|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CRC/C/ITA/CO/5-6 | |
| _unlogo | | **Конвенция о правах ребенка** | | Distr.: General  28 February 2019  Russian  Original: English |

**Комитет по правам ребенка**

Заключительные замечания по объединенным пятому и шестому периодическим докладам Италии[[1]](#footnote-1)\*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый и шестой периодические доклады Италии (CRC/C/ITA/5-6) на своих 2354-м и 2355-м заседаниях (CRC/C/SR.2354 и 2355), состоявшихся 22 и 23 января 2019 года, и на своем 2370-м заседании, состоявшемся 1 февраля 2019 года, принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных пятого и шестого периодических докладов государства-участника и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/ITA/Q/5-6/Add.1), что позволило лучше понять положение с правами детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, проведенный с участием ответственной межведомственной делегации государства-участника.

II. Принятые последующие меры и прогресс, достигнутый государством-участником

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в частности ратификацию Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, в 2016 году; Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений в 2015 году; Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в 2015 году; Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в 2013 году; Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (Лансаротской конвенции) в 2013 году. Комитет с удовлетворением отмечает также законодательные, институциональные и политические меры, принятые для осуществления Конвенции, в частности принятие закона № 71 от 29 мая 2017 года о защите детей и предотвращении и пресечении киберзапугивания; закона № 47 от 7 апреля 2017 года о мерах по защите несопровождаемых детей-иностранцев; законодательного декрета № 66 от 13 апреля 2017 года о правилах поощрения интеграции учащихся с ограниченными возможностями; а также четвертого национального плана действий и мероприятий по защите прав и развитию детей и подростков 2016 года.

III. Основные области, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять срочные меры: распределение ресурсов (пункт 8); недискриминация (пункт 15); образование (пункт 32); дети, ищущие убежища, и дети-беженцы (пункт 34); а также дети в ситуациях миграции (пункт 36).

5. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить реализацию прав детей в соответствии с Конвенцией и Факультативным протоколом к ней, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в течение всего процесса реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Он также настоятельно призывает государство-участник обеспечить реальное участие детей в разработке и осуществлении политики и программ, направленных на достижение 17 Целей в области устойчивого развития, в том, что касается детей.

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44, пункт 6)

Координация

6. **Комитет настоятельно призывает государство-участник определить четкий мандат и достаточные полномочия в рамках аппарата Председателя Совета министров (Департамент по семейной политике) для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции, на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровне и усилить роль Национального центра мониторинга положения детей и подростков в рамках такого межведомственного координационного органа. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы Национальный центра мониторинга был обеспечен людскими, техническими и финансовыми ресурсами, необходимыми для его эффективной работы.**

Распределение ресурсов

7. Комитет высоко оценивает усилия, предпринимаемые государством-участником с 2012 года для смягчения негативных последствий, и в частности высокого уровня безработицы и бедности, включая детскую бедность, которые являются результатом мер жесткой экономии, принимаемых правительством с 2010 года. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что меры жесткой экономии продолжают подрывать действенную защиту прав детей в государстве-участнике и что при подготовке, утверждении, исполнении и контроле бюджетов не учитывается аспект прав ребенка.

8. **Что касается его замечания общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) провести при всестороннем участии детей всестороннюю оценку влияния мер жесткой экономии на реализацию прав детей и на основе результатов такой оценки разработать стратегию более действенного устранения таких последствий и обеспечения того, чтобы права детей, в частности детей из обездоленных и маргинализированных общин, больше не затрагивались такими последствиями;**

**b) адекватные людские, финансовые и технические ресурсы на всех уровнях государственного управления для осуществления всех мер политики, планов, программ и законодательных мер, направленных на детей, особенно детей в обездоленных и маргинализированных общинах;**

**c) создать необходимые механизмы и включающие процессы, с помощью которых гражданское общество, общественность и дети смогут участвовать в бюджетном процессе на всех его этапах, включая разработку, реализацию и оценку;**

**d) проводить регулярные оценки воздействия бюджетных ассигнований на детей, с тем чтобы те были эффективными, действенными, устойчивыми и соответствовали принципу недискриминации;**

**e) использовать подход, основанный на правах ребенка, в процессе составления бюджета, включая конкретные показатели и систему отслеживания распределения и использования ресурсов для детей в масштабах всего бюджета и в соответствующих секторах и ведомствах, и использовать эту систему отслеживания для оценки того, как вложения в любом секторе могут служить наилучшим интересам ребенка, обеспечивая количественную оценку разного воздействия таких вложений на мальчиков и девочек, охваченных оценкой;**

**f) выделять бюджетные ассигнования для всех детей, уделяя особое внимание детям, находящимся в неблагоприятном или уязвимом положении, для которых могут потребоваться позитивные социальные меры, и обеспечить ограждение этих бюджетных ассигнований даже в ситуациях экономического кризиса, стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуациях;**

**g) укрепить институциональный потенциал для действенного выявления, расследования и судебного преследования коррупции, а также обеспечить, в том числе путем искоренения коррупции в процессах государственных закупок и завышения цен на контракты на предоставление общественных благ и услуг, полное и эффективное расходование средств, выделяемых на все программы, поддерживающие реализацию детей права на национальном, региональном и местном уровне.**

Сбор данных

9. **Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику и далее совершенствовать свою систему сбора данных, в частности информационную систему социальных служб, в том числе путем постоянного расширения ее базы данных, чтобы охватить все области Конвенции и собирать детализированные данные о возрасте, поле, инвалидности, местоположении, этническом и национальном происхождении и социально-экономическом положении, чтобы облегчить анализ положения всех детей, особенно детей, находящихся в уязвимом положении.**

Независимый контроль

10. **Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 13) и рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить полную независимость и самостоятельность Управления по делам детей и подростков;**

**b) увеличить людские, технические и финансовые ресурсы, выделяемые Управлению;**

**c) создать национальное правозащитное учреждение в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижскими принципами).**

Распространение, повышение осведомленности и обучение

11. **Признавая усилия государства-участника, в том числе по предоставлению доступа к некоторым официальным документам в облегченном для восприятия формате, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) активизировать свои усилия по распространению информации о Конвенции и Факультативных протоколах к ней, в том числе с помощью программ повышения осведомленности, среди родителей, широкой общественности и детей учитывающих особенности детей, среди религиозных организаций, а также среди законодателей и судей для обеспечения их применения в законодательных и судебных процессах;**

**b) усилить свои программы обучения для всех специалистов, работающих с детьми и для детей, в том числе путем внедрения подхода, основанного на правах ребенка и обучении обучающих.**

Гражданское общество

12. **Комитет глубоко обеспокоен продолжающимися клеветническими кампаниями против некоторых организаций гражданского общества, занимающихся поиском и спасением мигрантов, в том числе детей, в Средиземном море. Комитет настоятельно призывает государство-участник гарантировать права и свободу действий гражданского общества и обеспечить, чтобы спасение мигрантов не считалось преступлением.**

B. Определение ребенка (статья 1)

Минимальный брачный возраст

13. **Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Гражданский кодекс, устранив все исключения, допускающие вступление в брак в возрасте до 18 лет.**

C. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недопущение дискриминации

14. Комитет подтверждает свои прежние опасения (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 24), в частности в отношении следующего:

а) различий между регионами в доступе к медицинским услугам, минимальном уровне жизни и образовании для всех детей по всей стране;

b) распространенности негативного отношения к детям в зависимости от их положения, происхождения, сексуальной ориентации или гендерной идентичности.

15. **Принимая к сведению задачи 5.1 и 10.3 Целей устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить неукоснительную защиту от любых форм дискриминации, включая пропаганду национальной, расовой или религиозной ненависти, путем:**

**a) принятия неотложных мер по устранению различий между регионами в доступе к медицинским услугам, минимальном уровне жизни, адекватном жилье, включая предотвращение принудительных выселений, устойчивое развитие и образование для всех детей во всей стране;**

**b) усиление мер по борьбе с негативным отношением представителей государства и общественности;**

**c) усиление других мероприятий по предупреждению дискриминации и, при необходимости, принятие позитивных мер в интересах детей, и в частности детей в маргинальных общинах и неблагополучных ситуациях, таких как дети, ищущие убежища, дети-беженцы и дети-мигранты; дети без гражданства; дети, принадлежащие к меньшинствам, включая детей рома, синти и каминанти; дети, родившиеся у не состоящих в браке родителей; дети лесбиянок, бисексуалов, геев или транссексуалов и дети, живущие в семьях лесбиянок, бисексуалов, геев или транссексуалов; интерсексуальные дети; дети-инвалиды; а также уличные дети.**

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

16. **Признавая усилия государства-участника по отражению принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в его законодательстве и ссылаясь на замечание общего порядка Комитета № 14 (2013) o праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) активизировать усилия по обеспечению того, чтобы принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка надлежащим образом отражался и последовательно толковался и применялся во всех регионах страны во всех законодательных, административных и судебных разбирательствах и решениях и во всех соответствующих мерах политики, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие, в частности в отношении несопровождаемых детей или разлученных детей;**

**b) разработать процедуры и критерии, призванные служить руководством всем соответствующим специалистам для определения наилучших интересов ребенка в каждой области и для обеспечения наилучшего обеспечения интересов ребенка в качестве основного соображения, в частности в отношении несопровождаемых или разлученных детей, прибывших в государство-участник;**

**c) распространять среди специалистов, работающих с детьми и для детей, и среди широкой общественности, в частности детей, учитывающих особенности детей, замечание общего порядка Комитета № 14.**

Уважение взглядов ребенка

17. **Приветствуя признание в законодательстве права ребенка быть заслушанным в определенных ситуациях и повторяя свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 27 ) в отношении своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) ввести полную по охвату правовую норму, устанавливающую право ребенка быть заслушанным без какой-либо дискриминации по признаку возраста, инвалидности или любого другого обстоятельства, как в семейной среде, так и в любой административной, судебной или посреднической процедуре, в которой затрагивается ребенок, и обеспечить, чтобы мнение ребенка принималось во внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка и соответственно принимать национальные единые стандартные положения и руководящие принципы по осуществлению, в частности в отношении всех решений, касающихся несопровождаемых или разлученных детей, прибывающих в государство-участник;**

**b) провести исследование для выявления проблем, которые наиболее важны для детей, и степени учета их мнения при принятии семейных решений, затрагивающих их жизнь, в общинах и школах, а также каналов, по которым они в настоящее время и потенциально оказывают наибольшее влияние на национальное и местное принятие решений;**

**c) содействовать содержательному и полноценному участию всех детей в семье, общинах и школах и включать детей в процесс принятия решений по всем вопросам, касающимся детей, в том числе по вопросам окружающей среды;**

**d) разработать наборы инструментов для общественных консультаций по разработке национальной политики для стандартизации таких консультаций на высоком уровне включенности и участия, включая консультации с детьми по вопросам, которые их затрагивают;**

**e) институционализировать общинные советы детей как регулярное мероприятие и обеспечить, чтобы они имели реальный мандат и достаточные людские, технические и финансовые ресурсы, чтобы содействовать действенному участию детей в национальных законодательных процессах по затрагивающим их вопросам.**

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения/имя и гражданство

18. **В свете задачи 16.9 Целей устойчивого развития и ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 29), Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) принять меры по предотвращению безгражданства и обеспечить действенное соблюдение законодательства, регламентирующего приобретение итальянского гражданства при рождении детьми, которые в ином случае не имели бы гражданства;**

**b) принять законодательство о совершенствовании процедур определения безгражданства в соответствии с международными стандартами;**

**c) возобновить заседания рабочей группы по правовому положению рома, синти и каминанти и принять меры по улучшению положения детей без документов или без гражданства, принадлежащих к этим общинам;**

**d) рассмотреть вопрос о ратификации Европейской конвенции о гражданстве.**

E. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24, пункт 3, 28, пункт 2, 34, 37, пункт a), и 39)

Насилие в отношении детей, включая жестокое обращение с детьми и оставление их без присмотра

19. **Отмечая позитивные инициативы в государстве-участнике, в том числе в плане повышения осведомленности о гендерном и сексуальном насилии в отношении детей, Комитет выражает сожаление по поводу того, что не создано национальной системы сбора, анализа и распространения данных и программы исследований по вопросам насилия в отношении детей и жестокого обращения с ними. Принимая к сведению задачу 16.2 Целей устойчивого развития и ссылаясь на замечание общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и свои предыдущие рекомендациях (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 44), Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) используя национальное обследование, проведенное в 2015 году по проблеме жестокого обращения с детьми, в качестве отправной точки, создать национальную систему мониторинга и сбора данных о насилии в отношении детей, в частности обо всех случаях семейного насилия в отношении детей и о насилии в отношении детей в маргинальных общинах и неблагоприятных ситуациях, и провести всестороннюю оценку масштабов, причин и характера такого насилия;**

**b) и далее укреплять программы повышения осведомленности и просвещения, включая кампании с привлечением детей, в целях разработки всеобъемлющей стратегии предупреждения и пресечения насилия в отношении детей, включая жестокое обращение с детьми и оставление их без присмотра;**

**c) ввести в законодательство всеобъемлющее и точное определение насилия в отношении детей;**

**d) поощрять общинные программы, нацеленные на предупреждение и пресечение насилия в семье, жестокого обращения с детьми и безнадзорности, в том числе путем привлечения жертв, добровольцев и членов общин, а также оказания им учебной поддержки;**

**e) обеспечить, чтобы дети, ставшие жертвами насилия, получали специализированный уход, поддержку и соответствующее возмещение.**

Телесные наказания

20. **Принимая к сведению задачу 16.2 Целей устойчивого развития, Комитет, ссылаясь на свое замечание общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания, повторяет свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 35) и настоятельно призывает государство-участник:**

**a) прямо запретить законом телесные наказания, даже самые легкие, во всех ситуациях;**

**b) повысить осведомленность родителей и широкой общественности о вредных последствиях телесных наказаний для благополучия детей;**

**c) поощрять альтернативные позитивные, ненасильственные и основанные на участии формы воспитания детей и дисциплины.**

Сексуальная эксплуатация и насилие

21. **Приветствуя национальный план по предупреждению и пресечению насилия и сексуальной эксплуатации детей на 2015–2017 годы и возобновление деятельности Центра мониторинга по борьбе с педофилией и детской порнографией, Комитет обеспокоен многочисленными случаями сексуальных надругательств над детьми со стороны священнослужителей католической церкви в государстве-участнике и низким числом расследований и уголовных преследований. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 75) и свое замечание общего порядка № 13 и принимая к сведению задачу 16.2 Целей устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) принять при активном участии детей новый национальный план по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей и сексуальной эксплуатации детей и обеспечить его единообразное осуществление на всей своей территории и на всех уровнях государственного управления;**

**b) создать независимую и беспристрастную комиссию по расследованию для расследования всех случаев сексуального насилия над детьми со стороны священнослужителей католической церкви;**

**c) обеспечить прозрачное и результативное расследование всех случаев сексуального насилия, предположительно совершенного священнослужителями католической церкви, уголовное преследование подозреваемых и обвиняемых, надлежащего уголовного наказания виновных, а также компенсацию и реабилитацию детей-жертв, в том числе ставших взрослыми;**

**d) создать учитывающие специфику детей каналы для детей и других людей для сообщения о таких злоупотреблениях;**

**e) защищать детей от дальнейших злоупотреблений, в частности обеспечивая, чтобы лица, осужденные за жестокое обращение с детьми, не имели возможности контактировать с детьми, в частности в их профессиональном качестве;**

**f) приложить все усилия к тому, чтобы Святой Престол устранил препятствия для действенного уголовного преследования священнослужителей католической церкви, подозреваемых в сексуальном надругательстве над детьми, в Конкордате 1985 года о пересмотре Латеранского договора, в целях борьбы с безнаказанностью за такие деяния;**

**g) предусмотреть обязанность для всех, в том числе для священнослужителей католической церкви, сообщать о любых случаях предполагаемого сексуального насилия над детьми в соответствующие органы государства-участника;**

**h) внести поправки в законодательство об осуществлении Лансаротской конвенции, чтобы она не исключала добровольцев, в том числе священнослужителей католической церкви, из сферы охвата средств ее предотвращения и защиты.**

Гендерное насилие

22. **Комитет обращает внимание государства-участника на задачу 5.2 Целей устойчивого развития и настоятельно призывает государство-участник:**

**a) обеспечить независимое и тщательное расследование сообщений о преступлениях, связанных с гендерным насилием, включая торговлю детьми-иностранцами, в частности девочками, и привлечь виновных к суду;**

**b) обеспечить регулярную специальную подготовку судей, адвокатов, прокуроров, сотрудников полиции и других соответствующих профессиональных групп по стандартизированным, учитывающим гендерные аспекты и специфику детей процедурам обращения с потерпевшими и по негативному влиянию гендерных стереотипов у судебных работников на строгое соблюдение законов;**

**c) обеспечить реабилитацию детей, ставших жертвами гендерного насилия.**

Вредная практика

23. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) разработать и внедрить основанный на правах ребенка протокол медицинской помощи для интерсексуальных детей, установив процедуры и шаги, которым должны следовать медицинские группы, гарантируя, чтобы никто не подвергался ненужным медицинским или хирургическим процедурам в младенчестве или детстве, гарантировать телесную неприкосновенность, самостоятельность и самоопределение соответствующих детей и предоставлять семьям интерсексуальных детей надлежащую консультативную помощь и поддержку;**

**b) обучать и готовить специалистов-медиков и психологов по вопросам сексуального и связанного с ним биологического и физического разнообразия и последствиям ненужных хирургических и других медицинских процедур для интерсексуальных детей.**

F. Семейная среда и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18, пункты 1 и 2, 20, 21, 25 и 27, пункт 4)

Дети, лишенные семейного окружения

24. **Комитет приветствует принятие закона № 173/2015 о внесении поправок в закон № 184/1983 о праве ребенка на семью и о праве ребенка в приемной семье на поддержание эмоциональных отношений с приемным родителем даже после окончания пребывания в приемной семье, а также ряд национальных руководящих принципов в этой области и опросы, проведенные среди детей, лишенных семейного окружения. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 40) и обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (резолюция 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) продолжить пересмотр своей политики в отношении альтернативного ухода за детьми, лишенными семейного окружения, с целью снижения зависимости от организаций гражданского общества, включая религиозные организации, с целью разработки более комплексной, основанной на правах ребенка и подотчетной системы, которая объединяет традиционный уход, обеспечиваемый расширенной семьей, с особым акцентом на наилучшем обеспечении интересов ребенка;**

**b) обеспечить, чтобы национальные руководящие принципы действенным и надлежащим образом применялись на равной основе и в одинаковой степени в разных регионах страны, принимая во внимание, что в разных регионах имеются разные семейные формы устройства детей;**

**c) обеспечить, чтобы изъятие детей, в том числе детей-инвалидов, из семьи разрешалось только после тщательной оценки наилучших интересов в каждом отдельном случае и эффективно контролировалось;**

**d) принять меры по расширению системы устройства детей, которые не могут оставаться со своими семьями, на воспитание, чтобы выйти за рамки помещения детей в детские учреждения;**

**e) создать на основе единообразных и четких критериев национальный реестр детей, лишенных семейного окружения, на всей территории государства-участника.**

Усыновление

25. **Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 42), Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) систематически и постоянно собирать детализированные статистические данные и соответствующую информацию об усыновлениях внутри страны и международных усыновлениях для улучшения понимания этого феномена и подхода к нему;**

**b) обеспечить полную работоспособность национальной базы данных о детях, включая детей-инвалидов, которые могут быть усыновлены, и семьях, признанных пригодными для усыновления;**

**c) на практике обеспечить учет мнения ребенка в процессе усыновления в соответствии с развивающимися способностями ребенка.**

Незаконное перемещение и невозвращение детей

26. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях обеспечения права ребенка на поддержание личных отношений с обоими родителями и в свете Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей рассмотреть вопрос о пересмотре положений Уголовного кодекса, предусматривающих уголовную ответственность за международное похищение детей, чтобы облегчить возвращение похитившего ребенка родителя вместе с ребенком в государство-участник.**

G. Инвалидность, основное медицинское обслуживание и благополучие (статьи 6, 18, пункт 3, 23, 24, 26, 27, пункты 1–3, и 33)

Дети-инвалиды

27. **Приветствуя прогресс, достигнутый в осуществлении прав детей-инвалидов, и ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов, Комитет рекомендует государству-участнику разработать комплексную стратегию интеграции детей-инвалидов, а также:**

**a) улучшить сбор данных о детях-инвалидах, в частности о детях самого раннего возраста и детях с умственными и психосоциальными нарушениями, и разработать эффективную систему диагностики инвалидности, которая необходима для разработки соответствующих стратегий и программ, в консультации с детьми-инвалидами и их представительными организациями;**

**b) принять национальные минимальные стандарты в отношении качественных услуг дошкольного образования, а также в отношении квалификации и подготовки педагогических кадров в соответствии с особыми образовательными потребностями детей-инвалидов;**

**c) подготовить дополнительное число специально обученных учителей и специалистов для инклюзивных классов в целях оказания индивидуальной поддержки и должного внимания детям с трудностями в обучении;**

**d) проводить кампании по повышению осведомленности в целях борьбы со стигматизацией и дискриминацией детей-инвалидов и пропаганды позитивного образа таких детей;**

**e) удовлетворять особые потребности детей с расстройствами аутистического спектра, и в частности обеспечить их полную интеграцию во всех сферах общественной жизни, включая развлекательные и культурные мероприятия, обеспечить соответствие инклюзивного образования их потребностям, создать механизмы раннего выявления, обеспечить надлежащую подготовку специалистов и обеспечить, чтобы эти дети получали реальную пользу от программ, основанных на научных знаниях.**

Здравоохранение и медико-санитарные услуги

28. **Комитет приветствует значительный прогресс, достигнутый в снижении детской смертности, и ряд инициатив, связанных со здоровьем детей, в том числе определение новых основных уровней медицинской помощи (livelli essenziali di assistenza) и выделение необходимых средств для обязательного всестороннего обследования новорожденных, что составляет часть этих основных уровней. В связи со своим замечанием общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и принимая во внимание задачу 3.8 Целей устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) повысить осведомленность о важности прививок и обеспечить всесторонний охват иммунизацией от детских болезней;**

**b) принять меры по улучшению практики исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев детей с помощью мер по повышению осведомленности.**

Душевное здоровье

29. **Отмечая продолжающееся отсутствие комплексной системы мониторинга состояния психического здоровья детей, ограниченный доступ к надлежащей психиатрической помощи для детей с психоневрологическими расстройствами, увеличение числа детей с поведенческими проблемами и детей с диагнозом синдрома дефицита внимания или синдром дефицита внимания и гиперактивности и увеличение количества назначаемых психотропных средств или психостимуляторов и антидепрессантов и принимая к сведению задачу 3.4 Целей устойчивого развития, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить единую и комплексную систему психоневрологического медицинского обслуживания детей и подростков на всей территории государства-участника, обеспеченную достаточными людскими, техническими и финансовыми ресурсами;**

**b) создать эффективную систему мониторинга психического здоровья детей и подростков и провести исследование основных причин увеличения числа диагнозов синдрома дефицита внимания и синдрома дефицита внимания и гиперактивности и назначения лекарств для их лечения;**

**c) обеспечить, чтобы диагнозы детей с синдромом дефицита внимания или синдрома дефицита внимания и гиперактивности тщательно изучались, а назначение лекарств считалось крайней мерой и только после индивидуальной оценки наилучшего обеспечения интересов данного ребенка;**

**d) обеспечить, чтобы дети и их родители должным образом информировались о возможных побочных эффектах назначения лекарств и о немедицинских альтернативах.**

Уровень жизни

30. **Комитет отмечает реформы системы социальной защиты, в частности замену «дохода для включения» (reddito di inclusione) «доходом для граждан», который, однако, может постепенно исключать тех, кто подвергается наибольшему риску бедности, таких как лица, занятые на временной или низкооплачиваемой работе, а также меньшинства, женщины и дети, из-за сохраняющегося неравенства на рынке труда.** **Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющий ответ на проблему детской бедности, гарантирующий доступ детей к надлежащим ресурсам на основе поддержки участия их родителей на рынке труда, обеспечивает доступ детей к недорогим качественным услугам и обеспечивает участие детей.**

H. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, включая профессиональную подготовку и профориентацию

31. Комитет приветствует усилия государства-участника по обеспечению того, чтобы все девочки и мальчики получали бесплатное, справедливое и качественное начальное и среднее образование, позволяющее получать значимые и реальные результаты обучения. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) высокими показателями школьного отсева, в том числе в системе обязательного школьного образования, детей рома, синти и каминанти, а также вследствие принудительного выселения;

b) ветхим состоянием многих школьных зданий, что, например, привело к обрушению потолков в 112 случаях в период 2014–2016 годов и отсутствию основных технических средств в школах;

с) явлением запугивания и киберзапугивания, главным образом в школьной среде;

d) низким уровнем ухода за детьми младшего возраста и образования на юге государства-участника.

32. **Принимая к сведению задачу 4.A Целей устойчивого развития и ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 61), Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) ускорить интеграцию национального студенческого регистра и региональных регистров для выявления всех детей обязательного школьного возраста, которые не посещают школу, не получают профессионального обучения и не проходят обучение на производстве, а также развивать и поддерживать качественную профессиональную подготовку для повышения навыков детей и молодых людей, особенно тех, которые бросают школу; применять основанный на правах человека подход ко всей системе образования, в большей степени учитывающий интересы детей, принадлежащих к группам меньшинств, и детей-мигрантов, и поддерживающий их чаяния; действенным образом осуществлять национальную стратегию интеграции рома, синти и каминанти на 2012–2020 годы;**

**b) ускорить создание реестра школьных зданий, обеспечить, чтобы граждане имели доступ к реестру, а также чтобы школьная среда была комфортной и безопасной, а также проводить систематическую реконструкцию ветхих школьных зданий;**

**c) усилить работу по повышению осведомленности о неблагоприятных последствиях запугивания и киберзапугивания, применять руководящие принципы действий, предусмотренные в национальном плане по предупреждению запугивания и киберзапугивания в школе на 2016/17 год, а также принять и реализовать комплексный план действий, предусмотренный законом № 71/2017;**

**d) создать в Министерстве образования координационный орган для взаимодействия с регионами и местными органами власти, а также ввести единые структурные, организационные и качественные стандарты услуг по уходу и воспитанию детей младшего возраста, основанные на комплексной и целостной политике ухода и развития детей младшего возраста во всех регионах.**

I. Особые меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37, пункты b)–d), и 38–40)

Дети, ищущие убежища, и дети-беженцы

33. Комитет приветствует принятие закона № 47/2017 о мерах защиты несопровождаемых детей-иностранцев, усилении защиты несопровождаемых детей в областях доступа к услугам, гарантиях недопущения высылки, запрете выдворения несопровождаемых детей на границе, более адекватных процедурах социальной и медицинской оценки возраста и ускоренном доступе к процедурам убежища. Вместе с тем Комитет выражает глубокое сожаление по поводу задержки с принятием подзаконных актов о порядке его применения, необходимых для его действенного соблюдения. Комитет также обеспокоен следующим:

а) законом № 132/2018 о неотложных мерах по международной защите и миграции и общественной безопасности, который предусматривает меры по приостановлению процесса предоставления убежища лицам, в том числе детям, которые считаются «социально опасными» или имеют судимость, отмену гуманитарной защиты в пользу системы особых разрешений в немногочисленных прямо оговоренных случаях и увеличение срока иммиграционного задержания с 90 до 180 дней, а также сужение охвата системы приема и интеграции на местах, которая будет использоваться только для признанных беженцев и уязвимых лиц, включая несопровождаемых детей;

b) недостатками в центрах приема в чрезвычайных ситуациях и первого и второго уровня для несопровождаемых детей, связанными с процедурой оценки возраста, отсутствием необходимой информации и социальных мероприятий для детей, продолжительностью пребывания детей в центрах приема в чрезвычайных ситуациях или первого уровня и задержками в назначении опекунов;

с) отсутствием постоянных и надлежащих вариантов переселения беженцев, особенно детей и их семей.

34. **В связи с его замечанием общего порядка № 6 (2005) об обращении с несопровождаемыми и разлученными детьми за пределами страны их происхождения, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) предпринимать конкретные меры предосторожности, чтобы при применении мер, предусмотренных законом № 132/2018, было предусмотрено исключение для детей;**

**b) облегчить доступ к системе убежища для детей, нуждающихся в международной защите;**

**c) создать надлежащие механизмы приема и защиты несопровождаемых и разлученных детей, в том числе тех, которые могут нуждаться в международной защите, путем предоставления для них надлежащих возможностей приема на всей территории государства-участника на основе подхода, основанного на потребностях, и обеспечения того, чтобы системы приема могли реагировать на изменяющиеся тенденции прибытия, особенно морем;**

**d) внедрить единый протокол методов определения возраста, являющийся междисциплинарным, научно обоснованным, уважающим права детей и используемый только в случаях серьезных сомнений в отношении заявленного возраста и при рассмотрении имеющихся документальных или других форм подтверждения возраста, и обеспечить доступ к действенным механизмам обжалования;**

**e) действенным образом наладить предоставление добровольных опекунов для несопровождаемых и разлученных детей путем обеспечения своевременного назначения компетентного опекуна, обладающего необходимым опытом и доступностью и свободного от любого потенциального конфликта интересов;**

**f) рассматривать дела, затрагивающие несопровождаемых и разлученных детей, позитивным, гуманным и безотлагательным образом с целью выявления долгосрочных решений;**

**g) уделять первоочередное внимание немедленному переводу детей и их семей, ищущих убежища, из региональных центров содержания, а также принимать постоянные и устойчивые варианты переселения беженцев, в частности детей и их семей, чтобы обеспечить законность их пребывания и предоставление им разумного доступа к трудоустройству и другим возможностям;**

**h) улучшить существующую систему данных в отношении несопровождаемых или разлученных детей путем унификации существующих в настоящее время баз данных и обеспечения включения всей соответствующей информации, касающейся каждого ребенка.**

Дети в ситуациях миграции

35. Комитет глубоко обеспокоен положением детей-мигрантов в государстве-участнике и тем, что закон № 47/2017 еще не вступил в силу.

36. **Ссылаясь на совместные замечания общего порядка №** **3 и № 4 (2017) Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей/№ 22 и № 23 (2017) Комитета по правам ребенка о правах человека детей в контексте международной миграции, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) постоянно отстаивать наилучшие интересы ребенка в качестве основного соображения во всех ситуациях, касающихся детей в контексте международной миграции, включая несопровождаемых и разлученных детей;**

**b) предоставлять детям-мигрантам соответствующую информацию и юридические консультации по их правам и обязанностям, включая информацию о правах человека и основных свободах, надлежащей защите и помощи, вариантах и путях легальной миграции и возможностях возвращения на понятном им языке;**

**c) усилить меры по сокращению безгражданства детей-мигрантов;**

**d) развивать или улучшать ныне действующие национальные и региональные правила въезда и пребывания соответствующей продолжительности, включая доступ к образованию, исходя из соображений сострадания и гуманности, применительно к детям-мигрантам, вынужденным покинуть свои страны происхождения;**

**e) облегчить доступ к процедурам воссоединения детей-мигрантов со своими семьями;**

**f) пересмотреть соответствующие правила и практику, обеспечив, чтобы они не создавали, не усугубляли и не усиливали непреднамеренным образом повышенной уязвимости детей-мигрантов, в том числе руководствуясь основанным на правах человека подходе, учитывающем гендерные аспекты и аспекты инвалидности, а также возраст детей, установив всесторонние правила регулирования и развивая партнерские отношения, которые обеспечивают детям-мигрантам в ситуации уязвимости, независимо от их миграционного статуса, необходимую поддержку на всех стадиях миграции, а также включив детей-мигрантов в национальные системы защиты детей;**

**g) развивать существующую практику для облегчения доступа детей-мигрантов с неурегулированным статусом к индивидуальной оценке, которая может привести к урегулированию статуса, на индивидуальной основе и с четкими и прозрачными критериями;**

**h) обеспечить, чтобы органы охраны детства незамедлительно информировались и привлекались к участию в процедурах определения наилучших интересов ребенка, когда несопровождаемый или разлученный ребенок пересекает международную границу, в соответствии с международным правом, в том числе путем обучения сотрудников пограничных органов по правам ребенка и процедурам, учитывающим интересы детей, например тем, которые препятствуют разлучение семей, и воссоединять семьи в случае разлучения семьи;**

**i) усилить учитывающие гендерные факторы и интересы детей механизмы перенаправления, включая улучшение порядка проверки и индивидуальной оценки на границах и в местах первого прибытия;**

**j) для обеспечения того, чтобы дети-мигранты незамедлительно идентифицировались в местах первого прибытия в государство-участник и, если они не сопровождаются или разлучены, незамедлительно передавались органам по защите детей и другим соответствующим учреждениям и назначались компетентные и беспристрастные законные опекуны, чтобы ограждалось единство семьи и чтобы с любым, на законных основаниях утверждающим, что он ребенок, обращались как с ребенком, если только в результате полной и доброжелательной по отношению к детям оценки не будет установлено иное;**

**k) усилить меры по обеспечению инклюзивного и справедливого качественного образования для детей-мигрантов и облегчить доступ к возможностям обучения на протяжении всей жизни, в том числе путем укрепления потенциала систем образования и содействия недискриминационному доступу к развитию и уходу в раннем детстве, формальному школьному образованию, программам формального образования для детей, для которых формальная система недоступна, обучению на рабочем месте и профессиональному обучению, техническому образованию и языковой подготовке, а также путем налаживания партнерских отношений со всеми заинтересованными сторонами, которые могут поддержать это начинание;**

**l) рассмотреть вопрос о подписании глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.**

Последующая деятельность по итогам предыдущих заключительных замечаний Комитета по осуществлению Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

37. **Комитет приветствует предоставленную информацию об осуществлении его заключительных замечаний по первоначальному докладу государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/ITA/CO/1) и, ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 75), рекомендует государству-участнику:**

**a) продолжить свои усилия по полному согласованию своего законодательства с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;**

**b) усилить кампании по повышению осведомленности туристической отрасли и широкой общественности по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации детей в контексте путешествий и туризма и широко распространить Глобальный этический кодекс туризма среди туристических агентов и в индустрии туризма;**

**c) укреплять международное сотрудничество в борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в контексте путешествий и туризма на основе многосторонних, региональных и двусторонних соглашений о ее предупреждении и ликвидации.**

Последующие меры в связи с предыдущими заключительными замечаниями Комитета по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах

38. **Комитет приветствует решение государства-участника запретить и ввести уголовную ответственность за продажу стрелкового оружия и легких вооружений странам, в которых дети участвуют в вооруженных конфликтах, а также ратифицировать в декабре 2011 года Конвенцию о кассетных боеприпасах и принять закон № 95/2011 о порядке ее осуществления. Вместе с тем Комитет сожалеет, что государство-участник не внесло поправок в свое заявление в соответствии с Факультативным протоколом об участии детей в вооруженных конфликтах и прямо не включило вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах в число оснований для предоставления статуса беженца в свое законодательство. Ссылаясь на свои предыдущие заключительные замечания (CRC/C/ITA/CO/3-4, пункт 72, и CRC/C/OPAC/ITA/  
CO/1 и Corr.1), Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) внести поправки в свое заявление в соответствии с Факультативным протоколом о минимальном возрасте для приема на работу в соответствии с законодательством о минимальном возрасте 18 лет;**

**b) прямо включить в законодательство вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах в качестве основания предоставления статуса беженца;**

**c) обеспечить, чтобы принципы и положения Конвенции и Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, занимали заметное место в программе подготовки учащихся военных училищ, призывников и военнослужащих на действительной службе;**

**d) распространить мандат Управления по делам детей и подростков на военные училища, в том числе уполномочив его получать и рассматривать жалобы детей, поступивших в военные училища.**

J. Ратификация международно-правовых актов о правах человека

39. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления осуществления прав детей рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.**

IV. Выполнение рекомендаций и представление докладов

A. Последующая деятельность и распространение заключительных замечаний

40. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует, чтобы объединенные пятый и шестой периодические доклады, письменные ответы на перечень вопросов и настоящие заключительные замечания были широко распространены на языках страны.**

B. Национальный механизм представления докладов и последующей деятельности

41. **Комитет приветствует создание и соответствующий мандат Межведомственного комитета по правам человека, возглавляемого Министерством иностранных дел, и рекомендует государству-участнику выделить Межведомственному комитету необходимые людские, технические и финансовые ресурсы, чтобы он функционировал в качестве постоянного государственного органа, уполномоченного координировать и готовить доклады для международных и региональных правозащитных механизмов, а также координировать и контролировать осуществление национальных мер по соблюдению и выполнению договорных обязательств и рекомендаций и решений со стороны таких механизмов.** **Комитет подчеркивает, что после его создания Межведомственный комитет должен иметь возможность систематически консультироваться с гражданским обществом и национальным правозащитным учреждением.**

C. Следующий доклад

42. **Комитет предлагает государству-участнику представить свой седьмой периодический доклад к 4 октября 2023 года и включить в него информацию о последующей деятельности в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен соответствовать принятым Комитетом 31 января 2014 года унифицированным принципам составления докладов по конкретным договорам (CRC/C/58/Rev.3), и не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, превышающего установленный объем, государству-участнику будет предложено сократить объем доклада в соответствии с упомянутой выше резолюцией. Если государство-участник не сможет пересмотреть и повторно представить отчет, его перевод в целях рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.**

43. **Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов в соответствии с международными договорами о правах человека, включая руководящие принципы по общему базовому документу и документы по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и в пункте 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.**

1. \* Приняты Комитетом на его восьмидесятой сессии (14 января – 1 февраля 2019 года). [↑](#footnote-ref-1)