



Конвенция о
правах ребенка

Distr.
GENERAL

CRC/C/41/Add.4
26 May 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1996 году

Добавление

ГРУЗИЯ

[7 апреля 1997 года]

Введение

Территория и население

1. Грузия находится между Черным и Каспийским морями, к югу от Кавказских гор. Она расположена в западной части закавказского региона и граничит с Турцией и Арменией на юге, Российской Федерацией – на севере и Азербайджаном – на востоке. Грузия является одной из самых маленьких стран из числа бывших советских республик, занимая территорию в 69 700 км². В состав Республики входят две автономные республики – Абхазия и Аджария.

2. Грузия была создана и развивалась в качестве независимой страны. В 1801 году она была аннексирована Россией. Позднее, после поражения России в ходе первой мировой войны и революции 1917 года, Грузия сумела получить независимость, которая сохранялась на протяжении очень короткого времени. После того как Красная Армия завоевала другие закавказские республики (Армению и Азербайджан), она оккупировала в феврале 1921 года Грузию. Грузия вошла в состав СССР как часть Закавказской Республики.

3. По состоянию на январь 1995 года в стране проживали 5 329 000 человек, среди которых 47,5% (2 579 000 человек) составляли мужчины и 52,5% (2 790 000 человек) – женщины, из которых 1 325 494 женщины входили в категорию женщин фертильного возраста; коэффициент фертильности равняется 2,2. Согласно данным за 1992 год, дети в возрасте до 4 лет составляют 8% от общей численности населения, а дети в возрасте от 5 до 18 лет – 22,4%. Численность городского населения составляет 3 026 000 человек, а сельского – 2 343 000 человек. На январь 1995 года плотность населения составляла 78,6 человека на км².

4. Грузия является многонациональным государством. В стране проживают представители около 80 различных национальностей. Согласно результатам переписи населения, проводившейся в 1989 году, грузины составляют 70% населения, а представители других национальностей – 29,9%.

5. На протяжении последних нескольких лет в стране существуют довольно сложные социально-экономические условия. Вооруженные конфликты оказали негативное влияние на уровень рождаемости: он снизился с 18,5 в 1985 году до 10,7 в 1994 году. Что касается уровня смертности, то он составлял соответственно 8,7 и 9,4. Уровень младенческой смертности составлял 23,9 на 1 000 живорождений в 1985 году и 10,8 в 1995 году.

Независимость

6. 31 марта 1991 года был проведен референдум, в ходе которого грузины единогласно высказались за отделение от СССР, в результате чего была провозглашена независимость Грузии. Распад СССР привел к разрыву экономических связей между бывшими советскими республиками и странами Центральной Европы. Показатели, касающиеся внутренней и внешней торговли, а также промышленного сектора, значительно ухудшились.

7. В результате внутренней нестабильности и отчасти по причине ослабления политического и административного контроля объем промышленного производства сократился на 80%, а сельскохозяйственного производства – более чем на 60%. После достижения независимости торговля между бывшими советскими республиками, а также странами, являвшимися членами Совета Экономической Взаимопомощи, практически прекратилась. Объем промышленного производства значительно сократился, в то время как высокий уровень инфляции обесценил практически все сбережения, которые были накоплены населением в рублях за период до достижения независимости. Реальные доходы населения и, следовательно, его платежеспособность резко снизились.

8. Размер ВВП сократился с 11 264 долл. США (1990) до 2 294 долл. США (1994), а размер ВВП на душу населения – с 2 120 долл. США (1990) до 363 долл. США (1994).

Этнические конфликты

9. Проживающие в стране этнические меньшинства рассматривали усиливающийся национализм в качестве серьезной опасности для их существования. Абхазские и осетинские сепаратисты надеялись получить поддержку от России, которая могла бы оказать им поддержку с целью последующего восстановления СССР. В 1990 году осетины приняли одностороннюю декларацию независимости, провозглашающую Южную Осетию независимой советской республикой. Они обратились с просьбой к России принять республику в состав Советского Союза. В ответ на этот акт парламент Грузии лишил эту область автономного статуса (Юго-Осетинскую автономную область). Примерно 100 000 осетинцев переместились в северную Осетию (Россия). Многие грузины уехали из района Цхинвали в поисках более безопасных мест проживания в Грузии.

11. В результате этнических конфликтов, вспыхнувших в районе Цхинвали, а позднее в Абхазии, около 400 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. Большинство лиц, которые уже покинули Грузию, не зарегистрированы. К 1995 году в Грузии были зарегистрированы от 260 000 до 280 000 беженцев, включая 31 583 ребенка моложе 6 лет и 1 997 детей в возрасте от 6 до 16 лет.

г. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ "РЕБЕНОК"

12. В соответствии с грузинскими законами лицо моложе 18 лет считается ребенком. Согласно Гражданскому кодексу Грузии лица моложе 15 лет считаются несовершеннолетними, а лица в возрасте от 15 до 18 лет – подростками.

13. Лица моложе 18 лет не могут участвовать в голосовании и не являются дееспособными гражданами. В соответствии с Гражданским кодексом Грузии официальные действия от имени лиц моложе 15 лет совершаются их определенными законом представителями – родителями или опекунами; лица от 15 до 18 лет могут совершать официальные действия лишь с согласия их родителей или опекунов, но они также могут осуществлять незначительные операции, связанные с удовлетворением текущих потребностей в рамках тех ограниченных средств, которыми располагают лица, получающие стипендии или зарплаты. Они также могут иметь банковский счет. Гражданский кодекс предусматривает более полную защиту интересов ребенка в вопросах, касающихся распоряжения его собственностью. При совершении операций, касающихся собственности ребенка, его определенные законом представители обязаны доказать суду необходимость или очевидное преимущество совершения соответствующей операции в интересах ребенка. В то же время Гражданский кодекс отменяет и признает недействительными те операции, которые совершаются самими детьми и приводят к ликвидации их собственности (закон 5130).

14. Минимальный возраст, по достижении которого ребенок может самостоятельно подписывать трудовой договор, не спрашивая разрешения своих родителей, равняется 16 годам. В целом, 16-летний возраст является абсолютным минимальным возрастом для найма детей, поскольку прием на работу детей, не достигших этого возраста, запрещается. Однако в некоторых случаях допускаются исключения: а) для найма детей в возрасте от 15 до 16 лет для выполнения легких работ, которые не являются опасными для здоровья и развития детей; б) для найма детей моложе 15 лет для определения определенных видов деятельности в сфере творческой деятельности (цирк, кино) при соблюдении ряда определенных условий. Найм лиц моложе 16 лет запрещается. В исключительных случаях администрация предприятия с согласия местного профсоюза может принять на работу лицо, достигшее 15-летнего возраста. Однако во всех случаях вопрос о приемлемости такого решения подлежит рассмотрению (с учетом интересов ребенка).

15. Образование является обязательным до достижения 16-летнего возраста. Обучение в школе начинается с возраста 6 или 7 лет в зависимости от решения родителей или опекунов ребенка.

16. Согласно статье 12 Уголовного кодекса, к ответственности за совершение тех или иных действий могут привлекаться лишь дети, достигшие 14-летнего возраста, и лишь в той мере, в которой они понимают характер и серьезность совершенного ими правонарушения и способны контролировать свои действия. В Уголовном кодексе содержатся специальные положения, касающиеся ответственности подростков, и предусматриваются специальные исправительные меры.

17. Лишение детей свободы разрешается в исключительных случаях: речь идет о предварительном заключении под стражу при наличии чрезвычайных обстоятельств и лишь в случаях, ясно оговоренных законом. В таких случаях судебные власти обязаны принять решение в течение 24 часов о законности задержания. Задержание может допускаться лишь при наличии особых обстоятельств на начальной стадии расследования. Другой формой ограничения свободы является лишение свободы в пенитенциарном учреждении на основе приговора, вынесенного созданным в соответствии с законом судом. Однако во всех случаях речь идет о детях, достигших 14-летнего возраста.

18. Принуждение того или иного лица к принятию наркотиков является наказуемым. Наказания являются более суровыми в случае принуждения лиц моложе 18 лет. Статья 236 Уголовного кодекса Грузии предусматривает лишение свободы на срок до пяти лет за склонение подростков к осуществлению уголовной деятельности, употреблению спиртных напитков, попрошайничеству или проституции.

19. По достижении 18-летнего возраста все мужчины, имеющие грузинское гражданство, обязаны проходить воинскую службу. Закон не предусматривает возможности принятия на службу добровольцев, не достигших установленного возраста.

20. Минимальный возраст, по достижении которого могут выдаваться водительские права для управления автомобилем, равняется 18 годам, а для управления мотоциклом – 16 годам.

II. ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ

A. Недискриминация (статья 2)

21. Требования, содержащиеся в этой статье, отражены в законодательстве Грузии. Конституция Грузии, принятая 24 августа 1995 года, гласит, что государство гарантирует жизнь, достоинство и права лиц и создает условия для свободного развития человека и гражданского общества. В ней, в частности, подчеркивается, что все люди, независимо от их расы, цвета кожи, языка, пола, религии, политических или иных взглядов, национальной, этнической и социальной принадлежности, происхождения, имущественного и социального положения, места проживания, рождены свободными и равны перед законом. Иностранцы граждане, проживающие в Грузии, имеют те же самые права и обязанности в соответствии с Конституцией, за исключением тех прав и обязанностей, для осуществления которых необходимо иметь грузинское гражданство (статья 6).

22. Принцип равенства грузинских граждан закреплен в Уголовно-процессуальном кодексе. Такие виды деятельности, как расовая и этническая дискриминация (статья 75) и геноцид (статья 651), квалифицируются Уголовным кодексом Грузии в качестве преступлений.

23. Несмотря на закрепление принципа недискриминации в Конституции и законах, факты дискриминации в отношении детей по-прежнему встречаются, в частности, на уровне семьи. Такие факты следует предавать гласности. Усиливающееся социальное расслоение общества и установление коммерческих отношений в сферах образования, здравоохранения, культуры и досуга обуславливают сокращение доступа к этим сферам для целых групп детей. Этот процесс оказывает более значительное влияние на семьи, которые оказываются в тяжелых условиях вследствие различных проблем, таких, как безработица, многодетность, отсутствие одного из супругов, а также хронические и тяжелые заболевания.

В. Наилучшие интересы ребенка (статья 3)

24. Основные положения грузинского законодательства, касающиеся детей, являются следующими: ответственность по уходу за детьми и обеспечению их образования лежит на родителях; государство и общество помогают родителям в этой деятельности; статья 64 Закона о браке и семье предусматривает лишение родительских прав одного или обоих родителей, если они не обеспечивают ухода за детьми или злоупотребляют своими родительскими правами – подвергают их жестокому обращению и оказывают на них пагубное влияние своим аморальным и антиобщественным поведением. Это наказание также предусматривается законом в тех случаях, когда родители являются алкоголиками или наркоманами.

25. Основным конституционным принципом, определяющим государственную политику, является защита прав матери и ребенка (статья 36). В законодательстве, касающемся детей, затрагивается вопрос о защите интересов детей, когда речь идет о наиболее важных правах и интересах ребенка. При принятии решения по вопросу об усыновлении ребенка суд обязан принимать во внимание мнение заинтересованного ребенка старше десяти лет.

26. Вопросы, касающиеся выполнения родителями функции представителей несовершеннолетнего или попечительства над подростком, решаются лишь с учетом наилучших интересов ребенка. Распоряжение собственностью ребенка разрешается судом только в тех случаях, когда это позволяет получить очевидное преимущество для ребенка. Вопросы о том, кто из родителей будет отвечать за воспитание ребенка после развода и останется проживать в семейном доме, также решаются с учетом обеспечения наилучших интересов ребенка. Этот же принцип применяется при назначении опекуна.

27. Родительские права и обязанности включают в себя надлежащее решение вопросов, касающихся развития, здоровья, образования и имущества ребенка. Кодекс о семье содержит положения, предусматривающие осуществление таких прав родителями совместно или индивидуально, независимо от того, состоят ли они в браке или нет. Мать и отец равноправны в осуществлении своих родительских прав. Неосуществление родительских прав и обязанностей влечет за собой применение наказаний, предусмотренных в уголовном законодательстве или в законодательстве о семье, которые выражаются в ограничении или лишении родительских прав.

С. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6)

28. Право на жизнь всех граждан Грузии, включая детей, закреплено в Конституции. Статья 15 Конституции гласит, что право на жизнь является неприкосновенным правом человека, которое защищается законом. Исключительная мера наказания – смертная казнь, до ее полной отмены, – может предусматриваться за совершение убийств или других преступлений, караемых смертной казнью. Право применения этого наказания имеет только Верховный суд Грузии, и оно может применяться только в отношении лиц, достигших 18-летнего возраста. В целом, к лишению свободы могут приговариваться лишь лица, достигшие 14-летнего возраста, и эта мера должна рассматриваться в качестве исключительной. При рассмотрении дела лица, которому не исполнилось 18 лет на момент совершения преступления, суд не может выносить приговор, предусматривающий лишение свободы на срок свыше 10 лет (статья 25 Уголовного кодекса). Дети отбывают свои приговоры в исправительно-трудовых учреждениях, отдельно от взрослых заключенных.

29. При рассмотрении дел, касающихся детей, принимаются специальные меры. В ходе судебного разбирательства прокурор или судья могут предлагать использовать меры, носящие не столько карательный, сколько исправительный характер, и пересматривать уже вынесенный приговор с учетом ряда обстоятельств. В случае несовершеннолетних лиц также применяются более легкие наказания, в том что касается типа и продолжительности лишения свободы (Уголовный кодекс, статья 25, раздел 12).

30. Для дачи свидетельских показаний не существует возрастных ограничений, т.е. ребенок может вызываться в суд в качестве свидетеля. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает специальные правила, касающиеся допроса несовершеннолетних свидетелей: ребенок должен допрашиваться в присутствии психолога и педагога, а также, в случае необходимости, в присутствии родителя или опекуна (статья 157 Уголовно-процессуального кодекса).

31. Согласно статье 32 Уголовно-процессуального кодекса права и интересы подростков в возрасте от 14 до 18 лет защищаются в суде родителями и опекунами детей, однако одновременно суд обязан привлекать самих детей к участию в таких процедурах. Что касается несовершеннолетних моложе 15 лет и лиц, которые считаются инвалидами по причине психического заболевания или слабоумия, то их права и интересы в суде защищаются родителями или опекунами.

32. Закон обеспечивает уважение права ребенка быть заслушанным судом в процессе обсуждения его прав и интересов. Ребенок, достигший 10-летнего возраста, вызывается в суд с целью представления своих мнений по вопросам, касающимся усыновления и выбора местожительства в случае разногласия между родителями, а также, в случае необходимости, по вопросам, касающимся попечительства над ним после развода родителей (статья 107 Кодекса о браке и семье). Согласно статье 57 указанного Кодекса, для решения вопросов, касающихся усыновления ребенка, которому уже исполнилось 10 лет, или изменения его фамилии, требуется его согласие.

33. Согласно статье 1079 Гражданского кодекса Грузии, право на вступление в брак появляется по достижении 18-летнего возраста. В виде исключения суд может разрешить вступление в брак лицу, достигшему 16-летнего возраста, если для этого имеются веские основания. После заключения брака лицо имеет право самостоятельно осуществлять те или иные действия в соответствии с законом.

Д. Уважение мнений ребенка (статья 12)

34. Конституция признает право граждан Грузии, включая детей, на беспрепятственное выражение и распространение своих мнений (статья 19). В законодательстве более подробно оговариваются случаи, когда мнениям ребенка придается особое значение, с учетом его возраста и степени зрелости. Возраст и связанная с ним способность ребенка складывать и выражать свои мнения имеют важное значение для определения правовых последствий выражаемых ребенком мнений.

35. Согласно Кодексу о браке и семье в определенных случаях суд обязан заслушивать ребенка до принятия затрагивающего его решения. При рассмотрении дел, связанных с бегством детей из родительского дома, суды принимают во внимание мнения детей, достигших 10-летнего возраста. При урегулировании споров между родителями, касающихся попечительства над ребенком, суды обязаны принимать во внимание мнения детей, которым исполнилось 10 лет. Ребенок, которому исполнилось 14 лет, не может быть усыновлен без его согласия (статья 107 Кодекса о браке и семье).

III. ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

А. Фамилия и гражданство (статья 7)

36. С согласия родителей ребенок получает фамилию отца. В тех случаях, когда мать ребенка является незамужней или отсутствует совместное заявление родителей или решение суда, касающееся установления личности отца ребенка, ребенок получает фамилию лица, которое зарегистрировано в качестве его отца. Если родители не могут достичь согласия относительно фамилии ребенка, соответствующее решение принимается опекуном и судами (статья 55 Кодекса о браке и семье).

37. Согласно Конституции (статья 12) и закону о гражданстве, гражданство Грузии приобретается по рождению, когда по меньшей мере один из родителей является гражданином Грузии и ребенок рождается на территории Грузии, или путем натурализации. В тех случаях, когда родители меняют гражданство, гражданство детей, не достигших 14-летнего возраста, автоматически меняется вместе с гражданством родителей, однако в случае детей более старшего возраста требуется наличие их согласия.

38. Право ребенка знать своих родителей и пользоваться их заботой защищается положениями Кодекса о браке и семье. Эти положения прежде всего направлены на защиту наилучших интересов ребенка. Личность матери ребенка определяется по свидетельству рождения. Женщина, родившая ребенка, признается его матерью даже в тех случаях, когда для зачатия мог быть использован генетический материал какого-либо другого лица. Супруг матери признается в качестве отца, если ребенок был рожден в браке или менее чем через 10 месяцев после расторжения брака. Происхождение может также быть установлено в суде или путем добровольного признания материнства или отцовства.

В. Сохранение индивидуальности (статья 8)

39. В соответствии с Конституцией Грузии гражданин Грузии, получивший гражданство по рождению, может быть лишен гражданства Грузии в случаях, оговоренных законодательством (пункт 3 статьи 12). В соответствии с законом о гражданстве в число таких случаев входят совершение серьезного преступления против Грузии, несоблюдение ее государственных интересов и нарушение безопасности, при этом данное положение действует лишь в том случае, если лицо, совершившее такие действия, проживает за границей.

С. Свобода выражения мнений (статья 13)

40. Конституция Грузии признает право каждого человека выражать свои мнения и распространять их в устной или письменной форме при помощи звуков, изображений или каким-либо иным образом (пункт 1 статьи 19).

41. Конституция также предусматривает ограничения в отношении свободы выражения мнений: это право не может использоваться с целью нарушения прав других лиц или диффамации, а также с целью подстрекательства к изменению установленного Конституцией социального порядка путем насилия (пункт 3 статьи 19).

42. Статья 23 Конституции гласит, что гарантируются свободы интеллектуального творчества. Право на интеллектуальную собственность неприкосновенно. Не допускается вмешательство в творческий процесс, а также цензура в сфере творческой деятельности. Не допускается наложение ареста и запрета на распространение произведений творчества, если их распространение не ущемляет законных прав других людей. Согласно статье 24 Конституции, каждый человек вправе свободно получать и распространять информацию, высказывать и распространять свои мнения в устной, письменной или иной форме. Средства массовой информации являются свободными, и цензура запрещается. Свобода выражения мнений и информации гарантируется с учетом развития прессы и электронных

средств связи. Все политические партии и социальные организации в Грузии могут иметь свои периодические издания, которые отражают их соответствующие политические курсы и взгляды, касающиеся вопросов политики и государства. В стране имеется несколько десятков частных радиостанций и телевизионных каналов. Журналисты могут беспрепятственно выражать и отстаивать свои взгляды, однако они могут быть привлечены к ответственности за нарушение любых вышеупомянутых ограничений в отношении свободы выражения мнений.

43. В стране обеспечивается свободный доступ к иностранным газетам и журналам. Не имеется никаких ограничений в отношении ввоза таких публикаций в Грузию и их продажи, а также в отношении вывоза печатных изданий из Грузии и их продажи за границей.

Д. Доступ к соответствующей информации (статья 17)

44. В соответствии с Конституцией государство способствует развитию культуры, создает условия для неограниченного участия граждан в культурной жизни, проявлению и обогащению культурной самобытности, признанию национальных и общечеловеческих ценностей и углублению международных культурных связей (статья 34). В современной Грузии основным средством информации для детей является телевидение. Государственное телевидение вещает по двум каналам. Частные телевизионные компании появились в 1992 году.

45. Спутниковое телевидение и видео составляют серьезную конкуренцию другим средствам массовой информации и детским программам и публикациям. В вопросах выбора между художественными ценностями и псевдокультурными видами развлечения дети зачастую предпочитают второе.

46. Еще одним важным и доступным источником информации для детей являются общественные библиотеки. Практически во всех школах и культурных центрах имеются свои библиотеки.

47. За последние годы в области средств массовой информации произошла подлинная революция: появился доступ к самой различной информации, значительно увеличилось число изданий и усилилась конкуренция между ними. Прекратился выпуск большинства прежних газет и журналов, которые были заменены целым рядом новых изданий. От состояния информационного голода общество пришло к состоянию перенасыщения информацией и агрессивности. Аналогичное положение существует в отношении детских и юношеских газет и журналов. Внимание детей и подростков привлекают вопросы, связанные с развлечением, фантазиями, парапсихологией, сексуальными отношениями, эротикой и насилием.

48. В результате резкого увеличения числа различных публикаций и активизации издательской деятельности дети получили доступ к эротическим и порнографическим фильмам, а также фильмам, содержащим сцены насилия и ужасов. К сожалению, в этой области не имеется четкой государственной политики. Также существует серьезная проблема, связанная с изданием учебников для детей, в особенности школьных учебников.

Е. Свобода мысли, совести и религии (статья 14)

49. В соответствии с Конституцией гарантируется свобода мысли, совести и религии. Запрещается преследование лиц в связи с выражением ими своих мнений или исповедования религии, а также принуждение лиц высказывать свои мнения по поводу этих свобод (статья 19). Нарушение свободы вероисповедания, применение силы или запугивания и совершение действий, препятствующих свободному отправлению другими лицами их религиозных обрядов, являются преступлениями, наказуемыми в соответствии с законом (статья 149 Уголовного кодекса).

50. Грузины проявляют терпимость в отношении других религиозных взглядов и соблюдения других религиозных обрядов. Родители, желающие дать своим детям религиозное и нравственное воспитание, соответствующее их убеждениям, не сталкиваются ни с какими препятствиями с правовой или практической точки зрения. Эти вопросы носят личный и семейный характер и исключают возможность вмешательства с чьей-либо стороны.

51. Использование свободы совести и религии не должно направляться против государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения или против прав и свобод других граждан (пункт 3 статьи 19). Общественность выражает серьезную обеспокоенность по поводу увеличивающегося числа так называемых сект или новых религиозных движений, некоторые из которых нарушают основополагающие права своих последователей. Большинство из этих сект проявляют нетерпимость и требуют, чтобы их последователи отвергали традиционные религии и вели себя таким образом, который противоречит основам общества и общественному порядку. Дети беспечно принимают новые религиозные идеи, которые представляются им в привлекательной форме, и в большинстве случаев это приводит к тому, что они теряют традиционные ценности, такие, как семья, родители, дом, школа, друзья, а иногда даже лишаются жизни.

Ф. Свобода ассоциации и мирных собраний (статья 15)

52. Граждане Грузии, включая детей, пользуются свободой ассоциации. Цель ассоциации заключается в защите интересов детей и удовлетворении их потребностей. Наиболее распространенными формами ассоциации являются профессиональные союзы и политические партии (пункт 1 статьи 26 Конституции). В законодательстве содержатся положения о том, какие организации подлежат регистрации. Обязательная регистрация не означает осуществления контроля за свободой ассоциации, а, скорее, представляет собой проверку соблюдения предусмотренных законом требований.

53. Конституция предусматривает ряд общих ограничений в отношении права на свободу ассоциации. Конституция запрещает создание и деятельность организаций, ставящих целью свержение или насильственное изменение конституционного строя Грузии, посягательство на независимость страны, нарушение ее территориальной целостности, либо ведущих пропаганду войны или насилия, разжигающих национальную, местническую, религиозную или социальную рознь (пункт 3 статьи 26).

54. Применяется также общее ограничение в отношении права детей на свободу ассоциации: дети не могут создавать политических партий или вступать в них.

55. Конституция также признает право на свободу собраний, которое означает право граждан без предварительного разрешения собираться публично и без оружия как в помещениях, так и под открытым небом. Процедура организации и проведения собраний под открытым небом оговаривается в специальном законе, тогда как собрания в помещениях могут проводиться без разрешения. Законом может быть установлено требование предварительного уведомления властей, если собрание или манифестация проводятся в местах движения транспорта или людей (пункт 2 статьи 25).

56. Власти могут прервать собрание или манифестацию только в том случае, если они принимают противозаконный характер.

Г. Защита от вмешательства в личную жизнь (статья 16)

57. Конституция гласит, что личная жизнь каждого человека, его рабочее место, личные записи, переписка, переговоры по телефону или с использованием других технических средств, а также полученные с помощью технических средств уведомления неприкосновенны. Ограничение указанных прав допускается по решению суда или без него при возникновении установленной законом неотложной необходимости (пункт 1 статьи 20).

58. В соответствии с Конституцией лишение или иное ограничение личной свободы без решения суда не разрешается. Лицо может подвергаться задержанию и обыску лишь в предусмотренных законом случаях и только лицами, наделенными соответствующими полномочиями. Никто не может подвергаться медицинским, научным или иным экспериментам без его добровольного согласия, представленного в письменной форме (статья 18).

59. Неприкосновенность жилища также гарантируется Конституцией. Никто не может войти и находиться в жилище другого лица против его воли. Также запрещается проводить обыск без решения суда или при отсутствии предусмотренной законом неотложной необходимости (пункт 2 статьи 20).

60. Все формы незаконного вмешательства в частную жизнь граждан были определены в качестве преступлений и являются наказуемыми в соответствии с Уголовным кодексом. Нарушения прав ребенка в рамках семьи также являются преступлениями, в частности злонамеренное раскрытие конфиденциальности усыновления, которое наказуемо лишением свободы на срок от одного года до трех лет (статья 25 Уголовного кодекса). Нарушения неприкосновенности жилища, тайны корреспонденции, а также незаконные посягательства на честь и достоинство личности в форме диффамации или клеветы наказуемы в соответствии с законом (статьи 137, 138 и 141 Уголовного кодекса).

61. В существующем Уголовном кодексе (который применяется с 1961 года) имеется ряд пробелов и несоответствий с новой Конституцией, принятой в 1995 году. Эти несоответствия будут, несомненно, устранены в новом Уголовном кодексе, проект которого уже разработан и представлен на рассмотрение парламента государственной комиссией. Помимо защиты, предусмотренной уголовным законодательством, граждане могут также обеспечивать защиту указанных выше ценностей в соответствии с гражданским правом путем представления исков о возмещении материального и морального ущерба.

н. Право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания (статья 37 а))

62. В Конституции Грузии содержатся практически совпадающие положения. Статья 17, которая обеспечивает защиту всем гражданам, включая детей, гласит следующее: "Никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению". Статья 195 Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 10 лет для любого должностного лица, которое в ходе исполнения своих обязанностей прибегает к незаконным насильственным средствам для получения признания, свидетельских показаний или заключения от подсудимого. Незаконное содержание под стражей и помещение здорового человека в психиатрическое учреждение также является преступлением (статья 194 Уголовного кодекса).

63. Согласно Конституции смертная казнь может предусматриваться в виде наказания за совершение направленных против жизни особо тяжких преступлений. Столь суровое наказание может назначаться лишь Верховным судом (статья 15).

64. В последнее время в Грузии активно обсуждается вопрос, связанный с отменой смертной казни. Имеется мнение о том, что смертную казнь следует заменить пожизненным заключением. Этот вопрос будет окончательно решен после принятия нового Уголовного кодекса.

65. Законодательство Грузии не предусматривает возможности применения телесных наказаний. Причинение увечий (включая легкие повреждения) является наказуемым преступлением. В Уголовном кодексе содержится отдельное положение о том, что наказание не должно применяться с целью причинения физических страданий или унижения человеческого достоинства (пункт 2 статьи 22 Уголовного кодекса). Применение телесных наказаний запрещено в школах и было отменено в качестве воспитательной меры.

66. Уголовный кодекс предусматривает особые правила в отношении вынесения и отбывания детьми приговоров, предусматривающих лишение свободы в исправительно-трудовых колониях. Имеется положение, предусматривающее смягчение приговоров с точки зрения как типа приговоров, так и продолжительности предусматриваемых ими сроков. Смертный приговор не может быть вынесен в отношении лица, которому на момент совершения преступления еще не исполнилось 18 лет, или в отношении женщины, которая являлась беременной на момент совершения преступления или произнесения вердикта. Женщина не может быть казнена, если на момент приведения в исполнение смертного приговора она является беременной (статья 24 Уголовного кодекса).

67. В отношении подростков могут применяться три типа наказаний: лишение свободы, применение перевоспитательных мер и помещение в специальные медицинские учреждения.

IV. СЕМЕЙНОЕ ОКРУЖЕНИЕ И АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ УХОД

A. Воспитание детей родителями (статья 5)

68. Конституция провозглашает два основополагающих принципа: 1) ребенок осуществляет свои права в зависимости от своих способностей к развитию; и 2) родители и другие лица, которые по закону осуществляют надзор над ребенком, имеют право, ответственность и обязанность надлежащим образом воспитывать ребенка в тех случаях, когда это не вступает в противоречие с дееспособностью самого ребенка. Таким образом, законодательство Грузии наделяет родителей полномочиями выступать законными представителями своих несовершеннолетних детей. Родители также обязаны воспитывать своих детей, следить за их физическим развитием и образованием, готовить их к общественно полезному труду и защищать их права и интересы (статья 143 Кодекса о браке и семье).

69. Несовершеннолетним детям, которые в силу различных причин (смерть родителей, лишение родительских прав, болезнь родителей и т.д.) не пользуются заботой со стороны родителей, обеспечивается опека и уход. Опека и уход обеспечиваются в целях защиты личных и имущественных прав и интересов детей (статья 128 Кодекса о браке и семье).

70. Закон признает компетенцию подростков совершать предусмотренные законом действия "с согласия их родителей". Несовершеннолетним лицам не разрешается совершать действия, влекущие за собой правовые последствия. Кодекс о браке и семье гласит, что "опекун является законным представителем опекаемого лица и обязан принимать решения от его имени и с учетом его интересов. Несовершеннолетнее лицо в возрасте от 15 до 18 лет может заключать сделки с согласия своего опекуна" (статья 148). Вместе с тем несовершеннолетние лица могут принимать самостоятельные решения без согласия своих родителей, связанные с "заключением обычных мелких сделок для удовлетворения своих текущих потребностей и в связи с расходованием любых сумм денег, полученных ими в результате их труда или учебы" (зарплаты и стипендии).

71. Вопросы, касающиеся воспитания детей родителями, непосредственно оговариваются в таких сферах, как судопроизводство (в одной из статей Уголовно-процессуального кодекса), образование и трудовые отношения.

72. Для ознакомления родителей с результатами обучения детей в школе для обеспечения "надлежащего воспитания ребенка" в процессе осуществления его права на образование предусмотрено несколько возможностей. Эти возможности включают регулярные встречи и беседы преподавателей с родителями об успеваемости и поведении их детей, а также участие представителей родителей в деятельности школьных советов. Однако на практике школам следует прилагать более активные усилия по дальнейшему вовлечению родителей в повседневную школьную жизнь с целью обеспечения более эффективного выполнения родителями их обязанности и права по воспитанию детей в процессе образования и обеспечению за ними контроля.

73. Для приема на работу детей, не достигших 15-летнего возраста, требуется согласие родителей, которые, однако, не могут претендовать на какую-либо часть от заработанных детьми средств. Начиная с 16 лет дети могут заключать трудовые договоры по своей собственной инициативе. В соответствии с нормами Гражданского кодекса дети не могут составлять завещание.

В. Ответственность родителей (статья 18)

74. Законодательство Грузии, касающееся семьи и детей, основывается на следующих принципах: ребенок должен воспитываться в семье своими родителями, обеспечивающими за ним присмотр; государство и общество должны помогать родителям в воспитании детей; родители пользуются определенными правовыми гарантиями, обеспечивающими соблюдение их прав и обязанностей, связанных с воспитанием их детей и присмотром за ними.

75. Согласно Конституции Грузии и Кодексу о браке и семье опека над детьми и их воспитание являются правом и обязанностью родителей. Мать и отец пользуются равными правами и обязанностями по отношению к своим детям. Родители обязаны воспитывать своих детей и следить за их образованием и физическим развитием. Родители являются законными представителями своих несовершеннолетних детей и представляют их без какого-либо посредника при защите их интересов в любых учреждениях, включая суды (статья 58).

76. Каждый родитель в полной мере обладает родительскими правами и обязанностями. Оба родителя играют одинаково важную роль в вопросах, касающихся их детей, когда их личность установлена, когда они живы и не были лишены родительских прав. Если один из родителей скончался, не известен или был лишен родительских прав, то правом главного наставника пользуется другой родитель.

77. Родители обладают равными правами и обязанностями по отношению к своим детям даже в случае развода. Родитель, которому не поручается уход за ребенком, не лишается родительских прав и не освобождается от родительских обязанностей (статья 59 Кодекса о браке и семье).

78. Родители могут беспрепятственно осуществлять свои права, связанные с уходом за детьми и их воспитанием. Эти права включают присвоение ребенку имени, уход за ним и обеспечение его образования. В соответствии с Кодексом о браке и семье родительские права и обязанности осуществляются родителями совместно или раздельно. Применяется принцип полного равноправия между матерью и отцом в вопросах, касающихся попечительства над ребенком. Это же касается совместного решения проблем. В случае разногласий между родителями решение принимается судом с участием родителей (статья 59 Кодекса о браке и семье). Права родителей защищаются положениями, закрепленными в Кодексе о браке и семье и Уголовном кодексе.

79. Дети должны жить вместе со своими родителями, если не существует важных причин для того, чтобы они жили отдельно от них. В тех случаях, когда родители проживают отдельно, решение, касающееся места жительства несовершеннолетних детей, зависит от пожеланий родителей. В случае разногласий между родителями этот вопрос решается в суде с учетом интересов детей (статья 60 Кодекса о браке и семье).

80. Родитель, который не живет вместе со своими детьми, имеет право встречаться с ними и обязан участвовать в их воспитании (статья 61 Кодекса о браке и семье).

81. Родители могут просить суд издать постановление о возвращении в семью ребенка, покинувшего родительский дом. Такие действия, как похищение или скрывание ребенка от его родителей, рассматриваются в качестве преступления по смыслу статьи 135 Уголовного кодекса. В соответствии с Конституцией лишение родительских прав может осуществляться лишь на основании процедуры, предусмотренной законом. Согласно статье 64 Кодекса о браке и семье лишение родительских прав может осуществляться лишь по решению суда. Такая мера может применяться в отношении обоих родителей или одного из них, если они не обеспечивают ухода за детьми или злоупотребляют

родительскими правами, например подвергают детей жестокому обращению или оказывают на них неблагоприятное влияние своим аморальным и антиобщественным поведением. Лишение родительских прав также предусматривается законом в тех случаях, когда родители являются алкоголиками или наркоманами. Применение этой меры не освобождает родителей от их обязанности содержать своих детей.

82. Одна из главных обязанностей родителей заключается в осуществлении контроля за развитием их детей. В тех случаях, когда обоих родителей уже нет в живых, их личность не установлена или они были лишены родительских прав, уход за детьми осуществляет назначенный в соответствии с законом опекун. Закон гласит, что приемные родители также являются лицами, наделенными всей полнотой родительских прав.

83. Государственная политика в отношении поддержки родителей, обеспечивающих уход за детьми, нуждается в совершенствовании. Несмотря на тот факт, что в течение первых трех лет после родов женщины имеют возможность не работать и заниматься исключительно уходом за детьми, большинство из них не пользуются этим правом главным образом в силу экономических причин. Рождение каждого ребенка приводит к снижению уровня жизни семьи.

С. Разлучение с родителями (статья 9)

84. В соответствии с законодательством Грузии родители отвечают за опеку над детьми и их воспитание. Дети живут совместно со своими родителями, и в случае необоснованного разлучения детей с родителями суд издает постановление о возвращении детей в родительский дом. В то же время законодательство Грузии предусматривает различные возможности, связанные с разлучением детей с их родителями по просьбе последних и помещением таких детей в соответствующие учреждения.

85. Как правило, разлучение ребенка с семьей допускается в качестве исключительной меры, направленной на защиту интересов ребенка, в следующих трех случаях: а) когда родители оказываются в трудном положении и ходатайствуют о разлучении с ребенком; б) когда действия какого-либо родителя представляют собой угрозу для личности, здоровья и развития ребенка. В таких случаях разлучение осуществляется по решению суда. Суд может также принять решение о проживании ребенка с одним из родителей, если они разведены или проживают раздельно и не могут достичь согласия по вопросу о том, кто из них будет содержать ребенка; с) ребенок может быть разлучен с родителями и помещен в специальное учреждение, если его поведение представляет угрозу для его собственного здоровья или будущего развития, а также ущемляет права или интересы других лиц или общества в целом.

86. В тех случаях, когда родители (мать) ребенка, которому еще не исполнилось трех лет, находятся в тюрьме или в больнице, являются студентами, живут в неадекватных условиях, не в состоянии присматривать за ребенком в своем доме или находятся в состоянии, угрожающем здоровью ребенка, они могут оставить его в специальном учреждении по уходу за детьми. Ребенок может быть помещен в специальное учреждение

также по медицинским показаниям (по причине физических недостатков, наследственных заболеваний или после преждевременных родов). В таких случаях это осуществляется по просьбе родителей и с согласия главного врача соответствующего учреждения. Дети могут находиться в таких учреждениях до достижения трехлетнего возраста.

87. Дети, не имеющие родителей, или дети, чьи родители были лишены родительских прав, помещаются в интернаты для детей и подростков. Государственные интернаты принимают детей, которым не обеспечиваются надлежащие жилищные условия в рамках их семьи или которым не обеспечивается уход и внимание со стороны родителей.

88. В такие интернаты могут также зачисляться дети, которые регулярно пропускают школу, являются бездомными, бежали из родительского дома, занимаются мелкими кражами, являются детьми алкоголиков или родителей, не способных решать жизненные проблемы. Дети, помещаемые в такие школы, могут навещать своих родителей во время каникул. Государство покрывает все расходы, связанные с питанием и содержанием таких детей. Их обучение осуществляется под контролем министерства образования.

89. В соответствии с Кодексом о браке и семье разлучение ребенка с родителями допускается в качестве меры, направленной на защиту прав ребенка, когда поведение одного из родителей угрожает личности, здоровью или образованию ребенка. В этом случае по просьбе другого родителя или прокурора, а также *ex officio* суд может начать процедуры, ведущие к лишению родительских прав. Суд может заслушать мнение затрагиваемого родителя, однако такое слушание не является обязательным при принятии решения о мерах, касающихся помещения ребенка в специальное учреждение. С целью защиты интересов ребенка суд может распорядиться о том, чтобы ребенок проживал с близкими родственниками или был помещен в специальное государственное учреждение, где за ним осуществлялось бы наблюдение (статья 65 Кодекса о браке и семье).

90. В тех случаях, когда родитель, лишенный родительских прав, регулярно нарушает общественный порядок, создает условия, исключающие возможность совместного проживания с ребенком, и не реагирует на предупреждения и другие меры, он может быть выселен из семейного дома без предоставления другой жилплощади (статья 326 Гражданского кодекса).

91. Вопросы, связанные с бегством детей из родительского дома, также решаются в судебном порядке. Суд может отклонить ходатайство о возвращении ребенка, если существуют "веские основания" для того, чтобы ребенок проживал вне родительского дома. Такое постановление может объясняться поведением одного или обоих родителей, которое делает нежелательным совместное проживание с ребенком или представляет собой угрозу для их физического и психического развития и образования. В случае сознательного невыполнения родителями своих обязанностей для принятия решения о разлучении ребенка с родителями согласие ребенка не требуется. Если родитель не может присматривать за ребенком в силу объективных причин, связанных с продолжительной болезнью или отсутствием, или если соответствующий вопрос решается в судебном порядке, то при принятии решения, касающегося помещения ребенка в то или иное учреждение, следует принимать во внимание согласие родителя.

92. В тех случаях, когда ребенок совершил правонарушение, одной из возможных мер может являться разлучение с родителями и помещение ребенка в исправительно-трудовое учреждение (исправительную школу). В такие школы дети направляются комиссиями по делам несовершеннолетних. Несовершеннолетние лица, совершившие преступление, помещаются в исправительно-трудовые колонии на основании решений суда.

93. Во всех случаях, когда обсуждаются или решаются вопросы, касающиеся разлучения ребенка с его родителями, положения Гражданского кодекса, Уголовно-процессуального кодекса и Закона о комиссиях по делам о несовершеннолетних обязывают суды или комиссии вызывать и заслушивать мнения всех заинтересованных сторон.

94. Законодательство Грузии предусматривает гарантии, обеспечивающие поддержание личных контактов и связей между родителями и детьми, когда последние разлучаются с ними или проживают с одним из родителей.

95. Невыполнение распоряжения суда о выплате алиментов или непринятие родителями мер, направленных на содержание несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, рассматривается в качестве преступлений, наказуемых тюремным заключением или помещением в исправительно-трудовое учреждение на срок до одного года.

Д. Дети, лишенные семейного окружения (статья 20)

96. Помещение в специальные учреждения является основной альтернативой уходу за детьми, которые временно или постоянно лишены своего семейного окружения. Существуют различные типы учреждений для детей в зависимости от их возраста и потребностей в особом уходе или медицинском лечении.

97. Для детей, которым еще не исполнилось трех лет, были созданы дома матери и ребенка. Эти дома предназначены для детей без родителей или детей, относящихся к группам риска с точки зрения медицинских или социальных критериев (дети одиноких родителей, студентов, бедных родителей или родителей, работающих на посменной основе). Эти учреждения находятся под контролем министерства здравоохранения. Дети направляются в них по рекомендации главных врачей роддомов, работников местных медицинских учреждений, полиции, судов или местных социальных учреждений, а также по просьбе родителей. В тех случаях, когда известны родители ребенка, требуется их согласие.

98. Интернаты предназначены для детей школьного возраста. Дети, родители которых не в состоянии обеспечить надлежащие условия для соответствующего ухода и воспитания, являются больными или бедными или лишены родительских прав, позволяющих им осуществлять уход и контроль за детьми, могут помещаться в интернаты. Дети зачисляются в такие учреждения по просьбе родителей или опекунов или по просьбе самих детей. Во всех случаях, когда известны родители ребенка, требуется их согласие.

99. В государственные интернаты направляются дети, которые лишены надлежащих условий в своих семьях, не чувствуют внимания и заботы со стороны родителей, а также

дети, которые регулярно пропускают школу, являются бездомными, сбежали из родительского дома или являются детьми алкоголиков или лиц, которые не способны решать жизненные проблемы.

100. Интернаты финансируются государством и находятся под контролем министерства образования. Большинство из них расположено в небольших городах. Их персонал в основном состоит из преподавателей, а также медицинских работников, в которых испытывается нехватка.

101. Также созданы специальные школы для детей, страдающих хроническими заболеваниями и умственными, психическими и физическими недостатками, однако они не могут принять всех детей, которые нуждаются в особом медицинском уходе. Некоторые из этих школ являются интернатами, в которых дети живут и получают образование в сочетании с лечением. Эти школы контролируются министерствами здравоохранения, образования и труда и социального обеспечения.

102. Имеются также специальные школы для детей, страдающих хроническими заболеваниями и умственными, психическими и физическими недостатками. Однако проблема заключается в том, что эти школы не могут принять всех детей, которые нуждаются в медицинском лечении. Некоторые из них являются интернатами, в которых дети проходят как подготовку, так и лечение. Эти школы находятся под контролем министерств образования и социального обеспечения.

103. При принятии решения о разлучении ребенка с его родителями суд обязан предусмотреть "меры по поддержанию отношений между детьми и их родителями" (статья 67 Кодекса о браке и семье). Несоблюдение решения суда является преступлением. В случае отмены или ограничения родительских прав в наилучших интересах ребенка существует возможность полностью или частично запретить контакты между родителем и ребенком.

104. В соответствии со статьей 13 Конституции все граждане Грузии, а также проживающие в Грузии иностранцы могут беспрепятственно покидать страну. Вместе с тем это право может ограничиваться с целью защиты отношений между различными этническими группами, охраны здоровья населения, а также защиты других прав и свобод граждан. Причины отказа в выдаче паспорта могут являться следующими:

- a) возбуждение против соответствующего лица уголовного дела;
- b) вынесение приговора о лишении свободы;
- c) появление угрозы для безопасности государства в случае передвижения того или иного лица;
- d) существенная задолженность лица перед государством.

Конституция предусматривает возможность свободного возвращения граждан Грузии в свою страну.

Е. Восстановление содержания ребенка (пункт 4 статьи 27)

105. В соответствии с законодательством Грузии за содержание детей отвечают родители. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей, а также совершеннолетних детей, являющихся инвалидами, которые нуждаются в помощи. В случае раздельного

проживания или развода суд определяет размер материальной помощи, оказываемой ребенку, и тем самым оговаривает статус родителя. Размер содержания определяется в соответствии с потребностями ребенка и доходами родителя. Согласно статье 72 Кодекса о браке и семье родитель выплачивает алименты в следующих размерах: на одного ребенка – четвертую часть от зарплаты (дохода); на двух детей – одну треть; и в случае трех или более детей – половину суммы. В тех случаях, когда родитель не может обеспечивать содержание ребенка, эта обязанность возлагается в соответствии с Кодексом о браке и семье на ближайших родственников (братьев, сестер, бабушек и дедушек) (статьи 84, 86).

106. Законы о семье, а также гражданское и уголовное законодательство обеспечивают эффективную выплату средств, необходимых для содержания ребенка. Согласно статье 75 Кодекса о браке и семье по просьбе заинтересованного лица может быть определен размер алиментов, которые должны выплачиваться на ежемесячной основе, за исключением случаев, когда родитель нерегулярно получает зарплату (доход) или когда вследствие недостаточного размера доходов выплата алиментов является невозможной или связана с большими трудностями.

107. Родителю, выплачивающему алименты своим несовершеннолетним детям, может быть также предъявлено требование о покрытии дополнительных расходов, связанных с особыми обстоятельствами (серьезное заболевание ребенка или ранение и т.д.).

108. Согласно статье 121 Уголовного кодекса сознательное уклонение от выполнения обязанности по содержанию ребенка рассматривается в качестве преступления.

109. Детские учреждения сталкиваются с многочисленными проблемами, которые в значительной мере снижают степень эффективности осуществляемого ими ухода за детьми и их воспитания. Эти учреждения не могут в полной мере компенсировать отсутствие семейного окружения и обеспечить поддержание регулярных контактов детей с родителями (если таковые имеются). Следует отметить, что дети, помещаемые в такие учреждения, зачастую отстают в развитии, не испытывают привязанности к взрослым, проявляют пассивность и непостоянство. Среди детей школьного возраста порой имеют место серьезные отклонения в области интеллектуальной и психологической мотивации и наблюдается склонность к антиобщественному поведению. По сути дела, неэффективная система ухода за детьми является следствием проводившейся ранее политики и устаревшего законодательства. Нынешние детские учреждения не отвечают закрепленным в Конвенции требованиям относительно ухода за детьми. Поэтому следует тщательно изучить и разработать альтернативные подходы, которые необходимо использовать в социальной политике и законодательстве.

Ф. Усыновление (статья 21)

110. Усыновление разрешается на основе решения, принятого судом. Согласно положениям Кодекса о браке и семье суд должен произвести сбор информации о ребенке и потенциальных приемных родителях. После этого он заслушивает заключение прокурора и разрешает усыновление только в том случае, если он считает, что это отвечает наилучшим

интересам ребенка. Согласно статье 102 Кодекса о браке и семье процедура усыновления может касаться лишь лиц, которым еще не исполнилось 18 лет, а потенциальные приемные родители не должны быть инвалидами, должны являться совершеннолетними и не относиться к категории лиц, ранее лишившихся родительских прав. Для усыновления требуется согласие родителей ребенка. Не разрешается усыновлять ребенка старше 10 лет без его согласия. Родителям разрешается предоставлять разрешение на усыновление заинтересованному лицу или лицам или соглашаться с предложением об усыновлении и поручать опеку и специальному учреждению, занимающемуся уходом за детьми, принять решение, касающееся выбора будущих приемных родителей. Родители имеют право не предоставить свое согласие, если решение об усыновлении ребенка еще не было принято.

111. Однако из этого правила существует исключение: согласие родителей не требуется в тех случаях, когда они признаны инвалидами или считаются пропавшими без вести. Разрешается усыновление ребенка без согласия родителя, который был лишен прав, по истечении одного года с момента лишения прав. В виде исключения разрешается проводить усыновление без согласия родителей, если родители не обеспечивают ухода за своими детьми (статья 105 Кодекса о браке и семье).

112. Усыновление в других странах признается грузинским законодательством в качестве альтернативы в случае детей, которые не могут быть усыновлены гражданами Грузии, а также в тех ситуациях, когда это в большей мере отвечает интересам ребенка по сравнению с его нахождением в специальном учреждении. Усыновление грузинских детей иностранными гражданами осуществляется по решению грузинских судов с соответствующего разрешения министерства юстиции. Кандидаты должны представить документы, заверенные социальными службами в странах их постоянного проживания, которые свидетельствуют об их соответствии критериям, применимым к потенциальным приемным родителям в их странах.

113. Как правило, усыновляемые дети отправляются в страны с относительно более высоким уровнем жизни по сравнению с Грузией. При рассмотрении вопроса о предоставлении согласия на усыновление министерство юстиции руководствуется информацией о том, в какой стране проживают потенциальные приемные родители и каковым является их финансовое и имущественное положение с точки зрения их возможности обеспечивать адекватный уход за ребенком.

114. Правила относительно усыновления в других странах соответствуют положениям Конвенции о правах ребенка. В настоящее время власти рассматривают текст Европейской конвенции об усыновлении детей с целью принятия решения о возможном присоединении Грузии к этому договору. В Кодексе о браке и семье содержится ряд положений международного характера, касающихся применимых норм в области усыновления.

115. В Грузии были разработаны основные направления национальной программы по улучшению положения детей и женщин. Эта программа направлена на разработку целой серии законов, обеспечивающих защиту прав несовершеннолетних и подростков, включая закон о детях и закон об усыновлении и опеке над подростками.

116. В стране высказывается весьма сильное недовольство по поводу того факта, что с 1992 года число детей, усыновленных иностранными гражданами, резко возросло. Согласно официальным данным за период 1992–1995 годов только в столице было усыновлено 519 детей, из которых 116 были усыновлены иностранными гражданами.

117. Согласно данным министерства образования за тот же период число детей по всей стране, усыновленных иностранными гражданами, составило 147. Помимо государственных учреждений, вопросами усыновления занимаются свыше 10 иностранных агентств, имеющих представителей в Грузии.

118. В настоящее время в Грузии рассматривается вопрос о разработке надлежащего механизма с целью предотвращения того, чтобы практика усыновления в других странах осуществлялась в неустановленной или незаконной форме. Тем временем в отношении этой практики был введен мораторий.

Г. Незаконное перемещение и невозвращение детей из-за границы (статья 11)

119. В соответствии с Уголовным кодексом Грузии такие действия, как похищение, удержание и скрывание детей, являются уголовно наказуемыми. В принятый в 1992 году Уголовный кодекс была добавлена статья 133, согласно которой похищение какого-либо лица для достижения корыстных или каких-либо иных целей карается тюремным заключением на срок от 10 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой. Наказание является гораздо более суровым в том случае, когда жертвой похищения является ребенок.

120. Согласно статье 133 Уголовного кодекса захват лица в качестве заложника и его удержание под угрозой убийства, ранения или дальнейшего лишения свободы в целях принуждения государства, какой-либо международной организации или любого другого

физического или юридического лица к выполнению или невыполнению каких-либо действий в качестве условия освобождения заложника карается лишением свободы на срок в 10 лет. В ряде случаев, когда заложниками являются дети, такие действия караются тюремным заключением на срок от 5 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой.

н. Жестокое обращение и отсутствие заботы (статья 19)

121. Положения законодательства, касающиеся ответственности, возлагаемой на родителей в связи с общим несоблюдением их обязанностей по уходу за детьми, разъяснились в связи с информацией по статьям 5, 9, 18 и 20. Вмешательство государства и общества выражается в ограничении или лишении родительских прав, перемещении ребенка из родительского дома и обеспечении альтернативного ухода. Комиссии по делам несовершеннолетних могут также применять ряд мер, предусматривающих общественное порицание родителей, таких, как взыскания, штрафы и т.д. Родители могут также привлекаться к уголовной ответственности за серьезные нарушения прав детей.

122. Оставление ребенка родителем или опекуном без контроля и надлежащего ухода, в связи с чем возникает угроза для физического, психического или нравственного развития ребенка, является преступлением. Согласно статье 125 Уголовного кодекса использование опекунов, ухода или попечительства в корыстных целях, ущемляющих интересы опекаемого лица, или оставление опекаемого ребенка без контроля и необходимой материальной помощи наказуемы тюремным заключением на срок до двух лет с выполнением исправительных работ.

123. Согласно статье 236 Уголовного кодекса принуждение ребенка к совершению преступлений или употреблению алкогольных напитков, попрошайничеству, проституции или совершению антиобщественных поступков наказуемо лишением свободы на срок до пяти лет. Злоупотребление родительской властью с целью принуждения ребенка, не достигшего 16-летнего возраста, к вступлению в брак, а также регулярное принуждение детей к попрошайничеству равным образом влекут за собой наказания.

124. Проблема жестокого обращения с детьми и оставления их родителями пока еще не явилась предметом серьезного изучения в Грузии. Количество судебных дел не отражает реальное число случаев насилия в отношении детей в рамках семьи, хотя некоторую информацию можно получить в учреждениях, занимающихся проблемными подростками. Таким образом, в стране не существует механизмов по оказанию влияния со стороны общественности на родителей или обеспечению защиты детей. Следует также отметить отсутствие воспитательной работы среди родителей, а также консультаций и других услуг для семьи.

125. Были созданы региональные комиссии по делам несовершеннолетних с целью изучения психологических и эмоциональных аспектов поведения детей и принятия мер в отношении тех семей, которые не обеспечивают благоприятных условий для своих детей. Они вносят предложения относительно применения в отношении родителей мер, связанных с общественным порицанием, административных санкций и предусмотренных законом наказаний и уведомляют прокуратуры о преступлениях, совершенных родителями в отношении своих детей. Члены этих комиссий, в частности, осуществляют контроль за семьями, относящимися к группам риска (в которых родители являются алкоголиками, наркоманами, бездомными), и принимают превентивные меры в интересах детей с учетом их уязвимого положения.

126. Задача по уходу за детьми, являющимися жертвами насилия или злоупотреблений в семьях, включая принятие мер по их реабилитации и социальной интеграции, возлагается на временные приюты для подростков и интернаты. Временные приюты создаются местными органами управления и функционируют под контролем министерства внутренних дел. Персонал этих учреждений (медицинские работники, преподаватели и психологи) осуществляет наблюдение за бездомными детьми, оставленными семьями на произвол судьбы.

г. Периодическая оценка решений, касающихся содержания детей в специальных учреждениях (статья 25)

127. Право ребенка периодически осуществлять контроль над всеми обстоятельствами, связанными с его содержанием в специальном учреждении, не защищается действующим в Грузии законодательством. Не имеется никаких положений, предусматривающих осуществление независимого контроля за положением ребенка или принятие решений, касающихся необходимости продолжения содержания в специальном учреждении или лечения ребенка. Единственная предусмотренная в законе форма контроля касается детей, которые страдают психическими заболеваниями, алкоголизмом или наркоманией и которые проходят лечение по решению суда. В Уголовном кодексе содержится требование о том, чтобы через шесть месяцев после принятия решения о помещении ребенка в медицинское учреждение суды вновь рассматривали вопросы, связанные с прекращением, продлением или изменением принудительного лечения (статья 63 Уголовного кодекса).

в. ПЕРВИЧНОЕ МЕДИЦИНСКОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

**а. Выживание и здоровое развитие ребенка (пункт 2 статьи 6);
здоровье и услуги системы здравоохранения (статья 24)**

128. Выживание и развитие детей гарантируются Конституцией Грузии, законами и другими подзаконными актами. Семьи, матери и дети находятся под защитой государства и общества (статья 36 Конституции). Матери пользуются особой защитой государства,

которое предоставляет им отпуск по беременности и родам, бесплатную гинекологическую помощь, обеспечивает более благоприятные условия труда и принимает другие меры по оказанию социальной помощи. Дети, рожденные вне брака, пользуются такими же правами, как и дети, рожденные в браке.

129. В рамках реформы системы здравоохранения, начатой в Грузии 10 августа 1994 года, государством признается приоритетность охраны здоровья матери и ребенка: медицинский фонд при министерстве здравоохранения гарантирует полную оплату расходов, связанных с медицинским наблюдением в период беременности и родами, а также наблюдением врачей за ребенком в течение первого года.

130. В Грузии существует довольно развитая сеть медицинских учреждений, располагающих достаточными возможностями, в особенности в сфере охраны здоровья матери и ребенка. В стране насчитывается 35 родильных домов, 31 женская консультация, 45 детских поликлиник, 23 детских отделения и 1 200 акушерских пунктов. Кроме того, имеются специализированные детские стоматологические поликлиники, детские больницы по лечению инфекционных заболеваний, а также следующие специализированные детские отделения в больницах общего профиля: эндокринологические, по пластической хирургии, хирургические, кардио- и нейрохирургические, офтальмологические, отоларингологические и т.д. Кроме того, в стране имеется целый ряд медицинских учреждений, специализирующихся в таких сферах, как перинатология, гинекология и педиатрия, а также научно-исследовательский институт по вопросам репродуктивного поведения человека и детский реабилитационный центр.

131. В рамках системы здравоохранения также имеется три интерната для детей ясельного возраста, обеспечивающих уход и лечение для детей моложе трех лет, брошенных родителями на произвол судьбы.

132. Из федерального бюджета ежегодно выделяется сумма в размере 600 000 лари на цели оказания амбулаторных медицинских услуг для детей в возрасте от одного года до трех лет и 4 554 000 лари – на покрытие расходов, связанных со стационарным лечением. Кроме того, на цели обеспечения эффективного медицинского наблюдения за состоянием здоровья детей в возрасте от одного года до 14 лет ежегодно расходуется 183 000 лари. Для оказания безотложной медицинской помощи для детей указанной возрастной группы выделяются средства в следующем объеме: на оказание амбулаторных услуг – 54 000 лари и на лечение в стационарах – 4 528 000.

133. Основными целями системы по охране здоровья детей является снижение уровня заболеваемости среди детей и коэффициента детской смертности. В этом отношении в Грузии по-прежнему имеются серьезные проблемы. В представленной ниже таблице содержатся данные о детской смертности за период 1992–1995 годов:

Коэффициент (на 1 000)	1992	1993	1994	1995
Коэффициент детской смертности	18,6	17,9	15,9	12,9
Коэффициент мертворождений	7,1	7,4	6,0	6,7
Коэффициент неонатальной смертности	8,5	8,1	8,3	9,9

134. Показатели, касающиеся уровня детской смертности, варьируются в зависимости от районов страны. Они являются более высокими в горных районах и в районах, удаленных от городов. Тогда в как столице детская смертность объясняется главным образом ранней неонатальной (с момента рождения до семи дней) и неонатальной (с момента рождения до одного месяца) смертностью, в горных районах отмечаются также довольно высокие показатели постнатальной смертности (в возрасте от одного месяца до одного года).

135. Сопоставление с другими европейскими странами свидетельствует о том, что в Грузии значительная часть случаев смерти детей вызвана заболеваниями, которые могут быть предотвращены, например болезнями дыхательных путей, поносами и другими инфекционными и паразитарными заболеваниями.

136. На сегодняшний день в Грузии причины детской смертности можно расположить следующим образом в порядке убывания их значимости: детские заболевания (8,5), точно неустановленные респираторные заболевания (2,2), включая пневмонию (1,9), и серьезные респираторные заболевания (0,3), инфекционные и паразитарные заболевания (0,9), включая острый энтерит (0,7), сепсис (0,2) и заболевания нервной системы.

137. Пневмопатия является основной причиной смерти детей в неонатальный период (3,5), включая ателектаз (2,7) и асфиксию (0,5). Далее следуют причины, связанные с родовыми травмами (2,9) и врожденными деформациями и патологиями (1,3).

138. За последние годы в Грузии уровень детской смертности являлся стабильным и варьировался от одного до 1,5 случая на 1 000 детей. Среди основных причин в убывающем порядке можно назвать патологию дыхательной системы (0,6), включая пневмонию (0,5), острый энтерит и несчастные случаи (0,1).

139. Благодаря анализу причин детской смертности были приняты конкретные меры по снижению ее уровня. Была разработана программа по обеспечению безопасных родов и спасению жизни детей, в рамках которой осуществляется деятельность по следующим основным направлениям:

- а) программа в области семейного планирования;
- б) программа по поощрению безопасных сексуальных отношений и борьбе с заболеваниями, передаваемыми половым путем;

- с) программа по дополнительному обеспечению питательными микроэлементами в пренатальный период;
- д) программа по оказанию помощи в пренатальный и неонатальный периоды;
- е) программа по содействию грудному вскармливанию и осуществлению "инициативы по созданию в больницах благоприятных условий для младенцев";
- ф) программа по борьбе с острыми респираторными заболеваниями инфекционного характера и расстройствами желудочно-кишечного тракта;
- г) расширенная программа по иммунизации.

140. Были определены две основные стратегии по содействию осуществлению указанных программ: разработка законодательства, обеспечивающего проведение политики, которая содействовала бы осуществлению этой программы, и организация учебных курсов для медицинских работников с целью обеспечения их активного участия в практическом осуществлении указанной программы. Первая стратегия является весьма характерной для стран бывшего Советского Союза, и ее осуществление необходимо для преодоления устаревших стереотипов среди представителей административного аппарата. Вторая стратегия является общей для всех стран. Со 2 февраля 1995 года в рамках первой стратегии были приняты указ № 266 "О функционировании женских консультаций" и указ № 21 "Об уходе за детьми в родильных домах". В 1996 году был издан указ президента о снабжении населения йодистой солью. В рамках второй стратегии были осуществлены следующие мероприятия: разработана учебная программа для врачей и других медицинских работников с целью проведения семинаров; во всех районах Грузии были проведены соответствующие семинары; в течение 1995 года прошли подготовку свыше 400 специалистов различных уровней, а за период с января по апрель 1996 года – свыше 500 педиатров, гинекологов, медсестер и акушерок.

141. Для осуществления этих программ Грузия получает помощь от ряда гуманитарных организаций (Ассоциация "Врачи без границ", ЮНИСЕФ), а также от Всемирного банка.

142. Деятельность по охране здоровья школьников ограничивается проведением профилактических осмотров, оказанием частичной стоматологической помощи и первой медицинской помощи. В детских поликлиниках все дети дошкольного возраста проходят полные медицинские осмотры и направляются в школы с соответствующей медицинской документацией. В период обучения в школе детям оказываются медицинские и профилактические услуги в детских поликлиниках.

143. Среди детей в возрасте от трех до семи лет наиболее частыми заболеваниями являются респираторные инфекции, искривления позвоночника, невроты и т.д. Значительно возросло число смертных случаев среди детей, страдающих повышенным кровяным давлением, язвой желудка и двенадцатиперстной кишки и невротами. Неблагоприятные изменения в основном связаны с усиливающимся стрессом, обусловленным нынешним положением в обществе и в семье, нездоровым образом жизни, в частности недостатком физической деятельности, перегруженной школьной программой и т.д. К сожалению, в период после Чернобыльской катастрофы среди детей значительно возросло число случаев рака и лейкоза.

144. Следует отметить, что в Грузии система по иммунизации детей всегда функционировала весьма эффективно. В соответствии с установленным графиком детям делались прививки от дифтерии, туберкулеза, полиомиелита и краснухи. Однако вследствие нынешнего социально-экономического кризиса эта система была дезорганизована, поскольку получение необходимого числа вакцин стало практически невозможным. Это привело к увеличению числа случаев заболеваний вышеупомянутыми инфекциями; так, в 1992-1994 годах в Аджарской автономной республике и в Тбилиси наблюдалась эпидемия дифтерии. В начале 1994 года была проведена обширная кампания по иммунизации против дифтерии и полиомиелита, что привело к резкому сокращению числа случаев этих заболеваний.

145. В стране существовала система школьных медицинских кабинетов, которая, к сожалению, в последние годы перестала функционировать. В школах, расположенных во всех крупных городах, имелись врачи, младший медицинский персонал и стоматологи. На каждого школьного врача приходилось от 500 до 1 500 учащихся, в зависимости от размера школы. В сельской местности школы обслуживались районными врачами, а в маленьких деревнях - работниками медико-акушерских пунктов. За последние годы система школьных медицинских кабинетов была отменена, и школы были закреплены за районными поликлиниками, что неблагоприятно отразилось на охране здоровья учащихся. Медицинские кабинеты при школах не занимаются такими вопросами, связанными с охраной здоровья учащихся и соблюдения ими норм гигиены, как воздействие учебного процесса и распорядка дня на здоровье детей, психические расстройства, нормы питания для учащихся, физическая деятельность, аспекты, касающиеся гигиены и эргономики.

146. В процессе перехода к рыночной экономике питание детей несколько ухудшилось, что объясняется главным образом снижением уровня производства продуктов питания и удорожанием продукции после либерализации цен. Это привело к ухудшению питания с точки зрения как количественных, так и качественных показателей. Особенно неблагоприятное положение сложилось в плане грудного вскармливания, поскольку резко сократилось число кормящих матерей, что привело к увеличению числа случаев заболеваний среди детей. В 1994 году в Грузии была разработана национальная программа по грудному вскармливанию, на основе которой в 1995 году была утверждена более широкая государственная программа по естественному питанию младенцев, охране здоровья кормящих матерей и ограничению потребления искусственного питания. Были также приняты Международные правила торговли заменителями материнского молока.

147. В Грузии существует проблема, связанная с загрязнением продуктов питания тяжелыми металлами и другими примесями. В продуктах питания накапливаются вредные вещества из почвы и воды, что приводит к ухудшению состояния здоровья многочисленных групп детей и увеличению числа случаев хронических заболеваний. К сожалению, в связи с этой проблемой не принимается никаких серьезных мер.

148. За последнее время в Грузии резко увеличилось число случаев увеличения щитовидной железы, и это заболевание стало являться серьезной проблемой. В 1995 году было начато осуществление программы по более активному использованию питательных микроэлементов, направленной на обеспечение населения йодистой солью и другими продуктами питания, содержащими йод, в особенности в тех районах, в которых эта проблема приобрела наиболее серьезные масштабы.

149. Государство целиком оплачивает расходы, связанные с медицинским наблюдением и медицинской помощью для женщин в период беременности и родов. Практически все женщины имеют возможность получать высококвалифицированную медицинскую помощь в женских консультациях и родильных домах. Тем не менее наблюдается увеличение числа случаев, когда женщины рожают в домашних условиях. Несмотря на меры, которые были приняты с 1994 года, коэффициент материнской смертности (46,8% на 100 000 живорождений) по-прежнему является достаточно высоким, что объясняется главным образом послеродовым кровотечением и осложнениями, связанными с сепсисом.

150. В области политики, касающейся семейного планирования, существует неблагоприятное положение, поскольку основным методом контрацепции являются аборты. Имело место увеличение числа несовершеннолетних матерей, что неблагоприятно сказывается на здоровье молодых матерей и детей. В 1996 году была разработана государственная политика в области семейного планирования, которая начала осуществляться в 1996 году, что будет способствовать введению и распространению новых методов контрацепции, закупке противозачаточных средств и более полному информированию населения, и прежде всего подростков, по вопросам сексуальных отношений.

в. Социальное обеспечение и службы и учреждения по уходу за детьми (статья 26 и пункт 3 статьи 18)

151. В соответствии с действующим законодательством в Грузии оказывается непосредственная помощь семьям с детьми моложе 16 лет и учащимся моложе 18 лет. Размер этой помощи составляет 5 лари на каждого ребенка в городах и 3 лари - в деревнях. В случае детей, воспитываемых матерями-одиночками, размер помощи составляет 6 лари на каждого ребенка. Следует также отметить, что оказание этой помощи будет продолжаться до конца 1996 года, а с 1997 года будет введена новая система помощи для семьи, предназначенная для семей следующих категорий:

- а) семей, состоящих из одиноких лиц, являющихся инвалидами;
- б) семей, состоящих из лиц, страдающих инвалидностью в тяжелой форме;

с) семей, состоящих из безработных членов, проживающих в городах, в которых они зарегистрированы на бирже труда.

152. На детей, страдающих психическими или физическими недостатками, выплачиваются пособия в виде пенсии (85 лари). На сегодняшний день из 8 134 зарегистрированных детей-инвалидов лишь 196 детей в возрасте от 4 до 16 лет содержатся в интернатах.

153. В соответствии с законодательством родители обязаны обеспечивать детям адекватные жилищные условия и содержать их как в рамках семьи, так и в случае развода родителей или их раздельного проживания (Кодекс о семье).

154. Статистический анализ бюджета семьи свидетельствует о том, что в 1995 году сумма средств из семейного бюджета, израсходованных на продукты питания, превысила 70%. Ряд семей в силу финансовых трудностей были вынуждены сократить потребление продуктов питания или начали покупать более дешевые продукты низкого качества.

155. Несмотря на тот факт, что темпы роста реальных доходов превышают темпы роста инфляции, социальное положение семей по-прежнему является неудовлетворительным. Размер средней зарплаты составляет 21% от прожиточного минимума.

156. Международные гуманитарные организации оказывают значительную часть помощи для детей и семей с детьми, информация о которой представлена ниже.

а) Международный центр действий по борьбе с голодом обеспечивает дополнительное питание в школах и детских садах для 18 000 детей;

б) Федерация американских благотворительных обществ, действующих за границей, осуществляет деятельность в рамках программы, предусматривающей поставку 3 540 т основных продуктов питания, предоставленных Американской организацией по оказанию помощи (ЮСЭЙД). Бенефициарами этой программы являются 82 000 человек, включая беременных женщин и кормящих матерей, детей в возрасте от 6 до 59 месяцев и семей без кормильцев. В рамках этой программы распространяются продукты питания, предоставленные Бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам (БЕСГ), предназначенные для детей в возрасте от 6 до 59 месяцев и лиц, покидающих места постоянного проживания вследствие землетрясений и военных действий;

с) отделение Организации "Каритас", действующее в Грузии, снабжает основными товарами семьи, живущие в условиях крайней нищеты, а также обеспечивает функционирование детского дома в Каспи, в котором проживают 56 детей-сирот. Отделение "Каритас" в Германии организует пункты питания для пенсионеров, инвалидов, одиноких лиц, детей и других малоимущих лиц;

д) бюро Европейского сообщества по гуманитарным вопросам (БЕСГ) оказывает помощь через Федерацию американских благотворительных обществ, действующих за границей, для 29 380 лиц, ищущих убежища, включая детей и матерей; по линии

другого проекта оказывается помощь многодетным семьям, которая в целом охватывает 40 000 человек; Международный центр действий по борьбе с голодом оказывает помощь 29 500 лицам, ищущим убежища, и 15 000 детям школьного возраста; Международная женская организация по оказанию помощи обслуживает детские сады (15 000 детей); через организацию "Экстренная помощь" оказывается помощь 3 502 детям (в возрасте от 0 до 12 месяцев);

е) организация "Равновесие" начала осуществлять свою деятельность в Грузии в июле 1995 года. Она оказывает помощь детским садам и обеспечивает их продуктами питания, печками и дровами;

ф) организация "Накормите детей" обеспечивает поставки порошкового молока, печенья, растительного масла и риса, предоставленные БЕСГ и ВПП. В число бенефициаров входят дети беженцев, а также беременные женщины и кормящие матери;

г) организация "Чрезвычайная помощь" преследует цель распространения продуктов питания и предметов личной гигиены среди детских домов и больниц. Продовольствие распространяется из расчета 973 калорий на человека в день. Всего предполагается распространить 473 633 кг продовольствия;

h) организация "Армия спасения" распространяет продовольственную помощь, предоставленную правительством Соединенных Штатов Америки, для 3 млн. пенсионеров, инвалидов, семей без кормильцев, многодетных семей и беженцев;

и) Международная женская организация по оказанию помощи распространяет продовольственные и непродовольственные товары среди несовершеннолетних и подростков, живущих в тяжелых условиях. Она также распространяет продукты питания, предоставленные донорами на двусторонней основе, ВПП и БЕСГ, среди детей в детских садах и школах, а также среди преподавателей.

VI. ОБРАЗОВАНИЕ, ДОСУГ И КУЛЬТУРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

157. В Грузии главная цель образования и подготовки заключается в содействии политическому, экономическому и культурному развитию страны. Учебная система должна удовлетворять совместные потребности отдельных лиц, общества и государства.

А. Цели образования (статья 29)

158. Все имеющиеся в Грузии учебные заведения обязаны следовать принципам, разработанным государством в области образования. Учебная система основана на принципе непрерывного образования, но вместе с тем она состоит из отдельных завершенных этапов. Каждый из этих этапов может включать в себя различные уровни образования, т.е. стадии и типы образования.

159. Учебная система включает в себя следующие стадии, этапы и типы:

- a) дошкольное образование;
- b) базовое образование
 - i) начальное образование;
 - ii) базовое образование;
- c) среднее образование
 - i) общее образование и образование с углубленным изучением отдельных предметов;
 - ii) виды начального профессионального образования и профессионально-технического образования;
- d) высшее образование
 - i) степень бакалавра;
 - ii) степень магистра;
- e) последующее высшее образование.

160. В Грузии функционирование системы образования финансируется главным образом за счет государства. С 1991 года была разработана специальная программа в области образования.

161. Цель дошкольной подготовки заключается в создании необходимых условий для здорового развития ребенка и подготовки его к обучению в начальных классах школы. Соответствующими учреждениями на этом этапе являются детские сады и ясли. В дошкольные учреждения принимаются дети в возрасте от трех до шести лет.

162. Государство также поощряет развитие сети альтернативных негосударственных дошкольных учреждений, которые могут создаваться коммерческими структурами, государственными ведомствами, отдельными семьями и предприятиями. К сожалению, это привело к появлению неблагоприятной тенденции. Число дошкольных учреждений резко сократилось. За период с 1992 по 1995 год было закрыто 599 дошкольных учреждений. Это объясняется тем фактом, что государство больше не финансирует дошкольные учреждения; плата, взимаемая с родителей, является недостаточной для организации питания в таких учреждениях на ежедневной основе. В настоящее время в дошкольных учреждениях отмечаются неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия, вследствие чего резко возросло число случаев заболеваний среди детей.

163. Ввиду вышеупомянутых факторов в настоящее время в дошкольных учреждениях обучается около 30% от всех детей дошкольного возраста. Это свидетельствует о том, что система дошкольных учреждений не может в полной мере выполнять свою функцию – готовить детей дошкольного возраста к обучению в школе. Кроме того, следует также отметить резкое увеличение числа безработных как среди преподавателей, так и среди родителей.

Год	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Число дошкольных учреждений	2 479	2 398	1 921	1 718	1 621	1 322
Число учащихся	199 892	18 199	135 698	114 259	80 211	81 938
Число преподавателей	22 538	21 874	17 657			10 491

164. Базовое образование является основным этапом школьного образования. Оно начинается с этапа начальной школы и длится в течение шести лет – от первого до шестого класса. Школьное образование начинается в семилетнем возрасте и завершается по достижении учащимися 16/17 лет. На этапе начального образования детей знакомят с теми предметами, которые будут изучаться более подробно на следующем этапе.

165. Наряду с начальной школой базовая школа является независимым учебным заведением. После его окончания учащиеся продолжают обучение в других учебных заведениях. Обучение на этом этапе охватывает восьмой и девятый классы, и учебная программа состоит из общих предметов, преподаваемых в соответствии с нормами, утвержденными в рамках государственной системы образования. После окончания базовой школы учащийся может продолжать образование в учебных заведениях следующей ступени.

166. Следующим этапом после базового образования является среднее образование. Его цель заключается в подготовке учащихся к обучению в высших учебных заведениях или к началу трудовой деятельности и работе по специальности. На этом этапе обучение осуществляется в следующих учебных заведениях: средние школы, лицеи, технические училища и колледжи.

167. Средняя школа является двухступенчатым учебным заведением, в котором каждая ступень включает три года обучения. Учащиеся, успешно завершающие обучение на первой ступени, могут продолжать обучение на второй ступени. В средних школах имеются как дневные, так и вечерние классы (для работающих подростков).

168. Лицеи являются специализированными учебными заведениями, в которых учащиеся, прошедшие обучение в десятом, одиннадцатом и двенадцатом классах могут более углубленно изучать конкретные предметы. Свидетельство об окончании лицея позволяет учащемуся продолжать обучение в высшем учебном заведении.

169. Технические училища являются учебными заведениями, в которых подростки, завершившие второй этап школьного образования, осваивают профессию в течение одного, двух или трех лет. Кроме того, в технических училищах учащиеся могут повышать свою квалификацию, проходить переквалификацию и получать необходимую профессиональную подготовку для выполнения альтернативной (невоенной) трудовой деятельности.

170. В специальных средних школах (колледжах) учащимся обеспечивается базовая подготовка по различным специальностям, углубляется специализация и обеспечивается обучение в целях общего развития. В колледже полный цикл образования рассчитан на пять лет. В тех случаях, когда программы четвертого и пятого годов обучения в колледже соответствуют программам первого и второго годов обучения по конкретным дисциплинам в высших учебных заведениях, выпускники колледжа после сдачи обязательных экзаменов могут зачисляться на третий курс соответствующих высших учебных заведений, при наличии свободных мест. В других ситуациях выпускник колледжа может продолжать образование в высшем учебном заведении на общих основаниях.

171. Задача высших учебных заведений заключается в подготовке высококвалифицированных специалистов как для научной, так и для педагогической деятельности. Как правило, в рамках высшего образования имеются две ступени: подготовка бакалавров (обычно четыре года) и подготовка магистров (также четыре года).

172. Высшее образование обеспечивается в следующих типах учебных заведений: университет, педагогический институт, школы искусств (академии, институты, консерватории), специальные высшие учебные заведения.

173. В соответствии с законодательством образование является обязательным до восьмого класса. Также закреплено положение о том, что правом на получение общего образования пользуются все дети, независимо от национальности и религии. Вопросы, касающиеся образования и молодежи, решаются и координируются министерством образования и отделом по делам молодежи, которые в настоящее время разрабатывают национальную политику по вопросам, касающимся молодежи.

В. Отдых, досуг и культурная деятельность (статья 31)

174. Помимо вышеупомянутых учебных заведений, в стране имеется 203 музыкальные школы, 38 художественных школ, 14 училищ искусств и 3 хореографические студии, находящиеся в ведении министерства культуры. В этих учебных заведениях учащимся обеспечиваются базовые знания и начальная подготовка в соответствующих областях специализации.

175. В настоящее время в Грузии система обучения творческим специальностям состоит из трех ступеней: начальной, средней и высшей. Можно утверждать, что достижения Грузии в сфере искусств стали возможными благодаря существованию этой системы. Поэтому, несмотря на сложное социально-экономическое положение в стране, необходимо изыскать средства для защиты этой системы и предотвращения ее исчезновения. Министерством финансов были изданы директивы, касающиеся прекращения финансирования художественных школ и училищ и перевода их функционирования на основу самоокупаемости. С учетом нынешних социальных условий это значительно затруднит получение соответствующего образования заинтересованными лицами и лишит одаренных молодых лиц доступа к школам искусств.

176. Следует отметить, что в Грузии в рамках проводимой в настоящее время реформы системы образования было принято решение о том, что обучение в течение первых девяти лет в школах, обеспечивающих общее образование, которое является основой системы образования, должно финансироваться государством. В системе обучения творческим специальностям начальная школа также обеспечивает базовое образование. Поэтому они также должны финансироваться государством для сохранения и развития наилучших традиций в грузинском искусстве. Кроме того, следует также отметить, что художественные школы нуждаются в помощи для расширения своей материально-технической базы. Вследствие нехватки средств эти учебные заведения не обеспечиваются музыкальными инструментами, предметами, необходимыми для рисования, и т.д. Кроме того, в зимний период здания этих учебных заведений не отапливаются, в связи с чем занятия приходится приостанавливать до наступления весны.

177. В Грузии насчитывается 317 детских библиотек, включая 2 центральные, 68 районных, 87 городских и 160 сельских библиотек. Для обеспечения нормального функционирования детских библиотек требуется улучшить их материально-техническую базу, произвести текущий ремонт, закупить шкафы, украсить интерьер и оснастить их необходимыми техническими средствами (компьютерами, видеомэгафонами, программным обеспечением и т.д.), а также приобрести детскую литературу и периодические издания и заказать соответствующие издания из других стран. Детские библиотеки играют важную

роль в деле образования и помогают семье и школе прививать детям необходимые гражданские качества.

178. Следует отметить, что в Грузии существуют неблагоприятные условия для функционирования детских театров. Многие из них не имеют даже элементарных возможностей для осуществления своей деятельности. Грузинский центральный государственный детский театр и прикрепленный к нему Тбилисский государственный экспериментальный театр не имеют своих собственных зданий.

VI. ОСОБЫЕ ЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ

A. Дети, находящиеся в особенно неблагоприятном положении

179. Помещение детей в специальные учреждения является альтернативной формой ухода за теми детьми, которые временно или постоянно лишены семейного окружения. Существуют различные типы детских учреждений, предназначенных для детей различных возрастов и отвечающих конкретным потребностям, возникающим в сфере ухода за детьми. Даже в тот период, когда Грузия являлась одной из советских республик, определялись конкретные категории детей, требующие безотложной помощи, и государство несло ответственность по уходу за такими детьми.

180. Детские дома и интернаты обеспечивают уход за сиротами и детьми, лишенными родительской заботы. В этих учреждениях создаются условия для появления у детей доступа к образованию, получению квалификации и подготовке к самостоятельной жизни.

181. Для детей с психическими и физическими недостатками созданы специальные школы, обеспечивающие общее образование, подготовку и осуществление медико-реабилитационных программ. В таких школах обучение осуществляется на основе специальных учебных программ и методов. Профессиональная подготовка преследует цель освоения детьми-инвалидами различных специальностей. Методы подготовки и лечение зависят от физических и умственных способностей детей и основаны на четких рекомендациях врачей.

182. В настоящее время в стране насчитывается 72 специальных детских учреждения, в которых проживает от 7 500 до 8 000 детей. Эти учреждения находятся в ведении 4 министерств, и их деятельность контролируется центральным правительством. 63 детских учреждения подчиняются министерству образования, 3 – министерству здравоохранения, 2 – министерству социального обеспечения, труда и занятости и 4 – министерству внутренних дел.

183. В Тбилиси и Кутаиси имеются детские дома для детей до трех лет. Они предназначены для детей, не имеющих одного или обоих родителей, и детей с психическими или физическими недостатками любого вида. Эти учреждения находятся в ведении министерства здравоохранения. В среднем в каждом детском доме находится по 110 детей. Значительную часть персонала этих учреждений составляют лица с высшим медицинским образованием, главным образом педиатры. В число остальных специалистов входят психологи и педагоги.

184. В стране имеются специальные учреждения для детей с серьезными психическими и психологическими расстройствами. Существуют два учреждения подобного рода: психоневрологический интернат в Сенаки (для детей в возрасте от 3 до 18 лет) и психоневрологический интернат в Каспи (для детей в возрасте от 4 до 17 лет). В каждом из этих интернатов содержится в среднем по 210 детей. Они подчиняются министерству социального обеспечения, труда и занятости.

185. Большинство детских учреждений находятся в ведении министерства образования, которое осуществляет контроль за функционированием 63 учреждений. В эти учреждения принимаются дети, относящиеся к следующим категориям: дети с дефектами зрения, слуха или другими физическими и/или психическими расстройствами (если эти отклонения проявляются в допустимой форме); дети, не имеющие одного или обоих родителей, брошенные дети, или здоровые дети, оставшиеся без законных опекунов; дети из малоимущих и/или многочисленных семей (насчитывающих 5 и более детей); дети из семей, проживающих в отдаленных/малонаселенных районах, в которых не имеется школ; проблемные дети и одаренные дети. В детские учреждения принимаются дети в возрасте от 3 до 18 лет. На сегодняшний день среднее число детей, проживающих в детских учреждениях, составляет 7 600.

186. Четыре учреждения находятся в ведении министерства внутренних дел, и в них содержатся дети следующих категорий: дети моложе 14 лет, подозреваемые в совершении преступлений, по делам которых проводятся расследования; дети, находящиеся под следствием или уже совершившие преступление, чьи родители/опекуны/семьи неизвестны; правонарушители моложе 14 лет, независимо от того, известны ли их родители/опекуны/семьи или нет.

187. Следует отметить существование центрального органа, осуществляющего сбор достоверной информации о детях, которые находятся под контролем этих министерств. Вместе с тем практически невозможно получить информацию непосредственно от соответствующих детских учреждений, поскольку менее известные учреждения почти всегда остаются без внимания. Кроме того, как правило, определение таких учреждений является весьма неясным. Также невозможно получить информацию в одном учреждении о другом, даже если они находятся в одном и том же городе.

188. Как уже отмечалось, эти детские учреждения подчиняются центральным властям и не располагают средствами для покрытия текущих расходов. После недавних гражданских войн и экономического коллапса дети, живущие в этих учреждениях, практически полностью зависят от оказания международной гуманитарной помощи.

189. Практика ухода за детьми, находящимися в крайне сложных обстоятельствах, и подходы к этой проблеме в большей степени соответствуют проводившейся ранее Советским Союзом политике, чем положениям Конвенции о правах ребенка. Необходимо признать, что вопиющих нарушений Конвенции не наблюдается, однако условия, которые могли бы к этому привести, несомненно, существуют. Следует отметить, что в число факторов, способствующих возникновению таких проблем, входят: формальная процедура помещения детей в такие учреждения, ухода за ними и их освобождения, способствующая усилению чувства недоверия; учебные программы, которые носят не столько образовательный, сколько карательный и дисциплинарный характер; запутанность законодательных и административных процедур; снижение эффективности государственного контроля; невыполнение семьями своих обязанностей перед детьми; существование неблагоприятных условий не только в самих детских учреждениях, но и в обществе в целом, которые препятствуют здоровому развитию детей. Следуя положениям Конвенции и существующим в Грузии традициям, дети, содержащиеся в таких учреждениях, должны находиться в условиях, способствующих их нормальному развитию. Государственная политика, существующие в обществе взгляды и действующее законодательство должны обеспечивать таким детям возможность вести образ жизни, сопоставимый с образом жизни детей, живущих в семьях.

190. Во всех существующих в Грузии детских заведениях следует менять содержание учебных программ, а также отношение к детям со стороны персонала, равно как и существующие подходы ко всем аспектам проблемы ухода за детьми, с целью обеспечения их развития. Следует внести кардинальные изменения в саму концепцию ухода за детьми. Лица, обеспечивающие уход за детьми, должны в большей степени учитывать их эмоциональные, психические и физические потребности и содействовать развитию их возможностей, позволяя им иметь более полные контакты с окружающим их обществом; они также должны стремиться обеспечить позитивную реинтеграцию детей в общество.

191. В Грузии на рассмотрение парламента был представлен закон о социальном страховании инвалидов. Статьи 17 и 18 этого закона обеспечивают общую и профессиональную подготовку инвалидов. Это обеспечит возможность для общего и гармоничного развития детей и создаст условия для появления у них социальной активности, развития интересов и появления стремления к изучению науки, освоения техники, занятий искусством и спортом.

192. В течение последних трех-четырёх лет число детей, помещаемых в специальные учреждения, сначала резко сократилось, а затем возросло вследствие оказанной этим учреждениям гуманитарной помощи. За последние 12 месяцев средний уровень рождаемости оставался более-менее стабильным; вместе с тем большинством учреждений было зарегистрировано увеличение числа направляемых в них детей. Это объясняется экономическими причинами (дети из многодетных семей или семей, живущих ниже уровня бедности). Среди других проблем можно выделить большое число разводов, случаев нежелательной беременности и т.д.

193. Детские учреждения сталкиваются с многочисленными проблемами, которые значительно снижают эффективность ухода за детьми и их обучения. Эти учреждения не могут компенсировать отсутствие семейного окружения и обеспечить сохранение регулярных контактов с родителями (если таковые имеются). Следует отметить, что у детей, помещаемых в такие учреждения, довольно часто отмечаются отставание в развитии, пониженная общительность, отсутствие привязанности к взрослым, пассивность и непостоянство. Среди детей школьного возраста отмечаются серьезные отклонения в их умственной и психологической мотивации, а также склонность к неадекватному поведению.

194. Существуют серьезные проблемы в области финансирования и содержания специальных учреждений для детей. Наиболее серьезные проблемы касаются персонала: неадекватная подготовка преподавателей и других сотрудников, низкая заинтересованность в сочетании с тем фактом, что большинство из них практически не имеют опыта работы с детьми и являются лицами пенсионного возраста. Существуют также организационные проблемы и проблемы, касающиеся законодательства, которые являются не менее серьезными. Разные учреждения следуют несоответствующим законодательным положениям и находятся в ведении разных государственных органов. Следует отметить, что нынешние детские учреждения не отвечают требованиям, закрепленным в Конвенции в отношении ухода за детьми.

195. Сложное экономическое положение, неблагоприятные социально-экономические и психологические условия, растущая безработица и вынужденное перемещение определенных групп населения привели к разрыву исторически сложившихся социальных связей. Основными жертвами этой ситуации оказались дети. Многие дети стали бездомными, проводя большую часть времени на улице и зарабатывая деньги главным образом путем попрошайничества и воровства.

196. Проблемы бездомных детей являются сравнительно новыми и весьма серьезными, и для их решения, несомненно, требуется соответствующая помощь. Грузия не располагает необходимыми средствами для ухода за такими детьми, несмотря на то, что их число продолжает увеличиваться. Определить точное число бездомных детей по всей стране практически невозможно, в связи с чем они оказываются неохваченными соответствующими гуманитарными и социальными программами.

197. Как уже отмечалось, вследствие указанных трудностей точное число бездомных детей неизвестно, хотя в Тбилиси проводились исследования с целью их регистрации. Согласно оценкам, в Тбилиси насчитывается от 1 100 до 1 200 бездомных детей. Среди них примерно 70% проживают в Тбилиси, 18% прибыли из других районов и 12% являются детьми беженцев. Средний возраст таких детей равняется 13 годам. 87% детей полностью или частично отдают свои доходы семьям. 54% являются детьми школьного возраста, однако не умеют ни читать, ни писать; 22% детей работают, но не учатся; 42% – имеют проблемы, связанные со здоровьем, 24% – курят, 2% – злоупотребляют алкогольными напитками и 2% – употребляют наркотики. В целом, 234 ребенка занимаются попрошайничеством. Средний возраст таких детей равняется десяти годам; в их число входят 140 мальчиков и 94 девочки.

В. Дети, нарушившие закон

198. Положения, касающиеся следственных и судебных процедур, содержатся в Уголовно-процессуальном кодексе Грузии. Правосудие в отношении несовершеннолетних отправляется в общих судах, однако при этом соблюдаются особые правила, закрепленные в Уголовно-процессуальном кодексе и Уголовном кодексе. Расследование проводится специальными следователями, прошедшими подготовку в данной области. Предусмотренные в Конвенции требования в отношении соблюдения прав ребенка и общепризнанные принципы уголовного права включены в законодательство Грузии. Права, закрепленные в законодательстве, гарантируются несовершеннолетним подозреваемым, подсудимым и осужденным лицам.

199. Статья 3 Уголовного кодекса Грузии гласит, что то или иное лицо может быть привлечено к ответственности по закону и осуждено лишь в случае признания его вины в совершении преступления, определенного в качестве такового уголовным законодательством. Никто не может быть осужден за совершение того или иного действия или приговорен к наказанию без решения суда и без соблюдения положений закона. Согласно Уголовному кодексу никто не может быть осужден за совершение действия, которое не признавалось законом в качестве преступления на момент его совершения. Уголовное законодательство не может иметь ретроактивной силы и не может применяться по аналогии. Законы, отменяющие наказания за совершение тех или иных действий или смягчающие приговоры, могут приниматься лишь в виде исключения. В тех случаях, когда в закон были внесены изменения до момента совершения преступления или до приведения в исполнение приговора, вынесенного судом, к подсудимому применяется закон, предусматривающий менее суровое наказание.

200. В основе Конституции Грузии и уголовного законодательства лежит принцип презумпции невиновности. В соответствии со статьей 40 Конституции лицо считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет доказана на основании вердикта суда, который вступил в силу. Никто не обязан доказывать свою невиновность. Задача по доказыванию вины подсудимого возлагается на прокурора.

201. Статья 202 Уголовного кодекса признает право обвиняемого быть незамедлительно информированным о причинах выдвинутого против него обвинения. Обвиняемый имеет

право собирать необходимую информацию из досье по своему делу во время ознакомления с досье. Прокурор обязан уведомлять обвиняемого о предъявленном ему обвинении. В случае предварительного задержания подростка следует незамедлительно информировать родителей или опекунов ребенка, а также директора его школы.

202. Конституция Грузии и законодательство гарантируют право пользоваться услугами адвоката. С момента задержания подростка требуется обеспечить участие в рассмотрении его дела адвоката. Согласно статье 40 Уголовно-процессуального кодекса участие адвоката в рассмотрении дел несовершеннолетних является обязательным. Кроме того, законодательство предусматривает другие защитные механизмы при рассмотрении дел несовершеннолетних. Согласно статье 93 Уголовно-процессуального кодекса к несовершеннолетним могут применяться не только меры, связанные с лишением свободы, но и меры, предусматривающие помещение их под пристальный контроль со стороны родителей или опекунов. Подростки, находящиеся в специальных исправительных школах, помещаются под контроль администрации школы. Указанные лица обеспечивают надлежащее поведение подростков и их явку в суд.

203. Законодательство Грузии не предусматривает более коротких сроков для завершения предварительного расследования по делам несовершеннолетних. Согласно статье 134 Уголовно-процессуального кодекса срок предварительного расследования составляет два месяца и может продлеваться до девяти месяцев в исключительных случаях по решению главного прокурора или его заместителей. В 1995 году было зарегистрировано 2 017 несовершеннолетних правонарушителей:

подростки, в случае которых исполнение приговора было отсрочено	91
подростки, находящиеся на пробации	112
амнистированные подростки	69
подростки, вернувшиеся из исправительно-трудовых колоний	20
подростки, содержащиеся под стражей	92
подростки, вернувшиеся из специальных исправительных учреждений	8
наркоманы	24
правонарушители в возрасте от 11 до 14 лет	46
алкоголики	47
проститутки	36
бродяги	136
прочие	1 336

204. Согласно статистическим данным, в ходе расследований, проводимых по делам несовершеннолетних, зачастую нарушаются правила, касающиеся проведения предварительного расследования, что объясняется некомпетентностью некоторых прокуроров и допущенными ими ошибками. Однако такое положение является характерным лишь для указанных случаев.
205. Согласно статье 148 Уголовно-процессуального кодекса во время допроса несовершеннолетнего лица требуется присутствие законного представителя подсудимого или преподавателя. Это лицо может задавать вопросы подсудимому с согласия обвинителя.
206. В соответствии со статьей 59 Уголовно-процессуального кодекса в ходе предварительного расследования и судебного разбирательства по делам несовершеннолетних необходимо выяснить следующие обстоятельства: условия жизни подростка и информацию о посещаемом им учебном заведении; условия, при которых было совершено преступление, и причины, лежавшие в основе совершенных действий; было ли преступление совершено под влиянием взрослых.
207. В целях защиты несовершеннолетнего закон также разрешает временно выводить подсудимого из зала суда в тех случаях, когда требуется установить факты, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на подсудимого. До принятия решения по этому вопросу суд должен заслушать адвоката, родителей или опекуна и обвинителя.
208. Никто не может быть осужден лишь на основе сделанного им признания. Для подтверждения признания требуется наличие дополнительных доказательств. Согласно статье 195 Уголовного кодекса принуждение лица к даче показаний является преступлением, наказуемым лишением свободы на срок от трех до десяти лет. Обвиняемые располагают широкими правами. Бремя доказывания возлагается в соответствии с принципом презумпции невиновности обвиняемого: подсудимый не обязан доказывать свою невиновность, и в том случае, если он отказывается представлять объяснения или не обосновывает свои возражения, обвинение не имеет права делать выводы не в его пользу. Осуществление прав подсудимых обеспечивается путем соблюдения принципа равенства состязательных возможностей обеих сторон в ходе судебного разбирательства.
209. В Грузии существует двухступенчатая система рассмотрения дел. Любой приговор, вынесенный судом первой инстанции, может быть обжалован в суде второй инстанции, который рассматривает законность приговоров, еще не приведенных в исполнение. В некоторых случаях осужденный может ходатайствовать о пересмотре дела с целью отмены приговора, который уже был приведен в исполнение. Это осуществляется путем проведения контрольных повторных рассмотрений дел. Если Верховный суд примет решение о том, что ходатайство о пересмотре является обоснованным, он отменяет приговор и возвращает дело на повторное рассмотрение.
210. Согласно статье 135 Уголовно-процессуального кодекса суды и следователи обязаны предоставлять обвиняемому или подсудимому переводчика, если он не понимает языка, на

котором проводится судебное разбирательство или расследование. В тех случаях, когда подсудимый является глухонемым, необходимо пользоваться услугами сурдопереводчика. Такое лицо или обычный переводчик несут ответственность по статье 197 Уголовного кодекса в случае сознательного искажения перевода.

211. В Грузии существует возможность применения альтернативных судебных решений и наказаний в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления и правонарушения. Если суд считает, что несовершеннолетнее лицо, совершившее преступление, может быть перевоспитано без применения наказания, к нему могут применяться обязательные исправительные меры. Согласно статье 64 Уголовного кодекса суды могут применять в отношении несовершеннолетних следующие обязательные исправительные меры:

- а) извинение (публичное или в иной форме, в зависимости от решения суда) перед заинтересованными лицами;
- б) порицание;
- в) строгое порицание с предупреждением;
- д) принятие решения о компенсации правонарушителями, достигшими 15-летнего возраста и занимающимися доходной деятельностью, любого причиненного ими ущерба;
- е) помещение несовершеннолетнего под строгий контроль со стороны родителей или опекунов;
- ф) помещение подростка в трудовой коллектив или государственную организацию или прикрепление его к наставнику, при этом во всех случаях должно иметься согласие принимающей стороны;
- г) помещение подростка в специальные воспитательно-исправительные учреждения.

Эти альтернативные санкции являются трудноприменимыми в условиях нынешнего переходного периода вследствие существующего социально-экономического положения. В силу финансовых трудностей и технических проблем (обветшалые здания, отсутствие надлежащей инфраструктуры и т.д.) специальные учебные заведения не в состоянии осуществлять свои функции.

212. Согласно статье 12 Уголовного кодекса лица, которым уже исполнилось 16 лет до момента совершения преступления, несут ответственность по закону. Подростки, совершившие преступления в возрасте от 14 до 16 лет, несут ответственность по закону лишь в тех случаях, когда совершенные преступления являются тяжкими по своему характеру: преднамеренное убийство, нанесение телесных повреждений, изнасилование, ограбление, кража и т.д.

213. В соответствии со статьей 13 Уголовного кодекса в тех случаях, когда преступления совершаются лицами, которые не в состоянии контролировать свои действия по причине хронического психического заболевания, временного психического расстройства, слабоумия или других заболеваний, такие лица привлекаются к ответственности в соответствии с законом. Суд может применять в отношении них обязательные меры медицинского характера.

1. **Дети, лишенные свободы, включая любую форму содержания под стражей, тюремного заключения или помещения в специальное учреждение (статья 37 b), c) и d))**

214. В соответствии со статьей 18 Конституции Грузии свобода человека неприкосновенна. Задержание или любая другая форма ограничения личной свободы запрещается без специального решения суда. Задержание того или иного лица может осуществляться лишь специально уполномоченными лицами и только в случаях, предусмотренных законом. Арестованное или задержанное лицо должно предстать перед судом в течение 48 часов. Если в течение последующих 24 часов суд не примет решения об ограничении свободы задержанного лица, оно должно быть незамедлительно освобождено. Во время задержания задерживаемому лицу должны быть изложены причины его задержания и указаны его права. Задержанное лицо имеет право требовать вызова адвоката, и это требование должно быть удовлетворено. Продолжительность задержания подозреваемого лица не может превышать 72 часов, а продолжительность предварительного содержания под стражей осужденного лица – 9 месяцев.

215. Согласно статье 194 Уголовного кодекса задержание должностным лицом или следователем того или иного лица без решения суда наказуемо лишением свободы на срок до 3 лет. Наказание в виде лишения свободы применяется в отношении несовершеннолетних лишь в качестве исключительной меры за совершение особо тяжких преступлений. Максимальный срок лишения свободы в случае несовершеннолетних составляет 10 лет.

216. В соответствии со статьей 22 Уголовного кодекса наказание представляет собой не только меру уголовного характера за совершенное преступление, но и направлено на перевоспитание осужденного лица. Цель наказания заключается также в предотвращении совершения новых преступлений как осужденным лицом, так и другими лицами. Наказание не может быть направлено на причинение физических страданий или унижение достоинства человеческой личности. В соответствии с Уголовным кодексом несовершеннолетние отбывают сроки лишения свободы в исправительных школах до достижения совершеннолетнего возраста, т.е. отдельно от взрослых и в условиях режима, который значительно отличается от режима обычной тюрьмы. Исправительные центры являются учреждениями, в которых несовершеннолетние отбывают сроки своих приговоров. Существуют два типа исправительных колоний: а) исправительные колонии строгого режима, в которых содержатся подростки, совершившие особо тяжкие преступления; б) исправительные колонии обычного режима. Имеются также исправительные колонии

для несовершеннолетних девушек. Все эти учреждения выполняют уголовные, воспитательные и исправительные функции. Социальные условия в местах лишения свободы и допускаемые в них нарушения приводят к возникновению серьезных стычек между заключенными и персоналом.

217. Свобода подростков может также ограничиваться в результате принятия обязательных мер медицинского характера. В соответствии со статьей 58 Уголовного кодекса суд может применять такие меры к совершившим противоправные действия лицам, которые не отвечают за свои поступки, а также к лицам, которые стали психически неполноценными до вынесения приговора или во время судебного разбирательства. В число таких мер входит помещение в психиатрические больницы под обычное, усиленное и строгое наблюдение. Обязательные меры медицинского характера могут также применяться к несовершеннолетним подсудимым, являющимся наркоманами или алкоголиками.

218. Ребенок, лишенный свободы, пользуется правами, предусмотренными грузинским законодательством для всех осужденных лиц, в частности правом на личные встречи с адвокатом, правом на свидания и правом обжаловать решение, принятое судом первой инстанции, в суде высшей инстанции.

2. Осуждение несовершеннолетних. Запрещение применения смертной казни (статья 37 а)

219. Статья 17 Конституции Грузии запрещает пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение. Согласно статье 24 Уголовного кодекса, смертная казнь может применяться лишь в качестве исключительной меры наказания до тех пор, пока она не будет окончательно отменена. Смертная казнь не может применяться в отношении лиц, которым на момент совершения преступления еще не исполнилось 18 лет, а также в отношении женщин, которые являлись беременными во время совершения преступления или во время осуждения.

С. Дети, подвергаемые эксплуатации

1. Экономическая эксплуатация, включая детский труд (статья 32)

220. В соответствии с действующим законодательством все граждане Грузии имеют право на труд и право использовать свои способности к труду и осуществлять любую деятельность, которая не запрещена грузинским законодательством. Правовые гарантии права на труд закреплены в соответствующих нормативных положениях трудового законодательства. Минимальный возраст для подписания трудового договора равняется 16 годам. В некоторых случаях установлен более высокий минимальный возраст. В целях охраны здоровья несовершеннолетних лиц запрещается нанимать их для выполнения тяжелых, опасных для здоровья или подземных работ. В некоторых случаях трудовые договоры могут подписываться 15-летними детьми, однако в каждом индивидуальном случае требуется разрешение инспекции по вопросам труда; 16-летние дети могут наниматься

лишь для выполнения легких работ, которые не являются опасными для их здоровья и физического и психического развития. Также запрещается нанимать 14-летних учащихся средних школ или технических училищ без согласия одного из их родителей или опекуна. Наем этих подростков разрешается лишь для выполнения легких работ, которые не представляют для них опасности и не заставляют прерывать процесс обучения. Возможности администрации предприятия по увольнению несовершеннолетних лиц являются ограниченными. Родители, приемные родители и опекуны несовершеннолетних лиц, занимающихся трудовой деятельностью, а также государственные органы и должностные лица, осуществляющие контроль за соблюдением трудового законодательства, имеют право ходатайствовать о расторжении заключенного несовершеннолетним трудового договора, если выполняемая им работа является для него опасной и нарушает его предусмотренные законом интересы.

221. В трудовом законодательстве закреплены специальные гарантии, защищающие несовершеннолетних лиц, занимающихся трудовой деятельностью. В случае таких работников продолжительность рабочего дня сокращается без соответствующего снижения заработной платы. Лицам в возрасте от 15 до 16 лет разрешается работать не более 24-х часов в неделю, а лицам в возрасте от 16 до 18 лет – не более 36 часов. Существуют специальные нормы, касающиеся продолжительности отпусков для несовершеннолетних лиц, занимающихся трудовой деятельностью. При предоставлении первого отпуска вопрос о стаже работы на соответствующем предприятии не имеет значения: в отличие от взрослых трудящихся подростки во всех случаях имеют право на месячный отпуск. Подростки могут использовать свое право на отпуск в любое время года. Кроме того, предусмотрены льготы для тех работающих подростков, которые также продолжают обучение.

222. Согласно Трудовому кодексу должностные лица, допускающие незаконное увольнение подростков или перевод их на другие работы, привлекаются к уголовной ответственности.

223. В настоящее время в Грузии существуют трудности, связанные с осуществлением права на труд и соблюдением требований и положений, касающихся труда подростков, которые закреплены в Конституции и соответствующем законодательстве. В результате социально-политических потрясений были ликвидированы механизмы и гарантии, касавшиеся осуществления прав граждан, закрепленных законом в указанной области. Возрос уровень безработицы. Ввиду социального положения некоторых семей подростки были вынуждены начать работать и осуществлять деятельность в частном секторе. Это привело к несоблюдению требований, касающихся возрастных ограничений. Учитывая сложное экономическое положение, государство не может бороться с этими нарушениями путем принятия административных мер. Все это создает опасность для здоровья и психического развития подростков.

2. Злоупотребление наркотиками (статья 33)

224. Согласно статье 252 Уголовного кодекса изготовление, хранение, транспортировка, распространение или продажа наркотиков или других сильнодействующих токсичных веществ является преступлением, наказуемым лишением свободы на срок до 10 лет с конфискацией имущества или без таковой. Подстрекательство подростков к совершению вышеупомянутых действий также является преступлением.

225. В 1995 году 34 подростка были привлечены к ответственности за совершение преступлений, связанных с наркотиками. За первые шесть месяцев 1996 года число таких подростков равнялось шести.

226. Проблема злоупотребления наркотиками приобрела в Грузии угрожающие масштабы. Положение усугубилось за последние годы. В силу своего географического положения Грузия превратилась в перевалочный пункт в торговле "белой смертью". Тот факт, что в настоящее время не обеспечивается адекватной охраны границ Грузии, способствовал усугублению положения. Борьба с этой проблемой затрудняется тем, что некоторые части территории Грузии не находятся под ее юрисдикцией. Кроме того, для борьбы со злоупотреблениями наркотиками отсутствует надлежащая материально-техническая база. Государственными ведомствами разработана государственная программа по борьбе против злоупотребления наркотиками.

3. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства (статья 34)

227. Недопустимость сексуальных посягательств на детей закреплена в соответствующих положениях Уголовного кодекса. Согласно статье 117 Уголовного кодекса, изнасилование несовершеннолетнего лица наказуемо лишением свободы на срок от 8 до 15 лет или смертной казнью. Принуждение несовершеннолетнего лица к вступлению в половую связь также является преступлением. Согласно статье 120 Уголовного кодекса, развратные действия в отношении лиц, не достигших 16-летнего возраста, наказуемы лишением свободы на срок до двух лет. Вовлечение несовершеннолетних в половую связь или создание для этого необходимых условий также наказуемо в соответствии с законом.

228. Статья 2327 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за изготовление и распространение порнографических изданий, изображений и других порнографических материалов. Этот запрет включен в проект нового Уголовного кодекса, который был передан на рассмотрение парламента.

4. Другие формы эксплуатации (статья 36)

229. Конституционные положения и другие гарантии в отношении детей, предусмотренные государственными органами, ограничивают другие формы эксплуатации.

5. Торговля детьми, их контрабанда и похищение (статья 35)

230. Согласно статье 133 Уголовного кодекса, похищение или какое-либо иное ограничение свободы лица является преступлением, наказуемым лишением свободы на срок от 10 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой. В 1992 году в нынешний Уголовный кодекс была внесена поправка, в соответствии с которой удержание ребенка в качестве заложника под угрозой убийства или нанесения телесных повреждений в случае невыполнения определенных требований является преступлением, наказуемым лишением свободы на срок от 5 до 15 лет с конфискацией имущества или без таковой. Случаи похищения несовершеннолетних лиц с целью вымогательства были зарегистрированы в 1995 году.

D. Дети, принадлежащие к меньшинствам (статья 30)

231. Согласно статье 30 Конституции, граждане Грузии пользуются равными правами в социальной, экономической, культурной и политической сферах, независимо от их языка, национального происхождения или религии. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права любой проживающий в Грузии человек, независимо от его этнической принадлежности, имеет право повышать свой культурный уровень, следуя своим этническим традициям, и пользоваться своим родным языком как в частной, так и в общественной жизни. Согласно принципам международного права осуществление прав этнических меньшинств не должно противоречить государственному суверенитету, государственному устройству, целостности и политической независимости Грузии.
