



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/SR.1633
4 November 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1633-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве во вторник,
30 октября 1997 года, в 15 час. 00 мин.

Председатель: г-жа ШАНЕ

затем: г-н БХАГВАТИ

СОДЕРЖАНИЕ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В
СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (продолжение)

Четвертый периодический доклад Беларуси (продолжение)

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната Е.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях этой сессии Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 15 час. 05 мин.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА (пункт 4 повестки дня) (продолжение)

Четвертый периодический доклад Беларуси (продолжение) (CCPR/C/84/Add.4 и Add.7; HRI/CORE/1/Add.70; CCPR/C/61/Q/BEL/3)

1. По приглашению Председателя члены делегации Беларуси занимают места за столом Комитета.

2. Г-н АНДО благодарит делегацию за своевременное представление доклада и за вступительное слово, которое в определенной мере прояснило положение в области прав человека в Беларуси. Кроме того, выступающий признает внесенный НПО смелый вклад, обогативший фактологическую основу для рассмотрения доклада.

3. Третий периодический доклад был представлен вскоре после отделения Беларуси от Союза Советских Социалистических Республик, и в то время было неясно, будет ли переход Беларуси к открытому и демократическому обществу быстрым или медленным. Когда в 1994 году была принята Конституция, существовали значительные надежды на проведение демократической реформы. Вместе с тем выступающий вынужден выразить обеспокоенность в связи с принятой в 1996 году поправкой, которая означала обращение вспять движения к демократии. Сильная исполнительная власть, безусловно, необходима в сложных экономических условиях, однако не может быть никаких оправданий для ущемления независимости судебной власти или присвоения исполнительными органами законодательных полномочий.

4. Оратор выражает обеспокоенность в связи с отношениями, существующими между Конституционным судом и Президентом, и вновь заостряет внимание на вопросах, уже заданных относительно требования о регистрации адвокатов. Присоединяясь к ранее заданным вопросам о свободе выражения мнения, собраний и ассоциаций, г-н Андо констатирует, что в пункте 31 дополнительного доклада (CCPR/C/84/Add.7) содержится информация относительно предупреждений, сделанных редакторам ряда печатных изданий в 1996 году и в начале 1997 года. Выступающий просит представить более подробные данные об этих предупреждениях и последующих действиях или результатах. Насколько он понимает, уголовное обвинение было выдвинуто против редактора белорусского издания газеты "Известия", и он просит представить дополнительную информацию на этот счет. Присутствие в Беларуси российской газеты "Известия" означает, что иностранная печать доступна в этой стране, однако выступающий хотел бы знать, необходимо ли разрешение для распространения иностранных периодических изданий и газет. Насколько понимает оратор, государство осуществляет жесткий контроль над типографскими мощностями и сетями распределения печатных изданий. Как эти меры сказываются на свободе выражения мнения?

5. Что касается места Пакта в национальном законодательстве, то выступающий заявляет, что в пунктах 1 и 3 статьи 8 Конституции Беларуси, как представляется, имеется в виду, что национальное законодательство не должно противоречить общепризнанным принципам международного права. Вместе с тем противоречия между национальным законодательством и нормами международного права могут носить едва различимый и сложный характер, в связи с чем оратор просит разъяснить данный вопрос.
6. Из объяснений, данных в связи с вопросом о праве на жизнь, оратор понял, что 20% национального бюджета уходит на ликвидацию последствий чернобыльской аварии. Выступающий просит разъяснить, почему требуются столь значительные суммы и каким образом затрагивается жизнь пострадавших от чернобыльской катастрофы.
7. Г-жа ГАЙТАН ДЕ ПОМБО говорит, что после рассмотрения предыдущего доклада Комитет заявил, что процесс осуществления Пакта в Беларуси следует анализировать с точки зрения одновременного перехода к рыночной экономике и к демократическому политическому режиму. Это замечание по-прежнему остается в силе, и, кроме того, следует учитывать тот факт, что политическая и социальная ситуация не может быть изменена с помощью указа и моментально.
8. Кроме того, наблюдающиеся в настоящее время тенденции остаются предметом беспокойства. Оратор поддерживает замечания г-на Бюргентала относительно определенных регрессивных тенденций и его заявление о том, что отсутствие у правительства страны политической воли обеспечить в полном объеме осуществление положений Пакта, не является хорошим предзнаменованием. В связи с централизацией власти и отсутствием четкого разграничения функций различных органов оратор просит представить более конкретную информацию о мерах, принимаемых в соответствии со статьей 25 Пакта, с тем чтобы должностные лица могли осуществлять соответствующие функции, возложенные на них Конституцией.
9. Достигнут ли какой-либо прогресс в создании условий для деятельности различных политических партий и проявления политической оппозиции? Как и другие члены Комитета, оратор выражает беспокойство по поводу гарантий для деятельности НПО и просит дать разъяснения в связи с сообщениями о случаях преследования и притеснений по отношению к активным защитникам прав человека. В заключение оратор присоединяется к другим членам Комитета, выражая беспокойство в связи с независимостью судебной власти, что является одним из столпов, на которых должен основываться демократический режим.
10. Г-н ЩЕРБОВ (Беларусь), отвечая на вопросы о содержании лиц, приговоренных к смертной казни, говорит, что в настоящее время для них не предусмотрено отдельного пенитенциарного заведения, однако это объясняется неудовлетворительным состоянием пенитенциарной системы в целом, которое власти пытаются улучшить. Что касается замечания о высокой доле смертных казней в Беларуси по сравнению с другими европейскими странами, то выступающий, признавая этот факт, заявляет, что такое

положение вызывает обеспокоенность у правительства страны. Это связано с резким ростом преступности и, особенно, числа тяжких преступлений. Несмотря на существование целого ряда преступлений, за совершение которых может быть вынесен смертный приговор, в 99% случаев приговор к смертной казни выносится лишь по одной из статей Уголовного кодекса, а именно по статье 100 об умышленном убийстве при отягчающих обстоятельствах. Определение этого преступления является достаточно широким, и применение смертной казни считается адекватной мерой для наказания, особенно одиозных преступлений. Оратор приводит ряд примеров дел, по которым виновные были осуждены на основании статьи 100.

11. Что касается вопроса, почему Комитет не получил ни одного сообщения от лиц, приговоренных к смертной казни в Беларуси, то выступающий заявляет, что при рассмотрении всех дел, по которым может быть вынесен смертный приговор, предоставляются услуги адвоката, причем, если необходимо, бесплатно. Адвокат имеет доступ к делу на всех этапах судопроизводства, включая вынесение приговора и рассмотрение дела Президентским комитетом по помилованию. В целом уровень информированности населения о функционировании системы судопроизводства не является высоким, однако для решения этой проблемы предпринимаются определенные усилия.

12. По вопросу о строгом соблюдении положений об отправлении правосудия, особенно при рассмотрении дел, связанных с вынесением приговора к смертной казни, выступающий заявляет, что не существует совершенного механизма, исключающего возможность судебных ошибок, если не считать отмены смертной казни, однако решения на этот счет не было принято в его стране. Тем не менее предпринимаются все возможные усилия к тому, чтобы не допустить ошибки при вынесении и приведении в исполнение приговора, если имеются обоснованные сомнения в виновности подсудимого. Апелляции на решения судов первой инстанции направляются в Верховный суд, а затем в Президентский комитет по помилованию; апелляции рассматриваются Прокуратурой Республики. Соответствующие решения Президента о помиловании основываются на рекомендациях Президентского комитета по помилованию. Таким образом, существует целый ряд гарантий, призванных не допускать судебных ошибок.

13. В связи с Декретом президента № 21 о внесении поправок в Уголовный кодекс, предусматривающих смертную казнь за террористические акты и другие преступления, оратор отмечает, что вскоре он будет рассматриваться парламентом, который может одобрить или отклонить этот Декрет или внести в него изменения. Смертной казнью предлагается наказывать преступления – террористические акты, поджог или взрыв объектов государственной собственности, – приводящие к гибели лиц и являющиеся результатом деятельности организованных групп.

14. Было указано, что во время рассмотрения предыдущего доклада Беларусь обязалась сократить число преступлений, наказуемых смертной казнью, с 38 до 4, однако законодательный процесс пошел по иному пути, и в настоящее время высшая мера наказания может быть вынесена за 33 вида преступлений, хотя, как уже было сказано

оратором, практически во всех случаях такой приговор выносится за совершение умышленного убийства при отягчающих обстоятельствах. Согласно законодательству, рассматриваемому в настоящее время, число преступлений, за совершение которых выносится приговор к смертной казни, будет сокращено с 33 до 10.

15. Что касается случаев применения сотрудниками правоохранительных органов пыток и других видов жестокого обращения или наказания, то в Уголовном кодексе предусмотрено, что злоупотребление властью, сопровождающееся насильственными действиями, наказывается лишением свободы на срок от 3 до 7 лет и увольнением со службы. Расследование таких случаев осуществляется министерством внутренних дел под контролем прокуратуры. Можно привести ряд конкретных дел, возбужденных против должностных лиц, включая случаи применения насилия, пыток или других видов жестокого и бесчеловечного обращения.

16. Г-н КОЛАС (Беларусь), отмечая большое число заданных вопросов, говорит, что делегация приветствует интерес, проявленный к осуществлению гражданских и политических прав в Беларуси; он выражает надежду на то, что проводимый анализ приведет к позитивным результатам и реальному улучшению положения.

17. По вопросу о свободе ассоциации и собраний было заявлено, что в Беларуси запрещено использование лозунгов и знамен. Это верно только в ограниченном числе случаев и относится только к материалам определенного характера. Отмечалось, что поскольку осуществление свободы на проведение собраний регламентируется Декретом Президента № 5, предусматривающим необходимость получения разрешения, то существует возможность отказа в разрешении на проведение собрания. Вместе с этим необходимо проводить различие между ограничениями, касающимися проведения собраний, и полным запрещением их проведения. Собrania, уличные шествия, парады и демонстрации разрешено проводить в Беларуси строго в соответствии с положениями закона. Это связано с тем, что в крупных населенных пунктах, таких, как Минск, муниципальные органы должны учитывать условия проведения соответствующего собрания. Следует учитывать их влияние на функционирование общественного и личного транспорта, частных предприятий и другие аспекты. Не существует никакого ограничения в отношении числа участников митингов: информация о том, что разрешается проведение митингов с участием не более 40 человек, является неправильной. Например, в Минске проводятся многотысячные митинги. Нет никаких ограничений в отношении видеозаписи митингов: съемку могут производить как сами участники митингов, так и другие лица.

18. Отвечая на вопрос о специальных положениях, предусматривающих наказание нарушений, совершаемых военнослужащими и сотрудниками, относящимися к министерству обороны и министерству внутренних дел, оратор говорит, что в законодательных актах о вооруженных силах закреплены основные нормы, действующие в отношении военнослужащих. Кроме того, существует дисциплинарный устав, определяющий наказания для военнослужащих, нарушающих порядок прохождения службы. Что касается министерства обороны, то надзор за соблюдением военного законодательства осуществляет военная прокуратура. Существует также система военных трибуналов и исправительных учреждений.

19. Деятельность министерства внутренних дел регламентирована соответствующими законодательными актами и кодексом поведения, положения которого применяются должностными лицами в отношении подчиненных, если их правонарушения требуют только дисциплинарного наказания. В случае возникновения уголовной ответственности расследование проводится прокуратурой.

20. Было заявлено, что деятельность так называемой "секретной полиции" не регламентирована никаким законодательством. Вместе с тем все аспекты деятельности службы тайных расследований строго регулируются законодательными положениями о тайных операциях. Деятельность работников милиции регламентирована положениями, касающимися министерства внутренних дел и комитета государственной безопасности. Надзор за деятельностью всех служб, занимающихся секретными операциями, осуществляется прокуратурой.

21. Г-н АНДРЕЕВ (Беларусь) заявляет, что бóльшая часть вопросов, вызывающих обеспокоенность Комитета, связана с причинами возникновения конституционного кризиса и применением на практике принципа разделения властей. Корни этого кризиса уходят в процессы, сопровождавшие приобретение независимости Беларусью. После распада Советского Союза практически вся власть оказалась в руках Верховного совета, который назначал судей, включая членов Конституционного суда, определял программу деятельности представительных органов и составлял перечни разрабатываемых законопроектов, иногда совершенно не принимая во внимание предложения исполнительной власти. Его действия серьезно сказались на функционировании исполнительной власти, поскольку он присвоил право смещать Президента и не занимался разработкой законодательства, необходимого для социального и экономического развития страны.

22. Задача возрождения экономики на основе еще советского Гражданского кодекса оказалась крайне сложной, и в отсутствие необходимой правовой базы невозможно было осуществить радикальные социальные, экономические и политические реформы. Таким образом, отсутствие сбалансированности между исполнительной, судебной и законодательной властью привело к возникновению в конце 1996 года конституционного кризиса. Президент намеревался осуществить свое конституционное право на проведение референдума для разрешения кризиса, когда Верховный совет попытался заблокировать этот процесс. Более подробную информацию об этих событиях члены Комитета могут получить из представленной письменной информации.

23. Что касается практического осуществления принципа разделения властей, то выступающий говорит, что Беларусь располагает недостаточным опытом в деле разработки конституции и законодательных актов, в связи с чем она особенно признательна получить замечания членов Комитета по существу этих процессов. Хотя в области разделения властей еще остается ряд проблем, в настоящее время их функции в целом более четко распределены. Так, Палата представителей занимается разработкой законодательства, и практическим результатом ее деятельности уже стал новый Гражданский кодекс, в котором были учтены все вновь созданные в Республике институты и законы, необходимые для

функционирования рыночной экономики. По инициативе Палаты представителей в настоящее время ведется работа над окончательными вариантами ряда кодексов, регулирующих правовой режим в различных областях. Судебная власть занимается урегулированием правовых споров, тогда как исполнительная власть осуществляет законодательство, принятое Верховным советом.

24. Председатель и члены Верховного суда назначаются Президентом Республики с согласия Совета Республики; другие судьи назначаются Президентом на основе кандидатур, совместно предлагаемых министром юстиции и Верховным судом. Для того чтобы быть рекомендованным к назначению на должность, кандидат должен сдать экзамен совету, в состав которого входят юристы соответствующего уровня. Первоначальный срок назначения составляет пять лет, после чего судьи исполняют свои обязанности бессрочно.

25. Г-н ОГУРЦОВ (Беларусь), затрагивая вопросы, касающиеся свободы выражения мнения, говорит, что ему неизвестно о каких-либо случаях запугивания или преследования журналистов. Вопросы, относящиеся к государственной тайне, регламентируются специальным законом, который устанавливает также процедуру подачи в этой связи жалоб в судебные органы. Отвечая на вопросы об увольнении редактора печатного органа, оратор говорит, что редакционный совет периодического издания имеет полное право увольнять любых сотрудников. Выступающему неизвестно о каких-либо случаях увольнения редакторов печатных органов. Что касается практики регистрации периодических изданий, то она распространяется на сам печатный орган, а не на его отдельные выпуски. Если регистрация не производится в установленные сроки, то лицо, направившее заявление о регистрации, может обратиться в суд по этому вопросу.

26. Отвечая на вопрос о причинах, по которым белорусские периодические издания печатаются за границей, выступающий говорит, что только пять из примерно 1 000 периодических изданий печатаются за границей в силу, несомненно, экономических причин. Выступающему неизвестны случаи запрещения печатных изданий или невозможности их публикации на территории Беларуси. Выступающий дает отрицательный ответ на вопрос о том, являются ли редакторы государственными служащими. Не существует никаких других ограничений для поступления в страну информации из-за границы, помимо Закона о печати, упомянутого оратором на предыдущем заседании. В связи с международной конференцией журналистов, проходящей в настоящее время в Минске, выступающий отмечает, что если бы ситуация в области свободы прессы в Беларуси действительно была неудовлетворительной, то такая конференция не проводилась бы в столице этой страны. Причина, по которой Совет Республики отклонил недавно законопроект о свободе печати, состоит в том, что он не отвечает положениям Конституции и нормам международного права. В заключение, отвечая на вопрос г-на Андо, оратор говорит, что в отношении московской газеты "Известия" не возбуждено никаких дел. Любое лицо в Беларуси может получать и распространять любые иностранные издания.

27. Г-жа ДРОЗД (Беларусь) говорит, что в соответствии с законом, принятым в июне 1993 года, все граждане имеют право въезжать в страну и покидать ее. Это право может быть временно ограничено на основаниях, перечисленных в статье 5 этого закона, прежде всего если лицо владеет сведениями, составляющими государственную тайну. Вопрос о том, что составляет государственную тайну, определен в законе, принятом в декабре 1994 года и опубликованном средствами массовой информации. Правомерность правительственных решений, принимаемых на основании этого нормативного акта, может быть оспорена в судебных органах. Вопрос регистрации выездных виз также регламентирован в законе, принятом в июне 1993 года. Виза, дающая гражданину право временного выезда из страны, действует в течение пяти лет, а виза для выезда на постоянное жительство действительна один год. Заявления на получение выездных виз в случае чрезвычайных обстоятельств рассматриваются незамедлительно или в течение срока, не превышающего трех рабочих дней. Временные ограничения права покидать страну не могут быть оспорены.

28. Отвечая на вопросы о системе прописки (вопрос 6 перечня вопросов), выступающая говорит, что, как было отмечено на предыдущем заседании, эта система сохраняется главным образом по экономическим причинам и, вероятно, в недалеком будущем будет отменена. Что касается НПО, то, совершенно определенно, не существует никакой государственной политики ограничения их деятельности. Любые просьбы и запросы со стороны НПО, занимающихся вопросами прав человека, рассматриваются внимательно и с уважением. Отвечая на конкретный вопрос о Лиге по защите прав человека, оратор говорит, что заявление этой организации с просьбой о регистрации после издания ее нового руководства было должным образом удовлетворено. Любые другие проблемы являются исключительно внутренним делом этой Лиги, хотя любое заинтересованное лицо может ознакомиться с сообщениями, появившимися в белорусской печати. В связи с нападением на Надежду Жукову возбуждено уголовное дело, по которому в настоящее время проводится следствие, и виновные будут должным образом наказаны. К сожалению, подобные инциденты могут произойти в любой стране, и они не свидетельствуют о недостатках системы. Что касается Татьяны Брозко, то ее административное задержание связано не с ее деятельностью, а с неподчинением требованиям работников милиции.

29. В заключение, отвечая на вопрос относительно публикации четвертого периодического доклада, оратор перечисляет библиотеки, в которые были направлены его экземпляры, и добавляет, что она лично передала один из экземпляров представителю Лиги по защите прав человека. Недопустимо утверждать, что доклад недоступен средствам массовой информации.

30. Г-н АНДРЕЕВ (Беларусь), дополняя свой ответ на вопрос о независимости судебной власти, говорит, что процедура привлечения к ответственности судьи может быть возбуждена только Судебной коллегией. Что касается назначения судей в состав Конституционного суда, то ранее оратор говорил, что все 12 судей были избраны

Верховным советом, однако фактически в настоящее время действует паритетная система: шесть судей назначаются Советом, а шесть – Президентом. Возможно, эта система не является совершенной, но она учитывает принцип разделения властей.

31. Конституционное право граждан на судебную защиту осуществляется с помощью созданной адвокатуры. Принятый в 1993 году Закон об адвокатуре считается одним из лучших в странах СНГ, но на практике он действует не всегда удовлетворительно. В частности, адвокатам было разрешено заниматься частной практикой, в результате чего они часто отказывают в предоставлении бесплатной помощи, несмотря на правило, согласно которому бесплатная правовая помощь должна предоставляться несовершеннолетним, несостоятельным лицам и всем лицам, обвиненным в совершении преступлений, наказуемых смертной казнью. Другое негативное последствие принятия этого закона состоит в том, что за последние пять лет число адвокатов не увеличилось, оставаясь на уровне, недостаточном для осуществления конституционного права всех граждан на правовую помощь. Фактически Ассоциация адвокатов препятствует увеличению числа юристов, преследуя финансовые интересы. Именно по этим причинам Президент принял декрет о внесении изменений в некоторые положения Закона об адвокатуре.

32. Как и во многих других странах, для занятия адвокатской деятельностью необходимо получить лицензию министерства юстиции, однако это не означает, что министерство оказывает какое-либо влияние на представителей этой профессии. Нет ни одного случая отзыва выданной лицензии. Что касается двух адвокатов, упомянутых членами Комитета, то один из них получил предупреждение за неэтичное поведение, а другой принял самостоятельное решение отказаться от юридической практики после получения пяти предупреждений, связанных с несоблюдением установленных требований.

33. Г-жа МАЗАЙ (Беларусь) говорит, что работники таможенной службы имеют право задерживать лиц, обвиненных в совершении административных правонарушений, однако затем они обязаны передать этих лиц соответствующим органам. Отвечая на вопросы о том, не ущемляется ли свобода прессы в связи с практикой направления предупреждений печатным органам, выступающая приводит пример газеты "Свабода", которая в 1994 году была еженедельной с тиражом 20 000 экземпляров, тогда как в настоящее время она выходит четыре раза в неделю и ее тираж достиг 100 000 экземпляров. Периодические издания могут использовать государственные полиграфические предприятия и государственную систему распространения печатных средств информации, что они во многих случаях и делают по чисто экономическим, а не политическим соображениям, но они могут также пользоваться и собственными типографскими мощностями и системами распространения. Большинство газет использует услуги телеграфных информационных агентств.

34. Отвечая на вопросы относительно статуса Пакта в связи со статьей 3, оратор говорит, что в настоящее время на рассмотрение Национального собрания представлен законопроект, согласно которому в тех случаях, когда национальное законодательство не соответствует международным договорам, включая Пакт, преимущественную силу имеют нормы международного права. Этот законопроект будет рассмотрен в ближайшем будущем, и г-жа Мазай сообщит Комитету о его принятии. Отвечая на вопросы о

последствиях чернобыльской катастрофы с точки зрения осуществления прав, закрепленных в Пакте, она указывает на действительно колоссальные масштабы и неотложный характер проблемы. В состав большой группы населения, которую пришлось переселить из района, зараженного радиацией, входят этнические и языковые группы, для защиты особых прав которых правительство прилагает все возможные усилия. В этой связи оратор благодарит все страны и организации, которые оказывали и продолжают оказывать Беларуси помощь для устранения последствий аварии и изучения их воздействия на население.

35. Было заявлено, что Президент Республики назначает одну треть членов Совета Республики. Это – результат очевидного недоразумения, поскольку Президент назначает только восемь членов верхней палаты парламента. Комитет государственной безопасности, так же, как и все другие министерства и ведомства, функционирует на основании действующего законодательства. Совершенно нереалистичным является предположение о том, что он обратился к Президенту с просьбой наказать некоторых судей за отказ взимать штрафы.

36. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает членам задавать дополнительные вопросы делегации Беларуси.

37. Г-жа МЕДИНА КИРОГА говорит, что она не получила удовлетворительных ответов на три вопроса, заданные ею в связи со статьей 9. Как долго может продолжаться административное задержание, произведенное на основании Уголовно-процессуального кодекса или Декрета № 21? Имеют ли сотрудники службы безопасности Президента право производить аресты? Могут ли службы, подчиненные министерству внутренних дел, производить задержание граждан и, если да, то на какой срок? Кроме того, она хотела бы изменить формулировку своего вопроса относительно свободы собраний. Являются ли все упомянутые в ходе обсуждения декреты Президента результатом непосредственного делегирования полномочий, или же они основываются на второй части статей 85 и 101 Конституции? Оратор не понимает, почему Декрет № 21 должен был быть представлен в парламент в качестве законопроекта. Вступают ли декреты в силу непосредственно после их подписания? Каков их статус? Как представляется, Президент может регулировать любые вопросы с помощью декретов; если это верно, то такое положение, безусловно, противоречит Пакту.

38. Г-н БЮРГЕНТАЛЬ повторяет три конкретных вопроса, заданных им на предыдущем заседании относительно нового декрета о борьбе с терроризмом, который, насколько он понял, был издан 21 октября 1997 года и вступил в силу 24 октября.

39. Г-н БХАГВАТИ повторяет свой вопрос о том, могут ли отдельные граждане обращаться в суд с целью признания какого-либо декрета Президента неконституционным. Кроме того, оратору хотелось бы знать, в соответствии с каким законом, на каких основаниях и с помощью какой процедуры Президент Республики вправе освобождать от должности Председателя и членов Конституционного суда согласно статье 84 Конституции.

40. Г-н АНДРЕЕВ (Беларусь) говорит, что в 1992 году Верховный совет Беларуси принял решение изменить существующий состав суда, когда гражданские и уголовные дела рассматриваются судом в составе председателя и двух народных заседателей, с тем чтобы слушание уголовных дел проводилось тремя профессиональными судьями с участием присяжных заседателей при рассмотрении более сложных категорий уголовных дел. Систему присяжных заседателей планировалось ввести с 1 января 1996 года. Однако в связи с необходимостью подготовки защитников и обвинителей по вопросам, касающимся системы присяжных заседателей, и отсутствием определенного материального и технического обеспечения, введение этой новой системы было отложено до 2000 года. В результате некоторые категории уголовных дел по-прежнему рассматриваются судом в составе председателя суда и двух народных заседателей.

41. Председатели и члены Верховного суда и Высшего хозяйственного суда назначаются Президентом Республики с согласия Совета Республики. Согласно статье 18 Закона о Конституционном суде, судьи могут быть освобождены от исполнения обязанностей или лишены своих полномочий: по собственному желанию, в связи с утратой гражданства Республики Беларусь, по достижению предельного возраста, предусмотренного для судей Конституционного суда, в связи с продолжением деятельности, несовместимой с должностью судьи, несмотря на предупреждение, направленное Судом, в случае совершения порочащего поступка, несовместимого с высоким званием судьи или способного дискредитировать Конституционный суд, в связи со вступлением в силу обвинительного приговора суда в их отношении или неспособностью исполнять свои обязанности в течение одного года. За это решение должно проголосовать большинство членов Конституционного суда и не менее двух третей его состава, если речь идет о действиях, порочащих высокое звание судьи.

42. К сожалению, в Конституции и Законе о Конституционном суде нет положений, позволяющих отдельным лицам подавать жалобы с целью признания президентских декретов неконституционными.

43. Порядок административного задержания регламентируется в статье 242 Кодекса об административных правонарушениях, согласно которой задержание лица, совершившего административное правонарушение, может длиться не более 3 часов, а лица, совершившие мелкие правонарушения, могут находиться под стражей до тех пор, пока они не будут доставлены к судье или заменяющему его должностному лицу.

44. Г-жа МАЗАЙ говорит, что любой гражданин может встретиться с членами Комитета, сообщить о нарушении Беларусью ее международных обязательств и ставить перед международным сообществом или международными организациями вопросы, касающиеся прав человека, не нарушая декрет о борьбе с терроризмом.

45. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации ответить на вопросы, содержащиеся в части II перечня вопросов.

46. Г-н ЩЕРБОВ (Беларусь), отвечая на вопрос 12, говорит, что Закон об обращениях граждан не заменяет, а лишь дополняет систему судебных средств правовой защиты. На основании этого Закона и изданного в апреле 1997 года указа Президента о мерах по улучшению работы с обращениями граждан ежегодно десятки тысяч обращений граждан поступают в органы государственного управления. Не существует обобщенной статистики на этот счет, однако можно отметить, что в 1995–1996 годах в Администрацию Президента Республики поступило около 97 000 обращений и свыше 18 000 человек побывали на личном приеме в резиденции Президента. Поступают самые разные обращения. Примерно 25% обращений представляют собой просто замечания и советы и не требуют принятия решения. Другие 25% обращений касаются судебно-прокурорских вопросов и направляются в прокуратуру и другие судебные органы. Оставшиеся 50% обращений рассматриваются по существу, и примерно в каждом десятом случае ходатайство удовлетворяется. Граждане, разумеется, могут направлять обращения также в парламент, министерства и местные органы власти. Ряд должностных лиц были привлечены к ответственности на основании Кодекса об административных правонарушениях за нарушения, допущенные в работе с жалобами.

47. В настоящее время разрабатывается получивший поддержку Президента страны законопроект о создании института омбудсмена. В скором времени он будет рассмотрен парламентом.

48. Г-жа ДРОЗД (Беларусь) говорит в ответ на вопрос 13, что существующее законодательство не содержит никаких дискриминационных положений в отношении женщин. В рамках программы "Женщины Республики Беларусь" осуществляются меры, направленные на улучшение положения женщин на рынке труда, расширение их участия в процессе принятия решений и работе органов управления, охрану материнства и детства и решение проблем социально-психологического характера.

49. При министерстве социальной защиты был учрежден Центр гендерной информации и политики для изучения гендерных проблем и поиска путей улучшения положения женщин.

50. В 1996 году женщины составляли 51,6% общей численности занятых и 63,8% всех безработных, тогда как в 1991 году этот показатель составлял 80%. За последние пять лет во всех министерствах доля женщин значительно возросла. Например, доля женщин среди сотрудников министерства юстиции составляет 73,1%, а министерства финансов – 68,9%. В Палате представителей Национального собрания сейчас заседают пять женщин, в Совете Республики – 18 женщин, причем одна из них заместитель председателя. Среди судей и адвокатов доля женщин также является значительной.

51. Проблема бытового насилия существует в Беларуси, как и в других странах. По мнению правительства, решение этой проблемы лежит в повышении уровня жизни и духовной культуры людей. В декабре 1996 года правительством был создан Кризисный центр для женщин, подвергшихся сексуальному и бытовому насилию, где им оказывается медицинская, психотерапевтическая и юридическая помощь. Кроме того, была разработана

программа подготовки консультантов экстренной телефонной помощи для работы на телефоне доверия Центра. Во многих городах создаются аналогичные центры социальной поддержки женщин.

52. Если супруга подает заявление об изнасиловании ее супругом, возбуждается уголовное дело.

53. Г-н КОЛАС (Беларусь), отвечая на вопрос 14, говорит, что надзор за исполнением законов в местах лишения свободы осуществляют прокуратура и специальные комиссии, созданные для наблюдения за условиями содержания заключенных в тюрьмах. Осужденные и лица, заключенные под стражу, обладают правом подавать жалобы в любые государственные, негосударственные и международные организации.

54. В соответствии с законом об амнистии от 6 ноября 1996 года было освобождено 30 000 заключенных. Для решения проблемы переполненности пенитенциарных учреждений, которая является одним из основных предметов обеспокоенности правительства, в настоящее время четыре бывших военных городка переоборудуются под исправительно-трудовые учреждения. К сожалению, правительство не располагает достаточными финансовыми средствами для надлежащего решения этой проблемы. Поэтому расширение сферы применения наказаний, не связанных с лишением свободы, рассматривается в качестве одного из решений, что нашло отражение в проектах новых Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов.

55. Представители одной из независимых правозащитных организаций, посетившие ряд исправительно-трудовых заведений в Беларуси в 1997 году, пришли к выводу, что условия содержания заключенных во всех посещенных ими пенитенциарных учреждениях лучше, чем в других республиках бывшего Советского Союза, и что не наблюдается напряженности в отношениях между служащими и заключенными. Представители этой правозащитной организации направили властям уведомление о своем визите лишь незадолго до прибытия и сами выбрали учреждения, которые хотели бы проинспектировать.

56. Вместе с тем выступающий признает, что условия содержания не всегда являются идеальными и что судьба заключенных, приговоренных к смертной казни, представляет собой особую проблему. Оратор заверяет членов Комитета в том, что соответствующие органы поставили перед собой задачу найти решения существующих проблем.

57. Г-н Бхагвати занимает место Председателя.

58. Г-жа КУПЧИНА (Беларусь) в ответ на вопрос 15 говорит, что Беларусь является поликонфессиональной страной, в которой нет государственной религии. Свобода вероисповедания гарантируется статьей 16 Конституции и статьей 6 Закона о свободе вероисповеданий и религиозных организациях. С православием себя идентифицирует около 80% верующих, однако законодательство не предоставляет этой церкви каких-либо преимуществ по сравнению с другими конфессиями. Государство не финансирует ни одну

из действующих в стране религиозных организаций. Государственная помощь заключается в возвращении церковного имущества, а также в содействии реставрации зданий, имеющих историко-культурную ценность. Культовые здания были возвращены общинам, представляющим 16 конфессий.

59. Лица, исповедующие ту или иную религию, в том числе иудаизм и мусульманство, не классифицируются как лица особой национальности. В настоящее время такая классификация может существовать только на уровне обыденных представлений.

60. Переходя к вопросу 16, г-жа Купчина говорит, что, по данным переписи 1989 года, в Беларуси насчитывалось 17 национальных меньшинств, наиболее многочисленными из которых являются русские, поляки, украинцы, евреи, татары и цыгане. Согласно статье 50 Конституции и статье 4 Закона о национальных меньшинствах, каждый гражданин Беларуси имеет право сохранять свою национальную принадлежность, но никто не может требовать от гражданина указания его национальной принадлежности – ни устно, ни письменно. Доля лиц с высшим и средним образованием у всех национальных групп примерно одинакова, за исключением тех случаев, когда это обусловлено демографическими и историческими особенностями. Например, евреи, русские и украинцы относятся преимущественно к городскому населению, что обуславливает более высокую среди них долю лиц с высшим и средним специальным образованием и более высокий по сравнению со средним уровнем процент лиц с престижными профессиями.

61. Основные трудности, сопряженные с осуществлением прав меньшинств, сосредоточены в культурно-просветительской, образовательной и информационной сферах, примером в этом плане могут служить проблемы с изданием учебных пособий и подготовкой педагогических кадров для школ, где обучение ведется на языках национальных меньшинств. Эти трудности связаны в первую очередь с нехваткой финансовых средств.

62. Беларуси было предложено ратифицировать принятую Советом Европы Конвенцию о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и этот вопрос должен быть рассмотрен парламентом страны.

63. В ответ на вопрос 17 г-жа Купчина говорит, что, согласно Факультативному протоколу и статье 61 Конституции, любой гражданин Беларуси может направить в Комитет сообщение относительно нарушения прав, закрепленных в Пакте. Любые соображения, принятые Комитетом, будут осуществляться в приоритетном порядке.

64. Г-жа Шане вновь занимает место Председателя.

65. Г-н ЯЛДЕН напоминает делегации о том, что в Советском Союзе существовали механизмы, аналогичные предлагаемому институту омбудсмена, право направлять жалобы в Администрацию Президента и обязанность прокуратуры защищать права человека, однако во многом они остались только на бумаге. Оратору хотелось бы знать, существуют ли действенные независимые контролирующие органы, занимающиеся рассмотрением

индивидуальных и коллективных жалоб. Г-н Ялден не получил удовлетворительного ответа на вопрос о существовании независимой прессы, независимой адвокатуры или других независимых органов по защите прав человека.

66. Оратор благодарит за статистические данные, представленные по вопросу о занятости женщин, однако более подробная информация о характере занимаемых ими должностей позволила бы получить более полное представление о положении в этой области. Кроме того, полезной была бы информация о занятости представителей меньшинств в государственном секторе. Оратор выражает надежду на то, что эти данные будут в свое время представлены в письменном виде.

67. Г-н ПОКАР говорит, что в своих предыдущих заключительных замечаниях (CCPR/C/79/Add.5) Комитет выразил обеспокоенность по поводу сохранения практики классификации лиц, исповедующих ту или иную религию, в частности иудаизм, как лиц особой национальности. Делегация заверила, что подобная классификация больше не существует, однако евреи были дважды упомянуты наряду с русскими, украинцами и поляками в ответе на вопрос о национальных меньшинствах. В статистических данных об этническом составе населения, приведенных в пункте 8 базового документа (HRI/CORE/1/Add.70), евреи также упомянуты в качестве одной из "наций" или "народностей". Каково реальное положение дел?

68. Г-н БХАГВАТИ говорит, что все мужчины в Беларуси, как представляется, обязаны проходить военную службу. Существуют ли в свете статьи 18 Пакта какие-либо положения об альтернативной службе для лиц, отказывающихся от прохождения военной службы по соображениям совести? Признается ли право на отказ от прохождения военной службы по соображениям совести? Помимо этого, оратору хотелось бы получить более подробную информацию об упомянутых специальных химических веществах и "светозумовых устройствах отвлекающего действия". Когда сотрудники правоохранительных органов могут использовать такие устройства? Кроме того, насколько понял оратор, в некоторых тюремных камерах была установлена видеозаписывающая аппаратура. Привлекались ли к ответственности какие-либо сотрудники пенитенциарных учреждений в этой связи?

69. Г-н ШЕЙНИН говорит, что на предыдущем заседании Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время рассматривается законопроект о признании права на отказ от военной службы по соображениям совести. Вместе с тем продолжительность альтернативной службы, как предполагается, будет составлять 36 месяцев по сравнению с 12 или 18 месяцами для военной службы. Оратор отмечает, что такое положение может быть несовместимым со статьями 18 и 26 Пакта.

70. Г-жа МЕДИНА КИРОГА говорит, что ее интересует вопрос о правилах поведения сотрудников пенитенциарных учреждений и условиях содержания заключенных. Были ли опубликованы эти правила, разработанные, как представляется, министерством внутренних

дел? Могут ли заключенные получать текст этих правил? Охватывают ли эти правила также дисциплинарные меры, которые могут применяться к заключенным? Было упомянуто, что заключенные, которых переводят в одиночную камеру в качестве дисциплинарного наказания, получают уменьшенный рацион питания. Применяется ли эта мера до сих пор?

71. Лорд КОЛВИЛЛ говорит, что на предыдущем заседании г-н Шейнин задал вопрос, почему Комитет не получил ни одного сообщения от заключенных, приговоренных к смертной казни в Беларуси. В ответ делегация заявила, что причиной может быть недостаточная информированность адвокатов о соответствующих механизмах. В этой связи оратор ставит под сомнение смысл статьи 61 Конституции, согласно которой граждане имеют право обращаться в международные органы для защиты своих прав. Он отмечает, что Беларусь не присоединилась к Европейской конвенции о правах человека. Поэтому Комитет является единственным международным органом, в который могут обращаться граждане Беларуси. Если действительно, как утверждается, существуют трудности в отношении свободы выражения мнения и права на свободу ассоциации, то население должно иметь свободный доступ к Комитету, с тем чтобы он мог рассматривать такие утверждения и выносить решения, которые, как хотелось бы надеяться, будут обязательными для страны, если они не в ее пользу. Если в Беларуси принята система, в соответствии с которой все адвокаты должны получать лицензию в министерстве юстиции, то совершенно очевидно, что правительство несет ответственность за их профессиональную подготовку. Какие меры принимаются правительством, с тем чтобы решить проблему недостаточной информированности юристов о существующих международных механизмах? Предполагается ли принятие каких-либо неотложных мер по улучшению их подготовки в этой области?

72. Оратор отмечает, что даже до того, как будут исчерпаны внутренние средства правовой защиты, можно сослаться на международные нормы, которые, согласно действующей Конституции, обладают преимущественной силой. Выступающему известно, что значительный раздел Конституции содержит большинство прав, перечисленных в Пакте. Ссылаются ли белорусские суды на правовую практику Комитета при толковании этих положений и для осуществления принципа верховенства международного права, закрепленного в статье 8 новой Конституции? Многие суды в других частях мира используют решения Комитета для толкования таких прав. Правовая практика Комитета может содействовать правильному толкованию конституционных прав граждан Беларуси.

73. Г-н ЗАХЬЯ говорит, что если средства правовой защиты, предусмотренные в Конституции и в Факультативном протоколе, можно было бы включить непосредственно в Уголовно-процессуальный кодекс, то они стали бы хорошо известны адвокатам и юристам.

74. Г-н ЩЕРБОВ (Беларусь) говорит, что, хотя в Конституции закреплена возможность отказа от военной службы по соображениям совести, применение нормативных положений, регламентирующих призыв в армию, входит в компетенцию районных комиссий. Несмотря на то, что в принципе существует возможность прохождения альтернативной службы, пока не разработаны соответствующие подробные правила. В настоящее время лиц,

отказывающихся от прохождения военной службы по соображениям совести, направляют во вспомогательные подразделения, где им не приходится иметь дела с оружием и заниматься боевой подготовкой. Осуществляется разработка законопроекта, который должен заменить существующий закон о военной службе и который будет содержать специальные положения, определяющие все аспекты его осуществления. Правительство уже одобрило этот законопроект, который будет направлен в Национальное собрание. Таким образом, с принятием этого закона данная проблема будет решена, и парламент, возможно, сократит предложенную продолжительность альтернативной службы. Этот вопрос обсуждался в Европейской комиссии по правам человека, однако пока не принято никакого решения относительно того, должна ли быть одинаковой продолжительность военной и альтернативной службы.

75. Тот факт, что Комитет не получил ни одной жалобы от лиц, приговоренных к смертной казни в Беларуси, объясняется не только недостаточной информированностью адвокатов о существующих механизмах. Граждане, намеревающиеся направить жалобу в комитет по правам человека, получают консультации и поддержку со стороны министерства иностранных дел. Все организации по правам человека в Беларуси получают такую же поддержку, а также разъяснения в отношении существующей процедуры. Их адвокатам известно о присоединении Беларуси к Факультативному протоколу и о процедуре, определенной в Конституции, для направления жалоб, касающихся прав человека. Оратор изучит вопрос о направлении жалоб заключенными, приговоренными к смертной казни. Он сам оказывал помощь лицам, намеревавшимся обратиться с жалобой в Комитет по правам человека.

76. Г-жа МАЗАЙ (Беларусь) говорит, что члены Комитета высказывали мнение о том, что система рассмотрения жалоб на нарушения прав человека аналогична системе, существовавшей в бывшем Советском Союзе, и функционирует с такой же неэффективностью. Она признает, что в настоящее время не создано единого органа, в который направлялись бы жалобы на нарушения прав человека и который осуществлял бы контроль за принятием вытекающих мер. Закон, определяющий процедуры в этом отношении, по-прежнему действует, и данный процесс регламентируется прежним законодательством.

77. В связи с вопросом о действительно независимой прессе в Беларуси г-жа Мазай напоминает ранее приведенные цифры: в стране издается 1 000 газет и журналов, и только в 150 из них государственные органы являются учредителем или соучредителем. Все остальные издания являются независимыми.

78. Оратор соглашается с замечаниями Комитета относительно статистических данных о положении женщин. Возможные пути решения существующих в этой связи проблем обсуждаются на всех уровнях. Женщины очень широко представлены в различных частях государственного сектора, однако лишь немногие из них занимают посты, связанные с принятием решений.

79. Что касается вопроса о доле представителей национальных меньшинств в государственном секторе, то, как свидетельствует недавно проведенный правительством анализ, их доля примерно соответствует демографической структуре, выявленной в ходе последней переписи.

80. В связи с вопросом о классификации меньшинств по религиозному принципу г-жа Мазай напоминает, что на территории Беларуси проживают представители примерно 120 национальностей, включая 17 крупных групп. Вместе с тем на территории Беларуси не отмечается компактного проживания представителей какой-либо национальности, за исключением западных областей, где значительную долю населения составляют лица польского происхождения. В то же время должное внимание уделяется потребностям немногочисленных меньшинств, и правительство старается помочь им сохранить свою национальную самобытность и культуру.

81. Представляется интересным предложение включить соответствующие положения в Уголовно-процессуальный кодекс, с тем чтобы все адвокаты были должным образом информированы о Факультативном протоколе. Г-жа Мазай заверяет Комитет в том, что серьезное внимание уделяется распространению информации о присоединении Беларуси к Факультативному протоколу, а также о положениях этого протокола и о возникающих в этой связи возможностях для граждан Беларуси в целях защиты прав человека. В последнее время правительство предприняло шаги, направленные на расширение сети учреждений по подготовке юристов и адвокатов. Сейчас этот вопрос обсуждается на факультетах международного права, недавно созданных в различных университетах страны, с тем чтобы не только специалисты, но и все общество в целом могли вынести целый ряд проблем для обсуждения на международном уровне и воспользоваться возможностями, вытекающими из участия Беларуси в этих организациях.

82. Г-н КОЛАС (Беларусь) говорит, что порядок использования устройств, упомянутых г-ном Бхагвати, регламентирован в статье 20 Закона о милиции. Сотрудники милиции могут использовать эти устройства только в том случае, если другие способы осуществления их служебных обязанностей представляются невозможными. К упомянутым химическим веществам относятся слезоточивый газ и аналогичные средства. При срабатывании "светозумовых устройств отвлекающего действия" в течение нескольких секунд раздается сильный шум и появляются яркие вспышки света, с тем чтобы отвлечь внимание лиц, против которых они применяются. Эти устройства используются только в случае совершения серьезных преступлений, таких, как убийство или захват заложников. Закон дает сотрудникам милиции право иметь при себе такие устройства и применять их по своему усмотрению. Однако в случае любого применения этих устройств сотрудники милиции должны представлять письменный рапорт, с тем чтобы прокуратура могла оценить, были ли они применены в соответствии с установленными нормами.

83. В отношении правил обращения с лицами, содержащимися под стражей, оратор подтверждает, что заключенные должны быть проинформированы о соответствующих правилах. Они закреплены в Уголовном кодексе, новый проект которого разрабатывается в

настоящее время. Отвечая на вопрос г-жи Медины Кироги, оратор говорит, что правило относительно сокращенного рациона питания заключенных, помещенных в штрафной изолятор, по-прежнему применяется.

84. Г-жа МАЗАЙ (Беларусь) говорит в связи с вопросом г-на Покара, что толкование отдельных понятий членами Комитета не всегда совпадает с точкой зрения делегации. Она хотела бы провести частную консультацию после заседания, с тем чтобы достичь взаимопонимания, которое позволило бы более точно ответить на вопросы Комитета.

85. Г-н АНДРЕЕВ (Беларусь) говорит, отвечая лорду Колвиллу, что признанный принцип верховенства международного права не всегда в полной мере осуществляется на практике. Вместе с тем в качестве примера использования Пакта в решении внутреннего правового вопроса оратор приводит заключение Конституционного суда относительно поправок и дополнений к Уголовному кодексу и Уголовно-процессуальному кодексу и их соответствия положениям новой Конституции и Пакта. Предложенные изменения к Уголовному кодексу предусматривают смягчение целого ряда наказаний. В то же время уголовное законодательство не имеет обратной силы. Верховный суд направил в Конституционный суд запрос о соответствии новых норм вышеупомянутому положению, а также новой Конституции и Пакту. Конституционный суд пришел к заключению о том, что данное положение не совместимо со статьей 15 Пакта. На основании этого решения многие осужденные смогли добиться снижения наложенных на них уголовных санкций. Согласно этому решению Конституционного суда досрочно было освобождено приблизительно 15 000 человек.

86. Замечание г-на Ялдена о том, что в Беларуси не существует механизмов для защиты прав человека, в целом не является верным. В процессе применения правовых норм, возможно, есть недостатки, однако существует механизм, который может использовать каждый для получения правовой помощи. В прошлом году в 30% случаев услуги адвокатов предоставлялись бесплатно. В настоящее время рассматривается возможность создания специального государственного органа по правовым консультациям для оказания помощи нуждающимся лицам.

87. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ заявляет, что Комитет достиг заключительного этапа в рассмотрении доклада. Она благодарит всех членов белорусской делегации за их ответы на вопросы Комитета. Значительное число вопросов было вызвано тем, что в самом докладе не было представлено достаточной информации и он не в полной мере соответствует критериям, установленным Комитетом для представления докладов. Тем не менее доклад был представлен в срок, и делегация проявила полную готовность к диалогу.

88. В своих заключительных замечаниях по докладу 1992 года Комитет с особым пониманием отнесся к проблемам Беларуси на переходном этапе. Вместе с тем с 1992 года прошло пять лет, но значительного прогресса незаметно. К сожалению, как представляется, страна топчется на месте, а в некоторых отношениях отмечается даже определенный регресс. Председатель выражает надежду на то, что нынешняя сессия

Комитета сможет помочь Беларуси продвинуться по пути к демократии. Заключительное замечание Комитета следует рассматривать не как проявление критики, а как способ помочь правительству понять, в каких областях необходимо обеспечить прогресс.

89. Главным предметом обеспокоенности, по мнению Председателя, является вездесущее влияние государства на процесс осуществления основных свобод, гарантированных Пактом, что напоминает черты прежнего режима. Граждане Беларуси по-прежнему находятся под жестким контролем правоохранительных органов, как и раньше, многие органы имеют право производить аресты, а продолжительность содержания под стражей до суда по решению прокуратуры может достигать 18 месяцев. Этот устрашающий институт является пережитком советской эпохи, и не было предпринято реальных попыток реформировать его или ослабить его влияние на всю систему правосудия. Все полномочия в этой связи сосредоточены в руках исполнительной власти. Тот факт, что адвокаты должны обращаться за получением лицензии, несомненно, создает определенные ограничения в отношении свободы деятельности адвокатуры, а без нее не может быть обеспечено реального правосудия по смыслу Пакта. Другим болезненным вопросом является свобода передвижения. В некоторых республиках бывшего Советского Союза была отменена система разрешений. Существующая в Беларуси система, в соответствии с которой в разрешении на выезд из страны может быть отказано лицам, обладающим сведениями, составляющими государственную тайну, а для длительного пребывания за границей может требоваться представление медицинского обоснования, является пережитком прошлого. Осуществление свободы выражения мнения также связано с серьезными ограничениями, и трудности, с которыми столкнулись представители НПО, намеревавшиеся принять участие в работе сессии Комитета, свидетельствуют об отсутствии духа сотрудничества и терпимости в этом отношении. Что касается свободы печати, то и в данной сфере существует множество президентских декретов, причем все они носят ограничительный характер. Многочисленные ограничения свободы, включая ограничение доступа к информации, порождают страх среди населения, мешающий осуществлению прав человека и установлению демократии.

90. Комитет был проинформирован о том, что в скором времени Пакт станет неотъемлемой частью внутреннего права. Для того чтобы он действительно применялся в качестве норм внутреннего права, необходима соответствующая конституционная основа. Законодательство следует привести в соответствие с Пактом во всех упомянутых Председателем случаях, а запреты следует свести до минимума, необходимого для нормального функционирования общества. Председатель выражает надежду на то, что пятый периодический доклад Беларуси, который должен быть представлен в 1998 году, будет содержать более благоприятную и конкретную информацию на этот счет.

91. Г-жа МАЗАЙ (Беларусь) от имени делегации благодарит всех членов Комитета за подробное рассмотрение четвертого периодического доклада, желание понять ситуацию в Беларуси и высказанные замечания по широкому кругу вопросов. Этим комментариям и заключительным замечаниям Комитета будет уделено самое пристальное внимание. Ход обсуждений в Комитете будет тщательно проанализирован, и полученные результаты будут

доведены до сведения Президента, правительства, парламента и широкой общественности. Хотя за последние пять лет было, вероятно, сделано не все возможное, г-жа Мазай заверяет Комитет в том, что ее страна намерена продолжить строительство государства, которое станет достойным участником Пакта. Она приносит извинения за недостатки, касающиеся качества или формы четвертого доклада, и заверяет Комитет в том, что пятый доклад Беларуси будет полностью соответствовать руководящим указаниям по представлению докладов.

Заседание закрывается в 18 час. 05 мин.