



Конвенция о правах инвалидов

Distr.: General
30 December 2019
Russian
Original: Spanish
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов

Двадцать третья сессия

9–27 марта 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

Рассмотрение докладов, представленных сторонами

Конвенции в соответствии со статьей 35

Ответы Боливарианской Республики Венесуэла на перечень вопросов в связи с рассмотрением первоначального доклада Республики*

[Дата получения: 18 декабря 2019 года]

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)

Ответ на вопрос 1 перечня вопросов, содержащегося в документе CRPD/C/VEN/Q/1

1. Боливарианская Республика Венесуэла подвергается многоплановой агрессии со стороны правительства Соединенных Штатов Америки, что приводит к негативным последствиям для осуществления прав человека населения Венесуэлы и особенно остро сказывается на осуществлении прав инвалидов.
2. В рамках агрессии, осуществляющейся против Венесуэлы, применяются, в частности, односторонние принудительные меры, негативное воздействие которых задокументировано Советом по правам человека, Специальным докладчиком по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека¹, Независимым экспертом по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка² и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека³.
3. Указанные незаконные и произвольные меры привели к сокращению финансовых возможностей государства и возможностей предоставления населению товаров и услуг, необходимых для полноценного удовлетворения основных потребностей людей, в том числе в продуктах питания, медикаментах, технических средствах для инвалидов и в других ресурсах и средствах, необходимых для социально-экономического развития страны.
4. По состоянию на май 2019 года в международной финансовой системе были незаконно заблокированы принадлежащие Венесуэле 5 470 030 645,29 долл. США. Помимо этого, у Венесуэлы были изъяты находившиеся за рубежом активы на общую сумму свыше 30 млрд долл. США.

Ответ на вопрос 2

5. Принятая в 1999 году Конституция Боливарианской Республики Венесуэла возвела защиту инвалидов⁴ в категорию конституционного, т. е. высшего

¹ Источник: пункты 6 и 16–35 раздела C доклада A/HRC/42/46 от 5 июля 2019 года, представленного на сорок второй сессии Совета по правам человека.

² Источник: доклад Независимого эксперта по вопросу о поощрении демократического и справедливого международного порядка о его миссии в Боливарианскую Республику Венесуэлу и Эквадор, представленный на тридцать девятой сессии Совета по правам человека (A/HRC/39/47/Add.1 от 3 августа 2018 года).

³ В своем заявлении от 21 июня 2019 года в связи с ее миссией в Венесуэлу Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека г-жа Мишель Бачелет отметила, что она «обеспокоена тем, что санкции, введенные Соединенными Штатами Америки в отношении экспорта нефти и торговли золотом, способствуют обострению и углублению и без того существующей в стране тяжелой кризисной ситуации». 9 сентября 2019 года в представленном сорок второй сессии Совета по правам человека устном докладе, содержащем последнюю информацию о положении в области прав человека в Венесуэле, Верховный комиссар заявила: «(...) 8 августа я выразила свою обеспокоенность по поводу потенциально серьезного негативного воздействия на права человека нового комплекса санкций, введенных правительством Соединенных Штатов Америки».

⁴ Статья 81 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла устанавливает, что «лица с ограниченными возможностями или особыми потребностями имеют право на полноту и самостоятельность осуществления своих возможностей, на участие в семейной и общественной жизни. Государство при совместном участии семьи и общества гарантирует таким лицам уважение их человеческого достоинства, равенство возможностей, создание удовлетворительных условий труда и содействует их профессиональной подготовке, повышению квалификации и обеспечению доступа к труду и обществству с учетом их возможностей и в соответствии с законодательством Республики. Признается право глухих и немых людей выражать свои мысли и общаться посредством венесуэльского языка жестов».

нормативного уровня; в ней дано определение термина «инвалиды» и четко установлено право лиц, относящихся к этому важному сектору населения, на полное и автономное использование своих возможностей и участие в жизни семьи и общества.

6. В 2007 году был принят Закон об инвалидах⁵, отменяющий статью 410 Гражданского кодекса Венесуэлы⁶, устанавливавшую неправоспособность инвалидов в области гражданско-правовых отношений. В Законе об инвалидах была признана полная правоспособность инвалидов на добровольной основе выполнять все действия повседневной жизни.

7. В декабре 2015 года вступил в силу Органический пенитенциарный кодекс⁷. Этот документ отменил Закон о режиме пребывания в пенитенциарном учреждении⁸, в котором содержались формулировки «симптомы психических расстройств, не соответствующие конкретным психическим заболеваниям» (статья 79), и «лица, страдающие отувечий или от физических недостатков, вызывающих инвалидность» (статья 80).

8. В августе 2017 года было создано Национальное учредительное собрание (НУС) Венесуэлы, депутаты которого избираются всеобщим прямым и тайным голосованием венесуэльского народа. НУС имеет мандат на преобразование государственной власти, создание новой правовой системы и разработку новой Конституции⁹.

9. В настоящее время Постоянная комиссия НУС по правам инвалидов проводит широкие по своему охвату обсуждения и консультации, касающиеся новых правовых норм, изложенных в форме конституционного Закона об инвалидах¹⁰, полностью соответствующего принципам Конвенции о правах инвалидов (КПИ).

10. В соответствии с положениями Конвенции о правах инвалидов в Законе об инвалидах прямо предусматривается принятие мер, касающихся признания и введения четких санкций за проявления дискриминации в отношении инвалидов. Статья 9 упомянутого закона устанавливает, что никто не может быть подвергнут дискриминационному обращению по признаку инвалидности. За нарушение этого положения налагаются санкции, предусмотренные в статье 89 Закона об инвалидах. Кроме того, в Венесуэле положения КПИ могут непосредственно и напрямую применяться судами и другими органами государственной власти¹¹.

11. В состав Президентского совета по делам инвалидов при Народном правительстве (ПСДИНП) входят инвалиды, избираемые в ходе народных собраний на территории всей страны. ПСДИНП принимает участие в разработке, имплементации и последующей деятельности в связи с реализацией следующих национальных стратегий: i) установление квоты для работников-инвалидов в размере 5% от списочного состава работников государственных и частных предприятий; ii) включение в программы подготовки кадров программ обучения, ориентированных

⁵ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 351796 от 5 января 2007 года.

⁶ Закон опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 2990 от 26 июля 1982 года.

⁷ Кодекс опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 6207 от 28 декабря 2015 года.

⁸ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 36975 от 19 июня 2000 года.

⁹ Статья 347 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла.

¹⁰ Национальное учредительное собрание, действуя по линии Постоянной комиссии по делам инвалидов, учредило техническую комиссию в целях активизации процесса широкого участия населения в выработке проекта конституционного закона о правах инвалидов на основе биопсихосоциального подхода, вытекающего из принципов КПИ, позволяющего государству гарантировать венесуэльцам права человека инвалидов.

¹¹ Статья 23 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла устанавливает, что «подписанные и ратифицированные Венесуэлой международные договоры, пакты и конвенции по правам человека имеют конституционный статус и превалируют во внутригосударственном законодательстве, если в них содержатся нормы, предусматривающие более благоприятный режим соблюдения и осуществления прав человека, по сравнению с теми нормами, которые устанавливаются Конституцией Республики, и они могут непосредственно и напрямую применяться судами и другими органами государственной власти».

на инвалидов; iii) обеспечение права инвалидов на обслуживание в первоочередном порядке путем предоставления им необходимой поддержки в осуществлении всех необходимых процедур; и iv) существенное улучшение доступности физической среды, в том числе доступности объектов городской инфраструктуры и транспорта, в целях обеспечения полного включения инвалидов в жизнь общества.

12. Национальное учредительное собрание (НУС) приняло Государственный план социально-экономического развития, получивший название «План развития Родины на 2019–2025 годы»¹². Этот план был разработан в 2018 году на основе консультаций со всеми секторами венесуэльского общества. Инвалиды принимали активное участие в процессе соответствующих консультаций и внесли целый ряд конкретных предложений.

13. В «Плане развития Родины» сформулированы четыре стратегических направления действий, ориентированных на обеспечение прав инвалидов: i) обеспечение доступности городской среды для полного включения инвалидов в жизнь общества путем организации их мобильности, развития транспорта, образовательных центров и системы здравоохранения; ii) включение инвалидов во все виды производственной деятельности в соответствии с их потенциальными возможностями; iii) включение использования жестового языка в образовательные процессы и поощрение его использования во всех организационных структурах; и iv) полное, недискриминационное включение лиц с любой формой инвалидности в деятельность социального и политического характера и в трудовые отношения.

14. После обстоятельного процесса национальных консультаций, в котором принимали участие инвалиды, в феврале 2016 года был принят Национальный план действий в области прав человека (НППЧ) на 2016–2019 годы¹³. В указанном Национальном плане Венесуэлы сформулировано пять основных направлений государственной политики в области прав человека. В частности, в нем предусмотрена реализация следующих межсекторальных («сквозных») принципов: i) принцип субстантивного, фактического и практически реализуемого равенства и ii) принцип уделения приоритетного внимания потребностям социально уязвимых групп населения. В рамках обоих принципов содержатся прямые ссылки на права и потребности инвалидов.

15. Национальный план действий в области прав человека включает в себя ориентированные на инвалидов конкретные программные мероприятия, в том числе: i) включение обучения венесуэльскому жестовому языку в учебные процессы, разрабатываемые для государственной образовательной системы; ii) содействие пропаганде, направленной на укрепление уважения к праву на равенство и недискриминацию во всех государственных и частных учреждениях и организациях, с уделением особого внимания группам и секторам населения, исторически подвергшимся дискриминации, таким как инвалиды; iii) продолжение деятельности по укреплению и расширению возможностей Национального совета по делам инвалидов (КОНАПДИС) и программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес», с уделением особого внимания вопросам оптимизации Национального реестра лиц с инвалидностью; iv) создание механизма, обеспечивающего наличие переводчиков венесуэльского жестового языка и языков коренных народов страны в учреждениях, уполномоченных обеспечивать соблюдение и защиту прав человека, с тем чтобы соответствующим механизмом могли пользоваться инвалиды и представители коренных народов; v) укрепление механизмов, гарантирующих реализацию права инвалидов на трудовую деятельность как в государственном, так и в частном секторах; и vi) продолжение практических мер, направленных на обеспечение и поощрение всестороннего участия инвалидов в избирательных процессах, путем внедрения механизмов, обеспечивающих доступность соответствующих процессов.

¹² План опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 6442 от 3 апреля 2019 года.

¹³ Национальный план опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 6217 от 2 марта 2016 года.

Ответ на вопрос 3

16. В соответствии с Конституцией Боливарианской Республики Венесуэла¹⁴, все граждане имеют право свободно участвовать в управлении делами государства как лично, так и через своих выбранных представителей. В порядке обеспечения благоприятных условий для осуществления этого права в статье 49 Закона об инвалидах предусмотрено создание института общинальных комитетов по делам инвалидов в качестве организаций, способствующих всестороннему участию и представлению интересов инвалидов в делах общества. В частности, общинальные комитеты по делам инвалидов участвуют в реализации на местах мер государственной политики, разработанных в интересах инвалидов.

17. В период с 2015 года по настоящее время наблюдается постоянное увеличение числа функционирующих в стране общинальных комитетов по делам инвалидов; за этот срок зарегистрировано 3 999 новых общинальных комитетов, действующих на территории всей страны. Эти формы организации и участия инвалидов имеют важное значение для конкретной диагностики потребностей инвалидов в каждой соответствующей общине, а также для обеспечения инвалидов и их семей техническими средствами, медицинской помощью и для предоставления им комплексных и междисциплинарных услуг.

18. В Венесуэле не существует никаких ограничений, касающихся создания организаций инвалидов и их включения в процесс принятия решений государственными органами, поскольку такие организации не имеют политических связей с правительственные органами.

19. Боливарианская Республика Венесуэла полностью гарантирует право на проведение мирных и безоружных манифестаций инвалидов. В качестве одного из элементов гарантий этого права Министерство народной власти по внутренним делам, юстиции и мира и Национальный совет по делам инвалидов провели 15 общенациональных информационных совещаний, в которых приняли участие 2 250 сотрудников полиции, в целях гарантированного ознакомления их с действующими нормативными документами и проводимой государством политикой в отношении инвалидов и поощрения достойного иуважительного отношения к инвалидам со стороны органов полиции.

20. В 2017 году вопросы внимательного отношения к инвалидам фигурировали в качестве одной из основных тем конкурса, направленного на обмен положительным опытом органов полиции. Было также разработано Руководство по обращению с сотрудниками полиции с инвалидами, и по рекомендации Генерального совета полицейской службы был сформулирован стандарт действий полиции в отношении инвалидов. Тематика отношений с инвалидами включена в Программу переподготовки сотрудников полиции на 2018–2019 годы, ориентированную на сотрудников всех правоохранительных органов страны.

¹⁴ Статья 62 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла устанавливает: «Все граждане имеют право свободно участвовать в управлении делами государства как лично, так и через своих выбранных представителей. Участие народа в формировании, исполнении и контроле государственной власти является необходимым средством обеспечения гарантии его всестороннего развития, как индивидуального, так и коллективного. Обязанностью государства и долгом общественности является способствование созданию наиболее благоприятных условий для осуществления такого права».

В. Конкретные права (статьи 5–30)

Равенство и недискриминация (статья 5)

Ответ на вопрос 4

21. В настоящее время Национальное учредительное собрание (НУС) разрабатывает касающуюся инвалидов новую правовую норму, полностью соответствующую принципам КПИ. Помимо этого, НУС работает над новым конституционным текстом, в который предполагается включить раздел, касающийся инвалидов, и четко отметить принцип недискриминации в отношении инвалидов.

22. В декабре 2014 года был принят Закон о поощрении и защите права на равенство людей, живущих с ВИЧ, и членов их семей¹⁵. Этот закон устанавливает право на равенство инвалидов и прямо запрещает отказывать в медицинской помощи или каким-либо образом обусловливать ее предоставление инвалидам, инфицированным ВИЧ или больных СПИДом.

23. Национальный совет по делам инвалидов (КОНАПДИС) принимает и обрабатывает личные обращения, а также сообщения, направляемые по телефону и в электронном виде, касающиеся несоблюдения Закона об инвалидах. В 2016 году было принято 11 442 таких сообщения, в 2017 году – 9 467 сообщений и в 2018 году – в общей сложности 1 459 сообщений. Снижение количества поступающих в течение года жалоб на несоблюдение указанного закона связано с тем, что КОНАПДИС наладил межведомственное взаимодействие с Управлением Народного защитника и с учреждениями системы правосудия.

24. За период с 2016 по 2018 год в КОНАПДИС поступило в общей сложности 3 998 жалоб, касающихся дискриминации инвалидов.

Таблица 1

Число жалоб, касающихся дискриминации инвалидов, в разбивке по возрастным группам – КОНАПДИС – 2016–2018 годы

<i>Возрастная группа</i>	<i>Число жалоб</i>
От 0 до 6 лет	424
От 12 до 18 лет	947
От 35 до 50 лет	1 587
От 60 до 70 лет	677
От 80 до 90 лет	363
Всего	3 998

Таблица 2

Число жалоб, касающихся дискриминации инвалидов, в разбивке по полу инвалидов – КОНАПДИС – 2016–2018 годы

<i>Пол</i>	<i>Число жалоб</i>
Женщины	2 132
Мужчины	1 866
Всего	3 998

¹⁵ Закон опубликован в специальном выпуске «Официальных ведомостей» № 40571 от 30 декабря 2014 года.

Таблица 3

Число жалоб, касающихся дискриминации инвалидов, в разбивке по типу инвалидности – КОНАПДИС – 2016–2018 годы

<i>Тип инвалидности</i>	<i>Число жалоб</i>
Умственная отсталость	1 528
Нарушения слуха	1 050
Нарушения моторики	750
Нарушения зрения	532
Множественная инвалидность	138
Всего	3 998

25. Кроме того, в течение 2015–2019 годов в Управление Народного защитника также поступило 49 жалоб, касающихся дискриминации в отношении инвалидов; структура принятых жалоб была следующей:

Таблица 4

Жалобы, касающиеся дискриминации инвалидов, поступившие в Управление Народного защитника в 2015–2019 годы

<i>Год</i>	<i>71 год и старше</i>												<i>Всего</i>					
	<i>0–10</i>	<i>11–20</i>	<i>21–30</i>	<i>31–40</i>	<i>41–50</i>	<i>51–60</i>	<i>61–70</i>	<i>71 год и старше</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>	<i>Муж.</i>	<i>Жен.</i>		
2015				3	1	2		1		3	1	1			10	2	12	
2016		1		2		1	2	2	3		1	3	1	1		10	7	17
2017				2	1	2	1	1	1			1	1			6	4	10
2018				1				1	1	3	1					5	2	7
2019								1	2							2	1	3
Всего	2	7	2	5	3	5	6	8	4	5	1	1	33	16	49			

Женщины-инвалиды (статья 6)**Ответ на вопрос 5**

26. В 2019 году началось осуществление Комплексного плана оказания помощи жертвам экономической войны (КППЖЭВ) в целях оказания целевой поддержки группам населения, наиболее пострадавшим от односторонних принудительных мер и от развернутой против Венесуэлы многоплановой агрессии. Одну из групп населения, на которых распространяется действие Комплексного плана, составляют женщины и девочки-инвалиды.

27. Действуя в координации с системой Организации Объединенных Наций, Венесуэла реализует принятый в июле 2019 года План гуманитарного реагирования. Этот план предусматривает оказание помощи 2,6 млн человек в вопросах доступа к питьевой воде и обеспечения санитарии, предоставления им продуктов питания, защиты и услуг в области здравоохранения и образования.

28. Боливарианская Республика Венесуэла осуществляет комплексную политику защиты женщин, в том числе женщин-инвалидов. В этих целях в стране создан ряд институтов, в том числе Министерство народной власти по делам женщин и гендерного равенства, Национальный институт по делам женщин, Женский банк развития, а также функционируют прокуратуры и суды, специализирующиеся на проблематике, касающейся прав женщин.

29. Включение гендерных аспектов и аспектов инвалидности в законодательство и политику страны является конституционной обязанностью государства, и соответствующая деятельность осуществляется под руководством Министерства народной власти по делам женщин и гендерного равенства и Национального совета по делам инвалидов (КОНАПДИС). В соответствии с закрепленным в статье 51 Конституции правом каждого гражданина на подачу петиций и на получение своевременного и адекватного ответа органы государственной власти заслушивают организации женщин-инвалидов по вопросам, относящимся к их компетенции.

30. В Плане по обеспечению гендерного равноправия и справедливости «Мама Роса» на 2013–2019 годы установлены общие руководящие принципы политики в области обеспечения гендерного равноправия и справедливости. Это третий план действий Венесуэлы по вопросам обеспечения прав женщин; в нем установлены исторические национальные цели общего характера и определены области и направления конкретных действий, структурно относящиеся к четырем основным сферам деятельности: к социальной и культурной тематике, к вопросам политики, к вопросам экономики и к вопросам автономии женщин. В указанном плане приоритетное внимание и межсекторальный подход применяются в отношении групп населения, находящиеся в уязвимом положении, в том числе в отношении женщин и девочек-инвалидов.

Ответ на вопрос 6

31. Миссия «Матери окраин»¹⁶ была организована в целях оказания помощи живущим в условиях материальной нужды женщинам-домохозяйкам, с тем чтобы они и их семьи преодолели ситуацию крайней бедности и подключились к деятельности по преодолению бедности в рамках своей общини путем включения в социальные программы общини, получения поддержки общини и помощи предо экономического характера.

Дети-инвалиды (статья 7)

Ответ на вопрос 7

32. Органический закон о защите детей и подростков предусматривает применение межотраслевого подхода к решению вопросов, касающихся детей и подростков-инвалидов. Согласно статье 3 указанного Органического закона, его положения применяются в равной мере в отношении всех детей и подростков, без какой-либо дискриминации, в том числе по мотивам инвалидности.

33. Статья 29 Органического закона о защите детей и подростков устанавливает, что все дети и подростки с особыми потребностями имеют все права и гарантии, закрепленные и признанные указанным законом, в дополнение к тем, которые присущи им в силу их конкретного состояния. В этом законе устанавливается также обязанность государства, семьи и общества обеспечить полное и максимально возможное для таких лиц раскрытие их личностного потенциала и создать возможности для их полноценной достойной жизни.

34. По линии государственного Независимого национального совета по делам детей и подростков (НСДП) в Венесуэле создан институт специализированных учреждений комплексной защиты (СУКЗ) для обеспечения защиты и оказания комплексной специализированной помощи детям и подросткам-инвалидам. Программа деятельности этих учреждений включает в себя два типа подхода к ведению нуждающихся упомянутой помощи детей и подростков-инвалидов: стационарный и амбулаторный. В настоящее время в режиме стационаров в Венесуэле функционируют восемь учреждений СУКЗ, в том числе два – в Столичном округе,

¹⁶ Миссия «Матери окраин» была организована в соответствии с Президентским указом № 4342, опубликованным в выпуске «Официальных ведомостей» № 38404 от 23 марта 2006 года.

одно – в штате Карабобо, одно – в штате Фалькон, одно – в штате Тачира и три – в штате Сулия. Два учреждения СУКЗ функционируют в амбулаторном режиме, они находятся в штатах Кожедес и Миранда.

35. Статья 80 Органического закона о защите детей и подростков закрепляет право детей и подростков свободно выражать свое мнение по интересующим их вопросам и предписывает учитывать их мнение в соответствии с уровнем их развития. В соответствии с этой нормой мнение ребенка принимается во внимание наиболее подходящим для него образом с учетом его конкретной ситуации и уровня развития. В случае детей-инвалидов им должна быть гарантирована помощь людей, которые по своей профессии или в силу особых доверительных отношений могут объективно передать мнение соответствующих детей.

36. Для того чтобы гарантировать право детей-инвалидов на выражение своих мнений в процессах принятия решений, затрагивающих их интересы, Верховный суд выпустил «Руководство по обеспечению права человека детей и подростков высказывать свои мнения и быть заслушанными в ходе разбирательств в Суде по защите детей и подростков»¹⁷. В этом документе применяется межсекторальный подход к решению вопросов, касающихся детей-инвалидов, и содержатся конкретные рекомендации относительно заслушивания мнений детей-инвалидов.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

Ответ на вопрос 8

37. В целях повышения осведомленности населения о проблемах инвалидности и пропаганды гуманистического подхода Национальный совет по делам инвалидов (КОНАПДИС), действуя в координации с Министерством народной власти по вопросам здравоохранения и Управлением Народного защитника, разработал ряд программных учебных мероприятий, в том числе: i) учебный семинар по вопросам адекватного ухода за инвалидами; ii) квалификационный курс обучения по тематике предоставления комплексных услуг для инвалидов; iii) квалификационный курс по правам человека инвалидов; iv) курс ознакомления с гLOSSарием терминов и пособий по тематике инвалидности; v) курс, касающийся особенностей использования инвалидами возможностей социальных сетей; и vi) встречи и контакты с представителями различных организаций, движений, фондов, комитетов и ассоциаций в целях обеспечения свободного и всестороннего развития инвалидов.

Таблица 5

Число лиц, прошедших подготовку по вопросам инвалидности – КОНАПДИС – 2015–2019 годы

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2015	446	564	1 010
2016	204	308	512
2017	1 529	2 589	4 118
2018	3 904	5 826	9 730
2019	3 277	5 390	8 667
Всего	9 360	14 667	24 037

¹⁷ Документ принят на пленарном заседании Верховного суда 25 апреля 2007 года.

Доступность (статья 9)

Ответ на вопрос 9

38. Статья 31 Закона об инвалидах устанавливает обязанность всех государственных органов, компаний и частных лиц соблюдать стандарты, установленные Венесуэльской комиссией по промышленным стандартам, а также правила других компетентных органов власти, касающиеся физической доступности для инвалидов всех объектов, сооружаемых или реконструируемых в городских и в сельских районах страны. За нарушение этой обязанности нарушителей налагаются санкции, предусмотренные в статье 86 Закона об инвалидах.

39. Что касается телекоммуникаций, то Органический закон о телекоммуникациях¹⁸ предусматривает необходимость обеспечения для инвалидов доступа к услугам фиксированной телефонной связи на условиях, сопоставимых с предлагаемыми другим группам пользователей услугами связи. Для достижения этой цели был издан Регламент защиты прав пользователей телекоммуникационных услуг¹⁹, который устанавливает обязанность операторов телекоммуникационных услуг предоставлять пользователям терминальное оборудование, адаптированное для использования лицами с различными типами инвалидности. Эта обязанность предусмотрена также в статье 44 Закона об инвалидах, и за нарушение этой нормы налагаются санкции, предусмотренные в статье 87 указанного закона.

40. Национальный совет по делам инвалидов (КОНАПДИС) обладает компетенцией обеспечивать выполнение правовых норм, касающиеся доступности объектов инфраструктуры для инвалидов, и в соответствии со статьей 73 указанного закона полномочен налагать санкции за нарушение или несоблюдение обязанностей, установленных в Законе об инвалидах. В целях проверки соблюдения указанных норм КОНАПДИС проводит инспекционные проверки как в государственных и частных предприятиях и организациях, так и в организациях смешанной формы собственности.

41. КОНАПДИС разработал руководящие указания и рекомендации, касающиеся пассажирских терминалов, государственных и частных организаций и предприятий на всей территории страны, направленные на поощрение социальной интеграции инвалидов и обеспечение доступности соответствующих объектов для инвалидов; и на основе соответствующих указаний и рекомендаций сооружаются пандусы, устанавливаются указатели, адаптируются для использования инвалидами лифты и ванные комнаты, двери и лестницы зданий и сооружений.

42. В течение 2015–2019 годов КОНАПДИС проинспектировал 1 700 компаний и провел 1 200 консультаций.

43. Национальная служба доступных средств коммуникации (НСДСК) представляет собой механизм для принятия мер, необходимых для обеспечения доступа к информации и для общения людей с нарушениями слуха, зрения или глухо-слепых лиц, посредством распространения услуг службы переводчиков, работающих с венесуэльским жестовым языком, использования системы Брайля и аудиовизуальных средств.

44. В рамках этого механизма услуги по устному переводу предоставляются инвалидам по слуху, глухим людям, а также государственным и частным учреждениям, которые обращаются с соответствующими запросами. Наряду с этим проводятся учебные курсы и семинары по изучению венесуэльского жестового языка и структурирован квалификационный курс венесуэльского жестового языка, который преподают в Национальной школе прав человека при Управлении Народного защитника.

¹⁸ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 39610 от 7 февраля 2011 года.

¹⁹ Регламент опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 41533 от 27 ноября 2018 года.

45. За 2017–2019 годы обучение венесуэльскому жестовому языку по линии НСДСК прошли 5 361 человек.

Таблица 6

Число лиц, прошедших обучение венесуэльскому жестовому языку по линии НСДСК – 2017–2019 годы

Год	Мужчины	Женщины	Всего
2017	1 888	700	2 588
2018	634	1 413	2 047
2019	191	535	726
Всего	2 713	2 648	5 361

Право на жизнь (статья 10)

Ответ на вопрос 10

46. Венесуэльское государство приступило к осуществлению программы «Роды в гуманных условиях», целью которой является укрепление общественной поддержки женщин в период беременности, родов и в послеродовой период. Кроме того, Национальное учредительное собрание приняло Законодательный декрет о поощрении и защите родов в гуманных условиях²⁰.

47. Указанный Законодательный декрет закрепил права женщин-инвалидов на получение на равных правах с другими женщинами медицинских услуг и ухода в период беременности, родов и в послеродовой период²¹.

48. В больницах и родильных домах Венесуэлы имеются отделения для новорожденных или службы оказания стационарной помощи новорожденным, у которых в процессе родов возникли осложнения здоровья или ребенок стал инвалидом.

49. В целях реагирования на негативные последствия, вызванные односторонними принудительными мерами, Венесуэла укрепила сотрудничество по стратегическим вопросам снижения материнской и детской смертности, а также по профилактике заболеваний с Панамериканской организацией здравоохранения ВОЗ (ПАХО), ВОЗ и ЮНИСЕФ. При содействии механизмов международного сотрудничества Венесуэла импортирует лекарства и материалы, которые она не может приобретать напрямую в силу односторонних принудительных мер, принятых правительством Соединенных Штатов Америки.

²⁰ Законодательный декрет опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 41376 от 12 апреля 2018 года.

²¹ Статья 7: «В период беременности, родов и в послеродовой период матери, отцы и соответствующие семьи имеют право на равное обращение и в отношении их не может проявляться дискриминация по признакам национального, этнического или социального происхождения, особенностей фенотипа, культуры, религии, возраста, возрастной группы, языка, инвалидности, состояния здоровья, сексуальной ориентации, гендерной идентичности или гендерного самовыражения, политических убеждений или любых других обстоятельств личного, правового или социального характера, которая приводит к отрицанию или затруднению, прямо или косвенно, практического признания или осуществления права на равенство в осуществлении прав человека».

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

Ответ на вопрос 11

50. С точки зрения международного права, в Боливарианской Республике Венесуэла «гуманитарного кризиса» не существует, что было признано посетившим страну Независимым экспертом по вопросу о содействии установлению демократического и справедливого международного порядка²². Венесуэла страдает от экономических и социальных последствий осуществляющей под руководством правительства Соединенных Штатов Америки многоплановой агрессии, которая включает в себя применение односторонних принудительных мер²³. В современной доктрине международного права²⁴ признается, что применение таких мер всегда приводит к негативным последствиям для прав человека жителей страны – объекта применения таких мер, и особенно тяжелыми являются такие последствия для наиболее уязвимых групп населения, в том числе для инвалидов.

51. Боливарианская Республика Венесуэла обратилась к учреждениям системы Организации Объединенных Наций с просьбой осудить упомянутую практику и устраниТЬ причины, лежащие в основе ее негативных экономических и социальных последствий, с которыми сталкивается страна. Кроме того, Венесуэла изучает возможности использования существующих правовых норм для противодействия этому яльному нарушению международного права, которое оказывает негативное влияние на осуществление прав человека.

52. В целях смягчения негативных последствий экономической агрессии против Венесуэлы для инвалидов в стране осуществляется Комплексный план оказания помощи жертвам экономической войны (КППЖЭВ) и в координации с учреждениями системы Организации Объединенных Наций реализуется План гуманитарного реагирования.

53. Национальное управление по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (НУГОЧС), функционирующее в рамках Министерства народной власти по внутренним делам, юстиции и мира, осуществляет стратегию, предусматривающую обучение всех сотрудников служб безопасности, а также всего населения, по вопросам оказания помощи в чрезвычайных ситуациях и в случаях стихийных бедствий и предупреждения несчастных случаев и инвалидности граждан; во всех соответствующих мероприятиях поощряется участие инвалидов.

54. В НУГОЧС разработан протокол оказания помощи инвалидам в случаях чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, который должен применяться в любом

²² Доклад Независимого эксперта о его миссии в Боливарианскую Республику Венесуэла, представленный на тридцать девятой сессии Совета по правам человека. Документ A/HRC/39/47/Add.1 от 3 августа 2018 года.

²³ Сообщения Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека от 11 августа 2017 года и от 31 января 2019 года: «Санкции против Венесуэлы усугублят страдания ее народа, – предупреждает эксперт Организации Объединенных Наций» и «Санкции против Венесуэлы наносят ущерб правам человека ни в чем не повинных людей, – предупреждает эксперт ООН».

²⁴ В пункте 7 постановляющей части резолюции 40/3 Совет по правам человека «выражает также свою глубокую обеспокоенность в связи с тем, что в некоторых странах на социально-экономические условия членов семей, особенно детей и женщин, негативно воздействуют не соответствующие международному праву и Уставу односторонние принудительные меры, которые создают препятствия для торговых отношений между государствами, ограничивают передвижение с помощью различных средств транспорта, сдерживают процесс всестороннего социально-экономического развития и мешают росту уровня благосостояния населения в затрагиваемых странах с особыми последствиями для женщин, детей, включая подростков, пожилых людей и инвалидов».

месте, где существует угроза, уязвимость или ситуация, представляющая опасность для граждан.

55. Кроме того, подготовлены ориентированные на инвалидов специализированные материалы по тематике рисков и чрезвычайных ситуаций; информация по соответствующим вопросам распространяется через различные средства массовой информации.

Равенство перед законом (статья 12)

Ответ на вопрос 12

56. Закон об инвалидах прямо отменил статью 410 Гражданского кодекса Венесуэлы, согласно которой инвалиды признавались неправоспособными в области гражданско-правовых отношений. Были также отменены все правовые нормы, не соответствующие положениям Закона об инвалидах.

57. В настоящее время в Национальном учредительном собрании Венесуэлы разрабатывается новая правовая норма, касающаяся инвалидов, которая в полной мере соответствует Конвенции о правах инвалидов.

Доступ к правосудию (статья 13)

Ответ на вопрос 13

58. Конституция Боливарианской Республики Венесуэла гарантирует всем людям доступ к правосудию на равных условиях. С этой целью Верховный суд предпринял ряд действий, направленных на обеспечение эффективного доступа инвалидов к правосудию.

59. Реализация программы «Мобильные суды» позволяет обеспечить правосудие во всех уголках страны, особенно в труднодоступных районах, с уделением первоочередного внимания инвалидам. Мобильные суды – это междисциплинарные группы специалистов, которые перемещаются в труднодоступные районы страны, чтобы оказывать населению услуги правосудия.

60. В соответствии с положениями Конституции в судебных разбирательствах и слушаниях участвуют эксперты, владеющие венесуэльским жестовым языком. В судах по вопросам защиты от гендерного насилия применяются протоколы работы, гарантирующие соблюдение прав инвалидов, а физическое пространство судов и других судебных инстанций адаптировано для работы с инвалидами, в том числе путем проведения видеоконференций и использования специальных помещений, приспособленных для наблюдения за находящимися там людьми.

61. Верховный суд выработал «Руководящие принципы в отношении свидетельских показаний детей и подростков в ходе судебных разбирательств в Суде по защите детей и подростков»²⁵. В этом документе комплексно рассмотрены вопросы, касающиеся свидетельских показаний детей-инвалидов, и сформулированы конкретные руководящие принципы, закрепляющие надлежащее соблюдение прав детей-инвалидов.

62. За 2015–2019 годы в Национальной школе магистратуры прошли подготовку в области прав человека, в том числе по вопросам прав инвалидов, 2 563 судьи и 3 880 других работников судебных органов.

²⁵ Документ принят на пленарном заседании Верховного суда 3 апреля 2013 года.

Таблица 7

Число работников судебных органов, прошедших подготовку в области прав человека в Национальной школе магистратуры – 2015–2019 годы

<i>Год</i>	<i>Судьи</i>	<i>Другие работники судебных органов</i>	<i>Всего</i>
2015	632	649	1 281
2016	589	114	703
2017	725	1 739	2 464
2018	446	990	1 436
2019	171	388	559
Всего	2 563	3 880	6 443

63. По линии КОНАПДИС инвалидам, заявляющим в любом судебном органе о том, что ему требуются услуги переводчика венесуэльского жестового языка, предоставляются такие услуги. Проводится работа по повышению и улучшению физической доступности помещений судебных органов для инвалидов.

64. Министерство народной власти по делам пенитенциарных учреждений (МНВПУ) ведет реестр, содержащий подробную информацию об инвалидах, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях. Кроме того, Министерство проводит тематические семинары в целях повышения информированности должностных лиц пенитенциарных учреждений по вопросам прав инвалидов.

65. МНВПУ предоставляет технические средства и вспомогательные приспособления, необходимые инвалидам для перемещения в пенитенциарных учреждениях. В пенитенциарных учреждениях имеется медицинский персонал, подготовленный для оказания профессиональных услуг лишенным свободы инвалидам.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

66. Важнейшими задачами в области прав человека Боливарианской Республики Венесуэла являются принятие нового Уголовного кодекса, а также обновление законодательства, регулирующего вопросы психического здоровья и семьи. Разработка этих правовых норм включена в программу реализации Национального плана действий в области прав человека (НППЧ) на 2016–2019 годы. Однако поставленные цели не удалось достичь из-за позиции неуважительного и пренебрежительного отношения к Конституции Боливарианской Республики Венесуэла, занятой Национальной ассамблейей (НА).

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

Ответ на вопрос 15

67. В Венесуэле не существует контекста серьезных нарушений прав человека. Направление политически мотивированного обращения группы стран в Международный уголовный суд не является серьезным фактором объективного анализа ситуации в Боливарианской Республике Венесуэла. Комитет делает поспешные выводы по этому вопросу, не запросив предварительно соответствующую информацию у венесуэльского государства.

68. В статье 9 Закона об инвалидах установлены гарантии оказания инвалидам надлежащей медицинской помощи и предоставления им защиты во время пребывания в медицинских учреждениях. Национальное законодательство защищает инвалидов таким образом, чтобы они не становились жертвами пыток, жестокого, бесчеловечного

или унижающего достоинство обращения или наказания, а также не подвергались без их согласия ненадлежащему, недобровольному или принудительному лечению или медицинским процедурам.

69. В Специальном законе о предупреждении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за такое обращение²⁶, действие которого распространяется на всех лиц, ставших жертвами пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, в том числе на инвалидов, предусмотрено принятие ряда мер по защите и мониторингу, а также по профилактике, реабилитации и устраниению нанесенного пострадавшим ущерба.

70. Управление Народного защитника и Национальная комиссия по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания организуют семинары, беседы и форумы по предупреждению пыток, ориентированные на должностных лиц Боливарианских национальных вооруженных сил, учреждений пенитенциарной системы и национальной системы здравоохранения. Они также периодически, без предварительного уведомления, проводят инспекционные посещения различных учреждений лишения свободы, в том числе психиатрических больниц.

71. Сотрудники учреждений системы правосудия и советов по защите детей и подростков проводят целевые опросы женщин и детей-инвалидов; в указанных учреждениях имеется персонал, обученный для оказания помощи соответствующим лицам.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16) и защита личной целостности (статья 17)

Ответ на вопрос 16

72. Конституция и законодательство Боливарианской Республики Венесуэла запрещают насилие и жестокое обращение в отношении инвалидов. В августе 2019 года КОНАПДИС подписал соглашение с Государственным управлением научных, судебных и уголовных расследований о создании подразделения, специализирующегося на расследованиях дел, жертвами которых являются инвалиды.

73. Статья 15 Органического закона о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, определяет принудительную стерилизацию как одну из форм насилия в отношении женщин. В статье 52 указанного Органического закона предусмотрено наказание за практику принудительной стерилизации в виде лишения свободы на срок от двух до пяти лет.

74. Министерство народной власти по вопросам здравоохранения Венесуэлы при поддержке учреждений Организации Объединенных Наций разработало и опубликовало клинические протоколы процедур стерилизации, госпитализации и медицинского и фармакологического лечения, которые гарантируют право инвалидов, в том числе с нарушениями психосоциального характера и сексуального и репродуктивного здоровья, на свободное и осознанное согласие.

Ответ на вопрос 17

75. КОНАПДИС располагает 24 государственными координационными центрами, которые осуществляют мониторинг исполнения Закона об инвалидах и соблюдения прав инвалидов. Эти центры принимают жалобы инвалидов и реализуют программы ознакомления с правами инвалидов для сотрудников учреждений, размещенных на территории, обслуживаемой соответствующим центром.

²⁶ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 40212 от 22 июля 2013 года.

Ответ на вопрос 18

76. В Органическом законе о праве женщин на жизнь, свободную от насилия, при рассмотрении вопросов насилия в отношении женщин и девочек-инвалидов применяется многосекторный подход. Эта правовая норма содержит конкретные гарантии осуществления прав женщин-инвалидов, ставших жертвами насилия, и квалифицирует в качестве фактора, отягчающего преступление, тот факт, что преступление совершается в отношении женщины-инвалида.

77. Персонал государственных органов, принимающих жалобы, касающиеся насилия в отношении женщин, а также сотрудники судебных органов и специализированных прокуратур по защите женщин на систематической основе проходят подготовку по тематике прав человека инвалидов.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

Ответ на вопрос 19

78. В Боливарианской Республике Венесуэла государственные органы обязаны гарантировать инвалидам полный доступ, обслуживать их в первоочередном порядке и создавать адекватные и эффективные механизмы для предоставления им информации, процедур и других услуг, в том числе связанных с получением документов, удостоверяющих личность.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

Ответ на вопрос 20

79. С начала 2019 года в Управлении по охране психического здоровья и предотвращению несчастных случаев и аварий Министерства народной власти по вопросам здравоохранения разрабатывается проект «Гуманизация медицинской помощи в области психического здоровья для здорового образа жизни», направленный на укрепление правозащитного подхода в государственной политике в этой области.

80. Закон об инвалидах предусматривает, что инвалиды должны получать лечение в семье. В случае необходимости специализированного ухода за инвалидами решение об их институционализации принимается на основании медицинского освидетельствования и в соответствии с положениями законов.

81. В течение 2015–2018 годов наблюдался рост числа общинных комитетов по делам инвалидов на всей территории страны. За указанный период было зарегистрировано 3 999 новых общинных комитетов этого профиля. Общинные комитеты по делам инвалидов вносят свой вклад в оказание технической помощи инвалидам, помогают идентифицировать потребности инвалидов в медицинской помощи и уходе и способствуют информированию членов соответствующих общин по тематике прав человека инвалидов.

Ответ на вопрос 21

82. Министерство народной власти по жилищному строительству и жилищно-коммунальному хозяйству проводит национальную политику, направленную на строительство доступных для инвалидов жилых домов и объектов городской инфраструктуры, тем самым способствуя повышению качества жизни и обеспечению личной автономии инвалидов.

83. В контексте оказания помощи инвалидам Министерство народной власти по жилищному строительству и жилищно-коммунальному хозяйству разработало и

пропагандирует необходимость реализации мер по следующим направлениям: i) оказание поддержки инвалидам по линии механизмов доступа и финансирования в рамках проекта «Решение жилищного вопроса в Венесуэле»; ii) повышение доступности объектов городской среды и реализация программы оснащения зданий и жилых помещений кондиционерами воздуха на основе добровольной программы распространения информации о создании жилой среды, свободной от барьеров; iii) эффективный учет рисков при создании городской инфраструктуры; и iv) социально продуктивное включение инвалидов в проводимую Министерством народной власти по жилищному строительству и жилищно-коммунальному хозяйству деятельность по развитию городской среды.

Ответ на вопрос 22

84. В соответствии с национальной политикой, гарантирующей права инвалидов, государственные органы, отвечающие за управление учреждениями-интернатами для стационарного ухода за инвалидами, ведут учет инвалидов, проживающих в соответствующих учреждениях.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

Ответ на вопрос 23

85. В 2017 году Фонд программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» открыл две новые лаборатории по ортезированию и протезированию в штатах Сукре и Варгас. Кроме того, были объединены две лаборатории, расположенные в штате Лара. В настоящее время в рамках указанного фонда на территории страны функционируют 12 лабораторий. Кроме того, на территории страны действуют также семь лабораторий по ортезу и протезированию Министерства народной власти по вопросам здравоохранения.

86. Услуги лабораторий по ортезированию и протезированию предоставляются инвалидам абсолютно бесплатно. За период с 2015 года по октябрь 2019 года по линии лабораторий Фонда программы «Миссия Хосе Грегорио Эрнандес» было оказано 26 598 услуг инвалидам, нуждающимся в ортезировании или в протезировании, путем бесплатного изготовления или ремонта ортопедических протезов и приспособлений. Помимо этого, указанные лаборатории изготовили для 6 724 пациентов-инвалидов 7 954 устройства для лечения заболеваний скелетных мышц нервно-мышечного аппарата.

87. Введение направленных против Венесуэлы односторонних принудительных мер оказывает на страну негативное влияние, поскольку затрудняет приобретение на международном рынке и последующий ввоз в Венесуэлу принадлежностей для протезирования и комплектов для изготовления и ремонта ортопедических изделий и протезов.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

Ответ на вопрос 24

88. За период с 2017 по 2019 год по линии Национальной службы доступных средств коммуникации (НСДСК) прошли обучение венесуэльскому жестовому языку 5 361 человек. В «Плане развития Родины на 2019–2025 годы» поставлена задача добиться включения преподавания на венесуэльском жестовом языке в учебные программы всех учебных заведений страны.

89. 2 октября 2019 года Боливарианская Республика Венесуэла присоединилась к Марракешскому договору для облегчения доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию; это позволит значительно улучшить доступ к информации и будет способствовать полному и эффективному включению инвалидов в жизнь общества.

90. В стране продолжает функционировать типография «Симон Боливар», печатающая материалы с использованием шрифта Брайля, а также Служба помощи для людей с нарушениями зрения при Автономном институте Национальной библиотеки и библиотечных услуг Венесуэлы. Фонд «Инфоцентр» располагает помещениями, адаптированными для использования инвалидами по зрению; помещения Фонда оборудованы компьютерами с программами чтения с экрана, системой увеличения изображения для облегчения чтения людей с плохим зрением, принтерами, использующими шрифт Брайля, и интеллектуальными считающими устройствами, которые оцифровывают печатные тексты и преобразуют их в цифровой аудиоформат.

91. Закон о социальной ответственности на радио, телевидении и в электронных средствах массовой информации предусматривает обязанность использовать субтитры, переводить информацию на венесуэльский жестовый язык или принимать другие необходимые меры, которые гарантируют восприятие инвалидами по слуху культурных, образовательных и информационных программ. Эта обязанность регламентирована в Административном предписании № 866, в котором изложены технические нормы, соблюдение которых необходимо для восприятия лицами с нарушениями слуха сообщений, передаваемых поставщиками услуг открытого телевидения²⁷. В соответствии с положениями статьи 28.1.а Закона о социальной ответственности, за нарушение этой обязанности налагаются санкции, касающиеся выделения площадей для распространения образовательных сообщений.

Уважение дома и семьи (статья 23)

Ответ на вопрос 25

92. Боливарианская Республика Венесуэла признает право инвалидов, достигших брачного возраста, вступать в брак и создавать семью на основе свободного и полного согласия брачующихся и полного осуществления их прав. Согласно статье 104 Органического закона о регистрации актов гражданского состояния²⁸, согласие на вступление в брак инвалидов по слуху или по зрению должно регистрироваться в письменной форме или быть выражено посредством венесуэльского жестового языка.

93. Программа ориентации и обучения основам семейной жизни предлагает инвалидам и их семьям консультационные и комплексные тематические услуги. В рамках Программы разрабатываются индивидуальные и групповые терапевтические занятия, в частности в области психологии, психопедагогики, социальной работы и трудотерапии. В указанной Программе ориентации работает междисциплинарная команда, укомплектованная специалистами в соответствующих областях. В рамках этой программы осуществляются планы действий, направленные, в частности, на укрепление семьи и межличностных отношений, улучшение коммуникации и семейных отношений, на укрепление брака и реализацию права на поддержание сексуального и репродуктивного здоровья. Услугами этой программы воспользовались 17 740 инвалидов.

²⁷ Административное предписание Национальной комиссии по вопросам телекоммуникаций от 1 сентября 2006 года.

²⁸ Закон опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 39264 от 15 сентября 2009 года.

Таблица 8

Число инвалидов, воспользовавшихся услугами Программы ориентации и обучения основам семейной жизни – КОНАПДИС – 2015–2019 годы

<i>Год</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>	<i>Всего</i>
2015	1 494	2 659	4 153
2016	1 263	2 053	3 316
2017	1 242	1 845	3 087
2018	1 660	3 008	4 668
2019	921	1 595	2 516
Всего	6 580	11 160	17 740

Образование (статья 24)

Ответ на вопрос 26

94. Национальное консультативное совещание по вопросам качества образования внесло значительный вклад в дело повышения инклюзивности образования в Венесуэле. За период с 2016 по 2018 год число учащихся, обучающихся в специальных учебных заведениях или интегрированных в учебные заведения других типов и уровней, увеличилось на 171 398 человек.

95. В целях укрепления образовательного процесса для обучения инвалидов в августе 2017 года были утверждены «Основные принципы разработки центральных элементов концепций и политики действий по обеспечению комплексного образования лиц с особыми образовательными потребностями и/или с ограниченными возможностями в силу инвалидности»²⁹.

96. В течение периода с 2016 по 2018 год было принято на службу в общей сложности 5 385 сотрудников преподавательского и технико-административного персонала, играющего исключительно важную роль в обеспечении комплексного образовательного процесса для инвалидов, обучающихся в школах и других структурах специального образования.

97. В мае 2018 года началась реализация первой фазы Программы повышения квалификации в области специального образования, ориентированной на учителей, работающих в сфере специального образования на уровнях дошкольного, начального и среднего образования. В первом квартале 2020 года состоится первый выпуск слушателей указанной программы в количестве 2 693 человек.

98. Благодаря функционированию миссии «Робинсон» за период с начала ее деятельности до сентября 2019 года преодолели неграмотность и овладели основами грамоты в общей сложности 315 590 инвалидов. Доля женщин составила 56% этой группы инвалидов.

Ответ на вопрос 27

99. В Экспериментальном университете боливарианских национальных вооруженных сил в рамках Программы комплексной поддержки слушателей-инвалидов обучается в общей сложности 361 инвалид. В их числе 119 слушателей – инвалиды с нарушениями зрения, 97 – инвалиды с нарушениями двигательных функций, 63 – инвалиды с нарушениями когнитивных функций, 47 – инвалиды по слуху и 35 – инвалиды с множественными нарушениями развития.

²⁹ Документ опубликован в выпуске «Официальных ведомостей» № 41221 от 24 августа 2017 года.

Здоровье (статья 25)

Ответ на вопрос 28

100. Правительство Боливарианской Республики Венесуэла уделяет особое внимание увеличению численности подготовленного персонала для надлежащего функционирования национальной системы здравоохранения. По данным Министерства народной власти по вопросам здравоохранения, за период с 2015 по 2019 год зарегистрирован приток в учреждения системы здравоохранения 128 324 специалистов в различных областях медицины, в том числе 30 841 дипломированного специалиста по уходу за больными и 21 968 специалистов-хирургов.

101. В Медицинском университете Венесуэлы за период 2011–2019 годов было подготовлено 29 057 врачей общей практики для работы в общинах; все они получили подготовку по оказанию первичной медико-санитарной помощи и медицинской помощи инвалидам.

102. В 2018 году Венесуэла добилась полного охвата всей своей территории сетью услуг первичной медико-санитарной помощи, предоставляемых медицинскими учреждениями общин, которые являются важными компонентами национальной системы общественного здравоохранения. В 2018 году в стране было проведено 127 168 253 медицинских консультаций на уровнях оказания первичной помощи и амбулаторного и стационарного лечения. Кроме того, в стране было выполнено 442 235 хирургических вмешательств и были вакцинированы 13 686 719 человек.

103. Инвалидам в Венесуэле гарантируется доступ к определенным бесплатным или недорогим медицинским услугам и программам, а также бесплатный или недорогой доступ к медицинским товарам и услугам, используемым для реабилитации или абилитации инвалидов, в том числе к услугам по ранней диагностике и раннему медицинскому вмешательству.

104. В стране функционирует позволяющая гарантировать оказание медицинской помощи инвалидам Национальная сеть медицинских учреждений, включающая в себя больницы и общинные сети медицинской помощи, в том числе специализированные службы по реабилитации и абилитации инвалидов, которые разрабатывают программы, направленные на развитие функциональных возможностей лиц с конкретными типами инвалидности и на предоставление дополнительных услуг, необходимых соответствующим инвалидам.

105. В Венесуэле имеется более 700 реабилитационных кабинетов на уровне общин и 48 отделений физиотерапии и реабилитации на уровне больниц, в которых работают многопрофильные бригады медицинских специалистов, состоящие из врачей общей практики, специалистов по трудотерапии, физиотерапевтов, медсестер и других медицинских специалистов. Эти медицинские учреждения гарантируют оказание инвалидам надлежащей медицинской помощи.

106. Все медицинские и другие услуги в этих учреждениях полностью бесплатны и доступны. В каждом штате страны на территории районов комплексного медицинского обслуживания общин имеется как минимум два кабинета медицинской реабилитации.

Труд и занятость (статья 27)

Ответ на вопрос 29

107. В 2018 году было зарегистрировано 38 015 трудоустроенных инвалидов, что составляет 21,33% от общей численности инвалидов трудоспособного возраста (от 19 до 64 лет), составляющей 178 158 человек.

108. Министерство народной власти по социальным вопросам осуществляет контроль за соблюдением нормативных правил, регулирующих найм инвалидов в соответствии с основополагающими принципами и процедурами, установленными в Органическом законе о труде и работниках.

109. За период с января по октябрь 2019 года были проинспектированы 16 262 организации-работодателя; при этом было выявлено 143 организации, не выполнившие обязанности, установленные в статье 290 Органического закона о труде и работниках. По итогам инспекционных проверок было инициировано 31 дисциплинарное производство по административному праву.

110. За период с 2015 по 2019 год по линии КОНАПДИС на организаций-нарушители было наложено в общей сложности 100 штрафов за несоблюдение обязанностей, установленных в статье 28 Закона об инвалидах.

Таблица 9

Штрафы, наложенные на организации за несоблюдение обязанностей, установленных в статье 28 Закона об инвалидах – КОНАПДИС – 2015–2019 годы

Год	Число штрафов
2015	27
2016	35
2017	17
2018	16
2019	5
Всего	100

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

Ответ на вопрос 30

111. За период с 2015 по 2018 год уровень бедности в Венесуэле, измеряемый по Методу основных неудовлетворенных потребностей, снизился: доля бедных домохозяйств, составлявшая в 2015 году 19,7%, снизилась в 2016 году до 18,3%, в 2017 году – до 18,1% и в 2018 году – до 17,3%. Что касается состояния крайней бедности, в котором в 2015 году жили 4,9% всех семей, то в 2016 году их доля снизилась до 4,4%, в 2017 году – сохранилась на уровне 4,4% и в 2018 году снизилась до 4,3%.

112. В результате проведения политики равенства в распределении национального дохода индекс концентрации доходов (коэффициент Джини) снизился с 0,381 в 2015 году до 0,377 в 2018 году.

113. В целях расширения охвата и повышения эффективности социальных программ, в том числе в области здравоохранения, в 2016 году в Венесуэле была внедрена новая система национальных документов, удостоверяющих личность («Удостоверение Родины»). В настоящее время в этой системе зарегистрировано свыше 18 млн человек, т. е. примерно 80% взрослого населения страны.

114. По «Удостоверениям Родины» производятся выплаты ежемесячных денежных субсидий наиболее нуждающимся домашним хозяйствам, а также ежемесячных пособий для беременных или кормящих женщин-матерей и инвалидов. Помимо этого, по указанным документам предоставляются разовые государственные бонусы экономического характера. В 2019 году 1 794 088 инвалидов Венесуэлы получали по «Удостоверениям Родины» ежемесячные денежные пособия по программе миссии «Хосе Грегорио Эрнандес».

115. В Венесуэле функционирует ряд программ, направленных на обеспечение права на питание, в которых приоритетное внимание уделяется удовлетворению потребностей инвалидов; в частности функционируют: i) местные комитеты по производству и распределению продуктов питания; ii) социальные дома бесплатного питания; iii) программа школьного питания; iv) программа ярмарок растительных и животных белков местного производства; v) план оказания продовольственной помощи уязвимым группам населения; vi) пункты бесплатного питания; vii) служба обеспечения питанием лиц, находящихся под опекой государства; и viii) программа продовольственной помощи общинам коренных народов страны.

116. В рамках программы «Местные комитеты по производству и распределению продуктов питания» государство в среднем один раз в 21 день предоставляет продовольственные товары по субсидированным ценам 6 млн семей, составляющим 80% домашних хозяйств страны. При определении бенефициаров этой программы приоритет отдается инвалидам. Целью этой программы является социальная защита населения страны от воздействия односторонних принудительных санкций в отношении Венесуэлы, введенных правительством Соединенных Штатов Америки.

117. В рамках программы школьного питания организовано бесплатное питание 5 357 380 детей и подростков, обучающихся в 23 439 школах на территории всей страны. В социальных домах бесплатного питания услуги питания на бесплатной основе получают 6 000 человек из числа групп социально уязвимого населения, в том числе инвалиды.

118. По линии Службы обеспечения питанием лиц, находящихся под опекой государства, осуществляется снабжение продовольствием пенитенциарных и медицинских учреждений, домов ухода за престарелыми лицами и домов-приютов для беременных женщин, детей и подростков. В рамках программы продовольственной помощи общинам коренных народов страны продукты питания получают более 30 000 человек из числа представителей 24 коренных народов, проживающих на территории страны в 338 общинах коренных народов.

119. Боливарианская Республика Венесуэла проводит политику масштабного субсидирования государственных услуг, в том числе снабжения питьевой водой, электроснабжения и газоснабжения, фиксированной и мобильной телефонной связи, Интернета и спутникового телевещания.

120. Вследствие падения цен на нефть доходы Венесуэлы от экспорта нефти, составлявшие в 2013 году 42 690 млн долл. США, снизились до 38 109 млн долл. США в 2014 году, до 10 634 млн долл. США в 2015 году, до 4 650 млн долл. США в 2016 году, до 5 198 млн долл. США в 2017 году и до 4 088 млн долл. США в 2018 году.

121. Венесуэле удалось сохранить финансирование программ социальной защиты как населения в целом, так и инвалидов в частности, с учетом приоритетности финансирования в этой области, несмотря на снижение доходов, наблюдающееся с 2014 года. На расходы на социальные проекты направляется 75% национального бюджета страны.

122. В рамках программы «Великая жилищная миссия Венесуэлы» Министерство народной власти по жилищному строительству и жилищно-коммунальному хозяйству разработало механизмы для удовлетворения потребностей в жилье и оказания содействия в финансировании работ по улучшению и благоустройству жилья для инвалидов.

123. По состоянию на октябрь 2019 года жилые квартиры получили 11 045 семей, в составе которых имеется хотя бы один инвалид. Кроме того, 4 587 семьям, в составе которых имеется хотя бы один инвалид, была оказана помощь в приспособлении жилья и элементов городской среды в целях обеспечения их физической доступности для инвалидов и соответствия стандартам инфраструктуры без барьеров для передвижения.

124. В рамках программы «Великая жилищная миссия Венесуэлы» Министерство народной власти по жилищному строительству и жилищно-коммунальному хозяйству проводит работы, конкретно затрагивающие интересы 26 412 инвалидов.

125. В контексте программы финансирования, разработанной Национальным банком кредитования проектов жилищного строительства и развития городской среды, государство гарантирует субсидирование приобретения, адаптации или реконструкции жилья путем предоставления кредитов, подлежащих оплате в течение не более 30 лет, с процентной ставкой на уровне 1,4%.

126. По линии проекта «Великая миссия Хосе Грегорио Эрнандес» инвалидам было предоставлено 42 765 единиц технических приспособлений. Кроме того, специалисты, работающие по этому проекту, выполняют важную роль, организуя посещения всех общин страны в целях выявления потребностей инвалидов и содействия принятию соответствующих институциональных мер. Специалисты упомянутой миссии посетили домашние хозяйства, в которых проживают 388 972 инвалида.

127. Миссия «С любовью к старшим» представляет собой социальную программу оказания помощи пожилым людям, которые не имели возможности платить обязательные социальные взносы по линии Венесуэльского института социального обеспечения. В рамках этой программы соответствующие пожилые люди получают право на получение пенсии по старости на уровне минимальной национальной заработной платы. По этой схеме пенсионного обеспечения пенсии получают более 2 014 812 пожилых людей Венесуэлы.

128. В целях предотвращения ситуаций социального отчуждения детей и взрослых инвалидов КОНАПДИС предпринимает следующие действия: i) включение соответствующих семей в Программу ориентации и обучения основам семейной жизни, реализуемую междисциплинарной группой специалистов и сопровождаемую мониторингом ситуации, осуществляемым группами поддержки; ii) оказание биopsихосоциальной помощи конкретным инвалидам и их семьям; iii) оказание всесторонней поддержки родителям и непосредственно детям или пожилым людям; iv) установление и поддержание контактов со специализированными учреждениями для обеспечения юридической защиты прав конкретных инвалидов и их семей; v) включение соответствующих лиц в систему социальной защиты в соответствии с нормативными актами соответствующих учреждений; и vi) обучение и тренинги по вопросам разработки предпринимательских или социально значимых проектов, позволяющих включить соответствующие семьи в рынок труда или в социальные проекты, приносящие им средства к существованию.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

Ответ на вопрос 31

129. Национальный избирательный совет Венесуэлы на систематической основе проводит ориентированные на инвалидов информационные кампании о реализации ими права голоса, с использованием интерпретации сообщений на венесуэльском жестовом языке и других альтернативных способов коммуникации. В стране функционирует автоматизированная система голосования, технология которой позволяет подключать устройства для обработки материалов, выполненных шрифтом Брайля, что облегчает процедуру голосования для инвалидов по зрению или по слуху.

130. В настоящее время Национальный избирательный совет разрабатывает процесс обновления списка избирателей, с тем чтобы лучше идентифицировать избирателей-инвалидов и облегчить им доступ к избирательным центрам и осуществление права голоса.

131. В избирательных процессах, проводимых в Боливарианской Республике Венесуэла, допускается осуществление инвалидами своего права голоса в присутствии другого человека по своему выбору; при этом инвалидов могут сопровождать пользующиеся их доверием люди, которые оказывают поддержку инвалидам во время голосования и выполняют функции устного переводчика в общении инвалидов с членами избирательной комиссии. В этих случаях каждый избиратель-инвалид

самостоятельно решает, до какого этапа акта голосования доверенное лицо может сопровождать его, не нарушая тайный характер голосования.

132. Национальный избирательный совет подготовил «Инструкцию по вопросам оказания помощи и поддержки инвалидам в связи с их участием в избирательных процессах», основные положения которой изложены на плакате под названием «Рекомендации по вопросам взаимодействия с избирателями-инвалидами». Согласно предписанию, этот плакат должен быть установлен в каждом избирательном участке и пункте для голосования.

133. Никаких ограничений прав избирателей-инвалидов не существует. Соответственно, лица с психосоциальными и интеллектуальными нарушениями или глухие люди могут осуществлять свое право голоса. В своей автоматизированной системе ведения Государственного реестра избирателей Национальный избирательный совет предусматривает возможность включения в указанный реестр информации инвалидов относительно типа их инвалидности.

**Таблица 10
Число инвалидов, зарегистрированных в списках избирателей –
Национальный избирательный совет – апрель 2019 года**

Штат	Число избирателей	Доля в %
Арагуа	2 078	12,18
Сулия	1 929	11,31
Тачира	1 928	11,30
Столичный округ	1 606	9,41
Лара	1 322	7,75
Миранда	1 199	7,03
Портухеса	964	5,65
Баринас	930	5,45
Яракуй	776	4,55
Боливар	744	4,36
Сукре	515	3,02
Мерида	467	2,74
Монахас	429	2,51
Фалькон	360	2,11
Нуэва-Эспарта	298	1,75
Трухильо	288	1,69
Гуарико	237	1,69
Варгас	199	1,17
Карабобо	174	1,02
Ансоатеги	172	1,01
Кохедес	157	0,92
Апуре	143	0,84
Амасонас	97	0,57
Дельта-Амакуро	45	0,26
Федеральные владения	3	9,02
Всего	17 060	100,00

134. Законодательство Боливарианской Республики Венесуэла не ограничивает права инвалидов выдвигать свои кандидатуры для включения в списки кандидатов для избрания на выборные должности по результатам всенародного голосования.

В 2017 году в ходе избирательного процесса по выборам депутатов Национального учредительного собрания было выдвинуто 77 кандидатов из числа инвалидов.

135. По результатам прямого тайного голосования на национальном уровне в Национальное учредительное собрание были избраны пять инвалидов. На должности муниципальных советников избраны 17 инвалидов, в том числе в штате Гуарико – 3 человека, в штате Лара – 2 человека, в штате Мерида – 2 человека, в штате Фалькон – 3 человека и в штате Кожедес – 7 человек.

136. В Законе об инвалидах признается важное значение включения инвалидов во все аспекты политики и решений, касающихся инвалидов, и в этом контексте указанный закон поощряет создание организаций инвалидов. Чтобы облегчить процесс создания таких организаций, в статье 48 указанного закона установлено, что все процедуры, связанные с регистрацией учредительных актов, уставных документов и протоколов собраний организаций инвалидов, осуществляются бесплатно.

Статистика и сбор данных (статья 31)

Ответ на вопрос 32

137. В течение 2015–2019 годов для сбора информации о новых инвалидах и их сертификации Национальный совет по делам инвалидов применял технологическую систему под названием «Система КОНАПДИС». Было сертифицировано 281 752 новых инвалида.

Таблица 11

Число инвалидов, сертифицированных в течение 2015–2019 годов – в разбивке по возрастным группам – КОНАПДИС

<i>Возрастная группа</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>
От 0 до 12 лет	9 381	15 928	25 309
От 13 до 18 лет	6 443	10 538	16 981
От 19 до 24 лет	7 049	10 122	17 171
От 25 до 64 лет	72 220	88 767	160 987
65 лет и старше	31 402	29 902	61 304
Всего	126 495	155 257	281 752

Таблица 12

Число инвалидов, сертифицированных в течение 2015–2019 годов – в разбивке по типам инвалидности – КОНАПДИС

<i>Тип инвалидности</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>
Инвалидность по слуху	4 716	4 643	9 359
Инвалидность по заболеваниям сердечно-сосудистой системы	947	1 093	2 040
Инвалидность по заболеваниям мочеполовой системы	1 916	2 771	4 687
Инвалидность по заболеваниям психоинтеллектуальной системы	2 509	3 530	6 039
Инвалиды с умственной и психосоциальной отсталостью	1 497	2 461	3 958
Инвалиды с нарушениями метаболизма	115	103	218
Инвалиды с множественными расстройствами	63 562	80 479	144 041
Инвалидность по заболеваниям опорно-двигательного аппарата	37 968	40 970	78 938

<i>Тип инвалидности</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Всего</i>
Инвалидность по неврологии	2 154	2 311	4 465
Инвалидность по заболеваниям органов дыхания	515	503	1 018
Инвалидность по нарушению чувствительности	146	112	258
Инвалидность по зрению	10 174	15 791	25 965
Инвалидность по заболеваниям голосо-речевого аппарата	276	490	766
Всего	126 495	155 257	281 752

138. За период с 2008 по 2019 год в Венесуэле зарегистрированы 424 141 сертифицированный инвалид. В 2019 году была начата новая перепись населения и жилищного фонда, которая будет завершена в 2020 году.

Международное сотрудничество (статья 32)

Ответ на вопрос 33

139. Степень завершенности строительства физических объектов Центра комплексного гуманистического обслуживания инвалидов в муниципии Сан-Франциско штата Сулия составляет 70%. Степень завершенности строительства физических объектов параллельно возводимого в муниципии Валера штата Трухильо Центра комплексной помощи для страдающих аутизмом детей, подростков и взрослых составляет 61,23%. Реализация обоих проектов осуществляется на собственные средства Боливарианской Республики Венесуэла. Предложение о создании предприятия по производству вспомогательных устройств в рамках Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) не было окончательно оформлено.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

Ответ на вопрос 34

140. В Боливарианской Республике Венесуэла создана прочная конституционная основа для международных отношений, и венесуэльское государство признает обязательность всех подписанных и ратифицированных им международных договоров. Статья 23 Конституции Боливарианской Республики Венесуэла устанавливает, что подписанные и ратифицированные Венесуэлой международные договоры, пакты и конвенции по правам человека имеют конституционный статус и превалируют во внутреннем законодательстве, если в них содержатся нормы, предусматривающие более благоприятный режим соблюдения и осуществления прав человека, по сравнению с теми, которые устанавливаются Конституцией Республики, и они могут непосредственно и напрямую применяться судами и другими органами государственной власти.

141. В Венесуэле Управление Народного защитника является национальным учреждением по правам человека, уполномоченным осуществлять поощрение и защиту прав человека и надзор за соблюдением прав и гарантий, установленных в Конституции Боливарианской Республики Венесуэла и в международных договорах по правам человека, в том числе в Конвенции о правах инвалидов, а также защиту законных прав и интересов коллективов и отдельных граждан на территории страны и – в ситуациях, при которых они подпадают под юрисдикцию Венесуэлы, – за рубежом.

142. В апреле 2014 года в Венесуэле был создан Национальный совет по правам человека (НСПЧ) в целях координации, поддержки и продвижения политики венесуэльского государства в области прав человека. В частности, НСПЧ наделен полномочиями: i) участвовать в концептуальной проработке, планировании и

формулировании политики и стратегий национального правительства в области прав человека и ii) оказывать поддержку компетентным органам государственной власти в осуществлении ими национального мониторинга ситуации с соблюдением прав человека в Венесуэле.

143. Руководство Национальным советом по правам человека осуществляет Исполнительный вице-президент Республики; в состав Национального совета входят представители государственных учреждений, обладающих компетенцией в области прав человека, а также три неправительственные правозащитные организации. НСПЧ подготовил Национальный план действий в области прав человека на 2016–2019 годы и в настоящее время разрабатывает новый план действий на 2020–2025 годы.

144. Министерство народной власти по международным отношениям и Национальный институт статистики Венесуэлы при поддержке ПРООН внедрили «Национальную систему контроля за выполнением международных договоров в области прав человека, ратифицированных Боливарианской Республикой Венесуэла» («ИнфоПЧ»). Эта система контроля позволяет систематизировать качественные и количественные показатели, необходимые для контроля за выполнением международных рекомендаций в области прав человека, в том числе прав инвалидов.

145. В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, подписанным в сентябре 2019 года, предусматривается создание в Венесуэле национального механизма для контроля за выполнением международных рекомендаций в области прав человека, в том числе касающихся прав человека инвалидов. В проекте указанного национального механизма предусматривается назначение координаторов соответствующей деятельности в каждом из учреждений, ответственных за выполнение международных рекомендаций и договоров в области прав человека.