



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
25 April 2008

Russian
Original: Spanish

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Сорок вторая сессия
20 октября – 7 ноября 2008 года

**Ответы на перечень тем и вопросов
в связи с рассмотрением объединенного шестого
и седьмого периодического доклада**

Эквадор

Доклад по поводу выводов и замечаний

Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин

1. Просьба предоставить информацию о целях и сроках проведения конституционной реформы, а также о том, какие практические последствия будет иметь эта реформа для содержащихся в Конвенции правовых гарантий недискриминации и равноправия женщин.

Эквадорское государство рассматривает меры в защиту прав и интересов женщин в качестве приоритетных. В Конституции Эквадора закреплены такие основные права, как право на охрану здоровья, а также сексуальные и репродуктивные права женщин и мужчин, представителей коренных народов и подростков. Включение в Конституцию принципов равноправия и недискриминации, в том числе по признаку сексуальной ориентации, делает Конституцию Эквадора одной из самых прогрессивных и передовых как в Латинской Америке, так и во всем мире.

Следует отметить следующие положения Конституции, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья: а) пункт 1 статьи 23: Все люди равны и имеют одинаковые права, свободы и возможности, без какой-либо дискриминации по признаку... сексуальной ориентации...; б) пункт 2 статьи 23: Государство принимает необходимые меры для предупреждения и искоренения, в частности, насилия в отношении детей, подростков, женщин и пожилых людей и наказания виновных в этом преступлении; с) пункт 7 статьи 23: Право получать предоставляемые государством и частным сектором товары и услуги наилучшего качества..., свободно выбирать их, а также получать соответствующую достоверную информацию...; d) пункт 21 статьи 23: Ни при каких обстоятельствах не допускается использование информации личного характера в отношении третьих лиц, касающуюся... состояния их здоровья и сексуальной жизни...; е) пункт 25 статьи 23: Право свободно и ответственно принимать решения относительно своей сексуальной жизни; f) статья 39: Оказывается поддержка ответственному материнству и отцовству. Государство гарантирует право граждан принимать решение относительно числа детей, которых они могут родить, усыновить, содержать и воспитывать; g) статья 41: Государство в лице специального ведомства разрабатывает и проводит в жизнь политику, направленную на обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин...; h) статья 42: Государство гарантирует право на здоровье, на его охрану, ...создание благоприятной для здоровья обстановки в семье, на рабочих местах и в общинах и возможность постоянного и непрерывного доступа к соответствующим услугам...; i) статья 43: Программы и деятельность государственной системы здравоохранения бесплатны для всех. Государство обеспечивает предоставление медицинских услуг всем, кто в них нуждается. Государственные и частные учреждения здравоохранения ни по какой причине не могут отказать в предоставлении экстренной медицинской помощи. Государство содействует пропаганде культуры здорового образа жизни с особым упором на... сексуальное и репродуктивное здоровье, привлекая к этой работе общественность и средства массовой информации; j) пункт 4 статьи 40: Защита от торговли несовершеннолетними, порнографии, проституции, сексуальной эксплуатации, употребления наркотиков...; k) Приоритетной обязанностью государства, общества и семьи является содействие всестороннему развитию детей и подростков...; l) пункт 12 статьи 84: Признается и гарантируется право коренных народов... на их обычаи, знания и опыт в сфере традиционной медицины, в том числе право на защиту их ритуальных и священных мест...

Конституция Эквадора является одним из инструментов, в которых закрепляется принцип защиты и расширения прав человека женщин, однако осуществление ее положений идет медленно. Следует отметить работу, проводимую Национальным советом по делам женщин (КОНАМУ)¹, который является ведущим органом по внедрению гендерного равенства в деятельность государства.

2. Предыдущие заключительные замечания Комитета побудили государство-член устранить оставшиеся дискриминационные положения из уголовного, гражданского и семейного законодательства. Кроме того, в докладе содержатся список из 17 законопроектов (пункт 109) и ссылка на законопроект о равных возможностях и равноправии мужчин и женщин (пункт 426). Просьба предоставить обновленную информацию о статусе этих законопроектов, о том, какие из них считаются приоритетными, и о сроках их принятия. Просьба также сообщить о любых препятствиях на пути их принятия и выполнения.

Закон о сексуальном воспитании

КОНАМУ при поддержке женских организаций, занимающихся проблемами включения в государственную образовательную политику вопросов предотвращения преступлений на сексуальной почве и борьбы с ними, добился от Министерства образования принятия следующих нормативных актов:

- постановление Министерства № 3393 от 27 августа 2004 года, озаглавленное "Выявление преступлений на сексуальной почве в системе образования и борьба с ними";
- постановление Министерства № 403 от 10 августа 2006 года об институционализации комплексного сексуального воспитания;
- Постановление № 062 от 26 февраля 2008 года об институционализации Национального плана действий по искоренению преступлений на сексуальной почве;
- создание Межведомственного комитета в поддержку Программы сексуального воспитания (ПРОНЕСА) Министерства образования с целью разработки и осуществления национальной политики комплексного сексуального воспитания в рамках соблюдения прав человека, а также сексуальных и репродуктивных прав.

3. Просьба предоставить информацию о мерах, принимаемых для восстановления должности заместителя Омбудсмана по защите интересов женщин в Канцелярии Омбудсмана и для укрепления, в том числе посредством выделения надлежащих финансовых ресурсов, ее/его роли в обеспечении уважения и соблюдения прав женщин. Просьба также предоставить информацию о количестве имеющихся в настоящее время институциональных и правовых механизмов обеспечения равных возможностей в министерствах на общенациональном уровне, а также в органах власти на уровне провинций и муниципалитетов.

Работа по созданию механизмов обеспечения гендерного равноправия проводилась в следующих государственных учреждениях:

¹ КОНАМУ является исполнительным секретариатом Комиссии по вопросам здравоохранения и сексуальных и репродуктивных прав КОНАСА и отвечает за реализацию государственной политики в этой сфере.

Министерство финансов:

В соответствии с правительственным декретом № 131 от 8 июня 2007 года при Министерстве экономики и финансов создано Управление по вопросам социальной и солидарной экономики, в рамках которого действуют следующие отделы: межведомственной политики в интересах укрепления социальной и солидарной экономики; поддержки групп и процессов, содействующих становлению социальной и солидарной экономики; солидарного кредитования и финансирования; и гендерного равноправия в экономической сфере.

В задачи Отдела гендерного равноправия в экономической сфере входит укрепление и расширение – посредством проведения целенаправленной политики и при помощи специально выделяемых средств – экономических прав женщин и обеспечение гендерного равноправия в экономической сфере путем признания экономической роли домохозяйств как хозяйственных единиц.

Министерство внутренних дел – Национальное управление по гендерным вопросам (ДИНАГЕ)

Распространение информации о принятых мерах по реформированию комиссариатов по делам женщин и семьи и укреплению их роли. В числе таких мер – распределение финансовых ресурсов в соответствии с проделанной работой по пропаганде прав человека женщин. Распространение информации о ДИНАГЕ как институциональном правовом механизме по обеспечению равных возможностей в системе Министерства внутренних дел.

В число задач, для решения которых было создано Национальное управление по гендерным вопросам, входит координация работы по реализации модели комиссариатов по делам женщин и семьи, разработка программ их деятельности, организация, управление и контроль за их работой, осуществление – совместно с другими органами власти – надзора за scrupulous соблюдением положений Закона № 103 как комиссариатами по делам женщин и семьи, так и комиссариатами национальной полиции, полицейскими участками, главными управлениями и управлениями полиции, а также, при техническом содействии со стороны Национального совета по делам женщин (КОНАМУ), мониторинг и оценка деятельности комиссариатов по делам женщин и семьи.

Исходя из этого и стремясь к выполнению поставленных перед ним задач, Управление приступило к работе и добилось в 2007 году следующих результатов:

- Оценка деятельности комиссариатов по делам женщин и семьи (КЖС)
- Проведение на общенациональном уровне рабочего совещания с представителями комиссариатов по делам женщин и семьи с целью оценки их деятельности и хода их работы
- Избрание на конкурсной основе руководства комиссариатов по делам женщин и семьи. С 13 марта 2008 года в судах первой инстанции будет участвовать руководитель комиссариата, а в судах второй инстанции, при необходимости подавать апелляцию, – советник Министерства
- Исследование по вопросам соблюдения установленного порядка применения законодательства в делах о насилии в семье (соглашение о сотрудничестве между фондом ЭСКЕЛЬ, ДИНАГЕ, СЕПАМ и, в качестве почетного представителя, ЮСАИД)
- Установка в комиссариатах по делам женщин и семьи кантона Кито компьютерного программного обеспечения, которое позволит автоматизировать

обработку документов на всех этапах рассмотрения дел о насилии в семье (в рамках соглашения между муниципалитетом Кито и Министерством внутренних дел)

- Создание передвижных комиссариатов (оказание услуг по отправлению правосудия по случаям насилия в семье в бедных городских районах)
- Создание Главного комиссариата по делам женщин и семьи в кантоне Лаго-Агрио, провинция Сукумбиос, и Главного комиссариата по делам женщин и семьи в кантоне Франсиско-де-Орельяна (резолюция № 0402 Бюджетного управления Министерства экономики и финансов от 15 июня 2006 года)
- 2 мая 2007 года введена в действие информационная система Национального управления по гендерным вопросам. Задачей системы является обработка статистических данных о приеме и рассмотрении дел о насилии в семье, поступающих из 31 комиссариата по делам женщин и семьи, а также из главных полицейских управлений, полицейских управлений, комиссариатов национальной полиции и полицейских участков (при поддержке со стороны Доверительного фонда ЮНИФЕМ, 2006 год)
- Осуществление проекта под названием "Укрепление ДИНАГЕ и усиление внимания со стороны правоохранительных органов к борьбе с преступлениями на сексуальной почве", разработанного ДИНАГЕ совместно с Народным центром помощи женщинам (СЕПАМ) при поддержке Доверительного фонда ЮНИФЕМ в 2006 году. Цель проекта – активнее добиваться наказания виновных в насилии в семье и преступлениях на сексуальной почве путем усиления и координации деятельности правоохранительных и судебных органов и повышения квалификации их сотрудников (с января 2007 по июнь 2008 года. Целевая группа – 750 сотрудников комиссариатов по делам женщин и семьи, главных полицейских управлений, полицейских управлений, комиссариатов национальной полиции и полицейских участков).

Проведенные мероприятия

- Разработано, подготовлено к изданию и опубликовано *Руководство для сотрудников правоохранительных органов по первоочередным мерам при расследовании преступлений на сексуальной почве*.
- Разработана, подготовлена к изданию и опубликована информационная листовка на испанском языке под названием: "Куда следует обращаться".
- Создан учебный видеофильм.
- Опубликовано *Пособие по процедуре расследования дел о насилии в семье*.
- Введена в действие программа информатизации ДИНАГЕ.
- Организованы и проведены семинары для подготовки пропагандистов по гендерным вопросам, проблемам насилия в семье и по первоочередным мерам при расследовании преступлений на сексуальной почве в провинциях Асуай, Каньяр, Карчи, Чимборасо, Эсмеральдас, Гуаяс, Лос-Риос, Пастаса, Сукумбиос, Тунгурауа, Самора-Чинчипе, Орельяна, Боливар, Эль-Оро, Имбабура, Лоха и Манаби (целевая аудитория – по одному представителю от органов власти и КЖС – всего 47 сотрудников).
- Организованы и проведены семинары по гендерным вопросам, проблемам насилия в семье и первоочередным мерам при расследовании преступлений на сексуальной почве для сотрудников комиссариатов по делам женщин и семьи,

главных полицейских управлений, полицейских управлений, комиссариатов национальной полиции и полицейских участков провинций Асуай, Каньяр, Карчи, Чимборасо, Эсмеральдас, Гуаяс, Лос-Риос, Пастаса, Сукумбиос, Тунгурауа, Самора-Чинчипе и Орельяна (целевая аудитория – 429 сотрудников).

Механизмы обеспечения гендерного равенства в местных органах власти

Подготовка женщин-активисток и укрепление их потенциала имеют особое значение. Необходимо расширять их возможности в сфере постановки и решения проблем обеспечения гендерного равенства и социально-экономического развития на основе принципов институционализации и внедрения государственной гендерной политики путем принятия таких стратегий, как укрепление сетей помощи или институционализация гендерных механизмов на уровне местных органов власти.

На местном уровне важное значение имеют достижения в сфере институционализации гендерного подхода. Не вызывает сомнения, что эти успехи были достигнуты благодаря присутствию в муниципальных органах власти женщин, добивающихся включения гендерных проблем в программы работы местных органов. Осознанию представителями власти значимости гендерной проблематики способствовала и работа женщин в провинциальных парламентах и приходских советах. В стране неуклонно растет число гендерных механизмов, комиссий по вопросам гендерного равенства, принимаемых на местном уровне постановлений, направленных на обеспечение равноправия, конкретных планов реализации государственной политики, направленной на защиту и расширение прав человека как женщин, так и детей и подростков.

Еще одним важным фактором, способствующим осуществлению этого права, является действенное участие женщин в работе местных органов власти и успехи отраслевых автономных организаций, которым в рамках планов местного развития и стратегических планов развития кантонов, принятых Ассоциацией муниципалитетов Эквадора на основании Закона о децентрализации и привлечении граждан к общественной деятельности, а также других инициатив, реализованных, например, Национальным секретариатом по вопросам развития (СЕНПЛАДЕС), удалось добиться применения гендерного подхода при разработке местных планов и бюджетов. Инициативы по разработке планов обеспечения равных возможностей, созданию институциональных механизмов обеспечения гендерного равенства и принятию при участии общественности бюджетов выдвинули местные органы власти городов Франсиско-де-Орельяна, Хойя-де-лос-Сачас, Лорето, Гуаранда, Гуамоте, Чунчи, Алауси, Санта-Элена, Хипихапа, Пахан, Сукре, Ла-Либертад, Салинас, Риобамба, Тена, а также провинций Чимборасо и Эль-Оро.

На уровне местных органов власти механизмы обеспечения гендерного равенства действуют в форме комиссий по гендерным вопросам, комиссий по делам женщин и семьи, представляющих собой механизмы по разработке и принятию решений в составе муниципальных и провинциальных советов, а также в форме отделов, управлений или занимающихся реализацией местной политики департаментов по гендерным вопросам, по делам молодежи и пожилых людей.

4. В докладе (пункт 137) указано, что правительственным декретом Плану равенства возможностей на 2005–2009 годы придан статус государственной политики и что его принятие гарантирует учет интересов всех категорий женщин при проведении государственной политики во всех областях. Просьба предоставить информацию о финансовых ресурсах, выделяемых на выполнение этого плана, подробные сведения о результатах, достигнутых к

концу 2007 года, а также указать организационные и другие проблемы, с которыми пришлось столкнуться при его реализации.

Бюджетные ассигнования на деятельность КОНАМУ составили в 2007 году 1 826 990 долл. США. Распределение этих средств по отдельным статьям см. ниже:

Всего выделено средств (в долл. США):

Государственная политика в гендерной сфере	1 283 930
Проект в сфере налоговой политики	26 900
Фонд "Промухерес"	704 340
Всего	1 826 990

К этому следует добавить помощь со стороны международного сообщества как в денежной форме, так и в форме целенаправленного технического содействия на общую сумму 1 508 656 долл. США, так что в целом на реализацию Плана равенства возможностей (ПРВ) в 2007 году выделено 3 335 556 долл. США.

Как можно видеть, бюджетные средства на деятельность КОНАМУ выделены в ограниченных размерах. Сумма, ассигнованная в пределах этих средств на реализацию КОНАМУ государственной гендерной политики, распределяется по четырем предусмотренным ПРВ направлениям защиты и расширения прав. Кроме того, суммы, выделенные на осуществление проектов в области налоговой политики на основе гендерного подхода и на деятельность фонда "Промухерес", не позволили существенно продвинуться вперед в обеспечении гендерного подхода при реализации государственной политики. Вместе с тем работа, проделанная КОНАМУ при поддержке со стороны других учреждений, позволила нам осуществить некоторые изменения в государственной структуре, а также добиться важных успехов в создании отделов помощи женщинам в рамках ряда местных органов власти.

Среди имеющихся проблем помимо недостаточных бюджетных ассигнований – задержки со стороны государства перевода денежных средств, а также недостаточное понимание (или полное непонимание) различными государственными учреждениями необходимости оказывать поддержку работе этого органа, занимающегося защитой прав человека женщин.

5. Согласно докладу государства-члена (пункт 222), Закон о квотах требует, чтобы женщины составляли не менее 30 процентов кандидатов на всеобщих выборах, а также 20 процентов работников судебной системы и кандидатов на государственные должности, однако результаты выполнения Закона не соответствуют его требованиям. Просьба указать, какие меры принимаются для преодоления структурных и других препятствий на пути выполнения требований Закона о квотах, как решение Конституционного суда о Верховном избирательном суде можно применить в будущем и проводится ли общенациональная работа по развитию навыков руководства у женщин и обеспечению того, чтобы мужчины считали такую роль женщин естественной.

Информация по этому вопросу будет получена в ближайшее время.

6. В докладе (пункт 97) указывается, что в ходе проводящихся в стране судебных процессов, прежде всего по делам о бытовом насилии и реализации сексуальных и репродуктивных прав, делались ссылки на Конвенцию. Просьба предоставить подробное описание этих дел и сообщить об итогах их рассмотрения.

Соответствующей информации не имеется, проводятся необходимые консультации.

7. Согласно докладу (пункт 163), хотя насилие в отношении женщин широко распространено, оно до сих пор "рассматривается как правонарушение, а не как преступление". Просьба предоставить информацию об усилиях, предпринимаемых для внесения поправок в законодательство, о количестве жалоб на насилие в отношении женщин, полученных Национальным управлением по гендерным проблемам в 2005–2007 годах, о количестве поданных в суды исков и о количестве вынесенных судебных приговоров. Просьба также предоставить информацию о результатах работы Комитета по результативности политики по состоянию на конец 2007 года и о том, имеются ли планы создания национального наблюдательного органа для сбора данных о насилии в отношении женщин.

Национальное управление по гендерным проблемам Министерства внутренних дел разработало проект под названием "Укрепление ДИНАГЕ и усиление внимания со стороны правоохранительных органов к борьбе с преступлениями в сексуальной сфере". Осуществление этого проекта ведется совместно с Народным центром помощи женщинам (СЕПАМ), и с мая 2007 года здесь действует информационная система для обработки информации о случаях насилия в семье, получаемой и передаваемой 31 комиссариатом по делам женщин и семьи по всей стране.

В 2005 году 30 комиссариатов по делам женщин и семьи приняли к рассмотрению в общей сложности 57 385 дел о насилии в семье (без учета данных за последние полгода по Главному комиссариату по делам женщин и семьи Гуаякиля. В 2006 году было зарегистрировано 64 775 таких дел, что свидетельствует о возрастании на 11 процентов числа заявлений о случаях насилия в семье (с учетом данных Главного комиссариата по делам женщин и семьи кантона Лаго-Агрио, начавшего функционировать в октябре 2006 года). В 2007 году из 31 комиссариата по делам женщин и семьи, занимающихся отправлением правосудия по делам о насилии в семье, поступила информация о 65 494 жалобах (не получено данных из главных комиссариатов по делам женщин и семьи кантонов Бабаойо, Портовьехо и Руминьяуи.

Законом № 103 предусмотрены наказание виновного и выплата компенсации за причиненный ущерб в размере от 1 до 15 минимальных зарплат в зависимости от степени тяжести, величины ущерба и последствий совершенного насилия, возмещение утраченного имущества или общественные работы.

Что касается Уголовного кодекса, то в нем предусмотрены такие меры наказания, как лишение свободы и/или штраф в дополнение к выплате возмещения в зависимости от величины причиненного ущерба, если акт насилия явился правонарушением. Если же в силу своей тяжести акт насилия рассматривается как преступление, то в соответствии с изменениями, внесенными в Уголовный кодекс в 2005 году, в случае наличия отягчающих вину обстоятельств совершения преступлений в сексуальной сфере, в частности родственных отношений с жертвой или использования ее подчиненного положения, виновные наказываются лишением свободы. Впервые в законодательстве Эквадора вводится принцип суммирования наказаний, не предусмотренный для других видов уголовных преступлений. Кроме того, чтобы не допустить вторичной виктимизации жертвы, в ходе судопроизводства не допускается упоминаний о ее поведении в прошлом, а если речь идет о несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, согласие со стороны жертвы во внимание не принимается.

Комиссариаты по делам женщин и семьи в период с 2005 по 2007 год рассмотрели в судебном порядке 21 242 дела – 16 995 по обвинению в совершении правонарушения и 4247 – в рамках специальной процедуры.

Судя по количеству поступивших заявлений, в период с 2005 по 2007 год наблюдались тенденции открыто говорить о случаях насилия в семье и рост спроса на услуги комиссариатов по делам женщин и семьи, который эти органы готовы удовлетворять, о чем свидетельствует следующая таблица:

Год	Количество полученных заявлений	Количество дел, переданных в Прокуратуру	Вынесено решений	Приговоры		Возмещение вреда и ущерба, возмещение имущества, общественные работы
				Обвинительные	Оправдательные	
				Лишение свободы	Штраф	
2005	57 385	660	4 498	563	32 075 110 012	
2006	64 775	670	4 096	1 103	595 694 132 171	
2007	65 494	767	4 045	1 096	6 791 530 617 240	

Кроме того, растет число дел, по которым комиссариаты по делам женщин и семьи принимают решение о применении предусмотренных статьей 13 Закона № 103 специальных мер защиты, чтобы предотвратить тем самым новые случаи насилия. О ситуации в период с 2005 по 2007 год свидетельствует следующая таблица:

Меры защиты	Количество вынесенных решений о применении мер защиты
Охранные грамоты (мера защиты номер 1)	145 094
Ордер на выселение виновного из жилища (мера защиты номер 2)	20 043
Запрет виновному приближаться к жертве в месте работы или учебы (мера защиты номер 3)	96 245
Наложение ограничений на общение виновного с лицом, в отношении которого было совершено насилие (мера защиты номер 4)	84 417
Запрет виновному лично или через третьих лиц преследовать или запугивать жертву (мера защиты номер 5)	110 863
Возвращение жертвы на место жительства (мера защиты номер 6)	7 847
Передача несовершеннолетнего или недееспособного потерпевшего под опеку (мера защиты номер 7)	25 463
Оказание помощи жертвам насилия в семье, виновным в таком насилии и, в случае необходимости, несовершеннолетним (мера защиты номер 8)	40 946

В период с 2005 по 2007 год комиссариаты по делам женщин и семьи передали в Министерство внутренних дел 2097 дел. Такая передача была связана либо с невыполнением решений о предоставлении мер защиты, либо с тем, что акт насилия, о котором говорилось в заявлении, представлял собой иной тип преступления, например в том случае, если, по заключению судебных медиков, временная нетрудоспособность жертвы насилия продолжалась более трех дней.

Там, где комиссариатов по делам женщин и семьи нет, расследованием дел о насилии в семье занимаются главные полицейские управления, полицейские управления, комиссариаты национальной полиции и полицейские участки, и поэтому Национальное управление по гендерным проблемам запрашивает у этих органов отчеты о делах относительно насилия в семье, которыми они занимались. Кроме того, началась работа по повышению квалификации сотрудников этих органов в отношении гендерной проблематики и процедур расследования дел о насилии в семье.

8. В докладе (пункт 56) говорится о росте количества поступающих в Национальное управление по гендерным проблемам заявлений о случаях психологического насилия в отношении женщин и дается описание социальных и психологических услуг, оказываемых Управлением по защите прав женщин, детей и подростков. Просьба предоставить информацию о числе жертв, нуждающихся в таких услугах.

Как указывалось выше, если в тот или иной комиссариат по делам женщин и семьи поступает заявление о случае психологического и/или сексуального насилия в семье, расследование этого дела проводится в соответствии со специальной процедурой. Так, в 2005 году было принято к рассмотрению 863 дела; в 2006 году – 997, а в 2007 году – 2387 дел.

Для совершенствования учета случаев насилия в семье совместно с муниципалитетом Кито было разработано программное обеспечение, и ожидается, что в ближайшем будущем оно будет внедрено по всей стране.

9. В докладе делается ссылка (пункт 170) на постановление Министерства № 3393, которое предусматривает принятие ряда мер по искоренению правонарушений на сексуальной почве в школах. Просьба предоставить информацию о характере этих мер, о том, были ли они приняты во всех школах, сколько случаев было рассмотрено и содействуют ли эти меры профилактике.

Такая работа осуществляется, и ниже будет представлена самая последняя информация о наблюдательных комитетах и их деятельности в отношении преступлений на сексуальной почве в образовательных учреждениях.

а) В настоящее время на местах, в частности на уровне провинций, проходит процесс формирования и институционализации наблюдательных комитетов под эгидой провинциальных управлений образования Министерства образования Эквадора.

б) Ставится задача обеспечить в 24 провинциях Эквадора институционализацию наблюдательных комитетов в области преступлений на сексуальной почве, что предусмотрено постановлением № 3393 Министерства образования и Планом оперативной работы КОНАМУ на 2008 год.

с) В настоящее время действуют и имеют планы оперативной работы восемь наблюдательных комитетов в трех провинциях региона Сьерра, в двух провинциях

региона Коста и в двух провинциях региона Орьенте, а 4 комитета находятся в процессе формирования.

d) Стратегическими партнерами в этой работе являются местные органы власти, НПО, организации международного сотрудничества.

e) К числу основных трудностей, возникших в ходе этой работы, относятся противодействие со стороны национальных и местных органов образования, непонимание этих проблем со стороны работников образования и их профсоюза, громоздкая и длительная процедура рассмотрения дел по обвинению учащихся в преступлениях на сексуальной почве в комиссиях по защите профессиональных интересов работников образования, действующих при провинциальных управлениях образования.

f) К числу достижений можно отнести принятие, в соответствии с проводимой Министерством образования политикой, Национального плана искоренения преступлений на сексуальной почве в системе образования. Кроме того, приняты важные меры правового характера: постановление № 3393 Министерства образования, касающееся рассмотрения дел о преступлениях на сексуальной почве, постановление № 403 Министерства образования, определяющее порядок институционализации сексуального воспитания во всех образовательных учреждениях страны, постановление № 062 Министерства образования, касающееся Национального плана институционализации сексуального воспитания во всех образовательных учреждениях страны, а также заключены межведомственные соглашения, в соответствии с которыми государственные учреждения, общественность и организации международного сотрудничества принимают на себя обязательство координировать свою работу с целью обеспечения устойчивости этого процесса.

g) Мы убедились в том, что объединение усилий государственных органов и общественности способствует решению таких серьезных проблем, какими являются преступления на сексуальной почве. Укрепление межведомственного сотрудничества государственных органов, занимающихся схожими проблемами, также положительно влияет на разработку программ, государственной политики и правовых норм в таких сферах, как, в частности, права человека, гендерное насилие и искоренение преступлений на сексуальной почве. Деятельность наблюдательных комитетов, в рамках которой КОНАМУ и Министерство образования работают совместно с провинциальными управлениями образования, Национальным советом по делам детей и подростков, Министерством внутренних дел и Министерством здравоохранения, показывают, что государственным учреждениям необходимо заниматься подготовкой кадров, а также вкладывать финансовые средства в организацию работы по этим новым направлениям.

h) Статистических данных о поступивших заявлениях и профилактических мерах не имеется, однако эти вопросы входят в ведение наблюдательных комитетов и занимают приоритетное место в планах их работы.

10. Просьба предоставить информацию о результатах реализации Программы защиты жертв сексуального насилия, разработанной фондом "Промухерес", и о том, были ли в 2006 и 2007 годах приняты на местном уровне новые программы защиты женщин от всех форм насилия.

В рамках фонда Промухерес была разработана Программа защиты жертв сексуального насилия. Средства, собранные Программой, позволяют оказывать поддержку в разработке, пропаганде, осуществлении, мониторинге и оценке планов,

программ и проектов, направленных на защиту детей, подростков и женщин – жертв сексуального насилия. В числе таких мероприятий:

- проведение просветительских, пропагандистских и профилактических кампаний;
- правовая помощь, а также психологическая и социальная поддержка жертв;
- программа защиты жертв и свидетелей;
- создание и содержание приютов для жертв; а также
- ведение базы учета соответствующих дел.

В отношении других программ следует отметить, что в Гуаякиле СЕПАМ совместно с МБР осуществляет проект под названием "Укрепление местного потенциала по оказанию помощи жертвам насилия в семье", и КОНАМУ оказывает техническое и финансовое содействие этому проекту. Основная цель данного проекта – сокращение показателей насилия в семье путем укрепления местного потенциала и создания двух экспериментальных центров комплексной помощи в районах Гуасмо и Бастион Популар.

Кроме того, в муниципалитете Гуаякиля имеется Совет по вопросам гендерного равенства, который добивается того, чтобы насилие в семье и в отношении женщин рассматривалось как социальная проблема, затрагивающая права человека и безопасность граждан, а также занимается привлечением политических, финансовых, технических и других ресурсов, необходимых для профилактики насилия и помощи жертвам.

В рамках этой работы КОНАМУ подписал соглашение с СЕПАМ Гуаякиля, имеющее целью "совершенствование подготовки сотрудников многопрофильных групп оказания помощи жертвам гендерного насилия с целью создания институциональной модели восстановления прав при учете местных особенностей районов Баия, Сан-Висенте, Манта и Портовехо".

Кроме того, в 2006–2007 годах были подписаны соглашения с муниципалитетами Манта и Сукре в целях содействия процессам обеспечения гендерного равенства, которые позволят создать благоприятные условия для проведения на общенациональном уровне и на местах политики на основе гендерного подхода в рамках работы по наращиванию потенциала местных органов власти как гарантов прав человека женщин, детей и подростков.

Проводимая этими муниципалитетами работа соответствует основным направлениям Национального плана борьбы с гендерным насилием.

11. В докладе (пункт 169) объясняется, что с целью включения гендерной проблематики в систему отправления правосудия в Прокуратуре был создан Комитет по гендерным вопросам и что для судей, сотрудников комиссариатов по делам женщин и семьи и для полицейских проводятся курсы подготовки по делам, связанным с психологическим или сексуальным насилием. Просьба предоставить информацию о результатах этой подготовки, о том, стали ли в большей степени учитываться интересы женщин при проведении расследований, и о том, как ведется надзор за такими расследованиями.

После создания на основании административного акта Комитета по гендерным вопросам в рамках Прокуратуры и принятия проекта Латиноамериканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями на 2001–2004 годы 90 процентов работников прокуратуры по всей стране прошли

обучение по курсу подготовки инструкторов; кроме того, в пособие для работников прокуратуры были внесены дополнения, учитывающие гендерный подход.

Данная программа повышения квалификации позволила сделать гендерный подход ключевым элементом всей работы Прокуратуры в области борьбы с уголовными правонарушениями. В результате была разработана программа защиты жертв и свидетелей, создан Отдел по борьбе с преступлениями на сексуальной почве и насилием в семье, а также обеспечен гендерный подход при проведении правовой экспертизы трех видов: психологической, медицинской и социальной.

12. Несколько специальных докладчиков Организации Объединенных Наций выразили озабоченность по поводу угрозы торговли женщинами в государстве-члене, в частности по поводу продажи в Эквадор колумбийских женщин. В докладе (пункты 174 и 175) содержится информация о создании Межведомственного комитета и технического секретариата и объясняется, что, по данным на 2007 год, данный комитет занимается выполнением Национального плана действий по борьбе с похищениями людей, незаконным провозом мигрантов, сексуальной и трудовой эксплуатацией, а также другими формами эксплуатации и проституции женщин, детей и подростков, детской порнографией и растлением малолетних. Просьба предоставить информацию о нынешнем положении дел с реализацией этого плана, о предусматриваемых им конкретных мерах защиты женщин и о том, приняло ли государство уголовное законодательство, относящее к незаконному перевозу людей через границу страны к противозаконным деяниям. Просьба также предоставить информацию о масштабах торговли женщинами в Эквадоре.

Согласно статье 41 Конституции "государство разрабатывает и осуществляет политику, направленную на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин, с помощью специализированного органа, действия которого определяются законом и который применяет гендерный подход в своих планах и программах, а также оказывает техническое содействие в обеспечении обязательного внедрения этого подхода в деятельность государственных учреждений". Такой орган – Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ) – был создан в соответствии с обязательствами, принятыми Эквадором на IV Международной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году, а также в соответствии с рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2003 году. КОНАМУ, будучи участником Технического секретариата по осуществлению Плана борьбы с торговлей людьми, содействовал проведению различных мероприятий и принимал в них активное участие, оказывая, в частности, техническое и финансовое содействие в привлечении консультантов из числа как отечественных, так и зарубежных специалистов.

Направления деятельности

a) Координация деятельности как национальных государственных органов, так и международных и частных организаций, занимающихся данными проблемами. В рамках этой работы КОНАМУ принял активное участие в подготовке Декрета № 1981 и осуществлении его положений, включая создание комиссии с целью разработки Национального плана действий по борьбе с похищениями людей, незаконным провозом мигрантов, сексуальной и трудовой эксплуатацией и другими формами эксплуатации и проституции женщин, детей и подростков, детской порнографией и растлением малолетних.

b) В сентябре 2006 года КОНАМУ организовал первые курсы обучения по проблеме торговли людьми для представителей НПО, сотрудников Департамента по

борьбе с насилием в семье (ранее – ОДМУ), Верховного суда и Сети женщин-прокуроров.

с) Совместными усилиями был подготовлен План по искоренению преступлений на сексуальной почве в образовательных учреждениях, принятый постановлением Министерства № 403 10 августа 2006 года. С этим документом можно ознакомиться на веб-сайте: http://www.cinna.gov.ec/archivos/plan_erradicacion_delitos_sexuales_v04.pdf (здесь же рассматриваются и проблемы сексуальной эксплуатации).

d) Участие в организованной Министерством туризма совместной разработке Плана борьбы с секс-туризмом.

e) Соглашение с муниципалитетами Манты, Байи и Котакачи по вопросу о создании и укреплении технических отделов по делам женщин, в задачи которых входят защита прав человека женщин, детей и подростков и искоренение преступлений на сексуальной почве.

f) Осуществление проекта под названием "Обучение в целях формирования в судебных органах Эквадора системы по восстановлению прав жертв гендерного насилия". Средства на финансирование этого проекта предоставляет организация "Эурососяль Хустисия". На первом этапе этой работы с 8 по 21 декабря 2007 года были осуществлены ознакомительные поездки с целью изучения действующих систем защиты прав жертв гендерного насилия, включая жертв торговли людьми и сексуальной эксплуатации.

g) КОНАМУ является членом Межведомственной комиссии и Технического секретариата Национального плана борьбы с торговлей людьми. Совместно с другими государственными органами он занимался разработкой стратегической и оперативной программы действий в рамках данного плана, включая предотвращение такой торговли, проведение соответствующих расследований, определение наказания за нее, а также защиту жертв и возмещение ущерба.

Органы, участвующие в реализации Национального плана борьбы с торговлей людьми, предложили в качестве первоочередной меры провести на общенациональном уровне ситуационную диагностику состояния дел в этой сфере. КОНАМУ, будучи членом Технического секретариата, оказывает техническое содействие в проводимом МБР и Национальным советом по делам детей и подростков мониторинге осуществления этого проекта. Цель мониторинга, получившего название "Поддержка хода осуществления Национального плана борьбы с торговлей людьми в Эквадоре", заключается в содействии усилиям правительства страны по совершенствованию работы, направленной на искоренение торговли людьми и содействие в реализации Национального плана.

Профессиональная подготовка и обобщение опыта

a) Расширение обучения методике оказания помощи женщинам – жертвам преступлений на сексуальной почве, разработанной приютом "Мария Амор де Куэнка".

b) Проведение на местном уровне семинаров и занятий по проблемам сексуального насилия для работников различных образовательных и медицинских учреждений, а также представителей гражданского общества.

c) Проведение совместно с местными органами власти информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам прав человека, и прежде всего по проблемам гендерного и сексуального насилия, а также насилия в семье.

d) Обобщение опыта оказания помощи сетями по защите жертв насилия в кантоне Куэнка. КОНАМУ оказывает техническое и финансовое содействие окружному Совету по делам детей и подростков Куэнки.

Правовая реформа

Содействие в принятии Органического закона о здравоохранении, опубликованного в приложении к "Рехистро официал" № 423 от 22 декабря 2006 года, отдельная глава которого посвящена конкретно проблемам гендерного насилия.

Воздействие на государственную политику

Члены Технического секретариата Национального плана искоренения гендерного насилия регулярно проводят заседания, на которых разрабатываются меры технического содействия министерствам образования и здравоохранения и Прокуратуре в проведении работы по основным направлениям этого плана.

Наращивание потенциала гражданского общества и общественного контроля

Совместно с Управлениями образования провинций Эсмеральдас, Асуай, Манаби-Тулкан, Сукумбиос и Чимборасо созданы шесть комитетов по контролю за рассмотрением дел о преступлениях на сексуальной почве в образовательных учреждениях.

Проект "Подростки Эквадора", осуществляемый при технической и финансовой поддержке со стороны бельгийского Агентства по техническому сотрудничеству. В рамках этого проекта в 12 городах страны создаются социальные сети по защите и расширению сексуальных и репродуктивных прав подростков и по борьбе с сексуальным насилием.

Фондом "Промухерес" разработана Программа защиты жертв гендерного насилия, к числу которых отнесены также жертвы сексуальной эксплуатации. Кроме того, нам удалось создать технический комитет и разработать порядок реализации данной программы.

13. В докладе (пункт 217) содержатся информация о мерах наказания, предусматриваемых за торговлю людьми, и сведения о соглашении между Национальным советом по делам женщин и Детским фондом Организации Объединенных Наций о разработке стратегий борьбы с незаконной торговлей людьми, похищениями людей и проституцией среди беженков. Просьба предоставить информацию о любых мерах, принятых для судебного преследования за такие правонарушения, о средствах защиты, доступных жертвам, и о том, распространяются ли такие меры на не имеющих документов женщин-беженцев в северных провинциях.

Соответствующие данные отсутствуют.

14. В докладе говорится (пункт 335), что Национальный план сексуального воспитания предусматривает просвещение в области сексуальных и репродуктивных прав в Эквадоре и что он был введен в школах и органах власти и был представлен средствам массовой информации. Просьба предоставить информацию о результатах внедрения этого плана, о том, является ли просвещение в области сексуальных и репродуктивных прав обязательной частью учебной программы во всех государственных и частных школах, включая сведения о том, каких уровней образования это касается, и пояснить, проводится ли в школах дополнительная работа по повышению информированности о других гендерных вопросах.

В настоящее время принята Национальная программа сексуального воспитания (ПРОНЕСА), направленная на внедрение сексуального воспитания в учебных заведениях основной и полной средней школы. Особое внимание при этом уделяется искоренению гендерного насилия, преступлений на сексуальной почве, предупреждению подростковой беременности и ИППП/ВИЧ/СПИДа с целью привить учащимся ответственное отношение к своей сексуальности, способствовать формированию ценностей и самоуважения, содействуя тем самым улучшению качества жизни в целом.

- Постановление Министерства № 3393 от 27 августа 2004 года (Специальный регламент процедур и механизмов выявления и расследования преступлений на сексуальной почве в системе образования).
- Постановление Министерства № 403 от 10 августа 2006 года (институционализация сексуального воспитания в государственных, частных, смешанных – с участием государства и частного сектора – и муниципальных образовательных учреждениях школах средней и старшей ступени во исполнение Закона о сексуальном воспитании и Национального плана искоренения преступлений на сексуальной почве в образовательных учреждениях) и постановление № 062 от 26 февраля 2008 года (институционализация Национального плана искоренения преступлений на сексуальной почве в государственных, смешанных, частных и муниципальных образовательных учреждениях страны разных уровней и типов).
- Публикация методических материалов для подготовки национальных педагогических кадров.
- Деятельность Комитета межведомственной поддержки ПРОНЕСА (в состав Комитета входят государственные учреждения и агентства по сотрудничеству).

15. В дополнение к предыдущим заключительным замечаниям Комитета (пункт 326) в отношении выполнения программ и стратегий по искоренению стереотипов, связанных с традиционными ролями в семье, в сфере образования, на работе, в политике и обществе в целом в докладе описывается (пункты 193–203) работа государства-члена по обучению журналистов тому, как избегать сексизма в материалах средств массовой информации, а также рассказывается об усилиях гражданского общества по отслеживанию репортажей и рекламы в СМИ на местах и по формированию позитивного образа женщин. Просьба предоставить информацию о результатах такого обучения и наблюдения, а также сведения о том, можно ли говорить о появлении тенденции к освобождению репортажей и рекламы от проявлений сексизма, включая значительные изменения в традиционных представлениях о роли мужчин и женщин в семье, в сфере образования, а также на работе и в области здравоохранения.

В рамках работы по профессиональной подготовке и повышению информированности журналистов в 2007 году был проведен семинар, посвященный принятию Национальным конгрессом Органического закона о здравоохранении. Целью семинара была разработка предназначенных для широкой общественности материалов, которые освещали бы внесенные КОНАМУ предложения по реализации Плана обеспечения равных возможностей на 2005–2009 годы.

С другой стороны, новое правительство страны, приняв Национальный план работы правительства на 2007–2010 годы, в котором предусматриваются создание Министерства культуры и осуществление задачи № 8 "Утверждать разнообразие самобытности и укреплять межкультурное взаимодействие и национальную

идентичность", сделало тем самым важный шаг в направлении утверждения прав в области культуры. В рамках этой работы принимаются меры к совершенствованию образования, внедрению новых технологий и, вне всякого сомнения, к популяризации, пропаганде и сохранению материального и духовного национального наследия. В отношении духовного наследия следует отметить, что одним из главных направлений работы в этой области является укрепление национальной идентичности. Работа ведется в таких областях, как преодоление социальной изоляции, повышение уровня информированности о недопустимости дискриминации женщин и других групп, находящихся в маргинальном положении в социальной сфере. Все это будет способствовать осуществлению политики и программ, а также укреплению механизмов по искоренению дискриминации.

Национальный совет по делам женщин, проводящий государственную политику в этой сфере, ведет работу по четырем направлениям:

- Обеспечение учета гендерных аспектов в новом Законе о культуре.
- Накопление знаний, проведение исследований и публикация материалов по таким темам, как "Гендерные факторы и культура", "Гендерные факторы и межкультурное взаимодействие", "Гендерные факторы и коммуникация".
- Применение гендерного подхода при проведении культурного картографирования страны.
- Техническое содействие в создании Сети наблюдательных советов по борьбе с дискриминацией. Одной из задач этой Сети должен стать контроль за деятельностью средств массовой информации с целью содействия изменению социокультурных стереотипов в гендерной сфере

16. В докладе (пункт 36) перечисляются причины, по которым девочки и девушки-подростки не поступают в школы или выбывают из них. Просьба описать меры, принимаемые для того, чтобы удерживать девочек и девушек-подростков в системе образования, особенно в отношении женщин в сельских районах, представительниц коренных народов и женщин африканского происхождения, а также сообщить о результатах этих мер. Просьба также указать, предпринимаются ли какие-либо шаги по искоренению неграмотности среди женщин, особенно в указанных районах и среди указанных групп, и определены ли цели и сроки полного искоренения неграмотности.

Среди разного рода мероприятий, проводимых в сельских районах, можно назвать следующие:

- повышение профессиональной квалификации технических сотрудников Министерства образования, занимающихся вопросами обучения взрослого населения, – работников Национального управления непрерывного народного образования и Национального управления по вопросам повышения квалификации (ДИНАМЕП);
- участие в проводимых Министерством образования общенациональных кампаниях "Мануэла Саенс" и "Долорес Какуанго", цель которых – обучение грамоте взрослого населения и содействие в получении начального образования.

17. В своих предыдущих заключительных замечаниях (пункт 324) Комитет рекомендовал принять меры, для того чтобы гарантировать выполнение положений статьи 11 Конвенции, и принять новый Трудовой кодекс. В докладе указывается (пункт 106), что в настоящее время идет переработка Трудового

кодекса. Просьба предоставить обновленную информацию о ходе этой работы и информировать Комитет о новых предусмотренных законодательных мерах и о том, включают ли они принятие временных специальных мер в государственном секторе.

На момент подготовки данного доклада работа по реформированию Трудового кодекса продолжалась. При техническом содействии Международной организации труда была собрана информация о требованиях, выдвигаемых трудящимися и работодателями. При поддержке со стороны КОНАМУ и совместно с депутатами Конгресса, занимающимися проблемами трудовых отношений, были проведены встречи с профсоюзами, и на основании результатов этих встреч были разработаны тексты поправок, которые были размещены в интернете, с тем чтобы ознакомиться с ними могли все желающие. Ситуация изменилась с приходом к власти нового правительства, которое в качестве одной из первоочередных поставило задачу подготовить предложения для 6-го комитета Конституционной ассамблеи по проблеме подряда и посредничества в сфере трудоустройства.

18. Согласно докладу (пункты 32 и 33), неполная занятость и безработица затрагивают чаще женщин, чем мужчин, и это касается, в частности, женщин с высшим образованием. Просьба указать, проводились ли исследования причин неполной занятости женщин, получивших образование, и принимаются ли меры для ликвидации неполной занятости и безработицы среди всех групп женщин в государственном и частном секторах.

Исследований по проблеме безработицы и неполной занятости женщин с высшим образованием не проводилось, однако в соответствии с постановлением правительства Министерством труда и занятости были приняты меры, направленные на снижение уровней безработицы и неполной занятости, и прежде всего среди молодых женщин, в том числе меры позитивного воздействия, направленные на привлечение женщин к трудовой деятельности. С этой целью были заключены соглашения с СЕКАП относительно организации профессиональной подготовки женщин, с тем чтобы они могли начать свою трудовую деятельность на более справедливых и выгодных условиях. Активизировала свою работу государственная система трудоустройства, принимающая меры к трудоустройству женщин на различные должности. Благодаря соглашению с "Андинатель" и предприятиями были созданы 1800 новых рабочих мест. Кроме того, Министерство труда реализует программу "Мое первое место работы", суть которой заключается в предоставлении достойной работы молодежи. Это делается, среди прочего, путем применения системы квот, что свидетельствует об осуществлении мер позитивного воздействия. В 2007 году удалось трудоустроить 550 молодых людей, 50 процентов которых – женщины. В нынешнем году поставлена задача подыскать работу для 1500 практикантов, и одним из условий, предъявляемых к отбору претендентов, является соблюдение равного соотношения между женщинами и мужчинами.

19. Просьба предоставить информацию о положении женщин-инвалидов в сфере занятости и о том, соблюдаются ли государственными и частными работодателями квоты для инвалидов, предусмотренные Законом о реформировании Трудового кодекса 2006 года, о числе работодателей, оштрафованных Министерством труда за несоблюдение этих квот, а также о том, был ли пересмотрен Закон об инвалидах. Просьба также предоставить информацию о том, применяется ли Закон о праве на труд в частном секторе, и о прогрессе, достигнутом в отношении ратификации Эквадором Конвенции о правах инвалидов, подписанной 30 марта 2007 года.

Министерство труда осуществляет программу "Матери помогают матерям", рассчитанную главным образом на матерей, имеющих детей с ограниченными возможностями. Цель программы – помочь таким матерям получить профессиональную подготовку, кредиты, пособия из государственных фондов. В реализации данной программы принимают участие Министерство экономической и социальной интеграции, КОНАДИС и Министерство труда.

Поскольку реформы в сфере трудовых отношений предусматривают обязанность работодателей принимать на работу лиц с ограниченными возможностями, для проверки соблюдения этого положения регулярно проводятся комплексные инспекции, и по их результатам предприятиям, не выполняющим это требование, делается соответствующее представление, на них налагаются соответствующие санкции, и их обязуют соблюдать это положение. Данная работа проводится совместно с органами, занимающимися проблемами инвалидов. Управление по гендерным проблемам и делам молодежи следит за тем, чтобы положению женщин уделялось должное внимание.

20. В докладе говорится (пункт 309), что 93 процента девочек в возрасте до 18 лет, находящихся на рынке труда, заняты работой по дому. Просьба предоставить информацию об условиях работы таких девочек, включая процентную долю забеременевших. Просьба также предоставить общую информацию о положении домашней прислуги – обычно это девочки и женщины, – об их защите законами о труде, о надзоре за соблюдением таких законов и доступе этих женщин и девочек к системе социального обеспечения.

Соответствующих данных не имеется.

21. В докладе (пункт 73) указывается, что Департамент инспекции Министерства труда и занятости получил в общей сложности 40 жалоб на увольнение, связанное с материнством, и что число жалоб на сексуальные домогательства на рабочем месте невелико. Просьба указать, принимались ли какие-либо меры для борьбы с увольнением женщин, связанным с материнством, а также предоставить информацию о шагах, предпринимаемых для борьбы с сексуальными домогательствами на рабочем месте, и о судебных преследованиях предполагаемых правонарушителей.

Для борьбы с увольнениями женщин были приняты следующие меры:

a) учет гендерных аспектов при разработке бланка в рамках осуществления проекта институционального развития ФОРСАТ (раздел, касающийся проведения проверок); в бланк, заполняемый при увольнении по причинам, предусмотренным Трудовым кодексом, включены вопросы, касающиеся женщин. Бланк оформляется в каждом случае, когда на предприятие принимается новый работник;

b) проведение трудовыми инспекциями кампании по пропаганде трудовых прав женщин, чтобы наглядно продемонстрировать ущемленное положение женщин в трудовой сфере, что находит свое выражение в увольнениях и домогательствах на рабочих местах; распространение пособия, в котором разъясняются права беженцев;

c) повышение степени информированности инспекторов в рамках программы изучения гендерных проблем, а также разработка предложений по реструктуризации инспекций и увязывание этой работы с кампанией по пропаганде соответствующих прав;

d) организация для 1 тыс. женщин из разных провинций курса изучения прав и инициатив в сфере производственной деятельности;

е) придание нового импульса работе советов по занятости и гендерным проблемам;

ф) вынесение на рассмотрение Ассамблеи проблемы сексуальных домогательств на рабочих местах; предоставление членам Ассамблеи информации о положении дел в области гендерного насилия;

g) повсеместная – в городах и сельских районах – пропаганда трудовых прав посредством радиопередачи, подготовленной по инициативе Министерства труда;

h) проведение в январе 2008 года встречи с целью сбора дополнительной информации и оценки ситуации в отношении сексуальных домогательств на рабочих местах и последующее обсуждение этих проблем в ходе рабочих встреч.

22. Просьба предоставить информацию о выполнении пересмотренного Органического закона о здравоохранении и о выделяемых на это средствах, а также о профилактике ВИЧ/СПИДа и лечении инфицированных девочек и женщин.

В отношении проведения реформы здравоохранения и выделяемых на это средств можно отметить следующее.

Цель реформы заключается в неуклонном расширении сферы охвата, повышении эффективности, действенности и своевременности оказания медицинской помощи, уточнении распределения функций между медицинскими учреждениями и центрами, обеспечении всеобщего доступа к комплексным медицинским услугам.

В сентябре 2002 года был принят и вступил в силу Органический закон о национальной системе здравоохранения и начал функционировать Национальный совет по здравоохранению, ставший органом межведомственной координации и согласования усилий всех участников этой системы. Вместе с тем ввиду очевидной и серьезной разобщенности учреждений, входящих в Национальную систему здравоохранения, особенно насущным является вопрос об усилении руководящей роли Министерства здравоохранения как высшего органа в сфере здравоохранения, о выделении, распределении, своевременном предоставлении, правильном использовании выделяемых финансовых средств и контроле за их использованием, о совершенствовании процессов передачи полномочий на места и децентрализации, об институционализации деятельности провинциальных и окружных советов по здравоохранению как органов, занимающихся координацией, планированием и контролем работы в сфере здравоохранения.

На период 2002–2006 годов Министерство здравоохранения определило основные направления политики в области здравоохранения и реформирования соответствующей системы следующим образом:

- a) секторальное развитие;
- b) взаимодействие с общественностью по вопросам здравоохранения;
- c) комплексная охрана здоровья.

При этом были поставлены следующие цели:

- Способствовать взаимодействию с общественностью по вопросам здравоохранения, обеспечить гарантии, уважение, обеспечение, защиту и реальное соблюдение прав человека на достойную и здоровую жизнь

- Гарантировать комплексную защиту здоровья населения Эквадора, предоставляя ему средства для сохранения как физического, так и психического здоровья; предотвращать и лечить заболевания, бороться с вызывающими их причинами и смягчать их биологические, экономические и социальные последствия
- Расширять возможности сектора здравоохранения путем организационной работы по созданию и введению в действие национальной системы здравоохранения и широкого привлечения к этой работе всех заинтересованных сторон
 - Всестороннее развитие дарований человека
 - Развитие науки и технологий и ускоренное развитие информационных систем
 - Предоставление необходимых материальных, технологических и финансовых ресурсов

В 2007 году планируется реализовать новую инициативу в рамках проведения реформы в увязке с задачами, поставленными в Национальном плане развития на 2007–2010 годы².

Задача 1. Сократить к 2010 году детскую смертность на 25 процентов

Задача 2. Сократить к 2010 году младенческую смертность на 25 процентов

Задача 3. Сократить к 2010 году неонатальную смертность на 35 процентов

Задача 4. Сократить к 2010 году материнскую смертность на 30 процентов

Задача 5. Сократить к 2010 году подростковую беременность на 25 процентов

Задача 6. Расширить сферу медицинских услуг, предоставляемых матерям. Добиться, чтобы около 80 процентов женщин сдавали тест Папаниколау не реже одного раза в три года

Задача 8. Снизить темпы распространения ВИЧ

Задача 9. Повысить качество и своевременность услуг здравоохранения.

При этом ставятся следующие цели:

- Обеспечить всеобщий доступ к услугам здравоохранения на основе равноправия
- Гарантировать надлежащее и своевременное финансирование для обеспечения качественной медицинской помощи
- Гарантировать предоставление качественных и своевременных медицинских услуг
- Совершенствовать организацию, функционирование и управление единой сетью медицинских учреждений
- Повысить роль Министерства здравоохранения
- Расширять и обеспечивать возможности для участия общественности

² Документы по реформированию здравоохранения и предложения, внесенные Министерством здравоохранения.

Работа ведется по следующим стратегическим направлениям:

- Укрепление руководящей роли государственного ведомства в сфере здравоохранения (управление, регулирование и контроль)
- Создание единой сети оказания медицинских услуг
- Четкое определение ролей и функций различных представителей отрасли и органов управления разных уровней
- Финансирование, базирующееся на учете потребностей населения и рациональном использовании ресурсов
- Социальные участие и контроль

Планируется осуществить следующие изменения и реформы:

- Услуги в области здравоохранения предоставляют Эквадорский институт социального страхования (ИЭСС), Институт социального страхования Вооруженных сил (ИССВС), Институт социального страхования национальной полиции (ИССНП):
 - Расширение охвата
 - Упрощение доступа
- Министерство здравоохранения осуществляет руководство деятельностью ИЭСС, ИССВС, ИССНП, Благотворительного совета города Гуаякиль и т. д.
- Продолжительность рабочего дня медицинских работников не должна превышать 8 часов.
- Продолжить лицензирование государственных и приступить к лицензированию частных медицинских учреждений страны.
- Создать единую информационную систему.
- Внести изменения в полномочия на ведение переговоров с профсоюзами.
- Осуществлять подготовку – при участии Министерства здравоохранения – медицинских специалистов с высшим образованием и ученой степенью.
- Наладить сотрудничество между Министерством здравоохранения и ИЭСС.

В средне- и долгосрочной перспективе все это даст возможность:

- Повысить роль государственного ведомства в сфере здравоохранения:
 - мониторинг, контроль и нормализация работы всего сектора;
 - восстановление системы планирования и контроля в сфере государственного здравоохранения
- Расширить охват и доступность благодаря созданию единой государственной сети медицинских учреждений
- Создать подразделение, занимающееся вопросами обеспечения и контроля качества и доступности услуг здравоохранения

- Стимулировать оказание медицинских услуг, что будет способствовать появлению конкурентоспособных и ориентированных на интересы потребителя государственных медицинских учреждений
- Выделить средства на основании потребностей и показателей выполнения поставленных задач
- Создать комплексные информационные системы в целях совершенствования управления и решения поставленных задач

Базовые потребности в финансировании

1. Имеющиеся ресурсы	Учреждение	Сумма (млн. долл. США)
Эти средства покрывают потребности примерно 53 процентов населения Эквадора	Министерство здравоохранения (включая "Скорую помощь") (*)	550
	<i>Самофинансирование Министерства здравоохранения, 2007 год</i>	50
	ИЭСС	350
	ИССВС, ИССП	192
	Национальный институт по проблемам детства и семьи, Министерство экономической и социальной интеграции	20
	Расходы из собственных средств	700

1.1 Нынешний уровень охвата (53 процента)	Численность охваченного населения	Нынешние расходы на душу населения (долл. США) (**)	Всего (млн. долл. США)
	7 208 000	258,32	1 862

Расширение охвата – 47 процентов
Сокращение финансирования – 15 процентов

2. Предлагается	Предполагаемая численность населения, охваченного услугами здравоохранения	Общие расходы на душу населения (долл. США)	Всего (млн. долл. США)
2.1 Планируемый уровень охвата – 78 процентов	10 608 000	150,00	1 591,20

Всего необходимо средств			(****) 429,20
---------------------------------	--	--	----------------------

Примечания

(*) Не учитываются 100 млн. долл. США на осуществление 31 программы в области здравоохранения.

(**) Эти данные не учитывают общие расходы домохозяйств на лекарства, лечение в больнице и самостоятельное лечение, превышающие 1 млрд. 200 млн. долл. США. В 2007 году бесплатными в медицинских учреждениях, входящих в систему Министерства здравоохранения, были только консультации.

(***) Не учтено сокращение расходов вследствие роста производительности труда медицинского персонала, а также существенного улучшения в распределении и использовании средств и экономии при оптовых закупках.

(****) Не учитываются расходы на выравнивание размеров заработной платы (МЗ-ИЭСС), а также затраты на преобразования в административной сфере.

Профилактика ВИЧ/СПИДа и лечение ВИЧ-инфицированных девочек, девушек-подростков и женщин

Эквадор располагает данными, предоставляемыми в рамках Национальной программы профилактики и контроля ИППП/ВИЧ/СПИДа (ПНС), которая осуществляется Министерством здравоохранения – органом, который с 1984 года ведет национальный регистр лиц, у которых был выявлен ВИЧ/СПИД, а также лиц, скончавшихся по этой причине. Это – единственная система, позволяющая проследить тенденции изменения ряда показателей в данной области, хотя следует отметить, что не все такие лица выявляются и регистрируются.

Эти данные в силу их особенностей не позволяют напрямую дать характеристики той группы населения, куда входят инфицированные и больные ВИЧ/СПИДом лица, поскольку большинство таких людей не знают своего диагноза. Поэтому невозможно делать выводы об общих параметрах распространения эпидемии на основе данных о числе учтенных носителей инфекции. Данные выводы могут носить только приблизительный характер.

Проблема ВИЧ/СПИДа является еще одним фактором, усугубляющим уязвимость и дискриминацию, при этом наиболее остро она стоит для женщин-домохозяек в возрасте от 25 до 40 лет, имеющих одного сексуального партнера, а также для молодежи в возрасте от 17 до 24 лет. В 1995 году на каждую ВИЧ-инфицированную женщину приходилось четверо мужчин с таким же диагнозом, в 2006 году это соотношение составило 1 к 2, а среди молодежи – 1 к 1,5. В 2004 году было выявлено 1108 случаев заболевания: 774 – среди гетеросексуалов, 138 – среди бисексуалов и 97 – среди гомосексуалистов. Стране удалось добиться определенных успехов в деле расширения доступа ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом к качественной медицинской помощи, к антиретровирусным препаратам и лекарственным средствам для лечения сопутствующих заболеваний. Многое сделано и для борьбы с социальной изоляцией и дискриминацией таких людей.

Не имеется данных о распространении ВИЧ/СПИДа в разных регионах страны среди женщин из числа коренного населения, женщин-метисов и наемных сельскохозяйственных работниц, проживающих в наиболее социально неблагополучных районах – вблизи границы и в городах, где осуществляется добыча нефти.

Данные о числе инфицированных и заболевших в разбивке по полу и соотношению между инфицированными мужчинами и женщинами свидетельствуют о росте масштабов распространения эпидемии среди женщин: если в 1990 году одна инфицированная женщина приходилась на 4,7 мужчин, то в 2006 году это соотношение составило 1 к 1,5. Более быстрыми темпами эпидемия распространяется среди гетеросексуального населения: в 1990 году соотношение между инфицированными гомосексуалистами и бисексуалами, с одной стороны, и

гетеросексуалами – с другой, составляло 1 к 0,5, а в 2006 году оно составляло уже 1 к 4,4³.

Согласно статистическим данным, в 96,9 процента случаев ВИЧ/СПИД передавался половым путем, что объясняется низким уровнем использования презервативов (среди женщин детородного возраста этот показатель составляет 1,5 процента), а также ростом числа заболеваний, передаваемых половым путем. В 2,6 процента случаев отмечалась передача инфекции от матери ребенку, в 0,2 процента случаев причиной заражения стало внутривенное введение наркотиков. Зарегистрирован только один случай заражения ВИЧ/СПИДом при переливании крови (в 1999 году). В настоящее время все медицинские службы Эквадора, работающие с кровью, имеют лицензии, Банк крови Кито имеет сертификат ISO 9000-2001, а все станции переливания крови оснащены оборудованием для анализа крови на ВИЧ/СПИД.

В заключение следует отметить, что наибольшее распространение ВИЧ/СПИД по-прежнему отмечается среди гомосексуалистов и других мужчин, вступающих в сексуальные отношения с мужчинами, а также среди работников сферы сексуальных услуг. Кроме того, зафиксировано возрастание числа ВИЧ-инфицированных среди женщин-домохозяек традиционной сексуальной ориентации, отмечаются стабилизация числа случаев СПИДа и сокращение числа умерших. По-прежнему наиболее распространенным путем передачи инфекции являются сексуальные контакты.

Беременность и ВИЧ/СПИД

По данным Национального института статистики и переписи населения (ИНЕК), в 2006 году численность женщин детородного возраста (от 10 до 49 лет) составила 4 377 373, а в возрасте от 15 до 49 лет – 3 689 222. Число беременных женщин в этой группе составило в 2006 году 359 599. В 2006 году число беременных составило 8,2 процента от общего числа женщин детородного возраста (от 10 до 49 лет) и 9,7 процента – от численности женщин в возрасте от 15 до 49 лет.

Вселяет оптимизм тот факт, что ни в 2005, ни в 2006 году не было зарегистрировано случаев ВИЧ-инфицирования детей младше одного года. Этого удалось добиться благодаря усилиям Министерства здравоохранения по проведению анализа на ВИЧ/СПИД для беременных женщин, обращающихся в медицинские учреждения, а также благодаря наличию средств, позволяющих обеспечить предупреждение передачи инфекции от матери ребенку.

Данные ПНС о числе случаев ВИЧ/СПИДа среди детей показывают, что сколько-либо существенных изменений здесь не отмечено.

По данным системы уведомления в рамках Национальной программы борьбы со СПИДом, больше всего случаев ВИЧ/СПИДа отмечено в провинциях Гуаяс (55,4 процента), Пичинча (18,7 процента), Манаби (7,9 процента), Эль-Оро (6,1 процента) и Лос-Риос (3,9 процента). В число провинций с аналогичными показателями не входят Чимборасо, Котопакси и Имбабура, где велика доля коренного населения.

³ Национальная система уведомления о случаях ВИЧ/СПИДа Министерства здравоохранения, Национальное эпидемиологическое управление, Национальная программа профилактики и контроля ИППП/ВИЧ/СПИДа в рамках Национальной программы борьбы со СПИДом.

Национальный стратегический план многосекторальной борьбы с ВИЧ/СПИДом на 2007–2015 годы предусматривает меры в отношении женщин, детей, подростков и мигрантов в числе приоритетных направлений деятельности.

В смете к Стратегическому плану предусмотрено выделение средств на каждое из направлений деятельности, в том числе и на работу с женщинами, детьми, подростками, работницами сферы сексуальных услуг и мигрантами.

Стратегии	Общая сумма расходов на 2007–2011 годы (долл. США)
Стратегии, направленные на усиление работы во всех приоритетных сферах	3 443 000
Укрепление системы здравоохранения, в том числе моделей, систем, механизмов и услуг, обеспечивающих всеобщий доступ к медицинской помощи	31 574 448
Сектор 1: помощь лицам, живущим с ВИЧ/СПИДом, расширение их прав и возможностей и защита их прав	8 593 993
Сектор 2: предупреждение ВИЧ/СПИДа среди детей и подростков при неуклонном соблюдении их прав	6 285 000
Сектор 3: предупреждение вертикальной передачи ВИЧ/СПИДа (от матери ребенку) и защита новорожденных из групп риска	1 588 219
Сектор 4: уменьшение возможности и риска инфицирования ВИЧ/ИППП, обеспечение прав гомосексуалистов, бисексуалов и транссексуалов	2 575 000
Сектор 5: обеспечение прав, предупреждение ИППП/ВИЧ/СПИДа и пропаганда безопасного секса среди работниц сферы сексуальных услуг и их клиентов	1 050 000
Сектор 6: пропаганда равноправия женщин и мужчин, прав женщин и уменьшение масштабов насилия в отношении женщин	2 541 000
Сектор 7: обеспечение безопасности на станциях переливания крови	13 199 810
Обеспечение прав, оказание надлежащей помощи и пропаганда безопасного секса среди населения	1 260 000
Защита прав заключенных, оказание им медицинской помощи и пропаганда безопасного секса среди заключенных	1 087 000
Защита прав сотрудников полиции, оказание им медицинской помощи и пропаганда безопасного секса среди служащих Национальной полиции	1 765 000
Сектор 9: распространение предоставляемых государством мер профилактики и медицинской помощи на беженцев и лиц, ищущих убежища; снижение уровня их уязвимости и сопряженного с риском поведения	449 500
Сектор 10: пропаганда безопасного секса, сокращение масштабов стигматизации и дискриминации среди населения в целом и перемещенных лиц	2 823 750

23. Просьба предоставить информацию, как указано в заключительных замечаниях Комитета (пункты 317 и 318), о результатах программ по сокращению и предотвращению подростковой беременности, в том числе о результатах их реализации среди женщин в сельских районах, представительниц коренных народов и женщин африканского происхождения.

Женщины в возрасте от 15 до 24 лет составляют более трети (38 процентов) населения Эквадора детородного возраста (женщины от 15 до 49 лет).

Влияние сексуального воспитания на женщин сказывается на уровне фертильности, на состоянии здоровья матери и ребенка, на осведомленности в отношении методов контрацепции и их применении, а также на предупреждении и контроле за распространением инфекций, передаваемых половым путем. У женщин, получивших образование, более здоровые и лучше питающиеся дети, и именно эти женщины возглавляют семьи в тех домохозяйствах, где нет отца. Кроме того, существует целый ряд факторов, под влиянием которых молодые люди могут начинать половую жизнь в более раннем возрасте, что увеличивает риск нежелательной беременности или вступления в брак, неприемлемый с точки зрения общества и культурных традиций. Помимо этого, у подростков и молодежи Эквадора могут создаваться далекие от реальности представления о сексуальности.

Сексуальное воспитание и консультирование по вопросам сексуальной жизни, осуществляемые с учетом возрастных особенностей подростков и молодежи, позитивно сказываются на состоянии их здоровья и развития, позволяя отложить на более поздние сроки начало активной сексуальной жизни. Исходя из этого, всем женщинам в возрасте от 15 до 24 лет был задан вопрос о том, осведомлены ли они в различных вопросах сексуального и репродуктивного здоровья. Из полученных ответов следует, что 81,6 процента женщин в возрасте от 15 до 24 лет в какой-либо степени осведомлены в этих вопросах. Этот показатель колеблется от 91,4 процента в городах до 67,6 процента в сельских районах. 46,7 процента всех женщин в возрасте от 15 до 24 лет уже имели сексуальный опыт. Эти данные по городам и сельским районам весьма схожи (около 47 процентов). Женщины, проживающие в Амазонии, судя по их словам, чаще вступали в сексуальные отношения (55,4 процента), нежели жительницы Косты (51,3 процента), Сьерры и Инсулар (соответственно, 41,8 процента и 49,1 процента). В провинциях Лос-Риос, Манаби и Эсмеральдас доля женщин этой группы, имевших сексуальный опыт, выше, чем в других провинциях, а меньше всего доля таких женщин провинциях Чимборасо и Каньяр. Сексуальные отношения имели 70,3 процента женщин в возрасте от 20 до 24 лет, тогда как в возрастной группе от 15 до 19 лет – 27 процентов. Как и следовало ожидать, по мере увеличения возраста доля женщин, имевших сексуальные отношения, возрастает – от 9,6 процента среди женщин в возрасте 15 лет до 83,1 процента в группе 24-летних. В сравнении с данными опроса, проведенного в 1999 году, на общенациональном уровне отмечен рост этого показателя на 3 процентных пункта; кроме того, наблюдается увеличение числа случаев добрых сексуальных отношений (соответственно, 30 процентов и 37,2 процента).

В настоящее время одной из основных проблем для молодых людей, рано начинающих половую жизнь, является незапланированная или нежелательная беременность, поскольку ее последствия сказываются как на их здоровье, так и на их близких. В числе причин такой беременности – отсутствие сексуального воспитания или необходимой информации, раннее начало половой жизни, причины семейного характера, социальные и культурные факторы, такие как бедность, низкий уровень образования, инфантильность, безответственность, незнание и неумение или нежелание применять методы контрацепции.

Согласно имеющимся данным, 38,9 процента всех женщин в возрасте от 15 до 24 лет были беременны по меньшей мере один раз. Из них 22 процента имели первую беременность в браке, а 16,9 процента – вне брака. Доля женщин, имевших хотя бы одну беременность, выше в сельских районах, прежде всего в Косте (50,2 процента). Различия по этому показателю между регионами незначительны. В регионе Сьерра особо выделяется провинция Имбабура (46,8 процента), а в регионе Коста – Лос-Риос (50,8 процента). Что касается типа беременности, то здесь ситуация неоднозначна: если в одних провинциях преобладает беременность в браке, то в других – внебрачная беременность. Так, в провинции Лос-Риос беременность в браке составляет 40,5 процента, а вне брака – 10,2 процента.

С учетом этой ситуации государство разработало Национальный план предупреждения подростковой беременности. Ставится задача снизить уровень подростковой беременности путем институционального укрепления медицинских услуг, улучшения образования и социальной защиты в рамках межведомственной координации, а также путем активного привлечения молодежи и подростков к этой работе при поддержке со стороны гражданского общества, в том числе средств массовой информации. Цель Плана – обеспечить участие подростков в разработке и осуществлении комплексной межотраслевой государственной политики по предупреждению беременности и ввести в действие Национальную систему информации о ситуации с подростковой беременностью. В работе по межведомственной координации принимают участие Министерство здравоохранения, Национальный совет по делам женщин (КОНАМУ), Министерство образования, Национальный совет по делам детей и подростков (КННА), Министерство социального развития, Министерство экономической и социальной интеграции, проект "Подростки Эквадора" и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

24. В докладе (пункт 346) описывается ведущаяся дискуссия по вопросу о доступе к средствам экстренной контрацепции с учетом того, что препарат "Гланик" разрешен к применению и широко используется в качестве средства экстренной контрацепции. Просьба разъяснить последствия решения Конституционного суда, принятого в мае 2006 года, которое запрещает применение препарата "Постинор-2", принимаемого на следующий день после полового акта. Просьба также указать, какие меры были приняты для обеспечения светского подхода к сексуальному и репродуктивному здоровью.

В Конституции Эквадора признаются сексуальные и репродуктивные права, и поэтому возможность принимать средства экстренной контрацепции связана с обеспечением таких прав, как право свободно и ответственно принимать решения относительно сексуальной жизни (пункт 25 статьи 23), а также относительно того, какое число детей есть возможность родить, усыновить, содержать и воспитывать. С этим тесно связана и обязанность государства информировать, просвещать и предоставлять средства, способствующие осуществлению этого права (статья 39).

С 1999 года в Эквадоре, согласно принятым Министерством здравоохранения Нормам по защите репродуктивного здоровья, разрешено использование таблеток для экстренной контрацепции в случае небезопасных сексуальных отношений. В 2000 году информация о таких таблетках была внесена в разработанную Генеральной прокуратурой форму Протокола оказания медицинской помощи жертвам сексуального насилия. Это означает, что продажа и использование таких таблеток разрешены уже на протяжении свыше семи лет.

Таблетки для экстренной контрацепции предотвращают нежелательную беременность, но ни в коем случае не прерывают ее. Это подчеркивает и

Департамент репродуктивного здоровья и исследований Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ): "Доказано, что таблетки для экстренной контрацепции, содержащие левоноргестрел, предупреждают овуляцию, а будучи принятыми после овуляции, не оказывают поддающегося определению воздействия на эндометрий (внутреннюю поверхность матки) или на уровень прогестерона. Таблетки для экстренной контрацепции не действуют, если процесс имплантации уже начался, и не вызывают аборта [...]. Таблетки для экстренной контрацепции не следует принимать женщинам, беременность которых уже подтверждена, потому что предупреждать беременность уже слишком поздно. По мнению специалистов, случайный прием таблеток для экстренной контрацепции в первые недели беременности безвреден для беременной женщины и для плода".

В последние два года в Эквадоре круги, близкие к католической церкви, активизировали кампанию против сексуальных и репродуктивных прав. Некоторые НПО и близкие к церкви консервативные группы настойчиво пытаются остановить прогресс, которого удалось достичь, и, среди прочего, запретить использование методов контрацепции, пропагандировать воздержание от сексуальных отношений и верность в браке как средство противодействия распространению ВИЧ/СПИДа и как норму для молодежи, отнестись, апеллируя к праву на неприкосновенность частной жизни, нетрадиционные сексуальные отношения исключительно к этой сфере, добиться признания любого аборта преступлением. В частности, в отношении таблеток для экстренной контрацепции католическая церковь постоянно ведет кампанию по их осуждению, утверждая, что они являются абортивным средством, и с этой целью использует все имеющиеся в ее распоряжении средства: принадлежащие ей средства массовой информации, публичные выступления представителей церкви и даже воскресные проповеди во многих церквях.

В этой ситуации и в связи с проблемой экстренной контрацепции представитель так называемых "адвокатов за жизнь" обратился в ноябре 2004 года с иском, требуя отозвать разрешение на использование и сертификат о его регистрации в качестве лекарственного средства продукта под названием "Постинор-2" (который, как известно, является средством экстренной контрацепции). В числе прочих аргументов утверждалось, что это средство является абортивным и нарушает право на жизнь с момента зачатия. Несмотря на все представленные свидетельства, опровергавшие утверждение о якобы абортивном характере средства "Постинор-2", в мае 2006 года Третья палата Конституционного суда Эквадора приняла решение об удовлетворении иска. Тем самым Конституционный суд допустил очевидное нарушение сексуальных и репродуктивных прав, признанных как положениями Конституции, так и нормами международного права.

Это решение Конституционного суда имеет серьезные правовые погрешности, в том числе отказ признать научные данные, свидетельствующие о том, что "Постинор-2" является контрацептивным, а не абортивным средством, создание коллизии между правом на жизнь с момента зачатия и сексуальными и репродуктивными правами женщин. В данном решении игнорируется реальная ситуация, в которой находятся тысячи эквадорских женщин и которая характеризуется значительной материнской смертностью, подпольными абортами, случаями нежелательной беременности, подростковой беременности, беременности в результате сексуального насилия.

Решение Конституционного суда вызвало дискуссии по поводу экстренной контрацепции и, прежде всего, в отношении сексуальных и репродуктивных прав. Однако сильное давление со стороны консервативных кругов постоянно сужает возможность без предрассудков, опасений и непредвзято обсуждать эти и другие

близкие к ним темы, такие как сексуальное воспитание, соответствующие медицинские услуги, предоставление достоверной информации и др.

Позднее был принят Органический закон о здравоохранении, одна из важных глав которого посвящена вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, насилия и инфекций, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ/СПИДа. Среди прочего этот закон предусматривает, что политика и программы в сфере сексуального и репродуктивного здоровья должны гарантировать мужчинам и женщинам, в том числе подросткового возраста, доступ к мерам и услугам в сфере здравоохранения на принципах гендерного равноправия и политкультурности, способствуя тем самым предупреждению сопряженного с риском поведения, ликвидации насилия, стигматизации и сексуальной эксплуатации.

Следует отметить, что в работе по этим и другим вопросам активно участвуют женские и молодежные организации, постоянно выступающие в защиту сексуальных и репродуктивных прав.

25. Согласно докладу (пункт 385), Гражданский кодекс утвердил принцип равноправия в браке, однако в докладе в то же время говорится, что муж сохраняет за собой главенствующую роль в семье, если при вступлении в брак супруги прямо не оговорили иное. Просьба предоставить информацию о том, является ли это положение частью Гражданского кодекса или оно проистекает из общественной практики. Просьба также предоставить информацию о мерах, принимаемых для решения этой проблемы и для повышения информированности молодых женщин о своих правах.

Статья 180 Гражданского кодекса гласит: "Главой семейного союза является тот из супругов, за которым по решению вступающих в брак это право будет закреплено в момент заключения брака или в брачном договоре. Если не оговорено иное, главой семьи считается муж".

Несмотря на то что этой статьей предусматривается возможность совместного определения супругами, кто из них будет главой семейного союза, а при отсутствии такого определения главой семьи считается муж, следует отметить, что, как правило, женщины Эквадора, не будучи осведомлены о своих правах, властные функции в семье оставляют за мужем.

В отношении мер, принимаемых для изменения этого положения вещей и повышения уровня информированности молодых женщин, следует отметить, что на общенациональном уровне нет программы подготовки взрослых и молодых женщин к роли консультантов по вопросам прав, чтобы они могли проводить занятия по проблемам прав человека женщин, и поэтому необходимо, чтобы все государственные учреждения предоставляли средства на пропаганду Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативного протокола к ней, а также принятых в стране законодательных норм, защищающих права человека эквадорских женщин, поскольку существует комплекс семейных прав, о которых женщины не знают и повседневное нарушение которых влияет на условия жизни их самих и их детей.

Активность в этих вопросах проявило гражданское общество в лице неправительственных организаций (НПО), которые осуществляют ряд программ по подготовке женщин – консультантов по правовым вопросам.

26. Просьба предоставить информацию о материальном положении домохозяйств, главой в которых является женщина, вне зависимости от наличия или отсутствия в них детей, о том, преобладают ли такие

домохозяйства в городских или в сельских районах и среди уязвимых групп населения, а также о мерах, принимаемых для улучшения их жизни.

Следствием миграции стало увеличение числа домохозяйств, главами которых являются женщины. Особенно заметно это в провинциях Каньяр и Асуай, основную часть населения которых составляют женщины, дети, подростки и старики.

В целом в отношении права собственности домохозяйств на землю/жилье статистика не показывает существенных различий между мужчинами и женщинами – главами домохозяйств. Что касается соотношения между женщинами и мужчинами, имеющими право собственности, показатели здесь такие же, что и в соотношении между числом домохозяйств, возглавляемых женщинами и мужчинами, – 21 и 79 процентов, соответственно. Это касается всех форм собственности, за исключением "полученной за услуги" – здесь доля женщин очень мала.

27. В докладе (пункт 386) указывается, что новый Кодекс законов о детях и молодежи позволил улучшить отправление правосудия по делам, на которые он распространяется, однако согласование этого Кодекса с новым Семейным кодексом приостановлено. Просьба предоставить более подробную информацию о последствиях приостановки реформы Семейного кодекса, о содержании Кодекса законов о детях и молодежи и о его конкретных последствиях для девочек и девушек-подростков.

Соответствующая информация отсутствует, по данному вопросу проводятся консультации.

28. Просьба предоставить информацию о числе женщин, не имеющих удостоверения личности, в сравнении с числом мужчин, находящихся в аналогичной ситуации. Просьба предоставить информацию о сроках предоставления регистрации и удостоверений личности всем незарегистрированным эквадорцам в качестве необходимого условия доступа к основным услугам и о числе женщин, зарегистрированных к концу 2007 года.

Соответствующая информация отсутствует, по данному вопросу проводятся консультации.

29. В докладе (пункт 375) содержится информация о важных мерах, принятых для решения проблемы нищеты среди сельских женщин, представительниц коренных народов и женщин афро-эквадорского происхождения, в том числе с помощью предоставления свободного доступа к услугам охраны репродуктивного и сексуального здоровья. Просьба указать нынешнюю процентную долю взрослых сельских жительниц, представительниц коренных народов и афро-эквадорок, имеющих доступ к кассам солидарности, предоставляющим или не предоставляющим финансовые услуги, и указать, как эти кассы улучшили условия их жизни. Просьба также предоставить информацию о фактической доступности бесплатных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья для этих групп женщин.

626 касс солидарности оказали помощь примерно 15 тыс. женщин, предоставив им в качестве стартового капитала в общей сложности 425 тыс. долл. США. Общая сумма инвестиций, осуществленных в рамках Проекта развития коренных и темнокожих народностей Эквадора (ПРОДЕПИНЕ), составила 558 тыс. долл. США, то есть в среднем по 912 долл. США на одну кассу. "Местный взнос" (сбережения, необходимые для учреждения кассы) составил 211 долл. США на одну кассу (всего 129 тыс. долл. США), что означает, что в среднем за два года женщины вышли на

уровень капитализации в 23 процента – вполне удовлетворительный результат. Если говорить о распределении касс по стране, то больше всего их в Сьерре (65 процентов), причем на долю регионального офиса Центральной Сьерры приходится 48,5 процента; далее следуют Коста (21,3 процента) и Амазония (13,2 процента). Реализация проекта касс солидарности расширяет права и возможности женщин и улучшает их положение в семье и в обществе.

30. В докладе (пункт 292) описываются меры, принятые для улучшения положения большого числа беженцев и лиц, ищущих убежища, на территории страны и мигрантов из Эквадора в другие страны. Просьба указать, были ли приняты какие-либо меры для защиты уязвимой группы не имеющих документов беженков, живущих недалеко от границы с Колумбией, и какие усилия предпринимаются для их регистрации. Просьба также предоставить информацию о том, был ли принят законопроект о трудящихся-мигрантах, учтена ли в нем женская проблематика и как отслеживается его выполнение.

Для решения проблем миграции (иммигранты, эмигранты, перемещенные лица и беженцы) в Эквадоре в 2007 году был создан Национальный секретариат по вопросам миграции (СЕНАМИ) – головное учреждение, отвечающее за разработку политики Эквадора в сфере миграции.

Кроме того, принят Национальный план развития человеческого потенциала мигрантов на 2007–2010 годы. Руководителем и координатором разработки этого документа выступил СЕНАМИ, а участие в этой работе приняли администрация президента Республики, Министерство иностранных дел, Национальный секретариат планирования и развития (СЕНПЛАДЕС), организации гражданского общества и организации мигрантов.

Данный План, рассматриваемый в качестве государственной политики, ставит следующие основные задачи:

- a) проводить в Эквадоре миграционную политику, основанную на уважении и осуществлении прав человека, экономических, социальных и культурных прав каждого человека;
- b) налаживать и укреплять связи с мигрантами, их семьями и странами их происхождения;
- c) добиваться, чтобы эквадорцы оставались в своей стране, и создавать условия для добровольного, достойного и устойчивого возвращения всех эмигрантов;
- d) содействовать развитию человеческого потенциала мигрантов, их семей и их окружения;
- e) содействовать процессам межкультурного взаимодействия и воспитания гражданственности.

СЕНАМИ несет ответственность за разработку и осуществление на общенациональном уровне всей политики, программ и проектов, необходимых для реализации Плана, осуществление которого начнется в 2008 году.

Признавая важное значение этого Плана и активное участие в его подготовке всех сторон, занимающихся проблемами миграции, следует отметить, что при его разработке не применялся гендерный подход, хотя среди предусмотренных Планом программ имеются и такие проекты, как "Гендерные факторы и миграция".