



Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/13/Add.17
25 January 1989

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

Добавление

ФИЛИППИНЫ

V.89-50646

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
ЧАСТЬ I (Общие положения)	3
ЧАСТЬ II (Конкретная информация по каждому положению Конвенции)	10
Статья 2. Политика ликвидации дискриминации в отношении женщин	10
Статья 3. Всестороннее развитие и прогресс женщин – изложение политики	17
Статья 4. Ускорение установления фактического равенства	21
Статья 5. Искоренение стереотипности роли	25
Статья 6. Пресечение торговли женщинами и эксплуатации проституции	32
Статья 7. Равные права с мужчинами в политической и общественной жизни	48
Статья 8. Женщины – представители правительства на международных конференциях	62
Статья 9. Гражданство. Равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения гражданства	65
Статья 10. Образование	66
Статья 11. Занятость	86
Статья 12. Здравоохранение и питание	122
Статья 13. Другие области экономической и социальной жизни	139
Статья 14. Женщины в сельской местности	145
Статья 15. Женщины и закон	158
Статья 16. Брак и семья	160
БИБЛИОГРАФИЯ	170

КОНВЕНЦИЯ ООН О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Второй периодический доклад
ФИЛИППИНЫ, 1987 год

Часть I.

- a) Опишите фактическую, общую, социальную, экономическую, политическую и правовую основу, в рамках которой Филиппины подходят к проблеме ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех ее формах в соответствии с тем, как это определено в Конвенции.
- b) Правовые и другие меры, принятые в целях осуществления Конвенции, или отсутствие таковых мер, а также последствия, которые имела ратификация Конвенции для фактической, общей, социальной, экономической, политической и правовой основы государства-участника со времени ее вступления в силу.

Республика Филиппины представляет собой архипелаг, состоящий из 7 100 островов общей площадью около 300 000 кв. км. Численность ее населения, составлявшая в 1980 году 48 090 460 человек, в 1985 году, согласно оценкам, составляла 54 668 332 человека, что соответствует среднегодовым темпам роста в 2,47 процента. Женщины составляют 49,8 процента от общей численности населения.

В административном отношении страна разделена на 13 районов; каждый район состоит из провинций; каждая провинция подразделяется на муниципалитеты и цензовые города, которые, в свою очередь, разделяются на самые мелкие административные единицы, называемые барангаями.

Во главе провинции стоит губернатор, во главе муниципалитета и города – мэр, а во главе барангая – капитан, причем все эти должности являются выборными. Все законодательные должности от члена совета барангая до сенатора являются выборными, так же, как и должности президента и вице-президента и других глав исполнительной власти и их заместителей в органах местного самоуправления.

Женщины принимают участие в органах местного самоуправления и в национальном правительстве не только в качестве избирателей, но и в качестве должностных лиц, занимающих ответственные посты. В первый раз после того, как в 1946 году Филиппины получили независимость, в феврале 1986 года главой государства стала женщина – Корасон К. Акино, которая была избрана на высший пост в стране. В правительстве есть и другие женщины, занимающие в настоящее время высокие должности.

В ходе последних национальных выборов родилась женская политическая партия КАИБА (сокращение от Kababayhan para sa Inang Bayan – "Женщины за родину"). Одна из пяти кандидатов, выдвигавшихся в ходе последних выборов, завоевала место в конгрессе.

Положение женщин в обществе уходит своими корнями в доколониальные времена Филиппин. Согласно историкам, женщины занимали равное положение с мужчинами в семье и в общине. Дочери могли стать главой барангаев*,

*Первоначально состояли из капитана лодки, называемого "балангай", членов его семьи и родственников, которые селились на островах, составляющих в настоящее время Филиппины.

заниматься коммерческой деятельностью и становиться священнослужителями, облечеными соответствующей властью.

Женщины играли важную роль в Филиппинской революции, направленной против испанского владычества. Они брались за оружие и боролись вместе с мужчинами. В Катипунан (революционная организация патриотических филиппинцев) женщины занимали ответственные должности и проходили через немыслимые трудности. Некоторые из них стали героями революции.

Колониальное правление изменило положение женщин. Испанские законы ставили их в подчиненное положение. Американцы открыли женщинам равный доступ к образованию, но также ввели меры, которые, хотя они и предназначались для защиты работающих женщин, поставили их в дискриминационное положение.

Это, однако, не помешало филиппинским женщинам участвовать в жизни своих общин и в жизни государства. Они создавали организации и боролись за политические права. С помощью законодательных органов, состоящих исключительно из мужчин, они добились поправки к имущественному праву, которая дала возможность замужним женщинам управлять и распоряжаться своим имуществом; они завоевали право избирать и быть избранными, впервые приняв участие в выборах в 1937 году. Первая гражданская организация женщин была создана в 1905 году, а первая коалиция женских групп - в 1950 году.

В более недавнее время женщины возглавляли движение против иностранного империализма и феодализма внутри страны. В черные дни действия закона о чрезвычайном положении свыше 100 женских групп протестовали против того, как администрация ведет национальные и местные дела. Показательно, что женские группы сыграли важнейшую роль в революции 1986 года, которая положила конец двадцатилетнему правлению Фердинанда Маркоса.

В правовой области деятельность по освобождению законодательства от дискриминационных положений достигла в 1987 году огромных успехов. В новой Конституции в первый раз четко предусматривается основополагающее равенство между женщинами и мужчинами и говорится о роли женщин в строительстве страны (статья II, раздел 14); признается роль женщины как матери и ее экономическая роль (статья XIII, раздел 14), а также особые потребности женщин с точки зрения здравоохранения (статья XIII, раздел 11); объявляются филиппинскими гражданами по рождению дети, рожденные от филиппинских матерей (до принятия Конституции 1973 года), которые избирают филиппинское гражданство в зрелом возрасте, и разрешается филиппинским женщинам, вышедшим замуж за иностранцев, сохранять свое гражданство, если они этого пожелают (статья IV), что таким образом устранило неравенство, существовавшее в положениях ранее действовавших законов.

Вскоре после ратификации новой Конституции 17 июля 1987 года был подписан Административный указ № 227, озаглавленный "Новый семейный кодекс Филиппин", который явился результатом примерно восьми лет работы видных юристов и правоведов. Новый кодекс устраниет многие из дискриминационных положений Гражданского кодекса Филиппин, основанного на испанском колониальном праве.

Оценивать воздействие этих новых постановлений на улучшение положения филиппинских женщин еще преждевременно. Еще предстоит посмотреть, в какой степени они будут воплощены на практике. Опыт прошлого свидетельствует о том, что законы, дающие женщинам юридическое равноправие, не обязательно претворяются в практику. Для филиппинского общества по-прежнему характерны

глубоко укоренившиеся традиционные подходы и стереотипы, которые пронизывают отношения дома, в школе, на рабочем месте и даже в правительстве. Мужчины – как и женщины – придерживаются мнения, что мужчины являются более сильным полом, и отводят каждому полу соответствующую роль. Эти стереотипы отчетливо проявляются в тех должностях, которые женщины занимают, в школьных курсах, которым они обучаются, в профессиональной подготовке, которая им предоставляется, и в заработной плате, которую они получают.

Правительство г-жи Акино, заявив о своей приверженности вопросам улучшения положения женщин в течение своего пребывания у власти, сосредоточило свои приоритеты в экономической и политической областях: перестройка экономики и восстановление мира и порядка на всем архипелаге. К числу важнейших экономических проблем, требующих немедленного внимания, относятся 28-миллиардный долг страны, аграрная реформа, безработица и беспорядки в промышленности, а также широко распространенная бедность. Угроза миру и стабильности страны исходит главным образом от повстанцев Новой народной армии (ННА), от раскольников из числа мусульман Минданао и Кордильеры, от недовольных и беспокойных военных и от других незаконных элементов, которые пользуются существующим положением. Основная работа по улучшению положения женщин ложится на такие созданные для этой цели правительственные органы, как Национальная комиссия по роли филиппинских женщин, Бюро по вопросам женщин и рабочей молодежи при Министерстве труда, Отдел домашнего хозяйства Бюро агропропаганды и вновь созданное Бюро по вопросам женщин при Министерстве социального обеспечения и развития.

- с) Учреждения или органы власти, в задачу которых входит обеспечение соблюдения принципа равноправия мужчин и женщин на практике, и средства защиты, имеющиеся в распоряжении женщин, подвергнувшихся дискриминации.

Согласно Конституции, государство обязано "обеспечивать основополагающее равенство женщин и мужчин перед законом" (статья II, раздел 14).

Согласно филиппинскому Трудовому кодексу (Президентский указ № 442 с поправками) от частных компаний требуется осуществление политики недискриминации в вопросах найма. Статья 135 Кодекса гласит:

"Ни один наниматель не осуществляет дискриминацию в отношении женщин в том, что касается условий найма. Мужчины и женщины получают равную плату за равный труд".

Трудовой кодекс регламентирует также условия занятости. Самоорганизуясь и образуя профсоюзы, рабочие в ходе переговоров с нанимателями о заключении коллективного договора добиваются улучшения условий найма. Урегулирование трудовых споров является одной из целей заключения коллективного договора.

В статье 211 в числе основополагающих направлений деятельности государства называется "свободное заключение коллективного договора, включая добровольный арбитраж, как способ урегулирования трудовых или промышленных споров".

Каких-либо специальных механизмов в государственных и частных учреждениях, созданных исключительно для урегулирования и слушания дел, связанных с дискриминацией по признаку пола или какой-либо другой формой дискриминации, не существует. С другой стороны, Кодекс содержит четкое требование к государству "обеспечить надлежащий административный механизм для быстрого урегулирования трудовых или промышленных споров" (статья 211 (е)). При Министерстве труда имеются подразделения, которые занимаются промышленными спорами: Национальная комиссия по трудовым отношениям, Бюро трудовых отношений и региональные трудовые арбитры.

В отношении государственных служащих действует Закон о гражданской службе (Президентский указ № 807). Этот закон обязывает все государственные ведомства соблюдать равенство в вопросах найма, отбора, продвижения по службе и даже при наведении дисциплины.

В разделе 19 (1) статьи VIII Президентского указа содержится очень четкое положение:

"Возможности для правительенного найма открыты для всех квалифицированных граждан и принимаются позитивные меры для привлечения на службу наиболее квалифицированных сотрудников. Служащие отбираются исходя из их способности выполнять обязанности и решать задачи, связанные с их должностями".

Инструкция № 974 усиливает позицию правительства против дискриминации как в государственном, так и в частном секторе*.

Подобно тому, как это делается в частном секторе, жалобы на дискриминацию рассматриваются совместно со всеми другими видами жалоб служащих. Служащие имеют право на представление жалобы или претензии

"администрации и на то, чтобы по ним было как можно скорее вынесено решение в наилучших интересах ведомства, правительства в целом и соответствующего служащего. Подобные жалобы или претензии рассматриваются на как можно более низком уровне министерства или ведомства, в зависимости от конкретных обстоятельств, а наниматель имеет право подать апелляцию на такое решение в более высокую инстанцию".

"Каждое министерство или ведомство принимает правила и положения о быстром и справедливом рассмотрении жалоб или претензий служащих в соответствии с политикой, разработанной Комиссией" (статья VII, раздел 35).

Контроль за деятельностью различных государственных и частных учреждений и предприятий по обеспечению соблюдения принципа равноправия мужчин и женщин возложен в числе других функций на Национальную комиссию по роли филиппинских женщин. Комиссия сама не занимается осуществлением программ; в то же время она является "консультативным органом при президенте по вопросам разработки политики и осуществления программ, направленных на увеличение вклада женщин в национальное развитие". Она также выносит предложения или основополагающие рекомендации в целях наделения женщин возможностью иметь "полное равенство с мужчинами перед законом во всех областях, где таковое отсутствует".

- d) Средства стимулирования и обеспечения полного развития возможностей женщин и улучшения их положения в целях гарантии осуществления ими прав человека и основных свобод во всех областях на основе равенства с мужчинами.

Национальная комиссия по роли филиппинских женщин (НКРФЖ) является правительственным учреждением, занимающимся главным образом вопросами положения женщин. Ее полномочия охватывают вопросы полного вовлечения женщин в экономическое, социальное, культурное и политическое развитие на национальном, региональном и международном уровнях.

*Этот вопрос будет более подробно рассмотрен в части II.

НКРФЖ была создана в 1975 году в начале Международного года женщин. В течение более 10 лет ее работа сосредоточивалась на привлечении женщин сельских районов к участию в мероприятиях, направленных на повышение их материальной обеспеченности, уровня образования и культуры. Она финансировала проекты, осуществляемые женщинами, готовила специалистов из их числа и постоянно нацеливала их на продолжение своей деятельности. В течение этого периода Комиссия смогла также устанавливать и поддерживать связи с другими правительственными организациями, неправительственными организациями и частными лицами, проводить исследования и создать информационный центр.

В 1986 году в ходе широкой перестройки государственных органов НКРФЖ была реорганизована. Одно из первых важнейших решений ее новых руководителей касалось необходимости переориентации ее работы на вопросы, связанные с выработкой общих подходов, и возложения всех практических мероприятий на другие ведомства. Комиссии пришлось столкнуться с проблемой недостаточного внимания в правительстве к вопросам положения женщин, что представляет собой весьма серьезное препятствие в условиях, когда необходимо поднимать вопросы обеспечения равенства и недискриминации во всех секторах.

Поэтому защита интересов женщин, особенно в правительственные органах, была сочтена настоятельно необходимой. Получив финансовую помощь извне*, Комиссия договорилась о проведении ряда практикумов-консультаций по анализу представленности по признаку пола при разработке проектов, которыми должны быть охвачены ключевые работники планирования и технический персонал. Совещания по вопросам представленности были также проведены совместно с другими правительственными учреждениями, начиная с тех, которые связаны с женскими программами. После этого Комиссия провела ряд практикумов-консультаций с женскими неправительственными организациями по следующим вопросам:

- a) женщины-работницы;
- b) профессиональные организаторы на уровне общин из числа женщин;
- c) сельские женщины;
- d) женщины в юриспруденции, в выработке политики и на практической работе;
- e) проституция и сексуальная эксплуатация;
- f) женщины и образование;
- g) женщины и здравоохранение;
- h) женщины и семья;
- i) женщины в средствах массовой информации;
- j) женщины в искусстве и культуре;
- k) женщины и научные исследования.

Цель этих консультаций состояла в том, чтобы оказать помощь женским неправительственным организациям в изучении этих вопросов с точки зрения положения женщин и определить, какое участие они могут принять в их решении. В конечном итоге, ожидается, что неправительственные организации помогут Комиссии добиться большего внимания и политической воли со стороны правительства путем

- a) участия в региональном планировании;
- b) осуществления ими собственных программ в дополнение к мероприятиям правительства;
- c) контроля за осуществлением правительством женских программ на всех уровнях;
- d) деятельности в качестве лоббистских групп в интересах правительства по вопросам, затрагивающим женщин.

*От Канадского агентства международного развития.

Некоторые сдвиги были также сделаны в том, что касается воздействия на филиппинский план развития на 1987-1992 годы. Хотя прямо женщины упоминались только в социальных разделах плана, в рамках планирующего органа по-прежнему ведется работа по обеспечению того, чтобы интересы женщин были более широко представлены в Плане и, соответственно, во всех правительстенных программах и проектах.

Конкретные задачи и подходы Плана к вопросу "Женщины и развитие" сводятся к следующему:

- a. Содействие тому, чтобы женщины стали равными партнерами в деятельности в целях развития;
- b. Защита женщин и поддержка их прав;
- c. Признание вклада женщин в эффективность экономики;
- d. Улучшение базы данных для планирования и разработки политики (стр. 264).

Следует отметить, что ранее в филиппинском плане развития женщины наряду с детьми и бедными были отнесены к числу групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении (филиппинский план развития на 1978-1982 годы, стр. 229-244).

Совсем недавно НКРФЖ начала работу по составлению филиппинского плана развития для женщин. Ожидается, что при участии различных правительстенных ведомств, при технической поддержке со стороны планирующего органа, при одобрении Коллегии содействия Кабинету - форума всех заместителей министров, который помогает Совету министров в его деятельности, и при финансовой поддержке со стороны ЮНИФЕМ этот план приведет к улучшению положения женщин во всех соответствующих областях.

Правительственные ведомства занимались вопросами женщин задолго до разработки Конвенции. Уже в 1960 году при Министерстве труда и занятости существовало Бюро по вопросам женщин и несовершеннолетних (в настоящее время Бюро по вопросам женщин и рабочей молодежи, или БЖРМ), чья основная задача состояла в содействии общему благосостоянию всех женщин и молодых рабочих в стране.

В Бюро агропропаганды Министерства сельского хозяйства существует Отдел программ домашнего хозяйства, который содействует сельскому хозяйству и развитию путем эффективного вовлечения сельских женщин в деятельность по улучшению положения семей и общин. Для этой цели Отдел разрабатывает политику, программу и планы, а также нормы, руководящие принципы и новаторские подходы, касающиеся продовольствия и питания, видов деятельности приносящих доход, производства продовольствия, семейной жизни, обеспечения витаминами в раннем детстве, предупреждения неправильного питания, домоводства, народонаселения, планирования семьи и кооперативов.

Совсем недавно Министерство социального обеспечения и развития также создало Бюро по вопросам женщин, которое будет заниматься потребностями женщин из числа бедного населения, составляющего 30 процентов населения страны.

Комиссия сыграла решающую роль в обновлении программ БЖРМ и Бюро агропропаганды. Она также оказывала помощь в повышении внимания к вопросам положения женщин со стороны социальных работников Министерства социального обеспечения и развития из числа женщин.

- е) Опишите, можно ли ссылаться на положения Конвенции в судах, других судебных органах или административных органах и могут ли они непосредственно обеспечивать выполнение этих положений, или же положения Конвенции осуществлялись с помощью внутригосударственного законодательства или административных положений для обеспечения их соблюдения самими соответствующими органами.

В разделе 2 статьи II филиппинской Конституции 1987 года предусматривается:

"Филиппины отказываются от войны как средства национальной политики, принимают общепризнанные принципы международного права в качестве составной части внутригосударственного права и придерживаются политики мира, равенства, справедливости, свободы, сотрудничества и дружбы со всеми государствами".

Каждое государство в силу своей принадлежности к международному сообществу государств является связанным общепризнанными принципами международного права, которые автоматически считаются частью его собственных законов. Исходя из этого и поскольку это прямо утверждается в Конституции, на положения КЛДЖ ООН, заключающие в себе общепринятые нормы международного права, можно ссылаться в филиппинских судах. На практике Верховный суд Филиппин применял нормы международного права при принятии решений по ряду дел, независимо от того, были ли по таким нормам предварительно приняты соответствующие положения внутреннего законодательства. В одном таком деле (Курода против Джаландони) истец поставил под сомнение юрисдикцию судившей его военной комиссии, утверждая, что Филиппины не охвачены Гаагской конвенцией, в соответствии с которой он подвергается судебному преследованию, поскольку Филиппины не подписали эту конвенцию. Верховный суд, однако, отклонил его возражение, отметив, что страна связана этой конвенцией, поскольку в ней заключены общепринятые нормы международного права, являющиеся обязательными для всех государств.

В тех случаях, когда, как представляется, имеется коллизия между нормами международного и внутригосударственного права, прежде всего следует попытаться согласовать их с тем чтобы были применены и те, и другие. Поэтому считается, что нормы внутригосударственного права принимаются с должным учетом общепринятых норм международного права и созвучны этим нормам.

Кроме того, поскольку Филиппины подписали Конвенцию, они обязаны соблюдать заключенные в ней принципы, не говоря уже о том, что эта Конвенция является одним из источников общепринятых догматов международного права, что делает ее положение частью филиппинского законодательства.

Тем не менее здесь необходимо внести разъяснение. Положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин являются программными по своему характеру; поэтому в большинстве случаев для обеспечения надлежащего соблюдения необходимо принимать внутреннее законодательство. Нельзя сбрасывать со счетов возможность того, что при отсутствии правил применения судьи могут вынести противоречивые решения.

ЧАСТЬ II

Статья 2*

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаяв и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

а) и б) Принцип равенства и запрещения дискриминации

"Государство признает роль женщин в строительстве страны и обеспечивает основополагающее равенство перед законом женщин и мужчин" (Конституция Филиппин 1987 года, статья II, раздел 14).

*По этой конкретной статье полностью будут воспроизведены лишь общие положения по вопросам обеспечения равенства, то есть те, которые содержатся в Конституции. Положения, относящиеся к тому или иному конкретному сектору, например, к здравоохранению, занятости и т.д., будут подробно рассматриваться в последующих статьях. То же самое относится к уставным и административным положениям о недискриминации, подобным тем, которые содержатся в Трудовом кодексе и Законах и правилах гражданской службы, которые будут полностью воспроизводиться в связи с соответствующими последующими статьями.

В этом положении Конституции 1987 года четко излагается общая политика страны в вопросах обеспечения основополагающего равенства между мужчинами и женщинами. Хотя со времени вступления в силу Конвенции на Филиппинах (3 сентября 1981 года) потребовалось шесть лет, прежде чем можно было принять такой общий принцип равенства, это не означает, что за этот период ничего не делалось для осуществления положений настоящей Конвенции. Как сообщается в отношении последующих статей и в нашем первом докладе, охватывающем период с 3 сентября 1981 года по 31 августа 1982 года, принималось много практических программ, осуществлялись исследования и предлагались законодательные акты, касающиеся конкретных проявлений дискриминации по признаку пола.

Однако принятие этого положения нынешней Конституции является важнейшим шагом по пути проведения более широкой и согласованной деятельности по ликвидации всех форм дискриминации, как де-юре, так и де-факто.

В качестве общего подхода в разделе 11 статьи II нынешней Конституции также предусматривается, что "государство дорожит достоинством каждого человека и гарантирует полное уважение человеческой жизни". В проекте закона о правах (статья III, раздел 1) Конституции далее указывается, что "никто не лишается жизни, свободы или имущества без надлежащего процесса, предусмотренного законом, и никому не отказывается в равной защите по закону". Эгалитарная концепция государственной политики более подробно излагается в разделе 3 статьи XIII, касающейся вопросов труда, где говорится, что "государство предоставляет полную охрану рабочим и служащим, будь то местным или иностранным, организованным или не организованным в профсоюзы, и содействует полной занятости и равным возможностям найма для всех". В том же разделе говорится, что "государство гарантирует всем рабочим права на самоорганизацию, заключение коллективного договора и переговоры, а также мирные совместные действия, включая право на забастовки в соответствии с законом".

В разделе 14 статьи XIII конкретно в отношении женщин-рабочих предусматривается, что "государство защищает женщин-рабочих путем предоставления безопасных и здоровых условий труда, учитывая их материнские обязанности, и такие условия и возможности, которые улучшат их благосостояние и позволят им полностью реализовать свой потенциал в интересах страны".

Юристы, отстаивающие права женщин, отметили, что это конкретное положение о женщинах-рабочих все еще отражает защитительный патерналистский подход к женщинам. Признавая биологические функции женщин, оно чрезвычайно ориентировано на вопросы благосостояния и поэтому может, как и другие защитительные меры в отношении женщин, служить вытеснению женщин с рынка труда. Такому ненамеренному воздействию (которое уже проявляется, о чем сообщается в связи со статьей 11 Конвенции) можно немедленно противопоставить программы позитивных мер в интересах женщин, в соответствии с которыми при найме женщин наниматели получают значительные привилегии от правительства. В этой области выработки политики и принятия конкретных мер правительству остается еще многое сделать для того, чтобы добиться подлинного равенства и справедливости в экономическом секторе.

Хотя основные принципы равенства были надлежащим образом заложены в ее Конституции и законодательных актах, страна лишь начинает создавать соответствующую организационную структуру для учета интересов женщин во всех правительенных ведомствах и, возможно, в разрабатываемых программах позитивных мероприятий. НКРФЖ в настоящее время весьма тесно взаимодействует в этой области с национальным планирующим органом (Национальным управлением по вопросам экономики и развития).

Два других положения Конституции, имеющих прямое отношение к проблеме обеспечения равенства, сводятся к следующему:

Статья IV, раздел 4. "Граждане Филиппин, вступающие в брак с иностранцами, сохраняют свое гражданство, если только в результате своих действий или бездействия они согласно законодательству не будут считаться отказавшимися от него".

Статья XIII, раздел 11. "Государство принимает комплексный и всеобъемлющий подход к развитию здравоохранения, в соответствии с которым будет проводиться работа по обеспечению всего населения по приемлемой цене необходимыми товарами, медицинскими и другими социальными услугами. Приоритет отдается нуждам находящихся в менее благоприятном положении больных, престарелых, инвалидов, женщин и детей". Государство стремится представлять бесплатную медицинскую помощь бедным".

Неравенство в отношении гражданства женщин и его передачи их детям было устранено положениями Конституции 1973 года, а в нынешней Конституции этот вопрос получил даже еще лучшее освещение. Тот, кто родился от филиппинских матерей и избирает филиппинское гражданство в соответствии с Конституцией 1973 года, также считается гражданином по рождению и в соответствии с нынешней Конституцией, в отличие от прежних конституций, которые не считали детей, рожденных от филиппинских матерей и отцов-иностранных и избирающих филиппинское гражданство, гражданами по рождению, несмотря на то, что они имеют филиппинских матерей, - и это распространяло дискриминацию на детей филиппинских женщин, вышедших замуж за иностранцев.

Уже по истечении пяти месяцев после ратификации Конституции 1987 года был 17 июля 1987 года подписан новый Семейный кодекс Филиппин (Административный указ № 209 с поправками Административного указа № 227), который упразднил часто упоминавшиеся дискриминационные положения в отношении женщин, содержащиеся в Гражданском кодексе Филиппин. В соответствии с конституционной политикой обеспечения равенства новый Семейный кодекс предусматривает, в частности, совместную ответственность как мужа, так и жены за ведение домашнего хозяйства, за распоряжение общим имуществом, за выбор места проживания семьи, за материальную поддержку семьи и за осуществление родительской опеки над малолетними детьми. Конкретные тексты этих и других положений, касающихся отношений в семье, см. в настоящем докладе в связи со статьей 16.

Со времени повторного созыва конгресса 27 июля 1987 года был представлен ряд законопроектов (как в палате представителей, так и в сенате), непосредственно касающихся женщин. В сенате существует комитет по вопросам женщин, возглавляемый женщиной-сенатором, которая одно время была комиссаром Национальной комиссии по роли филиппинских женщин. Ниже приводится список конкретных законопроектов по вопросам женщин, находящихся на рассмотрении Конгресса:

- Законопроект № 65 Сената: Акт о поправке к статье 135 Трудового кодекса с внесенными в него поправками, предусматривающий более строгое запрещение дискриминации в отношении женщин в том, что касается условий найма.
- Законопроект № 561 Палаты представителей: Акт об увеличении минимального возмещения труда семейных и домашних помощников.
- Законопроект № 538 Палаты представителей: Акт о расширении услуг системы социального обеспечения с целью охвата им домашних работников.

- Законопроект № 64 Сената: Акт о поправке к статье 340 пересмотренного уголовного кодекса с внесенными в него поправками, содержащий положения о других лицах, которые могут нести ответственность за развращение малолетних и другие правонарушения.
- Законопроект № 882 Палаты представителей: Акт о поправке к разделу 6 Президентского указа № 1567 о создании центра по дневному уходу за детьми в каждом барангае и выделении соответствующих средств.
- Законопроект № 20 Сената: Акт об объявлении противоправной практики сводничества филиппинских женщин с иностранными гражданами по почте и другой аналогичной практики, включая рекламу, издание брошюр, проспектов и других пропагандистских материалов с указанными целями, и о взимании соответствующих штрафов.
- Законопроект № 18 Сената: Акт, предусматривающий более строгие сдерживающие меры в отношении проституции и/или сексуальной эксплуатации несовершеннолетних, определяющий действия, составляющие протитуцию и эксплуатацию, предусматривающий юридические презумпции, а также штрафы за его нарушение.

Женщинам Филиппин удалось избрать двух сенаторов-женщин, которые имеют непосредственный опыт работы в интересах женщин. Ожидается, что они многое сделают для приведения законодательства в соответствие с требованиями обеспечения равенства, содержащимися в Конституции.

Филиппины являются участником таких международных конвенций, касающихся положения женщин, как Конвенция о политических правах женщин, Конвенция о согласии на вступление в брак, Международный пакт об экономических и культурных правах, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (доклад КЛДЖ для Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины ООН: равенство, развитие и мир, A/Conf.116/13 5 июня 1985 года). Как предусматривается в нынешней Конституции, такие конвенции и пакты становятся частью внутригосударственного права (статья II, раздел 2) и на них можно ссылаться в судах.

Конкретным делом, при разбирательстве которого была сделана ссылка на положение Конституции о равенстве, является дело "Сиальсита против Филиппайн эрлайнз, инк." (дело № R04-5-3-3399-76), когда стюардесса подала в суд на компанию "Филиппайн эрлайнз" за увольнение по той причине, что она вышла замуж. Воздушная компания придерживалась политики автоматического прекращения контрактов обслуживающего персонала воздушных рейсов в том случае, если они выходят замуж. Министр труда, взявший на себя прямую юрисдикцию по этому делу, решил дело в пользу истца, поскольку вышеуказанное правило компании противоречит Конституции и Трудовому кодексу.

Осознание женщинами дискриминации, объектом которой они являются, и возможности сослаться на закон и политику, обеспечивающие им равенство обращения с мужчинами, происходит медленно. Однако в условиях, когда в настоящее время работа по защите интересов женщин ведется такими неправительственными организациями, как Центр ресурсов в интересах женщин, Центр юридических ресурсов ПИЛИПИНА и "Филиппинки за образование, научные исследования, юридическую реформу, защиту интересов женщин и услуги (ПЕРЛАС), и такими государственными органами, как Национальная комиссия по роли филиппинских женщин (НКРФЖ) и Бюро Министерства труда по вопросам женщин и рабочей

молодежи, ожидается, что деятельность по ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех аспектах жизни будет осуществляться ускоренными темпами.

c) Юридическая защита через компетентные суды/другие учреждения

В соответствии с конституцией государство обязано предоставлять женщинам точно такую же судебную защиту, что и мужчинам.

Ни правительственные, ни частные учреждения не располагают механизмами, занимающимися исключительно решением или слушанием дел о дискриминации по признаку пола или о любых формах дискриминации подобного рода.

В случаях изнасилования, например, - преступления, которое определено совершается по половому признаку, - жертва, над которой было совершено половое насилие, вынуждена мириться с жестокостью предъявляемых специальных правил доказательства вины в случаях изнасилования, в тех же самых обычных судах, где слушаются дела обо всех видах уголовных преступлений. Правовые процедуры не предполагают сочувствия и понимания жертв, и поэтому чаще всего они решают не возбуждать своих дел. К сожалению, это - область, в которой стране предстоит еще многое сделать для изменения существующих несправедливых в отношении женщин законов и для установления более совершенных правовых процедур. Это необходимый этап на пути к принятию разработанных и специальных мер по улучшению положения женщин.

В связи с этим НКРФЖ недавно организовала консультативное совещание с участием специалистов-правовиков и неправовиков по теме "Женщины, право, политика и действия", где обсуждались, главным образом, правонарушения полового характера, такие как изнасилование и другие покушения на честь женщины. НКРФЖ надеется добиться более необходимых изменений в законах и административных положениях страны, опираясь на согласованные усилия таких правительственный и неправительственных организаций, как вышеуказанные специалисты-правовики и представители средств массовой информации, присутствовавшие конкретно на этом консультативном совещании.

Закон о гражданской службе (Президентский декрет 807), которым руководствуются все сотрудники правительственных организаций, требует от всех департаментов и правительственных учреждений соблюдать принцип равенства при найме на работу, отборе, продвижении по службе и даже при установлении дисциплины. В статье VIII раздел 19 (1) президентского декрета ясно сказано, что "возможность найма на работу в правительственные учреждение должна быть открыта для всех квалифицированных граждан, и необходимо прилагать активные усилия для привлечения на службу наиболее квалифицированных из них. Отбор служащих должен производиться, исходя из их способностей выполнять эти обязанности и нести ответственность в соответствии с занимаемой должностью".

Если поступают какие-либо жалобы на дискриминацию, то они рассматриваются вместе со всеми другими видами жалоб служащих, то есть как гласит статья VIII, раздел 35 того президентского декрета:

"Служащие имеют право жаловаться или представлять свои заявления руководству и добиваться их разбора в кратчайший срок ко взаимному удовлетворению учреждения, руководства в целом и конкретного служащего. Решение по такой жалобе или заявлению должно приниматься на самом низком уровне департамента или учреждения в зависимости от конкретного случая, и наниматель должен иметь право обжаловать это решение по инстанции.

Каждый департамент или учреждение должны обнародовать нормы и положения, регулирующие скорейшее беспристрастное и справедливое рассмотрение жалоб или заявлений служащих в соответствии с политикой, провозглашенной Комиссией".

Контроль за соблюдением конституционных, уставных и договорных обязательств о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин как в правительственном, так и в частном секторе, является одной из функций Национальной комиссии по роли филиппинских женщин. Комиссия выступает также в качестве "консультативного органа президента при разработке политики и осуществлении программ по расширению вклада женщин в национальное развитие". Она также выдвигает предложения или политические рекомендации, направленные на то, чтобы открыть перед женщинами возможность пользоваться "полным равенством с мужчинами перед законом во всех областях, где его не существует".

Филиппинский кодекс законов о труде (президентский декрет № 442 с поправками) требует от частных компаний придерживаться курса на отказ от дискриминации при найме на работу. Статья 135 кодекса гласит, что "наниматель не должен дискриминировать женщину в том, что касается оплаты и условий труда, и что за равный труд мужчины и женщины должны получать равное вознаграждение".

В Кодексе законов о труде рассматриваются также вопросы условий труда. Самостоятельно создавая организации и союзы, трудящиеся путем коллективных переговоров добиваются улучшения оплаты труда. Одной из целей коллективных переговоров является также решение трудовых споров. Эти вопросы рассматриваются в статье 211, в частности гласящей, что задачей государства является "поощрение свободных коллективных переговоров, в том числе добровольного арбитража как средства решения трудовых или производственных споров".

Кроме того, в Кодексе (статья 211e) к государству предъявляется однозначное требование "содержать соответствующий административный аппарат для безотлагательного решения трудовых или производственных споров". Поэтому в рамках Департамента труда существуют подразделения, занимающиеся производственными спорами: Национальная комиссия по трудовым отношениям, Бюро трудовых отношений и Региональный трудовой арбитраж.

- d) Воздерживаться от дискриминационных актов и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать соответственно и
- e) Конструктивные меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны неправительственных организаций.

5 января 1980 года было опубликовано инструктивное письмо № 974 "Вовлечение женщин в процесс национального развития". Хотя оно предшествовало заключению Конвенции, на него можно ссылаться в случаях дискриминации по признаку пола в правительственном и частном секторах.

Этот законодательный документ приписывает всем министерствам, ведомствам, учреждениям, подразделениям, местным органам управления и принадлежащим правительству и контролируемым им корпорациям:

- предпринимать решительные шаги для осуществления конституционных, договорных и уставных обязательств по поощрению, независимо от пола, равенства при найме на работу, равной оплаты за равный труд;
- предоставлять женщинам возможность участвовать в планировании, выработке и принятии решений;
- искоренять на государственных или частных предприятиях, подчиняющихся ведомствам или имеющих с ними дела, или ведущих деловые операции, практику, которая вопреки положениям Конституции, законов и международных конвенций и других соглашений, к которым присоединились Филиппины, является дискриминационной в отношении женщин там, где нет разумных оснований для проведения разграничений по признаку пола.

Необходимо отметить, что в этом законодательном документе четко оговаривается вопрос об осуществлении договорных обязательств, аналогичных тем, которые налагаются в соответствии с этой Конвенцией.

Однако, что касается конкретных санкций, применяемых в случае дискриминации, то пока никакие из них не предусмотрены.

27 апреля 1984 года в качестве позитивной меры для получения поддержки неправительственных организаций в предоставлении равных возможностей женщинам НКРФЖ организовала публичный форум по обсуждению положений этой конституции. Форум способствовал углублению осознания его участниками обязательства Филиппин как участника конвенции и развитию у них чувства сопричастности к их осуществлению.

В форуме участвовали как мужчины, так и женщины из правительенного и частного секторов, которые рассказали о фактическом положении женщин и об его улучшении в своих учреждениях с учетом положений Конвенции. Одной из многочисленных рекомендаций, прозвучавших на форуме, было уделение большего внимания воспитанию/развитию у студентов правильного отношения к равенству полов на самых ранних этапах обучения. Это - серьезная задача, если учесть давнюю широко признанную социально-культурную практику, накладывавшую серьезные ограничения на реализацию равенства между полами.

НКРФЖ проделала также большую разъяснительную работу среди правительенных и неправительственных организаций с целью углубления осознания и повышения ответственности при решении женского вопроса руководящими и техническими работниками.

- f) Изменение, отмена дискриминационных законов, норм и обычаев и
- g) Отмена положений уголовного законодательства, дискриминирующих женщин

С подписанием 17 июля 1987 года нового Кодекса Филиппин о семье были отменены дискриминационные положения гражданского кодекса Филиппин, перечисленные ниже. В этом разделе речь идет только об отмененных положениях, поскольку новые сменившие их положения подробно описываются ниже в соответствующих статьях, то есть в статьях 15 и 16.

Отмененные положения гражданского кодекса:

1. Различные возрастные требования для вступления в брак - 16 лет для мужчин и 14 - для женщин (статья 54);
2. Двойственный подход к основаниям для официального расторжения брака: супружеская измена со стороны жены и внебрачное сожительство со стороны мужа (статья 106). В связи с этим положения пересмотренного кодекса о супружеской измене и внебрачном сожительстве отменены;
3. Необходимость для жены согласия мужа (или право запрета)
 - на получение подарков (статья 114),
 - занятие профессией/работой или открытие своего дела (статья 117),
 - выбор места жительства семьи (статья 110),
 - покупку драгоценностей, ценных предметов (статья 115);
4. Об имущественных отношениях

Муж является главой супружеского союза (статьи 112, 165), а жена - главой домашнего хозяйства, и в качестве таковой она может лишь приумножать супружеское имущество при покупке предметов, необходимых для поддержания семьи (статья 115);

5. Дополнительные ограничения для девочек:

Если сыновья в возрасте 21 года считаются готовыми для любых шагов в жизни, то дочь старше 21 года, но младше 23 лет, не может покидать родительский дом без согласия отца или матери, с которыми она живет, за исключением случаев, когда она выходит замуж или собирается заняться профессией или когда отец или мать снова вступают в брак (статья 403);

6. Муж несет ответственность за содержание жены и остальной части семьи (статья 111).

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях и, в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Этот раздел касается только не носящих законодательного характера мер, принятых для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, поскольку о мерах, носящих законодательный характер, речь идет в предыдущей статье, а меры, конкретно связанные с социальной, культурной, экономической и политической областями, будут полностью рассмотрены при обсуждении соответственно статей 5, 11 и 7.

Национальная комиссия по роли филиппинских женщин (НКРФЖ) была создана в 1975 году, когда Международный год женщины уже кончался. Ее мандат предусматривает полное вовлечение женщин в экономическое, социальное, культурное и политическое развитие на национальном, региональном и международном уровнях. Как указано выше, он также является механизмом для осуществления контроля за соблюдением конституционных, уставных и договорных обязательств по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. С тех пор Комиссия провела два обследования – одно в начале 1982 года, а другое – в конце 1983 года* с целью проконтролировать соблюдение вышеуказанного закона 974, являющегося основным политическим заявлением по женскому вопросу в том, что касается найма, вознаграждения и продвижения женщин на руководящие должности, которые они могут занимать по своей квалификации.

В течение почти десяти лет с момента создания НКРФЖ главным в ее работе была организация женщин в сельских районах на осуществление дел, позволяющих им зарабатывать на жизнь, получать образование и поднимать культурный уровень. Она финансировала их проекты, обучала женщин и постоянно поощряла их улучшать собственную жизнь. Почти за такой же период

*Последнее обследование показало, что в том, что касается представленности и продвижения по службе, то положение женщин за обследованный период с 1979 по 1982 годы в правительственном секторе было значительно лучше, чем в частном. Тогда как представленность женщин в правительственном секторе в 1979 году составляла в среднем 48 процентов, а в 1982 году возросла до 50 процентов, они составляли явное меньшинство в большинстве промышленных групп в частном секторе, за исключением компаний, занимающихся финансированием/страхованием недвижимого имущества. Предвзятое отношение к представителям противоположного пола при распределении должностей по-прежнему было совершенно очевидно в правительственные и частных учреждениях.

Комиссия также установила и поддерживала связи с другими правительственныеими и неправительственными организациями, проводила исследования и создала информационный центр по женскому вопросу.

НКРФЖ состояла тогда и состоит до сих пор из следующих основных отделов:

- Отдела исполнительного директора,
- Исследовательского отдела и центра информации,
- Отдела по программам,
- Административного отдела.

В 1986 году вместе с широкой перестройкой административного аппарата, сопровождавшей смену руководства страны, была реорганизована и НКРФЖ. Одним из первых крупных решений, принятых ее новыми руководителями, было решение о том, что она должна переориентировать свою работу на решение политических задач и возложить все практические мероприятия на другие функциональные департаменты. В настоящее время Комиссия наделена следующими полномочиями и функциями:

- консультировать президента и кабинет министров при выработке решений и осуществлении программ, касающихся более полного вовлечения и мобилизации женщин на решение задач национального развития наравне с мужчинами;
- производить регулярный обзор и оценку масштабов вовлечения женщин во все секторы социальной, экономической, политической и культурной жизни на всех уровнях наравне с мужчинами;
- принимать меры, обеспечивающие женщинам и мужчинам полное равенство перед законом во всех областях, где его не существует;
- периодически готовить женщин к осуществлению планов развития, являющихся частью плана развития Филиппин, подлежащего проведению в жизнь на Филиппинах в целом.

В соответствии с вышесказанным, Комиссия осуществляет следующие более конкретные виды деятельности:

- следит за соблюдением законоположений, гарантирующих отношение к женщинам как к равным, и координирует их осуществление;
- выступает в качестве центра и банка данных информации по женскому вопросу;
- выступает в качестве органа просвещения и распространения информации; и
- пользуется услугами других государственных или частных лиц, групп или учреждений, заключая служебные контракты и/или оплачивая их услуги на единоразовой основе, с целью оказать Комиссии помошь в осуществлении ее планов и программ.

Давней проблемой, с которой сталкивается Комиссия, является недооценка роли женщин правительством, а это очень серьезный сдерживающий фактор, если оно собирается добиться равенства и недискриминационного отношения к ним, сделав их реальностью во всех секторах. Поэтому ощущается острая необходимость в пропагандистском обеспечении. Опираясь на внешнюю

финансовую помощь*, Комиссия договорилась о проведении для ведущих правительственные специалистов по планированию и технических сотрудников серии консультативных семинаров по анализу роли представителей разных полов при разработке проектов. В других правительствах учреждениях были также проведены совещания по вопросам правительства, причем в первую очередь были охвачены те, где имеются программы проработки женского вопроса. Комиссия провела также целый ряд консультативных семинаров с женскими неправительственными организациями по следующим темам:

- "Работающие женщины", в котором приняли участие женщины, активно работающие в своих профсоюзах;
- "Женщины - профессиональные организаторы общин", в котором приняли участие профессионально занимающиеся организаторской работой в общинах женщины, прошедшие подготовку по методу Саула Алински, принятому на Филиппинах в 1970 году и с тех пор освоенному практически, с учетом местных требований;
- "Сельские женщины", в котором приняли участие неправительственные организации, располагающие программами работы с сельскими женщинами;
- "Закон, политика и действие", в котором приняли участие женщины из таких академических кругов, как Центр права, и женщины, участвующие в альтернативных правовых программах и представляющие программы, направленные на решение проблем здравоохранения, семьи, проституции и насилия на основе образования, труда, искусства, массовой информации и культуры;
- "Проституция иексуальная эксплуатация женщин", в котором приняли участие группы, имеющие программы решения этой проблемы;
- "Образование", в котором приняли участие учителя и директоры государственных и частных школ, где есть начальные, средние и старшие классы;
- "Здравоохранение", в котором приняли участие неправительственные организации, имеющие программы оказания первичной медицинской помощи;
- "Семья", в котором приняли участие неправительственные организации, имеющие ориентированные на семью программы, такие как "Родители-христиане за справедливость и мир";
- "Искусство и культура", в котором приняли участие женщины, работающие во всех областях искусства, таких как литература, изобразительное искусство, хореография и театр, музыка и т.д.;
- "Средства массовой информации", в котором приняли участие женщины, работающие на телевидении, радио и в печати (комиксы, газеты);
- "Научные исследования", в котором приняли участие ведущие женщины-исследователи, занимающиеся женской тематикой.

*От Канадского международного агентства развития (CIDA). (Было запланировано 13 семинаров, но на данный момент проведен только один).

Эти консультации были призваны помочь женским неправительственным организациям взглянуть на проблемы с женской точки зрения, а также помочь им уяснить себе, какой вклад они вносят в их решение. Ожидается, что, в конечном счете, неправительственные организации помогут Комиссии в ее стремлении добиться от правительства проявления большего внимания и политической воли:

- участвуя в региональном планировании,
- осуществляя собственные программы,
- следя за осуществлением правительством программ по женскому вопросу на всех уровнях,
- выступая в качестве групп давления/лобби, побуждающих правительство принимать меры по вопросам, касающимся женщин.

С другой стороны, НКРФЖ пытается установить тесные рабочие отношения и добиваться политических шагов, касающихся именно тех женщин, которые охвачены и включены в программы различных правительстенных учреждений.

Правовую помощь Комиссии оказывает группа женщин-юристов, работающих в ассоциациях женщин-юристов и других правительстенных учреждениях. Называющая себя ПЕРЛАС (Филиппинки за образование, исследования, правовую реформу, пропаганду и службу), группа очень тесно сотрудничает с Комиссией в осуществлении подготовительной работы по созданию системы, в соответствии с которой будущее законодательство и политическая программа будут приниматься лишь после того, как они будут рассмотрены этой технической правовой группой с точки зрения их возможных негативных или дискриминационных последствий для женщин.

В настоящее время НКРФЖ ожидает принятия Конгрессом законопроекта, призванного укрепить его полномочия как национального механизма решения женского вопроса. Предложение преследует цель наделить Комиссию рекомендательными функциями по наложению санкций на тех, кто окажется повинным в дискриминационных действиях.

Бюро про проблемам женщин и рабочей молодежи (БЖРМ) является главным учреждением Департамента по вопросам труда и занятости, отвечающим за осуществление политики, планов, программ и законов, касающихся работающих женщин и молодежи. Созданное в 1923 году как секция по вопросам женского и детского труда инспекционного отдела Бюро труда, оно было в 1957 году преобразовано в отдел по проблемам женщин и несовершеннолетних ныне не существующего Бюро трудового нормирования, с тем чтобы взять на себя ведущую роль в осуществлении акта республики № 679, известного также под названием "Закона о женском и детском труде".

После предоставления ему в 1960 году статуса бюро на него была возложена задача осуществления "Закона о женском и детском труде" с внесенными в него актами республики № 1131, 6237 и президентским декретом № 148 с поправками, которые все были впоследствии внесены в филиппинский кодекс законов о труде.

Как и НКРФЖ, БЖРМ после смены правительства произвело ряд изменений в своей ориентации и задачах. В настоящее время перед ним стоят следующие цели:

- вести просветительскую работу среди женщин и рабочей молодежи по вопросам права, политики, стандартов, а также по касающимся их проблемам;

- улучшать условия жизни и труда женщин и рабочей молодежи; и
- совершенствовать координацию с организациями женщин и рабочей молодежи, а также правительственными и неправительственными организациями.

Выступая "в защиту условий жизни и труда" работающих женщин и несовершеннолетних, БЖРМ решительно настаивает на том, что женщинам "следует оказывать помощь в выполнении их обязанностей дома и на рабочем месте, а также поощрять их рост в выполнении этих обязанностей". В связи с этим Бюро уделяет первостепенное внимание следующим проблемам, с которыми сталкиваются женщины, дети и рабочая молодежь:

- условиям труда (в том числе продолжительности рабочего дня, заработной плате, возможностям получения пособий и охране здоровья и технике безопасности по месту работы);
- двойному бремени, ложащемуся на работающих женщин;
- дискриминации;
- домогательствам на половой почве; и
- безработице и отказу в предоставлении работы, соответствующей по квалификации.

Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Создание центрального органа по женскому вопросу, то есть НКРФЖ, ясно свидетельствует о приверженности страны положениям этой статьи, иначе говоря о понимании необходимости принятия особых временных мер, призванных помочь женщинам добиться реального равенства с мужчинами.

В результате постоянной представленности Комиссии в национальном планирующем органе в разделе среднесрочного плана развития Филиппин (1987-1992 годы), посвященном макро-политическим аспектам, теперь зафиксировано обязательство государства перед женщинами:

"Женщины, составляющие половину населения страны, должны быть эффективно мобилизованы".

Следует отметить, что раньше ПРФ относил женщин лишь к числу лиц, пользующихся плодами развития, и рассматривал их в числе наиболее ущемленных групп населения, наряду с детьми и бедняками (ПРФ 1978-1982 годы, стр. 229-244 англ. текста).

Точнее говоря, цели и основные направления плана в решении вопроса о женщинах в процессе развития в том виде, как они отражены в его разделе, посвященном оказанию социальных услуг и организации жизни общин (глава 9, стр. 264 англ. текста), выглядят следующим образом:

1. Поощрение женщин как равных партнеров в процессе развития

На смену традиционному взгляду, что "место женщины дома", постепенно придет понимание, что "женщины и мужчины являются равными партнерами в процессе развития". Средства массовой информации, школа и семья должны эффективно содействовать участию женщин в процессе развития. Необходимо принять меры по повышению сознательности женщин, углубляя их самосознание, повышая их самоуважение и уверенность в себе, и по полному раскрытию их потенциальных возможностей, с тем чтобы внести значительный вклад в процесс национального развития.

2. Защита женщин и охрана их прав

Необходимо обеспечивать надлежащую защиту женщин, особенно в социальной и производственной сферах, где они в наибольшей степени подвержены различного рода злоупотреблениям. В соответствии с различными законами и законодательствами права женщин необходимо защищать и соблюдать. Необходимо выявлять, изменять или отменять несправедливые законы, которые приводят к дискриминации в отношении женщин.

3. Признание вклада женщин в экономическую сферу

Необходимо более широко использовать огромный потенциал женщин в производственной сфере путем создания для них возможностей в области занятости. Необходимо подключать женщин, особенно в сельских районах, к участию в осуществлении проектов в области сельского хозяйства, таких как свиноводство, мелкое сельское хозяйство и надомное производство в целях повышения доходов от сельского хозяйства. Необходимо расширять возможности женщин более активно и широко участвовать в областях деятельности, в которых по традиции мужчины составляют большинство. Тем не менее, роль женщин как домохозяек будет по-прежнему высоко оцениваться, что является подтверждением особой необходимости воспитания здоровых и просвещенных детей.

4. Совершенствование базы данных для планирования и разработки политики

Будет осуществляться сбор и обработка информации, дифференциированной по полу, для обеспечения надежной основы для разработки планов и политики в целях содействия улучшению положения женщин.

К данному разделу относятся следующие соответствующие вопросы:

1. Отдельные лица, семья и общество в целом будут по-прежнему сталкиваться с проблемами, возникающими в результате неблагоприятных последствий нестабильного положения, модернизации сельского хозяйства, стремительной урбанизации, увеличения доли участия женщин в трудовых ресурсах и процесса развития в целом. Таким образом, правительству придется столкнуться с обострением социальных проблем, в основе которых разбитые семьи, искалеченные судьбы, незамужние женщины, зависимость от наркотиков, детская преступность, недостаточное питание, безнадзорные и покинутые дети, дети, женщины и несовершеннолетние, подвергающиеся эксплуатации и безработные молодежь и взрослое население.

2. Программы, ориентированные на незамужних женщин, женщин, подвергающихся эксплуатации, проституток и других особых групп женщин, необходимо осуществлять, в частности, в районах повышенного риска. Необходимо активизировать программы социальной ориентации и уделять внимание участию женщин, являющихся потенциальной силой в развитии региона.
3. Следует расширять и совершенствовать службы дневного ухода за детьми с целью увеличения численности населения в возрасте до трех лет и расширения доли женщин в трудовых ресурсах. Следует выдвигать инициативы, направленные на увеличение и совершенствование служб дневного ухода за детьми, в частности, на обеспечение дополнительного питания и умственное развитие, что является важным фактором развития детей.

В Плане в разделе Здравоохранение, питание и планирование размеров семьи (стр. 229 англ.текста) особое внимание уделяется приоритетным группам, включая женщин:

"При планировании и осуществлении секторальной политики/программ, а также при распределении ресурсов внимание должно уделяться малообеспеченным, приоритетным группам, таким как дети, женщины, трудающиеся... Комплексная программа охраны здоровья матери и ребенка (включая питание, планирование размеров семьи и стоматология); борьба с болезнями гастроинтестинального тракта; ... и необходимо придавать особое значение медицинскому обслуживанию с целью сокращения уровня заболеваемости и смертности".

В той же главе содержатся также более конкретные задачи и стратегии, непосредственно касающиеся женщин:

- Содействовать благосостоянию женщин и предоставлять им возможность более плодотворно участвовать в развитии общества; необходимо повышать их роль, как бенефициаров программ и их исполнителей. Предполагается, что регулирование рождаемости и ее сокращение окажется благоприятным не только для здоровья детей, но также и матерей. Кроме того, высвобождение времени и энергии, необходимых для вынашивания детей и их воспитания, позволит женщинам участвовать и играть более активную роль в деятельности общества.
- Необходимо укреплять и расширять программу охраны здоровья матери и ребенка. Необходимо также поддерживать деятельность, направленную на улучшение социально-экономического положения женщин и на расширение их участия в социально-экономической деятельности. Необходимо поощрять непосредственное участие женщин в оказании услуг в области здравоохранения, питания и планирования размеров семьи.
- Обеспечивать продовольствием и продуктами, обладающими высокой калорийностью и имеющими высокое содержание протеина, детей дошкольного возраста и школьников, которые имеют в значительной и относительной степени недостаточный вес, и беременных женщин и кормящих матерей.

В Плане в разделе Основные программы и проекты на 1987-1992 годы (стр. 269-270 англ.текста) перечисляются следующие задачи для национальных проектов Женщины в процессе развития:

- Проводить консультативные совещания с целью изучения того, как общественные организации, трудящиеся и женщины в различных областях могут выявлять деятельность в обществе, связанную с проблемами, касающимися женщин, для разработки программ действий, основанных на первоочередных потребностях; разрабатывать методы, которыми будут руководствоваться рабочие в осуществлении позитивных усилий, направленных на решение проблем, касающихся женщин. Пользователями таких программ являются трудящиеся, организаторы, профессиональные союзы, женщины-специалисты и сотрудники по оказанию услуг.
- Осуществлять сбор, обработку и анализ соответствующей информации в отношении программ, касающихся женщин, в различных государственных министерствах с целью обновления информации, используемой для разработки политики и программ.
- Устанавливать тесные связи с неправительственными организациями, занимающимися вопросами женщин, и предоставлять техническую помощь этим учреждениям с целью координации целей и задач программ с национальными задачами и приоритетами.
- Совершенствовать и повышать знания и профессиональную подготовку потенциальных и признанных руководителей женского движения, с тем чтобы они могли оказать помощь другим женщинам/группам в осуществлении своих задач.
- Укреплять трудовые положения/законы, касающиеся работающих женщин, молодежи и подростков; защищать права и повышать уровень жизни женщин и несовершеннолетних, находящихся в неблагоприятном социальном положении.
- Углублять и повышать осознание женщинами их экономического, социального и политического положения и в связи с этим повышать их участие и вклад в развитие общества, а также обеспечивать их защиту и благосостояние с точки зрения их материнских обязанностей.

Хотя вышеупомянутые факты свидетельствуют о позитивных результатах, достигнутых в совершенствовании плана развития Филиппин, женщины по-прежнему представлены в плановых органах, чтобы их интересы находили большее отражение в плане и соответственно во всех государственных программах и проектах.

В этой связи национальная комиссия в сотрудничестве с НЕДА планирует работать в тесном контакте с каждым государственным департаментом с целью разработки плана развития Филиппин для женщин.

Другая специальная мера содержится в положении новой Конституции о секторальном представительстве в нижней палате законодательных органов, согласно которой женщины выделяются в один из секторов. Данное положение гласит:

"Представители, включенные в партийный список, составляют двадцать процентов общего числа представителей, включая представителей, включенных в партийный список. В соответствии с законом после ратификации данной Конституции половина мест, выделенных представителям, включенным в партийный список, заполняется на три последующих срока путем отбора или выборов, проведенных среди трудящихся, крестьян, городской бедности, местных культурных общин, женщин, молодежи и таких других секторов, которые могут быть определены в соответствии с законом, за исключением религиозного сектора".
(статья 6, раздел 5.2)

Помимо мер, обсужденных в предыдущей статье, национальная комиссия по изучению роли филиппинских женщин осуществляет на экспериментальной основе специальную программу, связанную с деятельностью Центра по вопросам женщин. Осуществляя свою деятельность в координации с активными женскими группами, центр будет местом, где женщины смогут устанавливать личные контакты, связи, а также механизмом по оказанию содействия на уровне отдельных лиц и организаций. Он будет являться также местом проведения женских совещаний, изучения проблем, касающихся женщин, и оказания таких услуг, как юридическая консультация или медицинские и консультативные услуги в рамках центра для женщин. После того как будет обеспечена жизнеспособность такого центра, МКРФЖ планирует поддерживать активные женские неправительственные организации для создания женских центров в каждом крупном городе по всей стране.

Проекты, непосредственно ориентированные на женщин, осуществляются также и другими правительственными учреждениями, такими как бюро женщин и молодых трудящихся (статья 11). Национальный совет по вопросам рабочей силы и молодежи (статья 10а), Бюро по содействию развития сельского хозяйства (статья 14) и Департамент социальных услуг и развития (статья 14). Меры по защите материнства будут обсуждены в статье 11.

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин для достижения искоренения предрассудков и упразднения обычая и прочей практики, которые основаны на идее неполнопечности или превосходства одного из полов или стереотипном представлении о роли мужчин и женщин;
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются определяющими.

Исследования показывают, что в филиппинской системе образования по-прежнему преобладают учебные материалы, которые усиливают дискриминацию в отношении женщин и стереотипное представление о роли полов. Однако правительство и неправительственные организации прилагают усилия, направленные на борьбу с традиционными установками и неправильным представлением о роли полов.

1. Изменение учебной программы

Обучение по всем предметам в школе происходит без установления различия между полами. Согласно практике, установленной департаментом (бывшим министерством) образования и культуры (MEC Order # 6, Inclo # 3), домоводство и трудовая подготовка преподаются для мальчиков и девочек, что ведет к отмене старой практики преподавания домоводства девочкам, а прикладных навыков мальчикам.

На уровне среднего образования предложенная учебная программа на 1989 год предполагает комплексные практические занятия для мальчиков и девочек. Ведение домашнего хозяйства и технология будет новым названием практического курса в новой учебной программе. В рамках данного предмета будут прививаться основные навыки и концепция домоводства, рыболовства, сельского хозяйства, промышленности, деловых навыков и распределения; все они будут включены в единый курс.

2. Исследования МКРФЖ-МЕКС, направленные на изучение возможности активизации деятельности в школах для развития положительных концепций роли полов.

Проведенный в 1984 году эксперимент, касающийся включения концепций о роли полов в школьную программу, создал условия для успешного формирования жизненной позиции ценностей и признания ошибочным стереотипного представления о роли полов, связанного с тремя основными концепциями: взаимодополняемость мужчины и женщины, равенство мужчины и женщины в некоторых аспектах жизни и новая роль филиппинских женщин в семье на местном, национальном и международном уровнях.

3. Проведенный МКФРЖ анализ телевизионных сюжетов о женщинах и их реальное воздействие на ценности/установки детей, молодежи и взрослых.

В 1986 году МКФРЖ провела исследования в трех крупных городах страны: Маниле, Себу и Давао, касающиеся реального воздействия на ценности/убеждения/установки (12) телевизионных сюжетов; в которых прослеживается негативное/неравноправное отношение к женщинам. То есть в данном исследовании выявлялась реальная роль женщин, отношение зрителей к показу женщин и необходимость включать женщин в рекламные ролики и их коммерческий эффект.

Цель данного исследования – оказать влияние на представителей руководящих органов и пробудить общественный интерес к теме исследования и его результатам.

4. Предлагаемые перспективные меры неправительственных организаций

При содействии и поддержке неправительственных организаций три частные школы принимают меры, направленные на обобщение вопросов, касающихся женщин, и ликвидацию стереотипного представления о роли полов в их учебных программах. К этим школам относятся:

- Эссампшин скул оф Давао
- Марикнолл колледж фаундейшн
- Сейнт сколастиказ колледж.

Два других частных университета создали центры по изучению вопросов, касающихся женщин: Программа для женщин при университете Силлиман в Центре по изучению вопросов, касающихся женщин, и развития, и Институт развития для женщин в Азии (ИРЖА при ПВУ).

Исходя из опыта этих школ основными факторами борьбы с дискриминацией в области образования являются повышение понимания учителями/администраторами школ "женского" вопроса и изменение учебных пособий/учебных материалов, представляющих женщин в менее благоприятном положении по отношению к мужчинам.

5. Национальный консультативный семинар по вопросам, касающимся женщин и образования, состоявшийся 31 марта - 2 апреля 1987 года

МКРФЖ в сотрудничестве с организацией по вопросам социального развития (НПО) провела трехдневный консультативный семинар с целью налаживания контактов между заинтересованными частными организациями. Усилия НПО и МКРФЖ направлены на то, чтобы оказать влияние на женщин-преподавателей, с тем чтобы они больше знали о проблеме дискриминации в области образования.

На семинаре были выработаны следующие рекомендации:

- a) Связь с МКРФЖ
- b) Распределение ресурсов
- c) Подготовка материалов для разработки учебной программы:
 - учет интересов женщин в учебных программах
 - характеристика перспектив женщин в области образования
- d) Подготовка учебных моделей для преподавателей и родителей
- e) Создание таких систем оказания поддержки, как центры дневного ухода за детьми, использование средств массовой информации и создание механизма для рассмотрения жалоб.

6. Ряд семинаров по анализу роли полов, которые будут координироваться МКРФЖ, также имеют целью поднять уровень осознания представителями государственных органов вклада женщин в общество (см. статью 3).

- b) обеспечивать, чтобы в семейном воспитании надлежащее внимание уделялось материнству как социальной функции и признанию общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие детей при этом понимании, что интерес детей является во всех случаях определяющим.

В Филиппинской конституции 1987 года предусматривается защита женщин и материнства:

В статье XIII раздела 14 говорится:

"государство защищает права работающих женщин, предоставляя им безопасные и не вредные для здоровья условия труда, принимая во внимание их материнские функции и такие условия и возможности, которые повысят их благосостояние и позволят им полностью раскрыть свои потенциальные возможности на благо нации".

Раздел 10 статьи XV Конституции 1973 года, в соответствии с которым государство обеспечивает и поддерживает определенный уровень численности населения, в Конституцию 1987 года включен не был, а был заменен на отдельную статью по вопросам семьи (статья XV), предусматривающую, что супруги могут определять размер семьи и участвовать в планировании и осуществлении программ в области семьи. Хотя дискриминационные положения в отношении женщин по существу отсутствуют, нет гарантии того, что мужья будут в полной мере участвовать или разделять ответственность во всех областях семейной жизни.

С другой стороны, в среднесрочном плане развития Филиппин (на 1987-1992 годы) материнство признается как важная обязанность женщин в социально-экономическом развитии страны. Регулирование рождения детей с большими интервалами и сокращение числа деторождений позволит женщинам уделять больше времени участию и играть более активную роль в общественной деятельности (раздел 4.8, глава 7).

В соответствии со статьей 209 Семейного кодекса Филиппин* родительская ответственность и обязанность включает в себя воспитание и уход за ребенком в целях формирования его гражданского сознания и концепции необходимости приносить общественную пользу, а также развитие его моральных, умственных и физических возможностей и благосостояния. В Кодексе также предусматривается, что отец и мать должны совместно осуществлять родительские обязанности в отношении своих детей, за исключением двух случаев: 1) в случае разногласия между родителями; 2) в случае разлучения супругов, когда все дети моложе семи лет находятся под опекой матери.

В начальной и средней школах существуют учебные программы, позволяющие обсуждать тему материнства как социальной функции. В новой учебной программе начальной школы (НУПНШ) предмет гражданского права, являющийся одним из компонентов одной учебной программы (история/география/гражданское право):

"...касается отношений между гражданином и государством, его роли, обязанностей и ответственности и его прав и привилегий как гражданина. Наряду с историей и географией в гражданском праве рассматриваются многие и разнообразные категории, на основе которых изучающие данный предмет развивают чувство гордости, неразрывности со своей семьей, племенем или регионом и преданности им..."
/Inclo.3, MEC Order No.6, s. 1982/

Официальный обзор (1979 год) действующей программы среднего образования выявил проблемы осуществления, наиболее характерной из которых является постоянная нехватка учебных материалов и несоответствие между уровнем педагогической подготовки преподавателей и их педагогическими задачами**.

Государственными и частными организациями осуществляется деятельность, направленная на повышение общественного сознания и внимания к ответственности родителей/распределению родительских обязанностей.

Деятельность/программы/проекты Организации

A. На государственном уровне

1. Департамент образования, культуры и спорта (ДОКС)

- a) Строгое соблюдение в школах недели семьи, дня матери в целях придания особой значимости семейной жизни.
- b) Проведение воспитательной работы с родителями в отношении их ответственности за образование и благосостояние одаренных детей и детей-инвалидов.
- c) Членство обоих родителей в Ассоциации родители-учителя.

*Исполнительный указ № 209 от 6 июля 1987 года с внесенными в него поправками на основе исполнительного указа № 227 от 17 июля 1987 года.

**Гонсалес, Эсперанса А. Учебная программа среднего образования на 1989 год: предложение.

d) В рамках программы образования населения распространяется информация о благосостоянии семьи, поздних браках, ответственности родителей и планировании размеров семьи и развитии населения. Учебные руководства для начального и среднего уровней образования включают данную концепцию.

2. Департамент социального обеспечения и развития (ДСОР)

- a) Служба по вопросам эффективного выполнения родительских обязанностей - предоставление родителям информации об их правах, обязанностях и правах детей (президентский декрет № 603), а также информации об отношениях родители-ребенок/муж-жена, роли родителей, развитии ребенка, семейной жизни, санитарном просвещении и отношении к семье и обществу. Данная служба разрабатывает главным образом профилактическую стратегию и стратегию развития для обогащения семейной жизни.
- b) Консультативная помощь по вопросам семейных отношений – одна из форм консультирования, когда возникают проблемы, касающиеся отношений между мужем и женой, а также воспитания ребенка и ведения домашнего хозяйства. Одной из полезных стратегий является ориентированное на конкретную задачу консультирование, в рамках которого используется конкретная задача в семье как способ налаживания контакта и средство решения семейного конфликта.
- c) Пропагандистская работа среди населения и половое воспитание (ПРНПВ) – способствуют осознанию молодежью результатов быстрого роста населения и его влияния на национальное развитие. Данная служба проводит 6–8 учебных занятий для молодежи, не обучающейся в школе, и охватывает широкий круг таких вопросов, как тенденции народонаселения по отношению к социально-экономическому развитию, росту населения, семейным отношениям, ответственности родителей, совершенствованию профессионального опыта в области планирования и принятия решений.
- d) Консультирование до вступления в брак – внимание уделяется отрицательным и положительным сторонам семейной жизни и ответственности родителей. В нем подчеркивается также необходимость договоренности между мужем и женой, особенно при решении вопроса о планировании семьи.

B. Частные/неправительственные организации

	: Географический охват	: Оценочное число бенефициариев
1. Движение христианских семей – движение христианских семей, которые совместными усилиями ведут пропаганду людских и христианских ценностей семьи. В основе данного движения человек, семья и церковь.	: общенациональный	: 3 000 членов движения осуществляют программы ДХС в различных приходах страны.
ДХС предоставляет услуги по улучшению семейной жизни, которые включают:		
а) услуги, связанные с подготовкой и вступлением в брак, и ориентация по вопросам вступления в брак;		

	: Географический охват	: Оценочное число бенефициариев
b) семинары по вопросам улучшения семейной жизни - один из аспектов - разделение обязанностей жены, матери и работающей женщины и концепция распределения родительских обязанностей;		
c) консультирование по профориентации;		
d) отношения родители-ребенок;		
e) христианский образ жизни и семья;		
f) программы по организации контактов (обмен опытом, диалог):		
- клуб знакомств		
- клуб семей		
- совершенствование семейных отношений		
- встреча сыновей и дочерей		
- встреча помолвленных		
2. Епископальная комиссия по вопросам семейной жизни Конференции католических священников Филиппин	общенациональный, охватывающий 72 епархии	
a) Семинары по вопросам семейной жизни - в центре внимания вопросы полового воспитания, христианского брака и ответственности родителей.		
Семинар проводится в течение трех недель три раза в год.		
b) Семинары по планированию размеров семьи (ПРС) всегда проходят в рамках программы, ориентированной на ценность семьей жизни, в том числе ценность совместной fertильности мужчин и женщин, семейных отношений и деторождения.		

	: Географический охват	: Оценочное число бенефициариев
3. АНАК*	Кесон-Сити Пасай Давао	200
a) общественная деятельность		
b) адвокатура		
c) центр по оказанию помощи		
4. Организация Кахаяг	Давао	
a) Программа АУДСП (Альтернативный уход за детьми и система поддержки) – центр альтернативного ухода за детьми и программа в области образования, направленная на общее развитие детей; в рамках программы рассматриваются также вопросы, касающиеся защиты альтернативных жизненных моделей и разделение родительских обязанностей в целях обеспечения спокойствия и справедливости.		

*На одном из филиппинских диалектов означает "ребенок".

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин

На Филиппинах проституция всегда запрещалась как законодательством, так и традициями. Для филиппинцев, единственной христианской нации в Азии (основная часть населения - католики), моногамия является нормой среди населения, особенно для женщин, за исключением мусульманского населения. Филиппинцам предписывается укреплять и соблюдать нормы морали; в противном случае против них применяются не только правовые, но и равные по силе нравственные общественные меры воздействия в форме всеобщего осмежания и острастизма.

Конституционные положения

В Конституции Филиппин, за которую 2 февраля 1987 года проголосовало подавляющее большинство филиппинцев, содержатся положения, отражающие важность основ морали и чувства собственного достоинства членов филиппинского общества, а именно:

Статья II - Декларация принципов и государственной политики

Раздел 11. - Государство дорожит достоинством каждого человека и гарантирует полное уважение прав человека. (Подчеркнуто нами).

Раздел 12. - Государство признает неприкасаемость семейной жизни и охраняет и укрепляет семью как основной независимый социальный институт. Оно равным образом охраняет жизнь матери и жизнь еще не рожденного с зачатия. Правительство выступает в поддержку естественных и основных прав и обязанностей родителей воспитывать молодежь в духе гражданственности и прививать им высокие нравственные качества. (Подчеркнуто нами).

Раздел 13. - Государство признает жизненно важную роль молодежи в развитии нации, содействует достижению и выступает в защиту их физического, нравственного, духовного, интеллектуального и социального благосостояния. Оно прививает молодежи патриотизм и чувство национальной гордости и поощряет ее участие в государственных делах. (Подчеркнуто нами).

Статья XУ - Семья

Раздел 3. - Государство защищает:

...

2) Право детей на помочь, в том числе надлежащие уход и питание, а также особую защиту от всех форм неисполнения родительских обязанностей, надругательства, жестокости, эксплуатации и других действий, наносящих ущерб их развитию. (Подчеркнуто нами).

Уголовные санкции

Пересмотренный уголовный кодекс

Пресечению эксплуатации женщин как в зрелом, так и юном возрасте посвящено немало положений пересмотренного уголовного кодекса Филиппин, хотя он и предшествует Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Его положения предусматривают уголовную ответственность любого лица, причастного к проституции, а именно:

1. Любое лицо, признанное виновным в совершении каких бы то ни было из следующих правонарушений, наказывается в виде *arresto menor* (лишение свободы на срок от одного дня до 30 дней) или штрафа, не превышающего 200 песо, а в случае повторного правонарушения

в виде *arresto mayor* (лишение свободы в среднем на срок от одного месяца и одного дня до шести месяцев) или в виде *prisión correccional* (лишение свободы с содержанием в исправительной тюрьме на минимальный срок от шести месяцев и одного дня до шести лет) или штрафом в размере от 200 до 2 000 песо или тем и другим по усмотрению суда:

- a) любое лицо, не имеющее видимых средств к существованию, которое физически способно работать и которое не заботится о поиске для себя какого-либо законного занятия;
 - b) любое лицо, замеченное в том, что оно слоняется без дела в общественных или полуобщественных зданиях или местах или бродяжничает, или бродит без цели по стране или улицам без видимых средств к существованию;
 - c) любое не имеющее занятий или ведущее распутный образ жизни лицо, которое останавливается в домах сомнительной репутацией; хулиганы или сводники, а также лица, которые обычно общаются с проститутками;
 - d) любое лицо, действия которого не подпадают под положение других статей пересмотренного уголовного кодекса, признается слоняющимся без дела в том или ином заселенном или не заселенном месте, принадлежащем другому лицу, без каких-либо законных или оправданных на то оснований;
 - e) любая женщина, которая обычно за деньги или выгоду вступает в половы связи или ведет себя похотливо (статья 202, лица без определенных занятий и проститутки).
2. Любое лицо, которое тем или иным образом или под тем или иным предлогом занимается проституцией или извлекает из нее выгоду, или нанимает любое другое лицо с целью оказания услуг, связанных с проституцией, подлежит наказанию в виде *prisión mayor* (лишение свободы в среднем и по максимуму на срок от шести лет и одного дня до 12 лет) (статья 341 с внесенными поправками в соответствии с ПД 186, торговля белыми рабами).
 3. Любое лицо, которое способствует проституции или развращению несовершеннолетних лиц для удовлетворения похоти третьих лиц, наказывается в виде *prisión mayor*, а если виновное лицо является государственным должностным лицом или служащим, включая лиц, работающих в корпорациях, принадлежащих государству или им контролируемых, то оно несет наказание в виде временного и безусловного лишения права занимать государственные должности (статья 340, развращение несовершеннолетних).

Определенный контингент людей, в том числе законодатели, считают, что вышеупомянутые положения пересмотренного уголовного кодекса не отличаются достаточной строгостью в плане предупреждения совершения преступлений, связанных с эксплуатацией/торговлей женщинами и несовершеннолетними. Положения пересмотренного уголовного кодекса, принятые еще 8 декабря 1930 года, выглядят устаревшими и явно недостаточными в том, что касается решения проблемы. Поэтому признается необходимость в принятии более эффективного и надлежащего законодательства. С этой целью некоторые городские власти и другие исполнительные законодательные органы приняли указы/законоположения, предусматривающие наказание за проституцию и/или эксплуатацию несовершеннолетних и другие действия.

Указ Комиссии Столицы Манила

30 октября 1985 года Комиссия Столицы Манила приняла Указ № 85-04, который предусматривает, что:

1. Любое лицо, которое прибегает к услугам несовершеннолетних, связанных с проституцией и/или половой эксплуатацией, наказывается в виде лишения свободы на срок не менее одного года, но не более четырех лет, или штрафом в размере не менее двух тысяч песо (2 000 песо), но не более восьми тысяч песо (8 000 песо) или в виде штрафа и лишения свободы по усмотрению суда. Кроме того, правонарушитель выплачивает десять тысяч песо (10 000 песо), которые являются частью средств на возвращение пострадавших несовершеннолетних к нормальному образу жизни (Раздел 2 - Проституция и/или половая эксплуатация несовершеннолетних).
2. Любое лицо, которое способствует или склоняет к проституции и/или половой эксплуатации несовершеннолетних путем принуждения, обмана или иным способом в целях извлечения выгоды или прибыли, несет то же наказание, которое предусмотрено в Разделе 2 (Раздел 4 - Развращение несовершеннолетних).
3. Любой владелец, оператор, менеджер, администратор, управляющий или хозяин того или иного отеля, мотеля, меблированных комнат, пансионата, гостиницы, а также баров,очных клубов, коктейль-баров, дискоклубов, саун или бань, массажных, оздоровительных клубов и других подобных заведений, который позволяет, разрешает, дает возможность или иным образом не препятствует тому или иному несовершеннолетнему лицу входить и останавливаться в упомянутых местах, чтобы облегчить совершение действий, наказуемых согласно Разделу 2, подлежит лишению свободы на срок не менее шести месяцев, но не более двух лет или наказанию в виде штрафа в размере не менее одной тысячи песо (1 000 песо), но не более четырех тысяч песо (4 000 песо) или выплачивает оба эти штрафа и лишается свободы по усмотрению суда. Кроме того, правонарушитель выплачивает пять тысяч песо (5 000 песо), которые являются частью средств на возвращение пострадавших несовершеннолетних к нормальному образу жизни. (Раздел 5 - Ответственность владельца, оператора, менеджера, администратора, управляющего или хозяина заведений отдыха, оздоровительных заведений и других подобных заведений).
4. Любое лицо, которое знает о половой эксплуатации и/или проституции того или иного несовершеннолетнего лица, но не сообщает или отказывается сообщить соответствующим органам об упомянутой эксплуатации/проституции, наказывается в виде лишения свободы на срок не менее одного года или штрафом в размере не более двух тысяч песо (2 000 песо) или обоими видами штрафа и лишением свободы по усмотрению суда (Раздел 6 - Недонесение властям).
5. Любой иностранец, нарушающий какое бы то ни было положение Указа, в дополнение к наказаниям, предусмотренным в нем, депортируется после отбытия наказания (Раздел 8 - Правонарушения, совершаемые иностранцами).
6. Несовершеннолетнее лицо не наказывается в уголовном порядке, однако возвращается кциальному образу жизни или перевоспитывается и передается на попечение своих родителей, родственников или друзей семьи или министерства социальных услуг и развития при условии соблюдения таких постановлений суда, которые он может вынести (Раздел 9 - Возвращение несовершеннолетних кциальному образу жизни).

Следует отметить, что положения пересмотренного уголовного кодекса в части, касающейся проституции, применяются только в отношении совершенолетних или несовершеннолетних женщин, то есть деятельность "колл-бойз" и "педофилов", а также их сутенеров/сводников не наказывается. В Указе № 85-04 Комиссии Столицы Манила предпринята попытка исправить некоторые недостатки уголовного кодекса в том, что касается проституции и/или полововой эксплуатации несовершеннолетних. Этот Указ касается не только

несовершеннолетних проституток, но и их коллег из числа мужчин. Поэтому все сутенеры и сводники эксплуатируемых несовершеннолетних (будь то мужчины или женщины) несут уголовную ответственность за правонарушения, перечисленные в упомянутом Указе. Кроме того, в Разделе 9 Указа предусматривается возвращение к нормальному образу жизни пострадавшего несовершеннолетнего, который считается не уголовным преступником, а напротив жертвой половой эксплуатации.

Хотя упомянутый Указ выглядит желательным инструментом борьбы с приступицией и/или половой эксплуатацией, его положения распространяются лишь на район Столицы Манила. Кроме того, Указ страдает рядом недостатков: он действует лишь в отношении лиц моложе восемнадцати лет; предусматривает слишком мягкое наказание (лишение свободы только на срок от одного года до четырех лет) или взимание штрафа в размере от 2 000 песо до 8 000 песо, а судья по своему усмотрению может выносить наказание только в виде штрафа.

Законопроекты Конгресса

С учетом вышесказанного на первой очередной сессии (27 июля - 22 октября 1987 года) на рассмотрение Конгресса, как Сената, так и Палаты представителей, был внесен ряд законопроектов, касающихся проституции/половой эксплуатации. Среди них такие законопроекты, как:

1. Законопроект Сената № 64 - "Акт об изменении статьи 340 пересмотренного кодекса в части, касающейся привлечения других лиц к уголовной ответственности за правонарушения, связанные с развращением несовершеннолетних и другие правонарушения" (автор сенатор-женщина).
2. Законопроект Сената № 18 - "Акт, предусматривающий более строгие меры наказания за проституцию/или половую эксплуатацию несовершеннолетних, в котором перечислены действия, относящиеся к проституции и эксплуатации, а также закреплены юридические презумпции и меры наказания за его нарушение".
3. Законопроект Сената № 26 - "Акт о внесении дополнительных изменений в статью 340 пересмотренного уголовного кодекса с поправками, согласно которым противоправная коммерческая эксплуатация детей явно полового характера считается преступлением, связанным с развращением несовершеннолетних. Кроме того, предусматриваются другие меры наказания за это преступление".
4. Законопроект Палаты представителей № 1439 был представлен членом Палаты из числа женщин. Он предусматривает вынесение более суровых наказаний за преступления против несовершеннолетних, в частности, за эксплуатацию детей, половое надругательство, оставление детей на произвол судьбы, развращение, неисполнение родительских обязанностей и жестокость. В случае его принятия "пересмотренный уголовный кодекс и кодекс о благосостоянии детей и молодежи пополнится новыми поправками".

Другие источники политики и законодательства

Будучи государством - членом международных организаций, Филиппины приняли и ратифицировали различные международные конвенции об улучшении положения женщин во всех сферах жизни. Среди них Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, которая вступила в законную силу на Филиппинах 18 декабря 1952 года, т.е. задолго до Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Являясь участником этой Конвенции, Филиппины обязаны выполнять ее положения в той мере, в какой это допускается филиппинским законодательством, согласно которому общепринятые принципы международного права являются "частью права страны" (статья II, раздел 2 Конституции Филиппин 1987 года).

В качестве дополнительных правоохранительных мер против какой бы то ни было причастности к проституции со стороны иностранцев Иммиграционный закон Филиппин (с поправками в соответствии с республиканскими актами № 118, 135 и 144) предусматривает их арест или наложение запрета на въезд на Филиппины, если они хотя бы раз были признаны виновными в совершении одного из перечисленных правонарушений.

Бюро по туризму и министерство туризма разработали аналогичные законоположения, а именно:

1. Циркуляр Бюро № 11, изданный в 1982 году, запрещает несовершеннолетним посещать отели, мотели и другие общественные заведения и останавливаться в них без сопровождения своих родителей или опекунов. С заведения взимается штраф в размере 10 000 песо, если в нем не запрещается слоняться без дела.
2. Гостиничный кодекс предписывает владельцам гостиничных заведений сообщать о проститутках и подозрительных лицах в полицию.

В целях активизации политики государства в области повышения благосостояния и общего развития филиппинской молодежи и детей и их дальнейшей защиты от эксплуатации, надругательств и опасностей, а также в признание активной роли различных частных и неправительственных организаций в борьбе против детской проституции и эксплуатации, порнографии и непристойностей исполнительный орган правительства подписал декреты № 13 и 20 соответственно от 3 июня и 12 августа 1986 года, а также административный указ № 56 от 6 ноября 1986 года.

Во исполнение декретов № 13 и 20 период с июня 1986 года по май 1987 года был провозглашен годом защиты эксплуатируемых филиппинских детей, а для подготовки национального плана действий, мобилизации ресурсов на осуществление этого мероприятия и наблюдения за его осуществлением из представителей правительственных и неправительственных организаций была создана специальная целевая группа.

Административный указ № 56 уполномочил бывшее министерство социальных услуг и развития, ныне департамент социального обеспечения и развития, взять под свое покровительство детей, занимающихся проституцией и эксплуатируемыми в половом отношении. Кроме того, упомянутый указ наделил министерство правом:

- a) уведомлять мэров муниципалитетов и городов о заведениях, клубах или домах, которые используются или беспрепятственно могут использоваться для проституции несовершеннолетних, и ходатайствовать о немедленном лишении их владельцев прав на ведение своего дела, а также закрытии их деловых заведений;
- b) обращаться к любому министерству, бюро, учреждению, агентству или органу правительства за помощью в деле осуществления административного указа;
- c) издавать в координации с министерством юстиции необходимые законы и положения в осуществление административного указа.

Законоположения, регулирующие другие правонарушения полового характера в отношении женщин и несовершеннолетних

Помимо развращения несовершеннолетних и работников белыми людьми, в пересмотренном уголовном кодексе предусматриваются уголовные наказания и за другие правонарушения полового характера в отношении женщин, особенно несовершеннолетних. Так, согласно статье 335 кодекса любое лицо, признанное виновным в совершении изнасилования (квалифицируемого как половое сношение с женщиной при определенных обстоятельствах), несет наказание в виде reclusion perpetua (пожизненное заключение).

Если изнасилованному лицу женского пола менее 12 лет (изнасилование, регулируемое особым законом), то отпадает необходимость доказывать, что была применена сила или запугивание или что лицо моложе 12 лет действовало без умысла или неосознанно. В данном случае в законе специально закреплено слово "лицо женского пола", ибо тем самым подразумевается, что мужчина не может быть изнасилован.

До принятия Конституции 1987 года, запретившей смертную казнь в качестве наказания за преступление, директивные работники и законодатели устанавливали более высокую меру наказания за изнасилование – смертную казнь, если совершение преступления отягчалось следующими обстоятельствами:

- a) изнасилование совершалось с применением опасного для жизни оружия либо двумя или более лицами;
- b) когда на почве или в результате изнасилования жертва становилась душевнобольным человеком;
- c) когда на почве или в результате попыток изнасилования или не состоявшегося изнасилования жертва совершала самоубийство; или
- d) когда на почве или в результате изнасилования жертва совершала самоубийство.

Статья 336 предусматривает уголовное наказание любого лица, которое действует из побуждений грубо-чувственного полового влечения к другим лицам любого пола при любых обстоятельствах, упомянутых в предшествующей статье 335, как за совершение изнасилования и устанавливает меру в виде prisión correccional (лишение свободы на срок от шести месяцев и одного дня до шести лет с содержанием в исправительной тюрьме).

Статья 337 предусматривает наказание за установленное совращение в виде prisión correccional (содержание в исправительной тюрьме) на минимальный и средний срок; то есть за совращение девственницы старше 12 лет и моложе 18 лет, совершенное любым лицом, занимающим государственную должность, или священником, домашним слугой, домашним работником, охранником, учителем или любым другим лицом, в круг обязанностей которого входит обучение или попечительство совращенной женщины. Более высокая мера наказания выносится в отношении любого лица, которое совращает свою сестру или потомка по прямой линии, независимо от того, является ли она девственницей или находится в возрасте старше 18 лет.

Статья 338 предусматривает уголовное наказание в виде arresto mayor (лишение свободы на срок от одного месяца и одного дня до шести месяцев) за совращение незамужней женщины или вдовы с добрым именем в возрасте старше двенадцати, но моложе восемнадцати лет, которое было совершено путем обмана (простое совращение).

Статья 342 предусматривает уголовное наказание в виде reclusión temporal (временное заключение за похищение любой женщины против ее воли и в целях удовлетворения похоти (насильственное похищение). То же самое наказание выносится во всех случаях похищения лица женского пола в возрасте младше 12 лет.

Статья 343 предусматривает уголовное наказание в виде prisión correccional (содержание в исправительной тюрьме) на минимальный и средний срок за похищение девственницы старше 12, но моложе 18 лет, совершенное с ее согласия и с целью удовлетворения похоти (ненасильственное похищение). Лица, виновные в изнасиловании, совращении или похищении, в судебном порядке возмещают ущерб потерпевшей женщине; признают своего потока, если это допускается законом; и в любом случае заботятся о потомке (статья 345).

Наказание в виде prisión correccional (содержание в исправительной тюрьме) в пределах среднего и максимального срока и временная особая дисквалификация применяются:

- a) к любому государственному должностному лицу, которое с настойчивостью делает аморальные или неприличные предложения женщине, заинтересованной в вопросах, решение которых зависит от данного должностного лица, или в отношении которых он обязан представить доклад вышестоящему должностному лицу или проконсультироваться с ним; или
- b) к любому надзирателю или другому государственному должностному лицу, непосредственно отвечающему за надзор и содержание заключенных или арестованных лиц под стражей, который с настойчивостью делает аморальные или неприличные предложения женщине, содержащейся под его стражей (статья 245, надругательство над девственностью).

За аморальные теории, неприличные публикации, выставки и непристойные зрелища определяется наказание в виде prisión mayor (лишение свободы на срок от шести лет и одного дня до двенадцати лет) или штраф в размере от шести тысяч до двенадцати тысяч песо или лишение свободы и штраф, которые несут:

- a) лица, которые публично излагают или пропагандируют теории, прямо противоречащие общественной морали;
- b) авторы неприличных литературных произведений, публикуемых с их ведома в любой форме; издатели, публикующие такие литературные произведения; а также владельцы/управляющие заведений, где продаются эти произведения; лица, которые в театрах, кинотеатрах или любом ином месте демонстрируют непристойные или аморальные постановки, сцены, акты или зрелища либо наяву, либо в записи на киноленту;
- c) лица, которые продают, отдают даром или демонстрируют фильмы, печатные издания, гравюры, скульптуры или литературные произведения, которые подрывают моральные устои (статья 201 с поправками в соответствии с парламентскими декретами № 960 и 969).

Логичным продолжением вышеупомянутых положений является ожидающий решения сената законопроект, представленный законодателем-женщиной, который ставит вне закона порнографию и непристойность. Этот законопроект был предложен организацией по борьбе с торговлей филиппинскими гражданами (СТОП), неправительственной организацией, созданной в 1983 году, когда отмечался Международный день против эксплуатации женщин и детей.

Предлагаемый акт по борьбе с непристойностью и порнографией квалифицирует "непристойность" как "любой материал или действие, которые вызывают омерзение, моральное отвращение и носят неприличный и непристойный характер". Кроме того, - это нечто, "вызывающее похотливый, постыдный или нездоровый интерес к наготе, полу, выделениям, садизму или мазохизму". К разряду порнографии относятся также отпечатанные или снятые на пленку сцены садо-мазохизма, некрофилии, святотатства, а также половых сношений между взрослыми и детьми.

Законодательные/административные меры против эксплуатации филиппинских женщин за рубежом

Участившиеся случаи эксплуатации филиппинских женщин за рубежом, будь то рабочие по контрактам или иммигранты, также привели к принятию ряда дополнительных законодательных и административных мер с тем, чтобы исправить незавидное положение филиппинцев.

Невесты по почте

Уже при прежнем режиме принимались шаги к запрещению объявлений о невестах по почте. Ныне покойный Батасанг Памбанс, бывший в то время в лагере оппозиции, представил на рассмотрение парламента законопроект № 6021. Назначение этого законопроекта состояло в том, чтобы наказывать его нарушителей в виде лишения свободы от шести до восьми лет или в виде штрафа в размере от 5 000 песо до 8 000 песо или тем и другим. Этот законопроект, однако, так и не стал законом.

Аналогичные попытки поставить под контроль службу невест по почте, которая приобретает все большие масштабы, предпринимаются и нынешней администрацией. В ходе первой очередной сессии Конгресса (27 июля – 22 октября 1987 года) был представлен ряд законопроектов/резолюций, как в Сенате, так и в Палате представителей:

1. Законопроект Сената № 25 – "Указ о запрещении публикации или передачи по радио каких бы то ни было объявлений о купле или продаже филиппинских женщин в качестве жен иностранных граждан".
2. Законопроект Сената № 20 – "Указ о противозаконности практики сводничества филиппинских женщин с иностранными гражданами по почте и другой аналогичной практики, включая рекламу, издание брошюр, проспектов и других пропагандистских материалов с указанными целями, и о наложении соответствующих штрафов".
3. Законопроект № 182 Палаты представителей – "Акт о внесении поправок в статью 66 Гражданского кодекса Филиппин с целью дополнения требований, предъявляемых к гражданам мужского пола или подданным иностранных государств, намеревающимся вступить в брак с филиппинскими женщинами".
4. Резолюция № 13 Палаты представителей – "Резолюция о проведении соответствующим комитетом (с целью совершенствования законодательства) исследования практики так называемой службы невест по почте под видом клубов дружбы, связанной в обманном вовлечением филиппинских женщин в брак с иностранцами, и определении таких мер, которые могут быть сочтены необходимыми для защиты женщин от вступления в подобные сделки".

Кроме того, в пересмотренном Семейном кодексе, принятом 17 июля 1987 года (административный указ № 227), развод в смешанных браках теперь признается в соответствии со статьей 26 Кодекса, где предусматривается, что "в тех случаях, когда имеет место законное вступление в брак гражданина Филиппин и иностранца, а затем за границей супругом-иностранцем получен законный развод, позволяющий ему или ей вступить в повторный брак, супруг-филиппинец также может в соответствии с филиппинским правом вступить в повторный брак". Однако развод признается лишь в тех случаях, если инициатором развода является муж-иностранец.

Филиппинцы, работающие за границей

В ответ на увеличение числа сообщений о жестоком обращении и эксплуатации филиппинок, работающих за границей, и в соответствии с директивой президента рассмотреть тяжелое положение этих работниц, проанализировать и рекомендовать пути и надлежащие программы решения их проблем, Система содействия кабинету (ССК) учредила в июне 1987 года Комитет по рассмотрению тяжелого положения филиппинок, работающих за границей. В его состав вошли руководящие работники таких различных правительственные учреждений, как Национальная комиссия по женщинам (НКЖ), министерство труда и занятости (МТЗ), Филиппинское управление по трудоустройству за рубежом (ФУТР), Комиссия иммиграции и депортации (КИД) и т.д.

После ряда совещаний и проработки полученной информации Комитет на двадцать втором заседании кабинета 29 июля 1987 года через секретаря кабинета представил свой доклад и рекомендации по вопросу о тяжелом положении филиппинок, работающих за границей. В докладе указывалось, что первостепенное внимание следует уделить защите работающих за рубежом филиппинских женщин против незаконного найма, несправедливых контрактов, плохого обращения, тяжелых условий труда, слабой защищенности, несправедливых правил и сексуальной эксплуатации.

На основании рекомендаций Комитета кабинетом были приняты следующие основополагающие решения:

1. Создать постоянный межучрежденческий комитет для контроля и координации деятельности по защите женщин, работающих за границей.
2. Повысить действенность системы услуг, предотвращения незаконных домогательств, не оформленных документально, или незаконных выездов и неправомерного найма на работу.
3. Повысить эффективность оказания услуг на местах филиппинцам, работающим за границей, особенно женщинам.
4. Разработать программу для возвращающихся граждан, особенно женщин, работавших по контракту, с целью их скорейшей реинтеграции в национальную экономику.

В отношении вышеупомянутых вопросов были достигнуты следующие соглашения:

- a. Министерство труда и занятости (МТЗ), Министерство иностранных дел (МИД), Министерство юстиции (МЮ) и Министерство национальной обороны (МНО) пересмотрят положения о выезде женщин-работниц в страны, где широко распространены жестокое обращение и эксплуатация. Эти учреждения договорились также провести через печать и радио широкую информационную кампанию против незаконного найма на работу.
- b. МИД будет предоставлять консульские и сопутствующие услуги в выходные и праздничные дни, когда работники имеют возможность воспользоваться ими. Министерство труда и занятости (МТЗ) и Министерство социального обеспечения и развития (МСОР) также решили разработать четкую программу работы по улучшению быта на местах, включающую правовую, медицинскую и репатриационную помощь, а также усовершенствовать службы социального обеспечения путем направления соответствующего подготовленного персонала в те области, где многие женщины находятся в уязвимом положении. С этой целью Комитет решил часть Фонда социального обеспечения использовать для финансирования этой деятельности.
- c. МТЗ и Национальное управление по экономическому развитию (НУЭР) будут предоставлять консультативные услуги в области предпринимательства и профессиональной подготовки возвращающимся рабочим-мигрантам.

Соответственно ФУТР (основной орган постоянного межучрежденческого комитета, созданный для контроля и координации деятельности по защите работающих за границей женщин) был закончен анализ политики использования женщин-работниц, на основе которого были выработаны новые руководящие принципы в области использования филиппинских женщин, занимающихся

домашним хозяйством и смежной деятельностью, главным из которых является принцип проверки и установления подлинности любого контракта через атташе по вопросам труда или представителей посольства Филиппин на рабочем месте до передачи контракта в ФУТР. Кроме того, МТЗ оказывает работающим за границей помочь и услуги на местах через:

- a. Атташе по вопросам труда, которые имеются в Саудовской Аравии, Кувейте, Ираке, Абу-Даби, Гонконге, Сингапуре, Японии, Риме, Федеративной Республике Германии, США, Брунее, Гуаме, Ливии;
- b. Региональный центр по вопросам труда для Ближнего Востока и Африки, расположенный в Эр-Рияде и Джидде; и
- c. Социальные центры работников-филиппинцев в Сингапуре и Эр-Рияде.

Анализ практики использования женщин в индустрии развлечений еще не закончен. Однако для начала утверждено требование для этих женщин проходить семинар, предшествующий найму на работу, с целью ознакомления с политикой, условиями работы и другими соответствующими вопросами, касающимися стран, куда они направляются.

Члены палаты представителей парламента представили ряд резолюций/законопроектов в защиту женщин, работающих за границей, а именно:

1. Резолюция № 34 Палаты представителей – "Резолюция о проведении Комитетом по вопросам труда (с целью совершенствования законодательства) исследования докладов о том, что филиппинцы, работающие за границей в качестве прислуги, по-прежнему становятся жертвами не только такой несправедливой и незаконной практики, как подмена контракта и дискриминация в оплате труда, но и неприкрытое дурного обращения, сексуального домогательства и даже изнасилования, и о выработке рекомендаций относительно таких мер, которые могут оказаться необходимыми для обеспечения их должной защиты".
2. Резолюция № 43 Палаты представителей – "Резолюция о проведении (с целью совершенствования законодательства) исследования бедственного положения филиппинских рабочих-мигрантов в Японии".
3. Резолюция № 61 Палаты представителей – "Резолюция о срочном проведении законодательного исследования продолжающейся практики незаконного найма и другой незаконной практики со стороны зарегистрированных и незарегистрированных агентств по трудоустройству, работодателей в сфере услуг и работодателей в сфере строительства за рубежом, включая незаконное вымогательство платы за трудоустройство, подмену контракта, сексуальное домогательство и нечеловеческие условия жизни филиппинцев, работающих за границей".
4. Резолюция № 176 Палаты представителей – "Резолюция о рассмотрении Комитетом по вопросам труда случаев, когда на Ближнем Востоке, в Гонконге, Японии и других странах, использующих филиппинцев в качестве рабочей силы, филиппинские рабочие лишились свободы и средств к существованию".
5. Законопроект № 155 Палаты представителей – "Закон об оказании кредитной помощи работающим за границей".
6. Законопроект № 172 Палаты представителей – "Закон о внесении дальнейших поправок в положения президентского декрета № 442 относительно незаконного найма и о передаче дел, касающихся незаконного найма, по месту жительства или работы истца".

7. Законопроект № 195 Палаты представителей - "Закон о запрете официальным лицам и служащим, находящимся на иностранной службе, их супругам и родственникам по крови и/или по браку вплоть до четвертого колена заниматься непосредственно или косвенно наймом и устройством на работу филиппинцев за рубежом, нарушение которого влечет наказание".

К настоящему времени все вышеуказанные законопроекты, будь то законо-проекты Сената или Палаты представителей, еще не прошли предусматриваемого законодательством этапа второго чтения.

Виды программ и служб и учреждения, связанные с борьбой против торговли филиппинскими женщинами

В ответ на учащение в стране и за рубежом случаев торговли филиппинскими женщинами появился ряд программ и служб, ставящих своей целью прекращение проституции и эксплуатации филиппинок.

В настоящее время на Филиппинах и правительственный, и частным сектором разворачиваются и осуществляются многообразные программы и службы, которые носят либо превентивный и развивающий характер, либо имеют своей целью участие и реабилитацию. Поскольку главными причинами этой проблемы являются бедность и падение нравов, то проводимые соответствующими учреждениями/организациями программы направлены на борьбу с бедностью, а также переориентацию нравов и переоценку ценностей.

A. Предупреждение и развитие

<u>Виды программ/служб</u>	<u>Участвующие учреждения</u>
1. Предоставление возможностей в области занятости	Министерство труда и занятости, Министерство социального обеспечения и развития, Национальный совет по людским ресурсам и делам молодежи, Министерство аграрной реформы, Министерство иностранных дел
2. Развитие практических навыков с целью повышения экономической отдачи и производительности, например, в сельском хозяйстве, пищевой промышленности, надомном промысле, домашнем хозяйстве, ремесле	"Баликатаан са Каунларан, инк.", "Сороптилист клаб", "Ротари клаб", Национальная комиссия по женщинам, "Капатиран-Каунларан фаундейшн", Институт преобразований в сельской местности, Деловые круги Филиппин за социальный прогресс, Фонд помощи занятости не по найму, инк., Организация "СТОП торговле филиппинскими женщинами", Центр для работающих за границей, Комиссия РГС при Министерстве по делам женщин
3. Финансовая/кредитная помощь и развитие кооперативов	"Баликатаан са Каунларан, инк.", "Сороптилист клаб", "Ротари клаб", Национальная комиссия по женщинам, "Капатиран-Каунларан фаундейшн", Институт преобразований в сельской местности, Деловые круги Филиппин за социальный прогресс, Фонд помощи занятости не по найму, инк., Организация "СТОП торговле филиппинскими женщинами", Центр для работающих за границей, Комиссия РГС при Министерстве по делам женщин
4. Профессиональная подготовка в целях трудоустройства за границей, например, по таким профессиям, как операторы транспортных средств и рабочие	"Баликатаан са Каунларан, инк.", "Сороптилист клаб", "Ротари клаб", Национальная комиссия по женщинам, "Капатиран-Каунларан фаундейшн", Институт преобразований в сельской местности, Деловые круги Филиппин за социальный прогресс, Фонд помощи занятости не по найму, инк., Организация "СТОП торговле филиппинскими женщинами", Центр для работающих за границей, Комиссия РГС при Министерстве по делам женщин
5. Мероприятия по повышению осведомленности, например в отношении опасностей, связанных с работой; переориентация ценностей, другие информационные и просветительные службы	"Баликатаан са Каунларан, инк.", "Сороптилист клаб", "Ротари клаб", Национальная комиссия по женщинам, "Капатиран-Каунларан фаундейшн", Институт преобразований в сельской местности, Деловые круги Филиппин за социальный прогресс, Фонд помощи занятости не по найму, инк., Организация "СТОП торговле филиппинскими женщинами", Центр для работающих за границей, Комиссия РГС при Министерстве по делам женщин

(Более подробную информацию об экономических программах и бенефициарах см. статью 14).

В. Участие и реабилитация

Во время празднования Международного дня против эксплуатации женщин 25 ноября 1983 года на Филиппинах была создана организация "СТОП" или "СТОП торговле филиппинскими женщинами". Это межсекторальный орган, в состав которого входят 19 правительственные и неправительственные организации, представляющих НКРФЖ, полицию и вооруженные силы, гражданских служащих, студентов, сферы международных отношений, труда и туризма, религиозный сектор, женские группы и некоторые другие заинтересованные секторы.

Деятельность "СТОП" направлена прежде всего против сводников, прокровителей, агентов, вербовщиков, устроителей, владельцев публичных домов и всех тех, кто организует торговлю девушками (а также мальчиками) и женщинами на местном и международном уровнях.

"СТОП" разработала программы борьбы против детской проституции, эксплуатации женщин, порнографии.

К значительным достижениям организации относится создание Межучрежденческой специальной группы, следящей за судебными делами против публичных притонов, незаконного найма и эксплуатации женщин. В эту специальную группу входят представители вооруженных сил, а также Восточного полицейского округа, Министерства юстиции, Национального бюро расследований, Комиссии по иммиграции и депортации, Министерства туризма и Министерства социального обеспечения и развития. Среди дел, которыми занимается специальная группа, можно отметить следующие:

- а) Незаконный наем и половое надругательство над детьми в г.Багио со стороны иностранца, который представлялся журналистом-фотографом, намеревающимся создать "Хевэн вилладж" (райскую деревню) для детей. Дело было передано на рассмотрение МСОР, которое отказалось ему в разрешении. Дети были помещены для реабилитации в приют "Гуд Шеперд Систерз".
- б) Группа иностранцев в одной из комнат местного отеля делала видеозаписи танцующих обнаженных филиппинских женщин, с которыми при этом развлекались некоторые посетители отеля. Об этом было сообщено в КИД, что привело к задержанию группы в аэропорту.
- в) Представительство "СТОП" при канцелярии мэра г.Манилы и Восточном полицейском округе способствовало закрытию публичных притонов в Квиапо, Манила.

Другим крупным достижением кампании, проводимой "СТОП", явилось создание еще одной специальной группы по улучшению положения женщин, работающих за границей. В эту группу входят министерства иностранных дел и туризма, НБР и ряд иностранных посольств. Группа стремится помочь женщинам решать проблемы, характерные для работающих за границей. Она наладила контакт с Филиппинским управлением по трудоустройству за рубежом с целью разработки более эффективной программы ориентации для филиппинских женщин, намеревающихся работать за границей, и организовала представительства в иностранных государствах для консультаций по социальным, культурным и религиозным проблемам, с которыми сталкиваются сосватанные по почте женщины в соответствующих иностранных государствах. Кроме того, Центр для работающих за границей проводит перед их отбытием всесторонние семинары по ориентации, а также консультирование работников и их супружей. У него имеется также рассчитанная на работников и членов их семей программа вмешательства в кризисных ситуациях.

Организация "СТОП" участвовала также во многих демонстрациях протеста и постоянно выступала против порнографии, что, в частности, в 1983 году в более, чем в 10 случаях позволило возбудить иск против издателей порнографии.

Кроме того, в 1985 году "СТОП" провела семинар-практикум с целью содействия осуществлению своей программы действий и определения возможных областей сотрудничества и кооперации с заинтересованными учреждениями/организациями. Это мероприятие позволило установить контакты с другими учреждениями и организациями. Оно также способствовало официальному созданию в стране восьми провинциальных отделений "СТОП".

Правительственные и неправительственные организации занимаются не только проблемой проституции; они осуществляют ряд реабилитационных программ. В число наиболее активных организаций входят МСОР, "Каритас морнинг глори", "Таханан аутрич проджектс энд сервисиз, инк.", "Капатеран-Каунларан фаундейшн, инк." и многие другие.

В реабилитационные системы, применяемые вышеназванными организациями, входят следующие услуги:

- a) Временные убежища - они предоставляются тем, кому помогли покончить с проституцией, или проституткам, добровольно идущим в дома спасения. В числе таких домов можно назвать "Лингап центр", "Каритас" (Манила), "Мариллак Хиллз", "Хозе Фабелла центр", "Найонг Кабатаан".
- b) Экономические услуги связаны прежде всего с предоставлением средств к существованию, профессиональной подготовкой, программой обеспечения экономической деятельности и системой предоставления ссуд. В большинстве случаев эти услуги оказываются лицам в период их пребывания во временных убежищах. В других случаях, как, например, с "Капатиран-Каунларан фаундейшн, инк", подготовку по альтернативным профессиям могут проходить лица, не проживающие в каком-либо из временных убежищ.
- c) Просветительные услуги/социальные и психологические услуги/переориентация ценностей - эти услуги предоставляются тем, кто проживает в домах спасения, а также посторонним группам во время семинаров или при иной другой возможности контактов с отдельными женщинами. Примером учреждений, оказывающих подобные услуги, являются: Центр открытых дверей в Багио, "Буклод центр", Союз против узаконенной дегуманизации.

В настоящее время данных о числе лиц, охваченных вышеназванными программами, не имеется, что объясняется масштабностью организаций/учреждений и программ, занимающихся данной проблемой.

Обеспечение соблюдения законов, касающихся преступлений против целомудрия и нравственности

Статистические данные, представленные в таблицах 1-6, указывают на рост числа задержаний полицией за правонарушения, связанные с проституцией, и преступления против целомудрия и нравственности.

Если с мая 1983 года по апрель 1984 года (за один год) было проведено 12 облав на проституток, то лишь с января по июнь 1987 года (за шесть месяцев) было проведено 134 облавы. Соответственно число лиц, арестованных за проституцию, возросло за тот же период с 67 до 333 человек.

Аналогичным образом сравнение периодов с января по декабрь 1986 года и с января по июнь 1987 года указывает на увеличение числа проведенных облав, числа задержанных лиц и случаев возбуждения уголовного дела за порнографические/непристойные шоу.

Кроме того, данные за октябрь 1986 – сентябрь 1987 года по таким преступлениям против целомудрия и нравственности, как изнасилование, совращение, сексуальное домогательство, проституция и бродяжничество указывают на почти пятикратный рост общего числа зарегистрированных и предупрежденных правонарушений из разряда вышеперечисленных. Как следствие, зарегистрировано увеличение числа лиц, арестованных за такие правонарушения. Однако в октябре 1985 – сентябре 1986 года было зарегистрировано больше правонарушений со стороны мужчин (150), чем со стороны женщин (95), а в октябре 1986 – сентябре 1987 года наоборот было арестовано больше женщин (634), чем мужчин (546) за преступления против нравственности и общественного порядка (бродяжничество и проституцию).

Таблица 1

Облавы, аресты и судебные дела, связанные с проституцией
Манила, 1983-1987 годы

Категория	май 1983 – апрель 1984 г.	май 1984 – апрель 1985 г.	январь – декабрь 1986 г.	январь – июнь 1987 г.	Всего
Облавы	12	3	14	134	363
Арестовано	67	7	226	333	633
Судебные дела	67	3	226	333	629

Таблица 2

Облавы, аресты и судебные дела, связанные с порнографическими/непристойными шоу
Манила, 1986-1987 годы

Категория	январь – декабрь 1986 г.	январь – июнь 1987 г.	Всего
Облавы	27	27	54
Арестовано	38	65	103
Судебные дела	-	64	64

Источник: Отдел исследований и планирования Западного полицейского округа
(Манила).

Таблица 3

Правонарушения, зарегистрированные Управлением полиции
(октябрь 1985 – сентябрь 1986 гг.)

Преступления против целомудрия и нравственности	Число зарегистрированных правонарушений	Число задержаний	Не задержано
Изнасилование	25	18	7
Похищение	3	3	0
Домогательство	11	9	2
Совращение	-	-	-
Проституция	1	-	1
Бродяжничество	207	207	0
ИТОГО	247	237	10

Таблица 4

(октябрь 1986 – сентябрь 1987 гг.)

Преступления против целомудрия и нравственности	Число зарегистрированных правонарушений	Число задержаний	Не задержано
Изнасилование	39	25	14
Похищение	1	1	0
Домогательство	21	17	4
Совращение	2	2	0
Проституция	87	87	0
Бродяжничество	1 036	1 036	0
ИТОГО	1 186	1 168	18

Источник: Отдел исследований и планирования Западного полицейского округа (Манила).

Таблица 5

Число арестованных с разбивкой по полу и
характеру правонарушения

(октябрь 1985 – сентябрь 1986 года)

Преступления против целомудрия и нравственности	Мужчины	Женщины
Изнасилование	26	-
Похищение	2	-
Домогательство	8	2
Бродяжничество	114	93
ИТОГО	150	95

Таблица 6

(октябрь 1986 – сентябрь 1987 года)

Преступления против целомудрия и нравственности	Мужчины	Женщины
Изнасилование	35	-
Похищение	1	-
Домогательство	19	-
Совращение	2	-
Бродяжничество	489	544
Проституция	-	87
ИТОГО	546	634

Источник: Отдел исследований и планирования Западного полицейского округа
(Манила).

Статья 7

Государства-участники принимают все необходимые меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) участвовать в голосовании во всех выборах и общественных референдумах и быть избранными во все выборные общественные органы;
 - б) участвовать в разработке правительственной политики и ее осуществлении, а также занимать государственные должности и осуществлять все государственные функции на всех уровнях правительства;
 - с) участвовать в работе неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся вопросами государственной и политической жизни страны.
- а) Право участвовать в голосовании и быть избранными в выборные общественные органы.

Право Филиппин гарантирует филиппинским женщинам равные с мужчинами возможности в отношении политических и гражданских прав. Никаких различий по признаку пола в предоставлении и осуществлении прав в политической и общественной жизни страны не допускается.

Филиппинская конституция 1987 года предоставляет мужчинам и женщинам право голосовать, избираться и занимать государственные должности. Раздел 1 статьи V гласит:

"В выборах могут участвовать все граждане Филиппин, имеющие на это право в соответствии с законом, достигшие 18 лет, проживающие на Филиппинах не менее одного года, а в месте их предположительного голосования – не менее шести месяцев непосредственно до выборов. Никакие требования в отношении грамотности, собственности или других основных условий на осуществление права голоса не устанавливаются".

Аналогичным образом в требованиях, предъявляемых к кандидатам на государственные должности, различия по признаку пола не допускаются. Так, в разделе 3 Статьи VI Конституции говорится, что сенатор должен быть "гражданином коренного происхождения в возрасте не менее 35 лет, умеющим читать и писать, зарегистрированным в качестве избирателя и проживающим на Филиппинах не менее двух лет непосредственно до дня выборов".

Примером поощрения женщин к участию во всех видах деятельности, в частности в проведении самых честных, нефальсифицированных иенным образом организованных выборах, стремлением особо отметить движение за избирательное право женщин на Филиппинах явилось провозглашение правительством в 1984 году в соответствии с Декларацией № 2346 30 апреля каждого года Днем избирательного права для женщин*.

*В соответствии с этой декларацией Национальной комиссии по вопросу о роли филиппинских женщин и Лиге избирателей Филиппин, инк. поручалась координация мероприятий, связанных с плодотворным и конструктивным празднованием Дня избирательного права для женщин. 30 апреля 1987 года был отмечен золотой юбилей Дня избирательного права для женщин, который был ознаменован награждением первых женщин, избранных/назначенных на некоторые государственные посты/должности.

Раздел 26 статьи II гарантирует гражданам как мужского, так и женского пола Филиппин также "равный доступ к возможностям государственной службы, и запрещает политические династии, что может быть определено законом". Такое положение обеспечивает равные возможности не только для занятия политической деятельностью, но и для назначения на государственные должности.

Еще задолго до подписания Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Филиппины были участником Конвенции ООН о политических правах женщин. В соответствии с этой Конвенцией филиппинское правительство согласилось, среди прочего, что женщины: имеют право участвовать в голосовании во всех выборах на равных основаниях с мужчинами без какой-либо дискриминации; имеют право избираться во все созданные в соответствии с национальным законом выборные общественные органы; имеют право занимать государственные должности или осуществлять все государственные функции.

Женщины как избиратели

Филиппинские женщины активно участвуют в голосовании. С 1981 года своим избирательным правом они воспользовались девять раз – в пяти выборных кампаниях (четырех национальных и в одной местной) и в четырех плебисцитах/референдумах.

Годы выборов (1981–1987 годы)

Год выборов	:	Мероприятие
Апрель 7 1981		Плебисцит
Июнь 16 1981		Президентские выборы
Май 17 1982		Выборы в Барангай (нас.пункт)
Январь 27 1984		Плебисцит (в отношении конституционных поправок)
Март 1984		Референдум (в отношении автономии района 9)
Май 14 1984		Выборы в Национальную ассамблею
Февраль 7 1986		Президентские выборы
Февраль 2 1987		Плебисцит (ратификация Филиппинской конституции 1987 года)
Май 11 1987		Выборы в Конгресс

Источник: Отдел отчетов и статистики, Комиссия по выборам, 1987 год.
Filipino Women in Public Affairs (Manila: NCRFW, 1985).

Степень участия женщин в выборах в качестве избирателей при сопоставлении с мужчинами и населением в целом может быть измерена коэффициентом проголосовавших избирателей. Им является соотношение фактического количества к общему числу зарегистрированных избирателей по конкретной группе, то есть по мужчинам, женщинам и смешанной группе.

В последние пять выборов женщины составляли в среднем 49,4 процента населения, имеющего право голоса. Хотя при сравнении местных выборов 1982 года с национальными выборами 1986 года и отмечен спад избирательной активности, коэффициент проголосовавших женщин (67 процентов на 90 процентов) все же был выше коэффициента проголосовавших мужчин (66 процентов на 89 процентов). (См. таблицу ниже).

Год выборов	Коэффициент проголосовавших избирателей в %		Разница в % Мужчины/Женщины
	Мужчины	Женщины	
1981	80,55	81,36	,83
1982	65,89	66,80	,91
1984	88,74	90,15	1,41
1986	78,04	79,64	1,60
1987	85,23	85,99	,76

Источник: Отдел отчетов и статистики, Комиссия по выборам, 1987 год.
Filipino Women in Public Affairs (Manila: NCRFW, 1985).

Хотя из приведенных выше данных и видно, что участие женщин в качестве избирателей было высоким, ознакомление с данными о количестве женщин на выборных должностях свидетельствует о том, что все еще имеют место попытки отстранить женщин от прямого участия в избирательной политической кампании. Возможно, это объясняется социально-культурными фактами, согласно которым политика считается делом мужчин. Это подтверждается исследованием (1981-1983 годы), проведенным педагогическим колледжем UP по вопросу о достоинствах филиппинских женщин и их отношении к пяти институтам: церкви, правительству, школе, средствам массовой информации и семье. По данным исследования, имеется большая доля женщин (6 из 10), которые считают участие в выборах своим путем приобщения к политической деятельности. Вне голосования лишь небольшая часть женщин участвовала в деятельности, непосредственно связанной с правительственными выборами.

Женщины в качестве выборных должностных лиц

Выборные должностные лица выполняют широкий круг функций, связанных с принятием решений, которые включают представление инициативных предложений, разработку и осуществление законов по внутригосударственным, местным и даже международным вопросам.

Занятие женщинами руководящих должностей в результате их избрания в выборные органы по-прежнему ограничено, о чем свидетельствует следующая таблица:

1) Национальный уровень

Участие женщин в избирательных кампаниях
в законодательные органы в 1984 и 1987 годах

	1984	:	Сенат	:	1987
	Парламент	:			Палата представителей
Число конкурсных должностей	:	184	:	24	:
Общее число кандидатов	:	993	:	132	:
Число кандидатов-женщин	:	52	:	14	:
Число избранных женщин	:	10	:	2	:
					109
					18*

*1 была назначена
ведомственным
представителем

Источник: Отдел отчетов и статистики, Комиссия по выборам, 1987 год.
Filipino Women in Public Affairs (Manila: NCRPW. 1985).

Примечательными событиями отмечена история не только филиппинских женщин, но и всей страны, что привлекло внимание мировой общественности. Наиболее важным из них была почти бескровная филиппинская февральская революция 1986 года, в результате которой по воле народа впервые президентом в Юго-Восточной Азии стала женщина. Другие филиппинские женщины также заняли такие влиятельные и ответственные посты, как посты председателя Конституционной комиссии (орган, разработавший проект филиппинской конституции 1987 года), председателя Комиссии гражданской службы (конституционный орган), и стали членами кабинета министров.

Другим примечательным и интересным фактом являются выборы в Батасан памбанса в 1984 году, когда женщины и хотя и получили всего 5,4 процента мест из 181 выборного места, тем не менее, наиболее удачливые кандидаты из них получили самое большое или второе по величине число голосов в провинциях и городах, которые они представляли. Так, из шести кандидатов, победивших в Маниле, список удачливых претендентов возглавила женщина; в Илокос Norte (район I) кандидат-женщина получила первое из двух мест; в Пампанга – первое из четырех мест; в Тарлаке – первое из двух мест. В городе Кесон-Сити кандидат-женщина заняла второе из четырех выборных мест; в Кавите – второе из трех мест. Женщины также вышли победителями, заняв единственные места в другом городе и в двух других провинциях.

В избирательной кампании в сенат 1987 года одна из двух женщин, избранных в сенат из 24 членов, была по количеству проголосовавших за нее седьмой, собрав 11 089 340 голосов по состоянию на 25 июля 1987 года (Национальный совет агитаторов).

2) Местный уровень

Местные выборы 1971 года были последними выборами, которые проводились до объявления в стране военного положения. Выборные должностные лица продолжали занимать свои посты во время военного положения до проведения девять лет спустя (1980 год) других выборов на провинциальном и городском/муниципальном уровнях; после них в 1982 году были проведены выборы должностных лиц в местные общины барангай. ОИС были назначены в 1986 году, однако те, кто заявил о своем намерении участвовать в местных выборах 1988 года, были заменены временными руководителями в провинциальных и муниципальных/городских органах власти. Учитывая, что срок полномочий таких временных руководителей продлится лишь до объявления победителей, статистические данные в отношении женщин, назначенных на такие должности, по-видимому, необязательны.

Выборы в провинциях и муниципалитетах состоятся в январе 1988 года. В этой политической кампании, по сообщениям, примет участие ряд кандидатов-женщин.

В местных выборах 1971, 1980 и 1982 годов женщины были избраны на все места, хотя они и составили лишь небольшую процентную долю от избранных лиц.

Заметного увеличения в числе избранных на провинциальные должности женщин в период 1971-1980 годов отмечено не было. Процентная доля женщин на постах губернаторов и членов провинциальных советов даже несколько сократилась. Некоторое увеличение, однако, отмечено в муниципалитетах, в частности, на должностях мэров.

Должность	1971	: % женщин	1980	: % женщин
Провинция:				
Губернатор	6 из 68	8,8	5 из 73	6,8
Вице-губернатор	5 из 63	7,9	6 из 73	8,2
Член Совета (Провинциальный Совет)	14 из 185	7,6	28 из 446	6,3
Муниципалитет/город:				
Мэры	44 из 1 488	2,9	79 из 1 106	4,7
Заместители мэров	61 из 1 430	4,3	90 из 1 160	5,4
Советы	662 из 11 110	5,9	1 000 из 11 900	8,4

Источник: The Women's Decade in the Philippines (Manila: NCRFW, 1985).

В настоящее время в стране насчитывается 32 578 женщин, занимающих ответственные посты в барангаях. Число женщин, избранных председателями барангаев, возросло на 50 процентов за период между двумя выборами в барангаи в 1971 и 1982 годах. (К сожалению, сопоставимых данных в разбивке по признаку пола в отношении других должностных лиц барангаев, выбранных в 1971 году, не имеется). Представительство женщин, занимающих государственные должности, выглядит следующим образом:

Должность	:	Всего	:	Мужчин	:	Женщин	:	Доля женщин в %
Председатель баранга	:	39 443	:	36 943	:	2 500	:	6,3
Член совета баранга	:	240 371	:	212 321	:	28 050	:	11,7
Секретарь баранга	:	4 043	:	4 036	:	907	:	18,3
Казначей баранга	:	5 055	:	3 034	:	1 121	:	22,2
	:		:		:		:	
Всего	:	288 912	:	256 334	:	32 578	:	11,3

Источник: Filipino Women in Public Affairs (Manila: NCRFW, 1985).

- б) Право участвовать в разработке и осуществлении политики, поступать на государственную службу и выполнять любые функции на любых уровнях управления.

Участвовать в планировании, выработке директив и принятии решений могут, помимо женщин, работающих на выборных должностях, те женщины, которые назначены на руководящие должности высшего и среднего звена в аппарате управления.

Для проведения в жизнь положений, касающихся ликвидации дискриминации в отношении женщин и их вовлечения наряду с мужчинами в усилия по национальному развитию и закрепленных в филиппинской конституции и законах, а также в международных конвенциях и других соглашениях, участником которых являются Филиппины, в январе 1980 года был утвержден указ № 974, озаглавленный "Вовлечение женщин в национальное развитие". В соответствии с этим указом всем министерствам, учреждениям, организациям, инициативным группам, местным органам управления и принадлежащим и контролируемым правительством корпорациям были, в частности, даны указания предоставлять женщинам возможность участвовать в планировании, выработке директив и принятии решений по месту их работы путем назначения или рекомендации на назначение и продвижение по службе квалифицированных женщин на должности местного, национального или международного значения, предполагающие участие в планировании, выработке директив и принятии решений.

Конституция Филиппин 1987 года гарантирует равные права мужчинам и женщинам в том, что касается их назначения на должности в системе государственного управления. Статья IX (б) раздела 2 (2) гласит, что "назначение на должности в системе гражданской службы должно производиться только в зависимости от заслуг и пригодности, которые должны, насколько это представляется возможным, определяться - за исключением должностей, имеющих определяющее политическое значение, тесно связанных с секретностью или требующих глубоких технических знаний - на конкурсной основе.

Кроме того, декрет 807, раздел 19(1) предоставляет всем гражданам право поступать на гражданскую службу и работать в качестве сотрудников органов государственного управления. Закон гласит, что "возможность поступать на государственную службу открыта всем квалифицированным гражданам, при этом должны прилагаться конструктивные усилия для привлечения к поступлению на службу наиболее квалифицированных граждан. Служащие отбираются в зависимости от их способности решать задачи и выполнять обязанности, предписываемые этими должностями".

Женщины, назначаемые на те или иные должности

Президент Филиппин назначал женщин на следующие посты:

1) в кабинет министров

Кабинет министров состоит из начальников линейных департаментов. В 1984 году только два из 18 министров были женщинами - министр экологии и поселений и министр социального обеспечения. В 1987 году из 20 начальников департаментов президент назначил на должность трех женщин - Секретаря по вопросам образования, культуры и спорта, Секретаря по вопросам социального обеспечения и развития и генерального директора организации, занимающейся вопросами национальной экономики и развития (центрального планирующего органа страны);

2) в конституционные комиссии

В число трех конституционных комиссий входят Комиссия по выборам (КОМЕЛЕК), Ревизионная комиссия (РК) и Комиссия по гражданской службе (КГС). Во главе каждой из них стоит председатель, и каждая насчитывает от двух до шести членов. Каждый третий председатель и один (КОМЕЛЕК) из 10 членов комиссии - женщины;

3) в законодательные органы

Как указано выше, законодательная власть принадлежит конгрессу, состоящему из сената и палаты представителей (статья VI, раздел 1 Конституции Филиппин 1987 года). В состав сената входят 24 сенатора, избираемых, в основном, населением, имеющим право голоса. С другой стороны, в палату представителей входит не более 250 членов, выбираемых от избирательных округов, и тех, кто выбирается/отбирается по системе партийных списков зарегистрированных национальных районных и секторальных партий или организаций. На сегодняшний день президент назначил в палату представителей четырех из 50 (максимум) секторальных представителей, одним из которых является женщина, представляющая инвалидов;

4) в судебные органы

Суд является одним из трех независимых, с равными правами и с одинаковым уровнем департаментов правительства. "Судебная власть гласит конституция, - передается Верховному суду и таким судам более низкой инстанции, которые могут быть созданы на основании закона" (статья VIII, раздел 1(1), конституция 1987 года).

По своей структуре филиппинская судебная система является единым учреждением, действующим на четырех уровнях: Верховный суд, Апелляционный суд, районные суды первой инстанции, городские суды первой инстанции в городе Маниле и муниципальные суды первой инстанции в других городах и населенных пунктах. Все эти суды в административном порядке подчиняются Верховному суду.

Помимо обычных судов четырех уровней существуют три особых суда, а именно: Сандиганбайан, суд налоговых апелляций и суды Шария, находящиеся в административном подчинении у Верховного суда.

1 февраля 1987 года при новой администрации была завершена реорганизация филиппинской судебной системы. Из 1 639 судебных должностей 157 или 9,58 процента заняли женщины, причем самая большая доля их представительства приходится на высший судебный орган – Верховный суд (2 должности из 15).

Распределение должностных лиц по признаку пола приведено ниже:

Уровень	Мужчины	Женщины	Всего	Процентная доля женщин
Верховный суд	13	2	15	13,33
Апелляционные суды	41	6	47	12,76
Районные суды первой инстанции	596	76	672	11,30
Городские суды первой инстанции	175	23	198	11,61
МСПИ/МСПИМ	641	50	691	7,23
Сандиганбайан	9	0	9	0
Налоговый апелляционный суд	3	0	3	0
Канцелярия суда				
Администратор	4	0	4	0
ВСЕГО	1 482	157	1 639	9,58%

Источник: Канцелярия администратора суда, Верховный суд, Манила (1987 год).

В 1984 году до прихода нынешней администрации на долю женщин-судей приходилось 7,5 процента всех должностей; за два периода – 1984 и 1987 годы – положение несколько улучшилось. Данные о представленности женщин в различных судах в 1984 году приводятся ниже:

Уровень	: Мужчины :	Женщины :	Всего	: Доля женщин в процентах
Верховный суд	: 13 :	1 :	14	: 7,1
Промежуточный апелляционный суд	: 31 :	6 :	37	: 9,0
Районные суды первой инстанции	: 553 :	47 :	600	: 7,8
Городские суды первой инстанции	: 59 :	14 :	73	: 19,2
Муниципальные суды первой инстанции/ окружные суды	: 799 :	50 :	849	: 5,9
ВСЕГО	: 1 455 :	118 :	1 573	: 7,5

Источник: Filipino Women in Public Affairs (Manila: NCRFW, 1985).

В прошлом в министерстве (ныне департаменте) юстиции в августе 1984 года из 56 государственных прокуроров женщин было всего пять, а в отделе Танодбайана, куда направляются и где расследуются жалобы на государственные учреждения, из 27 прокуроров женщин было 7.

5) на дипломатическую службу

Дипломатическая служба является, пожалуй, единственной областью, где участие женщин действительно заметно. В октябре 1987 года 30,5 процента всех служащих за рубежом и внутри страны были женщины. Из 107 женщин-дипломатов 15 имеют ранг посла, то же количество имеет ранг советника-посланника, а остальные работают на различных уровнях дипломатической службы внутри страны и за рубежом.

Сопоставление данных за 1984 и 1987 годы свидетельствует о значительном расширении участия женщин в работе дипломатической службы, особенно на уровне глав делегаций, советников министра и дипломатических советников I, III и IV классов, что можно проследить по приведенной ниже таблице.

Должность	1984			1987		
	: Число женщин от	: Доля	: Число женщин от	: Доля		
	: общей численности	: женщин в	: общей численности	: женщин в		
	: сотрудников	: процентах	: сотрудников	: процентах		
Глава делегации I класса	: 3	: 33	: 9,0	: 4	: 34	: 11,8
Глава делегации II класса	: 5	: 48	: 10,4	: 11	: 67	: 16,4

(Продолжение таблицы)

Советник-посланник	:	9	40	:	22,5	:	15	48	:	31,2
Сотрудник министерства иностранных дел I класса	:	13	36	:	36,1	:	19	52	:	36,5
Сотрудник министерства иностранных дел II класса	:	15	41	:	36,6	:	17	54	:	31,5
Сотрудник министерства иностранных дел III класса	:	14	44	:	31,8	:	15	44	:	34,0
Сотрудник министерства иностранных дел IV класса	:	24	60	:	40,0	:	25	47	:	53,2
ВСЕГО	:	83	302	:	27,5	:	107	351	:	30,5

6) Женщины на гражданской службе

Исследование вопроса о представлении женщин в управлении в аппарате Филиппин (Тапалес, 1984 год) показало, 73,88 процента из 8 401 руководящего работника высшего звена исполнительной власти приходится на мужчин. Представленные комиссией по гражданской службе цифры показывают, что процентная доля женщин, работающих на должностях третьей категории гражданской службы, возросла с 26 процентов в 1980 году до 37 процентов в 1984 году. Но при сравнении с общей численностью женщин, постоянно работавших в 1984 году, на их долю приходилось менее одного процента (см. таблицу ниже).

Сотрудники аппарата управления в разбивке по классам, уровню и полу по состоянию на декабрь 1984 года

В разбивке по уровню категорий	:	Мужчины	:	Женщины	:	Всего	:	Процентная доля женщин
I. Кадровые служащие	:	489 309	:	568 022	:	1 057 331	:	43,33
1. Первый уровень	:	237 675	:	132 525	:	370 200	:	35,80
2. Второй уровень	:	243 621	:	430 745	:	674 366	:	63,87
а. Служащие, помимо учителей	:	173 283	:	141 739	:	315 022	:	44,99
б. Учителя	:	70 338	:	289 006	:	359 344	:	80,43
3. Третий уровень	:	8 013	:	4 752	:	12 765	:	37,23
II. Некадровые служащие	:	172 962	:	80 496	:	253 458	:	31,76
ВСЕГО	:	662 271	:	648 518	:	1 310 789	:	49,48

Источник: Комиссия по гражданской службе, 1984 год.

Как видно из приведенной выше таблицы, женщины в целом достаточно хорошо представлены в государственной службе. На их долю приходится почти половина из 1 310 789 человек, состоявших на государственной службе в 1984 году.

- с) Право на участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, участвующих в государственной и политической жизни страны

Правовых ограничений на участие женщин в деятельности неправительственных ассоциаций и организаций, участвующих в государственной и политической жизни страны, нет. Фактически роль народных организаций признается статьей II раздела 23 конституции 1987 года, которая гласит, что "государство поощряет деятельность неправительственных, общинных или секторальных организаций, направленную на повышение благосостояния нации".

Рост численности женских организаций, расширяющих спектр идеологических движений, является одним из новых явлений в жизни женщин и в политике современного филиппинского общества. За годы преследований во время военного положения выкристаллизовалась целая гамма движений с участием женщин, будь то обсуждение проблем на улице, в средствах массовой информации, в церкви, в подполье, в школах и т.д. Большая часть выступающих за общее дело групп, расширила свои ряды за счет женщин, которые в результате со-гласованных усилий обусловили серьезные сдвиги в истории страны. Самой яркой фигурой в этом плане является женщина (ныне глава исполнительной власти страны), которая подняла нацию на свержение диктатуры.

В настоящее время существует целая сеть женских организаций и коалиций/союзов женских групп, участвующих в государственной и политической жизни страны. Эти организации/коалиции принимают участие в решении различных проблем/задач национального масштаба. Наиболее старой из них является Гражданская ассамблея женщин Филиппин (ГАЖФ).

В 1986 году при ГАЖФ существовало 74 женских организаций. Будучи головной организацией, ГАЖФ осуществляет свою деятельность с помощью шести комиссий, члены которых занимаются решением вопросов, представляющих общий интерес. Например, при ГАЖФ действуют такие женские организации, как четыре группы женщин-адвокатов Филиппин: ФИДА, ВИЛОКИ, ВЛАП и Клуб женщин-адвокатов ДКИ.

Ряд женских групп и союзов, занимающихся политическими вопросами, возник сразу после убийства в 1983 году последнего сенатора Бенигно С. Акино младшего. К их числу относятся следующие организации:

- 1) ГАБРИЭЛЛА (Генеральная ассамблея, объединяющая женщин в борьбе за формы, единство, равенство, руководство и действия). Это крупная коалиция женских организаций и учреждений, насчитывающая 42 филиала только в городе Маниле, в том числе УОМБ, КАЛАЙААН, САМАКА, САМАКАНА, КМК. На Минданао имеется 33 первичных организации, деятельность которых координируется советом ГАБРИЭЛЛА Минданао. К настоящему моменту насчитывается 28 000 членов и восемь должностных лиц, координирующих осуществление текущих программ и деятельности союза. Союз принимал участие в ряде массовых акций в рамках борьбы рабочих, крестьян и городской бедноты за улучшение жизни, выступая за решение таких задач национального масштаба, как ликвидация военных баз в США.
- 2) ПИЛИПИНА - Kilusan ng Bagong Pilipina является общенациональным движением женщин всех слоев общества, считающих, что полное участие женщин является составной частью развития страны. Оно было организовано в Маниле в феврале 1981 года, и с тех пор его кустовые организации появились в городе Маниле, Давао, Кагаян-де-Оро, Себу и Наге. ПИЛИПИНА занимается вопросами права, образования, массовой информации, профсоюзов, семейной жизни, научных исследований, здравоохранения, искусства, религии, сельского хозяйства, предпринимательства и другими в той мере, в какой они касаются благополучия женщин или проблем, с которыми они сталкиваются. Ее программы и деятельность осуществляются по следующим направлениям:

- a) социальное кредитование неимущих женщин, занятых самостоятельной работой на государственных рынках;
- b) правовые возможности женщин;
- c) альтернативные структуры ухода за ребенком, образования и поддержки с уделением особого внимания воспитанию детей, независимо от пола родителей, и совместному выполнению родительских обязанностей;
- d) организация здравоохранения на уровне общины с уделением особого внимания здоровью женщин.

На 1983-1988 годы перед организацией стояли следующие цели/задачи:

- a) достижение экономической справедливости и равенства для женщин;
- b) осуществление права женщин не подвергаться преследованиям, изнасилованию и другим злоупотреблениям на сексуальной почве; и
- c) совместное выполнение родительских обязанностей с целью утверждения альтернативного воспитания детей в духе равенства между мужчиной и женщиной.

В настоящее время в стране насчитывается 300 членов ПИЛИПИНА.

- 3) 8 марта 1987 года состоялся организационный съезд союза "Женщины в жизни нации" (ЖЖН). ЖЖН является союзом, в состав которого входят женские организации, филиалы и отдельные женщины, разделяющие центристскую идеологию средних сил филиппинского общества. Его долгосрочные цели заключаются в содействии участию женщин в национальном развитии и установлении связей с другими женскими движениями мира для завязывания взаимной дружбы и оказания помощи. Союз ставит перед собой следующие ближайшие цели:
 - a) разработать разумную центристскую идеологию, которую можно выдвинуть в качестве альтернативы крайне левой и правой идеологии;
 - b) объединить женские организации, отдельных лиц и группы, куда входят представители средних сил, с целью их консолидации и ведения долгосрочной борьбы;
 - c) поддерживать готовность средних сил откликнуться на любой призыв к действию для решения их задач;
 - d) предпринять или поддержать любые немедленные и чрезвычайные действия, направленные на сохранение стабильности в стране; и
 - e) повышать активность женщин как катализатора и движущей силы совместных действий.
- 4) КАЛАЙААН (Katipunan ng Kababaihan Para sa Kalayaan) была основана 6 июля 1983 года и действует не только на Филиппинах, но и в Японии. Она насчитывает 40 членов в городе Маниле, 30 - в городе Илигане, и 50 - в Японии. Ее программа действий нацелена на обслуживание и организацию женщин любых профессий или социального положения путем укрепления и разработки образовательных программ для женщин и мужчин с целью преобразования феодально-патриархального общества, путем предоставления женщинам возможности получения профессиональной подготовки, необходимой для руководящей работы, и просвещения их по вопросам, касающимся прав, возможностей выбора,

обязанностей и социальных целей женщин, в ходе регулярных совместных учебных сессий, семинаров-практикумов и аналогичных мероприятий по воспитанию сознательности и путем проведения кампаний против стереотипного представления и искаженного восприятия роли женщин с позиций полового высокомерия.

- 5) Организация "Обеспокоенные женщины Филиппин" (ОЖФ) в июле 1985 года насчитывала 12 членов Исполнительного совета и 78 рядовых членов. Ее деятельность строится по четырем основным направлениям: права человека, социальные вопросы, экономические и политические проблемы. В 1985 году ОЖФ оказывала правовую и финансовую помощь политическим заключенным, поддерживала движение за отмену жестоких и репрессивных декретов, участвовала в слушании в бывшем Батасанге Памбансे вопроса о ядерной энергетике и законопроекта о демонстрациях и маршах и участвовала в пересмотре закона об избирательной реформе. Организация участвовала также в слушании дела о "двойном убийстве" Акино и провела собрания и обсуждения конституционных реформ.
- 6) Еще одной организацией является Katipunan ng Bagong Pilipina (Ассоциация новых Филиппин), насчитывающая 20 000 членов, в том числе крестьянок, сельскохозяйственных рабочих, швей, вышивальщиц, надомниц и продавщиц. Она ставит перед собой пять крупных задач: борьба за равенство, развитие, мир, свободу и счастье детей.

Она осуществляет учебные программы на нескольких уровнях: национальном, провинциальном, городском и общинном. Ассоциация помогла подготовить разработки по национальному вопросу, деятельности Всемирного банка и МВФ, по вопросам мира и бедности.

Ассоциация проявила большую активность в массовых пропагандистских кампаниях, направленных против американских баз, проституции, ориентированной на военнослужащих, Батаанской атомной станции, за мир и разоружение и за провозглашение филиппинских городов, населенных пунктов и провинций зонами, свободными от ядерного оружия. Она всегда выступала за мир, основанный на справедливости, и поддерживала мирные переговоры между правительством и повстанцами.

- 7) Корпоративная лига женщин-избирательниц Филиппин (ЛЖИФ) совместно с другими неправительственными организациями и правительственные учреждениями, такими как КОМЕЛЕК, Клуб женщин-юристов ДКИ и другие, занимается проведением семинаров и симпозиумов, посвященных грамотному осуществлению избирательного права, отдельным моментам закона о выборах, правам и обязанностям граждан, а каждый год 30 апреля отмечает "День права женщин на голосование", являющийся частью ее информационной, пропагандистской и образовательной программы.
- 8) Движение за права женщин Филиппин призывает женщин добиваться осуществления своих прав и оказывать соответствующее влияние на общественную жизнь. Оно выходит также с предложениями и поддерживает назначение и выборы женщин на ответственные посты.

Четыре коалиции – Lakas ng Kababaihan, Совещание женщин, Гражданская ассамблея женщин Филиппин и Габриэла, – объединяющие по меньшей мере 150 организаций, приняли участие в подготовке предложений по положениям о равенстве полов для Конституционной комиссии 1986 года, которая разработала Основной закон Филиппин 1987 года.

Под руководством тогдашнего заместителя министра иностранных дел, являвшегося также генеральным секретарем Всемирной конференции 1985 года, проведенной в завершение Десятилетия женщины ООН и при поддержке НКФРЮ под резолюцией, касающейся положений о равенстве полов, были собраны подписи 2 000 представителей почти 200 женских организаций страны. Это произошло 17 июля 1986 года в День единства

женщин, на празднование которого впервые собрались группы женщин, независимо от их социальной и идеологической ориентации. Хотя положения, нацеленные на изменение трудовых и семейных структур, которые, как показал опыт, угнетают женщин, выпали из обсуждения и не были полностью утверждены /включены в конституцию, тем не менее, резолюция, представленная различными женскими организациями в Конституционный комитет, привела к включению в проект конституции чрезвычайно важных для женщин положений. Такое достижение повысило решимость женских групп принять участие в кампании за ратификацию предлагаемой конституции, которая получила подавляющую поддержку народа 2 февраля 1987 года.

Последним этапом восстановления демократических процессов и нормального положения в стране после свержения диктатуры является проведение общенациональных и местных выборов. Два этапа выборов были первоначально назначены на 1987 год: в мае - в Конгресс, а в ноябре - в местные органы власти. Учитывая это, первая общенанская политическая партия в стране и Азии была создана в октябре 1986 года, при этом присутствовало 500 женщин-лидеров из всех уголков страны. Женская политическая партия, названная Kababaihan para sa Inang Bayan (KAIBA) или "Женщины за родину" была зарегистрирована с начальным составом в 1 000 человек. Целью KAIBA является борьба за демократические и суверенные Филиппины, создание профиллинского правительства, представляющего народ и учитывающего его мнение, содействие осуществлению программы развития гражданской службы, руководствуясь принципами социальной справедливости, самообеспечения и отчетности, оказания поддержки руководству, умеющему реагировать на общественные перемены и поддерживать и защищать права всех филиппинских женщин. Создание партии было воспринято как веха и поворотный момент в борьбе филиппинок за равенство. (Philippine Daily Inquirer, October 13, 1986).

23 апреля 1987 года, всего лишь за месяц до майских выборов в Конгрессе была проведена консультация с женщинами-кандидатами по разработке повестки дня, связанной с рассмотрением законодательных вопросов, касающихся женщин. Это был совместный проект следующих союзов/коалиций женских групп и женских организаций: Lakas ng Kababaihan, Pilipina - Kilusan ng Bagong Pilipina, Гражданской ассамблеи женщин Филиппин, Габриэлы, Калайаан, "Женщины в национальном строительстве" и "Женщины - впередсмотрящие".

Эта консультация была проведена с целью помочь женщинам-кандидатам в Сенат и Палату представителей установить диалог с женскими организациями по насущным проблемам, касающимся филиппинских женщин, особенно по проблемам, которые легче всего решить законодательным путем. Были представлены документы с изложением позиций по проблемам, касающимся женщин-крестьянок, женщин-работниц промышленных предприятий, детской проституции/сексуальной эксплуатации и охраны здоровья матери и ребенка. Были также обсуждены и определены положения гражданского, трудового и уголовного кодексов, нуждающиеся в пересмотре и исправлении.

После вышеуказанной консультации была основана Коалиция сторонников законодательного обеспечения прав женщин, включающая следующие комитеты: по проблемам женщин, работающих за рубежом, секстуризма, семьи и сватовства по почте. Каждый из вышеперечисленных комитетов создан для наблюдения за различными комитетами Конгресса в зависимости от круга решаемых ими вопросов. Их члены присутствуют на слушаниях Конгресса и выдвигают законопроекты, касающиеся женщин.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Не существует никаких юридических препятствий, ограничивающих участие женщин в мероприятиях на международном уровне, хотя есть традиционные подходы/виды практики, которые препятствуют более широкому участию женщин в международных делах и организациях.

Женщины на дипломатической службе и загранслужбе

Опыт Филиппин свидетельствует о том, что загранслужба является одной из областей, в которой женщины достигли относительно широкого представительства. По состоянию на 1987 год более четверти (25,7 процента) дипломатических работников иностранной службы, особенно работающих за границей, являются женщины. Они достигли уровней посла, генерального консула, консула и занимают эти посты в важных местах службы.

При сопоставлении данных за 1984 и 1987 годы выявляется значительное увеличение представительства женщин на постах в загранслужбе, о чем свидетельствует нижеследующая таблица:

Уровень поста	1984 год		1987 год		Доля женщин в	
	Число женщин	Доля женщин из общего количества	Число женщин	общего количества	процентах	процентах
Глава представительства, класс I	3	27	11,1	3	23	13,0
Глава представительства, класс II	1	37	2,7	8	53	15,1
Советник-посланник	3	22	13,6	12	36	33,3
Сотрудник дипломатической службы I	10	24	41,7	11	31	35,5
Сотрудник дипломатической службы II		28	25,0	14	48	29,2
Сотрудник дипломатической службы III	10	34	29,4	8	27	29,6
Сотрудник дипломатической службы IV	9	29	31,0	5	19	26,3
ИТОГО:	43	201	21,4	61	237	25,7%

Источник: Office of Personnel and Management Services, Department of Foreign Affairs, 1987, Filipino Women in Public Affairs (Manila: NCRFW 1985).

В период с 1984 по 1987 год число женщин, занимавших высокие посты в загранслужбе, как, например, глава представительства (класс I и класс II), советник-посланник, сотрудники загранслужбы II и III увеличилось с 0,2 до 19,7 процента.

Женщины в качестве представителей правительства на международной арене

Участие женщин в деятельности ООН по вопросам женщин

Известно, что филиппинские женщины играют важную роль в усилиях по всеместному признанию прав женщин на равенство во всех сферах жизни. Они постоянно участвуют в работе таких органов Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, как Комиссия по положению женщин, Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин.

Со времени принятия декларации о провозглашении Международного года женщины Организации Объединенных Наций в 1975 году и последующего Десятилетия женщины (1975-1985 годы) Филиппины принимают активное участие в основных конференциях этого десятилетия и представлены там на самом высоком уровне.

Проведение в Мехико первой межправительственной конференции по вопросам женщин, которая явилась основным мероприятием Международного года женщины, собрало 1 000 представителей, в том числе около 70 процентов женщин из более чем 130 стран. По этому случаю супруга главы государства возглавляла делегацию Филиппин из 17 членов на Мексиканской конференции 1975 года, на которой был разработан Всемирный план действий. Руководитель филиппинской делегации была избрана в качестве одного из заместителей председателя конференции, а заместитель руководителя делегации возглавляла работу подготовительного совещания, а затем председательствовала в редакционной группе, которая разработала проект декларации.

Делегация Филиппин на Всемирной конференции в рамках Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, состоявшейся в Копенгагене в 1980 году, состояла из 17 членов (в том числе 14 женщин) и вновь возглавлялась супругой бывшего главы государства. Заместитель руководителя делегации была избрана одним из заместителей председателя конференции, а одному из представителей Филиппин было предложено участвовать (от азиатских государств) в разработке Всемирной программы действий.

В работе Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, состоявшейся в Найроби в 1985 году, активное участие приняли известные филиппинские женщины (семь женщин из восьми делегатов). Так, генеральным секретарем конференции была избрана выдающаяся представительница Филиппин, которая впоследствии была помощником генерального секретаря по социальному развитию и гуманитарным вопросам. Ранее она являлась председателем Комиссии ООН по положению женщин и первым послом Филиппин в Румынии и послом Филиппин в Австралии.

Другая выдающаяся представительница Филиппин, которая была послом этой страны при Европейском экономическом сообществе, была также председателем Комиссии ООН по положению женщин в 1984 и 1985 годах.

Еще одна представительница Филиппин также занимала высокие должности в ЮНЕСКО в качестве члена Исполнительного совета с 1983 по 1985 годы.

Кроме того, женщина-посол, которая впоследствии была помощником посланника UNIO, представляла Филиппины на сороковой сессии Генеральной Ассамблеи (1985 год), которая приняла перспективные стратегии в области улучшения положения женщин на период до 2000 года.

Участие представительниц Филиппин в международных конференциях

Около 8 министерств* и 12 других государственных учреждений/бюро** в рамках общего политического подхода направляют женщин в качестве представителей для участия в международных встречах/конференциях для представления правительства Филиппин. Данные Организации Объединенных Наций и международных организаций свидетельствуют о том, что на 12 международных конференциях, с февраля по июль 1987 года, которыми занимался один из отделов, немногим более одной четверти (25,8 процента) общего числа представителей от Филиппин были женщины.

Проблемы и препятствия на пути участия женщин в международной деятельности

Одной из основных проблем для женщин, работающих в загранслужбе, является их низкое представительство в директивных органах МИД, например, в Совете экспертов по вопросам загранслужбы (BFS). В начале 1986 года в руководстве BFS было всего две женщины из 16 членов. Для соблюдения доли женщин в этом отделе их число в совете должно составлять пять.

Кроме того, существующие традиционные подходы (например, работа за рубежом в основном мужская) можно считать в качестве крупного препятствия на пути более широкого участия женщин в международной деятельности.

Достижения

Усилия по расширению участия женщин в международной деятельности принесли значительные результаты, хотя много еще предстоит сделать в этой области.

Следует отметить, что большинство женщин, работающих на официальных должностях за рубежом, в целом набирались на основе их способностей и практически все они являются карьерными профессиональными сотрудниками.

Кроме того, почти во всех основных отделах МИДа работают женщины, являющиеся кадровыми сотрудниками, и они по-прежнему вносят свой вклад в деятельность МИДа, особенно в областях содействия экономическому развитию за границей, эффективного создания мнения и проведения информационных кампаний, содействия лицам, работающим в других странах, туризма и оказания помощи в области технического развития.

На практике в делегацию Филиппин на важные международные конференции включается по крайней мере одна женщина.

Кроме того, была устранена практика, запрещающая мужу и жене выезжать на одно место службы, поэтому сейчас супруги могут это делать.

Примечания:

*Министерство финансов, министерство общественных работ и автомобильных дорог, министерство аграрной реформы, министерство природных ресурсов, министерство сельского хозяйства, министерство туризма, министерство поселений (центр Ланг), министерство промышленности и торговли (отдел внешней торговли).

**Канцелярия премьер-министра, Центральный банк, канцелярия по вопросам средств информации – Национальный центр средств информации, Национальная комиссия по роли филиппинских женщин, Культурный центр Филиппин, Кадастровая комиссия, Бюро по вопросу тюрем, Национальная организация по продовольствию и сельскому хозяйству, Национальный совет по вопросам питания, Комиссия по вопросам ценных бумаг и валюты, Бюро по внутренним доходам.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

Согласно законодательству Филиппин *jus sanguinis* или гражданство в силу кровного родства дает право на приобретение филиппинского гражданства.

С принятием в 1987 году конституции полностью устраниены дискриминационные положения, касавшиеся женщин, которые выходят замуж за иностранцев.

Новая конституция обеспечивает основополагающее равенство между женщинами и мужчинами в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Так, в ней указывается, что:

"Граждане Филиппин, которые вступают в брак с иностранцами, сохраняют свое гражданство, если только в соответствии с законом они не отказываются от него в силу своего предполагаемого действия или упущения". (Ст. IV, п. 4)

В соответствии с этим положением как мужчины, так и женщины остаются гражданами Филиппин, несмотря на заключение брака с иностранцами, за исключением лишь тех случаев, когда, как представляется, своим действием или упущением они отказываются от филиппинского гражданства. Это конкретное положение внесло дополнительные изменения в ту норму конституции 1973 года, в которой говорится только о женщинах. Упоминание о поле гражданина упущено.

С другой стороны, если какая-либо женщина-иностранка выходит замуж за филиппинца, являющимся таковым по рождению или натурализованным, она становится *ipso facto* гражданкой Филиппин, если только она не имеет такого права на натурализацию в соответствии с разделом 4 закона 473 Содружества. Аналогичным образом, женщина-иностранка, выходящая замуж за иностранца, который впоследствии получает филиппинское гражданство, также получает гражданство своего мужа в момент приобретения мужем этого гражданства, при условии, что она сама имеет право на натурализацию.

Кроме того, в разделе 1 статьи IV действующей конституции говорится, кто является гражданином Филиппин, а в разделе 2 – коренным жителем:

Раздел 1:

Гражданами Филиппин являются:

- 1) лица, которые являются гражданами Филиппин в момент принятия настоящей конституции;
- 2) лица, чьи отцы или матери являются гражданами Филиппин;
- 3) лица, родившиеся до 17 января 1973 года, матери которых являются филиппинками и которые по достижении совершеннолетия выбирают филиппинское гражданство;
- 4) лица, принявшие гражданство в соответствии с законом.

Раздел 2:

"Коренными гражданами Филиппин являются лица, родившиеся на Филиппинах, и не предпринимавшие каких-либо действий для получения или уточнения филиппинского гражданства. Лица, выбирающие филиппинское гражданство в соответствии с пунктом 3 раздела 1, считаются коренными гражданами".

Что касается национальности детей, то в соответствии с разделом 1(2) статьи IV дети, отец или мать которых являются филиппинцами, являются гражданами Филиппин и, таким образом, коренными жителями. Лица, матери которых являются филиппинками и которые родились до 17 января 1973 года, а по достижении совершеннолетия, выбрали филиппинское гражданство, считаются коренными гражданами в отличие от конституций 1935 и 1973 годов, в соответствии с которыми лица, выбравшие филиппинское гражданство, не считаются коренными гражданами, несмотря на то, что их матери являются филиппинками. В соответствии с конституцией Содружества 1935 года и конституцией 1973 года коренными гражданами считаются лишь те дети, отцы которых являются филиппинцами. Ребенок, отец которого является иностранцем, а мать – филиппинкой, получает гражданство отца и приобретает в лучшем случае лишь начальное филиппинское гражданство, которое по достижении совершеннолетия (21 год) и при желании может быть предоставлено в полном объеме.

Статья 10

Государства-участники принимают все надлежащие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, доступ к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство должно быть обеспечено в дошкольном, общем, техническом и высшем образовании, а также во всех формах профессиональной подготовки;
- б) право на одинаковые программы обучения, одинаковые экзамены, преподавательский состав одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- с) искоренение любого стереотипного представления о роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и совершенствования методов обучения;
- д) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- е) одинаковые возможности доступа к программам непрерывного образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- ф) сокращение числа девушек, не заканчивающих учебные заведения, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- г) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физкультурой;
- и) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благополучия семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

Статья 10

Государства-участники принимают все надлежащие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования...

Закон о системе образования 1982 года (Batas Pambansa Blg. 232) предусматривает создание и обеспечение функционирования комплексной системы образования. Данный закон охватывает и регулирует официальную и неофициальную системы в государственных и частных школах (на всех уровнях) всей системы образования. В разделе 3.3 (второй пункт) главы 2 указывается, что государство предоставляет каждому индивидууму право на соответствующее качество образования независимо от пола, возраста, вероисповедания, социально-экономического положения, физического и умственного состояния, расового или этнического происхождения, политических взглядов или прочих убеждений. Таким образом, государство предоставляет и обеспечивает равенство доступа к образованию, а также возможность всем гражданам пользоваться соответствующими благами.

В Конституции Филиппин 1987 года, в частности в статье XIV, содержатся положения, гарантирующие равные права всех граждан на пользование возможностями в сфере образования научной деятельности/спорта.

Раздел 1. Государство защищает и способствует осуществлению права всех граждан на образование надлежащего качества всех уровней и принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы такое образование было доступным для всех.

Раздел 2. Государство:

- 2) не ограничивая законного права родителей на воспитание своих детей, обеспечивает, чтобы начальное образование было обязательным для всех детей школьного возраста;
- 3) создает и обеспечивает функционирование системы пособий на образование, программ предоставления студентам ссуд, дотаций и использования других стимулов для поощрения отличившихся студентов в государственных и частных школах, особенно студентов, находящихся в менее привилегированном положении;
- 5) организует подготовку взрослого населения, инвалидов и неучащейся молодежи с целью повышения их гражданского и профессионального вклада и выработки отдельных навыков.

Раздел 5

- 3) Каждый гражданин имеет право выбирать профессию или курс обучения при обеспечении справедливого, обоснованного и равного приема и академических требований.

Раздел 11. Стипендии, пособия и другие формы поощрения предоставляются отличившимся студентам и особенно одаренным гражданам.

Раздел 19

- 1) Государство содействует развитию физического воспитания и поощряет программы в области спорта для развития самодисциплины, коллективизма и достижения совершенства с целью воспитания здоровых и физически развитых граждан.
[Выделено в оригинале.]

Как четко указывается в разделе 1 (а) статьи II и статьи III Конституции свободы (новое правительство) в январе 1987 года был выпущен исполнительный указ № 117 о реорганизации министерства образования, культуры и спорта (МОКС) с целью обеспечения эффективности и действенности государственных служб. В этом исполнительном Указе подтверждается политика правительства Филиппин, направленная на "обеспечение и сохранение равного доступа к образованию и права всех граждан пользоваться вытекающими привилегиями".

В ИУ 117 говорится также, что МОКС (в настоящее время ДОКС) несет главную ответственность за разработку, планирование, осуществление и координацию политики, планов, программ и проектов в области официального и неофициального образования на всех уровнях, осуществляет надзор за деятельностью всех учебных учреждений, как государственных, так и частных, и обеспечивает создание и развитие полной, адекватной и комплексной системы образования в соответствии с задачами национального развития.

Официальное образование состоит из следующих уровней:

- 1) в рамках начального образования, являющегося первым этапом обязательного официального образования, основное внимание уделяется базовой подготовке и, как правило, оно предусматривает шести- и семилетний курс подготовки, включая дошкольные программы;
- 2) в рамках среднего образования, являющегося продолжением начального образования и предусматривающего 4 года обучения в средней школе, происходит закрепление и развитие навыков, полученных в начальной школе, а также проводится профориентация;
- 3) высшее образование, являющееся продолжением среднего, дает возможность получить диплом по соответствующей профессии или дисциплине.

В разделе 2 (2) статьи XIV Конституции Филиппин 1987 года предусматривается, что государство создает и обеспечивает функционирование "системы бесплатного государственного начального и среднего образования". В настоящее время дошкольное образование включено в систему государственного начального образования. Однако в стране имеются частные детские сады-школы/детские учебные центры, удовлетворяющие потребности в дошкольном образовании в стране. ДОКС принимает также меры, направленные на включение дошкольного образования в государственную школьную систему. В 1986 году в ходе ряда консультативных совещаний с представителями директивных органов и частного сектора была подготовлена и рассмотрена учебная программа для детских садов /минимальный уровень подготовки в рамках дошкольного образования/. В феврале 1986 года был издан приказ МОКС № 8 о приведении в соответствие организационной структуры и деятельности детских садов-школ. В настоящее время рассматриваются руководящие принципы политики, касающейся деятельности дошкольных учреждений.

Государство признает свою ответственность за предоставление услуг в целях удовлетворения особых потребностей соответствующих групп населения. К соответствующим видам образования, регулируемым политикой государства, относятся:

- 1) профессионально-техническое образование: однолетние, двухлетние или трехлетние программы обучения для выпускников школ; по окончании обучения выдается не диплом, а свидетельство о профессиональной подготовке среднего уровня;
- 2) специальное образование: обучение лиц, которые по своему физическому, умственному, эмоциальному, социальному или культурному развитию отличаются от так называемых нормальных людей и для которых требуется менять школьные методы/программы с целью максимального развития их способностей;

- 3) неофициальное образование: любая организованная на базе школы педагогическая деятельность, осуществляемая ДОКС и другими учреждениями для решения конкретных учебных задач, ориентированных на соответствующие группы населения, особенно неграмотных лиц, неучащуюся молодежь и взрослое население, которые не охвачены официальной школьной системой. В настоящее время Совет по вопросам неофициального образования (ДОКС) организует учебные занятия по функциональной грамотности и развитию практических навыков;
- 4) физическая подготовка и спортивные занятия в школе для развития людских ресурсов на основе массовой физической культуры.
 - a) и, в частности, обеспечивать на основе равенства мужчин и женщин равные условия для выбора профессии и профориентации, обучения и получения дипломов в учебных заведениях всех категорий в сельских, а также городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольных, общих, профессионально-технических и высших технических учебных заведениях, а также распространяется на все виды профессиональной подготовки;

Грамотность

В целом уровень грамотности, являющийся основным показателем эффективности системы образования, с 1960 по 1980 год повышался. Официальные данные об уровне грамотности, предоставляемые каждые десять лет национальным управлением по переписи населения и статистике (НУПНС), свидетельствуют о следующих тенденциях:

Год	Оба пола (%)	Мужчины (%)	Женщины (%)
1960	72,0	73,6	70,6
1970	82,6	84,3	80,9
1980	83,3	83,9	82,8

Показатели среднего уровня грамотности населения в возрасте 15 лет и старше с разбивкой по полу за 1980 год отличаются лишь незначительно: мужчины - 83,9 процента, женщины - 82,8 процента. Однако в 1980 году наблюдался значительный разрыв в уровне грамотности обоих полов в городских и сельских районах. Уровень грамотности в городских районах выше по сравнению со средними показателями по стране. Уровень грамотности среди женщин ниже по сравнению со средним национальным уровнем; и самый низкий уровень грамотности отмечается среди женщин сельских районов.

1980 год	Итого	Городские районы	Сельские районы
Оба пола	83,3	83,9	82,9
Мужчины	83,9	94,0	77,6
Женщины	82,8	92,3	76,1

Начальное/среднее образование

Женщины получают равное - если не большее - образование по сравнению с мужчинами. Контингент учащихся свидетельствует о почти равном представительстве женщин на начальном и среднем уровнях образования.

<u>Год</u>	<u>Уровень</u>	<u>% женщин</u>
1982/83*	Начальный	49
	Средний	51

Число детей-переростков среди мальчиков и девочек практически одинаково: в начальной школе 4 процента девочек и 5 процента мальчиков являются переростками. В среднем школе 44 процента девочек и 47 процентов мальчиков являются переростками.

Данные за 1982/83 учебный год, касающиеся численности учащихся с разбивкой по полу, свидетельствуют о том, что женщины ни в чем не уступают мужчинам и даже превосходят их.

	<u>Начальное образование</u>		<u>Среднее образование</u>	
	<u>Мужчины (%)</u>	<u>Женщины (%)</u>	<u>Мужчины (%)</u>	<u>Женщины (%)</u>
Коэффициент второгодников	2,84	1,76	-	-
Коэффициент отсева	3,26	2,27	8,80	6,00
Коэффициент учащихся, неудачно сдавших экзамены	3,28	2,11	5,79	3,14

За 1985/86 учебный год данные о численности учащихся представлены без разбивки по полу: однако, они свидетельствуют о значительном числе учащихся школьного возраста, не имеющих базового образования.

	<u>Начальное образование</u>	<u>Среднее образование</u>
Коэффициент участия	88,9%	28,7%
Коэффициент учащихся, заканчивающих полный курс обучения	64,1%	69,7%

*Последние данные (1985/86 учебный год) представлены без разбивки по полу.

Примечания:

Коэффициент участия – доля учащихся в группе, охватывающей всех детей школьного возраста;

коэффициент учащихся, заканчивающих полный курс обучения – процент зачисленных в учебное заведение учащихся/студентов, которые заканчивают его, проучившись соответствующее число лет;

коэффициент перехода – отношение числа учащихся 4 класса к числу учащихся пятого класса следующего учебного года;

коэффициент завершения годовой программы – число учащихся, набранных в начале учебного года и завершивших курс обучения в конце соответствующего учебного года.

Коэффициент перехода	92,3%	56,5%
Коэффициент завершения годовой программы	91,1%	85,8%

Профессионально-техническое образование

С 1976 по 1980 год профессионально-техническому образованию, входящему в систему среднего образования, уделялось повышенное внимание*. Этому способствовали два фактора: один из них заключается в том, что в 1972 году Президентская комиссия по изучению системы образования Филиппин (ПКИСОФ) пришла к выводу, что в стране наблюдается значительная нехватка рабочей силы со средним специальным образованием для удовлетворения потребностей промышленности; другим фактором является введение в 1974 году государственного вступительного экзамена для колледжей (ГВЭК), в связи с чем определенное число выпускников средней школы не смогли продолжить обучение в колледже, и они были вынуждены получать профессионально-техническое образование. Позже Президентский комитет по вопросам профессионально-технического образования приступил к осуществлению реформ, направленных на рационализацию и повышение эффективности системы и структуры профессионально-технического образования, включая неофициальное образование на Филиппинах, являющегося механизмом поддержки национального развития.

Для выполнения этих задач в сентябре 1982 года в качестве бюро МОКС (в настоящее время ДОКС) по кадровым вопросам был создан Совет профессионально-технического образования (СПТО)**, и ему было поручено в своей программной деятельности уделять основное внимание программам среднего специального образования в государственных и частных специальных технических школах, а также программам в государственных колледжах и университетах.

Фактические данные, полученные в СПТО, свидетельствуют о неустойчивом росте числа учащихся в системе профессионально-технического образования:

Учебный год	Число школ	Фактическое число учащихся	Коэффициент роста
1983/84	639	226 929	
1984/85	675	248 421	9,4%
1985/86	692	238 948	(3,8%)

Определить, какова доля участия женщин в системе профессионально-технического образования, сложно, поскольку СПТО до сих пор не представил данные с разбивкой по полу. Однако внимательное изучение численности учащихся типичного профессионально-технического училища*** свидетельствует о том, что

*Информационный бюллетень СПТО за 1986 год.

**Дополнительным свидетельством этого является существование трех видов профессионально-технических училищ: училища торговли, кустарного промысла и ремесел, сельскохозяйственные училища и училища рыбного хозяйства.

***Институт технологий имени Пабло Борбон, проспект Ризаль. Батангас.

курсы профессионально-технического образования в значительной степени однородны по признаку пола. Если на этих курсах и обучается, то лишь незначительное число женщин.

Технологический институт имени Пабло Борбон

Число учащихся в 1987/88 учебном году
с разбивкой по курсам профессионально-
технической подготовки

	<u>Число учащихся</u>	
	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
I. Годичные курсы:		
Автомеханика	76	-
Электротехника	92	-
Практика в механическом цеху	31	-
Холодильные и вентиляционные установки	59	-
Электроника	44	-
Сварка	52	-
II. Двухгодичные курсы:		
Техническое образование	875	43
III. Трехлетние технологические курсы:		
Автодело	57	-
Электротехника	81	-
Электроника	64	1
Механика	78	-
IV. Прочие курсы (200 час.)		
Пищевые продукты	-	12
Пошив одежды/вышивание	-	98
Столярные работы, изготовление мебели	-	13
ИТОГО:	1 509	167
	90%	10%

В 1980 году Национальный совет по вопросам рабочей силы и молодежи (НСРСМ) приступил со своей стороны к осуществлению экспериментального проекта по обучению женщин нетрадиционным профессиям. Девушки и женщины обучались на курсах по таким традиционно мужским профессиям, как сварка, холодильные и вентиляционные установки, электропроводка зданий, обслуживание бытовых приборов и другие. Оценка эксперимента свидетельствует, что женщины охотно осваивают технические специальности ввиду острых экономических потребностей.

В первом квартале 1987 года НСРСМ предоставил услуги в общей сложности 10 249 женщинам-учащимся, что составляет почти 56 процентов всех учащихся. В результате эксперимента была получена следующая информация:

- Очень низкая доля участия женщин отмечается в таких областях, как холодильные/вентиляционные установки (44 процента), коммерческие ремесла (1,35 процента), электромеханика (2,48 процента), автотранспорт (3,40 процента), электроника (3,69 процента) и типографское дело (4,68 процента).
- Очень высокая доля участия женщин отмечается в следующих программах: работа по дому (100 процентов), косметология (97,47 процента), пищевые продукты (90,20 процента), пошив одежды (89,49 процента), финансовые службы (84,61 процента) и подготовка конторских служащих (84,54 процента).
- Лишь 19,23 процента женщин обучаются профессии инструктора.
- Женщины не обучаются таким профессиям, как прораб, механик, сварщик и другим профессиям, связанным со строительством.

По мнению Лазо (1984)*, эта тенденция, возможно, объясняется естественным интересом женщин к женским "курсам профессионально-технического образования", а также отсутствием активных мер на общественном и правительственном уровнях, направленных на поощрение участия женщин в "нетрадиционной" и менее стереотипной системе профессионально-технической подготовки, ориентированной на женщин. Кроме того, Лазо отмечает, что сложившиеся традиции, характеризующие участие женщин в системе образования, могут привести к снижению их доходов, поскольку мужские профессии и специальности, как правило, оплачиваются лучше.

Высшее образование

Высшее образование является продолжением среднего школьного образования и характеризуется присвоением квалификации по соответствующей профессии или дисциплине. Учебная программа в системе высшего образования подразделяется на 13 основных областей: сельское хозяйство, химия, коммерческая деятельность и предпринимательство, машиностроение и технология, мореплавание, продовольствие и питание, право и дипломатическая служба, искусство и науки, медицина, педагогическая подготовка, профессионально-техническая подготовка, защита ученой степени магистра и доктора.

*Lazo, Lucita S. "Work and Training opportunities for Women in the Philippines", ILO-APSDEP, Islamabad, Pakistan: 1984.

Что касается системы высшего образования, то имеющиеся данные свидетельствуют о равной представленности мужчин и женщин. В 1977/78 учебном году женщины составляли 54 процента от общего числа учащихся; в 1984/85 учебном году - 56 процентов.

В 1977/78 учебном году женщины составляли большинство в таких областях, как продовольствие/питание (99 процентов), медицина (87 процентов), химия (78 процентов) и коммерция (67 процентов).

Данные за 1983 год о специалистах, зарегистрированных в Комиссии по положениям о специалистах (КПС), свидетельствуют о постепенном освоении женщинами традиционно мужских профессий.

	<u>% женщин</u>
1. Технические отрасли	
- сельскохозяйственная техника	23
- гражданское строительство	16
- электроника и связь	10
- геодезия	19
- санитария	<u>15</u>
2. Архитектура	23
3. Лесное хозяйство	22
4. Геология	21
5. Право	22

Однако, "традиционно женскими" по-прежнему являются следующие профессии:

	<u>% женщин</u>
1. Химия	81
2. Уход за больными	92
3. Питание	100
4. Фармацевтика	95
5. Социальные службы	97
6. Преподавательская/ педагогическая деятельность*	81
b) ...право на одинаковые учебные программы, одинаковые экзамены, преподавательский состав одинаковой квалификации школьные помещения и оборудование равного качества.	

*Комиссия гражданских служб, 31 декабря 1983 года.

В системе государственного школьного образования, включая государственные колледжи и университеты, всегда ведется совместное обучение мальчиков и девочек. Однако, на Филиппинах нет законодательства, которое запрещает создание раздельных частных школ для мальчиков и девочек. Между государственными и частными школами существует несоответствие в уровне подготовки*. Последние имеют репутацию учебных заведений, отличающихся высоким уровнем преподавания, имеющих высококвалифицированный преподавательский состав и современное поддерживаемое в хорошем состоянии оборудование. В частных школах не используются учебники, предназначенные для государственных школ, в результате чего несоответствие уровня образования становится еще более заметным.

Согласно базовой информации, полученной из Национального отдела столичного района при ДОКС, частные школы раздельного обучения в Маниле составляют соответственно 16 процентов и 28 процентов от общего числа частных начальных и средних школ. Из общего числа частных раздельных школ начального и среднего уровня 40 процентов предназначены для мальчиков и 50 процентов для девочек. Данных по другим регионам страны не имеется.

	<u>Начальные школы</u>	<u>Средние школы</u>
Число частных школ раздельного обучения в Маниле	44	55
Для мальчиков	17 (40%)	22 (40%)
Для девочек	27 (60%)	33 (60%)

Вся учащаяся и неучащаяся молодежь, желающая получить четырехлетнее образование в колледже, должна сдать государственный вступительный экзамен для колледжей (ГВЭК). С 1974 года этот экзамен проводится ежегодно для отбора лиц, которые могут продолжить четырехлетнее образование в колледже в соответствии с правительственной политикой подготовки технических специалистов. В 1983 году из общего числа лиц, сдававших ГВЭК, женщины составляли большинство.

	<u>Общее число экзаменуемых</u>	<u>% женщин</u>
Учащаяся молодежь	620 331	53
Неучащаяся молодежь	124 501	59

Кроме того, результаты ГВЭК с 1982 по 1985 год являются еще одним свидетельством того, что средний бал женщин постоянно чуть выше по сравнению со средним баллом мужчин и даже выше по сравнению с национальным средним балом.

	<u>Национальный средний бал</u>	<u>Средний бал с разбивкой по полу</u>	
		<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
1982 год	499,62	499,07	502,07
1983 год	499,59	499,19	502,56
1984 год	498,76	497,43	500,34
1985 год	499,70	499,80	500,06

*7 сентября 1987 года. Слушание по вопросу образования, культуры и спорта в Комитете сената под председательством сенатора Эрнесто Маседы.

В университете системы Филиппин* на каждые семь мужчин-абитуриентов приходится приблизительно десять женщин, что подтверждается следующими данными за три учебных года:

	<u>Всего</u>	<u>Женщины</u>
1982/1983 учебный год	27 345	15 999
1983/1984 учебный год	26 268	15 691
1984/1985 учебный год	24 636	14 925

Таким образом, с точки зрения зачисления женщины составляют большинство по сравнению с мужчинами, особенно в 1983/1984 учебном году, когда на каждого зачисленного мужчину-абитуриента приходилось две женщины.

	<u>Всего</u>	<u>Женщины</u>	<u>Процент женщин</u>
1982/1983 учебный год	4 415	2 473	56
1983/1984 учебный год	5 156	3 415	66
1984/1985 учебный год	3 947	2 345	59

с) ...искоренение любого стереотипного представления о роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению данной цели, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и совершенствования методов преподавания;

В системе государственных школ, включая государственные колледжи и университеты, обучение мальчиков и девочек всегда было совместным, и существует целый ряд частных учебных заведений, придерживающихся этой практики. Согласно полученной в ДОКС информации по столичному району за 1986/87 учебный год из общего числа частных начальных и средних школ Манилы соответственно 84 процента и 72 процента школ являются школами совместного обучения /см. также статью 10 (б)7.

	<u>Начальное образование</u>	<u>Среднее образование</u>
Число частных школ в Маниле	<u>278</u>	<u>193</u>
Число школ раздельного обучения	44 (16%)	55 (28%)
Число учебных заведений совместного обучения	234 (84%)	138 (72%)

Правительство и частные организации предпринимают меры, направленные на искоренение стереотипных концепций роли мужчин и женщин, путем либо совершенствования учебных программ, либо ведения исследований с целью изменения политики /см. статью 5 (а)7.

*Один из самых престижных государственных университетов в стране, в который входят четыре самостоятельных университетских городка: УФ.Дилиман и его региональные отделения, УФ.Лос-Баньос, УФ.Манила и УФ.Висаес.

Разработка учебных материалов

Пятый заем Мирового банка Филиппинам, известный как программа децентрализованного развития системы образования (ПДРСО) является шестилетней (1982-1988 годы)* программой инвестиций ДОКС; общая сумма расходов на цели развития составляет 448 млн.долл. США на четыре года (1982-1986 годы), причем 100 млн.долл. США (22 процента) предоставляются Мировым банком в качестве займа, а остальные 78 процентов выделяет правительство. ПДРСО состоит из пяти компонентов, одним из которых является разработка учебных материалов.

Приблизительно 50 процентов из 100-миллионного займа приходится на программу публикаций по линии Корпорации учебных материалов (КУМ) для обеспечения новой учебной программы начальной школы (НУПНШ). Данная программа является вторым этапом разработки, выпуска и распространения учебников, осуществляемых КУМ. Аналогично первому этапу проекта по выпуску учебников, осуществлявшегося в рамках третьего займа Мирового банка, деятельность ПДРСО по распространению учебных материалов направлена на то, чтобы выполнить поставленную правительством задачу и обеспечить каждого двух учеников начальной школы одним учебником по каждому предмету на всё время обучения.

Эльвинья (1987 год) провел анализ двух учебников ПДРСО на филиппинском языке, которые в настоящее время используются в государственных и частных школах с первого по шестой класс. Учебники Sibika at Kultura (гражданское право и культура) используются с первого по шестой класс в частных школах, а учебники Araling Panlipunan (социология) используются в государственных школах с четвертого по шестой класс. В этих учебниках изучение вопросов, касающихся стереотипного представления о роли полов, зависимости женщин и главенства мужчин, построено на иллюстрациях и повествовании. Образ женщины представлен с точки зрения одной функции – домохозяйки.

Однако можно говорить о позитивных перспективах разработки учебников недискриминационного характера. Учебники периодически рассматриваются Советом по учебным материалам ** и в ходе каждого такого рассмотрения могут согласовываться предложения и изучаться новые тенденции. / См. также статью 5 (а), № 5_7.

- d) ...одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;

Национальный центр стипендий и субсидий на обучение (НЦССО) – отделение, созданное в мае 1982 года в рамках ДОКС в соответствии с исполнительным приказом № 805. Его основной задачей является осуществление программ финансовой помощи студентам: стипендии, дотации, субсидии, прочие аналогичные механизмы.

В настоящее время НЦССО осуществляет пять финансируемых из государственных источников крупных программ, постоянными бенефициарами которых являются несколько менее 20 000 человек, причем женщины составляют 62 процента от общего количества.

* Первоначально разработана на четыре года (1982-1986 годы), однако была продлена на два года.

** Несет ответственность за утверждение учебников и вспомогательных/справочных материалов, надлежащим образом согласованных с учебной программой начальных и средних школ (государственных и частных), и за оказание поддержки представителям издательств учебной литературы частного сектора путем осуществления мер, направленных на поощрение их участия. Совет состоит из Комитета директоров расширенного состава под председательством секретаря ДОКС и представителей издательств частного сектора.

Лица, охваченные НЦССО в 1987/1988 учебном году
с разбивкой по программам

<u>Программы</u>	<u>Учебный год, в котором началось осуществление программы</u>	<u>Число лиц, постоянно получающих пособия</u>	<u>Оценочное число женщин, получающих пособия</u>
1. Государственная программа стипендий	1969/70 год	1 560	967
2. Национальная программа дотаций на обучение	1973/74 год	4 300	2 666
3. Учебно-производственная программа для южной части Филиппин	1976/77 год	3 350	2 077
4. Программа оказания помощи отдельным этническим группам в области образования	1977/78 год	700	434
5. Программа финансирования отсрочки платы за обучение	1976/77 год	8 979	5 567
		18 889	11 711 (62%)

Государственной программой стипендий, национальной программой дотаций на обучение и программой оказания помощи отдельным этническим группам в области образования в настоящее время пользуются лишь около 9 процентов тех, кто действительно должен иметь такие привилегии. Приблизительно 91 процент "бедных и имеющих на это право студентов" не охвачены этими программами вследствие финансовых трудностей.

В настоящее время делаются первые попытки, направленные на полное и окончательное включение НЦССО в Совет высшего образования в соответствии с положениями раздела 19(d) исполнительного указа № 117.

- e)одинаковые возможности доступа к программам непрерывного образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f)сокращение числа девушек, не заканчивающих учебные заведения, и разработка программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу.

В 1982 году Национальный центр исследований в области образования (НЦИО), входящий в ДОКС, в сотрудничестве со специальной группой по осуществлению проекта в области развития системы образования (СГОПРСО) провели исследование, касающееся уровня грамотности и/или его снижения у лиц, вышедших из филиппинских начальных школ. Отобранные для изучения лица были подразделены на три группы: первая группа, насчитывающая 8 009 человек, состояла из вышедших из школы лиц, которые, желая продолжить обучение в школе, в 1979 году решили сдать экзамен для определения своего уровня подготовки в рамках системы образования Филиппин (ПЕПТ). Вторая группа,

насчитывающая 1 420 человек, состояла из выбывших из школы лиц, которые были отобраны произвольно, и в 1980 году им было предложено сдать ПЕПТ на экспериментальной основе.

Ниже приводятся сравнительные данные об уровнях подготовки с разбивкой по полу. Эти данные свидетельствуют о том, что на каждом уровне школьное обучение завершают больше мужчин, чем женщин, и подтверждают тот факт, что в филиппинских семьях приоритет в получении школьного образования отдается мальчикам.

Полученный уровень подготовки	1-я группа		2-я группа	
	процент мальчиков	процент девочек	процент мальчиков	процент девочек
I	55,6	44,4	66,7	33,3
II	60,7	39,3	72,9	27,1
III	56,1	43,9	57,2	42,8
IU	57,2	42,8	54,6	45,4
у	60,2	39,8	54,7	45,3
уI	53,7	46,3	66,7	33,3
Количество	4 432	3 577	812	588
Итого в процентах	53,3	44,7	58,0	42,0

В ходе исследования были получены другие характерные результаты:

- Четверо из пяти учеников выбывают из школы между третьим и пятым классом. Большинство девочек выбывают из школы между четвертым и шестым классом.
- Наибольший отсев происходит в четвертом классе. Это объясняется тем, что во многих районах страны начальное образование завершается четвертым классом.
- Третий класс является тем рубежом, с которого возможно снижение знаний ниже уровня 1-го класса. Один из каждого пяти выбывших из школы деградирует до уровня грамотности ниже уровня первого класса.
- По мере повышения уровня полученного образования коэффициент деградации уровня грамотности ниже первого класса сокращается.

Если экстраполировать данные выборы на реальное число лиц, выбывающих из системы официального образования, то можно с уверенностью утверждать, что в стране имеются сотни тысяч неграмотных. С целью преодоления этой проблемы Совет по непрерывному неофициальному образованию (ДОКС) осуществляет две крупные программы: программа функциональной грамотности и программа развития навыков обеспечения средств к существованию. В этих программах доля участия женщин всегда была выше по сравнению с мужчинами.

1986 год	Процент женщин от общего числа учащихся	
	неучащаяся молодежь	взрослые

Функциональная грамотность	52	52
Развитие навыков обеспечения средств к существованию	58	54

1987 год, II квартал

Функциональная грамотность	56	60
Развитие навыков обеспечения средств к существованию	66	69

Приведенные ниже данные об общем количестве бенефициариев свидетельствует о масштабах осуществления программ СНО за 1986 год.

	Общее число учащихся	Общее число выпуск- ников (процент женщин)
Функциональная грамотность		
. Неучащаяся молодежь	41 699	27 479 (55%)
. Взрослые	57 335	40 318 (58%)
Развитие навыков обеспечения средств к существованию		
. Неучащаяся молодежь	174 933	127 020 (55%)
. Взрослые	191 934	146 118 (52%)

Система обеспечения непрерывного образования (СОНО) является новой программой СНО для мужчин и женщин, направленной на удовлетворение потребностей тех, кто желает воспользоваться возможностью повысить свой уровень образования и получить законченное среднее образование, не прибегая к услугам официальной системы школьной подготовки. Осуществление этой программы началось в 1983-1985 годах. Применимый в ней подход предусматривает использование ряда тестов для оценки возможностей студентов повышать свой уровень образования. Студент, заканчивающий четырехлетние курсы и сдающий соответствующие экзамены, получает свидетельство о том, что он (она) получил среднее образование и таким образом имеет право сдавать ГВЭК.

Если говорить о проектах, то в 1981-1983 годах СНФЕ также приступил к осуществлению проекта "Project Stay and Balik-aral (PSBA)", цель которого - обеспечить шестилетнюю школьную подготовку для девочек и мальчиков и возвратить в школу тех, кто уже не учится более одного месяца.

В ходе осуществления программ Совет сталкивается со следующими проблемами и трудностями:

1. Нехватка средств
2. Недостаточная подготовка учителей
3. Нехватка учебных материалов, необходимых для освоения программ
4. Удаленность населенных пунктов, в результате чего программа функциональной грамотности является недоступной для сельского населения.

Помимо СНФЕ, программы внешкольного обучения осуществляются другими правительственные (ПО) и неправительственными организациями (НПО). Ниже приводятся отдельные программы с кратким описание и комментариями в отношении участия женщин во всех случаях, когда имелась соответствующая информация:

1. Еще один проект МОКС - школа на колесах и передвижные школы - имеет целью охватить отдаленные села и деревни и организовать неформальное образование для людей, которые не могут посещать школы в связи с проживанием в отдаленных районах. Школа использует фургон, оборудованный средствами для профессионально-технической подготовки. Другие программные области связаны с развитием профессиональных навыков. Предлагаются курсы по пошиву и раскрою одежды, косметологии, автомеханике и машинописи.
2. Система заочного среднего образования ориентирована на учащихся средних школ, которые по тем или иным причинам не смогли получить среднее образование. Обучение ведется с использованием программ по пяти основным предметам среднего уровня подготовки. Учащийся изучает предметы по индивидуальной программе. После завершения программ определенного уровня подготовки и сдачи экзамена ему назначается программа на следующий год и так продолжается до тех пор, пока он успешно не завершит четырехлетнюю программу обучения. Лицам, сдавшим выпускной экзамен, выдается свидетельство о среднем образовании.
3. Другой программой для лиц, не окончивших школу, является программа аттестации и определения уровня знаний НЦИО, которая представляет собой систему аттестации и определения уровня знаний и навыков, полученных официальным или неофициальным образом, и распределения их по соответствующим уровням официальной системы, если они того желают. В рамках этой программы происходит также утверждение и определение трудового стажа с целью продвижения по службе, поступления на курсы повышения квалификации, трудоустройства или самосовершенствования.
4. Программа развития практических навыков (РПН), являющаяся программой профориентации и работы не по найму Департамента социального обеспечения и развития, осуществление которой началось в 1977 году, включает девять курсов: косметология, пошив и раскрои одежды, парикмахерское дело, массаж, кулинария, промышленное животноводство, надомное производство и электротехника/прикладная электроника. Проведенный в 1980 году анализ эффективности свидетельствует о том, что наибольшее количество человек обучается на курсах по таким специальностям, как пошив одежды (24,9 процента), модельер (20,8 процентов) и надомное производство (20,5 процентов). Большинство обучающихся, среди которых

преобладали женщины (74 процента), составляла молодежь (средний возраст 16, 25 лет), лица, не состоящие в браке (55 процентов) и получившие среднее образование (Лазо, 1984 год). Во время обследования 70 процентов лиц, прошедших подготовку, работали, а 30 процентов не работали. Хотя программа РПН открыта в принципе для мужчин и женщин, практика показывает, что в силу своего характера эти курсы в большей степени интересуют женщин.

5. Гражданская ассамблея женщин Филиппин (ГАЖФ) через 74 своих филиала осуществляет проекты в области образования и профессиональной подготовки, предназначенные главным образом для женщин и детей. Проекты включают профессионально-техническую подготовку соответствующей продолжительности с учетом потребностей и местных условий, подготовку к руководящей деятельности и обучение взрослых.
6. Функциональная грамотность – это, вероятно, та область неофициального образования, в которой особенно активно действуют НПО. Можно без труда составить длинный список организаций, вносящих большой вклад в осуществление этой программы. Филиппинский форум грамотности, в ежегодном мероприятии которого участвуют все заинтересованные работники служб ликвидации неграмотности, является эффективным механизмом обмена опытом, мобилизации ресурсов и решения общих проблем, осуществления программ ликвидации неграмотности. На практике программы ликвидации неграмотности являются, хотя такая цель не ставится, "женскими" программами (конференция ФГФ, 1984 год), видимо, вследствие того, что мужчины в деревне не желают признавать свою неграмотность или невежество.

Заслуживают внимания поддерживаемые НКРФЖ проекты ликвидации неграмотности, которые непосредственно предназначены для специальных групп женщин-мусульман, чей уровень грамотности ниже по сравнению со средним национальным уровнем грамотности. Проекты "Matiya Tanu" и "Magbassa Kita" были успешно осуществлены в 10 провинциях Минданао.

7. The Balikatan sa Kaunlaran, Inc. (BSK) осуществляет проекты развития, основанные на выявленных потребностях женской части местного населения. К таким проектам относятся выработка профессиональных навыков, проекты обучения видам доходной деятельности с целью получения дополнительной прибыли, программы обучения для формирования представления о ценностях, развития личности и изменения отношения к тем или иным явлениям, программы по вопросам питания и здоровья для решения проблем здравоохранения, программы культурного содержания и прочие.
8. Популяризация программы правовых знаний Центра по проблемам права Филиппинского университета (ФУ) была начата в 1977 году бывшим деканом правового колледжа ФУ д-ром Ирен Р. Кортес и директором Центра по проблемам права Фролиан М. Бакунган. Экспериментальный проект, а также программа учебной подготовки были разработаны и осуществлены профессором Пурификасьон В. Квисумбинг в 1977 и 1978 годах в сотрудничестве с рядом "низовых" организаций, в частности Katipunan ng Bagong Pilipina, Anibang mga Manggagawang Agrikultura и СИКАП (молодежная организация). По предложению этих организаций цель проекта заключалась в том, чтобы "вооружить участников базовыми знаниями и навыками для целенаправленного участия в решении общественных и национальных вопросов".

Ставятся следующие общие задачи: 1) информирование о различных правах человека, гарантированных филиппинскими законами, и соответствующих обязанностях граждан; 2) изучение участниками

проекта основ законодательства как средства обеспечения и осуществления прав человека; 3) знакомство с основными процедурами судебной и административной системы; 4) поощрение к участию в деятельности, направленной на общинное и национальное развитие.

В учебной программе уделяется большое внимание Конституции Филиппин, правам и обязанностям и Пактам ООН по правам человека. Например, лекции по экономическим правам включают изучение таких вопросов, как аграрная реформа, защита прав потребителей и труда. Социальные и культурные права обсуждались с учетом семейного права, имущественных отношений, планирования размеров семьи, вопроса о детях и соответствующего законодательства. Во всех случаях объяснялись основные и процедурные аспекты законодательства.

- g) ... равные возможности активного участия в занятиях спортом и физической подготовке;

Уже давно спорт в стране увязан с физической подготовкой в рамках школьных программ ДОКС и различных частных ассоциаций. В 1983 году был официально создан Совет по развитию спорта (СРС), в результате чего физическая подготовка и спорт стали неотъемлемой частью общего развития мальчиков и девочек. Фактически процесс обучения в средней школе предполагает совершенствование физических возможностей мужчин и женщин благодаря соответствующей подготовке и условиям, независимо от их физиологических различий*. В новой учебной программе начальной школы физическая подготовка предусмотрена в III - IV классах. В новую программу среднего образования, осуществление которой начнется в 1989 году, предлагается включить предмет физического совершенствования и выразительного искусства.

В настоящее время филиппинские девочки составляют серьезную конкуренцию мальчикам в области спорта. Они добиваются больших успехов в таких дисциплинах, как спринтерский бег, плавание и softбол, волейбол, теннис и кегли.

С другой стороны, организация физического воспитания в школах, которое, как предполагается, осуществляется по всей стране, связана с трудностями ввиду нехватки тренеров и инструкторов (учителя физкультуры часто ведут занятия по другим предметам), нехватки спортивных сооружений и недостаточной поддержки общества, а также слабого поощрения спортсменов школ.

ДОКС в рамках своей регулярной программы два года назад приступил к осуществлению мер с целью удовлетворения этих потребностей. План ДОКС ориентирует на использование региональных подготовительных центров и уже имеющихся сооружений в целях стимулирования развития тех видов спорта, которые наиболее популярны в каждом регионе страны.

В январе 1987 года в соответствии с разделом 16 АР 117 о реорганизации Департамента образования, культуры и спорта СРС был переименован в Совет физического воспитания и школьного спорта. На 1987 год перед Советом, ежегодный бюджет которого составляет 9,8 миллиона, поставлена важная задача разработать программы и стандарты для подготовки содействия осуществлению национальной программы развития физкультуры и спорта.

*Sutaria, Minda C. Report on Measures/Programs/Projects of MECS Relevant to the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women, 27 October 1984.

- h) ... доступ к конкретной учебной информации с целью содействовать улучшению состояния здоровья и повышению благосостояния семей, включая информацию и консультирование по проблемам планирования семьи.

В новом учебном плане для начальной школы, введенном в 1983/1984 учебном году, проблемы здоровья включены в естественно-научные дисциплины и предметы, связанные с здравоохранением. Цель этих направлений обучения состоит в том, чтобы помочь детям (как девочкам, так и мальчикам), усвоить в практическом плане научные концепции и принципы, связанные с ситуациями повседневной жизни, и овладеть теоретическими знаниями, а также научными подходами и категориями, необходимыми для решения повседневных проблем, связанных со здоровьем и санитарией, питанием, производством продовольствия, а также окружающей средой и ее охраной.

В системе среднего образования проблемы народонаселения являются факультативной дисциплиной. Курс обучения по вопросам здравоохранения содержит раздел по планированию семьи, который в настоящее время преподается учащимся средних школ четвертого года обучения (как девочкам, так и мальчикам). В новой программе развития среднего образования, осуществление которой начнется в 1989 году, различные концепции, связанные со здоровьем, будут преподаваться в рамках естественно-научных предметов и курса отечественной технологии.

В определенной степени образование по вопросам народонаселения включено в учебные планы официально.

В настоящее время существуют две основные общенациональные программы правительства в области здравоохранения, осуществление которых будет сопровождаться проведением информационных и образовательных кампаний. К их числу относится следующее:

1. Филиппинская программа продовольственного снабжения и питания (ФПП)

Эта программа по-прежнему направлена на улучшение качества питания населения, в особенности детей младшего, дошкольного и школьного возраста, беременных женщин и кормящих матерей через различные программы в сотрудничестве с неправительственными организациями.

В 1982 году в рамках Программы охраны здоровья в школах ФПП предоставила услуги в области здравоохранения 5,9 миллионам учащихся. Мероприятия, предусмотренные этой программой, включали проведение вакцинации, дегельментации, обеспечение стоматологической и медицинской помощи, а также услуг среднего медицинского персонала.

Были обеспечены и другие услуги, например, выделение препаратов железа беременным женщинам, страдающим малокровием, а также распределение соли и организация инъекций микродоз йода лицам, страдающим струмой, в районах ее наибольшего распространения. В 1982 году проектами по борьбе со струмой было охвачено 104 756 беременных женщин и кормящих матерей, в то время как в рамках проекта профилактики малокровия было осмотрено и прошли лечение 6 507 беременных женщин и молодых матерей.

В 1982 году было обеспечено обслуживание 1,1 млн. домохозяек благодаря организации для них 90 000 учебных классов и проведения 256 892 посещений работниками на местах, представляющими как государственные, так и частные учреждения. Помимо персонального подхода для повышения уровня осведомленности населения по

вопросам питания использовались также средства массовой информации, которые путем публикации статей, подготовки радиопередач и аудиовизуальных материалов служили своего рода средством распространения информации по этим вопросам. В целом было разработано и распространено около 534 информационных/учебных материалов, например, брошюр, проспектов, плакатов, информационных бюллетеней, буклетов и календарей. Были подготовлены и вышли в эфир тридцать три радиопередачи, а в 11 районов для информирования населения в 1 530 деревень были направлены 19 специальных автобусов, оснащенных видеомагнитофонами.

2. Филиппинская программа по народонаселению

Филиппинская программа по народонаселению, ранее осуществлявшаяся главным образом на основе клинического подхода, была преобразована в программу, которая основывается на общинных принципах и центральную роль в которой играют сами люди. Сегодня планирование семьи связано не только с регулированием числа рождающихся детей, но также и с определением частотности и сроков родов, с тем чтобы беременность проходила при наименьшем риске для жизни и здоровья матери и чтобы дети были желанными и были окружены заботой.

Информационные учебные кампании, проводящиеся соответствующими государственными учреждениями, предусматривают следующее:

- производство в сотрудничестве в отдельными учреждениями связи/массовой информации, учебных материалов, например, радио/телевизионных программ, рекламных роликов, совместных передач, кукольных постановок, спектаклей и конкурсов;
- производство аудиовизуальных средств, например, брошюр, буклетов, календарей и комиксов;
- производство короткометражных рекламных фильмов на темы ответственного ухода за детьми, разумных сроков вступления в брак и самообеспеченности общин.

О результатах мероприятий в области планирования семьи можно судить по числу лиц, решивших применять различные методы планирования семьи.

Число лиц, сообщивших о своем согласии применять различные методы планирования семьи

	<u>1982</u>	<u>Увеличение/Сокращение в %, в 1985 году</u>
Всего	412 871	(,9)
Стерилизация	63 606	35
Женщин	61 382	31
Мужчин	2 224	163
ВПС	48 231	(6)
Препараты	188 285	(2)
Презервативы	90 670	(65)
Физиологические методы	15 625	82
Спринцевание	4 385	10
Прочие	2 069	1 276

За исключением использования презервативов и стерилизации большинство вышеупомянутых методов планирования семьи по своему подходу ориентированы на женщин. Последние исследования по методам планирования семьи показывают, что подходы, ориентированные на мужчин, являются менее дорогостоящими и сопряжены с меньшим риском для здоровья.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- б) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- с) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- д) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- е) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- ф) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- а) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- б) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- с) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- д) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Статья 11

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин...

а) право на труд как неотъемлемое право всех людей;

Отражение в законодательстве

1. Конституционные положения

Государственная политика, провозглашенная в разделах 14 и 18 статьи II Конституции Филиппин 1987 года предусматривает меры, имеющие целью содействовать расширению занятости женщин.

Раздел 14.

Государство признает роль женщин в развитии нации и обеспечивает основополагающее равенство женщин и мужчин перед законом;

Раздел 18.

Государство считает труд основной социально-экономической силой. Оно защищает права трудящихся и содействует повышению их благосостояния.

Эти положения далее закрепляются в разделе 3 статьи XIII о труде:

Раздел 3.

Государство обеспечивает полную охрану труда, в стране и за рубежом, организованного и неорганизованного, и содействует достижению полной занятости и равенства возможностей для всех при найме на работу.

Государство гарантирует права всех рабочих на самостоятельные организации, заключение коллективных договоров и проведение переговоров, а также мирные совместные действия, включая право на забастовку в соответствии с законом. Трудящимся обеспечиваются гарантии занятости, гуманные условия труда и прожиточный минимум заработной платы. Они участвуют также в процессе выработки политики и принятия решений, затрагивающих их права и льготы в соответствии с законом.

Государство содействует осуществлению принципа разделения ответственности между трудящимися и нанимателями, а также предпочтительному применению добровольных методов урегулирования споров, включая примирительные процедуры, и содействует обеспечению их взаимного согласия для поддержания нормальных условий функционирования промышленности.

Государство регулирует отношения между трудящимися и нанимателями, признавая право рабочей силы на справедливую долю в результатах производства и право предприятий на разумные прибыли от инвестиций, расширение и рост.

2. Конкретны...

В пересмотренном президентском декрете № 442, который также известен под названием Кодекса законов о труде Филиппин, закреплены основные положения политики государства по содействию занятости женщин, что позволяет ликвидировать дискриминационную практику в их отношении.

Статья 3 главы 1 преамбулы гласит следующее:

"Государство обеспечивает охрану труда, содействует полной занятости, обеспечивает равные возможности при найме на работу независимо от пола, расы или убеждений и регулирует отношения между трудящимися и нанимателями. Государство гарантирует права трудящихся на самостоятельные организации, заключение коллективных договоров, занятость, а также на справедливые и гуманные условия труда".

Кроме того, в статье 12 книги первой предусматривается, в частности, следующее:

- a) поощрение и поддержание состояния полной занятости за счет улучшения подготовки, распределения и использования рабочей силы;
- b) защита каждого гражданина, желающего работать в стране или за рубежом, на основе обеспечения для него наилучших условий занятости;
- c) облегчение свободного выбора имеющихся видов занятости для лиц, желающих работать, в соответствии с национальными интересами;
- d) облегчение регулирования движения рабочей силы в соответствии с национальными интересами.

Статья 135 главы 1 раздела III ("Условия труда для специальных групп трудящихся") Кодекса законов о труде запрещает дискриминацию любой женщины с точки зрения условий занятости на том основании, что она является женщиной. В этой статье предусматривается также равное вознаграждение для мужчин и женщин за труд равной ценности.

Законопроект № 65 Сената, представленный в августе 1987 года, содержит поправку к вышеупомянутой статье. Цель поправки к статье 135 Кодекса законов о труде состоит в том, чтобы сделать незаконным и подлежащим наказанию в соответствии со статьей 289 Кодекса любое действие по дискриминации женщин с точки зрения условий занятости.

По состоянию на сегодняшний день Филиппины ратифицировали более 20 конвенций МОТ, две из которых касаются содействия занятости женщин.

В конвенции № 100 МОТ признается необходимость поощрять и обеспечивать применение принципа равного вознаграждения за труд равной ценности без дискриминации по признаку пола.

В Конвенции № 111 МОТ предусматривается, что ратифицировавшая страна должна проводить национальную политику, направленную на содействие обеспечению – при помощи методов, соответствующих национальным условиям и практике, – равных возможностей и одинакового режима в отношении занятости и работы с целью ликвидации любой дискриминации. Комитет экспертов МОТ неоднократно указывал на дискриминационное положение Гражданского кодекса Филиппин в отношении женщин, в особенности применительно к работе по профессии или в соответствии с призванием, позволяющее их мужьям выдвигать возражения против такой работы, хотя их согласие на нее и не является непременным условием.

Раздел 1 (а) положений об осуществлении книги первой (наем на работу) Кодекса законов о труде наделяет Министра (в настоящее время Секретаря) труда определенными правами и полномочиями в отношении организаций и учреждения по мере необходимости новых государственных органов по вопросам занятости в дополнение или для замены уже существующих в целях обеспечения эффективного, систематического и скоординированного найма и направления трудящихся на работу внутри страны и за рубежом. Так, например, в мае 1982 года было принято правительственное постановление № 797,

предусматривающее реорганизацию министерства (в настоящее время департамента) по вопросам труда и занятости и создание Филиппинского управления по трудоустройству за рубежом для разработки и осуществления, при необходимости в координации с соответствующими заинтересованными организациями, комплексной программы для поощрения и регулирования трудоустройства филиппинских рабочих за рубежом с учетом внутренних потребностей в людских ресурсах, а также для охраны их прав в отношении справедливой и беспристрастной практики найма на работу.

В течение последних трех лет постоянно растет количество жалоб в связи со злоупотреблениями и эксплуатацией филиппинских женщин, работающих за рубежом, в особенности на Ближнем Востоке (соответствующий текст смотри также в статье 6). С учетом этого ФУТР издал серию циркуляров, налагающих определенные ограничения в отношении направления женщин для работы за рубежом.

а) Циркуляр № 21 серии 1985 года

Заказ на рабочую силу в отношении группового найма женщин-домработниц (поварих, прислуги, нянь, репетиторов и т.д.) для Кувейта утверждается лишь в том случае, если упомянутый заказ на рабочую силу получает одобрение посольства Филиппин в Кувейте и предусматривает обеспечение минимальной месячной заработной платы в размере 250 долл. США.

б) Циркуляр № 22 серии 1985 года

Для защиты интересов трудящихся и с учетом действующей практики найма на работу в Объединенных Арабских Эмиратах, где въездная виза предоставляется лишь в пункте въезда, все заказы на рабочую силу, касающиеся найма домашней прислуги или домашних работников, направляемые Управлению на утверждение, должны быть одобрены посольством Филиппин в ОАЭ.

с) Циркуляр № 28 серии 1985 года

Все агентства по трудоустройству и организации по найму уведомляются о затруднениях, связанных с наймом женщин на работу в качестве личных шоферов в ОАЭ. Из жалоб, полученных филиппинским атташе по вопросам труда, работающим в ОАЭ, следует, что вследствие трудностей, связанных с получением водительских прав в упомянутой стране, этих женщин впоследствии заставляют работать домашними хозяйствами. В подобной ситуации женщины-работницы следуют репатриировать на Филиппины за счет нанимателей и/или агентства за исключением тех случаев, когда упомянутые работницы решают вместо этого остаться и работать в качестве домашней прислуги на таких же условиях, которые были первоначально согласованы, и когда они получают на то согласие ФУТР, атташе по вопросам труда, посольства или консульства Филиппин в месте найма.

д) Циркуляр № 5 серии 1986 года

В связи с циркуляром № 21 серии 1985 года соответствующее ограничение отныне распространяется не только на женщин-домработниц, направляемых в Кувейт, но и на всех женщин, работающих по контрактам (за исключением медицинского персонала и персонала авиалиний) и выезжающих во все страны Ближнего Востока.

Циркуляр № 5-А предусматривает, что вышеупомянутое ограничение вступает в силу с 1 июня 1986 года.

Циркуляр № 17 содержит соответствующие разъяснения следующего содержания:

Настоящие правила не применяются также в отношении гостиничного персонала, домработниц дипломатического корпуса, а также женщин, являющихся клиентами центра помощи Балик-Мангагава;

Настоящие правила вступают в силу с 30 сентября 1986 года.

e) Циркуляр № 6 серии 1986 года

Посольство Филиппин в Кувейте рекомендует 22 исходных критерия/принципа в отношении направления домработниц в упомянутую страну.

f) Циркуляр № 22 серии 1986 года

Этот циркуляр предусматривает временное приостановление въезда домработниц в Кувейт. Отмена подобной меры будет зависеть от принятия Кувейтом соответствующего закона, касающегося таких работниц, и определения с учетом этого мероприятий, которые будут проводиться правительством Филиппин с целью гарантировать условия и контролировать такие выезды в консультации с правительством Кувейта.

g) Циркуляр № 07 серии 1987 года

В этом циркуляре излагаются следующие новые принципы организации выезда женщин-работниц в Сингапур: Заказы на рабочую силу рассматриваются лишь в целях планирования фонда рабочей силы и не являются основой для выезда до тех пор, пока индивидуальные трудовые договоры не будут надлежащим образом проверены и удостоверены атташе по вопросам труда, а впоследствии утверждены ФУТР. В тех случаях, когда уже имеется разрешение на трудоустройство или письмо о принципиальном согласии Управления по разрешениям на трудоустройство министерства труда Сингапура, проверка со стороны атташе по вопросам труда не требуется.

- Минимально допустимый уровень заработка платы для домашней прислуги в Сингапуре устанавливается в размере 300 долл. США в месяц при наличии бесплатного питания и жилья, а также при бесплатной поездке самолетом в оба конца.
- Любое нарушение является основанием для включения соответствующего учреждения или нанимателя в список нарушителей, и по рекомендации атташе по вопросам труда в случае, если того требуют обстоятельства, они могут быть включены в черный список, не исключая при этом вынесения каких-либо других наказаний, предусмотренных законом.

Одной из весьма серьезных проблем, с которыми сталкивается правительство Филиппин в процессе осуществления программы трудоустройства за рубежом, является незаконный наем. Незаконный наем процветал несмотря на наличие законов, ограничивающих подобную практику, что явилось серьезным испытанием способности правительства обеспечивать защиту своих граждан.

Данные ФУТР свидетельствуют о том, что в 1983 году жертвами незаконных нанимателей стали 2 618 работников. В 1984 году соответствующий показатель составил 2 400, в 1985 году - 3 428 и в 1986 году - 2 349 человек. В результате этого денежные и имущественные потери составили в 1984 году 1,7 млн. филиппинских песо, а в 1986 году - 17,5 млн. филиппинских песо.

Начало серии актов о незаконном найме было положено принятием в 1976 году закона № 324, в котором были определены направления крупномасштабных усилий государственных учреждений по борьбе с этим опасным явлением. В мае 1980 года был принят президентский декрет № 1693, в котором был расширен перечень действий, представляющих собой незаконный наем в соответствии с определением, содержащимся в президентском декрете № 1421. В соответствии с этим декретом была также учреждена целевая группа по незаконному найму. В мае 1984 года был издан президентский декрет № 1920, направленный на дальнейшее усиление кампании против незаконного найма. В соответствии с постановлением № 1022 были расширены полномочия бывшего в то время министра труда и предусмотрена активизация кампании в области распространения информации, задержания и судебного приследования, а также проведения специальных операций. Тем не менее после ратификации новой конституции министр труда и администратор ФУТР были лишены полномочий в отношении арестов, задержаний и закрытия, которыми они были наделены в соответствии с президентским декретом № 1920, что явилось значительным шагом назад в государственной кампании по борьбе с незаконным наймом.

В настоящее время предлагается разработать программу, направленную на совершенствование системы разбора жалоб о незаконном найме, а также на объединение усилий различных учреждений в целях упрощения и ускорения данного процесса. Эта программа предусматривает также укрепление существующего механизма контроля ФУТР за деятельность учреждений, получивших соответствующее разрешение. Предусматривается, в частности, создание межучрежденческой целевой группы для выполнения задач, предусмотренных в законе № 324 и Постановлении № 1022. Этот орган будет называться Комитетом по борьбе с нелегальным наймом (АИР-КОМ) и будет состоять из представителей государственных учреждений, занимающихся обработкой документов трудящихся, работающих по контрактам, или же предоставлением им соответствующих услуг и преследованием незаконных нанимателей в судебном порядке. Функции АИР-КОМ будут предусматривать проведение мероприятий в следующих областях: государственная помощь, судебное преследование, специальные операции, а также информация и обучение. Комитет будет иметь свои отделения в различных районах страны. Главным учреждением по осуществлению данной программы является Департамент по вопросам труда и занятости.

Общие данные по занятости*

В 1984 году в состав трудовых ресурсов страны входило 8,025 млн. женщин, что соответствовало 48 процентам общей численности трудовых ресурсов. В городских районах показатели занятости женщин ниже, хотя женщин, которых не относят к трудовым ресурсам, в количественном отношении больше в сельских районах, что обусловлено большей численностью домохозяек в соответствующих общинах.

*Наиболее свежие данные по занятости с разбивкой по половому признаку были опубликованы Национальным управлением по переписям и статистике (НУПС) в 1984 году. Кроме того, НУПС провела для НКРФЖ специальные расчеты с использованием данных за третий квартал 1983 года для подготовки доклада "Женщины-работницы на Филиппинах", представленного в 1985 году на Найробийской конференции.

	Городские районы	Сельские районы (в тыс. чел.)	Всего
Население: в возрасте от 15 лет и старше	6 785	9 839	16 624
Численность трудовых ресурсов	3 268	4 757	8 025
Численность занятых (полностью или частично)	89%	93%	92%
Численность безработных	11%	7%	8%
Лица, не входящие в состав трудовых ресурсов	3 516	5 082	8 598

В 1984 году на долю женщин приходилось 37 процентов общей численности занятых и 52 процента общей численности безработных. Женщины составляют большинство (74 процента) тех лиц, которые не входят в состав трудовых ресурсов.

	Женщины	Мужчины (в тыс. чел.)	Всего
Общая численность занятых	7 346 (37%)	12 327 (63%)	19 673
15-24 года	1 872	3 117	
25-44 года	3 384	5 711	
45-64 года	1 827	2 952	
65 лет и более	263	547	
Общая численность безработных	52%	48%	1 296
Общее число лиц, не входящих в состав трудовых ресурсов	74%	26%	11 714

Из общей численности женщин, которые, по полученным данным, имели работу в течение третьего квартала 1983 года, лишь 47 процентов были полностью занятыми. Все остальные в течение рассматриваемого статистического периода считались лишь частично занятыми.

Недоиспользование женской рабочей силы более очевидно в сельских районах по сравнению с городами. Например, в 1983 году в городах было полностью занято около 75 процентов женской рабочей силы, а в сельских районах за тот же период только 34,3 процента. Следует отметить, что большинство женщин, занятых в сельских районах, работали не по найму или же безвозмездно на семейных предприятиях, специализирующихся преимущественно на сельском хозяйстве и оптовой торговле. Культурные традиции и обычаи требуют, чтобы на семейных предприятиях мужья являлись самостоятельными предпринимателями, а жены работали на них без оплаты.

- б) Право на равные возможности при трудоустройстве, включая применение одинаковых критериев отбора при найме;
- с) Право на свободный выбор профессии и работы...

На Филиппинах работающие женщины имеют широкий спектр профессий и занятий. Статья 10 содержит сведения о доле женщин в различных профессиональных группах, включая нетрадиционные области. Статья 7 содержит также данные о женщинах, находящихся на дипломатической службе.

Хотя к категории лиц, занимающих ключевые должности на какой-либо работе, можно отнести весьма незначительное число женщин, тем не менее большинство работающих женщин сосредоточено в следующих областях: на государственной службе, в неофициальном секторе, на фабриках/производственных предприятиях и за рубежом.

Женщины в различных отраслях

Согласно статистическим данным, по состоянию на третий квартал 1983 года, на долю женщин приходится 38 процентов от общего числа занятых во всех отраслях. Значительное их число сосредоточено в следующих отраслевых группах:

	Общее число занятых (в тыс. чел.)	Процентная доля женщин
Сельское, рыбное и лесное хозяйство	9 880	30
Обрабатывающая промышленность	1 887	47
Оптовая/розничная торговля	2 197	66
Финансы, страхование и операции с недвижимостью	356	40
Коммунальные, социальные и личные услуги	3 184	57

В разбивке по виду занятий

По состоянию на третий квартал 1983 года зарегистрированы следующие три профессиональные группы, в которых женщины составляют большинство:

	Общее число занятых (в тыс. чел.)	Процентная доля женщин
Специалисты, технические и приравненные к ним работники	1 139	63
Работники торговли	2 171	66
Работники сферы обслуживания	1 505	61

В сельском хозяйстве работают около 3 млн. женщин, или 30 процентов от общего числа сельскохозяйственных рабочих, что составляет 40 процентов от общего числа работающих женщин.

Женщин обычно отождествляют с такой работой, как торговля, обслуживание и производство, которые требуют сноровки в работе и не связаны с принятием решений и широким использованием техники. Вместе с тем приводимые ниже данные свидетельствуют о том, что женщины преобладают также в профессиональных технических секторах. В то же время доля женщин, работающих на исполнительных/административных должностях увеличилась за период 1978-1983 годов с 18 до 25 процентов.

В разбивке по классам работников

Наёмные работники

Большинство работающих женщин (40 процентов) относятся к категории наёмных работников и преобладают в следующих отраслях:

В процентах от общего числа работающих женщин в разбивке по отраслевым группам в 1983 году

Обрабатывающая промышленность	53
Финансы, страхование и операции с недвижимостью	98
Коммунальные, социальные и личные услуги	90

Политика экономии расходов деловых предприятий в начале экономического кризиса (с 1982 года по настоящее время) затронула женщин, работающих по найму, в большей степени, чем мужчин, относящихся к той же производственной группе.

Наёмные работники в производственной группе

Рост (уменьшение) в процентах в 1978-1983 годах

Мужчины	17,4
Женщины	(5,8)

Статистические данные НУПНС по 1983 году показывают, что 28 процентов работающих по найму женщин сосредоточено в сфере обслуживания. Они работают в качестве домашней прислуги, прачек, косметичек или парикмахерш.

На рассмотрение Конгресса внесены законопроекты о регулировании заработной платы и предоставлении пособий местной домашней прислуге по социальному обеспечению /см. статью II/7. Из десяти лиц, относящихся к категории домашней прислуги, девять являются женщинами*.

*Eviota, Elizabeth, Peter Smith. "The Migration of Women in the Philippines". March, 1979.

Женщины на государственной службе* (см. также статью 7, женщины в государственном секторе)

Внимания заслуживает рост числа женщин-служащих в государственном секторе, чему способствовало создание новых учреждений во время предшествующего режима.

Проведенный в 1983 году обзор хода осуществления закона № 974* показал, что государственная система в той или иной степени обеспечивает работающим женщинам возможности продвижения по службе, хотя эти возможности имеются, главным образом, в тех департаментах/канцеляриях, работу в которых можно рассматривать в качестве продолжения домашних функций. В таких учреждениях, как департаменты образования, культуры и спорта, здравоохранения, труда и занятости, а также социального обеспечения и развития, работает много женщин на технических, административных или управленческих должностях.

Приводимые ниже статистические данные за декабрь 1983 года показывают, что значительное число женщин, являющихся государственными служащими, занимают штатные должности**. Однако мужчины преобладают на первом и третьем уровнях, а женщины – на втором уровне.

*Этот закон, принятый в январе 1980 года предыдущим правительством, обязывает все правительственные учреждения, министерства и другие организации, включая государственные или подведомственные ему корпорации, обеспечивать женщинам равные возможности в области найма, вознаграждения и продвижения по службе на руководящие должности, если они отвечают соответствующим требованиям.

**Должности на гражданской службе подразделяются на штатные и временные.

Работа на штатных должностях характеризуется: 1) зачислением на должность с учетом способностей и пригодности, которые определяются, по мере возможности, на основе конкурсных экзаменов или с учетом высокой технической квалификации; 2) возможностью продвижения по службе на более высокие штатные должности; и 3) гарантированным пребыванием в должности. Классы штатных должностей группируются по трем уровням:

- a) первый уровень – конторские, обслуживающие, технические должности, а также вахтеры и охрана;
- b) второй уровень – должности специалистов и научно-технического персонала;
- c) третий уровень – штатные исполнительные должности.

Временная служба характеризуется зачислением на должность без обычной процедуры проверки квалификации и пригодности на период, установленный законом, или равный периоду существования органа, который произвел это назначение, или устанавливаемый по желанию работника/работницы, или не ограниченный сроком осуществления конкретного проекта, в связи с которым предоставляется работа.

	Общая численность государственных служащих	Процентная доля женщин
Общая численность на Филиппинах	1 205 422	49,4
I. Работа на штатных должностях	981 582	53,4
а) первый уровень (низший)	347 139	35,8
б) второй уровень (средний)	622 540	63,6
с) третий уровень (высший)	11 903	36,2
II. Работа на временных должностях	233 840	31,5

Женщины, работающие не по найму

Из общего числа работающих женщин 31 процент приходится на женщин, работающих не по найму (самостоятельные работницы/работодатели). Исходя из данных эмпирических исследований, женщины, работающие не по найму, занимаются деловой деятельностью в таких неофициальных секторах, как содержание частных магазинов*, розничная и лоточная торговля, уборка мусора на свалках** и надомные работы***.

Работа в неофициальном секторе характеризуется следующими особенностями: 1) непостоянной или нерегулярной деятельностью; 2) отсутствием фирменного и/или государственного регулирования; 3) небольшими масштабами и меньшим размером капитала предприятий; и 4) деятельностью, не связанной с наймом.

Более половины мелких магазинов не имеют наемных работников и нередко используют в качестве рабочей силы членов семей или родственников, преимущественно женщин, которым заработка плата не выплачивается. Если они все же имеют наемных работников, то их средняя численность, включая владельца, составляет около трех человек. В этих случаях заработка плата невысока, а продолжительность работы значительна. Магазины обычно оборудуются по месту жительства владельца, поскольку при этом не надо платить за помещение.

В отличие от своих наемных работников, владельцы магазинов получают доходы, превышающие минимальный размер дневной заработной платы.

Торговцы, лоточники и мусорщики обычно сосредоточиваются в торговых и деловых районах, в районах с весьма высокой плотностью населения,

*Jurado, Gonzalo, et.al. "The Manila Informal Sector: In Transition?" in Sethuraman, S.V. (ed.). "The Informal Sector in Developing Countries: Employment, Poverty and Environment" (Geneva, 1981).

**Cruz, Victoria Paz. "Scavengers at the Inayawan Dumpsite": A Report prepared for the Solid Waste Management Study (Central Visayas Urban Project), December, 1982.

***Ofreneo, Rosalinda. "Subcontracting in the Philippines: Domestic Outwork for Export-Oriented Industries". Philippine Labour Review, Vol. 7, No. 2, 1982.

на транспортных узлах или в районах, расположенных по соседству с рынками. Учитывая их повсеместное присутствие в городах и населенных пунктах, расположенных в одной лишь сельской местности, можно с уверенностью предположить, что их численность велика. Многие из них имеют образование на уровне шести лет школы или менее и ранее нигде не работали. Средняя продолжительность рабочего дня составляет девять или более часов, особенно у мусорщиц, которые работают в среднем по 14 часов в день. Они занимаются этой работой, главным образом, потому, что не умеют по-другому зарабатывать на жизнь или не обладают квалификацией для выполнения другой работы.

К надомным работникам относятся лица, подрядившиеся производить или обрабатывать детали конкретного изделия и выполняющие договорные работы вне предприятия, обычно у себя на дому. Они не считаются работниками фирмы подрядчика или субподрядчика и поэтому не относятся к официальной структуре фирмы. Условия/порядок оплаты их труда регулируются положениями статей 153- 155 Кодекса о труде, которые предусматривают, что:

- труд надомных работников оплачивается в течение недели после получения подрядчиком/субподрядчиком товаров или изделий;
- подрядчик/субподрядчик не может делать никаких вычетов из заработной платы надомного работника в порядке возмещения стоимости утраченных, разрушенных, испачканных или поврежденных материалов, если не может быть твердо доказано, что надомный работник виновен в такой утрате или ущербе и что подлежащая вычету сумма справедлива и разумна и не превышает 20 процентов недельного заработка надомного работника.

Численность надомных работников постоянно растет в результате получивших в настоящее время широкое распространение субподрядных договоров в швейной, кустарной и обувной отраслях. Например, по имеющимся оценкам, в 1981 году число предприятий в швейной промышленности выросло приблизительно до 900 - 1 000, причем на приблизительно 2 000 производителей прямо или косвенно работают 450 000 - 500 000 портных-надомников на контрактной основе и 214 000 фабричных и надомных работников. В то же время сообщается, что швейные компании в провинциях Батангас, Булакан, Лагуна и Западный Негрос 40 процентов своей продукции производят на субподрядных условиях и что на последующих производственных циклах используются работающие на сделанной основе семейные группы, имеющие 15-20 швейных машин.

Большинство надомных работников, шьющих одежду, вышивальщиков, сапожников, делающих верхнюю часть обуви, изготовителей шляп - это женщины и домохозяйки*. Поэтому не следует удивляться, что, несмотря на многие трудности, они с радостью соглашаются на подрядные работы. Они могут получать дополнительный заработок без ущерба для своих семейных домашних обязанностей и без расходов на транспорт и питание, которые обычно неизбежны при работе вне дома.

Женщины, работающие за рубежом

/См. также статью VI_7

Для филиппинской экономики, которая носит замкнутый характер, экспорт работающих по контракту работников - это своего рода луч надежды, поскольку он приносит так необходимую стране иностранную валюту и облегчает проблемы,

*Ofreneo, Rosalinda, "Subcontracting in the Philippines: Domestic Outwork for Export-Oriented Industries". Philippine Labour Review, Vol. 7, No. 2, 1982, p. 122.

обусловленные высоким уровнем безработицы. Для отдельных работников и их семей работа за границей представляет собой шанс вырваться из порочного круга нищеты и безработицы и позволяет им обеспечить себе будущее.

Несмотря на то, что экспорт филиппинских рабочих является благом для находящейся в трудном положении экономики и воспринимается как удача для отдельных семей, становится все более очевидным, что он имеет свои человеческие издержки. Помимо возникновения непосредственных проблем, связанных с незаконной вербовкой, несправедливыми контрактами, плохим обращением, плохими условиями работы, ненадлежащей защитой, несправедливыми правилами и сексуальной эксплуатацией, стали постепенно проявляться долгосрочные негативные последствия программы трудоустройства за рубежом на все филиппинское общество и, в частности, на:

- филиппинскую семью как институт;
- положение филиппинских женщин и представление о них в мире;
- филиппинские культурные ценности; и
- филиппинское национальное достоинство и самоуважение.

Хотя человеческие издержки работы за рубежом затрагивают как мужчин, так и женщин, все же в большей степени они касаются женщин.

Краткий обзор

За период с января по март 1987 года Филиппинское управление по трудоустройству за рубежом (ФУТР) зарегистрировало 42 709 женщин, работающих по легально полученным контрактам, что составляет 43 процента от общей численности работников, работающих по контракту за рубежом. Статистические данные ФУТР весьма занижены, поскольку они не включают значительное число незаконно нанимаемых работников, которые выезжают из страны как "туристы".

О предполагаемой численности филиппинских рабочих в конкретной стране можно приблизительно судить по фактическим оценкам филиппинских посольств и консульств. Что касается работниц, то по тем странам, где их присутствие достаточно ощутимо, имеются следующие оценочные данные:*

Гонконг	- 30 000 (преимущественно прислуга)
Сингапур	- 16 000 (преимущественно прислуга)
Япония	- 28 000 (преимущественно в сфере развлечений)
Италия	- 30 000 (преимущественно прислуга)
Испания	- 10 000 (преимущественно прислуга)
США	- 7 000 (преимущественно няни)
Ближний Восток	- 70 000 (прислуга, няни, работники сферы развлечений и обслуживания)

ИТОГО: 191 000 работниц

*Доклад ФУТР для Системы оказания помощи при кабинете министров, июнь, 1987 год.

Уровень вознаграждения филиппинских рабочих в большинстве сфер деятельности стал ниже в результате экономических условий в принимающих странах и жесткой конкуренции. По данным ФУТР, месячные оклады и заработка плата работающих в зарубежных странах филиппинок имеет следующую структуру:

	Прислуга (в долл. США)	Работники сфера развлечений (в долл. США)	Няни/медсестры (в долл. США)
Гонконг	250	411-1 378	-
Сингапур	125-185	500-1 901	-
Япония	250	350-1 500	-
Италия	200	350-1 000	-
Испания	350	-	-
США	624	-	1 000-1 500
Ближний Восток	150-200	420	300-1 000
Греция	-	500-1 091	-
Бруней, Малайзия (штат Сабах)	175	500	400-600

В переводе на иностранную валюту размер доходов, получаемых вышеуказанными категориями работников, по осторожным оценкам, может вполне достигать 462,6 млн. долл. США в год.

Имеющиеся проблемы и принимаемые меры

По сообщениям работниц, проблемы возникают на стадии, предшествующей трудоустройству, и сохраняются вплоть до возвращения на родину. Чаще всего речь идет о чрезмерной плате за жилье и невыплате заработной платы. Сообщается также о проблемах социально-психологического характера.

Недавно ФУТР приняло руководящие принципы, ограничивающие выезд за рубеж домработниц и прир вненных к ним работниц, главным из которых является определение подлинности и проверка любого контракта атташе по вопросам труда или представителями филиппинского посольства на месте работы до его представления в ФУТР для оформления. Департмент по труду и трудоустройству также оказывает на месте помощь и услуги работающим за рубежом через:

- a) атташе по вопросам труда - аккредитованных в Саудовской Аравии, Кувейте, Ираке, Абу-Даби, Гонконге, Сингапуре, Японии, Риме, ФРГ, США, Брунее, Гуаме, Ливии.
- b) Региональный центр по труду для Ближнего Востока и Африки - расположенный в Эр-Рияде и Джидде.
- c) социальные центры филиппинских рабочих в Сингапуре и Эр-Рияде.

Существующее в настоящее время число атташе по вопросам труда недостаточно для того количества стран, в которых работают филиппинские рабочие. За исключением Саудовской Аравии, в которой работают 3 атташе по вопросам труда (в Эр-Рияде, Джидде и Эль-Хубаре при Региональном центре по труду),

в каждой стране обычно аккредитован только один (1) атташе по вопросам труда. Из-за недостатка средств эти атташе действуют в одиночку и не имеют возможности нанимать местных сотрудников для своих канцелярий. Необходимо направить дополнительных атташе по вопросам труда в такие исключительно важные места работы, как Иордания, Бахрейн, Оман, Катар.

Региональный центр по труду также испытывает нужду в финансовых средствах. Хотя в настоящее время в нем работает около семи групп сотрудников (распределенные в Эр-Рияде, Джидде и Эль-Хубаре), Центр не в состоянии нанять дополнительных работников, в частности, синхронных переводчиков и местных юристов, которые могли бы оказывать эффективную помощь в решении дел, касающихся филиппинских рабочих, в различных местах работы и, в частности, в странах Ближнего Востока и Африки.

Одним из последних проектов, разработанных Управлением социального обеспечения рабочих за рубежом, является создание Социального центра филиппинских рабочих, который будет служить для них социальным центром и местом отдыха.

с) ...право на продвижение по службе, гарантированную работу и все льготы и условия работы и право на профессиональную подготовку и переподготовку, включая обучение ремеслу, повышенную профессиональную подготовку и регулярную переподготовку;

Трудовой кодекс Филиппин гарантирует, что государство обеспечивает охрану труда, содействует полной занятости и обеспечивает равные условия работы независимо от пола, расы или вероисповедания. Глава 1 статьи 43 раздела 1 /Программа развития национальной рабочей силы/ Кодекса предусматривает развитие людских ресурсов, создание учебных заведений и разработку планов и программ, которые позволяют обеспечить эффективное распределение, развитие и использование рабочей силы страны.

Продвижение по службе

Из-за отсутствия данных трудно судить о продвижении по службе женщин в выбранной ими сфере или профессиональной деятельности. Определенное представление об этом могут дать некоторые данные по частному и государственному секторам.

	Процентная доля работающих женщин	
	1978 год	1983 год
Специалисты, технические и приравненные к ним работники	59	63
Административные, исполнительные и управленические работники	18	25

В 1984 году филиппинская телефонная компания (частная корпорация, входящая в список 1 000 крупнейших компаний) сообщила Общественному форуму по разработке конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что при трудоустройстве используются единые критерии отбора. Эти критерии (учитывающие особенности работы) твердо соблюдаются независимо от пола. Из общего числа служащих компании в 1984 году 34 процента женщин работали телефонистками и 66 процентов выполняли административные/кадровые функции. Одна из женщин входит в число высокопоставленных сотрудников компании. Среди руководителей среднего уровня 13 процентов – женщины.

Женщинам, работающим в ФТК, предоставляются также равные возможности для продвижения по службе с соответствующим вознаграждением и льготами. Компания использует сложную и рациональную систему отбора наиболее квалифицированных работников для продвижения на более высокие должности и схему классификации должностей, предусматривающую определение шкалы вознаграждения, исходя из ответственности и сложности той или иной должности. Несмотря на эти меры, при назначении на должности, которые требуют самостоятельных поездок в различные части страны или совершения физически трудной работы, предпочтение все еще отдается мужчинам.

Приводимые ниже данные свидетельствуют о некоторых изменениях уровня должностей, которые женщины занимают на государственной службе:

	Процентная доля работающих женщин	
	1978 год	1983 год
Работа на штатных должностях	49	53
Первый уровень	35	36
Второй уровень	59	64
Третий уровень	25	36
Работа на временных должностях	27	32

Несмотря на значительный процентный рост числа женщин, занимающих должности третьего уровня, наибольшее их число по-прежнему работает на должностях второго уровня.

Дополнительные данные по этому вопросу содержит проведенный в 1983 году обзор НКЖ о ходе осуществления закона № 974. Продвижение по службе в период 1979-1982 годов имело преимущественно горизонтальный характер - то есть происходило в рамках должностей, относящихся к одному и тому же уровню. Перевод на должности первого и второго уровня наблюдался преимущественно у женщин, а на все другие должности - у мужчин. Вместе с тем показатели продвижения по службе женщин на должности третьего уровня в 1982 году свидетельствуют о значительном улучшении положения в этой области по сравнению с показателями 1979 года.

Продвижение по службе на должности третьей ступени

(в процентах от общего числа)

1979 и 1982 годы

	Пол	2-3 уровень (в %)	3-3 уровень (в %)
1979 год	М	64	78
	Ж	36	22
1982 год	М	33	49
	Ж	67	51

Некоторые проблемы, снижающие эффективность работы женщин на государственной службе, связаны с их домашними обязанностями. Наиболее частыми из них являются отсутствие на работе и опоздание на службу. Незамужние работающие женщины обычно отсутствуют на работе из-за учебных занятий, а замужние работницы или те, которые имеют детей, обычно опаздывают на работу или вовсе не приходят в связи с отсутствием прислуги или других лиц, которые могли бы их подменить и присмотреть за детьми. Работающие женщины старшего возраста отсутствуют на работе, как правило, из-за ухудшения состояния здоровья.

Государственные учреждения больше всего проблем испытывают с замужними работницами и работницами, имеющими детей. Стремление большинства матерей приводить своих детей на место работы нарушает нормальный ход деятельности учреждений и приводит к снижению уровня отдачи работающих матерей.

Подготовка кадров

Национальный совет по вопросам рабочей силы и молодежи, созданный в соответствии со статьей 45 второго тома Трудового кодекса, занимается развитием людских ресурсов и созданием учебных заведений. Он разрабатывает такие комплексные планы, политику, программы и проекты, которые могут ускорить развитие и рационализировать использование национальных людских ресурсов и тем самым способствовать занятости в интересах социально-экономического роста.

НСРСМ разработал семь классификационных видов учебных программ для каждой из следующих групп работников:

- 1) специалисты, технические и приравненные к ним работники
- 2) административные, исполнительные и управлеческие работники
- 3) конторские и приравненные к ним работники
- 4) работники торговли
- 5) работники сферы обслуживания
- 6) работники сельского хозяйства, животноводства и лесного хозяйства, рыбаки и охотники
- 7) производственные и приравненные к ним работники.

НСРСМ проводит такие программы подготовки кадров на двух уровнях: базовом и повышения квалификации. Цель обучения на первом из этих уровней состоит в том, чтобы обучить работников конкретным специальностям, требующимся при устройстве на работу, в то время как второй уровень предназначен для дальнейшего совершенствования имеющихся профессиональных навыков, как правило, для повышения эффективности труда работников в соответствующих областях деятельности или для повышения их конкурентоспособности. И такие программы предназначены как для мужчин, так и для женщин.

В 1986 году на долю женщин приходилось 49,9 процента общего числа обучающихся по Программе базовой профессиональной подготовки (ПБПП), в результате чего соотношение обучающихся мужчин и женщин составило практически 1:1, в то время как в 1982 году это соотношение равнялось 4:3 (см. также статью 10(a)7). Таким образом, все большее число женщин начинает

осознавать важность профессиональной подготовки для расширения возможностей участия в более продуктивных видах деятельности.

Тем не менее, если посмотреть, какие виды подготовки проходят молодые люди, то окажется, что значительное число мужчин получает подготовку по направлениям программы 1,2,6 и 7, в то время как женщины главным образом участвуют в программах 3,4 и 5. Таким образом по-прежнему проявляется тенденция к тому, чтобы придерживаться "традиционных" видов мужской и женской работы.

Подготовку по программе 7 получают 74 процента лиц, обучающихся в рамках НСРСМ, из которых 58 процентов составляют мужчины и 42 процента – женщины. Мужчины проходят промышленные курсы, в то время как женщины предпочитают курсы надомного производства.

Для содействия расширению возможностей женщин НСРСМ предложил проект ЖТТ ("Женщины в сфере торговли и технологии"). Цель проекта состоит в том, чтобы дать возможность женщинам получить профессиональную подготовку в нетрадиционных областях и обеспечить их обучение в области соответствующей технологии для подготовки к более высоким уровням занятости, ответственности и оплаты труда.

Проект ЖТТ состоит из трех компонентов. Первый компонент предусматривает подготовку женщин наряду с мужчинами первоначально по шести типовым курсам. К их числу относятся следующие: электротехника, автомеханика, сварка, холодильная и кондиционерная техника, водоснабжение и механические мастерские. Помимо этих шести типовых курсов можно получить подготовку в следующих других областях: производство мебели, ремонт и эксплуатационное обслуживание бытового и конторского оборудования, швейное производство, обслуживание оборудования, строительные и столярные работы.

Подготовка женщин в области соответствующей технологии в качестве второго компонента данного проекта будет осуществляться следующими двумя путями: в рамках плана подготовки по методам обеспечения средств к существованию на основе домашней технологии и/или в рамках профессиональной подготовки в сельской местности, в области экономически продуктивной технологии.

Третий компонент – подготовка преподавателей для женщин. Этот компонент обеспечит расширение участия женщин в преподавательской деятельности, где мужчины занимают господствующее положение, поскольку это отвечает настоящей потребности в наглядном примере.

НСРСМ обеспечивает также координацию программ профессионально-технического и базового обучения в частном секторе. Статьи 60-61 /книги второй/ Кодекса законов о труде были рассмотрены в соответствии с постановлением № 111 от 26 марта 1987 года, которое предусматривало безотлагательный пересмотр секретарем по вопросам труда действующего перечня специальностей, получаемых в системе профессионально-технического образования, ограничивало такой перечень исключительно передовыми отраслями промышленности, а также ограничивало срок профессионально-технического обучения шестью месяцами. Таким образом учеников могут принимать на работу лишь предприниматели передовых отраслей промышленности, причем лишь по специальностям, утвержденным секретарем по вопросам труда.

С другой стороны, подмастерьями являются лица, нанимаемые в качестве стажеров по специальностям средней квалификации и другим промышленным специальностям, которые не требуют профессионально-технического образования и могут быть получены в ходе практического обучения на производстве в течение относительно непродолжительного срока, не превышающего трех месяцев. Подмастерья могут быть приняты на работу только при соблюдении следующих трех условий: 1) когда отсутствуют опытные работники; 2) когда наем подмастерья необходим для того, чтобы предотвратить сокращение возможностей для найма на работу; и 3) когда такой наем не приводит к нечестной конкуренции с точки зрения стоимости рабочей силы или же ухудшения или снижения рабочего эталона.

Как ученикам, так и подмастерьям, выплачивается заработка плата, которая ниже установленной законом минимальной заработной платы, но которая ни при каких обстоятельствах не должна быть ниже 75 процентов действующей минимальной ставки заработной платы. Любое лицо или предприятие, имеющее программы для учеников, могут получить налоговые льготы*, если его/ее ученики получают минимальную заработную плату.

В настоящее время департамент по вопросам труда еще не может представить подробные данные о том, сколько женщин занимается по программам учеников/подмастерьев. Тем не менее по данным проведенного в 1982 году Исследовательским институтом по вопросам труда и рабочей силы (ИИТРС) при НКЖ исследования по теме "Женщины в транснациональных корпорациях", женщины-ученики/подмастерья в следующих отраслях промышленности получают дневную заработную плату в следующем размере:

<u>Ученики</u>	<u>Подмастерья</u>
в филип. песо	в филип. песо
Электронная промышленность	12,00
Кожевенная промышленность	14,90
Кустарные промыслы	-
	17,50

В 1982 году 1 филип. песо = 0,12 долл. США

Большая часть специальностей, которым обучаются работники, как правило, являются относительно простыми и легкими. Это наблюдение подтверждается результатами исследований, свидетельствующими о том, что на долю учеников подмастерьев приходится лишь незначительная часть общей численности трудовых ресурсов Экспортной перерабатывающей зоны Батаан (место проведения исследования) и что срок подготовки остальных работников не превышает одного месяца. В связи с этим, конечно же, возникает вопрос о том, происходило ли в этой зоне в сколько-нибудь существенной степени повышение квалификации кадров и передача технологий.

- d) ... право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

С точки зрения реальных доходов за квартал (в качестве базового берется 1978 год) мужчины, как правило, получали более высокие средние доходы.

*В размере половины суммы расходов на подготовку персонала, но не более 10 процентов прямой заработной платы.

Квартальные доходы по категориям работников

	1978 год		1983 год	
	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.
Все категории работников	: в филип. песо	: 937 : 1 489	: в филип. песо	: 826 : 1 071
Наниматели	3 131	3 165	3 517	2 784
Самостоятельно занятые	648	1 175	546	687
Наемные рабочие и служащие	1 006	1 525	914	1 184
- Частный сектор	792	1 445	740	1 096
- Государственные учреждения	1 662	1 995	1 423	1 549
- Собственные семейные предприятия	1 057	76	722	617

Использованный в приведенных выше данных индекс потребительских цен (ИПЦ) составляет 190,5, и это означает, что если за базовый взять 1978 год, то в 1983 году цены на аналогичные товары были на 90,5 процента выше. Таким образом, мы обнаруживаем, что для самостоятельно занятых, а также наемных рабочих и служащих, будь то мужчина или женщина, реальные доходы существенно сократились. За исключением женщин-нанимателей, а также наемных рабочих и служащих на собственных семейных предприятиях реальные доходы мужчин, как правило, были выше соответствующего показателя для женщин, хотя разрыв сократился с 552 песо за квартал в 1978 году до 245 песо в 1983 году.

И в сельском хозяйстве, и во всех других отраслях различия в средних доходах между женщинами и мужчинами зависят от типа отрасли. Из каждого песо, зарабатываемого мужчиной в сельском хозяйстве, женщина получает 26 сентаво, а из каждого песо, зарабатываемого мужчиной в прочих отраслях, соответствующие доходы женщины составляют 57 сентаво.

Средние квартальные доходы всех категорий работников от основной работы
в третьем квартале 1983 года

	<u>Муж.</u>	<u>Жен.</u>
	в филип. песо	
Сельское хозяйство	795	207
Прочие отрасли	3 040	1 732

В настоящее время уделяется повышенное внимание и растет признание взаимосвязи равной оплаты с проблемой равных условий и возможностей для работающих женщин в целом. Этот принцип был воплощен в первом Законе о минимальной заработной плате - в Законе республики № 602, принятом в 1951 году.

Правительство Филиппин ратифицировало Конвенцию МОТ о равном вознаграждении (1951 года) (№ 100) и предпринимало все усилия для ее осуществления. В отношении государственного сектора можно утверждать, что в настоящее время официально существует равное вознаграждение или оплата для мужчин и женщин. Однако приверженность принципу равного вознаграждения отнюдь не является гарантией того, что доходы или заработки мужчин и женщин от оплачиваемой работы будут равными. Напротив, имеются данные о нарушении этого принципа*. К сожалению, до сих пор еще не приводилось сколько-нибудь серьезных исследований в отношении реальных масштабов таких нарушений.

Проблему более низкой заработной платы женщин следует рассматривать в свете общей ситуации в области занятости женщин:

- женщины, как правило, выполняют работы более низкой категории: домашняя прислуга, фабричные работницы, горничные, продавщицы, где зарплата является низкой;
 - рабочий день женщин, как правило, короче;
 - женщины, как правило, имеют более низкую квалификацию и обладают меньшим практическим опытом и поэтому, как правило, получают меньшее вознаграждение.
- е) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

Государственная служба

Система страхования государственной службы (ССГС) является общественным учреждением, отвечающим за управление фондами и осуществление законодательства, регулирующего вопросы социального страхования и распределения страховых льгот для всех постоянных государственных служащих Филиппин.

Участниками ССГС являются постоянные государственные служащие, будь то мужчины или женщины (именуемые членами), их соответствующие иждивенцы (лица, дожившие до определенного возраста) в случае утраты членами трудоспособности или в случае их смерти. По состоянию на третий квартал 1983 года на долю женщин, занятых на государственной службе, приходилось 10 процентов общего числа работающих женщин, и в декабре 1983 года на долю женщин, имеющих постоянное место работы, приходилось 88 процентов общего числа женщин, занятых на государственной службе. По сравнению с мужчинами женщины составляли 53 процента от общего числа постоянных государственных служащих.

*По данным Бюро по трудовым отношениям, 10 процентов общего числа забастовок-локдаутов, объявленных в 1984-1985 годах, были вызваны нарушениями законов о заработной плате.

Члены ССГС и/или их официальные иждивенцы пользуются следующими льготами:

1. Льготы по обязательному и/или добровольному страхованию жизни. Жизнь государственного служащего застрахована в ССГС. Соответствующие льготы по страхованию жизни, например, страховое пособие в связи со смертью или утратой трудоспособности выплачивается данному члену или ее/его иждивенцам. Аналогичным образом, соответствующий член получает также в пределах ее/его страхового покрытия другие льготы в форме окончательной или выкупной стоимости.

2. Страховые пособия в случае утраты трудоспособности (при исполнении или не при исполнении служебных обязанностей). В связи с травмами или заболеваниями, полученными при исполнении служебных обязанностей, ССГС выплачивает через Компенсационный фонд персонала пособие на оплату расходов в связи с госпитализацией данного государственного служащего и предоставляет ему пособия на поддержание уровня доходов для компенсации потерь в доходах на протяжении периода болезни.

В соответствии с разделом 20 нового Закона о ССГС (Президентский указ № 1146 от 31 мая 1987 года) любой член, страдающий от заболевания или травмы, которые не связаны с исполнением служебных обязанностей, но приводят к временной или полной утрате трудоспособности, также имеет право на получение пособия на поддержание уровня доходов в связи с болезнью.

3. Пособия на похороны. Пособие на похороны предоставляется системой в размере 1 000 филип. песо участникам в случае смерти одного из членов или в размере 2 000 филип. песо* лицу, оплатившему услуги на похороны данного члена.

4. Пособия государственного страхования по болезни. Фонд страхования по болезни ССГС покрывает примерно на 30 процентов расходов на госпитализацию не только данного государственного служащего, но также и его/ее иждивенцев. Для получения пособия по болезни заболевание/недомогание данного государственного служащего или ее/его иждивенцев отнюдь не обязательно должно быть связано с исполнением служебных обязанностей.

5. Пенсии. Пенсионное страхование обеспечивает поддержание соответствующего материального уровня государственного служащего для удовлетворения ее/его повседневных нужд, в тот период, когда он/она больше не может работать (ввиду преклонного возраста). За счет выплаты пособий и пенсий ССГС наделяет своих членов необходимыми ресурсами, которые могут быть использованы либо на удовлетворение основных нужд человека, либо перераспределены на более продуктивные цели, позволяющие пенсионеру получать доход.

6. Пособия в связи с потерей кормильца. Система предоставляет пособия в связи с потерей кормильца своим участникам/иждивенцам умерших государственных служащих. Пособия могут выплачиваться в виде единовременных сумм или пенсий в зависимости от соответствующего положения иждивенцев. В обоих случаях ССГС обеспечивает финансовую поддержку иждивенца.

*Годовой доклад ССГС за 1986 год.

7. Ссуда под заработную плату. В тех случаях, когда государственный служащий нуждается в дополнительных финансовых ресурсах для увеличения его/ее обычного дохода ССГС предоставляет ему/ей ссуду под заработную плату, максимальный размер которой равен его/ее заработной плате за три месяца. В тех случаях, когда государственный служащий несет финансовые потери вследствие стихийных бедствий, ему/ей предоставляется максимальная ссуда в размере его/ее заработной платы за пять месяцев.
8. Страховая ссуда. Государственный служащий может заимствовать в счет его/ее взноса в фонд страхования жизни данной системы в форме страховой ссуды, размер которой равен 90 процентам денежной стоимости его/ее полиса в момент предоставления ссуды.
9. Ссуда на образование. Любой удовлетворяющий соответствующим условиям учащийся (не только ребенок члена ССГС), поступающий в колледж, может стать участником плана ССГС "Обучение с последующей оплатой". Этот план является элементом программы социального развития правительства страны.
10. Ссуда на полеты ПАЛ с отсрочкой платежа. Любой государственный служащий, планирующий совершить поездку в пределах Филиппин, может получить ссуду ССГС "Полеты ПАЛ с последующей оплатой". Эта ссуда предоставляется в форме выдачи билетов Филиппинской авиакомпании (ПАЛ).
11. Коллективная жилищная ссуда. Государственный служащий может приобрести дом и земельный участок по любому проекту жилищного строительства ССГС. В рамках этой системы коллективного жилищного кредитования существует "план отсрочки платежей". В соответствии с этим планом жилье передается покупателю в пользование; покупатель подписывает договор об условной продаже; он/она выплачивает ежемесячные амортизационные взносы; после выплаты всей суммы покупателю выдается договор об окончательной продаже. Такая система не требует выплаты первоначального взноса.

Частный сектор

Закон республики № 1161, известный также как Закон о социальном страховании 1954 года, предусматривает создание надежной и жизнеспособной системы освобождения от налогообложения в связи с социальным страхованием. Для достижения целей Закона о социальном страховании в 1957 году была создана Система социального страхования, а сам закон был впоследствии изменен президентским указом № 24 в 1972 году, который существенно увеличил льготы по ССС, утвердил новые льготы и новую программу социального страхования, расширил категорию участников и обеспечил либерализацию условий приемлемости для получения льгот.

Закон о социальном страховании распространяется лишь на наемных рабочих и служащих и не охватывает лиц, занятых сельскохозяйственным трудом, домашнюю прислугу, неоплачиваемых семейных работников, лиц, занятых за рубежом и в государственных учреждениях /раздел 8(j)7/. Это означает, что защитой пользуются лишь 32 процента из 6,6 млн. женщин, занятых в частном секторе.

В январе 1987 года вступило в силу постановление № 102. Это постановление содержит дополнительные поправки к отдельным разделам Закона о социальном страховании, предусматривая совершенствование базы расчета взносов и корректировку структуры льгот, предусматриваемых законом, с тем чтобы размеры льгот были более существенными и в большей степени соответствовали нуждам участников данной системы и членов их семей, в особенности в периоды экономических кризисов.

Льготы по социальному страхованию

В настоящее время ССС предусматривает выплату 7 из 9 пособий по социальному страхованию, рекомендованных Международной ассоциацией социального страхования. К их числу относятся пособия в связи с болезнью, беременностью, госпитализацией, производственной травмой/профессиональным заболеванием, потерей трудоспособности, выходом на пенсию и смертью. В соответствии с директивой президента в настоящее время изучается возможность включения в план социального страхования пособий на иждивенцев и страхования на случай безработицы.

Участник системы, уплативший по меньшей мере три ежемесячных взноса в течение последних 12 месяцев, предшествовавших наступлению его/ее болезни, имеет право на получение ежедневного пособия по болезни в размере 85 процентов его/ее дневной заработной платы, но не менее 7,5 процента филип.песо и не более 75,00 филип.песо. Он/она имеет также право на отпуск по болезни в течение максимум 120 дней в данном году и еще 120 дней в последующем году по одной и той же причине. Если такой отпуск по болезни продолжается более 240 дней, то данный случай может рассматриваться в качестве постоянной нетрудоспособности.

Пособия по беременности были включены в ССС в январе 1978 года. Женщина-участник, выплатившая по меньшей мере три месячных взноса в течение последних 12 месяцев, предшествующих родам, выкидыши или аборту, имеет право на ежедневное пособие по беременности в размере 100 процентов ее средней дневной заработной платы в течение 45 дней. На пособия по беременности приходится 1-2 процента общего объема выплачиваемых ССС пособий.

Участник системы, который становится постоянно нетрудоспособным либо полностью, либо частично, имеет право на получение месячной пенсии или единовременной суммы в зависимости от количества выплаченных взносов. Минимальное единовременное пособие в случае полной утраты трудоспособности составляет 1 000 филип.песо.

Участник системы, достигший 60-летнего возраста и продолжающий работать* или вышедший на пенсию, или же 65-летнего возраста, даже если он продолжает работать, имеет право на получение пожизненной пенсии, если он/она выплатили по меньшей мере 120 ежемесячных взносов; в противном случае он/она получают единовременную сумму, равную общей сумме его/ее взносов, включая взносы, выплаченные его/ее нанимателем от его/ее имени плюс проценты. Кроме того, пенсия для иждивенцев, равная 10 процентам месячной пенсии, выплачивается каждому из (максимум) пяти детей-иждивенцев престарелого пенсионера. В случае смерти 80 процентов пенсии данного участника передается его/ее первым иждивенцам, которыми, как правило, являются законные супруги и несовершеннолетние дети.

*Если он/она получает менее 300 филип.песо в месяц.

В качестве первых иждивенцев доживающие супруги и несовершеннолетние дети участника системы имеют право на получение пожизненной пенсии, если данный участник выплатил по меньшей мере 36 месячных взносов; в противном случае выплачивается единовременное пособие. Если у данного участника не остается первых иждивенцев, единовременное пособие выплачивается вторичным иждивенцам независимо от количества взносов. Кроме того, иждивенцам или любому лицу, которое фактически участвовало в оплате расходов на похороны умершего участника или пенсионера, выплачивается пособие на похороны в размере 2 000 филипп.песо.

Пособия на лечение

Все лица, на которых распространяется обязательное страхование ССС, автоматически подпадают под действие Закона о государственном страховании по болезни. Участник или его/ее официальный иждивенец, попадающий в больницу в результате болезни и/или травмы, имеет право на получение пособия для оплаты расходов в связи с госпитализацией, хирургическим вмешательством, профессиональным медицинским обслуживанием и даже стерилизацией, если он/она уплатили по меньшей мере три месячных взноса в течение последних 12 месяцев. Однако для самостоятельно занятых участников выплата таких взносов по медицинскому страхованию должна быть осуществлена за три или более месяцев до первого дня госпитализации.

Компенсационные пособия сотрудникам

Участник, который получает заболевание или травму, связанные с исполнением служебных обязанностей, и в результате этого теряет трудоспособность, или его/ее иждивенцы в случае смерти данного участника имеют право на получение пособий в рамках Программы компенсации сотрудникам. Эта программа, введенная в ССС с января 1975 года, предусматривает выплату пособий на медицинское обслуживание; приспособления и материалы; услуги по реабилитации, предусматривающие медицинское, операционное и больничное лечение, включая сбалансированную программу лечения инвалидов для восстановления трудоспособности, а также денежных пособий, выплачиваемых в форме суточных пособий или пенсий в зависимости от характера каждого случая.

Служебные ссуды

ССС не только предоставляет пособия по социальному страхованию, но также оказывает непосредственную помощь своим участникам в удовлетворении определенных финансовых потребностей через систему служебного кредитования за счет предоставления ссуд на жилье, под заработную плату, на образование и лечение в общине, а также ссуд в рамках программы обучения с последующей оплатой. Служебные ссуды ССС представляются по преференциальной процентной ставке в размере 5 процентов для ссуд под заработную плату и 6-9 процентов для жилищных ссуд, и в зависимости от характера ссуды срок ее погашения может составлять от одного года до 25 лет.

Книга пятая /"Трудовые отношения"/⁷ Кодекса законов о труде предусматривает меры по стимулированию свободных переговоров по заключению коллективных договоров, включая добровольный арбитраж в качестве средства урегулирования трудовых или производственных конфликтов. Заключение коллективных договоров представляет собой процесс, в рамках которого представители трудящихся встречаются с представителями наниматель для проведения переговоров о соглашении по ставкам заработной платы, продолжительности рабочего дня и другим условиям найма.

Бюро по трудовым отношениям (столичного округа) был проведен анализ коллективных трудовых договоров (КТД), заключенных в период с января 1979 года по декабрь 1982 года 30 местными профсоюзами, председателями которых являются женщины. Данные показывают, что более 50 процентов работающих женщин получают соответствующие пособия. К их числу относятся пособия на повышение благосостояния, на декретный отпуск, пособия в связи с уходом на пенсию/отставкой, пособия на опекунство, отпуск в связи с чрезвычайными обстоятельствами, поддержку в связи со смертью (100- 2 500 филип.песо), ежегодный отпуск и отпуск по болезни, а также на отпуск в связи с исполнением профсоюзных обязанностей.

- 1(f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению репродуктивных функций;
- 2(d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

В конституции Филиппин 1986 года предусматриваются конкретные меры для защиты работающих женщин:

Раздел 14, статья XIII

Государство защищает работающих женщин путем обеспечения безопасных и здоровых условий труда с учетом их материнских функций, а также таких средств и возможностей, которые будут способствовать повышению их благосостояния и позволят им реализовать все свои возможности на службе нации.

Аналогичным образом Кодекс законов о труде содержит конкретные положения о защите женщин, например, о запрещении ночного труда, специальных условиях для женщин и о найме в качестве домашней прислуги.

Запрещение ночного труда

Ночной труд для женщин запрещен в течение следующего времени суток: с 22 час. 00 мин. до 6 час. 00 мин. следующего дня на промышленных предприятиях и с 24 час. 00 мин. до 6 час. 00 мин. следующего дня на коммерческих фирмах; кроме того, в сельском хозяйстве ни одна женщина не может быть привлечена к работе, если ей не предоставляется период непрерывного отдыха продолжительностью не менее 9 часов. Основой для такого запрета является ратификация Филиппинами конвенций МОТ № 4 (1979 года) и № 89 (1948 года).

В то же время статья 131 Кодекса законов о труде предусматривает также следующие исключения в отношении ночной работы:

- а) в случае фактической или ожидаемой чрезвычайной ситуации, вызванной серьезной аварией, пожаром, наводнением, тайфуном, землетрясением, эпидемией или другими стихийными бедствиями или катастрофами, для предотвращения угрозы жизни или в случае неизбежной угрозы для общественной безопасности;
- б) в случае срочной работы, подлежащей выполнению на машинах, оборудовании или установках, для предотвращения серьезных потерь, которые, в противном случае, может понести наниматель;
- с) когда такая работа необходима для предотвращения серьезного ущерба скоропортящимся товарам;

- d) в том случае, если женщина занимает ответственный пост в управлении аппарате или технической службе или если женщина была принята на работу для оказания медицинских или благотворительных услуг;
- e) если характер работы требует практических навыков ручной работы или ловкости женщины, и аналогичная работа не может быть выполнена также эффективно работниками-мужчинами;
- f) если работающая по найму женщина является близким родственником семьи, содержащей данное учреждение или предприятие;
- g) в других аналогичных случаях, рассматриваемых министром (ныне секретарем) по вопросам труда и занятости в качестве исключений из соответствующих правил.

Такие исключения позволяют нанимателям с меньшими трудностями обходить запрет на ночную работу. Для того чтобы привлечь женщин на работу в ночную смену на промышленной фирме, наниматель попросту составляет заявку, в которой в качестве обоснования указывает одно из перечисленных исключений. По имеющимся данным, многие такие нарушения из-за плохой инспекции остаются незамеченными.

Не так давно вопрос о запрете ночного труда для женщин обсуждался на национальных и региональных совещаниях руководителей плановых органов. Однако, вместо того чтобы дать какие-либо позитивные результаты, эти обсуждения оказываются невыгодными для женщин, поскольку наниматели предпочитают принимать на работу мужчин, для того чтобы обойти такой запрет и не выполнять дополнительных требований, даже если нанимающаяся женщина вполне подходит для данной работы. Среди членов правительства, нанимателей и трудящихся до сих пор еще нет единой точки зрения в отношении целесообразности разрешать женщинам свободно принимать решения о том, выполнять или не выполнять ночную работу.

В настоящее время существует три теоретических подхода к данной проблеме. Сторонники одного из них выступают за снятие ограничений на работу женщин в ночную смену для устранения препятствий на пути обеспечения равных возможностей при найме на работу; другие являются сторонниками постепенного ослабления существующих ограничений и большей гибкости в национальном законодательстве и юридической практике, а сторонники третьего направления выступают за общую регламентацию ночной работы для мужчин и женщин на равных основаниях в качестве средства, гарантирующего охрану здоровья всех трудящихся и/или содействующего повышению благосостояния семьи в целом.

Правительство Филиппин не может сразу же изменить свою политику в отношении запрета на работу женщин вочные часы в силу того, что оно ратифицировало Конвенцию МОТ по данному вопросу. Она не использовала возможность выхода из Конвенции по истечении 20 лет, поэтому вынуждена ожидать того момента, когда МОТ включит вопрос о ночном труде в повестку дня одной из своих предстоящих конференций.

Услуги для женщин

В статье 132 Кодекса о труде предусматривается установление следующих норм, которые обеспечат безопасность и охрану здоровья трудящихся-женщин:

- a) обеспечить сидячие места для женщин и разрешить им пользоваться ими в свободное от работы время и в процессе работы при условии, что они могут выполнять свою работу в этом положении без ущерба для производительности труда;
- b) предусмотреть отдельные туалеты и уборные для мужчин и женщин, а также раздевалки для женщин;
- c) организовать ясли на рабочем месте для работающих там женщин; и
- d) определить соответствующий минимальный возраст и другие требования в отношении выхода на пенсию или прекращения работы для женщин, занятых особым трудом, например, стюардесс.

В статье 134 Кодекса предусматриваются также следующие услуги в области планирования семьи:

- a) бесплатные услуги в области планирования семьи для работников, включая, среди прочего, применение или использование противозачаточных пиллюль и внутриматочных средств;
- b) системы материальных стимулов и выплат премиальных для поощрения распространения принципов планирования семьи среди трудящихся женщин в учреждениях или на предприятиях, которые должны быть разработаны и рекомендованы Министерством (в настоящее время Департаментом) труда и занятости совместно с другими правительственными учреждениями, занимающимися пропагандой политики планирования семьи.

Ясли для детей

Из всех социальных услуг, предоставляемых нанимателями в соответствии с требованиями Кодекса о труде, наибольшие трудности по-прежнему встречает услуга по предоставлению "ясель" для детей в возрасте до двух лет. Во-первых, это требование нарушается чаще всего. Многие наниматели не организовали ясли под руководством медсестры или акушерки на том основании, что очень немногие женщины, имеющие детей ясельного возраста, пользуются этой услугой даже в том случае, если ясли организованы на месте работы. Из материалов обследования (1982 год), проведенного совместно Бюро по делам женщин и несовершеннолетних и Институтом по изучению проблем занятости и людских ресурсов с использованием целенаправленной методики, видно, что из всех видов услуг лишь предоставление ясель обеспечивается единственно с целью соблюдения закона. Именно эту причину выдвинули компании/фирмы, которые организовали у себя ясли. Из 15 (пятнадцать) обследованных фирм лишь 2 (две) имели ясли, и в обоих случаях эти ясли не использовались. Непопулярность ясель среди работающих матерей объясняется во многих случаях системой расширенных семейных связей, которые все еще широко бытуют на Филиппинах, т.е. когда в семьях лица более преклонного возраста присматривают за детьми, в то время как родители находятся на работе. В других же случаях, когда некоторые матери хотели бы отдать своих детей в ясли, организованные у них на работе, в этом им препятствует проблема с транспортом. Им удобнее и безопаснее оставлять своих малолетних детей дома.

Даже когда женщины живут поблизости от фабрик или торговых предприятий, где они работают и где для них имеются ясли, они тем не менее оставляют своих малолетних детей дома и предпочитают отдавать их в ясли и детские сады только по достижении ими школьного возраста.

Однако неиспользование ясель на местах работы вовсе не означает, что они не нужны или что они бесполезны для работающих матерей. Вопрос заключается в следующем: где размещать эти ясли или детские сады? Ответ очевиден: они должны быть расположены в районе местопроживания работающих матерей. И кто должен отвечать за организацию и функционирование этих ясель?

У заинтересованных сторон все большее признание получает мысль, что именно община обязана обеспечить надлежащий уход за малолетними детьми работающих родителей. Правительство через Департамент социального обеспечения и развития организовало ряд центров по уходу за детьми в дневное время в городах и городских поселках, которые получают все большую популярность среди работающих женщин. Некоторые добровольные организации, такие, как Национальная федерация женских клубов, также приступила к осуществлению крупного проекта по учреждению центров по уходу за детьми в дневное время (с группами детского сада или ясель). Профсоюзы начинают уделять все больше внимания проблеме ухода за детьми и считать его в качестве одного из основных прав трудящихся.

Медицинские и другие услуги

Еще одна проблема, которая является общей для всех категорий работников, заключается в отсутствии надлежащей медицинской помощи. Это особенно верно в отношении фирм, производящих электронное оборудование, клиники которых не обеспечивают надлежащие нормы по профилактике или лечению заболеваний их работников. Эти клиники можно использовать в лучшем случае лишь для оказания экстренной помощи в простых ситуациях.

Не остается также времени для отдыха или занятия спортом, поскольку рабочие заняты на конвейерных линиях, требующих непрерывного трудового процесса и также постоянных усилий от рабочих для достижения определенной выработки. К другим услугам относится также предоставление более дешевых обедов в столовых, транспорта для приезжающих рабочих и общежитий для тех из них, кто работает в неудобную смену. Вместе с тем еще многое предстоит сделать, с тем чтобы должным образом удовлетворить все требования, отвечающие нормальным условиям труда как для мужчин, так и для женщин.

Домашняя прислуга

Наиболее значительное место в секторе услуг занимают домашняя прислуга и приходящие домработницы. Девять из десяти человек этой категории являются женщинами*, возможно, именно потому, что это одна из немногих профессий, которая доступна женщинам, не имеющим специальности.

В статье 141 Кодекса о труде понятие "домашняя прислуга" определяется как вид услуг, предоставляемых в доме нанимателя, которые, как правило, необходимы или желательны для поддержания или обслуживания домашнего хозяйства и которые включают обеспечение личного комфорта и удобств для членов семьи нанимателя, включая услуги домашних шоферов.

*Eviota, Elizabeth, Peter Smith. "The Migration of Women in the Philippines". March 1979.

В Кодексе о труде предусматривается минимальная заработная плата для домашней прислуги в размере 60 песо в месяц для районов Большой Манилы, 45 песо в месяц для населенных пунктов первой категории и других специально предусмотренных городов и 30 песо в месяц для других районов проживания*. На рассмотрение конгресса представлено предложение по увеличению и стандартизации этой заработной платы. (См. статью 4).

В кодексе о труде содержатся положения, в которых условия труда домашней прислуги регулируются следующим образом:

- a) ни один из работников домашней прислуги не привлекается к работе на коммерческом, промышленном или сельскохозяйственном предприятии с выплатой заработной платы или оклада по более низким ставкам, чем это предусмотрено для сельскохозяйственных и несельскохозяйственных рабочих;
- b) если работник домашней прислуги не достиг 18-летнего возраста, наниматель предоставляет ему возможность получить по крайней мере начальное образование. Стоимость такого образования является частью компенсации работника, если не предусматривается иное;
- c) наниматель обращается с работником по дому на основе справедливости и гуманности. По отношению к нему не применяется ни при каких обстоятельствах физическое насилие; и
- d) наниматель обеспечивает работника бесплатным подходящим жилым помещением, отвечающим санитарным нормам, а также необходимым питанием и медицинским обслуживанием.

В Гражданском кодексе Филиппин содержатся также специальные положения, посвященные домашней прислуге, а именно:

Статья 1689. Услуги за выполнение домашних работ всегда в разумных пределах должны компенсироваться. Любой договор на предоставление услуг по выполнению домашних работ без компенсации является недействительным. Настоящая компенсация предоставляется работнику по дому в дополнение к жилью, питанию и медицинскому обслуживанию.

Статья 1690. Глава семьи обеспечивает бесплатно работнику по дому подходящее жилье, отвечающее санитарным нормам, а также необходимое питание и медицинское обслуживание.

Статья 1691. Если работник по дому не достиг 18-летнего возраста, глава семьи предоставляет возможность такому работнику получить по крайней мере начальное образование. Стоимость этого образования является частью компенсации, выплачиваемой работнику по дому, если договором не предусмотрено иное.

Статья 1692. Контракт на предоставление услуг по выполнению работ по дому предоставляется на срок не свыше двух лет. Однако этот контракт может продлеваться на ежегодной основе.

*Несмотря на это законодательное положение, которое было принято в 1974 году, в настоящий момент домашняя прислуга получает заработную плату в размере от 100 до 500 песо в месяц в зависимости от благосостояния и доброй воли главы семьи.

Статья 1693. Вопрос о предоставлении работнику по дому одежды регулируется контрактом. Однако любой контракт на предоставление услуг по выполнению работ по дому является недействительным, если в соответствии с его условиями работник по дому не может получить достаточно средств для приобретения подходящей одежды.

Статья 1694. Глава семьи обращается с работником по дому на основе справедливости и гуманности. К работнику по дому ни при каких обстоятельствах не применяется физическое насилие.

Статья 1695. Работники по дому не должны трудиться свыше 10 часов в сутки. Каждому работнику по дому предоставляется четыре выходных дня в месяц с сохранением содержания.

Статья 1696. В случае смерти работника по дому глава семьи несет расходы по организации похорон в том случае, если у работника по дому нет родственников в месте проживания главы семьи, располагающих для этого достаточными материальными средствами.

Статья 1697. Если срок службы по дому является фиксированным, то ни глава семьи, ни работник по дому не могут разорвать контракт до его истечения за исключением случаев, имеющих законную мотивировку. Если работник по дому увольняется незаконно, ему выплачиваются заработанные деньги плюс компенсация за 15 рабочих дней. Если работник по дому оставляет место найма без законных на то оснований, он лишается какой-либо заработной платы, заработанной им и не выплаченной ему, за срок, не превышающий 15 рабочих дней.

Статья 1698. Если срок предоставления услуг на выполнение домашних работ не определяется ни в контракте, ни характером услуг, глава семьи или работник по дому могут заблаговременно уведомить о прекращении услуг в соответствии со следующими правилами:

- 1) если компенсация выплачивается на поденной основе, в любой день может быть сделано уведомление о прекращении услуг в конце дня;
- 2) если компенсация выплачивается на недельной основе, уведомление может быть сделано самое позднее в первый рабочий день недели на тот счет, что услуги прекращаются в конце седьмого дня, считая с начала недели;
- 3) если компенсация выплачивается на месячной основе, уведомление может быть сделано самое позднее на пятый день месяца на тот счет, что услуги прекращаются в конце этого месяца.

Статья 1699. По прекращении деловых отношений работник по дому может затребовать у главы семьи письменное заявление о характере и продолжительности обслуживания, а также эффективности выполненных работ и поведения работника по дому.

Аналогичным образом в статье 110 президентского указа № 603 (Кодекс благосостояния детей и молодежи) также предусматривается обеспечение бесплатного начального образования работникам по дому в возрасте до 16 лет.

Вместе с тем работники по дому не имеют права на социальное обслуживание, медицинское страхование и плату за сверхурочную работу.

Лечение профессиональных заболеваний и охрана здоровья с разбивкой по основным отраслям промышленности

Данные за 1985 год показывают, что самый высокий уровень травматизма на производстве отмечается в четырех отраслях экономики, а именно: в торговле/обслуживании, сельском хозяйстве, строительстве и обрабатывающей промышленности. Во всех этих отраслях экономики, за исключением строительства, в основном заняты женщины.

Отрасли экономики	Уровень травматизма <u>a/</u>	Доля занятых женщин (%)
Все отрасли	13,1	100
Сельское хозяйство	22,0	51
Горнодобывающая/добыча камня	2,2	*
Обрабатывающая промышленность	12,8	10
Строительство	17,7	4
Электричество, газ, вода	1,6	*
Транспорт, хранение, связь	2,8	4
Торговля/услуги	25,7	19

Кроме того, самый высокий уровеньувечья b/ наблюдается в торговле/услугах и обрабатывающей промышленности, который составляет соответственно 914 и 538 случаев.

В целом трудящиеся на Филиппинах не проявляют сознательности к вопросам безопасности и охраны здоровья. На рабочем месте они отказываются носить/применять средства безопасности, заявляя, что они мешают им работать; в результате имеют место несчастные случаи на производстве, а также случаи профессиональных заболеваний. На одной испектированной фирме по производству электронных изделий, на которой трудятся десятки тысяч женщин под одной крышей, многие из них работают без предписанных правилами защитных очков и марлевых повязок. На этой фирме широко распространены заболевания зрения.

Что касается отрасли по производству полупроводников, то Центр по изучению условий работы отмечает следующее:

"Труд на предприятиях электронной промышленности сопряжен с повторением рабочих операций, физической неподвижностью, монотонностью, требует постоянной сосредоточенности и точности движений. После семи с половиной часов работы в день появляются головные боли, устают и слезятся глаза, затуманивается зрение".

*Примечания:

- a/ 1. Уровень травматизма = (числоувечий/числорабочих часов) x 1 000 000.
2. Уровни, основанные на данных, представленных только отчетными учреждениями.
3. Данные о занятых женщинах основаны на третьем квартале 1983 года.
4. *, менее 1 процента занятых на производстве женщин.

b/ Уровеньувечья = (потерянные или компенсированные дни/числорабочих часов) x 1 000 000.

Пример: Работница А поступила на работу с нормальным зрением. Через год работы в компании по производству техники ее зрение ухудшилось в 20 раз.

Рабочие места оборудуются дополнительным ярким освещением, с тем чтобы рабочие могли видеть миниатюрные "чики" лучше. От постоянно горящих светильников пышет жаром, который обжигает лица работниц, в то время как их спины подвергаются воздействию холодной среды; вследствие этого часто случаются ожоги и респираторные заболевания.

Пример: Работница В в возрасте 25 лет заболела раком легких через четыре года работы.

Операции по сборке проделываются в сидячем положении, вручную, вызывая напряжение спины, боли в ногах, расширение вен, чрезмерную вялость или усталость. В случае применения автоматики работницы выполняют свои операции стоя за пультом машин. Им запрещено садиться, и это приводит к судорогам и вызывает спазм желудка.

Эти результаты обобщены в исследовании, проведенном Национальным институтом безопасности труда и охраны здоровья, в котором говорится, что электронная промышленность занимает третье место по вредности производства для рабочих, которые имеют дело с канцерогенными веществами. На Филиппинах рабочие электронной промышленности в процессе производства сталкиваются с кислотами, растворителями и газами, которые в той или иной степени оказывают вредное влияние на организм, в том числе на зрение, вызывают рак, заболевания легких, печени и почек.

На конвейерных линиях заводов женщины большей частью работают стоя, хотя для них предусмотрены сидячие места, поскольку "законом предусматривается, что трудящиеся женщины могут использовать эти места только в том случае, если они не мешают их работе и не снижают производительность труда".

В сельскохозяйственном секторе существует аналогичная проблема в связи с тем, что используемые химикаты оказывают вредное воздействие на организм, вызывая сыпь на теле, заболевания органов дыхания и загрязнение окружающей среды.

2) Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить под угрозой применения санкций увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности или дискриминацию при увольнении ввиду семейного положения;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности без утраты прежнего места работы, старшинства и социальных пособий.

A. Государственный сектор

1. Правила государственной службы, правило XVI, раздел 12.

Руководящие принципы и/или условия для предоставления отпуска по беременности и родам. – Замужние женщины, которые находятся на постоянной, срочной или временной государственной службе или в одном из ее отделений, подразделений, учреждений или организаций, включая корпорации и предприятия, принадлежащие государству или контролируемые им, имеют право дополнительно

к очередному отпуску или отпуску по болезни, которыми они могут пользоваться в настоящее время, в случае беременности и родов получить отпуск на срок 60 дней при соблюдении следующих условий:

- a) постоянные и регулярно нанимаемые служащие, которые непрерывно проработали свыше двух лет, имеют право на полностью оплаченный такой отпуск сроком до 60 дней. Эти два года и более службы должны регулироваться наймом на регулярной и постоянной основе, за исключением работы на срочной или временной основе;
- b) служащие, занятые на постоянной и регулярной основе и проработавшие менее двух лет без перерыва, имеют право на 60-дневный отпуск с сохранением половины заработка;
- c) служащие, занятые на срочной или временной основе и проработавшие свыше двух лет непрерывно, имеют право на 60-дневный отпуск с сохранением половины оклада;
- d) служащие, занятые на срочной или временной основе и проработавшие менее двух лет непрерывно; имеют право на отпуск по беременности и родам, оплачиваемый на основе соотношения 30 дней отпуска к двум годам непрерывной службы;
- e) служащие, занятые на срочной или временной основе, и сдавшие экзамен по гражданской службе до даты поступления заявления о предоставлении отпуска по беременности и родам, но результаты которых экзаменаторы представили после даты поступления заявления, имеют право на отпуск по беременности и родам, предоставляемый штатным служащим с того дня, когда проводились указанные экзамены: при условии, что это требование применимо к должности и соответствующему окладу.

Для целей предоставления отпуска по беременности и родам разрыв между прежней и новой работой может составлять не более трех месяцев для служащих, нанимаемых на регулярной, срочной или временной основе, без нарушения смысла законодательства, особенно если этот перерыв происходит не по воле служащего.

2. В президентском указе № 1910 (1984), который касается женщин, проходящих службу в Вооруженных силах Филиппин, содержится положение, дискриминирующее женщин.

Раздел 1. Любая женщина из числа офицеров или рядового состава, которая вступает в брак, находясь на действительной военной службе, автоматически увольняется, за исключением случаев, когда она на момент упомянутого бракосочетания уже завершила трехлетний срок непрерывной военной службы в Вооруженных силах Филиппин; при условии, что любая женщина, проходящая службу в Вооруженных силах Филиппин, которая ранее оставила службу или была уволена на законных основаниях по причине замужества, может быть вновь призвана на службу при соблюдении вышеупомянутого условия и в соответствии с нормами и нормативными положениями на основании решения начальника штаба Вооруженных сил Филиппин.

B. Частный сектор

В Кодексе о труде содержатся следующие положения:

1. Запрет на дискриминацию

Кодекс о труде, статья 135. Любая дискриминация по признаку пола со стороны нанимателей в отношении любой женщины с точки зрения сроков и условий найма запрещается. Как мужчинам, так и женщинам выплачивается одинаковая заработная плата за одинаковый труд.

2. Положение в защиту брака

Кодекс о труде, статья 136. Для нанимателя является противозаконным требовать в качестве условия для предоставления места службы или продолжения службы, чтобы служащая женщина не выходила замуж, или косвенно обговаривать, что служащая женщина по вступлении в брак должна будет уйти в отставку или уволиться со службы, или фактически ее уволить, освободить от работы, осуществлять дискриминацию или иным образом причинять ущерб служащей женщине только на основании ее брака.

3. Запрещенные действия

Кодекс о труде, статья 137. а) Для любого нанимателя противозаконно:

- 1) отказывать какой-либо служащей женщине в льготах, предусмотренных в настоящей главе или увольнять какую-либо женщину, нанятую им, в целях не допустить предоставления ей каких-либо льгот, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 2) увольнять женщин на основании их беременности в тот момент, когда они находятся в отпуске по беременности или родам; или
- 3) увольнять таких женщин или отказывать им в возвращении на работу на том основании, что она может вновь забеременеть.

4. Льготы, связанные с отпуском по беременности и родам

4.1 Статья 133. а) Каждый наниматель предоставляет любой беременной служащей женщине, которая за последние двенадцать месяцев проработала в общей сложности по крайней мере шесть месяцев, отпуск по беременности и родам на срок не менее двух недель до начала предполагаемой даты рождения ребенка и еще четыре недели после нормально протекавших родов или аборта с полным сохранением заработной платы, рассчитываемой на основе ее регулярных или средних недельных заработков. Наниматель может потребовать от любой служащей женщины, подавшей заявление с просьбой предоставить ей отпуск по беременности и родам, представить медицинское свидетельство с указанием, что предполагаемые роды наступят через две недели.

- б) Отпуск по беременности и родам продлевается без компенсации в связи с подтвержденной медицинской справкой болезнью по причине беременности, родов, аборта или преждевременных родов, в результате которой женщина становится нетрудоспособной, за исключением случаев, когда она может воспользоваться накопленными днями неиспользованного отпуска.
- с) Предусмотренный в настоящей статье для служащих женщин отпуск по беременности и родам оплачивается нанимателем только за первые четыре деторождения после вступления в действие настоящего Кодекса.

4.2 Закон о социальном страховании (республиканский акт № 1161 с поправками, внесенными в него на основании президентского указа № 1202 /1977 год/ и президентского указа № 1636 /1979 год/).

"РАЗДЕЛ 14-А. Предоставление отпуска по беременности и родам. - Служащая женщина, которая уплатила взносы по крайней мере за три месяца в течение годичного периода, следующего непосредственно за первыми шестью месяцами после рождения ее ребенка, аборта или преждевременных родов, и которая в настоящее время работает, получает ежедневное вознаграждение по беременности и родам,

эквивалентное 100 процентам ее средней поденной заработной платы в течение 45 дней при соблюдении следующих условий:

- "а) что служащая уведомила своего нанимателя о своей беременности и возможной дате рождения ребенка, причем такое уведомление проводится органам системы социального страхования (ССС) в соответствии с нормами и нормативными положениями, которые эта система может предусматривать;
- б) что выплаты представляются нанимателем двумя равными порциями в течение тридцати дней после поступления заявления о предоставлении отпуска по беременности и родам;
- с) настоящая выплата по беременности и родам на поденной основе не дает права на получение выплат в связи с болезнью, предусмотренных настоящим актом за аналогично оплачиваемый период указанного деторождения, аборта или преждевременных родов на срок 45 дней;
- д) что льготы по беременности и родам, предусмотренные в настоящем разделе, выплачиваются только за первые четыре рождения после 13 марта 1973 года;
- е) что ССС немедленно возмещает нанимателю 100 процентов суммы, выплачиваемой служащей в качестве льгот по беременности и родам ее нанимателем, по получении подтверждения, что такая выплата сделана на законных основаниях;
- ф) что если служащая рожит или сделает аборт или выкидыш, а ее наниматель не выплатил ей через систему социального страхования причитающиеся суммы или не уведомил органы ССС о сроках беременности, наниматель выплачивает ССС ущерб в размере льгот, которые указанная служащая имеет право получить, и ССС в свою очередь выплачивает эту сумму указанной служащей.

2(с) Поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми /см. также № 11 (f)/.

Департамент социального обеспечения и развития (ДСОР) в сотрудничестве с различными учреждениями (правительственные/неправительственные организации) предоставляют услуги по уходу за ребенком в дневное время нуждающимся и малообеспеченным семьям.

На основании этого положения уход за ребенком предоставляется на временной основе для детей дошкольного возраста в течение тех дневных часов, которые мать не может посвятить своему ребенку. В рамках учреждений по уходу за детьми в дневное время родители (особенно матери) получают дальнейшую помощь в вопросах воспитания детей через консультации по вопросам питания, информацию о первичной медико-санитарной помощи, планировании семьи и т.д. Одним из основных элементов этих услуг является предоставление дополнительного питания, предназначенного для оказания помощи нуждающимся в этом питанию детям.

Услуги по уходу за детьми в дневное время классифицируются следующим образом:

- Семейный уход за детьми в дневное время; в соответствии с этой системой неработающие матери из числа местных жителей проходят подготовку по уходу за малолетними детьми, с тем чтобы в дальнейшем получить разрешение на уход в течение нескольких часов в день одновременно по крайней мере за пятью детьми, особенно детьми в возрасте до двух лет;

- дома ухода за детьми по договору - в соответствии с этой системой матери, бабушки или подростки из числа местных жителей добровольно проходят подготовку по уходу за детьми безвозмездно или за определенную плату по договору с родителями;
- подвижный центр по уходу за детьми в дневное время - в соответствии с этой системой добровольцы организуют группу не свыше десяти детей, которых невозможно разместить в обычных центрах по уходу за детьми в дневное время;
- игровые площадки под присмотром добровольцев или бывших учителей или подходящих для этой цели пожилых людей, которые следят за детьми дошкольного возраста в отведенных для этого местах в районе своего проживания в течение определенного количества часов на ежедневной основе.

По состоянию на август 1984 года всего по стране было создано 11 000 центров по уходу за детьми в дневное время, что позволило разместить в них 1,5 млн. детей дошкольного возраста из малоимущих семей. Однако в настоящее время 2 465 детских центров бездействуют в силу того, что их спонсоры не имеют возможности финансировать заработную плату их сотрудников.

3) Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Одна из основных задач в настоящее время Бюро по делам женщин и молодых работников Департамента труда и занятости (по состоянию на 1987 год) заключается в том, чтобы рассмотреть и дать оценку политике, законодательству и директивным документом, касающимся подопечных бюро путем проведения научных исследований и обзоров, включая:

- a) исследование того, как работа/запрет на работу в ночную смену влияет на здоровье женщин, цель которого заключается в том, чтобы оказать помощь Бюро в выработке рекомендаций относительно ратификации или денонсации Конвенции МОТ о запрещении夜ного труда и возможном пересмотре соответствующего положения Кодекса о труде /см. также № 1 (f)7/;
- b) изучение льгот в связи с отпуском по материнству/отцовству, основная задача которого заключается в оказании содействия осуществлению на практике настоящего положения в целях охраны материнских функций работающих женщин и содействия их благосостоянию;
- c) изучение условий жизни и работы женщин-работниц по дому в Большой Маниле. Задача настоящего исследования заключается в определении превалирующих ставок заработной платы для работников по дому; результаты настоящего исследования лягут в основу изменений, предлагаемых для действующего законодательства.

В процессе проведения вышеупомянутых исследований Бюро поддерживает постоянную связь с сенатом и палатой представителей по вопросам законодательства о защите женщин и молодых работников, стоящих в повестке дня этих органов.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Несмотря на положения пункта 1 выше, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и в послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

На Филиппинах национальная политика и законодательство в области охраны здоровья не дискриминируют в отношении женщин и их семей.

Положения Конституции

В новой Конституции, а именно в ее положении, посвященном политике государства в области здравоохранения подчеркивается, что "государство защищает право граждан на охрану здоровья и содействует осуществлению этого права, а также ориентирует их сознание в этом направлении" (статья 2, раздел 15). В другом положении Конституции гарантируется равный доступ как мужчин, так и женщин к услугам в области охраны здоровья и отдается приоритет в области здравоохранения нуждающимся, особенно женщинам и детям. В разделе 11 (Социальная справедливость и права человека) статьи XIII предусматривается:

"Что государство осуществляет комплексный, всеобъемлющий подход к вопросам развития здравоохранения, которое стремится производить основные товары, оказывать услуги в области здравоохранения и предоставлять другие услуги всем гражданам за умеренную плату. Приоритет отдается нуждам малообеспеченных, больных, престарелых, инвалидов, женщин и детей. Государство обеспечивает бесплатную медицинскую помощь нищим".

(Подчеркнуто нами)

В разделе 12 о комплексной политике государства в области продовольствия, медикаментов, медицинских кадров и научных исследований говорится следующее:

"Государство создает и поддерживает эффективную систему регулирования распределения продовольствия и медикаментов и обязуется обеспечивать необходимую подготовку медицинских кадров и проведение научных исследований, направленных на удовлетворение потребностей и решение проблем страны в области здравоохранения".

Государство проявляет также большую заботу в отношении проблемы обеспечения материнских функций женщин, охраны здоровья матери в период беременности и специальным потребностям, возникающим в этой связи. Эта идея получила четкое отражение в разделе 12 статьи 11 и разделе 14 статьи XIII.

Раздел 12. "...Государство в одинаковой мере охраняет жизнь матери и жизнь плода, ..." (статья II).

Раздел 14. "Государство охраняет здоровье работающих женщин путем предоставления безопасных и здоровых условий работы, принимая во внимание их материнские функции и такие средства и возможности, которые улучшат их благосостояние и позволят им в полной мере использовать свой потенциал на благо всей страны" (статья XIII).

План развития Филиппин

В обновленном плане развития Филиппин на 1984-1987 годы в качестве задач, касающихся охраны здоровья населения, предусматривается, что политика и программы в области здравоохранения "основываются на конечной цели достижения и поддержания физического и психического здоровья населения (как мужчин, так и женщин), а также его социального благосостояния". Для достижения этой масштабной цели предстоит решить одну промежуточную задачу, касающуюся женщин и других групп населения, находящихся в зоне риска с точки зрения

питания: "Повысить уровни потребления продовольствия и питательных веществ среди беременных женщин, кормящих матерей, грудных детей, детей дошкольного возраста, детей школьного возраста и тех детей, которые испытывают материальные трудности". Аналогичным образом в разделе плана, посвященном осуществлению широких программ и проектов, подчеркивается, что "осуществление программ по устранению проблем, касающихся беременных женщин, кормящих матерей, детей и других групп риска, будет продолжаться".

Эта мысль находит подтверждение и в разделе плана, касающемся народонаселения и социальных услуг: "проблеме улучшения питания детей и кормящих матерей будет уделено внеочередное внимание в предстоящие годы в программах, касающихся центров по уходу за детьми в дневное время и обеспечения их и кормящих матерей дополнительным питанием".

В целях достижения национальных задач в области развития, касающихся борьбы с бедностью, создания более продуктивной занятости, содействия равенству и социальной справедливости и достижения устойчивого экономического роста, в среднесрочный план развития Филиппин на 1987-1992 годы включены директивы в отношении политики в области народонаселения применительно к женщинам:

"Для создания долгосрочного потенциала экономики по улучшению жизни всего населения политика в области народонаселения по-прежнему будет направлена на содействие достижению небольших по размеру семей на добровольной основе и уменьшению темпов роста населения с целью достижения к 2010 году уровня фертильности в пределах воспроизводства населения. Ответственный подход к вопросу деторождения, а также усилия по распространению знаний, средств и возможностей для осуществления на практике концепции планирования семьи будут расширяться. Аналогичным образом усилия по улучшению системы образования для женщин и охраны здоровья женщин, а также расширение их возможностей в социально-экономической области будут и далее осуществляться с целью повышения общего благосостояния женщин и достижения в долгосрочном плане сокращения фертильности,..." (PDP, page 40).

В конкретном плане в главе, посвященной проблемам здравоохранения, питания и планирования семьи, особое внимание уделяется специальной политике и стратегиям, непосредственно адресованным женщинам, с целью содействия развитию здорового и трудоспособного поколения граждан.

1. Улучшить предоставление и использование доступных, надлежащих и адекватных основных услуг в области здравоохранения, питания и планирования семьи, особенно по отношению к беднейшей части населения, к группам населения, не охваченным или мало охваченным таким обслуживанием, группам риска и другим группам населения, требующим первоочередного внимания, таким, как детям, женщинам, трудающимся, возвратившимся повстанцам и пожилым/престарелым.
2. Укрепить меры содействия планированию семьи в качестве компонента всеобъемлющей программы охраны здоровья матери и ребенка. (В соответствии с Планом содействие планированию семьи твердо базируется на одном основном принципе: уважение права супружеских пар самостоятельно определять размер семьи и добровольно избирать средства планирования семьи. В этой связи на постоянной основе предоставляется полная информация о получении доступа к методам планирования семьи, одобренным органами здравоохранения, приемлемым в моральном и юридическом плане, более эффективным и экономичным в зависимости от свободного выбора супружеской пары).

3. Укрепление положения и роли женщин в качестве объекта и субъекта осуществления программ. (В этом заключается одно из специальных направлений Плана по улучшению благосостояния женщин и по обеспечению их участия в процессе национального строительства не только в качестве объекта, но и в качестве активного субъекта процесса развития).

Другие документы

Помимо Конституции вопросы государственной политики в области здравоохранения рассматриваются и во многих других основополагающих документах.

1. Документы, касающиеся охраны здоровья и безопасности, в частности республиканский акт № 3720, которым учреждаются нормы и качество продовольственных товаров, медикаментов, косметики, медицинских услуг, питьевой воды, питания, которые будут предоставляться гражданам, а также касательно того, как эти нормы разрабатываются, внедряются и исполняются (22 июня 1963 года).
2. Документы, касающиеся вопроса планирования семьи – президентский указ № 79 о пересмотре республиканского акта № 6365, изменяющего закон о народонаселении от 1971 года и с дальнейшими поправками, внесенными на основании президентских указов №№ 166, 803 и 1204. Эти государственные документы служат дополнением в вопросах национальной политики в отношении планирования семьи, начало которой положено в Конституции 1973 года и которая получила дальнейшее развитие в новой Конституции.
3. Исполнительный указ № 851 – Реорганизация министерства здравоохранения и включение компонентов охраны здоровья в его деятельность на местах и в интересах осуществления других задач (2 декабря 1982 года). Цель настоящего документа состоит в том, чтобы повысить эффективность услуг, предоставляемых населению в области здравоохранения.
4. Исполнительный указ № 119 или закон о реорганизации министерства здравоохранения направлен на то, чтобы повысить эффективность и гибкость деятельности Министерства (в настоящее время Департамент) с учетом нужд общества в области планирования, прогнозирования и предоставления услуг населению (30 января 1987 года).

Существуют также и другие законопроекты и резолюции, которые содержатся в архиве обеих палат конгресса. Те из них, которые относятся к проблемам здравоохранения и народонаселения, перечисляются ниже. Однако следует отметить, что эти законопроекты, прежде чем они получат силу, должны пройти через законодательные органы.

1. Законопроект сената № 87

"Акт, направленный на разработку и введение кодекса здравоохранения Филиппин и осуществление других целей".

2. Палата представителей

- a) Резолюция парламента № 40

Резолюция, предписывающая Комитету по вопросам народонаселения провести обследование с целью оказания содействия законодательству, касающемуся положения в области управления ростом численности населения в связи с высоким темпом роста населения, составляющим 2,5 процента, который способствовал разрастанию городов, росту преступности, безработицы и других социальных неурядиц, и рекомендовать такие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы задержать прирост населения.

б) Резолюция парламента № 55

Резолюция, предусматривающая проведение в законодательных целях исследования проблемы демографического взрыва, его последствий на все остальные аспекты жизни страны, и положения в связи с осуществлением национальной программы в области народонаселения.

с) Резолюция парламента № 79

Резолюция, предписывающая Комитету по вопросам образования и Комитету по вопросам здравоохранения рассмотреть вопрос о включении краткого курса по СПИД, а также по другим заболеваниям, передаваемым половым путем, в программу обучения старших классов средней школы.

д) Законопроект парламента № 57

Акт, предписывающий обязательное преподавание основ санитарно-медицинской помощи в начальной и средней школах и в колледжах.

е) Законопроект парламента № 77

Акт, предписывающий местным органам власти, властям барангай (деревень), частным и государственным работодателям неизменно поддерживать программу образования и мобилизации своих соответственно жителей и служащих для осуществления программ по охране здоровья населения, предпринятым Департаментом здравоохранения.

ф) Законопроект парламента № 885

Акт, учреждающий лечебный центр в каждом квартале третьего района провинции Бохоль с предоставлением необходимых средств на осуществление настоящего проекта и для других целей.

г) Законопроект парламента № 964

Акт, предлагающий учредить лечебные центры во всех барангаях 23 муниципалитетов провинции Восточный Самар с предоставлением средств на эти цели.

и) Законопроект парламента № 265

Акт, учреждающий лечебные центры во всех барангаях Филиппин, которые расположены не ближе шести километров от ближайшей больницы, с предоставлением необходимых средств на эти цели.

Система здравоохранения на Филиппинах

Укрепление и охрана здоровья нации является обязанностью государства. Однако в такой развивающейся стране, как Филиппины, возникают серьезные трудности в этой области в связи с высоким темпом прироста населения, которые ложатся тяжелым бременем на систему государственного обслуживания и имеющиеся ресурсы.

В области здравоохранения правительство Филиппин проводит политику охраны здоровья населения на первичном уровне (П03). В соответствии с этой концепцией основная ответственность за охрану здоровья ложится на отдельного члена общества, семью и общину. Вся работа в этой области осуществляется под руководством Департамента здравоохранения, который руководит осуществлением настоящей программы при поддержке координационного комитета на разных уровнях, представляющего как правительственные, так и неправительственные организации.

Один из основных элементов системы охраны здоровья населения страны на первичном уровне является элемент охраны здоровья матери и ребенка, включая планирование размера семьи. Среди других элементов программы можно отметить следующие:

1. распространение информации об основных существующих проблемах в области здравоохранения и методы их профилактики;
2. содействие адекватному обеспечению продовольствием и необходимым питанием;
3. основные нормы санитарии и содействие адекватному обеспечению хорошей питьевой водой;
4. прививки против основных инфекционных заболеваний;
5. профилактика местных заболеваний и борьба с ними;
6. необходимое лечение общераспространенных заболеваний/травм; и
7. обеспечение основными медикаментами.

Ниже приводятся основные данные о состоянии здравоохранения и услуг, которые дают представление о состоянии здоровья населения Филиппин.

1. Средняя продолжительность жизни граждан, родившихся на Филиппинах, по данным за 1986-1989 годы

<u>Год</u>	<u>Муж.</u> (число лет)	<u>Жен.</u>
1986 год	61,6	65,2
1987 год	61,9	65,5
1988 год	62,2	65,8
1989 год	62,5	66,1

(Источник: NCSO, Population Studies Division)

- 2.

<u>1985 год</u>	<u>Темпы</u>	<u>Всего</u>	<u>% коэф.</u>
a) Живорождения	26,3*	1 437 154	48,2%
b) Всего смертей	6,1*	334 663	41,1

*На 1 000 человек.

c)	Детская смертность	38,0*	54 613	41,3
d)	Материнская смертность	1,0*	1 489	100,0
e)	Внутриутробная смертность	6,2*	8 948	-

3. Основные причины смертности; 1985 год

	Темпы/ 100 000 человек	<u>Всего</u>	<u>% коэф.</u>
Бронхит			
Эмфизема и астма	1072,7	586 427	49,0%
Диарея	956,2	522 762	41,0
Грипп	818,7	447 550	53,4
Пневмония	375,7	205 387	49,0
Все формы туберкулеза	280,6	153 406	47,0
Мalaria	223,1	121 975	46,0
Все формы дизентерии	176,9	96 684	45,0
Корь	128,5	70 238	40,4
Злокачественные опухоли	115,2	62 959	43,5
Коклюш	44,4	24 270	47,0

(Источник: 1985 Philippine Health Statistics, Department of Health)

4. По состоянию на 1983 год процентная доля женщин-специалистов, зарегистрированных в Комиссии профессионального регулирования (подсчитываемая с 1975 года), распределялась по различным медицинским и родственным профессиям следующим образом:

	<u>% коэф.</u>	<u>Всего</u>
Все профессии	87,4%	103 059
Дипломированные медсестры	93,2	65 115
Врачи общего профиля	50,1	10 315
Акушерки	99,5	10 122
Техники	78,8	7 379
Диетологи	99,6	3 261
Дантисты	65,6	2 912
Фармацевты	95,1	1 873

*На 1 000 живорождений.

Офтальмологи	82,9	1 349
Терапевты	69,3	388
Специалисты по санитарии и гигиене	9,6	301
Специалисты по профессиональным заболеваниям	88,8	44

5. Число медицинского персонала/работников системы государственного здравоохранения и количество специалистов-медиков по отношению к численности населения в 1985 году:

	<u>Кол-во</u>	<u>Соотношение</u>
a) Врачи общего профиля	8 511	1 : 6 423
b) Медсестры	10 423	1 : 5 245
c) Акушерки	9 793	1 : 5 582
d) Диетологи	634	1 : 86 228
e) Дантисты	1 146	1 : 47 704
f) Санитарные инспекторы	1 933	1 : 28 282
g) Работники здравоохранения в баарнгаях (РЗБ)	269 811	1 : 32 (отношение численности РЗБ к числу домашних хозяйств)

(Источник: DOH, Planning Service; NSCO, Population Studies Division)

6. Ниже приводятся последние из имеющихся официальных данных (1985 год) о числе медицинских заведений по отношению к численности населения:

<u>Год: 1985</u>	<u>Число</u>	<u>В пропорции к численности населения</u>
Больницы	1 814	1 : 30 137
Больничные койки	90 008	1 : 607
Сельские медпункты (СМП)	1 991	1 : 27 458
Медицинские пункты в Баарнгаях (МПБ)	7 991	1 : 6 841
Ботика са Баарнгай (БСБ)	14 500	1 : 3 (в пропорции к баарнгаям)

(Источники основных данных: MOH, Planning Service; and NCSO Population Studies Office)

7. Бюджетные ассигнования на здравоохранение за период 1976-1985 годов составил менее пяти (5) процентов от общегосударственных расходов. В 1987 году бюджет департамента здравоохранения составил 4 279 527 000 песо, что составляет 5,39 процента от национального бюджета.

8. Охват населения программой медицинского страхования "Медикэр" в 1981-1985 годах

Программа "Медикэр" предоставляет медицинское страхование государственным служащим и членам системы социального страхования (ССС), включая их законных иждивенцев и самозанятых работников, зарегистрированных в ССС. Данная программа не распространяется на государственных служащих, ушедших в отставку.

Год	ССС	Число членов		Население (000)	ССС	В процентах к охва- ченному населению	
		ГССО (тыс.чел.)	Всего			ГССО	Всего
1981	14 108	4 454	18 562	49 526	28,5	9,0	37,5
1982	14 541	4 618	19 159	50 740	28,7	9,1	37,8
1983	17 190	5 593	22 783	52 055	33,1	10,7	43,8
1984	20 155	6 195	26 350	53 351	37,8	11,6	49,4
1985	20 885	9 179	30 065	54 668	38,2	16,8	55,0

(Источники основных данных: NCSO, Population Studies Division; and Philippine Medical Care Comission)

Действующие основные программы охраны здоровья женщин и их основные учреждения

В силу того, что женщина обладает уникальной биологической функцией, за ней всегда признавалось право в первую очередь пользоваться услугами традиционной и современной медицины. В традиционной медицине это внимание проявлялось через эволюцию и продолжающееся существование традиционного врача-теля "хилота", или повитухи. В современной медицинской практике в любой программе в области здравоохранения основное внимание уделяется вопросам охраны здоровья матери и ребенка как следствие той заботы, которая проявляется к рождающемуся поколению.

Три действующие на Филиппинах основные программы в области здравоохранения направлены на повышение благосостояния женщин и детей. Сюда относятся программы по охране здоровья матери и ребенка, по проблемам народонаселения и питания. Осуществление каждой из трех основных программ координируется соответствующим государственным департаментом/учреждением.

1. Охрана здоровья матери и ребенка

Осуществление программы охраны здоровья матери и ребенка в основном координируется Департаментом здравоохранения – ведущим государственным учреждением, которое несет ответственность за разработку, планирование, осуществление и координацию политики и программ в области здравоохранения. Департамент проявляет особую заботу о беременных женщинах, кормящих материах и детях, с тем чтобы понизить степень риска, связанного с процессом беременности и родов.

Программа охраны здоровья матери и ребенка осуществляется через различные подразделения, больницы, сельские медпункты, лечебные центры и медпункты "барангай" Департамента в сотрудничестве с частными организациями и общинами, использующими концепцию охраны здоровья на первичном уровне. Цель заключается в том,

чтобы снизить детскую смертность с 56,6 смертей на тысячу живорождений в 1985 году до 47,7 смертей в 1992 году; материнскую смертность с 0,9 смертей на тысячу живорождений в 1985 году до 0,7 смертей в 1992 году.

Контроль за осуществлением этой всеобъемлющей программы охраны здоровья матери и ребенка возложен на отдел по охране здоровья матери и ребенка Департамента здравоохранения. Программа состоит из следующих основных компонентов:

- a) охрана здоровья матери предназначена для укрепления здоровья матерей путем предоставления женщинам медицинского обслуживания в предродовой, родовой и послеродовой периоды. Так, например, в 1986 году медицинская помощь была оказана в 911 236 случаях, или 53 процентах случаев, от запланированной цифры предродового обслуживания, а в 594 499 случаях рождений, или 50 процентах случаев от запланированной цифры, была представлена послеродовая медицинская помощь с привлечением специального медицинского персонала.

Одним из нововведений, стимулирующим осуществление этой программы, является использование домашней медицинской карты матери (ДМКМ). Это позволяет обеспечить непрерывное поступление информации о состоянии здоровья беременной женщины.

- b) Подготовка повитух

В традиционной медицинской практике на Филиппинах лица, принимающие роды ("хилот"), играют заметную роль в снижении уровней материнской и детской смертности, поскольку именно они в значительном количестве случаев принимают роды, особенно в сельской местности. Вот почему правительство пошло на то, чтобы организовать для них медицинскую подготовку и последующий контроль за их деятельностью со стороны медицинских сестер и акушерок.

В 1986 году 79 процентов из общего числа 39 558 повитух прошли подготовку в системе Департамента здравоохранения.

Основным препятствием, которое не позволяет всем повитухам пройти медицинскую подготовку, является отдаленность их районов проживания и отсутствие соответствующих средств транспорта для налаживания контактов с ними.

- c) Клиники для детей в возрасте до шести лет (КДШ)

Настоящая программа рассчитана на матерей и их детей. Детей регистрируют в медицинских центрах и больницах и на них заводятся специальные карточки роста и развития ребенка, в которых отмечаются данные о состоянии здоровья и питания во время периодических медицинских осмотров и проведения прививок, а затем эти карточки выдаются на руки матерям. Эта программа направлена на содействие усилиям по снижению перинатальной смертности.

В настоящий момент по всей стране действуют 6 847 таких клиник. По данным за 1986 год, из всего количества детей до шестилетнего возраста (2 240 000) были охвачены таким образом лишь 68 процентов.

d) Меры по содействию грудному кормлению

В национальных масштабах осуществляется совместно с политиками, практиками, активными матерями и общинами программа мер содействия грудному питанию.

Спустя пять лет с того момента, как различные правительственные и неправительственные организации приступили к осуществлению совместных мер по содействию грудному питанию в стране, президент Акино подписала 20 октября 1986 года исполнительный указ № 51 о принятии национального кодекса в отношении заменителей грудного молока, дополнительного питания и соответствующих продуктов. Перед этим Филиппины подписали Международный кодекс по сбыту заменителей грудного молока.

Национальный кодекс призван содействовать распространению безопасного и адекватного питания для грудных детей путем принятия охранных мер и мер содействия грудному питанию, а также путем обеспечения надлежащего использования заменителей грудного молока в тех случаях, когда это вызвано необходимостью. Кодексом также предусматриваются меры по регулированию рекламных кампаний, сбыта и распределения заменителей грудного молока и других соответствующих продуктов, включая бутылочки и соски для детского питания.

Главную ответственность за осуществление и применение положений настоящего кодекса несет Департамент здравоохранения совместно с Национальным движением за содействие грудному питанию (НДСП), которое представляет собой межучрежденческий комитет, выполняющий обязанности секретариата.

e) Расширенная программа иммунизации (РПИ)

С принятием в 1976 году президентского указа № 996 началось осуществление программы обязательных основных прививок для детей в возрасте до 8 лет. В 1983 году эта программа была расширена с точки зрения антигенов и охватываемых районов. Ее цель заключается в основном в профилактике и борьбе с такими заболеваниями, как дифтерия, коклюш, стобняк, полиомиелит, корь и туберкулез путем ежегодной иммунизации детей соответствующего возраста и беременных женщин противостолбнячной сывороткой.

В 1983 году из 672 110 нуждающихся беременных женщин первую прививку, как сообщается, противостолбнячной сывороткой получили 453 038 женщин, что составляет 67,4 процента; вторую дозу получили 74,5 процента женщин; и полную иммунизацию получили 50,2 процента женщин.

3 апреля 1986 года президент Акино обнародовала взвознение № 6, в котором подчеркивается приверженность Филиппин цели Организации Объединенных Наций, направленной на достижение всеобщей иммунизации детей к 1990 году.

Во всеобъемлющем обзоре ЭПИ за 1986 год были опубликованы следующие данные о масштабах иммунизации населения в процентах.

<u>1986 год</u>	
Грудные дети ВКГ	62,2%
ДТП ₃	45,8
Полиомиелит ₃	47,6
Корь	43,2
Полная иммунизация	21,3

Помимо грудных и малолетних детей прививки делаются всем беременным женщинам, которым вводится две дозы противостолбнячной сыворотки в любые сроки во время беременности с интервалом четыре недели и усиленные дозы во время последующих беременностей без всяких интервалов. Эти три усиленные дозы обеспечивают пожизненный иммунитет.

2. Питание

Филиппинская программа продовольствия и питания (ФПП) представляет собой разработанный на национальном уровне план действий, в котором сочетаются индивидуальные и коллективные меры, предпринимаемые общественными и частными организациями для решения проблемы недостаточного питания и порождающих ее причин на Филиппинах. В плане на 1984-1987 годы рассматриваются следующие цели:

- 1) положение в области питания следует положить в основу разработки программы по достижению целей и задач, а также в качестве критерия для проведения оценки планов и программ развития любого учреждения;
- 2) при планировании и осуществлении программы первоочередное внимание уделяется тем районам, в которых особенно превалируют те группы населения, которые испытывают острый или серьезный недостаток в питании;
- 3) руководители местных органов власти осуществляют надлежащее руководство в вопросах планирования, осуществления и оценки программы продовольствия и питания в качестве составной части их деятельности в области планирования развития на соответствующих уровнях...

ФПП призвана обеспечить эффективное предоставление услуг в области питания и осуществление соответствующих мероприятий в расчете на каждый населенный пункт и каждую семью. С ее помощью решается проблема улучшения положения в области питания так называемых групп риска, особенно грудных детей, детей дошкольного возраста, школьников, а также беременных женщин и кормящих матерей.

На основании президентского указа № 491 (1974 год), который известен также как Закон Филиппин о питании, Национальный совет по вопросам питания координирует, контролирует и оценивает в комплексе осуществление задач ФПП. В состав этого Совета входят представители следующих учреждений и организаций:

Департамент сельского хозяйства и продовольствия
Департамент образования, культуры и спорта
Департамент здравоохранения
Департамент местного самоуправления
Департамент социального обеспечения и развития

a) Программы и проекты

1. Меры в области питания. К ним относятся основные виды деятельности по осуществлению соответствующей программы, включая помощь продовольствием, медицинскую помощь/охрану здоровья, информация в области питания и образования и производство продуктов питания.
2. Конкретные программы. Учреждения-участники на самостоятельной основе или в сотрудничестве с другими организациями осуществляли различные программы и проекты в поддержку ФППП.

Эти проекты рассчитаны на остро и серьезно нуждающихся в питании детей дошкольного возраста и школьников, беременных женщин и кормящих матерей, семей, жертв стихийных бедствий, фермеров, рыбаков, общин, получателей помощи в рамках аграрной реформы и подростков, не имеющих возможности посещать школу.

Существует множество учрежденческих проектов и видов деятельности, осуществляемых в поддержку программ в области питания. Ниже в таблице представлены лишь те из них, которые конкретно касаются женщин.

<u>Вид участия</u>	<u>Целевая группа</u>	<u>Осуществляющее учреждение</u>	<u>Название проекта</u>
1. Продовольственная помощь	Беременные женщины и кормящие матери	ДЗО	Целевая продовольственная помощь
		КСП-ЦСД	Целевая программа охраны здоровья матери и ребенка
2. Охрана здоровья	Беременные женщины и кормящие матери	ДЗО	Прививки от столбняка, распространение железосодержащих препаратов, наблюдение за женщинами в предродовой и уход в послеродовой периоды, программа борьбы с заболеванием щитовидной железы
3. Информация, образование и связь по проблемам питания	Беременные женщины и кормящие матери	Учреждения, участвующие в осуществлении проекта продовольственной помощи	Классы для матерей или классы для домохозяек
	Матери детей дошкольного возраста с существенно и незначительно пониженным весом		
	Домохозяйки в целом	ЦПФ	Программа передвижных выставок
		ЦПФ	Образовательная программа по вопросам питания
		БПМР	Лекция по консервированию фруктов и овощей с демонстрацией технологии
		БПИ	Лекция по переработке фруктов с демонстрацией технологии
		БАИ	Лекция с демонстрацией
		МАФ-БАЕ	Проект предупреждения недоедания. Организация и руководство деятельностью сельских клубов развития

Источник: 1986 Situation Analysis of Children in the Philippines, UNICEF.

б) Другие статистические показатели

О результатах программы с точки зрения охвата или сопоставления числа бенефициаров с численностью целевой группы можно судить по следующим данным:

Программа	: Целевая группа	: Охват (1984 год)	: Доля охваченных лиц, в процентах
Охрана здоровья	709 200 беременных женщин, подлежащих вакцинации	351 900 беременных женщин	49,6
Информация и образование по вопросам питания	811 410 домохозяек	812 300 домохозяек	100,1
Производство продовольствия	400 500 семей	976 000 семей	243,7
Продовольственная помощь	-	246 947 недоедающих детей дошкольного возраста, а также беременных женщин и кормящих матерей	

Элементарной анемией из-за недостатка железа в питании на Филиппинах, главным образом, страдают дети и беременные женщины. О том, какие группы населения на Филиппинах в наибольшей степени подвержены анемии, позволяют судить данные обзора структуры питания, проведенного в 1982 году Исследовательским институтом по проблемам продовольствия и питания.

Группа населения (1982 год)	: Число обследованных	: Доля лиц, страдающих анемией, в процентах
До 1 года	476	51,3%
1-6 лет	3 218	32,0
7-12 лет	3 102	31,0
13-59 лет (мужчины)	5 193	14,9
13-59 лет (женщины, без учета беременных женщин и кормящих матерей)	4 439	27,0
старше 60 лет	1 106	37,2
Беременные женщины	276	48,6
Кормящие матери	516	20,2
ИТОГО:	18 327	26,6

Тем не менее, если сопоставить приведенные выше данные с показателями национального обзора за 1978 год, то окажется, что число лиц, страдающих анемией, сократилось на 48 процентов среди всего населения, на 68 процентов – среди кормящих матерей, на 43 процента – среди детей дошкольного возраста.

3. Демографические проблемы

Мероприятия в области планирования семьи и другие мероприятия, касающиеся демографических проблем, осуществляются в рамках Филиппинской программы народонаселения, причем Комиссия по вопросам народонаселения выступает центральным органом по разработке политики, планирования и финансирования мероприятий в области народонаселения в координации с другими государственными и частными учреждениями, в том числе с департаментами здравоохранения, труда и занятости, образования, культуры и спорта, а также с местными органами власти, Институтом охраны здоровья матери и ребенка, Фондом Центра по проблемам народонаселения и Организацией по планированию семьи Филиппин. К числу участвующих учреждений относятся также частные организации, академические институты, а также общественные и религиозные организации. Если ранее ФПН была ориентирована главным образом на меры по предупреждению беременности и в основном предусматривала применение клинических методов, то в настоящее время особое внимание в рамках этой программы уделяется человеку и проблемам семьи. (Политика в области народонаселения более подробно рассматривается в связи со статьей 16(е)).

Конечная цель данной программы состоит в достижении общего благополучия семьи и общества. Конкретная цель программы – замедление темпов роста населения с 2,4 процентов в 1982 году и 2,0 процента в 1987 году до 1,7 процента к 1992 году. Кроме того, к 2000 году предполагается достичь фертильности воспроизводства или среднего показателя в два ребенка на семью. В 1985 году общий коэффициент фертильности оценивался в 4,3. Этот показатель ниже коэффициента за 1980 год (4,7) и за 1975 год (5,2).

Как отмечалось выше, эта программа осуществляется целым рядом участвующих учреждений, которые активно воплощают в жизнь различные программы и проекты, выполняя при этом одну из следующих функций: исследования, подготовка кадров, информация/образование/связь и предоставление услуг. Некоторые мероприятия в области народонаселения этих учреждений кратко излагаются ниже:

- a) программы добрачного консультирования;
- b) услуги в области планирования семьи;
- c) создание и содействие мероприятиям клиник и служб по планированию семьи;
- d) привлечение лиц, согласившихся применять методы планирования семьи;
- e) повышение информированности населения и половое образование;
- f) разработка материалов ИОС (радиовещание, аудиовизуальные материалы, печатные издания, специальные материалы прессы и специальные рекламные материалы);
- g) проведение и финансирование исследовательских мероприятий;
- h) проведение и финансирование программ подготовки кадров;

- i) помочь больницам в создании межучрежденческой программы для центров охраны материнства, предоставляющих услуги по стерилизации, в частности в случаях беременности с повышенным риском.

Демографические показатели, например, по числу лиц, согласившихся применять соответствующие методы и т.д., будут приведены в связи со статьей 16: "Брак и семья".

Прочие программы

Помимо трех упомянутых выше основных программ в области здравоохранения, непосредственно касающихся женщин и детей, в департаменте здравоохранения имеется еще целый комплекс текущих программ государственной системы здравоохранения. К их числу относятся Служба борьбы с филярией, Программа борьбы с венерическими заболеваниями и шистосомозом, Программа борьбы с туберкулезом, Национальная программа борьбы с проказой, Стоматологическая служба, Программа борьбы с малярией, Программа экологической санитарии и Служба производственной санитарии.

К числу предлагаемых и вновь утвержденных программ относятся Программа борьбы с острыми инфекционными респираторными и сердечно-сосудистыми заболеваниями, Проект создания клиник в сельской местности, Программа подготовки эпидемиологов на местах, Проект исследований по первичному медицинскому обслуживанию, Комплексный проект в области здравоохранения для горных районов, Программа борьбы с курением и Программа профилактики СПИД.

Особую тревогу правительства вызывают сообщения об увеличении числа случаев заболевания СПИД на Филиппинах, жертвами которого главным образом оказываются женщины. Позитивная реакция на вирус СПИД установлена уже у определенного числа женщин, в особенности работающих на предприятиях сферы развлечений, в банях и массажистками. Это побудило департамент здравоохранения приступить к осуществлению комплексного национального плана действий по борьбе и предупреждению распространения вируса синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) на основе проведения следующих стратегических мероприятий: наблюдения, медицинского просвещения, развития трудовых ресурсов и организации местных комитетов по борьбе со СПИД в Анхелесе, Олонгапо и Маниле. Поддержку осуществлению этой программы оказывают также другие государственные и неправительственные организации в области здравоохранения.

Хотя в сфере здравоохранения, по-видимому, не существует какой-либо дискриминации в отношении женщин, еще предстоит многое сделать для обеспечения соблюдения соответствующих законов и решений, а также для осуществления программ и проектов в области здравоохранения. Необходимо существенно улучшить состояние здоровья населения, в особенности в сельских районах. Необходимо расширить сферу действия программ, с тем чтобы они охватывали самые широкие слои населения. Кроме того, еще только предстоит обеспечить действенность и эффективность координации и согласования усилий между государственными и частными учреждениями.

Статья 13

Каждое государство-участник принимает все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- а) право на семейные пособия;
- б) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- с) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиями спортом и во всех областях культурной жизни.

а) Право на семейные пособия/помощь

На Филиппинах женщины, как и мужчины, имеют право на получение семейной помощи/пособий и других социальных услуг.

Усилия правительства Филиппин по повышению уровня жизни обездоленных слоев населения воплощаются на практике в системе основных социальных услуг Департамента социального обеспечения и развития (ДСОР). К числу таких шести основных социальных услуг относятся (1) помощь самостоятельно занятым (ПСЗ), (2) развитие профессиональных навыков и содействие трудоустройству, (3) дневные детские учреждения и дополнительное питание, (4) чрезвычайная помощь, (5) консультирование по вопросам планирования семьи, повышение информированности населения и половое воспитание, а также (6) специальные социальные услуги.

В 1986 году ДСОР (ранее МСОР) оказал помощь 5,6 млн. нуждающихся/ обездоленных людей. Этот общий показатель распределяется следующим образом*.

- 1 392 328 безработных глав семей;
- 1 569 148 детей дошкольного возраста с пониженным весом, находящихся на иждивении и не получающих соответствующего ухода;
- 711 844 ребенка, не посещающего школу/беспрizорника/малолетних правонарушителей;
- 1 165 330* обездоленных женщин;
- 224 980 инвалидов и социально обездоленных лиц;
- и
- 1 796 212* жертв стихийных бедствий и катастроф

В интересах безработных глав семей (женщин и мужчин) ДСОР продолжает осуществление Программы помощи самостоятельно занятым (ПСЗ), которая направлена на социально-экономическое развитие обездоленных семей и которая предусматривает предоставление беспроцентных ссуд отдельным лицам, группам лиц или членам обездоленных семей, с тем чтобы они могли приступить к осуществлению проектов, приносящих доход.

*Статистические данные основаны на сведениях клиентов. Число лиц, получивших помощь, может быть завышенным.

В рамках ПСЗ используются различные планы финансирования, включая следующие:

- 1) ПСЗ первого уровня и ПСЗ Бихай Бухай, которые предусматривают предоставление небольших ссуд в размере от 300* до 500 филип. песо на одного клиента независимо от пола и 1 500 филип. песо для группы лиц, с тем чтобы они могли приступить к осуществлению проектов, приносящих доходы. В 1984 году было зарегистрировано 27 513 новых клиентов, которым была предоставлена помощь.
- 2) ПСЗ Палуваган представляет собой план для добившихся успеха клиентов ПСЗ, полностью выплативших предоставленные им ссуды в рамках системы Бихай Бухай и желающих организовать систему кооперативного финансирования, из которой каждый член кооператива может заимствовать до 500 филип. песо по годовой ставке в размере 4 процентов для расширения проекта. В 1984 году было зарегистрировано 6 870 клиентов и 27 283 члена семьи, которые воспользовались услугами этого плана.
- 3) ПСЗ Калусуган предоставляет финансовые ссуды и помощь в области сбыта товаров для определенной категории родителей, в особенности для матерей недоедающих детей, которые получают помощь в центрах ухода за детьми в дневное время, с тем чтобы они могли принять участие в осуществлении проектов в области продовольствия и питания, и для осуществления надлежащего питания членов их семьи. В 1984 году такую помощь получили 4 797 родителей и 24 971 член семьи.
- 4) ПСЗ второго уровня позволяет клиентам ПСЗ, желающим расширить свои проекты, воспользоваться льготными ссудами (в размере до 5 000 филип. песо, подлежащих погашению в течение 5 лет) Банка развития Филиппин, гарантом по которым выступает ДСОР. В 1984 году такой помощью воспользовалось 697 клиентов. Данных о половой структуре получателей ПСЗ не имеется.

Фонд помощи самостоятельно занятым (ПСЗ), являющийся неакционерной и некоммерческой организацией сферы обслуживания, активно занимается осуществлением программы ПСЗ. В настоящее время существует 36 учреждений-членов, осуществляющих проекты повышения благосостояния или смежные проекты, направленные на улучшение положения обездоленных слоев населения. Фонд предоставляет различные услуги, в том числе финансовые ссуды на проведение посевной кампании в объеме до 50 000 филип. песо, техническую помощь, услуги по развитию профессиональных навыков, маркетингу и консультированию.

Центр УГНАЯН при ДСОР также предоставляет финансовую помощь семьям/отдельным лицам для удовлетворения срочных/чрезвычайных потребностей в объеме 100-300 филип. песо. В данном случае помощь также предоставляется не на основе критерии пола, а исходя из положения и потребностей клиентов.

ДСОР организовал в экспериментальном порядке предоставление услуг родителям-одиночкам, чтобы помочь женщинам преодолеть те трудности и стрессовые ситуации, которые возникают при воспитании детей без отца. При предоставлении специальных социальных услуг родителям-одиночкам используется групповой метод социальной поддержки для оказания помощи отдельным

*20 филип. песо = 1 долл. США.

лицам в решении проблем, связанных с участием в жизни общества, за счет их привлечения к групповым мероприятиям, проводимым под руководством и контролем руководителя данной группы.

К числу других услуг, предоставляемых семьям, относятся Консультирование по вопросам планирования семьи (КПС), Служба повышения эффективности усилий родителей и Конгресс по вопросам образования родителей.

На Филиппинах, являющихся регионом, подверженным стихийным бедствиям, особое внимание уделяется программам обеспечения готовности к стихийным бедствиям, а также повышению оперативности спасательных и восстановительных мероприятий. Абсолютно ясно, что в случае чрезвычайной ситуации пособия предоставляются исходя из потребностей, а не пола получателя.

б) Право на получение финансовых кредитов

Женщины также имеют право на получение банковских ссуд, жилищных ссуд и других видов финансовых кредитов. При этом не существует каких-либо ограничений на предоставление женщинам кредитов на цели экономической деятельности.

Так, например, в правилах для заемщиков индивидуальных ссуд под недвижимость в рамках системы страхования государственной службы (ССГС) не содержится каких-либо ссылок на критерии пола. Такая ссуда может быть получена любым заемщиком, если он:

- участник ССГС (государственные служащие), находящийся в данное время на государственной службе;
- в возрасте не старше 65 лет;
- не получал ранее каких-либо ссуд по жилищному счету ССГС (в связи с проживанием или по льготной процентной ставке);
- не имеет задолженности по жилищному счету ССГС и не участвовал в какой-либо заявке на жилищную ссуду, утвержденной ССГС.

Аналогичным образом Взаимный фонд жилищного строительства (Постановление № 35), больше известный под названием фонда ПАГ-ИБИГ, предоставляет жилищные ссуды действительным членам (государственным служащим и работникам частных компаний) с надежным финансовым положением, основанным на их способности погашать ссуду. Упомянутые члены могут воспользоваться следующими услугами ПАГ-ИБИГ:

1) План сбережений

План сбережений ПАГ-ИБИГ имеет следующие параметры:

- план удвоения или утройства сбережений за счет ставки нанимателя в размере 1 или 2 процентов;
- необлагаемый налогом дивиденд в размере 10 процентов, что выше облагаемой налогом текущей ставки коммерческих банков в размере 5-6 процентов;
- мобильность участия, при которой весь объем сбережений данного участника/участницы в ПАГ-ИБИГ, даже если он/она переводятся из одной компании в другую, остается на его/ее имя;
- государственная гарантия сбережений.

Такие условия позволяют увеличить объем сбережений в ПАГ-ИБИГ к моменту истечения срока участия в 5 раз.

- 2) Возможность получить жилищную ссуду по умеренной ставке.
- 3) Возможность получить другие предусмотренные этим планом краткосрочные услуги, например, ссуды на небольшой ремонт, приобретение бытового оборудования и мебели.

Хотя в структуре государственных органов не существует какого-либо специального подразделения и не проводится специальной политики или же политики по организации и поддержке женщин как кредиторов и заемщиков, тем не менее существуют независимые организации, например, компания "Баликатаан са Каунларан" (БСК) и Филиппинская организация женщин-финансистов и предпринимателей (ЖСФП), которые содействуют непосредственному участию женщин и членов семей в экономической деятельности, в особенности тех из них, кто не имел доступа к услугам финансовых учреждений.

Компания БСК, опираясь на президентский указ № 1609, выступала спонсором различных видов доходной деятельности, с тем чтобы предоставить людям возможность осуществлять собственные ППП. С другой стороны, в рамках ЖСФП были организованы технические семинары для женщин-предпринимателей по различным аспектам создания предприятия, управления коммерческой и финансовой деятельностью и маркетинга, а также привлечения средств для учреждения и обеспечения функционирования механизма гарантирования кредитов.

Данные одного местного исследования (проведенного Пинеда-Офренео) в Институте по проблемам отношений в промышленности при Филиппинском университете свидетельствуют о том, что женщинам по сравнению с мужчинами обеспечивается равный доступ к источникам кредитования для проведения их экономической деятельности. Вместе с тем, женщины, как правило, заняты в производстве одежды, модных украшений, обуви, сувениров и домашней утвари, в переработке продовольствия и изготовлении мебели в качестве надомных работниц. К числу надомных работниц относятся те женщины, которые заключают контракты на производство или переработку отдельных частей какого-либо конкретного товара или же контракта на выполнение работ за пределами фабрики у себя дома (либо индивидуально, либо с привлечением всех домашних).

В сельской местности женщины имеют право стать полноправными членами сельскохозяйственных кооперативов и даже формировать отдельные кооперативы. Такие права предусматриваются в разделе За) ПУ № 175, в соответствии с которым членами кооперативов могут стать все лица, способные использовать его услуги и желающие взять на себя обязанности члена кооператива. В 1983 году под эгидой Ассоциации сельских клубов развития – организации женщин сельской местности – действовало 39 кооперативов. По данным этих кооперативов, в их состав входило 1 637 членов*. На долю женщин, входящих в управляемый аппарат (секретари и казначеи) фермерских кооперативов, приходится 15 процентов общего числа должностных лиц.

*Речь идет только о членах Кооператива развития сельских клубов развития (КРСКР); это – кооперативная организация, зарегистрированная в Бюро развития кооперативной деятельности в соответствии с ПД № 175 и Законом № 23 и главным образом состоящая из членов СКР, которые добровольно объединились для создания собственных коммерческих предприятий, осуществления контроля и руководства, а также обеспечения товаров и услуг, необходимых его членам.

Женщины имеют также право обращаться за получением сельскохозяйственных ссуд, если они являются главами семей (вдовы, разведенные и т.д.). Замужние женщины должны заручиться согласием супругов.

Тем не менее, все еще существуют отдельные области, в которых женщины, как правило, оказываются в невыгодном положении, когда необходимо получить доступ к источникам кредитования. Филиппинская программа аграрной реформы, например, предоставляет комплекс услуг соответствующим фермерам, в том числе в форме кредитной поддержки для повышения экономической продуктивности производства. В соответствии с Комплексной программой аграрной реформы (КПАР) каждый участник, который действительно обрабатывает свои земли, имеет право на получение производственной ссуды для финансирования одного цикла сбора урожая через Земельный банк Филиппин. Было замечено, что непосредственными участниками этой программы является лишь незначительное число женщин, поскольку именно мужчины, как правило, рассматриваются в качестве главы семьи и определяются как добросовестные земледельцы. Это обусловлено тем, что большая часть основных сельскохозяйственных работ, например, обработка земли, ирригационные мероприятия, борьба с вредителями и болезнями, а также водопользование осуществляются мужчинами, в то время как женщины привлекаются для выполнения лишь второстепенных операций, например, прополки сорняков и сбора урожая. Поэтому женщины имеют более ограниченный доступ к производственным ссудам.

c) Равные права на участие в мероприятиях, связанных с отдыхом, спортом и культурной жизнью

На Филиппинах уделяется особое внимание спорту как жизненно важному аспекту национальных усилий в области развития. Так, например, содействие развитию спорта предусматривается в специальном разделе действующей Конституции. Раздел 19 статьи XI гласит следующее:

- 1) Государство содействует физическому воспитанию и способствует проведению спортивных программ, соревнований и любительских спортивных мероприятий, включая подготовку к международным соревнованиям для укрепления самодисциплины, чувства коллектизма и мастерства в целях воспитания здоровых и активных граждан.
- 2) Все учебные учреждения проводят на регулярной основе спортивные мероприятия по всей стране в сотрудничестве со спортивными клубами и другими организациями.

Даже в формулировке раздела 17 статьи 2 Конституции о государственной политике предусматривается, что "государство уделяет первостепенное внимание образованию, науке и технике, искусству, культуре и спорту для повышения чувства патриотизма и национального достоинства, ускорения социального прогресса и содействия полному освобождению и развитию человека".

Филиппины являются также одной из стран, подписавших Международную хартию Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в которой отмечается, что "занятия физическим воспитанием и спортом являются основным правом для всех".

Что касается участия в культурной жизни, то в Основном законе страны также содержатся отдельные положения об искусстве и культуре (разделы 14-18 статьи 14). В разделе 18 конкретно предусматривается, что:

- 1) Государство обеспечивает равный доступ к возможностям участия в культурной жизни через систему образования, государственные или частные культурные организации, систему стипендий, дотаций и других льгот, а также общинные и культурные центры и другие государственные учреждения.

2) Государство стимулирует и поддерживает исследования и разработки по проблемам искусства и культуры.

Вышеупомянутые положения гарантируют как женщинам, так и мужчинам равный доступ ко всем мероприятиям, связанным с культурой, спортом и отдыхом.

В системе школьного образования, например, обеспечиваются равные возможности участия в спортивных мероприятиях и физическом воспитании для мальчиков и девочек. Кроме того, учебные материалы по теме "Роль женщины" в средних классах основываются на концепции расширения физических возможностей мужчин и женщин за счет соответствующих условий и подготовки, несмотря на их физические различия. Осуществляемая Бюро по физическому воспитанию и школьному спорту программа Департамента по вопросам образования, культуры и спорта охватывает более 50 тыс. школьников страны. (Дополнительную и связанную с этим информацию см. также в разделе по статье 10(g)).

Спортивная работа ведется на основе регулярной программы не только в школах, но также в государственных и частных учреждениях. Наниматели способствуют тому, чтобы служащие, будь то мужчины или женщины, участвовали в спортивных и культурных мероприятиях, а также вступали в организации, которые участвуют в соревнованиях по волейболу, плаванию, боулингу, конкурсах хоровых коллективов, драматических кружков и т.д.

Женщинам-спортсменкам, так же как и мужчинам, предоставляется также возможность участвовать в спортивных соревнованиях на местном, национальном и международном уровнях. Некоторые спортсменки нашей страны приобретают все большую популярность на международных встречах по различным видам спорта, таким, как легкая атлетика, теннис, боулинг, гимнастика. В ходе последних 10 Азиатских игр филиппинским спортсменам удавалось привозить домой до 10 золотых медалей, пять из которых было завоевано одной филиппинской спортсменкой в соревнованиях по боулингу. Одна из спортсменок носит титул "королевы спринта" всей Азии, а другие входят в категорию лучших спортсменок Азии.

До начала 70-х годов организацией атлетических соревнований в масштабах страны занималась Федерация любительской легкой атлетики Филиппин (ФЛЛАФ). Другим национальным органом в области спорта является Филиппинский олимпийский комитет (ФОК), представляющий в стране Международный олимпийский комитет. Он является также единственным представителем страны в связи с участием в международных соревнованиях, включая Олимпийские игры.

В рамках мероприятий по содействию правам женщин в области культурной жизни Национальная комиссия по проблемам женщин организовала 23-25 октября 1987 года в рамках серии консультаций с неправительственными организациями трехдневную консультацию на тему "Женщины в искусстве и культуре". В этой консультации принимали участие наиболее активные творческие работники-женщины, представляющие следующие области: литературу, живопись, кинематографию и исполнительские виды искусства. Эта группа рекомендовала, в частности, провести национальную выставку произведений филиппинских творческих работников-женщин и подготовить публикацию/документальный очерк на тему "Филиппинские женщины в искусстве".

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах перезаселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

- 1) Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

Демографические данные за 1980 год показывают, что из общей численности женского населения страны в сельской местности проживало почти 14,8 млн. женщин или 62 процента*. Данные за первый квартал 1984 года свидетельствуют о том, что из общего числа женщин в возрасте старше 15 лет (16,3 млн.) 59 процентов (9,7 млн.) проживали в сельской местности**.

По состоянию на первый квартал 1984 года 54 процента (5,2 млн.) от общего числа сельских женщин в возрасте старше 15 лет "не относились к категории рабочей силы". Это означает, что они не ходят на работу или не имеют ее и не хотят работать или хотят иметь работу, но не занимаются ее поисками. Эти женщины относятся к категории домохозяек, и большинство из них занимаются хозяйственной деятельностью, которая в должной мере не признается или не регистрируется обычными методами проведения переписей.

Хотя в сельском хозяйстве заняты в основном мужчины, оно, тем не менее, является основным источником работы для женщин, проживающих в сельской местности. В 1983 году в этом секторе работало 3 млн. женщин, или 55 процентов от общего числа сельских работниц. В обзоре, сделанном по трем фермерским барангаям в провинции Батангас***, деятельность женщин по дому и на ферме кратко характеризуется следующим образом:

- Деятельность по ведению домашнего хозяйства - подготовка/приготовление пищи, совершение покупок, стирка белья, уборка дома, уход за детьми, заготовка воды и дров, починка одежды и другие виды работы.
- Бытовая и производственная деятельность - выполнение платной работы (надомной), сельскохозяйственная работа, приусадебное садоводство и животноводство, сбыт продукции на местном рынке и другие виды работы.
- Деятельность, связанная с удовлетворением личных потребностей - личный уход, сон/отдых, проведение досуга и участие в общинной жизни и другие виды деятельности.

*Philippine Statistical Yearbook (1986).

**National Census and Statistics Office, Special Release, 8 June 1984.

***Ancheta, Rufina R. The Filipino Women in Rice Farming, March 1982.

Во время пиковых сезонов сева и сбора урожая женщины проводят весь световой день на сельскохозяйственных работах, приходя в поле в 7 часов утра. В это время они не выполняют некоторые из своих домашних обязанностей, например, стирку белья, уборку дома или надомную работу. Они делают это позднее днем или ночью после возвращения с поля. На поле женщины помогают мужчинам на всех работах, за исключением пахоты и подготовки поля.

Поэтому можно признать, что миллионы* домохозяек и дочерей фермеров, "не относящиеся к категории рабочая сила", должны быть отнесены к ней и, следовательно, рассматриваться в качестве лиц, занятых сельскохозяйственным производством. Они действительно работают, чтобы прокормить свои семьи, выращивая овощи, домашнюю птицу и свиней, а также помогают на сельскохозяйственных работах и готовят пищу. В то же время они выполняют определенную, связанную с переработкой продуктов, работу внутри дома. Однако она обычно не рассматривается в качестве сельскохозяйственной работы, к которой относят полевые работы или возделывание сельскохозяйственных культур, стоимость которых измеряется в денежном выражении. Общая картина искается еще и потому, что проживающие в сельской местности женщины, не имеющие постоянного денежного дохода, обычно склонны говорить проводящим перепись лицам, что они просто домохозяйки, хотя они и занимаются различными видами хозяйственной деятельности, будь то регулярно или сезонно, постоянно или временно, отдельно или одновременно, в сельскохозяйственной или другой сфере, на ферме или вне ее.

В августе 1983 года по официальной просьбе НКРФЖ статистики НУЭР** провели исследование по количественной оценке безвозмездной работы в домашнем хозяйстве. Основная цель этого исследования заключалась в оценке имеющейся статистической информации, взятой из квартального обзора домашних хозяйств, для определения того, могут ли систематически используемые подробные статистические данные о рабочей силе служить надлежащей основой для количественной оценки безвозмездной домашней работы и целесообразно ли в случае существования пробелов собирать необходимую информацию, используя тот же квартальный обзор домашних хозяйств в качестве средства их восполнения. Исследование, в частности, позволило:

- а) провести краткий анализ положения филиппинских женщин в третьем квартале 1982 года;
- б) составить модель дохода (для городской и сельской местности) с использованием в качестве альтернативных методов определения стоимости домашней работы концепции издержек неучастия в труде*** и рыночной оценки;

*По состоянию на третий квартал 1983 года в категорию, "не относящуюся к рабочей силе", входило 5,1 млн. сельских женщин в возрасте старше 15 лет.

**Национальное управление по экономическому развитию (НУЭР) - центральное учреждение Филиппин по планированию национального развития и координации осуществления программ. Входящее в его состав Статистическое координационное бюро, в котором работают статистики, определяет нормы и методы и координирует статистическую деятельность и обслуживание различных государственных учреждений.

***Метод оценки, предусматривающий разработку такой модели, в соответствии в которой величина заработной платы за работу по домашнему хозяйству определяется как доход, который работающая домохозяйка могла бы получить безвозмездно на рынке труда, если бы она отказалась от домашней работы и работала по найму.

с) предложить внести изменения в квартальный обзор домашних хозяйств НУПНС путем включения в него необходимых данных для определения стоимости домашней работы на основе метода рыночной оценки*;

д) определить воздействие этих методов количественной оценки на расчетные показатели ВНП.

Сделанные в ходе исследования расчеты показали, что стоимость безвозмездной домашней работы или деятельности нерыночного характера, определяемая на основе преобладающих ставок заработной платы домашней прислуги, может вполне составить величину, равную 10-11 процентам ВНП. Если же, в свою очередь, денежная стоимость безвозмездной работы определяется, исходя из совокупной стоимости неполученного дохода неработающих женщин при условии, что на поглощающую способность рынка рабочей силы не действуют сдерживающие факторы, то ее расчетная величина может вполне достичь 30 процентов ВНП.

Исследование также показало, что средняя продолжительность рабочей недели работниц в сельской местности составляет 24,5 часа, то есть почти в два раза меньше продолжительности рабочей недели городских женщин, которая, согласно полученным данным, составляет 45,2 часа. В результате этого проживающие в сельской местности работницы имеют больше времени для домашней работы, средняя продолжительность которой равняется 32,9 часам в неделю. С другой стороны, проживающие в городах работницы тратят на безвозмездную домашнюю работу в среднем 28,6 часа в неделю, или приблизительно третью часть своего рабочего времени.

- 2) Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:
 - а) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

Главным элементом, лежащим в основе планирования мероприятий на Филиппинах, является принцип, в соответствии с которым каждый регион представляет собой целостное географическое образование со своими конкретными потребностями и целями. Поэтому любой регион страны формулирует свой собственный план развития и разрабатывает свои цели, стратегии и программы. В целях разработки и осуществления программ и проектов в области развития и контроля за их осуществлением созданы региональные, провинциальные и муниципальные советы по вопросам развития, в работе которых участвуют местные органы власти, общинные учреждения и частные добровольные организации. Из-за недостатка данных и информации трудно оценить масштабы участия женщин в разработке планов развития на региональном и общинном уровне. Однако, судя по имеющейся литературе, многие правительственные и неправительственные учреждения занимаются разработкой на общинном уровне проектов, связанных с получением доходов, улучшением питания, а также повышением уровня благосостояния, которые по своему виду нередко аналогичны программам финансирующих организаций и весьма традиционны по своей общей направленности.

*Этот метод предусматривает определение денежной стоимости безвозмездной работы в домашнем хозяйстве исходя из существующих на рынке ставок заработной платы или рыночной стоимости не связанных с получением наличных средств выгод, получаемых членом домашнего хозяйства.

- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования /см. также ст. 11 (e)/7;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня /см. также ст. 10 (e), (f)/7;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

Государственные органы социального обеспечения при содействии неправительственных организаций и частных добровольных организаций осуществляют следующие программы/проекты, предназначенные для сельских женщин:

A. Министерство здравоохранения (МЗ)

МЗ приступило к осуществлению ряда мер, направленных на обеспечение равномерного распределения ресурсов здравоохранения и последующее улучшение медицинского обслуживания в сельской местности.

Например, в настоящее время неравномерное распределение медицинских объектов сведено к минимуму в результате создания 2 027 сельских медицинских пунктов (СМП) и 7 678 медицинских стационаров в барангаях. Эти медицинские центры оказывают элементарную медицинскую помощь прежде всего сельскому населению. Через Управление медицинского обслуживания МЗ постоянно выдвигает, контролирует и рассматривает местные постановления, резолюции и парламентские законопроекты, направленные на создание, особенно в сельских районах, новых больниц, увеличение числа коек в уже существующих больницах и предоставление и совершенствование других медицинских услуг в сельской местности.

Еще одна мера, принятая в 1974 году, заключается в том, что до получения диплома выпускники высших и средних медицинских учебных заведений должны в течение одного семестра (4 месяца) проработать в недоукомплектованных персоналом сельских медицинских пунктах и районных больницах.

Этот порядок был изменен в соответствии с инструктивным письмом № 948 от 1979 года. Для выпускников средних медицинских учебных заведений программа сельской медицинской практики в течение 4 месяцев стала добровольной, в то время как для выпускников высших медицинских учебных заведений она осталась обязательной и ее срок был продлен до шести месяцев. Цель этой видоизмененной программы состоит в том, чтобы будущие врачи и средний медицинский персонал смогли ознакомиться с сельской жизнью и тем самым проникнуться важностью работы по обслуживанию сельского населения.

МЗ и другие правительственные и неправительственные организации проводят регулярную подготовку младшего медицинского персонала в дополнение к трем национальным программам здравоохранения. Каждая такая программа имеет свою группу работников, в частности осуществляющих свою деятельность в сельской местности, как это вытекает из следующей таблицы:

Национальная программа здравоохранения Описание	Вид добровольного работника	Предполагаемая численность добровольных работников в 1984 году (в тыс.чел.)*
- Программа охраны здоровья матери и ребенка - направлена на обеспечение безопасных для здоровья матери и ребенка беременности и родов, а также специального ухода за детьми. Составные элементы: наблюдение за здоровьем матери, предродовое обслуживание/уход за новорожденным; кормление грудью и вакцинация.	1. Повитухи ("хилоты") 2. Медицинские работники в барангаях 3. "Ботика са Барангай" 4. Сельский вспомогательный медицинский персонал**	39,6 (1983) 214,5 10,4 данные отсутствуют
- Филиппинская программа питания - имеет целью улучшение рациона питания населения, особенно детей, дошкольников, школьников, беременных и кормящих матерей. Составные элементы: продовольственная помощь, информационное обучение и передача сообщений (ИОПС), охрана здоровья и производство продовольствия.	1. Неправительственные организации 2. Специалисты по питанию в барангаях 3. Врачи/медсестры на общественных началах	данные отсутствуют 13,0 данные отсутствуют
- Филиппинская программа народонаселения - представление информации о планировании размера семьи, обучение, стимулирование и оказание услуг всем законным супружеским парам, желающим установить промежутки между рождениями детей или ограничить их число.	1. Мобильные работники, работающие в течение полного рабочего дня 2. Служащие пунктов обслуживания в барангаях 3. Работники "Сарикайя" (обучение методам оказания самопомощи)***	3,3 (1980 год) 52 0,5 (1980 год)

*Возможен повторный счет, поскольку доброволец может заниматься всеми видами добровольной работы.

**Подготовлен в 1984 году Институтом охраны здоровья матери и ребенка (ИЗМР).

***Мобилизованы в 1980 году Национальным управлением по вопросам планирования семьи Министерства здравоохранения.

(Продолжение таблицы)

4.	Повитухи	0,5 (1980 год)
5.	Врачи/медсестры на общественных началах	данные отсутствуют

B. Министерство сельского хозяйства и продовольствия (МСХП)

Выполняя возложенную на него задачу по реализации учебной программы для проживающих в сельской местности семей посредством организации учебных курсов по месту жительства, МСХП осуществляет специальные программы/проекты, предназначенные для сельских женщин. Инициатором и исполнителем проектов и мер по организации обучения по месту жительства выступает организация местного характера, известная как Клубы по улучшению сельской жизни (КУСЖ)*.

КУСЖ - это добровольная организация с отделениями в барангаях, которая получает техническую помощь от специалистов по ведению домашнего хозяйства (СВДХ), работающих в МСХП. Этот клуб посредством коллективных действий стремится обеспечить реальное участие сельских женщин в работе по осуществлению проектов на уровне домашних хозяйств и общинном уровне. В ходе осуществления этих проектов члены клуба развиваются организационные навыки, умение руководить и предпринимательскую склонность, а также воспитывают уважение к культурным ценностям и наследию.

Поскольку КУСЖ имеют общенациональную структуру, они размещаются по всей территории страны, особенно в тех районах, которые обслуживаются СВДХ. По состоянию на июнь 1986 года во всей стране насчитывалось 7 257 клубов, имеющих 204 219 членов и получающих помощь от 1 647 СВДХ. Проекты и деятельность КУСЖ:

- a) проект по улучшению питания;
- b) производство отдельных видов продовольствия в подсобном хозяйстве;
- c) семейная жизнь, воспитание детей и образование населения;
- d) проект обучения ведению домашнего хозяйства - санитарно-гигиеническое состояние жилища и его декоративная отделка, правильное ведение домашнего хозяйства, экономия энергии и повторная переработка, обучение потребителей;
- e) обучение кооперативной деятельности;
- f) проекты, связанные с получением доходов и осуществляемые с использованием собственных средств или дотаций для финансирования таких проектов, как приусадебное садоводство, свиноводство, обработка продуктов питания и ремесленное производство;

*В январе 1987 года было подписано исполнительное постановление № 123, в соответствии с которым Отдел по программам экономической учебы по месту жительства (УСО) Управления по сельскохозяйственному обучению МСХП было передано Управлению социального обеспечения женщин МСОР. Через три месяца члены и сотрудники Клубов по улучшению сельской жизни Филиппин, а также руководство и персонал Отдела программ экономической учебы по месту жительства УСО обратились с ходатайством о сохранении указанного отдела в составе МСХП.

- g) использование кокоса - в районах возделывания кокоса КУСЖ перерабатывают его в мыло, уксус, кокосовое масло, конфеты, кокосовые сливки, джемы и другие кокосовые деликатесы;
- h) художественные ремесла и плетение;
- i) производство детского питания (ИНСУМИКС) с использованием местных культур, таких, как манго и кунжут;
- j) общественное питание в виде проекта, связанного с получением доходов;
- k) проект производства традиционной сельской женской одежды;
- l) различные виды обработки продуктов питания/торговля продовольствием;
- m) ремесла/изделия из бамбука/ткачество и другие виды надомного производства.

Нередко осуществляются групповые проекты: приусадебное садоводство (47 процентов), обработка продуктов питания (17 процентов) и ремесленное производство (84 процента). Что касается финансирования проектов, то на 90 процентов оно осуществляется за счет собственных средств.

КУСЖ, имеющие конкретные проекты по улучшению условий жизни, проходят подготовку в кооперативах для получения опыта и навыков разработки проектов и управления ими. Это ведет к формированию организационной структуры для осуществления эффективных проектов, связанных с получением доходов, и организации кооперативов КУСЖ. В настоящее время в стране действует более 100 кооперативов КУСЖ.

C. Министерство труда и занятости (МТЗ)

- Исследование Управления по вопросам сельской рабочей силы о положении сельских женщин на некоторых плантациях Филиппин, ориентированное на принятие конкретных мер

В сотрудничестве с Международной организацией труда (МОТ), Управление приступило к осуществлению трехэтапного проекта, конечная цель которого - оказание помощи сельским женщинам. На первом этапе Управление совместно с другими участниками программы провело исследование, направленное прежде всего на изучение и анализ условий жизни и работы сельских женщин и выявление воздействия таких условий на их участие в домашней работе, производстве и делах общины.

На втором этапе осуществления программы был проведен национальный семинар по ознакомлению с положением сельских женщин; выявлению и оценке касающихся их ключевых вопросов и проблем; изучению возможных действий и обсуждению мероприятий.

На третьем этапе планируется проведение мероприятий по активизации участия женщин в деятельности, связанной с получением доходов.

- Профессиональная подготовка сельских женщин

В 1984 году Управление по делам женщин и работающей молодежи (УДРЖ) провело исследовательский обзор в барангае Согод и Бакакае (провинция Албай) для выявления потребностей сельских женщин в профессиональной подготовке. Результаты обзора свидетельствуют о желании

сельских женщин посещать курсы профессиональной подготовки такой деятельности, как надомное производство, торговля продовольствием, производство продуктов питания и пошив одежды. Наибольшее число опрошенных выразили также заинтересованность в создании после прохождения подготовки небольших деловых предприятий. В целом, как выяснилось, они хотят присоединиться к кооперативу или к коллективному деловому предприятию и проявляют интерес к предпринимательской деятельности.

В ноябре 1985 года в Дараге (провинция Албай) началось осуществление второго этапа проекта. Из четырех конкретных профессий, указанных самими женщинами на первом этапе, из-за недостатка средств был организован лишь один учебный курс по надомному производству. С 27 ноября 1985 года по 22 января 1986 года был проведен 48-дневный курс обучения производству сумок и вышиванию, который окончили 57 из 62 первоначально записавшихся участниц. Из них 47 подрядились производить изделия на экспорт в Японию.

- Проект "участие женщин в развитии в целях достижения экономического подъема" (ВИДЭР)

В декабре 1985 года УЖРЖ назначило и выделило финансовую помощь 14 женским организациям для осуществления проектов по улучшению жизни в Маниле, Сапанг-Палае, Санта-Марии (провинция Булакан) и Бабакае (провинция Албай).

Один из учебных проектов был посвящен обучению технике плетения корзин, и его участниками являлись 25 женщин, проживающих в Санта-Марии (провинция Булакан). Другой курс профессионального обучения, проведенный в провинции Албай, касался производства и обработки пищевых продуктов, и в его работе приняло участие в целом 92 женщины.

- Региональное отделение – V МТЗ (г.Легаспи) проводит курсы обучения в области обработки и консервации рыбных продуктов, производства пищевой продукции, консервации фруктов и ремесел, которые посещают преимущественно женщины. Жены и дочери сотрудников компании "Филиппин Джетермал, инк." также проходили курс обучения производства продуктов питания, организованный этим отделением в целях повышения уровня жизни работников и их семей.

Такие учебные курсы стали возможными благодаря финансовой помощи УЖРЖ и организации "Женщины в сфере финансов и предпринимательской деятельности" (ВАЙФ).

D. Министерство торговли и промышленности (МТП)

Для того чтобы отдельные женские организации общинного характера могли успешно осуществлять проекты улучшения условий жизни, в координации с "Липон Пангкабухаян" Министерства торговли и промышленности был также проведен "Семинар по управлению мелкими предприятиями для руководителей-женщин". В работе семинара участвовали 29 женщин из Манилы, Сепанг-Палае и Санта-Марии (провинции Булакан), имеющие начальные знания о производстве, организации, сбыте и финансовых аспектах управления мелкими предприятиями.

Ход осуществления предназначенных для женщин проектов, связанных с получением доходов, постоянно контролируется УЖРЖ.

Несмотря на то, что сельские женщины (за исключением тех, кто, бесспорно, относится к эlite) в целом неохотно участвуют в политической деятельности (за исключением голосования), в некоторых районах заметно пробуждение интереса к этой сфере. Например, в Лузоне организация "Катипунанг Багонг Филиппина" (КБФ) относит себя к категории неправительственных организаций. Имея в своем составе 18 000 членов, преимущественно сельских женщин, эта организация посвящает много времени и усилий организации семинаров, учебных совещаний, кампаний по ликвидации неграмотности и других массовых кампаний политического характера и, кроме того, занимается оказанием услуг и осуществлением проектов на общинном уровне. Такие кампании включают проведение акций протеста против навязанной МВФ девальвации, роста цен на нефть, строительства Батаанской атомной электростанции и американских военных баз на Филиппинах. КБФ проводит также массовые собрания, фестивали, конференции и многочисленные сельские слеты, на которых разъясняется необходимость мира и разоружения. Потребительство, служащее средством защиты против направленной на получение прибыли деятельности крупных фирм, - это также одна из областей, в которой КБФ действует весьма активно. В частности, она выступает за кормление грудью и ведет кампанию против использования сухого молока, производимого транснациональными корпорациями, а также подчеркивает необходимость использования лечебных трав в качестве заменителей дорогостоящих лекарств, изготавляемых иностранными компаниями.

Основной программный вид деятельности КБФ - это образование, подразумевающее поэтапное обучение сельских женщин, начиная от уровня, не связанного с получением какой-либо конкретной специальности, и кончая, на последующих этапах, достижением более ответственных уровней руководителей, инструкторов и управляющих, способных решать организационные и общинные вопросы, а также осуществлять экономические проекты. Для этого используются следующие методы: деловые игры, изучение конкретных случаев, устные и письменные задания, скетчи, аудиовизуальные средства и выступления с речью.

Во всех своих учебных программах и массовых кампаниях КБФ широко использует национальный язык. Она перевела большое количество материалов с английского языка*, которые иначе были бы непонятны широким слоям населения. Таким образом она постепенно развивает способности сельских женщин и косвенно - всего сельского населения в целом.

- 2(g) На доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах перезаселения земель.

При осуществлении сельскохозяйственных учебных программ специалист по сельскому хозяйству работает с фермером, а обучение его жены, преимущественно домашней работе, ведет специалист по ведению домашнего хозяйства. Женщины относительно редко проходят подготовку в рамках программ обучения выращиванию риса и кукурузы несмотря на то, что они как рабочая сила оказывают большую помощь при возделывании этих культур. Сельские женщины могут получать доступ к кредитам и производственным ресурсам лишь при наличии следующих условий**:

* В том числе положения Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которая недавно была опубликована информационным центром Организации Объединенных Наций.

**Опрос, проведенный в Балаяне, провинция Батангас, и Таябасе, провинция Квезон, для Конференции по женщинам, занимающимся возделыванием риса, 26-30 сентября 1983 года, МНИИР, Лос-Баньос, провинция Лагуна.

- если земля, используемая в качестве дополнительного средства дохода, зарегистрирована на имя женщины;
- если женщина является распорядителем или управляющим фермы;
- если женщина вдова и выступает в качестве управляющего/распорядителя и сама возделывает землю.

Даже в соответствии с существующими обычаями в случае смерти фермера земля, зарегистрированная на его имя, переходит по наследству старшему сыну, а не жене.

Нередко сельские женщины занимаются возделыванием риса и кукурузы, хотя возделывание сахарного тростника приносит им больше выгоды и дохода. Фактически же сельские женщины зарабатывают больше, занимаясь своими побочными видами деятельности, а не сельским хозяйством. Ради них никогда специально не осуществлялись ни программы развития сельского хозяйства, ни программы экономии средств и инвестиций. Их возможность участвовать в деятельности, связанной с получением доходов, весьма ограничена еще и потому, что доступ к кредитам или денежным средствам зависит от их способности мобилизовывать средства у родственников.

Внедрение новой технологии ведет к уменьшению доли женщин, безвозмездно занимающихся домашним хозяйством, и к увеличению числа женщин, работающих по найму на сборе урожая и прополке*. Для того, чтобы женщины, проживающие в сельской местности, могли непрерывно участвовать в сельскохозяйственном производстве, необходимо использовать нейтральные или трудоемкие технологии. Однако, очевидно, более быстрыми темпами внедряются трудосберегающие технологии, поскольку доходы от внедрения таких видов технологий получают химические предприятия и многонациональные корпорации, а не фермеры.

Женщины, проживающие в сельской местности, не участвуют и даже не поощряются к участию в совместных программах подготовки сельскохозяйственных кадров, в кредитных кооперативах и других фермерских ассоциациях. Хотя в рамках созданных министерством сельского хозяйства и продовольствия Клубов улучшения условий в сельской местности были созданы женские кооперативы, еще многое предстоит сделать для расширения участия женщин в сельскохозяйственной деятельности как таковой. Обучение женщин сельскохозяйственным специальностям и передача им полномочий в области управления сельскохозяйственным производством могут в значительной степени способствовать эволюции традиционных убеждений и взглядов женщин. Возможно, через какое-то время они будут придавать сельскохозяйственной работе такое же важное значение, как и своим обязанностям по воспитанию детей, и уже не будут рассматривать свои сельскохозяйственные занятия лишь как дополнение к своим традиционным функциям**.

2(h) Пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

*Stanford ML, JL Unnevehr. "Technology and the Demand for Women's Labor and Management Skills in ASEAN Rice Farming". Документ, представленный на конференции "Женщины и выращивание риса", IRRI: 26-30 1983.

**Gonzales, Nelia. "Linking Rural Women with the Financial System Through Organized Rural Improvement Clubs". Документ, представленный на региональном семинаре для Азии и района Тихого океана по вопросам участия женщин в международном банковском деле, ноябрь 1982 года.

На Филиппинах, особенно в сельских районах, главная ответственность за обслуживание семьи и ведение домашнего хозяйства лежит на женщинах. В условиях роста бедности* именно на женщину (жену/мать) ложится бремя жесткой экономии и дополнительного заработка. В зависимости от удобств работы женщины по дому облегчается или усложняется.

В сельской местности проблема бедности стоит острее, чем в городах. Региональная статистика бедности за 1985 год свидетельствует о том, что явление бедности особенно распространено в сельских районах V, VI, VII и VIII, где более 70 процентов семей живут ниже черты бедности. Об условиях жизни в сельских районах можно судить по результатам переписи населения и жилого фонда 1980 года:

1. Водоснабжение

- Из общего числа домашних хозяйств в сельской местности (5,4 млн.) 52 процента (2,8 млн.) имеют воду для приготовления пищи непосредственно в домах/дворах, в то время как остальные 48 процентов (2,6 млн.) берут воду для приготовления пищи из источников коллективного пользования, таких как колодцы, родники, озера, реки, ручьи, ирригационные каналы и т.д.
- Из общего числа домашних хозяйств в сельской местности 43 процента имеют воду для стирки в доме/дворе, в то время как остальные 57 процентов берут воду из родников, озер, рек, ирригационных каналов и т.д.
- Из общего числа домашних хозяйств в сельской местности лишь 35 процентов обеспечены чистой питьевой водой, поступающей по системе коммунального водоснабжения или из артезианских колодцев, в то время как остальные 65 процентов берут питьевую воду из мелких/копанных колодцев, родников, накопителей дождевой воды, рек, ирригационных каналов и т.д.

2. Туалеты

- Из общего числа домашних хозяйств на Филиппинах лишь 48 процентов (4,1 млн.) имеют туалеты с подачей воды. Из общего числа домашних хозяйств, имеющих туалеты с подачей воды, 44 процента расположены в сельских районах, а 56 процентов – в городах.
- 1,2 млн. (22 процента) домашних хозяйств в сельской местности вообще не имеют туалетов.
- 2,4 млн. (44 процента) домашних хозяйств в сельской местности используют в качестве туалета крытые или открытые ямы, либо деревянные ведра.

3. Топливо для приготовления пищи

- Лишь 4 процента домашних хозяйств в сельской местности используют современное оборудование для приготовления пищи; 96 процентов используют традиционные виды топлива, как то: керосин, дрова или древесный уголь.

*Глава 2: Основы регионального развития и территориальной планировки. Пятилетний план развития Филиппин (1987-1992 годы).

4. Освещение

- Лишь 20 процентов домашних хозяйств в сельской местности имеют более совершенные светильники (электрические или на сжиженном газе); 80 процентов используют керосин или мазут.

5. Жилье

- В пятилетнем плане развития Филиппин (1987-1992 годы) отмечено, что жилищные проблемы существуют в национальном столичном округе (НСО), а также в западной и восточной части Висая.

В 1985 году плотность населения в НСО составляла 10 915 человек на квадратный километр, что примерно в 60 раз превышает средний уровень по стране. Это было связано не только с естественным приростом населения, но и с миграцией, которая становится одной из главных причин перенаселенности.

Для того, чтобы улучшить условия жизни в сельских районах, в пятилетнем плане развития Филиппин предлагается стратегия, опирающаяся на программы двух уровней: уровень I - элементарные удобства и службы; уровень II - проекты по обеспечению средств к существованию. Проекты будут осуществляться таким образом, чтобы сначала удовлетворить элементарные потребности или запросы людей, а также создать элементарные жизненные условия, после чего можно будет приступить к осуществлению проектов по обеспечению средств к существованию или доходов.

Проекты уровня I ориентируются на сельскохозяйственную деятельность и предполагают создание отдельных элементов инфраструктуры, как например, дорог, связывающих хозяйства с основными магистралями и рынками, самотечных ирригационных систем, средств борьбы с наводнениями и систем водоснабжения. Должное внимание будет уделяться также созданию основных социальных служб. Будет оказано содействие строительству школьных зданий, учебных и рекреационных центров, а также медицинских пунктов. Все эти элементарные удобства и службы должны заложить основу, необходимую для осуществления впоследствии проектов уровня II, направленных на обеспечение средств к существованию. Кроме того, предполагается, что они будут поддерживать и развивать инициативу частного сектора и его участие в деятельности по развитию на местах.

Поскольку стратегия направлена на решение острой проблемы бедности и на повышение доходов, основное внимание в ней будет уделено населенным пунктам, находящимся в особо тяжелом положении, в частности тем, которые входят в 30 процентов с низшим уровнем, поскольку это именно те районы, где местная инициатива, как правило, проявляется слабо, производительность находится на очень низком уровне, а бедность носит широкие масштабы.

Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и места жительства.

Как уже отмечалось в связи со статьей 2, равенство мужчин и женщин перед законом гарантируется Конституцией Филиппин (статья II, раздел 14).

Лицо, мужчина или женщина, достигшее совершеннолетия, обладает полной гражданской дееспособностью. Оно может владеть, приобретать и распоряжаться имуществом, вступать в договорные отношения, выступать в качестве истца и ответчика, пользоваться правом наследования, выбирать место жительства и путешествовать.

Таким образом, в статье 402 Гражданского кодекса предусматривается, что "лицо достигает совершеннолетия в возрасте 21 года" и с этого момента "обращает полную гражданскую дееспособность". Кроме того, в статье 37 указывается, что "правоспособность, которая предполагает возможность выступать в качестве субъекта правовых отношений, является неотъемлемым правом каждого человека и утрачивается только в результате смерти. Дееспособность, которая предполагает право на действия, имеющие законную силу, приобретается и может утрачиваться".

Ограничения правоспособности отдельных лиц не связаны с полом и зависят от психического и физического состояния человека. Ниже приводятся соответствующие положения Уголовного кодекса:

Статья 38. Несовершеннолетие, невменяемость или имбецильность, глухонемота, мотовство и поражение в гражданских правах являются основанием для ограничения дееспособности и не освобождают лицо, утратившее дееспособность, от некоторых обязательств, особенно тогда, когда последние возникают в результате его действий или вытекают из имущественных отношений, как, например, право прохода по чужой территории.

Статья 39. Дееспособность изменяется или ограничивается среди прочего следующими обстоятельствами: возраст, невменяемость, имбецильность, глухонемота, отбытие наказания, мотовство, семейные отношения, отчуждение, отсутствие, несостоятельность и опекунство. Последствия этих обстоятельств регулируются настоящим Кодексом, другими кодексами, правилами судопроизводства и специальными законами. Дееспособность не ограничивается на основании вероисповедания или политических взглядов.

Ввиду того, что прежние положения Гражданского кодекса, особенно касающиеся брака, носили дискриминационный характер, в нем конкретно предусматривается – статья 39 о гражданской правосубъектности – следующее:

"Замужняя женщина в возрасте 21 года и старше обладает полной гражданской дееспособностью за исключением случаев, специального оговоренных законом". Одно из таких исключений касается выбора местожительства, который являлся прерогативой мужа. Но, в соответствии с новым Семейным кодексом, жены получили одинаковое с мужьями право выбирать местожительство семьи.

В случаях раздельного проживания на законном основании каждый из супругов может выбирать свое местожительство.

Аналогичные изменения произошли в области имущественных отношений в рамках брака, которые в настоящее время регулируются принципом абсолютной общности имущества, и все решения в отношении распоряжения, управления и пользования общим имуществом принимаются супружами совместно. Кроме того, отец и мать совместно осуществляют законную опеку над собственностью детей.

В целом права на свободное перемещение и выбор местожительства гарантируются Конституцией Филиппин без дискриминации в зависимости от пола. На этот счет в Конституции имеются следующие положения:

- Статья III, раздел 2. Право людей на защиту их личности, дома, документов и имущества от необоснованных обысков и конфискаций любого рода и с любой целью является непреложным ...xxx.
- Статья III, раздел 6. Свобода выбора места проживания и изменения его в пределах, допускаемых законом, не может ограничиваться иначе, как на основании законного судебного приказа. Не может ограничиваться также право на перемещение, за исключением случаев, когда возникает угроза интересам национальной и общественной безопасности или общественному здоровью в соответствии с положениями законодательства.

В соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса "Для целей осуществления гражданских прав и выполнения гражданских обязанностей местом жительства физических лиц считается место их обычного проживания". Кроме того, в статье 51 указывается: "Если в законе о создании или признании юридических лиц или же в каком-либо другом положении не указывается местоположение этих лиц, то таким местом считается то место, в котором создано их законное представительство или в котором они занимаются своей основной деятельностью".

Незамужние женщины, достигшие совершеннолетия, пользуются одинаковым с мужчинами правом свободного выбора местожительства, в то время как местом жительства несовершеннолетних лиц обоих полов считается место жительства их родителей или того родителя, с которым они обычно проживают.

Как уже указывалось в связи со статьей 2, мужчины и женщины имеют право на одинаковый режим на всех стадиях судебного разбирательства, независимо от того, являются ли они истцами или ответчиками либо правонарушителями или жертвами в уголовных процессах. Раздел 16 статьи III Конституции предусматривает, что "все лица имеют право на быстрое рассмотрение их дел во всех судебных, квазисудебных или административных органах".

Законодательство не ограничивает индивидуальную правоспособность женщин заключать договоры; не известны также случаи применения каких бы то ни было частных инструментов, правовые последствия которых заключались бы в сужении/ограничении правоспособности женщин. Подобные инструменты будут автоматически квалифицироваться как противоречащие Конституции и, таким образом, противозаконные.

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:
 - a) одинаковые права на вступление в брак;
 - b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
 - c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
 - d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять эти права;
 - f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
 - g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
 - h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.
2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Конституционные положения

Поскольку Филиппины являются демократической страной, в национальной Конституции предусмотрено, что государство призвано охранять священный характер семьи. В Конституции 1987 года признается, что в рамках государственной политики семья рассматривается как основное социальное образование:

"Государство признает священный характер семейной жизни и защищает и укрепляет семью как основное автономное социальное образование. Оно в равной степени охраняет жизнь матери и жизнь неродившегося ребенка с момента его зачатия. Правительство поддерживает естественное и основное право и обязанность родителей воспитывать молодежь в духе высокой гражданственности и морали". (Статья II, раздел 12)

Аналогичным образом в Семейном кодексе семья квалифицируется как "основное социальное образование, которое государственная политика призвана всячески поддерживать и охранять". (Статья 149)

В статье ХУ действующей Конституции содержатся отдельные положения, касающиеся семьи.

Раздел 1. Государство признает, что филиппинская семья является основой нации. Соответственно оно укрепляет семейные узы и активно способствует всестороннему развитию семьи.

Раздел 2. Брак как неприкосновенный социальный институт является основой семьи и охраняется государством.

Раздел 3. Государство защищает:

- 1) Право супружеских пар создавать семью в соответствии с их религиозными убеждениями и требует ответственного подхода к своим родительским обязанностям;
- 2) Право детей на помощь, в частности на соответствующий уход и питание, и особую защиту от всех форм пренебрежения, злоупотребления, жестокости, эксплуатации и других условий, мешающих их развитию;
- 3) Право семьи на заработок и доходы, необходимые для содержания семьи;
- 4) Право семей или семейных ассоциаций участвовать в планировании и осуществлении политики и программ, затрагивающих их интересы.

Раздел 4. На семью возлагается обязанность заботиться о престарелых членах семьи, но государство также может делать это, опираясь на свои программы социального обеспечения.

Если филиппинская семья считается основой нации, то брак считается основой каждой семьи. Брак, как он определяется в статье 1 Семейного кодекса, "является основой семьи и неприкосновенным социальным институтом, характер, последствия и условия которого регулируются законом..."

Семейный кодекс допускает раздельное проживание на законном основании и расторжение брака, но все же филиппинские законы скорее направлены на защиту священного характера и прочности браков, а также на недопущение их расторжения. Кроме того, новая Конституция уважает и защищает обычай и традиции групп людей, объединенных одной культурой, включая право на безусловный развод, признаваемое мусульманами (статья XIU, раздел 17).

Другие законодательные основы

Цели обеспечения благополучия, безопасности и стабильности семьи ставятся также в среднесрочном плане развития Филиппин (1987-1992 годы). В его разделе, посвященном общественным службам и организации общин, определены конкретные меры и стратегии, направленные на достижение целей этого раздела. В общем, его цель заключается в более полном удовлетворении насущных потребностей и в повышении качества жизни бедствующей и обездоленной части населения, включая семьи. План предусматривает конкретные меры и стратегии по повышению благосостояния семьи, в которых подчеркивается важность укрепления филиппинской семьи путем осуществления программ, направленных на повышение благосостояния семей и предоставления социальных услуг. Так, например, в нем ставятся следующие задачи:

1. Укрепление семьи и предотвращение ее распада;
2. Более широкое применение общего подхода, учитывающего интересы семьи, в рамках предоставления социальных услуг;
3. Усиление взаимосвязи с другими секторами, предоставляющими услуги в интересах семьи.

В настоящее время на рассмотрение палаты представителей представлены законопроекты, касающиеся благополучия семьи. К ним относятся:

1. Парламентский законопроект № 44

Законодательный акт о легализации аннулирования или расторжения некоторых браков.

2. Парламентский законопроект № 150

Законодательный акт о внесении поправок в статью 231 нового Гражданского кодекса в целях увеличения числа должным образом оформленных семейных союзов.

Семейный кодекс Филиппин

Потребовалось восемь лет серьезной работы и обсуждений, прежде чем новый Семейный кодекс Филиппин был подписан президентом Корасон К.Акино и, таким образом, приобрел силу закона – постановление № 209 от 6 июля 1987 году.

История этого вопроса вкратце сводится к следующему: семейное законодательство содержится в томе 1 Гражданского кодекса Филиппин, который по своему содержанию и направленности является в основном испанским и был навязан Филиппинам в 1988 году, когда Филиппины являлись колонией Испании. В 1950 году в него были внесены незначительные поправки, с тем чтобы учесть обычаи и традиции филиппинского народа.

Именно в семейном законодательстве содержался ряд дискриминационных по отношению к женщине положений. Лишь в 1979 году на эти дискриминационные положения обратил внимание Центр по проблемам права Филиппинского университета, который создал комитет в составе специалистов в области гражданской права с целью пересмотра гражданского кодекса Филиппин и уделения первоочередного внимания семейным отношениям (эти дискриминационные положения будут упомянуты в последующих пунктах). Таким образом, новый Семейный кодекс устраняет дискриминацию и обеспечивает равный статус мужчин и женщин, в частности мужа и жены.

Семейный кодекс охватывает, среди прочего, брачные взаимоотношения, права и обязанности мужа и жены, отношения между родителями и детьми (которые включают отцовство и установление родства, родительские полномочия, обретение дееспособности, выход из под родительской опеки, содержание и усыновление).

- a) и b) Равные права в вопросах вступления в брак и выбора супруга

Законодательство Филиппин не содержит дискриминационных по отношению к женщине или мужчине положений в вопросах вступления в брак. Женщина свободна в своем выборе супруга. Эта свобода четко предусмотрена не только в новом кодексе, но и в статье 57 Кодекса, направленного на обеспечение благополучия детей и молодежи (ПД 603), на основании которого ребенку предоставляется исключительное право выбирать своего будущего супруга. Родители не должны принуждать своих детей к вступлению в брак с лицами, которых они не имели возможности выбрать самостоятельно, и соответственно злоупотреблять в этой связи своим влиянием на детей.

Однако для того, чтобы брак был действительным, требуется соблюсти определенные условия.

В Семейном кодексе брак определяется как "особый договор о постоянном союзе между мужчиной и женщиной, в который вступают на законном основании для создания семейного очага и ведения семейной жизни". В этой связи одним из главных требований является разнополость договаривающихся сторон. Кроме того, к числу основных условий законного брака относятся правоспособность договаривающихся сторон и их согласие, свободно выраженное в присутствии официального представителя, регистрирующего брак. Несоблюдение какого-либо из этих условий делает брак недействительным или незаконным. С другой стороны, существуют также формальные требования: соответствующие полномочия представителя, регистрирующего брак; действительное свидетельство о браке и церемония регистрации брака, которая заключается в посещении договаривающимися сторонами представителя, регистрирующего брак; личное заявление о том, что вступающие в брак желают стать мужем и женой. Брак может быть совершен любым представителем судебных органов, священником-раввином или служителем любой другой религии или секты при условии, что хотя бы одна из сторон исповедует данную религию или является членом соответствующей секты (статья 7). Поскольку Филиппины являются католической страной, большинство зарегистрированных браков освещены католическими священниками в церквях римской католической церкви (см. статистические данные в подпункте i)).

В соответствии с новым Семейным кодексом минимальны брачный возраст как для мальчиков, так и для девочек был повышен до 18 лет (статья 5), причем от обеих сторон теперь требуется пройти предбрачную консультацию. В соответствии с прежним кодексом правомочность в отношении брака наступала в 16 лет для мальчиков и в 14 лет для девочек.

В каких случаях брак считается недействительным?

Брак считается недействительным в следующих случаях (статья 35):

1. Брак заключен между сторонами младше 18 лет даже при согласии родителей;
2. Брак был совершен лицом, не имеющим законных полномочий на совершение браков, если только брачный контракт не был заключен в духе добной воли одной или обеих сторон;
3. Кровосмесительные браки, т.е. браки между родственниками по восходящей и нисходящей линии первой степени, а также между братьями и сестрами;
4. В случаях недееспособности по причине психического заболевания одной из сторон в период заключения брака (статья 36), даже если такая недееспособность устанавливается лишь после совершения брака (это является еще одним основанием для того, чтобы считать брак недействительным, а соответствующее положение было заимствовано из канонического права; и
5. Другие браки, вступающие в противоречие с государственной политикой, например, браки между тещей/свекровью и зятем, а также между тестем/свекром и невесткой, сводными родителями и детьми, приемными родителями и приемными детьми и т.д. (статья 38).

с) Права и обязанности мужа и жены в период брака и после его расторжения

Содержащиеся ранее в Гражданском кодексе законы о семье традиционно определяли роль мужа как кормильца, и представителя более сильного пола, а женщины – как домохозяйки и представительницы слабого пола. Например, мужу принадлежало исключительное право принимать решения в отношении места проживания семьи и распоряжения совместным имуществом супругов, при этом жена могла распоряжаться имуществом только в отдельных случаях, когда на то имелись веские основания. За женой закреплялась роль домохозяйки.

В настоящее время в соответствии с новым Семейным кодексом жена имеет такие же права, как и муж. Место проживания семьи определяется совместно мужем и женой. В случае разногласий решение по этому вопросу выносится судебной инстанцией (статья 69). Супруги несут совместную ответственность за содержание семьи (статья 70) и ведение домашнего хозяйства (статья 71). Поскольку теперь имущественные отношения между супругами регулируются принципом абсолютной общности имущества, при отсутствии согласия в семье право распоряжения, управления и пользования имуществом предоставлено обоим супругам (статья 96).

Семейным кодексом было отменено еще одно положение Гражданского кодекса, ограничивавшее права жены, согласно которому жене запрещалось бесплатно получать имущество, не заручившись согласием мужа, от кого бы то ни было, за исключением ее близких родственников (статья 114 Гражданского кодекса).

В законодательстве Филиппин отсутствует закон о разводе, но оно предусматривает законное раздельное проживание и аннулирование брака. В соответствии с положениями о законном раздельном проживании стороны на основании судебного решения получают право только на раздельное проживание; это предполагает лишь раздел совместного имущества, но не расторжение брака как такового.

Гражданский кодекс предусматривал лишь два условия, дающих законное право на раздельное проживание: нарушение супружеской верности женой или внебрачное сожительство мужа в соответствии с тем, как это определяется в Уголовном кодексе, а также покушение одного из супругов на жизнь другого. Такой порядокставил жену в весьма неблагоприятное положение, поскольку внебрачное сожительство (т.е. проживание мужа с другой женщиной) значительно сложнее доказать, в то время как единичный случай половой связи жены с другим мужчиной уже является достаточным основанием, для того чтобы муж мог потребовать законного раздельного проживания. Это явно дискриминационное положение было изъято из нового Семейного кодекса, в котором теперь предусмотрено в качестве основания для раздельного проживания "супружеская неверность или извращение" (статья 55), причем это положение применяется независимо от пола. Кроме того, в Семейном кодексе было увеличено число оснований для законного раздельного проживания за счет включения следующих условий:

- 1) Неоднократное физическое насилие или жестокое и злонамеренное поведение в отношении истца, совместного ребенка или ребенка истца;
- 2) Физическое насилие или моральное давление на истца с целью заставить его изменить свои религиозные или политические взгляды;
- 3) Попытка ответчика с помощью коррупции или принуждения заставить истца, общего ребенка или ребенка истца заниматься проституцией или попустительство такой коррупции или принуждению;

- 4) Принятие судом окончательного решения, в соответствии с которым ответчик подвергается тюремному заключению на срок более шести лет, независимо от помилования;
- 5) Ответчик является наркоманом или хроническим алкоголиком;
- 6) Ответчик является лесбиянкой или гомосексуалистом;
- 7) Последующее вступление ответчика в брак с другой женщиной или другим мужчиной на Филиппинах или за границей;
- 8) Супружеская неверность или извращение;
- 9) Покушение ответчика на жизнь истца;
- 10) Ответчик покидает истца без какой-либо уважительной причины на срок более года.

В соответствии со статьей 85 Уголовного кодекса брак может быть аннулирован по ряду мотивов, присутствовавших в момент заключения брака. К ним могут относиться отсутствие согласия родителей за исключением случаев, когда после достижения 21 года заинтересованная сторона свободно проживает с другой стороной или когда обе стороны живут вместе как муж и жена; недействительное согласие одной из сторон ввиду применения силы, угроз, мошенничества или обмана или по причине невменяемости или импотенции (которая оказывается неизлечимой) одной из сторон. Перечень этих оснований в Семейном кодексе был расширен и теперь включает следующее: у одной из сторон обнаружено серьезное и неизлечимое заболевание, передающееся половым путем (статья 45).

Недавно на основании постановления № 227 от 17 июля 1987 года в Семейный кодекс была внесена поправка, в соответствии с которой фактически признается официальный развод, полученный за границей иностранным супругом, состоявшим в браке с гражданином или гражданкой Филиппин (пункт 2 статьи 26), что дает тем самым право филиппинской женщине вступить во второй брак на основании филиппинского законодательства. Фактически это привело к устранению несправедливого положения, когда филиппинская женщина, покинутая в своей стране, не могла снова выйти замуж даже в том случае, если ее супруг, являющийся иностранцем, пытался получить за границей официальный развод. Однако эта поправка не применяется к бракам между филиппинцами. Поэтому в соответствии с филиппинским законодательством абсолютный развод пока еще не получил официального признания. К другим случаям, в которых тому или иному лицу разрешается вступить в повторный брак, относятся: случай, когда один из супругов был покинут и жил один в течение четырех лет подряд, однако в этом случае для повторного вступления в брак требуется судебное решение. Ранее в соответствии с Гражданским кодексом человек мог вступить в повторный брак только по прошествии семи последовательных лет, в течение которых он был покинут. В случае такого безвестного отсутствия человек, как правило, считается умершим. Ранее вдова не могла вступить в повторный брак до истечения 300 дней после смерти мужа, однако это положение было изменено таким образом, что сейчас в соответствии с новым законом вдова может вступить в повторный брак по истечении 30 дней.

d) Права и обязанности родителей по отношению к своим детям

В статье 211 Семейного кодекса четко оговаривается, что мать и отец совместно осуществляют родительские полномочия по отношению к своим общим детям. В случае разногласия окончательное решение остается за отцом, если только в постановлении суда не говорится об обратном. Если один из родителей умирает, то оставшийся в живых родитель продолжает осуществлять родительские полномочия даже в том случае, если он или она вступают в повторный брак и если суд не назначает несовершеннолетнему ребенку опекуна (статья 212).

В том случае, если родители живут отдельно, то родительские полномочия осуществляются одним из родителей, назначенных судом. Как правило, суд доверяет воспитание ребенка тому родителю, который не был инициатором отдельного проживания. В любом случае ребенок в возрасте до семи лет не может жить отдельно от матери, если только суд не найдет веские основания для того, чтобы принять иное решение (статья 213). На практике очень часто ребенок остается на попечении у матери.

Кроме того оба родителя имеют право совместно осуществлять на законном основании опекунские функции над имуществом их общего ребенка, не достигшего дееспособности, причем в этом случае решение суда о назначении попечителя не требуется. В случае разногласия окончательное решение остается за отцом, если в постановлении суда и в этом случае не говорится об обратном (статья 225).

Ребенок становится дееспособным по достижении им совершеннолетия или 21 года. Дееспособность может также наступить в результате вступления в брак или регистрации в актах гражданского состояния соглашения, имеющего силу официального документа и выполняемого родителем, который осуществляет родительские полномочия, и несовершеннолетним ребенком в возрасте не моложе 18 лет (статья 234). В соответствии с гражданским кодексом дееспособность ребенка в возрасте до 21 года освобождает от родительской опеки только его лично, но не его собственность. Сейчас это положение больше не применяется. В статье 236 нового Семейного кодекса предусматривается, что в случае наступления дееспособности родительская опека заканчивается как лично над ребенком, так и над его собственностью.

е) Планирование размеров семьи

Что касается права супружеской пары принимать самостоятельное и ответственное решение относительно числа детей и промежутков рождения, то программа Филиппин в области народонаселения предусматривает главным образом пять основных направлений: недопустимость принуждения, интеграция, комплексное участие различных органов, сотрудничество государственного и частного секторов и недопустимость абортов. Принцип непринуждения предполагает признание и охрану прав каждой супружеской пары определять размеры их собственной семьи и по своему усмотрению выбирать тот метод предупреждения беременности, который соответствует их моральным убеждениям и вероисповеданию. В этом случае супруги могут выбрать все приемлемые методы предупреждения беременности, за исключением абORTA, которые имеются в их распоряжении.

Кроме того, Конституция 1987 года предусматривает право супругов создавать семью в соответствии с их религиозными убеждениями и требует ответственного отношения к родительским обязанностям (статья 15, раздел 3(1)).

Последние имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в 1985 году наиболее популярным методом планирования размеров семьи являлось использование противозачаточных таблеток (45 процентов); второе место занимала стерилизация (21 процент), причем на долю женщин приходится 93 процента случаев стерилизации. Третьим по распространению методом является использование внутриматочных противозачаточных средств (11 процентов).

о лицах, согласившихся использовать
противозачаточные средства, с разбивкой по методу
планирования размеров семьи, Филиппины: 1982-1985 годы

Метод	:	1982	:	1983	:	1984 ¹	:	1985
ВСЕГО		412 871		229 176		628 190		408 767
Стерилизация		63 606		30 707		111 311		86 047
Женщины		61 382		29 315		-		80 187
Мужчины		2 224		1 392		-		5 860
Внутриматочные противозачаточные средства		48 231		35 121		69 384		45 395
Таблетки		188 285		109 371		134 514		183 997
Презервативы		90 670		42 969		31 290		31 646
Физиологические методы		15 625		7 957		126 364		28 395
Спринцевание		4 385		-		-		4 803
Прочие методы		2 069		3 051		155 327		28 484

¹Оценочные данные.

Источник: Commission on Population and 1986 Philippine Statistical Yearbook, NEDA.

f) Права и обязанности, связанные с усыновлением, попечительством, доверительством и опекунством детей.

Любое лицо, достигшее совершеннолетия и обладающее полной гражданской правоспособностью и юридическими правами, может усыновить (независимо от пола и семейного положения) ребенка в той мере, в которой он/она могут содержать ребенка и ухаживать за ним. Однако усыновитель должен быть не менее чем на 16 лет старше того лица, которое он усыновляет, если только усыновитель не является кровным родственником усыновляемого или супругом законного родителя усыновляемого ребенка. Например, иностранцы не могут, за исключением отдельных случаев, усыновлять филиппинских детей на Филиппинах (статья 184). Вместе с тем поощряется усыновление детей, являющихся гражданами других стран, как это практикуется департаментом социального обеспечения и развития.

В статье 185 Семейного кодекса предусматривается, что в случае, когда муж и жена согласны усыновить ребенка, они должны усыновить его совместно, за исключением случаев, когда один из супругов желает усыновить своего собственного незаконнорожденного ребенка или законнорожденного ребенка другого супруга. В соответствии с вышеупомянутым Кодексом (статьи 186, 189) оба супруга выполняют совместно родительские обязанности по отношению к усыновленному ребенку.

Усыновленный ребенок рассматривается в качестве законного ребенка усыновителя, при этом оба эти лица приобретают взаимные права и обязанности, обусловленные взаимоотношениями между родителем и ребенком. Усыновленный ребенок имеет также право принять фамилию своего усыновителя (статья 189).

Что касается попечительства, доверительства и опекунства, то соответствующие положения уже приводились ранее в связи с рассмотрением вопроса о взаимоотношениях родителей и ребенка, конкретно рассматриваемых в статьях 213 и 225.

g) Выбор фамилии, профессии или рода занятий

В соответствии с ранее существовавшей практикой муж мог возразить против того, чтобы жена выбирала себе профессию или выполняла другую работу, если его доходы были достаточны для содержания всей семьи или если у него были другие серьезные основания. Сегодня каждый из супругов может с полным правом выбирать себе любую профессию, выполнять любую работу, заниматься каким-либо делом или видом деятельности без согласия другого супруга. В настоящее время оба супруга – а не только муж – могут возразить против этого, если у них есть на то веские и серьезные основания или моральные соображения. В случае разногласий дело передается в суд (статья 73).

Что касается фамилии, то замужняя женщина в соответствии с Гражданским кодексом может выбрать любую из следующих фамилий (статья 370)

- 1) ее девичье имя и фамилию и добавить к ней фамилию мужа или
- 2) ее девичье имя и фамилию и мужа или
- 3) полную фамилию ее мужа, дополнив его префиксом, указывающим, что она является его женой (например, "г-жа").

Если речь идет о вдовах, то вдова может использовать фамилию ее умершего мужа (статья 373), однако если она не желает этого, то она имеет право взять свою девичью фамилию. Жена, которая проживает раздельно на официальных основаниях, продолжает носить фамилию и имя, которые она имела до официально оформленного раздельного проживания (статья 372).

А как обстоит дело с фамилиями детей? Законнорожденные и узаконенные дети носят фамилию своего отца (статья 364), а незаконнорожденные дети – фамилию своей матери (статья 368). Дети, зачатые до аннулирования брака, носят фамилию своего отца (статья 369). Усыновленный ребенок носит фамилию своего усыновителя (статья 365 Гражданского кодекса).

h) Имущественные отношения между мужем и женой

В соответствии со статьей 74 Семейного кодекса имущественные отношения между мужем и женой регламентируются следующим образом:

- 1) на основании акта учреждения семейного имущества, заключаемого до брака, или на основании так называемого добрачного договора;
- 2) на основании положений Кодекса;
- 3) на основании местных обычаев

Когда оба супруга решают составить акт об учреждении семейного имущества, они могут выбрать по взаимному согласию один из следующих режимов имущественных отношений, как например:

- 1) совместное владение доходами в равной доле
- 2) полное разделение собственности; или
- 3) один из вариантов режима абсолютной общности имущества или любого другого вышеупомянутого режима.

Значительное изменение, которое было внесено в новый Кодекс, заключается в принятии системы абсолютной общности имущества супружеского. Ранее имущественные отношения между супружескими регулировались системой совместного владения доходами в равной доле, если только не оговаривалось иное. Это означает, что любое имущество, которое находилось во владении супружеского до брака, остается в их собственности; однако после брака вся заработка пла-та, доходы и другие поступления от их раздельного имущества становятся совместными, и все чистые доходы распределяются между ними после растор-жения брака в равной доле. В соответствии с новым Семейным кодексом это положение больше не применяется. Сегодня в связи с отсутствием акта об учреждении семейной собственности действует система абсолютной общности имущества (статья 75), означающая, что имущество (за некоторыми исключе-ниями), находившееся во владении супружеского до брака, и все имущество, приобретенное после брака, становится общим имуществом, и в этом случае оба супруга в качестве равноправных владельцев имеют право совместно распо-ряжаться и пользоваться таким имуществом. Однако в случае возникновения разногласий окончательное решение остается за мужем, при условии, что жена в целях надлежащего урегулирования спора может обратиться с иском в суд, который следует направить в течение пяти лет со дня договора, закреп-ляющего такое решение (статья 96).

i) Запрещение помолвки и обручения детей, минимальный брачный возраст, обязательная регистрация брака

Филиппины подписали Конвенцию о согласии на вступление в брак в брачном возрасте и регистрации браков (открыта для подписания 7 ноября 1962 года, вступила в силу 9 декабря 1984 года). Поэтому Филиппины, являясь договаривающейся стороной этой Конвенции, обязаны принимать все необходимые меры, имеющие целью отменить устаревшие законы, обеспечить полную свободу выбора супружеского, полностью предотвратить браки между детьми и обручение девочек до достижения ими возраста половой зрелости и завести книгу записей актов гражданского состояния, в которую будут заноситься данные о браках.

В соответствии со статьей 5 Семейного кодекса минимальный возраст для вступления в брак - 18 лет для юношей и девушек.

Должным образом оформленные свидетельства о браке регистрируются в местных отделах записей актов гражданского состояния, которые, в свою очередь, направляют копии этих свидетельств в Центральное бюро записей актов гражданского состояния. В 1983 году было зарегистрировано 351 663 брака, в том числе 47,04 процента - в католической церкви, 35,44 процента - в органах гражданской власти и 17,52 - в других религиозных сектах.

БИБЛИОГРАФИЯ

Статья 6

The 1987 Constitution of the Philippines, Jose Nolledo.

Proceedings of the National Consultation on Women, Law, Policy and Action, NCRFW, 1987.

Proceedings of the Consultation Workshop on Women and Prostitution/Sexual Exploitation, NCRFW, 1987.

MMC Ordinance No. 85-04.

Trend Register (August - October 1987).

Данные МИД, содержащие перечень международных конвенций, ратифицированных Филиппинами.

Закон Филиппин об иммиграции.

Постановление № 13.

Постановление № 20.

Philippine Daily Inquirer, October 14, 1987.

Семейный кодекс (1987 год).

Материалы Административной системы помощи.

Legislative Advocates for Women (LAW) Circular, 1987.

Отчеты/Статистические данные Отдела исследований и планирования, Западный административный район, 1987 год.

Migration Review, Third Quarter 1987, Vol. II, No. 3.

Bureau of Women and Minors Annual Report, 1985, 1986.

Situation of Women in Prostitution, Liwayway Calalang, 1985.

NEDA briefing papers for CAS, 1987.

NGO Profiles, NCRFW, 1987.

STOP Accomplishment Report, 1983.

Статья 7

The 1987 Philippine Constitution, Jose Nolledo.

Гражданский кодекс Филиппин.

Постановление № 2346.

Подготовленный МИД перечень международных конвенций, ратифицированных Филиппинами.

Статистические данные Отдела учета и статистики, КОМЕЛЕК, 1987 год.

Filipino Women in Public Affairs, NCRFW, 1985.

National Board of Canvassers Tally Sheet, July 1987.

The Women's Decade in the Philippines, NCRFW, 1985.

Закон № 974.

Статистические данные Бюро управляющего делами суда, Верховный Суд, Манила, 1987 год.

Fooken Times Philippine Yearbook, 1986-1987,
"Reforming the Judiciary" by Chief Justice Claudio Teehankee.

Compilation of NGO Profiles, NCRFW, 1987.

A Primer on the Women's Provisions in the 1986 Philippine Constitution,
NCRFW - Lakas ng Kababaihan.

WIN papers, 1987.

Philippine Daily Inquirer, October 13, 1986.

Статья 8

The Women's Decade in the Philippines, NCRFW, 1985.

Status of Women in the Ministry of Foreign Affairs, Ambassador R.
Tirona, 1986.

Filipino Women in Public Affairs, NCRFW, 1985.

Статистические данные Отдела кадров и административных служб,
Министерство иностранных дел, 1987 год.

Report on Measures Adopted to Give Effect to the Provisions of
UN CEDAW, NCRFW, 1983.

Отдел науки и техники, Организация Объединенных Наций и международные
организации, Министерство иностранных дел, 1987 год.

Статья 9

Constitutional Law, Isagani A. Cruz, 1981.

The Constitution of the Republic of the Philippines Explained,
Jose Nolledo, 1987.

Статья 12

The Constitution of the Republic of the Philippines Explained,
Jose N. Nolledo, 1987.

Economic and Social Indicators, NEDA, 1986.

EPI Comprehensive Review, 1986.

Filipino Women in Health Care and Welfare Services, NCRFW, 1985.

Food and Nutrition Research Institute National Survey, 1982.

Среднесрочный план развития Филиппин на 1987-1992 годы.

Proceedings of the National Consultation on Women, Law, Policy and Action, "Filipino Women and Health" by Atty. Zenaida S. Reyes, 1987.

Situation Analysis of Children in the Philippines, UNICEF, 1986.

Status Report, Bureau of Public Health Service, DOH, 1986.

Trend Register (a Fortnightly Bulletin on the Philippine Legislative).

Women's Decade in the Philippines, Analysis of Significant Changes in Women's Role and Status, NCRFW, 1985.

Статья 13

MSSD Digest, Vol.9, Fourth Quarter 1986.

MSSD's 1984 Annual Report

SEAF Brochure

Situationer: Women in Agrarian Reform, NCRFW, 1987.

Ответы на вопросник ООН, направленный правительствам стран - участниц Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, 1984 год (стр. 182-183, 202, 203 английского текста).

Статья 16

Гражданский кодекс Филиппин.

Семейный кодекс Филиппин.

1987 Philippine Constitution, Jose N. Nolledo.

Среднесрочный план развития на 1987-1992 годы.

Trend Register.

Fookien Times Philippines Yearbook 1986-1987,
"The Family Code Takes A Giant Leap Forward" by Atty. Flerida Ruth Romero.