



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
6 September 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Заключительные замечания по второму периодическому докладу Лесото*

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Лесото¹ на своих 4015-м и 4016-м заседаниях², состоявшихся 11 и 12 июля 2023 года. На своем 4031-м заседании, состоявшемся 21 июля 2023 года, он принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет благодарит государство-участник за то, что оно согласилось с упрощенной процедурой представления докладов и представило свой второй периодический доклад в ответ на перечень тем до представления доклада, который был подготовлен в рамках этой процедуры³, хотя и с опозданием более чем на 15 лет. Он выражает признательность за возможность возобновить конструктивный диалог с высокопоставленной делегацией государства-участника относительно мер, принятых в течение отчетного периода для осуществления положений Пакта. Комитет благодарит государство-участник за устные ответы делегации, за ее откровенный и открытый подход, а также за дополнительную информацию, предоставленную в письменном виде после диалога.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует следующие законодательные и политические меры государства-участника:

- a) принятие Национального плана действий по искоренению детского труда на 2023–2027 годы;
- b) принятие в 2022 году закона «О борьбе с домашним насилием»;
- c) принятие в 2022 году закона «О приведении дееспособности вдов в соответствие с правовым положением лиц, состоящих в браке»;
- d) принятие в 2021 году закона «О равенстве инвалидов»;
- e) принятие в 2021 году закона «О внесении изменений в закон “О борьбе с торговлей людьми”»;
- f) принятие в 2021 году закона «О защите свидетелей»;

* Принято Комитетом на его сто тридцать восьмой сессии (26 июня — 26 июля 2023 года).

¹ [CCPR/C/LSO/2](#).

² См. [CCPR/C/SR.4015](#) и [CCPR/C/SR.4016](#).

³ [CCPR/C/LSO/QPR/2](#).



- g) разработка национальных стратегических рамок и плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2021–2026 годы;
 - h) принятие в 2021 году Практической директивы Высших судов № 2;
 - i) принятие в 2021 году законопроекта «О внесении изменений в закон “О защите и благополучии детей”»;
 - j) принятие гендерной политики и политики в области развития на 2019–2030 годы;
 - k) принятие в 2018 году восьмой поправки к закону «О Конституции».
4. Комитет также приветствует усилия государства-участника по совершенствованию своей институциональной и нормативной базы, в частности путем ратификации следующих международных документов или присоединения к ним:
- a) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений — 6 декабря 2013 года;
 - b) Конвенция о правах инвалидов — 2 декабря 2008 года;
 - c) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей — 16 сентября 2005 года;
 - d) Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — 24 сентября 2004 года;
 - e) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, — 24 сентября 2003 года;
 - f) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, — 24 сентября 2003 года;
 - g) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах — 6 сентября 2000 года;
 - h) Конвенция Международной организации труда о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190) — 15 марта 2023 года;
 - i) Конвенция Международной организации труда 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) — 14 июня 2001 года;
 - j) Конвенция Международной организации труда 1957 года (№ 105) об упразднении принудительного труда — 14 июня 2001 года.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Конституционная и правовая основа применения Пакта

5. Комитет обеспокоен тем, что ряд международных и региональных договоров по правам человека, ратифицированных государством-участником, еще не полностью интегрированы во внутреннее законодательство и поэтому не могут в полной мере применяться в национальных судах до принятия соответствующего акта парламента и что в случае коллизии приоритет имеет национальное законодательство. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, насколько совместимы с Пактом некоторые конституционные положения и нормы обычного права в связи с неточными формулировками и терминологией, допускающими ограничительное толкование закона, в том числе в отношении свободы передвижения, свободы выражения мнения, мирных собраний и свободы объединений, гарантий справедливого судебного разбирательства, недискриминации и отступления от прав, закрепленных в Пакте (ст. 2).

6. **Государство-участник должно полностью интегрировать в свое внутреннее право, посредством принятия соответствующих законодательных**

актов, все ратифицированные им региональные и международные документы по правам человека и обеспечить приведение всего национального законодательства в полное соответствие с положениями Пакта. Оно также должно обеспечить эффективное, значимое и информированное участие организаций гражданского общества в осуществлении Пакта, настоящих заключительных замечаний и всех касающихся их инициатив, включая их распространение.

Национальный механизм по выполнению рекомендаций, представлению докладов и последующей деятельности

7. Комитет обеспокоен тем, что не была проведена надлежащая работа по повышению осведомленности о Пакте, рекомендациях Комитета и Факультативном протоколе, в том числе на местных языках. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в этот процесс не были должным образом вовлечены организации гражданского общества. Комитет приветствует создание в 2022 году межведомственного национального механизма по выполнению рекомендаций, представлению докладов и последующей деятельности, однако с озабоченностью отмечает, что, по имеющейся информации, этот механизм не обеспечен достаточными ресурсами (ст. 2).

8. **Государству-участнику следует повышать осведомленность населения, в том числе на местных языках, о Пакте, рекомендациях Комитета и Факультативном протоколе и обеспечивать их эффективное осуществление в тесном сотрудничестве со всеми организациями гражданского общества. В частности, Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о привлечении к процессу распространения информации региональных и местных субъектов.**

Национальное правозащитное учреждение

9. Комитет принимает к сведению, что процесс создания комиссии по правам человека идет с 2016 года. Комитет также отмечает, что закон о создании комиссии по правам человека был включен в законопроект о внесении изменений в Конституцию, с тем чтобы закрепить положения о комиссии по правам человека в Конституции. Комитет сожалеет, что процесс создания комиссии по правам человека занял nepoзвoлитeльнo мнoгo вpeмeни. Комитет обеспокоен тем, что Канцелярия омбудсмена не может эффективно выполнять свои функции из-за нехватки ресурсов (ст. 2).

10. **Государству-участнику следует ускорить принятие закона о создании комиссии по правам человека и обеспечить его полное соответствие принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Государство-участник должно предоставлять Комиссии и Канцелярии омбудсмена достаточные кадровые и финансовые ресурсы, чтобы они могли эффективно выполнять свои функции.**

Меры по борьбе с коррупцией

11. Комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые государством-участником для борьбы с коррупцией, однако выражает озабоченность в связи с сообщениями о том, что Управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями по-прежнему не имеет возможности эффективно расследовать дела о коррупции и привлекать виновных к уголовной ответственности, что подрывает его оперативную независимость и способность в полной мере бороться с коррупцией, при этом Управление также испытывает серьезные финансовые трудности. Комитет принимает к сведению, что в 2019 году был разработан законопроект о предупреждении коррупции и экономических преступлений, направленный на решение задач, стоящих перед Управлением (ст. 2 и 25).

12. **Государству-участнику следует:**

а) **активизировать усилия по предупреждению и искоренению коррупции на всех уровнях, в том числе при помощи эффективных**

законодательных и превентивных мер по борьбе с коррупцией, включая принятие законопроекта о предупреждении коррупции и экономических преступлений, а также содействовать развитию благого управления, прозрачности и подотчетности;

б) укреплять потенциал, автономию, финансовые и кадровые ресурсы Управления по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями;

с) обеспечивать оперативное и надлежащее рассмотрение всех дел о коррупции и надлежащее наказание виновных.

Чрезвычайное положение и меры безопасности

13. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что отступления от прав, предусмотренные в статье 21 (пункт 1) Конституции, как представляется, не отвечают строгим условиям допустимых отступлений, изложенным в статье 4 Пакта, в том числе в отношении надлежащих гарантий соблюдения принципов недискриминации и соразмерности. Комитет выражает озабоченность по поводу соответствия Пакту закона «О внутренней безопасности (общий закон)» 1984 года, включая широкие дискреционные полномочия премьер-министра по приостановлению действия основных прав и свобод человека, предусмотренных Пактом. Комитет также обеспокоен заявлениями о пытках и произвольных задержаниях во время чрезвычайного положения, объявленного в соответствии с этим законом в период пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) (ст. 4).

14. Государству-участнику следует привести внутреннее законодательство, регулирующее режим чрезвычайного положения, в соответствие со статьей 4 Пакта, как она толкуется в замечании общего порядка № 29 (2001) Комитета об отступлениях от Пакта во время чрезвычайного положения, а также в заявлении Комитета об отступлениях от Пакта в связи с пандемией COVID-19⁴, в частности в отношении положений Пакта, от которых отступления не допускаются. Государство-участник также должно обеспечить расследование по всем заявлениям о нарушениях прав человека в период пандемии, привлечение виновных к уголовной ответственности и, в случае их осуждения, назначение им мер наказания, соразмерных тяжести совершенных преступлений, а также предоставление жертвам полного возмещения ущерба и средств защиты.

Нарушения прав человека в прошлом и безнаказанность

15. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие информации относительно установления истины и обеспечения права на возмещение ущерба жертвам нарушений прав человека, имевших место в прошлом, включая убийства в Бута-Буте в 1995 году. Комитет выражает озабоченность в связи с заявлениями об отсутствии расследований и привлечения к ответственности за нарушения прав человека, что приводит к безнаказанности, а также об отсутствии эффективных средств правовой защиты и предоставления компенсации жертвам (ст. 2, 6, 7 и 14).

16. Государству-участнику следует рассмотреть вопрос об организации процесса установления истины и примирения, соответствующего нормам международного права, для урегулирования вопросов, связанных с нарушением прав человека в прошлом. Государство-участник должно принять все необходимые меры для расследования этих нарушений, привлечения виновных к ответственности, борьбы с безнаказанностью, предоставления надлежащих средств правовой защиты жертвам и содействия созданию атмосферы мира, примирения и демократии.

Недискриминация и равенство между мужчинами и женщинами

17. Комитет приветствует принятие законодательства и политики, направленных на устранение дискриминации в отношении женщин, особенно в вопросах доступа к

⁴ CCPR/C/128/2.

земле, однако Комитет по-прежнему обеспокоен подпунктом 4 с) статьи 18 Конституции, который допускает применение дискриминационных положений обычного права в отношении женщин и девочек, в частности в вопросах наследования имущества, брака, гражданства и доступа к земле и вождеству (закон «О власти вождей» 1968 года, ст. 10) (ст. 2, 3, 25 и 26).

18. **Государству-участнику следует:**

а) рассмотреть вопрос о пересмотре подпункта 4 с) статьи 18 Конституции, с тем чтобы обеспечить четкость и однозначность ее положений и исключить возможность их использования в качестве основания для дискриминации женщин;

б) обеспечить отказ от применения по таким вопросам норм обычного права, которые не в полной мере соответствуют положениям Пакта.

19. Комитет выражает обеспокоенность в связи с дискриминацией по признаку пола, сексуальной ориентации и инвалидности, а также дискриминацией в отношении пожилых женщин, секс-работников, людей, живущих с ВИЧ, и других лиц. Комитет с сожалением отмечает, что положение закона «О преступлениях на сексуальной почве» 2003 года, предусматривающее уголовную ответственность за содомию, до сих пор прямо не отменено (ст. 2, 3, 25 и 26).

20. **Государству-участнику следует:**

а) бороться со всеми формами стигматизации и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности, пола и инвалидности, а также в отношении пожилых женщин, секс-работников и людей, живущих с ВИЧ, в том числе путем расширения информационно-просветительской деятельности и обеспечения расследования любых актов дискриминации и насилия, привлечения виновных к ответственности и возмещения ущерба жертвам;

б) отменить положение о содомии, содержащееся в законе «О преступлениях на сексуальной почве» 2003 года.

Насилие в отношении женщин

21. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником в рамках борьбы с насилием в отношении женщин и детей, однако с серьезной озабоченностью отмечает высокий уровень насилия в отношении женщин и девочек, включая очень большое количество случаев насилия в семье. Комитет с обеспокоенностью отмечает то обстоятельство, что жертвы опасаются сообщать о подобных инцидентах, в частности из страха стигматизации, а в случаях насилия в семье — из страха потерять финансовую поддержку. Комитет приветствует создание в составе Службы конной полиции Лесото подразделения по защите женщин и детей, но вместе с тем выражает сожаление по поводу того, что в стране действует только один центр помощи пострадавшим, а также не предоставляется надлежащая юридическая помощь. Комитет обеспокоен сообщениями о детских браках, однако отмечает, что законопроект о внесении изменений в закон «О защите и благополучии детей» 2021 года направлен на криминализацию детских браков (ст. 2, 3, 7 и 26).

22. **Государству-участнику следует активизировать усилия, с тем чтобы:**

а) поощрять сообщение о случаях насилия в отношении женщин и девочек, в том числе путем обеспечения им доступа к различным способам подачи заявлений о фактах нарушений и получения информации об их правах и имеющихся средствах правовой защиты, а также принимать меры по оказанию финансовой поддержки жертвам и по расширению экономических прав и возможностей женщин;

б) обеспечивать расследование всех заявлений о насилии в отношении женщин и девочек, включая домашнее и сексуальное насилие, привлекать к уголовной ответственности виновных и, в случае их осуждения, назначать им

меры наказания, соизмеримые с тяжестью совершенных ими преступлений, а также предоставлять жертвам полное возмещение ущерба и средства защиты;

с) обеспечить прохождение сотрудниками полиции, прокуратуры и судьями соответствующей подготовки для эффективного рассмотрения случаев домашнего и сексуального насилия, а также проводить информационно-разъяснительную работу среди широкой общественности, ориентированную на самые разные аудитории, по борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, в том числе путем борьбы со стереотипами и расширения прав и возможностей женщин, в городских и сельских районах;

d) увеличить количество приютов по всей стране и обеспечить предоставление надлежащей бесплатной юридической помощи всем лицам, не имеющим достаточных средств.

Прерывание беременности, материнская смертность и репродуктивные права

23. Комитет принимает к сведению шаги, предпринятые государством-участником для оценки распространенности аборт в государстве-участнике и рассмотрения возможности их легализации. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу большого количества женщин и девочек, прибегающих к незаконным и небезопасным аборт в частных клиниках или на так называемом «черном рынке», что подвергает риску их жизнь и здоровье. Комитет также обеспокоен законодательными положениями, предусматривающими привлечение к уголовной ответственности персонала, работающего в частных клиниках по прерыванию беременности, за проведение незаконных абортов. Далее, Комитет обеспокоен сообщениями о высоких показателях материнской и младенческой смертности, а также отсутствием надлежащих послеродовых осмотров и иммунизации матерей и их детей, родившихся вне государственных больниц и клиник, особенно в сельской местности. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с достоверными сообщениями о принудительной стерилизации (ст. 2, 3, 6 и 7).

24. С учетом пункта 8 замечания общего порядка № 36 (2018) Комитета о праве на жизнь государству-участнику следует:

a) внести изменения в национальное законодательство, чтобы гарантировать безопасный, законный и эффективный доступ к аборт, в том числе в сельских и отдаленных районах, в тех случаях, когда жизнь и здоровье беременной женщины или девочки находятся под угрозой, или когда доношивание плода может причинить беременной женщине или девочке существенную боль или страдания, особенно если беременность является результатом изнасилования или инцеста, или когда плод нежизнеспособен;

b) расширить недискриминационный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая недорогие средства контрацепции и услуги по охране репродуктивного здоровья, уделяя особое внимание снижению уровня материнской и младенческой смертности, проведению послеродовых осмотров, иммунизации и медицинского обслуживания после аборта, в том числе в сельской местности, и установить государственный контроль над частными клиниками, где проводятся нелегальные и небезопасные аборты;

с) обеспечить тщательное расследование по любым заявлениям о принудительной стерилизации, привлечение к уголовной ответственности виновных и, в случае их осуждения, назначение им соответствующего наказания, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты и компенсации;

d) продолжать работу по разработке и внедрению комплексных образовательных программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, ориентированных на женщин, мужчин и подростков, в целях предотвращения нежелательной беременности и эффективной борьбы со

стигматизацией женщин и девочек, прибегающих к абортam, в том числе в отношении профилактики инфекций, передающихся половым путем.

Смертная казнь

25. Комитет принимает к сведению, что с 1995 года ни один смертный приговор не был приведен в исполнение и что наказание в виде смертной казни заменяется по решению Апелляционного суда либо пожизненным заключением, либо заключением на длительные сроки. Вместе с тем Комитет сожалеет, что в государстве-участнике по-прежнему сохраняется смертная казнь и что не было принято никаких мер по отмене законодательных положений, связанных с ее применением. Комитет также с сожалением отмечает, что государство-участник до сих пор не ратифицировало второй Факультативный протокол к Пакту, направленный на отмену смертной казни. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, направленных на обеспечение поддержки в пользу отмены смертной казни, а также о мерах, позволяющих лицам, которые осуждены за преступления, караемые смертной казнью, оспаривать свои приговоры и наказания на основании вновь обнаруженных доказательств их невиновности и получать соответствующие средства правовой защиты (ст. 6).

26. В соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 36 (2018), в котором Комитет вновь подтвердил, что государства-участники, еще не полностью отменившие смертную казнь, должны безоговорочно следовать по пути полного искоренения смертной казни де-факто и де-юре, государству-участнику следует рассмотреть:

a) введение моратория де-юре на приведение в исполнение смертных приговоров в целях последующей отмены смертной казни;

b) присоединение ко второму Факультативному протоколу к Пакту в целях отмены смертной казни и, соответственно, пересмотр национального законодательства для приведения его в соответствие со статьей 6 (пункт 2) Пакта, запрещающей обязательное вынесение смертного приговора и ограничивающей круг преступлений, наказуемых смертной казнью, наиболее серьезными преступлениями, под которыми понимаются преступления особой тяжести, связанные с умышленным убийством;

c) проведение эффективной информационно-просветительской работы по мобилизации общественного мнения в поддержку отмены смертной казни;

d) обеспечение надлежащих процедур, позволяющих лицам, осужденным за серьезные преступления, в том числе приговоренным к смертной казни или пожизненному заключению, добиваться пересмотра своих приговоров и наказания на основании вновь обнаруженных доказательств их невиновности.

Чрезмерное применение силы и свобода собраний

27. Комитет обеспокоен сообщениями о случаях гибели и травмирования людей в результате применения полицией боевых патронов и чрезмерной силы при разгоне демонстраций, как это было в случае убийства студента Копано Макутоане, который был застрелен сотрудниками Службы конной полиции Лесото в Национальном университете Лесото в июне 2022 года в ходе студенческой демонстрации, во время которой еще шесть студентов получили тяжелые травмы, и рабочего текстильной фабрики Мотселиси Манесе, который был застрелен в 2021 году во время забастовок, а также в других случаях чрезмерного применения силы, таких как, например, убийство студента Тумело Мохломи, который был застрелен в студенческом городке Университета Лесото в 2017 году. Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием эффективных расследований случаев чрезмерного применения силы и привлечения виновных к уголовной ответственности. Комитет принимает к сведению тот факт, что, хотя Орган по рассмотрению жалоб на действия полиции проводит расследования, он не является независимым от полиции и расследует только дела, утвержденные министром полиции, который не обязан обосновывать свое решение по утверждению жалоб или их отклонению (ст. 6, 7, 9, 21 и 22).

28. Государству-участнику следует:

а) предотвращать и искоренять практику чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов, в том числе путем организации соответствующего обучения, в соответствии с принятым Комитетом замечанием общего порядка № 37 (2020) о праве на мирные собрания, Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка и Руководством Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности, составить письменное руководство по применению силы на основе указанных международных стандартов и продолжать работу по внедрению учебных программ по правам человека во всех учебных заведениях сектора безопасности;

б) обеспечивать оперативное, тщательное и беспристрастное расследование по заявлениям о чрезмерном применении силы во время мирных собраний, включая забастовки рабочих и студенческие демонстрации, привлекать к уголовной ответственности предполагаемых виновных и, в случае их осуждения, назначать им соответствующее наказание, а также обеспечивать возмещение ущерба пострадавшим;

в) повышать осведомленность о существовании и полномочиях Органа по рассмотрению жалоб на действия полиции, обеспечивать его независимость от полиции, предоставлять достаточные кадровые и финансовые ресурсы для его функционирования, облегчать доступ к жертвам, обеспечивать обнародование его выводов и направление им дел непосредственно в прокуратуру.

Внесудебные казни и насильственные исчезновения

29. Комитет обеспокоен практикой внесудебных казней и насильственных исчезновений, к которым причастны силы безопасности, Силы обороны Лесото и Служба конной полиции Лесото. В этой связи Комитет обеспокоен делами Телингоане Моты (2017 год), Мамолебохенг Беселе (2016 год), Тумело Мохломи (2017 год), Кхотацо Макибиньяне (2016 год), Пасеки Пакелы (2016 год) и Лехоеле Ноко (2016 год), а также делами Целисо Секоньелы (2021 год), Биби Мохаджане (2022 год) и Копано Макутоане (2022 год), включая сообщения о непривлечении к ответственности сотрудников служб безопасности, осуществляющих вмешательство (ст. 6, 7, 9, 14 и 16).

30. Государству-участнику следует принять срочные меры по обеспечению оперативного и тщательного расследования любых сообщений о случаях внесудебных убийств и насильственных исчезновений, привлечения виновных к ответственности и назначения им мер наказания, соизмеримых с тяжестью совершенных преступлений, а также по обеспечению жертвам полного возмещения, включая выплату надлежащей компенсации.

Запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обращение с лицами, лишенными свободы

31. Несмотря на то что Конституция запрещает пытки и жестокое обращение, Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием специального закона о борьбе с пытками, который бы содержал четкое определение пыток и других видов жестокого обращения и устанавливал уголовную ответственность за них, а также тем фактом, что суды до сих пор не дали определения этому термину в своей судебной практике. Комитет также обеспокоен соответствием статьи 32 Уголовного кодекса 2010 года положениям Пакта, в частности отсутствием четких критериев для сотрудников правоохранительных органов относительно применимости «разумной силы» (ст. 6, 7, 10 и 24).

32. Государство-участник должно принять срочные меры, необходимые для искоренения пыток и жестокого обращения, в том числе:

а) срочно принять законодательство, содержащее определение пытки, в частности пересмотреть статью 32 Уголовного кодекса для обеспечения ее полного соответствия статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и статье 7 Пакта;

б) рассмотреть возможность ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

33. Комитет обеспокоен сообщениями, свидетельствующими о серьезных и участвовавших в последние годы заявлениях о пытках, жестоком обращении и полицейском произволе, за которые никто не несет ответственности. Комитет с озабоченностью принимает к сведению информацию о предполагаемых случаях пыток в отношении 35 человек (16 женщин и 19 мужчин) со стороны сотрудников полиции после их ареста во время акции протеста против отключения электроэнергии в Лиселенге, район Тхаба-Цека, в 2022 году.

34. Государству-участнику следует:

а) обеспечить проведение оперативных, тщательных, эффективных, независимых и беспристрастных расследований по всем заявлениям о применении пыток и жестоком обращении в соответствии с Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол), привлечение виновных к уголовной ответственности и, в случае их осуждения, назначение им надлежащих мер наказания и предоставление жертвам полного возмещения;

б) обеспечить обучение сотрудников правоохранительных органов, работников судебной системы, прокуроров и персонала пенитенциарных учреждений по эффективным программам, учитывающим международные стандарты, такие как Принципы ведения эффективных допросов в рамках расследований и сбора информации, а также проводить разъяснительную работу с заключенными по вопросам предотвращения пыток и жестокого обращения;

в) рассмотреть вопрос о создании национального механизма по предупреждению пыток и независимого механизма с прямым мандатом по расследованию всех заявлений о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания и/или о предоставлении Органу по рассмотрению жалоб на действия полиции поддержки, необходимой для выполнения этой задачи.

Телесное наказание

35. Комитет по-прежнему обеспокоен тем фактом, что телесные наказания все еще разрешены как в отношении взрослых, в рамках системы исполнения наказаний, так и в отношении детей, в том числе дома, а также отсутствием законодательства, прямо запрещающего телесные наказания в любых условиях. В этой связи Комитет, в частности, обеспокоен пунктом 2 статьи 16 закона «О защите и благополучии детей» 2011 года и статьей 32 закона «Об уголовном кодексе» 2010 года (ст. 7 и 24).

36. Государству-участнику следует:

а) отменить законодательство, разрешающее телесные наказания, и принять закон, прямо и четко запрещающий любые формы телесных наказаний в отношении детей и взрослых при любых обстоятельствах и поощряющий ненасильственные формы поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям;

б) проводить информационно-просветительскую работу о негативных последствиях телесных наказаний.

Условия содержания под стражей

37. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о нехватке средств для финансирования пенитенциарной системы, но вместе с тем выражает обеспокоенность в связи с тяжелыми и опасными для жизни условиями содержания в тюрьмах, включая переполненность, насилие над заключенными, физическое насилие со стороны сотрудников, а также отсутствие доступа к надлежащей медицинской помощи, питанию и санитарным условиям. Комитет принимает к сведению работу исправительных служб Лесото по улучшению обращения с заключенными, обеспечению их реабилитации и реинтеграции, несмотря на ограниченные ресурсы, включая создание отдела по юридическим вопросам и правам человека, а также открытость этого отдела для внешних проверок (ст. 9 и 10).

38. Государству-участнику следует:

а) **принять срочные меры по улучшению условий содержания под стражей и обеспечить их соответствие действующим международным стандартам в области прав человека, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы);**

б) **снизить переполненность тюрем, в частности путем более широкого применения мер, не связанных с лишением свободы, в качестве альтернативы тюремному заключению;**

в) **рассмотреть вопрос об увеличении объема финансирования пенитенциарной системы в целях улучшения условий содержания под стражей, включая улучшение доступа к медицинскому обслуживанию, и укрепления потенциала Исправительной службы Лесото и ее отдела по юридическим вопросам и правам человека, а также Канцелярии омбудсмена;**

г) **способствовать тому, чтобы все места содержания под стражей оставались открытыми для независимого, эффективного и регулярного мониторинга и проверок со стороны национальных, региональных и международных органов без предварительного уведомления и какого-либо контроля и/или рассмотреть вопрос о создании независимого механизма мониторинга, наделенного полномочиями по инспектированию всех мест содержания под стражей.**

Торговля людьми, ликвидация рабства и подневольного состояния

39. Принимая к сведению усилия государства-участника по борьбе с торговлей людьми, в том числе введение уголовной ответственности за все формы торговли людьми и запуск в 2022 году национального плана действий, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что судебные органы не справляются с расследованием дел, связанных с торговлей людьми. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что государство-участник по-прежнему использует лишь одну неправительственную организацию для оказания всех услуг жертвам торговли людьми и что количество приютов для жертв недостаточно (ст. 6, 7, 8 и 24).

40. Государству-участнику следует активизировать свои усилия по эффективному предотвращению торговли людьми и борьбе с ней, в частности:

а) **рассмотреть вопрос о приоритетном выделении средств из ежегодного бюджета на расширение деятельности по расследованию случаев торговли людьми, привлечению виновных к ответственности и применению к ним соответствующих мер наказания, а также о выделении дополнительных ресурсов на нужды Отдела по борьбе с торговлей людьми и контролю за мигрантами;**

б) **усилить меры по защите жертв торговли людьми, в особенности женщин и детей, в частности путем более эффективного выявления жертв, предоставления им полного возмещения ущерба, включая реабилитацию и**

адекватную компенсацию, а также доступа к эффективным средствам защиты и помощи, в том числе приютам.

Детский труд

41. Принимая к сведению меры, принятые государством-участником для борьбы с наихудшими формами детского труда, Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что детский труд по-прежнему применяется, в том числе в секторе скотоводства, а также практикуется коммерческая сексуальная эксплуатация. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что дети, работающие в качестве домашних работников, не попадают под защиту важнейших законов о труде (ст. 7, 8 и 24).

42. Государству-участнику следует активизировать усилия по искоренению принудительного труда и всех форм детского труда, особенно в сфере коммерческой сексуальной эксплуатации, скотоводства и работы в качестве домашней прислуги, в том числе путем увеличения числа трудовых инспекций и создания эффективного, легкодоступного и учитывающего интересы детей механизма подачи и рассмотрения жалоб, действующего на всей территории страны, в том числе в сельских и отдаленных районах. Оно также должно обеспечить целенаправленные меры по защите детей и их реабилитации в рамках своих сообществ.

Свобода и личная неприкосновенность

43. Принимая к сведению работу по обучению сотрудников правоохранительных органов в рамках борьбы с произвольными арестами, Комитет вместе с тем обеспокоен распространенной в правоохранительных органах практикой ареста подозреваемых в целях проведения расследования, вместо того чтобы арестовывать их после проведения надлежащего расследования. Комитет также обеспокоен заслуживающими доверия сообщениями о том, что из-за нехватки судебных кадров и отсутствия адвокатов сроки предварительного заключения могут достигать нескольких месяцев. Комитет принимает к сведению информацию о том, что сотрудники полиции в звании инспектора и выше имеют право обыскивать людей или дома без ордера, и обеспокоен тем, что осуществление этих полномочий без предварительного судебного разрешения или последующего контроля может быть несовместимо с положениями Пакта (ст. 9 и 17).

44. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы аресты подозреваемых проводились после тщательного, эффективного и беспристрастного расследования и/или обоснованного подозрения, а также обеспечить соответствующие гарантии, включая судебный надзор;

б) обеспечить применение предварительного заключения только в качестве исключительной меры и на ограниченный срок, а также расширить использование мер, альтернативных предварительному заключению, как это предусмотрено Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);

в) обеспечить, чтобы обыски в жилищах и у частных лиц проводились с предварительного судебного разрешения, подлежали судебному контролю и пересмотру и чтобы любой обыск соответствовал принципам законности, соразмерности и необходимости в соответствии с Пактом, а также обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты в случаях злоупотреблений.

Отправление правосудия

45. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на усилия по улучшению функционирования системы отправления правосудия, такие как принятие закона «Об управлении судебной системой» 2011 года, поступают заслуживающие доверия сообщения о негативных последствиях, связанных с ограниченностью ресурсов и

хроническим недофинансированием судебной системы, что ставит под угрозу независимость и честность отдельных судей и института в целом. Комитет с обеспокоенностью отмечает нехватку квалифицированных судей и прокуроров в стране и привлечение иностранных судей и прокуроров для рассмотрения так называемых «громких» дел, значительные задержки в отправлении правосудия и вынесении решений, накопившиеся нерассмотренные дела, в частности в Высоком суде и Апелляционном суде, сокращение числа квалифицированных специалистов, например в области баллистики и криминалистики, а также сообщения о ненадлежащем поведении на публике и случаях коррупции среди сотрудников судебной системы. Комитет также обеспокоен условиями работы, в том числе низкой заработной платой судей и прокуроров, которая, как представляется, является препятствием для привлечения квалифицированных юристов-практиков на работу в коллегии судей или в органы прокуратуры (ст. 14).

46. Государству-участнику следует активизировать меры по реформированию системы отправления правосудия, в частности:

а) рассмотреть вопрос о приоритетном увеличении национального бюджета на отправление правосудия, с тем чтобы обеспечить его достаточными людскими и финансовыми ресурсами и поддержать его эффективное и своевременное функционирование, в том числе путем улучшения доступа к правосудию за счет предоставления надлежащей юридической помощи, а также сокращения значительных задержек в отправлении правосудия, рассмотрении судебных дел и вынесении судебных решений;

б) активизировать усилия по привлечению квалифицированных судей, прокуроров и других работников судебной системы для обеспечения надлежащего отправления правосудия на всей своей территории страны, в том числе путем улучшения условий их работы.

Независимость судебных органов

47. Комитет обеспокоен ролью исполнительной власти в назначении некоторых представителей судебной системы, таких как председатель суда и председатель Апелляционного суда, назначение которых производится по рекомендации премьер-министра, а также составом Комиссии по делам судебных органов, отвечающей за назначение судебных работников всех уровней, в которой судьи не имеют большинства. Комитет также обеспокоен заявлениями о том, что резонансные и политические дела зачастую рассматриваются с длительными задержками или пристрастно и что практикующие юристы, включая судей и адвокатов, сталкиваются с запугиванием при рассмотрении таких дел (ст. 14).

48. Государству-участнику следует:

а) обеспечить, чтобы процедуры отбора, назначения, продвижения по службе, перевода и смещения судей и прокуроров были прозрачными и беспристрастными, а также отвечали положениям Пакта и соответствующим международным стандартам, включая такие руководящие принципы Организации Объединенных Наций, как Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование;

б) обеспечить расширение состава Комиссии по делам судебных органов, отвечающей за вышеупомянутые процедуры, за счет представителей судебной власти, а также обеспечить ей возможность выполнять свои функции независимо и беспристрастно, без какого-либо необоснованного политического вмешательства;

в) укреплять независимость судебной власти, исключить любые формы вмешательства других ветвей власти в назначение и работу судебной власти, а также исключить любые формы вмешательства в работу адвокатов;

г) обеспечивать оперативное, тщательное, независимое и беспристрастное расследование всех сообщений о неправомерном вмешательстве

и коррупции сотрудников судебной системы, а также привлечение к уголовной ответственности и наказание виновных.

Право на неприкосновенность частной жизни

49. Комитет сожалеет, что Комиссия по защите данных, созданная в соответствии с законом «О защите данных» 2011 года, пока не работает. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия подробной информации о правовых гарантиях, таких как судебный надзор, в отношении деятельности по наблюдению, осуществляемой национальной службой безопасности и другими органами безопасности (ст. 17).

50. **Государству-участнику следует:**

а) предоставить достаточные кадровые и финансовые ресурсы для обеспечения деятельности Комиссии по защите данных, с тем чтобы она могла эффективно обеспечивать защиту права на неприкосновенность частной жизни независимым образом;

б) обеспечить соответствие любой деятельности по наблюдению принципам законности, пропорциональности и необходимости, в полном соответствии с Пактом, в частности со статьей 17, при этом деятельность по наблюдению должна регулироваться с помощью эффективных механизмов судебного надзора при гарантированном доступе к эффективным средствам правовой защиты в случаях злоупотреблений.

Свобода выражения мнений

51. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием информации о законе «О печати и издательском деле» 1967 года, в частности об основаниях для отказа в выдаче свидетельства о регистрации газеты и о том, как оспорить такой отказ. Комитет принимает к сведению, что в соответствии с законом «О связи» 2012 года в Лесото создано Управление связи, которое отвечает за регулирование сектора связи в стране, включая выдачу, приостановление и отзыв лицензий на предоставление услуг связи. Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что все члены Совета Управления связи назначаются исполнительной властью, что, наряду с поправками к закону «Об Управлении связи» 2000 года, подрывает независимость и автономию Управления. Комитет также обеспокоен тревожными сообщениями о нападениях на журналистов, что может серьезно подорвать свободу выражения мнений. В связи с этим Комитет с обеспокоенностью отмечает убийство в мае 2023 года Раликонело Джоки, который, как утверждается, получал угрозы расправы в связи со своей профессиональной деятельностью, а также серию инцидентов с применением насилия в отношении журналистов в ноябре 2021 года. По сообщениям, в этих случаях журналисты или члены их семей становились объектами преследования, в том числе со стороны сотрудников полиции; в частности, сообщается о нападениях и посягательствах, а в некоторых случаях также об угрозах отзыва лицензий на радиовещание (ст. 2 и 19).

52. **Государству-участнику следует принять необходимые меры, чтобы гарантировать всем лицам полное осуществление свободы выражения мнений, принимая во внимание замечание общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их выражения. Комитет призывает государство-участник:**

а) обеспечить соответствие законодательства Лесото, касающегося свободы выражения мнений, включая закон «О печати и издательском деле» 1967 года, закон «О связи» 2012 года и закон «Об Управлении связи» 2000 года, положениям статьи 19 Пакта и замечания общего порядка № 34 (2011) Комитета, а также обеспечить беспристрастное и автономное функционирование Управления связи Лесото;

б) эффективно предотвращать и пресекать акты преследования, запугивания и насилия в отношении журналистов и работников СМИ, чтобы обеспечить им возможность свободно выполнять свою работу, не опасаясь насилия или расправы;

с) проводить оперативные, эффективные и беспристрастные расследования заявлений об угрозах или насилии в отношении журналистов и работников СМИ, привлекать виновных к ответственности и предоставлять жертвам эффективные средства правовой защиты, включая выплату компенсации.

Участие в государственных делах

53. Комитет отмечает, что для преодоления политической нестабильности, охватившей страну в последние годы, правительство инициировало процесс национального диалога и обеспечения стабильности в целях укрепления правозащитного режима и обеспечения эффективности, прозрачности и подотчетности институтов. Комитет принимает к сведению, что в результате проведенной работы был подготовлен комплекс реформ, которые в настоящее время объединены и сформулированы в законе «Об одиннадцатой поправке к Конституции» 2022 года, называемом «омнибусным законопроектом». Однако Комитет выражает сожаление в связи с тем, что эти реформы до сих пор не утверждены парламентом (ст. 19 и 25).

54. **Государству-участнику следует ускорить процесс реформирования при активном участии представителей гражданского общества и привести создаваемые при этом законодательство, политику и институты в соответствие с принципами и положениями Пакта.**

55. Комитет принимает к сведению усилия по укреплению и обеспечению подотчетности и прозрачности, однако сожалеет, что государство-участник до сих пор не приняло специального законодательства, обеспечивающего право граждан и средств массовой информации на доступ к информации о процессе принятия решений правительством в целях обеспечения прозрачности и подотчетности деятельности правительства. Комитет принимает к сведению, что в настоящее время готовится законодательная база по данному вопросу, а именно законопроект о праве на получение информации и доступе к ней.

56. **Государству-участнику следует обеспечить прозрачность и оперативный и эффективный доступ к публичной информации, находящейся в распоряжении государственных органов, в том числе путем разработки надлежащей законодательной базы в консультации с гражданским обществом; в этой связи ему следует рассмотреть вопрос об установлении предварительных сроков внесения на рассмотрение и последующего принятия законопроекта о праве на получение информации и доступе к ней.**

D. Распространение информации и последующие действия

57. **Государству-участнику следует обеспечить широкое распространение Пакта, обоих Факультативных протоколов к нему, своего второго периодического доклада и настоящих заключительных замечаний, с тем чтобы повысить уровень осведомленности о закрепленных в Пакте правах среди работников судебных, законодательных и административных органов, гражданского общества и действующих в стране неправительственных организаций, а также широкой общественности. Государству-участнику следует обеспечить перевод периодического доклада и настоящих заключительных замечаний на второй официальный язык государства-участника.**

58. **В соответствии с пунктом 1 правила 75 правил процедуры Комитета, государству-участнику предлагается представить к 27 июля 2026 года информацию о выполнении рекомендаций Комитета, изложенных в пунктах 10 (национальное правозащитное учреждение), 28 (чрезмерное применение силы и свобода собраний) и 32 (запрещение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и обращение с лицами, лишеными свободы) выше.**

59. В соответствии с прогнозируемым циклом обзора Комитета государство-участник получит в 2029 году перечень вопросов Комитета до представления доклада и должно будет представить в течение одного года свои ответы, которые составят его третий периодический доклад. Комитет также просит государство-участник при подготовке своего доклада провести широкие консультации с представителями гражданского общества и действующих в стране неправительственных организаций. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не превышает 21 200 слов. Следующий интерактивный и конструктивный диалог с государством-участником состоится в 2031 году в Женеве.
