



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.87
17 February 1998

RUSSIAN
Original: FRENCH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

МАЛИ

[2 апреля 1997 года]

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

A. Основные физические характеристики

1. Государство Мали, расположенное в центре Западной Африки, является обширной внутриконтинентальной страной, не имеющей выхода к морю. Мали занимает территорию площадью 1 241 238 км² и граничит с семью странами: Алжиром на севере, Нигером на востоке, Буркина-Фасо на юго-востоке, Кот-д'Ивуаром на юге, Гвинеей (Конакри) на юго-западе, Сенегалом на западе и Мавританией на северо-западе.

2. Из-за отсутствия собственных морских рубежей Мали зависит от соседних стран, имеющих выход к морю и располагающих портовыми объектами. Основными путями сообщения с побережьем являются автомагистраль Бамако - Абиджан (около 1 115 км), железная дорога Бамако - Дакар (около 1 250 км) и автомагистраль Бамако - Конакри (около 1 100 км).

3. В направлении с юга на север 25% территории Мали располагается в судано-гвинейской и суданской зоне, 50% - в сахелианской зоне и 25% - в сахарской пустынной зоне.

4. Количество осадков варьируется в зависимости от климатического пояса. Так, в судано-гвинейской зоне сезон дождей длится более шести месяцев и среднегодовое количество осадков составляет от 1 300 до 1 500 мм, в то время как в сахарской зоне, где осадки выпадают нерегулярно, их среднегодовое количество редко превышает 200 мм.

5. Рельеф является относительно невысоким и малопересеченным. Это страна равнин и низких плато. Средняя высота рельефа составляет около 500 метров. Что касается гидрографических характеристик, то по территории Мали в южной и центральной ее части протекают две крупные реки: Нигер (1 700 км) и Сенегал (800 км), а также их многочисленные притоки, помимо которых имеется ряд озер, таких, как Дебо, Фагибин, Хоро и др., в излучине Нигера.

6. В административном отношении Мали делится на восемь областей и один район: Каес, Куликоро, Сикасо, Сегу, Мопти, Томбукту, Гао, Кидаль и район Бамако (столица). Области подразделяются на округа и районы. Район Бамако разделен на шесть общин.

B. Основные социально-демографические характеристики

7. Мали с его пестрым этническим составом населения поистине можно назвать конгломератом народов и перекрестком нескольких цивилизаций. Здесь проживают, с одной стороны, оседлые земледельцы - бамбара, малинке, хасонке, сонгаи, догоны, сараколе, сенуфо, минианка, бобо и тукулеры и, с другой стороны, кочевые скотоводческие народы - пел, томашек, арабы-мавры, а также народы, занимающиеся рыбным промыслом - бозо, сомоно и сорко.

8. Неизбежный контакт, обусловленный сосуществованием на общей территории и взаимодополняемостью основных видов деятельности – земледелия, скотоводства и рыболовства, со временем привел к появлению всевозможных связей (смешанные браки, культурные заимствования, бытовое общение и т.д.), которые переросли в подлинное слияние различных этнических групп страны. Этнический и культурный симбиоз народов Мали является одним из главных достояний страны.

9. Основная религия – ислам. Имеются также католики, протестанты и анимисты.

Демографические тенденции

10. Точное демографическое положение в стране в колониальный период не выяснено. В экономическом и социальном обзоре по заморским территориям (1958 год) можно найти некоторые цифровые данные, касающиеся исторической эволюции населения в целом. Основные же демографические показатели, такие, как коэффициент рождаемости, коэффициент смертности и коэффициент миграции, оставались неизвестными. Темпы роста населения в колониальный период были умеренными. Его численность увеличилась с 2,5 млн. человек в 1921 году до 3,7 млн. человек в 1956 году.

11. Первые научные оценки появились с 1960 года благодаря демографическому обследованию, проведенному в 1960–1961 годах. Это обследование позволило установить основные показатели, которые до этого оставались неизвестными. За период с 1960 по 1976 год население Мали увеличилось с 4,1 млн. до 6,4 млн. человек, т.е. средний прирост населения составил 2,82%.

12. Согласно результатам переписей населения, проведенных в 1976 и 1987 годах, с 1976 по 1987 год общая численность населения увеличилась с 6,4 млн. до 7,7 млн. человек. В 1995 году она оценивалась в 9,01 млн. человек. Прирост населения в период между переписями 1976 и 1987 годов составлял порядка 1,81%, а естественный прирост оценивался в 3,7%. Следует отметить, что Мали является страной чистой эмиграции.

13. Что касается смертности, то для Мали, как и для других стран Сахеля и Африки в целом, актуальными являются проблемы общей детской и материнской смертности. Общий коэффициент смертности снизился с 29% в 1960–1961 годах до 18% в 1976 году и 12,6% в 1987 году. Коэффициент детской смертности сократился с 250% в 1960–1961 годах до 120% в 1976 году и 102,3% в 1987 году.

14. Второе Обследование демографического положения и положения в области здравоохранения в Мали (EDMS-II, 1995–1996 годы) показало, что коэффициент детской смертности составляет 123%, коэффициент смертности среди подростков – 131%, а коэффициент детско-подростковой смертности – 238%.

15. По уровню фертильности страна занимает одно из первых мест на континенте. Что касается коэффициента материнской смертности, то он в настоящее время оценивается на

уровне 1 000 на 100 000 рождений. Совокупный показатель фертильности в стране в 1987 году достиг 6,8 детей на одну женщину и в 1995 году оценивался на том же уровне. Роды являются многочисленными и частыми, причем как в раннем, так и в позднем возрасте. Средняя продолжительность интервала между рожденьями составляет менее 20 месяцев, и 33% родов приходится на женщин в возрасте младше 20 или старше 30 лет. Характерно раннее вступление в брак, коэффициент брачности является весьма высоким.

16. Снижение смертности, хотя ее уровень и остается еще довольно высоким, в совокупности с высокой и практически стабильной рождаемостью должны привести к значительному увеличению населения страны в будущем при условии сохранения указанных выше тенденций. Согласно демографическим прогнозам, составленным техническими службами страны, в 2000 году общая численность населения Мали достигнет уровня 10 млн. человек.

17. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении увеличилась с 35 лет в 1960 году (34 года для мужчин и 36 лет для женщин) до 48 лет в 1976 году (47 лет для мужчин и 51 год для женщин) и до 56 лет в 1987 году (55 лет для мужчин и 59 лет для женщин). В 1994 году она должна была достичь 56,1 года для мужчин, 60,3 года для женщин и 58,5 года для обоих полов. Женщины составляют 51,2% населения страны. Женщины в фертильном возрасте, т.е. в возрасте от 15 до 44 лет, составляют 19,76% всего населения, или 38,59% женского населения страны; 48,34% населения составляют лица в возрасте менее 15 лет, 45,59% имеют возраст от 15 до 59 лет и 6,07% - 60 лет и старше (1987 год).

18. На долю домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, приходится 12,2% населения.

19. В приводимой ниже таблице показан состав населения в разбивке по возрастным группам и полу.

Таблица 1: Состав населения в разбивке по возрастным группам и полу

Возрастная группа	Мужчины	Женщины	Итого	%
Менее 1 года	188 200	178 935	367 135	4,07
От 1 до 4 лет	703 902	672 397	1 376 299	15,27
От 5 до 14 лет	1 335 978	1 324 637	2 660 615	29,52
От 15 до 44 лет	1 548 772	1 756 301	3 305 073	36,67
От 45 до 59 лет	365 841	402 803	768 644	8,53
60 лет и старше	262 522	272 570	535 092	5,94
Всего в Мали и %	4 405 215 (48,88%)	4 607 643 (51,12%)	9 012 858 (100%)	100,00

Источник: Национальное информационно-статистическое управление, "Perspectives de la population totale, urbaine et rurale du Mali, 1987-2002" ("Перспективы динамики общей численности населения Мали, а также численности населения городских и сельских районов на 1987-2002 годы"), август 1992 года (сценарий 2).

20. Доля городского населения оценивается в 22%, а сельского – 78% (1987 год).

21. По состоянию на 1987 год коэффициент грамотности населения оценивался в 18,76%.

С. Социально-экономические показатели

22. Мали располагает богатыми ресурсами, использование которых может послужить основой для экономического и социального развития страны.

23. Приблизительно для 80% населения страны основным источником доходов является земледелие. Ежегодно возделывается в среднем 2 млн. га земель, 96% которых отводится под богарные культуры. На долю продуктов земледелия приходится 80% потребляемых калорий и 70% белков. В этом секторе производится 25% ВВП.

24. Основными культурами являются :

- **хлопчатник:** неизменно растущий объем производства (345 891 т в 1994–1995 годах) обеспечивает 59% от общего объема экспорта (сельскохозяйственно-экономический обзор, 1994–1995 годы);
- **рис:** на цели обустройства рисовых плантаций приходится от 40% до 50% капиталовложений в сельскохозяйственный сектор; за счет этого было обустроено более 110 000 га площадей, и в рамках освоения новых земель были задействованы многочисленные мелководья малых масштабов. В 1994–1995 годах объем производства достиг 422 214 т по сравнению с 384 848 т в 1993–1994 годах;
- **арахис:** эта высокорентабельная культура сыграла большое значение в период после обретения независимости. Однако объем ее производства значительно сократился, что было обусловлено падением цен на международном рынке. После девальвации франка КФА производство арахиса начинает возрастать. Следует подчеркнуть, что овощеводство приобретает все большие масштабы.

25. Продукция животноводства, на долю которой приходится 35 млрд. франков в общем объеме экспортных поступлений (или 18% объема национального экспорта), составляет 11% ВВП страны. Засуха, свирепствовавшая в 1972–1973 и 1983–1984 годах, нанесла серьезный ущерб национальному скотоводческому хозяйству. Оно постепенно восстанавливается, и сегодня поголовье скота достигло уровня, существовавшего до начала 1970 года.

Таблица 2: Поголовье скота до 1994 года и в конце 1994 года

Категория	До 1994 года	Конец 1994 года
Крупный рогатый скот	5 092 132	5 441 689
Овцы	4 465 202	5 172 492
Козы	6 430 687	7 379 976
Лошади	75 816	101 252
Ослы	574 328	611 746
Верблюды	183 067	259 455
Свиньи	60 750	62 772

26. Поголовье птицы оценивается в 22 000 000 голов.

27. Основными продуктами животноводства являются:

- мясо: 25 728,67 т в 1994 году (забой при государственной инспекции качества);
- молоко: 1 061 563,3 т (по данным Национального управления животноводства - НУЖ);
- яйца: производство развивается преимущественно вокруг городских центров с использованием современных средств и методов птицеводства;
- шкуры и кожи: в 1994 году объем экспорта составил 57 169,24 т (по данным НУЖ).

Д. Лесной фонд, дикая фауна и рыбные ресурсы

28. Вклад лесохозяйственного сектора в формирование валового национального продукта составляет порядка 2%. Запасы леса на корню оцениваются в 530 млн. кубометров, прирост составляет 37 млн. кубометров древесины в год. Ежегодный объем заготовок: масляного дерева - 188 000 т, гуммиарабика - 210 000 т, продуктов пчеловодства - 1 900 т меда.

29. Дикая фауна насчитывает приблизительно 70 учтенных видов млекопитающих.

30. Имеются значительные рыбные ресурсы. Рыболовство осуществляется традиционными методами, ежегодный улов составляет 100 000 тонн.

31. В нынешних ценах валовой внутренний продукт увеличился с 642,4 млрд. франков КФА в 1989 году до 973,716 млрд. в 1994 году и 1 087,964 млрд. в 1995 году. В 1994 году рост ВВП составил 2,3%, а в 1995 году – 6%, т.е. в среднем 3% за период 1994–1995 годов. Это говорит об ухудшении условий жизни населения, поскольку прирост его численности составляет 3,7% в год.

32. Одним из позитивных результатов осуществления программ экономической реформы является обуздание инфляции. До девальвации франка КФА в 1994 году темпы инфляции составляли –2,4% в 1989 году и –4% в 1992 году. После проведения девальвации они составили 34,1% в 1994 году и 12,5% в 1995 году с учетом коэффициента пересчета стоимости ВВП.

33. В 1995 году темпы экономического роста в натуральном выражении составили порядка 6%. Следует отметить, что проведенная в январе 1994 года 50-процентная девальвация франка КФА вызвала тогда соответствующие потрясения на уровне хозяйственных операций, однако последствия удалось поставить под контроль и направить в нужное русло, так что полученные преимущества позволили улучшить перспективы развития национальной экономики.

34. Изменение валютного паритета было спланировано как способ регулирования экономики извне, одним из результатов применения которого должно было стать значительное улучшение общей ситуации и восстановление основных макроэкономических равновесий. Но если в этом плане результаты действительно были позитивными, то на уровне домашних хозяйств девальвация все же имела серьезные последствия.

35. Эволюция государственных финансовых показателей говорит о явном улучшении сальдо по текущим операциям, что стало возможным благодаря усилиям по оздоровлению финансов, предпринимаемым в рамках программ корректировки. В 1995 году усилия в направлении долгосрочного увеличения объема поступлений и обеспечения более строгого контроля за расходованием бюджетных средств позволили удержать общий дефицит государственного бюджета (на основе обязательств и без учета пожертвований) на уровне 10,5% ВВП по сравнению с 13,7% в 1994 году.

36. Предметом озабоченности является бремя внешнего долга. В 1994 году его общая сумма составляла 147% объема ВВП, а на его обслуживание приходилось 43% бюджетных поступлений и 31% выручки от экспорта.

37. Серьезную озабоченность вызывает проблема безработицы среди молодежи в Мали. Молодежь в возрасте до 20 лет составляет, по оценкам, 70% населения страны, причем большинство проживает в сельских районах. Самодеятельное население составляет 44,7%, т.е. около 4 млн. человек. 80% самодеятельного населения занято в секторе добывающей промышленности и сельского хозяйства, 9% – в обрабатывающей промышленности и 11% – в сфере услуг. Женщины составляют 37,67% самодеятельного населения страны и

доминируют в таких секторах, как традиционные промыслы и торговля. Чаще всего они работают в секторе неформальной экономики, в котором занято 15,86% самодельного населения.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

38. Территория Мали – это земля могучих древних цивилизаций, на которой, сменяя друг друга, создавались, переживали свой расцвет и уходили в небытие целый ряд империй и королевств: империи Гана, Мали, Сонгай и королевства Масина, Кенедугу, Каарта, Уасулу, Сегу и т.д.

39. В 1960 году страна обрела независимость, тем самым положив конец колониальному господству Франции. В 1968 году в результате военного переворота к власти пришла группа молодых офицеров, объединившихся в Военный комитет национального освобождения. Внутренние конфликты привели к распаду этого комитета, на смену которому пришла партия "Демократический союз малийского народа".

40. В 1991 году вследствие движения народных масс и действий ряда демократических ассоциаций по борьбе с произволом и однопартийностью однопартийный режим рухнул. Был создан Переходный комитет спасения народа и сформировано переходное правительство. Эти два органа, образованные непосредственно после Революции 26 марта 1991 года, взяли в свои руки всю полноту власти в стране и приступили к осуществлению процесса подготовки к демократическим выборам в целях установления демократии.

41. На проведенном 12 января 1992 года референдуме была принята новая конституция – Конституция III Республики. Эта конституция является конкретным выражением признания прав и свобод человеческой личности в рамках общества, идущего по пути демократии и прогресса. Были организованы муниципальные, парламентские и президентские выборы и созданы основные институты республики. В настоящее время власть в Мали осуществляется президентом Республики, который избирается путем всеобщего голосования, а также правительством, Национальным собранием и независимыми судебными органами. В целях обеспечения надлежащего функционирования правового государства и гарантирования демократических принципов были созданы также другие органы, такие, как Конституционный суд, Высокая палата правосудия, Высший совет органов местного самоуправления и Экономический, социальный и культурный совет.

42. Конституция определяет полномочия и устанавливает организационную структуру, миссии и сферу компетенции различных органов. Исполнительная власть осуществляет руководство страной. Она подотчетна Национальному собранию, которое рассматривает и принимает законы. Судебная система – это гарант свобод личности. Она является независимой. Основопологающим принципом государственного устройства с момента установления III Республики является принцип разделения властей.

III. ОБЩЕПРАВОВЫЕ РАМКИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

43. Мали – это государство, решительно приверженное принципам демократии, законности и уважения прав человека. Конституция и законы предусматривают целый ряд институтов и структур защиты и поощрения прав человека. Так, в Мали имеются законодательные положения, обеспечивающие равенство граждан перед законом, равный доступ к судам, беспристрастность судей при вынесении решений и т.д. Организационная структура судебной системы позволяет обеспечивать независимость судей и предоставлять гражданам надлежащие средства правовой защиты, а также принимать меры, гарантирующие их права от произвола и необъективности.

44. Помимо судов, существует целый ряд национальных и международных неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся вопросами защиты прав человека, которые осуществляют свою деятельность в стране в условиях полной независимости. К их числу относятся следующие организации: Малийская ассоциация прав человека (МАПЧ), Ассоциация малийских юристов (АМЮ), малийское отделение организации "Международная амнистия", Комитет действий и защиты прав ребенка и женщины (КАДЕФ), Ассоциация в защиту женщин (АПДФ), Сообщество женщин Мали (КОФЕМ), Организация защиты прав ребенка и женщины (ОДЕФ), Африканская лига прав человека и Координационный совет женских ассоциаций и неправительственных организаций (КАФО).

45. Правительство само поощряет такие инициативы и позитивно относится к любым действиям, направленным на защиту прав человека в Мали. Именно в этом контексте следует рассматривать создание и институционализацию форума по составлению парламентских запросов по проблемам демократии. Этот форум созывается каждый год 10 декабря – в день принятия Всеобщей декларации прав человека. Он объединяет представителей гражданского общества и правозащитных организаций, которые обращаются с запросами к членам правительства по различным аспектам положения в области прав человека в Мали за текущий год.

46. Сектор средств массовой информации является весьма развитым: на территории страны действуют 42 радиостанции.

47. В целом необходимо подчеркнуть, что с момента образования III Республики имело место значительное расширение диапазона свобод и создание механизмов защиты и поощрения прав человека, таких, например, как Веский совет по вопросам коммуникации и Комитет по обеспечению равного доступа к средствам массовой информации.
