



# Международные договоры по правам человека

Distr.: General  
22 May 2024  
Russian  
Original: English

## Общий базовый документ, являющийся составной частью докладов государств-участников

Лесото\*

[Дата получения: 14 ноября 2023 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	5
I Общая информация .....	5
А. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства .....	5
В. Конституционная, политическая и правовая структура государства .....	27
II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека .....	31
А. Принятие международных норм в области прав человека .....	31
В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне .....	34
С. Рамки, в которых права человека поощряются на национальном уровне .....	43
D. Процесс представления докладов на национальном уровне .....	46
Е. Другая информация, связанная с правами человека .....	47
III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты .....	48

## Сокращения

АХПБР	Африканская хартия прав и благополучия ребенка
АХПЧН	Африканская хартия прав человека и народов
ВВП	Валовой внутренний продукт
ДВСП	Департамент водоснабжения сельских районов
ДМР	Доклад о мировом развитии
ДНД	Добровольный национальный доклад
ДОЛ	Демографическое обследование Лесото
ЖПЮА	Женщины и право в южной части Африки — Лесото
ЗЗБД	Закон о защите и благополучии детей 2011 года
ЗРВА	Закон о содействии росту и расширению возможностей в Африке 2000 года
ИКТ	Информационно-коммуникационные технологии
ИСМИЮА	Институт средств массовой информации юга Африки
КГС	Комиссия по вопросам государственной службы
КДСО	Комиссия по делам судебных органов
ККСМ	Католическая комиссия по вопросам справедливости и мира
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЛРД	Конвенция о ликвидации расовой дискриминации
КНИ	Конвенция против насильственных исчезновений
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПЧ	Комиссия по правам человека
КТМ	Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей
КЦП	Консультационный центр по вопросам преобразования
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
НАИ	Норвежская ассоциация инвалидов
НИК	Независимая избирательная комиссия
НМВРПДПМ	Национальный механизм по выполнению рекомендаций, представлению докладов и последующим мерам
НПО	Неправительственная организация
НСПР II	Национальный стратегический план развития II

НФИЛ	Национальная федерация инвалидов Лесото
ОГО	Организации гражданского общества
ОЗДБГН	Отдел по защите детей и борьбе с гендерным насилием
ОНПБ	Оценка нормативно-правовой базы
ПВДПД	Перечень вопросов, направляемый до представления доклада
ПНД	Перепись населения и домохозяйств
ПОВРГЛ	Проект по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото
ПОУУА	Программа обновления и укрепления управленческой архитектуры
ПРЖПГР	Программа развития женского предпринимательства и обеспечения гендерного равенства
ПРОГРЕСС	Программа реформирования управления и расширения прав и возможностей в интересах устойчивой стабильности
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РБО	Реабилитация на базе общин
РВМ	Развитие в интересах воспитания в духе мира
СКВЗ	Сельские комитеты по водоснабжению и здравоохранению
СКПЛ	Служба конной полиции Лесото
СНОЛ	Совет неправительственных организаций Лесото
СОГИС	Сексуальная ориентация, гендерная идентичность и самовыражение
СОЛ	Силы обороны Лесото
СРВВ	Соглашение по различным видам волокон
УБКЭП	Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями
УВК	Управление по водоснабжению и канализации
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара по правам человека
УДРУ	Упрочение демократии и рационального управления
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УПО	Универсальный периодический обзор
УПРС	Управление по предотвращению и разрешению споров
УРГРЛ	Управление по развитию горных районов Лесото
УРЖДП	Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции
ЦРДТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций

## Введение

1. Лесото представляет свой общий базовый документ, подготовленный Национальным механизмом по выполнению рекомендаций, представлению докладов и последующим мерам на основе гармонизированного руководства по отчетности, выпущенного Управлением Верховного комиссара Организация Объединенных Наций по правам человека. Документ, включая статистические данные, основан на самой актуальной информации по состоянию на август 2023 года. В этом документе приводятся только имеющиеся данные.
2. Базовый документ следует рассматривать вместе с периодическими докладами Лесото по соответствующим основным международным договорам по правам человека, участником которых Лесото является. В этих документах изложены законодательные, судебные, административные и другие меры, направленные на выполнение Лесото своих обязательств по международным договорам в области прав человека.

## I. Общая информация

### A. Демографические, экономические, социальные и культурные особенности государства

3. Королевство Лесото (бывший Басутоленд) полностью окружено Южной Африкой. Лесото, также известное под названиями «Горное королевство» или «Небесное королевство», было образовано как туземное государство под покровительством Великобритании по договору, подписанному с туземным вождом Мошешве I в 1843 году. В 1871 году он был присоединен к Капской колонии, но в 1884 году был возвращен под прямое управление Короны. Когда в 1910 году был образован Южно-Африканский союз, Соединенное Королевство приняло решение включить в него Лесото, но 4 октября 1966 года оно провозгласило независимость от Соединенного Королевства. На момент обретения Лесото независимости конституционным монархом был король Мошешве II, а 7 февраля 1996 года его сменил сын Летси III, который является нынешним королем Лесото.
4. Лесото — горная страна на юге Африки, не имеющая выхода к морю и расположенная в пределах Южно-Африканской Республики (ЮАР); ее площадь составляет примерно 30 000–30 555 кв. км. Самая высокая горная вершина — *Тхабана-Нтленьяна* — находится на высоте 3482 метра над уровнем моря. Благодаря такому уникальному рельефу Лесото является единственной страной в мире, территория которой находится на высоте не ниже 1400 метров над уровнем моря (75 процентов территории). Это делает ее страной с самой высокой низшей точкой в мире. Кроме того, на территории наблюдается серьезная эрозия, вызванная постоянным перевыпасом скота и чрезмерной вырубкой естественных насаждений, которая, по оценкам, составляет 150–300 процентов. В сельских высокогорных районах бывают суровые зимние сезоны с обильными снегопадами, которые часто отрезают население этих районов от основных медицинских услуг и продовольствия. Площадь пахотных земель ограничена 5780 кв. км (около 359 человек на кв. км).
5. По данным демографического обследования Лесото (ДОЛ) 2021 года численность населения составляла 2 076 669 человек, а по данным переписи населения и домохозяйств (ПНД) 2016 года — 2 007 201 человек<sup>1</sup>. Темпы роста населения не были такими, как прогнозировалось, из-за масштабов пандемии ВИЧ/СПИДа. Темпы роста населения снизились из-за этого бедствия. Уровень распространенности ВИЧ/СПИДа в Лесото в настоящее время оценивается в 22,7 процента среди взрослого населения, причем среди женщин он выше — 27,4 процента, чем среди мужчин — 17,8 процента. Ежегодный показатель заболеваемости ВИЧ среди взрослого населения

<sup>1</sup> Отчеты ПНД 2016 года и ДОЛ 2021 года, заключительная оценка воздействия ВИЧ на население Лесото, 2020 год.

составляет 0,45 процента. Усиление экономической миграции преимущественно народа басото в ЮАР в поисках работы существенно повлияло на данные переписи населения Лесото.

Ключевой показатель	Год проведения переписи/обследования			
	2006	2011	2016	2021
<b>Общая численность населения</b>	<b>1 876 633</b>	<b>1 894 194</b>	<b>2 007 201</b>	<b>2 076 669</b>
Темпы роста населения (%)	0,08	—	0,67	0,68
Городское население (%)	22,6	23,7	34,2	41,7
Доля населения в возрасте до 15 лет (%)	34,1	33,7	31,7	30,4
Доля населения в возрасте старше 65 лет (%)	5,7	6,1	6,1	6,4
Общее соотношение полов	94,7	97,3	95,8	94,8
Соотношение полов при рождении	102,4	105,1	101,4	101,1
Коэффициент демографической нагрузки	66,2	66,1	60,9	58
Средние размеры домашнего хозяйства	4,4	4,2	3,7	3,6
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (оба пола)	41,2	41,8	56	61,6
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении — мужчины	39,7	39,4	51,7	57,9
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении — женщины	42,9	45,3	59,6	65,3
Общий коэффициент рождаемости (ОКР)	3,5	3,4	3,23	2,26
Домохозяйства, возглавляемые женщинами	35,1	36,1	37	37,6
Коэффициент младенческой смертности (на 1 000 живорождений)	94	94	53	41
Коэффициент материнской смертности (КМС) на 100 000 живорождений	936	1 143	618	540
Смертность среди взрослого населения (12 месяцев до обследования)	—	—	—	18 086
Уровень грамотности	60	87,5	97,3	96,9
Городские мигранты	22,6	23,7	34,2	41,7
Сельские мигранты	77,4	76,3	65,8	58,3
Количество детей-сирот	221 403	223 916	210 712	153 209
Статус инвалидности	—	2,6	2,5	2,8

*Источник:* Демографические обследования Лесото (ДОЛ) 2001, 2011, 2021 годов и переписи населения и домохозяйств (ПНД) 2006, 2016 годов.

#### Распределение населения по возрастным группам и полу

6. В таблице ниже представлена возрастная пирамида населения Лесото для ПНД 2016 года. Как видно, база является широкой и сужается к вершине: 31,8 процента населения принадлежало к возрастной группе до 15 лет и 6,1 процента — к возрастной группе 65 лет и старше, что свидетельствует о типичной молодой возрастной структуре населения. Сравнение этой возрастной пирамиды населения с пирамидой, полученной на основе ДОЛ 2011 года, показывает, что с момента проведения ДОЛ 2011 года возрастно-половой состав населения Лесото изменился весьма незначительно. В 2011 году 33,7 процента населения было в возрасте до 15 лет, а население в возрастной группе 65 лет и старше составляло 6,1 процента.

**Распределение населения по возрастным группам и полу**

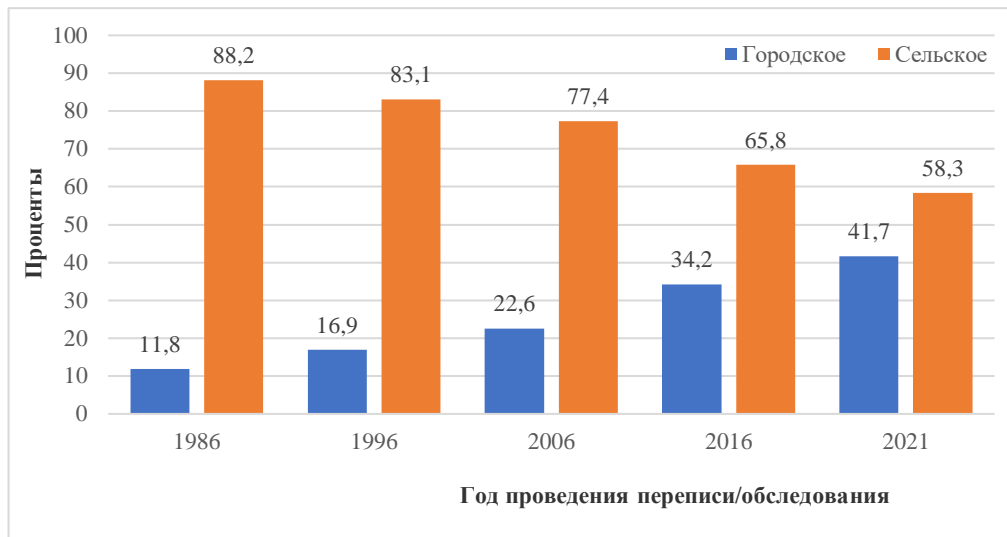
<i>Возрастная группа</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
	<b>1 010 397</b>	<b>1 066 272</b>	<b>2 076 669</b>
00–04	96 202	94 495	190 697
05–09	106 958	104 180	211 138
10–14	115 201	111 815	227 016
15–19	110 872	109 209	220 081
20–24	98 651	101 436	200 087
25–29	89 997	92 774	182 771
30–34	83 124	83 866	166 990
35–39	72 307	71 781	144 088
40–44	59 443	55 784	115 227
45–49	47 700	46 634	94 334
50–54	34 097	39 401	73 498
55–59	26 728	34 734	61 462
60–64	22 352	32 794	55 146
65–69	17 421	27 480	44 901
70–74	12 656	21 242	33 899
75–79	8 058	14 081	22 138
80+	8 630	24 566	33 196

*Источник:* ДОЛ 2021 года.

**Распределение населения по округам, 1986–2021 годы (в процентах)**

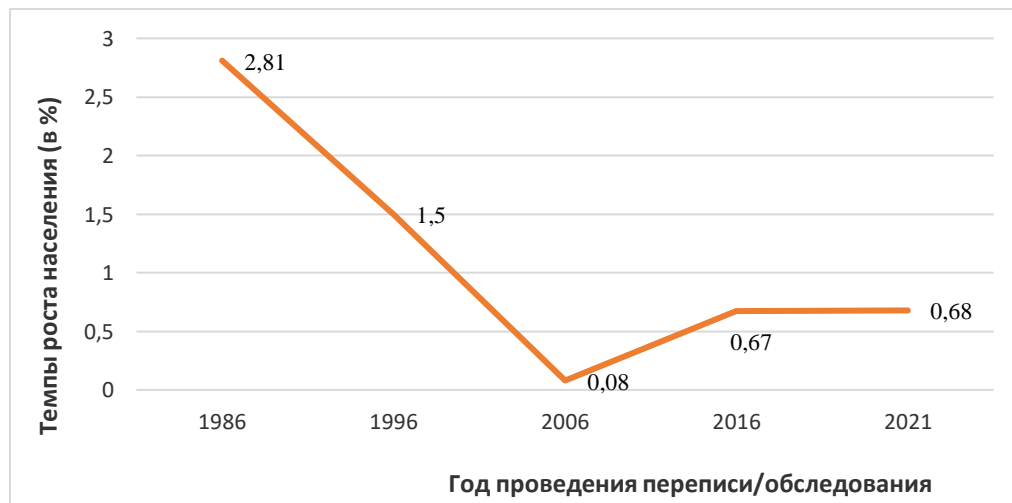
<i>Округ</i>	<i>Переписи населения</i>				<i>ДОЛ</i>
	<i>1986</i>	<i>1996</i>	<i>2006</i>	<i>2016</i>	<i>2021</i>
Бута-Буте	7,0	6	5,9	5,9	5,9
Лерибе	17,0	16	15,7	16,8	17,4
Берья	9,0	13	13,4	13,2	13,0
Масеру	19,0	21	22,9	25,8	27,3
Мафетенг	13,0	11	10,3	8,9	8,2
Мохалес-Хук	11,0	10	9,4	8,2	7,7
Цгутинг	7,2	7	6,6	5,8	5,3
Цгачас-Нек	4,0	4	3,7	3,7	3,7
Мокотлонг	5,0	5	5,2	5,0	4,9
Таба-Цека	7,0	7	6,9	6,7	6,6
<b>Итого</b>	<b>1 605 177</b>	<b>1 862 275</b>	<b>1 876 633</b>	<b>2 007 201</b>	<b>2 076 669</b>

*Источник:* отчеты о переписи населения 1976, 1986, 1996 и 2006 годов, перепись населения 2016 года.



Источник: ДОЛ 2021 года.

#### Темпы роста населения



Источник: Перепись населения 2016 года и ДОЛ 2021 года.

#### Распределение пахотных земель и плотность населения

Округ	Процентная доля населения	Площадь пахотных земель (в кв. км)	Плотность населения (на кв. км)
Бутха-Бутхе	5,9	228	537,5
Лерибе	17,4	837	432,0
Берея	13,0	757	355,7
Масеру	27,3	894	633,5
Мафетенг	8,2	952	178,0
Мохалес-Хук	7,7	714	222,9
Цгутхинг	5,3	350	316,2
Цгачаснек	3,7	240	321,3
Мокхотлонг	4,9	329	310,0
Тхаба-Цека	6,6	481	286,9
<b>Итого</b>	<b>100</b>	<b>5 780</b>	<b>359,0</b>

Источник: Национальный генеральный план ирригации и комплексная инвестиционная программа, Лесото, окончательный отчет о завершении, том I, ДОЛ 2020 и 2021 годов.



### Доля иждивенцев (население в возрасте до 15 и старше 65 лет)

7. В таблице ниже показано, что общее соотношение полов снизилось с 97,3 в 2011 году до 94,8 мужчин на 100 женщин в 2021 году. Процент населения, проживающего в городах, в последние годы, судя по всему, растет. В целом, выбранные демографические показатели снизились по сравнению с 2011 годом, за исключением численности населения в возрастной группе 65 лет и старше, а также доли населения, проживающего в городских районах.

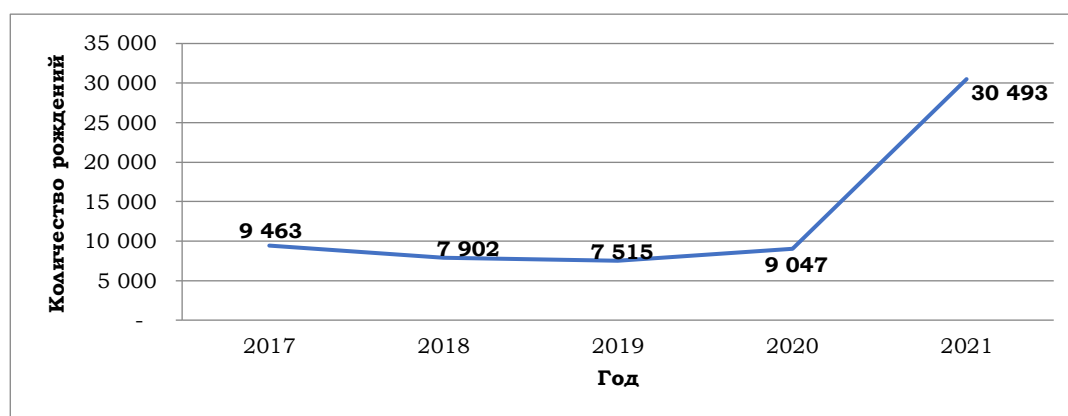
Показатель	Год проведения обследования/переписи				
	2001	2006	2011	2016	2021
Доля населения <15 лет в %	38,6	34,1	33,7	31,7	30,4
Доля населения 65+ в %	4,9	5,7	6,1	6,1	6,4
Общее соотношение полов	95,6	94,7	97,3	95,8	94,8
Соотношение полов при рождении	102,4	102,4	105,1	101,4	101,1
Средний размер домохозяйства	5,0	4,4	4,2	3,7	3,6
Городское население в %	17,1	22,6	23,7	34,2	41,7
Доля иждивенцев	43,0	66,2	66,1	60,9	58,0

Источник: Переписи населения и домохозяйств Лесото 2006, 2016 годов и ДОЛ 2001, 2011 и 2021 годов.

### Рождения и смерти

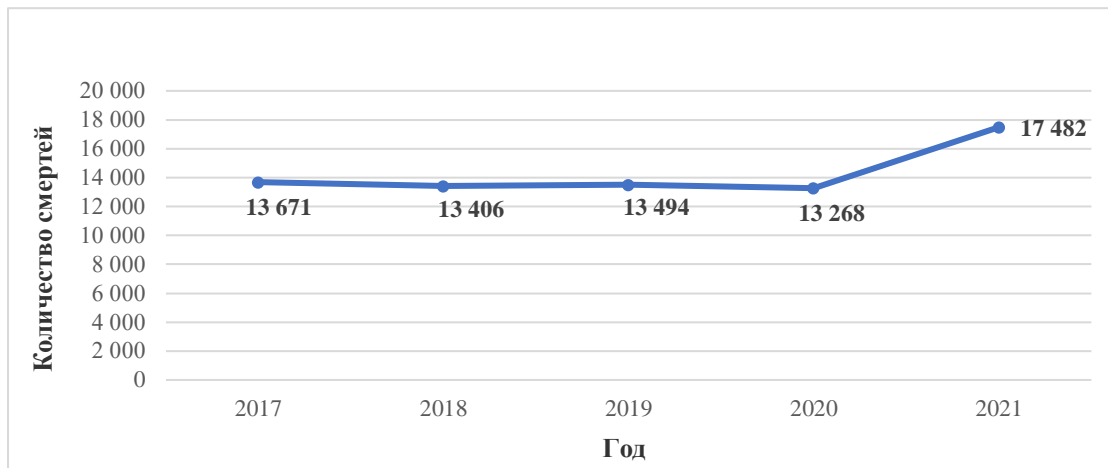
8. В 2021 году в целом наблюдалась заметная разница в количестве зарегистрированных живорождений по сравнению с остальными предыдущими годами. Это объясняется тем, что Министерство внутренних дел направило районных сотрудников во все медицинские центры и советы для регистрации всех рождений и смертей в момент, когда они происходили.

### Количество живорождений, 2017–2021 годы



Источник: Отчет о статистике естественного движения населения — рождения и смерти.

### Количество смертей



Источник: ДОЛ 2021 года.

### Тенденции ожидаемой продолжительности жизни, переписи 1986–2016 годов и ДОЛ 2001–2021 годов

Перепись/Обследование	Год	Оба пола	Мужчины	Женщины
Перепись	1986	53,3	53,5	57,2
Перепись	1996	59,0	58,6	60,2
ДОЛ	2001	50,1	45,1	54,2
Перепись	2006	41,2	39,7	42,9
ДОЛ	2011	41,8	39,4	45,3
Перепись	2016	56,0	51,7	59,6
ДОЛ	2021	61,6	57,9	65,3

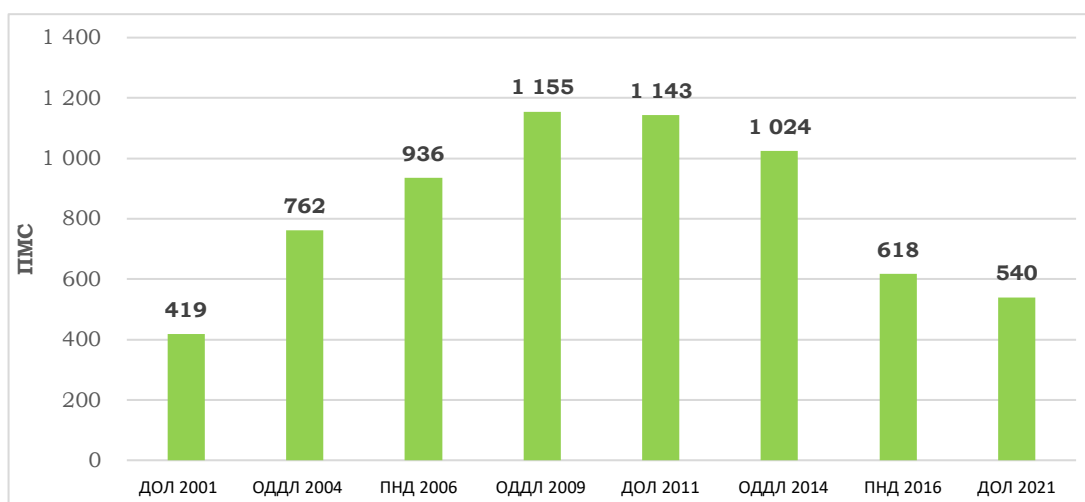
Источник: ДОЛ 2021 года.

### Показатели младенческой смертности по данным обследований и переписей, ДОЛ 2021 года



Источник: ДОЛ 2021 года.

### Показатели материнской смертности (ПМС), тенденция по годам переписей и обследований

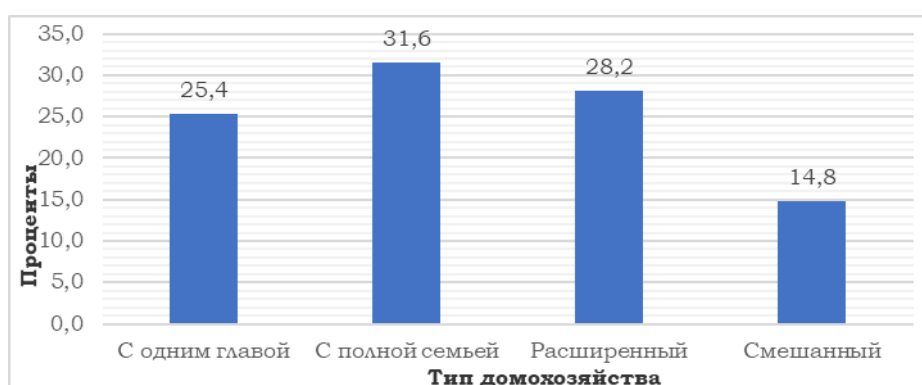


Источник: ДОЛ 2021 года.

### Домохозяйства

9. В 2001 году результаты показали, что доля домохозяйств с одним главой семьи была выше в городах, чем в сельской местности. Кроме того, домохозяйства, возглавляемые женщинами, в городах составляют 23,9 и 13,9 процента соответственно. По данным переписи 2006 года, 35,1 процента домохозяйств возглавляли женщины. Ситуация практически одинакова для городских и сельских районов. В городской и сельской местности домохозяйства, возглавляемые женщинами, составляют 36,6 процента и 34,5 процента соответственно. Обследование, проведенное в 2021 году, показало, что домохозяйства с одним главой семьи составляют 25,4 процента, в то время как большинство домохозяйств состоят из полных семей, составляющих 31,6 процента, как показано на рисунке ниже.

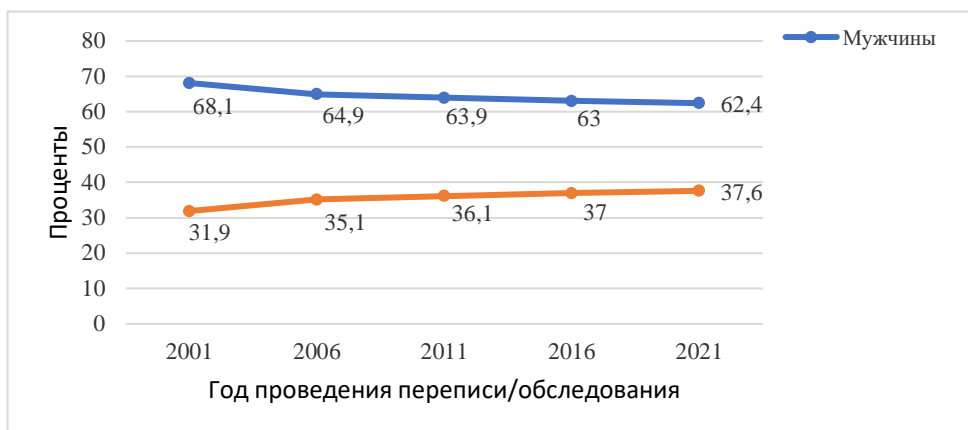
### Распределение домохозяйств по типам (в процентах)



Источник: ДОЛ 2021 года.

На рисунке ниже показана тенденция к увеличению числа домохозяйств, возглавляемых женщинами, по сравнению с числом домохозяйств, возглавляемых мужчинами.

**Домохозяйства, возглавляемые мужчинами и женщинами, 2001, 2006, 2011 и 2016 годы**



Источник: ПНД 2016 года и ДОЛ 2021 года.

*Распределение населения по языку, вероисповеданию и этнической принадлежности в сельских и городских районах*

10. Сбор данных о языке, вероисповедании и этнической принадлежности не ведется. Наиболее распространенными языками Лесото являются английский и сесото во всех округах, за исключением части округа Цгутинг, где некоторые племена батепу говорят на языке сетепу. Большинство басото — римские католики и евангелисты. В Лесото также распространены такие религии, как бахаи, фолосоа и ислам. Различные типы этнических групп включают бакуена, бахлакоана, матебеле, махолокое, бапхути, басия, бафокенг, батаунг, бакубунг, батсоененг, банаренг, бахатла и батлоунг.

**Экономические характеристики**

11. Лесото сталкивается с серьезными социально-экономическими проблемами. Согласно данным за 2017 год почти половина населения страны живет за чертой бедности, а по уровню распространенности ВИЧ/СПИДа страна являлась второй в мире по состоянию на 2021 год. Кроме того, Лесото — маленькая, горная страна, не имеющая выхода к морю, с небольшим количеством пахотных земель, что делает ее население уязвимым в случае нехватки продовольствия и зависимым от финансовой помощи. По данным двух последних обследований в области демографии и здравоохранения неизменно отмечавшиеся в Лесото высокие показатели младенческой, детской и материнской смертности за последнее десятилетие возросли еще больше. Несмотря на эти существенные недостатки, Лесото добилось значительного прогресса в сфере образования; в настоящее время страна находится на пути к достижению всеобщего начального образования и имеет один из самых высоких в Африке уровней грамотности среди взрослого населения.

12. Основой экономики Лесото являются трудовые мигранты, обрабатывающая промышленность, строительство, подсобное сельское хозяйство и туризм. Сектор туризма также является еще одним важным социально-экономическим фактором.

**Экономические показатели**

Показатель	1994/95	2003/04	2017/18
Доля потребительских расходов (домохозяйств) на питание, жилье, здравоохранение и образование	—	—	Питание — 57,4, жилье — 7,0, здравоохранение — 0,9, образование — 0,4
Доля населения, находящегося за национальной чертой бедности	66,6	56,6	49,7
Коэффициент Джини (относящийся к распределению доходов или потребительских расходов домохозяйств)	57	51,9	44,6

*Источник:* Обследование бюджетов домохозяйств, 1994/95 финансовый год, Обследование бюджетов домохозяйств, 2003/04 финансовый год и Постоянный многоцелевой опрос/ Обследование бюджетов домохозяйств, 2017/18 финансовый год.

**Ежемесячные индексы потребительских цен**

Показатель	Ноябрь-22	Декабрь-22	Январь-23	Февраль-23	Март-23
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	8,1	8	6,8	7,4	6,8

*Источник:* Ежемесячный отчет об индексах потребительских цен.

**ВВП и годовые темпы роста**

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021
Валовой внутренний продукт (ВВП)	21 802	21 479	21 315	20 117	20 430
Годовые темпы роста	–3,1	–1,5	–0,8	–5,6	1,6
Валовой национальный доход (ВНД)	24 768	25 567	25 357	23 930	24 047

*Источник:* Годовой отчет по национальным счетам (в млн малоти).

**Показатели бедности**

13. Бедность в Лесото — непреодолимая проблема сельских районов, которая зависит от пола, размера домохозяйства и доступа к основным услугам, включая воду и жилье. Главная причина бедности — безработица и неравномерное распределение доходов. Кроме того, значительная часть рабочей силы занята в малопродуктивном неорошаемом растениеводстве и животноводстве, которые не обеспечивают достаточных средств к существованию без дополнительной поддержки со стороны несельскохозяйственных видов занятости и денежных переводов мигрантов. Однако сельскохозяйственный сектор остается основным источником средств к существованию и доходов для бедных общин в сельских районах. Страна сталкивается с серьезной деградацией природных ресурсов и неустойчивой экологической обстановкой. На показатели сельской экономики по-прежнему сильно влияют низкая производительность сельского хозяйства, неразвитость инфраструктуры и продолжительные засухи. Преобразование экономики Лесото из преимущественно сельскохозяйственной в промышленную улучшило возможности получения средств к существованию в городском секторе. Однако это существенно подорвало потенциал сельского и сельскохозяйственного секторов как источника средств к существованию, занятости и доходов. Смещение баланса в сторону обрабатывающей промышленности также усугубило бедность в сельских общинах, особенно в тех, которые зависят от производства продуктов питания. Поэтому необходимо будет принять меры по восстановлению источников средств к существованию для сельского населения.

14. В Докладе о развитии человеческого потенциала Лесото опубликован индекс развития человеческого потенциала, который представляет собой комплексную оценку трех аспектов человеческого развития: долгой и здоровой жизни (измеряется ожидаемой продолжительностью жизни), образованности (измеряется грамотностью взрослых и общим охватом образованием) и достойного уровня жизни (измеряется доходом по паритету покупательной способности (ППС)). Однако в индекс не включены такие важные показатели, как гендерное неравенство и неравномерное распределение доходов, уважение прав человека и политических свобод. Он позволяет увидеть процесс развития населения и сложную взаимосвязь между доходами и благосостоянием. В период с 2000 по 2007 год ИРЧП Лесото ежегодно снижался на — 0,52 процента с 0,533 до 0,514 в 2009 году. В 2007 году ИРЧП для Лесото составлял 0,514, что позволило стране занять 156-е место из 182 стран.

### Занятость

15. Согласно данным обследования домохозяйств уровень безработицы в 2008 году оставался высоким и составлял 23,2 (42,1) процента. С 2002 по 2003 год общая численность рабочей силы сократилась с 28,7 процента в 1994/95 финансовом году. Из них 8,9 процента — лица с начальным образованием, за ними следуют лица с неформальным образованием — 7,9 процента. Уровень безработицы среди мужчин составлял 14,7 процента, а среди женщин — 8,5 процента. В период с 1994 по 1995 год ситуация с безработицей в Лесото не улучшилась. В 2002–2003 годах доля безработных среди мужчин и женщин составляла 7,1 процента и 4,6 процента. Показатели безработицы в 1994–1995 годах для мужчин и женщин составляли соответственно 7,7 и 3,9 процента. По оценкам, доля безработных в период с 2008 по 2009 год составила от 24,6 процента в 2008 году до 33,1 процента в 2009 году. Жители городов чаще работают по найму за зарплату, чем жители сельских районов, где люди в основном занимаются натуральным хозяйством.

### Занятость

Показатель	2008	2019
Уровень безработицы	25,3	22,5
Доля рабочей силы — мужчины	43,2	43,2
Доля рабочей силы — женщины	56,8	56,8

Источник: Отчет о трудовых ресурсах, 2008 и 2019 годы.

### Занятое население в возрасте старше 15 лет по секторам и полу

Сектор/производственно-хозяйственная единица	Формальный сектор	Неформальный сектор	Домохозяйство
<b>Всего</b>	<b>41,1</b>	<b>40,5</b>	<b>18,4</b>
Мужчины	47,6	66,9	32,2
Женщины	52,4	33,1	67,8

Источник: Отчет о трудовых ресурсах, 2019 год.

### Количество и процентное распределение занятого населения в возрасте старше 15 лет по отраслям и полу

Отрасль	Пол				Всего
	Мужчины		Женщины		
	Число	Доля в %	Число	Доля в %	
Сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство	47 887	17.4	18 719	7.6	66 606

Отрасль	Пол				Всего
	Мужчины		Женщины		
	Число	Доля в %	Число	Доля в %	
Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров	22 853	8,3	1 374	0,6	24 227
Обрабатывающая промышленность	20 516	7,5	44 988	18,3	65 504
Снабжение электроэнергией, газом, паром и кондиционированным воздухом	860	0,3	338	0,1	1 198
Водоснабжение; системы канализации, удаление отходов и меры по восстановлению окружающей среды	3 396	1,2	1 098	0,4	4 493
Строительство	44 103	16	2 225	0,9	46 329
Оптовая и розничная торговля; ремонт автомобилей и мотоциклов	33 007	12	38 514	15,6	71 522
Транспорт и складское хозяйство	17 109	6,2	814	0,3	17 923
Деятельность в сфере размещения и питания	3 671	1,3	14 786	6	18 457
Информация и коммуникация	1 302	0,5	783	0,3	2 085
Финансовая и страховая деятельность	1 930	0,7	2 586	1	4 516
Операции с недвижимым имуществом	670	0,2	926	0,4	1 597
Профессиональная и научно-техническая деятельность	1 001	0,4	912	0,4	1 913
Деятельность в сфере административных и вспомогательных услуг	11 243	4,1	2 611	1,1	13 584
Государственное управление и оборона; обязательное социальное страхование	19 208	7	12 107	4,9	31 315
Образование	8 904	3,2	22 136	9	31 040
Деятельность в сфере здравоохранения и социальных услуг	4 601	1,7	9 889	4	14 490
Искусство, сфера развлечений и отдыха	996	0,4	751	0,3	1 747
Прочая деятельность по оказанию услуг	3 795	1,4	5 818	2,4	9 612
Деятельность домашних хозяйств в качестве работодателей; недифференцированная деятельность домашних хозяйств по производству товаров и услуг для собственного использования	25 596	9,3	61 445	24,9	87 041
Деятельность экстерриториальных организаций и органов	1 547	0,6	2 396	1	3 943
Не указано	927	0,3	1 107	0,4	2 043
Итого	275 123	100	246 322	100	521 445

Источник: Отчет о трудовых ресурсах, 2019 год.

16. Экономический кризис повлиял на темпы потери работы, что отразилось в уровне безработицы. Постоянно колеблющийся обменный курс ранда в период с 2008 по 2010 год также сказался на уровне занятости в Лесото.

17. Согласно сборнику показателей развития Всемирного банка, составленному на основе официально признанных источников, занятость в промышленности (в процентах от общего числа занятых) (типовая оценка МОТ) в Лесото в 2020 году составила 41,94 процента. Уровень безработицы в Лесото в 2022 году не претерпел значительных изменений по сравнению с предыдущим, 2021 годом, и остался на уровне 18,04 процента. Тем не менее 2022 год ознаменовался вторым подряд снижением уровня безработицы.

18. Исследование на тему «Готовность и способность платить», проведенное в одном из районов южных округов, показало, что 9 процентов домохозяйств были трудоустроены, 72 процента — не имели работы, а остальные занимались неформальными деловыми операциями и натуральным хозяйством, не имея регулярного дохода.

### **Инфляция**

19. Уровень инфляции потребительских цен в Лесото за последние 48 лет колебался от — 9,6 процента до 33,8 процента. Для 2022 года был рассчитан уровень инфляции в 8,3 процента. В период наблюдения с 1974 по 2022 год средний уровень инфляции составлял 9,5 процента в год. В целом рост цен составил 7073,64 процента. После экономического кризиса инфляция мировых цен на продовольствие снизилась, но в Лесото она оставалась высокой. Отчасти это объясняется тем, что экономика Лесото переплетена с экономикой ЮАР, которая, несомненно, является самой сильной экономикой Африки.

### **Инфляция**

<i>Год</i>	<i>Проценты</i>
2022	8,24
2021	6,05
2020	4,98
2019	5,19

*Источник:* [www.centralbank.org.ls](http://www.centralbank.org.ls).

### *Государственный сектор*

20. Правительство Лесото является крупнейшим работодателем, на которого приходится 10 процентов от всего сектора занятости. Роль правительства как крупнейшего работодателя Лесото снижается из-за экономического спада в стране и приватизации некоторых услуг.

### *Частный сектор*

21. Правительство признает важность развития частного сектора для снижения высокого уровня безработицы и обеспечения устойчивого экономического роста. Роль, которую играет развитие частного сектора в экономическом росте, и его влияние на искоренение нищеты в настоящее время находятся в центре национальных планов развития многих стран мира. Частные предприятия способствуют экономическому росту, сокращают масштабы нищеты и вносят значительный вклад в обеспечение возможностей для трудоустройства людей, живущих в условиях нищеты, и повышения уровня жизни. Это означает, что поддержка развития частного сектора путем создания благоприятных условий и наращивания предпринимательского потенциала имеет решающее значение для достижения устойчивого экономического роста в Лесото<sup>2</sup>. Согласно Докладу о мировом развитии (ДМР) за 2005 год, частные компании инвестируют в новые рынки и новые объекты, что способствует укреплению инфраструктурных основ экономики, а это в свою очередь закладывает прочную основу для привлечения инвесторов из-за рубежа и содействия экономическому росту. Развитие частного сектора также способствует снижению уровня безработицы и коррупции, что имеет далеко идущие последствия для экономической и социальной жизни населения страны. Рабочие места и доходы, создаваемые предприятиями частного сектора, ведут к распространению экономического роста, оказывая непосредственное влияние на сокращение масштабов нищеты. Частный сектор также является основным источником налоговых поступлений, способствуя государственному финансированию в области здравоохранения, снабжения чистой

<sup>2</sup> Выдержки из «Экономического обзора», ноябрь 2009 года, Центральный банк Лесото.



питьевой водой, продуктами питания и сельскохозяйственными материалами, такими как семена для неимущих групп населения, и удовлетворению других потребностей<sup>3</sup>.

#### *Неформальный сектор*

22. В неформальном частном секторе торговую деятельность осуществляют лица, считающиеся самозанятыми. Они работают уличными торговцами, фермерами, домашней прислужкой и занимаются множеством других видов деятельности.

#### *Обрабатывающая промышленность*

23. Обрабатывающая промышленность Лесото включает в себя текстильную отрасль. Большинство текстильных компаний находятся на окраинах Масеру, в таких местах, как Ха Тетцане и промышленный район Масеру. Другие промышленные предприятия находятся в Мапуцое, округ Лерибе. Эти компании занимаются производством одежды, обуви и шерсти. После вступления в силу Соглашения по различным видам волокон был принят Закон о содействии росту и расширению возможностей в Африке (ЗРВА), предусматривающий снятие пошлин и квот в отношении текстильных изделий из Лесото, импортируемых в Соединенные Штаты Америки. В декабре 2004 года, когда истек срок действия Соглашения по различным видам волокон, это повлияло на уровень занятости в текстильном секторе.

24. Вторым по величине работодателем в Лесото является сектор обрабатывающей промышленности. В период с 2000 по 2004 год в Лесото наблюдался беспрецедентный рост текстильной и швейной отраслей. Благодаря Закону о содействии росту и расширению возможностей в Африке (ЗРВА) 2000 года было создано более 50 000 рабочих мест. Этот Закон предоставил беспошлинный и неквотируемый доступ к текстилю из Лесото, импортируемому в Соединенные Штаты Америки. В период с 2000 по 2004 год результаты реализации программы ЗРВА в Лесото были весьма высокими и удовлетворительными, а оборот, по оценкам, составил 1,06 млрд долл. США. Основными товарами торгового экспорта были одежда, мебель, обувь и шерсть. Большинство женщин получили значительную выгоду от ЗРВА — I в плане обеспечения основных социальных благ для своих семей, таких как питание, плата за обучение и другие необходимые семейные нужды.

25. В период действия ЗРВА — II и ЗРВА — III были введены более жесткие условия доступа на рынок. В рамках ЗРВА — II Соединенные Штаты Америки поставили условие, согласно которому страны-экспортеры получали доступ на их рынок, если плантации хлопка находились в том же месте, что и производство. В то время рынок труда в Лесото немного пострадал, потому что некоторые инвесторы, которые не смогли принять новые условия торговли, закрыли свои магазины и покинули страну. Однако, несмотря на это, правительство Лесото прилагает все усилия, чтобы договориться о благоприятных условиях торговли, благодаря которым Лесото по-прежнему занимает высокое место на американском торговом рынке. Наблюдается также рост многообещающих признаков увеличения занятости.

26. Основными торговыми партнерами Лесото являются Южно-Африканская Республика, Соединенные Штаты Америки, Ботсвана, Свазиленд, Намибия и Европейский союз. В 2005 году страна пережила рецессию, вызванную засухой, опустошившей субрегион, а также спадом в текстильном производстве из-за убытков, связанных с ростом курса южноафриканского ранда. Это привело к закрытию нескольких текстильных компаний, принадлежащих иностранным владельцам. В результате в текстильной промышленности было потеряно около 10 000 рабочих мест. Еще одним внешним соглашением, повлиявшим на экономический рост Лесото, стало Соглашение по различным видам волокон (СРВВ). Соглашение по различным видам волокон (СРВВ) направлено на ограничение экспорта текстильной продукции, являющегося чувствительным сектором. Текстильная и швейная промышленность доминирует в подсекторе обрабатывающей промышленности, ориентированной на

<sup>3</sup> Там же, примечание 6 выше.

экспорт в Соединенные Штаты Америки, и способствует ускорению темпов экономического роста Лесото. Этот сектор показал удивительно высокие результаты. Истечение срока действия Соглашения по различным видам волокон (СРВВ) означает, что Лесото теперь придется конкурировать на американском рынке на равных условиях с самыми производителями самой дешевой продукции в мире, включая такие страны, как Китай, Индия и Бангладеш, как показано в таблице ниже<sup>4</sup>.

#### Торговля Лесото с остальными странами мира

	2004	2005	2006	2007	2008
Импорт	9 621 960 994	8 765 011 011	8 645 557 878	9 041 112 042	8 825 114 877
Экспорт	6 358 847 766	3 878 442 122	5 122 001 419	4 297 210 001	6 014 473 500

Источник: Министерство торговли.

#### Десять ведущих партнеров-импортеров

2004		2008	
Страна	Объем	Страна	Объем
1 ЮАР	7 927 528 900	ЮАР	8 406 545 370
2 Тайвань	567 200 632	Япония	160 729 000
3 Гонконг	516 091 496	Германия	12 161 200
4 Китай	358 979 145	США	64 419 000
5 США	77 959 635	Соединенное Королевство	21 868 102
6 Сингапур	59 393 394	Китай	10 225 200
7 Индия	56 263 656	Намибия	4 473 150
8 Южная Корея	36 960 102	Индия	3 892 450
9 Соединенное Королевство	21 584 034	Италия	3 716 213
10 Свазиленд	53 145	Ботсвана	2 715 431

Источник: Министерство торговли.

#### Десять ведущих партнеров-экспортеров

2004		2008	
Страна	Объем	Страна	Объем
1 США	4 248 768 270	США	3 187 801 300
2 ЮАР	1 119 457 190	ЮАР	2 395 545 700
3 Бельгия	605 393 949	Бельгия	315 007 600
4 Швейцария	173 500 143	Канада	29 162 400
5 Канада	35 177 760	Мадагаскар	25 279 200
6 Ботсвана	22 448 263	Маврикий	1 127 246
7 Соединенное Королевство	4 132 682	Свазиленд	1 848 954
8 Нидерланды	1 029 540	Нидерланды	493 516
9 Мадагаскар	4 988 920	Соединенное Королевство	236 880
10 Япония	937 000	Объединенные Арабские Эмираты	77 273

Источник: Министерство торговли.

<sup>4</sup> Интервью с директором компании Trade-MOT&ICM.

## Строительный сектор

27. Еще одним важным сектором на данный момент является строительство. Проект по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото (ПОВРГЛ) внес значительный вклад в строительство плотин в Мохале, Каце и Мацоку. Лесото продает излишки воды в Южную Африку и вырабатывает электроэнергию для местного потребления на гидроэлектростанции Муэла. Это способствовало внезапному буму в строительном секторе. Многомиллиардный проект принес с собой строительство инфраструктуры и социально-экономическое развитие, поскольку большинство людей работали на нем более десяти лет. Проект по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото (ПОВРГЛ) — это текущий проект водоснабжения с гидроэлектрическим компонентом.

28. В 2002 году началось строительство плотины Мохале в рамках этапа 1В проекта по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото. С момента своего создания проект по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото (ПОВРГЛ) прошел через многие этапы и принес немало пользы, включая значительный вклад в поддержание и расширение биоразнообразия в Лесото в рамках программ для местных общин. Также проводилась работа по повышению осведомленности о вопросах рационального природопользования и охраны окружающей среды. В рамках проекта переселения ПОВРГЛ были построены дома по современным стандартам в соответствии с размерами покинутого жилья. Пострадавшие семьи получали ежегодную компенсацию за утраченные пахотные земли на основе щедрых оценок объемов производства либо в денежной, либо в натуральной форме, т. е. кукурузой или бобами, по усмотрению получателя. Гидроэлектростанция, которая в настоящее время обеспечивает электроэнергией центральную провинцию Гаутенг, где сосредоточено большинство промышленных и горнодобывающих предприятий, а также гидроэлектростанции Лесото. Благодаря ПОВРГЛ Лесото получает фиксированные и переменные платежи за переброс воды в ЮАР. В среднем размеры платежей составляют 15 млн малоти в месяц.

## Сельскохозяйственный сектор

29. Лесото — страна с преобладающей сельской экономикой, и 76 процентов ее населения проживает в сельской местности. Сельское хозяйство является главной отраслью экономики. Основными сельскохозяйственными продуктами являются кукуруза, пшеница, сорго, ячмень, горох, фасоль, спаржа, шерсть, мохер и домашний скот. Доля этого сектора в валовом внутреннем продукте (ВВП) составляет около 20 процентов. Сельскохозяйственный сектор сталкивается с серьезными проблемами, прежде всего из-за того, что две трети земель находятся в горах и не пригодны для ведения сельского хозяйства.

30. Правительство предприняло шаги по оживлению сельскохозяйственного сектора и диверсификации экономики для повышения эффективности и развития. Для придания товарного характера сельскохозяйственному сектору и его оживления была внедрена стратегия «коллективного» земледелия с некоторыми субсидиями. После внедрения этой стратегии сельскохозяйственный сектор заметно активизировался. Разумное использование богатых природных ресурсов страны, таких как вода для орошения, внутреннего потребления и экспорта в Южно-Африканскую Республику, имеет важное значение для диверсификации экономики<sup>5</sup>.

31. В настоящее время Лесото не может производить достаточно продовольствия для удовлетворения внутреннего спроса. Почти 70 процентов годовой потребности в зерновых импортируется, в основном из Южной Африки. Большинство людей, особенно в сельской местности, в значительной степени зависят от натурального хозяйства. Многие сельские жители обеднели: урожайность ограничена, а средств на покупку импортных продуктов питания практически нет. В результате в 2009 году около 25 процентов населения относились к категории малообеспеченных.

<sup>5</sup> Лесото: Доклад о Целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2010 год.

### Сектор туризма

32. Туристический сектор Лесото открывает весьма большие возможности для увеличения ВВП страны. В Лесото прекрасные горные рельефы и пейзажи, которые привлекают туристов. Зимой в горных районах выпадает много снега. Горнолыжный и курортный комплекс Оксбау является привлекательной достопримечательностью, где туристы катаются на лыжах. Среди других мест, представляющих интерес с точки зрения туризма, — курорт в заповеднике для животных и дичи Тшехланьяна. Сехлаба-Тхебе — еще один курорт, где можно увидеть некоторые исчезнувшие виды животных. Пещеры Кома также вносят свой вклад в туристическую красоту Лесото. Гора Тхаба-Босиу и культурная деревня входят в число других мест, привлекающих туристов. Малалеа-лодж и многие другие курорты, разбросанные по окрестностям Масеру, дарят туристам свежесть чистого воздуха горного королевства. Плотины Каце в районе Лерибе и Мохале в районе Таба-Цека дополняют красоту Лесото и в то же время приносят доход в виде платежей за воду, которая продается в провинцию Гаутенг в Южной Африке для бытового потребления. Гостиничный бизнес развивается благодаря многочисленным заведениям типа «ночлег и завтрак» и охотничьим домикам. Туристический сектор демонстрирует большой потенциал в плане повышения доходов Лесото.

### Трудящиеся-мигранты

33. Лесото страдает от высокого уровня торговли людьми, особенно среди женщин, детей и людей, живущих в бедности или близко к черте бедности. Из-за проблем с безработицей молодежь и молодых женщин продают в другие страны для сексуальной эксплуатации, порнографии и использования в качестве дешевой рабочей силы под предлогом, что им будет предложена подходящая работа. Общий уровень грамотности оценивается в 96,9 процента. Уровень грамотности составил 85,5 процента, при этом грамотность женского населения оценивается в 89,4 процента, а мужского — в 81,2 процента (доклад ДОЛ за 2021 год).

34. История миграции Лесото связана с ее уникальной географией; она окружена Южной Африкой, с которой имеет общие языковые и культурные черты. В свое время за пределами Лесото работало больше ее трудящихся, чем в любой другой стране. Сегодня денежные переводы составляют около 20 процентов ВВП страны. Из-за отсутствия возможностей для трудоустройства, высокого уровня бедности и более высоких зарплат, доступных за границей, трудовая миграция в Южную Африку заменила сельское хозяйство в качестве основного источника дохода басото несколько десятилетий назад. Большинство мигрантов из числа басото были одиночками мужчинами, работавшими по контракту в Южной Африке в качестве золотодобытчиков. Однако в 1990-х годах миграционные тенденции изменились, и все меньше мужчин находили работу в Южной Африке из-за снижения цен на золото, ужесточения иммиграционной политики и предпочтительного выбора южноафриканских рабочих.

35. Хотя в трансграничной трудовой миграции по-прежнему преобладают мужчины, все больше женщин работают в Южной Африке, в основном в качестве домашней прислуги, поскольку они овдовели или их мужья стали безработными. Участились и внутренние перетоки между сельскими и городскими районами: все больше женщин мигрируют внутри страны, чтобы работать в швейной промышленности или ухаживать за близкими, больными ВИЧ/СПИДом. Среди немногочисленных иммигрантов Лесото все больше тайваньских и китайских мигрантов, занятых в текстильной промышленности и мелкой розничной торговле.

36. Расположение Лесото в границах Южно-Африканской Республики сыграло важную роль в определении параметров занятости. На южноафриканских золотых приисках традиционно трудилось значительное число представителей народности басото. Лесото экспортирует в Южную Африку около 116 129 неквалифицированных рабочих (около 22,7 процента от общей численности рабочей силы), из которых 94 292 заняты на шахтах. В связи с увеличением числа увольнений с шахт число занятых на них рабочих-мигрантов неуклонно сокращается с примерно 65 000 в 2000 году до 53 000 в 2005 году. В результате многие шахтеры из числа басото

столкнулись с проблемой сокращения штатов. Сокращение потока рабочих-мигрантов привело к высокому уровню безработицы и отсутствию альтернативных источников дохода.

### **Денежные переводы мигрантов**

37. Большинство басото работают в Южно-Африканской Республике. Мужчины в основном трудятся на шахтах. Денежные переводы горняков-мигрантов на протяжении десятилетий составляли значительную часть общего национального дохода Лесото. Однако среднее число шахтеров-басото, занятых в Южной Африке, сократилось со 100 500 в 1995 году до 50 000 в 2008 году. Несмотря на это снижение, денежные переводы работников шахт вносят значительный вклад в общий объем располагаемого дохода в экономике. Лесото, где доля рабочих-мигрантов, работающих в Южно-Африканской Республике, была самой высокой, в большей степени ощутило на себе последствия кризиса и увольнений. Глобальный экономический кризис также негативно сказался на состоянии мировой экономики и торговых рынков, и Лесото не является исключением в этой нестабильной ситуации.

38. Денежные переводы из Южно-Африканской Республики составляли около половины ВВП в 1980-х годах. В последнее время эти переводы сократились примерно до одной пятой ВВП. Поскольку многие граждане Лесото мигрировали в ЮАР на заработки, в основном на шахты, важно отметить, что правительство Лесото предоставляет этим работникам определенную защиту. В 1970-х годах между Лесото и ЮАР было заключено трудовое соглашение, согласно которому басото имели все трудовые права, предусмотренные Постановлением о Трудовом кодексе 1992 года. Вопросы, касающиеся трудоустройства граждан Лесото за пределами Лесото, содержатся в Постановлении о Трудовом кодексе 1992 года.

### **Сектор добычи алмазов**

39. В Лесото есть несколько месторождений полезных ископаемых. К ним относятся алмазы, уран, цветные металлы, высококачественный песчаник и глина. Правительство выступило с политическими инициативами, направленными на расширение участия частного сектора в горнодобывающей промышленности. Горнодобывающий сектор вызывает большой интерес, и растет число компаний, открывающих новые предприятия по добыче полезных ископаемых. Геологическая служба Лесото выявила 33 кимберлитовые трубки и 140 жил, из которых 24 являются алмазоносными. На момент начала работы рудника «Летценг» компания владела 76 процентами акций компании, а 24 процента принадлежало правительству<sup>6</sup>. «Летценг даймондз» — один из самых высокогорных алмазных рудников в мире, расположенный на высоте 3100 метров над уровнем моря. С 2005 года 70 процентов акций «Летценг» принадлежат частной компании «Джем даймондз лтд.», а 30 процентов — правительству Лесото<sup>7</sup>. Рудник находится в коммерческой эксплуатации с 2004 года, а его общий объем добычи составляет 5 млн тонн в год. Ежегодно на этом руднике добывается около 100 000 каратов, что делает его седьмым по величине рудником в мире по добыче кимберлитов. Первоначальный расчетный объем добычи составлял пятьдесят тысяч (50 000) каратов в год. В настоящее время зарегистрированы следующие горнодобывающие компании и их доли участия: «Летценг» принадлежит 70 процентов, а правительству — 30 процентов; компании «Ликобонг майнинг девелопмент» принадлежит 75 процентов, правительству — 25 процентов; компании «Као даймондз» — 93 процента, правительству — 7 процентов; компании «Мотае даймондз» — 75 процентов, правительству — 25 процентов.

### **Прочие минеральные ресурсы**

40. В настоящее время оценивается целесообразность добычи урана, цветных металлов и глины в Лесото. В нескольких районах страны также были выявлены

<sup>6</sup> Доклад о ходе осуществления ЦРДТ, 2008 год.

<sup>7</sup> Источник: Главный инспектор горнодобывающей промышленности.

залежи каменного и битуминозного угля. Из них компании «Лоти брик» принадлежит 98 процентов, а правительству — 2 процента (Обзор САДК 2006 года).

### Водные ресурсы

41. Лесото обладает большим количеством воды, поэтому оно согласилось поставлять ее Южно-Африканской Республике. В 1986 году было принято распоряжение № 23 Управления по развитию горных районов Лесото, в соответствии с которым был создан проект по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото (ПОВРГЛ). Проект начался в 1986 году и завершился в 1996 году, а гарантийный срок закончился в 2006 году. Проект по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото (ПОВРГЛ) стал основным фактором привлечения инвестиций, обеспечив макроэкономическую стабильность в стране. Сейчас идет вторая фаза проекта, в рамках которой началось строительство плотины Полихали в районе Мокотлонг.

42. Закон о водных ресурсах 1978 года устанавливает, что бытовое водопользование имеет приоритет перед другими видами использования. Для обеспечения управления водными ресурсами, их защиты, сохранения, развития и устойчивого использования был принят Закон о воде (2008). В 1998 году в Лесото была разработана Национальная природоохранная политика, которая стала основой для разработки политики в области водных ресурсов. В политике учитываются периодические продолжительные засухи и нехватка воды для сельского хозяйства, а также загрязнение земель и водотоков. Она предусматривает обеспечение доступа к питьевой воде для всех людей. Политика также вводит понятие принципа «загрязнитель платит». Политика управления водными ресурсами (1999) направлена на разработку комплексных, скоординированных, эффективных и действенных подходов к сохранению и использованию ограниченных водных ресурсов, а также на содействие их сохранению и наличию в достаточном количестве на долгосрочной устойчивой основе.

43. Доступ к улучшенным источникам воды был определен в качестве одного из показателей для мониторинга компонента «здоровая и хорошо развитая ресурсная база» стратегии «Перспективы развития до 2020 года». Повышение уровня обеспечения чистой, безопасной питьевой водой и надлежащей санитарией было определено как стратегическое мероприятие, основными участниками которого являются Министерство природных ресурсов через ДВСП, Управление по водоснабжению и канализации (УВК) и Отдел по вопросам санитарного состояния окружающей среды. УВК отвечает за обеспечение питьевой водой, очистку канализации и утилизацию жидких отходов в городских районах на низменностях и возвышенностях. УВК не предоставляет воду для сельскохозяйственных и ирригационных целей. УВК управляет системой распределения воды, запасами неучтенной воды, а также лабораторным отбором проб и анализом воды.

44. В 2007 году Министерство природных ресурсов разработало политику Лесото в области водоснабжения и санитарии, обеспечивающую доступ к чистой воде. Национальная цель — обеспечить 30 литров чистой воды на человека в день и добиться того, чтобы расстояние, необходимое для сбора чистой воды, не превышало 150 метров. Департамент водоснабжения сельских районов (ДВСП) разработал стратегию для достижения определенных целей в области водоснабжения и технического обслуживания. Два ключевых элемента стратегии направлены на увеличение темпов обеспечения населения безопасным и достаточным водоснабжением и создание действенного механизма для обеспечения долгосрочной устойчивости систем водоснабжения после их завершения.

45. В таблице ниже показано, что процент домохозяйств, членам которых приходится ходить за водой менее 15 минут, варьирует от 45,6 процентов до 63,5 процентов. Самый высокий показатель — в Масеру, а самый низкий — в горном округе Таба-Цека. На долю тех, кто тратит от 15 до 29 минут, приходится 20,5 процента. Кроме того, менее 3 процентов членов домохозяйств тратят два часа и более на то, чтобы добыть воду для своих домохозяйств.

**Процентное распределение домохозяйств по округам и время в минутах, затраченное на то, чтобы сходить за водой и вернуться пешком**

Округ	Время, необходимое для получения воды							Количество
	00–14	15–29	30–44	45–49	50–59	60–119	120+	
Бута-Буте	52,7	22,0	10,8	4,0	4,5	3,8	2,2	100 (23 724)
Лерибе	47,5	22,0	11,7	4,7	6,2	4,6	3,2	100 (66 697)
Берья	54,4	19,2	10,2	3,7	5,6	3,9	3,0	100 (56 567)
Масеру	63,5	17,4	8,1	2,8	3,5	2,9	1,7	100 (109 978)
Мафетенг	49,7	21,8	11,8	4,6	5,8	4,0	2,2	100 (42 948)
Мохалес-Хук	53,2	20,6	10,3	3,4	5,7	4,7	2,2	100 (37 631)
Цгутинг	50,6	23,2	10,0	3,1	5,4	4,6	3,1	100 (23 528)
Цгачас-Нек	61,9	22,0	8,2	2,5	2,5	2,1	0,8	100 (14 122)
Мококлонг	54,5	22,0	10,7	4,0	4,3	3,0	1,5	100 (20 431)
Таба-Цека	45,6	24,1	12,8	5,5	6,9	3,7	1,4	100 (26 745)

Источник: Перепись населения 2006 года.

46. ДВСП остается ответственной за капитальный ремонт или расширение сельских систем водоснабжения, при этом правительство покрывает не более 90 процентов расходов, а оставшуюся часть выплачивает община. Управление водоснабжения и канализации (УВК) несет юридическую ответственность за владение, эксплуатацию и обслуживание городских систем водоснабжения и канализации в городских районах. В городских районах существует три категории услуг: пункты распределения воды, общие точки водоснабжения и система предоплаты. Применяются две структуры тарифов: одна для бытовых потребителей, другая — для небытовых. Тарифы для внешних потребителей выше внутренних.

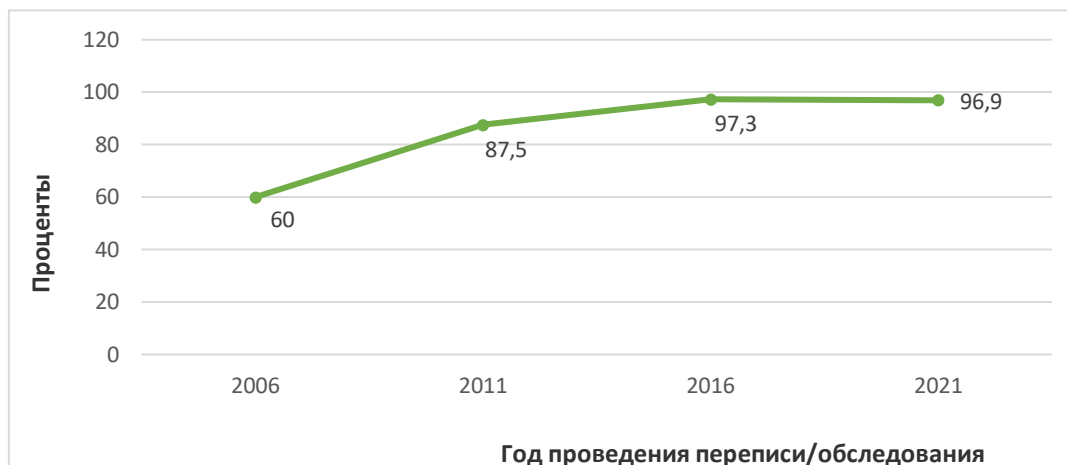
47. УВК следит за качеством воды и обеспечивает регулярную очистку воды в городских районах. В настоящее время в главном городе Масеру ведется строительство водоочистой станции. УВК создало лабораторию для проверки качества воды. Стратегия последующего ухода, разработанная ДВСП, направлена на решение и улучшение устойчивости систем водоснабжения и повышение ответственности сообщества за эксплуатацию и техническое обслуживание. Ключевые элементы стратегии последующего ухода включают распределение ответственности за мониторинг и надзор за системами водоснабжения между общественными советами (ОС), при этом сельские комитеты по водоснабжению и здравоохранению (СКВЗ), юридически созданные при ОС, отвечают за план эксплуатации и обслуживания, а также за просвещение по вопросам гигиены. УВК приступило к реализации многочисленных программ по сокращению потерь воды и мониторингу неучтенных запасов воды. Эти программы включают восстановление существующих водопроводов и водохранилищ в городах.

## Образование

48. Лесото — одна из немногих стран Африки к югу от Сахары с весьма высоким показателем охвата начальным образованием, составляющим 84 процента. В 2010 году в Лесото был принят Закон об образовании, который предусматривает право на бесплатное и обязательное образование. Это стало многообещающей вехой в достижении Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по обеспечению всеобщего начального образования. Бесплатное начальное образование было введено в 2000 году в качестве основной стратегии по достижению целей всеобщего начального образования и образования для всех. Но поскольку школьное обучение не было обязательным, некоторые родители по-прежнему не отдавали детей в школу, а привлекали их к низкооплачиваемой и опасной работе, например, в качестве пастухов. Эта стратегия также способствовала достижению Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Согласно докладу Лесото по Целям в области развития, сформулированным

в Декларации тысячелетия, за 2010 год охват детей начальным образованием увеличился с 60 процентов в 1999 году до 82 процентов в 2000 году. В 2006 году доля учащихся выросла до 83,9 процента. Уровень грамотности взрослого населения в настоящее время также оценивается в 72 процента. Нельзя не отметить, что Лесото добилося значительных успехов в сфере образования<sup>8</sup>.

#### Население в возрасте старше 15 лет по уровню грамотности



Источник: ДОЛ 2021 года.

#### Показатели в области образования

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020
Чистый коэффициент охвата начальным образованием	89,4	87	85,2	85,8	85,6
Чистый коэффициент охвата средним образованием — мужчины			43,5	43,2	43,2
Чистый коэффициент охвата средним образованием — женщины			56,5	56,8	56,8
Соотношение между числом преподавателей и числом учащихся в государственных учебных заведениях	33,8	33	33,4	32,4	32,5

Источник: Доклад об образовании, 2017–2020 годы.

49. Раздел 3 (1) Конституции Лесото 1993 года гласит, что «официальными языками Лесото являются сесото и английский». Это также два официальных языка преподавания в школах, начиная с начальной школы и далее в средней школе, старшей школе, высшей школе, в профессиональных и высших учебных заведениях. Открытие множества школ с английским языком обучения также привело к широкому использованию английского языка в учебных заведениях.

50. Министерство образования отвечает за учебную программу начальной школы и проведение экзаменов по стандарту седьмого завершающего класса начальной школы. Среднее образование длится три года и предоставляется совместно с Министерством образования Королевства Эсватини. За этап старшей школы, который длится два года после средней, отвечает Кембриджский университет в Англии, но система постепенно перемещается на местный уровень. Высшая школа — это также один из путей к поступлению в высшие учебные заведения, такие как университет, педагогический колледж и профессионально-технические училища.

<sup>8</sup> Резюме и выдержки из доклада по ЦРДТ за 2010 год.



51. Система формального образования в Лесото насчитывает около 2204 дошкольных учреждений, 1478 начальных школ, примерно 341 школу среднего образования и 14 высших учебных заведений. Согласно статистическим данным за 2006 год в Лесото насчитывается около 1455 начальных школ, в которых обучаются 424 855 учеников, примерно поровну мальчиков и девочек, и работают 10 418 учителей, из которых 6141 — квалифицированные. В 240 средних школах учатся 94 545 учеников и преподают 3673 учителя, из которых 2651 имеют полную квалификацию. На этом уровне большинство учащихся — девочки. В различных высших учебных заведениях обучалось 2597 студентов. На университетском уровне обучалось 6726 студентов, в том числе 52 процента мужчин и 48 процентов женщин. За рубежом учатся также студенты средних, высших и университетских учебных заведений. Правительство предоставляет финансовые субсидии как государственным школам, так и школам, находящимся в частной собственности.

52. Распределение школ по районам показывает, что наибольшее количество школ находится в Масеру — 248, затем следует Лерибе с 187 школами, а в Мохалес-Хоке их 168. Наименьшее количество школ — в Бута-Буте, где их всего 88. Без учета численности учащихся в горных районах было больше школ, чем в низменных. В горах есть множество небольших школ, разбросанных по всему региону, в которых обучается небольшое количество учеников. Возможно, это связано со сложным рельефом местности.

**Численность и процентное распределение лиц в возрасте старше 15 лет по уровню образования и полу**

Без учета возрастной группы	Количество	Доля учащихся 1–6 классов в %	Доля учащихся 7 класса + средней школы в %	Доля учащихся с незакончен- ным образо- ванием в %	Выпускни- ки	Неформаль- ное образо- вание	
Всего	643 063	33,0	24,3	36,2	1,2	0,0	5,2
15–19	115 071	11,2	16,9	27,2	0,0	6,5	4,8
20–24	105 674	10,8	17,4	22,3	17,6	25,5	6,6
25–29	82 404	8,0	14,6	16,8	19,0	8,8	5,6
30–34	59 218	6,3	11,6	10,7	16,6	3,7	4,4
35–39	47 950	5,6	9,2	8,3	12,3	4,6	4,0
40–44	43 781	6,9	8,2	6,0	9,7	1,9	5,3
45–49	38 589	7,5	7,0	3,8	8,9	8,3	6,2
50–54	34 404	8,5	5,0	2,2	7,0	7,9	7,8
55–59	26 971	7,9	3,1	1,2	4,7	11,1	6,1
60–64	21 033	6,5	2,1	0,6	2,0	5,6	6,7
65–69	18 722	5,9	1,8	0,4	1,1	3,7	7,3
70–74	22 287	6,7	1,5	0,3	0,7	6,5	15,1
75–79	11 838	3,7	0,8	0,1	0,2	4,6	7,2
80+	15 121	4,4	0,8	0,1	0,2	1,4	12,8

Источник: Обследование домохозяйств и перепись населения — 2006 год.

53. Среди мужчин гораздо больше лиц, которые заявили, что не имеют образования, чем среди женщин. При этом больше женщин, чем мужчин, попали в категории лиц, имеющих начальное, среднее, незаконченное и неформальное образования. Разрыв между мужчинами и женщинами, получившими высшее образование, составил всего 3 процента в пользу женщин.

## Здравоохранение

54. Система охраны здоровья в Лесото включает в себя лечебные, профилактические и реабилитационные услуги. Имеется 22 больницы, 18 из которых — больницы общего профиля. Некоторые из них принадлежат правительству, другие — Христианской ассоциации здравоохранения. Две государственных больницы являются специализированными клиниками для лечения психических заболеваний и проказы. В Тетсане также есть военный госпиталь и частная больница. В стране насчитывается более ста семидесяти (170) медицинских центров, большинство из которых принадлежат Христианской ассоциации здравоохранения. Кроме того, существует сеть из примерно семи тысяч (7000) добровольных медицинских работников, включая традиционных санитаров. В медицинских центрах предоставляются базовые лечебные услуги, иммунизация детей и консультации по планированию семьи. Программы сектора здравоохранения направлены на обеспечение выживания и развития детей с помощью базовых медицинских услуг, в частности иммунизации, питания и лечения распространенных заболеваний. Из-за низкого потенциала сектора здравоохранения Лесото отстает от графика по двум показателям, касающимся детей: детской смертности среди детей младшего возраста и младенческой смертности.

## ВИЧ/СПИД

55. По данным за 2021 год в Лесото насчитывается 290 000 человек, живущих с ВИЧ/СПИДом, из них 20,9 процента — взрослые; 7400 инфицированных были новыми пациентами; 4500 человек умерли от ВИЧ/СПИДа, а 230 000 человек получали антиретровирусную терапию. Текущие цели по тестированию и лечению ВИЧ-инфекции называются 95-95-95, и они должны быть достигнуты к 2025 году, чтобы покончить с ВИЧ/СПИДом к 2030 году. 92 процента лиц с ВИЧ знали о своем статусе; 87 процентов из них проходили лечение, что означает охват лечением 81 процента всех лиц с ВИЧ; 98 процентов ВИЧ-положительных лиц имели подавленную вирусную нагрузку, что означает, что 79 процентов всех лиц с ВИЧ имели подавленную вирусную нагрузку. В июне 2016 года Лесото стала первой африканской страной, внедрившей стратегию «тестируйся и лечись». Это означает, что люди начинают лечение ВИЧ сразу после постановки диагноза.

56. В Лесото один из самых высоких уровней распространенности ВИЧ в мире: каждый пятый взрослый живет с ВИЧ. В стране отмечается высокий показатель инфекции на 100 000 человек. Женщины, особенно девочки-подростки, затронуты инфекцией в несоразмерно большой степени. Маргинальные группы населения подвергаются наибольшему риску. По оценкам, около 64 процентов трудящихся заражены ВИЧ, что является одним из самых высоких показателей в мире для этой категории населения. В последние годы значительно расширился охват населения тестированием и лечением, однако бедность, гендерное неравенство, стигматизация и дискриминация в связи с ВИЧ остаются серьезными препятствиями на пути профилактики и лечения ВИЧ.

57. Правовая среда в стране стала более благоприятной. Гомосексуализм не запрещен. Однако аборт разрешен только в случае сексуального преступления (изнасилования), кровосмешения, нарушения развития плода и при возникновении угрозы жизни матери. В борьбе со стигматизацией и дискриминацией в связи с ВИЧ наблюдается прогресс, хотя эта проблема остается актуальной. Индекс стигматизации людей, живущих с ВИЧ (2021 год), показал, что 23 процента лиц с ВИЧ недавно столкнулись со стигматизацией, связанной с ВИЧ. Одна из главных проблем, стоящих перед правительством, заключается в изыскании средств на реализацию программ по борьбе с ВИЧ, особенно тех, которые направлены на маргинализированные группы, наиболее пострадавшие от ВИЧ, такие как мужчины, имеющие половые контакты с мужчинами, и ЛГБТИ-сообщество. Начиная с 2017/18 финансового года правительство уже выделяет около трети своих финансовых средств на меры по борьбе с ВИЧ.

58. Правительство предприняло ряд усилий для создания благоприятных условий для борьбы с ВИЧ/СПИДом. Закон № 5 от 2006 года о внесении поправок в Трудовой кодекс был принят с целью прекращения дискриминации на рабочем месте людей с

ВИЧ-инфекцией. В Постановлении о Трудовом кодексе (Кодексы добросовестной практики) от 2003 года говорится, что ни один человек не может быть уволен лишь на основании его инфицирования ВИЧ/СПИДом. Закон о сексуальных преступлениях 2003 года содержит несколько положений, касающихся ВИЧ/СПИДа, включая обязательное прохождение обвиняемым теста на ВИЧ в течение одной недели после предъявления обвинения.

### **Религия**

59. В статье 13 (1) Конституции провозглашается свобода совести и религии. Эта статья гласит: «Каждый человек имеет право по своему собственному усмотрению беспрепятственно пользоваться свободой совести, включая свободу мысли и религии, свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, учении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов». В соответствии со статьей 13 (2) каждая религиозная община имеет право руководить любыми своими учебными заведениями.

60. Басото — преимущественно христиане, и около 99 процентов из них являются приверженцами христианского вероисповедания. Однако в обычаях большинства басото по-прежнему сильны традиционные африканские верования. Многие из них исповедуют смесь христианства с традиционными верованиями. Из 90–99 процентов населения около 45 процентов, по оценкам, являются католиками. Евангелическая церковь Лесото была первой христианской церковью, прибывшей в Лесото в 1933 году. Последователи Евангелической церкви Лесото (ЕЦЛ), Англиканской церкви, Методистской церкви, Африканской методистской епископальной церкви, Адвентистов седьмого дня, независимых пятидесятнических, харизматических и возрожденных церквей, таких как Ассамблеи Божьи, Свидетели Иеговы, Обратно к Богу, Христианская пресвитерианская церковь Авенезер и многие другие, составляют остальные 55 процентов христианского населения Лесото, причем доля Евангелической церкви Лесото гораздо выше. К другим видам религии относятся беаизм и ислам.

## **В. Конституционная, политическая и правовая структура государства**

61. Согласно Конституции Лесото, правительство структурно состоит из законодательной, исполнительной и судебной власти.

### **Законодательная власть**

62. Раздел 54 Конституции учреждает Парламент, состоящий из Короля, Сената и Национальной ассамблеи.

### **Сенат**

63. Сенат является верхней палатой Парламента. В его состав входят 22 главных вождя и 11 других сенаторов, назначаемых Королем в соответствии с рекомендациями Государственного совета (статья 55 Конституции).

### **Национальная ассамблея**

64. Национальная ассамблея состоит из 80 депутатов, избираемых в соответствии с положениями Конституции (раздел 56). В разделе 1 Конституции Лесото говорится, что Лесото является суверенным демократическим королевством. Выполняя свой конституционный мандат и демонстрируя приверженность конституционному и демократическому правлению, Лесото успешно проводит выборы с момента восстановления демократического правления в 1993 году. Всеобщие национальные выборы проводятся под эгидой Независимой избирательной комиссии (НИК), созданной в соответствии со Второй поправкой к Закону о Конституции 1997 года. Конституция обязывает политические партии подготовить и представить

Государственному совету списки лиц, назначенных членами НИК, для отбора членов Комиссии из этих списков в соответствии с разделом 66 (4) Закона о выборах. Цель состоит в том, чтобы обеспечить всеохватный процесс, в котором участвуют все заинтересованные стороны, и узаконить назначение независимых членов Избирательной комиссии. Закон о выборах в Национальную ассамблею 1992 года предусматривает кодекс поведения, обязательный для всех политических партий и кандидатов. Избирательный закон разрешает свободный доступ к общественным СМИ в период выборов всем состоящим в них партиям и запрещает коммерческую рекламу предвыборных кампаний в общественных СМИ. Предусмотрено своевременное рассмотрение споров, связанных с выборами, и Конституция уполномочила Высокий суд, который является Конституционным судом, рассматривать петиции, связанные с выборами.

65. Четвертая поправка к Закону о Конституции 2001 года была принята для того, чтобы обеспечить подлинную многопартийность Национальной ассамблеи, в которой будут отражены все мнения, представленные в стране. Он был принят как Закон о внесении поправок в Конституцию, устанавливающий смешанную пропорциональную избирательную систему для выборов депутатов Национальной ассамблеи. Закон также предусматривал более высокую степень независимости Независимой избирательной комиссии и специальные положения о всеобщих выборах. Далее был принят Закон о выборах в Национальную ассамблею (№ 1) (поправка) 2001 года, который позволил увеличить численность Национальной ассамблеи с 80 до 120 депутатов. В настоящее время Национальная ассамблея состоит из 120 депутатов. Восемьдесят депутатов избираются в одномандатных округах по системе простого большинства (или на мажоритарной основе). Остальные 40 членов избираются по пропорциональной системе представительства и по спискам национальных партий. Срок полномочий депутатов составляет пять лет. Следует отметить, что басото теряют интерес к голосованию. Поэтому явка избирателей на выборах в Национальную ассамблею в 2022 году составила 37,4 процента, что стало результатом того, что басото перестали доверять политике/политикам. В настоящее время в Национальной ассамблее представлены 14 политических партий из 65, участвовавших в выборах 2022 года.

66. Внедрение новой избирательной системы по модели пропорционального представительства со смешанным составом впервые за годы независимости привело к общему признанию результатов выборов. После выборов 2002 года в Лесото наступил мирный период. «Это повысило политическую инклюзивность, представительство малых партий в Парламенте и укрепило легитимность правящей партии».

### **Исполнительная власть**

67. Исполнительная власть принадлежит Королю и осуществляется им через Премьер-министра. Этот орган правительства состоит из членов Кабинета министров, учрежденного в соответствии с разделом 88 Конституции, Секретаря правительства (раздел 97), главных секретарей (96) и сотрудников государственной службы. С момента учреждения этих органов в соответствии с Конституцией в 1993 году были достигнуты значительные успехи в решении вопросов управления. Нынешняя исполнительная власть сформирована коалицией трех политических партий: «Революция за процветание» (РЗП), которая лидировала, поскольку получила большинство голосов на всеобщих выборах 2022 года, «Альянс демократов» (АД) и «Движение за экономические преобразования» (ДЭП). Их поддерживают другие малые партии, не перешедшие в оппозицию. Сложной задачей остается децентрализация фискальной системы, включая обучение и наращивание потенциала сотрудников местных органов власти, с тем чтобы они могли работать на профессиональном уровне. В целях реализации проектов по развитию советов местных сообществ было создано 128 советов местных органов власти. Для укрепления демократии и политического управления местные власти прошли подготовку по вопросам восстановительного правосудия. Расширение масштабов проектов строительства сельских дорог также является одной из основных функций местных властей.

## Судебная власть

68. Судебная система Лесото состоит из Апелляционного суда, являющегося высшей судебной инстанцией, Высокого суда и нижестоящих судов, учрежденных в соответствии с разделом 118 Конституции Лесото. Конституция (раздел 118 (2)) также предусматривает следующее: «Суды при выполнении своих функций в соответствии с Конституцией или любым другим законом должны быть независимыми и свободными от вмешательства и подчиняться только настоящей Конституции и любому другому закону». Суды руководствуются Конституцией, статутами, общим правом (римско-голландским) и обычным правом. Закон о судеустройстве 2011 года предоставляет судебным органам административную и финансовую автономию. Введение в действие этого Закона укрепляет доктрину разделения властей и независимости нашей судебной системы.

69. Управление Секретаря Высокого суда — административное учреждение. Оно поддерживает суды в выполнении их конституционного мандата по поддержанию верховенства закона и беспристрастному, быстрому, эффективному и действенному отправлению правосудия. Административный отдел, возглавляемый Секретарем, обеспечивает работу судов под руководством и контролем Верховного судьи. Повседневное административное и финансовое управление делами судебной системы осуществляет Секретарь, которому помогают заместители Секретаря, помощники Секретаря и другие сотрудники.

70. Судебная система Лесото является наследием колониальной системы, и ее историю можно проследить еще с конца 1800-х годов. С тех пор произошел ряд структурных изменений, начиная с определения роли и обязанностей судебной власти и заканчивая принятием новых законов и политики.

## Другие государственные структуры

### *Генеральный ревизор*

71. Управление Генерального ревизора, созданное в соответствии с разделом 117 Конституции, по-прежнему является важным органом надзора за финансовой деятельностью трех органов правительства. Ежегодные отчеты, подготовленные Генеральным ревизором, представляются на рассмотрение Парламента и Комитета по государственным счетам Национальной ассамблеи. Отчет Генерального ревизора доводится до сведения всех министерств и ведомств правительства. Это происходит в присутствии представителей Управления Генерального ревизора и Управления Генерального бухгалтера. Парламент, как орган, распределяющий бюджеты расходов и доходов между различными отраслевыми министерствами путем принятия Закона об ассигнованиях, получает от всех отраслевых министерств исчерпывающий отчет о том, как они потратили бюджетные ассигнования, который содержится в отчете Генерального ревизора.

72. Любые случаи финансовых нарушений в том, что касается порядка расходования, присвоения и нецелевого распределения средств, становятся предметом обсуждения между министерствами и парламентским Комитетом по бюджетному контролю. Как правило, основное внимание уделяется областям, требующим ясности, разъяснения, подотчетности и прозрачности. Рекомендации Комитета, адресованные различным профильным министерствам, сводятся воедино и представляются Парламенту в виде единого комплексного отчета. Впоследствии ожидается, что отраслевые министерства улучшат систему финансового управления на основе содержащихся в отчете рекомендаций. По результатам отчетов Генерального ревизора Парламент был вынужден рекомендовать принятие Постановления о главных бухгалтерах 1988 года и других соответствующих законодательных актов. Дисциплинарные меры и уголовное преследование также рекомендованы в тех случаях, когда имеют место явные факты недобросовестных действий.

*Комиссия по вопросам государственной службы*

73. Конституционный мандат Комиссии по вопросам государственной службы заключается в назначении, продвижении по службе и увольнении сотрудников государственной службы. Мандат Комиссии по дисциплинарным взысканиям государственных служащих был делегирован главным бухгалтерам в соответствии с Законом о государственной службе № 1 от 2005 года, в котором изложены кодексы добросовестной практики и применимые процедуры. Согласно разделу 136 Конституции, члены Комиссии по вопросам государственной службы назначаются Королем по рекомендации Комиссии по делам судебных органов, которую возглавляет Верховный судья. Назначение в Комиссию по вопросам государственной службы осуществляется на основе заслуг, компетентности и научной квалификации. Независимость Комиссии призвана обеспечить профессионализм государственной службы.

*Институционализация гражданского контроля над силами безопасности*

74. Закон № 1 1996 года о первой поправке к Конституции упразднил Комиссию по обороне, состоявшую из офицеров армии и полиции. Король назначает командующего армией и комиссара полиции по рекомендации Премьер-министра. Гражданские власти определяют порядок действий армии и полиции и отчитываются перед Парламентом через профильные комитеты, отвечающие за оборону и общественную безопасность, соответственно, что делает эти два органа более прозрачными и подотчетными.

**Институциональные механизмы, осуществляющие надзор за соблюдением прав человека***Отдел по правам человека Министерства юстиции, права и конституционных вопросов*

75. Отдел по правам человека (Отдел), созданный в 1995 году на основании решения Кабинета министров, имеет трехсторонний мандат по поощрению, защите и мониторингу прав человека в стране. Таким образом, он несет ответственность за:

а) распространение информации и проведение образовательных и просветительских кампаний по правам человека среди правоохранительных органов, неправительственных организаций и других заинтересованных групп, а также общественности с помощью семинаров, практикумов, общественных собраний, материалов в СМИ, документации, брошюр, фактологических бюллетеней и т. д.;

б) мониторинг национального законодательства и обеспечение его совместимости с международными договорами по правам человека в той степени, в какой это допустимо в культурно-исторических условиях;

с) контроль за выполнением и включением в национальное законодательство международных и региональных документов по правам человека, участником которых является Лесото, путем координации составления докладов для соответствующих договорных органов.

*Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции*

76. Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции (УРЖДП) — это надзорный орган, который рассматривает жалобы населения на действия полиции. Полномочия УРЖДП закреплены в разделе 22 Закона о полиции 1998 года. Это могут быть случаи нарушения прав человека во время ареста или любые формы злоупотребления властью со стороны полиции в отношении представителей общественности. Проверка дел по жалобам на неправомерные действия полиции, нарушения прав человека и злоупотребления несколько затруднена, поскольку эти дела должны быть переданы в УРЖДП Министром. Первой инстанцией первоначальной юрисдикции должна быть канцелярия Министра. В случаях, когда выявляются нарушения, УРЖДП не может приступить к рассмотрению вопроса до тех пор, пока Министр не передаст его в УРЖДП.

## **Омбудсмен**

77. Управление Омбудсмана было создано на основании Конституции 1993 года в соответствии с разделом 134 (1). В 1996 году был принят Закон № 9 1996 года об Омбудсмене. Омбудсмен назначается Королем по рекомендации Премьер-министра на четырехлетний срок, который может быть продлен только один раз. Омбудсмен напрямую отчитывается перед Парламентом о своей деятельности, представляя ежегодные отчеты и специальные доклады о случаях невыполнения рекомендаций Омбудсмана, а также о системных проблемах и жалобах, которые могут представлять общественный интерес. В настоящее время в штатном расписании числится 35 человек, большинство из которых — вспомогательный персонал. Омбудсмен возглавляет Управление и имеет помощника, чьи полномочия носят чисто административный характер.

78. Управление уполномочено рассматривать дела о недобросовестном ведении дел, коррупции, несправедливости, нарушениях прав человека и экологических проблемах в отношении государственных учреждений, уставных корпораций, должностных лиц и сотрудников этих учреждений и корпораций. Однако полномочия на проведение расследований ограничены разделом 19, согласно которому Омбудсмен не может проводить расследования в отношении Короля, Парламента, Кабинета министров, судов, Комиссии по вопросам государственной службы и предусмотренных законом трибуналов. Помимо полномочий, связанных с проведением расследований, Омбудсмен имеет право входить с целью проведения инспекции в полицейские, военные, государственные больницы и центры убежища, где может содержаться любое лицо в условиях, обеспечивающих его безопасность. Тем не менее, есть исключение, касающееся судов и Комиссии по вопросам государственной службы, поскольку Управление может проводить расследования в случае неоправданных задержек и обвинений в коррупции. Для повышения эффективности этого института Управление в своих материалах, направленных в Национальный орган по реформам, предложило сделать его автономным, а рекомендации Омбудсмана — юридически обязательными.

## **Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями**

79. Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями (УБКЭП) было создано в качестве надзорного органа, призванного обеспечить подотчетность и прозрачность в управлении и распоряжении государственными активами. Правительство приняло через Парламент Закон о предотвращении коррупции и экономических преступлений 1999 года, учредило УБКЭП и наделило его полномочиями расследовать дела о коррупции. За время своего существования УБКЭП укрепило внутренние процедуры и контроль для предотвращения коррупции и содействия выявлению и преследованию коррупционных действий. УБКЭП определило основные функции конкретных подразделений в министерствах, нацеливаясь на тех, кто подвержен коррупции, и рекомендуя пути и средства для пресечения потенциальной коррупционной практики. Закон № 8 2006 года о предотвращении коррупции и экономических преступлений (поправки) ввел требование о декларировании активов и доходов всеми лицами, находящимися на государственной службе. Он предоставил управлению дополнительную оперативную автономию.

## **II. Общие рамки защиты и поощрения прав человека**

### **A. Принятие международных норм в области прав человека**

80. Лесото является государством-участником всех девяти основных/главных международных договоров по правам человека, как указано в таблице ниже:

<i>Договор</i>	<i>Дата ратификации/ присоединения</i>	<i>Принятие процедуры рассмотрения жалоб</i>	<i>Принятие процедуры проведения расследований</i>
КЛРД	4 ноября 1971 года а)	Н/О	
КПР	10 марта 1992 года	Нет	
ФП — Вооруженные конфликты	24 сентября 2003 года		
ФП — Торговля детьми	24 сентября 2003 года		
МПГПП	9 сентября 1992 года	6 сентября 2000 года	
МПЭСКП	9 сентября 1992 года	Нет	
КЛДЖ	22 августа 1995 года	24 сентября 2004 года	24 сентября 2004 года
КПП	12 ноября 2001 года	Н/О	12 ноября 2001 года
КТМ	16 сентября 2005 года	Н/О	
КПИ	2 декабря 2008 года	Нет	
КНИ	6 декабря 2013 года		6 декабря 2013 года

81. Лесото сделало оговорку только в отношении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), участником которой оно стало в 1995 году. Эта оговорка относится к статье 2 КЛДЖ и гласит следующее:

«Правительство Королевства Лесото не считает себя связанным статьей 2 в той мере, в какой она противоречит конституционным положениям Лесото, касающимся наследования престола Королевства Лесото, и закону, касающемуся наследования властных полномочий вождями. Правительство Лесото ратифицирует Конвенцию при том понимании, что ни одно из его обязательств по Конвенции, особенно в статье 2 е), не должно рассматриваться как распространяющееся на дела религиозных конфессий. Кроме того, правительство Лесото заявляет, что оно не будет принимать никаких законодательных мер в соответствии с Конвенцией, если эти меры будут несовместимы с Конституцией Лесото».

82. Правовая система Лесото такова, что международные договоры не применяются автоматически и не вступают в силу после их ратификации. Они вступают в силу только после их инкорпорации в национальное законодательство путем принятия акта Парламента. Эта оговорка является ярким проявлением того, что темп изменений диктуется темпом эволюции традиций общества. Поэтому избранное правительство должно учитывать традиции общества, которое формирует электорат. В 2004 году Лесото сняло оговорку, и ее текст был выделен курсивом в приведенном выше заявлении. Таким образом, оговорка к данной статье остается в силе только в отношении престолонаследия и наследования властных полномочий вождями.

83. В своей декларации о правопреемстве от 20 мая 1958 года Соединенное Королевство подписало и ратифицировало четыре Женевские конвенции по международному гуманитарному праву в качестве части международных гуманитарных стандартов, обязательных для Лесото. Это Конвенция об обращении с военнопленными от 12 августа 1949 года, Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море, Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях и Конвенция о защите гражданского населения во время войны.

84. Лесото стало соблюдать эти конвенции ретроспективно с 4 октября 1966 года — даты обретения страной независимости. В 1977 году Лесото также присоединилось к Дополнительным протоколам к четырем Женевским конвенциям. Они касаются защиты исторических, культурных и художественных памятников, включая



национальные символы, в ситуациях внутреннего вооруженного конфликта и внешнего вооруженного конфликта. На национальном уровне в марте 2001 года был создан специальный национальный комитет по гуманитарному праву. В его состав вошли представители министерств иностранных дел, обороны, права, юстиции, внутренних дел, здравоохранения, образования, полиции и юстиции, а также Общество Красного Креста Лесото. Этот комитет играет ключевую роль в консультировании правительства по вопросам, связанным с ратификацией гуманитарных конвенций; созданием образовательных и учебных программ; подготовкой исследований по международному гуманитарному праву; определением и подготовкой мер по реализации международного гуманитарного права, включая мониторинг реализации международного гуманитарного права.

### **Конвенции Международной организации труда**

85. Лесото является членом Международной организации труда (МОТ) и участником большинства ее документов, касающихся минимальных стандартов трудовых отношений и защиты прав трудящихся. Лесото прилагает огромные усилия для продвижения и реализации различных международных трудовых стандартов, участником которых она является. На национальном уровне Лесото располагает прочной системой трудового законодательства. Постановление о Трудовом кодексе 1992 года является основным национальным законодательством, касающимся и регулирующим вопросы занятости в Лесото. Закон о Трудовом кодексе (поправки) 2000 года учредил Апелляционный суд по трудовым спорам и определил юрисдикцию суда, включая правовой мандат. Закон также вносит поправки в постановление о создании Совета по производственным отношениям и Управления по предупреждению и разрешению споров (УПРС), которое обеспечивает примирение сторон в спорах и арбитраж. Государственные служащие подчиняются Закону о государственной службе 2005 года. Этот закон предусматривает свободу объединения государственных служащих через создание ассоциаций, а не профсоюзов. В настоящее время в стране действуют три профсоюзных центра и сорок три профсоюза.

86. Несмотря на то, что положение дел с ратификацией документов МОТ представляется удовлетворительным, работники текстильной промышленности сталкиваются с проблемами, исходящими от их работодателей. К таким проблемам относятся неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность медицинских заключений как основные вопросы прав человека в тех случаях, когда существует реальный медицинский диагноз ВИЧ/СПИД. Женщины-работницы выражают озабоченность по поводу достаточности декретного отпуска, который в некоторых случаях, как утверждается, составляет всего одну неделю, тогда как законом предусмотрен трехмесячный срок.

### **Цели в области устойчивого развития (ЦУР)**

87. Лесото твердо привержено осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Это обязательство реализуется в рамках Национального стратегического плана развития II (НСПР II) на 2018/19–2022/23 финансовые годы, который соответствует Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года и Региональному ориентировочному стратегическому плану развития САДК. ЦУР отражают стремление народности басото жить в стране со стабильной демократией, будучи единой и процветающей нацией, в мире с собой и своими соседями, с эффективной и образованной базой людских ресурсов.

88. Лесото признает взаимосвязанность и неделимость ЦУР. Например, при эффективной реализации программ по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (ЦУР 13) Лесото сократит масштабы нищеты и голода и создаст достойные рабочие места (ЦУР 1, 2, 8), а также уменьшит неравенство и гендерное насилие (ЦУР 10, 5). Благодаря сокращению нищеты и голода и увеличению числа достойных рабочих мест басото получают доступ к улучшенным всеобщим услугам здравоохранения и образования (ЦУР 3, 4), чистой воде, санитарии и доступной энергии (ЦУР 6, 7). Для решения проблемы неделимости ЦУР необходимы эффективные институты и доступ к правосудию (ЦУР 16), а также эффективные

партнерские отношения, включая адекватные финансовые ресурсы (ЦУР 17). Исходя из этого понимания, Лесото разработало Национальный стратегический план развития II как ориентированный на развитие человеческого потенциала инструмент для определения приоритетов, реализации, мониторинга и отчетности по ЦУР.

### **Изменения в судебном секторе**

89. Компонент проекта гражданско-правовой реформы по линии Фонда для решения проблем тысячелетия в Лесото и американская Корпорация по решению проблем тысячелетия осуществили программу по совершенствованию частного сектора. Проект реформы гражданского законодательства направлен на улучшение работы судов по торговым делам, внедрение альтернативного механизма разрешения споров — АМРС, являющегося судом по рассмотрению малых исков, а также совершенствование порядка рассмотрения гражданских, уголовных и торговых дел. Благодаря этой помощи судебная система с принятием Закона о судостроительстве 2011 года была преобразована и получила независимость, предусмотренную Конституцией.

### **Ратификация региональных конвенций по правам человека**

90. Африканская хартия прав человека и народов (АХПЧН) 1981 года была ратифицирована на региональном уровне в 1992 году. Первоначальный доклад был представлен в 2002 году, а просроченный второй периодический доклад — в 2019 году вместе с первоначальным докладом по Протоколу к Африканской хартии прав человека и народов, касающемуся прав женщин в Африке (Протокол Мапуту). Африканская хартия прав и благополучия ребенка (АХПБР) была ратифицирована в 1999 году. Первоначальный доклад был представлен в 2015 году, а периодический — в мае 2023 года. Лесото также ратифицировало Протокол к Африканской хартии прав пожилых людей, что свидетельствует о приверженности провозглашенному в ЦУР принципу «никто не должен быть забыт».

## **В. Правовые рамки защиты прав человека на национальном уровне**

91. Правительство придает большое значение соблюдению и защите прав человека. Основные права и свободы человека, иначе называемые гражданскими и политическими правами, защищены в главе II Конституции Лесото 1993 года, которая является высшим законом страны. Они включают право на жизнь, право на личную свободу, свободу передвижения и проживания, свободу от бесчеловечного обращения, свободу от рабства и принудительного труда, свободу от произвольного обыска или вторжения, право на уважение частной и семейной жизни, право на справедливое судебное разбирательство, свободу совести, свободу выражения мнения, свободу мирных собраний, свободу ассоциации, свободу от произвольного лишения собственности, свободу от дискриминации, право на равенство перед законом и равную защиту закона, а также право на участие в управлении государством.

92. Социально-экономические права содержатся в главе III Конституции и называются принципами государственной политики. Однако они не подлежат принудительному осуществлению каким-либо судом, а зависят от экономического потенциала и развития Лесото. К ним относятся охрана здоровья, предоставление образования и возможности трудиться, справедливые и благоприятные условия труда, защита прав и интересов трудящихся, защита детей и молодежи, реабилитация, обучение и социальная реабилитация инвалидов, экономические возможности, участие в культурной деятельности и охрана окружающей среды.

### **Оговорки об отступлении, ограничении, запрете и обратной силе**

93. Что касается отступлений, то в разделе 21 (1) Конституции предусматривается, что в определенных обстоятельствах отступление от Конституции может быть разрешено законом, в частности, когда объявляется чрезвычайное положение и когда

в стране идет война. Таким образом, это ограничивает некоторые основные свободы и права, предусмотренные главой II.

### **Инкорпорация международных договоров по правам человека в национальную правовую систему**

94. Лесото следует подходу английского общего права, применяемому в большинстве государств Британского Содружества, в соответствии с которым международные конвенции и пакты не применяются непосредственно в национальных судах, т. е. они не обладают сами по себе исполнительной силой. Для обеспечения их исполнения они должны быть преобразованы Парламентом во внутренние законы или постановления административных органов. Однако, будучи участником Бангалорских принципов Содружества 1989 года и Харарской декларации 1990 года, которые предусматривают включение и толкование норм в области прав человека в тех случаях, когда внутреннее законодательство не содержит разъяснений по какому-либо правовому вопросу, не соответствует требованиям или не защищает права человека, для целей толкования и защиты государство может прибегнуть к международным стандартам в области прав человека. При этом положения различных договоров затрагиваются различными законодательными актами, что создает сложную задачу.

95. Таким образом, в рамках надлежащего характера процессуальных действий национальные суды должны учитывать международные нормы в области прав человека, как включенные, так и не включенные во внутреннее законодательство, для устранения двусмысленности или неопределенности в национальных конституционных актах и законодательстве. Постановление о Трудовом кодексе № 24 от 1992 года предусматривает в разделе 4 с), что «в случае неясности положения кодекса и любых других правил и положений, принятых в соответствии с ним, должны толковаться таким образом, чтобы они более точно соответствовали положениям конвенций, принятых конференцией Международной организации труда, и рекомендаций, принятых конференцией Международной организации труда»<sup>9</sup>. В этом разделе четко указано, что там, где национальные законы о трудовых стандартах не вносят ясность, применяются международные трудовые стандарты. К конвенциям МОТ, не ратифицированным Лесото, можно также прибегать в тех случаях, когда они могут устранить двусмысленность внутреннего законодательства.

96. При рассмотрении некоторых дел национальные суды ссылались на различные международные договоры по правам человека. К числу примеров таких дел относятся:

а) дело Молефи Тшепе против ИЕС CIV/APN/11/05 CC: суд заявил, что необходимо принять меры по выполнению положений МПГПП для обеспечения достижения равенства, которое носит временный характер и направлено на устранение неравенства в определенном сегменте общества. Перед выборами в местные органы власти в 2005 году заявитель жалобы подал иск о нарушении его конституционного права быть избранным. Его иск основывался на том, что Закон о выборах в местные органы власти (с поправками) 2004 года, в соответствии с которым 30 процентов всех избирательных округов были зарезервированы только для женщин, является дискриминационным по признаку пола. Он проиграл дело на основаниях, предусмотренных разделами 18 (4) е) и 26 Конституции. В решении содержится ссылка на КЛДЖ, поскольку Лесото является государством-участником Конвенции, которая рекомендует принимать специальные временные меры для устранения дискриминации в отношении женщин. Меры, принятые в соответствии с Законом о выборах, представляют собой форму позитивной дискриминации и позитивных действий;

б) можно привести в качестве примера как минимум одно дело, при рассмотрении которого национальный суд ссылался на КПП как на руководящий документ. Например, в деле Р. против Малефецане Мохломи и др. [2013] LSCH 27, касающемся Закона о защите и благополучии детей (ЗЗБД), Высокий суд Лесото отметил, что «содержание и форма ЗЗБД должны рассматриваться в контексте

<sup>9</sup> Постановление о Трудовом кодексе № 24 от 1992 года.

Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года (КПР), Африканской хартии прав и благополучия ребенка 1990 года (АХПБР), других международных документов, протоколов, стандартов и правил по защите и благополучию детей, которые Лесото подписало». Он также указал, что «дальнейшее контекстуальное мнение Парламента заключается в том, что международные документы, упомянутые в этом разделе, должны служить философским и вдохновляющим руководством как некие справочные сведения. Так должно быть во всех случаях, когда речь идет о благополучии или справедливости в отношении ребенка»;

с) дело Пета против Министра юстиции, конституционных дел и прав человека СС/11/2016: ходатайство о признании разделов 101, 102 и 104 Закона № 6 2010 года об Уголовном кодексе не соответствующими Конституции. Суд постановил: ввиду чрезмерной широты оспариваемых разделов, расплывчатости используемых понятий, наличия гражданских средств правовой защиты и общей нежелательности криминализации диффамации они признаются не соответствующими разделу 14 Конституции. Кроме того, признание недействительности имеет обратную силу. Раздел 14 не предоставляет абсолютную и безусловную свободу выражения мнений. Свобода выражения мнений должна осуществляться без ущерба для прав других лиц, поэтому в разделе 14 (2) Конституции разрешается издавать законы, которые могут ограничивать свободу выражения мнений ради защиты вопросов, перечисленных в этом подразделе, которые включают, в частности, репутационные интересы отдельных лиц. Этот подход, гарантирующий то или иное право и предусматривающий обстоятельства для его ограничения, основан на статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП).

97. В целях включения в национальное законодательство прав, закрепленных в различных договорах, был принят ряд законов, направленных на реализацию этих договоров. В качестве примеров можно привести следующие:

а) Постановление о Трудовом кодексе № 24 от 1992 года запрещает дискриминацию и обеспечивает равные возможности на рабочем месте и равное обращение;

б) Закон об ускоренном судебном разбирательстве 2002 года защищает права правонарушителей на справедливое судебное разбирательство в разумные сроки;

с) Закон о сексуальных преступлениях 2003 года, запрещающий дискриминацию при его применении и признающий изнасилование в браке преступлением;

д) Закон о выборах в местные органы власти (поправки) 2004 года, который закрепляет за женщинами 30 процентов избирательных округов, чтобы расширить их участие в политической жизни и в принятии решений;

е) Закон о правоспособности лиц, состоящих в браке, 2006 года, который отменяет второстепенный статус женщин в отношении совместного семейного имущества и преимущественное право мужа в отношении личности супруги и совместно нажитого имущества;

ф) Закон об образовании 2010 года;

г) Закон о выборах в Национальную ассамблею 2011 года, который вводит в действие право голосовать и выставлять свою кандидатуру на выборах и предусматривает периодические выборы;

h) Закон о судостроительстве 2011 года предоставляет судебным органам независимость и автономию для эффективного выполнения своих обязанностей;

i) Закон о равенстве инвалидов 2021 года запрещает дискриминацию в отношении этой группы населения и предусматривает выплату субсидий инвалидам, а также другие вопросы, которые уже реализуются;

ж) Закон о защите свидетелей 2021 года, только что принятый Парламентом, призван создать программу защиты свидетелей, осуществляемую Главным государственным обвинителем для обеспечения защиты, безопасности и благополучия свидетелей в ходе уголовного судопроизводства. Свидетели обычно уклоняются от дачи показаний, опасаясь за свою жизнь;

к) Закон о борьбе с бытовым насилием 2022 года, устанавливающий уголовную ответственность за бытовое насилие и защищающий всех жертв бытового насилия;

л) Закон о гармонизации прав вдов, состоящих в браке по обычному праву, и правоспособности состоящих в браке лиц 2022 года, который отменяет традиционную практику, согласно которой вдовы, вышедшие замуж по обычному праву, не имеют права наследовать землю, и заменяет ее правом наследовать землю, несмотря на режим их брака.

### **Судебные и другие административные компетентные органы, обладающие юрисдикцией в области прав человека**

98. В Конституции 1993 года судостроительству посвящена глава XI. Раздел 118 (1) наделяет суды судебной властью. В нем говорится, что судебная власть принадлежит судам Лесото, которые состоят из следующих инстанций:

- а) Апелляционный суд;
- б) Высокий суд;
- в) суды низшей инстанции и военные трибуналы;
- г) такие трибуналы, выполняющие судебные функции, которые могут быть учреждены Парламентом.

99. В подразделе 2) Конституция гарантирует независимость судебной власти, когда она предусматривает, что суды при выполнении своих функций в соответствии с Конституцией или любым другим законом должны быть независимыми и свободными от вмешательства и подчиняться только Конституции и любому другому закону. Подраздел 3) предусматривает, что правительство оказывает такую помощь, которая может потребоваться судам, чтобы они могли защищать свою независимость, достоинство и эффективность, при условии соблюдения Конституции и любого другого закона.

#### *Апелляционный суд*

100. Апелляционный суд был учрежден в соответствии с разделом 123 (1) Конституции, который гласит, что в Лесото должен быть создан Апелляционный суд, обладающий юрисдикцией и полномочиями, которые могут быть предоставлены ему Конституцией или любым другим законом. В состав судей этого Суда входят председатель и такое количество апелляционных судей, которое может быть предписано Парламентом. Верховный судья и члены Высокого суда входят в его состав в силу своих должностных полномочий (разд. 123 (2) а) и б); см. Апелляционный закон № 10 1978 года). Король назначает председателя Суда по рекомендации Премьер-министра. Раздел 123 (5) позволяет Апелляционному суду заседать за пределами Лесото. Это объясняется, в частности, тем, что среди судей Апелляционного суда нет коренных жителей; большинство из них — выходцы из Южной Африки. Судьи Апелляционного суда назначаются Королем по рекомендации Комиссии по делам судебных органов после консультации с председателем Суда (разд. 124 (1) и (2)). Судья Апелляционного суда должен иметь опыт работы в суде с неограниченной юрисдикцией по гражданским и уголовным делам в Содружестве или в любой стране за пределами Содружества, которую может предписать Парламент, или в суде, обладающем юрисдикцией по апелляциям такого суда. Данное лицо должно располагать соответствующей квалификацией, приобретенной после работы как минимум в течение семи лет (раздел. 124 (3) а) i) и ii)).

*Высокий суд*

101. Высокий суд был учрежден в соответствии с разделом 119 (1) Конституции, который гласит: «Создается Высокий суд, обладающий неограниченной юрисдикцией по рассмотрению и разрешению любых гражданских или уголовных дел и полномочиями по пересмотру решений или разбирательств любого подчиненного или нижестоящего суда, военного трибунала, трибунала, совета или должностного лица, выполняющего судебные, квазисудебные или государственно-административные функции в соответствии с любым законом, а также юрисдикцией и полномочиями, которые могут быть предоставлены ему настоящей Конституцией или любым другим законом» (см. Закон о Высоком суде № 5, 1978 год).

102. Судьями Высокого суда являются Верховный судья, назначаемый Королем по рекомендации Премьер-министра (разд. 120 (1)), и члены Суда, которые назначаются Королем по рекомендации Комиссии по делам судебных органов. Для назначения на должность судьи Высокого суда необходимо либо занимать должность судьи в суде с неограниченной юрисдикцией по уголовным и гражданским делам в стране Содружества или стране, установленной Парламентом (разд. 120 (3) (1)), либо быть практикующим юристом в соответствии с Законом о практикующих юристах 1983 года в течение не менее пяти лет (разд. 120 ii) и b)).

*Суды низшей инстанции, военные суды и трибуналы*

103. Эти суды были созданы в соответствии со статьей 127 Конституции 1993 года, которая гласит, что Парламент может создавать суды, подчиненные Высокому суду, военные суды и трибуналы, и любой такой суд или трибунал, с учетом положений Конституции, обладает такой юрисдикцией и полномочиями, которые могут быть предоставлены ему любым законом или в соответствии с ним (см., например, Указ о судах низшей инстанции № 9 от 1988 года, Указ о центральных и местных судах № 62 от 1938 года).

104. Суды низшей инстанции и трибуналы не имеют права толковать положения Конституции. Если суд низшей инстанции или трибунал занимается этим вопросом и если в ходе какого-либо разбирательства возникает вопрос о толковании Конституции, если суд низшей инстанции или трибунал считает, что этот вопрос затрагивает существенный вопрос права, такой суд или трибунал должен передать этот вопрос в Высокий суд, если об этом просит любая сторона в разбирательстве (статья 128 Конституции).

*Суд по трудовым спорам*

105. Суд по трудовым спорам был создан в соответствии с разделом 22 (1) Постановления о Трудовом кодексе № 24 от 1992 года. Его возглавляет председатель, назначаемый в соответствии с разделом 23 (1) а). Предусмотрено также назначение заместителей председателя, которых министр может счесть необходимыми, а также назначение двух рядовых членов (см. разд. 23 (1) b) и c)). Согласно разделу 24 Суд по трудовым спорам обладает полномочиями, властью и гражданской юрисдикцией, в частности, для расследования и принятия решений относительно прав и обязанностей работодателей, работников и их соответствующих организаций в связи с любым вопросом, переданным на рассмотрение Суда в соответствии с положениями Кодекса, и для вынесения надлежащих решений в случаях нарушения.

*Комиссия по вопросам государственной службы*

106. Комиссия по вопросам государственной службы является компетентным органом, обладающим юрисдикцией, затрагивающей права человека. Комиссия была создана в соответствии с разделом 136 (1) главы XIII Конституции 1993 года, который гласит, что должна существовать Комиссия по вопросам государственной службы, состоящая из председателя и не менее двух и не более четырех других членов, которые назначаются Королем, действующим в соответствии с рекомендациями Комиссии по делам судебных органов. На Комиссию возложена ответственность за назначение государственных служащих. Раздел 137 (1) предусматривает, что с учетом положений

Конституции полномочия по назначению лиц на должности на государственной службе (включая полномочия по подтверждению назначений), полномочия по осуществлению дисциплинарного контроля над лицами, выполняющими такие функции или занимающими такие должности, и полномочия по смещению таких лиц с должности возлагаются на Комиссию.

#### *Комиссия по делам судебных органов*

107. Комиссия по делам судебных органов учреждена в соответствии с разделом 132 (1) Конституции, который гласит, что должна существовать Комиссия по делам судебных органов, состоящая из следующих лиц:

- a) Верховный судья в качестве председателя;
- b) Генеральный прокурор;
- c) председатель Комиссии по вопросам государственной службы или другой член этой Комиссии, назначенный ее председателем;
- d) член, назначаемый из числа лиц, занимающих или занимавших высокие судебные должности, который назначается Королем, действующим в соответствии с рекомендациями Верховного судьи, и далее именуется назначенным членом.

#### **Средства правовой защиты в случае нарушения прав**

108. Лица, утверждающие, что их права были нарушены, имеют право обратиться в конкретное учреждение за защитой. Если это не удастся, они могут обратиться за защитой своих прав в суд. Что касается права жертв на эффективные средства правовой защиты, полное возмещение и адекватную компенсацию, то в качестве примера можно привести дело Лисебо Танга, которого убили члены Сил обороны Лесото (СОЛ). После этого инцидента СОЛ обязались покрыть все расходы на похороны, построить для ребенка вдовы двухкомнатный дом и оплачивать обучение и покрывать расходы на продукты питания ребенка погибшего, причем срок выполнения этих обязательств никогда не обсуждался. СОЛ продолжали выполнять обязательства до 2018 года, когда выплаты за обучение и продукты питания внезапно прекратились. Дальнейшее взаимодействие с СОЛ не принесло результатов, и в результате в 2022 году мать погибшего обратилась по данному вопросу в Управление Омбудсмана. В январе 2023 года было достигнуто соглашение, согласно которому СОЛ выплачивают еще 300 000,00 малоти в качестве разумной и оправданной компенсации/возмещения за потерю поддержки.

#### *Управление Омбудсмана*

109. Управление Омбудсмана было создано в соответствии со статьей 134 Конституции. Омбудсмен рассматривается как дополнение к работе судебной власти. Он предоставляет авторитетные, хотя и неформальные и ускоренные процедуры, обеспечивающие быстрый доступ к рассмотрению жалоб и разрешению споров. Омбудсмен наделен конституционным и юридическим мандатом, вытекающим из Закона об Омбудсмене 1996 года и предусматривающим расследование действий административных чиновников и защиту права лиц, которые считают себя жертвами несправедливых действий, совершенных правительством и корпорациями, подчиненными государству. Он принимал участие в рассмотрении исков о компенсации, поданных лицами, переселенными в новые районы в связи со строительством крупных объектов инфраструктуры, таких как Управление по развитию горных районов Лесото (УРГРЛ), о восстановлении на работе сотрудников, необоснованно отстраненных от выполнения своих обязанностей, и об исполнении судебных решений. Он также проводил информационно-просветительские мероприятия в рамках общественных собраний и радиопрограмм по вопросам прав человека и недобросовестного управления.

110. В соответствии с положениями пункта b) статьи 10 Закона об Омбудсмене Омбудсмен провел инспекции полицейских и военных изоляторов, всех

исправительных учреждений и заведений, а также государственных больниц и на основании этого вынес соответствующие рекомендации.

#### *Отдел пробации*

111. Отдел пробации защищает права и благополучие молодых правонарушителей (в возрасте от 14 до 18 лет) и защищает общество от преступного поведения. Для этого он содействует применению мер наказания, не связанных с лишением свободы, в том числе процедур восстановительного правосудия. Работа сотрудника этого Отдела включает в себя составление различных судебных отчетов, таких как отчеты о предварительном следствии, отчеты о социальном расследовании, отчеты о возрастной оценке и отчеты о процедурах примирения и посредничества, в основном для молодых правонарушителей и детей-жертв. Она также включает в себя надзор за правонарушителями, отбывающими наказание в общине. Отдел пробации занимается такими категориями лиц, как дети, находящиеся в конфликте с законом, дети, подверженные риску совершения правонарушений, дети-свидетели, дети-жертвы и взрослые, приговоренные к общественным работам.

#### *Департамент социального развития*

112. Задачи Департамента социального развития заключаются в разработке политики и укреплении правовой базы для содействия социальному развитию бедных и маргинализированных групп населения, надзоре за предоставлением услуг в области социального развития для обеспечения всеобщего и справедливого доступа всем бедным и уязвимым группам населения, защите и поощрении прав всех бедных и уязвимых групп населения для обеспечения удовлетворения их основных потребностей, пропаганде и лоббировании приоритетности потребностей бедных и уязвимых групп населения в национальной программе развития и во всех аспектах жизни, а также в разработке и поощрении, среди прочего, инновационных и обоснованных мероприятий и подходов к социальному развитию. Все это делается для поощрения и защиты прав уязвимых групп, таких как дети, пожилые люди и люди с ограниченными возможностями.

#### *Департамент по гендерным вопросам*

113. Департамент по гендерным вопросам — это департамент в составе Министерства по гендерным вопросам, молодежи, спорту и отдыху, которому поручено пропагандировать, поощрять и развивать гендерное равенство. Департамент уже добился следующих результатов: создал информационно-просветительский центр для женщин и детей, подвергшихся жестокому обращению, который предоставляет кратковременное убежище таким женщинам и детям, оказывая им основные медицинские, консультативные и психиатрические услуги; осуществляет программы по борьбе с гендерным насилием и при поддержке Фонда для решения проблем тысячелетия в Лесото выступает за реформирование существующих законов для устранения дискриминации и за принятие законов, призванных положить конец гендерному насилию.

#### *Отдел по правам человека*

114. Отдел по правам человека был создан в 1995 году в рамках Министерства юстиции, прав человека и исправительной службы. Цель Отдела — прививать культуру соблюдения и уважения прав человека. Отдел получает жалобы от населения, проводит расследования предполагаемых нарушений прав человека и выносит решения о передаче дел на рассмотрение других инстанций; проводит мероприятия по повышению осведомленности о правах человека и анализирует законодательство и политику на предмет соответствия изменениям в международной сфере. Отдел содействует подготовке по правам человека для сотрудников правоохранительных органов, членов Парламента и Межсекторального комитета по правам человека и ежегодно отмечает Международный день прав человека.



*Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции*

115. Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции (УРЖДП) является одним из учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в Лесото. Оно создано в соответствии с Законом о полицейской службе 1998 года<sup>10</sup>. УРЖДП уполномочено проводить расследования и представлять отчеты в Полицейское управление или Комиссару по любой жалобе от представителей общественности на поведение сотрудника полицейской службы в отношении коррупции и прав человека. Цель Управления — содействовать эффективному поддержанию правопорядка и соблюдению прав человека полицейской службой.

116. Для облегчения доступа к услугам Управление подписало стандартные оперативные процедуры, которые помогают обойти проблемы, связанные с подачей жалоб на полицию Министру или Комиссару. Эти процедуры позволяют подавать жалобы сотрудникам полиции в округах, которые затем направляют их в УРЖДП для расследования. УРЖДП тесно сотрудничает с полицией и проводит учебные семинары по вопросам защиты прав человека, хищения запасов и обслуживания клиентов. Их успех определяется на основании отчетов, отражающих соблюдение прав человека полицейской службой.

*Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями*

117. Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями (УБКЭП) было создано в соответствии с Законом о предотвращении коррупции и экономических преступлений 1999 года. Это орган, основной задачей которого является борьба с коррупцией и экономическими преступлениями. Мандат УБКЭП включает в себя просвещение населения, профилактику и расследования. УБКЭП информирует население о последствиях коррупции, заручаясь общественной поддержкой в деле борьбы с коррупцией. Меры профилактики включают в себя изучение практики и процедур государственных органов, направленных на укрепление оперативных систем в целях сокращения возможностей для коррупции. УБКЭП отвечает за расследование жалоб или заявлений о коррупции и экономических преступлениях и передает вопросы, требующие судебного преследования, Генеральному прокурору для получения указаний.

*Организация «Народная матрица»*

118. Организация поддерживает право всех людей пользоваться без какой-либо дискриминации всем спектром прав человека. Поощрение и защита прав человека являются одной из ключевых целей Организации. Ее задачами являются:

- a) пропаганда и лоббирование политических, сексуальных, культурных и экономических прав людей с различной сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и самовыражением (СОГИС) в Лесото;
- b) искоренение стигматизации и дискриминации по признаку СОГИС в Лесото;
- c) наращивание и укрепление позиций и популярности посредством исследований, через СМИ и литературу, а также за счет полноценного участия в местных и международных форумах;
- d) создание сильного и устойчивого сообщества людей с различной сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и гендерным самовыражением в Лесото в рамках поддержки развития национальных организаций, занимающихся теми же вопросами в Лесото и на международном уровне;
- e) представление интересов людей с различной сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и гендерным самовыражением.

<sup>10</sup> Раздел 22 (1).

*Ассоциация Пхути, известная как Либадла ле Банхути*

119. На языке сифути говорят несколько тысяч представителей народности эбафути, большинство из которых проживает на юге Лесото. Передача языка из поколения в поколение, когда дети говорят на сифути со своими родителями, бабушками и дедушками, ограничивается двумя отдаленными речными долинами, Даливе и Синксондо. Даже в этих двух долинах, когда эбафути выходят замуж за басото или амакхоса, сифути зачастую больше не используется в домашней обстановке. В таких смешанных браках дети вырастают, говоря на сесото или исикхоса в качестве основного языка. В этой ситуации Ассоциация уже более десяти лет активно занимается своей деятельностью по поддержке маргинализированных сообществ, предпринимая усилия по документированию и возрождению их языка, находящегося под угрозой исчезновения. Ассоциация записывает рассказы, беседы, интервью, народные сказки, устные истории и стихи на сифути для нынешнего и будущих поколений. При поддержке доноров Ассоциация работает над созданием четырехязычного словаря сифути-сесото-сиси-кхоса-английского языка, который послужит основой для разработки учебных и методических материалов по сифути. Через Отдел по правам человека правительство проведет в 2021 и 2022 годах Международный день прав человека с участием представителей этой группы, в частности, в знак признания их существования в Лесото. Кроме того, правительство обязалось перевести Всеобщую декларацию прав человека (ВДПЧ) на сифути для более широкого распространения, так же как она была переведена на шрифт Брайля и сесото.

*Координационный отдел по делам беженцев при Министерстве внутренних дел*

120. Это подразделение было создано в соответствии с Законом о беженцах 1983 года. Его мандат состоит в решении вопросов, связанных с беженцами и предоставлением убежища в Лесото. Группа также координирует вопросы, связанные с внутренне перемещенными лицами в стране. В его полномочия входит координация вопросов миграции через Национальный консультативный комитет по миграции и развитию, координация деятельности по борьбе с торговлей людьми через межсекторальный комитет по борьбе с торговлей людьми, незаконный ввоз мигрантов, управление инструментом сбора данных по торговле людьми, который действует на базе секретариата по торговле людьми при Министерстве внутренних дел. Этот региональный инструмент находится в ведении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Претории, Южная Африка.

*Бюро поддержки жертв преступлений*

121. Бюро поддержки жертв преступлений было создано при магистратском суде Масеру в 2006 году. Бюро оказывает практическую поддержку и психологическую помощь жертвам. Оно информирует жертв об их правах и роли в уголовном правосудии. Оно предоставляет консультации и, в случае необходимости, информацию о механизмах уголовного судопроизводства, включая статус их дел. Она также предоставляет информацию о возмещении ущерба через формальные и неформальные процедуры правосудия и защищает жертву от запугивания и дальнейшей виктимизации. Отмечается наличие таких проблем, как разработка политики и принятие законодательства, специально предназначенного для защиты прав жертв преступлений, а также создание соответствующего отдела, однако имеющая место задержка с принятием необходимых мер объясняется ограниченными возможностями.

*Отдел по защите детей и борьбе с гендерным насилием*

122. Отдел по защите детей и борьбе с гендерным насилием (ОЗДБГН) был создан в 2002 году в качестве специализированного подразделения в составе Службы конной полиции Лесото (СКПЛ) при Министерстве внутренних дел в целях реагирования на рост насилия в отношении женщин и детей. Подразделение обеспечивает удобные условия для подачи жалоб и заявлений, гарантирующие конфиденциальность

отношений между жертвами и полицией; оперативно реагирует и расследует все случаи, касающиеся уязвимых групп, включая детей и жертв гендерного насилия. Отдел работает во всех полицейских округах. ОЗДБГН повышает осведомленность о правах и обязанностях детей и женщин и защищает их права с помощью средств массовой информации, общественных собраний, посещений церквей и школ.

*Региональные суды по правам человека или другие механизмы*

123. Лесото признает юрисдикцию региональных судов по правам человека и других механизмов. Знаковое дело сенатора Габашеане Масуфы, касающееся наследования властных полномочий вождями, находится на рассмотрении Африканской комиссии после того, как она проиграла в рамках местных средств правовой защиты.

124. В 2015 году Африканский суд по правам человека и народов посетил Лесото с ознакомительным визитом, чтобы рассказать о Протоколе об Африканском суде и о том, как граждане могут получить к нему доступ. Пока в этот суд не было передано ни одного дела. В сентябре 2012 года Африканская комиссия по правам человека и народов посетила Лесото с пропагандистской поездкой в составе специальных докладчиков по вопросам свободы выражения мнений и доступа к информации в Африке и тюрем и мест содержания под стражей в Африке. Цель пропагандистской поездки заключалась в оценке ситуации с правами человека в целом и продвижении Африканской хартии путем обмена мнениями и опытом. В октябре 2018 года Группа принимала Комиссара по делам Лесото, председателя Рабочей группы по правам пожилых людей и инвалидов из Африканской комиссии. В его миссию входило распространение Африканской хартии и принятие последующих мер в связи с национальным докладом по Африканской хартии.

125. Лесото также сотрудничает с механизмами специальных процедур Совета Организации Объединенных Наций по правам человека. Ниже приводятся некоторые примеры:

а) визит Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о безопасной питьевой воде и санитарных услугах: в феврале 2019 года Специальный докладчик совершил поездку в Лесото. В задачи поездки входили, в частности, обзор того, как Лесото осуществляет право на безопасную питьевую воду и санитарию, и вынесение соответствующих рекомендаций. Доклад был представлен на сорок второй сессии Совета по правам человека в сентябре 2019 года;

б) ознакомительная поездка Экспертного механизма Организации Объединенных Наций по праву на развитие: ознакомительная поездка состоялась в январе 2023 года и была посвящена тому, как конструктивное взаимодействие между негосударственными субъектами может способствовать реализации права на развитие местных общин, затронутых крупными мероприятиями в области развития. Двумя объектами исследования стали алмазный рудник «Летценг» и проект по освоению водных ресурсов в горных районах Лесото (этап II). Отчет об исследовании должен быть представлен на пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека в сентябре/октябре 2023 года.

## **С. Рамки, в которых права человека поощряются на национальном уровне**

### **Отдел по правам человека**

126. В рамках усилий по укреплению институционального потенциала правительства Лесото и координации помощи в целях развития Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) с 2007 года оказывает поддержку Отделу по правам человека (Отдел) в рамках различных программ/проектов, а именно Программы упрочения демократии и рационального управления (ПУДРУ), Программы реформирования управления и расширения прав и возможностей в интересах устойчивой стабильности (ПРОГРЕСС) и текущей Программы обновления и укрепления управленческой архитектуры (ПОУУА). Эта программа, в частности,

помогает правительству в достижении его целей, изложенных в Национальном стратегическом плане развития II. К числу других партнеров, оказывающих поддержку Отделу, относятся Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), которое помогло Отделу в наращивании потенциала по представлению докладов государством-участником и созданию Национального механизма по выполнению рекомендаций, представлению докладов и последующим мерам (НМВРПДПМ) и подготовке его сотрудников, ЮНЭЙДС — в проведении оценки нормативно-правовой базы (ОНПБ), секретариат Содружества — в укреплении потенциала НМВРПДПМ, с тем чтобы он мог составлять качественные доклады государства-участника.

127. В рамках трехстороннего мандата, предусматривающего поощрение, защиту и мониторинг прав человека в стране, Группа продолжает получать поддержку от партнеров по развитию, как упоминалось выше, чтобы помочь ей эффективно и результативно выполнять свой мандат.

### **Национальное правозащитное учреждение**

128. С 2007 года Отдел содействовал созданию Комиссии по правам человека (КПЧ). В 2011 году юридический статус КПЧ был закреплён 6-й поправкой к Конституции. В 2016 году были приняты соответствующие законодательные акты и положения о работе КПЧ. Однако ОГО обратились в суд с иском к правительству по поводу Закона о КПЧ 2016 года на том основании, что он не соответствует Парижским принципам. Было достигнуто внесудебное соглашение о внесении в этот Закон поправок. Это в результате затормозило процесс введения Закона в действие. Чтобы внести изменения в указанное законодательство, сначала необходимо было внести поправки в Конституцию, поскольку некоторые положения, которые не устраивали ОГО, содержались и в 6-й поправке к Конституции, например, вопросы, касающиеся назначения и увольнения членов Комиссии и их предусмотренного количества.

129. Конституционные поправки, касающиеся Комиссии по правам человека, содержатся в сводном законопроекте 2022 года. Как только этот законопроект будет обнародован, поправки к закону о функционировании Комиссии также будут представлены на рассмотрение Парламента. С другой стороны, в период с 2019 по 2021 год, пока ожидалась обе поправки, Отдел при поддержке ПРООН и УВКПЧ продолжал проводить в трех округах страны информационные семинары для окружных администраторов, главных и окружных вождей и местных советников по вопросам работы планируемой КПЧ. Предполагается, что КПЧ будет иметь тематические отделы, в том числе по гендерным вопросам и равенству, правам детей, правам инвалидов и другие. Она будет независимым и автономным органом с прямыми бюджетными ассигнованиями от Парламента, где она будет отчитываться за всю свою работу.

### **Распространение договоров по правам человека**

130. Благодаря информационным, образовательным и пропагандистским программам договоры по правам человека, ратифицированные Лесото, также становятся предметом обсуждения. Некоторые из этих договоров были переведены или упрощены. Отдел не располагает достаточными бюджетными средствами для перевода всех договоров, но это входит в круг его обязанностей.

131. Мандат по поощрению прав человека осуществляется путем распространения информации о правах человека среди различных секторов, включая правоохранительные органы, учителей средних и старших классов, членов Парламента, представителей судебной власти, неправительственных организаций/организаций гражданского общества, правоохранительных органов, уязвимых и маргинализированных групп, таких как языковые меньшинства, ЛГБТИ, женщины, пожилые люди (престарелые), молодежь и заключенные, и других заинтересованных групп и общественности в целом. Эта работа ведется в сотрудничестве и взаимодействии с такими группами. При поддержке Организации

Объединенных Наций подразделение ежегодно отмечает Международный день прав человека.

132. Линейные министерства правительства имеют веб-сайт в качестве общественной информационной платформы, на которой каждое из них пропагандирует свою работу и то, что оно делает для поощрения и защиты прав человека. Министерство образования и профессиональной подготовки устанавливает учебные программы, и все школы должны их придерживаться, чтобы получить аккредитацию. Одним из руководящих инструментов для школ является политика в области образования, в которой охвачены и учитываются права человека. Поэтому в школах в рамках одного из предметов предусмотрен тематический модуль по правам человека.

133. Группа проводит практикумы, семинары, информационные, пропагандистские и образовательные кампании, в которых всегда участвуют средства массовой информации. Это делается для того, чтобы они освещали события и сообщали о них общественности в более доходчивой форме в целях более широкого распространения информации о правах человека.

### **Роль ОГО и НПО**

134. В Лесото действует множество организаций гражданского общества (ОГО) и неправительственных организаций (НПО), которые помогают распространять информацию о правах человека среди широкой общественности, работают по различным тематическим направлениям и сотрудничают с правительством в области поощрения, защиты и мониторинга прав человека. К ним относятся Совет неправительственных организаций Лесото (СНОЛ), являющийся головным органом ОГО, Федерация женщин-юристов (ФЖЮ), организация «Женщины и право в южной части Африки» (ЖПЮА), Консультационный центр по вопросам преобразования (КЦП), организация «Развитие в интересах воспитания в духе мира» (РВДМ), Национальная федерация инвалидов Лесото (НФИЛ), организация «Матрица», Католическая комиссия по вопросам справедливости и мира (ККСМ), Институт СМИ юга Африки — Лесото (ИСМИЮА) и другие.

135. В организации «Уорлд вижн» в Лесото имеется секция информационно-разъяснительной работы, которая занимается вопросами семьи и домашнего очага. Эти проекты помогают информировать родителей о проблемах, связанных с тем, что они не отправляют детей в школу, о последствиях жестокого обращения с детьми, а также поддерживать политику защиты детей. Кроме того, Красный Крест Лесото помогает правительству, особенно в вопросах ликвидации последствий стихийных бедствий и гуманитарных проблем. Многие другие организации помогают в поощрении и защите прав человека, например «Общество прекрасной мечты», которое помогает заботиться о детях-сиротах и детях, ставших жертвами торговли людьми.

### **Проблемы, связанные с выполнением международных обязательств в области прав человека на национальном уровне**

136. Основная проблема заключается в том, что договоры не превращаются в единый законодательный акт; вместо этого существуют различные и разрозненные законодательные акты, относящиеся к конкретному договору. Таким образом, некоторые положения могут быть упущены при включении в национальное законодательство, что становится проблемой в процессе реализации, поскольку договоры не подлежат принудительному исполнению, а являются лишь убедительными аргументами в судах общей юрисдикции. Несмотря на эти проблемы, в последнее время наблюдается тенденция к тому, что более поздние законодательные акты принимаются с целью придания силы тому или иному договору. В качестве примера можно привести Закон о защите и благополучии детей 2011 года, в котором говорится, что он обеспечивает выполнение КПП; Закон о борьбе с торговлей людьми 2011 года, в котором говорится, что он обеспечивает выполнение Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и

наказании за нее (Палермский протокол); Закон о равенстве инвалидов 2021 года, в котором говорится о том, что его цель — обеспечить выполнение КПИ.

137. Кроме того, правительство не располагает специальным бюджетом на деятельность в области прав человека. Тем не менее отраслевые министерства должны включать в свои планы мероприятия, связанные с выполнением обязательств в области прав человека, и, таким образом, они не получают приоритета, поскольку считается, что такой бюджет будет покрываться вышестоящим министерством по отношению к Отделу по правам человека. Даже Отдел не располагает достаточным бюджетом для эффективного выполнения своего мандата и в значительной степени полагается на поддержку со стороны партнеров по развитию и доноров. Еще одним фактором является то, что Комиссия по правам человека пока не приступила к работе. Правительство рассчитывает на то, что Парламент примет законопроект, который позволит Комиссии начать свою деятельность.

#### **D. Процесс представления докладов на национальном уровне**

138. Координация процесса представления докладов по международным и региональным договорам о правах человека, ратифицированным Лесото, возложена на Отдел по правам человека. До создания постоянного механизма по выполнению рекомендаций и последующим мерам правительство использовало специальный метод, когда создавался комитет для подготовки доклада по конкретному договору. После представления такого доклада комитет распускался. Это создавало ряд проблем, так как необходимо было принимать последующие меры по докладу или замечаниям/рекомендациям со стороны наблюдательного договорного органа. Кроме того, это означало, что члены комитета должны были пройти подготовку, прежде чем они могли приступить к составлению доклада, а это означало, что членский состав не сохранялся. Еще в 2015 году договорные органы и механизм универсального периодического обзора призвали Лесото создать постоянный механизм, который будет нести полную ответственность за представление докладов по договорам о правах человека, участником которых является Лесото. Правительство приветствовало этот призыв и мобилизовало поддержку механизма со стороны всех заинтересованных сторон. Это было сделано при технической и финансовой поддержке УВКПЧ.

139. После того как в августе 2021 года было принято решение о создании НМВРПДПМ, ключевым отраслевым министерствам, таким как министерства образования, здравоохранения, труда, юстиции, внутренних дел, иностранных дел, финансов и планирования, гендерной политики, статистики, местного самоуправления, туризма, социального развития, полиции, исправительных учреждений, Управление Омбудсмана, Управление по рассмотрению жалоб на действия полиции и других, было предложено назначить представителей, которые могли бы войти в состав комитета НМВРПДПМ и помочь в сборе данных, составлении и обобщении тех аспектов доклада, которые имеют отношение к их мандату работы. Департаменты и учреждения положительно откликнулись на этот призыв, и в состав НМВРПДПМ были выдвинуты 40 должностных лиц. В июле 2022 года при поддержке УВКПЧ и в апреле 2023 года при поддержке Секретариата Содружества эти лица прошли подготовку по наращиванию потенциала. Цель подготовки заключалась в том, чтобы вооружить сотрудников организации навыками составления и последующей обработки докладов государства-участника.

140. После подготовки проекта отчета он передается всем заинтересованным сторонам, таким как профильные министерства, различные организации гражданского общества, представители парламента, научных кругов и средств массовой информации, для получения их мнения и оценки. Кроме того, иногда отчет доводится до сведения широкой общественности через радио- и телепередачи, чтобы они могли его изучить. Затем он передается министру, ответственному за представление доклада в Кабинете министров и Парламенте, для получения дальнейших материалов перед его представлением в соответствующий орган по мониторингу договоров. Однако большинство докладов обсуждалось в Кабинете министров, и только КЛДЖ обсуждалась в соответствующем портфельном комитете Парламента.

141. Вклад всех соответствующих заинтересованных сторон запрашивается путем распространения рекомендаций после их получения для внесения ими вклада в планы действий по реализации; после подготовки проекта доклада эти заинтересованные стороны также получают доклад для внесения своего вклада и проверки информации до проведения семинара по проверке, на котором все они собираются вместе для изучения доклада. Что касается перевода и распространения договоров, рекомендаций и публикаций, то соответствующие заинтересованные стороны, отвечающие за реализацию каждого из них, осуществляют свою деятельность в качестве партнеров по реализации, сотрудничая с головным министерством по конкретному договору.

142. В целях соблюдения руководящих принципов органов и механизмов по наблюдению за выполнением договоров доклады распространяются как можно шире, чтобы обеспечить полное участие всех, особенно заинтересованных или затронутых групп, в работе над конкретным договором. Однако доклады в рамках универсального периодического обзора (УПО) по всем трем циклам, которые Лесото проходило до сих пор, доклад по Конвенции о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) и первоначальный пятый периодический доклад по КЛДЖ являются примерами докладов, которые транслировались по радио и телевидению в дополнение к семинарам, которые обычно проводятся для распространения таких докладов. Это делается до представления доклада и после его рассмотрения соответствующим договорным органом. МПГПП был представлен в период COVID-19 в условиях жесткого режима чрезвычайного положения и связанных с ним трудностей. Поэтому членам подкомитета было нелегко представить доклад широкой общественности по радио и телевидению, чтобы объяснить его суть и получить их мнение. Члены комитета участвовали в виртуальных встречах и переписке по электронной почте, при этом возникали проблемы с Интернетом, поскольку члены комитета работали из дома. Таким образом, доклад не прошел все предусмотренные этапы до представления в соответствующий орган по мониторингу договоров.

#### **Последующие действия в связи с заключительными замечаниями договорных органов по правам человека**

143. После получения заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов и механизмов Совета по правам человека Отдел должен распространить их среди всех заинтересованных сторон, включая все отраслевые министерства, гражданское общество и неправительственные организации, научные круги, средства массовой информации, Парламент и отдельных представителей групп, затрагиваемых данным документом. В основном это делается путем проведения семинаров, на которые приглашаются заинтересованные стороны. На этих семинарах составляется рабочий план реализации с указанием обязанностей, что облегчает отслеживание прогресса. Однако в большинстве случаев сроки не соблюдаются, а иногда приоритетность мероприятий меняется из-за нехватки бюджетных средств.

### **Е. Другая информация, связанная с правами человека**

144. Лесото регулярно участвует в работе международных механизмов, таких как Совет по правам человека Организации Объединенных Наций и Африканская комиссия, где страна представляет ситуацию с правами человека и соблюдает процедуры отчетности механизмов, связанных с этими органами. Лесото удалось представить отчет в рамках механизма универсального периодического обзора во всех трех циклах — в 2010, 2015 и 2020 годах. Доклад по четвертому циклу должен быть представлен в 2025 году, а добровольный доклад по среднесрочному обзору был представлен в марте 2023 года. Как уже упоминалось выше, Лесото ратифицировало основные международные документы по правам человека в целях содействия своему гражданскому, политическому, экономическому, социальному, культурному, экологическому и природоохранному развитию. Первоначальный доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП) был представлен в 1999 году, а второй периодический доклад — в 2020 году; первоначальный доклад по Международному пакту об экономических, социальных и

культурных правах (МПЭСКП) просрочен. Первоначальный–четвертый периодические доклады по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) были представлены в 2011 году.

145. Очевидно, что Лесото отстает в выполнении своих обязательств по представлению докладов, что объясняется проблемами с людскими ресурсами и ограниченными возможностями Отдела по правам человека, который отвечает за координацию подготовки докладов государств-участников. Для преодоления этой проблемы Кабинет министров создал Национальный механизм по выполнению рекомендаций, представлению докладов и последующим мерам (НМВРПДПМ), который будет утвержден в августе 2021 года. Таким образом, правительство надеется, что проблема отставания будет решена, поскольку его члены уже прошли обучение по наращиванию потенциала при поддержке УВКПЧ и Секретариата Содружества и работают над четырьмя докладами: КЛДЖ, КПП, МКЛРД и КПИ, а доклад КНИ последует после завершения работы над всеми четырьмя докладами, поскольку договорный орган уже установил крайний срок получения первоначального доклада — февраль 2024 года.

146. Первоначальный доклад по Конвенции о правах ребенка (КПР) был представлен в 2001 году, а периодический доклад — в 2018 году. В настоящее время завершается подготовка первоначального доклада по выполнению Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). Первоначальный доклад по Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (МКЛРД) был представлен в 2002 году. Второй периодический доклад просрочен, и договорной орган выпустил ПВДПД, а сам доклад находится в стадии подготовки. Объединенные первоначальный–третий доклады по Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (КТМ) были представлены в 2016 году по упрощенной процедуре отчетности, а четвертый периодический доклад уже просрочен. Первоначальный доклад по Конвенции о правах инвалидов (КПИ) не представлен. Первоначальный доклад по Конвенции против насильственных исчезновений (КНИ) также просрочен.

#### **Представление докладов по Целям в области устойчивого развития**

147. Лесото реализует Повестку дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с момента их принятия в январе и сентябре 2015 года. Эти две повестки дня были интегрированы в процессы национального планирования и составления бюджета. Пятилетний план развития страны, НСПР II (2018/19–2022/23), включает программы и проекты, согласованные с Целями в области устойчивого развития (ЦУР) и Повесткой дня АС на период до 2063 года. Интеграция этих двух повесток дня в процессы планирования и составления бюджета подкрепляется механизмом реализации, который способствует межсекторальному сотрудничеству и партнерству многих заинтересованных сторон на всех уровнях. Общая предварительная оценка ЦУР показала, что уроки и проблемы, извлеченные из первого обзора в 2019 году, помогли Лесото продвинуться в достижении целей ЦУР, учитывая комплексный и неделимый характер ЦУР. С момента проведения обзора в 2019 году ситуация в стране улучшилась. Однако национальные процессы по совершенствованию сбора данных, мониторинга, представления докладов и увязки бюджета с планами все еще нуждаются в дальнейшем совершенствовании. Процесс подготовки Добровольного национального доклада (ДНД) показал, что многие задачи ЦУР были косвенно включены в существующие политические документы. Было отмечено, что страна добилась заметного прогресса в таких областях, как сокращение бедности, гендерное равенство, доступ к базовым услугам (например, образованию) и социальные выплаты.



### III. Информация о недискриминации и равенстве и об эффективных средствах правовой защиты

148. Конституция защищает основные права и свободы человека в главе II. Раздел 4 (1) дает каждому право на целый ряд этих прав и свобод человека, включая право на равенство перед законом и равную защиту закона в разделе 19. Раздел 26 (1) главы III Конституции Лесото гласит: «Лесото проводит политику, направленную на создание общества, основанного на равенстве и справедливости для всех его граждан, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения». Подраздел 2) гласит: «В частности, государство принимает соответствующие меры для содействия равенству возможностей для обездоленных групп общества, чтобы они могли в полной мере участвовать во всех сферах общественной жизни». Эти три раздела дают правительству основание действовать и принимать соответствующие меры для обеспечения равенства перед законом и равной защиты закона для каждого человека.

149. Примеры законов, поставивших женщин в равное положение с мужчинами, включают: Закон о правоспособности лиц, состоящих в браке, 2006 года поставил женщин, состоящих в браке и имеющих совместное семейное имущество, в равное положение с их мужьями, отменив их второстепенный статус. Они больше не считаются ограниченными в правах и, следовательно, могут заниматься деятельностью, которая раньше была ограничена законом из-за доминирующего положения мужа. Закон о сексуальных преступлениях 2003 года предоставил женщинам возможность вести переговоры по вопросам, касающимся их благополучия, в частности сексуальных и репродуктивных прав. Он также предоставляет жертвам сексуального насилия правовую защиту от преступников.

150. В главе II Конституции предусмотрены гражданские и политические права, именуемые основными правами и свободами. К ним относится свобода от дискриминации в разделе 18, который гласит, что ни один закон не должен содержать никаких дискриминационных положений, за исключением случаев применения обычного права в отношении усыновления, брака, развода, погребения и раздела имущества. Раздел 18 (4) а) b) и c) позволяет применять законодательство и законы, включая обычное право, которые являются дискриминационными по своей природе. В разделе 18 (4) (1) указано, что «дискриминация» не применяется к любому закону в той мере, в какой этот закон предусматривает: а) применение в отношении лиц, не являющихся гражданами Лесото; или b) применение в отношении лиц, относящихся к категории, упомянутой в подразделе 3); или применение в отношении лиц, связанных с такими лицами, закона, касающегося усыновления, развода, брака, погребения, раздела имущества после смерти или других подобных вопросов, который является персональным законом лиц, относящихся к этой категории; или c) применение обычного права Лесото в отношении любого вопроса, касающегося лиц, которые в соответствии с этим законом подпадают под его действие.

151. Несмотря на вышеуказанные положения, разрешающие дискриминацию, на практике правительство использует конституционное определение дискриминации. Примером в этом отношении является Постановление о Трудовом кодексе 1992 года, в котором имеются специальные разделы, посвященные определению дискриминации, совместимому с определением, предусмотренным в международных документах, таких как КЛДЖ. Раздел 5 (1) определяет дискриминацию на рабочем месте как любое различие, исключение или предпочтение, допускаемые по признаку расы, цвета кожи, пола, семейного положения, вероисповедания, политических убеждений, национальной принадлежности или социального происхождения, которое имеет своим следствием упразднение или ухудшение равных возможностей или обращения в сфере занятости. Он также запрещает любые формы дискриминации на рабочем месте. Раздел 5 (3) конкретно запрещает дискриминацию в отношении вознаграждения мужчин и женщин за труд равной ценности.

152. Хотя в раздел 18 (4) а) b) и c) Конституции не были внесены поправки, с 2000 года были приняты законы, которые повышают правовой статус женщин и тем

самым устраняют дискриминацию, с которой они сталкивались. К таким законам относятся Постановление о Трудовом кодексе 1992 года, который запрещает дискриминацию и обеспечивает равные возможности и обращение на рабочем месте; Закон о сексуальных преступлениях 2003 года, который признает изнасилование в браке преступлением при установленных обстоятельствах. Закон о правоспособности лиц, состоящих в браке, 2006 года предусматривает ликвидацию второстепенного статуса женщин, состоящих в браке с совместным семейным имуществом, укрепляет их равное с мужчинами положение перед законом в отношении экономического развития и устраняет доминирующее положение мужа в отношении личности жены и распоряжения совместным имуществом; Закон о земле 2010 года предоставляет женщинам право на землю и владение документами на право собственности; Закон о защите и благополучии детей 2011 года защищает права детей в Лесото. Среди ключевых принципов, лежащих в основе этого Закона, — требование обеспечивать права детей и меры защиты на недискриминационной основе. Этот принцип недискриминации является одним из основных при толковании Конвенции о правах ребенка. Закон о равенстве инвалидов 2021 года запрещает дискриминацию в отношении этой группы населения и предусматривает, в частности, выплату пособия по инвалидности; гармонизация законов о наследовании с Законом о правоспособности лиц, состоящих в браке, 2022 года, что отменяет традиционную практику, согласно которой вдовы, вышедшие замуж по обычному праву, не имеют права наследовать землю, и заменяет ее правом наследовать землю, несмотря на режим их брака; Закон о борьбе с бытовым насилием 2022 года, который криминализирует бытовое насилие и защищает всех жертв бытового насилия, причем это лишь некоторые из них.

153. Упомянутые выше законы свидетельствуют о том, что принцип недискриминации включен в основной закон в качестве общего обязательного принципа, запрещающего дискриминацию. Есть случаи, когда закон допускает специальные меры, гарантирующие полное и равное осуществление прав человека. Примером может служить Закон о выборах в местные органы власти (поправки) 2004 года, в соответствии с которым 30 процентов избирательных округов отводится женщинам для расширения их участия в политической жизни и занятия руководящих должностей. Это было сделано для достижения равенства между мужчинами и женщинами в долгосрочной перспективе.

#### **Предпринятые шаги по предотвращению дискриминации на практике по решению судов**

154. Следующие дела являются примерами того, как суды вмешивались, чтобы обеспечить предотвращение дискриминации на практике:

а) *Мокхеле и др. против Командующего СОЛ* [2018], Высокий суд: Истцами были женщинами-солдатами, уволенными из армии Командующим Силами обороны Лесото по причине беременности. Поводом для увольнения истцов стали беременность и нарушение армейского постоянного приказа № 2 от 2014 года, который гласит, что военнослужащий не имеет права забеременеть в течение первых пяти лет службы. Высокий суд заявил, что рассматриваемое дело — это «вызов культуре патриархата в армии и утверждение сексуальных и репродуктивных прав на военной службе. Оспаривается идея о том, что женщины-солдаты не могут одновременно носить оружие и рожать детей и поэтому не годятся для военной службы». Суд постановил, что разрешение на увольнение по причине беременности будет равносильно дискриминации по половому признаку, поскольку беременность присуща только женщинам. Постоянный приказ серьезно затрагивает репродуктивные права, свободы и карьеру женщин-военнослужащих, а пятилетний срок запрета является произвольным по своему характеру. Суд постановил, что истцы должны быть восстановлены в своих должностях и званиях в Силах обороны Лесото без потери каких-либо льгот;

б) *Макафана против компании «Чжонзян инвестмент лтд.»*. Суд по трудовым спорам Лесото [2014]: Ее работодатель, ответчик, уволил заявительницу жалобы в связи с производственной необходимостью. Ответчик нанимал

заявительницу с 1 ноября 2007 года до ее увольнения 24 октября 2012 года. Заявительница утверждала, что была уволена несправедливо, поскольку была беременна. Перед увольнением заявительница доставила письмо из больницы Цгачас-Нек, в котором говорилось, что она беременна и должна будет посещать ежемесячные консультации, пока не родит ребенка. Ответчик уволил ее, заявив, что ее работа не может продолжаться из-за ее беременности. Суд по трудовым спорам сослался на подраздел 3 d) Постановления о Трудовом кодексе № 24 от 1992 года, в котором говорится, что беременность, помимо прочего, не является уважительной причиной для прекращения трудовых отношений. Суд постановил, что такой вид увольнения несет в себе элемент дискриминации, свобода от которой защищена Конституцией Королевства Лесото, являющейся высшим законом страны. Суд постановил, что увольнение заявительницы было несправедливым, что ответчик должен восстановить ее на прежней должности и что ответчик должен выплатить ей компенсацию за утраченный после увольнения заработок.

### **Уязвимые группы**

155. В дополнение к упоминанию, сделанному в общих рамках поощрения и защиты прав человека на национальном уровне (часть 2.D), положение конкретных уязвимых групп выглядит следующим образом.

#### *Инвалиды*

156. В целях поощрения прав инвалидов правительство создало Отдел реабилитации, который в настоящее время находится в ведении Департамента социального развития, для расширения прав и возможностей инвалидов и их реабилитации. Отдел был децентрализован во всех округах. По всей стране реализуется программа инклюзивного образования наряду с созданием специального отдела в Министерстве образования и профессиональной подготовки. Правительство оказывает помощь и поддержку преподавателям с нарушениями зрения, создавая государственные центры профессиональной подготовки, в которых инвалиды получают профессиональное образование.

157. В 2005 году при поддержке Норвежской ассоциации инвалидов (НАИ) правительство учредило программу реабилитации на базе общин. Правительство продолжает поддерживать и спонсировать спортивные мероприятия для людей с ограниченными возможностями, такие как Специальная Олимпиада, Паралимпиада и Олимпиада для глухих. Политика правительства в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) учитывает интересы инвалидов. Существует также Национальная политика в области инвалидности и реабилитации. Эта политика используется в качестве ориентира при разработке, реализации и оценке общих и предназначенных конкретно для инвалидов государственных стратегий и программ, направленных на обеспечение значимого включения людей с ограниченными возможностями в основную часть общества.

158. Став государством — участником Конвенции о правах инвалидов (КПИ), Лесото вывело инвалидность за рамки социального обеспечения, социальной помощи или благотворительности и превратило ее в центральный вопрос прав человека и социального развития. В результате были приняты законы, защищающие и поощряющие права инвалидов, в том числе Закон о контроле за строительством 1995 года, в котором указано, что проекты новых зданий должны быть пригодны и доступны для людей с ограниченными возможностями. Закон о сексуальных преступлениях 2003 года предусматривает, что совершение сексуального акта в отношении или в присутствии инвалида, как это определено в Законе, является уголовным преступлением. Закон о защите и благополучии детей 2011 года предусматривает, что ни один человек не должен обращаться с ребенком-инвалидом недостойным или дискриминационным образом. Закон о равенстве инвалидов 2021 года запрещает дискриминацию в отношении этой группы и предусматривает, помимо прочего, пособие по инвалидности, и такие пособия уже выплачиваются. В Законе особо отмечается, что он включает в себя положения КПИ.

*Дети*

159. Наилучшие интересы ребенка остаются в центре внимания правительственных программ. В 2011 году в Лесото был принят Закон о защите и благополучии детей, объединивший все вопросы, касающиеся детей, в единый законодательный акт. Закон закрепляет руководящие принципы толкования, предусмотренные в Конвенции о правах ребенка (КПР), в контексте соблюдения прав детей государством-участником. В нем также рассматриваются права детей и признаются новые права и области, нуждающиеся в защите, включая права детей на индивидуальном, семейном, общинном и государственном уровнях. В нем также рассматриваются права детей, нуждающихся в уходе и защите, детей с ограниченными возможностями, торговля детьми, дети, находящиеся в конфликте с законом, и дети, инфицированные и затронутые ВИЧ и СПИДом.

160. Правительство приняло ряд стратегий, укрепляющих защиту и поощрение прав детей и молодежи. К ним относятся Национальная политика социального обеспечения 2004 года, направленная на защиту детей во всех сферах жизни; Национальная политика в отношении детей-сирот и детей, находящихся в уязвимом положении, 2005 года, которая направлена на обеспечение полноценного ухода и поддержки детей-сирот и детей, находящихся в уязвимом положении. Совместно с Европейской комиссией и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) правительство установило пособия для поддержки детей-сирот и уязвимых детей. В 2009 году для облегчения процесса информирования была создана круглосуточная «горячая линия» для детей. Телефон доверия для детей находится в ведении организации «Спасите детей Лесото», сотрудники которой направляют все сообщения о случаях насилия в соответствующие службы.

161. Активно решаются проблемы, связанные с детским трудом, такие как коммерческая эксплуатация детей, чрезмерное использование детей в качестве домашней прислуги и эксплуатация мальчиков-пастухов. В Лесото разработан проект Национальной программы действий по искоренению детского труда. В этом документе описывается стратегия, которой необходимо придерживаться для борьбы с такими видами труда, которые могут нанести вред здоровью и развитию детей. Ключом к успеху этого начинания является надежность связи по всей территории страны.

*Женщины*

162. В соответствии с региональными и международными договорами по правам человека на национальном уровне Лесото приняло меры, направленные на поощрение прав женщин и гендерного равенства. В соответствии с нормами обычного права женщина имеет постоянный статус «несовершеннолетней», находящейся под опекой и защитой одного из членов семьи мужского пола. Кроме того, вопросы наследования носили дискриминационный характер по отношению к женщинам. Культурные обычаи и традиционные модели социализации не позволяли женщинам в полной мере пользоваться своими правами и свободами. Лесото добилось больших успехов в решении проблем дискриминации в отношении женщин.

163. Таким образом, Закон о правоспособности лиц, состоящих в браке, является неизменным свидетельством приверженности правительства делу ликвидации дискриминации в отношении женщин. Этот Закон эффективно устраняет дискриминацию в отношении женщин во всех сферах жизни. После его принятия были пересмотрены и изменены положения других дискриминационных законов в отношении замужних женщин. К таким законам относится Закон о компаниях 1967 года, измененный в 2008 году, который позволяет женщинам становиться учредителями или директорами компании без необходимости запрашивать согласие своих мужей. Закон о земле 1979 года также был изменен в 2010 году и предусматривает совместное право собственности на землю для супругов, состоящих в браке с совместным семейным имуществом. Департамент юридической помощи защищает женщин, представляя неимущих женщин и детей Лесото в юридических вопросах. В большинстве случаев речь идет о тех случаях, когда они хотят взыскать алименты со своих мужей и отцов соответственно.

164. Что касается гендерной представленности на политических и руководящих должностях, то в Национальной ассамблее Лесото насчитывается 30 женщин (1 женщина является заместителем Спикера палаты) по сравнению с 90 мужчинами; среди 15 членов Кабинета министров 3 женщины; среди 33 членов Сената 8 женщин и один председатель палаты; из 19 главных секретарей 6 женщин; среди 15 судей 7 женщин; среди 13 послов 5 женщин; из 3 членов Независимой избирательной комиссии 1 женщина (председатель). Произведено назначение первой женщины, получившей звание генерал-майора СОЛ.

165. По-прежнему стоит задача принятия законодательства, касающегося аборт. До сих пор он рассматривается в рамках общего права как преступление, за исключением случаев необходимости, включая сохранение жизни женщины или ее психического и физического здоровья, а также в случаях изнасилования или инцеста. Укрепление потенциала обеспечит оперативное принятие мер.

#### *Заклученные в тюрьмах*

166. Постановлением о тюрьмах 1957 года была создана Тюремная служба Лесото, которая теперь называется Исправительной службой Лесото, включая ее руководство и администрацию. В целях приведения в соответствие с Основными принципами Минимальных стандартных правил обращения с правонарушителями и докладом Комиссии Уайта об условиях содержания в тюрьмах Лесото правительство продемонстрировало свою приверженность улучшению условий содержания в тюрьмах путем сноса и реконструкции учреждений, не подлежащих ремонту; проведения капитального ремонта непригодных для проживания учреждений; улучшения питания и санитарных норм.

167. Малолетние правонарушители содержатся отдельно в центрах содержания под стражей для несовершеннолетних. Мужчины и женщины содержатся в отдельных учреждениях. В настоящее время не существует отдельного учреждения для лиц, находящихся в условиях досудебного содержания под стражей. Особое внимание уделяется уязвимым заключенным, особенно молодежи, пожилым людям и неизлечимо больным. Кормящим матерям разрешается оставаться с детьми до двух лет, а в исключительных случаях — до трех лет. В 2009 году была принята поправка к Закону об уголовном судопроизводстве и доказательствах, предусматривающая перевод психически больных осужденных в судебно-медицинские больницы. Исправительная служба разработала политику и стратегический план по борьбе с ВИЧ и СПИДом, направленные на улучшение общего состояния здоровья заключенных и борьбу с распространением инфекционных заболеваний, в том числе ВИЧ и СПИДа.

168. Закон об ускоренном судебном разбирательстве устанавливает срок содержания заключенных под стражей в 60 дней, и его применение позволило значительно сократить переполненность тюрем. Перед Исправительной службой Лесото стоят следующие задачи: дальнейшее сокращение численности заключенных; улучшение условий содержания в тюрьмах; сдерживание распространения пандемии ВИЧ и СПИДа и другие.

#### *ЛГБТКИ +*

169. Закон запрещает дискриминацию со стороны государственных и негосударственных субъектов по признаку сексуальной ориентации, но не содержит прямого запрета на дискриминацию по признаку гендерной идентичности или самовыражения. Представители ЛГБТКИ+ сталкиваются с дискриминацией и неуважением в обществе. Некоторые родители и опекуны отрекаются от своих детей из-за их сексуальной ориентации. По данным ассоциации «Матрикс групп», в 2022 году шесть родителей отреклись от своих детей. В связи с этим через Отдел по правам человека Министерства законодательства, юстиции и парламентских дел правительство наладило партнерские отношения с «Матрикс групп» для информирования государственных служащих об этой группе населения с целью создания культуры терпимости по отношению к ним и защиты их прав. Кампании по повышению осведомленности населения, проводимые «Матрикс», позволили

сократить дискриминацию в доступе к медицинским услугам и участию в религиозных мероприятиях, а сообщений о дискриминации в сфере занятости не поступало.

#### *Пожилые люди*

170. Средства массовой информации сообщают об убийствах пожилых людей и ритуальных убийствах по всей стране. Например, в июле 2022 года жители деревни Ха Мокхесенг обнаружили тела двух пожилых женщин. На их телах были ножевые раны, а горло было перерезано. Правительство продолжает проводить собрания, чтобы привлечь внимание общественности к проблеме жестокого обращения с пожилыми людьми.

#### **Специальные меры**

171. Раздел 34 Конституции предусматривает осуществление экономических и социальных прав. Он требует, чтобы «Лесото проводило политику, поощряющую своих граждан к приобретению собственности, включая землю, дома, инструменты и оборудование, и принимало такие другие экономические меры, которые оно считает приемлемыми». В разделе 35 (1) говорится, что Лесото стремится обеспечить, чтобы каждый гражданин мог свободно участвовать в культурной жизни общества и пользоваться плодами научного прогресса и их применения.

172. В 1992 году в Закон о земле 1979 года были внесены поправки, позволяющие вдовам владеть землей. Раздел 5 (2) предусматривает, что пережившая супруга наделяется теми же правами в отношении земли, что и ее умерший муж, за исключением случая повторного брака, поскольку земля не является частью какого-либо совместного семейного имущества. Закон о правоспособности лиц, состоящих в браке, внес поправки в Закон о земле, тем самым предусмотрев совместное право собственности на землю для супругов, состоящих в браке с совместным семейным имуществом. В Законе о правоспособности супругов рассматриваются социальные и экономические преимущества лиц, состоящих в браке с совместным семейным имуществом. Раздел 7 предусматривает, что супруги, состоящие в браке с совместным семейным имуществом, получают согласие другого супруга на получение займа, ипотеки или любого финансового кредита, что отменяет второстепенный статус женщин, состоящих в браке с совместным семейным имуществом (Закон о браке 1974 года).

173. Правительство приняло следующие меры по оказанию экономической и социальной поддержки:

- a) пожилым людям выплачивается пенсионное пособие по старости в размере 900,00 малоти (47 долл. США) в месяц;
- b) проводится бесплатное дородовое обследование беременных женщин;
- c) предоставляется бесплатный курс прививок для младенцев в возрасте от 0 до 5 лет;
- d) во всех государственных школах предлагается бесплатное и обязательное начальное образование;
- e) сиротам в течение трех месяцев выплачивается пособие в размере 360,00 малоти<sup>11</sup>.

#### **Создание отдела юридической помощи**

174. В дополнение к стратегическому плану обеспечения бесплатного и обязательного начального образования, который реализуется в Лесото, существует программа спонсорской поддержки детей, направленная на обучение детей в средней и старшей школе. Правительство предлагает безвозвратные образовательные субсидии детям, Департаменту социального развития и преподавателям, которые

<sup>11</sup> Около 50 долл. США.

признаны нуждающимися в финансовой помощи для продолжения обучения. В рамках системы социальных стипендий также предоставляются займы лицам, обучающимся на уровне технического и высшего образования как в Лесото, так и за рубежом. Стипендии возвращаются правительству по завершении обучения студента по ставке 50, 65 или 100 процентов в зависимости от сектора занятости, в котором работает человек: государственная служба, частный сектор или компания за пределами Лесото соответственно.

175. Министерство туризма, культуры и окружающей среды поощряет культурную самобытность в равной степени среди мужчин и женщин. В учебных заведениях также проводятся дни культуры, в ходе которых учащиеся и студенты, мальчики и девочки, знакомятся с различными аспектами своей культуры. Нет никаких ограничений для участия женщин в спортивных мероприятиях. Однако для активных занятий спортом женщинам необходимы дополнительные финансовые ресурсы.

176. Правительство осуществляет еще одну программу, охватывающую все сельские районы и предлагающую обучение предпринимательству. Примером таких программ является Программа развития женского предпринимательства и обеспечения гендерного равенства (РЖПГР), в задачи которой входит создание рабочих мест и содействие гендерному равенству в расширении экономических возможностей. Правительство предоставило сельским женщинам автоматические мельницы-дробилки, чтобы облегчить им бремя домашних обязанностей. Создаются и поддерживаются группы самопомощи и кооперативы среди сельских общин с ограниченными возможностями доступа к финансовым и другим услугам. Для восполнения пробела в отсутствие взаимодействия с более формальными структурами были созданы сельские кредитные и сберегательные ассоциации. Сложной задачей остается решение проблемы ограниченного взаимодействия между банками, кредитными агентствами и сельскими общинами. Кроме того, темпы прогресса в этих вопросах определяются скоростью эволюции обычаев и традиций общества, а также благоприятными возможностями. Последнее подразумевает необходимость в дополнительных финансовых ресурсах.

#### *Учебно-образовательные программы*

177. Правительство и организации гражданского общества осуществляют общеобразовательные, пропагандистские и информационные программы для различных групп населения с целью поощрения и защиты прав этих групп. В целом различные группы пользуются своими правами, хотя они по-прежнему уязвимы, и поэтому необходимо продолжать согласованные усилия.

#### *Участие женщин в политической жизни*

178. Закон о выборах в местные органы власти (поправка) 2004 года резервирует 30 процентов избирательных округов для женщин, чтобы расширить их участие в политической жизни и в занятии руководящих должностей. Заметным примером позитивной дискриминации, рассмотренным в судах, стало дело Молефи Тшепе против ИЕС CIV/APN/11/2005, предшествовавшее выборам в местные органы власти: заявитель подал иск о нарушении его конституционного права быть избранным на выборах. Его иск основывался на том, что Закон о выборах в местные органы власти (с поправками) 2004 года, в котором 30 процентов всех избирательных округов отводилось только для женщин, является дискриминационным по признаку пола. Он проиграл дело на основаниях, предусмотренных разделами 18 (4) е) и 26 Конституции. В решении содержится ссылка на КЛДЖ, поскольку Лесото является государством-участником Конвенции, которая рекомендует принимать специальные временные меры для устранения дискриминации в отношении женщин, а меры, принятые в соответствии с Законом о выборах, являются формой позитивной дискриминации и позитивных действий.

#### *Экономические, социальные и культурные права*

179. Социально-экономические права рассматриваются в главе III Конституции как принципы государственной политики, зависящие от экономического потенциала и

возможностей развития страны. Однако раздел 26 Конституции предусматривает укрепление вышеупомянутых принципов государственной политики без дискриминации следующим образом:

а) Лесото проводит политику, направленную на развитие общества, основанного на равенстве и справедливости для всех его граждан независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения;

б) в частности, государство принимает соответствующие меры для поощрения равенства возможностей для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении в обществе, с тем чтобы они могли в полной мере участвовать во всех сферах общественной жизни.

#### **Эффективные средства правовой защиты**

180. Что касается права жертв на эффективные средства правовой защиты, полное возмещение и адекватную компенсацию, то в качестве примера можно привести дело Лисебо Танга, которого убили члены СОЛ. После этого инцидента СОЛ обязались покрыть все расходы на похороны, построить для ребенка вдовы двухкомнатный дом и оплачивать обучение и покрывать расходы на продукты питания ребенка погибшего, причем срок выполнения этих обязательств никогда не обсуждался. СОЛ продолжали выполнять обязательства до 2018 года, когда выплаты на обучение и продукты питания внезапно прекратились. Дальнейшее взаимодействие с СОЛ не принесло результатов, и в результате в 2022 году мать погибшего обратилась по данному вопросу в Управление Омбудсмана. В январе 2023 года было достигнуто соглашение, согласно которому СОЛ выплачивают еще 300 000,00 малоти (15 798,00 долл. США) в качестве разумной и оправданной компенсации/возмещения за потерю поддержки.

---