



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.9
6 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1996 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представленные государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

ИРАК*

[8 декабря 1995 года]

* Вторые периодические доклады, представленные правительством Ирака в отношении прав, предусмотренных статьями 10-12 (E/1986/4/Add.3) и статьями 13-15 (E/1990/7/Add.15), были рассмотрены Сессионной рабочей группой правительственных экспертов на ее сессии 1986 года (E/1986/WG.1/SR.8 и 11) и Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его десятой сессии (E/C.12/1994/SR.11 и 14).

GE.96-16064 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Вопросы</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 16	5
II. ПРАВО НА ТРУД	17 - 29	8
III. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА	30 - 46	11
A. Вознаграждение	31 - 35	12
B. Безопасность труда	36 - 38	13
C. Равные возможности	39 - 41	15
D. Отдых, продолжительность рабочего времени и оплачиваемый отпуск	42 - 46	15
IV. ПРАВА, КАСАЮЩИЕСЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ	47 - 56	17
A. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них	49 - 50	17
B. Право вступать в профессиональные союзы	51 - 54	18
C. Право работников на забастовку в качестве конституционного или установленного законом права	55 - 56	18
V. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	57 - 68	19
A. Пособия и льготы по социальному обеспечению	58 - 68	19
VI. ПОСЛЕДСТВИЯ ПРОДОЛЖАЮЩЕГОСЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭМБАРГО ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ	69 - 79	21
VII. ОХРАНА СЕМЬИ	80 - 90	24
A. Роль семьи в обществе	81 - 84	24
B. Охрана материнства	85 - 88	24

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Вопросы</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Защита детей и подростков от экономической эксплуатации	89 - 90	25
VIII. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ И НА НЕПРЕРЫВНОЕ УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ .	91 - 147	26
А. Прямые последствия эмбарго для снабжения продуктами питания	92 - 100	26
В. Влияние экономического эмбарго на цены	101 - 102	34
С. Влияние экономического эмбарго на жизненный уровень	103 - 104	34
Д. Положение в области питания в Ираке	105 - 117	35
Е. Последствия недостаточного питания	118	39
Ф. Комментарии международных миссий и организаций системы Организации Объединенных Наций	119 - 124	40
Г. Право на приемлемое жилье и положение с обеспеченностью жильем в Ираке	125 - 134	42
Н. Законодательство, касающееся землепользования и распределения земли	135 - 141	45
Т. Меры по обеспечению осуществления права на жилье	142 - 147	47
IX. ПРАВО НА БОЛЕЕ ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ	148 - 163	48
А. Здравоохранение	148 - 155	48
В. Забота о престарелых	156	49
С. Меры по увеличению вклада общества в развитие здравоохранения	157	49

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

<u>Вопросы</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Д. Меры по улучшению санитарного просвещения	158	49
Е. Важнейшие вопросы, касающиеся коммунальных услуг	159 - 163	50
х. ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭМБАРГО ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ	164 - 169	51

I. ВВЕДЕНИЕ

1. За последние несколько лет в Иране произошли два важных события, оказавшие значительное влияние на положение в области прав человека в Ираке, а именно: окончание восьмилетней войны, навязанной Ираку Ираном, и агрессия против Ирака 17 января 1991 года.
2. 8 августа 1988 года завершилась продолжавшаяся восемь лет ирано-иракская война, в ходе которой Ираку был нанесен материальный ущерб и его жителями были причинены многочисленные страдания. Вслед за этим Ирак стал подготавливать условия, необходимые для того, чтобы создать объективные предпосылки для обеспечения максимального осуществления прав человека в послевоенной обстановке. Были предприняты важные шаги в этом направлении: в течение первых двух лет окончания войны были отменены чрезвычайные меры, которые Ирак был вынужден принять в условиях навязанной ему войны. Кроме того, была завершена разработка проекта Конституции Ирака, в обсуждении которого приняло участие большое число общественных организаций. Проведение референдума по этому проекту было намечено на 1990 год. Однако кувейтский кризис и военные действия, начатые против Ирака 17 января 1991 года, создали новые проблемы для этих важных достижений в области прав человека.
3. Окончание войны между Ираком и Ираном сыграло свою позитивную роль и вновь создало возможности для улучшения положения в области прав человека в Ираке. В то же время сохраняющееся экономическое эмбарго в отношении Ирака в дополнение к тому ущербу, который был преднамеренно нанесен в ходе военных действий практически всей социально-бытовой инфраструктуре в Ираке, отрицательно отразилось на возможностях иракского народа пользоваться личными и коллективными правами. Любому беспристрастному наблюдателю ясно, что продолжающееся применяться в отношении Ирака экономическое эмбарго демонстрирует намерение некоторых государств, играющих главенствующую роль в Совете Безопасности, помешать стремлению иракского правительства выполнять свои национальные и международные обязательства, вытекающие из международных конвенций, к которым присоединилась страна, и в частности обязательства, касающиеся прав человека, и тем самым использовать в создавшемся положении вопрос прав человека как политическую карту против Ирака, с тем чтобы оказывать давление на его политическое руководство, вмешиваться в его внутренние дела и подрывать его национальное единство под предлогом защиты прав человека в Ираке.
4. Таким образом, трудно обсуждать вопрос прав человека в Ираке, не учитывая этих событий и их последствий для возможностей иракского народа пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами. На протяжении более чем пяти

лет, прошедших с момента принятия в августе 1990 года резолюции 661 (1990) Совета Безопасности о введении полного экономического эмбарго в отношении Ирака, иракский народ испытывает на себе последствия этого безжалостного эмбарго, непосредственно затрагивающие также личные и коллективные права человека.

5. В социальной сфере эмбарго привело к существенным последствиям для здоровья иракских граждан, и особенно детей, на которых особенно сильно сказывается состояние окружающей среды и здравоохранения. В исследовании Детского фонда Организации Объединенных Наций (E/ICEF/1994/P/L.2), опубликованном в апреле 1994 года, подтверждается, что уровень младенческой смертности возрос с 28 на 1 000 живорожденных в 1990 году до 64 в 1994 году. За тот же период уровень детской смертности увеличился с 48 до 80 на 1 000 живорожденных.

6. Статистика детской смертности министерства здравоохранения Ирака свидетельствует о явном увеличении детской смертности, особенно среди детей в возрасте до пяти лет, в частности с августа 1990 года по август 1995 года в этой возрастной группе в общей сложности было зарегистрировано 230 547 смертных случаев. Среди детей старше пяти лет умерло 393 732 человека, и в общей сложности число детских смертей составило 624 279. Недостаток питательных веществ приводит также к различным расстройствам, таким, как йодистая недостаточность и железодефицитная анемия. Статистические данные, представленные министерством здравоохранения Ирака в 1994 году, свидетельствуют о том, что от анемии и недостатка витамина А страдали 53,3% беременных женщин и 73,6% женщин, которые не были беременны.

7. Сохраняющееся эмбарго вызвало резкое снижение жизненного уровня граждан и их возможности удовлетворять свои потребности, в первую очередь в продуктах питания. В результате в некоторых социальных группах снизилась сопротивляемость организма людей к заболеваниям, а смертность детей в возрасте до 5 лет возросла из-за нехватки молока и лекарств. Кроме того, в настоящее время во многих случаях роды требуют интенсивного медицинского вмешательства, в частности из-за недостаточного питания беременных женщин. Исследования, проведенные в ходе международных миссий, и в частности миссии, организованной Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Организации Объединенных Наций (ФАО) в Ираке с 14 по 28 июня 1993 года, подтвердили, что государственная система снабжения удовлетворяет потребности населения в продуктах питания лишь на 45,7%.

8. Среднемесячное число случаев недостаточности питания и белковой недостаточности возросло с 41 в 1991 году до 2 337 в 1995 году, т.е. в 57 раз, в то время как количество случаев истощения возросло с 433 в 1990 году до 20 843 в 1995 году, т.е. в 48 раз.

9. Что касается инфекционных болезней, то число случаев заболевания корью, например, увеличилось с 5 715 в 1989 году до 6 399 в 1993 году, эпидемическим паротитом – с 9 639 в 1989 году до 46 961 в 1993 году, а холерой – с 0 до 1 217 в 1991 году и 976 в 1992 году. Отмечались также случаи заболевания малярией, менингитом и брюшным тифом.
10. Сохраняющееся эмбарго привело к снижению уровня медицинского обслуживания, ухудшению состояния медицинского оборудования, нехватке лекарств и основных препаратов, необходимых для проведения лабораторных обследований, что затрудняет быструю и точную диагностику заболеваний.
11. Эмбарго вызвало также серьезное ухудшение качества коммунальных услуг, поскольку водоочистные системы и насосные станции были практически полностью уничтожены во время войны. Вследствие этого общая средняя производительность насосных станций снизилась с 45 млн. м³ воды в месяц до начала агрессии до 9 млн. м³ после нее и возросла до 18 млн. м³ после того, как были восстановлены некоторые из поврежденных в ходе войны объектов. Эффективность водоочистных систем также снизилась с 80% до 60% из-за отсутствия запасных частей, необходимых для бесперебойной работы станций.
12. Над иракским народом нависла угроза полного уничтожения оружием, не менее опасным, чем оружие массового уничтожения, а именно вследствие применения экономического эмбарго, жертвами которого за более чем пять лет стал 1 млн. человек, половина из которых дети.
13. Такое уничтожение является одной из форм геноцида против иракского народа, что является преступлением, наказуемым в соответствии с международным правом, независимо от того, было ли оно совершено в военное или мирное время. В статье II Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него под геноцидом понимаются такие действия, как убийство членов национальной или религиозной группы, причинение серьезных телесных повреждений или умственного расстройства членам такой группы или предумышленное создание для какой-либо группы таких жизненных условий, которые рассчитаны на ее полное или частичное физическое уничтожение.
14. Нет сомнения в том, что подобные действия совершаются преднамеренно вследствие того, что Соединенные Штаты настаивают на продолжении экономического эмбарго, для сохранения которого, однако, больше нет никаких оснований, поскольку причины, обусловившие его введение, в настоящее время перестали существовать и Ирак выполнил свои обязательства, вытекающие из соответствующих резолюций Совета Безопасности.
15. С учетом важности этого вопроса невозможно беспристрастно обсуждать положение в области прав человека в Ираке, продолжая закрывать глаза на катастрофические

последствия продолжающегося эмбарго для этих прав. Поэтому мы считаем, что в интересах объективности в докладе следует заострить внимание на этом вопросе при рассмотрении отдельных статей и указать причины, которые могут не позволять правительству Ирака обеспечить осуществление статей Конвенции в соответствии с его намерениями. Мы считаем, что сохраняющееся экономическое эмбарго является преднамеренным актом, направленным на то, чтобы сломить стремление иракского государства к выполнению своих национальных и международных обязательств, вытекающих из конвенций, к которым оно присоединилось.

16. Настоящий доклад был подготовлен, исходя из руководящих принципов, изложенных в документе Е/С.12/1991/1. Следует также отметить, что в настоящем докладе не охватываются статьи 13-15, поскольку ранее Ирак уже представил доклад о ходе их осуществления (Е/1990/7/Add.15 от 2 июля 1993 года).

Статья 6

II. ПРАВО НА ТРУД

Правовые рамки

17. Трудовые вопросы решаются на основании следующих законодательных актов, законов и указов:

- Конституция (статья 32 а));
- законы и указы, упомянутые в первом докладе Ирака, посвященном экономическим, социальным и культурным правам (статьи 6-9) (Е/1984/6/Add.8).

18. Ирак является участником следующих международных конвенций:

- Конвенции Международной организации труда (МОТ) о политике в области занятости (№ 122, 1964 год); о дискриминации (в области труда и занятий) (№ 111, 1958 год);
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Ирак представляет доклады в этой связи соответствующим комитетам.

19. Политика Ирака в области занятости направлена на использование рабочей силы для содействия процессу укрепления национальной экономики в интересах обеспечения экономического процветания и улучшения жизненных условий. Лица, ищущие работу, могут найти подходящие для них возможности в правительственных учреждениях, а также в государственном, частном, смешанном или кооперативном секторах, либо непосредственно обратившись в соответствующие организации, либо зарегистрировавшись в бюро по найму министерства труда и социальных дел, которое подыскивает подходящие рабочие места с учетом потребностей работодателей в рабочей силе и профессиональной квалификации работников, указываемой работодателями.

20. Сохранение несправедливого экономического эмбарго привело к высокой инфляции и сокращению реальных доходов работников в различных экономических секторах. Вполне естественно, что в подобных условиях с целью повышения своих доходов некоторые работники стремятся найти дополнительную работу. Подобная работа (например, операции по купле-продаже, выполнение функций агента по сбыту), как правило, существует в неформальном секторе, занимающем незначительное место в экономике, а также в секторе услуг. Нет никаких статистических данных в отношении таких лиц.

21. До агрессии со стороны государств коалиции и установления эмбарго рынок рабочей силы в Ираке характеризовался отсутствием проблемы безработицы и наличием значительной рабочей силы из арабских и других стран, использовавшейся в Ираке. Однако значительный ущерб, причиненный в результате эмбарго и агрессии, отрицательно сказался на состоянии рынка рабочей силы, важнейшим элементом которого стала безработица.

22. Бюро по найму департамента труда и социального обеспечения (в компетенцию которого входят вопросы, касающиеся рабочей силы) выступают одним из основных инструментов, позволяющих следить за тенденциями в области занятости и состояния рынка рабочей силы на основе информации о тех, кто зарегистрирован и нанимается на работу через такие бюро или кто нанимается непосредственно работодателями, которые затем уведомляют бюро о найме этих лиц. В функции департамента входит сбор и анализ информации о положении в области занятости и тенденциях на рынке рабочей силы, который публикуется в квартальных и ежегодных отчетах. Он проводит также периодические обзоры проектов, рабочей силы и уровня заработной платы, а также исследования, посвященные изучению положения трудовых ассоциаций, которые он публикует и направляет соответствующим органам, и в частности совету по планированию.

23. Ирак ратифицировал многочисленные конвенции, принятые Международной организацией труда, включая конвенции, касающиеся вопросов занятости, рынка рабочей силы, вознаграждения, развития людских ресурсов, гарантий занятости работающих женщин, защиты коренного населения, отпусков и отдыха (Конвенции № 1, 19, 26, 29, 41, 58, 88, 89, 94, 95, 98, 100, 105, 107, 111, 118, 122, 131, 132, 138, 142, 150, 153 и 167).

24. В законодательстве, административной практике или трудовых отношениях между лицами и группами лиц не существует никаких исключений, дискриминации, ограничений или технических сложностей, применяемых на основе расы, цвета кожи, пола, религии, политических убеждений, национальности или социального положения.

25. В шести центрах профессиональной подготовки департамента труда и социального обеспечения осуществляется подготовка и обучение стажеров, позволяющие накопить им специальный технический опыт в различных областях с целью обеспечения предприятий необходимыми специалистами, повышения технического уровня квалифицированных работников и укрепления их профессиональной компетенции и повышения уровня производительности труда (Закон о труде, статья 251 и Постановление о профессиональной подготовке № 21 от 1987 года).

26. Профессиональное обучение, осуществляемое в соответствующих центрах министерства труда, призвано подготовить работников, обладающих профессиональными знаниями и квалификацией, необходимыми для выхода на рынок труда в различных отраслях и видах деятельности, соответствующих подготовке, предлагаемой в таких центрах. Они помогают также приобрести базовые знания, которые могут усваиваться и развиваться в соответствии с потребностями промышленных предприятий в различных секторах. Время от времени проводится обзор потребностей на рынке занятости и имеющейся на рынке рабочей силы с точки зрения ее профессиональной подготовки.

27. Соответствующие министерства и ассоциации обеспечивают специализированную профессиональную подготовку и осуществляют контроль за ней с целью удовлетворения потребностей национальной экономики и рынка.

28. В области профессиональной ориентации и подготовки также не существует никакой дискриминации на основе расы, цвета кожи, пола, религии или национального происхождения. Конституция Иракской республики, Закон о труде № 71 1987 года и Закон о государственной службе № 24 1960 года, а также различные другие законодательные акты и указы Совета революционного командования гарантируют каждому трудоспособному гражданину право на труд, при этом все граждане пользуются равными условиями и возможностями без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, пола, языка или религии. В этой связи каждый гражданин имеет возможность получить профессиональную подготовку в рамках ограничений, установленных государством в отношении объема и характера работы в каждом профессиональном секторе. Труд является также почетной обязанностью и делом чести и основывается на стремлении содействовать строительству, развитию и процветанию общества (Закон о труде № 71 1987 года, статья 2, пункт 3).

29. Что касается изменений, внесенных в национальное законодательство, и судебных решений, то законы и законодательные акты, уже упоминавшиеся в первом докладе Ирака (E/1984/6/Add.8, пункты 6-9), по-прежнему остаются в силе, так же как и Закон о труде № 71 1987 года, в котором содержатся положения, обеспечивающие защиту прав человека и предусматривающие, в частности, что:

а) на работника может накладываться наказание лишь после того, как он будет выслушан и будут приведены доводы в его защиту в присутствии представителя компетентного органа профессионального союза;

б) работник имеет право обжаловать решение об увольнении в компетентном суде по трудовым спорам;

в) если суд отменяет решение об увольнении, то имевший место перерыв в работе засчитывается в трудовой стаж работника для всех практических целей и работодатель осуществляет выплаты в фонд социального обеспечения за этот период.

Статья 7

III. ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

30. Ирак является участником следующих конвенций МОТ:

- Установление минимальной заработной платы (№ 131 1970 года);
- Равное вознаграждение (№ 100 1951 года);
- Еженедельный отдых (в промышленности) (№ 14 1921 года);
- Еженедельный отдых (в торговле и учреждениях) (№ 106 1957 года);
- Оплачиваемые отпуска (№ 132 (пересмотренная) 1970 года);
- Инспекция труда (№ 81 1947 года);
- Инспекция труда (в сельском хозяйстве) (№ 129 1969 года);
- Безопасность и гигиена труда (№ 155 1981 года).

Ирак представляет доклады Комитету экспертов, занимающемуся вопросами осуществления международных конвенций и рекомендаций Международной организации труда, касающихся положений статьи 7.

А. Вознаграждение

31. В действующем Законе о труде гарантируется, что работник получает достаточное вознаграждение для удовлетворения его основных потребностей, оказания поддержки его семье и предоставления ему возможности воспользоваться плодами достигнутого экономического прогресса. В нем также оговариваются следующие принципы для установления вознаграждения:

а) характер работы, выполняемой работником, т.е. вознаграждение зависит от вида производства;

б) равное вознаграждение за работу одинакового характера и объема, выполняемую в аналогичных условиях;

в) гарантирование вознаграждения, т.е. никакие суммы не должны удерживаться, если это не предусмотрено законом, с учетом того, что у работника всегда должна оставаться определенная сумма вознаграждения, обеспечивающая ему и его семье приемлемый жизненный уровень. При определении вознаграждения должен учитываться минимальный уровень, установленный комитетом, определяющим минимальный размер вознаграждения для неквалифицированных работников (действующий Закон о труде, статьи 4 и 46).

32. Система минимальной заработной платы заключается в установлении фиксированного размера заработной платы для неквалифицированных работников во всех секторах, охватываемых положениями Закона о труде № 71 1987 года. Соблюдение этого требования контролируется инспекционными комитетами.

33. Размер вознаграждения устанавливается на основе соглашения между работником и работодателем и указывается в трудовом договоре. Работодатель должен вести учет выплачиваемой заработной платы с указанием ее размера и производимых вычетов. Эта отчетность контролируется инспекторами труда.

34. Пособия и премии учитываются в качестве дополнительного вознаграждения в следующих случаях:

а) если в законе, трудовом договоре или внутреннем трудовом распорядке предусматривается их выплата;

б) если они продолжают повсеместно и неизменно выплачиваться в течение не менее трех лет. Отчисления от продаж и прибыли, согласованные в трудовом договоре, также рассматриваются в качестве дополнительного вознаграждения (действующий Закон о труде,

статьи 43 и 44). В дополнение к обычной заработной плате, пособиям и премиям, получаемым работниками, выплачиваемое вознаграждение включает также, как правило, пособие на продовольствие, транспорт и одежду, а также пособия на случай инфекционных заболеваний.

35. Вознаграждение лиц, работающих в правительственных учреждениях и государственном секторе, включает различные пособия в зависимости от характера и условий труда, а также специализации, в соответствии с Законом о государственной службе, указами государственного законодательного органа или правилами о персонале.

В. Безопасность труда

36. Правовыми и административными положениями, касающимися минимальных норм безопасности труда, являются следующие:

- Закон о здравоохранении № 89 от 1981 года;
- Закон о труде № 71 от 1987 года;
- Закон о Национальном комитете по вопросам гигиены и безопасности труда № 4 от 1988 года;
- Закон о радиационной защите № 99 от 1980 года;
- Указ Совета революционного командования № 552 от 2 мая 1981 года о создании Национального центра по борьбе с распространением инфекционных болезней и другими опасностями;
- Постановление о лабораторном гигиеническом контроле № 74 от 1968 года;
- директивы, издаваемые в соответствии с Законом о здравоохранении № 89 от 1981 года;
- Директива № 5 от 1982 года в отношении правил выдачи медико-санитарных разрешений;
- Директива № 4 от 1984 года о контроле за подверженностью воздействию канцерогенных химических веществ в связи с характером производства;

- Директива № 6 от 1986 года о контроле за подверженностью воздействию нефти "искрал"* на производстве;
- Директива № 4 от 1987 года об обращении с асбестом;
- Директива № 4 от 1989 года о безопасном хранении химических веществ и обращении с ними;
- Директива № 2 от 1990 года о подверженности воздействию инсектицидов в связи с операциями по их производству и хранению и обращению с ними;
- директивы, изданные в соответствии с Законом о труде № 71 от 1987 года;
- Директива об охране здоровья и гигиене труда № 22 от 1987 года;
- Директива № 19 от 1987 года о работах, на которых запрещается использовать труд несовершеннолетних;
- Директива о вредных для здоровья и тяжелых работах № 14 от 1988 года.

37. Положения законодательных актов, которые касаются мер предосторожности на рабочих местах, а также гигиены и безопасности труда, применяются ко всем работникам и видам производства, независимо от числа занятых.

38. В 1993 году количество несчастных случаев на производстве в частном, смешанном и кооперативном секторах составило 129, в том числе 27 смертных случаев, по сравнению с 427 несчастными случаями в 1988 году, 357 - в 1989 году и 429 - в 1990 году. Сокращение числа несчастных случаев на производстве в 1993 году по сравнению с предыдущими годами объясняется уменьшением после 1990 года численности работников, занятых в государственном, смешанном и кооперативном секторах, охватываемых положениями Закона о труде № 71 от 1987 года, в силу обстоятельств, вызванных несправедливым эмбарго.

* Примечание переводчика: Транслитерация арабского слова.

С. Равные возможности

39. В отношении принципа равных возможностей в действующем Законе о труде предусматривается равное вознаграждение за работу одинакового характера и объема, выполняемую в аналогичных условиях (действующий Закон о труде, статья 45, пункт 2).

40. В соответствии с трудовым законодательством Ирака мужчины и женщины равны во всех областях трудовой деятельности. Это включает равное вознаграждение и равные возможности занятости, профессиональной подготовки и продвижения по работе. Законодательство предусматривает также специальные меры по охране труда женщин, запрещая их работу в тяжелых или вредных для здоровья условиях, а также работу в ночное время (за исключением административной работы, а также работы в сфере здравоохранения и организации отдыха). Беременные женщины не могут работать сверхурочно.

41. Работающие женщины имеют право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 72 дня с полным сохранением заработной платы, который может быть продлен до девяти месяцев при сложных родах. Согласно трудовому законодательству работающим женщинам может также предоставляться ежегодный отпуск по уходу за ребенком, а также до одного часа в течение рабочего дня для кормления грудью. Закон также обязывает работодателей выделять специальное время для отдыха работающих женщин с учетом требований работы (действующий Закон о труде, статьи 80-89).

Д. Отдых, продолжительность рабочего времени
и оплачиваемый отпуск

42. В действующем Законе о труде предусматривается рабочий день продолжительностью восемь часов. В нем также оговаривается, что продолжительность рабочего дня или рабочей недели должна быть сокращена в случае работы в тяжелых или вредных условиях согласно директивам, изданным министром труда и социальных дел. Работа в ночное время ограничивается семью часами, а работа в дневное и ночное время – семью с половиной часами. Для несовершеннолетних рабочий день не может превышать семи часов (действующий Закон о труде, статьи 55, 57, 59 и 92).

43. В течение рабочего дня делается один или несколько перерывов для питания и отдыха продолжительностью не менее получаса. Непрерывная работа не может превышать пяти часов. Продолжительность отдыха при работе, охватывающей по времени два приема пищи, составляет от одного до четырех часов (действующий Закон о труде, статья 58).

44. В связи с еженедельным отдыхом, сверхурочной работой, оплачиваемым отпуском и оплатой официальных выходных дней можно отметить следующее:

a) работник имеет право на оплачиваемый еженедельный отдых продолжительностью не менее одного дня (действующий Закон о труде, статья 60);

b) закон допускает работу сверх установленной продолжительности рабочего времени в следующих случаях:

- i) при возникновении или угрозе возникновения аварии или в случае форс-мажора или неизбежной чрезвычайной ситуации, когда продолжительность работы определяется сложившейся ситуацией (действующий Закон о труде, статья 62);
- ii) работодатель может увеличивать продолжительность работы, установленную согласно положениям действующего Закона о труде, если соответствующая работа обусловлена особыми обстоятельствами, связанными с праздничными днями, сезонным характером работы и т.д., или если она заключается в ремонте или техническом обслуживании оборудования, устройств и машин, простой которых может вызвать прекращение работ для значительного числа работников, или если работа в сверхурочное время должна позволить предупредить нанесение ущерба материалам или продуктам или связана с проведением ежегодной инвентаризации. Сверхурочная работа не может превышать одного часа на сменных работах в промышленности или четырех часов в случае подготовительных или завершающих промышленных операций, для выполнения особых или непромышленных работ. Работа в сверхурочное время оплачивается в двойном размере по сравнению с работой в установленное рабочее время, если она предполагает работу в ночное время или в тяжелых или вредных условиях, и в полуторном размере, если она предполагает работу в дневное время.

45. Работник имеет право на оплачиваемый отпуск продолжительностью 20 дней в случае работ в тяжелых или вредных для здоровья условиях, тогда как несовершеннолетние имеют право на отпуск продолжительностью 30 дней. По истечении каждых пяти лет непрерывной трудовой деятельности у одного и того же работодателя к ежегодному отпуску работника добавляется по два дня. Ежегодный отпуск не может разбиваться. Работник может при необходимости взять дополнительный отпуск за свой счет (действующий Закон о труде, статьи 67-69 и 93).

46. Лица, работающие в правительственных учреждениях и государственном секторе, имеют право на ежегодный отпуск продолжительностью 36 дней (Закон о государственной службе № 24 от 1960 года, статья 43).

Статья 8

IV. ПРАВА, КАСАЮЩИЕСЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

47. Ирак является участником следующих международных конвенций:

- Международного пакта о гражданских и политических правах;
- Конвенций МОТ:

Свобода ассоциации и защита права на организацию (№ 87 1948 года);

Право на организацию и на ведение коллективных переговоров (№ 98 1949 года);

Трудовые отношения (государственная служба) (№ 151 1978 года).

Ирак представляет доклады соответствующим контролирующим комитетам в связи с положениями статьи 8.

48. Основными законами, административными правилами и указами, регулирующими права профессиональных союзов в Ираке, являются:

- Закон о профессиональных союзах № 52 от 1987 года;
- Указ Совета революционного командования № 51 от 1991 года;
- Единые правила деятельности профсоюзных организаций в Ираке, изданные на основе положений статьи 48 Закона о профессиональных союзах.

A. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

49. Пункт 1 статьи 5 Закона о профессиональных союзах предусматривает, что лица определенной профессии, которые работают в рамках одного или нескольких проектов и численность которых составляет не менее 50 человек, могут создавать профессиональный союз. Для целей этого положения под работниками подразумеваются лица, подпадающие под действие Закона о труде № 71 от 1987 года, а именно работники, занятые в частном, смешанном или кооперативном секторах.

50. Статья 11 того же Закона предусматривает, что два или несколько профсоюзных комитетов определенной отрасли в той или иной мухафазе могут создавать единый отраслевой профессиональный союз. Таким образом, совершенно очевидно, что Закон гарантирует право на создание профессиональных союзов.

В. Право вступать в профессиональные союзы

51. Право вступать в профессиональные союзы гарантируется статьей 8 Закона, которая предусматривает, что каждый работник, достигший 18 лет, может вступать в профсоюзный комитет или отраслевой профессиональный союз.

52. Пункт 2 б) статьи 31 Закона о профессиональных союзах предусматривает, что работник считается выбывшим из профсоюзной организации, если он прекращает работу по своей специальности и переходит на работу, которая не охватывается положениями Закона о труде. Наиболее известным случаем применения этого положения было изменение статуса работников, занятых на экономических проектах в государственном секторе, в частности они стали рассматриваться в качестве служащих в соответствии с Указом Совета революционного командования № 150 от 1987 года. Соответственно на них больше не распространяются положения Закона о труде и, следовательно, Закона о профессиональных союзах.

53. Закон о профессиональных союзах № 52 от 1987 года не содержит никаких ограничений в отношении возможности рабочих профсоюзных организаций присоединяться к профессиональным, региональным или международным федерациям. Национальные профсоюзные организации пользуются этим правом в условиях полной свободы, и профсоюзы общего типа, а также Всеобщая федерация рабочих профсоюзов Ирака являются членами нескольких арабских и международных профессиональных федераций.

54. Закон о профессиональных союзах, регулирующий деятельность и инициативы рабочих профсоюзов, не содержит никаких ограничений или условий, таких, как требование в отношении предварительного или последующего согласования своих решений. Профсоюзы беспрепятственно проводят свои собрания, а также пользуются полной свободой действий и инициативы в установленных законом рамках. Различные положения Закона подтверждают свободу руководящих органов профсоюзных организаций на принятие решений.

С. Право работников на забастовку в качестве конституционного или установленного законом права

55. В соответствии со статьей 36 Закона о труде № 71 от 1987 года работникам разрешается прекращать работу в случае коллективных споров с работодателями или в тех случаях, когда работодатель или работодатели не выполняют решение коллегии по трудовым спорам Кассационного суда в отношении урегулирования соответствующего спора после уведомления об этом решении. Период прекращения работы засчитывается в трудовой стаж работников, и они пользуются всеми предоставленными им по закону правами. Работодатели наказываются за неосуществление решений и обязаны уведомлять министра труда и социальных дел и Председателя Всеобщей федерации рабочих профсоюзов о прекращении работы.

56. В разделе 1 главы 8 Закона о труде № 71 от 1987 года предусматривается право работников на забастовку, которая определяется как последнее средство в урегулировании коллективных трудовых споров. В статьях 130–136 указывается, что споры должны разрешаться путем забастовки или обязательной передачи дела в суд и что работодатель обязан осуществить решение, принятое судом в пользу рабочих. Если работодатель не делает этого, то через три дня после уведомления о судебном решении рабочие могут прекратить работу.

Статья 9

v. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

57. Ирак является участником Конвенции МОТ о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102 1952 года) и других соответствующих конвенций МОТ (№ 121, 128, 130 и 168).

а. Пособия и льготы по социальному обеспечению

58. Пособия и льготы, которыми пользуются трудящиеся, охваченные системой социального страхования, включают:

- пенсии (по старости, за выслугу лет и по случаю потери кормильца);
- медицинские услуги;
- пособия по болезни;
- пособия по инвалидности и временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья;
- финансирование таких прямых и косвенных социальных услуг, как создание социальных центров для трудящихся, детских учреждений, центров профессиональной подготовки и т.д.

59. В случае застрахованных работников пенсия по старости устанавливается для мужчин по достижении 60 лет и 55 лет – для женщин при общем трудовом стаже не менее 20 лет. Пенсия также предоставляется в случае смерти работника, независимо от его трудового стажа и суммы выплаченных страховых взносов (в соответствии со статьей 65 действующего Закона о пенсиях и социальном обеспечении).

60. Работодатель и Департамент труда и социального обеспечения берут на себя расходы по лечению и медицинскому обслуживанию застрахованного работника, которому работодатель предоставляет полностью оплачиваемый отпуск по болезни на срок до восьми

дней в каждом случае и совокупной продолжительностью до 30 дней в год. В случае превышения этого срока Департамент труда и социального обеспечения выплачивает застрахованному работнику пособие по болезни в размере 75% от его средней заработной платы за предшествующие три месяца, но не меньше минимальной заработной платы для данной профессиональной категории. Кроме того, Департамент обеспечивает необходимое медицинское наблюдение и лечение для такого работника (статья 45 Закона).

61. Пособие по болезни выплачивается в течение периода, не превышающего шести месяцев. В случае неизлечимой болезни устанавливается пенсия, выплачиваемая при полной инвалидности. В случае лишь частичной потери трудоспособности предоставляется пособие по болезни в размере, составляющем часть полного пособия, пропорциональную степени инвалидности. Такой работник продолжает получать медицинскую помощь до тех пор, пока состояние его здоровья не стабилизируется.

62. В том случае, когда заболевание связано с трудовой деятельностью, работник имеет право на медицинское обслуживание и необходимое лечение до полного выздоровления, а также на получение полностью оплачиваемого отпуска по болезни, расходы по которому с первого дня отпуска до выздоровления несет Департамент труда и социального обеспечения.

63. Если работник не выздоравливает до истечения максимального шестимесячного отпуска по болезни, он имеет право на получение пенсии, размер которой устанавливается компетентным медицинским органом в зависимости от степени инвалидности. В случае продолжения болезни, несмотря на полное восстановление после инвалидности, составлявшей 35 или более процентов от полной инвалидности, работнику предоставляется частичное пособие в размере, составляющем часть полного пособия по болезни, пропорциональную степени потери трудоспособности.

64. Что касается категорий трудящихся, которые пользуются правом на социальное обеспечение, то в соответствии с Декретом Совета революционного командования (№ 150 от 1987 года) лица, работающие в государственном секторе, получили статус служащих, и на них, следовательно, теперь распространяются законы и нормативные акты о государственной службе и пенсиях. Они пользуются упомянутыми выше правами, и к ним не применяются положения Закона о трудовой деятельности и социальном обеспечении.

65. Лица, работающие в частном и смешанном секторах, пользуются льготами социального обеспечения, если они заняты на предприятиях, охваченных системой социального обеспечения. В отношении этих лиц выплачиваются взносы на социальное страхование в соответствии с Законом о пенсиях и социальном обеспечении трудящихся (№ 39 от 1971 года), и они пользуются следующими предусмотренными в данном Законе льготами по социальному обеспечению:

а) медицинское страхование. Трудящимся обеспечиваются медицинские услуги, лечение, клиническое обследование и отпуск по болезни в пределах, установленных Законом о трудовой деятельности и социальном обеспечении;

б) страхование на случай производственных травм. Департамент обязан обеспечить пострадавшему лицу медицинский уход и лечение с момента получения Департаментом информации о несчастном случае до выздоровления или смерти пострадавшего лица, а также предоставить ему пособие по нетрудоспособности на весь период лечения. Если полученная травма приводит к полной инвалидности или смерти работника, то соответственно ему или его наследникам назначается пенсия, выплачиваемая при полной инвалидности; в случае частичной утраты трудоспособности работнику выплачивается в установленном законом порядке пенсия в зависимости от степени инвалидности;

в) пенсионное обеспечение. Пенсии получают трудящиеся, которые проработали определенное законом количество лет или при соответствующем трудовом стаже достигли пенсионного возраста. Назначается также пенсия в случае смерти работника. Если не соблюдаются требования в отношении предоставления пенсий, то работнику выдается пособие в связи с окончанием трудовой деятельности.

66. Ниже описываются источники финансирования прямых и косвенных социальных услуг, включая предоставление денежных пособий в связи с вступлением в брак, смертью, рождением, болезнью, праздниками и т.д., а также субсидирование обучения, деятельности профсоюзных центров и спортивных клубов для трудящихся.

67. Для покрытия расходов на социальное обеспечение Департамент труда и социального обеспечения использует свои собственные источники дохода – взносы на социальное обеспечение, а также осуществляемые Департаментом инвестиции в ценные бумаги и собственность.

68. Эти источники позволяют Департаменту покрывать расходы на социальное обеспечение и получать наличные средства для инвестиций. Поэтому на социальное обеспечение не выделяется никаких фондов, поскольку в таких ассигнованиях нет необходимости.

VI. ПОСЛЕДСТВИЯ ПРОДОЛЖАЮЩЕГОСЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭМБАРГО ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ

69. Общеизвестно, что Ирак относится к странам – производителям нефти, использующим свои нефтяные ресурсы для финансирования импорта. В соответствии с резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности Ираку было запрещено экспортировать нефть, его активы были заморожены и иракским учреждениям был закрыт доступ к займам и кредитам. Как следствие резко сократился объем производства во всех секторах

национальной экономики, хотя это было обусловлено не только прекращением экспорта нефти, но и серьезной нехваткой сырья и полуфабрикатов, которые Ирак импортирует из-за границы. Ввиду сохраняющегося эмбарго и обусловленной этим угрозы прекращения в будущем процесса развития ожидается дальнейший спад производственной деятельности.

70. В результате резкого сокращения импорта и национального производства существенно уменьшилось снабжение товарами, что привело к вызывающему тревогу росту цен и ускорению инфляции. Цены на предметы широкого потребления явно не по карману жителям, получающим фиксированный и полуфиксированный доход. Над иракским обществом нависла бы серьезная угроза, если бы государство не приняло решительных экономических мер, введя карточную систему распределения минимального набора продуктов питания и талоны социального обеспечения, которые позволяют приобретать продукты питания практически по тем же ценам, что и до установления эмбарго, и способствуют сохранению разумных цен на электроэнергию, нефтяные продукты и очищенную воду.

71. Именно эти условия, а не законодательство, приводят к ущемлению права иракских граждан на труд, поскольку в период с начала 1990 года до начала 1991 года число проектов, осуществляемых в частном, смешанном и кооперативном секторах, уменьшилось на 34 432, а реализация свыше 17 000 проектов была частично приостановлена.

72. Это привело к значительному избытку рабочей силы, росту безработицы и резкому сокращению числа занятых в упомянутых выше секторах.

73. Сравнение числа выданных иностранцам разрешений на работу в 1990 и 1993 годах свидетельствует об ограниченности возможностей для найма новых рабочих в рамках осуществляемых проектов: в 1990 году было выдано 7 629 разрешений, тогда как в 1993 году – лишь 190.

74. Последствия экономического эмбарго и начавшейся 17 января 1991 года агрессии против Ирака сказались также на деятельности органов, отвечающих за осуществление трудового законодательства, наблюдение за состоянием и планированием рынка рабочей силы и программ профессиональной подготовки, трудоустройство безработных и надлежащее соблюдение требований гигиены труда и техники безопасности. Пострадали также и другие административные органы: был нанесен ущерб зданиям 19 бюро по вопросам труда и социального обеспечения и центров профессиональной подготовки.

75. Несмотря на повышение заработной платы для некоторых категорий трудящихся в государственном, частном, смешанном и кооперативном секторах, их реальная заработная плата существенно снизилась вследствие значительного роста цен на предметы широкого потребления, вызванного сохраняющимся экономическим эмбарго. Для смягчения последствий этого кризиса государство субсидирует продукты питания и лекарства, распределяемые посредством карточной системы и талонов социального обеспечения.

76. Ухудшились также условия труда с точки зрения техники безопасности и гигиены вследствие снижения норм безопасности на производстве: с одной стороны, в ходе агрессии были повреждены и разрушены машины и оборудование, а с другой – в результате продолжающегося экономического эмбарго были исчерпаны ресурсы средств личной защиты и запасных частей, которые ранее Ирак импортировал из-за границы. Со всей очевидностью это проявляется в увеличении случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Число случаев производственного травматизма составило в 1991 году 325 по сравнению с 176 в 1988 году, тогда как количество профессиональных заболеваний возросло в 1991 году до 379 по сравнению с 170 в 1988 году.

77. Агрессия против Ирака, последовавшая за этим разруха и сохраняющееся эмбарго существенно сказались на возможностях для повышения профессиональной квалификации и профессионального роста трудящихся. Четырем центрам профессиональной подготовки в Басре, Тамиме, Эрбили и Наджафе, находящимся в ведении министерства труда и социальных дел, был нанесен серьезный ущерб. Частично был также разрушен центр профессиональной подготовки в Найнаве. Поэтому процесс профессиональной подготовки в этих центрах был приостановлен: на период от 6 до 10 месяцев – в центрах, расположенных в Багдаде, Найнаве и Тамиме, в течение 15 месяцев – в центре в Басре и приблизительно в течение двух лет – в центре в Наджафе. На момент написания настоящего доклада центр профессиональной подготовки в Эрбили по-прежнему не действует вследствие ненормальной обстановки, сложившейся в северной части Ирака из-за военной интервенции Соединенных Штатов и действующих в этом районе вооруженных банд. Благодаря перераспределению и закупкам оборудования на внутреннем рынке вновь действуют пять из шести центров. Однако для обеспечения их нормального функционирования требуется замена учебного оборудования и материалов, что в настоящее время сделать трудно ввиду сохраняющегося экономического эмбарго в отношении Ирака.

78. Помимо ущерба, нанесенного зданиям, учебному оборудованию, мебели и транспортной инфраструктуре упомянутых выше центров, был причинен также огромный косвенный ущерб вследствие прекращения учебного процесса и связанного с этим снижения производительности труда ввиду невозможности замены учебного оборудования, техники и материалов из-за сохраняющегося эмбарго.

79. Продолжающееся эмбарго сказывается также на социальном обеспечении трудящихся. Совершенно очевидно, что инфляция и рост цен на товары и услуги отрицательно сказываются на размере пенсий и пособий, получаемых застрахованными работниками в связи с окончанием трудовой деятельности. Кроме того, весьма ограниченные возможности для расширения существующих проектов и недостаточное число новых проектов не позволяют охватить системой социального обеспечения новых трудящихся.

Статья 10

VII. ОХРАНА СЕМЬИ

80. Ирак является участником следующих международных конвенций:

- Международного пакта о гражданских и политических правах;
- Конвенции о правах ребенка;
- Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- Конвенции МОТ об охране материнства (№ 103 1952 года);
- Конвенции МОТ о минимальном возрасте (№ 138 1973 года).

A. Роль семьи в обществе

81. Семья является основной ячейкой иракского общества, и поэтому государственные институты неизменно прилагают усилия для удовлетворения ее потребностей в целях обеспечения социального развития. Кроме того, государство стремится утвердить в обществе моральные ценности, основанные на доброй воле, уважении и взаимопомощи между членами семьи, включая отца, мать, детей, бабушек, дедушек, внуков и других родственников.

82. Ребенок становится совершеннолетним по достижении 18 лет.

83. В действующем законодательстве, которое основано на исламских канонах, закрепляются права мужчин и женщин, гарантирующие полную свободу семейной жизни, и как мужчинам, так и женщинам предоставляется полная свобода выбирать своего супруга. Законодательство запрещает принуждение к вступлению в брак.

84. Закон о социальном обеспечении (№ 126 1980 года) обеспечивает защиту семьи от нищеты и нужды, предусматривая предоставление пособия семьям в соответствии с установленным порядком. Законодательство Ирака гарантирует также право на бесплатное образование на всех уровнях. Начальное образование считается обязательным.

B. Охрана материнства

85. В статьях 80–89 главы 6 Закона о труде (№ 71 1987 года) предусматривается защита интересов работающих женщин, и в частности:

- право на защиту;

- общая продолжительность отпуска по беременности и обязательного послеродового отпуска;
- материальная помощь, предоставляемая для обеспечения медицинского обслуживания в течение такого отпуска;
- период, когда размер такой помощи увеличивается.

86. Программы охраны материнства предусматривают социальное обеспечение материнства и оказание медицинских услуг семьям на территории всей страны соответствующими отделениями по охране здоровья матери и ребенка в центрах первичной медико-санитарной помощи, которые предоставляют:

- a) услуги молодоженам, включая медицинский осмотр для тех, кто желает вступить в брак;
- b) услуги беременным женщинам;
- c) услуги по принятию родов, которые оказывает квалифицированный медицинский персонал (медицинских учреждений), а также квалифицированные и опытные акушерки;
- d) услуги после рождения ребенка;
- e) услуги женщинам, беременность которых связана с повышенным риском;
- f) услуги по планированию семьи.

87. Общая продолжительность отпуска по уходу за ребенком составляет один год: первые шесть месяцев оплачиваются полностью, а остальные шесть месяцев женщина получает половину своей заработной платы.

88. Общая продолжительность отпуска в связи с рождением ребенка составляет 72 дня: 21 день до родов и 51 день после родов с полным сохранением заработной платы.

C. Защита детей и подростков от экономической эксплуатации

89. В статьях 97-99 раздела 3 главы 6 Закона о труде № 71 1987 года регулируются вопросы защиты подростков. Запрещается использование их труда на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда, которые могут вызвать инфекционные профессиональные заболевания и интоксикацию. Кроме того, запрещается использование труда подростков на судах, и их рабочий день не может превышать семи часов с обязательными перерывами для отдыха. Закон предусматривает предоставление подросткам ежегодного отпуска продолжительностью 30 дней.

90. В статье 91 Закона о труде № 71 1987 года предусматривается, что минимальный возраст для приема на работу составляет 15 лет.

Статья 11

VIII. ПРАВО НА ДОСТАТОЧНЫЙ ЖИЗНЕННЫЙ УРОВЕНЬ И НА НЕПРЕРЫВНОЕ УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ ЖИЗНИ

91. Ранее в Ираке не существовало продовольственных проблем, поскольку пищевые продукты имелись в достаточном количестве и по низким ценам. Однако в результате экономического эмбарго, установленного в отношении Ирака с августа 1990 года, иракское население – мужчины, женщины, дети и престарелые лица – сталкивается теперь с нехваткой пищевых продуктов и высокими ценами на них. Наиболее серьезно эта проблема сказывается на детях до пяти лет, беременных женщинах, кормящих матерях и престарелых лицах во всех районах Ирака.

A. Прямые последствия эмбарго для снабжения продуктами питания

92. Наиболее серьезные последствия эмбарго проявляются со всей очевидностью в снабжении населения продуктами питания с точки зрения их количества и качества, поскольку Ирак сталкивается со значительной нехваткой продовольствия, в частности из-за того, что его собственное производство пищевых продуктов обеспечивает лишь незначительное покрытие общих потребностей населения в плане энергетической и белковой ценности продуктов. Кроме того, увеличение производства продуктов питания не успевает за более быстрым ростом спроса, вызванным демографическим ростом. Поэтому в 1990 году для импорта продовольствия и пищевых продуктов первой необходимости направлялось 34% совокупных ассигнований, предназначенных для импорта всех товаров.

93. В плане развития внешней торговли 1990 года для закупок всех видов продовольствия предусматривалось выделение в общей сложности примерно 922 млн. иракских динаров, что соответствовало 2 958 млн. долл. США и представляло собой 34% общего объема ассигнований для импорта всех товаров (2 706 млн. иракских динаров); ниже представлена более подробная информация:

а) продукты питания и чистящие средства: 677 152 000 динаров, или 2 167 млн. долл. США;

б) технические товары, такие, как запасные части и изделия, необходимые для обеспечения функционирования мукомольных предприятий, пекарен, хлебобулочных предприятий, холодильников для хранения замороженных продуктов и холодильных складов: 7 073 000 динаров, или 22 млн. долл. США, т.е. совокупный объем ассигнований составлял примерно 684 225 000 динаров, или 2 189 млн. долл. США;

с) ассигнования для осуществления импорта, выделяемые промышленному сектору для закупки сырья, необходимого для производства масла, молока, молокопродуктов и других важнейших продуктов питания: 104 000 000 динаров, или 333 млн. долл. США;

д) ассигнования, выделяемые сельскохозяйственному сектору для закупки кормов для овец и телят, яиц для птицеводства и семян: 132 000 000 динаров, или 422 млн. долл. США;

е) ассигнования для закупки медицинского питания для больных детей: 1,5 млн. динаров, или 5 млн. долл. США. Значительные последствия эмбарго для снабжения населения продовольствием вполне очевидны, в частности с учетом того, что после введения эмбарго были заморожены ассигнования для импорта продовольствия.

94. В представленной ниже таблице приведена информация о ежегодном объеме импорта продовольствия до введения эмбарго:

Таблица 1

Импорт основных продуктов питания и других предметов первой необходимости в Ирак до установления эмбарго

(в тоннах)

<u>Товары</u>	<u>Количество</u>
Пшеница	3 720 000
Рис	700 000
Сахар	720 000
Чай	54 000
Растительное масло	240 000
Бобы	84 000
Кофе	2 400
Различные виды молока	720 000
Сыр	30 000
Черное мясо	120 000
Мясные консервы	12 000
Птица	36 000
Яйца	1 200
Столовая соль	43 000
Стиральный порошок	120 000
Мыло	60 000
Лезвия для бритв	240

95. Возможность получения иностранной валюты для финансирования импорта товаров, указанных в таблице 1, означала, что более 25 товаров широкого потребления и семь наименований предметов гигиены распределялись по субсидируемым ценам, как показано в представленной ниже таблице.

Таблица 2

Распределение продуктов питания до и после установления эмбарго

<u>До эмбарго</u>	<u>После эмбарго</u>
Пшеница	Пшеница
Рис	Рис
Сахар	Сахар
Чай	Чай
Растительное масло	Растительное масло
Молоко (для детей)	Молоко (для детей)
Молоко (для взрослых)	Стиральный порошок
Сухое молоко	Мыло
Черное мясо (мороженое)	
Птица	
Рыба	
Яйца	
Нут различного вида	
Чечевица	
Пряности	
Бобы	
Мясные консервы	
Овощные консервы	
Консервированный сыр	
Кофе	
Лезвия для бритв	
Крем для бритья	
Зубная паста	
Моющие средства (порошок и мыло)	
Жидкие моющие средства	

96. Ранее норма выдачи продовольствия составляла примерно 25 кг на человека в месяц, в дополнение к чему продукты питания могли быть приобретены у местных производителей в основном по субсидируемым ценам. Таким образом, население получало продукты

питания практически в таком же количестве, как и в развитых странах, и даже в более значительном объеме, чем в некоторых странах. В то же время прекращение экспорта нефти лишило страну ее основного источника иностранной валюты, что сделало невозможным продолжение импорта. Поэтому для снабжения населения минимальным количеством продуктов питания, необходимых для существования, была введена система нормирования. В таблице 3 представлена информация о количестве различных продуктов питания, распределявшихся министерством торговли до и после установления эмбарго. Как следует из таблицы, сейчас население получает примерно в два раза меньше продуктов питания по сравнению с периодом, предшествовавшим установлению эмбарго, и в настоящее время распределяется лишь ограниченное число продуктов.

Таблица 3

Количество продуктов питания, получаемых в настоящее время по продовольственным карточкам, по сравнению с объемом продовольствия, распределявшимся до установления эмбарго, и минимальные потребности человека согласно оценкам Исследовательского института по проблемам питания

<u>Продукты</u>	<u>Количество продуктов питания, которые население получало с внутреннего рынка в килограммах в расчете на одного человека в месяц</u>	<u>Минимальные потребности человека в килограммах согласно оценкам Исследовательского института по проблемам питания</u>	<u>Количество продуктов питания, получаемых по продовольственным карточкам в месяц на человека в килограммах</u>	<u>Доля продуктов питания, получаемых по продовольственным карточкам</u>
	(1)	(2)	(3)	(3:1)
Пшеница	15,000	7,380	9,000	60
Рис	3,288	3,000	2,500	76
Сахар	3,409	2,700	1,500	44
Чай	0,249	0,150	0,100	40
Растительное масло	1,283	0,900	0,750	58
Стиральный порошок	0,533	0,400	0,250	47
Мыло	0,488	0,255	0,150	33
Молоко для детей	3 060	-	1,800	59
В среднем				52

97. Кроме того, объем получаемых белков и калорий значительно ниже минимальных индивидуальных потребностей, уровень которых, как оценивается, составляет 2 306 калорий. Общая калорийность распределяемых в настоящее время продуктов питания составляет лишь 76,9% таких потребностей, что проиллюстрировано в представленной ниже таблице.

Таблица 4

Минимальные ежедневные потребности человека в продуктах питания (в граммах) с точки зрения калорийности и содержания белка (в граммах) по сравнению с калорийностью продуктов питания, получаемых по продовольственным карточкам

<u>Продукты</u>	<u>Ежедневные потребности человека в продуктах питания (по данным Исследовательского института по проблемам питания)</u>			<u>Продукты питания, получаемые по продовольственной карточке на человека</u>	
	<u>Количество в граммах</u>	<u>Количество калорий</u>	<u>Белок в граммах</u>	<u>Количество калорий</u>	<u>Дефицит калорий</u>
Пшеница	246	861	30,2		
Рис	100	355	8		
Сахар	90	360	-		
Чай	5	12	-		
Растительное масло	30	270	-		
Молоко	25	176	9,2		
Бобы	24	86	5,4		
Мясо	50	133	8,5		
Яйца	20	28	2,3		
Картофель	25	17	0,4		
Сушеный лук	15	6	0,1		
Томатная паста	10	2	0,1		
Всего		2 306	64,2	1 774,4	531,6

98. Хотя, как следует из таблицы 5 ниже, в течение периода действия эмбарго было увеличено количество продуктов питания, получаемых по продовольственным карточкам, в настоящее время на человека выдается лишь около 15,3 кг продуктов питания в месяц, что соответствует 61% от уровня, существовавшего до установления эмбарго. Количество наименований получаемых продуктов сократилось с 25 до лишь 8 при одновременном ухудшении качества продуктов. Из-за продолжающегося экономического эмбарго государство было вынуждено, как показано ниже, сократить в сентябре 1994 года число и объем продуктов питания, распределяемых через систему нормирования.

99. Следует отметить, что количество молока, выдаваемого для грудных детей, сократилось с 3 до 1,8 кг в месяц. Кроме того, до эмбарго население, независимо от возрастных групп, обеспечивалось различными видами молока, поскольку одно лишь министерство торговли осуществляло импорт молока на сумму примерно 300 млн. долл. США в год, помимо молока, импортировавшегося промышленными предприятиями, а также производимого местными предприятиями, причем в настоящее время объем отечественного производства также, по всей видимости, сократился в результате нехватки корма для животных.

Таблица 5

Увеличение нормы продуктов, получаемых по продовольственным карточкам в месяц, 1990-1994 годы
(в килограммах)

<u>Продукты</u>	<u>1990</u>	<u>1991</u>	<u>1992</u>	<u>1993</u>	<u>1994</u>	
Пшеница	5	5	8	9	9	9
Рис	1	1	1,500	2,250	0,250	2,250
Растительное масло	0,500	0,250	0,375	0,500	0,625	0,750
Чай	0,100	0,050	0,075	0,075	0,100	0,100
Молоко для детей	1,530	1,350	1,800	1,800	1,800	1,800
Мыло	0,100	0,100	0,120	0,120	1,150	0,150
Стиральный порошок	0,200	0,200	0,200	0,200	0,250	0,250

100. В результате имевших место актов измены и предательства были разрушены продовольственные склады, мукомольные и хлебопекарные предприятия, силосохранилища, установки для хранения замороженных продуктов, холодильные склады, зернохранилища и различные пункты реализации продуктов. В представленной ниже таблице содержится информация об ущербе, нанесенном продовольственным складам:

Таблица 6

Склады и центральные рынки министерства торговли, поврежденные во время агрессии со стороны 30 держав

<u>Местонахождение</u>	<u>Уровень нанесенного ущерба</u>
Эрбильский рынок	90
Тамильский центральный рынок	90
Васитский центральный рынок	25
Наджафский центральный рынок	100
Фарахидинский центральный рынок	10
Ашарский центральный рынок	10
Склады центральных рынков	10
В Майсане	100
В Мутанне	100
Холодильники для хранения замороженных продуктов в Таджики	95
Холодильные склады в Кадисии	90

Таблица 7Мукомольные предприятия а/, поврежденные
во время агрессии со стороны 30 держав

<u>Мукомольные предприятия</u>	<u>Уровень нанесенного ущерба</u>
Басра	10-30
Ди-Кар	20-65
Муганна	11-20
Кадисия	100
Наджаф	10-40
Кербела	15-85
Тамим	15-25
Сулеймания	15-25
Бабиль	10-40
Эбриль	25-40
Майсан	20

а/ В общей сложности во время агрессии было повреждено 47 мукомольных предприятий во всех мухафазах страны.

Таблица 8Силосные зернохранилища и зерносклады министерства торговли,
поврежденные во время агрессии со стороны 30 держав

<u>Местонахождение</u>	<u>Уровень нанесенного ущерба</u>
Силосохранилище в Умм-Касре	50
Силосохранилище в Умм-Касре	60
Силосохранилище в Эн-Наджафе	30
Силосохранилище для риса в Эль-Куфе	15
Силосохранилище для риса в Абу-Сахире	20
Силосохранилище в Дивании	20
Силосохранилище и зерносклады в Эн-Насирии	10
Силосохранилище в Самаве	20
Силосохранилище и зерносклады в Амаре	10
Силосохранилище в Кербеле	20
Силосохранилище в Тавзе	25
Силосохранилище в Хилле	15
Силосохранилище в Дахуке	45
Зерносклады в Басре	75

В. Влияние экономического эмбарго на цены

101. Динамика цен является одним из основных показателей в иракской экономике, на которой сказались последствия экономического эмбарго. Индекс цен на потребительские товары позволяет получить представление о реальном росте потребления, а также об изменениях в структуре потребления и, соответственно, об ускорении процесса экономического процветания.

102. В 1990 году индекс цен на потребительские товары достиг 161 (в качестве базисного года взят 1988 год). Затем он возрос до 2 611 в 1992 году и 10 676 в марте 1994 года, т.е. за период с 1988 года по март 1994 года цены увеличились на 10 676%. Следует отметить, что продукты питания являются основной товарной группой в корзине потребительских товаров, поскольку в среднем на них приходится 47-48% совокупных расходов иракцев. Таким образом, совершенно очевидно влияние эмбарго на реальную динамику потребления продуктов питания. Например, в представленной ниже таблице показана значительная разница между ценами на некоторые продукты питания до введения экономического эмбарго и ценами в июне 1995 года.

<u>Продукты</u>	<u>Цены в июле 1990 года</u>	<u>Цены в июне 1995 года</u>
	(в динарах за кг)	
Пшеница	0,060	400
Рис	0,240	700
Сахар	0,200	1 800
Чай	2,000	2 000
Растительное масло	0,600	320
Молоко	1,600	3 000
Чечевица	0,400	1 000

С. Влияние экономического эмбарго на жизненный уровень

103. Жизненный уровень выступает показателем, отражающим социально-экономическое благополучие общества и его способность удовлетворять различные потребности населения. Он может быть рассчитан на основе среднего личного потребления, показывающего структуру расходов потребителей в рамках располагаемого дохода.

104. Уровень личного потребления возрос примерно с 3 206 млн. иракских динаров в 1980 году до около 4 839 млн. динаров в 1986 году, однако затем он снизился примерно до 867 млн. динаров в 1991 году. В расчете на душу населения этот показатель увеличился примерно с 273 динаров в 1980 году до около 352 динаров в 1986 году, или на 10,6%. Однако в дальнейшем он снизился примерно до 254 динаров в 1990 году и 210,3 динара в 1991 году, т.е. на 78% лишь за один год. Это свидетельствует о масштабах снижения жизненного уровня и невозможности удовлетворения жизненно важных

потребностей населения. В представленной ниже таблице содержится информация о динамике среднего уровня личного потребления на душу населения в 1980-1991 годах.

Таблица 10

Средний уровень личного потребления на душу населения в 1980-1991 годах

<u>Год</u>	<u>Личное потребление в постоянных ценах</u> (млн. динаров)	<u>Численность населения</u> (млн. человек)	<u>Средний уровень личного потребления на душу населения</u> (в динарах)
1980	3 601,9	13,2	272,9
1981	3 737,6	13,7	272,8
1982	4 451	14,1	315,7
1983	4 502,9	14,6	308,4
1984	4 765,4	15,1	315,5
1985	4 736,1	15,6	303,6
1986	4 848,6	16,1	302,2
1987	4 662,8	16,3	286,1
1988	4 596,8	16,9	272
1989	4 411,8	17,4	253,6
1990	3 764,6	17,9	210,3
1991	866,8	18,4	47,1

D. Положение в области питания в Ираке

105. В качестве сравнения можно отметить, что в период, предшествовавший введению эмбарго, средний уровень потребления пищевых продуктов с точки зрения получаемых калорий составлял в расчете на одного человека соответственно 2 649 в 1979 году, 3 338 в 1988 году и 3 581 в 1989 году. Эти показатели намного превышали средний уровень потребностей, установленный Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и ФАО. Они также были значительно выше соответствующих показателей в развитых странах. Таким образом, раньше иракцы страдали скорее от чрезмерной полноты, чем от нехватки продовольствия.

106. Средний показатель ежедневно получаемых калорий в расчете на одного человека снизился до рекордно низкого уровня в 1991 году, когда он не намного превышал 1 300 калорий. В дальнейшем этот показатель возрос примерно до 1 700 калорий в день, что тем не менее намного ниже установленных международных норм в отношении энергетических потребностей человека.

107. Средний показатель потребления белков составлял в Ираке 71,2 г в день в 1979 году, в дальнейшем он возрос до 84,16 г в 1988 году и 102 г в 1989 году. Эти показатели были намного выше уровня нормальных потребностей, составляющих, согласно международным рекомендациям, 46 г в день для женщин и 56 г – для мужчин. После введения эмбарго этот показатель резко снизился и составил в 1990 году примерно 34 г в день, хотя в дальнейшем он немного возрос и достиг в 1993 году 40 г в день. Кроме того, источником белков выступают главным образом одни и те же продукты, не содержащие всех необходимых для человека аминокислот.

Вес и рост детей

108. Одним из показателей состояния питания в любой стране служат данные о весе и росте детей в сравнении с принятыми международными нормами. При содействии международных организаций в Ираке было проведено несколько исследований на эту тему до и после установления эмбарго.

109. В 1989 году Исследовательским институтом по проблемам питания министерства здравоохранения и ФАО было проведено совместное комплексное обследование детей в возрасте 6–7 лет. Ниже приводятся данные, полученные в ходе обследования:

а) 98–99% мальчиков и девочек имели нормальный вес в соответствии с международно признанными нормами;

б) 1–2% детей страдали от недоедания, вызванного скорее сложившейся практикой питания, чем нехваткой продовольствия;

с) 12% мальчиков и 9,6% девочек страдали от чрезмерной полноты.

110. До этого обследования в 1987 году теми же организациями было проведено еще одно обследование детей начиная с рождения и до семи лет, результаты которого показали, что вес детей соответствовал принятым на международном уровне средним нормам.

111. После введения эмбарго было проведено несколько аналогичных обследований, в том числе на международном уровне:

а) подготовленный под эгидой Организации Объединенных Наций доклад принца Садруддина Ага Хана, который посетил страну в первой половине 1991 года и который сообщал в своем докладе о:

і) увеличении случаев замедленного роста и истощения среди детей и ухудшении показателей питания;

- ii) увеличении случаев серьезного недоедания во всех мухафазах;
- iii) увеличении случаев диареи и необходимости в смене питания;
- iv) нахождении Ирака на грани серьезного голода в результате ухудшения снабжения продовольствием и увеличения числа случаев недоедания;
- v) резком увеличении цен на пищевые продукты и низком объеме отечественного производства продуктов;
- vi) сокращении производства сельскохозяйственных культур, тогда как в удачные годы отечественное производство удовлетворяло 20-25% потребностей страны в продовольствии;

b) в ходе первого исследования, проведенного ЮНИСЕФ в мае 1991 года в Басре, были получены следующие данные:

- i) 8,8% детей страдали от истощения;
- ii) 37% детей в Абу-эль-Хасибе страдали от недоедания;
- iii) стали появляться случаи квашиоркора (белковой недостаточности).

В ходе еще одного исследования, проведенного в 1992 году в Багдаде, было установлено, что 9,2% детей в возрасте до трех лет страдают от недоедания;

c) в 1991 году Гарвардский университет провел одно из наиболее крупных исследований за период после установления эмбарго, поскольку им были охвачены все мухафазы. Оно было проведено группой международных экспертов Гарвардского университета с участием представителей иракского правительства. Ниже представлен результаты, полученные в ходе исследования:

- i) 29% детей в возрасте до пяти лет страдают от недоедания;
- ii) 900 000 детей страдают от недоедания;
- iii) 3,6% детей страдают от серьезного недоедания;
- iv) 1 118 000 детей страдают от серьезного недоедания;
- v) 21,8% детей в возрасте до пяти лет страдают от замедленного роста (т.е. являются низкорослыми);

d) в ходе исследования, проведенного международной группой экспертов ВОЗ-ФАО в 1993 году, были получены данные о гораздо большем числе случаев недоедания, в частности они в три раза превышали показатели, полученные в ходе исследования, проведенного гарвардской группой:

- i) показатель распространения случаев низкого роста для соответствующих возрастных групп возрос с 16% до 30%;
- ii) показатель распространения случаев низкого веса для соответствующих возрастных групп возрос с 11,9% до 35%; и
- iii) показатель распространения случаев низкого веса по сравнению с ростом возрос с 2,2% до 16%.

Вес новорожденных

112. Вес новорожденных является важным показателем состояния здоровья и питания беременных женщин и новорожденных. Если вес новорожденного оказывается меньше 2,5 кг, то существует опасность возникновения серьезных и даже, возможно, угрожающих его жизни проблем. В 1990 году доля детей, рождавшихся с весом менее 2,5 кг, составляла примерно 4,5% от общего числа новорожденных. После установления эмбарго этот показатель возрос до 10,8% в 1991 году, 17,6% в 1992 году и 19,7% в 1993 году. В начале 1994 года он превысил 20%.

Зарегистрированные случаи заболеваний, вызванных недоеданием

113. Количество лиц, госпитализированных для лечения нарушений, вызванных недостаточным питанием, свидетельствует о резком увеличении случаев белковой недостаточности, упадка сил и недостаточного потребления микроэлементов. В 1993 году число расстройств, вызванных белковой недостаточностью, в 27,4 раза превышало соответствующий показатель 1990 года, тогда как количество заболеваний, вызванных упадком сил, возросло за тот же период в 23,2 раза. Количество заболеваний, вызванных недостатком витаминов и минеральных веществ, в 1993 году в 12,3 раза превышало уровень 1990 года. Среднее количество всех таких случаев в 1993 году превосходило уровень 1990 года в 12,9 раза.

114. Йодистая недостаточность. Нехватка йода, который является одним из необходимых микроэлементов, вызывает многочисленные заболевания, включая заболевания щитовидной железы и различные психические и физиологические нарушения. Это может выступать также причиной припадков, выкидышей, карликовости, слабоумия и недоедания. Если ранее проблемы йодистой недостаточности ограничивались лишь отдельными районами

страны, то в настоящее время ее масштабы резко возросли. Как было установлено в ходе исследования, проведенного в 1992 году в Найнаве, число случаев гипертрофии щитовидной железы у женщин в возрасте 45–49 лет возросло на 14,5%. В 1993 году было проведено новое обследование в мухафазах Найнава, Басра и Багдад, в ходе которого было выявлено, что этот показатель возрос до 51% и что у 44,24% детей в возрасте от 9 до 12 лет также наблюдается гипертрофия щитовидной железы. Это является серьезной проблемой, требующей безотлагательного нахождения практического и эффективного решения.

115. Железодефицитная анемия. Анемия, вызванная нехваткой железа, представляет собой сложную проблему, приводящую к серьезным последствиям для общего состояния здоровья, роста, поведения и работоспособности. Установление эмбарго вызвало значительный рост числа случаев анемии. Как было установлено в ходе проведенного в 1994 году в мухафазе Найнава исследования, 53,3% беременных женщин и 73,6% женщин, не являющихся беременными, страдали от железодефицитной анемии.

116. По данным исследования, проведенного Институтом в 1994 году, примерно 37% беременных женщин страдает от анемии, вызванной значительным недостатком железа, тогда как более 85% беременных женщин страдает от анемии средней степени. Резкое увеличение случаев анемии, возможно, объясняется серьезной нехваткой пищевых продуктов, в частности мяса и рыбы, а также повышением цен на продовольствие в результате продолжающегося эмбарго.

117. Недостаток витамина А. Витамин А является одним из важнейших микроэлементов, и его недостаток вызывает гемералопию и, потенциально, слепоту. Если до установления эмбарго в Ираке не было отмечено случаев заболеваний, связанных с недостатком витамина А, то впоследствии международные группы экспертов, посещавшие страну, выявили многочисленные случаи гемералопии и сухой рогавицы в мухафазах Басра и Багдад. В настоящее время в сотрудничестве с ЮНИСЕФ осуществляется работа по установлению масштабов распространения этих заболеваний.

Е. Последствия недостаточного питания

118. Экономическое эмбарго оказало значительное неблагоприятное влияние на продовольственное положение в Ираке, вызвав резкое ухудшение условий жизни населения и отрицательно сказавшись на их способности удовлетворять свои ежедневные потребности и основные нужды, в частности потребности в питании. Это приводит к совершенно очевидным последствиям для всех остальных важнейших аспектов жизни, включая медицинское обслуживание, а также социальные и гуманитарные услуги:

а) недостаточное питание и неполучение в достаточном количестве необходимых организму белков означает уменьшение устойчивости к заболеваниям среди различных социальных слоев населения;

b) производство муки (являющейся основным продуктом питания), распределяемой государством через систему продовольственных карточек, сократилось в результате отсутствия запасных частей для мукомольных установок и износа различных частей оборудования. Кроме того, производимая мука имеет низкое качество, поскольку для компенсации нехватки пшеницы при производстве пищевой муки используется ячмень и иногда кукуруза;

c) увеличение уровня смертности детей в возрасте до пяти лет по сравнению с периодом, предшествовавшим установлению эмбарго, объясняется нехваткой молока и лекарств, которые закупались до этого в достаточных количествах. Кроме того, это объясняется серьезной нехваткой медицинского питания для больных детей;

d) теперь во многих случаях роды требуют интенсивного медицинского вмешательства, поскольку из-за недостаточного питания и лишений у беременных женщин развиваются психологические и физиологические нарушения;

e) производство животноводства сокращается из-за нехватки вакцин, пестицидов, лекарств и различных видов корма для животных, используемого теперь в пищу;

f) в результате увеличения издержек производства, вызванного прекращением импорта сырья и запасных частей, резко возросли цены на продукты питания, производимые частными промышленными и сельскохозяйственными предприятиями;

g) было прекращено осуществление многих проектов по производству продуктов питания, в частности в тех случаях, когда производство частично или полностью зависело от импорта материалов из-за границы. Вследствие нехватки оборудования на предприятиях снизилось также качество некоторых продуктов;

h) наблюдается значительная нехватка чистящих средств, необходимых для предупреждения заболеваний. В настоящее время уровень обеспеченности населения мылом и стиральным порошком ниже по сравнению с уровнем, существовавшим до установления эмбарго, соответственно на 33% и 47%. Прекратилось также распределение жидких моющих средств, что привело к резкому повышению цен на них.

F. Комментарии международных миссий и организаций системы
Организации Объединенных Наций

119. В марте 1991 года официальная миссия Организации Объединенных Наций во главе с заместителем Генерального секретаря г-ном Ахтисаари посетила Ирак и подготовила доклад о масштабах необходимой гуманитарной помощи Ираку. Миссия рекомендовала разрешить Ираку импорт продуктов питания и других предметов первой необходимости.

С учетом этого в апреле 1991 года Совет Безопасности принял резолюцию 687 (1991), в пункте 20 которой предусматривалось снятие запрета на импорт продуктов питания в страну и финансовые операции, касающиеся импорта таких товаров. В этой связи Председатель Комитета по санкциям, который был создан в соответствии с резолюцией 661 (1990) Совета Безопасности, направил письмо правительствам более чем 30 государств, в банках которых были заморожены иракские активы, информируя их о том, что решение какого-либо правительства о разрешении высвобождения таких активов для финансирования закупок продуктов питания и лекарств по смыслу резолюции 687 (1991) Совета Безопасности не будет считаться нарушением какой-либо соответствующей резолюции Совета Безопасности.

120. Ирак предпринял активные усилия с целью использования возможностей, предусмотренных в упомянутой резолюции, и заключил контракты на поставку продуктов питания и лекарств на общую сумму примерно 4,5 млрд. долл. США, надеясь на то, что государства будут придерживаться положений резолюций Совета Безопасности и учтут гуманитарные аспекты данного вопроса. Однако ответная реакция государств была весьма ограниченной.

121. Ограниченная ответная реакция объяснялась продолжавшимся нажимом и угрозами, исходившими со стороны администрации Соединенных Штатов, с тем чтобы не позволить различным государствам разморозить активы для их использования в гуманитарных целях.

122. Видя, что мнение международной общественности начало склоняться в сторону Ирака, Соединенные Штаты и их союзники предприняли новые усилия с целью оказания очевидного политического давления на Совет Безопасности, в результате чего была принята новая резолюция, направленная на то, чтобы вновь заморозить иракские активы и лишить его возможности использовать эти активы для закупок продуктов питания и лекарств. В результате было приостановлено действие положений пункта 20 резолюции 687 (1991) Совета Безопасности в соответствии с пунктом 11 резолюции 778 (1992) Совета Безопасности, в котором говорилось, что "никакие другие иракские активы не будут высвобождаться для целей, указанных в пункте 20 резолюции 687 (1991), за исключением депонирования на субсчет целевого депозитного счета, созданного в соответствии с пунктом 8 резолюции 712 (1991), или непосредственно Организации Объединенных Наций для гуманитарной деятельности в Ираке".

123. В связи с возможным экспортом сельскохозяйственных культур и поставок продуктов питания в страну была направлена совместная миссия ФАО и Мировой продовольственной программы (МПП) (14-28 июня 1993 года) для оценки объема производства зерновых культур за 1993 год и состояния с поставками продовольствия, существовавшего в то время, а также для определения ее потребностей в импорте основных продуктов питания на 1993/94 торговый год. Эта миссия пришла к следующим выводам:

а) экономическая разруха в Ираке объяснялась не только последствиями войны, но и сохранявшимися санкциями, которые были введены в августе 1990 года и которые парализовали иракскую экономику в целом, вызывая постоянные лишения, хронический голод, недостаточное питание и повсеместные людские страдания;

б) благодаря созданной правительством системе нормирования, обеспечивающей снабжение продуктами питания по низким (субсидируемым) ценам, пока удалось избежать голода в национальных масштабах. В то же время эта система обеспечивала удовлетворение потребностей в продуктах питания лишь на 45,8% по сравнению с уровнем, существовавшим до установления эмбарго;

с) по оценкам миссии, Ираку требовалось 5,4 млн. т основных продуктов питания в 1993/94 году на общую сумму, согласно расчетам, 2,5 млрд. долл. США для обеспечения продовольствием населения, составлявшего 19,5 млн. человек;

д) международному сообществу было предложено как можно скорее принять меры по урегулированию этого кризиса, поскольку существовавшее положение могло привести к увеличению масштабов лишений и создавало угрозу серьезного голода и недоедания для подавляющего большинства иракцев. Нахождение долгосрочного решения позволило бы также оживить иракскую экономику;

е) на основе организованного по обычной процедуре исследования миссия подтвердила, что созданная система нормирования является справедливой с точки зрения механизма распределения и ее функционирование в целом является эффективным.

124. В докладе ФАО о прогнозах в области обеспечения продовольствием на 1993/94 год, опубликованном в апреле 1993 года, указывалось, что положение с обеспеченностью продовольствием широких слоев населения продолжает катастрофически ухудшаться в связи с серьезными проблемами, касающимися поставок продуктов питания. В нем также указывалось, что созданная государством система распределения продуктов питания по низким ценам обеспечивает лишь частичное удовлетворение средних энергетических потребностей человека и не может дополняться приобретением продуктов на рынке в связи с непомерно высокими ценами.

Г. Право на приемлемое жилье и положение с обеспеченностью жильем в Ираке

125. В 1987 году примерно 222 000 жилых единиц находились в состоянии, не пригодном для жилья, что означало нехватку жилья в размере 522 000 жилых единиц.

126. Впоследствии в результате агрессии со стороны 30 держав и положения, сложившегося после установления эмбарго, потребности в жилье возросли до 1,3 млн. жилых единиц, строительство которых необходимо для удовлетворения потребностей, связанных с:

- a) естественным демографическим ростом;
- b) проблемой накопившейся нехватки жилья;
- c) заменой жилых единиц, не пригодных для жилья.

127. Ниже представлена информация об уровне охвата жилых единиц важнейшими услугами (электро- и водоснабжением) до 1990 года:

a) уровень охвата электроснабжением составлял 100% в городских районах и 95% в сельских районах;

b) уровень охвата сетью снабжения питьевой водой составлял 100% в городских районах и 45% в сельских районах.

128. Планировалось, что эти виды услуг будут охватывать все городские и сельские районы страны к 1995 году. Однако в результате войны и установленного эмбарго произошло ухудшение состояния существующих сетей и обострение этой проблемы. Многие жилые единицы, построенные в 1990 году, не были обеспечены подобными услугами (в частности, это касается снабжения очищенной водой) и было отложено осуществление дальнейших планов.

129. Ниже представлена информация о группах бездомного населения:

a) число бездомных лиц и семей. До агрессии со стороны 30 держав в Ираке не существовало бездомных лиц или семей, это явление возникло как результат связанных с агрессией актов предательства и измены и установленного несправедливого экономического эмбарго. Отдельные изолированные случаи были отмечены после прекращения реализации жилищных проектов из-за негуманных условий, созданных в результате эмбарго. В настоящее время нет статистических данных или информации о таких случаях;

b) лица и семьи, сталкивающиеся с неудовлетворительными жилищными условиями. Согласно информации о состоянии жилищных единиц, имеющейся до 1987 года, 33 000 семей нуждаются в новом жилье, строительство которого позволило бы достичь общей цели, заключающейся в полном обеспечении населения жильем, включая:

- i) 244 000 жилищных единиц в городском секторе;
- ii) 86 000 жилищных единиц в сельском секторе.

130. Ниже представлена информация о числе лиц, занимающих временное или незаконное жилье:

а) в мухафазе Багдад насчитывается 25 000 семей-скваттеров, большинство из которых были размещены в планомерно застраиваемых районах. Тем не менее эта проблема по-прежнему не решена в отношении примерно еще 6 000 семей;

б) в других мухафазах существуют многочисленные случаи стихийного заселения в некоторых районах. Нет никакой точной информации или статистических данных о численности скваттеров.

131. Для решения указанной проблемы государство приняло ряд важных мер. Однако чрезвычайные обстоятельства, сложившиеся в нашей стране вследствие агрессии со стороны 30 держав и связанных с этим актов саботажа в период измены и предательства и усугубляющиеся последствиями несправедливого экономического эмбарго, препятствуют осуществлению мер, направленных на решение этой и других жизненно важных проблем гуманитарного характера.

132. Государство уделяет большое внимание мерам, направленным на решение проблемы скваттеров (самовольных поселенцев) с самого начала ее появления. В этой связи был принят ряд указов и нормативных положений, призванных не допустить появления новых стихийных поселений и урегулировать проблему уже существующих таких поселений путем принятия различных практических мер:

а) районы стихийных поселений были реорганизованы, и были разработаны подробные планы застройки, включая создание новых улиц, тротуаров и участков для размещения предприятий общественного пользования (школ, рынков, медицинских центров и т.д.), с целью улучшения архитектурного плана района в соответствии с существующими планами градостроительства;

б) передача в собственность жилых участков (по номинальной стоимости или бесплатно) скваттерам, незаконно застроившим эти участки, при условии, если это не противоречит подробным планам развития территории, с тем чтобы составить планы застройки и улучшить жилую среду;

с) муниципалитеты обеспечивают оказание необходимых муниципальных услуг (прокладка дорог, подвод воды, организация парков и т.д.) в районах, выделенных для скваттеров, и в жилых кварталах, с целью повышения качества подобных поселений;

д) в рамках планов градостроительства осуществляется подготовка участков застройки в подходящих местах для их разбивки на жилые единицы, распределяемые среди скваттеров, места проживания которых либо не согласуются с планами развития соответствующих районов, либо мешают прокладке улиц или размещению вспомогательных служб;

е) если скваттеру предоставляется в собственность новый жилой участок или незаконно построенный дом, он может воспользоваться займами, которые государство предоставляет гражданам через ипотечный банк для строительства жилых домов (в настоящее время предоставление подобных займов прекращено вследствие установленного несправедливого эмбарго);

ф) для того чтобы полностью искоренить появление новых стихийных поселений, государство приняло различные указы и нормативные постановления, запрещающие создание подобных поселений после определенного срока. Таким образом, граждане стали лучше понимать необходимость соблюдения установленных норм и положений, регламентирующих застройку районов, и прекращения создания стихийных поселений. В соответствии с вышеуказанными принципами многие тысячи скваттеров стали на протяжении истекшего десятилетия собственниками своего жилья. Как уже отмечалось, последствия войны и эмбарго выступают фактором, препятствующим решению гуманитарных проблем, с которыми сталкивается иракский народ.

133. Что касается численности лиц, не имеющих правовой защиты от произвольного выселения или других форм выселения, то пока не было выявлено случаев произвольного выселения лиц из занимаемых ими жилых единиц. Среди законов, указов и постановлений, обеспечивающих защиту граждан от произвольного выселения, следует отметить Закон об аренде, предусматривающий защиту арендаторов жилых единиц от такого выселения. Выселение скваттеров осуществляется лишь после подготовки для них соответствующего муниципального жилья, как указывалось выше в пункте, посвященном проблеме стихийных поселений.

134. Из-за последствий, вызванных экономическим эмбарго, значительно увеличилась нехватка жилья, что делает невозможным удовлетворение существующих потребностей в жилье. Поэтому нехватка жилья приводит к гораздо более широким, чем это предполагалось ранее, последствиям в отношении стоимости арендуемых жилищных единиц и арендуемой платы в целом, в частности для групп населения с низкими и средними доходами.

н. Законодательство, касающееся землепользования и распределения земли

135. Существует целый ряд указов, законов и нормативных положений, касающихся землепользования, включая Закон о муниципальной администрации, Закон о градостроительстве и Закон о градостроительстве в Багдаде, регулирующих вышеуказанные вопросы в связи с процессом планирования развития территории и обеспечивающих также участие общественности в этом процессе.

Права арендаторов

136. В Законе об аренде содержатся довольно подробные положения, гарантирующие права арендаторов, включая защиту от произвольного выселения.

Строительные нормы и создание вспомогательных структур

137. Среди различных нормативных положений и распоряжений, регулирующих строительный процесс и содержащих соответствующие стандарты, можно упомянуть:

а) Положения о строительстве дорог и зданий, содержащие подробные нормы, критерии и методы строительства;

б) общие договорные условия при выполнении работ, связанных с гражданским строительством, а также электромонтажных, механических и санитарно-технических работ. Существуют также и другие нормативные положения, регулирующие строительный процесс.

138. Иракская конституция также гарантирует равноправие и отсутствие дискриминации между гражданами во всех областях и видах деятельности, включая жилищный сектор. Аналогичным образом законы и постановления предусматривают защиту граждан от произвольного выселения. Кроме того, позиция государства заключается в укреплении мер, направленных на улучшение обеспеченности жильем, гарантировании права граждан на жилье и содействии осуществлению этого права в полной мере.

139. С целью ограничения спекуляции жильем или правом собственности на жилье Совет революционного командования принял указы и постановления, запрещающие спекулятивную продажу земли и жилых единиц, путем установления высокого налога, применяемого в случае продажи каким-либо лицом более чем одной жилой единицы в течение пяти лет. Кроме того, был установлен налог в размере до 50% от стоимости земли, если какое-либо лицо продает более одного участка жилой территории.

140. Были приняты также различные указы, наделяющие скваттеров правами собственности на занятые ими участки территории или жилые единицы в местах, где это не противоречит планам развития территории, а также в местах, которые могут быть реорганизованы с целью гарантирования минимальных жилых стандартов, включая создание соответствующих служб и улучшение состояния окружающей среды.

141. Законодательство, регулирующее вопросы благоустройства территории и санитарно-гигиеническое состояние в населенных пунктах, включает следующие законодательные акты:

а) Закон об охране и улучшении состояния окружающей среды;

б) Закон о здравоохранении;

с) Закон о борьбе с шумом в городах;

д) экологические спецификации и положения, в том числе регулирующие вопросы землепользования в населенных пунктах.

I. Меры по обеспечению осуществления права на жилье

142. Будущая жилищная политика будет в основном зависеть от вклада граждан в активизацию процесса жилищного строительства и поощрения инвестиций частного сектора в этот процесс при поддержке со стороны государства. В рамках этой стратегии изучаются существующие финансовые возможности путем активизации деятельности компаний, занимающихся недвижимостью, а государство предоставляет землю и кредиты для лиц с низким уровнем доходов и обеспечивает техническую инфраструктуру и социальные услуги при создании жилых районов. Предоставляются также строительные материалы, необходимые для жилищного строительства.

143. Государство было вынуждено прекратить жилищное строительство из-за сложных и чрезвычайных обстоятельств, сложившихся в результате несправедливого полного экономического эмбарго в отношении Ирака, следствием которого явилось отсутствие строительных материалов и серьезная нехватка машин, оборудования, инструмента и запасных частей, необходимых для осуществления строительного процесса.

144. Существуют нормативные положения и постановления, предусматривающие возврат отведенной под жилье территории, которая была ранее предоставлена или субсидировалась государством, если она не используется по назначению. В то же время применение подобных мер приостановлено на неопределенный срок, поскольку граждане не в состоянии осуществлять строительство из-за стремительного роста цен, вызванного установленным эмбарго.

145. Распределение государственного жилья также было прекращено в связи со сложными и чрезвычайными экономическими условиями, сложившимися вследствие полного экономического эмбарго.

146. В национальной стратегии в области развития сделан упор на развитие малых и средних городских центров с целью восстановления жилищного баланса в стране и облегчения нагрузки, лежащей на Багдад и другие крупные города. Установленное эмбарго, не позволяет стране завершить процесс жилищного строительства, включая указанные его компоненты.

Меры по предупреждению бездомности

147. Кроме того, был разработан ряд мер по предупреждению бездомности в рамках осуществления программ по улучшению городских районов и других государственных проектов. Такие меры включают:

а) дополнительную финансовую компенсацию, выплачиваемую с целью улучшения условий жилья в том же городе;

- b) временное предоставление жилых единиц до завершения строительства жилого комплекса;
- c) размещение в том же жилом комплексе после завершения работ;
- d) размещение в других районах, создаваемых государством в городах или деревнях и застраиваемых на основе комплексных планов развития. Вклад населения в этот процесс заключается в выборе новых мест жительства. В качестве примера можно привести переселение семей из районов, затопляемых при создании плотин.

Статья 12

IX. ПРАВО НА БОЛЕЕ ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ФИЗИЧЕСКОГО И ПСИХИЧЕСКОГО ЗДОРОВЬЯ

А. Здравоохранение

148. Медицинское обслуживание населения осуществляется стационарными медицинскими центрами, мобильными группами и больницами. Можно отметить, что степень охвата системой первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) составляет почти 100%.

149. По последним имеющимся статистическим данным, средняя предполагаемая продолжительность жизни составляет 64 года для мужчин и 66 лет для женщин.

150. В 1994 году 73% беременных женщин получали дородовое медицинское обслуживание и 40% рожали в медицинских центрах.

151. В 1994 году медицинским обслуживанием было охвачено 79% новорожденных и 43% детей в возрасте от одного года до четырех лет.

152. Уровень детской смертности составлял 25 на 1 000 живорожденных в 1990 году и 92 - в 1991 году.

153. Правительство принимает специальные меры, направленные на снижение уровня мертворождаемости, включая организацию добрачного медицинского обследования, регулярное дородовое обследование беременных женщин, медицинские услуги во время родов, принятие родов квалифицированным медицинским персоналом, оборудование специальных помещений для недоношенных детей, профессиональную подготовку акушерок с целью обеспечения безопасных и нормальных родов с возможностью направления в больницу в сложных и неотложных случаях и осуществление необходимых мер и операций в родовых палатах для обеспечения безопасных родов.

154. Принимаемые правительством специальные меры по предупреждению эпидемических заболеваний включают вакцинацию детей в рамках расширенной программы иммунизации и вакцинацию против таких заболеваний как менингит и брюшной тиф, дополняемые в зависимости от обстоятельств изоляцией и лечением больных и принятием соответствующих мер в отношении тех, кто был в контакте с ними. Центрами ПМСП осуществляются специальные программы по борьбе с эпидемическими болезнями (шистосоматозом, малярией и туберкулезом). Помимо обычной вакцинации проводятся общенациональные кампании с использованием вакцин, включенных в расширенную программу иммунизации.

155. Медицинское обслуживание осуществляется центрами ПМСП и выездными бригадами, оказывающими ПМСП, а также районными больницами, больницами общего профиля в административных центрах мухафаз и крупных городах, а также специализированными больницами в столице.

В. Забота о престарелых

156. В стране существуют дома для престарелых, куда государством направляются лица преклонного возраста и где им обеспечивается питание, повседневный уход и медицинское обслуживание, а также организуются социальные мероприятия и досуг. Государственный комитет, включающий представителей различных министерств (здравоохранения, труда и социальных дел), и неправительственные социальные организации разрабатывают учебно-просветительские программы, посвященные охране здоровья престарелых, с заострением внимания на важной роли, которую должны играть семья и общество в обеспечении заботы об этих лицах.

С. Меры по увеличению вклада общества в развитие здравоохранения

157. ПМСП оказывается в сотрудничестве с другими вспомогательными правительственными учреждениями и неправительственными общественными организациями, находящимися в районе размещений от центра ПМСП, через существующие в этих центрах советы ПМСП и институциональные родительско-преподавательские советы. Возглавляемые главным директором по медицинскому обслуживанию советы ПМСП в центрах ПМСП связаны с советами ПМСП в районных отделениях и с советами на более высоком уровне и на уровне мухафаз. Они связаны также с центральным советом ПМСП, который, помимо представителей министерства здравоохранения, включает также представителей министерства высшего образования, министерства внутренних дел, Всеобщей федерации иракских женщин, Всеобщей федерации кооперативных ассоциаций и профессиональных союзов и который осуществляет планирование, осуществление и оценку оказываемой ПМСП.

Д. Меры по улучшению санитарного просвещения

158. Санитарное просвещение осуществляется путем:

а) координации усилий с общественными организациями, и в частности со Всеобщей федерацией иракских женщин и связанными с нею группами, в рамках проводимых медико-санитарных кампаний, семинаров, собраний общественности и посещений на дому;

б) координации усилий с министерством культуры и информации с целью распространения информации с использованием телевидения, кино, радио, газет, журналов и брошюр (плакатов), в частности по вопросам охраны материнства и детства, борьбы с диареей, вакцинации, борьбы с желудочно-кишечными заболеваниями у детей, грудного вскармливания и защиты окружающей среды от загрязнения, в особенности в связи с последствиями, вызванными агрессией со стороны 30 держав и установлением несправедливого экономического эмбарго и эмбарго на поставку продуктов питания и медицинских товаров, что привело к ухудшению медико-санитарного положения в Ираке.

Е. Важнейшие вопросы, касающиеся коммунальных услуг

Канализационная система

159. Согласно имеющейся информации за 1992 год, примерно 35% населения страны было обеспечено системой канализации, тогда как в мухафазе Басра этот показатель составлял 21%, а в таких мухафазах, как Бабиль, Кербела, Анбар, Салах-эд-Дин, Наджаф, Ди-Кар и Майсан, - 14%.

160. В мухафазе, где отсутствует канализационная система, и в сельских районах в целом, сточная вода собирается в канализационных отстойниках, откуда она периодически вывозится специальными автоцистернами.

161. Из-за невозможности реализации новых проектов существующая система не улучшается. Кроме того, имеющиеся системы не могут в настоящее время функционировать с необходимой эффективностью в связи с существующими различными техническими проблемами, включая нехватку запасных частей, очистителей и стерилизаторов, вследствие несправедливого эмбарго, установленного в отношении Ирака.

Обеспечение питьевой водой

162. Согласно имеющейся информации за 1992 год, 90% городского населения страны обеспечено питьевой водой благодаря широкой сети водоснабжения во всех мухафазах. Аналогичным образом, 53% сельских жителей получают питьевую воду, распределяемую с помощью специальных резервуаров ограниченной емкости или автоцистерн.

163. На протяжении последних двух лет не было начато никаких новых проектов, тогда как существующие системы не могут функционировать с необходимой эффективностью из-за нехватки запасных частей, очистителей и стерилизаторов. В результате наблюдается

ухудшение качества питьевой воды, и было отмечено несколько случаев бактериального загрязнения, причем все они объяснялись положением, возникшим в результате агрессии и сохраняющегося несправедливого эмбарго в отношении страны.

х. ПОСЛЕДСТВИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ЭМБАРГО ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ

164. Одним из важнейших социальных прав является право на здоровье и медицинскую помощь, в особенности это касается детей, престарелых и инвалидов, для которых последствия эмбарго оказались весьма серьезными.

165. В секторе здравоохранения существенно сократились все виды оказываемых населению услуг. Последствия эмбарго проявляются в серьезной нехватке запасных частей, лекарств, необходимых медицинских товаров и лабораторного оборудования, что не позволяет обеспечить необходимый уровень медико-санитарного обслуживания и достаточное снабжение продуктами питания и, таким образом, приводит к значительному ухудшению состояния здоровья населения. Вследствие этого увеличивается число случаев недоедания, истощения, витаминной и энергетической недостаточности, в частности среди детей в возрасте до пяти лет.

166. Не может быть никаких сомнений в том, что эмбарго наиболее серьезно сказывается на детях, которые составляют 43,6% населения в Ираке. Если к ним добавить лиц в возрасте старше 60 лет (5,5% населения) и женское население старше 15 лет (28% населения), то вполне можно представить себе масштабы опасности, нависшей над населением Ирака, что нашло отражение в докладе, подготовленном Садруддином Ага Ханом по итогам его визита.

167. В документе ЮНИСЕФ E/ICEF/1994/PL-2, опубликованном 5 апреля 1994 года, также подчеркивается, что процесс ухудшения положения женщин и детей в Ираке продолжается прежними темпами. После войны в Персидском заливе показатель младенческой смертности возрос с 28 до 64 на 1 000 живорожденных, тогда как показатель детской смертности увеличился с 48 до 80 на 1 000 живорожденных. Доля новорожденных с весом менее 2,5 кг при рождении также возросла с 5% до 21%, а диарейные заболевания стали основной причиной смерти детей в возрасте до пяти лет. Кроме того, резко возросло число случаев острой респираторной инфекции.

168. Агрессия, последовавшие за ней беспорядки и продолжающееся эмбарго привели к серьезным материальным и социальным последствиям для процесса реабилитации инвалидов. Было повреждено значительное количество реабилитационных центров, включая необходимое восстановительное и учебно-тренировочное оборудование, что отрицательно сказалось на эффективности оказываемой медицинской помощи. Кроме того, страна не имеет возможности осуществлять импорт необходимых машин и оборудования, тогда как запасные части и базовые материалы, необходимые для важнейших реабилитационных средств, отсутствуют.

169. Ниже представлена информация, полученная на основе последних официальных статистических данных, о последствиях экономического эмбарго для состояния здоровья иракского населения*.

* Может быть получена в секретариате для ознакомления.