



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.2
15 August 1994

RUSSIAN
Original: SPANISH

Основная сессия 1995 года

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ
И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ**

Третьи периодические доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

КОЛУМБИЯ*

[20 июля 1994 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РЕСПУБЛИКЕ КОЛУМБИЯ И ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА	1—123	3
A. Территория и население	1—21	3
B. Некоторые социально-экономические показатели	22—23	7
C. Общая политическая структура	24—62	10
D. Общая правовая основа для защиты прав человека	63—97	16

* Вторые периодические доклады правительства Колумбии, касающиеся прав, предусмотренных статьями 6—9 (E/1984/Add.21/Rev.1), 10—12 (E/1986/4/Add.25) и 13—15 (E/1990/7/Add.4), были рассмотрены соответственно сессионной Рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1986 года (E/1986/WG.1/SR.22 и 15) и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его сессиях 1990 года (E/C.12/1990/SR.12—14 и 17) и 1991 года (E/C.12/1991/SR.17, 18 и 25).

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Е. Инкорпорирование положений Пакта в национальное законодательство и пропаганда гарантируемых им прав	98—99	24
Ф. Общие положения Пакта	100—123	24
II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В КОЛУМБИИ В ПЕРИОД 1990—1994 ГОДОВ: ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНЫХ РАСХОДОВ	124—238	30
А. Тенденции в области социальных расходов в целом и по секторам в период 1990—1994 годов	132—191	31
В. Институциональные реформы	192—228	45
С. Выводы	229—238	50
III. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ .	239—786	52
А. Статья 6	239—303	52
В. Статья 7	304—322	64
С. Статья 8	323—335	68
Д. Статья 9	336—384	70
Е. Статья 10	385—448	77
Ф. Статья 11	449—551	88
Г. Статья 12	552—622	114
Н. Статья 13	623—665	129
И. Статья 14	666—687	137
Ж. Статья 15	688—786	141

С приложениями, на которые сделаны ссылки в тексте, можно ознакомиться в Центре по правам человека.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РЕСПУБЛИКЕ КОЛУМБИЯ И ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПАКТА

A. Территория и население

1. Первые этнографические исследования в Колумбии проводились в начале 40-х годов, и их результаты стали официальными в 1941 году с созданием Национального этнологического института — предшественника нынешнего Колумбийского института антропологии (ИКАН).
2. 58 процентов колумбийского населения составляют метисы, 20 процентов — белые, 14 процентов — мулаты, 4 процента — негры, 1,7 процента — представители коренных народностей и 2,3 процента — прочие.
3. Государственным языком Колумбии является испанский; кроме того, страна располагает богатым лингвистическим наследием общин коренного населения. Установлено 64 языка, относящихся к 13 языковым семьям (чибча, аравак, карибе, макро-тукано, витото, сикуани, кечуа, камса, кофан, маку-нукак, бора, салиба и пуинабе). Согласно статье 10 новой Конституции за языками и диалектами этнических групп признается официальный статус на территории проживания этих групп и предусматривается право на двуязычное обучение представителей общин, имеющих собственные лингвистические традиции.
4. "Гарантируется свобода культов. Каждый имеет право свободно исповедовать любую религию и пропагандировать ее индивидуально или коллективно" (статья 19 Конституции).
5. 95 процентов населения являются последователями римско-католической церкви, а остальные 5 процентов исповедуют другие религии.

Образование

6. "Каждый гражданин имеет право на образование, являющееся предоставляемой государством услугой, выполняющей социальную функцию... Государство, общество и семья несут ответственность за образование, являющееся обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет и включающее по меньшей мере дошкольное обучение в течение одного года и основное обучение в течение 9 лет" (статья 67 Конституции).
7. Данные о числе учащихся, учителей и школ в городских и сельских районах, в государственном и частном секторах, на дошкольном, базовом, начальном и среднем уровнях в 1993 году (последние официальные данные) являются следующими:

КОЛУМБИЯ — Данные, касающиеся образования

ДАННЫЕ О ЧИСЛЕ УЧАЩИХСЯ, УЧИТЕЛЕЙ И ШКОЛ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ,
РАЙОНУ И СЕКТОРУ, 1993 ГОД

Уровень	Число учащихся	В процентах	Число учителей	В процентах	Число школ	В процентах
1. Дошкольное обучение	501 665	100	20 579	100	9 786	100
Городские районы	466 510	92.9	19 038	92.5	8 812	90.1
Сельские районы	35 155	7.0	1 541	7.48	974	9.9
Государственный сектор	217 128	43.3	8 047	39.1	5 123	52.4
Частный сектор	284 537	56.7	12 532	60.9	4 663	47.6
2. Начальное образование	4 598 592	100	166 123	100	44 693	100
Городские районы	3 046 351	66.2	105 337	63.4	12 903	28.8
Сельские районы	1 552 241	33.7	60 786	36.6	31 790	71.1
Государственный сектор	3 808 484	82.8	135 505	81.6	39 290	87.9
Частный сектор	790 108	17.2	30 618	18.4	5 403	12.1
3. Среднее и профессионально-техническое образование	2 792 110	100	133 567	100	6 518	100
Городские районы	2 627 439	94.1	122 230	91.5	5 546	85.1
Сельские районы	164 671	5.9	11 337	8.48	972	14.9
Государственный сектор	1 742 087	62.4	79 718	59.7	3 440	52.8
Частный сектор	1 050 023	37.6	53 849	40.3	3 078	47.2

Источник: DNP-UDS — отдел образования Министерства просвещения. Информация, заверенная министром просвещения.

8. За период, прошедший с начала нынешнего века, показатели роста, состава и распределения колумбийского населения существенно изменились. Приводимые ниже данные о росте населения в период между переписями начиная с 1951 года должны дать более ясное представление об этом процессе.

КОЛУМБИЯ: ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ПО РАЙОНУ ПРОЖИВАНИЯ
(по состоянию на 30 июня каждого года)

Год	Всего	Столица	Другие районы	Общий прирост в процентах	Прирост в столице в процентах	Прирост в других районах в процентах
1951	11 160 077	4 502 906	7 097 171	3,14	5,39	1,74
1964	17 422 109	9 044 884	8 377 225	2,90	5,06	0,63
1973	22 603 486	13 320 919	9 282 567	2,89	4,30	0,90
1985	29 480 995	19 247 770	10 233 225	2,17	3,00	0,63
1990	32 299 788	21 597 059	10 702 729	1,82	2,30	0,87
1993	33 951 171	22 972 010	10 979 161	1,66	2,05	0,84
1995	35 098 736	23 936 937	11 161 799	1,66	2,05	0,81
2000	37 816 292	26 189 917	11 626 375	1,49	1,79	0,80

** Предварительные данные.

Источники: DNP-UDS-DIOG, взятые из:

за 1951—1985 годы: DANE, перепись населения.

за 1990—2000 годы: DANE, субнациональный демографический прогноз.

9. Данные свидетельствуют о постоянном приросте населения и в то же время существенно различаются по районам проживания и возрастным группам. В начале нынешнего века условия жизни были крайне неблагоприятными, а уровень здравоохранения — весьма низким даже у жителей городских центров, в большинстве которых отсутствовали такие коммунальные услуги, как снабжение питьевой водой, канализация, электроснабжение, а также государственные скотобойни, рынки и т. д. Все эти обстоятельства в сочетании с низким уровнем образования обуславливали высокий уровень смертности на фоне высокого показателя плодovitости.

10. Улучшение по всем направлениям жизни общества привело к снижению высокого уровня смертности, в то время как процесс урбанизации набрал высокие темпы опять же на фоне повышения уровня рождаемости. В период между 1940 и 1960 годами произошла демографическая революция.

11. В конце 50-х годов в целях предотвращения быстрого прироста населения и его последствий для национального развития была принята политика демографического контроля, которая предусматривала широкие программы планирования семьи. С этого момента уровень роста населения начал снижаться и в 1985 году достиг показателя 2,17 (см. таблицу). Согласно демографическим прогнозам к 2000 году темпы роста должны сократиться до 1,49.

12. В 1969 году был проведен первый общенациональный обзор по вопросу о фертильности, который показал, что с середины 60-х годов показатели стали сокращаться и за десятилетний период 1965—1975 годов снизились в среднем с уровня семи детей на одну женщину в 1960 году до 4,5. Эта тенденция ознаменовала собой начало "демографического переходного периода", для которого, согласно данным последнего обследования по вопросу о фертильности, были характерны показатели 3,0 в 1986 году и 2,9 в 1990 году.

13. В то время как перемены в демографической области происходят на всей территории страны, репродуктивные тенденции существенно различаются по районам. В крупных городах процесс происходит быстрее. Показатели фертильности в один и тот же период времени значительно выше в сельских районах (4,88 в 1986 году и 3,8 в 1990 году), чем в городской местности (2,76 в 1986 году и 2,5 в 1990 году).

14. Пропаганда и практическое использование противозачаточных средств приводят к сокращению числа детей в семье и изменению репродуктивного поведения женщин. Сокращается доля матерей юного и зрелого возраста, усиливается тенденция, когда средний детородный возраст составляет 20—30 лет.

15. Показатели смертности постепенно снижались: от 13,5 на тысячу в 1953 году до 5,0 в 1988 году. На этом уровне они стабилизировались, что может являться следствием совершенствования процедур регистрации смертей, изменения возрастной структуры населения и усиления урбанизации.

16. Уровень смертности среди мужчин выше. За последние годы структура показателей смертности в зависимости от возраста изменилась: если в 1954 году половина всех смертей приходилась на детей в возрасте до пяти лет, то к 1991 году доля таких смертей сократилась до 10,3 процента; в то же время доля смертей в возрастной группе старше 60 лет возросла с 20 процентов в 1954 году до 46,3 процента в 1991 году.

17. В 1900 году средняя продолжительность жизни составляла 28 лет, и не менее 250 из каждой тысячи рожденных живыми детей умирали в течение первого года жизни. За первые три десятилетия средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась до 36 лет. В период с 1940 по 1960 год она увеличилась до 58 лет, а сегодня крупные успехи в борьбе за снижение уровня смертности позволили повысить среднюю ожидаемую продолжительность жизни колумбийцев при рождении до 69 лет — 67,1 года у мужчин и 71,0 года у женщин. Статистические данные за период с 1980 по 1993 год свидетельствуют о том, что ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась почти на пять лет: с 64,7 до 69,0 года.

	Мужчины	Женщины	Всего
1980	62,8	66,7	64,7
1985	65,3	69,3	67,3
1993	67,1	71,0	69,0

18. Одним из наиболее существенных последствий снижения уровня рождаемости и борьбы за повышение продолжительности жизни стало изменение возрастной структуры населения. Если в 1964 году лица моложе 15 лет составляли 47 процентов населения, то в 1985 году на эту возрастную группу приходилось лишь 35 процентов, при этом доля населения в возрасте от 15 до 64 лет возросла с 50 процентов 20 лет назад до приблизительно 60 процентов в 1985 году. В то же время доля населения в возрасте старше 65 лет увеличилась с 3 до 4 процентов.

19. Судя по прогнозам, к 2000 году 30 процентов населения будут составлять лица моложе 15 лет и 60 процентов — в возрасте от 15 до 64 лет. Остальные пять процентов будут приходиться на лиц старше 65 лет.

20. Существенно изменилось и географическое распределение населения в Колумбии. Постоянно растет численность и доля жителей городских районов. В 1973 году в населенных пунктах с населением более 1500 человек проживало 60 процентов всего населения; судя по оценкам, этот показатель сегодня вырос до 75 процентов. Хотя в целом по стране общие темпы роста населения сократились, эта тенденция крайне неоднозначна в разных регионах: существенная тенденция к росту численности наблюдается в департаментах Атлантического побережья, Мета и Валле дель Каука, а также в национальных территориях; неизменная или несколько снижающаяся численность отмечается в районе Анд, а на востоке, на юге и на западе страны, за исключением департамента Валле дель Каука, она постоянно сокращается.

21. Таким образом, во второй половине нынешнего столетия для географического распределения населения были характерны кризис в сельских районах Анд, миграция на крупные равнины и, наконец, быстрая урбанизация и сосредоточение населения в крупных городах.

В. Некоторые социально-экономические показатели

22. Основой для постановки целей, определения стратегий, разработки программ и планов по секторам в Колумбии являются планы экономического и социального развития, разрабатываемые правительствами страны. Они же впоследствии позволяют провести оценку достигнутых результатов. Такой план имеет не только важное экономическое значение, но и играет существенную политическую роль.

23. В первой половине 90-х годов главная цель экономической политики заключается в сохранении и ускорении темпов устойчивого роста, достигнутых в 80-х годах, для повышения уровня жизни населения.

РОСТ ЭКОНОМИКИ ВВП (в млн. песо)

Год	ВВП	Рост в процентах	ВВП	Рост в процентах
1980	1 579 130	—	573 409	—
1981	1 982 773	25,6	1 972 254	25,4
1982	2 497 298	25,9	2 459 798	24,7
1983	3 054 137	22,3	2 990 944	21,6
1984	3 856 584	26,3	3 757 490	25,6
1985	4 965 883	28,8	4 824 138	28,3
1986	6 787 956	36,7	6 638 064	37,6
1987	8 824 408	30,0	8 637 767	30,0
1988	11 731 384	32,9	11 434 924	32,3
1989	15 126 718	28,9		
1990	20 228 122	33,7		
1991	26 240 771	29,7	26 086 000	
1992	33 064 150	26,0	33 010 000	26,5
1993	42 489 606	28,5	42 048 000	27,4

Источник: За период с 1980 по 1988 год: "Revista Banco de la Republica", май 1991 года.
с 1989 по 1993 год: DNP-UAM.

РОСТ ВВП В 1992 И 1993 ГОДАХ

Отрасль	В процентах. 1992 год	В процентах. 1993 год
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота и рыболовство	-1.03	2.71
Разработка шахт и карьеров	1.00	0.14
Обрабатывающая промышленность	4.85	1.88
Электроэнергия, газ и водоснабжение	-6.94	12.60
Строительство	11.51	9.30
Торговля, рестораны и гостиницы	4.03	5.00
Транспорт, складское хозяйство и связь	2.81	5.97
Финансы	3.85	6.55
Коммунальные, социальные и индивидуальные услуги	5.12	6.45

Источник: DNP-UAM. На основе прогнозов DANE Cuentas Nacionales, на период до 1993 года.

ИНФЛЯЦИЯ

Год	Рост	Инфляция
1980	4,1	25,9
1981	2,3	26,3
1982	0,9	24,1
1983	1,6	16,6
1984	3,5	18,3
1985	3,1	22,5
1986	5,8	20,9
1987	5,4	24,0
1988	3,7	28,1
1989	3,2	26,1
1990	4,2	32,4
1991	2,1	26,8
1992	3,5	25,1
1993	5,2	22,6

Источник: За период с 1980 по 1990 год: Informe Financier.
Главное контрольное управление
Республики:
с 1991 по 1993 год: DNP-UAM.

БЕЗРАБОТИЦА

Категория населения	Всего
Население трудоспособного возраста	8 792 660
Самодельное население	5 309 592
Занятые	4 762 852
Безработные	546 740
Экономически неактивное население	3 483 068
Уровень безработицы	10.3
Общий показатель участия	60.4

Источник: DANE. Boletín de Prensa, март 1994 года, по семи городским агломерациям.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ЧАСТНАЯ ВНЕШНЯЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

Год	Невыплаченный на конец периода остаток			Обслуживание задолженности		
	Государственная задолженность ¹	Частная задолженность	Итого	Государственная задолженность	Частная задолженность ²	Итого
1985	10 811	3 415	14 226	1 449	433	1 882
1986	12 691	2 989	15 680	1 843	426	2 269
1987	13 947	3 100	17 047	2 353	316	2 669
1988	14 011	3 348	17 359	2 780	303	3 083
1989	14 071	2 936	17 007	2 903	781	3 684
1990	14 809	2 747	17 556	3 147	595	3 742
1991	14 661	2 314	16 975	3 287	448	3 735
1992	13 831	3 002	16 833	3 451	376	3 827
1993	13 627	3 809	17 436	653	49	702

Источник: Государственный банк.

¹ Включая частную задолженность, гарантированную государственным сектором, и краткосрочную задолженность.

² Зарегистрированная задолженность.

Данные за 1993 год по 30 июня.

ОБМЕННЫЙ КУРС
(в долл. США)

1990	563 38
1991	701 09
1992	807 55
1993 (август)	876 48

Источник: Государственный банк.

С. Общая политическая структура

24. Согласно положениям статьи 2 Конституции 1991 года Колумбия является светским правовым государством, организованным по принципу децентрализованной унитарной республики, включающей автономные территориальные образования, демократической, построенной по принципу участия и плюрализма, основанной на уважении человеческого достоинства, труде и солидарности населения, превалирующей силе общих интересов.

25. В Колумбии действует президентская форма правления. Глава государства является также главой правительства, высшим представителем нации и главнокомандующим вооруженными силами и полицией. Предусматривается разделение власти на три ветви, конституционной функцией которых является гармоничное сотрудничество в целях достижения целей государства.

26. Суверенитет принадлежит только и исключительно народу, который и является источником государственной власти: народ осуществляет власть непосредственно либо через своих представителей на условиях, предусмотренных Конституцией.

27. Конституция Колумбии предусматривает широкий круг индивидуальных прав и социальных гарантий; 85 из 380 статей посвящены исключительно перечислению этих прав, гарантий и обязанностей, помимо других прав, которые, будучи неотъемлемо присущи человеческой личности, в Конституции не упоминаются.

28. Согласно Конституции государство организовано по принципу трех властей: законодательной, исполнительной и судебной. Имеются также автономные органы, например, контрольные учреждения (Министерство внутренних дел и Главное контрольное управление Республики), Организация по проведению выборов и Государственный банк.

29. Конгресс Республики изменяет Конституцию, принимает законы и осуществляет политический контроль за деятельностью правительства и администрации. Конгресс состоит из двух палат: сената и палаты представителей.

30. Исполнительная власть осуществляется Президентом Республики, являющимся главой государства, главой правительства и высшим административным должностным лицом, членами кабинета министров и главами административных департаментов. В каждом отдельном случае правительство образуется из Президента и министра или главы соответствующего административного департамента. К исполнительной власти относятся также управления департаментов и

городские мэрии, суперинтендантства, государственные учреждения и государственные коммерческие и промышленные предприятия.

31. Судебная ветвь власти включает Конституционный суд, Верховный суд, Государственный совет, Высший совет административной юстиции, Государственное казначейство, Высшие трибуналы судебных округов и судьи.

32. К контрольным органам относятся Министерство внутренних дел и Главное контрольное управление Республики. К Министерству внутренних дел относятся Генеральный прокурор, Омбудсмен, уполномоченные прокуратуры, сотрудники Министерства внутренних дел, муниципальные советники и другие должностные лица, предусмотренные законом. Министерство охраняет и содействует защите прав человека, защищает государственные интересы и контролирует поведение государственных служащих при исполнении ими своих обязанностей.

33. Главное контрольное управление Республики обязано осуществлять финансовый контроль и контроль за деятельностью администрации.

1. Законодательная власть

34. Состав и функции законодательной власти изложены в статьях 132—187 части VI Политической конституции. Сенаторы и представители избираются всеобщим прямым голосованием на четыре года.

35. Формой правления в Колумбии является представительная демократия. Избранные народом сенаторы и представители должны в своих действиях руководствоваться принципами справедливости и общего блага и ответственны перед обществом и избирателями за выполнение своих обязанностей.

36. Полномочия палат изложены в статье 135 Конституции и включают в себя, в частности, следующее:

- a) выборы своих руководящих органов;
- b) выборы генерального секретаря;
- c) принятие решений о проведении закрытых заседаний;
- d) учреждение должностей, предусмотренных законом;
- e) обеспечение сотрудничества гражданской службы с правительством в целях надлежащего выполнения им своих функций;
- f) направление требований о явке министров на заседания;
- g) выступление с инициативой наказания министров в связи с вопросами, входящими в официальный круг их ведения.

37. Наряду с этим, Конгрессу согласно статье 136 запрещается:

- a) вмешиваться посредством принятия решений или издания законов, в дела, находящиеся в исключительной компетенции других правительственных органов;
- b) требовать от правительства информации об инструкциях, данных дипломатическим агентам или о переговорах секретного характера;
- c) голосовать в поддержку правительственных актов и т. д.

38. Конгресс проводит две очередные сессии в год, составляющие единую законодательную сессию. Он также может проводить чрезвычайные сессии по созыву правительства и на указанный им срок.

39. Конгресс проводит совместные заседания обеих палат, посвященные официальному введению в должность Президента Республики, приему глав государств и правительств других стран, выборам Главного контролера Республики и Вице-президента, когда необходимо произвести замену избранного всенародным голосованием Президента, и голосованию по предложениям о наказании министров.

40. По соображениям эффективности каждая палата избирает постоянные законодательные комиссии для первого чтения представляемых ей проектов. Во время пленарных заседаний Конгресса палаты и их комиссии не могут заседать, если присутствует менее четверти их членов, при этом принятие решений требует простого большинства голосов присутствующих, за исключением тех случаев, когда Конституцией предусматривается квалифицированное большинство.

41. В порядке осуществления законодательной власти Конгресс принимает законы и этим путем выполняет следующие функции:

- a) толкует, изменяет и отменяет ранее принятые законы;
- b) издает и изменяет кодексы по всем отраслям законодательства;
- c) утверждает планы национального развития и государственных инвестиций;
- d) определяет общее административное деление территории (создает, изменяет, упраздняет или укрупняет территориальные образования и устанавливает их компетенцию);
- e) предоставляет особые права департаментским собраниям;
- f) изменяет местонахождение резиденций старших должностных лиц государства;
- g) определяет структуру государственной администрации;
- h) уполномочивает правительство на заключение соглашений, ведение переговоров о займах и распоряжение национальным имуществом;

- i) наделяет Президента Республики, на период до шести месяцев, конкретными чрезвычайными полномочиями по изданию имеющих силу закона распоряжений, когда того требуют высшие интересы государства;
- j) устанавливает национальные доходы и определяет расходы администрации;
- k) утверждает или отклоняет договоры, заключаемые правительством с другими государствами;
- l) принимает законы об экономической интервенции, предусмотренной в Конституции.

В целом в порядке осуществления законодательной власти Конгресс выполняет 25 функций, 12 из которых перечислены в настоящем докладе как наиболее показательные (статья 150 Конституции).

42. Законодательная инициатива в Колумбии возникает в любой из двух палат по предложению ее членов или по предложению правительства, либо по инициативе общественности в случаях, предусмотренных Конституцией. После ознакомления Конгресса с законопроектом он, до его рассмотрения соответствующей комиссией, должен быть официально опубликован. Затем он представляется для рассмотрения в первом чтении соответствующей комиссии каждой палаты, после чего выносится на пленарное заседание каждой палаты для рассмотрения во втором чтении и только после этого, наконец, утверждается правительством. В Конституции устанавливаются весьма ограниченные сроки для принятия законов (статьи 157 и 160 Конституции). Согласно Конституции (статья 164) Конгресс обязан в первую очередь рассматривать законопроекты, касающиеся заключения договоров в области прав человека, представленные ему правительством.

2. Исполнительная власть

43. В качестве главы государственной исполнительной власти Президент Республики является единственным представителем всей нации, символом национального единства, главой государства, главой правительства и высшим административным руководителем. Он назначает министров кабинета и руководителей административных департаментов, определяет направленность международных отношений и, будучи верховным главнокомандующим вооруженными силами, обеспечивает общественный порядок. Его функции изложены в статье 189 Конституции.

44. Президент Республики избирается прямым голосованием граждан на четыре года. Он избирается абсолютным большинством голосов, поданных в ходе тайного голосования в день выборов. Если ни один из кандидатов не получает абсолютного большинства голосов в ходе первого тура голосования, то через три недели проводятся дополнительные выборы между двумя кандидатами, набравшими наибольшее число голосов в первом туре. Кандидат, получивший большинство голосов во втором туре, становится Президентом.

45. Президент и Вице-президент Республики должны быть колумбийцами по рождению, обладать полной гражданской правоспособностью и быть не моложе 30 лет.

46. Президент вводится в должность Конгрессом и приносит присягу. В Конституции предусматривается процедура замены Президента и Вице-президента в случае их постоянной или временной неспособности выполнять свои функции.
47. Вице-президент также избирается голосованием граждан в тот же день и в соответствии с той же процедурой, что и Президент. В случае проведения второго тура голосования сохраняется процедура первого тура. Срок его полномочий совпадает со сроком полномочий Президента, которого он замещает в случае постоянной или временной неспособности выполнять обязанности. На него могут быть также возложены особые задачи и поручения в любых секторах исполнительной или административной власти.
48. Число, наименование и порядок старшинства министерств и административных департаментов определяются законом. Министры и руководители административных департаментов отвечают за руководство своими соответствующими отраслями и обязаны определять соответствующую политику, направлять административную деятельность и обеспечивать выполнение закона под руководством Президента Республики. В отношениях с Конгрессом они выступают в качестве представителей правительства, представляют законопроекты, присутствуют на заседаниях по вызову Конгресса и участвуют в прениях лично или через заместителей министров.
49. Согласно статьям 209 и 210 Конституции, государственная администрация на всех уровнях должна служить общим интересам в соответствии с принципами равенства, высокой морали, эффективности, экономичности, оперативности, беспристрастности и открытости, используя процедуры децентрализации, делегирования и передачи административных функций.
50. Государственная администрация располагает внутренними средствами контроля, которые используются в соответствии с законом.
51. Государственные силы безопасности состоят только лишь из вооруженных сил и национальной полиции. Когда этого требует государственная необходимость, все колумбийцы обязаны с оружием в руках защищать демократию, отечественные институты и национальную независимость.
52. Вооруженные силы Колумбии состоят из сухопутных сил, военно-морского флота и военно-воздушных сил. Вооруженные силы защищают суверенитет, независимость, территориальную целостность и конституционный порядок.
53. Национальная полиция представляет собой действующий на постоянной основе гражданский вооруженный контингент, несущий ответственность за поддержание условий, которые необходимы для осуществления прав и свобод гражданами, и за обеспечение мира среди населения.
54. Конституция запрещает служащим сил безопасности участвовать в выборах в период их нахождения на действительной службе, а также участвовать в политических обсуждениях или деятельности (статьи 216 и далее).

3. Судебная власть

55. Положения, касающиеся государственной судебной власти, содержатся в части VIII Конституции. Для целей отправления правосудия в Колумбии действуют три вида юрисдикции: обычная, административная и конституционная.

56. Отправление правосудия является функцией государства. Все решения при этом принимаются независимо, а функционирование судебной власти децентрализовано и автономно. В своих решениях судьи руководствуются только лишь требованиями закона.

57. Верховный суд является высшим судом обычной юрисдикции и подразделяется на коллегии по гражданским, трудовым и уголовным делам, каждая из которых рассматривает соответствующие вопросы.

58. Высшим судом административной юрисдикции является Государственный совет. Он подразделяется на коллегии и палаты: пленарную коллегию по административным делам и коллегию по консультациям и гражданской службе. Пленарная коллегия по административным делам состоит из шести палат: по конституционным, трудовым вопросам, вопросам гражданской ответственности, налогообложения, выборов и аграрным вопросам.

59. Конституционный суд обеспечивает целостность Конституции. В его состав входит установленное законом нечетное число судей, избираемых сенатом Республики по сокращенным спискам, представляемым Президентом Республики, Верховным судом и Государственным советом. Суд выносит решения, в частности, о конституционности законов, конституционных реформах, референдумах и международных договорах и является судом последней инстанции для судебных решений, касающихся гарантии основных прав.

60. На своей территории юрисдикцию могут осуществлять органы коренных народностей в соответствии со своими нормами и процедурами, если они не противоречат Конституции и законам Республики.

61. Государственное казначейство включает Государственного казначея, уполномоченных казначейства и других должностных лиц, определенных законом. Государственный казначей избирается Верховным судом на четыре года по списку, представляемому Президентом Республики. Государственное казначейство является частью судебной власти, и его функции заключаются в проведении расследований, изучении обстоятельств дела и поддержке обвинения против подозреваемых правонарушителей в компетентных судах. Оно обязано учитывать как благоприятные, так и неблагоприятные для обвиняемого обстоятельства и обеспечивать уважение его основных прав и соблюдение процессуальных гарантий.

62. Верховный совет административной юстиции подразделяется на две палаты: административную и дисциплинарную. Он также является частью судебной власти. В число его главных функций входят:

- a) надзор за надлежащим выполнением своих функций сотрудниками судебной системы;
- b) составление списков кандидатов для назначения на вакантные должности;
- c) проведение служебных расследований в случае упущений, допущенных должностными лицами судебной системы и адвокатами, и обеспечение их ответственности;
- d) надзор за работой судебных органов и учреждений;
- e) урегулирование споров, касающихся судебной юрисдикции (статья 256 Конституции).

D. Общая правовая основа для защиты прав человека

1. Конституция

63. Часть II Конституции состоит из пяти разделов и 85 статей, посвященных защите, поощрению и утверждению прав человека:

- a) Раздел 1. Об основных правах (статьи 11—41);
- b) Раздел 2. О социальных, экономических и культурных правах (статьи 42—77);
- c) Раздел 3. О коллективных правах и окружающей среде (статьи 78—82);
- d) Раздел 4. О защите и применении прав (статьи 83—94);
- e) Раздел 5. Об обязанностях и обязательствах (статья 95).

64. **Раздел 1. Об основных правах.** Гарантируется право на жизнь; смертная казнь не применяется; никто не может быть подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию; все граждане равны перед государственными органами, пользуются правом на признание своей правоспособности, правом на личную жизнь, правом пополнять и исправлять информацию, получаемую из банков данных, и правом на неприкосновенность личной корреспонденции. Торговля людьми запрещена; гарантируются свобода культов и самовыражения, достоинство и свобода передвижения; труд пользуется особой защитой государства, гарантируется свобода просвещения, обучения и преподавания; гарантируется надлежащий процесс с соблюдением юридических норм. Не применяется тюремное заключение по причине задолженности либо наказание, не предусмотренное законом, обвиняемый пользуется благоприятным режимом в уголовных вопросах, действует презумпция невиновности. Гарантируются право на защиту, помощь адвоката и хабеас корпус; в принципе любой судебный приговор может быть обжалован или пересмотрен, и в тех случаях, когда единственной апеллирующей стороной является обвиняемый, суд более высокой инстанции не может вынести более сурового приговора (*Reformatio in pejus*). Никого нельзя принуждать давать показания против себя самого либо против членов своей семьи. Граждане Колумбии по рождению не подлежат выдаче, признается право на убежище. Граждане могут проводить публичные мирные демонстрации; предусматриваются свобода ассоциаций для занятия законной деятельностью, право на создание профессиональных союзов и на участие в политической деятельности; все граждане, удовлетворяющие предусмотренным законом условиям, имеют право избирать и быть избранными.

65. **Раздел 2. О социальных, экономических и культурных правах.** Семья признается основной ячейкой общества, и государство гарантирует ее защиту. Женщины и мужчины обладают равными правами и возможностями. Признаются права детей — на жизнь, здоровье, образование и т. д., — права молодежи и престарелых. Государство проводит политику профилактики, реабилитации и социальной интеграции лиц с физическими и умственными недостатками; обязательной государственной услугой является социальное обеспечение; общественными функциями, возложенными на государство, являются народное здравоохранение и защита окружающей среды. Каждый ребенок в возрасте до одного года имеет право на бесплатное медицинское обслуживание

в любых медицинских учреждениях, получающих государственные субсидии. Признается право на отдых и занятия спортом. Гарантируется право на труд, на проведение забастовок и на ведение коллективных переговоров. Гарантируется частная собственность и другие благоприобретенные права, право на интеллектуальную собственность, на археологическое наследие страны и т. д. Особой защитой государства пользуется сельское хозяйство. Государство, общество и семья несут ответственность за образование, являющееся обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет и включающее по меньшей мере дошкольное обучение в течение одного года и основное обучение в течение девяти лет; образование в государственных учебных заведениях является бесплатным без ущерба для тех, кто в состоянии нести часть расходов. Обеспечивается свобода занятий. Профессиональная тайна является неприкосновенной. Гарантируются равные возможности в плане использования средств электромагнитной связи, являющихся неотъемлемым и неотчуждаемым общественным благом.

66. **Раздел 3. О коллективных правах и окружающей среде.** Закон регулирует контроль за качеством товаров и услуг, предоставляемых населению. Любое лицо имеет право пользоваться здоровой окружающей средой. Государство планирует потребление и использование природных ресурсов. Государство сотрудничает с другими странами в вопросах защиты экосистем. Производство, импорт, владение и применение химического, биологического и ядерного оружия запрещены. Государство регулирует ввоз в страну и вывоз из нее генетических ресурсов и их использование.

67. **Раздел 4. О защите и применении прав:**

а) Правовая защита. Конституция предусматривает процедуру правовой защиты, "в соответствии с которой любое лицо может потребовать от судей Республики в любой момент и в любом месте, предпочтительно в порядке суммарного разбирательства, самостоятельно или через своего представителя немедленного обеспечения защиты его основных конституционных прав, если оно опасается, что последние могут быть поставлены под угрозу в результате действия или бездействия какого-либо государственного органа". Такая защита обеспечивается распоряжением судьи, содержащим требование к лицам, от которых испрашивается защита, совершить или воздержаться от совершения каких-либо действий. Такое распоряжение, которое подлежит немедленному осуществлению, может быть оспорено у компетентного судьи, в обязательном порядке направляющего его в Конституционный суд для возможного пересмотра. Эти действия осуществляются лишь в том случае, когда пострадавшая сторона не располагает другими средствами судебной защиты. Ни при каких обстоятельствах срок рассмотрения просьбы о защите не может превышать 10 дней.

б) Ответственность государства. Колумбийское государство несет общую материальную ответственность за любой неправомерный ущерб, который может быть ему вменен в результате действия или бездействия государственных органов, при этом может быть возбуждено судебное преследование виновного должностного лица.

в) Преимущественная сила международных договоров в области прав человека. Ратифицированные Конгрессом международные договоры и конвенции, провозглашающие права человека и запрещающие их ограничение во время чрезвычайного положения, имеют преимущественную силу перед внутренним законодательством. Права человека истолковываются в соответствии с международными договорами.

68. **Раздел 5. Об обязанностях и обязательствах.** Осуществление прав, предусмотренных в Конституции, предполагает следующие обязанности:

- a) уважать права других людей и не злоупотреблять своими собственными;
- b) действовать в соответствии с принципом общественной солидарности;
- c) уважать и поддерживать законные демократические органы власти;
- d) утверждать и пропагандировать права человека в качестве основы сосуществования;
- e) участвовать в политической, гражданской и общественной жизни страны;
- f) бороться за установление и сохранение мира;
- g) способствовать надлежащему функционированию системы отправления правосудия;
- h) охранять культурные и экологические ресурсы;
- i) содействовать финансированию государственных расходов и инвестиций на основе принципов справедливости и равенства.

2. Судебные, административные и другие органы, компетентные в вопросах прав человека

69. Компетенцией в области прав человека обладают Министерство внутренних дел и от его имени Генеральный прокурор. В соответствии со статьями 275 и далее Конституции Генеральный прокурор Республики, сам или через своих уполномоченных и агентов, выполняет следующие функции:

- a) осуществление надзора за соблюдением Конституции, законов, судебных и административных решений;
- b) защита прав человека и обеспечение их осуществления с помощью Омбудсмана;
- c) защита интересов общества;
- d) защита коллективных интересов;
- e) осуществление надзора за надлежащим и эффективным выполнением административных функций;
- f) осуществление надзора на высшем уровне за служебной деятельностью должностных лиц, находящихся на государственной службе, в том числе избираемых гражданами;
- g) принятие мер вплоть до обращения в судебные и административные органы, если это необходимо для защиты общественного порядка, государственной собственности или основных прав и гарантий;
- h) другие функции, предусмотренные законом.

70. К Министерству внутренних дел относятся Генеральный прокурор Республики, являющийся его высшим руководителем согласно Конституции 1991 года, Омбудсмен и муниципальные советники. В Конституции Министерство внутренних дел определяется как контрольный орган государства, полностью независимый от всех трех традиционных ветвей власти (законодательной, исполнительной и судебной).

71. В осуществление конституционных функций Генерального прокурора Республики Генеральная прокуратура в соответствии с положениями закона № 4 1990 года состоит из следующих отделов, занимающихся конкретными вопросами:

- Отдела прав человека;
- Отдела национальной полиции;
- Отдела вооруженных сил;
- Отдела надзора за судебной системой;
- Отдела судебной полиции;
- Отдела по вопросам Министерства внутренних дел;
- Отдела муниципальных советников;
- Отдела по делам несовершеннолетних и семьи;
- Отделения специальных расследований.

72. В каждом департаменте — политико-территориальной единице — и в каждой провинции — подразделении в рамках департаментов — Генеральная прокуратура представлена прокуратурой департамента или провинции для охвата всей национальной территории и обеспечения всех граждан услугами Генеральной прокуратуры.

73. Следует отметить также, что прокуратура создала постоянные отделения по правам человека, работающие круглосуточно и ежедневно в течение всего года в городах Санта-Фе-де-Богота, Медельин, Кали и Кукута в сотрудничестве с муниципальными администрациями и советниками, аппаратом Омбудсмана и Президентским советом по правам человека.

74. В порядке защиты прав человека Генеральная прокуратура участвует в судебных разбирательствах, гарантируя надлежащее судопроизводство, основные права подсудимых, права жертв и общества. Она осуществляет надзор за служебной деятельностью государственных должностных лиц, выполнением ими своих обязанностей и обеспечивает их дисциплинарную ответственность за допускаемые упущения. Она проводит расследования по заявлениям граждан и для наложения взыскания на государственных служащих и, благодаря своей функции судебной полиции, может передавать полученные ею доказательства прокурорам и судьям, работающим по тому или иному уголовному делу. В этой связи Генеральная прокуратура гарантирует и обеспечивает независимость расследования по заявлениям о нарушении прав человека от любого вмешательства со стороны правительства и самих государственных служащих.

75. Омбудсмен входит в состав Министерства внутренних дел и под общим руководством Генерального прокурора Республики осуществляет следующие функции:

- a) предоставление жителям Колумбии и колумбийцам, проживающим за границей, консультаций и информации по вопросам осуществления и защиты их прав в отношениях с компетентными властями или частными организациями;
- b) пропаганда прав человека и разработка рекомендаций относительно направлений их преподавания;
- c) использование права хабеас корпус и обеспечение принятия мер судебной защиты без ущерба для права оказывать помощь заинтересованным сторонам;
- d) организация аппарата Омбудсмена и руководство им в соответствии с законом;
- e) обсуждение в пределах своей компетенции вопроса о мерах со стороны общественности;
- f) решение других вопросов, предусмотренных законом.

76. Омбудсмен, будучи должностным лицом Министерства внутренних дел, осуществляет свои конституционные и законные функции под руководством Генерального прокурора, пользуясь при этом полной административной и бюджетной автономией. Аппарат Омбудсмена, функции, организация и управление которым регулируются законом № 24 1992 года, ведет свою работу по направлениям деятельности и регионам.

77. Существуют следующие управления и отделы аппарата Омбудсмена:

Национальное управление аппарата Омбудсмена;

Национальное управление по мерам судебной защиты и судебным процедурам;

Национальное управление по рассмотрению жалоб;

Национальное управление по поощрению и распространению прав человека;

Отдел по правам детей, женщин и престарелых;

Отдел по вопросам здравоохранения и социального обеспечения;

Отдел по вопросам окружающей среды, прав потребителя и пользователя государственных услуг;

Отдел политики в отношении уголовной преступности;

Отдел по делам коренного населения и этнических меньшинств;

Отдел по конституционным вопросам.

78. По аналогии с Генеральной прокуратурой аппарат Омбудсмена располагает региональными и окружными отделениями на всей территории страны, которые обеспечивают доступ к его услугам для всех граждан.

79. Аппарат Омбудсмена поощряет права человека и распространяет информацию о них с помощью организации курсов, семинаров и издания книг и журналов; он рассматривает жалобы граждан в связи с нарушением прав человека; запрашивает информацию у государственных и правительственных органов, оценивает ответы и информирует Конгресс Республики о своих выводах; он дает оценку государственным мероприятиям в области прав человека и осуществляет надзор за ними в связи с вопросами, входящими в компетенцию его национальных управлений и отделов.

80. Муниципальные советники выступают в роли омбудсменов, защитников прав человека и гражданских контролеров в 1040 муниципальных округах страны. В нынешнем году кодекс политического и муниципального режима подвергся изменениям с принятием закона № 136 1994 года, который предоставил административную и бюджетную автономию муниципальным советникам и реорганизовал их функции. Вследствие создания в текущем году отдела прокуратуры по делам муниципальных советников Министерство внутренних дел займется разработкой программ консультаций, поддержки и координации деятельности советников.

3. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении граждан, считающих, что их права нарушены, и системы компенсации

81. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении граждан в Колумбии, можно классифицировать по их назначению:

а) для защиты основных прав имеются следующие конституционные средства: судебная защита, средство хабеас корпус для защиты основного права на личную свободу; право обращаться с ходатайствами или заявлениями непосредственно в государственные или правительственные органы, которые обязаны дать на них ответ в установленный срок, включая просьбы о предоставлении информации, предоставлении несекретных официальных документов и предоставлении возможности для ознакомления с официальными архивами; презумпция добросовестности со стороны частных лиц в их отношениях с властями; обеспечение соблюдения закона и средство хабеас дата для защиты права на личную жизнь и неразглашение личных данных, хранящихся в государственных и частных архивах;

б) для наказания государственных служащих и других лиц, виновных в нарушении прав человека, судебная власть располагает механизмами уголовного преследования. В этом случае Государственное казначейство выступает в качестве следственного органа и поддерживает обвинение в судах Республики. Вместе с тем правонарушения, совершаемые служащими вооруженных сил и национальной полиции, расследуются и рассматриваются военными судами, подчиняющимися исполнительной власти;

с) для определения отхода от правовых или административных положений, противоречащих Конституции и, следовательно, Биллю о правах, любой гражданин может обратиться в Конституционный суд с ходатайством об установлении неконституционности. В административных

судах и Государственном совете могут также рассматриваться заявления об отмене тех или иных административных актов:

d) для обеспечения принятия Конгрессом Республики соответствующих законов, обеспечивающих соблюдение и защиту прав человека, комиссии по правам человека и Конгресс Республики могут проводить референдумы и открытые слушания по законодательным вопросам;

f) для обеспечения дисциплинарных наказаний, например, наложения штрафа, увольнения или отстранения от должности государственных служащих, нарушивших права человека, граждане могут обращаться во внутреннее контрольное подразделение соответствующего органа согласно положениям, ограничивающим и регулирующим осуществление функций на той или иной государственной должности, определяющим функции и компетенцию государственных служащих, а также согласно соответствующим дисциплинарным положениям. Для обеспечения подлинного доступа граждан ко всем правительственным органам последние обязаны иметь отделы по рассмотрению жалоб и предложений.

82. В случае бездеятельности внутренних контрольных подразделений граждане могут обращаться в Министерство внутренних дел, которое выступает в качестве внешнего для государственных и правительственных учреждений дисциплинарно-контрольного механизма, через муниципальных советников, омбудсменов и прокуроров.

83. Что касается ответственности государства, предусмотренной в статье 90 Конституции, то государство несет материальную ответственность за незаконный ущерб, который может быть ему вменен и который причинен в результате действия или бездействия государственных органов. Административно-процессуальный кодекс предусматривает ответственность, в рамках которой компенсация ущерба может быть востребована от ведомства, его агента или обоих. Если удовлетворяется иск против обоих и считается, что полную или частичную ответственность несет агент ведомства, то выносится решение, согласно которому ущерб должен быть компенсирован агентом. В этом случае ведомство имеет право возбудить иск против агента.

84. В статье 87 предусматривается процедура так называемого эффективного применения, т. е. возможность обратиться в судебную инстанцию с целью добиться фактического применения закона или административного акта. В случае удовлетворения иска выносится судебное решение, обязывающее орган-нарушитель выполнить возложенную на него обязанность.

85. Со своей стороны, правительство с 1987 года осуществляет программу в области прав человека через созданный Совет по правам человека. Совет обеспечивает канал для оказания поддержки и международной помощи на основе соглашений с Центром Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве, Программой развития Организации Объединенных Наций и правительствами других стран.

86. В центре программы правительства находятся вопросы защиты, поощрения и утверждения прав человека, решение которых обеспечивается путем получения и рассмотрения жалоб граждан, направляемых ими в Канцелярию Президента Республики; осуществление проектов по пропаганде и образованию в области прав человека, рассчитанных на преподавателей, государственных служащих (полицейских, военнослужащих, судей, прокуроров, инспекторов по трудовым вопросам, муниципальных советников) и широкую общественность; сотрудничество и координация

деятельности с различными неправительственными организациями в различных областях; забота о жертвах насилия в сотрудничестве с гуманитарными неправительственными организациями, например, Колумбийским Красным Крестом; серийная публикация книг, журналов, газет, выпуск видеоматериалов и плакатов; консультативная помощь правительства в ряде областей, связанных с правами человека, международным правом в области прав человека и международным гуманитарным правом.

87. Кроме того, правительство укрепило потенциал для деятельности в этой области путем создания отделов или подразделений по правам человека в рамках Министерства национальной обороны — в 1994 году, верховного командования вооруженными силами — в 1992 году, административном департаменте безопасности — в 1993 году и в некоторых тюрьмах на территории страны.

Законодательные меры, принятые в последнее время

88. В 1993 году был принят закон № 62 об изменениях в структуре национальной полиции. Закон направляет деятельность полиции на защиту прав человека граждан, устанавливая, что подготовка офицеров, сержантов и служащих полиции должна включать вопросы прав человека; вводятся более строгие процедуры отбора персонала; учреждается должность Комиссара национальной полиции — гражданского должностного лица, ответственного за деятельность широкой системы внутреннего дисциплинарного контроля. Кроме того, по закону № 62 1993 года была создана национальная система, обеспечивающая участие общественности в решении вопросов, относящихся к компетенции полиции.

89. В законе № 104 1993 года, который предусматривает механизмы, обеспечивающие гармоничные отношения в обществе и эффективность системы правосудия, говорится, в частности, что "власти гарантируют свободное развитие и свободное самовыражение и деятельность общественных движений и акций протеста населения при условии их реализации в соответствии с Конституцией и законом". В соответствии с этим законом создается программа оказания помощи, в том числе гуманитарной, жертвам политического насилия и терроризма, а на Государственное казначейство возлагается задача разработки и осуществления программы охраны свидетелей по делам, связанным с нарушением прав человека, помимо уже имеющихся аналогичных программ.

90. В принятом в 1993 году законе № 30 о всеобщем образовании говорится, что одной из главных целей просвещения является "воспитание уважения к жизни и другим правам человека".

91. Был разработан закон, проводящий в жизнь положения статьи 41 Конституции (принятый в качестве закона № 107 от 7 января 1994 года), в соответствии с которым для получения степени бакалавра учащийся должен прослушать 50-часовой курс по вопросам Конституции. Этот закон обязывает Омбудсмана обеспечить регулярную подготовку муниципальных советников по вопросам основных прав человека.

92. 17 августа 1993 года была распространена директива 0017 министра обороны, касающаяся обязательного применения служащими сил безопасности норм международного гуманитарного права, предусмотренных в общей статье 3 Женевских конвенций 1949 года.

93. 8 сентября 1993 года командование вооруженных сил распространило директивы 100-5 и 100-6. Первая из них касается "строгого соблюдения норм международного гуманитарного права", а вторая

содержит ряд "указаний, направленных на усиление информационных программ по вопросам пропаганды и уважения прав человека для служащих вооруженных сил".

94. В июне 1994 года Конгресс принял закон, квалифицирующий насильственное исчезновение людей как уголовное преступление и предусматривающий в связи с этим особые наказания.

95. В мае 1994 года правительство представило Конгрессу Республики законопроект об утверждении Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 года, касающегося вооруженных конфликтов, не носящих международного характера.

96. В июне 1994 года Президент Республики учредил межведомственную комиссию по подготовке проекта реформы уголовного кодекса военной юстиции. В комиссию входят эксперты Генеральной прокуратуры и Министерства обороны.

97. В 1992 году в сенате и палате представителей были созданы комитеты по правам человека, которые провели открытые слушания о вспышках насилия в регионах с особо конфликтной ситуацией.

E. Инкорпорирование положений Пакта в национальное законодательство и пропаганда гарантируемых им прав

98. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, участником которого является Колумбия, был инкорпорирован в национальное законодательство посредством закона № 74 1968 года. В части II Конституции, как уже говорилось выше, предусматривается защита прав и гарантий, изложенных в Пакте. В разделе 2 части II подробно говорится о каждом из социальных, экономических и культурных прав, которыми пользуются граждане Колумбии.

99. Как отмечалось выше, на аппарат Омбудсмана и Президентский совет по защите, поощрению и утверждению прав человека, возложена задача информировать общественность об этих правах. Кроме того, каждое ведомство системы социального обеспечения также осуществляет многие учебно-просветительные программы по правам человека на уровне общин.

F. Общие положения Пакта

1. Статья 1

100. В статье 1 Конституции Колумбии говорится:

"Колумбия является светским правовым государством, организованным по принципу децентрализованной унитарной республики, включающей автономные территориальные образования, демократической, построенной по принципу участия и плюрализма, основанной на уважении человеческого достоинства, труде и солидарности населения, превалирующей силе общих интересов".

101. Территориальный суверенитет государства определяется в статьях 101 и 102 Конституции, в которых указывается, что границы Колумбии устанавливаются по международным договорам, утвержденным Конгрессом, должным образом ратифицированным Президентом Республики, а

также по арбитражным решениям, принятым при участии Колумбии. Частью колумбийского государства являются недра, территориальное море, прилегающая зона, континентальный шельф, исключительная экономическая зона, воздушное пространство, сегмент геостационарной орбиты, электромагнитный спектр и пространство, в котором он действует, в соответствии с международным правом и законами Колумбии в тех случаях, когда международные нормы на этот счет отсутствуют. Территория вместе с государственным имуществом, составляющим ее часть, принадлежит нации.

102. В статье 9 Конституции прямо признается право народов на самоопределение:

"Отношения с другими государствами основываются на национальном суверенитете, на уважении права народов на самоопределение и на признании принципов международного права, принятых Колумбией".

103. Политическая конституция запрещает выдачу колумбийцев по рождению, а также выдачу иностранцев за политические преступления или за их взгляды.

104. Колумбийцы, которые совершили за границей правонарушения, признаваемые в качестве таковых национальным законодательством, преследуются и предаются суду в Колумбии.

105. Природные ресурсы пользуются охраной в соответствии с рядом положений Конституции, в том числе в соответствии с положениями следующих статей:

"332. Государство является владельцем недр, а также природных невозобновляемых ресурсов без ущерба для приобретенных и осуществленных прав в соответствии с ранее принятыми законами".

"360. Условия разработки невозобновляемых природных ресурсов, а также права на них территориальных образований определяются законом. За разработку невозобновляемых природных ресурсов государство получает экономическую компенсацию в виде арендной платы без ущерба для любых других прав или компенсаций, которые могут возникнуть и быть уместны".

106. В статье 80 Конституции предусматривается, что государство в соответствии с национальными интересами регулирует ввоз в страну и вывоз из нее генетических ресурсов и их использование.

107. Политическая конституция прямо запрещает производство, импорт, владение и применение химического, биологического и ядерного оружия, а также ввоз на национальную территорию ядерных и ядовитых отходов.

2. Статья 2

Гарантии лицам, не являющимся гражданами

108. Как указывается в статье 4 Конституции, "граждане Колумбии и иностранцы, находящиеся в стране, обязаны соблюдать Конституцию и законы, уважать власти и подчиняться им. Как уже говорилось выше, статья 35 запрещает выдачу иностранцев за политические преступления или за их взгляды. В статье 97 говорится, что "проживающие в Колумбии иностранцы не обязаны выступать

с оружием в руках против страны их происхождения". Наконец, в статье 100 гарантируются следующие широкие права лиц, не являющихся гражданами страны:

"Иностранцы пользуются в Колумбии теми же гражданскими правами, что и колумбийцы. Однако закон в интересах общественного порядка может подчинять иностранцев особым условиям или лишать их пользования определенными гражданскими правами. Кроме того, иностранцы пользуются на территории Республики гарантиями, предоставленными всем колумбийским гражданам, с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией или законами.

Политические права принадлежат гражданам страны, однако закон может предоставить иностранцам, проживающим в Колумбии, право голоса на выборах и на общих консультациях на муниципальном и окружном уровнях".

109. Этнический и культурный состав колумбийского общества разнообразен и плюралистичен; оно включает выходцев из коренных этнических групп, которые составляли доколумбовские культуры, выходцев из Африки и из европейских этнических групп, преимущественно испанских.

110. Две крупнейшие этнические группы в Колумбии, а именно коренные и чернокожие народы, постоянно подвергались той или иной дискриминации.

111. Афро-колумбийское население насчитывает приблизительно 6,5 млн. чернокожих жителей, включая представителей смешанной, черной и белой крови, называемых мулатами. Афро-колумбийское население проживает во всех регионах побережья Тихого и Атлантического океанов, в горных районах департаментов Кальдас, Антиокиа и Сантандер, в долинах рек Каука и Магдалена, в агроиндустриальных поясах и в пригородах Кали и Медельина. Большая часть негритянских общин Колумбии сосредоточена на побережье Тихого океана, в 32 муниципалитетах департаментов Чоко, Валле дель Каука, Каука и Нариньо. Крупнейшие городские концентрации чернокожего населения расположены в Буенавентуре, Кибдо, Тумако, Гуапи, Пуэрто-Техада, Сантандер де Киличао, Пуэрто-Беррио, Пуэрто-Бояка, Дораде, Турбо, Картахене, Барранкилье, Санта-Марте, Кали и Риоаче. Девяносто процентов афро-колумбийского населения приходится на прибрежные районы Тихого и Атлантического океанов. Его представители проживают вдоль океанского побережья и рек. Черные общины на тихоокеанском побережье включают в себя пятипроцентный компонент коренного населения — в горных районах и вдоль речных берегов, — а также пять процентов белых.

112. На тихоокеанском побережье существуют два вида хозяйства, а именно: формальное хозяйство, включающее агропромышленный сектор, рыболовство и строительство, и традиционное хозяйство. Черные общины ведут традиционное или натуральное хозяйство. Крестьяне таких общин являются фермерами, рыбаками, горными рабочими, ремесленниками, резчиками по дереву, гребцами, моряками, охотниками и поденными рабочими. В зависимости от своих потребностей они практикуют тот или иной вид деятельности. Используемые ими примитивные методы труда вынуждают их мигрировать из одной местности в другую в соответствии с сезонами сева и другими периодами сельхозработ. Женщины занимаются работой по дому и участвуют вместе с мужчинами в ведении сельского хозяйства, горных работах, ремесленничестве и рыболовстве, занимаются розничной торговлей товарами, переходя от дома к дому. Они занимаются натуральным хозяйством, в рамках которого преобладают такие общинные ценности, как уважение и гармония с природой, солидарность и межличностные отношения. Продукция производится для семьи, и лишь небольшая часть ее сбывается.

113. Все жители сельских районов владеют небольшими участками земли на берегах рек и выращивают такие культуры, как чонтадура, платан, кокосы, маниока, хризифиллум, папачина, борохо, какао, рис, бананы и другие фрукты.

114. В соответствии с положениями временной статьи 55 новой Конституции правительство, проведя консультации в рамках национальной и региональных консультативных комиссий и помимо них, и представило Конгрессу Республики законопроект, ставший законом № 70 1993 года, который становится самой современной нормативной основой для улучшения условий жизни черных общин.

115. Среди наиболее существенных аспектов этого закона следует упомянуть следующие:

a) политические права. В результате создания особого избирательного округа черные общины располагают по меньшей мере двумя местами в палате депутатов, что обеспечивает им постоянную представленность в Конгрессе Республики:

b) территориальные права. В законе признается право на коллективную собственность общин, которые занимают необработывавшиеся земли в сельских районах, прилежащих к рекам тихоокеанского бассейна и практикуют на них традиционные методы производства. При этом закон охраняет экологические ресурсы района в интересах проживающих в них общин, обеспечивая серьезную гарантию устойчивого рационального использования биогеографической среды Чоко:

c) права на горные работы. Черные общины обладают приоритетными правами на горнодобывающие работы в тихоокеанском регионе;

d) этническое образование. В законе № 70 1993 года предусмотрен ряд механизмов, гарантирующих право на получение образования в соответствии с культурными потребностями и запросами населения;

e) экономическое развитие. В порядке содействия экономическому развитию предусмотрено участие черных общин на решающей стадии процесса утверждения социальной политики, в частности в территориальных советах по планированию и советах директоров региональных автономных корпораций. Кроме того, соответствующие черные общины активно участвуют в разработке и осуществлении проектов международного технического сотрудничества. По этой причине права, изложенные в законе № 70 1993 года, являются важным подспорьем для обеспечения дальнейшего развития черных общин в Колумбии.

116. В настоящее время Колумбия насчитывает не менее 80 признанных групп коренного населения и более миллиона его представителей, проживающих в разных концах национальной территории. Эти общины добились заметного политического представительства и участия в общественной жизни благодаря Конституции 1991 года в рамках широкого организационно-мобилизационного процесса коренного населения, начавшегося чуть более 25 лет назад.

117. Политическая конституция 1991 года стала существенным шагом к признанию права всех культур страны на уважение с правовой, социальной и политической точек зрения. В статьях 7, 8, 10 и 70 Конституции изложена основа для признания коренных общин и других этнических групп.

118. В статье 7 говорится, что "государство признает и охраняет этническое и культурное разнообразие колумбийской нации", а в статье 8 указывается, что "государство и граждане обязаны защищать культурные и природные ценности нации".

119. В статье 70 говорится, что "государство обязано развивать и укреплять доступ к культуре всех колумбийских граждан на равной основе путем непрерывного образовательного процесса, научно-технического, художественного и профессионального воспитания на всех этапах создания национальной самобытности. В основе гражданства лежит культура в ее разнообразных проявлениях. Государство признает равенство и достоинство всех культур, сосуществующих в стране. Государство способствует научным исследованиям, научному изучению, развитию и распространению культурных ценностей нации". Все это направлено на сохранение обычаев и традиций этнических групп, их танцев, песен, одежды, преданий, легенд и языков.

120. Такой же подход отражен и в статье 10, в которой, наряду с утверждением о том, что официальным языком Колумбии является испанский язык, говорится, что "языки и диалекты этнических групп также являются официальными на их территории. Процесс образования в общинах, обладающих собственными лингвистическими традициями, осуществляется на двух языках".

121. В статьях 246 и 230 Конституции признается политическая и юридическая автономия коренных общин, которая должна осуществляться в соответствии с их обычаями и традициями при условии, что они не противоречат Конституции и законам.

122. По заключению Конституционного суда, автономия является одним из важнейших аспектов взаимоотношений между этническими группами и государством: "В отличие от режима, предоставленного другим территориальным образованиям — департаментам, округам и муниципалитетам, — коренным общинам гарантируется не только административная, бюджетная и финансовая автономия на их территориях, но и в пределах, установленных законом, политическая и юридическая автономия, означающая, что они могут избирать свои собственные органы и что такие органы могут осуществлять юрисдикционные функции на их территории. Это равнозначно признанию и частичному осуществлению принципа основанной на участии и плюрализме демократии и уважения этнического и культурного разнообразия колумбийской нации".

Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин

123. Законом № 051 1981 года правительство Колумбии ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в резолюции 34/180 от 18 декабря 1979 года. В соответствии с Конвенцией правительство Колумбии приняло ряд законодательных мер, в том числе следующие:

- а) в рамках Политической конституции:
 - i) в статье 13 провозглашается равенство всех граждан перед законом, а также равенство обращения и защита без какой-либо дискриминации по признаку пола;
 - ii) в статье 40 провозглашается право всех граждан участвовать в создании, осуществлении и контроле за политической властью и говорится, что "власти гарантируют адекватное и эффективное участие женщин на уровнях принятия решений государственной администрацией";

- iii) в статье 42 говорится, что семья является основной ячейкой общества, что отношения в семье должны основываться на равенстве прав и обязанностей супругов и на общем уважении членов семьи друг к другу и что любая форма насилия в семье разрушает ее гармоничность и единство и подлежит наказанию в соответствии с законом;
 - iv) в статье 43 утверждается, что женщины и мужчины обладают равными правами и возможностями и что "женщины не должны подвергаться дискриминации в какой бы то ни было форме. Во время беременности и родов женщины пользуются специальной помощью и защитой со стороны государства и получают от него продовольственные субсидии, если являются безработными или одиночками. Государство оказывает специальную поддержку женщинам — главам семей";
 - v) в статье 53 говорится, что в трудовом уставе учитываются в качестве минимального основного принципа принципы равных возможностей, специальной защиты женщины и матери;
- b) законодательные меры
- i) законом № 11 1988 года создана специальная система социального страхования домашних работников, зарплата которых ниже минимальной по закону;
 - ii) в декрете № 2737 1989 года, известном под названием Кодекс несовершеннолетних, провозглашены основные права несовершеннолетних и изложены основные направления их защиты. В нем говорится также о защите беременных женщин и предусматривается создание советов по делам семьи и отдела прокуратуры по вопросам защиты несовершеннолетних и семьи;
 - iii) положения декрета № 1398 1990 года регламентируют закон № 51 1981 года о ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Согласно декрету создан комитет по координации и контролю за осуществлением Конвенции, в который входят представители министерств труда, здравоохранения, просвещения, государственного департамента планирования и Колумбийского института благосостояния семьи, а также два представителя от организаций, наиболее активно защищающих интересы женщин;
 - iv) в соответствии с законом № 50 1990 года внесены изменения в трудовое законодательство и расширены пособия по материнству, в частности продлен оплачиваемый отпуск по беременности и родам с 8 до 12 недель. Статья 35 запрещает увольнение женщины во время беременности и вскармливания ребенка;
 - v) в распоряжении № 1531 1992 года Министерства здравоохранения изложены права женщин в области здравоохранения: право на счастливое материнство, право участвовать в решении вопросов, затрагивающих их здоровье, право на гуманное медицинское обслуживание, право пользоваться возможностями комплексных программ в области здравоохранения, право на информацию и консультации по вопросам самостоятельной и ответственной половой жизни, право на условия труда, не причиняющие вред их фертильности, и т. д.

II. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В КОЛУМБИИ В ПЕРИОД 1990—1994 ГОДОВ: ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНЫХ РАСХОДОВ

124. В настоящей главе делается попытка оценить социальную политику в период 1990—1994 годов, выделить наиболее существенные показатели социальных расходов в целом и по секторам, а также осветить ряд реформ на организационном уровне.

125. В этот период у власти находилось правительство президента Сесара Гавирии, заложившее основы новой социальной политики в соответствии с Конституцией 1991 года. Это был также период экономической либерализации и требований о предоставлении большей автономии регионам. В этих целях не только были увеличены бюджетные ассигнования и государственные расходы на социальные нужды, но и была проведена радикальная реформа учреждений в социальном секторе, созданы новые источники финансирования и условия, в которых граждане могли более непосредственно участвовать в проведении социальной политики в качестве ее центральной движущей силы.

126. Социальная политика стала рассматриваться как долгосрочная стратегия, направленная на решение проблемы нищеты и ускорение экономического роста. В отличие от традиционного взгляда на социальное развитие как на сферу компенсационных расходов на конкретные мероприятия слаборазвитой структуры учреждений новая социальная политика была направлена на совершенствование структуры в условиях государства, лучшим образом подготовленного к укреплению возможностей населения, обусловленному более широкими возможностями в связи с повышением темпов экономического роста.

127. В этот период государство сконцентрировало свои усилия на выполнении наиболее существенных социальных обязательств, а именно на первичном здравоохранении, детском питании, радикальных изменениях структуры социального страхования, которые позволят добиться стопроцентного охвата населения услугами здравоохранения к 2000 году и более широкого охвата пенсионной системой, на базовом образовании вплоть до девятого класса и недорогогостоящем субсидируемом жилищном строительстве, расширении систем снабжения питьевой водой и канализации. Все это достигалось в рамках усилий по производству расходов в основном в интересах беднейшего населения в качестве объекта расходов государства.

128. Модернизация государства осуществляется одновременно с введением новшеств, необходимых для повышения эффективности и качества социальных затрат, т. е. централизацией, введением стимулов для конкуренции, созданием условий для индивидуальной свободы выбора и перенаправлением субсидий на группы населения с меньшими доходами.

129. В период 1990—1994 годов социальная политика была направлена на достижение целей социального развития, путем проведения структурных преобразований, на модернизацию соответствующих учреждений и повышение уровня расходов в социальном секторе. Одна из главных проблем возникла на организационном уровне и проявилась в неспособности социального сектора освоить в 1992 году 22,4-процентное увеличение ассигнований, направленных в этот сектор.

130. Для решения этих проблем организационного порядка правительство прилагало значительные усилия, создавая условия для существенного повышения охвата социальными программами в будущем, повышая качество услуг и усиливая внимание к беднейшим категориям населения. В настоящее время основы для модернизации социального сектора имеются.

131. Другим крупным шагом было увеличение социальных расходов и обращение вспять понижательной тенденции, особенно ее колебаний, проявившейся во второй половине 80-х годов.

А. Тенденции в области социальных расходов в целом и по секторам в период 1990—1994 годов^{1/}

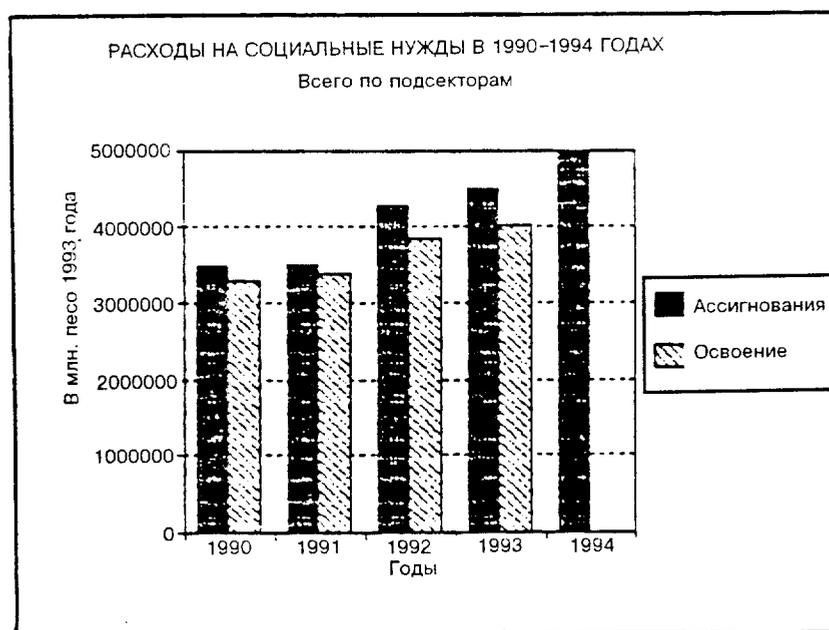
1. Тенденции в области социальных расходов в целом

132. Определение социальных расходов, данное Государственным департаментом планирования, предполагает оперативные расходы и инвестиции на просвещение, культуру/спорт и отдых, здравоохранение и питание, социальное страхование, водоснабжение и основное санитарное обслуживание, жилищное строительство и другие программы, занимающие важное место в социальной политике правительства. Государственные социальные расходы финансируются как за счет ассигнований из национального бюджета, так и за счет собственных ресурсов государственных корпораций и переводов налога на добавленную стоимость (НДС), с помощью которых финансируется значительная часть социальных инвестиций на территориальном уровне.

133. С учетом приведенного выше определения бюджетные ассигнования в период с 1990 по 1994 год возросли на 43,5 процента в постоянных ценах; при этом наивысший уровень роста (22,4 процента) был достигнут в 1992 году. Доля этих ассигнований в ВВП увеличилась с 9,1 процента в 1990 году до 11,3 процента в 1994 году.

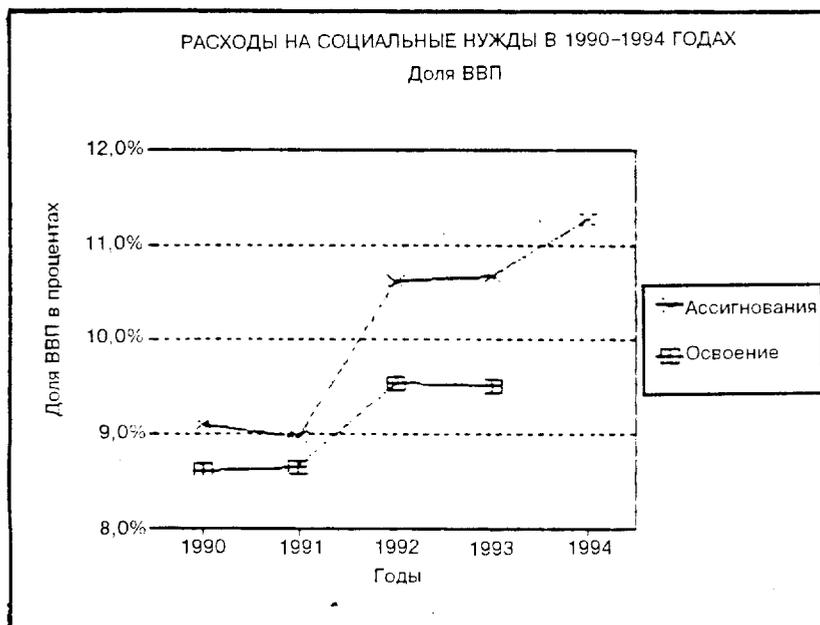
134. Бюджет социального сектора остается на уровне 38 процентов всего государственного бюджета, в то время как последний увеличился на 43 процента. Это означает, в частности, что, несмотря на гораздо более быстрый рост других компонентов государственных расходов^{2/}, соотношение социальных расходов с общими расходами остается более или менее постоянным, отражая значительный рост социального компонента.

135. Судя по бюджетным ассигнованиям, социальные расходы на душу населения в постоянных ценах 1993 года возросли с 108 000 песо в 1990 году до 145 000 песо в 1994 году, т. е. на 34,3 процента. Рост ассигнования на социальный сектор в процентах от ВВП составил за период 1990—1994 годов 23,7 процента.



Это объясняется ростом приходящейся на социальные расходы доли ВВП в большинстве секторов за тот же период, а именно: в области просвещения — с 2,75 процента до 3,48 процента, в области

культуры, спорта и отдыха — с 0,13 процента до 0,2 процента, в области здравоохранения и питания — с 1,39 процента до 1,97 процента, в области социального страхования — с 3,51 процента до 4,43 процента и в области снабжения питьевой водой и основной санитарии — с 0,21 процента до 0,35 процента.

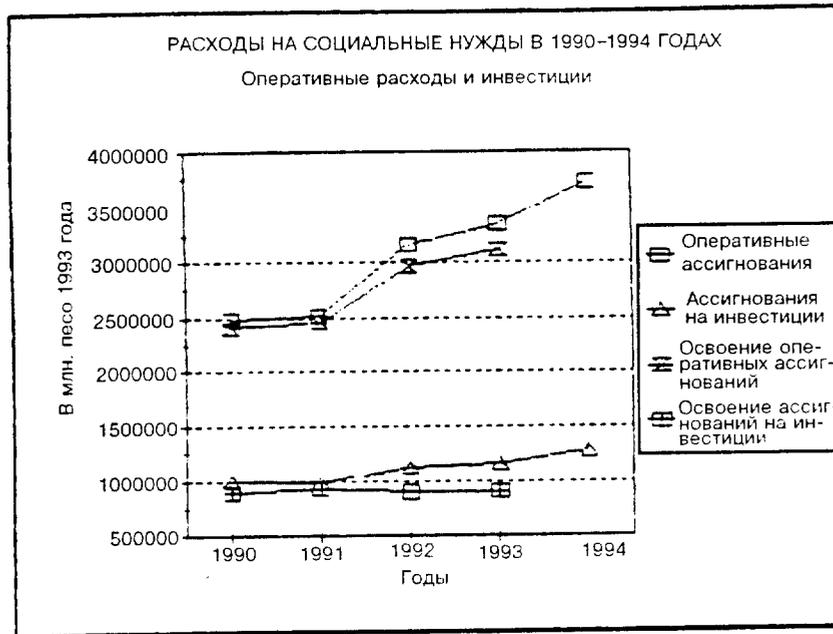


136. Анализ расходов на социальные нужды по секторам показывает, что к секторам, на которые приходится наивысшая доля расходов, относятся просвещение — около 30 процентов, здравоохранение и питание, где доля расходов увеличилась с 15,3 процента до 17,5 процента, и социальное страхование, где соответствующая доля за период 1990—1994 годов возросла с 38,6 процента до 39,4 процента.

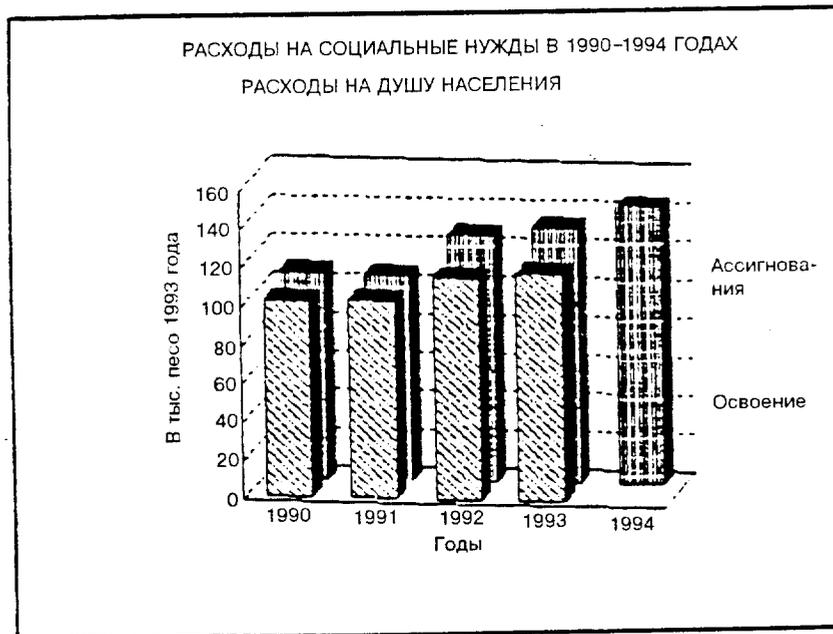
137. Доля капиталовложений в общих ассигнованиях на социальный сектор в 1990—1994 годах оставалась стабильной на уровне 26 процентов, продемонстрировав незначительную понижающую тенденцию, объясняемую вложением государственных средств в такие трудоемкие сектора, как просвещение. На практике рост оперативных ассигнований за этот период составил 50,1 процента и пришелся главным образом на 1992 год, когда они увеличились на 25,7 процента, более трех четвертых которых приходилось на сектор просвещения. Хотя рост капитальных затрат был ниже, чем оперативных, они тем не менее были весьма существенными и составили в этот период 27,2 процента.

138. Эти данные свидетельствуют о том, что главным источником средств для осуществления обязательств в социальной сфере и производства капиталовложений в людские ресурсы является государственный бюджет. Было зафиксировано существенное оживление в ряде социальных секторов, превышающее уровень социальных расходов на эти сектора и даже общий уровень расходов, что позволило обратить вспять понижающую тенденцию и в частности ее колебания, наблюдавшиеся с 1985 года.

139. По исполнению бюджета можно заметить, что в 1990 году было освоено 94,7 процента ассигнований, а в 1991 году — 96,5 процента. Однако соответствующий показатель за 1992 год — год, когда ассигнования увеличились на 22,4 процента — составил 90 процентов, и таким образом остались неосвоенными более 430 млрд. песо, что составляет 1,1 процента ВВП, т. е. почти всю сумму капитальных затрат на просвещение, здравоохранение и социальное страхование в том же году. Коэффициент освоения ассигнований в 1993 году составил 89 процентов. Разбивка данных об исполнении бюджета на оперативные расходы и капиталовложения показывает, что последние сократились за этот период на 11,5 процента.



140. С 1990 по 1993 год социальный бюджет вырос с 8,6 процента до 9,5 процента ВВП, а в пересчете на душу населения — с 102 000 песо в 1990 году до 118 000 песо в 1993 году, т. е. на 16,1 процента. Следует отметить, что вследствие малоэффективного использования ресурсов в социальном секторе каждый колумбиец получил на 14 000 песо меньше той суммы, которая была ему предназначена правительством.



141. Даже если в качестве социальных расходов рассматривать только освоенные ассигнования в области просвещения, здравоохранения и питания, социального страхования и жилищного строительства, то можно заметить, что в период 1990—1994 годов уровень расходов начал повышаться: с 7,9 процента ВВП в 1990 году он увеличился до 8,9 процента в 1993 году, сократившись перед этим в 1988 году до 7,2 процента и оставшись на уровне 8 процентов во второй половине 80-х годов.

142. Крупнейшей проблемой социального сектора является освоение ассигнований, учитывая неспособность эффективно осваивать повышенные ассигнования, проявившуюся, в частности, в 1992 финансовом году. Это свидетельствует об организационных проблемах социального сектора, обнаруженных с началом осуществления плана развития, и оправдывает приоритет, отданный реформе и модернизации учреждений.

143. В целом большинство проблем с освоением бюджетных ассигнований являлись следствием слабого руководства учреждениями в социальном секторе и реорганизации, вызванной изменениями конституционного порядка, которые оказали особо существенное воздействие на осуществление программ, связанных с субсидированием спроса. Более подробный анализ данных свидетельствует о том, что ответственность за слабое исполнение бюджета в 1992 году несут в первую очередь сектора просвещения и социального страхования: первый — в отношении как оперативных расходов, так и инвестиций, а второй — главным образом из-за Института социального страхования, по которому зарегистрирован самый низкий уровень освоения капиталовложений (всего 8,8 процента).

144. По указанным выше причинам начиная с 1992 года — а в некоторых случаях и раньше — правительство провело целый ряд организационных реформ, в центре которых были главным образом меры социальной политики, как необходимое условие эффективного освоения растущих бюджетных ассигнований на социальный сектор.

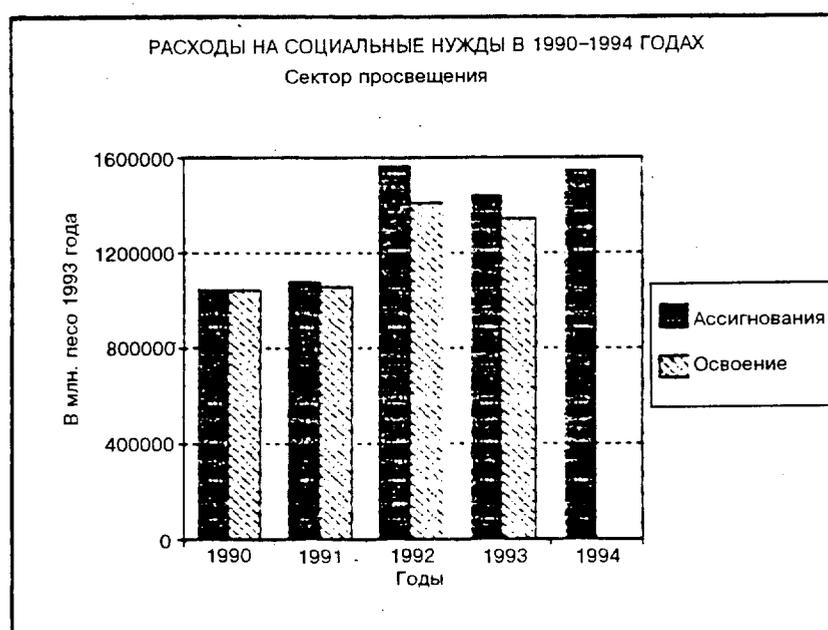
2. Тенденции в расходах по секторам

а) Просвещение

145. В период 1990—1994 годов расходы по государственному бюджету в этом секторе возросли на 47 процентов, т. е. на 4 процента больше, чем расходы в целом.

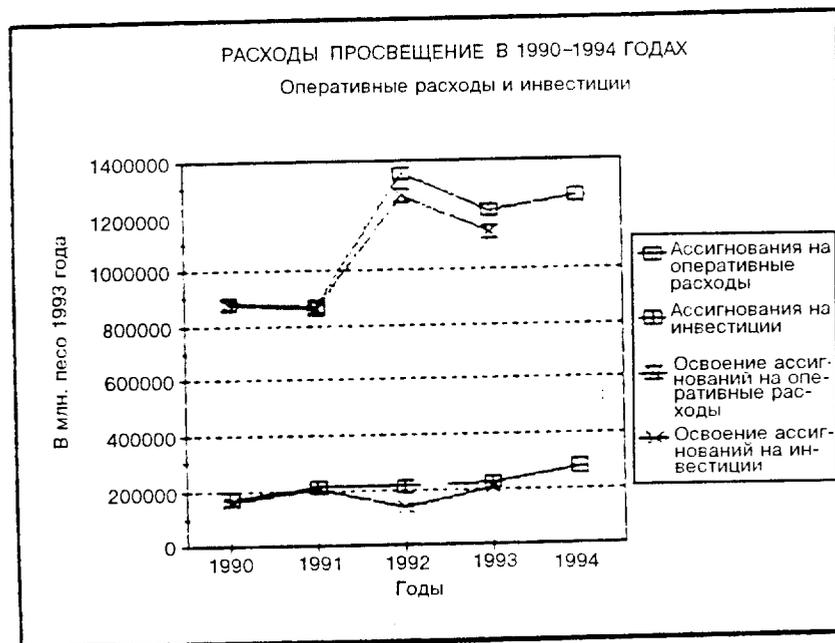
146. Колебания доли инвестиций в общих расходах по сектору составляли от 13,6 процента до 19,6 процента. Тот факт, что данный сектор связан с предоставлением услуг, нашел отражение в высокой доле оперативных расходов. Увеличение доли оперативных расходов в 1992 году на 55,1 процента стало следствием мер, принятых в этом году правительством для создания механизма погашения в долгосрочной перспективе задолженности по социальному страхованию преподавателям с целью финансового оздоровления фонда социального страхования. В результате в 1992 году на оперативные расходы должны были быть выделены огромные бюджетные ассигнования, которые в последующие годы сокращались по мере погашения задолженности.

147. В этой связи следует отметить, что согласно имеющимся данным в период 1992—1993 годы около 70 процентов ресурсов фонда резервировалось для погашения сверхнормативных платежей и лишь 23 процента выделялось на выплату пенсий. Это означает, что фонд оказывал помощь работающим преподавателям, оказывая таким образом воздействие на качество преподавания за счет улучшения условий труда, проявившегося в том, что самому процессу преподавания уделялось больше времени.



148. Соотношение расходов и ВВП достигло своей наивысшей точки — 3,87 процента в 1992 году и вновь сократилось до 3,48 процента в 1994 году (см. диаграмму).

149. В период 1990—1993 годов освоение бюджетных ассигнований увеличилось на 29 процентов. Соотношение освоенных и выделенных средств сократилось с 98,7 процента в 1990 году до 93 процентов в 1993 году и достигло самой низкой точки — 90,1 процента в 1992 году. Анализ этих данных показывает, что управленческий потенциал сектора не способен справиться с задачей освоения увеличенных ассигнований, в частности ассигнований на инвестиции. Трудности, проявившиеся в 1992 году, частично объясняются замораживанием ресурсов на основе толкования статьи 355 Конституции. Задержки с освоением средств, наблюдавшиеся в 1993 году, были частично следствием свертывания деятельности фонда, подчинявшегося Министерству просвещения, в рамках процесса модернизации социального сектора (декрет № 2132 1992 года). В ближайшие годы должно быть достигнуто существенное повышение уровня исполнения бюджета за счет углубления процесса децентрализации (закон № 60 1993 года) и проведения организационных реформ, начатых в 1992 году.

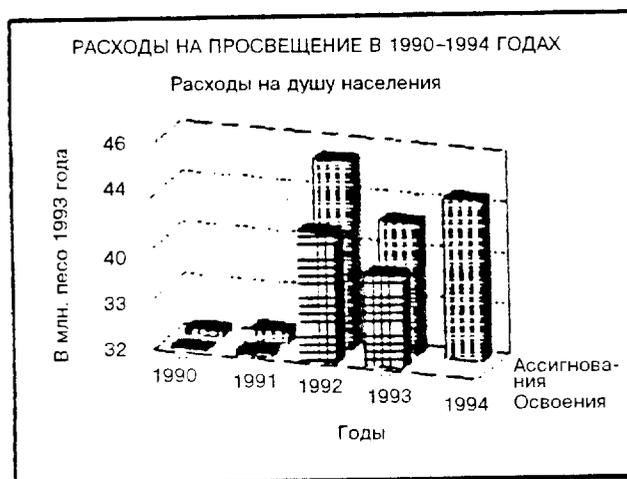


150. Несмотря на эти трудности, объем освоения как доля ВВП увеличился на 29 процентов — с 2,72 процента в 1990 году до 3,17 процента в 1993 году.

151. Важное значение, придаваемое правительством просвещению, находит отражение в увеличении ассигнований на душу населения, которые возросли с 32 580 песо в 1990 году до 44 735 песо в 1994 году (в песо 1993 года), т. е. на 37,3 процента. Освоение ассигнований на душу населения увеличилось на 22,7 процента.

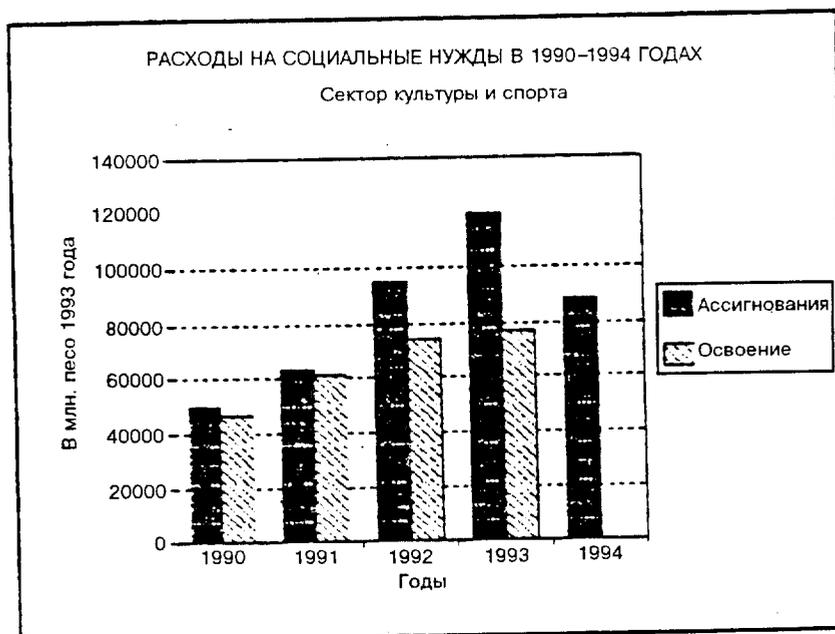
152. Большая часть этих дополнительных ресурсов была выделена на базовое образование, которое обеспечивает более существенные социальные выгоды. Капиталовложения в просвещение на этом уровне возросли с 24 747 млн. песо в 1990 году до 117 334 млн. песо в 1994 году (в постоянных песо 1993 года), т. е. на 374 процента, и составляют 42,1 процента капиталовложений в секторе, в то время

как в начале 90-х годов на него приходилось лишь 14,4 процента инвестиций. Упор на базовое образование свидетельствует о том значении, которое придается приоритетному инвестированию в людские ресурсы и принципу справедливости, который призван дать наибольший эффект в среднесрочной перспективе.



b) Культура, спорт и отдых

153. За период 1990—1994 год ресурсы, выделяемые на культуру, спорт и отдых, возросли на 74,8 процента. Основное увеличение ресурсов пришлось на спорт, где оно за этот период составило 62,4 процента (220 процентов за период 1990—1993 годов). В 1994 году ассигнования сократились главным образом за счет низкого уровня их освоения в 1993 году, составившего лишь 63,6 процента от общей суммы ассигнований, и реорганизации Государственной организации по делам спорта (Колдепортес), позволившей сократить оперативные расходы.

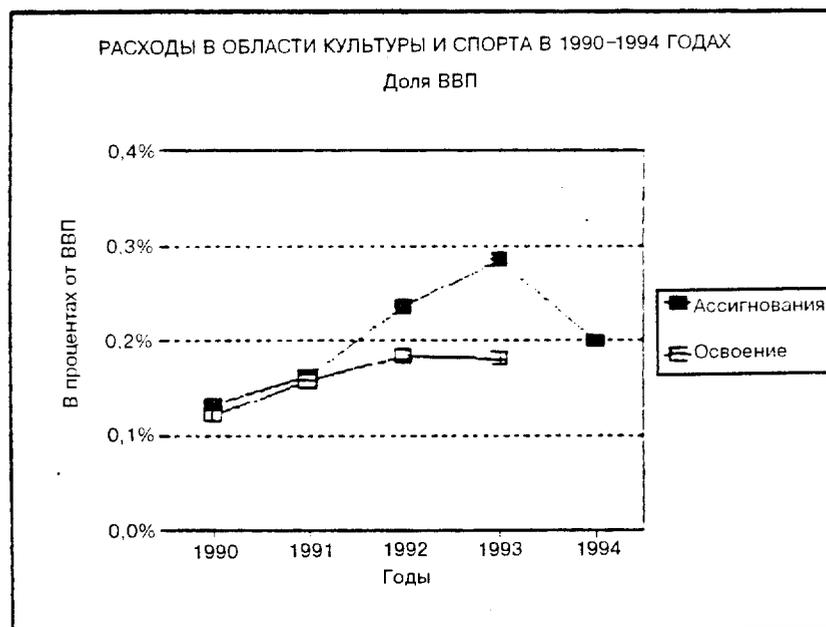


154. Доля инвестиций в общих ассигнованиях на сектор повысилась с 32,8 процента в 1990 году до 47,3 процента в 1994 году, отражая перемены в структуре расходов в рамках сектора, на который, таким образом, в 1994 году пришлось 1,7 процента социальных расходов.

155. Выделенные сектору ресурсы составили в 1990 году 0,13 процента ВВП, в 1994 году — 0,2 процента и в 1993 году достигли максимального уровня 0,28 процента.

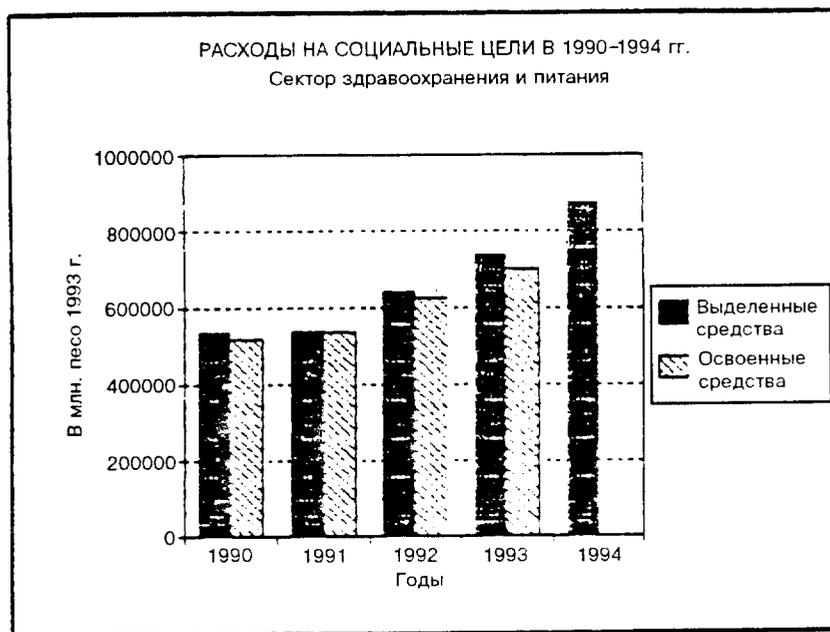
156. В освоении ресурсов наблюдается понижательная тенденция: оно сократилось с 91,6 процента выделенных ассигнований в 1990 году до всего лишь 63,6 процента в 1993 году. Это свидетельствует об организационной неспособности сектора осваивать большой объем ресурсов. Главные проблемы имели место в сфере инвестиций, где уровень освоения составил в 1993 году в целом по сектору всего лишь 35,8 процента, а в области спорта — лишь 20,9 процента.

157. Несмотря на все сказанное выше, освоение ресурсов как часть ВВП возросло с 0,12 процента в 1990 году до 0,18 процента в 1993 году, а расходы на душу населения увеличились на 57,2 процента — с 1435 песо (в песо 1993 года) в 1990 году до 2255 песо в 1993 году. Последние цифры отражают существенное увеличение ресурсов, выделенных сектору, в частности на цели спорта и отдыха.



с) Здравоохранение и питание ^{3/}

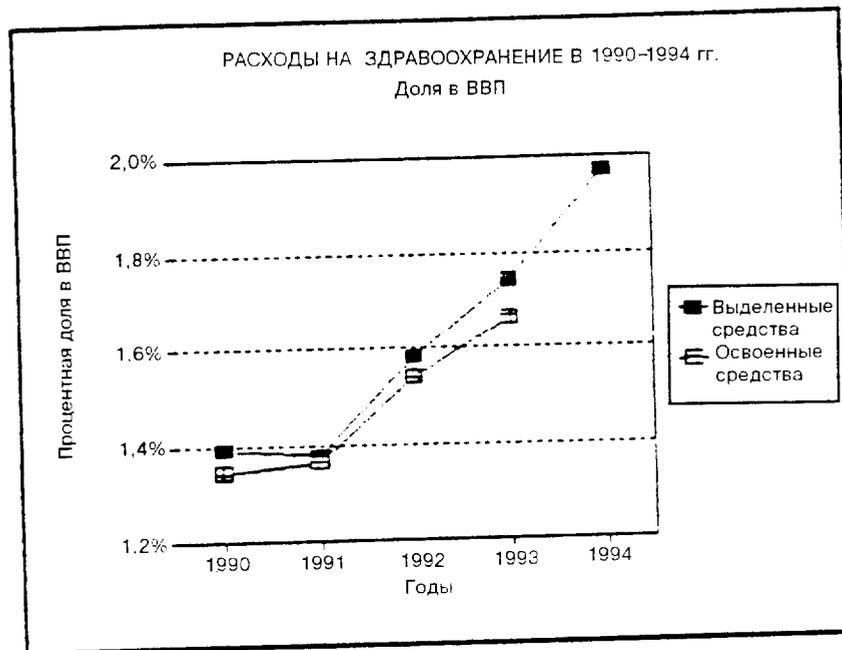
158. В 1990—1994 гг. государственные бюджетные ассигнования в этом секторе возрастали в среднем за год на 13,1%, в целом же расходы за этот период увеличились на 64%. Последняя цифра почти на 21 пункт больше суммы роста всех выделенных государственных средств. Диаграмма демонстрирует динамику роста выделяемых средств в этом секторе.



159. Доля капитальных расходов^{4/} в общей сумме ассигнований сектора снизилась с 43,1% в 1990 г. до 36,5% в 1991 г., после чего стала возрастать и в 1994 г. достигла 42,5%. Необходимо отметить, что в рамках всех расходов сектора больше внимания уделялось капитальным расходам. Об этом свидетельствует тот факт, что бюджетные капиталовложения за период 1990–1994 гг. возросли на 62%, а освоение средств в период 1990–1993 гг. выросло на 26,3%.

160. Доля капитальных расходов в подсекторе питания упала с 65,2% в 1990 г. до 53,3% в 1994 г. Максимально высокой эта доля была в 1992 г. — 78%. Это объясняется тем, что в 1991 г. Колумбийским институтом благосостояния семьи был получен излишек в размере 27 млн. кол. песо, который был включен в бюджет 1992 г. Несмотря на то, что капитальные расходы Института возросли в этот период на 32,2%, в целом по сектору уровень их снизился, особенно в 1994 г., когда значительное возрастание капиталовложений, вызванное реформой системы социального обеспечения (Закон № 100 1993 г.), пошло на пополнение ресурсов сектора здравоохранения.

161. Доля выделенных средств из расчета ВВП возросла с 1,39% в 1990 г. до 1,97% в 1994 г., увеличившись за данный период на 41,4%. Ассигнования из расчета на душу населения возросли на 53,5% — с 16 476 кол. песо в 1990 г. до 21 673 кол. песо в 1994 г.



162. За период с 1990 по 1993 г. освоенные расходы в реальном выражении возросли, хотя и меньшими темпами, чем ассигнования, на 28%.

163. Сектор благоприятно отреагировал на увеличение ресурсов, поскольку соотношение между выделенными и освоенными средствами в период с 1990 по 1993 г. несколько сократилось, а именно с 96,7% до 95,4%. Институциональный потенциал сектора выражен тем фактом, что сокращение в исполнении бюджета за период 1990–1994 гг. составило лишь 1,3%, что более чем на 4% меньше среднего показателя для социального сектора за этот же период.

164. Институциональный потенциал сектора состоит также в той поддержке, которую правительство оказывает департаментам для обеспечения взимания налога. Так, усилия по достижению удовлетворительного финансирования медицинского обслуживания были предприняты не только на национальном уровне; местные и региональные органы власти также, хотя и в меньшей степени, увеличили свой вклад за счет собственных средств и передачи доходов. Объем таких передач возрос с 0,53% ВВП в 1991 г. до 0,65% в 1994 г. при среднегодовом темпе роста в размере 30%.

165. Доля произведенных расходов в ВВП возросла с 1,35% в 1990 г. до 1,66% в 1993 г. — показатель, никогда за прошлое десятилетие не достигаемого, даже в 1984 г. Расходы на душу населения увеличились на 30%, с 15 931 кол. песо в 1990 г. до 20 673 кол. песо в 1993 г.

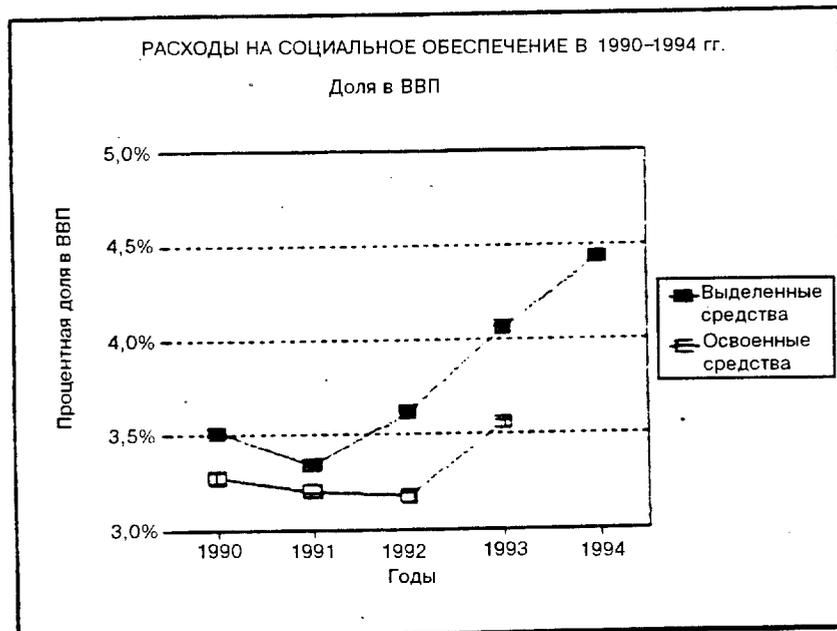
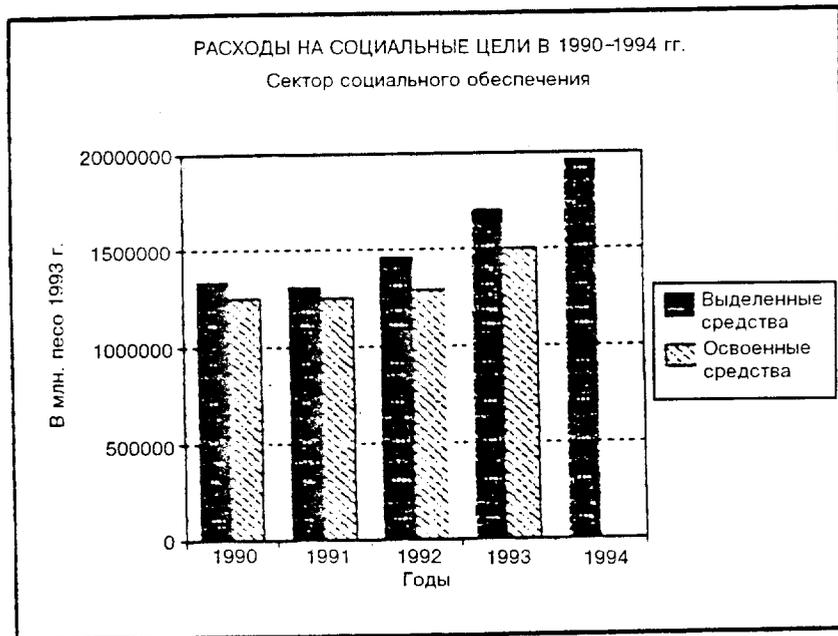
d) Социальное обеспечение.

166. За период 1990–1994 гг. государственные бюджетные расходы увеличились на 46,4%. Этот показатель, однако, не отражает дополнительных средств в размере 46 млрд. кол. песо, выделенных в 1994 г. главным образом для малоимущих престарелых и в целях повышения минимальных пенсий во исполнение Закона № 100 1993 г.

167. Доля текущих расходов в секторе увеличилась с 85% в 1990 г. до 92,6% в 1994 г. Это объясняется тем, что данная статья бюджета включает в основном средства, предназначенные для погашения дефицита Национального фонда социального обеспечения в отношении выполнения экономических обязательств, которые были признаны, но не реализованы, и пенсионных обязательств Национального управления железных дорог и портов Колумбии. Поэтому за период 1990—1994 гг. рост ассигнований на текущие расходы составил 59,2%. С другой стороны, капитальные расходы за этот же период сократились на 27,3%, что объясняется главным образом сокращением инвестиций на 29,1% со стороны Института социального обеспечения.

168. Сумма выделенных средств в ВВП возросла с 3,51% в 1990 г. до 4,4% в 1994 г., т. е. на 26,2%.

169. Ассигнования из расчета на душу населения в данном секторе возросли с 41 584 кол. песо в 1990 г. до 57 000 кол. песо в 1994 г., т. е. на 37%.

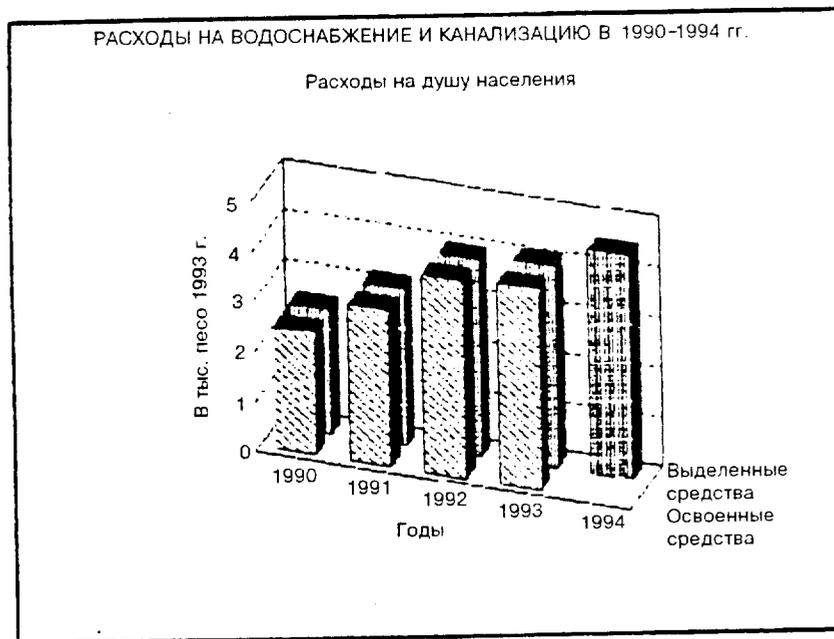


170. Освоение средств в секторе за период 1990—1993 гг. возросло на 19,9%, несмотря на сокращение освоенных средств со стороны Института социального обеспечения с 16% в 1993 г. до 8,9% в 1994 г. Такое положение объясняется в основном пересмотром контрактов и проектов, что отразилось на планировании мероприятий при пересмотре приоритетов инвестирования в связи с реорганизацией Института.

171. Доля освоенных средств в ВВП возросла с 3,3% в 1990 г. до 3,6% в 1993 г. Доля этих средств из расчета на душу населения возросла за этот же период на 14%.

е) Водоснабжение и канализация

172. За период 1990—1994 гг. государственные бюджетные расходы ^{5/} в этом секторе возросли на 93,7%, т.е. на сумму, более чем вдвое превышающую все правительственные расходы за этот период. Расходы на душу населения возросли с 1990 по 1994 г. на 81,2%, а освоение средств в период 1990 и 1993 гг. — на 63%.



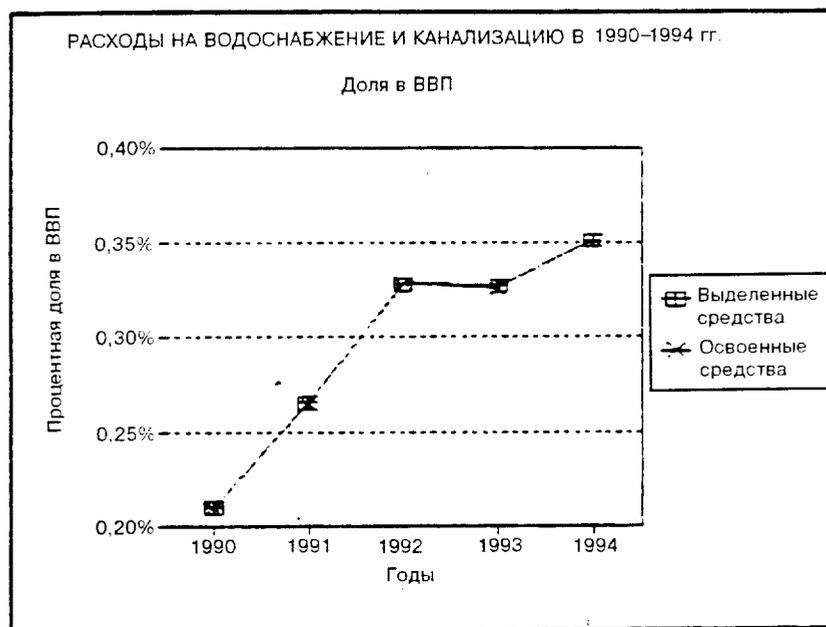
173. Несмотря на наличие почти 12 учреждений, выделяющих средства на водоснабжение и канализацию, эти ресурсы сосредоточены в бюджетах Национального управления по планированию и Министерства финансов, в отношении последнего — через посредство FINDETER — организации, ответственной за финансирование в данном секторе. В 1993 г. эти два органа располагали 81,6% ресурсов.

174. Все правительственные ассигнования в данном секторе рассчитаны на капиталовложения, поскольку все оперативные расходы несут специализированные административные учреждения, которые их и погашают за счет сборов с потребителей.

175. Доля ассигнований в ВВП, возрастая в течение всего периода, повысилась с 0,21% в 1990 г. до 0,35% в 1994 г.

176. Доля сектора в общих расходах на социальные цели возросла с 2,31% в 1990 г. до 3,11% в 1994 г.

177. Соотношение между выделенными и освоенными средствами в течение всего периода поддерживалось на уровне 99%. Национальным планом по обеспечению питьевой водой и канализации предпринимались серьезные усилия по укреплению институционального потенциала путем возлагания ответственности за выполнение услуг и управление ими на муниципальные органы и усиления учреждений по оказанию технической помощи, планированию и контролю на региональном и национальном уровнях.



178. Доля освоенных средств в ВВП на протяжении всего периода возрастала, повысившись с 0,21% в 1990 г. до 0,32% в 1994 г.

179. Вся сумма выделенных правительством средств в данном секторе достигает почти 454 млрд. кол. песо 1993 г. Такое внимание со стороны национального правительства имеет большое значение для укрепления социальной инфраструктуры, которая способствует повышению качества жизни и уже улучшила, о чем будет сказано ниже, положение многих колумбийцев, помогая удовлетворять основные потребности населения.

180. Капиталовложения в этом секторе позитивно отражаются на здравоохранении и питании, что также способствует улучшению положения населения. Все это отвечает задачам "мирной революции", в программе которой сектор водоснабжения и канализации является одним из приоритетных.

181. Все эти результаты свидетельствуют о важности институциональных реформ как необходимого условия для достижения надлежащего уровня освоения выделяемых средств. Суть этих реформ состояла в реорганизации сектора путем создания канцелярии заместителя министра жилищного строительства, городского развития и водоснабжения, а также Контрольной комиссии по водоснабжению и канализации, ответственных за Программу технической помощи AT PAS ^{6/}. Эти

реформы обострили различие между регулируемыми функциями государства и его обязанностями по обеспечению обслуживания и управлению им на местном уровне.

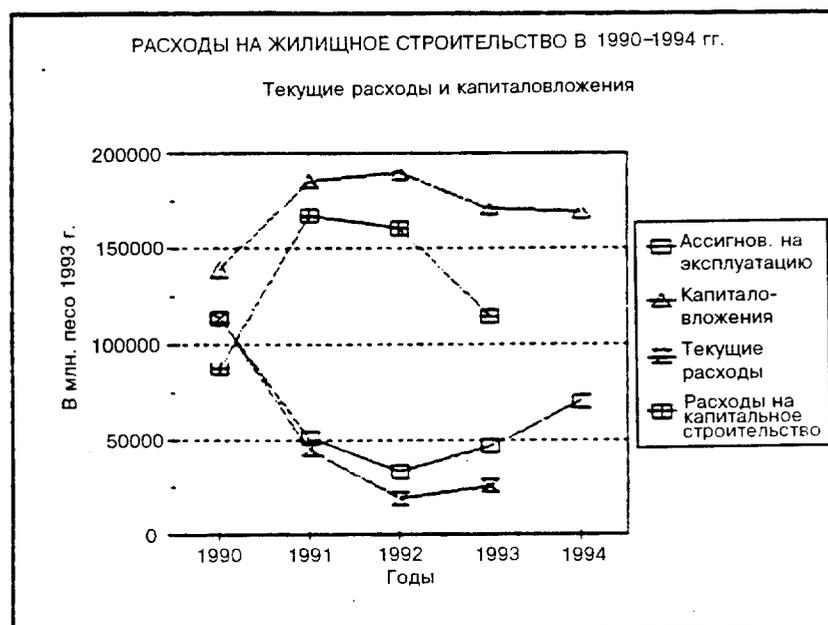
182. В этом секторе, в отличие от других, значительное увеличение ресурсов сопровождалось стопроцентным освоением.

f) Жилищное строительство

183. За период 1990—1994 гг. государственные бюджетные ассигнования в данном секторе сократились на 5,5%. Это объясняется частично тем, что INURBE упразднил обязательные отчисления из финансовых учреждений и функцию кредитования, выполняемую прежде Институтом территориального кредитования — ИСТ.

184. Следует отметить, что сокращение расходов в секторе жилищного строительства вызвано новой политикой в области жилья, осуществляемой с 1991 г. Анализ Плана развития показал, что несмотря на усилия государства в этом секторе на протяжении более 50 лет, колумбийцы по-прежнему испытывают потребность в улучшении их жилищных условий. В этой связи возникла необходимость создать такое положение, при котором большее развитие получил бы рынок жилья с целью надлежащего обеспечения потребностей наиболее бедных слоев населения за счет предоставления семьям субсидий на жилье. Была разработана политика, в которой основной упор делается на местные органы власти и частный сектор, а полномочия центрального правительства пересматриваются.

185. Структура расходов в данном секторе претерпела существенные изменения, поскольку в 1990 г. их оперативная часть составляла 45%, а в 1994 г. — 30%. Это означает, что если в 1990 г. на текущие расходы из каждого выделяемого кол. песо шло 0,82 кол. песо, то в 1994 г. на эти цели приходилось лишь 0,41 кол. песо. Такая понижательная тенденция объясняется тем, что в ходе осуществления правительством жилищной политики были приняты меры по повышению ее эффективности и в этой связи произошло сокращение штатов. В INURBE, например, из 3000 сотрудников в штате осталось 600 человек. Хотя средства на текущие расходы за данный период сокращались, в отдельные годы отмечались увеличения, соответствующие положительному сальдо в результате реорганизации соответствующих учреждений.



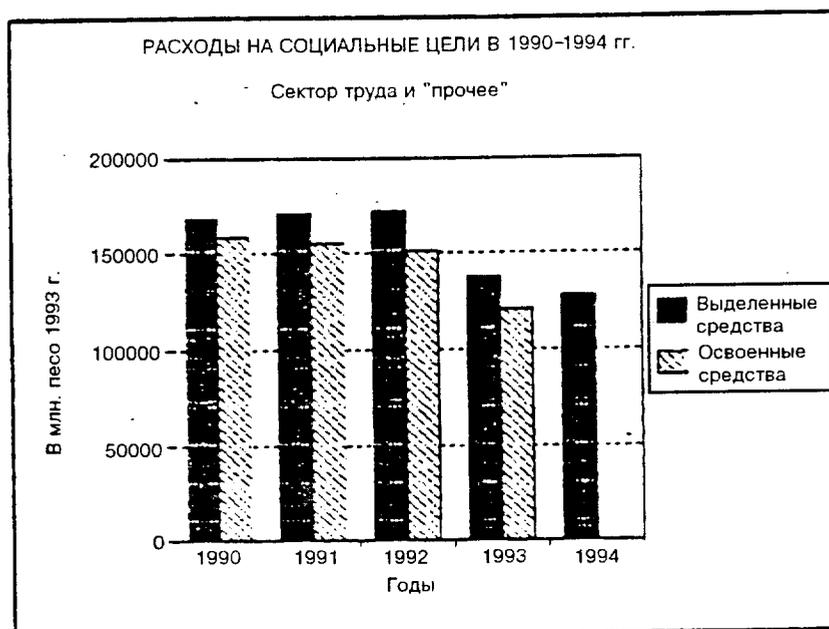
186. В отношении доли произведенных расходов в валовом внутреннем продукте тенденция понижительная: с 0,66% в 1990 г. до 0,54% в 1994 г. Доля расходов сектора в общих расходах на социальные цели сократилась с 6,36% в 1990 г. до 4,01% в 1993 г. Несмотря на это, число получателей пособий на жилье при новой системе возросло, что объясняется, с одной стороны, тем, что новая система более эффективна, а с другой, тем, что до ликвидации ИСТ суммы капиталовложений едва ли были рассчитаны на жилищное строительство, поскольку предусматривались прежде всего для вложений в земельные участки. При ныне действующей системе ежегодно сдаются 168 000 новых жилищных единиц против 87 150 в 80-е годы. Что касается государственного жилищного строительства, то ежегодно строятся 110 000 жилых единиц, в то время как при ИСТ в 80-е годы сдавалось лишь 37 000 жилых единиц в год.

187. Анализ результатов освоения ассигнованных средств в реальном выражении указывает на тенденцию к сокращению, что объясняется отлаживанием новой системы, которая все еще нуждается в корректировках для достижения подлинной модернизации сектора и расширения его охвата и возможностей предложения. Есть понимание необходимости продолжать разработку таких механизмов, как плановые сбережения, которые позволят повысить возможности обоснования доходов заявителей.

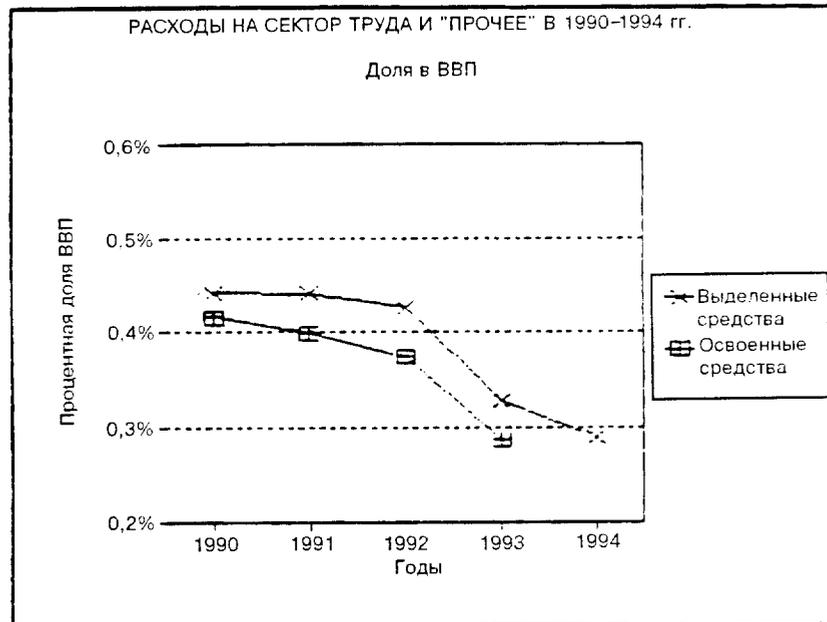
г) Другие программы

188. Ниже излагаются программы Канцелярии Президента республики и сектора труда и занятости. Выделение ресурсов на эти программы в период 1990—1994 гг. сократилось на 23,4%, что объясняется временным характером таких программ.

189. Большинство программ по трудоустройству, нацеленных на развитие малых предприятий, осуществляется в рамках Национального плана развития малого предпринимательства и видов деятельности, приносящих доход. На программы занятости в период 1990—1994 гг. израсходовано 52% всех ассигнований, выделенных на "другие программы", при этом все бюджетные средства пошли исключительно на капиталовложения. Из расчета на душу населения ассигнования снизились с 5216 кол. песо в 1990 г. до 4000 кол. песо в 1994 г.



190. В том, что касается освоения средств, то постоянные структурные преобразования в административном отделе Канцелярии Президента, изменения в нормах и положениях, а также перемены, вызванные новой Конституцией, привели в период с 1990 по 1994 г. к снижению эффективности управления и как следствие к сокращению освоения на 6,9%, что объясняется главным образом падением капиталовложений с 94% в 1990 г. до 86% в 1994 г.



191. Из расчета на душу населения освоение средств сократилось с 4900 кол. песо в 1990 г. до 3572 кол. песо в 1994 г.

В. Институциональные реформы

192. Новая социальная политика, воплощенная в новой Конституции, цели развития, возможные препятствия на пути их достижения, изменения экономической модели, расширение демократических процессов, а также поиск более сбалансированных форм государственного финансирования вызвали необходимость в глубокой институциональной перестройке в соответствии с задачами обновления государства.

193. Кроме того важные изменения произошли на секторальном уровне, что является предпосылкой достижения целей по охвату и качеству, необходимых стране для ее надлежащего развития и борьбы с нищетой.

194. Ниже приводится анализ основных институциональных реформ и преобразований, осуществляемых в каждом отдельном секторе.

1. Децентрализация

195. Расширение процесса децентрализации явилось одним из наиболее важных шагов, предпринятых правительством на пути обновления государства. При прежней системе развития центральный сектор был перегружен функциями, что затрудняло их должное осуществление, а порой и осложняло достижение наилучших результатов, но самое главное — их реализация во многих случаях не отвечала полностью потребностям и приоритетам общины.

196. Прежняя система была отмечена высокой степенью централизации в области принятия решений, управления финансовой деятельностью и секторами, а также сохранением и распределением ресурсов, в результате чего принимаемые меры не всегда были адекватны и своевременны. Например, центральный сектор должен был принимать решения по таким проблемам сугубо местного характера, как кадровые вопросы в системах образования и здравоохранения. Кроме того, не существовало четкого разграничения функций и обязанностей между органами национального, департаментского и муниципального уровней, что приводило к дублированию работы и организационным сбоям. Наконец, решения принимались без должной степени участия районов и общин — основных бенефициаров социальных услуг.

197. Поэтому правительство, начиная с Национальной учредительной ассамблеи и после провозглашения Конституции 1991 г., решило придать приоритет процессу децентрализации, который поможет властям на местах играть ключевую роль в социально-экономическом развитии районов путем решения проблем граждан в части удовлетворения их основных потребностей. Определение ясно выраженных источников финансирования в процессе децентрализации явилось одним из самых важных достижений нынешнего правительства в социальном секторе.

198. В июне 1993 г. Конгресс республики по инициативе правительства утвердил Закон № 60, провозглашающий одну из важнейших реформ в социальной сфере, который придал дополнительный импульс децентрализации в области управления социальными услугами и обосновал двукратное увеличение средств, выделяемых государством на финансирование этого процесса.

199. По этому Закону та часть налоговых и муниципальных поступлений в текущие государственные доходы, которая используется на цели здравоохранения, образования, водоснабжения, канализации, жилищного строительства и сельского хозяйства, передается департаментам и округам наряду с соответствующими полномочиями для каждого уровня в различных секторах. Таким образом муниципии стали органами, несущими главную ответственность за выполнение функций в этих секторах по части управления, инспектирования, контроля услуг и финансирования инфраструктуры. Департаменты со своей стороны должны управлять средствами, выделяемыми государством, быть посредниками между национальными и местными властями, консультировать и оказывать техническую помощь в области организации и финансирования социальных услуг.

200. Система выделения средств, установленная Законом № 60, предусматривает, что ни один из территориальных органов власти не может снизить уровень своих расходов ниже уровня предыдущих лет, однако обязан расширить охват услугами, перечисленными в правительственном Плане развития.

201. В соответствии с этим Законом приоритетное внимание уделяется здравоохранению, образованию, снабжению питьевой водой и канализации, т. е. областям, в которых, как представляет-

ся, государство должно нести большую долю социальной ответственности: поэтому на здравоохранение и образование идут 100% налоговых поступлений, а также 75% текущих поступлений, передаваемых муниципиям с учетом покрытия расходов на снабжение питьевой водой.

202. Для того чтобы процесс децентрализации был успешным, постепенным и соответствовал административным и техническим возможностям территориальных органов, Закон установил четырехлетний переходный период.

203. В результате пересмотра функций и перераспределения финансовых ресурсов в последующие несколько лет территориальные органы будут отвечать за освоение более чем 50% выделяемых государством средств и будут играть ведущую роль в достижении целей социально-экономического развития страны.

204. Одним из важнейших аспектов этого нового Закона является, во-первых, то, что в качестве критерия для размещения ресурсов в нем выступает количество жителей с необеспеченными основными потребностями и степень бедности соответствующей муниципии, а не просто, как в прошлом, количество жителей; во-вторых, он поощряет экономное, действенное и эффективное руководство и управление финансовой деятельностью со стороны территориальных органов; и, в-третьих, стимулирует достижения в области улучшения качества жизни дополнительными ресурсами.

205. Новый подход, отраженный в этом Законе, определяет в качестве капиталовложений на социальные цели текущие расходы, связанные с выплатой заработной платы преподавателям, врачам, медсестрам, руководителям общин, техническим работникам и специалистам, а также их взносы в систему социального обеспечения.

2. Совместное финансирование

206. По новой Конституции (переходная статья 20) правительство в целях обеспечения большей эффективности при использовании государственных средств создало Национальную систему совместного финансирования (Указ № 2132 1992 г.) в виде Фонда социального инвестирования, который объединил бывший Фонд министерства национального образования, Национальный больничный фонд, Фонд комплексного развития сельских районов и Фонд совместного финансирования городского и дорожного строительства^{7/}.

207. Создание этой системы явилось еще одним стратегическим шагом на пути укрепления финансовой и организационной структуры территориальных органов в целях поддержания и обеспечения осуществимости концепции децентрализации. Согласно новой системе совместного финансирования органы на местах отвечают за разработку и осуществление проектов в соответствии с политическими приоритетами министерств.

208. Задачи Национальной системы совместного финансирования состоят, с одной стороны, в том, чтобы поддерживать средствами национального бюджета социальные проекты, которые находятся в компетенции местных властей, но испытывают особый интерес со стороны государства, а с другой — чтобы упростить и стандартизировать процедуры получения средств для совместного финансирования через различные государственные органы. Система также содействует развитию местной автономии и помогает укрепить демократию, основанную на участии в общественной жизни широких слоев населения, путем создания муниципальных систем, способных определять

программы и проекты в интересах общин. Национальная система признает в качестве инстанций общинного участия, в частности, муниципальные советы по реабилитации и муниципальные комитеты по развитию сельских районов. Следует добавить, что утвержденные Фондами проекты будут контролироваться работниками народных инспекционных комитетов или представителями других органов гражданского контроля.

209. На национальном уровне Система состоит из фондов совместного финансирования, т. е. государственных органов, которым выделяются средства на социальный сектор и которые управляются механизмами, формирующими политику совместного финансирования; министерств социального профиля, разрабатывающих секторальную политику для программ и проектов, приоритетных, на их взгляд, для развития соответствующего сектора; и территориальных органов, ответственных за разработку и осуществление проектов.

210. На департаментском уровне у фондов нет своих региональных отделений, вместо них создаются департаментские подразделения совместного финансирования. Эти подразделения должны действовать в рамках структуры и общей политики соответствующего департамента. Подразделения будут иметь совместное финансирование за счет государственных средств, а для обеспечения эффективности им будет предоставляться необходимая техническая помощь.

211. В соответствии с принципом деятельности Национальной системы совместного финансирования фонды делегируют департаментам полномочия по ведению учета, подготовке технико-экономических обоснований, утверждению финансирования, контролю за осуществлением проектов, представляемых муниципиями и самими департаментами.

212. Одним из важнейших принципов системы является принцип справедливого доступа к ресурсам со стороны территориальных органов, а это значит, что при выделении средств первоочередное внимание должно уделяться самым бедным. Другой принцип, принцип универсальности, гласит, что все территориальные органы должны иметь доступ к ресурсам совместного финансирования через процедуры, механизмы и на условиях, которые четко определены, стандартизированы и однородны.

213. Система предусматривает также оказание технической помощи территориальным органам, особенно тем, которые не имеют достаточного опыта и возможностей в области управления и развития. Предусматривается, кроме того, большая гибкость в обращении с ресурсами с помощью системы выполнения доверительных функций под непосредственным контролем территориальных органов.

214. Таким образом, Национальная система совместного финансирования, осуществляя справедливое, всеобъемлющее, эффективное и действенное управление ресурсами, обеспечит поддержку процесса децентрализации социальных секторов, что позволит достичь повышения качества жизни колумбийского народа.

3. Целевое выделение средств и программы субсидирования по заявлению

215. За последние годы в стране значительно возросли как расходы на социальные цели, так и охват социальными услугами. Однако такое возрастание пошло на пользу главным образом средних слоев населения и не коснулось наиболее бедных и уязвимых социальных групп.

216. Согласно недавним исследованиям в начале 1990-х годов более 50% расходов на среднее и высшее образование и более 55% расходов на жилищное строительство, водоснабжение и канализацию улучшили положение лишь около 40% населения. Хотя помощь системе национального здравоохранения привела к расширению большинства услуг, это не коснулось хирургии, что вызывает беспокойство ввиду высокой стоимости госпитализации для малоимущих семей. Несмотря на успех программы по созданию общинных приютов для малоимущих 30% тех, кто ими пользуется, особенно в больших городах, не относятся к числу бедных. В сельских районах при капиталовложениях в инфраструктуру также случаются утечки субсидирования в карман состоятельных групп, хотя основная масса бенефициаров социальной помощи живет в условиях нищеты.

217. Эти недостатки объясняются не нехваткой правительственных ассигнований на социальные нужды, а отсутствием какой-либо конкретной политики, направленной на выявление бенефициаров и поиск путей обеспечения их необходимой помощью.

218. Поэтому первоочередной задачей правительства является разработка и внедрение механизмов, которые обеспечивали бы такое положение, при котором социальная политика удовлетворяла потребности беднейших слоев населения путем направления расходов социального сектора на конкретные цели; Конституция (в частности, статья 357 об ассигнованиях на социальные цели); Законы № 60 и № 100 1993 г.

219. Усилия по направлению государственных средств на конкретные социальные цели формируют секторальные приоритеты. В результате ресурсы направляются на удовлетворение основных потребностей в области образования, здравоохранения и питания, снабжения питьевой водой и канализации, жилищного строительства и социального обеспечения.

220. Кроме того, правительство через Национальный план реабилитации и Фонд солидарности и чрезвычайных социальных мер приняло меры по охвату помощью беднейших районов и малоимущих групп населения в рамках программ, которые в отдельных случаях предусматривают предоставление пособий по заявлению.

221. В поддержку этих усилий Национальное управление по планированию через свою Группу по содействию децентрализации и сосредоточению средств на социальные услуги приняло решение об использовании ряда механизмов, которые позволят более рационально планировать расходование средств на социальные нужды по географическим районам^{8/} или на основе программ, предусматривающих предоставление пособий по заявлению, в связи с чем необходимо принять меры для выявления домов, семей и отдельных лиц, имеющих право на получение помощи непосредственно по линии программ либо на основании социально-экономических характеристик, либо в силу их уязвимости^{9/}.

222. Пособия по заявлению — еще одна политическая мера правительства, направленная на повышение эффективности расходов на социальные нужды. Цель ее состоит в том, чтобы расширить спектр социальных услуг, предоставляемых беднейшим слоям населения, улучшить качество таких услуг и предоставить их пользователям право свободного выбора.

223. В области образования началось осуществление программы предоставления пособий учащимся, которые после завершения начального этапа образования в государственных учебных заведениях переходят в частные, но не имеют достаточных средств для оплаты учебы. Программа

ориентирована на учащихся 1-й и 2-й социально-экономических категорий больших городов, а также на учащихся бедных муниципий. Кроме того, в рамках системы стипендий начала осуществляться программа предоставления пособий учащимся среднего этапа образования.

224. В области здравоохранения внедряются программы по субсидированию плана обязательного медицинского обслуживания с помощью соответствующей структуры, ориентированной на удовлетворение нужд беднейших слоев населения.

225. Кроме того, новый Закон о социальном обеспечении предусматривает программы субсидирования по заявлению, которые через Медицинский и Пенсионный Фонды солидарности помогают направить средства социального сектора для использования гражданами, не способными делать все необходимые отчисления, для того чтобы иметь право на медицинское обслуживание и пенсии. Разработана и программа помощи неимущим престарелым, рассчитанная на лиц старше 65 лет, лишенных возможности пользоваться льготами системы социального обеспечения.

226. В жилищной сфере осуществляется программа индивидуальных пособий для семей с доходом, равным 2—4 минимальным заработным платам, и программа коллективных пособий для семей с доходом от 0 до 2 минимальных зарплат.

4. Преобразования в учреждениях социальной сферы

227. Переходная статья 20 новой Конституции предусматривает необходимость процесса преобразования национальных государственных учреждений. Цель этого процесса состоит в обеспечении государства механизмом, способным взять на себя новые функции и ответственность в соответствии с принципами реформирования социальной политики, а именно: содействие процессу децентрализации, модернизация государственных структур и введение таких новых действующих лиц, как неправительственные организации и частный сектор. Задача состоит в том, чтобы приблизить государство к реальным потребностям граждан, с тем чтобы их удовлетворение стало целью не отдельных органов, а самого государства.

228. Для достижения этой цели были реформированы министерства социального профиля, а именно: министерства образования, здравоохранения, труда и социального обеспечения, экономического развития, сельского хозяйства и административный отдел Канцелярии Президента. Эти институциональные реформы были подкреплены новым правовым режимом, установленным Законами № 60 и № 100 1993 г.

С. Выводы

229. Ассигнования на социальные нужды в период 1990—1994 гг. возросли в постоянных песо на 44%. Такое возрастание подразумевает значительное увеличение доли произведенных социальных расходов в ВВП: с 9,1% в 1990 г. до 11,3% в 1994 г., в то время как социальные расходы на душу населения выросли за этот же период со 108 000 кол. песо до 145 000 кол. песо (в постоянных песо 1993 г.).

230. Такое увеличение означает, что большинство социальных секторов повысили свою долю в ВВП, в отдельных случаях достигнув уровней, никогда ранее не достигаемых, даже в 1984 г., когда сумма расходов на социальные цели была самой значительной за все десятилетие.

231. Проблемы в социальном секторе возникли в связи с освоением увеличившихся за последние четыре года выделяемых средств, в частности в 1992 г., когда ассигнования возросли на 22,4%, а неосвоенными оказались около 430 млн. кол. песо, или сумма, равная 1,1% ВВП. Наибольшие трудности наблюдались в области образования и в Институте социального обеспечения.
232. Ассигнования на социальные цели за эти четыре года увеличились настолько, что несмотря на вышесказанное доля произведенных социальных расходов в ВВП в период 1990—1993 гг. возросла с 8,6% до 9,5%, а произведенные социальные расходы на душу населения возросли за этот же период с 102 000 кол. песо до 118 000 кол. песо.
233. Если в качестве расходов на социальные цели считать исключительно освоенные средства в секторах образования, здравоохранения и питания, социального обеспечения и жилья, то можно заметить, что за этот период вновь началось увеличение расходов. Их доля в ВВП возросла с 7,9% в 1990 г. до 8,7% в 1993 г. после падения до 7,2% в 1988 г. и постоянного закрепления на уровне чуть ниже 8% во второй половине 80-х годов.
234. Ассигнования на образование, здравоохранение и социальное обеспечение — сектора, на которые идет около 87% всех расходов на социальные цели — возросли в период 1990—1994 гг. на 47%, 64% и 46%, а освоение средств в период 1990—1993 гг. возросло соответственно на 29%, 28% и 20%. Освоение средств этих секторов из расчета на душу населения возросло за этот же период на 37,3%, 30% и 14%.
235. Увеличение государственных ассигнований в секторе образования предназначалось главным образом для начального образования, где социальная рентабельность наиболее высока. Капиталовложения в эту ступень образования увеличились на 374%, достигнув 42,1% от всех капиталовложений в сектор, тогда как в начале 90-х годов аналогичный показатель был равен лишь 14,4%.
236. Обращает на себя внимание сектор снабжения питьевой водой и канализации, где в результате осуществления институциональных реформ появилась возможность освоения около 454 млн. кол. песо 1993 г. из расчета среднегодового освоения в размере 99%. Это улучшило положение 5,6 млн. колумбийцев по части водоснабжения и 3,6 млн. — по части канализации в 450 муниципалитетах.
237. Институциональные реформы в сфере жилищного строительства позволили достичь большей эффективности расходов, что способствовало высвобождению ресурсов для их использования в таких сферах, как образование, здравоохранение и канализация. Действительно, при гораздо меньших расходах (как текущих, так и капитальных) за счет изменения их структуры, т. е. увеличения доли капитальных затрат за счет текущих, удается строить больше жилья, чем прежде. При такой системе в год строится 168 000 единиц жилья, тогда как в 80-е годы ежегодно строилось в среднем 87 150.
238. То значение, которое национальное правительство придает социальному сектору, находит отражение не только в вышеупомянутых показателях, свидетельствующих об увеличении выделяемых на его цели средств, но и в целом ряде структурных реформ. Суть этих реформ заключалась в децентрализации, увеличении выделяемых средств муниципалитетам во исполнение Закона № 60 1993 г., создании Национальной системы совместного финансирования, целевом выделении средств и субсидировании по заявлениям, а также в преобразовании самих территориальных органов. Все эти реформы были нацелены на повышение эффективности государственных ассигнований таким образом, чтобы они обеспечивали потребности не только неимущих, но и других групп населения, давая им возможность пользоваться достижениями стабильного экономического роста.

III. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ

А. Статья 6

1. Занятость и обновление

239. Национальная учредительная ассамблея в статье 20 действующей политической Конституции предусмотрела обновление государственного механизма в целях приведения его в соответствие с новыми функциями, обязательствами и правами. Она также указала на необходимость расширения участия частного сектора в экономической деятельности, ранее являвшейся монополией государства, что потребовало передачи государственных предприятий в частные руки. Приватизация преследовала две основные цели: вернуть государству роль института, ответственного за выработку политики, не лишая его возможности вмешиваться при необходимости в экономические процессы; и, во-вторых, обеспечить экономическую эффективность и консолидацию социальных программ в интересах наименее обеспеченных групп населения.

240. Экономический план правительства основан на принципе социальной справедливости и нацелен на экономическое укрепление различных секторов, а также на проведение социально ориентированной политики, особенно на региональном и местном уровнях и в тех районах, которые долгое время были лишены основных благ.

241. Таковы политические рамки, в которых реализуются основные принципы, выработанные правительством в области занятости.

2. Положение дел и политика в области занятости

а) Положение дел, количественные показатели и тенденции в области занятости, безработицы и неполной занятости в Колумбии.

242. С начала 90-х годов в стране успешно реализуется новая модель развития. Наиболее динамичными секторами экономики являются: горнодобывающая промышленность, темпы роста в которой составляют 14,2%; строительство (в среднем 9,8%); торговля, общественное питание и гостиничный бизнес (4,5%); а также обрабатывающая промышленность, за исключением переработки кофе, темпы роста в которой увеличились с 3,91% в 1992 году до 5,61% в 1993 году.

243. За первые четыре месяца 1994 года производство продукции обрабатывающей промышленности увеличилось в реальном выражении, согласно результатам опроса руководителей промышленных предприятий, проведенного Национальной ассоциацией промышленников (ANDI), на 4,4%. Объем продаж в реальных ценах увеличился на 5,6%, а объем экспорта в пересчете на доллары США — на 7,4%.

244. Следует отметить быстрый рост экспорта нетрадиционных товаров, который увеличился на 12% и составил в 1993 году 3 млрд. 981 млн. долл. США по сравнению с 3 млрд. 566 млн. долл. США в 1992 году, а также рост товарного экспорта в целом, который составил 8,5%.

245. По данным Национального управления статистики (DANE), основывающимся на результатах национального обследования домашних хозяйств в семи главных городах страны, отмечается некоторое увеличение числа занятых в обрабатывающей промышленности, доля которой в общей численности рабочей силы увеличилась с 23,44% в 1990 году до 23,61% в 1992 году, что равнозначно созданию 125 113 новых рабочих мест. В целом число рабочих мест увеличилось на 490 770 и составило 4 856 316.

246. Таким образом, в последние четыре года наблюдался рост занятости, темпы которого составляли, по состоянию на июнь 1990 года, 1991 года, 1992 года и 1993 года, соответственно 2,65%, 6,09%, 5,27% и 1,31%.

247. Процесс создания открытой экономики не привел к росту безработицы, о чем свидетельствуют следующие данные, по состоянию на март последних пяти лет по семи главным городам, в которых проживает 35,3% населения Колумбии:

1990 г. = 10,1%, 1991 г. = 10,7%, 1992 г. = 10,8%,
1993 г. = 9,6%, 1994 г. = 10,3%.

248. Помимо повышения качества занятости и увеличения производительной занятости новая экономическая модель способствовала увеличению заработной платы, созданию новых рабочих мест, росту производительности труда и доходов и устойчивому сокращению масштабов бедности.

249. Вместе с тем неблагоприятные погодные условия, а также нестабильность и рост мировых цен на основные экспортные товары серьезно сказались на положении дел в сельском хозяйстве. Темпы роста производства сельскохозяйственной продукции как одного из компонентов ВВП составляли — 0,1% в 1992 году и 1,5% в 1993 году.

250. В результате кризиса в сельскохозяйственном секторе число безработных в сельских районах увеличилось за последние три года на 12%, или на 30 000 человек.

251. В связи с ситуацией в сельском хозяйстве правительство утвердило программу создания новых рабочих мест в сельских районах, призванную обеспечить создание за счет осуществления проектов общинного развития (строительство дорог и акведуков и восстановление лесов) 24 800 новых постоянных рабочих мест, выделив на эти цели 62 млрд. колумбийских песо.

252. Нынешняя администрация в лице канцелярии Президента Республики разработала в рамках Президентской программы в интересах молодежи, женщин и семьи национальную политику, направленную на увеличение занятости молодежи, развитие личности и вовлечение молодежи в экономическую и общественную жизнь страны. В задачу муниципальных органов по делам молодежи входят организация программ и служб (как государственных, так и частных) в интересах молодежи, а также разработка и координация молодежной политики на муниципальном уровне. Муниципальные органы сами определяют направления, потребности и возможности развития.

253. Особо следует отметить усилия правительства, направленные на то, чтобы обеспечить в рамках политики и программ в области занятости учет интересов женщин, ставших жертвами насилия и в настоящее время возглавляющих испытывающие нужду домашние хозяйства, а также учет интересов инвалидов.

254. Согласно данным национального обследования домашних хозяйств и данным обследований, проведенных в 1992 году Региональной программой занятости для Латинской Америки и Карибского бассейна, самый высокий уровень безработицы в начале 1992 года наблюдался среди молодых людей в возрасте от 15 до 20 лет — 25,3%. Уровень безработицы среди женщин этой возрастной группы был еще выше — 29 %; среди женщин в возрасте от 20 до 25 лет уровень безработицы составлял 18,9%, в то время как в среднем по стране он был 10,2% (данные по семи главным городам страны).

255. Среди лиц с высшим образованием число безработных в 1991 году составляло 71 788 человек (44 766 женщин и 27 022 мужчины). Среди лиц со средним образованием число безработных составляло 261 969 человек (155 727 женщин и 106 242 мужчины), а среди лиц с начальным образованием — 115 209 безработных, включая 61 259 женщин.

256. Это означает, что наиболее уязвимыми группами населения являются молодежь и женщины, в том числе женщины, возглавляющие домашние хозяйства. Ниже приводятся данные демографической статистики:

ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ СЕМИ ГОРОДОВ

(в тыс. человек)

Март 1993 года

НАСЕЛЕНИЕ	ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ	МУЖЧИНЫ	В %	ЖЕНЩИНЫ	В %
Все население	11 347	5 300	46,7	6 047	53,5
Экономически активное население	5 191	2 950	56,8	2 241	43,2
Безработные	501	196	39,1	305	60,9
Лица, работающие по найму	4 690	2 753	58,7	1 937	41,31
Уровень безработицы	9,8%	6,7%		13,8%	

Источник: Национальное управление статистики. 1993 год.

257. Сводные данные по состоянию на март 1994 года:

- Общая численность населения: 11 559 112 человек;
- Численность экономически активного населения: 5 309 592 человека;
- Число занятых: 4 762 582 человека;
- Число безработных: 546 740 человек;
- Уровень безработицы: 10,3%.

b) Основные политические подходы и меры, направленные на обеспечение занятости

258. Переход к новому правовому порядку, закрепленный в Конституции Колумбии 1991 года, уполномочившей правительство провести институциональную реформу в соответствии с требованиями времени, стал важным шагом в направлении обеспечения эффективности административного управления и рационализации использования имеющихся ресурсов в целях создания эффективного государственного механизма, пользующегося доверием граждан и генерирующего новую культуру отношений между правительством и обществом.

259. Решение этой задачи подразумевает реорганизацию, слияние и в некоторых случаях упразднение примерно 48 государственных учреждений, обеспечение мобильности рабочей силы и ее соответствие новым требованиям рынка труда. Поэтому правительство приняло программу социальной поддержки трудящихся, призванную обеспечить альтернативную занятость для лиц, затронутых этим процессом, о чем будет подробно сказано ниже.

260. Благодаря приватизации новая политика открывает широкие перспективы для частного сектора, особенно в таких ранее монополизированных государством областях, как обрабатывающая промышленность и сфера услуг.

261. Процесс приватизации затронул банковский сектор, порты, почтовую и телефонную связь и железнодорожный транспорт, а также предприятия по производству соли и государственные предприятия в таких секторах, как энергетика, рыболовство, целлюлозно-бумажная промышленность и т. д.

262. Защита прав трудящихся, приобретенных ими ранее, обеспечивается в рамках действующего законодательства государственными программами социальной поддержки.

i) Придание гибкости рынку труда

263. Способность конкурировать на мировом рынке во многом зависит от преодоления таких правовых и макроэкономических препятствий на пути инвестиций, промышленного роста и повышения производительности труда, как ретроактивность пособий по безработице и принудительные пенсии, которые предусмотрены старым трудовым законодательством и ведут к чрезмерным издержкам.

264. Эти маргинальные издержки препятствуют созданию новых рабочих мест, уменьшая гибкость рынка труда, увеличивая расходы и привнося неопределенность в обязательства работодателей.

265. Одним из результатов такой политики стало разрастание неорганизованного сектора, в результате чего системой экономических пособий и льгот пользуется менее трети работающих, в то время как значительная часть работающих не может рассчитывать даже на ограниченную защиту. Остальные пользуются защитой государства в соответствии с нормами, закрепленными в Основном кодексе законов о труде, однако из-за высоких издержек на рабочую силу лишены уверенности в завтрашнем дне. Эта категория работников образует так называемый организованный сектор.

266. Реформа трудового законодательства, основывающаяся на Законе № 50 1990 года, позволила отменить нормы, которые на практике не способствовали росту занятости и стабильности рынка

труда, в частности нормы, предусматривавшие обязательное восстановление на работе вместо увеличения суммы компенсации и выплату "принудительных пенсий", которые вынуждали предприятия выплачивать пенсии работникам, уволенным после десяти лет работы, а также ретроактивно выплачивать пособия по безработице.

267. Все это препятствовало расширению рынка труда и неблагоприятно сказывалось на показателях экономического роста и темпах создания новых рабочих мест.

268. В настоящее время закон обязывает предприятия ежегодно ликвидировать сальдо на счете пособий по безработице и открывать для каждого работника счет в одном из фондов для пособий по безработице. Эти фонды могут размещать свои ресурсы на финансовых рынках под приемлемый процент. В целях обеспечения большей защиты работников эти операции страхуются Национальным фондом гарантий для учреждений.

269. Кроме того, трудовое законодательство четко определяет концепцию заработной платы, исключая любые сомнения в отношении обязательств и прав сторон и позволяя использовать современные формы вознаграждения, включая премии и надбавки, а также полные оклады для определенных категорий.

270. И наконец, реформа закрепила новые завоевания трудящихся в области коллективных прав и привела законодательство страны в соответствие с требованиями Международной организации труда (МОТ).

ii) Содействие развитию предпринимательства

271. Правительство Колумбии содействует созданию новых рабочих мест посредством следующих программ и политики:

а) *Национальный план развития мелких предприятий, 1991—1994 годы.* Целью этого плана является повышение производительности мелких предприятий, обеспечение большей конкурентоспособности их продукции, расширение их доступа к кредитам, обеспечение максимальной эффективности каналов сбыта и вовлечение таких предприятий в процесс создания открытой экономики в целях повышения доходов и уровня жизни их владельцев и работников. План предусматривает следующие направления деятельности: техническая помощь, подготовка кадров, внедрение новых технологий, кредиты, организация профсоюзов и содействие сбыту продукции. На сегодняшний день учебную подготовку в рамках Плана прошли 88 833 предпринимателя; 52 750 предпринимателям оказана техническая помощь. Одна из основных программ, охватываемых Планом, направлена на создание в десяти крупнейших городах страны субсекторальных центров развития производства. В начале текущего десятилетия в городах насчитывалось, по оценкам, 1 200 000 мелких предприятий; на них работали 2 800 000 человек, или 22% от общего числа занятых в стране (38% от общего числа занятых в городских центрах). В 1992 году в десяти крупнейших городах страны на мелкие предприятия приходилось 68% рабочей силы, занятой в неорганизованном секторе. Неорганизованный сектор обеспечивает 2 517 584 рабочих места из 5 092 267 рабочих мест, имеющихся в стране, в том числе 1 711 957 рабочих мест за счет мелких предприятий;

б) *Мелкие предприятия в сельских районах.* При поддержке бывшего Министерства общественных работ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) начато

осуществление программ по обеспечению занятости неквалифицированной рабочей силы в сельских районах. С 1993 года было создано 398 мелких предприятий. Они дают работу примерно 5 000 человек и помогают содержать в надлежащем состоянии примерно 21 000 км дорог, что составляет 84% национальной дорожной сети;

с) *Малые и средние предприятия.* Программа развития малых и средних предприятий (МСП) является одним из основных направлений развития промышленности, расширения экспорта и создания рабочих мест. О темпах развития и роли малых и средних предприятий говорит увеличение их доли в экспорте с 28% в 80-е годы до 33% в 1993 году (по данным ежеквартального обследования МСП). Важность малых и средних предприятий определяется тем, что они обеспечивают почти половину всех рабочих мест в обрабатывающем секторе. Развитию малых и средних предприятий призваны содействовать Фонд модернизации промышленности и технологического развития, целью которого являются поддержка программ в области совершенствования рыночных отношений, кредита, сбыта и управленческой деятельности и оказание технической и консультативной помощи в этих областях; Программа технологического развития Колумбийского института развития науки и техники; и региональная информационная система для мелких, малых и средних предприятий. С января по апрель нынешнего года Институт промышленного развития оказал помощь 274 предприятиям, истратив на эти цели 8 млрд. 413 млн. колумбийских песо. Сознавая важность сектора малых и средних предприятий для экономики страны и обеспечения занятости, правительство Колумбии проводит политику, направленную на поощрение этого сектора, особенно за счет мер в кредитной области. Так, через Институт промышленного развития оно обеспечило на весьма благоприятных условиях переучет банковских и финансовых кредитов на цели формирования оборотных средств и приобретения активов на сумму 60 млрд. колумбийских песо;

d) *Кооперативные предприятия.* Деятельность кооперативных предприятий регулируется Законом № 10 1991 года и регламентируется Декретом № 1100 1992 года. Эти предприятия включают экономические и производственные единицы, владельцы которых объединяют свой труд, знания и опыт, а также необходимые активы для совместной деятельности в целях удовлетворения тех или иных потребностей за счет производства и сбыта основных потребительских товаров или оказания индивидуальных или коллективных услуг. В настоящее время Министерством труда и социального обеспечения зарегистрировано 305 таких предприятий.

iii) Административная децентрализация и региональное развитие

272. Результатом децентрализации, проводимой в стране в соответствии с национальной Конституцией, стали большая самостоятельность регионов, увеличение передачи ресурсов и делегирование регионам ответственности за проведение политики правительства.

273. Новая Конституция положила конец изъятию в бюджет налога на добавленную стоимость; более того, в статье 357 она предусматривает увеличение доли местных органов власти в текущих доходах государства с 12% в 1992 году до 22% в 2002 году. Полученные таким образом дополнительные ресурсы предполагается использовать для финансирования региональных и местных инвестиций в социальные проекты.

274. Закон № 60 1993 года определяет сферы ведения центральных и территориальных органов власти, а также источники финансирования этих органов, основными из которых являются налогообложение и участие местных органов власти в текущих государственных доходах.

275. В целях содействия процессу децентрализации, расширению занятости, улучшению условий жизни населения, увеличению доходов и росту производительности Министерство труда и социального обеспечения координирует создание региональных межучрежденческих комитетов по вопросам занятости.

с) Меры, направленные на повышение производительности труда

276. Одной из основных причин выбора модели открытой экономики, интегрированной в международный рынок, стала необходимость обеспечения более устойчивого роста в среднесрочной перспективе. Эта задача требует эффективного использования факторов производства в целях повышения производительности труда и капитала. Эти показатели неуклонно снижались с 1974 года (в 80-е годы рост производительности труда составлял минус 0,7%, а рост производительности всех факторов производства — минус 1,4%).

277. Программа рационализации промышленности имеет целью реорганизацию и модернизацию колумбийских предприятий, с тем чтобы они могли производить товары такого качества и по таким ценам, которые обеспечили бы их конкурентоспособность на мировом рынке и достижение за этот счет большей устойчивости и стабильности экономики.

278. В целях укрепления этого процесса национальное правительство использует ряд инструментов политического характера. Первым таким инструментом является либерализация торговли за счет значительного снижения импортных пошлин на товары производственного назначения (номинальные тарифы для этой категории товаров снизились с 18,3% в марте 1990 года до 7,8% в 1992 году).

279. Вторым политическим инструментом служит кредитная политика, которая состоит в проведении переговоров со Всемирным банком о предоставлении новых ресурсов на цели модернизации производственной инфраструктуры предприятий. В 1992 году, в частности, было достигнуто соглашение о предоставлении Банком кредита на сумму в 200 млн. долл. США.

280. В рамках новой политики в области иностранных инвестиций, призванной содействовать интернационализации экономики страны и стимулировать приток капитала, утверждено новое положение об иностранных инвестициях, в соответствии с которым иностранные инвесторы приравниваются по своему статусу к национальным. Импорт товаров производственного назначения увеличился в 1993 году на 72,1%.

281. Политика правительства, направленная на повышение производительности, затрагивает различные области. Особого упоминания заслуживает тарифная реформа, которая позволила существенно снизить стоимость сырья и полуфабрикатов, потребляемых основными секторами производства. Уровень тарифной защиты этих товаров снизился с 19,7% в 1990 году до 8,9% в 1992 году. Основной целью тарифной реформы было повышение конкурентоспособности экспортного сектора, с тем чтобы он стал локомотивом экономического и социального развития.

282. К числу других направлений деятельности относятся совершенствование профессионально-технической подготовки, чему в значительной степени способствует реорганизация Национальной службы профтехобразования, и модернизация коммунальных служб, в частности служб, обеспечивающих жизнедеятельность частных предприятий.

283. Благодаря такой политике за годы, прошедшие с начала переориентации экономики на внешний рынок, произошли существенные изменения в динамике производительности, характеризовавшейся до этого негативным ростом. В 1993 году рост производительности факторов производства составил около 1,2%, а рост производительности труда — 2,5%.

284. Производительность как одно из направлений национальной политики имеет определяющее значение для экономического роста, создания рабочих мест и улучшения социального благосостояния рабочего класса.

d) Положения, гарантирующие свободу выбора работы, а также основные политические и экономические свободы личности

285. Статья 13 новой Конституции Колумбии гласит:

"Все люди рождаются свободными и равными перед законом. Им гарантированы равные защита и обращение со стороны властей, и они пользуются равными правами, свободами и возможностями без какой-либо дискриминации по признаку пола, расовой и национальной принадлежности, происхождения, языка, религии, политических взглядов и мировоззрения".

286. Пункт 2 статьи 40.7 предписывает властям обеспечить "надлежащее и эффективное участие женщин в работе директивных органов государственного управления".

287. Статья 43 устанавливает:

"Женщины и мужчины имеют равные права и возможности. Женщины не могут быть объектом какой бы то ни было дискриминации. В период беременности и послеродовой период женщины пользуются особой поддержкой и защитой государства и получают от него продовольственные субсидии, если впоследствии окажутся без работы или поддержки.

Государство оказывает особую поддержку женщинам, возглавляющим домашние хозяйства".

288. Статья 53 предусматривает:

"Конгресс принимает трудовое законодательство. Это законодательство учитывает, как минимум, следующие основные принципы:

равные возможности для работников: минимальное гибкое вознаграждение, обеспечивающее прожиточный минимум и соответствующее количеству и качеству труда; стабильность занятости; обязательные минимальные пособия, установленные трудовым законодательством; возможность обсуждать и решать вопросы, касающиеся четко не определенных и спорных прав; истолкование в пользу работников любых сомнений в отношении применения и толкования официальных источников права; примат фактического положения перед положением, формально закрепленным участниками трудовых отношений; гарантии социального обеспечения, профессиональной подготовки и необходимого отдыха; особая защита женщин, матерей и несовершеннолетних.

Государство гарантирует право на своевременное получение и периодическую корректировку установленных законом пенсий.

Надлежащим образом ратифицированные международные конвенции по вопросам труда являются частью внутреннего законодательства.

Законы, контракты, соглашения и конвенции по вопросам труда не могут наносить ущерба свободе, человеческому достоинству и правам работников".

e) Программа профессионально-технической подготовки

289. Для успешного проведения политики в области занятости в рамках новой модели экономического развития необходимо укрепление наиболее важного элемента этого процесса — людских ресурсов.

290. В соответствии с принципом комплексного подхода к развитию потенциала человека и профессиональной подготовке с целью сделать человека ключевым элементом научного, культурного, экономического, политического и нравственного развития на национальном, региональном и местном уровнях правительство страны принимает меры к перестройке и реорганизации государственной системы высшего образования. Оно также провело реорганизацию органа, отвечающего за профессионально-техническую подготовку рабочей силы для производственного сектора.

291. План развития образования на 1991—1994 годы предусматривает меры по подготовке рабочей силы к структурным изменениям в сфере занятости, связанным с интернационализацией экономики и научно-техническим прогрессом.

292. В этой связи по инициативе Министерства труда и социального обеспечения Конгресс Республики принял в 1994 году Закон № 119, предусматривающий реорганизацию и модернизацию Национальной службы профессионально-технического образования. Эта Служба отвечает за профподготовку и профориентацию, а также занимается вопросами регулирования занятости, устройства на работу и оказания консультативной помощи руководителям предприятий, используя для этого сеть центров профессионально-технической подготовки и технологических служб.

293. Закон № 119 1994 года позволяет предпринимателям и работникам через свои корпоративные механизмы активно влиять на подготовку кадров в целях повышения ее гибкости и приспособляемости к изменениям спроса и потребностей региональных и местных рынков труда. Важными элементами процесса перестройки Национальной службы профессионально-технического образования являются внедрение, адаптация и генерирование новых технических достижений.

294. В области труда и занятости Служба отвечает за рациональное использование и трудоустройство рабочей силы на национальном уровне, контроль за рынком труда и содействие занятости лиц, не имеющих работы. За последние четыре года Служба через свои 25 региональных отделений, действующих в различных регионах страны, оказала помощь 700 000 лиц, включая студентов, учащихся и технических специалистов.

295. Важнейшее значение придается профессиональной подготовке в таких областях, как информатика, торговля, развитие предпринимательства, техническое обслуживание автомобилей, строительство, автоматизация, электроника и технологии пищевой промышленности. Реформа профессионально-технического образования в этих областях направлена на совершенствование форм обучения и освоение новых специальностей в целях удовлетворения изменяющегося спроса со стороны рынка труда.

f) Трудности, возникшие на пути достижения поставленных целей

296. Структурная перестройка, вызванная проведением указанных выше реформ, говорит о несбалансированности рынка труда, что является обычным для любого переходного процесса.

297. В связи с этим правительство разработало стратегии в области социальной защиты и занятости, ориентированные на лиц и предприятия, так или иначе затронутые политикой реформ.

298. *Служба комплексной адаптации рабочей силы.* Эта Служба была создана для оказания помощи предприятиям частного сектора, вынужденным перестраивать свою деятельность в связи с интернационализацией экономики. Ее целью является снижение социальных издержек перестройки путем содействия трудоустройству высвобождающейся рабочей силы на основе профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки работников или путем недопущения закрытия предприятий на основе согласованных действий администрации и рабочих. Руководство этой Службой, получившей статус программы, возложено на Национальную службу профессионально-технического образования, которой выделено на эти цели в качестве первого взноса 3 млн. долл. США. Несмотря на некоторые изменения в этой программе, ее результаты следует признать удовлетворительными.

299. *Служба адаптации работников государственного сектора.* Создание этой Службы в соответствии с Декретом № 2151 от 30 декабря 1992 года стало одним из результатов модернизации государственного механизма и осуществления положений временной статьи 20 новой национальной Конституции. Служба призвана содействовать трудоустройству гражданских служащих, потерявших работу в результате административной реформы различных государственных органов, путем обеспечения им доступа к рынку труда или оказания помощи в организации собственной производственной деятельности за счет предоставления им возможности повысить свою квалификацию и уровень профессиональной подготовки. Оказываются три основных вида услуг: услуги по подготовке и переподготовке рабочей силы; содействие в получении новой работы; и помощь в организации собственного дела. Служба адаптации действует на 45 реорганизуемых государственных предприятиях, с которых предполагается уволить в общей сложности 18 126 человек. Из них 12 407 человек (68,4%) зарегистрировались в Службе адаптации и 4 389 человек (24,2%) уже нашли новую работу. Эта программа рассчитана на период до 30 июня 1995 года; к этому времени предполагается трудоустроить всех зарегистрировавшихся работников.

300. *Местные инициативы в области занятости.* В связи с идущим в стране процессом децентрализации Министерство труда будет оказывать помощь местным органам власти посредством программы поддержки местных инициатив в области занятости. В соответствии с этой программой занятость будет обеспечиваться за счет создания при финансовой и иной поддержке местных организаций, как государственных, так и частных, частных производственных предприятий и предприятий сферы услуг. Целью программы являются стимулирование, поощрение и поддержка

инициатив, способствующих увеличению стабильной производительной занятости, путем создания производственных предприятий всех видов с использованием свободных или не задействованных в полной мере местных ресурсов.

301. *Развитие корпоративного бизнеса.* Эта программа, направленная на укрепление акционерных предприятий, осуществляется в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций (ПРООН—МОТ) силами таких официальных органов, как Национальная служба профессионально-технического образования, Национальный департамент по делам кооперативов и Колумбийский институт аграрной реформы. Целью программы является содействие развитию акционерных предприятий и созданию новых рабочих мест путем формирования организационных структур, совмещающих управленческие и производственные функции, особенно в беднейших районах. За счет этого правительство рассчитывает повысить доходы населения, утвердить новую концепцию акционерных предприятий, ориентированных на инвестиции и капитализацию, повысить конкурентоспособность и создать новые рабочие места в сельской местности. Непосредственно в рамках программы было организовано 20 семинаров-практикумов по вопросам оценки, в которых приняли участие 754 акционера из 12 департаментов; еще 100 семинаров-практикумов были организованы по поручению программы; в них приняли участие представители 827 акционерных предприятий, объединяющих 25 000 пайщиков из 31 департамента. Кроме того, в сотрудничестве с 11 государственными организациями в 30 регионах было подготовлено 168 пропагандистов из числа гражданских служащих.

3. Гарантии недискриминации в вопросах труда и занятости

а) Равенство возможностей и равное отношение в вопросах труда и занятости

302. Национальная Конституция и трудовое законодательство обеспечивают всем работающим на территории страны равную защиту, независимо от рода экономической деятельности или профессии. В основу всего законодательства положен принцип, провозглашенный в статье 13 новой политической Конституции Колумбии:

"Все люди рождаются свободными и равными перед законом. Им гарантированы равные защита и обращение со стороны властей, и они пользуются равными правами, свободами и возможностями без какой-либо дискриминации по признаку пола, расовой и национальной принадлежности, происхождения, языка, религии, политических взглядов и мировоззрения".

б) Профориентация и профессиональная подготовка

303. В соответствии с рекомендацией № 150 МОТ, касающейся профориентации и профессиональной подготовки, в стране осуществляются следующие программы:

а) программа профессиональной ориентации через систему информационных бюро по вопросам занятости. Эта программа предусматривает оказание помощи лицам, столкнувшимся с трудностями при выборе работы и трудоустройстве. Она включает предоставление информации о том, как функционирует рынок труда, а также о величине заработной платы и окладов, проведение семинаров-практикумов, призванных укрепить уверенность слушателей в своих силах; подготовку послужных списков; и разработку стратегий поиска работы. Такого рода услуги оказываются в 22 бюро, которыми располагает Национальная служба профессионально-технического образования;

b) курсы профессиональной ориентации. Эти курсы представляют собой созданные в соответствии с упомянутой выше рекомендацией № 150 МОТ региональные механизмы информирования учащихся средних школ о существующих профессиях и шансах получить работу по этим профессиям. Программа курсов включает следующие вопросы:

- i) структура населения и демографические тенденции в регионе;
- ii) потребности в человеческих ресурсах для каждого региона на XXI век;
- iii) государственное тестирование учащихся 11-х классов с уделением особого внимания новым требованиям, предъявляемым рынком труда;
- iv) информация об очных и заочных курсах, имеющихся в регионе или организуемых по договоренности с центрами профессиональной подготовки или университетами;
- v) ознакомление с услугами, предоставляемыми Национальной службой профессионально-технического образования выпускникам средних школ в рамках курсов профессиональной подготовки и обучения профессиям, служб профессиональной ориентации и программ развития предпринимательства;
- vi) информация о возможностях получения кредитов и стипендий;

c) программы профориентации и профессиональной подготовки для лиц категории специалистов. Такие программы осуществляются в области архитектуры, социальной деятельности, психологии, государственного управления, физиотерапии и лечения профессиональных заболеваний и имеют целью информирование будущих специалистов о возможностях продолжения учебы или получения работы. Они охватывают следующие вопросы:

- i) правовые аспекты соответствующей профессии (законы и положения, регулирующие данный вид профессиональной деятельности);
- ii) профессиональная этика;
- iii) информация о специализированных курсах и ученых степенях, которые можно получить в стране и за рубежом (требования к поступающим, содержание программ, дальнейшие перспективы, стоимость и т. д.);
- iv) информация об ассоциациях и профессиональных союзах работников той или иной профессии: философия, цели, процедуры регистрации, информационные курсы и мероприятия, планируемые на следующий календарный год;
- v) методы поиска работы с посторонней помощью и без нее;
- vi) информация о различных национальных и международных периодических изданиях, касающихся той или иной профессии. В.Статья 7

В. Статья 7

1. Методы установления уровня заработной платы

а) Установление уровня заработной платы

304. Наиболее широко используемым методом установления уровня заработной платы является индивидуальный контракт, в котором согласуются различные формы вознаграждения. Существует также система коллективных договоров, посредством которых устанавливаются различные шкалы заработной платы работников, объединенных в профсоюзы.

305. Оклады государственных служащих устанавливаются ежегодно на основе правительственных декретов, в которых определяются ставки для различных категорий должностей; в регионах такие ставки устанавливаются административными органами.

б) Минимальная заработная плата

306. В статье 147 Основного кодекса законов о труде с изменениями, внесенными в соответствии с Законом № 50/90, определяется следующая процедура установления минимальной заработной платы в частном секторе:

"... Закон № 50/90 (с исправлениями), статья 19:

- 1) Минимальная заработная плата может устанавливаться контрактом, коллективным договором или арбитражным решением.
- 2) Национальный совет по вопросам труда и занятости на основе консенсуса устанавливает общую минимальную заработную плату для регионов, профессий, отраслей промышленности, торговли, животноводства, растениеводства и лесного хозяйства в том или ином конкретном регионе. Если Совет не придет к консенсусу, правительство может установить минимальную заработную плату своим декретом, действующим в течение указанного в нем срока.
- 3) Для лиц, имеющих меньшую рабочую неделю по сравнению с установленным законом максимумом и получающих установленную законом или согласованную в договоре минимальную заработную плату, эта заработная плата рассчитывается пропорционально количеству фактически отработанных часов, за исключением специальной 36-часовой рабочей недели.
 - i) Уровень минимальной заработной платы, установленной декретом правительства, подлежит обязательному соблюдению; статья 148 Основного кодекса законов о труде предусматривает, что трудовые договоры, в которых оговорена более низкая заработная плата, автоматически корректируются в соответствии с установленным минимумом.
 - ii) При установлении минимальной заработной платы учитывается индекс потребительских цен, определяемый на основе данных Национального управления статистики.

- iii) Механизм установления, корректировки и контроля за соблюдением уровня минимальной заработной платы основывается на трехстороннем консенсусе между правительством, работодателями и работниками, представители которых входят в Национальный совет по вопросам труда и занятости.
- iv) Контроль за соблюдением уровня минимальной заработной платы осуществляется соответствующими подразделениями Министерства труда и социального обеспечения путем неофициальных инспекций превентивного характера или инспекций по просьбе заинтересованных лиц с применением, в случае обнаружения нарушений, предусмотренных законом санкций".

с) Равенство в вопросах вознаграждения

307. Принцип равного вознаграждения за равный труд закреплен в статье 143 Основного кодекса законов о труде, которая запрещает дискриминацию в вопросах заработной платы по принципу пола, возраста, национальной и расовой принадлежности, религии, политических взглядов или участия в профсоюзной деятельности.

308. Соблюдения принципа равенства в вопросах вознаграждения требуют также конкретные правовые положения, запрещающие дискриминацию в отношении женщин (Закон № 51/81 и Законодательный декрет № 1298/90), а также соответствующие положения, содержащиеся в Кодексе законов о несовершеннолетних; в случае обнаружения каких-либо нарушений предусмотрены корректировочные меры, принимаемые, в рамках системы инспекций и контроля, органами, отвечающими за соблюдение трудового законодательства.

309. В частном секторе работодатели используют различные системы производственной аттестации, в то время как в государственном секторе производственная аттестация проводится на всех этапах карьеры и включает периодическую оценку работы сотрудников и конкурсные экзамены для кандидатов на новые должности или повышение по службе.

310. Как в государственном, так и в частном секторе работники имеют, помимо вознаграждения, различные льготы, такие, как гарантии занятости, а также право на социальное обеспечение, отдых и образование; последние реализуются через программы, осуществляемые фондами помощи семьям.

2. Правовые и административные положения, устанавливающие минимальные требования к охране труда на рабочем месте

311. Законодательство Колумбии содержит ряд положений, определяющих основные требования к охране труда на рабочем месте. Важнейшими из таких положений являются:

- а) Основной кодекс законов о труде, определяющий, в частности в статьях 57, 58, 108, 205, 206, 348, 349, 350, 351 и 352, основные требования к охране труда в промышленности;
- б) Закон № 9 1979 года, известный также как Национальный кодекс здравоохранения. В главе III этого Закона излагаются минимальные экологические требования, которым должны соответствовать рабочие места в том, что касается физических, химических и биологических агентов. В нем определяются общие требования к организации охраны здоровья на производстве и требования техники безопасности при работе с машинами, станками, котлами, резервуарами, печами и другим промышленным оборудованием, а также на транспорте и в складских помещениях;
- с) Решение № 2400, дополняющее указанные выше законодательные положения; оно определяет следующие основные элементы охраны труда и безопасности на рабочем месте: требования к производственным помещениям; общие нормы, касающиеся безопасности на рабочем месте, рабочей одежды и индивидуальных защитных средств; цветовой код, применяемый для целей

промышленной и пожарной безопасности, а также при обращении с взрывоопасными веществами и для безопасного управления техникой и промышленным оборудованием в целом:

- d) Решение № 2413, устанавливающее требования техники безопасности в строительстве.

312. В целях выполнения этих положений министерство труда и здравоохранения, а также Институт социального обеспечения оказывают консультативную помощь и осуществляют деятельность по контролю и наблюдению. Их усилия координируются через национальные и территориальные комитеты по вопросам охраны здоровья на рабочем месте, которые отвечают за координацию деятельности государственных органов и имеют в своем составе представителей трудящихся и предпринимателей.

313. Чаще всего случаи несоблюдения установленных требований встречаются в неорганизованном секторе экономики и сельском хозяйстве, где прибыльность, процесс внедрения новых технологий и доступ контролирующих органов носят менее предсказуемый характер.

Институт социального обеспечения

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ. ВЫЯВЛЕННЫЕ СЛУЖБОЙ ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ НА РАБОЧИХ МЕСТАХ

1988—1992 годы

Год	Заболеваемость на 10 000 чел.	Число выявленных профессиональных заболеваний	Число обследованных лиц (тыс. человек)
1988	3.48	858	2 462
1989	3.55	909	2 559
1990	3.83	1 025	2 672
1991	3.65	1 037	2 835
1992	3.88	1 214	3 221

314. В Приложении 1 приводятся данные о заболеваниях в разбивке по регионам, видам профессиональных заболеваний и некоторым демографическим переменным.

315. Что касается производственного травматизма, то, по данным Института социального обеспечения, число несчастных случаев на производстве составило в целом по стране 100 481 в 1991 году и 112 484 в 1992 году.

316. Колумбия надеется, что благодаря принятию Закона № 100 1993 года, касающегося системы социального обеспечения, в короткие сроки удастся изменить подход к борьбе с производственным травматизмом и профессиональными заболеваниями в национальном масштабе. В настоящее время готовится инструкция по применению этого закона.

3. Право на отдых

317. Статья 172 Основного кодекса законов о труде с изменениями, внесенными в соответствии со статьей 25 Закона № 50 1990 года, обязывает предпринимателей предоставлять всем работникам 24-часовой оплачиваемый отдых в воскресные и праздничные дни (Закон № 51/83, статья 1).

318. Установленная законом максимальная продолжительность рабочего дня на всех частных предприятиях составляет 8 часов, а рабочей недели — 48 часов. Согласно новым положениям в этой области, максимальная продолжительность рабочего дня может быть увеличена по взаимной договоренности сторон, до 10 часов, с тем чтобы работники могли отдыхать по субботам, причем после 10-часового рабочего дня не допускается сверхурочная работа (Закон № 50/90, статья 22).

319. В статье 186 Основного кодекса законов о труде предусмотрено также право на отпуск, в соответствии с которым работник, проработавший у данного работодателя в течение года, может воспользоваться оплачиваемым отпуском продолжительностью 15 рабочих дней или частью этого отпуска, причитающейся за 6-месячный период, если срок его контракта закончился и он не брал отпуска.

320. Статья 177 Основного кодекса законов о труде с изменениями, внесенными в соответствии с Законом № 51 от 1983 года (статья 1), объявляет выходными днями, дающими право на оплачиваемый отдых, ряд гражданских и религиозных праздников, вознаграждение за которые выплачивается аналогично вознаграждению за воскресные дни. Из этого общего правила предусмотрены следующие исключения (статья 175 Основного кодекса законов о труде с изменениями, внесенными в соответствии со статьей 27 Закона № 50/90):

а) данное правило не распространяется на технические службы с непрерывным производственным циклом;

б) оно не распространяется также на работу по удовлетворению неотложных потребностей, в частности на работу коммунальных служб и работу по продаже и приготовлению лекарств и продуктов питания;

с) оно не распространяется на домашнюю прислугу и личных водителей.

Четвертое исключение, предусмотренное статьей 27 Закона № 50/90, вносящей изменения в статью 175 б) Основного кодекса законов о труде, касается 36-часовой рабочей недели, предусмотренной статьей 20 с) Кодекса; при такой неделе работники имеют право лишь на оплачиваемый восстановительный отдых.

321. Исключения, касающиеся продолжительности рабочего дня. Правительство может устанавливать сокращенный рабочий день для лиц, выполняющих опасную или связанную с риском для здоровья работу. Установленная законом максимальная продолжительность рабочего дня для несовершеннолетних регулируется следующими нормами: несовершеннолетние в возрасте от 12 до 14 лет могут выполнять только легкую работу в течение не более чем 4 часов в день и 24 часов в неделю; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 16 лет могут работать не более 6 часов в день и 36 часов в неделю; несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет могут работать не более 8 часов в день или 48 часов в неделю. На промышленных предприятиях, а также на новых предприятиях, созданных после вступления данного закона в силу, работодатели и работники могут на временной или не ограниченной по времени основе договариваться о посменной работе, с тем чтобы предприятие или отдельные его части могли работать непрерывно в течение всей недели, при условии, что продолжительность смен не будет превышать 6 часов в день или 36 часов в неделю. В этом случае работа в ночную смену, а также в выходные или праздничные дни не считается переработкой и дополнительно не оплачивается; работник получает заработную плату, соответствующую

щую обычной дневной ставке, которая должна при любых обстоятельствах учитывать установленный законом или согласованный минимум, и имеет право на оплачиваемый день отдыха. Работодатель не может, даже с согласия работника, использовать труд последнего в течение двух смен на протяжении одного рабочего дня, кроме как для выполнения контрольных, руководящих, конфиденциальных или управленческих функций или заданий.

322. Исключения, касающиеся отпусков. В порядке исключения специалистам и другим сотрудникам частных туберкулезных диспансеров, а также лицам, работающим с рентгеновскими установками, отпуска предоставляются через более короткие промежутки времени: такие работники имеют право на 15-дневный оплачиваемый отпуск через каждые 6 месяцев работы (пункт 2 статьи 186 Основного кодекса законов о труде). Работникам учебных заведений оплачивается отпуск на время школьных и студенческих каникул; если такие каникулы превышают 15 дней, указанные работники теряют право на установленный законом ежегодный оплачиваемый отпуск (пункт 2 статьи 102 Основного кодекса законов о труде). Неквалифицированные и строительные рабочие имеют право на оплачиваемый отпуск продолжительностью 15 рабочих дней за каждый год работы или на пропорциональное количество отпускных дней за каждую отработанную часть года продолжительностью не менее одного месяца. Работники моложе 18 лет имеют право на оплачиваемый отпуск продолжительностью 20 рабочих дней за каждый год работы, который должен совпадать по времени со школьными каникулами. Лица, принятые на работу на срок менее одного года, имеют право на отпуск, продолжительность которого определяется пропорционально отработанному времени (статья 46 Основного кодекса законов о труде с исправлениями, внесенными в соответствии со статьей 3 Закона № 50/90).

С. Статья 8

1. Условия, касающиеся создания профсоюзов

323. Хотя трудовое законодательство Колумбии не содержит положений, регулирующих создание профсоюзов по категориям работников, статья 353 Основного кодекса законов о труде и статья 39 Конституции гарантируют право на создание ассоциаций или профсоюзов вне зависимости от категорий работников, которые все равны с точки зрения закона.

324. Статья 39 Конституции и статья 414 Основного кодекса законов о труде устанавливают ограничения на осуществление этого права для военнослужащих и сотрудников полиции. Все другие работники свободны объединяться в любые профсоюзы в соответствии со статьей 358 Основного кодекса законов о труде с исправлениями, внесенными в соответствии с Законом № 50 1990 года.

325. В соответствии со статьей 353 Основного кодекса законов о труде профсоюзы в Колумбии могут объединяться, создавать федерации или международные организации или присоединяться к таким организациям.

326. Некоторые ограничения существуют лишь в отношении профсоюзов гражданских служащих, которые не могут обращаться с петициями и заключать коллективные договоры; в соответствии со статьями 414 и 416 Основного кодекса законов о труде они могут лишь представлять документы с изложением своих позиций. Ограничивается право членов этих профсоюзов, а также членов профсоюзов государственных служащих на отпуск для выполнения профсоюзных обязанностей.

327. Ниже приводятся данные от общей численности членов профсоюзов в Колумбии:

1990 год:	2 265 профсоюзов	880 155 членов
1993 год:	2 817 профсоюзов	912 208 членов

2. Право на забастовку

328. Действующая Конституция в полной мере гарантирует право на забастовку. В статье 56 главы, касающейся социально-экономических и культурных прав, говорится, что право на забастовку гарантировано всем работникам, за исключением работников основных общественных служб, определенных законом. Положения, касающиеся права на забастовку, нашли также отражение в Основном кодексе законов о труде и Законе № 50 1990 года.

329. Осуществление права на забастовку ограничено для профсоюзов работников государственного сектора, которые хотя и имеют право на ассоциацию наравне с работниками частных предприятий, не могут объявить забастовку; это ограничение предусмотрено статьями 414, 415 и 416 Основного кодекса законов о труде. Применение указанных ограничений регулируется соответствующими правовыми положениями, устанавливающими исключения из права на забастовку для организаций гражданских служащих и работников государственного сектора.

330. Статья 430 Основного кодекса законов о труде гласит:

"В соответствии с Конституцией запрещаются забастовки работников общественных служб.

Для целей настоящей статьи общественной службой считается любая организованная деятельность, направленная на удовлетворение общих потребностей на регулярной и непрерывной основе и в соответствии с особым режимом, независимо от того, осуществляется ли она прямо или косвенно государством или частными лицами.

В соответствии с этим общественными службами, в частности, являются:

- a) любые органы государственной власти;
- b) транспортные компании, занимающиеся наземными, водными и воздушными перевозками, а также предприятия водоснабжения, энергетики и электросвязи;
- c) учреждения здравоохранения всех видов, например больницы и клиники;
- d) учреждения социального обеспечения и благотворительные учреждения;
- e) предприятия по производству молока, рынки и бойни, независимо от формы собственности;
- f) службы, отвечающие за санитарно-гигиеническое состояние населенных пунктов;
- g) предприятия, занимающиеся переработкой, перегонкой, транспортировкой или

реализацией нефти и нефтепродуктов, от которых зависит нормальное снабжение топливом в Колумбии (по усмотрению правительства)".

3. Новые конституционные рамки для защиты трудовых прав

331. Конституционная реформа 1991 года способствовала развитию права на ассоциацию; законодательные положения, регулирующие это право, теперь имеют конституционный статус и не могут быть изменены или отменены, кроме как в соответствии с Конституцией.

332. Конституция предусматривает также, что должным образом ратифицированные международные конвенции по вопросам труда становятся частью внутреннего законодательства.

333. В соответствии со статьей 53 Конституции должен быть разработан новый трудовой регламент, включающий принципы, закрепленные в международно-правовых документах и в большинстве своем уже нашедшие отражение во внутреннем законодательстве.

334. Частью главы Конституции, посвященной основным правам, является статья 39, закрепляющая право на создание профсоюзов без вмешательства государства, которое, в соответствии со статьей 8 Пакта, не подлежит никаким ограничениям, кроме ограничений, установленных законом и обусловленных демократическими принципами.

335. Закон № 50 1990 года расширяет рамки трудового законодательства, укрепляет основы деятельности отраслевых организаций и предоставляет профсоюзам возможность проводить собрания в любом из округов, в которых они имеют своих членов, в целях обеспечения участия последних в процессе принятия профсоюзных решений.

D. Статья 9

1. Характеристики и сфера охвата системы социального обеспечения

336. Принятие Закона № 100 1993 года о новой всеобъемлющей системе социального обеспечения в области здравоохранения и пенсий привело к полной трансформации системы социального обеспечения, существовавшей в Колумбии в течение более чем сорока лет. Решение о реформе этой системы было принято в связи с тем, что она начала приходить в упадок и не обеспечивала социального равенства, охватывая лишь около 21% населения (при среднем показателе для Латинской Америки — 45%).

337. Новая всеобъемлющая система социального обеспечения представляет собой совокупность учреждений, нормативных положений и процедур, предназначенных для страхования отдельных лиц и общества в целом от финансовых рисков и рисков для здоровья, возникающих на протяжении человеческой жизни.

338. Новая всеобъемлющая система социального обеспечения в области здравоохранения предусматривает создание системы "субсидий по требованию" для наименее обеспеченных слоев населения, расширение охвата и устранение существующего дублирования и неравенства. Новая система включает комплексный план медицинского обслуживания, получивший название "План обязательного медицинского страхования", охват которого будет расширяться по мере увеличения

ресурсов и который не предусматривает ограничений в зависимости от социально-экономических возможностей. Этот план позволит отказаться от концепции государственной медицины и реализовать концепцию взаимопомощи и социального страхования.

339. Кроме того, указанная система охватывает все виды помощи и лечение всех болезней с использованием всех имеющихся в Колумбии технологий, отдавая приоритет деятельности по укреплению здоровья и профилактике болезней.

340. Механизм финансирования новой системы социального обеспечения в области здравоохранения предусматривает замену свободно предлагаемых субсидий субсидиями по требованию. Он создает стимулы, позволяющие устранить узлы жесткости и обеспечить более оперативное реагирование на потребности населения. Он также обеспечивает новые источники финансирования, такие, как отчисления из дополнительных ресурсов, которые региональные органы начнут получать с 1997 года (в виде части налога на нефтяные компании, действующие в районе Купиагуа и Кузиана); доходы от семейных субсидий; доходы от продажи акций и участия государства в государственных и смешанных предприятиях; отчисления из налогов на прибыль нефтяных компаний, действующих в Кузиане и Купиагуа; отчисления из суммы ежегодных страховых премий в связи с введением обязательного страхования транспортных средств; и социальный налог на оружие и боеприпасы.

341. До принятия Закона № 100 пенсионные взносы работников поступали в общий фонд, из которого затем выплачивались пенсии; в этой области существовала монополия государства и единственными учреждениями, получавшими пенсионный взнос и выплачивавшими пенсии, были Институт социального обеспечения и фонды социального страхования. Пенсионные взносы не субсидировались. В рамках существовавшей системы неуклонно увеличивалась доля пенсионеров и сокращалась доля активных участников. Из-за несоответствия взносов и выплат дело шло к тому, что со временем взносов стало бы не хватать для выплаты пенсий.

342. Новая пенсионная система предусматривает два вида пенсионного страхования: взаимное страхование с четко определенными выплатами и взаимное индивидуально-накопительное страхование.

343. Прежде чем перейти к подробному рассмотрению каждого вида пенсионного страхования отметим, что участие в новой пенсионной системе является обязательным для всех лиц, заключивших трудовые соглашения, и государственных служащих, а также для групп населения, получающих субсидии через Фонд пенсионной солидарности. Для самостоятельно занятых лиц, а также для всех лиц, проживающих в Колумбии, включая иностранных граждан, не участвующих в планах пенсионного страхования в своих странах происхождения, и колумбийцев, проживающих за границей, участие в новой пенсионной системе является добровольным.

План взаимного страхования с четко определенными выплатами обслуживается Институтом социального обеспечения и фондами социального страхования, уполномоченными национальным правительством. Для получения пенсии в рамках этого плана участник должен выплачивать пенсионные взносы в течение не менее чем 1000 недель и достичь 60-летнего возраста (55 лет для женщин) до 2014 года, после чего на основе изучения данных о продолжительности жизни возрастные требования могут быть увеличены. За исключением переходной схемы, основой для расчета пенсий будет являться объявленный средний доход за 10 лет, предшествовавших

возникновению права на пенсию, или средний объявленный доход за всю трудовую жизнь работника, если последний больше первого. Пенсия составляет 65% базового заработка при выходе на пенсию после 1000 недель пенсионного стажа и может достигать 85% при наличии 1400 и более недель пенсионного стажа.

344. План взаимного индивидуально-накопительного страхования будет обслуживаться специально организуемыми для этой цели пенсионными компаниями, которые могут быть государственными, частными, смешанными или взаимными. Размер пенсии в рамках этого плана будет зависеть от суммы обязательных и добровольных взносов, аккумулированных на индивидуальном счете каждого участника, и процентов по ним. Получение пенсии не ставится в зависимость от выполнения возрастных требований и требований в отношении пенсионного стажа. Любой участник может выйти на пенсию, как только его индивидуальный счет обеспечит ему пенсию в размере 110% минимальной заработной платы на дату выхода на пенсию, без каких-либо дополнительных условий. Закон предусматривает выплату минимальной гарантированной пенсии участникам, не накопившим на своих индивидуальных счетах сумм, необходимых для получения пенсии. Для этого участник должен иметь пенсионный стаж не менее 1150 недель и должен достичь возраста в 62 года (57 лет для женщин).

345. Общие положения, касающиеся обоих планов пенсионного страхования:

a) пенсии, выплачиваемые в рамках обоих планов, не могут быть меньше установленной законом минимальной заработной платы на дату выхода на пенсию;

b) сумма взносов будет составлять начиная с 1996 года 13,5% (с двухлетним переходным периодом: 11,5% в 1994 году и 12,5% в 1995 году), из которых 75% выплачиваются работодателем и 25% — работником;

c) участники, заработная плата которых превышает минимальную более чем в 4 раза, вносят дополнительно 1% в Фонд пенсионной солидарности, создаваемый для целей расширения охвата пенсионной системы;

d) закон предоставляет участникам свободу выбора плана пенсионного страхования, а также страхового учреждения;

e) участник может менять план пенсионного страхования каждые три года. В рамках плана взаимного индивидуально-накопительного страхования он имеет возможность менять пенсионное учреждение раз в шесть месяцев.

2. Области социального страхования, предусмотренные колумбийским законодательством

346. Колумбийское законодательство охватывает все области социального страхования, перечисленные в руководящих принципах, содержащихся в документе E.C.12/1991/1.

a) Медицинское обслуживание

347. Все работодатели обязаны включать своих работников в план медицинского страхования, предусматривающий полный комплекс медицинских услуг, профилактику, мероприятия по

укреплению здоровья, уход и реабилитацию. Законом № 100 о реформе системы социального обеспечения была создана национальная система социального обеспечения в области здравоохранения, гарантирующая медицинское обслуживание всем работникам, а также, в течение переходного периода, членам их семей. Этот закон предусматривает взыскание с работодателя, нарушившего свои обязательства, стоимости оказанных услуг (без ущерба для применения других соответствующих санкций).

348. Характеристики. План обязательного медицинского страхования предназначен для работников государственного и частного секторов и призван гарантировать участвующим в нем лицам полный комплекс услуг.

349. Услуги: укрепление здоровья, профилактика, лечение и реабилитация для участников и, в течение переходного периода, членов их семей.

350. Характер и уровень: обслуживание работников и пенсионеров, пока они платят взносы и в течение двух месяцев после прекращения контракта.

351. Финансирование. Финансирование осуществляется за счет взносов, рассчитываемых в виде процента от заработной платы и распределяемых между работодателем и работником (работодатель вносит $\frac{2}{3}$ взноса, а работник — $\frac{1}{3}$).

352. Участие в плане облегчает упоминавшаяся ранее система солидарного страхования, призванная обеспечить полный охват населения и позволяющая субсидировать до 50% взноса участника.

b) Выплаты в случае болезни

353. Участникам гарантированы следующие выплаты:

a) пособие по временной нетрудоспособности в связи с обычным или профессиональным заболеванием;

b) компенсация в случае частичной или полной потери трудоспособности или смерти; и

c) пенсия в случае травмы на производстве или профессионального заболевания.

354. Характеристики: выплата определенного процента от заработка в течение периода временной нетрудоспособности, но не более чем в течение шести месяцев в случае обычного заболевания.

355. Выплаты: пособие по временной нетрудоспособности в связи с обычным или профессиональным заболеванием, компенсация в случае производственной травмы или профессионального заболевания и пенсия в связи с потерей трудоспособности в силу производственных рисков.

356. Характер и уровень. Получателем указанных выплат является сам работник, а в случае его смерти — его бенефициары.

357. Финансирование: выплаты производятся за счет взносов по плану медицинского страхования.

с) Пособия по беременности и родам

358. Система социального обеспечения в области здравоохранения гарантирует работающим женщинам помощь в связи с беременностью и родами и оплачиваемый 12-недельный отпуск по беременности и родам.

359. Характеристики: дородовое и послеродовое медицинское обслуживание и медицинское обслуживание ребенка до достижения им возраста одного года (и вплоть до 18 лет после вступления в силу системы семейного медицинского страхования) и предоставление 12-недельного оплачиваемого отпуска по беременности и родам.

360. Услуги: медицинское обслуживание матери и ребенка и гарантированный 12-недельный уход за новорожденным.

361. Характер и уровень: все женщины, участвующие в плане, а также, после вступления в силу семейного страхования, жены работников, участвующих в плане.

362. Финансирование. Выплаты осуществляются за счет взносов по плану медицинского страхования.

d) Пособия по старости

363. Характеристики. Как отмечалось выше, в рамках общей пенсионной системы действуют два плана пенсионного страхования, отличающихся условиями выплаты пенсионных пособий. План пенсионного страхования с четко определенными выплатами предусматривает возрастные требования и требования в отношении пенсионного стажа. Для женщин возраст выхода на пенсию установлен в 55 лет, а для мужчин — в 60; минимальный засчитываемый для пенсии стаж работы составляет 1000 недель. Единственным требованием, предусмотренным планом взаимного индивидуально-накопительного страхования, является требование о том, чтобы средства, аккумулированные на индивидуальном накопительном счете участника, были достаточными для выплаты ему пенсии в размере 110% от установленной законом минимальной заработной платы.

364. Бенефициары. Получателями пенсионных пособий являются участники, удовлетворяющие упомянутым выше требованиям.

365. Характер пособий. Пенсионные пособия носят пожизненный характер и состоят из последовательных выплат.

366. Уровень пособий. В рамках обоих планов пособия не могут быть меньше установленной законом минимальной месячной заработной платы; согласно плану пенсионного страхования с четко определенными выплатами они не могут превышать 20-кратной установленной законом минимальной месячной заработной платы. Пенсионные пособия в рамках этого плана зависят от пенсионного стажа; при стаже в 1000 недель пособие составляет 65% от основного заработка участника на момент его выхода на пенсию, а при стаже в 1400 недель — 85%, что является максимумом.

367. Финансирование. Работодатель и работник участвуют в финансировании планов пенсионного обеспечения на пропорциональной основе (75% взноса оплачивает работодатель и 25% — работник). Общий взнос на цели пенсионного страхования по возрасту, страхования на случай потери трудоспособности или смерти в результате общих рисков, а также на покрытие расходов по организации похорон и административных расходов установлен в размере 11,5% для 1994 года, 12,5% для 1995 года и 13,5% для 1996 года. Из них на цели финансирования пенсий по возрасту предназначены соответственно 8%, 9% и 10%.

е) Пособие в случае потери трудоспособности в результате общих рисков

368. Характеристики. Право на такое пособие возникает в случае потери трудоспособности на 50 и более процентов в результате болезни или несчастного случая, не связанного с работой. Если несчастный случай произошел в период участия лица в плане страхования, его засчитываемый для целей страхования стаж работы должен составлять не менее 26 недель; для лиц, не являющихся участниками такого плана, стаж также должен составлять 26 недель, однако за предшествующий год.

369. Бенефициары: работающие и неработающие участники, удовлетворяющие указанным выше требованиям.

370. Характер пособия. Указанное пособие выплачивается в денежной форме в течение всего периода нетрудоспособности и подлежит пересмотру каждые три года.

371. Величина пособия. Пособие не может быть меньше установленной законом минимальной месячной заработной платы на момент получения пособия и не может превышать 75% от основного заработка на момент прекращения контракта. В случае потери трудоспособности на 50 и более процентов, но не менее чем на 66% пособие составляет 45% от основного заработка на момент прекращения контракта с надбавкой в размере 1,5% за каждые 50 недель стажа сверх первых 500 недель. Если потеря трудоспособности превышает 66%, пособие составляет 54% от основного заработка на момент прекращения контракта плюс 2% за каждые 50 недель стажа сверх первых 800 недель.

372. Финансирование. Работники вносят 25%, а работодатели — 75% взноса. Из общей суммы взноса 2% предназначаются на цели страхования на случай потери трудоспособности или смерти в результате общих рисков.

ф) Пособие членам семьи в случае смерти участника или пенсионера в результате общих рисков

373. Характеристики. Это пособие выплачивается членам семьи, зависимым в финансовом отношении от участника или пенсионера. Для участников засчитываемый для целей страхования стаж работы должен составлять на момент смерти не менее 26 недель; для лиц, не являвшихся участниками, такой стаж также должен составлять 26 недель, однако за предшествующий год.

374. Бенефициары. Прямыми пожизненными бенефициарами являются жена или постоянный партнер (мужчина или женщина), а также дети-инвалиды (в течение периода инвалидности). Другими получателями пособия являются дети в возрасте до 18 лет, а также нетрудоспособные дети в возрасте старше 18 лет, но не старше 25 лет, если они зависели в финансовом отношении от умершего лица. В случае отсутствия таких бенефициаров альтернативными бенефициарами считаются родители умершего, если они зависели от него в финансовом отношении.

375. Характер пособия. Пособие носит пожизненный характер для одних бенефициаров и временный — для других.

376. Величина пособия. Пособие не может быть меньше текущей установленной законом минимальной заработной платы и больше 75% от базового заработка умершего на момент смерти или прекращения контракта. Если умерший был пенсионером, пособие выплачивается в размере его пенсии. Размер пособия для членов семьи умершего составляет 45% от его базового заработка на момент смерти или прекращения контракта плюс 2% за каждые 50 недель сверх первых 500 недель засчитываемого стажа.

377. Финансирование. 2% от общего объема взносов, выплачиваемых по плану пенсионного страхования по старости.

g) Семейные пособия

378. Статья 163 Закона № 100 1993 года гласит:

"План обязательного медицинского страхования включает семейное страхование. Бенефициарами для целей такого страхования считаются муж (жена) или постоянный партнер (мужчина или женщина), если они прожили совместно более 2 лет; бенефициарами считаются также дети в возрасте до 18 лет любого из супругов, если они являются членами семьи и зависят от нее в финансовом отношении; дети старше 18 лет, имеющие постоянную инвалидность, и дети моложе 25 лет, если они являются учащимися очных учебных заведений и зависят от участника в финансовом отношении. В случае отсутствия супруги (супруга) или постоянного партнера (мужчины или женщины), а также детей, имеющих право на пособие, семейное страхование может распространяться на не получающих пенсию родителей участника, если они зависят от него в финансовом отношении.

Пункт 1. Национальное правительство принимает положения, регулирующие участие в семейном страховании детей, имеющих постоянную инвалидность.

Пункт 2. Все дети, родившиеся после вступления настоящего Закона в силу, автоматически становятся бенефициарами тех учреждений здравоохранения, которые обслуживают их матерей. Общая система социального обеспечения в области здравоохранения признает такие учреждения в качестве получателей платежей за соответствующие услуги согласно положениям статьи 161 настоящего Закона".

h) Пособие по безработице

379. Хотя выплата пособий по безработице не является традиционной для Колумбии практикой, статья 263 Закона № 100 1993 года гласит:

"Территориальные органы уполномочиваются устанавливать и финансировать пособия по безработице за счет собственных ресурсов".

3. Социальное обеспечение и частные организации

380. С созданием учреждений, отвечающих за вопросы здравоохранения, и введением в действие нового механизма финансирования предоставляемых услуг в области здравоохранения сложилась новая система учреждений: учреждения, отвечающие за вопросы здравоохранения, Фонд солидарности и гарантий и учреждения, непосредственно предоставляющие услуги.

381. Учреждения по вопросам здравоохранения отвечают за предоставление услуг, предусмотренных Планом обязательного медицинского страхования, и получают отчисления от взносов каждого участника.

382. Учреждениями, непосредственно занимающимися медицинским обслуживанием, могут быть юридические лица, больницы, медицинские центры, ассоциации специалистов, кооперативы или просто независимые специалисты, заключившие договоры с учреждениями по вопросам здравоохранения на оказание услуг. Это обеспечивает контроль пользователей за учреждениями, отвечающими за охрану здоровья.

4. Уязвимые группы населения и женщины в рамках новой системы социального обеспечения

383. С помощью реформы системы социального обеспечения предполагается решить не только проблему неполного охвата населения в целом, но и, конкретно, проблему недостаточного охвата наиболее нуждающихся и уязвимых групп населения, включая нуждающихся женщин в период беременности и послеродовой период, одиноких кормящих матерей, младенцев в возрасте до одного года, инвалидов, испытывающих нужду сельских жителей и лиц пожилого возраста.

384. Как отмечалось выше, Фонд солидарности и гарантий гарантирует социальную поддержку и справедливое распределение предусмотренных системой пособий в целях нивелирования доходов, издержек и эпидемиологических рисков между регионами и группами населения.

Е. Статья 10

1. Договоры и доклады

385. Колумбия ратифицировала Конвенцию о правах ребенка в соответствии с законом № 12 от 22 января 1991 г. и представила соответствующий доклад в Комитете по правам ребенка Организации Объединенных Наций 23 апреля 1993 г. Содержащаяся в данном документе информация дополняет представленные в докладе данные.

386. Что касается Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, то Колумбия приняла в 1981 г. закон № 51 и указ 1398 от 13 июля 1990 г., при помощи которого этот закон проводится в жизнь. Колумбия представила второй и третий доклады 23 августа 1993 г. Содержащаяся в данном документе информация дополняет представленные в них данные.

2. Концепция "семьи" в колумбийском обществе

387. В Колумбии семья представляет собой сложную и разнообразную общественную единицу, объединенную под одной фамилией и имеющую самые разные организационные формы, например, когда один взрослый (отец, мать или лицо, их заменяющее) берет на себя ответственность по уходу за детьми, когда она формируется в виде клана (такая форма распространена среди коренного населения страны) или когда она имеет другие формы организации.

388. Разнообразие типов семей в плане их структуры, состава и организации определяется историческими, демографическими, экономическими, политическими, социальными, культурными и образовательными факторами.

389. В Колумбии семья является общественным институтом, и государство при регулировании ее различных аспектов признает ее общественное значение.

390. В соответствии с Конституцией 1991 г. "Семья является основной ячейкой общества. Она создается за счет естественных и юридических уз по свободному решению мужчины и женщины заключить брачный союз или по их ответственному согласию соблюдать его" (статья 42).

3. Совершеннолетие

391. Законодательство Колумбии устанавливает совершеннолетие в 18 лет в соответствии с законом № 27 1977 г., в статье 1 которого говорится, что с юридической точки зрения возраст совершеннолетия или просто совершеннолетие наступает в 18 лет.

392. В соответствии со статьями 28 и 165 Кодекса о несовершеннолетних считается, что, как с гражданской, так и с уголовной точки зрения несовершеннолетний вступает в совершеннолетний возраст с исполнением 18 лет.

4. Защита семьи

a) Гарантия права на свободное согласие на создание семьи

393. В 1973 г. Колумбия заключила со Святым Престолом новый конкордат (утвержденный законом № 20 1974 г.), который предоставляет католикам право выбирать форму бракосочетания — гражданскую или церковную — без совершения вероотступничества. Затем, в 1976 г. был принят закон № 1, который установил право на развод в случае гражданского брака. В пунктах 9, 10, 11 и 12 статьи 42 новой Конституции признаются гражданские последствия церковных браков и устанавливается, что гражданские последствия любых браков, включая браки де-факто, могут расторгаться при помощи развода. Эти конституционные положения регламентировались законом № 25 1992 г.

394. Что касается согласия, то оно провозглашается основным условием для того, чтобы брак состоялся и имел силу. Под согласием понимается объявление супругами желания вступить в брак. Подобное согласие должно выражаться четко, ясно, без условий и внятными и громким голосом. В случае глухонемых их согласие должно выражаться с помощью знаков или сигналов, которые не оставляют никакого сомнения относительно их желания вступить в брак.

395. Брачный договор составляется и заключается на основе свободного и взаимного согласия.

b) Всесторонняя защита семьи

396. Государство признает без каких-либо различий первенство неотъемлемых прав личности и защищает семью как основной общественный институт (статья 5 национальной Конституции 1991 г.).

397. Государство и общество гарантируют всестороннюю защиту семьи. Закон может объявить имущество семьи неотчуждаемым и не подлежащим аресту в обеспечение долга. Честь, достоинство и интимность семейной жизни являются неприкосновенными.

398. Семейные отношения строятся на равенстве прав и обязанностей супругов и на взаимном уважении между всеми членами семьи. Любое проявление насилия считается подрывающим ее гармонию и единство и подлежит наказанию в соответствии с законом.

399. Дети, рожденные в браке или вне брака, приемные либо рожденные естественным образом или с использованием научных достижений, имеют одинаковые права и обязанности. Ответственное прародительство регулируется законом.

400. Супруги имеют право свободно принимать ответственное решение о количестве детей и обязаны содержать и воспитывать их, пока они не достигнут совершеннолетия или если они являются инвалидами.

401. Формы брака, возраст вступления в брак и правоспособность при вступлении в брак, обязанности и права супругов, раздельное жительство супругов и расторжение брака регулируются гражданским правом. Церковные браки имеют гражданское действие в рамках условий, определенных законом.

402. В соответствии с гражданским правом гражданское действие брака прекращается с его расторжением.

403. Решения о расторжении церковного брака, принятые соответствующими религиозными органами в соответствии с условиями, установленными законом, также имеют гражданское действие.

404. Закон определяет вопросы, относящиеся к гражданскому статусу лиц, а также соответствующие права и обязанности.

405. Национальная Конституция устанавливает принципы, регулирующие обязанности государства и общества в отношении организации и защиты семьи. В Основном законе предусматривается, что "государство защищает семью как основной и определяющий институт общества и гарантирует ее всестороннюю защиту и главенство права на жизнь".

406. Аналогичным образом закон признает семьи де-факто, именуемые "брачными союзами де-факто".

407. В общем, необходимо сознавать, что семья создается посредством внебрачных связей, союзов де-факто либо посредством брачных или юридических уз.

i) Национальная система социального обеспечения семьи

408. В стране действует Национальная система благосостояния семьи (НСБС). Центром этой системы является Колумбийский институт благосостояния семьи (КИБС), учрежденный в соответствии с законом № 75 1968 г. в качестве государственного учреждения, подчиненного Министерству здравоохранения. В ноябре 1989 г. указом № 2737 был обнародован Кодекс о

несовершеннолетних, который расширил функции КИСОС по защите несовершеннолетних правонарушителей. В 1990 г. в соответствии с законом № 10а и указом № 1471 Министерство здравоохранения подверглось структурной реорганизации. Были также внесены изменения в функции КИБС, который должен "поощрять и укреплять интеграцию и гармоничное развитие семьи, защищать несовершеннолетних и гарантировать их права". Это новое законодательство подчеркивает обязанности родителей и определяет деятельность Института как оказание содействия общинному участию, а не как замену функций семьи. Тот же указ установил, что в группу населения, требующую первоочередного внимания, входят лица, которые являются наиболее уязвимыми с социально-экономической, психоэмоциональной и моральной точек зрения, а также с точки зрения питания. Сюда же отнесены и лица, находящиеся в иррегулярных ситуациях, предусмотренных в Кодексе о несовершеннолетних.

409. В целях надлежащего выполнения этих функций КИБС координирует деятельность Национальной системы благосостояния семьи (НСБС), созданной в соответствии с законом № 7 1979 г. НСБС предназначена для наиболее эффективного использования существующей в рамках системы сети служб в целях расширения охвата населения и интеграции служб, добиваясь таким образом рационализации расходов и издержек и дополнения программ за счет новых элементов, которые помогают повысить их качество и расширить охват. В частном секторе к НСБС относятся 68 фондов пособий на семью и все неправительственные религиозные, политические и другие организации, занимающиеся проблемами семьи.

410. Штаб-квартира КИБС находится в столице страны, а 26 региональных отделений разбросаны по всей стране. В свою очередь, эти региональные отделения имеют 190 зональных центров, расположенных в крупных городах каждого региона.

411. Программы КИБС играют важную роль не только на национальном, но и международном уровне. Колумбийский план был использован многими развивающимися странами в качестве модели, поскольку она предусматривает новаторский способ обеспечения услуг и применение надлежащих технологий, которые позволяют обратить должное внимание на вопросы питания и на основе которых правительство обязалось обратить на эти вопросы особое внимание, присоединившись к решениям Всемирной встречи на высшем уровне на благо детей и разработав свой План действий.

412. Общинные дома социального обеспечения. Программа общинных домов социального обеспечения охватывает семьи с детьми в возрасте от двух до шести лет, входящие в маргинальные группы населения, которые считаются живущими в условиях нищеты и крайней бедности. По данным национального обзора общинных домов, проведенного в 1992 г., 75 процентов семей (63 процента в крупных городах и 83 процента в сельской местности), пользующихся услугами общинных домов социального обеспечения, являются бедными. Программа общинных домов социального обеспечения значительно расширила охват населения — от 731 051 ребенка, охваченного помощью в 1990 г., до 1 286 630 детей в 1994 г., — превысив таким образом цифру в 1 000 000 получающих помощь детей, предусмотренную Планом развития. Столь существенное расширение программы демонстрирует решимость страны поощрять программы, обеспечивающие широкий охват населения и высокую социальную эффективность.

413. Кроме того, с 1991 по 1993 г. 24 583 "общинным матерям" были предоставлены ссуды на общую сумму 11 860 000 песо для улучшения домашнего хозяйства. В 1994 г. на эти же цели было выделено

1 216 000 песо. В целях повышения качества программы продолжается обучение таких матерей. Значительно вырос объем медицинской помощи, оказываемой охваченным такими программами детям.

414. Необходимо продолжать поощрение подобных мер и повышать доступность программ Института для бедных семей с детьми в возрасте до 7 лет. Последние исследования показывают, что необходимо улучшить коэффициент эффективности затрат с целью дальнейшего расширения охвата.

415. Семья, мать и ребенок. В период с 1990 по 1994 г. в Программу общинных домов социального обеспечения были внесены радикальные изменения, с тем чтобы охватить детей младше двух лет, а также беременных и кормящих матерей, живущих в условиях нищеты. Целевая группа населения включала 245 000 детей в возрасте до двух лет и 280 000 беременных женщин. Было охвачено 331 434 детей в возрасте до двух лет и 321 039 матерей, что означает выполнение плановых показателей, соответственно, на 135,3 процента и 114,7 процента. Детям была оказана помощь в вопросах питания, включая контроль за питанием, они также получили раннюю стимуляцию и медицинскую помощь. Беременные и кормящие матери были задействованы в учебных проектах.

416. Детские сады. В 1993 г. была внедрена новая программа помощи — Общинные сады. Они функционируют на территории общины и управляются группой матерей с помощью специалистов. К настоящему моменту создано 52 таких сада. Посредством этой новой программы была сделана попытка выработать новые и альтернативные формы помощи, и в частности повысить качество оказываемой помощи и предложить дополнительные элементы помощи помимо простого ухода за детьми.

417. Детские дома. После указанных форм помощи в вопросах питания и профилактики, оказавших большое воздействие на бедные слои населения и представляющих большое значение для Института, следующей важнейшей формой помощи являются детские дома (КАИПС), которые, несмотря на то что они начали действовать в 1977 г., оказались весьма дорогостоящей альтернативой с незначительными возможностями для расширения. К тому же они не в достаточной степени нацелены на удовлетворение нужд бедных слоев населения. Тем не менее некоторые исследования выявили возможности этой программы как центра соответствующих технологий, которые могут быть использованы в других программах всесторонней помощи детям.

418. Охват детей системой КАИПС несколько сократился ввиду необходимости расширить деятельность программ с большей степенью социальной рентабельности. Число охваченных программой детей сократилось с 197 816 в 1990 г. до 161 671 в 1993 г. Тем не менее, для этих программ идет поиск новых стратегий финансирования и помощи, что позволило бы повысить их эффективность. В начальные этапы деятельности нынешнего правительства бюджет детских домов на 98 процентов финансировался Институтом, однако сейчас ведется поиск новых источников финансирования, поэтому эта доля составляет 82 процента.

419. Школьные столовые. За период 1990—1994 гг. значительно выросло число детей, пользующихся услугами школьных столовых: в 1990 г. в столовых питались 1 559 477 детей, а в 1993 г. — 2 043 671; ожидается, что в 1994 г. удастся сохранить этот уровень. Эти данные свидетельствуют о росте числа детей на 31 процент, что соответствует заложенной в Плане развития на 1994 г. цифре 2 000 000 охваченных детей. Данная программа распространяется на учащихся государственных школ, что служит гарантией того, что ею пользуются дети из бедных слоев населения.

420. Несмотря на достижение целей в отношении питания, результаты могут быть улучшены в результате структурной перестройки Института. Это будет означать децентрализацию, модернизацию его руководства, повышение его эффективности, определение четких параметров договорных отношений с частным сектором, а также решение трудовой проблемы с "общинными матерями".

ii) Президентская программа по делам молодежи, матерей и семьи

421. В период деятельности нынешнего правительства была учреждена Президентская программа по делам молодежи, матерей и семьи во исполнение положений Конституции 1991 г. (ст. 42) о правах семьи и указа № 188, который возлагает на Президента Республики основную обязанность "гарантировать права и свободы всех жителей Колумбии".

422. На основании чрезвычайного указа № 1680 1991 г. был реорганизован Административный департамент Канцелярии Президента Республики и были созданы управления по президентским программам. Эти управления выполняют функции по ориентации, координации, контролю и осуществлению программ, которые ввиду их особой важности, по мнению Президента, должны временно осуществляться через Канцелярию Президента Республики или непосредственно под ее контролем (ст. 9 указа № 1680/91).

423. Тем же чрезвычайным указом правительство уполномочено определять функции директоров президентских программ и придавать им рабочие группы (ст. 16 указа № 1680/91). Результатом такого решения явилось издание указа № 1860 1991 г., который определил функции директора Президентской программы по делам молодежи, женщин и семьи, в соответствии с которыми были приняты меры для передачи Административному департаменту Канцелярии Президента Республики некоторых функций, связанных с защитой семьи, общее осуществление которых было поручено КИБС с целью обеспечения общего руководства, разработки и осуществления программ и содействия их институционализации.

424. При правительстве каждого департамента имеется отдел по делам молодежи, женщин и семьи, а в мэриях крупных городов имеется бюро по делам женщин, что позволяет значительно расширить поле деятельности НСБС.

5. Система охраны материнства

a) Система охраны

425. Законом № 50 1990 г. в режим труда в Колумбии были внесены серьезные изменения:

- a) оплачиваемый отпуск по беременности и родам был увеличен на 4 недели (до 12 недель);
- b) приемной матери были предоставлены права и гарантии, которыми пользовалась природная мать;
- c) была предусмотрена возможность передачи права использования первой из 12 недель отпуска по беременности и родам супругу или постоянному партнеру, чтобы обеспечить его присутствие и уход в период родов и на начальных этапах послеродового периода.

Остается в силе запрет на увольнение работающей женщины в период беременности и кормления грудью. Эти положения относятся как к частному, так и государственному секторам.

426. Общая длительность обязательного отпуска по беременности и родам составляет 12 недель (ст. 34 Закона № 50/90). В случае выкидыша работающая женщина имеет право на оплачиваемый отпуск продолжительностью от двух до четырех недель с сохранением той зарплаты, которую она получала к началу отпуска (Ст. 237 Основного трудового кодекса).

427. В течение первых шести месяцев после рождения ребенка работодатель обязан предоставлять работающей женщине два 30-минутных перерыва на отдых в течение рабочего дня, а если она представит медицинскую справку с указанием уважительных причин, то работодатель может увеличить продолжительность таких перерывов. Во исполнение вышеуказанной обязанности работодатель должен предоставить помещение рядом с местом работы женщины для кормления ребенка и надлежащего ухода за ним (ст. 7 указа № 13/67).

428. В статье 236 Основного трудового кодекса с поправкой, внесенной статьей 34 Закона № 50 1990 г., предусматривается оплачиваемый отпуск продолжительностью в 12 недель с сохранением заработной платы к моменту начала отпуска, если женщина получала фиксированную зарплату; если же эта зарплата не была фиксированной, то выплачивается средняя зарплата, которую она получала в течение последнего года работы или в течение всего периода работы, если таковой был короче. Аналогичным образом закон устанавливает, что мать имеет право на медицинскую, фармацевтическую, хирургическую и больничную помощь длительностью в зависимости от ее потребностей, которая должна ей оказываться незамедлительно.

429. ИСС предусматривает, что застрахованная женщина, страховка которой истекла до наступления даты начала дородового отпуска, имеет право на пособие по беременности и родам, если зачатие произошло до даты окончания страховки и если страховая премия была выплачена по крайней мере за 4 недели (ст. 24 Указа-Закона № 1 650/77).

430. Что касается супруги или постоянной партнерши застрахованного, признанной ИСС, то если застрахованный расторг договор о страховании, то она имеет право на пособие по беременности и родам, если зачатие произошло до расторжения и если застрахованный выплатил страховые премии по крайней мере за 4 недели (статья 24 Указа-Закона № 1650/77).

b) Специальные меры в интересах женщин, принадлежащих к группам риска

431. Законом о реформе системы социального обеспечения (Закон № 100 1993 г.) посредством Фонда солидарности и гарантии создается механизм охвата групп женщин, не имеющих доступа к социальным программам, путем принятия подходящих для них мер или через их супругов, или постоянных партнеров. Это сделано во исполнение статьи 43 Конституции, в которой говорится: "Во время беременности и после родов женщина пользуется особой помощью и защитой со стороны Государства и получает от него пособие, если в это время она лишена работы и защиты".

б. Специальные меры по защите детей и молодежи и оказанию им помощи, особенно меры по их защите от экономической эксплуатации или по предупреждению их использования на работах, угрожающих их морали или здоровью

а) Минимальный возраст трудовой деятельности и другие гарантии

432. Статьи 237—264 Указа № 2737 1989 г. — Кодекса о несовершеннолетних — касаются несовершеннолетних рабочих и устанавливают, что труд детей в возрасте до четырнадцати (14) лет запрещается и что родители обязаны обеспечить, чтобы такие дети посещали учебные заведения. В виде

исключения и с учетом особых обстоятельств, устанавливаемых сотрудником органов по защите семьи, детям в возрасте старше двенадцати (12) лет может быть дано разрешение на работу инспектором по вопросам труда или, в его отсутствие, самым старшим местным должностным лицом по просьбе родителей или, при отсутствии и того и другого, сотрудником органов по защите семьи.

433. Максимальная продолжительность рабочего дня несовершеннолетних регулируется положениями статьи 242, в которой говорится:

1. Ребенок в возрасте от двенадцати (12) до четырнадцати (14) лет может привлекаться к легкой работе в течение не более четырех (4) часов в день.
2. Дети в возрасте старше четырнадцати (14) и моложе шестнадцати (16) лет могут привлекаться к работе в течение не более шести (6) часов в день.
3. Рабочий день несовершеннолетнего в возрасте от шестнадцати (16) до восемнадцати (18) лет не может превышать восьми (8) часов.
4. Несовершеннолетним запрещается работать ночью. Однако детям в возрасте старше шестнадцати (16) и моложе восемнадцати (18) лет может быть разрешено работать до 20.00 при условии, что подобная работа не мешает им регулярно посещать школу и не сказывается отрицательно на их физическом или моральном здоровье".

434. В статье 243 говорится, что "несовершеннолетний рабочий имеет право на зарплату, социальные льготы и другие гарантии, которые закон предоставляет рабочим в возрасте старше восемнадцати (18) лет. Заработная плата несовершеннолетнего рабочего устанавливается пропорционально количеству отработанных часов".

435. В статье 244 говорится: "Несовершеннолетний рабочий имеет право на повышение квалификации, и ему предоставляется неоплачиваемый отпуск, когда того требует его учеба".

436. В статьях 245 и 246 Кодекса о несовершеннолетних указываются те виды трудовой деятельности, к которым не могут привлекаться несовершеннолетние.

437. В статье 245 говорится: "Несовершеннолетние не могут привлекаться к следующим видам работ, поскольку они представляют угрозу для их здоровья или физического состояния:

1. Работы, при которых они соприкасаются с токсичными веществами или веществами, вредными для здоровья.
2. Работы при ненормальных температурах, в загрязненной атмосфере или в помещениях с недостаточной вентиляцией.
3. Подземные горнодобывающие работы всех видов, а также работы, связанные с присутствием таких вредных веществ, как отравляющие вещества, с резкими колебаниями температуры или нехваткой кислорода, вызванной окислением или загазованностью.
4. Работы, при которых несовершеннолетний подвергается воздействию шума выше восьмидесяти (80) децибел.

5. Работы, связанные с использованием радиоактивных веществ, люминесцентных красок или рентгеновских лучей, а также связанные с воздействием ультрафиолетового и инфракрасного излучений и эмиссией радиочастот.
6. Любые виды работ, связанные с воздействием электрического тока высокого напряжения.
7. Подводные работы.
8. Работа мусорщиком или любые другие виды работ, связанные с соприкосновением с биологическими патогенами.
9. Работы, связанные с использованием взрывчатых, огнеопасных или едких веществ.
10. Работа в качестве кочегаров или истопников на морских судах.
11. Промышленные малярные работы, связанные с использованием свинцовых белил, сульфата цинка или любых других изделий, содержащих эти вещества.
12. Работы, связанные с использованием шлифовальных станков, острых инструментов, высокоскоростных абразивных заточных станков, и аналогичные работы.
13. Работы в плавильных цехах, на сталелитейных заводах, прокатных станах, в кузнечных цехах и на тяжелых прессах.
14. Работы и операции, связанные с обработкой тяжелых грузов.
15. Работы, связанные с заменой приводных ремней и сменой смазки, и другие работы вблизи высокоскоростных приводных ремней.
16. Работы на металлорежущих и других особо опасных станках.
17. Работы в стеклоплавильных и гончарных цехах, размельчение и смешивание сырья; работа в обжиговых печах, сухое полирование и шлифование изделий из стекла, пескоструйные работы, работа в глазуровочных и гравировальных цехах и работа в керамической промышленности.
18. Работы, связанные с газо- и электросваркой, кислородно-дуговой резкой в резервуарах или ограниченных помещениях, на строительных лесах или с горячим формованием.
19. Работа на кирпичных и трубных заводах, ручное формование кирпичей, работа на прессовке и обжиге кирпичей.
20. Операции и/или процессы, связанные с высокими температурами и влажностью.
21. Работы на металлургических предприятиях по производству чугуна и других металлов; операции и/или процессы, в результате которых образуются токсичные пары или пыль, а также работа на цементных заводах.

22. Сельскохозяйственные или агропромышленные работы, связанные со значительным риском для здоровья.

23. Другие виды работ, конкретно упомянутые в инструкциях Министерства труда и социальной безопасности.

Параграф. Молодые рабочие моложе восемнадцати (18) и старше четырнадцати (14) лет, обучающиеся на технических курсах Национальной службы профессионально-технического обучения, в специализированных учебных заведениях, признанных Министерством национального образования, или в учебных заведениях Национальной системы социального обеспечения семьи, имеющих разрешение Министерства труда и социального обеспечения на такую деятельность, или имеющие свидетельство профессиональной пригодности, выданное Национальной службой профессионально-технического образования, могут привлекаться к указанным в данной статье операциям, занятиям и процессам, которые, по мнению Министерства труда и социального обеспечения, могут выполняться без серьезного риска для здоровья или физического состояния несовершеннолетних посредством надлежащей профессиональной подготовки и принятия мер техники безопасности, полностью устраняющих указанные риски".

438. В статье 246 утверждается: "Запрещается использование рабочих в возрасте до восемнадцати (18) лет на всех видах работ, отрицательно влияющих на их нравственность. Это запрещение в особенности относится к работе в публичных домах и других увеселительных заведениях с потреблением спиртных напитков. Аналогичное запрещение распространяется и на привлечение таких несовершеннолетних к изображению порнографических сцен, насильственной смерти, пропаганде преступности и подобным событиям".

b) Работающие дети

439. По результатам проведенного Национальным департаментом планирования обследования были получены следующие официальные данные о работающих детях: число работающих детей в возрасте от пяти (5) до восемнадцати (18) лет колеблется от 1,5 до 2,2 миллиона, что равняется 15—20 процентам от общего числа детей и молодежи в этом возрастном диапазоне. В сельских районах, включая небольшие города, соответствующая цифра составляет 1,3—1,7 миллиона, а в более крупных городах — от 10 до 15 процентов.

c) Незащищенные дети и системы защиты

440. В Колумбии, подобно другим странам мира, проблема незащищенных детей вызвана недостатками семейной, экономической и социальной структуры страны и неспособностью не только родителей осуществлять свои функции по защите детей, но также и тех, кто при нормальном развитии событий должен выполнять эту функцию по отношению к несовершеннолетним. Различные случаи, имевшие место в этой связи, вызвали интерес различных лиц и органов на местном, национальном и международном уровнях, в результате чего были проведены исследования с целью выявления факторов, приведших к ухудшению развития детей и изменениям в их поведении.

441. В Колумбии осознают необходимость дальнейших усилий по разработке подходов, которые позволили бы всесторонне проанализировать это явление. К разнообразным причинам отсутствия защиты, которые удалось установить, можно отнести внутрисемейное насилие, оставление детей, перенаселенность, эксплуатацию труда и наркоманию.

442. Правительство Колумбии разрабатывает через КИБС программы профилактической и специальной защиты детей и семей. Программы специальной защиты обеспечивают руководство, а также юридическую, социальную помощь и помощь в области питания в отношении детей, молодежи и семей, которые в силу семейных и социальных обстоятельств находятся в критической ситуации или в процессе распада, в состоянии конфликта, лишены защиты или проявляют признаки недостаточного физического и физиологического развития.

443. КИСОС занимается разработкой следующих специальных программ защиты:

a) специальная помощь семьям и несовершеннолетним детям через государственные учреждения, семью или непосредственно самим нуждающимся;

b) помощь несовершеннолетним детям и семьям в гражданском судопроизводстве;

c) производство и распространение высокопитательных продуктов "Бьенестарина";

d) руководство и помощь семье.

d) Системы информации

444. Такие учреждения, как Управление омбудсмана и КИБС, подготовили пособия по правам детей и провели семинары с целью пропаганды среди населения прав детей. Кроме того, Совет по правам человека предложил учредить Межучрежденческий комитет по правам детей и молодежи, в состав которого вошли бы пятнадцать (15) государственных органов. Такой Комитет был создан Указом № 1310 1990 г. Его основной функцией является распространение информации о защите прав детей и молодежи.

445. Комитет следит за законодательным процессом с точки зрения прав детей, изучает соответствующие законы, выдвигает предложения, подчеркивает важность этого вопроса и предлагает критерии, которые способствуют повышению интереса к детям; он организует различные кампании по информированию общественности о правах детей и координирует деятельность органов, занимающихся этой группой населения.

446. После учреждения Управления омбудсмана, главная цель которого заключается в поощрении прав человека и распространении информации о них, это Управление координирует деятельность Комитета.

e) Гарантии системы защиты

447. С момента принятия Кодекса о несовершеннолетних началось решение проблем экономической эксплуатации несовершеннолетних. Через своих инспекторов и наблюдательные органы Министерство труда и социального обеспечения проводит регулярные и периодические посещения

предприятий, чтобы выяснить, применяют ли они труд малолетних рабочих и соблюдают ли они правила по их защите. Чтобы обеспечить защиту их прав, Министерство труда и социального обеспечения налагает штрафные санкции на те предприятия, которые нарушают такие правила. В том случае, когда предприятие поставило под угрозу жизнь несовершеннолетнего или нарушило нормы общественной морали, то санкция состоит в закрытии подобного предприятия.

448. Аналогичным образом лицом, дающим несовершеннолетним разрешение на работу, является инспектор по труду, без чьего разрешения они не могут привлекаться к работе.

Ф. Статья 11

1. Уровень жизни колумбийцев в настоящее время

449. Запрошенная на этот счет информация была уже представлена во вступительной части данного доклада и в документе по правам человека и нищете, представленном Правительством Колумбии Центру по правам человека 28 марта 1994 г.

2. Право на достаточное питание

а) Положение в области питания в Колумбии

450. Во исполнение Национального плана в области продовольствия и питания в стране складывалась следующая ситуация в области питания: различные правительства Колумбии принимали всевозможные усилия в сфере продовольствия и питания. Однако, как и во многих странах региона, несмотря на улучшение показателей состояния здоровья и питания населения, эти показатели не получили достаточного количественного оформления, что не позволяет четко проследить эволюцию состояния здоровья и питания населения, на которое направлена деятельность различных программ.

451. Ниже следует краткое изложение основных проблем в области питания, с которыми сталкивается Колумбия:

а) Для всей страны в целом потребность в калориях удовлетворяется на 98,5 процента, причем в сельской местности эти показатели выше, чем в городах, — соответственно, 99,4 и 98 процентов.

б) Потребность в белках удовлетворяется в городах несколько лучше, чем в сельской местности, — соответственно, 106,8 и 99,6 процента. Что касается витамина А, то в 86,7 процента хозяйств был отмечен уровень ниже рекомендованных 100 процентов.

в) В 54,7 процента хозяйств не удовлетворяется полностью потребность в железе. В сельских местностях эта нехватка еще больше. Результаты последнего исследования проблем алиментарной анемии, проведенного в 1977—1980 гг., выявили, что 20 процентов населения Колумбии страдает анемией в той или иной степени.

г) В начале 60-х годов была предпринята эффективная программа йодирования соли, которая позволила сократить недостаточность йода до 0,8 процента в тех районах, где она она

превышала 80 процентов. Однако в 80-е годы началась подпольная продажа нейодированной соли, и в некоторых департаментах вновь возникает прежняя проблема.

е) Анализ двух репрезентативных, в масштабах всей страны, исследований состояния питания населения Колумбии позволяет дать количественную характеристику изменениям в состоянии питания детей до 5-летнего возраста, происшедшим примерно за 10 лет. Результаты этого анализа свидетельствуют об улучшении положения, которое выражается в сокращении различных видов нарушения питания.

452. Изменения в состоянии питания детей. С антропометрической точки зрения протеино-энергетическая недостаточность среди колумбийских детей проявляется в отставании от нормального для данного возраста веса и роста без какого-либо ярко выраженного дисбаланса между ростом и весом. Такое состояние является результатом хронической недостаточности, вызванной условиями жизни бедных слоев населения: на развитие ребенка в плане веса и роста постоянное воздействие оказывает нехватка питания, сопровождающаяся калорийной и белковой недостаточностью, а также широко распространенные инфекционные болезни, которыми дети часто болеют, хотя и не всегда в тяжелой форме. Проанализированные данные свидетельствуют о повышении показателей физического развития, отмеченном в различных возрастных группах как в отношении роста, так и веса. Используя предложенную ВОЗ методологию, на основе показателей веса на определенный возраст, роста на возраст и соотношения между ростом и весом можно отметить следующее:

453. Соотношение между весом и возрастом. При сопоставлении случаев недостаточности питания в зависимости от ее интенсивности можно отметить сокращение степени недоедания; распространенность легкой степени недоедания сократилась с 16,9 процента в 1977—1980 гг. до 10,8 процента в 1986—1989 гг., а распространенность средней и тяжелой степеней недоедания сократилась, соответственно, с 2,5 до 2,3 процента. Легкая степень недоедания сократилась во всех возрастных группах, а распространенность средней и тяжелой степени недоедания выросла в возрастных группах от 6 до 11 месяцев и от 24 до 35 месяцев. Улучшение состояния питания проявляется также в отмеченном в возрастных группах сокращении численности населения, подверженного опасности недоедания.

454. Соотношение между ростом и возрастом. В 1977—1980 и в 1986—1989 гг. отмечалось сокращение случаев недостаточного роста с 18,7 до 15,6 процента, связанного с легкой степенью хронического недоедания, и с 7,2 до 5,2 процента — в случае средней и тяжелой степени хронического недоедания в соответствии с изменениями в общей степени недоедания.

455. Соотношение между весом и ростом. В Колумбии редко встречаются случаи отставания веса от роста, что, по всей вероятности, объясняется способностью детского организма адаптироваться к умеренным хроническим воздействиям окружающей среды, благодаря чему вес сохраняет относительную пропорциональность постепенно отстающему от нормы росту. Улучшение состояния питания, выраженное в соотношении веса к росту, свидетельствует о сокращении общего уровня острой формы недостаточного питания и опасности недоедания во всех возрастных группах.

456. Иными словами, в рассматриваемый период имело место существенное улучшение состояния дел в области питания детей, отражающее повышение уровня жизни беднейших социально-экономических групп и предположительно являющееся следствием более высокого уровня санитарного просвещения и расширившегося доступа к службам здравоохранения.

457. Низкая масса тела при рождении. Масса тела при рождении делится на две группы — масса тела живорожденных преждевременно, при беременности менее 37 недель, и масса тела своевременно рожденных, после 37 или более недель беременности, или при недостаточном внутриматочном развитии. Из общего числа новорожденных 9,1 процента родились раньше 37 недель и 44,5 процента из этих последних имели массу тела при рождении менее 2500 граммов. Среди срочно рожденных 4,9 процента имели малую массу тела, иными словами, не получили достаточного развития in utero, и это указывает на масштабы проблемы, поскольку факторы риска определяются несбалансированностью рациона питания матерей, социально-экономическими проблемами и проблемами охвата населения службами здравоохранения. Эпидемиологическая служба наблюдения за качеством продовольствия и питания ведет учет случаев рождения детей с малой массой тела, связанной с продолжительностью беременности, что позволяет планировать принятие корректирующих мер и разрабатывать программы профилактики.

458. В заключение, ниже, для целей информации приводится перечень основных осуществленных в стране исследовательских программы в области питания:

- a) уровень распространения йододефицитных расстройств в трех регионах страны;
- b) потребление йодированной соли в общине: осведомленность, подходы и практика;
- c) индивидуальное потребление соли и торговля солью;
- d) индекс потребления продуктов питания, содержащих витамин А;
- e) определение факторов распространения нетрансмиссивных хронических заболеваний взрослых среди детей и подростков в различных городах страны;
- f) влияние изменений пищевого рациона на уровень холестерина и триглицерида в крови больных гиперлипотеинемией;
- g) состояние питания детей дошкольного и школьного возраста (до 14 лет);
- h) исследование уровней содержания холестерина и триглицерида в организме детей школьного возраста в Боготе;
- i) состояние питания детей школьного возраста в Сантафе-де-Богота;
- j) исследование состояния здоровья и питания коренного населения;
- k) состояние здоровья и питания коренных народностей тикун и камтса (в бассейнах рек Путумайо и Амазонка);
- l) положение с продовольствием и состояние питания в 25 индейских деревнях;
- m) альтернативы производства квиноа;
- n) оценка состояния роста и питания в семи городах;

- o) функционально- и двигательнo-морфологические показатели у детей школьного возраста в Колумбии;
- p) низкая масса тела при рождении: распространенность явления и факторы риска в пяти крупных городах;
- q) определение индекса нереализуемых основных потребностей с использованием данных переписи населения;
- r) число и профессиональная квалификация экспертов по проблемам питания и состояние диетологии в Колумбии;
- s) анализ доступности для населения услуг экспертов по проблемам питания и специалистов-диетологов;
- t) показатели занятости экспертов по проблемам питания и специалистов-диетологов в Колумбии.

(b) Дополнительная информация

459. Изложенные выше сведения могут быть дополнены информацией, почерпнутой из наиболее полного исследования, содержащего данные о положении в области питания в разбивке по регионам и группам населения. Это — Национальный обзор состояния здравоохранения: осведомленность, подходы и практика: 1986—1989 годы: "Состояние питания и кормление детей в возрасте до 5 лет", июль 1990 года (см. приложение)*.

(i) Состояние питания детей в возрасте до 5 лет

460. Основой для обновленной оценки состояния питания колумбийских детей в возрасте до 5 лет послужила выполненная в рамках данного исследования программа антропометрических измерений методом случайной выборки типичных индивидов, представляющих тот или иной регион. Положение в области питания оценивалось с использованием показателей зависимости "вес—возраст", "рост—возраст" и "вес—рост" путем сопоставления со справочными таблицами ВОЗ. Было установлено, что общее число детей, отстающих в развитии из-за недостаточности питания, составит 13,1 процента.

461. С антропометрической точки зрения исследование выявило наличие возрастного отставания по массе тела и росту и отсутствие какой-либо несбалансированности по показателю "вес—рост" — иначе говоря, у вскармливаемых грудью младенцев, а также детей дошкольного возраста наблюдается определенный баланс, и острой недостаточности питания подвержено 4,9 процента обследованных.

462. Высокая степень риска недостаточности питания отмечена у детей первого и второго года жизни. Хотя существенного различия в уровне показателей между регионами установлено не было, выяснено, что наибольшее отставание по массе тела у детей (общей) наблюдается в районах на побережье Тихого океана, а отставание в росте (хроническое) — в восточной части страны. Установлено, что показатели недостаточности питания находятся в зависимости от демографи-

ческих факторов (размер семьи, возраст матери, число детей в семье, не достигших 5 лет), экономических факторов (объем работы, выполняемой матерью, месячный доход семьи), образовательного фактора (уровень образования родителей), экологических факторов (наличие водопровода, канализации и систем удаления отходов); уровня смертности (распространенность острых желудочно-кишечных расстройств и респираторных заболеваний) и выработанных в семье привычек (использование радио и телевидения, обработка воды в домашних условиях).

464. В целом состояние питания детей в возрасте до 5 лет заметно улучшилось в результате принятых в области питания мер и благодаря улучшению показателей экономического развития. Уровень недостаточности питания выше в сельских районах (удаленных друг от друга деревнях, где число жителей не превышает 2500 человек), ниже в среднего размера деревнях и опять-таки выше — в городах; это, возможно, вызвано притоком в городские кварталы новых поселенцев, ведущих образ жизни ниже черты бедности.

ii) Грудное вскармливание и прикармливание

465. В ходе обследования были собраны данные о грудном вскармливании и постепенном переходе к прикармливанию младенцев, поскольку материнское молоко составляет основу питания в первые три месяца жизни, служит необходимым элементом питания в последующие три месяца и является вспомогательным компонентом питания в возрасте от семи до девяти месяцев включительно. Распространенность вскармливания грудью в Колумбии составляет 94 процента, и средняя продолжительность такого вскармливания — девять с половиной месяцев при средней продолжительности в восемь месяцев; половина младенцев мужского пола вскармливается грудью до восьми месяцев, а половина новорожденных девочек — до семи месяцев. Если взять данные по регионам, то быстрее всего младенцев отнимают от груди в центральных провинциях и в Боготе (5 месяцев) и дольше всего кормят грудью на побережье Атлантического океана (11 месяцев).

466. Половину детей прикармливают каким-либо другим молоком помимо материнского (например, коровьим или приготовленным из плодов таро и т. д.) с трехмесячного возраста. Пятьдесят процентов всех вскармливаемых грудью младенцев в Колумбии получают прикормку начиная с трех месяцев; в центральных и тихоокеанских департаментах, а также в Боготе детей прикармливают с двух месяцев.

467. Исследование продемонстрировало зависимость, существующую между отнятием от груди в трехмесячном возрасте и масштабами распространенности случаев недостаточности питания и проявляющуюся в отставании с прибавлением веса (общем) и замедлении темпов роста (хроническом). Выявлена зависимость продолжительности грудного вскармливания от различных демографических факторов (численность семьи, число детей в возрасте до 5 лет, возраст матери, размеры населенного пункта, где проживает семья) и социально-экономических факторов (уровень образованности матери, месячный доход семьи, работа, выполняемая матерью). Вскармливание грудью гораздо дольше в сельской местности, причем продолжительность соответствующего периода зависит и от размеров поселения, в котором проживает семья.

468. Колумбия перенимает образцы поведения, сложившиеся в промышленно развитых странах, где налицо поворот к естественному вскармливанию. Число кормивших грудью матерей в восьмидесятые годы оставалось неизменным.

с) Меры, которые считаются необходимыми для гарантированного доступа всех уязвимых групп к достаточному питанию

469. В области питания правительство ставит своей первоочередной задачей искоренение случаев крайне острой недостаточности питания и снижения уровня некоторой неадекватности питания в беднейших группах. Главными демографическими группами, на которые в основном и рассчитаны принимаемые меры, являются беременные женщины, кормящие матери и дети в возрасте до 7 лет.

470. Соответствующие программные цели реализуются с помощью программ, осуществляемых министерствами здравоохранения, сельского хозяйства и просвещения, КИБС, Канцелярией Президента и т. д.

471. В настоящее время разрабатывается Национальный план действий в области продовольствия и питания. Основными видами деятельности в этом направлении являются:

а) создание национальной межсекторальной группы, деятельность которой координируется Национальным департаментом планирования; обеспечен высокий уровень активности и участия соответствующих учреждений;

б) анализ осуществляемой политики в области питания в контексте стратегии, разработанной Межучрежденческим комитетом по вопросам питания;

в) выявление и анализ учреждениями осуществляемых в настоящее время различных стратегий, планов, программ и проектов, непосредственно связанных с вопросами продовольствия и питания.

472. Анализ показал, что девять стратегий, подготовленных Межучрежденческим комитетом по вопросам питания для включения в Национальный план действий в области продовольствия и питания, уже претворяются в жизнь. Поэтому межсекторальная группа сосредоточивает свою деятельность на разработке такой политики в области продовольствия и питания, которая увязывала бы осуществляемые различные планы, программы и проекты и устраняла недостатки нынешней политики.

473. Анализ различных планов, программ и проектов преследует цель усиления контроля и оценки каждого из этих элементов в целях обеспечения их воздействия на адресные группы населения и принятия необходимых корректировочных мер.

d) Меры, принятые для совершенствования методов производства, хранения и распределения продовольствия

i) Состояние отрасли

474. Сельскохозяйственный сектор Колумбии переживает кризис, о чем свидетельствуют показатели валового внутреннего продукта по данной отрасли. В 1992 году был зафиксирован крайне неблагоприятный темп роста сельскохозяйственного производства: -0,5 процента (без учета производства кофе) и -1,3 процента (с учетом кофе). Неудовлетворительное состояние дел в секторе было обусловлено также резким снижением объема производимого кофе и спадом производства ряда других культур (хлопка, риса и сорго) (см. приложение 1).

475. Негативное воздействие на устойчивое развитие сектора оказали мировые цены на ряд экспортируемых видов продукции; экспортные цены на кофе, бананы, хлопок, цветы и какао-бобы обусловили снижение общего объема экспорта сельскохозяйственной продукции, который уменьшился в 1993 году на 6 процентов (с учетом кофе) и 3,4 процента (без учета кофе) (см. приложение 2).

476. Суровая и продолжительная засуха, разгул насилия в сельских районах, ревальвация песо, ослабление прямых экспортных стимулов и продолжающееся субсидирование сельскохозяйственного производства в других странах также стали причиной убыточности отрасли.

ii) Программные меры

477. План восстановления отрасли. С момента разработки плана он был нацелен на определение приоритетных критериев, призванных вернуть инструментам сельскохозяйственной политики то центральное место, которое они занимают в новой модели развития, с тем чтобы обеспечить динамичное развитие сектора и в полной мере использовать возможности, открываемые новой экономической моделью. Политика учитывала конкретные особенности отрасли и международных рынков агропродукции и устанавливала селективные и дифференцированные механизмы для различных видов сельскохозяйственной продукции.

478. Вывод сектора из кризиса потребовал осуществления мероприятий двух типов. В краткосрочной перспективе цель состояла в том, чтобы восстановить рентабельность сектора и доверие производителей сельхозпродукции посредством принятия ряда мер на уровне секторальной политики, включая меры по устранению нечестной конкуренции со стороны импортеров, рефинансированию активов производителей, предоставлению им доступа к новому оборотному капиталу, гарантированию минимальных цен при закупке произведенной ими продукции и снижению производственных и торговых затрат. Особого внимания в этой связи заслуживают следующие меры:

a) повышение уровня минимальных гарантированных цен. В результате всестороннего пересмотра методологии расчета минимальных гарантированных цен (ранее — управляемых цен). Министерство сельского хозяйства каждые полгода устанавливает уровень цен производителей (см. приложение 3);

b) повышение внешнеторговых стандартов в сельско- и рыбохозяйственном секторах с помощью нижеперечисленных мер:

- i) контроль за нечестной конкуренцией и создание обстановки для конкуренции с импортируемой продукцией на равных условиях;
- ii) всеобъемлющий пересмотр системы диапазонов цен в целях устранения некоторых диспропорций, встречающихся в ныне применяемой системе (см. приложение 4);
- iii) ведение CERT в целях обеспечения фермерам выгодных цен на экспортируемую продукцию;

- iv) создание фондов стабилизации цен, считающихся важным инструментом нейтрализации падения мировых цен;
 - v) определение приоритетов на международных переговорах. В этой связи следует упомянуть начатый под эгидой Андской группы интеграционный процесс, результатом которого стала выработка проекта соглашения, подлежащего утверждению в скором времени Комиссией Картахенского соглашения, касающегося гармонизации функционирования механизма диапазона цен в странах-участницах. Также заслуживает упоминания соглашение с группой "G-3" (Венесуэла, Колумбия и Мексика), подписанное на совещании на высшем уровне президентов латиноамериканских стран 14 июня 1994 года в Картахене (Колумбия). Цель данного соглашения — обеспечить преференциальный доступ на мексиканский рынок по меньшей мере 80 процентов колумбийских сельхозпродуктов, сохранить систему диапазонов цен на важнейшие импортируемые товары и обеспечить постепенное снижение тарифов (см. приложение 5). Еще одно соглашение, подписанное недавно президентами Колумбии и Чили, будет способствовать развитию сельскохозяйственного экспорта за счет немедленной отмены взимаемых чилийцами тарифов с 80 процентов нашего сельскохозяйственного экспорта с дальнейшим освобождением от обложения еще 12,8 процента продукции вследствие применения медленных и полумедленных сокращений (на протяжении трех и пяти лет, соответственно). Выдвинутое Колумбией в ходе Уругвайского раунда ГАТТ предложение о снижении тарифов преследовало цель сделать предстоящие переговоры более независимыми, добиться расширения международных рынков, укрепить существующие рынки и обеспечить надлежащую защиту отечественным производителям (см. приложение 1);
- c) дополнительное использование абсорбционных соглашений. В целях восстановления доверия со стороны производителей были разработаны модернизационные и абсорбционные соглашения по пшенице и ячменю. По пшенице было заключено абсорбционное соглашение, а по ячменю — модернизационное и диверсификационное. В обоих случаях ставилась цель поднять производительность и создать новые производственные альтернативы; кроме того, были осуществлены такие важные меры, как разработка плана создания фермерских хранилищ. Что касается возделывания хлопка, то здесь разрабатывается ряд взаимосвязанных мер, включая вмешательство Института сельскохозяйственного рынка в закупки урожая (интервенционные цены);
- d) снижение издержек производства посредством следующих мер:
 - i) план "технологического толчка". Принятый в июне 1993 план "технологического толчка" призван обеспечить внедрение производителями переданных им технологий, что позволит снизить удельные затраты в среднем на 20 процентов. Кроме того, в развитие данного плана была разработана программа комплектования и распространения технологических "пакетов", что привело к более рациональному использованию земель;
 - ii) налоговые и тарифные меры. В целях достижения той же самой стоящей перед сельскохозяйственным сектором цели снижения затрат были приняты

следующие меры: снижение расценок на пестициды до 5 процентов (0 процентов за их активные составляющие) и отмена налогообложения у источника по сделкам на сумму менее 390 тысяч песо, а также сделкам на Национальной сельскохозяйственной бирже. Закон № 100 1993 года открыл возможность освобождать от уплаты налога на добавленную стоимость операторов промежуточных услуг в сельхозпроизводстве, мелиорации и сбыте продукции (см. приложение 6). Процентные ставки по инвестиционным кредитам, предоставляемым средне- и крупномасштабным производителям, были снижены на три пункта в результате отмены правила, требовавшего уплаты взноса на обязательную техническую помощь;

e) меры в области кредита:

- i) рекапитализация Аграрного банка. Восстановление фермерского сектора наряду с повышением доходности и укреплением доверия производителей потребовало дополнительных мер, направленных на облегчение доступа к оборотному капиталу, и поэтому в соответствии с законом № 17 1992 года капитал Аграрного банка был увеличен на 56 000 млн. песо. Кроме того, в 1993 году центральное правительство выплатило 57 800 млн. песо посредством перевода акций в "Банколдекс" и около 10 000 млн. песо, соответствующих общей сумме штрафов, наложенных главой банковского департамента, было добавлено к капиталу;
- ii) рефинансирование. Меры капитализации были дополнены планом рефинансирования, который предусматривал помимо рестройки структур в соответствии с Законом № 34 1993 года реструктурные операции, осуществлявшиеся Аграрным банком. Производители кофе воспользовались выгодами от этих операций через Национальный фонд кофе и Аграрный банк. Меры по укреплению кредитного статуса производителей и организаций сбыта включали также открытие IFI и "Банколдекс" дополнительных кредитных линий для организаций, занятых сбытом бананов;
- iii) гарантии. Для обеспечения более легкого доступа к кредитам был создан Аграрный гарантийный фонд (см. приложение 8);
- iv) сельскохозяйственное страхование. Законом № 69 от 24 августа 1993 года (см. приложение 9) центральное правительство ввело систему страхования рисков, связанных с климатическими проблемами, стихийными бедствиями и биологическими проблемами, классифицируемыми как бедствие; этот закон дополнит Закон № 101 1993 года и усилит административный механизм с целью гарантировать эффективность и гибкость стимулирующих выплат. В этой связи Министерство сельского хозяйства при консультативной поддержке Межамериканского института сельскохозяйственных наук работает над проектом переписи мелких фермерских хозяйств и составления карты районов рискованного земледелия — проект, для реализации которого приглашаются международные подрядчики;

f) маркетинг. Еще одним стратегическим направлением деятельности по повышению конкурентоспособности отечественной продукции являются расширение и модернизация каналов сбыта. В этой связи планируется, что IDEMA, внося свой вклад в виде капитала и предынвестиционной подготовки, будет содействовать созданию и укреплению предприятий сбыта и первичной переработки, действуя через Фонд инвестирования рискованных капиталов (см. приложение 10). Закон позволит также IDEMA строить или совместно финансировать коммерческие объекты инфраструктуры. Кроме того, центральное правительство работает над созданием нормативной основы функционирования и приватизацией центров снабжения в целях повышения их эффективности и отдачи.

479. Что касается средне- и долгосрочной перспективы, то здесь начинается претворение в жизнь ряда мер по повышению конкурентоспособности продукции и обеспечению устойчивого роста как части политики интернационализации экономики. Самые важные мероприятия включают следующие:

a) создание и передача технологий (Указ № 1946 от 30 августа 1989 года, приложение 11). Меры по повышению конкурентоспособности отечественной продукции, принимаемые в контексте продолжающегося процесса интернационализации экономики, призваны обеспечить институциональные реформы, влекущие за собой разработку и применение новых концептуальных подходов. Институциональные преобразования в подсекторе передачи технологии нацелены на модернизацию Института сельскохозяйственных исследований и приведение его деятельности в соответствие с происходящими социально-экономическими, экономическими и политическими изменениями. Эта организация занимается главным образом контролем и предупреждением санитарных, биологических и химических проблем фито- или зоогенного происхождения; в законе об основах развития сельского хозяйства и рыболовства определены конкретные функции этого органа и содержится положение о создании Национального фонда защиты сельского хозяйства для оперативного и упрощенного с точки зрения процедуры выделения средств на деятельность в сфере охраны животных и защиты растений и на сельскохозяйственные вложения (ст. 65, 66 и 67). Деятельность в области научных исследований, распространения знаний и передачи технологии должна осуществляться главным образом через соответствующие организации, и с этой целью была создана Колумбийская ассоциация исследований в области сельского хозяйства. Смысл применения новых подходов в исследовательской работе заключается в их согласовании и увязывании с особенностями различных экосистем, встречаемых в Колумбии, и внедрении новых технологий с учетом потребности в данной конкретной услуге и необходимости снижения затрат (комплексная защита растений от вредителей, естественное внесение питательных веществ в почву, минимальная степень обработки почв). В этой связи созданная национальная система передачи технологии будет содействовать тому, чтобы разработанные технологии поступали в распоряжение производителей в нужный момент, так чтобы обеспечивался устойчивый выпуск сельхозпродукции и повышалась ее конкурентоспособность за счет использования предлагаемых агроуслуг по линии исследовательского технолого-адаптационного компонента Национальной программы передачи сельскохозяйственной технологии, на финансирование которой уже практически выделена сумма, эквивалентная 60 млн. долл. США; этот вид деятельности предусматривает также укрепление муниципальных групп технической помощи и секретариатов по вопросам сельского хозяйства, оказывающих поддержку муниципалитетам;

b) мелиорация земель. В целях адаптации и обеспечения осуществления программ ирригации, учитывающих особенности возделываемых культур и экосистем, совершенствуемых

благодаря сельскохозяйственному развитию, под руководством Национального совета по мелиорации земель (Закон № 41 от 1993 года, приложение 12) проводятся новые организационные мероприятия. Внедряемые изменения принимают следующие формы:

- i) перенос акцента с восстановления округов на реализацию новых экономических и социально рентабельных проектов мелиорации, учитывающих критерии социальной справедливости;
- ii) прямое участие частного сектора в различных стадиях реализации проекта (обоснование, разработка проекта и строительство объекта) с возможностью доступа к дополнительным услугам, предлагаемым правительством;
- iii) передача мелиорированных площадей ассоциациям пользователей для освоения, управления, эксплуатации и сохранения;
- iv) предпринимаемые на национальном уровне усилия по поддержке и направлению в нужное русло инициативы сельских общин, когда они стремятся усовершенствовать мелиоративные проекты;
- v) предоставление правовых консультативных услуг, необходимых при создании ассоциаций пользователей и получении концессий водопользования;
- vi) техническая помощь в выявлении проектов, размещении заказов на проведение изысканий и составление планов, частная оценка и строительство объектов;
- vii) создание Национального фонда мелиорации земель для финансирования всех этапов реализации мелиоративных проектов;
- viii) направление деятельности Фонда с учетом изменения его функций от непосредственного осуществления проектов к привлечению инвестиций.

В целях обеспечения осуществления проектов и соблюдения положений закона Колумбийский институт гидрологии и мелиорации увеличил объем инвестиций на 1995 год на 21 процент против нынешнего уровня (см. приложение 13);

c) развитие экспорта. Задача расширения экспорта колумбийской сельскохозяйственной продукции возложена на Министерство сельского хозяйства, Министерство внешней торговли, "Проэкспорт", "Банколдекс" и Колумбийскую международную корпорацию, которые отвечают за разработку, финансирование и рекламу экспортных проектов, а также оценку преимуществ и требований, вытекающих из многосторонних региональных и торгово-интеграционных соглашений, и преференций, открываемых колумбийским товарам развитыми странами, например, таких как АТРА и специальная программа Европейских сообществ, в целях укрепления позиций нашей продукции на международных рынках;

d) совершенствование информационных систем. Министерство сельского хозяйства закладывает основы надежной автоматизированной статистической системы для обеспечения страны своевременной информацией о засеваемых площадях, собираемых урожаях и объемах готовой к реализации продукции, а также о рыночных ценах и предлагаемых объемах;

е) другие виды деятельности. Наряду с работой по указанным выше направлениям Министерство сельского хозяйства постепенно берется за решение продовольственной и сельскохозяйственной проблемы страны. Благодаря совместным усилиям Министерства здравоохранения, Национального департамента планирования и Института благосостояния семьи с 1986 года ведется работа по созданию Эпидемиологической системы наблюдения за качеством продовольствия и питания, цель которой — выявлять опасность заболеваний или смерти людей из-за нехватки продовольствия или недостаточности питания. Начиная с 1992 Министерство сельского хозяйства проводит определенную работу по одному из соглашений LAIA — ФАО по продовольственной безопасности, главным координирующим центром которой в стране является Министерство здравоохранения. Кроме того, Фонд комплексного развития сельских районов руководит работой по проекту сотрудничества в области продовольствия Организации Объединенных Наций, план которого будет представлен во второй половине 1994 года. В целях содействия развитию и восстановлению мелкофермерских общин 433 организациям мелких фермеров, объединяющим 77 835 пользователей в 8 департаментах Колумбии, было выделено 4700 млн. песо;

f) проводимая в интересах мелких фермеров политика развития сельских районов конкретно нацелена на местности, населенные мелкими фермерами, коренными колумбийцами и новыми поселенцами, на долю которых приходится 52 процента объема производимой сельхозпродукции и которые занимают 57,4 процента возделываемых земель. Сельские общины составляют 28 процентов от общей численности населения Колумбии. Цель политики заключается в повышении уровня доходов и уровня жизни селян за счет большей эффективности хозяйствования на земле и расширения деятельности, позволяющей получать доходы вне сельского хозяйства. Цель состоит в достижении большей социальной справедливости в отношениях между группами населения, секторами и регионами и более активном участии граждан, а также в надлежащем сохранении природных ресурсов. Применяются следующие стратегические подходы:

а) концентрация усилий. С тем чтобы добиться большей эффективности социальных затрат в сельских районах, учреждения-исполнители отдают географический приоритет тем видам развития сельских районов, важность которых обусловлена уровнем бедности, отсутствием возможности удовлетворения основных потребностей и степенью заинтересованности и участия самих общин;

б) децентрализация. Более высокая ответственность перелagается теперь на местные учреждения и организации;

г) адаптация и структура учреждений:

- i) учреждение поста заместителя министра по развитию сельских районов в интересах мелких фермеров и создание Национального совета по развитию сельских районов в интересах мелких фермеров и по аграрной реформе;
- ii) создание в каждом муниципалитете комитетов по развитию сельских районов;
- iii) создание национальной системы совместного финансирования (см. приложение 14);
- iv) поощрение участия граждан через народные инспекции;

h) предстоящие мероприятия:

- i) чрезвычайный план создания рабочих мест — призван удержать рабочую силу в сельской местности за счет совместного финансирования особо трудоемких проектов (см. приложение 14);
- ii) план модернизации и диверсификации сельскохозяйственного сектора — призван укрепить существующие соглашения по абсорбции и распространить их на другие виды продукции;
- iii) сельскохозяйственный кредит (охвачен в Плане восстановления);

i) финансирование политических акций в 1993, 1993 и 1994 годах. Средства, инвестируемые различными учреждениями в соответствии с этими директивами, оцениваются в 181 759 млн. песо в 1993 и в 267 636 млн. в 1994 году (см. приложение 16);

j) экологическая политика. С тем, чтобы привести организационный механизм охраны окружающей среды в соответствие с конкретными политическими, социально-экономическими и экологическими условиями страны с учетом обеспечения устойчивого развития, Министерство сельского хозяйства выступило в роли инициатора процесса, который привел к созданию Министерства охраны окружающей среды и национальной экологической системы (см. приложение 16);

k) политика институциональной адаптации и модернизации государства. Проводимая политика в области модернизации органов сельскохозяйственного сектора и внедрение более децентрализованной системы управления позволяют выявить основу эффективного планирования в этом секторе. С учетом модернизации сектора и процесса децентрализации вспомогательные и смежные органы Министерства претерпели административную перестройку.

iii) Конституционные, правовые и нормативные положения

480. 1993 год останется в истории как исключительно важный с точки зрения принятия законов, касающихся сельского хозяйства. За этот год Конгресс принял девять законопроектов. Четыре из них уже утверждены Президентом страны. Это, в частности, Закон № 101, известный как Закон об основах развития сельского хозяйства и рыболовства (см. приложение 20), Закон № 69, предусматривающий создание системы страхования в отрасли (см. приложение 9), и Закон № 99 о создании Министерства охраны окружающей среды (см. приложение 19). Пять других законов, ожидающих одобрения Президентом, касаются стимулирования лесного хозяйства, финансирования птицеводства, садоводства и переработки плодов и выращивания бобовых. Сюда же относится закон, вводящий новые правила, регулирующие финансирование животноводства.

481. Решение № 345, принятое Комиссией Картахенского соглашения, заложило нормативную основу защиты растительных видов. Эти нормы дополняются Законом № 34 от 1993 года о рефинансировании (см. приложение 7) и Законом № 41 от 1993 года (см. приложение 12) о мелиорации земель. Наконец, на стадии принятия Конгрессом находятся в настоящее время два законопроекта: № 114 — об аграрной реформе и о фонде культивирования пальмовых деревьев, которые станут частью колумбийского законодательства.

482. Широкая программа законотворческой деятельности Министерства сельского хозяйства была вызвана необходимостью дальнейшей разработки принципов, заложенных в Конституции 1991 года. В Конституции предусматривается, в частности, право сельскохозяйственных рабочих со временем становиться собственниками земли, а также принцип, согласно которому государство обязано оказывать особое покровительство сельскохозяйственному производству и устанавливать льготные условия кредитования этого сектора, закрепляя тем самым за каждым гражданином право на здоровую окружающую среду (ст. 64, 65 и 66 Конституции).

483. Вершиной законодательной работы явилось принятие Закона об основах развития сельского хозяйства и рыболовства, который вооружает сектор новыми механизмами проведения политики восстановления в краткосрочной перспективе и устойчивого развития — в долгосрочной (см. приложение 22).

484. Еще одним важным направлением деятельности Министерства сельского хозяйства является подготовка подзаконных распоряжений в развитие аграрного акта, призванных обеспечить его претворение в жизнь и ускорить осуществление его положений (в приложении 22 освещена уже проделанная и текущая работа по этим распоряжениям).

iv) Результаты

485. Имеющаяся информация по аграрному сектору за 1993 и первую половину 1994 года указывает на первые явные признаки восстановления. Темпы роста производства в секторе быстро увеличивались и поднялись с $-0,5$ процента в 1992 году до $5,9$ процента в 1993 и в предынвестиционном варианте — до $4,6$ процента в 1994 году за вычетом производства кофе, которое резко упало в 1993 году. Несмотря на политику ограничения поставок кофе, положение с этим продуктом резко улучшилось в первой половине 1994 года. Рост ВВП в основном базировался на развитии сектора животноводства и увеличении объемов урожая других помимо кофе круглогодичных культур, хотя имело место и частичное оживление производства сезонных культур, особенно тех, которые конкурируют с ввозимыми из-за границы.

486. Заметное падение производства кофе в 1993 году в сочетании с наметившимся снижением объемов производства сезонных культур (хлопок, рис, сорго) и частичным восстановлением площадей семеноводческих хозяйств показывает, что кризис преодолен еще не полностью; кроме того, во внешней торговле заметна тенденция сужения номенклатуры сельскохозяйственного экспорта, ограничивающегося лишь несколькими позициями. Вклад этого сектора в замедление инфляции нашел отражение в снижении реальных цен внутреннего рынка на некоторые товары, особенно продукцию животноводства.

487. Согласно самым последним оценкам Министерства сельского хозяйства, приведенным в таблице 5 приложения 1, темпы роста сектора, несмотря на заметное снижение производства кофе (-13 процентов в 1993 году), составили $3,1$ процента. Из этого следует, что производство других культур помимо кофе выросло на $5,5$ процента. Самым динамичным был подсектор животноводства, где темпы роста составили $6,8$ процента, причем быстрее всего развивалось производство птицы. Аналогичным образом, в производстве других помимо кофе культур отмечен существенный прирост $-4,1$ процента — за счет устойчивого увеличения урожаев круглогодичных культур, включая выращивание цветов.

488. Рост в секторе птицеводства (17,2 процента) был обусловлен, в частности, проводимой государством политикой (внедрение предварительного лицензирования зарубежных поставок разделанных кур, ввозимых по непропорциональным ценам), технологическими новшествами, предпринимательской сметкой, переносом акцента в домашнем рационе на потребление большего количества курятины и яиц и снижением издержек производства.

489. Прирост в свиноводстве составил 7,1 процента благодаря модернизации и снижению затрат на производство.

490. Кроме того, проведение политики, позволяющей увеличить потребление производимого в стране молока, обеспечило прирост продукции на 5 процентов.

491. В отличие от названных продуктов, производство говядины в 1993 году практически находилось в застое из-за конкуренции со стороны производителей птицепродуктов.

492. Показатели по сельхозкультурам, за исключением кофе, представлены в таблицах 7 и 8 приложения 1. Производство биомассы значительно увеличилось (см. приложение 1, график 2). Что же касается экспортируемых культур, посевные площади увеличились и производство возросло на 6,1 процента. Наиболее конкурентоспособным продуктом является африканская пальма, производство которой возросло на 9,2 процента благодаря расширению производственных площадей.

493. Говоря об экспортируемой продукции, следует проводить различие между двумя группами. Производство цветов, сахарного тростника, бананов и кофе (во второй половине анализируемого периода) значительно выросло и стало более рентабельным; по сравнению с 1992 годом наблюдался постоянный рост производства бананов благодаря ограничительным мерам, предпринятым Европейским экономическим сообществом. С другой стороны, серьезные проблемы возникали в связи с табаком и какао.

494. Некоммерческое производство биомассы не отличалось устойчивостью. В целом площади под культивирование и производство увеличились (до 3,7 процентов).

495. Нельзя назвать удовлетворительной ситуацию с сезонными культурами; в течение 1993 года производство выросло незначительно, на 1,7 процента, что лишь частично компенсировало спад предыдущих лет (см. приложение 1, график 2). Что касается урожая 1993 года, обрабатываемые площади ощутимо увеличились по сравнению с урожаем предыдущего года (см. приложение 1, график 3). Наибольшее сокращение обрабатываемых площадей и производства в 1993 году наблюдалось в отношении хлопка, риса и сорго (см. приложение 1, таблицы 7 и 8). Что же касается урожая 1993—1994 гг., наблюдалось некоторое оживление в производстве сорго. Благодаря мерам, предложенным Министерством сельского хозяйства, в 1994 году начался некоторый подъем в производстве риса.

496. Наиболее серьезная ситуация наблюдается с производством кофе. Рентабельность продолжает снижаться, и общий объем производства составляет 12 млн. мешков, что означает дальнейшее уменьшение еще на 12 процентов. Хотя недавно цены внутри страны были значительно повышены (на 30 процентов по сравнению с предшествующим годом), действующие расценки на кофе продолжают оставаться весьма низкими в то самое время, когда производителям приходится бороться с последствиями быстрого распространения вредного жука-точильщика. Устойчивый и

динамичный рост цен на международном рынке обещает в ближайшие годы повернуть эту тенденцию вспять.

497. Показатели сельского хозяйства в 1993 году и прогнозы на 1994 год можно считать оптимистическими, памятуя о по-прежнему тяжелой ситуации на мировом рынке. В последнее время реальные цены на продукцию земледелия на международных рынках достигли самого низкого уровня за столетие — соответственно на 50 и 39 процентов ниже среднего в 70-х и 80-х гг. по данным Всемирного банка (см. приложение 2, график 2). С конца 1993 года наблюдалось некоторое улучшение в отношении таких продуктов, как кофе, какао, хлопок, рис и соя (см. приложение 2, график 3). При сохранении данной тенденции в текущем году в этом секторе может произойти оживление.

498. Сельскохозяйственный сектор в значительной степени способствовал снижению уровня инфляции в 1993 году, особенно в первом полугодии, когда инфляция в данном секторе достигала низшей точки (годовой темп в 10,2 процента в июле), и обеспечил снижение общего темпа инфляции (20,5 процента с июля 1992 г. по июль 1993 г.). С тех пор наблюдалась тенденция к росту обоих показателей, что свидетельствует о том, что значительное снижение средних темпов инфляции до сих пор ассоциировалось с благоприятными циклами колебания цен на сельхозпродукцию. Следует, тем не менее, отметить, что последние повышения цен на продукцию сельского хозяйства только начинают приближаться к средним ценам по всей экономике в целом (см. приложение 2, график 4).

499. По сравнению с общим индексом цен на потребительские товары реальные цены на сельхозпродукцию резко упали за 1991 год и первую половину 1992 года, затем, начиная с 1993 года, тенденция сменилась на диаметрально противоположную. Напротив, цены на продукцию животноводства значительно выросли в предыдущие годы, а затем упали (см. приложение 2, график 5).

500. За первые четыре месяца 1994 года цены на продукты питания выросли на 14,4 процента (см. приложение 2, график 5). Наибольшее повышение наблюдалось в отношении неходовых сельхозпродуктов (16,5 процентов). Цены на продукты специального диапазона или искусственно регулируемые (требующие предварительного утверждения), за исключением цен на рис и молоко, отмечались низким или нормальным повышением вплоть до апреля.

501. Прогнозы роста цен на сельхозпродукты вполне благоприятны, судя по последним колебаниям индекса потребительских цен в Корабастосе (см. приложение 2, график 6). Рост цен на неходовые продукты значительно замедлился начиная с марта. Особенно это характерно для цен на зелень, овощи и фрукты. С другой стороны, цены на клубневые и бананы, которые до сих пор являются быстро развивающимся сектором, могут начать стабилизироваться в ближайшем будущем.

502. Может продолжаться рост цен на рис, но с середины года он также должен замедлиться после посева.

503. Различные аналитики и Министерство сельского хозяйства отмечают, что оценка показателей сектора земледелия не должна основываться только на тенденциях производства; в расчет должны приниматься также уровни рентабельности и доходы данного сектора. Анализ показателей сельского хозяйства Колумбии, основанный на данных о рентабельности, и в частности о ценах и затратах в сельском хозяйстве, приводится в приложении 2.

е) Меры, принятые с целью пропаганды принципов питания

504. Правительство Колумбии принимает серьезные меры для выполнения цели по улучшению снабжения продуктами питания и питательными веществами, необходимыми для развития биологического потенциала всех колумбийцев независимо от их экономического статуса и места жительства, или для обеспечения постоянного доступа к ним. Тем не менее у населения по-прежнему обнаруживаются признаки недоедания.

505. В целом колумбийцы в своем рационе испытывают дефицит калорий и питательных веществ: белков, кальция, железа, рибофлавина, ниацина, витамина А и тиамина.

506. Для того чтобы полностью обеспечить потребности колумбийского населения в калориях, потребуется значительно повысить средний уровень доходов населения. Снижение располагаемого дохода в первую очередь выражается в снижении потребления питательных веществ среди беднейших слоев населения и в росте групп населения, подверженных риску недостаточного питания.

507. Просвещение в области рационального питания, наряду со снабжением пищевыми продуктами в соответствии с основными требованиями здравоохранения, является одной из наиболее важных мер, которые необходимо осуществить для улучшения качества питания в Колумбии. Лечебное питание осуществляется силами Министерства здравоохранения и КИБС, которые определяют функции соответствующих организаций при выполнении программ с целью улучшения координации действий.

508. Министерство здравоохранения осуществляет меры по охране материнства и детства через программу роста и развития, а также через программу помощи в перинатальный период. Здравоохранение школьников осуществляется через систему социального страхования и социального обеспечения.

509. Помощь для взрослых осуществляется через конкретные программы, а помощь пожилым людям обеспечивается в соответствии с основными направлениями Плана всесторонней помощи пожилым, принятым к выполнению в 1987 году.

510. Колумбийский институт благосостояния семьи (КИБС) распространяет среди населения самую современную информацию об основных принципах сбалансированного питания через следующие программы: "Общинные дома"; "Семья, женщина и дети"; "Общинные детские сады"; "Дополнительная помощь школьникам и подросткам".

511. Институт также привлекает к своей деятельности общественность и уделяет особое внимание просвещению в области питания в своих вспомогательных программах.

512. Начиная с 1985 года в стране работает СИСВАН — Служба контроля в области эпидемиологии, пищевых продуктов и питания. Ее основная цель — сбор, обработка и анализ информации об обеспеченности продуктами и питанием самых различных социальных групп страны с целью определения наиболее вероятных групп риска. СИСВАН обрабатывает информацию по трем темам: состояние питания для групп населения в возрасте до пяти лет, состояние здоровья и безопасность продуктов питания.

ф) Мероприятия аграрной реформы

513. Деятельность Колумбийского института социальной аграрной реформы (КИСАР) определяется Законом № 135 1961 г. и поправками к нему. В основном она направлена на облегчение доступа к получению земли крестьянам, поселенцам, индейцам и бездомным. С целью повышения эффективности программы реформирования сельского хозяйства была проведена реорганизация КИСАР в соответствии с директивами, изложенными в Указе № 2137 1992 г. Институтом в настоящее время осуществляются проекты в 79 реформируемых сельскохозяйственных зонах (237 муниципалитетах) и 23 зонах развития, результатом которых является выделение титулов на владение участками необработанных земель, формирование и улучшение состояния местных резервов, упразднение права на единоличное владение и разъяснение права на собственность.

514. Что касается физических параметров, нынешнее правительство достигло показателя в 6,5 млн. га земли, переданных под титул собственности 130 750 нуждающимся семьям.

515. Семейные сельскохозяйственные бригады на земле, принадлежащей Национальному сельскохозяйственному фонду, заняты производством продукции земледелия, животноводства или смешанного производства. В таких случаях один гектар выделяется для выращивания культур, составляющих основу питания малых производителей. Экспорт сельхозпродукции составляет 12 процентов от всей продукции, полученной с распределенных земель; основное внимание уделяется производству продуктов питания — в порядке значимости — рису, кукурузе, какао, бананам, сорго, кофе, сахарному тростнику, маниоке, ямсу и сельдерее.

516. Принимая во внимание ограничения, предусмотренные Законом № 135 1961 г. и нацеленные на придание сельскохозяйственным реформам более гибкого, децентрализованного и действенного характера с целью самостоятельного развития наиболее отсталых сельскохозяйственных районов, Институт предпринял анализ существующей правовой базы с целью адаптации ее к новым условиям развития страны и требованиям институциональной модернизации. В Конгресс Республики был представлен законопроект с предложением уменьшить вмешательство государства, усилить систему микропланирования, обеспечить участие общин в процессе приобретения земли и разработке продуктивной системы, а также осуществить общенациональную сельскохозяйственную реформу и программу социального развития и поддержки крестьянства в качестве средства планирования, координации, осуществления и оценки, включая пять четко обозначенных подсистем, с целью конкретизации действий при общей координации таковых в рамках многоплановых проектов.

517. Когда данный Закон будет принят, 721 000 семей будут вовлечены в сельскохозяйственное производство; в их числе 166 000 безземельных крестьянских семей и 550 000 малоземельных крестьян — их потребность в земле достигает 4,7 млн. га (см. приложение 24).

г) Политика улучшения положения женщин в сельских районах

518. Политика улучшения положения женщин в сельских районах направлена на повышение их материального достатка и качества жизни, что, соответственно, затрагивает жизнь не только самих женщин, но и их семей и общин. Эта политика основана на признании различий в потребностях и роли мужчин и женщин как участников процесса развития. Уже осуществлены шаги в направлении:

- a) создания Совета по политике в отношении сельских женщин и Управления по делам сельских женщин при Министерстве сельского хозяйства;
- b) улучшения координации работы в социальном секторе;
- c) проведения институциональной реорганизации государственных органов;
- d) поддержки местных организаций и органов, а также систем совместного финансирования и планирования;
- e) осуществления пропагандистских программ и программ обучения и распространения знаний;
- f) создания информационной системы (см. приложение 17).

3. Право на достаточное жилье

a) Положение дел в данной области

i) Население

519. В Колумбии перепись населения проводилась в 1993 году, но окончательные результаты ее будут опубликованы лишь в конце июля 1994 г. Естественно, этот доклад основан на данных переписи населения 1985 г. и соответствующих прогнозах. Более современная информация будет направлена в Комитет сразу же после ее опубликования в официальных источниках.

520. Общая численность населения Колумбии в 1985 году составляла 29 265 499 человек; по прогнозам на декабрь 1993 г. она составляла 34 234 496 человек, из которых 22 766 382 человека, или 66,4 процента, приходились на городское население и 11 468 114 человек, или 33,6 процента, — на сельское.

ii) Данные об обеспеченности жильем

521. Обеспеченность жильем в Колумбии неравномерна и различается в зависимости от географической зоны и типа общины.

522. Для определения подобных данных разработаны два показателя: количественное несоответствие жилья и качественное несоответствие жилья. Перепись 1985 года показала, что жилищные условия одной трети колумбийских семей серьезно нуждаются в улучшении.

523. Всего 1,8 млн. семей недообеспечены жильем — 3,9 процента страдают от перенаселения, 38,8 процента — от отсутствия возможности пользоваться основными услугами и 2,1 процента — от структурного дефицита, особенно в крупных городах.

524. В соответствии с оценками Национального управления планирования 61 процент семей, страдающих от перенаселения, составляют наиболее критические группы бедноты с уровнем доходов

ниже двух официальных минимальных зарплат, 24 процента составляют относительно бедные группы с доходами в две—четыре минимальные зарплаты, остальные 16 процентов приходятся на группы с доходами от четырех до восьми минимальных зарплат.

525. Рост населения и миграционные процессы в последнее время породили дополнительную потребность в жилье. Подсчитано, что рост населения требует более 100 000 единиц нового жилья в год.

526. Незаконная застройка или заселение. Города продолжали расти, несмотря на все правила городского планирования, способствуя росту несоответствующих нормам поселений и увеличению совокупного дефицита жилья. Социальные издержки подобной ситуации весьма высоки. Семьи, связанные с неофициальными механизмами урбанизации и строительства, вынуждены платить более высокие цены, чем те, кто имеет доступ к официальным источникам обеспечения жильем, что, в свою очередь, порождает повышение цен на общественные услуги и благоустройство. Среди прочих причин подобного роста цен можно выделить следующие: застройка на нестабильном грунте, требующая повышенных затрат на сооружение фундамента; застройка на возвышенной местности, требующая чрезвычайно высоких затрат на создание сервисных и транспортных сетей, а также специальных защитных сооружений и дренажа; трудности с профилактическим ремонтом существующих сетей; ухудшение финансового положения коммунальных служб; подорожание снабжения питьевой водой, выходящее за пределы расценок водопроводных служб; проблемы отвода сточных вод, ухудшающих экологическую обстановку, что, в свою очередь, требует дополнительных затрат на природоохранные меры; неудобное расположение в городской черте, вызывающее дополнительные транспортные расходы, как в отношении интенсивности дорожного движения, так и количества человеко-часов, затраченных на переезды.

527. Владение жильем. Тип владения жильем может отличаться в зависимости от типа общины и, в меньшей степени, географического расположения. В соответствии с прогнозами 1990 года около 67,6 процента всего жилья является собственностью проживающих в них семей или отдельных членов этих семей. В то же время 23,5 процента населения проживают на арендованных площадях, а 8,8 процента — в каких-либо других условиях.

iii) Жилищная политика в Колумбии: процесс общего согласования

528. Основное внимание в Правительственном плане на период 1990—1994 гг. уделяется обеспечению процесса экономической либерализации. Что касается жилищной политики, либерализация в данной области означает подходы более открытые и более сфокусированные: более открытые по отношению к инициативам из негосударственных источников и более сфокусированные в отношении капиталовложений в жилищное строительство со стороны государства для помощи тем слоям населения, которые находятся на периферии рыночного механизма, с целью обеспечения им доступа к этому рынку и в то же время поощрения деятельности других участников этого процесса.

529. Веру в рыночный механизм — основу заложенной в План жилищной политики — в контексте, созданном благодаря достижению вспомогательных целей в рамках предыдущей жилищной политики, можно только одобрить.

530. Хотя в данном Плане и было необходимо признать, как и было сделано, относительное несоответствие современным требованиям уже существующих институциональных структур, которые были

справедливо подвергнуты критике за их централизованный и неоднородный характер, косвенным образом в Плате отмечается активизация роли предпринимательских и финансовых структур в сфере жилищного строительства, что в значительной степени стало возможным благодаря государству.

531. С тем чтобы привести институциональную структуру сектора в соответствие с требованиями современности, был обнародован Закон № 3 1991 г., который предусматривал создание Национальной программы жилищного обеспечения, выделение семьям жилищных целевых субсидий и реформирование Земельного финансового института. Национальная программа жилищного обеспечения была нацелена на преодоление существовавшего ранее централизма через создание специального органа для координации планирования, осуществления, мониторинга и оценки деятельности общественных и частных организаций в отношении финансирования, строительства, реконструкции, перемещения, оборудования жилья и признания права на владение данным типом жилья.

532. Для того чтобы направить государственные ресурсы на удовлетворение потребностей в жилье беднейших групп населения и обеспечить гласность в расходовании этих средств, были назначены семейные жилищные субсидии вместо прямого предоставления жилья, как ранее.

533. Земельный финансовый институт, созданный в 1939 г., был преобразован в Национальный институт социального жилья и городской реформы (НИЖГР). Этому учреждению было поручено распределять семейные жилищные субсидии и реализовывать вспомогательные программы, а также обеспечивать выполнение Закона о городской реформе.

534. Начатые институциональные согласования создали условия для проведения политики жилищного обеспечения, основанной на следующих стратегических положениях:

- a) выделение субсидий нуждающимся в жилье семьям с доходом менее четырех официальных минимальных месячных зарплат;
- b) активное привлечение частного сектора, предпринимателей и общины к обеспечению жильем таких семей;
- c) децентрализация строительства и финансирования жилья для нуждающихся.

Для осуществления намеченных стратегических положений на различные организации, участвующие в выполнении Национального плана жилищного обеспечения, была возложена ответственность за достижение общих целей национальной политики жилищного обеспечения.

535. Среди организаций, участвующих в Национальной программе жилищного обеспечения, важную роль играет финансовая система, связанная с сектором недвижимости, включающая в себя сберегательный и жилищный бизнес. Участие данных организаций в финансировании жилищного обеспечения обусловлено обязательством выделять определенную часть портфеля ценных бумаг (22 процента) данному типу собственности.

536. Финансовая система, связанная с сектором недвижимости, включает в себя Отдел неизменной стоимости Центрального ипотечного банка. Данный банк, основанный в 1932 году, является старейшим финансовым учреждением в секторе. Банк участвовал почти во всех основных реформах в данной области и зачастую выполнял роль основного орудия государства в области обеспечения жильем и городской застройки.

537. В осуществлении Национальной программы жилищного обеспечения принимают участие два правительственных учреждения, направляющие сбережения населения на жилищное строительство.

Это — Национальный сберегательный фонд (основан в 1968 г.) и Военный жилищный фонд (основан в 1947 г.)

538. Семейные компенсационные фонды, основанные в 1957 году, были также включены в Программу. Эти региональные организации были изначально задуманы как источник субсидий наличными деньгами или натурой для оказания помощи детям из семей рабочих и среднего класса. Со временем Фонд расширил круг своей деятельности по социальному обеспечению и стал заниматься медицинским обслуживанием, образованием, отдыхом, культурой и даже вопросами обеспеченности жильем. Закон 1990 года обязал Фонды выступать в качестве органов, выплачивающих субсидии на жилищное обеспечение путем создания Фонда семейных субсидий на жилье.

539. На местном уровне действовали Муниципальные жилищные фонды (на время составления Плана таковых насчитывалось 24). Их роль в обеспеченности жильем была скромной, особенно принимая во внимание то, что возможность формирования таких фондов была впервые зафиксирована в законе 1936 года.

540. Что касается финансирования сельских районов, Аграрному, промышленному и горному кредитному фонду, банковскому объединению, созданному в 1931 году, было поручено распределение семейных жилищных субсидий в сельских районах и муниципалитетах, насчитывающих менее 2500 человек.

b) Постановка и достижение целей

i) Постановка целей

541. Правительственным планом предусматривается широкомасштабная цель на четырехлетний период — создать 539 502 единицы жилья, 443 487 из которых будут находиться в городских и 96 017 — в сельских районах. Для достижения этой цели каждой из организаций, связанных с городской жилищной системой, были определены следующие квоты:

ВСЕГО	539 502
Группа с доходом в 0—2 минимальные зарплаты	
— НИЖРБ, Мрпос., НПО, СКФ	53 326
— Национальный сберегательный фонд	7 484
— Военный жилищный фонд	6 832
Группа с доходом в 2—4 минимальные зарплаты	
— НИЖРБ, Мрпос., НПО, СКФ	120 276
— Национальный сберегательный фонд	11 118
— ЦИБ	1 907
— Военный жилищный фонд	2 262
Группа с доходом в 4 минимальные зарплаты	
— САУ(s)	142 454
— Национальный сберегательный фонд	1 493
— ЦИБ	5 339
— Военный жилищный фонд	1 613
Модернизация	89 383

В отношении сельского строительства поставлены следующие цели:

Сельское жилье Аграрный фонд	98 012
---------------------------------	--------

Источник: План развития на 1990—1994 гг.

ii) Достижение целей по состоянию на март 1994 г.

542. Национальная программа жилищного обеспечения в отношении совокупных целей, намеченных на март 1994 года, выполнена на 146 процентов благодаря вводу 632 663 единиц жилья за период с 1991 года. Участие вовлеченных организаций распределяется следующим образом:

ВСЕГО	632 663
Группа с доходом в 0—2 минимальные зарплаты	
— НИЖРБ, Мрпос., НПО, СКФ	116 767
— Национальный сберегательный фонд	10 987
— Военный жилищный фонд	4 632
Группа с доходом в 2—4 минимальные зарплаты	
— НИЖРБ, Мрпос., НПО, СКФ	109 419
— Национальный сберегательный фонд	7 806
— ЦИБ	
— Военный жилищный фонд	2 506
Группа с доходом в 4 минимальные зарплаты	
— САУ(s)	235 916
— Национальный сберегательный фонд	2 953
— ЦИБ	
— Военный жилищный фонд	577
Модернизация	58 187

Источник: Министерство развития.

543. Степень выполнения программы — 124 процента. Это вполне удовлетворительный показатель, если как первоочередную задачу рассматривать социальное жилищное обеспечение, то есть если исключить жилье, предназначенное для семей с месячным доходом более четырех минимальных зарплат, с тем чтобы смягчить последствия невиданного бума на недвижимость, совпавшего по времени с осуществлением Плана. Отталкиваясь от достигнутых результатов, можно надеяться, что в 1994 году плановые показатели будут перевыполнены примерно на 40 процентов.

с) Определение норм

i) Право на достаточное жилье

544. Конституция Колумбии 1991 года оговаривает право на жилье в следующих статьях:

Статья 51. "Все колумбийцы имеют право на достойное жилье. Государство будет обеспечивать все необходимые условия для гарантии этого права и будет способствовать осуществлению планов жилищного обеспечения, соответствующих программ долгосрочного финансирования и вспомогательных мероприятий для осуществления подобных жилищных программ".

Статья 64. "Государство принимает на себя обязанность предоставлять больше возможностей сельскохозяйственным рабочим получать в собственность землю, как в индивидуальное, так и в коллективное пользование, равно как обеспечивать им возможности получения образования и здравоохранения, жилья, социального обеспечения, отдыха, кредитов, средств связи, сбыта продукции, помощи со стороны экспертов и предпринимателей с целью увеличения доходов таких рабочих и улучшения качества их жизни".

ii) Жилищное законодательство

545. Колумбийское государство сформулировало специальные законы для гарантии положений Конституции относительно жилищного обеспечения:

a) Закон № 9 1989 г. В этом законе определяются правила относительно планов муниципального развития, приобретения и управления недвижимостью, а также прочие положения. Чтобы создать оптимальные условия для развития городов и сфер их влияния в физическом, экономическом, социальном и административном выражении, муниципалитеты с населением более 100 000 человек должны иметь план развития;

b) Закон № 3 1991 г. Этот Закон утверждает Национальный план жилищного обеспечения и семейные жилищные субсидии. Этот же Закон предусматривает реорганизацию Земельного финансового института (ЗФИ) и содержит другие положения. План семейного жилищного обеспечения претворяется в жизнь общественными и частными организациями, выполняющими функции, связанные с финансированием, строительством, модернизацией, перемещением и оборудованием жилья, а также подтверждением прав на владение этим жильем. Семейная субсидия на обеспечение жильем является единовременным, безвозвратным пособием, выделенным государством в пользу нуждающегося, в виде выплаты наличными деньгами или натурой;

c) Указ № 2154 1993 г. Данный указ частично регламентирует Закон № 3 1991 г. в отношении размеров семейных жилищных субсидий, порядка их получения и процедур выплаты. Этот же указ устанавливает специальные субсидии и определяет критерии распределения фондов;

d) Закон № 60 1993 г. Согласно статье 2, муниципалитетам назначается через представительства центральных организаций или компетентные децентрализованные муниципальные органы как основные учреждения, ответственные за социальное обеспечение, руководить предоставлением услуг, обеспечивать услуги или участвовать в непосредственном предоставлении услуг в соответствии с

законом. Согласно статье 30 Закона, в дополнение к Закону № 3 1991 г. о жилищном секторе, на муниципалитеты, действующие вместе с частным сектором, общинами и сочувствующими организациями, возложена ответственность обеспечивать и поддерживать программы и проекты, а также выделять соответствующие субсидии в области жилищного обеспечения в соответствии с критериями целевых мероприятий, установленными правительством страны.

iii) Законы об аренде

546. Закон № 56 1985 г. В статье 1 признается право на жилье любой колумбийской семьи, гарантированное государством. Это право необходимо для жизни и экономического развития общины и отвечает потребности в более гармоничном исполнении права на собственность и использовании последнего в общественных интересах. Статья 2 гласит, что контракт об аренде городского жилья является документом, посредством которого две стороны принимают на себя взаимные обязательства, с одной стороны, предоставить в полное либо частичное пользование предназначенное для жилья городское помещение и, с другой стороны, выплачивать согласованную сумму за это пользование.

iv) Законы, регулирующие выселение

547. Данный вопрос подпадает под сферу применения Гражданского процессуального кодекса и регулируется в соответствии с Законом № 56 1985 г.:

"ЗАКОН № 56 1985 г.

Статья 24. После возбуждения процедур выселения, в соответствии со статьей 434 Гражданского процессуального кодекса, в дополнение к обозначенным в нем требованиям следует принимать во внимание нижеследующее:

- Когда ответчик не может быть оповещен лично о принятии судом заявления к рассмотрению в течение двух дней со дня поступления документа, перед входом в здание прикрепляется соответствующее уведомление.
- Предварительные заявления сторон в отношении статьи 97 Гражданского процессуального кодекса касательно такого рода судопроизводства должны поступить в установленные для подачи документов сроки.
- В случаях, подпадающих под статью 434, раздел 10.337, и статью 338 Гражданского процессуального кодекса, обе стороны должны предоставить обеспечение издержек в течение 5 (пяти) дней со дня слушания в размере, равном 2 (двум) арендным платам, для обеспечения компенсации за какой-либо причиненный ущерб".

v) Законы, предоставляющие правовой титул лицам, проживающим в незаконном секторе

548. Указ № 2154 1993 г. рассматривает предоставление правового титула в качестве одного из способов решения жилищной проблемы в тех случаях, которые дают основание для выделения жилищной субсидии. Согласно статье 19, правовой титул определяется как ряд мер, благодаря

которым заявителю, которого удовлетворяет подобное решение, может быть передана во владение спорная собственность с последующим занесением в местный регистр собственности в соответствии с положениями главы IV Закона № 3а 1991 г.

vi) Финансовые и административные меры, принятые государством

549. Указ № 2152 1992 г. предусматривает реформирование Министерства экономического развития и создание вместо него Подминистерства городского развития, социального жилья и питьевого водоснабжения, которое с тех пор отвечает за разработку политики, планов и программ в отношении жилищных вопросов, имеющих социальную значимость в стране.

"УКАЗ № 2152 1992 г.

Статья 1. С даты вступления в силу настоящего Указа Министерство экономического развития прекращает свои функции согласно положениям, изложенным в нижеследующих статьях, и соответствующим правилам, поправкам и дополнениям.

Настоящим Указом учреждаются два министерства и определяются их функции; одно из министерств имеет название Подминистерства городского развития, социального жилья и питьевого водоснабжения."

"УКАЗ № 2654 1993 г.

Статья 1. Настоящим Указом устанавливается нижеследующее:

Долгосрочные займы. Новые кредитные и инвестиционные операции. Развитие городского планирования.

Сберегательные и жилищные корпорации, а также иные кредитные организации, выдающие ипотечные кредиты на приобретение жилья, должны сделать взнос в Фонд социально значимого обеспечения жильем в виде фиксированного процента баланса новых ипотечных кредитных операций, касающихся недвижимости".

vii) Меры, принятые для поддержки стратегий самообеспечения, позволяющие жилищным ассоциациям в общинах строить жилье

550. Сюда включаются следующие меры:

(а) Постановление № 004 1990 г. Признание юридического лица требует предварительных консультаций с Управлением компаний. Для того чтобы начать разработку жилищного плана или программы на основе самообеспечения, с участием общины или самостоятельно, общинные жилищные ассоциации должны получить разрешение на сбор средств, а также соответствующее разрешение на проезд транспорта от администрации Особого района или муниципалитета, в котором упомянутый выше план или программа будут осуществляться;

б) Гражданский кодекс, статья 633. Основные правила образования ассоциаций или фондов. Правила проведения сделок с юридическими лицами должны разрабатываться и утверждаться муниципалитетами;

с) Закон № 03 1991 г., статья 12 (d). Возможность получения кредитов для муниципалитетов, фондов на социально значимое жилье и городскую реформу, общинных жилищных ассоциаций и организаций-исполнителей через финансовых посредников или банковские гарантии на развитие программы мероприятий в отношении социально значимого жилья.

viii) Законы, касающиеся защиты окружающей среды и санитарии в жилых домах и населенных пунктах

551. Это следующие законы:

а) Указ № 2104 1983 г., предписывающий и регулирующий меры по удалению твердых и полужидких отходов. Муниципалитетам вменены в обязанность уборка улиц и сбор мусора, а также необходимые процедуры для удаления твердых отходов определенного вида;

б) Указ № 2105 1993 г., служащий в качестве регулирующего средства в отношении главы II Закона № 09 1989 г. о мерах по очистке питьевой воды. Указом оговорены правила и критерии в отношении физического, химического и бактериологического качества воды, а также определяется система классификации систем водоснабжения;

с) Решение № 14 1983 г., устанавливающее порядок работы сельских советов по водоснабжению и канализации;

д) Указ № 1842 1991 г., определяющий национальный статус пользователей жилищными услугами государственного сектора;

е) Закон № 99 1993 г., учреждающий Министерство окружающей среды и определяющий его организацию и порядок работы.

Г. Статья 12

1. Национальная политика в области здравоохранения

552. Традиционно недостаточный охват населения услугами здравоохранения побудил правительство Колумбии предпринять глубокую реформу системы социального обеспечения в области охраны здоровья. Содержание реформы изложено в двух законодательных актах: в Законе № 60, принятом в 1993 году, и Законе № 100 того же года. Реформа направлена на то, чтобы позволить Колумбии добиться мирового уровня обеспечения населения услугами в области здравоохранения. Эта цель будет достигнута посредством новой системы здравоохранения, опирающейся на принципы государственного социального обеспечения, прочного в организационном и финансовом отношении и носящего децентрализованный характер. В среднесрочной перспективе реформа направлена на такой охват всего населения, чтобы блага системы распределялись в соответствии с реальными потребностями, а не с платежеспособностью каждого члена общества.

553. Главными особенностями системы являются:

а) **Всеобщий охват.** Новая система социального обеспечения ставит своей целью охват всего населения. Ее осуществление начинается с "привязки" семьи работника к системе, гарантирующей ему соответствующий доступ к услугам здравоохранения. Закон предусматривает выделение

специальных средств для финансирования такого доступа лицам, экономические возможности которых не позволяют им сделать полный взнос, предусмотренный Обязательным планом здравоохранения. Разница будет компенсироваться из бюджетных средств государства и территориальных органов, а также из взносов участников с более высокими доходами.

b) **Солидарность.** В соответствии с своими материальными возможностями вклад в систему вносит все население, которое пользуется обеспечиваемой системой защитой в соответствии со своими потребностями. В этом суть принципа солидарности. Все граждане сами определяют размер взноса за себя и свою семью в соответствии со своими доходами и пользуются необходимыми медицинскими услугами, включая хирургическое вмешательство и госпитализацию. Солидарный характер системы обеспечивается созданием Фонда солидарности и гарантий.

a) Обязательный план здравоохранения

554. Новая система предусматривает всеобъемлющий комплекс услуг, определяемый как Обязательный план здравоохранения. Этот план позволит отказаться от концепции государственной помощи, укрепить солидарность и социальное обеспечение. Указанный план охватывает все уровни охраны здоровья, лечение всех недугов с использованием необходимых технических средств, имеющихся в стране, и оказание лечебной помощи и уделяет приоритетное внимание мерам по укреплению здоровья и профилактике болезней. Для этого выделяются конкретные ресурсы и создаются стимулы, для того чтобы органы, которым поручена организация медицинских услуг, реально способствовали укреплению здоровья. С этой целью создаются Органы по охране и укреплению здоровья.

555. В соответствии с изменениями, происходящими в социальном секторе, новая система социального обеспечения в области охраны здоровья вводит новшества с точки зрения организационных факторов, а также с точки зрения механизмов финансирования затрат на услуги в области охраны здоровья: она заменяет нынешнее субсидирование предложения финансированием спроса на медицинские услуги. Это создает стимулы, для того чтобы система здравоохранения смогла преодолеть свою окостенелость и более гибко реагировать на нужды населения.

556. В дополнение к этому создаются и новые источники финансирования, такие как дополнительные ресурсы, которые с 1997 года будут получать территориальные органы от налогообложения предприятий нефтяной промышленности в районах Купиягуы и Кусианы; средства фондов для выплаты семейных пособий; средства от доходов, получаемых от операций с акциями и долевого участия государства в государственных или смешанных предприятиях; налог с ежегодной суммы обязательного страхования от несчастных случаев на транспорте; и налог на продажу оружия и боеприпасов.

557. В рамках системы создаются новые органы: по охране и укреплению здоровья, по непосредственному оказанию услуг в области здравоохранения и Фонд солидарности и гарантий.

558. Органы по охране и укреплению здоровья (ОУЗ) будут заниматься оказанием услуг по охране здоровья, предусмотренных в Обязательном плане здравоохранения, и в рамках системы предусмотрено финансирование этих услуг на подушевой основе. Поскольку объем финансирования зависит от числа охваченных лиц, создается стимул для удовлетворения запросов пользователя. С

другой стороны, то обстоятельство, что пользователи имеют свободу выбора ОУЗ, будет содействовать повышению качества услуг, ибо участники будут иметь возможность через определенный период времени менять ОУЗ, если они не получают услуг, которые бы их устраивали.

559. Следующая группа — это органы по оказанию услуг в области здравоохранения. Это могут быть и юридические лица (больницы, медицинские центры, профессиональные ассоциации и кооперативы) или же просто самостоятельные представители профессии, которые заключают с ОУЗ договор об оказании услуг в области здравоохранения.

560. Важнейшим элементом реформы является создание Фонда солидарности и гарантий с целью обеспечения солидарного и справедливого характера системы. Он явится тем инструментом, который объединит деятельность различных организаций по охране здоровья таким образом, чтобы сгладить различия в доходах, затратах и санитарно-эпидемиологических условиях между регионами и группами населения, характеризующимися различным социально-экономическим положением. Помимо прочего, Фонд опирается и на иные источники финансирования, включая государственные.

561. По новой системе медицинские учреждения будут во все большей степени получать доходы от продажи своих услуг Органам по охране и укреплению здоровья, территориальным органам или Фонду солидарности и гарантий, что будет повышать качество этих услуг. Со своей стороны, учреждения, оказывающие медицинские услуги в небольших муниципалитетах и районах смогут получать прямые переводы средств не на основе числа обслуженных пациентов, а сообразно с масштабом инфраструктуры, необходимой для оказания услуг своему населению. Создание Фонда солидарности и гарантий обеспечит более солидарный и справедливый характер системы.

i) Солидарные учреждения здравоохранения

562. Солидарные учреждения здравоохранения (СУЗ) являются разновидностью органов, содействующих охране здоровья и принадлежащих самим пользователям. Начатая в 1993 году, данная программа ставит своей целью расширение доступа к услугам здравоохранения для населения с самыми низкими доходами. Посредством этой программы правительство приступило к организации современной коммерческой системы, которая позволит ввести в действие следующие важные новшества, содержащиеся в законе № 100 1993 года: прямые субсидии для предоставления колумбийцам необходимого "пакета" мер по охране здоровья и содействие созданию системы участия и контроля со стороны самой общины.

563. Организация самой общины является стержнем создания Солидарных учреждений здравоохранения. Создание указанных учреждений может опираться на существующие формы организации, такие как Родительские советы по обеспечению благосостояния детей, Крестьянские советы пользователей услугами здравоохранения, Кооперативы, Общества взаимопомощи и Комитеты совместного участия в обеспечении охраны здоровья или новые формы организации охраны здоровья, в которых сочетаются вышеупомянутые подходы.

564. В соответствии со своими потребностями Солидарные учреждения здравоохранения будут на договорной основе привлекать медицинских и других работников здравоохранения, а также государственные и/или частные организации для оказания услуг в области охраны здоровья. Кроме того, присущий договорным отношениям элемент гибкости позволит покончить с нынешней

системой незаинтересованности работников здравоохранения, с тем чтобы обслуживать наиболее бедные и отдаленные районы.

ii) Преобразования, вытекающие из переходной статьи 20 Конституции

565. Реформа Министерства здравоохранения ставит своей целью превратить его в орган, определяющий политику в области здравоохранения и наделенный необходимыми полномочиями для обеспечения надлежащего функционирования системы. В рамках этой реформы Министерство сосредоточится на выработке политики и координации деятельности всех учреждений, прямо или косвенно оказывающих услуги здравоохранения, на эффективном обеспечении санитарного контроля и оказании технической помощи в деле эффективного управления и контроля за услугами в области здравоохранения. Кроме того, изменится и базовая концепция Министерства: вместо того чтобы служить одним из "поставщиков" услуг по охране здоровья, действующим на централизованной основе, Министерство перестраивает свои функции, чтобы сделать упор на планирование, координацию и контроль системы.

566. Национальное управление здравоохранения укрепило свои функции инспекции, надзора и контроля за услугами в области общественного здравоохранения, в частности оказываемыми платными медицинскими учреждениями, организациями, получившими от государства по лицензии исключительное право на предоставление услуг, и другими органами по охране здоровья. Следовательно, реформа усиливает роль Управления как учреждения по инспекции, надзору и контролю за эффективным использованием государственным средств на здравоохранение, обеспечением необходимых средств и надлежащим распределением и использованием соответствующих ресурсов и услуг.

567. Национальный институт здоровья выступает в качестве органа научно-технического характера, с тем чтобы осуществлять санитарно-эпидемиологический надзор за деятельностью соответствующей сети национальных лабораторий и производством вакцин и других биологически активных препаратов.

b) Стратегия финансирования

568. Реформа здравоохранения требует ресурсов объемом примерно в 71,7 миллиардов колумбийских песо (по курсу 1993 года), предназначенных в основном для Фонда солидарности и гарантий в области здравоохранения и Фонда ассигнований для сектора здравоохранения. С помощью Фонда солидарности планируется финансировать расходы на здоровье примерно 2,5 миллионов самых малоимущих колумбийцев и их семей.

569. В соответствии с законом № 60 1993 года усилилась децентрализация сектора здравоохранения, начавшаяся с принятием закона № 10 в 1990 году. В новом законе разграничивается компетенция государства, департаментов, округов и муниципалитетов.

570. В соответствии с положениями Политической конституции 1991 года департаменты вновь обретают функции планирования и посредничества, которые были ослаблены. Ответственность за организацию и проведение в жизнь мер по охране здоровья своих граждан ложится на собрания департаментов и губернаторов.

571. При новой системе департаменты берут на себя функции консультантов и координаторов деятельности по охране здоровья между муниципалитетами в своей юрисдикции, а также гарантов оказания услуг второго и третьего уровней, порученных им по закону № 10 1990 года. Департаменты будут программировать и распределять средства на охрану здоровья, и с этой целью они должны укреплять свой технический и управленческий потенциал, гарантирующий эффективное и качественное предоставление услуг, которые в настоящее время входят в их функции.

572. Указанный Закон закрепляет самостоятельность муниципалитетов и их роль главных проводников основной политики здравоохранения и гарантов обеспечения мероприятий и услуг первого уровня, таких как укрепление здоровья, профилактика заболеваний, контроль за факторами риска, влияющими на здоровье стариков, детей и других подверженных болезням групп, а также расширения охвата населения услугами здравоохранения в соответствии с положениями новой Системы социального обеспечения в области здоровья.

573. Наряду с указанным определением функций и обязанностей каждой территориальной единицы, Закон № 60 1993 года предусматривает укрепление финансов сектора здравоохранения не только посредством выделения большего объема ресурсов, но и путем четкого определения базы расчета годовых налоговых средств, которые традиционно использовались для покрытия по крайней мере 40% расходов на здравоохранение. На базе такого подхода ресурсы, которые государство из налоговых средств будет передавать на цели здравоохранения, увеличатся на один пункт общих бюджетных поступлений. Иными словами, сектор здравоохранения будет получать 5% государственных бюджетных поступлений, а не 4%, предусмотренных Законом № 10 1990 года.

574. Кроме того, Закон № 10 1990 года предусматривает, что по крайней мере 25% средств на социальные нужды, передаваемых муниципалитетам, должны направляться на оказание услуг, относящихся к ведению территориальных единиц. В силу вышеизложенного вклад муниципалитетов в здравоохранение увеличится с 5 до 35% общего объема средств, отпускаемых на финансирование этого сектора.

575. Закон № 60 1993 года разрешает одну из главных проблем, возникших в процессе децентрализации сектора, а именно большую бюджетную задолженность работникам здравоохранения. В соответствии с Законом создан Кредитный фонд для целей определения и выплаты задолженности, а также подтверждена обязательность участия в фонде и своевременной оплаты взносов в будущем. Иными словами, Закон предусматривает финансирование задолженности, однако одновременно и гарантирует неповторение ее возникновения. Государство возьмет на себя покрытие около 60% задолженности, которая составляет примерно 450 миллиардов колумбийских песо, но этот вопрос, однако, находится в стадии рассмотрения.

576. Наконец, Закон № 60 1993 года ставит своей целью укрепление функции руководства и управления территориальных единиц, с тем чтобы избежать ухудшения процесса и качества услуг в области охраны здоровья. В организационно-правовом отношении указанный Закон предусматривает внесение необходимых коррективов, гарантирующих упорядоченную передачу функций территориальным органам таким образом, чтобы избежать трудностей, имевших место при применении закона № 10 1990 года.

577. Национальная система совместного финансирования охватывает сектор здравоохранения. Фонд социальных капиталовложений (ФСК) будет осуществлять управление средствами,

ассигнованными национальному правительству для совместного финансирования проектов в области здравоохранения.

2. Национальный план оказания первоочередной помощи

578. Политика в области национального здравоохранения Колумбии учитывает положение ВОЗ относительно первоочередной помощи в области охраны здоровья в рамках Национального плана первоочередной помощи. В этом Плате нашли свое отражение следующие положения:

а) Создание, подготовка и формирование 3000 групп по охране здоровья семьи и общины, включающих врачей и профессиональных медсестер из социальной сферы и работников здравоохранения и оздоровления среды. Состав групп и круг их ведения определяются местными управлениями здравоохранения. В их функции входит: выявление наиболее нуждающихся семей и работа с ними, и выявление и подготовка остальных исполнителей Программы;

б) Подбор и подготовка членов 3000 местных отделений по охране здоровья и окружающей среде. В состав этих отделений будут входить руководители местной сферы здравоохранения, частные лица, семьи и организации местных общин, объединяемые местной деятельностью в области здравоохранения.

579. До настоящего времени преобладающая доля людских, материальных и финансовых ресурсов направлялась на лечение болезней на более высоких уровнях, что является дорогостоящим делом и сокращает возможности более широкого охвата населения услугами здравоохранения. По данным современных исследований, большой диапазон наиболее часто встречающихся болезней может быть ликвидирован посредством мер профилактики и развития возможностей для оказания прямой, непосредственной помощи или в амбулаторных центрах на уровне микрорайона.

580. Программа "Здоровая семья в здоровой среде" ставит своей целью укрепление первого уровня оказания медицинской помощи, делая при этом упор на мероприятия по развитию здравоохранения и профилактики болезней. В данном плане первоочередной помощи учтен опыт страны и перечислены новые принципы, обобщенные проводившейся в Алма-Ате Международной конференцией по оказанию первой медицинской помощи, в законе № 10 1990 года и в указах, регламентирующих его положения.

581. Каждый муниципалитет должен разработать свой собственный план оказания первой медицинской помощи, опираясь на поддержку Министерства здравоохранения и соответствующих подразделений здравоохранения. Муниципалитеты будут отвечать за оказание услуг в рамках первой медицинской помощи на первом уровне при поддержке Служб по охране здоровья.

582. С точки зрения финансирования План опирается на бюджетные ресурсы и средства плана сельского здравоохранения, используемые в основном для текущей деятельности, а также на инвестиционные ресурсы, получающиеся в основном в централизованном порядке. Расходы на текущую деятельность финансируются за счет ЭКОСАЛЮД, организации, имеющей монопольное право на часть доходов от индустрии азартных игр.

3. Некоторые показатели, определенные ВОЗ

a) Коэффициенты детской смертности и продолжительности жизни

583. В настоящей таблице приводятся показатели детской смертности и продолжительности жизни при рождении в Колумбии с 1965 по 2025 гг.:

Годы	Общий коэффициент смертности на тысячу жителей	Продолжительность жизни при рождении (лет)
1965—1970	10,06	60,04
1970—1975	8,71	61,64
1975—1980	7,63	63,95
1980—1985	6,31	67,16
1985—1990	6,09	68,24
1990—1995	5,91	69,26
1995—2000	5,77	70,23
2000—2005	5,71	71,13
2005—2010	5,72	72,05
2010—2015	5,82	72,95
2015—2020	6,09	73,68
2020—2025	6,52	74,29

b) Вакцинация населения

584. Расширенная программа иммунизации (РПИ) явилась одной из мер, оказавшей значительное влияние на состояние здоровья детского населения. Искоренение полиомиелита и значительное расширение вакцинации населения против кори, столбняка, коклюша и дифтерии являются частью обязательств, взятых на себя правительством страны на Всемирном совещании по проблемам детей, состоявшемся в сентябре 1990 года. Поставленные на совещании цели достигнуты. В течение последних трех лет в Колумбии не было зарегистрировано ни одного случая полиомиелита, и РПИ охватывает почти 100% детского населения страны. В ходе дней вакцинации, проводившихся в последние годы, была проделана большая работа по проведению прививок населению прямо на дому, с тем чтобы обеспечить охват детей и женщин в районах наибольшего риска.

585. Стабильно увеличивались масштабы вакцинации детей в возрасте менее года, и в 1992 и 1993 гг. в этой области были достигнуты следующие процентные величины:

Прививки против:

Полиомиелита	84,31	44,0
Д.П.С.	77,5	81,49
Туберкулеза	86,01	92,2

Токсикозный столбняк: зарегистрирован значительный рост охвата населения прививками по сравнению с 41% в 1990 г. Сократилось число случаев столбняка у новорожденных и увеличилось число муниципалитетов, в которых в течение двух лет после начала осуществления плана не были зарегистрированы случаи столбняка. Поставлена цель ликвидации этой болезни в 1995 году.

Коклюш: число случаев возникновения этой болезни сохраняется на низком уровне; возможно, однако, что это связано с трудностями постановки диагноза, и по этой причине ведется работа по оценке процедур эпидемиологических исследований с целью достижения более глубокого понимания протекания этой болезни.

c) Политика в области обеспечения медикаментами

586. В этой области Министерство здравоохранения сделало своей главной целью обеспечение населения достаточным количеством медикаментов. В рамках Программы обеспечения необходимых лекарств было определено ограниченное число высокоэффективных лекарств с учетом структуры заболеваний, характерной для страны. Определено немногим больше 400 основных медикаментов, обладающих мощным терапевтическим воздействием и относительно незначительными противопоказаниями, стоящих относительно недорого и в большинстве своем незащищенных существующими патентами.

d) Материнская смертность

587. В данной таблице показана материнская смертность в Колумбии:

Год	Женское население	Зарегистрированные рождения	Материнская смертность (на тысячу смертей)		Итого	Коэффициент		
			Аборты	Прочие причины				
1960	3 151 980	598.53	123	7,9	1 430	92.1	1.55	2.6
1961	3 220 263	626.8	121	8.2				
1962	3 316 452	650.56	105	7.0	1 404	93.0	1.5	2.3
1963	3 415 514	665.29						
1964	3 517 536	674.83	160	9.3	1 552	90.7	1.71	2.5
1965	3 657 416	664.57						
1966	3 733 782		183	11.5	1 412	88.5	1.6	
1967	3 840 867							
1968	3 951 023							
1969	4 064 338							
1970	4 313 192							
1971	4 505 632							
1972	4 610 298							
1973	4 717 395		241	15.1	1 352	84.9	1.59	
1974	4 826 980	667.64	221	18.0	1 010	00.0	1.23	1.8
1975	5 112 306	720.6	241	17.7	1 117	82.3	1.36	1.9
1976	5 304 878	671.61	251	22.2	878	00.0	1.13	1.7
1977	5 426 518	716.9	250	18.9	1 076	81.1	1.33	1.8
1978	5 550 518	704.87	146	14.9	837	00.0	983	1.4
1979	5 678 232	623.92	183	14.5	1 076	85.5	1.26	2
1980	6 088 261	821.65						
1981	6 215 872	839.26	164	17.0	801	83.0	965	1.1
1982	6 346 156	837.93	152	19.1	644	80.9	796	0.9
1983	6 479 172	829.35	163	19.1	691	80.9	854	1
1984	6 614 975	825.84	148	23.1	494	76.9	642	0.8
1985	7 197 818	835.92	156	21.7	564	78.3	720	0.9
1986	7 204 294	931.96	135	21.6	490	78.4	626	0.7
1987	7 503 432	937.43	153	23.6	496	76.4	649	0.7
1988	7 654 257		135	23.3	496	76.7	580	
1989	7 810 239		107	18.9	458	81.1	565	
1990	8 155 567		188	20.0	433	80.0	541	
1991	8 287 349		96	19.0	410	81.0	506	

ПРИМЕЧАНИЕ: Отсутствие информации по некоторым годам объясняется тем, что данные о числе зарегистрированных рождений не собирались, однако, по мнению Национального департамента статистики, сохраняется та же тенденция.

e) Комплексная охрана здоровья детского населения

588. Во исполнение конституционного мандата, определяющего права детей как имеющие приоритет над правами остального населения, и учитывая цели, поставленные Всемирным совещанием по охране детства, был проделан анализ состояния здоровья детей, на основе которого был разработан план действий в области здравоохранения, включающий следующие цели:

- a) Содействие улучшению условий для охраны здоровья детей путем соответствующей деятельности и устранения факторов риска, связанных с экономическим ростом и развитием;
- b) Сокращение показателей смертности среди детей моложе семи лет с уделением особого внимания снижению смертности среди детей моложе одного года;
- c) Усиление охраны здоровья детей моложе семи лет посредством осуществления контроля над процессом экономического роста и развития.

589. Мероприятия, проводимые в жизнь для достижения поставленных в плане задач, включают:

- a) Создание групп послеродовой реанимации с целью улучшения оказания помощи новорожденным, в частности в районах, являющихся особенно неблагоприятными в экологическом, социальном и культурном отношении;
- b) Развитие содействия охране здоровья на уровне всех территориальных учреждений в рамках Плана. Содействие и поддержка практики кормления младенцев грудью до четырех месяцев и добавления материнского молока в рацион детей до достижения двухлетнего возраста;
- c) Обучение вспомогательного персонала групп по охране здоровья методам профилактики и лечения поноса и острых респираторных инфекций на государственном уровне и на уровне местных общин;
- d) Предоставление финансовой поддержки и технических консультаций местным Отделениям по оральной регидратации, имеющимся во всех территориальных единицах;
- e) Прививка токсикозного столбняка беременным женщинам для предотвращения столбняка у новорожденных;
- f) Обеспечение групп по охране здоровья территориальных единиц необходимыми нормативными положениями и техническими консультациями по вопросам оказания комплексной медицинской помощи детям в возрасте до семи лет;
- g) Создание в различных регионах страны детских больниц с целью выполнения десяти этапов, необходимых для успешного выполнения программы кормления детей грудью;
- h) Создание Комитетов эпидемиологического контроля за смертностью в перинатальный период;
- i) Придание территориальным органам технических средств и комплектов медицинских препаратов для оказания помощи детям моложе 10 лет;

j) Разработка комплекса показателей, которые позволят регулировать решение проблем, влияющих на здоровье детей моложе 10 лет на всех уровнях системы;

k) Разработка предложения по регламентированию нового законодательства, регулирующего оказание медицинской помощи детям моложе 10 лет.

3. Санитарная обстановка и оздоровление окружающей среды

a) Трудности и программы

590. Растущее распространение острых инфекций дыхательных путей, которые лечат как амбулаторно, так и путем госпитализации, частично является следствием присутствия токсических веществ в промышленных технологиях и загрязняющих веществ, остающихся при неконтролируемой ликвидации отходов, а также отсутствия защиты лиц, работающих с продуктами питания.

591. Снабжение жилищ питьевой водой продолжает оставаться недостаточным вследствие того, что прирост городского населения обгоняет рост соответствующих мощностей предприятий коммунального хозяйства. Экологические службы в сельских районах находятся в плачевном состоянии.

592. В связи с вышеизложенным правительство страны поставило перед собой цель улучшения санитарных условий, в которых проживает население страны. Главная цель политики в данном секторе заключается в улучшении здоровья менее состоятельного населения, расширении объема услуг по оздоровлению окружающей среды и снабжению водой, пригодной для потребления.

593. Для достижения этих целей была разработана Национальная программа по надзору и контролю за качеством питьевой воды, которая предусматривала проведение следующих мероприятий:

a) Была создана Система информации о качестве и оздоровлении воды (СИКАС), цель которой состоит в накоплении базы данных по всем национальным системам водоснабжения и по состоянию санитарной инфраструктуры населенных пунктов, могущему создать значительную угрозу загрязнения питьевой воды; с этой целью был составлен контракт на разработку соответствующего проекта и будут созданы учебные мастерские для внедрения СИКАС в различных учреждениях;

b) На рассмотрение Национального департамента планирования была представлена Национальная программа повышения аналитического потенциала экологических лабораторий (ПАКАЛА). Целью программы является аккредитация лабораторий и выдача им сертификатов на проведение анализа экологических параметров (воздух, вода, почва);

c) Была разработана Программа надзора и контроля за подземными водами, ставящая своими целями составление гидрогеологического реестра районов, из которых производится забор питьевой воды, обнаружение опасности загрязнения и принятие мер по ее устранению;

d) В рамках проведения Дня воды 2 октября 1992 года Министерство здравоохранения выступило с инициативой проведения в стране Десятилетия по охране гидрографических бассейнов, которое, помимо прочего, позволит объединить усилия таких учреждений, как Институт гидрологии, метеорологии и мелиорации земель (ГИМАТ), Институт природных ресурсов (ИНДЕРЕНА) и Национальный департамент планирования (НДП), в рамках деятельности автономных региональных корпораций;

е) В порядке поддержки различных регионов и местных отделений по охране здоровья выделено 416 212 000 колумбийских песо для финансирования лабораторий по анализу воды и средств водоснабжения;

ф) Кроме того, выделено 332 000 000 песо региональным отделениям Национальной программы для финансирования лабораторий и мастерских по разработке соответствующих технологий по обработке и дезинфекции воды, закупки хлора, а также распространения санитарно-эпидемиологических знаний;

г) В развитие инициативы по проведению Десятилетия по охране гидрографических бассейнов определяются объемы сбросов жидких отходов в бассейны рек Каука и Магдалена.

594. С целью упорядочения процедур контроля за качеством воздуха было предложено создать Специальные отделы по оздоровлению окружающей среды (УЭСАС) в районах интенсивного развития промышленности, таких как Согамосо, Йюмбо, Картахена и угледобывающие районы Гуахиры.

595. Кроме того, Службе охраны здоровья Гуахиры было поставлено специальное оборудование РМ-10 для измерения попадающих в дыхательные органы частиц в угольном районе Серрехон Норте и оборудование для двух станций, занимающихся замерами метеорологических параметров, таких как направление и скорость ветра.

596. Было ассигновано 80 000 000 песо на закупку крупных демонстрационных установок для измерения количества твердых частиц в воздухе, которые были распределены следующим образом: Метросалюд Медельин (3), Кали (2), Йюмбо (1), Барранкилья (2), Картахена (2), Букараманга (2), Согамосо (2), Кундинамарка (2), Гуахира (2) и Центральный уровень (1).

597. Разработан проект указа о нормативах в отношении движущихся источников загрязнения воздуха (автомобили), который был публично доведен до сведения Национальной ассоциации промышленников (АНДИ) и предприятий, занимающихся сборкой или импортом автомобилей. Были созданы два Сопроводительных комитета для разработки нормативов в отношении новых и подержанных автомобилей.

598. В рамках продолжения процесса административной децентрализации Резолюцией 7104 от 13 сентября 1992 года местным отделениям по охране здоровья были переданы функции надзора и контроля за атмосферным загрязнением согласно декретам 02/82 и 2206/83. В этой связи 598 отделениям по охране здоровья были выданы соответствующие документы, наделяющие их санитарными функциями контроля за качеством воздуха.

599. В Колумбии был проведен национальный диагноз чистоты с целью выявить недостатки и определить приоритеты в области окружающей среды. В этой связи было организовано межучрежденческое сотрудничество с Директоратом питьевой воды и оздоровления среды Министерства развития с целью определения методов совместной деятельности.

600. Было начато проведение программы надежной ликвидации больничных отходов, которые являются носителями патогенных веществ. Так, например, в некоторых больницах страны уже установлено оборудование для сбора патогенных отходов, которые отвозятся для сжигания в отведенные для этого места в городе.

b) Программы охраны психического здоровья

601. В рамках Национального плана здравоохранения создаются условия, позволяющие жителям Колумбии развивать культуру охраны здоровья, опирающуюся на уважение к жизни (своей собственной, других людей и живых существ), что предполагает улучшение качества жизни.

602. С другой стороны, осуществляемый Министерством Национальный план здравоохранения предполагает перенос внимания на психическое здоровье человека, находящегося в различных конкретных условиях, в которых необходимо не только выявлять его соматические и поведенческие изменения, но и лечить и предотвращать их переход в хроническое состояние, а также реабилитировать пациентов с психическими расстройствами с целью их возвращения к продуктивной социальной деятельности.

603. Кроме вышеуказанного, осуществление проектов, планов и программ опирается на разработку отраслевой политики, предполагающей необходимость участия государственных органов, частного сектора и различных общественных групп в деятельности по укреплению и сохранению психического здоровья населения. Помимо этого, ставится цель содействия и поддержки усилий местных общин в этой области, а также разработки оперативных правовых рамок для деятельности по укреплению психического здоровья населения.

c) Сокращение детской смертности

604. Крупнейшим достижением явилось уменьшение показателя детской смертности (ПДС). В течение 1930-х годов в Колумбии из каждых трех новорожденных один не доживал до возраста одного года. В конце 1950-х годов этот показатель сократился до 102 на тысячу. В ходе 1960-х и 1970-х годов детская смертность в стране в среднем уменьшалась такими же темпами, как и в других развивающихся странах. В 1988 году указанный показатель составил 39 на тысячу.

605. Показатель детской смертности не является, однако, одинаковым на всей территории Колумбии. На тихоокеанском побережье и в целом на территории страны этот показатель в среднем составляет 110 на тысячу. В действительности же детская смертность выше в небольших населенных пунктах и в селениях, наиболее удаленных от городских центров.

d) Защита окружающей среды

606. Хотя уже в течение ряда лет в стране проводятся мероприятия по улучшению некоторых аспектов окружающей среды, эти мероприятия не обеспечили гармоничного процесса развития или значительного воздействия на общество; по этой причине, осознавая необходимость и важность защиты среды, правительство Колумбии приняло Закон № 99 от 22 декабря 1993 года, "в соответствии с которым создается Министерство окружающей среды, реорганизуется государственный сектор, занимающийся управлением и сохранением окружающей среды и возобновляемых природных ресурсов, создается Национальная система окружающей среды (СИНА) и устанавливается ряд других положений".

607. Среди наиболее значительных положений указанного закона отмечаются следующие:

- a) Основы политики Колумбии в области окружающей среды;

- b) Создание Министерства окружающей среды и Национальной системы окружающей среды, определение их целей и функций;
- c) Структура Министерства окружающей среды;
- d) Национальный совет по окружающей среде;
- e) Научная и техническая поддержка Министерства;
- f) Автономные региональные корпорации (КАР);
- g) Доходы КАР;
- h) Лицензии в области охраны окружающей среды;
- i) Функции территориальных органов и органов планирования в области окружающей среды;
- j) Способы и процедуры участия граждан;
- k) Осуществление своих функций центрами по окружающей среде;
- l) Санкции и меры по защите окружающей среды;
- m) Национальный фонд окружающей среды и Фонд окружающей среды Амазонии;
- n) Прокуратура по вопросам окружающей среды.

Созданная недавно Прокуратура регулирует все аспекты упомянутого нормативного акта.

e) Эпидемиологический контроль

608. Такие меры охраны здоровья, как профилактика и ликвидация холеры являются примером хороших результатов, достигнутых в ходе кампаний по профилактике и ликвидации болезней. В борьбе с болезнями, помимо необходимого лечения конкретных пациентов, правительство уделяет первоочередное внимание выделению необходимых финансовых средств, например для создания санитарной инфраструктуры в муниципалитетах, где эпидемия получила наибольшее распространение. На осуществление этой программы выделено 6 458 000 000 песо. Эти меры были направлены на то, чтобы избежать распространения эпидемии.

609. Правительство значительно продвинулось в осуществлении программы борьбы со СПИДом, которая предполагает осуществление просветительской деятельности, распространение информации о здоровой половой жизни, предотвращение передачи болезней и контроль за развитием проблемы и ее конкретных аспектов. На осуществление программы ассигновано 3 539 000 000 песо. В программе предусмотрена специальная подготовка 160 000 жителей местных общин и 8000 специалистов по вопросам здоровой сексуальной жизни, что позволит обеспечить более широкое участие населения в работе по профилактике этой болезни.

4. Забота о пожилых людях

610. Новый Закон об охране здоровья ставит своей целью улучшение условий жизни для пожилых людей и создание реальных возможностей для оказания им услуг в области охраны здоровья; укрепление той роли, которую пожилые люди призваны играть в семье и обществе; предотвращение ухудшения их здоровья и заболеваемости, являющихся следствием их незанятости, путем создания для них занятий в свободное время; создание мелких производственных предприятий; создание возможностей для экономической деятельности на солидарных началах; и расширение охвата пожилых людей профилактическими услугами и повышение качества уже существующих услуг.

611. Для достижения этих целей проводятся в жизнь следующие мероприятия стратегического характера:

- a) Укрепление потенциала учреждений первого уровня в оказании услуг по охране здоровья;
- b) Расширение возможностей для участия семей и местных организаций в управлении и деятельности по понижению "уязвимости" пожилых людей и обеспечению их более активного участия в жизни общества;
- c) Повышение уровня знаний персонала местного политико-административного уровня в области разработки и осуществления планов организации досуга, а также управления этим процессом; и
- d) Разработка в частных и государственных учебных заведениях программ подготовки специалистов в области комплексной охраны здоровья пожилых людей.

Для осуществления Плана охраны здоровья пожилых людей мобилизуются инвестиционные ресурсы и участие секторов образования, занятости и социального обеспечения, Института благосостояния семьи, а также государственных и частных финансовых учреждений.

5. Участие местных общин

612. В новой Политической конституции Колумбии социальная деятельность определяется как приоритетная политика государства.

613. В главе третьей четырехгодичного Плана развития (1990—1994 гг.) в отношении стратегии говорится, что "участие местных общин призвано играть важнейшую роль в обеспечении массового охвата населения новыми программами и контролировать качество услуг, делая при этом упор на охват наиболее бедных слоев населения и обеспечивая участие учреждений, непосредственно работающих с людьми: территориальных организаций, укрепленных на основе стратегии децентрализации".

614. В рамках процесса децентрализации муниципалитет рассматривается в Плате как реальный центр для обеспечения участия в охране здоровья и как орган, который планирует, разрабатывает и выполняет проекты обеспечения питьевой водой и необходимого оздоровления среды.

615. Кроме того, муниципалитеты отвечают за разработку принципов участия общины в инспектировании и оценке оказываемых услуг.

616. Функция общественного контроля определяется следующим образом: "Пользователи услугами должны вносить свой вклад в контроль за качеством услуг путем свободного выбора медицинского учреждения, государственного или частного, для получения услуг здравоохранения. Кроме того, пользователи смогут участвовать и в управлении процессом охраны здоровья путем осуществления контроля за развитием системы здравоохранения".

617. В главе V Плана инвестиций в социальную инфраструктуру сказано: "Будет уделено приоритетное внимание развитию здравоохранения и профилактике заболеваний, с тем чтобы воспитывать культуру охраны здоровья и повысить участие общины в рамках процесса децентрализации".

618. Принятый в 1990 году Закон № 10, согласно которому оказание услуг в области здравоохранения должно осуществляться децентрализованно и с участием как граждан, так и местных общин, поставил на повестку дня новые сложные задачи. На базе этого закона был принят декрет № 1416, в котором развивается и уточняется содержание декрета № 1216, предусматривающего создание Комитетов местного участия как центров объединения усилий, диагностики, программирования, контроля и надзора.

619. В декабре 1992 года декретом № 2164 было осуществлено преобразование Министерства здравоохранения и создан Отдел по развитию и участию общественности, состоящий из трех подразделов: по участию в социальном развитии, по развитию деятельности и распространению знаний и по удовлетворению нужд местной общины.

620. Принятым в 1993 году законом № 60 о круге ведения и ресурсах предусматриваются новые средства для охраны здоровья, а также согласованное планирование и общественный контроль за деятельностью сектора здравоохранения. Данный Закон позволил провести ряд мероприятий, из которых следует упомянуть:

a) Опыт борьбы с холерой. Отмечается улучшение санитарного состояния на тихоокеанском и атлантическом побережьях страны, достигнутое путем сотрудничества и непосредственной деятельности 4000 добровольцев, частных предприятий и организаций местных общин. Это оздоровление среды позволило разработать и осуществить ряд небольших проектов, связанных с обеспечением питьевой водой, надлежащих канализационно-очистных сооружений и общим оздоровлением среды в целом. В городских и сельских районах Тумако кампанией по профилактике и распространению знаний, проводившейся непосредственно на уровне семей, охвачено 80% населения;

b) Проведение массовых кампаний по вакцинации, в которых участвовали 2500 Комитетов местного участия и 50 Административных советов;

c) Подготовка 340 специалистов по распространению знаний в 132 муниципалитетах 32 департаментов;

d) Ознакомление 50 000 семей с методами оказания медицинской самопомощи и взаимной помощи, правами и обязанностями граждан в области охраны здоровья, а также с планированием мер здравоохранения и обеспечением общественного контроля за их осуществлением.

6. Международное сотрудничество и обеспечение права, закрепленного в Статье 12

621. Министерство здравоохранения является органом, ответственным за координацию международного технического сотрудничества в области подготовки людских ресурсов и содействия передаче научных знаний и технологий.

622. В рамках сотрудничества и оказания технической помощи, осуществляемого на основе многосторонних и двусторонних договоров, заключенных с правительствами и международными организациями и учреждениями, Колумбия в 1990 году получила 3 188 759 долларов США. Из этой суммы 1 663 632 доллара были предоставлены в качестве безвозмездной субсидии международными

организациями и учреждениями. Остальные средства в сумме 1 525 127 долларов поступили в рамках кредита от МБРР для осуществления Программы укрепления национальной системы здравоохранения, в рамках которой в соответствии с Законом № 10 1990 года осуществляется План развития охраны здоровья. Указанные средства используются для проведения в жизнь национальной стратегии здравоохранения для всех, рассчитанной на период до 2000-го года.

Н. Статья 13

1. Институциональные рамки

623. В Статье 67 Политической конституции указывается, что образование является правом человека и деятельностью государства, несущей общественную функцию, и говорится:

"Государство, общество и семья несут ответственность за образование, которое является обязательным и считается минимальным для детей в возрасте от пяти до пятнадцати лет; один год дошкольного и девять лет основного образования.

Образование в государственных учебных заведениях будет бесплатным без ущерба для возможности получения ученой степени теми, кто может ее защитить.

Функция регулирования образования и осуществления надзора над ним принадлежит государству".

624. Хотя в последние годы сфера образования стала более широкой по охвату, пополнившись новыми дисциплинами и более крупными и разнообразными элементами, административная организация образования нуждалась в институциональной, трудовой и финансовой реформе, чтобы обеспечить развитие этой сферы. Тогда были приняты: Закон № 60 1993 года о распределении компетенций и ресурсов; Закон № 30 о высшем образовании и Закон № 115 от февраля 1994 года, т. е. Общий Закон об образовании.

625. Предложенная нынешним правительством политика в области образования, нашедшая свое отражение в Плате обеспечения возможностей для образования, зафиксировала ряд приоритетных задач на основе приводимого ниже анализа.

626. Показатели за 1990 год в отношении рассматриваемых аспектов были следующие:

Охват			Отсев		Принадлежность учреждений				Продолжение образования	
					государственные		частные			
Дошколь- ные	Началь- ные	Средние	Началь- ные	Средние	Началь- ные	Средние	Началь- ные	Средние	Началь- ные	Средние
13.16%	86%	46%	12%	9%	82.8%	62.4%	17.2%	37.6%	60%	40%

РЕСУРСЫ
(Темпы роста)

Учреждения								
Дошкольные			Начальные			Средние		
Государственные	Частные	Итого	Государственные	Частные	Итого	Государственные	Частные	Итого
9,04%	4,22%	6,76%	1,70%	3,08%	1,84%	2,43%	1,39%	1,97%

Учащиеся								
Дошкольные			Начальные			Средние		
Государственные	Частные	Итого	Государственные	Частные	Итого	Государственные	Частные	Итого
7,8%	5,88%	5,74%	0,95%	2,14%	1,13%	2,76%	1,21%	2,16%

Учителя								
Дошкольные			Начальные			Средние		
Государственные	Частные	Итого	Государственные	Частные	Итого	Государственные	Частные	Итого
7,18%	5,88%	6,40%	0,65%	2,22%	0,89%	2,25%	2,08%	2,18%

627. Были поставлены следующие приоритетные задачи:

- Создать нулевой уровень во всех государственных школах страны;
- Гарантировать в начальных школах квоту для приема всех детей из сельских и городских районов;
- Содействовать понижению отсева учащихся из начальных школ и повышению качества обучения в них;
- Значительно увеличить квоту для учащихся в средней школе;
- Создать систему стипендий для тех, кто учится в аспирантуре и докторантуре.

2. Децентрализация в сфере образования

628. Начиная с 1986 года были проведены важные мероприятия по децентрализации сферы образования на основе принятия закона № 12 1986 года и Декрета № 077 1987 года, установивших распределение функций и ресурсов между муниципалитетами.

629. В период с 1988 по 1990 гг. в дополнение к вышеуказанным мерам принятием закона № 24 1988 года была произведена реформа Министерства национального образования, когда ряд функций был распределен по различным территориальным уровням; Законом № 29 1989 года председатели муниципальных советов были наделены функциями по управлению учебным и административным персоналом и планирования в области образования; и, наконец, декретом № 1246 муниципалитеты были наделены функциями инспекции, контроля сферы образования и разработки учебных планов. Тем не менее, принятие этих мер не смогло обеспечить упорядоченное, комплексное и эффективное проведение процесса децентрализации.

630. С учетом вышеизложенного правительство страны разработало и санкционировало принятие в 1993 году закона № 60, в котором было зафиксировано придание сфере образования следующих функций: на центральном уровне — разработка политики и целей развития; установление технических, учебных и педагогических нормативов; стимулирование, координация и финансирование национальных кампаний и программ; обеспечение консультаций и технической и административной помощи территориальным организациям и предоставляющим образовательные услуги учреждениям; осуществление инспекций, контроля, обзора и оценки охвата и качества услуг; управление средствами совместного финансирования, распределение налоговых поступлений и соответствующих текущих государственных поступлений.

631. Функции на уровне департаментов включают управление налоговыми поступлениями, предоставление консультаций, а также технической, административной и финансовой помощи муниципалитетам, и оценку, контроль и надзор за деятельностью муниципалитетов.

632. Наконец, функции на уровне муниципалитетов включают осуществление мероприятий в области образования посредством управления образовательной деятельностью на дошкольном, начальном и среднем уровнях обучения, финансирование инфраструктуры, субсидирование, а также осуществление инспекций, контроля, обзора и оценки деятельности в области образования.

633. Ресурсы от налоговых поступлений распределяются между департаментами следующим образом: 15% общих бюджетных поступлений распределяются равными долями между 36 территориальными образованиями, а 84,5% распределяются с учетом удельного веса каждого департамента и округа в национальном бюджете на 1993 год — для целей финансирования услуг здравоохранения и образования по их реальной стоимости, тогда как остальные 0,4%, учитывая население, охваченное и неохваченное системой услуг здравоохранения и образования, используются таким образом, чтобы оказывать услуги с учетом прироста населения и налоговых возможностей департамента, и таким образом содействовать эффективному использованию ресурсов.

634. Из общего объема ресурсов, выделяемых каждому департаменту из бюджетных поступлений, необходимо направлять как минимум 60% на образование и 20% на здравоохранение. Остальные 20% направляются либо на здравоохранение, либо на образование согласно целям, поставленным для конкретной территориальной единицы.

635. На 1994 год общая сумма бюджетных поступлений составляет 1 510 384 млн. колумбийских песо, из которых 1 136 345 песо ассигнуются для сферы образования, а ресурсы, передаваемые муниципалитетам в рамках текущих доходов страны, достигают 886 355 миллионов песо, из которых как минимум 256 905 песо направляются в сферу образования.

636. Важно отметить, что при распределении средств от налоговых поступлений между департаментами ни один департамент не получит в 1994 году меньше средств в реальном выражении, чем в 1993 году. Кроме того, расчеты по распределению ресурсов производились уже с учетом целей охвата населения и качества услуг, предусмотренных в Плате развития. Таким образом, можно утверждать, что правительство передало соответствующие функции территориальным единицам и средства для финансирования этих функций.

637. В законе № 60 предусматривается новая модель образования, позволяющая регионам напрямую управлять сферой образования в соответствии с своими потребностями и приоритетами. Кроме того, регионам выделяются ресурсы, необходимые для надлежащего функционирования этой сферы, и поощряются те, которые управляют этой сферой должным образом. Ожидается, что эта новая система в сфере образования будет усовершенствована с точки зрения эффективности, охвата населения и качества предоставляемых услуг.

a) Совместное финансирование

638. Через Фонд социальных инвестиций — ФИС, осуществляется управление средствами, выделяемыми Национальным правительством для совместного финансирования программ и проектов в области образования, организации досуга, спорта, культуры и мероприятий в отношении незащищенных слоев населения и, среди прочего, тех программ, которые входят в компетенцию территорий, но представляют и особый интерес для всей страны.

639. Необходимо подчеркнуть, что в указанном Фонде имеются средства для капиталовложений и постоянной технической помощи Министерства образования и Фонда, в частности для регионов, испытывающих наибольшие трудности институционального характера.

640. На 1994 год в Фонде социальных инвестиций предусмотрено 172 миллиарда песо, из которых 127 предназначены для сферы образования.

b) Людские ресурсы

641. Учитывая, что в сфере образования имел место серьезный дефицит в области выплаты социальных пособий работникам сферы образования, в 1991 году был принят декрет № 2915, по которому Национальному фонду социальных пособий для преподавательского состава было выделено 155 млрд. песо, которые были включены в бюджет страны на 1992 год. Кроме того, декрет предусматривал выделение дополнительной суммы в 49 млрд. песо для ликвидации задолженности по сокращению штатов и социальным выплатам за 1990 и 1991 гг. Таким образом, с 1992 года были ассигнованы необходимые средства для покрытия большой задолженности, накопившейся перед сферой образования.

3. Общий Закон об образовании

642. Закон № 115 1994 года, или Общий Закон об образовании, заложил базу для проведения реформы образования, основанной на создании механизмов для повышения качества обучения, таких как наделение автономией центров по разработке учебных программ, обязательность выполнения институционального проекта в области образования, а также система оценки всех компонентов и участников образовательного процесса.

643. В рамках базового образования отмечается унификация начального и среднего уровней образования, достигаемая путем выполнения требования о том, чтобы школьные учреждения — либо сами по себе, либо на основе договоров — обеспечивали полный комплекс обязательного базового образования. Важное значение имеет также постепенный возврат к традиционному школьному дню и создание стимулов для повышения качества обучения. Кроме того, Закон предусматривает целый ряд механизмов обеспечения участия в управлении образованием на всех уровнях, включая школьный.

644. В Общем законе указываются направления преобразования школы, процесса обучения и профессиональной ориентации. Из этих направлений необходимо указать следующие:

а) Развитие новой концепции образования, ибо согласно ей образование рассматривается как постоянный и комплексный процесс формирования личности с культурной, социальной и гуманистической точек зрения, с тем чтобы обучаемый смог реализовать свой потенциал и усвоить соответствующие основы культуры, необходимые для полноценного участия в жизни общества;

б) Превращение учащегося в центральную фигуру образовательного процесса путем обеспечения его механизмами участия в самом процессе образования, в разработке и внесении коррективов в Институциональный проект образования, а также в управлении школой;

в) Обеспечение школьной автономии, что означает разработку и принятие не только Институционального проекта образования, но и концепции учебного плана, которые с учетом общих положений, установленных Министерством образования, должны отвечать культурным и этническим потребностям и уровню научно-технического развития регионов и муниципалитетов;

г) Согласование научной, академической и исследовательской деятельности с политикой, разработанной при создании Национального совета по образованию;

д) Содействие, на уровне территориальных органов, участию местных общин через создание Советов департаментов, округов и муниципалитетов по вопросам образования как органов для консультаций и общественного контроля.

4. Программа расширения охвата среднего образования и улучшения его качества

645. В 1980 году число учащихся в системе базового среднего образования составляло порядка 1 733 192; в 1985 году — 2 093 164; в 1990 году — 2 334 299, и в 1993 году — 2 792 110. Число школ в эти же годы составляло соответственно: 4106, 6209, 6844 и 6518. Число же преподавателей в эти же годы составляло соответственно 85 135, 105 282, 117 291 и 133 567.

646. Программа расширения охвата и повышения качества среднего образования ставит своей целью повышение среднего показателя охвата детей школьным образованием в Колумбии, который, несмотря на достигнутые успехи, остается ниже уровня национальных требований.

647. Речь идет о Комплексной программе образования, упор в которой делается на определение потребностей региона, на развитие и укрепление ценностей его культуры, а также на достижение высокой степени участия и сотрудничества всех тех, кто связан с развитием образования, культуры и спорта. Программа предусматривает оказание муниципалитетам необходимой помощи в

привлечении большего числа людей к участию в системе образования, к обучению в ней в течение более длительного периода и получению более качественного образования в этой системе. Цели, которые предстоит достичь в рамках этой программы, следующие:

- a) Расширение охвата населения базовым средним и средним профессионально-техническим образованием;
- b) Повышение эффективности использования имеющихся ресурсов;
- c) Повышение качества базового среднего и среднего профессионально-технического образования;
- d) Повышение возможностей муниципалитетов в деле планирования образования и управления им, а также содействие разработке и осуществлению планов развития среднего образования.

648. Что же касается расширения охвата в результате планов, принятых государством в последние годы, то охват системы образования на начальном уровне заметно расширился, что нашло свое отражение в увеличении числа лиц, могущих перейти на этап получения среднего образования. Тем не менее, реализация такой перспективы сталкивается с многочисленными препятствиями, особенно если учесть открывающуюся для подростков возможность получить работу.

649. С целью содействия получению высококачественного среднего образования Программа предлагает три основные стратегии:

- a) Содействие более эффективному использованию имеющихся ресурсов;
- b) Предоставление стипендий малообеспеченным молодым людям для получения среднего образования в школах частного сектора;
- c) Расширение инфраструктуры среднего образования.

650. Помимо расширения охвата и улучшения качества образования, Программа будет содействовать укреплению возможностей муниципалитетов и департаментов планировать, осуществлять, контролировать и оценивать свои планы развития образования.

651. Источники финансирования: государство субсидирует 80% расходов на учебники, муниципальные центры по образованию, материалы и повышение уровня подготовки людских ресурсов, тогда как муниципалитеты обеспечивают остальные 20%. Государство также субсидирует 80% стипендий для учащихся средних школ, а долевое участие муниципалитетов составляет 20%. Поддержка Институциональных планов повышения качества образования (ПИМ) осуществляется за счет финансовых средств государства через Министерство образования.

652. Строительство, расширение и ремонт, к примеру, физических кабинетов берет на себя ФИНДЕТЕР посредством предоставления кредитов, а также ФИС. При строительстве и расширении физических кабинетов кредит ФИНДЕТЕР покрывает 50% стоимости проекта; государство предоставляет субсидию (безвозмездный заем) в 30% стоимости проекта, а муниципалитет

обеспечивает остальные 20%. Для целей ремонта государство предоставляет 80% средств, а муниципалитет остальные 20%.

5. Национальный проект "Образование для целей демократии"

653. Национальный проект "Образование для целей демократии" является результатом стремления колумбийского общества к укреплению практики, концепций и реальных возможностей действительно демократического сосуществования. Поэтому в соответствии с Законом № 115 (Общий Закон об образовании) 1994 года Министерство образования занято разработкой, развитием, анализом и оценкой проекта, ставящего своей целью сделать демократию и ее влияние на обеспечение согласия в обществе ключевой темой школьного обучения.

654. Цель национального проекта "Образование для целей демократии" заключается не только в том, чтобы сделать эту тему главной и обязательной дисциплиной в учебных планах, но и в том, чтобы культура и повседневное школьное обучение стали постоянным объектом размышлений как для преподавателей, так и для всех участников образовательного процесса. В этом контексте область прав человека, соотношение между государственными и частными интересами, динамика отношений между гражданским обществом и государством и пр. являются важнейшими компонентами.

655. В рамках осуществления этого проекта проводятся встречи с различными представителями академических кругов, например, с преподавательским составом, представителями политических институтов, университетов, неправительственных организаций и т. д.

6. Программа Комплексного развития и защиты молодежи

656. Указанная программа представляет собой ответ на необходимость развития процессов комплексного обучения и защиты детей и подростков как стратегии предотвращения факторов риска, приводящих к злоупотреблению психотропными веществами. Согласно проведенным в стране исследованиям, молодые люди в возрасте от 13 до 18 лет составляют самую незащищенную в этом отношении группу, и 9 из каждых 100 учащихся средних школ злоупотребляют психотропными препаратами в нарушение закона. В настоящее время программой охвачены 25 департаментов, где работа ведется примерно с 19 000 групп подростков, 140 группами на производстве и 1600 творческими объединениями молодежи. Проводимая работа координируется с Президентом республики и с Министерствами связи, здравоохранения и юстиции в рамках Национального плана борьбы с наркоманией.

657. Ресурсы для осуществления программы поступают от ООН, из бюджета страны, а также в рамках сотрудничества с ПРООН.

7. Педагогический проект комплексной помощи малолетним нарушителям

658. В качестве составного элемента Программы комплексного развития и защиты молодежи разработан конкретный педагогический проект проведения соответствующих образовательных мероприятий, с тем чтобы дети и подростки, не охваченные сферой официального образования, могли получать адекватное образование, способствующее их развитию.

659. В течение 1993 года в сотрудничестве с Колумбийским институтом благосостояния семьи, судьями по делам несовершеннолетних, адвокатами по семейным делам, работниками образования, исправительных учреждений, социальной сферы и Министерств здравоохранения и труда будут проведены три региональных семинара по вопросам осуществления проекта. На 1994 год ассигновано 180 миллионов песо.

8. Комплексная защита несовершеннолетних от жестокого обращения

660. Уже более 30 лет ведется обсуждение "синдрома жестокого обращения с несовершеннолетними" как психологической и медицинской категории, предполагающей наличие ряда симптомов, свидетельствующих о том, что малолетний подвергался жестокому обращению в течение длительного времени. Жестокое обращение с малолетними следует рассматривать на фоне конкретных условий каждой страны, каждого региона, каждого социального слоя и даже каждой семьи или любой иной ячейки общества. Есть три основных условия, порождающие жестокое обращение с малолетними: открытое неприятие; пренебрежение обязанностями заботиться о детях или неспособность восполнить дефицит внимания к ним; и эмоциональное безразличие взрослых.

661. Разработка этого проекта в министерстве началась в 1993 году с целью проведения работы по образованию и обеспечению более широкого в ней участия, которая создала бы условия для поиска альтернативных вариантов сосуществования и надлежащего обращения с несовершеннолетними школьниками и содействовала бы их комплексному развитию, а также развитию лиц, занимающихся их обучением и воспитанием.

662. Этой деятельностью охвачены семьи с детьми школьного возраста, посещающими государственные начальные и средние школы.

9. Программа этнического образования

663. Деятельность в области этнического образования вписывается в рамки приоритетов национального правительства и самих этнических групп с точки зрения разработки такой системы образования, которая отвечала бы интересам и потребностям каждой конкретной группы в рамках взаимного обогащения культур и двуязычия, содействующих уважению к культурной самобытности и ее развитию.

664. Планы и программы этнического образования твердо опираются на общие положения, правовой статус которых закреплен в существующем законодательстве.

665. Структура программы включает следующие элементы: подготовка преподавателей из состава местного населения, некоренного населения и членов общины в целом; развитие прикладных исследований; разработка учебных планов и программ; создание учебных пособий; и консультации, контроль и оценка.

I. Статья 14

1. Всеобщее начальное образование

666. Как уже говорилось выше, в 1990 году система начального образования в Колумбии охватывала приблизительно 86 процентов населения. В период с 1990 по 1994 годы число учащихся в начальной школе возросло с 4 246 658 до 4 754 287 человек, т. е. увеличилось примерно на 500 000 человек. Ежегодные темпы роста числа учащихся начальных школ в этот период составляли 2,8 процента, тогда как темпы прироста населения соответствующей возрастной группы были на уровне 0,2 процента.

667. Об усилиях по расширению системы начального образования и борьбе с "отсевом" учащихся в рамках Программы всеобщего начального образования свидетельствует тот факт, что 17 604 школам была предоставлена мебель, а в 4100 учебных заведениях был проведен ремонт и переоборудование. В период 1990—1994 годов два миллиона учеников получили учебники и 102 000 учителей прошли соответствующую подготовку. Программа всеобщего начального образования была проведена в 900 муниципальных округах страны. В этот период активизировались усилия по повышению качества образования, о чем говорит первоочередное внимание, которое уделялось подготовке учителей, обеспечению школьников учебниками и учебными материалами за счет ресурсов, полученных по линии кредита 3010. В 1991—1994 годах в Программу всеобщего начального образования было вложено 105 миллиардов колумбийских песо.

2. Генеральный план обеспечения начального образования

668. В 1980 году в системе начального образования обучалось 4 102 193 учащихся, в 1985 году — 4 029 329, в 1990 году — 4 246 658 и в 1994 году — 4 754 287. В эти же годы учебных заведений соответственно насчитывалось 33 557, 36 787, 40 340 и 43 158. В свою очередь численность учащихся составляла 13 832, 135 742, 141 936 и 146 957 соответственно.

669. Основопологающим фактором является внимание, уделяемое образованию детей в возрасте до семи лет, которое обусловлено тем обстоятельством, что создание прочной образовательной основы в первые годы развития ребенка в дальнейшем, в краткосрочной и долгосрочной перспективе, будет влиять на его способности.

670. Поэтому политика и программы направлены на обеспечение для детей городских и сельских районов необходимых административных, учебно-методических и финансовых условий, с тем чтобы они получили такую подготовку и знания, которые послужат основой для улучшения их успеваемости на последующих этапах образования.

671. Следует отметить тесную координацию деятельности между Колумбийским институтом благосостояния семьи (КИБС) и Министерством здравоохранения в разработке и реализации программ. Кроме того, руководящие органы сферы образования сотрудничают с администрацией Президента Республики в разработке и принятии национального плана содействия детям в секторе образования.

672. Министерство национального образования осуществляло План всеобщего начального образования через Генеральные управления по планированию и образованию, Специальную целевую

группу (СЦГ) и Национальный исполнительный секретариат, при чем каждый из этих органов в своей сфере несет ответственность за планирование и составление программ проекта, разработку учебных стратегий, спецификацию учебных пособий, издания и материальную базу обслуживания, финансовую дисциплину, а также оперативную и региональную координацию.

673. В период 1989—1993 годов были достигнуты следующие результаты:

a) Подготовка учителей. Благодаря вложению 3 195 999 000 колумбийских песо было подготовлено 102 817 учителей, составляющих 72 процента от их общего числа, из которых 48 817 были сельскими учителями, а 60 000 — городскими;

b) Обеспечение школьными учебниками. Благодаря вложению 12 548 119 834 колумбийских песо были приняты следующие меры:

- i) предоставление 854 479 комплектов новых школьных учебников 1 800 000 учеников сельских районов т. е. 100 процентам учащихся школ;
- ii) предоставление пособий 102 817 сельским и городским учителям, которые составляют 72 процента от общего количества учителей;
- iii) предоставление 29 154 библиотек 100 процентам школ в сельских районах;
- iv) предоставление 2 909 463 учебников 2 100 000 учащихся 1—5 классов сельских школ, которые составляют 90 процентов от общего числа;
- v) предоставление 50 247 мини-библиотек городским школам, что обеспечивает 100-процентный охват учащихся;

c) Предоставление школьной мебели. Выделение 21 164 155 189 колумбийских песо позволило обеспечить партами 1 362 649 учащихся: 861 949 в сельских районах (65 процентов) и 500 700 в городах (50 процентов). Кроме того, письменными столами были обеспечены 59 318 учителей: 26 138 в сельских районах (65 процентов) и 33 000 в городах (50 процентов);

d) Гражданское строительство. В данной сфере работы проводились в 5269 сельских школах (50 процентов), для чего потребовались капиталовложения в сумме 15 607 039 000 колумбийских песо;

e) Распространение образования. На финансирование 4396 проектов в области образования во всех департаментах было израсходовано 10 213 миллионов колумбийских песо;

f) Создание рабочих мест для сельских учителей. Было учреждено 2723 должности учителей на общую сумму в 5000 миллионов колумбийских песо в год. Предусматривается полное финансирование этой программы за счет государства (Министерства образования) в течение трех лет после 1993 года;

g) Научно-исследовательская деятельность. Благодаря вложению 1120 миллионов колумбийских песо были проведены исследования по вопросам, касающимся начального образования, которые также затрагивают другие уровни национальной образовательной системы.

Цель этих исследований состояла в оказании содействия в принятии решений по политике страны в области образования. В числе этих исследований следует упомянуть национальную систему оценки качества начального образования и секторальный проект по среднему образованию в Колумбии;

h) Техническая помощь. Были выделены ресурсы на оказание технической помощи для осуществления плана в целом т. е. на функционирование Национального исполнительного секретариата, отделений Секретариата и Специальной целевой группы (СЦГ).

3. Создание нулевой группы

674. По Плану развития системы образования предлагается ввести промежуточный год между пребыванием ребенка в семье и первым годом начального образования. Цель этого начинания — снизить количество второгодников в начальной школе и повысить качество образования. В настоящее время этой программой охвачено 385 000 детей младшего возраста. Хотя для своих целей программа была успешной, в результате чрезмерных надежд, возлагавшихся на начальное образование, оценка наличия помещений и учителей для ее выполнения оказалась завышенной. При меньшем количестве классных помещений и учителей стоимость программы в расчете на каждого учащегося возросла, и поэтому правительство выделило на нее значительные ресурсы, без которых первоначально поставленные задачи не были бы выполнены. (В период 1990—1995 годов по программе намечалось охватить 630 000 детей, что составляет 90 процентов детей 6-летнего возраста. На 1993 год общая сметная стоимость программы составляла 15 175 миллионов колумбийских песо.)

4. Стратегия в других областях

675. В сельских районах в сотрудничестве с КИБС продолжается осуществление Программы семейного обучения в интересах развития детей. Эта Программа охватывает 600 муниципальных округов и 11 000 организованных семейных групп.

676. В сельских районах в координации с Министерством здравоохранения осуществляются мероприятия по общинному обучению. Их цель — устранить причины младенческой смертности и заболеваемости посредством участия и подготовки всех учащихся десятых классов системы среднего профессионально-технического образования.

677. Оказывалась также помощь для укрепления учебного компонента в детских приютах и для обучения учителей новой школы стратегиям выживания и развития детей.

678. Кроме того, программой "ВЫЖИВАНИЕ", направленной на медицинское просвещение семей, в 1994 году было охвачено 5500 колледжей, 17 000 учителей и 350 000 учащихся девятых и десятых классов.

679. В 1989 году были достигнуты следующие конкретные показатели:

Число охваченных программой муниципалитетов	483
Число охваченных программой деревень	2 529
Число участвующих молодых людей и взрослых	56 732
Число косвенно охваченных детей	107 760
Число представителей органов просвещения	7 481
Число групп семейного обучения	5 121
Число общинных руководителей и контролеров	9 401

680. В 1991 году эти показатели составляли:

Число молодых людей и взрослых	700 000
Число охваченных программой детей	150 000

681. Бюджетные расходы. На первоначальную подготовку — 6994 миллиона колумбийских песо. На нулевой класс — 694 миллиона колумбийских песо. На начальное образование — 217 199 миллионов колумбийских песо. На среднее образование — 188 170 миллионов колумбийских песо. На образование для взрослых — 18 375 миллионов колумбийских песо. Итого капиталовложений по этой программе — 431 435 миллионов колумбийских песо. В 1994 году программа будет распространена на один миллион молодых людей и взрослых в беднейших сельских и городских районах и ее общая стоимость составит 928 020 миллионов колумбийских песо.

5. Неформальное образование и образование для взрослых

682. При осуществлении этой программы в следующих областях применялись принципы децентрализации, рассредоточения и делегирования административных функций: обучение грамоте и развитие навыков чтения и письма, основное и среднее образование для взрослых и общее общинное неформальное образование с возможностью внешкольного обучения. Эта программа позволила приступить к реализации политики, изложенной в плане распространения образования, которая, как считается, непосредственно связана с народным образованием для молодежи и взрослых, призванным ликвидировать неграмотность.

683. В 1991 году на программу было выделено 851 000 110 колумбийских песо, а ее оперативный бюджет составлял 1 778 225 000 колумбийских песо. В 1992 году капиталовложения составили 1 188 800 000 колумбийских песо, а оперативный бюджет — 1 923 802 000 колумбийских песо.

684. Изменения административного характера, происшедшие в последние два года, повлекли за собой корректировку политики, целей и функций, которые до конца 1992 года были сориентированы на четырехлетний план (1990—1994 годы). Тем не менее, по этому плану продолжается финансирование программы вплоть до 1996 года.

685. Несмотря на эти изменения, главная цель остается в силе — снизить уровень неграмотности и распространить основное образование на молодежь и взрослых.

686. Были достигнуты следующие результаты: 75 000 молодых людей и взрослых научились читать и писать.

6. Образование для заключенных

687. Учитывая тот факт, что образование является основным фактором в социальной реабилитации правонарушителей и что заключенные относятся к числу тех 7000 колумбийцев, которые никогда не учились или не получили формального начального образования, для них существуют общеобразовательные программы.

J. Статья 15

1. Право каждого человека на участие в культурной жизни

688. Социально-культурная среда и исторический период, в условиях которых функционируют институты общества, в значительной степени определяют характер и функции этих институтов.

689. Поскольку культура является жизненно важной формой самовыражения, позволяющей различным группам проявить свою самобытность, Колумбийский институт культуры, отвечающий за культурную деятельность, приспосабливается к новой ситуации в стране в целях эффективного распространения, развития и пропаганды культурного богатства колумбийцев как отдельных личностей, так и как членов определенной группы.

690. Одним из факторов, безусловно определяющих функции Института, является положение Политической конституции 1991 года, предоставляющее автономию территориальным образованиям страны и устанавливающее принцип осуществления конкретной деятельности в области культуры при самостоятельном регулировании всего многообразия различных проявлений культуры в каждом из регионов.

691. Положения Конституции гласят следующее:

а) Статья 70. "Государство обязано расширять и поощрять равноправный доступ всех колумбийцев к культуре путем постоянного образования и научно-технической, художественной и профессиональной подготовки на всех этапах процесса становления культурной самобытности. Культура в своих различных художественных проявлениях является основой нации. Государство признает равенство и достоинство всех культур, совместно существующих в стране. Государство поощряет изучение, развитие и распространение знаний о культурном богатстве страны, а также научные исследования в этой области";

б) Статья 71. "Поиск знаний и художественное выражение свободны. Планы социально-экономического развития должны поощрять развитие науки и культуры в целом. Государство создает стимулы для лиц и учреждений, занимающихся такой деятельностью";

в) Статья 72. "Культурное достояние страны охраняется государством. Археологические памятники и другие культурные богатства, содействующие развитию культурной самобытности, принадлежат нации и являются неотъемлемыми, неотчуждаемыми и неотторжимыми. Закон устанавливает порядок их возврата в случае, когда они принадлежат частным лицам, и регулирует все особые права этнических групп, населяющих районы, где находятся археологические памятники".

692. В настоящее время разрабатываются положения по осуществлению статьи 72 Конституции. С этой целью Колкультура подготавливает проект комплексной защиты культурного достояния, направленный на сохранение произведений и объектов в соответствии с предложениями, представленными органами, отвечающими за их охрану.

693. Кроме того, после проведения совещаний с участием деятелей искусств и руководителей учреждений культуры, издания книг "Сборник действующих законов о культуре" и "Критика законодательства в области культуры", а также после проведения форума в Конгрессе в ноябре

прошлого года, Колумбийский институт культуры в целях расширения культурных прав, закрепленных в последней Политической конституции Колумбии, разработал проект закона под названием "Живые культуры".

694. Учитывая законы о профессиональном статусе артистов, создание и работу Фонда социального страхования артистов, развитие пластического и исполнительского искусства, колумбийской литературы, норм культурной деятельности и кинематографа, были приняты практические меры и предложения в целях регулирования различных видов культурной деятельности, а также обеспечения и осуществления права каждого человека "по своему усмотрению участвовать в культурной жизни и выступать выразителем своей собственной культуры".

695. Как показано ниже, государство располагает различными средствами для финансирования деятельности в области культуры и охраны культурного достояния, а также для поощрения ее разнообразных проявлений; тем не менее, закон № 6 1992 года предусматривает возможность привлечения частного сектора к культурной деятельности; он предоставляет налоговые скидки при пожертвовании средств бездоходным органам, что служит для предпринимательского сектора и частных организаций стимулом к поощрению различных культурных и рекламных мероприятий, проводимых этими органами.

696. В статье 44 Конституции 1991 года содержится призыв к развитию культурных прав детей и молодежи. В настоящее время рассматривается вопрос об обсуждении в Конгрессе правил, направленных на реализацию этих положений.

697. Конституционный суд сделал следующее заявление о праве на участие в культурной жизни:

"Во-первых, необходимо отметить, что экономические, социальные и культурные права, поощрявшиеся на конституционном уровне в первые десятилетия века и известные как права человека второго поколения, не были включены в правовую систему конституционных демократических государств по той простой причине, что они считаются дополнительным элементом защиты. Причина существования таких прав заключается в том, что минимальный уровень их осуществления является предпосылкой для осуществления гражданских и политических прав. Иными словами, без создания определенных минимальных условий существования или, как сказано в статье 1 Конституции, без уважения к "человеческому достоинству" с точки зрения материальных условий жизни, любые устремления к осуществлению прав на свободу и равенство, официально закрепленных в статье 1 части II Конституции, будут низведены до не более чем пустой формальности. Это и имел в виду Анатоль Франс, когда он с иронией сказал, что любой француз имеет право ночевать под мостом. Без эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав, гражданские права являются насмешкой, и наоборот, без эффективного осуществления гражданских и политических прав, экономические, социальные и культурные права лишены всякого смысла".

Свою мысль Конституционный суд заканчивает путем вынесения культурных прав за рамки формулировки чисто общего характера и возведения их в ранг принципа, "который делает их правилами, подлежащими незамедлительному выполнению как законодателем, так и конституционным судьей" (постановление Т406 от июня 1991 года).

698. Общий анализ деятельности, осуществляемой при содействии Колумбийского института культуры, показывает, как соблюдаются положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
699. Еще в 1984 году Колумбийский институт культуры учредил департаментские советы по культуре, которые содействуют развитию участия местных общин как основополагающего элемента в процессе успешного осуществления децентрализации. После создания советов по культуре в прошлом году совместная деятельность с соответствующими региональными властями развернулась на 94 процентах территории страны.
700. В свою очередь для осуществления культурных программ, самостоятельно предложенных регионами, были учреждены совместные культурные фонды, цель которых — мобилизовывать ресурсы на финансирование этих программ. В период 1993—1994 годов в различных регионах страны было создано еще 13 фондов с капиталом в 100 миллионов колумбийских песо каждый, которые позволили увеличить взносы правительств департаментов, в результате чего общий объем инвестиций составил 2300 миллионов колумбийских песо.
701. Колкультура осознает свою ответственность за обеспечение надлежащей реализации региональных планов культурного развития и поэтому рассматривает подготовку людских ресурсов как безусловный приоритет.
702. Документы "Критерии выделения ресурсов совместными фондами на поощрение культуры и искусства" и "План культурного развития департаментов" отражают то внимание, которое уделяется вопросам децентрализации, осуществляемой через эти региональные органы.
703. В 1993 году в подготовку кадров, в том числе в области организации предпринимательской деятельности, для организаций и предприятий культуры было вложено 122 миллиона колумбийских песо в целях значительного увеличения числа руководителей учреждений культуры.
704. О масштабах этого начинания говорит тот факт, что 360 руководителей учреждений культуры прошли подготовку непосредственно в своих регионах. Они участвовали в региональных семинарах по вопросам организации культурной деятельности; вместе с делегатами из всех районов страны они приняли участие в семинаре по организации культурной деятельности, который был проведен при содействии Андского университета в целях продолжения работы, проделанной на международном уровне Международным совещанием по организации деятельности в области культуры, на котором были представлены 16 стран.
705. Аналогичным образом в рамках системы формального образования совместно с региональными университетами был составлен документ, озаглавленный "Во имя возможного мира", где разработана концептуальная основа и схема национального плана подготовки менеджеров, который позволит в сжатые сроки готовить профессионалов, специализирующихся в этой области.
706. Деятельность Колкультуры не ограничивается только этими лицами; децентрализация распространяется на все группы, которые так или иначе связаны с культурой.
707. Одной из ведущих программ Института с 1991 года является программа национальных стипендий и премий в области культуры, которая в различных формах поощряет

научно-исследовательскую и творческую деятельность колумбийцев. В 1993 году после открытого выдвижения соискателей была присвоена 21 национальная премия и 10 поощрительных наград на общую сумму в 130 миллионов колумбийских песо в области литературы, музыки и графического дизайна, а представители 17 департаментов получили 127 стипендий, которые в целом составили 909 миллионов колумбийских песо.

708. В целях расширения контингента соискателей круг дисциплин в этом году был расширен и включил в себя антропологию, графический дизайн, историю, литературу, музыку, кино и устное литературное творчество, а общая стоимость премий и стипендий составила 1485 миллионов колумбийских песо.

709. В рамках национального плана и отраслевых планов развития институт Колкультура заключил ряд договоров с бездоходными организациями, занимающимися поощрением и развитием культуры. Ибероамериканская театральная организация Боготы, Колумбийская ассоциация культурных центров, Музей современного искусства Боготы, Фестиваль религиозной музыки в Попаяне, Институт культуры и туризма департамента Гуавьяре, Институт культуры Уила, Международная театральная фестивальная ассоциация Манисалеса и Центр отдыха и культуры Ураба Чокоано — вот лишь некоторые из 72 организаций, с которыми Колкультура заключил договоры на общую сумму в 2300 миллионов колумбийских песо.

710. В соответствии с политикой интеграции, благодаря которой страна имеет возможность утвердить свою культуру, укрепить национальную самобытность и осуществлять культурные обмены с другими странами, Колкультура содействует участию национальных выставочных организаций в различных международных мероприятиях, на которые они приглашаются.

711. К числу мероприятий, на которых Колумбия была представлена в 1993 году, относятся Седьмая международная книжная ярмарка в Гвадалахаре, Мексика, Пятый двухгодичный фестиваль в Гаване, Куба, Фестиваль фольклора в Санкт-Петербурге, Майами, "Лицо Колумбии" в Мадриде, Испания, Камагуэйский международный фестиваль, Куба, и Иberoамериканский музыкальный совет в Мадриде. Кроме того, она заключила двусторонние соглашения с такими странами, как Куба, Панама, Перу, Венесуэла, Сальвадор, Франция, Испания, Аргентина и т. д.

712. Нынешнее правительство страны озабочено отсутствием программ, конкретно предназначенных для детей и юношества. Поэтому оно приступило к осуществлению проекта по созданию культурно-экологического парка для детей на базе Национального театра в парке столицы Республики. Институт выделил 700 миллионов колумбийских песо на перестройку и расширение помещения театра в парке и на строительство библиотеки и студий театрального и музыкального искусства.

713. В целях поощрения культурной активности, создания мест для проведения собраний населения и укрепления демократии Колкультура выделил 175 миллионов колумбийских песо на программу "ТВОРЧЕСТВО", в которой приняли участие 55 000 членов самодеятельных коллективов, деятелей искусств и исполнителей.

714. В 1993—1994 годах он провел 120 муниципальных встреч в 920 муниципалитетах по всей стране (89 процентов всех муниципалитетов), 30 встреч в департаментах и 4 в регионах. В этих встречах, проводившихся в центральных городах департаментов Киндио, Каука, Боливар и Сантандер, приняли участие 3500 человек из всех районов страны, которые активно занимаются искусством.

715. В июне в Санта-Фе-де-Богота состоялась первая культурная встреча в рамках программы "ТВОРЧЕСТВО", в которой приняли участие 3000 человек, занимающихся творчеством в различных жанрах рока, театра, музыки, художественного слова, поэзии, альтернативного общения, прикладного, пластического и народного искусства.
716. Уличные театральные представления, дирижирование, техника аранжировки и переложения и управление хоровыми коллективами — вот лишь некоторые из аспектов деятельности, развернутой в различных районах страны.
717. Национальная школа драматического искусства проводит регулярные курсы и организывает различные семинары и практические занятия, занимается совместной постановкой спектаклей, представлений и проводит фестивали для студенческих групп в столице страны.
718. На 17 практикумах, проведенных в рамках Национального плана развития культуры, было подготовлено 450 работников для публичных библиотек в 21 департаменте и 306 библиотекарей из 27 департаментов.
719. Симфонический оркестр Колумбии и национальный духовой оркестр ежегодно в течение сезона дают 90 концертов, которые посещают в общей сложности 100 000 человек. Эту программу дополняет план поощрения молодых исполнителей.
720. Одним из наиболее значительных результатов деятельности Института является сохранение (при затратах приблизительно в 78 миллионов колумбийских песо) музыкального достояния Колумбии — песен и танцев коренных народов, классической музыки Колумбии XX века, детского и юношеского хорового искусства. Эти произведения были записаны на компакт-диски и они становятся важной частью музыкального достояния Колумбии.
721. Благодаря вложению 900 миллионов песо удалось сохранить 48 концертных залов в городах страны, которые работали главным образом для местных общин, причем в первоочередном порядке учитывались интересы детей, молодежи, престарелых и инвалидов.
722. На осуществление проекта восстановления и перестройки здания старой "тюрьмы суверенного государства", ныне — Национального музея Колумбии, было израсходовано 302 миллиона колумбийских песо. Цель этого проекта состоит в подготовке условий для создания центрального национального музея — крупнейшего культурного центра в самом сердце Санта-Фе-де-Богота. Сметная стоимость первых двух очередей проекта — 8000 миллионов колумбийских песо.
723. Благодаря взносу правительства в размере 241 972 000 колумбийских песо Колкультура в сотрудничестве с Национальным автодорожным институтом и правительством Испании принял на себя обязательства по предоставлению услуг в области консультирования, контроля и общей координации работ по восстановлению колониального флигеля Военно-морского музея в Картахене.
724. Весьма значителен и тот факт, что удалось вернуть важные составные части скульптурной группы, похищенные из археологического заповедника Сан-Августино в 1988 году.
725. Колкультура принимал участие в восстановлении и реставрации колониальной церкви Св. Франциска и муниципального театра Попаяна.

726. В соответствии с соглашением между Колумбией и Соединенными Штатами о предотвращении незаконной торговли археологическими находками в 1993 году был подготовлен первый каталог колумбийских археологических находок, являющихся предметами незаконной торговли.

727. Что касается проведения, поощрения и регулирования научно-исследовательских проектов для систематического изучения различных этнических и региональных, городских и сельских групп населения, то были реализованы программы исследования моделей взаимопроникновения культур, антропологии и здравоохранения, проблем городских районов, местных наречий и языкового наследия, социальных конфликтов и культурных моделей, религии и культуры и т. д.

728. Рассматривая функцию государства в обеспечении телевидения как полноценное обязательство, к которому нужно подходить с надлежащей ответственностью, Институт продолжал готовить программы с учетом общих и однозначно высказанных интересов телеканала 3, религиозных каналов и Колкультуры. Главная цель программ Колкультуры на канале 3 — обеспечить контакт со всем колумбийским обществом, содействовать признанию этого общества во всем его многообразии, развить чувство сопричастности и укрепить его культурную самобытность. Одной из задач является и подготовка кинохроники, которая запечатлела бы наиболее важные события и явления национальной культуры.

729. Продолжительность этих программ составляет восемь с половиной часов в сутки, а в течение года — 3200 часов.

730. В целях поддержки регионального вещания и объединения усилий по развитию культурного разнообразия и поощрению взаимного признания в апреле 1994 года было подписано соглашение между региональными каналами ("Телеантиокия", "Телекарибе", "Телепасифико", "Телекафе") и каналом "Аудиовисуалес". В соответствии с этим соглашением осуществляются следующие проекты:

а) совместная постановка полнометражного фильма о жизни и работе Лучо Бермудеса. В этой постановке участвуют "Телекарибе", "Телеантиокия" и "Телепасифико";

б) производство серии документальных фильмов об истории и социально-культурном развитии города Медельин. Эта серия будет совместно выпущена каналом "Телеантиокия" и институтом Колкультура, а ее постановщиком будет Хуан Гильермо Арредондо.

731. Колкультура и служба подготовки программ Университета Валье (ТВУВ) подписали следующие соглашения:

а) производство серии документальных фильмов об истории и социально-культурном развитии города Кали в постановке Луиса Оспины;

б) производство 11 документальных фильмов, которые ТВУВ предоставит институту Колкультура для передачи по каналу 3 в его эфирное время;

с) производство трех документальных фильмов под общим названием "Морские путешествия" в постановке Марии Ариас согласно соглашению между профсоюзом моряков торгового флота, ТВУВ и Колкультура.

732. Кроме того, в сотрудничестве со странами Центральной Америки и Перу институт выпустит серию "Доколумбовская Америка", инициатором которой выступит международная редакция французского радио и телевидения.

733. Колкультура, "Аудиовисуалес", Министерство иностранных дел Франции, парижская фирма "Раш продакшн" и Независимый университет Мехико заключили в мае соглашение о совместном производстве полнометражного художественного фильма о жизни и творчестве писателя Альваро Мутиса в постановке Луиса Альфредо Санчеса, который будет транслироваться по каналу 3 в качестве специальной телепрограммы.

734. Колкультура и компания "Телеком" работают над межведомственным проектом по производству серии документальных фильмов о границах Колумбии.

735. Проводятся исследования по созданию Латиноамериканской и карибской информационной системы по вопросам культуры (СИКЛАК), которая позволит Колумбии повысить качество информационного обеспечения в масштабах как самой страны, так и всего континента, а также получать сведения о событиях в других участвующих странах.

736. Колкультура располагает двумя центрами профессиональной подготовки в области театра и реставрационных работ:

а) Национальная школа драматического искусства (НШДИ): в школе имеются отделения театра, пластики и режиссуры, по ее окончании выдаются свидетельства о прослушанном курсе;

б) Национальный реставрационный центр: этот центр обеспечивает подготовку в области живописи маслом, резьбы по дереву, камню и картону, курсы имеют продолжительность в один или несколько семестров. Начиная со второго семестра допускается переход на курс профессиональной подготовки в этой области в Открытом университете Колумбии, по окончании которого выдается свидетельство, признаваемое Колумбийским институтом содействия высшему образованию. В течение года проводятся многочисленные практикумы, семинары и курсы, которые в децентрализованном порядке обеспечивают специальную подготовку кадров в различных регионах страны.

2. Право пользоваться преимуществами научно-технического прогресса

а) Наука, техника и окружающая среда

737. В соответствии с Законом № 99 от 22 декабря 1993 года создается Министерство по окружающей среде, проводится реорганизация государственных органов, ответственных за рациональное использование и охрану окружающей среды и возобновляемых природных ресурсов, и вводится в действие национальная система экологической защиты (различные стандарты, мероприятия, программы и органы, позволяющие реализовать общие экологические принципы, содержащиеся в Законе № 99/93).

738. Под руководством этого министерства как главного органа в области охраны окружающей среды предпринимаются шаги по созданию 16 автономных региональных корпораций, которые совместно с 18 уже существующими корпорациями будут осуществлять директивы министерства и

координировать деятельность по рациональному использованию окружающей среды с местными и региональными органами.

739. В основе экологической политики Колумбии лежат, в частности, следующие общие принципы: "демографическая политика должна учитывать право человека на здоровую и продуктивную жизнь в гармонии с природой" и "при разработке экологической политики необходимо учитывать результаты научных исследований. Однако органам по вопросам окружающей среды и частным лицам следует применять осторожный подход, согласно которому при возникновении серьезной и неминуемой опасности причинения ущерба отсутствие абсолютной научной уверенности не должно служить основанием для отсрочки принятия эффективных мер по предотвращению ухудшения состояния окружающей среды".

740. Кроме того, для оказания научно-технической помощи Министерству по окружающей среде при нем будут созданы следующие органы:

- a) Институт гидрологии, метеорологии и экологических исследований (ИДЕАМ);
- b) Институт по исследованию морских и прибрежных районов им. Хосе Бенито Вивес де Андрейс (ИНВЕМАР);
- c) Научно-исследовательский институт биологических ресурсов им. Александра фон Гумбольдта;
- d) Амазонский научно-исследовательский институт СИНЧИ;
- e) Институт по исследованию среды Тихого океана им. Джона фон Ньюманна.

741. Министерство по окружающей среде будет также получать научно-техническую поддержку со стороны экологических исследовательских центров, государственных и частных университетов, в частности, Института естественных наук Национального университета и Университета Амазонии.

742. Следует отметить, что одним из подразделений министерства, непосредственно связанных с проблемами загрязнения и борьбы с ухудшением состояния экосистем, является Отраслевое природоохранительное управление, на которое возложена задача предоставлять лицензии на такие работы, которые приводят к сильному воздействию на окружающую среду, например, в нефтедобывающей отрасли, при строительстве крупных ГЭС, глубоководных портов и т. д.

743. Лицензия является средством сохранения и обеспечения надлежащего использования природных ресурсов; для ее получения требуется представить планы ослабления вредных последствий, сохранения и восстановления природной среды, что позволяет министерству продолжать деятельность в рамках начатых проектов.

- b) Принятые меры по содействию распространению информации о научно-техническом прогрессе

744. Обязательным условием для государственного финансирования научно-исследовательских и технических проектов является "четкое изложение стратегии распространения результатов любого

проекта, представляемого в технический секретариат Национальной организации по науке и технике — Колсьенсиас". В отношениях между финансируемой организацией и Колсьенсиас это условие представляет собой договорное обязательство.

с) Меры по регулированию применения достижений научно-технического прогресса

745. Модернизация колумбийского общества и экономики означает укрепление научного потенциала и поощрение технического новаторства. Правительство страны приступило к осуществлению Закона № 29 1990 года, "согласно которому создаются благоприятные условия для научно-исследовательского и технического развития и предоставляются особые полномочия".

3. Система защиты прав на интеллектуальную собственность

746. В области интеллектуальной собственности правительство применило целый ряд мер по укреплению как юридических механизмов, так и административных органов, отвечающих за поощрение и защиту интеллектуальной собственности в Колумбии. Так например, Колумбия приняла активное участие в разработке решения № 344 Комиссии Картахенского соглашения, касающегося общего режима промышленной собственности, под защитой которого находятся все государства — члены Андского пакта и на основе которого разрабатываются национальные положения. Что касается авторских прав, то здесь нормативная база заложена Указом № 2041 1991 года, на основании которого в качестве особого административного органа учреждается Национальное агентство по авторским правам, и Законом № 44 1993 года, где содержатся поправки и дополнения к предыдущим законам. Кроме того, Колумбия является участником Бернской конвенции и членом Всемирной организации интеллектуальной собственности.

4. Меры по защите, развитию и распространению науки и культуры

747. Соответствующие положения Конституции, касающиеся системы образования, гласят следующее:

а) Статья 61: "Государство охраняет интеллектуальную собственность в течение периода и с помощью средств, установленных законом";

б) Статья 68: "Частные лица могут выступать в качестве основателей учебных заведений. Условия их создания и управления устанавливаются законом.

Учебное сообщество участвует в управлении учебными заведениями.

Преподавание возлагается на лиц, пользующихся признанным моральным и педагогическим авторитетом. Закон гарантирует профессиональный характер и статус преподавательской деятельности.

Родители имеют право выбора вида образования для своих несовершеннолетних детей. В государственных учебных заведениях никто не может быть принужден к получению религиозного образования.

Члены этнических групп имеют право на образование в духе уважения и развития их культурной самобытности.

Ликвидация неграмотности и образование лиц с физическими или умственными недостатками, или же исключительно одаренных лиц, являются особыми обязанностями государства".

с) Статья 69: "Университетская автономия гарантируется. В соответствии с законом университеты могут устанавливать свои собственные правила и управлять своей деятельностью с помощью своих собственных уставов.

Для государственных университетов закон устанавливает особый режим.

Государство содействует научно-исследовательской деятельности в государственных и частных университетах и создает особые условия для ее развития.

Государство создает финансовые механизмы, открывающие доступ к высшему образованию всем лицам, обладающим необходимыми качествами".

d) Статья 70: "Государство обязано расширять и поощрять доступ всех колумбийцев к культуре, предоставляя им равные возможности посредством обеспечения непрерывного образования, а также научно-технической, художественной и профессиональной подготовки на всех этапах процесса становления национальной самобытности.

Культура в ее различных проявлениях есть основа нации. Государство признает равенство и достоинство всех культур, существующих в стране. Государство поощряет изучение, развитие и распространение культурных ценностей страны и научные исследования в этой области".

e) Статья 71: "Поиск знаний и художественное выражение свободны. Планы социально-экономического развития предусматривают поощрение науки и культуры в целом. Государство создает стимулы для лиц и учреждений, занимающихся развитием и поощрением науки, техники и культуры, а также стимулирует деятельность лиц и учреждений в этой области".

f) Статья 72: "Культурное достояние нации находится под защитой государства. Археологические памятники и другие культурные богатства, содействующие развитию национальной самобытности, принадлежат нации и являются неотъемлемыми, неотчуждаемыми и неотторжимыми. Закон устанавливает порядок их возврата в случае, когда они принадлежат частным лицам, и регулирует все особые права этнических групп, населяющих районы, где находятся археологические памятники".

g) Статья 73: "В целях обеспечения профессиональной свободы и независимости журналистская деятельность пользуется защитой".

h) Статья 74: "Все лица имеют право доступа к открытым документам, кроме случаев, оговоренных законом. Право на профессиональную тайну нарушению не подлежит".

i) Статья 75: "Сфера электромагнитных средств связи является неотъемлемым и неотторжимым общественным достоянием, подлежащим государственному управлению и контролю. Равные возможности в области их использования гарантируются на условиях, устанавливаемых законом.

Для обеспечения плюрализма и конкуренции в информационной области государство на основании закона принимает меры по предотвращению монополистской практики в использовании электромагнитных средств".

j) Статья 76: "Государственное регулирование использования электромагнитных средств телевизионными службами возложено на созданный по закону орган, обладающий правоспособностью, а также административной, финансовой и технической независимостью и действующий в рамках конкретных правовых норм.

Этот орган разрабатывает и реализует государственные планы и программы для служб, упомянутых в предыдущем пункте".

k) Статья 77: "Проведение политики в области телевидения, определяемой на основании закона и без ущерба для свобод, закрепленных в настоящей Конституции, возложено на упомянутый орган.

Телевизионное вещание регулируется независимым национальным агентством, которое действует на основе особых положений".

748. Закон № 115 1994 года о системе образования гласит следующее:

a) Статья 73: "Национальное правительство создает стимулы для научно-исследовательской и новаторской деятельности в области образования и для тех бездоходных организаций, чьи учебные программы прошли экспертизу и были признаны отвечающими высоким критериям, установленным согласно национальной системе оценки";

b) Статья 75: "Национальная информационная система. Министерство национального образования по рекомендации Национального совета по делам образования (ХУНЕ) создает и регулирует деятельность национальной системы информации по формальному и неформальному образованию и по просветительской поддержке тех групп населения, о которых идет речь в данном законе. Система действует в децентрализованном порядке и выполняет следующие основные задачи: i) распространение информации для ориентации населения о качестве, количестве и особенностях учебных заведений; ii) участие в административном регулировании и планировании образования и в определении образовательной политики на национальном и региональном уровнях";

c) Статья 185: "Кредитные линии, стимулы и поддержка. Государство создает кредитные линии и стимулы для государственных и частных учебных заведений и оказывает поддержку их программам распространения образования, строительства и укрепления материальной базы, улучшения условий для занятий спортом и искусством, снабжения материалами и учебным оборудованием.

Согласно статье 71 Политической конституции государство и региональные органы могут предоставлять стимулы тем частным лицам или лицам, связанным с государственным сектором, а также тем государственным или частным учреждениям, которые занимаются научными изысканиями в области образования, науки, техники или культуры”:

d) Статья 207: "Доступ к сетям коммуникации. Предприятия, обеспечивающие местную или междугородную, национальную или международную телефонную связь, в том числе национальная телекоммуникационная компания "Телеком", при использовании своих сетей отдают приоритет государственным или частным учебным заведениям, позволяя им тем самым получать доступ к базам данных и информационным системам национальных и международных библиотек".

749. К числу практических мер относятся следующие:

a) Закон № 29 1990 года, где содержатся положения о поощрении научных исследований и технического развития и где установлены особые полномочия;

b) Указ № 393 1991 года, где установлены условия создания ассоциаций по научно-технической деятельности, исследовательским проектам и разработке технологий;

c) Указ № 584 1991 года, регламентирующий ознакомительные поездки за границу научных сотрудников страны;

d) Указ № 585 1991 года о создании Национального совета по науке и технике, реорганизации Колумбийского института по развитию науки и техники (Колсьенснас) и о других мерах;

e) Указ № 586 1991 года о преобразовании Колумбийского института антропологии (ИКАН) в Специальное административное управление Колумбийского института культуры (Колкультура);

f) Указ № 587 1991 года об изменении устава Национального института по геологоразведочным работам (Инхеоминас);

g) Указ № 588 1991 года об изменении устава Института ядерных проблем (ИАН);

h) Указ № 589 1991 года о внесении изменений в Указ № 3068 1968 года и внутренний регламент Национального фонда для проектов развития (ФОНАДЕ);

i) Указ № 590 1991 года о реорганизации административного управления Фондом оборотных средств Национального административного департамента статистики (ФОНДАНЕ);

j) Указ № 591 1991 года о регулировании условий договоров в области развития научно-технической деятельности;

k) проект Указа о материальном стимулировании лиц, занимающихся научными исследованиями;

l) Национальная программа распространения научных знаний и культуры "Кукли-кукли".

5. Правовая, административная и судебная системы защиты свободы, необходимой для научных исследований и творческой деятельности

750. Важным элементом процесса модернизации экономики Колумбии является упорядочение вмешательства государства в экономику посредством совершенствования способов его участия и обновления методов и правил деятельности частных агентств.

751. С этой целью были предприняты шаги для обновления организационной основы, с тем чтобы обеспечить сбалансированность стимулов и гарантировать свободу выбора для частных предпринимателей. Кроме того, были внедрены новые формы участия частных предпринимателей в экономической деятельности, которые прежде относились к исключительной компетенции государства.

i) Национальная система науки и техники

752. Национальная система науки и техники была создана на основании Указа № 585 от 26 февраля 1991 года, изданного правительством во исполнение полномочий, возложенных на него законом № 29 1990 года. Эта система была официально создана 1 октября 1991 года, и ее создание ознаменовало начало нового динамичного развития науки и техники в Колумбии. Представители научного сообщества, академических и деловых кругов откликнулись на призыв принять участие в работе органов управления системой и в разработке планов и политики в этой области.

753. Либерализация экономики привела к тому, что промышленные круги Колумбии стали проявлять больший интерес к развитию техники. Высшие учебные заведения серьезно поставили вопрос о необходимости обновления в целях преодоления трудностей новой эпохи. Увеличивается число неправительственных организаций, занимающихся вопросами содействия распространению знаний. Средства массовой информации начали относиться к теме развития науки и техники как к материалу, представляющему интерес для общественности.

754. В упомянутом указе Национальная система науки и техники определяется как "открытая, непривилегированная система, которая включает в себя все научно-технические программы, стратегии и виды деятельности независимо от того, осуществляются ли они государственными или частными учреждениями, или частными лицами". Таким образом, новизна этой системы состоит в том, что она является системой мероприятий, а не учреждений. Не порождая бюрократии, она систематизирует прилагаемые усилия. Любое научное или техническое предложение может быть внесено в систему без предварительного одобрения какого-либо органа или должностного лица. Единственным принимаемым во внимание критерием является научный или технический характер предлагаемого мероприятия в соответствии с международными стандартами качества и научной целесообразности.

ii) Новое законодательство

755. В феврале 1990 года был принят Закон о науке и технике, который обязывает государство включать вопросы науки и техники в планы и программы экономического и социального развития и разрабатывать как среднесрочные, так и долгосрочные планы в этой области. Государство в равной

мере обязано разрабатывать механизмы увязки своих мероприятий по развитию науки и техники с мероприятиями, осуществляемыми высшими учебными заведениями, научным сообществом и частным сектором Колумбии.

756. Правовая основа реформы организационной системы науки и техники содержится в Законе № 29 1990 года, разработанного, в частности, на основании Указов № 393 и 585—591 1991 года. Система начала функционировать после создания Национального совета по науке и технике в октябре 1991 года и советов 11 национальных программ по науке и технике в октябре—декабре 1991 года, а также после разработки планов действий в рамках этих программ и реорганизации Национальной организации по науке и технике (Колсьенспас).

757. Новые правила будут положены в основу механизма, необходимого для создания нового стиля управления экономикой и разработки социальной политики, в соответствии с которой достижениями современной науки и техники пользуется население всей страны и которая служит не только упрочению связей между культурой и образованием, но и существенно повышает качество жизни населения. Кроме того, эти правила будут регулировать отношения между государственным сектором, высшими учебными заведениями, научным сообществом и частным сектором в области науки и техники.

758. Что касается мероприятий, связанных с наукой и техникой, то Закон № 6 (Закон о налогах) предусматривает налоговые льготы для инвесторов, вкладывающих свои средства в научные и технические исследования (статья 4), или для доноров, поддерживающих некоммерческие структуры, социальная задача которых заключается в поощрении мероприятий, представляющих общий интерес, в рамках которых проводятся научно-технические разработки (статья 3).

759. С другой стороны, лица, не являющиеся гражданами Колумбии, освобождаются от уплаты налогов с доходов, связанных с оказанием услуг и технической помощи, а также с проведением в стране конференций, курсов или практикумов. Это положение (статья 5) направлено на поощрение занятости экспертов и ученых, сотрудничество которых имеет основополагающее значение для национального развития, в частности для развития науки и техники. Не взимается также налог с оборота, связанного с импортом товаров, предназначенных для проектов научно-технических исследований, осуществляемых высшими учебными заведениями или научно-исследовательскими центрами (статья 21), или связанного с пожертвованиями на эти же цели (статья 22). Кроме того, не облагаются налогом с оборота премии, полученные на международных научных соревнованиях или конкурсах (статья 23).

760. Позже, в декабре 1992 года, был издан Указ № 2076, регулирующий Закон № 6, в котором уточняются концепции научных и технических исследований, а также программ и проектов научных исследований, с тем чтобы лица, выделяющие ресурсы на такие исследования, пользовались налоговыми льготами, предусматриваемыми законом. В этом же указе содержатся общие процедуры, которых следует придерживаться тогда, когда в Национальный совет по науке и технике подается ходатайство о признании того, что пожертвования и инвестиции предназначены для осуществления мероприятий, связанных с наукой и техникой.

761. В марте 1993 года Национальный совет по науке и технике принял решения 4 и 5, устанавливающие процедуру выделения пожертвований и инвестиций, которая дает право на налоговые льготы.

iii) Национальные программы по науке и технике

762. Национальная система науки и техники представляет собой общественную и децентрализованную систему, которая включает в себя программы по науке и технике, причем программа по науке и технике определяется как "круг научных и технических проблем с разбивкой по целям и фундаментальным задачам, которые достигаются и решаются в рамках проектов и других связанных с ними мероприятий, осуществляемых государственными или частными учреждениями, общинными организациями или частными лицами" (Указ № 585, статья 5).

763. Отсутствие в этом определении программы таких понятий, как "области знаний" или "секторы национальных мероприятий", позволяет осуществлять междисциплинарную и многосекторальную деятельность. Кроме того, приведенное выше определение позволяет увязывать научные исследования и разработки с приоритетами, установленными в связи с конкретными проблемами, которые затрагивают каждую программу, а не только отдельные учреждения. Каждая программа разрабатывается с учетом конкретного комплекса проблем, которые также могут включаться в другие программы. В этой связи исключительно важное значение имеют сотрудничество и координация.

764. Мероприятия по программам осуществляются на практике в рамках проектов, инициаторами которых являются либо исследователи, либо государственные или частные учреждения, либо один из органов Национальной системы науки и техники. Соответствующий Национальный совет по программам выделяет государственные или частные ресурсы, исходя при этом из их наличия.

765. Роль программ по науке и технике как национальных, так и региональных, определяется в соответствующем законодательстве следующим образом:

"Программы по науке и технике разрабатываются на основе проектов. Они могут разрабатываться либо по инициативе исследователей или юридических лиц в государственном или частном секторе, либо по просьбе любого органа Национальной системы науки и техники" (Указ № 585, статья 6).

766. По состоянию на сегодняшний день определены 11 программ, однако в случае необходимости могут быть разработаны и другие программы.

iv) Подготовка кадров

767. В целях удовлетворения потребностей в подготовке кадров высокой квалификации были предприняты соответствующие шаги, что было официально закреплено в договорах о подготовке кадров.

768. Кроме того, была оказана поддержка усилиям по содействию созданию сетей по науке и технике, и в настоящее время осуществляется программа финансового стимулирования исследователей.

769. Колумбийские исследователи из различных районов страны могут подать заявки на получение субсидий-стипендий для прохождения обучения в аспирантурах и докторантурах в зарубежных высших учебных заведениях или в некоторых высших учебных заведениях Колумбии.

770. Отобранные кандидаты, которые получили безвозмездные субсидии-стипендии, принадлежат к различным группам исследователей и образуют ту часть людских ресурсов, с помощью которой страна надеется преодолеть трудности модернизации.

771. Программа обучения и подготовки кадров направлена на оказание поддержки получению докторской степени как за рубежом, так и в своей стране в соответствии с критериями качества, полезности и эффективности. Во всех случаях решения принимаются на основе анализа индивидуальных предложений, направляемых в Колсьенсиас — технический секретариат Системы.

v) Интернационализация мероприятий в области науки и техники

772. Задача заключается в том, чтобы наладить тесные связи между сектором производства и научным сообществом, позволяющие добиваться достижений в области науки и техники на уровне мировых стандартов. В этой связи подготовка кадров и работа исследователей должны отвечать мировым стандартам.

773. Эта задача решается путем осуществления таких мероприятий, как сотрудничество с зарубежными группами, участие в международных научных программах, поиск соответствующего национального опыта, способствующего развитию новых областей знаний в сотрудничестве или в соперничестве с ведущими группами мира. Качество накопленных в Колумбии специальных знаний и опыта следует оценивать по шкале мировых стандартов. В этой связи для Национальной системы науки и техники важное значение имеют публикации в научных журналах, пользующихся мировой известностью. Как разработки, воплощаемые в технологические новшества, должны проходить проверку на международном рынке, так и достижения, которые способствуют увеличению исследовательского потенциала страны, должны оцениваться международным научным сообществом.

774. Колумбийская сеть исследований за рубежом, сеть Кальдас, представляет собой программу, руководство которой с 1991 года осуществляет Колсьенсиас, и имеет своей целью налаживание контактов между колумбийскими исследователями, проживающими за рубежом, и их коллегами в Колумбии.

775. Членами этой сети являются свыше 1000 человек, поддерживающих связь с координационными центрами (центрами по распространению информации среди потребителей) в 22 странах. В каждом таком центре работает координатор, назначаемый членами сети, проживающими в данном регионе. Координатор отвечает за сбор и распространение информации сети среди ее членов.

776. Программа репатриации колумбийских исследователей была учреждена с целью поощрения возвращения в страну тех проживающих за рубежом колумбийских исследователей, которые могут проявить интерес к проведению научно-технических исследований стратегической важности для тех или иных научных учреждений, исследовательских групп или компаний производственного сектора Колумбии.

777. Программа Боливар, поддержку которой оказывает Межамериканский банк развития, представляет собой ценный механизм для финансирования усилий в области науки и техники,

прилагаемых этим Банком и странами-заемщиками, с целью включения вопросов техники и технологии в процесс интеграции стран Латинской Америки.

vi) Стратегия регионализации

778. Регионализация науки и техники является частью процесса политической, административной и финансовой децентрализации, проводимой страной с участием плюралистического общества, о котором говорится в новой Конституции. Эта регионализация имеет своей целью объединение регионов страны, содействие диверсификации наряду с установлением равновесия, а также привлечение различных региональных агентств к участию в национальных процессах.

779. В стране, для которой характерны региональные различия, стратегия развития науки и техники должна иметь региональный характер. Поэтому регионализация имеет основополагающее значение для Национальной системы науки и техники.

780. В 1992 году Национальный совет по науке и технике создал в Картахене пять региональных миссий по науке и технике: для регионов Ориноко и Амазонки; для Атлантического побережья; для Центрально-Восточного региона; для Северо-Западного и Западного регионов.

vii) Новые информационные системы

781. В настоящее время осуществляется проект разработки национальной и региональной информационной системы для внешней торговли, сельского хозяйства, науки и техники и для укрепления национальной информационной системы планирования.

782. Был создан Центр разработки, распространения и передачи технологии (ЦРРПТ), который в сотрудничестве с ЕС занимается разработкой системы информации о предпринимательской деятельности. Эта система позволит налаживать контакты между поставщиками и потребителями не только на национальном уровне, но и на уровне стран — членов ЕС, а также оперативно получать информацию о патентах, стандартах и других вопросах, связанных с поиском международных рынков.

viii) Другие вспомогательные механизмы

783. Были выделены ресурсы для создания корпораций сектора смешанной экономики с целью осуществления проектов, непосредственно направленных на развитие частного сектора, укрепление необходимых связей между исследовательскими центрами, государственным сектором и частным сектором в плане общих усилий по содействию развитию различных областей науки и техники. К числу этих корпораций относятся: корпорация для содействия предпринимательской деятельности, связанной с технологией, и создания центра содействия в Боготе; корпорация исследований по биотехнологии; ассоциация сельскохозяйственных исследований; корпорация исследований, связанных с коррозией; корпорация по научно-техническим разработкам, связанным со сваркой металлов; Корпоика; международная корпорация Колумбии; и корпорация по качеству.

784. Кроме того, принимались меры для удовлетворения нынешних потребностей в таких областях, как техническая стандартизация, сертификация и метрология с учетом нормативной базы (Указ № 2269 от ноября 1993 года), которая регулирует эту деятельность и служит, наряду с органами

управления промышленностью и торговлей, механизмом руководства и надзора за осуществлением национальных программ контроля качества промышленной продукции, мер, весов и метрологии. Она регулирует создание лабораторий по контролю качества и метрологии, а также создание и контроль деятельности учреждений по сертификации и лабораторий по тестированию и калибровке, являющихся частью национальной системы сертификации.

6. Международное сотрудничество

785. Колумбия является, в частности, участником следующих механизмов международного сотрудничества в области науки и техники:

Группа высокого уровня по науке и технике Группы трех (Венесуэла, Колумбия, Мексика);

Проекты сотрудничества с Управлением научных и технических исследований на заморских территориях (УНТИЗТ) (Франция);

Соглашения РСР для обучения в докторантуре (Франция);

Комиссия по науке и технике Андской группы — Европейского сообщества;

Соглашение о сотрудничестве в области науки и техники (Британский совет — Колсьенсиас);

Соглашение о сотрудничестве с Российской Федерацией;

Активный член CYTED (Ибероамериканская программа по науке и технике в целях развития).

786. Участие ученых и других лиц в научных исследованиях, конференциях, симпозиумах, семинарах и других международных научных мероприятиях регулируется Указом № 584 1991 года, который регламентирует "поездки национальных исследователей за границу для прохождения обучения", то есть поездки в другие страны для участия в мероприятиях, связанных с обучением, профессиональной подготовкой и повышением квалификации, в частности, в рамках программ повышения квалификации, курсов, практического обучения, учебных поездок в исследовательские центры, лаборатории, технологические парки или участия в курсах повышения квалификации, семинарах, форумах, конгрессах, симпозиумах или практикумах.

Примечания

1/ Применительно к 1990 и 1991 годам использовались данные Главного контрольного управления Республики. Данные за 1992 год были представлены Отделом государственных инвестиций Государственного департамента планирования, а данные за 1993 и 1994 годы были представлены Министерством жилищного строительства и государственных займов. При анализе данных было невозможно использовать один источник информации, поскольку Главное контрольное управление не производило расчеты за 1993 и 1994 годы, и наиболее достоверные данные за 1992 год были представлены Государственному департаменту планирования соответствующими органами.

Все оценки производились в миллионах песо 1993 года. Данные за 1992 и 1993 годы, касающиеся Управления социального обеспечения, были взяты из доклада о фактических

операциях, который был подготовлен этим органом, поскольку в нем содержатся данные, близкие к последним фактическим расходам за соответствующий период с учетом накопления бюджетных и наличных средств за этот же период.

2/ Прирост в реальном выражении за период 1992—1993 годов составил 66 процентов по судебной системе, 36 процентов — по инфраструктуре и 30 процентов — по обороне.

3/ Данные о питании касаются только Колумбийского института благосостояния семьи (КИБС) как учреждения, на которое возложена вся ответственность за политику и проекты в этом подсекторе.

4/ Разбивка расходов КИБС за все годы показывает, что около 85 процентов всех расходов приходится на инвестиции, а 15 процентов — на оперативные расходы.

5/ Социальные расходы в этом секторе финансируются за счет средств, выделяемых на программы обеспечения питьевой водой, которые осуществляются следующими учреждениями: Министерством здравоохранения, СИП, Министерством жилищного строительства, ДРИ, ДАИНКО, Министерством внутренних дел, Аграрным фондом, автономными региональными корпорациями и Фондом канцелярии Президента.

6/ План корректировок для сектора обеспечения питьевой водой и улучшения санитарных условий (ПАС) представляет собой круг комплексных мероприятий, ориентированных на программу кредитов, в интересах местных и региональных властей с учетом критерия эффективности. ПАС был дополнен программой технической помощи (ПТП), которая направлена на оказание поддержки делу оказания помощи регионам через посредство технических подразделений КОРПЕС и которая функционирует в рамках отделов планирования различных департаментов.

7/ Этот Фонд был преобразован в соответствии с Законом № 104 1993 года, в результате чего были созданы Фонд совместного финансирования дорожного строительства и Фонд совместного финансирования городских инфраструктур.

8/ Социально-экономическая стратификация, карты зон бедности и неудовлетворительных условий жизни, списки районов трущоб в некоторых городах среднего масштаба, обитатели которых проживают ниже обычного уровня бедности, переписи жилого фонда и регистры органов коммунального обслуживания.

9/ С этой целью Государственный департамент планирования через Целевую группу подготовил Форму социально-экономической классификации жильцов домов, членов семей и отдельных лиц. Эта уже готовая форма будет использоваться всеми муниципальными и окружными властями, начиная с января 1995 года. Другие виды помощи включают в себя эпидемиологические исследования, сбор информации работниками социальной сферы и работниками системы здравоохранения в ходе посещения домов, представление данных от КИБС о рационе питания и жилищных условиях, а также представление данных о факторах риска для жилищного строительства, подготавливаемых Службой по борьбе с малярией.