



**Международная конвенция
для защиты всех лиц от
насильственных исчезновений**

Distr.: General
8 December 2014
Russian
Original: French

Комитет по насильственным исчезновениям

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
с пунктом 1 статьи 29 Конвенции**

**Доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 2012 году**

Буркина-Фасо*

[Дата получения: 7 октября 2014 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.14-23800 (R) 190215 200215



* 1 4 2 3 8 0 0 *

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–4	3
I. Часть I: Общеправовые рамки запрещения насильственных исчезновений.....	5–19	3
II. Часть II: Осуществление Конвенции в Буркина-Фасо	20–120	7
Статья 1	20	7
Статья 2	21–22	8
Статья 3	23–24	8
Статья 4	25	9
Статья 5	26–28	9
Статья 6	29–34	10
Статья 7	35–37	11
Статья 8	38	12
Статья 9	39–45	12
Статья 10	46–54	13
Статья 11.....	55–62	15
Статья 12	63–66	17
Статья 13	67–68	17
Статьи 14 и 15	69	18
Статья 16	70–75	18
Статьи 17 и 18	76–83	19
Статья 19	84	21
Статья 20	85	22
Статья 21	86–87	22
Статья 22	88–90	23
Статья 23	91–92	24
Статья 24	93–104	25
Статья 25	105–120	28
III. Заключение.....	121–123	32

Введение

1. С того момента, как в стране начался демократический процесс, Буркина-Фасо решительно следует по пути строительства государства, уважающего права человека. Приверженность этому курсу нашла свое выражение в ратификации целого ряда правозащитных конвенций, в том числе принятой 20 декабря 2006 года Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Эта Конвенция была ратифицирована Буркина-Фасо 5 декабря 2009 года и вступила в силу 23 декабря 2010 года.
2. Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 29 Конвенции, согласно которой каждое государство-участник обязано представить в Комитет по насильственным исчезновениям первоначальный доклад о принятых мерах с целью осуществления своих обязанностей, предусмотренных в Конвенции.
3. Подготовка настоящего документа осуществлялась при участии и содействии сторон, занимающихся проблемой насильственных исчезновений. Она потребовала привлечения различных государственных ведомств, учреждений и организаций гражданского общества, которые прямо или косвенно занимаются вопросами поощрения и защиты прав человека или которые могут предоставить полезную информацию по темам, освещаемым в докладе. Для этого проводились рабочие совещания с участием представителей заинтересованных учреждений и организаций и членов технической группы по подготовке доклада, а также использовались документы, опубликованные этими учреждениями и организациями.
4. Доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами относительно формы и содержания докладов, которые должны быть представлены государствами – участниками Конвенции в соответствии со статьей 29, принятыми Комитетом (CED/C/2) на его второй сессии (26–30 марта 2012 года). В первой части доклада представлены общие сведения о Буркина-Фасо, а во второй части содержится информация об осуществлении статей 1–25 Конвенции.

I. Часть I

Общеправовые рамки запрещения насильственных исчезновений

5. Буркина-Фасо одной из первых подписала Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. После ее ратификации в 2009 году были приняты меры с целью осуществления положений Конвенции на институциональном и правовом уровнях.
6. Согласно Конституции Четвертой Республики, принятой 11 июня 1991 года, Буркина-Фасо является демократическим, унитарным и светским государством. В Конституции провозглашены основные права личности и предусмотрены республиканские органы власти, действующие на основе принципов разделения властей, политического плюрализма, верховенства закона и децентрализации. Важные новшества институционального и правового характера предусмотрены в поправках к Конституции, предусмотренных в Законе № 033-2012/AN от 11 июня 2012 года.
7. Президент Республики следит за соблюдением Конституции, определяет основные направления государственной политики и является символом нацио-

нального единства. Правительство является тем органом исполнительной власти, который отвечает за проведение в жизнь государственной политики и в этом качестве в обязательном порядке получает на свое рассмотрение проекты международных договоров, проекты новых законов и проекты других нормативных актов. Ему подчиняются силы обороны и безопасности. Правительство подотчетно парламенту. Во главе правительства стоит Премьер-министр, избираемый из представителей парламентского большинства и занимающийся координацией деятельности правительства. В течение 30 дней после назначения на должность Премьер-министр выступает в Национальном собрании с заявлением об общих направлениях своей политики. Затем следует обсуждение этого заявления и голосование по нему. В случае положительного результата назначение Премьер-министра считается вступившим в силу.

8. В соответствии с недавними конституционными поправками парламент Буркина-Фасо станет отныне двухпалатным. Он будет состоять из Национального собрания и Сената. Депутаты Национального собрания будут избираться на пять лет, а депутаты Сената – на шесть лет. Согласно поправкам к Конституции, принятым 12 ноября 2013 года, пока Сенат не сформирован, все парламентские функции будет исполнять Национальное собрание.

9. В соответствии с Конституцией учреждена судебная власть, обеспечивающая защиту индивидуальных и коллективных свобод. Она осуществляется судьями уголовных и административных судов на всей территории Буркина-Фасо. Согласно статье 126 Конституции в стране действуют следующие юрисдикции уголовных и административных судебных инстанций:

- Кассационный суд;
- Государственный совет;
- Счетная палата;
- Суд по делам о конфликте юрисдикций;
- судебные инстанции, учреждаемые государством.

10. Помимо традиционных учреждений, обеспечивающих защиту и поощрение прав человека, в Четвертой Республике появились новые учреждения, содействующие укреплению демократии. В их число, в частности, входят:

- Экономический и социальный совет (ЭСС);
- Омбудсмен Буркина-Фасо;
- Высший совет по вопросам коммуникации (ВСК);
- Независимая национальная избирательная комиссия (ННИК);
- Комиссия по вопросам информатики и свобод (КИС);
- Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ);
- Конституционный совет;
- Высший орган государственного контроля (ВОГК);
- Орган регулирования государственных рынков (ОРГР).

11. В качестве члена Организации Объединенных Наций и Африканского союза Буркина-Фасо является участником большинства международных и региональных правовых документов о защите и поощрении прав человека, и в частности тех из них, что имеют непосредственное отношение к насильственным

исчезновениям. В отношении документов, участником которых Буркина-Фасо является, она в целом не заявляла об оговорках, возражениях, исключениях или ограничениях. Правовой режим этих документов определяется статьей 151 Конституции, в которой говорится, что "ратифицированные или утвержденные в установленном порядке договоры и соглашения с момента их опубликования имеют преимущественную силу по отношению к национальным законам [...]". Эти документы регулярно публикуются в "Официальном вестнике".

12. В статье 151 Конституции закреплён принцип преимущественной силы договоров перед внутренними законами. Вместе с тем необходимо проводить различие между положениями прямого действия и положениями, для применения которых на национальном уровне требуется принятие дополнительных мер. Что касается последних, то возможность сослаться на них на практике связана с принятием внутренних законодательных положений, обеспечивающих их осуществление.

13. Буркина-Фасо ратифицировала целый ряд документов, запрещающих пытки, а следовательно, и насильственные исчезновения. Очевидно, что между применением пыток и насильственными исчезновениями существует тесная связь. Насильственные исчезновения могут сопровождаться применением пыток по отношению не только к исчезнувшим лицам, но и к их близким. Кроме того, и в том и в другом случае не соблюдаются процедурные гарантии, на которые имеют право все подвергаемые задержанию лица, и в совершении этих преступных деяний нередко участвуют представители органов власти.

14. На международном уровне Буркина-Фасо присоединилась к следующим документам:

- Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицирован 11 февраля 2010 года;
- Римский статут Международного уголовного суда, ратифицирован 16 апреля 2004 года;
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, ратифицирована 1 октября 2003 года;
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, ратифицирована 1 октября 2003 года;
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, ратифицирована 1 октября 2003 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицирован 15 мая 2002 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, ратифицирована 15 мая 2002 года;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ратифицирована 4 января 1999 года;
- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, ратифицирована 19 октября 1987 года;

- Конвенция Организации африканского единства о ликвидации наемничества в Африке, подписана в Либревиле 3 июля 1977 года, ратифицирована 21 сентября 1984 года;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, ратифицирована 14 сентября 1965 года;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, ратифицирована 27 августа 1962 года.

15. На региональном уровне Буркина-Фасо присоединилась к следующим документам:

- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке, ратифицирован 9 июня 2006 года;
- Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, ратифицирована 29 ноября 2005 года;
- Конвенция Африканского союза о предупреждении терроризма и борьбе с ним, ратифицирована 27 октября 2005 года;
- Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся создания Африканского суда по правам человека и народов, ратифицирован 23 февраля 1999 года;
- Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, ратифицирована 8 июня 1992 года;
- Конвенция Организации африканского единства о ликвидации наемничества в Африке, подписана в Либревиле 3 июля 1977 года, ратифицирована 21 сентября 1984 года;
- Африканская хартия прав человека и народов, ратифицирована 21 сентября 1984 года;
- Конвенция Организации африканского единства, регулирующая специфические аспекты проблемы беженцев в Африке, ратифицирована 19 марта 1974 года.

16. На национальном уровне согласно статье 151 Конституции "договоры и соглашения, ратифицированные или одобренные в установленном порядке, с момента их опубликования имеют преимущественную силу по отношению к законам при условии осуществления каждого из договоров или соглашений другой стороной", а статья 5 Уголовного кодекса гласит, что "положения ратифицированных и опубликованных в установленном порядке договоров, соглашений и конвенций имеют преимущество перед положениями национального уголовного права". В национальном законодательстве предусмотрено, что, с одной стороны, никто не может быть подвергнут незаконному обвинению, аресту или задержанию и что, с другой стороны, каждый гражданин страны освобождается от обязанности подчиняться приказу, который "является очевидным нарушением требования уважать права человека и предоставленные обществу свободы", а сам такой приказ должен рассматриваться, как обстоятельство, подтверждающее невиновность. Военные преступления, преступления против человечности и преступление геноцида караются в соответствии с действующим законодательством и не имеют срока давности. Закон страны также карает создание ополченческих отрядов.

17. В статьях 2 и 3 Конституции 11 июня 1991 года запрещаются любые формы посягательства на жизнь, безопасность, здоровье и свободу людей. В то же время в Уголовном кодексе страны нет положений, в которых содержалась

бы конкретная квалификация насильственных исчезновений как преступных деяний. Но зато в пункте 1 статьи 141 предусмотрено наказание за посягательства на свободу. Это положение в частности гласит: "гражданский служащий или любой другой представитель государственной власти, который совершает или дает указание совершить какой-либо акт произвола или действие, наносящее ущерб индивидуальным свободам или гражданским правам одного лица или нескольких лиц, а также нарушающий действующие законы, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет".

18. Кроме того, в случае действий, направленных на установление факта насильственного исчезновения, могут применяться статьи 356 и 357 Уголовного кодекса. Согласно статье 356, "наказываются тюремным заключением на срок от пяти до десяти лет лица, которые без приказа уполномоченных органов власти и в условиях, когда это не допускается или не предписано законом, осуществляют похищение, арест, задержание или помещение лиц в заключение или преднамеренно предоставляют помещение для задержания или содержания лиц в заключении. Задержание и содержание лиц в заключении более одного месяца карается тюремным заключением на срок от десяти до двадцати лет". Кроме того, статья 357 гласит: "в случаях, когда арест или похищение осуществляются лицами в форме или имеющими уставные знаки отличия или знаки, похожие на них, либо лицами, действующими под чужим именем или с использованием подложного ордера, применяется максимальная мера наказания, предусмотренная в пункте 2 предыдущей статьи. Та же мера применяется к аресту или похищению, произведенным с помощью механизированного транспортного средства, или в том случае, если жертве угрожали убийством".

19. Следует также упомянуть о таких актах как закон № 13/98/AN от 28 апреля 1998 года о правовом режиме, регулирующем замещение государственных должностей и деятельность государственных служащих, постановление № 2004-077/SEC/CAB от 27 декабря 2004 года о Профессиональном кодексе Национальной полиции, постановление № 2003-004/MJ/SG/DAPRS от 13 февраля 2003 года о внутреннем распорядке исправительных учреждений Буркина-Фасо и постановление AN VI-103/FP/MIJ от 1 декабря 1988 года об организации, положении и внутреннем распорядке исправительных учреждений Буркина-Фасо. Некоторые из этих нормативных актов содержат правила, касающиеся, с одной стороны, заключенных и, с другой стороны, лиц, отвечающих за безопасность в исправительных учреждениях.

II. Часть вторая: Осуществление Конвенции в Буркина-Фасо

Статья 1

О невозможности отступления от положений Конвенции

20. Ратифицировав Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Буркина-Фасо приняла на себя обязательство осуществить ее на практике в полном объеме. Соответственно, в национальном законодательстве страны не предусмотрено никаких исключений из общего требования о соблюдении положений Конвенции. Действия, способствующие насильственному исчезновению, не могут быть оправданы ни статьей 59 Конституции, где речь идет о внутренней политической нестабильности и введении чрезвычайного положения, ни каким-либо положением Уголовного кодекса, ни

каким иным нормативным документом. Статья 59 Конституции гласит: "в случаях, когда возникает серьезная непосредственная угроза государственным институтам страны, независимости нации, ее территориальной целостности или возможности исполнения ее обязательств, и/или когда нарушено нормальное функционирование конституционных органов государственного управления, Президент страны по результатам совещания с Советом министров и официальных консультаций с председателями Национального собрания и Конституционного совета принимает необходимые в сложившихся условиях меры. Он информирует о них население страны специальным посланием. Привлечение иностранных вооруженных сил для вмешательства во внутренний конфликт не допускается ни при каких обстоятельствах. На время действия чрезвычайного положения парламенту гарантируется право проведения заседаний, а его роспуск запрещен". Таким образом для случаев политической нестабильности и введения чрезвычайного положения, о которых говорится в статье 59 Конституции, предусмотрены формализованные существенные правила, позволяющие предотвратить злоупотребления властью со стороны политического руководства страны.

Статья 2

Об определении насильственного исчезновения

21. Определения насильственного исчезновения в том виде, в каком оно фигурирует в Конвенции, во внутреннем законодательстве Буркина-Фасо еще нет. Но в Конституции и в Уголовном праве определены отдельные элементы, которые составляют преступление, квалифицируемое как насильственное исчезновение. Согласно статье 3 Конституции, никто не может быть подвергнут лишению свободы, кроме лиц, преследуемых за совершение уголовно наказуемых деяний, предусмотренных действующим законодательством. Арест, задержание, ссылака допускаются исключительно в установленном законом порядке. Кроме того, в соответствии со статьей 356 и иными положениями Уголовного кодекса подлежат наказанию действия, предпринимаемые при насильственном исчезновении. Это касается таких действий, как задержание, арест, похищение и содержание под стражей в случаях, когда они совершаются без разрешения уполномоченных органов власти или когда они не предписаны законом. В статье 141 Уголовного кодекса также предусмотрено наказание за посягательство на свободу.

22. К действиям, связанным с насильственными исчезновениями, относится применение пыток и приравненных к ним средств, квалифицируемых и караемых согласно положениям законопроекта об определении, предотвращении применения пыток и приравненных к ним средств и наказания за него. Этот законопроект был одобрен Советом министров 18 декабря 2013 года и передан в Национальное собрание, где его принятие должно состояться в 2014 году.

Статья 3

О надлежащих мерах для расследования действий, приравненных к насильственному исчезновению, и предания виновных суду

23. Для случаев, когда возникает подозрение, что совершен акт похищения, незаконного ареста или помещения под стражу, в Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрено проведение расследования, дознания и рассмотрения в су-

де дела подозреваемых в совершении этого акта. Что касается следствия, то выявление нарушений уголовного закона, сбор доказательств и поиск виновных поручены судебной полиции, которая подчиняется Прокурору Буркина-Фасо. Согласно статье 14 Уголовно-процессуального кодекса, после того, как следственный судья заводит дело, роль судебной полиции заключается в исполнении его поручений и заданий.

24. Дела обвиняемых в правонарушениях рассматриваются в высоких судах, а обвиняемых в уголовных преступлениях – в уголовной палате апелляционного суда. Действия, приравненные к насильственному исчезновению и совершенные военнослужащими при исполнении служебных обязанностей или на территории воинских частей, относятся к компетенции военного суда. С момента ратификации Конвенции судами Буркина-Фасо еще не было зафиксировано ни одного случая насильственного исчезновения на территории страны.

Статья 4

Об объявлении насильственного исчезновения преступлением во внутреннем законодательстве

25. В национальном законодательстве насильственное исчезновение как таковое преступлением не объявлено. Но в то же время предусмотрены наказания за действия, по своему характеру представляющие насильственное исчезновение. Необходимость квалификации насильственного исчезновения учтена в процессе осуществляемой в настоящий момент подготовки новой редакции Уголовного кодекса. Принятие УК в новой редакции позволит привести национальное законодательство в соответствие с требованиями Конвенции.

Статья 5

О кодификации насильственных исчезновений как преступления против человечности в национальном законодательстве

26. В Буркина-Фасо нет закона, предусматривающего в соответствии с требованиями Конвенции наказание непосредственно за насильственные исчезновения, но в некоторых положениях Уголовного кодекса предусмотрены наказания за действия, способствующие совершению преступления насильственного исчезновения. Так в статье 314 Уголовного кодекса преступлением против человечности объявлены исчезновения, явившиеся результатом умышленных действий против части гражданского населения в рамках его масштабного или систематического преследования. Мерой наказания для виновных в совершении таких действий является смертная казнь. Кроме этого, насильственные исчезновения могут караться как преступление против человечности с применением Римского статута Международного уголовного суда, который Буркина-Фасо ратифицировала 16 апреля 2004 года.

27. В том же духе, что и в статье 7 Римского статута, касающейся преступлений против человечности, в статье 314 Уголовного кодекса преступлением против человечества объявлены насильственные исчезновения в рамках масштабного или систематического нападения на гражданских лиц, если такое нападение совершается сознательно.

28. Преследование виновных в насильственных исчезновениях, квалифицированных как преступление против человечности, также осуществляется в со-

ответствии с положениями закона № 052-2009/AN от 3 декабря 2009 года об определении полномочий и порядка осуществления Римского статута Международного уголовного суда судебными инстанциями Буркина-Фасо. Преследованию и наказанию за преступления против человечности в этом законе посвящена статья 17.

Статья 6

Об уголовной ответственности вышестоящих начальников в случаях насильственного исчезновения

29. Статья 70 Уголовного кодекса гласит: "Лицо, совершающее деяние, предусмотренное или разрешенное законодательными или нормативными положениями, не привлекается к уголовной ответственности. Лицо, совершающее деяние по распоряжению законного органа власти, если это деяние не является заведомо противозаконным, не привлекается к уголовной ответственности".

30. Принцип уголовной ответственности вышестоящих начальников отражен в национальном законодательстве. В статье 141 и иных положениях Уголовного кодекса, посвященных посягательствам на свободу, предусмотрены соответствующие наказания. Согласно статье 141 гражданский служащий или любой другой представитель государственной власти, который совершает или дает указание совершить какой-либо акт произвола или действие, наносящее ущерб индивидуальным свободам или гражданским правам одного лица или нескольких лиц, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет. Если обвиняемый сумеет доказать, что он исполнял законный приказ вышестоящего начальства, отданный в рамках действующих полномочий, наказание применяется только к отдавшим приказ вышестоящим начальникам.

31. Согласно статье 17 закона № 013/98/AN от 28 апреля 1998 года государственные служащие исполняют приказы своих вышестоящих начальников в соответствии с положениями действующего законодательства, регулирующими государственную службу. Однако подчинение полученным приказам в некоторых случаях ограничено, в том числе, когда приказ не имеет отношения к функциям службы, когда исполнение приказа является уголовным преступлением, когда приказ заведомо незаконный и причиняет серьезный ущерб общественному благу. Исполнивший подобный приказ государственный служащий несет персональную ответственность. Персональную ответственность несет также вышестоящий начальник, который, будучи осведомлен о совершенных его подчиненными незаконных действиях, ничего не предпринимает для их пресечения.

32. В соответствии с теми же принципами статья 19 постановления № 2004-077/SEC/CAB от 27 декабря 2004 года о Профессиональном кодексе Национальной полиции гласит: "подчиненный обязан следовать указаниям вышестоящего начальства, за исключением тех случаев, когда полученный приказ является заведомо незаконным или может причинить серьезный ущерб общественному благу. В таких случаях подчиненный обязан сообщить о своих возражениях отдавшему приказ начальству и конкретно указать, в чем заключается незаконность оспариваемого приказа. Если приказ, тем не менее, оставлен в силе и если, невзирая на полученные объяснения и разъяснения, подчиненный по-прежнему оспаривает полученный приказ, ему надлежит доложить об этом тому из следующих вышестоящих начальников, с кем он может связаться. Факт его возражения должен быть зарегистрирован. Отказ от исполнения приказа, к

которому неприменимы перечисленные выше условия, влечет за собой персональную ответственность нарушителя".

33. На практике служащим рекомендуется при получении заведомо незаконного приказа изложить свое мнение начальнику, соблюдая при этом правила субординации и служебной дисциплины. Если же, невзирая на выдвинутые и изложенные в письменном виде возражения, начальник оставляет свой приказ в силе, подчиненный докладывает об этом доступному ему вышестоящему начальству своего начальника. Отказывающийся исполнять заведомо незаконный приказ служащий не подлежит наказанию. Если он, тем не менее, подвергнется какому-либо наказанию за свой отказ исполнить заведомо незаконный приказ, то он имеет право на обращение по команде к вышестоящему начальству отдавшего приказ начальника или на правовую защиту путем рассмотрения его дела в административном суде. Следует также отметить, что любой несанкционированный арест или несанкционированное задержание, которые могут быть квалифицированы как насильственное исчезновение, являются заведомо незаконными, и поэтому ни один начальник не может заставить своих подчиненных исполнить приказ, подразумевающий их совершение.

34. Государственные служащие из числа начальников уголовной и административной полиции, осведомленные об актах незаконного или несанкционированного задержания и не пожелавшие или пренебрегшие своей обязанностью их зафиксировать и пресечь, подлежат наказанию лишением свободы на срок от одного года до пяти лет.

Статья 7

О наказании за акты насильственного исчезновения

35. Определение насильственного исчезновения, фигурирующее в статье 1 Конвенции, еще не включено в национальное законодательство. Но имеются общие положения, в соответствии с которыми караются действия, подпадающие под определение насильственного исчезновения, данное в статье 3 Конвенции.

36. Согласно статье 314 Уголовного кодекса "действия лиц, виновных в ссылке, обращении в рабство или массовых и систематических казнях без суда и следствия, в похищении лиц с их последующим исчезновением и применением пыток или бесчеловечного обращения по политическим, философским, расовым, религиозным или иным мотивам в процессе осуществления согласованного плана, направленного против части гражданского населения или борцов с идеологической системой, во имя которой совершаются указанные преступления, караются высшей мерой наказания". Аналогичным образом в статьях 356, 357 и 358 Уголовного кодекса предусмотрено наказание за несанкционированные арест и задержание, помещение под стражу и похищение. В статье 356 предусмотрено наказание лишением свободы на срок от пяти до десяти лет лиц, которые без распоряжения соответствующих органов, за исключением случаев и предписаний, предусмотренных законом, совершают похищения, аресты, задержание лиц либо умышленно предоставляют помещение для содержания или помещения лиц под стражу. Незаконное задержание или содержание под стражей на срок более месяца наказывается лишением свободы на срок от десяти до двадцати лет. Согласно статье 357 рассматриваются как отягчающие обстоятельства факты, когда арест или похищение осуществляются лицами в форме или имеющими уставные знаки отличия или знаки, похожие на них, либо лицами, действующими под чужим именем или с использованием подложного приказа органов государственной власти. В статье 358 Уголовного кодекса преду-

смотрено наказание пожизненным лишением свободы в случаях, когда похищенное, арестованное, задержанное или помещенное под стражу лицо подвергается физическим пыткам. Наказанием для виновных в применении пыток, повлекших за собой смерть, увечье или постоянную инвалидность, является смертная казнь.

37. Следует также упомянуть о статьях 398 и 405 Уголовного кодекса, в которых предусмотрено наказание за похищение несовершеннолетних и неисполнение своих обязанностей по отношению к ним. Согласно статье 398 предусмотрено наказание лишением свободы на срок от пяти до десяти лет для лиц, которые "применяют насилие, угрозы или подлог при похищении или содействии похищению несовершеннолетнего, либо сами или с помощью других забирают, выманивают или уводят его из места, в которое несовершеннолетнее лицо было помещено представителями власти, или из-под опеки назначенных ими лиц". При этом возраст ребенка и его смерть являются отягчающими наказание обстоятельствами.

Статья 8

О применении срока давности и о средствах правовой защиты в случаях насильственного исчезновения

38. В законодательстве Буркина-Фасо нарушения закона, связанные с насильственным исчезновением, делятся на правонарушения и уголовные преступления. Применительно к уголовным преступлениям срок давности наступает через десять лет, считая со дня совершения преступления (статья 7 Уголовно-процессуального кодекса). В случаях, когда совершено правонарушение, согласно статье 8 Уголовно-процессуального кодекса срок давности наступает через три года. В то же время, согласно статье 317 Уголовного кодекса такие преступные деяния, как преступление против человечности или преступление геноцида, срока давности не имеют.

Статья 9

О компетенции и юрисдикции судебных инстанций Буркина-Фасо при отправлении правосудия в отношении насильственных исчезновений и о взаимной судебной помощи

39. Буркина-Фасо ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда 16 апреля 2004 года и в декабре 2010 года приняла закон № 052-2009/AN от 3 декабря 2009 года о применении Статута. Согласно этому закону в случае, если в Буркина-Фасо случается насильственное исчезновение, по своим признакам относящееся к нарушениям закона, предусмотренным в Статуте, судьи Буркина-Фасо имеют право при отправлении правосудия ссылаться на Статут Международного уголовного суда.

40. Согласно статье 5 Уголовного кодекса уголовный закон распространяется на любое нарушение закона, совершенное в Буркина-Фасо, независимо от гражданства нарушителя. Судебному преследованию предшествует подача иска пострадавшей стороной или выдвижение официального обвинения властями той страны, где было совершено противоправное деяние.

41. Акты насильственного исчезновения могут квалифицироваться, как уголовные преступления или как правонарушения. Если применяется уголовная квалификация, то тогда дело поступает в производство уголовной палаты апел-

ляционного суда. Процессуальные вопросы в таком случае регулируются положениями закона № 51-93 ADP от 16 декабря 1993 года о процессе в уголовной палате. В статье 1 этого закона закреплена вся полнота юрисдикции уголовной палаты над лицами, в отношении которых вынесено обвинительное заключение.

42. Буркина-Фасо является участником многих конвенций, предусматривающих экстрадицию и взаимную судебную помощь.

43. На международном и региональном уровне это:

- Общая конвенция о сотрудничестве в области правосудия, подписана в Тананариве 12 сентября 1961 года;
- Конвенция о сотрудничестве по судебно-правовым вопросам между государствами – членами Договора о ненападении и помощи в области обороны, подписана в Нуакшоте 21 апреля 1987 года;
- Конвенция A/P.1/7/92 о взаимной судебной помощи в области применения уголовного закона Экономического сообщества стран Западной Африки (ЭКОВАС), принята в Дакаре 29 июля 1992 года;
- Конвенция A/P.1/8/94 об экстрадиции ЭКОВАС, подписана в Абудже 6 августа 1994 года;
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, ратифицирована 1 октября 2003 года;
- Конвенция Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней, ратифицирована 29 ноября 2005 года;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, ратифицирована 10 октября 2006 года.

44. На двустороннем уровне это:

- Общая конвенция о сотрудничестве в области правосудия между Буркина-Фасо и Республикой Мали, подписана в Уагадугу 23 ноября 1963 года;
- Договор о сотрудничестве в области правосудия между Французской республикой и Буркина-Фасо, подписан в Париже 24 апреля 1961 года.

45. Кроме этого, Буркина-Фасо входит в региональную юридическую платформу стран Сахеля (в составе платформы Буркина-Фасо, Мали, Мавритания и Нигер). Это объединение имеет целью укрепление сотрудничества и судебной взаимопомощи между его участниками.

Статья 10

О процессуальных гарантиях прав лиц, подозреваемых в совершении преступления насильственного исчезновения

46. Статья 3 Конституции гласит, что никто не может быть лишен свободы, кроме лиц, преследуемых за совершение уголовно наказуемых деяний, предусмотренных действующим законодательством. Кроме этого, согласно статье 4 Конституции все граждане страны и все лица, проживающие в Буркина-Фасо, пользуются одинаковой защитой закона, их дела подлежат рассмотрению в независимом и беспристрастном суде. Все лица, в отношении которых следственными органами возбуждено дело, считаются невиновными до тех пор, пока их виновность не будет установлена соответствующим судом. В судах всех ин-

станций гарантируется право на защиту, включая право на свободный выбор защитника.

47. Предварительное заключение лица, подозреваемого в совершении преступления, не может длиться более шести месяцев. Если по истечении этого срока заключение по-прежнему считается необходимым, оно может быть продлено специальным мотивированным постановлением следственного судьи на основании тоже мотивированного ходатайства прокурора. Продление на срок более шести месяцев не допускается (статья 138 Уголовно-процессуального кодекса). Подозреваемый или его защитник могут в любой момент обратиться к следственному судье с ходатайством об освобождении из-под стражи в соответствии с положениями статьи 139 УПК.

48. Согласно статье 8 Постановления года VI 103 от 1 декабря 1988 года об организации, режиме и распорядке в исправительных учреждениях Буркина-Фасо не допускается содержание под стражей лиц, в отношении которых соответствующим судом вынесено постановление об освобождении, которые отбыли срок наказания или у которых истек и не был продлен срок содержания под стражей, установленный постановлением.

49. В рамках следствия, начатого в соответствии с законом № 052-2009/AN от 3 декабря 2009 года об определении полномочий и порядка осуществления Римского статута Международного уголовного суда судебными инстанциями Буркина-Фасо.

50. Лицо, подозреваемое в совершении преступления насильственного исчезновения:

- не должно принуждаться свидетельствовать против самого себя или признавать себя виновным;
- не должно подвергаться принуждению, давлению или угрозам в любой форме, пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания;
- в случае, когда допрос ведется не на том языке, который оно хорошо понимает и которым владеет в полной мере, имеет право на бесплатную помощь компетентного переводчика и на осуществление всех переводов, необходимых для соблюдения правила справедливости;
- не должно подвергаться произвольному аресту или задержанию, а также не должно подвергаться лишению свободы, иначе как на таких основаниях и в соответствии с такими процедурами, которые установлены в Уголовно-процессуальном кодексе и не вступают в противоречие с Римским статутом.

51. Это лицо также имеет следующие права, которые ему оглашаются перед началом допроса:

- быть уведомленным о том, что имеются основания считать, что оно совершило преступление насильственного исчезновения;
- хранить молчание, причем такое молчание не должно учитываться при определении виновности или невиновности;
- пользоваться помощью защитника, выбранного по собственному желанию, или, при отсутствии такового, защитника, предоставленного государством в соответствии с требованиями обычного права;

- быть допрашиваемым в присутствии защитника, если только лицо само не отказалось по собственному желанию от услуг защитника.

52. При осуществлении карательной функции в отношении преступных деяний, квалифицированных в упомянутом выше законе, включая преступление насильственного исчезновения, суд при рассмотрении дел принимает необходимые меры для обеспечения безопасности, физического и психического благополучия, достоинства и неприкосновенности личной жизни потерпевших и свидетелей.

53. В соответствии с правилами взаимной судебной помощи, принятыми Буркина-Фасо и рядом других стран, они обязуются уведомлять друг друга в случае ареста или задержания кого-либо из их граждан по подозрению в совершении преступления насильственного исчезновения.

54. В случае задержания или помещения под стражу иностранных граждан судебные органы обязаны соблюдать требования Венской конвенции о консульских сношениях (24 апреля 1963 года). Согласно ее положениям по просьбе задержанного или помещенного под стражу иностранного гражданина представители соответствующих властей обязаны незамедлительно поставить в известность консульский отдел его страны происхождения. Они также обязаны без промедления передавать в консульский отдел любые послания арестованного или помещенного под стражу лица. Кроме того, они обязаны немедленно огласить задержанному лицу его права. Представители консульства его страны происхождения имеют право посещать его, беседовать с ним и поддерживать с ним переписку. Они также имеют право обеспечивать его представительство в суде.

Статья 11

Об экстрадиции и о гарантии права на справедливое судебное разбирательство в случае насильственного исчезновения

55. В Буркина-Фасо вопросы экстрадиции регулируются законом от 10 марта 1927 года о выдаче иностранных граждан. Согласно статье 4 этого закона экстрадиция допускается в тех случаях, когда вменяемые иностранному лицу правонарушения являются уголовно наказуемыми в соответствии с действующим законодательством Буркина-Фасо. После ратификации Конвенции Буркина-Фасо не требуется иметь договоры об экстрадиции с другими странами для выдачи по их запросам их граждан, совершивших преступление насильственного исчезновения. В Буркина-Фасо не зафиксировано случаев экстрадиции в связи с совершением деяний, предусмотренных в Конвенции.

56. В Буркина-Фасо уголовные суды не имеют универсальной юрисдикции. Они принимают в свое производство дела о таких правонарушениях, которые совершены на территории страны или в месте, на которое распространяется их юрисдикция. Эти правонарушения подсудны им в тех случаях, когда они совершены на территории Буркина-Фасо одним гражданином или несколькими ее гражданами или против одного гражданина или нескольких ее граждан.

57. Уголовное преследование в случае насильственного исчезновения осуществляют органы власти, определенные в разделе I книги I Уголовно-процессуального кодекса Буркина-Фасо. Это:

- судебная полиция: ее служащие и сотрудники, а также служащие и сотрудники, которым законом приданы некоторые ее функции;

- генеральная прокуратура: генеральный прокурор при апелляционном суде, прокурор (государственный);
- следственные судьи.

58. В случае насильственного исчезновения оценка доказательств осуществляется в соответствии с нормами обычного права, согласно которым факт правонарушения устанавливается доказательствами любого типа, решение о приемлемости которых оставляется на усмотрение судьи. Иначе говоря, судья пользуется суверенным правом оценивать законным образом собранные и обсуждаемые на заседаниях доказательства. В Уголовно-процессуальном кодексе в качестве способов доказательства определены среди прочего признание, протоколы следствия, свидетельские показания.

59. Право на справедливое судебное разбирательство гарантируется статьей 4 Конституции, которая гласит: "все граждане Буркина-Фасо и любое лицо, проживающее в Буркина-Фасо, пользуются равной защитой закона. Все они имеют право на то, чтобы их дело было рассмотрено независимым и беспристрастным судебным органом. Любой подследственный считается невиновным до тех пор, пока его вина не доказана в суде. Право на защиту и в том числе на выбор защитника по собственному желанию гарантировано в судах всех инстанций".

60. Права защиты гарантированы на всех этапах процесса. Подследственный имеет право на участие в его деле защитника с момента завершения предварительного следствия. Кроме того, создан фонд правовой помощи в размере ста миллионов франков КФА для оказания помощи малообеспеченным лицам, не имеющим возможности самостоятельно оплатить услуги адвоката. В случае уголовного преследования по делу о правонарушении, квалифицируемом как уголовное преступление, обвиняемым, не имеющим возможности оплатить услуги адвоката, его предоставляет государство.

61. Вести следствие и осуществлять уголовное преследование в случае насильственного исчезновения уполномочены такие представители власти, как служащие судебной полиции, младший офицерский состав и рядовые сотрудники жандармерии, которые могут осуществлять следственные действия либо по указаниям государственного прокурора, либо по долгу службы, но под надзором генерального прокурора (статья 73 Уголовно-процессуального кодекса). За исключением служащих жандармерии, приравненных к служащим судебной полиции, военное начальство не имеет полномочий для ведения следствия и осуществления преследования лиц, совершивших преступление насильственного исчезновения.

62. Конкретных статистических данных о насильственных исчезновениях нет, поскольку преступление насильственного исчезновения не определено в национальном законодательстве. Есть данные о рассмотренных в судах делах о похищениях, но без разбивки по их типам. В основном это дела о похищении детей. Так, например, в 2011 году в судах первой инстанции было рассмотрено 106 дел о похищении детей, а в 2012 году – 139 дел. Рост числа этих дел объясняется тем, что люди все чаще обращаются в суд. Было бы неправомерно приравнивать эти похищения детей к насильственным исчезновениям, поскольку они в основном совершаются частными лицами и, как правило, связаны со спорами о праве на проживание с ребенком.

Статья 12

О рассмотрении заявлений и о защите заявителей, свидетелей, заинтересованных сторон и защитников жертв насильственных исчезновений

63. Рассмотрение заявлений и защита заявителей, свидетелей, других заинтересованных лиц и защитников жертв насильственных исчезновений регулируются положениями Конституции и Уголовно-процессуального кодекса. Согласно статье 39 Уголовно-процессуального кодекса жалобы и заявления поступают на рассмотрение к государственному прокурору, который отклоняет их или принимает решение о возбуждении по ним уголовных дел. При отклонении иска прокурор уведомляет об этом истца. Кроме этого, все представители законной власти, все государственные служащие и должностные лица, которым при исполнении служебных обязанностей стало известно о совершенном преступлении или правонарушении, обязаны немедленно поставить о нем в известность государственного прокурора и передать в его распоряжение все сведения, протоколы и документы, имеющие отношение к делу. В случаях, когда прокурору становится известно о нарушениях закона, он предпринимает или поручает предпринять все необходимые действия для выявления и преследования нарушений уголовного закона. С этой целью он должным образом организует работу относящихся к его юрисдикции служащих и сотрудников судебной полиции.

64. В Буркина-Фасо средства защиты по своему существу правовые. В национальном законодательстве нет ни одного положения, которое допускало бы какую-либо процессуальную дискриминацию в отношении жертв насильственных исчезновений. Любое лицо, независимо от его национальной принадлежности, имеет право представить свое дело на рассмотрение полномочной судебной инстанции. Даже в тех случаях, когда государственная прокуратура отклоняет иск, заявитель имеет право обратиться с ходатайством о возбуждении уголовного дела непосредственно к следственному судье.

65. В соответствии со статьями 41 и 50 Уголовно-процессуального кодекса государственный прокурор или следственный судья, в производстве которого находится дело, имеют право по своему усмотрению привлекать силы правоохранительного порядка. Благодаря этому у них есть возможность обеспечивать при необходимости защиту заявителей и свидетелей от любых форм запугивания или плохого обращения, которые могут последовать за подачей их иска или их показаниями.

66. В соответствии с действующим в Буркина-Фасо законодательством расследовать случаи насильственного исчезновения уполномочены все служащие судебной полиции. По этой причине специального подразделения для решения этой задачи в составе полиции нет.

Статья 13

Об условиях выдачи лиц в связи с насильственными исчезновениями

67. В законодательстве Буркина-Фасо нет норм, которые бы обуславливали возможности экстрадиции обязательным наличием заключенной по этому вопросу конвенции. Но на практике наличие такой конвенции необходимо. Если конвенции о правилах экстрадиции нет, или если факты в конвенции такого типа не предусмотрены, то выдать виновного в совершении правонарушения

можно будет только после достижения соответствующей договоренности между правительствами.

68. В законе от 10 марта 1927 года о выдаче иностранных граждан применительно к Буркина-Фасо насильственное исчезновение и смежные с ним правонарушения не рассматриваются как факты, дающие основания для экстрадиции. В статье 4 закона указано, что такие факты должны быть уголовно наказуемыми. Однако в соответствии со статьей 8 Конвенции Буркина-Фасо больше не требуется наличие договора об экстрадиции с государствами – участниками Конвенции при необходимости выдать гражданина другой страны, виновного в применении пыток на ее территории. В Буркина-Фасо не зафиксировано случаев экстрадиции в связи с каким-либо из правонарушений, предусмотренных Конвенцией.

Статьи 14 и 15

О взаимной правовой помощи и сотрудничестве

69. В области сотрудничества и взаимной правовой помощи главными источниками в законодательстве Буркина-Фасо являются те различные документы, которые были перечислены выше в связи со статьей 9 Конвенции.

Статья 16

О запрете экстрадиции или депортации людей в случаях, когда личная неприкосновенность высылаемого лица не гарантирована

70. Согласно статье 4 Конституции иностранцы в Буркина-Фасо пользуются той же защитой закона, что и граждане страны. Помимо этого, Буркина-Фасо ратифицировала ряд международных правовых документов, в том числе Африканскую хартию прав человека и народов, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международную конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в которых запрещена выдача или депортация лица в другую страну в тех случаях, когда там не гарантирована его личная неприкосновенность. В дополнение к этому в статье 5 Конвенции об экстрадиции ЭКОВАС (А/Р.1/8/94) от 1 августа 1994 года уточняется, что просьба о выдаче иностранного гражданина должна быть отклонена в случае, если существует опасность того, что к нему могут быть применены пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания.

71. Никаких законодательных или практических мер, позволяющих обойти этот запрет на выдачу лица, чья личная неприкосновенность не гарантируется, в стране не предпринималось. Ни одно лицо еще не было экстрадировано из Буркина-Фасо в подобном контексте.

72. Что касается органов власти, наделенных полномочиями в данной области, решение об экстрадиции оформляется указом Президента страны на основании положительного заключения следственной палаты апелляционного суда по месту проживания лица, в отношении которого поступил запрос. Если палата принимает отрицательное заключение, оно считается окончательным, и экстрадиция не допускается. В законе от 10 марта 1927 первым требованием, обуславливающим экстрадицию иностранных граждан, является наличие судебного преследования. Кроме этого, правонарушение должно было быть совершено:

- либо на территории государства, запрашивающего экстрадицию, гражданином этого государства или иностранцем;
- либо за пределами его территории его гражданином;
- либо за пределами его территории лицом, не являющимся гражданином этого государства, но само правонарушение принадлежит к категории тех преступлений, в отношении которых уголовное преследование в соответствии с действующим законодательством Буркина-Фасо разрешено даже тогда, когда они совершены за границей иностранными гражданами.

73. Выдача лица не возможна ни при каких обстоятельствах, если вменяемые ему деяния не являются уголовно наказуемыми в соответствии с действующим законодательством Буркина-Фасо.

74. Что касается чисто практической процедуры, просьба о выдаче лица направляется правительству Буркина-Фасо по дипломатическим каналам. К ней прилагается либо обвинительное решение суда, либо постановление, оформленное в рамках уголовного преследования и предписывающее или санкционирующее в соответствии с законом передачу обвиняемого в руки правосудия, либо любой другой директивный документ судебного органа, обладающий такой же силой. В этих документах должно содержаться точное описание и дата совершения деяний, в связи с которыми эти судебные решения приняты. Перечисленные документы представляются в оригинале или в виде подписанной копии. Кроме этого, к запросу отправляющим его правительством должны быть приложены копии текстов законов, касающихся вменяемых деяний, и изложение существа дела. Решение об экстрадиции может быть обжаловано. Пункт 3 статьи 23 закона от 10 марта 1927 года гласит: "Ходатайство об отмене, подаваемое подлежащим экстрадиции лицом, принимается только в том случае, если оно подано в течение трех дней после вручения ему уведомления, которое он получает сразу после помещения его под стражу по указанию государственного прокурора. Одновременно лицу, подлежащему депортации, сообщают о его праве выбрать или потребовать назначения себе защитника". В этом положении уточняется, что экстрадиция считается не имеющей силы, если она осуществлена вне определенных законом рамок. Решение об этом может быть принято даже в отсутствие соответствующего ходатайства следственным судьей или судьей, к юрисдикции которых относится подвергшееся экстрадиции лицо. Так, если просьба о выдаче было удовлетворена на основании окончательного судебного решения, решение о лишении ее силы принимается следственной палатой, в юрисдикции которой рассматривалось это дело.

75. Лица, которым поручено следить за соблюдением правовых норм в отношении экстрадиций, имеют соответствующее образование, полученное в профессиональных учебных заведениях, и им также предоставлена возможность для повышения квалификации путем посещения учебных занятий.

Статьи 17 и 18

Об условиях содержания и доступе к информации и о защите лиц, имеющих законный интерес, в случаях насильственного исчезновения

76. В статье 2 Конституции гарантируется защита жизни, личной неприкосновенности и здоровья. Кроме того, статья 3 гласит: "Никто не может быть лишен свободы, кроме лиц, преследуемых за совершение уголовно наказуемых деяний, предусмотренных действующим законодательством. Никто не может

быть арестован, помещен под стражу, депортирован или отправлен в изгнание иначе, чем в соответствии с законом". В силу этих двух положений тайное содержание под стражей запрещено. С целью соблюдения этого запрета в каждом комиссариате полиции и в каждой бригаде жандармерии ведутся журналы официального учета содержащихся под стражей, неформально именуемые "main levée", и ответственность за их своевременное обновление несут лично комиссары и начальники бригад. Точность ведения учета контролируется государственной прокуратурой в процессе проводимых ею проверок комиссариатов, бригад жандармерии, мест заключения и всех других объектов, на которых могут содержаться лишенные свободы люди. При нарушении правил ведения журналов учета на ответственных за нарушения руководителей таких структур налагаются дисциплинарные взыскания, не исключающие применимого к ним уголовного наказания. Журналы учета содержащихся под стражей доступны всем заинтересованным лицам. В процессе разработки находится проект закона об определении, предотвращении и пресечении пыток и приравненных к ним видов обращения, в котором предлагается создание Национального центра наблюдения и предотвращения пыток, призванного контролировать места лишения свободы на предмет возможного тайного содержания в них людей.

77. В Буркина-Фасо в Уголовно-процессуальном кодексе нет конкретных положений, предусматривающих возможность контактов на этапе предварительного следствия между помещенными под стражу лицами и членами их семей или защитниками. Но сразу после первой явки в суд обвиняемый получает право на общение с защитником. В статье 63 УПК помещенным под стражу лицам гарантируется возможность посещения врача на всем протяжении их содержания под стражей. Посещение врача может быть обеспечено по просьбе члена семьи. Благодаря этой возможности члены семьи могут узнать о положении задержанного и о том, какой орган власти принял решение о задержании, где именно содержится их родственник и каково состояние его здоровья. В статье 62 указано, что посещение врача проводится в обязательном порядке, если просьба о нем поступила от содержащегося под стражей лица.

78. Вопросы обращения с лицами, лишенными свободы, регулируются положениями целого ряда документов. Это Уголовно-процессуальный кодекс и акты, касающиеся его применения, Постановление № AN-103/FP/MIJ от 1 декабря 1988 года об организации, режиме и распорядке в исправительных учреждениях Буркина-Фасо, а также Военно-правовой кодекс. В постановлении № 2003-004/MJ/SG/DAPRS от 13 февраля 2003 года о внутреннем распорядке исправительных учреждений Буркина-Фасо определены правила поведения для заключенных, с одной стороны, и для сотрудников, обеспечивающих безопасность в этих учреждениях, с другой стороны. С тем, чтобы облегчить возвращение к семейной жизни лиц, освобождаемых из мест заключения, в Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрены меры для поддержания и улучшения их отношений с их близкими. За исключением некоторых особых случаев заключенным разрешены с этой целью посещения их родителей и опекунов.

79. В случае задержания или помещения под стражу иностранного гражданина органы правосудия применяют положения статьи 36 Венской конвенции о консульских сношениях (24 апреля 1963 года) и информируют консульский отдел или дипломатическую миссию его страны происхождения и обеспечивают ему возможность связи с консульскими органами его страны происхождения.

80. Лишение свободы используется в тех случаях, когда отдаётся приказ о взятии под стражу или о превентивном задержании. Взятие под стражу регулируется правилами, прописанными в Уголовно-процессуальном кодексе. Оно яв-

ляется предоставленным сотрудникам судебной полиции средством, которое позволяет им иметь в своем распоряжении лиц, подозреваемых в рамках уголовного расследования в совершении преступных деяний. В статьях 62 и 75 УПК говорится, что, если в интересах следствия сотруднику судебной полиции необходимо иметь в своем распоряжении одно или нескольких лиц, на виновность которых указывают собранные улики, он не может держать их под стражей более трех суток. Там же сказано, что санкцию на продление содержания под стражей на срок не более двух суток могут дать только государственный прокурор или следственный судья. В то же время в законе № 17-2009 от 5 мая 2009 года о пресечении злостного бандитизма предусмотрено отклонение от указанного норматива, определяющего разрешенные сроки содержания под стражей. Статья 5 данного закона гласит, что следственный судья или сотрудник судебной полиции может в интересах следствия держать в своем распоряжении одно или нескольких лиц, подозреваемых в совершении актов злостного бандитизма, на протяжении не более десяти суток. Этот срок может быть продлен при наличии санкции государственного прокурора, но не более, чем на пять суток.

81. Кроме этого, возможно лишение свободы в порядке превентивного заключения или исполнения уголовного наказания. Согласно Уголовно-процессуальному кодексу санкцию на превентивное заключение дает следственный судья, а его максимальный срок составляет шесть месяцев.

82. Организации гражданского общества, как правило, имеют доступ к местам заключения. Они их регулярно посещают и проводят там различные мероприятия. Кроме того, в тюрьмах и исправительных учреждениях Буркина-Фасо обеспечено присутствие различных религиозных общин. Они составляют отчеты о работе, проделанной ими в местах заключения. Также согласно закону № 062-2009/AN от 21 декабря 2009 года об учреждении Национальной комиссии по правам человека этому учреждению разрешено посещение тюрем и иных мест заключения.

83. В структуре управления пенитенциарной системой имеются специальные технические подразделения, осуществляющие контроль за исправительными учреждениями на предмет соблюдения минимальных требований, касающихся условий содержания заключенных. В следственных изоляторах и исправительных учреждениях ответственность за содержание объектов в надлежащем порядке несут их администраторы. За достойным обращением с заключенными также следит судья по вопросам исполнения наказаний. Помимо контроля со стороны Министерства юстиции ежегодные посещения мест заключения на всей территории страны осуществляет Министерство по правам человека и развитию гражданского общества. В этих посещениях принимают участие представители организаций гражданского общества.

Статья 19

О сборе и об использовании информации в области насильственных исчезновений

84. В Буркина-Фасо нет базы данных, содержащей генетические данные. Тем не менее в нашей стране принят закон № 010-2004/AN от 20 апреля 2004 года о защите данных личного характера. В нем сформулированы общие правила использования персональных данных независимо от существа, способа исполнения или ответственных лиц. Цель закона заключается в том, чтобы защитить права граждан в отношении данных личного характера. В законе конкретно

определены лица, уполномоченные работать с персональными данными, касающимися правонарушений, приговоров и мер безопасности. Это суды и органы государственной власти, юридические лица, отвечающие за оказание той или иной государственной услуги в соответствии с постановлением соответствующих органов государственного контроля и юридического надзора и строго в рамках исполнения предписанной им функции. В статье 14 закона уточняется, что сбор и обработка данных должны осуществляться в конкретно определенных, ясных и законных целях. В связи с этим данные, о которых говорится в пункте 3 статьи 17 Конвенции, не могут использоваться ни в каких других целях, кроме тех, ради которых они были собраны. Кроме этого, в последнем пункте статьи 14 закона о защите данных личного характера указано, что данные должны храниться не дольше, чем того требуют задачи, для исполнения которых они собираются или обрабатываются. По истечении этого срока сохранение номинативных данных допускается только для их последующего использования в целях исторических и статистических исследований и поиска.

Статья 20

Об ограничении права на доступ к информации лиц, лишенных свободы в связи с насильственными исчезновениями

85. В действующем законодательстве Буркина-Фасо ограничение права доступа к информации является исключительной мерой. Оно не равносильно полному запрету, поскольку не распространяется на адвоката обвиняемого. В этой связи статья 112 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "сразу после первой явки в суд находящийся под стражей обвиняемый может свободно общаться со своим защитником. Следственный судья имеет право ограничить контакты подсудимого на срок не более десяти суток. Допускается возобновление этого ограничения один раз на срок не более десяти суток. Не допускается ни при каких обстоятельствах распространение ограничения контактов на защитника обвиняемого". За счет этого исключения из правила в законе страны лишенному свободы лицу обеспечивается возможность пользоваться помощью его адвоката с целью гарантии защиты его прав.

Статья 21

Об освобождении лиц, подвергшихся лишению свободы

86. Освобождение лица, подвергшегося лишению свободы, может фиксироваться в одном из протоколов, составляемых сотрудниками судебной полиции, и в журналах учета, которые имеются в местах заключения. Статья 19 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "Сотрудники судебной полиции обязаны немедленно сообщать в государственную прокуратуру о всех ставших им известными преступлениях, правонарушениях и нарушениях правил. По завершении принимаемых ими мер они обязаны направить непосредственно прокурору оригинал составленных ими протоколов с приложением соответствующей заверенной копии и всех связанных с ними актов и документов...". В свою очередь статья 66 Постановления № AN VI-103/FP/MIJ от 1 декабря 1988 года об организации, режиме и распорядке в исправительных учреждениях Буркина-Фасо гласит: "в момент освобождения каждому освобождаемому лицу в обязательном порядке выдается справка об освобождении". Помимо этого, в статье 147 Уголовного кодекса говорится: "руководители мест заключения, которые: прини-

мают человека (...); удерживают его или отказываются допустить к нему сотрудника судебной полиции или исполнителя его приказа; отказываются предъявить свой журнал учета любому представителю органа, наделенного функцией контроля, виновны в незаконном задержании и подлежат наказанию лишением свободы на срок от шести месяцев до двух лет и штрафом в размере от 50 000 до 600 000 франков".

87. Органами власти, которым поручается освобождение, являются судебная полиция, судебные следователи и руководство административной полиции. Статья 139 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "Во всех случаях, когда не затронуты вопросы права, решение об освобождении может быть принято по должности следственным судьей после консультации с государственным прокурором...". Кроме того, согласно статье 146 Уголовного кодекса эти последние и руководители, отвечающие за административную полицию, которым стало известно о любых фактах несанкционированного или незаконного задержания, обязаны их зарегистрировать или обеспечить их прекращение под угрозой уголовного преследования.

Статья 22

Об обязанности предупреждать и налагать санкции в случае нарушения права на правовую защиту при определении законности лишения свободы

88. Для всех лиц, лишенных свободы, и для любых других лиц, имеющих законный интерес, в законодательстве Буркина-Фасо предусмотрены гарантии правовой защиты в суде. Любое лицо, которое считает, что его права были нарушены, может обратиться в соответствующий суд, изложив свое дело, и потребовать возмещения нанесенного ущерба. Пострадавшие от произвола и действий, наносящих ущерб их правам и свободам, со стороны сотрудников политических и административных органов и в целом со стороны лиц, наделенных государственной властью, имеют право обратиться в суд с требованием наказать виновных и возместить ущерб. На основании Конституции Буркина-Фасо и органического Закона № 10/93 ADP от 17 мая 1993 года об организации судебной системы Буркина-Фасо и всех поправок к ним создана судебная система, которая обеспечивает всем право на юридическую защиту и гарантию коллективных и индивидуальных прав и свобод. Кроме того, статья 84 Уголовно-процессуального кодекса гласит: "Любое лицо, считающее, что оно стало жертвой преступления или правонарушения, может подать следственному судье иск о возбуждении уголовного преследования..."

89. В Буркина-Фасо лишение свободы регулируется положениями целого ряда законодательных актов и нормативных документов. Это в том числе: Конституция, закон № 43-96 ADP от 13 ноября 1996 года об Уголовном кодексе, постановление № 2004-077/SECU/CAB от 27 декабря 2004 года о Профессиональном кодексе Национальной полиции, постановление № 2003-004/MJ/SG/DAPRS от 13 февраля 2003 года о внутреннем распорядке исправительных учреждений Буркина-Фасо, закон № 32-2003 от 14 мая 2003 года о внутренней безопасности и Постановления № AN VI-103/FP/MIJ от 1 декабря 1988 года об организации, режиме и распорядке в исправительных учреждениях Буркина-Фасо. Статья 3 Конституции Буркина-Фасо гласит: "Никто не может быть лишен свободы, кроме лиц, преследуемых за совершение уголовно наказуемых деяний, предусмотренных действующим законодательством. Никто не может быть арестован, помещен под стражу, депортирован или отправлен в изгнание иначе, чем в соот-

ветствии с законом". В Уголовно-процессуальном кодексе предусмотрено помещение под стражу до вынесения приговора на таких основаниях, как интересы следствия, серьезность вызванного нарушения общественного порядка, безопасность лица, совершившего уголовное деяние, или гарантия явки в суд. А в Постановлении № AN VI-103/FP/MIJ от 1 декабря 1988 года об организации, режиме и распорядке в исправительных учреждениях Буркина-Фасо говорится, что: "никто не может быть заключен в пенитенциарном учреждении, если в отношении этого лица не был выписан уполномоченным судьей ордер на взятие под стражу, арест или обеспечение явки в суд; не состоялось решение о взятии под стражу после вынесения обвинительного приговора; (...) никто не может содержаться в заключении, если в отношении этого лица уполномоченным судьей принято решение об освобождении, если оно полностью отбыло свой срок наказания или если срок его содержания под стражей истек и не был продлен в соответствии с условиями постановления".

90. В действующем законодательстве предусмотрены уголовные и административные наказания и дисциплинарные взыскания в отношении представителей судебных и административных органов, допускающих отступления от правил содержания под стражей и в заключении. Что касается уголовных наказаний, то согласно статье 141 Уголовного кодекса гражданский служащий или любой другой представитель государственной власти, который совершает или дает указание совершить какой-либо акт произвола или действие, наносящее ущерб индивидуальным свободам или гражданским правам одного лица или нескольких лиц, а также нарушающий действующие законы, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет. Те же санкции действуют в отношении руководителей мест заключения, которые отказываются предъявить журнал учета любому представителю органа, наделенного функцией контроля. В статье 148 Уголовного кодекса предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от одного года до пяти лет для генеральных прокуроров, прокуроров, их заместителей, судей и сотрудников судебной полиции, которые удерживают или дают указание удерживать лицо вне мест заключения и в нарушение условий, установленных законом, или которые доставляют гражданина в уголовный суд без предварительного предъявления ему обвинений в установленном законом порядке. Подлежат также наказанию руководители мест заключения, которые принимают человека без постановления, решения суда или ордера правительства в случае депортации или экстрадиции, удерживают его или отказываются допустить к нему должностное лицо судебной полиции или предъявителя этих документов.

Статья 23

О предупреждении случаев насильственного исчезновения

91. В рамках популяризации сведений о Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений предусматриваются учебные и информационные мероприятия для таких социально-профессиональных категорий служащих как сотрудники полиции и служб безопасности исправительных учреждений. Аналогичные мероприятия уже проводились в рамках осуществления Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к ней. Тогда, в период с 2009 по 2012 год подготовку по вопросам, связанным с этими документами, прошли 225 сотрудников судебной полиции и 50 медицинских работников. Кроме того, та же тематика рассматривается на семинарах, организуемых ежегодно в некоторых профессиональных учебных заведениях, в

том числе в национальных училищах, готовящих полицейских и младший офицерский состав действительной военной службы и жандармерии, а также в Военной академии имени Жоржа Намоано (AMGN). С 2010 по 2012 год на этих семинарах прошли обучение 120 слушателей военных училищ, 300 военнослужащих из числа сержантского состава, 2 700 курсантов полицейского училища и 600 курсантов Национального училища жандармерии (ENG).

92. Нормативные акты, регулирующие отношения между вышестоящими начальниками и подчиненными, были рассмотрены в связи со статьей 6 выше.

Статья 24

О праве жертв на возмещение

93. В действующем законодательстве Буркина-Фасо понятие жертвы трактуется практически так же, как и в статье 24 Конвенции. В частности, в статье 2 Уголовно-процессуального кодекса содержится следующее определение: "все, кто лично пострадал от прямого вреда, причиненного в результате правонарушения". Согласно этой статье, жертвой насильственного исчезновения в Буркина-Фасо могут считаться пропавшее без вести лицо, его супруг(-а), дети, член его семьи и любое другое лицо, которому в результате исчезновения был причинен непосредственный вред.

94. Право на получение информации является одним из основных прав, гарантированных Конституцией Буркина-Фасо. Осуществление этого права подразумевает, что семья пропавшего без вести лица должна незамедлительно получать любую новую информацию о жертве, о ходе расследования и о его результатах. На этапах предварительного следствия и расследования необходимая для этого нормативная база обеспечивается за счет положений Уголовно-процессуального кодекса. Семье пропавшего без вести лица на этих этапах предоставлена возможность немедленного ознакомления по ее желанию с результатами поисков за исключением тех случаев, когда разглашение сотрудником судебной полиции или следственным судьей какой-либо информации может помешать ходу следствию или создать угрозу для жизни пропавшего без вести лица.

95. В системе правосудия Буркина-Фасо существует два варианта получения возмещения через суд. В первом случае иск подается в гражданский суд. Согласно статье 1382 Гражданского кодекса жертва имеет право требовать возмещения причиненного ущерба. Во втором случае порядок действий жертвы регулируется положениями Уголовно-процессуального кодекса, согласно которым гражданский иск подаётся в уголовный суд в соответствии со статьей 3 УПК, которая гласит: "гражданский иск может предъявляться одновременно с уголовным иском в одном и том же судебном органе. Этот иск связан с ущербом, причиненным в результате совершенного преступления, правонарушения или нарушения правил. На этом основании уголовный суд может вынести решение в пользу возмещения в полном объеме материального, физического, морального и даже эмоционального ущерба, причиненного жертве".

96. Когда в уголовном или в гражданском суде ставится вопрос об ответственности государства, избежать обязательного возмещения ущерба в принципе невозможно. Статья 1384 гласит: "ответственность возлагается не только за ущерб, причиненный собственными действиями субъекта, но и за ущерб, причиненный действиями лиц, за которых он должен отвечать...". Исходя из этого, можно настаивать на том, что государство несет ответственность за действия

своих представителей. Соответственно, жертва может в гражданском суде требовать от государства возмещения ущерба, причиненного в результате исчезновения.

97. Есть также свои особые механизмы правовой защиты на уровне регионального сообщества, в частности, возможность обратиться в Суд ЭКОВАС, которому в результате принятия 19 января 2005 года дополнительного протокола приданы новые полномочия, позволяющие ему рассматривать дела о нарушениях прав человека, руководствуясь при этом положениями Африканской хартии прав человека и народов. Суд принимает в производство иски государств и отдельных лиц. Еще одно новшество заключается в том, что жертвы теперь могут обращаться непосредственно в Суд, не дожидаясь, пока будут исчерпаны средства правовой защиты внутри страны. Помимо этого, Буркина-Фасо признает юрисдикцию Африканского суда по правам человека и народов, который также принимает персональные жалобы.

98. Возмещение ущерба обеспечивается не только судебной системой, этой же цели служат соответствующие административные и политические механизмы. В этой связи следует упомянуть Фонд возмещения ущерба жертвам насилия в политике. Президент страны обязался по случаю проведения Национального дня прощения обеспечить возмещение государством причиненного ущерба жертвам или семьям жертв насилия, имевшего место во время политических событий в Буркина-Фасо с 1960 года по 30 марта 2001 года. Для практического осуществления этого обязательства постановлением правительства № 2001-275/PRES/PM от 8 июня 2001 года и был создан Фонд возмещения ущерба жертвам насилия в политике с бюджетом в размере шесть миллиардов франков КФА. Руководство фондом осуществляли комитет по контролю за исполнением и комитет по управлению фондом, а также дополняющая их техническая структура для оказания поддержки правительству. Было получено и рассмотрено 1 768 заявок, по 476 из них состоялось положительное решение.

99. Правовой режим, применимый к пропавшим без вести лицам, регулируется положениями Гражданско-семейного кодекса. Существуют два применимых варианта: с одной стороны, режим отсутствия и, с другой стороны, режим исчезновения.

100. Отсутствие регулируется статьями 8 – 17 Гражданско-семейного кодекса. Согласно статье 8 отсутствующим считается лицо, о судьбе которого наверняка ничего не известно из-за отсутствия сведений о нем. Этот режим правомерно применять в отношении лиц, ставших жертвами насильственного исчезновения, как оно определено в Конвенции, поскольку из-за отсутствия доказательств возникают сомнения в том, что они могут быть по-прежнему живы. В соответствии со статьями 9 – 17 презумпция отсутствия устанавливается в судебном порядке через год после того, как о человеке перестали поступать сведения. После принятия компетентным судом решения о презумпции отсутствия назначается временный распорядитель имущества; им может быть представитель интересов предположительно отсутствующего лица, либо назначенное им самим его доверенное лицо, либо любое иное выбранное лицо.

101. Временный распорядитель может самостоятельно предпринимать только действия по обеспечению сохранности и содержания имущества отсутствующего лица. Акты отчуждения имущества допускаются только с согласия председателя суда. Если у отсутствующего лица есть несовершеннолетние дети, то они остаются на попечении супруга(и) отсутствующего, а если такого супруга(и) нет, то ответственность за этих детей возлагается на опекуна. Через два года после принятия решения о презумпции отсутствия суд может объявить отсут-

ствие лица окончательно признанным. В этом случае временный распорядитель получает дополнительное право осуществлять возмездное отчуждение имущества отсутствующего лица. Через десять лет после того, как об отсутствующем лице перестали поступать сведения, суд может по просьбе любого лица объявить отсутствующее лицо умершим. Однако прежде, чем суд оформит это решение, проводится прокурорская проверка. Смерть отсутствующего лица, подтвержденная решением суда, заносится в книгу записи актов гражданского состояния. Далее по последнему месту проживания отсутствующего лица начинается процедура наследования.

102. Режим исчезновения в Гражданско-семейном кодексе регулируется положениями статей 18–20. Согласно статье 18 исчезнувшим считается лицо "пропавшее в условиях, когда его жизни грозила опасность, и тело которого не было найдено". В случаях, когда признается, что человек пропал при опасных для жизни обстоятельствах, и его тело по истечении определенного срока так и не было найдено, любое заинтересованное лицо может представить в государственную прокуратуру ходатайство об объявлении исчезнувшего лица умершим. С таким ходатайством может выступить и сама прокуратура. Далее в установленном судебном порядке, предусматривающем в некоторых случаях сбор дополнительных данных и проведение административного расследования, осуществляется процедура объявления исчезнувшего лица умершим. Объявление исчезнувшего лица умершим по решению суда имеет ту же силу, что и акт медицинского освидетельствования, и в книге записи актов гражданского состояния делается соответствующая запись.

103. Объявление отсутствующего или исчезнувшего лица умершим дает основание для начала процедуры наследования в соответствии со статьями 705 – 875 Гражданско-семейного кодекса. Наследование регулируется положениями Гражданско-семейного кодекса, более конкретно упомянутыми выше статьями. Объявление лица умершим позволяет также государству принять меры для урегулирования положения супруга(и) и детей умершего. Согласно статье 23 Гражданско-семейного кодекса супруг(а) может подать на развод и вступить в новый брак, которые в случае возвращения объявленного умершим лица не могут быть им оспорены. Однако, что касается детей, то в случае возвращения исчезнувшего лица режим их опеки прекращается, а если супруг(а) состоит в новом браке, то вопрос о том, с кем из них дети будут проживать, решается в суде. Вернувшееся отсутствовавшее или исчезнувшее лицо может также требовать отмены объявления его умершим.

104. Статья 21 Конституции гласит: "Свобода ассоциации гарантирована. Любое лицо имеет право создать ассоциацию или свободно участвовать в деятельности существующих ассоциаций. Деятельность ассоциаций должна соответствовать действующим законам и нормативным актам". В соответствии со статьей 2 закона № 10/92/ADP от 14 декабря 1992 года о свободе ассоциации свобода создания ассоциаций не ограничена, предварительное административное разрешение для этого не требуется. В соответствии с правилами, действующими в Буркина-Фасо, в стране существуют и свободно функционируют национальные и международные организации и ассоциации, имеющие целью поощрение борьбы против насильственных исчезновений. Родные и близкие исчезнувших лиц тоже могут создавать свои ассоциации, с тем чтобы совместно выступать с какими-либо требованиями, связанными с исчезновением их родственника.

Статья 25

О защите детей в случаях насильственного исчезновения

105. Случаи похищения и содержания в неволе регулируются положениями статей 356–358 Уголовного кодекса, о которых шла речь выше в связи со статьей 7. К ним можно добавить положения закона № 038-2003/AN об определении и пресечении торговли детьми в Буркина-Фасо, которые предусматривают очень жесткие меры защиты детей в этой области. Они применимы к случаям насильственного исчезновения с участием детей. В законе дается ясное и понятное всем определение того, что входит в понятие "ребенок". Ребенком считается "любой человек в возрасте до 18 лет". Торговец в законе квалифицируется, как "любое лицо, которое самостоятельно или с соучастниками организует или способствует организации перемещения, переезда, пребывания и поселения сопровождаемых им детей в целях их экономической или сексуальной эксплуатации, незаконного усыновления, раннего или принудительного вступления в брак или в любых иных целях, опасных для здоровья детей".

106. В законе № 029-2008/AN от 15 мая 2008 года о борьбе против торговли людьми и приравненной к ней практики предусмотрено создание Национального комитета бдительности и контроля (НКБН) для отслеживания ситуации в области торговли детьми. Принятие этого закона отразило прогресс, достигнутый в борьбе против торговли детьми. Отныне учреждения и люди, участвующих в борьбе с этой практикой, имеют в своем распоряжении карательные средства. Ведь до сих пор обвиняемые проходили по таким смежным статьям как похищение, обращение в рабство или телесные истязания несовершеннолетних, и многим торговцам удавалось легко отделываться. Некоторых из них силы правопорядка вообще просто отпускали, поскольку не было статьи, по которой их можно было бы преследовать.

107. Ратифицировав 31 марта 2006 года Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, власти Буркина-Фасо приняли на себя обязательство привести национальную систему правосудия в соответствие с требованиями международных правовых документов. На национальном уровне усилия по борьбе против торговли людьми ознаменовались принятием закона № 029-2008/AN от 15 мая 2008 года о борьбе против торговли людьми и приравненной к ней практики. Пункт 1 этого закона гласит: "торговля людьми означает набор, перевозку, предоставление жилья или прием лиц с применением угроз или силы или иных форм принуждения, путем похищения, подлога, обмана, злоупотребления властью или подчиненным положением жертвы, либо путем предложения или получения денежного или иного вознаграждения с целью добиться согласия одним лицом, пользующимся властью над другим лицом, в целях эксплуатации". В статье 2 к преступлению торговли людьми причисляются следующие действия: набор, перевозка, перемещение, предоставление жилья или прием несовершеннолетнего лица с целью эксплуатации, даже в случае, если ни один из перечисленных в статье 1 способов не был использован. Если факт совершения деяния доказан, к виновным применяются меры наказания, предусмотренные в статьях 4, 5 и 6 закона. В зависимости от обстоятельств дела предусматривается наказание от тюремного заключения сроком на 5 пять лет до пожизненного уголовного заключения.

108. В действующем законодательстве Буркина-Фасо нет положений, квалифицирующих подделку, сокрытие или уничтожение документов, удостоверяющих личность, как преступное деяние. Однако эти действия могут попасть под

фигурирующее в Уголовном кодексе определение изготовления и использования поддельных письменных документов, а также правонарушений, имеющих целью воспрепятствовать установлению личности ребенка. Изготовление и использование поддельных документов квалифицируется и карается в соответствии с положениями статей 276–287 УК.

109. Определенные в подпункте а) пункта 1 статьи 25 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений сокрытие или уничтожение документов, удостоверяющих личность детей, могут караться в соответствии с пунктом 1 статьи 397 Уголовного кодекса, в котором сказано: "лица, которые сознательно и в условиях, делающих невозможным опознание личности ребенка, перемещают его, скрывают, прячут или подменяют его другим ребенком или предъявляют его, как ребенка не рожавшей женщины, подлежат наказанию лишением свободы на срок от двух до пяти лет".

110. Система, созданная для поиска и опознания лиц, упомянутых в подпункте а) пункта 1 статьи 25, та же, что определена Уголовно-процессуальным кодексом. Это предварительное следствие, которое ведут сотрудники и служащие судебной полиции. В дополнение к работе этих правоприменительных органов правительство в лице Министерства социальной политики тоже занимается защитой детей, которым грозит опасность. У этого министерства есть центры по приему и профессиональной подготовке детей, оказавшихся в трудной ситуации. К их числу относятся Дом детства имени Андре Дюпона в Ородаре (MEADO), Центр специализированного обучения и подготовки в Гампеле (CESF) и Центр для несовершеннолетних, не ладящих с законом, в Лейе. Эти учреждения также стремятся помочь детям восстановить социальные связи со своими семьями. В области заботы о детях – жертвах торговли людьми существует инструкция о порядке устройства быта, реабилитации и реинтеграции детей – жертв торговли людьми. В плане обустройства быта детей принимают, размещают, кормят и обеспечивают им уход в транзитных центрах, из которых их потом сопровождают в их семьи или отправляют обратно в их страны происхождения. Реабилитация и социальная реинтеграция этих детей включают в себя занятия в школе, обучение ремеслам в центрах профессиональной подготовки или в ремесленных мастерских и оформление документов (свидетельств о рождении, национального удостоверения личности), необходимых для официального установления их личности.

111. В целом порядок удостоверения личности регулируется положениями статей 31–54 Гражданско-семейного кодекса, касающихся установления фамилии и изменения фамилии и имени.

112. Режим усыновления регулируется в Буркина-Фасо положениями статей 470–507 Гражданско-семейного кодекса. Вопрос усыновления ребенка, связанного с насильственным исчезновением, конкретно в них не рассматривается. Но в пункте 2 статьи 407 говорится: "И простое, и полное усыновление ребенка допускается только тогда, когда оно планируется по правильным соображениям и способно обеспечить преимущества для усыновляемого". На основе этого положения в усыновлении может быть отказано, оно может быть отменено или направлено на повторное рассмотрение. Отмена и повторное рассмотрение проходят в том же суде, в котором осуществлялась или осуществляется вся процедура усыновления. Просьба о повторном рассмотрении или об отмене может быть подана усыновителями, либо одним из членов семьи, выходцем из которой является усыновляемый, либо самим усыновляемым.

113. Буркина-Фасо ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и два факультативных протокола к ней. С целью осуществления принятых на себя обя-

зательств она приняла многочисленные нормативные документы и создала различные учреждения. В том числе были приняты:

- закон № 19-61-AN от 9 мая 1961 года о трудных детях и детях, подвергающихся опасности;
- закон № 10/93/ADP от 17 мая 1993 года о системе правосудия в Буркина-Фасо с поправками, утвержденными законом № 028-AN от 8 сентября 2004 года. В соответствии с этим законом были созданы суды и судьи по делам несовершеннолетних.

114. В качестве учреждения для защиты прав ребенка был создан Национальный совет по обеспечению жизнедеятельности, защите и развитию детей (НСЖЗРД; учрежден в соответствии с постановлением № 2009-785/PRESS/PM/MASSN/MEF/MATD от 19 ноября 2009 года). Этому ведомству поручено заниматься в общем плане поощрением и защитой прав ребенка. Помимо этой правительственной структуры целый ряд неправительственных организаций и ассоциаций оказывают государству важную финансовую и материальную помощь, направленную на защиту детей от актов насилия и в частности от торговли детьми, похищений и худших форм использования детского труда.

115. Согласно Конституции Буркина-Фасо от 11 июня 1991 года и Конвенции о правах ребенка, свобода слова является одним из основных прав человека. Это право является основным как для взрослых, так и для детей, наделенных способностью мыслить. Именно для того, чтобы осуществить это право детей в Буркина-Фасо учрежден Парламент детей. Он функционирует, начиная с 16 июня 1997 года. Этот парламент предоставляет детям возможность выразить себя, установить контакты и организоваться. Все дети способны иметь и высказывать мнение с учетом их возраста, условий, в которых они живут, в зависимости от того, какой предмет рассматривается, и с использованием разных средств (слова, знаков, рисунков и т.д.). Исходя из этого, Парламент детей служит трамплином для поощрения участия в общих делах и в первую очередь в осуществлении прав этой части граждан, составляющей 54,86% населения страны. В соответствии со статьей 1 положения, в Парламенте детей числятся представители 13 областей Буркина-Фасо, 126 мальчиков и девочек в примерно равной пропорции.

116. Доступных данных о случаях насильственных исчезновений в Буркина-Фасо нет. Однако есть некоторые статистические данные, касающиеся торговли детьми, их продажи и похищений. Торговля детьми затрагивает самые уязвимые слои населения. Данные о происхождении детей свидетельствуют, что они являются выходцами из самых отсталых районов страны, и что семьи, в которых они росли, находятся в ненадежном положении. В силу этих причин они и становятся жертвами торговли. Данные о торговле свидетельствуют, что она отмечена во всех областях Буркина-Фасо, но в разной степени. Анализ докладов показывает, что наиболее часто встречаются представители этнических групп моси, само, дагари, фульсе, бисса, пель, догоны, гурманче и т.д.

117. Существующая на данный момент система сбора данных не позволяет более полно раскрыть конкретный вопрос продажи, проституции или порнографии. Но эту практику можно приравнять к торговле людьми. Данные также не имеют разбивки по возрасту, национальности, этническому происхождению, религии и социально-экономическим категориям. За три последние года данные с разбивкой по признаку пола следующие:

Таблица 1

Положение детей – жертв торговли, продажи, проституции или порнографии в 2008 – 2011 годах

Годы	Внутренняя торговля			Трансграничная торговля			Всего
	Количество девочек	Количество мальчиков	Итого	Количество девочек	Количество мальчиков	Итого	
2008 год	27	62	89	15	99	114	203
2009 год	147	508	655	22	81	103	758
2010 год	145	387	532	17	39	56	588
2011 год	450	662	1 112	33	137	170	1 270
Всего	769	1 619	2 388	87	356	443	2 861

Источник: Министерство социальной политики и национального единства (МСДНС), Главное управление работы с детьми и юношеством и их защиты (ГУРДЮЗ).

118. Анализ данных, приведенных в таблице, показывает, что в 2011 году в Буркина-Фасо было выявлено очень значительное число детей – жертв торговли людьми.

119. Это выявление в крупных масштабах детей – жертв внутренней и трансграничной торговли людьми свидетельствует об эффективности системы правоприменения и обеспечения безопасности, созданной в рамках осуществления принятого 15 мая 2008 года закона № 029-2008/AN о борьбе против торговли людьми и приравненной к ней практики, а также оперативного развертывания местных комитетов бдительности и контроля за торговлей людьми и похищениями детей.

Таблица 2

Новые дела, зарегистрированные в прокуратурах всех судов первой инстанции в Буркина-Фасо в 2009 – 2011 годах

Типы преступления	2009 год	2010 год	2011 год	Всего
Торговля детьми	11	19	14	44
Похищение детей	103	139	107	349
Всего	113	158	121	393

Источник: Министерство юстиции, 2012 год, Статистический ежегодник 2011 год.

120. В приведенной выше таблице даны зарегистрированные в судах нашей страны сведения об уголовных делах, которые были заведены против лиц, совершивших преступления в области торговли людьми и приравненной к ней практики. В уголовные суды страны переданы 44 дела о торговле детьми. Также было зарегистрировано 349 случаев похищения детей. Уголовное преследование виновных в совершении этих правонарушений стало возможным благодаря указанному выше закону, в котором ясным и недвусмысленным образом объявлены преступлением торговля детьми и их похищение. За счет этого при совершении данных преступлений жертвы и истцы имеют возможность подавать иски в судебные органы. Этим объясняется рост числа новых уголовных дел, открытых в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступления похищения детей или торговли детьми.

III. Заключение

121. Подготовка настоящего доклада в соответствии с требованиями Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений позволила Буркина-Фасо оценить ход осуществления Конвенции. В юридическом плане Конвенция и многие законодательные и нормативные положения позволяют бороться с актами насильственного исчезновения. Но в то же время необходимо признать, что для обеспечения осуществления Конвенции внутри страны в полном объеме требуется подготовить новую редакцию некоторых документов, в том числе Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов. В процессе подготовки таких новых редакций во внутреннее законодательство безусловно будет включено официальное определение самого понятия насильственного исчезновения, и также будет установлен соответствующий ему режим. Работа по подготовке новых редакций уже ведется, и ее завершение позволит укрепить систему правосудия в Буркина-Фасо и привести ее в соответствие с положениями Конвенции.

122. В области мер, предпринимаемых для осуществления Конвенции, планируются учебные и популяризаторские мероприятия, в том числе для лиц, ответственных за применение законов, с тем чтобы углублялись знания о Конвенции и повышалась эффективность применения ее положений.

123. Буркина-Фасо активно и в полном объеме сотрудничает с Комитетом по насильственным исчезновениям. И поэтому она готова принять все возможные рекомендации Комитета, которые могли бы способствовать более рациональному осуществлению Конвенции внутри страны.
