



*МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ*

Distr.
GENERAL

CERD/C/263/Add.3
29 November 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ
Сорок шестая сессия

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Тринадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1994 году

Добавление

НИГЕРИЯ*

[10 ноября 1994 года]

* Настоящий документ содержит тринадцатый периодический доклад, подлежащий представлению 5 января 1994 года. Десятый, одиннадцатый и двенадцатый периодические доклады Нигерии, представленные в одном документе, а также краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел эти доклады, см. в документах CERD/C/226/Add.9 и CERD/C/SR.993 и SR.998.

Введение

1. В период, охватываемый настоящим докладом, Нигерия, стремясь обеспечить права и достоинства человека, продолжала выполнять обязательства, закрепленные в Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.
2. Нынешнее правительство, пришедшее к власти 17 ноября 1993 года, представляет собой десятое правительство Нигерии со времени провозглашения ею независимости и седьмое по счету военное правительство. На смену правительству президента Бабангиды, распущенному в августе 1993 года, пришло временное национальное правительство, руководимое Эрнестом Шонеканом, которое просуществовало с августа по ноябрь 1993 года. В настоящее время Нигерия переживает период наивысшей политической активности в рамках перехода к демократической форме правления и созданию национального государства.
3. Программа перехода к демократии, осуществление которой началось при правительстве президента Бабангиды, прекратила свое существование после отмены президентских выборов 12 июня 1993 года, не оправдав всех ожиданий, связывавшихся с созданием подлинно демократической Нигерии. Попытка спасти положение была сделана временным правительством под руководством Эрнеста Шонекана, которое выдвигало жесткие экономические и политические требования.
4. Для предотвращения полного развала государственной структуры Нигерии власть взяла в руки администрация генерала Санни Абаша. Главным директивным органом нового правительства стал Временный правящий совет; правительство подтвердило курс на создание единого и жизнеспособного государства.

МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЕЙ 2-7 КОНВЕНЦИИ

5. Стремясь обеспечить национальное единство и ликвидировать этнические, религиозные и языковые трения, Нигерия продолжала осуществлять программу перехода к демократии. Эта программа предусматривает создание некоторых национальных механизмов, например Управления по вопросам социальной мобилизации (ММЗЕР), в задачу которого входит мобилизация и просвещение населения для осознания народом необходимости всеобщего участия в осуществлении национальных программ. Во всех 30 штатах Нигерии, а также в районе федеральной столичной территории Абуджи в 1991 году была проведена хорошо организованная перепись населения.
6. Ниже представлены предварительные данные этой переписи.

ШТАТ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ВСЕГО
Лагос	2 999 526	2 625 253	6 625 781
Кано	2 853 724	2 773 316	5 632 040
Сокото	2 128 111	2 234 220	4 392 391
Баучи	2 202 952	2 091 451	4 292 413
Риверс	2 079 583	1 904 274	3 983 857
Кадуна	2 059 382	1 909 870	3 969 252
Ондо	1 953 928	1 925 557	3 884 485
Кацина	1 944 219	1 934 126	3 878 344
Ойо	1 745 720	1 743 069	3 488 789
Плато	1 645 730	1 633 974	3 282 704
Энугу	1 482 245	1 679 050	3 161 295
Джигави	1 419 726	1 410 203	2 829 929
Бенуэ	1 325 402	1 394 996	2 720 398
Анамбра	1 374 801	1 393 102	2 767 903
Борно	1 327 311	1 269 278	2 596 589
Дельта	1 273 208	1 296 973	2 570 181
Имо	1 178 031	1 307 468	2 485 499
Нигер	1 290 720	1 191 647	2 482 367
Аква-Иум	1 152 430	1 197 305	2 359 736
Огун	1 144 907	1 193 653	2 338 570
Абиа	1 108 357	1 189 621	2 297 978
Осун	1 079 424	1 123 592	2 203 016
Эдо	1 082 718	1 077 130	2 159 848
Адамава	1 884 824	1 039 225	2 124 049
Когин	1 055 964	1 043 082	2 099 046
Кебби	1 024 334	1 037 892	2 062 226
Кросс-Риверс	1 945 270	920 224	1 865 604
Квара	790 921	775 548	1 566 469
Тараба	754 734	725 836	1 480 590
Йобе	719 763	691 718	1 411 481
Абуджа (ФСТ)	208 535	172 136	378 671
Итого по стране	44 544 331	43,969,970	88,514,501

7. Другие соответствующие данные, полученные в ходе переписи 1991 года, еще не обработаны и будут представлены в следующем докладе.

Статья 2

8. В течение охватываемого докладом периода в стране действовали следственные суды для рассмотрения широкого круга дел, включая дела о правонарушениях, рассмотрение исков о возвращении государственного имущества и дела, связанные с валютным регулированием. В стране существует свобода печати; журналисты более не опасаются каких-либо преследований, и общество оказывает помощь и поддержку развитию средств массовой информации.

9. В стране на практике осуществляется положение статьи 15 (1) Конституции Нигерии 1979 года, которая гласит, что "в государстве активно поощряется национальная интеграция, в то время как дискриминация по признаку происхождения, пола, религии, социального статуса, этнической или языковой принадлежности запрещается".

10. В целях достижения прогресса в осуществлении политики национальной интеграции федеральное правительство Нигерии приняло Указ № 23 от 9 июля 1992 года, предусматривающий создание Комиссии по разработке и освоению нефтеносных районов. В задачу Комиссии входит использование специального фонда для освоения районов добычи полезных ископаемых. Федеральное правительство увеличило размеры этого фонда с полутора до трех процентов федерального бюджета. Комиссии было поручено определять и выявлять нефтеносные районы и разрабатывать проекты их освоения по согласованию с местными общинами. Она обязана поддерживать связи с нефтедобывающими компаниями в этих районах и контролировать вопросы загрязнения окружающей среды и эффективной ликвидации последствий возможных аварий.

11. Как указывалось в предыдущих докладах, в Нигерии существует следующая система выделения финансовых средств штатам в соответствии с Указом № 36 от 1984 года, вносящим изменения в порядок распределения доходов (федерального бюджета и т.д.):

a) федеральное правительство	55%
b) правительства штатов	32,5%
c) советы местного управления	10%
d) фонд для решения экологических проблем	1%
e) фонд для развития и освоения районов добычи полезных ископаемых	1,5%
	от поступлений в федеральный бюджет в результате добычи полезных ископаемых

Статья 3

12. Как указывалось в предыдущих докладах, Нигерия всегда нетерпимо относилась к расизму, апартеиду и расовой дискриминации как во внутригосударственной политике, так и в отношениях с другими странами. В период, охватываемый настоящим докладом, Нигерия проводила ту же политику. Она входит в Группу видных деятелей Содружества по проблемам Южной Африки. Она является активным членом Специального комитета Организации Объединенных Наций против апартеида. До 1992 года, когда Организация Объединенных Наций отказалась от некоторых санкций против Южной Африки, Нигерия не поддерживала официальных дипломатических, экономических или иных связей с Южной Африкой. Следует также отметить, что Нигерия активно участвовала в переговорах 1992 года в рамках КОДЕСА. Следует отметить, что Нигерия является участником Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции против апартеида в спорте.

13. Выступая за поэтапное снятие всех санкций международным сообществом Нигерия в декабре 1993 года объявила о своем решении отменить все санкции против Южной Африки, за исключением эмбарго на экспорт оружия (решение Совета Безопасности), сотрудничества в ядерной области и восстановления дипломатических отношений в полном объеме. Этому была посвящена президентская директива, принятая в марте 1993 года. Следует отметить, что новая Конституция Нигерии 1989 года, которая должна была полностью вступить в силу 27 августа 1993 года, была отменена из-за политического кризиса, когда было временно приостановлено действие программы осуществления переходных мер. В настоящее время в стране действует Конституция 1979 года. Кроме того, важно отметить, что, несмотря на принятие в 1993 году Конституционного указа № 107 (о приостановлении действия и изменении Конституции), который внес изменения в Конституцию Нигерии 1979 года, в стране в настоящее время по-прежнему действует статья IV Конституции 1979 года, предусматривающая осуществление статьи 3 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

14. Статья 39 (1) Конституции гласит:

"39-(1) Ни один гражданин Нигерии, независимо от принадлежности к той или иной общине или этнической группе и независимо от места своего рождения, пола, религии или политических взглядов, не должен по причине того, что он является таким лицом:

а) на основании любого закона, действующего на территории Нигерии, или любого исполнительного или административного решения правительства или в результате их практического применения подвергаться лишению или ограничению прав, которым не подвергаются граждане Нигерии в силу своей принадлежности к той или иной общине или этнической группе и по причинам, обусловленным местом рождения, полом, религией или политическими взглядами; или

б) на основании любого закона, действующего на территории Нигерии, или любого исполнительного или административного решения правительства или их практического применения приобретать любые привилегии или иммунитеты, которые не получают граждане Нигерии в силу своей принадлежности к той или иной общине или

этнической группе и по причинам, обусловленным местом рождения, полом, религией или политическими взглядами.

2. Ни один гражданин Нигерии не может ограничиваться в правах или лишаться их по причине, обусловленной обстоятельствами его рождения".

15. Положения этой статьи, являющейся основой для достижения целей и задач Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в полной мере осуществляются военным правительством Нигерии.

Статья 4

16. В 1989 году Нигерия приступила к полному пересмотру своего законодательства во всех областях. К настоящему времени уже проведена большая работа, которая продолжается в отдельных областях. Что касается уголовного законодательства, то в настоящее время на юге страны действует Кодекс уголовного расследования, а на севере – Уголовный кодекс. После многочисленных требований в настоящее время рассматривается идея объединения положений этих двух кодексов. В целях полного осуществления положений статьи 4 Конвенции в настоящее время соответствующими органами принимаются надлежащие меры.

17. Вместе с тем следует отметить, что в Нигерии отсутствуют проблемы расового характера, и любой организации, государственному органу или государственному учреждению, как национальному, так и местному, запрещено поощрять расовую дискриминацию или подстрекать к ней.

18. Нигерия в полной мере сотрудничает с отделением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Лагосе и оказывает ему помощь. В настоящее время в Нигерии находится около 1 500 беженцев из Либерии и примерно такое же их количество из Чада.

Дополнительная информация, касающаяся статьи 3

19. Как уже упоминалось в разделе, посвященном статье 3, Указ № 107 от 1993 года не затронул основных прав человека, закрепленных в Конституции Нигерии. В соответствии с положениями Конституции 1979 года в стране по-прежнему соблюдаются следующие права человека:

- Статья 30: Право на жизнь
- Статья 31: Право на достоинство человеческой личности
- Статья 32: Право на личную свободу
- Статья 33: Право на справедливое судебное разбирательство
- Статья 34: Право на частную семейную жизнь

- Статья 35: Право на свободу мысли, совести и религии
- Статья 36: Право на свободное выражение своего мнения и свобода прессы
- Статья 37: Право на мирные собрания и ассоциации
- Статья 38: Право на свободу передвижения
- Статья 39: Право на свободу от дискриминации
- Статья 40: Право не подвергаться насильственному отторжению собственности.

20. Помимо чисто внутреннего законодательства, участие Нигерии в Африканской хартии прав и свобод человека и народов предполагает выполнение положений в области прав человека, предусмотренных в данном документе. Положения Хартии включены в национальное законодательство.

21. В целях защиты политических и гражданских прав и дальнейшего содействия осуществлению прав человека Нигерия в 1992 году ратифицировала Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах.

22. В период перехода к демократической форме правления усилия Нигерии по обеспечению избирательных прав населения и права на мирную ассоциацию со всей очевидностью свидетельствуют о ее стремлении содействовать осуществлению гражданских и политических прав.

23. При осуществлении этих конституционных прав и других положений суды Нигерии в полной мере выполняют свою роль независимых судебных органов.

Статья 6

24. В соответствии с пунктами 1, 2 и 5 статьи 6 Конституции Нигерии 1979 года судебные полномочия Федерации возлагаются на суды, имеющие следующую структуру:

- a) Верховный суд Нигерии;
- b) Федеральный апелляционный суд;
- c) Федеральный верховный суд;
- d) Верховный суд штата;
- e) Апелляционный шариатский суд штата;
- f) обычный апелляционный суд штата;

- g) прочие суды, которые в соответствии с законом имеют юрисдикцию в областях, в рамках которых Национальная ассамблея может заниматься законотворческой деятельностью.

25. Статья 42 предоставляет особую юрисдикцию верховным судам штатов:

"1. Любое лицо, утверждающее, что какое-либо из положений настоящего раздела было в его отношении нарушено, нарушается или может быть нарушено в том или ином штате, может обратиться в Верховный суд этого штата для возмещения нанесенного ущерба.

2. В соответствии с положениями настоящей Конституции Верховный суд в рамках своей первоначальной юрисдикции имеет право вести расследование и выносить решение по любому заявлению, представленному ему в соответствии с положениями настоящей статьи, и выносить такие постановления, издавать такие распоряжения и принимать такие директивы, которые, по его мнению, являются наиболее приемлемыми для соблюдения или обеспечения соблюдения в этом штате любых прав, на которые в соответствии с этим разделом имеет лицо, представившее соответствующее заявление".

26. В вышеупомянутой статье закрепляется, таким образом, возможность обращения в суд и рассмотрения дела в суде. Правам человека, закрепленным Конституцией 1979 года, гарантируется особая защита в судах.

27. Кроме того, следует указать, что в 1976 году в Нигерии был принят закон о юридической помощи, предусматривающий предоставление услуг адвоката при рассмотрении уголовных дел. Впоследствии это положение было расширено после признания в Конституции права на получение юридической помощи в случаях, касающихся утверждений о нарушении основных прав граждан. В Конституции 1979 года говорится следующее:

Статья 42. "Национальная ассамблея (которая в настоящее время переименована во Временный правящий совет) предусматривает:

4) b) i) оказание финансовой помощи любому нуждающемуся гражданину Нигерии в случае нарушения его права в соответствии с настоящей статьей или для того, чтобы дать ему возможность воспользоваться услугами юрисконсульта для ведения его дела; и

ii) обеспечение того, чтобы утверждения о нарушении таких прав были обоснованы, а потребность или необходимость в финансовой или правовой помощи носила реальный характер".

28. Впоследствии после принятия в 1986 году Указа № 10 о внесении изменений в систему оказания юридической помощи была признана необходимость присутствия адвоката при рассмотрении всех гражданских дел.

Дополнительная информация, касающаяся статьи 7

29. Правительство Нигерии уделяет большое значение качеству образования, и в этой связи в стране приняты общенациональные стандарты и практика для обеспечения постепенного и

прогрессивного развития системы образования в Нигерии. Правительство предпринимает шаги для того, чтобы неформальная система образования по своему уровню не уступала системе формального школьного образования. Несмотря на то, что в стране отмечается значительный рост числа учебных заведений системы формального образования, а также беспрецедентное увеличение количества университетов (с одного в 1948 году до 32 в 1992 году) и других учебных заведений третьей ступени, правительство стремится обеспечить качественное совершенствование системы образования для взрослых посредством принятия в 1991 году Указа № 17 о массовом базовом образовании для взрослых и о создании комиссии по вопросам неформального обучения.

30. Нигерия также следует программе действий Всемирной декларации по вопросам образования для всех в целях удовлетворения основных потребностей населения и решения задач в области образования. Эти задачи включают:

- a) предоставление каждому ребенку, подростку и взрослому возможности воспользоваться услугами в области образования для удовлетворения основных потребностей в этой сфере;
- b) обеспечение того, чтобы каждый гражданин Нигерии был грамотен и обладал необходимыми профессиональными навыками, необходимыми для полноценного и всестороннего участия в жизни страны на индивидуальном, общинном и национальном уровне;
- c) получение каждым гражданином Нигерии элементарных базовых знаний и профессиональных навыков, а также ознакомление его со шкалой ценностей и жизненными ориентирами, необходимыми для существования в современном обществе;
- d) получение каждым гражданином Нигерии такого минимума знаний, который позволил бы ему принимать обоснованные решения по вопросам, имеющим местное, национальное или глобальное значение;
- e) на местном и национальном уровне обеспечение защиты окружающей среды;
- f) защиту принципов терпимости, равенства и социальной справедливости; и
- g) защиту идей патриотизма и национального самосознания.

31. В сентябре 1992 года Национальный совет по вопросам образования принял решение об увеличении на три года шестилетней системы среднего образования с целью углубления знаний и повышения информированности молодого поколения. За основу был взят метод горизонтального обучения или индивидуального финансирования обучающихся. Эта концепция основана на принципе добровольного участия и имеет целью стимулирование и содействие осуществлению индивидуальных и национальных усилий в интересах развития. Ответственность за реализацию государственной программы в области образования возложена на местные органы, органы штатов и органы федераций.

32. Национальная культурная политика, среди прочего, направлена на формирование общей национальной культуры, слагаемой из множества культурных традиций. Это культура,

которая займет свое достойное место среди остальных африканских и мировых культур, имеет своей целью мобилизацию и стимулирование населения на распространение и пропаганду идей, содействующих укреплению национальной гордости, солидарности и общенационального сознания. В Нигерии существует национальный театр, имеющий богатые культурные традиции. Это учреждение является профессиональной и коммерческой организацией, в задачу которой входит поддержка, представление, сохранение и пропаганда ценностей нигерийской культуры на национальном и международном уровне. В рамках новой национальной культурной политики культурная сфера рассматривается как область, способная, помимо выполнения чисто социальной функции, содействовать экономическому и национальному развитию.

33. Для уменьшения жилищных проблем или улучшения жилищных условий населения федеральное правительство приступило к осуществлению национальной жилищной программы, предусматривающей продажу населению домов различных типов и классов по приемлемым ценам.

34. И наконец, в Нигерии существует разветвленная и активно действующая сеть средств массовой информации. В значительной мере в Нигерии существует свобода прессы, и государственные средства массовой информации стараются распространять объективную информацию по всем районам страны. В стране выходят несколько газет и журналов; передачи радио и телевидения также используются для распространения информации о защите и содействии осуществлению прав человека.
