



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.51
2 October 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 2002 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

**Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта**

Добавление

Эстония*

[5 июля 2001 года]

* Информация, представленная Эстонией в соответствии с руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, содержится в основном документе (HRI/CORE/1/Add.50/Rev.1).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	3
Статья 1	3 - 12	3
Статья 2	13 - 38	5
Статья 3	39 - 56	10
Статья 6	57 - 141	13
Статья 7	142 - 187	34
Статья 8	188 - 208	47
Статья 9	209 - 319	51
Статья 10	320 - 469	87
Статья 11	470 - 591	119
Статья 12	592 - 676	148
Статья 13	677 - 730	171
Статья 15	731 - 783	189

Введение

1. В настоящем докладе содержится информация по состоянию на 31 декабря 1999 года о законодательстве и практике, имеющих отношение к Пакту. Дальнейшая информация будет приведена в следующем периодическом докладе.
2. Настоящий доклад подготовлен министерством социальных дел и министерством иностранных дел на основе материалов, представленных соответствующими министерствами и ведомствами.

Статья 1

3. Эстония является участницей Международного пакта о гражданских и политических правах. Документ о присоединении к Пакту был сдан Эстонской Республикой на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 21 октября 1991 года. Пакт вступил в силу для Эстонской Республики, в соответствии с пунктом 2 статьи 49 21 января 1992 года. 30 апреля 1993 года Пакт был опубликован в Правительственном вестнике (RT II 1993/10-11/11).
4. Эстонская Республика представила свой первоначальный доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах (CCPR/C/81/Add.5), который Комитет по правам человека рассмотрел на своих 1455-м и 1459-м заседаниях, состоявшихся 23 и 25 октября 1995 года, и принял заключительные замечания (CCPR/C/79/Add.59). Информация, касающаяся настоящей статьи, содержится в первоначальном докладе.
5. В дополнение к вышеуказанному статья 2 Конституции предусматривает, что территория, территориальные воды и воздушное пространство Эстонского государства представляют собой единое и неделимое целое. Согласно статье 5 полезные ископаемые и природные ресурсы Эстонии являются национальным богатством, пользоваться которым надлежит расчетливо.
6. В целях соблюдения заложенных в Конституции принципов был принят ряд законодательных актов по охране природы и природных ресурсов. Кроме того, в сфере природоохранной деятельности подготовлен ряд национальных программ. Ниже приводятся примеры законодательства, касающегося природной среды.
7. Согласно Закону об устойчивом развитии целью устойчивого использования природной среды и природных ресурсов является обеспечение устойчивой среды для

человека и необходимых ресурсов для экономического развития без причинения ущерба природной среде и при сохранении природного разнообразия. В основе этого законодательного акта также лежит предусмотренный Конституцией принцип, согласно которому каждый обязан проявлять бережное отношение к среде обитания и беречь природную среду, а также избегать нанесения ей ущерба. Свобода распоряжаться собственностью и осуществлять предпринимательскую деятельность ограничена необходимостью охранять природу в качестве общего ресурса человечества и национального достояния. Одним из основных требований, предъявляемых к экономической деятельности, является сокращение до минимума загрязнения природной среды и использование природных ресурсов только в тех объемах, которые обеспечивают сохранение природного баланса. Планирование деятельности, имеющей трансграничные последствия или потенциальное значительное воздействие на природную среду, а также совместная организация охраны окружающей среды осуществляются в рамках международного сотрудничества. Природная среда и использование природных ресурсов регулируются квотами и тарифами на использование, которые устанавливаются с учетом воздействия природопользования на состояние окружающей среды. Обязательства по охране окружающей среды, предусмотренные в международных соглашениях, выполняются на основе национальных программ, утвержденных правительством Республики. Для экономических секторов и в регионах, где загрязнение окружающей среды и использование природных ресурсов могут представлять собой опасность для природного баланса или биологического разнообразия, составлены соответствующие планы развития, которые осуществляются в рамках национальных планов развития.

8. Закон об охране природных объектов устанавливает процедуру обеспечения охраны природных объектов, разъясняет суть такой охраны и определяет права и обязанности землевладельцев, землепользователей и других лиц по отношению к охраняемым природным объектам.

9. Целью Закона о водных ресурсах является обеспечение чистоты и экологического баланса внутренних и приграничных вод, а также грунтовых вод. Кроме того, Закон о водных ресурсах регламентирует использование и охрану водных ресурсов.

10. Закон о лесах регулирует вопросы использования лесов как возобновляемого природного ресурса сохранения такой окружающей человека среды, которая отвечала бы потребностям населения и обеспечивала бы необходимые для экономической деятельности ресурсы без причинения ненужного ущерба природной среде.

11. Закон о праве пользования природными ресурсами закладывает основу для использования и определяет нормы использования природных ресурсов.

12. Закон об экологическом надзоре устанавливает принципы контроля за окружающей средой. Экологический надзор включает в себя постоянный мониторинг состояния окружающей среды и воздействующих на нее факторов с целью прогнозирования экологической ситуации и получения данных для разработки программ и планов развития. Закон об экологическом надзоре устанавливает права и обязанности лиц, занимающихся осуществлением и организацией государственного экологического надзора, права и обязанности лиц, подлежащих государственному надзору, а также порядок осуществления надзора.

Статья 2

Запрещение дискриминации

13. Основные права и свободы человека содержатся в главе II Конституции.

14. В Конституции указано, что права, свободы и обязанности всех и каждого, перечисленные в Основном законе, распространяются в равной степени как на граждан Эстонии, так и на пребывающих в Эстонии граждан иностранных государств и лиц без гражданства (статья 9). В соответствии со статьей 12 перед законом все равны. Дискриминация на основаниях, указанных в пункте 2 статьи 2 Пакта, запрещена. Статья 11 Конституции предусматривает, что права и свободы могут быть ограничены только в соответствии с Конституцией. Эти ограничения носят обязательный характер в демократическом обществе и не должны искажать сущность прав и свобод.

15. Разжигание национальной, расовой, религиозной или политической ненависти, насилия и дискриминации запрещается и карается по закону. Также запрещено и карается по закону разжигание ненависти, насилия и дискриминации между слоями общества (статья 12 Конституции).

16. Каждый имеет право на защиту со стороны государства и закона.

17. Кроме того, соответствие положений Конституции и Пакта гарантируется Конституцией, в которой указано, что "если законы и иные акты Эстонской Республики противоречат ратифицированным парламентом международным договорам, применяются положения международных договоров" (статья 123).

18. Защита прав и свобод полностью гарантируется всем лицам, как гражданам, так и негражданам (статьи 11, 13, 14 и 15 Конституции). Основным инструментом такой защиты является суд, который независим в своей деятельности (статья 146 Конституции).

19. Каждый имеет право обратиться в случае нарушения его прав и свобод в суд (статья 15 Конституции). Пребывающие в Эстонии иностранцы и лица без гражданства имеют право на одинаковую с гражданами Эстонии судебную защиту, если не предусмотрено иное в международных договорах, заключенных с Эстонской Республикой (пункт 2 статьи 4 Закона о судах).

20. Согласно статье 72¹ Уголовного кодекса прямое или косвенное ограничение прав личности или установление прямых или косвенных предпочтений в отношении какого-либо отдельного лица по признаку его национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, языка, социального происхождения, религии, политических или иных убеждений, имущественного или социального положения или по другим обстоятельствам карается штрафом или тюремным заключением.

21. В законодательных актах Эстонии нет юридического определения дискриминации, так же как и определения прямой и косвенной дискриминации. Согласно закону дискриминацией является:

- неравенство перед законом;
- отсутствие равных прав;
- допущение или предоставление незаконных преимуществ и ограничение в правах;
- ограничение прав личности или установление предпочтений*.

22. Положения, предусматривающие особые меры компенсации в случае дискриминации, отсутствуют. Статья 25 Конституции предусматривает, что каждый имеет право на возмещение противоправно причиненного ему кем бы то ни было морального и материального ущерба.

* На основании Конституции, Закона о защите ребенка, Закона о трудовых договорах, Закона о заработной плате, Уголовного кодекса.

23. Согласно Конституции обязательными для исполнения могут быть только опубликованные законы. Все законодательные акты Эстонии регулярно публикуются в *Riigi Teataja (Правительственном вестнике)*, который доступен для всех желающих. Кроме того, наиболее важные законодательные акты часто публикуются в печати. Законодательные акты Эстонии также издаются на русском языке и регулярно публикуются в сборнике *Эстонское законодательство в переводе*, где эстонские законодательные акты приводятся в переводе на английский язык.

24. Текст Пакта был опубликован в 1993 году в разделе (II) "Международные договоры" *Правительственного вестника*. Этот текст, так же как и русский текст Пакта, имеется во всех библиотеках.

25. Кроме того, текст Пакта содержится в различных публикациях Организации Объединенных Наций.

26. Большинство библиотек, учебных заведений, государственных учреждений, частных компаний и организаций имеют выход в Интернет, позволяющий получить доступ к международным документам, включая Пакт.

Равное обращение с инвалидами

27. Согласно статье 28 Конституции многодетные семьи и люди с физическими или умственными недостатками находятся под особым попечительством государства и органов местного самоуправления. Поэтому центральному правительству и органам местного самоуправления следует осуществлять дополнительные меры для того, чтобы инвалиды могли пользоваться такими же правами, как и остальная часть населения. Целью Общей концепции политики Эстонии в отношении инвалидов является осуществление мер, призванных компенсировать инвалидность. Такие меры направлены не на то, чтобы предоставлять инвалидам особое обращение или льготы, а на то, чтобы обеспечивать им те же стартовые позиции и одинаковые возможности.

28. Согласно Общей концепции политики Эстонии в отношении инвалидов инвалидность определяется как утрата или нарушение какой-либо анатомической, физиологической или психологической структуры или функции человека. Определение инвалидности, содержащееся в Законе о социальных пособиях инвалидам, является практически аналогичным и указывает, что инвалидностью является утрата или нарушение нормального функционирования физиологической, психологической или анатомической структуры или функции (статья 2). Закон о государственном пенсионном страховании содержит понятие "постоянной нетрудоспособности" (статья 11).

29. Как Закон о трудовых договорах, так и Закон о заработной плате содержит положения о запрещении дискриминации. И хотя ни один из этих законодательных актов не содержит запрещения дискриминации по признаку нетрудоспособности или инвалидности, это не означает, что такая дискриминация разрешена.

30. В последние годы центральное правительство и органы местного самоуправления приступили к осуществлению ряда проектов, направленных на расширение возможностей для инвалидов и на сокращение их социальной изоляции. Были приняты меры по повышению осознания обществом положения инвалидов, проблем, с которыми они сталкиваются, а также мер, направленных на недопущение и сдерживание дискриминационного отношения. В этой деятельности значительную роль играют ассоциации, общества, союзы и другие организации инвалидов. На 1 января 1999 года насчитывалось 27 общенациональных и около 250 местных организаций инвалидов. Одной из задач этих организаций является улучшение отношения общества к инвалидам. В целях повышения вклада инвалидов в решение своих проблем был создан Эстонский совет инвалидов. В состав совета входят представители организаций инвалидов. Аналогичные советы созданы на местах.

31. Одним из примеров таких усилий является Программа ФАРЕ Европейского союза "Социальная защита инвалидов", которая была проведена в Эстонии в 1997-1998 годах и включала в себя компонент по проведению пропагандистской кампании в средствах массовой информации.

Равное обращение с престарелыми

32. Созданный при министерстве социальных дел комитет по политике в отношении престарелых подготовил концептуальные принципы политики, касающейся людей пожилого возраста. Эта концепция используется для дальнейшей разработки законодательных актов и для внесения поправок в существующее законодательство. В соответствии с этой концепцией будет разработан план развития на предстоящие несколько лет, в котором будут содержаться конкретные меры по обеспечению защиты экономических, социальных и культурных прав лиц пожилого возраста.

33. Законодательство Эстонии не содержит каких-либо конкретных положений о запрещении дискриминации по признаку возраста. Согласно определению, предусмотренному в Концепции государственной политики в отношении престарелых, лицом пожилого возраста является любое лицо в возрасте 65 лет или старше.

34. На практике случаи дискриминации по признаку возраста могут возникнуть в процессе трудоустройства (работодатель выбирает более молодого кандидата, даже если более пожилой кандидат обладает более высоким уровнем образования и имеет больше опыта). Вместе с тем до настоящего времени по данному вопросу не выносились каких-либо судебных решений.

35. Трудовое законодательство содержит положения, ограничивающие занятость в определенных профессиональных областях, если какое-либо лицо достигло определенного возраста. Согласно статье 108 Закона о трудовых договорах, работодатель может прекратить трудовой договор, если работник достиг 65-летнего возраста и имеет право на получение полной пенсии по старости. В Законе о государственной службе указано, что служащий может быть освобожден от исполнения своих обязанностей по возрасту, если ему исполнилось 65 лет (статья 120).

36. Закон об обучении взрослых предусматривает возможности для получения образования в любом возрасте, в том числе лицами пожилого возраста. Дополнительные учебные мероприятия, рассчитанные на лиц пожилого возраста, проводятся в рамках различных клубов по интересам, так называемых "университетов третьей молодости", дневных учебных курсов и т.п.

37. Поскольку Эстония находится в переходном периоде, проживающим в Эстонии пожилым людям приходится адаптироваться к новым политическим, экономическим и социальным условиям. И хотя каких-либо систематических исследований в области положения престарелых не проводилось, выборочные обследования и научные разработки были проведены Таллиннским педагогическим университетом и Тартуским университетом. Результаты исследований показывают, что лица пенсионного возраста, которые получают как заработную плату, так и государственное пособие, удовлетворены своим положением. Те из пожилых людей, которые получают государственное пособие и надбавку, обеспечивающую только прожиточный минимум, не считают свой жизненный уровень удовлетворительным. По достижении пенсионного возраста таким лицам, как правило, приходится отказываться от культурных потребностей, менять рацион питания и сокращать расходы на одежду и предметы быта, для того чтобы существовать без посторонней финансовой помощи. В то же время они могут рассчитывать на получение социальных пособий, социальной защиты и предоставление домашнего ухода. Кроме того, были созданы дневные учреждения для лиц пожилого возраста, современные дома престарелых с медицинским обслуживанием и больницы.

38. К числу организаций, созданных в Эстонии для лиц пожилого возраста в рамках частной инициативы, относятся:

- организации пенсионеров (Ассоциация эстонских пенсионеров, Общество эстонских пенсионеров);
- танцевально-хоровые коллективы;
- клубы по интересам;
- спортивные общества и т.п.

Статья 3

39. Эстония ратифицировала Конвенцию МОТ (№ 100) 1951 года о равном вознаграждении и представила доклад о ходе ее выполнения.

40. Эстония ратифицировала Конвенцию 1992 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

41. Принцип равенства мужчин и женщин предусмотрен в статье 12 Конституции, согласно которой перед законом все равны. Никто не может быть подвергнут дискриминации по признаку пола.

42. Эстония еще не приняла конкретного законодательства, регулирующего вопросы равенства мужчин и женщин.

43. Согласно Закону о трудовых договорах предоставление предпочтений или ограничение в правах по признаку пола, национальности, цвета кожи, расы и т.п. работников или работодателей является незаконным (статья 10). В то же время незаконными не являются предпочтения, связанные с беременностью или воспитанием детей, а также учет пола работника при найме или распределении обязанностей, если это является неизбежным в силу характера или условий труда.

44. Закон о трудовых договорах предусматривает, что женщин запрещается нанимать и использовать на тяжелых работах, связанных с риском для их здоровья, а также на подземных работах (статья 35).

45. В соответствии с законом правительство Республики установило перечень тяжелых и связанных с риском для здоровья работ, запрещенных для женщин. Оно также составило список подземных работ, связанных с санитарными и другими службами, к

выполнению которых допускаются женщины. В этот перечень включены специальности и профессии, касающиеся 40 видов производственной деятельности, которые были установлены еще в советские времена. Закон о трудовых договорах находится в процессе пересмотра в связи с предстоящим присоединением Эстонии к Европейскому союзу. После утверждения поправок, все положения, которые противоречат принципу равного обращения, будут отменены или изменены, включая такие положения, которые более не являются действенными с точки зрения защиты женщин.

46. Согласно Закону о заработной плате запрещается увеличивать или сокращать заработную плату по признаку пола, национальности, цвета кожи, расы, родного языка, социального происхождения, социального статуса трудящегося и т.п. Запрещается сокращать заработную плату на основании состояния в браке и семейных обязательств (статья 5).

47. В ходе урегулирования более 993 индивидуальных трудовых конфликтов ни комитетами по трудовым конфликтам, ни судами не было выявлено ни одного случая дискриминации.

48. В 90-е годы в Эстонской Республике парламентские выборы проводились три раза: в 1992, 1995 и в 1999 годах. Доля женщин среди кандидатов постепенно возрастала. Женщины составляли соответственно 14%, 17,4% и 26,9%. Доля женщин в составе депутатов парламента составила соответственно 13%, 11,9% и 17,8%.

49. В составе 15 членов кабинета министров две женщины: министр культуры и министр по вопросам народонаселения.

50. В Эстонии имеется около 160 женских организаций. В Тарту и Таллине функционируют центры гендерных исследований. В 1996 году в составе министерства социальных дел было создано бюро по вопросам равенства.

51. Эстония занимается формированием законодательной и социально-экономической среды, способствующей равенству возможностей. В настоящее время проводится разработка национальной политики в области равных возможностей и соответствующего законодательства. Стратегия поощрения равенства мужчин и женщин основана на концепции равенства, центральное место в которой занимает партнерство, равноправие, ответственность и определение основных задач. Долгосрочной целью национальной политики в области обеспечения равных возможностей является изменение отживших стереотипов относительно роли мужчин и женщин в обществе и в отношении менталитета эстонского общества в целом. Наряду с осуществлением этой стратегии проводятся

мероприятия, рассчитанные на индивидуальные группы по половому признаку в целях обеспечения равных возможностей в области занятости, оптимального сочетания профессиональной деятельности и семейной жизни, образования и продвижения по службе. Целью проекта закона о равенстве является создание предпосылок для учреждения национальных структур в области равенства.

52. Контакты в рамках сотрудничества на постоянной основе установлены с рядом других государственных учреждений и неправительственных организаций. К числу видов деятельности, проводимой в рамках различных проектов, относятся учебные семинары для государственных служащих, анализ законодательства Эстонии и других стран, научно-исследовательская деятельность, международные проекты, обмен информацией с международными организациями (ПРООН, Шведское агентство международного развития СИДА, МОТ, Совет министров Северных стран и т.д.).

53. В 1997 году министры Балтийских и Северных стран утвердили план сотрудничества в области равенства мужчин и женщин. Проекты, осуществленные в 1998-2000 годах, были преимущественно направлены на укрепление сотрудничества между должностными лицами.

54. Деятельность по подготовке кадров и мероприятия по оказанию помощи Эстонии в выполнении ее международных обязательств в области законодательства, создание национальных структур и разработка информационных процедур оказались наиболее полезными для национальных учреждений. Другими важными направлениями являются распространение информации, налаживание научно-исследовательских связей, поддержка гендерных исследований и сокращение насилия (в частности, насилия в семье).

55. Основные изменения в области обеспечения равных экономических, социальных и культурных прав мужчин и женщин, которые предусмотрены в Пакте, описаны отдельно в каждом разделе настоящего доклада.

Проекты по сотрудничеству министерства социальных дел

56. Проекты, проводимые совместно со следующими странами/организациями:

а) Швеция: "Проект Нарва" предусматривает создание местных и общенациональных сетей женских организаций, проведение семинаров во время Недели женщин и поощрение сотрудничества между эстонскими и российскими женщинами. Стоимость одногодичного (1999 год) проекта составляет 529 292 шведские кроны.

b) ПРООН:

- i) "Укрепление потенциала в области гендерной политики" (EST/94/Q05); стоимость: 58 950 долл. США; сроки: 1995-1997 годы;
- ii) "Содействие уточнению политики равенства мужчин и женщин" (EST/98/Q05); стоимость: 75 790 долл. США; сроки: 1998-1999 годы;

c) МОТ: "Расширение и улучшение трудоустройства женщин" (EST/98/MO1/FIN); стоимость: 59 200 долл. США; сроки: 1999-2000 годы. Первая фаза проекта направлена на формирование благоприятной среды для предпринимательской деятельности и обучения приблизительно 200 гражданских служащих, представителей органов местного самоуправления и женщин - будущих предпринимателей.

Статья 6

Право на труд

57. Являясь государством - членом Организации Объединенных Наций, Эстонская Республика соблюдает положения Всеобщей декларации прав человека, в соответствии со статьей 23 которой каждый человек имеет право на труд и на свободный выбор работы.

58. В 1996 году Эстония ратифицировала Конвенцию 1930 года (№ 29) о принудительном труде и Конвенцию 1957 года (№ 105) об упразднении принудительного труда; Конвенция 1919 года (№ 2) о безработице и Конвенция 1919 года (№ 6) о ночном труде подростков (в промышленности) были ратифицированы в 1922 году.

59. Эстония ратифицировала Европейскую конвенцию о защите прав и основных свобод, пункт 2 статьи 4 которой предусматривает, что никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду.

60. 4 мая 1998 года Эстония подписала пересмотренную Европейскую социальную хартию, в которой статья 1 "Право на труд" гарантирует право на свободный выбор труда.

61. В соответствии со статьей 29 Конституции гражданин Эстонии имеет право свободно выбирать себе род занятий, профессию и место работы. Если законом не установлено иное, то этим правом наравне с гражданами Эстонии пользуются также пребывающие в Эстонии граждане иностранных государств и лица без гражданства. Никто против своей воли не может быть принужден работать или служить, за

исключением определенных международно признанных конкретных случаев, предусмотренных конвенциями МОТ № 29 и № 105. Во время чрезвычайного или военного положения в интересах государственной безопасности или общественного порядка права и свободы лиц могут быть ограничены, на них могут быть возложены обязанности. Это может быть сделано только в случаях и в порядке, установленных законом.

62. Статья 29 Конституции предусматривает, что государство оказывает помощь в трудоустройстве тем, кто ищет работу.

63. В соответствии со статьей 10 Закона о трудовых договорах создание преимущественных условий или ограничений прав работников на основании их пола, национальности, цвета кожи, расы, родного языка, социального происхождения, социального положения, предыдущей деятельности, религии, политических или иных мнений, или отношения к выполнению воинских обязанностей работниками или работодателями является незаконным. Также незаконным является ограничение прав работников или работодателей на основании их семейного положения, семейных обязательств, членства в гражданских ассоциациях или представительства интересов работников или работодателей.

64. Несовершеннолетние пользуются такими же правами, что и взрослые в сфере трудовых отношений и споров, и на них распространяются льготы, предусмотренные законом, административным законодательством и коллективными договорами (статья 12).

65. Закон о социальной защите безработных регулирует вопросы предоставления услуг по обеспечению занятости и выплату в случае безработицы государственных пособий по безработице через систему государственных бюро по трудоустройству. Все ищущие работу лица имеют право на бесплатную информацию о вакантных рабочих местах и о возможностях профессиональной подготовки, на посредничество при трудоустройстве и на информацию о законодательстве, касающемся защиты безработных. Кроме того, лица, зарегистрированные в качестве безработных, и лица, получающие пенсию по инвалидности и частично утратившие трудоспособность, имеют право на профессиональную подготовку, субсидии по трудоустройству и на трудоустройство по месту жительства. Работодатели также имеют право обращаться за получением субсидий на трудоустройство (статьи 9 и 11).

66. В соответствии со статьей 9 Закона об иностранцах для получения работы в Эстонии иностранцы должны иметь разрешение на работу и вид на жительство. Временный вид на жительство выдается на срок до пяти лет. Постоянный вид на жительство может быть

выдан иностранцам, которые прожили в Эстонии на основании временного вида на жительство три года в течение предшествующих пяти лет. Имеющие постоянный вид на жительство иностранцы не нуждаются в разрешении на работу.

67. Временное разрешение на работу выдается иностранцу для работы на конкретного работодателя, если в течение двух месяцев на основе открытого конкурса в Эстонии не удастся найти достаточно квалифицированного кандидата для заполнения должности, на которую претендует иностранец. Если трудовой договор с конкретным работодателем прерывается преждевременно, разрешение на работу аннулируется и по истечении трех месяцев также аннулируется вид на жительство.

68. Эстонское законодательство содержит конкретные положения, целью которых является трудоустройство безработных инвалидов. Закон о социальной защите безработных и законодательство о его выполнении предусматривают выплату субсидии на трудоустройство работодателя, предоставляющим работу инвалидам.

Занятость

69. С 1989 года произошли заметные изменения на рынке труда Эстонии. Отчасти это произошло в результате перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике, который сопровождался экономическими преобразованиями и рядом демографических изменений.

70. Население страны сократилось на 27 000 человек в результате отрицательного уровня рождаемости и более чем на 83 000 человек в результате миграции за период с 1989 по 1997 год. Экономически активное население в возрасте от 15 до 69 лет сократилось с 77% в 1989 году до 68% в 1997 году. За тот же период количество работающих лиц сократилось более чем на 190 000. С 1 января 1994 года число лиц трудоспособного возраста ежегодно возрастало за счет увеличения возраста выхода на пенсию. Пенсионный возраст мужчин был увеличен с 60 до 63 лет. Пенсионный возраст женщин был увеличен с 55 до 58 лет, и к 2016 году ожидается его дальнейшее увеличение до 63 лет.

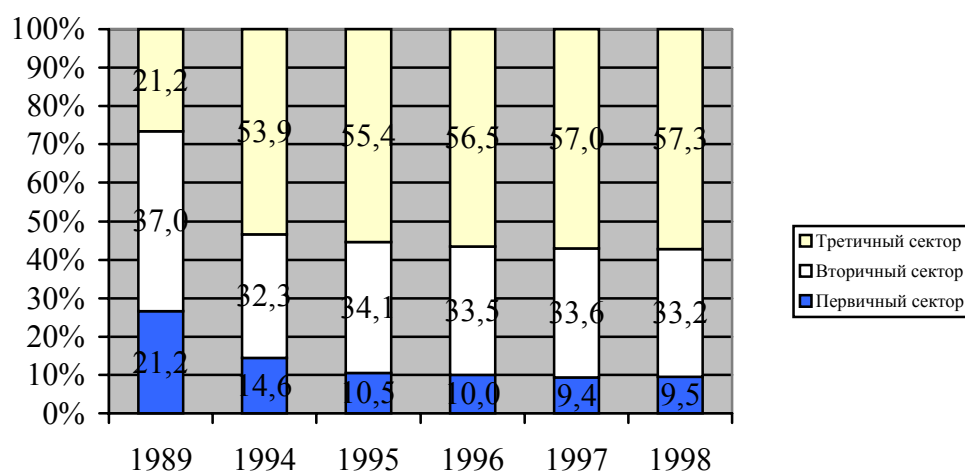
71. Количество работающих сократилось преимущественно в первичном секторе (сельское хозяйство, рыболовство, горное дело), но также во вторичном секторе (промышленность и строительство). Занятость возросла в третичном секторе (услуги) и в социальной сфере. В первую очередь это объясняется быстрым ростом торговли и сферы финансовых услуг.

Рисунок 1. Занятость в трех основных секторах, 1989-1998 годы

Третичный сектор - сектор услуг.

Вторичный сектор - горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, энергетика, газо- и водоснабжение, строительство.

Первичный сектор - сельское хозяйство, промысловая охота, лесоводство и рыболовство.



Источник: Обследования рабочей силы.

72. С 1995 года на смену сокращению занятости и росту безработицы пришла более стабильная ситуация. В 1995-1998 годах количество работающих сократилось на 13 000 человек. Занятость стабилизировалась на уровне 61-62%, а безработица на уровне 10%.

Таблица 1. Население (в возрасте 15-69 лет) по отношению к занятости

	1989	1994	1995	1996	1997	1998
Работающие (в тыс.)	837,9	692,6	656,1	645,6	644,1	636,2
Безработные (в тыс.)	(4,7)	56,7	70,9	71,9	69,4	70,2
Неактивное население (в тыс.)	253,8	320,1	334,6	336,5	333,6	337,8
Уровень занятости (в %)	76,4	64,8	61,8	61,3	61,5	60,9
Уровень безработицы (в %)	(0,6)	7,6	9,7	10,0	9,7	9,9

Источник: Статистическое управление.

73. Роль сельского хозяйства и промышленности в структуре занятости сократилась, а значение сектора услуг возросло. Наибольшие изменения произошли в первичном секторе, где доля сельскохозяйственных рабочих от общего числа занятых сократилась с 18% в 1989 году до 8,4% в 1998 году. В третичном секторе в структуре занятости возросла роль торговли, финансового посредничества, операций с недвижимостью, государственного управления и образования. Ожидается, что наибольшее количество новых рабочих мест будет создано в секторе обслуживания и число занятых в этом секторе будет по-прежнему возрастать.

74. Во втором квартале 1998 года 9,3% работающих были заинтересованы в увеличении продолжительности рабочего времени и находились в поисках дополнительной работы. Работники, занятые неполный рабочий день, составляли 8,6% работающих. По сравнению с 1989 годом распространенность неполной занятости возросла почти в 3 раза.

Работа по совместительству

75. Согласно пункту 1 статьи 17 Закона о рабочем времени и времени отдыха каждый может работать по совместительству. Установленная законом продолжительность рабочего времени составляет 40 часов в неделю, в дополнение к которым каждый может работать на второй работе в течение 20 часов в неделю. С одной стороны, вторая работа во многих случаях выполняется ведущими специалистами и экспертами, которые читают лекции или занимаются подготовкой экспертных заключений по таким областям, в которых количество специалистов в Эстонии очень невелико. С другой стороны, многие люди, выполняющие более чем одну работу, занимаются этим для увеличения уровня своего дохода.

76. Согласно проведенному в 1997 году обследованию рабочей силы вторую работу имели 57 000 трудящихся, составляющих 9% от общего числа занятых. Из них 70% имели вторую работу на постоянной основе. Более четверти из числа тех, кто имел вторую работу, составляли лица, занимавшиеся предпринимательской деятельностью.

Большинство мест второй работы находилось в секторе услуг (70%). Более половины лиц, занятых на второй работе, зарабатывали дополнительно до одной трети своего дохода от основной работы. Из числа 57 000 работников занятых на второй работе в 1997 году 26 000 составляли женщины и 30 000 - мужчины.

Таблица 2: Количество занятых с разбивкой по признаку пола и количеству работ, 1989-1997 годы (среднегодовой показатель в %) (лица в возрасте 15-69 лет)

Количество работ	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Всего									
Одна	90,3	89,7	89,4	89,5	88,9	88,1	91,8	90,6	92,2
Две или более	9,7	10,3	10,6	10,5	11,1	11,9	8,2	9,4	7,8
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Мужчины									
Одна	89,7	89,1	89,0	89,1	88,5	87,7	91,1	89,6	91,6
Две или более	10,3	10,9	11,0	10,9	11,5	12,3	8,9	10,4	8,4
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Женщины									
Одна	91,0	90,3	89,9	89,9	89,5	88,5	92,6	91,7	92,9
Две или более	9,0	9,7	10,1	10,1	10,5	11,5	7,4	8,3	7,1
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Статистическое управление.

Безработица

77. Регистрация безработных ведется с 1991 года. Количество длительно безработных лиц постоянно возрастало с 28,1% от общего числа безработных в 1993 году до 45% в 1998 году. Особо серьезная ситуация сложилась в сельских районах, где практически нет вакантных рабочих мест.

78. До 1992 года безработица была выше в городских районах, однако в последние годы наблюдался более интенсивный рост сельской безработицы. В 1997 году уровень безработицы в сельских районах составил 11%, а в городских районах - 9%.

79. Уровни безработицы в различных регионах могут различаться в два-три раза. Согласно обзорам рынков труда и зарегистрированным статистическим данным на протяжении ряда лет наиболее высокий уровень безработицы наблюдается в уезде Ида-Виру и на юго-востоке Эстонии. Отчасти это объясняется низкой мобильностью эстонцев - в случае потери работы эстонцы не очень стремятся к поиску новых рабочих мест в других уездах.

80. Эстонцы составляют 68% среди работающих и 51,5% среди безработных. Одной из причин, почему для неэстонцев представляется трудным найти работу, является недостаточное владение эстонским языком.

81. Сравнение работающих и безработных показывает, что у безработных ниже уровень образования, а также более поверхностный уровень подготовки. Так, например, в 1997 году лица с высшим образованием составляли 20,6% среди работающих и 7,2% среди безработных, в то время как 18% среди работающих и 25,6% среди безработных имели начальное или базовое образование. Это свидетельствует о том, что чем выше уровень образования у какого-либо лица, тем больше возможностей у него имеется на рынке труда.

82. Несмотря на то, что уровень безработицы остается относительно высоким, ощущается также значительная нехватка квалифицированной рабочей силы. Поэтому безработица в Эстонии имеет преимущественно структурный характер и указывает на несоответствие между предложением и спросом в отношении рабочей силы. Поскольку растущая экономика нуждается в высококвалифицированных специалистах и квалифицированных работниках, образование, полученное много лет тому назад, более не является конкурентоспособным на современном рынке труда. Кроме того, молодые выпускники средней школы, зарегистрированные в качестве безработных, не имеют профессиональной подготовки. В этой связи очень важным становится обучение на рынке труда. Если в 1993 году на организацию обучения на рынке труда было израсходовано только 3,2 млн. эстонских крон, то к 1994 году эта сумма возросла до 21 млн. эстонских крон.

Таблица 3. Расходы на социальную защиту безработных (в тыс. эстонских крон), 1993-1998 годы

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Выплаченные пособия	36 181,4	32 411,7	27 366,6	39 278,0	50 052,8	57 113,6
Затраты на обучение	3 276,8	21 084,5	17 546,9	23 063,9	27 899,0	27 759,7
Выплаченные пособия на обучение	634,2	2 906,8	4 724,3	4 959,1	5 371,6	4 071,4
Оплата трудоустройства на местах	362,0	1 986,5	1 100,4	2 228,7	2 310,6	1 881,6
Субсидии на трудоустройство, выплаченные в связи с началом предпринимательской деятельности	368,9*	1 792,0	3 636,3	3 744,5	3 947,2	3 703,6
Субсидии на трудоустройство, выплаченные работодателям		198,3	341,6	802,7	961,3	1 085,9

* Общая сумма субсидий на трудоустройство, выплаченная работодателям и безработным.

Источник: Статистическое управление.

Занятость среди мужчин и женщин

83. Обследования показывают, что в 90-е годы уровень занятости среди женщин* сокращался несколько быстрее, чем среди мужчин. В 1989 году имели работу 71% женщин в возрасте 15-69 лет и 82% мужчин. В 1997 году эти показатели сократились соответственно до 62% и 67%.

84. Как показывает анализ, уровень занятости сократился преимущественно в результате того, что трудящиеся более старшего возраста, особенно женщины, покинули рынок труда. Количество экономически активных женщин пенсионного возраста

* Существуют значительные различия между уровнями занятости среди мужчин и женщин (доля работающих в составе трудоспособного населения): уровень занятости среди мужчин значительно выше, чем среди женщин. В 1997 году уровень занятости среди мужчин составил 67,6% по сравнению с 56% - среди женщин. Вместе с тем следует отметить, что уровень занятости среди мужчин и женщин находится в четкой взаимосвязи с возрастом.

сократилось в большей степени, чем количество мужчин. Закрытие крупных предприятий привело к массовым увольнениям, которые в первую очередь затронули в основном женщин.

85. Тот факт, что в конце 80-х годов молодые женщины оказались за рамками трудовой деятельности, объясняется не только излишками рабочей силы, но также и ростом рождаемости и увеличением отпуска по уходу за ребенком.

86. Эти общие тенденции свидетельствуют о следующем. Уровень занятости среди женщин в возрасте до 34 лет значительно ниже, чем уровень занятости среди мужчин той же возрастной группы. Это показывает особую роль женщин в эстонских семьях. Решение завести ребенка неизбежно означает, что женщина в течение относительно короткого или более длительного периода времени не будет принимать участия в рынке труда. Традиционно обеспечение ухода за ребенком в Эстонии является главным образом обязанностью женщин. В возрастной группе 35-54 лет уровень занятости среди мужчин и женщин является приблизительно одинаковым (83-85%). Вместе с тем в более старших возрастных группах уровень занятости среди женщин значительно (в 1,5-2 раза) ниже, чем среди мужчин. Существует ряд объяснений подобного спада, включая более ранний возраст выхода на пенсию для женщин, их трудности, связанные с поиском работы в этом возрасте, а также другие причины личного характера.

87. Следует отметить, что занятость как среди мужчин, так и среди женщин сокращается. В то время как сокращение участия в составе рабочей силы значительно выше среди женщин, чем среди мужчин, сокращение занятости является одинаковым для обеих групп. Занятость среди мужчин сократилась на 14,5%: с 82,1% в 1989 году до 67,6% в 1997 году. Соответствующее сокращение для женщин составило 15,3%: с 71,3% до 56%. Наиболее резкие изменения в отношении уровня занятости произошли в 1992-1993 годах, когда начался окончательный процесс перестройки экономики. Он изменил ситуацию на рынке труда, о чем свидетельствуют следующие цифры. В 1991 году уровень занятости составлял 80,5% среди мужчин и 66,6% среди женщин. Через три года эти уровни соответственно составили 72,2% и 58%. За очень короткий период занятость резко сократилась в отношении обеих половых групп.

88. На протяжении всего переходного периода, о котором говорилось выше, занятость в сельских районах была ниже, чем в городах. В последние годы она сокращалась особо стремительно, в первую очередь среди сельских женщин. В 1997 году только 45,5% из них имели работу. Различия в отношении занятости мужчин и женщин являются гораздо более заметными в сельских районах, чем в городах.

89. Кроме того, перестройка экономики и сокращение рабочих мест привели в действие другие процессы на рынке труда, такие, как распространение неполной занятости. Такой вид трудовой деятельности является более популярным среди женщин, которые составляют две трети трудящихся, занятых неполный рабочий день. Для некоторых переход на неполный рабочий день был неизбежным, в то время как для других он стал добровольным выбором. К числу последних относятся преимущественно пенсионеры, желающие сохранить в полном объеме свои пенсии, и молодежь, которая часто пытается сочетать оплачиваемую работу с учебой. По сравнению с женщинами в той же возрастной группе мужчины чаще стремятся получить работу, предусматривающую полную занятость на основе долгосрочных трудовых договоров. С другой стороны, в этой группе насчитывается больше молодых женщин, чем мужчин, которые заняты неполный рабочий день, выполняют временную или договорную работу.

90. Эстонское общество преимущественно состоит из лиц, работающих по найму. И хотя первые инициативы в области частной предпринимательской деятельности были начаты еще в середине 80-х годов, десять лет спустя общая доля предпринимателей составляла лишь около 6%. Мужчины, как правило, проявляют большую активность в области предпринимательской деятельности, чем женщины. В 1997 году доля предпринимателей среди мужчин составила 9,1%, что в три раза выше, чем доля женщин (3%). За последнее десятилетие это соотношение оставалось в целом без изменений.

91. В сфере предпринимательства наиболее активная деятельность наблюдалась в таких областях, как сельское хозяйство и торговля. Для мужчин после этих областей важнейшими по значению стали промышленность и строительство, в то время как для женщин - общественное питание и промышленность.

92. Согласно обследованиям рабочей силы уровень безработицы среди мужчин выше, чем среди женщин (55% среди мужчин и 45% среди женщин в 1997 году). Вместе с тем среди зарегистрированных безработных насчитывается больше женщин, чем мужчин.

Безработица среди молодежи

93. Наиболее высокий уровень безработицы наблюдается среди молодежи в возрасте от 15 до 24 лет. В 1997 году она составила 14%. Безработица в возрастной группе 25-49 лет составила 10%. За последние пять лет (с 1994 года по второй квартал 1998 года) уровень безработицы среди молодежи возрос с 11,6% до 14,5%.

94. Безработица среди молодежи часто осложняется тем, что у молодых людей не хватает профессиональных навыков и опыта.

Безработица среди инвалидов и пенсионеров

95. По данным Совета социального страхования в 1997 году 12% лиц, получавших пенсию по инвалидности, и 17% лиц, получавших пенсию по старости, являлись безработными. К концу 1997 года пенсионный возраст для женщин составлял 56,5 года и 61,5 года для мужчин.

Таблица 4. Пенсионеры по инвалидности, 1995-1998 годы

Год (по состоянию на 1 января)	Всего	Из них в трудоспособном возрасте	Из них имели работу
1999	62 522	38 639	8 189
1998	59 938	36 942	7 428
1997	57 636	35 514	6 763
1996	55 250		6 231
1995	52 339		5 718

Источник: Статистическое управление.

96. Из всех работающих инвалидов до 1 000 заняты на предприятиях, принадлежащих организациям инвалидов, а также в других системах защищенной занятости. Приблизительно 4 800 человек заняты на свободном рынке труда.

97. Уровень безработицы среди представителей более пожилой возрастной группы, 50-69 лет, возрастал медленнее, чем в других возрастных группах. По сравнению с двумя предыдущими годами в 1997 году среди лиц в возрасте 50-69 лет уровень безработицы сократился.

98. Многие неработающие пожилые люди остаются дома, для того чтобы ухаживать за внуками, больными людьми или нетрудоспособными членами семьи.

Рост занятости

99. Основная цель экономической политики Эстонии заключается в обеспечении условий и возможностей для развития и функционирования предпринимательской деятельности и для создания новых рабочих мест. Согласно Закону о государственной поддержке предпринимательства работающие не по найму лица и предприятия, на которых занято до 80 работников, имеют право на государственную субсидию, стимулирующую предпринимательскую деятельность (статья 1).

100. Согласно статье 9 Закона о подоходном налоге прямые государственные субсидии подоходным налогом не облагаются. В 1998 и 1999 годах в дополнение к субсидиям на стимулирование предпринимательской деятельности прямые субсидии выплачивались также сельхозпроизводителям, и эти производители освобождаются от подоходного налога. Капитальные субсидии на приобретение основных фондов или на финансирование строительства не рассматриваются в качестве дохода для целей налогообложения, и сумма субсидии не вычитается из стоимости приобретения основных фондов при расчете налоговой скидки или расчете стоимости.

101. Правительство Эстонии приняло программу поддержки малых и средних предприятий. Такая поддержка будет предоставляться либо в форме займов (на сумму до 75% капиталовложений), либо кредитной гарантии или финансовой поддержки. Для поддержки трудящихся создан ряд фондов: Фонд кредитования предприятий, Фонд регионального развития, Фонд кредитования сельского хозяйства и сельской жизни.

102. В ходе экономических реформ Таллинн вместе с пригородами стал крупнейшим центром предпринимательской деятельности в Эстонии. В целях сокращения региональных различий правительством были приняты шесть планов регионального развития. Кроме того, правительство утвердило политику предоставления региональных займов и одобрило региональную систему стимулирования предпринимательства. Программы регионального развития направлены на оказание содействия развитию островов, монофункциональных населенных пунктов, уезда Ида-Виру (населенного преимущественно неэстонцами), сельских движений, приграничных и отдаленных районов. Займы предназначены для развития предприятий, которые будут играть ключевую роль в регионах, а также для улучшения возможностей для предпринимательства и создания новых рабочих мест в районах с высокой безработицей. Заявки на получение субсидий могут подавать частные лица, неправительственные организации, органы местного самоуправления и работодатели.

103. В настоящее время разрабатываются первые региональные трудовые договоры и другие формы сотрудничества с региональными органами управления и социальными партнерами, особенно в уезде Ида-Виру.

104. В 1990 году был учрежден Национальный совет по вопросам рынка труда. В 1991 году была создана сеть из 21 бюро по трудоустройству на местах во всех административных центрах 15 уездов и в 6 крупных городах. К 1994 году была создана сеть государственных бюро по трудоустройству, которая объединила бюро по

трудоустройству при органах местного самоуправления и самоуправления уездов. В 1998 году имелось 33 государственных бюро по трудоустройству.

105. Государственные бюро по трудоустройству функционируют наряду с частными агентствами по трудоустройству.

106. В соответствии с Законом о службах по трудоустройству государственные бюро по трудоустройству предоставляют лицам, ищущим работу, и работодателям бесплатные услуги в сфере занятости. Частные агентства по трудоустройству должны иметь лицензию и представлять регулярные статистические отчеты о своей деятельности. В соответствии с законом работодатели обязаны уведомлять государственные бюро по трудоустройству о вакантных рабочих местах.

107. В настоящее время проводится подготовка к ратификации Конвенции МОТ 1997 года (№ 181) о частных агентствах занятости.

108. С 1998 года осуществляется проект по стимулированию активности лиц, не обладающих достаточной конкурентоспособностью на рынке труда. В рамках этого проекта в восьми уездах будут созданы центры стимулирования в регионах с высоким уровнем безработицы. Задача центров стимулирования состоит в повышении активности лиц, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда.

109. Центры стимулирования:

- a) оказывают помощь лицам, которые не могут найти работу без посторонней помощи;
- b) формируют и восстанавливают профессиональные навыки лиц, длительное время находившихся без работы;
- c) стимулируют к трудовой деятельности лиц трудоспособного возраста, которые обращаются за пособием по обеспечению прожиточного минимума и в то же время не заинтересованы в поиске работы;
- d) повышают занятость посредством оказания помощи местным работодателям в создании новых рабочих мест.

110. Эта программа является частью Национального плана развития, разработанного в рамках Специальной подготовительной программы ФАРЕ по формированию структурных

фондов (СПП), программы, которая осуществляется с 1998 года для стран-кандидатов в члены ЕС. Проект Национального плана развития был подготовлен в 1999 году, и деятельность по его осуществлению финансируется из государственного бюджета и из фондов СПП.

111. В 1999 году была разработана национальная программа в целях повышения занятости, избежания длительной безработицы и предотвращения оттока с рынков труда лиц, относящихся к категории риска. Основной целью программы является разработка национального плана действий в области занятости и соответствующих конкретных программ. Национальный план действий в области занятости основан на четырех принципах, утвержденных государствами - членами ЕС:

- a) расширение занятости;
- b) разработка делового подхода;
- c) содействие адаптации к переменам на предприятиях и среди трудящихся;
- d) укрепление политики равных возможностей.

112. Проводимая на рынке труда политика разрабатывается с учетом различного положения женщин и мужчин на рынке труда. В рамках Международной программы МОТ по расширению и улучшению трудоустройства женщин проводится проект по увеличению и улучшению рабочих мест для эстонских женщин.

113. В 1999 году был проведен проект ФАРЕ ЕС "Предотвращение социальной изоляции инвалидов". Его цель заключалась в содействии занятости среди инвалидов.

114. Началась подготовка к созданию общенациональной квалификационной системы. Эта деятельность включает в себя разработку международно признанных профессионально-технических стандартов и процедуры оценки, оформления и выдачи документов о получении профессионально-технического образования. Ожидается, что такая система будет отвечать требованиям работодателей относительно качества подготовки работников и стимулировать трудящихся к развитию собственных навыков в целях успешной конкуренции на рынке труда.

Профессионально-техническая подготовка

115. См. также пункты 749-753 по статье 13.

116. Закон о защите ребенка, Закон об обучении взрослых, Закон о профессионально-технических учебных учреждениях и Закон о высших учебных заведениях с изучением прикладных наук регулируют возможности для профессионально-технической подготовки. В соответствии с Законом о подоходном налоге стоимость обучения может удерживаться из дохода.

117. Учащиеся имеют право продолжать обучение, начатое в одной школе, по той же профессии, специальности или роду занятий в другой школе при наличии вакантных мест. Профессионально-технические учебные заведения предоставляют как среднее, так и высшее профессионально-техническое образование. Высшее профессионально-техническое образование можно также получить в высших учебных заведениях с изучением прикладных наук.

118. При организации практической подготовки учащихся отношения между учебным заведением и государственным учреждением или учреждением местного самоуправления, юридическим лицом в публичном праве или юридическим лицом в частном праве или единственным собственником регулируются заключенным между ними контрактом. Должности, созданные для проведения практической подготовки, включая должности в учебных цехах и на учебных фермах, должны соответствовать требованиям, предусмотренным программой обучения. Во время практической подготовки на учащихся распространяется законодательство в области гигиены и безопасности труда.

119. Для удовлетворения потребностей общества и рынка труда создаются профессиональные советы, в состав которых входят представители правительства Республики, а также ассоциаций работодателей и объединений трудящихся. В обязанности профессиональных советов входит утверждение профессиональных стандартов и разработанных на их основе учебных программ. Членами профессиональных советов в основном являются представители ассоциаций работодателей и объединений трудящихся.

120. В 1997/98 учебном году имелось 90 учреждений, дающих профессионально-техническое образование. В них обучалось 31 316 учащихся, из которых 18 563 получали среднее профессионально-техническое образование; 12 753 учащихся обучались в системе среднего профессионального или технического образования. В 74 учебных

заведениях обучалось 28 774 учащихся, 357 учащихся в четырех муниципальных учебных заведениях и 2 185 учащихся в 12 частных учебных заведениях*.

Обучение взрослых

121. В соответствии с Законом об обучении взрослых взрослые имеют возможность учиться на протяжении всей жизни. Учреждениями по обучению взрослых являются учреждения и организации, обеспечивающие образование для взрослых. Согласно Закону органы местного самоуправления обязаны поддерживать участие инвалидов и социально уязвимых учащихся в учебных курсах (статьи 1, 2, 7).

122. Согласно Закону о профессионально-технических учебных заведениях учебные заведения могут предоставлять непрерывную профессионально-техническую подготовку за плату (статья 23). Непрерывная профессионально-техническая подготовка предоставляется в рамках курсов. Курсы для получения новой специальности или профессии могут быть организованы в виде начальной подготовки, переподготовки или дополнительной подготовки.

123. Согласно Закону о высших учебных заведениях с изучением прикладных наук одной из основных задач высших учебных заведений с изучением прикладных наук является предоставление дополнительной подготовки (статья 2). Закон определяет дополнительную подготовку как пополнение специальных и профессиональных знаний и навыков в процессе получения специальности или профессии.

124. В соответствии со статьей 11 Закона о высших учебных заведениях с изучением прикладных наук все лица со средним образованием имеют равные права при прохождении конкурса на зачисление в такие высшие учебные заведения. Это дает возможность взрослым изучать специальность или профессию по их выбору при условии, что у них есть необходимые средства.

125. Проведенное в октябре-декабре 1997 году обследование обучения взрослых показало, что с начала 1996 года приблизительно 18% опрошенных лиц прошли профессиональную подготовку. Их число было особенно высоким среди женщин (20% по сравнению с 16% среди мужчин). Лица в возрасте до 40 лет проявляли большую склонность к участию в профессиональной подготовке. Более одной трети лиц с высшим

* Профессионально-технические учебные заведения в 1998 году. Руководство для директивных органов. Совместное издание министерства образования и Центра по наблюдению за профессионально-техническим обучением и занятостью.

образованием и почти одна четвертая часть лиц со средним образованием прошли профессиональную подготовку.

126. Обследование рабочей силы показало, что в течение четырех недель проведения обследования во втором квартале 1998 года приблизительно 3% лиц в возрасте 15-74 лет принимали участие в профессиональной подготовке.

Таблица 5. Учеба на курсах в течение четырех последних недель второго квартала 1998 года с разбивкой по признаку пола, экономическому статусу и виду курсов

	Мужчины		Женщины		Всего	
	в тыс.	в %	в тыс.	в %	в тыс.	%
Население в возрасте 15-74 лет						
Не учились на курсах	498,7	96,8	557,5	94,9	1 056,2	95,8
Учебные курсы по месту работы	13,1	2,5	16,8	2,9	29,0	2,7
Конференции, семинары по месту работы	...	...	(2,2)	(0,4)	(3,0)	(0,3)
Подготовка на случай безработицы	...	...	(2,0)	(0,3)	(2,5)	(0,2)
Курсы по интересам	(1,9)	(0,4)	8,7	1,5	10,6	1,0
Прочие курсы	...	...	...	...	...	...
Общее число охваченных курсами лиц	16,7	3,2	29,8	5,1	46,6	4,2
Всего	515,4	100,0	587,4	100,0	1 102,8	100,0
Работающие лица						
Не учились на курсах	318,7	95,7	286,4	92,4	605,1	94,1
Учебные курсы, конференции, семинары по месту работы	13,1	3,9	18,0	5,8	31,0	4,8
Прочие курсы	...	...	5,6	1,8	6,8	1,1
Общее число охваченных курсами лиц	14,3	4,3	23,6	7,6	37,9	5,9
Всего	333,0	100,0	310,0	100,0	643,0	100,0
Безработные лица						
Не учились на курсах	38,0	97,8	27,3	93,8	65,3	96,1
Учились на курсах	...	...	(1,8)	(6,2)	(2,6)	(3,9)
Всего	38,8	100,0	29,2	100,0	68,0	100,0

Источник: Статистическое управление.

127. Государственные бюро по трудоустройству организуют подготовку по вопросам рынка труда для зарегистрированных в качестве безработных лиц и для инвалидов, обладающих лишь частичной трудоспособностью. Подготовка по вопросам рынка труда разделена на профессиональную подготовку и на подготовку по вопросам адаптации к

требованиям рынка труда. В 1997 году государственные бюро по трудоустройству получили услуги в области подготовки от 180 организаций (включая 150 фирм по подготовке кадров, 22 государственных учебных заведения, из которых 15 являлись профессионально-техническими учебными заведениями, 4 - частными учебными заведениями и 4 - частными предпринимательскими учреждениями) в общей сложности по 117 предметам. Из числа 9 083 безработных, получивших направления на прохождение подготовки, 8 895 прошли подготовку по одному из курсов. Из них 6 246 человек (70%) нашли работу после прохождения подготовки.

Дополнительная подготовка и переподготовка для женщин

128. Согласно обследованию обучения взрослых, женщины составили более 60% лиц, прошедших различные курсы дополнительной подготовки и переподготовки в 1996-1997 годах.

Таблица 6. Участие в системе подготовки для взрослых (в %)

	Не принимали участия	Принимали участие в 1996-1997 годах	Принимали участие в предыдущие годы
<u>Эстонцы</u>			
Мужчины	28	22	50
Женщины	32	30	38
<u>Неэстонцы</u>			
Мужчины	33	10	57
Женщины	40	13	47

Источник: Обследование обучения взрослых, проведенное в 1997 году.

129. Более высокий уровень участия женщин в системе дополнительной подготовки и переподготовки объясняется наличием у женщин в среднем более высокого уровня образования и тем фактом, что количество женщин в числе служащих гораздо выше, чем мужчин.

130. Существуют значительные различия по признаку пола в составе специалистов, занятых в области обучения взрослых. Поскольку большинство преподавателей являются женщинами, подготовка которых была оплачена из государственного бюджета, женщины имели возможность участвовать в учебных курсах чаще, чем мужчины той же возрастной группы. В то же время мужчины, занятые в качестве гражданских служащих, служебного

персонала и розничных торговцев, а также рабочих, прошли более значительную подготовку, чем женщины.

Профессиональное обучение инвалидов

131. Возможности инвалидов в области получения образования и прохождения комплексной подготовки в рамках системы образования улучшились после принятия в 1992 году Закона об образовании. Согласно статье 4 каждый имеет возможность для непрерывного обучения.

132. В соответствии со статьей 14 Закона о профессионально-технических учебных учреждениях возможности для прохождения обучения инвалидов в учебных заведениях обеспечиваются на условиях и в порядке, установленными постановлением правительства Республики. В ноябре 1998 года правительство Республики издало постановление № 265 об условиях и порядке обучения инвалидов в профессионально-технических учебных учреждениях.

133. В 1997/98 году учебные группы инвалидов имелись в 8 из 91 профессионально-технического учебного заведения. В 1998/99 году таких специальных групп насчитывалось 10.

134. Помимо профессионально-технических учебных заведений, инвалиды могут пройти профессионально-техническую подготовку в реабилитационном центре Астангу. Этот центр предоставляет профессионально-техническую подготовку для лиц, имеющих хронические расстройства здоровья, такие, как нарушение познавательной способности, незначительное психическое расстройство, физическое отклонение или хроническое заболевание.

135. В 1998/99 учебном году в профессионально-технических учебных заведениях насчитывалось 197 учащихся с особыми потребностями, связанными с инвалидностью. Из их числа 166 человек имели психические расстройства. Еще 104 учащихся обучались в реабилитационном центре Астангу. Специальности, по которым обучались учащиеся-инвалиды, включали в себя ведение фермерского хозяйства, надомные работы, информационную технологию, социальную работу, уход за детьми, работы по уборке, малярные работы, рыболовство, реставрация мебели, пошив легкой одежды, пекарное дело и другое*.

* Вопросник профессионально-технических учебных заведений, 1998 год.

136. Государственные бюро по трудоустройству занимаются инвалидами начиная с 1996 года. В апреле 1999 года профессионально-техническую подготовку прошел 131 инвалид. Наиболее популярными являлись такие курсы, как информатика, бухгалтерское дело, массаж, столярные и малярные работы, туризм, пекарное дело, садоводство, работа в прачечной и т.п.

Информация о возможностях для обучения

137. По инициативе министерства образования регулярно проводятся ярмарки занятий и ремесел "teeviit", на которых молодым людям предлагается информация о возможностях для обучения и трудоустройства. Весной каждого года профессионально-технические училища и высшие учебные заведения проводят традиционные дни открытых дверей. Кроме того, информацию о возможностях для обучения можно получить в учебных заведениях и в приемных комиссиях университетов.

138. Министерство образования опубликовало ряд изданий, посвященных возможностям для обучения: "Высшие школы с изучением прикладных наук в Эстонии", 1993 год, "Школы бизнеса в Эстонии", 1993 год, "Высшее образование в Эстонии", 1995 год, и "Художественные училища в Эстонии", 1997 год.

139. Согласно Закону о социальной защите безработных безработные и лица, ищущие работу, имеют право на получение в государственных бюро по трудоустройству информации о возможностях прохождения подготовки применительно к потребностям рынка труда. Государственные бюро по трудоустройству имеют базы данных о возможностях прохождения подготовки в масштабах всей страны. К концу 1999 года будет завершена работа над созданием национальной информационной системы по вопросам подготовки применительно к потребностям рынка труда, которая будет включать в себя информацию о всех существующих в Эстонии возможностях для прохождения подготовки. Информация о возможностях для прохождения подготовки применительно к нуждам рынка труда также публикуется в брошюрах и распространяется в ходе проведения ярмарок занятий и ремесел.

140. Центром по наблюдению за профессионально-техническим обучением и занятостью в сотрудничестве с министерством образования и министерством социальных дел была создана база данных КЕТЕ о профессионально-технических учебных заведениях, учебных программах и возможностях для обучения, о статистике профессионально-технического образования и основных тенденциях рынка труда. Эта деятельность финансировалась Европейским учебным фондом.

Международное сотрудничество

141. Министерство социальных дел принимает участие в следующих проектах по сотрудничеству:

а) ФАРЕ ЕС:

- "Информационная сеть рынка труда" (ES 9302-04 SA); стоимость: 1 млн. ЭКЮ; сроки: 1995 год; мероприятия: разработка информационной системы рынка труда, а также поставка персональных компьютеров и программного обеспечения;
- "Техническая помощь по оказанию содействия Национальному совету по вопросам рынка труда Эстонии" (ES 9503.002 (LMB)); стоимость: 600 000 ЭКЮ; сроки: 1996-1998 годы; мероприятия: дальнейшее развитие информационных систем; разработка активной политики и услуг на рынке труда, посредничество в вопросах трудоустройства и формирование учебных систем, а также налаживание политики рынка труда;
- "Оказание поддержки департаменту труда министерства и Национальному совету по вопросам рынка труда в контексте подготовки к вступлению в ЕС" (98-5029.00); стоимость: 280 000 евро; сроки: 1998-1999 годы; мероприятия: внедрение политики ЕС по вопросам труда, анализ стимулирующей деятельности на эстонском рынке труда за последние пять лет; разработка политики в области подготовки и оказание поддержки деятельности по установлению общественных связей применительно к вопросам труда;

б) Дания: "Охрана труда и информационные системы"; стоимость: 1 280 293 датские кроны; сроки: 1994-1998 годы;

с) Германия:

- "Сотрудничество с Германией в 1996 году"; сроки: 1996 год; мероприятия: развитие системы профессиональной деятельности для инвалидов и поддержка реформы системы управления в сфере трудовой деятельности;

- "Сотрудничество с Германией в 1997 году"; стоимость: 3,5 млн. немецких марок; сроки: 1997 год; мероприятия: консультирование по вопросам создания системы страхования от производственного травматизма и профессиональных заболеваний; оказание поддержки системе профессионально-технического обучения и реабилитационным службам для инвалидов, а также службам непрерывного обучения и переподготовки для инвалидов.

d) МОТ: "Расширение и улучшение трудоустройства женщин" (EST/98/MO1/FIN); стоимость: 59 200 долл. США; сроки: 1999-2000 годы; мероприятия на первом этапе: формирование благоприятных условий для предпринимательской деятельности и подготовка приблизительно 200 гражданских служащих, представителей органов местного самоуправления и женщин - будущих предпринимателей.

Статья 7

Право на справедливые и благоприятные условия труда

142. Эстонская Республика ратифицировала следующие Конвенции МОТ:

- Конвенция 1921 года (№ 14) о еженедельном отдыхе в промышленности (в 1923 году);
- Конвенция 1935 года (№ 45) о применении труда женщин на подземных работах (в 1935 году);
- Конвенция 1951 года (№ 100) о равном вознаграждении (в 1996 году).

143. Доклады о выполнении Конвенций № 14 и № 100 были представлены в МОТ. В настоящее время проводится работа по подготовке к ратификации Конвенции 1947 года (№ 81) об инспекции труда, Конвенции 1969 года (№ 129) об инспекции труда в сельском хозяйстве, Конвенции 1981 года (№ 155) о безопасности и гигиене труда и Конвенции 1985 года (№ 161) о службах гигиены труда.

144. Согласно статье 28 Конституции каждый имеет право на охрану своего здоровья. Государство осуществляет контроль за условиями труда (статья 29).

145. Надзор за соблюдением правовых требований в отношениях между нанимателем и наемной рабочей силой, а также условий труда осуществляет Трудовая инспекция.

Надзор за соответствием правовых актов законодательной и исполнительной государственной власти и органов местного самоуправления Конституции и закона осуществляет канцлер юстиции.

146. Закон об охране труда обеспечивает правовую основу для гарантии безопасных условий труда для каждого человека, вовлеченного в отношения между работодателем и наемной рабочей силой. Кроме того, он определяет организационную основу охраны труда в зависимости от социального, экономического и технического развития общества, устанавливает органы и методы надзора, а также порядок проведения расследований и регистрации случаев производственного травматизма и связанных с трудовой деятельностью факторов риска для здоровья. Статья 7 предусматривает, что при организации, создании или реорганизации рабочей среды для женщин, несовершеннолетних работников и лиц с физическими или психическими нарушениями должны учитываться специальные требования, касающиеся условий труда и мобильности этих лиц. Лица, выполняющие связанную с риском или опасную работу, а также работники, которые по причине состояния своего здоровья могут подвергнуть угрозе других работающих лиц, должны пройти медицинское обследование до начала исполнения служебных обязанностей и затем регулярно проходить медицинские обследования (пункт 2 статьи 14). Перечень должностей, требующих предварительного и периодических медицинских обследований, был утвержден правительством Республики в постановлении № 214 от 22 июля 1992 года.

147. В июне 1999 года Закон об охране труда был заменен Законом о гигиене и безопасности труда.

Минимальная заработная плата

148. В соответствии с определением, содержащимся в Законе о заработной плате, минимальная заработная плата представляет собой минимальный размер оплаты труда за конкретный промежуток времени (час, день, неделю, месяц и т.д.), который устанавливается правительством Республики, который может быть согласован в отношении штатных должностей.

149. В соответствии со статьей 9 Закона о заработной плате работодатель устанавливает ставки заработной платы на предприятии, в учреждении или другой организации в соответствии с различиями с точки зрения выполняемой работы и условий труда на основе коллективного договора, заключенного между работодателем и работниками.

150. Ставка заработной платы работника устанавливается на основе соглашения, заключенного между сторонами при вступлении в силу трудового договора (статья 10). Согласно закону трудовой договор оформляется в письменной форме и содержит положения, касающиеся продолжительности рабочего времени и ставки заработной платы. Это означает, что требование о выплате, по крайней мере, минимальной заработной платы распространяется на всех работодателей, предоставляющих работу конкретным лицам на основе отношений между нанимателем и наемной рабочей силой или служебных отношений, которые распространяются в том числе и на государственных служащих.

151. Минимальная ставка заработной платы была впервые установлена в 1992 году в результате трехсторонних переговоров. С тех пор она является одним из ключевых вопросов трехсторонних переговоров, проводимых между правительством и организациями работодателей и трудящихся. Предпринимаются усилия, для того чтобы были учтены все критерии, содержащиеся в Конвенции № 131.

152. Используемые в ходе переговоров данные поступают из различных источников, включая:

а) обследования домашних хозяйств, проводимые для сбора данных о потребностях трудящихся и их семей, о прожиточном минимуме, изменениях в стоимости жизни и в относительном уровне жизни различных социальных групп. Результаты обследования о доходах (включая социальные пособия) и расходах населения классифицируются в разбивке по видам домашних хозяйств (в зависимости от размеров и состава семьи), по децилям дохода, городским и сельским домашним хозяйствам и по регионам. Эти данные используются для исчисления индекса потребительских цен и его динамики;

б) сбор данных об общем уровне заработной платы обеспечивается за счет проведения ежеквартальных обследований заработной платы и годовых статистических обзоров по различным профессиям, специальностям и по признаку пола. Результаты ежеквартальных обследований подразделяются по ключевым видам деятельности, регионам и формам собственности;

с) данные о ВВП, количестве работников, уровнях производительности, доле безработных и затратах на рабочую силу, понесенных работодателем. Эти данные представлены в различных статистических отчетах.

153. В 1992 году, когда крона стала национальной валютой Эстонии, минимальная ставка заработной платы составляла 200 эстонских крон в месяц и 1,15 эстонских крон в час. В настоящее время минимальная заработная плата составляет 1 250 эстонских крон в месяц и 7,35 эстонских крон в час. Следует отметить, что по сравнению с 1992 годом средняя заработная плата возросла приблизительно в 6,6 раза, а минимальная заработная плата увеличилась в 6,2 раза.

Таблица 7. Средняя заработная плата, минимальная заработная плата и индекс потребительских цен в 1993-1994 годах и в 1998 году

Среднемесячная заработная плата	
1993 год	1 066 эстонских крон
1994 год	1 734 эстонские кроны (= 1,00)
1998 год (по оценкам)	4 100 эстонских крон (= 2,36)
Минимальная ежемесячная заработная плата	
1993 год	300 эстонских крон
1994 год	300 эстонских крон (= 1,00)
1998 год	1 100 эстонских крон (= 3,67)
Индекс потребительских цен	
Процент от средней оценки на 1998 год по сравнению с 1993 годом	2,88
Процент от средней оценки на 1998 год по сравнению с 1994 годом	1,95

Источник: Министерство социальных дел

154. Хотя эстонское законодательство и прочие положения не предусматривают регулярной корректировки минимальной заработной платы, в ряде отраслей экономики заключены коллективные договоры, в соответствии с которыми минимальная заработная плата в каком-либо конкретном секторе и общий уровень заработной платы будут увеличиваться при изменении определенных экономических факторов.

155. Уровень заработной платы значительно различается в зависимости от регионов, экономических секторов и форм собственности работодателей. В уезде с наиболее высоким уровнем заработной платы средняя заработная плата в 1,6 раза выше, чем в уезде с наиболее низким уровнем заработной платы. Заработная плата в наиболее высокооплачиваемом секторе в 3,6 раза выше, чем в секторе с наименьшей оплатой труда. По форме собственности наиболее высокую заработную плату получают работники,

занятые на иностранных частных предприятиях, затем идут государственные служащие и занятые на эстонских частных предприятиях работники.

Равное вознаграждение за труд равной ценности

156. Согласно статье 5 Закона о заработной плате запрещается повышать или понижать уровень заработной платы по признаку пола, национальности, цвета кожи, расы, родного языка, социального происхождения, предыдущей деятельности, религии, политических или других взглядов или отношения к воинской обязанности работника. Кроме того, запрещается понижать уровень заработной платы на основе состояния в браке, семейных обязательств, членства в ассоциациях граждан или представления интересов работников или работодателей.

157. Разрешение трудовых споров между работником и работодателем по вопросу о заработной плате регулируется Законом о разрешении индивидуальных трудовых споров. Если участвующим в споре сторонам не удастся урегулировать конфликт, обе стороны имеют право обратиться в комитет по урегулированию трудовых споров или в суд. Процедура разрешения споров в комитете по урегулированию трудовых споров является менее сложной, чем в суде. Вступившее в силу решение комитета по урегулированию трудовых споров является обязательным для сторон.

158. Для сопоставления работы, выполняемой по различным специальностям, готовится описание должностных и служебных обязанностей.

159. Начиная с 1994 года в октябре каждого года публикуются регулярные статистические обследования почасовой заработной платы мужчин и женщин. В 1994-1997 годах почасовая заработная плата женщин составляла 71-73% от заработной платы мужчин.

160. С 1994 по 1997 год почасовая заработная плата мужчин и женщин на предприятиях, в учреждениях и организациях соответственно возросла на 79% и на 82%. Наиболее высокий рост был отмечен в почасовой оплате труда ведущих специалистов: на 119% среди мужчин и на 98% среди женщин. Наиболее низкий прирост почасовой заработной платы был отмечен среди мужского технического персонала и мужчин-специалистов среднего звена (58%), а также среди женского персонала сектора обслуживания и женщин, занятых в розничной торговле в магазинах и на рынках сельскохозяйственной продукции (61%).

Таблица 8. Средняя почасовая оплата труда брутто по профессиональным группам работников, занятых полный и неполный рабочий день (октябрь 1994-1998 годов)

Группа	Почасовая оплата труда мужчин в эстонских кронах		Почасовая оплата труда женщин в эстонских кронах		Изменения в средней почасовой оплате труда, октябрь 1994 года = 100%	
					Муж- чины	Жен- щины
	1994	1998	1994	1998	1998	1998
Законодатели, высшие должностные лица, старшие управляющие коммерческими предприятиями	20,43	42,8	15,46	31,4	209,5	203,1
Ведущие специалисты	15,15	35,5	12,18	28,5	234,3	234,0
Технический персонал и специалисты среднего звена	16,39	30,1	9,97	21,2	183,6	212,6
Гражданские служащие	10,16	22,4	8,82	18,3	220,5	207,5
Обслуживающий персонал, лица, занятые в розничной торговле	9,81	18,4	6,29	11,8	187,6	187,6
Квалифицированные работники сельскохозяйственного, лесного и рыболовецкого секторов	8,39	13,0	5,53	11,8	155,0	213,4
Квалифицированные работники и работники физического труда (за исключением квалифицированных работников в сельском хозяйстве, лесоводстве и рыболовстве)	12,45	23,1	9,15	17,7	185,5	193,4
Операторы полуавтоматических и автоматических станков, оборудования и устройств, водители автотранспортных средств	11,28	21,4	9,50	18,6	189,7	195,8,9
Работники физического труда	6,89	14,0	5,10	10,5	203,2	205,9
Всего	12,61	25,9	8,97	19,2	205,4	214,0

Источник: Статистическое управление.

161. Среди основных профессий и специальностей в 1997 году наибольшее различие в почасовой оплате труда было отмечено в отношении обслуживающего персонала и лиц, занятых в розничной торговле, когда почасовая оплата труда женщин составляла 63% от заработной платы мужчин. В данную категорию входят экскурсоводы, гостиничные работники и сотрудники системы общественного питания, персональные подсобные рабочие и обслуживающий персонал, астрологи, предсказатели будущего, военнослужащие (а также полицейские, пожарные и т.д.), манекенщицы, модели, продавцы, лица, занятые в розничной торговле. 76% рабочей силы в данной категории составляют женщины.

162. Почасовая оплата труда мужчин и женщин у вспомогательного персонала приблизительно равна, а почасовая заработная плата женщин составляет 90% от заработной платы мужчин. К данной категории относятся секретари, операторы канцелярского оборудования, бухгалтеры, сметчики и транспортные служащие, библиотекари, почтальоны и работники связи, кассиры, сотрудники служб информации, администраторы, регистраторы и т.п. 86% работников в данной категории составляют женщины.

163. Инвалиды имеют право получать равное вознаграждение за труд равной ценности и пользуются равными правами в отношении продвижения по службе. Никаких исследований реального положения в области оплаты труда инвалидов не проводилось.

164. В целях соблюдения принципа равного вознаграждения был осуществлен проект ФАРЕ ЕС "Содействие в области упорядочения законодательства, обеспечение равного обращения и справедливых условий труда".

Отвечающие требованиям безопасности и гигиены условия труда

165. Правовая основа для обеспечения отвечающих требованиям безопасности и гигиены условий труда работающих по найму лиц была заложена в принятом в 1992 году Законе об охране труда. Закон заложил организационные основы охраны труда, деятельности контрольных органов и методов надзора, а также основу для расследования и регистрации несчастных случаев на рабочих местах, профессиональных заболеваний и связанных с трудовой деятельностью факторов риска для здоровья.

166. Согласно закону производственные условия для женщин и несовершеннолетних работников, а также для лиц с физическими или психическими недостатками должны быть созданы, организованы или реорганизованы с учетом их особых потребностей, связанных с трудовой деятельностью и мобильностью (статья 7). Лица, выполняющие

связанную с риском или опасную работу, а также работники, состояние здоровья которых может подвергнуть угрозе других работников, должны пройти медицинское обследование до вступления в должность, а также проходить регулярные обследования в течение всего периода трудовых отношений (статья 14). Перечень профессий, по которым требуются предварительное и регулярные медицинские обследования, был утвержден постановлением правительства № 214 от 22 июля 1992 года.

167. Вся ответственность за соблюдение техники безопасности на рабочих местах возлагается на работников. Организацией и выполнением связанной с охраной труда практической деятельности занимаются старший инженер по технике безопасности, инженер по технике безопасности, представитель по охране труда и совет по охране труда. Согласно статье 5 Закона об охране труда работодатели обязаны информировать работников о возможных факторах риска и опасных последствиях, проверять знание работниками вопросов техники безопасности и организовывать дополнительную подготовку. Работники обязаны выполнять установленные требования безопасности труда: пользоваться защитными средствами для предупреждения производственного травматизма, профессиональных заболеваний и факторов риска для здоровья; следить за производственной деятельностью и ее последствиями, чтобы не ставить под угрозу свою безопасность и здоровье, а также безопасность и здоровье других работников и не нарушать санитарное состояние окружающей среды. Профилактика профессиональных заболеваний и травматизма регулируются процедурами расследования и регистрации, которые были утверждены постановлением правительства № 171 от 7 июня 1993 года.

168. Проведением проверок соблюдения законодательных актов в области охраны труда и производственной безопасности на всех предприятиях, во всех учреждениях и организациях, а также надлежащим обеспечением законодательства занимается Трудовая инспекция (статья 21). По своему административному устройству Трудовая инспекция делится на центральную организацию и местные инспекции, которые есть во всех уездах.

169. В июне 1998 года правительство утвердило национальную политику Эстонии в отношении производственных условий, целью которой является создание общей базы для улучшения условий труда и производственных условий. Национальная политика в отношении производственных условий обсуждалась и была утверждена Советом по надзору за производственными условиями, в состав которого входят представители организаций работодателей и трудящихся. Национальная политика является руководством, отражающим цели и намерения правительства. В ней разработаны вопросы развития профессиональной гигиены и безопасности труда Эстонии. Она отражает социально-экономическое развитие страны и способствует созданию конкурентоспособной экономической инфраструктуры в Эстонии.

170. В целях осуществления национальной политики в области производственных условий в июне 1998 года правительство утвердило документ, озаглавленный "Политика – 2000 в области гигиены труда". Основная цель этой политики заключается в том, чтобы свести к минимуму связанные с производственными условиями факторы риска посредством внедрения системы служб гигиены труда.

171. В 1999 году Закон об охране труда был заменен Законом о гигиене и безопасности труда. Новый закон устанавливает требования в области гигиены и безопасности труда в отношении производственных условий, предусматривает обязанности работодателей и трудящихся по созданию безопасных для здоровья производственных условий, организацию безопасности и гигиены труда на предприятиях и в учреждениях, а также на государственном уровне, предусматривает процедуру урегулирования споров, а также ответственность за несоблюдение требований безопасности и гигиены труда. Закон содержит положения, касающиеся обеспечения трудящимся доступа к службам гигиены труда. Согласно закону работодатели обязаны проводить регулярные внутренние проверки производственных условий в целях планирования, организации и мониторинга безопасности и гигиены труда на производстве; проводить ежегодную оценку организации внутреннего контроля за производственными условиями и его результатов, а также по мере необходимости корректировать соответствующие меры в зависимости от меняющихся условий; проводить оценку риска производственных условий для определения существующих на производстве факторов риска, измерять их параметры и оценивать их воздействие на здоровье трудящихся; готовить на основе оценки производственного риска письменные планы действий для определения мер по предупреждению или сокращению риска для здоровья.

172. Кроме того, работодатели должны обеспечивать соответствующие условия труда и отдыха беременных женщин, кормящих матерей, несовершеннолетних работников и работников-инвалидов. Определяя работу для беременных женщин, кормящих матерей или несовершеннолетних, работодатели должны соблюдать предусмотренные законодательством нормы по обеспечению их безопасности. В соответствии с процедурой, предусмотренной нормативными актами, регулирующими трудовые и служебные отношения, работодатели обязаны предоставить работнику, который стал инвалидом на предприятии работодателя в результате производственной травмы или профессионального заболевания, возможность продолжать заниматься на предприятии подходящей для него трудовой деятельностью. Работа и производственные условия для работников-инвалидов должны соответствовать их физическим и психическим возможностям.

173. Закон о безопасности и гигиене труда предусматривает требования в области гигиены и безопасности практически во всех сферах трудовой деятельности, включая самостоятельную занятость и ведение фермерского хозяйства, кроме службы в вооруженных силах, в полиции, в пограничных войсках, в службе спасения, которые регламентируются отдельными законодательными актами.

Таблица 9. Производственные травмы^а, зарегистрированные в Эстонии в 1994-1998 годах

Виды несчастных случаев	1994	1995	1996	1997	1998
Количество несчастных случаев с летальным исходом на производстве	56	61	46	50	60
На 100 000 работников ^б	8	9	7	8	9
Количество несчастных случаев на производстве, повлекших серьезные травмы	188	290	338	428	500
На 100 000 работников ^б	27	45	52	66	79
Общее количество несчастных случаев на производстве	1 738	2 296	2 251	2 368	2 664
На 100 000 работников ^б	251	350	349	368	419

^а Производственной травмой является несчастный случай, в результате которого работник утрачивает свою трудоспособность по крайней мере на один рабочий день (Постановление правительства Республики № 171 от 7 июня 1993 года).

^б В возрасте 15-69 лет.

Источник: Трудовая инспекция.

174. Основными причинами производственного травматизма являются несоответствие станков, оборудования и инструментов нормам техники безопасности, слабая организация работы и недостаточная подготовка работников в вопросах производственной безопасности и безопасности труда.

Таблица 10. Профессиональные заболевания, зарегистрированные в Эстонии в 1994-1998 годах

Причины	1994	1995	1996	1997	1998
Физические и психологические факторы	82	83	120	159	222
Химические факторы	33	42	26	22	28
Биологические факторы	11	20	13	17	19
Общее количество случаев профессиональных заболеваний	126	145	159	198	269
Количество случаев профессиональных заболеваний на 100 000 работников	22	22,1	24,6	31	42

Источник: Клиника профессиональных заболеваний.

175. Увеличение количества зарегистрированных случаев профессиональных заболеваний объясняется более эффективной работой врачей по профессиональным болезням и других специалистов здравоохранения в области увязывания причин заболеваний с производственными условиями, а также в области диагностики несчастных случаев на производстве. Специальных обследований безопасности и гигиены труда, позволяющих провести отдельное сравнение положения мужчин и женщин, не проводилось.

Продвижение по службе

176. В 1998 году была начата подготовительная работа по созданию квалификационной системы для трудящихся в целях формирования условий для развития экономической конкурентоспособности Эстонии за счет внедрения систем по обеспечению непрерывной подготовки и оценки навыков и знаний трудящихся. Такая квалификационная система поможет работникам планировать свою карьеру, иметь возможность продвижения по службе, повысить свои шансы для профессионального роста, а также конкурентоспособность на рынке труда.

Рабочее время, время отдыха и отпуск

177. Рабочее время и время отдыха трудящихся регулируются Законом о рабочем времени и времени отдыха. В соответствии с вышеуказанным законом общенациональная

продолжительность рабочего времени не превышает 8 часов в день и 40 часов в неделю (статья 9). Согласно статье 10 сокращенное рабочее время не превышает:

- 20 часов в неделю для работников в возрасте 13-14 лет;
- 25 часов в неделю для работников в возрасте 15-16 лет;
- 30 часов в неделю для работников в возрасте 17 лет.

178. Статья 28 Закона о рабочем времени и времени отдыха предусматривает, что работникам положено иметь по крайней мере два выходных дня в неделю. Обычными выходными днями являются суббота и воскресенье. На предприятиях, в учреждениях и других организациях, где в силу характера работы трудовая деятельность не прекращается в субботу и воскресенье, выходные дни устанавливаются в соответствии с нормами внутреннего трудового распорядка или графиком смен. В таких случаях выходные дни предоставляются в другие дни недели. По завершении рабочей недели продолжительность непрерывного отдыха должна составлять не менее 36 часов.

179. Исключения из этого правила допускаются на предприятиях с непрерывным производственно-технологическим циклом и в других организациях с согласия трудового инспектора того района, в котором они находятся.

180. Согласно статье 32 Закона о рабочем времени и времени отдыха время отдыха трудящихся включает в себя государственные праздники (список государственных праздников содержится в отдельном законодательном акте). Продолжительность работы сокращается на три часа в дни, предшествующие Новому году и Рождеству. Работодатели могут обязать трудящихся работать во время государственных праздников, если это диктуется необходимостью предоставления услуг населению, характером работы (непрерывный производственно-технологический цикл) или насущными производственными потребностями, связанными с обстоятельствами, перечисленными в Законе о трудовых договорах.

181. Согласно статье 16 Закона о заработной плате работа в дни государственных праздников оплачивается не менее, чем в двойном размере, независимо от того, была ли такая работа плановой или внеплановой.

182. Ежегодные отпуска предоставляются в соответствии с Законом Эстонской Республики об отпусках, согласно которому продолжительность ежегодного

минимального отпуска составляет 28 календарных дней. Более продолжительный отпуск предоставляется:

- несовершеннолетним - 35 календарных дней;
- инвалидам - 35 календарных дней;
- государственным служащим и работникам органов местного самоуправления - 35 календарных дней;
- руководителям, исследователям, научным работникам, учителям, преподавателям и другому педагогическому персоналу университетов, высших учебных заведений с изучением прикладных наук, научно-исследовательских институтов, школ и других детских учебных заведений - до 56 календарных дней.

183. Список профессий, для которых установлен более продолжительный отпуск, вплоть до 56 календарных дней, и продолжительность отпуска для конкретных специальностей утверждается правительством Республики (статья 9).

184. Работники имеют право на дополнительный отпуск, если они заняты:

- на подземных работах;
- работах, связанных с риском для здоровья, или выполняют работы особого характера.

185. Правительством установлены показатели и перечень подземных работ, работ, связанных с риском для здоровья, и работ особого характера, за которые предоставляется дополнительный отпуск, а также его продолжительность.

186. Другие основания для предоставления дополнительного отпуска могут быть установлены в соответствии с коллективным договором или трудовым соглашением (статья 10).

Международное сотрудничество

187. Министерство социальных дел участвует в следующих проектах сотрудничества:

a) ФАРЕ ЕС:

- "Поддержка ФАРЕ в области уточнения законодательства, касающегося равного обращения и равных условий труда" (98-5089.00); стоимость: 250 000 евро; сроки: 1998-1999 годы;
- "Поддержка ФАРЕ в области уточнения законодательства, касающегося безопасности и гигиены труда" (98-5090.00); стоимость: 250 000 евро; сроки: 1998-1999 годы;
- "Поддержка ФАРЕ в области соблюдения повышенных стандартов безопасности и гигиены труда в период до вступления Эстонии в ЕС" (98-5049.00); стоимость: 170 000 евро; сроки выполнения проекта: 1998-1999 годы;
- "Поддержка ФАРЕ в области организационного развития Национальной трудовой инспекции в период до вступления Эстонии в ЕС" (98-5050.00); стоимость: 300 000 евро; сроки: 1998-1999 годы;

b) Финляндия: "Рабочие места в Эстонии"; стоимость: 618 020 финляндских марок; сроки: 1996-1997 годы;

c) Швеция:

- "Оценка риска, связанная с деятельностью трудовых инспекторов"; стоимость: 177 500 шведских крон; сроки: 1997-1998 годы;
- "Разработка и осуществление системы анализа, планирования, отчетности и последующих мероприятий в деятельности Национальной трудовой инспекции"; стоимость 669 840 шведских крон; сроки: 1998-1999 годы.

Статья 8

Право на создание профессиональных союзов

188. С 1993 года Эстонская Республика ратифицировала следующие конвенции МОТ:

- Конвенцию 1948 года (№ 87) о свободе ассоциации и защите права на организацию;

- Конвенцию 1949 года (№ 98) о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров;
- Конвенцию 1971 года (№ 135) о представителях трудящихся;
- Конвенцию 1976 года (№ 144) о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы).

189. Эстонская Республика представила доклады о выполнении вышеуказанных конвенций МОТ.

190. В 1993 году Эстония подписала Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, статья 11 которой предусматривает право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов.

191. В мае 1998 года Эстония подписала пересмотренную Европейскую социальную хартию, статья 5 которой предусматривает право на объединение. Ожидается, что процесс ратификации Социальной хартии будет завершен в 2000 году.

192. В статье 29 Конституции указано, что гражданин Эстонии имеет право свободно выбирать себе род занятий, профессию и место работы. Общество и союзы работников и работодателей могут отстаивать свои права и законные интересы незапрещенными законом методами. Кроме того, Конституция предусматривает условия и порядок использования права на забастовку, а также порядок разрешения трудовых споров.

193. Каждый имеет право вступать в некоммерческие общества и союзы. Только суд вправе прекратить или приостановить деятельность организации или союза за нарушение закона, а также наложить на них штраф (статья 48 Конституции).

194. Деятельность профсоюзов в Эстонии регулируется принятым в 1989 году Законом о профессиональных союзах (с поправками, внесенными в 1992 году). Этот закон имеет силу в той мере, в какой он не вступает в противоречие с более поздним законодательством Эстонской Республики. Согласно статье 2 профессиональные союзы могут создавать все лица, работающие по найму или проходящие профессиональную подготовку. В отношении этого права могут применяться только предусмотренные законом ограничения. Закон о профессиональных союзах будет пересмотрен в 2000 году.

195. Что касается создания профессиональных союзов, то здесь Эстония придерживается довольно либеральных принципов, и требуемое число членов профессионального союза является очень низким – всего два человека. Каких-либо ограничений для создания профессиональных союзов в любом экономическом секторе, в любой сфере или области деятельности не существует. Лишь профессиональным союзам, организованным в силах обороны или полиции, запрещается проводить акции протеста (забастовки). Каких-либо ограничений по признаку расы, национальности, гражданства или языка в отношении членства в профсоюзах или их создания не существует.

196. Членство в профсоюзе является добровольным и регулируется внутренними правилами профсоюза. Пенсионеры сохраняют свое право на членство в профсоюзе (статья 2).

197. Согласно закону и в соответствии с внутренними правилами профессиональных союзов инвалиды пользуются равными правами и возможностями в отношении членства в профессиональных союзах. Некоторые федерации профессиональных союзов учредили отдельные советы или комитеты пенсионеров, которые также предоставляют защиту престарелым. В то же время, профессиональные союзы не уделяют должного внимания вопросу особой защиты прав инвалидов. В большинстве случаев такая деятельность ограничивается рядом положений о защите инвалидов, содержащихся в коллективных договорах, заключаемых на уровне компаний.

198. На предприятиях, в организациях и ведомствах, а также в их структурных подразделениях, расположенных в других местах, профессиональные союзы создаются на основе общности профессий, занятий, работы или производственной деятельности их членов. Профсоюзы могут создавать федерации. Профессиональные союзы могут объединяться в региональные или национальные федерации или во временные ассоциации (статья 3).

199. В настоящее время в Эстонии имеются две конфедерации профессиональных союзов (центральные организации): Центральная организация эстонских профсоюзов (ЕАКЛ), членами которой являются трудящиеся, объединенные в 26 профсоюзов, и ТАЛО, объединяющая десять участвующих профсоюзов. ЕАКЛ насчитывает приблизительно 65 000 членов, а ТАЛО – примерно 50 000.

200. Профессиональные союзы являются независимыми, и их деятельность регулируется только законом. Любые действия, которые прямо или косвенно направлены на подчинение профессиональных союзов какому-либо органу или организации, запрещены (статья 4).

201. На основании статьи 5 "Деятельность профессиональных союзов за пределами республики", Закона о профессиональных союзах, ЕАКЛ и ТАЛО, а также участвующие в них организации установили обширные международные связи с профсоюзными организациями с европейскими и другими странами. В декабре 1994 года ЕАКЛ стала членом Международной конфедерации свободных профсоюзов (МКСП) и в мае 1998 года получила статус наблюдателя в Европейской конфедерации профессиональных союзов молодежи (ЕКПС). Ожидается, что в мае 1999 года ЕАКЛ приобретет полное членство в ЕКПС, а ТАЛО получит в ЕКПС статус наблюдателя. Около 20 участвующих в ЕАКЛ и ТАЛО профсоюзов являются членами отраслевых секретариатов МКСП и комитетов (федераций) ЕКПС. Государство не вмешивается в процесс создания национальных профсоюзов и не препятствует их членству в международных профсоюзных федерациях.

Право на ведение переговоров о заключении коллективного договора

202. Право на ведение переговоров о заключении коллективного договора предусмотрено в статье 3 Закона о коллективных договорах, согласно которой одной из сторон коллективного договора может являться союз, федерация, центральная федерация трудящихся, а также уполномоченный представитель профессионального союза или местного отделения союза трудящихся. Согласно Закону о представителях трудящихся, представители профсоюзов избираются членами союзов трудящихся без каких-либо ограничений.

Право на забастовку

203. В Законе о разрешении коллективных трудовых споров изложены условия и порядок осуществления права на забастовку. Согласно закону забастовкой является прекращение работы по инициативе трудящихся, союза или федерации трудящихся с целью получения уступок от работодателя, ассоциации или федерации работодателей в отношении законных требований, касающихся вопросов труда. Право трудящихся, союзов или федераций трудящихся проводить забастовку и право работодателей, ассоциаций или федераций работодателей увольнять трудящихся в качестве средства для разрешения трудового спора существует лишь в том случае, если нет запрета на прекращение конкретной работы, если предусмотренные законом процедуры примирения не увенчались успехом, если не соблюдается заключенное соглашение или если не выполняется постановление суда. В случае забастовки стороны обязаны возобновить переговоры с целью достижения соглашения (статья 13).

204. Решение о проведении забастовки принимается на общем собрании трудящихся, союза или федерации трудящихся. Закон не устанавливает каких-либо дополнительных условий относительно доли трудящихся, поддерживающих проведение забастовки. Участие в забастовке является добровольным. Запрещается препятствовать выполнению работы теми, кто не принимает участия в забастовке.

205. Согласно статье 21 забастовки запрещены:

- в правительственных учреждениях и в других государственных органах и органах местного самоуправления;
- в вооруженных силах, в других учреждениях национальной обороны, в судах, в пожарных и в спасательных службах.

Эти учреждения и ведомства решают коллективные трудовые споры в ходе переговоров путем использования механизма посредничества или в судебном порядке.

206. На предприятиях и в учреждениях, обеспечивающих удовлетворение основных потребностей населения и экономики, орган, призывающий к проведению забастовки или увольняющий работников, гарантирует предоставление необходимых услуг или производство необходимой продукции. Перечень предприятий и учреждений, обеспечивающих удовлетворение основных потребностей населения и экономики, утверждается правительством Республики (статья 21).

207. Забастовки с целью повлиять на деятельность судов являются незаконными так же, как и забастовки, до начала которых не проводились переговоры и не применялась процедура примирения (статья 22). Решение об объявлении забастовки незаконной принимается судом (статья 23).

208. Военнослужащим, полицейским или работникам государственной администрации запрещается принимать участие в забастовках, пикетах или других акциях протеста.

Статья 9

209. Эстония ратифицировала конвенции МОТ № 102, 121, 128, 130 и 168.

210. Эстонская система социального страхования включает в себя пять планов страхования:

- пенсионное страхование, из которого выплачиваются государственные пенсии, пенсии по старости, пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца;
- медицинское страхование, которое покрывает медицинские расходы, включает в себя денежные пособия по болезни и пособие по беременности и родам;
- пособия многодетным семьям;
- пособия по безработице;
- похоронные пособия.

Государственное пенсионное страхование

211. Общее пенсионное страхование регулируется Законом о государственных пособиях, Законом о льготных пенсиях по старости и Законом о пенсиях по выслуге лет. Закон о государственном пенсионном страховании, который был принят в 1998 году, вступит в силу 1 апреля 2000 года (некоторые из его положений вступают в силу 1 января 1999 года). Этот закон, который заменит Закон о государственных пособиях, содержит ряд принципиальных изменений по сравнению с предыдущим законом.

212. Закон о государственных пособиях предусматривает четыре вида пенсий:

- государственную пенсию;
- пенсию по старости;
- пенсию по инвалидности;
- пенсию по случаю потери кормильца.

213. Пенсии начисляются в процентах от государственной пенсионной ставки. Эта ставка утверждается парламентом отдельно на каждый бюджетный год. Государственная пенсионная ставка является фиксированной величиной, не связанной с прожиточным минимумом или другими аналогичными условиями.

214. Государственная пенсия выплачивается лицам, не имеющим права на получение пенсии по старости, пенсии по инвалидности или пенсии по случаю потери кормильца в

силу недостаточной продолжительности пенсионного стажа или периода пенсионного страхования:

- гражданам Эстонии, достигшим пенсионного возраста, но не выработавшим необходимого пенсионного стажа;
- женщинам в возрасте 60 лет и мужчинам в возрасте 65 лет, не имеющим права на другой вид пенсии и проживавшим в Эстонии постоянно или на основании вида на жительство, действующего в течение установленного срока, не менее пяти лет до подачи ходатайства о выплате пенсии.

215. Государственная пенсия не выплачивается работающим пенсионерам. При назначении государственной пенсии предполагается, что данное лицо не получает пенсии от другого государства.

216. Пенсия по старости выплачивается пожизненно. Право на получение пенсии по старости предоставляется женщинам, достигшим возраста 60 лет, и мужчинам, достигшим возраста 65 лет. Работающий пенсионер по старости имеет право получать полную пенсию. Лица, имеющие по крайней мере 15-летний пенсионный стаж в Эстонии, также имеют право на получение полной пенсии.

217. Правом на получение льготных пенсий по старости пользуются следующие лица:

- женщина, на воспитании которой находится ребенок-инвалид, инвалид детства, пять или более детей, может выйти на пенсию на пять лет раньше обычного пенсионного возраста, если она имеет по крайней мере 10-летний пенсионный стаж;
- мужчина, на воспитании которого находится ребенок-инвалид, инвалид детства, пять или более детей, может выйти на пенсию на пять лет раньше обычного пенсионного возраста, если он имеет по крайней мере 10-летний пенсионный стаж и его жена либо отказалась от своего права в пользу мужа, либо получает государственную пенсию на других основаниях, либо умерла;
- лица, страдающие гипофизарной карликовостью, - мужчины, достигшие возраста 40 лет, и женщины, достигшие возраста 45 лет, - и имеющие по крайней мере 10-летний пенсионный стаж;

- лица, принимавшие участие в ликвидации последствий чернобыльской аварии, выходят на пенсию на пять лет раньше пенсионного возраста;
- реабилитированные лица, незаконно содержавшиеся в пенитенциарных учреждениях или в ссылке. Пенсионный возраст сокращается на один год за каждый полный год, проведенный в пенитенциарном учреждении или в ссылке, но не более чем на пять лет в совокупности.

В трех последних случаях требуемый для получения льготной пенсии по старости 10-летний пенсионный стаж должен быть приобретен в Эстонии.

218. Признанные инвалидами лица имеют право на получение пенсии по инвалидности. Инвалидность в момент ее наступления, а также ее причины устанавливаются медицинской комиссией по инвалидности, которая также назначает группу инвалидности. Инвалидность детей в возрасте младше 16 лет определяется медицинскими учреждениями. Работающий пенсионер по инвалидности имеет право получать полную пенсию по инвалидности. Временно проживающие в стране лица имеют право на получение пенсии по инвалидности в течение срока действия их вида на жительство, если они стали инвалидами в Эстонии.

219. Пенсия по случаю потери кормильца выплачивается в случае смерти кормильца или в том случае, если кормилец объявлен пропавшим без вести в соответствии с установленной процедурой. Пенсия по случаю потери кормильца выплачивается находившимся на его содержании членам семьи. Дети, родители, а также вдовы или вдовцы кормильца получают пенсию независимо от того, находились ли они на его содержании. Работающим членам семьи пенсия по случаю утраты кормильца не выплачивается. Пенсия по случаю утраты кормильца предоставляется на период, в течение которого получающее пенсию лицо соответствует установленным требованиям. Сироты имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца независимо от того, соответствовали ли их родители установленным требованиям.

220. Право на получение пенсии по случаю потери кормильца имеют следующие члены семьи:

- дети, братья, сестры или внуки, которым не исполнилось 18 лет (или которые не достигли возраста 24 лет и являются либо учащимися дневного отделения полной средней школы или профессионально-технического учебного заведения, либо студентами очного отделения университета или высшего учебного заведения с изучением прикладных наук) или старше этого возраста,

если они приобрели полную нетрудоспособность до 18-летнего возраста (либо - в случае учащихся системы дневного обучения или очного образования - до достижения ими 24-летнего возраста). Братья, сестры или внуки пользуются правом на получение пенсии, если у них нет трудоспособных родителей;

- родители, достигшие пенсионного возраста или являющиеся инвалидами, либо вдовец или вдова, достигшие пенсионного возраста или являющиеся инвалидами, чей брак с кормильцем имел продолжительность не менее пяти лет;
- разведенные супруги, достигшие пенсионного возраста или получившие инвалидность до развода либо в течение трех лет после развода, если продолжительность брака составляла не менее 25 лет;
- один из родителей либо вдовец, вдова или опекун, которые не имеют работы и воспитывают в своих семьях детей, братьев, сестер или внуков кормильца, которым не исполнилось 14 лет;
- пасынки, падчерицы и приемные дети, не находящиеся на содержании своих родителей, отчимов, мачех или приемных родителей.

221. Иностранец, проживающий в Эстонии на основании временного вида на жительство, имеет право в течение срока действия временного вида на жительство получать пенсию по случаю утраты кормильца, если право на получение такой пенсии возникает в Эстонии.

222. Особые (более благоприятные) условия получения пенсии по старости предоставляются некоторым категориям лиц, работавшим на опасных или тяжелых работах. Особые условия регламентируются Законом о льготных пенсиях по старости и Законом о пенсиях по выслуге лет.

223. Особые положения, касающиеся пенсии по старости, пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца, распространяются на президента, членов парламента, судей и должностных лиц органов государственного контроля. Закон о государственной службе предусматривает выплату государственным служащим дополнительных пенсий, размеры которых зависят от продолжительности службы. Пенсии, выплачиваемые этим группам лиц, финансируются из государственного бюджета.

224. Государственные пенсии, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии по случаю утраты кормильца, пенсии по выслуге лет и льготные пенсии по старости выплачиваются пенсионными органами, которые являются региональными учреждениями Национального совета социального страхования, при министерстве социальных дел.

225. Пенсии выплачиваются лицам, в пользу которых в Эстонии осуществляются пенсионные взносы. Эстония подписала двустороннее соглашение о социальном обеспечении с Латвией, Литвой, Украиной и Финляндией.

226. Общее государственное пенсионное страхование осуществляется по принципу выплаты пенсий из текущих доходов. Пенсии финансируются из пенсионного фонда бюджетных средств, выделяемых на социальное страхование, т.е. преимущественно финансируются из компонента пенсионного страхования социального налога, составляющего 20% от валовой заработной платы работников и выплачиваемого работодателями.

227. Согласно Закону о взносах в фонды социального страхования лицами, которые могут быть застрахованы, являются:

- физические лица, нанимаемые предприятиями;
- лица, работающие на основании контрактов о работе по найму или контрактов о сроках и условиях работы служащего, лица, являющиеся членами парламента, президент республики, государственные служащие, а также служащие сил обороны;
- лица, получающие вознаграждение в качестве членов административных советов, наблюдательных советов или других руководящих органов юридических лиц;
- физические лица, нанятые по контрактам о выполнении служебных обязанностей;
- лица, в пользу которых взносы в фонды социального страхования выплачиваются государством.

Равенство мужчин и женщин при пенсионном страховании

228. Государственная пенсионная система Эстонии предусматривает выплату пенсий по старости, пенсий по инвалидности, пенсий по случаю потери кормильца и государственных пенсий.

229. По состоянию на 1 января 1999 года в стране насчитывалось 371 583 пенсионера, из которых 250 831 составляли женщины (67,6%). По крайней мере отчасти это объясняется различным пенсионным возрастом для мужчин и для женщин (пенсионный возраст для женщин по-прежнему на пять лет меньше, чем для мужчин). Второй причиной является то обстоятельство, что средняя продолжительность жизни у женщин выше, чем у мужчин. Среди лиц, получающих пенсию по старости, женщины количественно превосходят мужчин в два с половиной раза.

230. Действующая в настоящее время пенсионная система предусматривает определенные положения, которыми мужчины пользуются чаще, чем женщины.

231. Согласно Закону о пенсиях по выслуге лет представители определенных профессий имеют право выхода на пенсию до достижения общего пенсионного возраста. Перечень таких профессий содержит более традиционно мужские профессии (военнослужащие, полицейские, пожарные, моряки, летчики, шахтеры и т.д.) и менее традиционно женские профессии (работники текстильной промышленности, персонал домов престарелых и т.д.). Статистические данные подтверждают это эмпирическое заключение: по состоянию на 1 января 1999 года пенсии по выслуге лет выплачивались 2 287 мужчинам и 1 025 женщинам.

232. Хотя согласно Закону о льготных пенсиях по старости, который предусматривает специальные пенсии для лиц, чья профессиональная деятельность была связана с риском для здоровья, стаж работы у мужчин, учитываемый для целей начисления пенсий, выше, чем у женщин, доля мужчин среди лиц, получающих такие особые пенсии, выше, чем женщин. В соответствии с перечнем профессий № 1 требуемый стаж работы, учитываемый при начислении пенсии, для мужчин составляет 20 лет, из которых 10 лет должны приходиться на профессиональную деятельность, связанную с риском для здоровья; для женщин эти показатели соответственно составляют 15 лет и 7,5 года. Согласно перечню № 2 соответствующий стаж работы для мужчин составляет 25 лет, учитываемых для целей начисления пенсии, из которых 12,5 года приходятся на профессиональную деятельность, связанную с риском для здоровья; для женщин эти показатели составляют 20 и 10 лет.

233. Еще одним подтверждением того, что мужчины пользуются специальными положениями пенсионной системы чаще, чем женщины, является тот факт, что приблизительно 25% мужчин выходят на пенсию до достижения пенсионного возраста по старости (т.е. им предоставляется либо пенсия по выслуге лет, либо льготная пенсия по старости) по сравнению с 13% женщин.

234. С другой стороны, пенсионная система предоставляет определенные льготы, которыми женщины пользуются чаще, чем мужчины. Хотя как и матери, отцы имеют право добавлять два года к учитываемому для целей начисления пенсий стажу работы за каждого ребенка, находившегося у них на содержании в течение, по крайней мере, восьми лет, этим положением традиционно пользуются только матери.

235. Кроме того, действующее в настоящее время законодательство предоставляет определенные льготы неработающим женщинам. В соответствии с Законом о государственных пособиях:

- женщина имеет преимущественное право на получение льготной пенсии по старости если она обеспечивала уход за ребенком-инвалидом, за инвалидом детства, или если она обеспечивала уход за пятью или более детьми в течение, по крайней мере, восьми лет. Мужчина будет получать аналогичную пенсию, если его жена отказалась от своего права в пользу своего супруга, либо получает государственную пенсию на других основаниях, либо умерла (статья 6);
- женщина, которая достигла 60-летнего возраста и не имеет права на получение других государственных пособий, может получать государственную пенсию. Мужчины приобретают аналогичное право в возрасте 65 лет (статья 21);
- в числе лиц, получающих государственную пенсию, женщин в восемь раз больше, чем мужчин. Отчасти это объясняется тем фактом, что женщины чаще, чем мужчины, не выработывают составляющий 15 лет пенсионный стаж. Другой причиной является более короткая средняя продолжительность жизни мужчин.

236. В пенсионной системе, регулируемой Законом о государственных пособиях, имеются лишь незначительные расхождения между пенсиями мужчин и женщин. В начале 1997 года средняя пенсия мужчин составляла 1 061 эстонскую крону, а средняя пенсия женщин - 1 026 эстонских крон.

237. В случае средней продолжительности рабочего стажа, составляющего приблизительно 40 лет, уровень доходов лиц, чей чистый доход был ниже 1 500 эстонских крон, не понизится значительным образом во время окончания трудовой деятельности и выхода на пенсию. В случае лиц, получавших минимальную заработную плату, уровень их дохода повысится.

238. Очевидно, что по выходе на пенсию женщины чаще сохраняют свой экономический статус, чем мужчины. Также можно сказать, что в целом относительное положение женщин по выходе на пенсию улучшается.

239. Действующая в настоящее время система выравнивания пенсий является одной из форм компенсации за существовавшие ранее различия между мужчинами и женщинами в отношении заработной платы.

Пенсионная реформа

240. Реформа направлена на сохранение обеспечения в пожилом возрасте посредством постепенного повышения коэффициента замещения средней пенсии при сохранении долгосрочной устойчивости пенсионной системы. В 1997 году правительство утвердило Общие принципы пенсионной реформы. Новая пенсионная система будет опираться на три элемента.

241. Первым элементом является реформированная система выплаты государственных пенсий из текущих доходов. Этот элемент финансируется из фондов социального страхования, и его основной целью является обеспечение основного дохода всем пенсионерам. Государственная пенсионная система перераспределяет доходы как между поколениями (принцип солидарности), так и внутри системы.

242. Вторым элементом является пенсия, финансируемая из средств, отчисляемых трудящимися на свои личные пенсионные счета. Целью этого элемента является формирование дополнительных пенсионных накоплений. Выплата будет распределяться между государственными и частными страховыми компаниями.

243. Третьим элементом является частная пенсионная схема, которая аккумулируется из страховых взносов и основана на принципе вклада. Третий элемент финансируется из добровольных взносов (при ограниченных налоговых льготах), и его основной целью является поощрение дополнительных накоплений.

244. Работодатели участвуют в финансировании первого элемента в форме отчислений в фонды социального страхования. Трудящиеся вносят обязательные взносы во второй элемент и могут добровольно участвовать в третьем элементе.

245. Добровольная частная пенсионная система (третий элемент) существует с 1 января 1998 года. В этот период была начата реформа государственной пенсионной системы, которая включала в себя переход к персонализированному исчислению выплат в фонды социального страхования, изменение финансирования дополнительных пенсий и реформу системы выплаты льготных пенсий и пенсий по выслуге лет.

246. Согласно Закону о взносах в фонды социального страхования Эстонской Республики, который действовал до 31 декабря 1998 года, система социального налогообложения находилась в ведении Национального совета социального страхования. Согласно новому Закону о взносах в фонды социального страхования, который вступил в силу 1 января 1999 года, социальный налог был преобразован в объединенный налог, взимаемый Советом по налогообложению. Выплаченный социальный налог перечисляется в бюджет государственного пенсионного страхования и в бюджет государственного медицинского страхования. Доля социального налога, перечисляемого в бюджет государственного пенсионного страхования, составляет 20%. Для улучшения сбора налогов сумма налога, выплаченная застрахованным лицом, заносится в регистр. Кроме того, новый закон предусматривает случаи, при которых социальный налог выплачивается государством.

247. Закон о государственном пенсионном страховании вступит в силу с 1 апреля 2000 года. Основными принципами нового закона являются следующие:

- постепенное уравнивание пенсионного возраста для мужчин и женщин на уровне 63 лет к 2016 году;
- возможность сохранения полной пенсии в течение трех лет до достижения установленного законом пенсионного возраста, в то время как сейчас размер пенсии сокращается на 0,4% за каждый месяц до достижения установленного законом пенсионного возраста;
- перевод начисления пенсии по старости, пенсии по нетрудоспособности и пенсии по случаю потери кормильца на единую основу;
- обеспечение формулы начисления пенсии по трем компонентам (базовый компонент, компонент пенсионного возраста и страховой компонент);

- определение стажа работы, учитываемого для целей начисления пенсии на основе подсчитанных или выплаченных взносов в фонды социального страхования;
- установление условия о применимости и условия о пенсионном возрасте в отношении пенсий по нетрудоспособности и пенсий по случаю потери кормильца;
- создание регистра пенсионного страхования.

248. Вторым элементом пенсионной реформы будет осуществлен в 2002 году, когда на работодателей будет возложено обязательство выплачивать страховые взносы.

Пенсии из частных источников

249. Правовая основа для осуществления третьего элемента - добровольного пенсионного страхования - была принята в 1998 году. Закон о пенсионных фондах вступил в силу 1 августа 1998 года, и положения о его выполнении вошли в качестве поправок к Закону о страховании и к Закону о взносах в фонды социального страхования.

250. Семь из восьми компаний, осуществляющих страхование жизни, также предлагают пенсионное страхование. С августа 1998 года по конец 1998 года пенсионные страховые взносы возросли на 357,8% (с 477 000 эстонских крон до 2 184 000 эстонских крон). Надзор за страховыми компаниями осуществляет Эстонский страховой наблюдательный совет при министерстве финансов).

Статистические данные о государственных пенсиях

251. В 1994 году количество лиц, получающих пенсии по старости стало сокращаться, преимущественно из-за увеличения пенсионного возраста.

Таблица 11. Доля пенсионеров в составе населения

Год	Население (в тыс.)	Общее количество пенсионеров (в тыс.)	Доля пенсионеров в составе населения (в %)	Пенсионеры по старости (в тыс.)	Доля пенсионеров по старости в составе населения (в %)
1997	1462,1	370,5	25,3	291,1	21,1
1998	1453,8	366,9	25,2	286,2	19,7
1999	1445,6	371,6	25,7	288,6	20,0

Источник: Совет социального страхования, 1999 год.

Таблица 12. Количество лиц, получавших государственные пенсии по состоянию на начало года

	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999
Лица, получающие пенсию	304 241	331 106	360 511	376 236	374 308	370 531	366 876	371 583
мужчины	73 018	92 714	114 047	119 795	121 023	120 100	119 058	120 752
женщины	231 223	238 392	246 464	256 441	253 285	250 431	247 818	250 831
Лица, получающие пенсию по старости	230 938	260 498	287 465	302 099	297 043	291 133	286 198	288 645
Лица, получающие пенсию на льготных условиях	21 109	29 404	38 883	43 256	43 127	44 000	44 063	44 828
Бенефициары, частично выработавшие пенсионный стаж	21 556	17 468	11 533	-	-	-	-	-
Лица, получающие пенсию по выслуге лет	761	845	1 671	4 168	3 812	3 783	3 567	3 312
Лица, получающие пенсию по инвалидности	43 154	41 035	38 946	52 339	55 250	57 636	59 938	62 522
Лица, получающие пенсию на общих условиях	40 797	38 728	36 175	48 654	51 153	53 353	55 461	57 918
Инвалиды первой группы	3 647	3 679	3 735	6 860	7 024	7 121	7 163	7 291
Инвалиды второй группы	26 290	24 832	24 018	33 402	34 933	36 592	37 725	39 229
Инвалиды третьей группы	10 860	10 217	8 422	8 392	9 196	9 640	10 573	11 398

	1980	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999
Дети-инвалиды	641	940	1 737	3 685	4 097	4 283	4 477	4 604
Лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца (семьи)	20 356	21 143	17 248	15 810	16 104	15 852	15 267	15 338
с одним нетрудоспособным лицом	...	17 711	14 258	11 735	11 505	10 842	10 115	10 047
с двумя нетрудоспособными лицами	...	2 807	2 464	3 008	3 230	3 608	3 662	3 674
с тремя или более нетрудоспособными лицами	...	625	526	1 067	1 369	1 402	1 490	1 617
Получающие пенсию нетрудоспособные члены семьи	...	25 361	20 841	21 283	22 529	22 765	22 476	22 887
Лица, получающие государственную пенсию*	-	-	-	1 787	2 093	2 126	1 906	1 766
Лица, получающие ежемесячное пособие	6 181	4 336	11 156	33	6	1	-	-
Персональные пенсионеры	2 851	3 249	4 025	-	-	-	-	-

* Государственная пенсия выплачивается жителям Эстонии, не имеющим достаточного стажа работы, учитываемого для целей начисления пенсии (15 лет). До установления государственной пенсии таким лицам выплачивались ежемесячные пособия.

Источник: Статистическое управление

252. Статистическое управление рассчитало, что в первом квартале 1999 года прожиточный минимум на одного человека в месяц составлял 1 200 эстонских крон, в то время как средняя пенсия составляла 1 453 эстонские кроны. Таким образом, средняя пенсия превышает расчетный средний прожиточный минимум.

Таблица 13. Государственные пенсии: средние размеры государственной пенсии (в эстонских кронах)

	1994	1995	1996	1997	1998	1999
ВСЕГО	359	586	879	1 037	1 096	1 453
мужчины	367	605	892	1 061	1 119	1 478
женщины	354	577	873	1 026	1 085	1 441
Доля средней пенсии по отношению к предыдущему году (в %)	144	163	150	118	106	132
Лица, получающие пенсию по старости	373	612	930	1 110	1 160	1 540
Лица, получающие пенсию по выслуге лет	331	453	674	782	824	1 068
Лица, получающие пенсию по инвалидности	306	482	689	809	863	1 143
Инвалидность первой группы	404	612	857	980	1 041	1 383
Инвалидность второй группы	322	513	740	867	927	1 230
Инвалидность третьей группы						
Дети-инвалиды	262	385	482	585	631	837
Лица, получающие пенсию по случаю потери кормильца (семьи)	271	501	685	850	937	1 250
Лица, получающие государственную пенсию	255	360	451	554	595	800

Источник: Статистическое управление

Медицинское страхование

253. Целью эстонской системы медицинского страхования является сохранение здоровья жителей Эстонской Республики и компенсация связанных с болезнями расходов в соответствии с законодательством.

254. Медицинское страхование регулируется Законом о медицинском страховании (от 12 июня 1991 года с последующими поправками).

255. План медицинского страхования включает в себя три основных вида пособий:

- покрытие расходов, связанных с лечением;
- выплата денежных пособий по болезни, беременности и родам и по уходу за больными иждивенцами;
- компенсация расходов, связанных с приобретением лекарственных средств для некоторых категорий застрахованных лиц.

256. Согласно закону застрахованными являются лица, оплатившие взносы в фонды социального страхования либо самостоятельно (как работающие не по найму), либо те, в пользу которых социальные выплаты были произведены в государственный бюджет социального страхования в соответствии с Законом о взносах в фонды социального страхования. Квалификационного периода (т.е. минимального периода страхования) не существует. Помимо категории застрахованных лиц, медицинским страхованием, исходя из принципа солидарности, охвачены следующие группы лиц:

- члены семьи, являющиеся иждивенцами застрахованных лиц;
- дети в возрасте до 18 лет;
- учащиеся системы очного обучения;
- родители, опекуны и наставники, обеспечивающие уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или за инвалидами детства;
- лица, обеспечивающие уход за инвалидами I группы;
- беременные женщины, начиная с 12-й недели беременности;
- лица, получающие пенсии в соответствии с Законом о государственных пособиях, Законом о льготных пенсиях по старости и Законом о пенсиях по выслуге лет.

257. Лица, не охваченные обязательным или добровольным медицинским страхованием, должны оплачивать медицинские расходы самостоятельно. Для лиц, испытывающих финансовые трудности, в государственном бюджете предусмотрены средства на покрытие расходов, связанных с оказанием экстренной медицинской помощи. Эти средства распределяются через органы местного самоуправления, которые оплачивают медицинские услуги, предоставленные нуждающимся лицам на основании гарантийных писем. Если какое-либо лицо оказалось незастрахованным в системе обязательного медицинского страхования по упущению работодателя (т.е. работодатель не перечислил социальный взнос в бюджет медицинского страхования), медицинские расходы будут все равно оплачены из фонда медицинского страхования. В этом случае оплата данных расходов будет впоследствии востребована с работодателя.

258. В конце 1997 года фондами медицинского страхования было охвачено 1 429 075 человек, из них 634 214 (работавших как по найму, так и не по найму)

составляли лица, в пользу которых производились выплаты в фонды социального страхования.

259. Расходы, связанные с оказанием медицинских услуг, включая медицинское обследование, укрепление здоровья и лечение застрахованных лиц, оплачиваются фондами медицинского страхования медицинским учреждениям или частнопрактикующим врачам на основе соглашений, которые последние заключили с фондами медицинского страхования. Выплаты производятся на основе перечня стоимости услуг, утвержденного министерством социальных дел. Проект перечня разрабатывается комитетом по ценообразованию, в состав которого входят представители фондов медицинского страхования Эстонской медицинской ассоциации, Эстонской ассоциации больниц, Ассоциации семейных врачей, Совета уездных врачей и министерства социальных дел. Пациенты вносят лишь скромную плату (составляющую 5 эстонских крон за посещение врача и 15 эстонских крон за вызов врача на дом). Стоматологическое лечение покрывается медицинским страхованием лишь частично.

260. Денежные пособия по болезни, беременности и родам выплачиваются на основании медицинской справки (больничного листа), выписываемой лечащим врачом в следующих случаях:

- заболевание или травма;
- беременность или роды;
- уход на дому за больным членом семьи;
- уход за ребенком в возрасте до 14 лет в стационаре;
- уход за больным ребенком в возрасте до трех лет (или до 16 лет за больным ребенком-инвалидом) в случае болезни матери;
- лечение в санатории;
- установление протеза в стационаре;
- карантин в связи с эпидемией;
- временный перевод на другую работу по состоянию здоровья;

- усыновление ребенка в возрасте до одного года.

261. Ставка денежного пособия по болезни составляет:

- 60% в случае стационарного лечения;
- 80% в случае:
 - домашнего ухода;
 - ухода за членом семьи старше 14 лет;
 - ухода за ребенком в возрасте до 3 лет (или до 16 лет за ребенком-инвалидом) на дому в случае болезни матери;
- 100% в случае:
 - производственной травмы, профессионального заболевания или другого связанного с трудовой деятельностью нарушения здоровья, возникшего в результате упущения работодателя;
 - инвалидности, полученной во время обороны государства или охраны государственных интересов или в ходе борьбы с преступностью;
 - ухода за ребенком в возрасте до 14 лет (независимо от характера лечения);
 - беременности и родов.

262. В случае временного перевода на другую работу по состоянию здоровья фонд медицинского страхования компенсирует разницу в заработной плате.

263. Размер пособия определяется на основе среднего дневного заработка застрахованного лица (в пользу которого выплачены взносы в фонды социального страхования) в течение предыдущих шести месяцев.

264. Выплата денежного пособия по болезни начинается со следующего календарного дня после дня установления временной нетрудоспособности, т.е. существует однодневный

период отсрочки ответственности страховщика. Вместе с тем период отсрочки не применяется в случае беременности и ухода за больным членом семьи.

265. Продолжительность выплаты денежного пособия ограничивается 182 календарными днями по каждому случаю заболевания. Не позднее 120-го дня заболевания медицинская комиссия принимает решение о трудоспособности конкретного лица. Комиссия имеет право продлить больничный лист или определить полную нетрудоспособность. В последнем случае выплата пособия по болезни приостанавливается и данному лицу назначается пенсия.

266. В случае беременности и родов застрахованное лицо имеет право получать денежное пособие в дородовой и послеродовой период в течение в общей сложности 126 календарных дней; в случае многоплодных родов или связанных с родами осложнений продолжительность выплаты пособия увеличивается до 140 календарных дней. Лицо, усыновившее ребенка в возрасте до одного года, имеет право на отпуск и денежное пособие в течение 70 календарных дней, начиная со дня усыновления.

267. Денежные пособия выплачиваются тем фондом медицинского страхования, на учете в котором состоит застрахованное лицо.

268. Компенсация стоимости лекарственных средств является третьим видом пособий, покрываемых за счет медицинского страхования. Фонды медицинского страхования компенсируют аптекам разницу между обычной ценой и суммой, оплаченной пациентом. В отношении ряда диагнозов, фармацевтических препаратов и принадлежности к определенным социальным группам (дети и лица пенсионного возраста) пациент оплачивает первые 20 эстонских крон за лекарственное средство, а в некоторых случаях 10% остатка. За все остальные отпускаемые по рецептам лекарственные средства пациент платит первые 50 эстонских крон и 50% остатка.

269. Медицинское страхование финансируется за счет взносов в фонды социального страхования. Из общей ставки социального налога - 33% от общей суммы заработной платы брутто - доля социального налога, направляемая на финансирование медицинского страхования, составляет 13% от базы налогообложения. Сбор социального налога осуществляется Налоговым управлением, которое перечисляет 13% в фонд медицинского страхования.

270. Управление системой осуществляется Фондом медицинского страхования Эстонии, который является государственным юридическим органом при министерстве социальных дел.

Статистические данные по медицинскому страхованию

271. По состоянию на 1 января 1999 года насчитывалось 649 718 застрахованных работников (в том числе 20 254 работающих не по найму).

272. Поскольку в 1993 и 1994 годах был отмечен значительный экономический рост, поступления в фонды социального страхования в эти годы возросли соответственно на 139% и на 61%. Социальный налог в среднем возрастал на 23% ежегодно, увеличивая фонды, предназначенные для оплаты медицинских услуг и субсидирования оплаты фармацевтических препаратов, предназначенных для застрахованных лиц. Сумма фондов, выделяемых на финансирование медицинских услуг, ежегодно возрастала. Однако в процентном выражении она начала сокращаться с 1997 года в результате роста расценок за медицинские услуги в последние годы. Размеры денежных пособий по болезни в последние годы стабилизировались на уровне 17,5% от поступлений в фонды медицинского страхования из взносов в фонды социального страхования.

Таблица 14. Сравнение основных финансовых показателей государственной системы медицинского страхования за 1992-1998 годы

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Поступления в фонды медицинского страхования из взносов в фонды социального страхования (в тыс. эстонских крон)	438 861	1 048 817	1 692 188	2 131 390	2 563 736	3 097 413	3 572 669
на человека (в эстонских кронах)	281	677	1 092	1 436	1 744	2 156	2 363
Расходы на оказание медицинской помощи (в тыс. эстонских крон)	324 745	666 279	983 777	1 433 334	1 863 979	2 073 511	2 530 039
на человека (в эстонских кронах)	208	430	635	956	1 263	1 422	1 745
Компенсация расходов на фармацевтические препараты для	5 498	55 576	97 209	110 468	146 231	254 268	359 547

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
застрахованных (в тыс. эстонских крон)							
на человека (в эстонских кронах)	3,52	35,9	62,72	74	100	174	248
Денежные пособия (в тыс. эстонских крон)	56 592	156 311	246 829	380 238	460 077	552 022	661 713
на человека (в эстонских кронах)	36,23	100,96	159,27	254	313	379	456

Источник: Центральный фонд медицинского страхования.

Таблица 15. Сравнение основных финансовых показателей государственной системы медицинского страхования

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Поступления в фонды медицинского страхования из взносов в фонды социального страхования (в тыс. эстонских крон)	438 861	1 048 817	1 692 188	2 131 390	2 563 736	3 097 413	3 572 669
Прирост по сравнению с предыдущим годом (в тыс. эстонских крон)		609 956	643 371	439 202	432 346	533 677	475 256
Прирост (в %)		139	61	26	20	21	15
Расходы на оказание медицинской помощи (в тыс. эстонских крон)	324 745	666 279	983 777	1 433 334	1 863 979	2 073 511	2 530 039
Прирост по сравнению с предыдущим годом (в тыс. эстонских крон)		341 534	317 498	449 557	430 645	209 532	456 528
Прирост (в %)		105	48	46	30	11	22
Компенсация расходов	5 498	55 576	97 209	110 468	146 231	254 268	359 547

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
на фармацевтические препараты для застрахованных (в тыс. эстонских крон)							
Прирост по сравнению с предыдущим годом		50 078	41 633	13 259	35 763	108 037	105 279
Прирост (в %)		911	75	14	32	74	41
Денежные пособия (в тыс. эстонских крон)	56 592	156 311	246 829	380 238	460 077	552 022	661 713
Прирост по сравнению с предыдущим годом		99 719	90 518	133 409	79 839	91 945	109 691
Прирост (в%)		176	58	54	21	20	20

Источник: Центральный фонд медицинского страхования.

Семейные пособия

273. Система семейных пособий регулируется Законом о пособиях на ребенка (от 20 мая 1997 года с последующими поправками; название изменено в 2000 году на Закон о государственных семейных пособиях).

274. Семейные пособия многодетным семьям выплачиваются постоянным и временным жителям Эстонии, а также находящимся в Эстонии беженцам и их детям с целью частичной компенсации расходов, связанных с воспитанием детей.

275. Законом предусмотрены следующие виды пособий:

- пособие на рождение ребенка;
- пособие на ребенка;
- пособие на содержание (с 2000 года – пособие по уходу за ребенком);
- дополнительное пособие на содержание;
- пособие родителям-одиночкам;

- пособие на детей мобилизованных военнослужащих;
- пособие на образование;
- пособие по уходу за приемными детьми;
- пособие в связи с началом самостоятельной жизни.

276. Основными пособиями, на которые приходится наибольшая доля расходов, являются пособие на ребенка и пособие на содержание. Пособия начисляются на основе ставки пособия на ребенка (СПР), которая устанавливается парламентом для каждого бюджетного года. В 1999 году ставка пособия на ребенка составляла 150 эстонских крон в месяц.

277. Пособие на рождение ребенка представляет собой единовременную выплату на каждого живорожденного ребенка. Ставка пособия зависит от количества детей в семье. Применяются следующие ставки:

- на первого ребенка в семье выплачивается пособие в размере 25 СПР (т.е. 3 750 эстонских крон);
- на каждого следующего ребенка в семье выплачивается пособие в размере 20 СПР (то есть 3 000 эстонских крон).

278. Пособие на ребенка является ежемесячно выплачиваемым пособием начиная с рождения ребенка и вплоть до достижения им 16-летнего возраста (или 19-летнего возраста, если он проходит курс дневного обучения в системе базового образования, полного среднего образования или профессионально-технического обучения или если он по состоянию здоровья получает образование в иной форме). Размер пособия зависит от количества детей в семье.

279. Применительно к пособию на ребенка установлены следующие ставки:

- семьи с одним ребенком получают ставку СПР (т.е. 150 эстонских крон);
- семьи с двумя или более детьми:
 - получают на второго ребенка 1,5 ставки СПР (т.е. 225 эстонских крон);

- получают на каждого последующего ребенка две ставки СПР (т.е. 300 эстонских крон).

280. Пособие на содержание является ежемесячным пособием, выплачиваемым неработающим родителям. С 2000 года этот вид пособия многодетным семьям будет заменен на пособие по уходу за ребенком, которое представляет собой ежемесячное пособие, выплачиваемое лицам, исполняющим родительские обязанности, а также родителям, обеспечивающим уход за детьми в возрасте до 8 лет, независимо от того, работают они или нет. Сумма пособия на содержание ребенка зависит от возраста и количества детей в семье. На каждого ребенка в возрасте до 3 лет выплачивается 600 эстонских крон. Если помимо одного или более детей в возрасте до 3 лет в семье также имеются дети в возрасте от 3 до 8 лет (или дети, не завершившие первую ступень школьного обучения), на содержание каждого ребенка выплачивается пособие в размере 300 эстонских крон. Семьям, имеющим трех или более детей, пособие на содержание ребенка выплачивается в размере 300 эстонских крон на каждого ребенка в возрасте от 3 до 8 лет (или пока они не завершат первую ступень школьного обучения). Пособие на содержание ребенка выплачивается в дополнение к обычным детским пособиям.

281. Пособие на содержание ребенка, выплачиваемое родителям-одиночкам (в размере двойной ставки СПР (т.е. 300 эстонских крон)), является ежемесячным пособием, выплачиваемым на каждого ребенка в возрасте до 16 лет (или 19 лет, если он является учащимся), следующим самостоятельно воспитывающим ребенка лицам:

- матерям, если в свидетельстве о рождении ребенка отсутствуют сведения, касающиеся отца, или если такие сведения записаны со слов матери;
- одному из родителей, если другой родитель объявлен в розыск в соответствии с установленной законом процедурой.

282. Пособие на детей мобилизованных военнослужащих является ежемесячным пособием, выплачиваемым на детей лиц, призванных на военную службу. Пособие выплачивается в пятикратном размере ставки пособия на ребенка (т.е. 750 эстонских крон) на каждого ребенка и выплачивается в течение всего периода военной службы родителя.

283. Пособие на образование выплачивается в единовременном порядке в начале учебного года. Пособие выплачивается на каждого ребенка, получающего пособие на ребенка и проходящего курс дневного обучения в системе базового образования, полного среднего образования или профессионально-технического обучения либо по состоянию здоровья

получающего образование в иной форме. Размер пособия составляет 3 СПР (т.е. 450 эстонских крон).

284. Пособие по уходу за приемными детьми является ежемесячным пособием, выплачиваемым на детей в возрасте до 16 лет (или 19 лет, если они продолжают обучение), лишенных родительской опеки, в отношении которых установлено опекуновство или имеется письменное соглашение об опеке. Пособие выплачивается в двукратном размере СПР (т.е. 300 эстонских крон).

285. Дети, завершающие свое пребывание в детских домах, имеют право на получение пособия в связи с началом самостоятельной жизни, которое является одноразовым пособием в размере 5 000 эстонских крон.

286. Управление системой осуществляется Национальным советом социального страхования через сеть его региональных бюро по выплате пенсий и пособий, которые:

- рассматривают заявления на выплату пособий;
- предоставляют пособия;
- организуют выплату пособий через банки или почтовые отделения;
- ведут регистрацию лиц, получающих пособия.

287. Пособие предоставляется начиная с даты приобретения права на получение пособия, если необходимые для подачи заявления о получении пособия документы представлены в течение шести месяцев. Если заявление на получение пособия представлено позднее, ежемесячные пособия выплачиваются ретроактивно, но не более чем за шесть месяцев, предшествующих подаче заявления.

288. Если родители ребенка не состоят в браке, но ведут общее домашнее хозяйство и вместе воспитывают детей, при назначении пособия на ребенка учитываются все дети, воспитываемые в семье.

289. Пособия многодетным семьям финансируются из государственного бюджета, т.е. из общих доходов государства. Никаких специальных налогов или взносов не привлекается для этих целей.

Пособие по безработице

290. Выплата пособий по безработице регулируется Законом о социальной защите безработных. Право на получение пособий по безработице имеют постоянные жители Эстонской Республики, иностранцы, проживающие в Эстонии на основании временного вида на жительство, если они прибыли в Эстонию до 1 июля 1990 года, беженцы, а также лица, подпадающие под двусторонние соглашения о социальном обеспечении, которые Эстония подписала с Латвией, Литвой, Украиной и Финляндией.

291. Пособия по безработице выплачиваются лицу, зарегистрированному в качестве безработного в одном из государственных бюро по трудоустройству, если оно:

- старше 16 лет, но младше пенсионного возраста;
- ищет работу (посещает государственное бюро по трудоустройству каждые 10 рабочих дней);
- имело работу или занятие, приравненное к работе не менее 180 дней в течение 12 месяцев, предшествовавших подаче заявления в бюро по трудоустройству. Занятием, приравненным к работе, является обучение на дневном отделении или очное обучение в учебном заведении, служба в вооруженных силах или альтернативная служба, госпитализация, уход за престарелыми, больными или инвалидами, содержание в пенитенциарном учреждении или под стражей.

292. Любое лицо регистрируется в качестве безработного в течение 10 рабочих дней с даты подачи заявления в государственное бюро по трудоустройству. Пособие по безработице выплачивается в течение 180 дней.

293. Безработные имеют право на получение субсидий в период переподготовки или для того, чтобы начать предпринимательскую деятельность. Кроме того, работодателям в течение одного года могут выплачиваться субсидии, стимулирующие занятость в форме выплат в фонд заработной платы, если они предоставляют работу менее конкурентоспособным на рынке труда лицам.

294. Пособия по безработице выплачиваются через сеть государственных бюро по трудоустройству. Управление системой осуществляется Советом по вопросам рынка труда, который находится в ведении министерства социальных дел. Пособия по безработице финансируются за счет государственного бюджета.

295. В 1999 году правительство Эстонии одобрило Общие принципы страхования на случай безработицы. Существует два уровня системы финансовых пособий по безработице:

- страховое пособие по безработице, финансируемое из взносов работодателей и трудящихся с учетом предыдущей заработной платы застрахованных лиц;
- пособие по безработице, выплачиваемое из государственного бюджета по единообразной ставке.

296. Право на получение страхового пособия по безработице имеют только безработные, вносившие взносы в фонд страхования на случай безработицы. Безработные, не имеющие права на получение страхового пособия по безработице или утратившие это право, имеют право на получение пособия по безработице.

Статистические данные о субсидиях, стимулирующих занятость

Таблица 16. Зарегистрированные безработные и получатели пособий по безработице в 1993-1998 годах

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Безработные, ищущие работу (в тыс., среднемесячное значение)	33,42	37,34	34,90	37,90	34,09	31,93
Доля в составе рабочей силы (в %)	4,5	5,1	5,1	5,5	5,1	4,7
Получатели пособий по безработице (в тыс., среднемесячное значение)	18,84	17,27	13,93	17,19	18,28	17,59
Доля в составе рабочей силы (в %)	2,5	2,4	2,0	2,5	2,7	2,6
Средняя продолжительность выплаты пособия по безработице (в днях)	87	93	81	89	94	83

Источник: Национальный совет по вопросам рынка труда.

Таблица 17. Субсидии, стимулирующие занятость

Ежемесячные пособия по безработице:	
180 эстонских крон	с 1 октября 1992 года
240 эстонских крон	с 1 июня 1996 года
300 эстонских крон	с 1 марта 1998 года
400 эстонских крон	с 1 января 1999 года

Субсидия в связи с началом предпринимательской деятельности:	
Двойная ставка пособия по безработице за 18 месяцев	с 1 апреля 1991 года
8 000 эстонских крон	с 1 января 1995 года
10 000 эстонских крон	с 1 июля 1997 года
Субсидия, выплачиваемая работодателям в связи с трудоустройством менее конкурентоспособных на рынке труда лиц: минимальная заработная плата в первые шесть месяцев; 0,5 минимальной заработной платы в последующие шесть месяцев:	
680/340 эстонских крон	с 1 января 1996 года
845/422,5 эстонских крон	с 1 февраля 1997 г ода
1 100/550 эстонских крон	с 1 января 1998 года
1 250/625 эстонских крон	с 1 января 1999 года
Минимальная ставка общественно полезных работ:	
6 эстонских крон в день	с 1 мая 1993 года
1,6 эстонских крон в час	с 1 октября 1994 года
2,6 эстонских крон в час	с 1 апреля 1996 года
5 эстонских крон в час	с 1 января 1999 года
Ежемесячная субсидия на обучение:	
270 эстонских крон	с 1 октября 1992 года
450 эстонских крон	с 1 октября 1994 года
600 эстонских крон	с 1 января 1999 года

Источник: Национальный совет по вопросам рынка труда.

Похоронное пособие

297. Похоронное пособие является единовременным пособием на покрытие расходов, связанных с похоронами, которое выплачивается организатору похорон.

298. Выплата похоронного пособия осуществляется в соответствии с постановлением правительства Национальным советом социального страхования через региональные бюро по выплате пенсий и пособий. Субсидии на похороны финансируются из общих доходов государства.

Производственные травмы и профессиональные заболевания

299. До сих пор в Эстонии не существует отдельной системы социальной защиты в случаях производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

300. Компенсация стоимости лечения и предоставление денежных пособий по болезни обеспечиваются в рамках системы медицинского страхования в соответствии с Законом о медицинском страховании. В случае полной утраты трудоспособности пенсии по инвалидности выплачиваются в рамках системы пенсионного страхования.

301. Пособия также распределяются соответствующими учреждениями, отвечающими за обеспечение медицинского и пенсионного страхования.

302. Кроме того, в соответствии с Гражданским кодексом ответственность за выплату компенсации в случае производственного травматизма возлагается на работодателей. При постоянной нетрудоспособности (инвалидности) работники получают государственную пенсию по нетрудоспособности (инвалидности). Если ответственный работодатель более неплатежеспособен (например, если бывшее государственное предприятие было приватизировано и т.д.), компенсация выплачивается из государственного бюджета и осуществляется Национальным советом социального страхования и его местными отделениями.

303. В 1998 году правительство одобрило концептуальный документ о страховании на случай производственного травматизма и профессиональных заболеваний. На основании этого концептуального документа был разработан проект Закона о страховании на случай производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Новая система будет внедрена в 2002 году.

Статистические данные о государственных выплатах по социальному страхованию

Таблица 18. Государственные выплаты по социальному страхованию

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Пособие на ребенка и семейное пособие (в тыс. эстонских крон)	482 932	595 338	721 054	829 744	964 692	1 226 710
Пособие на рождение ребенка (в тыс. эстонских крон)	13 345	13 165	16 705	20 165	22 224	31 303,9
количество выплат	14 935	13 901	12 722	13 049	12 463	12 173
средняя величина пособия (в эстонских кронах)	894	947	1 313	1 545	1 783	2 572
Пособие на содержание ребенка в возрасте до 1,5 года (в тыс. эстонских крон) ^a	38 524	41 053	46 711	54 384	60 771	160 825,8
среднее количество бенефициаров	22 122	19 618	18 384	18 801	17 657	22 873
средняя величина пособия (в эстонских кронах)	145	175	212	241	287	586

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Пособие на содержание ребенка в возрасте от 1,5 до 3 лет (в тыс. эстонских крон) ^b	22 765	21 597	24 038	26 472	29 156	37 696,8
среднее количество бенефициаров	21 602	19 627	18 749	17 708	16 952	10 582
средний размер пособия (в эстонских кронах)	88	92	107	125	143	297
Пособие на ребенка, выплачиваемое детям в возрасте до 15 лет и более старшим учащимся общеобразовательных школ (в тыс. эстонских крон)	383 494	-	-	-	-	-
среднее количество бенефициаров	359 191	-	-	-	-	-
средний размер пособия (в эстонских кронах)	89	-	-	-	-	-
- пособие на ребенка, выплачиваемое первому ребенку (в тыс. эстонских крон)	-	246 588	292 035	341 275	388 160,5	381 445,4
среднее количество пособий	-	220 676	220 644	219 408	216 322	212 530
средний размер пособия (в эстонских кронах)	-	93	110	130	150	150
- пособие на ребенка, выплачиваемое второму ребенку (в тыс. эстонских крон)	-	150 213	180 587	200 310	218 383,2	256 330,4
среднее количество бенефициаров	-	105 962	104 661	101 458	98 724	95 444
средний размер пособия (в эстонских кронах)	-	121	144	165	184	224
- пособие на ребенка, выплачиваемое третьему ребенку и последующим детям (в тыс. эстонских крон)	-	66 269	81 910	87 513	92 470,4	113 275,6
среднее количество бенефициаров	-	37 142	35 104	34 066	32 929	31 604
средний размер пособия (в эстонских кронах)	-	150	194	214	234	299
Пособие на ребенка, выплачиваемое родителям- одиночкам (матерям-одиночкам) (в тыс. эстонских крон)	16 894	17 398	19 022	23 231	26 498,8	42 433,2
среднее количество бенефициаров	23 615	22 117	24 502	25 875	25 280	24 804
средний размер пособия (в эстонских кронах)	60	61	65	75	87	143
Пособие на ребенка, выплачиваемое по инвалидности родителю-одиночке (в тыс. эстонских крон)	-	348	1 187	1 923	2 755	3 307,5
среднее количество бенефициаров	-	230	595	831	1 027	1 223
средний размер пособия (в эстонских кронах)	-	143	166	193	223	225
Пособие на содержание ребенка- инвалида в возрасте от 1,5 до 18 лет, выплачиваемое	491	1 666	3 289	5 080	6 872,3	7 071,2

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
неработающему родителю (в тыс. эстонских крон)						
среднее количество бенефициаров	459	911	1 254	1 653	1 935	1 975
средний размер пособия (в эстонских кронах)	90	165	219	256	296	298
Пособие на образование (в тыс. эстонских крон)	-	20 451	26 504	30 539	70 448	105 353,6
среднее количество бенефициаров	-	227 240	230 629	235 184	235 867	249 031
средний размер пособия (в эстонских кронах)	-	90	115	130	299	423
Пособие на содержание приемных детей (в тыс. эстонских крон)	1 309	4 103	6 419	7 341	8 355	9 227
среднее количество бенефициаров	1 780	1 999	2 411	2 364	2 332	2 575
средний размер пособия (в эстонских кронах)	60	169	222	259	299	299
Пособие в связи с началом самостоятельной жизни (в тыс. эстонских крон)	175	259	243	396	442	546,2
среднее количество бенефициаров	59	87	71	101	111	112
средний размер пособия (в эстонских кронах)	2 966	2 979	3 423	3 922	3 985	4 877
Другие пособия на ребенка и семейные пособия (в тыс. эстонских крон) ^c	5 935	12 228	22 404	31 254	38 156	10 037,5
среднее количество бенефициаров	39 643	70 995	61 917	80 239	78 906	2 784
средний размер пособия (в эстонских кронах)	39	44	83	104	123	300
Другие выплаты и пособия, всего (в тыс. эстонских крон)	19 187	24 097	27 279	35 254	42 130	53 846,0
Похоронное пособие (в тыс. эстонских крон)	12 066	14 168	18 106	20 015	22 333	25 662,7
Количество выплат	20 172	20 277	20 076	18 331	17 916	18 569
средний размер пособия (в эстонских кронах)	598	698	902	1 092	1 247	1 382
Компенсация в случае производственного травматизма и профессионального заболевания (в тыс. эстонских крон)	-	-	2 500	4 626	7 852	13 371,5
количество бенефициаров	-	-	175	308	474	619
количество платежей	-	-	1 937	3 983	5 798	7 417
размер единовременной выплаты (в эстонских кронах)	-	-	1 291	1 161	1 354	1 803
средний размер выплаты на человека	-	-	14 286	15 019	16 565	21 602
Пособие на лечение	7 062	9 929	6 587	10 608	11 458	14 320,3
среднее количество бенефициаров	4 264	4 180	2 127	2 714	2 416	3 871
средний размер пособия (в эстонских кронах)	1 656	2 375	3 097	3 908	4 743	3 699
Прочие пособия (в тыс. эстонских крон)	59	-	86	143	487	1 332,8

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
крон) ^c						
среднее количество бенефициаров	51	-	180	316	168	577
количество выплат	91	-	4 109	8 565	11 166	4 584
средний размер пособия (в эстонских кронах)	643	-	21	17	44	291
Общая сумма выплат по социальному страхованию (в тыс. эстонских крон)	502 119	619 435	748 333	865 136	1 006 822	1 213 541,7

^a С 1998 года в результате поправки к законодательству пособие на содержание ребенка выплачивается детям в возрасте до двух лет.

^b С 1998 года пособие на содержание ребенка выплачивается детям в возрасте 2-3 лет. В 1993 году пособие на содержание выплачивалось лицам, обеспечивавшим уход за ребенком-инвалидом в возрасте от 3 до 16 лет.

^c Прочие пособия на ребенка включают в себя различные пособия, которые выплачивались в разные годы, например: оплачиваемый день отпуска родителю ребенка-инвалида; пособие на ребенка, выплачиваемое детям, поступившим из детского дома в профессионально-техническое училище; пособие на детей мобилизованных военнослужащих; дополнительное пособие на ребенка для семей с четырьмя и более детьми; и т.п.

Источник: Статистическое управление

Пособия по обеспечению прожиточного минимума и другие государственные социальные пособия

304. Правовой основой для выплаты пособий по обеспечению прожиточного минимума является Закон о социальном обеспечении (статьи 22 и 23).

305. Пособия по обеспечению прожиточного минимума выплачиваются лицам, которые проживают на территории Эстонской Республики и чей ежемесячный доход ниже установленного правительством прожиточного минимума. Прожиточный минимум определяется на основании минимальных потребительских расходов и в настоящее время составляет 500 эстонских крон. Коэффициент прожиточного минимума первого члена семьи составляет 1,0, а коэффициент всех остальных членов семьи - 0,8. При выплате пособия по обеспечению прожиточного минимума учитывается стоимость постоянного проживания в каждом конкретном районе. Это делается для обеспечения того, чтобы после вычета расходов на оплату жилья оставался располагаемый доход в размере 500 эстонских крон в месяц.

306. В 1997 году ассигнования из государственного бюджета на социальное обеспечение составили 658 млн. эстонских крон, а в 1998 году - 671 млн. эстонских крон. Из них приблизительно две трети были выплачены в качестве пособий по обеспечению прожиточного минимума (по 412 млн. эстонских крон в 1997 и 1998 годах). В 1998 году 48% получавших пособия семей имели одного ребенка или более, 29% составляли семьи безработных и 18% - семьи заключенных.

307. Кроме того, ассигнования на социальное обеспечение используются для выплаты дополнительных социальных пособий в основном малоимущим семьям с детьми и одиноким престарелым.

308. В 1998 году ежемесячно удовлетворялось приблизительно 74 000 ходатайств, что составляло примерно 12% всех семей. По каждому ходатайству в среднем выплачивалось 460 эстонских крон.

309. Помимо вышеуказанных пособий бюджетные средства используются для частичной компенсации оплаты транспортных услуг инвалидам и телефонной связи многодетным семьям и больным, которым часто требуется оказание медицинской помощи на дому. Кроме того, бюджетные поступления используются для выплаты пособий лицам, освобожденным из пенитенциарных учреждений, а также лицам, принимавшим участие в ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Оказание медицинской помощи незастрахованным лицам

310. Согласно Закону об организации здравоохранения все лица, находящиеся на территории Эстонии, имеют право на экстренную медицинскую помощь (статья 5). Если какое-либо лицо не охвачено системой медицинского страхования и не имеет дохода, то оказание ему медицинской помощи оплачивается органами местного самоуправления из фондов, выделяемых для этой цели государством. В государственном бюджете на 1999 год предусмотрено 46,9 млн. эстонских крон на оплату экстренной медицинской помощи незастрахованным лицам. Несмотря на то, что выделяемые государством для этой цели средства увеличиваются год от года (27,5 млн. эстонских крон в 1997 году и 35,9 млн. эстонских крон в 1998 году), фактические расходы на оказание помощи были значительно выше, и медицинские учреждения не получали своевременной оплаты за предоставленные услуги. Нуждающимся лицам по-прежнему предоставляется экстренная помощь (приблизительно 27 000 случаев в год) независимо от наличия средств. Поскольку в начале 1999 года государство выплатило медицинским учреждениям 14,5 млн. эстонских крон в счет погашения задолженности, более половины

предусмотренного на 1999 год бюджета была израсходована в первые три месяца, и поэтому в 1999 году возникнут также значительные проблемы с финансированием.

311. Кроме того, дополнительное финансирование обеспечивается по линии государственных программ компенсации некоторых медицинских расходов. Например, в 1998 году в рамках национальной программы по ликвидации туберкулеза государство выплатило 7 млн. эстонских крон на покрытие медицинских расходов, связанных с лечением незастрахованных больных туберкулезом.

Социальная защита инвалидов

312. В соответствии с Законом о государственных пособиях:

- инвалиды имеют право на пенсию по инвалидности, размер которой устанавливается в зависимости от степени инвалидности;
- дети-инвалиды имеют право на пенсию, выплачиваемую детям-инвалидам;
- дети-инвалиды, которые также имеют право на получение пенсии по случаю потери кормильца, и дети-инвалиды, оставшиеся сиротами, получают повышенную пенсию;
- период ухода за инвалидом первой группы, ребенком-инвалидом или за инвалидом детства, не достигшим 18-летнего возраста, включается в пенсионный стаж.

313. В дополнение к пенсиям инвалиды и лица, обеспечивающие уход за ними, имеют право на получение государственных социальных пособий. Согласно постановлению правительства № 318 от 23 декабря 1996 года об условиях и порядке выплаты государственных социальных пособий таким лицам предоставляется право на получение пособий по обеспечению прожиточного минимума на общих основаниях. В 1998 году пособия по обеспечению прожиточного минимума были выплачены 65 091 лицу, из которых 5 256 лиц были инвалидами. По состоянию на 1 января 1999 года насчитывалось 62 522 получателя пенсий по инвалидности, из которых только 8,4% имели доходы ниже установленного прожиточного минимума.

314. На основании постановления № 318 неработающим инвалидам предоставляется оплата транспортных услуг и телефонной связи, а также в случае необходимости и при наличии достаточных средств - дополнительные социальные пособия.

315. Согласно Закону о государственном пенсионном страховании, который 1 апреля 2000 года заменит Закон о государственных пособиях, инвалиды будут получать пенсию по нетрудоспособности при наличии определенного стажа работы, зачисляемого для получения пенсии. В то же время с 1 января 2000 года вступает в силу Закон о социальных пособиях инвалидам, в нем предусмотрено девять различных видов пособий:

- пособие ребенку-инвалиду (выплачиваемое по двум ставкам, в зависимости от степени инвалидности (заменяет пенсию ребенку-инвалиду));
- пособия, выплачиваемые инвалидам в возрасте 16 лет или старше (для покрытия связанных с инвалидностью дополнительных расходов) помимо пенсии по нетрудоспособности;
- пособие по уходу (выплачивается по трем ставкам неработающим лицам, обеспечивающим уход за ребенком-инвалидом или за взрослым инвалидом с тяжелой и абсолютной степенью инвалидности);
- пособия родителям-инвалидам (выплачиваются взрослому, воспитывающему ребенка);
- пособие на образование (на покрытие связанных с образованием дополнительных расходов);
- пособие на реабилитацию (выплачивается для ежегодного прохождения до двух недельных реабилитационных циклов);
- пособие на обучение по месту работы, выплачиваемое раз в три года для прохождения учебного курса сроком до трех месяцев;
- пособие на транспортные услуги (заменяет пособие, выплачиваемое в соответствии с постановлением правительства № 318);
- пособие на телефонные услуги (заменяет пособие, выплачиваемое в соответствии с постановлением правительства № 318).

316. Согласно Закону о медицинском страховании к застрахованным приравниваются следующие лица: лица, получающие предоставляемую в Эстонии государственную пенсию (включая лиц, получающих пенсию по инвалидности, и в будущем - лиц,

получающих пенсию по нетрудоспособности), родители-одиночки или родители, воспитывающие приемного ребенка-инвалида в возрасте младше 18 лет, или ухаживающие за лицом, являющимся инвалидом детства, а также лица, обеспечивающие уход за инвалидами первой группы.

317. Помещение инвалида в учреждение социальной опеки расценивается не как основная, а скорее как крайняя мера обеспечения их существования. В соответствии с Законом о социальном обеспечении лица, которые не в состоянии вести самостоятельный образ жизни в силу своих особых потребностей или социальных условий или чья способность к самостоятельному существованию не может быть гарантирована за счет предоставления других видов социального обслуживания или помощи, помещаются в учреждения круглосуточной социальной опеки. Согласно закону социальные услуги, социальные пособия и другие виды помощи предоставляются с согласия конкретного лица. Законом также предусмотрены случаи, когда помощь предоставляется без согласия конкретного лица.

318. Для инвалидов, помещенных в учреждения социальной опеки, предусмотрен следующий порядок выплаты пенсий и пособий:

- в соответствии с действующим до 31 декабря 1999 года Законом о государственных пособиях несовершеннолетние, размещенные в учреждениях социальной опеки, финансируемых из государственного бюджета, получают 50% назначенной им пенсии; эта сумма перечисляется на персональный банковский счет ребенка. Пенсионеры, проживающие в учреждениях социальной опеки, финансируемых из государственного бюджета, получают 15% назначенной им пенсии. Во всех остальных случаях (когда расходы по обеспечению прожиточного минимума полностью или частично оплачиваются из других источников, таких, как средства органов местного самоуправления, клиента и т.д.) пенсии выплачивают в полном объеме;
- в соответствии с Законом о государственном пенсионном страховании, который вступает в силу 1 апреля 2000 года, пенсии (пенсия по старости, пенсия по нетрудоспособности, пенсия по случаю потери кормильца и государственная пенсия) выплачиваются в полном объеме независимо от того, проживает ли бенефициар в учреждении или дома. Если какое-либо лицо находится в учреждении социальной опеки, которое не находится на полном финансовом обеспечении государства, плата за пребывание в учреждении социальной опеки вычитается из пенсии или других доходов данного лица (статья 45 Закона о социальном обеспечении);

- социальные пособия, предусмотренные в соответствии с Законом о социальных пособиях инвалидам, который вступает в силу 1 января 2000 года, выплачиваться не будут, если инвалид находится в учреждении социальной опеки и расходы по его содержанию покрываются полностью и он не участвует в покрытии расходов на свое содержание.

Расходы на социальное обеспечение и здравоохранение

Таблица 19. Расходы на социальное обеспечение и здравоохранение в 1993-1997 годах (в млн. эстонских крон)

		1993	1994	1995	1996	1997
I. Учреждения и службы социальной опеки и социального обеспечения						
	Государственный бюджет ^а	589,0	554,5	442,7	1 644,1	553,3
	Местные бюджеты	100,1	59,7	117,3	197,0	587,1
	Внебюджетные средства	1 572,7	2 619,7	3 707,2	4 088,9	5 772,0
	Всего	2 261,8	3 233,9	4 267,2	5 930,0	6 912,4
	Доля от ВВП (в %)	10,5	10,9	10,5	11,3	10,7
II. Учреждения и службы здравоохранения						
	Государственный бюджет ^б	123,4	100,4	105,6	138,4	125,5
	Местные бюджеты	45,4	20,5	13,3	81,0	88,1
	Внебюджетные средства	1 025,6	1 742,3	2 390,8	2 997,7	3 354,8
	Всего	1 194,4	1 863,2	2 509,7	3 217,1	3 568,4
	Доля от ВВП (в %)	5,5	6,3	6,2	6,1	5,5

^а В 1996 году включены расходы на выплату семейных пособий (814 млн. эстонских крон), которые обычно выплачиваются из внебюджетных средств.

^б В расходы на здравоохранение в государственном бюджете не учитываются расходы на здравоохранение, покрываемые из фондов, финансируемых государственным бюджетом.

Источник: "Государственные финансы", публикация Статистического управления (1993-1997 годы).

Международное сотрудничество

319. Министерство социальных дел участвует в следующих проектах сотрудничества в рамках программы ЕС ФАРЕ:

- "Создание учебного центра непрерывного образования в области общественного благосостояния и социального обеспечения" (Консенсус ФАРЕ № ZZ-9505-01-22); стоимость: 115 000 экю; сроки: 1997-1998 годы;
- "Введение методов моделирования в анализ социального обеспечения" (Консенсус ФАРЕ № ZZ-9505-01-28); стоимость: 134 000 экю; сроки: 1997-1998 годы;
- "Координация систем социального обеспечения в Эстонии, Латвии и Литве" (Консенсус ФАРЕ № ZZ-9505-01-33-016); стоимость: 170 513 экю; сроки: 1997-1998 годы;
- "Национальное законодательство в области социального обеспечения и законодательство стран ЕС о равенстве мужчин и женщин" (Консенсус ФАРЕ № ZZ-9710-0012-02); стоимость: 50 000 экю; срок: 1998 год;
- "Защита прав лиц, охваченных системой социального обеспечения в Эстонии" (Консенсус ФАРЕ № ZZ-9710-0007-02); стоимость: 50 000 экю; сроки: 1998-1999 годы;
- "Международное рабочее совещания по аспектам финансового управления системами социальной защиты" (Консенсус ФАРЕ № ZZ-9710-0038); стоимость: 400 000 экю (для всех участвующих стран); срок: 1999 год.

Статья 10

Брак

320. Права, касающиеся брака, гарантируются Конституцией и являются едиными для всех членов общества (см. четвертый периодический доклад Эстонии, представленный в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/329/Add.2), пункты 163-168).

Таблица 20. Браки и разводы, 1988-1998 годы

Год	Количество		Количество на 1 000 населения		Количество разводов на 1 000 зарегистрированных браков
	браков	разводов	браков	разводов	
1988	12 973	5 924	8,31	3,79	457
1989	12 644	5 916	8,06	3,77	468
1990	11 774	5 785	7,49	3,68	491
1991	10 292	5 738	6,57	3,66	558
1992	8 878	6 651	5,75	4,31	749
1993	7 745	5 757	5,11	3,80	743
1994	7 378	5 606	4,92	3,74	760
1995	7 006	7 456	4,72	5,02	1 064
1996	5 517	5 657	3,76	3,85	1 025
1997	5 589	5 281	3,83	3,62	945
1998	5 430	4 491	3,75	3,10	827

Источник: Статистическое управление.

Право несовершеннолетних на вступление в брак

321. В соответствии с Законом о семье несовершеннолетнее лицо в возрасте от 15 до 18 лет может вступать в брак при наличии письменного согласия на это его родителей или опекуна. В том случае, если у ребенка есть только один родитель или если другой родитель объявлен отсутствующим или недееспособным, или если один из родителей лишен родительских прав, то для вступления в брак несовершеннолетнего достаточно согласия одного родителя. Даже если один из родителей или опекун не дают своего согласия на вступление соответствующего лица в брак, то суд может разрешать вступление в брак по заявлению одного из родителей или старшего опекуна. Суд может дать разрешение на вступление в брак, если брак отвечает интересам несовершеннолетнего (статья 3).

322. В соответствии со статьей 9 Закона об общих принципах Гражданского кодекса несовершеннолетний приобретает право- и дееспособность, начиная с даты вступления в брак. При расторжении или аннулировании брака ввиду обстоятельств, не связанных с браком, несовершеннолетний не утрачивает право- и дееспособности, приобретенной в результате брака.

323. Если беременная несовершеннолетняя или несовершеннолетняя, родившая ребенка, не вступает в брак, ее право- и дееспособность остается ограниченной вплоть до достижения ею 18-летнего возраста (статья 10).

324. Согласно Закону о прерывании беременности и стерилизации аборт производится только с согласия женщины. Никто не может вынудить или заставить женщину прервать беременность. Заявление о прерывании беременности оформляется в письменном виде. Согласно Уголовному кодексу аборт, производимый против воли беременной женщины, карается тюремным заключением на срок от двух до шести лет (статья 120).

325. Прерывание беременности может производиться, если ее срок не превышает 11 недель. Если беременная младше 15 лет, прерывание беременности производится вплоть до 21-й недели беременности. Решение о необходимости аборта принимается тем врачом, который будет его производить. Возраст несовершеннолетней устанавливается по ее паспорту, свидетельству о рождении или другому удостоверяющему личность документу (статьи 5, 6 и 11 Закона о прерывании беременности и стерилизации).

326. Если женщина просит прервать беременность, производящий аборт врач объясняет ей до аборта биологические и медицинские последствия аборта и связанные с ним факторы риска, включая возможные осложнения. Во время консультаций составляется письменный отчет, который подписывают консультируемое лицо и врач (статья 12 Закона о прерывании беременности и стерилизации).

327. Центры консультирования молодежи проводят работу по развитию у молодых людей ответственного отношения к своему половому поведению. С 1994 года создано 15 таких центров. Посещение центра является бесплатным. Некоторые центры организуют лекции либо в школах, либо в своих помещениях, а некоторые центры даже имеют собственные сайты в Интернете.

Право инвалидов на создание семьи

328. В соответствии со статьей 4 Закона о семье брак не может заключаться между лицами, из которых хотя бы одно объявлено недееспособным. Все являющиеся дееспособными инвалиды могут вступать в брак. Статья 21 предусматривает, что супруг обязан содержать супругу, которая нуждается в помощи и является нетрудоспособной, а также содержать супругу во время беременности и ухода за ребенком до тех пор, пока ребенок не достигнет трехлетнего возраста, если финансовое положение обязанного супруга позволяет обеспечивать содержание.

329. Если в брак вступают лица, содержащиеся в приюте, им предоставляется отдельное место для проживания либо в приюте, либо за его пределами. Им может быть предоставлена помощь (в том числе консультирование и материальная помощь) в связи с организацией семейной жизни. Ежегодно в брак вступают от одной до трех пар, проживающих в приютах.

Оказание помощи инвалидам

330. В 1998 году инвалидам была оказана следующая помощь:

- из государственного бюджета было выделено 23,7 млн. эстонских крон на оплату протезов, ортопедических и прочих приспособлений;
- государство выделило 4,3 млн. эстонских крон на оплату реабилитационных услуг;
- 35% лиц, получавших помощь на дому (1 972 человека), были инвалидами; 97,8% от общих расходов на оказание помощи на дому, которые составили 18,5 млн. эстонских крон, были покрыты из бюджетов органов местного самоуправления и 1,9% - за счет клиентов;
- органы местного самоуправления оказывали помощь инвалидам по приспособлению их жилья к их потребностям за счет средств из местных бюджетов;
- количество инвалидов, проживавших в приемных семьях, составило 120 человек, или 24% лиц, пользовавшихся домашним уходом. 57,5% из них составляли лица в возрасте 65 лет или старше;
- в приютах содержалось 2 565 инвалидов и 750 детей-инвалидов в детских домах;
- большая часть расходов на содержание в учреждениях социального обеспечения оплачивалась органами местного самоуправления. 23% расходов оплачивало государство и 5% - сами клиенты;
- для детей-инвалидов созданы специальные центры дневного ухода. Кроме того, в обычных центрах дневного ухода организованы смешанные группы и проводится подготовка к включению детей-инвалидов в общие группы;

- пособия по обеспечению прожиточного минимума выплачивались 54 285 семьям, из которых 4 345, или 8% составляли семьи, имеющие инвалидов. Это показывает, что, поскольку инвалиды получают государственную пенсию по инвалидности, уровень их материального положения обычно бывает выше, чем у безработных или многодетных семей.

Помощь семьям с престарелыми

331. Помощь предоставляется преимущественно парам, проживающим самостоятельно и желающим оставаться в своих домах как можно дольше. Кроме того, она предоставляется престарелым, проживающим совместно с более молодой семьей.

332. Возрос объем социальных услуг, и качество услуг постепенно улучшается. Расширилась сеть центров дневного ухода, предоставляющих проживающим рядом с центрами престарелым такие услуги, как общественное питание, банно-прачечные услуги и т.п.

333. В 1998 году услуги на дому были оказаны 5 683 лицам, из которых 4 305 человек составляли люди в возрасте старше 65 лет. Количество оказывавших помощь на дому лиц составляло 688 человек.

334. В 1998 году семейный уход получали 160 пожилых людей в возрасте старше 65 лет. Из их числа 119 составляли женщины и 41 - мужчины. Большинство расходов на содержание престарелых в системе семейной помощи оплачивалось органами местного самоуправления. Средняя величина расходов на содержание одного человека составляла 580 эстонских крон в месяц.

Охрана матерей до и после родов

335. Охрана материнства в Эстонии осуществляется в соответствии с Законом о трудовых договорах, Законом о государственной службе, Законом о рабочем времени и времени отдыха, Законом об отпусках, Законом о медицинском страховании, Законом о взносах в фонды социального страхования, Законом о пособиях на ребенка и Законом о государственном пенсионном страховании.

336. В Законе о трудовых договорах указано, что беременные женщины имеют право требовать временного облегчения условий труда или временного перевода на другую работу на основании подписанного врачом больничного листа. Разница в оплате труда

компенсируется работникам в соответствии с процедурой, установленной в Законе Эстонской Республики о медицинском страховании. Если трудовой инспектор по месту работы (проживания) работодателя устанавливает невозможность для работодателя облегчить условия труда беременной женщины или перевести на более легкую работу, она освобождается от работы на период, предписанный в больничном листе, и ей выплачивается обязательное медицинское страховое пособие в соответствии с процедурой, предусмотренной в Законе Эстонской Республики о медицинском страховании (статья 63).

337. Не разрешается переводить беременную женщину либо женщину, воспитывающую ребенка-инвалида или ребенка в возрасте моложе 16 лет, в другую местность (пункт 4 статьи 67; в пункте 1 той же статьи указано, что на основании решения государственного органа работодатель имеет право временно переводить работника на работу, выполняемую на другом предприятии, в учреждении или организации, расположенных в той же или иной местности, для предупреждения стихийных бедствий, скорейшей ликвидации их последствий или профилактики распространения болезни, при этом срок такого перевода не должен превышать одного месяца).

338. Запрещается направлять беременных женщин и несовершеннолетних в командировки. Женщина, воспитывающая ребенка в возрасте моложе трех лет, может быть направлена в командировку с ее согласия (статья 51).

339. В соответствии с Законом об отпусках работодатели обязаны предоставлять работницам по их просьбе отпуск до или после отпуска по беременности и родам или после отпуска по уходу за ребенком, а также одиноким женщинам, воспитывающим ребенка в возрасте до трех лет (статья 16).

340. В Законе о рабочем времени и времени отдыха указано, что воспитывающему ребенка в возрасте до полутора лет лицу предоставляются дополнительные перерывы на кормление ребенка помимо общих перерывов на отдых и обед. Такие перерывы предоставляются по крайней мере через каждые три часа, и их продолжительность составляет не менее 30 минут. Перерывы на кормление ребенка включены в рабочее время и оплачиваются в размере средней заработной платы из средств государственного бюджета, перечисляемых в государственный бюджет социального страхования в соответствии с процедурой, установленной министерством социальных дел (статья 25).

341. В соответствии с Законом о государственной службе беременная женщина или лицо, воспитывающее ребенка-инвалида, инвалида детства или ребенка в возрасте до трех лет, не могут быть направлены в командировку без их согласия (статья 40).

342. Во время беременности на основании подписанного врачом больничного листа служащая имеет право на временное облегчение условий службы или на временный перевод на другую должность, за исключением должностей, заполняемых на конкурсной основе. Разница в заработной плате компенсируется в соответствии с процедурой, предусмотренной Законом Эстонской Республики о медицинском страховании. В случае невозможности облегчения условий службы или перевода на другую работу служащая освобождается от выполнения ее функций на срок, предусмотренный в больничном листе, и ей выплачивается обязательное медицинское страховое пособие в соответствии с процедурой, предусмотренной в Законе Эстонской Республики о медицинском страховании (статья 51).

343. В соответствии с Законом о рабочем времени и времени отдыха запрещается заставлять беременную женщину работать сверхурочно (статья 14), в ночную смену (с 22 час. 00 мин. до 6 час. 00 мин.) (статья 19) и в выходные дни (статья 30).

344. По просьбе беременной женщины или женщины, воспитывающей ребенка-инвалида или ребенка в возрасте до 14 лет, работодатель обязан разрешить ей работать неполный рабочий день (статья 18).

345. Лицу, воспитывающему ребенка в возрасте моложе полутора лет, предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка помимо общих перерывов на отдых и обед (статья 25).

346. Закон Эстонской Республики об отпусках предоставляет женщинам до и после отпуска по беременности и родам право на полный отпуск в течение первого года работы независимо от отработанного срока (статья 9).

347. Этим же законом регулируются отпуск по беременности и родам: на основании справки о предоставлении отпуска по беременности и родам женщине предоставляется отпуск по беременности в размере 70 календарных дней в дородовой период и отпуск в связи с родами в размере 56 календарных дней в послеродовой период. В случае многоплодных родов или родов с осложнениями предоставляется отпуск в связи с родами на период 70 календарных дней. Отпуск по беременности и отпуск в связи с родами объединяются вместе и предоставляются в полном объеме независимо от даты рождения ребенка. Компенсация за период отпуска по беременности и родам выплачивается в соответствии с Законом о медицинском страховании (статья 28).

348. Законом об отпусках предусмотрено предоставление матери или отцу по его или ее просьбе отпуска по уходу за ребенком вплоть до достижения ребенком трехлетнего возраста. На период отпуска по уходу за ребенком приостанавливается действие контракта о найме и за этот период работникам выплачивается пособие по уходу за ребенком в соответствии с Законом о государственных семейных пособиях (статья 30).

349. Согласно Закону о дисциплинарном наказании лиц, работающих по найму, работнице сохраняют по крайней мере 70% заработной платы, выплачиваемых ей после вычета штрафа, если у работодателя имеется документ, подтверждающий ее беременность (статья 18).

350. Принудительному отстранению от работы без оплаты труда не может подвергаться работница, если у работодателя имеется документ, подтверждающий, что данная работница является беременной либо матерью ребенка-инвалида или ребенка в возрасте моложе трех лет (статья 20).

351. Согласно Закону о медицинском страховании в случае временного облегчения условий труда или временного перевода на другую должность разница в заработной плате выплачивается застрахованному лицу в таком размере, чтобы эта разница в заработной плате вместе с заработной платой, полученной за соответствующее время, не превышала средней заработной платы застрахованного лица. В случае временного прекращения работы, застрахованное лицо каждый календарный день получает 80% от среднего заработка за один календарный день (статья 10⁴).

352. В случае отпуска по беременности и родам выплачивается 100% пособия по беременности и родам в период до и после рождения ребенка, который не превышает 126 календарных дней, либо в случае многоплодных родов или родов с осложнениями - в течение не более 140 календарных дней (статьи 6 и 8).

353. Оплата медицинских обследований и медицинских услуг производится фондом медицинского страхования и предоставляется лицам, в пользу которых произведены взносы в фонды социального страхования, включая неработающих беременных женщин начиная с 12-й недели беременности, а также детей и супругов, находящихся на иждивении застрахованных лиц.

354. В соответствии с Законом о взносах в фонды социального страхования государство производит взнос в фонды социального страхования на основании минимальной ежемесячной оплаты труда в пользу лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет или в пользу одного из родителей, не имеющего работы

и воспитывающего ребенка в возрасте до трех лет (статья 6). Кроме того, на них распространяется право на прохождение всех медицинских обследований и на медицинские услуги, которые оплачиваются из фонда медицинского страхования.

355. Согласно Закону о пособиях на ребенка ежемесячное пособие на содержание выплачивается:

- в четырехкратном размере пособия на детей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, одному из родителей, не имеющему работы, или одному из не имеющих работы родителей, проходящему курс очного обучения в профессионально-техническом учреждении или в высшем учебном заведении и имеющему ребенка в возрасте до двух лет; пособие выплачивается на каждого ребенка такого возраста;
- в двойном размере пособия на ребенка лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, одному из родителей, не имеющему работы, или одному из родителей, не имеющему работы и проходящему курс дневного обучения в учреждении профессионально-технического образования или в высшем учебном заведении, который имеет ребенка в возрасте от двух до трех лет, пособие выплачивается на каждого ребенка такого возраста (статья 7).

356. В соответствии с Законом о государственном пенсионном страховании в стаж, учитываемый для целей начисления пенсий, включается также период, во время которого мать, отец или опекун обеспечивают уход за ребенком в возрасте до трех лет, пока ребенок не достигнет трехлетнего возраста (статья 18).

357. Статья 6 Закона о социальной защите безработных предусматривает в качестве исключения, что требование о предыдущей занятости или участии в деятельности, приравняемой к работе, не является обязательным для лиц, которые по крайней мере 180 дней в течение 12 месяцев до регистрации в качестве безработных воспитывали ребенка-инвалида или ребенка в возрасте младше семи лет в качестве матери ребенка либо в отсутствие матери или в то время, пока она находилась на работе, в качестве отца или опекуна ребенка.

358. Статистика нетрудоспособности показывает, что в 1998 году пособия в связи с рождением ребенка были выплачены за один миллион календарных дней на общую сумму в 100 млн. эстонских крон. Приблизительно две трети матерей имели работу и получали пособие на рождение ребенка до ухода в отпуск по беременности и родам. Беременные женщины, не имевшие работы, не получали до родов пособия в связи с рождением

ребенка. Безработные женщины, которые более не получают пособия по безработице и у которых до дня установленного врачом родов остается менее 70 календарных дней, получают пособие по безработице до дня родов.

359. В 1998 году пособия на содержание были выплачены 33 500 детям в возрасте до трех лет на общую сумму в 200 млн. эстонских крон.

360. В соответствии с Законом о пособиях на ребенка неработающие матери получают начиная со дня рождения ребенка пособие на содержание в размере 600 эстонских крон в месяц на каждого ребенка в возрасте до двух лет и 300 эстонских крон на каждого ребенка в возрасте от двух до трех лет; лицам, находящимся в отпуске по беременности и родам, выплачивается пособие на содержание после окончания отпуска по беременности и родам.

361. Отпуск по уходу за ребенком и пособие на содержание могут быть предоставлены либо отцу, либо матери ребенка.

362. Пособие на содержание не выплачивается, если оба родителя работают и никакое другое лицо не имеет формального права на получение отпуска по уходу за ребенком.

363. В настоящее время подготовлены изменения к Закону о пособиях на ребенка, и их вступление в силу намечено на 1 января 2000 года. Новый закон будет называться Закон о семейных пособиях.

364. Размер пособия на рождение ребенка, пособия на ребенка, выплачиваемого родителям-одиночкам, пособия на детей мобилизованных военнослужащих и пособия на содержание (которое будет называться пособием на обеспечение ухода за ребенком) будет увеличен.

365. Количество получателей пособия по обеспечению ухода за ребенком будет увеличено по сравнению с количеством получателей нынешних пособий на содержание. Получать пособие на содержание ребенка смогут работающие лица.

366. Государство будет выплачивать взносы в фонды социального страхования в пользу получателей пособия по обеспечению ухода за детьми, предоставляя им охват медицинским страхованием и государственным пенсионным страхованием. Эти положения показывают, что государство приравнивает воспитание детей к трудовой деятельности.

367. По сравнению с бюджетом 1999 года ассигнования на выплату пособий на ребенка (семейных пособий) будут увеличены на 17%.

368. В соответствии с Законом о социальном обеспечении органам местного самоуправления предоставляется право назначать и выплачивать дополнительные социальные пособия (в том числе пособия, связанные с рождением ребенка). Органы местного самоуправления дарят новорожденным подарочные наборы, содержащие необходимые вещи. Кроме того, закон предусматривает предоставление социального консультирования (статьи 23 и 11).

Материнство женщин-инвалидов

369. Женщины-инвалиды в целом пользуются таким же правом на охрану их материнства, что и другие женщины. Вместе с тем имеется ряд особых вопросов, например вопросы, связанные с выплатой дополнительных государственных пособий, с прерыванием беременности и стерилизацией.

370. В соответствии с Законом о пособиях на ребенка до 31 декабря 1999 года пособие на ребенка родителю-одиночке выплачивается одинокому родителю-инвалиду в размере полутора ставок обычного пособия на ребенка (статья 9). В соответствии с Законом о социальных пособиях инвалидам начиная с 1 января 2000 года ежемесячные пособия будут по-прежнему выплачиваться одиноким родителям-инвалидам, однако круг лиц, имеющих право на получение пособия, будет расширен и в него будут включены родители-инвалиды, состоящие в браке.

371. В Законе о прерывании беременности и стерилизации предусмотрены условия и процедуры прерывания беременности и стерилизации. Согласно этому законодательному акту, прерывание беременности осуществляется, как правило, только в том случае, если беременная женщина оформляет письменное заявление о своем желании пройти соответствующую процедуру. Беременность женщины, не имеющей право- и дееспособности, может быть прервана по письменному заявлению ее опекуна (статья 5). Процедуру стерилизации можно пройти только по собственному желанию. Заявление о прохождении стерилизации должно быть оформлено в письменном виде. Решение о стерилизации лица, лишенного право- и дееспособности, выносится судом на основании письменного заявления опекуна данного лица (статья 19).

372. В большинстве случаев беременность может быть прервана только до 11-й недели беременности. После одиннадцатой недели, но до наступления 21 недели, она может быть прервана только в том случае, если:

- беременность угрожает жизни беременной женщины;
- ребенок может родиться с обширным психическим или физическим нарушением здоровья;
- болезнь беременной женщины или связанная со здоровьем проблема препятствует воспитанию ребенка;
- беременная женщина моложе 15 лет;
- беременная женщина старше 45 лет (статья 6).

373. Совершеннолетнее лицо, обладающее право- и дееспособностью, может быть стерилизовано в случае наличия по крайней мере одного из следующих условий:

- данное лицо имеет по крайней мере троих детей;
- данное лицо старше 35 лет;
- беременность является опасной для здоровья женщины;
- использование других противозачаточных средств запрещено;
- существует опасность рождения ребенка с обширной психической или физической инвалидностью;
- данное лицо не может воспитывать ребенка по состоянию здоровья.

374. Стерилизация совершеннолетнего лица, не имеющего право- и дееспособности, может быть произведена в случае наличия по крайней мере одного из упомянутых в законе условий. Перечень проблем, связанных с болезнями и со здоровьем, в случае наличия которых допускается стерилизация, содержится в одном из постановлений министерства социальных дел (статья 20).

375. Если прерывание беременности необходимо по медицинским показаниям, обоснованность аборта определяется двумя или более гинекологами и по меньшей мере одним врачом-специалистом в области соответствующего заболевания. Допустимость стерилизации по медицинским показаниям определяют по крайней мере три врача. Если

проблема связана с вопросами воспитания или содержания ребенка, в случае необходимости к процессу принятия решения привлекается социальный работник.

376. Решение оформляется в письменном виде и подписывается всеми лицами, принимавшими решение. Перед прерыванием беременности или стерилизацией лечащий врач должен объяснить женщине или ее опекуну биологические и медицинские последствия аборта или стерилизации и связанный с ними риск, включая возможные осложнения. Отчет о консультации составляется и подписывается врачом-консультантом и лицом, которому предоставляется консультация. Стерилизация может производиться только через месяц после даты проведения консультации (статьи 11, 12, 23, 24).

Правовая основа и государственные программы в области защиты детей

377. К числу законодательных актов, регулирующих деятельность в области защиты детей, относятся Закон о защите детей, Закон о семье, Закон о социальном обеспечении, Закон о работе с молодежью и Закон о стимулах для несовершеннолетних. Эти законы предусматривают защиту детей посредством деятельности государственных учреждений, органов местного самоуправления и общественных организаций. В настоящее время ведется подготовка проекта поправок к Закону о защите детей, благодаря которым будет повышена эффективность соблюдения Эстонией Конвенции о правах ребенка. Отношения между нанимателем и детской наемной рабочей силой регулируются Законом о трудовых договорах, Законом о рабочем времени и времени отдыха, Законом Эстонской Республики об отпусках. На детей, ищущих работу, распространяется действие Закона о социальной защите безработных. Права детей на получение социальных пособий предусмотрены в соответствии с Законом о пособиях на ребенка, Законом о медицинском страховании, Законом о государственных пособиях и Законом о социальных пособиях инвалидам. Подробный обзор социальных пособий содержится в разделе настоящего доклада, посвященном статье 9 Пакта.

378. Эстонское правительство утвердило Программу охраны здоровья детей и молодежи и Программу предупреждения преступности среди несовершеннолетних юридическими, социальными и педагогическими средствами, которая является одним из разделов Национальной программы предупреждения преступности. Кроме того, правительство одобрило ряд других национальных программ в области защиты детей и молодежи, таких, как: Профилактическая работа в социальном секторе, "Открытая помощь", Программа по предупреждению алкоголизма и наркомании, рассчитанная на 1997-2007 годы, Создание системы помощи жертвам преступности. Были также одобрены принципы политики предупреждения наркомании и борьбы против связанной с наркоманией преступности, рассчитанной на 1997-2007 годы. Министерство социальных дел

утвердило Национальную программу развития системы социального обеспечения ребенка, рассчитанную на 1998-2000 годы.

Равное право детей на защиту

379. Защита детей основана на принципах обеспечения прав ребенка и осуществления заботы о детях, а также поощрения активного самовыражения детей. В процессе принятия решений, касающихся детей, приоритетное внимание уделяется интересам ребенка.

380. Дискриминация запрещена в соответствии со статьей 12 Конституции. Согласно Закону о защите детей каждый ребенок имеет равное право на помощь, заботу и развитие независимо от его пола или этнического происхождения, независимо от того, имеет ли он двух или одного родителя, независимо от того, является ли он усыновленным ребенком или имеет опекуна, независимо от того, был ли ребенок рожден в браке или вне брака, а также независимо от того, является ли ребенок здоровым, больным или инвалидом.

Права и обязанности родителей

381. Согласно Конституции родители вправе и обязаны воспитывать своих детей и заботиться о них (статья 27). Это положение устанавливает первостепенную роль семьи и родителей в отношении защиты детей и обеспечения заботы о них.

382. Согласно Закону о семейном праве родители имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Родитель является законным представителем ребенка. В качестве законного представителя родитель уполномочен являться его опекуном. Родитель обязан защищать права и интересы своего ребенка. Родитель не должен осуществлять свои родительские права в ущерб интересам ребенка (статьи 49, 50). Если родители живут врозь, они договариваются о том, с кем из них будет проживать ребенок. В случае отсутствия договоренности урегулирование конфликта осуществляется в судебном порядке по просьбе одного из родителей (статья 51).

383. Если родители не могут договориться о том, каким образом проживающие отдельно родители будут участвовать в воспитании ребенка и иметь к нему доступ, урегулированием конфликта занимается орган опекунского надзора или, по просьбе одного из родителей, суд (статья 52). Родитель имеет право потребовать возвращения своего ребенка у любого лица, осуществляющего контроль над ребенком без юридических оснований (статья 50).

384. Родитель обязан содержать своего несовершеннолетнего ребенка, а также взрослого ребенка, который нуждается в помощи и является нетрудоспособным. Если ребенок посещает начальную школу, среднюю школу или профессионально-техническое училище и продолжает обучение по достижении совершеннолетия, родитель обязан содержать ребенка в течение периода его обучения.

385. Если родитель не выполняет обязанности по содержанию ребенка, то суд на основании ходатайства другого родителя, опекуна или органа опеки назначает выплату денежного содержания на ребенка подавшему иск родителю, либо опекуну, либо лицу, в интересах которого был подан иск органом опеки. Ежемесячное денежное содержание на одного ребенка составляет не менее одной четверти ставки минимальной месячной заработной платы, установленной правительством республики. Если ребенок проживает с каждым из родителей, суд назначает обеспечение содержания ребенка за счет того родителя, чье финансовое положение лучше. Если родитель не выполняет обязанности по содержанию ребенка в детском учреждении, суд выносит постановление о содержании ребенка за счет данного родителя (статьи 60, 61, 62).

386. Согласно Правоприменительному кодексу иск может быть подан в отношении имущества должника, если он не платит алименты должным образом (статья 69). Если родитель намеренно уклоняется от уплаты алиментов в соответствии с распоряжением суда, то он подвергается уголовной ответственности (статья 121 Уголовного кодекса).

387. В соответствии с Законом о семейном праве дедушка и бабушка, взрослые братья и взрослые сестры также обязаны обеспечивать содержание детей при условии, что их материальное положение позволяет это делать (статьи 65 и 67).

388. Исполнение исков о материальном содержании регулируется статьей 69 Правоприменительного кодекса, в соответствии с которым согласованная сумма ежемесячной выплаты не может быть ниже минимальной установленной ставки (в настоящее время 312,50 эстонских крон, что составляет 25% от минимальной заработной платы в 1 250 эстонских крон). Средства, выплачиваемые на содержание, не могут быть отменены встречным иском должника. Судебные постановления по вопросам исполнения исков о выплате содержания вступают в силу незамедлительно (статья 244 Уголовно-процессуального кодекса).

389. В 1998 году было рассмотрено в общей сложности 1 980 судебных исков о выплате содержания несовершеннолетним. По состоянию на 1 января 1999 года на рассмотрении судебных органов находилось 7 959 подобных дел.

390. Согласно Закону о защите детей семьи с одним родителем и семьи с двумя родителями имеют одинаковую обязанность воспитывать своих детей и заботиться о них (статья 26). Родители ребенка должны знать и понимать ребенка, для того чтобы в полной мере способствовать развитию ребенка. В этих целях они имеют право получать бесплатные консультации в учреждениях, предоставляющих социальные услуги (статья 25).

Право детей на охрану здоровья

391. Согласно Конституции каждый имеет право на охрану здоровья (статья 28).

392. Согласно Закону о медицинском страховании дети в возрасте моложе 18 лет приравниваются к застрахованным лицам для целей медицинского страхования (статья 2). С рождения и до завершения среднего образования дети проходят обязательную профилактическую диспансеризацию, которая финансируется из бюджета медицинского страхования, выделяемого на профилактику болезней.

393. В соответствии с Законом о защите детей каждый ребенок обязан заботиться о своем здоровье и не причинять ему вреда (статья 23).

394. Наиболее распространенными болезнями в детском возрасте (от 1 года до 14 лет) являются респираторные заболевания (75 000 - 106 700 случаев на 100 000 детей), заболевания нервной и сенсорной системы (10 900 - 18 200 случаев), травмы и отравления (7 800 - 13 200 случаев), кожные болезни и заболевания подкожных тканей (7 600 - 12 400 случаев), а также инфекционные и паразитарные болезни (9 500 - 17 500 случаев).

395. Стремясь к укреплению здоровья детей и молодежи, а также выявлению существующих факторов риска, министерство социальных дел осуществляет Национальную программу охраны здоровья детей и молодежи, рассчитанную до 2000 года. Эта программа объединяет ряд вспомогательных программ в таких областях, как физическая подготовка и профилактика травматизма среди детей и молодежи, охрана психического здоровья, обеспечение здоровой среды и здорового питания в школах.

Право детей на образование

396. Согласно Конституции каждый имеет право на образование. Обучение детей школьного возраста в пределах, установленных законом, обязательно и в государственных, и в муниципальных общеобразовательных школах бесплатно.

В целях обеспечения доступности образования государство и органы местного самоуправления содержат необходимое количество учебных заведений. В соответствии с законом разрешается также открывать и содержать иные учебные заведения, в том числе частные. При выборе образования для детей решающее слово остается за родителями (статья 37).

397. Согласно Закону о защите детей каждый ребенок имеет право на образование (статья 39). В соответствии со статьей 22 Закона об образовании дети обязаны посещать школу.

398. Государственные и местные органы власти гарантируют, что каждый в Эстонии сможет выполнить свое обязательство посещать учебное заведение и участвовать в непрерывном процессе обучения (статья 4). Ребенок обязан посещать школу, начиная с того года, когда к 1 октября ему исполнится 7 лет. Учащийся обязан ходить в школу пока не получит базовое образование или не достигнет 17 лет. Обязательство посещать школу может также выполняться в форме домашнего обучения. Дети граждан иностранных государств и дети лиц без гражданства, проживающие в Эстонии, также обязаны посещать школу за исключением детей представителей иностранных государств (статья 8).

399. Ведется учет посещаемости, и она контролируется органами местного самоуправления (статья 7).

Защита детей от эксплуатации

400. Согласно Закону о защите ребенка ребенок защищен от экономической эксплуатации и от выполнения работы, которая является опасной, выходит за пределы возможностей ребенка, вредна для его развития или может помешать образованию ребенка. Ребенок не должен подвергаться физической или психической эксплуатации (статья 14). Важное значение для нормального развития ребенка имеет добровольная работа, соответствующая возрасту ребенка. Государственные и местные органы власти создают необходимые условия для работы ребенка (статья 21).

401. В соответствии с Законом о трудовых договорах наемным работником в исключительных случаях может быть и несовершеннолетний, если ему исполнилось 15 лет, если у него есть письменное согласие одного из родителей или опекуна, если работа не опасна для его или ее здоровья, нравственности или образования и не запрещена несовершеннолетним по закону или коллективному соглашению. Несовершеннолетний в возрасте 13-14 лет может также быть принят на работу с письменного согласия одного из родителей или опекуна и трудового инспектора по месту работы (проживания)

работодателя для выполнения работ, указанных в списке, утвержденном правительством Республики, если эта работа не угрожает здоровью, нравственности или не мешает образованию несовершеннолетнего и не запрещена несовершеннолетним по коллективному соглашению. Несовершеннолетний в возрасте 15 лет может быть взят на работу с письменного согласия одного из родителей или опекуна. Это согласие предоставляется с целью упреждения или избежания возможных опасностей.

402. Если трудовой договор уже заключен, а работа еще не началась, и если обнаруживается, что эта работа опасна для здоровья, нравственности несовершеннолетнего или мешает его образованию, то трудовой договор считается недействительным со всеми вытекающими отсюда последствиями.

403. Родитель, опекун или трудовой инспектор по месту работы (проживания) работодателя может потребовать прекращения трудового договора, заключенного с несовершеннолетним, если эта работа опасна для здоровья, нравственности несовершеннолетнего или мешает его образованию. Работодатель прекращает действие трудового договора на следующий день после даты представления соответствующего письменного требования. По прекращении действия трудового договора с несовершеннолетним работодатель обязан выплатить компенсацию несовершеннолетнему в размере его или ее среднемесячной заработной платы.

404. В соответствии с Законом о защите ребенка ребенок, который завершил общее образование и не хочет или не может продолжать учебу, может быть принят на работу в соответствии с законом. Бюро по трудоустройству вместе с органами социального обеспечения решают, может ли ребенок, который не завершил общее образование, является сиротой или лишен родительского попечения, быть принят на работу. Школы должны уведомлять органы социального обеспечения о всех детях, не завершивших общее образование. Бюро по трудоустройству должны вести учет детей, которые не работают или не учатся, и уведомлять органы социального обеспечения о таких детях. Органы социального обеспечения должны оказывать содействие детям, которые не учатся или не работают, в организации их образования и занятости (статьи 43, 44).

405. Закон о рабочем времени и времени отдыха предусматривает, что запрещается назначать испытательный срок для несовершеннолетних или направлять их в командировки без их согласия. Кроме того, несовершеннолетние имеют право на сокращенное рабочее время, которое не должно превышать 20 часов в неделю для работников в возрасте 13-14 лет, 25 часов в неделю для работников в возрасте 15-16 лет и 30 часов в неделю для работников в возрасте 17 лет. Это считается полным рабочим временем для несовершеннолетних и подлежит оплате по полной ставке. В целях охраны

здоровья несовершеннолетних и для того, чтобы они могли завершить свое образование, запрещается просить несовершеннолетних работать сверхурочно, вечером, ночью или в выходные дни.

406. В целях охраны здоровья, развития и образования несовершеннолетних Закон Эстонской Республики об отпусках предоставляет им ряд преимуществ по сравнению со взрослыми. Например, основной отпуск для несовершеннолетних составляет 35 календарных дней; работодатель обязан предоставлять им отпуск в то время, когда они попросят; предоставлять отпуск несовершеннолетним необходимо каждый трудовой год; перенос отпуска несовершеннолетнего на следующий трудовой год запрещается. Контроль за исполнением этого законодательства осуществляется трудовой инспекцией.

407. В соответствии с Законом о социальной защите безработных несовершеннолетние, желающие работать, имеют право бесплатно пользоваться услугами по трудоустройству, включая профессиональную подготовку и получение пособий по трудоустройству.

408. Статья 29 Конституции гласит, что никого нельзя заставлять работать или служить против его воли. В Эстонии детей не заставляют работать.

409. Дети моложе 16 лет работают в Эстонии главным образом во время летних каникул. Они выполняют приемлемую для детей работу (в сельских районах это главным образом сельскохозяйственные работы, а в городах - в основном сфера обслуживания на персональной основе). В 1998 году эстонские трудовые инспекторы выдали 180 разрешений на работу несовершеннолетним в возрасте 13-14 лет, а в выдаче разрешений было отказано в 23 случаях, поскольку эти виды работы были запрещены для несовершеннолетних (продажа бензина, ночная работа в баре и т.д.). Отдельные данные о занятости несовершеннолетних старше 15 лет отсутствуют.

410. Контроль за соблюдением требований охраны труда, включая наличие оборудования, обеспечивающего безопасность работ, и другие положения об охране труда, осуществляется сотрудниками трудовой инспекции. Нарушения наказуемы в виде штрафа до 100 ежедневных зарплат. Если такие нарушения ведут к аварии, несчастным случаям на производстве или профессиональному заболеванию, виновная сторона может быть оштрафована судьей по административным правонарушениям на сумму до 200 ежедневных зарплат. Генеральный директор трудовой инспекции, его заместитель, руководители местных трудовых инспекций и главный инспектор имеют право назначать штраф до 50 ежедневных зарплат.

Совращение малолетних

411. Статья 33 Закона о защите детей предусматривает, что ребенок защищен от всех форм сексуальной эксплуатации; в связи с этим взрослым запрещается следующее:

- склонять ребенка к участию в сексуальной деятельности;
- эксплуатировать детей в целях проституции;
- эксплуатировать детей в порнографических целях.

412. Изготовление продукции или копий продукции, где подросток изображен в эротических или порнографических ситуациях, владение такой продукцией или ее распространение, а также склонение подростка к проституции или сводничеству наказуемы по Уголовному кодексу.

413. С 1995 года Тартусский центр поддержки детей предоставляет помощь в кризисных ситуациях, дает консультации или обеспечивает подготовку детей, подвергающихся жестокому обращению, и их ближайших родственников. В 1999 году аналогичный центр был создан в Таллине. Дети могут также получать помощь из противокризисных центров и по телефонам доверия. Специальная программа предусмотрена в школьных курсах обучения.

414. Национальная программа оказания помощи жертвам преступлений, осуществление которой началось в 1999 году, направлена на предотвращение всех видов насилия и на реабилитацию и поддержку жертв преступлений, а также на специальную подготовку.

415. Эстония принимает участие в международной системе сотрудничества. В сентябре 1998 года в сотрудничестве с Советом стран Балтийского моря в Таллине была проведена международная конференция по проблемам совращения детей. В 1998-1999 годах Эстония принимала участие в международном проекте под названием "СТОП", цель которого заключалась в борьбе с торговлей детьми и женщинами в сексуальных целях.

416. Особое внимание уделяется:

- расширению осведомленности общественности о серьезности и масштабах этой проблемы путем ее широкого освещения в средствах массовой информации (специальные информационные кампании и т.д.). Кроме того,

будет опубликован и распространен ряд различных изданий (буклеты, брошюры, книги);

- подготовке родителей и членов семей по вопросу о том, как выявлять проблему и принимать соответствующие меры;
- подготовке детей по вопросу о том, как избегать опасности и какие предпринимать действия в опасной ситуации;
- подготовке работников к занятиям с детьми (практические семинары, информационные дни, учебные программы и т.д.). В 1998/99 учебном году предмет, посвященный жестокому обращению с детьми, был включен в учебную программу Полицейской академии;
- консультированию и оказанию помощи жертвам насилия и их семьям;
- созданию сети сотрудничества (педагог, социальный работник, врач, работник полиции и т.д.) в составе лиц, занимающихся с детьми (обмен информацией, выявление проблемы, информация и незамедлительные действия).

Защита детей, лишенных родительского попечения

417. Закон о защите ребенка предусматривает, что семьи с детьми пользуются защитой и поддержкой государства. Учет и поддержка семей, нуждающихся в помощи, организуется органами социального обеспечения (статья 24). Цель оказания помощи детям, включая попечительство и опеку, заключается в том, чтобы обеспечить безопасность, развитие и благополучие ребенка с учетом его потребностей и пожеланий и поддержать развитие ребенка, с тем чтобы он стал самостоятельным взрослым. Каждый должен незамедлительно уведомлять органы социального обеспечения, полицию или какие-либо другие вспомоществовательные органы, если ему известно о ребенке, который нуждается в защите или помощи (статьи 58 и 59).

418. По закону должностные лица должны уведомлять сельские или городские органы самоуправления о лицах или семьях, нуждающихся в социальном обеспечении или попечительстве (статья 37 Закона о социальном обеспечении; статья 92 Закона о семейном праве). Органы социального обеспечения имеют право и должны действовать незамедлительно, независимо от региона или группы, к которой принадлежит ребенок (статьи 58, 59, 60 Закона о защите ребенка).

419. Ребенок нуждается в незамедлительной помощи, если:

- он попадает в ситуацию, которая угрожает его или ее жизни или здоровью;
- ребенок ставит под угрозу свое здоровье и развитие по причине собственного поведения или действий (статья 32 Закона о защите ребенка).

420. Во исполнение Закона о социальном обеспечении ребенок может быть изолирован от своего дома и семьи в целях предоставления социальных услуг и другой помощи только при наличии следующих обстоятельств:

- недостатки в уходе и воспитании ребенка, угрожающие его жизни, здоровью или развитию или если ребенок сам ставит под угрозу свою жизнь, здоровье и развитие по причине собственного поведения;
- другие меры, применяемые в отношении семьи и ребенка, недостаточны или их применение невозможно;
- изоляция ребенка от семьи производится в наилучших интересах этого ребенка.

421. Если какое-либо из этих обстоятельств отсутствует, ребенок возвращается домой в свою семью (статья 25).

422. Последующее проживание, содержание и воспитание ребенка, изолированного от своего дома и семьи, организуется сельскими или городскими органами самоуправления. В случае необходимости сельский или городской орган самоуправления предоставляет помощь семье, из которой взят ребенок, для того чтобы помочь создать необходимые условия для возвращения ребенка в семью (статья 25).

423. Если ребенок попадает на попечение за пределами административной юрисдикции органа местного самоуправления, то соответствующие сельские или городские муниципальные органы заботятся о сохранении связи ребенка с родным городом, создают условия для его возвращения туда и помогают ребенку начать самостоятельную жизнь (статья 25).

424. В соответствии с Законом о семейном праве решение изолировать ребенка от родителя или лишить родителя родительских прав принимается судом (статьи 53, 54).

425. Органы социального обеспечения могут помочь ребенку найти подходящую семью или подходящее лицо, которое будет оказывать ему поддержку. Временная помощь, поддержка и защита предоставляются ребенку приютами (на случаи кризисных ситуаций) (статьи 61 и 62 Закона о защите ребенка).

426. В соответствии с Законом о защите ребенка, Законом о семейном праве и Законом о социальном обеспечении сироты и дети, лишенные родительского попечения, будут усыновляться или удочеряться, отдаваться под опеку или помещаться в детские благотворительные учреждения. До назначения опекуна и усыновления ребенка обязанности опекуна выполняются социальным советом органов местного самоуправления.

427. Ребенок, которому оказывается помощь, имеет право поддерживать контакты со своими родителями и близкими родственниками и получать всю информацию о них, за исключением тех случаев, когда такие контакты угрожают здоровью и развитию этого ребенка (статья 64 Закона о защите ребенка).

428. После окончания опекуинства органы социального обеспечения продолжают заботиться о ребенке, чтобы помочь ему в организации своей жизни и дать соответствующие рекомендации (статья 65 Закона о защите ребенка).

429. В соответствии с Законом о семейном праве при слушании спора, касающегося ребенка, суд принимает во внимание интересы ребенка и учитывает пожелания ребенка, достигшего по меньшей мере 10 лет. Пожелания ребенка младше 10 лет также учитываются, если уровень развития данного ребенка позволяет делать это (статья 58).

430. В соответствии с Законом о социальном обеспечении при разрешении вопросов, касающихся социального обеспечения, учитывается мнение данного лица. При разрешении вопросов, касающихся ребенка, подопечного или лица, находящегося под опекой, учитывается мнение родителя, приемного родителя или опекуна. Вопросы, касающиеся социального обеспечения, могут разрешаться без учета мнения этих лиц, если в этом нет необходимости или разрешение этого вопроса нельзя откладывать в силу его срочности (статья 31).

431. При предоставлении социальных услуг, социальных пособий или другой помощи учитываются пожелания данного лица. При разрешении вопросов, касающихся ребенка, учитываются пожелания родителя или, если нет родителя, приемного родителя или опекуна и пожелания ребенка не младше 10 лет. При изоляции ребенка от дома и семьи

учитываются пожелания ребенка не младше 10 лет, если это позволяет сделать уровень его развития (статья 32).

432. В соответствии с Законом о защите ребенка, если ребенок изолирован от своих родителей, заслушиваются мнения и пожелания этого ребенка, которые прилагаются к документам об отделении ребенка от семьи. Мнения ребенка заслушиваются и протоколируются органом социального обеспечения (статья 27).

433. Сирота или ребенок, лишенный родительского попечения, имеет право на полное содержание государством и на пенсию по случаю потери кормильца. Право ребенка на полное содержание государством гарантируется также в том случае, если родитель лишен родительских прав или если ребенок изолирован от семьи по решению суда (на основании статьи 15 Закона об обеспечении ребенка, статей 12-17 Закона о государственных пособиях, статей 13-14 Закона о государственном пенсионном страховании).

434. В соответствии со статьей 13 Закона о государственных пособиях, действующего до 31 декабря 1999 года, и в соответствии со статьей 13 Закона о государственном пенсионном страховании, который вступает в силу 1 января 2000 года, пенсия по случаю потери кормильца выплачивается ребенку, брату, сестре или внукам в возрасте до 18 лет, имеющим право на пенсию по случаю потери кормильца. В соответствии с этим законом пасынки, падчерицы и приемные дети, которые не содержатся своими родителями, мачехой или отчимом или приемными родителями, также имеют право получать пенсию по случаю потери кормильца.

435. Пособие по уходу за приемными детьми - это ежемесячное пособие, которое выплачивается детям, над которым установлено опекуновство или в отношении которых заключено письменное соглашение о попечении приемных детей (статья 12 Закона о детских пособиях). Министерство социальных дел планировало ввести дополнительные пособия для этих семей с 1999 года.

436. Сиротам или лицам, лишенным родительского попечения и проживающим в детских домах или школах для инвалидов по крайней мере в течение последних трех лет, выплачивается сумма в размере 5 000 эстонских крон. Если сирота или лицо, лишенное родительского попечения, проживало в детском доме или школе для инвалидов менее трех лет, то пособие по случаю начала самостоятельной жизни сокращается на 2,5% за каждый месяц менее трех лет (статья 13 Закона о детских пособиях).

437. В соответствии с Законом об образовании государственные и местные органы власти предоставляют сиротам и детям, лишенным родительского попечения, полное обеспечение и возможность учиться и получать образование (статья 9).

438. Сирота или ребенок, лишенный родительского попечения, получая образование, имеет те же права, что и другие дети. Образование детей, проживающих в детских домах и домах молодежи, организуется так же, как и образование детей, проживающих дома - они учатся или в базовой школе или в полной средней школе по месту проживания или в удобной специальной школе. Образование детей школьного возраста, проживающих в общежитиях учебных заведений, может быть организовано в том же заведении (статьи 16 и 18 Закона о социальном обеспечении).

439. Эти дети имеют право на следующие государственные пособия:

- в соответствии с Законом о детских пособиях детское пособие выплачивается сиротам и детям без родительского попечения, которые покинули детский дом для того, чтобы учиться в профессионально-техническом училище и возраст которых отвечает установленным требованиям (статья 4);
- детское пособие выплачивается ежемесячно с рождения ребенка и до достижения им 16 лет или в случае обучения в базовой школе, полной средней школе или в профессионально-техническом училище в дневное время или по другой форме обучения по медицинским показаниям до достижения им 19 лет. Если ребенок достигает 19 лет во время учебного года, то пособие выплачивается до конца учебного года;
- пенсия по случаю потери кормильца выплачивается в том случае, если учащийся обучается на дневном отделении до достижения им 24 лет (статья 13 Закона о государственных пособиях, статья 13 Закона о государственном пенсионном страховании).

440. По состоянию на 1 января 1999 года в профессионально-технических училищах обучались 77 детей из детских домов. Во время учебы в профессионально-техническом училище дети по-прежнему числятся в детском доме (на основании законоположений о детских учреждениях) и кроме вышеперечисленных пособий имеют право получать одежду, питание и другие предметы, необходимые для школы, из детского дома (на практике эти молодые люди получают также помощь в виде оплаты для проживания в общежитии). Молодые люди, которые учатся в профессионально-техническом училище,

имеют возможность также оставаться в детском доме, если это необходимо, по выходным дням, во время школьных каникул и т.д.

441. Сирота или ребенок, лишенный родительского попечения, имеет аналогичные права наряду с другими детьми, при поиске работы и найме на работу (см. выше, защита детей от эксплуатации).

442. Бюро по трудоустройству вместе с органами социального обеспечения решают, может ли быть принят на работу ребенок, который не завершил общее образование, который является сиротой или лишен родительского попечения (статья 43 Закона об обеспечении ребенка).

Дети-инвалиды

443. В соответствии с Законом о защите ребенка ребенок-инвалид имеет те же самые возможности для образования, развития и самореализации, что и здоровые дети. Ребенок-инвалид имеет право на специальный уход в соответствии со своими конкретными потребностями. Ребенок и его или ее опекун имеют возможность получать разностороннюю социальную, медицинскую и моральную помощь. Родители ребенка-инвалида имеют право на оплачиваемый уход за ребенком дома, если ребенок не может или ему не разрешают посещать то или иное заведение для детей в силу своей инвалидности. Родители или опекуны ребенка-инвалида получают поддержку от государства по уходу за ребенком в домашних условиях в соответствии с законом. Учителя и опекуны детей-инвалидов должны иметь специальное образование и соответствующую подготовку для такой работы. Органы социального обеспечения могут оценивать, пригодны ли лица, работающие с детьми-инвалидами, для такой работы (статьи 52, 53, 54, 55, 42).

444. В соответствии с Законом об образовании органы местного самоуправления гарантируют недееспособным лицам возможность учиться в школе по месту жительства. Если такие условия отсутствуют, государственные и местные органы власти обеспечивают таким детям возможность учиться в специальных учебных заведениях. Тип учебного заведения или альтернативное место учебы ребенка определяется или рекомендуется на основании медицинских, психологических и педагогических исследований (статья 10).

445. В соответствии с Законом о дошкольных детских учреждениях сельские или городские муниципальные органы предоставляют всем детям, проживающим на их административной территории, возможность посещать детское учреждение в их районе

(статья 10). Дошкольное детское учреждение обеспечивает маленьким детям уход и дает базовое образование (статья 1).

446. По предложению руководителя детского учреждения сельские или городские органы самоуправления могут создать группу адаптации в детском учреждении, где дети-инвалиды будут обучаться вместе с другими детьми, а также специальные группы только для детей-инвалидов. Может быть создано также специальное дневное отделение для недееспособных детей (статьи 5 и 6).

447. В соответствии с Законом о базовых школах и полных средних школах школа должна обеспечивать каждому ребенку, который обязан посещать школу и который проживает в районе, обслуживаемом данной школой, возможность учиться. При необходимости сельские и городские органы самоуправления формируют в школах отдельные классы для учащихся, у которых есть проблемы с поведением. Обязательство посещать школу можно также выполнять, обучаясь в домашних условиях. Порядок домашнего обучения устанавливается распоряжением министра образования (статьи 15, 19, 20).

448. В зависимости от потребности учащихся получать специальное образование, специальную поддержку или специальный уход базовая школа или полная средняя школа может быть школой для учащихся с особыми потребностями или школой санаторного типа. Школы для учащихся с особыми потребностями и нарушениями здоровья создаются распоряжением министра образования или ответственным органом местного самоуправления (статья 15).

449. Школы для учащихся с особыми потребностями предназначаются для тех, кто страдает физическими недостатками, нарушением речи, нарушением органов чувств, отсутствием способности к обучению или умственными расстройствами, и для тех, кто нуждается в специальном обращении в силу проблем с поведением. Школы санаторного типа предназначаются для учащихся с нарушениями здоровья. В этих школах учащиеся учатся и одновременно проходят необходимое лечение (статья 4).

450. Учащиеся могут жить в общежитиях при школах для лиц со специальными потребностями или в школах санаторного типа во время всего учебного года за исключением летних каникул; учащиеся в общежитиях школ для тех, кто нуждается в специальном обращении в силу проблем с поведением могут жить там в течение всего года (статья 16). Когда отпадает необходимость посещать школу санаторного типа или школу для учащихся со специальными потребностями, учащийся имеет право продолжать учебу в своей предыдущей школе (статья 21).

451. Численность учеников в классе не должна превышать 36 человек.

452. Школьный класс для развития способностей собирается из учащихся, которым необходима помощь в обучении. Если в классе есть умственно отсталые дети, то при расчете количества учащихся в классе каждый из них считается за три человека. В специальном классе должно обучаться от 7 до 20 учащихся (статьи 25 и 26).

453. Родители могут свободно выбирать школу для своего ребенка, подлежащего обучению в школе, если в школе, куда они хотят определить своего ребенка, есть свободные места (статья 18).

454. Учащиеся имеют право выбирать школу, соответствующую их интересам и способностям или обучаться на основе индивидуальной программы в соответствии с порядком, установленным распоряжением министра образования (статья 31). В случае несогласия с решением педагогического совета и в случае разногласий относительно обучения и образования учащиеся и их родители имеют право обратиться в опекунский совет школы и к официальному должностному лицу, осуществляющему государственный надзор за школой (статья 33).

455. В соответствии с Законом о дошкольных детских учреждениях и Законом о базовых школах и полных средних школах министр образования утвердил порядок приема в специальные дневные учреждения и в специальные классы. Распоряжение министра образования № 16 от 11 мая 1995 года предусматривает, что форма учебы и воспитания недееспособного ребенка или тип школы, в который будет ходить ребенок-инвалид, выбирается на основе педагогико-психологических и медицинских исследований. Эти исследования проводятся консультативным комитетом, создаваемым специально для этой цели. Состав консультативного комитета определяется отделом образования сельских или городских органов самоуправления с согласия местных врачей и отдела социального обеспечения местных органов самоуправления.

456. Прием ребенка в специальное учебно-воспитательное учреждение без решения консультативного совета запрещается. Предварительный осмотр и наблюдение, при котором устанавливается диагноз, проводятся в обстановке, в которой ребенок живет или учится. На консультации могут присутствовать родители или опекун ребенка.

457. При необходимости детское учреждение или школа вместе с родителем или опекуном могут внести предложение (рекомендацию) изменить форму учебы. Прием ребенка-инвалида в специальную группу дневного детского учреждения или специальный

школьный класс, а также специальное обучение проводятся на основе заявления родителя или опекуна. В случае многочисленных физических или умственных недостатков ребенок будет помещен в специальную группу или класс, который лучше всего подходит для его развития.

458. Порядок предоставления образования и ухода в специальном дневном детском учреждении/группе и специальной школе/классе построен на основании учебной программы, утвержденной министром образования. В зависимости от вида недееспособности дети занимаются по специальной программе, и им предоставляется специальное медицинское обслуживание, реабилитационный уход, ведется устранение физических или умственных недостатков и предоставляются компенсационные услуги.

459. Учебные программы, адаптированные для детей-инвалидов, составляются на основе распоряжения министра образования № 17 от 12 сентября 1997 года, в котором утверждается основной порядок подготовки и осуществления индивидуальных учебных программ в соответствии с Законом о базовых школах и полных средних школах.

460. В соответствии с Законом о детских пособиях одному из неработающих родителей, который воспитывает ребенка-инвалида в возрасте от 3 до 18 лет или который воспитывает инвалида детства, выплачивается ежемесячное пособие на содержание каждого ребенка-инвалида в этом возрасте или каждого инвалида детства (статьи 7 и 8). В 1998 году такое пособие на содержание было выплачено 318 неработающим родителям, которые воспитывали ребенка-инвалида в возрасте до одного года, и 106 неработающим родителям, которые воспитывали ребенка-инвалида в возрасте двух–трех лет.

461. С 1 января 2000 года социальные пособия, выплачиваемые тем, кто воспитывает детей-инвалидов, в соответствии с Законом о детских пособиях заменяются пособиями, предусмотренными в Законе о социальных пособиях инвалидам.

462. Закон о государственном пенсионном страховании

- предусматривает, что мать, отец, опекун или попечитель, которые воспитывали ребенка-инвалида или ребенка-инвалида детства в течение по меньшей мере восьми лет, а также лиц, страдающих от гипофизарной карликовости, имеют право получать пенсию по старости на льготных условиях;
- предусматривает, что инвалиды имеют право получать пенсию по случаю потери кормильца;

- предусматривает, что годы службы, за которые полагается пенсия, включают в себя также время, в течение которого ведется уход за инвалидом I категории, ребенком-инвалидом или лицом в возрасте до 18 лет, который является инвалидом детства (статьи 9, 13, 18).

463. Закон о социальном обеспечении регламентирует предоставление социальных услуг, социальных пособий и оказание другой помощи. В практической организации социального обеспечения ключевую роль играют сельские и городские органы самоуправления. Социальные услуги, социальные пособия и прочая помощь предоставляются с согласия получателя этой помощи.

464. По закону социальные услуги представляют собой следующее:

- консультирование;
- предоставление протезов, ортопедических и других аппаратов;
- коммунально-бытовые услуги;
- обслуживание жилого фонда;
- уход за приемными детьми;
- уход и реабилитация в учреждениях социального обеспечения (статья 10).

465. В принципе все услуги могут также предоставляться семьям, имеющим недееспособных детей. Чаще всего они предоставляются в виде социальных консультативных услуг, обеспечения протезами, ортопедическими и другими аппаратами, а также в виде и реабилитации в благотворительных учреждениях.

466. Для того чтобы обеспечить инвалидам равные возможности наряду с другими, их активное участие в жизни общества и самостоятельность в жизни, сельские и городские органы самоуправления:

- создают возможности для сокращения или устранения ограничений, возникающих в силу недееспособности, путем предоставления услуг в виде лечения, реабилитации, образования и обеспечения передвижения;

- создают в сотрудничестве с соответствующими государственными органами власти возможности для профессиональной подготовки, которая повысила бы способность инвалидов конкурировать на рынке труда;
- адаптируют условия занятости и создают центры занятости в сотрудничестве с соответствующими государственными органами;
- организуют средства перевозки для инвалидов;
- гарантируют доступ инвалидам в общественные здания;
- при необходимости назначают кого-либо для поддержки или персонального помощника для инвалида;
- договариваются об опекунстве или назначают куратора (статья 26).

467. Сельские и городские органы самоуправления могут предоставлять и другие социальные услуги (статья 21).

Информация о правах детей

468. В целях разъяснения детям и молодежи их прав был опубликован и распространен ряд изданий, посвященных Конвенции о правах ребенка и механизмам ее осуществления. Ведомства, занимающиеся вопросами защиты ребенка (Эстонское отделение ЮНИСЕФ, Союз обеспечения ребенка, Детский фонд), организовали кампании по расширению осведомленности общественности о правах детей, в частности в интересах самих детей. В школах и детских учреждениях прошли семинары, лекции и круглые столы, посвященные обсуждению прав ребенка. Средства массовой информации освещают вопросы жестокого обращения с детьми, включая молодежь.

Международное сотрудничество

469. Министерство социальных дел участвует в следующих проектах сотрудничества:

- а) Программа Европейского союза ФАРЕ:
 - "Поддержка социального обеспечения в общинах" (ES 9503.001 (SC)); стоимость: 600 000 экю; сроки: 1996-1998 годы; мероприятия:

профессиональная подготовка по предоставлению статистических данных;

- "Социальная защита инвалидов" (программа "Консенсус ФАРЕ" № ZZ-9505-01-21); стоимость: 116 000 экю; сроки: 1997-1998 годы;
- "Укрепление потенциала министерства для осуществления политики в области социального обеспечения и управления финансами в период до вступления в ЕС" (98-5077.00); стоимость: 170 000 экю; сроки: 1998-1999 годы;
- "Предотвращение социального отторжения инвалидов" ("Консенсус ФАРЕ" № ZZ-9710-0052); стоимость: 109 840 экю; сроки: 1998-1999 годы;
- "Конференция по вопросам, связанным с решением вопросов частного социального обеспечения" ("Консенсус ФАРЕ" № ZZ-9710-0003); стоимость: 49 966 экю; сроки: 1998-1999 годы;

b) Швеция: "Развитие профессиональных способностей лиц, работающих с детьми, страдающими физическими, умственными и социальными недостатками, в учреждениях и системах социального обеспечения в уездах Валга и Выру"; стоимость: 1 млн. шведских крон; сроки: 1 год;

c) Дания:

- "Программа сотрудничества между министерством социальных дел Эстонии и министерством социальных дел Дании в социальном секторе, 1996 год"; стоимость: 9 млн. датских крон; сроки: 1996-1999 годы; мероприятия: профессиональная подготовка специалистов в социальной сфере, публикация журнала "Социальная деятельность", подготовка обзора о злоупотреблении наркотиками среди молодежи в Таллинне и Нарве;
- "Программа сотрудничества между министерством социальных дел Эстонии и министерством социальных дел Дании в социальном секторе, 1998 год"; мероприятия: деятельность по поддержанию детей, молодежи, людей с физическими и умственными недостатками,

наркоманов и алкоголиков, проституток, бездомных, больных и престарелых;

- "Проект сотрудничества между министерством социальных дел Эстонии, министерством труда Дании и министерством труда Польши в области трудовой политики в регионе Балтийского моря: подготовка персонала, центров по организации мероприятий; стоимость: 700 000 датских крон; проект был начат в марте 1999 года.

Статья 11

Жизненный уровень

470. В начале 90-х годов в результате гиперинфляции уровень доходов населения резко снизился. Семьи пытались компенсировать снижение заработной платы и другие формы постоянного дохода различными временными источниками дохода, например продажей иностранной валюты и движимого имущества, а также путем потребления и продажи доморощенной сельскохозяйственной продукции. Положение изменилось радикальным образом, когда Эстония ввела собственную национальную валюту в 1992 году, хотя в первые годы после валютной реформы средние нормы потребления у населения почти не изменились. В 1993 и 1994 годах уровень инфляции был весьма высоким, соответственно 90 и 48%. В последние годы инфляция снизилась с 11% в 1997 году до 8% в 1998 году (см. таблицу 21).

Таблица 21. Экономические и социальные показатели

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	Изменения в 1993- 1998 годах (%)
Среднемесячная заработная плата брутто, эстонские кроны	1 066	1 734	2 375	2 985	3 573	4 021	384,6
Средняя пенсия по старости, эстонские кроны	318	455	670	953	1 110	1 247	392,1
Средняя пенсия по нетрудоспособности	281	362	536	706	797	902	321,0
Средний чистый доход домашнего хозяйства, эстонские кроны ^a	635	924	1 157	1 414	1 630	1 889	297,5

Индекс потребительских цен по сравнению с предыдущим годом, %)	190	148	129	123	111	108	290,0
Уровень безработицы (доля безработных в составе рабочей силы), % ^b	6,5	7,6	9,7	10	9,7	9,9	147,7
Зарегистрированная безработица (доля зарегистрированных безработных и населения трудоспособного возраста), % ^c	2,1	1,9	1,8	2,2	2,3	2,2	104,8
Распределение дохода ^a							
- доход 40% домашних хозяйств с наименьшим доходом из всего объема доходов, %	16,8	16,4	16,9	19,3	23,6	22,9	
- соотношение между доходом домашних хозяйств в квинтилях наименьшего и наивысшего доходов (20%)	7,4	7,8	7,7	6,3	5,6	5,4	
Валовой внутренний продукт на душу населения (ППС, долл. США)	3 803	3 842	4 138	4 431	5 240		
Обменный валютный курс (эстонских крон за 1 долл. США)	13,23	12,97	11,47	12,03	13,9	14,1	

^a Данные обследования рабочей силы (до 1995 года социологическим бюро EMOR, с 1996 года - Статистическим управлением Эстонии.

^b На основе обследований рабочей силы безработица определяется по методике МОТ, 1998 год.

^c Число тех, кто зарегистрирован в качестве безработных в соответствии с Законом о социальной защите безработных.

Источник: Статистическое управление.

471. В 1992-1993 годах покупательная способность заработной платы равнялась всего 38-38% от уровня 1989 года. С 1994 года покупательная способность заработной платы стала восстанавливаться.

472. В 1995 году рост пенсий превысил рост индекса потребительских цен.

473. В силу самых различных факторов и снижения инфляции покупательная способность домашних хозяйств стала увеличиваться только за последние два года.

474. За этот период произошли существенные изменения в структуре потребления. Покупательная способность дохода увеличилась, а рост цен на различные товары и услуги существенно колебался. Самым крупным фактором, влияющим на характер потребления, стало повышение цен на жилье (в советские времена цены на жилье были на минимальном уровне). Это вполне понятно, поскольку жилищные расходы занимают заметное место в расходах домашних хозяйств (см. таблицу 22).

Таблица 22. Изменения индекса потребительских цен по группам товаров и структуре расходов

	Индекс потребительских цен		Структура расходов	
	Декабрь 1993 года Июнь 1992 года = 100	Декабрь 1998 года Декабрь 1993 года = 100	1993	1998
Всего	260	251	100	100
продукты питания	236	175	40,6	37,5
одежда, обувь	234	207	8,1	7,4
жилье	300	374	15,8	18,0
ведение домашнего хозяйства	168	179		
здоровье, образование	772	197	2,5	3,0
транспорт, связь	231	300	9,3	6,5
досуг	484	313	5,0	7,2

Источник: Статистическое управление, ежемесячный бюллетень № 12, 1998 год, и расчеты, произведенные на основе обследования домашних хозяйств (с некоторыми структурными изменениями).

475. Из-за высоких цен на жилье и продовольственные товары (последние падают, поскольку рост цен на продукты питания стабилизировался) возможности для потребления товаров длительного пользования и услуг были ограничены. В 1998 году расходы средней семьи на оплату жилья и продукты питания составляли 56%. В семьях с наиболее высоким доходом (десятый дециль дохода) эти затраты составляли 41% от всех расходов. Расходы на одежду и обувь составляют в среднем 7% от общей суммы расходов, в то время как у пенсионеров соответствующая цифра составляет только 3%.

476. Эстония не устанавливала черту абсолютной бедности.

477. Одной чертой бедности является прожиточный минимум, установленный правительством Республики. В настоящее время прожиточный минимум того, кто живет один, составляет 500 эстонских крон. Это сумма, которую государство гарантирует для отдельных лиц и семейств с низким доходом после оплаты ими стоимости жилья (стандартной площади). В связи с этим фактический прожиточный минимум составляет выше 500 эстонских крон. В 1998 году среднее пособие на жилье составляло 335 эстонских крон в месяц на человека.

478. В 1998 году примерно 10% семей получали пособия в размере прожиточного минимума. Приблизительно 39% выплачиваемых пособий использовались на оплату жилищных расходов. Пособие, обеспечивающее прожиточный минимум, выплачивалось главным образом семьям с детьми, безработным и пенсионерам. Органы местного самоуправления могут поддерживать нуждающиеся семьи дополнительно из местного бюджета.

479. Вторая черта - это оценочный прожиточный минимум, который рассчитывается Статистическим управлением на основе данных обследований домашних хозяйств. Он включает в себя минимальные расходы на продукты питания (2 400 ккал в день) и стоимость товаров и услуг первой необходимости. В 1998 году средний прожиточный минимум в месяц составлял 1 171 эстонскую крону на человека. Оценочный прожиточный минимум берется за основу при установлении различных пособий и минимальной заработной платы, хотя они не индексируются непосредственно до минимальной стоимости жизни. Располагаемый месячный доход на каждого члена домашнего хозяйства приблизительно 22% домохозяйств, или 27% жителей (главным образом многодетных семей, безработных или семей с одним родителем), ниже чем оценочный прожиточный минимум.

480. Черта бедности может быть установлена на уровне 80% оценочного прожиточного минимума (приблизительно 1 000 эстонских крон на единицу потребления).

481. Доход приблизительно 18% семей, живущих ниже предельного уровня бедности (семьи, принадлежащие к первому и второму децилю дохода), покрывает только минимальные расходы на продукты питания, жилье и одежду.

482. Эти семьи, как правило, не имеют кормильца или в них большое число неработающих членов домохозяйства. Для семей, принадлежащих первому и второму децилю дохода, доход от оплачиваемого труда составляет менее 50% дохода; остальное составляют пенсия и различные виды пособий.

483. Особенно рискуют дойти до уровня обнищания следующие семьи:

- многодетные семьи;
- семьи, имеющие одного родителя;
- семьи с одним безработным членом семьи;
- семьи, имеющие инвалида;
- семьи с низким уровнем образования;
- сельские семьи, включая семьи, глава которых занят в сельском хозяйстве;
- семьи, живущие на юго-востоке и северо-востоке Эстонии.

484. В 1997 году по уровню дохода (менее 1 000 эстонских крон на единицу потребления, основанную на следующих коэффициентах потребления: 1,0 для первого члена, 0,8 для каждого другого члена) состав бедных домашних хозяйств был следующим:

- 65% с двумя или более безработными;
- 46% семей с одним безработным;
- 42% семей с тремя или более детьми;
- 37% семей с детьми, имеющих одного родителя.

485. Молодые семьи, где мать сидит дома для ухода за ребенком, также сталкиваются с относительно высоким риском обнищания. У 31% молодых семей (родители моложе 35 лет, имеющие по меньшей мере одного ребенка) уровень дохода был ниже предельной черты бедности. В январе 2000 года система пособий по уходу за ребенком будет изменена. Пособия будут выдаваться более широкому кругу лиц и будет увеличена также сумма пособий.

486. Большинство пенсионеров имеют доходы около черты бедности, хотя в 1997 году лишь 12% пенсионеров считались бедными. Высокие обязательные расходы (продукты питания и жилье) заставляют пенсионеров вести довольно однообразный образ жизни. Это отчасти объясняется их относительно высокими расходами на жилье в силу большой занимаемой площади (супруг умер, семьи детей живут отдельно). В то же время встречаются также случаи, когда пенсионеры поддерживают своих детей или внуков, не имеющих дохода (главным образом из-за безработицы). Оказание помощи членам семьи, которые живут отдельно, является таким образом одной из основных причин, по которым пенсионеры тратят так много денег на продукты питания.

487. Несмотря на свое относительно сложное материальное положение люди преклонного возраста изыскивают возможности заниматься самопомощью, внося таким образом разнообразие в свою ежедневную жизнь. Важную роль в этой деятельности играют дневные учреждения, а также организации для престарелых, различные общества, ассоциации и группы по увлечениям.

488. Семьи, проживающие в сельских районах, больше подвержены обнищанию из-за спада в сельскохозяйственном секторе (цены на сельскохозяйственную продукцию низкие и не покрывают расходы, отсутствие импортных пошлин, дешевый импорт, проблемы сбыта) и отсутствие занятости. Разрыв между доходами сельских и городских семей увеличивается. В 1996 году средний доход сельского домашнего хозяйства на одного члена семьи составлял 76% среднего дохода городского домашнего хозяйства, опустившись в 1998 году до 71%. Через два года доходы городских домашних хозяйств увеличились на 36%, в то время как увеличение в сельской местности составило только 27%.

489. В региональном масштабе самые низкие доходы были зарегистрированы в сельскохозяйственном секторе на юго-востоке Эстонии. В этом регионе также высокий уровень безработицы. Это положение аналогично ситуации на северо-востоке Эстонии, где большая безработица наблюдается среди работников промышленных предприятий.

490. На более низких уровнях дохода риск потерять работу или долговременную занятость связан также с низким уровнем образования (включая отсутствие профессионального образования).

491. В последние годы положение пенсионеров стало чуть лучше (в 1997-1999 годах средняя пенсия увеличилась приблизительно на 36%). В то же время положение сельского населения стало хуже. Как и в случае других бедных семей, их положение по сравнению со средними семьями оставалось примерно тем же самым.

492. По данным, содержащимся в докладе о развитии человеческого потенциала 1999 года, индекс развития человеческого потенциала Эстонии составлял 0,773 (рассчитан по данным 1997 года).

493. Сократить масштабы и степень нищеты помогли следующие социально-политические меры, принятые на общенациональном уровне:

а) с согласия социальных партнеров правительство с 1 января 1999 года установило минимальную заработную плату в размере 1 250 эстонских крон. Работодатели должны платить работающим на полную ставку заработную плату по меньшей мере в размере минимального уровня заработной платы;

б) в Эстонии пропорциональный подоходный налог. Освобождаемая от уплаты подоходного налога сумма годового дохода составляет 6 000 эстонских крон;

с) с 1998 года пособия на ребенка, выплачиваемые из государственного бюджета, увеличились. Больше всего увеличилось пособие на содержание ребенка для родителя, который воспитывает ребенка в возрасте до трех лет в домашних условиях, пособие по случаю рождения ребенка и школьное пособие;

д) в 1999 году из государственного бюджета было выделено дополнительно 30 млн. эстонских крон для вспомоществовательных фондов сельских и муниципальных органов самоуправления для выплаты школьных пособий на детей;

е) основное изменение в выплате пособий на содержание за счет государства заключалось в повышении прожиточного минимума в 1998 году до 500 эстонских крон; коэффициент второго и других членов семьи увеличился в 1999 году с 0,7 до 0,8;

f) некоторые группы населения получают другие социальные пособия (компенсация транспортных расходов для инвалидов, пособие на услуги электронной связи для групп риска, пособие тем, кто пострадал от атомной аварии в Чернобыле, и т.д.);

g) 1 января 1999 года было установлено пособие по безработице в размере 400 эстонских крон;

h) региональные программы в поддержку развития менее развитых регионов финансируются из государственного бюджета (что касается социального обеспечения, см. раздел по статье 9 Пакта).

Проекты сотрудничества с министерством социальных вопросов

494. Проект ПРООН "Разработка национальной стратегии смягчения последствий нищеты в Эстонии" (EST/97/551/G51); стоимость: 97 500 долл. США; сроки: 1997-1999 годы; цель: разработать методику установления черты бедности.

Право на здоровые продукты питания

495. Производство здоровых продуктов питания и соответствующий надзор, а также права потребителей регулируются рядом законов (Закон о продовольствии, Закон о защите потребителей, Закон о здравоохранении, Закон о водных ресурсах, Закон о правилах упаковки). В соответствии с другими правовыми актами основная цель Закона о продовольствии заключается в том, чтобы обеспечить высокое качество продуктов питания, их конкурентоспособность на международном рынке и безвредность для здоровья человека и чтобы гарантировать функционирование единой системы контроля и надзора за продуктами питания на территории Эстонии. Этот закон обеспечивает основу для обработки продуктов питания и пищевого сырья в целях сбыта, самоконтроль предприятий пищевой промышленности и государственный надзор в целях обеспечения безвредности продуктов питания и их соответствия другим требованиям.

496. Другие законодательные акты регулируют стандарты для детского питания экологически чистых и биоактивных продуктов, специальных продуктов питания и обработку питьевой воды. Отдельные законодательные акты регламентируют обработку определенных групп продовольствия.

497. Надзор за продуктами питания осуществляется Ветеринарной и продовольственной инспекцией, Инспекцией по охране здоровья и Советом по вопросам защиты потребителей.

498. 25 февраля 1999 года был принят новый Закон о продовольствии. Большинство положений этого закона вступили в силу 1 января 2000 года, а другие положения вступят в силу 1 июля 2000 года и 1 января 2002 года. В новом Законе содержится больше положений о делегировании полномочий по согласованию эстонского законодательства с требованиями директив ЕС и национальными требованиями к товарному пищевому сырью и обработке продовольствия.

499. В настоящее время готовятся проекты общих правил пищевой гигиены, поправки к процедуре маркировки упакованных продуктов питания, законодательные акты, касающиеся материалов, которые могут соприкасаться с продуктами питания, общие требования к запахам и ароматам, которые допускаются при обработке продуктов питания, критерии чистоты и методы анализирования добавок, разрешенных к использованию при обработке продуктов питания, а также законодательный акт о заменителях грудного молока.

500. Анализ жизненного уровня населения, включая стоимость продуктов питания, проводится главным образом на основе результатов обследования доходов и расходов домашних хозяйств, проведенного Статистическим управлением. В 1998 году Программа развития Организации Объединенных Наций выделила финансовые средства на осуществление проекта под названием "Смягчение последствий нищеты в Эстонии", в ходе которого изучались затраты населения на продовольствие.

501. В 1998 году расходы домашних хозяйств на продукты питания составляли в среднем 37,5% всех расходов. В результате стабилизации цен на продовольствие (цены на продовольствие увеличились в 1998 году всего на 0,5%) и в некоторых случаях благодаря более низкой стоимости продуктов питания доля продовольственных расходов в общем объеме расходов домашних хозяйств снижается.

502. В семьях с низким доходом домашняя продукция зачастую составляет значительную долю их продовольственного потребления. В семьях с первым и вторым децилями дохода домашняя продукция составляла приблизительно 22% всей стоимости продуктов питания. Соответствующая цифра для семей с тремя и более детьми составляла 25%, для семей с пенсионером - 21%, а для семей с десятым децилем дохода эта цифра составляла 10%. В регионах с самым высоким уровнем безработицы и самыми низкими доходами домашние продукты питания составляют 25-30% общего объема потребляемого продовольствия.

503. В то же время с начала 90-х годов значение домашних продуктов в пропитании домашних хозяйств снизилось (доля домашней или бесплатной продукции в общей денежной стоимости потребляемого продовольствия снизилась с 25% до 17% для средней семьи). В семьях с первым и вторым децилями дохода продукты питания составляют соответственно 71% и 85% минимальной стоимости.

504. В 1997 году приблизительно 40% всех домашних хозяйств тратили более 50% своих общих расходов на продукты питания (с учетом вышеуказанных коэффициентов потребления), в том числе 56% домашних хозяйств, состоящих из пенсионеров и инвалидов, 53% безработных и 41% семей с тремя и более детьми.

505. Нет никаких официальных статистических данных о полном истощении или недоедании. Согласно национальной статистике здравоохранения примерно 200 детей и 200 взрослых определяются ежегодно как недоедающие, если судить по тем, кто был госпитализирован в последние годы без уточнения территориальной принадлежности. Во многих случаях более существенной проблемой является не недоедание, а ожирение.

506. Не собирается никаких статистических данных о питании в зависимости от пола. Анализ обследований домашних хозяйств показывает, что разница между мужчинами и женщинами зависит от состава домашнего хозяйства, поскольку в семьях с одним родителем - это, как правило, женщины.

507. Пищевая ценность продуктов, потребляемых различными группами населения, согласно данным обследования домашних хозяйств, улучшилась по сравнению с 1993-1995 годами. За пять лет важные изменения произошли в привычках людей с точки зрения питания, при этом возросло значение домашней пищи и растительного масла. Увеличение количества закупаемого картофеля обусловлено сокращением собственного производства продуктов.

Таблица 23. Среднее закупаемое количество основных продуктов питания в месяц на человека (по данным обследования домашних хозяйств)

	1993	1998	Изменения в %
Молоко, л	5,08	4,75	93,5
Сметана, кг	0,47	0,55	117,0
Пахта, л	0,31	0,15	48,4
Сыр, кг	0,29	0,28	96,6
Свинина, кг	0,61	0,60	98,4
Домашняя птица, кг	0,18	0,49	272,2

Сосиски, кг	0,30	0,47	156,7
Свежая рыба, кг	0,84	0,68	81,0
Масло, кг	0,39	0,15	38,5
Маргарин, кг	0,25	0,43	172,0
Растительное масло, л	0,28	0,61	217,9
Яйца, штуки	11,00	10,66	96,9
Картофель, кг	2,15	3,34	155,3
Черный хлеб, кг	3,27	2,91	89,0
Белый хлеб, кг	2,14	1,99	93,0
Сахар, кг	1,62	2,01	124,1

508. Для того чтобы продукты питания были более доступными, приняты следующие меры:

- стоимость школьного питания детей из бедных семей частично или полностью оплачивается органами местного самоуправления; в некоторых сельских школах все дети получают бесплатное питание;
- для бедных и бездомных работают суповые кухни;
- престарелым и инвалидам, которые не могут двигаться без посторонней помощи, помогают социальные работники, которые закупают им продукты за их деньги или обеспечивают их бесплатным питанием.

509. Диабетики и другие лица, которые нуждаются в специальной диете, обеспечиваются необходимыми продуктами, производимыми в Эстонии или ввозимыми из-за рубежа.

510. В рамках проектов по укреплению здоровья, которые с 1995 года финансируются за счет медицинского страхования, проводится подготовка по вопросам диетологического и санитарного просвещения. Национальная программа здравоохранения для детей и молодежи, осуществление которой началось в 1996 году, будет завершена в 2005 году. Подпроект "Школьное питание" в рамках национального проекта касается качества продуктов питания и диетологической подготовки в школе.

511. В 1997 году было проведено продовольственное обследование в Балтии.

512. Правовой базой для проведения сельскохозяйственной реформы стал Закон о сельскохозяйственной реформе, принятый 12 марта 1992 года. В соответствии с Законом об основах имущественной реформы 1991 года новым законом установлена процедура

выплаты компенсации за кооперативную собственность в сельскохозяйственном секторе и реорганизацию или ликвидацию кооперативных хозяйств. Данный закон не рассматривает земельные вопросы, которые регулируются Законом о земельной реформе.

513. Во время проведения сельскохозяйственной реформы был осуществлен переход к фермерской экономике и другим формам хозяйствования на основе частной собственности. План проведения реформы отличался по содержанию и качеству, но затронул практически все кооперативные хозяйства. Проведением сельскохозяйственной реформы занимались органы местного самоуправления, в то время как представители государства осуществляли общее наблюдение за процессом.

514. Чтобы повысить темпы проведения сельскохозяйственной реформы, 12 июня 1996 года в Закон о сельскохозяйственной реформе были внесены поправки. В соответствии с этим поправками кооперативные хозяйства, которые не завершили сельскохозяйственную реформу к 1 декабря 1996 года, подлежали ликвидации главой администрации уезда к 1 февраля 1997 года. На сегодняшний день сельскохозяйственная реформа практически завершена.

515. В 1994 году эстонский парламент принял основные принципы разработки законодательства, касающегося сельской жизни и экономики:

- население обеспечивается основными продуктами питания, производимыми в Эстонии; будут создаваться стратегические запасы продовольствия;
- сельскохозяйственное производство основано на сотрудничестве между сельскохозяйственным сектором и частными владениями; оперативное завершение земельной и имущественной реформы имеет жизненно важное значение для развития сельской жизни;
- в целях сохранения среды обитания в сельских районах и обеспечения развития сельской жизни и экономики осуществляется региональная политика с учетом региональных различий и оказывается помощь органам местного самоуправления в развитии социальной инфраструктуры;
- стабильное сельскохозяйственное производство и оптимальные потребительские цены на продукты питания обеспечиваются за счет организации рынка сельскохозяйственной продукции, включая регулирование импорта и экспорта продовольствия и кредитную политику, направленную на поддержание сельской экономики.

516. Продовольствие может ввозиться в Эстонию только теми импортерами, которые имеют государственную лицензию на такую деятельность, выдаваемую правительством Эстонии. Количество ввозимого продовольствия, а также пищевые добавки должны соответствовать требованиям к качеству и безвредности продуктов, установленным в Эстонии.

517. Товары, производимые на экспорт, должны соответствовать требованиям, изложенным в Законе о продовольствии и подзаконных актах, принятых на его основе, при условии, что требования страны импортера или соответствующее соглашение о закупках и продажах не предусматривают иное.

518. Продовольствие импортируется и экспортируется только через пограничные пункты, установленные государством.

519. В целях повышения качества отечественных продуктов и развития экспорта разрабатываются пищевые стандарты, которые согласуются с международными стандартами (Кодекс алиментариус).

520. В министерстве сельского хозяйства осуществляется проект Европейского союза ФАРЕ "Помощь эстонской молочной промышленности в целях ускорения процесса интеграции в ЕС". Данный проект преследует цель создать определенные условия в эстонской молочной промышленности, с тем чтобы основные статьи экспорта Эстонии (масло, сухое молоко и сыр) соответствовали гигиеническим требованиям ЕС.

Право на жилье

521. Определения "владение жильем" и "владелец жилища" приводится в законе о жилищной собственности, в соответствии с которым жилище может находиться во владении государства, органов местного самоуправления, физического лица, юридического лица в частном праве или государственной организации, о которых говорится в данном законе. Владельцы жилища имеют право производить все операции, связанные с недвижимостью, в соответствии с законом о праве собственности.

522. Закон о жилье регулирует отношения, возникающее при арендовании и использовании жилых помещений, и является основой для других нормативных актов, регламентирующих жилищно-бытовые отношения. Этот вопрос регулируется также Законом о приватизации жилых помещений и Законом об ассоциациях домостроителей.

523. В соответствии с Законом о социальном обеспечении органы местного самоуправления должны предоставлять жилье лицам или семьям, которые не могут или не способны обеспечить жилье сами для себя или своих семей, и создавать при необходимости возможности арендовать социальное жилье или использовать какое-либо пристанище. Порядок предоставления и использования социального жилья устанавливается сельским муниципальным советом или городским советом. Лицам, которым трудно передвигаться, заботиться о себе или перемещаться в жилище, оказывается содействие со стороны сельских органов самоуправления или городских органов самоуправления, с тем чтобы сделать их жилье приспособленным для их образа жизни или получить более пригодное жилье.

524. Права и обязанности владельца закреплены в законодательном порядке следующим образом:

- каждый имеет право свободно владеть, пользоваться и распоряжаться своей собственностью; ограничения в связи с этим принципом устанавливаются законом (статья 32 Конституции);
- владелец гарантирует содержание жилья, находящегося в его собственности, в соответствии с законом и другими правовыми актами (статья 6 Закона о жилье);
- владелец строения должен обеспечивать содержание и безопасность этого строения, находящегося в его собственности, и планировать прилегающий участок (статья 59 Закона о планировании и строительстве).

525. Статья 32 Конституции предусматривает, что собственность каждого неприкосновенна и равно защищена. Собственность может быть отчуждена без согласия владельца только в общих интересах в случаях и в порядке, установленных законом и за справедливую и немедленную компенсацию. Каждый, чье имущество отчуждено без его согласия, имеет право обращаться в суд и опротестовать отчуждение имущества, компенсацию и соответствующую сумму.

526. Закон о земельной реформе закладывает основу для перестройки земельных отношений. В ходе земельной реформы отношения, основанные на государственном землевладении, переходят главным образом в отношения на основе частного землевладения. Незаконно конфискованная земля возвращается своим законным владельцам или их преемникам или за нее выплачивается компенсация; земля предоставляется за деньги или бесплатно во владение частного лица, юридического лица в

публичном праве или органов местного самоуправления, и определяются земельные участки, которые должны остаться во владении государства.

527. Для более эффективного использования недвижимости и в целях экономии в рассредоточенном населенном пункте органы местного самоуправления проводят организационные мероприятия по земельным вопросам в соответствии с условиями и процедурами, предусмотренными Законом об организации земельной деятельности. Организационные мероприятия по земельным вопросам включают в себя перепланировку, обмен или разделение недвижимости, разъяснение ограничений на недвижимость и установление границ недвижимости.

528. Ставка земельного налога определяется на основе регулярно проводимых оценок. Очередная оценка проводится периодически один раз каждые три или четыре года на основании Закона об оценке земли и в соответствии с предусмотренными в нем процедурами. При проведении оценки земля делится на зоны в зависимости от стоимости. Зона в зависимости от стоимости - это участок с аналогичной стоимостью и механизмом ценообразования.

529. Недвижимость может быть отчуждена насильственно без согласия владельца в общих интересах и за справедливую и немедленную компенсацию. Насильственное отчуждение разрешается только для того, чтобы достичь целей, предусмотренных Законом о насильственном отчуждении недвижимости. Если цель насильственного отчуждения может быть достигнута какими-то другими средствами, то насильственное отчуждение запрещается. Оплата за насильственные отчуждения должна покрывать стоимость недвижимости и стоимость неотъемлемых участков и урожая, которые входят в зону насильственного отчуждения. Она должна также покрывать расходы, которые несет владелец недвижимости в результате насильственного отчуждения. Тот, кому переходит насильственно отчужденная стоимость или кто приобретает недвижимость при насильственном отчуждении (государственные или местные органы власти), должен также компенсировать ущерб пострадавшим от насильственного отчуждения (владельцам прав на насильственно отчуждаемую недвижимость).

530. Цель Закона о планировании и строительстве заключается в том, чтобы обеспечить также условия, при которых учитывались бы интересы максимально возможного количества членов общества в связи с преобразованием окружающей среды, долговременным устойчивым развитием, землепользованием и с учетом взаимосвязи между социально-экономическим и территориально-пространственным планированием.

531. По данным Статистического управления, жилищный фонд Эстонии составляет 622 000 жилищных единиц общей площадью приблизительно 32,4 млн. квадратных метров, из которых примерно 70% находится в городских районах. Этот фонд можно условно разделить на три основные группы по типу жилых зданий:

- многоквартирные дома высотой от 5 до 16 этажей, которые построены в среднем 10-35 лет назад: 35% жилищного фонда;
- одноэтажные-четырёхэтажные многоквартирные здания, построенные в среднем более 30 лет назад: 30%;
- малое жилье (частные дома, сельские дома), построенные в среднем более 50 лет назад: 35%.

532. Преобладающей формой жилья является квартира. Квартиры составляют 75% общей площади жилых помещений.

533. Большинство элементов технической инфраструктуры и коммуникационных систем жилищного фонда не отвечают современным требованиям. Кроме того, внутренние системы некоторых зданий нуждаются в замене. Переход на электрическое отопление и системы водоснабжения, а также все более широкое применение бытовых электроприборов требуют переоснащения значительной части электросетей.

534. Результаты обследования жилищных условий семей, проведенного в 1994 году, приводятся в таблице 24. Поскольку это обследование охватило только 4 500 семей, оно рисует совсем другую картину по сравнению с вышепроведенным разделением по типам жилых помещений. Поскольку строительство ведется пока в ограниченных масштабах, положение, описанное в данном обследовании, за четыре года почти не изменилось. За четыре года количество жилых помещений увеличилось на 0,8%. В результате сокращения количества жителей количество жилых помещений на 1 000 человек увеличилось на 3,6%.

Таблица 24. Жилищные условия в 1994 году

В среднем		включая			
		городские районы	сельские районы	эстонцы	неэстонцы
1. Тип жилья, %					
отдельный дом, сельский дом, дома периметральной застройки	27	14	55	37	7
многоквартирные здания	71	84	44	61	91
общежития	2	2	1	2	2
2. Среднее количество комнат на одного члена семьи	1,2	1,1	1,3	1,2	1,1
3. Общая площадь на одного члена семьи (м ²)	32,3	27	44	37	23
4. Удобства, %					
туалет	76	87	53	68	91
ванная или душ	71	81	50	63	88
сауна	19	10	40	27	5
канализация	83	92	64	77	94
центральное отопление	67	78	42	56	87
газовая плита	53	54	51	49	61
электрическая плита	44	44	45	47	38
горячая вода	55	65	33	46	73
телефон ^a	55	60	44	55	55
5. Расстояние до ближайшего продовольственного магазина, %					
до 1 км	89	99	68	85	98
1-3 км	8	1	23	11	2
более 3 км	3	...	9	4	...
6. Расстояние до ближайшей базовой школы					
до 1 км	70	86	36	63	83
1-3 км	16	12	23	18	12
более 3 км	14	2	41	19	5
7. Расстояние до ближайшей поликлиники, медицинского пункта, %					
до 1 км	54	61	38	49	62
1-3 км	25	30	15	25	26
более 3 км	21	9	47	26	12
8. Расстояние до ближайшего общественного транспорта, %					
до 1 км	91	96	79	89	94
1-3 км	8	4	18	10	6
более 3 км	1	...	3	1	...

^a По сравнению с 1994 годом доля квартир с телефонами заметно увеличилась (32% за четыре года в добавление к быстрому росту количества мобильных телефонов).

Источник: Обследование жилищных условий.

535. Неэстонцы, которые приехали жить в Эстонию в советские времена, живут главным образом в городах в многоквартирных зданиях, которые были построены специально для размещения новой рабочей силы. Большинство этих квартир имеют необходимые бытовые удобства. Поскольку эти жилые здания расположены, как правило, в городах, там удобно расположены предприятия сферы обслуживания и общественный транспорт. Средние показатели жилищных условий в Эстонии зависят от сельского населения и количества небольших частных домов, для которых характерна большая площадь, но в которых меньше удобств и от которых больше расстояние до предприятий сферы обслуживания.

536. Если исходить из сопоставления размеров жилого пространства, то жилищные условия были заметно лучше у пенсионеров-одиночек, у пенсионеров, состоящих в браке, и лиц - одиночек, у которых было в среднем соответственно 2,15 комнаты, 1,5 комнаты и 2 комнаты (общей площадью соответственно 67, 35 и 60 м²). В семье из четырех человек (два взрослых и двое детей) в среднем было 0,8 комнаты на человека и 18 м² общей площади. Поскольку пенсионеры, как правило, проживают в сельской местности или в старых городских домах, то у них меньше удобств.

537. Есть небольшое число отдельных сельских домов, не имеющих электричества. В сельской местности примерно 7% семей живут более чем в 10 км от ближайшей базовой школы, 11% - от поликлиники и медицинских пунктов и 3% - от остановки общественного транспорта. По данным обследования шум мешал домашнему быту приблизительно 57% жителей (особенно в восточном Вирумаа, Таллинне и его окрестностях), дорожная пыль и загрязнение автомобильными выхлопами беспокоили 54% жителей, а 29% мешали дым из промышленных предприятий, копоть или неприятные запахи.

538. По данным семейного обследования инвалидов, которое было проведено в 1996 году, 63,5% инвалидов живут в квартирах, 18,6% живут в сельской местности и 14,2 живут в отдельных домах или домах периметральной застройки. Лишь около 1% инвалидов имеют менее 5 м² на человека, 20% семей имеют около 10 м² на человека и 20% более 20 м² на человека.

539. По данным этого семейного обследования более половины семей инвалидов, которые живут в сельской местности (9,6% выборки), живут без внутренней системы водоснабжения и канализации. Более 20% домов, в которых проживают инвалиды, находятся менее чем в пяти км от ближайшего врача, 44,4% респондентов не имеют телефона, а среднее расстояние до ближайшего телефона составляет 800 метров. Согласно полученным данным 25% лиц, имеющих первую группу инвалидности, не имеют жилищных условий, отвечающих особым нуждам инвалидов. Соответствующие цифры для второй группы инвалидности составляют 18%, а для третьей группы инвалидности - 16%.

540. Органы местного самоуправления пытались улучшить жилищные условия инвалидов, исходя из своих возможностей, а также с помощью различных проектов. Последующее обследование, проведенное на основе случайной выборки в 1998 году, показало, что положение улучшается, хотя и медленно.

541. Уровень жизни лиц пожилого возраста зависит от местоположения и типа жилья. Труднее всего им жить в городах и бывших сельскохозяйственных центрах в силу высокой стоимости жилья (центральное отопление, вода, канализация, вывоз отходов), хотя у лиц пожилого возраста, проживающих в сельской местности и в собственных домах, нет удобств, но они могут на этом экономить деньги. Лица пожилого возраста, проживающие в городских квартирах, вынуждены максимально экономить на питании, лекарствах и других статьях расходов, для того чтобы оплачивать высокую арендную плату. Проблема квартирной платы является также острой для тех, кто остался один в двух- или в трехкомнатной квартире и не может обменять ее на меньшую площадь. Несмотря на все эти трудности лица пожилого возраста предпочитают жить по мере возможности в своих домах, хотя увеличивается количество случаев, когда престарелые переселяются в помещения социального назначения.

542. Официальных статистических данных о бездомных не существует. Бездомные люди, это, как правило, те, у кого нет удостоверяющих личность документов, необходимых по законодательству, кто отвергнут своими семьями из-за злоупотребления алкоголем, кто не смог найти свое место в жизни после освобождения из тюрьмы и т.д. В больших городах органы местного самоуправления и организации третичного сектора открыли приюты и пристанища для бездомных (дома для тех, кто оказался в кризисной ситуации).

543. Ответы на вопросник, который министерство социальных дел направило в уезды в 1997 году, показали, что уезды смогли приютить приблизительно 300 бездомных в

35 заведений. Некоторые из этих заведений ранее не использовались для приюта бездомных. В 1997 году в этих заведениях проживало около 1 000 бездомных.

544. Если бездомных нельзя поместить в специальные заведения, они могут оставаться в приютах. По последним статистическим данным, в 1998 году в 14 приютах было 214 койко-мест, где в течение года ночевало приблизительно 1 700 человек, из которых 78% были несовершеннолетними. Несовершеннолетние направляются или помещаются в приюты из-за трудного финансового положения их семей, из-за того, что им не уделяют внимания дома, бродяжничества, насилия в семье или отсутствия жилья, в то время как для взрослых основной причиной является последнее.

545. За пять лет (1994-1998 годы) было принято в общей сложности 290 судебных постановлений о лишении собственности и в большинстве случаев они не предусматривали предоставления нового жилья. Большинство из этих судебных постановлений касается лиц, которые не платили владельцам муниципального жилья или владельцу жилых домов, которые возвращены проживавшим там ранее. Есть целый ряд причин, по которым квартиры не передаются в частную собственность, включая задолженность по квартплате и халатность квартиросъемщика. Лицам, которые нуждаются в особом уходе (инвалидам, престарелым), предоставляется социальное жилье, но некоторые становятся бездомными еще и из-за выселения.

546. Хотя органы местного самоуправления регистрируют тех, кто подает заявления на квартиру, никаких общенациональных данных на этот счет нет. Органы местного самоуправления предоставляют временное жилье тем, кто стал жертвой стихийных бедствий, например пожаров.

547. В связи с приватизацией жилья произошли также важные изменения и с точки зрения домовладения. По сравнению с положением на 1 января 1995 года доля частного жилья к началу 1998 года увеличилась более, чем в два раза - с 44% до 90%. Только 10% жилищного фонда находится во владении государственных или местных органов власти.

548. В более чем 5 000 жилых домов, которые были возвращены их законным владельцам, проживало примерно 22 500 семей из числа съемщиков.

549. Органы местного самоуправления строили дома для лиц пожилого возраста и социальное жилье для престарелых, инвалидов, которые не могут жить самостоятельно (они живут далеко от предприятий сферы обслуживания и не имеют современных удобств), или для лиц, чье жилье возвращено их законному владельцу, а также для детей

из детских домов. В этих квартирах проживает примерно 1 000 человек, которые сами оплачивают свои расходы на жилье (при необходимости им оказывает содействие социальный работник).

550. Постановлением № 38 от 26 января 1999 года правительство установило порядок расчета квартирной платы. Этот порядок применяется ко всем жилым помещениям, которые арендуются в Эстонии, независимо от формы владения. Ограничения по квартирной плате, установленные советом местного самоуправления для жилых помещений, которые являются муниципальной собственностью и расположены на административной территории данного органа местного самоуправления, также являются ограничениями по квартирной плате для других жилых помещений на той же административной территории независимо от их формы владения (за исключением жилых помещений, построенных физическими или юридическими лицами в частном праве с завершением строительства после 20 июня 1991 года, или помещений, где владелец заметно улучшил жилищные условия во время ремонта).

551. Заявление о выселении можно подавать, если задолженность по квартирной плате и другим услугам и сборам превышает три месяца. На практике до вынесения постановления предпринимаются широкие усилия для того, чтобы разрешить данную проблему, изучив лежащие в ее основе причины такого положения и составив график платежей, поскольку нельзя предоставить бесплатное жилье.

552. В 1997 году стоимость жилья составляла более 25% расходов в 27% домашних хозяйств, включая 44% пенсионеров и 30% семей с одним родителем.

553. Домашние хозяйства, у которых жилье стоит дорого по сравнению с их доходом и у которых в связи с этим есть проблемы с оплатой жилья и содержанием семьи, получают вспомоществование. Это вспомоществование выплачивается исходя из стандартной площади. Поскольку пенсионеры, проживающие в одиночку, имеют ограниченные возможности для обмена своего жилья на жилье меньших размеров, их вспомоществование рассчитывается исходя из большей стандартной площади (51 кв. м).

554. Стоимость жилья зависит главным образом от высокой стандартной стоимости потребления воды, газа и тепла, которая рассчитывается или на одного жильца, или по площади. Кроме того, стоимость этих услуг возрастает. В результате все больше и больше потребителей измеряют собственный уровень потребления, устанавливая необходимые счетчики. Помощь в установлении счетчиков для жильцов с низким доходом предоставляется эстонской компанией "Газ лимитед" и органами местного самоуправления.

555. Требования к жилым помещениям утверждены в соответствии с Законом о жилье распоряжением правительства Республики № 38 от 26 января 1999 года. В распоряжении, изданном министром экономики, изложены обязательные требования к жилым помещениям.

556. Строительные стандарты соответствуют, насколько это практически возможно, директиве 89/106/ЕЕС Европейского союза о строительной продукции и документам № 1-6, категории А, а также стандартам Международной организации по стандартизации (ИСО) и Европейского комитета по стандартизации (ЕКС).

557. Во исполнение Закона о планировании и строительстве и соответствующих подзаконных нормативных актов лицам, которым сложно передвигаться в силу недееспособности, и другим инвалидам предоставляются комнаты для общественного использования в строениях, которыми они могут пользоваться. Закон о социальном обеспечении предусматривает, что сельские органы самоуправления или городские органы самоуправления предоставляют помощь в адаптации жилья для таких лиц и предоставляют необходимые технические приборы.

558. Статья 5 Закона о жилье предусматривает, что то или иное лицо может быть выселено из своего жилого помещения или его права использовать свое жилье могут быть ограничены только на основании Закона о жилье или в соответствии с ним.

559. Государственные или местные органы власти должны предоставить лицу, которое выселено по суду, жилье равнозначной ценности (или выплатить финансовую компенсацию), если

- при возвращении жилья законному владельцу помещения, на которые у квартиросъемщика есть действующее на время передачи жилья соглашение об аренде, необходимы владельцу или членам его семьи;
- если жилые помещения квартиросъемщиков, находящиеся в государственном или муниципальном владении, исключаются из жилых помещений в связи с реконструкцией, благоустройством территории или потерей жилых помещений после ремонта;
- жилье сносится в государственных или муниципальных интересах.

560. Без предоставления жилья взамен то или иное лицо может быть выселено по постановлению суда, если

- оно не выполняет обязательства, предусмотренные в соглашении об аренде, или нарушает условия соглашения об аренде (не платит за квартиру, не оплачивает связанные с жилым помещением услуги и сборы, наносит ущерб помещениям или не использует его по назначению, обвиняется в нарушении жизни соседей и т.д.), а также когда соглашение об аренде заключалось на определенный срок с обязательством освободить помещение по истечении срока действия соглашения;
- член ассоциации домостроителей не оплачивает взносы или затраты на управление в установленный срок;
- квартиросъемщик, его или ее член семьи или член ассоциации домостроителей обвиняется в совместном проживании с другими лицами в том же жилом помещении или доме, или если он или она лишены родительских прав, или его или ее совместное проживание с детьми в связи с потерей родительских прав объявляется невозможным; другие члены семьи имеют право продолжать пользоваться этими жилыми помещениями.

561. В случае когда жилые помещения сносятся в связи с насильственным отчуждением или истечением права собственности для государственных или муниципальных нужд, организация, которая подала заявку на снос жилых помещений, в соответствии со статьей 12 Закона о жилье, кроме компенсации стоимости по просьбе владельца, должна предоставить ему другое жилье, как это предусмотрено законом, и компенсировать расходы на переселение.

562. Квартиросъемщикам в тех домах, которые были возвращены законным владельцам, были предоставлены ссуды на льготных условиях для приобретения жилья, но таких очень мало по сравнению с количеством нуждающихся. Многим из них ссуды не предоставляются из-за недостаточного дохода, и государственные и местные органы власти не всегда имеют средства для строительства или покупки жилья для всех.

563. Спекуляция недвижимостью запрещена по гражданскому и уголовному кодексу.

564. Руководящие принципы государственного планирования содержатся в документе "Эстония - 2010", где главное внимание уделяется вопросам бережного отношения к природе и окружающей среде при планировании населенных пунктов как основного

принципа развития. Эта область регулируется Законом о планировании и строительстве, Законом о защите окружающей атмосферы и Законом об удалении и рециркуляции отходов.

565. В Законе о здравоохранении изложены основные требования к окружающей человека среде и охране здоровья. Раздел 4(7) предусматривает, что здания, строения и транспортные средства должны проектироваться и строиться так, чтобы при использовании их по указанному назначению они не наносили вреда здоровью и учитывали потребности лиц с физическими недостатками.

566. В настоящее время министерство социальных дел разрабатывает положения о требованиях к детским дошкольным учреждениям. Разрабатываются также положения, касающиеся детских учреждений (дошкольных учреждений, школ, университетов, детских лагерей), где излагаются требования к охране здоровья. В Законе о здравоохранении и Законе о поправках к Закону о радиации, которые вскоре будут представлены эстонскому парламенту, заложена основа для установления положений о неионизирующей радиации, шуме и вибрации.

567. В плане развития жилищного строительства, который был утвержден правительством Республики, государство будет играть в ближайшем будущем важную роль, выделяя средства на:

- создание муниципального жилищного фонда для того, чтобы проводить в жизнь запланированное решение проблемы владельцев, которым возвращены их строения, и арендаторов;
- поддержку так называемого третичного сектора в жилищном строительстве для создания условий (ссуды, налоговая система), которые побуждали бы владельцев ремонтировать жилые помещения, находящиеся в их распоряжении. Третичный сектор состоит из некоммерческих организаций, которые объединяют различные группы по интересам на основе имущественных отношений (владельцы, ассоциации арендаторов) и профессий (представители связанных с жилищным строительством профессий, управляющие зданиями, поставщики услуг по содержанию зданий и т.д.). Основная деятельность третичного сектора заключается в том, чтобы обеспечить подготовку тех, кто в нем работает, с тем чтобы они могли самостоятельно действовать в жилищном секторе или решать различные проблемы.

568. Долгосрочные перспективы (до 2010 года) включают в себя программы жилищного строительства (собственно строительство и ремонт), в основе которых лежит партнерство государства, органов местного самоуправления, различных финансовых учреждений, частных компаний, действующих на рынке недвижимости, и в частности неправительственных организаций в жилищном секторе, например обществ жилищного строительства. Органы местного самоуправления предоставляют им свободные участки или здания, нуждающиеся в ремонте, а сами органы местного самоуправления имеют право определять основные критерии для выбора арендаторов, долю муниципального жилья и стоимость жилья. Организации третичного сектора или частные предприятия действуют в качестве инициаторов этих программ строительства, а банки, как правило, выделяют средства на осуществление проектов. Средства из государственного бюджета можно было бы использовать в качестве целенаправленной помощи в осуществлении этих программ, что лучше всего сочетается со стратегическими планами действий в жилищном секторе.

569. Первоочередной задачей при создании муниципального жилищного фонда является ремонт и реконструкция имеющегося пригодного к эксплуатации жилищного фонда (арендуемое жилье, социальное жилье, центры социальной реабилитации, приюты и другие формы жилья для бедных и отверженных социальных групп). Основной упор делается на меры, принимаемые по всему жилищному сектору, с тем чтобы можно было более эффективно с точки зрения затрат использовать имеющееся жилье.

570. Есть также планы разработать информационную базу данных о потребностях различных лиц, нуждающихся в жилье, предлагать им жилье из имеющегося жилищного фонда, ссуды на льготных условиях для приобретения жилья и для дополнения законодательства о регулировании арендных отношений (около половины квартиросъемщиков в возвращаемых законным владельцам домах желают снимать жилье в частных или муниципальных домах).

571. Никаких прямых санкций на землевладельцев, которые не используют свои земельные участки по назначению, налагаться не будет. Действующее законодательство (Закон о земельной реформе, Закон об организации земельной деятельности, Закон об оценке земли, Закон о земельном кадастре, Закон о земельном налоге) и применяемые меры будут использоваться для создания возможностей и предварительных условий для более эффективного использования земли путем мелиорации земель, землеустройства и выделения государственных субсидий. Хотя почти две трети сельскохозяйственных земель в Эстонии оснащены дренажными системами, тысячи гектаров земли не используются, поскольку их дренаж не отвечает необходимым требованиям эффективности. Более 50% дренажных систем были построены 20-25 лет назад и

нуждаются в реконструкции; без этого 40% этих систем в ближайшем будущем могут окончательно устареть. Если оставить большие площади сельскохозяйственных земель заброшенными, то поля могут порости бурьяном и потом в будущем потребуются больше средств для борьбы с вредителями.

572. При финансовой поддержке королевского министерства экономики Нидерландов сейчас осуществляются два экспериментальных проекта по перепланировке земли (возвращенные законным хозяевам земли в различных частях страны) и оборудования сточных систем.

573. Проекты по орошению земли финансируются за счет сельскохозяйственной ссуды, предоставляемой Всемирным банком. С использованием финансовых средств из ФАО был разработан ряд стратегий повышения эффективности водохозяйственных мероприятий для ирригационно-дренажных проектов. В общей сложности создано 88 обществ по проблеме орошения и в отдельных уездах были взяты на работу эксперты по землепользованию. Земельный фонд изучается исходя из потребностей землепользования. Рассматриваются также возможности альтернативного использования земель.

574. Ставка земельного налога составляет 0,5-2% кадастровой стоимости земли в год. Более низкие налоговые ставки (0,3-1%) применяются к пахотным землям, используемым для сельскохозяйственного производства, и к пастбищам. Органы местного самоуправления имеют право освобождать тех, кто получает пенсии по старости или по нетрудоспособности, от уплаты земельного налога до 200 эстонских крон (до 0,1 га - в городах и до 1 га - в сельских районах).

575. В 1999 году в распоряжение министерства сельского хозяйства из государственного бюджета были выделены следующие средства:

- 265,5 млн. эстонских крон в виде субсидий сельскохозяйственным производителям (производство зерновых, выращивание телят, выращивание молочного скота, овцеводство, мелкие производители и скотоводы, а также молодые сельскохозяйственные производители, страховые пособия для урожая и скота);
- 11,3 млн. эстонских крон в виде субсидий на скотоводство;
- 1,9 млн. эстонских крон в виде субсидий на консультативные услуги.

- 2,5 млн. эстонских крон в виде субсидий кредитно-сберегательным обществам;
- приблизительно 60-70 млн. эстонских крон из правительственного резервного фонда в виде компенсации акцизного сбора на моторное топливо;
- 20 млн. эстонских крон в виде компенсации процентов на долговременные сельскохозяйственные ссуды до 9 пунктов процента.

576. В 1994-1998 годах 75 млн. эстонских крон были выделены из государственного бюджета на предоставление жилищных ссуд следующим целевым группам: молодые семьи, молодые учителя, учителя сельских школ и жилищно-строительные организации, занимающиеся ремонтными работами. Осуществление мер, необходимых для создания муниципального жилищного фонда (реконструкция, ремунципализация, строительство) потребует до 750 млн. эстонских крон из государственного бюджета до 2001 года, что позволит иметь 2 500 квартир для сдачи в наем. Из государственного бюджета на 1999 год выделено 103 млн. эстонских крон для применения Закона о жилье и еще 20 млн. эстонских крон для эстонского жилищного фонда, хотя это меньше, чем намечено в плане развития.

577. Поступления от приватизации государственного имущества используются через эстонский жилищный фонд для перемещения квартиросъемщиков, которые проживают в домах, возвращаемых законным владельцам; им на льготных условиях предоставляются ссуды (причем ссуды предоставляются в денежной форме, а возмещение производится приватизационными ваучерами). Всего квартиросъемщикам было выделено 1 226 ссуд в размере 200 млн. эстонских крон. До 2003 года потребуются приблизительно еще 750 млн. эстонских крон или 150 млн. эстонских крон в год.

578. Половина поступлений от приватизации муниципальной собственности идет в жилищный фонд органов местного самоуправления. В этот фонд также поступают деньги от приватизации государственного жилья и нежилых помещений, а также от продажи государственного жилья (эти суммы весьма незначительны, поскольку муниципальной собственности очень мало и очень мало государственного жилья, которое можно приватизировать).

579. По возможности органы местного самоуправления выделяли из своего бюджета средства на строительство социального жилья и приютов для разрешения проблемы "нежелательных" квартиросъемщиков и для покрытия других жилищных расходов.

580. Эстонская региональная политика направлена на сбалансированное развитие всей территории путем укрепления возможностей развития на местном уровне и содействия экономическому и социальному развитию всей страны.

581. Государство поддерживает региональное развитие путем выделения субсидий и осуществления региональных программ развития. Все уезды получают транспортную субсидию, а субсидии на морские и воздушные перевозки предоставляются для обеспечения доступа с моря к населенным островам.

582. За счет государственного бюджета поддерживаются следующие региональные программы развития:

- программа Ида-Виру (промышленная перестройка, проблемы этнических меньшинств);
- программа для юго-восточной Эстонии (занятость в сельском хозяйстве, развитие отчужденных районов);
- программа для малых островов (развитие 11 населенных островов, инфраструктура морских перевозок и морское образование на двух самых крупных островах);
- программа монофункциональных населенных пунктов (поддержка развития 34 населенных пунктов, в которых один работодатель);
- программа Сетомаа (развитие социальной инфраструктуры на территории четырех органов местного самоуправления на юго-востоке Эстонии, перемещение жителей из района Сетомаа, который исторически принадлежал Эстонии, а сейчас является частью Российской Федерации);
- программа для приграничных районов (развитие международного сотрудничества путем совместного финансирования).

583. В рамках административной реформы государство поддерживает объединение органов местного самоуправления (в 1999 году на эти цели было выделено 8 млн. эстонских крон). Органы местного самоуправления являются относительно независимыми, но некоторые из них очень маленькие и слабые (на территории 24 местностей проживают менее 1 000 жителей). Число органов местного самоуправления должно снизиться с 254 в настоящее время до 150.

584. В плане развития городских или сельских муниципальных районов (утвержденный на два следующих бюджетных года) заложены руководящие принципы развития местного самоуправления территориальный генеральный план и основа для развития инфраструктуры.

585. В результате сложившейся ситуации между владельцами жилья и "нежелательными" квартиросъемщиками спрос на квартиры для сдачи в наем опередил предложение особенно в том, что касается муниципального жилья.

586. Органы местного самоуправления имеют ограниченные возможности для предоставления жилья семьям с низким доходом, квартиросъемщикам, живущим в возвращаемых законным владельцам домах, или для создания социального жилья (в целях уменьшения количества бездомных).

587. У жителей есть проблемы с получением долговременных ссуд; для большинства семей процентные ставки и требования в отношении самофинансирования являются слишком высокими.

588. Из-за количества жителей в многоквартирных домах, построенных из сборных бетонных элементов и кирпича, обслуживать эти здания сложно (платежеспособные и неплатежеспособные квартиросъемщики живут под одной крышей). Это затрудняет создание жилищных ассоциаций и управление ими. Учитывая техническое состояние зданий, стоимость их эффективной реконструкции слишком высока для того, чтобы ее оплачивали только квартиросъемщики (из которых большинство являются владельцами этих квартир). Реконструкция всех многоквартирных домов, построенных из сборных бетонных элементов, будет стоить от 11 млрд. до 20 млрд. эстонских крон. Реконструкция кирпичных домов будет стоить от 9 до 22 млрд. эстонских крон, а для других видов домов это составит 4-8 млрд. эстонских крон.

589. Для создания муниципального жилищного фонда и для реконструкции жилых зданий необходимы целенаправленные средства и экспертная помощь в рамках конкретных совместных проектов.

590. Для осуществления межминистерских проектов и для совместных проектов органов местного самоуправления и третичного сектора в области жилья предоставляется международная помощь. Эти проекты касаются в первую очередь обмена информацией, обеспечения профессиональной подготовки, проведения совместных семинаров по вопросу о рациональном использовании жилищного фонда, управлении им и ремонте, а

также по вопросам реконструкции, финансирования, развития ассоциаций домовостроителей, выпуска специализированной литературы, экспериментальных проектов по экономии энергии и реконструкции и т.д. Различные иностранные организации оказывали помощь в реконструкции (строительстве) детских домов, домов для престарелых и для инвалидов.

591. До сих пор не использовалось внешнее финансирование, поскольку многие проекты осуществляются непосредственно между ведущими сотрудничеством партнерами. В плане развития жилищного строительства основное внимание уделяется содействию международному сотрудничеству с различными организациями и информированию общественности об осуществляемых проектах и достигнутых соглашениях. Информация о международном сотрудничестве предоставляется также группой экспертов по выполнению плана развития жилищного строительства.

Статья 12

Здравоохранение

592. Количество болезней и первых признаков заболеваемости, выявленных медицинскими учреждениями и частными врачами, увеличивается.

593. Взрослые чаще всего госпитализируются в связи с расстройствами системы кровообращения и с заболеваниями органов пищеварения. Дети чаще всего помещаются в больницы в связи с респираторными заболеваниями, а за ними идут инфекционные и паразитарные заболевания. В результате более широкой вакцинации и улучшения качества вакцин случаи заражения детей корью и краснухой сократились.

594. С 1992 года увеличилась заболеваемость туберкулезом.

595. Начиная с 1990 года стали более распространенными некоторые заболевания, передаваемые половым путем, например сифилис. Случаев заболевания гонореей с 1994 года стало меньше. Первая ВИЧ-инфекция была зарегистрирована в Эстонии в 1988 году, а первый больной СПИДом - в 1992 году.

596. Данные о здравоохранении регулярно предоставляются Всемирной организацией здравоохранения.

597. Эстонские женщины живут в среднем на 10 лет больше, чем мужчины (по данным 1998 года соответственно 75,5 и 64,4). Коэффициент смертности у мужчин выше из-за

таких причин смерти как отравление алкоголем, самоубийства, убийства и дорожные аварии. В 1998 году коэффициент смертности в связи с внешними причинами смерти женщин и мужчин составил 0,25.

Таблица 25. Средняя продолжительность жизни эстонских мужчин и женщин, 1988-1998 годы

Год	Возраст мужчин				
	0	1	15	45	60
1988	66,6	66,5	53,2	26,1	15,3
1989	65,7	65,8	52,6	26,1	15,3
1990	64,6	64,5	51,2	25,2	14,8
1991	64,4	64,4	51,0	25,1	15,0
1992	63,5	63,6	50,3	24,7	14,6
1993	62,5	62,6	49,1	23,7	14,2
1994	61,1	61,1	47,5	23,0	14,1
1995	61,7	61,8	48,4	23,5	14,5
1996	64,5	64,3	50,7	24,5	14,8
1997	64,7	64,3	50,9	25,0	15,2
1998	64,6	64,0	50,5	24,4	14,8

Год	Возраст женщин				
	0	1	15	45	60
1988	75,0	74,9	61,5	32,7	19,6
1989	74,7	74,6	61,1	32,6	19,7
1990	74,6	74,5	61,0	32,4	19,4
1991	74,8	74,6	61,0	32,4	19,6
1992	74,7	74,7	61,2	32,6	19,8
1993	73,8	73,9	60,4	32,0	19,3
1994	73,1	73,0	59,4	31,6	19,3
1995	74,3	74,3	60,7	32,5	19,9
1996	75,5	75,1	61,5	32,8	20,1
1997	76,0	75,8	62,0	33,3	20,6
1998	75,5	75,1	61,5	32,9	20,3

Источник: Эстонский статистический ежегодник 1998 года.

598. Средняя продолжительность жизни рассчитывается без учета социально-экономических групп и постоянного места жительства.

Политика в области здравоохранения

599. Правительство утвердило политику Эстонии в области здравоохранения в 1995 году.

600. Реформирование системы здравоохранения в Эстонии идет постоянно: организация медико-санитарной помощи постоянно анализируется и является основой создания модели здравоохранения, пригодной для Эстонии. Медико-санитарная помощь регламентируется Законом о медицинском страховании, Законом об организации медико-санитарной помощи, Законом о здравоохранении и Законом о лекарственных средствах. Во все эти законодательные акты внесены поправки.

601. В эстонской системе здравоохранения есть две основные подсистемы: охрана здоровья и оказание медико-санитарной помощи.

602. В рамках системы охраны здоровья принимаются меры по ликвидации опасных для здоровья экологических, жизненных и производственных условий и по устранению нездоровых жизненных привычек. Организация здравоохранения - это ответственность не только государства: за производственные условия отвечают работодатели, за экологические и жизненные условия отвечают органы местного самоуправления, а за здоровые жизненные привычки - семьи и сами люди.

603. В рамках медицинского обслуживания врачи с высшим медицинским образованием оказывают медицинскую помощь, направленную на охрану здоровья человека и повышение качества жизни. Врачу разрешается работать только по своей квалификации. Медицинская помощь оказывается на трех уровнях обслуживания: общая медицинская помощь со стороны местного самоуправления, специальная медицинская помощь, предоставляемая местным самоуправлением, и специальная медицинская помощь, предоставляемая государством.

604. В рамках реформы первичной медико-санитарной помощи медицинская помощь в Эстонии переходит на систему семейных врачей, которая направлена на улучшение здоровья населения путем обеспечения медико-санитарного обслуживания. Принципы эстонской реформы первичной медико-санитарной помощи основаны на принципах Люблянской хартии о реформе здравоохранения и на принципах Европейской хартии семейных врачей. Эстонская реформа первичной медико-санитарной помощи утверждена экспертами Всемирного банка и ВОЗ.

605. В 1991 году Тартусский университет приступил к подготовке семейных врачей.

606. В 1991 году была создана Эстонская ассоциация семейных врачей. В 1995 году она стала полноправным членом Всемирной организации семейных врачей (ВОСВ).

607. В 1997 году министр социальных дел выпустил распоряжение об основных принципах реформы первичной медико-санитарной помощи, должностные инструкции для семейного врача и документ о порядке финансирования. В соответствии с этими документами основные принципы первичной медико-санитарной помощи в Эстонии заключаются в следующем:

- справедливый доступ к медицинскому обслуживанию;
- ориентация системы здравоохранения на пациентов и на проблемы с их здоровьем;
- последовательность, эффективность и качество медицинского обслуживания;
- комплексный подход к медицинскому обслуживанию.

608. До настоящего времени Статистическое управление Эстонии занимается учетом только государственных расходов на здравоохранение. В 1997 году государственные расходы на здравоохранение составляли 5,5% ВВП и финансирование производилось главным образом (94%) за счет фондов медицинского страхования. Расходы на здравоохранение постоянно растут за счет фондов медицинского страхования. В предыдущем году министерство социальных дел приступило к разработке методологии и сбору данных об общих расходах на здравоохранение. В качестве основы для методологии было использовано руководство Организации экономического сотрудничества и развития "Система счетов здравоохранения для сбора международных данных".

Жизнь и здоровье детей

609. В 1992-1997 годах перинатальная смертность снизилась. В 1992 году коэффициент перинатальной смертности составлял 19,5% на 1 000 рождений. К 1998 году эта цифра снизилась до 10,4. Такое снижение обусловлено сокращением количества неонатальных смертных случаев и мертворождений.

Таблица 26. Перинатальная смертность

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Вес при рождении свыше 500 г							
Количество перинатальных смертей	362	246	217	208	174	160	129
включая мальчиков	195	137	121	108	99	90	70
девочек	167	109	96	100	75	70	59
Коэффициент перинатальной смертности на тысячу рождений	19,9	16,1	15,2	15,2	13,0	12,6	10,4
включая мальчиков	20,9	17,2	16,6	15,4	14,4	13,6	11,0
девочек	18,9	14,9	13,7	15,0	11,5	11,3	9,9
Количество мертворождений	175	121	124	101	102	108	92
Мертворождения на тысячу рождений	9,6	7,9	8,7	7,4	7,6	8,5	7,4
Количество неонатальных смертей в ранние сроки	187	125	93	107	72	52	37
Коэффициент неонатальной смертности в ранние сроки на тысячу живорождений	10,4	8,2	6,6	7,9	5,4	4,1	3,0
<i>Вес при рождении свыше 1 кг</i>							
Количество перинатальных смертей	285	201	168	143	128	122	93
включая мальчиков	152	110	93	73	74	68	53
девочек	133	91	75	70	54	54	40
Коэффициент перинатальной смертности на тысячу рождений	15,9	13,3	11,9	10,6	9,6	9,7	7,6
включая мальчиков	16,6	14,0	12,9	10,5	10,9	10,4	8,4
девочек	15,2	12,6	10,8	10,6	8,4	8,9	6,7
Количество мертворождений	139	103	95	72	70	86	71
Мертворождения на тысячу рождений (1 000 + г)	7,7	6,8	6,7	5,3	5,3	6,8	5,8
Количество неонатальных смертей в ранние сроки	146	98	73	71	58	36	22
Коэффициент неонатальной смертности в ранние сроки на тысячу живорождений (1 000 + г)	8,1	6,5	5,2	5,3	4,4	2,9	1,8

Источник: Статистическое управление.

610. Хотя перинатальная смертность сократилась во всех больницах (ниже 1 000 рождений в год), она все еще выше в больницах третичного уровня, чем в больницах вторичного уровня. Это обусловлено тем, что в больницы третичного уровня (женская клиника при Таллинской центральной больнице, родильное отделение Таллиннской больницы Пелгулинна и Тартусская женская клиника) поступают в основном с беременностью повышенного риска из других больниц.

Таблица 27. Коэффициент перинатальной смертности на тысячу рождений по виду больницы

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Больница третичного уровня (1 000 и более рождений в год)	21,1	17,5	17,4	20,9	17,3	14,2
Больница вторичного уровня (500-999 рождений в год)	15,6	14,5	14,7	13,2	11,2	13,7
Больница первичного уровня (менее 500 рождений в год)	22,3	12,7	11,9	7,3	8,0	9,0

Источник: Эстонский медицинский реестр рождений 1992-1998 годов.

611. В 1997 году перинатальная смертность в сельской местности была выше, чем в городах, поскольку специализированная помощь там менее доступна, чем в городских районах.

Таблица 28. Коэффициент перинатальной смертности на тысячу рождений по месту проживания матери

	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Эстония	19,5	15,6	15,0	15,0	13,1	12,7
Городские районы	19,1	16,0	16,0	15,5	13,3	11,2
Сельские районы	21,0	14,7	13,3	14,9	12,4	14,9

Источник: Эстонский медицинский реестр рождений, 1992-1998 годов.

612. В период с 1992 по 1998 год перинатальная смертность сократилась. Это объясняется сокращением ранней неонатальной смертности и мертворождений, хотя ранняя неонатальная смертность сократилась больше, чем мертворождения. Перинатальная смертность мальчиков (ранняя неонатальная смертность и мертворождения) постоянно выше, чем перинатальная смертность девочек.

613. В 1992 году Эстония приняла новое определение живорождения, поскольку предыдущее отличалось от определения, рекомендованного ВОЗ. С 1992 года живорождение определяется как рождение, при котором беременность длилась не менее 22 недель и новорожденный весит не менее 500 г и имеет по меньшей мере один из следующих основных показателей состояния организма: самостоятельное дыхание, работа сердца или работа мышц.

Таблица 29. Смертность в младенческом возрасте, 1988-1997 годы

Год	Количество младенцев, которым на момент смерти было менее одного года			Количество младенцев, которым на момент смерти было менее одного года, на тысячу живорождений		
	Всего	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки
1988	312	175	137	12,5	13,7	11,1
1989	359	220	139	14,8	17,5	11,8
1990	276	166	110	12,4	14,4	10,2
1991	258	151	107	13,4	15,2	11,4
1992	285	162	123	15,8	17,5	14,0

1993	239	138	101	15,8	17,5	13,9
1994	205	116	89	14,5	16,0	12,8
1995	201	115	86	14,8	16,5	13,1
1996	138	85	53	10,4	12,4	8,2
1997	127	64	63	10,1	9,8	10,4
1998	114	63	51	9,3	9,9	8,6

Источник: Статистическое управление.

Таблица 30. Вакцинация годовалых детей в Эстонии в 1998 году

	Количество зарегистрированных детей	Вакцинированные	С постоянными противопоказаниями
Дифтерия и столбняк	12 144	10 730	24
Коклюш	12 144	10 583	29
Корь	12 144	8 773	23
Полиомиелит	12 144	10 741	25
Туберкулез	12 144	12 080	10

Источник: Министерство социальных дел.

614. Никаких данных о сравнительных показателях иммунизации в городах и сельских районах или сравнительных данных по признаку пола не собирается.

615. В соответствии со статьей 2 Закона о медицинском страховании дети моложе 18 лет считаются приравненными к застрахованным. Таким образом, медицинская помощь, предоставляемая им по действующему преискуранту медицинских услуг и медицинских осмотров, и посещения врача являются для них бесплатными. Хотя все дети (включая детей-инвалидов) считаются приравненными к застрахованным лицам, объем медицинской помощи, гарантируемой детям с серьезными физическими или психическими недостатками, недостаточен, особенно в том, что касается осмотров и реабилитации.

616. В 1996 году была разработана и утверждена правительством Национальная программа здравоохранения для детей и молодежи до 2005 года. Цель этой программы заключается в выработке решений, скоординированных между различными учреждениями. Целевой группой данной программы являются учащиеся в возрасте до

21 года. В 1996 году на ее осуществление из государственного бюджета было выделено 1,57 млн. эстонских крон. В 1997 и 1998 годах на осуществление национальной программы ежегодно выделялось 1 598 000 эстонских крон. В 1998 году из государственного бюджета было выделено 3 890 500 эстонских крон. В рамках программы осуществляются проекты по следующим направлениям:

- школьная среда;
- школьное питание;
- психическое здоровье;
- школьное утомление;
- школьные стрессы;
- несчастные случаи и травмы;
- свободное время;
- медико-санитарная помощь в школе;
- мероприятия в целях развития.

617. В 1999 году началось осуществление государственной программы по репродуктивному здоровью на 2000-2009 годы. Одна из целей этой программы заключается в том, чтобы добиться неуклонного сокращения случаев перинатальной заболеваемости, заболеваемости матери и ребенка и сокращения показателей заболеваемости исходя из того, что хорошее репродуктивное здоровье является основой для рождения желаемых детей.

Жизненные условия

618. В среднем качество питьевой воды, потребляемой в Эстонии, несколько снизилось по своим химическим показателям, в то время как микробиологические показатели чуть улучшились. Это, вероятно, обусловлено повышением качества лабораторных испытаний.

619. Положение с центральными источниками водоснабжения лучше, чем с децентрализованными источниками подачи воды. Несоответствие источников воды требованиям охраны здоровья обусловлено отсутствием нормально функционирующих водоканализационных сооружений и водоочистного или дезинфекционного оборудования.

Таблица 31. Результаты изучения централизованного и нецентрализованного водоснабжения здравоохранительными ведомствами

Тип водоснабжения	1995		1996		1997	
	Кол-во пунктов	Доля пунктов, не соответствующих стандартам (%)	Кол-во пунктов	Доля пунктов, не соответствующих стандартам (%)	Кол-во пунктов	Доля пунктов, не соответствующих стандартам (%)
Источники централизованного водоснабжения	1 994	8,3	1 732	10,0	1 819	12
Источники нецентрализованного водоснабжения	2 251	36,8	2 401	31,4	2 633	24,9
включая колодцы со срубами	654	53,9	746	53,1	547	39,6
артезианские колодцы или колодцы с насосами	1 567	29,2	1 603	21,4	2 056	20,7
Родники	30	66,6	29	37,9	30	46,6

Источник: Охрана здоровья, 1998 год.

Таблица 32. Результаты изучения централизованного и нецентрализованного водоснабжения в городах и сельской местности, проведенного здравоохранительными службами

Города и уезды	Кол-во источника питьевой воды		Вода не отвечает химическим требованиям (%)		Вода не отвечает микробиологическим требованиям	
	центральные	нецентральные	центральные	нецентральные	центральные	нецентральные
Таллин	101	10	15,8	60,0	2,9	50,0
Харьюмаа	142	265	9,1	19,6	-	18,8
Ида-Вирумаа	203	109	16,2	6,4	8,8	19,2
Тарту	230	151	3,9	6,6	-	3,3
Пярну	44	240	47,7	15,0	-	1,6
Ляянемаа	35	86	-	3,4	-	9,3
Хииюмаа	11	8	27,2	37,5	-	-
Йогевамаа	80	62	43,7	19,3	15,0	3,3
Сааремаа	141	143	4,2	18,1	6,3	29,3
Ярвамаа	81	78	2,4	30,7	3,7	32,0
Пылвамаа	177	40	4,5	25,0	-	45,0
Ляяне-Вирумаа	82	407	17,0	11,8	15,8	6,6
Рапламаа	65	294	13,8	1,3	3,0	10,2
Валгамаа	64	225	-	-	-	13,3
Вильяндимаа	65	158	15,3	16,4	4,6	20,2
Вырумаа	188	34	2,6	8,8	1,0	26,4

Источник: Охрана здоровья, 1997 год.

620. До настоящего времени основной формой обработки бытовых отходов в Эстонии является их сброс в специально отведенные для этого места. Отходы практически не сортируются, не сжигаются и не компостируются. Сортировка и сбор бытовых отходов развиты больше в более крупных городах, где опасные отходы (лампы, содержащие ртуть, краска, лаки, растворители, автомобильные аккумуляторы, батареи и т.д.) собираются отдельно. Установлены контейнеры для аккумуляторов и бутылок и организован сбор макулатуры и алюминиевых банок.

621. В 1996 году в Эстонии было 14 686 700 т отходов, а в 1997 году эта цифра составила 14 398 100 тонн. Бытовые отходы в 1996 году составили 519 900 т, а в 1997 году - 270 100 тонн.

622. В ходе инвентаризации мест сброса отходов, которая проводилась в 1995 году, в Эстонии было зарегистрировано приблизительно 450 мест сброса отходов, мест хранения отходов и других мест отложения отходов.

623. В городах имеется 48 мест сброса отходов, собираемых специализированными фирмами по обработке отходов. Большинство других мест сброса отходов находилось в распоряжении предприятий, которые ликвидированы в ходе имущественной реформы, и большинство этих мест сейчас находится в ведении органов местного самоуправления.

624. В Законе об обработке отходов изложены принципы составления планов обработки отходов на национальном, уездном, сельском и городском уровнях в целях регулирования процесса обработки отходов. В соответствии с этими принципами самые маленькие места сброса отходов будут закрыты и рекультивированы.

625. Оставшиеся места сброса отходов и новые места, которые сейчас создаются, должны отвечать экологическим требованиям ЕС, соответствовать административному делению и обеспечивать эксплуатацию на современном уровне. Кроме аспектов охраны окружающей среды при сокращении количества мест сброса отходов до оптимального уровня, учитываются также экономические факторы, такие, как стоимость транспортировки отходов, содержание свалок, ликвидация старых свалок и создание новых.

626. В Эстонии относительно большое количество людей подвергаются экологическим факторам на уровнях, которые опасны для их здоровья. Особенно крупными источниками риска для здоровья являются:

- микроклимат помещений (воздух дома и аварии дома);

- продукты питания;
- производственные условия.

627. Количество людей, подвергаемых риску в связи окружающим воздухом и питьевой водой, сократилось благодаря уделению постоянного внимания этим вопросам и широким мерам, которые были приняты в этом отношении.

628. Основными источниками загрязнения являются:

- окружающая атмосфера: подвижной состав (транспортные средства), промышленность, обогрев зданий;
- Воздух внутри помещения: грунт, задымление, обогрев, использование газовых горелок, недостаточная вентиляция, источники инфекции, содержание домашних животных;
- питьевая вода: сточные воды, течь в трубопроводе, загрязнение почвы (из-за отходов или сельскохозяйственной деятельности), природные качества почвы, дезинфекция, загрязнение от деятельности военных, загрязнение от транспорта и т.д.;
- продовольствие; загрязнение сырья, не соответствующая стандартам обработка продуктов питания;
- производственные условия: источники инфекции, загрязненные или зараженные материалы, технические системы и производственный процесс, несоблюдение требований безопасности.

629. Учитывая, что большое количество людей подвергаются риску, первоочередные общенациональные задачи в связи с санитарным состоянием окружающей среды заключаются в том, чтобы:

- сокращать количество чрезвычайных ситуаций;
- улучшать окружающую атмосферу в рабочих помещениях;
- улучшать качество продуктов питания;

- улучшать производственные условия;
- уменьшать причины шума;
- смягчать последствия физического стресса.

630. В 1997 году эстонский парламент принял национальную стратегию в области окружающей среды. Центральный фонд медицинского страхования финансирует подготовку плана действий в связи с санитарным состоянием окружающей среды, который составляется на основе Общеввропейского плана действий в связи с санитарным состоянием окружающей среды и с учетом опыта так называемых экспериментальных стран (Соединенное Королевство, Венгрия, Латвия), а также опыта Швеции и Финляндии.

631. Что касается производственных условий, просьба смотреть раздел по статье 7.

632. Трудовая инспекция и инспекция по охране здоровья - это две организации, действующие в сфере, подведомственной министерству социальных дел. Основные обязанности трудовой инспекции заключаются в том, чтобы осуществлять государственный надзор за соблюдением законодательства, регулирующего сферу охраны труда и техники безопасности, соблюдение санитарно-технических условий и трудовые отношения в производственной обстановке, а также использовать государственную правоприменительную практику в отношении нарушителей в соответствии с законом. Трудовая инспекция имеет 14 местных (региональных) инспекций.

633. Государственные функции надзора имеют целью улучшить производственные условия и создавать безопасные условия труда, благоприятные для здоровья человека. По результатам инспекций и анализа несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний надзор и проверки проводятся главным образом в следующих секторах, где происходит более 75% несчастных случаев, после чего выдаются соответствующие рекомендации:

- строительная промышленность;
- транспорт;
- лесная промышленность;
- мебельная промышленность;

- машиностроение;
- пищевая промышленность;
- химическая промышленность;
- добывающая промышленность;
- лесное хозяйство;
- сельское хозяйство.

634. Особое внимание уделяется организации труда на предприятиях. Анализ несчастных случаев на производстве показывает, что ошибки в организации труда и недостаточная безопасность рабочих мест являются основными причинами несчастных случаев на производстве со смертельным исходом и несчастных случаев с серьезными телесными повреждениями. Первоочередными задачами здесь являются:

- создание системы законодательных актов, которые регламентировали бы производственные условия и на основе которых инструменты, рабочие места и условия труда в Эстонии будут проведены в соответствие со стандартами ЕС;
- обеспечение соответствия производимых или продаваемых машин, оборудования и защитного оснащения требованиям ЕС.

635. Самыми важными задачами инспекции по охране здоровья является борьба с распространением инфекционных и паразитарных заболеваний, регистрация инфекционных и паразитарных заболеваний и изучение распространенности инфекционных болезней среди населения. Для достижения этих целей инспекция по охране здоровья создала целый ряд органов, например центральную лабораторию инспекции по охране здоровья, центральную лабораторию микробиологии, центральную лабораторию вирусологии и центр профилактики СПИДа.

Профилактика болезней

636. В Эстонии профилактика болезней осуществляется через:

- государственные программы медико-санитарной помощи с уделением особого внимания борьбе с туберкулезом, наркоманией, алкоголизмом, СПИДом и другими болезнями, передаваемыми половым путем;
- мероприятия, финансируемые из фонда медицинского страхования и нацеленные на профилактику болезней среди беременных женщин, новорожденных, детей (включая охрану здоровья в школе) и взрослых;
- иммунизацию населения (на основе государственного плана развития в области вакцинации).

637. Что касается профилактики профессиональных заболеваний, просьба смотреть пункты 165-175 по статье 7.

638. Профилактика заболеваний и разработка и осуществление индивидуальных планов медицинского просвещения для пациентов - это лишь некоторые из основных обязанностей семейных врачей, работающих в системе здравоохранения Эстонии. Таким образом, семейные врачи являются одними из основных распространителей информации о медицинском просвещении среди пациентов.

639. Специалисты в области здравоохранения работают в уездах с 1997 года. В их обязанности входит пропаганда здоровых жизненных привычек, включая информирование населения по вопросам медицинского просвещения, обеспечение подготовки и консультирование практикантов-медиков, разработка и осуществление программ по укреплению здоровья и создание местной инфраструктуры (консультации, медицинские пункты общего назначения и центры планирования семьи, медпункты для молодежи, центры семейных врачей, поликлиника в Тарту и т.д.).

640. В 1993 году был создан Эстонский центр медицинского образования. Одной из его задач является обеспечение подготовки по вопросам здравоохранения. Центр разработал общенациональный проект по укреплению здоровья, который включает в себя методическое руководство и мероприятия по профессиональной подготовке, а также развернул сеть специалистов. С февраля 1996 года по октябрь 1996 года в сотрудничестве с Центром и Советом по укреплению здоровья Великобритании осуществлялась программа подготовки для медицинских работников в уездах. Цель этой программы заключалась в том, чтобы ознакомить специалистов в уездах с основными концепциями укрепления здоровья, наиболее популярными стратегиями, методами ситуационного анализа и с планированием, осуществлением и оценкой процесса укрепления здоровья.

641. Центр подготовки по вопросам здравоохранения и социальной проблематике был создан в целях обеспечения дополнительной подготовки и консультирования по вопросам здравоохранения. Программа подготовки рассчитана на большое количество специалистов в области здравоохранения.

Медико-санитарная помощь

642. К концу 1998 года в Эстонии было 77 медицинских учреждений с больничными койками. Всего было 12 309 больничных коек, из которых использовались 10 484. Было приблизительно 400 амбулаторных клиник и практикующих семейных врачей.

643. Медицинский персонал, работающий в медицинских учреждениях, профессионально пригоден для оказания медицинских услуг. Большинство медицинских учреждений оснащены современной медицинской техникой и высококачественными медицинскими препаратами, для того чтобы оказывать пациентам медицинские услуги высокого качества.

644. В соответствии со статьей 5 Закона об организации медицинской деятельности каждый, кто находится на территории Эстонии, имеет право на экстренную медицинскую помощь. Экстренная медицинская помощь - это медицинская помощь, без которой под непосредственной угрозой может оказаться жизнь или здоровье человека.

645. В Эстонии есть 79 бригад скорой помощи и шесть передвижных реанимационных бригад. В состав бригады входит водитель с подготовкой на уровне младшего медицинского персонала, медсестра, фельдшер и врач. Бригада также может состоять только из младшего и среднего медперсонала. Время прибытия бригады скорой помощи составляет 8-30 минут в зависимости от района и плотности населения (в городах время прибытия меньше, в среднем от 8 до 15 минут).

646. Беременным женщинам гарантируется квалифицированная медицинская помощь. В соответствии с Законом о медицинском страховании обязательное медицинское страхование распространяется на всех лиц, от имени которых уплачивается или должен уплачиваться социальный налог. Беременные женщины приравниваются к застрахованным лицам после 12-й недели беременности (подразделы 2(1) и (2)). Женские консультации открыты во всех уездах Эстонии.

Таблица 33. Медицинская помощь беременным женщинам

	1995	1996	1997
Зарегистрированные на конец предыдущего года	6 881	6 690	6 366
Общее количество зарегистрированных	13 982	13 130	12 525
из которых в течение первых 12 недель	10 022	10 066	8 895
Беременность с рождением ребенка ^a	12 870	12 289	11 842
Беременность, прерванная в результате аборта ^a	430	539	433
Зарегистрированные на конец года ^b	-	-	5 908

^a Данные не указывают общее количество рождений и аборт.

^b Цифры не отражают количества выбывших из реестра в течение года.

Источник: Эстонский ежегодник медицинской статистики 1997 года.

Таблица 34. Смертность в связи с осложнениями во время беременности, рождения ребенка или после рождения ребенка

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Осложнения в связи с беременностью, рождением ребенка или после рождения ребенка									
- количество смертей	7	6	4	5	8	7	0	2	2
- коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений)	31,4	31,1	22,2	33,0	56,4	51,6	0	15,8	16,3

Источник: Общие демографические данные о народонаселении, 1996 год, 1998 год.

Медико-санитарная помощь в зависимости от пола

647. При оценке качества жизни мужчин и женщин принимались во внимание следующие показатели:

- общая самооценка здоровья (ниже для женщин);
- потребность в медицинской помощи (женщины пользуются ею в два или три раза чаще, чем мужчины);
- расстройства психического здоровья (больше среди женщин);

- применение фармацевтических препаратов (женщины чаще мужчин используют болеутоляющие средства, успокоительные средства, антидепрессанты, снотворное и травы);
- курение (главным образом мужская привычка);
- злоупотребление алкоголем (главным образом мужская проблема);
- физическая активность (одинаково низкая у мужчин и женщин);
- здоровое питание (больше соблюдается женщинами, чем мужчинами, хотя доля женщин с избыточным весом больше).

648. Оба пола, которые в 1990-1998 годах расценивали свое здоровье как очень хорошее или довольно хорошее, были более позитивными в своей самооценке здоровья. Общая оценка здоровья за рассматриваемый период была выше у мужчин, хотя разница по сравнению с женщинами в последние годы сократилась. Положительная самооценка здоровья снижалась, как правило, с возрастом. Хотя средняя продолжительность жизни женщин больше, чем у мужчин, женщины настроены более пессимистично относительно своего здоровья, чем мужчины. Это также подтвердилось результатами обследования жилищных условий, проведенного в Эстонии в конце 1994 года.

649. Поскольку, согласно данным обследования, постоянных болезней или осложнений было больше у женщин, чем у мужчин, женщины чаще обращались к врачу. Преобладающей причиной жалоб для женщин была головная боль, в отличие от болей в спине у мужчин. Согласно данным обследования по вопросу о характере поведения в связи со здоровьем, за рассматриваемый период доля лиц, обращавшихся к врачу, за исключением посещений стоматолога, оставалась в пределах 61-67%. Эта цифра незначительно отличается от данных, предоставленных управлением медицинской статистики Эстонии.

650. По сравнению с мужчинами женщины больше страдают от чрезмерного стресса и напряжения. Возраст большинства тех мужчин и женщин, которые страдают от чрезмерного стресса (более 30%), составляет 35-55 лет. Женщины также больше страдают от бессонницы и депрессии. Согласно имеющимся данным, от высокого кровяного давления страдают 43% мужчин и 27% женщин.

651. Данные о принятии лекарственных препаратов являются стабильными. Женщины, как правило, принимают больше лекарств, чем мужчины. Чаще всего и женщины, и мужчины принимают лекарства от головной боли, но женщины, как правило, принимают лекарства в два раза чаще, чем мужчины. Женщины также больше принимают успокоительных средств, витаминов и трав.

652. Большинство курящих в Эстонии курят сигареты. Популярность курения сигарет увеличилась с 1990 года и достигла максимального уровня в 1994 году. С того времени доля курящих среди мужчин и женщин стала снижаться. Сейчас доля ежедневных курильщиков находится на уровне 1990 года. Самая большая возрастная группа курильщиков среди мужчин и женщин составляет 25-44 года. Женщинам труднее бросить курить, и их доля среди тех, кто бросил курить, меньше, чем доля мужчин.

653. Свободная от табакокурения среда вне помещений расширяется. Об этом свидетельствует сокращающаяся доля пассивных курильщиков на рабочих местах. Уже в половине рабочих помещений, где работают одни женщины, не курят. Вместе с тем соответствующая доля в отношении мужчин увеличилась, хотя она по-прежнему составляет 30%. В то же время доля пассивных курильщиков дома заметно сократилась, снизившись соответственно до 47 и 42% для мужчин и женщин.

654. В последний рассматриваемый год 25% взрослых не пили вино, 36% не употребляли пиво и 48% взрослых не пили алкогольные коктейли; 19% взрослых не употребляют крепкие алкогольные напитки. Потребление водки и других крепких алкогольных напитков заметно увеличилась с 1990 года, но в настоящее время этот рост стабилизировался. Что касается женщин, то потребление вина раз или более в неделю увеличилось с 3% в 1990 году до 11% в 1998 году. Соответствующая доля мужчин за рассматриваемое десятилетие оставалась относительно стабильной (10% в 1998 году).

655. Недостаточная физическая активность является характерной особенностью в новой независимой Эстонии. В 1990 году около 50% женщин и мужчин занимались общей физической подготовкой по меньшей мере два раза в неделю, но с тех пор их число заметно сократилось. Хотя женщины проявляли немного больше интереса к общей физической подготовке, все еще существует большая разница между уровнем интереса 1990 года и сегодняшним. Общая направленность физической активности мужчин за последние шесть лет не претерпела заметных изменений. Вопреки общераспространенному мнению, возрастная группа, меньше всего занимающаяся общей физической подготовкой, - это не лица пожилого возраста, а люди среднего возраста от 35 до 54 лет.

656. Все более серьезной проблемой для большинства возрастных групп как у мужчин, так и у женщин становится ожирение. В 1998 году доля женщин и мужчин с нормальным весом (соответственно 62% и 57%) не превышала существенно уровень 1992 года.

В то же время среди тех, чей весовой индекс на 20% больше обычного, больше женщин, чем мужчин.

657. Каждый третий мужчина и каждая вторая женщина стали есть свежие овощи по крайней мере три раза в неделю. По сравнению с мужчинами женщины, как правило, регулируют принятие пищи и чаще выбирают здоровое питание. При этом заметно меньше мужчин, чем женщин, регулирующих потребление мяса наряду с овощами и фруктами. Мужчины также потребляют больше сахара и соли, чем женщины.

658. Женщины больше заинтересованы в сохранении здоровья и больше о нем заботятся, чем мужчины. Нездоровый образ жизни мужчин и отсутствие желания следить за своим здоровьем заметно увеличили разрыв между средней продолжительностью жизни женщин и мужчин.

Медицинская помощь инвалидам

659. Лица, имеющие физические или умственные недостатки, имеют одинаковое право, как и в другие, на квалифицированную медицинскую помощь, реабилитацию и соответствующие аппараты и приспособления. В то же время инвалиды имеют право пользоваться услугами и льготами на благоприятных для них условиях.

660. Медицинское страхование распространяется на всех недееспособных пенсионеров, родителей, воспитывающих недееспособного ребенка до 18 лет, лиц, ухаживающих за имеющими первую группу инвалидности, и всех детей (включая детей-инвалидов). Лица с физическими или умственными недостатками освобождаются от уплаты за визиты к врачу, имеют право на компенсацию расходов на лекарства и соответствующие аппараты и приспособления.

661. Во всех крупных больницах и центрах по восстановлению слуха и зрения в Таллинне и Тарту есть реабилитационные отделения. Центр адаптации в Караске в уезде Пылвамаа и Таллиннский реабилитационный центр обслуживают инвалидов со всей Эстонии. Кроме того, органы местного самоуправления создали более мелкие реабилитационные центры. Центры по изготовлению аппаратов и приспособлений для инвалидов расположены в Таллинне и Тарту с филиалами во всех уездах. Все инвалиды могут получить необходимые им аппараты и приспособления, хотя государство предпочитает предоставлять им более дешевые и менее совершенные в техническом отношении

аппараты и приспособления (например, предоставляя инвалиду механическое кресло на колесах вместо кресла с электроприводом).

662. Согласно докладу Центрального фонда медицинского страхования за 1998 год в рамках системы медицинского страхования на медицинские услуги выплачено 2 439,5 млн. эстонских крон, из которых 20 млн. эстонских крон было затрачено на реабилитацию и 6 млн. эстонских крон на послеоперационные приспособления (включая 3,7 млн. эстонских крон на протезы после ампутации руки или ноги). В 1999 году планируется выделить 40 млн. эстонских крон на реабилитацию. Нет никаких отдельных данных о том, какая сумма из этих средств идет на медицинское обслуживание и реабилитацию тех, кто получает пенсию по инвалидности.

663. В 1998 году государство выплатило из государственного бюджета 23,7 млн. эстонских крон в счет компенсации за технические приспособления 68 587 инвалидам и предоставило реабилитационные услуги 4 661 инвалиду на сумму 4,3 млн. эстонских крон.

664. Объем медицинской помощи, гарантируемой лицам с серьезными физическими или умственными недостатками, недостаточен, в частности с точки зрения медицинских освидетельствований и реабилитации (например, вместо ежедневной физической реабилитации инвалиды могут получать страховые суммы только за два дня физической реабилитации в неделю).

665. Из-за ограниченного бюджета медицинского страхования и ограниченных ассигнований из государственного бюджета больницы, реабилитационные отделения, реабилитационные центры, центры реабилитации и адаптации и уездные центры по изготовлению аппаратов и приспособлений не могут в полной мере использовать свой технический потенциал и квалификацию персонала. Очень мало инвалидов имеют возможность оплачивать помощь сами.

Медицинская помощь престарелым

666. В соответствии со статьей 2 Закона о медицинском страховании лица, получающие государственные пенсии в Эстонии, приравниваются к застрахованным. В связи с этим медицинская помощь по действующему прейскуранту медицинских услуг и медицинских освидетельствований оказывается пенсионерам бесплатно.

667. Никаких исследований состояния здоровья престарелых не проводилось.

668. Число людей пожилого возраста в Эстонии увеличивается. По оценкам, через 20 лет приблизительно четверть эстонского населения достигнет пенсионного возраста. Как правило, здоровье у женщин лучше и средняя продолжительность жизни больше, чем у мужчин. Есть примерно около 90 человек, которым больше 100 лет. Эстонское общество пенсионеров в рамках проекта самопомощи "Столетние эстонцы" проводит исследования и ведет учет престарелых эстонцев. Престарелым предоставляется больше информации о принципах здорового питания, необходимости умеренно заниматься физическими упражнениями, следить за своим весом, необходимости прохождения регулярных медицинских осмотров и т.д.

669. Следующей по важности задачей является разработка программ восстановления здоровья, а также предоставление более широких возможностей для ухода на дому и организации больниц для престарелых.

Медико-санитарная помощь лицам, не охваченным медицинским страхованием

670. В соответствии со статьей 2 Закона о медицинском страховании все лица, за которых платят или должны платить социальный налог, считаются застрахованными с обязательным медицинским страхованием. Равным с застрахованным лицом статусом обладают следующие неработающие лица:

- супруг, находящийся на иждивении застрахованного лица;
- ребенок в возрасте до 18 лет;
- учащийся дневного отделения;
- родитель или опекун, который ухаживает за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или за инвалидом детства;
- опекун лица, имеющего серьезные физические или умственные недостатки;
- беременная женщина со сроком беременности начиная от 12 недель;
- лицо, получающее государственную пенсию, назначенную в Эстонии.

671. Медицинское страхование лиц, отбывающих наказание или содержащихся под стражей в пенитенциарных заведениях, организуется в соответствии с соглашениями,

заключенными между соответствующими учреждениями и фондами медицинского страхования.

672. Медицинское страхование жителей иностранных государств, не охваченных обязательным медицинским страхованием, в соответствии с этим законом организуется в порядке, предусмотренном международными соглашениями. Такие соглашения подписывались с Финляндией, Латвией, Литвой, Украиной и Швецией.

673. Любое лицо на территории в стране имеет право на экстренную медицинскую помощь. Помощь лицам, которые не застрахованы или не имеют никаких источников дохода, оплачивается органами местного самоуправления из средств, выделяемых государством для этой цели.

674. По оценкам, приблизительно 10% населения уездов не охвачены медицинским страхованием. В Таллине проживает около 50 000 человек без медицинского страхового обеспечения. Большинство незастрахованных составляют:

- лица, которые уклоняются от налога на медицинское страхование и оплачивают медицинскую помощь сами;
- неработающие продолжительное время;
- лица без постоянного места жительства и работы.

Однако точные данные о количестве и состоянии здоровья таких лиц отсутствуют.

675. За последние пять лет в системе правовой защиты не произошло никаких изменений, которые повлияли бы на возможности незастрахованных лиц в плане оказания экстренной медицинской помощи.

Международное сотрудничество

676. Министерство социальных дел участвует в осуществлении следующих проектов сотрудничества:

а) Всемирный банк: проект "Здравоохранение Эстонии"; общая стоимость: 36 млн. долл. США, из которых 18 млн. в виде ссуды Всемирного банка; 13,5 млн. долл. США - из государственного бюджета и 4,5 млн. - от доноров; сроки: 1996-2000 годы. В рамках проекта финансируются мероприятия в области развития, необходимые для

достижения целей реформы здравоохранения. Данный проект включает в себя следующие компоненты: политика в области здравоохранения и экономический анализ; функциональное планирование здравоохранительных учреждений; совершенствование руководства больницами, программа медицинского оборудования; контроль качества и лицензирование медицинской помощи; укрепление здоровья; расширение института медико-санитарной помощи и поликлиники Тартуского университета; расширение центра по подготовке специалистов в области здравоохранения; проектирование, строительство и оснащение медико-биологического центра Тартуского университета;

b) ФАРЕ ЕС: "Комплексная поддержка реформ в секторе здравоохранения" (ЕС 9503.02); стоимость: 1 231 000 экю; сроки: 1996-1998 годы; компоненты проекта: анализ политики в области здравоохранения, обзор системы финансирования здравоохранения, определение людских ресурсов в секторе здравоохранения и анализ информационной структуры;

c) Финляндия: "Подготовка физиотерапевтов и специалистов по гигиене труда"; стоимость: 765 000 финляндских марок; сроки: 1996-1998 годы;

d) Швеция:

- "Профессиональная подготовка и совершенствование руководства в области здравоохранения в уездах Валга и Пярну"; стоимость: 1 079 000 шведских крон; сроки: 1997-1998 годы;
- подготовка инструкторов по вопросам укрепления здоровья среди окружающих медсестер в Эстонии"; стоимость: 699 600 шведских крон; сроки: 1998-2000 годы;

e) Дания:

- "Проект по оценке коечного фонда"; стоимость: 700 000 датских крон; сроки: 1998 год; мероприятия: оценка коечного фонда при общенациональной инвентаризации больничных коек, профиль использования коек и профиль пациентов; разработка требований к койкам на основе планирования потребностей в области охраны здоровья с выделением соответствующих ассигнований для удовлетворения потребностей в области медицинского обучения. Оценка состояния инфраструктуры и оценка медицинского оборудования;

- "Просвещение по вопросам управления здравоохранением"; стоимость: 595 000 датских крон; сроки: 1998 год;
- f) Нидерланды: "Повышение качества эстонского здравоохранения"; стоимость: 256 630 нидерландских гульденов; сроки: 1996-1998 годы;
- g) Швейцария: "Дезинфекция и стерилизация"; стоимость: 3 444 436 швейцарских франков; сроки: 1996-1999 годы; мероприятия: замена устаревшего стерилизационного оборудования в эстонских больницах современной аппаратурой;
- h) ВОЗ:
 - "Обеспечение помощи по системе Коперника"; стоимость: 350 000 экю; сроки: 1997-1999 года; мероприятия: развитие национальной системы показателей здравоохранения в каждой стране-участнице;
 - "Здоровье для всех - статистическая база данных"; сроки: 1998-1999 годы; мероприятия: создание системы показателей здоровья и определение показателей;
 - "НЕНАР-ДЕРА"; стоимость: 200 000 долл. США; сроки: 1999 год; мероприятия: разработка национального плана мероприятий в связи с санитарным состоянием окружающей среды в Эстонии в сотрудничестве с Датским агентством по охране окружающей среды;
- i) ВОЗ: "Европейская информационная сеть общественного здравоохранения для Восточной Европы" (EUPHIN-EAST); сроки: 1997-1999 года.

Статья 13

Право на образование

677. В Конституции указывается, что каждый имеет право на образование. Образование обязательно для детей школьного возраста в пределах, установленных законом, и дается бесплатно в государственных и муниципальных общеобразовательных школах (статья 37). Этот конституционный принцип лежит в основе законодательства, которое регулирует эстонскую систему образования.

678. Система образования регулируется Законом об образовании, который является правовой основой для создания, организации и развития системы образования.

679. В законе об образовании заложены следующие принципы организации системы образования:

- государственные и местные органы власти предоставляют в Эстонии каждому возможность выполнить свое обязательство учиться в школе и продолжать обучение на условиях и в порядке, предусмотренных законом;
- государственные и местные органы власти предоставляют на территории Эстонии возможность получать образование на эстонском языке в государственных учебных заведениях и университетах на всех уровнях обучения;
- Эстонская Республика гарантирует подготовку на эстонском языке во всех государственных учебных заведениях, обеспечивая возможность обучения на иностранных языках и в учебных группах с иностранным языком;
- изучение религии является добровольным;
- система образования и национальный образовательный стандарт позволяют каждому переходить с одного уровня обучения на другой;
- экономическая стабильность деятельности учебных заведений не связана с педагогическим руководством и инспекциями;
- среднее образование в государственных учебных заведениях дается бесплатно;
- в учебных заведениях практикуется следующие формы обучения: очная, заочная, экстернат, обучение на дому и обучение по индивидуальному плану;
- система образования действует по принципу соответствующей децентрализации;
- в основе руководства учебными заведениями лежит персональная ответственность руководителя, коллегиальное принятие решений и государственный надзор.

680. В Законе об образовании изложены также общие принципы выполнения обязательства учиться и принцип образования детей с особыми потребностями:

- дети школьного возраста обязаны посещать школу;
- органы местного самоуправления обеспечивают возможность обучаться в школах по месту жительства тем, кто имеет физические недостатки, страдает ухудшением речи, ослабленной способностью к познанию, или лицам с умственным отставанием и тем, кто нуждается в особой помощи. Если такой возможности нет, то государственные и местные органы власти гарантируют возможность обучения в специальных учебных заведениях;
- государственные и местные органы власти обеспечивают детям, нуждающимся в особом уходе, возможность учиться в специальных учебных заведениях на полном содержании.

Подготовка к школе

681. Закон о детских дошкольных учреждениях предусматривает, что сельские или городские органы управления предоставляют всем детям, проживающим на их административной территории, возможность посещать детское учреждение. Детское дошкольное учреждение обеспечивает уход и дошкольное образование для детей младше школьного возраста. Такие учреждения берут на себя заботу о детях в зависимости от их потребностей и особенностей, присущих их возрасту, пола и индивидуальных запросов. Детские учреждения создаются по решению совета местного самоуправления в сельских или городских районах и на основе лицензии на педагогическую деятельность, выдаваемой министром образования. Создание и работа детского учреждения требует, чтобы там был соответствующим образом подготовленный преподавательский состав, пригодные помещения и специальная учебная программа. Эта программа должна соответствовать рамочной программе дошкольного образования, утвержденной правительством.

682. В случае детей с особыми потребностями сельские или городские органы местного самоуправления обеспечивают условия для их развития и ухода в адаптационных группах вместе с другими детьми. Если такую группу нельзя создать в детском учреждении по месту жительства ребенка, сельские или городские органы самоуправления открывают специальные детские сады или специальные группы.

683. Решение о включении ребенка с особыми потребностями в адаптационную группу или специальную группу принимается консультативным комитетом на основе письменного заявления родителей. В состав консультативного комитета входит учитель, специализирующийся на обучении детей с особыми потребностями, логопед, психолог, социальный работник и представитель уездного или городского органа управления. Количество детей в специальных группах меньше, чем в обычных группах. К концу 1998 года количество детей, посещающих детские дошкольные учреждения, сократилось на 4,7% по сравнению с 1997 годом, хотя их доля среди детей соответствующего возраста увеличилась.

684. Хотя количество мест в детских дошкольных учреждениях в последние годы существенно не изменилось, число рождений заметно снизилось по сравнению с 80-ми годами. В связи с этим детские дошкольные учреждения стали более доступны. В конце 1998 года насчитывалось 6 647 детей, ожидающих места в детском саду (на 11% меньше, чем в конце 1997 года), из которых 6 364 ребенка подавали заявление на место в эстонских группах, и 283 - в русских группах. Количество детей, ожидающих места в детском саду, также сократилось, в то время как количество мест в специальных детских учреждениях почти удвоилось. К концу 1998 года было 16 частных детских учреждений, где обучалось 378 детей, а за год до этого было соответственно 9 таких учреждений, где обучилось 280 детей.

Таблица 35. Детские дошкольные учреждения на конец года

	1980	1985	1990	1994	1995	1996	1997	1998
Количество детских дошкольных учреждений	713	744	767	663	671	667	670	668
Количество детей в учреждении (в тыс.)	83,5	90,4	81,1	61,9	60,9	58,4	56,3	53,5
Доля всех детей в дошкольном учреждении в возрасте от 1 до 6 лет в процентном отношении	63	69	56	53	57	59	61	62
в городских районах	74	76	68	64	68	72	73	74
в сельских районах	39	50	31	32	37	39	44	44
Доля детей в дошкольных учреждениях в возрасте от 3 до 6 лет в процентном отношении	...	...	69	59	63	67	70	72
Количество детей на 100 мест в детских учреждениях ^a	106	99	84	140	120	118	115	111
в городских районах	107	101	88	142	121	118	114	111
в сельских районах	100	90	67	137	120	120	117	113

^a В силу изменений в определении "нормоместа" данные за 1995-1997 годы не сопоставимы с данными за предыдущие годы.

Источник: Статистическое управление.

685. В 1996 году была введена новая форма дошкольного образования - подготовительные группы для детей, не посещающих детские дошкольные учреждения. Они были созданы в дневных школах и дневных детских садах по инициативе родителей. В 1997 году такие подготовительные группы посещали более 1 000 детей. В первой половине 1998 года было 170 групп, которые посещали 2 137 дошкольников (которые пошли в школу 1 сентября), а во второй половине года - 172 группы, в которых было 2 108 дошкольников. Было создано 147 таких групп в 147 школах (в 71 школе в 1997 году) главным образом в уездах Ляяне-Вирумаа, Вильяндимаа и Пярнумаа, где было соответственно 20, 19 и 17 групп.

Базовое и полное среднее образование

686. Базовое и полное среднее образование предусматриваются и регулируются законом о базовой и полной средней школе. Этот закон придает правовой статус базовым и полным средним школам, находящимся в ведении государственных и муниципальных органов управления. В соответствии с законом базовое образование - это обязательный общеобразовательный минимум по образовательному стандарту, завершение которого создает предварительные условия для получения среднего образования. Базовое среднее образование - это набор требований, заложенных в национальной учебной программе базового и полного среднего образования, завершение которого дает возможность поступать в высшие учебные заведения.

687. По закону базовая и полная средняя школа - это комбинированная школа, где каждый уровень (класс) непосредственно базируется на предыдущих уровнях и позволяет учащимся переходить из одной школы в другую.

688. В соответствии с законом о базовой и полной средней школе посещение школы обязательно для детей, достигших семи лет к 1 октября. Учащиеся завершают это обязательное школьное обучение на момент завершения ими базового образования (выпускники 9 класса) или на момент достижения 17 лет. Для обеспечения базового образования и гарантированного завершения обязательного школьного образования базовые школы (включая дневные учреждения) могут создаваться по необходимости и в соответствующих случаях для 1-6 классов. Школы обязаны обеспечить получение

образования всеми детьми, кто проживает в их районе и обязан проходить школьное обучение. Родители могут свободно выбирать школу для своего ребенка, который обязан пройти школьное обучение, при условии, что в выбранной ими школе есть свободные места.

689. Родители могут попросить консультативный комитет отсрочить обязательное школьное обучение (о консультативном комитете говорилось в разделе, посвященном закону о детских дошкольных учреждениях). Комитет вправе решать вопрос об учебной программе и форме обучения, которая наиболее приемлема для ребенка-инвалида, определять ребенка в школу-интернат, специальную школу или специальный класс для детей-инвалидов с согласия родителей или по заявлению одного из родителей отсрочивать обязательное школьное обучение. В соответствии с Конституцией окончательное решение о выборе образования для своих детей принимают родители.

690. Министерство образования или городские или сельские органы самоуправления при необходимости создают в государственной или муниципальной школе:

- классы детей с физическими и умственными недостатками и расстройствами речи;
- переходные классы для обучения детей, отстающих в развитии;
- вспомогательные классы для обучения детей с незначительным умственным отставанием;
- специальные классы для обучения детей с незначительными умственными расстройствами и попечительские классы для обучения детей с серьезными и глубокими умственными расстройствами.

691. Учащиеся, у которых нет больше необходимости посещать школу-интернат или специальную школу для детей-инвалидов, имеют право продолжать учебу в прежней школе.

692. Обязательное школьное обучение можно проходить также дома или в больнице. Учащиеся, обучающиеся дома, имеют одинаковое право на необходимые учебники, пособия и другие материалы, которые требуются для обучения, наравне с детьми, посещающими школу. Учитель соответствующего класса обязан консультировать родителей ребенка относительно методики и содержания обучения и давать родителям

необходимые указания и методические материалы. Результаты домашнего обучения проверяются учителями соответствующего класса.

693. Для организации домашнего обучения один из родителей подает заявление директору школы. Разрешение на домашнее учение дается учительским советом школы на один год. Учащийся, проходящий обучение на дому, будет принят в школу и занесен в список учащихся.

694. Во всех случаях медицинские показатели для домашнего обучения определяются детской больницей или медицинской комиссией уездной больницы. Учитель вместе со школьным врачом, родителями и ребенком готовит индивидуальную учебную программу в соответствии с возможностями ребенка. Учащийся оценивается исходя из требований индивидуальной учебной программы.

695. Эстонская система образования предусматривает в своем развитии совместное обучение детей-инвалидов, но пока лишь создана сеть специальных школ. Другие системы, например смешанные классы в обычных школах и обучение детей-инвалидов в обычных классах, в настоящее время только развиваются.

696. Министерство образования и университеты осуществляют проекты в целях разработки методики обучения и подготовки учителей. Однако, поскольку многие школы физически недоступны для детей с серьезными физическими или умственными недостатками и у школ нет необходимых учебных пособий, у детей-инвалидов нет равных с другими детьми возможностей обучения.

697. Слепым детям не хватает учебной литературы со звуковым обучением или со шрифтом Брайля. Глухие дети обучаются в специальных школах, и эстонская система образования признает кинетическую речь в качестве родного языка глухих детей.

698. Дома родители должны создавать благоприятные условия для учебы детей, которые должны получить обязательное школьное образование. Если ребенок не выполняет свое обязательство учиться, его родители наказываются штрафом в размере 20-100 ежедневных окладов.

699. В соответствии с законом о базовой и полной средней школе государственные и местные органы власти предоставляют заявителям возможность получить среднее образование.

700. Требования к базовым и полным средним школам предусмотрены в национальных учебных программах, которые являются основой для конкретных школьных планов. Национальная учебная программа базового и полного среднего образования утверждена правительством в 1996 году и ее осуществление началось в 1997/98 учебном году. Это документ государственной важности, который служит основой учебы во всех государственных, муниципальных и частных школах, дающих базовое образование в Эстонии.

701. Национальная учебная программа содержит некоторые конкретные положения об обучении мальчиков и девочек. Эти положения касаются физической подготовки и ручных работ. Обучение мальчиков и девочек по другим предметам осуществляется на той же основе. Однако следует заметить, что в соответствии с Законом о базовой и полной средней школе учащийся имеет право сам выбирать школу по своим интересам и способностям, выбирать предметы из числа тех, которые преподаются в школе, и учиться по индивидуальной программе. Учащиеся также имеют право пользоваться бесплатно внеклассными школьными помещениями, библиотекой, а также учебным, спортивным, техническим и другим оборудованием.

Таблица 36. Общеобразовательные школы дневного обучения в начале учебного года

	1980	1985	1990	1994	1995	1996	1997	1998
Количество школ	539	559	641	741	742	739	730	722
Начальные школы	72	81	127	197	196	191	182	177
Базовые школы	238	232	247	265	269	270	268	268
Базовые и полные средние школы	186	204	224	229	228	229	232	231
Школы для детей с особыми потребностями	43	42	43	50	49	49	48	46
Количество учителей^a	...	...	16 917	15 453	16 205	16 628	16 552	16 571
Преподавательский состав, работающий на полную ставку	10 137	11 375	15 957	14 225	14 852	15 276	15 342	14 588
Процентная доля учителей-женщин	87,1	86,0	85,8	85,9	87,6	87,5	85,9	86,6
Процентная доля учителей с высшим образованием	69,6	74,4	74,1	75,7	76,3	77,3	77,3	77,8
Количество учителей, работающих на неполную ставку	...	...	960	1 228	1 353	1 352	1 210	1 989

^a Данные за 1980 и 1985 годы без школ для детей с особыми потребностями.

Источник: Статистическое управление.

Таблица 37. Прием в общеобразовательные школы по уровню образования, 1994-1999 годы

	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Общее образование	218,6	221,1	222,7	224,1	223,7	222,2
базовое образование	181,8	184,2	184,8	185,8	186,6	184,7
с полным сроком обучения	180,5	182,7	183,3	184,5	185,4	183,5
среднее образование	36,8	37,8	37,8	38,3	37,1	37,5
с полным сроком обучения	31,8	31,8	32,4	33	32,2	32,4

Источник: Статистическое управление.

Таблица 38. Коэффициенты исключения из общеобразовательных школ, 1993/94-1998/99 учебные годы

Год	Базовые школы (классы 1-9)			Полные средние школы (классы 10-12)		
	В среднем	Девочки	Мальчики	В среднем	Девочки	Мальчики
1993/94	0,7%	0,4%	1,0%	6,6%	5,4%	8,4%
1994/95	0,8%	0,5%	1,1%	6,7%	5,5%	8,5%
1995/96	0,7%	0,4%	1,0%	6,4%	5,4%	7,9%
1996/97	0,8%	0,5%	1,0%	6,8%	5,4%	8,8%
1997/98	0,7%	0,4%	1,0%	7,5%	6,4%	9,0%
1998/99	0,7%	0,4%	1,1%	6,6%	5,6%	8,1%

Источник: министерство образования.

702. Для тех, кто не завершил весь период базового и полного среднего образования созданы полные средние школы для взрослых (обычно вечерние школы или вечерние и заочные отделения в дневных школах). Школы для взрослых работают на той же основе, что и другие базовые и полные средние школы.

Таблица 39. Общее образование без отрыва от производства в 1990, 1995, 1997-1999 годах

	1990	1995	1997	1998	1999
Вечерние школы	28	21	19	19	19
Вечерние и заочные отделения в дневных школах	2	13	14	14	12
Учащиеся	6 596	6 498	6 585	6 083	6 359

на уровне гимназии	5 258	4 999	5 304	4 926	5 121
Выпускники					
со свидетельством об окончании базовой школы	365	472	544	438	398
со свидетельством окончания полной средней школы	1 073	1 139	202	1 224	1 228

Источник: Статистическое управление Эстонии.

Профессиональное среднее образование

703. В соответствии с Законом о профессиональных учебных заведениях профессиональные учебные заведения представляют собой или государственные, или муниципальные профессионально-технические учебные заведения. Профессиональное среднее образование представляет собой набор требований, заложенных в специальных, профессиональных и профессионально-технических государственных учебных программах. Профессионально-техническое среднее образование можно получить, имея базовое или полное среднее образование. Завершение профессионально-технического среднего образования создает условия и дает право работать по полученной специальности или профессии, или продолжать учебу для получения высшего образования.

704. Те, кто завершил базовое или полное среднее образование, могут поступать в профессионально-технические учебные заведения. Дети без базового образования не имеют права учиться в профессионально-технических учебных заведениях. Умственно отсталые дети, которые завершили базовое образование по упрощенной программе, имеют право учиться в профессионально-техническом учебном заведении. Как правило, дети-инвалиды учатся в обычной учебной группе по индивидуальной программе, если это необходимо. Большинство учебных заведений не приспособлено для лиц с физическими недостатками. Учителя должны проходить специальную подготовку без отрыва от работы, а школам требуется больше учителей-ассистентов и учебных пособий.

705. Учеба в профессионально-техническом учебном заведении бесплатная. Учащиеся имеют также право использовать школьные здания и помещения, библиотеки и учебное, спортивное, техническое и другое оборудование бесплатно во время внеклассных занятий.

706. Как правило, профессионально-технические учебные заведения организуют профессиональную подготовку для взрослых по тем предметам, которые там изучаются. Учебные заведения также имеют право проводить профессиональную подготовку по

другим предметам при условии, что в этом есть необходимость и имеются необходимые материалы, информация и преподаватели. Взрослые-инвалиды могут проходить специальную подготовку, обучаться какой-либо профессии или роду занятий, если они того пожелают и если для этого есть необходимые ресурсы.

707. Форма профессиональной учебы, организуемой для взрослых в школе, - это курс обучения в виде:

- первой учебы для получения новой профессии или специальности или в виде переподготовки;
- подготовки без отрыва от производства по полученной профессии, специальности или роду занятий.

Таблица 40. Профессионально-технические учебные заведения на начало учебного года

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Кол-во профессионально-технических учебных заведений	88	87	85	91	90	87
Кол-во учащихся	28 208	27 806	29 438	31 487	31 316	31 190
Кол-во выпускников	10 599	9 449	7 345	8 231	8 495	8 537
Кол-во преподавателей на полной ставке	1 073	1 585	1 642	1 634	1 664	1 653
Кол-во профессиональных преподавателей	689	655	836	900	750	995

Источник: Статистическое управление.

Высшее образование

708. Высшее образование предоставляется в соответствии с Законом о высших учебных заведениях с изучением прикладных наук и Законом об университетах. В соответствии с законом о высших учебных заведениях с изучением прикладных наук высшее учебное заведение с изучением прикладных наук представляет собой государственное учреждение, основанное правительством Республики по предложению министра образования, который им и руководит. Этот закон свидетельствует о намного более значительной роли государства по сравнению с правовыми актами, регламентирующими работу средних школ, поскольку данный закон не предусматривает создание муниципальных высших учебных заведений.

709. Предусматривается дополнительное обучение по предметам, преподаваемым в высших учебных заведениях с изучением прикладных наук, и по форме, утвержденной министром образования и в соответствии с правилами, регулирующими организацию дополнительного обучения.

710. В соответствии с Законом об университетах обучение должно обеспечивать специальную, профессиональную и профессионально-техническую подготовку. Университеты могут быть как государственными, так и частными.

711. В 1998-1999 годах по программе высших учебных заведений обучался 40 621 учащийся. Это на 18% больше, чем в предыдущем учебном году. Высшее образование в Эстонии дается 37 учебными заведениями, из которых почти половина является частными (пять частных университетов и 13 частных высших учебных заведений).

Таблица 41. Количество студентов, обучающихся по программе высшего образования

Вид учебного заведения	1993/94	1994/95	1995/96	1996/97	1997/98	1998/99
Всего	25 064	25 483	27 234	30 072	34 542	40 621
Государственные университеты	21 388	20 161	19 945	20 609	22 231	24 740
Частные университеты ^а	-	-	949	1 219	3 291	4 305
Частные высшие учебные заведения	1 852	3 031	3 618	4 619	4 527	6 173
Государственные высшие учебные заведения	1 824	2 291	2 591	2 835	3 285	3 616
Профессионально-технические учебные заведения	-	-	131	790	1 208	1 787

^а Студентами считаются учащиеся частных университетов с момента, когда учебные заведения получают правовой статус университета.

Источник: Статистическое управление.

712. Количество студентов в частных учебных заведениях заметно увеличилось, составив 26% всех учащихся. Однако государственные университеты и государственные высшие учебные заведения по-прежнему оставались популярными среди тех, кто получает высшее образование. В 1998/99 году в государственных университетах было 3,16 кандидата на одно место. Соответствующая цифра в частных университетах составляла 1,54 и в частных высших учебных заведениях - 1,33.

713. 34% всех студентов оплачивают свою учебу. Среди студентов государственных высших учебных заведений образование оплачивают 9% студентов.

714. По сравнению с предыдущим учебным годом количество студентов университетов, обучающихся на русском языке, увеличилось на 21%, а количество студентов, обучающихся на эстонском языке - на 11%. В учебных группах с русским языком было в среднем 1,75 кандидата на одно место, а эстонских группах - 2,63. Заявлений соответственно было 2 913 и 26 255.

715. Количество студентов увеличилось больше всего на дипломных курсах (39%). Это объясняется отчасти тем, что некоторые специальные программы среднего образования были переведены в раздел дипломных курсов. На таких курсах было 2,01 кандидата на место, в то время как в аспирантуре было 3,31 кандидата на одно место. Количество обучающихся в аспирантуре увеличилось на 8%.

716. 2 822 студента обучались для получения степени бакалавра (на 6% больше, чем в предыдущем учебном году) и 1 071 студент - для получения степени магистра (до 19%). В предыдущем году на бакалавра обучались 1 135 студентов, а на магистра - 324 студента. Выпускников со степенью бакалавра было 586 человек, а со степенью магистра - 106 человек.

Таблица 42. Высшие учебные заведения на начало учебного года

	1980	1985	1990	1994	1995	1996	1997	1998
Количество высших учебных заведений ^a	6	6	6	22	26	32	35	38
Из которых университетов	6	6	6	6	7	7	10	11
из которых высших учебных заведений с изучением прикладных наук	-	-	-	-	18	20	21	22
из которых профессионально-технических учебных заведений с выдачей дипломов	-	-	-	-	1	5	4	4
Количество студентов	25 472	23 516	25 899	25 483	27 234	30 072	34 542	40 621
Количество поступивших	5 288	5 117	5 289	6 323	7 292	8 651	10 691	12 002
Количество выпускников ^b	3 655	3 575	3 129	3 254	3 355	3 301	3 821	4 039

^a В 1995 году можно было получить высшее образование также в профессионально-техническом учебном заведении.

^b Данные о выпускниках за 1980-1990 годы приводятся за календарный год; в других случаях - за учебный год.

Источник: Статистическое управление.

717. Обучение в высших учебных заведениях с изучением прикладных наук финансируется за счет государственного бюджета в соответствии с государственным учебным регламентом. Министерство образования финансирует учебные места, созданные на основе государственного учебного регламента на срок обучения в соответствии с учебной программой. Студенты имеют право пользоваться бесплатно аудиториями, лабораториями, компьютерами, библиотеками, оборудованием и другими материалами высшего учебного заведения в учебных целях в соответствии с порядком, установленным в данном учебном заведении.

718. По Закону об университетах учебные места, созданные на основе государственного учебного регламента, финансируются из национального бюджета во время соответствующего номинального периода учебы.

Таблица 43. Ученицы и студентки на всех уровнях образования, 1996-1999 годы

Уровень образования	Количество учениц и студенток, тыс.				Доля учениц и студенток в общем количестве учащихся, %			
	1996	1997	1998	1999	1996	1997	1998	1999
Общее образование	111,6	112,0	112,0	111,1	50,2	50,2	50,1	50,0
базовое образование	89,5	89,3	89,9	88,9	48,4	48,1	48,2	48,1
среднее образование	22,2	22,7	22,1	22,2	58,7	59,2	59,7	59,2
Профессионально-техническое образование	15,2	15,1	14,7	14,6	48,2	48,1	47,1	47,0
Высшее профессиональное образование	..	..	..	2,7	..	..	..	86,2
Высшее образование	15,9	18,9	23,0	26,1	53,0	54,7	56,6	56,3
Дипломные курсы	4,4	6,1	9,1	9,6	56,3	58,4	60,6	58,0
Программы для получения степени бакалавра	9,7	10,8	11,7	13,9	51,7	52,8	53,8	54,9

Уровень образования	Количество учениц и студентов, тыс.				Доля учениц и студентов в общем количестве учащихся, %			
	1996	1997	1998	1999	1996	1997	1998	1999
Программы для получения степени магистра	1,5	1,5	1,6	2,0	53,8	55,6	57,9	58,5
Программы для получения докторской степени	0,4	0,5	0,6	0,7	49,5	52,5	53,9	54,7

Источник: Статистическое управление.

Обучение в частных учебных заведениях

719. Базовое, среднее и университетское образование можно также получать в частных учебных заведениях. Согласно закону о частных учебных заведениях условия приема в частные учебные заведения устанавливаются самим частным учебным заведением.

Прием в базовые школы, гимназии, высшие учебные заведения с изучением прикладных наук или университеты проводится на условиях, предусмотренных законом для государственных и муниципальных учебных заведений или государственных университетов того же типа. Руководство учебного заведения может устанавливать дополнительные требования к приему.

720. Права студентов защищаются соглашением, заключаемым между студентом и частным учебным заведением; в соответствии с таким соглашением учебное заведение обязано обучать студента по учебной программе, а студент обязан соблюдать правила учебного заведения и вносить плату за обучение.

721. Основным документом для получения образования в частном учебном заведении является учебная программа, где изложены цели и продолжительность обучения. Государственный диплом, свидетельствующий об образовании, полученном в частном учебном заведении, выдается в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством, регулирующим обучение в государственных или муниципальных учебных заведениях или государственных университетах того же типа.

722. Заработная плата преподавательского состава частных базовых учебных заведений, базовых школ, гимназий и профессионально-технических учебных заведений, а также стоимость приобретения учебных пособий оплачиваются из государственного бюджета на той же основе и в том же порядке, которые предусмотрены для государственных или муниципальных учебных заведений того же рода.

Финансирование образования

723. В соответствии с законом о базовой и полной средней школе государство выплачивает заработную плату учительско-преподавательскому составу, директорам и их заместителям по учебной части и вопросам обучения и компенсирует стоимость приобретаемых учебников. Заработная плата учительско-преподавательского состава рассчитывается исходя из стоимости обучения одного учащегося, которая заложена в распоряжении министра образования. Размер заработной платы устанавливается правительством.

Таблица 44. Государственные расходы на образование (1997-1999 годы)

	1997	1998	1999
Расходы на образование из государственного бюджета ^a (эстонские кроны, млн.)	2 011,4	2 360,2	2 785,0
Расходы на образование из государственного бюджета в процентах	16%	15,7%	15,8%
Муниципальные учебные заведения (эстонские кроны, млн.)	809,0	1 008,7	1 211,2
Университеты (эстонские кроны, млн.)	468,3	521,7	612,8
Высшие учебные заведения с изучением прикладных наук (эстонские кроны, млн.)	95,9	102,7	116,6
Профессионально-технические учебные и специальные учебные заведения (эстонские кроны, млн.)	333,6	380,3	437,5
Государственные учебные заведения (эстонские кроны, млн.)	139,7	158,1	176,7
Государственные студенческие ссуды (эстонские кроны, млн.)	26,7	30,2	60,0
Прочие расходы (эстонские кроны, млн.)	138,2	158,6	170,1

^a Расходы из государственного бюджета не включают в себя средства на социальное и медицинское страхование.

Источник: Министерство образования.

Таблица 45. Минимальные оклады учителей и преподавателей, работающих на полную ставку (эстонские кроны в месяц), 1994–1999 годы

	1994	1995	1996	1997	1998	1999
Неквалифицированный учитель/ преподаватель	737	955	1 395	1 650	2 030	2 654
Младший учитель/преподаватель	1 061	1 387	1 845	2 330	2 860	3 739
Учитель/преподаватель	1 242	1 620	2 115	1 490	3 060	4 000
Старший учитель/преподаватель	1 729	2 251	2 415	2 830	3 480	4 549
Учитель/преподаватель-методист	1 841	2 404	2 920	3 210	3 950	5 163

Источник: Министерство образования.

Таблица 46. Средняя заработная плата брутто учителей/преподавателей в месяц по сравнению с месячной заработной платой брутто за все виды экономической деятельности, 1997–1999 годы

	1997	1998	1999
Средняя заработная плата брутто учителей/ преподавателей (эстонские кроны)	3 408	3 718	4 440
Среднемесячная заработная плата брутто (эстонские кроны)	3 573	4 125	4 300

Источник: Министерство образования.

Право участвовать в процессе обучения по учебным программам

724. Лица пожилого возраста могут расширять свои знания самыми различными способами. Более 2 000 человек ежегодно посещают университеты "третьей молодости", учебные курсы, участвуют в информационных днях, посещают лекции и семинары, организуемые различными организациями.

725. Лица пожилого возраста играют важную роль в эстонском обществе как носители интеллектуальных ценностей и традиций. Старшее поколение делится своими знаниями и жизненным опытом с молодежью, главным образом в рамках семьи. В частности, бабушки и дедушки играют свою роль как создатели и носители семейных традиций.

726. Дневные учреждения для лиц пожилого возраста и другие добровольные организации проводят встречи, дискуссии и собрания для поиска творческих идей, в которых принимает участие как молодое, так и старшее поколение. Крупную роль с точки зрения влияния на мнения и рекомендации лиц пожилого возраста играют электронные печатные средства массовой информации.

727. Лица пожилого возраста играют особо активную роль в сохранении традиций проведения национальных фестивалей песни и народных танцев. Они также организуют мероприятия по вопросам сохранения наследия и дни домашнего обучения, местные контактные дни, мероприятия местных фондов наследия и спортивные соревнования. Лица пожилого возраста играют важную роль в пропаганде традиционных видов ремесла в Эстонии, в организации ярмарок и выставок предметов ремесленного искусства.

Международное сотрудничество

728. Министерство образования учредило фонд учебных и научно-исследовательских программ ЕС под названием "Архимед" с целью:

- готовить эстонскую систему образования и научных исследований и молодежные организации для сотрудничества со структурами ЕС;
- готовиться к участию Эстонии в различных учебных, научно-исследовательских и молодежных программах ЕС и организовывать осуществление таких программ.

729. В начале 1997 года в Эстонии был создан центр ЕС по распространению новой информации. Задача данного центра заключалась в том, чтобы распространять информацию о программах ЕС в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и давать консультации. Центр ведет активное сотрудничество с аналогичными центрами по распространению новой информации в государствах – членах ЕС и странах Центральной и Восточной Европы, а также с рядом организаций за рубежом и в Эстонии, занимающихся научно-исследовательскими и опытно-конструкторскими работами. Центр предоставляет информацию о программах ЕС в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, помогает находить партнеров для сотрудничества и разрабатывает проекты в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Работа центров по распространению новой информации координируется XIII Генеральным департаментом Европейской комиссии и Центром по координации деятельности инновационных центров.

730. Эстонский центр по наблюдению за профессионально-техническим обучением и занятостью принимает участие в совместном проекте Центра мониторинга Европейского учебного фонда и стран-партнеров. Задачей Центра является оценка текущего положения в эстонской системе профессиональной подготовки с учетом общих аспектов действующей системы образования, рынка труда и других аспектов, связанных с профессиональным образованием. Главная задача проекта заключается в том, чтобы содействовать повышению эффективности и действенности эстонской системы профессионально-технического образования. Центр собирает, обрабатывает и распространяет информацию, касающуюся местного образования и рынка труда, и содействует обмену информацией между всеми сторонами. Особенно подчеркивается принцип пожизненного обучения.

Статья 15

Право принимать участие в культурной жизни

731. Конституция гласит, что наука, искусство и обучение им свободны. Университеты и научные учреждения в пределах, установленных законом, автономны (статья 38). Автор обладает неотчуждаемым правом на свое творчество. Авторские права охраняются государством (статья 39).

732. Каждый житель Эстонской Республики имеет право принимать участие в культурной жизни в соответствии со своими пожеланиями, способностями и возможностями и развивать культурную деятельность. Государственная политика в области культуры направлена на создание возможностей для творчества художников независимо от их специализации и для создания условий для культурного развития детей и молодежи в целях удовлетворения их культурных потребностей.

733. 16 сентября 1998 года рийгикогу принял концепцию эстонской государственной политики в области культуры и план действий правительства Республики по осуществлению государственной культурной политики. В этом документе излагается сложившееся положение в различных областях культуры и возможные сценарии развития.

Финансирование культуры

734. Государственные расходы на культуру направляются главным образом через министерство культуры, и в 1999 году они составили 863,9 млн. эстонских крон. Сюда входят расходы эстонского культурного фонда (83,9 млн. крон) и программа

государственного инвестирования (78 млн. крон). В 1997 году расходы органов местного самоуправления на культуру составили 493,3 млн. эстонских крон, что соответствовало 41% расходов на культуру всего государственного сектора.

735. В 1997 году расходы на культуру на душу населения составили 822 эстонские кроны в год (включая расходы на государственном, региональном и местном уровнях управления). Это соответствовало 1,9% ВВП.

736. В 1997 году доля расходов органов местного самоуправления составляла 41,1% государственных расходов на культурную жизнь, причем расходы министерства культуры составили 55,9%, а региональной администрации - примерно 2,9%.

Таблица 47. Государственные расходы на культуру по видам деятельности в 1998 году (в млн. эстонских крон и в %)

Культурная деятельность	Всего	%
Музеи и архивы	61,5	9,2
Памятники и памятные места	27,4	4,1
Литература	18,5	2,8
Библиотеки	118,6	17,7
Печать	3,7	0,6
Музыка	40,6	6,1
Исполнительное искусство	120,0	17,9
Изобразительное искусство	17,1	2,6
Фильмы/кинотеатры/фотография/видео	28,6	4,3
Радио/телевидение	139,2	20,8
Социально-культурные мероприятия	16,6	2,5
Образование и профессиональная подготовка	5,8	0,9
Общее руководство культурой	25	3,7
Спорт	47,2	7,0
ВСЕГО	669,8	100

Источник: Министерство культуры.

Институциональная инфраструктура

737. В сфере культуры приватизация проходила главным образом в 1988-1995 годах. Общие валютно-денежные принципы составления государственного бюджета вынудили государство отказаться от многих своих прежних функций. Некоторые из

приватизированных компаний, особенно кинотеатры, закрылись из-за экономических трудностей. В то же время предпринимательский сектор еще не проявлял большой активности в содействии распространению культуры.

Музеи

738. В 1999 году в Эстонии было 179 музеев (включая их отдельные филиалы). По типу музея самыми многочисленными из них являются региональные музеи (64) и музеи истории и археологии (32). В 90-х годах количество музеев значительно увеличилось (в 1990 году их было 77), а количество выставок, организованных самими музеями увеличилось с 471 до 1 120 в год. В то же время посещаемость музеев снизилась (в 1990 году она составляла 1 235 на 1 000 жителей; соответствующая цифра в 1999 году составила 950). Однако в 1999 году количество посетителей увеличилось на 138 220 человек (11%) по сравнению с 1998 годом.

739. В 1999 году музеи были открыты в среднем 216 дней, из которых 28% были бесплатными для посещения.

Библиотеки

740. В 1999 году в Эстонии было 1 233 библиотеки; 597 из них были публичными, 542 - школьными и 94 - специализированными и научными.

741. Национальная библиотека Эстонии занимает особое место среди других библиотек. Это - общенациональная библиотека, цель которой - собирать, хранить и делать доступными для общественности документы, опубликованные в Эстонии, на эстонском языке или об Эстонии независимо от места публикации. Она представляет собой также общенациональный центр статистических данных о книгоиздательстве и об эстонских библиотеках, центр проведения исследований по сохранению книжного фонда и культурный центр, где проводятся различные книжные и художественные выставки наряду с концертами, конференциями и другими культурными мероприятиями.

Таблица 48. Показатели библиотечной деятельности, 1999 год

Показатель	Всего	Публичные библиотеки	Специализированные и научные библиотеки	Школьные библиотеки
Количество библиотек	1 233	597	94	542
Основное собрание, млн. библиотечных единиц	67,0	10,8	50,3	5,9
Посещение, тыс.	11 395	5 875	2 546	2 974
на 100 жителей	790	407	176	206
Зарегистрированные пользователи, тыс.	813,2	440,8	167,9	204,5
на 100 жителей	56	31	12	14
Выданные библиотечные единицы, млн.	22,7	15,8	3,5	3,4
в среднем на пользователя, единицы	28	36	21	17

Источник: Статистическое управление.

Театры

742. Кроме десяти государственных театров за последнее десятилетие было создано много частных и муниципальных театров. Министерство культуры располагает информацией только о тех частных и муниципальных театрах, которые регулярно представляют данные о своей деятельности в министерство и получают финансовую поддержку из государственного бюджета.

743. Оперные и балетные труппы работают на постоянной основе в Таллинне и Тарту. Эстонская национальная опера "Эстония" стала профессиональным театром в 1906 году. В 1949 году его драматическая труппа была распущена и "Эстония" продолжала работать как оперный театр. В 1998 году он получил официальный статус эстонской национальной оперы.

744. Посещаемость государственных театров в 1995-1999 годах постоянно увеличивалась. В 1999 году по сравнению с предыдущим годом посещаемость увеличилась на 33 014 зрителей (4%), несмотря на сокращение количества постановок с 429 до 413.

Таблица 49. Показатели театральной деятельности, 1999 год

Показатель	Государственные театры	Малые театры	Всего
Количество театров	10	9	19
Вместимость	6 389	817	7 206
Количество представлений	3 423	1 264	4 687
Количество постановок	413	107	520
новых постановок	107	37	144
Общая посещаемость	819 000	133 227	952 288
на представление	239	105	203
Посещаемость на 1 000 жителей	568	92	660
Доход, тыс. крон	226 417	11 295	237 712
из государственного бюджета	162 077	1 877	163 954
из местного бюджета	4 700	4 751	9 452
от продажи билетов	39 968	2 346	42 314

Источник: Статистическое управление.

Кинотеатры и производство фильмов

745. В 1999 году в Эстонии было 11 кинотеатров, и большинство из них в Таллинне, Тарту и других крупных городах. В 1999 году три действующие компании по закупке и распространению фильмов импортировали 79 полнометражных художественных фильмов: 57 из Соединенных Штатов, 21 из Европы и один из Содружества Независимых Государств. В 1999 году кинотеатры посетили 874 560 зрителей. По сравнению с соответствующими цифрами за 1998 год посещаемость кинотеатров снизилась на 17,5%.

746. В 1999 году в Эстонии было выпущено 16 полнометражных и 104 короткометражных фильма, или в общей сложности 120 фильмов (на 12% меньше, чем в 1998 году).

Таблица 50. Производство фильмов, 1999 год

Тип фильма	Художественные фильмы	Документальные фильмы	Мультипликационные фильмы	Коммерческие фильмы	Учебные фильмы	Прочие
Полнометражные фильмы	4	10	-	-	-	-
Кинокартины	3	-	-	--	-	-
Видеофильмы	1	10	-	-	-	2
Короткометражные фильмы	3	20	3	59	8	11
Кинокартины	2	-	2	9	-	-
Видеофильмы	1	20	1	50	8	11

Источник: Статистическое управление.

Участие в культурной жизни

747. С начала 90-х годов участие в культурных мероприятиях сократилось. К середине 90-х годов некоторые показатели участия свидетельствовали о медленном подъеме. В последние годы доступ к культуре значительно отличался по разным социальным группам. Молодые, хорошо образованные жители крупных городов Эстонии, с доходом выше среднего уровня в культурном отношении намного более активны, чем другие. Для сельского населения доступ к культуре более ограничен, что объясняется его более низкими доходами.

748. Одной из целей региональной политики в области культуры является сохранение финансируемых государством культурных учреждений за пределами Таллинна (театры, музеи и библиотеки). У эстонских профессиональных театров есть традиция организовывать представления в небольших городах. За последние два-три года за пределами больших центров было организовано несколько новых летних фестивалей. Такого рода инициативы получали также финансовую поддержку от государственных органов.

Таблица 51. Участие в культурной жизни: отдельные показатели за 1988-1998 годы

Показатель	1988	1990	1992	1994	1996	1998
Зарегистрированные посетители публичных библиотек, тыс.	498,7	417,3	366,8	344,9	387,4	428,4
Выданные библиотечные экземпляры, млн.	10,8	8,9	8,9	11,1	13,6	15,3

Количество самодеятельных коллективов	4 663	...	2 289	2 537	2 625 ^a	...
Количество групп по интересам в клубах	2 722	...	1 003	654	552 ^b	...
Посещаемость музеев, тыс.	2 930	1 940	816	808	1 145	1 240
Посещаемость театров, тыс. ^c	1 518	1 242	690	696	960	967
Посещаемость кинотеатров, млн.	16,3	10,9	3,4	1,4	1,0	1,1
Публикация книг и буклетов (млн. экз.)	17,1	18,9	16,0	8,6	6,7	6,0

^a С 1996 года данные о самодеятельных коллективах поступают также от органов местного самоуправления. В 1996 и в 1997 годах таких коллективов было соответственно 7 278 и 7 253.

^b Согласно информации, полученной от органов местного самоуправления, количество групп по интересам в 1996 и 1997 годах составляло соответственно 2 862 и 2 758.

^c С 1996 года сюда включаются частные театры.

Источник: Министерство культуры.

Защита культурных прав инвалидов

749. В последние годы инвалиды стали активнее участвовать в культурных и спортивных мероприятиях. Инвалиды принимали участие в спортивных мероприятиях, проводившихся в рамках специальных олимпийских игр и параолимпийских игр.

750. По-прежнему пока очень мало литературы в таких форматах, как звуковой язык и печать для слепых и почти все общественные мероприятия проводятся без перевода на кинетическую речь, хотя государственная служба эстонского телевидения ежедневно передает программу новостей с переводом на язык жестов. В то же время нет практически никаких публикаций на упрощенном языке для лиц с физическими или умственными недостатками.

Защита культурных прав лиц пожилого возраста

751. Доступ лиц пожилого возраста в культурные учреждения (театры, библиотеки и кинотеатры) в последние годы улучшился. В отдельные месяцы, дни и т.д. лицам пожилого возраста предоставляются скидки.

752. Государство предоставляет помощь действующим неправительственным организациям пожилых людей. Регулярная телевизионная программа "Приллитоос", посвященная проблемам пожилых людей и выходящая в эфир на эстонском телевидении уже в течение 10 лет, вносит существенный вклад в формирование положительного отношения к людям пожилого возраста.

753. Эстонская ассоциация по проблемам геронтологии и гериатрии, основанная в августе 1997 года, занимается главным образом расширением знаний людей, работающих с лицами пожилого возраста и обществом в целом, о таких вопросах, как нормальное старение, предупреждение преждевременного старения, возможности повышения качества жизни людей, нуждающихся в помощи, и помощь членам семьи.

Культурная самобытность меньшинств

754. В соответствии со статьей 49 эстонской Конституции каждый имеет право сохранить свою национальную самобытность. Статья 50 Конституции предусматривает далее, что национальные меньшинства имеют право создавать в интересах национальной культуры органы самоуправления на условиях и в порядке, установленных законом о культурной автономии национальных меньшинств.

755. В статье 3 закона подчеркиваются и уточняются положения статьи 49 Конституции:

- "1) Каждый представитель национального меньшинства имеет право сохранять свою этническую самобытность, культурные традиции, родной язык и вероисповедание.
- 2) Запрещается осмеивать практику этнических культурных традиций и религиозные обряды или препятствовать им, а также участвовать в какой-либо деятельности, которая направлена на насильственную ассимиляцию национальных меньшинств".

756. Закон о культурной автономии национальных меньшинств не является обязательным по своему характеру. Он преследует цель поощрять национальные меньшинства к осуществлению своих конституционных прав. Задача государственных органов заключается в том, чтобы предоставить правовые гарантии, не вмешиваясь в право группы меньшинств или отдельных лиц самим решать все вопросы, касающиеся сохранения своей этнической самобытности, культурных традиций и родного языка.

757. Как указывалось выше, в 1998 году рийгикогу принял концепцию эстонской государственной политики в области культуры и план действий правительства Республики по осуществлению государственной культурной политики. В данном документе подчеркивается, что государство должно поощрять культурную деятельность национальных меньшинств и их культурные контакты со своей этнической родиной. Кроме того, Эстонская Республика поддерживает общенациональные мероприятия национальных меньшинств в Эстонии. В рамках всеобщей подготовки по вопросам культуры подчеркивается необходимость укрепления культурной подготовки национальных меньшинств.

758. С 1997 года при министерстве культуры действует культурный совет национальных меньшинств, который принимает участие в принятии решений в поддержку культурных устремлений национальных меньшинств и в координации их культурной жизни и деятельности. В соответствии со своими уставными нормами культурный совет выполняет, в частности, такие функции, как анализ структуры и мероприятий обществ культуры национальных меньшинств, поддержка обществ культуры в развитии отношений со своей родиной, развитие сотрудничества между обществами культуры национальных меньшинств и эстонскими национальными обществами.

759. Через министерство культуры более 60 обществ культуры и коллективов национальных меньшинств получают ассигнования из государственного бюджета. В 1998 и 1999 годах на эти цели было выделено 2 млн. эстонских крон. Кроме того, государство поддерживает проекты, представленные обществами культуры, через интеграционный фонд. Средства могут выделяться также из бюджета органов местного самоуправления.

760. Эстонское радио и эстонское телевидение являются вещательными компаниями в публичном праве, которые в соответствии с Законом о радио- и телевещании обязаны удовлетворять информационные потребности всех национальностей, в том числе национальных меньшинств.

761. По эстонскому радио передаются различные программы на языках меньшинств. Русскоязычный радиоканал "Радио-4" передает, кроме своей программы на русском языке, несколько программ на других языках, таких, как армянский, украинский и белорусский. Главная задача "Радио-4" заключается в том, чтобы информировать не говорящее на эстонском языке население о политической обстановке в Эстонии, знакомить их с историей, культурой, литературой и музыкой Эстонии, вызывать заинтересованность в изучении эстонского языка и поддерживать чаяния национальных

групп, направленные на сохранение своей самобытности, особенно если речь идет о молодом поколении.

762. На эстонском телевидении есть ежедневная информационная программа на русском языке, получасовой журнал и специальная более продолжительная программа по выходным дням.

Средства массовой информации

763. В 1999 году было официально зарегистрировано 105 газет, выходящих в Эстонии, в том числе 73 газеты на эстонском языке, и 930 периодических изданий, в том числе 725 на эстонском языке. В 1999 году было 17 ежедневных газет, в том числе 13 на эстонском языке. Единственным издательством, оставшимся в государственной собственности, является издательство "Периодика", которое выпускает 12 различных культурных и учебных периодических изданий.

764. В 1999 году в Эстонии работали одна государственная вещательная компания "Эстонское радио" и 26 коммерческих компаний: 14 из них работают по местным лицензиям на вещание, 12 - по региональным лицензиям и одна действует на основе международной лицензии.

765. В Эстонии действует одна государственная телевещательная компания "Эстонское телевидение" и четыре коммерческих телевизионных станции, одна из которых работает по местной лицензии и три - по региональным лицензиям; кроме того, выдано пять лицензий на кабельное телевидение.

766. В соответствии с Законом о радио- и телевещании государственные радио- и телекомпании должны выпускать "главным образом информационные программы, культурные программы, учебные и развлекательные". Один канал эстонского радио полностью посвящен передаче классической музыки. В общем объеме вещания 1,8% общенациональных телевизионных программ и 13,1% местных и региональных телевизионных программ в 1998 году классифицировались как культурные программы. Для государственного "Эстонского радио" соответствующая цифра составляла 8,3%, а для частных радиокompаний - 2,8%.

Охрана культурного наследия

767. Вся деятельность, касающаяся эстонского наследия, регулируется Законом о сохранении наследия, принятым в 1994 году. Закон о сохранении наследия выделяет

различные виды исторических памятников, которые должны быть зарегистрированы в Национальном совете по наследию. Для того чтобы гарантировать сохранение их исторической ценности, их использование подчиняется довольно строгим правилам. В соответствии с законом ответственность за установление, контроль и осуществление правил, касающихся культурных памятников, несут органы местного самоуправления и министерство культуры. В рамках министерства эти функции выполняет Национальный совет по наследию.

768. В Эстонии свыше 20 000 передвижных и стационарных памятников, которые подразделяются на исторические, археологические, архитектурные, художественные и промышленные памятники. Что касается отношения к ним, то как государственные должностные лица, так и общественность рассматривают охрану культурного наследия в качестве важнейшей задачи. Однако ресурсы из государственного бюджета весьма ограничены.

769. На международном уровне Эстония является участником ряда конвенций, касающихся охраны культурного наследия. В Совете Европы Эстония ратифицировала в 1996 году Конвенцию о защите архитектурного наследия Европы от 3 октября 1985 года и Европейскую конвенцию о защите археологического наследия от 16 января 1992 года.

770. С сентября 1992 года Эстония представлена в Комитете Совета Европы по наследию, а с сентября 1993 года она участвует в мероприятиях, организуемых Советом Европы и Фондом для проведения дней защиты европейского наследия.

771. Эстония также ратифицировала три конвенции ЮНЕСКО о защите культурных ценностей: Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта, Конвенцию о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности и Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия, и все они были ратифицированы в 1995 году. Исторический центр (Старый город) Таллина включен в список всемирного наследия, составленный ЮНЕСКО.

Свобода творчества и исполнения

772. Свобода художественного творчества и распространение продуктов такой деятельности защищается различными статьями Конституции. В статье 38 говорится, что наука, искусство и обучение им свободны. Статья 45 предусматривает, что каждый имеет право свободно распространять идеи, мнения, убеждения и иную информацию устно, в печатном виде, изобразительным или иным способом. Это право может быть ограничено

только законом в целях охраны общественного порядка, нравственности, прав и свобод, здоровья, чести и доброго имени других людей. В этой же статье четко указывается, что цензура в Эстонии отсутствует.

773. В 1991 году Эстонская газетная ассоциация создала Совет по печати Эстонии для того, чтобы защитить свободу выражения мнений и свободу печати. В апреле 1997 года некоторые организации, занимающиеся средствами массовой информации, постановили реорганизовать СПЭ на более широкой основе, т.е. была создана некоммерческая организация на основе частного соглашения между Газетной ассоциацией, Ассоциацией вещания, Союзом журналистов, Союзом менторов средств массовой информации и Союзом потребителей; в эту организацию вошли также Сеть эстонских некоммерческих организаций, Эстонский совет церквей и Служба новостей Балтии. Предполагается, что организация будет представлять собой самоуправляемую систему для печати и ее цели будут заключаться в том, чтобы защищать свободу печати, рассматривать жалобы на печатные и вещательные средства массы информации с точки зрения журналистской этики, поддерживать развитие профессиональных навыков журналистов (включая вопросы этики) и приверженность лучшим традициям журналистики.

Профессиональное образование в области культуры и искусства

774. В Эстонии есть два государственных университета, два государственных профессиональных средних училища (последнее из них создано в 1999 году) и одно частное профессиональное среднее училище, где готовят профессиональных художников, актеров и музыкантов. Кроме того, в двух государственных университетах и в одном частном университете есть факультеты для получения профессионального образования в области искусства, музыки и театра. В 1998 году общее число дипломников и тех, кто получил степень бакалавра искусств, составило 1 440 человек; кроме того, был 181 аспирант. В настоящее время нет ни одной программы высшего образования по руководству культурой; однако по инициативе Эстонского национального комитета ЮНЕСКО такие курсы планируется организовать в ближайшем будущем в сотрудничестве с имеющимися университетами.

Свобода научных исследований и творческой деятельности

775. Процесс перестройки эстонской науки начался в 1988 году. Главная цель перестройки эстонской науки заключалась в создании сбалансированной системы научных исследований, которая служила бы на пользу обществу и науки в целом. Страна в первую очередь должна сохранить нацию и государство, и в связи с этим необходим постоянный прогресс в международном масштабе. Однако возможности маленькой

страны ограничены в силу ограниченного государственного бюджета. Всесторонний анализ положения эстонской науки представлен в документе "Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в Эстонии в 1996-1999 годах", прилагаемом к настоящему докладу*.

776. Новая законодательная система обеспечила основу для более гибкого финансирования, систему построения научных исследований, а также общие правила оценки. В 1994 году рийгикогу принял Закон об организации научных исследований. В 1997 году был принят исправленный вариант Закона об организации научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

777. В соответствии с законом научно-исследовательские учреждения являются самостоятельными институтами и вправе сами выбирать пути и методы проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и решать, как использовать результаты своей деятельности. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в университетах регулируются Законом об университетах.

778. Эстонский научно-исследовательский фонд, Эстонский инновационный фонд выделяют бюджетные средства для проведения научных исследований и осуществления инновационных проектов в соответствии с государственными заявками. Участвовать в торгах по этим заявкам имеют право все научно-исследовательские учреждения, группы исследователей и отдельные исследователи.

779. Государство организует торги по заявкам на подряд для финансирования долгосрочных научных исследований, имеющих общенациональное значение. Подавать заявки на участие в таких торгах имеют право только те научно-исследовательские учреждения, которые зарегистрированы министерством образования и прошли международную оценку. Такой критерий приемлемости помогает обеспечивать качество научных исследований. Большинство эстонских научно-исследовательских учреждений действуют в рамках государственных университетов, превращая их в сильные научно-исследовательские центры, где обучение идет на основе научных исследований.

780. Эстония уделяет большое внимание интеллектуальным правам и их защите. В 1994 году Эстонская Республика присоединилась к Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений, которая обеспечивает охрану авторских прав за пределами Эстонии. Права авторов использовать и представлять свои произведения и получать за них соответствующее вознаграждение предусматриваются

* Имеется для ознакомления в архиве секретариата.

Законом об авторских правах. Закон об авторских правах преследует цель обеспечивать неуклонное развитие культуры и защиту достижений в области культуры, развитие промышленности и международной торговли на основе авторских прав и создавать благоприятные условия для авторов, исполнителей, составителей фонограмм, вещательных организаций, постановщиков фильмов, создателей баз данных и других лиц, перечисленных в данном законе, в целях создания и использования произведений и других культурных достижений.

781. Закон об авторских правах предусматривает защиту конкретного права (авторского права) авторов литературных, художественных и научных работ на результаты своей творческой деятельности; лиц, которые могут приобрести права на авторские литературные, художественные или научные работы, и прав таких лиц; прав исполнителей, составителей фонограмм и вещательных организаций (смежные права; права создателей баз данных и условия для работы и соответствующей защиты; смежные права постановщиков фильмов и других лиц, перечисленных в данном Законе). Закон также предусматривает ограничения на осуществление авторского права и смежных прав в связи с использованием работ в интересах общественности и гарантирует осуществление авторского права и смежных прав и защиту таких прав.

Международное сотрудничество

782. Эстония подписала соглашения о двустороннем сотрудничестве с целым рядом стран в области научных исследований, технологии и культуры.

783. Эстонские исследователи успешно соревновались за международные гранты в четвертой Рамочной программе ЕС и присоединились к пятой Рамочной программе ЕС. Для координации работы по этим программам в министерстве образования был создан контактно-информационный центр. Эстонские университеты принимают активное участие в таких программах международного сотрудничества, как "Архимед", "Сократ", "Лингва", "Эразм", "ТЕМПУС", "ФАРЕ" и т.д. Эстонский научно-исследовательский сектор полностью интернационализирован.
