



Конвенция о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/BEL/3-4
29 September 1998

RUSSIAN
ORIGINAL: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третий и четвертый периодические доклады государств-участников

БЕЛЬГИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Бельгии, см. CEDAW/C/5/Add.53; рассмотрение этого доклада Комитетом см. CEDAW/C/SR.143 и 146, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение No. 38 (A/43/38), пункты 266-312. Последующие доклады, представленные правительством Бельгии, см. CEDAW/C/BEL/2; рассмотрение этих докладов Комитетом см. CEDAW/C/SR.300 и 301, а также Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение No. 38 (A/51/38), пункты 164-196.

Бельгия представляет двойной доклад, затрагивающий период 1989-1997 годов, который характеризуется одновременно ростом осознания намеченных целей в области достижения равенства между мужчинами и женщинами, разработкой комплексной политики и созданием новых структур как на политическом, так и на административном уровне с учетом федеративного характера бельгийского государства.

Таким образом, в настоящем докладе изложены инициативы различных органов власти (федеральных, на уровне сообществ и региональных) независимо от того, являются ли они совместными, отдельными или особыми, и тем самым отражено то особое внимание, которое каждый из них уделяет тому или иному аспекту своих политических полномочий в отношении обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, чему они придают первоочередное значение.

СТАТЬЯ 1

В основных статьях Конституции Бельгии указывается, что все бельгийцы равны перед законом (статья 10) и что источником всех полномочий является государство (статья 33). Личная свобода граждан гарантируется, и, согласно действующей норме, какой-либо дискриминации между ними не существует (статьи 11 и 12).

Единственное дискриминационное положение Конституции в отношении женщин содержалось в бывшей статье 60 и читалось следующим образом:

ст. 60 - "Конституционные полномочия Короля передаются по наследству по прямой линии ... от мужчины к мужчине по праву первородства при исключении навечно женщин и их потомков".

Это дискриминационное положение было упразднено 21 июня 1991 года, и оговорка, высказанная Бельгией при ее присоединении к настоящей Конвенции, тем самым утратила смысл.

С этого дня указанная статья имеет следующую редакцию:

"Конституционные полномочия Короля передаются по наследству по прямой линии ... по праву первородства".

СТАТЬЯ 2

Бельгия неизменно проводит работу как по приведению своего законодательства в соответствие с ратифицируемыми ею международными актами, так и по выявлению любых признаков прямой или косвенной дискриминации в законодательных и нормативных актах, обычаях или практике.

В этом отношении судебная практика Бельгии и Европейского союза регулярно вносит ценные разъяснения в то толкование, которое следует дать некоторым понятиям в различных областях, охватываемых законодательством в целом и нормами, касающимися обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в частности.

В то же время, как любая другая страна, стремящаяся к обеспечению равенства между мужчинами и женщинами, мы смогли констатировать, что для достижения полного равенства на практике одного совершенствования законодательных и нормативных текстов недостаточно. Результативность принимаемых решений снижается и в силу других факторов, таких, как наличие стереотипов, создающих многочисленные препятствия для реализации решений.

Сознавая серьезность этих препятствий, Бельгия разрабатывает политику, сочетающую проведение кампаний по преодолению стереотипов в различных областях (от разделения обязанностей в семье до роли средств массовой информации) с принятием программы позитивных действий как в государственном, так и в частном секторе.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ И ПОЛОЖЕНИЯ

Конституция

Статья 10 Конституции (по состоянию на 17 февраля 1994 года) гласит: "В государстве не существует никаких сословных различий. Бельгийцы равны перед законом; только они допускаются к занятию гражданских и военных должностей за теми исключениями, которые могут быть предусмотрены законом в отношении конкретных случаев".

Кроме того, в статье 11 уточняется, что "осуществление прав и свобод, признанных в отношении бельгийцев, должно обеспечиваться без какой-либо дискриминации. В этих целях законы и постановления гарантируют, в частности, права и свободы инакомыслящим".

Статья 23 посвящена экономическим, социальным и культурным правам.

В ней, в частности, указывается, что "каждый имеет право на жизнь, обеспечивающую человеческое достоинство". В этой статье непосредственно указываются следующие права:

- a) право на труд и на свободный выбор профессиональной деятельности;
- b) право на социальное обеспечение и социальную, медицинскую и юридическую помощь;
- c) право на достойное жилище;
- d) право на здоровую окружающую среду;
- e) право на культурное и социальное развитие.

Статья 24, со своей стороны, гласит, что "образование является свободным; всякие превентивные меры запрещены; борьба с правонарушениями регулируется только законами или постановлениями".

Из судебной практики Кассационного суда следует, что действующие конституционные положения запрещают всякую дискриминацию по признаку пола. Таким образом, Конституция предоставляет эффективные гарантии.

Законы 1/ и постановления

- Статья 47-бис закона от 12 апреля 1965 года, касающаяся защиты оплаты труда работников (Б.М. 2/, 30 апреля 1965 года), принятая законом от 16 марта 1971 года (Б.М., 30 апреля 1971 года) гласит, что в соответствии со статьей 119 Договора о создании Европейского сообщества каждый работник может обратиться в соответствующий суд с тем, чтобы добиться применения принципа равенства оплаты труда между работниками мужского и женского пола (это относится как к частному, так и к государственному сектору).
- Закон от 4 августа 1978 года об экономическом перепрофилировании (Б.М., 17 августа 1978 года, с поправками в соответствии с законом от 22 декабря 1989 года), часть V "Равноправное отношение между мужчинами и женщинами в том, что касается условий труда и доступа к занятости, профессиональной подготовке и продвижению по службе, а также доступа к свободной профессии".

Этот закон свидетельствует об осуществлении в бельгийском законодательстве принципа равенства обращения в том виде, в каком он сформулирован в различных европейских директивах (75/117, 76/207 ...), причем в отношении как частного, так и государственного сектора.

Статья 116 части V гласит, что во исполнение статьи 10 (бывшей статьи 6) Конституции принцип равноправного отношения между мужчинами и женщинами применяется в отношении доступа к занятости, продвижению по службе, профессиональной ориентации, подготовке, усовершенствованию и переподготовке, доступа к свободной профессии, а также к условиям труда.

Наниматель, не соблюдающий положений части V, может навлечь на себя гражданские санкции (ликвидация дискриминационного положения, возмещение ущерба ...) , уголовные санкции (тюремное заключение и/или штраф ...) или, в случае необходимости, административные взыскания (административный штраф). Это относится также к положениям Коллективного соглашения о труде № 25.

- Закон от 20 июля 1990 года, направленный на обеспечение сбалансированного представительства мужчин и женщин в органах, обладающих консультативными полномочиями (с внесенными в него поправками законом от 17 июля 1997 года).
- Постановление Фламандского сообщества от 15 июля 1997 года об обеспечении более сбалансированного представительства мужчин и женщин в консультативных органах (Б.М. 2 сентября 1997 года).

Это постановление предусматривает квоту в две трети для лиц одного пола во всех консультативных органах Фламандского сообщества и Фламандского региона. Предусмотрен

1/ Что касается европейской и национальной судебной практики, то полезно отметить соответствующее издание Службы по проблемам обеспечения равенства возможностей Министерства занятости и труда. Это весьма полное издание озаглавлено: "Равенство между мужчинами и женщинами - основные документы - январь 1998 года". Первое издание вышло в 1985 году, и с тех пор оно ежегодно обновляется.

2/ Бельгийский монитор.

переходный период до 31 декабря 1999 года. Те консультативные органы, которые после этой даты не будут сформулированы в соответствии с требованиями постановления, не смогут больше выносить заключения, имеющие юридическую силу.

- Закон от 24 мая 1994 года, направленный на обеспечение сбалансированного представительства мужчин и женщин в избирательных списках (см. статью 7).
- Закон от 6 марта 1996 года, направленный на обеспечение контроля за выполнением резолюций, Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине (доклады в приложении 1) (Б.М., 31 октября 1996 года).

В этом законе оговаривается, что правительство должно представлять в федеральный парламент ежегодный доклад о политике, проводимой в соответствии с решениями Всемирной конференции по положению женщин. При составлении этого доклада следует, по возможности, учитывать также предложения, выдвинутые Форумом неправительственных организаций. Кроме того, министры и государственные секретари, занимающиеся, соответственно, вопросами равенства между мужчинами и женщинами и сотрудничества в целях развития, должны также ежегодно представлять в федеральный парламент доклад по вопросам, входящим в сферу компетенции их ведомств, а парламент проводит оценку принятых мер.

- Постановление Фламандского сообщества от 13 мая 1997 года о последующей деятельности в связи с резолюциями Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся 4-14 сентября 1995 года в Пекине (Б.М., 18 июня 1997 года).

По аналогии с законодательной инициативой на федеральном уровне от фламандских министров требуется ежегодно к 30 сентября подготавливать отчет о принятых ими мерах в соответствующих областях по осуществлению пекинской Платформы действий. Первый отчет, касающийся периода 1995-1997 годов (по 31 декабря 1997 года включительно), который содержится в приложении 2, был представлен на рассмотрение фламандского парламента в предусмотренные сроки (дата первого отчета представляет собой исключение).

- Резолюция 3/ Совета Франкоязычного сообщества от 28 июня 1994 года, одобряющая первоочередные задачи Франкоязычного сообщества в области равенства возможностей между мужчинами и женщинами.

В рамках подготовки четвертой Всемирной конференции по положению женщин по окончании продолжительного процесса консультаций на уровне сообщества, региона и общественных организаций были определены первоочередные задачи для Франкоязычного сообщества. Все эти первоочередные задачи были одобрены Советом Франкоязычного сообщества Бельгии в резолюции, принятой 28 июня 1994 года.

3/ Информация о членах парламента во Франкоязычном сообществе: 15 апреля 1997 года Комиссия по общим вопросам парламента Франкоязычного сообщества Бельгии уделила особое внимание работе, проделанной Отделом по вопросам равенства возможностей. Были заслушаны представители этого отдела, которые представили членам парламента доклад под названием: "Приоритеты, задачи, мероприятия и перспективы работы Отдела по вопросам равенства возможностей Франкоязычного сообщества".

Паритетная демократия

Поощрение позитивных действий в общественных и экономических организациях и организациях по вопросам культуры, а также в политических структурах в целях обеспечения доступа женщин в сферы принятия решений, где они недопредставлены.

Предупреждение маргинализации и борьба против всех форм исключения из жизни общества

Быстрое осуществление и содействие выработке динамичных и обязательных политических мер, необходимых для обеспечения равенства возможностей между мужчинами и женщинами, и прежде всего в области образования, профессиональной подготовки, обеспечения доступа к культуре, научных исследований, регионального развития и политики в сфере занятости. Особое внимание будет уделяться поддержке инициатив, направленных на содействие эмансипации и вовлечению в жизнь общества женщин иностранного происхождения при сохранении диалога между культурами.

Женщины и принятие решений в средствах массовой информации

Осуществление стратегий, направленных на то, чтобы поставить средства массовой информации на службу деятельности в области обеспечения равных возможностей, устойчивого развития и мира. Осуществление позитивных действий с тем, чтобы большее число женщин выходило на уровень создания и разработки программ и получали должности, связанные с принятием решений и обеспечивающие доступ к средствам самовыражения.

Борьба против всех форм насилия в отношении детей и женщин и поддержка инициатив и действий женщин в интересах мира

Борьба против торговли людьми, в частности жертвами сексуальной эксплуатации.

Содействие образованию по вопросам охраны здоровья женщин

Эти первоочередные задачи еще сегодня являются точкой отсчета в области обеспечения равенства возможностей во Франкоязычном сообществе, в частности в том, что касается предоставления субсидий.

Коллективные соглашения о труде

- Коллективное соглашение о труде (КСТ) № 25 от 15 октября 1975 года Национального совета по вопросам труда, касающееся равного вознаграждения трудящихся-мужчин и трудящихся-женщин. Это КСТ представляет собой реализацию в отношении частного сектора директивы 5/117/СЕЕ и было объявлено королевским указом от 9 декабря 1975 года (БМ, 25 декабря 1975 года) подлежащим всеобщему применению. Ее действие распространяется на всех работающих по найму, за исключением тех, кто занят в государственном секторе.

В статье 3 КСТ № 25 указывается, что: "Равное вознаграждение трудящихся-мужчин и трудящихся-женщин должно обеспечиваться во всех элементах и при всех условиях оплаты труда, в том числе, если они применяются, в системах оценки функций. Ни в каких случаях системы оценки функций не могут вызывать дискриминации ни в выборе критериев, ни при их уравнивании, ни в системе установления критериев оценки составляющих оплаты труда". Таким образом, работники и работницы должны получать равную плату за "равный" труд или труд "равной ценности".

Текст этого КСТ должен прилагаться к правилам работы предприятия.

- Статья 10 КСТ № 38 от 6 декабря 1963 года Национального совета по вопросам труда, касающаяся найма и отбора работников, была изменена КСТ № 38-бис от 29 октября 1991 года. Предприниматель, осуществляющий набор работников, не может применять дискриминационный подход. В ходе процедуры найма он должен относиться к ним одинаково: он не может проводить различия по личным признакам, если они не имеют никакой связи с соответствующими обязанностями или характером предприятия, за исключением тех случаев, когда это разрешают или к этому обязывают правовые положения. Таким образом, наниматель в принципе не может проводить различия по признаку возраста, пола, гражданского состояния, анамнеза жизни, расы, цвета кожи, национального происхождения, политических или философских убеждений, принадлежности к профсоюзной или любой другой организации. Эта статья не имеет обязательной силы, что имеет правовые последствия в том плане, что на это положение нельзя ссылаться в споре между нанимателем и работником. В то же время она может служить дополнительным доводом при обосновании обращения с жалобой в судебный орган с использованием других юридических средств (как это предусматривается в вышеуказанной части V закона от 4 августа 1978 года).

Последние изменения на европейском уровне

В статью 119 Договора об учреждении Европейского сообщества дважды вносились поправки. Эта статья к тому же имеет прямое действие, и на нее могут ссылаться частные лица в своих исках по отношению к нанимателям (как частным, так и государственным).

Первая поправка была внесена путем принятия статьи 6 Общественного протокола, который следующим образом дополнил текст статьи 119:

"Настоящая статья не может помешать государству-члену поддерживать или принимать меры, предусматривающие особые преимущества, направленные на то, чтобы способствовать осуществлению профессиональной деятельности женщинами или предупредить или компенсировать неблагоприятные аспекты в их профессиональной карьере".

Это положение было одобрено вместе с Маастрихтским договором законом от 26 ноября 1992 года (БМ, 30 октября 1993 года) и вступило в силу 1 ноября 1993 года.

Вторая поправка была внесена в связи с Межправительственной конференцией по пересмотру Маастрихтского договора, в результате проведения которой был принят Амстердамский договор. Эти договоры были подписаны соответственно 7 февраля 1992 года и 2 октября 1997 года.

В рамках этой Конференции обсуждались проблемы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в контексте, с одной стороны, включения Общественного протокола и, с другой стороны, включения основных прав в Римский договор.

Отныне в Амстердамском договоре четко оговаривается, что позитивные действия разрешаются. Таким образом, отныне они опираются на более прочную правовую основу.

В результате текст статьи 119 был изменен Амстердамским договором следующим образом: "В целях конкретного обеспечения полного равенства между мужчинами и женщинами в профессиональной жизни принцип равного обращения не мешает государству-члену поддерживать или принимать меры, предусматривающие особые преимущества, направленные на то, чтобы

способствовать профессиональной деятельности представителей недопредставленного пола и предупреждать или компенсировать неблагоприятные аспекты профессиональной карьеры".

В отношении этого Договора, подписанного 2 октября 1997 года, в настоящее время действует процедура ратификации на уровне различных государств - членов Европейского союза.

Директива 96/97 Совета от 20 декабря 1996 года, изменяющая директиву 86/378, касающуюся осуществления принципа равенства обращения между мужчинами и женщинами в системе социального обеспечения

Эта директива изменяет директиву 86/378, с тем чтобы привести ее в соответствие со статьей 119 Договора ЕЭК в том толковании, которое было ей дано Европейским судом (дело "Barber"). В соответствии с этим толкованием дополнительные системы социального обеспечения (все формы пенсий предприятий) являются компонентом заработной платы по смыслу статьи 119 Римского договора, в которой формулируется принцип равной оплаты за равный труд между мужчинами и женщинами. Отныне не допускается никакого отхода от этого принципа в том, что касается пенсионного возраста или ссылки на семейное положение, в результате чего отклонения от принципа равноправного отношения и некоторые положения директивы 86/378 отменяются и даже не имеют смысла.

Директива Совета о бремени доказывания в случае дискриминации по признаку пола

Эта директива связана с понятием "совместного" бремени доказывания: когда истец ссылается на факторы, которые могут дать основания говорить о дискриминации, или когда он ссылается на отсутствие транспарентности в действиях ответчика, этот последний должен доказать, что принцип равноправного отношения не был нарушен или что кажущаяся дискриминация вызвана объективными факторами, не имеющими никакого отношения к какой-либо форме дискриминации по признаку пола (причем сомнения толкуются в данном случае в пользу истца).

Бельгия всегда придерживалась открытого подхода к этой директиве, касающейся бремени доказывания. В 1993 году, когда Бельгия являлась президентом Европейского союза, была сделана ссылка на первоначальное предложение Комиссии (1988 год) и был найден компромисс 11 из 12 государств-участников.

15 декабря 1997 года Европейский совет министров труда и социальных дел окончательно закрепил положения, касающиеся бремени доказывания в случае дискриминации по признаку пола. Бельгия уже подготавливает включение этой директивы в бельгийское законодательство.

Проект директивы Совета, изменяющей директиву 76/207, касающуюся осуществления принципа равноправного отношения между мужчинами и женщинами в отношении доступа к занятости, профессиональной подготовке и продвижению по службе, а также условий труда

Этот проект директивы носит лишь чисто толковательный характер и не изменяет сферу применения первоначальной директивы. Решение Европейского суда по делу "Kalanke" породило различные толкования, поставившие под угрозу эффективность позитивных действий. Основная цель Европейской комиссии состояла в том, чтобы внести четкость и снять всякие сомнения относительно правомерности позитивных действий. Цель этого проекта состоит во внесении поправки в пункт 4 статьи 2 директивы 76/207/СЕЕ в том смысле, что действующая норма прямо разрешает позитивные действия, не затронутые постановлением Европейского суда.

Обсуждения, касающиеся этого проекта директивы, были приостановлены в ожидании результатов проведения межправительственной конференции и постановлений, которые должен вынести Европейский суд по преюдициальным вопросам, относящимся к этому контексту (дела "Marschall", C-405/95, "Stadt Dormagen t-Bezirksregierung Düsseldorf", C-334/96, "Georg Badeck e.a.", C-158/97).

Одновременно Европейский суд своим решением от 11 ноября 1997 года по делу "Marschall" одобрил действия в интересах женщин при условии, что индивидуальные права мужчин будут гарантированы. Он утвердил систему (в положении о чиновниках), предусматривающую позитивные действия в отношении женщин, автоматически не исключая при этом возможность для мужчины получить должность даже в секторе, где женщины недопредставлены. Предпочтение женщинам при распределении некоторых должностей при сохранении возможности иного решения является таким образом легитимным.

ДРУГИЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕРЫ

Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей между мужчинами и женщинами

При согласии правительства этот Совет занимается вопросами содействия сбалансированному представительству и распределению задач и обязанностей между мужчинами и женщинами в различных областях общественной, экономической и политической жизни. Для оказания поддержки и осуществления основных направлений этой политики обеспечения равенства возможностей королевским указом от 15 февраля 1993 года (БМ, 6 марта 1993 года) был учрежден Совет по проблемам обеспечения равенства между мужчинами и женщинами.

Задачей этого Совета (к которому перешли бывшие полномочия Комиссии по вопросам труда женщин и Совета по делам социальной эмансипации) является оказание эффективного содействия в ликвидации любой прямой или косвенной дискриминации в отношении мужчин и женщин и в обеспечении подлинного равенства между мужчинами и женщинами. Для этого Совет может составлять доклады, проводить исследования, предлагать юридические или нормативные меры, подготавливать и распространять информацию. Он также готовит доклады для Национального совета по вопросам труда по просьбе последнего.

В Совете представлены социальные партнеры (предприниматели и профсоюзы), министр по делам государственных учреждений, министр занятости, труда и по вопросам равенства возможностей, женские организации, консультативные учреждения, занимающиеся вопросами политики в области культуры и делами молодежи, семейные организации и политические партии.

Работой Совета руководит председатель, которому оказывает содействие Президиум. В постановлении о создании Совета предусмотрена возможность учреждения комиссий для рассмотрения ряда конкретных проблем. Кроме того, в Совет входит Постоянная комиссия, состоящая из отдела общих проблем социального характера, интересующих предпринимателей и работников частного сектора, и отдела общих проблем, интересующих правительство и работников государственного сектора.

В рамках Совета действовали (или действуют) следующие комиссии: Постоянная комиссия по вопросам труда, Комиссия по распределению задач, Комиссия по вопросам социального обеспечения, Комиссия по европейским делам, Комиссия по вопросам участия женщин в политической жизни, Комиссия по вопросам участия женщин в спорте, Комиссия по вопросам бедности среди женщин, Комиссия по вопросам женщин и права.

Помимо ряда сообщений для печати, разработки позиций и сотрудничества в проведении работы по подготовке к четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, Совет вынес 19 заключений (по различным вопросам), рекомендацию (по пенсионной реформе наемных работников), меморандум для лица, формирующего правительство (майские выборы 1995 года), восемь материалов (в отношении точки зрения Совета о социальном обеспечении) и различные публикации.

В октябре 1997 года был представлен первый доклад, содержащий оценку первого мандата Совета, охватывающего период с сентября 1993 года по октябрь 1997 года (см. приложение 3).

- По инициативе бельгийского министра занятости и труда и по вопросам равенства между мужчинами и женщинами в Брюсселе 6 и 7 марта 1994 года была проведена Европейская конференция всех женщин-министров государств - членов Совета Европы. Целью этой конференции на уровне министров было определение приоритетов в том, что касается политического, социального, экономического и культурного положения женщин в Европе в преддверии 2000 года. Результатом этого общеевропейского совещания было принятие женщинами-министрами Декларации принципов в целях обеспечения подлинного равенства между мужчинами и женщинами в Европе завтрашнего дня.
- Также по инициативе бельгийского министра 19 апреля 1995 года состоялся коллоквиум на тему: "От образа к образу - женщины в средствах массовой информации и в рекламе" (более подробно см. в разделе 5.3).
- В эти последние годы во Франкоязычном сообществе были приняты различные инициативы, касающиеся образа женщин в средствах массовой информации и рекламе. Они изложены при рассмотрении статьи 5.

Выборы в общественные организации 1995 года

Предыдущие выборы в общественные организации (1991 год) показали, что по сравнению с общим числом женщин, работающих на предприятиях, женщины недостаточно представлены среди кандидатов и тем самым мало женщин избирается в соответствующие органы. Поэтому профсоюзные организации были призваны представлять списки, предусматривающие пропорциональное представительство мужчин и женщин. Это прямо оговаривается в королевском указе, посвященном организации выборов.

В связи с этим была развернута кампания под руководством сотрудников Министерства занятости и труда, предпринимателей и профсоюзов. Проводилась также работа по информации и инструктированию вновь избранных представителей (как мужчин, так и женщин).

Число женщин-кандидаток по сравнению с 1991 годом возросло. В советах предприятий (на каждом предприятии, в котором занято не менее 100 работников) было отмечено некоторое увеличение числа женщин: от 25,5 процента до 26,4 процента. В комитетах по технике безопасности (на каждом предприятии, насчитывающем не менее 50 работников) было также отмечено небольшое увеличение числа женщин-кандидаток: от 28,7 процента до 29,6 процента.

Процентная доля избранных женщин увеличилась, что означает, что при наличии достаточного количества женщин в избирательных списках их избирают: 28 процентов женщин было избрано в советы предприятий и 32 процента - в комитеты по технике безопасности. На женщин приходится около 30 процентов нынешнего состава органов социального партнерства предприятий.

В настоящее время в Высшей школе по вопросам труда проводятся исследования эффективности общественной кампании 1995 года и предельных показателей отбора женщин в качестве кандидатов в ходе выборов в общественные организации. Результаты этого исследования будут распространены в виде брошюры практического назначения.

Повышение информированности о положении женщин

На Всемирной конференции по положению женщин в Пекине было обращено особое внимание на необходимость сбора данных по признаку пола и на отсутствие статистических данных о положении женщин. В связи с этим двум университетам было поручено провести исследование в целях получения существующих официальных данных по признаку пола и разработки предложений в отношении необходимости получения дополнительных данных, в частности в следующих областях: занятость, принятие решений, здравоохранение, налогообложение, демография и т.д. Результаты этого исследования (см. приложение 4) должны были бы позволить разработать стратегию и рекомендации о методах учета гендерных факторов в статистических данных, получаемых в этих областях.

Женский род названий профессий, должностей, титулов и званий

Проблема женского рода названий профессий, должностей, титулов и званий рассматривается по-разному в зависимости от различных языков.

Во Франкоязычном сообществе действует постановление от 21 июня 1993 года, направленное на то, чтобы во всех документах государственного сектора, а также во всех пособиях или руководствах по обучению, непрерывному образованию или проведению исследований, используемых в учреждениях, ведомствах и организациях, имеющих отношение к Франкоязычному сообществу, использовался женский род названий профессий, должностей, титулов и званий.

Это постановление отвечает эволюции общества, где женщины все в большей степени осваивают различные профессии, и является таким образом средством содействия обеспечению равенства между мужчинами и женщинами.

Выпущенная сначала тиражом 40 000 экземпляров, соответствующая разъяснительная брошюра была в 1997 году переиздана тиражом в 50 000 экземпляров (содержится в приложении 5). Каждый административный служащий Сообщества имеет один экземпляр этого документа, а также циркуляр министра-председателя правительства Франкоязычного сообщества, содержащий рекомендацию об исполнении этого постановления.

Что касается Фламандского сообщества, то в голландском языке пока не были реализованы предложения о том, чтобы предусмотреть женский род названий профессий и должностей различных органов. Фламандское сообщество ждет окончательного заключения "Nederlandse Taalunie (NTU)"^{4/}.

Отсутствие необходимого консенсуса не позволяет этому органу предписывать какие-либо правила и конкретные названия, имеющие обязательную силу.

"Taalunie" готовит публикацию, содержание которой будет сводиться к следующему:

1. обзор языковых тенденций, позволяющих избежать любую дискриминацию по признаку пола в текстах и нормах употребления языка;

^{4/} Nederlandse Taalunie=(NTU)=Группа лингвистов-экспертов, на которую в результате заключения в 1980 году между Бельгией и Нидерландами договора, направленного на развитие голландского языка и литературы и обеспечение единой языковой политики, были возложены определение норм голландского языка и выработка соответствующих правил.

2. обзор различных возможностей, предоставляемых голландским языком, в целях избежания какой-либо дискриминации по признаку пола в употреблении языка;
3. обзор всех названий должностей и профессий, как имеющих нейтральное звучание, так и окрашенных по признаку пола.

Чтобы присутствие служащих-женщин было более наглядным, Фламандское сообщество издало циркуляр (от 14 марта 1996 года), где сотрудникам административных органов Фламандского сообщества предлагается употреблять свои имена.

Федеральный министр, занимающийся политикой обеспечения равенства возможностей, подготовил и неоднократно издавал брошюру под названием "Не спешите утверждать ... что нет женщин", в которой указаны сотни женщин, занимающих те или иные должности, и с которой могут познакомиться журналисты и различные учреждения (более подробно см. в разделе 5.3).

Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей провел под названием "Европа - шанс на успех для женщин" широкую кампанию по информированию с мероприятиями Европейского союза в области обеспечения равенства между мужчинами и женщинами (один общенациональный день, десять дней по этой тематике, проведенных в отдельных районах страны). Эти мероприятия были проведены с конца 1994 по конец 1995 года. При проведении этих мероприятий излагались цели четвертой Программы действий в рамках Сообщества (1996-2000 годы) (обеспечение сбалансированного участия мужчин и женщин в принятии решений и совмещение профессиональной и семейной жизни) и давалось разъяснение относительно того, как направлять проекты в Европейскую комиссию.

В связи с этим были также подготовлены соответствующие информационные материалы. Они были предоставлены в распоряжение широкой общественности в целях ориентации потенциальных участников в сложных европейских финансовых правилах и положениях. Эти материалы предназначены прежде всего для лекторов, которые могут их использовать в своих лекциях и занятиях. Они содержат: видеофильм (предварительное ознакомление с деятельностью Европейского союза в интересах женщин), наглядные пособия (с плакатами) и информацию по существу относительно четвертой Программы действий в рамках Сообщества.

Во Франкоязычном сообществе было начато сотрудничество между Группой Европейского социального фонда министерства Франкоязычного сообщества и Службой по проблемам обеспечения равенства возможностей Франкоязычного сообщества в целях осуществления проектов НВЖ по инициативе Европейского социального фонда в области занятости.

Распространяя это сотрудничество на составление программ на 1997-1999 годы, Служба смогла предоставить свои знания и опыт в распоряжение Комитета по отбору этих проектов с самого начала процедуры отбора.

Это сотрудничество отвечает положениям резолюции Совета Европейского союза от 2 декабря 1996 года относительно включения вопроса об обеспечении равенства возможностей между мужчинами и женщинами в сферу действия европейских структурных фондов.

Юрисдикционная защита

Были организованы мероприятия по информированию потенциальных участников, с тем чтобы ознакомить их с возможностью обращения в судебные органы и важностью этого обращения.

Так, например, каждый работник, который считает себя подвергнутым дискриминации по смыслу части V закона от 4 августа 1978 года или КСТ № 25, или же профсоюзная организация, членом которой является этот работник, может обратиться с иском в компетентный суд, с тем чтобы добиться применения принципа равноправного отношения или равной оплаты.

Этот работник может либо подать этот иск лично, либо сделать это через посредство профсоюзной организации, членом которой он является. Ниже излагаются три возможных вида действий.

- Он/она имеют возможность обратиться с жалобой в полицию, жандармерию, прокуратуру или в Инспекцию социальных законов и обратиться в общеуголовный суд (предъявив гражданский иск) в целях возмещения морального и материального ущерба. Предприниматель может в конечном счете быть приговорен к тюремному заключению и/или штрафу.

Различные инспекционные службы Министерства занятости и труда наблюдают за соблюдением вышеуказанного закона и могут в соответствующих случаях обратиться в суд в случае его нарушения. Если после подачи жалобы в Инспекцию следствие не начинается, Генеральный директор Исследовательского отдела Министерства занятости и труда может в конечном счете наложить административный штраф.

- Другая возможность состоит в обращении в суд по трудовым спорам (устранение дискриминационной ситуации, возмещение ущерба).
- Наконец, можно обратиться в Государственный совет с ходатайством об отмене административных мер или постановлений, которые, как предполагается, являются дискриминационными (государственный сектор). Государственный совет может воспользоваться заключением Консультативной комиссии по спорам, касающимся равноправного отношения между мужчинами и женщинами на государственной службе. Эта комиссия была создана королевским указом от 2 марта 1984 года (БМ, 29 марта 1984 года; изменен королевским указом от 9 января 1985 года, БМ, 6 февраля 1985 года).

Работник, который обращается с жалобой, пользуется защитой. Если работник обратился с жалобой или возбудил иск в целях обеспечения соблюдения своих прав на равноправное отношение и/или равное вознаграждение, предприниматель не может по этой причине ни уволить его, ни в произвольном порядке изменить условия его труда (например переместив его на другую работу).

Если работник несмотря ни на что уволен или если условия его труда изменены в одностороннем порядке (за исключением тех случаев, когда это произошло по причинам, не связанным с жалобой), он пользуется двойной защитой:

- он имеет право вернуться на работу на предприятие или быть восстановленным на рабочем месте, с которого он был смещен, либо по своей собственной просьбе, либо по просьбе профсоюзной организации;
- в случае отказа в возвращении на предприятие или в восстановлении в должности работник, одностороннее увольнение или изменение условий труда которого были сочтены судом противоречащими защитительным положениям закона от 4 августа 1978 года об экономическом переуплотнении, пункт 1 статьи 136 части V, предприниматель выплачивает работнику возмещение, равное - по выбору работника - либо заранее определенной сумме, соответствующей общей оплате труда за шесть

месяцев, либо размеру ущерба, реально понесенного работником, причем в последнем случае работник должен доказать масштабы этого ущерба.

Каких-либо данных о числе соответствующих жалоб не имеется. Его определить трудно. Некоторые потерпевшие обращаются в Службу по проблемам обеспечения равенства возможностей Министерства занятости и труда (эта служба предоставляет консультации, направляет, в случае необходимости, в Инспекцию социальные законы, предпринимает в соответствующих случаях необходимые действия в отношении предпринимателя и т.д.) или в свой профсоюз, либо обращается с жалобой в Инспекцию. Другие потерпевшие жалуются исключительно предпринимателю. В то же время мы не должны забывать, что многие потерпевшие совсем не реагируют и оставляют эту дискриминацию без последствий.

В отношении дискриминации в области найма (предоставление рабочих мест, ведение беседы при найме и т.д.) была отмечена весьма удивительная эволюция: подобной дискриминации подвергаются теперь не одни только женщины, но и мужчины (например, в секторе услуг). Эта новая тенденция, возможно, является последствием кризиса производства, когда исчезают рабочие места, традиционно занимаемые мужчинами. Это ведет к тому, что мужчины стали больше искать профессии, квалифицируемые как женские.

Разработка соответствующих юридических норм является важным фактором прогресса в обеспечении равенства между мужчинами и женщинами. Это позволяет, с одной стороны, определить сферу действия и содержания закона и, с другой, подает важный пример для будущего.

Можно сделать следующие два вывода:

- число представленных жалоб, независимо от их подсудности, медленно, но неизменно увеличивается;
- судьи все чаще пользуются своим правом задавать преюдициальные вопросы Суду Европейского союза.

Судебные решения в Бельгии не являются предметом автоматического копирования. В то же время особенно важно собирать и распространять те дела, которые могут быть использованы для ссылки в будущих судебных разбирательствах.

Интересные дела описываются в базовых юридических документах, публикуемых Федеральной службой по проблемам обеспечения равенства возможностей (см. приложение б). Служба занимается этими вопросами с 1985 года, когда было проведено широкое информирование судебных кругов на основе первого правового документа, подготовленного Службой. Ежегодно это издание обновляется (последнее издание было выпущено в январе 1998 года). В нем приводятся бельгийское и европейское законодательство по проблемам обеспечения равенства возможностей в связи с занятостью и социальными вопросами, а также аннотированные бельгийские судебные решения, случаи из европейской судебной практики и некоторые библиографические данные.

Этот документ широко распространяется в судебных кругах и содействует ознакомлению с судебной практикой. В издании 1998 года приводятся 68 ссылок на бельгийскую судебную практику и 117 ссылок на судебную практику Суда Европейского союза.

СТАТЬЯ 3

Поскольку Бельгия является федеративным государством, в котором борьба за установление равенства между мужчинами и женщинами входит в компетенцию различных органов власти, созданные для искоренения неравенства структуры и механизмы сосуществуют в рамках этих различных органов власти.

3.1. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ И МЕХАНИЗМЫ

Законодательная власть

Консультативный комитет по вопросам обеспечения социальной эмансипации (создан в 1987 году в Палате представителей). Этот комитет предоставляет по своей собственной инициативе или по просьбе Палаты или одной из ее комиссий заключения по вопросу о социальной эмансипации.

Консультативный комитет по проблемам обеспечения равенства возможностей между мужчинами и женщинами (создан в 1996 году в Сенате). Обладает консультативными полномочиями в этой области и имеет также право законодательной инициативы.

Исполнительная властьМинистр по вопросам равенства возможностей

С 1991 года в правительстве Бельгии имеется министр, занимающийся политикой обеспечения равенства возможностей, который занимается также вопросами занятости и труда, имеющими кардинальное значение для обеспечения подлинного равенства между мужчинами и женщинами.

В 1985-1991 годах нынешний министр занимала пост государственного секретаря по вопросам социальной эмансипации и окружающей среды и в этом качестве она уже занималась проблемами равенства между мужчинами и женщинами.

Служба по проблемам обеспечения равенства возможностей

Этот орган, входящий в Министерство занятости и труда, занимается всеми проблемами обеспечения равенства возможностей. Его задачи состоят в продвижении инициатив в этой области и координации политики, направленной на обеспечение более широкого участия женщин во всех сферах жизни (см. проспект, содержащийся в приложении 7).

Эта служба возглавляется чиновником в ранге советника, и по состоянию на 1 августа 1997 года в ней работали 20 человек, в том числе девять преподавателей университетов.

Для сведения можно указать, что бюджет программы обеспечения равенства возможностей между мужчинами и женщинами, являющийся составной частью бюджета Министерства занятости и труда на 1997 год, превышает 100 миллионов бельгийских франков (2 500 000 долл.США). При этом здесь не учитываются расходы на персонал и расходы, связанные с секретариатом Совета, которые включены в общий бюджет Министерства.

Группа позитивных действий Службы по вопросам коллективных трудовых отношений
Министерства занятости и труда

Это административное подразделение было создано в 1989 году в целях оказания помощи социальным партнерам в ведении переговоров и разработке планов коллективных действий на предприятиях частного сектора. Функции: Группа разрабатывает мероприятия по повышению общей информированности (как в рамках министерства, так и за его пределами, как на коллективной, так и на индивидуальной основе), а также мероприятия информационного и учебного характера для частных предприятий и профсоюзных делегатов. Эксперты Группы обеспечивают реализацию планов позитивных действий. Они дают рекомендации и предоставляют необходимые адреса, в частности в отношении поиска источников финансирования.

Консультативные органы

Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей (при министре, занимающемся политикой в области равенства возможностей)

Его создание явилось следствием слияния Комиссии по женскому труду и Совета по вопросам социальной эмансипации. Это слияние было закреплено королевским указом от 15 февраля 1993 года. Задача Совета состоит в эффективном содействии ликвидации всякой прямой или косвенной дискриминации в отношении мужчин и женщин и обеспечению подлинного равенства между ними. Он работает самостоятельно или выполняет поручения министра, занимающегося политикой в области равенства возможностей, или других министров (см. проспект, приводящийся в приложении 8).

Секретариатское обслуживание заседаний и исследовательская работа Совета обеспечиваются Службой по проблемам обеспечения равенства возможностей.

Совет состоит из 54 членов, представляющих социальных партнеров, женские организации, консультативные организации, занимающиеся вопросами политики в области культуры и молодежи, политические партии, представленные в правительстве, и министров по делам государственных учреждений, занятости, труда и по вопросам равенства возможностей, а также двух экспертов.

Его функционирование обеспечивается Генеральной ассамблеей, Президиумом и комиссиями, в том числе Постоянной комиссией по вопросам труда, которой перешли юридические полномочия Комиссии по женскому труду.

В ходе своего первого четырехлетнего мандата Совет вынес 19 заключений, часть из которых оказали серьезное воздействие на эволюцию политики в области обеспечения равенства возможностей. Для информации, список заключений и публикаций Совета приводится в приложении к настоящему докладу.

Бюджет Совета по проблемам обеспечения равенства возможностей составляет 1 200 000 бельгийских франков (30 000 долл.США) без учета расходов на персонал и расходов, связанных с секретариатом Совета, которые покрываются Службой по проблемам обеспечения равенства возможностей.

Комиссия по семейному труду

Эта Комиссия уже не собиралась несколько лет, и Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей, как представляется, де-факто взял на себя проведение аналитической работы, начатой

в рамках этой Комиссии. Так, например, заключение № 1 Совета было посвящено вопросу о сочетании семейной и профессиональной жизни, и была начата соответствующая кампания по повышению информированности общественности.

Консультативная комиссия по спорам, касающимся равноправного отношения между мужчинами и женщинами в государственных учреждениях (создана в 1984 году при Министерстве по делам государственных учреждений).

Эта Комиссия выносит рекомендации, касающиеся подготовки чиновников, применения законов, а также предлагает поправки.

Комиссия по вопросам женщин и развития, учрежденная при Министре по делам сотрудничества в целях развития

Эта Комиссия состоит из 24 членов, представляющих Национальный центр сотрудничества в целях развития и Национальный центр по сотрудничеству в целях развития, Франкоязычный совет бельгийских женщин и Совет голландскоязычных женщин, Межуниверситетский совет Франкоязычного сообщества и Фламандский межуниверситетский совет, а также экспертов.

Ее цель состоит в улучшении положения женщин третьего мира, в частности путем содействия улучшению их экономического, социального и политического положения, обеспечения гарантий их моральной и физической неприкосновенности и отслеживания применения международных конвенций и деклараций, направленных на ликвидацию всех форм дискриминации в отношении женщин.

Она консультирует министра и выносит по своей собственной инициативе заключения относительно осуществления политики по вопросу "женщины и развитие", поддерживает инициативы путем координации, согласования и обмена информацией, поощряет мероприятия по повышению информированности общественности о проблемах, касающихся "женщин и развития".

На уровне структур поддержки неправительственных организаций

Амазонка

Центр "Амазонка", открытый в 1995 году, объединяет 19 женских организаций, различные библиотеки и центры документации. В число основных участников входят Совет франкоязычных женщин Бельгии, сеть организаций "София", Женский университет и Совет голландскоязычных женщин. Большинство представленных в этом центре неправительственных организаций получают дотации со стороны как федеральной власти, так и сообществ и регионов. С момента своего создания Амазонка стала динамичным центром встреч, предлагающим услуги, к которым все чаще прибегает большое число организаций.

Система оказания финансовой помощи

В рамках королевского указа от 27 октября 1987 года о режиме дотаций для проектов социальной эмансипации женщин федеральный министр по вопросам равенства мужчин и женщин предоставляет субсидии неправительственным организациям для осуществления проектов в интересах эмансипации женщин, если выполняются условия вышеупомянутого указа.

XXX

Итак, нынешняя структура на федеральном уровне включает главным образом уровень принятия политического решения (министр), администрацию (Служба по проблемам обеспечения равенства возможностей), консультативный орган (Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей) и место встреч и размещения представительств неправительственных организаций, которые того желают (Амазонка). Тем не менее также существуют другие специализированные консультативные структуры различного уровня.

3.2. VLAAMSE GEMEENSCHAP (Фламандское сообщество и регион)

На уровне законодательной власти

Рабочая группа по обеспечению равенства возможностей фламандского парламента

Рабочая группа по проблемам обеспечения равенства возможностей была создана в рамках фламандского парламента. Эта рабочая группа занимается подготовкой и политической оценкой всякого рода инициатив фламандского парламента, которые оказывают воздействие на обеспечение равенства возможностей мужчин и женщин. Эта рабочая группа оценивает также политику фламандского министра, отвечающего за обеспечение равенства возможностей.

На уровне исполнительной власти

Фламандский министр, обладающий компетенцией в вопросах обеспечения равенства возможностей

Во время формирования фламандского правительства в июне 1995 года впервые был назначен фламандский министр, наделенный компетенцией по вопросам политики обеспечения равенства возможностей.

Политика фламандского региона в вопросах обеспечения равенства возможностей строится по двум направлениям. Она, с одной стороны, состоит в поощрении усилий по обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин во всех областях жизни общества и на всех уровнях власти и, с другой стороны, в содействии обеспечению равенства возможностей групп, которые в силу своего происхождения, сексуального поведения или инвалидности, сталкиваются с повседневной дискриминацией или получают ограниченные возможности как на индивидуальном уровне, так и на уровне общества.

Служба "Группа по обеспечению равных возможностей во Фландрии" 5/

1 января 1996 года в рамках администрации была создана служба для поддержки политики компетентного министра. В структуре Фламандского сообщества эта служба относится к ведению департамента, отвечающего за координацию. Она охватывает все области политики Фламандского сообщества и Фламандского региона. Группа по обеспечению равенства возможностей во Фландрии выполняет задачи на трех уровнях политики: формулирование политики, исполнение политики и оценка ее эффективности. Службу возглавляет должностное лицо в ранге директора, и в настоящее время она состоит из трех сотрудников.

5/ Группа по проблемам равенства возможностей во Фландрии.

Объем бюджетных средств, выделяемых на деятельность по обеспечению равенства возможностей во Фландрии в 1997 году, составлял 60 100 000 бельгийских франков (см. приложение 9).

Междепартаментская комиссия по проблемам равенства возможностей

Междепартаментская комиссия по проблемам равенства возможностей была создана 2 июля 1996 года. Она является одним из инструментов инклюзивной политики (mainstreaming). Речь идет об административной комиссии, которая имеет целью стимулировать различные департаменты, фламандские государственные учреждения и фламандские научные учреждения принимать меры в сфере политики обеспечения равенства возможностей и координировать эти меры. Контроль за исполнением положений двух постановлений (см. выше) является, среди прочего, одной из задач этой комиссии.

Уполномоченный по вопросам эмансипации

Этот уполномоченный был назначен 1 сентября 1991 года в министерстве Фламандского сообщества после принятия законодательства о позитивных действиях (см. ниже). Его мандат рассчитан на пять лет. 1 сентября 1996 года был назначен новый уполномоченный с полномочиями, также рассчитанными на пять лет. Уполномоченный наделен компетенцией в области позитивных действий в кадровой политике министерства Фламандского сообщества, фламандских государственных учреждений и фламандских научных учреждений.

Группа по проблемам диверсификации в образовании

Фламандский совет по образованию создал в 1992 году группу по проблеме диверсификации, с тем чтобы координировать разработку проектов реформы "Диверсификация выбора учебы девочек в сфере дневного технического и профессионального обучения". Этот проект реформы, в осуществлении которого сотрудничали 30 экспериментальных школ различных сетей, был завершен в конце 1995/96 учебного года.

На эту группу были возложены две новые функции до ноября 1997 года, и она была упразднена 15 ноября 1997 года по решению фламандского министра по образованию. Функции этой группы будет выполнять секция "Формулирования и координации политики" департамента образования министерства Фламандского сообщества. Последняя будет сотрудничать с Междепартаментской комиссией по обеспечению равенства возможностей.

На уровне консультативных органов

Фламандская комиссия по женской проблематике

Этот консультативный орган был создан в 1990 году в рамках "Социально-экономического совета Фландрии" (СЭСФ), и он готовит заключения по всем вопросам, касающимся экономического и социального положения женщин во Фландрии.

На уровне структур поддержки неправительственных организаций

С 1997 года Фламандское сообщество подключило две организации к бюджету, выделяемому на мероприятия по обеспечению равенства возможностей, а именно "Роль в обществе" (Центр информации и документации по женским проблемам и проблемам обеспечения равных возможностей) и Совет голландскоязычных женщин (орган по координации деятельности женских

организаций). Деятельность этих организаций, каждая из которых преследует свои собственные цели, направлена на поддержку проведения политики обеспечения равенства возможностей во Фландрии.

Одной из форм сотрудничества является запрос консультативных заключений по политическим темам или документам. В 1997 году от Совета голландскоязычных женщин впервые было запрошено мнение по документу "Отчет об эффективности усилий по эмансипации", касающемуся осуществления политики обеспечения равенства возможностей, который был разработан фламандскими государственными властями.

Так же, как и на федеральном уровне, Фламандское сообщество создало систему финансовой поддержки проектов, исходящих от неправительственных организаций, действующих в рамках усилий по обеспечению равенства возможностей.

3.3. ФРАНКОЯЗЫЧНОЕ СООБЩЕСТВО

На уровне законодательной власти

15 апреля 1997 года Комиссия по общим вопросам парламента Франкоязычного сообщества Бельгии обратила особое внимание на работу, проделанную Службой по проблемам обеспечения равенства возможностей. Служба была заслушана и смогла представить членам парламента доклад, озаглавленный: "Приоритеты, задачи, деятельность и перспективы работы Службы по проблемам обеспечения равных возможностей Франкоязычного сообщества".

На уровне исполнительной власти

Премьер-министр правительства Франкоязычного сообщества, отвечающий за решение проблем обеспечения равенства возможностей

Премьер-министр следит за активизацией усилий по обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин в областях, входящих в компетенцию Франкоязычного сообщества, в том числе, в частности, образование, присмотр за детьми и помощь молодежи, но также в области культуры и профилактики здоровья. Министр обеспечивает согласованность политики и практики, в частности, определяя основные направления деятельности и устанавливая первоочередность задач.

Служба по проблемам обеспечения равенства возможностей министерства Франкоязычного сообщества Бельгии

Эта служба, созданная в 1994 году, заменяет службу по повышению культурного и профессионального уровня женщин, созданную в 1985 году. Она имеет целью способствовать успешной реализации политики по обеспечению равенства возможностей в областях, относящихся к компетенции Франкоязычного сообщества, и в администрации своего правительства.

Она выполняет задачу информирования, представления рекомендаций и оказания поддержки на уровне общественного сектора. Она также координирует политику по обеспечению равенства возможностей персонала. Она располагает центром документации и обеспечивает возможности для получения информации, согласования совместных усилий и связи. Служба стимулирует внедрение нового опыта в интересах реализации политики обеспечения равенства возможностей.

Служба женских ассоциаций Комиссии Франкоязычного сообщества (Брюссель - столичный округ)

Эта служба имеет целью поощрять и поддерживать инициативы, придающие большую значимость роли женщин в социальной, культурной, экономической и политической жизни. Она консультирует министра культуры по вопросам материальной поддержки различных проектов, осуществляемых ассоциациями, которые организуют мероприятия по разъяснению и обсуждению тем, касающихся положения женщин.

На уровне консультативных органов

Комиссия по обеспечению равных возможностей мальчиков и девочек в образовании (создана в 1979 году при министерстве образования Франкоязычного сообщества)

Роль Комиссии заключается в осуществлении контроля за совместным обучением, изменением менталитета, диверсификацией профессионального выбора и переподготовкой преподавательского состава. Этой Комиссии поручено выносить, по своей собственной инициативе или по просьбе министра образования, консультативные заключения, проводить исследования или готовить законодательные или нормативные меры во всех областях, непосредственно или косвенно касающихся подготовки к профессиональной жизни, обеспечивающей равные возможности для юношей и девушек.

3.4. ВАЛЛОНСКИЙ РЕГИОН

Консультативный комитет валлонского парламента по проблемам обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин

Этот Комитет был создан в марте 1997 года и состоит из девяти членов. Ему поручено рассмотрение вопросов, касающихся равенства возможностей мужчин и женщин и вынесение консультативных заключений либо по просьбе Председателя, либо по просьбе одной из постоянных или инициативных комиссий.

На уровне исполнительной власти

Сеть организаций по обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин ФОРЕМ^{6/}

Эта сеть, созданная в 1986 году, объединяет представителей на местах, действующих в различных службах ФОРЕМ (занятость, подготовка, центральная администрация), а также в каждом субрегиональном управлении.

Главным образом нацеленная на отстаивание интересов "мужчин и женщин, ищущих работу" сеть поставила перед собой целью обеспечение равенства возможностей всех мужчин и женщин в доступе к информации, профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, занятости и поддержке. С этой целью сеть информирует и ведет разъяснительную работу среди безработных, работодателей, федераций предпринимателей и социальных партнеров относительно целей, преследуемых ФОРЕМ, и обеспечивает реализацию политики равенства возможностей в рамках самого ФОРЕМ, на центральном и местном уровнях.

^{6/} Служба сообщества и региона по профессиональной подготовке и занятости.

На уровне консультативных органов

Региональная комиссия женщин Экономического и социального совета Валлонского региона

Эта комиссия, созданная в 1994 году, состоит на паритетных началах из членов, предложенных представительными организациями работодателей и трудящихся. В этой работе также участвуют представители валлонских региональных министерств.

Она имеет целью поощрять инициативы, направленные на обеспечение равенства возможностей мужчин и женщин на уровне Валлонского региона.

Она готовит для Совета по своей собственной инициативе или по просьбе валлонского правительства рекомендации относительно законодательных и нормативных документов по всем региональным проблемам, касающимся женщин. Она предлагает меры в интересах обеспечения равенства возможностей и участия женщин в экономической и социальной жизни региона. И наконец, она предоставляет информацию и ведет разъяснительную работу по проблематике равенства.

3.5 НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Некоторые местные органы власти учредили также одну или несколько структур из числа тех, которые описаны ниже:

Эшевен, отвечающий за вопросы равенства

Речь идет об уполномоченном, избранном на местном уровне, которому поручено содействовать обеспечению равенства возможностей и разработке проектов.

Должностное лицо, отвечающее за проблемы обеспечения "равенства"

Речь идет о сотруднике местной администрации, которому поручена разработка мер по обеспечению равенства персонала и/или оказание помощи эшевену, отвечающему за вопросы равенства.

Совет по проблемам обеспечения равенства или Совет по вопросам эмансипации

Речь идет о консультативном органе на местном уровне, имеющем задачей подготовку заключений или предложений для местных органов власти, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами на местном уровне.

СТАТЬЯ 4

4.1 ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

Бельгийское законодательство предусматривает осуществление мер в целях содействия равенству возможностей мужчин и женщин, другими словами, проведение с конца 80-х годов политики позитивных действий. Эта политика проводится в отношении частного и государственного сектора на основе разного законодательства.

Тем не менее определение позитивных действий для обоих секторов является схожим. Позитивные действия определяются как согласованный комплекс мер, направленных на установление фактического равенства между мужчинами и женщинами во всех областях организации труда и

управления людскими ресурсами (прием на работу, продвижение по службе, профессиональная подготовка, увольнение, условия труда, вознаграждение и т.д.). Эти меры осуществляются в виде планов установления равенства возможностей, предусматривающих либо меры по устранению негативных последствий для женщин, либо меры по расширению их представленности и участия в профессиональной жизни.

В том, что касается частного сектора, именно королевский указ от 14 июля 1987 года поощряет принятие социальными партнерами на добровольной основе конкретных мер в пользу женщин. Эта рекомендация подтверждается в межпрофессиональном соглашении 89/90, которое требует от социальных партнеров создания в рамках отдела коллективных трудовых отношений министерства занятости и труда группы экспертов для оказания помощи осуществлению позитивных действий на отраслевом уровне или непосредственно на предприятиях (с 1989 года).

В 1988 и 1989 годах частный сектор ознакомился с "стратегией позитивных действий" в результате проведения исследовательских мероприятий, охватывающих 42 предприятия, и с участием государственного секретаря по вопросам социальной эмансипации.

Затем социальные партнеры включили такой подход в коллективные трудовые отношения с помощью межпрофессиональных соглашений 89/90, 90/91, 92/93. Соглашения 91/92 и 93/94 обеспечивали более активную поддержку социальными партнерами позитивных действий, предусмотрев конкретные финансовые стимулы, позволившие финансировать планы позитивных действий в различных отраслях и предприятиях. Заключение почти 20 отраслевых соглашений и коллективных договоров на предприятиях дало многочисленные положительные результаты, в частности с точки зрения профессиональной подготовки работников. Эти меры по подготовке охватывают 70 процентов мероприятий, проводимых в рамках планов позитивных действий. Другие мероприятия касаются условий труда.

В 1992-1993 годах два королевских указа смягчают добровольный характер вышеуказанного подхода. С одной стороны, речь идет об обязательстве предприятий, которые желают быть признаны в качестве предприятия, "находящегося в трудном положении или в стадии реструктуризации", представить план позитивных действий (королевский указ от 27 сентября 1992 года). Эта мера касается весьма большого числа предприятий, но следует подчеркнуть, что это обязательство психологически наступает в неудобный момент. Тем не менее более 30 предприятий обратились в рамках такой политики к помощи группы экспертов.

С другой стороны, в том, что касается частных предприятий, речь идет об обязательстве представления годового доклада о результатах усилий по обеспечению равенства возможностей мужчин и женщин (королевский указ от 12 августа 1993 года). Этот доклад должен составляться в виде количественного отчета о процентной доле занятых мужчин и женщин и содержать в докладе о действующих на предприятии условиях труда, ежегодно представляемом Совету предприятия.

Исключительно важным является участие в проведении такой политики профсоюзов. Участие женщин в этих структурах является тем более необходимым, что оно способствует более систематическому решению этих проблем. Подготовка профсоюзных делегатов является важным элементом политики, проводимой бельгийскими федеральными властями.

Новый демарш, предпринятый в октябре 1993 года, имел целью объединить сильные стороны различных подходов с учетом более детальной оценки результатов проводимой до сих пор политики. Министр занятости и труда поручил институту ХИВ (Высший институт Левенского католического университета) и группе позитивных действий министерства занятости и труда обновить методологию позитивных действий. Для этой цели аналитический вопросник был изменен как по форме, для

лучшего проведения опросов на предприятиях, так и по содержанию, поскольку в нем были отражены и учтены последние достижения в области управления людскими ресурсами.

Создание сетей частных предприятий является одним из основных аспектов деятельности по осуществлению этого подхода. Эти сети будут служить точками опоры, информационной поддержки и обмена опытом для участников (ответственных за управление людскими ресурсами и/или руководителей предприятий). Координация деятельности этих сетей обеспечивается группой конкретных действий, предоставленной в распоряжение предприятий. В декабре 1995 года семь таких сетей объединяли около 100 предприятий. Затем были созданы три региональные сети (Лимбург, Льеж и Шарлеруа).

И наконец, в рамках проекта "Оптимизация - честная игра" (1993-1997 годы), финансируемого совместно программой Занятость/НОЖ, были созданы новые сети, в рамках которых сотрудничают предприятия, профсоюзы, местные и межкоммунальные государственные службы, ассоциации и т.д.

В июне 1997 года впервые после проведения отбора по европейской модели качества "EFQM" (Европейский фонд управления качеством) двум работодателям был вручен приз "Равенство возможностей".

В 1998 году организация Фламандский совет по контролю за качеством и Валлонская ассоциация управления качеством включили в модель "EFQM" критерий равенства и соответственно объявили о вручении своего приза "Равенство возможностей".

В том, что касается государственного сектора, то королевский указ от 27 февраля 1990 года предусматривает обязательство для каждой государственной службы разработать и осуществить план обеспечения равенства возможностей. Разработка этого плана включает два этапа: подготовку аналитического доклада и подготовку самого плана. В аналитическом докладе описывается в разбивке по полу состав персонала с учетом таких соответствующих критериев, как доступ к занятости, продвижение по службе, иерархическая структура, правовое положение, служба, участие в мероприятиях по профессиональной подготовке и т.д. В плане содержится по меньшей мере следующее: описание планируемых задач в зависимости от сравнительной доли мужчин и женщин в составе государственной службы, описание планируемых позитивных действий, дата вступления плана в силу, продолжительность действия плана и сроки, установленные для достижения промежуточных задач, указание ответственного или ответственных за выполнение позитивных действий, включенных в план, виды периодической и заключительной оценки результативности этих мероприятий, а также контроля их осуществления в рамках государственной службы и возможность внесения соответствующих корректив.

Позитивные действия, проводимые в федеральных министерствах и полугосударственных предприятиях, а также на самостоятельных государственных предприятиях, поддерживаются национальным координатором, деятельность которого опирается на проводимые раз в два месяца совещания сетей должностных лиц (созданных в 1995 году), ответственных за политику, проводимую в этой связи в рамках соответствующих департаментов. Преследуемая в данном случае цель заключается в изучении изменений, произошедших в управлении персоналом, с учетом положения женщин; выявление фактического качественного неравенства и информировании об этом лиц, ответственных за проведение политики. В целом были предприняты демарши в целях интеграции политики обеспечения равенства возможностей в мероприятия, проводимые Министерством по делам государственных учреждений (на уровне найма и т.д.).

На уровне оценки чиновникам, отвечающим за "позитивные действия", поручено проведение раз в пять лет количественного анализа состава работников их учреждений и представление доклада об

этом Постоянной рабочей комиссии Совета по проблемам обеспечения равенства возможностей. В период с 1989 по 1995 год число женщин в общем составе персонала федеральных министерств, полугосударственных и самостоятельных государственных предприятий соответственно возросло с 38 процентов до 45, с 46 до 55 и с 15 до 18 процентов ^{7/}. Представляется трудным оценить, какую роль в этом отношении сыграли позитивные действия. Женщины имеют доступ ко всем уровням служебной лестницы, но по-прежнему остаются перепредставленными на нижних уровнях и недопредставленными на высших уровнях. Кроме того, серьезной проблемой является преобладающая доля женщин (72 процента) среди лиц, работающих по трудовому соглашению, положение которых всегда являлось весьма непрочным.

Намеченная на будущее цель предполагает учет политики позитивных действий в глобальной кадровой политике государственных учреждений с помощью проведения согласительных совещаний с Министерством по делам государственных учреждений. Каждое учреждение получит "кодекс добросовестной практики". Кроме того, будут приняты меры по установлению целевых показателей, учитывающих нынешнее положение, с тем чтобы иметь возможность оценивать прогресс, который будет достигнут в будущем. В число будущих приоритетов входит также изучение положения на самостоятельных государственных учреждениях и улучшение положения сотрудников, работающих по трудовым соглашениям.

В том, что касается провинций, коммун и Центров социальной помощи (ГЦСП), то на уровне провинций была создана сеть координаторов. Им было поручено координировать позитивные действия, проводимые в рамках администрации их провинции, а также в органах управления коммун и в ГЦСП. В более широком смысле им было поручено проведение политики обеспечения равенства возможностей на уровне их территориальной единицы. Сеть, которая проводит совещания один раз в месяц, позволяет разрабатывать основные направления проводимой политики и новые проекты сотрудничества. Совещания также позволяют обмениваться конкретным опытом, накопленным в каждой из провинций.

На практике с момента вступления в силу королевского указа от 1990 года около 23 процентов бельгийских коммун и 18 процентов ГЦСП по меньшей мере осуществили план обеспечения равенства возможностей. Предусмотренные в этих планах меры, весьма различны в разных коммунах и ЦСП. Среди основных категорий мер можно отметить меры, касающиеся продвижения по службе, которые являются самыми многочисленными и включают следующие шаги: организацию курсов профессиональной подготовки (ассертивность и т.д.) или поддержания профессионального уровня, организацию информационных занятий, касающихся функциональных обязанностей, или проведение специальных экзаменов, публикацию руководств по профессии, формирование смешанных по составу экзаменационных жюри, составление объявлений о найме на работу, благоприятствующих продвижению кандидатов-женщин, изменение направленности функциональных обязанностей, в частности в полицейской службе и т.д. Вторая категория мер направлена на улучшение трудового климата и условий труда. Речь идет о мерах по обеспечению присмотра за детьми, в частности в течение школьных каникул, о мерах, которые позволяют более гибко организовать график работы, о мерах по предотвращению сексуальных домогательств. И наконец, третья категория мероприятий объединяет меры, имеющие целью привлечь внимание общества к вопросу о равенстве возможностей мужчин и женщин (публикации, занятия и т.д.) и меры по информированию персонала.

^{7/} В докладе, представленном правительству министром по политике обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин во исполнение королевского указа от 27 февраля 1990 года о мерах по содействию обеспечению равенства мужчин и женщин, занятых на государственной службе (июнь 1997 года), имеются также и другие данные.

Как мы уже упоминали (см. статью 3), во исполнение королевского указа от 27 февраля 1990 года во Фламандском сообществе была учреждена должность уполномоченной по вопросам эмансипации. Этот уполномоченный отвечает за позитивные действия, касающиеся персонала министерства фламандского сообщества и фламандских государственных и научных институтов. Ежегодно она составляет план позитивных действий. Новая уполномоченная по вопросам эмансипации, которая приступила к выполнению своих обязанностей 1 сентября 1996 года, отдает предпочтение пятилетнему плану, т.е. действует исходя из более долгосрочных задач, что позволяет ей каждый год корректировать свою деятельность. Более тесное сотрудничество наладилось с ответственными за профессиональную подготовку персонала, за управление людскими ресурсами и за профессиональную подготовку сотрудников министерства Фламандского сообщества, и обеспечивается лучший учет гендерного фактора. В настоящее время идет подготовка документов по этой тематике (осуществление этого проекта началось осенью 1997 года).

Уже несколько лет на всех уровнях власти проекты "присмотра за детьми сотрудников", получили более конкретное наполнение в некоторые периоды школьных каникул.

В приложении 10 приводятся различные документы, касающиеся позитивных действий, осуществляемых как на федеральном уровне, так и на уровне сообществ.

4.2 ОХРАНА МАТЕРИНСТВА

В этой связи можно сослаться на часть V закона от 4 августа 1978 года об экономической переориентации, статья 118 которого (см. обсуждение статьи 2 выше) определяет принцип равноправного отношения и уточняет в своем втором пункте, что "Однако специальные положения, касающиеся охраны материнства, не являются дискриминационными".

Статья 123 этого же закона предусматривает, что "Временно не считаются противоречащими положениям части V настоящего закона положения пункта 1 статьи 8 закона от 16 марта 1971 года о труде (подземных работах), а также положения, принятые во исполнение статьи 10 этого же закона (опасная и вредная работа), которые препятствуют доступу к работе или к профессиональному продвижению по службе".

В свою очередь статья 129 предусматривает, что "Временно не считаются противоречащими положениям настоящего раздела (равенство обращения в том, что касается условий труда и увольнения) (...) положения, которые были приняты Королем по вопросам здоровья и безопасности трудящихся, а также гигиены труда и рабочих мест, и которые обеспечивают женщинам особую защиту".

Речь идет о нормативных положениях, главной целью которых является защита трудящихся женщин (включая беременных работниц) и запрет им выполнять работу, которая может поставить под угрозу их здоровье и безопасность.

(Более полное изложение норм, регулирующих охрану материнства, см. обсуждение в рамках статьи 11).

СТАТЬЯ 5

5.1 ГЛОБАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПРОТИВ СТЕРЕОТИПОВ

Бельгия прекрасно осознает то сдерживающее воздействие, которое оказывают на продвижение принципа равенства мужчин и женщин предрассудки и стереотипы, имеющие склонность отводить

мужчине и женщине различную роль и часто искусственно завышающие роль и характер мужчины в ущерб роли женщины.

Так, не сталкиваются ли дети с первых лет своей жизни из-за стереотипов, которые навязывают им взрослые (родители, воспитатели, преподаватели), с таким видением роли, ответственности и ценности, для которого характерны половые признаки.

Далее средства массовой информации закрепляют такое понимание, вбивая в сознание каждого предрассудки и традиционные ценности, унаследованные от той эпохи, когда распределение ролей между полами было продиктовано инстинктом самосохранения.

Бельгия взяла на себя обязательство вести борьбу против этих мощных факторов, сдерживающих обеспечение равенства в реальной жизни, и прилагает свои усилия как в общем плане, так и в сфере образования, средств массовой информации и в вопросах насилия.

Борьба против стереотипов предполагает решительное изменение менталитета. Это весьма долгосрочная цель, и ее можно достигнуть лишь благодаря согласованным и повторяющимся действиям.

Таким образом, изменение менталитета в отношении роли мужчины и женщины в обществе требует много времени и терпения, а также постоянной и упорной работы.

Исходя из признания того факта, что несправедливое распределение домашних функций в семье значительным образом влияет на положение, которое занимает женщина на рынке труда, министр занятости и труда обратился к Совету по проблемам обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин с просьбой подготовить заключение по этой теме.

Речь идет о заключении № 1 от 27 июня 1994 года о сочетании семейной жизни и жизни профессиональной.

После этого была развернута широкая кампания по привлечению внимания общественности к этой проблеме. Главной целью проводимой кампании было изменение менталитета в том, что касается распределения обязанностей в семье в широком смысле.

Действительно, разумное распределение профессиональных и семейных обязанностей является необходимым условием для создания более сбалансированного общества, способного обеспечить равенство возможностей мужчины и женщины на рынке труда.

В приводимом ниже в приложении 11 к настоящему докладу заключении № 1 Совета по проблемам обеспечения равенства возможностей рекомендуются меры в четырех важных областях:

- организация присмотра за детьми и ухода за стариками;
- введение системы отпусков для работающих родителей;
- роль предприятия;
- распределение обязанностей между мужчинами и женщинами.

В вопросах сочетания интересов работы и семьи Бельгия проводит, таким образом, политику, преследующую двоякую цель. С одной стороны, проводится политика, сосредоточенная на рынке

труда: здесь можно отметить меры, касающиеся организации работы неполный день, перерывов в продвижении по службе, предоставления отпуска по чрезвычайным обстоятельствам и т.д.

С другой стороны, политика сосредоточена на создание социальной инфраструктуры, включая присмотр за детьми, помощь семьям и престарелым лицам, уход по месту жительства и т.д.

Проводя такую политику, власти распределили ответственность за согласование профессиональных и семейных обязанностей среди нескольких участников процесса, а именно:

- самих государственных властей, организаций работодателей и трудящихся, предприятий и мужчин и женщин.

После вышеуказанного заключения Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей получил средства для проведения широкой кампании по пропаганде идеи распределения обязанностей среди членов семьи.

Эта кампания включала трансляцию "рекламных роликов", по радио, вывешивание в общественном транспорте афиш и объявлений, пропагандирующих задачи женских движений, школы и других организаций, поддерживающих кампанию, а также распространение почтовых открыток на вокзалах и в кафе.

Эта кампания, начатая в 1995 году, вызвала многочисленные комментарии в прессе и привела к созданию дискуссионных групп как на уровне некоторых школ, так и молодежных движений.

Министерство Фламандского сообщества также провело целый ряд мероприятий по пропаганде борьбы со стереотипным мышлением относительно роли мужчин и женщин. Ниже приводятся некоторые самые важные мероприятия:

- в ноябре 1996 года, во время периода, предшествующего проведению "дня женщин" (организуемого ежегодно), была развернута широкая кампания в прессе, включая рекламный ролик на радио и телевидении (в сотрудничестве с известным фламандским певцом) и объявления в газетах и в периодических изданиях в течение двух недель. Была создана эмблема движения за равенство возможностей. После этой кампании широкое распространение получил буклет, который был направлен женским организациям и раздавался в зданиях Фламандского сообщества, в фламандских государственных библиотеках и коммунальных зданиях. Показ рекламного ролика по телевидению и распространение буклета были возобновлены в сентябре 1997 года;
- субсидирование проектов Джинайка. Эта организация специализируется в продвижении женщин-артистов и использует искусство для продвижения идей равенства. В 1996 году была составлена обширная программа, включающая художественные программы по всем направлениям искусства (изящные искусства, драматическое искусство - концерты ...), с участием женщин-артистов. Была составлена брошюра, представляющая программы; она стала объектом широкого распространения во Фландрии. В течение месяцев жители Фландрии смогли участвовать в различного рода мероприятиях, подготовленных женщинами-артистами;
- составление страниц телетекста для женщин на бельгийском радио и телевидении - ежедневно обновляемые страницы информации по темам, представляющим интерес для женщин (и политические меры), и календарь мероприятий для женщин;

- издание десяти детских книг (для детей в возрасте от шести до восьми лет), написанных и иллюстрированных известными фламандскими авторами - в каждой книге для детей излагается специальная тема о равенстве возможностей в историческом плане. Имеется также подборка материалов просветительного характера для каждой книги, а общий сборник (десять книг и десять подборок материалов просветительного характера) распространялся бесплатно во всех начальных школах Фландрии;
- организация выставки в музее истории развития промышленности и текстиля в Генте: "Женщины за кулисами и на баррикадах". Эта выставка дает краткий обзор роли женщин в истории (со времен промышленной революции до наших дней). Выставка предназначена для широкой публики, но специальные мероприятия познавательного характера проводятся для подростков в возрасте от 12 до 18 лет.

5.2 ДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В Фламандском сообществе

Помимо некоторого числа специальных проектов в области образования, на которые мы сошлемся в отчете, посвященной статье 10, мы можем утверждать, что в целом проблема эмансипации рассматривается в образовании в двух плоскостях:

1) Комплексный анализ материалов и методологии осуществленных ранее проектов и привлечение внимания властей и преподавательского персонала к роли женщин в сфере управления.

Комиссия по образованию в условиях равенства возможностей мальчиков и девочек, которая была создана в 1981 году, была окончательно упразднена в 1994 году. Эта комиссия выполняла консультативную функцию при министре образования. Все консультативные функции, касающиеся образования, были переданы в 1990 году Фламандскому совету по образованию, который в свою очередь создал в 1992 году группу по "диверсификации", с тем чтобы скоординировать проект реформы по диверсификации возможностей девочек в сфере технического и профессионального образования". Этот проект был осуществлен в ноябре 1996 года, после чего на группу были возложены две дополнительные задачи:

- объединение разработанных материалов и методов в рамках проекта диверсификации в области образования;
- подготовка мероприятий по привлечению большего числа женщин к выполнению функций управления в сфере среднего образования.

Эта группа также была упразднена фламандским министром, компетентным в области образования, после 15 ноября 1997 года. После этого задачи группы были возложены на отдел координации политики министерства образования (см. выше). Тем не менее продолжается работа по внедрению идеи эмансипации в сфере образования.

2) Включение идеи об эмансипации в "окончательные правила" и "цели профессиональной подготовки". Речь идет о целях обучения, которые школы должны выполнить для различных возрастных групп независимо от характера организатора.

В окончательные правила для среднего образования включены среди прочего следующие положения:

- вопрос о выборе направления учебы для мальчиков и девочек;
- социальная подготовка, включая привитие уважение к индивидуальности и умение обосновать свое собственное мнение;
- гражданское воспитание, которое предполагает, что ученики имеют представление о поведении мужчин и женщин в обществе в целом и в семье в частности и сопоставляют его с тем, что видят вокруг себя;
- технологическое обучение.

Эти данные, включенные в цели образования, дают возможность рассмотреть вопрос об эмансипации более подробно. Тем не менее они должны постоянно включаться в конкретные планы обучения, воспитательной работы среди учащихся и профессиональной подготовки преподавателей. В этой связи предстоит еще очень большая работа.

В рамках Немецкоязычного сообщества осуществляются экспериментальные исследования с участием департамента по проблемам семьи Великого герцогства Люксембурга, отдела по улучшению положения женщин и по обеспечению равенства возможностей с целью анализа традиционного образа, предлагаемого школьными учебниками, а также анализа методов обучения и дифференциации подходов к мальчикам и девочкам. Эта инициатива предполагает пересмотр некоторых клише поведения, дискриминирующего женщин, а также традиционного представления о роли партнеров в просвещении и в выполнении семейных обязанностей.

Подобным образом проект "Общая борьба за равенство - одинаково ли воспитание мальчиков и девочек в семье и школе?" получает поддержку различных общественных ассоциаций Немецкоязычного сообщества. Ход осуществления этого проекта был обсужден в конце ноября с участием преподавателей системы начального и дошкольного образования, а также родителей, воспитательниц и всех тех, кто участвует в воспитании детей.

Франкоязычное сообщество

Литературный и разговорный язык играет зачастую определяющую роль в формировании идей, отношения и восприятия. Выбор слов отражает наши ценности, которые в свою очередь могут влиять на менталитет. Решение о распространении действия декрета с целью включения в учебники и пособия по образованию женских названий должностей и функций объясняется желанием обеспечить присутствие женщин не только в тех профессиях, которые зачастую воспринимаются как чисто мужские, но и также отметить явное продвижение женщин во всех областях профессиональной жизни. Это одно из используемых средств борьбы со стереотипным мышлением в отношении роли и возможностей женщин и мужчин, которое еще слишком часто ограничивает диверсификацию возможностей юношей и девушек в плане учебы.

Совет по просвещению и профессиональной подготовке вынес заключение, требующее переориентации педагогических программ для преподавателей и будущих преподавателей (первоначальная профессиональная подготовка и непрерывная профессиональная подготовка), с тем чтобы они приобретали знания и занимали позиции, позволяющие им играть ключевую роль в усилиях по обеспечению равенства мужчин и женщин.

5.3 ДЕЙСТВИЯ НА УРОВНЕ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

После организации совместного обсуждения темы о равенстве в сфере рекламы отделом исследований женских проблем Антверпенского университета и службой по проблемам эмансипации города Антверпена. В Бельгии в 1996 году был создан координационный центр ZORRA (Zien .. opsporen, reageren op Reclame en Advertenties) ^{8/}.

Этот координационный центр ставит перед собой следующие цели:

- сбор реакции общественности на образ мужчин и женщин, формируемый средствами массовой информации, определение потенциальных последствий для эмансипации дискриминационного содержания рекламных сообщений и определение стратегии краткосрочного и долгосрочного противодействия такого рода сообщениям;
- стимулирование прогрессивного потенциала и устранение стереотипного мышления в рекламе, но также проведение акций в тех случаях, когда мужчины и женщины систематически представляются безответственным образом некоторыми рекламными сообщениями, поскольку конечной целью является обеспечение положения, при котором реклама отражала бы разнообразие и богатство мужских и женских характеров.

Были предприняты более конкретные и действенные инициативы в поддержку образа женщин в средствах массовой информации.

- 7 и 8 марта 1994 года в Брюсселе по инициативе министра занятости и труда и по вопросам равенства мужчин и женщин была организована первая европейская конференция женщин-министров стран - членов Совета Европы. Одна из тем, отраженная в основной декларации, которая была подписана по завершении этой Конференции, касалась "образа женщины в средствах массовой информации и рекламе". Европейские женщины-министры высказали пожелание, чтобы образ мужчин и женщин был позитивным и лишен всяких предрассудков. Они призвали средства массовой информации принять все возможные меры для борьбы против дискриминации в отношении женщин, например принять кодекс этики или учредить нейтральный контрольный орган. После этой конференции АУ ^{9/} (департамент, занимающийся женской проблематикой) было поручено разработать концептуальный проект образа женщины. Этот проект предусматривал изучение существующей литературы в данной области и подготовку ряда документов, которые были представлены на коллоквиуме, проходившем в Брюсселе 19 апреля 1995 года и имевшем темой "Образ женщины в средствах массовой информации".

Результаты этого исследования позволили разработать практические документы, которые по сути являлись нормативным кодексом для разработчиков изобразительной продукции. Последним было предписано учитывать в полной мере социальное воздействие их продукции на женщин и на концепцию образа женщины, и рекомендовано использовать в качестве руководства контрольный перечень, записанный на компьютерной дискете. Был также подготовлен видеофильм.

^{8/} Zorra: посмотреть, открыть для себя и отреагировать на рекламу.

^{9/} АУ - Антверпенский университет.

В настоящее время брошюру, дискету и видеофильм можно бесплатно получить во всех целевых группах и их эффективность станет предметом тщательного анализа.

Кроме того, контрольный перечень, разработанный в рамках вышеуказанного исследования, будет использован Федеральной службой по обеспечению равенства возможностей при рассмотрении любой жалобы, которая будет ей направляться в случае выявления дискриминационной для женщин рекламной продукции. Федеральный министр, отвечающий за обеспечение равенства возможностей, предложит также жюри рекламной этики использовать этот перечень при проверке содержания рекламной продукции.

- Для повышения эффективности этих различных инструментов с Европейским союзом было заключено соглашение о переводе этих документов на различные языки и о их широком распространении в целом ряде стран.
- Федеральный министр по вопросам политики равенства возможностей организовал публикацию совместно с РТГЯ 10/ брошюры, озаглавленной "Не говорите слишком быстро ... Среди нас нет женщин", в которой содержится список сотен женщин и который предоставлен в распоряжение журналистов и учреждений с тем, чтобы повысить авторитет женщин в общественной жизни. Подобным образом такой же список был подготовлен в 1994 году для франкоязычной части в сотрудничестве с "Комиссией по проблемам женщин" РТФЯ 11/. Издание этой брошюры в 1996 году на голландском языке представляет собой книгу объемом в 282 страницы. В конце 1997 года в стадии подготовки находился французский измененный вариант этой брошюры, содержащий некоторые ссылки на немецкоязычную часть общества.
- В рамках исследовательской программы "Гуманитарные науки" Фламандского сообщества были выделены кредиты на проведение политических исследований. Что касается бюджета 1996 года, то фламандским университетам было поручено провести два исследования с ориентацией на женскую проблематику по теме: "Женщины и средства массовой информации". Эти исследования включают анализ социальной и этической аргументации, касающейся образа женщин и мужчин в средствах массовой информации, а также влияния пола как переменной на создание образа мужчин и женщин в средствах массовой информации.
- Нынешний состав Фламандского совета по средствам массовой информации установил в качестве нормы квотирование сбалансированного представительства мужчин и женщин в своем учредительном акте и неукоснительным образом соблюдает эту норму.
- Радио и телевидение, вещающие на голландском языке и являющиеся одним из фламандских общественных учреждений, имеют в штате своего собственного ответственного за вопросы эмансипации, который занимается как вопросами осуществления внутренних позитивных действий учреждения в рамках отношений "наниматель - персонал" (см. статью 4 о позитивных действиях), так и образом женщин в выпускаемой продукции в рамках рабочей группы, действуя совместно с производителями и составителями программ.

Особое участие Франкоязычного сообщества в обсуждении вопроса "Женщины и средства массовой информации" вытекает непосредственно из резолюции, принятой его Советом в июне 1994 года. Эта резолюция предусматривает, что в рамках приоритетных задач, установленных во

10/ Радио и телевидение, вещающие на голландском языке.

11/ Радио и телевидение, вещающие на французском языке.

время подготовки к Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, особое внимание будет уделено "разработке стратегий, имеющих целью превратить средства массовой информации в полезный инструмент в сфере обеспечения равенства возможностей, долгосрочного развития и мира", а также разработке позитивных действий, позволяющих большему числу женщин занять ответственные посты в сфере творчества и создания программ, а также директивные должности, дающие большие возможности для выражения своего мнения".

- Для подготовки анализа и обсуждения темы о средствах массовой информации в рамках четвертой Всемирной конференции по положению женщин более 200 женщин - специалистов по вопросам массовой информации собрались в марте 1995 года в Торонто под эгидой ЮНЕСКО для выработки рекомендаций и стратегий, имеющих целью способствовать "доступу женщин к средствам выражения своего мнения и принятию решений в средствах массовой информации". Франкоязычное сообщество приняло активное и международно признанное участие в подготовительной работе к этому симпозиуму и позволило нескольким экспертам не только из рядов Сообщества, но и также из Бенина, Сенегала, Марокко, Туниса и Буркина-Фасо принять активное участие в обсуждении.
- Эта важная работа, проделанная в Торонто, не только оказала влияние на формулирование раздела пекинской платформы, посвященного средствам массовой информации, но и также повлияла на подготовку раздела платформы, посвященного насилию и средствам борьбы с ним.
- Как во время подготовки к Конференции, так и на стадии выполнения ее решений Служба по проблемам обеспечения равенства возможностей прилагала усилия по информированию лиц и организаций, могущих проявлять интерес к содержанию ее работы, и по сбору предложений и информации, поступающей от этих лиц или организаций.
- В рамках Франкоязычного сообщества вопросы дискриминационной в отношении женщин рекламы стали предметом внимания жюри рекламной этики. Это жюри было заменено Высшим советом аудиовизуальных средств, функции председателя в котором было поручено выполнять женщине.
- Первая встреча проходила в виде заслушивания Службы по проблемам обеспечения равенства возможностей Франкоязычного сообщества в ноябре 1996 года. Каждому члену жюри по этике была вручена большая подборка документов, содержащая правовые тексты, касающиеся образа женщины и рекламной этики. Высший совет аудиовизуальных средств рассматривает возможность включения этого вопроса в свою повестку дня.
- В настоящее время не осуществляется никакого особого контроля на уровне общественных служб радио и телевидения Франкоязычного сообщества.
- Тем не менее следует сообщить о том, что 19 декабря 1992 года Высший совет аудиовизуальных средств вынес заключение относительно образа женщины на телевидении и ее положения. К настоящему времени это заключение (содержащееся в приложении 12) привело к появлению статьи в кодексе этики, касающемся показа телевизионных передач, содержащих сцены насилия, который был принят всеми как частными, так и государственными радиовещателями, в 1994 году в присутствии министра аудиовизуальных средств. Эта статья предусматривает, что "посягательство на образ женщины и ее чистоту является примером морального насилия, который необходимо принимать во внимание". Это положение касается как собственной, так и приобретенной продукции.

- Следует также отметить две особые инициативы, предпринятые Франкоязычным сообществом:

- курс подготовки по вопросам связи и обеспечения равенства возможностей женщин и мужчин, предназначенный для журналистов-общественников Франкоязычного сообщества и проведенный в 1995 году с помощью и при финансовой поддержке представительства Европейской комиссии в Бельгии и в сотрудничестве с Университетом женщин.

Речь идет о первом эксперименте в Франкоязычном сообществе, предназначенном для журналистов общественной прессы. Средства массовой информации часто распространяют упрощенный и стандартный образ женщин, соблюдая и даже подкрепляя порядок подчиненности и привычное разделение ролей и статус в обществе. Основная цель этого демарша состояла в том, чтобы общество осознало несправедливость этих стереотипов. В теоретических и практических работах была предпринята попытка выявить зачастую произвольные механизмы, позволяющие порождать такие стереотипы. Всем членам общества было предложено опробовать новые формы самовыражения и поддержать на словах и на деле длительный и трудный процесс обеспечения равенства, который требует проявления повседневной бдительности даже от наиболее убежденных в правоте дела. Был подготовлен, напечатан и распространен сборник выступлений подобного рода.

- Заседание "за круглым столом" с темой "Женщины и рекламная этика" было организовано Службой обеспечения равенства возможностей Франкоязычного сообщества в сотрудничестве с Советом франкоязычных женщин Бельгии (СФЖБ).

Это позволило наметить следующие перспективные направления:

- разработка кодекса хорошего поведения в рамках диалога, объединяющего всех заинтересованных участников (юристов, социологов, специалистов по рекламе, представительниц женских движений, групп потребителей и т.д.);
- необходимость проведения исследований и оценочных расчетов;
- возможность проведения кампаний по привлечению внимания общества к проблеме как производителей, так и "потребителей" рекламы;
- привитие детям, подросткам и взрослым "критического взгляда";
- желание добиться увеличения числа женщин, занимающих в средствах массовой информации посты, связанные с принятием решений и выражением своего мнения.

- К тому же, в решении проблем доступа женщин к новым видам технологий Служба по проблемам обеспечения равенства возможностей является партнером европейской сети ВИТЕК. Речь идет о европейской сети женщин-экспертов в области новых технологий, с которой сотрудничает Служба. Встреча представителей этой сети проходила в Франкоязычном сообществе в 1996 году.

5.4 ДЕЙСТВИЯ ПРОТИВ НАСИЛИЯ И СЕКСУАЛЬНЫХ ДОМОГАТЕЛЬСТВ

5.4.1 Насилие

Уже десять лет Бельгия ведет борьбу против насилия в отношении женщин и детей. Она организовала проведение научных исследований характера, масштабов и последствий физического и сексуального насилия среди женской части бельгийского населения (случай физического и сексуального насилия в отношении женщин: число случаев и последствия, КУЛ 12/, 1988 год). Была развернута национальная информационная программа с помощью афиш, брошюр "Насилие: необходимо ли это?", буклета "Насилие в отношении женщин и детей", приводимых в приложении 13, а в распоряжение населения был бесплатно предоставлен такой познавательный материал, как видеопроект "Скажи об этом", который имеет целью научить детей начальной школы защищать себя. Что касается помощи жертвам, то министр по вопросам равенства мужчин и женщин способствовал соответствующему обустройству комиссариатов полиции и подготовке полицейских служб (курсы по работе с женщинами, являющимися жертвами насилия) и разработке материалов по работе полиции с жертвами насилия. Министр также выступила с инициативами в рамках позитивных действий в интересах женщин, работающих в полицейской службе.

Кроме того, были предприняты усилия по улучшению правового положения женщин. Эти усилия выразились в принятии нового закона об изнасиловании от 4 июля 1989 года. Данный закон впервые юридически определяет понятие изнасилования: "любой акт сексуальной пенетрации любого характера и любым способом, совершенный в отношении лица против его воли". Способ, пол жертвы и определение места пенетрации не имеют большого значения. Наказуемо также и изнасилование в условиях брака. И наконец, были скорректированы возможности наказания и описание отягчающих обстоятельств, а в процессуальные нормы был внесен целый ряд изменений.

Чтобы способствовать нормальному проведению судебного расследования в случае преступления на сексуальной почве было разработано руководство по борьбе с сексуальной агрессией (РБСА). Это руководство также помогает избежать повторной виктимизации, обеспечивая нормальное отношение к жертве со стороны полиции, жандармерии, судебно-медицинского эксперта и прокуратуры. Помимо целого ряда рекомендаций и инструкций вышеуказанным органам, это руководство содержит в себе своего рода сборник медицинской информации, отобранной с должным вниманием и подготовленной специально для установления всех признаков совершения сексуального насилия. Министерство занятости и труда, а также Министерство юстиции дали должную оценку этому сборнику и выпуск его измененного варианта планируется на начало 1998 года.

Учитывая тот факт, что жертвы сексуального насилия весьма редко подают официальные жалобы, а обращаются за получением помощи непосредственно к врачам, им были выданы медицинские свидетельства, а также предложена брошюра, помогающая констатировать акты насилия. Министерство занятости и труда сделало оценочные экспертизы этого материала, и выпуск его измененного варианта запланирован на 1998 год.

Преступность на сексуальной почве является социальной проблемой, в связи с которой можно поставить под сомнение своевременность и эффективность судебного вмешательства. Именно по этой причине в 1992 году было начато осуществление экспериментального проекта "Помощь агрессорам". Целью этого проекта является предотвращение совершения повторных преступлений авторами сексуальных агрессий и попытка помочь им научиться контролировать свое отклоняющееся от нормы сексуальное поведение.

Было также начато осуществление координационного проекта на уровне провинции "Насилие в отношении женщин". Задача этих координаторов состоит в информировании всех партнеров, имеющих контакты с жертвами насилия, о проблемах, связанных с насилием, в ознакомлении их с

различными, разработанными властями инструментами, в развитии сотрудничества между различными секторами, в предупреждении о проблемах, существующих в сфере оказания помощи, и в восполнении имеющихся пробелов. Были подготовлены картотеки адресов по провинциям, с тем чтобы оптимизировать ориентацию жертв.

В феврале 1996 года Министерство по вопросам равенства мужчин и женщин поручило Левенскому католическому и Льежскому университетам провести исследование уголовного законодательства, касающегося развратных действий, изнасилования, физического насилия в семье и операций, калечащих половые органы, причем основной целью исследования являлось обновление и изменение структуры уголовного кодекса. Вышеуказанное исследование сосредоточивалось на уголовных рамках любой формы внутрисемейного насилия, включая случаи операций, калечащих половые органы. В результате этого 24 ноября 1997 года (Б.М. 06.02.98) был принят закон о борьбе с насилием в семье. В силу этого закона насилие в отношении супруга или в отношении лица, с которым имеет место сожителство или поддерживались или поддерживаются прочные отношения привязанности или половые отношения, недвусмысленно наказуемо по уголовному кодексу и для этих случаев предусматривается ужесточение наказания. Кроме того, этот закон позволяет любому государственному учреждению или любой ассоциации, которая к дате совершения действий обладает не менее пяти лет статусом юридического лица и которая на основании своих уставных документов имеет целью предотвратить насилие в рамках семьи и оказать помощь жертвам и их семье, может по согласованию с жертвой выступить ответчиком в суде по данному спору.

В борьбе с насилием участвует и Министерство внутренних дел:

Несколько инициатив Министерства внутренних дел

Усилия Министерства внутренних дел по улучшению обращения с жертвами сексуального насилия прилагаются по следующим направлениям:

- поддержка квалифицированного персонала, прошедшего специальную подготовку;
- обустройство центров по приему жертв актов физического и сексуального насилия;
- предоставление в распоряжение полиции комплекса средств, позволяющих ей эффективно бороться со случаями виктимизации, с тем чтобы специально подготовленный персонал мог принять и опросить в нормальной и корректной обстановке жертвы насилия, стремясь при этом предотвратить любую повторную виктимизацию, которая неизбежно привела бы к обращению, не учитывающему положение жертв насилия;
- предоставление юным жертвам помещений, приспособленных и специально оборудованных для их возраста. Можно предусмотреть оборудование центров видеоаппаратурой, позволяющей зарегистрировать рассказ ребенка, с тем чтобы, насколько это возможно, оградить его от психологических травм, могущих стать неизбежным результатом повторяющихся расспросов, каждый раз напоминающих жертвам о пережитом насилии. При этом ставится цель оборудовать в каждом комиссариате полиции помещение, служащее местом приема и опроса жертв физического и сексуального насилия.

Несколько примеров инициатив Министерства юстиции

Принятые в последнее время инициативы связаны с несколькими мерами:

- положение жертвы в уголовном праве и в судебном процессе (была также принята инструкция министра относительно приема жертв в прокуратуре и в судах первой инстанции);
- информирование жертв и обработка этой информации официальными учреждениями (с февраля 1996 года в каждом округе в рамках прокуратуры имеется служба приема жертв);
- нематериальная помощь жертвам и их семье (чтобы решить проблемы, связанные с соответствующей компетенцией участников процесса помощи, источниками финансирования, территориальной юрисдикцией и различными проблемами правового характера министр юстиции создал Национальный форум помощи жертвам. Этот орган, созданный на федеральном уровне, включает 14 представителей, занимающихся приемом жертв. Его целью является организация комплексного приема жертв. С этой целью они готовят предложения по улучшению координации инициатив в отношении жертв и намерены подготовить руководства для жертв, в котором в доступной форме описываются права жертв и средства, которые могут быть задействованы в связи с этими правами. По просьбе министра по вопросам равенства мужчин и женщин Национальный форум помощи жертвам организует профессиональную подготовку для судей);
- материальная помощь (власти вмешиваются в случае преднамеренных актов насилия или когда их автор оказывается неплатежеспособным или остается неизвестным. Фонд помощи жертвам преднамеренных актов насилия вмешивается таким образом в дополнительном порядке). (См. брошюру в приложении 14).

В рамках сообществ были предприняты несколько инициатив по предотвращению и оказанию помощи жертвам.

При разработке политики в отношении жертв Фламандское сообщество высказалось за оказание конкретной помощи жертвам.

В настоящее время во Фландрии имеется 13 центров оказания помощи жертвам. Учитывая тот факт, что в настоящее время жертвам преступлений уделяется более пристальное внимание, в каждом судебном округе функция оказания помощи жертвам возложена на многоцелевой центр, что помогает добиться более равномерного распределения помощи в регионе.

Координация и поддержка мероприятий различных центров помощи жертвам осуществляется через посредство учреждения "Стейнпунт альгемен вельзинсверк, афдаллинг слаштоферхулп влаандерен". Среди прочего был разработан курс подготовки координаторов и добровольцев.

Что касается сотрудничества с федеральными органами, то сообщества участвуют в Национальном форуме политики оказания помощи жертвам, организованном министром юстиции в сотрудничестве с министром занятости и труда. В рамках этого процесса с 1996 года действует соглашение о сотрудничестве в области оказания помощи жертвам, гарантирующее плавный переход от стадии приема жертв (федеральные власти) к стадии оказания помощи жертвам и терапии (Фламандское сообщество и Франкоязычное сообщество).

В рамках Франкоязычного сообщества существует более 120 служб психического здоровья, около 50 медицинских учреждений, более 40 дневных центров для взрослых, находящихся в трудном положении, из которых около 15 центров предназначены для женщин с детьми и в большинстве случаев получают дотации.

Службы, могущие оказать конкретную помощь жертвам сексуального насилия, дотируются в рамках программ безотрывного обучения и помощи. Перед ними поставлены следующие задачи: прием лиц, профилактика супружеского и семейного насилия, организация групп общения, организация индивидуальной, семейной или групповой терапии, предотвращение насилия в среде проституток, размещение женщин и детей, подвергающихся избиениям, подготовка специалистов по приему женщин, подвергшихся изнасилованию.

Кроме того, следует отметить две следующие конкретные инициативы:

- проведение цикла конференций "Молчание ... и насилие" в рамках Центра по исследованиям и документации - сеть "Женская хроника - Льеж". Такие встречи предоставляют возможности не только для информирования, просвещения и обсуждения, но также и для анализа, позволяющего дать должную оценку этой проблематике. В этом смысле можно считать, что такие встречи играют профилактическую роль, позволяя нарушить замкнутый круг насилия;
- неделя солидарности с алжирскими женщинами, проходившая с 4 по 8 марта 1996 года в Свободном университете Брюсселя, имела целью привлечь внимание общественности и информировать его о нынешнем положении алжирских женщин. Речь идет о солидарности с попытками противодействия повседневной жизни, которое предполагает жизнь и работу несмотря на повседневное горе, угрозы и страх, о чем красноречиво говорили артисты и выступающие в ходе дискуссий.

В рамках Немецкоязычного сообщества были предприняты усилия по созданию центра приема женщин, подвергшихся избиению, а также учреждению структур реадaptации жертв. "Фрауэнконтактштате" - это женский центр, предлагающий услуги, специально предусмотренные для женщин, и придерживающийся в своей работе следующего принципа "Прежде всего отстаивать интересы женщин".

В рамках Немецкоязычного сообщества для персонала правоохранительных органов были также организованы специальные курсы в сотрудничестве со службами, специализирующимися в приеме женщин, ставших жертвами насилия.

Центры помощи жертвам физического и сексуального внесемейного насилия во Фландрии, Брюсселе и Валонии обеспечивают также жертвам и их близким меры содействия, которые имеют целью избежать обострения перенесенной психологической травмы. Все жертвы самых разнообразных преступлений могут обращаться в центры помощи жертвам.

5.4.2 Сексуальные домогательства

Явление сексуального домогательства по месту работы является объектом особого внимания со стороны правительства с начала 80-х годов.

Масштабность этой проблемы в Бельгии была впервые признана во время опроса населения, который проводился в 1984-1985 годах по инициативе Рабочей комиссии по проблемам женщин. Результаты обследований свидетельствуют о том, что 41 проценту опрошенных женщин и 21 проценту опрошенных мужчин известно о случаях сексуальных домогательств. Каждая третья опрошенная женщина и каждый десятый опрошенный мужчина уже сталкивались с подобного рода проблемами по месту работы.

Бывший государственный секретарь по вопросам эмансипации, а ныне министр занятости и труда и по вопросам политики равенства мужчин и женщин сообщила о результатах этого обследования, проведенного в рамках кампании "Замечен в сексуальных домогательствах на работе, уходи с работы". Эта кампания не прошла незамеченной. Помимо обширной позитивной реакции со стороны жертв, социальные партнеры также заинтересовались проблемами подобного рода.

В рамках политики профилактики Рабочая комиссия по проблемам женщин распространила в июне 1991 года на самых крупных предприятиях страны 30 000 буклетов, озаглавленных "Сексуальные домогательства на работе: лучше предотвращать, чем наказывать", предпринимая различные инициативы как в отношении нанимателей, так и в отношении трудящихся.

Кодекс разумной практики Европейской комиссии, а также многочисленные и иногда драматические свидетельства лиц, которые осмелились говорить о своих проблемах, побудили министра сделать еще один шаг в рамках этой политики. Так, 19 сентября 1992 года был обнародован королевский указ о защите трудящихся от сексуальных домогательств.

Королевский указ действует в отношении всех работодателей частного сектора и таких государственных учреждений, обязанных в силу закона от 8 апреля 1965 года принимать рабочий регламент, как государственные кредитные учреждения и государственные предприятия с автономным управлением.

Королевский указ определяет сексуальные домогательства по месту работы как любую форму устного, неустного или телесного поведения сексуального характера, автор которого знает или должен знать, что он посягает на достоинство работающих с ним женщин и мужчин.

Работодатели обязаны изменить рабочий регламент и принять следующие меры защитного характера:

- во-первых, выступить с принципиальным заявлением, подтвердив, что сексуальные домогательства недопустимы и нетерпимы;
- во-вторых, назначить лицо или службу доверия, поручив им принимать жертв, помогать им и поддерживать их;
- в-третьих, разработать процедуру рассмотрения поданных жалоб;
- в-четвертых, объявить о наказаниях, которые могут быть вынесены в отношении любого лица, совершившего акт сексуального домогательства.

С 1992 года 60 000 предприятий изменили свой рабочий регламент.

Королевский указ от 9 марта 1995 года о защите персонала федерального государственного сектора сохраняет эти четыре требования, утвержденные в отношении государственного сектора.

Королевский указ от 9 марта 1995 года привел к принятию циркуляра от 7 августа 1995 года. Этот последний предусматривал принятие четырех мер, направленных на защиту персонала от сексуальных домогательств по месту работы (принципиальное заявление, учреждение службы доверия или назначения по меньшей мере двух лиц "доверия", процедура рассмотрения жалоб и санкции или дисциплинарные меры).

Чтобы подкрепить действие этих указов в распоряжение жертв сексуальных домогательств по месту работы и лиц "доверия" были предоставлены две бесплатные телефонные линии (одна для говорящих на голландском языке и одна для франкоязычных граждан) для получения информации и советов (анонимно и без каких-либо формальностей). Жалобы и вопросы регистрируются и обрабатываются, в необходимых случаях заинтересованные лица направляются к врачам-сексологам или другим специализированным службам. Предложенное решение в дальнейшем становится объектом оценки. Решением министра по вопросам равенства мужчин и женщин контракты с телефонными линиями, по которым получается информация о сексуальных домогательствах, были продлены на 1996 год.

Учитывая тот факт, что телефонные линии доказали свою полезность в прошлом, эта форма приема жертв должна сохраниться и в будущем. Чтобы придать линии постоянный характер, она окончательно интегрируется в рамках федерации услуг "Телеприем", которая к тому же получает дотацию от сообществ и регионов. Эта инициатива обеспечивает преемственность и больший доступ.

В 1995 году для всех лиц "доверия" были организованы стажировки. В целях координации деятельности служб доверия и информации в третьем квартале 1997 года лица "доверия" были объединены в одну единую сеть.

Были разработаны и распространены информационные материалы, предназначенные для лиц "доверия" и жертв, а также брошюры и афиши общего и разъясняющего характера.

В 1996 году было проведено обследование проблем насилия, сексуальных домогательств и притеснений по месту работы. Кроме того, в рамках этого обследования были более подробно рассмотрены различные стратегии, используемые жертвой для противодействия этим проблемам или их прекращения.

В феврале 1996 года в рамках фламандской государственной службы началось осуществление экспериментального проекта, в связи с которым в течение шести месяцев жертвам сексуальных домогательств была предоставлена возможность обращаться к лицу "доверия". В функции этого внешнего эксперта входил прием жертвы, консультация жертвы по вопросу о путях преодоления проблемы и установление по просьбе жертвы контакта с коллегой или вышестоящим должностным лицом, виновным в сексуальных домогательствах. По прошествии шести месяцев была проведена оценка эффективности этой системы. В целом важно отметить, что этот экспериментальный проект состоял не только в приеме жертвы и выполнении посреднической роли в целях пресечения отклоняющегося от нормы поведения. Он также позволял провести обследование положения в рамках Фламандского сообщества и сформулировать на основе полученных данных ценные советы и предложения для ответственных политических властей.

После продления действия экспериментального проекта до февраля 1997 года проект был поставлен под контроль руководства министерства фламандского сообщества через посредство уполномоченного, занимающегося вопросами эмансипации. Внешний консультант по-прежнему держит под контролем эту проблематику, принимая сотрудников, жалующихся на сексуальные домогательства по месту работы, и в 1997 году была проведена новая информационная кампания для руководителей и всего персонала по этой проблематике и имеющимся в этой связи видам помощи.

В Немецкоязычном сообществе в некоторых учреждениях были назначены специальные сотрудники для получения и регистрации жалоб от жертв сексуальных нападений.

Торговля людьми

В конце 80-х годов в Бельгии, как и во многих других европейских странах, общество осознало наличие организованной формы торговли людьми. Речь идет о существовании тревожного явления, которое выходит за классические рамки традиционно терпимой проституции.

Проблема торговли людьми весьма остра и сложна. Никто не может взирать на нее с равнодушием, поскольку речь идет о защите основополагающих человеческих ценностей.

Именно это привело государственного секретаря по социальной эмансипации (в настоящее время министр по вопросам равенства мужчин и женщин) к рассмотрению этой проблемы в первоочередном порядке.

В декабре 1992 года была создана парламентская комиссия по расследованию для разработки на основе тщательного изучения этой проблемы всеобъемлющей политики, направленной на прекращение торговли людьми. Работа этой комиссии продолжалась в течение 15 месяцев в 1993-1994 годы.

Вскоре после составления окончательного доклада и после целого ряда громких публикаций в прессе парламент также обратил внимание на эту проблему.

Из заслушанных свидетельских показаний следует, что женщины являются основными жертвами торговли людьми, наиболее распространенной формой которой является наем танцовщиц кабаре через бюро импресарио: после заключения контрактов с этими кабаре, расположенными в крупных городах, женщин с помощью различных мер устрашения заставляют заниматься проституцией. Согласно оценке комиссии по расследованию, после 1986-1987 годов около 3 000 женщин попали таким образом в сети индустрии секса.

Результаты работы

Комиссия по расследованию пришла к выводу, что существующий правовой арсенал борьбы против торговли людьми имеет пробелы и является неэффективным. Она приняла целый ряд рекомендаций, подкрепленных законопроектами, которые имеют целью усилить наказание за торговлю людьми.

Таким образом, работа Комиссии легла в основу закона, положения которого предусматривали наказание за торговлю людьми и детскую порнографию и который был принят законодателями 13 апреля 1995 года. Помимо принятого закона о возросшем интересе общества к проблеме торговли людьми свидетельствуют следующие факты: более строгое применение социального законодательства, создание трех специализированных центров приема; возбуждение уголовных дел; создание междепартаментской группы координации и создание центральной группы в жандармерии. Помимо этого, Комиссия разработала целую серию рекомендаций по усилению борьбы против торговли людьми. Работа этой Комиссии также имела судебные последствия и привела к существенному усилению политики Бельгии в сфере борьбы с преступностью.

В интересах лиц (женщин) иностранного происхождения была подготовлена многоязычная информационная брошюра, которую предполагалось распространять среди них во время регистрации в коммуне, где они выбирают свое место жительства.

Закон о торговле людьми от 13 апреля 1995 года

До недавнего времени борьба против торговли и сексуальной эксплуатации женщин и детей не являлась приоритетной задачей на уровне уголовной политики Бельгии. Приняв законы, касающиеся торговли людьми, бельгийский законодатель сделал правильный выбор.

Закон содержит следующие основные положения:

а) закон от 13 апреля 1995 года не изменил общей аболиционистской перспективы бельгийской системы: преступлением считается лишь эксплуатация проституции третьими лицами. Законодатель отменил положение о наказуемости сутенера, в частности для того, чтобы избежать наказуемости сожительства с проституткой. И напротив, новая редакция подпункта 3 пункта 1 статьи 380 предусматривает наказание за гостиничное сводничество, т.е. за факт продажи, сдачи внаем или предоставления для целей проституции комнат или любого другого помещения в целях получения незаконной прибыли. Таким образом, законодатель четко использует в тексте закона критерий незаконной прибыли;

б) торговля людьми для целей проституции или различных форм сексуальной эксплуатации является частью значительно более широкой проблематики торговли людьми для таких других отраслей, как строительство, домашние работы и т.д. Поэтому основная цель законодательства состояла в том, чтобы предоставить правосудию средства, позволяющие более активно противодействовать различным действиям торговцев, в частности путем включения статьи 77-бис в закон от 15 декабря 1980 года о доступе на территорию, пребывании, проживании и выезде иностранца из Королевства. Это положение имеет в виду случаи злоупотребления уязвимым положением иностранца, даже когда не используется какая-либо конкретная форма принуждения;

с) новые отягчающие обстоятельства были добавлены в законодательство об эксплуатации проституции и развратных действиях. В 1948 году законодатель уже установил наказание за эксплуатацию проституции даже соглашающегося на это лица в соответствии с нью-йоркской конвенцией от 2 декабря 1949 года ^{13/}. Но на этот раз законодатель явно пошел дальше, поскольку он предусматривает уголовное наказание за "принудительную" торговлю или за "принудительную" проституцию, т.е. за прямое или косвенное использование мошеннических приемов, насилия, угрозы или любой другой формы принуждения. Кроме того, закон также предусматривает наказание за злоупотребление особо уязвимым положением какого-либо лица по причине его незаконного или нестабильного административного положения, состояния беременности, болезни, инвалидности, физических недостатков или умственной отсталости;

д) законодатель принял особые положения в отношении малолетних (детская порнография - статья 383-бис - и реклама - статья 380 Уголовного кодекса) и предусматривает уголовное наказание за все формы эксплуатации проституции и развратные действия в отношении малолетних. Закон о торговле людьми должен также учитывать сексуальный туризм, по крайней мере в том, что касается малолетних, сексуальная эксплуатация которых является проблемой мирового порядка как с точки зрения масштабности этого явления (несколько сотен тысяч детей вынуждены заниматься проституцией), так и драматических последствий этого явления для физического и психического здоровья детей (все больше детей заражены СПИДом). Отныне положение, имеющее экстерриториальное действие, позволяет преследовать в уголовном порядке любое лицо в Бельгии, которое совершило за границей нравственные преступления, уточненные законодателем (торговля людьми, но также сексуальные злоупотребления, совершенные в отношении лиц в возрасте до 16 лет);

^{13/} Конвенция Организации Объединенных Наций от 2 декабря 1949 года о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами.

e) суровость наказания в виде тюремного заключения и штрафов для торговцев людьми и для тех, кто эксплуатирует проституцию, отражает то значение, которое законодатель намерен придать борьбе с этим явлением. Кроме того, законодатель сделал упор на возможности сосредоточить наказание на финансовом аспекте;

f) компетенция центра по обеспечению равенства возможностей и борьбе против расизма была расширена и включает отныне содействие борьбе против торговли людьми.

Социальные меры в пользу жертв торговли людьми

Закон наделяет Короля полномочиями определять правила и конкретные меры, которые необходимо принять в пользу жертв торговли людьми, с тем чтобы помочь им, в частности, предпринять соответствующие демарши перед правосудием. В результате работы парламентской комиссии по расследованию компетентные министры приняли циркуляр, касающийся выдачи разрешения на жительство и на работу для иностранцев, являющихся жертвами торговли (Б.М., 7.07.1994). Этот циркуляр вписывается в рамки применения закона от 13 апреля 1995 года (Б.М., 24.04.1995), содержащего положения о наказании торговли людьми и детской порнографии. Была установлена система выдачи временных разрешений на проживание для жертв таких преступлений. Разрешение на пребывание в течение 45 дней предоставляется жертвам с тем, чтобы до возвращения в страну происхождения они могли воспользоваться помощью специализированных общественных организаций, а возобновляемое разрешение на пребывание в течение трех месяцев предоставляется жертвам, которые подали жалобу и сотрудничают с органами правосудия в рамках судебного разбирательства. Предусматривается, что жертвы, имеющие разрешение на временное пребывание, могут получать социальную помощь. Эти положения, касающиеся разрешения на временное пребывание для жертв торговли людьми были уточнены и подкреплены циркуляром от 13 января 1997 года. Официальное появление этого дополнительного циркуляра сопровождалось выпуском брошюры и многоязычного буклета, предназначенных для жертв такого рода преступлений. Эти две публикации подкрепляют усилия по пропаганде и информации основных служб, заинтересованных в применении этих положений.

В рамках приема и оказания помощи жертвам в настоящее время два следующих специализированных центра приема дотируются Фламандским сообществом: Пайоке в Антверпене и Пагаса в Брюсселе (королевский указ от 7 апреля 1995 года о финансировании срочной помощи и приема жертв торговли людьми). В Льеже имеется также центр СУРИЯ, созданный при поддержке государственных властей и оказывающий помощь жертвам через посредство общественного центра социальной помощи. Действуют также и другие центры и ассоциации, такие, как движение "Nid" и "Espace P".

Базовая система оказания помощи жертвам торговли людьми была также создана в Фламандском сообществе. Эта базовая система состоит из местных центров поддержки в различных регионах, которые являются местом приема сообщений о различных деяниях и которым поручены консультирование и поддержка жертв. Эти местные центры поддержки были созданы в существующих многоцелевых мобильных центрах и получают дотацию в виде долевого участия в погашении оперативных расходов. В настоящее время имеется пять местных центров поддержки, а именно в Кортрик, Брюгге, Хасселте, Херентальс и Генте.

Возможность для ассоциаций предъявлять иск в суде

Закон от 13 апреля 1995 года (пункт 5 статьи 11) уточняет, что центр по обеспечению равенства возможностей и борьбе против расизма, а также связанные с ним ассоциации и органы, представляющие общественный интерес, могут совершать процессуальные действия в органах

правосудия в спорах, которые могут возникнуть в связи с применением закона. Это положение имеет целью разрешить некоторым организациям и ассоциациям, которые занимаются защитой жертв, преследовать в судебном порядке от имени жертв тех, кто организует проституцию или торговлю, причем действовать таким образом для защиты жертв от различных форм запугивания. В этих рамках движения "Nid" и "Payoke" были официально утверждены королевским указом от 30 января 1996 года и 29 января 1997 года.

Контроль и последующие действия в рамках борьбы против торговли людьми

Работа Комиссии по расследованию выявила необходимость разработки настоящей уголовной политики, которая подразумевает в том, что касается торговли людьми, координацию между административными органами, социальной средой и средствами, выделенными для искоренения этого явления. Центру по обеспечению равенства возможностей и борьбе против расизма было поручено "стимулировать борьбу против торговли людьми". В соответствии с королевским указом от 16 июня 1995 года на Центр возложены координация и контроль за осуществлением политики борьбы против международной торговли людьми (координация междепартаментской группы). Центру, кроме того, поручено следить за сотрудничеством между различными частными службами помощи жертвам и составлять ежегодно доклад об оценке этой деятельности.

Ежегодный правительственный доклад

Законодатель также предусмотрел, что правительство будет ежегодно представлять парламенту доклад об осуществлении закона о торговле людьми и борьбе против торговли людьми в целом. Этот доклад, направленный на осуществление проводимой политики, будет, в частности, содержать краткое изложение положения в том, что касается случаев судебного преследования. Последний имеющийся доклад датируется октябрём 1996 года (приводится в приложении 15).

Масштабы проституции

Имеющиеся в наличии данные не позволяют сделать вывод о росте масштабов явления проституции в Бельгии. По оценкам, в 1995 году проституцией заняты от 10 500 до 14 000 человек. Представляется, что это весьма стабильная цифра.

Среда проституции претерпевает изменения: возрастает число проституток-иностранок и делаются предположения о том, что активизируется приток населения (из Африки и стран Восточной Европы), а также число нелегально находящихся в Бельгии. Поэтому наряду с упомянутой выше официальной цифрой, отражающей масштабы проституции, имеется не поддающееся измерению число нелегальных, случайных и частных проституток.

Специальные судьи в генеральных прокуратурах и в королевских прокуратурах

В соответствии с обязательством, содержащимся в пункте 1.5 выводов доклада правительства, генеральные прокуроры назначили в рамках пяти генеральных прокуратур, а также в рамках 27 прокуратур в стране специального судью, которому поручено рассматривать случаи торговли людьми и обеспечивать контакты с этими специализированными центрами приема.

Комиссия по этике телевизионных информационных служб

На основе закона от 27 марта 1995 года, который запрещает любую затрагивающую малолетних рекламу, связанную с услугами сексуального характера и имеющую прямо или косвенно целью наживы или проституцию, Комиссия по этике телевизионных информационных служб разработала кодекс

этики, применяемый к любой стороне контракта между операторами сети и теми, кто оказывает услуги.

Борьба со СПИДом

Инициативы, предпринятые в Фламандском сообществе

ПАСОП

Обследование, проведенное в конце 80-х годов, явно свидетельствует о необходимости создания центра доверия в связи с проблемами СПИДа и проституцией. Поэтому ПАСОП был создан в 1990 году, а в 1992 году была разработана исследовательская программа по проблемам СПИД. В 1996 году Фламандское сообщество одобрило проект профилактики СПИД "Mobiële Equipe voor AIDS preventie bij prostituees".

Цели этого проекта можно кратко изложить следующим образом:

- создание образцовых форм помощи с тем, чтобы ежегодно порядка 400 женщин, активно занимающихся проституцией в районе Гента;
- сдавали раз в год анализы для выявления возможного наличия передающихся половым путем болезней, а также для выявления рака шейки матки;
- использовали одновременно с презервативом мазь на водной основе;
- знали о существовании места, где они могут без всяких опасений говорить о социальных проблемах и/или о здоровье женщин, занятых в их профессии;
- знали, какие меры необходимо принять в том случае, если во время контакта с партнером презерватив разорвался или соскользнул.

Для достижения этих целей можно прибегнуть к помощи мобильной группы. Эта группа состоит из контактного лица, медсестры и врача. Группа выезжает из центра и четыре раза в год посещает сеть, охватывающую порядка 120 мест работы, которые сложились в течение последних лет. Эти места работы частично находятся в центре проституции в Генте (40 процентов) и частично на периферии (20 процентов в остальной части города и 40 процентов на выездных дорогах, ведущих в близлежащие города). Группа располагает соответствующим материалом ГВО (Информирование и пропаганда вопросов здравоохранения) (уже опробованным в предшествующих проектах) и выясняет с помощью контрольного анонимного списка, понимают ли проститутки важность решаемых этим центром задач. В необходимых случаях группа сама может следить за проведением профилактических медицинских осмотров, но по возможности она стремится наладить контакты между этими женщинами и существующими структурами оказания помощи.

В 1992 году также было начато осуществление программы вакцинации против гепатита В.

Базовый центр, где готовятся все проекты, находится в "Glazen straat". Центр приема выполняет функции координатора между различными проектами и таким образом имеет первостепенное значение для организации. Он связан со всеми другими проводимыми мероприятиями и, помимо неотложной помощи и предоставления повседневных медицинских консультаций, предусматривает оказание в ночные часы раз в два месяца помощи женщинам-иностранкам, работающим в квартале.

Центр "Raouke" действует также как центр доверия по вопросам СПИДа и проституции. В рамках этой деятельности можно говорить о трех используемых методах, которые направлены на более полное достижение целей проекта.

Centrumwerk (работа в центре)

В часы, когда оказывается медицинская помощь, члены целевой группы могут зайти в центр для получения общей информации о том, как следует работать в безопасности, купить необходимый профилактический материал (презервативы, смазочные составы, медицинские губки и т.д.), получить адреса врачей-терапевтов, сотрудничающих с проектом, или соответствующих медицинских служб и т.д. В центре также получают по телефону многочисленные вопросы о здоровье, исходящие главным образом от частных работников и проституток, занятых в баре или в бюро сопровождения. Учитывая разнообразие состава целевой группы как с географической точки зрения, так и с точки зрения формы работы, деятельность центра является необходимым звеном в разработке политики как можно более полного предотвращения СПИДа.

Peer support (поддержка наставников)

Термин "наставничество" означает, что к проведению мероприятий в данной области подключаются люди, имеющие опыт в осуществлении деятельности по профилактике СПИДа. Они играют важную роль в установлении контактов с целевой группой. Поскольку они активно занимаются или активно занимались ранее проституцией, им легче установить контакт с целевой группой. Они знают, как лучше подойти к этой группе. Более того, они знают особенности профессии и могут передавать весьма специфическую информацию о том, как работать в безопасных условиях и т.д.

Straathoekwerk (работа на улице)

Этот метод предусматривает работу с целевой группой непосредственно на ее рабочем месте. Учитывая тот факт, что большое число проституток так и не доходят до существующих служб помощи, этот метод является абсолютно необходимым для установления контактов с целевой группой. В наших условиях работы, как правило, наставничество подкрепляется содействием "в непосредственных условиях улицы". Совместно они пытаются установить контакт, ответить на вопросы, касающиеся здоровья или гигиены, и предпринять различного рода профилактические меры.

В течение 1997 года среди прочего были приняты следующие меры:

- бесплатно распространен информационный бюллетень "Опасность 69";
- начато согласование усилий с сетью врачей-терапевтов и другими соответствующими медицинскими службами;
- проводилась подготовка экспертов;
- установлены контакты с организациями, работающими с ганскими и нигерийскими женщинами;
- расширено повседневное присутствие в рамках "оконной" проституции и в квартале публичных домов;
- налажено сотрудничество с проектом "ВИЧ неместного происхождения" института тропических болезней с уделением особого внимания проституткам - выходцам из Африки.

Инициативы в рамках Франкоязычного сообщества

Агентство по профилактике СПИДа, созданное в 1991 году, осуществляет программы по профилактике СПИДа в среде проституток.

План мероприятий по профилактике

Трехгодичный план (1996-1998 годы), определяющий стратегические рамки мер по профилактике СПИДа, подлежащих осуществлению органами здравоохранения, содержит раздел, конкретно касающийся целевой группы лиц, занимающихся проституцией. Программы действий, соответствующие этому плану действий, разрабатываются и осуществляются ассоциацией "Espace P", которая занимается проститутками, уделяя при этом особое внимание проституткам-наркоманам.

Деятельность организации "Espace P"

Организация "Espace P" проводит работу с людьми, которая сочетает сбор информации и контроль за "экономическими проблемами" (сверхзадолженность, возмещение долгов, образовавшихся по отношению к организаторам проституции, которые позволили им попасть в Бельгию, бездомные). Эта ассоциация работает вместе с проектом "Lama" по проблемам токсикомания (облегчая доступ к метадону), обеспечивает контроль и играет роль посредника в отношении всех социальных проблем. И наконец, ассоциация продает презервативы по оптовым ценам. Она осуществляет информационные кампании, разъясняя проституткам и их клиентам, как пользоваться презервативами. В среде эмигрантской проституции эта организация использует технику типа "снежный ком": проститутки, подготовленные для ведения профилактической работы среди своих подруг, действуют как посредники. Разрабатывается и издается информационный материал, касающийся профилактики (выходящий один раз в три месяца журнал, брошюра о безопасном сексе, наклейки и афиши).

В рамках своей деятельности по профилактике проституции среди молодежи движение "Nid" организовало 14 декабря 1996 года манифестацию под лозунгом "В среде молодежной проституции - все должны вести профилактическую работу". Эта манифестация привлекла особое внимание Франкоязычного сообщества к инициативам в поддержку борьбы со всеми формами насилия в отношении детей и женщин.

6 декабря 1997 года движение "Nid" продолжило свою деятельность по профилактике среди молодежи и организовало день дискуссий по теме "Сексуальная эксплуатация: слово берут молодые". Обсуждение в этот день проходило по пяти темам: "Право знать и право говорить", сконцентрированное на взаимоотношениях молодежи и правосудия; "Контроль: наказание или диалог?" - сконцентрированное на взаимоотношениях молодежи и правоохранительных органов; "Реальная жизнь на панели"; "Проституция: порнография и сексуальный туризм"; и "Сексуальная эксплуатация детей и подростков".

СТАТЬЯ 7

Статья 10 Конституции предусматривает, что все граждане Бельгии равны перед законом. Эта статья подразумевает политическое равенство (голосование в Бельгии является обязательным, и каждый - мужчина или женщина - имеет равное право быть избранным), равенство перед судом (статьи 13 и 14 Конституции) и равенство при осуществлении государственных функций (не может проводиться никакого различия между кандидатами на государственный пост, если только оно не является общепризнанным или не основано на объективных критериях).

Статья 27 Конституции предусматривает, что все бельгийцы имеют право на создание ассоциаций, причем это право не может обуславливаться никакой предварительной мерой.

Однако следует отметить, что на практике участие женщин в процессе принятия решения остается значительно менее активным, чем участие мужчин. Чтобы привлечь внимание общественности на эту проблему, были подготовлены и распространены два следующих буклета, приводимых в приложении 16: "Без участия женщин потенциал вашей организации ослаблен вдвое" и "Существует много разных мнений о женщинах". Кроме того, с тем чтобы изменить такую ситуацию, в Бельгии были приняты меры по расширению участия женщин в политической жизни путем применения системы квот. Поскольку такая форма мер была признана в Пекине эффективной, их воздействие было оценено и они стали объектом различных корректировок.

В частности речь идет о следующем:

- Закон от 24 мая 1994 года о поощрении более сбалансированной представленности мужчин и женщин в списках кандидатов на выборы

Этот закон предусматривает, что в избирательном списке число кандидатов одного и того же пола не может превышать две третьих общего числа в списке. Если это положение не соблюдается, то ответственные власти должны отклонить не отвечающий этому требованию список. Такое общее правило применимо ко всем уровням власти (на уровне коммун, провинций, сообщества, региона, федерации, Европы в целом). Оно будет применимо в полной мере, начиная с выборов, которые будут проходить после 1 января 1999 года. До этого года будет применяться квота в одну четвертую/три четвертых. Так, во время коммунальных и провинциальных выборов в октябре 1994 года к одному полу принадлежало максимально три четвертых общего числа кандидатов. После изучения результатов этих выборов можно отметить увеличение на 6 процентов числа избранных женщин, что привело к увеличению процентной доли избранных женщин с 14 до 20 процентов.

- Закон о поощрении сбалансированной представленности мужчин и женщин в органах, обладающих консультативной компетенцией (закон от 20 июля 1990 года) и изменения к нему (закон от 17 июля 1997 года)

Закон от 20 июля 1990 года предусматривает, что на каждый подлежащий заполнению мандат в федеральных консультативных органах каждая инстанция, представляющая кандидатов, обязана представить кандидатуру как мужчины, так и женщины.

На основе доклада, содержащего оценку эффективности этого законодательства, были выявлены два недостатка, свидетельствующие о том, что, с одной стороны, двойное представительство никоим образом не гарантирует сбалансированности фактического состава консультативного органа и, с другой стороны, что отсутствие санкций не всегда позволяет строго соблюдать это законодательство. Поэтому 17 июля 1997 года парламент внес поправку в этот закон, которая предусматривает, что среди членов консультативного органа не может быть более двух третьих членов одного пола (обязательство результата). Кроме того, в ней предусматриваются санкции на тот случай, если положения законодательства не соблюдаются. Таким образом, место остается вакантным до тех пор, пока в качестве кандидатов не будут выдвинуты как мужчина, так и женщина. Более того, консультативное заключение, вынесенное органом, не выполняющим правило о двух третьих, не считается действительным, если только компетентный курирующий министр не представит по этому вопросу мотивированное обоснование. Это обоснование считается принятым, если в течение двух месяцев от Совета министров не поступает иного заключения.

Эти две законодательные меры должны позволить довести в будущем "критическую массу" с 30 до 35 процентов избранных женщин и женщин, работающих в консультативных органах.

- Декрет от 15 июля 1997 года Фламандского сообщества, касающийся обеспечения более сбалансированного представительства мужчин и женщин в консультативных органах (Б.М. 2.9.97)

Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин

После вступления в силу закона о представленности женщин в избирательных списках Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей мужчин и женщин вынес заключение, в котором он констатировал увеличение числа избранных женщин, но подчеркивал недостаточность этого шага.

Составляя это заключение, Совет столкнулся с трудностью при анализе данных о числе женщин, избранных на всех уровнях (европейском, федеральном, ...), поскольку опубликованные данные о результатах различных выборов не были представлены в разбивке по полу.

Поэтому после такой констатации Совет провел в 1996 году статистический анализ, подсчитав число женщин, избранных на всех уровнях политической системы Бельгии, и собрав эти данные в брошюре, озаглавленной "Женщины на выборных должностях: факты и статистика". С тем чтобы избежать влияния различных факторов на число избранных женщин (система заместительства, голосование за лиц, возглавляющих список, ...), одним университетским институтом был проведен анализ и подготовлена трактовка полученных данных. Результаты этой работы будут опубликована в конце 1997 - начале 1998 года.

В рамках усилий по содействию доступу женщин в сферу принятия решений, где они являются недопредставленными, Служба по проблемам обеспечения равенства возможностей Франкоязычного сообщества поддерживает, в частности, осуществление проекта профессиональной подготовки в женском центре непрерывного обучения, который имеет целью обеспечить женщин, активно участвующих в политической деятельности, инструментами, необходимыми для стимулирования паритетной демократии в политическом мире. Была подготовлена и распространена публикация объемом в 130 страниц.

СТАТЬЯ 8

Бельгийские женщины имеют возможность представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций на равных условиях с мужчинами.

1. Представленность женщин в составе дипломатического корпуса

Представительство женщин в рамках дипломатического корпуса, составленное на основе разбивки по административным классам, выглядит следующим образом:

Класс	Всего	Число женщин	Доля в процентах
1	11	0	0,00
2	120	7	5,83
3	84	11	13,09
4	66	14	21,21

5	39	6	15,38
6	57	9	15,78
ИТОГО	377	47	12,46

Общее число женщин, являющихся частью дипломатического корпуса, существенно увеличилось в течение этих последних 15 лет, поскольку с весьма незначительного первоначального числа (четыре) представителя оно возросло до 12 процентов от всего числа лиц, занятых в данной профессии. Следует отметить также весьма существенную эволюцию в том, что касается доступа женщин-дипломатов к ответственным должностям высокого уровня в этой сфере деятельности, как в бельгийских дипломатических представительствах за границей, так и в штате самого министерства иностранных дел.

Положение женщин в различных эшелонах иерархической лестницы не является удивительным, поскольку представленность женщин является значительно менее заметной на постах самого высокого уровня в этой сфере деятельности. Кроме того, в 1997 году женщины составляли лишь 4,2 процента общего числа руководителей дипломатических представительств. В значительной степени это является следствием фактически полного отсутствия женщин в дипломатии до 50-х годов.

Тем не менее отмечается постоянный рост числа женщин, а постепенное увеличение представленности женщин должно по всей логике продолжиться на различных уровнях, поскольку по меньшей мере до второго класса продвижение по службе при условии, что в штатном расписании имеется вакантное место, является автоматическим по завершении трех лет пребывания в должности от шестого до четвертого класса и шесть лет в третьем классе.

С другой стороны, подробные статистические таблицы с комментариями включены в исследование, озаглавленное "От Найроби 1985 года до Пекина 1995 года" (пункты 1.28-1.30) и составленное при подготовке официального бельгийского доклада на Пекинской конференции. Эти два документа были предоставлены секретариату.

2. Повышение женщин по службе в дипломатическом корпусе

В целях привлечения большего числа женщин к работе в рамках бельгийской государственной службы 27 февраля 1990 года был принят королевский указ. Во исполнение этого указа министерство иностранных дел приняло план действий, который, в частности, направлен на обеспечение большей представленности женщин в работе различных консультативных органов, деятельность которых касается общего функционирования министерства или условий профессиональной жизни работников.

В министерстве была учреждена рабочая группа по обеспечению равенства возможностей. Среди прочего, она стремится, с одной стороны, сделать этот вид деятельности более привлекательным и, с другой стороны, исключить уход с работы в начале карьеры по семейным обстоятельствам.

Министерство иностранных дел возложило общее руководство за дипломатические кадры на женщину-дипломата, которая играет важную роль в органах управления и социального партнерства этого министерства. Другие женщины также заняли высокие ответственные посты, в частности в Управлении по вопросам политики. Шесть женщин-дипломатов выполняют функции руководителя посольства за границей (5 процентов).

Тем не менее еще должно пройти несколько лет, прежде чем дипломатические представительницы достигнут в своей карьере уровня, достаточного для занятия поста руководителя дипломатического представительства.

Процент участия женщин во вступительных экзаменах в вузы, готовящие дипломатические кадры, сокращается. В то время как в 80-е годы эта процентная доля иногда достигала 50 процентов, в последние годы участие женщин резко сократилось.

3. Жены дипломатических сотрудников

Не существует никаких конкретных норм, регулирующих работу жен бельгийских дипломатов за границей. В этом отношении Бельгия применяет Венскую конвенцию, положения которой не запрещают работать супруге дипломата, аккредитованного за границей. В данном случае следует соблюдать правила профессиональной этики, которые включены в Положение о государственных служащих.

Министерство иностранных дел создало банк данных для жен, которые сопровождают своих супругов за границей и которые хотят работать по своей профессии. Эти данные будут предоставлены в распоряжение частного сектора, профессиональных организаций, федеральных органов и т.д. (P.S. Эта инициатива не имела большого успеха, поскольку было заполнено всего лишь около 15 карточек).

СТАТЬЯ 9

Законодательство о гражданстве

В том, что касается законодательных положений о гражданстве, Бельгия выполняет условия, предусмотренные в статье 9 настоящей конвенции.

Одна из основных целей Кодекса о бельгийском гражданстве, принятого в рамках закона от 28 июня 1984 года и вступившего в силу 1 января 1985 года, состояла в ликвидации любой дискриминации между мужчинами и женщинами в сфере гражданства, в том что касается передачи гражданства как супругам, так и детям.

Согласно статье 16 Кодекса о бельгийском гражданстве вступление в брак не влечет автоматически за собой никакого изменения в отношении гражданства. Это положение позволило согласовать бельгийское законодательство с целым рядом международных конвенций, в том числе с настоящей Конвенцией и резолюциями, принятыми 27 мая 1977 года Комитетом министров Совета Европы. Резолюция 77 (12) касается гражданства супругов, имеющих различное гражданство, а резолюция 77 (13) касается детей, родившихся в браке. Обе резолюции закрепляют принцип равенства.

Соответственно иностранец (иностранка), который (которая) вступает в брак с бельгийцем (бельгийской) или супруг (супруга) которого (которой) приобретает бельгийское гражданство в течение брака, не получает автоматически бельгийского гражданства. Подобным образом утрата бельгийского гражданства одним из супругов не приводит к утрате гражданства другим супругом.

Что касается предоставления бельгийского гражданства на основе родства, то бельгийское законодательство не проводит никакого различия между родством по материнской или по отцовской линии (статья 8 Кодекса о бельгийском гражданстве). Это означает, что ребенок, родившийся в Бельгии от матери-бельгийки и от отца, имеющего другое гражданство, или от отца-апатрида, приобретает бельгийское гражданство. В случае ребенка, родившегося за границей от матери-бельгийки, также родившейся за границей, мать в течение пяти лет после рождения должна сделать заявление, в котором она должна потребовать предоставления своему ребенку бельгийского гражданства.

Если такое заявление не сделано, то ребенок, тем не менее, приобретает бельгийское гражданство при условии, что он не имеет или не сохраняет другого гражданства до восемнадцатилетнего возраста или до приобретения дееспособности еще до этого возраста.

Если отец и мать обладают бельгийским гражданством, ребенок автоматически получает бельгийское гражданство на основе его родства по материнской и отцовской линии.

Этот же принцип используется и при усыновлении. Ребенок, усыновленный бельгийской женщиной, приобретает бельгийское гражданство так же, как если бы он был усыновлен бельгийским мужчиной в соответствии с теми же условиями, которые предусмотрены в законе (статья 9 Кодекса о бельгийском гражданстве).

Недееспособный ребенок, который не достиг восемнадцатилетнего возраста и который находится под властью одного из родителей (например, матери) или усыновителя, утрачивает бельгийское гражданство, если этот родитель или усыновитель добровольно приобретает иностранное гражданство или отказывается от бельгийского гражданства при условии, что иностранное гражданство родителя или усыновителя предоставляется этому ребенку или он уже обладает этим гражданством. В данном случае также не проводится никакого различия между родителем или усыновителем по признаку пола.

После вступления в силу 16 июля 1991 года закона от 22 мая 1991 года об одобрении Конвенции о сокращении случаев множественности гражданства и о военных обязанностях в случаях множественности гражданства, заключенной в Страсбурге 6 мая 1963 года, более не проводится различий между мужчинами и женщинами в вопросах утраты бельгийского гражданства вследствие получения иностранного гражданства или отказа от бельгийского гражданства. Этот закон отменяет пункт 2 статьи 22 Кодекса о бельгийском гражданстве, который предусматривал, что лицо, находящееся на активной военной службе или в резерве, может утратить бельгийское гражданство лишь с разрешения Короля.

Закон от 13 июня 1991 года, вступивший в силу 1 января 1992 года, который содержит целый ряд положений, позволяющих переселенцам второго и третьего поколений с меньшими трудностями приобретать бельгийское гражданство, в полной мере сохраняет принцип равенства мужчин и женщин.

Закон от 6 августа 1993 года, вступивший в силу 3 октября 1993 года, также не проводит никакого различия между мужчинами и женщинами. Этот закон изменил статью 16 о приобретении бельгийского гражданства иностранным супругом бельгийского гражданина (продлена продолжительность совместного проживания, выдвигаемая в качестве условия) и устранил различия между большой и малой натурализацией, а также отменил понятие "Бельгиец по причине рождения".

Существует, наконец, закон от 13 апреля 1995 года, вступивший в силу 1 января 1996 года, который предусматривал внесение изменений в процедуру натурализации. В этом законе также соблюден принцип равенства мужчин и женщин.

СТАТЬЯ 10

Образование - область, относящаяся к компетенции Сообществ и, с юридической точки зрения, можно сказать, что все виды дискриминации, указанные в статье 10, в Бельгии запрещены. Это уже было отмечено в предыдущих докладах. Однако, следует констатировать, что на практике у девочек неодинаковые шансы по сравнению с мальчиками.

Для исправления выявленных недостатков компетентными органами были предприняты следующие шаги:

Образование

Во Фламандском сообществе

Как свидетельствует отчет, представленный по статье 5, взят курс на то, чтобы интегрировать идею эмансипации в рамки политики в области образования. Речь идет о длительном процессе, который требует разработки конкретных проектов. В последние годы осуществлялись следующие проекты:

1. Проект "Диверсификация выбора девочками курса обучения в рамках полной программы среднего профессионально-технического образования".

На первом этапе, проект - в сотрудничестве с экспериментальными средними школами, принадлежащими к различным системам обучения, - был нацелен на то, чтобы побуждать девочек обращаться к техническим аспектам среднего профессионально-технического обучения в объеме полной программы. Под этот проект предусматривались дополнительные "педагогические часы", причем ставилась цель: выработать общий подход для поощрения девочек к занятиям техническими дисциплинами. В рамках проекта предусматривались 3 приоритетных направления:

- расширение выбора формы образования для девочек и мальчиков;
- обеспечение подготовки девочек по техническим дисциплинам;
- поступление в вуз и/или на работу.

На втором этапе целью проекта было распространение опыта, накопленного в ходе его осуществления, по согласованию с учреждениями-координаторами органов власти, занимающимися осуществлением проекта.

Проект осуществлялся на протяжении ряда лет, а в 1996 году был завершен в качестве "экспериментального". Департамент образования будет использовать накопленный опыт для его распространения на другие школы, помимо экспериментальных. Группа по распространению, созданная для обеспечения выполнения проекта, совместно со службами педагогической поддержки разработала конкретные материалы и методики распространения.

2. Одним из таких материалов стали модуль и игра под названием "сбалансированность", разработанные в рамках общеевропейского проекта совместно с Ирландией и Нидерландами. С 1997 года игра может быть использована как школами, так и молодежными объединениями.

3. Последним мероприятием этой группы было проведение в 1997 году исследования по вопросам работы женщин на руководящих должностях в системе школьного образования. По результатам этого исследования были выпущены плакат и брошюра, которые использовались в ходе разъяснительной кампании, проведенной в средних школах в сентябре 1997 года.

Департамент образования осуществил следующие проекты в интересах женщин:

4. Проект "Обучение, альтернативное системе высшего образования" — один цикл:

Проект предназначен для женщин-мигранток, а также местных женщин из наименее обеспеченных слоев населения, которые хотели бы получить диплом о высшем образовании, но не могут этого сделать по причине социальных условий.

Цели этого проекта состоят в следующем:

- способствовать адаптации системы образования к рынку труда путем организации сотрудничества между высшими учебными заведениями и предприятиями;
- опробовать в рамках высшей школы гибкую форму организации которая в долгосрочной перспективе могла бы быть внедрена на постоянной основе в существующую систему образования;
- позволить женщинам, принадлежащим к целевой группе, получить диплом о высшем образовании. Это даст им возможность продвигаться по службе.

Общая программа обучения сохраняется, хотя и в адаптированной форме, с тем чтобы сочетать профессиональную подготовку и трудовую деятельность. Блок "занятость на полставки" реализуется в зависимости от уровня профессиональной подготовки. Цикл разработан в рамках нормативных актов, относящихся к системе высшего образования. Существует соответствующая договоренность между соответствующим вузом и предприятием. Предусмотрен так называемый "вводный период", с тем чтобы повысить шансы участвующих женщин. По согласованию с Торговой палатой были отобраны следующие дисциплины: торговля и управление со специализацией по таким дисциплинам, как информатика, бухгалтерский учет и маркетинг, поскольку они дают более широкие возможности для трудоустройства и продвижения по службе.

Эта система образования была отнесена к категории профессиональной подготовки, с тем чтобы женщины, принимающие в ней участие, имели соответствующий статус в ходе процесса обучения.

5. Проект "Совмещенная программа подготовки — высшее педагогическое образование в области работы с малолетними детьми".

Целью проекта является профессиональная переподготовка 78 приезжих женщин, работающих в качестве воспитательниц детей, принадлежащих к различным культурным сообществам, в психо-медико-социальных центрах и в системе дошкольного образования. Этот проект подразумевает возможность получения образования без отрыва от работы, либо в области обучения в целях повышения жизненного и культурного уровня, либо в целях получения высшего педагогического образования. В то же время, критерии набора адаптированы таким образом, что по окончании курса обучения эти женщины могут быть приняты на штатные должности с учетом их профессионального опыта и полученных дипломов.

В приложениях к докладу читатель найдет статистические данные о количестве школьников во Фландрии и получит ответы на вопросы, касающиеся доступа к образовательным программам, стипендиям, экзаменам, совместному обучению и т.д.

Франкоязычное сообщество

В постановлении от 24 июля 1997 года, в котором определены приоритетные направления базового и среднего образования, а также очерчена организация соответствующих структур, сообщество вновь недвусмысленно подтвердило свою приверженность принципу совместного обучения и свое намерение предоставлять девочкам и мальчикам равные возможности в области выбора образовательных программ. В этом постановлении воспроизведены следующие положения, которым придается обязательная сила:

Статья 10: "Франкоязычное сообщество, в рамках организуемых им систем обучения, как и любое другое учреждение-организатор, в области дотируемой системы образования стремится (.....) 3 обеспечить равный доступ к образованию для девочек и мальчиков".

Статья 88: "Орган власти, создавший дотируемое учебное заведение, не может отказаться принять ученика из-за дискриминации по социальным причинам, расовому или половому признаку, в том случае, если ученик согласен обучаться по принятой в учреждении программе".

Более конкретно разработкой и обеспечением осуществления положений законодательства в области равенства возможностей в системе образования и реализацией проектов как в области подготовки преподавателей (мужчин и женщин), так и учебных заведений занимаются две организации:

— Совет Франкоязычного сообщества по вопросам образования и профессиональной подготовки.

Совет Франкоязычного сообщества по вопросам образования и профессиональной подготовки был создан 10 июля 1990 года (постановление от 12 июля 1990 года) и состоит из представителей системы образования и профессиональной подготовки. Его основной задачей является развитие образования и профессиональной подготовки, организованных или дотируемых сообществом, при условии соблюдения автономии и свободы учреждений-организаторов и на основании результатов работы существующих советов. Исходя из этого были определены общие задачи системы образования и профессиональной подготовки, которые были представлены на утверждение парламента Франкоязычного сообщества. Еще одной отличительной чертой совета является та важная роли, которую он играет в области отношений "образование-профессиональная подготовка-занятость", и его роль в проведении исследований по проблематике "профессиональная подготовка-занятость" в сотрудничестве с экономическими и социальными кругами. Совету было поручено изучить проблему равенства возможностей мальчиков и девочек в области образования. Совет по вопросам образования и профессиональной подготовки должен ежегодно представлять доклад о положении в области образования и профессиональной подготовки.

— Комиссия по вопросам равенства возможностей мальчиков и девочек в области образования.

Ее роль — следить за обеспечением совместного образования, изменением менталитета, расширением возможностей выбора профессии и переподготовкой преподавателей. Задача этой Комиссии состоит в том, чтобы либо по собственной инициативе, либо по запросу министра образования представлять свои заключения, проводить исследования, а также предлагать меры, касающиеся законов и нормативных актов в любой области, прямо или косвенно относящейся к подготовке к профессиональной деятельности, предоставляющей равные возможности для мальчиков и девочек.

Для получения более развернутой информации о системе образования во Франкоязычном сообществе см. приложение 16(2), а также общие статистические данные о системе образования.

СТАТЬЯ 11

1. Предотвращение дискриминации в области занятости

Право на труд

Статья 23 Конституции Бельгии (от 14 февраля 1994 года) гласит: "Каждый имеет право на образ жизни, обеспечивающий сохранение достоинства человека. С этой целью закон, постановление или правило, упомянутые в статье 134, гарантируют, с учетом соответствующих обязанностей, экономические, социальные и культурные права, а также определяют условия их осуществления.

Эти права, в частности, включают: 1) право на труд и свободный выбор области профессиональной деятельности в рамках общей политики занятости, направленный, помимо прочего, на обеспечение как можно более стабильного и высокого уровня занятости, право на равные условия труда и равное вознаграждение, а также право на получение информации, консультаций и проведение коллективных переговоров..."

Из статистических данных следует, что экономически активное население (как безработные, так и занятые) за период с 1985 года до 1993 года значительно возросло. Это увеличение связано, в основном, с женской частью экономически активного населения: оно, по существу, вызвано ростом занятости женщин в возрасте от 25 до 50 лет. Это означает, что все больше женщин после выхода на рынок труда остаются на нем и совмещают профессиональную деятельность с материнством и исполнением семейных обязанностей.

С другой стороны, важность проблемы безработицы среди женщин может быть проиллюстрирована на примере того, какова доля женщин среди наемных работников (+40 процентов) и среди безработных (+60 процентов). На протяжении последних пятнадцати лет наблюдается достаточно парадоксальное явление: рост числа безработных среди женщин (+132000 человек) сочетался с устойчивым ростом числа занятых женщин (+263000 человек). По состоянию на конец июня 1993 года уровень безработицы среди женщин (16,4 процента) был чуть менее чем вдвое выше, чем среди мужчин (8,9 процента). Данные за более продолжительный период времени показывают, что уровень безработицы среди женщин всегда значительно превышал уровень безработицы среди мужчин.

В последние годы правительство разработало ряд программ, в рамках которых особое внимание обращалось на уровень защищенности женщин в обществе:

— Социальные партнеры признали незащищенность ряда групп риска и заявили о своей готовности предпринять усилия по их профессиональной подготовке и трудоустройству; в том числе речь шла о "возвращающихся женщинах". Это женщины, которые преимущественно по причинам семейного характера либо покинули рынок труда, либо никогда не работали, однако хотели бы (вновь) получить работу. Определенный процент от общего числа работающих по найму был охвачен в рамках инициатив по предоставлению профессиональной подготовки и трудоустройству, которые могут быть предприняты как в секторах, так и по линии Фонда межотраслевой занятости (1989-1990 годы - 0,18 процента; 1991-1992 годы - 0,25 процента; 1993-1994 годы - 0,15 процента; 1995 год - 0,15 процента; 1996 год - 0,20 процента).

ФОРЕМ/ВДАБ/ОРБЕМ 14/ предоставляют несколько видов профессиональной подготовки, проводят информационные семинары и "дни открытых дверей", а также оказывают помощь в подготовке характеристики и определении "профессиональной" ориентации.

Что касается ФОРЕМ, то следует отметить, что в 1996 году эта организация одобрила программу "равенство возможностей мужчин и женщин" (см. приложение 17). Основой этой программы является распространение принципа равенства во всех областях работы, с тем чтобы к проведению в жизнь принципа равенства стремились все люди, независимо от пола. Кроме того, принцип равенства записан в ведомственной инструкции ФОРЕМ. В результате все услуги, оказываемые этим учреждением различным категориям граждан, совершенно избавлены от дискриминации.

14/ ФОРЕМ/ВДАБ/ОРБЕМ — региональные органы власти, на которые возложена, в частности, задача обеспечения профессиональной подготовки лиц, ищущих работу, в целях их (повторного) трудоустройства.

Таким образом, все возможности, предоставляемые по линии ФОРЕМ/ВДАБ/ОРБЕМ, доступны и женщинам, возвращающимся на рынок труда, которым достаточно зарегистрироваться в качестве "незанятых в настоящее время лиц, ищущих работу, представивших данную заявку по собственной воле".

Помимо этого, лица, возвращающиеся на рынок труда, могут также занимать должности тех, кто временно прерывает трудовую деятельность, в определенных отраслях, в которых не хватает кадров (КУ от 2 января 1991 года; БМ, 12 января 1991 года; постановление министра от 18 февраля 1991 года; БМ, 22 февраля 1991 года). Аналогичным образом, они могут заменить на рабочем месте лицо, выходящее на пенсию досрочно или по согласованию (КУ от 27 сентября 1989 года; БМ, 30 сентября 1989 года).

На основании некоторых коллективных соглашений о труде работодатели, принимающие на работу лицо, возвращающееся на рынок труда, имеют право на финансовую дотацию со стороны органов государственной власти (например, соглашение, заключенное Вспомогательной паритетной комиссией по делам служащих).

— В целях борьбы с горизонтальной (в секторах) и вертикальной (на уровне профессий) сегрегацией правительство начиная с 1986-1987 годов провело ряд разъяснительных кампаний среди работников образования и в сфере бизнеса, целью которых являлось поощрение девушек к получению более диверсифицированного и более перспективного образования. В рамках планов и действий правительств — как федеральных, так и региональных — в целях сокращения безработицы стало уделяться очень большое внимание профессиональной подготовке и профессиональной переориентации женщин.

— Начиная с 1986 года государственными властями постоянно проводились позитивные действия в целях поощрения женщин к занятию более высоких должностей. Королевскими указами от 14 июня 1987 года и 27 февраля 1990 года такие позитивные действия были объявлены обязательными как в частном, так и в государственном секторе.

— Ограниченная представленность женщин в некоторых секторах и на определенных должностях частично вызвана также запрещением работы в ночное время. Несмотря на то, что это запрещение было установлено бельгийским законодательством как для мужчин, так и для женщин, исключения из данного правила весьма различаются в зависимости от пола. Эта законодательная норма была недавно изменена.

— На европейском уровне в Бельгии были разработаны проекты в рамках третьей и четвертой программ, ориентированных на Сообщества. Эти проекты разрабатывались в рамках программ НВЖ (Новые возможности для женщин). В отобранных для проведения перестройки районах, на которые распространялась помощь со стороны Европейского социального фонда, были разработаны конкретные проекты для женщин. В рамках многих из этих проектов важное место отводилось возвращению женщин на рынок труда и их задействованию в традиционных областях экономики.

— Министерством занятости и труда и по вопросам равенства между мужчинами и женщинами был проведен ряд разъяснительных кампаний, последняя из которых, подготовленная в сотрудничестве с Советом по проблемам обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, касалась распределения обязанностей между мужчинами и женщинами. Эта кампания заключалась в размещении соответствующей информации на автобусах и трамваях, а также в бесплатной раздаче тематических плакатов и открыток.

— Присмотр за детьми играет важную роль при совмещении трудовой деятельности и семейной жизни. Были поддержаны различные проекты, направленные на решение этой задачи.

— С целью оказания помощи женщинам в возвращении на рынок труда ФОРЕМ и подведомственная ему организация "Сеть равных возможностей" разработали систему детских садов "скорой помощи" и "домов ребенка" ФОРЕМ. Они существуют во многих городах Валлонии и в Брюссельском столичном регионе, позволяя обеспечить потребности населения в "срочном" присмотре за детьми, которые не всегда может удовлетворить сеть обычных ясель. Эта инициатива позволяет мужчинам и женщинам, ищущим работу, проходить профессиональную подготовку, а также в очень короткие сроки принимать предложения о поступлении на работу.

Что касается направления "совмещение семейной жизни и профессиональной деятельности", то группа специалистов Сети равных возможностей ФОРЕМ разработала также образовательную программу в области экономии времени и управления стрессовыми состояниями, ориентированную на людей, ищущих работу.

Право на получение работы и выбор профессии

В этой области следует, в первую очередь, сослаться на ряд юридических положений (ст. 10 Конституции; часть V закона от 4 августа 1978 года об экономической переориентации, которая узаконила равенство в отношении мужчин и женщин; КСТ № 38, касающихся критериев отбора и приема на работу, и т.д.), которые были упомянуты в отчете по статье 2 выше.

Эти положения обеспечивают равенство в области получения работы (предоставление, критерии отбора и приема на работу), в области профессиональной подготовки (информация о профиле профессиональной подготовки, ученичества, усовершенствования и профессиональной переподготовки, а также о программах повышения жизненного и культурного уровня...), продвижения по службе, условий труда (их перечень приводится в статье 128, в первом подпункте части V закона от 4 августа 1978 года об экономической переориентации) и условий увольнения.

В остальном, следует отметить важность позитивных действий как в частном, так и в государственном секторе (см. статью 4).

Использование физических критериев отбора при занятии определенных должностей в государственном секторе

В соответствии с учебным пособием "Позитивные действия в коммунальной полиции" и по просьбе Министерства занятости и труда и по вопросам равенства между мужчинами и женщинами было проведено исследование по вопросам работы женщин в бельгийской полиции. В марте 1995 года общественности были представлены результаты этого исследования, в рамках которого была глубоко проанализирована проблематика (физических) критериев отбора и доступа к этой работе.

Статья 13 закона от 2 декабря 1957 года, касающегося жандармерии, с поправками, внесенными законом от 18 июля 1991 года, касающимся демилитаризации жандармерии, гласит, что по состоянию на 31 декабря 1998 года жандармерия должна насчитывать как минимум 40 женщин-офицеров и 600 женщин-жандармов в звании ниже офицера (что составляет, соответственно, 640 женщин-жандармов или 4 процента от общей численности жандармского корпуса).

Для достижения этих показателей следует не только предпринять определенные действия на уровне критериев отбора (уменьшение норматива по росту, замена вступительных экзаменов по физическим упражнениям на проверку потенциальных возможностей, изменение системы призыва на службу, но и провести соответствующую работу в отношении условий труда). С этой целью был составлен протокол, содержащий поправки к закону о жандармерии. Улучшение условий труда, в том числе предусмотренное протоколом предоставление отпуска по уходу за детьми и отпуска во время школьных каникул, касаются как мужчин, так и женщин. Таким образом, между мужчинами и женщинами не проводится никакой дискриминации ("Женщины в бельгийской полиции: работа и связанные с ней проблемы" — упомянутое выше исследование IPSOC 15/, 1995 год, стр. 38, 40 и 41).

В заключениях № 7 от 24 мая 1996 года, касающегося работы женщин в бельгийской полиции, № 13 от 21 марта 1997 года, касающегося службы женщин в вооруженных силах, и № 17 от 21 марта 1997 года, касающегося женщин-спортсменок, Совет по проблемам обеспечения равенства между мужчинами и женщинами делает упор на возможность косвенной дискриминации, связанной с "критериями, касающимися физической подготовки кандидатов" и "критериями, касающимися физических испытаний, предлагаемых кандидатам".

15/ IPSOC — речь идет о научно-исследовательском институте.

Работа в ночное время

Несмотря на то, что бельгийским законодательством установлено запрещение на работу в ночное время как для мужчин, так и для женщин, исключения из этого правила сильно различались в зависимости от пола. На европейском уровне, эта законодательная норма не могла более считаться приемлемой с учетом директивы 76/207, касающейся равноправного отношения между мужчинами и женщинами. Европейская комиссия пригрозила привлечь Бельгию к Европейскому суду. Кроме того, она направила правительству официальное письмо с просьбой привести бельгийское законодательство в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Бельгийское правительство отреагировало на запрос Европейской комиссии, основанный на постановлении Европейского суда, денонсировав Конвенцию № 89 МОТ о ночном труде женщин в промышленности и ратифицировав Конвенцию № 171 МОТ от 1990 года, направленную на улучшение условий труда всех работающих в ночное время.

Социальные партнеры не раз пытались добиться заключения соглашения о внесении необходимых изменений. В отсутствие такого соглашения Министерство занятости и труда и по вопросам равенства между мужчинами и женщинами представило в Парламент законопроект. Этот проект предусматривает установление полного равенства между мужчинами и женщинами и таким образом приводит бельгийское законодательство в соответствие с европейской директивой 76/207. Это было оформлено в рамках закона от 17 февраля 1997 года о работе в ночное время (БМ, 8 апреля 1997 года).

В рамках нового режима работы в ночное время, относящегося преимущественно к лицам, работающих в частном секторе, сохранен принцип запрета работы в ночное время (между 20 часами вечера и 6 часами утра) как для мужчин, так и для женщин. Разница между мужчинами и женщинами была устранена и впредь в ночное время допускаются три вида деятельности:

1) виды деятельности, которые по факту осуществляются в ночное время и перечислены в ограничительном списке (напр., гостиницы, рестораны, зрелищные и игорные заведения, информационные и туристические агентства, службы подачи газа, электричества и предприятия ядерной энергетики, больницы, аптеки, радио и телевидение, частные булочные и кондитерские, учебные заведения и приюты и т.д.). Речь идет по преимуществу о нарушении законодательных норм, которые до сих пор распространялись на мужчин, но теперь распространяются и на женщин;

2) в тех случаях, когда работа в ночное время обусловлена экономическим выбором или экономическими императивами, а не сферой деятельности (бригадный подряд; работа требующая постоянного дежурства; предприятия, выпускающие скоропортящиеся продукты), можно задействовать ночные смены при наличии соответствующего королевского указа, который принимается по получении заключения компетентного паритетного органа. В случае, если в течение шести месяцев после обращения в паритетный орган королевского указа не последовало, на предприятии может быть введен режим, предусматривающий работу в ночное время;

3) в отношении любых других областей деятельности (или предприятий) и/или ведомств, в рамках которых работа в ночное время не являлась необходимой на момент вступления указанного закона в силу, работа в ночное время возможна лишь с разрешения королевского указа, принятого по результатам заключения компетентного паритетного органа.

Закон содержит также положения, касающиеся смягчения режима предоставления времени для отдыха и режима работы молодежи.

Для получения разрешения на работу в ночное время необходимо пройти особую процедуру с привлечением всех заинтересованных лиц или их представителей. Кроме того, и мужчины и женщины, привлекаемые к работе в ночное время, пользуются льготами (надбавка за работу в ночное время, транспорт, прекращение трудовой деятельности и т.д.). Вновь нанятые лица, принятые на работу в соответствии с нормами нового законодательства, имеют право на трехмесячный испытательный срок, в течение которого они могут ознакомиться с условиями работы в ночное время, причем они не могут быть уволены в том случае, если захотят вернуться к работе в дневное время.

За это время Европейская комиссия учла принятые Бельгией поправки к своему законодательству и приняла решение прекратить возбуждение судебных процедур в отношении Бельгии.

Профессиональная подготовка и занятость

В то время как некоторые работницы желают, в основном по семейным соображениям, перейти в разряд частично занятых, причем работая по постоянному контракту, многие из них в отсутствие достаточного количества предложений работы с полной занятостью соглашаются на предложения о временном переходе на частичную занятость (срочный контракт, замещение временно неработающего лица).

В этой связи многие предприятия (в особенности в сфере услуг) устанавливают режим частичной занятости в ответ на изменения конъюнктуры, что позволяет им решать проблемы укомплектования, увеличивая или уменьшая количество рабочих часов, но не прибегая к увольнениям. В секторах, в которых работа неполное рабочее время не распространена или вообще отсутствует, чтобы справиться с колебаниями конъюнктуры, прибегают к "волнам" увольнений и используют систему "сверхурочных" штатных сотрудников, что, в свою очередь, приводит к увеличению риска безработицы.

Фламандское сообщество

Фламандская консультативная комиссия по вопросам женщин опубликовала в сентябре 1997 года доклад о положении на рынке труда Фландрии девушек и женщин, обладающих низкой квалификацией. В докладе очерчена ситуация этих женщин и намечены возможные действия на будущее. Как государственные власти, так и работодатели имеют возможность предпринять шаги, направленные на оказание помощи этой целевой группе.

Во Фландрии половина женщин, занятых наемным трудом, работает в трех основных секторах (управление, здравоохранение и образование). 30,5 процента заняты в сфере коммунальных услуг. Занятость женщин в сфере промышленности и строительстве сравнительно невелика.

Неполная занятость: доля женщин, охваченных неполной занятостью, продолжает расти. Это является следствием поведения женщин на рынке труда (с учетом семейных обязанностей), а также сегрегации, существующей непосредственно на рынке труда. Мужчины и женщины заняты в разных секторах и областях профессиональной деятельности. Там, где наблюдается значительная концентрация женщин, в большей степени распространена работа неполное рабочее время.

В 1994 году правительство Фландрии приняло две меры в целях перераспределения рабочих мест. Лицам, прерывающим профессиональную деятельность или работающим неполный рабочий день, стало выплачиваться дополнительное вознаграждение. Встает вопрос: действительно ли эти меры приняты в интересах женщин. Было установлено, что дополнительное вознаграждение в связи с

перерывом в трудовой деятельности в 95 процентах случаев предоставлялось в связи с необходимостью ухода за детьми.

В 1996-1997 годах фламандский министр, отвечающий за вопросы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, дал поручение провести исследование, касающееся распределения домашних обязанностей в семье. Из него следует, что для женщин профессиональная деятельность остается важным рычагом эмансипации, а распределение домашних обязанностей не является неизменным показателем для всех семей. В наиболее молодых возрастных группах домашние обязанности распределяются более равномерно, однако после появления в семье детей женщина почти автоматически принимает на себя большую часть работы по дому. Профессиональная карьера женщин отходит на второй план по сравнению с карьерой их мужей. Таким образом, женщины чаще прибегают к использованию возможностей неполной занятости, а также перерыва в профессиональной деятельности, что, однако, снижает их возможности эмансипации в долгосрочном плане.

Франкоязычное сообщество (Валлония и Брюссельский столичный регион)

В сфере профессиональной подготовки мужчин и женщин, ищущих работу в рамках Сети равных возможностей ФОРЕМ в последние годы разработан ряд проектов для обеспечения равенства возможностей в области доступа к информации, профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, получению работы и подготовке для мужчин и женщин. В этих рамках особое внимание обращалось на информирование и разъяснительную работу среди мужчин и женщин, ищущих работу, работодателей, федераций владельцев предприятий и социальных партнеров, привлекаемых к реализации проектов ФОРЕМ. В настоящее время, ФОРЕМ занимается разработкой системы профессиональной подготовки, направленной на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин и предназначенной для работников сферы профессиональной ориентации и преподавателей.

В рамках проектов НВЖ Франкоязычное сообщество поддержало и в первую очередь приняло участие в следующих проектах:

- создание новых рабочих мест женщин и для женщин;
- подготовка в области новых информационных и мультимедийных технологий;
- профессиональная подготовка, направленная на расширение профессиональной ориентации в отраслях, где существует возможность трудоустройства.

Равное вознаграждение

Можно напомнить положения Коллективного соглашения о труде Национального совета труда № 25 от 15 октября 1975 года, касающиеся равного вознаграждения, а также обязанность работодателей обеспечивать согласно закону от 4 августа 1978 года равноправное отношение между мужчинами и женщинами в том, что касается, в частности, условий труда. Однако, следует отметить, что на практике средняя заработная плата мужчин выше средней заработной платы женщин (в сфере промышленности — на 25-30 процентов в зависимости от того, идет ли речь о рабочих или служащих).

Осознавая необходимость предпринять дополнительные усилия в целях обеспечения равенства вознаграждения мужчин и женщин на практике, Бельгия, в то время как она была в последний раз председателем Европейского союза, организовала 25-26 октября 1993 года европейский семинар по вопросам равного вознаграждения мужчин и женщин для определения факторов, приводящих к косвенной дискриминации, наблюдаемой при изучении статистических данных по всем

государствам-членам. Проведение этого семинара способствовало разработке кодекса разумной практики, направленного на обеспечение равного вознаграждения в практике государств - членов Европейского союза.

В мае-июне 1995 года по инициативе Министерства занятости и труда и по вопросам равенства между мужчинами и женщинами был разработан кодекс поведения, касающийся обеспечения равной оплаты за равный труд. Этот кодекс был задуман в качестве руководства по разъяснительной работе среди участников переговоров в различных секторах. В нем содержится ряд директив целью которых является устранение риска неравноправного отношения между мужчинами и женщинами в процессе определения квалификации при выполнении служебных обязанностей и искоренение дискриминации по признаку пола.

В конце 1995 года в ходе подготовки разъяснительной кампании среди социальных партнеров в целях выработки недискриминационных критериев профессиональной классификации, в рамках подготовки следующего межведомственного соглашения по всего частному сектору в целом министр обратилась в Совет по проблемам обеспечения равенства возможностей, который является консультативным органом, с просьбой подготовить и опубликовать заключение по вопросу о равной оплате за равный труд. Его целью являлось рассмотрение этой проблематики в целом, с точки зрения как классификации их должностей (на уровне предприятий и отраслей), так и возможности применения требований о соблюдении принципа равной оплаты за равный труд (роль Инспекции социальных законов, контролеров условий труда, судов и т.д.). Совет представил свое заключение № 8 от 24 мая 1996 года (см. приложение 18).

26 июня 1996 года был организован учебный день по теме "Равная оплата за равный труд". Его цель состояла в проведении анализа политики министра в области обеспечения равного вознаграждения (и оценки должностных полномочий). Помимо проведения разъяснительных мероприятий ставилась также задача укрепления законодательных норм (равноправное отношение в области классификации профессий, большая информированность работников о составляющих элементах из зарплаты и т.д.) и представления учебной программы по вопросам оценки выполняемых обязанностей и равенства возможностей (она была разработана к январю 1997 года). Целевая группа этого учебного дня включала также социальных партнеров, школы управления и женские организации.

В ходе пресс-конференции законодательные инициативы и учебная программа были представлены журналистам. Была также организована кампания в средствах массовой информации (см. в приложении 19 брошюру и плакаты, озаглавленные "Зарплата, которую вы заслуживаете").

В рамках этого проекта 5-6 июня 1997 года состоялся семинар под тем же названием. Целью его проведения было собрать бельгийских, ирландских и нидерландских экспертов в области обеспечения равной оплаты за равный труд для мужчин и женщин (в основном, в области классификации должностных обязанностей) и рассмотреть различные элементы национальных систем. Кроме того, рассматривался вопрос о том, могут ли эти элементы быть использованы в рамках системы, принятой в Бельгии, причем упор был сделан на организацию обмена мнениями между упомянутыми странами.

Статья 127 закона от 4 августа 1978 года об экономической переориентации гласит: "Необходимо обеспечение равноправного отношения ко всем работникам во всех действующих нормах и во всех ситуациях де-факто, касающихся условий работы и увольнения". Королевский указ от 19 декабря 1996 года (БМ, 31 декабря 1996 года) преследует цель дополнить первый подпункт статьи 128 содержащий перечисление областей, к которым относятся условия труда, предусмотренные в статье 127 словами "классификация профессий". Предприятия или отрасли, использующие систему классификации профессий или предполагающие сделать это, должны руководствоваться этим

положением. В случае несоблюдения положений статьи 127 предусмотрено уголовное наказание (пункт 3 ст. 141 этого закона).

Термин "классификация профессий" вводит новое понятие в систему бельгийского законодательства. Это понятие шире, чем понятия "классификация работы" и "классификация должностных обязанностей" или "оценка должностных обязанностей", применяющиеся в общеевропейском и национальных законодательствах в вопросах равной оплаты мужчин и женщин. Эти понятия касаются в первую очередь размера оплаты труда, тогда как основная задача состоит в том, чтобы этими понятиями были охвачены все виды классификации профессий, касающиеся условий труда по смыслу статьи 127 закона от 4 августа 1978 года, т.е. и те, которые не связаны с профессиональной подготовкой и различиями в размере заработной платы (например, в сфере профессиональной ориентации).

В общем и целом, сами работники плохо представляют себе применяемую систему классификации и еще хуже другие системы оплаты труда на предприятии и в отрасли в целом. Им трудно получить информацию на этот счет.

В целях решения этой проблемы был издан королевский указ, направленный на совершенствование регламентации труда: предприятие должно будет представить в приложении к должностным инструкциям краткое описание классификации, на основе которой устанавливается размер заработной платы и прочие элементы оплаты труда. В настоящее время этот проект находится на обсуждении Национального совета труда.

Во что обходится равенство мужчин и женщин в рамках предприятия

Секретариат Министерства занятости и труда, Фламандский центр по контролю за качеством и Валлонская ассоциация по контролю за качеством начиная с 1998 года включают критерий равенства возможностей в число критериев модели европейского качества (в рамках модели Европейского фонда управления качеством используются девять критериев), предусмотрев вручение "Приза за равенство", присуждаемого за обеспечение равных возможностей. Чтобы иметь право на получение приза, предприятие должно предпринять активные усилия в области обеспечения равных возможностей. В этих целях работодатели могут использовать контрольный перечень, содержащий ряд показателей в области обеспечения равных возможностей, с тем чтобы определить шансы своего предприятия.

Этот перечень позволяет им также выявить узкие места в целях последующего исправления ситуации. 4 июля 1997 года министерство провозгласило лауреатов первого "Приза за равенство — 1997".

Право на социальное обеспечение

Система социального обеспечения Бельгии весьма широка, ее целью является социальное обеспечение всего населения. В настоящем докладе отражены лишь серьезные изменения, происшедшие с 1989 года.

Пенсионное обеспечение

Начиная с 1 июля 1997 года была проведена пенсионная реформа в отношении рабочих и служащих, цель которой состояла главным образом в обеспечении равноправного отношения между мужчинами и женщинами.

Пенсионный возраст для женщин постепенно увеличивается и в 2009 году должен достигнуть уровня пенсионного возраста для мужчин, который составляет 65 лет. Аналогичным образом, необходимая продолжительность работы для достижения полного трудового стажа постепенно уравнивается с соответствующим показателем для мужчин, который составляет 45 лет.

В рамках новой системы работники по найму могут выйти на пенсию досрочно по достижении ими 60 лет, однако для этого по состоянию на 1997 год они должны были проработать не менее 20 лет, а к 2005 году этот показатель постепенно составит 35 лет.

Кроме того, предельный возраст получения пособий по безработице и инвалидности для женщин постепенно повышается до общего уровня 65 лет, причем темпы повышения этого уровня совпадают с темпами повышения пенсионного возраста, о котором было сказано выше.

Что касается возраста, начиная с которого пожилым людям предоставляются гарантированные выплаты, то он был установлен одинаковым для мужчин и женщин и составляет 65 лет.

Возрастной ценз для управомоченных лиц из числа женщин постепенно увеличивается с 61 года (начиная с 1 июля 1997 года) до 65 лет (к 1 января 2009 года) в рамках переходного режима по аналогии с пенсионной системой, при сохранении всех прав, приобретенных соответствующим лицом.

В рамках реформы предусмотрены компенсационные меры, направленные на устранение фактического неравенства в отношении женщин в области занятости и оплаты труда, такие, как:

- получение гарантированного права на минимальную пенсию из расчета каждого года трудовой деятельности, предоставляемое при соблюдении определенных условий;
- принятие в расчет периодов перерыва в трудовом стаже для воспитания детей в возрасте менее 6 лет (но не более 36 календарных месяцев) при расчете трудового стажа, необходимого при досрочном выходе на пенсию.

2. Предупреждение дискриминации по причине замужества или материнства

Положения общеевропейского (директива 76/207) и национального законодательства (часть V закона от 4 августа 1978 года) в области равноправного отношения между мужчинами и женщинами, запрещают любые формы прямой дискриминации, по признаку пола или косвенной дискриминации на основании семейного положения и гражданского состояния; это в равной степени касается государственного и частного сектора (см. статью 2).

Тем самым запрещаются ссылки на пол работника и использование таких факторов, которые, даже не относясь непосредственно к полу работника, могут привести к дискриминации. Это касается предложений о предоставлении работы, условий ее получения, отбора и критериев подбора кадров на ту или иную должность или работу. Учитывая, что лишь женщина может забеременеть, запрещается таким образом ссылаться на возможность беременности при отклонении кандидатуры работника.

Беременность или желание иметь детей ни в коем случае не могут служить критериями отбора.

Работодатель ни в коем случае не может задавать вопросы или заставлять третьих лиц задавать вопросы заинтересованной особе на этот счет. (На этот счет существуют как общеевропейские, так и бельгийские законодательные нормы).

В то же время предложения работы в областях деятельности и сферах занятости, запрещенных для женщин по закону о трудовой деятельности от 16 марта 1971 года, а также в сферах занятости, перечисленных в королевском указе от 24 декабря 1968 года, касающемся женского труда, представляют собой исключение из принципа равноправного отношения.

Указанные законодательные нормы, основной целью которых является защита работающих женщин - в том числе беременных - запрещают им доступ к определенным видам деятельности, которые могут стать угрозой для их здоровья и/или безопасности.

Беременные женщины не могут быть уволены с того момента как работодатель узнает об их беременности и до окончания одного месяца по истечении срока отпуска по беременности. В течение этого периода они могут быть уволены только по причине, не имеющей отношения к их физическому состоянию. Работодатель обязан доказать эти основания для увольнения. Если выясняется, что достаточных оснований не было или что приведенные основания имеют отношение к факту беременности, то работодатель обязан выплатить компенсацию в установленном размере. Эта компенсация может быть приплюсована к обычному пособию по увольнению.

Согласно новому законодательству, женщина имеет право требовать изложения работодателем причин увольнения в письменном виде. Кроме того, размер выходного пособия увеличен с размера трехмесячного до шестимесячного оклада без учета налогов (т.е. до размера штрафа, выплачиваемого при незаконном увольнении).

В законе от 22 декабря 1989 года (БМ, 30 декабря 1989 года) установлена конкретная сумма страхования по случаю беременности и родов: декретный отпуск дает право на получение пособия и больше не считается причиной неспособности выполнения служебных обязанностей, как это было раньше. Старая система действительно имела недостаток, состоявший в сведении на нет шансов беременной женщины трудоустроиться, поскольку работодатель должен был выплачивать гарантированную заработную плату в течение всего или части первого месяца отсутствия на работе в зависимости от того, была ли эта женщина рабочей или служащей. И лишь по истечении этого срока вступало в силу страхование на случай заболевания и инвалидности и выплачивалось пособие по нетрудоспособности.

Защищенность работающих женщин была также усилена согласно положениям подпункта 4 пункта 1 статьи 42 закона от 16 марта 1971 года (с поправками, внесенными согласно закону от 3 апреля 1995 года в осуществление директивы 92/85, которая гласит, что работающей женщине, по истечении срока отсутствия на рабочем месте по причине беременности и родов должны быть обеспечены те же условия труда, что и раньше).

Работающей женщине положен оплачиваемый отпуск по беременности и родам продолжительностью 15 недель, причем 9 недель являются обязательным сроком (1 неделя до и 8 недель после родов), а 6 недель могут быть взяты по желанию работницы до или после родов.

В законе от 29 декабря 1990 года, относящемся к социальной сфере (БМ, 9 января 1991 года) предусматривается возможность использования отцом остатка отпуска по беременности и родам вместо матери в случае смерти или госпитализации ее и ребенка.

Этот отпуск был установлен в соответствии с королевским указом от 5 августа 1991 года, а королевский указ от 25 июля 1994 года предусматривает выплату компенсации отцу в случае его ухода в отпуск по уходу за ребенком вместо матери. Эта процедура применима к отцам, работающим по найму, являющимся получающим пособие безработным и получающим пособие по инвалидности.

С 1 января 1998 года работающие мужчины и женщины в соответствии с соглашением № 64, принятым Национальным советом труда (конец апреля 1997 года), имеют право на получение трехмесячного отпуска по уходу за ребенком в случае его рождения или усыновления. Это коллективное соглашение о труде вводит в действие общеевропейское рамочное соглашение, заключенное в конце 1995 года (директива 96/34).

Такой отпуск можно взять с момента рождения или усыновления ребенка до достижения им четырех лет (8 лет в случае ребенка-инвалида). Работник не обязан отгуливать весь отпуск за один раз, он может (с согласия работодателя) продлить его, например, сократив присутственные часы в течение определенного периода времени или разбив на части периоды/дни отпуска. Остается лишь разработать порядок выплаты компенсации (ежемесячного пособия).

По окончании отпуска по уходу за ребенком работник должен быть восстановлен на своем бывшем рабочем месте или по крайней мере в эквивалентной должности.

Присмотр за детьми

Это - сфера компетенции Сообществ, причем в Бельгии существуют различные возможности отставить детей под присмотром:

- службы нянь, объединенных в соответствующую организацию;
- частные няни;
- ясли и мини-ясли;
- частные службы по присмотру за детьми;
- дома ребенка.

Некоторые из этих служб полностью или частично субсидируются Сообществами. Их услугами пользуются дети в возрасте до 3 лет.

Несмотря на имеющиеся возможности следует отметить, что система ухода за детьми не может обеспечить запросы родителей, при том что ее возможности значительно возросли. Кроме того, в этой сфере возникли новые требования: уход за больными детьми, уход за детьми после и вне школы, уход за детьми во внеурочные часы.

Эта проблема в настоящее время широко обсуждается в рамках Сообществ на основании различных оценок, а миссии по опеке малолетних детей, вероятно, будут реорганизованы, о чем будет сказано в следующем докладе.

Особая защита работающих беременных женщин

12 июня 1989 года Совет европейских сообществ принял директиву 89/391 о мерах безопасности и охраны здоровья работников на рабочих местах. Вслед за ней был принят ряд директив по конкретным вопросам. Так, директива 89/654 от 30 сентября 1989 года определяет минимально допустимые нормы безопасности и гигиены на рабочем месте. Одно из положений гласит, что "беременные женщины и кормящие матери должны иметь возможность отдыхать лежа". Эти директивы касаются как государственного, так и частного сектора и должны были включены в

национальные законодательства не позднее 31 декабря 1992 года, что и было предписано королевским указом от 14 сентября 1992 года.

Еще более серьезная защита обеспечена беременным женщинам законом от 3 апреля 1995 года, где были адаптированы некоторые положения о защите материнства, и законом от 3 апреля 1995 года, предусматривающим поправки к закону от 16 марта 1971 года о труде в части, касающейся защиты материнства. Это было сделано в целях приведения бельгийского законодательства в соответствие с европейской директивой 92/85 от 19 октября 1992 года, целью которой являлось укрепление безопасности беременных, рожениц и кормящих матерей на работе. Кроме того, в бельгийское законодательство были включены положения Конвенции № 171 Международной организации труда от 26 июня 1990 года, касающиеся работы в ночное время.

Основные изменения:

- беременная работница может, при сохранении оплаты труда в обычном размере, покинуть рабочее место на время прохождения медицинского дородового обследования, в случае если таковое не может быть проведено в свободное от работы время. Чтобы сохранить оплату труда, работница должна заблаговременно уведомить работодателя о своем отсутствии. Помимо этого, работница должна, представить медицинскую справку, подтверждающую ее отсутствие, по требованию работодателя или если этого требует коллективное соглашение о труде;
- принцип оценки рисков: работодатель обязан оценить опасность, которую могут представлять для беременных работниц определенные вещества, производственные процессы или условия труда. Он должен оценить их характер, интенсивность и продолжительность воздействия и предложить меры, направленные на уменьшение такой опасности. При этом ему помогает штатный врач предприятия. В законе для сведения приводится неограниченный перечень возможных рисков.

Беременная работница должна быть проинформирована о результатах замеров и оценок. Если отмечено, что какой-либо вид деятельности может быть опасен для работницы или ее ребенка должен быть принят ряд конкретных мер. Можно говорить о трех типах мер:

- временное изменение условий труда или рабочего времени этой работницы;
- перевод работницы на работу, соответствующую ее состоянию;
- приостановление действия трудового договора (для штатных работников - освобождение от работы).

Индивидуальные меры всегда принимаются после получения заключения штатного врача предприятия. И все же проводится различие между запрещенными и не запрещенными сферами деятельности. Если область деятельности указана в списке запрещенных, то меры должны быть приняты немедленно; в противном случае следует дождаться заключения штатного врача предприятия. Не позднее 8 дней после возобновления работы работница должна пройти медицинское обследование для определения того, следует ли продолжать принятые меры.

Процедура оценки рисков и предоставляемая информация регламентированы королевским указом от 2 мая 1995 года, касающимся защиты материнства.

Несмотря на действие закона от 22 декабря 1989 года, устанавливающего страхование по случаю беременности и родов, существовала определенная дискриминация в отношении беременных женщин, рожениц и кормящих матерей в области регламентации случаев заболеваний и инвалидности.

Беременная или кормящая работница, которая отстранялась от любого рода профессиональной деятельности из-за опасности для ее здоровья или здоровья ребенка или во избежание работы в ночное время и не имела возможности обратиться в Фонд профессиональных заболеваний, считалась нетрудоспособной на 66 процентов; ответственность за нее ложилась на систему медицинского страхования и выплаты пособий, причем эта ситуация длилась в течение всего срока беременности и повторялась когда женщина кормила своего ребенка и потому вновь не допускалась до работы. Если по истечении этого периода работница заболела и обращалась за пособием по нетрудоспособности, страховые компании считали, что она нетрудоспособна в течение более года, и она попадала в категорию "инвалида", что было крайне невыгодно (меньший размер пособий), если речь шла о штатной работнице, не имеющей иждивенцев.

Действуя совместно с Комитетом по связям женщин и Комитетом по ведению переговоров в интересах женщин, Совет по проблемам обеспечения равенства обратился в феврале 1996 года к федеральному министру социальных дел с письмом, в котором был выражен протест против этой формы дискриминации. В апреле 1996 года в парламент был внесен соответствующий законопроект по этому вопросу. С тех пор период, в течение которого беременная работница, роженица или кормящая мать пользуется мерами защиты, считается также периодом защиты материнства. Работница имеет право на получение пособия по беременности и родам. Во время периода защиты материнства период нетрудоспособности считается приостановленным. Таковы изменения, внесенные законом от 4 августа 1996 года (БМ, 26 сентября 1996 года) в закон об обязательном медицинском страховании и выплате пособий, принятый 14 июля 1994 года.

СТАТЬЯ 12

Как было указано во втором докладе, никакой дискриминации между мужчинами и женщинами в отношении доступа к услугам в области здравоохранения не существует.

Кроме того, были приняты специальные положения, касающиеся защиты материнства и нетрудоспособности лица, проживающего совместно и оказывающего помощь (см. второй доклад и настоящий доклад, в частности обсуждение по статье 11).

В Немецкоязычном сообществе особым вниманием Службы ребенка и семьи и Фонда защиты ребенка до рождения пользуются беременные женщины и роженицы. Эти услуги вполне доступны.

Во Фламандском сообществе Управление по вопросам здравоохранения при осуществлении положений статьи 12 настоящей Конвенции также основывается на пекинской Платформе действий 1995 года. Управление систематически проверяет, соответствуют ли превентивные действия и программы "Gezondheidsvoorlichtingen en opvoeding" документам, принятым в Пекине, и содействуют ли они дальнейшему развитию их положений. Соответствующая задача была возложена на Фламандский институт пропаганды здоровья.

Весной 1997 года состоялся конгресс по вопросам профилактики, в ходе которого были затронуты, помимо прочего, такие вопросы, как охват женщин доступным и качественным медицинским обслуживанием, а также сбор и распространение информации о здоровье женщин. По результатам конгресса в ближайшее время следует ожидать осуществления различных конкретных действий, о которых мы сможем рассказать в одном из следующих докладов.

Осуществление проекта "Сексуальность и контрацепция", являющегося совместной инициативой всех организаций терапевтов, было начато в июле 1991 года. С самого начала проект поддерживается и субсидируется Фламандским сообществом. VNI (Vlaamse Huisartsen Instituut) и VHNI (Vlaamse Huisartsen Navormingsinstituut) была поставлена конкретная задача разработать и скоординировать этот проект силами своих структур.

Экспертная комиссия по этому проекту наметила конкретные цели, часть из которых соответствуют задаче выполнения положений статьи 12 настоящей Конвенции.

Следует констатировать, что лишь 14 процентов фламандок обращаются к семейному врачу по вопросам, касающимся контрацепции.

Задачей является поощрять фламандок к обсуждению с семейным врачом вопросов контрацепции.

Следует констатировать также, что мы не располагаем достаточными данными о том, как пациентки направляются в центры, где производится прерывание беременности.

Задачей является улучшение качества работы с женщинами, желающими сделать аборт.

Направление действия: довести до сведения женщин, уже имеющих детей и представляющих собой группу риска в плане нежелательной беременности, что по всем вопросам контрацепции они могут получить консультацию у своего лечащего врача.
В настоящее время ведется активная работа по реализации этих целей, изложенных в плане действий.

Начиная с 1993 года проекты по вторичной профилактике раковых заболеваний, финансируемые Фламандской консультативной комиссией по проблемам предупреждения раковых заболеваний, направлены преимущественно на обнаружение рака груди с помощью маммографии, которая проводится раз в два года среди женщин в возрасте от 50 до 69 лет. В последние годы было отмечено сокращение уровня смертности от рака груди в этой возрастной группе. Начиная с 1995 года в пяти фламандских провинциях действует программа по обнаружению рака шейки матки. Конечная цель этой фламандской программы - сокращение уровня смертности от этой болезни на 15-20 процентов.

Органы Франкоязычного сообщества, в компетенцию которых входят вопросы здравоохранения, развивают политику профилактической медицины и разъяснительной работы в сфере здравоохранения путем усиления взаимодействия между врачами, работниками сферы здравоохранения, работающими на местах, и населением. Разъяснительная работа в сфере здравоохранения во Франкоязычном сообществе осуществляется лицами, структурами, уполномоченными органами по обслуживанию населения в целом и работниками социальной сферы в частности (организаторами культурной и спортивной работы, преподавателями и работниками здравоохранения). Специальных мероприятий, ориентированных исключительно на тех женщин, которые могли бы оказаться в неблагоприятной ситуации, не проводится. Нижеперечисленные мероприятия направлены на решение проблем здравоохранения, которые затрагивают женщин.

Тем не менее недавно появилось несколько экспериментальных проектов "здравоохранение в рамках сообщества" среди иммигрантов. Они ориентированы на ту роль "пропагандистов в сфере здравоохранения", которую могут играть женщины-иммигрантки в своих общинах на местном уровне (в семьях/кварталах).

Необходимо отметить существование и деятельность следующих компетентных служб:

Женщины-социалисты, пропагандирующие здоровый образ жизни

- открытие студий "Улучшим свою жизнь": управление стрессом, лечебная гимнастика, диетическое питание;
- предоставление информации, полезной при изучении проблем психического здоровья;
- подготовка педагогического персонала на местах.

Жизнь женщин

- разработка и распространение образовательных материалов среди женщин из малоимущих слоев населения. Эти материалы имеют целью лучше ознакомить женщин со своим телом и его функциями, а также предоставить каждой женщине возможность выступить в качестве пропагандиста по вопросам здоровья в семье и обществе.

Применительно к затронутой тематике, касающейся преимущественно женщин, следует отметить следующие компетентные службы:

Комитет по объединению усилий в борьбе против алкоголя и других наркотиков

Этот комитет оказывает содействие центрам, действующим на местах, и лицам, играющим роль координаторов в различных сферах жизни, таких как семья, школа, работа, досуг. Были организованы кампании по привлечению внимания общественности к проблеме наркозависимости и ее предупреждению.

Фонд борьбы против заболеваний дыхательных путей и проведения разъяснительной работы в сфере здравоохранения - ФАРЕС

Этот фонд действует в вопросах профилактики табакокурения. Ежегодно он организует информационные дни, посвященные ознакомлению с вредом, причиняемым табакокурением.

За лучшее здоровье

Эта ассоциация является центром всей деятельности по предупреждению несчастных случаев, происходящих на бытовой почве.

Центр потребительской кооперации

Этот центр осуществляет мероприятия по содействию рациональному и своевременному применению медикаментов.

Координатором деятельности всех этих компетентных служб является Постоянная группа, проводящая разъяснительную работу в сфере здравоохранения, в обязанности которой входит постановка перед министром первоочередных задач и представление заключений по программам действий и исследований, нуждающимся в финансировании. Географическая координация обеспечивается работой десяти местных координационных комиссий, которым, помимо прочего, поручены сбор информации и выявление потребностей местного населения.

Компетентные службы не претендуют на исключительное право осуществлять разъяснительную работу в сфере здравоохранения. В 1991 году насчитывалась 541 группа или организация, действующая в этой области. Деятельность некоторых из них зависит от выделения субсидий в рамках непрерывного образования. Большинство существуют главным образом за счет взносов своих членов. Другие обращаются за поддержкой к частным лицам. Так, бюджет, официально выделенный Франкоязычным сообществом на проведение разъяснительной работы в сфере здравоохранения (120 миллионов в 1991 году), представляет собой лишь часть средств, выделяемых на эти цели государственными или частными организациями.

Во Франкоязычном сообществе существует также более 100 центров консультативной помощи в вопросах сексуальных, супружеских и семейных взаимоотношений, которые финансируются в

большинстве случаев органами государственной власти. В целях ознакомления с центрами планирования семьи во Франкоязычном сообществе была издана и распространена брошюра "Беременность под вопросом" (см. приложение 20).

СОМД 16/ обеспечивает бесплатные медицинские консультации и прививки новорожденным.

Наконец, необходимо упомянуть также о важной роли школьной медицины как в деле обнаружения заболеваний, так и в проведении прививок и просветительской работы по вопросам контрацепции.

Содействие усилиям по обнаружению раковых заболеваний

В 1992 году по этому вопросу был достигнут консенсус при обсуждении рекомендаций для медработников. Доклад, представленный в виде оперативных заключений, получил единодушное одобрение Консультативного совета Сообщества по осуществлению профилактической работы в сфере здравоохранения (создан в 1982 году).

Рак груди

Речь идет о наиболее распространенной среди женщин форме рака. По оценкам специалистов 7 женщин из 100 страдают от этого заболевания, а каждый четвертый случай оканчивается летальным исходом. Ежегодно в Бельгии отмечается более 5000 новых случаев заболевания раком, из которых 75 процентов приходится на возрастную категорию людей старше 50 лет. Шансы на выздоровление повышаются, если на момент проведения диагностики опухоль еще не дала метастаз. Таким образом, ранняя диагностика возможна лишь при условии систематического обследования.

Рак шейки матки

Согласно результатам некоторых исследований ожидается увеличение смертности от этого вида рака. Ежегодно в Бельгии отмечается свыше 800 новых случаев заболевания. Реальный уровень смертности от рака шейки матки составляет от 2,1 процентов до 4,3 процентов от общего числа смертей, вызванных различными видами раковых заболеваний. Своевременное обнаружение при помощи регулярного анализа мазка помогает сократить уровень смертности от этого вида рака.

Проекты по обнаружению рака груди:	2 500 000 бельг. фр.
Субсидии, предназначенные, в первую очередь, для осуществления профилактики раковых заболеваний у женщин (рак груди, шейки матки):	20 000 000 бельг. фр.
Исследования в области раковых заболеваний: изучение наследственных форм рака груди:	1 500 000 бельг. фр.

В 1997 году в рамках Европейской недели по предупреждению раковых заболеваний среди женщин Франкоязычное сообщество поддержало инициативы лиг и ассоциаций по борьбе против рака, направленные на активизацию усилий по выявлению и предоставило в их распоряжение

бесплатное эфирное время на каналах радио и телевидения, вещающих на французском языке, для проведения широкой информационной кампании.

Остеопороз

Считается, что это ведущее к инвалидности заболевание наиболее распространено среди женщин, но может быть предупреждено путем применения простых медицинских мер с самого начала менопаузы с целью осуществления контроля за его развитием. Внимание женщин и медицинских работников к этой проблеме привлекается, главным образом, в рамках проводимых ширококомасштабных кампаний, затрагивающих проблемы, связанные со старением.

Тем не менее в 1997 году Франкоязычное сообщество выделило средства для проведения специальной телевизионной кампании, направленной на предупреждение остеопороза.

Аборты

Закон об отмене уголовной ответственности за добровольное прерывание беременности (ДПБ) был принят в нашей стране 3 апреля 1990 года (Б.М.,5.04.90).

Тем не менее представляется полезным отметить, что принятие закона сопровождалось проведением целого ряда профилактических мероприятий, направленных на предупреждение добровольного прерывания беременности: информация о контрацепции и психологическая помощь предоставляются центрами планирования семьи и центрами психического здоровья. Школьная медицина обеспечивает выполнение тех же функций среди подростков.

Закон от 3 апреля 1990 года стал компромиссом между различными точками зрения, которые можно резюмировать следующим образом: защита жизненного потенциала, с одной стороны, и право женщин на принятие решений - с другой.

Закон признает за беременной женщиной, находящейся в тяжелом положении, право на самостоятельное принятие решения о прерывании беременности.

Действительно, этот закон предусматривает, что при определенных условиях прерывание беременности более не является наказуемым. Новая 350-я статья уголовного кодекса устанавливает, что прерывание беременности должно быть произведено до истечения двенадцатой недели с момента зачатия. По истечении двенадцати недель беременность может быть прервана лишь в том случае, если ее продолжение подвергает серьезной опасности здоровье женщины, либо если достоверно известно, что ребенок родится с тяжелым недугом, признанным неизлечимым на момент диагностики. В последнем случае отмена ответственности за прерывание беременности зависит от более серьезных условий, которые могут быть объективно установлены.

В целях осуществления контроля за выполнением положений, касающихся добровольного прерывания беременности, законом от 13 августа 1990 года была учреждена Государственная комиссия по контролю за выполнением закона от 3 апреля 1990 года. Последний доклад, представленный этой комиссией на рассмотрение парламента, датирован августом 1996 года и охватывает период с 1 января 1994 года по 31 декабря 1995 года (см. приложение 21).

СТАТЬЯ 13

Право на семейные пособия

Как было отмечено в предыдущем докладе, в этой области не существует дискриминации между мужчинами и женщинами.

Получение займов и кредитов

В Бельгии, как, вероятно, и в других странах, финансовые органы (банки и прочие) проверяют платежеспособность своих клиентов до предоставления им займа. Финансовое положение самих клиентов, их супруга (супруги), а также их семейное положение являются, бесспорно, важными элементами оценки, позволяющими судить о стабильности и платежеспособности заинтересованного лица.

Однако эти органы обязаны, как правило, применять одинаковые правила ко всем клиентам, как мужчинам так и женщинам.

Спорт

Развитие спорта входит в компетенцию Сообществ.

Во Фламандском сообществе представители обоих полов имеют доступ ко всем видам спорта, ни одно лицо не может быть исключено из участия в том или ином виде спорта по признаку пола. В области образования и профессиональной подготовки также существует полное равенство между мужчинами и женщинами и таким образом, девушки и юноши имеют одинаковые возможности принимать активное участие в таких областях жизни, как спорт, физическое воспитание и отдых.

Тем не менее в силу биологических причин существует строгое разделение команд, принимающих участие в соревнованиях, на мужские и женские.

Было отмечено, что в последние годы резко сократилось участие в спортивных мероприятиях девушек в возрасте от 12 до 18 лет, а различные исследования, проведенные в этой области, показали, что спортивная активность девушек из исламских государств остается крайне слабой. Вот почему в рамках кампании, организованной БЛОСО (Фламандской организацией по развитию спорта) в поддержку молодежного спорта (рассчитанной на юношей и девушек в возрасте от 12 до 18 лет), было также сочтено необходимым проводить особые мероприятия для девушек-мигранток.

Начиная с 1993 года БЛОСО в сотрудничестве с Национальной группой действий в интересах девушек ежегодно устраивает национальный день спорта для девушек-мигранток. Согласно опубликованным в 1994 и 1995 годах материалам об итогах проведения дня спорта для девушек, фламандские девушки были допущены к участию в этой акции по просьбе самих девушек-мигранток. Большинство участниц составляли девушки-мигрантки, третью часть составили девушки-фламандки, приглашенные для участия молодежными ассоциациями и БЛОСО.

Из общего числа спортсменов и членов клубов, застрахованных во Фландрии, (1 015 127), 618 132 составляют мужчины и 396 995 - женщины. Таким образом, становится ясно, что пока женщины не участвуют на равных с мужчинами в спортивной жизни, организованной во Фландрии.

В том что касается участия в спортивных лагерях, организуемых БЛОСО, число женщин здесь немного больше, хотя соотношение женщин и мужчин по-прежнему далеко от 50:50 (7 052 юноши и 5 710 девушек в 1997 году).

Во Франкоязычном сообществе 66 процентов молодых людей заявили, что занимаются спортом вне школы. 16 процентов молодежи никогда не занимались спортом, а 17 процентов - оставили свои занятия. Большинство молодых людей во Франкоязычном сообществе не ограничиваются одним видом спорта: 60 процентов увлекаются как минимум двумя видами. С возрастом появляется больше возможностей заниматься по меньшей мере двумя видами спорта.

Девушки и юноши занимаются спортом по-разному. Так, на 100 молодых людей, регулярно занимающихся спортом, приходится 47 девушек и 53 юноши. Среди тех, кто никогда не занимался спортом: 65 процентов девушек против 35 процентов юношей. Что касается тех, кто оставил свои занятия спортом, то здесь наблюдается следующее соотношение: 60 процентов девушек против 40 процентов юношей.

Таким образом, девушки занимаются спортом менее активно, чем юноши, поскольку соотношение девушек и юношей составляет соответственно три пятых к трем четвертым.

63 процента девушек занимаются по меньшей мере одним видом спорта, однако очень невелико число тех, кто делает это в рамках школы. Только 3 процента молодых людей заявили, что начали заниматься спортом благодаря урокам физического воспитания.

Женской спортивной федерации не существует. Размеры дотаций различаются в зависимости от вида спорта.

В возрастной категории людей старше 30 лет, занимающихся спортом, женщины составляют 41 процента против 50 процентов мужчин. Игровой и соревновательный аспекты занятий спортом в гораздо меньшей степени присущи женщинам, чем мужчинам. Если бы потребовалось классифицировать виды спорта, где женщины старше 30 лет составляют ощутимое большинство, нетрудно было бы предположить, что речь пойдет о тех видах спорта, которые направлены на поддержание хорошей физической формы.

Женщины в гораздо меньшей степени представлены в командных видах спорта, за исключением гандбола, однако этот вид спорта в целом не является широко распространенным. Среди тех, кто оставил занятия спортом, оба пола представлены приблизительно в равном соотношении. Тем не менее критический возраст для прекращения занятий спортом не является одинаковым для мужчин и для женщин. Для наибольшего числа мужчин это период от 30 до 39 лет, в то время как женщины прекращают заниматься спортом после 70 лет.

СТАТЬЯ 14

Как подчеркивалось во втором докладе, представленном Бельгией, женщины, проживающие в сельской местности, пользуются такими же правами, услугами и получают такие же пособия, что и все бельгийские граждане.

В Немецкоязычном сообществе женщины, проживающие в сельской местности, и, в особенности, те, кто заняты в сельском хозяйстве, имеют свою собственную организацию, а именно "AGRA-femmes", которая уделяет особое внимание профессиональной подготовки женщин.

В Бельгии супруги, помогающие в хозяйстве, как мужчины так и женщины, находятся в равном положении. Таким образом, все правила, объясняемые ниже, применяются одинаково в отношении как мужчин, так и женщин.

В связи с излагаемым ниже было бы полезным уточнить, что, в соответствии с пунктом 1 статьи 7 королевского указа № 38 от 27 июля 1967 года, супруги, помогающие в хозяйстве, необязательно имеют статус независимых работников. Вследствие этого не ведется никакого учета супругов, помогающих в хозяйстве, и не существует каких-либо статистических данных об их численности или той области деятельности, где они заняты.

В том что касается социального обеспечения, супруги, помогающие в хозяйстве, пользуются правом на получение различных социальных пособий в соответствии с существующими производными международно-правовыми нормами.

Например, в области политики, проводящейся в отношении лиц пожилого возраста, при предоставлении пенсионного обеспечения мужчине, супруга которого помогает ему в хозяйстве, право на такое обеспечение получают оба супруга, причем из расчета на "семью", а не "отдельное лицо", поскольку в последнем случае пособие предоставляется в меньшем размере. Сумма пенсии начисляется в зависимости от размера доходов от профессиональной деятельности супруга и характера такой деятельности.

В случае реального или фактического раздельного проживания супругов пенсия может начисляться, как и в случае совместного проживания, из расчета на "семью". Супруге может быть предоставлено право на получение части этого пособия в случае раздельного проживания, оформленного в официальном порядке.

В случае расторжения брака разведенная супруга также может добиться получения пенсии, предоставляемой ее бывшему супругу за трудовую деятельность, в дополнение к своей собственной пенсии.

Пенсия, предоставляемая разведенному супругу (супруге), начисляется в зависимости от характера профессиональной деятельности его (её) бывшей(его) супруги (супруга), осуществляемой в период совместного проживания в браке.

В случае смерти мужчины его супруга, помогающая в хозяйстве, может иметь право на получение пенсии по случаю потери кормильца с учетом статуса независимого работника, которым обладал ее покойный супруг.

Необходимо также добавить, что в случае повторного брака супруга теряет свое право на получение пенсии по случаю потери кормильца. Кроме того, если супруга несколько раз состояла в браке и все ее мужья являются ныне покойными, она имеет право на получение только одной пенсии по утрате кормильца (начисляемой в наибольшем размере).

Фактическое или реальное раздельное проживание супругов не является препятствием для выплаты пенсии по случаю потери кормильца.

В сфере медицинского обслуживания супруга, помогающая в хозяйстве, пользуется медицинской страховкой в качестве лица, находящегося на иждивении у своего супруга.

Следовательно, для получения в случае болезни доступа к медицинскому обслуживанию заключения договора добровольного страхования не требуется.

Иначе обстоит положение с пособиями по нетрудоспособности, которые предоставляются лишь при условии заключения договора добровольного страхования. Добровольное страхование для супруга (супруги), помогающего(ей) в хозяйстве, было введено законом от 14 декабря 1989 года и королевским указом от 24 января 1990 года и реально вступило в действие начиная с 1990 года.

В приложении 22 содержится таблица цифровых данных, касающихся этого вида страхования, за период с 1990 года по 1996 год.

К 31 декабря 1996 года 4 480 замужних женщин, помогающих в хозяйстве, заключили договор добровольного страхования на случай утраты трудоспособности.

Учитывая отсутствие данных о численности замужних женщин, помогающих в хозяйстве, представляется невозможным определить в процентном соотношении число тех из них, кто заключили договоры добровольного страхования.

СТАТЬЯ 15

Что касается статьи 15, в Бельгии в этой области не существует никакой дискриминации.

СТАТЬЯ 16

Расторжение брака

В том что касается расторжения брака, следует упомянуть о позиции Бельгии в отношении признания развода по одностороннему заявлению при определенных условиях.

Ввиду довольно высокой численности мусульман, проживающих в Бельгии, бельгийским властям часто приходится принимать решение об их гражданском состоянии и, в частности, заниматься вопросами признания разводов по одностороннему заявлению.

Процедура развода по одностороннему заявлению закрепляет одностороннее намерение мужчины - супруга - расторгнуть брак, положить конец супружеским отношениям (брак может быть расторгнут также по инициативе супруги в случае, если супруг нарушил свое обязательство единобрачия, и при условии выплаты компенсации).

Позиция Бельгии по этому вопросу изложена в трех циркулярных письмах министра юстиции от 27 июня 1978 года, 13 марта 1980 года и 27 апреля 1994 года.

Развод по одностороннему заявлению может быть признан в Бельгии даже без предписания об исполнении решения суда, в тех же условиях, что и развод по взаимному согласию сторон (в соответствии со статьей 570 процессуального кодекса Бельгии).

Тем не менее развод по одностороннему заявлению может быть признан только в случае соблюдения пяти нижеследующих условий:

- с согласия обоих супругов и при условии, что он не противоречит действующим в Бельгии принципам международного публичного порядка. Если один из супругов имеет двойное гражданство, одно из которых бельгийское, то, соответственно, в Бельгии он (она) рассматривается как бельгиец(ка) в соответствии со статьей 3 Гагской конвенции от 12 апреля 1930 года. В этом случае развод по одностороннему заявлению не может быть признан в Бельгии;

- в ходе этой особой процедуры должны быть соблюдены права на защиту (Cass.Zeme ch., 11 декабря 1995 года, R.T.D.F.,1995,165);
- дело о разводе по одностороннему заявлению должно рассматриваться компетентными органами с целью составления акта о совершении этого вида расторжения брака. Эта процедура не вызывает никаких трудностей, если она проводится местными органами власти той страны, гражданами которой являются оба супруга. Если же дело о разводе рассматривается органами власти другой страны, то решение не может быть признано в Бельгии, если эти органы обладают компетенцией исключительно по причине гражданства истца. Если развод осуществляется органами дипломатической или консульской службы, он может быть признан только в том случае, если государство, в котором аккредитованы эти органы, наделяет их полномочиями расторгать браки путем развода по одностороннему заявлению. Кроме того, заинтересованное лицо должно представить доказательство реального существования таких полномочий. Так, развод по одностороннему заявлению не будет признан, если он осуществляется органами консульской или дипломатической службы, аккредитованными в Бельгии, - только судебные инстанции наделены исключительными полномочиями по расторжению брака;
- развод по одностороннему заявлению должен иметь законную силу;
- представляемый документ должен отвечать всем требованиям.

Проверка выполнения этих требований проводится служащим, ведающим актами гражданского состояния, который при необходимости запрашивает мнение королевского прокурора.

Законодательство Бельгии, регулирующее вопросы фамилии и родственных связей

В нашем законодательстве фамилия является отражением родственных связей. Для определения фамилии того или иного лица необходимо установление его родственных связей. Фамилия определяется свидетельством о рождении. В нем упоминается имя матери - для установления происхождения от данной матери - и имя отца в случае, если происхождение от данного отца является установленным. Родство по отцовской линии определяется фактом заключения брака в силу презумпции, установленной статьей 315 гражданского кодекса.

В случае, когда одновременно установлено родство как по материнской, так и по отцовской линии, ребенок получает фамилию отца (пункт 1 статьи 335 гражданского кодекса). Если при установлении родства по отцовской линии отцом ребенка признан мужчина, состоящий в браке с другой женщиной, ребенок получает фамилию своей матери (пункт 1 статьи 335). Если вначале установлено родство не по отцовской, а по материнской линии, ребенок получает фамилию матери (пункт 3 статьи 335), если только отец и мать - либо один из них, если другой является умершим - не регистрируют своего заявления в акте, составляемом служащим, ведающим актами гражданского состояния. Этот акт не может быть составлен в случае смерти отца, последовавшей ранее смерти матери, либо в период его нахождения в браке, без согласия супруги, с которой отец ребенка состоял в браке на момент определения родства (подпункт 2 пункта 3 статьи 335).

Такое заявление должно быть сделано в течение года, начиная с того дня, когда заявители ознакомились с результатами установления родства, и до достижения ребенком совершеннолетия либо приобретения им дееспособности в полном объеме (подпункт 3 пункта 3 статьи 335).

Присвоение какому-либо лицу официальной фамилии является мерой, принимаемой в интересах общества, равно как и в интересах этого лица.

Неизменность фамилии является важнейшим условием для надлежащего ведения записи актов гражданского состояния и для поддержания общественного порядка. Следовательно, ни один гражданин не может иметь фамилии и имени, отличных от тех, которые записаны в его свидетельстве о рождении (Декрет от 6 фруктидора года II). Кроме того, закон от 15 мая 1987 года о фамилиях и именах, регулирующий в статье 3 порядок изменения фамилий и имен, в еще большей степени усиливает действие положения о неизменности фамилии; просьба об изменении фамилии может быть удовлетворена только в том случае, если она основывается на серьезных причинах, и при условии, что испрашиваемая фамилия не создаст путаницы и не причинит какого-либо вреда самому заявителю либо третьим лицам.

Тем не менее существующий порядок определения фамилии ребенка все чаще рассматривается как дискриминационный в отношении женщин. Вот почему парламентарии выступили в связи с этой проблемой с рядом инициатив, а различные консультативные органы представили по этому вопросу свои заключения.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

КУ:	королевский указ
РМ:	распоряжение министра
НКА:	некоммерческая ассоциация
РТГЯ:	радио и телевидение, вещающие на голландском языке
КСТ:	коллективное соглашение о труде
ГЦСП:	государственный центр социальной помощи
КБГ:	кодекс о бельгийском гражданстве
ФОРЕМ:	Служба по вопросам профессиональной подготовки и занятости, действующая в рамках Сообществ и регионов
БМ:	бельгийский монитор
СОМД:	Служба по охране материнства и детства
НСЗ:	Национальная служба по вопросам занятости
НПО:	неправительственная организация
ОРБЕМ:	Бельгийская региональная служба по вопросам занятости
РТФЯ:	радио и телевидение, вещающие на французском языке
РБСА:	Руководство по борьбе с сексуальной агрессией
АУ:	Антверпенский университет
ВДАБ:	Vlaamse dienst voor Arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding (Фламандская служба по вопросам занятости и профессиональной подготовки)
ВОВ:	Vlaamse Overlegcommissie Vrouwen (Фламандская согласительная комиссия по проблемам женщин).

СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ*

1. Доклады о выполнении решений Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине, представленные на рассмотрение парламента министром по вопросам равенства мужчин и женщин, декабрь 1996 и декабрь 1997 г.
2. Verslag aan het Vlaams Parlement - Opvolging resoluties van Peking (Доклад, представленный на рассмотрение парламента Фламандского сообщества, о выполнении решений Пекинской конференции) декабрь 1997 г.
3. Доклад о деятельности Совета по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин, сентябрь 1993 - октябрь 1997 г.
4. Исследование на тему: "(Не)отражение данных о положении женщин в бельгийской статистике" (I и II), 1997 г.
5. Справочник названий профессий, должностей, ученых степеней и титулов, существующих в женском роде, изданный во франкоязычном сообществе.
6. "Равенство между мужчинами и женщинами - основные материалы", издание января 1998 г.
7. Буклет, выпущенный Федеральной службой по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин, - Список публикаций федеральных органов на тему равенства мужчин и женщин.
8. Буклет, выпущенный Советом по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин.
9. Gelijke kansen in Vlaanderen - Begroting 1998. (Равенство мужчин и женщин во Фландрии - Бюджет 1998 г.).
10. Позитивные действия:
 - "Справочник позитивных действий на предприятиях", 1988 г.
 - "Позитивные действия в органах государственного аппарата", 1990 г.
 - "Практическая деятельность коммун в области эмансипации", 1994 г.
 - "Ключевые моменты для обсуждения планов позитивных действий", 1996 г.
11. Заключение №1 Совета по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин от 27 июня 1994 года, касающееся проблемы совмещения семейной жизни и профессиональной деятельности.
12. "Заключение №141, касающееся образа и статуса женщины в телевизионных средствах массовой информации",
Высший совет по аудио-визуальным средствам - Франкоязычное сообщество, декабрь 1992 г.
13. Буклет "Насилие в отношении женщин и детей".
14. Брошюра "Финансовая помощь жертвам преднамеренных актов насилия", министерство юстиции, 1997 г.

* С приложениями можно ознакомиться в Отделе по вопросам улучшения положения женщин.

15. "Доклад о торговле людьми и его обсуждение в парламенте".
16. Буклет "Многообразие мнений о положении женщин"
Буклет " Без участия женщин потенциал вашей организации сокращен на половину".
- 16-бис. Образование во Франкоязычном сообществе:
 - "Система образования во Франкоязычном сообществе Бельгии" - Министерство образования, научных исследований и профессиональной подготовки - Брюссель, 1996 г.
 - "Общие статистические данные, касающиеся образования и профессиональной подготовки. Справочник 1994-1995 гг." - Министерство по делам Франкоязычного сообщества - Брюссель, 1997 г.
 - "Статистические данные, касающиеся работников сферы образования. Справочник 1995-1996 гг." - Министерство по делам Франкоязычного сообщества - Брюссель, 1997 г.
17. Платформа "Равенство мужчин и женщин в рамках Forem".
18. Заключение №8 Совета по вопросам обеспечения равенства мужчин и женщин от 24 мая 1996 года, касающееся равенства в оплате труда мужчин и женщин.
19. Буклет "Зарплата, которую вы заслуживаете?" + учебное пособие " Чтобы оплата труда соответствовала занимаемой вами должности".
20. Брошюра "Беременность под вопросом",
Франкоязычное сообщество, ноябрь 1993 г.
21. Доклад, представленный на рассмотрение парламента Комиссией по контролю за соблюдением закона о прерывании беременности от 3 апреля 1990 года (закон от 13 августа 1990 года), август 1996 г.
22. Таблица "Взносы, уплачиваемые супругами, помогающими в хозяйстве".
