



**Международные договоры
по правам человека**

Distr.: General
13 February 2025
Russian
Original: French

**Общий базовый документ, являющийся
составной частью докладов государств-
участников**

Люксембург*

[Дата получения: 19 ноября 2024 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Список таблиц и диаграмм	3
Список сокращений	5
I. Общие сведения о Великом Герцогстве Люксембург	6
А. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики страны	6
В. Конституционная, политическая и правовая структура государства	21
II. Общая правовая основа защиты и поощрения прав человека.....	34
А. Принятие международных стандартов в области прав человека	34
В. Правовая основа защиты прав человека	36
С. Правовая основа поощрения прав человека и прав детей на национальном уровне...	38
D. Процесс подготовки национальных докладов	44
III. Информация о недискриминации и равенстве	44

Список таблиц и диаграмм

Стр.

Таблица 1: Численность населения и коэффициент прироста населения	6
Таблица 2: Численность населения с разбивкой по гражданству	6
Таблица 3: Процентная доля населения, проживающего в сельских и городских районах	8
Таблица 4: Распределение населения по степени урбанизации в 2013–2017 годах	8
Таблица 5: Численность населения в разбивке по кантонам на 1 января 2022 года	8
Таблица 6: Численность населения с разбивкой по возрасту и полу на 1 января 2018–2021 годов	10
Таблица 7: Коэффициент рождаемости	10
Таблица 8: Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	11
Таблица 9: Коэффициент плодovitости с разбивкой по возрастным группам	11
Таблица 10: Коэффициент смертности	11
Таблица 11: Коэффициент младенческой смертности	11
Таблица 12: Коэффициент материнской смертности	12
Таблица 13: Смертность с разбивкой по причинам в период 1998–2022 годов	12
Таблица 14: Население с разбивкой по возрасту и соотношению числа иждивенцев к числу работающих	13
Таблица 15: Среднегодовые расходы домохозяйства	13
Таблица 16: Показатели риска бедности	14
Таблица 17: Показатель неравенства в распределении доходов	15
Таблица 18: Чистый коэффициент охвата школьным образованием	15
Таблица 19: Число учащихся на одного учителя	16
Таблица 20: Показатели досрочного прекращения учебы в государственных школах	16
Таблица 21: Показатели досрочного прекращения обучения школе с разбивкой по признаку пола в 2022/23 году	17
Таблица 22: Действия учащихся после досрочного прекращения учебы в 2022/23 году	17
Таблица 23: Уровень безработицы	17
Таблица 24: Уровень занятости среди лиц в возрасте от 20 до 64 лет	18
Таблица 25: Отраслевая структура занятости в стране в первом квартале 2024 года	19
Таблица 26: Уровень членства в профсоюзах	19
Таблица 27: Валовой внутренний продукт в рыночных ценах	19
Таблица 28: Ежегодные темпы прироста реального ВВП	20
Таблица 29: Валовой национальный доход	20
Таблица 30: Валовой национальный доход на душу населения	20
Таблица 31: Индекс потребительских цен	20
Таблица 32: Доля предоставленной международной помощи в ВНД	21
Таблица 33: Государственный долг	21
Таблица 34: Явка избирателей с разбивкой по избирательным округам на парламентских выборах 2023 года	24
Таблица 35: Распределение мест в Палате депутатов по итогам парламентских выборов за период 1999–2018 годов	25

Таблица 36: Число избирателей, зарегистрированных на коммунальных выборах 2023 года	25
Таблица 37: Численность личного состава полиции Великого Герцогства в 2019–2023 годах	29
Таблица 38: Численность заключенных в 2016–2020 годах	30
Таблица 39: Умышленные убийства	30
Таблица 40: Жалобы на изнасилование и непристойные действия в 2019–2023 годах	31

Диаграммы

Диаграмма 1: Структура населения в разбивке по гражданству на 1 января 2024 года	7
Диаграмма 2: 10 наиболее многочисленных групп мигрантов по гражданству в сальдо миграции за 2023 год	7
Диаграмма 3: Возрастная структура населения на 1 января 2022 года	9
Диаграмма 4: Организация системы правосудия.....	26
Диаграмма 5: Ежедневное и еженедельное использование различных средств массовой информации.....	32
Диаграмма 6: Рейтинг СМИ в Люксембурге.....	32

Список сокращений

НОАСЛ	Независимый орган по аудиовизуальным средствам Люксембурга
ОПР	официальная помощь в целях развития
АПТИ	Ассоциация поддержки трудящихся-иммигрантов
ККПЧ	Консультативная комиссия по правам человека
ЦРО	Центр по вопросам равного обращения
МКПЧ	Межведомственный комитет по правам человека
КСАИ	Комитет по связям с ассоциациями иностранцев
УК	Уголовный кодекс
ГИТЦ	государственный информационно-технологический центр
КП	коэффициент плодovitости
ИНПНО	Институт начальной подготовки специалистов системы национального образования
ГИП	Генеральная инспекция полиции
МНО	Министерство национального образования
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ЛКПР	Люксембургский комитет по правам ребенка
ЛУПИ	Люксембургское управление по приему и интеграции
НПОР	неправительственные организации, занимающиеся вопросами развития
НПД	национальный план действий
ПВГ	полиция Великого Герцогства
ВВП	валовой внутренний продукт
НРС	наименее развитые страны
ГМД	гарантированный минимальный доход
ВНД	валовой национальный доход
СТАТЕК	Национальный институт статистики и экономических исследований
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

I. Общие сведения о Великом Герцогстве Люксембург

A. Демографические, экономические, социальные и культурные характеристики страны

1. Демографические данные

1. Расположенное в самом центре Западной Европы, между Бельгией, Францией и Германией, Великое Герцогство Люксембург является независимым государством с момента подписания Лондонского договора от 19 апреля 1839 года. С конца Второй мировой войны Люксембург делал ставку на международное сотрудничество, считая его наилучшим способом обеспечения своего суверенитета и развития. Таким образом, с годами страна стала членом — а нередко и членом-основателем — большого числа международных организаций и учреждений. Люксембург также сыграл ведущую роль в процессе европейской интеграции.

2. Площадь Великого Герцогства Люксембург составляет 2586 км². Территория страны административно делится на 100 коммун, распределенных между 12 кантонами.

3. По состоянию на 1 января 2023 года общая численность населения Великого Герцогства оценивалась в 660 809 человек, включая 313 407 иностранных граждан, составлявших 47,43 процента населения страны. С 1980-х годов в Люксембурге наблюдается значительный рост численности населения, который в основном обусловлен притоком в страну иммигрантов.

Таблица 1

Численность населения и коэффициент прироста населения

Год	2019	2020	2020	2021	2023
Средняя численность населения	620 001	630 419	640 064	653 103	660 809
Коэффициент прироста населения	2,0 %	1,7 %	1,5 %	2,0 %	1,2 %

Таблица 2

Численность населения с разбивкой по гражданству

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Численность населения на 1 января	613 894	626 108	634 730	645 397	660 809
Люксембуржцы	322 430	329 643	335 304	341 230	347 402
Иностранцы	291 464	296 465	299 426	304 167	313 407
Процентная доля иностранцев от общей численности населения	47,43 %	47,35 %	47,17 %	47,13 %	47,43 %
Граждане Европейского союза	259 943	261 124	261 675	263 128	267 344
Процентная доля граждан европейских стран от общей численности иностранцев	89,12 %	88,08 %	87,40 %	86,51 %	85,30 %

4. Что касается международных миграционных потоков, то в 2021 году наблюдался чистый приток мигрантов в количестве 9376 человек (25 335 прибывших и 15 959 выехавших). Впервые с 2013 года португальцы стали самой многочисленной группой людей, прибывших в Люксембург в 2021 году: 3885 человек, или 15,3 процента от общего числа прибывших. За ними следуют французы (3590, или 14,2 процента), итальянцы (1909, или 7,5 процента) и люксембуржцы (1577, или 6,2 процента). Что касается двух других наших соседних стран, то доля бельгийцев в

чистой иммиграции в 2021 году составила 4,2 процента, а немцев — 3,6 процента. В 2021 году число иммигрантов, являющихся гражданами европейских стран, по-прежнему являлось преобладающим — их доля составила 68,2 процента среди всех иммигрантов.

Диаграмма 1

Структура населения в разбивке по гражданству на 1 января 2024 года

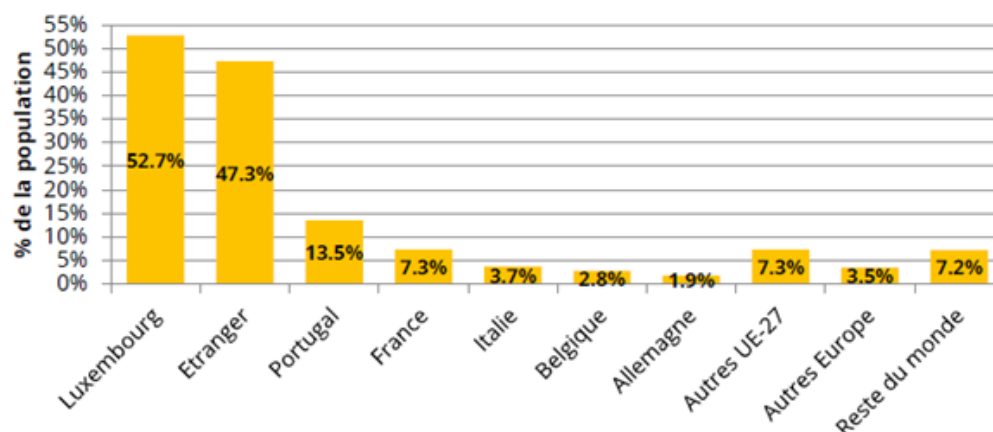
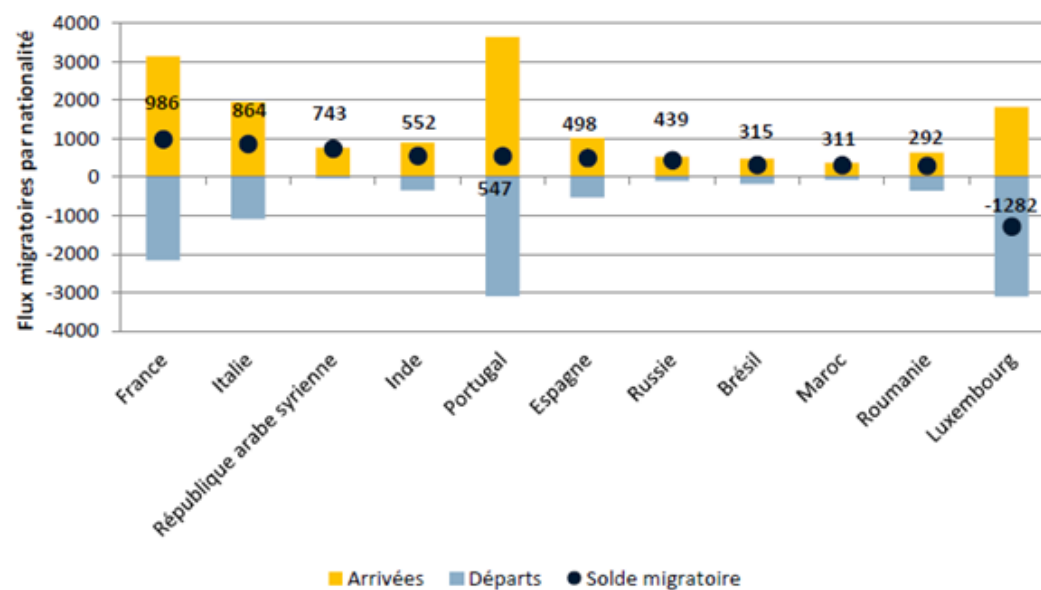


Диаграмма 2

10 наиболее многочисленных групп мигрантов по гражданству в сальдо миграции за 2023 год



5. В 2023 году средняя плотность населения составляла 256 человек на км². Однако за этой цифрой скрываются сильные региональные различия в показателях, варьирующиеся от 38 жителей на км² в сельском кантоне Клерво до 2580 жителей на км² в кантоне Люксембург.

Таблица 3

Процентная доля населения, проживающего в сельских и городских районах

Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2020	2022	2023
Население, проживающее в городах	89,6	89,9	90,2	90,5	90,7	91,0	91,4	91,9	92
Население, проживающее в сельской местности	10,4	10,1	9,8	9,5	9,3	9,0	8,6	8,1	8

Источник: Статиста.

Таблица 4

Распределение населения по степени урбанизации в 2013–2017 годах

Год	2013	2014	2015	2016	2017
Городские районы	14,6	14,5	13,0	15,7	15,5
Промежуточные районы	38,0	36,6	38,5	36,4	38,7
Сельские районы	47,4	48,9	48,5	47,9	45,9

Источник: Евростат.

6. С морфологической (плотность и непрерывность застройки) и функциональной (доля лиц, ежедневно совершающих поездки на работу в агломерацию и обратно) точек зрения Великое Герцогство Люксембург имеет три крупных городских центра, а именно моноцентрическую агломерацию города Люксембурга и две полицентрические агломерации: одну на юге, в бывшем горнодобывающем бассейне (включая города Эш-сюр-Альзетт, Дифферданж и Дюделанж), а другую, известную как «Нордштадт», на севере (включая города и коммуны Беттендорф, Дикирх, Эрпельданж-сюр-Сюр, Эттельбрюк, Ширен и Кольмар-Берг). Люксембургская агломерация весьма однозначно проявляет себя доминирующим полюсом страны, в то время как две других конурбации образуют центры развития среднего порядка, выступая в качестве структурообразующих полюсов для соответствующих регионов.

7. Морфологическую агломерацию Люксембурга образуют город Люксембург и восемь пригородных коммун (Эсперанж, Вальферданж, Штрассен, Бертранж, Штайнсель, Лоренцвайлер, Нидеранвен и Сандвейлер), имеющих плотную и примыкающую к столице застройку. Коммуны, окружающие агломерацию Люксембурга и характеризующиеся выраженной долей (>40%) населения, ежедневно едущего на работу в агломерацию, образуют первое кольцо агломерации Люксембурга. Эти пригородные пространства с прерывистой, более разреженной застройкой, меньшей плотностью населения и меньшим числом рабочих мест веером расходятся от агломерации.

8. Сильно урбанизированная южная часть Люксембурга населена значительно гуще, чем сельские районы в центре и на севере страны. Наиболее населенными являются кантоны Люксембург и Эш, в которых проживает 198 476 и 186 468 человек соответственно. Только на них приходится около 60 процентов населения страны. В других кантонах насчитывается меньше жителей, и их доля в общей численности населения варьируется от 8,00 процентов в Капеллене до 0,86 процентов в Виандене.

Таблица 5

Численность населения в разбивке по кантонам на 1 января 2022 года

Кантон	Абсолютные показатели	Процентные доли
Кантон Люксембург	198 476	30,75
Кантон Эш	186 468	28,89
Кантон Капеллен	51 691	8,01
Кантон Дикирх	34 309	5,32

Кантон	Абсолютные показатели	Процентные доли
Кантон Мерш	34 721	5,38
Кантон Гревенмахер	31 748	4,92
Кантон Ремих	23 717	3,67
Кантон Эштернах	19 716	3,05
Кантон Риданж	20 371	3,16
Кантон Клерво	20 016	3,10
Кантон Вильц	18 648	2,89
Кантон Вианден	5 516	0,85
Великое Герцогство Люксембург	645 397	100,0

9. Последние статистические данные о религиозном составе населения Люксембурга были получены в ходе переписи населения 1970 года. С 1979 года закон запрещает включать в переписи населения любые вопросы, касающиеся религии.

10. Доля женщин и мужчин в общей численности населения Люксембурга примерно одинакова. Ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении выше, чем у мужчин (84,8 года для женщин по сравнению с 80,3 года для мужчин в 2021 году).

Диаграмма 3

Возрастная структура населения на 1 января 2022 года

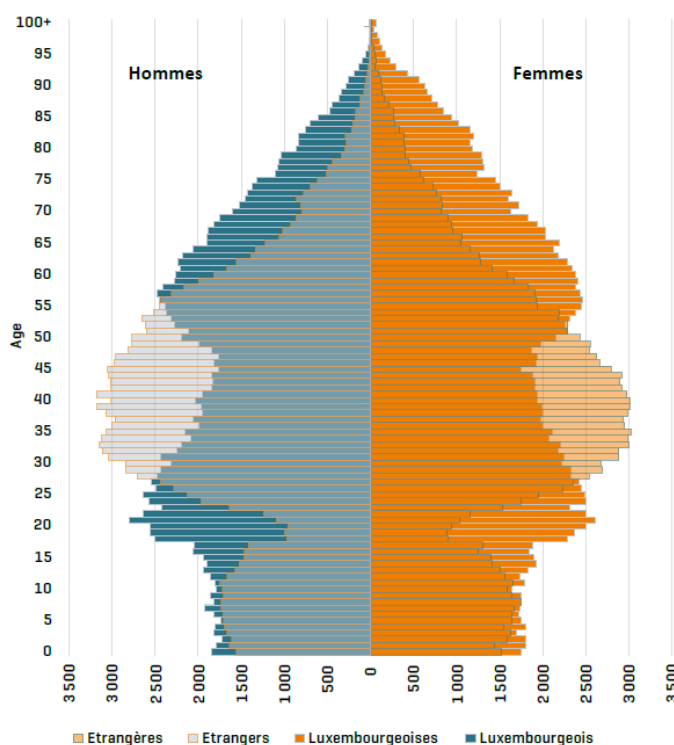


Таблица 6
Численность населения с разбивкой по возрасту и полу
на 1 января 2018–2021 годов

Год	2018		2019		2020		2021	
Пол	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
0–4 года	16 494	15 763	16 661	15 931	16 773	16 209	16 900	16 355
5–9 лет	16 861	15 923	17 075	16 280	17 450	16 544	17 641	16 618
10–14 лет	16 570	15 511	16 801	15 859	17 038	16 063	17 291	16 590
15–19 лет	16 999	16 114	17 097	16 109	17 235	16 096	17 179	15 892
20–24 года	19 403	18 433	19 462	18 576	19 738	18 802	19 975	18 739
25–29 лет	22 830	21 894	23 710	22 415	24 484	23 089	24 373	23 227
30–34 года	23 245	23 027	24 051	23 812	24 906	24 527	25 947	25 103
35–39 лет	23 677	23 442	24 240	23 871	24 766	24 385	24 798	24 587
40–44 года	23 010	22 245	23 352	22 825	23 781	23 277	24 400	23 790
45–49 лет	23 782	22 420	23 741	22 442	23 625	22 509	23 728	22 533
50–54 года	24 102	21 988	24 458	22 237	24 495	22 505	24 324	22 633
55–59 лет	20 514	19 220	21 271	19 859	22 037	20 512	22 789	21 070
60–64 года	16 280	16 050	16 923	16 508	17 485	16 990	18 034	17 477
65–69 лет	13 035	13 112	13 274	13 438	13 597	13 913	13 904	14 266
70–74 года	9 855	10 373	10 273	10 801	10 796	11 264	11 176	11 828
75–79 лет	7 113	8 964	7 310	8 950	7 422	8 870	7 593	8 844
80–84 года	4 967	7 035	5 031	7 239	5 248	7 520	5 290	7 492
85–89 лет	2 924	5 093	2 951	5 118	2 920	5 086	2 853	5 009
90 лет и старше	919	2 818	1 039	2 904	1 168	3 083	1 261	3 221

11. В 2022 году на территории страны было зарегистрировано 6495 рождений. По сравнению с 2021 годом (6690 рождений) число рождений сократилось на 2,9 процента. Коэффициент рождаемости вырос в 2021 году по сравнению с 2020 годом, но снизился в 2022 году.

12. С точки зрения статистики, число детей на одну женщину составляло 1,31 (в 2022 году), а средний возраст женщины на момент рождения первого ребенка составлял 31,1 года в 2022 году. Рождаются примерно одинаковое число мальчиков и девочек. Если в 1990-х годах рождение детей вне брака было редким явлением, то в 2021 году число рождений вне брака достигло 41,9 процента. Это отражает тот факт, что рождение детей вне брака все чаще становится желанным для женщин, которые, как правило, не состоят в браке и живут в консенсуальных союзах или в нотариально оформленном гражданском браке.

Таблица 7
Коэффициент рождаемости
 (в процентах)

Год	2019	2020	2021	2022
Коэффициент рождаемости	10	10,2	10,4	9,9

Таблица 8

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Мужчины	80	80,1	80,3	80,5	81,0
Женщины	84,5	84,6	84,8	84,8	85,0

13. Коэффициент общей плодовитости (КОП), т. е. среднее число детей на одну женщину, составляет 1,31: 1,45 для иностранок и 1,19 для люксембургских женщин. В 2000 году КОП составлял 1,78: 1,90 для иностранок и 1,70 для люксембургских женщин. В настоящее время коэффициент плодовитости в Люксембурге является относительно низким по двум причинам: женщины рожают детей позднее по сравнению с предыдущими поколениями, а также имеют относительно небольшое число детей.

Таблица 9

Коэффициент плодовитости с разбивкой по возрастным группам

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Количество живорождений на 1000 женщин в возрасте					
15–19 лет	4,0	4,0	2,9	2,8	3,1
20–24 лет	23,5	23,4	22,9	21,6	20,3
25–29 лет	59,2	61,6	57,8	58,4	54,5
30–34 лет	96,7	100,2	105,3	98,7	93,4
35–39 лет	66,8	65,5	70,2	63,4	62,1
40–44 лет	16,7	17,9	17,3	16,9	16,1
Средний показатель (15–44 лет)	48,0	49,3	50,3	47,7	45,5

14. В 2022 году на территории страны было зафиксировано 4449 случаев смерти жителей Люксембурга. По сравнению с 2021 годом число смертей снизилось на 0,9 процента. После увеличения числа смертей, зафиксированного в 2020 году (4609) в связи со вспышкой пандемии COVID-19, число смертей, зарегистрированных в 2021 и 2022 годах, снизилось (2289 в 2021 году). Среди общего числа смертей доля смертей граждан Люксембурга составила 77,1 процента, тогда как на иностранцев пришлось 22,9 процента. Абсолютное число смертей среди иностранного населения очень низкое, что обусловлено его очень молодой возрастной структурой. В 2021 и 2022 годах число смертей снизилось: 1092 случая в 2021 году и 1019 случаев в 2022 году. Число же смертей граждан Люксембурга увеличилось на 0,96 процента: с 3397 в 2021 году до 3430 в 2022 году.

Таблица 10

Коэффициент смертности

(в процентах)

Год	2019	2020	2021	2022
Коэффициент смертности	6,9	7,3	7,0	6,8

Таблица 11

Коэффициент младенческой смертности

(на тысячу человек)

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Младенческая смертность	4,7	4,5	3,1	3,5	4,3

Источник: STATEK.

Таблица 12

Коэффициент материнской смертности

(на 100 000 живорождений)

Год	2016	2017	2018	2019	2020
Материнская смертность	6	7	7	6	6

Источник: Всемирный банк.

15. Наиболее частой причиной смертности в Люксембурге являются сердечно-сосудистые заболевания, на долю которых приходится одна треть смертей. Следующими наиболее распространенными причинами смерти являются рак и болезни дыхательной системы. Однако в возрастной группе до 50 лет основная причина смерти чаще всего связана с внешними причинами (в частности, дорожно-транспортными происшествиями и самоубийствами). Смертность, связанная с психическими и поведенческими расстройствами, растет: с 233 случаев в 2016 году до 279 случаев в 2022 году.

Таблица 13

Смертность с разбивкой по причинам в период 1998–2022 годов

Причина смерти	1998	2000	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Заболевания системы кровообращения	1 562	1 442	1 264	1 276	1 193	1 137	1 086	1 046	1 104
Опухоли	1 008	991	1 121	1 160	1 130	1 139	1 055	1 098	1 099
Заболевания дыхательной системы	314	288	298	314	388	387	324	299	303
Внешние причины смертности	255	293	267	220	270	266	256	238	262
Психические и поведенческие расстройства	73	92	233	228	286	256	278	298	279
Заболевания пищеварительного тракта	184	204	196	194	193	190	218	193	193
Заболевания нервной системы	120	109	171	184	180	206	218	178	179
Симптомы, признаки и аномальные результаты клинических и лабораторных исследований, не классифицированные в других рубриках	114	111	124	141	113	176	162	178	124
Эндокринные, алиментарные и метаболические заболевания	50	63	107	147	102	132	123	123	140
Заболевания мочеполовой системы	47	36	62	91	94	83	92	99	90
Некоторые инфекционные и паразитарные заболевания	42	36	63	106	68	67	83	77	118
Заболевания крови и кроветворных органов и некоторые нарушения иммунной системы	12	8	24	29	33	23	17	19	28
Заболевания костно-суставной системы, мышц и соединительной ткани	14	9	17	18	31	22	25	23	24
Аномалии внутриутробного развития	15	10	14	11	12	17	12		9
Врожденные пороки развития и хромосомные аномалии	4	2	13	9		7	9	13	8
Заболевания кожи и подкожно-жировой клетчатки	7	14	3	7	4	11	6	7	10
Беременность, роды и послеродовой период	1	1	–	2	–	–	–	–	–

Источник: Департамент здравоохранения.

Таблица 14

Население с разбивкой по возрасту и соотношению числа иждивенцев к числу работающих

(в процентах)

Год	2015	2016	2017	2018
Население трудоспособного возраста (15–64 года)	69,1	69,3	69,5	69,5
Дети (0–14 лет)	16,7	16,5	16,2	16,1
Лица пенсионного возраста (65 лет и старше)	14,2	14,2	14,2	14,3
Коэффициент демографической нагрузки	30,9	30,7	30,5	30,4

2. Социальные данные

16. По состоянию на 1 февраля 2023 года в Люксембурге насчитывалось 240 000 частных домохозяйств. Таким образом, в частных домохозяйствах живут 580 000 человек; соответственно, средний размер домохозяйства в Люксембурге в 2023 году составил 2,42 человека. 16,6 процента жителей считаются проживающими в несемейных домохозяйствах (96 000 человек), а 83,4 процента (484 000 человека) — в семейных домохозяйствах.

17. В 2022 году самые большие расходы домохозяйств в Люксембурге были зафиксированы по статье «жилье, водоснабжение, электричество, газ и другие виды топлива» и составили 36,2 процента. Значительная доля расходов домохозяйств также приходится на транспорт (приобретение, использование и обслуживание транспортных средств, общественный транспорт и т. д.) и составляет в среднем 13,6 процента от общих расходов. Далее следуют расходы на другие товары и услуги (9,6 процента) и продукты питания (9,5 процента). Доля последних расходов существенно варьируется в зависимости от финансовых возможностей домохозяйств.

Таблица 15

Среднегодовые расходы домохозяйства

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	64 347 €	64 645 €	66 090 €	66 103 €	72 178 €
Продукты питания и безалкогольные напитки	5 289 € 8,2 %	5 615 € 8,7 %	6 451 € 9,8 %	5 976 € 9 %	6 869 € 9,5 %
Алкогoльные напитки, табачные изделия и вещества, изменяющие сознание	813 € 1,3 %	846 € 1,3 %	994 € 1,5 %	821 € 1,2 %	886 € 1,2 %
Одежда и обувь	3 093 € 4,8 %	2 986 € 4,6 %	2 968 € 4,5 %	2 856 € 4,3 %	3 206 € 4,4 %
Расходы на жилье, водоснабжение, электричество, газ и другие виды топлива	23 156 € 36 %	22 682 € 35,1 %	22 515 € 34,1 %	23 268 € 35,2 %	26 140 € 36,2 %
Мебель, бытовая техника и текущий ремонт дома	3 971 € 6,2 %	3 982 € 6,2 %	4 192 € 6,3 %	4 300 € 6,5 %	4 275 € 5,9 %

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Здравоохранение	1 720 € 2,7 %	1 642 € 2,5 %	1 596 € 2,4 %	1 778 € 2,7 %	2 015 € 2,8 %
Транспорт	8 449 € 13,2 %	8 845 € 13,7 %	10 548 € 16 %	10 974 € 16,6 %	9 806 € 13,6 %
Связь	1 676 € 2,6 %	1 616 € 2,5 %	1 719 € 2,6 %	1 682 € 2,5 %	1 949 € 2,7 %
Досуг и культурная жизнь	3 986 € 6,2 %	4 398 € 6,8 %	3 774 € 5,7 %	3 565 € 5,4 %	4 089 € 5,7 %
Образование	502 € 0,8 %	458 € 0,7 %	259 € 0,4 %	284 € 0,4 %	403 € 0,6 %
Гостиницы, кафе и рестораны	5 468 € 8,5 %	5 363 € 8,3 %	4 771 € 7,2 %	3 846 € 5,8 %	5 626 € 7,8 %
Другие товары и услуги	5 418 € 8,5 %	5 626 € 8,7 %	6 298 € 9,5 %	6 748 € 10,2 %	6 908 € 9,6 %

Источник: STATEK.

18. В 2022 году пороговое значение риска бедности составляло 2247 евро в месяц.

19. В 2022 году 106 980 человек имели доход ниже черты бедности, которая составляла 2419 евро в месяц на одиноко проживающего взрослого. Для сравнения, на 1 января 2022 года размер минимальной индивидуальной пенсии, выплачиваемой одиноко проживающему взрослому, составлял 1985 евро, а размер пособия на социальную интеграцию, выплачиваемого на первого взрослого в домохозяйстве — 1583 евро. Уровень риска бедности составлял 17,4 процента, т. е. месячный доход этих людей был ниже порогового значения в 2247 евро.

Таблица 16

Показатели риска бедности

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Порог риска бедности (60 % от среднего заработка по стране)	1 723 € /месяц	1 818 € /месяц	1 892 € /месяц	2 124 € /месяц	2 247 € /месяц
Уровень риска бедности	16,7 %	17,5 %	17,4 %	18,1 %	17,4 %
Уровень риска бедности с разбивкой по полу					
Мужчины	15,4 %	17,2 %	17,0 %		
Женщины	18,0 %	17,9 %	23,1 %		
Уровень риска бедности применительно к детям	22,6 %	24,8 %	24,8 %	28,6 %	22,4 %
Уровень бедности среди лиц в возрасте 65 лет и старше	9,9 %	9,3 %	7,3 %	9,1 %	12,2 %
Бедные трудящиеся	11,6 %	12,0 %	13,7 %	13,7 %	13,2 %
Семья с одним родителем	44,9 %	46,0 %	46,2 %	42,9 %	29,3 %

20. Неравенство в доходах в Люксембурге сильно зависит от изменений в ситуации людей, получающих высокие доходы. Десять процентов наиболее обеспеченных людей имеют средний доход, который в 8,2 раза выше дохода 10 процентов наименее обеспеченных людей.

21. В 2022 году коэффициент Джини в Люксембурге составил 0,296, т. е. не изменился по сравнению с предыдущим годом. Воздействие социальных выплат (семейных пособий, пособий на оплату жилья или образования, минимальных социальных выплат) на ситуацию с неравенством является отрицательным, что свидетельствует об их перераспределительном характере. В более общем плане расчет коэффициента Джини до и после социальных выплат дает значение 0,296, если учитываются все социальные выплаты (включая пенсии по старости). Без учета социальных выплат (за исключением пенсий по старости) этот коэффициент увеличивается до 0,336.

Таблица 17

Показатель неравенства в распределении доходов

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Коэффициент Джини	0,3	0,3	0,3	0,2	0,29

22. В Люксембурге школьное образование является обязательным с 4 до 16 лет и включает в себя минимальное количество лет обучения, распределенных между начальным и средним образованием.

23. Этап начального образования состоит из четырех циклов: первый цикл предназначен для детей в возрасте от 4 до 5 лет (при этом первый год этого раннего обучения, предусмотренный для детей начиная с трехлетнего возраста, является бесплатным, однако прохождение детьми этого года обучения является необязательным), второй цикл — для детей в возрасте от 6 до 7 лет, третий цикл — от 8 до 9 лет и четвертый цикл — от 10 до 11 лет.

24. Существуют два вида среднего образования: классическое среднее образование, которое предусматривает семь лет обучения, после чего учащиеся получают аттестат об окончании средней школы, и которое обеспечивает их подготовку, прежде всего, к учебе в высших учебных заведениях; и общее среднее образование, которое включает различные программы обучения продолжительностью от шести до восьми лет в зависимости от выбранной специализации, включая профессиональную подготовку.

Таблица 18

Чистый коэффициент охвата школьным образованием

(в процентах)

Год	2017	2018	2019	2020	2021
Начальное образование	96,69	97,55	98,52	98,41	98,35
Среднее образование (первая ступень)	95,70	96,12	96,13	95,58	96,06
Среднее образование (вторая ступень)	84,44	83,92	84,88	85,13	85,34

Источник: ЮНЕСКО.

25. В системе начального образования преподавание осуществляется в основном учителями, успешно сдавшими конкурсный экзамен на право занятия должности. Для учителей первого цикла условием участия в конкурсе является наличие степени бакалавра педагогических наук или диплома о высшем образовании по специальности «учитель начальной школы», признанного Министерством образования, по делам детей и молодежи. Для учителей второго–четвертого циклов участие в конкурсе обусловлено наличием диплома о высшем образовании продолжительностью не менее трех лет, признанного Министерством образования, по делам детей и молодежи.

26. В системе классического и общего среднего образования преподавание в основном ведут учителя, успешно прошедшие стажировку. Доступ к этой стажировке возможен только после успешного прохождения конкурсного отбора по соответствующей специальности. Для участия в этом конкурсе необходимо иметь диплом о высшем образовании продолжительностью не менее четырех лет, признанный Министерством национального образования и по делам детей и молодежи.

Таблица 19

Число учащихся на одного учителя

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Начальное образование	9	9	10	9	8
Среднее образование (первая ступень)	10,7	//*	//*	10,1	9,5
Среднее образование (вторая ступень)	8,6	9,2	4,7*	9,1	8,5

* Отличающийся показатель (см. метаданные на сайте Евростата).

Источник: ЮНЕСКО.

27. На каждом уровне образования в люксембургских школах принимаются специальные меры и имеются специальные классы, предназначенные для приема и обучения иностранных учащихся.

28. Кроме того, детей с инвалидностью или особыми образовательными потребностями либо интегрируют в систему обычного образования, либо им обеспечивают обучение с помощью специальных школ или структур, занимающихся учащимися с особыми образовательными потребностями.

29. Кроме того, система образования Люксембурга характеризуется прежде всего многоязычной традицией. Поскольку Люксембург является трехязычной страной, в которой люксембургский является национальным языком, французский — языком официальных документов и законов, а в административных органах и судах используются все три языка (люксембургский, французский и немецкий), изучение языков занимает центральное место в системе образования. Поэтому учебные программы являются многоязычными и в них используются все три языка. Тогда как немецкий язык является основным языком обучения в начальной школе и в младших классах средней школы, в старших классах средней школы большинство предметов преподается на французском языке. В государственных школах также имеются классы с обучением, в частности, на французском и английском языках.

30. Одной из основных причин досрочного прекращения учебы в школе является неуспеваемость или ожидаемый неудовлетворительный результат учебы. В результате некоторые учащиеся бросают школу, с тем чтобы попытаться найти новое учебное заведение, в котором, как они надеются, у них будет больше шансов на успех. Причиной досрочного прекращения учебы в школе также часто называют необеспечение правильного выбора учащимися целей учебы. Некоторые из этих учащихся сообщили, что им либо не понравилось обучение, которое они проходили, либо не удалось получить желаемую подготовку (поскольку соответствующая подготовка в школе не предоставлялась или учащемуся не удалось попасть на курс, обеспечивающий такую подготовку), либо они бросили учебу из-за отсутствия свободных мест для прохождения соответствующего обучения.

31. Определенному числу учащихся приходится бросать школу по другим причинам личного характера, таким как семейные обстоятельства или состояние здоровья.

Таблица 20

Показатели досрочного прекращения учебы в государственных школах

Учебный год	2018/19	2019/20	2020/21	2021/22	2022/23
Число учащихся, бросивших учебу	1 655	1 473	1 746	1 767	1 716
Процентная доля учащихся, бросивших учебу	7,8 %	7,00 %	8,20 %	8,10 %	7,60 %

Источник: МНОДМ.

Таблица 21

Показатели досрочного прекращения обучения школе с разбивкой по признаку пола в 2022/23 году

<i>Пол</i>	<i>Число учащихся, бросивших учебу</i>	<i>Процентная доля учащихся, бросивших учебу, с разбивкой по полу</i>
Женский	635	37 %
Мужской	1 081	63 %
Всего	1 716	100,0 %

Источник: МНОДМ.

Таблица 22

Действия учащихся после досрочного прекращения учебы в 2022/23 году

<i>Занятия после прекращения учебы</i>	<i>Всего</i>
Поиск работы	217
Поиск профподготовки/школы/ученичества	117
Продолжение учебы в другой школе	112
«Я оцениваю варианты, чтобы сделать выбор»	62
Проблемы со здоровьем	61
Переезд за границу и продолжение учебы	51
Учеба за границей при сохранении постоянного местожительства в Люксембурге	49
Ожидание службы в армии/полиции	48
Отсутствие планов	38
Беременность, уход за ребенком	6
«Я не хочу отвечать»	3
«Я переезжаю в другой регион Люксембурга и продолжаю учебу в другой школе»	1
Другое	179
Всего	860

*Источник: МНОДМ.***3. Экономические данные**

32. С 2002 года уровень безработицы, который до этого был относительно низким, неизменно возрастал, а затем, начиная с 2014 года, стал снова снижаться, однако вырос в 2020 году из-за пандемии COVID-19. Уровень безработицы был ниже средневропейского и в 2023 году составлял 5,2 процента.

Таблица 23

Уровень безработицы

(в процентах)

<i>Год</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
Уровень безработицы	5,4	6,4	5,8	4,8	5,2

33. Самый высокий уровень занятости был зарегистрирован среди лиц в возрастной группе 25–49 лет (87,8 процента в 2023 году), при этом максимальный показатель приходился на лиц в возрасте примерно 36 лет. Начиная с 50 лет кривая уровня занятости начинает медленно, а затем более резко снижаться: с 57 лет занято менее половины лиц этой возрастной группы, а с 61 года — только четверть.

34. В 2023 году среди лиц в возрастной группе 55–64 лет в Люксембурге был отмечен один из самых низких уровней занятости в Европейском союзе — 46,3 процента, в то время как средневропейский показатель составлял 63,9 процента.

Таблица 24

Уровень занятости среди лиц в возрасте от 20 до 64 лет

(в процентах)

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Возраст					
15–64	67,9	67,2	69,4	70,1	70,3
Женщины	63,7	63,9	66	67,1	66,8
Мужчины	72,1	70,4	72,6	73	73,6
15–24	28,7	24,9	29,4	27,6	29
Женщины	26,2	24,3	28,9	28,5	25,8
Мужчины	31,2	25,2	29,8	26,6	32
25–49	85,7	84,4	86	87,8	87,8
Женщины	82	80,4	82,8	85,8	84,6
Мужчины	89,3	88,3	89,2	89,8	91
50–64	56,4	58,4	59,8	59,7	59,1
Женщины	49,3	54,4	54,1	51,8	54,4
Мужчины	63	62,2	65,2	67	63,5
Уровень образования					
МСКО 0–2	44,2	44	46,5	47,1	48,6
Женщины	39	39,9	43,2	42,8	42,3
Мужчины	49,3	47,9	49,5	50,9	54,2
МСКО 3–4	66,6	66,7	66,9	65,8	66,1
Женщины	62,8	63,6	63,1	61	61,6
Мужчины	70	69,6	70,4	70,2	70,4
МСКО 5–8	84,7	83,2	84,1	85	84,4
Женщины	80,5	79,8	79,8	82,5	82,2
Мужчины	89	86,6	88,5	87,6	86,7
Страна рождения					
Люксембург	62,9	62,5	64,8	64,8	64,4
Женщины	59,2	61,3	62,7	62,4	61,3
Мужчины	66,3	63,6	66,9	67,1	67,3
Иностранцы	72	71	72,8	74,2	74,9
Женщины	67,3	66	68,3	70,8	71
Мужчины	76,7	75,8	77,1	77,5	78,8

35. Рынок труда Люксембурга характеризуется международной и мультикультурной рабочей средой, исключительно большой долей иностранных и многоязычных работников и преобладанием сферы услуг. Преобразование индустриальной экономики, в которой доминирующую роль играла сталелитейная промышленность, в экономику услуг, и в первую очередь финансовых услуг, происходило в течение десятилетия начиная с середины 1970-х годов. Стремление диверсифицировать услуги привело к созданию и развитию с начала 1980-х годов деятельности в областях страхования и перестрахования, транспорта, торговли, туризма, телекоммуникаций, электронной торговли, аудиовизуальных и деловых услуг.

Таблица 25

Отраслевая структура занятости в стране в первом квартале 2024 года

Промышленность	Строительство	Торговля, транспорт, размещение и питание	Информационно-коммуникационные услуги	Финансовая и страховая деятельность	Специализированная деятельность и вспомогательные услуги	Административные и другие государственные услуги	Другие виды деятельности
38 308	49 412	107 223	21 314	55 367	83 520	107 469	23 120
7,9 %	10,2 %	22,1 %	4,4 %	11,4 %	17,2 %	22,1 %	4,7 %

36. В Люксембурге представительство интересов наемных работников осуществляется на двух уровнях: обязательном и добровольном. С одной стороны, членство в одной из пяти профессиональных палат является обязательным. С другой стороны, у работников есть возможность быть представленными одним из добровольных представительств — профсоюзами. Уровень членства в профсоюзах среди наемных работников в Великом Герцогстве составляет около 28 процентов (2019 год).

Таблица 26

Уровень членства в профсоюзах

(в процентах)

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Уровень членства в профсоюзах	35,9	34,8	35,2	35,5	35,6

Источник: ОЭСР.

37. В 2023 году экономическому росту Люксембурга в основном способствовали нефинансовые услуги, в частности в сферах деловых услуг, здравоохранения и социальной поддержки, а также торговли. Строительный сектор также продемонстрировал заметную динамику. Рост ВВП Люксембурга в 2023 году также связан со значительным увеличением потребительских расходов частных домохозяйств.

38. Так, в 2023 году потребление домохозяйств увеличилось на 3,8 процента по сравнению с 3,5 процента в 2022 году и значительно превышает средний показатель в 2,7 процента, зафиксированный за последние двадцать лет. Это увеличение отчасти связано с ростом располагаемого дохода домохозяйств, который продолжал неуклонно расти после и без того существенного увеличения в 2022 году.

39. Хорошие показатели рынка труда со стабильным уровнем безработицы на уровне 4,9 процента, высокий уровень уверенности домохозяйств и сохраняющийся низкий уровень процентных ставок также привели к тому, что домохозяйства сократили норму сбережений.

40. В совокупности эти факторы способствовали сохранению устойчивой экономической динамики в Люксембурге в 2023 году.

Таблица 27

Валовой внутренний продукт в рыночных ценах

Год	2018	2019	2020	2021	2022
Текущие цены, в млрд евро	62,5	65,8	63,4	69,1	72,4

Источник: Евростат.

Таблица 28

Ежегодные темпы прироста реального ВВП

Год	2020	2021	2022	2023	2024
ВВП (по объему)	-0,8	5,1	1,5	1,6	2,4

41. В 2021 году реальный ВВП вырос на 5,1 процента благодаря восстановлению экономики после пандемии. Высокий уровень ВВП на душу населения в Люксембурге во многом обусловлен высокой долей трансграничных работников в общей численности занятых, которые вносят вклад в национальный ВВП, но не считаются частью постоянного населения. Поэтому для сравнения интереснее использовать валовой национальный доход (ВНД) на душу населения, учитывая, что последний не учитывает остаток дохода, переведенного из зарубежных стран или в зарубежные страны. По данным ОЭСР, Люксембург остается одной из стран с самым высоким уровнем ВНД на душу населения.

Таблица 29

Валовой национальный доход

(в текущих долл. США)

Год	2018	2019	2020	2021	2022
ВНД	50 751 283 867	47 877 349 992	51 783 516 552	58 630 447 829	54 993 885 553

Источник: Всемирный банк.

Таблица 30

Валовой национальный доход на душу населения

(в долл. США)

Год	2018	2019	2020	2021	2022
ВНД на душу населения	83 157	82 962	85 703	94 344	98 326

Источник: ОЭСР.

42. В декабре 2023 года национальный индекс потребительских цен (НИПЦ) снизился на 0,5 процента по сравнению с предыдущим месяцем. Это снижение объясняется существенным снижением цен на нефтепродукты, которые подешевели на 4,9 процента, тогда как цены на товары и услуги без учета нефтепродуктов незначительно выросли на 0,2 процента по сравнению с ноябрем.

43. В период с февраля по март 2023 года годовой уровень инфляции в Люксембурге вырос на 0,5 процента, тогда как в еврозоне инфляция выросла незначительно — на 0,1 процентных пункта. По данным Евростата, уровень инфляции в Люксембурге в марте 2023 года составил 3,1 процента, что делает его одной из десяти европейских стран, где рост цен ощущается сильнее всего. На годовой уровень инфляции, рассчитанный в еврозоне, напрямую повлиял рост цен на энергоносители, услуги, продукты питания, алкоголь, табак и промышленные товары (за исключением энергоносителей).

Таблица 31

Индекс потребительских цен

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	1,7	0,8	2,5	6,3	3,7

44. На протяжении уже нескольких лет Люксембургу удавалось достигать свою цель, заключающуюся в выделения 1 процента своего валового национального дохода на официальную помощь в целях развития (ОПР). Эта цель была подтверждена и в новом коалиционном соглашении на 2023–2028 годы.

Таблица 32

Доля предоставленной международной помощи в ВНД

(в процентах)

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Доля предоставленной международной помощи в ВНД	1,04	1,03	0,99	1,00	0,99

Источник: ОЭСР.

45. В 2018 году правительство поставило перед собой цель удерживать государственный долг на уровне ниже 30 процентов ВВП. Таким образом, в 2018 году профицит бюджета Люксембурга составил 2,4 процента ВВП, а государственный долг — 21,4 процента ВВП. Правительство продолжает следовать цели соблюдения порога в 30 процентов ВВП, обеспечивая в 2023 году дефицит бюджета на уровне 0,4 процента и государственный долг на уровне 25,6 процента ВВП.

Таблица 33

Государственный долг

(млн евро)

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Консолидированный долг органов государственного управления	13 961	15 876	17 731	19 176	20 359

Источник: STATEK.

В. Конституционная, политическая и правовая структура государства

1. Государственный строй и политические институты

46. Государство Люксембург является представительной демократией в форме конституционной монархии, корона которой передается по наследству в семье Нассау. Великое Герцогство Люксембург является суверенным и независимым государством с момента подписания Лондонского договора от 19 апреля 1839 года.

47. Великий герцог является главой государства. Он олицетворяет независимость страны и преемственность государства, на которое оказали сильное влияние многочисленные исторические события. Суверенная власть принадлежит нации. Осуществление верховной власти возложено на великого герцога. Он обладает только теми полномочиями, которые прямо предоставлены ему Конституцией и законами. Таким образом, его действия строго соответствуют принципу, согласно которому «Государь царствует, но не управляет».

48. Конституция Люксембурга была принята 17 октября 1868 года. С тех пор текст действующей Конституции претерпел несколько изменений. Конституция Люксембурга является писаной конституцией «жесткого» типа. При этом в силу своего основополагающего характера Конституция остается более стабильной, чем обычный закон. Действующая Конституция состоит из 132 статей, разделенных на двенадцать глав. В ней изложены конституционные основы государства, гарантии прав и свобод граждан и организация государственной власти. В 2023 году Конституция была пересмотрена, что было сочтено необходимым для «модернизации» основного закона, первоначально разработанного в 1868 году, и его адаптации к потребностям современной демократии.

Пересмотр Конституции 2023 года

Великое Герцогство Люксембург приняло пересмотренную Конституцию 1 июля 2023 года, что стало важным шагом в развитии его конституционной основы. Этот пересмотр, ставший результатом более чем 14-летних парламентских дебатов, призван модернизировать основополагающий документ страны и адаптировать его к реалиям XXI века.

Одним из главных нововведений является официальное признание люксембургской идентичности. Теперь Конституция закрепляет люксембургский язык в качестве официального языка страны наряду с немецким и французским. Кроме того, национальный флаг, гимн и герб Великого Герцогства также закреплены в Конституции, что усиливает государственные символы.

Пересмотренная Конституция также расширяет перечень основных прав и свобод и вводит новую категорию целей, имеющих конституционную ценность. Эти новые цели, имеющие конституционную ценность, включают, в частности, обеспечение защиты биоразнообразия, содействие охране культурного наследия и защиту благополучия животных как нечеловеческих живых существ, обладающих чувствами. В тексте также закреплены право на создание семьи и защита персональных данных.

Еще одно важное изменение касается усиления роли законодательной власти. Отныне граждане Люксембурга могут предлагать законопроекты, если их поддержат не менее 12 500 избирателей. Кроме того, депутаты имеют более широкое право на проведение расследований и право запрашивать любую информацию и документы у правительства.

В пересмотренной Конституции большое внимание уделяется независимости судебной власти. Она предусматривает создание Национального совета юстиции, которому поручено следить за надлежащим функционированием системы правосудия при уважении ее независимости. В тексте Конституции также прописаны дисциплинарные процедуры в отношении судей.

Наконец, пересмотренная Конституция по-новому определяет роль великого герцога, который остается главой государства, но при этом его полномочия и функции были уточнены. В заключение следует отметить, что принятие пересмотренной Конституции 2023 года знаменует собой важный этап в развитии страны. Она укрепляет национальную идентичность, расширяет права и свободы граждан, увеличивает полномочия парламента и укрепляет независимость системы правосудия. Этот основополагающий документ отражает решимость Люксембурга адаптироваться к вызовам XXI века при сохранении своих традиций и ценностей.

49. Организация люксембургского государства основана на принципе, согласно которому функции различных ветвей власти должны быть распределены между различными органами. Как и во многих других парламентских демократиях, в Люксембурге разделение властей является гибким. Действительно, между исполнительной и законодательной ветвями власти существует множество взаимосвязей, но судебная власть остается полностью независимой. Законодательная власть основывается на совместных действиях Палаты депутатов, правительства и Государственного совета. Великий герцог вместе с правительством и его ответственными членами образуют конституционный орган исполнительной власти. В соответствии с Конституцией судебную власть уполномочены осуществлять суды и трибуналы. Они независимы при выполнении своих функций.

50. Согласно Конституции, исполнительная власть принадлежит великому герцогу. В этом качестве он обеспечивает исполнение законов путем принятия необходимых нормативных актов. Однако на практике эту задачу выполняет правительство, что было дополнительно закреплено в ходе реформы Конституции в 2023 году. Конституция также предоставляет главе государства абсолютную свободу в выборе

членов его правительства. Однако демократический принцип требует, чтобы министры пользовались не только его доверием, но и доверием парламентского большинства. Соответственно, великий герцог уважает результаты парламентских выборов, назначая ответственного за формирование правительства, пользующегося поддержкой парламентского большинства. Правительство как орган исполнительной власти наделено полномочиями по общему управлению государственными делами. Каждый член правительства возглавляет один или несколько министерских департаментов по назначению великого герцога. Правительство также имеет право законодательной инициативы, позволяющее ему вносить законопроекты. Правительственный совет обсуждает законопроекты, которые будут внесены в Палату депутатов. Решения принимаются большинством голосов. Правительство управляет бюджетом государственных доходов и расходов, который ежегодно утверждается Палатой депутатов.

51. Палата депутатов является парламентом Великого Герцогства Люксембург. Она состоит из 60 депутатов, избираемых всеобщим прямым голосованием на пятилетний срок по системе пропорционального представительства. Последние парламентские выборы состоялись 8 октября 2023 года. Следующие выборы пройдут в 2028 году. В Великом Герцогстве существует однопалатная парламентская система. В процессе законотворчества принимают участие Палата депутатов, правительство и Государственный совет. Основной функцией Палаты депутатов является голосование по законопроектам и предлагаемым законам. Члены парламента имеют право на парламентскую инициативу, которое осуществляется путем внесения предложений по законам, однако оно по-прежнему используется редко. Кроме того, Конституция закрепляет за Палатой депутатов определенные полномочия в финансовых вопросах и предоставляет ей право контролировать действия правительства. Наконец, в международных вопросах согласие Палаты требуется для вступления договоров в силу на территории Великого Герцогства. Палата находится в столице, и ее заседания являются открытыми.

52. Государственный совет является независимым органом, призванным Конституцией осуществлять в однопалатной системе Люксембурга сдерживающее влияние, выступая в качестве второго законодательного собрания. Государственный совет состоит из 21 советника. Государственные советники официально назначаются и освобождаются от должности великим герцогом по предложениям, вносимым поочередно правительством, Палатой депутатов и самим Государственным советом. За исключением полномочий наследного великого герцога, полномочия государственного советника прекращаются по истечении непрерывного или имевшего перерывы периода в 12 лет или по достижении соответствующим лицом возраста 72 лет, или по принятии им должности, несовместимой с должностью государственного советника. Государственный совет действует в качестве консультативного органа в процессе законотворчества. Так, по любому законопроекту, исходящему от правительства, или по любому предложению, касающемуся какого-либо закона, исходящему от Палаты депутатов, в обязательном порядке требуется мнение Государственного совета. Перед вынесением своего мнения он обязан изучить соответствие проектов текстов конституции, международным конвенциям и общим принципам права.

2. Избирательная система

53. В Люксембурге всеобщее активное и пассивное избирательное право было введено 26 октября 1919 года. Голосование является обязательным гражданским актом, и лица, отказывающиеся голосовать, могут быть подвергнуты наказанию в виде штрафа. Выборы в законодательные органы проводятся каждые пять лет, а муниципальные выборы — каждые шесть лет. Каждые пять лет граждане также избирают шесть представителей Люксембурга в Европейский парламент на основе всеобщего прямого голосования.

54. Поскольку голосование в Люксембурге является обязательным, явка избирателей на различных типах выборов высокая. На последних европейских выборах, состоявшихся в 2024 году, явка избирателей в Люксембурге составила

82,29 процента, что является одним из самых высоких показателей среди государств — членов Европейского союза. На национальном уровне явка избирателей на парламентских выборах 2023 года составила 87,20 процента.

Таблица 34

Явка избирателей с разбивкой по избирательным округам на парламентских выборах 2023 года

(в процентах)

Округ	Южный округ	Центральный округ	Северный округ	Восточный округ
Явка	95,24	89,71	94,46	93,69

55. Чтобы быть избирателем на парламентских выборах, необходимо быть гражданином Люксембурга; быть не моложе 18 лет на день голосования; пользоваться гражданскими и политическими правами; проживать в Великом Герцогстве Люксембург. Граждане Люксембурга, проживающие за рубежом, допускаются к участию в парламентских выборах путем голосования по почте. Граждане других стран — членов Европейского союза, проживающие в Великом Герцогстве, могут быть допущены к участию не только в выборах в Европейский парламент, но и в коммунальных выборах. Коммунальные выборы также открыты для граждан стран, не входящих в ЕС. Закон о коммунальных выборах также открывает всем иностранцам доступ к коммунальным мандатам, включая должности бургомистра и городского советника. Кандидаты должны проживать в Люксембурге не менее пяти лет, причем проживание в течение последнего года должно быть непрерывным, и проживать в коммуне не менее шести месяцев.

56. Выборы в Палату депутатов проводятся прямым всеобщим голосованием для назначения 60 депутатов, которые в соответствии с однопалатной системой Люксембурга входят в состав национального парламента. Для целей проведения парламентских выборов Великое Герцогство Люксембург разделено на четыре избирательных округа. Депутаты избираются путем голосования по спискам. По каждому из четырех избирательных округов политические группировки должны составить списки кандидатов, число которых не может превышать общее число депутатов, подлежащих избранию в округе. Распределение мест осуществляется по правилам пропорционального представительства и в соответствии с принципом наименьшего избирательного коэффициента. В соответствии с законом парламентские выборы проводятся раз в пять лет. Последние выборы в законодательный орган Люксембурга состоялись 8 октября 2023 года.

57. Определение политической партии или группировки содержится в Законе от 21 декабря 2007 года о регулировании финансирования политических партий. В соответствии с положениями этого закона политическая партия или группа представляет собой объединение физических лиц, обладающее или не обладающее статусом юридического лица, которое в соответствии с основополагающими принципами демократии способствует выражению всеобщего избирательного права и народной воли в порядке, определенном в его уставе или программе. В целях обеспечения более сбалансированного участия мужчин и женщин в процессе принятия решений в декабре 2016 года в этот закон были внесены поправки, предусматривающие, что с этого момента размер ассигнований, выделяемых политической партии, может быть поэтапно сокращен, если число кандидатов недостаточно представленного пола в списке остается ниже определенных пороговых значений.

58. Сегодня в Люксембурге действуют около 15 политических партий. Нынешнее коалиционное правительство состоит из представителей двух партий. После парламентских выборов 2023 года в Палате депутатов представлены семь партий. Ниже приведен список политических партий: Партия альтернативных и демократических реформ (Alternativ Demokratesch Reformpartei), Христианско-социальная партия (Chrëschtlech-Sozial Vollekspartei), «Зеленые» (déi Gréng), «Левые» (déi Lénk), «Либералы» (déi Liberal), «Консерваторы» (déi Konservativ),

Демократическая партия (Demokratesch Partei), Свободная социальная альтернатива (Fräi Sozial Alternativ), Свободные избиратели (Fräi Wieler), «Фокус» (Fokus), Коммунистическая партия Люксембурга (Kommunistesch Partei Lëtzebuerg), Люксембургская социалистическая рабочая партия (Lëtzebuenger Sozialistesche Aarbechterpartei), Партия за полную демократию (Partei fir Integral Demokratie), «Пиратская» партия (Piraterpartei), Социал-либеральная партия Люксембурга (Sozialliberal Partei Lëtzebuerg) и Партия за европейский федерализм (Volt Luxembourg).

59. По итогам пяти последних парламентских выборов распределение мест в Палате депутатов было следующим:

Таблица 35

Распределение мест в Палате депутатов по итогам парламентских выборов за период 1999–2018 годов

Год	2004	2009	2013	2018	2023
Христианско-социальная партия (ХСП)	24	26	23	21	21
Демократическая партия (ДП)	10	9	13	12	14
Люксембургская социалистическая рабочая партия (ЛСРП)	14	13	13	10	11
«Зеленые» (Déi Gréng)	7	7	6	9	4
Партия альтернативных и демократических реформ (ПАДР)	5	4	3	4	5
«Левые» (Déi Lénk)	–	1	2	2	2
«Пиратская» партия (ПП)	–	–	–	2	3
Все партии	60	60	60	60	60

60. На коммунальных выборах 11 июня 2023 года число избирателей, зарегистрированных в избирательных списках 100 коммун Великого Герцогства Люксембург, было следующим:

Таблица 36

Число избирателей, зарегистрированных на коммунальных выборах 2023 года

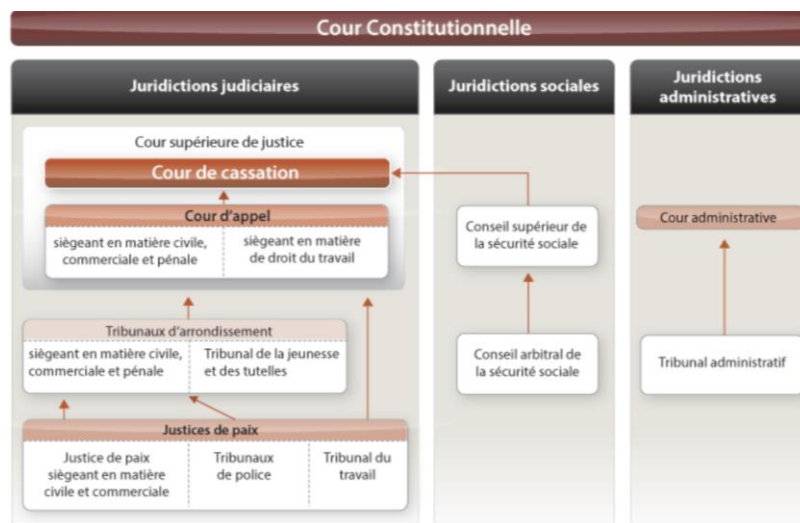
Число избирателей, являющихся гражданами Люксембурга	233 795
Число иностранных избирателей	50 084
Общее число зарегистрированных избирателей	283 879

61. По итогам парламентских выборов 2023 года женщины получили 20 мест из 60. Таким образом, женщины составляют 33,33 процента от общего числа лиц, избранных в Палату депутатов. В целях улучшения политического паритета на национальном уровне существует квота для списков на парламентских и европейских выборах. Закон, принятый в конце 2016 года, устанавливает минимальную квоту в 40 процентов для представителей любого пола. Закон вводит финансовые санкции для партий, не соблюдающих эту квоту. Чем больше партия отклоняется от минимального порога в 40 процентов, тем большим будет размер финансовой санкции.

3. Отправление правосудия

Диаграмма 4

Организация системы правосудия



a) Судебные и юрисдикционные органы

62. В Люксембурге органы правосудия подразделяются на суды общей юрисдикции и административные суды. Это разделение основано на критерии характера спора. К судам общей юрисдикции относятся три мировых суда, два окружных суда, а также Апелляционный суд и Кассационный суд. Эти суды компетентны рассматривать в основном споры, касающиеся гражданского права, коммерческого права, уголовного права и трудового права. К административным органам правосудия относятся Административный трибунал и Административный суд. Эти суды разрешают административные и налоговые споры. В состав Конституционного суда входят судьи судов общей юрисдикции и административных судов. Конституционный суд следит за соответствием законов Конституции, которая является высшей правовой нормой страны.

i) Конституционный суд

63. Конституционный суд выносит постановления о соответствии законов Конституции, за исключением законов, утверждающих международные договоры. Когда сторона поднимает вопрос о соответствии того или иного закона Конституции в суде общей юрисдикции или в административном суде, этот суд обязан передать этот вопрос на рассмотрение Конституционного суда, за исключением тех случаев, когда он считает, что: а) решение по поднятому вопросу не является необходимым для вынесения им своего постановления; б) этот вопрос безоснователен; в) Конституционный суд уже вынес решение по аналогичному вопросу.

64. В состав Конституционного суда входят председатель Верховного суда, председатель Административного суда, два советника Кассационного суда и пять судей, назначаемых великим герцогом с учетом мнения Верховного суда и Административного суда. Конституционный суд состоит из одной палаты, заседающей в составе пяти судей.

ii) Суды общей юрисдикции

Верховный суд

65. На вершине судебной иерархии находится Верховный суд, в состав которого входят Кассационный суд и Апелляционный суд, а также Генеральная прокуратура.

66. Основные дела, передаваемые на рассмотрение Кассационного суда, состоящего из одной палаты, заседающей в составе пяти судей, — это дела об отмене или кассации постановлений, вынесенных различными палатами Апелляционного суда, и решений, вынесенных в последней инстанции. Рассмотрение таких дел должно осуществляться при участии адвокатов.

67. Апелляционный суд состоит из десяти палат, в каждой из которых заседают по три советника. Он занимается рассмотрением гражданских, торговых, уголовных и исправительных дел, а также дел, которые рассматривались судами по трудовым спорам в двух судебных округах страны. Посредничество адвокатов требуется во всех делах, за исключением уголовных дел и дел, рассматриваемых в упрощенном порядке. Палата по уголовным делам Апелляционного суда рассматривает апелляции на решения палаты по уголовным делам окружного суда. Эта палата заседает в составе трех советников.

Окружные суды

68. Страна разделена на два судебных округа, в каждом из которых имеется окружной суд: один в Люксембурге, а другой в Дикирхе. Территориальная компетенция каждого суда распространяется на округ, в котором он находится. Два окружных суда разделены на палаты, в которые дела распределяются в зависимости от тематики; при каждом окружном суде имеется прокуратура в составе государственного прокурора и его заместителей. Следственные судьи в каждом окружном суде занимаются расследованием уголовных дел, а в соответствующих случаях также и исправительных дел.

69. В окружном суде есть несколько судей по семейным делам, компетентных рассматривать такие семейные вопросы, как развод, алиментные обязательства между супругами, родительские права, режим имущественных отношений между супругами и т. д., и отделение суда по делам несовершеннолетних и опеки, которое обладает исключительной компетенцией рассматривать дела, касающиеся защиты несовершеннолетних, а также дела, касающиеся правового управления, опеки и других мер защиты в отношении недееспособных взрослых.

70. По гражданским и коммерческим делам окружной суд выступает в качестве суда общего права и рассматривает все дела, компетенция по рассмотрению которых прямо не передана другому суду в силу характера или суммы иска.

71. Он обладает компетенцией *ratione valoris* в отношении исков на сумму более 15 000 евро и исков, сумма которых не может быть определена.

72. Он обладает исключительной компетенцией рассматривать дела, которые в силу их характера прямо отнесены к его компетенции законом. Он занимается в исключительном порядке запросами об исполнении судебных решений, вынесенных иностранными судами, и юридических актов, полученных иностранными должностными лицами. Окружные суды также осуществляют юрисдикцию на безвозмездной основе, например по вопросам, касающимся усыновления/удочерения, опеки, приобретения полной дееспособности и т. д.

73. Окружной суд рассматривает апелляции на решения, вынесенные в первой инстанции мировыми судьями, относящимися к судебному округу суда.

74. Дело в окружном суде, как правило, возбуждается через вызов повесткой в суд, которая вручается через судебного исполнителя ответчику.

75. Председатели окружных судов или назначенные для их замены судьи правомочны прибегать к процедуре упрощенного судопроизводства, в соответствии с которой им надлежит выносить предварительные решения по срочным гражданским и торговым делам.

76. Окружные суды осуществляют репрессивную юрисдикцию в качестве исправительных и уголовных судов. Они компетентны рассматривать все правонарушения, т. е. нарушения закона, наказуемые исправительными наказаниями, а также деяния, квалифицируемые законом как преступления, которые передаются на

их рассмотрение совещательной палатой или совещательной палатой апелляционного суда. Обвиняемые должны явиться лично, за исключением случаев, когда правонарушение наказывается только штрафом; в таких случаях они могут быть представлены адвокатами.

77. Как правило, в окружном суде требуется посредничество адвокатов, за исключением случаев, предусмотренных законом, например при рассмотрении коммерческих, уголовных, срочных дел и большинства ходатайств, подаваемых судье по семейным делам, в которых стороны могут защищать себя самостоятельно.

Мировые суды

78. В стране имеется три мировых суда: в Люксембурге, Эш-сюр-Альзетте и Дикирхе.

79. Мировой судья рассматривает все гражданские и коммерческие дела, которые отнесены к его компетенции новым Гражданским процессуальным кодексом или другими правовыми нормами; он компетентен выносить окончательные решения в отношении споров, касающихся сумм до 2000 евро, и споров, касающихся сумм до 15 000 евро, решения по которым могут быть обжалованы, за исключением дел, связанных с договорами об аренде и удержанием вознаграждения за работу, пенсий и аннуитетов, в отношении которых он всегда обладает компетенцией, независимо от размера сумм.

80. Как правило, в случае мировых судей возбуждение дела начинается с составления судебным исполнителем официального уведомления, называемого «вызовом в суд». Определенное число дел возбуждается путем подачи иска в канцелярию суда. Перед мировым судьей стороны предстают лично или могут быть представлены адвокатом, супругом/супругой или партнером, родителями или родственниками по прямой линии, родителями или родственниками супруга/супруги по боковой линии до третьей степени родства включительно, а также лицами, связанными исключительно с личным обслуживанием стороны или с ее бизнесом.

81. В вопросах, касающихся репрессивных мер, мировой судья выполняет функции полицейского судьи. В этом качестве он призван выносить решения по делам о правонарушениях, за которые законом предусмотрен штраф в размере от 25 до 250 евро, а также правонарушениях, квалифицируемых законом как проступки, которые направляются совещательной палатой в полицейские суды.

82. Он также выносит решения по делам о правонарушениях, наказуемых штрафами, превышающими размер полицейских штрафов, о которых ему надлежит знать по закону. Решения, вынесенные полицейскими судами, всегда могут быть обжалованы в апелляционном порядке. Срок подачи апелляции составляет сорок дней и исчисляется с даты вынесения решения или, если оно вынесено заочно, с даты его вручения или уведомления о нем лично или по месту жительства. Апелляции рассматриваются в уголовном суде.

83. При каждом мировом суде имеется также суд по трудовым спорам, компетентный рассматривать споры, касающиеся трудовых договоров, договоров ученичества, дополнительных пенсионных планов и страхования на случай неплатежеспособности. Апелляция рассматривается в апелляционном суде.

Арбитражный совет и Высший совет по социальному страхованию

84. Все споры в области социального обеспечения, касающиеся членства или налогообложения, взносов, штрафов и пособий, за исключением тех, которые упомянуты в статье 317 или касаются статей 147 и 148 Кодекса социального страхования, рассматриваются Арбитражным советом, а в случае обжалования — Высшим советом по социальному страхованию. Окончательные решения Арбитражного совета и постановления Высшего совета могут быть обжалованы в кассационном порядке, если они противоречат закону и нарушают процедуры, касающиеся существа.

iii) *Административные суды**Административный суд*

85. Административный суд, заседающий в Люксембурге, рассматривает по апелляционной процедуре и по существу апелляции в отношении постановлений других административных судебных инстанций, вынесших решения по ходатайствам об изменении судебных постановлений и наделенных соответствующей компетенцией согласно специальным законам. Административный суд также выносит решения по апелляциям в связи с некомпетентностью, превышением полномочий и злоупотреблением властью, нарушением законов или норм, направленных на защиту частных интересов, в отношении административных актов нормативного характера, независимо от того, откуда они исходят.

86. Все адвокаты, допущенные к защите дел в судах Великого Герцогства, также допускаются к защите дел в Административном суде; однако только «адвокаты, зарегистрированные в списке I» таблиц, ежегодно составляемых советами ассоциаций (или коллегиями) адвокатов, имеют право выполнять следственные и процессуальные действия.

87. Государство представлено в Административном суде делегатом или адвокатом.

Административный трибунал

88. Административный трибунал, заседающий в Люксембурге, выносит решения по апелляциям в связи с некомпетентностью, превышением полномочий и злоупотреблением властью, нарушением законов или норм, направленных на защиту частных интересов, в отношении всех административных решений, к которым не могут быть применены никакие другие средства правовой защиты в соответствии с законами и постановлениями, а также в отношении административных актов нормативного характера, независимо от того, откуда они исходят. Как правило, он также рассматривает споры, связанные с прямыми налогами и коммунальными налогами и сборами.

89. Решения Административного трибунала могут быть обжалованы в Административном суде.

90. Административный трибунал рассматривает по существу апелляции в отношении решений директора департамента по вопросам подоходного налога в тех случаях, когда соответствующее законодательство предусматривает возможность такого обжалования.

b) **Показатели, касающиеся преступности и отправления правосудия**

91. Полиция Великого Герцогства — это общенациональная полицейская служба, компетенция которой распространяется на всю территорию Великого Герцогства. С 2019 года численность полиции Великого Герцогства была значительно увеличена, что позволило улучшить присутствие полиции на всей территории страны как в дневное, так и в ночное время суток.

Таблица 37

Численность личного состава полиции Великого Герцогства в 2019–2023 годах

<i>Год</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>
Число полицейских	1 966	2 038	2 223	2 367	2 423
Число полицейских на 100 000 жителей	320	325	345	366	367
Численность гражданского персонала	394	504	592	662	688
Общая численность	2 360	2 542	2 815	3 029	3 111

92. В настоящее время в Люксембурге действуют три пенитенциарных центра общей вместимостью 1110 мест. Пенитенциарный центр Люксембурга (ПЦЛ) в Шрассиге представляет собой тюрьму закрытого типа с мужским и женским отделениями вместимостью 597 коек. Вторым пенитенциарным центром является тюрьма «Гифених» (ПЦГ), которая представляет собой полуоткрытую тюрьму вместимостью 113 коек. Она была разработана для того, чтобы люди, срок заключения которых подходит к концу или которым предстоит отбыть небольшой срок, могли подготовиться к освобождению за относительно короткое время пребывания в тюрьме, как правило, не превышающее двух лет. Работа (сельскохозяйственная, садоводческая, столярная, ремесленная) является обязательной, либо на территории тюрьмы в одной из многочисленных мастерских, либо за ее пределами для заключенных, имеющих трудовой договор.

93. В 2022 году был открыт новый пенитенциарный центр «Уерштерхафф», представляющий собой закрытую тюрьму вместимостью 400 коек.

Таблица 38

Численность заключенных в 2016–2020 годах

Год	2016	2017	2018	2019	2020
Численность заключенных на конец года	724	684	628	608	548
Мужчины	688	647	599	579	520
Женщины	36	37	29	29	28
Пожизненное лишение свободы	13	10	8	8	8
Мужчины	12	9	7	7	7
Женщины	1	1	1	1	1
Уголовные наказания	113	112	122	112	110
Мужчины	106	107	117	109	104
Женщины	7	5	5	3	6
Исправительные наказания	243	248	198	196	187
Мужчины	231	231	184	184	180
Женщины	12	17	14	12	7
Другие категории	355	314	328	292	243
Мужчины	339	300	315	279	229
Женщины	16	14	13	13	14

Источник: СТАТЕК.

94. В 2023 году доля преступлений против личности (11 025) составила 18,17 процента от общего числа преступлений (60 676).

95. Число убийств относительно невелико, однако важно отметить, что число покушений на убийство значительно выше, как указано в таблице ниже.

Таблица 39

Умышленные убийства

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Умышленные убийства	4	2	3	9	4

96. В 2011 году в статью 375 Уголовного кодекса, касающуюся изнасилования, была внесена поправка, согласно которой отсутствие согласия является элементом состава преступления, связанного с изнасилованием. Таким образом, жертвам больше не нужно доказывать, что они не давали своего согласия, как это было раньше.

Таблица 40

Жалобы на изнасилование и непристойные действия в 2019–2023 годах

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Жалобы на изнасилование	116	104	110	131	146
Жалобы на непристойные действия	144	144	161	157	159

*Источник: ПГВ.***4. Средства массовой информации и гражданское общество****а) Средства массовой информации в Люксембурге**

97. Люксембург может гордиться развитой и плюралистической медийной средой. В дополнение к национальной прессе, основные ежедневные газеты которой широко известны как отражающие общественное мнение, в изобилии присутствуют иностранные издания, аудиовизуальные СМИ и новые средства передачи информации.

98. Использование трех языков повседневного общения в стране — люксембургского, немецкого и французского — является одной из самых ярких особенностей люксембургской прессы. В печатных СМИ, по крайней мере до появления исключительно франкоязычных средств массовой информации в начале 2000-х годов, обычной практикой было размещение статей на немецком и французском языках на одной странице. Все люксембургские средства массовой информации также присутствуют в Интернете; некоторые из них являются исключительно электронными и не существуют на нецифровых носителях.

99. При этом в Люксембурге не наблюдается феномена медиагрупп с семейным капиталом или медиа, в которых доминирует промышленный капитал. На рынке доминируют четыре медиагруппы: «РТЛ груп» среди аудиовизуальных СМИ, «Медиахаус Люксембур», «Эдипресс Люксембур» и «Мэзон Модерн» среди печатных изданий.

i) Печатные средства массовой информации

100. Более двух третей жителей страны читают одну или несколько газет, и 57 процентов читают их ежедневно. Многие домохозяйства подписаны как минимум на одну ежедневную газету. Три четверти населения регулярно читают журналы.

101. Правительство Люксембурга проводит политику, благоприятствующую средствам массовой информации, в частности путем субсидирования через систему помощи печатным СМИ.

102. Особенностью люксембургской печатной прессы является ее узкополитическая направленность. Все основные печатные органы считаются близкими к тому или иному политическому течению.

ii) Радио

103. Как и печатные средства массовой информации, радиоландшафт Люксембурга характеризуется многоязычием. Однако преобладание люксембургского языка здесь гораздо ощутимее, чем в других средствах массовой информации.

104. Аудиовизуальный ландшафт Люксембурга в течение длительного времени характеризовался монопольным положением РТЛ. В отличие от соседних стран, эта монополия была не государственной, а частной. Монополия РТЛ на рынке Люксембурга, обеспечиваемая режимом эксклюзивных концессий, продлилась до 1991 года, когда законодатель открыл частоты для конкурентов. В 1993 году, после либерализации эфира в 1991 году, была создана вторая национальная радиостанция — Радио 100.7, единственная общественная радиостанция в Люксембурге.

105. Сегодня самой популярной радиостанцией в Великом Герцогстве является рассчитанная на широкую аудиторию программа РТЛ «Радио Люксембург» на люксембургском языке, транслируемая 24 часа в сутки.

iii) Телевидение

106. Телевидение является важным средством массовой информации в стране, где 95 процентов домохозяйств имеют кабельное телевидение и только 1 из 100 домохозяйств не имеет телевизора. Многоязычие люксембуржцев также неизбежно влияет на выбор телевизионных программ. Благодаря кабельному телевидению с 1970-х годов у люксембуржцев уже имеется выбор из более чем 10 общественных телеканалов, так как они принимают каналы соседних стран.

Диаграмма 5
Ежедневное и еженедельное использование различных средств массовой информации

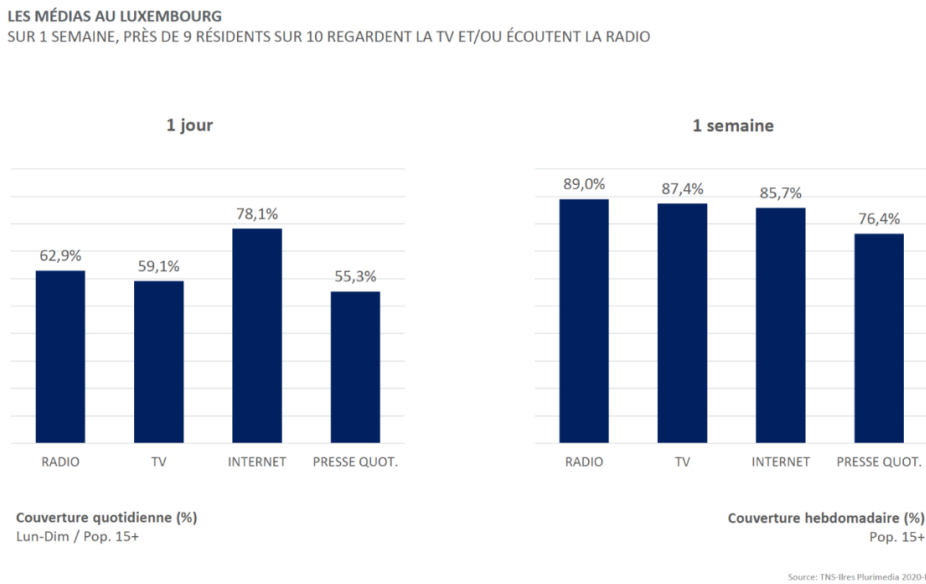
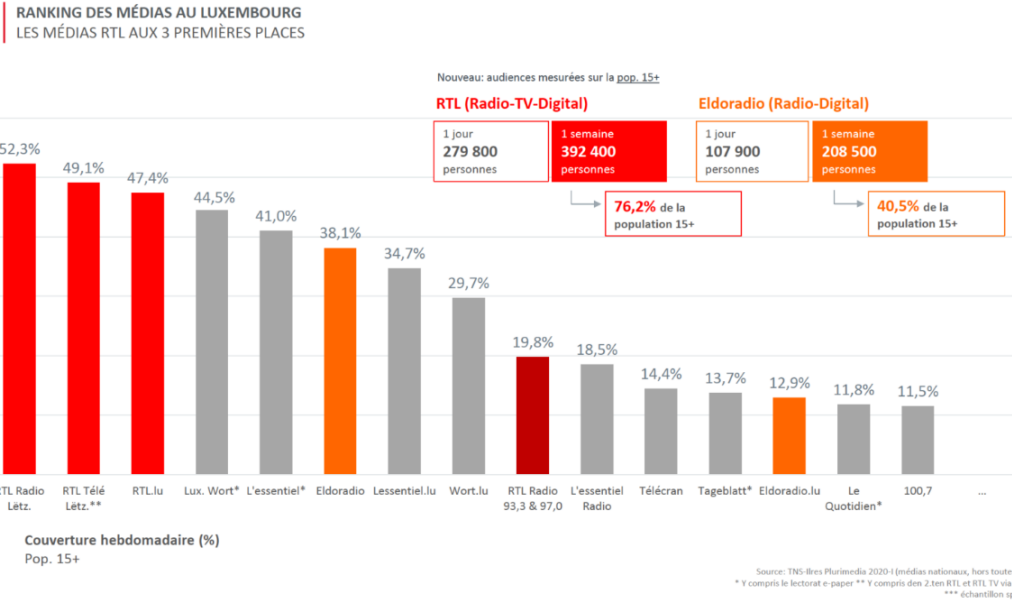


Диаграмма 6
Рейтинг СМИ в Люксембурге



в) Гражданское общество

107. Некоммерческие объединения или фонды, созданные в соответствии с Законом от 21 апреля 1928 года о некоммерческих объединениях и фондах, социальные цели которых, в частности, заключаются в сотрудничестве в целях развития, утверждаются в качестве неправительственных организаций по вопросам развития (НПОР) в соответствии со статьей 7 Закона от 9 мая 2012 года о внесении изменений в измененный Закон от 6 января 1996 года о сотрудничестве в целях развития. Разрешение на ведение деятельности предоставляется министром на основании запроса организации, обосновывающего ее возможности, компетенции и опыт в области сотрудничества в целях развития и, в частности, в реализации программ и проектов в интересах населения развивающихся стран. Разрешение предоставляется сроком на один год и может быть продлено. Министерство иностранных дел предоставило такое разрешение примерно 100 неправительственным организациям Люксембурга.

5. Культурная жизнь

108. Специфика культурной жизни Люксембурга заключается в его способности удивлять качеством и богатством своего предложения, своей мультикультурностью и открытостью миру, многоязычием во всех областях, богатым материальным и нематериальным культурным наследием (со многими элементами, внесенными в списки культурного наследия ЮНЕСКО), количеством разнообразных культурных объектов, а также своими праздниками и традициями. Все это сливается в единый культурный поток удивительного литературного, художественного, архитектурного и музыкального разнообразия, в который погружается повседневная жизнь и который также характеризует быстрое и непрерывное развитие культурной жизни Люксембурга. Само собой разумеется, что поэтому культурная политика основана на открытом определении понятия культуры и направлена на то, чтобы способствовать обеспечению демократических ценностей многокультурного общества Люксембурга.

109. Люксембург, который расположен в самом центре Европы и в котором проживают представители более 170 национальностей, позиционирует себя как перекресток культур. Поэтому отличительными чертами культуры Люксембурга являются открытость, динамизм, креативность и современность; его мультикультурная среда открывает множество возможностей и характеризуется многоязычием.

110. Хотя в силу своего исторического пути и географического положения Люксембург со времен средневековья находился под влиянием многих европейских культур, в первую очередь французской и немецкой, его исконная культура, тем не менее, сумела сохранить свою специфику и самобытность: она отличается неповторимой индивидуальностью, сочетающей в себе прошлое и современность. В этой связи особое значение придается, например, люксембургскому языку и литературе. Тем не менее театральные репертуары в большинстве случаев включают пьесы на языке их оригинала, а фильмы регулярно демонстрируются в кинотеатрах в своей оригинальной версии.

111. Культура Люксембурга получила большое международное признание после того, как в рамках известной инициативы ЕС по определению «культурных столиц Европы» Люксембург трижды удостоивался этого титула: в первый раз он был присвоен городу Люксембургу в 1995 году, затем городу Люксембургу с добавлением большого региона в 2007 году и, наконец, городу Эш-сюр-Альзетту в 2022 году. Трансграничное сотрудничество с соседними регионами Саар, Рейнланд-Пфальц, Гранд-Эст и Валлония (представляющими франкоязычное сообщество и немецкоязычное сообщество Бельгии) в рамках вышеупомянутого большого региона также является важным элементом открытости культурной жизни, характеризующейся высоким уровнем мобильности артистов и деятелей культуры. Люксембург также регулярно представлен на крупных международных культурных мероприятиях (таких, как Венецианская биеннале, Франкфуртская книжная ярмарка и Арльский фестиваль фотографии) и активно участвует в работе многосторонних

организаций, подчеркивая, что культура является важнейшим общественным достоянием и одним из основополагающих элементов демократии.

112. Одним из направлений внутренней культурной политики является также региональное культурное развитие: хотя главенствующее место отведено столице, культурная жизнь в регионах также является насыщенной, при этом обеспечение доступа к культуре для всех является одним из основных приоритетов, позволяющих активно и пассивно участвовать в культурной жизни.

113. Культура является неотъемлемой частью повседневной жизни людей, независимо от того, являются ли они потребителями или деятелями культуры. Культурная жизнь Люксембурга, как и его художественный и творческий потенциал, в частности его молодые дарования, пользуются активным поощрением и поддержкой со стороны государства и, бесспорно, заслуживают более широкой популяризации за пределами его границ.

II. Общая правовая основа защиты и поощрения прав человека

A. Принятие международных стандартов в области прав человека

1. Ратификация международных договоров Люксембургом

<i>Договор</i>		<i>Дата подписания</i>	<i>Дата ратификации</i>
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	КПП	22 февраля 1985 года	29 сентября 1987 года
Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	КПП-ФП	13 января 2005 года	19 мая 2010 года
Международный пакт о гражданских и политических правах	МПГПП	26 ноября 1974 года	18 августа 1983 года
Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни	МПГПП-ФП2-СК	13 февраля 1990 года	12 февраля 1992 года
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	МКЗНИ	6 февраля 2007 года	1 апреля 2022 года
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	КЛДЖ	17 июля 1980 года	2 февраля 1989 года
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	МКЛРД	12 декабря 1967 года	1 мая 1978 года
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	МПЭСКП	26 ноября 1974 года	18 августа 1983 года
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	КТМ	—	—
Конвенция о правах ребенка	КПР	21 марта 1990 года	7 марта 1994 года

<i>Договор</i>		<i>Дата подписания</i>	<i>Дата ратификации</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах	КПП-ФП-ВК	8 сентября 2000 года	4 августа 2004 года
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	КПП-ФП-ТД	8 сентября 2000 года	2 сентября 2011 года
Конвенция о правах инвалидов	КПИ	30 марта 2007 года	26 сентября 2011 года
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	МКЗНИ	6 февраля 2007 года	1 апреля 2022 года

2. Принятие процедур подачи индивидуальных жалоб Люксембургом

<i>Договор</i>		<i>Принятие процедур подачи индивидуальных жалоб</i>	<i>Дата принятия/непринятия</i>
Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Конвенцией против пыток	КПП, ст. 22	Да	29 сентября 1987 года
Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	МПГПП-ФП1	Да	18 августа 1983 года
Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	КНИ, ст. 31	—	—
Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	КЛДЖ-ФП	Да	1 июля 2003 года
Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации	КЛРД, ст. 14	Да	22 июля 1996 года
Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах	МПЭСКП-ФП	Да	3 февраля 2015 года
Процедура подачи индивидуальных жалоб в соответствии с Международной конвенцией о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	МКПТМ, ст. 77	—	—
Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка	КПП-ФП-ВК	Да	12 февраля 2016 года

<i>Договор</i>		<i>Принятие процедур подачи индивидуальных жалоб</i>	<i>Дата принятия/ непринятия</i>
Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов	КПИ-ФП	Да	26 сентября 2011 года

3. Принятие Люксембургом процедуры расследования

<i>Договор</i>		<i>Принятие процедуры расследования</i>	<i>Дата принятия/ непринятия</i>
Процедура расследования в соответствии с Конвенцией против пыток	КПП, ст. 20	Да	29 сентября 1987 года
Процедура расследования в соответствии с Международной конвенцией для защиты всех лиц от насильственных исчезновений	КНИ, ст. 33	—	—
Процедура расследования в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	КЛДЖ-ФП, ст. 8–9	Да	1 июля 2003 года
Процедура расследования в соответствии с Факультативным протоколом к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах	МПЭСКП-ФП, ст. 11	—	—
Процедура расследования в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка	КПР-ФП-ВК, ст. 13	Да	12 февраля 2016 года
Процедура расследования в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов	КПИ-ФП, ст. 6–7	Да	26 сентября 2011 года

В. Правовая основа защиты прав человека

114. Любые споры, возникающие в связи с каким-либо нарушением прав человека, предусмотренных национальным законодательством или одним из международных пактов или конвенций, участником которых является Люксембург, могут передаваться в национальные суды. Точный предмет спора определяет компетентный суд. Формальная основа, обеспечивающая уважение прав человека и основных свобод, т. е. функционирование судебной системы Люксембурга, была подробно прокомментирована выше в разделе, посвященном национальным судам и трибуналам. Поэтому вновь останавливаться на этом нет необходимости.

1. Основные конституционные гарантии прав человека и основных свобод

115. Права люксембургских граждан гарантируются Конституцией Люксембурга, которая является писаной конституцией «жесткого» типа. Включение в основной закон довольно большого числа статей о правах и свободах люксембуржцев

свидетельствует о том, что в организации жизни государства большое внимание уделяется свободному развитию личности и ее защите от органов власти. Это тем более важно, что в Люксембурге Конституция превалирует над любой другой внутриправовой нормой. Следовательно, в случае коллизии она имеет преимущественную силу над любой национальной нормой, противоречащей ее положениям.

116. В частности, действующая Конституция гарантирует ряд основных прав и свобод всем люксембуржцам и, в принципе, всем иностранцам, проживающим на территории Великого Герцогства. Этот список был переработан и расширен в ходе последней редакции Конституции, вступившей в силу в июле 2023 года. Можно упомянуть, в частности, о следующих правах и свободах:

- равенство перед законом;
- свобода личности;
- неприкосновенность собственности;
- конфиденциальность сообщений;
- право направлять запросы в государственные органы, подписанные одним или несколькими лицами;
- свобода мирных собраний;
- свобода ассоциации;
- свободы профсоюзов;
- право на убежище;
- защита окружающей человека среды и природы;
- доступ к культуре и культурному развитию.

117. Кроме того, каждый гражданин имеет право запретить любому лицу доступ в свое жилище. Обыск по месту жительства может проводиться лишь в случаях, предусмотренных законом, и с соблюдением предписанной им процедуры. В стране гарантируются право на свободное выражение мнений и свобода печати; исключение составляют некоторые случаи злоупотребления ими, когда, например, эти права используются для подстрекательства к совершению преступлений или правонарушений либо для посягательства на честь и достоинство других лиц.

118. Конституция гарантирует свободу вероисповедания, свободу публичных богослужений и свободу выражения религиозных взглядов. Она также гарантирует свободу совести, устанавливая, что никто не может быть принужден к участию в действиях и церемониях какой-либо религии, а также к соблюдению ее дней отдыха.

119. Конституция гарантирует каждому человеку право на образование, получение которого государство организует и к которому оно гарантирует доступ. Государственное начальное и среднее образование является бесплатным.

120. Наконец, Конституция защищает не только наемный труд и профсоюзные свободы, но и в целом любой труд человека, торговлю, промышленность, свободные профессии и сельскохозяйственные работы. Наряду с этим она обязывает законодателей обеспечивать функционирование системы социального обеспечения, охраны здоровья и защиты прав трудящихся.

121. Поскольку пересмотр Конституции возможен только при соблюдении очень строгой процедуры (принятие поправок большинством в две трети голосов в результате проведения двух последовательных голосований), гарантии, которые она предоставляет, в частности в области прав человека, обеспечены достаточно надежной защитой.

2. Сфера применения договоров, пактов и протоколов

122. Международные договоры применяются во внутренней правовой системе Люксембурга напрямую (являются самоисполнимыми) и не требуют имплементации, если только их положения прямо не предусматривают иное. Поэтому они непосредственно создают права и обязанности для субъектов национального суверенитета и могут без дальнейшей трансформации применяться административными судами и судами общей юрисдикции. Непризнание их национальным судом дает право на апелляцию и кассацию.

123. Что касается соотношения между международным и внутренним правом, то общепризнанным принципом является то, что нормы международного права имеют приоритет перед нормами внутреннего права, т. е. международные договоры превалируют над законами или любыми другими положениями национального права. Однако до процедуры заключения международных договоров делается все возможное для того, чтобы проверить их соответствие действующим внутренним законам. В противном случае до возможной ратификации договора принимается соответствующее внутреннее законодательство. Из положений Конституции следует, что исполнение договоров на территории страны осуществляется в том же порядке, что и исполнение внутренних законов. Меры по обеспечению исполнения основаны на положениях договора. Договор имеет приоритет перед национальным законом, даже если этот закон был принят после заключения договора, поскольку статус договора выше, чем статус закона, представляющего особую волеизъявление одного из внутригосударственных органов. С практической точки зрения, договоры, которые нас касаются, являются частью позитивного права Люксембурга с момента их ратификации.

3. Судебные санкции

124. В Люксембурге никто не может быть привлечен к ответственности, кроме как в случаях, предусмотренных законом, и с соблюдением предусмотренной законом процедуры. Никто не может быть арестован или помещен под стражу, кроме как в случаях, предусмотренных законом, и с соблюдением предусмотренной законом процедуры, за исключением случаев задержания на месте преступления и случаев наличия обоснованного судебного ордера, с содержанием которого соответствующее лицо должно быть ознакомлено. Каждый человек должен быть безотлагательно проинформирован о законных средствах правовой защиты, которыми он может воспользоваться для своего освобождения. Закон заранее определяет суды, компетентные рассматривать гражданские споры или правонарушения в зависимости либо от местожительства участников разбирательства, либо от характера деяний, подлежащих судебной оценке. Передача дел в другие суды, помимо заранее определенных законом, против воли участника судебного разбирательства не допускается. Назначение или применение любых наказаний должно осуществляться только в соответствии с законом.

С. Правовая основа поощрения прав человека и прав детей на национальном уровне

1. Национальные правозащитные учреждения

а) Посредник

125. Институт государственного посредника, или омбудсмена, был учрежден 1 мая 2004 года на основании Закона от 22 августа 2003 года об учреждении института посредника.

126. Институт посредника является независимым органом, не получающим указаний от каких-либо властей и не зависящим ни от администрации, ни от правительства.

127. Учреждение института посредника является частью политики административной реформы, направленной на сближение административных органов с теми, кто находится под их управлением, и улучшение отношений, которые администрация поддерживает с гражданами.

128. Омбудсмен назначается Палатой депутатов простым большинством голосов на невозобновляемый восьмилетний срок; он должен иметь люксембургское гражданство, обладать гражданскими и политическими правами, иметь безупречный моральный облик, высшее образование и владеть тремя языками страны.

129. Задача посредника заключается в приеме жалоб от физических и юридических лиц, поданных в связи с касающимися их делами и связанных с функционированием административных органов государства и коммун.

130. Он обеспечивает баланс между различными точками зрения, направляет запросы соответствующим органам власти, знакомится с необходимой документацией и проводит переговоры с ответственными лицами. При необходимости посредник может направлять свои рекомендации соответствующим властям с целью достижения урегулирования конфликтов по обоюдному согласию.

131. Этот доступный для граждан институт предоставляет бесплатные услуги и нацелен на укрепление доверия граждан к демократии и институтам. Гражданин может направить свою жалобу посреднику напрямую или через одного из членов Палаты депутатов. Омбудсмен считает себя представителем граждан.

132. Кроме того, на посредника возложены функции национального превентивного механизма по смыслу статьи 3 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. В этом качестве его деятельность направлена на обеспечение на территории страны внешнего контроля и оценки состояния мест, в которых содержатся лица, лишённые свободы.

b) Омбудсмен по правам детей и молодежи (ОПДМ)

133. Законом от 25 июля 2002 года был учрежден Люксембургский комитет по правам ребенка (Ombuds-Comité fir d'Rechter vum Kand (OKaJu)) — независимый и нейтральный комитет, который занимается вопросами осуществления и популяризации Конвенции о правах ребенка, ратифицированной Люксембургом в 1993 году. На основании Закона от 1 апреля 2020 года ОПД был заменен Омбудсменом по правам детей и молодежи (ОПДМ) — независимым институтом, представленным одним человеком.

134. Задачи ОПДМ являются следующими:

- консультирование физических и юридических лиц по вопросам осуществления прав детей на практике;
- анализ механизмов защиты и поощрения прав детей с целью рекомендации компетентным органам, при необходимости, мер адаптации, которые ОПДМ считает необходимыми для обеспечения более эффективной защиты прав детей на долгосрочной основе;
- подготовка заключений по всем законопроектам, предлагаемым законам и проектам нормативных актов Великого Герцогства, влияющих на соблюдение прав детей;
- подготовка заключений по запросу правительства или Палаты депутатов по любому вопросу, касающемуся прав детей;
- информирование детей об их правах и информирование общественности о правах ребенка;
- представление ежегодного доклада Палате депутатов, в котором рассматривается ситуация с правами детей в Люксембурге и рассказывается о деятельности ОПДМ;

- получение и рассмотрение жалоб, направленных ОПДМ в связи с несоблюдением прав детей, и вынесение рекомендаций по исправлению выявленной ситуации;
- информирование компетентных органов о случаях несоблюдения прав ребенка и вынесение рекомендаций по исправлению выявленной ситуации.

135. ОПДМ, который назначается на восемь лет, функционирует при Палате депутатов, и его мнение должно учитываться при рассмотрении всех законопроектов и постановлений великого герцога, касающихся детей. ОПДМ имеет свою канцелярию, собственный бюджет и может привлекать к своей работе экспертов. Он также имеет право самостоятельно обращаться за помощью к экспертам, равно как и французский Омбудсмен по правам человека.

136. Учитывая то, что ОПДМ назначается великим герцогом на один (невозобновляемый) срок полномочий, функционирует при Палате депутатов, имеет в своем распоряжении секретариат, а также, прежде всего, то, что Палата депутатов обязана запрашивать его мнения по вопросам, касающимся детей, деятельность ОПДМ отражает «намерение правительства уделять особое внимание интересам детей и создать институт, обладающий полномочиями и ресурсами, необходимыми для учета потребностей ребенка и обеспечения того, чтобы наилучшие интересы ребенка оставались приоритетными при принятии любых законодательных или административных мер по смыслу статьи 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка».

с) Центр по вопросам равного обращения (ЦРО)

137. Центр по вопросам равного обращения был создан на основании Закона от 28 ноября 2006 года. Он выполняет свои функции в условиях полной независимости и преследует цель поощрения, анализа и мониторинга равного обращения со всеми лицами без дискриминации по признаку расы, этнического происхождения, пола, религии или убеждений, инвалидности и возраста.

138. При выполнении своей задачи центр может, в частности:

- публиковать доклады, выносить заключения и рекомендации, а также проводить исследования по всем вопросам, связанным с дискриминацией;
- подготавливать и предоставлять любую информацию и документацию, которые могут быть полезны в рамках его задачи;
- оказывать помощь людям, которые считают себя жертвами дискриминации, предоставляя им консультативные услуги и рекомендации, направленные на информирование жертв об их индивидуальных правах, законодательстве, судебной практике и способах отстаивания своих прав;
- проводить или заказывать независимые расследования и исследования необоснованных ограничений и препятствий для осуществления права на свободное передвижение или по вопросу о дискриминации по признаку национальности в отношении работников из стран ЕС и членов их семей по смыслу регламента (ЕС) № 492/2011.

139. Центр состоит из пяти членов, включая председателя. Срок полномочий председателя и членов Центра составляет пять лет. Они назначаются главой государства по предложению Палаты депутатов с учетом имеющегося у них опыта работы в области содействия равному обращению. Ежегодно Центр представляет правительству и Палате депутатов общий доклад о своей деятельности.

d) Консультативная комиссия по правам человека

140. В соответствии с Законом от 21 ноября 2008 года об учреждении Консультативной комиссии по правам человека Великого Герцогства Люксембург этой комиссии был предоставлен правовой статус, который официально приравнивается к статусу посредника, ОПДМ или Центра по вопросам равного обращения.

141. В этом законе также уточняются задачи Консультативной комиссии по правам человека (ККПЧ). Закон гласит:

- правительству следует консультироваться с ККПЧ по всем проектам, касающимся прав человека;
- ККПЧ вправе самостоятельно заняться рассмотрением любого вопроса, который она сочтет важным;
- правительство препровождает заключения ККПЧ по законопроектам или предлагаемым законам Палате депутатов или Государственному совету, что придает им статус парламентских документов. Парламентская комиссия по рассмотрению законопроектов в ходе своих обсуждений учитывает предложения, представленные ККПЧ по соответствующим законопроектам.

142. В связи с этим правительство намерено укрепить нейтралитет и независимость Консультативной комиссии по правам человека путем придания ей статуса органа, функционирующего при Палате депутатов. Рассмотрение соответствующего законопроекта будет включено в программу работы законодателей до конца 2024 года.

2. Распространение документов по правам человека

143. Правительство регулярно информирует общественность о представлении периодических докладов, в частности посредством информационных сообщений, направляемых всем средствам массовой информации.

3. Повышение уровня информированности о правах человека государственных служащих и других специалистов

144. Статья 10 Кодекса государственной службы, касающаяся обязанностей государственных служащих, предусматривает, что «[...] государственный служащий обязан вести себя достойно и вежливо как в своих служебных отношениях с начальниками, коллегами и подчиненными, так и в своих отношениях с пользователями их услуг, к которым он должен относиться с пониманием, вниманием и без какой-либо дискриминации». Перед вступлением в должность государственный служащий также должен принести присягу и пообещать выполнять свои обязанности добросовестно, точно и беспристрастно.

145. Каждое министерство назначает контактное лицо, отвечающее за получение запросов и сообщений от Агентства по основным правам, которые распространяются в соответствующем министерстве; они направляются национальным сотрудником по связям (НСС) Агентства по основным правам (АОП), которое отвечает за поощрение и защиту основных прав в ЕС путем проведения исследований, сбора данных и предоставления экспертных консультаций и помощи институтам ЕС и государствам-членам.

146. НСС является непосредственным контактным лицом АОП, отвечающим за содействие общению и сотрудничеству с этим агентством, распространение информации о его работе, докладах и деятельности, содействие соблюдению норм, касающихся основных прав, на национальном уровне и распространение информации АОП о ситуации с основными правами в Люксембурге.

147. Координатор по вопросам, касающимся Хартии (КХ), функционирующий при Комиссии и занимающийся вопросами, касающимися Хартии основных прав ЕС, использует этот же канал связи с различными министерствами.

148. Функции КХ непосредственно связаны с Хартией основных прав ЕС и включают в себя рассмотрение различных вопросов и просьб о предоставлении информации, касающейся применения Хартии, информирование национальных органов власти об их обязательствах по Хартии, предоставление консультаций по вопросам, касающимся ее толкования и применения, а также облегчение доступа к информации о Хартии для граждан, заинтересованных сторон и национальных учреждений.

149. Целью этого недавно внедренного метода работы является содействие целенаправленному и эффективному распространению документов, призванных повысить осведомленность государственных служащих о необходимости соблюдения прав человека и основных свобод при исполнении ими своих обязанностей.

150. Институт начальной подготовки специалистов системы национального образования (ИНПНО) неизменно стремится предложить преподавателям профессиональную подготовку, позволяющую им успешно взаимодействовать с другими людьми. Речь может идти, среди прочего, о поддержке в обучении иностранным языкам или об ознакомлении с такими темами, как проблемы и вызовы, с которыми сталкиваются определенные категории вновь прибывших учащихся. Эти учебные курсы предлагаются как в рамках системы непрерывного образования, так и в качестве первоначальной подготовки. Кроме того, имеется служба по вопросам интеграции учащихся и их приема в школы (СИП), сотрудники которой принимают участие в целевых мероприятиях по повышению уровня информированности персонала школ, в частности о важности межкультурной коммуникации.

151. В 2018 году была проведена реформа базовой подготовки полицейских-стажеров по разрядам В1, С1 и С2. Неизменным элементом этой подготовки является учебный модуль «Полиция и общество». В первую очередь он включает изучение вопросов, касающихся отношений полиции с гражданами как на правовом и нормативном уровнях (права человека и индивидуальные свободы), так и на уровне этики и межкультурной коммуникации. В настоящее время этот модуль включает в себя, в частности, следующие учебные курсы:

- права человека (14 часов);
- конституционные принципы, основные права и гражданские свободы (12 часов);
- полицейская этика и борьба с экстремизмом/фанатизмом (14 часов);
- предотвращение коррупции и содействие добросовестности (10 часов);
- дисциплинарный статус сотрудников полиции (10 часов);
- коммуникация (6 часов);
- домашнее насилие (14 часов);
- виктимология (10 часов);
- международное полицейское сотрудничество (14 часов);
- концепция предупреждающих действий полиции (6 часов).

152. В пункте 3 статьи 10 Закона от 18 июля 2018 года о Генеральной инспекции полиции (ГИП)¹ предусмотрено, что «она (ГИП) участвует в подготовке сотрудников полиции по вопросам полицейской этики и прав человека».

153. Следует отметить, что неправительственные ассоциации, занимающиеся вопросами иммиграции, культуры и т. д. (такие, как Ассоциация поддержки трудящихся-иммигрантов (АПТИ) или Комитет по связям с ассоциациями иностранцев (КСАИ)), регулярно читают лекции о своей работе и о тренингах для сотрудников полиции по вопросам межкультурной коммуникации. Эти занятия, по всей вероятности, будут организованы в качестве базовой и непрерывной профессиональной подготовки.

4. Повышение уровня информированности о правах человека с помощью образовательных программ и распространения информации при поддержке государственных органов

154. С 2016 года в Люксембурге в школьную программу включен новый предмет под названием «Жизнь и общество». В число основных целей данного предмета входит

¹ Закон от 18 июля 2018 года о ГИП: <https://legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2018/07/18/a623/jo>.

поощрение толерантности, основанной на знаниях. Речь идет, в частности, о понимании многообразия образов и концепций жизни, культур, религий, а также воплощенных в них ценностей и убеждений. Это делается с целью смягчения последствий, которые невежество может иметь для радикальных или догматических позиций в отношении других культур или групп людей. Неотъемлемой частью учебной программы «Жизнь и общество» является также изучение Декларации прав человека.

5. Меры по поощрению и защите прав детей

155. Статья 15 измененного Закона о молодежи от 4 июля 2008 года предусматривает различные инструменты для поощрения прав детей:

- 1) раз в пять лет министр представляет в Палату депутатов национальный доклад о положении детей и молодежи в Великом Герцогстве Люксембург;
- 2) министр разрабатывает план действий по молодежной политике и определяет стратегию по защите прав детей. Этот план действий и эта стратегия определяют направление политики в отношении детей и молодежи. В 2022 году Люксембург приступил к осуществлению своего первого национального плана действий по защите прав детей на 2022–2026 годы под названием «Объединимся для защиты прав детей». Национальный план действий по правам ребенка отвечает рекомендации Комитета ООН по правам ребенка. Предусмотренные этим планом 64 меры, которые планируется принять в восьми областях, были определены в соответствии с приоритетами, определенными Комитетом по правам ребенка для Люксембурга и отраженными в его заключительных замечаниях. Вышеупомянутый план отражает твердую приверженность правительства учету интересов детей. Соответствующая стратегия позволит обеспечить последовательную и прозрачную реализацию политики в области прав детей на национальном уровне и поможет устойчиво закрепить права детей в различных сферах их жизни.

6. Сотрудничество в целях развития

156. Люксембург в течение ряда лет заявляет о своей приверженности решительному осуществлению активной деятельности в области сотрудничества в целях развития, в частности подтверждая свое обязательство в отношении направления средств в размере одного процента от валового национального дохода (ВНД) на официальную помощь в целях развития (ОПР) с 2010 года, а также соблюдения принципа дополнительности².

157. В 2023 году бюджет, выделенный на ОПР, составил 539 млн евро, из которых около 82 процентов находятся в ведении Министерства иностранных дел. Фонд сотрудничества в целях развития, через который проходит около 68 процентов средств на ОПР, финансирует как двустороннее, так и многостороннее сотрудничество, мероприятия, осуществляемые неправительственными организациями, занимающимися вопросами развития (НПО), а также направление добровольцев, ассоциированных экспертов, молодых экспертов, сотрудников по вопросам сотрудничества, стажеров и стипендиатов для осуществления деятельности по развитию сотрудничества в целях развития. Соотношение между двусторонним и многосторонним сотрудничеством в рамках ОПР в течение нескольких лет составляет соответственно около 70 и 30 процентов.

158. Пожертвования являются основным источником финансирования ОПР Люксембурга. Однако государственная помощь часто используется в качестве катализатора для мобилизации других средств, например средств частного сектора.

² Люксембург применяет принцип дополнительности к средствам, выделяемым на международное климатическое финансирование и на прием беженцев в Люксембурге, не включая их в средства, выделяемые на ОПР.

159. В целях достижения максимальной отдачи от своей деятельности в области сотрудничества Люксембург продолжает проводить политику оказания помощи ограниченному числу стран-партнеров. В их число входят Кабо-Верде, Сенегал и Лаос. Кроме того, Люксембург поддерживает проекты в «проектных странах», включая Коста-Рику, Сальвадор, Косово, Бенин, Руанду, Буркина-Фасо, Мали, Нигер, Монголию, оккупированные палестинские территории и Вьетнам.

160. В рамках сотрудничества, осуществляемого Люксембургом в области развития, продолжается осуществление основной стратегии под названием «На пути к 2030 году». Основная цель состоит в том, чтобы способствовать сокращению и, в конечном итоге, искоренению крайней нищеты посредством поддержки устойчивого экономического, социального и экологического развития. Для достижения этой цели Люксембург продолжает поощрять многосторонний подход в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения сформулированных в ней целей в области устойчивого развития. Гендерное равенство, экологическая устойчивость и права человека являются тремя сквозными приоритетами. К темам гендера и окружающей среды/климата применяется подход, основанный на взаимосвязи. Он определен в двух стратегиях, посвященных этим темам, которые интегрируют сквозной подход. Стратегия гуманитарной деятельности Люксембурга представляет собой руководство по инклюзивной и устойчивой гуманитарной деятельности, основанной на принципах и учитывающей потребности людей, при этом при осуществлении любых видов деятельности в центре внимания находятся люди, пострадавшие от кризисов.

161. В целях эффективного выполнения коллективного обязательства «никого не оставить без внимания» и принятия мер по достижению целей в области устойчивого развития официальная помощь Люксембурга в целях развития будет сосредоточена на четырех приоритетных направлениях: улучшение доступа к качественным базовым социальным услугам, расширение социально-экономической интеграции женщин и молодежи, содействие всеобъемлющему и устойчивому росту и укрепление инклюзивного управления.

D. Процесс подготовки национальных докладов

162. В июне 2015 года Совет министров правительства принял решение о создании Межведомственного комитета по правам человека (МКПЧ), отвечающего за текущую координацию работы правительства по отчетности в области применения международного права прав человека в Люксембурге, в том числе путем представления регулярных докладов договорным органам Организации Объединенных Наций. За каждой рабочей сессией МКПЧ, на которую раз в шесть–восемь недель собираются представители всех министерств и ведомств, занимающихся вопросами прав человека, следует консультативная встреча с представителями гражданского общества и национальных правозащитных учреждений. МКПЧ также осуществляет мониторинг последующих мер по выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках универсального периодического обзора Совета по правам человека. Работа МКПЧ координируется Министерством иностранных дел: на его заседаниях председательствует приезжающий посол доброй воли по правам человека.

III. Информация о недискриминации и равенстве

163. Принцип равенства и принцип недискриминации являются частью правовой основы Люксембурга с 2006 года после включения в нее Директивы Совета 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 года, реализующей принцип равного обращения с людьми независимо от расового или этнического происхождения. Закон о равном обращении применяется как в частном, так и в государственном секторе.

164. Конституция Великого Герцогства Люксембург, которая была принята 17 октября 1868 года и в которую были внесены существенные изменения, вступившие в силу 1 июля 2023 года, содержит в пункте 2 статьи 15 положение о том, что «никто не должен подвергаться дискриминации на основании его личного положения или обстоятельств». По замыслу законодателя, данная статья призвана закрепить в Конституции принцип недискриминации. Эта статья означает «равное обращение со всеми людьми без дискриминации по признакам расового или этнического происхождения, пола, сексуальной ориентации, религии или убеждений, инвалидности и возраста»; она была разработана на основе директив по борьбе с дискриминацией Европейского союза и Протокола № 12 к Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 2000 года.

165. Уголовное законодательство Люксембурга криминализирует дискриминацию с 1997 года, когда в нем появилась глава «Расизм, ревизионизм и другие формы дискриминации» (ст. 454–457) с поправками, внесенными в 2006 и 2007 годах. Согласно уголовному законодательству, дискриминация в отношении физических, юридических лиц, групп или сообществ лиц осуществляется по различным дискриминационным признакам, перечисленным в статье 454 Уголовного кодекса. В число этих признаков входят происхождение, цвет кожи, пол, сексуальная ориентация, смена пола, гендерная идентичность, семейное положение, возраст, состояние здоровья, инвалидность, нравы, политические или философские взгляды, профсоюзная деятельность, действительная или предполагаемая принадлежность или непринадлежность к определенной этнической группе, нации, расе или религии.

166. Наказуемая дискриминация включает:

- отказ в предоставлении или пользовании тем или иным товаром и/или в доступе к нему;
- отказ в предоставлении услуги и/или в доступе к ней;
- ситуацию, при которой предоставление товара или услуги и/или доступа к товару или услуге ставится в зависимость от условий, определяемых любым из признаков, перечисленных в статье 454, или имеет место любая другая дискриминация при предоставлении этого товара или услуги на основании любого из признаков, перечисленных в статье 454;
- указание в рекламе на намерение отказать в предоставлении товара или услуги или проводить дискриминацию при предоставлении товара или услуги на основании любого из признаков, указанных в статье 454;
- создание препятствий нормальному осуществлению какой-либо экономической деятельности;
- отказ в приеме на работу, наказание или увольнение какого-либо лица;
- ситуацию, при которой получение доступа к работе, ко всем видам профессиональной подготовки, а также условия труда, членство и участие в организации работников или работодателей обуславливаются наличием одного из признаков, указанных в статье 454 Уголовного кодекса.

167. В 2023 году Уголовный кодекс был пересмотрен с целью включения в него общегоотягчающего обстоятельства, применимого к преступлениям, проступкам и некоторым правонарушениям, совершенным по различным дискриминационным признакам, перечисленным в вышеупомянутой статье 454 Уголовного кодекса.

168. Трудовое законодательство Люксембурга запрещает дискриминацию с 2006 года, когда в Трудовой кодекс в «Раздел V — Равное обращение в сфере занятости и труда» была включена «Глава I — Принцип недискриминации» (ст. L.251-1). В 2006 году Люксембург также внес изменения в свое законодательство, касающееся государственной службы, перенеся в него Директиву Совета 2000/43/ЕС от 29 июня 2000 года. Согласно трудовому законодательству, любая прямая или косвенная дискриминация, основанная на фактической или предполагаемой принадлежности или непринадлежности к расовой или этнической группе, запрещена. Кроме того, в 2023 году в Трудовой кодекс были внесены изменения,

предусматривающие введение системы защиты от психологического преследования в контексте трудовых отношений.

169. В 2023 году Люксембург также сделал решительный шаг, приняв закон от 23 августа 2023 года о межкультурном сосуществовании. Этот закон ознаменовал собой серьезные изменения, в результате которых существовавший с 2008 года подход, предусматривавший «интеграцию», был заменен более широкой концепцией «межкультурного сосуществования», отражающей разнообразие люксембургского общества. Этот закон использует инклюзивный подход и ориентирован на индивидуальные потребности, а не на статусные различия. Таким образом, независимо от того, идет ли речь о беженцах, вновь прибывших лицах, давно проживающих в стране иностранцах, приграничных трудящихся или гражданах Люксембурга, теперь каждый может на равноправной основе участвовать во всех программах, мероприятиях и проектах, осуществляемых в рамках концепции сосуществования. Кроме того, борьба с расизмом и всеми формами дискриминации является ключевым и сквозным элементом этого закона. Некоторые из его положений касаются борьбы с дискриминацией:

- межкультурное сосуществование основано на взаимном уважении, терпимости, солидарности, социальной сплоченности и борьбе против расизма и всех форм дискриминации (статья 1);
- программа межкультурного сосуществования включает в себя более сложные направления деятельности, касающиеся повышения уровня информированности в вопросах борьбы с расизмом и всеми формами дискриминации (статья 5);
- в задачи Высшего совета по вопросам межкультурного сосуществования входит содействие межкультурному сосуществованию, включая борьбу с расизмом и всеми формами дискриминации (статья 7);
- в задачи коммунальных комиссий по вопросам межкультурного сосуществования входит обеспечение уважения ценностей межкультурного сосуществования, в частности повышение уровня информированности и осуществление мер по борьбе с расизмом и всеми формами дискриминации на коммунальном уровне (статья 9).

170. Кроме того, в настоящее время Министерство по делам семьи, солидарности, сосуществования и приема разрабатывает национальный план действий по вопросам межкультурного сосуществования. Он станет основой для программ и инструментов, способствующих социальной сплоченности между люксембуржцами и нелюксембуржцами. В нем будут учтены социальные, культурные и экономические реалии страны.

171. В рамках так называемого «Гражданского пакта» и программы по вопросам межкультурного сосуществования всем совершеннолетним лицам, живущим или работающим в Люксембурге, предлагается ознакомиться с перечнем тематических модулей, которые облегчают доступ к информации и способствуют активному участию в жизни общества. Это включает, например, информирование людей, в частности нерезидентов Люксембурга, граждан третьих стран и заявителей/бенефициаров международной защиты, об их правах и обязанностях, предусмотренных иммиграционными законами и законами, регулирующими пребывание в стране. Благодаря этому им оказывается поддержка и предоставляются консультации по административным процедурам, используемым в стране языком, вопросам, касающимся ознакомления со страной, ее географией, историей и традициями, ее политической системы, принятия концепции межкультурного сосуществования, борьбы с расизмом и дискриминацией, а также по вопросам гражданского участия. Это делается с целью активного содействия борьбе с рисками социальной изоляции.

172. Кроме того, Министерство по делам семьи, солидарности, сосуществования и приема в тесном сотрудничестве с другими заинтересованными министерствами, а также целым рядом представителей и организаций гражданского общества

разрабатывает национальный план действий по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией («НПД против расизма»). Этот план основан на исследовании «Расизм и этнорасовая дискриминация в Люксембурге» (2022)³, опубликованном Люксембургским институтом социально-экономических исследований (ЛИСЭИ) и Центром межкультурных и социальных исследований и обучения (ЦМСИО), в котором в качестве основных направлений деятельности были определены три компонента: образование, жилье и занятость.

173. Люксембургская хартия разнообразия, принятая в 2012 году Ассоциацией за содействие большей устойчивости (Inspiring More Sustainability) (АСБУ), направлена на поощрение государственных, частных и ассоциативных компаний в Люксембурге к продвижению разнообразия. Подписавшие этот документ компании, государственные учреждения и некоммерческие организации обязуются осуществлять инициативы, выходящие за рамки правовых и нормативных требований в отношении недискриминации.

174. Помимо прямых усилий по борьбе с дискриминацией правительство проводит политику равных возможностей посредством своих программ интеграции. Поэтому интеграция просителей международной защиты (ПМЗ) является центральным элементом его политики по вопросам приема, и с этой целью оно разработало программу «Путь сопровождаемой интеграции» (ПСИ). Концепция ПСИ определяет основные этапы интеграции ПМЗ и бенефициаров международной защиты (БМЗ) с первых недель после прибытия этих лиц на территорию Люксембурга. Она основана на том принципе, что хорошо подготовленная интеграция базируется на двух элементах, а именно: изучении национального и административного языка, а также понимании функционирования повседневной жизни в Люксембурге. Поэтому для содействия социальной и профессиональной интеграции ПМЗ необходимо, чтобы каждый взрослый ПМЗ имел возможность посещать информационные и учебные курсы, независимо от уровня его образования и возраста. Концепция ПСИ будет заменена новой программой, предусматривающей межкультурное сосуществование, о которой говорилось выше.

175. Наконец, сотрудники Национального управления по вопросам приема (НУП) прошли подготовку в рамках многочисленных учебных курсов по вопросам, касающимся предотвращения всех форм дискриминации, особенно в вопросах культурного, сексуального и гендерного разнообразия, предотвращения насилия и управления разнообразием. В 2023 году эти усилия были продолжены благодаря проведению информационно-просветительских мероприятий по вопросам сексуального и гендерного насилия, домашнего насилия и торговли людьми.

176. Эти инициативы свидетельствуют о постоянном стремлении НУП повышать уровень информированности своих сотрудников о различных аспектах дискриминации и насилия, обеспечивая тем самым принятие надлежащих инклюзивных мер в интересах затрагиваемых лиц.

177. Что касается равенства между женщинами и мужчинами на правовом уровне, то в первую очередь следует упомянуть о пересмотре Конституции 2006 года, позволившем закрепить равенство между женщинами и мужчинами в Конституции Люксембурга. Следует также упомянуть об изменениях законодательства, касающихся паритета списков для участия в европейских и национальных выборах

³ Étude “Le racisme et les discriminations ethno-raciales au Luxembourg : <https://mfsva.gouvernement.lu/dam-assets/publications/rapport-etude-analyse/racisme/Rapport-d-etude-Enquete-Racisme.pdf>.

(закон от 15 декабря 2016 года⁴), домашнего насилия (2003⁵, 2013⁶ и 2018⁷ годы) и всех форм насилия в отношении женщин (ратификация в 2018 году⁸ Стамбульской конвенции, устанавливающей уголовную ответственность за все формы насилия в отношении девочек и женщин⁹), а также равного обращения с точки зрения доступа к товарам и услугам и их предоставления (2012 год). Кроме того, Трудовой кодекс был изменен с целью гарантировать равную оплату труда, противодействовать сексуальными домогательствами и мотивировать компании к поощрению равенства между женщинами и мужчинами на своих предприятиях (участие в программе позитивных действий¹⁰).

178. Кроме того, в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона от 18 декабря 2015 года о приеме просителей международной защиты НУП уделяет особое внимание борьбе с гендерным насилием в своих центрах по размещению беженцев. В этой статье прямо говорится о том, что «особое внимание должно уделяться предотвращению гендерного насилия и актов агрессии, включая сексуальное насилие и домогательства в центрах по размещению беженцев». Администрация следит за тем, чтобы все инциденты, связанные с таким насилием, рассматривались самым тщательным образом. В сотрудничестве с соответствующими органами власти она обеспечивает тщательное расследование каждого зарегистрированного случая, с тем чтобы гарантировать судебное преследование предполагаемых виновных и предоставление адекватного возмещения жертвам. НУП также внимательно следит за изменениями в законодательстве в этой области и строго соблюдает национальные директивы.

179. В 2020 году было начато осуществление нового национального плана действий (НПД) по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами, оценка которого должна быть проведена в 2023 году. В настоящее время разрабатывается второй НПД «Женщины и мир и безопасность», охватывающий период 2024–2029 годов. Главная цель этого плана — содействовать полному, равному и всестороннему участию на всех уровнях ответственности в усилиях по обеспечению мира и безопасности, а также в усилиях по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов.

180. В своем нынешнем виде статья 26-bis измененного Закона об электронных средствах массовой информации от 27 июля 1991 года¹¹ предусматривает, что «аудиовизуальные и звуковые медийные услуги не могут содержать никаких подстрекательств к ненависти по признакам расы, пола, убеждений, религии или национальности». В пункте 1 d) статьи 27-bis этого закона также предусматривается, что коммерческие сообщения не должны содержать элементов «дискриминации по признаку пола, расового или этнического происхождения, национальности, религии или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации».

181. С 1991 года в Люксембурге действуют обязательные правила, направленные на борьбу с сексистской дискриминацией в СМИ и рекламе. В своем нынешнем виде статья 26-bis измененного Закона об электронных средствах массовой информации от 27 июля 1991 года предусматривает, что «аудиовизуальные и звуковые медийные

⁴ Закон от 15 декабря 2016 года, URL: <http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2016/12/15/n2/jo>.

⁵ Закон от 8 сентября 2003 года о домашнем насилии, URL: <http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2003/09/08/n1/jo>.

⁶ Закон от 30 июля 2013 года о внесении изменений в закон от 8 сентября 2003 года, URL: <http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2013/07/30/n1/jo>.

⁷ Закон от 20 июля 2018 года об утверждении Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, подписанной в Стамбуле 11 мая 2011 года, URL: <http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/2018/07/20/a631/jo>.

⁸ Конвенция Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и домашнего насилия, URL: <https://rm.coe.int/1680084840>.

⁹ Хотя в Конвенции особое внимание уделяется всем формам насилия в отношении женщин, в ней прямо признается, что мужчины также могут оказаться жертвами домашнего или иного насилия. По этой причине в Конвенции государствам рекомендуется применять этот договор и к жертвам мужского пола. Поскольку законодательство Люксембурга в целом нейтрально в гендерном отношении, его подход заключается в применении Конвенции к обоим полам.

¹⁰ Программа позитивных действий, URL: <https://actionspositives.lu/>.

¹¹ Закон от 27 июля 1991 года, URL: <http://data.legilux.public.lu/eli/etat/leg/loi/1991/07/27/n1/jo>.

услуги не могут содержать никаких подстрекательств к ненависти по признакам расы, пола, убеждений, религии или национальности». Статья 27-bis этого закона гласит, что аудиовизуальные коммерческие сообщения не должны унижать человеческое достоинство, а также содержать дискриминацию по признаку пола, расового или этнического происхождения, национальности, религии или убеждений, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации.

182. В дополнение к измененному закону от 8 июня 2004 года о свободе выражения мнений в средствах массовой информации Совет по прессе разработал Кодекс этики, который применяется ко всем представителям люксембургской прессы, а также ко всем средствам массовой информации. В статье 5 этого Кодекса уточняется, что пресса обязуется избегать любой дискриминации по признаку пола, расы, национальности, языка, религии, идеологии, этнического происхождения, культуры, класса или убеждений и противодействовать ей, обеспечивая при этом уважение основных прав человека. Таким образом, пресса обязалась указывать на расовое, религиозное, национальное или этническое происхождение человека только в тех случаях, когда эта информация необходима для понимания фактов или когда существует прямая связь с такой информацией.

183. В 2013 году в Люксембурге был создан Независимый орган по аудиовизуальным средствам Люксембурга (НОАСЛ) — государственное учреждение, отвечающее за мониторинг надлежащего применения действующих нормативных актов в области аудиовизуальных средств массовой информации. Одним из приоритетов в деятельности НУАСЛ является учет мнений слушателей и зрителей. Таким образом, любое физическое или юридическое лицо, считающее себя пострадавшим от контента того или иного сервиса, может обратиться с жалобой в этот орган, если контент сервиса наносит ущерб защите несовершеннолетних, оскорбляет человеческое достоинство или содержит элементы порнографии. В интересах прозрачности НУАСЛ публикует все решения, принятые административным советом, на своем сайте.
