



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
11 November 2025
Russian
Original: Russian
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по ликвидации дискриминации

в отношении женщин

Девяносто третья сессия

Женева, 22 июня — 10 июля 2026 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-
участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции
о ликвидации всех форм дискриминации в отношении
женщин

Ответы Казахстана на перечень тем и вопросов в связи с его шестым периодическим докладом*

[Дата получения: 20 октября 2025 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования



Значимость и применимость Конвенции, факультативного протокола и Общих рекомендаций

1(a)

Информационно-просветительская работа по правам женщин ведется на основе Концепции семейной и гендерной политики и ежегодных медиа-планов: телепередачи, соцсети, печатные и онлайн-материалы. Совместно с ООН-Женщины проводятся семинары и тренинги по лидерству, гендерному равенству и недискриминации. Текст Конвенции размещён в системе «Эдилет», планируется перевод на шрифт Брайля и аудиоформат.

1(b)

С 2016 года суды ведут учет применения Конвенции. С 2020 по первое полугодие 2025 года вынесено 3796 судебных актов по уголовным, административным и гражданским делам. Верховный Суд направил разъяснения о прямом применении международных договоров. Академия правосудия организовала около 100 обучающих мероприятий для 3000 судей по международным обязательствам, включая Конвенцию и практику Комитета.

1(c)

В результате конституционной реформы 2017 года Республика Казахстан укрепила приоритет международного права, включая положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Поправки (ст. 4 Конституции) подтвердили, что ратифицированные международные договоры имеют приоритет над национальными законами, что позволяет ссылаться на Конвенцию в судебных делах, касающихся прав женщин. Судьи проинструктированы использовать её положения, а методические рекомендации по их применению размещаются на сайте Верховного Суда.

Законодательная база и определение дискриминации

2(a)

Конституция и базовые кодексы закрепляют равенство/запрет дискриминации. Закон о равных правах мужчин и женщин — дефиниция дискриминации по полу. Готовится рамочный закон о противодействии дискриминации (прямая/косвенная/пересекающаяся, позитивные меры, механизмы защиты). В Национальном центре по правам человека создан Сектор по предотвращению дискриминации.

2(b)

Приняты системные законодательные меры против пересекающихся форм дискриминации в отношении женщин. Закон «О профилактике бытового насилия» предусматривает защитные предписания, требования к поведению правонарушителей и усиленную ответственность за повторные случаи. Расширены полномочия уполномоченных лиц и введены ограничения по ст. 54 КоАП. Поправки в УК и КоАП усилили наказание и закрепили выявительный порядок регистрации правонарушений. Созданы более 100 Центров поддержки семьи, специализированные подразделения полиции и действует контакт-центр для помощи пострадавшим.

2(c)

В Республике Казахстан статья 145 Уголовного кодекса («Нарушение равенства прав человека и гражданина») уже предусматривает ответственность за дискриминацию по «любым иным обстоятельствам», что позволяет охватывать все случаи, связанные с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью.

Действующая формулировка обеспечивает универсальный охват всех форм дискриминации и соответствует статье 14 Конституции, закрепляющей равенство всех перед законом.

2(d)

В Республике Казахстан термины «лесбиянство» и «мужеложство», содержащиеся в статьях 121–123 Уголовного кодекса, применяются исключительно для юридической квалификации действий сексуального характера, а не для оценки личности. Согласно Нормативному постановлению Верховного Суда №4 от 11 мая 2007 года, эти термины применяются в случаях насильственных действий сексуального характера — вне зависимости от пола.

Эти термины не несут дискриминационной нагрузки и соответствуют международным стандартам, включая положения Международного пакта о гражданских и политических правах (*государство вправе регулировать содержание публичных выражений, включая юридические термины, при условии, что это не нарушает достоинства и права человека, ст. 19 и 20*).

2(e)

Конституция и основные кодексы гарантируют равенство прав независимо от пола, расы, этничности, инвалидности и других признаков. Женщины могут обращаться за защитой в суды, административные органы, Национальный центр по правам человека, к Омбудсмену, а также в кризисные центры и органы соцзащиты.

Разрабатывается рамочный закон о противодействии дискриминации, предусматривающий чёткие механизмы подачи жалоб, компенсации и восстановления прав. При Национальном центре создан Сектор по предотвращению дискриминации.

Доступ к правосудию и юридическим механизмам подачи жалоб

3(a)

Казахстан придаёт большое значение исполнению решений договорных органов ООН, включая Комитет CEDAW. С 2022 года при Министерстве юстиции действует межведомственная группа, рассматривающая индивидуальные обращения и вырабатывающая меры по выполнению рекомендаций Комитетов. По делу Анны Белоусовой ([CEDAW/C/61/D/45/2012](#)) проведён правовой анализ и подготовлены предложения по совершенствованию процедур. В 2023 году предложено передавать рекомендации Комитетов в Генеральную прокуратуру для пересмотра судебных актов. Рассматривается создание Национального механизма исполнения решений органов ООН в рамках правовой реформы.

3(b)

Во исполнение Указа Президента от 8 декабря 2023 года и Плана действий в области прав человека ужесточена ответственность за бытовое насилие и введены новые механизмы защиты уязвимых групп.

Криминализированы умышленное причинение лёгкого вреда здоровью и побои, ужесточено наказание за истязания, тяжкий и средний вред здоровью, убийство малолетних и педофилию. Введена статья 121-1 УК, предусматривающая ответственность за непристойные действия в отношении несовершеннолетних.

С 2023 года дела о бытовом насилии возбуждаются без заявления потерпевшего, а примирение допускается один раз. Эти меры привели к снижению числа случаев бытового насилия — с 115 526 в 2022 году до 75 004 в 2024 году.

3(с)

Согласно Конституции и УПК, доказательствами признаются любые законно полученные данные, включая показания потерпевших и свидетелей, а отсутствие физических следов не исключает признания факта насилия.

С 2021 года внедрена специализация следователей-женщин по таким делам, а с 2022 года действует сеть кризисных центров, предоставляющих медицинскую, психологическую и правовую помощь. Работа координируется МВД и Минтруда при поддержке НПО и международных организаций.

3(д)

Конституция и Закон Республики Казахстан «О равных правах и возможностях мужчин и женщин» запрещают дискриминацию, включая по признаку инвалидности. Процессуальные кодексы предусматривают участие прокурора и возможность дистанционных судебных заседаний для женщин с инвалидностью, а Закон «Об адвокатской деятельности» — бесплатную юридическую помощь для женщин I–II групп.

Ратификация Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола расширила международные гарантии. Социальный кодекс и Концепция инклюзивной политики до 2030 года обеспечивают равный доступ к правосудию и услугам.

3(е)

С 2021 года в МВД введена специализация следователей-женщин по делам о сексуальном насилии в отношении женщин и несовершеннолетних. С 2022 года действует пилотная модель кризисных центров, где жертвам оказывается медицинская, психологическая, правовая и социальная помощь.

Доказательства, полученные с нарушением требований УПК, признаются недопустимыми. Внедрены международные стандарты защиты личной жизни и достоинства жертв, обеспечивая проведение допросов в безопасных условиях, с сохранением конфиденциальности и поддержкой специалистов.

3(ф)

Жертвам сексуального насилия предоставляется бесплатная юридическая помощь в соответствии со статьёй 26 Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи». Она охватывает консультирование, представительство в судах и компенсации в размере 30–50 МРП по Закону «О фонде компенсации потерпевшим».

Поддержка оказывается через 30 кризисных центров по стране. В 2024 году помощь получили 4 656 человек (1 445 женщин и 3 200 несовершеннолетних), а за первую половину 2025 года — 1 886 человек, включая 587 женщин.

3(г)

Реализуются программы повышения квалификации судей для борьбы с гендерными предрассудками и дискриминацией. Академия правосудия при Высшем судебном совете проводит курсы по делам о семейно-бытовом и сексуальном насилии, правам женщин и гендерному равенству.

В 2025 году прошли тренинги: «Модернизация судебной системы и гендерная осведомлённость»; «Практика рассмотрения уголовных дел о семейно-бытовом насилии», «Уголовные правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений», «Право женщин на участие в делах государства».

3(h)

Женщины и девочки с инвалидностью, пострадавшие от сексуального насилия, обеспечиваются специальными процессуальными и защитными мерами: безбарьерный доступ к учреждениям и адаптированные формы коммуникации, видеодопрос и адаптацию процедур с учётом особенностей пострадавших, конфиденциальность данных и охранные судебные меры, доступ к безопасному жилью и комплексной поддержке (психолог, юрист, социальный работник), закрытые судебные заседания при необходимости.

3(i)

Казахстан укрепляет равный доступ женщин и девочек с инвалидностью к правосудию. Конституция (ст. 14) и законы о равных правах (2009 г.) и Социальный кодекс (2023 г.) запрещают дискриминацию. ГПК и АППК предусматривают процессуальные приспособления, участие прокурора и бесплатную юрпомощь. Ратифицированы Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол. Концепция инклюзивной политики 2030 направлена на создание безбарьерной среды. Законы 2024–2025 гг. усилили ответственность за насилие, сталкинг и принуждение к браку.

Национальный механизм по улучшению положения женщин**4(a)**

В Казахстане вопросы гендерного равенства координирует Министерство культуры и информации, где действует Управление координации гендерной политики. В регионах с 2024 года работают внештатные советники акимов по вопросам гендерного равенства. В Национальном центре по правам человека создан Сектор по предотвращению дискриминации. Особую роль в данном направлении играет Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике при Президенте Республики Казахстан.

4(b)

Концепция семейной и гендерной политики до 2030 года направлена на повышение роли женщин в экономике и политике, профилактику насилия и развитие гендерного просвещения. Установлены показатели: рост женщин-руководителей, снижение насилия, повышение финансовой грамотности и вовлечённости мужчин в воспитание. Мониторинг ведёт Миннацэкономики, отчёты публикуются онлайн. В 2024 году утверждён План действий Правительства с 46 мерами в сферах образования, здравоохранения, занятости и социальной политики.

4(c)

Создана система многостороннего мониторинга гендерного равенства с участием государства, исследовательских институтов, международных организаций и гражданского общества. Нацбюро статистики публикует регулярные гендерные отчеты («Женщины и мужчины Казахстана», «Гендерный профиль ЦУР» и др.). Казахстанский институт общественного развития ведет исследования и готовит национальные доклады. При Нацикомиссии по делам женщин создан Консорциум исследовательских организаций (15 институтов) для проведения гендерных аудитов и аналитики. Совместно с «ООН-женщины», ПРООН и ЮНЕСКО проводятся гендерные экспертизы законодательства, аудиты учебных программ, тренинги для госслужащих и депутатов. Введена Программа сертификации по достижению гендерного равенства.

4(d)

В Казахстане активно поддерживаются женские правозащитные организации и развивается их участие в независимом гендерном мониторинге. Созданы должности внештатных советников акимов по вопросам гендерного равенства из числа гражданского общества, проводится их обучение и вовлечение в региональные комиссии. Совместно с ООН-женщины реализуются проекты по расширению прав женщин, проведено более 40 мероприятий и тренингов.

Женские организации получают грантовую поддержку и госзаказы: в 2024 году реализованы 183 проекта по гендерной и семейной политике. Представители правозащитных НПО входят в Нацкомиссию по делам женщин и участвуют в независимых оценках исполнения обязательств государства.

4(e)

Второй план действий (2020–2022) по реализации Концепции семейной и гендерной политики способствовал продвижению равных прав и возможностей. В 2022 году Концепция обновлена, акцент сделан на расширении участия женщин в экономике и руководстве, предотвращении насилия и поддержке семьи. Отмечен рост числа женщин-руководителей (с 23,6% до 39,9%) и экономически активных женщин (с 58,6% до 67,1%). Сохраняющиеся проблемы будут учтены при актуализации Концепции в 2026 году.

4(f)

В Казахстане систематически собираются и анализируются дезагрегированные по полу данные. Бюро национальной статистики публикует сборники («Женщины и мужчины Казахстана», «Гендерная статистика») и ведет онлайн-раздел «Гендерная статистика», расширяется перечень гендерных индикаторов, включая проект с ЕЭК ООН и ЮНКТАД по гендерной торговой статистике, ведется учет данных по возрасту, этнической принадлежности и регионам, Центр исследования семейной и гендерной политики при Казахстанском институте общественного развития готовит аналитические отчеты, на сайте Института запущена «Карта гендерных нужд» с региональными данными.

4(g)

В 2024 году Казахстан актуализировал Национальный план по реализации резолюции (Постановление Правительства №935), направленный на усиление участия женщин в миростроительстве. Второй национальный план, начинающийся в 2025 году, расширяет задачи с 16 до 34 мероприятий.

Ключевые направления: участие женщин в укреплении мира, защита от насилия, развитие лидерства. Новые меры включают создание женской переговорной группы, обучение журналистов и госслужащих, общественный мониторинг, поддержку жертв насилия, развитие женского лидерства и сотрудничество в рамках Центральной Азии.

Национальное учреждение по правам человека**5(a)**

Предприняты шаги для обеспечения полной независимости Института Уполномоченного по правам человека в соответствии с Парижскими принципами и получения статуса категории «A» в GANHRI. В 2023 году проведена независимая оценка экспертами Азиатско-Тихоокеанского форума, по итогам которой реализована большая часть рекомендаций. Ведется работа по укреплению институциональной, функциональной и финансовой независимости, расширению мандата и усилинию взаимодействия с гражданским обществом и международными

партнёрами. Полное внедрение всех мер планируется поэтапно в 2025–2026 годах.

5(b)

Независимость Уполномоченного по правам человека закреплена законом и обеспечивается гарантиями невмешательства в его деятельность. Он не может быть привлечён к ответственности за действия в рамках мандата, что исключает давление или влияние.

Основания для освобождения от должности строго определены законом, что предотвращает политически мотивированные решения. Процедура назначения и освобождения основана на двухуровневом механизме — Президент вносит кандидатуру, а окончательное решение принимает Сенат. Такая система обеспечивает баланс и снижает риск политического влияния.

5(c)

Институт Уполномоченного по правам человека укрепляет защиту прав женщин через расширение сети региональных представителей и взаимодействие с Национальным превентивным механизмом. По итогам мониторинга психбольницы в Восточно-Казахстанской области Омбудсмен рекомендовал Минздраву её закрыть, что привело к строительству нового центра. Региональные представители проводят визиты и рассматривают жалобы, включая дела о нарушении прав женщин. В 2024 году вмешательство представителя в Туркестанской области обеспечило освобождение женщины, незаконно помещённой в психцентр, и возобновление уголовного расследования.

5(d)

2024 году Казахстан предпринял шаги по укреплению мандатов тематических омбудсменов и расширению их полномочий.

Законом от 5 июля 2024 года введена должность Уполномоченного по правам социально уязвимых категорий населения при Президенте РК с четко определённой компетенцией.

Законом от 15 апреля 2024 года усилен статус Уполномоченного по правам ребёнка: закреплены его гарантии независимости, порядок назначения и освобождения, а также введён институт региональных представителей с правом беспрепятственного доступа во все учреждения, где находятся дети.

5(e)

Уполномоченный по правам человека проводит постоянный мониторинг учреждений, где содержатся женщины и лица с инвалидностью. С целью улучшения условий планируется строительство многопрофильных колоний. В декабре 2024 года проведена конференция, на которой представлены исследования по условиям содержания женщин и даны рекомендации по предотвращению насилия и совершенствованию законодательства.

5(f)

В Национальном центре по правам человека фактическая численность сотрудников составляет 92 единицы, из которых 52 человека работают в центральном аппарате и 40 — в представительствах. Гендерный состав: мужчин — 43 (46,7%), из них 23 в центральном аппарате и 20 в представительствах; женщин — 49 (53,3%), из них 29 в центральном аппарате и 20 в представительствах.

Временные специальные меры

6(а)

В Казахстане реализуется комплекс мер для ускорения гендерного равенства. Актуализированная Концепция до 2030 года предусматривает 30% участие женщин во власти и сокращение разрыва в оплате труда до **21%**. Введена 30%-ная квота для женщин, молодёжи и лиц с инвалидностью в парламенте, партиях и советах директоров. Запущена Программа сертификации по гендерному равенству, проведено более 40 мероприятий с ООН-Женщины, включая семинары по лидерству. Программа «Томирис» обучила свыше 800 женщин, а в 2025 году начат проект ООН-Женщины (2025–2027) по созданию Центра гендерных знаний.

Гендерные стереотипы и вредная практика

7(а)

В Казахстане реализуются меры по устранению гендерных стереотипов через Концепцию семейной и гендерной политики до 2030 года, информационно-разъяснительные, просветительские кампании в СМИ. Ведётся работа над законопроектом о запрете сексистского и стереотипного изображения женщин в медиа и рекламе. Проводятся тренинги, программы, и совместные проекты с ООН-Женщины и ПРООН по продвижению гендерного равенства.

7(б)

Пресечение разжигающих ненависть высказываний и дискриминационной риторики регулируется Уголовным, Уголовно-процессуальным и административными кодексами. Ответственность несут все лица, включая государственных служащих и парламентариев. Государственные органы совместно с НПО проводят разъяснительную работу. В конфликтных ситуациях применяются медиативные процедуры в соответствии с Законом «О медиации».

7(с)

10 июня 2024 года в МКИ поступила петиция «Мы против пропаганды ЛГБТ». 21 июня создана рабочая группа из 45 членов, получено свыше 300 обращений, включая мнения международных организаций. 6 августа принято решение о частичном удовлетворении — только по защите детей от недопустимого контента, ограничений прав и изменений законодательства не планируется.

7(д)

Введена новая статья 125-1 УК «Принуждение к вступлению в брак», устанавливающая наказание до 10 лет лишения свободы в зависимости от тяжести действия; исключено примечание к статье 125 УК, ранее позволявшее избежать ответственности при добровольном освобождении потерпевшей; похищение невест квалифицируется как похищение человека.

7(е)

В Казахстане отсутствуют правовые механизмы, позволявшие заключать браки до 18 лет в «исключительных обстоятельствах». Признаётся только государственная регистрация брака, религиозные обряды не имеют юридической силы, а религиозные объединения обязаны требовать свидетельство о браке. Ужесточена уголовная ответственность за сексуальные преступления против детей, похищение и принудительные браки, исключено примирение сторон. Ведётся соответствующий контроль.

7(f)

Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения» закрепляет право женщин, включая женщин и девочек с инвалидностью, самостоятельно принимать решения о деторождении и доступе к медицинским услугам. Принудительные процедуры не допускаются, а любые медицинские вмешательства возможны только с информированного согласия. Проводятся профилактические и просветительские программы, обеспечивается доступ к контрацепции и консультациям через сеть Молодежных центров здоровья, включая сельские регионы и уязвимые группы.

Гендерное насилие в отношении женщин**8(a)**

Ужесточено уголовное законодательство: введены статьи 108-1 и 109-1 УК, уточнены понятия насилия, включая психологическое, экономическое и сексуальное. Закон «О профилактике бытового насилия» охватывает все формы жестокого обращения и предусматривает защитные меры без уголовного преследования. Ужесточено наказание за насилие в отношении женщин и детей, исключено примирение по ряду дел, введены специальные ограничения для правонарушителей.

8(b)

Статьей 120 УК (изнасилование) охватывает все противоправные действия/бездействия, образующие в совокупности состав данного преступления.

Ключевым элементом изнасилования в законодательстве Республики Казахстан, как и в международном праве является отсутствие добровольного и сознательного согласия. Внесение корректировок в данное определение не планируется.

8(c)

В Казахстане введено обязательное уголовное преследование за все случаи гендерного насилия. Поправками в УК и КоАП ужесточено наказание, криминализированы побои и лёгкий вред, введена ст. 115-1 о сталкинге. Полиция может выносить экстренные предписания до 30 суток, за их нарушение установлена ответственность. Для уязвимых жертв действуют мобильные группы, дистанционные обращения и адаптированные методики. Суды и полиция обеспечивают доступность защиты и неотвратимость наказания.

8(d)

Уполномоченный по правам человека рекомендовал установить видеонаблюдение в жилых помещениях центров соцслужб с ограниченным доступом к записям для предотвращения насилия; вопрос прорабатывается с госорганами, прокуратурой и общественностью. Женщины с инвалидностью получают социально-бытовую, медицинскую, психологическую и правовую помощь. В стране действует 575 организаций и 30 кризисных центров, оказывающих поддержку жертвам насилия.

8(e)

Внедрён принцип «единого окна» — все процедуры проводятся в одном месте, в комфортной среде кризисных центров. С 2021 года введена специализация следователей-женщин по делам о насилии, а в полиции созданы постоянные специализированные группы. Заключены меморандумы с 63 центрами, где следственные действия проводятся с учётом обеспечения прав жертв насилия.

8(f)

При расследовании гендерного насилия органы досудебного расследования обязаны проводить всестороннее и объективное исследование обстоятельств, независимо от наличия физических повреждений или биологических доказательств. Нарушения процессуальных норм ведут к признанию доказательств недопустимыми, что защищает права потерпевших.

Для снижения доказательных барьеров применяются нормы, позволяющие учитывать показания жертв, психологические заключения и иные косвенные доказательства. Судебно-медицинские экспертизы проводятся с учётом гендерных факторов; практикуется привлечение женщин-экспертов.

8(g)

Статус Центров поддержки семьи закреплён в Кодексе Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье». На 1 июля действует 136 центров: 55 в городах и 81 — в сельских районах.

Для устранения неравенства в доступе к услугам в сельской местности предусмотрено расширение сети центров до 2027 года с охватом всех районов страны. Центры обязаны предоставлять помочь всем пострадавшим без дискrimинации.

8(h)

В Казахстане экономическое и психологическое насилие уже определены в Законе «О профилактике бытового насилия» и охватываются рядом статей Уголовного кодекса (126, 131, 145, 389, 110).

В УК введена новая статья 115-1 — сталкинг, устанавливающая уголовную ответственность за систематическое преследование, вызывающее страх или психологический дискомфорт.

8(i)

Действует выявительный порядок — дела о насилии возбуждаются без заявления жертвы, по показаниям свидетелей или видеозаписям. С 2023–2024 гг. уже стечено наказание: восстановлена уголовная ответственность за побои (ст. 109-1 УК) и лёгкий вред (ст. 108-1 УК), исключено повторное примирение, усилены санкции за преступления против несовершеннолетних. Работают анонимные каналы и приложения (*e-Otinish, Qamqor, «102»*), действуют мобильные группы с психологами и соцработниками, обеспечена конфиденциальность и безопасное сопровождение. Введён Стандарт оценки риска бытового насилия и проводятся широкие информационные кампании.

8(j)

Реализуются системные программы обучения полиции, судей, медиков и соцработников по делам гендерного насилия с учётом травм и прав выживших. В 2024 г. обучено свыше 10,5 тыс. специалистов, разработаны методические пособия, проведены тренинги с ОБСЕ, ООН и НПО, создан Реестр соцработников и программы переподготовки в 14 вузах.

8(k)

Женщины из ЛГБТ-сообщества и с ВИЧ получают профилактические и медико-социальные услуги в 132 пунктах доверия и 29 дружественных кабинетах. Дорожная карта ВИЧ (2023–2026) снижает стигму, совершенствует законодательство, обучает врачей. Концепция 2025–2030 защищает женщин с

инвалидностью. Закон «О беженцах» и закон «О госуслугах» гарантируют ненасильственную дискриминацию, защиту семьи, конфиденциальность и доступную среду.

8(l)

Конституция и Закон «О масс-медиа» гарантируют свободу слова и запрещают цензуру, устанавливая ответственность за ложную информацию и противоправный контент. Закон «Об онлайн-платформах» запрещает экстремистские, насилистственные и дискриминационные материалы. МВД ведёт мониторинг киберпространства, блокирует вредные ресурсы, предотвращает кибербуллинг, груминг и распространение интимных изображений.

8(m)

В Казахстане создано региональное виртуальное сообщество «Действуй для равенства» (forum.generationequality.org) при поддержке «ОНН-женщины». С 2021 года платформа объединяет около 1000 партнёров из Центральной Азии для обмена опытом по гендерному равенству, правам женщин, миру, безопасности и реализации Пекинской декларации.

8(n)

В 2023–2024 гг. Казахстан привёл медиа- и цифровое законодательство в соответствие с международными стандартами, включая Будапештскую конвенцию. Приняты законы «О масс-медиа» и «Об онлайн-платформах», обеспечивающие свободу слова и ответственность за вредный контент. Усилен контроль над киберпреступлениями, введены меры защиты женщин и детей, реализована кампания «Кибер Тұмар».

8(o)

Закон № 72-VIII от 15 апреля 2024 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» ввёл понятие опосредованного насилия и ужесточил наказание за преступления против детей — вплоть до пожизненного лишения свободы. Кодекс о браке и Закон о правах ребёнка запрещают любое насилие, предусматривают лишение родительских прав и уголовную ответственность; разрабатывается система психологической поддержки детей-свидетелей.

8(p)

С 2020 по июль 2025 года в Казахстане зарегистрировано 342 463 преступления против женщин и девочек. Больше всего пострадавших в возрасте 30–39 лет (98 677), 40–49 лет (76 292) и 21–29 лет (54 603). Среди несовершеннолетних преобладают группы 14–15 лет (2 672) и 16–17 лет (1 789). По этничности: казахи — 220 407, русские — 63 303, украинцы — 6 314, узбеки — 4 285, татары — 4 003. Судебная статистика ведётся без разбивки по видам наказаний.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

9(a)

В 2024 году Казахстан принял первый специальный Закон «О противодействии торговле людьми», соответствующий международным стандартам. Определены уполномоченные органы и механизмы координации, закреплена роль НПО, установлены права жертв на социальную, медицинскую и юридическую помощь, защиту и компенсацию (ст. 17). Разработано 19 подзаконных актов. В Уголовный кодекс введены новые составы преступлений, охватывающие все формы торговли людьми, включая дистанционные сексуальные услуги, вовлечение несовершеннолетних, сводничество и рекламу.

9(b)

Для усиления расследований по делам о торговле людьми в каждом Департаменте полиции назначены специализированные следователи, что обеспечивает профессионализацию, непрерывность дел и формирование качественной доказательной базы. Усилено межведомственное взаимодействие и внедрён подход, ориентированный на жертв, что повышает доверие пострадавших и способствует вынесению более обоснованных приговоров.

9(c)

В Уголовном кодексе РК предусмотрены строгие санкции: статья 128 УК — торговля людьми, до 15 лет лишения свободы, статья 135 УК — торговля несовершеннолетними, до 18 лет лишения свободы.

МВД проводит целевые оперативно-профилактические мероприятия «STOP трафик» для выявления преступлений и обеспечения единого подхода к правоприменению.

9(d)

Казахстан принял Закон «О противодействии торговле людьми» (2024) и Стандарт оказания соцслужб. Созданы 6 центров, предоставляющих жильё, помощь и поддержку до 9 месяцев. Жертвы идентифицируются по утверждённым межведомственным критериям, введено лицензирование и единая методика тарифов.

9(e)

В Казахстане действуют программы повышения квалификации специалистов, помогающих жертвам насилия, основанные на недискриминации и травма-ориентированном подходе. Совместно с ПРООН разработаны модули по кейс-менеджменту и инклюзии. С 2024 года обучено 10,5 тыс. сотрудников, с 2025 года действует Реестр специалистов и 14 вузов проводят переподготовку, включая обучение по вопросам ВИЧ и гендерной чувствительности.

9(f)

Казахстан адаптировал законодательство к новым схемам вербовки и эксплуатации. В Уголовный кодекс введено понятие «иные услуги сексуального характера», включая дистанционные через Интернет, новые составы преступлений за онлайн-пропаганду, рекламу проституции и сводничество с использованием телекоммуникационных сетей.

Параллельно МВД усилило интернет-мониторинг: за отчётный период выявлено 77 000 зарубежных ресурсов с противоправным контентом, из которых 29 000 заблокировано, включая сайты, связанные со сводничеством и вербовкой.

9(g)

В Казахстане формируется комплексная система поддержки женщин, прекращающих занятие проституцией, включающая жильё, трудоустройство и медико-социальную помощь. Закон гарантирует постановку на жилищный учёт и доступ к аренде и субсидиям. Дорожная карта предусматривает правовое просвещение, лечение зависимостей, психологическую помощь. Закон о противодействии торговле людьми вводит уголовную ответственность за покупку сексуальных услуг у несовершеннолетних.

9(h)

Министерство культуры и информации регулярно обучает журналистов и пресс-службы совместно с «ООН-женщины» и партнёрами. В 2025 году обучено более

1000 специалистов, утверждён План медиаграмотности. Программа формирует стандарты ответственного освещения тем гендерного равенства, прав женщин и торговли людьми, снижая стигматизацию жертв и повышая общественную освещённость.

9(i, j)

В Казахстане действует комплексная система мониторинга и координации мер против торговли людьми и гендерного насилия. Цифровая платформа FSM Social отслеживает оказание услуг в реальном времени. Механизм перенаправления жертв (приказ МВД № 844, МТСЗН № 406 от 22.10.2024) регламентирует выявление и помощь. Координацию обеспечивают приказы МТСЗН, постановление № 1233 и сеть 128 Центров поддержки семьи и 27 кризисных центров. В 2025 году создано Управление по борьбе с семейно-бытовым насилием. Система объединяет сбор данных, межведомственное взаимодействие, телефоны доверия «150» и «111», обеспечивая защиту женщин и девочек.

Участие в политической и общественной жизни

10(a)

С 2020 года в избирательное и партийное законодательство введена 30% квота для женщин и молодежи, а с 2022 года — при распределении депутатских мандатов, включая лиц с инвалидностью. Соблюдение квот контролирует Центральная избирательная комиссия.

Концепция семейной и гендерной политики до 2030 г. предусматривает достижение 30% участия женщин на уровне принятия решений. Повышается доля женщин в руководстве госкомпаний через обновлённый Кодекс корпоративного управления. Контроль за выполнением обязательств осуществляется на заседаниях Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике.

10(b)

7 февраля 2022 года подписан Закон, предусматривающий 30%-ную квоту для лиц с инвалидностью, женщин и молодежи при распределении депутатских мандатов. Закон вступил в силу 19 февраля 2022 года. Цели — обеспечение присутствия и учет мнения в представительной ветви власти женщин, молодежи и лиц с инвалидностью, привлечение их к активной работе в жизнедеятельности государства. Мониторинг соблюдения квот осуществляют Центральной избирательной комиссией. По итогам выборов депутатов Мажилиса Парламента по партийным спискам в 30% квоте среди избранных — 18,9% женщины.

10(c)

Вопрос о внесении законодательных поправок, требующих от политических партий заменять вышедших на пенсию женщин-депутатов другими женщинами, и создание механизмов подотчетности для обеспечения устойчивого гендерного баланса в законодательных органах на протяжении всего срока проведения выборов обсуждается в настоящее время на дискуссионных площадках и семинарах-тренингах по вопросу повышения политического лидерства женщин.

10(d)

В Казахстане реализуются меры для расширения участия женщин в политике и управлении. Введена 30% квота для женщин, молодёжи и лиц с инвалидностью в партийных списках, действует контроль её соблюдения. Согласно Концепции до 2030 г., женщины должны занимать не менее 30% госдолжностей. Уже 55,8% госслужащих — женщины, 39,1% — руководители, 53% — судьи. Развиваются

программы подготовки «Томирис» и тренинги при поддержке ООН-Женщины, что способствует росту женского представительства в Парламенте (18,9%) и маслихатах (22,7%).

10(e)

Регистрация феминистских и ЛГБТИ-организаций в Казахстане осуществляется на общих основаниях согласно Закону «О государственной регистрации юридических лиц». Правовых или административных барьеров для их создания и деятельности не установлено. Работа таких объединений регулируется законами «О некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях» и «О государственном социальном заказе и грантах для НПО», обеспечивая равные условия функционирования гражданских инициатив.

10(f)

В Казахстане право на свободу мирных собраний гарантировано статьёй 32 Конституции. Закон «О порядке организации и проведения мирных собраний» (2020 г.) приведён в соответствие с международными стандартами и закрепляет уведомительный порядок без избыточных ограничений.

Конституционный Суд подтвердил его конституционность и обязал местные органы предлагать альтернативные варианты перед отказом. Власти публикуют перечни доступных площадок, обеспечивая прозрачность. Феминистские и женские правозащитные организации, как и другие НПО, могут проводить акции на равных условиях; незаконные задержания и преследования активистов не практикуются.

10(g)

В Республике Казахстан отсутствуют государственные механизмы, аналогичные списку «иностранных агентов», которые могли бы использоваться для дискредитации или давления на феминистских активисток и правозащитниц.

Существующий Реестр лиц, получающих иностранное финансирование, введён для обеспечения прозрачности и не налагает обременительных требований, препятствующих работе НПО, включая правозащитные и феминистские организации. Этот инструмент не направлен на стигматизацию и соответствует международной практике «реестров прозрачности», применяемой в ряде стран (США, Франция, ЕС и др.).

10(h)

В Казахстане установлен уведомительный порядок проведения мирных собраний (Закон 2020 г.), соответствующий Конституции и международным стандартам. Конституционный Суд обязал местные органы до отказа предлагать альтернативные место или время, что исключает произвольные решения.

Отказы, включая по женским маршам 8 марта, допускаются только при угрозе общественной безопасности и должны быть обоснованы. Органы публикуют перечень площадок, обеспечивая прозрачность и равные условия для всех групп, включая феминистские и ЛГБТИ-организации. Контрдемонстрации регулируются теми же нормами, а государство обязано предотвращать пропаганду ненависти.

10(i)

В Казахстане формируется системный подход к развитию женского лидерства, охватывающий города и сёла. С 2022 года по программе «Томирис» обучено более 950 женщин при поддержке ООН-Женщины. Партия «AMANAT» проводит ежегодные курсы, «Respublica» — сеть Re.Women. Академия госуправления

организует семинары, а в регионах проходят тренинги для женщин-военнослужащих, правоохранительниц и предпринимательниц.

10(j)

Конституция Казахстана гарантирует свободу объединений и защиту правозащитной деятельности. В стране действует 26 НПО по гендерной политике и более 200 организаций, защищающих права женщин. Работа женских и правозащитных объединений не ограничивается.

Случаи уголовного преследования активисток, в том числе лидеров движений, рассматриваются в рамках общеуголовного законодательства и не носят политического характера. Так, расследование в отношении Д. Смаиловой связано с обвинениями в мошенничестве (ст. 190 ч. 4 п. 2 УК РК), а не с её правозащитной деятельностью.

10(k)

Конституция и Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» гарантируют равные права, недопустимость дискриминации и вмешательства государства. Действует около 4 000 объединений 18 конфессий, включая малочисленные группы.

Свобода выражения и ассоциаций политических партий закреплена Конституцией и законом. Признаётся политическое многообразие, вмешательство государства исключено. На август 2025 г. зарегистрировано 7 партий с равными правовыми условиями участия в политике.

10(l)

Конституция Республики Казахстан закрепляет право каждого на свободное получение и распространение информации, запрещает цензуру и обеспечивает защиту свободы слова.

Закон «О масс-медиа» прямо ориентирован на соблюдение этих принципов. Статья 26 закрепляет особый правовой статус журналистов, предоставляющий им дополнительные права и гарантии при выполнении профессиональных обязанностей, а также усиливает ответственность за нарушения их прав.

10(m)

В Казахстане действует система гендерно-дезагрегированного сбора и анализа данных для мониторинга участия женщин в управлении. С 1998 года ежегодно издаётся сборник «Женщины и мужчины Казахстана», а на сайте нацстатистики размещён раздел «Гендерная статистика» с показателями по полу, возрасту, этничности, инвалидности и регионам. Центр исследования семейной и гендерной политики при КИОР проводит аналитические исследования, а с 2023 года функционирует Консорциум из 15 исследовательских организаций при Нацкомиссии. Бюро нацстатистики координирует сбор, верификацию и публикацию данных, обеспечивая их качество и сопоставимость.

Национальность

11(a)

Для обеспечения всеобщей регистрации рождений, включая детей от родителей без документов или лиц без гражданства, в Казахстан внесены изменения в Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье». Расширена перечень документов для регистрации рождения и предусмотрел возможность выдачи свидетельств о рождении детям, родившимся у матерей без удостоверения личности. Установлена возможность для недокументированных матерей

обращаться в медицинские организации в течение 5 суток после родов для получения медицинского заключения, необходимого для регистрации рождения.

11(b)

В Казахстане действуют межведомственные механизмы по предотвращению безгражданства среди женщин и детей. С 2020 года МВД применяет процедуру определения безгражданства, предусматривающую взаимодействие миграционных служб с ЗАГСами, Минздравом и другими ведомствами. Разрабатывается порядок регулярного обмена данными для выявления лиц без документов. Минздрав установил правила выдачи медсвидетельств при родах вне медучреждений; при их отсутствии происхождение ребёнка подтверждается через суд (ст. 47 Кодекса о браке и семье). Это гарантирует регистрацию рождения независимо от статуса родителей.

11(c)

Конституция РК (ст. 10) закрепляет единое и равное гражданство, приобретаемое и прекращаемое по закону. Закон «О гражданстве» (ст. 4) устанавливает, что брак или его расторжение не влекут автоматического изменения гражданства.

Статус регулируется МВД и Министерством юстиции без дополнительных экономических требований, таких как владение имуществом или финансовая самостоятельность. Специальных ограничений, непропорционально затрагивающих женщин при повторном получении гражданства, не предусмотрено.

11(d)

В Казахстане двойное гражданство запрещено Конституцией, а статус лица без гражданства используется как промежуточный этап для урегулирования правового положения. Обладатели такого статуса имеют все основные права, включая свободу передвижения и выезд за границу, и могут подать ходатайство о гражданстве Казахстана. Отказов в предоставлении гражданства этим лицам не зафиксировано, что предотвращает случаи безгражданства, в том числе среди женщин и детей.

11(e)

В Казахстане внесены законодательные поправки, гарантирующие регистрацию рождения детей независимо от правового статуса родителей. С 2019 года в Кодекс «О браке (супружестве) и семье» (ст. 187) добавлены нормы, позволяющие выдавать свидетельства о рождении детям, рожденным у матерей без документов.

Приказом Минздрава от 26 августа 2021 г. № КР ДСМ-92 установлен порядок оформления медицинского свидетельства при родах вне медучреждений. При отсутствии документов факт рождения устанавливается судом (ст. 47 Кодекса), что предотвращает риск безгражданства у таких детей.

11(f)

В Казахстане созданы механизмы для обеспечения равного доступа женщин из маргинализированных общин к юридическим документам и правам на гражданство.

Функционируют 128 Центров поддержки семьи, охватывающих все регионы страны, которые предоставляют юридические и психологические консультации, сопровождают семьи в трудной жизненной ситуации и координируют работу мобильных групп с участием уполномоченных органов для раннего выявления и помощи таким женщинам. Работают 27 лицензированных кризисных центров,

оказывающих специальные социальные услуги, включая помощь в оформлении документов.

11(g)

Законодательство Казахстана в целом соответствует Конвенциям 1954 и 1961 годов о статусе апатридов и сокращении безгражданства. Действует процедура определения безгражданства, права апатридов закреплены в Конституции и Законе «О гражданстве». Все дети регистрируются независимо от статуса родителей. С 2014 года выявлено свыше 30 000 лиц без гражданства, половина из них получила гражданство РК. Вопрос о присоединении к Конвенциям остаётся в проработке.

11(h)

Ведется работа по определению правового статуса лиц, находящихся на территории Республики Казахстан, не являющихся гражданами страны и не имеющих доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства, а также на постоянной основе подразделениями миграционной службы ведется выявление и учет вышеуказанных лиц.

Образование

12(a)

В Казахстане внедрено возрастное обучение вопросам сексуального и репродуктивного здоровья: в школьные программы включены темы полового созревания, контрацепции и профилактики ЗППП, а в вузах проводятся республиканские акции и разъяснительные мероприятия с участием медиков. Дополнительно ведётся совместная работа с НПО, родителями и госорганами, что повышает осведомлённость и способствует ответственному сексуальному поведению.

12(b)

Реализуются меры по снижению уровня NEET среди молодых женщин (15–24 лет) через расширение доступа к образованию и занятости. Упрощено поступление в вузы (электронное ЕНТ, условное зачисление), увеличены гранты и квоты для уязвимых групп. В сфере труда — обучение, субсидии рабочих мест, гранты до 400 МРП, онлайн-курсы Skills.enbek.kz. С 2025 года охвачено более 311 тыс. женщин, отменён список запрещённых профессий, что открыло доступ к промышленным и строительным специальностям.

12(c)

В Казахстане реализуются программы по вовлечению женщин в STEM. Проект UniSat обучает девушек инженерным и цифровым навыкам, включая ИИ и программирование. В ТиПО действует квота для сельских девушек. Поправки в Трудовой кодекс (2021 г.) сняли ограничения по профессиям. Проект «IT-Aiel» готовит тысячи женщин к IT-профессиям и фрилансу. Гранты и кампания «Cyber Safe for Women» способствуют цифровой грамотности и сокращению гендерного разрыва в технологиях.

12(d)

В вузах ведется антихарассмент политика. Усилена система безопасности вузов: видеонаблюдение, охрана, тревожные кнопки, этические советы рассматривают все случаи нарушений. МВД ужесточило уголовную ответственность за сексуальные преступления в отношении несовершеннолетних (закон от 15 июня 2024 г.), введена специализация следователей-женщин и ответственность педагогов. Минпросвещения разработало программу помощи пострадавшим детям (приказ № 154 от 20.06.2024 г.), включающую медико-психологическую,

социальную и правовую поддержку. Эти меры обеспечивают как превенцию, так и прозрачные механизмы реагирования в учебных заведениях.

12(e)

В Казахстане предпринимаются меры по привлечению к ответственности педагогов за сексуальные домогательства, оскорблении и гендерные стереотипы. В рамках Плана действий в области прав человека (Указ Президента № 409 от 8.12.2023 г.) разработаны поправки в Трудовой кодекс и Закон о профсоюзах, закрепляющие понятие «сексуальные домогательства». В вузах внедряются антихарассмент-политики, действуют этические советы, анонимные каналы жалоб и психологические службы. Проводятся опросы и обучение персонала по гендерно-чувствительным и недискриминационным практикам, что повышает ответственность и формирует безопасную образовательную среду.

12(f)

Вопросы менструального здоровья и личной гигиены интегрированы в национальную учебную программу через предметы «Биология», «Естествознание». Это направлено на формирование у учащихся знаний о менструации и снижение стигматизации. Наряду с этим в школах внедряются меры по созданию безопасных условий для девочек, включая просвещение и доступ к санитарно-гигиенической информации, что способствует регулярному посещению занятий. Вопрос обеспечения бесплатными средствами гигиены находится в процессе поэтапного внедрения в ряде регионов.

12(g)

Для защиты студентов, включая девушек из ЛГБТИ-сообщества, в вузах внедрены внутренние политики по предотвращению харассмента, предусматривающие четкие процедуры подачи жалоб и реагирования. Действуют анонимные каналы, этические советы и психологические службы. Планируется подписание меморандума с НЦПЧ для развития студенческих омбудсменов и юридических консультаций, что усилит прозрачность, подотчетность университетов и поддержку пострадавших.

12(h)

В вузах внедрена политика антихарассмента, закрепляющие обязательное реагирование на случаи насилия и домогательств, что ограничивает возможность администрации скрывать инциденты ради репутации. Созданы анонимные каналы подачи жалоб (call-центры, блог ректора, уполномоченные по этике), что обеспечивает прямой и прозрачный доступ студентов к защите. Проводятся регулярные анонимные опросы, результаты которых служат инструментом общественного контроля и отчетности. Случаи рассматриваются этическими советами, а процедуры расследования закреплены нормативно, что исключает их замалчивание.

12(i)

На законодательном уровне закреплены принципы равенства и недопущения дискриминации по полу, происхождению, языку, состоянию здоровья и другим признакам. Реализуется Концепция развития высшего образования и Дорожная карта по развитию инклюзивного образования, предусматривающие создание безбарьерной и недискриминационной среды для всех обучающихся, включая ЛГБТИ. Введен институт наставничества для поддержки детей-сирот, участие в котором регулируется законодательством. Государство обязано обеспечивать равный доступ и устранять дискриминационные практики, включая барьеры для

участия женщин и девушек из числа ЛБТИ в общественной и образовательной жизни.

12(j)

В целях сокращения неравенства между городами и селами для обеспечения равного доступа к образованию для граждан из числа социально уязвимых слоев населения, а также для сельской молодежи предусмотрены квоты приема на обучение. Так, при присуждении образовательных грантов, лицам из сельской населенной местности предусмотрено преимущество.

12(k)

Учебные заведения разрабатывают программы с курсами по гендерной политике, семейной психологии и современным социальным вопросам, а также проводят лекции и круглые столы совместно с НПО и госорганами. Кроме того, ЮНЕСКО при поддержке Министерства культуры и информации и «ООН-женщины» провело гендерно-ориентированную экспертизу учебных материалов, выявившую пробелы и подготовившую рекомендации по внедрению гендерно-чувствительного подхода в образовательную политику.

12(l)

Женщины составляют 47% работников НИОКР в Казахстане — всего 12 893 исследовательницы, включая 2 050 докторов наук, 4 727 кандидатов, 4 156 PhD и 318 докторов по профилю. Они активно работают в естественных науках (3 625), инженерии и технологиях (2 625), медицине (1 207), сельском хозяйстве (1 185), социальных (1 780) и гуманитарных науках (2 471). Реализуются гендерно-ориентированные научные проекты и образовательные программы, включая разработку магистратуры по гендерным исследованиям, что способствует расширению участия женщин в науке и коммерциализации её результатов.

Трудоустройство

13(a)

Для решения данного вопроса в Трудовом кодексе закреплены нормы о недопущении дискриминации и обеспечении равной оплаты за равный труд, отменён список запрещённых для женщин профессий, что расширило доступ к более высокооплачиваемым видам деятельности, оплата устанавливается по единным критериям квалификации и условий труда, независимо от пола, внедряются гибкие формы занятости и механизмы регулирования и мониторинга оплаты труда, что повышает её прозрачность и учитывает гендерные аспекты.

13(b)

Понятия «равное вознаграждение за труд равной ценности» и «равная оплата за равный труд» являются синонимичными, поскольку оба понятия отражают основной принцип недопущения дискриминации в оплате труда и предполагают, что за равный труд должна выплачиваться равная заработка плата.

13(c)

В Казахстане стратегия борьбы с профессиональной сегрегацией опирается на принципы Стратегии «Казахстан-2050» и Национального плана развития до 2029 года. В этих документах подчеркивается необходимость расширения экономических возможностей женщин, их вовлечения во все сферы жизни. Ключевые меры включают развитие гибких форм занятости и удалённой работы, что облегчает участие женщин в высокотехнологичных секторах, расширение доступа к качественному образованию и профессиональной подготовке в новых сферах, стимулирование карьерного роста и предпринимательства женщин

через финансовые и технологические инструменты, усиление представительства женщин в управлении и принятии решений.

13(d)

Для преодоления гендерных стереотипов реализуются информационно-просветительские кампании, совместные проекты с международными организациями, гендерное обучение и экспертиза законодательства.

Меры закреплены в Концепции семейной и гендерной политики до 2030 года, которая предусматривает развитие гендерного просвещения, расширение экономических возможностей женщин, повышение их участия в политической и общественной жизни, а также формирование гендерно чувствительной статистики для адресных решений. К 2030 году поставлены цели: сокращение гендерного разрыва в оплате труда до 21%, увеличение представительства женщин в органах принятия решений до 30% и расширение их участия в инновационных и высокотехнологичных секторах.

13(e)

Ратификация Конвенции МОТ № 190, предусматривающей официальные определения насилия и домогательств, системы отчетности, службы защиты и правоохранительные механизмы, включена в план работы Министерства труда и социальной защиты населения.

В проект закона о совершенствовании трудового законодательства внесены поправки, направленные на введение понятия «сексуальное домогательство», расширение прав работников, обязанностей работодателей по предотвращению рисков и обеспечению конфиденциальных процедур жалоб, а также установление оснований для расторжения трудового договора за домогательства. Рассмотрение вопроса о ратификации Конвенции планируется после принятия этих норм.

13(f)

Трудовое законодательство Казахстана гарантирует оплачиваемый отпуск по беременности и родам, усыновлению и уходу за ребенком до 3 лет для официально занятых лиц. В 2025 году планируется изменение порядка расчета пособий — введен предел в 7 МЗП при исчислении выплат. Эта мера направлена на обеспечение устойчивости Государственного фонда социального страхования и справедливое распределение средств, а не на сокращение гарантий.

13(g)

Законодательство уже предоставляет отцам право на отпуск по уходу за ребенком до 3 лет без сохранения заработной платы, наравне с материами, предусмотрены 5 дней неоплачиваемого отпуска при рождении ребенка.

13(h)

В Казахстане действует система отпуска по уходу за ребенком до 3 лет и профилактические выплаты по уходу до 1,5 лет, что повышает экономическую устойчивость семей. С 1 года обеспечено дошкольное воспитание, снижающее нагрузку на родителей. Развиваются гибкие формы занятости, позволяющие совмещать труд и семейные обязанности. Также предоставляется адресная социальная помощь малообеспеченным семьям, более 54% получателей которой — женщины.

13(i)

В Казахстане правовой статус домашних работников регулируется статьями 22 и 136 Трудового кодекса. Трудовые отношения оформляются индивидуальным договором, где определяются условия расторжения и компенсации. Споры решаются по соглашению сторон или в суде. Несмотря на отсутствие коллективных механизмов и особого регулирования в случае смерти или неплатежеспособности работодателя, базовые трудовые права и судебная защита обеспечены, что создает правовую основу для дальнейшего усиления гарантий этой категории работников.

13(j)

Ратификация Конвенции МОТ № 190 включена в план работы Министерства труда и социальной защиты населения. В проект закона о совершенствовании трудового законодательства уже внесены поправки, предусматривающие введение понятий, механизмов защиты и ответственности по вопросам насилия и домогательств. Рассмотрение ратификации планируется после их принятия. Вопрос по Конвенции № 189 находится в проработке и требует дальнейшего анализа для гармонизации с национальным правом.

13(k)

Создание механизмов систематического сбора данных о насилии и домогательствах предусмотрено в рамках подготовки к ратификации Конвенции МОТ № 190. В проекте закона о совершенствовании трудового законодательства закреплены определения, процедуры отчетности и обязанности работодателей, что станет основой для внедрения национальной системы мониторинга с гендерной разбивкой. После принятия поправок планируется развитие статистического учета и интеграция данных по всем секторам труда для формирования политики на основе доказательств.

13(l)

В Казахстане реализуются меры по вовлечению NEET-молодежи через молодежные ресурсные центры, сезонную занятость, ярмарки вакансий и проекты профессионального обучения («JolTap», «Jumys Tap», «Талаптан» и др.). Проводятся консультации по трудуоустройству, обучающие курсы по цифровым профессиям и мероприятия по социализации. Дополнительно направлены рекомендации по введению гендерного учета NEET-категории, чтобы обеспечить адресные меры поддержки для молодых женщин, включая молодых матерей, и повысить их участие в рынке труда.

13(m)

Казахстан уже ратифицировал Конвенцию МОТ № 87 о свободе ассоциации, и её положения имплементированы в национальное законодательство. Создание и регистрация профсоюзов регулируется Конституцией и Законом «О профсоюзах», обеспечивая равные права и упрощённые процедуры регистрации. Недавние поправки упростили условия признания и регистрации профсоюзов, а сроки госрегистрации сокращены с 10 до 5 рабочих дней, что усиливает соответствие международным стандартам МОТ и поддержку независимых профсоюзов.

Здоровье**14(a)**

В рамках пересмотра Кодекса прорабатываются поправки, предусматривающие снижение возраста самостоятельного доступа подростков к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. Данный вопрос находится на стадии

обсуждения с заинтересованными государственными органами, международными организациями и профильными специалистами в области здравоохранения.

14(b)

В Казахстане женщины-беженцы и лица, ищащие убежище, имеют право на получение гарантированного объема бесплатной медицинской помощи при заболеваниях, опасных для окружающих, а также экстренной помощи. Для расширения доступа предусмотрены механизмы обязательного и добровольного медицинского страхования наравне с гражданами РК. Перечень медицинских услуг и порядок их предоставления закреплены в Кодексе «О здоровье народа» и подзаконных актах.

14(c)

За незаконное проведение искусственного прерывания беременности (статья 319 УК) предусмотрена уголовная ответственность.

В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством, при поступлении заявления о данных фактах или выявления подобного правонарушения проводится досудебное расследование.

Следует отметить, что вопросы нарушения репродуктивных прав относятся к категории дел повышенной социальной значимости.

14(d)

Казахстан гарантирует равный доступ к медицинской помощи для женщин с инвалидностью в рамках Кодекса «О здоровье народа и системе здравоохранения». Предусмотрены профилактические, диагностические и лечебные услуги, приоритетное обслуживание и обеспечение лекарствами. Развиваются скрининговые программы, центры раннего вмешательства и реабилитации, что укрепляет систему охраны здоровья женщин с инвалидностью.

14(e), (f)

Казахстанский научный центр дерматологии и инфекционных заболеваний предложил исключить ВИЧ-инфекцию из перечня медицинских показаний к прерыванию беременности, что укрепит репродуктивные права женщин с ВИЧ. Эта мера направлена на устранение дискриминационных барьеров и обеспечение равного доступа к услугам репродуктивного здоровья. Проводится просвещение населения по вопросам современной контрацепции.

14(g)

Согласно Дорожной карте по предотвращению ВИЧ на 2023–2026 годы ежегодно обучается не менее 12,5% медработников вопросам недопущения дискриминации; в 2025 году охвачено 14,2% (24 741 человек). Эти меры направлены на повышение правовой грамотности, раннее выявление случаев дискриминации и усиление ответственности персонала, что способствует защите прав уязвимых групп и улучшению качества медицинской помощи.

14(h)

В Казахстане реализуется «Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023–2025 годы». Во всех 20 Центрах психического здоровья созданы оперативные подразделения для межведомственного взаимодействия и ведения статистики. Разработаны единые алгоритмы выявления и помощи несовершеннолетним с суицидальными рисками, действуют онлайн-сервисы и памятки с контактами помощи.

14(i)

В Казахстане расследование таких случаев проводится в рамках досудебного производства по УПК с применением всех необходимых мер для полного и объективного установления обстоятельств. В учреждениях действуют системы видеонаблюдения, ведется учет жалоб, проводятся служебные проверки, применяются дисциплинарные меры. Соблюдается раздельное размещение пациентов и гендерный подбор персонала, проводится регулярное обучение сотрудников по этике и правам пациентов. Контроль осуществляют правоохранительные органы, прокуратура и органы здравоохранения.

14(j)

Кодекс о здоровье гарантирует равный доступ к медицинской помощи без дискриминации, включая гендерную идентичность. С 2020 года в Республиканском центре психического здоровья действует комиссия по медицинскому освидетельствованию для проведения смены пола. Эти меры обеспечивают правовое признание медицинских процедур и создают основу для недискриминационного доступа трансгендерных женщин и девочек к медицинским услугам.

14(k)

Все женщины, включая живущих с ВИЧ, имеют право на бесплатный скрининг рака шейки матки по возрастным группам. С 2025 года исследования в рамках онкоскринингов включены в гарантированный объем бесплатной медпомощи, обеспечивая доступ независимо от статуса ОСМС. Прорабатывается внедрение первичного ВПЧ-тестирования и снижение возраста начала скрининга до 25 лет в соответствии с рекомендациями ВОЗ.

14(l)

В Казахстане психиатрическая регистрация может использоваться только в случаях, установленных нормативными актами, с обязательным судебным контролем и возможностью обжалования решений. Конфиденциальность защищена Кодексом о здоровье, а соблюдение прав контролируется Минздравом, прокуратурой и правозащитными НПО. Этичное обращение в психиатрических учреждениях обеспечивается стандартами помощи, внутренними регламентами и обязательной профессиональной подготовкой персонала, что предотвращает дискриминацию и злоупотребления.

Расширение экономических прав и возможностей женщин**15(a)**

В строительной сфере доля женщин выросла до 28% в 2025 году, внедряются льготное кредитование, микрофинансирование и специализированные гранты для женского предпринимательства. Развиваются целевые квоты, стипендии и стажировки для женщин в инженерных и архитектурных специальностях. В цифровой сфере проекты расширяют доступ женщин к технологиям и интернет-инфраструктуре. Дополнительно предусмотрено финансирование совместных с ООН-женщины проектов по укреплению гендерного равенства и правовой защищенности женщин.

15(b)

МЦРИАП РК обеспечивает развитие цифровой инфраструктуры, что даёт женщинам возможность использовать онлайн-сервисы, образовательные ресурсы и цифровые инструменты для предпринимательской деятельности.

15(c)

В рамках стратегии развития Национального аграрного научно-образовательного центра (НАНОЦ) на 2024–2030 годы закреплены целевые показатели по достижению гендерного баланса в управлении. Уже сегодня женщины составляют 33,3% в исполнительных органах НАНОЦ и 20,8% в совете директоров, при этом к 2030 году планируется рост до 26,8% и 14,2% соответственно. Доля женщин-руководителей подразделений должна увеличиться с 16,7% до 33,9%.

15(d)

В 2024 году утверждён План действий правительства по продвижению гендерного равенства (46 мероприятий в сферах образования, здравоохранения, занятости и семейной политики). Проводятся программы лидерства для женщин («Томирис»), усиливается женское участие в органах управления — более 110 организаций включили индикаторы по увеличению доли женщин. В госслужбе женщины составляют 56,2% работников и 39,1% руководителей, конкурсные процедуры цифровизированы для исключения гендерной предвзятости.

15(e)

В 2021 году принят Закон «О промышленной политике». Основная цель — укрепление промышленного потенциала Казахстана, повышении его конкурентоспособности и снижении зависимости от импорта. В рамках Закона отсутствуют какие-либо ограничения или особые условия для субъектов промышленно-инновационной деятельности по развитию женского предпринимательства.

15(f)

Казахстан активно развивает цифровую инфраструктуру и поддерживает участие женщин в электронной коммерции и мобильных сервисах. В 2025 году женщины составили 56,7% предпринимателей в торговле. Реализованы проекты по цифровой грамотности, включая «Школу электронной коммерции», где тысячи женщин освоили создание онлайн-магазинов, платежные системы и продвижение на маркетплейсах. Поддерживаются инициативы TechnoWomen и разрабатывается национальная программа «Женское предпринимательство 2.0». Эти меры расширяют доступ женщин к мобильным технологиям, онлайн-банкингу и цифровым возможностям по всей стране.

15(g)

Ассоциация KAZENERGY продвигает женское лидерство в отрасли: женщины составляют 24% работников сектора, но только 19% руководителей. Более 10 лет действует Женский энергетический клуб, проводятся форумы, менторские программы и образовательные инициативы, включая первую в регионе Executive MBA «Женское лидерство в энергетике» (с 2022 г.). Поддерживаются корпоративные стандарты недискриминации и STEM-программы для девушек. В 2024 г. Ассоциация присоединилась к Принципам расширения прав женщин ООН.

15(h)

Стратегия «Казахстан-2050» рассматривает женщин как ключевой фактор развития и социальной стабильности. Документ предусматривает расширение их участия в экономике, политике, бизнесе, образовании и госуправлении, ликвидацию дискриминации и поддержку материнства.

Национальный план до 2029 года и Концепция гендерной политики до 2030 года закрепляют конкретные цели: сокращение бытового насилия на 50%, гендерный паритет в оплате труда (разрыв ≤ 21%), 30% женщин на руководящих

должностях, 10% участия женщин в миротворчестве. Женщины уже возглавляют 48,2% субъектов МСБ (рост на 12% с 2023 г.).

Сельские женщины

16(a)

В Казахстане реализуются комплексные меры расширению экономических возможностей сельских женщин, диверсификации их бизнеса и преодолению социальных ограничений в духе Общей рекомендации № 34 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Ежегодно проводятся более 1 000 обучающих мероприятий по 22 направлениям агропромышленного комплекса, обеспечивая доступ женщин к современным знаниям и технологиям. Одновременно сельские женщины активно вовлекаются в программы финансовой и нефинансовой поддержки предпринимательства.

16(b)

В Казахстане меры по расширению доступа сельских женщин к финансовым услугам реализуются через общенациональные механизмы бюджетного кредитования, которые носят гендерно-нейтральный характер. В республиканском бюджете на 2025 год предусмотрено свыше 510 млрд тенге на микрокредитование сельского населения, поддержку инвестиционных проектов в АПК и социальные меры для специалистов в регионах. Эти средства создают финансовые возможности и для женщин, проживающих в сельской местности. Через консультационные центры проводится обучение женщин в данном направлении.

16(c)

Земельные участки сельскохозяйственного назначения предоставляются на конкурсной основе всем гражданам на равных условиях, без гендерных ограничений, в соответствии с Земельным кодексом. Важную роль играют развитие сельской инфраструктуры, а также информационно-просветительская работа по повышению правовой грамотности, борьбе с дискриминацией и гендерными стереотипами в сельских сообществах.

16(d)

Согласно Положению о Министерстве сельского хозяйства, утвержденным Постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 июня 2022 года № 418 (далее — МСХ), одной из функций МСХ является участие в реализации государственной политики по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин.

16(e)

В стране реализуются меры по повышению экономической активности сельских женщин и устойчивое развитие сельских территорий. Развивается сеть качественных услуг по уходу за детьми с раннего возраста и пожилыми людьми, что снижает нагрузку на семьи и позволяет женщинам активнее участвовать в экономической деятельности. В сельхозпредприятиях внедряются гибкие формы занятости и цифровые решения для удалённой работы, а также создаются условия для развития женского предпринимательства. Продлены социальные выплаты по уходу за ребёнком до 1,5 лет, а нуждающимся семьям предоставляется адресная социальная помощь.

16(f)

Работают программы цифровизации сельского хозяйства и телеком-инфраструктуры, обеспечивающие сельским женщинам доступ к онлайн-сервисам, e-коммерции и цифровым финансам. Платформы Gosagro.kz и e-Agriculture

автоматизируют субсидирование и бизнес-процессы. В 2025–2027 годах к высокоскоростному интернету подключат 3 000 сёл (1,2 млн человек), включая удалённые регионы.

16(g)

Для поддержки сельских женщин, занятых в неформальном секторе или самостоятельно, реализуются меры по их вовлечению в социально-экономические программы. Предусмотрено льготное кредитование под 2,5% для развития сельского предпринимательства и кооперации; 35–40% получателей микрокредитов — женщины.

Одновременно все граждане, включая сельских женщин, имеют равные права на пенсионное обеспечение, медицинскую помощь в рамках ГОБМП и ОСМС, а также социальную защиту в соответствии с законодательством.

16(h)

В Казахстане действуют программы финансовой поддержки и занятости женщин. В 2024 году сельские женщины получили 41,2% микрокредитов, в I полугодии 2025 г. — 44%. Кредитование через «Аграрную кредитную корпорацию» и «КазАгроФинанс» развивает бизнес и создаёт рабочие места. Адресную помощь получают 48,3 тыс. семей (женщины — 54%). Расширены гибкие формы занятости и выплаты по уходу за ребёнком до 1,5 лет, что повышает защиту и снижает бедность.

16(i)

В Казахстане ведётся цифровизация Единого государственного кадастра недвижимости (ИС ЕГКН), что создаст основу для интеграции гендерно-дезагрегированных данных через связь с государственной базой «Население». Параллельно Бюро национальной статистики регулярно собирает и публикует данные по полу, что позволяет отслеживать участие сельских женщин в экономике и формировать более точные меры политики.

Женщины с ограниченными возможностями

17

Казахстан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов (2023) и представил доклад в Комитет ООН (2024). Социальный кодекс (2023) закрепил равноправие и недискриминацию, подготовку специалистов по жестовому языку и Брайлю, а также расширение доступа к услугам через Портал социальных услуг. В стране 743,9 тыс. человек с инвалидностью, из них 55,7% — трудоспособного возраста. Охват жестовым языком — 8,3 тыс. человек, зарегистрировано 761 поставщик. Государство обеспечивает доступность информации в Брайле, жестовом и альтернативных форматах, выполняя статьи 21 и 30 Конвенции.

Женщины-правозащитницы и журналисты

18

В Казахстане внедрены цифровые механизмы участия — *e-Өтініш* и *e-Петиция*. Конституционный Суд уточнил правила собраний: отказ возможен только с мотивированной и альтернативной; действует заявительный порядок мирных акций. Закон «О масс-медиа» закрепляет свободу слова, а ст. 158 УК предусматривает ответственность за препятствие работе журналистов. Гарантированы аккредитация, судебная защита и компенсации при незаконных действиях. Проведена ревизия УК и УПК: введена видеозапись допросов, уточнено понятие «пытки», обеспечено немедленное исполнение решений об освобождении.

Конституционный Суд расширил доступ к юрпомощи и защиту условий содержания. Принята 30% квота в партийных списках, расширено участие НПО в госуправлении.

Женщины, находящиеся под стражей и в принудительных учреждениях

19

В Казахстане с 2014 года действует Национальный превентивный механизм (НПМ) под руководством Омбудсмена, с 2019 года его мандат распространяется на спецучреждения. Усилен контроль за правами заключённых и улучшены условия содержания женщин по Бангкокским правилам и Правилам Нельсона Мандэлы — обеспечены гигиена, питание, медпомощь и защита от насилия. Беременные женщины наблюдаются диспансерно, роды проходят в гражданских роддомах. Предусмотрены звонки и свидания с детьми, дома ребёнка, программы ресоциализации. Доля женщин-сотрудников колоний выросла с 34% до 48%. Женщины с психосоциальными нарушениями получают помощь в профильных учреждениях.

Лесбиянки, бисексуалы, трансгендерные женщины и интерсексуальные женщины

20

В Казахстане уголовное судопроизводство строится на принципе равенства всех перед законом (ст. 21 УПК). Законодательство запрещает дискриминацию по полу, сексуальной ориентации и гендерной идентичности. Закон «О равных правах и возможностях мужчин и женщин» закрепляет гендерное равенство. Преступления на почве ненависти расследуются независимо от гендерной идентичности потерпевших. В рамках Концепции до 2030 года и Плана по правам человека 2024–2027 гг. проводятся просветительские мероприятия.

Изменение климата и уменьшение опасности бедствий

21

Казахстан интегрирует гендерный подход в климатическую политику. Министерство экологии проводит консультации с женщинами-лидерами и НПО при разработке ОНУВ 3.0 и Национального плана адаптации, где отдельный раздел посвящён гендерным вопросам. В 2025 году прошли национальные семинары и тренинги по учёту гендерных аспектов в оценке климатических рисков.

Женщины активно участвуют в формировании политики по достижению цели «чистый ноль к 2060 году», в том числе через участие в проектах по устойчивому сельскому хозяйству и «зелёным» инвестициям. Финансирование климатических мер заложено в бюджет, а гендерный компонент включён в ключевые стратегические документы.

Брак и семейные отношения

22(a)

В Казахстане признаются только браки, зарегистрированные государственными органами. Религиозные обряды не имеют юридической силы и не дают прав на имущество, алименты и содержание детей. Полигамия запрещена законом, а религиозные объединения требуют предъявления свидетельства о государственной регистрации перед проведением обрядов. В случае нарушений граждане могут обращаться в правоохранительные органы.

22(b)

В Казахстане усилено расследование и преследование за похищение невест и принудительные браки. Введена статья 125-1 УК «Принуждение к вступлению в брак», устанавливающая ответственность за угрозы, насилие и шантаж, включая отягчающие обстоятельства. Примирение сторон не освобождает от наказания, что обеспечивает неотвратимость ответственности и защиту прав жертв.

22(c)

Законодательством Республики Казахстан установлен брачный возраст 18 лет для мужчин и женщин. В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Кодекса «О браке (супружестве) и семье» его допускается снижать не более чем на два года только по уважительным причинам — беременности или рождению общего ребенка, с обязательного согласия сторон и родителей (попечителей). Других исключений не предусмотрено, что ограничивает возможность заключения ранних и принудительных браков.

22(d)

В Казахстане брачный возраст установлен в 18 лет, его снижение допускается лишь по строго ограниченным основаниям. Духовное управление мусульман требует свидетельство о регистрации перед религиозным обрядом и ведёт разъяснительную работу.

В 2025 году введена статья 125-1 УК «Принуждение к вступлению в брак» и исключено примечание из статьи 125, что усилило ответственность за похищение и ранние браки (до 10 лет лишения свободы).

Школы, медработники и местные органы власти обязаны немедленно сообщать о таких фактах в полицию по межведомственной инструкции. За недонесение предусмотрена уголовная ответственность.

22(e)

В Казахстане незарегистрированные браки не признаются юридически, однако законодательство предусматривает механизмы защиты прав женщин и детей в таких союзах.

Имущественные интересы женщин учитываются судами при разделе имущества, в том числе их фактический вклад. Родители обязаны содержать детей вне зависимости от семейного статуса (ст. 138–139 Кодекса о браке и семье); алименты взыскиваются по соглашению или через суд. Органы опеки могут предъявлять иски от имени ребенка. Также действуют гарантии в трудовом праве — защита от увольнения одиноких родителей.

22(f)

Брачный возраст в стране установлен в 18 лет, снижение допускается лишь в строго определённых законом случаях. Обручение детей не допускается, а религиозные браки совершаются только после государственной регистрации. В 2025 году введена статья 125-1 УК «Принуждение к вступлению в брак», предусматривающая ужесточённое наказание (до 7 лет лишения свободы, а в тяжких случаях — до 10 лет). Примирение сторон больше не освобождает от ответственности. Системно проводится масштабная информационная кампания через СМИ и социальные сети, направленная на изменение общественных установок и осуждение практик, нарушающих права женщин и девочек.

22(g)

В Казахстане особое внимание уделяется профессиональной подготовке кадров. Повышение квалификации правоохранителей проводится в Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре и Академии МВД, а для судей — в Академии правосудия при Высшем судебном совете. Обучение направлено на формирование навыков работы с учётом потребностей пострадавших, обеспечение эффективных правовых механизмов и предоставление вспомогательных услуг.

22(h)

Брачно-семейное законодательство Казахстана не содержит прямых ограничений для женщин с инвалидностью на вступление в брак. В соответствии со статьёй 11 Кодекса «О браке (супружестве) и семье» запрет на заключение брака установлен только в случаях недееспособности по решению суда вследствие психического заболевания или слабоумия. Действующее законодательство не предусматривает дискриминационных ограничений по признаку инвалидности.

Ратификация других международных договоров**23(a)**

Казахстан подписал Протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 23 сентября 2020 года. Это означает политическую приверженность и ожидание продолжения процедуры.

23(b)

Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах ребёнка и все её Факультативные протоколы. В декабре 2023 года был ратифицирован Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, что позволяет рассматривать индивидуальные жалобы на нарушения прав ребёнка.

Ратификация Конвенции МОТ № 190 о ликвидации насилия и домогательств в сфере труда включена в план работы Министерства труда и социальной защиты населения. В проекте закона о совершенствовании трудового законодательства предусмотрены поправки, вводящие понятие «сексуальное домогательство», механизмы защиты работников и обязанности работодателей по предотвращению рисков. Возможность ратификации Конвенции будет рассмотрена после принятия соответствующих норм.

23(d)

Казахстан находится на этапе подготовки к ратификации Стамбульской конвенции. В Совет Европы направлено официальное письмо о продлении срока присоединения. Проводится сравнительно-правовое исследование для выявления соответствия национального законодательства положениям Конвенции, а также правовых пробелов и подготовки предложений по их устранению.

Действующее законодательство уже охватывает ключевые принципы Стамбульской конвенции: установлена уголовная ответственность за насилие, функционирует кризисные центры и службы поддержки, обеспечивается защита жертв и наказание агрессоров.