

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
12 October 2018
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, подготовленный до представления
второго и третьего объединенных периодических
докладов Швеции*****A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)**

1. Просьба предоставить следующую информацию:
 - a) предпринимаемые шаги по инкорпорации Конвенции в национальное право как по вертикали, так и по горизонтали, включая право на персональную помощь и на равное предоставление социально-бытовых услуг среди муниципалитетов;
 - b) принимаемые меры по пересмотру системы показателей с целью охватить все сферы Конвенции и обеспечить, чтобы муниципалитеты вели мониторинг ее осуществления, в том числе в отношении доступа к занятости, образованию, медико-санитарному обслуживанию и правительственным службам;
 - c) пересмотр Закона о дискриминации (2008:567) с целью квалифицировать недостаточную доступность как признак дискриминации и запретить преступления на почве ненависти в отношении инвалидов, и в особенности в отношении инвалидов из числа женщин и девочек и в отношении лиц, страдающих интеллектуальными или психосоциальными расстройствами;
 - d) достигнутый прогресс и выявленные пробелы в политике государства-участника по инвалидности за период 2011–2016 годов, и новая политика по инвалидности, которая вступила в действие в 2017 году, включая ее реперы, ориентиры и показатели и ресурсы, выделяемые на ее осуществление;
 - e) новый межведомственный координационный механизм в рамках Министерства здравоохранения по продвижению прав инвалидов;
 - f) число и доля лиц, имеющих право на получение социальных пособий от Агентства по социальному страхованию с 2014 года, в разбивке по возрасту, полу и типу инвалидности;
 - g) участие и вовлеченность инвалидов и их организаций в том, что касается осуществления и мониторинга Конвенции с 2014 года.

B. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

2. Просьба предоставить следующую информацию:

* Принято Комитетом на его двадцатой сессии (27 августа – 21 сентября 2018 года).



а) принимаемые меры по пересмотру законодательства с целью обеспечить, чтобы разумное приспособление имело юридическое определение и обеспечивалось безо всяких исключений, в том числе в таких сферах, как жилье, правоприменение и правосудие;

б) принимаемые меры по оценке любых механизмов, рассчитанных на преодоление пересекающихся форм дискриминации, с целью обеспечить, чтобы они были нацелены на все формы дискриминации по признаку инвалидности, включая отказ в разумном приспособлении, дискриминацию по ассоциации и множественные и пересекающиеся формы дискриминации, с которыми сталкиваются дети, женщины, мигранты, беженцы, просители убежища и инвалиды из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексов и инвалиды-саами;

в) статистика о числе и процентной доле жалоб на дискриминацию по признаку инвалидности в разбивке по полу, возрасту, выявленным барьерам, секторам, в которых бытует дискриминация, и о числе и процентной доле дел, которые были разрешены за счет посредничества, и дел, которые обернулись санкциями для исполнителей и возмещением для потерпевших.

Женщины-инвалиды (статья 6)

3. Просьба предоставить следующую информацию:

а) принимаемые меры с целью обеспечить, чтобы аспекты гендерной проблематики и инвалидности включались в законодательство и директивы во всех областях жизни и во всех сферах, охватываемых Конвенцией, и чтобы они эффективно учитывали присущие женщинам факторы риска и маргинализации;

б) законодательные и директивные меры, нацеленные на предотвращение множественных и пересекающихся форм дискриминации в отношении инвалидов из числа женщин и девочек, включая бытовое и сексуальное насилие, и меры с целью искоренить такую дискриминацию и обеспечить, чтобы затронутые женщины и девочки эффективно добивались правосудия и возмещения;

в) принимаемые меры с целью гарантировать сексуальное и репродуктивное здоровье и права инвалидов из числа женщин и девочек;

г) число сообщенных случаев сексуального насилия в отношении инвалидов из числа женщин и девочек и число преследований и осуждений с 2014 года в разбивке по году, возрасту, типу ущемленности, правонарушению и санкциям.

Дети-инвалиды (статья 7)

4. Просьба предоставить следующую информацию:

а) принимаемые меры по развитию исследований и сбора данных о насилии в отношении детей-инвалидов, включая использование ремней, затворения и принудительной институционализации, и по прекращению такого насилия;

б) принимаемые меры по наращиванию психосоциальной и психотерапевтической поддержки и психиатрического медико-санитарного попечения детей-инвалидов в общине и финансовые ресурсы, ассигнуемые с этой целью с 2014 года;

в) принятые гарантии с целью обеспечить, чтобы дети-инвалиды могли свободно выражать свои взгляды по всем затрагивающим их вопросам и чтобы их взгляды получали должную весомость в соответствии с их возрастом и зрелостью наравне с другими детьми, и меры, соответствующие возрасту и инвалидности, с целью их поддержки в этом отношении;

г) разработанные омбудсменом по делам детей методы с целью принимать в расчет разнообразие детей-инвалидов;

д) принимаемые меры с целью просвещения и подготовки родителей и специалистов, работающих с детьми, и с целью повышения осведомленности о правах детей-инвалидов среди общественности;

f) число сообщенных случаев насилия в отношении детей-инвалидов и число преследований и осуждений с 2014 года в разбивке по году, возрасту, полу и типу инвалидности, правонарушению и санкциям;

g) якобы принятое муниципалитетами решение об открытии «интернатных заведений» для детей-инвалидов, сколько детей затронуто этим решением, и как уважается и поощряется их право на семейную жизнь.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

5. Просьба предоставить следующую информацию:

a) коммуникационная кампания, проводившаяся с 2015 по 2017 год Шведским агентством по проблемам участия с целью преодоления и недопущения дискриминации инвалидов, и в том числе в какой мере были содержательно вовлечены такие люди через их представительную организацию в ее разработку, осуществление, мониторинг и оценку. Просьба объяснить, базируется ли эта кампания на правозащитной модели инвалидности и продвигает ли она облик инвалидов как достойных, независимых и способных индивидов;

b) принимаемые меры по проведению периодических, регулярных и непрерывных кампаний с прицелом на публичных должностных лиц и частных субъектов относительно прав, закрепленных в Конвенции, таких как разумное приспособление, и относительно дискриминации по признаку инвалидности.

Доступность (статья 9)

6. Просьба предоставить информацию о принимаемых мерах с целью:

a) обеспечить, чтобы законодательство, директивы и практика на национальном, региональном и муниципальном уровнях в полной мере соотносились с положениями статьи 9 Конвенции, как описано в замечании общего порядка № 2 (2014) относительно доступности;

b) интегрировать в муниципальное планирование универсальный дизайн, стандарты доступности и возможность обеспечения разумного приспособления и включать требования в отношении доступности во все соглашения о публичных закупках;

c) обеспечить финансирование и наставления с целью гарантировать полную доступность во всех зданиях, открытых для публики, включая жилые дома, рестораны и бары, и в общественном транспорте;

d) устранять барьеры на муниципальном уровне;

e) презентовать публичный сектор за счет информации и коммуникаций в доступных форматах.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

7. Просьба предоставить информацию о принимаемых мерах:

a) с целью обеспечить инклюзивность и доступность мер по снижению риска бедствий и стратегий по противодействию бедствиям, как описано в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, и принимают ли в расчет эти меры разнообразные потребности инвалидов и применение принципов универсального дизайна;

b) с целью обеспечить, чтобы инвалиды и их представительные организации были содержательно подключены к информационному обеспечению, консультациям и активному участию на всех этапах разработки, осуществления и мониторинга стратегий, планов и протоколов в сфере снижения риска бедствий и гуманитарных чрезвычайных ситуаций.

Равенство перед законом (статья 12)

8. Просьба предоставить следующую информацию:

а) принимаемые меры по замене субститутивной модели принятия решений суппортивной системой принятия решений, и в том числе в отношении согласия на медицинское лечение, доступа к правосудию, голосования, брака и работы, в особенности применительно к лицам, страдающим интеллектуальными и/или психосоциальными расстройствами;

б) любые гарантии против злоупотребления суппортивными системами и/или механизмами принятия решений, которые обеспечивали бы, чтобы предоставляемая поддержка уважала права, автономию, волю и предпочтения инвалидов и защищала их от неоправданного влияния, ненадлежащего поведения и конфликта интересов, и в какой мере инвалиды имеют доступ к средствам защиты от таких ситуаций.

в) процедуры и предоставляемая поддержка инвалидам, которые находятся под опекой или попечительством, и соотносятся ли они с Конвенцией.

Доступ к правосудию (статья 13)

9. Просьба предоставить следующую информацию:

а) правовые процедуры, доступные для инвалидов по Закону о дискриминации (2008:567), и как они обеспечивают всем инвалидам неограниченный и эффективный доступ к правосудию на всех этапах юридических разбирательств, и являются ли предметом реализации и мониторинга концепции процедурной коррекции и подобающей возрастной коррекции;

б) процедуры ареста, допроса и предварительного заключения инвалидов, и в том числе слепоглухих людей, людей, страдающих нарушениями слуха, и/или людей, страдающих психосоциальными и/или интеллектуальными расстройствами;

в) первоначальная оценка потребностей инвалида при задержании и принимаемые меры с целью позволить инвалидам понимание и участие в том, что касается уголовных разбирательств;

г) принимаемые меры с целью обеспечить, чтобы дети, страдающие интеллектуальными и/или психосоциальными расстройствами, которые оказываются жертвами преступлений, имели доступ к правосудию наравне с другими детьми;

д) принимаемые меры с целью подготовки юристов, прокуроров, судей и судебных служащих по правам инвалидов и по правозащитной модели инвалидности и с целью искоренения предрассудков в отношении показаний лиц, страдающих интеллектуальными и/или психосоциальными расстройствами;

е) возможность работы инвалидов в качестве судей, адвокатов и других профессиональных юристов и предпринимаемые шаги с целью облегчить прямое и косвенное участие инвалидов в системе юстиции.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

10. Просьба предоставить следующую информацию:

а) принимаемые меры по отмене любого законодательства или директивы и по искоренению практики, которые допускают принудительную институционализацию лиц, страдающих интеллектуальными и/или психосоциальными расстройствами;

б) процедуры приема и госпитализации пациентов, страдающих интеллектуальными и/или психосоциальными расстройствами;

в) реализуемые меры по принятию стратегии деинституционализации инвалидов, и в особенности инвалидов из числа женщин и девочек;

d) принимаемые меры, включая пересмотр Закона об обязательном психиатрическом попечении (1991:1128) и Закона о судебно-психиатрическом попечении (1991:1129), с целью установить требование о свободном и осознанном согласии соответствующих лиц в качестве руководящего стандарта для служб психического здоровья как на предмет стационарного, так и на предмет амбулаторного лечения;

e) принимаемые меры с целью обеспечить оперативное освобождение инвалидов, выведенных из-под судебно-психиатрического попечения;

f) принимаемые меры с целью обеспечить, чтобы инвалиды имели доступ к процедурам оспаривания законности их лишения свободы, и обеспечить независимую проверку решений о продлении обязательного попечения;

g) принимаемые меры с целью увеличить ресурсы, выделяемые лицам, страдающим интеллектуальными и/или психосоциальными расстройствами, в рамках амбулаторных служб на базе общин;

h) число инвалидов, задерживаемых против их воли в медицинском заведении с 2014 года, в разбивке по году, возрасту, полу, типу ущемленности, типу заведения и продолжительности задержания;

i) предпринимаемые шаги с целью воспрепятствовать принятию Дополнительного протокола к Конвенции Совета Европы о защите прав человека и человеческого достоинства в связи с применением достижений биологии и медицины с учетом того что Протокол посягает на несколько положений Конвенции, и в особенности на статью 14.

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

11. Просьба предоставить Комитету следующую информацию:

a) принимаемые меры с целью упразднить по закону и на практике использование в медицинских учреждениях несогласованных методов, включая несогласованное медикаментозное лечение и электрошоковую терапию;

b) принимаемые меры с целью ликвидации принудительного и недобровольного лечения детей-инвалидов в психиатрических медико-санитарных структурах, включая применение несогласованного медикаментозного лечения, привязных ремней и изоляции;

c) принимаемые меры с целью предотвратить неофициальное добровольное лечение, как, например, в случаях, когда пациентам предоставляется альтернатива: принять лечение или подвергнуться ему насильственно;

d) принимаемые меры с целью обеспечить подготовку медицинского и немедицинского персонала по ненасильственным и непринудительным методам попечения;

e) уполномочено ли подразделение в аппарате парламентского омбудсмена, ответственное за осуществление Факультативного протокола к Конвенции против пыток, вести мониторинг всех структур, в которых могут быть лишены свободы инвалиды, включая дома и жилые помещения, и в какой мере деятельность по мониторингу учитывает гендерные и возрастные факторы, а организации инвалидов содержательно вовлечены в этот процесс.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

12. Просьба предоставить следующую информацию:

a) принимаемые меры с целью предотвратить случаи насилия и надругательства в отношении инвалидов и позволить их скорейшее выявление, предоставлять информацию в доступных форматах, а инвалидам – помощь и поддержку в распознавании и донесении таких случаев, и в какой степени эти меры учитывают гендерные и возрастные факторы;

b) принимаемые меры с целью обеспечить, чтобы случаи насилия и надругательства в отношении инвалидов регистрировались, эффективно расследовались, преследовались и наказывались;

c) принимаемые меры с целью предоставлять тем, кто подвергся насилию и надругательству, услуги и программы физического, когнитивного и психологического восстановления, реабилитации и социальной реинтеграции с учетом гендерных и возрастных факторов;

d) принимаемые меры с целью обеспечить, чтобы медико-санитарный и образовательный персонал и полиция получали надлежащую профессиональную подготовку по правозащитной модели инвалидности, и в особенности в отношении взаимодействия с лицами, страдающими интеллектуальными и/или психосоциальными расстройствами, и во избежание чрезмерного применения силы;

e) число и процентная доля инвалидов, которые стали жертвами насилия и надругательства с 2014 года, в разбивке по году, полу, возрасту, статусу инвалидности и месту возникновения.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

13. Просьба предоставить следующую информацию:

a) принимаемые меры с целью обеспечить, чтобы программы персональной помощи обеспечивали инвалидам достаточную финансовую помощь, дабы позволить им вести в общине самостоятельный образ жизни, и критерии правомочности на персональную помощь;

b) принимаемые меры с целью дать инвалидам возможность выбирать свое местожительство и то, где и с кем они хотят жить, наравне с теми, кто не страдает инвалидностью;

c) принимаемые меры с целью обеспечить, чтобы муниципалитетами оперативно осуществлялись решения о предоставлении индивидуальной поддержки;

d) число и процентная доля инвалидов, которые получают персональные социальные пособия с 2014 года, в разбивке по году, полу, возрасту, типу ущемленности и муниципалитету проживания.

Индивидуальная мобильность (статья 20)

14. Просьба предоставить информацию о принимаемых мерах с целью облегчить доступ к общественному транспорту и индивидуальной мобильности, включая финансовую поддержку на предмет адаптации автомобилей и разрешений на стоянку.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

15. Просьба предоставить информацию о содержательной вовлеченности организаций инвалидов в обновления онлайн-формата закона и регламентаций относительно частной жизни.

Уважение дома и семьи (статья 23)

16. Просьба предоставить информацию о принимаемых мерах с целью запретить дискриминацию в процедурах усыновления/удочерения по признаку инвалидности и обеспечить, чтобы инвалиды могли осуществлять свои права и обязанности в отношении опеки, усыновления детей или аналогичных институтов наравне с другими.

Образование (статья 24)

17. Просьба предоставить следующую информацию:

a) принимаемые меры с целью включить всех детей-инвалидов в ближайшую к ним массовую общеобразовательную школу и обеспечить наличие необходимой поддержки;

b) предпринимаемые шаги с целью упразднить положение Закона об образовании, которое позволяет школам отказывать в месте учащимся-инвалидам, когда их прием повлек бы значительные организационные и финансовые затруднения, и выделять школам достаточную кадровую, техническую и финансовую поддержку;

c) число и процентная доля детей-инвалидов, имеющих доступ к образованию, с разбивкой по возрасту и полу, типу ущемленности, типу школы и муниципалитету.

Здоровье (статья 25)

18. Просьба предоставить следующую информацию:

a) наличие психиатрических служб, включая амбулаторное лечение, и специализированного психиатрического персонала по всей территории государства-участника в разбивке по муниципалитетам;

b) принимаемые меры по поощрению доступа инвалидов из числа женщин и девочек к медико-санитарным услугам, включая услуги по сексуальному и репродуктивному здоровью и информацию о ВИЧ/СПИДе, наравне с другими.

19. Просьба предоставить следующую информацию:

a) уровень самоубийств инвалидов по сравнению с другими с 2014 года в разбивке по возрасту, полу и типу ущемленности и принимаемые меры по предупреждению, выявлению и устранению ситуаций риска самоубийств у инвалидов, особенно у детей;

b) принимаемые меры по преодолению и предотвращению проблем психического здоровья среди детей в возрасте от 10 до 17 лет.

Труд и занятость (статья 27)

20. Просьба предоставить следующую информацию:

a) достигнутый прогресс в поощрении возможностей для трудоустройства инвалидов, включая инвалидность по причине психосоциальных расстройств, в публичном и частном секторе, в том числе в результате принимаемых мер в законопроекте о бюджете на 2016 год с прицелом на содействие инвалидам в получении работы;

b) уровень занятости инвалидов по сравнению с людьми, не имеющими инвалидности, в разбивке по роду занятий;

c) адресные меры по уменьшению уязвимости инвалидов в плане безработицы, включая временные специальные меры и укрепление финансовых стимулов для работодателей, таких как налоговые стимулы;

d) принимаемые меры по сокращению уровня безработицы и гендерного разрыва в заработной плате среди женщин-инвалидов;

e) предпринимаемые шаги по поддержке инвалидов в осуществлении ими своего права свободно выбирать или принимать трудоустройство в условиях труда, которые носят открытый, инклюзивный и доступный характер по отношению к ним, и в частности право на свободный выбор работы на рынке труда;

f) принимаемые меры по пересмотру использования на рынке труда термина «лица, страдающие ограниченными возможностями или ограничениями».

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

21. Просьба предоставить следующую информацию:

a) степень, в которой «гарантийное пособие» адекватно охватывает бытовые расходы инвалидов, включая продовольствие, жилье, транспорт, реабилитацию и медицинское обслуживание, и любые существующие различия среди муниципалитетов;

b) как недавние реформы в системе национального страхования улучшили бытовые условия инвалидов;

c) принимаемые меры по сокращению бедности среди инвалидов.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

22. Просьба предоставить информацию о принимаемых мерах с целью:

a) обеспечить полную доступность процедур голосования, условий, инфраструктуры и материалов для голосования и предоставление подготовки персоналу избирательных участков;

b) обеспечить право всех инвалидов на участие в тайном голосовании как самостоятельно, так и при содействии со стороны того или иного лица по их выбору и при полном уважении их свободного волеизъявления;

c) предоставлять поддержку инвалидам, избранным на публичные посты;

d) предоставлять инвалидам доступ к информации во всех форматах, с тем чтобы позволить им выступать в качестве кандидатов наравне с людьми, не имеющими инвалидности.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

23. Просьба предоставить информацию о национальной стратегии по защите права на участие в досуговой, спортивной и культурной деятельности инклюзивным образом и описать, в какой степени это право затрагивается мерами жесткой экономии.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

24. Просьба предоставить следующую информацию:

a) статус добровольной реализационной системы по статистике и сбору данных об инвалидах;

b) разработка инструментов сбора данных и показателей в соответствии с правозащитным подходом к инвалидности и используемые критерии и формулы;

c) сбор данных в разбивке по возрасту, полу и типу ущемленности для составления и осуществления директив с целью реализации Конвенции, таких как в отношении здравоохранения, образования, труда, социальных услуг, культуры, искусств и спорта;

d) принимаемые меры по систематическому сбору, анализу и распространению данных об инвалидах из числа девочек, мальчиков, мужчин и женщин, и в том числе из групп коренного населения, и как данные распространяются на всех ступенях управления;

e) содержательное участие и вовлеченность организаций инвалидов;

Международное сотрудничество (статья 32)

25. Просьба предоставить следующую информацию:

a) принимаемые меры по интеграции правозащитного подхода в Цели в области устойчивого развития и их целевые показатели;

b) предпринимаемые шаги по обмену передовым опытом государства-участника в ракурсе как интеграционного, так и двухколейного подходов к международному развитию с инклюзивным учетом фактора инвалидности.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

26. Просьба предоставить следующую информацию:

a) мандат и работа, проводимая омбудсменом по вопросам равенства с целью мониторинга осуществления Конвенции, включая жалобы, подаваемые инвалидами по Закону о дискриминации (2008:567);

b) предпринимаемые шаги по учреждению независимого мониторингового механизма в соответствии с Парижскими принципами для мониторинга осуществления Конвенции.
