



消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General
1 March 1999
Chinese
Original: English

消除对妇女歧视委员会

审议缔约国根据《消除对妇女一切形式歧视公约》 第 18 条提交的报告

缔约国的第四次定期报告

增编

大不列颠及北爱尔兰联合王国^{*}
(福克兰群岛)

^{*} 关于联合王国政府提交的初次报告,见 CEDAW/C/5/Add.52 和 Amend.1-4;关于委员会对该报告的审议情况,见 CEDAW/C/SR.155 、 CEDAW/C/SR.156 、 CEDAW/C/SR.159 和 CEDAW/C/SR.160,以及《大会正式记录,第四十五届会议,补编第 38 号》(A/45/38),第 167 - 213 段。关于联合王国政府提交的第二次定期报告,见 CEDAW/C/UK/2 和 Amend.1;关于委员会对该报告的审议情况,见 CEDAW/C/SR.223,以及《大会正式记录,第四十八届会议,补编第 38 号》(A/48/38),第 523 - 589 段。关于联合王国政府提交的第三次定期报告,见 CEDAW/C/UK/3 和 Add.1 和 Add.2 。

导言

- 1. 关于福克兰群岛的第三次报告于 1997 年 6 月提交。本报告是该报告的补充。
- 2. 本报告是同福克兰群岛当局协商编写的。
- 3. 同时还向《儿童权利公约》所设委员会提交了一份报告。本报告请委员会参阅报告中某些有关妇女地位的部分。

福克兰群岛妇女的社会地位和作用

- 4. 第三次报告第 5(a)段中提供了有关教育的统计数字。这些数字现由 1997 年的资料补充如下：

(a) 中学普通证书考试:

参加考试的男生	10
参加考试的女生	16
考生总人数	26
考试及格总人数	199
C 和 C 以上及格人数(全体考生)	102
C 和 C 以上及格人数(女生)	62

(b) 截至 1997 年 9 月福克兰群岛政府派往海外接受第 12 年级和第 13 年级中等教育的学生人数:

总人数	20
女生	7

(c) 截至 1998 年 1 月聘用的教学人员:

		教师	助理教师 and 特殊 需要助理
福克兰群岛社区 学校:	男	5	1
	女	12	1
斯坦利小学/初中:	男	2	0
	女	10	8
农村教育服务:	男	5	0
	女	6	0

5. 第三次报告第 5(d)段中提出了福克兰群岛政府对妇女进行的就业和培训的统计数字。下面是福克兰群岛政府人力资源部对原有数字的更新,截止日期是 1998 年 9 月 7 日。

- (a) 福克兰群岛政府目前共雇请 347 人担任行政/技术/专业职务,包括合同干事;
- (b) 在(a)段的人数中有 189 名妇女;
- (c) 在(a)段的人数中担任较高级职务(D 级及以上)的有 177 人,其中妇女 68 人;
- (d) 不属于(a)段的雇请人数是 294 人(非办事员);
- (e) 在(d)段的数字中,103 人是妇女(非办事员);
- (f) 1996 至 1997 财政年度(6 月至 7 月)派往海外去接受培训的工作人员有 40 名,1997 至 1998 财政年度有 20
- (g) 在(f)段的人数中,1996 至 1997 年有 8 名妇女,1997 至 1998 年有 10 名妇女。

6. 初次报告(CEDAW/C/5/Add.52/Amend.2)2(b)段指出,已知就业妇女的比重有增长的趋势。较年轻的已婚妇女现在在整个婚姻期间往往都设法工作,生育子女时暂停工作,在每个子女出生后很快返回工作。即使是这种短短的就业间歇也会对有些雇主是否愿意雇请育龄妇女担任管理职务或当地不易找到临时替工的职务产生不利影响。不易找到临时替工在一定程度上反映了当地劳动力市场很小,而且这些年来已充分就业。虽然上述类型歧视的事例很难证明,但是传闻确有其事。这种类型的歧视目前还不属非法,除非牵涉到福克兰群岛政府本身雇请人员。不过政府有意在 1998 年底或 1999 年初,参照联合王国现行的法律,颁布禁止性别歧视法。

7. 妇女生育后早早返回工作带动有些人愿有偿照看婴儿或幼儿。这是一种比较新的现象,过去,工作妇女的婴幼儿通常由一位女性亲戚照看。有些提出愿照看婴幼儿的妇女自己有幼儿。虽然没有象联合王国那样执有关于登记和管制照管儿童活动的立法,但是医疗部社会福利科非正式地监督这种活动,目前还看不到有进行更正规管制的必要性。

8. 近几个月中渐渐出现了要求更正规的、私营企业性托儿所,希望不久能找到合适的房子来开办托儿所。斯坦利已经有一所和学校学期一致的上午半天的托儿所和一个儿童游戏组。几年来,福克兰群岛政府根据自愿原则,在每学年开学时接受在这一学年中达到五岁生日的儿童入学。从 1999 年 1 月开始的学年起,将对这一历年内达到 5 岁的所有儿童实行义务教育。

9. 全日就业的妇女的工作时间同上课时间不一致。政府的办公时间(一般)是上午 8 时至 12 时和下午 1 时至 4 时 30 分。斯坦利的小学和初中上课时间是上午 9 时至 12 时和下午 1 时 30 分至 3 时 35 分(较小的孩子)和 3 时 50 分(较大的孩子)。学校不供应午餐,也不许学生留在学校吃午餐包。只是因为办公室和家离学校近,所以工作母亲的困难还没有达到不能克服的程度。即使这样,尤其是午餐时间,如果孩子住在斯坦利东西两端新住宅区,必须用车将孩子在学校和住家之间往返运送。因为这个和其他原因,许多家庭有两辆机动车并且不少较年轻的妇女都开车。

10. 愈来愈多的妇女就业,虽然促进了福克兰群岛经济的发展,但无疑也助长了家庭小型化的趋势,并且预计将造成人口平均年龄上升。这一趋势如果持续下去并且没有移民来,可能导致工作年龄人数下降。因此,在这方面,福克兰群岛似乎和一些西方工业化社会的趋势相近,只是规模较小。

11. 出生在福克兰群岛、年龄在 30 岁或以上的人,很少有上过大学或其他高等院校的。女子如此,男子也如此,这完全是经济原因造成的。1987 年以前(福克兰群岛从这一年起开始得到在福克兰群岛周围水域捕鱼的收益),福克兰群岛政府只有力量派出极少数年满 15 岁学生到海外去学习中等教育的最后两年课程,高等教育则要靠英国文化委员会提供经费。得到高等教育学历的人都留在海外,因为在福克兰群岛前途有限。

12. 现在的结果是福克兰群岛政府和在某种程度上私营部门的雇主,不得不到海外去征聘合同人员来完成本来可以由当地人执行的任务。福克兰群岛政府将教育和培训当地人作为优先事项,目的是为未来弥补这一缺失,同时认识到鉴于人口不多,总有可能必须到海外去征聘一些技术人员。

13. 出生在福克兰群岛的 30 岁以上的人,因为没有受过高等教育而受到限制的情况两性都相同。福克兰群岛政府正从全民着眼努力解决这个问题,已经设立了一个由政府 and 私营部门代表组成的培训委员会,其任务是鉴别和满足全民的培训需要和愿望,同时教育部继续管理到海外大学等地方上学(提供很充裕的经费)。

14. 福克兰群岛政府将分析每一个毕业生的培训需要。有学业好并且有愿望的和现在一样可继续到海外去完成中等教育,并且希望他们能进而到大学或类似机构接受高等教育。学业不很好或愿望不高的会受到鼓励和协助,在本群岛或海外去接受职业训练,以便达到规定的职业标准和学历。这个办法不分男女都适用,没有歧视。

15. 还要对受雇于福克兰群岛政府的所有人员采用这个办法,政府还要鼓励私营部门人员也这样做。这种做法也不分雇员的性别和婚姻状况。有些查明的培训需要至少在开始时可通过“远程学习”提供,有些则需要将受训人员派到海外去。

16. 这些新的做法部分发展了福克兰群岛政府原先慷慨支援雇员到海外接受培训的政策,只是重点更明确。

17. 截至 1998 年 10 月 1 日,福克兰群岛政府提供经费培养一名妇女成为医务开业人员、两名妇女成为外科兽医、两名妇女成为护士学校毕业生、一名妇女成放射学家,并且为一名要成为英国律师的妇女的两年在职必修专业培训提供了部分经费(过去已经为她读大学和研究院必修专业培训提供了全部经费)。政府还全资培养一名妇女获得专业会计机构成员资格。过去三年中,福克兰群岛政府每年都安排若干由工业协会主持的在地方举办的一日或二日课程。

18 农村(斯坦利以外福克兰群岛的农村)妇女的情况同居住在斯坦利的妇女的情况有所不同。虽然 1996 年人口普查报告中未载有关资料,福克兰群岛政府知道很少有未婚的工作年龄女子居住在农村。除养羊业外,男女的工作机会必定都有限。只有很少几个牧场雇佣长工,牧场的夏季全时工作一般也不给妇女,妇女只能做零工。福克兰群岛的大多数牧场都是场主自有自营,只在夏季雇请几个星期的零工。大多数牧场多是“夫妻”场,也有少数几个是男子单独自有自营的(没有一个是女子自有自营的)。尽管夫妻牧场的生活不论经济上和经营上都是艰苦的(几年来国际羊毛价格

都偏低),也因为对体力要求很高,但是福克兰群岛政府还是受到提供更多这类牧场出售的压力。一个原因可能是因为农村的这种生活方式被认为代表了福克兰群岛的特质。

19. 福克兰群岛政府意识到生活在农村的家庭特有的困难。福克兰群岛政府也是为了增加居住在边远地方的家庭同社会接触的机会,逐渐在修建通往边远居民点的道路。此外政府还出资扩大电视广播,使所有农村地区都能收看电视。福克兰群岛开发公司倡导农村能源计划,目的是实现向农村每户人家 24 小时供电。

20. 福克兰群岛开发公司继续鼓励在农村建立家庭工业,以便增加那里的就业机会和支持扩大有助于增加宝贵的商业机会,尤其是有助于妇女(但不限于妇女)的这类商业。

执行公约的法律和其他事项

21. 最近起草了平等就业权利法案(根据联合王国的平等报酬法),一项禁止性别歧视法案(又是以联合王国的法律为基础)的计划也接近完成。这两项法案都属于公约义务,希望能在今后几个月中颁布。

22. 第三次报告第 12 段中示意的《1997 年福克兰群岛养老金计划条例》已经颁布:现附上一份。公众没有要求修改《1994 年税收条例》(现在合并为《1997 年税收条例》)的条款,其中规定了夫妻联合税务申报和分摊额。只要当地有要求,福克兰群岛政府继续致力于修改该法。

文化偏见和家庭生活教育

23. 福克兰群岛社会过去无疑认为妇女的任务顺从于男子的任务,而且主要以家庭生活为中心。福克兰群岛政府认为反应在本次和第三次报告中的已采取的措施,会大有助于消除任务定型观念。政府认为第三次报告第 14 和 15 段中反映的福克兰群岛学校提供的教育特别重要。

24. 关于福克兰群岛的有关《儿童权利公约》的初次报告第 90 段讨论了福克兰群岛政府对保护儿童的总的办法。即在只要符合某一儿童的利益,就将家庭作为一个单位看待。有时会发现母亲抚养技能或家务能力不足。福克兰群岛政府的社会福利科努力通过提供指导和咨询对这种情况进行协助。

25. 单亲母亲照看一个或更多子女困难特别大,尤其是子女还小的时候。例如人们认为母亲必须能不时离开子女,至少几个小时。遇有必要,福克兰群岛政府给予援助,支付照看儿童服务费用。请参阅根据《儿童权利公约》规定提出的初次报告第 118 段,该段具体说明了给予单亲的津贴。

对妇女的性剥削

26. 福克兰群岛没有已知的淫业,或对妇女的其他形式的性剥削。

政治和公共生活

27. 福克兰群岛的妇女继续在福克兰群岛的政治和公共生活中发挥重要作用。1997 年 10 月举行了大选,选入上议院的议员有 8 人,其中有 3 人是妇女。1998 年 6 月,参加联合国 24 国委员会的两名福克兰群岛的代表是上议院的女议员。上议院的

女议员定期到海外出席英联邦议会协会的会议。政府的一些委员会由上议院的女议员主持。她们定期到海外出席英联邦议会协会的会议。

28. 有一些地方组织是专为妇女设立的,此外,妇女在另外一些地方组织中作用显著,包括福克兰群岛博物馆和国家信托、福克兰群岛保护组织和福克兰群岛协会的地方分支。农民协会的秘书是一位妇女。

1998 年 10 月
