъяснить возможные различия между процедурными гарантиями в отношении лиц, обвиняемых в «вооруженном грабеже с применением насилия», и лиц, обвиняемых в убийстве или измене. Встает также вопрос о том, можно ли считать, что 15-летнее ожидание заключения исполнения смертного приговора не является само по себе бесчеловечным и унижающим достоинство обращением. Он хотел бы узнать, рассматривался ли вопрос о создании не связанной с полицией структуры для расследования политики и действий полиции, а также выяснить, почему представленные полицией статистические данные о масштабах превышения полномочий не совпадают с данными, полученными из независимых источников. В какой мере полиция использует руководство по правам человека и какие меры планируются для приведения действий полиции в соответствие со стандартами Организации Объединенных Наций?

45. Было бы весьма полезно узнать, какое число жалоб на применение пыток поступило за последние пять лет и как Кенийская комиссия по правам человека может обеспечивать реальные гарантии против пыток, не располагая достаточными ресурсами. Он просит представить информацию о деятельности тайной полиции и сообщить, не ее ли сотрудники в первую очередь виновны в применении пыток. Имеют ли место случаи применения пыток военнослужащими, и если да, то как государство-участник планирует исправить такое положение?

46. Правительству следует также сообщить о том, какие меры оно планирует принять для недопущения этнических и племенных столкновений, и почему в этой области до сих пор сделано так мало.

47. Он хотел бы узнать, сколько заключенных в процентном отношении умирает в тюрьмах, является ли этот показатель приемлемым, и если да, то на основании каких критериев. Он интересуется, когда

можно будет получить дополнительные сведения о масштабах плохого обращения с заключенными.

48. Следует представить информацию о последствиях запрета на аборт, в частности о степени опасности незаконных абортов для здоровья и жизни женщин и о серьезных наказаниях, включая смертную казнь, за совершение аборта, особенно с учетом нехватки противозачаточных средств. Понимают ли в стране, что в такой ситуации больше всего страдают малоимущие женщины? Он хотел бы узнать, будет ли в проект конституции в качестве изъятия из режима запрета на аборт включено положение, предусматривающее возможность абортов для жертв изнасилования.

49. **Г-н Лаллах** говорит, что государству-участнику следует взять на себя инициативу в том, что касается обычаев и традиций, препятствующих осуществлению Пакта. Он отмечает, что судьи в Кении при принятии решений не ссылаются на Пакт и что рассматриваемый доклад был подготовлен без учета общих замечаний или практики Комитета.

50. Он задает вопрос о том, был ли принят закон о борьбе с терроризмом. Отметив, что общее применение прав, указанных в статьях 9, 18, 19 и 22 Пакта, является обязательным для государства-участника, он интересуется, были ли исполнительной власти переданы какие-либо судебные полномочия. В случае объявления чрезвычайного положения разъясняется ли необходимость такой меры? Осуществление каких прав было приостановлено и какие границы были определены для отступления от этих прав?

51. По поводу дискриминации в отношении женщин возникает вопрос о том, не является ли отсутствие равенства мужчин и женщин, одного из основных прав, гарантированных статьей 70 Конституции прав, нарушением статей 3, 16 и 26 Пакта. Кроме того, в статье 82 Конституции предусмотрено большое число исключений из общего режима запрещения дискриминации в отношении женщин.

52. Ссылаясь на пункт 109 доклада Кении, он задает вопрос о том, как лицу, подвергнутому тюремному заключению за долги и отказывающемуся давать показания, могут гарантироваться права, предусмотренные статьей 11 и пунктом 3(g) статьи 14.

53. **Сэр Найджел Родли** просит представить информацию о мерах, принятых для недопущения того, чтобы полиция обладала монополией на выдачу бланков заявлений о случаях злоупотреблений. Кроме того, ему непонятно, почему делегация не смогла получить статистические данные о количестве заключенных, ожидающих смертной казни, ведь для установления их численности и оснований для их содержания под стражей вполне достаточно было бы посетить кенийские тюрьмы.

54. **Г-н Амор** указывает на то, что внутреннее право государства-участника должно обеспечивать соблюдение всех положений Пакта, несмотря на влияние социальных и культурных факторов, а также обычного и исламского права. В частности, большую обеспокоенность вызывают такие вопросы, как дискриминация в отношении женщин, семейное право, физические наказания, калечащие операции на женских половых органах и права ребенка.

55. Следует представить дополнительные разъяснения в отношении аспектов пункта 7 доклада, которые могут противоречить Пакту; пункта 40, касающегося свободы передвижения; пункта 83, касающегося дискреционных полномочий судов; и пункта 86, содержание которого дает основания предполагать, например, что наркоман может быть лишен всех своих прав, предусмотренных Пактом.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.