



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/ETH/1-3/Add.1
20 October 1995

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Сведенные воедино первоначальный, второй и третий периодические
доклады государств-участников

ЭФИОПИЯ

/...

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. ОБЗОР	3
II. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В ЭФИОПИИ	4
III. ВВЕДЕНИЕ И ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА	7
IV. НЕРАВЕНСТВО ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ	11
V. НЕХВАТКА МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН НА ВСЕХ УРОВНЯХ	13
A. Национальные механизмы	13
B. Национальная программа действий	17
C. Национальная политика в отношении эфиопских женщин	19
D. Основные цели политики	20
E. Учреждения-доноры и неправительственные учреждения	21
VI. ОТСУТСТВИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ ПРИЗНАННЫХ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ ПРАВ ЖЕНЩИН	21
A. Международные обязательства	21
B. Правовой статус женщин	22
C. Информационная деятельность	26
VII. НИЩЕТА	28
VIII. НЕРАВЕНСТВО ЖЕНЩИН В ОТНОШЕНИИ ДОСТУПА К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТРУКТУР И ПОЛИТИКИ И САМОМУ ПРОИЗВОДСТВЕННОМУ ПРОЦЕССУ, А ТАКЖЕ УЧАСТИЯ В НИХ	31
IX. НЕРАВЕНСТВО ДОСТУПА К ОБРАЗОВАНИЮ, МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ, ЗАНЯТОСТИ И ДРУГИМ СРЕДСТВАМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМ МАКСИМАЛЬНУЮ ИНФОРМИРОВАННОСТЬ О ПРАВАХ, И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЖЕНЩИН	32
A. Образование женщин	32
B. Доступ к медицинскому обслуживанию	35
C. Занятость	39

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
X. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	41
XI. ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОДОЛЖАЮЩИХСЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ВООРУЖЕННЫХ И ИНЫХ КОНФЛИКТОВ НА ЖЕНЩИН	42

Приложения

I. Но в состоянии ли женщины обеспечить мир?	45
II. Таблицы	47
III. Справочные материалы	69

СОКРАЩЕНИЯ

АХРЭ	—	Ассоциация женщин революционной Эфиопии
ВВП	—	Валовой внутренний продукт
ВИД	—	Женщины в контексте развития
ИДР	—	Институт изучения проблем развития
КПВ	—	Комиссия по вопросам оказания помощи и восстановления
МОЛСА	—	Министерство труда и социальных дел
МОТ	—	Международная организация труда
НПО	—	Неправительственная организация
ОНССП	—	Бюро Национального комитета по вопросам централизованного планирования
ПРООН	—	Программа развития Организации Объединенных Наций
СЕРТВИД	—	Научно-исследовательский и учебный центр по вопросам участия женщин в процессе развития
СИДА	—	Шведское агентство международного развития
ЭКА	—	Экономическая комиссия для Африки
ЮНИСЕФ	—	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	—	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

I. ОБЗОР

Эфиопия квалифицируется как одна из наименее развитых стран. Крайне слабо развита экономическая, социальная и политическая система. Страна является в основном сельскохозяйственной, где в сельском хозяйстве занято свыше 85% населения, а отдача от него составляет около 50% ВВП. Доход на душу населения составляет 120 долларов США в год. Наличные социальные услуги, такие как здравоохранение и образование, не охватывают даже 50% стремительно растущего населения. Такие услуги в области инфраструктуры, как электроснабжение, водоснабжение и удаление сточных вод, дороги и другие транспортные средства доступны лишь крайне малой части населения.

Одной из наиболее поразительных черт эфиопского общества является низкий статус женщин. Социальные показатели развития человеческого потенциала качества жизни дают мрачную картину. Все имеющиеся данные указывают на то, что женщины несут непропорционально большой груз борьбы с бедностью и не имеют перспектив, доступа к услугам, возможности для получения работы, а также возможностей для участия в жизни общества и принятия решений.

Эфиопия является третьей по численности населения страной в Африке, которое составило в 1994 году 54,9 млн. Демографическими особенностями этой страны являются высокий уровень фертильности и медленно снижающийся уровень смертности, что ведет к стремительному росту населения. За последние 10 лет численность населения выросла приблизительно на 15 млн. человек, а к 2000 году оно, предположительно, достигнет 66,7 млн. человек.

Высокий уровень фертильности и высокий уровень смертности означают, что в состав населения Эфиопии входит большое число очень молодых людей и сравнительно небольшое число людей пожилых. в 1994 году численность населения в возрасте до 15 лет, в возрасте от 15 до 59 лет и в возрасте 60 лет и выше составила 48,6, 46,7 и 4,7%, соответственно. Средний возраст составляет 15,2 года. По оценкам, общая численность населения будет возрастать на 2,9% в год, а городского населения в среднем на 4% в год¹.

Как весьма приблизительный коэффициент рождаемости, так и общий коэффициент фертильности указывают на то, что уровень фертильности в стране является одним из самых высоких в мире и остается таковым на протяжении уже многих лет. Приблизительный коэффициент рождаемости составляет в среднем 47,8% на 1000 человек, в то время как общий коэффициент фертильности составляет, по оценкам 7,7 ребенка на одну женщину в период 1990 и 2000 гг.². Деторождение начинается в раннем возрасте. Почти 2/3 эфиопских женщин в возрасте половой зрелости становятся матерями до достижения возраста 20 лет.

¹ Central Statistical Authority. 1990.

² UNICEF, Situation Analysis. 1991.

Дети и женщины составляют около 3/3 предполагаемого населения Эфиопии. Все вместе они составляют самую большую группу в рамках экономически и социальной ущемленной секции населения страны³. Коэффициенты смертности среди детей грудного возраста и матерей являются одними из самых высоких в мире. Распространение заболеваний показывает, что широко распространены обычно часто предотвращаемые болезни, особенно среди групп с низким социально-экономическим доходом, а также среди женщин и детей⁴.

Весьма низок уровень урбанизации. По состоянию на 1994 год, лишь 15% населения проживало в городских районах, концентрируясь в трех основных городах. Это означает, что все остальное городское население проживает в сравнительно небольших городках, по-прежнему сохраняя крепкие экономические связи с сельским сектором. Население, проживающее в сельских районах, в основном существует за счет сельскохозяйственного производства для собственных нужд (хлебные злаки) в северных нагорьях, производство кофе в южных нагорьях и скотоводство в равнинных районах. Сельское хозяйство вносит в основной вклад в ВВП. Основным предметом экспортной торговли является кофе. В среднем, в период с 1978 по 1984 гг. экспорт кофе составлял 54% от общих экспортных поступлений, а в 1986—87 гг. он возрос до 55,2%. Главным фактором риска для Эфиопии по-прежнему остается полная зависимость от поступлений от продажи единственной экспортной культуры⁵.

II. ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В ЭФИОПИИ

Женщины в Эфиопии принадлежат к различным этническим и культурным группам; именно поэтому у них имеются различные потребности и интересы. Насущно важными потребностями женщин в сельских районах является владение имуществом, доступ к производительным ресурсам, питьевой воде, топливу, облегчающим труд инструментам и приспособлениям, рынкам, а также услугам по охране здоровья и уходу за детьми. С другой стороны, большинству женщин в городских районах необходим доступ к овладению искусством производства товаров для рынка, занятости, средствам здравоохранения и образования, кредитам, надлежащему питанию, дешевым источникам энергии и т.д. Женщины как в сельских, так и городских районах испытывают необходимость в осуществлении рассчитанных на их пол проектов, основанных на национальной политике и планах, однако направленность, приоритеты и основной упор последних должны быть различными.

³ UNICEF, 1993.

⁴ Там же.

⁵ SIDA, Country gender analysis, 1993.

Роль и положение женщин и мужчин четко определены и предписаны полом и возрастом. Большинство населения существует за счет натурального сельского хозяйства; однако всеобъемлющее понимание роли женщин в сельскохозяйственном производстве ограничено в силу отсутствия данных по региональным, этническим и религиозным факторам, которые определяют разделение труда в зависимости от пола при ведении натурального сельского хозяйства. Еще более остро ощущается отсутствие надлежащих данных относительно женщин, занятых в выпасном животноводстве и производстве продуктов животноводства. Скучные данные относительно женщин, занятых в сельском хозяйстве, показывают, что доступ женщин к имуществу и другим производительным ресурсам значительно различается в зависимости от принадлежности к той или иной этнической и религиозной группе⁶.

Несмотря на все разнообразие в зависимости от региональной и этнической принадлежности, есть ряд определенных обязанностей в области сельского хозяйства, выполняемых женщинами. Они включают уничтожение сорняков, уход за овощными культурами, сбор урожая, переработку продукции, хранение, доение и уход за домашней птицей и мелким домашним скотом. Уровень и вид участия женщин в сельскохозяйственном производстве зависит в основном от вида используемой фермерской технологии. Например, в районах выращивания хлебных злаков, где основным средством культивации почвы является плуг, пахотными и посевными работами занимаются исключительно мужчины. В тех районах, где преобладает культивация почвы с помощью мотыги, женщины принимают участие во всех видах фермерской деятельности, за исключением посевных работ. В этой связи важно отметить, что, с социальной точки зрения, пахотные и посевные работы считаются намного более значимыми, чем все другие виды деятельности, которыми активно занимаются женщины. Соответственно, именно мужчин рассматривают в качестве фермеров и ответственных за принятие решений. Женщины считаются помощниками главы семейного хозяйства. В то время как статус мужчин устанавливается на основе их производительной роли, мерилем положения женщин в обществе является их роль в воспроизводстве. Появление денежно-кредитной экономики и выращивание товарных культур открыло перед мужчинами новые возможности и еще более укрепило их более высокий статус⁷.

Помимо четко определенных задач и обязанностей мужчинам и женщинам предписывается соблюдать определенную социальную дистанцию⁸. В общем и целом женщины считаются подчиненными мужчинам. Хотя женщины вносят значительный вклад в экономическое развитие страны, их права и привилегии в качестве граждан не признаются, а сами они не знают и не понимают их. В большинстве случаев женщинам закрыт доступ к технологиям и подготовке к новым способам работы. Однако масштабы слабого развития Эфиопии таковы, что доступ к технологиям ограничен малым кругом городского населения.

⁶ Alasebu, 1987.

⁷ Там же.

⁸ Hirut, 1979.

Женщины в Эфиопии, как и во всем мире, несут основную ответственность за здоровье, питание, воспитание и элементарное обучение и практику поведения следующего поколения. Неграмотные матери не могут научить своих детей тому, чего они сами не знают. Заколдованный круг бедности, неграмотности, недоедания и частого деторождения замыкается, если не дается развитие новым возможностям, ценностям и идеям. Признание вклада женщин в развитие экономики, культуры и благосостояния общества, а также во все виды общественной жизни, изменяет поведение и установки грядущего поколения. Тем не менее, несмотря на значительный вклад женщин в развитие экономики, культуры и другие аспекты жизни страны, они по-прежнему выполняют подчиненную роль и лишены возможности получить справедливую долю ресурсов страны⁹.

Женщины испытывали огромные лишения в результате конфликта в стране и периодической засухи. Неся на себе основной груз работы по дому, они традиционно имеют более низкий социально-экономический статус. Они в малой степени контролируют ресурсы, несут основную нагрузку по уходу за членами семьи, выполняют тяжелые задачи по снабжению водой и заготовке древесного горючего, а также занимаются сельскохозяйственной деятельностью. Эскалация войны расширила круг их обязанностей в семье, к чему прибавились тревога и страх за безопасность мужей, сыновей и других родственников. Столь же разрушительное воздействие оказало на них и такое стихийное бедствие, как голод. Большое количество женщин бедняков стали свидетелями смерти своих детей и были вынуждены вести жизнь в условиях полной зависимости в лагерях по оказанию гуманитарной помощи. В последнее время число перемещенных женщин увеличилось¹⁰. После демобилизации бывшие солдаты оказались без средств к существованию, что сказалось на жизни их семей. Семьи возвращенцев расположились во временных убежищах, как и многие другие, которые были сорваны с насиженных мест засухой или условиями необеспеченной безопасности. Эти женщины вынуждены были отказаться от нормальной жизни и оказались перед лицом неопределенного будущего¹¹.

Несмотря на тот факт, что эфиопские женщины составляют почти половину населения страны, они значительно отстают от мужчин в том, что касается участия в общественной жизни, и составляют группы населения, которая несет наибольшие тяготы жизни. У них нет возможности принимать решения, они малообразованы или вообще не имеют образования, что ведет к низкому уровню сознания, они имеют малый доход и малый доступ к ограниченным услугам в сфере здравоохранения. У них также нет доступа к производительному имуществу и надлежащим технологиям, которые могли бы облегчить

⁹ National policy on women in Ethiopia, 1993.

¹⁰ UNICEF, Situation analysis, 1993.

¹¹ Там же.

груз их каждодневной работы. Кроме того, на них отрицательно сказываются вредные традиционные отношения и практика, закрепленные правовыми институтами¹².

III. ВВЕДЕНИЕ И ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

A. Введение

Попытки понимания причин низкого статуса женщины в международном масштабе являют собой все усиливающийся процесс, основанный на установлении новых перспектив и определении осуществимых средств изменения ситуации. Первоначально в качестве основных факторов в обществе, которое устанавливает для женщин более низкий статус и тем самым ставит их в худшее положение, были определены элементы, связанные с традиционными нормами, ценностями и менталитетом. Затем основное внимание было сосредоточено на связи между вопросами, касающимися женщин, и программами развития.

Защитники прав женщин особо выделяют вклад женщин в экономику и их роль в качестве активных участников процесса развития. Точно так же после Бухарестской конференции по народонаселению 1974 года возникли дебаты, в ходе которых проводилась связь между бедностью и ростом народонаселения. Обсуждение этих вопросов привело к разработке подхода, получившего название "проблема женщин в контексте развития", который популяризировался и был институционно закреплен в ходе Первого десятилетия женщины Организации Объединенных Наций (1975—1985 годы). После конференции 1975 года в Мехико были учреждены такие национальные механизмы, как Бюро по делам женщин или группы по делам женщин в правительственных учреждениях и донорских учреждениях.

На ранней стадии обсуждались два варианта политики. Первый подход основан на равенстве, когда особый упор делается на равенство полов путем перераспределения ресурсов от мужчин к женщинам. Раздавались также призывы к обеспечению юридических и политических прав женщин, а также права на равное участие и вознаграждение. Второй подход направлен против бедности, когда приоритет отдан улучшению положения женщин-бедняков. Бедность среди женщин рассматривалась как результат имевшего место в прошлом непризнания вклада женщин в развитие. Этот подход признавал жизненно важную роль женщин как в экономике, так и в удовлетворении потребностей своих семей. Женщины стали группой населения, которой уделялось основное внимание в процессе развития. Защитники их прав призывали к увеличению доступа женщин к занятости, особенно производительным ресурсам, противозачаточным средствам и планированию размеров семьи.

К 1980 году с углублением экономического кризиса в спорах по проблеме женщин в контексте развития основным стал подход, ставящий во главу угла эффективность.

¹² Там же.

Проводники этого подхода заявляли, что неспособность обеспечить участие женщин в экономическом развитии приводит к недостаточному использованию ценного экономического ресурса страны. Основными задачами стали более широкое вовлечение женщин в приносящие доход виды деятельности, а также их более широкое участие в предоставлении основных услуг в рамках общины. Те же, кто выступил против подхода, ставящего во главу угла эффективность, выступили за подход, направленный на наделение женщин большими правами. Этот подход подчеркивает самообеспечиваемость, которая достигается путем полной мобилизации в целях обеспечения практических потребностей женщин. Они могут, таким образом, преодолеть неблагоприятные условия, получив доступ и контроль над ресурсами, и завоевать себе место в сфере принятия решений. К 1990 году подход, направленный на наделение женщин правами, стал главным при обсуждении основных вопросов развития.

Крупные подвижки в оценке перспектив развития произошли также в результате всеобщей обеспокоенности, вызванной стремительным ростом народонаселения, деградацией окружающей среды и широким распространением бедности. Эта озабоченность привела к появлению подхода, нацеленного на развитие человеческого потенциала, а также курса на устойчивое развитие. В то же время исключительное внимание к роли женщин было сочтено несостоятельным, и отсюда возник гендерный подход. Определение роли мужчин и женщин в ходе социального развития различно в каждом обществе и зависит от конкретного исторического контекста. Недостаточно понимать различия задач, выполняемых мужчинами и женщинами — необходимо также понимать значимость осуществления этих задач. Именно эта значимость определяет статус мужчин и женщин в обществе и их доступ и контроль над ресурсами, такими как доход и право на принятие решений. Для обеспечения устойчивости развития необходимо принимать во внимание многочисленные обязанности как мужчин, так и женщин.

На четвертой Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по проблемам женщин, равенства, развития и мира будет серьезно рассмотрен вопрос о том, насколько изменилось в лучшую сторону положение женщины за 20 лет со времени первой Всемирной конференции, состоявшейся в 1975 году, на которой вопрос об улучшении положения женщин был поставлен на всемирную повестку дня. В большинстве случаев прогресс был незначителен. Основополагающая роль женщин в обществе по-прежнему часто игнорируется и недооценивается. Однако объем информации о наличии, причинах и сохранении гендерных диспропорций, без сомнения, возрос по всему миру, и имело место достижение ряда положительных результатов.

Пекинская конференция даст возможность оценить результаты, достигнутые в деле содействия женщинам в раскрытии своих сильных сторон, способностей и талантов, и наметить продолжение работы в целях достижения целей, предусмотренных на Десятилетие. Ибо нет развития без мира и невозможно достигнуть успеха в борьбе за равенство и демократические права, основной темы Конференции. Равенство, развитие и мир имеют огромное значение для Эфиопии, поскольку эфиопские женщины и все остальное население испытали много страданий при бывшем милитаристском правительстве.

Историческая справка

Еще в 1946 году Организация Объединенных Наций приняла решение об искоренении дискриминации по признаку пола. Конференция 1975 года в Мехико явила собой новую отправную точку, провозгласив Международный год женщины. Конференция кратко подвела итоги трех десятилетий (1946–1974 гг.) призывов к установлению равенства между полами. Международный год женщины явился провозвестником десятилетия (1976–1985 гг.), в ходе которого были определены элементы угнетения женщин на основе принадлежности к определенному полу, а также механизмы искоренения факторов, препятствующих общей интеграции женщин в процесс развития.

Целью Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций явилось равенство, развитие и мир с уделением при этом особого внимания вопросам образования, занятости и здравоохранения. Всемирный план действий в целях осуществления целей Международного года женщины, который был одобрен в Мехико в 1975 году, имел целью достижение целей Десятилетия. В Плане действий были намечены основные приоритетные вопросы, касающиеся положения женщин¹³.

Что более важно, первое Десятилетие женщины Организации Объединенных Наций предусматривало возможность сконцентрировать внимание на многочисленности проблем, стоящих перед женщинами, и определить пути вовлечения женщин в процесс развития. В тех странах, где научные исследования и всенародное обсуждение проблем женщин не являются обычным явлением, наиболее значительным результатом мероприятий в рамках Десятилетия было появление самых разнообразных форм, используя которые женщины могли проводить встречи, обсуждать проблемы и изыскивать решения. Наиболее же важным его результатом явилась открывшаяся для женщин возможность вести организационную работу на национальном, региональном и международном уровнях.

В ретроспективе, то, чего достигли женщины в ходе первого Десятилетия, явилась неведомая прежде возможность изложить свои потребности, а также сформулировать альтернативные модели глобального, регионального и постранового развития. В Африке в ходе предварительных совещаний для Конференции середины Десятилетия 1980 года, а также в ходе совещаний, предшествовавших Конференции в Найроби, WID был твердо институционализирован во всех повестках дня в целях развития. Найробийская конференция предусмотрела возможность проведения обзора и оценки достижений Десятилетия. Общий консенсус показал, что в большинстве стран женщины достигли чрезвычайно малого прогресса в том, что касается образования, занятости и здравоохранения. Стало также ясно, что цели Десятилетия: развитие, равенство и мир — все еще не достигнуты. Фактически экономический кризис во многих странах свел на нет ряд завоеваний, достигнутых женщинами в 1960-х и 1970-х гг. В Найробийских перспективных стратегиях, принятых в качестве обязательства государствами — членами Организации Объединенных Наций, были

¹³ ECA. Rural Progress. Nos. 1 & 2, 1984.

представлены конкретные предложения и действия, которые необходимо осуществить в период с 1985 по 2000 гг. в целях обеспечения выполнения целей развития, равенства и мира.

При оценке целей первых двух Десятилетий на примере Эфиопии ясно видно, что женщины несут непропорционально тяжелое бремя страданий от сокращения темпов экономического развития, с одной стороны, и дискриминации по признаку пола, с другой. Основные показатели гендерных диспропорций в Эфиопии включают¹⁴:

- a) национальная статистика не в полной мере отражает долю женщин в составе рабочей силы в сельских районах, не взирая на их значительный вклад в сельское хозяйство и экономику в целом;
- b) очень низкий процент женщин, работающих в профессиональных, технических, административных и руководящих группах;
- c) женщины составляют около 30% работающих в обрабатывающих отраслях; при этом их доля в получении заработной платы составляет лишь 21%;
- d) хотя положение в этой области и несколько улучшается, по-прежнему сохраняется большой разрыв в том, что касается доступа мужчин и женщин к возможностям получения образования, при котором женщины далеко отстают от мужчин. Из 100 представительниц женского пола, поступающих в первый класс, лишь 12 оканчивают 12-ый;
- e) несмотря на улучшение положения в области предоставления услуг в области здравоохранения и подготовки рабочей силы, положение женщин в том, что касается охраны здоровья, ужасающе, поскольку:
 - i) по оценкам, недоедание матерей составляет от 10 до 60%;
 - ii) материнская смертность является самой высокой среди африканских стран с низким доходом;
- f) коэффициент фертильности на 38% превосходит общий средний показатель по всем странам с низким доходом;
- g) почти 98% женщин репродуктивного возраста не имеют представления об опасности слишком частых беременностей, а также беременностей в чересчур раннем или чересчур позднем возрасте;
- h) хотя показатели и разнятся в зависимости от группы населения или района проживания, тем не менее 60% населения Эфиопии жестоко страдают от действия вредных,

¹⁴ WAC. National programme of action, 1992.

традиционно установившихся обычаев. Соблюдение их приносит намного больше вреда женщинам, чем мужчинам;

i) большинство работающих женщин вынуждены жить и работать во многонаселенных однокомнатных помещениях, плохо оборудованных необходимыми для жизни удобствами;

j) у женщин нет доступа к ресурсам, жизненно необходимым для эффективного и действенного удовлетворения их стратегических и практических потребностей (например, законодательство, надлежащая гендерная политика, кредиты и автономные женские ассоциации и т.д.);

k) такие законы, как кодекс о семье и закон о пенсиях, являются дискриминационными в отношении женщин.

Сдерживающие аспекты, являющиеся результатом феноменального неравноправия эфиопских женщин, в общем и целом можно определить по категориям, как социально-культурные факторы, официальные законы, широкое вмешательство со стороны правительства в деятельность экономической системы и сильно выраженная предвзятость в пользу мужчин, в том что касается финансируемых государством услуг, в результате чего женщинам систематически закрывают доступ к жизненно важным знаниям и ресурсам. Ресурсы же в этих областях могли бы помочь им повысить свою производительность и уверенность в себе. В контексте процесса демократизации, происходящего в этой стране, переходное правительство Эфиопии предпринимает конкретные меры в целях ликвидации гендерного неравенства. Эти меры включают в себя создание мощного национального механизма, осуществление ряда мероприятий для разрешения вопросов гендерного плана и создания благоприятной обстановки для защиты прав женщин.

IV. НЕРАВЕНСТВО ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ И ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ

Можно сказать, что право принятия решения в Эфиопии существует на различных уровнях: от центрального правительства до тех структур, которые имеют мандат на осуществление надзора за участием в принятии решений на уровне общины городских и сельских районов. Все имеющиеся данные указывают на то, что участие женщин в разделении полномочий и принятии решений на этих различных уровнях минимально. Отсутствие у женщин права на принятие решений объясняется в основном патриархальной системой ценностей, которая не предусматривает участие женщин в общественной жизни. В большинстве районов Эфиопии женщины в силу царящих в обществе сильных предубеждений не участвуют в открытом обсуждении проблем совместно с мужчинами. Более того, тот факт, что женщины не участвуют в принятии решений, является отражением дискриминационного законодательства, а также того, что они не имеют доступа к образованию и экономическим рычагам власти.

/...

Что касается принятия политических решений, большинство женщин исключены из процесса определения государственной политики. Начиная с 1969 года, женщины имеют право голосовать и быть избранными. В результате выборов депутатов в 1973 году женщины составили лишь 3,29% всех избранных. В результате выборов депутатов в 1987 году число женщин-депутатов возросло до 6,4%. В августе 1995 года Эфиопия стала федеративной демократической республикой, в которой имеется Два федеральных совета: Совет народных представителей и Федеральный Совет. Предварительные результаты парламентских выборов указывают на то, что в Совете народных представителей 10% всех избранных составили женщины, а в состав Федерального совета вошли 70 представителей женского пола.

Участие женщин в правительстве в качестве министров, заместителей, вице- или помощников министров и директоров правительственных департаментов крайне невелико. В 1980-е годы лишь одна женщина была заместителем министра и работала в этой должности лишь в течение нескольких лет. В составе переходного правительства Эфиопии в период с июля 1991 по август 1995 года посты министров занимали четыре женщины и посты заместителей министров — две. Не имеется надежных данных относительно числа женщин, занимавших посты директоров правительственных департаментов. По данным министерства трудовой статистики, в 1980 году из 56 административно-руководящих постов четыре или приблизительно 7% было занято женщинами. С тех пор число женщин на административно-руководящих постах сокращалось. В настоящее время, однако, 20 женщин выдвинуто на руководящие должности в правительственных министерствах и учреждениях и приблизительно 20 — на должности руководителей департаментов. Что касается участия женщин в иностранных делах, с конца 1980-х годов до образования нового правительства лишь две женщины были послами.

В Эфиопии другие директивные органы включают крестьянские ассоциации и ассоциации городских жителей, которые решают большинство вопросов, связанных с проблемами общин. Участие женщин в директивных структурах как тех, так и других ассоциаций сводится к нулю или является ничтожно малым. По оценкам, в крестьянских ассоциациях женщины составляют лишь 12% всех членов и не входят в состав руководства. Фактически большинство женщин, являющихся членами, или стоят во главе хозяйств, или занимаются мелким бизнесом. Существуют параллельные крестьянские женские ассоциации, в которые входит большинство женщин, но эти ассоциации не занимаются принятием важных решений и, совершенно очевидно, играют подчиненную роль в отношении крестьянских ассоциаций.

Услуги в области сельского хозяйства предоставлялись через посредство кооперативов. Эти услуги включают расширение кредитов, капиталовложения в сельское хозяйство и предоставление основных потребительских товаров. В ведении этих корпораций находились также мукомольные заводы и зернохранилища. Они также возводили предприятия социальной инфраструктуры и организовывали надомное производство. Женщины составляли лишь 7,5% числа их членов. Поэтому женщины имеют очень ограниченный доступ к планам кредитования и никакого доступа к программам профессиональной подготовки. Хотя и не имеется данных относительно состава руководства ассоциаций

городских жителей с разбивкой по признаку пола, до самых последних выборов в августе 1995 года, лишь немногие женщины избирались на руководящие посты самого низкого звена. В ходе последних выборов было принято решение о том, что в состав руководства ассоциаций городских жителей будут входить три члена, двое из которых будут женщинами.

В городских районах решения, касающиеся больших общин, принимаются частным сектором, где в процентном отношении количество женщин-предпринимателей по-прежнему очень невелико, но становится более ощутимым. В 1983 году обследование 46 484 предприятий, имеющих единственного владельца и физически расположенных в одном конкретном месте, на которых было занято 86.008 рабочих, показало, что лишь 12% владельцев, активных партнеров или связанных с ними членов семей, являлись представителями женского пола. В 1989 году сообщалось, что в стране имеется 7.684 лицензированных предпринимателя женского пола, на предприятиях которых работает более 30 тыс. человек. Однако преобладание женщин в оптовой и розничной торговле, ресторанном и гостиничном бизнесе можно объяснить тем, что большая часть персонала магазинов косметики, а также по крайней мере половину персонала пунктов химчисток составляют женщины.

Однако вовлеченность женщин в работу частного мелкомасштабного производственного сектора в качестве владельцев и служащих, к сожалению, невелика даже в тех секторах, которые традиционно считаются женской епархией, таких, к примеру, как кустарное производство. Например, из в общей сложности 853 кооперативов по производству кустарных изделий, лишь 10% являются полностью женскими по своему составу. В остальных 842 кооперативах, общее число работающих в которых превышает 35 тыс., по сообщениям, занято менее 5 тыс. женщин.

V. НЕХВАТКА МЕХАНИЗМОВ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН НА ВСЕХ УРОВНЯХ

С начала 1970-х и 1980-х гг. с возрождением движения за права женщин как национальная, так и международная общественность вновь обратили внимание на проблему женщин. Провозглашение Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций привело не только к заявлениям представителей правительств и лидеров женских движений относительно того важного места, которое занимают женщины в каждом аспекте общественной жизни, но и содействовало возникновению групп защиты их прав, которые занялись лоббированием в целях улучшения положения в области женского образования, экономического положения женщин, общественного положения и расширения участия в политической жизни.

A. Национальные механизмы

Если брать чисто формальную сторону вопроса, в программе 1976 года для национальной демократической революции в Эфиопии подчеркивалось равенство женщин, подтверждались их права и обязанности и отвергались все социальные нормы и практики,

/...

которые ставили женщин в зависимость от многочисленных унижающих их права условий. В 1980 году была создана Ассоциация женщин революционной Эфиопии (АХРЭ). В ее задачи конкретно входило:

- a) поднимать политическую сознательность женщин через пропаганду марксизма-ленинизма;
- b) готовить женщин к активному участию в социалистическом производстве;
- c) обеспечивать защиту женщин-матерей;
- d) готовить женщин к достижению политической, экономической и социальной независимости и к участию в строительстве социалистической Эфиопии.

Полномочия и обязанности АХРЭ включали мобилизацию женщин "для защиты своей родины от реакционных сил" и искоренение "культурных традиций, обычаев и практики, которые отказывают женщинам в правах человека". АХРЭ была утверждена указом в качестве единственной женской организации и оставалась таковой свыше десяти лет. Она не имела возможности влиять на политику правительства. Тем не менее, она имела отделения во всех ассоциациях городских жителей, известных как Кебеле, а также в каждой крестьянской организации. Членство в ней и уплата членских взносов были обязательными.

Лишь в конце 1980-х годов при правительственных учреждениях, таких как министерство труда и социальных дел, министерство сельского хозяйства, Бюро Национального комитета по вопросам централизованного планирования и университет Аддис-Абебы был создан ряд групп по делам женщин. Таким образом лишь недавно люди, работающие в области развития, открыто занялись проблемой гендерных предвзятостей в области развития и появляющихся в результате различий между мужчинами и женщинами в доходе и экономических правах.

Более того, в настоящее время ставится под сомнение применявшиеся прежде подходы к интеграции женщины в процесс развития путем расширения участия женщин в экономической и социальной деятельности. Оказывается, что в общем и целом положение женщин не претерпело основополагающих изменений и что выигрыш от расширения участия их в лучшем случае был минимальным.

Политическая и экономическая система, созданные бывшим правительством, которое стояло у власти с 1974 по 1991 гг., была крайне жестокой, несправедливой, а при решении политических разногласий основную ставку делала на войну. Централизация экономики и милитаристская политика обостряли голод и напряженность, вели к массовым смертям, перемещению населения и вынужденной внутренней и внешней миграции. Главная роль женской организации сводилась к мобилизации эфиопских женщин на активное участие в войне как в качестве комбатантов, так и сил поддержки военных усилий.

Это наследие в виде насильственной мобилизации женщин, по-видимому, по-прежнему будет оставаться главным препятствием на пути вовлечения женщин в процесс развития. В стране в настоящий момент наметилась тенденция уделять особое внимание участию женщин в процессе развития, в разделении ресурсов с мужчинами на равной основе и в изменении общества¹⁵.

В прошлые времена отсутствие государственной политики в отношении женщин мешало созданию координирующего органа, который мог бы сыграть свою роль в организации и поддержке усилий учреждений, занимающихся вопросами развития, которые хотели оказать помощь эфиопским женщинам. Хотя донорские организации в прошлом и предпринимали многочисленные попытки в этом направлении, они не были хорошо скоординированы и были мало эффективны, в том, что касается облегчения бедственного положения женщин. Причина отсутствия координации состояла в том, что правительство не содействовало донорской деятельности.

АХРЭ, которая была единственной организацией, занимавшейся делами женщин при бывшем правительстве, проводила в основном пропагандистскую деятельность и не могла выдвинуть какого-либо реального решения проблем женщин¹⁶. Урок, который был извлечен из подобного негативного опыта, состоит в том, что одна единственная национальная организация по делам женщин мало или вообще неэффективна, в том, что касается решения проблем женщины. Поэтому правительству следует создать благоприятный климат для создания и беспрепятственной работы профессиональных ассоциаций, а также целевых организаций, которые позволили бы женщинам обратиться к своим многочисленным проблемам и изыскивать новые и жизнеспособные решения. Считается, что национальная политика в отношении женщин поможет создать климат, который позволит женщинам оказать помощь самим себе¹⁷.

Ряд проведенных к настоящему времени исследований позволил сделать вывод о том, что одним из основных препятствий на пути удовлетворения потребностей женщин является отсутствие национальной политики в отношении женщин. Отсутствие направленности в разрешении проблем женщин привело к тому, что многие учреждения, занимающиеся вопросами развития, и учреждения-доноры, а также неправительственные организации (НПО) осуществляли программы оказания помощи женщинам в целях развития нецеленаправленно, не координируя своих усилий и не на широкой основе. Это в свою очередь вело к дублированию в осуществлении проектов и в распределении столь необходимых ресурсов, что в свою очередь лишь в малой степени или вообще не сказывалось на улучшении условий жизни эфиопских женщин. Налицо бросающееся в глаза отсутствие женщин на директивных постах на всех уровнях деятельности в целях развития.

¹⁵ National policy on women, 1993.

¹⁶ Там же.

¹⁷ National policy on women, 1992.

Именно в целях удовлетворения этих насущных потребностей переходное правительство учредило Бюро по делам женщин при Канцелярии премьер-министра. Бюро по делам женщин официально приступило к работе 1 октября 1992 года¹⁸. Будучи создана при высшем органе управления и возглавляемое министром, Бюро по делам женщин имеет следующие цели и мандаты:

a) Цели Бюро по делам женщин

- i) поощрять женщин к созданию организаций;
- ii) координировать работу учреждений и деятельность, направленную на разрешение проблем женщин;
- iii) обеспечивать, чтобы гендерные потребности и приоритеты находили свое отражение при разработке, осуществлении и наблюдении за ходом осуществления программ/проектов;
- iv) вести наблюдение за масштабами доступа женщин к ресурсам и возможностям и осуществлением надлежащего контроля в этой сфере;
- v) содействовать созданию благоприятного климата;
- vi) стать связующим звеном между правительственными секторами, неправительственными учреждениями, двусторонними и многосторонними учреждениями и программами самопомощи;

b) Мандат Бюро по делам женщин

- i) определять политику;
- ii) служить связующим звеном между департаментами правительства, занимающимися проблемами женщин в контексте развития;
- iii) оказывать влияние на директивные органы высшего звена, учреждения, занимающиеся вопросами развития, и донорские учреждения, неправительственные организации и программы самопомощи;
- iv) координировать усилия учреждений, которые заинтересованы в разработке программ/проектов на благо женщин¹⁹.

¹⁸ National policy on women, 1992.

¹⁹ Там же.

Осуществлению этих целей и мандатов будет содействовать создание технического отдела по делам женщин в каждом стратегическом правительственном учреждении. К настоящему времени подобные центры были созданы в ряде стратегических учреждений, таких как центральный статистический орган, министерства планирования и экономического развития, образования, природных ресурсов и окружающей среды, сельского хозяйства, юстиции, труда и социальных дел, оказания гуманитарной помощи и восстановления, промышленности и водных ресурсов, а также комиссия социальных услуг. Эти департаменты будут осуществлять следующие цели:

- а) разрабатывать и следить за тем, чтобы секторальные проекты/программы содействовали расширению вклада женщин в усилия по национальному развитию;
- б) обеспечивать служащим женского пола соответствующих учреждений равный доступ к возможностям, предоставляемым организацией-нанимателем;
- в) следить за и контролировать осуществление политики на уровне министерств, региональном и национальном уровнях.

В. Национальная программа действий

Создание мощного национального механизма и осуществление усилий по оказанию помощи эфиопским женщинам в создании собственных организаций составили часть национальной программы действий, которая имела четко определенные цели и оперативную стратегию.

Главными целями национальной программы действий являются, в частности, увеличение числа женщин в составе рабочей силы, занятой в несельскохозяйственных отраслях производства, и овладение ими большим числом профессий в этих отраслях, снижение экономической зависимости женщин от мужчин, сокращение рабочей загрузки женщин и сдерживание инфляционных процессов в экономике, поскольку они подрывают рост реальных доходов женщин.

Были сформулированы соответствующие стратегии в целях облегчения осуществления проектов, которые отвечают потребностям женщин в рамках основных процессов развития. Эти усилия связаны с определением приблизительно десяти осуществляемых проектов и девяти новых проектов на национальном уровне. Существующие программы включают:

- а) укрепление межминистерских взаимоотношений в том, что касается гендерных проблем;
- б) разработку гендерной политики;
- в) планирование и осуществление гендерных программ, касающихся питания и ухода за здоровьем матерей;

/...

d) национальную программу ликвидации неграмотности (доработка и расширение проектов в области образования);

e) оказание помощи и расселение перемещенных женщин, обращая при этом особое внимание на семьи, главами которых являются женщины;

f) определение и финансирование экономических программ, которые обращаются к проблемам дохода женщин.

Новые программы включают:

- a) реформу правовой системы;
- b) подготовку работников правительственных учреждений в области гендерных проблем;
- c) общественная информация и образование;
- d) семинары-практикумы по вопросам культуры и традиций;
- e) создание в интересах работающих женщин пунктов ухода за детьми и т. д.²⁰

Предполагается, что вышеуказанные проекты будут осуществляться в течение десятилетнего периода (1993—2002 гг.); стоимость этих проектов оценивается в 17,3 млн. долл. США. Правительство уже выделило 50% искомой суммы; 50 же процентов предлагается внести донорам.

Однако успешное осуществление национального плана действий будет зависеть от того, как общество будет бороться с недостаточным развитием, бедностью, периодическими засухами и голодом и ростом населения, а также другими сдерживающими факторами социального и культурного характера. В этой связи потенциальная роль эфиопских женщин в изыскании решения этих проблем огромна и требует обязательной поддержки.

Одним из ключевых моментов в решении проблем улучшения положения женщин является расширение участия и присутствия женщин в директивных органах и расширение влияния программ и проектов на их жизненный уровень²¹. Переходное правительство убеждает эфиопских женщин воспользоваться возможностями, предоставляемыми нынешним демократическим процессом.

²⁰ Там же.

²¹ Там же.

С. Национальная политика в отношении эфиопских женщин

Переходное правительство Эфиопии полно решимости создать благоприятный климат для женщин путем разработки всеобъемлющей политики по делам женщин. Эфиопия, кроме того, подписала многочисленные международные конвенции, касающиеся проблем женщин, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Необходимо, поэтому, разработать такую национальную политику в отношении женщин, которая встретит безусловную поддержку всех групп и организаций²².

Проблемы женщин и вызывающие тревогу вопросы будут приняты во внимание в программах развития, которые разрабатываются и вводятся в действие центральными и региональными структурами управления. Часть годового бюджета будет выделена для разрешения дел женщин каждым правительственным учреждением²³.

Переходное правительство сформулировало национальную политику в отношении эфиопских женщин, которая содействует включению гендерных вопросов в общую программу развития страны, считая, что развитие может быть достигнуто лишь путем мира и равенства всех людей и, в частности, путем обеспечения равного положения женщин. Более того, процесс демократизации может в полной мере развиваться лишь в случае, если женщинам будет предоставлена возможность равного участия в нем²⁴.

Национальная политика в отношении эфиопских женщин направлена на достижение следующих целей:

- a) обеспечивать и соблюдать право женщин на равенство во всех аспектах жизни;
- b) создавать обстановку, которая даст возможность женщинам выступать со своими идеями и участвовать в разработке и осуществлении планов развития и экономических планов на равной основе;
- c) искоренять — постепенно — сложившиеся веками дискриминационные психологические установки в отношении женщин;
- d) обеспечивать предоставление основных услуг, необходимых женщинам, а также для общего развития общества²⁵.

²² Там же.

²³ Profile of Ethiopian Women, 1993.

²⁴ Там же.

²⁵ National policy of women, 1993.

D. Основные цели политики

Главными целями политики является институционализация политических, экономических и социальных прав женщин путем создания надлежащих структур в правительственных органах и учреждениях с тем, чтобы:

- a) законы, подзаконные и акты, системы и планы развития, разрабатываемые правительством, обеспечивали равенство мужчин и женщин, делая при этом особый упор на вовлечение женщин в сельских районах;
- b) экономические, социальные и политические мероприятия и программы, а также культурные и традиционные обычаи и виды деятельности обеспечивали равный доступ мужчин и женщин к ресурсам страны и процессу принятия решений и получения в полной мере выгод от всех видов деятельности, осуществляемых учреждениями на всех уровнях;
- c) учреждения, программы и проекты развития обеспечивали доступ женщинам и вовлечение их во все виды деятельности²⁶.

Основными мандатами Бюро по делам женщин и теми из них, которым в настоящее время уделяется особое внимание, являются:

- a) юридические права женщин и их правовая защита;
- b) права женщин в сельском хозяйстве и соответствующая подготовка и услуги в этой области;
- c) предоставление информации и обучение, связанное с добровольным планированием размеров семьи и уходом за ребенком;
- d) обеспечение права женщин на образование, возможность получения работы, получения заработной платы и пенсий;
- e) закрепление участия женщин в принятии решений, начиная от уровня общины и до самых высоких уровней;
- f) обеспечение права женщин на получение кредитов и предоставление им всех других связанных с этим услуг;
- g) предоставление образования, подготовки и информации, связанной с лесоводством и достижением устойчивого состояния окружающей среды;

²⁶ Profile of Thiopian women, 1993.

h) создание и развитие любой возможности, дающей возможность женщинам преодолеть бедность;

i) документирование роли, которую играет женщина в борьбе за мир, демократию и справедливость, и их роли в различных этнических группах²⁷.

Е. Учреждения-доноры и неправительственные учреждения

В некоторых двусторонних и многосторонних учреждениях-донорах созданы отделы по делам УЖР, которые информируют общественность о том, какое место отводится проблемам УЖР в различных программах, или разрабатывают политику, касающуюся гендерных вопросов, для программ развития. Однако эти отделы-доноры слабо координируют свою деятельность, что ведет к минимальному распространению информации. Кроме того, не проводится регулярная оценка проектов, осуществляемых на низовом уровне, равно как отсутствует надлежащая оценка их воздействия. В большинстве случаев заявленные цели проектов, касающихся положения женщин, остаются нереализованными, а некоторые проекты приводят порой даже к негативным последствиям. Неправительственные организации зачастую не имеют собственной политики по гендерным вопросам. Нередко политика доноров замалчивается, между тем как сколько-нибудь серьезное планирование на уровне проектов или какая бы то ни было оценка их воздействия на жизнь людей не проводятся²⁸.

Благодаря общему климату, благоприятствующему уделению внимания гендерным вопросам, о чем свидетельствуют национальная политика в области положения эфиопских женщин и усилия по координации деятельности в этой области, предпринимаемые Управлением по делам женщин, эта тенденция в недалеком будущем может измениться. Большинство действующих в стране учреждений Организации Объединенных Наций сотрудничают с Бюро по делам женщин в вопросах укрепления потенциала, учета потребностей функционирующих в рамках каждого министерства координационных центров, занимающихся гендерной проблематикой, а также в покрытии расходов на проведение учебно-практических и научно-теоретических семинаров, предоставление консультантов, подготовку кадров и т. д.

VI. ОТСУТСТВИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОТНОШЕНИИ ПРИЗНАННЫХ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ ПРАВ ЖЕНЩИН

А. Международные обязательства

Эфиопия ратифицировала одни важные международные конвенции по правам женщин и не ратифицировала другие. В 1966 году Эфиопия ратифицировала Конвенцию о дискриминации в области труда и занятий. Конвенция о политических правах женщин была

²⁷ Там же.

²⁸ SIDA. Country gender analysis. 1993.

ратифицирована в 1969 году, как и Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством. С оговорками была ратифицирована в 1981 году Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами. Также в 1981 году была ратифицирована Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Начиная с 1975 года Эфиопия участвует во всех международных и региональных конференциях Организации Объединенных Наций по вопросам положения женщин и берет на себя обязательства в отношении осуществления различных планов действий.

В то же время Эфиопия не является стороной Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков. Она также не относится к числу стран, подписавших Конвенцию о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности. Эфиопия не ратифицировала и Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования. Опыт свидетельствует о том, что существует значительный разрыв между ратификацией признанных на международном и национальном уровнях прав женщин и приверженностью к их соблюдению. В Эфиопии до настоящего времени осуществляются лишь некоторые положения международных конвенций о ликвидации дискриминации. Что касается национального законодательства, то даже включение в Конституцию принципов равноправия мужчин и женщин не ведет к отмене дискриминационных аспектов, содержащихся в эфиопском частном праве²⁹.

В. Правовой статус женщин

До настоящего времени в Эфиопии действовали последовательно четыре конституции: Конституция 1931 года, Пересмотренная конституция 1955 года, Конституция Народной Демократической Республики Эфиопия 1987 года и Конституция Федеральной Демократической Республики Эфиопия 1994 года. Первым правовым документом Эфиопии, куда был включен принцип недискриминации по признаку пола, была Конституция 1987 года. Эта конституция предусматривала равенство во всех областях — правовой, политической, социальной, экономической и культурной. Она предусматривала также режим наибольшего благоприятствования в отношении женщин путем предоставления им специальной поддержки в сферах образования, подготовки кадров и трудоустройства. Имелось в виду, что это даст возможность женщинам участвовать в политических, экономических, социальных и культурных делах наравне с мужчинами.

Конституция также гарантировала соответствующие условия труда, медицинское обслуживание и надлежащий отпуск на время беременности и родов. Относительно вступления в брак Конституция 1987 года предусматривала обязательное согласие мужчины и женщины, достигших совершеннолетнего возраста. В ней также говорилось, что "супруги имеют равные права в семейных отношениях". Однако оба эти положения противоречат положениям Гражданского кодекса. Что касается согласия на вступление в брак, то в

²⁹ Hillina Tadesse Tamrat, 1994.

Эфиопии понятие "совершеннолетие" всегда толковалось неоднозначно³⁰. Конституция не содержит определение понятия "совершеннолетие". Согласно Гражданскому кодексу, женщина может давать свое согласие на вступление в брак в возрасте 15 лет, а мужчина — только по достижении 18 лет.

Кроме того, положение, касающееся равноправия в семейных отношениях, не учитывает нарушение этих принципов в рамках некоторых дискриминационных в отношении жены положений. Действующий и сегодня Гражданский кодекс гласит следующее:

"Недееспособное лицо означает любое лицо, не достигшее 18 лет, любое лицо женского пола или любое лицо, страдающее психическим расстройством.

Недееспособное лицо, выступающее в качестве истца или ответчика, представляет лицо, которое применительно к несовершеннолетнему является его родителем, применительно к женщине — ее мужем или любым назначенным ею лицом, а применительно к лицу, страдающему психическим расстройством, — его родителем или ближайшим родственником. В случае необходимости суд назначает представителя".

Кроме того,

а) муж является главой семьи (ст. 635). Жена обязана выполнять все его требования, предусмотренные законом (подпункт 2);

б) общее место проживания определяет муж (ст. 641);

с) муж обязан защищать свою жену (ст. 644). Он может заботиться о ее родственниках и следить за ее поведением (подпункт 2);

е) общим имуществом распоряжается муж (ст. 656). Овдовевший муж может получать только доходы своей жены, но не может претендовать на пенсионные права своей жены³¹.

Конституция 1987 года не отменила дискриминационных положений Гражданского кодекса. Кроме того, осталось в силе дискриминационное отношение к женщинам, сложившееся под воздействием культурных традиций и религиозных законов. Так, Кодекс о семье, законы о трудоустройстве и другие законы, такие как Декларация о национализации, основаны на подчиненном положении женщин. В большинстве случаев ликвидация дискриминации в отношении женщин по-прежнему скорее носила характер часто повторяемых деклараций, чем являлась правовой практикой.

³⁰ Ibid.

³¹ Profile of Ethiopian Women's Affairs Office, 1993.

Переходное правительство Эфиопии было создано в июле 1991 года. Новое правительство учредило Хартию на переходный период, служившую в качестве высшего закона на срок действия переходного периода, который завершился в конце августа 1995 года. И в Хартии, и в новой Конституции со всей определенностью говорится о том, что основные права и свободы, предусмотренные этими документами, "толкуются в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека..., других международных договоров, которые Эфиопия приняла или ратифицировала". Эта четко сформулированная приверженность международно признанным правам человека открывает новые возможности с точки зрения обязательств в отношении прав женщин. Кроме того, в новой Конституции прямо сказано, что "любой закон, обычная практика или действие государственного учреждения или должностного лица, которые противоречат Конституции, являются недействительными". Что касается прав женщин, то статья 35 новой Конституции, озаглавленная "Права женщин", гласит:

"1. Женщины имеют равные с мужчинами права пользоваться и защищать права, предусмотренные настоящей Конституцией.

2. Женщины имеют равные с мужчинами права в вопросах вступления в брак в соответствии с Конституцией.

3. В порядке признания неравенства и дискриминации, от которых в прошлом страдали женщины в Эфиопии, женщины имеют право на меры судебной защиты и поддержки. Цель таких мер заключается в обеспечении того, чтобы женщины могли наравне с мужчинами конкурировать и участвовать в политической, экономической и социальной жизни и иметь возможность занимать должности в государственных и частных учреждениях.

4. Женщины имеют право на защиту со стороны государства от наносящих им ущерб обычаев. Законы, обычаи и практика, с помощью которых женщины подвергаются угнетению либо которые наносят им телесный или психический ущерб, запрещаются.

5. а) Женщины имеют право на полностью оплачиваемый отпуск по беременности и родам. Продолжительность отпуска по беременности и родам определяется законом с учетом характера труда, состояния здоровья матери и благосостояния семьи;

б) отпуск по беременности и родам, включая полностью оплачиваемый дородовой отпуск, может предоставляться в соответствии с процедурами, предусмотренными законом.

6. Женщины имеют право участвовать в разработке национальной политики в области развития, осуществлении проектов и всесторонних консультациях при разработке проектов, особенно тех, которые затрагивают интересы женщин.

7. Женщины имеют право приобретать, управлять, контролировать, передавать имущество и извлекать из него выгоду. Они, в частности, имеют равные с мужчинами права

/...

в отношении доступа к земле, ее использования, управления и передачи. Они также пользуются равными правами в вопросах наследования имущества.

8. Женщины имеют равные права в сфере занятости, продвижения по службе, оплаты, а также имеют право завещать пенсию.

9. С целью предотвращения ущерба, связанного с беременностью и родами, и охраны своего здоровья женщины имеют право получать информацию и пользоваться средствами, позволяющими им планировать размеры своей семьи."

Далее в пункте 1 d) статьи 42 Конституции, посвященном праву на труд, говорится, что "работающие женщины имеют право на равную оплату сопоставимого труда".

К настоящему времени правительство создало мощный национальный механизм содействия осуществлению прав женщин и сформулировало национальную политику, а также другие дополнительные направления политики с учетом гендерной проблематики и включило в национальную Конституцию принцип равенства полов.

Женщины играли активную роль во время проходившего в стране процесса разработки самой последней конституции. Бюро по делам женщин добилось того, чтобы из 14 мест, отведенных для гражданских лиц, три были зарезервированы за женщинами. Эта женская организация назначила и отобрала в состав Комиссии по разработке проекта конституции Эфиопии трех женщин, представляющих различные женские организации. Эти представительницы были правомочны представлять материалы, касающиеся различных аспектов прав женщин, а также добиваться отражения в Конституции идей и интересов женщин³².

Кроме того, Бюро организовало учебно-практический семинар с участием представителей всех регионов и министерств для обсуждения проекта конституции с учетом женской проблематики, с тем чтобы избежать отражения в нем гендерных предрассудков, характерных для предыдущей Конституции Эфиопии. Семинар содействовал участию большего числа женщин из различных регионов и учреждений, а также мобилизации их вклада в новую Конституцию. Он завершился принятием плана действий. Для разработки и осуществления плана действий было сочтено необходимым создать консультативный комитет. Одновременно комитеты создаются на региональном и зональном уровнях, а также на уровне общин. Как полагают, эта структура призвана содействовать потоку идей с низового до высшего уровня, делая при этом возможным дальнейший прогресс в деле обеспечения реального участия женщин в разработке Конституции. В проходивших в июне 1992 года выборах в региональные бюро женщины участвовали в голосовании, а некоторые из них выдвинули свои кандидатуры в состав этих бюро. Это явилось результатом признания временным правительством того факта, что каждая женщина, достигшая 18 лет, может избирать, а в возрасте 21 года быть избранной на выборную должность. Однако может

³² WAO report. 1993.

возникнуть проблема, связанная с тем, что миллионы эфиопских женщин не понимают важности избирательного права, поскольку они думают и считают, что политика является уделом мужчин.

Положение в этом отношении можно улучшить, дав женщинам возможность создавать собственные организации, а также с помощью деятельности по их просвещению и информации о своих правах, после чего можно рассчитывать на более существенные результаты участия женщин в предстоящих в Эфиопии выборах³³ (см. таблицу 5).

С. Информационная деятельность

Для изменения нынешнего представления об эфиопских женщинах предпринимались различные попытки: от создания женской благотворительной ассоциации до принудительного учреждения женских ассоциаций определенной политической ориентации. Однако вследствие отсутствия серьезных обязательств и систематизированного подхода к проблемам эти меры не привели к улучшению положения женщин и повышению их уровня жизни.

С изменением формы правления в Эфиопии сформировался новый опыт и возникли новые задачи. В настоящее время на уровне национальной политики обсуждаются гендерные вопросы, выделяются ресурсы на цели осуществления политики, учитывающей гендерную проблематику, а средства массовой информации, неправительственные организации, учебные заведения и бюро по делам женщин, существующие при различных министерствах, занимаются информированием общественности и привлечением ее внимания к гендерным вопросам. Эта деятельность осуществляется в форме проведения учебно-практических и научно-теоретических семинаров, симпозиумов и краткосрочных курсов подготовки. Средства массовой информации регулярно включают в свои публикации и программы документальные материалы, касающиеся женщин. Бюро по делам женщин при министерстве информации следит также за проявлением в других программах предрассудков по признаку пола, таких как необъективное представление женщин в телевизионных программах, и предлагает альтернативный, более сбалансированный подход к представлению женщин.

Благодаря такой деятельности эти проблемы выдвигаются на передний план и улучшается информированность общественности в гендерных вопросах. С другой стороны, ученые стали проявлять больший интерес к проведению научных исследований в области гендерной проблематики. Доказательством тому служит программа предоставления субсидий на проведение научных исследований, которую осуществляет Научно-исследовательский, учебный и информационный центр по вопросам участия женщин в процессе развития. С помощью этих усилий может быть получена информация по одному из наиболее забытых аспектов социальных реалий страны. Исследование различных аспектов гендерных вопросов является одним из важнейших компонентов обеспечения осведомленности общественности о них и нуждается в поддержке. До настоящего времени Центр предоставил субсидии на проведение исследований в следующих областях:

³³ Election Commission Bulletin Nos. 2, 7 and 8. 1992.

- a) возглавляемые женщинами фермерские хозяйства в Эфиопии — доступ к ресурсам и управление ими;
- b) нищета и голод среди сельских женщин;
- c) школьный отсев на примере девочек—учащихся отдельных начальных и средних школ Эфиопии;
- d) женщины и рабочая сила, а также фертильность женщин в городах Эфиопии;
- e) экономические и социальные проблемы разведенных женщин в Аддис-Абебе;
- f) положение медицинских сестер в Эфиопии;
- g) условия труда, льготы и права домашней прислуги в Аддис-Абебе;
- h) культурная динамика и гендерные вопросы (проводятся на основе межфакультетского сотрудничества в университете Аддис-Абебы).

Научно-исследовательский, учебный и информационный центр по вопросам участия женщин в процессе развития учредил центр документации по УЖР, который приступил к сбору национальных и международных документальных материалов по гендерной тематике. Признавая возложенную на него важную функцию обеспечения осведомленности общественности относительно гендерных вопросов, Бюро по делам женщин установило на 1994 год следующие цели (см. таблицы 4, 6 и 7):

- a) укрепление институционального потенциала Бюро по делам женщин на всех уровнях с целью активизации осуществления национальной политики в отношении эфиопских женщин;
- b) организация и учреждение региональных и секторальных бюро по УЖР;
- c) укрепление существующих бюро по УЖР;
- d) оказание помощи и содействия в обеспечении эффекта мультипликатора в увеличении числа женских организаций и женских профессиональных ассоциаций;
- e) обеспечение финансирования, т. е. формирование возобновляемых фондов на цели развития систем кредитования;
- f) обеспечение информированности женщин, с тем чтобы они могли участвовать в подготовке конституции, которая включала бы самые важные вопросы, касающиеся женщин;

/...

g) обеспечение информированности женщин, с тем чтобы они могли участвовать в выборах.

Опыт свидетельствует о том, что конституционные и юридические преобразования, а также политику поддержки на местном уровне следует дополнить мерами, направленными на укрепление способности женщин добиваться осуществления новых прав.

VII. НИЩЕТА

Уровень нищеты в Эфиопии вызывает серьезную озабоченность и по-прежнему является, возможно, наименее изученным социальным вопросом. Еще большее беспокойство вызывает тот факт, что гендерному аспекту нищеты до сих пор не уделяется должного внимания. Те немногие данные, которые имеются, свидетельствуют о том, что бедные женщины являются основными жертвами процесса обнищания главным образом в результате их подчиненного положения в обществе. Согласно оценкам, содержащимся в докладе ПРООН о развитии человеческих возможностей, 60 процентов городского населения и 65 процентов сельского населения живут за чертой бедности.

В сельских районах нищета является следствием нехватки земельных владений, сокращения сельскохозяйственного производства и низкого уровня потребления. Весьма ограниченные возможности получения работы за пределами фермерских хозяйств и частые стихийные бедствия обостряют эти проблемы. Согласно оценкам, около 30 процентов оседлого сельского населения постоянно живут в условиях бедности. Эти домашние хозяйства не владеют и половиной гектара земли, и у большинства из них нет ни одного вола для обработки земли. Практически все кочевое население либо постоянно живет в условиях бедности, либо чрезвычайно уязвимо в этом отношении. Экологические проблемы, связанные с обезлесением, деградацией земель и снижением продуктивности сельскохозяйственного производства, содействуют расширению масштабов нищеты в сельских районах.

Распространению нищеты способствовали также многочисленные репрессивные действия предыдущего правительства, в том числе осуществление программ насильственной коллективизации, массового насильственного переселения и "окрестьянивания", создание государственных хозяйств на лучших фермерских землях, установление фиксированных цен на сельскохозяйственную продукцию и другие меры, которые вызывали чувство неуверенности и не стимулировали рост производства. Совокупным результатом всех этих действий стало практически полное отсутствие продовольственной безопасности и общее обнищание населения³⁴. Члены сельских домашних хозяйств все чаще вынуждены искать заработка за пределами фермерских угодий. Однако для большинства сельских производителей это означает лишь небольшую добавку к их скромным доходам.

³⁴ SIDA. Gender analysis, 1993.

В городских районах основной причиной нищеты является высокий уровень безработицы и неполной занятости. Наиболее широкое распространение неполная занятость получила в возрастной группе от 20 до 24 лет. Как для мужчин, так и для женщин возможности получения работы ограничены, при том, однако, что женщины имеют гораздо меньше шансов получить работу. Быстрый рост численности населения продолжает увеличивать нагрузку на окружающую среду и не позволяет в полной мере удовлетворять потребности все большего числа людей в рабочих местах, продовольствии, жилье, образовании, питьевой воде, а также надлежащих санитарно-гигиенических условиях.

Данные о нищете в городских районах, представленные Всемирным банком, рисуют мрачную картину лишений, от которых страдают широкие слои городского населения³⁵. В 1987 году 65 процентов домашних хозяйств в Аддис-Абебе (исходя из того, что в среднем на домашнее хозяйство приходится немногим более 5,5 человек) жили за порогом абсолютной нищеты. Еще большее беспокойство вызывает тот факт, что в небольших городах масштабы нищеты гораздо шире. Например, в 1988 году в Асселе, городе с населением 40 100 человек, и в Шашамене, городе с населением 41 300 человек, уровень абсолютной нищеты составлял 79 процентов. В исследовании далее отмечается, что в среднем около 80 процентов расходов городских домашних хозяйств Эфиопии приходится только на обеспечение продовольствием и топливом.

Как в сельских, так и в городских районах в наибольшей степени нищета затрагивает женщин. Большинство сельских женщин не имеют доступа к земле, кредитам и другим производственным ресурсам. Нищета усиливает неравенство внутри домашних хозяйств. Продолжительность рабочего дня сельских женщин велика. Помимо производственных функций они вынуждены выполнять многочисленные трудоемкие задачи, такие как обеспечение водой и топливом, помол зерна, приготовление пищи, работа по дому и уход за детьми. Ухудшение состояния окружающей среды в результате засухи и обезлесения увеличивает нагрузку на женщин, поскольку они вынуждены добывать воду и топливо далеко от дома, тратя на это много времени. Еще более увеличивает нагрузку на женщин необходимость поиска дополнительных доходов за пределами своих фермерских хозяйств. В связи с широкими масштабами процесса обнищания в сельских районах женщины становятся все более активными участниками деятельности, направленной на получение доходов, и миграции в города.

В целом растущее обнищание населения как сельских, так и городских районов означает увеличение доли женщин и детей в рабочей силе, рост числа разводов, уход из семьи мужчин-кормильцев и значительный рост числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. В городских районах доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, составляет, согласно оценкам, 35 процентов. Как в крупных, так и в мелких городах женское население, как правило, превышает мужское. В городах единственными сферами приложения женского труда являются работа по дому, проституция, продажа местных напитков и мелкая

³⁵ World Bank, 1989.

торговля. Доход от такой деятельности чрезвычайно низок. Нищета среди женщин выражается также в том, что она передается из поколения в поколение.

Широкие масштабы нищеты и увеличение числа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, обостряют проблему недоедания детей со всеми вытекающими из этого последствиями. Уровень детской заболеваемости и смертности в Эфиопии очень высок. Зачастую это связано с тем, что женщины не обладают достаточными ресурсами, а также возможностями получения образования. Данные со всего мира свидетельствуют о том, что образование является одним из средств преодоления нищеты, увеличения доходов, улучшения питания и состояния здоровья, уменьшения размеров семьи, укрепления веры людей в свои силы и улучшения качества их жизни.

Дети образованных матерей не страдают от недоедания или болезней, которые можно предотвратить. Нищета, от которой страдают многие домашние хозяйства, особенно возглавляемые женщинами, означает также неспособность направить детей, особенно девочек, в школу. Нищета и зависимое положение женщин загоняют их в порочный круг: будучи перегружены работой, они прибегают к помощи своих дочерей. Это лишает девочек возможности посещать школу и ставит их в невыгодные условия в отношении профессиональной и иной подготовки, а также деятельности, направленной на получение доходов. Это, в свою очередь, ведет к еще большей нищете.

Со времени окончания гражданской войны в 1991 году как масштабы нищеты, так и число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, увеличились. Окончание войны привело к ликвидации колоссального военного аппарата, созданного предыдущим правительством, и демобилизации большого количества военнослужащих, многие из которых являются инвалидами. Таким образом, в результате войны появилось весьма значительное число вдов, разведенных и покинутых женщин, на плечи которых легла ответственность за ведение домашнего хозяйства, но которые не имели средств к существованию³⁶. Многие дети оказались сиротами или беспризорными, что еще более обострило проблему нищеты. О масштабах нищеты со всей очевидностью свидетельствует большое число бездомных детей как женского, так и мужского пола.

Женщины являются основными жертвами стихийных и антропогенных бедствий. Многие из них вынуждены покидать свои дома, оказываясь во временных приютах или на улице. Во временных приютах женщины составляют более 75 процентов проживающих там лиц³⁷. Нынешние программы реабилитации не учитывают гендерные аспекты этой проблемы. Политика в данной области должна быть направлена на увеличение получаемых женщинами доходов путем привития им навыков, обеспечивающих получение работы. Если говорить в более широком смысле, то в рамках проектов развития редко предпринимаются усилия по освобождению женщин от их напряженного и однообразного повседневного

³⁶ UNICEF, Children and Women in Ethiopia, Situation report, 1993.

³⁷ Ibid.

ручного труда. Такие проекты могли бы предусматривать обеспечение женщин питьевой водой, улучшение снабжения древесным топливом, использование альтернативных печей и методов приготовления пищи, сооружение мельниц, снабжение основными потребительскими товарами, создание небольших и легкодоступных медицинских центров и недорогого транспорта³⁸. Игнорирование основных потребностей женщин усиливает нищету и приводит к тому, что она передается из поколения в поколение.

VIII. НЕРАВЕНСТВО ЖЕНЩИН В ОТНОШЕНИИ ДОСТУПА К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТРУКТУР И ПОЛИТИКИ И САМОМУ ПРОИЗВОДСТВЕННОМУ ПРОЦЕССУ, А ТАКЖЕ УЧАСТИЯ В НИХ

Как отмечалось выше, для большинства жителей Эфиопии сельское хозяйство является, несомненно, важнейшим источником средств к существованию. Женщины, живущие в сельских районах и ведущие кочевой образ жизни, составляют 49,7 процентов всего сельского населения. Однако доступ женщин к земле весьма ограничен. В результате земельной реформы 1975 года все сельскохозяйственные угодья были национализированы и подлежали непосредственному распределению, главным образом исходя из размеров домашних хозяйств. В рамках реформы земля передавалась главе домашнего хозяйства. На практике это означало, что в большинстве случаев земля регистрировалась на имя мужчины, являющегося главой домашнего хозяйства. В тех редких случаях, когда женщины имели доступ к земле, они зачастую получали участки меньшей площади и худшего качества.

В соответствии с духом земельной реформы в целом ряде случаев земля выделялась домашним хозяйствам, которые возглавляют женщины. В результате длительной гражданской войны, перемещения населения внутри страны и за ее пределы, периодических вспышек голода и политики насильственного переселения число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, возросло. Согласно оценкам, в сельских районах число домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, колеблется от 20 до 25 процентов. Учитывая тот факт, что в силу разделения труда по признаку пола женщины не могут заниматься севом сельскохозяйственных культур, они вынуждены зависеть от мужского труда или арендовать тракторы. Подобного рода зависимость создает целый ряд трудностей для домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. На их участках не ведутся своевременные пахотные, посевные и уборочные работы. Кроме того, они лишаются не менее 50 процентов урожая, оплачивая предоставленные им услуги. Такого рода оплата еще более уменьшает и без того скромные доходы.

Большинство женщин, которые имеют участки земли или трудятся в составе семьи, не имеют доступа к программам распространения сельскохозяйственных знаний. Услуги, связанные с распространением таких знаний, являются весьма дискриминационными в отношении женщин. Если мужчины имеют возможность получить профессиональную

³⁸ WAO. Preamble to the national policy on women, 1993.

подготовку, консультации и поддержку, связанные с фермерской деятельностью, то подготовка женщин ограничивается главным образом вопросами воспитания детей и работой по дому.

В сельских районах кредиты выделялись членам сельских структур, таких как кооперативы по предоставлению услуг и кооперативы производителей. Поскольку членами этих структур могли быть только главы домашних хозяйств, то большинство женщин были лишены доступа к кредитам. Однако большинство домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, были зарегистрированы в качестве членов указанных структур. В целом женщины имеют ограниченный доступ к таким производственным ресурсам, как земля, семена, удобрения, более совершенные сельскохозяйственные орудия и кредиты. В ряде районов, где Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций и неправительственные организации осуществляют экспериментальные проекты предоставления женщинам кредитов на основе выделения субсидий, темпы их выплаты женщинами весьма высоки. В городских районах доступ к кредитам обусловлен наличием соответствующей гарантии. Поэтому только женщины, располагающие достаточными финансовыми средствами, могут рассчитывать на получение кредита.

IX. НЕРАВЕНСТВО ДОСТУПА К ОБРАЗОВАНИЮ, МЕДИЦИНСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ, ЗАНЯТОСТИ И ДРУГИМ СРЕДСТВАМ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМ МАКСИМАЛЬНУЮ ИНФОРМИРОВАННОСТЬ О ПРАВАХ, И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЖЕНЩИН

A. Образование женщин

В Эфиопии общий уровень неграмотности является чрезвычайно высоким. В 1970 году около 83 процентов всего населения было неграмотным. В 80-е годы правительство проводило национальную кампанию распространения грамотности. К 1990 году общий показатель неграмотности в стране в целом составлял примерно 61 процент, а среди женщин — 74 процента. Согласно оценкам, в период с 1979 по 1990 годы в кампании участвовало около 8 миллионов женщин. Из общего числа лиц, зарегистрировавшихся вначале, 52 процента составляли женщины. Большее число женщин добились также более высоких показателей, поскольку на их долю приходится 51 процент лиц, сдавших экзамены. К сожалению, согласно имеющейся информации, большинство женщин, которые освоили навыки грамотности, как правило, утрачивают их в результате отсутствия курсов закрепления таких навыков и/или их неспособности посещать эти курсы из-за тяжелой нагрузки.

В сельских районах доступ женщин в центры профессионального обучения сильно ограничен. Основным препятствием является, по-видимому, отсутствие спальных помещений для женщин в большинстве центров профессионального обучения. Для того чтобы облегчить участие женщин в программах образования взрослых и профессионального обучения, необходимо подготовить учебные материалы, отражающие гендерную проблематику, и создать условия, в целом благоприятствующие такому участию.

/...

В Эфиопии школьный контингент является весьма немногочисленным: всего 37 процентов детей соответствующей возрастной группы являются учащимися начальной школы. Доля девочек среди них еще меньше. Начиная с 1980 года предыдущее правительство постоянно заявляло о том, что необходимо предпринять особые усилия для устранения дискриминации женщин в области образования и подготовки кадров. Однако до последнего времени не было предпринято никаких конкретных шагов для обеспечения равенства полов в области образования. Таблицы 8, 9 и 10 свидетельствуют о том, что число девочек, охваченных образованием от начального до университетского уровня, по-прежнему меньше, чем число мальчиков той же категории. В школах девочкам предлагаются учебные планы более низкого уровня, при отборе процедур обучения к ним проявляется предвзятое отношение, они также подвергаются дискриминации со стороны учителей. Девочек обучают дисциплинам, в большей степени ориентированным на домашние обязанности, чем на сферу занятости.

Во многих исследованиях отмечается, что культурные традиции, касающиеся образования женщин, формируются с учетом роли того или иного пола в жизни общества. По большей части в этих культурах господствует патриархальная система, разделение труда по признаку пола является неизменным, роль женщин нередко ограничивается функциями жены, матери и хранительницы домашнего очага и при этом получают распространение идеи и нормы, закрепляющие такое разделение ролей.

Структура контингента учащихся и посещаемости от первых до старших классов средней школы свидетельствует о том, что число девочек, зачисляемых в школу, по-прежнему меньше соответствующего числа мальчиков. Однако, как явствует из таблицы 8, последние данные указывают на уменьшение этого разрыва. Возможно, это объясняется тем, что число мальчиков оставалось практически неизменным начиная с 1986 года. Среди девочек показатель отсева и второгодничества по-прежнему выше, чем среди мальчиков. Имеющиеся данные приводятся без разбивки с точки зрения доступа к образованию в зависимости от местонахождения школы или принадлежности учащихся к той или иной социально-экономической группе. Разрыв в численности девочек и мальчиков, охваченных школьным образованием, в сельских районах и в самых бедных районах городских центров намного больше.

Наряду с вызывающими разочарование показателями, характеризующими число девочек в начальной школе, имеется разрыв в данных о переходе с одного уровня образования на другой применительно к девочкам и мальчикам (см. таблицы 9.A и 9.B). Процент девочек, переходящих с начального на средний уровень образования, по-прежнему очень низок. Это со всей очевидностью свидетельствует о том, что девочки не удерживаются на этих двух уровнях. Это способствует тому, что на более высоких уровнях образования в Эфиопии число учащихся женского пола уменьшается.

Аналогичным образом изучение данных о численности студентов, обучающихся по программам, предусматривающим присвоение ученой степени, свидетельствует о том, что на долю девушек здесь приходится всего 10,9 процента. С точки зрения специализации по

различным областям знаний их численность распределяется в следующей последовательности: социальные науки, сельское хозяйство (домоводство), естественные науки, ветеринария и медицина. Обращает на себя внимание несомненный и, возможно, несколько обнадеживающий факт, который заключается в том, что девушки-студентки стали появляться в некоторых областях, где господствующее положение занимали мужчины, хотя там они все еще составляют меньшинство (см. таблицу 10).

Нынешнее соотношение между мужчинами и женщинами в сфере науки и техники в Эфиопии является скорее всего результатом дискриминации по признаку пола в вопросах обеспечения образования. Наличие в школах программ и учебных планов, основанных на различиях по признаку пола и стремящихся закрепить определенные виды деятельности только за мужчинами, не дает возможности девушкам сконцентрировать свое внимание на научных дисциплинах. Необходимы особые усилия, с тем чтобы изменить социальное поведение уже на уровне начальной школы, поощрять женщин к изучению общих научно-технических дисциплин и содействовать формированию позитивного отношения к развитию женщин в профессиональном плане и с точки зрения их квалификации³⁹.

Весьма значительное число женщин, получивших возможность посещать школу, повторяют программу каждого класса один и более раз. Еще одной проблемой является большой отсев. Практически все исследования, касающиеся успеваемости женщин, свидетельствуют о том, что на всех уровнях и по всем дисциплинам у учащихся мужского пола успеваемость выше. Как явствует из некоторых исследований, учебные планы и образовательный материал, темы, формулировки, мероприятия, рисунки, специализация и примеры в учебниках, а также их иллюстративное содержание, как правило, носят дискриминационный в отношении женщин характер. Применительно к научным дисциплинам эта проблема стоит особенно остро. В целом, учебные планы не учитывают интересов девочек и не поощряют их к учебе.

С другой стороны, большинство эфиопских женщин лишены возможности получения формального образования. Неформальное образование является основным механизмом вовлечения в процесс образования для женщин, которые выполняют весьма изнурительные и трудоемкие функции работы по дому, а также в сфере сельского хозяйства. Кампании распространения грамотности и другая деятельность в области образования взрослых, осуществляемая сектором неформального образования, предоставляет женщинам возможность приобретать определенные навыки чтения и письма. Однако отсутствие последующих мероприятий, преемственности и наличие других факторов приводит к тому, что женщины утрачивают приобретенные навыки, не имея возможности их применять.

В этой связи министерство образования разработало политику в области образования, направленную на решение широкого круга характерных для Эфиопии проблем образования вообще и проблем дискриминации в отношении женщин в частности. С точки зрения

³⁹ Atsede Wondimagnehu, 1991.

гендерной проблематики в рамках политики в области образования ставятся следующие цели:

- а) улучшение отношения общества к роли и вкладу женщин;
- б) придание демократического характера содержанию образования, которое конкретно должно быть направлено на обеспечение участия женщин с целью ликвидации разрыва с точки зрения положения мужчин и женщин в сфере образования и разрушения содержащегося в учебниках стереотипного восприятия роли полов в жизни общества;
- с) предоставление государством финансовой поддержки с целью расширения участия женщин.

Осуществление этой политики в области образования уже началось.

Усилия, направленные на уменьшение разрыва с точки зрения положения мужчин и женщин, охватывают позитивные действия с целью обеспечения доступа последних к университетскому образованию: для зачисления на обучение по программе обычного уровня женщины должны получить свидетельство об окончании эфиопской школы с оценкой 3,0 балла, между тем как для мужчин эта цифра составляет 3,2 балла. В 1994 году с помощью этой системы в университеты была принята 331 женщина. Двадцать процентов лиц, принятых в педагогический институт, также составляли женщины. В отношении остальных 80 процентов мест женщины могли конкурировать с мужчинами. Но при наличии у мужчин и женщин равного количества баллов, предпочтение отдавалось женщинам.

В. Доступ к медицинскому обслуживанию

Решающее значение для здоровья имеют такие факторы, как питание, окружающая среда, наличие медицинских учреждений, культура и взгляды, образование, уровень жизни и доходов. Состояние здоровья жителей Эфиопии находится на крайне низком уровне, о чем свидетельствуют все имеющиеся показатели. Самый важный показатель состояния здоровья — уровень детской смертности — составляет 107,7 на 1000 детей. Уровень смертности детей в возрасте до 5 лет составляет 161 на 1000 детей. Продолжительность жизни при рождении составляет всего 53,5 года, Материнская смертность составляет 700 на 100 000 женщин.

Доступ к водопроводу имеет 83 процента городского населения и только 11 процентов сельского. Общий охват медицинским обслуживанием не достигает и 46 процентов, а масштабы распространения заболеваний, как представляется, растут. Основными причинами заболеваемости и смертности являются инфекционные болезни и недоедание. Происходящее в настоящее время быстрое распространение пандемии СПИДа усугубляет и без того неблагоприятное положение в области здравоохранения.

/...

Нынешняя система медицинского обслуживания включает традиционные методы лечения, государственное здравоохранение и системы некоммерческого добровольного и частного медицинского обслуживания. К системе традиционных методов лечения, которая обслуживает более половины населения, относятся "травники", костоправы, религиозные целители и традиционные акушеры. Кроме того, даже люди, пользующиеся современной системой медицинского обслуживания, в качестве дополнительного средства прибегают к традиционной медицине.

В государственную систему здравоохранения входят медико-санитарные работники, медицинские пункты, медицинские центры, больницы и специализированные больницы регионального уровня. Поскольку предыдущий режим не считал здравоохранение своей первоочередной задачей, то на протяжении практически всех 80-х годов на здравоохранение выделялось порядка 3,6 процентов национального бюджета. К началу 90-х годов система общинного медицинского обслуживания распалась. В связи с чрезвычайно резким увеличением цен на импортные препараты большинство медицинских пунктов, медицинских центров и больниц, особенно в сельских районах, функционирует в условиях весьма ограниченных возможностей при явной нехватке импортных препаратов.

Ухудшение медицинского обслуживания в государственном секторе привело к распространению частных клиник. Хотя некоторые клиники укомплектованы высококвалифицированными врачами и медицинским персоналом, большинством клиник, расположенных во всех крупных городах и деревнях, руководят неквалифицированные лица. Кроме того, безработная молодежь и бывшие военнослужащие с целью обеспечения средств к существованию занимаются незаконной медицинской практикой. Эти люди проводят незаконную вакцинацию и продают лекарства без предписаний врача. Такая практика, осуществляемая неквалифицированными лицами, ведет к увеличению опасности инфекций. Самым серьезным ее проявлением служит использование нестерилизованного оборудования, что увеличивает опасность заражения ВИЧ/СПИДом.

Вышеизложенные факты имеют весьма разнообразные последствия для эфиопских женщин, которые в своем большинстве живут в условиях бедности и страдают от того, что не играют сколько-нибудь существенной роли в жизни общества, они часто беременеют, вынуждены заботиться о своих многочисленных детях и лишены возможности получать образование и работать. Нищета является, по-видимому, самым серьезным фактором, содействующим тому, что состояние здоровья населения Эфиопии находится на низком уровне. Нищета, и особенно нищета среди женщин, зачастую приводит к недоеданию. Недоедание сильно сказывается на женщинах и детях, и потому с медицинской точки зрения они составляют особую группу повышенного риска. На здоровье женщин и детей серьезно сказывается также нехватка питьевой воды и отсутствие надлежащих санитарно-гигиенических условий.

Нехватка легко доступных источников воды и неблагоприятные санитарно-гигиенические условия имеют многочисленные последствия для женщин. Практически во всех районах Эфиопии женщины выполняют трудоемкую задачу обеспечения семьи водой,

зачастую преодолевая для этого большие расстояния. Выполнение этой функции связано с опасностью для здоровья, поскольку требует большого расхода энергии от женщин, которые и без того уязвимы с точки зрения питания, особенно во время беременности. Кроме того, бедные женщины, добывая воду и стирая белье, постоянно подвергаются болезням, переносимым с водой.

В городских районах проблемы, связанные с нехваткой воды и отсутствием надлежащих санитарно-гигиенических условий, усугубляются в связи с перенаселенностью и плохим состоянием жилья. Большинство домашних хозяйств используют такие органические виды топлива, как дрова, уголь, навоз и солома. Кроме того, в большинстве городских и сельских домашних хозяйств пища готовится на открытом огне в плохо проветриваемых жилищах. Замечено, что дым от вышеупомянутых видов топлива содержит многочисленные вредные элементы, способные вызвать хронические легочные заболевания и рак горла. Опыт других стран свидетельствует о том, что использование женщинами недорогостоящих печей, потребляющих меньше топлива и выделяющих минимальное количество дыма, может улучшить здоровье женщин.

Как подчеркивалось выше, большинство женщин в Эфиопии по-прежнему являются неграмотными и лишь немногие девочки имеют возможность закончить начальную школу. Неравенство с точки зрения положения мужчин и женщин в сфере образования влияет на здоровье и питание населения по многим направлениям. Сегодня общепризнано, что образование женщин помогает устранить факторы, неблагоприятно сказывающиеся на здоровье. Благодаря образованию женщины получают возможность преодолевать нищету, увеличивать свои доходы, улучшать здоровье и питание, уменьшать размеры семьи и укреплять уверенность в собственных силах, что позитивно влияет на следующее поколение.

Показатели заболеваемости и смертности в Эфиопии являются самыми высокими в мире. В сельских районах материнская смертность в два-три раза выше в результате отсутствия систем дородовых женских консультаций и неотложной акушерской помощи в случае патологической беременности. В общей сложности 84 процента женщин не наблюдаются в дородовых женских консультациях. Во время беременности женщины нуждаются в улучшенном питании, более продолжительном отдыхе и более благоприятных социальных и физических условиях, чем в отсутствие беременности.

В Эфиопии в результате осложнений, связанных с беременностью и родами, ежегодно умирают порядка 17 000 женщин детородного возраста. Высокие показатели детской смертности не находят полного отражения в данных, получаемых из больниц и медицинских центров, а это свидетельствует о том, что женщины умирают от болезней, которые вполне можно было предотвратить⁴⁰. Как подтверждают другие исследования, материнская смертность со всей определенностью указывает на то, что женщины подвергаются риску заболеваний и смерти главным образом под воздействием факторов, которые можно было предотвратить. К числу факторов, оказывающих непосредственное влияние, относится сама

⁴⁰ UNICEF, Situation analysis, 1993.

беременность, косвенные же связаны с условиями, которые могут привести к заболеванию и смерти, если они складываются во время беременности.

Больничная статистика свидетельствует о том, что на 70 процентов материнская смертность напрямую является результатом осложнений, возникших во время беременности и родов, и только на 30 — инфекционных заболеваний, имевших место во время беременности. Показатели материнской смертности, как полагают, могли бы быть на 90 процентов ниже, если бы общины располагали знаниями, а также доступной и эффективной системой акушерского обслуживания⁴¹.

Общий уровень фертильности составлял в Эфиопии в 1992 году 7,5 ребенка на одну женщину. В связи с распространенной в сельских районах практикой ранних браков репродуктивный период многих эфиопских женщин начинается в раннем возрасте, примерно в 12—14 лет. Различные исследования указывают на то, что при высокой фертильности высоким является также уровень материнской, младенческой и детской смертности. Если говорить конкретно, то высокий уровень смертности в Эфиопии является следствием ранних браков, коротких интервалов между родами, беременности женщин, моложе 20 и старше 35 лет, серьезных нарушений в рационе питания, низкого веса при рождении, широких масштабов распространения инфекционных и заразных болезней, отсутствия дородовых женских консультаций, частых родов и отсутствия доступа к таким основным коммунальным удобствам, как водопровод и канализация.

Еще одним источником тревоги по поводу состояния здоровья населения является распространение ВИЧ/СПИДа. Трудно представить точные данные, поскольку истинные масштабы пандемии занижаются. К 1992 году общее число носителей ВИЧ-инфекции составляло 400 000 человек, из которых 42 процента приходились на Аддис-Абебу. В рамках общей разбивки по полу на долю мужчин приходится 63 процента, а на долю женщин — 37 процентов. Согласно последним данным, после 1992 года число пациентов женского пола возросло (см. таблицу 14). Большинство жертв СПИДа составляют лица в возрасте от 15 до 49 лет. Еще большему риску подвергаются женщины, имеющие много партнеров, студентки, а также женщины, выходящие замуж за трудящихся-мигрантов например, водителей грузовиков и торговцев.

Женщины уязвимы в отношении ВИЧ вследствие их низкого социально-экономического статуса, широкого распространения наносящих им ущерб культурных традиций, таких как ранние браки, частая беременность и плохое состояние здоровья в целом. Для женщин распространение ВИЧ/СПИДа означает, в частности, увеличение ответственности в связи с необходимостью удовлетворения насущных потребностей домашних хозяйств, в которых имеется больной СПИДом, а также увеличение бремени ухода за больными родственниками, потерю доходов и, как результат этого, — резкое снижение уровня жизни.

⁴¹ Ibid.

Учитывая потребности страны в сфере здравоохранения, переходное правительство Эфиопии разработало в 1993 году национальную политику в области здравоохранения, которая служит основой для развития в стране различных секторов здравоохранения. В рамках этой политики основной упор делается на охват медицинским обслуживанием сельских районов, разработку программ профилактики заболеваний и борьбы с ними, создание комплексных акушерских систем, обеспечение активного участия общин, межсекторальное сотрудничество и использование соответствующей технологии. При этом подчеркивается также необходимость уделения особого внимания медико-санитарным потребностям:

- a) семьи, особенно женщин и детей;
- b) наиболее продуктивных слоев населения;
- c) наиболее забытых до настоящего времени районов и слоев населения, включая основную часть сельского и пастушеского населения, городскую бедноту и национальные меньшинства;
- d) людей, находящихся в районах, пострадавших от антропогенных и стихийных бедствий.

Кроме того, эфиопское правительство провозгласило в 1993 году политику в области народонаселения, которая призвана обеспечить больший доступ к службам планирования семьи и осуществление которой должно привести к улучшению экономического и социального положения женщин, снизив тем самым чрезвычайно тяжелое бремя, связанное с беременностью и воспитанием детей. Это, в свою очередь, будет содействовать улучшению состояния здоровья женщин.

С. Занятость

Как указано выше, большинство населения зависит от приусадебного сельского хозяйства для своей жизни. Доступ к окладам и заработной плате ограничен небольшой долей населения. Крупнейшим работодателем является государственный сектор. В 1983 году на долю 73 процентов людей, занятых в современном секторе, приходилось 18,6 процента городской рабочей силы и 2,3 процента от общей рабочей силы. К началу 80-х годов обрабатывающая промышленность обеспечивала крупнейшую долю окладов и заработной платы, вслед за которой шли сфера услуг и сельское хозяйство. Однако к 1987 году сфера услуг стала обеспечивать крупнейшую долю занятости, за которой следовали сельское хозяйство (21 процент) и промышленность (17,9 процента).

Во всех секторах оплачиваемого труда, будь то на временной или договорной основе или в государственном или частном секторе, число мужчин превышает число женщин. Согласно переписи 1984 года доля участия женщин в рабочей силе составляла 41,8 процента.

/...

Доля участия составляла 39,2 процента в городских районах и 42,1 процента в сельских районах⁴². Другие характеристики рынка труда сходны с глобальными тенденциями в области женской занятости. Женщины в основном работают на малоквалифицированных и малооплачиваемых должностях и имеют ограниченную перспективу продвижения по службе. Женщины в основном получают оклады и заработную плату на должностях в промышленности и сфере социальных услуг, таких как преподавание, уход за детьми, социальные и секретарские услуги. Помимо ограниченности рынка труда, на котором преимущество как правило отдается мужчинам, низкие уровни занятости женщин являются результатом ограниченного доступа к образованию и профессиональной подготовке, наличия дискриминационных программ и учебных планов в школах, а также культурных норм и чаяний. В совокупности эти факторы приводят к низкому самоуважению среди женщин и их концентрации на "женских" должностях.

Хотя на долю женщин приходится не менее 55,5 процента городского населения, лишь 23 процента заняты в государственном и частном секторах. Полученные у министерства труда и социальных дел данные о занятости свидетельствуют о том, что из общего числа женщин, занятых в официальном секторе две трети работают в промышленности (в основном текстильной) и сфере социальных услуг (в основном секретаршами). Например, в области электро-газового обслуживания работники-женщины составляют 64,4 процента, в то время как в области страхования и торговли на их долю приходится 58,2 процента работников⁴³. В целом женщины получают крайне низкую заработную плату. Доля женщин на административных и управленческих должностях в государственном и частном секторах составляет соответственно лишь 0,9 и 4,2 процента. В таблице 2 дается перечисление должностей, на которых женщины работали в течение последнего десятилетия. Большинство из них классифицируется между теми, кто хотел получить секретарские должности и как неквалифицированные кандидаты.

Занятость без получения заработной платы

Весьма заметной экономической реальностью недавнего прошлого является растущая занятость женщин в неофициальном секторе. Поскольку доход большинства семей в Эфиопии снижается, лишь крайне малую долю семей можно охарактеризовать как семьи с одним кормильцем. Однако даже хотя вклад женщин в доходы семьи имеет важное значение, отношение к мужчине как к основному кормильцу все еще сохраняется. Большинство населения не считает, что женщины должны владеть собственностью, быть кормильцами для семьи или занимать руководящую роль в обществе. Тот факт, что ряд женщин сумели добиться своего законного права в обществе и равноправия, скорее следует рассматривать как исключение, а не как правило.

⁴² MOLSA, Situation analysis on employment and livelihood. 1994 (draft).

⁴³ Там же.

Наиболее традиционным видом труда в городских районах является работа не по найму, на которой занято большинство городских женщин. Из-за отсутствия достаточного образования или надлежащих навыков работает на мини-предприятиях в домашнем хозяйстве или занимаются проституцией. Один из наиболее заметных путей, при помощи которого женщины зарабатывают на жизнь в городских районах, состоит в снабжении города хворостом, который они собирают и переносят на спинах. Они также часто занимаются розничной торговлей специями, зерновыми культурами, овощами, продают "теллу" — местное пиво и приготовленную пищу.

Поскольку женщины не имеют доступа к кредитам, им часто приходится обращаться в неофициальные источники получения кредита для формирования начального капитала. Некоторые женщины могут также получать финансовую, материальную и трудовую помощь от своих семей. Остро ощущается потребность в мелкомасштабных кредитах и других предпринимательских услугах и управленческой подготовке для женщин. Для улучшения положения эфиопских женщин в области занятости правительственные национальные механизмы и неправительственные организации должны предпринять организованные и скоординированные шаги по мобилизации женщин через женские группы в сельских и городских центрах, а также путем реализации существующих законодательных и административных структур.

Аналогичным образом, осуществление политики в области здравоохранения, образования, социальной сферы и экономики, которые были конкретно направлены на устранение несправедливости, с которой с давних пор сталкивались женщины в Эфиопии, вероятно поможет решить проблемы, касающиеся занятости женщин. Занятость женщин вероятно возрастет в результате гендерного упора на профессиональную подготовку. Как можно увидеть из таблицы 3, структура подготовки женщин в профессионально-технических училищах свидетельствует о тенденции фокусирования на традиционных женских областях специализации. Целенаправленные усилия по переориентации профессиональной подготовки женщин на навыки, которые могут обеспечить им большую занятость и доход, улучшат положение женщин в области занятости и откроют новые перспективы для молодых женщин.

X. НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

До последнего времени проблема насилия в отношении женщин публично не обсуждалась. Структурные причины насилия в отношении женщин следует в первую очередь искать в низком статусе женщин в экономических, политических, культурных и правовых системах. Если говорить более конкретно, насилие в отношении женщин отражает взаимоотношения между мужчинами и женщинами в обществе. В большинстве районов Эфиопии за мужьями признается право "учить" свою жену, и лишь изнасилование девственницы может повлечь за собой наказание.

По Уголовному кодексу Эфиопии изнасилование, нанесение телесных повреждений, нанесение травм, ран или причинение иного ущерба считаются уголовными преступлениями. Однако в самом Уголовном кодексе есть много неясностей в отношении изнасилования и избиения жен⁴⁴. При этом большинству населения, включая образованных женщин, неизвестно о положениях Уголовного кодекса. Кроме того, большинство женщин и их семей не сообщают о случаях изнасилования, не говоря уже об избиении жен. Однако в последнее время в этой связи наметились некоторые изменения. Например, семьи изнасилованных женщин обращаются в Управление по делам женщин с тем, чтобы положить конец участвовавшим случаям изнасилования девушек. Больше сообщений стало поступать и в полицию в отношении случаев связи с детьми младше 15 лет, а также изнасилований. Все большее число девушек-учащихся сообщает о случаях сексуальных домогательств со стороны школьных учителей, которые угрожают провалить или проваливают на экзаменах тех, кто отвергает их сексуальные домогательства.

Признание того, что насилие в отношении женщин в семье широко распространено и пронизывает такие области как доходы, классы и культуру, должно повлечь за собой срочные и эффективные меры по решению этой проблемы. На основе имеющихся отдельных докладов можно выделить ряд видов насилия в отношении женщин в Эфиопии.

Практически ничего не делается для борьбы с различными формами насилия и повышения осведомленности общественности о колоссальном ущербе, причиняемом женщинам с точки зрения физических, психологических и эмоциональных травм, передаваемых половым путем заболеваний, включая СПИД, или нежелательных беременностей. В настоящее время позор за это падает на голову женщин. Необходимо также повысить осведомленность об этой проблеме среди полиции, юристов, работников социальной сферы, учителей и политических лидеров. Самая главная задача состоит в том, чтобы бросить вызов местным обычаям и традиционной практике, поощряющей насилие в отношении женщин, и изменить отношение общественности, терпимо воспринимающей насилие.

В настоящий момент в Эфиопии проводится процесс демократизации, разрабатывается политика, вырабатывается новая Конституция, проводится организация женщин и т. д. Если социально-экономическая политика будет претворена в жизнь, то правительство и женские организации будут сотрудничать в деле создания соответствующих реабилитационных и просветительских услуг по борьбе с насилием в отношении женщин в Эфиопии.

XI. ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОДОЛЖАЮЩИХСЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ВООРУЖЕННЫХ И ИНЫХ КОНФЛИКТОВ НА ЖЕНЩИН

В Эфиопии более 30 лет продолжалась война. Наследие военной диктатуры и гражданской войны можно вкратце суммировать как огромное число погибших, спад

⁴⁴ Helena, 1994.

экономики, большое число перемещенных лиц, сокращение производства продовольствия, хроническая нехватка продовольствия, поголовная нищета, раздробленная социальная и физическая инфраструктура. Война поглотила огромную часть национального бюджета, что привело к краху экономики и распаду системы здравоохранения и социальных услуг. Эти вызванные действиями человека бедствия усугублялись постоянной засухой, малым выпадением осадков и опустыниванием. Эти политические, социальные, экономические и экологические проблемы гораздо острее сказались на женщинах, чем на мужчинах. Женщин бросали в тюрьмы, пытали и насиловали в ходе политических репрессий, войны и борьбы между группировками.

Женщины были оторваны от своих общин и были вынуждены влачить нищенское существование. Перемещение означало утрату традиционной системы взаимной поддержки. В большинстве случаев женщины были вдовами, разведенными или брошенными своими мужьями, что делало их единственным кормильцем в семье. Перемещение наложило огромное бремя на женщин, которые были вынуждены приспосабливаться к совершенно другим условиям. Особенно остро для женщин встали такие проблемы, как распад семьи, высокая детская смертность и лишения.

На севере женщины вступали в освободительную армию и способствовали пересмотру традиционной роли женщин. В остальной части страны, несмотря на серьезное противодействие, свойственное женщинам упорство помогло им выработать ряд жизненных стратегий для уменьшения экономического и социального стресса. Основной реакцией женщин явилась массовая миграция в города, где большинство из них, имеющих детей, занимались уличной торговлей. Другие нанялись прислугой или занялись проституцией. В большинстве случаев эти женщины, являющиеся главой семьи, принадлежат к беднейшим слоям населения.

С окончанием войны возникли новые виды социальных проблем. Началась демобилизация одной из крупнейших армий в Африке, что создало значительные трудности. У инвалидов войны практически не имелось никаких возможностей прокормить себя. Солдаты, о которых сообщали как о погибших, возвращались домой и обнаруживали, что их прежние семейные связи разрушились. После долгих лет, проведенных на полях сражения, многие потеряли стремление вернуться на крестьянские поля; другие столкнулись с тем, что их земля была передана другим и многое другое. В результате этого огромное число мужчин потеряло все средства существования.

После окончания войны начался новый период перемещения. Одна из первых мер, принятых временным правительством Эфиопии, заключалась в репатриации значительного числа эфиопских граждан, проживающих в различных частях страны. По данным Комиссии по оказанию помощи и восстановлению, общее число лиц, перемещенных из Эфиопии, составляет 200 тыс. человек, или около 40 тыс. семей. В столице общее число перемещенных лиц из Эфиопии составляет 10 724 семьи, причем в 70 процентах случаев главой семьи в них является женщина. Большинство из этих лиц проживают во временных убежищах и остро нуждаются в помощи.

Политика децентрализации и региональной автономии, принятая на вооружение временным правительством Эфиопии также породила перемещения в результате этнических конфликтов. К 1992 году, согласно оценкам, в результате этнических конфликтов было перемещено 81 935 человек. Эта волна перемещений также повлекла за собой оставление мужьями своих жен и детей, разводы и ущерб собственности⁴⁵.

Временное правительство Эфиопии начало процесс демократизации, отказавшись от системы централизованного управления в пользу регионализации и местной автономии для восстановления мира в стране. Правительство поощряет также женщин Эфиопии участвовать в мирном процессе на уровне принятия решений и в разработке политики, которая может повлиять на положение женщин.

Правительство Эфиопии играет достойную подражания роль в урегулировании стародавних конфликтов и урегулировании самой долгой войны, от которой пострадали миллионы граждан страны, в целом, и женщины, в частности.

⁴⁵ SIDA. Gender analysis, 1993.

Приложение I

НО В СОСТОЯНИИ ЛИ ЖЕНЩИНЫ ОБЕСПЕЧИТЬ МИР?*

Итак, каково же нынешнее положение и каковы перспективы на будущее? Женщин всегда эксплуатировали в периоды войны, а затем отсылали обратно на кухню. Почему Эфиопия должна являться исключением?

Пока я могу лишь взглянуть на некоторые негативные и позитивные моменты. Начнем с негативных. Восстановление главенства закона в Эфиопии означает, что закон в восставших провинциях теперь вновь находится в руках квалифицированных специалистов-правовиков традиционной школы. В новой Эфиопии нет места для неграмотных судей-женщин, какими бы мудрыми они ни были. Аналогичным образом специалисты-женщины (и мужчины) нетрадиционной школы, выработавшие широкий набор навыков, который требовался в революционный период, сменяются старой элитой специалистов. Потребуется длительное время, чтобы исправить это положение. Женщины по всей Эфиопии находятся в неблагоприятном положении из-за отсутствия образования и культуры, особенно в сельских районах, которая отрицает необходимость женского образования; по крайней мере на севере все большее число женщин убедится в его необходимости. Вероятно самый важный вопрос заключается в том, будут ли вопросы, касающиеся женщин, сняты с повестки дня из-за острых экономических проблем и приоритетов послевоенного восстановления.

Однако имеются и позитивные моменты. В сентябре 1991 года, т. е. спустя менее чем три месяца после окончания войны, я посетил учредительную конференцию Демократической ассоциации женщин в Тигрее, преемника бывшей Ассоциации женщин и женщин-бойцов, созданной специально для обеспечения продолжения борьбы женщин за лучшую жизнь. Выдвинутые кандидаты прибыли со всех уголков Тигрея, уже обсудив в своих местных ассоциациях предложения по широкому кругу вопросов, содержащихся в проекте. После бурных обсуждений и иногда споров (одним из самых острых вопросов было право на аборт) была принята заключительная резолюция, в которой приоритет был вновь отдан первоочередным потребностям женщин в целях облегчения их рутинных обязанностей, включая помол муки и доступ к питьевой воде и топливу. Однако выбранные штатные работницы Ассоциации не имеют ресурсов даже для того, чтобы иметь маленькую контору. Они занимаются перепечатыванием, чтобы добыть денег на приобретение столов, стульев и пишущих машинок. Эта Ассоциация важна для того, чтобы женщины могли и впредь добиваться своих прав. Другой позитивный момент заключается в том, что местная демократическая ассамблея БАЙТО остается народным органом по принятию решений, и поэтому законы о браке и правах женщин на землю и равные полномочия и участие остаются без изменений. В условиях временного правительства Эфиопии развитие было децентрализовано в регионы, и это вероятно увеличит объем ресурсов, выделяемых на основные потребности, которые, по словам женщин, являются самыми насущными.

* Выдержка из доклада: Jenny Hammond, "Women and the Liberation Struggle in Northern Ethiopia".

Общество помощи Тигрея (РЕСТ) занялось проблемами женщин и объявило программу приоритетов; в сентябре прошлого года Управление по делам женщин в Аддис-Абебе официально разработало национальную политику по проблемам эфиопских женщин. Больше ни о чем мне в настоящее время не известно. В переходный период, пока в ходе национальных выборов в Эфиопии не будет избрано первое избранное демократическим путем правительство, армия ЭПРДФ сохраняла ответственность за правопорядок в стране, однако, хотя ни одна из женщин-бойцов еще не демобилизована, мне сообщили, что 40 тыс. человек уже направлены на переподготовку.

В заключение, в мае 1993 года Арегаш Адане представила документ симпозиуму по новой Эфиопской конституции, который я уже цитировал.

"По нашему мнению, Конституция не может быть демократической, если в ней не затрагиваются проблемы женщин, которые составляют половину общества. В случае Эфиопии не следует забывать, что этот момент стал возможен во многом благодаря самоотверженной борьбе и жертвам обычных бедных женщин. Мы, женщины ЭПРДФ, хотели бы поделиться с вами нашими взглядами, нашим опытом и нашими достижениями, поскольку мы убеждены, что то, чему мы научились может и должно оказать воздействие на разработку нашей новой Конституции."

Вопросы, касающиеся женщин, впервые будут включены в новую Конституцию, предложения всех партий по которой в настоящий момент распространяются для обсуждения по всей Эфиопии (январь/февраль 1994 года).

Приложение II

ТАБЛИЦЫ

1. Общая численность населения с разбивкой по полу и возрастной группе

Возрастная группа	Пол	Население (в тыс.)			
		1987		1990	
		Кол-во	%	Кол-во	%
0 — 14	М	11 696,0	49,5	12 761,3	49,8
	Ж	10 795,7	46,5	11 783,2	46,5
	В	22 491,7	48,2	24 544,6	48,2
15 — 64	М	10 615,6	45,2	11 582,5	45,2
	Ж	11 422,5	49,2	12 475,6	49,2
	В	22 038	47,1	24 057,1	47,1
65+	М	1 174,3	5,0	1 281,3	5,0
	Ж	998,3	4,3	1 090,0	4,3
	В	2 172,6	4,7	2 371,3	4,7
Всего	М	23 485,9	100,0	25 625,1	100,0
	Ж	23 216,5	100,0	25 348,8	100,0
	В	46 702,4	100,0	50 975,9	100,0

Источник: ЦСА. Факты и цифры. 1990 год.

2. Зарегистрированные желающие получить работу с разбивкой по профессии и полу

Профессия	мужчины	% от целого	женщины	% от целого	всего	% от целого	женщины
Профессионально-техническая	426	1,0	407	1,0	833	1,0	48,9
Административно-управленческая	49	1,0	1	0,0	50	0,0	2,0
Секретарская	11 337	26,2	8 890	20,7	20 227	23,5	44,0
Торговля	67	0,2	3	0,0	70	0,0	4,3
Сфера услуг	271	0,6	1 812	4,2	2 083	2,4	87,0
Сельское хозяйство	426	1,0	33	0,1	459	0,5	7,2
Промышленность							
Квалифицированная	6 250	14,5	243	0,6	6 495	7,5	3,7
Неквалифицированная	20 198	46,8	28 245	65,9	48 443	56,2	58,3
Специфичная	4 167	9,6	3 234	7,5	7 401	8,9	43,7

Источник: Бюллетень статистики труда, 1980 (представленный МОТ, 1986 год)

3. Число учащихся профессионально-технических заведений в 1980 году

Область подготовки	мужчины		женщины		Всего
	Кол-во	%	Кол-во	%	
Администрация и управление	847	97,3	23	2,7	870
Сельское хозяйство	3 455	84,8	619	15,2	4 074
Образование	4 079	80,6	979	19,4	5 058
Медицина и здравоохранение	1 708	75,6	552	24,4	2 260
Промышленность/техника	5 195	87,9	714	12,1	5 909
Торговля	4 188	37,5	2 476	52,5	3 964
Социальные услуги	32	82,1	7	17,9	39
Прочие учебные курсы	288	75,4	94	24,6	382
Школы широкого профиля	11 661	54,6	9 691	45,4	21 352

Источник: Министерство труда и социальных вопросов, подготовка кадров в Эфиопии в 1979-1980 годах.

/...

4. График работы Управления по делам женщин в 1994 году

	Я	Ф	М	А	М	И	И	А	С	О	Н	Д
Координация многоотраслевого и регионального развития структуры ВИД	X	X	X	X	X	X						
Поддержка созданию бюро ВИД в рамках правительственных министерств	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Содействие и поддержка создания бюро ВИД в регионах	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Изыскание путей и средств для оснащения, подготовки кадров и улучшения положения с выделением бюджетных ресурсов	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X
Организация и проведение семинаров на экспериментальной основе									X	X	X	X
Планирование двух научно-исследовательских мероприятий								X	X	X	X	X
Планирование и подготовка к началу съемки фильма о положении эфиопских женщин											X	X

	Я	Ф	М	А	М	И	И	А	С	О	Н	Д
Организация и координация подготовки 20 сотрудников ВИД в ЭМИ			X									
Координация работы по модернизации Управления по вопросам надомного производства		X	X	X	X							
Подготовка информационно-просветительской программы для директивных органов средств массовой информации и региональных отделений на семинарах по гендерным вопросам	X	X	X	X	X							
Содействие планированию программ и проведение других технических мероприятий в рамках процесса создания отраслевых и региональных отделений ВИД	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Организация исследовательских и ознакомительных поездок для персонала центрального и отраслевых отделений ВИД								X	X	X	X	X
Организация краткосрочных курсов подготовки шести человек из отделений УДЖ и ВИД			X	X	X							
Организация долгосрочных курсов подготовки 3 БГН и 2 МГН из подразделений ВИД								X	X	X	X	X

/...

	Я	Ф	М	А	М	И	И	А	С	О	Н	Д
Оказание технической, финансовой и иной поддержки в деле осуществления национальной политики в отношении эфиопских женщин	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Координация, создание сети и содействие отраслевым и региональным отделениям ВИД для обеспечения их эффективного функционирования	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Содействие женским организациям и профессиональным ассоциациям. их прогрессу в тех областях, в которых им необходима помощь	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Содействие отдельным лицам, организациям или группам и учреждениям в подготовке материалов по гендерным вопросам	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Оказание отделением ВИД технической, материальной и иной помощи	X	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X

	Я	Ф	М	А	М	И	И	А	С	О	Н	Д
Анализ того, как осуществление национальной политики в отношении африканских женщин изменяет положение сельских женщин	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Какие изменения произошли в отношении права владеть землей?						X	X	X	X	X	X	X
Каковы изменения с точки зрения их вклада в сельское хозяйство?						X	X	X	X	X	X	X
Каковы изменения с точки зрения получения кредита?	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Каковы изменения с точки зрения получения профессиональной подготовки?	X	X	X	X						X	X	X
Связь с национальными, международными и региональными программами для женщин												
Связь с отделениями ВИД Организации Объединенных Наций	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Подготовка к Всемирной конференции в Пекине	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Анализ участия женщин в выработке идей, касающихся проблем женщин, которые следует отразить в конституции	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Контроль за участием женщин в выборах	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X

5. Участие мужчин и женщин в выборах с разбивкой по регионам

Регион	число округов	избиратели-мужчины	избиратели-женщины	Итого	число женщин в % от целого
1 н.и.					
3	59	753 281	476 193	1 229 474	39%
4	93	837 991	322 833	1 160 874	28%
7	13	202 947	105 809	308 756	34%
8	8	245 064	64 367	310 431	21%
9	17	195 972	95 767	291 739	33%
10	6	33 671	11 559	45 230	26%
11	19	117 098	53 587	170 685	46%
14	28	164 736	168 080	327 816	50%

Источник: Бюллетень избирательной комиссии, №№ 7 и 8, 1992 год.

6. Существующие и новые программы, касающиеся улучшения положения женщин, осуществляемые ведущими и вспомогательными учреждениями

Прогр. код №	ПРОГРАММА	ВЕДУЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	ВСПОМОГАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	СТАТУС
1.	Содействие мирным усилиям и разработка и осуществление политики и стратегий по формированию социально-политической основы для экономического развития	Совет представителей	все министерства, межд. организации, НПО	в стадии осуществл.
2.	Укрепление межведомственной координации по гендерным вопросам	УДЖ при Канцелярии ПМ	все министерства	в стадии подготовки
3.	Разработка и осуществление политики и планов	УДЖ	все министерства	в стадии подготовки
4.	Контроль и оценка программ и проектов, касающихся женщин	УДЖ МОПЕД	все министерства, НПО	в стадии осуществл. и в стадии подготовки
5.	Организация подразделений УДЖ в государственных учреждениях и руководство их деятельностью	УДЖ	межд. организации, все министерства	в стадии подготовки
6.	Проведение семинаров, касающихся роли и положения женщин в области развития Просвещение в вопросах питания	УДЖ, Правительство	межд. организации, МОПЕД	в стадии осуществл.
7.	Подготовка кадров	МОПЕД	МОИ, УДЖ, женские ассоциации, местные НПО, многосторонние и двусторонние организации, ЕНИ	частично в стадии осуществл.
8.	Национальная программа грамотности для оставшейся части неграмотных взрослых и укрепление программ последующего образования	МО	УДЖ, женские ассоциации, НПО, многосторонние и двусторонние организации	в стадии осуществл.
9.	Совершенствование и расширение учебных программ/проектов	МО	УДЖ, женские ассоциации, НПО, многосторонние и двусторонние и международные организации	в стадии осуществл.

/...

Прогр код №	ПРОГРАММА	ВЕДУЩЕЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	ВСПОМОГАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	СТАТУС
10.	Чрезвычайная помощь и поддержка перемещенных лиц-женщин с уделением особого внимания женщинам-главам семьи	УДЖ РРС	Министерство по делам семьи, МОПЕД, МОЛСА, НПО, ЮНИСЕФ, УВКБ, другие организации системы ООН	частично в стадии осущ.
11.	Организация и координация исследований проблем равенства и развития, касающихся женщин	УДЖ	все заинтересованные учреждения	предлагается
12.	Правовая реформа	УДЖ	МОЖ, МОЛСА, сотрудничающие межд. организации	предлагается
13.	Пропаганда гендерных вопросов среди правительственных служащих	УДЖ	все министерства	предлагается
14.	Общественная информация и образование	УДЖ	женские ассоциации, МОУ, МОИ, МОЛСА, МОАЕР, МОКС	предлагается
15.	Семинар по вопросам культуры и традиций	УДЖ	все министерства, НПО, религиозные организации, соответствующие межд. организации	предлагается
16.	Определение экономических программ, которые могли бы решить проблемы женщин, связанные с получением дохода	УДЖ	министерство промышленности, МОАЕПД, МОЛСА, МОСХ, МОПЕД, НПО, система ООН	предлагается
17.	Услуги по уходу за детьми для работающих матерей	УДЖ	МОЛСА	предлагается
18.	Обеспечение кредита и маркетинговых услуг	УДЖ	МОФ, МОАЕПД, система ООН, министерство внешней и внутренней торговли, министерство по вопросам международной экономической помощи	предлагается
19.	Разработка политики для женщин в области развития	УДЖ	все министерства, НПО, женские ассоциации	предлагается

Источник: МПА. 1992 год

7. Дополнительные ресурсы, запланированные на период 1993/2002 годов с разбивкой по виду расходов (смета)
(в тыс. долл. США)

	ПРОГРАММА И МЕРОПРИЯТИЯ	ПЕРИОДИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ				КАПИТАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ			
		1993	1994	1995/2002		1993	1994	1994/2002	
1.	ИССЛЕДОВАНИЯ								
	1.1 Здоровоохранение								
	— 2 консультанта	20,0							
	— 1 консультант	10,0							
	1.2 Образование								
	— 1 консультант	10,0							
	— подготовка преподавателей по вопросам предпринимательства для женщин	80,0							
	— разработка учебных планов и программ с упором на женщин	100,0	100,0	300,0*					
	1.3 Сельское хозяйство, охрана окружающей среды и развитие в регионах — 6 консультантов	60,0	80,0						
	1.4 Выявление и содействие осуществлению мероприятий, касающихся получения доходов в областях, не связанных с сельским хозяйством	45,0							
	— 3 консультанта в официальном секторе	75,0							
	— 3 консультанта в неофициальном секторе	360,0	380,0						
	— содействие получению кредитов женщинами-предпринимателями, находящимися в неблагоприятном положении	10,0							
	1.5 Правовая реформа	10,0							
	— консультант	5,0	10,0	150,0					350,0
	1.6 Методика измерения вклада женщин в производство								
	1.7 Как лучше организовать услуги по уходу за детьми для работающих женщин (в трех промышленных центрах)								
	1.8 Исследования в области разработки технологии, которая позволит женщинам уделять больше внимания труду								

/...

	ПРОГРАММА И МЕРОПРИЯТИЯ	ПЕРИОДИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ				КАПИТАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ			
		1993	1994	1995/2002		1993	1994	1994/2002	
2.	Разработка политики для участия женщин в развитии - 3 консультанта	30,0							
3.	Укрепление УДЖ	85,0	48,0	50,0					
4.	Укрепление подразделения ВиД в МОПЕД исследование	47,9 20,0	51,1 30,0	63,3 10,0		36,6	30,0		
5.	Профессиональная подготовка, визиты и туры	31,3	34,6	40,0					
6.	Семинар	9,7	10,0	11,7%					
7.	Создание и укрепление подразделений ВиД в отделах органов местного самоуправления	425,1	852,8	938,1		243,8	245,1		

8. Число учащихся с разбивкой по уровню обучения и полу

Год	УРОВЕНЬ					
	начальное		младшее среднее		старшее среднее	
	Всего	Девочки %	Всего	Девочки %	Всего	Девочки %
1980/81	1798721	33,9	186813	34,1	211672	35,4
1985/86	2178266	38,4	329381	37,9	285924	38,7
1986/87	2449047	37,8	385135	38,2	311077	38,4
1988/89	25490040	38,2	401584	40,0	418127	39,2
1990/91	2157352	39,0	349179	43,6	445578	41,6
1991/92	1782158	41,1	305669	45,7	408353	44,4
1992/93	1638897	40,1	292849	46,6	358072	45,3

Источник: Базовые статистические данные, министерство образования, 1994 год.

/...

9.A Число кандидатов шестого разряда с разбивкой по полу и результатам экзаменов

Год	Пол			Число сдавших		
	всего	женщины	% женщин	всего	женщины	% женщин
1986	273 178	124 019	44,6	228 600	87 323	38,2
1987	289 367	118 684	41,8	227 382	91 231	38,4
1988	231 734	118 022	41,9	219 850	82 835	37,8

9.B Число кандидатов восьмого разряда с разбивкой по полу и результатам экзаменов

Год	Пол			Число сдавших		
	всего	женщины	% женщин	всего	женщины	% женщин
1986	174 876	74 100	42,4	117,786	44,592	37,8
1987	214 568	80 440	42,1	140,580	84,328	37,2
1988	337 011	104 886	42,1	183,135	59,366	32,9

Источник: министерство образования. 1989 год (представлено Сейумом Теферрой, ноябрь 1991 года)

10. Выбор предметов студентами-женщинами в рамках программы первокурсников
в 1988/89 учебном году

Степень программы			
Область специализации	Всего	Число женщин	% женщин
Общественные науки	726	128	17,8
Сельское хозяйство (домашние науки)	470	55	11,5
Естественные науки	1 028	83	8,1
Ветеринарные науки	42	3	7,0
Медицина	180	12	6,6
Технология водоснабжения	101	4	4,0
Образование	109	8	3,7

Источник: Главное управление высшего образования. 1989 год (представлено Сейумом Теферрой, ноябрь, 1991 года)

/...

11. Число студентов, охваченных регулярной программой высших учебных заведений в Эфиопии с разбивкой по годам, уровню и полу

ОБРАЗОВАНИЕ									
Учебный год	Диплом			Старшие курсы			Аспирантура		
	М/Ж	Ж	% Ж	М/Ж	Ж	% Ж	М/Ж	Ж	% Ж
1981/82	5315	957	18,0	9416	1037	11,0	254	—	
1982/83	5605	935	16,7	10281	1069	10,40	231	15	
1983/84	5473	836	15,3	10303	908	8,81	223	9	
1984/85	5821	955	16,4	10994	990	9,00	274	15	
1985/86	6170	961	15,6	12008	1016	8,46	279	21	
1986/87	6071	766	12,6	11530	934	8,10	324	29	
1987/88	6254	891	14,2	10839	913	8,42	431	26	
1988/89	6657	965	14,5	10547	873	8,28	503	31	
1989/90	6713	1004	15,0	10327	845	8,18	573	37	
1990/91	6837	1082	15,8	10401	820	7,88	549	51	

Источник: Управление статистики и информации в области образования (ХЕМО) (представлено СИДА в 1993 году)

12. Число преподавателей с разбивкой по уровню и полу

Год	Начальное всего	% женщин	Младшес всего	% женщин	Среднее всего	% женщин
1980/81	27628	22,2	4101	8,8	4850	10,2
1985/86	45860	25,4	6567	9,9	7574	11,3
1989/90	58873	23,1	9111	10,5	10845	8,8
1990/91	61448	23,3	9611	10,5	11421	8,6
1992/93	65091	25	9632	10	10897	8,7

Источник: министерство образования. 1994 год.

/...

13. Темпы общей смертности, младенческой смертности и средняя продолжительность жизни при рождении

	ТОС			ТМС			СПЖПР		
	сельские районы	городские районы	всего	сельские районы	городские районы	всего	сельские районы	городские районы	всего
1970	20,0	16,9	20,0	155	134	153	43,8	45,0	43,9
1981	18,1	15,7	17,9	141	117	139	46,5	50,8	46,9
1984	—	—	—	112	94	110	51,7	55,5	52,0
1991	—	—	18,0	—	—	111	—	—	47,0

Источник: данные за 1970 и 1981 годы взяты из ЦСА, а данные за 1984 год — из ОРНСС (согласно данным СИДА в 1993 году)

14. Случаи СПИД с разбивкой по году представления доклада

Год	Число			Соотношение полов
	мужчины	женщины	всего	М : Ж
1986	1	1	2	1 : 1
1987	12	5	17	2,4 : 1
1988	67	18	85	3,7 : 1
1989	128	62	190	2,1 : 1
1990	292	156	448	1,8 : 1
1991	588	301	889	1,9 : 1
1992	1 978	1 252	3 230	1,6 : 1
1993	367	258	625	1,4 : 1
Всего	3 433	1 053	5 486	1,7 : 1

Источник: министерство здравоохранения, национальная программа борьбы со СПИДом, наблюдение за случаями СПИДа в Эфиопии, февраль 1993 года (согласно данным ЮНИСЕФ, 1993 год).

15. Число работников в ответившем учреждении с разбивкой по секторам, полу и виду занятости

	Пол	Постоянный работник	Временный работник	Работник по контракту	Общее число	%
Государственный сектор правительственный полуправительственный						
	М	205 837	50 701	6 484	263 022	72,7
	Ж	50 820	7 011	795	58 626	16,2
	М	15 641	1 548	710	17 899	4,9
	Ж	1 389	100	98	1 587	0,4
Частный	М	10 059	2 854	3 376	16 289	4,5
	Ж	2 665	1 208	758	4 631	1,3
Всего	М	231 537	55 103	10 570	297 210	82,1
	Ж	54 874	8 319	1 651	64 844	17,9
	В	286 411	63 422	12 221	362 054	100,0

Источник: министерство труда и социальных вопросов, Обследование занятости в Эфиопии, 1981 год.

16. Распределение занятости женщин по отраслям

ОТРАСЛЬ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	Государственный сектор						Частный сектор					
	1970			1981			1970			1981		
	Общее число работников	% женщин	ранг	Общее число работников	% женщин	ранг	Общее число работников	% женщин	ранг	Общее число работников	ранг	
Сельское хозяйство	834	0,0	8	76245	9,2	6	34496	1,8	6			
Добывающая промышленность	2721	0,0	7	—	—	—	782	1,0	7	194		7,2
Обрабатывающая промышленность	5964	27,7	1	66308	24,4	3	68768	26,3	2	3584		25,9
Электроэнергия, газ и т.д.	1766	3,0	5	5771	5,0	7	521	5,2	5	—		—
Строительство	9942	0,9	6	20662	4,2	8	5114	0,4	8	7366		2,8
Оптовая и розничная торговля	2058	13,1	2	11458	37,0	1	22375	13,8	4	7607		39,0
Транспорт, хранение и связь	9961	11,7	3	21434	15,8	4	7158	17,3	3	688		8,4
Финансы и страхование	—	—	—	8330	25,0	2	—	—	—	—		—
Социальные услуги	59591	9,9	4	107716	12,6	5	35634	46,6	1	1231		37,0
Все отрасли	92837	9,8		319924	15,6		176848	22,5		20670		22,4

Источник: Структуры занятости. МОТ, 1986 год.

/...

17. Распределение рабочей силы по профессиям с разбивкой по полу в 1970 и 1981 годах

Профессия	Государственный сектор								Частный сектор							
	1970				1981				1970				1981			
	Всего	М	Ж	% Ж	Всего	М	Ж	% Ж	Всего	М	Ж	% Ж	Всего	М	Ж	% Ж
1. Профессио- нально- техническая	21668	18817	2851	13.2	41582	40623	959	2.3	3849	2971	878	22.8	702	517	185	26.4
2. Административно-управлен- ческая	3740	3708	32	0.9	4146	4030	116	2.8	3227	3091	136	4.2	215	207	8	3.7
3. Секретарская	22997	2052	2445	10.6	63967	49684	14283	22.3	8574	6561	2013	23.5	2478	2064	414	16.7
4. Торговля	66	60	6	9.1	3084	2740	44	11.2	12287	11551	736	6.0	450	327	123	27.3
5. Услуги	12127	10692	1435	11.8	39548	30896	8652	21.9	37196	20188	16408	44.1	2244	1744	500	22.3
6. Фермерство	2830	2828	2	0.1	45843	42804	3039	6.6	39573	38780	793	2.0	20	18	2	10.0
7. Промышленные рабочие	29409	27061	2348	8.0	121754	99124	22630	18.6	72112	53368	18744	26.0	14561	11165	3396	23.3
ВСЕГО	92837	83718	9119	9.8	319924	269901	50023	15.6	176818	137110	39708	22.5	20670	16042	4628	22.4

Источник: Общее сопоставление функционирования государственного и частного секторов в 1971 и 1981 годах (данные MOT, 1986 год).

18. Зарегистрированные желающие получить работу с разбивкой по образованию и полу

Степень образования	мужчины	% от целого	женщины	% от целого	всего	% от целого	% от целого
Неграмотные	11565	33,7	23787	55,5	38352	44,6	62,0
Начальное	11123	25,8	6584	15,4	17707	20,6	37,2
Среднее							
— младшее	3175	7,4	2541	5,9	5698	6,6	44,6
— среднее	8258	19,1	5550	12,9	13808	16,0	40,2
Техническое	1052	2,4	892	2,1	1944	2,3	45,9
Колледж							
— полное	865	2,0	278	0,7	1143	1,3	24,3
— неполное	5	0,0	3	0,0	8	0,0	37,5
не указано	4166	9,6	3233	7,5	7399	8,6	43,7

Источник: Бюллетень статистики труда, 1980 год (данные МОТ, 1986 год).

Приложение III

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- Adanech Kidane Mariam and Azeb Tamarat (1991), Gender Influence on Women's Health, A Review of the Ethiopian Situation, Gender Issues in Ethiopia, IES. Ethiopia.
- Alasebu Gebre Selassie (1987), Current Machinery for the Integration of Women in Development in Ethiopia, Addis Ababa.
- Atsede Wondimagnehu (1991), Women in Science and Technology in Ethiopia, Gender issues in Ethiopia, IES.
- CERTWID (1993), vol. 1, No. 1.
- CSA (1990), Facts and Figures.
- Daniel Haile (1980), Law and the Status of Women in Ethiopia.
- Fellows, R.A. (1993), Country gender analysis, Ethiopia, SIDA.
- Gennet Zewdie (1991), Women in Primary and Secondary Education, Gender issues in Ethiopia, IES.
- Guenet G/Kiristos (1974), Attitude of the Society towards Women in Ethiopia, Addis Ababa University.
- Hammond Jenny (1994), Women and the Liberation Struggle in Northern Ethiopia, paper presented at a conference on Women and War, St. Anthony's College, Oxford.
- Hillina Tadesse Tamrat (1994), Ethiopian Law from a Gender Perspective: A Human Rights Study, Faculty of Law, Addis Ababa University.
- Hirut Terefe (1979), The Role of Women in Nation Building, Senior paper, Department of Sociology, Addis Ababa University.
- ILO (1986), Women's Employment Patterns, Discrimination and Promotion of Equality in Africa (Case study — Ethiopia).
- MOLSA (1981), Employment survey in Ethiopia.
- MOLSA (1983), Training of Man power in Ethiopia During 1979/1980.
- MOLSA (1993), Women's Advancement in Ethiopia, Women's Affairs Coordinating Office.

- MOLSA (1994), Situation Analysis of Employment and Livelihood and Women in Development (draft).
- Seyoum Teferra (1991), The Participation of Girls in Higher Education in Ethiopia, IES.
- TGE (1992), Election Commission Bulletin, Nos. 2, 7 and 8.
- TGE (1993), Office of the Prime Minister, National Policy of Ethiopia, Addis Ababa.
- TGE (1993), National Social Policy of Ethiopia.
- TGE (1993), National Education and Training Policy of Ethiopia, Addis Ababa.
- TGE (1993), Relief and Rehabilitation Policy of Ethiopia, Addis Ababa.
- TGE (1993), A National Policy on Ethiopian Women, Addis Ababa.
- TGE (1993), National Health Policy, Addis Ababa.
- Tsion Dessie, Women in Education and Training Issues and Prospect (Case study — Ethiopia) (1993).
- UNECA (1984), Rural Progress, Quarterly Bulletin, Nos. 1 and 2.
- UNICEF (1991), A situation analysis of children and women in Ethiopia.
- UNICEF (1993), Children and women in Ethiopia, a situation report.
- WAO (1993), Profile of Ethiopian Women and Highlights of the National Policy on Ethiopian Women.
- WAO (1993), Ethiopia's report for the 1995 Beijing Conference.
- WAO (1993), Plan of action for the Women's Affairs Office for the year 1994.
- World Bank (1989), Ethiopia: Market Towns Development Project, Infrastructural Operations Division, Eastern Africa, Washington D.C.

Диаграмма 1. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ ЖЕНЩИН
С ЖЕНСКИМИ ОТДЕЛАМИ В РАЗЛИЧНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

