



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
2 August 2004
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Сводный пятый и шестой периодический доклад
государств-участников**

Филиппины*

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Республики Филиппины, см. документ CEDAW/C/5/Add.6, который был рассмотрен Комитетом на своей третьей сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Республики Филиппины, см. CEDAW/C/13/Add.17, который был рассмотрен Комитетом на своей десятой сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Республики Филиппины, см. CEDAW/C/PHI/3, который был рассмотрен Комитетом на своей шестнадцатой сессии. Четвертый периодический доклад, представленный правительством Республики Филиппины, см. CEDAW/C/PHI/4, который был рассмотрен Комитетом на своей шестнадцатой сессии.



Содержание

	<i>Страницы</i>
Акронимы	5
Выражение признательности	13
Часть I: Основные политические программные меры в ответ на заключительные замечания КЛДЖ по четвертому докладу Филиппин	18
Проведение политики, направленной на создание безопасных и защищенных рабочих мест для женщин	19
Предоставление информации и оказание помощи женщинам, работающим за границей	22
Данные в разбивке по полу и оценка последствий правительственной политики и программ	23
Гендерная дискриминация в законодательстве о проституции и альтернативные возможности в области трудоустройства для женщин	26
Насилие в отношении женщин	28
Службы по вопросам репродуктивного здоровья и половой жизни для всех женщин во всех районах	29
Необходимость расширить участие женщин в политической и общественной жизни	30
Часть II: Резюме достигнутого прогресса	33
Контекст	33
I. Общие тенденции в политической, экономической, социальной и культурной областях	33
II. Изменения в положении женщин	47
III. Рамки политики и программ: актуализация гендерной проблематики	53
IV. Остающиеся вопросы и трудности, с которыми сталкиваются филиппинские женщины	56
Часть III: Информация по каждой статье конвенции	60
Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин	60
Статья 2. Обязательства ликвидировать дискриминацию	61
Статья 3. Развитие и улучшение положения женщин	65
Статья 4. Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами	70
Статья 5. Сексуальные роли и стереотипы	72
Статья 6. Эксплуатация женщин	78

Статья 7. Политическая и общественная жизнь.....	96
Статья 8. Представительство и участие на международном уровне	102
Статья 9.....	105
Статья 10.....	106
Статья 11.....	119
Статья 12. Равный доступ к услугам в области здравоохранения.....	152
Статья 13. Социальные и экономические пособия	171
Статья 14. Сельские женщины	178
Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских делах.....	185
Статья 16. Равенство в браке и равноправие по семейному праву.....	188
Справочный материал	194
Ведомственные источники информации.....	205
Приложение А: Сопроводительные таблицы	208
Приложение В: Доклад Филиппин (2001-2003 годы) о ходе осуществления пекинской платформы действий и итогового документа.....	216

Перечень таблиц

Приложение. Таблица В10.1. Численность поступающих в школу детей и численность продолжающих учиться в школе детей с разбивкой на мальчиков и девочек по уровню образования	208
Приложение. Таблица В10.2. Число учащихся в высших учебных заведениях с разбивкой по полу по отдельным годам	208
Приложение. Таблица В10.3. Отдельные дезагрегированные по признаку пола статистические данные о количестве учащихся в высших учебных заведениях	209
Приложение. Таблица В10.4. Стипендия КВО с разбивкой по программам и полу, 2002-03 год	210
Приложение. Таблица В10.5. Число женщин-выпускниц учебных курсов ТЕСДА по нетрадиционным специальностям, 1998-2001 годы	210
Приложение. Таблица 11.1. Доля самостоятельного населения (в процентах) для городских и сельских районов с разбивкой по полу (данные октябрьского обследования округлены)	211
Приложение. Таблица 11.2. Доля самостоятельного населения (в процентах) с разбивкой по возрасту и полу (данные октябрьского обследования округлены)	211
Приложение. Таблица В11.3. Доля работающих женщин в потенциальной рабочей силе (в общей численности населения в возрасте 15 лет и старше), рабочей силе (РС) и занятом населении (ЗН) с разбивкой по возрастным группам, 1996, 2000 и 2002 годы	212

Таблица 11.4. Процент занятости для городских и сельских районов с разбивкой по полу (данные октябрьского обследования округлены)	212
Приложение. Таблица B11.5. Процентная доля работающих женщин в общей численности трудящихся с разбивкой по категориям трудящихся (данные октябрьского обследования округлены)	212
Приложение. Таблица B11.6. Среднее количество рабочих часов в неделю для лиц, работающих в сельских и городских районах, с разбивкой по полу (данные октябрьского обследования округлены)	213
Приложение. Таблица B11.7. Отдельные статистические данные по лицам, занятым неполный рабочий день	213
Приложение. Таблица B11.8. Численность рабочей силы в неформальном секторе, лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников (в тысячах), с разбивкой по полу	213
Приложение. Таблица B13.1. Выборочная информация о займах, предоставленных женщинам Банком развития Филиппин (БРФ) и Земельным банком Филиппин (ЗБФ), 1998-2001 годы	214
Приложение. Таблица B13.2. Лица, прошедшие обучение в рамках программ профессиональной подготовки министерства торговли и промышленности, 2001 год	214
Приложение. Таблица B14.1. Выборочные налогово-бюджетные показатели	214

Акронимы

АБР	Азиатский банк развития
АГПДТ	Активные граждане против детского труда
АГР	Артист, гастролирующий за рубежом
АДВС	Аннотированные доклады верховного суда
АП	Административное постановление
АРИАТ	Азиатская региональная инициатива по борьбе с торговлей женщинами и детьми
АРММ	Автономный регион мусульманского Минданао
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АТЭС	Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество
АФТА	Зона свободной торговли АСЕАН
БДНО	Бюро по делам неформального образования, министерство образования
БЖМТ	Бюро по делам женщин и молодых трудящихся, министерство труда и занятости
БПРЕ	Бюро исследований и информационной деятельности по вопросам сохранения урожая, министерство сельского хозяйства
БРТЗП	Бюро регулирования торговли и защиты потребителей
БСТЗ	Бюро статистики труда и занятости, министерство труда и занятости
ВБ	Всемирный банк
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВЕДПРО	Организация по вопросам женского образования, продуктивности развития и научных исследований, инк.
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВКОСУ	Всеобъемлющее и комплексное оказание социальных услуг
ВНП	Валовой национальный продукт
ВС	Верховный суд
ВСП	Выгодоприобретатель от сельскохозяйственной реформы
ВСФ	Вооруженные силы Филиппин
ВТО	Всемирная торговая организация
ГБР	Группа быстрого реагирования
ГДЛ	Главное должностное лицо

ГПХ	Гипохромия
ГЭ	Грамота об эмансипации
ДРЧ	Доклад о развитии человека
ДСРС	Доля среди рабочей силы
ЕДСА	Епифаньо де лос сантос авенью
ЕСПАТ ФИЛ.	<i>Положить конец детской проституции, детской порнографии и торговле детьми в сексуальных целях на Филиппинах</i>
ЖДСФ	Женский деловой совет Филиппин
ЖКЦ	Женский кризисный центр
ЖОТО	Женщины в особо трудных обстоятельствах
ЖЮБ	Женское юридическое бюро
ЗМСР	Закон о модернизации сельского хозяйства и рыболовства
ЗОА	Закон об общих ассигнованиях
ЗПП	Заболевания, передаваемые половым путем
ИКТ	Информационно-коммуникационная технология
ИМИЗ	Инициативы «Меры в интересах здоровья», инк.
ИНН	Индекс нищеты населения
ИПЕК	Международная программа по упразднению детского труда
ИПЖП	Институт по проблемам женщин и пола
ИПП	Инфекции, передаваемые половым путем
ИРГА	Индекс развития с учетом гендерных аспектов
ИРТ	Инфекция репродуктивного тракта
ИРЧП	Индекс развития человеческого потенциала
ИСИМ	Институт социальных исследований и мероприятий
ИТС	Институт трудовых исследований, министерство труда и занятости
ИФОМ	Исламский фронт освобождения Моро
КАЛАКАСАН	<i>Кабабайхан лаба са карахасан</i>
КАЛАХИ	<i>Капит бисиг лабан са кахирапан</i>
КАМР	Канадское агентство по международному развитию
КВО	Комиссия по делам высшего образования
КГС	Комиссия по гражданской службе
КГФМБ	Корпорация по гарантированию и финансированию малого бизнеса

КЗМДТМ	Канцелярия заместителя министра по делам трудящихся-мигрантов, министерство внутренних дел DOLE-Bureau of Women and Young Workers
КИСМ	Консультативно-информационная сеть для мигрантов
ККНОЖ	Координационный комитет по борьбе с насилием в отношении женщин
ККС	Комиссия по компенсациям для служащих
КЛДЖ	Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОМБАТ	Общинный подход к НОЖ
КПОР	Комплексная программа ориентации для работников увеселительных заведений
КПР	Конвенция о правах ребенка
КПРИ	Комитет по правилам и расследованиям
КПСР	Комплексная программа сельскохозяйственной реформы
КПТЖАТ	Коалиция против торговли женщинами в Азиатско-Тихоокеанском регионе
КПФ-ННА	Коммунистическая партия Филиппин – Новая народная армия
КСГА	Комитет по судопроизводству с учетом гендерных аспектов
КСИ	Карьерная служба в исполнительных органах власти
КСПМП	Канцелярия советника президента по вопросам мирного процесса
КСФП	Контрольный совет Филиппины-Пекин
КТД	Коллективный трудовой договор
КУГТЗ	Кооператив по комплексным услугам в области гендерных технологий и технологий здравоохранения
КФР	Комиссия по делам филиппинцев за рубежом
МБУ	Министерство бюджета и управления
МВДМС	Министерство внутренних дел и местного самоуправления
МДП	Многодонорская программа
МЗ	Министерство здравоохранения
МИД	Министерство иностранных дел
МКБТ	Межучрежденческий комитет по борьбе с торговлей
МО	Министерство образования
МОМ	Международная организация по миграции
МОП	Минимальные основные потребности

МОСПР	Министерство окружающей среды и природных ресурсов
МОТ	Международная организация труда
МПБ	МЕДИЦИНСКИЙ ПУНКТ В БАРАНГВАЕ
МРВЖ	Меры по расширению возможностей женщин
МСБТ	Межсекторальная сеть по борьбе с торговлей
МСОР	Министерство социального обеспечения и развития
МСП	Малые и средние предприятия
МСР	Министерство сельскохозяйственной реформы
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МСХР	Муниципальный совет по сельскому хозяйству и рыболовству
МТЗ	Министерство труда и занятости
МТП	Министерство торговли и промышленности
НБР	Национальное бюро расследований
НИОКР	Научные исследования и опытно-конструкторские разработки
НКБН	Национальная комиссия по борьбе с нищетой
НКПФЖ	Национальная комиссия по положению филиппинских женщин
НКТО	Национальная комиссия по трудовым отношениям, министерство труда
НОЖ	Насилие в отношении женщин
НОЖД	Насилие в отношении женщин и детей
НПИДТ	Национальная программа по искоренению детского труда
НПК	Национальная полицейская комиссия
НПМС	Национальная программа медицинского страхования
НПО	Неправительственная организация
НСВ	Нормативный совет по видеограммам
НСКПК	Находящаяся в собственности и под контролем правительства корпорация
НСКС	Национальный статистический координационный совет
НСОИ	Национальный совет по социальному обеспечению инвалидов
НСУ	Национальное статистическое управление
НУЭР	Национальное управление по экономике и развитию
НФОМ	Национальный фронт освобождения Моро

НФОС	Национальный фонд по обеспечению средств к существованию
НФТ	Национальная федерация труда
ОГА	Обучение с особым упором на гендерные аспекты
ОЖ	Обездоленные женщины (коалиция)
ОЗЖД	Отдел по защите женщин и детей
ООН	Организация Объединенных Наций
ПДСР	Повестка дня социальной реформы
ПИР	Пол и развитие
ПИС	Помощь в интересах самозанятости-Каунларан
ПКАРРД	Филиппинский совет по НИОКР в области сельского хозяйства, лесоводства и национальных ресурсов
ПКРЖГС	Программа карьерного роста для женщин на государственной службе
ППД	Пекинская платформа действий
ППОМС	Программа поддержки органов местного самоуправления
ППС	Послание о положении в стране
ПРДРВ	Проект по развитию детей в раннем возрасте
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПСХР	Провинциальный совет по делам сельского хозяйства и рыболовства
ПТОП	Профессионально-техническое образование и подготовка
ПУЗПМ	Программа укрепления здоровья подростков и молодежи
ПФ	Правительство Филиппин
ПФИ	Правительственные финансовые учреждения
ПФПС	Программа финансовой помощи студентам
РВПРО	Расширение возможностей и подтверждение родительских обязанностей
РГСГС	<i>Рабочая группа старших государственных служащих</i>
РЗ	Республиканский закон
РЗРФ	Работающий за рубежом филиппинец
РОАГП	Рамки для оценки актуализации гендерной проблематики
РПЖ	Рамочный план для женщин
РПНОЖ	Развитие производственных навыков у обездоленных женщин
РС	Рабочая сила

РСХР	Региональный совет по делам сельского хозяйства и рыболовства
РЦФТ	Ресурсный центр для филиппинских трудящихся
САКОП	Совет по социализации Пампанга
САЛИГАН	<i>Сентро нг алтернатибонг линган панлегаль</i>
САНС/ОД	Специальные адвокаты, назначенные судом/опекуны по должности
СВАП	Программа оказания помощи в области трудоустройства СВАП
СЗМР	Специальная зона для мира и развития
СИБОЛ	Сама-саманг инисуйтиба нг кабабаахан са пагбабаго нг батас ат липунан
СКСИ	Совет карьерной службы в исполнительных органах власти
СЛН	Служба ликвидации неграмотности
СНУЦ	Статистический научно-исследовательский и учебный центр
СОД	Совет по делам социального обеспечения детей
СОПС	Семинар по ориентации для покидающих страну
СПВЗ	Сертификат о праве на владение земель
СПЖ	Служба по положению женщин
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СПИЖ	Синдром подвергшейся избиениям жены
СПР	Социальная помощь в целях развития
СПРФ	Среднесрочный план развития Филиппин
ССГС	Система страхования государственных служащих
ССР	Сообщество сельскохозяйственной реформы
ССС	Система социального страхования
СУЛОНГ	Единые возможности для кредитования МСП в интересах национального развития
СФРЗ	Сотрудник по делам филиппинцев, работающих за рубежом
ТЖРПН	Трудоустройство женщин и развитие предпринимательских навыков
ТРФ	Технология регулирования фертильности
ТЦКП	Технологический центр кустарного производства
УГ	Учебный год

УДРВР	Уход за детьми в раннем возрасте и их развитие
УКОЗ	Учебный корпус офицеров запаса
УОГС	Управление по обслуживанию государственных органов
УПРНЧ	Учебная программа развития навыков чтения
УРС	Управление по развитию на основе сотрудничества
УСОГ	Учебная служба по социальному обеспечению граждан
УСОРЗ	Управление по социальному обеспечению работающих за рубежом
УТОРН	Управление по техническому образованию и развитию навыков
УФЭЗ	Управление по делам филиппинской экономической зоны
ФАЖИ	Филиппинская ассоциация женских исследований
ФАУТ	Филиппинская ассоциация учебного театра
ФБР	Филиппинский банк развития
ФЗБ	Филиппинский земельный банк
ФКНК	Финансовая корпорация народного кредита
ФКП	Филиппинский конгресс профсоюзов
ФКПЧ	Филиппинская комиссия по правам человека
ФЛЕММС	Обследование в области функциональной грамотности, образования и СМИ
ФНП	Филиппинская национальная полиция
ФПРГА	Филиппинский план развития с учетом гендерных аспектов
ФПРЖ	Филиппинский план развития для женщин
ФТУЦ	Филиппинский торговый и учебный центр
ФУФЗ	Филиппинское управление по трудоустройству за рубежом
ФЦЖР	Филиппинский центр журналистских расследований
ФЦТП	Филиппинский центр по транснациональной преступности
ХАВЕН	Кризисное вмешательство на базе медицинских учреждений в интересах потерпевших женщин/переживших насилие
ХАСИК	Внедрение инициатив, предусматривающих опору на собственные силы
ЦБГТ	Центр по безопасности и гигиене труда, министерство труда и занятости
ЦГР	Центр гендерных ресурсов

ЦЖАТРП	Центр для женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе, занимающихся политикой
ЦРЗ	Центр разработки законодательства
ЦФУЖС	Центр филиппинского университета по женским исследованиям
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд в области народонаселения Организации Объединенных Наций

Выражение признательности

Национальная комиссия по положению филиппинских женщин (НКПФЖ) хотела бы выразить признательность следующим правительственным учреждениям, которые внесли значительный вклад в подготовку настоящего доклада и проверку изложенных в нем фактов:

Комиссия по гражданской службе
Совет по делам служащих исполнительных органов власти
Комиссия по выборам
Комиссия по делам филиппинцев, проживающих за рубежом
Комиссия по высшему образованию
Комиссия по правам человека
Комиссия по народонаселению
Министерство по сельскохозяйственной реформе
Министерство сельского хозяйства
Министерство бюджета и управления
Министерство образования
Министерство по окружающей среде и природным ресурсам
Министерство финансов
Министерство иностранных дел
Министерство здравоохранения
Министерство внутренних дел и местных органов власти
Бюро управления тюрьмами и пенологии
Министерство юстиции
Бюро по вопросам иммиграции
Министерство труда и занятости
Бюро по вопросам трудовых отношений
Бюро по делам женщин и молодых трудящихся
Институт трудовых исследований
Национальная комиссия по трудовым отношениям
Центр по технике безопасности и гигиене труда
Управлению по социальному обеспечению работающих за рубежом
Управление по вопросам трудоустройства филиппинцев за рубежом
Управление по техническому образованию и развитию навыков
Министерство национальной обороны

Министерство общественных работ и автодорог
Министерство науки и техники
Министерство социального обеспечения и развития
Министерство туризма
Министерство торговли и промышленности
Министерство транспорта и связи
Комитет по делам женщин палаты представителей
Академия местных органов власти
Местное самоуправление в Давао Дель Норте
Национальная комиссия по борьбе с нищетой
Национальное бюро расследований
Национальная комиссия по делам коренных народов
Управление по вопросам национального экономического развития
Национальный статистический координационный совет
Управление национальной статистики
Национальная комиссия по делам молодежи
Пангасинанский государственный университет
Управление по вопросам филиппинской экономической зоны
Филиппинское информационное агентство
Филиппинская военная академия
Филиппинская национальная полиция
Филиппинская комиссия по делам спорта
Филиппинский политехнический университет
Управление по вопросам социального обеспечения и развития провинций
(Давао Дель Норте)
Комитет сената по делам молодежи, женщин и семейным отношениям
Система социального обеспечения
Верховный суд-совет судебных адвокатов
Филиппинский университет-Центр исследований по женской проблематике
Филиппинский университет Лос Баньос
Руководящий совет видеограмм

НКПФЖ также хотела бы выразить искреннюю признательность следующим неправительственным организациям за их исключительно важную помощь и участие в подготовке настоящего доклада:

Абансе! Пинай

Инициативы "Меры в интересах здоровья", инк. (МИЗ)

Филиппинский союз учителей – активистов

Форум сотрудничества азиатских женщин

Ассоциация фондов

Фонд «Баликатан са Каюнларан»

Буклод

Центр женщин-политиков из Азиатско-Тихоокеанского региона (КАТВ-П)

Центр разработки законодательства

Коалиция по борьбе с торговлей женщинами в Азиатско-Тихоокеанском регионе (КАПВИП)

Сеть мероприятий в области развития в интересах женщин (ДАВН)

Филиппинское отделение международного фонда развития сельского хозяйства, инк. (МФСР)

Женская сеть федерации работающих не по найму – женская сеть

Филиппинские девочки-скауты (ФДС)

Фонд «Инг Макабабаянг Аксуон, инк.» (ИМА)

Институт политики и управления

Исис Интернэшнл Манила

Кабаликат

Филиппинские адвокаты-лесбиянки (ЛеАП!)

Метро Манила Баликатан

Национальная конфедерация кооперативов (НАТТКО)

Национальный совет по вопросам социального развития

Национальная федерация женских клубов

Фонд НОРФИЛ, инк.

Филиппинское партнерство по развитию людских ресурсов в сельских районах (ФПРЛРСР)

Совет филиппинских НПО в области народонаселения, здравоохранения и социального обеспечения (ПНГОК)

Филиппинские предприниматели за социальный прогресс (ФПСП)

Сеть филиппинских женщин-политиков и руководителей

Филиппинская ассоциация межкультурного развития (ФАМР)

Фонд Ремедиос-СПИД (РАФ)

Ресурсная группа по вопросам репродуктивных прав (ЗРГ)

Сарилья

Сентро нг Альтернатибонг Лингап Панлегал (САЛИГАН)

Сама-саманг Инисуатиба нг Кабабаихан са Пагбабаго нг Батас в Липунане (СИБОЛ)

Центр солидарности филиппинского конгресса профессиональных союзов Угнаян нг Кабабэйхан са Пулитика (УКП)

(ВАНД)

Деловой совет женщин

Инициатива женщин в области устойчивых экономических мероприятий, инк. (ИЖУЭК)

Женский кризисный центр

Информационная служба по положению женщин

"Здоровье филиппинских женщин"

Фонд женщин-сотрудников СМИ

Фонд женского юридического образования, консультирования и защиты, инк. (ВименЛИД)

Юридическое бюро женщин

Женщины в процессе государственного строительства

Филиппинская ассоциация исследований по женской проблематике (ВСАП)

НКПФЖ хотела бы признать тот вклад, который лично внесли в подготовку настоящего доклада следующие консультанты: Жан Франс Илло, Розанита Серрано и Мануэла Силва.

I.1. Настоящий доклад представляет собой сводный пятый и шестой доклады Филиппин об осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенция о женщинах). Он охватывает период с момента представления четвертого доклада в декабре 1995 года до декабря 2003 года.

I.2. Как это происходило и в прошлом, в процессе подготовки настоящего доклада приняли участие заинтересованные правительственные учреждения и неправительственные организации (НПО). Для того, чтобы ускорить подготовку настоящего доклада Национальная комиссия по положению филиппинских женщин (НКПФЖ), которая является национальным механизмом по улучшению положения женщин в стране, учредила технический комитет и ряд подкомитетов. В сотрудничестве с министерством иностранных дел (МИД) НКПФЖ организовала брифинг для правительства и НПО по Конвенции о женщинах, ее положениям и по комитету ООН, ответственному за осуществление контроля за ходом реализации Конвенции о женщинах. В интересах подготовки настоя-

щего доклада было проведено несколько технических совещаний с представителями правительства и НПО. Наконец, был проведен консультативный практикум с участием представителей правительств и НПО для оценки степени полноты и точности информации и анализа, содержащихся в докладе. Кроме того, на финальном этапе подготовки проекта доклада он был рассмотрен группой экспертов, представлявших правительство и НПО.

I.3. В соответствии с форматом, указанным в новых руководящих принципах представления докладов по Конвенции о женщинах, настоящий доклад состоит из трех частей: в первой части излагаются ответы на заключительные замечания и рекомендации, сформулированные Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций (КЛДЖ ООН) в связи с четвертым докладом, представленным правительством Филиппин. Во второй части, а именно в резюме, приведены новейшие данные, касающиеся политического и социально-экономического положения Филиппин, в том числе новейшие данные о положении филиппинских женщин. В этой части также вкратце изложены основные политические программные изменения, связанные прежде всего с решением тех проблем, с которыми сталкиваются женщины, и особо выделяются остающиеся вопросы и препятствия на пути к обеспечению полномасштабного участия женщин в развитии. В третьей части приводится конкретная информация, касающаяся осуществления статей 1-16 Конвенции о женщинах.

I.4. В качестве страны – подписанта Филиппины привержены делу осуществления Конвенции, а также других международных соглашений в целях улучшения положений женщин во всем мире, таких, например, как Пекинская декларация и Платформа действий (ПД) и Пекинский итоговый документ «Пять плюс». Таким образом, в настоящем докладе приведена обновленная информация о законодательстве, политике и программах, которые были нацелены на решение проблем и вопросов, касающихся различных статей конвенции, а также соответствующих положений пекинских деклараций на период 2001-2003 годов.

I.5. КЛДЖ ООН предлагается обращаться к прилагаемому перечню справочных материалов, акронимов и таблиц, использованных в докладе.

Часть I: Основные политические программные меры в ответ на заключительные замечания КЛДЖ по четвертому докладу Филиппин

1. Правительство Республики Филиппины приветствовало предложения и рекомендации, сформулированные Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Организации Объединенных Наций (КЛДЖ ООН) в связи с его четвертым периодическим докладом, представленным делегацией Филиппин 27 января 1997 года. Заключительные замечания КЛДЖ ООН, в которых было объективно рассмотрено положение филиппинских женщин и приоритетные направления деятельности, были доведены до сведения всех заинтересованных правительственных учреждений, в рамках мандатов и программ которых эти замечания можно было бы учесть. Кроме того, национальная комиссия по положению филиппинских женщин (НКПФЖ) ознакомилась с данными заключительными замечаниями неправительственных организации (НПО) и всех тех, кто принимал участие в подготовке доклада.
2. В ответ правительство Филиппин информирует КЛДЖ ООН о том, что его заключительные замечания были учтены при разработке ежегодных планов в области пола и развития (ПИР) соответствующими правительственными учреждениями. По закону каждое учреждение обязано представлять план в области ПИР, в котором подробно излагается то, каким образом оно намерено осуществить свой мандат согласно плану развития Филиппин с учетом гендерных аспектов (ПРФГА), рамочному плану для женщин, бюджетной политики в области ПИР, законодательству по вопросам гендерного равенства и международным соглашениям.
3. С тем, чтобы содействовать осуществлению Конвенции о женщинах и других международных соглашений на Филиппинах были разработаны планы развития в интересах женщин. В этих планах на основе положений международных соглашений предусматриваются конкретные политические и программные меры. Кроме того, эти планы нацелены на то, чтобы обеспечить более полное выполнение вышеупомянутых соглашений и снабдить информацией прошлых и будущих руководителей правительства, которая им необходима для принятия мер в области развития в интересах женщин. Первым планом, разработанным в период пребывания у власти бывшего президента Корасон Акино, был филиппинский план развития для женщин (1989-1992), вслед за которым был разработан 30-летний перспективный план, план развития Филиппин с учетом гендерных аспектов (ПРФГА) (1995-2025) в период правления бывшего президента Фиделя Рамоса. На основе ПРФГА был разработан рамочный план для женщин (РПЖ). В РПЖ, входящем в состав ПРФГА, изложены меры в интересах женщин, которые примет администрация президента Глории Макапагал Арройо для удовлетворения насущных и новых потребностей женщин в трех проблемных областях, а именно: (а) расширение экономических возможностей женщин, (b) права человека женщин и (с) управление с учетом гендерных аспектов.
4. При поддержке со стороны женских организаций и других групп гражданского общества исполнительные органы власти филиппинского правительства убедили законодательные органы власти принять законодательство, обеспечивающее защиту прав женщин, связанное, например, с родителями одиноч-

ками, противодействием изнасилованиям, торговлей женщинами и насилием в семье, а также с жестоким обращением в женщинами в ходе половых сношений. Кроме того, исполнительные органы власти оказали содействие распространению информации и составлению планов в области ПИР судебными органами для обеспечения эффективного осуществления законодательства, касающегося прав человека женщин.

5. Ниже приводится подробная информация о том, какие меры приняло правительство в соответствии с замечаниями и рекомендациями КЛДЖ ООН в период после 1996 года и что оно намерено предпринять в соответствии с РПЖ в период до 2004 года.

Проведение политики, направленной на создание безопасных и защищенных рабочих мест для женщин

«Комитет выразил серьезную озабоченность по поводу экономических реформ, которые привели, с одной стороны, к положительному росту валового национального продукта (ВНП), и, с другой стороны, к увеличению разрыва в доле безработных среди мужчин и женщин и экономической маргинализации женщин. Этот негативный фактор, пусть даже краткосрочного характера, будет все труднее исправить. Как представляется, из-за отсутствия экономических условий для жизни сельские женщины мигрируют в городские районы, где и без того высокий уровень безработицы, и это может обуславливать наличие большого числа работников индустрии секса, занимающихся незаконной проституцией, а также большой доли женщин, мигрирующих за границу для работы.» (пункт 18, КЛДЖ, 1997)

«Комитет настоятельно призвал правительство Филиппин принять приоритетные меры по созданию безопасных и охраняемых рабочих мест для женщин и их участию в качестве субподрядчиков и занятости в неформальном секторе, в качестве работниц зон свободной торговли или лиц, занимающихся предоставлением платных сексуальных услуг, или трудящихся-мигрантов, работающих за границей по контрактам». (пункт 23, КЛДЖ, 1997)

«Комитет предложил правительству пересмотреть свою экономическую политику в свете тревожных признаков того, что экономический рост происходит одновременно с широким распространением маргинализации и эксплуатации женщин, с одной стороны, и тем, что они вынуждены покидать свои дома и семьи для работы за границей, с другой стороны». (пункт 24, КЛДЖ, 1997)

6. Проводимая государством политика направлена на то, чтобы обеспечить участие женщин в процессе развития и использования ими его результатов на равной основе с мужчинами. Основанная на положениях о равенстве полов филиппинской конституции 1987 года, эта политика отражена в таких законодательных актах, как Республиканский закон (РЗ) № 7192, или Закон об участии женщин в развитии и укреплении государства 1992 года. Благодаря принципу сочетания экономического роста с обеспечением социального равенства, лежащему в основе экономической политики рассматриваемых органов, были созданы политические условия, благоприятствующие соблюдению прав мужчин и женщин, живущих в сельских районах и работающих в неформальном секторе, а также тех, кто ведет домашнее хозяйство и работает за границей, и

удовлетворению потребностей таких мужчин и женщин. Правительство Филиппин непрерывно обеспокоено реализацией права женщин на труд, включая гигиену труда и личную безопасность на рабочем месте. Кроме того, крайнюю обеспокоенность вызывает и обеспечение средствами к существованию малоимущих и удовлетворение их минимальных базовых потребностей.

7. Как отмечено в разделе настоящего доклада, посвященном статье 8, в качестве председателя АТЭС в 1996 году Филиппины совместно с Канадой провели первое совещание сети женщин-руководителей АТЭС, после которого лидеры стран АТЭС заявили о своей приверженности делу обеспечения «полномасштабного участия женщин и молодежи» в программах, процессах и мероприятиях АТЭС. На последующих совещаниях лидеров это первоначальное обязательство было подтверждено, и в настоящее время в АТЭС гендерные аспекты неизменно рассматриваются в качестве междисциплинарной темы. Филиппины сыграли ключевую роль в этом процессе. Они организовали первое совещание на уровне министров стран АТЭС по проблемам женщин в 1999 году, на котором обсуждались потенциальные негативные последствия либерализации торговли и сокращения масштабов государственного вмешательства в экономику для женщин и других уязвимых секторов. Для второго совещания на уровне министров стран АТЭС по проблемам женщин, состоявшегося в сентябре 2002 года в городе Гвадалахара, Мексика (АТЭС, 2002), Филиппины совместно с Новой Зеландией подготовили справочный документ о последствиях политики либерализации торговли для женщин. В этом документе были особо отмечены негативные последствия политики либерализации торговли для женщин. В нем было рекомендовано пересмотреть вышеуказанную политику с тем, чтобы обеспечить защиту и соблюдение экономических, социальных и политических прав женщин.

8. Меры, принятые согласно РПЖ. В 2001-2004 годах правительство более активно занималось защитой прав женщин в экономике в соответствии с указаниями, изложенными в РПЖ. Оно уделяет первоочередное внимание «расширению экономических возможностей женщин на основе доступа к капиталу, рынку, обучению, информации, технологии и технической помощи, справедливой заработной плате и пособиям, защите от эксплуатации, участия в процессе принятия экономических решений и безопасных условий труда». Новые меры включают: а) повышение информированности женщин об их экономических правах и участие общины в обеспечении экономических прав женщин, б) расширение возможностей работодателей по реализации касающегося женщин трудового законодательства, в) развитие сотрудничества между женщинами - наемными работниками и женщинами-владельцами и руководителями предприятий, и г) поощрение участия женщин в экономическом управлении путем оказания поддержки созданию женских организаций в государственном и предпринимательском секторе.

9. В стране продолжается просветительская деятельность, нацеленная на обеспечение учета гендерных аспектов в процессе разработки экономической политики. Деловой совет филиппинских женщин стал главным партнером правительства в диалоге, посвященном тому, как сказываются экономические проблемы на положении женщин. Другие ресурсные группы подготовили политические исследования по таким вопросам, как воздействие глобализации и экономического кризиса 1997 года на положение женщин. Они сыграли далеко не последнюю роль в усилиях правительства по защите экономических прав женщин.

10. Как указывается в разделе настоящего доклада, посвященном статье 11, ведутся переговоры по заключению двухсторонних и многосторонних соглашений по защите прав работающих за границей лиц, включая женщин. В некоторых странах для этого созданы соответствующие механизмы. С некоторыми принимающими странами (такими, например, как Соединенное Королевство, Швейцария, Бельгия, Кувейт) заключены двухсторонние соглашения об использовании стандартных трудовых договоров и об охвате системами социального обеспечения.

11. Были приняты меры с тем, чтобы повысить уровень подотчетности агентств по трудоустройству и должностных лиц, занимающихся проблемами работающих за рубежом филиппинцев, в плане защиты работающих за рубежом филиппинцев (РЗРФ). Более жесткие правила были приняты в отношении создания новых агентств по трудоустройству и были предусмотрены более жесткие санкции для нарушителей.

12. Правительство активно занимается модернизацией секторов рыболовства и сельского хозяйства в соответствии с принятым законом о модернизации секторов сельского хозяйства и рыболовства от 1997 года. Предполагается, что эти программы обеспечат повышение уровня доходов сельских жителей и продовольственной безопасности, а также будут способствовать развитию сельских районов.

13. Министерство труда, совместно с правительственными и неправительственными заинтересованными сторонами, подготовило страновую программу, касающуюся неформального сектора, нацеленную на то, чтобы институционализировать программы и политику в отношении неформального сектора с помощью органов местного самоуправления (подробная информация приведена в разделе настоящего доклада, посвященном статье 11). Программа, которая была утверждена комитетом кабинета по социальному развитию в июле 2003 года, основана на экспериментальном опыте, включая создание потенциала местных органов власти по оказанию поддержки их соответствующим неформальным секторам, в частности в сельских районах, и укрепление организаций, объединяющих работников неформальных секторов на местном уровне.

14. Как указано в разделах настоящего доклада, посвященных статье 13 и статье 14, правительство Филиппин, будучи осведомлено о тех угрозах, которые сокращение масштабов государственного вмешательства в экономику и либерализация торговли представляют для некоторых секторов экономики, ускорило реализацию программ по созданию альтернативных возможностей в области занятости. Национальная стратегия включает, в том числе, следующие элементы:

- a) обеспечение доступа к финансированию мужчин и женщин, работающих на малых и средних предприятиях (МСП), а также на микро- и домашних предприятиях,
- b) развитие предпринимательских навыков и навыков в области промышленного производства у женщин в секторах микропредприятий, домашних предприятий и МСП,
- c) техническая помощь для повышения производительности труда и улучшения условий труда на малых предприятиях с уделением должного внимания тем

предприятиям, где преобладают женщины, таким, например, как в секторах текстильных и ювелирных изделий,

- d) расширение занятости сельских жителей на основе индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства, а также
- e) содействие трудоустройству в пределах страны и за рубежом с помощью "Филдjobbнет" (служба обеспечения занятости в сети "Интернет"), а также доступ к другим правительственным услугам, таким, например, как кредитование и обучение с помощью отделений государственной службы занятости (ПЕСО) на местном уровне.

Предоставление информации и оказание помощи женщинам, работающим за границей

«Комитет настоятельно рекомендует правительству создать специальный национальный координационный центр для предоставления информации и оказания помощи женщинам до их отъезда на работу за границу, а также, в случае необходимости, – центры в принимающих странах». (пункт 25)

15. В течение рассматриваемого периода стал полностью применяться закон о рабочих-мигрантах и живущих за рубежом филиппинцах от 1995 года. В соответствии с этим законом в середине 2001 года президент ввел в состав совета управляющих филиппинского управления по вопросам трудоустройства за рубежом (ФУТР), являющегося официальным органом, регулирующим трудоустройство за рубежом, женщину, которая ранее была трудящимся-мигрантом. Другие ключевые меры, которые были приняты, включают предоставление дополнительных услуг в области социального обеспечения филиппинцам, работающим за рубежом, начиная с 2002 года по программе «Услуги по международному социальному обеспечению филиппинцев» министерства социального обеспечения. В рамках этой программы министерство направило первую группу работников системы социального обеспечения в пять ближневосточных стран (Абу-Даби, Дубай, Кувейт, Катар и Саудовская Аравия) и три азиатские страны (Сингапур, Гонконг и Тайвань); и, кроме того, направило атташе по вопросам социального обеспечения в Малайзию, а социальных работников – в Японию. Они должны заниматься непосредственным обслуживанием (транспорт, жилье и питание); работать с конкретными людьми, включая направление к другим социальным службам, консультирование, групповую терапию и ведение досье; посещение тюрем и больниц; моральную поддержку и развитие навыков; а также просвещение и социальную мобилизацию. В течение года после того, как они были направлены, сотрудники системы социального обеспечения смогли оказать помощь 6 429 филиппинцам в Малайзии, 3 820 филиппинцам в Японии, 158 филиппинцам в Гонконге и 2 451 филиппинцу в других странах, в которых эти должностные лица выполняли функции технических помощников атташе по трудовым вопросам. Примерно 90 процентов их клиентов – это женщины в возрасте от 22 до 40 лет, а остальные – это мужчины и дети.

16. Информирование филиппинцев, выезжающих на работу за границу, и оказание им помощи

- a) Для того, чтобы эффективно распространять информацию о связанных с миграцией проблемах среди общественности, комиссия по делам филиппинцев за

рубежом создала сеть консультирования и информирования мигрантов (СКИМ). Отделения СКИМ были созданы на региональном, провинциальном, городском, муниципальном уровне и на уровне барангаев, а в различных регионах были развернуты информационные кампании. НПО активно занялись распространением информации, просвещением и обучением.

- b) Для филиппинских женщин, работающих за рубежом в качестве домашней прислуги, которые могут подвергаться жестокому обращению, принуждению и другим формам насилия, ФУТР разработало программу ориентации до отъезда с учетом конкретных навыков и стран назначения и занималось ее осуществлением с помощью аккредитованных НПО. Учебный план включает модули, посвященные здравоохранению и сексуальным отношениям, ВИЧ/СПИД, приемам самообороны и другим особым информационным потребностям работающих женщин.
- c) Для артистов эстрады и работников увеселительных заведений, среди которых много женщин, была разработана комплексная программа ориентации работников увеселительных заведений (КОПЕ) с тем, чтобы подготовить их к работе и повысить уровень их информированности о своих правах, здоровье, нелегальном найме, торговле, самосовершенствовании, более привлекательных возможностях для продвижения по службе.

17. Система оказания помощи с учетом гендерных аспектов в принимающих странах. Сотрудники по делам филиппинок, работающих за рубежом, и сотрудники по вопросам социального обеспечения женщин направляются в те страны, где имеются крупные группы работающих филиппинок. Кроме того, филиппинское управление по трудоустройству за рубежом (ФУТР) занимается реализацией ряда программ для обеспечения безопасности и социальной защиты филиппинок и филиппинцев, работающих за рубежом: оказание помощи на местах, включая помощь в репатриации тем работающим за рубежом филиппинцам, кто попал в трудное положение, и консультирование их по юридическим вопросам; страховое покрытие для всех работающих за рубежом филиппинцев, которые уплачивали вознаграждение ФУТР. В рамках этих программ помощь была оказана тысячам филиппинцев, работающих за рубежом. В разделе настоящего доклада, посвященном статье 11, приведена подробная информация о тех мерах, которые были приняты правительством для защиты работающих за рубежом филиппинцев и других категорий филиппинцев, живущих за рубежом, включая филиппинских женщин, выходящих замуж за иностранцев.

18. Меры, принятые согласно РПЖ. Одна из целей РПЖ заключается в том, чтобы обеспечить реализацию прав филиппинок, работающих за рубежом, и женщин, ставших объектами торговли. В связи с этим правительство будет продолжать проводить политику и принимать другие меры по защите работающих за рубежом филиппинцев и других работающих женщин, а также по предотвращении торговли.

Данные в разбивке по полу и оценка последствий правительственной политики и программ

«Комитет указал на насущную необходимость подготовки статистических данных во всех областях с разбивкой по полу». (пункт 30) ... Для содействия осуществлению конвенции комитет рекомендовал разработать механизмы и

показатели контроля для определения воздействия государственной политики и программ».

19. Ключевой элемент подхода правительства к учету гендерной проблематики – это разработка системы показателей, касающихся ПИР, для а) оценки изменений в жизни женщин и того, насколько полно они пользуются своими правами, б) оценки хода осуществления политики учета гендерной проблематики и с) отслеживания конкретных гендерных проблем, связанных, например, с насилием в отношении женщин и работой, за которую женщины не получают вознаграждение. Эта система разрабатывалась и внедрялась совместно НКПФЖ и ключевыми государственными статистическими организациями. К числу таких учреждений относится Национальный статистический координационный совет (НСКС), разрабатывающий политику в области сбора статистических данных и координирующий его, Национальное статистическое управление (НСУ), которое проводит основные исследования и собирает ключевые статистические данные, а также Статистический научно-исследовательский и учебный центр (СНИУЦ), который реализует программы подготовки в области статистики. Эти учреждения занимаются поиском финансовых средств или частично используют средства из своих бюджетов для опубликования ключевых статистических данных и организации обучения сотрудников статистических отделений линейных учреждений и местных органов государственной власти.

20. Ключевые показатели, касающиеся ПИР. С помощью субсидии Канадского агентства международного развития (СИДА) НКПФЖ и НСУ публикуют информационные бюллетени, содержащие определенные показатели в разбивке по полу, касающиеся народонаселения, занятости, образования, здравоохранения и насилия в отношении женщин. После консультаций с правительственными учреждениями и с гражданским обществом была определена группа из 32 ключевых показателей, характеризующих положение женщин и реализацию женщинами своих прав. Исполнительный совет НКПФЖ принял резолюцию, в соответствии с которой государственные статистические учреждения обязаны регулярно собирать/обнародовать и распространять данные в разбивке по полу.

21. Рамки оценки учета гендерной проблематики (РОУГП). В РОУГП, являющихся публикацией НКПФЖ, цитируемой в работе «Руководство по учету гендерной проблематики: каких успехов мы добились?», рассматривается прогресс, достигнутый правительственными учреждениями в деле учета гендерной проблематики, и закладывается основа, с помощью которой любое учреждение может разрабатывать свою собственную стратегию учета гендерной проблематики. В РОУГП, разрабатывавшихся с учетом того обширного опыта, который был накоплен Филиппинами в деле учета гендерной проблематики, систематизируется то, что ранее предпринималось лишь на экспериментальной основе и спонтанно. В них изучаются те финансовые и людские ресурсы, которые выделялись для обеспечения учета гендерной проблематики и реализации учитывавших гендерные аспекты программ, проектов и мероприятий; а также общий потенциал учреждения и его персонала в области планирования, осуществления, контроля и оценки с учетом гендерных аспектов. НКПФЖ использует РОУГП для того, чтобы контролировать соблюдение государственными учреждениями принципа учета гендерных аспектов, включая обязательство выделять 5 процентов средств из бюджета учреждения на цели учета гендерных аспектов.

22. Определение конкретных гендерных проблем

- а) НСКС координировал реализацию проекта по сбору статистических данных, касающихся насилия в отношении женщин и детей (НОЖД). Благодаря этому проекту были подготовлены: (а) глоссарий и соответствующие концепции для обеспечения общего понимания и истолкования статистических данных по НОЖД; (б) статистический справочник по НОЖД, содержащий данные о масштабах НОЖД; (с) статистические рамки для НОЖД, которые должны предусматривать эффективную методологию подготовки статистических данных; и (д) оценка существующей административной системы представления данных о НОЖД, которая закладывает основу для объединения усилий заинтересованных учреждений по обеспечению регулярной подготовки данных, касающихся НОЖД. Она нацелена на то, чтобы систематизировать процедуру сбора и обработки различными правительственными учреждениями данных о жертвах насилия из числа женщин и детей с тем, чтобы обеспечить по всей системе контроль за тем, как обстоит дело в тех или иных конкретных случаях.
- б) Кроме того, НСКС разработал рамки для учета всех оплачиваемых и неоплачиваемых видов работы мужчин и женщин в счетах национального дохода. НСУ провело экспериментальную проверку концепции и инструментов национального обследования, посвященного структуре использования времени, с тем, чтобы оценить экономическую роль выполняемой бесплатно работы, и завершило их подготовку. Все эти меры соответствуют региональным инициативам по обеспечению полномасштабного учета бесплатно выполняемой мужчинами и женщинами работы в рамках национальной политики.

23. Реализация на уровне местного самоуправления. В президентской директиве от 4 сентября 1998 года предусматривается ассигнование средств на подготовку данных в разбивке по полу на уровне провинций. СНИУЦ и комиссия по народонаселению разработали руководство об использовании данных для составления планов в области ПИР и ключевую группу показателей для планирования и контроля на местном уровне с учетом гендерных аспектов в области народонаселения и развития.

24. НКПФЖ не только координирует и оказывает поддержку усилиям филиппинской статистической системы, но и руководит работой своего собственного информационного центра, который распространяет ключевые статистические данные и другие информационные материалы, касающиеся положения женщин и законодательства, программ, проектов, мероприятий и учреждений, связанных с решением гендерных проблем; ведет компьютеризированную базу данных статистического и качественного характера и публикует информационные бюллетени, касающиеся женщин, и другие специальные доклады. Кроме того, НКПФЖ сыграла свою роль в создании ресурсных центров, занимающихся проблемами пола и развития (РЦПР) в других частях страны для оказания аналогичных услуг. НКПФЖ также разработала учитывающую гендерные аспекты базу данных в Компостелла вэлли, пользоваться которой могут и другие органы местного самоуправления, принимая свои собственные меры по учету гендерных аспектов.

25. Меры, принимаемые согласно РПЖ. Правительство планирует завершить осуществление своей программы по учету гендерных аспектов в статистике с

тем, чтобы контролировать изменения в положении женщин и реализацию их прав человека.

- a) Приоритетные меры включают: i) утверждение НСКС ключевых показателей в области ПИР и ассигнование средств на их внедрение, а также ii) принятие на основе президентской директивы итоговых мер в связи с проектом по подготовке статистических данных о насилии в отношении женщин и, таким образом, их полное и скоординированное внедрение филиппинской национальной полицией, министерствами здравоохранения и социального обеспечения, местными органами власти и НПО.
- b) НСУ, при поддержке со стороны Национального управления экономики и развития (НУЭР), НКПФЖ и женских организаций, пытается создать спрос на данные для оценки роли бесплатно выполняемой мужчинами и женщинами работы в экономике. Предполагается, что это приведет к ассигнованию средств на проведение национального обследования, посвященного структуре использования времени.
- c) Три ключевых статистических учреждения, совместно с НКПФЖ, планируют оказать помощь линейным учреждениям и местным органам власти в деле внедрения системы показателей, посвященных ПИР. В дальнейшем усилия будут сосредоточены на необходимости в регулярном использовании этих данных в процессе осуществления контроля за осуществлением учреждениями планов в области ПИР, а также гендерного анализа национальных и местных бюджетов.
- d) Для того, чтобы получать надлежащие данные о состоянии и ходе его осуществления, РПЖ предусматривает систему контроля и оценки, которая объединяет инициативы в области контроля за проведением гендерной политики и реализацией гендерных программ с государственной системой контроля и оценки учета гендерных аспектов. Эта система предназначена для создания информации, касающейся принятых мер, полученных результатов, итогов и последствий.

Гендерная дискриминация в законодательстве о проституции и альтернативные возможности в области трудоустройства для женщин

«Комитет высказал свои замечания по поводу дискриминационного применения законов против проституции, которые применяются против работников индустрии секса, а не против мужчин, занимающихся торговлей женщинами, сводников и клиентов, и отметил далее, что принудительное медицинское обследование женщин без уделения аналогичного внимания клиентам-мужчинам не является эффективной мерой здравоохранения. (пункт 19) ... Комитет указал, что соответствующие меры по решению проблемы проституции должны быть направлены на наказание торговцев женщинами и на создание альтернативных возможностей работы для женщин». (пункт 26)

26. Филиппинскому правительству, при активной поддержке со стороны женского движения, удалось добиться принятия конгрессом закона о борьбе с торговлей людьми 2003 года (РЗ 9208). Данный всеобъемлющий закон, одобренный в мае 2003 года, закладывает основу политики, направленной на ликвида-

цию торговли людьми, в частности женщинами и детьми, создает необходимые организационные механизмы для защиты объектов торговли и оказания им помощи, а также устанавливает санкции и меры наказания для торговцев, тех, кто способствует торговле, а также тех лиц, которые приобретают услуги объектов торговли, связанные с проституцией, или пользуются такими услугами. Ключевые аспекты этого закона изложены в разделе настоящего доклада, посвященном статье 6.

27. Министерство социального обеспечения и ряд НПО осуществляют программы по предоставлению альтернативных рабочих мест женщинам, занимающимся проституцией, которые принимают решение сменить род занятий, или которым удается вырваться из «белого» рабства и из рук тех, кто занимается их сексуальной эксплуатацией. НПО играют весьма немаловажную роль, связанную с объединением женщин, информированием их об их правах и оказанием им юридических и консультативных услуг.

28. Меры, принимаемые согласно РПЖ. Правительство продолжает добиваться принятия закона о борьбе с проституцией, в соответствии с которым от уголовной ответственности освобождаются лица, эксплуатируемые в целях проституции, а сама проституция определяется в качестве виктимизации лиц, «будь то женщины, мужчины или дети в целях получения сексуального удовлетворения, эксплуатации или другой услуги в обмен на наличные деньги, выгоду или любое другое вознаграждение». При том, что в законе о борьбе с торговлей проституция определяется тем же самым образом, в предлагаемом законе о борьбе с проституцией «любое действие, которое способствует или содействует совершению вышеуказанных действий», также считается проституцией. Освобождение от уголовного наказания занимающихся проституцией женщин отвечает поставленной в РПЖ задаче, заключающейся в том, чтобы сформулировать и принять «законодательные меры, благодаря которым будет ликвидирована дискриминация по признаку пола». С тем, чтобы содействовать принятию закона о борьбе с проституцией и аналогичных законодательных мер правительство, при поддержке со стороны других сторонников планов в области ПИР, разработало планы принятия следующих стратегий и мер.

- a) стратегии: i) расширение возможностей местных и национальных законодательных органов в том, что касается формулирования соответствующих законодательных мер в области ПИР, ii) принятие активных мер для того, чтобы обеспечить планы в области ПИР законодательной поддержкой, и iii) укрепление женских групп для того, чтобы они способствовали принятию законодательных мер.
- b) Меры: i) проведение семинаров для членов законодательных органов всех уровней, посвященных повышению осведомленности о гендерной проблематике; ii) создание или укрепление координационных центров по вопросам ПИР в законодательных органах, iii) изучение местных постановлений и законодательных актов на предмет возможного наличия в них дискриминации по признаку пола и соответствующих пробелов, iv) принятие постановлений и законодательных актов, отвечающих интересам женщин и предусматривающих равное отношение к представителям обоих полов, v) организация обучения для представителей женских групп по вопросам консультирования и лоббирования, vi) создание или укрепление сетей, объединяющих правительство, НПО и гражданское общество, в интересах обеспечения законодательной инициативы,

и vii) формирование общественного мнения относительно законодательных предложений посредством использования трех видов СМИ.

Насилие в отношении женщин

«Комитет выразил глубокую обеспокоенность недостатками в правовой системе в отношении насилия против женщин, учитывая тот факт, что наказание за инцест и бытовое насилие конкретно не предусматривается законом и эти факты замалчиваются». (пункт 20)... «Комитет настоятельно призвал правительство издать надлежащие законы с целью борьбы с насилием против женщин и собирать соответствующие данные». (пункт 27)

29. Закон о борьбе с насилием в отношении женщин, включая закон о борьбе с торговлей, был совместно принят исполнительными и законодательными органами власти в ходе национальной встречи на высшем уровне по социально-экономическим вопросам в 2001 году.

30. Кроме того, в ходе этой встречи на высшем уровне президент поручил НКПФЖ усилить свою деятельность по осуществлению надзора в области насилия в отношении женщин (НОЖ). В связи с этим НКПФЖ создала координационный комитет по НОЖ (ККНОЖ), который несет ответственность за систематизацию и синхронизацию оказания услуг и помощи женщинам, пострадавшим от насилия, а также за сбор данных и систематизацию собранных данных, касающихся насилия в отношении женщин и бытового насилия.

31. Что касается последних двух лет, то благодаря шестнадцатидневной кампании, посвященной гендерному насилию, были приняты такие законы, предусматривающие уголовную ответственность за насилие в отношении женщин, как закон о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей от 2004 года и закон о борьбе с торговлей людьми 2003 года. Кроме того, правительство приняло законы, предусматривающие уголовную ответственность за изнасилование и половые посягательства, в 1997 году, законы, предусматривающие создание судов по семейным делам (Закон о судах по семейным делам 1997 года), создание кризисных центров по всей стране и оказание помощи потерпевшим в результате изнасилования и их защиту (Закон об оказании помощи потерпевшим от изнасилования 1998 года). Подробная информация о вышеуказанных законах приведена в разделе настоящего доклада, посвященном статье 6.

32. Меры, принимаемые согласно РПЖ. РПЖ нацелен на то, чтобы «поощрять учет гендерных аспектов при отправлении правосудия в интересах женщин, пострадавших от насилия».

- a) Для достижения этой цели РПЖ предусматривает следующие стратегии:
 - i) создание или укрепление организационных механизмов борьбы с НОЖ,
 - ii) актуализация гендерной проблематики в рамках системы уголовного судопроизводства, iii) создание новых или модернизация уже существующих механизмов с тем, чтобы они в большей степени отвечали интересам женщин, и iv) укрепление или расширение программ консультирования и повышения информированности потерпевших и правонарушителей.
- b) Кроме того, принимаемые меры включают i) агитацию за принятие законодательства, направленного на борьбу с НОЖ; ii) организацию семинаров для повышения осведомленности должностных лиц и сотрудников суда; iii) включе-

ние гендерных принципов в судебные протоколы и нормы отправления правосудия; iv) модернизацию или создание механизмов с учетом интересов потерпевших; v) учебные семинары, посвященные консультированию в отношении НОЖ, для консультантов в общинах и больницах; vi) программу создания потенциала в плане расследования конкретных дел с учетом гендерных аспектов для судебных социальных работников, судей и сотрудников полиции; vii) формирование отделений по защите женщин и детей в 44 больницах и наращивание потенциала их сотрудников; viii) повышение качества услуг, оказываемых секторами по делам женщин в полицейских участках и аналогичных местах; ix) создание кризисных центров помощи потерпевшим в результате изнасилования и x) разработку норм в области гуманного обращения с женщинами, оказавшимися в заключении и в особо трудных обстоятельствах.

Службы по вопросам репродуктивного здоровья и половой жизни для всех женщин во всех районах

«Комитет выразил сожаление по поводу децентрализации служб по вопросам населения и развития и передачи соответствующих функций от национальных – местным органам управления, что, как представляется, привело к запрещению противозачаточных средств в одной из провинций в нарушение Конвенции (статья 12 и пункт e) статьи 16)» (пункт 21) Комитет рекомендовал обеспечить наличие и доступность для всех женщин во всех районах служб по вопросам репродуктивного здоровья и половой жизни». (пункт 28)

33. В контексте децентрализации национальное правительство реализует программы по созданию потенциала местных органов власти в области оказания медицинской помощи, включая полный комплект, посвященный репродуктивному здоровью (подробная информация проведена в разделе настоящего доклада, посвященном статье 12). Используя зарубежную помощь в целях развития, в январе 2000 года министерство здравоохранения приступило к реализации пятилетнего проекта, нацеленного на расширение возможностей местных органов власти в том, что касается реализации комплексных программ в области народонаселения, планирования семьи, безопасного материнства и выживания детей, а также разработки комплексных услуг в области семейного здравоохранения для местных общин. Однако, начиная с 2002 года, президент и министерство здравоохранения стали отдавать предпочтение естественному порядку планирования семьи. Тем не менее, местные органы власти могут внедрять свои собственные стратегии и программы в области планирования семьи.

34. С тем, чтобы помочь местным органам власти в определении потребностей и условий в своем округе была разработана система показателей репродуктивного здоровья. Комиссия по народонаселению консультирует местные органы власти по вопросам внедрения этой системы и оказывает им соответствующую поддержку.

35. Предлагаемые поправки к Кодексу местного самоуправления предусматривают создание постоянной должности сотрудника по вопросам народонаселения в каждом местном органе государственного управления. Эти поправки пока еще не утверждены законодательной властью.

36. Кроме того, законодательной властью рассматриваются и законопроекты в области репродуктивного здравоохранения. Эти законопроекты нацелены на то, чтобы

повысить уровень благосостояния филиппинцев посредством разработки комплексной национальной политики и программы в области репродуктивного здоровья, в которой признаются репродуктивные права женщин и равноправие полов, а также обеспечивается всеобщий доступ к услугам репродуктивного здравоохранения, информации и образованию. Кроме того, эти законопроекты предусматривают увеличение числа лиц, охваченных национальной программой медицинского страхования, включая малоимущих, а также охват полного спектра услуг и продуктов служб по вопросам половой жизни и репродуктивного здоровья.

37. Меры, принимаемые согласно РПЖ.

Стратегии в области здравоохранения и питания включают: i) расширение возможностей женщин в области доступа к основным социальным услугам, включая здоровье и питание женщин во всех их аспектах; ii) повышение качества комплексной медицинской помощи женщинам с учетом гендерных аспектов на всем протяжении жизненного цикла и iii) повышение осведомленности женщин о своем здоровье и продуманном поведении.

38. Принимаемые меры связаны прежде всего с ключевыми вопросами регулирования народонаселения и комплексного здоровья и питания женщин и включают: i) информационно-пропагандистские кампании и информационные инициативы, ii) пропагандистская деятельность, связанная со стратегиями и бюджетом местных органов власти, и iii) разработку информационных, просветительских и коммуникационных материалов по вопросам народонаселения, комплексного здоровья женщин и питания. Они также включают iv) подготовку медицинского персонала по вопросам учета норм в области качества оказываемой помощи и ключевых проблем при оказании своих услуг и v) оказание основных видов медицинской помощи, включая комплексную медицинскую помощь женщинам, базирующейся на ответственном отношении к родительским обязанностям; и vi) повышение уровня продовольственной безопасности в интересах обеспечения здоровья и питания женщин.

Необходимость расширить участие женщин в политической и общественной жизни

«Комитет далее с обеспокоенностью отметил, что, несмотря на увеличение участия женщин в процессе принятия решений в общественной сфере в рамках НПО, по-прежнему имеет место недостаточная представленность женщин в политической сфере, на высоких уровнях управления и в судебной системе». (пункт 22)

«Комитет рекомендовал принять временные специальные меры для повышения участия женщин в работе государственных директивных органов на высоком уровне». (пункт 29)

39. В партнерстве с различными правительственными и научными учреждениями НКПФЖ проводила мероприятия по созданию потенциала женщин из числа местных руководящих работников и местных законодателей. В ходе национального саммита женщин – местных руководителей и советников, была принята Манильская декларация, в которой участники взяли на себя обязательство расширять участие женщин в процессе принятия политических решений.

40. В качестве конституционного органа, ответственного за осуществление надзора за положением государственных служащих, Комиссия по гражданской

службе (КГС) издала записку-циркуляр о равной представленности женщин и мужчин на должностях третьего уровня (или на исполнительном уровне). Необходимо добиться того, чтобы среди государственных служащих женщин и мужчин было поровну. КГС предписала государственным учреждениям регулярно докладывать о количестве женщин, назначенных на должности третьего уровня, общем количестве должностей, занимаемых женщинами, и об общем количестве назначенных женщин в сравнении с количеством назначенных мужчин. По состоянию на 1999 год женщины в государственном аппарате занимали 34,8 процента должностей третьего уровня.

41. В РЗ 8551, или Законе о национальной полицейской комиссии и реорганизации филиппинской национальной полиции от 1998 года, сформулирована национальная политика предоставления женщинам равных возможностей в органах полиции, предотвращения сексуальных домогательств на рабочем месте и запрет на дискриминацию по признаку пола и сексуальной ориентации. Для ежегодного набора персонала в филиппинскую национальную полицию, ее учебных и образовательных программ этот закон устанавливает квоту женщин на уровне десяти процентов.

42. В разделе настоящего доклада, посвященном статье 7, указывается, что в некоторых филиппинских законах, направленных на защиту прав маргинализированных секторов, содержится положение о признании права женщин в этих секторах на участие в процессах принятия решений. В качестве примера можно привести Закон о правах коренного населения от 1997 года (РЗ 8371), который содержит требование об участии женщин из числа коренных жителей в процессе принятия решений на всех уровнях. В Законе о социальной реформе и борьбе с нищетой (РЗ 8425) содержится призыв к образованию советов в интересах целевого базисного или маргинализированного сектора, включая выделение женщин в отдельный сектор, и выделяется место для представителя сектора женщин в Национальной комиссии по борьбе с нищетой. Закон о рыболовстве 1998 года (РЗ 8850) требует закрепления за женщинами мест в составе муниципальных или городских советов по рыболовству и использованию прибрежных ресурсов.

43. На рассмотрении обеих палат филиппинского конгресса находятся законопроекты, предусматривающие принятие временных специальных мер. Как отмечается в разделе настоящего доклада, посвященном статье 4, речь идет о законопроектах в поддержку предлагаемого закона о расширении возможностей женщин, который будет предусматривать требование о минимальном 30-процентном представительстве женщин на всех руководящих должностях в правительстве, и о парламентском законопроекте № 5708 "Закон о гендерном балансе в сфере политического участия и представительства", нацеленном на постепенное увеличение доли женщин на выборных и назначаемых должностях до, как минимум, 33 процентов и 50 процентов к 2012 году на исполнительном уровне. Во втором законе также содержится требование о том, что политические партии должны закреплять за женщинами не менее одной трети мест в своем партийном списке официальных кандидатов на национальных и местных выборах с тем, чтобы получить аккредитацию избирательной комиссии. Эти законопроекты вряд ли будут приняты, поскольку поддерживает их лишь незначительное меньшинство законодателей. Еще один предлагаемый законодательный акт предусматривает возможности для представительства жен-

ского сектора в местных советах, что введет в действие положение Кодекса местного самоуправления 1991 года о представленности женского сектора.

44. Меры, принимаемые согласно РПЖ

- a) В рамочном плане для женщин подтверждается обязательство правительства "увеличить число женщин на руководящих должностях и их участие в процессе принятия решений". (Задача 3.2 РПЖ) Стратегии достижения этой цели имеют два аспекта: i) обеспечение равного участия женщин в процессе принятия решений на местном, национальном и международном уровне; и ii) поощрение управления с учетом гендерного аспекта и гибкого руководства. Как указывается в разделе настоящего доклада, посвященном статье 7, ряд соответствующих мер уже принят.
- b) Принятые меры включают: i) подготовку женщин к исполнению руководящих функций, ii) агитационно-пропагандистскую работу для увеличения числа женщин среди кандидатов на выборах, iii) оказание материальной поддержки женщинам на низовом уровне, которые хотят заняться политической деятельностью, iv) исследования с уделением первоочередного внимания передовому или полезному опыту и разработке моделей управления и руководства с учетом гендерных аспектов, v) проведение обучения по вопросам управления и руководства с учетом гендерных аспектов, vi) реализацию политики по обеспечению представленности женщин в местных советах, vii) создание механизмов на местах в интересах женщин, и viii) наращивание управленческого потенциала механизмов на местах в интересах женщин.

45. Из предшествующих пунктов видно, что правительство республики Филиппины предприняло немало усилий для того, чтобы отреагировать на замечания КЛДЖ ООН, во многих областях охваченных конвенцией о женщинах. Однако также очевидно, что Филиппины сталкиваются со значительными трудностями в деле достижения этих целей и решения старых, как и новых проблем, речь о которых идет в предшествующих частях настоящего доклада.

Часть II: Резюме достигнутого прогресса

Контекст

I. Общие тенденции в политической, экономической, социальной и культурной областях

46. Численность филиппинского населения в 1995 году составляла 68,6 млн. человек, а в 2000 – 76,5 млн. человек, т.е. ежегодно увеличивалась более чем на 1,5 млн. человек. По прогнозам Национального статистического управления, в 2003 году население должно составить 81,1 млн. человек при ежегодных темпах роста его численности за пятилетний период на уровне 2,36 процента. Эти темпы по-прежнему являются самыми высокими в азиатском регионе. В обоих случаях женщины составляли 49,6 процента населения (НСУ, 1995, 2000 годы).

47. Население страны отличается весьма большим разнообразием: в его состав входят порядка 111 языковых, культурных и этнических групп. Многие из этих групп, включая манобо, магинданао, маранао, таусут, самал, субанон, билаан и багобо, проживают в Минданао. Вместе с мигрантами с островов Лузон и Висаяс в Минданао в 1995 году проживало в общей сложности 16,2 млн. человек, или 23,6 процента населения страны (НСУ, 1995 год). В 2000 году этот показатель составлял порядка 18,1 млн. человек, или 23,7 процента от общей численности населения (НСУ, 2000 год). Господствующей религией является католицизм, который, согласно имеющейся информации, исповедуют более 80 процентов населения. На долю протестантов и мусульман приходится по 5 процентов. Необходимо, однако, отметить, что среди христиан и среди мусульман, равно как и между христианами и мусульманами, существуют различия.

Политическая ситуация

48. Президентами Филиппин в период 1996 года по середину 2003 года были Фидель В. Рамос (1992-1998 годы), Джозеф Эстрада (1998-2000 годы) и Глория Макапагал-Арройо (2001-2004 годы). Все три президента для удовлетворения потребностей бедных слоев населения, на долю которых приходилось 31-34 процента населения, осуществляли программы борьбы с нищетой.

49. Выборы 1998 года прошли сравнительно мирно, создав условия для спокойной передачи власти. Эстрада должен был выполнять обязанности президента до 2004 года. Однако по прошествии неполных трех лет его администрация была отстранена от власти в результате скандала, ставшего пусковым механизмом для инициирования филиппинским конгрессом судебного разбирательства в рамках процедуры импичмента. Из-за растущего недоверия к разбирательству со стороны общественности оно не было доведено до конца. Массовые протесты, вылившиеся в пятидневную мирную революцию «Власть народа – II» (чаще называемую ЭДСА-II)¹, в конечном итоге вынудили президен-

¹ Как отмечалось во втором периодическом докладе Филиппин Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин Организации Объединенных Наций, первый этап этого процесса имел место в 1986 году. Как и первый, второй этап революции «Власть народа» носит название ЭДСА II (авеню Эпифания-де-лос-Сантос (ЭДСА) – длинная магистраль, где во

та Эстраду уйти со своего поста. После приведения к присяге в 2001 году избранной ранее вице-президентом Арройо, президентом Филиппин во второй раз стала женщина.

50. Президент Арройо обновила состав кабинета. В отличие от своих предшественников она увеличила число женщин в ключевых ведомствах (бюджет, трудовые отношения и занятость, социальное обеспечение, наука и техника) и других правительственных органах (Комиссия гражданской службы, Система социального страхования, Президентская комиссия по благому управлению и Национальная комиссия по борьбе с нищетой).

51. Программа нынешней администрации в области борьбы с нищетой охватывает пять основных стратегий: 1) реформа имущественных отношений; 2) оказание услуг в области развития людских ресурсов; 3) создание условий для трудоустройства и обеспечения источников средств к существованию; 4) участие основного сектора в управлении; и 5) обеспечение социальной защиты и безопасности в рамках борьбы с насилием.

Мир и правопорядок

52. Вооруженный конфликт на Филиппинах, который имеет свои исторические и структурные корни, выливается в спорадические столкновения между правительственными войсками и исламистскими сепаратистскими группировками на юге страны и прокоммунистически настроенными партизанами в других ее частях.² Со времени прихода к власти администрации Акино в конце 1980-х годов национальное правительство проводит серию мирных переговоров с различными повстанческими группировками. После заключения в 1996 году мирного соглашения между правительством Рамоса и Фронтом национального освобождения Моро (ФНОМ) национальное правительство провело успешную работу по формированию Автономного региона мусульманского Минданао (АРММ), создав в нем региональные структуры управления и собственный бюджет. Создание Особой зоны мира и развития (ОЗМО) в результате мирного процесса на Минданао привлекло помощь на цели развития и инвестиционные ресурсы на остров. Приоритетными задачами программ поддержки региона стали укрепление потенциала в области управления, формирование культуры мира и обеспечения мужчин и женщин АРММ устойчивыми источниками средств к существованию. Однако мир был недолгим.

53. Мирное соглашение 1996 года и проводившиеся правительством кампании по борьбе с преступностью на несколько лет принесли мир. Наблюдалось

время «революции» собирались большие массы народа).

² На Филиппинах имеет место вооруженное противостояние с Коммунистической партией Филиппин – Новой народной армией (КПФ-ННА) с 60-х годов и сепаратистскими движениями на юге, главным образом с Фронтом национального освобождения Моро (ФНОМ) и Исламским фронтом освобождения Моро (ИФОМ) – с 70-х. В 1976 ФНОМ впервые вступил в мирные переговоры с правительством, и в 1996 году провинции с преобладающим мусульманским населением наконец добились независимости. ИФОМ, который откололся от ФНОМ в 1977 году, продолжает свою вооруженную борьбу, преследуя долгосрочную цель создания независимого исламского государства. Абу-Сайяф (с арабского «Божий меч») является еще одной вооруженной сепаратистской группировкой, преследуемой правительством за его весьма активную уголовную деятельность, связанную главным образом с похищением людей ради получения выкупа (Ferrer 2003).

снижение уровня преступности с 1995 (112,8) по 1998 годы (97,8; НСКС, 2003а). Однако сепаратистский Исламский фронт освобождения Моро (ИФОМ) и Абу-Сайяф продолжали свою вооруженную борьбу, а группировка Абу-Сайяф занималась похищением людей ради получения выкупа, что весьма широко освещалось средствами массовой информации. Это привело к эскалации конфликта между правительством и ИФОМ в центральных провинциях Минданао, а также с группировкой Абу-Сайяф и другими незаконными группировками в АРММ и других частях Минданао. Между правительством Арройо и ИФОМ было достигнуто мирное соглашение. Однако в центральном Минданао, где находятся силы ИФОМ численностью 12 500 человек, спорадические вспышки насилия по-прежнему не ослабевали. Ситуация ухудшилась в феврале 2003 года, когда филиппинские военные, обвинив ИФОМ в укрывательстве членов банды «Пентагон», занимающейся похищением людей, предприняли новое наступление.

Воздействие вооруженного конфликта

54. Столкновения военных с ИФОМ и Абу-Сайяфом приносят лишения гражданскому населению, особенно женщинам и детям, которые не в состоянии защитить себя. Конфликт на Минданао привел к расширению масштабов перемещения гражданского населения с 7 224 человек в 1998 году до 304 908 (около 51 000 семей) в 1999 году (Ferrer, 2003). По данным Всемирного банка, за 2000 год боевыми действиями было охвачено в общей сложности 456 барангаев (почти 5 процентов общего числа барангаев на Минданао) и более одного миллиона человек. Из них полмиллиона, в том числе большое количество женщин и детей, были охвачены процессом перемещения. Впоследствии количество перемещенных лиц сократилось по крайней мере до 135 000 человек в 2001 году и примерно до 100 000 в 2002. Однако многие не желают возвращаться в свои общины, поскольку мир по-прежнему неустойчив.

55. Отсутствие уверенности в устойчивости мира и правопорядка во многих районах ведет к длительной и затяжной эвакуации населения. Нередко семьи возвращаются в свои дома только для того, чтобы вновь покинуть их из-за новых столкновений между правительственными войсками и ИФОМ. Разрушение домов и отсутствие источников средств к существованию также вынуждают людей оставаться в созданных для беженцев центрах с их многочисленными проблемами, включая недостаточное продовольственное снабжение, отсутствие благоустроенного жилья и систем медицинского обслуживания и санитарии, а также организованной работы с детьми и взрослыми.³

56. Женщины, которые оказались затронуты войной с терроризмом, не в состоянии выразить свои озабоченности, так как заняты борьбой с лишениями, которые приносит эта война, или недостаточно представлены на различных форумах или в дискуссионных группах. Кроме того, гендерный аспект конфликта в лучшем случае редко затрагивается в ходе мирных переговоров или учитывается в усилиях по установлению мира и развитию.

³ По результатам совместной оценки филиппинского Национального управления экономического развития и Программы развития Организации Объединенных Наций, проведенной в 2000 году.

57. Через десять лет после согласования условий мира между правительством и Коммунистической партией Филиппин – Новой Народной армией (КПФ-ННА) раскольнические прокоммунистические вооруженные группы начали проявлять активность во многих районах. Росла численность вооруженных прокоммунистических групп: приблизительно с 7 670 человек в 1994 году (что, однако, ниже 25 000 в 1986 году) до 10 238 – в 2001 году. В результате столкновений между повстанцами и военными имели место жертвы среди мирного населения: примерно 63 человека в 1994 году, 191 – в 2001 и 84 – за первую половину 2002 года (Ferrer 2003).

Уровень преступности

58. Как представляется, общая ситуация в области безопасности и правопорядка ухудшилась в 1999 году, когда уровень преступности (подскочивший в результате «тяжких преступлений, не подлежащих статистическому учету»⁴) поднялся до 110,5, прежде чем снизиться до 104,7 в 2000 году и 98,8 в 2001 году (НСКС, 2003а). Рост преступности в период с 1999 по 2001 годы можно объяснить резким увеличением количества инцидентов, связанных с наркотиками и повлекших арест 20 110 человек в 1999 году и 18 367 – в 2001 году, в то время как в 1998 году было арестовано 2 722 человека. За пределами Минданао практика похищения людей ради получения выкупа (что относится к «тяжким преступлениям, подлежащим статистическому учету»⁵), по всей видимости, идет на убыль.

Военные столкновения

59. Попытки части филиппинских военных захватить власть, которые имели место несколько раз в конце 1980-х – начале 1990-х годов, прекратились. Иными словами, их не было до 26-27 июля 2003 года, когда группа младших офицеров и военнослужащих срочной службы подняла мятеж. Предполагаемые и неудавшиеся перевороты, продолжающиеся столкновения между военными и повстанцами на Минданао, террористические взрывы на Минданао и похищение людей ради получения выкупа, организуемое группами изменников, подорвали веру инвесторов и туристов в экономическую и политическую стабильность, поставив под сомнение попытки правительственных чиновников, отвечающих за экономику, преодолеть последствия финансового и экономического кризиса, поразившего страну в середине 1997 года. Кроме того, проблемы, связанные с обеспечением безопасности и правопорядка, заставили правительство увеличить расходы на военные цели, что привело к истощению и без того скудных ресурсов правительства и неблагоприятно сказалось на оказании жизненно важных услуг бедным слоям населения.

⁴ К тяжким преступлениям, не подлежащим статистическому учету, относятся все виды преступлений, которые не квалифицируются как тяжкие преступления, подлежащие статистическому учету.

⁵ К тяжким преступлениям, подлежащим статистическому учету, относятся преступления, которые являются достаточно серьезными и распространенными, для того чтобы быть показательными, и включают следующие виды преступлений: убийство, нанесение физических увечий, грабеж, кража и изнасилование.

Экономика и нищета

60. Охватываемый настоящим обзором период правления трех президентов характеризовался усилиями, направленными на обеспечение экономической либерализации, макроэкономической стабильности, облегчение бремени или сокращение масштабов нищеты и вовлечение населения в сферу управления. При президенте Рамосе, в частности, равное внимание уделялось расширению прав и возможностей населения и обеспечению конкурентоспособности страны на мировом уровне в рамках ориентированной на рынок программы экономической либерализации. После 1998 года администрации Эстрады и Арройо занимались вопросами модернизации секторов сельского хозяйства и рыболовства, комплексного развития людских ресурсов и борьбы с нищетой, а также благого управления и обеспечения законности.

Приверженность торговым аспектам деятельности многосторонних организаций

61. Филиппины являются членом таких многосторонних торговых организаций, как Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Зона свободной торговли АСЕАН (АФТА), Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС) и Всемирная торговая организация (ВТО), каждая из которых выступает за сокращение торговых и неторговых барьеров между странами-членами. Выполнение обязательств в рамках ВТО было связано с дерегулированием экономики и либерализацией торговли в большей степени, чем в какой-либо из предшествовавших периодов. Это содействовало активному экономическому росту, повышению показателей занятости и незначительному сокращению масштабов нищеты в середине 1990-х годов. Однако дерегулирование финансового рынка вызвало неустойчивость текущих счетов национального платежного баланса, что сделало Филиппины уязвимыми перед спекулятивным натиском на их национальную валюту, что имело место в июле 1997 года. Из-за слабости макроэкономической базы страны финансовый кризис вылился в экономический кризис (Ilo 1999, Lim 2000). Кризис вызвал резкое падение стоимости песо по отношению к доллару США с 26,38 в 1997 году до 51,40 в 2001 году, 53,10 в 2002 году и порядка 55,57 к концу 2003 года (BSP 2004).

Валовой внутренний продукт

62. В начале рассматриваемого периода экономика Филиппин находилась на своей высшей точке, когда впервые за десять лет ее валовой внутренний продукт (ВВП) увеличился на 5,8 процента, (НСУ, 2002). В 1998 году на пике финансового кризиса ВВП сократился на 0,6 процента. В дальнейшем, в период 1999-2001 годов, он рос более чем на 3,4 процента в год. Согласно оценкам, в 2002-2003 годах ВВП увеличился на 4,5 процента (НСКС, 2003b).

Задолженность и дефицит

63. Наблюдался постоянный рост внешней задолженности страны с 30,6 млрд. долл. США в 1990 году до 53,9 млрд. долл. США к концу 2002 года. Начиная по крайней мере с 1998 года, внешний долг Филиппин составляет как минимум 60 процентов ВВП этой страны и более чем вдвое превышает ее экспорт (АзБР, 2003). Долговое бремя по-прежнему затрудняет осуществление

правительственных программ роста и борьбы с нищетой, поскольку выплата процентов по обслуживанию долга требует все большей доли национального бюджета.

64. Начиная с 2000 года, увеличиваются расходы на обслуживание долга, так что к концу 2002 года они составили 45 процентов бюджета 2000 года. Одновременно бюджет экономической сферы сократился на 6 процентов, а социальной увеличился на 9 процентов. Только в отношении оборонного бюджета было отмечено двузначное изменение по сравнению с показателями 2000 года. Интересно отметить, что в течение ряда лет средства, которые шли на обслуживание долга, превышали объем национального дефицита. Относительное сокращение объема социальных услуг может повлиять на объем работы, осуществляемой женщинами в неофициальной сфере экономики, связанной с уходом, поскольку они стремятся предоставлять услуги, которые должно было бы оказывать правительство (например, медицинское обслуживание и обеспечение ухода в дневное время).

Масштабы нищеты

65. Низкая эффективность экономики и продолжающиеся политические кризисы замедляют прогресс, который отмечался в течение короткого времени в 1996 и 1997 годах, в том числе сокращение масштабов бедности по уровню доходов среди филиппинских семей в период 1994-1997 годов (с 35,5 процента до 31,8 процентов; БСТЗ, 2002 год).⁶ В 2000 году масштабы нищеты увеличились до 34,2 процента (НСУ, 2003а). Это означает, что по сравнению с уровнем 1997 года в 2000 году количество бедных семей возросло на 704 000, достигнув в целом 5,2 млн. Критики правительства утверждают, что на самом деле проблема нищеты стоит еще острее. Согласно результатам опросов общественного мнения относительно самостоятельной оценки показателей нищеты, соответствующая цифра на 16 процентных пунктов превышает официальную. Если в качестве показателей использовать не только уровень доходов, то в соответствии с индексом нищеты населения (ИНС), в период 1998-2001 годов страна располагалась в первой трети (менее бедная) списка развивающихся стран (доклады ПРООН о развитии человека за различные годы).

Нищета в сельской местности

66. Ситуация в сельских районах по-прежнему является более сложной, чем в городах. Сокращение масштабов нищеты в период 1994-1997 годов (с 47,0 процентов до 44,4 процента) было полностью сведено на нет, когда в 2000 году показатель нищеты в сельской местности поднялся до 47,4 процента (НСУ, 2003а). Наивысшие показатели нищеты отмечаются в Автономном регионе мусульманского Минданао,

⁶ Согласно оценке НСКС, ежегодный подушевой порог нищеты, или сумма, требуемая для удовлетворения основных продовольственных и непродовольственных потребностей человека, в 2000 году составлял 13 916 филиппинских песо, или 315 долл. США (на основе установленного на тот момент Bangko Sentral ng Pilipinas [Центральный банк Филиппин] обменного курса на уровне 44,2 филиппинских песо за 1 долл. США), или порядка 1 160 филиппинских песо (26 долл. США) в месяц. Это означает, что для удовлетворения основных потребностей своих членов семья из шести человек должна зарабатывать не менее 6 958 песо (157 долл. США) в месяц.

где в 1997 году он составлял 57,3 процента, а в 2000 – 68,8 процента, что объясняется хронической проблемой обеспечения безопасности и правопорядка, которая подрывает экономику региона. Нищета в сельских районах по-прежнему является тем важнейшим фактором, который гонит людей в города, создавая проблемы с жильем, здравоохранением, санитарией, а также с трудоустройством; или в другие страны в качестве трудящихся-мигрантов.

Распределение доходов

67. С 1980-х годов ситуация с распределением доходов ухудшается. По данным НСУ, коэффициент Джини в 1994 году составлял 0,45; в 1997 году он снизился до 0,486, а в 2000 году составил 0,482 (цитируется по Reyes 2003).⁷ В течение рассматриваемого периода доля наиболее бедных 30 процентов населения в доходах составляла всего порядка 8 процентов, в то время как наиболее богатые 10 процентов населения имели почти две пятых общего объема доходов (39,3 процента в 1997 году и 38,9 процента в 2000 году; НСУ, 2002). Улучшение ситуации с обеспечением равенства в распределении доходов, которое могли бы дать правительственные программы земельной реформы и сокращения масштабов нищеты, пока не ощущается.

Филиппинские трудящиеся, работающие за рубежом

68. Как отмечалось выше, финансовый и экономический кризис конца 1990-х годов и последующие годы медленного роста способствовали расширению масштабов существующей в стране нищеты. Благодаря долларovým переводам филиппинских трудящихся, работающих за рубежом, удалось избежать самых тяжких последствий кризиса для филиппинских домашних хозяйств. В 1994 году правительство направило для работы по контрактам в страны Ближнего Востока и Европы более полумиллиона трудящихся (БСТЗ, 2002). В дальнейшем правительство направило на работу еще порядка 218 200 человек, 59 процентов которых составляют женщины (РОЕА, цитируется по Alcid 2002:108). Они составляют часть работающих по контракту за рубежом трудящихся, ежегодно направляемых правительством. Численность этой категории трудящихся увеличилась с 795 000 человек в 1995 году до 1,01 млн. – в 1997 году, снизилась до 0,9 млн. в 1998 в результате кризиса и вновь увеличилась в 2002 году, достигнув 1,06 млн. человек (НСУ, 2003b). В отличие от 1996 года, когда женщины составляли всего 44 процента всех работающих по контракту за рубежом трудящихся, после кризиса на их долю приходится 46-49 процентов. Соответственно, денежные переводы работающих за рубежом трудящихся возросли с 3,9 млрд. долл. США в 1995 году до 5,7 долл. США в 1997 году, резко сократились до 4,9 млрд. долл. США в 1998 году, однако в дальнейшем отмечался их рост: до 6,8 млрд. долл. США в 1999 году, и небольшое сокращение до 6,05 млрд. долл. США в 2000 году (БСТЗ, 2002). В течение рассматриваемого периода эти денежные переводы составляли более 5 процентов ВВП, поднявшись с 6,2 процента валового национального дохода

⁷ Показатель Джини как критерий неравенства распределения доходов – это область, находящаяся между кривой распределения доходов (Кривая Лоренца) и диагональю (линия коэффициента абсолютного равенства – это критерий степени неравенства распределения доходов). Чем ближе к нулю показатель или коэффициент Джини, тем более равным является распределение доходов (БСТЗ, n.d.:18)

в 1997 году до 8,1 процента в 2000 году (БСТЗ, 2002 год, и Всемирный банк, 2003 год).

Воздействие миграции рабочей силы

69. Миграция рабочей силы, содействуя развитию экономики Филиппин, одновременно возлагает бремя на общество. В невиданных прежде масштабах она разрушает определенные ценности филиппинцев, такие, как приоритетная значимость единства семьи и роль родителей в формировании характера своих детей. В странах назначения мигранты постоянно сталкиваются с различными проблемами: от невыплаты заработной платы и нарушения условий контрактов до незаконного задержания, грубого физического обращения и сексуального надругательства, что ведет к психологическому и эмоциональному стрессу, вызванному разлукой с семьей. Они также уязвимы в политическом смысле, что, порой, приводит к их высылке, о чем свидетельствует опыт филиппинских мигрантов в Сабахе, Малайзия, в 2002 году.

70. Правительство направляет немалые усилия и ресурсы на решение этих проблем. Оно создает центры социального обеспечения, проводит двусторонние переговоры с принимающими странами и лоббирует реформу политики и программы защиты трудящихся-мигрантов на международных форумах. Представители Филиппин активно участвуют в международных и региональных дискуссиях (например, в Организации Объединенных Наций, АСЕАН, АТЭС), касающихся вопросов миграции и торговли людьми. Они также выступают в поддержку программ и проектов повышения уровня осведомленности в гендерных вопросах и вопросах развития путем подготовки кадров и укрепления потенциала соответствующего персонала, работающего в АСЕАН и АТЭС.

71. Миграция рабочей силы по-прежнему является привлекательным вариантом для многих трудящихся, поскольку в течение рассматриваемого периода положение в области занятости ухудшилось. Только в течение 1999-2000 годов показатель участия рабочей силы снизился с 66,4 процента до 64,9 процента в связи с тем, что сложилось представление об отсутствии возможностей в отношении трудоустройства, что расхолаживает людей в поисках работы.

Занятость в секторах сельского хозяйства, промышленности и услуг

72. В период 1996-2000 годов в сельском хозяйстве было потеряно порядка одного миллиона рабочих мест, хотя в 2001 году это падение было компенсировано на 80 процентов (НСУ, 2002). Несмотря на подъем, который был отмечен в сельскохозяйственном секторе, сельское хозяйство продолжает утрачивать свою значимость в Филиппинах. К 1990-м годам оно перестало быть чистым источником иностранной валюты. Стихийные бедствия в сочетании с низкими мировыми ценами на сельскохозяйственную продукцию истощают потенциал роста сельского хозяйства Филиппин. Кроме того, неуклонно снижается его способность поглощать рабочую силу. В противоположность этому самым динамичным сектором, который в весьма значительной степени способствует развитию филиппинской экономики, по-прежнему является сфера услуг, где с точки зрения численности работающих женщины занимают лидирующие позиции. На долю промышленности приходится, по меньшей мере, треть ВВП,

однако по численности занятого в ней населения она намного отстает от сферы услуг и сельского хозяйства. По данным министерства труда, касающимся занятости в промышленности, до кризиса 889 предприятий с числом работающих 39 263 человека вынуждены были прибегнуть к закрытию и сокращению. В 2000 году эта цифра возросла почти в три раза, затронув 67 624 наемных работника. Сильнее всего пострадали малые предприятия (с числом работающих менее 50 человек), поскольку они составили половину тех, которые сократили число работающих или закрылись (БСТЗ, 2002 год). Коэффициент безработицы поднялся с 7,4 процента в 1996 году до 9,6 процента в 1998 году и 10,1 процента в 2001 и 2002 годах. За исключением одного-двух лет коэффициент безработицы среди женщин был неизменно выше соответствующего показателя для мужчин (НСУ, 2003с).

73. Для решения существующих экономических проблем правительство созвало в декабре 2001 года Национальный социально-экономический саммит, на котором был выработан исполнительно-законодательный пакт о мерах по решению приоритетных вопросов страны. Речь идет о необходимости улучшения положения в области поддержания мира и правопорядка, укрепления процессов и механизмов обеспечения безопасности и мирного разрешения конфликтов, незамедлительного пресечения терроризма, особенно на Минданао, и активизации усилий по восстановлению мира и правопорядка в этом регионе; повышения качества базовых социальных услуг (включая жилье), укрепления и защиты уязвимых слоев населения, особенно нуждающихся, перемещенных трудящихся и женщин, ставших жертвами насилия; повышения конкурентоспособности, производительности и социальной справедливости в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг; содействия занятости, расширения прав трудящихся, социального диалога и мира в сфере промышленности; а также обеспечения более эффективного и действенного управления и борьбы со всеми формами коррупции; и обеспечения экономической стабильности путем разумного макроэкономического управления; сохранения приверженности реформе имущественных отношений; и поддержания и укрепления постоянного диалога о стратегиях, программах и парадигмах развития.

Положение в социальной и гуманитарной областях

74. После успешного свержения диктатора в 1986 году филиппинцы стали проявлять большую социальную и политическую бдительность и продолжают активно интересоваться делами государства. Изменилась также роль организаций гражданского общества и частного сектора: отойдя от позиций просто циничных критиков, они стали важнейшими партнерами в деле более значимых преобразований. Об этом участии свидетельствует второй этап движения «Власть народа», которое вынудило президента Эстраду покинуть свой пост.

Тенденции в области информационно-коммуникационных технологий

75. Благодаря быстрому технологическому развитию, особенно в области электронной коммуникации и компьютерной технологии, упрочилась связь филиппинцев с остальным миром. Всемирный банк отметил увеличение тиража газет, количества абонентов или владельцев сотовых телефонов и посещений Интернета в период с середины 1990-х годов до 1997/1999 года (цитируется по Illo 2002a). Более значимые изменения произошли в период между 1997 и 2000/2001 годами, когда количе-

ство стационарных линий и мобильных телефонов в расчете на 1000 человек подскочило с 47,2 до 124,4 в 2000 году и до 192,0 в 2001 году; количество владельцев персональных компьютеров увеличилось в расчете на 1000 человек с 13,4 до 21,7 в 2001 году; и значительно возросло число пользователей Интернета: со 100 000 до 1,5 млн. в 2000 году и до 2,0 млн. в 2001 году (доклад ПРООН о развитии человека за 2003 год, Всемирный банк, 2003 год). Согласно имеющимся данным, к 2003 году число абонентов сотовых телефонов достигло 22 млн. человек, что составляет увеличение на 9,4 млн. по сравнению с 2001 годом, а число абонентов Интернета достигло 2,2 млн. человек, в то время как в 2001 году этот показатель составлял 500 000 (Послание о положении страны, 2004 год).

76. Ежедневно филиппинцы наблюдают контрасты нищеты и процветания, волнений и мира, справедливости и неравенства, безразличия и активного участия. Растет число компьютерных классов, все чаще компьютерные дисциплины включаются в системы начального, среднего и высшего образования (научный или профессионально-технический уровень), и все больше филиппинцев профессионально владеют компьютерной, электронной и информационной технологией. Сегодня сотовый телефон уже не роскошь, а необходимый элемент деловой и личной жизни. Согласно имеющейся информации, второй этап движения «Власть народа» возник благодаря такому средству быстрой связи, как сотовый телефон. Кроме того, предпочтения филиппинцев в плане моделей потребления и образа жизни формируются под воздействием рекламы и культуры различных стран мира, а также работающих за рубежом родственников, которые посылают или привозят с собой товары и новый образ жизни. Развитие информационно-коммуникационных технологий имеет свою отрицательную сторону, поскольку они широко используются людьми, связанными с педофилией, торговлей людьми и проституцией.

Здравоохранение и питание

77. Как явствует из разделов, посвященных статье 12, положение дел в области здравоохранения и питания значительно улучшилось. Официальные данные о средней ожидаемой продолжительности жизни, младенческой и детской смертности, а также материнской смертности, свидетельствуют о позитивных тенденциях. Средняя ожидаемая продолжительность жизни женщин увеличилась с 70,1 лет в 1995 году до 72,5 – в 2003 году. Соответствующие показатели для мужчин – 64,8 и 66,2 лет. Показатель материнской смертности снизился с 209 смертей на 100 000 живорождений в 1990 году до 180 – в 1995 и 172 – в 1998 годах.⁸ Резко снизились показатели младенческой и детской смертности, причем в целом для девочек они ниже, чем для мальчиков. Однако усилия в области здравоохранения постоянно сталкиваются с трудностями, связанными с повышением стоимости медицинских услуг и лекарственных препаратов, слабым охватом системой медицинского страхования, широким распространением болезней, расширением масштабов недоедания и быстрыми темпами роста численности населения. Состояние здоровья людей в значительной степени определяется принадлежностью к той или иной группе населения, уровнем до-

⁸ Данные о материнской, младенческой и детской смертности за 1990 и 1995 годы взяты из заключительного доклада о материнской и детской смертности «Final Report of the TWG on Maternal and Child Mortality» (NSCB 1995), а данные за 1998 год были получены по итогам проведенного НСУ в 1998 году Национального демографического и медицинского обследования.

ходов и географическим районом. Серьезными проблемами являются наркомафия и насилие в отношении женщин.

78. Как отмечалось в разделе, посвященном статье 12, программа оказания помощи супружеским парам в достижении их целей, связанных с деторождением, и воспитания у людей ответственного отношения к выполнению в будущем родительских функций, не позволила сократить разрыв между желаемым и фактическим размером семьи. Реализацию программы затрудняли такие проблемы, как неспособность удовлетворить многие потребности, узкие масштабы использования противозачаточных средств, слабое участие мужчин в деятельности, связанной с репродуктивным здоровьем; все более частые случаи беременности среди несовершеннолетних и отсутствие устойчивых механизмов предоставления услуг в области медицинского обслуживания и планирования семьи в сельской местности (ССПРФ на 2001-2004 годы). В период 1997-2000 годов более 47 процентов женщин в возрасте от 15 до 49 лет применяли методы планирования семьи (НСУ, 2003e). В последующие годы этот показатель увеличился, но оставался низким (49,5 процента в 2001 году и 48,8 процента в 2002). Основным методом планирования семьи по-прежнему были противозачаточные таблетки, которые в 2001 году использовали 14,1 процента населения, а в 2002 – 15,3 процента (НСУ, 2003f, 2003g).

Образование

79. Финансовый кризис в странах Азии и явление «Эль-Ниньо» в 1997 году резко ограничили доступ нуждающихся семей к образованию, особенно к высшему образованию, где правительству принадлежат лишь 19 процентов высших учебных заведений, в то время как для средних и начальных школ этот показатель составляет соответственно 60 процентов и 91 процент. Всего 53 процента выпускников средней школы 1997/1998 года смогли поступить в колледж, 75 процентов из которых стали студентами частных колледжей и университетов. Та же тенденция наблюдалась в другие годы. Увеличился контингент учащихся на уровне базового образования (АзБР/Всемирный банк, 1999 год), за исключением 2000/2001 учебного года, когда количество учащихся начальной школы уменьшилось до 96,8 процента по сравнению с 97,0 процента годом ранее (Рейес, 2003 год). Однако послекризисный показатель роста был ниже докризисного. Данные, собранные Национальным статистическим координационным советом, свидетельствуют о некоторых различиях с точки зрения успеваемости мальчиков и девочек в зависимости от уровня образования.

80. Как отмечалось в оценке, касающейся статьи 10, наблюдается некоторое улучшение положения с точки зрения развития образования и людских ресурсов. Основным направлением деятельности правительства в этом секторе является проведение реформ в целях повышения эффективности системы образования, совершенствования процесса преподавания-познавания и повышения квалификации в интересах укрепления конкурентоспособности, а также обеспечения равенства в области базового образования. Нынешняя программа образования направлена на обеспечение большей доступности как формального, так и неформального образования, особенно высшего образования и профессионально-технической подготовки, с целью привития всем филиппинцам навыков жизни в новых экономических условиях.

Базовые социальные услуги

81. Правительство стремится повысить качество базовых услуг. Благодаря этому несколько увеличился процент семей, имеющих доступ к безопасной воде (с 76,9 процента в 1997 году до 78,5 процента в 2000), отвечающим требованиям санитарии туалетам (74,9 процента в 1994 году, 77,2 процента в 1997 и 82,5 процента – в 2000) и электричеству (70,4 процента в 1997 году и 75,4 процента – в 2000; НСУ, 2003d). Стоимость коммунальных услуг, однако, по-прежнему высока, несмотря на принятие законов о ее снижении.

82. В то же время сохраняются многочисленные проблемы, связанные с оказанием других видов услуг. Например, по-прежнему остро стоит вопрос нехватки жилья. Согласно оценкам, в период 1999-2004 годов в жилье будут нуждаться в общей сложности 3,3 млн. семей, из которых 1,1 млн. были включены в эту категорию до 1999 года, а 2,2 млн. семей нуждаются в новом жилье в связи с быстрым ростом численности населения и созданием новых домашних хозяйств (НСУ, 2002:576). Кроме того, в условиях, когда значительная часть бюджета идет на обслуживание долга, создание рабочих мест и поддержание мира и правопорядка, государственные инвестиции в сферу социальных услуг сокращаются.

Индекс развития человека⁹

83. В целом Филиппины достигли немалых успехов в области развития человека. На протяжении последних примерно 25 лет в стране отмечался постоянный рост индекса развития человека (ИРЧ), однако по сравнению с многими странами темпы роста были медленными (Доклад ПРООН о развитии человека за различные годы). Относясь к категории «стран со средними темпами развития человека», Филиппины, тем не менее, постоянно котируются не высоко. Они занимали 67-е место среди 140 стран в 1995 году, 70-е – из 162 стран в 1999 году, а затем скатились до 77-го места из 173 стран в 2000 году и 85-го из 175 – в 2001. Однако с точки зрения демократической системы управления страна занимает 8 место из 10, если речь идет о защите гражданских и политических свобод и о «в высшей степени свободной прессе» (Доклад ПРООН о развитии человека, 2002 год). В 2001 году она достигла «практически всеобщего охвата начальным и средним образованием», что является весьма заметным достижением, учитывая нехватку национальных ресурсов.

⁹ Индекс развития человека – это сложный индекс, определяющий средний уровень достижений по трем основным аспектам развития человека – длительная и здоровая жизнь, знания и достойный уровень жизни.

Гендерный индекс развития и гендерный индекс расширения прав и возможностей¹⁰

84. С точки зрения гендерного индекса расширения прав и возможностей Филиппины занимают 35-е место среди 70 стран, т.е. более высокое положение, чем такие азиатские страны, как Япония, Малайзия и Таиланд. В то же время с точки зрения гендерного индекса развития Филиппины занимают 66-е место среди 144 стран.

Культура и нормы отношений между мужчинами и женщинами

85. Гендерный фактор играет важную роль в социальной изоляции, приводя к дискриминации по признаку пола. Для разных этнических и религиозных групп характерны свои культурные традиции. Это находит свое проявление в следующем.¹¹

- а) Доступ к образованию. В филиппинской конституции закреплено право ребенка, будь то мальчик или девочка, на базовое образование и предусмотрено обязательство государства обеспечить бесплатное базовое образование для всех. На уровне социальной и культурной практики гендерные различия с точки зрения инвестиций в сферу образования не носят системного характера и, как правило, родители отправляют в школу всех своих детей, если могут это позволить себе. Однако для различных культурных групп характерны свои проявления гендерного неравенства. Например, группы лумадов (коренное население) и мусульман традиционно предпочитают отправлять и удерживать в школе своих сыновей, а девочек держать дома (Uy 1990). Однако борьба, которую ведут мусульмане, серьезно влияет на образование мальчиков и мужчин, которые втягиваются в эту борьбу на стороне той или иной мусульманской повстанческой группировки (Abitona 2002). Если в других регионах Филиппин простые коэффициенты грамотности среди населения в возрасте от 10 лет и старше достигают порядка 90 процентов и выше, то для Автономного региона мусульманского Минданао этот показатель составляет всего 74,5 процента, причем коэффициент грамотности среди мужчин (75,6 процента) превышает соответствующий показатель для женщин (71,4 процента).
- б) Имущественные права. Хотя филиппинские законы предусматривают обеспечение гендерного равенства в вопросах имущественных прав, на практике основными собственниками имущества считаются мужчины. Имеются определенные свидетельства того, что состоятельные родители оставляют земли своим сыновьям, но обеспечивают будущее дочерей,

¹⁰ Гендерный индекс развития – это сложный индекс, характеризующий средний уровень развития по трем основным аспектам, касающимся индекса развития человека, – длительной и здоровой жизни, знаний и достойного уровня жизни – с поправкой на существующее неравенство между мужчиной и женщиной. Гендерный индекс расширения прав и возможностей – это сложный индекс, характеризующий неравенство между мужчинами и женщинами по трем основным аспектам расширения прав и возможностей – участие в экономической жизни и принятии решений в этой области, участие в политической жизни и принятии решений в этой области и право распоряжаться экономическими ресурсами.

¹¹ Для последующих подразделов активно использовались данные Ilo (2002b).

вкладывая средства в их образование (Quisumbing 1990). Это дает возможность мужчинам получать доступ к более высоким, обеспеченным займам, ограничивая при этом доступ женщин к кредитам небольшими займами. Кроме того, хотя по закону женщины вправе заключать контракты без письменного согласия своего супруга, многие финансовые учреждения по-прежнему требуют подписи мужчин-партнеров на контрактах. В других частях страны также действует преимущественно обычное право, которое традиционно проводит дискриминацию в отношении женщин и девушек, как отмечается в разделе, посвященном статье 15.

- c) Работа и гендерное разделение труда. Во многих районах страны ответственность за управление или ведение домашних хозяйств и удовлетворение потребностей членов семьи возлагается на женщин. Низкая заработная плата и высокая стоимость жилья вынуждает многие супружеские пары работать, причем свой вклад в семейный бюджет вносят дети, работая где только можно. В семьях с малолетними детьми, требующими интенсивного ухода, женщины работают на дому по крайней мере, вдвое больше, чем мужчины (Ilo 1997). Если эти часы добавить ко времени работы женщин в сфере наемного труда и/или в сфере рыночного производства, то подтверждается факт двойного бремени, возлагаемого на женщин, о котором так много говорится. За последние примерно 10 лет все большее число супружеских пар, живущих в городах, поручают уход за своими детьми дедушкам и бабушкам, живущим в сельской местности, довольствуясь посещением их в выходные дни. Такая практика стала необходимой для семей, которые не могут позволить себе домашнюю прислугу и в которых супруги находятся вне дома с раннего утра до позднего вечера из-за ухудшающейся ситуации с транспортом в городах. В некоторых мусульманских группах мобильность женщин вне дома ограничена, что ограничивает их доступ к доходной работе, включая торговлю. Более низкий образовательный уровень многих мусульманских женщин и женщин из числа коренного населения также серьезно затрудняет получение высокооплачиваемой работы. Нормы, касающиеся разделения труда по признаку пола, соблюдаются не только в домашних хозяйствах, но и на фирмах, а также работодателями. Об этом свидетельствует распределение функций на работе и предпочтение, отдаваемое работодателями представителям того или иного пола в отношении определенных функций.
- d) Размер семьи и охрана здоровья женщин. На Филиппинах отмечаются стабильно высокие темпы роста численности населения, значительно превышающие соответствующие показатели соседних стран. В стране, являющейся преимущественно католической, использование искусственных противозачаточных средств как одного из методов планирования семьи или управления численностью населения вызывает споры, что иногда создает напряженность в отношениях между католической церковью и государством. Программы планирования семьи, как правило, бывают посвящены вопросам женской плодовитости, а информационные кампании ориентированы исключительно на женщин, хотя решение об использовании противозачаточных средств зачастую зависит от мужчин. Такая направленность программ закрепляет цепь событий, влияющих на участие женщин как фактора рабочей силы в сфере занятости: частая беременность, большие размеры семьи и необходимость постоянно уделять вни-

мание уходу за детьми. В последние годы правительство приняло подход, отстаиваемый католической церковью, пропагандируя ответственное отношение к родительским функциям и выступая против практики использования естественных методов планирования семьи, которые неблагоприятно сказываются на национальной программе планирования семьи и препятствуют осуществлению этой программы.

II. Изменения в положении женщин

Позитивные тенденции

Признание в филиппинской конституции роли женщин

86. Признание в филиппинской конституции роли женщин в формировании нации создает солидную основу для того, чтобы женщины рассматривались как самостоятельная группа общества, имеющая право на представительство в различных директивных органах. Отнесение их к маргинализированным группам, вместе с другими социально-экономическими группами, такими, как фермеры, рабочие и коренные народы, дает им право на получение пятидесяти (50) мест, зарезервированных за маргинализированными группами в палате представителей. Женщины также представлены в таких важных государственных учреждениях, как Национальная комиссия по борьбе с нищетой, которая координирует программу сокращения масштабов нищеты. Еще одним органом, в котором за женщинами резервируются места, является Национальная комиссия по коренным народам, где из семи мест членов бюро два принадлежат женщинам. Женщины представлены также в Канцелярии советника по мирному процессу при президенте.

87. С учетом той же конституционной гарантии периодически разрабатываются планы в интересах женщин – от первого плана под названием «Филиппинский план развития в интересах женщин, 1989-1992 годы», до текущего, под названием «Рамочный план в интересах женщин». Еще одним конкретным позитивным фактором является направление не менее 5 процентов ежегодного национального бюджета на осуществление этих планов.

Повышение уровня грамотности, материнская смертность и средняя ожидаемая продолжительность жизни

88. В период 1996-2002 годов произошло улучшение положения женщин на Филиппинах в таких областях, как здравоохранение и образование. Благоприятные изменения отмечены в области распространения грамотности, школьной посещаемости и карьерных возможностей для женщин. Позитивные тенденции отмечены также в отношении таких показателей здоровья, как материнская смертность и средняя ожидаемая продолжительность жизни. Опираясь на более высокий уровень осведомленности в гендерных вопросах, правительство занималось формированием политики и осуществлением программ, которые все в большей степени учитывали гендерный фактор. Этому позитивному изменению содействовало включение в планы и программы правительства целей в гендерной области и в области развития. По сравнению с другими странами с учетом гендерного индекса развития и гендерного критерия расширения прав и

возможностей Филиппины занимают место в верхней половине включенных в рейтинг стран (Доклады ПРООН о развитии человека за различные годы).

Развитие служб поддержки женщин

89. Принятый в 1990 году республиканский закон № 6972 предусматривает обязательное создание в каждом барангае центра ухода за детьми в дневное время. В результате к 2000 году было создано около 35 000 таких центров. Центры ухода за детьми в дневное время, которые являются механизмом поддержки и прямой попыткой добиться сокращения масштабов нищеты, подвергаются критике за то, что предоставляют женщинам слишком мало свободного времени для того, чтобы они действительно могли заняться приносящей доход деятельностью. Однако такие центры все же дают возможность ослабить бремя ухода за детьми, позволяя женщинам делать что-то для себя и даже заниматься приносящей доход деятельностью. Центры ухода за детьми в дневное время позволяют также детям дошкольного возраста привыкать к условиям формального обучения, которые доступны только для представителей семей со средним и более высоким уровнем дохода.

Рост представленности на руководящих должностях

90. По данным Комиссии гражданской службы, в 2002 году 1 148 женщин занимали руководящие должности, включая тех, которые были назначены исполняющими обязанности или руководителями в конституционные учреждения или национальные государственные ведомства. Это составляет порядка 36 процентов общего числа заполненных руководящих должностей. В корпорациях, принадлежащих правительству или контролируемых им, женщины занимают 963, или 43 процента от общего числа заполненных руководящих должностей. Среди лиц, назначенных в конституционные учреждения/национальные государственные ведомства, женщин меньше (1 056, или 37 процентов, от общего числа).

Увеличение числа слушателей Военной академии

91. Открытие для женщин областей, которые ранее были исключительно мужскими (таких, как военная подготовка, «трудные» профессионально-технические области, например, производство сварочных работ, автомобильная промышленность и электроника), продемонстрировало способность женщин работать в этих областях как минимум наравне с мужчинами. Среди 148 выпускников Филиппинской военной академии 1997 года было 7 женщин, одна из которых закончила ее с отличием. По итогам вступительных экзаменов 1999/2000 учебного года одна из женщин была лучшей, а две другие вошли в первую десятку абитуриентов, получивших высшие оценки. Эти результаты являются убедительным свидетельством их потенциала в плане занятия лидирующих позиций на военной службе.

Рост численности полицейских и слушателей Полицейской академии

92. Со времени принятия республиканского закона № 8551, или закона 1998 года о реформе и реорганизации филиппинской Национальной полиции, ежегодный набор женщин-полицейских превышает установленную на уровне 10 процентов квоту. Несмотря на первоначальное снижение этого показателя с 15 процентов в 1999 году до 11 процентов в 2000 году в дальнейшем он продолжал расти. К 2002 году на долю женщин приходилось 17 процентов общего числа вновь набранных преимущественно на младшие офицерские должности сотрудников. На высшие должности не было принято ни одной женщины-офицера полиции (ФНП 2002). Однако принятие в 1999 году Полицейской академией программы мероприятий по квотированию сделало возможным дополнительный прием женщин-офицеров полиции на командные должности. За период 1999-2002 годов на работу были приняты в общей сложности 1 781 женщина-офицер полиции, или 14 процентов от общего числа офицеров полиции (ФНП 2002).

Активизация мер по борьбе с сексуальными домогательствами в экономических зонах

93. По сведениям Управления Филиппинской экономической зоны, осуществление республиканского закона № 7877, или закона 1995 года о борьбе с сексуальными домогательствами, ведется путем создания комитетов по соблюдению правил достойного поведения и расследованию на 151 базовом предприятии и пяти головных/зональных офисах Управления Филиппинской экономической зоны. Программы борьбы с сексуальными домогательствами предусмотрены также на девяти предприятиях, а в трех экономических зонах созданы женские бюро. Однако исследование воздействия работы комитетов в экономических зонах еще не проводилось.

Расширение приносящей доход трудовой деятельности и программы привития трудовых навыков

94. Осуществляемая министерством социального обеспечения программа привития трудовых навыков постоянно приносит свои плоды. За период с июня 1995 по июнь 1999 годов порядка 166 293 женщин прошли курс программы привития трудовых навыков в расположенных по всей стране 107 центрах наращивания потенциала в области производственных навыков для женщин, находящихся в неблагоприятных условиях. Из них 136 262 (или 82 процента обучаемых) в конечном счете пополнили рабочую силу. В 2001 году подготовку прошли в общей сложности 31 827 женщин, находящихся в неблагоприятных условиях, 87 процентов которых, через посредство открытых, самозанятых, действующих на основе подрядов инструкторов, устроились на приносящую доход работу или получили другие виды работы. В Управлении технического образования и повышения квалификации прошедшие подготовку женщины-сварщицы завоевали призы, оставив позади своих коллег мужчин.

Актуализация гендерной проблематики на национальном уровне

95. Проведенная Канадским агентством международного развития оценка оказываемой им помощи показала, что стратегия филиппинского правительства по актуализации гендерной проблематики приносит свои плоды, включая следующие (Schalkwyk, 2002):

- a) *укрепление личной безопасности путем более эффективного решения проблем бытового насилия на общинном уровне.* Первые дискуссии между Национальной комиссией по положению филиппинских женщин и министерством внутренних дел и местных органов власти по вопросам осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики были посвящены мерам, принимаемым в связи с бытовым насилием, на уровне барангаев. Они включали разработку протокола о принятии мер барангаями в отношении случаев бытового насилия в целях совершенствования системы информирования о случаях бытового насилия и мер реагирования на них, а также выработку руководящих принципов и путей оказания технической помощи должностными лицами барангаев и министерства внутренних дел и местных органов власти в связи с бытовым насилием. В настоящее время ведется пересмотр упомянутого протокола, с тем чтобы привести его в соответствие с недавно принятым законодательством о борьбе с насилием в отношении женщин и детей. Такая совместная деятельность национальных ведомств может оказать серьезное воздействие, поскольку министерство внутренних дел и местных органов власти обладает потенциалом в деле содействия осуществлению этого законодательства, подготовки кадров и мониторинга на общенациональном уровне;
- b) *расширение экономических возможностей женщин в сфере лесоводства на общинном уровне.* В качестве первого шага в осуществлении своей стратегии актуализации гендерной проблематики министерство природных ресурсов и по охране окружающей среды сосредоточило внимание на своей программе развития лесоводства на общинном уровне. Его подход предусматривал проведение гендерного анализа участвующих в этой программе общин и самой программы. Благодаря изменениям, внесенным впоследствии в программу, расширилась практика заключения с женщинами контрактов на управление, что позволило усилить контроль со стороны женщин за лесными ресурсами. Кроме того, министерство природных ресурсов и по охране окружающей среды изменило критерии отбора участвующих в этой деятельности народных организаций. Оно подготовило группы специалистов для обеспечения участия женщин в принятии решений в отношении общинных проектов обеспечения источников средств к существованию. Поскольку эта программа является базовой, изменение ее ориентации может расширить возможности женщин во многих областях. К тому же позитивный опыт этой программы в деле актуализации гендерной проблематики послужил толчком для пересмотра других программ министерства природных ресурсов и по охране окружающей среды;
- c) *расширение доступа женщин к ресурсам местных учреждений в целях удовлетворения местных потребностей.* С годами бюджетная политика в области ГИР стала предметом активного лоббирования со стороны женских организаций, многие из которых активно работают над ее осуществлением. Она является мощным инструментом обсуждения женщинами с государственными органами и местными органами власти вопросов со-

вершенствования программ, проектов и услуг. Примером этого является группа в количестве 70 женщин, проживающих в одной из деревень Минданао, которая договорилась с должностными лицами барангаев о ее аккредитации в качестве законной организации, подготовила план в области ГИР и представила его совету баранга. Средства, выделенные на первый год, были использованы частично для превращения бывшего здания деревенского совета в женский центр, а ассигнования, выделенные на второй год, пошли на подготовку в вопросах обеспечения источников средств к существованию и приобретение оборудования для целей предпринимательства. Благодаря процессу консультаций о финансировании ГИР эта женская организация смогла также обеспечить свое участие в процессе принятия решений и в политической жизни барангаев.

- d) *доступность периодической гендерной статистики.* Это стало возможным благодаря регламентированной политике, проводимой различными учреждениями и филиппинской статистической системой в области сбора статистических данных по гендерным вопросам, расширению практики сбора и публикации статистических данных по женской/гендерной проблематике для распространения и использования в целях подготовки кадров и проведения исследований, а также созданию и укреплению механизмов сотрудничества в гендерных вопросах и гендерной статистике (НКПФЖ, 2002с).

Учет гендерной проблематики в работе местных органов власти

96. За последнее десятилетие местные органы власти стали в большей степени учитывать в своей работе гендерную проблематику. Этому содействовало принятие ими кодексов ГИР. В этих кодексах сформулирована позиция указанных органов в отношении расширения, защиты и осуществления прав женщин и обеспечения гендерного равенства и предложены комплексные меры по удовлетворению практических и стратегических гендерных потребностей женщин и мужчин. (НКПФЖ, 2001). К типовым кодексам ГИР относятся кодексы города Давао (Указ №. 5004-1997), провинции Котабаты (Указ № 202-2000), провинции Мисамис Восточный (Указ № 26-2000), Квезон-Сити (Указ № 1036-2001) и Анджелес-Сити (Указ № 634-1998). В провинции Аклан благодаря ключевым мероприятиям по укреплению координационного механизма провинции и информационно-пропагандистской работы в отношении ГИР с участием местных должностных лиц удалось определить приоритетные для этой провинции гендерные вопросы и разработать планы по таким проблемам, как репродуктивное здоровье и насилие в отношении женщин. В настоящее время такие указы были приняты примерно 30 местными органами власти.

97. Однако существует ряд областей, в которых положение не изменилось или ухудшилось по сравнению с концом 1990-х годов.

*Области, вызывающие беспокойство*Участие женщин в политической жизни

98. Сколько-нибудь значительного прогресса в отношении участия женщин в политической жизни отмечено не было, поскольку в этом плане женщины по-прежнему маргинализированы.

Нищета в сельских районах

99. Положение женщин в сельских районах по-прежнему вызывает серьезное беспокойство. Несмотря на принятие ряда директивных документов и программ по сокращению масштабов нищеты, особенно в сельской местности, пробелы в их осуществлении и пережитый страной экономический кризис, как правило, сводят на нет любые возможные выгоды для женщин.

Показатель безработицы

100. Плачевное состояние филиппинской экономики гонит людей из деревни в поисках работы или обустройства за рубежом на постоянной основе. За исключением одного-двух лет показатель безработицы среди женщин сохраняется на более высоком уровне по сравнению с соответствующим показателем для мужчин. Работа за рубежом постоянно феминизируется, поскольку все большее число женщин, как замужних, так и незамужних, вынуждены искать более высокооплачиваемую работу. Хотя работа за рубежом служит источником поступления долларов, что ускоряет темпы развития экономики, работающие в других странах по контракту женщины подвергаются опасности стать объектами торговли, проституции, сексуального надругательства, они оказываются в иной культурной среде, оказываются в условиях социальной изоляции в принимающих странах, испытывают проблемы эмоционального характера в связи с разлукой с близкими людьми, их семьи распадаются.

Условия занятости женщин, работающих в перерабатывающей промышленности

101. Выражается озабоченность по поводу экономического положения женщин в условиях глобализации и финансово-экономического кризиса конца 1990-х годов. Ряд женщин, работавших в таких отраслях, как швейная промышленность и производство ремесленных изделий, были уволены, поскольку местные производители закрыли свои производства под напором более дешевого импорта на внутреннем рынке и более дешевого экспорта других стран на мировом рынке.

Лица, работающие в неформальном секторе

102. Крайне неблагоприятные экономические условия и условия в плане трудоустройства в перерабатывающей промышленности вынуждают многих жен-

щин соглашаться на низкооплачиваемую, уязвимую и нестабильную работу и вступать в неформальный сектор, являющийся опасным, незащищенным и преимущественно нерегулируемым сектором, а работающие там люди практически не имеют прав и доступа к различным видам обслуживания или помощи. Масштабы неформального сектора оцениваются в промежутке между 52 процентами и 85 процентами¹² с учетом отмеченного в период 1980-1998 годов сокращения, которое в 1999 году приостановилось на короткое время, однако в дальнейшем сектор несколько расширился – с 51,0 процента до 51,7 процента (Yu 2001).

103. По данным государственного Института исследований рабочей силы, доля женщин, занятых в неформальном секторе, возросла с 39 процентов в 1996 году до 42 процентов – в 2001 году. Работа в неформальном секторе дает возможность женщинам сочетать выполнение своих репродуктивных функций с производственной работой, выполнением продуктивных функций в таких областях, обеспечивающих источники средств к существованию, как мелкая торговля или торговля вразнос, работа на небольших предприятиях питания или в магазинах, стирка белья или шитье на дому. Работа в этом секторе истощает физически, не обеспечена надлежащими условиями, а доход, как правило, невелик или непостоянен. Кроме того, работа в неформальном секторе закрепляет различного рода бремя, которое несут женщины.

III. Рамки политики и программ: актуализация гендерной проблематики

Филиппинский план развития в интересах женщин

104. В 1987 году, еще до того, как этот подход был принят в качестве международной нормы, филиппинское правительство стало инициатором процесса актуализации гендерной проблематики и вопросов развития. Это произошло вскоре после того, как движение «Власть народа» привело к власти в качестве президента Корасон К.Акино. Этот процесс начался с изменения Среднесрочного плана развития Филиппин (ССПРФ) на 1987-1992 годы путем включения фразы «Женщины, которые составляют половину населения, должны активно вовлекаться в жизнь общества» в общее директивное направление плана, связанное с использованием национальных людских ресурсов в интересах сокращения масштабов нищеты, создания рабочих мест, поощрения социального равенства и справедливости и достижения устойчивого экономического роста. Это заложило основу для разработки и принятия Филиппинского плана развития в интересах женщин (ФПРЖ) на 1989-1992 годы в качестве дополнения к ССПРФ на 1987-1992 годы. Национальная комиссия по налогообложению филиппинских женщин (НКПФЖ), являющаяся национальным механизмом работы в интересах женщин, тесно взаимодействовала с Управлением по вопросам национальной экономики и развития (УНЭР), являющегося центральным плановым ведомством, в координации подготовки и принятия ФПРЖ.

¹² Более низкая цифра отражает процентную долю владельцев счетов и членов семьи, не получающих плату за свой труд, по сравнению с общим числом работающих по найму лиц по итогам обследований рабочей силы, а более высокая цифра отражает разницу между общенациональными данными о занятости, полученными в результате обследования рабочей силы домашних хозяйств, и данными о государственных служащих и количестве лиц, работающих на предприятиях (Yu 2001).

Филиппинский план развития с учетом гендерных аспектов

105. Сознвая тот факт, что преобразование социально-культурной и политико-экономической системы потребует времени и системного подхода, правительство постановило, что следующий план должен охватывать тридцатилетний период. Филиппинский план развития с учетом гендерных аспектов (ФПРГ) на 1995-2025 годы представляет собой стратегический план, предусматривающий отражение положений Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Пекинской платформы действий в политике, стратегиях, программах и проектах в интересах филиппинских женщин. Цели ФПРГ предусматривают, в частности, расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства. По аналогии с ФПРЖ разработка ФПРГ велась с участием других государственных ведомств и сторонников идеи принятия мер по решению гендерных вопросов и вопросов развития в неправительственных организациях, а также научных кругах.

Рамочный план в интересах женщин

106. Как составной элемент ФПРГ Рамочный план в интересах женщин (РПЖ) преследует двоякую цель обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. РПЖ охватывает более конкретные, выполнимые и ориентированные на результаты программы и проекты. В нем процесс развития рассматривается как «справедливый, устойчивый, свободный от насилия, основанный на уважении прав человека, поддержке идеи самоопределения и использовании людского потенциала, а также на участии широких слоев населения и предусматривающих расширение прав и возможностей» процесс. Как отмечалось в предыдущих разделах, основу РПЖ составляют три области, вызывающие озабоченность. Он предусматривает также стандарты и механизмы выполнения страной своих обязательств по международным соглашениям, таким, как Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Пекинская платформа действий и итоговый документ «Пекин+5».

107. Задачи РПЖ в вопросе расширения экономических прав и возможностей женщин предусматривают следующее: укрепление устойчивого доступа женщин к капиталу, рынку, информации, технологии и технической помощи; укрепление деятельности по трудоустройству женщин и привитию им навыков в целях обеспечения источников средств к существованию, особенно в высокотехнологичных отраслях промышленности и сельскохозяйственной деятельности: создание благоприятных условий, обеспечивающих осуществление политики защиты трудящихся-женщин; повышение уровня осознания женщинами своих экономических прав и возможностей; и укрепление участие женщин в директивных экономических органах.

108. Задачи, касающиеся защиты и осуществления прав человека женщин, заключаются в следующем: укрепление доступа к базовым социальным услугам; содействие, с учетом гендерных аспектов, обеспечению справедливости для женщин, ставших жертвами насилия, формулирование и осуществление законодательных мер по ликвидации гендерной дискриминации; и поощрение и пропаганда прав человека женщин и девочек.

109. Задачи РПЖ в деле содействия учитывающему гендерные аспекты управлению заключаются в следующем: обеспечение учета гендерных аспектов в деятель-

ности чиновников; укрепление лидирующей роли женщин и их участия в принятии решений; укрепление роли женщин в деле содействия учитывающему гендерные аспекты управлению; и укрепление партнерства со средствами массовой информации в освещении различных вопросов, касающихся женщин.

Стратегия актуализации гендерной проблематики

110. Подобно ФПРЖ и ФПРГ, РПЖ осуществляется в рамках стратегии актуализации гендерной проблематики и в соответствии с существующими руководящими принципами разработки ведомственных планов решения гендерных вопросов и вопросов развития и использования средств бюджета на гендерные цели. Эта стратегия предусматривает комплексную интеграцию гендерных принципов и концепций в процесс разработки, осуществления, мониторинга и оценки политики и программ. К ключевым элементам успешного осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики относятся следующие: а) данные и статистика в разбивке по полу, б) наличие кадров и возможностей для проведения гендерного анализа, с) эффективный мониторинг и оценка систем и инструментов, d) наличие национальных, субнациональных и местных структур с четко определенными функциями в вопросах руководства и обеспечения актуализации гендерной проблематики, е) эффективная коммуникация, сети и связи, f) наличие базы квалифицированных людских ресурсов, g) участие гражданского общества, и h) финансирование ГИР.

Политика финансирования деятельности по решению гендерных вопросов и вопросов развития

111. После того, как стало ясно, что процесс осуществления ФПРЖ сталкивается с трудностями в связи с недостаточным финансированием, в Филиппинах в 1995 году была принята программа финансирования ГИР в целях финансирования процесса осуществления ФПРГ. В соответствии с законом об общих ассигнованиях на указанный год эта программа предусматривала выделение всеми государственными ведомствами части бюджета, установленного этим законом, на осуществление программ в области ГИР, а также связанных с ними проектов и мероприятий в интересах претворения целей и задач ФПРГ в планы и целевые показатели этих ведомств. Последующие ежегодно принимаемые законы об общих ассигнованиях предусматривают представление ведомствами плана ГИР наряду с предложениями в рамках ежегодного бюджета и выделение этими ведомствами не менее 5 процентов своего общего бюджета на меры по решению гендерных вопросов и вопросов развития.

112. Законом об общих ассигнованиях на 1999 год НКПФЖ было поручено изучать ведомственные планы ГИР до их одобрения и утверждения министерством бюджета и управления. Результаты проведенной НКПФЖ проверки хода осуществления политики финансирования ГИР показали, что в 1999 году почти 40 процентов всех государственных ведомств подготовили свои соответствующие планы ГИР, на осуществление которых было выделено в общей сложности 3,42 млрд. филиппинских песо (НКПФЖ, 1999-2002 годы). Три четверти этих средств было направлено на создание и укрепление потенциала в области актуализации гендерной проблематики. Менее одной пятой – ведомствам, занимающимся деятельностью в интересах женщин, и около 4 процентов – на

удовлетворение потребностей женщин, работающих в них по найму. В 2000 году 41 процент всех государственных ведомств реализовали положение о финансировании ГИР, выделив на проекты, программы и мероприятия, связанные с этой деятельностью, в общей сложности 3,3 млрд. филиппинских песо. В общей сложности 214 местных государственных структур представили свои планы ГИР, выделив на программы, проекты и мероприятия, связанные с этой деятельностью, порядка 113,25 млн. филиппинских песо. По состоянию на октябрь 2001 года 130 ведомств представили свои планы и бюджеты в отношении ГИР, выделив на эти цели примерно 2,8 млрд. филиппинских песо. НКПФЖ еще не провела тщательную оценку действенности и эффективности использования бюджета на цели решения гендерных вопросов и вопросов развития.

Итоги планирования и финансирования деятельности по решению гендерных вопросов и вопросов развития

113. Почти за восемь лет планирования и финансирования ГИР были отмечены следующие достижения в разрешении проблем филиппинских женщин (НКГФЖ, 2002b). Планы и бюджеты в отношении ГИР

- a) стали основой для того, чтобы женщины могли лоббировать и обсуждать с правительством программы, проекты и мероприятия по решению гендерных вопросов и вопросов развития и выделение на эти цели соответствующих ресурсов;
- b) привели к тому, что при выделении ресурсов правительство стало учитывать гендерные вопросы и проблемы;
- c) заняли видное место в повестке дня правительства;
- d) заставили ведомства и местные органы власти учитывать гендерный аспект и воздействие своих программ, проектов и мероприятий;
- e) позволили уточнить функции контрольных ведомств в области актуализации гендерной проблематики;
- f) повысили статус НКПФЖ как органа, занимающегося проблемами женщин, поскольку она обеспечивает выработку соответствующей политики и оказание технической помощи в рамках этого процесса, контролирует осуществление и рекомендует меры по его дальнейшему совершенствованию и учету потребностей женщин; и
- g) послужили примером для других маргинализированных слоев общества, таких, как пожилые люди, лица с различного рода отклонениями и коренное население, показав как следует обсуждать с правительством вопросы финансирования конкретных программ в интересах конкретных слоев.

IV. Остающиеся вопросы и трудности, с которыми сталкиваются филиппинские женщины

114. Как отмечается в части I настоящего доклада, в усилиях Филиппин по мобилизации все большего числа государственных и негосударственных учреждений на деятельность по формированию общества, в большей степени учитывающего гендерные аспекты, действительно произошли значительные измене-

ния. Эти усилия приносят свои плоды, к тому же осуществляются они постепенно и стабильно. Однако еще предстоит решать более масштабные и более сложные задачи. До сих пор Филиппины продолжают добиваться решения целого ряда важных вопросов, среди которых можно отметить следующие:

- а) *массовая нищета и неравенство в вопросах имущественных прав, касающихся экономических ресурсов.* Речь идет главным образом о концентрации богатства в руках немногих и неравенстве в положении женщин в городах и сельских районах (нищета, уровень грамотности, системы здравоохранения и социального обеспечения) в результате неравномерного распределения ресурсов и возможностей и передаче центральным правительством части своих функций местным органам власти без выделения соответствующих ресурсов. Постоянно ощущается необходимость выработки более эффективных стратегий сокращения масштабов нищеты, с тем чтобы помочь женщинам, живущим в условиях нищеты в городах и сельской местности, включая женщин, работающих в неформальном секторе, которые, как известно, страдают от отсутствия систем обеспечения (например, социального обеспечения и медицинского страхования), в осуществлении ими своей производственной деятельности и выполнении своих репродуктивных функций;
- б) *воздействие глобализации.* Глобализация тесно связана с вопросом торговли женщинами и их проституции, уязвимостью женщин-мигрантов, с переходом женщин в неформальный сектор труда и перестройкой структуры его организации, а также с маргинализацией трудящихся-женщин. Тревогу вызывает также угроза, исходящая от глобальных средств массовой информации как нового средства усиления эксплуатации женщин;
- в) *сохраняющиеся проблемы в области обеспечения мира и правопорядка.* Как отмечалось выше и в разделе, посвященном статье 6, то, каким образом преступность и борьба правительства с повстанцами и террористическими организациями влияют на население (особенно на женщин и детей), требует безотлагательного и пристального внимания. Женщины должны участвовать в процессе миростроительства и восстановления своих общин и источников средств к существованию, а также иметь гарантированный доступ к базовым услугам;
- д) *сохраняющаяся дискриминация по признаку пола в различных институтах.* Несмотря на некоторый прогресс в деле внедрения в школах объективных с гендерной точки зрения учебных программ и материалов, система образования по-прежнему формирует стереотипное восприятие роли полов. Необходимо искоренять стереотипы и сексизм не только в школах, но и в таких общественных институтах, как церковь, политическая система, а также в средствах массовой информации. Они должны предлагать женщинам и мужчинам более широкие возможности и более позитивные функции, например, совместное воспитание детей, использование нетрадиционных навыков и источников средств к существованию, осуществление репродуктивных прав женщин и ненасильственные методы урегулирования конфликтов;
- е) *укрепление роли средств массовой информации в содействии решению вопросов, касающихся женщин.* Этот аспект предполагает повышение уровня осознания женщинами, работающими в средствах массовой информации, той важной роли, какую они играют в освещении женских во-

просов в рамках других гуманитарных вопросов, и создание базы данных для определения степени предвзятого, уничижительного и стереотипного изображения женщин в рекламе, используемой средствами массовой информации;

- f) *принятие комплексных мер для решения проблем, с которыми сталкиваются женщины на работе.* Угрозы, которым подвергаются женщины на работе в связи с ВИЧ/СПИДом и сексуальными надругательствами, требуют самого пристального внимания;
- g) *отсутствие критической массы женщин на высшем уровне и руководящих должностях.* Как особо отмечалось в разделах, посвященных статьям 7 и 8, низкий уровень представленности женщин на руководящих должностях требует принятия более эффективных мер по устранению все еще сохраняющегося предвзятого отношения к женщинам со стороны тех, кто дает рекомендации и утверждает назначения. Это также требует подготовки женщин к занятию руководящих должностей, поощрения женщин-избирателей к тому, чтобы они голосовали за мужчин и женщин, которые выступают за расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства, а также сохранения политической программы и партий, учитывающих интересы женщин;
- h) *необходимость укрепления национального механизма защиты интересов женщин в условиях растущего спроса на оказание технической помощи и мониторинг инициатив и достижений на национальном и местном уровнях.* Необходимо укрепить мандат НКПФЖ, ее организационную структуру и бюджет и поднять ее статус до уровня министерства с тем чтобы она могла более эффективно откликаться на новые вызовы в связи с включением гендерной проблематики в деятельность всех ветвей и уровней власти, информационно-пропагандистскую работу и мониторинг;
- i) *обеспечение исполнения законодательства в области гендерного равенства и контроль за его соблюдением.* Несмотря на необходимость принятия ряда законов, например об освобождении женщин от уголовной ответственности за проституцию, Филиппины проделали большую работу по принятию законов и разработке политики содействия обеспечению гендерного равенства с точки зрения доступа к ресурсам и устранения различных форм насилия по признаку пола. В процессе обеспечения исполнения этих законов и проведения этой политики, а также осуществления надлежащего контроля за их соблюдением по-прежнему возникают проблемы.
- j) *мониторинг положения женщин.* Это предполагает наличие или доступность дезагрегированных по полу данных, по возможности, на самом низком административном уровне и в отношении различных социально-экономических переменных. В стране был предпринят ряд инициатив, таких, как совершенствование системы показателей, касающихся деятельности по решению гендерных вопросов и вопросов развития, опубликование директивного документа о финансировании сбора данных в разбивке по полу и разграничение функций национальных контрольных органов в деле мониторинга проблем, связанных с решением гендерных вопросов и вопросов развития. Проблему вызывают применение этих рамочных документов и осуществление политики сбора данных о масштабах насилия в отношении женщин и детей, количественное определение экономического вклада женщин, в том числе оценка неоплачиваемого труда, а также

сбор статистических данных по неформальному сектору. Для решения этой проблемы от правительства потребуются дополнительные ресурсы. Необходимо также повысить уровень осведомленности пользователей и источников данных из ключевых секторов и ориентировать их на эффективное использование и анализ гендерных статистических данных, сбор которых в настоящее время осуществляет статистическая система. Кроме того, необходимо провести разъяснительную работу среди всех ключевых участников деятельности относительно их роли в мониторинге положения женщин. Предстоит также разработать всеобъемлющие рамки мониторинга, охватывающие большую часть областей, которые вызывают беспокойство, и тем самым учесть требование государственных ведомств свести воедино все виды деятельности в области отчетности и мониторинга;

- к) *ограниченность государственных ресурсов, а также неэффективность и коррупция в правительстве.* Это сказывается не только на финансировании деятельности по решению гендерных вопросов и вопросов развития, но и на выделении ресурсов для экономического и социального секторов, которые могли бы предоставлять общественные блага (медицинское обслуживание, питание, образование) и обеспечивать занятость. Необходимо преодолеть отсутствие приверженности и политической воли в отношении выполнения бюджета, связанного с деятельностью по решению гендерных вопросов и вопросов развития, со стороны государственных должностных лиц на национальном и местном уровнях.

Часть III: Информация по каждой статье Конвенции

Статья 1. Определение дискриминации в отношении женщин

Гарантии равенства женщин и мужчин в конституции; законы или программные заявления, в которых определяется дискриминация; достаточно широкое правовое определение дискриминации, распространяющееся на практику, не преследующую цель дискриминации, но фактически являющуюся дискриминационной

115. В статье II, раздел 14, конституции 1987 года предусматривается, что «государство признает роль женщин в формировании нации и обеспечивает основополагающее равенство женщин и мужчин перед законом». Статья XIII, раздел 14, гарантирует также работающим женщинам право на безопасные и здоровые условия работы с учетом их материнских функций. Другими конкретными положениями, которые гарантируют права женщин, являются статья VI, раздел 5(2), в которой закреплено право женщин на секторальное представительство в национальных и местных законодательных органах, и статья IV, которая предоставляет им равные права в плане гражданства.

А. Принятые меры

116. На Филиппинах приняты законы для устранения исторически сложившейся практики ущемления прав женщин в различных сферах жизни. Сюда входят законы, запрещающие дискриминацию в сфере занятости, устраняющие препятствия для поступления женщин на работу в полицию и на военную службу и криминализирующие случаи сексуального домогательства в сфере образования и профессиональной подготовки, а также по месту работы.

117. В этот отчетный период был принят ряд законодательных актов по борьбе с насилием в отношении женщин и связанной с этим дискриминацией. Они включают:

- a) Республиканский закон 8353, или закон 1997 года о борьбе с изнасилованиями, дает новое и более широкое определение изнасилования, которое теперь трактуется не как преступление против целомудрия, а как преступление против личности. Он расширяет это определение, и теперь оно включает не только проникновение пениса, но и введение любого другого предмета. Закон имплицитно признает изнасилование в браке, если речь идет о случаях, когда правонарушитель является законным супругом. Однако, он исключает уголовное преследование или наказание, если ставшая жертвой жена впоследствии прощает правонарушителя.
- b) Республиканский закон 8505, или закон 1998 года о поддержке и защите жертв изнасилований, который предусматривает создание в каждой провинции и муниципалитете кризисных центров для жертв изнасилований в целях консультирования, оказания бесплатной правовой помощи и обеспечения конфиденциальности и безопасности лиц, переживших изнасилование. Он также возлагает на органы власти задачу готовить сотрудников правоохранительных органов, государственных прокуроров, юристов, ра-

ботников медико-правовых органов, социальных работников и должностных лиц барангаев по вопросам прав человека и обязанностей, учета интересов женщин и правового рассмотрения случаев изнасилований. Для осуществления этого закона министерство социального обеспечения и развития создает межведомственный комитет.

- c) Республиканский закон 9208, или закон 2003 года о борьбе с торговлей людьми, который более подробно обсуждается в связи со статьей 6, служит основой для разработки политики, необходимых институциональных механизмов и санкций и наказаний для лиц, занимающихся такой торговлей и аналогичной деятельностью, в целях искоренения торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и оказания защиты и поддержки лицам, ставшим объектами торговли.
- d) Республиканский закон 9262, или закон 2004 года о борьбе с насилием в отношении женщин и детей, который также обсуждается в связи со статьей 6, направлен на защиту женщин и их детей от физического, психологического и экономического насилия в контексте супружеских или любовных отношений или гражданского брака.

118. Другие законы и программные заявления, касающиеся случаев дискриминации, даже если она является непредумышленной, приводятся по соответствующим статьям.

В. Сохраняющиеся проблемы и трудности

119. Правового определения дискриминации в отношении женщин, которое перекликалось бы с определением, содержащимся в статье 1 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, в законодательстве нет.

120. Необходимо шире распространять информацию о том, что является дискриминацией в отношении женщин, что подразумевается под фактическим равенством между мужчинами и женщинами и что входит в обязательства государства, а также отдельных лиц и организаций уважать, защищать и осуществлять права человека женщин. Ориентироваться здесь нужно не только на представителей государства – начиная от законодателей и кончая сотрудниками правоохранительных органов и лицами, занимающимися осуществлением программ, – но и на простых граждан или лиц, отстаивающих свои права, которыми могут быть как мужчины, так и женщины из самых различных социально-экономических групп.

Статья 2. Обязательства ликвидировать дискриминацию

Принцип равноправия женщин и мужчин в конституции; принятие соответствующих законодательных и других мер, включая санкции, запрещающих дискриминацию; установление юридической защиты женщин; отказ от участия в каких-либо дискриминационных действиях; изменение или отмена дискриминационных законов, постановлений, обычаев и практики; и отмена дискриминационных положений в уголовном законодательстве.

А. Положение женщин

121. Семейный кодекс 1987 года отменяет многие дискриминационных положения, содержащихся в Гражданском кодексе (подробную информацию см. в статье 16). Однако он не затрагивает предубеждения в отношении женщин в сфере семьи и брака. Так, по-прежнему действуют статьи 333 и 334 пересмотренного Уголовного кодекса, которые по-разному определяют супружескую неверность мужчин и женщин. Жена может понести уголовную ответственность просто за прелюбодеяние, в то время как в случае мужа необходим факт внебрачного сожительства. Дискриминационные положения сохраняются также в Кодексе персональных законов о мусульманах и в обычном праве. Они ставят филиппинских женщин, независимо от их этнического происхождения или религии, в неравное положение по сравнению с мужчинами в вопросах брака и семейных отношений.

122. Пересмотренный Трудовой кодекс запрещает дискриминацию при найме, в процессе профессиональной подготовки и продвижения по службе, а закон о борьбе с сексуальными домогательствами защищает работающих женщин и предусматривает наказание за такие дискриминационные действия. Эти запреты подкрепляются решениями судов (примеры см. в пункте 495 по статье 11).

123. Обследование 334 филиппинских компаний показало, что в 17 процентов из них были зафиксированы случаи сексуальных домогательств. Однако эта цифра может быть выше, поскольку жертвы как правило не сообщают о таких преступлениях (министерство труда и занятости, 2002 год). Много еще предстоит сделать в плане повышения информированности, разработки политики и процедур в отношении поведения на рабочем месте, осуществления профессиональной подготовки руководителей и консультирования жертв.

124. Как показано в части II и в последующих статьях доклада, дискриминация в отношении женщин принимает более завуалированные формы: предпочтение мужчинам при продвижении по службе и учет пола в сфере образования и в карьерной работе. Насилие в отношении женщин по-прежнему является серьезной проблемой, хотя кампании просвещения общественности и меры, принимаемые общинами и полицией, начинают приносить свои плоды.

В. Принятые меры

125. Как отмечается и в статье 11, два новых закона касаются потребностей групп, находящихся в неблагоприятном положении, и в частности направлены на улучшение положения женщин. Республиканский закон 8972, или закон 2000 года о благосостоянии родителей-одиночек, запрещает дискриминацию со стороны нанимателей в отношении любых родителей-одиночек, и поручает определенным учреждениям разработку и осуществление всеобъемлющей программы социального развития и социального обеспечения для родителей-одиночек и их детей.

126. Республиканский закон 8282, или закон 1997 года о социальной защите, охватывает и самостоятельно занятых лиц, домохозяек и лиц, занятых в домашнем хозяйстве, наниматель которых должен освобождать их от внесения взноса и брать часть его на себя. Однако осуществляется этот закон пока плохо. Сводное правило № 16 КГС, разделы 13 и 14 (как оно содержится в резо-

люции 021420-2002 КГС), теперь предусматривает предоставление отпуска по беременности и родам незамужним женщинам, работающим в органах власти.

127. В стремлении оказать воздействие на культурную практику и нормы, касающиеся родительских прав и обязанностей, был принят республиканский закон 8187, или закон 1996 года об отпуске для отцов (см. также пункт 364 по статье 11).

128. Меры, принятые в рассматриваемый период, включают: декларацию № 731 от 5 февраля 1996 года, провозглашающую вторую неделю февраля неделей национальной информационной кампании против сексуального насилия и эксплуатации детей; декларацию № 759 от 6 марта 1996 года, провозглашающую четвертую неделю марта 1996 года неделей защиты и равноправного отношения к девочкам; декларацию № 976 от 25 февраля 1997 года, провозглашающую период с января по декабрь 1997 года годом борьбы с торговлей мигрантами; и президентский указ от 5 февраля 1997 года, озаглавленный «Призыв к действиям против насилия в семье».

129. Помимо Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин Филиппины являются государством-участником других конвенций и договоров по правам человека, например, Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка, включая два факультативных протокола, и Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов.

130. Филиппинская Комиссия по правам человека (ФКПЧ), которая является конституционным органом, следит за осуществлением этих конвенций и национальной политики в области прав человека. Она также издает программные документы, как, например, консультативное заключение от 20 июля 1999 года, которое требует от соответствующих государственных учреждений следить за условиями содержания задержанных лиц, включая женщин и несовершеннолетних правонарушителей. 31 октября 2001 года она приняла программное решение по вопросу «сексуального насилия и пыток женщин, находящихся под стражей», в котором предписала этим же учреждениям, а также органам национальной полиции и вооруженных сил расследовать случаи нарушения прав человека в отношении находящихся под стражей женщин; принять особые меры для защиты прав задержанных женщин и их защиты от изнасилований, сексуального насилия или пыток, а также угроз, репрессалий или любых других форм запугивания; и набрать необходимое количество женщин-полицейских, которые будут заниматься делами, связанными с насилием в отношении женщин. Кроме того, Комиссия подготовила филиппинский план по вопросам прав человека, в котором имеется раздел, посвященный правам человека женщин.

С. Программы и некоторые результаты

Меры по защите прав человека женщин

131. У ФКПЧ имеется модуль по правам женщин в ее регулярных курсах подготовки в области прав человека или их защиты для представителей полиции, вооруженных сил и других групп; она проводит семинары для НПО и правительственных учреждений в целях развития сотрудничества в рамках ее программ по правам человека; и она осуществляет подготовку своих национальных и региональных сотрудников и кадров по вопросам учета интересов женщин. Она также расследует жалобы

на нарушения прав человека и предоставляет истцам правовую помощь. Для того чтобы довести свои услуги до самых широких слоев населения и побудить женщин подавать жалобы, она создала центры практической помощи в области прав человека в барангах в 14 940 деревнях и заключила соглашения с министерством юстиции и группами юристов-добровольцев об оперативном предоставлении жертвам юридических услуг. В центры поступают жалобы на нарушения прав человека, они следят за ходом рассмотрения дел и передают их в региональные отделения ФКПЧ на местах. С 1995 года по июнь 2001 года ФКПЧ расследовала 377 случаев нарушения прав человека женщин. Жалобы поступали на убийства/казни (8,5 процента), незаконные аресты/задержания (6,3 процента), исчезновения (0,5 процента) и другие противоправные деяния (8,5 процента). Среди виновных назывались сотрудники полиции (31,0 процента), местные должностные лица или служащие (13,0 процента), гражданские лица (12,0 процента) и военнослужащие (11,0 процента).

Борьба с сексуальными домогательствами

132. Комиссия по гражданской службе, министерство труда и профсоюзы и неправительственные организации ведут активную кампанию против сексуальных домогательств (подробную информацию см. в пунктах 373 и 375 по статье 11). К концу 2002 года профсоюзная группа получила следующие сообщения от 259 профсоюзов и компаний: создание комитетов по этике и расследованию и/или разработка их политики в области борьбы с сексуальными домогательствами; расследование комитетами 432 случаев и официальное оформление 20 жалоб; и включение вопроса о сексуальных домогательствах в восемь коллективных трудовых договоров.

Повышение информированности органов власти о правах человека женщин

133. Судя по представленным учреждениями докладам об осуществлении в 2001 году деятельности по решению гендерных вопросов и вопросов развития (ГИР), около 30 процентов проделанной в этой сфере работы было сосредоточено на создании потенциала у сотрудников учреждений. В ряде случаев это осуществлялось в форме информирования или посещения мероприятий, связанных с ГИР, а также таких торжественных мероприятий, как проведение Месяца женщин, симпозиумы и форумы. Для сотрудников и высших должностных лиц учреждений проводились информационные сессии, как, например, установочные курсы по ГИР и подготовка в вопросах учета интересов женщин. Благодаря этим мероприятиям сотрудники и должностные лица учреждений получают информацию и четкое представление о гендерных вопросах и концепциях ГИР. Полученная информация помогает им также лучше понять проблемы женщин в тех секторах, где они работают.

Женщины, находящиеся под стражей

134. Стремясь решить проблему, связанную с ростом числа женщин и молодых людей, находящихся под стражей, и отсутствием камер для раздельного содержания под стражей, управление тюрем и исполнения наказаний строит отдельные камеры для женщин и несовершеннолетних правонарушителей. Точно так же в Квезон-Сити, который имеет местное самоуправление и расположен в

районе Большой Манилы, есть женское общежитие, в котором размещают женщин-правонарушителей.

135. Из-за опасности того, что молодежь может оказаться под влиянием взрослых преступников, в некоторых тюрьмах имеются отдельные камеры для несовершеннолетних. Фактически уже имеется два центра для молодежи – дома для молодежи молаве в Квезон-Сити и «Операция второй шанс» в седьмом районе, – в которых содержатся юные правонарушители. Эти центры отвечают потребностям молодых правонарушителей, связанным с развитием. Среди мероприятий, в которых могут принять участие молодые правонарушители, можно отметить программы спортивной и исправительной работы в общинах.

D. Сохраняющиеся проблемы и трудности

136. Хотя закон о борьбе с сексуальными домогательствами является важным шагом на пути к правовой защите женщин он имеет ряд недостатков, которые необходимо устранить, например:

- a) Отсутствие наказания для частных организаций, которые не выполняют требование о проведении политики, запрещающей сексуальные домогательства, и создании механизма подачи и рассмотрения жалоб.
- b) Ограничение сферы применения рабочими местами и местами обучения или профессиональной подготовки, в результате чего неохваченными остаются другие места, где могут иметь место случаи сексуальных домогательств, как, например, больницы.
- c) Необходимость наличия такого важного элемента, как «власть, влияние или моральное превосходство», у лица, совершающего такое деяние, для того чтобы преступление можно было квалифицировать как сексуальное домогательство.

137. По-прежнему существуют проблемы с контролем за выполнением вышеупомянутого закона. Нет никаких четких положений о контроле за осуществлением закона в частном секторе.

Статья 3. Развитие и улучшение положения женщин

Принятие всех соответствующих мер для обеспечения всестороннего развития и улучшения положения женщин во всех областях, в частности в политической, экономической, социальной и культурной областях

A. Положение женщин

138. Из-за социального неравенства, плохого функционирования филиппинской экономики и дискриминации по признаку пола большинство филиппинских женщин продолжают проживать в крайней нищете. Женщины составляют меньшинство на рынке рабочей силы и страдают от многочисленных форм скрытой и явной дискриминации при найме и продвижении по службе, а также от сексуальных домогательств. У женщин и их семей, проживающих в бедных городских общинах и в сельской местности, нет доступа к качественным основным социальным услугам в

сфере здравоохранения, профессиональной подготовки, образования, а также к нормальному жилью, водо- и электроснабжению. Они недопредставлены в директивных органах на всех уровнях и во всех ветвях власти. Сохраняются сексуальные стереотипы, которые порождают социальные проблемы, начиная с двойных стандартов в сфере морали и кончая такими преступлениями, как изнасилования, порнография, проституция, торговля людьми, насилие в семье и кровосмесительство. Различия в положении и статусе филиппинских женщин и мужчин сохраняются во многих областях, о чем свидетельствует обсуждение последующих статей Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

139. Последовательное и целенаправленное отстаивание НКПФЖ и женскими группами идеи равенства полов и расширения прав и возможностей женщин принесло свои плоды. Приняты ключевые законы, и вопросы развития и улучшения женщин включены в повестку дня правительства в области развития, начиная с программ уменьшения масштабов нищеты и кончая стратегией расширения занятости и экономического роста. Женщины в органах власти, особенно женщины, отстаивающие свои интересы на средних и высших постах в плановых, бюджетных, государственных и правозащитных учреждениях, и придерживающиеся такой же позиции мужчины на официальных постах в министерствах, позволили постепенно включить задачи обеспечения гендерного равенства в политику, программы и бюджеты своих учреждений.

В. Принятые меры: укрепление институциональных механизмов ГИР

140. Признавая, что во многих случаях дискриминация, которой подвергаются филиппинские женщины, принимает более скрытые формы, правительство Филиппин уделяет первоочередное внимание изменению отношения и ценностей общества в сторону признания равенства ролей прав и обязанностей женщин и мужчин. В этой связи с 1989 года оно приняло три плана развития для женщин. В Филиппинском плане развития для женщин на 1989-1992 годы признавалось, что правительственные учреждения несут совместную ответственность за выполнение программ по улучшению положения женщин. Учреждения создали координационные центры ГИР для координации осуществления плана и руководства работой по созданию потенциала в учреждениях для уделяния особого внимания гендерным вопросам. По состоянию на 2002 год примерно у 100 учреждений имелись действующие координационные центры ГИР. В то же время План развития Филиппин с учетом гендерных аспектов (ПРФГ) на 1995-2025 годы был явно рассчитан на долгосрочную перспективу и должен был служить базой для среднесрочных планов, как, например, Рамочный план по улучшению положения женщин (РПЖ), цели, программы и проекты которых рассчитаны на более короткий период.

141. Бюджетная политика ГИР Филиппин, закрепленная в ежегодном законе о бюджете, предусматривает использование пяти (5) процентов бюджета каждого учреждения для осуществления его планов в рамках ПРФГ и РПЖ. НКПФЖ совместно с Национальным управлением экономики и развития (НУЭР) и министерством бюджета и управления (МБУ) поручено следить за осуществлением РПЖ и бюджетной политики. С 1999 по 2003 год НКПФЖ получала от министерств и их подведомственных учреждений в среднем 130 из 335 материалов для национального плана ГИР.

142. В 1997 году Национальная комиссия по положению филиппинских женщин была укреплена. Она была реорганизована с учетом ее роли в решении гендерных вопросов. Было создано порядка 17 дополнительных должностей. Примерно в то же время Канадское агентство по международному развитию (КАМР) утвердило второй этап проекта укрепления институционального потенциала НКПФЖ. Это позволит добавить в весьма ограниченный бюджет по программам НКПФЖ пять миллионов канадских долларов в течение 5–9 лет. Дополнительные кадры и бюджет позволили НКПФЖ осуществлять программу по укреплению своего потенциала, а также программы основных правительственных контрольных органов и учреждений-исполнителей и регулирующих местных государственных подразделений в конкретных областях:

- a) НКПФЖ как база технических ресурсов для анализа и разработки политики, учитывающей гендерные факторы, разработки и осуществления контроля и оценки проектов.
- b) Контролирующие учреждения (НУЭР, МБУ, министерство внутренних дел и местных органов власти [МВДМВ], Комиссия по гражданской службе [КГС]) и палата представителей должны создать благоприятные условия для разработки политики с учетом гендерных факторов, планирования, развития людских ресурсов и управления в органах власти.
- c) Статистические учреждения (Национальное статистическое бюро [НСБ], Национальный статистический координационный совет [НСКС] и Статистический исследовательский и учебный центр [СИУЦ]) - подготовка статистических данных с учетом гендерных факторов.
- d) Контролирующие учреждения по конкретным элементам работы, связанной с созданием благоприятных условий, для разработки и осуществления политики и программ с учетом гендерных факторов: министерство сельского хозяйства – анализ и осуществление политики вплоть до местного уровня; министерство торговли и промышленности (МТП) – создание институционального потенциала для ГИР; министерство труда и занятости (МТЗ) – контроль и оценка программ с учетом гендерных факторов; министерство природных ресурсов и по охране окружающей среды (МПРОС) – участие населения на местном уровне.

143. Среди важных результатов участия каждого учреждения в разработке и осуществлении проектов – справочники, пособия и руководства для направления самого учреждения и остальных органов управления в их работе по учету гендерных факторов:

- a) Руководство по рассмотрению случаев сексуальных домогательств в органах власти (КГС); руководство по разработке планов развития с учетом гендерных факторов (НУЭР); пакет технической помощи для планирования и разработки бюджета ГИР для местных органов власти и для рассмотрения и предотвращения случаев насилия в семье на уровне барангаев (МВДМВ); учитывающая гендерные факторы программа обучения для базового курса набора сотрудников национальной полиции Филиппин и для базового курса (Филиппинский колледж общественной безопасности); пособие по планированию и разработке бюджета ГИР для должностных лиц и работников, занимающихся вопросами подготовки и исполнения бюджета (МБУ); методология для проведения национального исследова-

ния использования времени (НСБ); учебное пособие по статистике для планирования развития на местном уровне с учетом гендерных факторов (СИУЦ); и методология для подготовки статистических данных по насилию в отношении женщин и детей (НСКС).

- b) Пособия, подготовленные министерством здравоохранения для ориентации его сотрудников в вопросах осуществления учитывающих гендерные факторы программ и проектов, включают учебный модуль по гендерным и медицинским вопросам для работников здравоохранения, правила медицинского обслуживания женщин и детей, ставших жертвами насилия, правила обслуживания в сфере репродуктивного здоровья, учебные модули по первичному медико-санитарному обслуживанию с учетом гендерных факторов и стандарты качественного медико-санитарного обслуживания, учитывающие гендерные факторы.
- c) Подготовленный министерством социального обеспечения комплект учебных модулей по ГИР, а именно учебный модуль по ГИР, предназначенный для включения в учебные программы министерства, учебный модуль для работников прокуратуры и сотрудников полиции по вопросам обращения с женщинами и детьми, ставшими жертвами жестокого обращения и эксплуатации, и учебный модуль по вопросам учета гендерных факторов и разработки программ с учетом прав человека.
- d) Подготовленные Комиссией по народонаселению «Аналитические рамки для учитывающей гендерные факторы демографической политики с перспективами в отношении репродуктивного здоровья» и «Руководство по пропаганде основных концепций гендерного равенства и репродуктивного здоровья и обучению работников демографических программ в этой области».
- e) Пособия НКПФЖ, которые могли бы использоваться учреждениями: справочник по подготовке в области ГИР для государственных учреждений, куда входят, помимо прочего, словарь по ГИР, основы для оценки деятельности по учету гендерных факторов и методы установления контактов с организациями, занимающимися гендерными вопросами.

144. В рамках своей работы по созданию связанных с решением гендерных вопросов организаций и планов НКПФЖ оказывает техническую помощь государственным учреждениям и местным органам власти. Она также устанавливает связи с региональными информационно-консультативными центрами ГИР в целях расширения обмена информацией и налаживания взаимодействия между пропагандистами ГИР, преподавателями и исследователями в регионах и содействия созданию ресурсной базы для обучения, проведения исследований и оказания технической помощи в связи с ГИР. По состоянию на 2003 год в пяти регионах активно действовало восемь центров.

145. Другие имеющиеся программные заявления и механизмы, призванные содействовать развитию и улучшению положения женщин, включают:

- a) Административное распоряжение № 368 от 5 сентября 1996 года содержит руководящие принципы по осуществлению институциональных соглашений для оперативной привязки к местным условиям Повестки дня социальных реформ (ПСР) и включения НКПФЖ в число членов Совета по социальным реформам. ПСР – это пакет мер, направленных на удовле-

творение потребностей бедных слоев населения (включая женщин и неформальный сектор) и вовлечение их в процесс развития.

- b) Республиканский закон 8371, или закон 1997 года о правах коренных народов, включает положения, которые подтверждают равные права мужчин и женщин и предусматривают меры в таких областях, как улучшение положения женщин, обеспечение их полного доступа к услугам в сфере образования, уход за матерью и ребенком, здравоохранение, питание и жилье, профессиональная подготовка и их представительство в директивных органах в секторах на всех уровнях.
- c) Республиканский закон 8850, или закон 1998 года о рыболовстве, требует, чтобы женщин включали в число членов муниципальных или городских советов по рыболовству и рациональному использованию водных ресурсов, которые осуществляют правительственную программу рационального использования прибрежных ресурсов.

146. Созданы региональные и местные государственные институциональные механизмы по ГИР, как, например, тот, что создан в совете регионального развития десятичного региона, в провинциальной комиссии по положению женщин в Булакане в Центральном Лусоне, а также технические комитеты по ГИР, работа которых регулируется местными нормативными актами.

D. Сохраняющиеся проблемы и трудности

147. *Приверженность и политическая воля для исполнения бюджета ГИР у государственных должностных лиц.* Это особенно очевидно среди секретарей министерств, руководителей учреждений и высших местных администраторов. Из-за ограниченности их знаний о бюджете ГИР и преследуемой цели отмечается также тенденция к противодействию осуществлению этой политики и к финансированию вместо этого других проектов. Кроме того, не предусмотрено никаких санкций для тех, кто не выполняет бюджетную политику ГИР.

148. *Неэффективный механизм контроля за ходом работы.* В этом плане достигнут значительный прогресс. Однако сохраняется проблема, связанная с полным выполнением или применением этих показателей, рамок и условий в целях подготовки столь необходимой информации по гендерным вопросам, как, например, случаи насилия в отношении женщин и детей, количественное определение экономического вклада женщин, включая определение объема неоплачиваемой работы, или статистические данные по неформальному сектору. Необходимо также информировать и направлять пользователей и производителей в ключевых секторах в целях эффективного использования и анализа статистических данных по гендерным вопросам, которые в настоящее время готовятся статистической системой. Сохраняется задача разработки всеобъемлющих рамок для контроля, которые будут охватывать большую часть проблемных областей и тем самым помогут выполнить требования государственных учреждений о сведении воедино всей деятельности, связанной с отчетностью и контролем.

149. *Институциональные механизмы, касающиеся женщин.* Исполнительный директор НКПФЖ руководит секретариатом Совета представителей, но общую ответственность за работу Комиссии несет председатель. Однако председатель не получа-

ет никакого вознаграждения, и она не наделена юридическими полномочиями. Не являясь членом кабинета, она оказывает очень слабое влияние на принятие решений на уровне кабинета, и это подрывает главную задачу НКПФЖ. После окончания осуществления проекта КАМР бюджетные ассигнования на нужды НКПФЖ будут недостаточными. Структуру и мандат НКПФЖ необходимо укрепить и расширить, а бюджетные ассигнования ей увеличить, с тем чтобы дать ей возможность выполнять свои обязательства в качестве ведущей группы и учреждения, контролирующего работу по расширению прав и возможностей женщин и обеспечению равенства полов.

Статья 4. Ускорение установления равенства между мужчинами и женщинами

Принятие временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства, включая меры, направленные на охрану материнства

А. Положение женщин

150. Неравенство полов сохраняется в филиппинском обществе во всех областях, будь то политическая, экономическая или социально-культурная. Однако скрытый характер неравенства намного затрудняет разработку временных специальных мер по сравнению с обществами, где дискриминация очевидна. Более высокий в среднем образовательный уровень женщин и их зримое присутствие во многих публичных сферах жизни, в том числе в органах власти и в других профессиональных и технических областях, делают спорной необходимость принятия таких мер.

151. В статьях 132, 133 и 134 Трудового кодекса Филиппин материнство признается в качестве социальной функции, и это дает работающим женщинам право на кормление детей на рабочем месте, на отпуск по беременности и родам, на отдельные туалеты для женщин и мужчин, на получение услуг в области планирования семьи и, как минимум, на отдельные комнаты для переодевания для женщин. Однако эти права в большинстве мест работы грубо нарушаются. Исследования показали, что прежде чем женщин принимают на работу в экономических областях, они должны представить справку от врача о том, что они не беременны. После принятия на работу у них возникают трудности с получением отпуска по беременности и родам. Некоторые кампании, как сообщалось, нарушают закон о пособиях в связи с рождением ребенка, однако эти сообщения остались нерасследованными, поскольку женщины отказываются выступить открыто из-за страха потерять свою работу.

152. Женщинам, работающим в органах власти, предоставляются льготы в связи с рождением ребенка, включая полноценный отпуск по беременности и родам. До 2002 года он предоставлялся только замужним женщинам. Продолжительность отпуска составляет 60 календарных дней с полной оплатой, если работница имеет как минимум двухлетний стаж работы. Те, кто не имеют двухлетнего стажа, однако стаж их работы составляет один год или более, получают пособие, которое рассчитывается пропорционально продолжительности их стажа, а те, кто имеют стаж менее одного года, получают 60-дневный отпуск с 50-процентной оплатой. К 2003 году КГС признала право незамужних женщин

на отпуск по беременности и родам, и, таким образом, теперь они получают такой же отпуск, как и замужние женщины.

В. Принятые меры

153. *Участие женщин в принятии решений.* Следует отметить два программных документа. Это:

- а) Циркулярный меморандум № 8 Комиссии по гражданской службе, серия 1999 года, озаглавленный «Политика в отношении равного представительства женщин и мужчин на должностях третьего уровня в органах власти», был издан в целях увеличения числа женщин на самых высоких или административных уровнях карьерной службы. КГС следит за исполнением этого циркуляра, предписывая учреждениям регулярно сообщать о числе женщин, выдвинутых на вакантные должности третьего уровня, об общем количестве должностей, занимаемых женщинами, и об общем числе назначенных женщин по сравнению с назначенными мужчинами.
- б) Закон 1997 года о коренных народах предписывает, чтобы женщины из числа коренных народов были представлены в директивных органах на всех уровнях. Однако механизм его осуществления еще предстоит создать, хотя женщины из числа таких народов уже участвуют в деятельности, которой занимались их предки. Изучается также вопрос об их участии в качестве членов в работе сельских советов коренных народов.

154. *Охрана материнства.* Филиппинское законодательство предусматривает предоставление женщинам в частном и государственном секторах отпуска по беременности и родам независимо от того, замужем они ли нет. Для женщин, работающих в частном секторе и являющихся членами профсоюза, в их коллективные трудовые договоры (КТД), как правило, включаются определенные положения, связанные с беременностью и родами, как, например, составление для беременных женщин гибкого графика работы, отказ от назначения на работу в ночную смену, предоставление кредита в связи с беременностью и родами, снижение рабочей нагрузки, освобождение от необходимости носить форму компании или предоставление на время беременности соответствующей формы, а также выдача авансом пособия по беременности и родам в системе социального обеспечения. Всем женщинам-членам профсоюза в соответствии с КТД бесплатно делается также мазок Папаниколау

155. *Оказание поддержки родителям-одиночкам.* Республиканский закон 8972, или закон 2000 года о благосостоянии родителей-одиночек, предписывает определенным учреждениям разработать и осуществлять всеобъемлющую программу социального развития и социального обеспечения для родителей-одиночек и их детей.

С. Сохраняющиеся проблемы и трудности

156. *Женщины в политике и в общественной жизни.* Необходимо ликвидировать у избирателей гендерные стереотипы в отношении назначения представителей власти и самих женщин, с тем чтобы сделать политическую арену открытой для равного участия мужчин и женщин. Необходимо принять закон для решения этой проблемы. В 12-м Конгрессе были разработаны законопроект № 4704 палаты представителей и законопроекты № 387, 601 и 702 сената (из-

вестны как закон о расширении прав и возможностей женщин). Указанные законопроекты преследуют цель обеспечить 30 - процентное представительство женщин на государственных должностях, связанных с принятием решений, и зарезервировать для женщин, отвечающих необходимым требованиям, по крайней мере треть от общего числа определенных должностей, занимаемых по назначению в национальных и местных органах власти. Кроме того, предлагается, чтобы должным образом аккредитованные политические партии резервировали за женщинами, по крайней мере треть мест в своих партийных списках официальных кандидатов и чтобы по крайней мере одна треть стипендий, грандов, пособий и мест на курсах профессиональной подготовки в национальных и местных государственных учреждениях или органах была зарезервирована за женщинами, отвечающими необходимым требованиям.

Статья 5. Сексуальные роли и стереотипы

Принятие мер для изменения социальных и культурных моделей поведения с целью искоренения стереотипных представлений о роли женщин и мужчин; и обеспечение совместного несения ответственности за воспитание и развитие детей

А. Положение женщин

157. Стереотипное представление о сексуальной роли остается камнем преткновения на пути полного развития женщин. Социальные институты: дом, школа, средства массовой информации, церковь и даже органы власти – сознательно или безотчетно - ориентируются на выгоды и такую практику, которая ограничивает возможности женщин в плане личного развития и участия в развитии своей общины и общества.

158. Сейчас есть немало выдающихся женщин-журналистов и работников средств массовой информации, которые поднимают гендерные вопросы и проблемы женщин в своих материалах и стремятся привлечь внимание к гендерным вопросам и правдиво освещать или обсуждать вопросы и проблемы женщин при подготовке радиопрограмм, текстов рекламно-информационных роликов и телевизионных документальных фильмов. Женщины сами добились для себя места в средствах массовой информации. Ряд из них стали главными исполнительными директорами (ГИД), главными редакторами, директорами фильмов, продюсерами художественных фильмов, а также они занимают и другие должности, на которых ранее были только мужчины. По состоянию на декабрь 2003 года женщины возглавляли компании «Маккэн-Эриксон» (ГИД), «Кэмпейнс энд Грей» (президент), «Эд борд» (председатель), «Филиппин Дейли инкуайрер» (президент и ГИД), «Манила стэндерд» (главный редактор), Центр за свободу и ответственность прессы (исполнительный директор) и Филиппинский центр журналистских расследований (исполнительный директор). Женщины занимают должности вице-президентов в следующих организациях средств массовой информации: Азиатский институт журналистики и ведущие вещательные сети – ABS-CBN и GMA-7.

159. Однако средства массовой информации по-прежнему минимально освещают вопросы неравенства полов и дискриминации, за исключением отдель-

ных случаев, когда женщины становятся жертвами, и представляют женщин в узко стереотипной и сексистской роли.

160. Крупной проблемой по-прежнему является порнография, и это имеет серьезные последствия в плане распространения сексуальных стереотипов, а также случаев изнасилования и кровосмесительства. Практика сватовства по почте сохраняется, несмотря на то что закон (республиканский закон 6955) запретил ее.

161. Некоторые работники средств массовой информации не осознают, что сексистская лексика может оказать существенное воздействие на формирование представлений о женщинах у читателей, зрителей и слушателей. Враждебное отношение к гомосексуалистам, особенно к лесбиянкам, подогревается освещением в средствах массовой информации вопросов, связанных с гомосексуализмом.

В. Принятые меры

Законы, программные меры и другие государственные инициативы

162. *Борьба с порнографией.* Совет по контролю за видеопрограммами (СКВ) издал циркулярный меморандум № 98-001, который преследует цель искоренить показ женщин в порнографических видеороликах в общественном транспорте. Представленные 12-му Конгрессу законопроекты включают законопроект 169 сената, который прямо запрещает рекламные материалы, унижающие филиппинских жителей, в частности женщин; а также законопроекты сената и законопроект 2037 палаты представителей, которые квалифицируют в качестве преступления эксплуатацию женщин посредством порнографии.

163. *Ликвидация практики сватовства по почте.* 12-му Конгрессу были представлены различные законопроекты, направленные против практики рекламы невест в интернете или электронной почте. Они направлены на изменение республиканского закона 6955, или закона о борьбе со сватовством по почте, в нынешнюю эпоху Интернета. Закон 2003 года о борьбе с торговлей людьми подкрепил закон о борьбе со сватовством по почте благодаря включению перечня противоправных деяний, связанных с торговлей людьми, как, например, сватовство "любой филиппинской женщины за иностранного гражданина на предмет вступления в брак в целях приобретения, покупки, предложения или продажи ее для последующего использования в качестве объекта проституции, сексуальной эксплуатации в порнографии, принудительного труда, рабства, насильственного порабощения и кабалы".

164. *Улучшение детских программ и другие вопросы, связанные с правами детей, в средствах массовой информации.* Меры по достижению этого включают принятие республиканского закона 8370, или закона 1997 года о детском телевидении, который направлен на защиту и поощрение их благосостояния путем улучшения их общего развития с учетом потребностей детей при разработке политики и программ в области образования, культуры и отдыха. Он требует от каждой вещательной сети выделять как минимум 15 процентов общего ежедневного эфирного времени для передач, ориентированных на детей. На основании закона учрежден также Совет по детскому телевидению, которому поручено разрабатывать планы и политику в целях подготовки высококачественных местных программ детского телевидения. Еще один закон – республиканский закон 8296, принятый в 1997 году, – объявляет каж-

дое второе воскресенье декабря Национальным днем детского вещания и требует от теле- и радиостанций по всей стране выделять три часа эфирного времени на детские программы. Кроме того, распоряжение 22, серия 1998 года министерства социального обеспечения содержит директивы, касающиеся изображения в средствах массовой информации жертв жестокого обращения и эксплуатации, будь то дети, женщины или другие находящиеся в неблагоприятном положении группы.

165. *Поощрение совместного осуществления родительских прав с учетом гендерных факторов.* Республиканский закон 8980 (закон 2000 года об уходе за детьми в раннем возрасте и их развитии [УДРВР]) служит юридической основой для всесторонней политики и национальной системы в этой области. Он способствует активному вовлечению родителей и общин в осуществление целого ряда программ в сфере здравоохранения, питания, начального образования и социального обслуживания в целях удовлетворения основных потребностей детей в раннем возрасте от рождения до шести лет для обеспечения их оптимального роста и развития. Ответственность за осуществление этой системы мер лежит на национальном правительстве, местных органах власти, НПО и частных организациях. С принятием и началом осуществления этого закона воспитание ребенка не является больше обязанностью исключительно матерей. Теперь община, национальные и местные органы власти и другие учреждения оказывают помощь в удовлетворении всех основных потребностей маленьких детей.

166. Министерства образования, социального обеспечения и туризма координируют свою деятельность по мобилизации средств массовой информации в рамках кампании по поощрению и защите прав детей. Министерство социального обеспечения разработало и распространило соответствующие материалы для использования в средствах массовой информации и создало форум, посвященный вопросам отображения девочек в средствах массовой информации, в рамках проведения Недели девочек. В 1999 году оно также осуществляло программы помощи беспризорным детям в 17 муниципалитетах, расположенных в районе столицы страны, благодаря чему было спасено 726 беспризорных детей и 19 семей, не имеющих крова, которые были временно размещены в центрах, находящихся в ведении этого министерства и его партнеров из числа НПО. В рамках этого проекта 1 800 детям была также оказана помощь в области образования.

167. Национальная комиссия по делам молодежи организовала программу "Голос молодежи" в целях достижения договоренности с работниками средств массовой информации о выработке у них более чуткого подхода к отражению представлений и чаяний молодежи и оказанию содействия благополучию молодых людей. Этой программой было охвачено более 100 студентов и молодежных лидеров, а также работников средств массовой информации. Национальная комиссия по делам молодежи также создала молодежную сеть "Бантай синема" для осуществления контроля в различных районах.

168. Взаимодействие и пропагандистская работа среди работников средств массовой информации в научных кругах, в государственном и частном секторах помогли сделать эти средства более чуткими к потребностям страны в области развития, вопросам женщин и гендерным проблемам. Все это преследовало цель повысить информированность общественности и углубить понимание проблем женщин до такого уровня, когда люди могли бы быть мобилизова-

ны для принятия позитивных мер по преодолению стереотипов и негативного изображения женщин и девочек в средствах массовой информации. Ниже приводятся примеры такой деятельности:

- a) Диалоги и форумы с женщинами-работниками средств массовой информации в государственном и частном секторах и НПО, организованные НКПФЖ для лучшего освещения проблем женщин в средствах массовой информации;
- b) Брифинги и семинары по основным гендерным вопросам для работников средств массовой информации и членов организаций и ассоциаций таких средств (ассоциация вещательных компаний, совет по рекламе и телевизионные сети) в целях содействия сбалансированному и нестереотипному изображению женщин;
- c) Подготовка и распространение материалов в рамках информационно-просветительских кампаний по различным проблемам женщин Филиппинским информационным агентством, включая информационный модуль по правам женщин, что способствует сбалансированному и нестереотипному изображению женщин в средствах массовой информации. С 1995 года оно готовит 30-секундные рекламно-информационные ролики для государственной службы по ее конкретным проблемам. Они транслируются по шести основным телевизионным каналам и кабельному телевидению на всей территории страны. Агентство также включило информационный модуль по правам женщин во все свои учебные программы; и
- d) В настоящее время для средств массовой информации разрабатываются руководящие принципы подготовки репортажей по вопросам и проблемам женщин и детей при активном участии "Каписанан нг мга бродкастер са Филипинас" (Ассоциация вещательных компаний Филиппин), прессы и "Эд борд". О сохраняющемся стремлении женщин-работников средств массовой информации и журналистов готовить материалы, учитывающие интересы женщин, свидетельствуют листовки-афиши, телевизионные программы и реклама.

169. Что касается обеспечения совместного несения ответственности за воспитание и развитие детей, то министерство социального обеспечения организовало проект под названием ЕРПАТ, или «Расширение прав и возможностей и закрепление родительских обязанностей» (филиппинская разговорная форма слова «отец»), который преследует цель расширить навыки отцов в деле воспитания детей и ухода за ними. Как часть национальной программы по подготовке отцов к обучению других отцов в общине она помогла сделать инструкторами в общей сложности 186 отцов. НПО участвовали в осуществлении такой программы в других областях.

Деятельность НПО и частного сектора

170. Женские НПО и альтернативные группы в средствах массовой информации объединились для расширения своей пропагандистской работы в этих средствах. Они осуществляют следующую деятельность: "Медиауотч" – сеть, объединяющая отдельных женщин и женские группы, – подготовила слайды и видеоматериалы с оценкой изображения женщин в средствах массовой информации, и ее представители написали письма редакторам и обзорные статьи или колон-

ки, в которых обращается внимание на негативный показ и изображение женщин в средствах массовой информации. "Калаяан" – НПО, борющаяся с насилием в отношении женщин, – поставила музыкальный спектакль-пантомиму, отражающий феминистские взгляды и ценности.

171. Женщины, работающие в средствах массовой информации, продолжают добиваться освещения новостей и проблем женщин и поддерживать контакты с женскими организациями, НПО, работающими со средствами массовой информации, и с аналогичными группами. В частности, Филиппинский центр журналистских расследований (ФЦЖР), исполнительный директор которого получила премию Рамона Магсайса в области журналистики за 2003 год, продолжает добиваться повышения роли средств массовой информации при нынешней ситуации в стране. Один из его проектов направлен на формирование чуткого отношения общественности к вопросам здоровья женщин, гендерным вопросам, вопросам народонаселения и развития. ФЦЖР осуществляет подготовку женщин-работников средств массовой информации, с тем чтобы они в своих репортажах уделяли больше внимания гендерным вопросам. Ведется также анализ содержания газет и журналов, для того чтобы побудить директивные органы к разработке надлежащих мер по улучшению освещения проблем женщин в средствах массовой информации.

172. Женские группы и другие НПО готовят альтернативные информационные программы и осуществляют другие проекты, связанные с женщинами и средствами массовой информации. Среди этих проектов можно назвать следующие: а) 24-серийный телевизионный сериал Филиппинской ассоциации образовательных театров (ФАОТ) о проблемах и опыте простых людей, где шесть серий посвящено гендерным вопросам и проблемам; б) кампания, проводимая Объединением женщин-работников средств массовой информации во всех средствах массовой информации в целях расширения прав и возможностей молодых женщин и девочек, и она включает радиопрограмму, в которой чередуются музыкальные заставки и интервью по вопросам здравоохранения и расширения прав (как, например, насилие и беременность несовершеннолетних), приложение в одном из ведущих журналов и публикацию материалов по этим же темам; и с) дискуссия в различных средствах массовой информации по вопросам женщин, религии и репродуктивного здоровья, организованная Филиппинской службой освещения положения женщин (СОПЖ) в рамках освещения в международных информационных агентствах вопросов развития с точки зрения женщин с целью добиться более полного отражения проблем женщин в материалах средств массовой информации. С 2000-2002 годов эта служба проводит форум под названием «Тело и душа», разговорные радио- и телешоу в Лусоне, Висаяне и Минданао и форум в Интернете. При участии представителей мусульманства, протестантства и католицизма, а также медико-санитарных работников, НПО, средств массовой информации, органов власти и научных кругов на форуме рассматриваются спорные вопросы, как, например, лесбиянство, аборт, сексуальность в несовершеннолетнем возрасте, планирование семьи, противозачаточные средства и СПИД, репродуктивные методы, средства массовой информации и религия и разводы и насилие в семье.

173. С 1995 года Объединение женщин-работников средств массовой информации подготовило программы, в которых обсуждаются проблемы женщин (как, например, «Язык тела» и репродуктивное здоровье для несовершеннолетних и женщин) и гендерные вопросы и развитие для телевидения ("XYZ"), радио ("XY-Zone") и журналов ("XYZine"). С использованием театральных средств НПО

«Филиппинский образовательный театр» поставило в различных частях страны две пьесы, посвященные проблемам женщин, в которых женщинам и мужчинам из числа зрителей предлагается задавать вопросы и делиться своим опытом, касающимся различных ситуаций в их жизни, в семье, на рабочем месте, приводить примеры сексуальных домогательств, дискриминации на работе, стереотипных представлений о роли полов и затрагивать другие гендерные вопросы.

174. Защитники прав женщин в средствах массовой информации и несколько рекламных компаний (как, например, «Маккэн-Эриксон» и «Джей & Джей») начали изображать женщин в более позитивном ключе. Так, например, реклама стирального мыла показывает, что женщины могут выполнять функции не только домохозяек. За счет этого изделия делаются также взносы в фонд для женщин, заинтересованных в развитии малого бизнеса. Во время проведения месяца женщин транслируются информационно-рекламные ролики, показывающие важную роль женщин в обществе. Кроме того, в такие телевизионные программы, как «По вашим заявкам», включаются отдельные элементы, посвященные насилию в отношении женщин, признанию брака недействительным, неформальному сектору и семейному законодательству.

С. Сохраняющиеся вопросы и проблемы

175. Несмотря на изложенные выше инициативы и результаты еще многое предстоит сделать. Для искоренения стереотипных представлений о роли женщин и мужчин органы власти должны обеспечить постоянное проведение гендерных реформ в системе образования путем пересмотра учебников, учебных материалов и школьных учебных планов, с тем чтобы сделать их более информативными в плане освещения гендерных вопросов. В учебниках, учебных материалах и планах необходимо освещать гендерные вопросы (как, например, совместное выполнение родительских обязанностей, репродуктивные права и ненасильственные формы урегулирования конфликтов). В то же время учителям и школьным администраторам на всех уровнях необходима более глубокая подготовка, для того чтобы учитывать гендерные факторы в процессе обучения и выступать в роли инициаторов перемен в социально-культурной среде, которая должна стать более благоприятной для женщин и девочек.

176. Необходимо разрабатывать больше государственных программ, которые будут обеспечивать и поощрять совместное выполнение родительских обязанностей в деле воспитания и развития детей, а также более благоприятную по отношению к семье политику и принятие организационных мер.

177. Средства массовой информации могут влиять на то, как люди смотрят на мир, и в этом качестве они должны содействовать сбалансированному и нестереотипному изображению женщин и мужчин. Это способствует более активному участию женщин и позволяет им свободно реализовывать свои права на свободу слова и выражения, использовать новые коммуникационные технологии или играть ключевую роль в принятии решений при подготовке или трансляции информационных программ.

178. Отсутствие ведущего государственного учреждения или органа, отвечающего за разработку политики и контроль в вопросах, связанных с женщинами и средствами массовой информации, неблагоприятно отражается на способности органов вла-

сти освещать гендерные вопросы в средствах массовой информации. Однако даже без такого учреждения необходимо формировать позитивное отношение у работников средств массовой информации. Это предусматривает переориентацию/повышение внимания женщин, работающих в средствах массовой информации, к той важной роли, которую они играют в освещении проблем женщин по сравнению с другими вопросами прав человека, и создание базы данных для выяснения, насколько часто реклама во всех средствах массовой информации показывает женщин в сексистском, унижительном или стереотипном образе.

179. Кампанию по борьбе с порнографией, которая выставляет женщин в роли просто предметов, затрудняет отсутствие эффективного законодательства, направленного на борьбу с торговлей порнографическими материалами, а также государственного учреждения, которому было бы поручено вести борьбу с печатной порнографией. Тем не менее министерство внутренних дел и местных органов власти совместно с НПО ведет борьбу с порнографией. Однако необходим комплексный подход к проблеме порнографии, включая разработку закона о борьбе с порнографией. Порнография связана с нищетой, поскольку считается спасительным средством для тех, кто лишен экономических средств. Ожесточенная конкуренция побуждает прессу, бульварные газеты и кинематограф бороться друг с другом, прибегая к непристойностям и порнографии и изображая женщин и девушек как жертв изнасилований, а их тела – как товар.

Статья 6. Эксплуатация женщин

Пресечение торговли женщинами и эксплуатации проституции

А. Положение женщин

Торговля женщинами и детьми

180. Ряд женщин, которые выезжают из страны в качестве эстрадных артисток, невест иностранных граждан, обслуживающего персонала, туристов или не имеющих документов работниц, становятся жертвами синдикатов организованной преступности. Отсутствие у них документов или их нелегальный статус не позволяет им прибегнуть к защите закона. С 1992 по декабрь 2002 года Дипломатическая служба Филиппин зарегистрировала 1 084 случая торговли людьми. Зарегистрированное количество весьма невелико по сравнению с реальным числом жертв, о которых не было сообщено. Это можно объяснить отсутствием постоянно действующих механизмов контроля и слежения за движением филиппинских мигрантов. Женщины составляют 66 процентов жертв, 18 процентов которых были вынуждены заняться проституцией под принуждением. Правительство репатриировало 31 процент жертв.

181. В 2000 году Филиппинский центр по транснациональной преступности зарегистрировал 153 случая незаконного найма на работу, незаконной миграции и торговли людьми. Комиссия по делам филиппинцев за границей рекомендовала внести в "черный список" девять иностранных граждан, замешанных в работе клубов друзей по переписке или в вербовке филиппинских женщин для вступления в брак с иностранцами.

Проституция

182. Нищета и отсутствие альтернативных источников дохода по-прежнему толкают женщин заниматься проституцией, где они подвергаются эксплуатации со стороны держателей притонов и сутенеров. Клиенты и полицейские, в свою очередь, продолжают нарушать женские права проституток. Беспринципные туроператоры и представители индустрии развлечений используют лазейки в законах для того, чтобы продолжать эксплуатировать проституцию. Общее число занятых в проституции женщин и детей нельзя установить, поскольку проституция считается незаконной и преступники занимаются этим бизнесом подпольно. Однако предполагаемые оценки ошеломляют.

Насилие в отношении женщин

183. Насилие в отношении женщин (НОЖ) сохраняется, причем количество сообщенных преступлений возрастало с 2000 по 2002 год до того, как в 2003 году эта цифра сократилась до 7 805. Количество случаев НОЖ в 2003 году на 6 процентов ниже, чем в 2000 году, и на 13 процентов ниже, чем в 2002 году. Однако, вероятно, на самое тяжкое преступление – изнасилование приходится менее 13 процентов случаев, сообщенных в полицию. Среди наиболее распространенных преступлений по-прежнему остаются физическое насилие и избиение жен.

184. В то же время число случаев насилия в отношении детей составило 7 303 в 2003 году, что на 15 процентов меньше, чем в 2000 году, и на 8 процентов меньше, чем в 2002 году. Из этого числа 46 процентов приходятся на случаи изнасилования, в том числе кровосмесительные изнасилования (4 процента); 27 процентов случаев были связаны с физическим насилием и 15 процентов приходились на развратные действия¹³. Данные за 2002 год показывают, что трое из шести детей, ставших жертвами насилия, были в возрасте от 12 до 17 лет; 25 процентов жертв были в возрасте от 6 до 11 лет. Так же как и с женщинами, ставшими жертвами насилия, примерно половина виновных в совершении преступлений против детей не были связаны родственными отношениями с жертвами. В реальности многие из виновных (31 процент) были абсолютно посторонними людьми по отношению к детям. На мужей приходилось 28 процентов случаев преступлений НОЖ, в то время как на родственников-мужчин приходилось 13 процентов зарегистрированных случаев насилия в отношении детей (НСКС, 2003).

Насилие в отношении женщин в зонах вооруженных конфликтов

185. Гражданские лица, покинувшие свои дома в результате вооруженных конфликтов, испытывают страдания в эвакуационных центрах по причине плохих жилищных условий, недостаточного питания и заболеваний. Переполненность в эвакуационных центрах, отсутствие питания, плохие санитарные усло-

¹³ Основано на "Ежегодных и ежеквартальных сравнительных статистических данных о преступлениях в отношении детей (1999-2003 годы)". Таблица предоставлена Отделением по защите интересов женщин и детей ФНП в Национальную комиссию по вопросу о роли филиппинских женщин (НКВРФЖ) в марте 2004 года.

вия и отсутствие медицинского обслуживания и медикаментов стали причиной увеличения случаев таких распространенных заболеваний, как диарея, дизентерия и ОРЗ, которые привели к смерти некоторых из перемещенных лиц. Согласно данным Министерства социального обеспечения, большинство зарегистрированных случаев смерти, вызванных заболеваниями в эвакуационных центрах, приходится на детей в возрасте до двух лет (www.inq7.net).

186. Здесь приведены некоторые из сообщений о нарушениях прав человека гражданских лиц – мужчин, женщин и детей, – совершенных комбатантами в Минданао:

- a) В 1998 году организация "Пекинское табло" на Филиппинах (ПТФ) сообщила о том, что три женщины были изнасилованы, когда находились под военным арестом, 717 семей из четырех племен были вынуждены покинуть землю предков, 90 семей из племени Манобо в Агусане-дель-Сур были вынуждены покинуть места своего проживания для того, чтобы освободить территорию для лесных заготовок, 8 человек из племени Манобо (в том числе две женщины и три ребенка) были убиты филиппинскими военными.
- b) Женская организация Бангса Моро сообщила, что в 1999 году одна женщина была столь напугана солдатами, которые проводили несанкционированный обыск практически в каждом доме в деревне у Лейк Себу, что у нее чуть не случился непроизвольный выкидыш. В этой женской деревне непропорционально высока доля "вдов и незамужних женщин", поскольку мужчины погибли на войне.
- c) Международная амнистия (2001) сообщила, что в 2000 году эскалация вооруженного конфликта в Центральном Минданао привела к перемещению более 400 000 гражданских лиц в условиях беспорядочных бомбардировок и нарушений прав человека со стороны вооруженных сил Филиппин (ВСФ).
- d) В соответствии с информацией эвакуационных центров, собранной Министерством социального обеспечения и НПО, от 135 000 до 150 000 лиц были перемещены в результате инцидентов, связанных с конфликтом, с января по ноябрь 2001 года в Минданао. Большинство перемещенных лиц – это женщины и дети.

187. Филиппинская комиссия по правам человека также зарегистрировала случаи насилия в отношении женщин в вооруженном конфликте. С 1980 по 1999 год были задокументированы около 100 случаев, произошедших в регионах II, VI и IX.

В. Предпринятые действия

Законодательство и политика, призванные решить проблему торговли женщинами и девочками

188. 26 мая 2003 года Президент Филиппин подписал Республиканский закон 9208, или Закон о борьбе с торговлей людьми 2003 года. Впоследствии был образован Межучрежденческий совет по борьбе с торговлей людьми (МСБТЛ). Его функции изложены в законе. Основные черты закона таковы.

- a) В законе в качестве преступлений признаются акты торговли людьми и акты, содействующие торговле людьми. Термин "торговля" охватывает широкий диапазон действий, осуществляемых в целях проституции, порнографии, сексуальной эксплуатации, принудительного труда, рабства, крепостного труда или долговых обязательств, извлечения или продажи внутренних органов независимо от того, совершаются ли эти действия внутри страны или за границей и являются ли жертвы гражданами Филиппин или иностранцами, проданными Филиппинам.
- b) В законе по-новому определяется понятие *проституции*. Вместо того, чтобы считать проституцию преступлением, совершаемым только женщинами, проституцией признается "любой акт, сделка, сговор или умысел, связанный с использованием одного лица другим лицом для половых сношений либо развратных действий в обмен на деньги, прибыль, либо по любым другим соображениям" [выделено нами], при этом уголовная ответственность возлагается на тех лиц, кто способствует этим действиям путем торговли людьми.
- c) В законе устанавливаются наказания за различные виды преступлений, связанных с торговлей людьми. Самые суровые санкции (пожизненное заключение или штраф до 5 млн. филиппинских песо) предусмотрены для признанных виновными лиц в тех случаях, если продаваемое лицо было ребенком или продаваемое лицо умерло либо было инфицировано ВИЧ-СПИД, либо преступник был связан родственными отношениями с жертвами, либо был сотрудником правоохранительных органов правительства. Штрафы должны направляться в Целевой фонд, из которого будут оплачиваться расходы, связанные с осуществлением обязательных по закону программ и других мер для предотвращения торговли людьми и для реабилитации жертв и их реинтеграции в жизнь общества.
- d) Закон обязывает государство предоставлять обязательные услуги лицу, ставшему объектом торговли, такие, как безотлагательное убежище, консультации, бесплатные юридические услуги, медицинскую помощь, средства для существования и оказание помощи для получения образования или овладения профессией.
- e) В законе предусматриваются конкретные обязанности и функции для различных правительственных учреждений. Среди этих учреждений: Министерство иностранных дел, которое выделяет необходимые ресурсы и предоставляет услуги лицам, ставшим объектами торговли за границей; Министерство социального обеспечения, которое реализует программы защиты и реабилитации для лиц, ставших объектами торговли; и Министерство труда, которое следит за неукоснительным осуществлением и соблюдением норм и правил, относящихся к условиям работы лиц внутри страны и за границей.

189. Принятие Закона о борьбе с торговлей людьми 2003 года является примером объединенных усилий правительственных учреждений, межучрежденческих советов и групп гражданского общества, которые одновременно вносили технический вклад и оказывали политическое давление.

190. В конце 2003 года МСБТЛ завершил разработку норм и правил для практической реализации Закона, проведя по ним ряд общественных консультаций

в Себу, Давао и Метро Манила, и опубликовал их в двух ведущих газетах. Совет также близок к завершению Национального стратегического плана действий для решения проблемы торговли людьми, который был подготовлен МСБТЛ, другими соответствующими учреждениями и НПО во время семинара по стратегическому планированию, проведенного в ноябре 2003 года, и приступил к работе над специальным модулем, позволяющим лучше ориентироваться в законе, и над основными сообщениями о торговле людьми. МСБТЛ намерен образовать межучрежденческую целевую группу, которая рассмотрит ситуацию в международных и национальных аэропортах, морских портах и наземных транспортных терминалах.

191. Филиппины также являются государством – участником ряда международных соглашений, касающихся торговли людьми и миграции, в том числе Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, а также Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

192. 24 октября 2001 года Сенат Филиппин ратифицировал Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и Дополнительные протоколы к ней, Протокол о предупреждении, пресечении и наказании торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. Это открывает возможности для того, чтобы национальные учреждения объединились с организациями других стран в глобальных усилиях, направленных на борьбу с оборотом наркотиков, прочими транснациональными преступлениями, а также на то, чтобы положить конец эксплуатации женщин и детей и торговли ими.

193. Другие меры, предпринятые правительством Филиппин для решения проблемы незаконной миграции, включают в себя усиление защиты филиппинского паспорта, продолжение борьбы против незаконного найма рабочей силы, а также осуществление контроля за выездом граждан страны и иностранцев с территории Филиппин. Подобные меры осуществляются в соответствии с Законом о филиппинском паспорте 1996 года, Трудовым кодексом Филиппин и некоторыми положениями Иммиграционного закона от 1940 года. Более того, Министерство социального обеспечения продолжает требовать разрешение на выезд всякий раз, когда несовершеннолетний отправляется в путешествие с кем-либо еще, помимо своих родителей или опекунов.

Другие меры для предотвращения торговли женщинами и детьми

194. После того как в 1996 году было выявлено вызывающее тревогу число случаев торговли женщинами, правительство предприняло меры для оказания незамедлительной помощи жертвам, одновременно с этим разрабатывая и осуществляя национальную стратегию по борьбе с торговлей людьми. Министерство иностранных дел создало общую информационную систему для заинтересованных учреждений и возглавило усилия, направленные на создание потенциала и обучение вопросам профилактики, защиты, привлечению к ответственности, репатриации и реабилитации, а также реинтеграции. На основе Меморандума Президента была образована межучрежденческая рабочая группа высокого уровня для разработки стратегии. Одним из результатов ее деятельности стало образование в 2000 году Исполнительного совета по пресечению

торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Совет координирует деятельность всех заинтересованных правительственных учреждений и органов для осуществления более эффективных действий в борьбе с торговлей людьми.

195. Министерство иностранных дел, вместе с его дипломатическими и консульскими представительствами за границей, является ведущим правительственным учреждением в борьбе с торговлей женщинами и детьми. Канцелярия заместителя секретаря по делам трудящихся-мигрантов (КЗСДТМ) выступает в качестве главного органа, занимающегося вопросами оказания помощи оказавшимся в беде филиппинцам за границей. Созданный на основе Республиканского закона 8042 (Закон о трудящихся-мигрантах и филиппинцах за рубежом от 1995 года) КЗСДТМ координирует помощь, которая оказывается гражданам страны Дипломатической службой Филиппин.

196. Задokumentированные Дипломатической службой Филиппин случаи торговли людьми доставляются курьером в КЗСДТМ с тем, чтобы незамедлительно репатриировать жертву(ы) и предупредить местные органы власти о деятельности вербовщиков или торговцев. Временное убежище предоставляется жертвам в Ресурсном центре филиппинских рабочих, в то время как соответствующие представления доводятся до сведения работодателя и министерства труда принимающей страны. Министерство иностранных дел предупреждает соответствующие следственные органы о предполагаемом вербовщике и координирует помощь, оказываемую жертве к моменту ее прибытия в Манилу. Жертвам оказывается помощь в подготовке соответствующих обвинений против подозреваемых торговцев или вербовщиков.

197. Министерство социального обеспечения предлагает проект реинтеграции в общество для жертв торговли, особенно женщин и детей. Министерство предоставляет консультации и психологическую поддержку, а также другие виды помощи для того, чтобы жертвы насилия смогли вернуться к нормальной жизни.

198. В январе 1999 года был образован Филиппинский центр по транснациональной преступности (ФЦТП), которому было поручено создать общую базу данных правительственных учреждений с информацией о преступниках, арестах и осуждении виновных по различным транснациональным преступлениям, в том числе торговле людьми. Пока же Комиссия по делам филиппинцев за границей (КФГ) осуществляла образовательные программы на уровне общин, информируя общественность о различных вопросах миграции, в том числе торговле людьми, незаконного найма на работу, брака между людьми различной расовой или национальной принадлежности, а также работы за рубежом. Комиссия также предоставляет информацию о сетях по оказанию услуг для мигрантов, оказавшихся в беде.

199. Филиппино-бельгийский экспериментальный проект по борьбе с торговлей женщинами представляет собой значительный интерес в двустороннем сотрудничестве. Осуществленный в середине 90-х годов проект включал в себя межкультурный правовой исследовательский компонент, компонент профилактического образования и компонент социальной помощи и охраны здоровья. С другой стороны, инициатива под кодовым названием "Операция Тутот: Иордания", выдвинутая Филиппинским управлением по трудоустройству за границей, является хорошей моделью для комплексного странового подхода. В частности, в рамках этой инициативы были проведены переговоры по мемо-

рандому о достижении соглашения, относящегося к найму женщин для работы в домашних хозяйствах Иордании.

200. В феврале 2002 года правительство Филиппин приняло участие в "Первой региональной конференции по незаконному ввозу людей и торговле людьми и связанными с этим транснациональными преступлениями", проведенной в Бали, Индонезия. По результатам Конференции Президент поручил Министерству иностранных дел в марте 2002 года провести незамедлительно (и далее на регулярной основе) заседание Правительственной рабочей группы высокого уровня (ПРГВУ) по незаконному ввозу людей и торговле людьми, куда вошли представители следующих учреждений: Министерства юстиции, Министерства труда, Министерства внутренних дел и местных органов власти, Министерства социального обеспечения и Министерства туризма, иммиграционного бюро, КФГ, ФЦТП, Национального бюро расследований (НБР), а также Национальной комиссии по вопросу о роли филиппинских женщин (НКРФЖ). При подготовке национальной стратегии для решения проблемы, связанной с торговлей людьми и незаконным ввозом людей, ПРГВУ сделала обзор существующих правительственных инициатив в контексте уже разработанных проектов, в частности Стратегический план, разработанный Коалицией борьбы с торговлей людьми на Филиппинах под эгидой Центра ООН по пресечению транснациональной преступности. В качестве элементов национальной стратегии ПРГВУ использовала План действий Азиатской региональной инициативы по борьбе с торговлей женщинами и детьми, существующие законодательные предложения по борьбе с торговлей людьми и Протокол ООН по торговле людьми. Проект Национальной стратегии по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом людей был утвержден ПРГВУ на основе подписания соответствующего документа 21 апреля 2003 года. Однако функции ПРГВУ были переданы МСБТЛ в конце 2003 года.

Общественная деятельность и программы НПО

201. НПО и группы гражданского общества принимали участие в важнейшем общественном движении по разработке законодательства, проведении исследований и оказании услуг, таких, как предоставление убежища, обучение и консультации во время пребывания в нем. Они также образовали многосекторальные группы наблюдения и вели просветительную работу с общественностью по вопросу о торговле людьми. Все эти элементы находят отражение в деятельности Коалиции борьбы с торговлей людьми в Азиатско-тихоокеанском регионе (КБТЛАТР), которая занималась вопросом торговли людьми более десяти лет как на национальном, так и на международном уровне. Коалиция разработала программы для общин с целью просвещения молодежи и должностных лиц в *барангайях* (деревнях) по вопросам торговли молодыми женщинами в уязвимых общинах, таких, как Самар, Замбоанга и Сапанг Палай в Маниле. Коалиция на регулярной основе проводит курсы обучения по тематике прав человека и разработала системы документирования случаев насилия в отношении женщин, особенно случаев торговли женщинами. Коалиция поддерживает партнерские отношения с более чем 22 НПО на всей территории Филиппин, с тем чтобы контролировать отдельные случаи торговли людьми и масштабы этого явления в целом. Среди членов коалиции такие организации, как "Женщины, ВПЕРЕД" и САЛИГАН, которые оказывают правовую помощь и дают

консультации жертвам торговли. С помощью международной сети организаций и партнеров Коалиция оказывала помощь жертвам торговли, вернувшимся к себе на родину, особенно из Японии и Кореи. Это одна из трех НПО, которая выбрана для работы в МСБТЛ и которой по закону поручено контролировать и предотвращать торговлю женщинами и девочками; две другие НПО – это Филиппинская организация по контролю за правами мигрантов и Прекращение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях (ПДППТ) на Филиппинах. До сих пор только ПДППТ была назначена Президентом в члены МСБТЛ.

202. В партнерстве с портовыми властями Филиппин НПО Фонд Форум Висаян, оказывающая помощь детям-мигрантам, работающим в домашних хозяйствах, содержит дом-убежище, расположенный на полпути между двумя городами в северной гавани Манилы. НПО получает финансовую помощь от Фонда Азии. В этом доме жертвам торговли, особенно женщинам и детям, в течение 24 часов предлагаются разнообразные услуги, такие, как срочное убежище, информационная помощь по вопросам переезда, занятости и возможных сетей помощи; быстрая передача дел в компетентные органы на рассмотрение; консультации по горячей телефонной линии; оказание на регулярной основе помощи пассажирам, оказавшимся в сложном финансовом положении; просветительная и общественная работа с членами портовых общин; а также проведение исследований и привлечение добровольцев. На сентябрь 2001 года в рамках проекта удалось спасти 255 человек от продажи в целях дальнейшей эксплуатации. Партнеры по проекту стремятся открыть подобные дома-убежища в других крупных портах страны. Помимо содержания домов-убежищ, организация является одним из инициаторов образования Многосекторальной сети по борьбе с торговлей людьми (МСБТЛ).

203. Организации гражданского общества принимали участие в важном общественном движении по разработке законодательства и оказанию услуг, образованию многосекторальных контрольных групп, распространению информации, обучению и консультированию жертв продажи до их возвращения домой, а также предоставлению им убежища. В этой связи следует отметить НПО Канлунганский центральный фонд, которая получает поддержку от таких организаций, как Международная организация труда и Конгресс профсоюзов Филиппин, и занимается осуществлением проектов по борьбе с торговлей людьми.

204. ПДППТ Филиппин является членом глобальной сети по защите детей от коммерческой сексуальной эксплуатации. Организация в течение долгого времени работала в шести основных направлениях: информационная кампания, цель которой – избавить большее число детей от коммерческой сексуальной эксплуатации; контроль за лицами, занимающимися сексуальной эксплуатацией, и создание условий для их привлечения к уголовной ответственности на основе изучения материалов судебных дел; правовая помощь и оказание услуг детям-жертвам; создание сетей сотрудничества и участие в общественном движении; проведение исследований и подготовка документации; организация мероприятий с участием детей.

Законодательство и другие меры, касающиеся проституции

205. Меры по борьбе с проституцией и по оказанию помощи женщинам, занимающимся проституцией, были обсуждены в пунктах с 26 по 28 в части I о действиях, предпринятых в связи с заключительными комментариями КЛДЖ по проституции.

Законодательство и политика по борьбе с насилием в отношении женщин

206. В ответ на общую рекомендацию № 19 Филиппины приняли два закона для борьбы с НОЖ, а именно два смежных закона об изнасиловании: Республиканский закон 8353 (Закон о борьбе с изнасилованиями) и Республиканский закон 8505 (Закон о защите жертв изнасилования и оказании помощи им). Положения Республиканского закона 8505 были уже приняты. Анализ двух этих законов Филиппинским комитетом законодателей по вопросам народонаселения и развития показал, что отсутствие семейной, институциональной или общественной поддержки жертве изнасилования является главным недостатком для сообщений о случаях изнасилования (Сантос, Ларинас-Анхелес и Адор, 2001 год). Комитет считает, что ранее достигнутые успехи могут быть сведены на нет, если будет по-прежнему применяться нынешняя правовая доктрина, а также если не будут изменены процедуры слушаний в суде, которые заставляют жертву изнасилования пережить преступление еще раз при даче свидетельских показаний.

207. 8 марта 2004 года во время ежегодного празднования Международного женского дня Президент подписал Республиканский закон 9262, или Закон о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей (ЗБНЖД). Цель данного закона – сократить большое количество случаев насилия в отношении женщин и привлечь к уголовной ответственности виновных в нем. Закон защищает женщин и их детей от физических, психологических и экономических злоупотреблений в семейной жизни, на этапе развития отношений до вступления в брак или во взаимоотношениях, основанных на общем праве. В законе также признается "синдром женщины, подвергшейся избиению" (СЖПИ) в качестве основания для обороны в пределах дозволенного законом для тех женщин, которые многократно подвергались жестокому обращению и были вынуждены выступить в свою защиту. В законе предусматривается выдача "охранного судебного приказа", с тем чтобы положить конец насилию и не допустить его повторения в будущем.

208. Согласно Республиканскому закону 8505 Министерство юстиции приняло меморандум № 9 серии 1998 года относительно Руководящих указаний по рассмотрению случаев изнасилования взрослых жертв. Предлагаемые меры предусматривают, среди прочего, справедливое и уважительное обращение с взрослой жертвой изнасилования, назначение женщины-следователя во время первичного допроса, недопущение принятия доказательств, основанных на прошлом сексуальном поведении жертвы или ее репутации, если только такое доказательство не носит материального характера и не относится к данному случаю, запрет для участия общественности в предварительном следствии и т.д.

209. Верховный суд промульгировал Правовую норму о несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом. Она вступила в силу 15 апреля 2002 года. В нее включены положения из Конвенции о правах ребенка (КПР), Стандартных минимальных правил ООН об отправлении ювенального правосудия (Пекинские правила) и другие относящиеся к этому вопросу Стандартные правила ООН, такие, как освобождение из-под стражи под залог, процедуры замены уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия, а также обеспечение права несовершеннолетнего на частую жизнь, в том числе запрет на доступ средств массовой информации. Правила Верховного суда запрещают использование таких ярлыков или названий для несовершеннолетних, как молодой преступник, малолетний правонарушитель, проститутка, бродяга, либо любые другие уничижительные обозначения. Верховный суд также издал Административное постановление № 04-2002 от 15 февраля 2002 года, в котором судьям предлагается вести на регулярной основе диалог с соответствующими должностными лицами правительства и посещать тюрьмы для проверки условий содержания заключенных, особенно задержанных несовершеннолетних.

210. Согласно Закону о семейных судах от 1997 года (Республиканский закон 8369) в крупных городах на всей территории страны создаются семейные суды, с тем чтобы использовать более активный подход к защите прав женщин и детей от семейного насилия и инцеста. К случаям, попадающим под юрисдикцию Закона, относятся нарушения Республиканского закона 7610 и случаи семейного насилия в отношении женщин и детей. Закон определяет насилие в семьях в отношении женщин как *"акты насилия, связанные с половой принадлежностью, которые приводят или могут привести к физической, сексуальной или психологической травме либо страданию женщин, а также другие формы физического насилия, такие, как избиение либо угрозы избиения, и принуждения, нарушающие личную неприкосновенность женщин и их свободу передвижения"*. С другой стороны, насилие в семье в отношении детей определяется как *совершение всех форм злоупотреблений, пренебрежения, жестокого обращения, эксплуатации, насилия и дискриминации, а также совершение всех других действий, препятствующих развитию детей*. Подобные акты являются уголовно наказуемыми преступлениями, и для них предусматриваются соответствующие наказания.

211. Согласно Республиканскому закону 8369 Верховный суд промульгировал Нормативное правило о допросе свидетеля ребенка, которое вступило в силу 15 декабря 2000 года. Цель данного правила – создать условия, которые позволят ребенку дать достоверные и полные свидетельские показания, свести до минимума возможность получения психологической травмы и создать максимально благоприятную среду для детей-свидетелей. Закон также уполномочивает судью назначать опекуна *ad litem*, переводчика, ассистента и помощника для ребенка во время судебного процесса. Аналогичным образом, закон позволяет использовать прямую телевизионную трансляцию для дачи свидетельских показаний либо использовать экраны, различные устройства и односторонние зеркала в тех случаях, когда возникает вероятность получения психологической травмы ребенком в результате дачи свидетельских показаний в присутствии обвиняемого. Центр по правам человека в Атенео при помощи ЮНИСЕФ и Фонд развития Ассизи проводят просветительные семинары о назначении су-

дом специальных адвокатов/опекунов Ad Litem в различных судебных регионах.

212. На местном уровне город Себу Сити и провинциальные органы власти показали, что местные законодательные органы могут использовать свои законодательные полномочия для решения проблемы насилия в семьях, если этого захотят представители власти. Муниципальный совет города Себу Сити, а также провинциальный совет приняли декреты, предусматривающие наказание виновных в совершении насилия в семьях, а также меры защиты для женщин и детей, являющихся жертвами насилия. Среди отличительных особенностей декрета, принятого в провинции, является "постановление о защите барангайа", которое может быть вынесено председателем барангайа по просьбе жертвы насилия. Постановление о защите позволяет местным должностным лицам "выселять (виновного в совершении насилия) из места проживания пострадавшего лица, не допуская временного нахождения виновного в месте проживания жертвы в целях ее защиты, независимо от того, кто владеет местом проживания". Данное постановление представляется необходимым, поскольку обычно жена и дети вынуждены уходить из дома, в котором они проживают, с тем чтобы избежать насилия со стороны мужа (Хименес-Давид, 2002 год).

Другие меры для борьбы с насилием в отношении женщин и детей

213. В 2000 году Верховный суд начал осуществление реформы судебной доктрины и судопроизводства. В этой работе он руководствовался *Программой действий по проведению судебной реформы, 2001-2006 годы* (Верховный суд 2000), более известной под названием "Дэвайд Воч", согласно которой система отправления правосудия по семейным вопросам, в том числе по вопросам насилия в семьях, должна быть справедливой, беспристрастной, недорогой и эффективной.

214. В 2003 году Верховный суд в качестве основного судебного органа образовал Комитет судебной власти, учитывающий гендерные факторы (КСВГФ), который будет планировать и возглавлять кампанию, направленную на то, чтобы в судебной системе лучше учитывать проблемы женщин и гендерные вопросы. Первоначальные результаты этих усилий находят отражение в постановлении Верховного суда по делу Дженоза, в котором "синдром жены, подвергшейся избиению" был признан в качестве смягчающего обстоятельства (но не как обстоятельство, освобождающее от ответственности), что позволило не только отменить смертный приговор, но и освободить обвиняемую, поскольку она отбыла минимальное наказание, вынесенное по ее делу.

215. Реабилитационный проект для женщин, находящихся в особо тяжелых обстоятельствах, Министерства социального обеспечения позволяет предоставить временную помощь и услуги по реабилитации женщинам – жертвам недобровольной или принудительной проституции, незаконного найма на работу или избиения, сексуальных надругательств, а также пострадавшим в вооруженном конфликте и находящимся под стражей. Дома под общим названием "Приют", 13 из которых функционируют на территории страны, предоставляют возможности для проживания, получения питания, медицинского обслуживания и психологической помощи; в них можно получить юридические, психиатрические и другие услуги, необходимые для скорейшего выздоровления жертв;

а также пройти обучение профессиям, позволяющим зарабатывать средства к существованию.

216. Министерство социального обеспечения также руководит работой антикризисных пунктов во всех 15 регионах страны. В пунктах существует работающая 24 часа "горячая" линия связи, которая позволяет получать консультации по телефону, осуществлять спасательные операции, направлять жертвы в соответствующие учреждения и оказывать другие виды поддержки. Женщины и девочки, пострадавшие от насилия, в том числе от инцеста, могут найти прибежище в любом из 12 домов-приютов для девочек, в 12 центрах приема и учебы для детей и в четырех центрах *Лингана* (или заботы), которые работают на территории страны. Эти центры предоставляют полный набор услуг, начиная от постановки диагноза по каждому конкретному случаю и его изучения до организации неформального досуга для отдельных лиц и групп лиц с целью их лечения и реабилитации. Также оказываются услуги по формальному школьному обучению и заочным формам обучения или обучению профессиям. Услуги по охране здоровья, а также психологическая или психиатрическая помощь вместе с восстановительными спортивными и другими социально-культурными мероприятиями дополняют общую картину предоставляемых услуг.

217. Министерство здравоохранения обязало выполнять Программу защиты женщин и детей во всех 44 госпиталях страны. Так называемые Отделы по защите женщин и детей (ОЗЖД) работают 24 часа в сутки и в своей деятельности следуют подходу, основанному на быстром реагировании, что позволяет им предоставлять персонализированную и всеобъемлющую медицинскую помощь жертвам насилия. В сотрудничестве с Отделом по защите детей, Женским отделением Центрального госпиталя Филиппин и Университета Филиппин Министерство здравоохранения разработало программу обучения для докторов ОЗЖД для того, чтобы квалифицированно и деликатно удовлетворять потребности женщин и детей, ставших жертвами насилия. Программа обучения также позволяет докторам заниматься судебной медициной для того, чтобы они могли давать свидетельские показания, а также выступать в качестве свидетелей экспертов в суде.

218. В 2002 году местные советы и советы барангайев по защите детей, образованные согласно Кодексу об обеспечении благосостояния детей и молодежи 1974 года, существуют в 3 354 барангайях страны. В 1997 году Министерство внутренних дел и местных органов власти усилило эти советы, обучив их будущих членов и должностных лиц барангайев тому, как проводить семинары по планированию и предоставлению консультаций.

219. Различные учреждения, занимающиеся правоохранительной деятельностью, имеют собственные подразделения для решения проблемы насилия в отношении женщин и детей. Отдел по борьбе с насилием в отношении женщин и детей при Национальном бюро расследований занимается расследованием дел и обеспечением защиты, а также дает консультации, оказывает медицинскую помощь и проводит медосмотр, предоставляет убежище детям, ставшим жертвами растления, изнасилования или наркомании. В Министерстве юстиции Целевая группа по защите детей расследует, привлекает к ответственности и выступает в качестве стороны во время судебных разбирательств по делам, связанным с жестоким обращением с детьми или их эксплуатацией. Во всех поли-

цейских участках в настоящее время есть Отделения по защите интересов женщин и детей. Укомплектованные главным образом женщинами-офицерами полиции, именно в эти отделения поступают жалобы от потерпевших. На конец 2001 года Филиппинская национальная полиция создала 1 612 отделений по защите интересов женщин и детей в полицейских участках всей страны, в них работают 2 138 женщин и 405 мужчин.

220. Предпринимаются различные меры для того, чтобы укрепить потенциал тех учреждений, которые по долгу службы занимаются вопросами прав человека. В частности, предпринимаются следующие усилия:

- а) Министерство внутренних дел и местных органов власти оказало помощь в создании женских групп на уровне общин во всех 19 муниципалитетах и в одном городе (Сан-Фернандо Сити) в провинции Ла Юнион. Работа этих групп с подразделениями местных органов власти в этой области включает в себя повышение квалификации местных общинных групп, занимающихся вопросами насилия в отношении женщин и детей (НОЖД), оказание помощи должностным лицам барангайев и женских организаций для лучшего понимания ими гендерной тематики и вопросов, связанных с насилием в отношении женщин и детей (НОЖД), а также проведение различных семинаров и других мероприятий с целью разработки стратегических механизмов для решения вопросов, связанных с НОЖД.
- б) Министерство здравоохранения в сотрудничестве с Национальной комиссией по вопросу о роли филиппинских женщин (НКРФЖ), Кризисным центром для женщин (КЦЖ) и Медицинским центром Восточной авеню стали инициаторами проекта по преодолению кризиса с помощью потенциала госпиталей для женщин, пострадавших в результате воздействия жестокой среды, также известного под названием Проект ХЕЙВЕН, с тем чтобы убедиться в эффективности работы правительственных центров лечения при госпиталях для жертв НОЖ. Этот проект также предусматривает разработку протоколов для обеспечения должного ухода за жертвами НОЖ в различных правительственных учреждениях, а также видеоруководства для создания кризисных центров в госпиталях.

221. Предпринимались также следующие усилия для проведения просветительной работы среди общественности и в системе правосудия:

- а) Филиппинская юридическая академия провела семинары по вопросам гендерной проблематики для обвинителей и судей (1999 год); разработала программу, учитывающую гендерную проблематику, для пяти основных подразделений системы уголовного правосудия (2000 год); провела восемь многосекторальных семинаров об отношениях между ювенальным правосудием и государством (с сентября 2000 года по октябрь 2001 года); а также юридический семинар по "Осуществлению экономических, социальных и культурных прав" (12-14 сентября 2001 года). В качестве партнеров выступили Институт судебного правосудия, НПО "Использование самостоятельных инициатив", ЮНИСЕФ, ПРООН, Верховный Комиссар ООН по правам человека и Фонд Форда.
- б) Ряд министерств координировали свои усилия, мобилизуя средства массовой информации в общественной кампании по поощрению и защите прав ребенка, а также в кампании против жестокого обращения с детьми.

В координации с Министерствами социального обеспечения и туризма, а также со средствами массовой информации Министерство образования организовало *Бантай Эсквела* (школьный контроль) в средних школах в 1998 году и *Биколь Бантай Бата* (детский контроль) в 1999 году, занималось распространением информационных материалов и провело форум, посвященный изображению девочек в материалах средств массовой информации. Национальная комиссия по делам молодежи разработала проект "Молодежь говорит", для того чтобы договориться с работниками средств массовой информации о создании в этих средствах более благоприятных условий для отражения мировоззрения молодежи, их чаяний и для повышения их благосостояния. "Молодежь говорит" позволила провести диалог между 100 студентами/ руководителями молодежи и сотрудниками средств массовой информации. Комиссия также создала кинематографическую молодежную сеть *Бантай* для выполнения функций контроля в различных районах страны.

- c) Проект Министерства социального обеспечения об оказании помощи престарелым (бабушкам) в кризисных ситуациях ставит задачу восстановления высокой самооценки женщин, которые в прошлом были уверены в себе, путем предоставления им психологической поддержки и финансовой помощи для удовлетворения их основных потребностей. Проект был завершен в декабре 2002 года.
- d) Местные органы власти и представители общин могут также многому научиться из типового руководства, которое было опубликовано в соответствии с проектом Программы поддержки местного самоуправления при финансовом содействии Канадского агентства международного развития (СИДА), с тем чтобы помочь местным органам самоуправления разработать меры по борьбе с насилием в отношении женщин. Озаглавленное *Свобода от страха: создание группы быстрого реагирования для борьбы с насилием в отношении женщин* (ППМС 2003 года), руководство состоит из ряда учебных пособий, разработанных на основе опыта работы Группы быстрого реагирования с неблагополучными женщинами западной части Негрос, а также COMBAT-VAW (борьба с НОЖ), кризисных центров для женщин, а также опыта других видов деятельности по борьбе с НОЖ на уровне общин. В этой работе *Свобода от страха* предлагается широкий диапазон возможных инструментов и моделей, которые могут быть изучены и использованы местными органами самоуправления.

Программы НПО по борьбе с НОЖД

222. Сообщество НПО заслуживает высокой оценки не только за то, что вопрос насилия в семьях поднимается до общенационального уровня, но также и за то, что оно оказывает необходимые услуги задолго до того, как правительство признает их значимость. Многие общинные программы НПО по оказанию помощи женщинам – жертвам насилия взяты на вооружение и воспроизведены национальными правительственными учреждениями и местными органами самоуправления. Среди них COMBAT-VAW (общинный подход к борьбе с насилием в отношении женщин), который был впервые предложен Женской юридической консультацией и НПО Группа самопомощи (ГС) и который был адаптирован к своим потребностям местными органами самоуправления в городе Ке-

сон-Сити. Лихок Филипина *Бантай Банай* (или "общинный контрольный механизм") является основным элементом программы борьбы с насилием в семьях в городе Себу-Сити.

223. СИБОЛ – это союз девяти женских групп и НПО, который продолжает самым активным образом содействовать принятию законодательства, относящегося к женщинам. Он успешным образом способствовал принятию Закона о борьбе с сексуальными домогательствами, Закона о борьбе с изнасилованиями и Закона о борьбе с насилием в отношении женщин и их детей. Последний из перечисленных законов основывался на предлагаемом им законопроекте о борьбе с жестоким обращением с женщинами в интимных взаимоотношениях. Членами СИБОЛ являются Кризисный центр для женщин (КЦЖ), Центр по развитию законодательства (ЦРЗ), Женская юридическая консультация (ЖЮК), Охрана здоровья женщины, Институт социальных исследований и действий (ИСИД), Женская организация по вопросам образования, развития производительности и проведения исследований, МАКАЛАЙЯ и Сарилайя.

224. Кризисный центр для женщин (КЦЖ), первый кризисный центр для жертв НОЖ на Филиппинах в 1997 году начал осуществление своей Национальной сетевой программы предотвращения насилия в семьях в 18 городах и муниципалитетах всей страны. Эта стратегия предназначена для общин, и ее цель – подготовить членов семьи к защите от насилия, чтобы они старались мирным путем урегулировать конфликты в семейных отношениях. Задача программы – организовать и мобилизовать многочисленные группы активистов различных организаций для предотвращения насилия в семьях от регионального уровня до уровня барангайев. В "крестовом походе" против НОЖД также участвуют три юридические группы – САЛИГАН (*Sentro ng Alternatibong Lingap Panlegal*) и Женская юридическая консультация, а также КАЛАКАСАН (*Kababaihan Laban sa Karahasan*), НПО, предоставляющие убежище и консультации. Эти группы оказывают комплекс услуг с целью оказания помощи женщинам – жертвам насилия. Еще одна инициатива носит название *Tigil-Bugbog* (Прекратить избиение жен) и включают в себя "горячую" линию для консультаций, женские классы для овладения навыками самообороны и обучение членов общин основам юридических знаний. Как часть региональной сети активистов, пропагандирующих КЛДЖ, группы сотрудничали в проведении исследований для установления основополагающего статуса прав женщин в борьбе с НОЖ. Они также пытались добросовестно регистрировать своих клиентов и оказываемые им услуги для сбора данных о масштабе и характере насилия, совершаемого в отношении женщин. По сообщениям КЦЖ, в 1999 году примерно 64 процента обратившихся к ним лиц были женщины, подвергнутые избиению; 9 процентов – жертвы изнасилования или инцеста и 6 процентов – жертвы сексуальных домогательств.

225. Фонд Вайн представляет собой консорциум, состоящий из пяти НПО (Фонд Бидлисив, Фонд НОРФИЛ, Видение мира, Правовые альтернативы для женщин и Детское юридическое бюро), работает в городах Мандауе и Лапулапу, а также городах Кордова и Консоласьон в провинции Себу. Комплексные программы развития семьи Фонда включают в себя вопросы общественного движения, обучения, юридической поддержки и оказания материальной помощи. Фонд планирует создать центр преодоления кризисных ситуаций для предоставления временного убежища, а также оказывать психологическую и пра-

вовую поддержку женщинам и детям – жертвам жестокого обращения, однако материальная помощь будет и впредь оставаться основной функцией Фонда.

226. Более пяти лет назад организация Надежда ребенка Азия-Филиппины разработала программу "Мобилизация общин для предотвращения жестокого обращения и сексуальной эксплуатации детей, их защиты и обеспечение ухода за их жертвами". Реализованная в городе Пасай всеобъемлющая программа, цель которой создать мотивацию для родителей и определить тех детей, в отношении которых необходимо осуществить конкретные программы оказания услуг, по-прежнему используется для просветительной работы и информирования всех секторов (городские школы, религиозные группы, адвокаты и руководители барангаев) в городе Пасай Сити о жестоком обращении и проституции детей. Обеспокоенная быстрым ростом детской проституции в городе, организация "Надежда ребенка" образовала в Пасай городскую сеть защиты детей. С 1996 по 1998 год общественная деятельность "Надежды ребенка" распространилась на 130 барангаев города. Деятельность организации включила в себя проведение учебных сессий для решения индивидуальных проблем и выполнения необходимой социальной работы для консультантов-добровольцев. Более 300 детей, молодых людей и членов НПО приняли участие в практических занятиях по театральному искусству, валюру или основам правовых знаний. К 1998 году была оказана помощь примерно 1 000 беспризорников. В декабре 1996 года "Надежда ребенка" образовала Межучрежденческую целевую группу еще в одном городе Калукан. В 1997 и 1998 годах организация предоставила консультации, услуги по охране здоровья, альтернативное образование или непрофессиональную юридическую помощь 1 020 беспризорникам. В 1998 году общественный центр организации предложил 140 девочкам, подвергшимся сексуальной эксплуатации, временное убежище, неформальное образование, медицинскую помощь, возможности для проведения досуга и получения консультаций.

227. Организация Лондуян (ранее Детский лабораторный фонд) организовала семинары по теме "насилие в семьях" в шести барангаях каждого из двух провинциальных городов Роксас и Илойло в 1998 и 1999 годах. На этих семинарах прошли обучение 170 деревенских адвокатов в Роксасе и 210 в Илойло. Они помогли барангаям вынести решение по трем случаям жестокого обращения с детьми в Роксасе и по пяти случаям в Илойло. Учебные семинары по-прежнему проходят в двух городах провинции Висайас (Гимарас и Антик), однако в этот раз они организованы для судей и обвинителей.

Действия, учитывающие потребности женщин в вооруженных конфликтах и других перемещенных лиц

228. Канцелярия советника Президента по мирному процессу (КСПМП), которой поручены функции контроля и надзора за всеобъемлющим мирным процессом, осуществляет состоящую из шести направлений всестороннюю программу для достижения мира и развития на Филиппинах. Это следующие "направления": проведение социальной, экономической и политической реформы для устранения коренных причин внутренних вооруженных конфликтов и социальных волнений (направление 1); формирование консенсуса и создание возможностей для мира (направление 2); поддержание и укрепление зон мира – Помощи социальному развитию (ПСР) на основе урегулирования путем прове-

дения переговоров с различными группами повстанцев (направление 3); программы примирения, реинтеграции в общество и реабилитации бывших комбатантов и их семей (направление 4); учет интересов различных групп населения в связи с продолжающимися боевыми действиями, например детей в вооруженных конфликтах, и незамедлительная помощь пострадавшим в результате конфликта семьям и общинам и их реабилитация с помощью Программы помощи жертвам среди гражданского населения во внутреннем вооруженном конфликте (направление 5); а также создание и поддержание атмосферы, способствующей миру (направление 6).

229. При поддержке Фонда Азии Институт по руководящей роли женщин организовал заседание Комиссии Минданао по вопросам женщин. Комиссия, членами которой являются мусульмане, христиане, представительницы коренных народов, руководители правительства, гражданского общества и частного сектора, выступает за мир и развитие в Минданао, делая особый упор на обучении молодых женщин-руководителей мирозиданию (Фонд Азии, 2002 год).

230. Правительство Филиппин (ПФ) – Программа помощи ООН/ многочисленные доноры (фазы I и II) при участии учреждений ООН на Филиппинах и 10 стран-доноров оказали поддержку реинтеграции примерно 70 000 бывших комбатантов Фронта национального освобождения Моро (ФНОМ), их сторонников и членов их семей в гражданскую, экономическую и социальную жизнь общества. В результате их деятельности было сформировано кооперативное движение и общины смогли получать средства к существованию, чем смогли воспользоваться 14 056 человек; обучение 2 000 слушателей навыкам сельскохозяйственного производства в качестве основного источника дохода по таким дисциплинам, как аквакультура, производство зерновых, сельскохозяйственная техника, животноводство, а также проблемы женщин, привело к созданию 532 источников заработка, которыми воспользовались примерно 20 084 бывших комбатанта (ФНОМ) и члены их семей (ПФ-ПРООН/ПУМД). Более того, Орган по техническому образованию и развитию навыков (ОТОРН) выделил 1,5 млн. филиппинских песо для финансирования обучения созданию предприятий на общинном уровне. При поддержке Нидерландов и ЮНФПА было обучено 1 286 местных специалистов в области охраны здоровья и 24 общины бывших членов ФНОМ смогли воспользоваться программами планирования семьи и репродуктивного здоровья. Ведущим партнером, особенно при проведении исследований на уровне общин, был Женский фонд Бангса Моро за мир и развитие.

С. Оставшиеся вызовы и трудности

231. В отсутствие основных данных, а также достоверных оценок по количеству случаев НОЖ, как и других видов насилия, связанного с половой принадлежностью, правительство не может точно оценить достигнутый прогресс в этой области. И наоборот, нельзя не заметить некоторых проблем.

232. *Борьба с торговлей людьми.* Необходимо обеспечить полное выполнение Закона по борьбе с торговлей людьми 2003 года. Необходимо создать механизм для эффективного сбора данных, с тем чтобы осуществлять контроль за случаями торговли людьми и решать проблему отсутствия данных. Данный механизм должен строиться на положительном опыте Филиппин в этой области, а

также на тех механизмах, которые уже существуют здесь и в странах назначения при участии как правительства, так и НПО. Необходимо развивать двустороннее сотрудничество, уделяя первостепенное значение проблемным вопросам.

233. *Насилие в отношении женщин.* Существует большое количество проблем, связанных с кампанией по борьбе с НОЖ. Среди них можно отметить следующие:

- а) Выявление пробелов в данных и информации. Помимо осуществления исследовательского проекта Национального статистического координационного совета (НСКС) по сбору первичных данных о случаях НОЖД на национальном уровне, правительству совместно с НПО и другими исследовательскими учреждениями следует координировать усилия, направленные на создание более всеобъемлющей и подробной базы данных о случаях НОЖД.
- б) Проведение более устойчивой воспитательной работы по гендерным вопросам и повышение квалификации следователей, социальных работников, полицейских и медперсонала, участвующих в оказании помощи жертвам насилия.
- в) Разработка на практике более всеобъемлющего, координированного подхода с участием многих учреждений к НОЖ для своевременного создания благоприятной среды для женщин – жертв насилия, что включает в себя отвечающие интересам женщин правовые рамки, которые гарантируют безопасность и психологическое здоровье жертв насилия в ходе всех процессуальных действий системы уголовного правосудия.
- г) Использование более всеобъемлющего подхода, чтобы учесть циклический характер насилия и сосредоточить внимание на перевоспитании и исправлении виновного в насилии. Профилактические меры также могут быть использованы для решения проблемы. К ним можно отнести более агрессивную просветительную кампанию по информированию женщин об их правах, о том, как и где они могут получить поддержку, в том числе информацию о средствах правовой защиты, а также воспитательную работу с учетом гендерных факторов с женщинами – жертвами насилия и виновными в совершении преступлений НОЖ.
- е) Выделение ресурсов правительственным учреждениям, занимающимся вопросом НОЖ. Например, отделения по защите интересов женщин в Филиппинской национальной полиции испытывают недостаток в высококвалифицированных вооруженных сотрудниках полиции и специалистах по вопросам права и медицины, способных должным образом обращаться с жертвами насилия и ставить им правильный диагноз. Отделения также необходимо оборудовать специальными комнатами для обеспечения конфиденциальности во время допроса и обследования жертв насилия. В некоторых провинциях и городах нет семейных судов и судей, которые могли бы заниматься жертвами жестокого обращения и насилия.

234. *Проституция.* Необходимо продолжать заниматься первопричинами проституции, такими, как отсутствие стабильных экономических доходов у женщин. Необходимо повышать уровень сознательности и бороться с негативными стереотипами роли женщин, которые заставляют девушек и девочек заниматься

проституцией. Необходимо незамедлительно принять закон о борьбе с проституцией с целью обеспечить справедливое отношение к женщинам и детям, занимающимся проституцией, к которым нужно относиться как к жертвам, а не как к преступникам.

235. *Женщины в вооруженных конфликтах.* Необходимо незамедлительно и самым серьезным образом уделить внимание воздействию на гражданских лиц войны, которую правительство ведет с силами повстанцев и террористическими организациями. Женщины должны иметь возможность участвовать в миротворчестве и в реабилитации своих общин, так же, как необходимо обеспечить их средствами к существованию и возможностью получения основных услуг.

Статья 7. Политическая и общественная жизнь

Равноправие с мужчинами в политической и общественной жизни

А. Положение женщин

236. Конституция Филиппин гарантирует равноправие между мужчинами и женщинами в политической и общественной жизни. Тем президента волею народа была избрана женщина. Тем не менее не произошло существенных изменений с другими выборными постами.

Политика в области выборов

237. Во второй раз в истории Филиппин президентом была избрана женщина, которая заняла свой пост по воле народа. Однако в части, касающейся других выборных должностей никаких существенных изменений не произошло. Например, в 2001 году, как и в 1998 году, на женщин приходилось не более 20 процентов кандидатов на выборные посты. Доля же женщин, одержавших победу на выборах, сохранялась на уровне 20 процентов или ниже. Эта тенденция сохранилась, несмотря на то, что количество женщин-избирателей больше, чем количество мужчин-избирателей. Во время национальных выборов в 1998 году было зарегистрировано 17,2 млн. женщин-избирателей и 16,9 млн. мужчин-избирателей. В 1998 году явка женщин на избирательные участки также была выше и составила 87 процентов, в то время как явка мужчин составила 85,7 процентов; на национальных и местных выборах в мае 2001 года явка женщин составила 76,7 процентов, а явка мужчин – 75,9 процентов.

238. Если взять законодательные органы, то в сенате доля женщин сократилась с 17 процентов в 1995 году до 9 процентов в 2001 году. Всего из 23 членов сената только три являются женщинами. Обратная тенденция наблюдается в палате представителей, состоящей из 205 членов, где доля женщин возросла с 9 процентов в 1995 году до 16 процентов в 2001 году.

239. Согласно Республиканскому закону 7941, или Закону о системе партийных списков от 1995 года, 50 мест, или 20 процентов, от 250 мест палаты представителей выделяются для кандидатов по партийным спискам от маргинализированных секторов, таких, как крестьянские общины, городские бедняки, фермеры, рыбаки и женщины. Во время выборов 1998 года Избирательная комиссия зарегистрировала шесть женских партий, но только одна из шести пар-

тий – *Абансе! Пайнай* – получила требуемое процентное число голосов для получения места в парламенте. Партия *Абансе! Пайнай* вновь получила свое место в парламенте во время выборов 2001 года после того, как Верховный суд признал недействительными результаты выборов для партий, которые получили большее число голосов, но не представляли маргинализированные сектора.

240. Механизм партийных списков дает возможность представлять интересы женщин представителями самих же женщин. Тем не менее недостаточный уровень знаний о системе партийных списков вместе с отсутствием опыта и финансовых средств у партий, представляющих маргинализированный сектор, до сих пор ограничивали возможности использования этого механизма.

Женщины на назначаемых постах в исполнительных и судебных органах власти, а также в конституционных комиссиях

241. Администрация президента Арройо известна тем, что назначила самое большое число женщин в кабинет министров. К концу 2003 года пять из 19 министров были женщины. Они занимались бюджетом, вопросами труда, социальным обеспечением, наукой и техникой, а также окружающей средой и природными ресурсами. В начале 2004 года еще три женщины были назначены на посты министров (финансы, иностранные дела и юстиция). Помимо этого, в ранге министров работали женщины, возглавляющие Канцелярию советника Президента по мирному процессу (КСПМП) и временного председателя Национальной комиссии по борьбе с нищетой (НКБН). Вместе с ними общее число женщин в кабинете министров составило десять человек – рекордное количество в истории Филиппин.

242. По сравнению с последним отчетным периодом возросла доля женщин, занимающих высокие посты в правительстве. Женщины возглавляют две из пяти конституционных комиссий, а именно Комиссию по гражданской службе и Комиссию по правам человека. Есть комиссары женщины в Комиссии по выборам, аудиту и гражданской службе. Женщины также возглавляют Систему социального обеспечения и Президентскую комиссию по эффективной государственной службе. Более того, есть две женщины – представительницы НПО (Неорганизованный сектор и Женщины) из 14 членов Секторального совета Национальной комиссии по борьбе с нищетой.

243. В законе о правах коренных народов 1997 года также предусматривается представительство женщин, в результате чего двое из семи комиссаров Национальной комиссии по коренным народам – это женщины. Аналогичным образом, для женщин отводится по крайней мере один пост в местных советах по управлению рыбными и акваторическими ресурсами (Республиканский закон 8850) в органах по проведению аграрной реформы, в советах по управлению охраняемыми районами, а также в местных советах по вопросам сельского хозяйства и рыбному промыслу. В 2001 году женщины составляли от 30 до 45 процентов состава советов по вопросам сельского хозяйства и рыбному промыслу на региональном (40 процентов), провинциальном (30 процентов) и муниципальном (45 процентов) уровнях. На них приходилось несколько меньшая доля (не более 29 процентов) состава управляющих отделов или советов по проведению аграрной реформы, причем меньше всего женщин было представлено на муниципальном уровне (23 процента); еще меньшую долю жен-

щины составляли в советах по управлению экологических охраняемых районов.

244. На сентябрь 2003 года из 15 судей Верховного суда четыре были женщинами (27 процентов), из 47 судей Апелляционного суда – 12 женщин (25 процентов), из 11 судей Сандайганбайан – 3 женщины (27 процентов), этот суд рассматривает дела, связанные с коррупцией и взятками правительственных чиновников. В Суде по налоговым апелляциям, в шарийских окружных судах и в шарийских местных нижестоящих судах все судьи по-прежнему мужчины. В таблице (ниже) показана доля женщин-судей, вступивших в должность, в других филиппинских судах. В нижестоящих судах на женщин-судей приходилось не более четверти всех судей, за исключением судов первой инстанции метрополии, где на них приходилась почти половина судей, вступивших в должность. Следует отметить, тем не менее, что в течение 12 месяцев женщины-судьи заполняли открытые вакансии, что привело к улучшению соотношения между мужчинами и женщинами во всех нижестоящих судах, не входящих в систему Шарийских местных судов.

Процентная доля вступивших в должность женщин-судей в судах первой инстанции на Филиппинах (Верховный суд, 2002 год)

<i>Филиппинские суды</i>	<i>Число женщин-судей</i>	<i>Общее число судей</i>	<i>Доля женщин (в %)</i>
Региональный суд первой инстанции	165	778	21
Суд первой инстанции метрополии	29	64	45
Муниципальные суды первой инстанции в городах	31	132	24
Муниципальный суд первой инстанции	56	220	26
Муниципальные местные суды первой инстанции	41	201	20

245. На женщин приходилось более половины (53 процента) из 1,45 млн. государственных служащих в 1999 году. Как и за прошлый отчетный период, больше всего женщин представлено на втором уровне госслужащих (специалисты технического и научного профиля), где они составляют 71,9 процента. Однако на женщин, назначенных на третьем уровне или занимающих высокие исполнительные посты, приходится лишь одна треть (34,8 процента) от общего количества служащих. Аналогичным образом, женщины по-прежнему составляют меньшинство на постах второго уровня в компаниях, принадлежащих правительству или контролируемых им, таких, как компании по водоснабжению округов, компании по управлению портами Филиппин, по развитию рыбного промысла на Филиппинах и по развитию конверсии. Это свидетельствует о том, что в бюрократических структурах сохраняется дискриминация по признакам пола.

246. Вероятно, благодаря программе Комиссии гражданской службы доля женщин, занимающих посты на уровне принятия решений в государственной службе, увеличилась. В 2002 году женщины занимали 1 148 постов профессио-

нальных администраторов (ПА), включая и тех, кто были назначены на руководящие посты в конституционных и национальных правительственных учреждениях. На них приходилось около 36 процентов (по сравнению с 34,8 процента в 1999 году) в общем количестве занятых постов ПА. В корпорациях, принадлежащих правительству или контролируемых им, количество женщин на постах ПА составляло 963 человека, или 43 процента от общего числа сотрудников. Несколько меньшее число женщин занимали посты ПА (1,056, или 37 процентов от общего числа сотрудников) в конституционных учреждениях и учреждениях национального правительства.

247. Республиканский закон 7192, или Закон об участии женщин в строительстве нации от 1992 года, предоставил возможность женщинам поступать на военную службу и в полицию. С того времени женщины добились значительного прогресса. В 1997 году из 47 выпускников Филиппинской военной академии на долю женщин приходилось 15 процентов. В 1999/2000 учебном году 17 процентов из 1 486 женщин успешно сдали вступительный экзамен в академию, причем самые лучшие результаты на экзаменах были показаны одной женщиной. Общее число сотрудников полиции в стране в 2000 году составляло 108 291 человек, из них более 5 000 были женщины. Многим женщинам поручено работать в Отделениях по защите интересов женщин или в специальных подразделениях, которые занимаются случаями насилия в отношении женщин и девочек. Однако предстоит еще многое сделать для того, чтобы содействовать службе женщин в вооруженных силах и в полиции, в том числе необходимо создать лучшие возможности для их работы в правоохранительных органах, причем не только в Отделениях по защите интересов женщин и детей.

248. В 1999 году Объединенная коллегия адвокатов Филиппин сообщила, что 18 процентов юристов – женщины. В Медицинской ассоциации Филиппин 8 из 22 руководящих сотрудников (36 процентов) – женщины, хотя в провинциях доля женщин значительно ниже. В Филиппинской ассоциации дантистов только 9 процентов руководящих работников женщины, хотя женщины составляют 68 процентов от общего количества членов ассоциации.

249. Из 67 председателей различных спортивных ассоциаций женщины составляют лишь 7 процентов, и они возглавляют Национальную ассоциацию лучшего спорта, Любительскую ассоциацию легкой атлетики Филиппин, Ассоциацию верховой езды Филиппин и Ассоциацию гимнастики Филиппин.

В. Предпринятые действия

Законодательство и политика

250. Были приняты различные законодательные и исполнительные решения для активизации участия и увеличения представительства женщин в процессе принятия решений. Эти решения включают в себя:

- а) Республиканский закон 8371, или Закон о правах коренных народов 1997 года, в котором содержатся требования о том, чтобы представительницы коренных народов участвовали в принятии решений на всех уровнях.

- b) Республиканский закон 8425, или Закон о социальной реформе и облегчении нищеты 1997 года, согласно которому в Национальной комиссии по борьбе с нищетой одно место отводится для женского сектора.
- c) Республиканский закон 8551, или Закон о реорганизации Национальной полицейской комиссии (НПК) и Филиппинской национальной полиции (ФНП) 1998 года, в котором предусмотрена 10-процентная квота для женщин-полицейских при их ежегодном наборе на работу, обучении и повышении квалификации; в законе также запрещаются сексуальные домогательства и дискриминация на основе половой принадлежности и сексуальной ориентации.
- d) Республиканский закон 8850, или Закон о рыбном промысле 1998 года, в соответствии с которым женщины должны назначаться в состав городских и муниципальных советов по управлению рыбными и водными ресурсами.
- e) Согласно директиве Министерства окружающей среды необходимо включать женщин в состав советов управления охраняемыми районами, это многосекторальные советы, создаваемые в каждом охраняемом районе, образованные согласно Национальной интегрированной системе охраняемых районов.

251. Как указано в части II, Комиссия гражданской службы (КГС) выпустила циркуляр меморандума о равном представительстве мужчин и женщин на постах третьего уровня в гражданской службе. В нескольких законопроектах, находящихся на рассмотрении в Конгрессе, ставится задача увеличить число женщин в процессе принятия решений в правительстве. Один из законопроектов касается представительства женского сектора в местных советах, что позволит осуществить на практике положения Кодекса местного самоуправления 1991 года о представительстве женщин. В соответствии с еще одним предлагаемым законом о расширении возможностей женщин и обеспечении равноправия между мужчинами и женщинами (как описано в пунктах 42 и 149) будет установлена по крайней мере 30-процентная квота для женщин на правительственных постах, связанных с принятием решений.

Программы и другие меры

252. Комиссия гражданской службы (КГС) руководит осуществлением программ с целью продвижения большего числа женщин на высокопоставленные посты, путем укрепления их потенциала и воспитания навыков руководства. В сотрудничестве с Национальной комиссией по вопросу о роли филиппинских женщин, Советом профессиональных администраторов (СПА) и др. КГС реализует три программы. Одна из программ – Карьерный рост женщин на правительственной службе (КРЖПС). Цель программы усилить механизмы поддержки, создаваемый потенциал, программы обучения и другие сопутствующие инструменты для работающих женщин. Программа состоит из следующих компонентов: улучшение условий работы, предотвращение сексуальных домогательств на рабочих местах, содействие карьерному росту и воспитательная работа. Разрабатываемая с учетом гендерных соображений политика предусматривает отпуск по уходу за ребенком, предоставляемый отцу, предоставление отпусков по другим семейным обстоятельствам, создание детских садов, гиб-

кие условия работы, включающие модифицированный отпуск по беременности и родам, неполный рабочий день и гибкие часы работы. Вторая программа, или пересмотренный План поощрения особых заслуг, была сформулирована для того, чтобы не допустить дискриминации при наборе сотрудников и обеспечить равные возможности для занятости женщин. И наконец, "Адресная книга женщин, ищущих работу" была опубликована для того, чтобы дать возможность отделам кадров выбрать кандидатуры квалифицированных женщин на посты высокого уровня.

253. Национальная комиссия по вопросу о роли филиппинских женщин, вместе с другими правительственными учреждениями и НПО, поддерживает меры по укреплению потенциала женщин, избранных на различные посты. В мае 2003 года Комиссия провела национальный саммит женщин, работающих в местных исполнительных и законодательных органах власти для разработки программы по оказанию помощи госслужащим-женщинам, в частности при разработке и/или осуществлении ими политики и программ, учитывающих гендерные факторы, в их административных округах.

Усилия НПО

254. Несколько НПО оказывали поддержку женщинам в местных органах власти в широком контексте участия женщин в политике и принятии решений. Женская юридическая консультация занимается правовым обучением женщин и оказанием им правовой помощи, что включает в себя обучение по вопросу женщины и право, профессиональная и непрофессиональная юридическая помощь, а также правовая помощь различным категориям женщин. Одновременно с этим Центр по развитию законодательства оказывал важную помощь персоналу законодательных органов, законодателям и НПО в виде обучения, подготовки документации и проведения исследований по вопросам подготовки законодательства; Центр также занимается обучением, с учетом гендерных факторов, должностных лиц, избранных в местные органы власти и законодательные учреждения, а также ведет регулярный диалог с другими НПО по вопросам законодательства, представляющего интерес для женщин. Центр также руководит осуществлением программы "Достижение соотношения 50/50 между мужчинами и женщинами в участии в политической жизни" к 2015 году.

255. Центр женщин Азиатско-тихоокеанского региона по вопросам политики (КАПВИП) является региональной организацией, расположенной на Филиппинах, содействующей участию женщин в политической жизни путем подготовки достаточного числа компетентных, эффективных и добросовестных женщин-политиков, гибко подходящих к вопросам руководства. КАПВИП проводит обучение по вопросу расширения прав и возможностей женщин в целях обеспечения гибкого руководства и выполнения гражданских функций, а также осуществления управления с учетом гендерных факторов, что соответствует его задаче – формирование общин, способных к преобразованиям.

D. Остающиеся вызовы и трудности

256. Правительство должно активизировать меры по оказанию помощи женщинам в преодолении бюрократических барьеров. Необходимо выдвигать но-

вые инициативы, которые бы позволили большему числу женщин занимать ключевые посты на госслужбе посредством обучения навыкам руководства, искусству коммуникации и ведению переговоров, а также тому, как почувствовать уверенность в собственных силах и т.д.

257. Женский электорат должен быть готов избрать тех мужчин и женщин, которые поддерживают расширение прав и возможностей женщин и выступают за равноправие между мужчинами и женщинами. Необходимо также сохранить политическую повестку дня и женские партии на долгосрочную перспективу и изменить типовые меры по созданию потенциала для женских политических групп.

258. Необходимо более активно выступать в поддержку временных специальных мер, особенно применительно к судебной системе, полиции и военной академии.

259. Необходимо внимательно рассмотреть такие вопросы, как консультации по карьерному росту, обеспечение реального участия в политических процессах и изучение структурных препятствий, мешающих женщинам принимать участие в указанных областях.

260. В информационном документе, подготовленном в мае 2002 года, для семинара о равном соотношении между мужчинами и женщинами в политической жизни было отмечено, что по всей стране необходимо развернуть просветительную кампанию о важности политической системы с равным соотношением между мужчинами и женщинами для того, чтобы отойти от ранее существовавших структур, стереотипов и рамок.

261. Необходимо расширять и укреплять создаваемый потенциал, возможности для гибкого руководства и проведения политики, а также заниматься организационной работой на уровне общин, с тем чтобы женские группы и другие основные секторальные группы могли бы поддерживать избранных и назначенных на государственную службу женщин и сотрудничать с ними по важнейшим вопросам.

Статья 8. Представительство и участие на международном уровне

Равные условия для представления правительств на международном уровне и участия в работе международных организаций

А. Положение женщин

Женщины на дипломатической службе

262. В сентябре 2002 года всего в мире насчитывалось 80 филиппинских посольств и консульств. В 22 из них (28 процентов) руководителями были женщины, причем 12 из них имели ранг посла, а 10 – генерального консула. В ноябре 2003 года только 17 послов и временно поверенных в делах из 61 были женщинами (или 28 процентов), в то время как 10 из 19 консулов (53 процента) были женщинами.

263. В декабре 2001 года 51 женщина служила на дипломатической службе в ранге атташе. К декабрю 2003 года количество женщин в ранге атташе уменьшилось до 49, и в сферу их компетенции входили главным образом вопросы торговли, трудовых отношений, туризма, сельского хозяйства или социального обеспечения.

Участие в работе международных организаций и международной деятельности

264. Филиппинские женщины спокойно занимаются международной деятельностью или представляют страну в международных органах, в частности в Комитете по женщинам АСЕАН. Женщины назначались на руководящие посты в международных организациях, таких, как Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), где женщина занимала пост главного представителя своей страны с 1997 по 2002 год и в Консультативном совете по бизнесу АТЭС, где один из трех членов, представляющих Филиппины, является женщиной. Женщины неизменно возглавляли филиппинские делегации на всех региональных и глобальных конференциях по вопросу женщин.

265. Филиппинские женщины избирались на руководящие посты таких органов ООН, как Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам (пост председателя), а также Комиссия ООН по положению женщин (избирались на пост председателя три раза). Они также работали в других органах ООН, международных и региональных организациях, таких, как КЛДЖ, Комитет ООН по правам человека, ЮНИФЕМ и Международная организация труда.

266. В координации с другими странами – членами АТЭС женщины – руководители бизнеса, должностные лица правительства и эксперты по гендерным вопросам из Филиппин руководили организационной работой по подготовке первого министерского совещания АТЭС по вопросу женщин, которое состоялось в Маниле в октябре 1998 года. Это мероприятие было организовано в ответ на призыв руководителей АТЭС к большей интеграции женщин и молодежи, сделанного в 1996 году, когда Филиппины выполняли функцию председателя АТЭС и руководили общественным движением по учету гендерной проблематики в основных направлениях стратегии и программ. На министерском совещании АТЭС внимание было сосредоточено на роли женщин в экономике и их вкладе в нее, что особенно касается мелких и средних предприятий, промышленной науки и техники и развития людских ресурсов. Филиппины также выполняли функцию сопредседателя целевой группы по интеграции женщин в АТЭС.

267. Филиппины в лице женских руководителей из Национальной комиссии по вопросу о роли филиппинских женщин и научных кругов возглавляли целевые группы по подготовке и проведению информационных сессий по гендерным вопросам на всех основных форумах АТЭС. Филиппины внесли свой вклад в разработку концепции Сети координационных центров по гендерным вопросам АТЭС, которая, как ожидается, окончательно решит вопрос об учете гендерной проблематики в основных направлениях стратегии и программ. В партнерстве с Новой Зеландией Филиппины подготовили документ о воздействии политики либерализации торговли на женщин, который был представлен на втором ми-

нистерском совещании АТЭС по вопросу женщин, состоявшемся в сентябре 2002 года в Гвадалахаре, Мексика.

268. Филиппинские женщины также оказывали прямую и косвенную помощь другим странам по вопросу об учете гендерной проблематики в основных направлениях стратегий и программ либо на двусторонней основе, либо через организации, такие, как ООН, Канадское агентство международного развития и прочие. Официальные представители, мужчины и женщины, приезжали в составе миссий по изучению проблематики равноправия между мужчинами и женщинами и развития из таких стран, как Индонезия, Индия, Бахрейн, Монголия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Камбоджа, Восточный Тимор, Непал, Пакистан и Корея, а также Всекитайская федерация женщин.

269. Помимо этого, представители национальных органов по вопросу женщин принимают участие в работе международных организаций и оказывают им помощь, внося свой вклад на заседаниях и конференциях ООН в таких областях, как женщины в вооруженных конфликтах, информационные и коммуникационные технологии, а также учет гендерной проблематики в деятельности по оказанию помощи развитию.

270. Женщины принимают все более активное участие в работе международных форумов, и они последовательно выступают по тематике обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами в обсуждениях вопросов глобальной политики, в том числе по таким направлениям, как права иностранных рабочих, в том числе женщин, насилие в отношении женщин и необходимость учета гендерных вопросов в экономической политике.

В. Предпринятые действия

271. Меры, предпринятые для улучшения равноправия между мужчинами и женщинами правительством Филиппин на международном уровне, были описаны при обсуждении вопроса о достижении равноправия между мужчинами и женщинами в правительстве согласно статье 7.

С. Оставшиеся вопросы и вызовы

272. По-прежнему сохраняется тенденция, когда женщины играют ведущую роль в тех областях, которые традиционно ассоциируются с участием женщин, таких, как развитие людей или социальные вопросы. Это является одной из причин, почему женщины также стремятся доминировать в этой проблематике или возглавляют ее обсуждение.

273. Необходимо активизировать усилия, направленные на расширение сферы международного представительства и участия женщин в таких областях, как экономика, наука и техника, право и принятие решений на глобальном уровне и т.д. Действия в поддержку женщин должны принимать форму обязательного включения представителей женщин в делегации стран на международные форумы. Эти действия должны также включать в себя обучение женщин и их более активное участие в вышеуказанных областях, с тем чтобы подготовить их для работы на соответствующих постах или в качестве представителей своих стран в международных органах.

274. Необходимо укрепить и расширить системы помощи женщинам, которые позволяют облегчить возложенное на них бремя в связи с их занятостью на работе, в семье и социальной деятельности, что расширит их возможности для участия в международной деятельности и в работе международных организаций.

Статья 9.

Равные права женщин и мужчин в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства или гражданства их детей

А. Положение женщин

275. В соответствии с разделом 1 (2) ст. IV Конституции 1987 года любой ребенок, отец и мать которого являются гражданами Филиппин, согласно действующему законодательству может быть признан филиппинским гражданином.

276. Закон о гражданстве предоставляет филиппинским женщинам и мужчинам равные права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства или гражданства их детей.

В. Принятые меры

277. С момента последнего периодического доклада значительный прогресс достигнут в плане осуществления конституционных положений о недискриминации женщин в отношении приобретения, повторного приобретения и сохранения гражданства. Политика и руководящие принципы в этой области учитывают обстоятельства и случаи, когда гражданство филиппинских женщин должно в установленном порядке признаваться и когда они могут вновь приобрести свое гражданство.

278. С принятием Республиканского акта 8171 филиппинские женщины и мужчины, утратившие свое филиппинское гражданство в результате заключения брака с иностранцами/иностранками или вследствие политической или экономической необходимости (при условии, что она/он не противодействует законно избранному правительству, не проповедует и не отстаивает насилие, является человеком высоконравственным и психически здоровым) могут возвратиться на Филиппины для повторного приобретения своего гражданства.

279. В 1999 году Верховный суд в своем решении по вопросу о двойном гражданстве разъяснил, что женщины и мужчины могут обладать двойным гражданством в следующих случаях:

- a) Если они родились от имеющих филиппинское гражданство отцов и/или матерей в зарубежных странах, соблюдающих принцип *jus soli*;
- b) Если они родились на Филиппинах от матерей-филиппинок и отцов-иностранцев или отцов-филиппинцев и матерей-иностранок и если по законам страны их отца-иностранца или матери-иностранки, они также считаются гражданами этой страны; и

- с) Если они вступают в брак с иностранцами/иностранками и если по законам страны мужа/жены они считаются гражданами этой страны, кроме случаев, когда в результате их действия или бездействия они считаются отказавшимися от свое филиппинского гражданства.

280. В 2003 году филиппинское правительство приняло закон (Республиканский акт 9225), разрешающий сохранение и повторное приобретение филиппинского гражданства. Закон гласит, что внебрачно родившиеся граждане Филиппин, ставшие гражданами другой страны, считаются не утратившими своего филиппинского гражданства.

281. Филиппинское правительство обеспечило также поддержку прав женщин в отношении получения документов, требуемых при проезде, а именно паспорта. Руководящие принципы, касающиеся выдачи паспортов женщинам, предусмотренные в филиппинском законе о паспорте 1996 года не требуют, чтобы женщины испрашивали согласия своих мужей при заявлении о выдаче данного документа. Руководящие принципы, содержащиеся в Справочнике, касающемся филиппинцев, проживающих за границей, требуют лишь представления соответствующих документов, подтверждающих гражданское состояние или семейное положение женщин заявителяниц.

С. Нерешенные проблемы и трудности

282. В целях установления степени эффективности осуществления законов и руководящих принципов о недискриминации в отношении приобретения и сохранения гражданства необходимо создание механизмов наблюдения для отслеживания случаев их нарушения.

Статья 10.

Равенство в области образования; одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности на всех уровнях; доступ к одинаковым программам обучения; ликвидация стереотипов; одинаковые возможности получения стипендий; доступ к программам продолжения образования; сокращение числа девушек, не заканчивающих школу; одинаковые возможности участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой; доступ к информации в целях содействия обеспечению здоровья, включая информацию о планировании размера семьи.

А. Положение женщин

Грамотность

283. Образование является основным правом каждого филиппинца. Правительство обеспечивает бесплатное государственное образование для всех на начальном и среднем уровнях и через государственные колледжи и университеты субсидирует высшее и профессионально-техническое образование в провинциях и городах по всей стране. В 1997 году 92 процента начальных школ были государственными, однако их доля, начиная с 2000-2001 годов и далее в результате открытия большего числа частных школ сократилась до

89 процентов. Доля государственных средних школ составляет порядка 59 процентов. Студентам, желающим получить высшее образование и заслуживающим финансовой поддержки, правительство предоставляет стипендии. Правительство через Комиссию по высшему образованию предоставляет стипендии и пособия неимущим и заслуживающим финансовой поддержки студентам как государственных, так и частных высших учебных заведений.

284. В 2000 году показатели элементарной грамотности (касающиеся умения читать и писать простые сообщения на любом языке) для женщин и мужчин в возрасте 10 лет и старше составляли почти 92,3 процента и 92,0 процента соответственно, иными словами разница в соотношении между лицами женского и мужского пола составила 0,3 процента (NSO 2003h). Озабоченность вызывает то, что в период между переписями 1990 и 2000 годов показатель грамотности снизился с 93,7 процента для мужчин и 93,4 процента для женщин. Это произошло после резкого роста показателя грамотности более чем на 17 процентов для двух групп в период между 1980 и 1990 годами. Возможно это стало результатом как невысокого качества образования, являющегося бичом филиппинского сектора образования (ADB/WB 1999, Ило 2002a), так и уход из школ или запоздалого прихода детей в школу.

285. По сравнению в элементарной грамотностью показатель функциональной грамотности, требующий умения выполнять основные вычислительные действия, ниже как среди женщин, так и среди мужчин.¹⁴ Здесь, однако, показатели женщин были лучше чем у мужчин (85,9 процента против 81,7 процента в 1994 году и 76,2 процента против 74,5 процента в 1989 году). Иная ситуация сложилась в Автономном мусульманском регионе Минданао (AMPM), где уровень функциональной грамотности женщин не превышал 59,1 процента, то есть на 4,1 процента ниже, чем соответствующий показатель для мужчин (НСБ 1999a).

286. Заметная диспропорция в уровне функциональной грамотности существует между городскими и сельскими женщинами. В 1994 году уровень функциональной грамотности среди городских женщин составлял 83,9 процента, а среди сельских женщин – всего 68,8 процента. Он был значительно ниже среди женщин старше 44 лет. Такая тенденция может быть связана с отсутствием возможностей получения образования, недостаточным доступом к образовательным учреждениям или с тем, что в прошлом в сельских районах родители предшествующего поколения девочек были более склонны не поощрять их занятия в школе.

Формальное образование

287. В настоящее время женщины, как правило, посещают школу до более старшего возраста, и большее число женщин продолжают обучение в высших учебных заведениях. В то время как в начале обучения в школе количество мальчиков немного превышает количество девочек (51 процент мальчиков и 49 процентов девочек в 2000-2001 годах), немного больше девочек переходят в среднюю школу (51,3 процента и 48,7 процента). Об этой тенденции свидетельствует и коэффициент численности учащихся, или чистый коэффициент

¹⁴ Последним источником данных функциональной грамотности является Обследование по вопросам функциональной грамотности, образования и средств массовой информации (FLEMMS), проведенное Национальным статистическим управлением в 1994 году.

зачисления в школы,¹⁵ который в последнее время стабильно растет и который относительно высок по сравнению с другими развивающимися странами. За исключением 1998-99 годов, в начальной школе численность учащихся мужского пола, как правило, превышает численность учащихся женского пола, тогда как на последующих этапах обучения дело обстоит иначе. Это свидетельствует об отсутствии систематических предубеждений в отношении девочек, а также о признании родителями того факта, что девочки, как правило, имеют более высокую успеваемость (МДОФ 1997) и чаще, чем мальчики, заканчивают учебный год и обучение (см. коэффициенты выживаемости для различных контингентов в Приложении-таблице B10.1, Приложение В). Многие родители считают разумным вкладывать деньги в образование девочек. Причиной более низкой численности учащихся-мальчиков возможно является тот факт, что мальчики бросают школу, чтобы помогать содержать свои семьи, о чем свидетельствует более высокая процентная доля мальчиков среди работающих детей (Обзоры NSO в области детского труда, 1995 и 2001 годы).

288. Хотя в целом по стране коэффициент численности учащихся высок, он ниже в отдаленных районах, среди беспризорных детей и детей, живущих в условиях крайней бедности, среди коренных народов и в районах вооруженных конфликтов (Reyes 2003). Кроме того, высокий процент отсева и низкий коэффициент выживаемости для данного контингента, особенно среди мальчиков (Таблица B10.1 в Приложении) и детей, характерны для АМРМ (где в 1996-2001 годах доля учащихся, бросающих учебу, составляла в среднем 20 процентов) и в Западном Минданао (13 процентов, Reyes 2003).¹⁶ В рамках правительственной «Программы образования для всех» эти регионы давно считаются проблемными.

289. Среди поступающих в высшие учебные заведения преобладают женщины (Таблица B10.2 в Приложении). Однако, после случившегося в середине 1997 года кризиса доля поступающих в учебные заведения мужчин стабильно увеличивалась и повысилась с 43,8 процента в 1998-99 учебном году до 48,1 процента в 2000-2001 году, тогда как снижение количества зачисляемых в учебные заведения женщин вероятно связано с экономическими трудностями, которые по сей день не преодолены.

290. В колледжах и университетах наибольшей популярностью как среди женщин, так и среди мужчин по-прежнему пользуются факультеты делового администрирования. По количеству абитуриентов также лидируют следующие пять направлений: педагогика, медицина/здравоохранение, информатика и математика, а также инженерное дело (Таблица B10.3 в Приложении). По-прежнему существует дифференциация профессий как более популярных среди женщин или среди мужчин, однако эта разница не так заметна, как раньше. Например, по таким направлениям как сельское хозяйство, лесничество, рыбный промысел и ветеринария, которые в свое время считались традиционно

¹⁵ Коэффициент численности учащихся, или зачисления в школы, показывает отношение официально зарегистрированных учащихся школьного возраста на определенном уровне образования к общей численности детей в данной возрастной группе (7-12 лет для начальной школы и 13-16 лет для средней школы).

¹⁶ Процент отсева показывает отношение учеников или студентов, выбывающих из учебного заведения в течение года, а также тех, кто заканчивает класс/учебный год, но не продолжает учебу в следующем классе/учебном году на следующий учебный год, к количеству учеников или студентов, поступивших в учебные заведения в предыдущем году.

мужскими, в настоящее время обеспечен «гендерный баланс», поскольку женщины составляют 47-50 процентов абитуриентов. Математика и информатика также привлекают больше женщин (55 процентов), чем мужчин, но при этом мужчины составляют большинство принятых абитуриентов. Также женщины доминируют в торговле, ремеслах и промышленном проектировании, которые некогда считались мужскими сферами деятельности. При том что количество поступающих на данные специальности крайне невелико, большую их часть составляют женщины (81,3 процента в 1995-96 годах и 84,0 процента в 1999-2000 годах).

291. Хотя женщины имеют более широкий доступ к высшему образованию, чем мужчины, они менее успешно сдают государственные аттестационные или выпускные экзамены. Так, в 2000 году их успешно сдали 35,9 процента экзаменуемых женщин (ср. 37,6 процента мужчин) (Институт по делам женщин и гендерным вопросам (ИЖГВ) 2002 год со ссылкой на Национальный статистический координационный совет (НСКС) 2001 год). Женщины имеют относительно более высокую успеваемость, чем мужчины, только в трех областях специализации (стоматология, электромашиностроение и услуги среднего медицинского персонала) из восемнадцати, тогда как доля сдавших аттестационные экзамены по двум направлениям педагогики в обеих группах составила всего 35-37 процентов. По остальным тринадцати специальностям у мужчин успеваемость выше, чем у женщин. Разрыв в уровне успеваемости наиболее велик на таких специальностях как акушерство (27,1 процентных пунктов; 78,4 процента сдавших из 51 экзаменуемого мужчины и 51,3 процента сдавших из 2 646 экзаменуемых женщин), фармацевтика (12,5) и химическая инженерия (11,8).

292. Женщины также получили доступ к военной подготовке. Это стало возможным после того как в 1991 году был принят Республиканский закон (РЗ) 7192, согласно которому женщины получили «равные возможности при назначении на должности во всех военных или аналогичных учебных заведениях Вооруженных сил Филиппин и Национальной полиции Филиппин, зачислении, обучении, получении дипломов и офицерских званий в них» (Ст. 7). В 1999-2000 учебном году вступительный экзамен в Военную академию Филиппин сдали около 257 женщин, что составило 17,3 процентов от общего количества абитуриентов. Однако из-за ограниченных возможностей к обучению допускаются не более 20 женщин-курсантов в год.

293. Данные о количестве стипендиатов программы стипендий КПВО свидетельствуют о том, что женщины имеют больше возможностей доступа к высшему образованию. В 1997-98 годах 67 процентов из 32 521 стипендиата составляли женщины. На следующий год стипендии были распределены еще более неравномерно, и стипендиатами стали 19 426 женщин, что составило 69 процентов от их общего числа. В 2001-2002 годах стипендиатами Программы финансовой помощи студентам (ПФПС), которая осуществляется под эгидой КПВО, стали 22 329 человек, из них 9 601 мужчина (43 процента) и 12 728 женщин (57 процентов). Как и в предыдущие годы, в 2002-2003 учебном году женщины получили большую часть стипендий и финансовых грантов (Таблица В10.4 в Приложении), за исключением стипендиатов из числа студентов-мусульман, 60 процентов из которых составляли мужчины.

294. Однако, за укрепившимся численным преобладанием женщин в высших учебных заведениях кроется ряд проблем в области обеспечения равноправия мужчин и женщин. Среди них следующие:

- a) за исключением делового администрирования, которое по-прежнему изучают многие молодые люди в надежде по окончании учебы найти работу в частном секторе, женщины сконцентрированы в областях (на специальностях), которые являются менее высокооплачиваемыми, чем те, в которых специализируются мужчины (инженерное дело; АБР/ВБ 1999 год);
- b) в рамках одной области (например, деловое администрирование или медицина) женщины и мужчины, как правило, выбирают различные области специализации. Так, женщины выбирают профессию среднего медицинского персонала, фармацевтику и акушерство, тогда как мужчины учатся на врачей и физиотерапевтов. Однако, в связи с тем, что за границей растет спрос на средний медицинский персонал и специалистов в области физиотерапии, случается, что выпускники медицинских учебных заведений возвращаются в них, чтобы пройти курс обучения по этим специальностям. В инженерном деле наблюдается аналогичная с гендерной точки зрения тенденция. Как правило, женщины выбирают менее высокооплачиваемые профессии, чем мужчины. Проведенное в 1998 году исследование образовательного сектора показало, что среди опрошенных в 1997 году выпускников 1995 года, получивших медицинское образование и образование в области здравоохранения, меньше всего по сравнению с врачами (9 508 филиппинских песо) зарабатывают средний медицинский персонал и фармацевты (7 217 филиппинских песо). По имеющимся данным, специалисты в области морского строительства, которые составляют большую часть всех поступающих на инженерные специальности, зарабатывают в среднем 10 832 филиппинских песо в месяц, то есть намного больше, чем специалисты в области гражданского строительства, которое является наиболее популярным направлением инженерного дела среди женщин (АБР/ВБ 1999 год);
- c) на состоявшейся в июле 2001 года конференции Ассоциации за изучение проблем женщин Филиппин (АПЖФ), профессионального объединения практикующих специалистов в области исследований в интересах женщин, говорилось о том, насколько сильное влияние оказывают школьные консультанты по вопросам профессиональной ориентации на формирование гендерных стереотипов в области высшего образования. Также указывалось, что учебные пособия и практические занятия на этапе начального образования способствуют укреплению не только стереотипных представлений о роли мужчин и женщин, которые влияют на выбор профессии, но также стереотипов в области отношений между полами, в результате чего возводятся в норму домогательства в отношении школьниц и студентов со стороны их сверстников.

Профессионально-техническое образование

295. Руководство сферой профессионально-технического образования (ПТО) в стране осуществляет Управление по техническому образованию и развитию навыков (ТЕСДА). ПТО включает в себя профессиональную подготовку на базе

школ, неформальное образование (повышение квалификации) в соответствующих центрах, обучение на производстве и подготовку на основе участия общин. Система подготовки на базе школ предусматривает курс обучения продолжительностью от одного года до трех лет для женщин и мужчин, получивших полное среднее образование. Лидерами в этой области являются частные учреждения, на которые приходится 90 процентов выпускников. В рамках неформального образования организуются курсы или профессиональная подготовка для широкого круга лиц, в том числе для молодежи, не посещающей школу, и женщин, рассчитывающих устроиться на работу. К обучению на производстве и промышленному партнерству относится ряд действующих механизмов подготовки. В рамках общинного сектора обеспечивается обучение по вопросам поиска заработка и предпринимательства.

296. Национальная сеть центров ТЕСДА в провинции и уполномоченных образовательных учреждений и специалистов в области образования обеспечивает профессиональную подготовку не посещающей школу молодежи, безработных и работающих женщин. В учреждения ТЕСДА поступают более 150 тыс. человек в год (УСТЗ, 2000 год). Среди принимаемых в программы формальной подготовки и их выпускников женщины составляют 40 процентов. Больше женщин стали участвовать в программах неформальной подготовки. В 1997 году женщины составляли 45 процентов от общего числа поступающих. В 1997 году их доля возросла до 64 процентов, а в 1999 году – снизилась до 59 процентов. В 1998 году только около 17 процентов от общего числа поступивших мужчин и женщин закончили обучение, тогда как в предыдущем году доля закончивших обучение составила целых 66 процентов.

297. По состоянию на 2001 год 40 процентов поступающих в заведения ПТО составляли женщины. В 2003 году женщины составляли более 53 процентов от общего числа поступающих в учреждения ПТО и их выпускников. Это больше, чем в других странах, но этого недостаточно для обеспечения паритета. Кроме того, за этими цифрами скрываются по меньшей мере две проблемы, связанные с обеспечением равноправия мужчин и женщин. Большинство женщин сконцентрировано на традиционных курсах, таких как шитье, искусство и ремесла, а также организация питания, после окончания которых они, как правило, могут рассчитывать на низкооплачиваемую работу. Кроме того, женщины гораздо реже проходят национальную квалификационную проверку после окончания учебы. В 1998 году эту проверку проходили около 7 400 женщин и 26 700 мужчин. Квалификационную проверку успешно прошли 39 процентов мужчин и только 33 процента женщин. Эта проблема отчасти объясняется сегментацией рынка по признаку пола, вследствие чего на рынке труда женщины по-прежнему выполняют более низкооплачиваемую работу (см. раздел, посвященный выполнению Статьи 11). Кроме того, курсы, на которых занимаются женщины, такие как кулинарное искусство, шитье и др., не предполагают квалификационных проверок.

В. Принимаемые меры

298. В целях решения проблем, связанных с обеспечением равноправия мужчин и женщин в образовательном секторе, правительство приступило к осуществлению различных мер и программных инициатив. Кроме того, программы и проекты, направленные на расширение доступа женщин и девочек к образова-

нию и на создание благоприятных для женщин и девочек условий в области образования, осуществляют различные неправительственные группы, такие как частные образовательные учреждения, неправительственные организации и профессиональные объединения.

Разработка политики

299. С тем чтобы повысить популярность научно-технического образования, Конгресс Филиппин принял РЗ № 8248, или Закон о стипендиях в области науки и техники от 1997 года. Его целью является расширение и улучшение возможностей женщин и мужчин в сфере образования, с тем чтобы поощрять обучение на научно-технических специальностях.

300. Согласно Закону о программе подготовки к воинской службе от 2001 года (РЗ 9163), начиная с 2002-2003 учебного года военная подготовка в высших учебных заведениях (известная как Корпус подготовки офицеров запаса, или КПОЗ) входит в число трех обязательных курсов, один из которых студенты, как мужчины, так и женщины, должны пройти до окончания учебного заведения. Двумя другими курсами являются Служба подготовки по вопросам гражданского обеспечения (СПГО) и Служба подготовки по вопросам грамотности (СПГ).

301. На рассмотрении Сената Филиппин находится ряд законопроектов о предоставлении женщинам стипендий или финансовой помощи. Внесенные в Сенат законопроекты №№ 764, 1104, 1108 и 1247 направлены на предоставление женщинам равных с мужчинами возможностей в области спорта путем распространения на них программ стипендий, выплачиваемых спортсменам, и обеспечения им равных денежных призов на соревнованиях профессионалов. В то же время, целью представленных в Сенат законопроектов №№ 601 и 1248 является расширение прав женщин на основе предоставления им помощи и расширения их возможностей на предприятиях, с тем чтобы обеспечить им достойный заработок, помочь им в полной мере реализовать свой потенциал и расширить их доступ к образованию.

Разработка программ: правительство

Формальное образование

302. Министерство образования постоянно ведет поиск путей максимально эффективного использования имеющихся у него ресурсов путем проведения реформ в области образования, внедрения альтернативных форм обучения, осуществления программ при участии общин и установления партнерских отношений с общинными учреждениями и НПО с целью обеспечить гражданам Филиппин доступ к услугам в области образования. Также разрабатываются предметы, или модули, посвященные гендерным аспектам, и в скором времени будут представлены учебные пособия по включению гендерной проблематики в ряд предметов. В частности:

- а) Управление начального образования включило в учебную программу предметы, или модули, посвященные правам человека и половому воспитанию;

- b) министерство издало методическое пособие с типовыми учебными планами, разработанными как для начальной, так и для средней школы, в котором, в соответствии с пересмотренной учебной программой на 2002 год, гендерная проблематика включена в пять предметов, а именно в английский язык, естественные науки, математику, филиппинский язык и «макабайан» (обществознание, история, искусство, технические науки и домоводство). Пособие было опробовано в экспериментальном порядке в ряде провинций и растиражировано для распространения в 2002-2003 годах;
- c) аспекты, связанные с ГОР, в частности проблематика насилия в отношении женщин (НОЖ), были включены в учебную программу по медицине в одном из крупнейших университетов страны, в котором имеется медицинский факультет. Одновременно с осуществлением этой новаторской инициативы ведутся переговоры с КПВО о включении учебного курса по проблемам НОЖ в программу всех медицинских учебных заведений страны.

303. Министерство также проводит оценку учебников и учебных материалов, использующихся на всех этапах образования, на предмет учета гендерной проблематики:

- a) в сфере начального образования была проведена оценка учебников нового поколения, предназначенных для использования в государственных школах, с целью обеспечить учет гендерной проблематики и, таким образом, способствовать повышению самоуважения у девочек, улучшению их жизни и расширению их возможностей в области профессиональной подготовки, в частности в тех областях, где они традиционно представлены в недостаточной степени, например в математике, науке и технике. Одним из критериев учета гендерной проблематики при оценке учебников и учебных материалов была адекватность материала и «гендерный баланс» при подаче информации о ролях, профессиях и вкладе в тексте и иллюстрациях учебника. Перечень прошедших проверку учебников частных издательств использовался при обучении детей 6-12 лет в государственных школах в 1996-99 годах. Из всех учебников для начальной школы по английскому языку, естественным наукам, математике, филиппинскому языку и предмету «сибика/хекаси», оценка которых проводилась в 2000-2001 годах, были одобрены, то есть квалифицированы как пригодные для использования и учитывающие гендерную проблематику, 67 учебников (или 71 процент от общего количества проверенных учебников). На следующий год было одобрено 96 учебников для начальной школы (66 процентов от общего количества). Доля одобренных министерством учебников для средней школы по английскому языку, науке и технике, математике, филиппинскому языку и «аралинг панлипуна» (обществознание) была меньше: 47 процентов (итого 16 книг) в 2000-2001 годах и 38 процентов (итого 40 книг) в 2001-2002 годах. Кроме того, министерство образования включило в учебную программу предметы/модули по правам человека и половому воспитанию;
- b) в сотрудничестве с Институтом судебной администрации при Университете Филиппин для ряда учителей государственных школ, консультантов по вопросам обучения, руководящих сотрудников и инспекторов из экспе-

риментальных школ различных районов был организован курс подготовки методистов по вопросам создания безопасной и открытой для всех школы, где бы должным образом учитывались гендерные аспекты и была обеспечены благоприятные для детей условия;

- с) координационные центры ГОР в государственных университетах и колледжах также проводят реформы в области гендерных отношений, такие как пересмотр учебников, учебных программ, учебного материала и методов обучения, с тем чтобы обеспечить учет гендерных аспектов. КПВО по-прежнему осуществляет контроль за выполнением учебных планов, в которых особое внимание уделяется учету гендерных аспектов, и включением принципов ГОР в программы обучения по определенным предметам.

Спорт

304. В области расширения участия женщин в спорте значительного прогресса сделано не было. Необходимость разработки всеобъемлющей и действенной программы поиска и подготовки спортсменов среди жителей сельских районов, а также женщин-спортсменов и молодежи частично покрывается пятилетним отраслевым планом Филиппинской комиссии по спорту. Одной из целей плана является содействие обеспечению равноправия мужчин и женщин. В него включены такие стратегические меры, как использование женских образов в качестве образцов для подражания, стратегия участия женщин в спорте, сбалансированная с гендерной точки зрения подача информации во всех публикациях и создание альтернативных программ клубных соревнований для женщин.

Непрерывное образование и расширение возможностей в профессиональной сфере

305. Министерство образования осуществляет Программу подготовки по вопросам обучения чтению (ППОЧ), которая направлена на повышение грамотности взрослого населения и в которой могут участвовать как женщины, так и мужчины, обучающие чтению в начальной и средней школе, а также в рамках неформального образования. К третьему году осуществления программы 7 тыс. преподавателей прошли подготовку, в ходе которой ознакомились с современными тенденциями в области организации дополнительных занятий по чтению и улучшению навыков чтения – такой подход позволяет повысить уверенность преподавателей в своих силах и свести к минимуму число учеников, бросающих учебу.

306. Для сотрудников государственных учреждений, желающих получить степень бакалавра, магистра или доктора, Комиссия по гражданской службе организовала Программу местных стипендий. Стипендии могут выдаваться на обучение по дневной или иной форме и предоставляются женщинам и мужчинам, которые соответствуют установленным требованиям. За период с 1993 года по сентябрь 2001 года в программе принял участие 4 261 сотрудник, из них 57 процентов – женщины.

307. В осуществляемой министерством образования Комплексной программе стипендий принимает участие большое количество женщин, и популярностью среди них пользуется, в том числе, обучение на степень магистра биологии, математики, экономики, физики, химии и музыки. Женщины составляли 93 процента слушателей Национальной программы компьютерной грамотности для преподавателей, администраторов и технического персонала, осуществляемой в рамках программы повышения квалификации преподавательского состава.

308. Активную работу по наращиванию потенциала в области гендерных отношений и развития в академических и научно-исследовательских учреждениях на субнациональном уровне проводит одно из государственных учреждений, Филиппинский совет научных исследований и разработок в области сельского хозяйства, лесоводства и национальных ресурсов (PCARRD). Он приступил к осуществлению программы создания национальной сети научных исследований и разработок в области сельского хозяйства и ресурсов, которая охватила бы всю страну.

309. Другое учреждение, Центр исследований по проблемам женщин при Университете Филиппин (ЦИПЖ), в сотрудничестве с НКПФЖ и Ассоциацией за изучение проблем женщин Филиппин завершило проект по созданию информационных центров по гендерным вопросам и проблемам развития (ИЦГ) и наращиванию потенциала в области гендерного планирования и разработки гендерной политики в регионах с целью обеспечить успешное функционирование программ и проектов ГОР на правительственном уровне в будущем. К концу 2003 года было создано восемь ИЦГ и начали функционировать сети информационных фондов ГОР, в которые входят квалифицированные специалисты по теории и практике научных исследований в области планирования, мониторинга и оценки гендерных отношений.

Профессионально-техническое образование

310. Теперь, когда положение женщин с точки зрения доступа к формальному образованию было улучшено, особое внимание уделяется расширению возможностей женщин в области трудоустройства, и с этой целью правительственные учреждения и НПО осуществляют программы профессионально-технической подготовки и неформального образования.

311. В 1997 году на базе Национального женского центра профессиональной подготовки и развития, также известного как Женский центр ТЕСДА, в стране началось осуществление программы образования и подготовки женщин, основанной на использовании новых технологий. Центр был учрежден с целью способствовать улучшению экономического положения женщин посредством получения ими технического образования и подготовки, и в нем созданы благоприятные для женщин условия, в частности имеются детский сад и ясли, а также возможности для взаимодействия с НПО. Помимо обучения целому ряду традиционных профессий, предлагается обучение по нетрадиционным для женщин специальностям. Подход к расширению экономических возможностей женщин основан на развитии технических навыков, навыков предпринимательства, социальных навыков, практике научных исследований, пропагандистской деятельности, профессиональной ориентации, а также оказании услуг

по трудоустройству и консультационных услуг, обучении по традиционным специальностям (пищевая промышленность и общественное питание, пошив одежды и тому подобное) и нетрадиционным для женщин направлениям, таким как сварочные работы, общая электроника, электрификация барангаев в сельской местности, автоэлектрика, строительные специальности, основы пайки, установка и обслуживание автомобильных кондиционеров и сварочные работы. В Центре начали вести наблюдение за профессиональной и предпринимательской деятельностью выпускников курсов. По некоторым оценкам, к 1998 году 19 199 человек закончили различные курсы, организованные в рамках программы. В 2000 году пятый выпуск прошедших профессиональное обучение до поступления на работу насчитывал 135 женщин, обучавшихся по 12 специальностям. На следующий год подготовку прошла шестая группа из 191 женщины. 73 женщины закончили курсы повышения квалификации, а 313 женщин прошли обучение по развитию «навыков, направленных на расширение прав и возможностей», в ходе которого основное внимание уделяется социальным навыкам и навыкам предпринимательства.

312. В период с 1998 по 2001 год 317 женщин прошли обучение в Центре по различным нетрадиционным для женщин направлениям, главным образом по электронике (36 процентов) и автомобилестроению (29 процентов) (см. Таблицу В10.5 в Приложении). 83 процента от общего количества выпускников закончили курсы профессиональной подготовки до поступления на работу, которые дают обучающимся возможность приобрести базовые знания и навыки работы по выбранной специальности в порядке подготовки к устройству на оплачиваемую работу; 7 процентов закончили курсы повышения квалификации, в ходе которых обучающиеся углубляют свои знания и совершенствуют навыки конкретных аспектов работы по выбранной специальности, и 10 процентов закончили курс обучения на преподавателей для потенциальных или будущих преподавателей, который длится 1,5 года. Однако женщины, прибегающие к услугам Центра, как правило, выбирают традиционно женские области деятельности. Так, в 1999-2001 годах 479 выпускниц из 651 (или 74 процента) прошли подготовку по таким направлениям, как управление гостиничным и ресторанным бизнесом (29 процентов), пошив одежды (16 процентов), ремесла, изготовление сувениров и хозяйственных принадлежностей (12 процентов), производство пищевых продуктов (10 процентов) и изготовление ювелирных украшений (6 процентов).

Неформальное образование/образование на базе общин

313. Управление неформального образования (УНФО) осуществляет Программы функционального образования и грамотности в 10 из 16 регионов страны. В ряде регионов проводятся занятия по повышению уровня женской функциональной грамотности, основными темами которых являются материнство и уход за ребенком. Оно также развивает системы альтернативного неформального образования в коренных общинах, в которые входит предмет под названием «магбаса кита» (давайте читать), в рамках которого женщин и девочек обучают чтению, и создает в школах центры ухода за детьми, для того чтобы дети старшего возраста, в основном девочки школьного возраста, присматривающие за младшими братьями и сестрами, могли совмещать посещение уроков с уходом за детьми.

314. Правительство осуществило ряд программ, направленных на удовлетворение потребностей инвалидов, таких как программа министерства образования по оказанию услуг в области образования и предоставлению материальной поддержки и основанный на участии общин проект департамента социального обеспечения для детей и молодежи, не посещающей школу, в рамках которого члены семьи привлекаются к активному участию в процессе реабилитации детей-инвалидов. Это департамент также осуществляет проект по развитию у женщин-инвалидов навыков шитья, изготовления изделий из ротанга и игрушек, производства пищевых продуктов, ткачества на ткацком станке, керамического производства, а также помощи в домашнем хозяйстве. Он также ведет деятельность по расширению знаний и развитию практических навыков женщин в области материнства и личной гигиены, участия в коллективной деятельности, получения средств к существованию, а также навыков социальной коммуникации. В 1995-1999 годах была проведена работа с 166 293 женщинами по всей стране. 136 262 женщины из всех прошедших обучение (или 81 процент)полнили ряды работающих на основе независимой трудовой деятельности или работы по найму, работы в мастерских с гарантированным сбытом продукции, участия в производственной деятельности общин или работы по субподряду. Тем временем Национальный совет по охране интересов инвалидов (НСОИИ) при министерстве торговли и промышленности провел в трех городах программы профессиональной подготовки в области производства пищевых продуктов и ремесленных изделий для женщин с ограниченными физическими возможностями и для родителей или опекунов лиц с ограниченными физическими возможностями.

315. В 2001 году Филиппинская комиссия по правам человека (ФКПЧ) приступила к осуществлению кампании по распространению информации о правах человека среди молодежи, сотрудников государственных учреждений и широкой публики. Один из двух ее проектов осуществляется под эгидой министерства образования и включает создание в учебных учреждениях кафедр по правам человека, которые будут распространять материалы, касающиеся прав человека, и вести просветительскую работу по вопросам прав человека со студентами и преподавательским составом.

Меры, принимаемые учебными учреждениями, профессиональными объединениями и НПО

316. Все больше колледжей и университетов проводят занятия по женской проблематике. Под эгидой Ассоциации за изучение проблем женщин Филиппин (АПЖФ) по всей стране работают 50 школ для ее членов и более 300 преподавателей-активистов. В июле 2001 года она созвала конференцию, главной темой которой стала проблема дискриминации женщин в университетах и в которой приняли участие преподаватели и исследователи женской проблематики, а также молодые студентки, которые рассказывали о различных проявлениях дискриминации по признаку пола, с которыми они сталкивались в учебных заведениях. Параллельно с конференцией был проведен курс подготовки для методистов, специализирующихся на оказании консультативной помощи по вопросам равноправия женщин и борьбы с дискриминацией по признаку пола на работе. За рассматриваемый период члены АПЖФ также провели курс подготовки учителей и составления учебных планов для занятий по жен-

ской проблематике. Например, в рамках состоявшейся в марте 2002 года конференции по проблеме гендерных отношений, обеспечения мира и правосудия АПЖФ провела курсы подготовки по вопросам преподавания в духе мира.

317. Частные колледжи и университеты активно способствуют разработке основных курсов и программ. В 1999 году колледж Мириам создал Институт по делам женщин и гендерным вопросам (ИЖГВ) и ежегодно проводит международные семинары по правам человека в отношении женщин. Колледж святой Схоластики ввел обязательный курс подготовки по женской проблематике, который абитуриентам необходимо пройти до поступления. В 1990 году в рамках программы просветительской деятельности при нем был создан Институт исследований по проблемам женщин. В Институте проводятся курсы формального образования и женщины из различных районов страны и регионов Юго-Восточной Азии проходят подготовку по вопросам нетенденциозного с гендерной точки зрения образования, проблематике женщин в контексте развития, проблеме женщин и здравоохранения, теориям равноправия мужчин и женщин, проблематике НОЖ и гендерным вопросам в браке. Кроме того, Женский университет Филиппин в рамках программы работы с местным населением проводит подготовку добровольцев для работы на руководящих должностях в медицинских учреждениях, занятия по повышению уровня грамотности, а также осуществляет программу развития способностей для женщин, проживающих в условиях бедности.

Сохраняющиеся проблемы и вопросы

318. Одним из отрицательных фактов, выявленных в результате мероприятий по контролю за обеспечением равноправия мужчин и женщин в высших учебных заведениях, является трудоустройство женщин на более низкооплачиваемую работу (см. раздел, посвященный выполнению Статьи 11). В отсутствие эффективных механизмов трудоустройства на местном уровне женщины, получившие образование, оказываются вынуждены работать за рубежом в качестве домашней прислуги. Это приводит к декавалификации на двух уровнях: в масштабах страны, поскольку государство теряет квалифицированных работников, и на личностном уровне, поскольку люди выполняют работу, которая не требует того уровня квалификации, который они получили в процессе обучения. Чтобы избежать этого, необходимо согласовать процесс образования с глобальными тенденциями, с целью обеспечить женщинам трудоустройство в соответствии с их квалификацией и знаниями.

319. Кроме того, вследствие существующих в стране сложностей с трудоустройством, люди, ищущие работу, как мужчины, так и женщины, нередко берутся за первую попавшуюся работу. Когда такое случается с женщинами, имеющими нетрадиционные профессии или специальности, это сковывает их возможности профессионального роста, за исключением случаев, когда они проходят переподготовку. В результате, женщины до сих пор недостаточно представлены в таких нетрадиционных областях деятельности, как инженерное дело, наука и техника, архитектура и даже на таких курсах профессионального обучения, как компьютерные технологии.

320. Вследствие более низкого уровня грамотности и образования в сельских районах сельские женщины (и мужчины) вынуждены выполнять более низко-

оплачиваемую работу, такую как работа домашней прислуги или неоплачиваемый труд на семейных предприятиях, или, в худшем случае, становится на путь проституции. Несмотря на то что не все выпускники колледжей находят работу, высшее образование напрямую связывается с более высокооплачиваемой работой, более качественными услугами в области охраны здоровья семьи, более широким использованием методов контрацепции и меньшим количеством детей. Таким образом, необходимо выделять больше ресурсов на нужды сельских женщин и женщин из числа коренных жителей и развивать государственные образовательные программы для них.

321. Доля женщин, занимающих руководящие должности в сфере образования, по-прежнему непропорционально мала. Несмотря на то что в системе образования занято большое количество женщин, а также несмотря на высокий уровень их профессионально-педагогической подготовки, женщины имеют ограниченные возможности продвижения по службе на директивных уровнях, где они могут применить свои знания и совершенствовать свои профессиональные способности.

322. Данные мониторинга в сфере образования и подготовки женщин, а также их устройства на подходящую работу, не всегда адекватно отражают действительность. Сосредоточенность женщин в немногочисленных традиционных сферах деятельности препятствует повышению заработной платы и приводит к ужесточению конкуренции между женщинами-предпринимателями. Хотя данные свидетельствуют о том, что все больше женщин начинают заниматься традиционно мужской профессиональной деятельностью или проходят подготовку по традиционно мужским профессиям, важно установить, удастся ли им устраиваться на работу по специальности. Например, только 6 процентов женщин, получивших подготовку в рамках проекта по обучению женщин нетрадиционным для них специальностям, осуществление которого началось в начале 1990-х годов, смогли устроиться на работу по найму или работать по специальности (Ilo 2002b со ссылкой на NMYS 1994 год). Низкий уровень занятости был предположительно обусловлен тем, что до начала осуществления проекта не было проведено исследования рынка, которое позволило бы определить спрос на женщин с нетрадиционными специальностями, а также тем, что основное внимание уделялось развитию базовых производственных навыков, а не созданию возможностей для их совершенствования или для повышения квалификации.

323. Необходимо расширять охват мероприятий по пересмотру учебных программ, учебников и учебных материалов на всех уровнях образования вплоть до высшего, как в частных, так и в государственных учебных заведениях, с целью ликвидировать стереотипы и включить в них идеи о равноправии мужчин и женщин, такие как, в частности, принцип равенства родительских прав и обязанностей мужчин и женщин, права в области репродуктивного здоровья и необходимость разрешения конфликтов ненасильственным путем. В то же время необходимо продолжать обучение преподавателей и административных работников учебных заведений всех уровней, с тем чтобы обеспечить больший учет гендерной проблематики в сфере образования.

Статья 11.

Ликвидация дискриминации во всех сферах занятости, уделение внимания проблемам брака и материнства, постоянный пересмотр законодательства, обеспечивающего защиту прав женщин

А. Положение женщины

324. Филиппины подписали целый ряд различных конвенций Международной организации труда, в том числе конвенций, связанных с вопросами ликвидации дискриминации по половому признаку на рабочем месте. С этой целью правительство Филиппин приняло ряд мер, направленных на защиту работающих женщин и ликвидацию практики дискриминации на рабочем месте. Пересмотренный Трудовой кодекс предусматривает запрет на работу в ночную смену, создание условий для женщин, предоставление отпусков по беременности и уходу за ребенком, оказание услуг по планированию семьи. Помимо этого существует трудовое законодательство, запрещающее дискриминацию сотрудниц в том, что касается возможностей и условий занятости (оплаты труда, профессиональной подготовки и продвижения по службе) исключительно по половому признаку, прием на работу при выполнении требования не выходить замуж, а также увольнение сотрудниц по причине их беременности. Кроме того, в 1995 году Конгресс принял республиканский закон № 7877, также известный как Закон о борьбе с сексуальными домогательствами 1995 года.

325. За последние десять лет филиппинские женщины стали играть более активную роль наравне с мужчинами в обеспечении экономических потребностей своих семей. Они участвуют во всех видах занятости, работают в официальном и неофициальном секторах, в государственных и частных организациях, предприятиях, на улице или дома, внутри страны или за ее рубежами, в качестве домашних и медицинских работниц, а также артистов-исполнителей. Тем не менее, существуют определенные проблемы и степени риска, с которыми сталкиваются женщины, занятые в различных экономических зонах, работающие в качестве домашней прислуги, в неформальном секторе, женщины, работающие за рубежом, находящиеся на государственной службе, а также работающие девочки.

Уровень занятости

326. Как и в предыдущие годы, показатель самодеятельности населения (ПСН) женщин на Филиппинах повышается, хотя в 2000 году было зафиксировано падение показателя (Таблица Приложения В11.1). На данный момент самыми высокими ПСН для женщин были в 2001 и 2002 году (52,8 процента и 51,7 процента соответственно, НСБ 2003с). Со временем растет и число женщин, вступающих на рынок труда, в 2003 году оно достигло 13,1 млн. человек. Однако по данным на октябрь 2003 года ПСН для женщин снизился до 50,9 процента.

327. Отчасти потому, что большая часть исследований занятости не принимает во внимание большинство видов женского труда, ПСН для женщин значительно ниже, чем соответствующий показатель для мужчин. В 1996 году он составил 49,0 процентов по сравнению с 82,7 процента у мужчин, и 51,7 процента

против 80,8 процента — в 2002 году (Таблица Приложения В11.1).¹⁷ В сельских районах, где возможности трудоустройства непостоянны или варьируются в зависимости от сезона, и где женщины используются как бесплатная рабочая сила на фермах и других семейных предприятиях, разрыв между ПСН для женщин и мужчин больше. Тем не менее, наибольший разрыв между ПСН для мужчин и женщин был зафиксирован в Автономном мусульманском регионе Минданао (АРММ). Там ПСН для мужчин превышает аналогичный показатель для женщин почти в три раза (Шло 2002b). Во многих группах мусульманского населения культурные стереотипы ограничивают свободу передвижения женщин, а также их участие в торговле и других видах деятельности, которые связаны с нахождением вдали от дома, в результате чего ПСН для женщин продолжает оставаться низким — 35,6 процента в АРММ и 43,6 процента в Замбоанге по данным на апрель 2003 года. Положение женщин осложняется еще и постоянными проблемами, связанными с поддержанием мира и порядка в районе.

328. По мере того, как женщины активно занимаются поиском оплачиваемой работы в условиях тяжелого экономического положения, которое заставило многих мужчин уйти с рынка труда, разрыв между показателями мужской и женской занятости стал сокращаться как в городских, так и в сельских районах. При этом самые значительные успехи в повышении женской занятости были достигнуты в возрастной категории от 25 до 34 лет.

Занятость и безработица

329. По данным октябрь 2002 года 11,8 млн. женщин были заняты на оплачиваемой работе или занимались другими видами деятельности, приносящей доход. Это на 1,7 млн. или на 2,8 процента выше, чем аналогичный показатель за 1996 год. Рост занятости мужского населения был более медленным и составил 1,1 процента за год. Тем не менее, женщины составили 39,1 процента от общего числа трудящихся, и эта цифра стала самой высокой за прошедшие шесть лет (Таблица Приложения В11.3). К октябрю 2003 года доля работающих женщин составила 89,7 процента.

330. В таблице В11.4 сравниваются уровни мужской и женской занятости в период с 1996 по 2002 год. В этот период наблюдался спад занятости как среди мужчин, так и среди женщин, ставший результатом кризиса 1997 года, от кото-

¹⁷ В большинстве районов страны разрыв между мужчинами и женщинами в предложении на рынке труда объясняется тремя факторами. Высокий показатель фертильности на Филиппинах (3,5 детей на одну женщину; для сравнения аналогичный показатель в Таиланде составляет 1,9, в Индонезии — 2,6, в Малайзии — 3; ABD 2001) означает, что женщина отдает многие годы жизни вынашиванию детей. К этому следует прибавить и годы, в течение которых женщина занимается воспитанием детей, что является результатом разделения домашнего труда между мужчинами и женщинами, при котором забота о детях является женской обязанностью. В тех случаях, когда нет возможности прибегнуть к помощи воспитателей, женщины, как правило, ограничивают свою экономическую деятельность теми ее видами, которыми они могут заниматься дома или недалеко от дома. Работа в неформальном секторе экономики позволила многим женщинам сочетать работу по дому с деятельностью, приносящей доход, как видно из таблицы, показывающей соотношение ПСН для мужчин и женщин одинаковых возрастных групп. Однако постоянная ситуация кризиса, по всей видимости, заставляет все большее число женщин любого — в том числе и считающегося оптимальным для деторождения — возраста становиться участниками рынка труда.

рого страна еще только начинает оправляться. За указанный промежуток времени число городских женщин, потерявших работу, было несколько выше, чем аналогичный показатель для сельской местности.

331. В сравнении с мужчинами, женщины имеют больше возможностей трудоустроиться или заработать средства к существованию в городах или в районах, где женщина с образованием может устроиться на работу в какое-либо учреждение, где имеются производственные предприятия, на которых требуется квалифицированная женская и мужская рабочая сила, преуспевает неформальный сектор экономики и женщины-предприниматели могут открывать собственные ларьки, заниматься прачечным обслуживанием или получать субподряды на производство. Это в наибольшей степени наблюдается в районе национальной столицы, где уровень женской занятости значительно выше уровня занятости среди мужчин (НСБ 2002). В районе Южного Тагалога, с экономическими зонами, на которые он делится, и дополнительными видами экономической деятельности, которым там оказывается поддержка, а также во многих промышленных районах островов Висаян уровень занятости женщин практически равен аналогичному показателю для мужчин. И напротив, в преимущественно сельских регионах, где преобладает сельское хозяйство, уровень занятости женщин намного отстает от уровня занятости среди мужчин. В таких регионах женщины рассматриваются в основном как вспомогательная рабочая сила (*бесплатный труд в семье*).

332. Особенно сказывается влияние культурных традиций на занятость среди женщин в двух районах. На Кордильере некоторые народы (включая калинга, канканаи и ифугао) дают женщинам большую свободу передвижения и разрешают им заниматься, помимо различных промыслов, горным делом, земледелием и торговлей. Некоторые женщины переезжают со своими семьями в Багио и другие места с тем, чтобы там заняться торговлей, попрошайничеством или добывать себе средства к существованию другим способом (Josef 2002). Следствием столь высокой экономической активности женщин является уровень занятости среди женщин, практически равный аналогичному показателю для мужчин. В мусульманских же районах страны, напротив, официальный уровень безработицы среди женщин намного превышает уровень мужской безработицы.

333. Как и во многих странах, наивысший уровень безработицы наблюдается среди молодежи. В городских районах категорией, пользующейся наименьшим спросом на рынке труда, являются мальчики-подростки, в то время как в сельских районах наименее трудоустроены девочки-подростки (НСБ 2003). Наивысший уровень безработицы наблюдается среди женщин в возрасте от 15 до 24 лет: он составил 22,2 процента в 2000 году и 23,8 процента — в 2003 году. Как правило, подростки, ищущие работу, уходят из школы, так как предпочитают работу учебе в старшей школе или колледже. Еще более трудным поиск работы становится для молодых женщин, которые проучились в школе дольше, однако недостаточно для того, чтобы закончить колледж. Для того, чтобы помочь молодым людям в поиске работы, правительство открыло отделения Государственного бюро трудоустройства (ПЕСО) во многих городах. Ушедшие из школы подростки также могут приобретать производственные навыки и знания, которые позволят зарабатывать на жизнь, в государственных или подотчетных государственным неформальных образовательных центрах или центрах технической подготовки, а также могут принять участие в программах профес-

сиональной подготовки, осуществляемых в сотрудничестве с частным сектором. Однако в центры и программы подготовки не так легко попасть.

334. Правительство также начало непосредственную работу по созданию рабочих мест для молодых людей и девушек, бросивших школу. Как сообщается, с июля 2001 года по апрель 2004 года в рамках программы «Калинган са каба-таан» была оказана чрезвычайная помощь в трудоустройстве 78 563 молодым людям, бросившим школу (SONA по данным на 30 апреля 2004 года). Кроме того, с июля 2002 по январь 2003 года в рамках программы ОЙСТЕР (Вклад бросившей школу молодежи в экономическое восстановление страны) по всей стране 62 162 молодых человека и девушки, бросивших школу, прошли профессиональную подготовку, которая поможет им обеспечить себе средства к существованию. Однако работа, предлагаемая в ходе этих мероприятий по созданию рабочих мест и обеспечению средств к существованию для молодежи, преимущественно непостоянная или краткосрочная.

335. В отличие от имеющих среднее образование мужчин, которые могут работать по большему числу специальностей на стройке, перевозке и производстве, женщинам предоставлен более ограниченный выбор. Поэтому неудивительно, что уровень мужской безработицы для группы с любым уровнем образования существенно превышает уровень аналогичный показатель для женщин. Кроме того, высшее образование не приобщается женщинам в сельских районах, где работа (например, на фермах) требует преимущественно навыков, не связанных с образованием. Но в тех областях, где требуется диплом об образовании, уровень занятости женщин превышает мужской. Это объясняет значительную разницу между уровнями женской и мужской занятости в городе и сельской местности: мужчинам, практически не имеющим образования, легче найти работу на фермах и сельскохозяйственных предприятиях, нежели в городах. В том, что касается женщин, эта разница не столь ощутима. Женщины с образованием могут лучше трудоустроиться или иметь лучшие возможности заработать на жизнь в городе, но им нужно зарабатывать достаточно, чтобы позволить себе нанять домашнюю прислугу. Сельские же женщины, в отличие от городских, могут не иметь столь высокооплачиваемой работы, но им легче сочетать работу по найму и работу на ферме с выполнением домашних обязанностей.

336. В целом, наемные работники составили 47,7 процента от общего числа трудящихся в 1996 году, и 48,3 процента — в 2002. к началу октября 2003 года женщины составляли 37,5 процента от общего числа наемных работников. Более половины всех трудящихся были заняты не наемным трудом, а являлись самостоятельными работниками или нанимателями (около 38 процентов по состоянию на 2002 год) или работниками семейных предприятий (14 процентов). На долю женщин приходилось большинство работников семейных предприятий, в то время как мужчины преобладали среди самостоятельных работников (Таблица Приложения В11.5). По состоянию на октябрь 2003 года женщины составляли 33,2 процента самостоятельных работников и нанимателей и 54,9 процента работников семейных предприятий. Мужчины также численно превосходили женщин среди наемных рабочих, хотя доля женщин, работающих по найму, продолжает возрастать, начиная с 1996 года.

Распределение по профессиям, практика найма и членство в профсоюзах

337. Значительная доля рабочих мест и средств к существованию на Филиппинах обеспечиваются частным сектором, в котором занято около 43 процентов наемной рабочей силы. В государственном секторе работает около 6 процентов. Остальное приходится на работников семейных предприятий (10 процентов) и самостоятельных работников (40 процентов).

338. В 1998 году около 40 процентов занятого населения работало в сельскохозяйственном секторе, 32 процента – в торговле и сфере обслуживания, 10 процентов – на производстве, 5 процентов – на стройке и оставшиеся 13 процентов – на добыче полезных ископаемых и в сфере коммунального обслуживания (BLES 2000). Женщины преобладают среди сотрудников двух крупных секторов экономики: торговля (в особенности мелкая розничная торговля) и сфера обслуживания, преимущественно общественное, социальное и бытовое обслуживание. Ту же закономерность выявило и обследование самодеятельного населения, проведенное в 2003 году: число женщин, работающих в сфере образования (75,8 процента), здравоохранения и социального обслуживания (76,2 процента), оптовой и розничной торговли (60,2 процента), гостиничном и ресторанном бизнесе (56,5 процента) было намного больше числа мужчин, работающих в соответствующих отраслях. Однако, женщины составляли меньшинство сотрудников на строительстве (2 процента), транспорте, складах и предприятиях связи (4,7 процента), на добыче полезных ископаемых (5,9 процента), в секторе рыболовства (7,4 процента), а также электро- водо- и газоснабжения (18,4 процента, НСБ 2003с). 45 процентов рабочей силы на производстве и 27,8 процента – в сельском хозяйстве составляли женщины. За пределами мусульманских общин, не поощряющих занятия женщинами торговли, торговля считается прерогативой людей, способных проявлять «женские» качества, такие как терпение, внимание, заботу, – неперенные качества продавца, который желает обзавестись постоянными покупателями в переполненном секторе мелкой торговли. Однако в крупных фирмах, занимающихся оптовой торговлей, мужчины имеют численное преимущество.

339. Женщины составляют большинство на конторской работе, в сфере торговли и обслуживания. В октябре 2003 года, как и ранее, женщин насчитывалось больше среди профессиональных сотрудников (67,4 процента), конторских служащих (66,1 процент), государственных служащих, управляющих различных корпораций, менеджеров, владельцев и руководителей среднего звена (55,7 процента, НСБ 2003с). Число женщин также превосходило число мужчин-работников сферы обслуживания (50,2 процента). Высшее или техническое образование позволяет им занимать должности учителей, медсестер, акушерок, – которые обычно определяются как «профессиональные сотрудники», но могут также рассматриваться как соответствующие роли женщины. Для сравнения, мужчины занимались традиционно «мужской» работой, требующей физической силы. Иными словами, женщины составляли меньшинство среди операторов и сборщиков машин (8,9 процента), фермеров, рыболовов, лесорубов (15,1 процент), работников торговой и соответствующих сферах (26,1 процента), рабочих, в особенности низкоквалифицированных рабочих (44,3 процента).

340. Преобладание женщин на работе в определенных сферах может быть связано с выбором профессии в соответствии с традиционными представлениями

о роли женщины, а также с дискриминацией по половому признаку при приеме на работу, о которой свидетельствуют объявления о вакансиях, содержащие предвзятое отношение к женщине (Morada and Santos 1998). Статистическим бюро профсоюзной деятельности в целом было отмечено, что с 1975 по 1995 год снизилось число объявлений, носящих дискриминационный характер, особенно в период с 1975 по 1985 год, однако вместе с тем усиливалось стремление нанимать женщин в качестве бухгалтеров и мужчин – в качестве официантов. При этом также отмечались факты обратной дискриминации. Например, в 1975 году наниматели отдавали предпочтение мужчинам-бухгалтерам и женщинам-поварам. Двадцать же лет спустя они давали объявления о найме женщин-бухгалтеров и поваров-мужчин.

341. В других же сферах продолжают наблюдаться случаи дискриминации по признаку пола. Наниматели по-прежнему отдают предпочтение женщинам при найме кассиров, секретарей, медсестер, учителей, официантов и ткачей. По всей вероятности, в основе дискриминации по половому признаку лежит то, что работодатели считают женщин (более) заслуживающими доверия, честными, щепетильными и терпеливыми. Как текстильные предприятия в прошлом, производители электроники и полупроводников отдают предпочтение молодым женщинам, так как «они соглашаются на более низкую зарплату, терпеливы и послушны, и у них более ловкие пальцы» (Aganon 1999:71). Мужчинам же отдавалось предпочтение, когда требовались работники следующих специальностей: водители, посыльные, механики и охранники. Так как растет число женщин-инженеров и женщины становятся хорошими управляющими среднего звена, мужчинам в этих сферах отдается уже не такое предпочтение, как раньше. Такое размытие предпочтений, связанных с принадлежностью к мужскому или женскому полу, значительно расширяет возможности трудоустройства как мужчинам так и женщинам.

342. В 1995 году число профсоюзов составляло 7882, в них состояло в общей сложности 3,6 млн. человек. К 1998 году их число возросло до 9374, а к 2000 году – до 10 296 (НСБ 2002). В 2002 году насчитывалось 11 365 профсоюзных организаций (BLES 2003a). К началу сентября их число возросло уже до 11 796 (BLES 2003). При этом число членов профсоюзов возросло с 3,92 млн. человек в 2002 году до 3,96 млн. по состоянию на сентябрь 2003 года. На долю женщин приходится не более трети членов профсоюзов. Около 75 процентов женщин, состоящих в профсоюзах, были заняты в частном секторе, а 25 процентов – в государственном. По оценкам Министерства труда примерно 26 процентов профсоюзных руководителей – женщины.

343. Основные профсоюзные организации, такие как Федерация свободных трудящихся, Национальная федерация труда (НФТ), Филиппинский конгресс профсоюзов (ФКП), а также их дочерние организации стремятся к решению проблемы равноправия различными способами (Ilo 2002b). НФТ стала первой организацией, назначившей генеральным секретарем женщину. Одна из профсоюзных организаций дала женщинам возможность участвовать в руководящей деятельности путем выделения женщинам нескольких мест в совете и/или формирования специальных групп для наблюдения за осуществлением программ и проектов, связанных с женщинами-членами профсоюзов и ведения пропаганды по гендерным проблемам и проблемам развития. В центре внимания других организаций оказалось развитие руководящего потенциала у женщин-членов и, в случае с Федерацией свободных трудящихся – подготовка

женщин к участию в переговорах о заключении коллективного трудового договора (КТД). Третьим направлением, в котором ведется пропаганда по гендерным вопросам и вопросам развития, является борьба с сексуальными домогательствами (см. соответствующий раздел ниже), другая же связана с проблемами женщин, занятых в неформальном секторе экономики.

Условия найма на работу и условия труда

344. Как правило, работники, работающие полный рабочий день, на Филиппинах отработывают не менее 40 часов в неделю. Работники, заработок которых выплачивается за единицу продукта или отработанные часы, а также работники семейных предприятий, чей труд не оплачивается, и самостоятельные работники не имеют постоянной продолжительности рабочего дня. В конце 1990 годов самым продолжительным был рабочий день домашней прислуги. На предприятиях и при работе по найму самым продолжительным рабочий день был у городских женщин, у сельских же – самым коротким. Наибольшая разница в продолжительности рабочего дня у мужчин и женщин была отмечена в сельских районах, где полевые работы и работы на сельских предприятиях носили нерегулярный характер (Таблица Приложения В11.6). А при учете производственной работы дома, среднее количество свободного времени у женщин было на час меньше, чем у мужчин в сельских районах и на два – в городских (Lim 2000). Такая разница во времени, затрачиваемом на производственную деятельность дома, по-прежнему представляет проблемы для женщин.

345. Сотрудники, занятые неполный рабочий день, или работники, работающие менее 40 часов в неделю, составили 34 процента всего занятого населения в 1998 году и 35,4 процента в 2003 году (Таблица Приложения В11.7). в период с 1998 по 2002 год их количество возросло в среднем на 6,1 процента, что в два раза больше, чем прирост занятого населения (BLES 2003b). Но поскольку число частично занятых среди женщин превышает соответствующий показатель для мужчин, с годами разница в показателях занятости мужчин и женщин сокращается.

346. В 1992 году почасовая оплата женщин была ниже, чем почасовая оплата у мужчин (PHDR 1997). Разница в доходе мужчин и женщин была максимальной в таких секторах как торговля и сектор услуг, так как именно в этих секторах мужчины работали в крупных компаниях, где заработная плата была выше, а женщины – на мелких и микропредприятиях. На фирмах, где работало 10 человек и более, в областях, считающихся традиционно мужскими, женщины часто получали больше мужчин. Это объяснялось преимущественно тем, что в таких отраслях немногие женщины занимали сравнительно высокие должности (Ilo 2002b). По данным на 1996 год, средний ежемесячный заработок женщин был выше, чем у мужчин на строительстве на 29 процентов, в сфере транспорта и связи – на 28 процентов. Для сравнения, аналогичные показатели в 1998 году составили соответственно 47 и 35 процентов, так как многие мужчины были сокращены во время кризиса (BLES 2003c).

347. Относительный коэффициент дифференцированной зарплаты (или отношение разницы оплаты часа труда среднего работника мужского и женского пола к оплате часа труда женщины) подсчитанный на основе данных о заработной плате за последние несколько лет, показывает, что в 1998 году мужчины

зарабатывали на 41 сентаво больше женщин, в 1991 году – на 21 сентаво, в 1994 году 17 сентаво. Эти данные подтверждают стирание разницы в оплате труда мужчин и женщин (Alba n.d.). В том, что касается выпускников высших учебных заведений, это отчасти объясняется изменением спроса на рынке труда, а отчасти – обязательным повышением заработной платы государственным служащим от низшего и среднего до руководящего звена (республиканский закон №6578, Закон о стандартизации заработной платы). В соответствии с упомянутым законом были увеличены в два раза зарплаты учителей государственных школ, медсестер, клерков, и других сотрудников государственного сектора, значительную часть которых составляют женщины.

348. Трудовым кодексом предусмотрена минимальная заработная плата, которая может выплачиваться работнику. Приняв во внимание различный прожиточный минимум, правительство поручило региональным трехсторонним советам и советам по производительности установить минимальный размер оплаты труда в их зонах ответственности. Трудящиеся получили повышение заработной платы в виде выплачиваемого государством или нанимателем денежной надбавки в связи с повышением прожиточного минимума, отпускного вознаграждения и ежемесячных премий. Пункты о дополнительных выплатах были также включены в коллективные трудовые договоры. Однако результаты государственной проверки условий труда показали, что не менее одной пятой всех предприятий постоянно нарушали закон о минимальной оплате труда. Так в 1995 году эта цифра составила 19,6 процента от 77 849 проинспектированных предприятий, в 1998 году – 25,5 процента от 37 080, в 2001 году – 26,4 процента от 33 914 (BLES 2003d).

349. Другой нормативный акт (республиканский закон №6725, вступивший в силу в 1989 году) был направлен на подтверждение запрета на дискриминацию в отношении женщин с точки зрения возможностей и условий занятости. Министерство труда приняло с тех пор правила, способствующие выполнению этого закона, в которых было дано определение «труду равной ценности» и перечислены условия, при которых выплата меньшего вознаграждения женщине не считается дискриминацией. Однако по причине некоторых неясностей, содержащихся в этих правилах, еще предстоит добиться фактического выполнения положения о равной оплате труда и контроля за выполнением этого положения работодателями.

350. Трудовой кодекс предусматривает выплату дополнительного вознаграждения за работу в выходные дни и в нерабочее время. Проверка, проведенная правительством в 1995 году показала, что около 3,3 процента проинспектированных предприятий либо оплачивала сверхурочный труд в недостаточном размере, либо не оплачивала его вообще. В 1998 и 1999 годах число таких предприятий возросло до 3,9 процента, но позднее, в 2000 и 2001 годах оно снизилось и закрепилось на отметке в 3,5 процента (BLES 2003d). Еще 10 процентов (в сравнении с 7 процентами по данным на 1996 год) регулярно пренебрегали установленными выходными днями, днями отдыха и выплатой поощрительных надбавок. Информации о том, было ли работникам выплачено вознаграждение в результате того, что случаи нарушения были выявлены, не имеется.

351. Трудовым кодексом также запрещена работа женщин в ночную смену, кроме особо оговоренных случаев. В то время как эта мера может иметь своей

целью защиту трудящихся женщин, она также носит и дискриминационный характер, поскольку кодекс фактически не рассматривает вопрос об обеспечении безопасности женщин, работающих в ночную смену. Пока нет возможности проверить, как соблюдается запрет на работу женщин в ночную смену, но правительство ведет работу в этом направлении (см. соответствующий раздел о программах ниже).

352. В том, что касается охраны и гигиены труда, в различных исследованиях и докладах, подготовленных Центром по технике безопасности и гигиене труда (ЦТБГТ), особо выделены следующие вопросы, связанные с женщинами:

- a) *Воздействие на организм свинца и растворителей на производстве полупроводников.* У некоторых женщин, чей организм подвергся воздействию свинца, были обнаружены акушерские патологии и гинекологические заболевания, такие как самопроизвольные аборты (ЦТБГТ 1996). Компании, занимающиеся производством электроники и полупроводников, устанавливают системы местной и общей вытяжки с тем, чтобы снизить вредное воздействие растворителей, но работники, преимущественно женщины, часто жалуются на наркотическое действие, раздражения дыхательных путей и кожи. Несмотря на то, что клинические, лабораторные и биологические анализы оказались недостаточными для того, чтобы сделать заключение о воздействии растворителей на человеческий организм, было рекомендовано ввести постоянное наблюдение и контроль на предприятиях с целью предотвратить возникновение у работников профессиональных заболеваний, таких как синдром Стивенса-Джонсона (ЦТБГТ 2001a).
- b) *Стресс при преподавании.* Заявления о выплате компенсации, которые учителя государственных школ направляют в систему страхования государственных служащих (ССГС) и Комиссию по заработной плате (КЗП) свидетельствуют о том, что учителя часто страдают от сердечных заболеваний и острых сердечно-сосудистых расстройств, туберкулеза легких, аллергии, бронхиальной астмы, язв и пневмонии. Так же нередки жалобы на злокачественные опухоли, заболевания желудочно-кишечного тракта, заболевания почек и мочевыводящих путей, репродуктивных органов и нервные расстройства (ЦТБГТ 1997).
- c) *Нарушения сна и другие проблемы со здоровьем у работающих в ночную смену.* Женщины, работающие на прядильной фабрике в ночную смену, не думают о вреде работы в ночное время и говорят, что в ночной смене их привлекает более высокая заработная плата. Их слова подтверждают результаты исследования, которые выявили серьезные изменения в жизненных функциях организма (частота сердцебиения, вариабельность частоты сердечных сокращений, температура тела), которые объясняют привыкание к ночной работе. Однако результаты исследования также указывают на то, что повышенная физическая активность, стресс и недостаток сна могут привести к появлению вредных изменений в организме (ЦТБГТ 2001b).
- d) *Вредное воздействие пестицидов при полевых работах.* В сельскохозяйственном секторе работники на протяжении долгих лет подвергались воздействию химикатов, с которыми им часто приходилось работать без соответствующих средств защиты. Сообщалось, что в 1995 году 3000 из 5000 работников плантаций на острове Минданао подверглись воздейст-

вию ядовитых пестицидов. Против виновных агрофирм был подан коллективный иск. При этом фирмы выбрали путь мировой сделки.¹⁸

353. Было отмечено, что один из наиболее распространенных аспектов безопасности женщины на рабочем месте, борьба с сексуальными домогательствами, заставила женские группы поддержать Закон о борьбе с сексуальными домогательствами (республиканский закон №7877) в 1995 году. В нем предусматривались превентивные меры, а также порядок подачи жалоб и заявлений. С тех пор жертв домогательства, преимущественно женщин, всячески призывают подавать жалобы. В Управление по правовым вопросам Комиссии по гражданской службе было подано 38 жалоб государственных служащих. В результате рассмотрения этих заявлений 15 ответчиков было уволено со службы, а 7 ответчикам были назначены испытательные сроки от 3 до 12 месяцев. Заявления стали поступать и из частного сектора.

Особые категории трудящихся женщин

Женщины, работающие за рубежом

354. Комиссия по делам филиппинцев за границей (КФГ) утверждает, что по данным на декабрь 2001 года за границей находилось в общей сложности 7,4 млн. филиппинцев: 3,1 млн. трудящихся-мигрантов, 2,7 млн. постоянно проживающих и около 1,6 млн. незаконных эмигрантов. Около 1,6 млн. человек выехали за рубеж, получив работу, в период с 1995 по 2001 год. Большинство из них (63 процента) составили женщины, 45 процентов которых выехали для работы в качестве домашней прислуги, и 33 процента имели профессиональную подготовку, преимущественно артистки, направляющиеся в Японию. Определенная часть этих людей направлялась в Тайвань и Корею для работы на фабриках. Пунктом назначения большинства женщин, намеревавшихся работать в качестве домашней прислуги, были Гонконг (46 процентов), Ближний Восток (38 процентов), а также Малайзия, Сингапур и другие страны (16 процентов). В отличие от женщин, большая часть мужчин (67 процентов) работала на производстве. Все лица, работающие за рубежом в море, которые составляли 32 процента от общего числа работающих за рубежом в 2001 году, были мужчинами.

355. Большое число находящихся за рубежом филиппинцев – это нелегальные мигранты. Японское правительство полагает, что тот факт, что половина или более 40 000 филиппинских рабочих, въехавших в Японию в 1998 году были незаконными иммигрантами, объясняется ужесточением японского визового режима и низкими возможностями трудоустройства для квалифицированных рабочих на Филиппинах. Две трети (63,8 процента) от этого числа составили женщины, которые рискуют стать жертвами насилия и эксплуатации (*Sinag* 1999). Филиппинский атташе по вопросам труда в Сингапуре утверждает, что около 70 процентов из 80 000 человек, работающих там в качестве домашней прислуги, въехали на территорию страны по туристическим визам или были

¹⁸ Этот пример был приведен Юргетт Онкулада из Национальной федерации труда 26 февраля 2002 года на национальном семинаре по оказанию совместного регионального технического содействия Азиатским банком развития и МОТ (Ilo 2002b).

приняты на работу незарегистрированными нанимателями. Это означает, что Правительство Филиппин не имело возможности проверить их контракты.

356. Филиппинцы, работающие за рубежом, по-прежнему сталкиваются с нарушением или подменой контрактов, в результате чего им выплачивается значительно меньшая заработная плата и им приходится работать в значительно худших условиях, происходит нарушение законов страны пребывания, а женщины становятся жертвами физического и сексуального насилия. Работающие в качестве домашней прислуги в Сингапуре и Малайзии жалуются по поводу недостаточного питания, большого объема работы и недостатка свободного времени, запретов на пользование телефоном, общение, ежедневное пользование ванной, а также словесных оскорблений со стороны нанимателей-женщин и сексуальных домогательств и приставаний со стороны нанимателей-мужчин.

Женщины в различных экономических зонах

357. Филиппинское управление экономическими зонами (.....) было создано для выделения экономических зон внутри страны и управления ими. По состоянию на декабрь 2001 года Управление регулировало четыре государственных экономических зоны, 34 частных экономических зоны и девять зданий и сооружений информационной инфраструктуры по всей стране. По данным за 2003 год в этих зонах работало 907 127 сотрудников, 80 процентов которых составляли женщины, занятые преимущественно на объектах легкой, текстильной, пищевой, деревообрабатывающей и электронной промышленности.

358. Женщины экономической зоны Кавите назвали одной из наиболее серьезных своих проблем низкую заработную плату, слишком большие вычеты, принудительные сверхурочные работы, высокая норма производства и малые премиальные. В числе других проблем были названы плохая вентиляция, политика работодателя, не допускающая участия в профсоюзах, отсутствие оплаты сверхурочных работ, невыплата пособий социального страхования, отсутствие упорядоченности, сексуальные домогательства, трудности с получением отпуска по беременности и уходу за ребенком и справок от врача, а также дискриминация по признаку пола при продвижении по работе. Кроме того, женщины перечислили ряд проблем со здоровьем, связанных с работой: переутомление, мигрени, головные боли, вызванные недостатком сна в связи со сверхурочными работами (Pineda Ofreneo и др. 1999). Ухудшение зрения, заболевания дыхательных путей и несчастные случаи были отнесены на счет неудовлетворительных условий труда. И хотя компании должны были иметь в числе сотрудников врачей, посещения врачей были крайне редкими, а когда они имели место, у женщин не было возможности обратиться за консультацией по причине продолжительного рабочего дня и коротких перерывов. Кроме того, услуги по планированию семьи также оказывались на недостаточном уровне, что противоречит Трудовому кодексу (Edralin 2001). Сотрудники только семи процентов фирм состояли в профсоюзах, а большая часть работников не имела возможности участвовать в процессе принятия решений, а, следовательно, и открыто заявить о своих проблемах.

Женщины в неформальном секторе экономики

359. По оценкам, около 45 процентов ВВП в период с 1987 по 1993 год приходилось в среднем на долю неформального сектора экономики (ILS 1994). Этот факт может расцениваться как свидетельствующий о благоприятной среде для предпринимательства, которое может в значительной мере способствовать экономическому развитию. Несмотря на то плачевное положение, в котором оно находится, предпринимательство обладает мощным потенциалом для укрепления справедливости и ускорения экономического роста, благодаря его способности внедрять инновации.

360. Работники неформального сектора или занятые лица, не получающие заработной платы, составляют более половины трудящихся страны (НСБ 2003с). С 1996 по 2002 год прирост в секторе составлял примерно на 1,5 процента ежегодно (Таблица В11.8), что ниже, чем рост занятости в целом (около 1,7 процента). Значительная часть прироста в секторе обеспечивалась самостоятельными работниками-женщинами, число которых с 1996 года выросло на 22 процента. После того, как пришли в упадок отрасли, находившиеся под сильными импортными ограничениями, рабочие, потерявшие свои места, нашли выход в самостоятельной занятости, которая обеспечила им средства к существованию. Поскольку экономическое положение в стране все еще нестабильно, все больше трудящихся, преимущественно женщины, становятся работниками неформального сектора экономики. (Illo 1999).

361. Три из каждых шести работников неформального сектора – это мелкие фермеры или работники семейных предприятий. В других отраслях самостоятельные работники составляют около 86 процентов от общего числа занятых, причем 46 из них работают в сфере торговли, а 28 процентов – в сфере мелкого производства, а 7 процентов – в сфере услуг (Illo 2002b). В 1995 году проведенной НСБ исследование неформального сектора в городах показало, что женщины составляют не менее 51 процента работников несельскохозяйственных предприятий. В большинстве случаев идет речь о традиционно женских занятиях, таких как пошив одежды или изготовление *petasco* (из отходов легкой промышленности), прачечное обслуживание, торговля продуктами или другими товарами на улице или на рынках (Pineda Ofreneo 1999). Женщины преобладают также и среди надомных работников легкой, пищевой, обувной и другой промышленности. В сельской местности от пяти до семи миллионов надомных работников производят штучную продукцию на экспорт, и число таких работников растет. Большинство из них работает по договорам субподряда.

362. Работники неформального сектора экономики имеют ограниченный доступ к тем кредитам и услугам социальной защиты, которыми пользуются работники формального сектора, преимущественно по той причине, что большинство работников неформального сектора является самостоятельными работниками, занятыми малоодоходной деятельностью. В тех случаях, когда присутствует хоть какое-то подобие отношений между работником и работодателем, часто они зафиксированы не письменно, а лишь в форме устной договоренности о сроках и условиях труда, как нередко бывает с работниками, работающими на субподряде и надомными работниками. Таким образом, общими проблемами работников неформального сектора являются непостоянная занятость, низкий уровень доходов и неудовлетворительные условия труда, в том

числе и невозможность пользоваться благами социального обеспечения (ILS 1996).

Женщины на государственной службе

363. Должности на филиппинской гражданской службе подразделяются на кадровые и некадровые. Кадровые должности занимают люди, постоянно или временно назначенные на руководящие или неруководящие посты. Некадровые должности включают в себя руководящие должности (замещаемые по назначению), выборные, смежные должности и должности, занимаемые по контракту. К некадровым руководящим должностям относятся секретари и заместители секретарей министерств, председатели и члены конституционных комиссий и другие высокие должности, замещаемые по назначению, выборные и смежные должности, личные помощники лиц, занимающих выборные и некадровые должности. В 1999 году на государственной службе находилось 1,4 млн. человек. Женщины занимали 55,5 процента кадровых и 36,5 процента некадровых должностей. Несмотря на то, что они занимали почти три четверти кадровых должностей второго уровня, их число среди людей, ответственных за принятие решений (третий уровень кадровых и некадровые руководящие должности) и высоко оплачиваемых сотрудников. Женщины также составляли небольшой процент тех, кто занимал выборные должности (BLES 2003d).

364. Исследование самых различных обязанностей женщин и мужчин показало, что между ними существует разница в том, что касается источников стресса дома и на работе, (ЦТБГТ 1999). Значительно большее число женщин-респондентов указало на неспособность «расслабиться дома» после рабочего дня в связи с моральным грузом работы по дому, что свидетельствует о большом количестве различных функций, выполняемых работающими женщинами. По результатам исследования был рекомендован более гибкий график работы для женщин, который позволил бы им выполнять часть работы на дому, а также улучшение инфраструктуры в помощь женщинам.

Женщины-предприниматели

365. Исследование, проведенное Советом женщин-предпринимателей в 1998 году, показало, что предприятия, во главе которых стояли или которыми владели женщины, имелись почти в каждом секторе экономики: производство электроники и бытовой техники, транспорт, недвижимость, финансовое консультирование, ресторанное дело, маркетинг и связи с общественностью, а также издательское дело. Большая часть малых и средних предприятий, во главе которых стояли или которыми владели женщины, работала в таких областях, как производство (41 процент), швейная, ювелирная и мебельная промышленность (37 процентов), маркетинг (9 процентов), недвижимость (7 процентов).

366. Филиппинская торгово-промышленная палата в 1998 году провела исследование, согласно которому, несмотря на то, что фирм, возглавляемых женщинами, меньше, чем фирм, во главе которых стоят мужчины, им все же принадлежит весомый вклад в экономику страны. Совокупные активы всех фирм, возглавляемых женщинами, на Филиппинах составили в 1998 году 7 млрд. филиппинских песо. Однако женщины-предприниматели, как правило, имеют незна-

чительный опыт работы и слабую подготовку в области управления. Также большие неудобства им доставляет необходимость сочетать деловые и домашние обязанности, а также недостаточно развитые деловые контакты и инфраструктура поддержки частного предпринимательства. В результате всего этого политика и кризисы, подобные тому, который случился на Филиппинах в конце 1990-х годов, по-разному воздействуют на мужчин и женщин-предпринимателей (Liscuanan 1998).

367. Предприятия получают соответствующие лицензии в органах местного самоуправления, предприятия и фирмы, работающие в формальном секторе, как правило, получают регистрацию в Бюро торговли, регламентации и защиты прав потребителей (БТРЗП) Министерства торговли и промышленности. С мая 2003 года Бюро начало вести отдельные базы данных о зарегистрированных предприятиях и фирмах в зависимости от пола владельца. Из 242 178 фирм, зарегистрированных с этого момента, около 11 процентов составили корпорации, кооперативы или партнерства, и 89 процентов – фирмы, находящиеся во владении одного собственника. Из фирм, принадлежащих ко второй категории, 113 167 принадлежали женщинам, что составило 47 процентов от общего числа зарегистрированных фирм и 52 процента от числа фирм, находящихся во владении одного собственника. Поскольку партнерства, корпорации и кооперативы, как правило, управляются мужчинами, цифру в 47 процентов (52 процента) следует считать приблизительным показателем доли женщин среди собственников предприятий и фирм в стране.

Работающие девочки-подростки

368. Проведившееся в 1995 году национальное исследование по проблемам работающих детей и подростков показало, что около 1,3 млн. из 3,6 млн. работающих детей и подростков (в возрасте от 5 до 17 лет) были девочки. Большая часть из них была из сельских районов, а более четверти не могли посещать занятия в школе из-за работы. Более половины работающих детей и подростков (65 процентов) жило вдали от дома, и большинство (79 процентов) работало в качестве домашней прислуги. В 2001 году число работающих детей и подростков возросло до 4,2 млн. Число мальчиков, как и прежде, превышало число девочек (2,55 млн. и 1,47 млн. соответственно), но доля работающих девочек возрастала быстрее (около 2,20 процента за год), чем соответствующий показатель для мальчиков (1,90 процента; ILO-IPEC/NSO 2003).

В. Принятые меры

Общая политика и разработанные программы

369. На основе конституционных гарантий равных возможностей трудоустройства для мужчин и женщин Трудовой кодекс все же учитывает определенные биологические и социальные соображения относительно женщин. Исходя из этого, он требует от работодателя предоставления детского сада по месту работы, отпуска по беременности и уходу за ребенком, отдельных туалетных комнат для мужчин и женщин, услуг по планированию семьи и как минимум женской комнаты для переодевания. Однако требования законов о труде соблюдались далеко не везде, и контроль за соблюдением равенства между муж-

чинами и женщинами, а также законов, связанных с женщинами, также осуществлялся далеко не всегда. Предпринята попытка решить эти проблемы путем включения функций, связанных с соблюдением равенства мужчин и женщин, в функции общих проверок предприятий, разработки руководящих принципов для проведения проверок, связанных с проблемами, высказанными трудящимися женщинами, а также путем уделения большего внимания политике относительно надомных работников.

370. За отчетный период Конгресс Филиппин ввел в действие несколько законодательных актов, направленных на ликвидацию дискриминации по признаку пола по месту работы. Закон об одиноких родителях запрещает работодателю дискриминацию в условиях найма в отношении одиноких родителей. Другой закон, республиканский закон №8187, предусматривает предоставление семидневного оплачиваемого отпуска женатому мужчине, работающему в государственном или частном секторе, у законной супруги которого родился ребенок или случился выкидыш, с тем, чтобы позаботиться о ней и поддержать ее во время родов и после них и принять участие в уходе за новорожденным. Кроме того, в Сенате находятся законопроекты №601 и 1248, целью которых является предоставление женщине большей свободы: они предусматривают программы развития, финансовую помощь для поддержания женщин-предпринимателей, а также помощь в получении образования и информации.

371. По нескольким делам о дискриминации, дошедшим до Верховного суда, суд принял решение в пользу истцов. В соответствии с разделом 2 статьи 11 Конституции в тех случаях, когда наниматель увольнял женщин по причине заключения брака, Верховный суд ссылаясь на Конвенцию, запрещающую дискриминацию в отношении женщин в том, что касается сроков и условий приема на работу, и послужившую основой для пересмотренных трудовых и социальных законов (Сборник решений Верховного суда с пояснениями [CPBC] 1997).

372. В течение отчетного периода было проведено несколько исследований, целью которых было добиться более глубокого понимания влияния глобализации на женщин, дискриминацию по признаку пола на рабочем месте и вклада женщин в экономику. Часть этих исследований была проведена для выработки более совершенной политической линии. В числе этих исследований можно назвать следующие:

- а) С 1997 по 2001 год Национальный статистический координационный совет занимался разработкой базы для определения вклада мужчин и женщин в экономику. Он использовал вторичные данные и результаты пробных исследований использования времени, проведенных Национальным статистическим бюро¹⁹ для проверки основных критериев подсчета вклада женщин во вспомогательный счет Системы национальных счетов.

¹⁹ В центре внимания исследований использования времени оказались члены домашних хозяйств в возрасте от 10 лет. Его целью был сбор данных о том, как люди распределяют свое время между работой по найму, домашним хозяйством, другими видами бесплатного труда и досугом, получение информации, необходимой для оценки стоимости бесплатного труда, а также выявление факторов, влияющих на то, как человек распределяет свое время, и соотношения этих факторов среди различных групп населения.

- b) В 2001 году Исследовательский центр проблем женщин Филиппинского университета провел серию исследований непосредственного и отдаленного влияния глобализации на женщин, представляющих различные группы с точки зрения занятости: женщин, работающих в легкой промышленности, представительниц коренного населения, и женщин-мигрантов. Исследование в легкой промышленности в частности выявило изменения в структуре отрасли, например, исчезновение субподрядчиков среднего уровня в связи с возросшим уровнем конкуренции и кризисом, который удалось пережить только крупным фирмам, сокращение доли отечественных производителей, вызванное наплывом дешевой импортной продукции, а также большая уязвимость надомных работников перед простоями и потерей заказов в связи с внедрением новых технологий, например, компьютерных технологий вышивки.
- c) В рамках программы оказания региональной помощи Азиатским банком развития и МОТ, названной «Укрепление международных трудовых норм в отдельных развивающихся странах-членах», с 2001 по 2002 год на Филиппинах проводилось исследование дискриминации по признаку пола на рабочих местах. В ходе исследования была подчеркнута необходимость прекращения такой практики в области образования, которая дает женщине крайне ограниченный выбор вариантов профессионального применения и получения средств к существованию, а также ликвидации расхождений между законодательством и политикой с одной стороны и их применением на практике – с другой (Ilo 2002b).
- d) В сотрудничестве с Новой Зеландией Филиппины (в первую очередь Национальная комиссия по положению филиппинских женщин и Институт по проблемам женщин и пола колледжа Мириам) подготовили документ о последствиях политики либерализации торговли для женщин (Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество[АТЭС] 2002), который был представлен на второй министерской встрече АТЭС по делам женщин, проводившейся в Гвадалахаре (Мексика) в сентябре 2002 года.

Пособия для работающих женщин и их социальное страхование

373. Женщинам, работающим в частном секторе, независимо от их семейного положения, предоставляется шестидесятидневный отпуск по уходу за ребенком, если роды проходят нормально, и семидесятивосьмидневный – если потребовалось кесарево сечение. Женские организации утверждают, что некоторые компании нарушают закон о пособиях для матерей, однако разбирательств в отношении таких заявлений не проводилось, поскольку женщины боятся выступать с претензиями в открытую из страха потерять работу.

374. Республиканским законом №8291 были введены дополнения в ССГС (систему страхования государственных служащих) и распространяет ее действие на сотрудников как мужского, так и женского пола, а также на вдов и вдовцов государственных служащих. Кроме того, пересмотренный Закон о социальном обеспечении (№8282) предусматривает распространение системы социального страхования (ССС) на самостоятельно занятых лиц, домохозяек и домашнюю прислугу. В то время как уровень выполнения Закона №8282 продолжает оставаться низким, и очень многие женщины остаются неохваченными системой

социального страхования, упомянутые законы предусматривают следующее: страхование жизни и здоровья, которое позволяет оплатить определенную часть расходов, связанных с лечением всех членов системы страхования ССГС и ССС и их иждивенцев, а также жилье. При условии внесения минимального взноса, мужчины и женщины получают право на получение жилищных ссуд, а также краткосрочных кредитов, кредитов, дающих средства к существованию и скромной материальной помощи.

375. Другие вопросы относительно сроков и условий найма согласуются через ассоциации трудящихся (для государственных служащих) и профсоюзы (для сотрудников частного сектора), а также с помощью их коллективных трудовых договоров (КТД). Например, государственные служащие могут договариваться через ассоциации трудящихся по таким вопросам, как обязанности беременной женщины, составление графика отпусков, доставка на работу, более всеобъемлющая медицинская страховка, соответствующие социальные и культурные мероприятия, а также организация досуга. Для женщин, работающих в частном секторе и являющихся членами профсоюзов, в коллективные трудовые договоры были включены положения, связанные с материнством, например, положения, согласно которым беременные женщины имеют гибкий график работы, освобождаются от ночных смен, получают займы, освобождаются от тяжелой работы, ношения униформы или обеспечиваются униформой соответствующего размера на период беременности, а также получают выплаты, предусмотренные ССС в связи с беременностью, родами и уходом за ребенком. Кроме того, все женщины, заключившие коллективный трудовой договор, могут бесплатно сделать цитологический мазок со слизистой оболочки шейки матки.

Дополнительные услуги.

376. В 1990 году Конгресс принял Республиканский закон №6972 об осуществлении на уровне барангаев программы всестороннего развития и защиты ребенка. В соответствии с этим законом в каждой деревне должен быть создан центр по дневному уходу за детьми. По сообщениям департамента социального обеспечения, из 41 943 барангаев 37 422 имеют такие центры, из которых 24 026 оказывают качественные услуги по уходу за детьми. В 2000 году работой центров было охвачено в общей сложности 302 874 ребенка дошкольного возраста. Несмотря на утверждения о том, что центры по дневному уходу за детьми дают женщинам слишком мало свободного времени для ведения деятельности, приносящей доход, такие центры все же освобождают женщинам, имеющим маленьких детей, какое-то количество времени, которое они могут посвятить если не приносящей доход деятельности, то каким-либо другим делам по своему усмотрению.

377. Государственное бюро трудоустройства (ПЕСО) – универсальный центр, созданный для предоставления информации и содействия лицам, обращающимся в Министерство труда и населению отдельных районов. Как отмечалось выше, в пункте 302, ПЕСО оказывает справочные услуги, такие как оказание помощи в трудоустройстве в стране и за рубежом, организации самостоятельной занятости и получения средств к существованию, повышение возможностей по трудоустройству, содействие работодателям в наборе персонала, а также информирование о наличии вакансий и услуги профессионального ориен-

тирования. В первой половине 2001 года в ПЕСО обратилось в общей сложности 456 272 человек, из которых 320 123 были трудоустроены или получили помощь. Около 50,6 процента трудоустроенных составили женщины, однако этот показатель не так высок, если принять во внимание тот факт, что число женщин среди обратившихся в ПЕСО превышало число мужчин.

378. В 2002 году Министерство социального обеспечения начало пробный проект открытия центров ночного ухода за детьми женщин, работающих в ночную смену. Эти центры оказывают услуги по ночному уходу за такими детьми в рамках усилий по предотвращению насилия над женщинами (в связи с недостатком ухода за ребенком), а также недостаточным уходом и жестокого обращения с детьми.

Борьба с сексуальными домогательствами на рабочих местах и решение проблем техники безопасности и гигиены труда

379. Филиппины начали выполнять Республиканский закон о борьбе с сексуальными домогательствами в конце 1990-х годов. Комиссия по гражданской службе (КГС) взяла на себя инициативу, предложив правительственным учреждениям создать Комитет по правилам приличия и расследованиям (КППР) для расследования заявлений о сексуальных домогательствах. Руководствуясь Законом и правилами КГС, комитет определяет правонарушение, выявляет конкретные случаи и формы сексуального домогательства и применяет взыскания в зависимости от формы и серьезности правонарушения и конкретные меры по разрешению случаев сексуальных домогательств. В общей сложности 15 ответчиков были отстранены от занимаемых должностей, семь человек получили испытательный срок продолжительностью от трех месяцев до одного года, двое ответчиков были оправданы. По 14 случаям было отказано в разбирательстве по различным причинам, включая отсутствие достаточных доказательств для возбуждения дела, маневры с выбором суда, а также отзыв заявления. По данным на 2002 год, было подано 40 заявлений о сексуальных домогательствах. В 27 случаях дело было разрешено в пользу заявителей: 17 ответчиков были уволены, а 10 получили различные испытательные сроки (КГС, 2002).

380. В 1997 году Отдел по положению женщин и молодых рабочих провел ряд семинаров для сотрудников КППР, работающих в частном секторе, для подготовки их к разрешению случаев сексуальных домогательств. С тех пор профсоюзы и НПО начали кампанию по борьбе с сексуальными домогательствами. Профсоюзный конгресс филиппинского филиала Коалиции женщин, находящийся в неблагоприятном положении, провел мероприятия по подготовке для руководства и работников предприятий, на которых заняты как члены, так и не члены профсоюзов, а также распространил листовки, содержащие основные положения закона. В сотрудничестве с Руководством филиппинской экономической зоны Коалиция провела ряд мероприятий с сотрудниками фирм различных экономических зон (см. пункт 392). К 2002 году около 259 союзов и фирм создали свои собственные КППР и сформулировали свои собственные положения по борьбе с сексуальными домогательствами; на тот момент проводилось расследование 432 случаев сексуальных домогательств, и 20 заявлений было оформлено. В восемь коллективных трудовых договоров были включены положения по борьбе с сексуальными домогательствами. Несмотря на то, что

Коалиция стремится отслеживать результаты своей деятельности по борьбе с сексуальными домогательствами, контроль все же остается одной из проблем. Контроль же за выполнением Республиканского закона №7877 со стороны Правительства попросту отсутствует.

381. Для решения проблем, связанных с техникой безопасности и гигиеной труда, трудящихся женщин Центр по технике безопасности и гигиене труда (ЦТБГТ) организовал лекции и занятия по вопросам техники безопасности и гигиены труда и проведение следующих медицинских обследований по желанию трудящихся: анализ крови на содержание свинца для женщин, занятых на производстве полупроводников (проводится с 1996 года до настоящего времени), проверка слуха для женщин, занятых в определенных отраслях промышленности (проводится с 1996 года до настоящего времени), анализ мочи для выявления последствий воздействия на организм растворителей для женщин, занятых на производстве полупроводников (проводился с 1996 по 2001 год).

Мероприятия для конкретных групп трудящихся

Женщины на государственной службе

382. Женщинам, находящимся на государственной службе, предоставляется оплачиваемый отпуск на полный срок в случае родов или выкидыша. Такой отпуск предоставляется только замужним женщинам, его продолжительность составляет 60 календарных дней. Такой отпуск оплачивается полностью служащим со стажем от двух лет. Выплаты женщинам, чей стаж составляет от одного года до двух, начисляются в соответствии с их стажем, женщинам со стажем менее года предоставляется отпуск продолжительностью 60 дней, оплачиваемый наполовину. К 2003 году КГС признала право незамужних женщин на отпуск по уходу за ребенком. Таким образом, теперь им предоставляются такие же отпуска по уходу за ребенком, как и замужним женщинам.

383. В 2001 году был внесен проект Кодекса о гражданской службе. Он должен включать существующие законы о гражданской службе, а также положения об отпусках по уходу за ребенком для незамужних женщин, отцов и родителей-одиночек, о предоставлении им гибкого рабочего графика, а также положения дисциплинарных взысканиях в отношении лиц, виновных в сексуальных домогательствах.

384. Однако даже при отсутствии предложенного Кодекса о гражданской службе правительство приняло следующие меры:

- a) гибкий рабочий график, позволяющий трудящимся выходить на работу в любое время с семи до десяти часов утра и завершать рабочий день в любое время с четырех до семи часов во второй половине дня, при условии, что они отработывают восемь часов ежедневно;
- b) программа помощи путем обмена (ПППО), призванная помочь работникам сэкономить время, затрачиваемое на дорогу до места работы, путем обмена местами работы с сотрудником, занимающим аналогичную должность на более близко расположенном предприятии. Эта программа охватывает служащих первого и второго уровня с постоянным статусом;

- с) сочетание обязанностей по дому и на работе путем частичной занятости, создания центров дневного ухода за детьми по месту работы, специальные льготы, связанные с отпусками, соблюдение Недели семьи, проводящейся каждый год в сентябре. Кроме того, в рамках КГС руководящим сотрудникам третьего и четвертого уровня, чьи обязанности требуют длительного отсутствия дома, разрешается регулярно навещать семью, ежегодное число таких посещений не должно превышать 12, но они полностью оплачиваются, включая транспортные расходы.

Женщины, работающие за рубежом

385. В соответствии с положениями Республиканского закона 8042, предусматривающего обеспечение представленности работающих за рубежом женщин в Совете управляющих Филиппинской администрации по делам лиц, работающих за рубежом (ПОЕА), Президент в середине 2001 года назначил на это место одну женщину, которая ранее работала за рубежом.

386. Правительство инициировало двухсторонние соглашения и провело дипломатические переговоры с принимающими странами по вопросам обеспечения благосостояния и защиты трудящихся. Некоторые страны согласились принять профессиональные стандартные трудовые контракты (для домашней obsługi и артистов). Вопросы социального обеспечения трудящихся обсуждались с Австрией, Испанией, Соединенным Королевством, Францией и Канадой, а в отношении Италии этот вопрос уже находится в процессе окончательной доработки. Двухсторонние соглашения о социальном обеспечении были заключены с Квебеком (в отличие от Канады), Соединенным Королевством, Швейцарией и Бельгией, однако их надо пересмотреть и разработать и принять руководящие указания относительно их осуществления. Необходимо заключить также новые соглашения, в частности с европейскими странами, о выдаче визы филиппинцам, работающим за рубежом домашней obsługi. Наконец, всеобъемлющие двухсторонние трудовые соглашения были подписаны с Иорданией, Катаром, Кувейтом, Ливией, Папуа Новой Гвинеей и Содружеством Северных Марианских островов. Вопрос о подписании аналогичных соглашений прорабатывается и с другими странами Азии и Ближнего Востока.

387. Сегодня изучаются альтернативные механизмы обеспечения представленности женщин на международных форумах. К ним относится участие в работе конференций, проводимых Международной организацией по миграции (МОМ), что позволит лучше координировать и укрепить политику и программы борьбы с международной торговлей женщинами-мигрантками на региональном и субрегиональном уровне. С другой стороны, Форум Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) начал принимать меры для расширения равного доступа женщин к возможностям в области развития. Он ввел гендерные элементы в программы стран-членов в области развития людских ресурсов и профинансировал проведение ряда гендерных информационных сессий с участием рабочих и целевых групп АТЭС с целью ознакомления их с важностью включения проблем женщин в политику АТЭС.

388. В 2001 году были проведены существенные реформы для упорядочения системы подготовки, проверки и сертификации артистов, выезжающих на зарубежные гастроли (АВЗГ), с целью сохранения их самобытности и пресече-

ния злоупотреблений, для чего требуется сложный процесс проверки и аккредитации. Соответствующие изменения, которые отражены в ведомственном указе № 10-2001 министерства труда, касаются замены системы академической подготовки и проверки на Всеобъемлющую программу ориентации для артистов; повышения исходных требований учебных центров, преподавателей и сотрудников, занимающихся вопросами проверки; передачи ответственности за предварительный просмотр программы выступления артистов до выезда в турне за границу отделам кадров и выпуска Реестра артистов непосредственно для АВЗГ или же для его распространения через соответствующие кадровые учреждения. Принятые политические меры предусматривают лицензирование кадровых агентств ПОЕА и аккредитацию учебных центров при Управлении по техническому образованию и развитию навыков (ТЕСДА). Таким образом, если продюсеры не получают соответствующую рецензию или аккредитацию в рамках этой системы, то они могут нарушить положения законов о борьбе с незаконным приемом на работу и торговлей.

389. В 2002 году ПОЕА ввело новые правила и положения для работы за рубежом, которые предусматривают повышение исходных требований для кадровых учреждений, ходатайствующих о выдаче им новых лицензий, а также ужесточение мер наказания за нарушение закона. Были также либерализованы требования в отношении аккредитации директоров зарубежных учебных заведений и обработки документов трудящихся-мигрантов и повышения ответственности филиппинских сотрудников, занимающихся вопросами работы за рубежом (ФСРЗ), и кадровых учреждений за их соответствующие обязанности и обязательства. В 2001 году министерство труда в своем ведомственном указе № 11 признало все более широкое использование такого альтернативного способа набора филиппинской obsługi для работы в Гонконге, который является дешевле, быстрее и более надежным, то есть набор таких работников по рекомендации других и родственников.

390. Совет управляющих ПОЕА в 2001 году, осознав что установленный минимальный возраст в 23 года для женщин-артисток является причиной различного рода обмана, снизил минимальный возраст для трудящихся-мигрантов до 18 лет в соответствии с минимальным возрастом, установленным в соответствующей конвенции МОТ, при том условии, что если принимающей страной установлен более высокий минимальный возраст, то это требование будет соблюдаться.

391. За отчетный период правительство Филиппин разработало конкретные профессиональные, а в некоторых случаях общенациональные учебные программы для повышения навыков трудящихся, выезжающих для работы за границу. Они включают:

а) Курсы ориентации для выезжающих за рубеж (КОВЗ), организованные для домашней прислуги (большую часть которой составляют женщины), в которые включены вопросы, касающиеся конкретных информационных потребностей трудящихся-женщин в таких областях, как отношения между мужчинами и женщинами и развитие, здравоохранение и секс, ВИЧ/СПИД и методы предохранения. Для повышения их навыков ПОЕА в 1999 году поручило ТЕСДА выдавать соответствующие свидетельства домашним работникам в качестве требования обработки новых трудовых контрактов.

б) Всеобъемлющую ознакомительную программу для эстрадных артистов, цель которой заключается в обеспечении профессиональной готовности артистов, выезжающих с зарубежными гастролями, а также в повышении их заинтересованности и стремления к дальнейшему совершенствованию своих профессиональных навыков в интересах получения более интересной работы. Система профессиональной и учебной подготовки, проверки и сертификации артистов, выезжающих для работы за рубеж, впервые была введена в 1994 году рядом ведомственных указов и инструкций, и в 2001 и 2002 годах в нее были внесены соответствующие изменения (более подробную информацию см. в пунктах 382 и 383).

с) Языковые учебно-проверочные курсы для медсестер, которые были организованы в дополнение к проводимой филиппинскими сотрудниками по вопросам работы за рубежом проверке надлежащих условий работы медсестер в ночные смены до их назначения на работу.

д) Для работников промышленных предприятий, а большинство их составляют женщины, поскольку им отдают предпочтение предприятия по производству полупроводников и компьютеров Тайвани и Кореи, КОВЗ предусматривает ознакомление с условиями профессиональной и экологической безопасности на рабочем месте, с порядком пользования предметами безопасности и необходимостью уметь следовать инструкциям и указаниям, используя для этого специальные цвета, символы и знаки, которые заменяют собой знание письменного и устного иностранного языка.

е) На небольшую, но постоянно возрастающую долю женщин, работающих на морских пассажирских судах или же полупогруженных жилых судах-гостиницах в качестве официанток, горничных или артисток, распространяются международные стандарты безопасности, которые предусмотрены принятыми в 1978 году Стандартами профессиональной подготовки, сертификации и управления с внесенными в них поправками.

392. Женщины, занимающиеся вопросами работы за рубежом, в частности советники по трудовым вопросам, сотрудники социального обеспечения и координаторы центров социального обеспечения, направляются для работы в принимающие страны, в которых работающие филиппинские женщины составляют значительную долю, и в административном плане они подчиняются дипломатическим представительствам Филиппин. В апреле 2001 года женщины-советники по трудовым вопросам были назначены для работы в Гонконге, Корее, Сингапуре и восьми других странах. Женщины-сотрудники социального обеспечения работают в Гонконге, Сингапуре, Токио, Осаке, на Тайване, в Кувейте, Дубаи и Греции. А женщины-координаторы центров социального обеспечения возглавляют такие центры в Гонконге, Брунее и Дубаи.

393. Национальная комиссия по трудовым отношениям (НКТО) создала отдел по делам трудящихся-мигрантов, который консультирует по вопросам востребования денежных выплат, возмещения ущерба и убытков для работающих за рубежом филиппинских трудящихся, включая тех, кто является жертвой незаконной торговли. В этом отделе работают женщины, и его возглавляет арбитр по трудовым вопросам (или же, как это указано в инструкции Верховного суда – судья по трудовым вопросам).

394. Условия работы филиппинских трудящихся-мигрантов определяются трудовыми контрактами с учетом сопоставимых законов Филиппин и принимающей страны и со ссылкой на соответствующие международные конвенции или же положения двухсторонних соглашений. Поскольку филиппинские агентства по трудоустройству несут совместную с их иностранными партнерами ответственность, трудящиеся могут подать жалобы на нарушение контракта в НКТО и ПОЕА, указав одним из ответчиков агентство по трудоустройству. За период с июля 1995 года по сентябрь 2001 года НКТО ежегодно получало до 3370 жалоб на незаконное увольнение (43 процента) и иски на денежные возмещения и компенсацию за увечья (49 процентов). Ежегодно рассматривалось 63 процента таких дел. В 1999 году примерно 33 процента всех жалоб поступило от женщин.

395. Начиная с сентября 2002 года, филиппинцы, работающие за рубежом в некоторых странах, могут воспользоваться дополнительными услугами социального обеспечения на местах в рамках программы министерства социального обеспечения «Международные службы социального обеспечения для филиппинцев». По линии этой программы министерство направило первую группу социальных работников в пять ближневосточных стран (Абу-Даби, Дубай, Кувейт, Катар и Саудовскую Аравию) и три азиатские точки (Сингапур, Гонконг и Тайвань); а также оно направило одного советника по вопросам социального обеспечения в Малайзию и командировало социальных работников для работы в Японии. Ожидается, что они будут оказывать непосредственные услуги (перевозка, жилье и питание), а также рассматривать получаемые дела, в частности направлять их в другие социальные службы, консультировать, организовывать групповую терапию и заполнять дела, посещать клиентов в тюрьмах и больницах, способствовать самоутверждению трудящихся и повышению их профессиональных навыков, вести разъяснительную работу и заниматься социальной мобилизацией. За год работы эти социальные работники смогли помочь 6429 филиппинцам: 3820 в Малайзии, 158 в Японии и Гонконге и 2451 в других странах, где социальные работники выполняют функцию технических помощников советников по трудовым вопросам. Примерно 90 процентов всех клиентов являются женщины в возрасте от 22 до 40 лет; остальные – мужчины и дети.

396. За отчетный период Филиппинским управлением по трудоустройству за рубежом (ФУТЗ) был осуществлен целый ряд программ обеспечения безопасности и социальной защиты лиц, работающих за рубежом. Из них можно отметить следующее:

- а) Помощь в репатриации, на цели которой было выделено из бюджета 100 млн. филиппинских песо для экстренной репатриации зарегистрированных трудящихся и облегчения безопасного возвращения на родину находящихся в затруднительном положении филиппинцев, работающих за рубежом.
- б) Программу страхования, которая предусматривает страхование всех работающих за рубежом филиппинцев, платящих свои взносы в ФУТЗ. В 2000 году в эту программу вступило 472 153 работающих за рубежом филиппинцев, и 4 310 заявителям были погашены страховые иски на 14 млн. филиппинских песо. Из этих заявителей 40 процентов составляли женщины.

- c) Помощь в связи с нетрудоспособностью, которая представляет собой выплату наличными от 1 500 до 10 000 филиппинских песо в зависимости от полученной травмы трудящимся-мигрантом, получившим кратковременную травму или ставшим нетрудоспособным, работая за рубежом. По состоянию на 2001 год такая помощь была оказана 633 женщинам.
- d) Помощь в организации похорон, которая предусматривает выплату до 10 000 филиппинских песо законным наследникам умершего трудящегося. Она может также предоставляться членам ФУТЗ, на которых не распространяется программа страхования. В 2001 году такая помощь была оказана 945 семьям женщин, работавших за рубежом.
- e) Финансовую помощь в виде денежных выплат до 5 000 филиппинских песо членам ФУТЗ, потерявшим право на получение каких-либо социальных пособий, но нуждающимся в помощи по непредотвратимым и непредсказуемым обстоятельствам. В 2001 году такая финансовая помощь была оказана 3 313 трудящимся (26 процентов – женщины). Кроме того, нуждающимся филиппинцам, ранее работавшим за рубежом, и членам ФУТЗ полагается денежная помощь до 7 000 филиппинских песо. В 2001 году такую помощь получили 48 женщин.
- f) Юридические услуги, которые включают юридическое консультирование, ведение документации, примирение и посредничество. В 2002 году такими услугами воспользовались 2269 женщин, работавших за рубежом.
- g) Различные учебные стипендии и курсы профессиональной подготовки для отдельных филиппинцев, работающих за рубежом, и их иждивенцев. На настоящий момент женщины составляют 76 процентов тех, кто посещает бесплатные учебные курсы по технологии производства продуктов питания и сельскохозяйственной технологии для бедных, но заслуживающих оказания помощи филиппинцев, работающих за рубежом, и их иждивенцев, при возможности получения кредита для финансирования проектов обеспечения средств к существованию. В 2001 году подготовку в рамках такой программы учебных стипендий прошли примерно 1 717 женщин и их иждивенцев. Программой учебных стипендий для обучения в начальных и средних школах детей находящихся в затруднительном финансовом положении филиппинцев, работающих за рубежом или вернувшихся на родину, было охвачено 483 ребенка. Из них 289 (60 процентов) детей были детьми работающих женщин.

397. Неправительственные организации принимали активное участие в деятельности по распространению информации, обеспечению образования и профессиональной подготовки. Например, Канлунганский фонд при поддержке МОТ выпустил справочник для работающих домашней прислужкой филиппинских женщин, озаглавленный «Место назначения: Ближний Восток».

Женщины и экономические зоны

398. Для защиты интересов женщин в экономических зонах ФУТЗ приняло нижеследующие меры. Оно потребовало, чтобы возможные разработчики предварительно регистрировались и представляли меморандум о предпринимательстве, которым запрещалась бы практика использования детского труда на

их предприятиях. Оно совместно с Международной федерацией адвокатов-женщин и Коалицией КНЖ организовало семинары по разъяснению различных законов, касающихся трудящихся-женщин, в частности положений Закона о борьбе с сексуальным домогательством. Такие семинары были проведены в 11 экономических зонах, после чего были учреждены комитеты по правилам приличия и расследования или так называемые КППР (см. пункт 374). Влияние работы этих комитетов на положение в экономических зонах еще предстоит изучить.

399. Государство признает заключение коллективных договоров как право трудящихся и средство устранения неравенства в оплате труда мужчин и женщин. В поддержку организованного рынка труда министерство труда провело кампанию по разъяснению касающихся трудовых отношений вопросов для организаций-членов и не членов профсоюзов, а также организовало учебные курсы и консультации по вопросам ведения переговоров и защите своих интересов для женщин-руководителей профсоюзов и трудящихся из 200 ассоциаций трудящихся и трудовых организаций. В государственных экономических зонах были проведены семинары по разъяснению экономических прав среди трудящихся, членов профсоюзов и руководства местных предприятий, а при проведении общих трудовых инспекций стали учитываться и вопросы, касающиеся равенства мужчин и женщин.

Женщины в неформальном секторе

400. Программа министерства труда по оказанию помощи женщинам-предпринимателям в неформальном секторе включает: введение практических и недорогостоящих новшеств, направленных на повышение производительности малых предприятий; развитие сферы занятости в сельских районах путем оказания сельским рабочим, включая женщин, технической помощи и организации для них профессиональной подготовки по вопросам предпринимательства; и осуществление программы развития предпринимательства и занятости среди работающих женщин (РПЗРЖ), как позитивной меры по улучшению судьбы филиппинских женщин, находящихся в наиболее неблагоприятном положении. По линии этой программы оказывается финансовая и техническая поддержка в области самостоятельной занятости, предпринимательства и кооперативной деятельности. В 2001 году по линии учебного компонента этой программы было проведено 209 мероприятий по наращиванию возможностей предпринимателей, в рамках которых приняли участие 6 390 женщин.

401. В мае 2001 года Женский центр ТЕСДА приступил к реализации проекта, названного «Касанайско-Кабугайская передвижная консультация», цель которого заключается в расширении возможностей инвалидов и лиц, занятых в неформальном секторе экономики, особенно женщин, в области занятости. За это время 801 женщине были оказаны услуги в следующих областях: оценка профессиональных знаний, консультирование по вопросам карьерного роста, распространение информации о вспомогательных службах за рубежом и местном рынке труда, профессиональная подготовка и переподготовка, предоставление учебных стипендий для изучения информационно-коммуникационных технологий и развитие предпринимательских навыков, кредитование и создание сетей.

402. Совместно с Конференцией епископов-бизнесменов, сотрудниками Национальной комиссии по борьбе с бедностью (НКББ) при Совете неформального сектора, НУЭР и другими заинтересованными сторонами министерство труда в 2001 и 2002 годах осуществило проект развития и защиты неформального сектора. В рамках этого проекта при поддержке МОТ и ПРООН была, в частности, разработана страновая программа для неформального сектора, названная «Разработка программ и политики для неформального сектора через местные органы правления». Эта программа была утверждена Комитетом по социальному развитию Кабинета министров в июле 2003 года. В ней были учтены результаты проведения различных экспериментальных проектов, включая укрепление потенциала местных органов правления в плане оказания поддержки своим соответствующим неформальным секторам и укрепление организации работников неформального сектора на уровне местных органов правления. В рамках этой страновой программы первоочередное внимание уделяется тем, кто работает в неформальном секторе в сельских районах.

403. Министерство социального обеспечения оказывает помощь бедным женщинам и женщинам, находящимся в неблагоприятном положении, по линии двух основных программ: программы поддержки индивидуальной трудовой деятельности – Каунларан (ПИТДК), которая представляет собой общинную программу наращивания потенциала в поддержку микропредприятий и развития системы микрофинансирования для бедных и обездоленных слоев населения; и программы «Повышение навыков женщин, находящихся в неблагоприятных условиях (ПНЖНУ)», в рамках которой женщины знакомятся с навыками шитья, изготовления игрушек, переработки продуктов питания, изготовления изделий из керамики, раттана и с другими способами обеспечения себя средствами к существованию. Бюджет этой программы составляет 460,6 млн. филиппинских песо, и она охватывает 115 303 человека, из которых 70 процентов составляют женщины. Кроме того, в рамках этой программы было создано 15 ассоциаций матерей, при этом каждая из них получила начальный капитал в 100 000 филиппинских песо на реализацию проектов обеспечения средств к существованию. По состоянию на апрель 2002 года в стране существовало 104 центра ПНЖНУ.

404. В июне 2002 года Банк развития Филиппин (БРФ) разработал специальную накопительную программу «Накопительный счет *Магинхаванг Манггагава*» для членов системы социального обеспечения в неформальном секторе. Цель ее заключается в том, чтобы облегчить выплату работникам неформального сектора страховых премий по системе социального обеспечения путем объединения регулярных накопительных счетов со схемой автоматического дебетования накопительных счетов членов системы социального обеспечения. Этот механизм был апробирован в трех городах: в Маниле, в Себу на островах Висайян и в Давао на острове Минданао.

Женщины-предприниматели

405. В 1995 году Конгресс принял Республиканский закон 7882, в котором он поручил правительству оказывать филиппинским женщинам помощь в приобретении ими малых предприятий и эксплуатации и управлении ими. В соответствии с этим законом любая женщина, подтверждающая, что она получила соответствующую подготовку в государственном или аккредитованном при госу-

дарстве учебном заведении, имеет право на получение займа от государственных финансовых учреждений, которые должны 5 процентов всех своих займов выделять на цели осуществления женских проектов. В 2001 году министерство торговли и промышленности сообщило, что БРФ и Земельный банк Филиппин вместе выделили в соответствии с положениями Республиканского закона 7882 почти 4 млрд. филиппинских песо для оказания помощи порядка 4 000 женщин в различных районах страны.

406. Как уже это обсуждалось в рамках статьи 10, правительство в 1996 году разработало осуществляемый ТЕСДА план позитивных мер для того, чтобы обеспечить производственное обучение женщин по тем специальностям, которые традиционно считаются мужскими, и тем самым подготовить их для более ответственной и высокооплачиваемой работы. Эта политика предусматривает, что из всех проходящих производственное обучение по линии ТЕСДА лиц 10 процентов должны быть женщины. С тех пор ТЕСДА занимается обучением женщин нетрадиционным видам деятельности. В 1998 году такие учебные курсы в общей сложности закончили 317 женщин (приложение, Таблица В10.5). В 1999-2001 годах традиционным специальностям в общей сложности обучилось 479 женщин, а 172 женщины обучались нетрадиционным специальностям, таким, как автомеханика, сварочные работы, изготовление изделий из керамики и электроника.

407. Профессиональное обучение и обучение основным жизненным навыкам в таких областях, как изготовление подарков и домашней утвари, одежды и различных аксессуаров, электроника и телекоммуникации, металлообработка, строительство, сельское хозяйство и лесное дело, обеспечивается и специальными учебными центрами, и региональными отделениями министерства торговли и промышленности. У них также имеются учебные программы для оптовых продавцов, розничных продавцов, кооператоров, управляющих и руководящего состава. Центр технологии кустарного производства организует обучение по следующим жизненно важным областям: шитье одежды, изготовление букетов, изготовление сумок и праздничных украшений, изготовление сувениров, изготовление бумажных изделий в домашних условиях, переработка продуктов питания, ручное ткачество, изготовление плетеных изделий и посуды.

408. Повышению заинтересованности в кредитовании малых и средних предприятий женщин способствовало принятие законодательных мер и информационно-разъяснительная работа, проведенная министерством торговли и промышленности и самими занимающимися бизнесом женщинами, и все это привело к принятию Национального плана развития МСП. В плане поддержки этого плана государственные финансовые учреждения совместно разработали единую программу кредитования с учетом финансовых потребностей МСП. Эта программа, названная «Комплексное кредитование МСП в интересах национального роста» или СУЛОНГ, предусматривает упрощение и стандартизацию процедуры кредитования, что способствует созданию «более широкой и неограниченной финансовой системы» в целях удовлетворения краткосрочных и долгосрочных потребностей МСП. Среди участвующих государственных финансовых учреждений можно отметить БРФ, ЗБФ, Национальный фонд поддержки (НФП), Экспортно-импортный банк Филиппин (банк «Филексим»), Кедан, Сельская корпорация кредитного обеспечения (Кеданкор), а также Корпорация страхования и финансирования малых предприятий (КСФМП). Согласно сообщениям, расширение доступа малых и средних предприятий к финансовым

средствам позволило создать новые рабочие места. Правительство заявляет, что с января по октябрь 2003 года, объем кредитования МСП составил в общей сложности 21 млрд. филиппинских песо по сравнению с 6 млрд. филиппинских песо в период с июля 1998 года по декабрь 2000 года (ППС, 2004 год). Кроме того, указывалось, что 52 малых и средних предприятия в течение шести месяцев осуществления данной программы вышли на более высокий уровень производства.

409. Министерством торговли и промышленности в 1997 году был создан Женский коммерческий совет Филиппин (ЖКСФ) в качестве «основного органа по защите и консультированию филиппинских женщин, занимающихся бизнесом». После этого Советом было проведено обследование трех стран (Малайзии, Таиланда и Филиппин) в отношении вклада женщин в экономику и влияния финансового кризиса 1997-1998 годов на положение коммерческих предприятий женщин. Им осуществляется также целый ряд программ, направленных на улучшение доступа женщин-предпринимателей к профессиональной подготовке, информации, рынку и кредитам.

- a) *Доступ к профессиональной подготовке и информации.* ЖКСФ были разработаны и проведены учитывающие интересы женщин семинары, в частности по таким вопросам, как открытие коммерческого предприятия; совершенствование предпринимательской деятельности, выживание на рынке и расширение деятельности; развитие коммерческой деятельности; и подготовка соответствующих инструкторов. Согласно сообщениям, организация таких направленных на наращивание потенциала программ и более полное осознание участниками этих семинаров их прав как женщин и предпринимателей расширило их возможности в плане принятия решений и укрепило их уверенность в себе, что позволило им стать более целеустремленными и более активными в деятельности общин.
- b) *Доступ к рынкам и коммерческим связям.* ЖКСФ, организовав учебные курсы по вопросам экспорта изделий кустарного производства в Канаду, помогла филиппинским женщинам-предпринимателям установить контакты с рынками за рубежом. Это позволило 60 женщинам-предпринимателям получить доступ к практической информации о том, как выйти на канадский рынок, в результате чего расширилась сеть местных женщин-экспортеров; было проведено международное совещание по обеспечению согласованности коммерческих требований; филиппинские женщины-предприниматели приняли участие в международной видео-конференции с Австралией, Китаем, Малайзией и Сингапуром; и женщины стали участвовать в качестве членов и руководителей в работе международных организаций женщин-предпринимателей, таких, как Конфедерация советов деловых женщин при АТЭС и Всемирная встреча на высшем уровне по положению женщин.
- c) *Доступ к кредитам.* Спустя несколько лет после своего создания ЖКСФ провел успешные переговоры о выделении 3,1 млрд. филиппинских песо для женщин, руководящих МСП, с ведущими государственными финансовыми учреждениями, такими, как Земельный банк Филиппин, Банк развития Филиппин и Корпорация страхования и финансирования малых предприятий, а также частные банки, например «Банко де Оро» и «Экуитабл-ПСИ банк». Совет активно распространяет информацию о принятой ми-

нистерством торговли и промышленности программе «Комплексное кредитование МСП в интересах национального развития» и назначил двух консультантов для оказания различного рода помощи членам ЖКСФ по вопросам, касающимся этой программы.

410. Женщины-предприниматели могут также получить кредиты по линии Фонда страхования сделок и прямого финансирования, который представляет собой программу, направленную на удовлетворение финансовых потребностей малых и средних предприятий в отношении конкретных или единовременных сделок. В августе 2001 года правительство вновь стало проводить политику предоставления государственных гарантий для МСП. С тех пор было утверждено гарантийное обеспечение для 466 займов на общую сумму 1,7 млрд. филиппинских песо.

Работающие девочки

411. В результате интенсивного лоббирования и информационной работы правительство Филиппин ратифицировало в 1998 году Конвенцию МОТ 138 (о минимальном возрасте для приема на работу) и в 2000 году Конвенцию МОТ 182 (запрещение и пресечение наихудших форм детского труда). Для осуществления этих конвенций министерство труда разработало политику, а также подготовило и реализовало программы и проекты постепенного пресечения наихудших форм детского труда. В 1999 году оно выпустило обновленный перечень опасных видов работы и деятельности для работающих детей, который, в частности, включает работу, подвергающую детей физическому, психологическому и сексуальному злоупотреблению, например в том, что касается непристойных представлений, кабаре, баров и дансинг-холлов. По состоянию на конец 2001 года пять человек были осуждены за нарушение положений Республиканского закона 7658 (минимальный возраст для приема на работу) и Республиканского закона 7610 (особая защита детей от злоупотребления, эксплуатации и дискриминации), в частности, за публикацию фотографий детей в непристойных изданиях и привлечение их к участию в непристойных представлениях.

412. Государственная политика борьбы с детским трудом отражена в национальной программе борьбы с детским трудом, одним из основных проектов которой является проект, названный «Спаси работающих детей». Этот проект, осуществление которого было официально начато в 1994 году, представляет собой межведомственный механизм быстрого реагирования, во главе которого стоит департамент труда, и задача которого заключается в выявлении, мониторинге и спасении детей, работающих в опасных условиях или подвергающихся эксплуатации. Межведомственная группа специалистов посещает находящихся в таких условиях детей, для того чтобы оказать им необходимую помощь и воссоединить их с семьей и обществом. С 1993 года по первый семестр 2001 года в рамках этого проекта было проведено 303 таких спасательных операции, в результате которых 1 000 несовершеннолетних детей были освобождены от рабства и вынужденного труда, проституции и других опасных видов деятельности. В 2000 году была разработана новая программа такого типа на 2000-2004 годы, в центре внимания которой находится пресечение наихудших форм детского труда, изменение жизни работающих детей, их семей и общества и обеспечение того, чтобы дети обеспечивались защитой, занимаясь таким

видом вредной работы, и/или же бросали эту работу, восстанавливали свое здоровье и возвращались в заботящееся о них общество.

413. Инспекторская программа министерства труда нацелена на проверку тех заведений, которые подозреваются в использовании детского труда. Для укрепления этой программы министерство через Управление по условиям труда в 1995 году организовало специальную подготовку инспекторов по вопросам детского труда и разработало дополнительную инспекционную анкету, касающуюся нарушения законов о борьбе с детским трудом. За период с 1996 по 2000 годы в 255 заведениях было выявлено в общей сложности 568 работающих девочек. Дети, работающие во вредных условиях, сразу же были удалены из этих заведений с возмещением им невыплаченного вознаграждения.

414. С 1997 по 1999 год региональные отделения министерства труда предприняли собственные инициативы. Отделение в северной части острова Лусон занималось осуществлением проекта МОТ «Комплексная программа пресечения использования труда детей в сфере туризма и гостиничного бизнеса и их защиты». Оно организовало сеть поддержки из заинтересованных граждан для борьбы с использованием детского труда владельцами и управляющими гостиницами, туристическим и увеселительным бизнесом в порядке оказания помощи в осуществлении этой программы. Такое более широкое ознакомление владельцами предприятий, их сотрудниками и клиентами с вопросами детского труда позволило оказать помощь девочками из различных провинций, которые были незаконно приняты на работу и подвергались злоупотреблениям. На островах Висаян и в районах северной части Лусона и Бикола министерство труда занимается осуществлением оперативного плана борьбы с торговлей детьми для целей их эксплуатации. Этот план состоит из внутри- и внешнерегиональных схем, предназначенных для ведения более четкого контроля за незаконным приемом детей на работу в провинциях.

415. Филиппины 17 января 1998 года организовали у себя Глобальный марш протеста против детского труда. Работодатели, занимающиеся приемом на работу детей, члены профсоюзов, представители религиозных групп, правительства и неправительственных организаций присоединились к этому Глобальному маршу для мобилизации усилий всего мирового сообщества в поддержку прав детей, включая право не подвергаться экономической эксплуатации и не заниматься работой, которая наносит ущерб физическому, духовному, умственному, моральному и социальному развитию детей.

D. Нерешенные проблемы и препятствия

Глобализация и либерализация экономики

416. Несмотря на все меры, которые были приняты для решения проблем работающих женщин в различных областях, некоторые проблемы все еще требуют уделения им серьезного внимания.

417. Политика экономической и торговой либерализации благоприятно сказалась на некоторых секторах, однако она пагубно повлияла на экономическое положение женщин, поскольку коммерческие предприятия все чаще стали прибегать к гибким трудовым соглашениям (сокращая основной штат работников

и увеличивая число временных и непостоянных сотрудников, а также лиц, работающих на почасовой основе или на дому) для того, чтобы в целом оставаться конкурентоспособными. Такая гибкая система занятости, как правило, выходит за пределы законодательства о труде и системы социальной защиты. Потерявшие работу женщины, которые обосновываются в неформальном секторе, вынуждены получать «неиндексируемую зарплату» или вознаграждение при общем росте цен. Включение гендерных вопросов в работу по проведению экономических обследований и анализа экономической политики может помочь уравнивать возможности мужчин и женщин в экономической области, поскольку это означает учет того, каким образом такая политика влияет на разницу в оплате труда мужчин и женщин, производственную безопасность и качество работы мужчины и женщин.

418. Для максимального ослабления пагубного последствия глобализации для женщин необходимо принять дополнительные меры социальной защиты работающих женщин. Основной задачей здесь должно стать расширение доступа женщин, занятых в различных видах неформальной экономической деятельности, к пособиям по линии социального страхования и к правовой защите. Для этого, возможно, нужно принять альтернативные системы социального обеспечения и поддержать те общественные группы, которые могут обеспечить необходимую основу для социальной солидарности и взаимного страхования и защиты. Следует также рассмотреть возможность разработки целевой стратегии мобилизации внутренних сбережений и привлечения услуг кредитных служб.

419. Женщины, занимающиеся малым и средним предпринимательством, нуждаются в системе социальной защиты, поскольку они сталкиваются с жесткой конкуренцией со стороны производителей более дешевой продукции из других стран. Как и другим местным промышленным предприятиям, им необходима разумная защита от слишком дешевого импорта товаров и услуг.

420. Выезд за рубеж для работы по-прежнему связан с определенной опасностью, особенно для женщин. Инициативы по заключению двухсторонних и многосторонних соглашений с принимающими странами следует рассматривать как меры краткосрочного или среднесрочного характера, поскольку долгосрочное решение проблемы миграции связано с созданием на местах для женщин и мужчин надежных рабочих мест. Долларовые поступления от тех, кто работает за рубежом, должны инвестироваться в развитие надежных и в целом конкурентоспособных промышленных и сельскохозяйственных предприятий, которые бы давали рабочие места для жителей страны, обеспечивали продовольственную безопасность и позволяли наращивать финансовый потенциал страны, необходимый для оказания надлежащих социальных услуг.

421. Необходимо регулярно изучать воздействие процесса глобализации, например, в рамках политики экономической либерализации. Для этого следует дезагригировать по признаку пола, сектору или подсектору деятельности данные о занятости, зарплатах, продолжительности рабочего дня и характере работы (временная работа, работа полный рабочий день; повременная оплата труда, сдельная оплата труда), предприятиях, сокращающих свой штат или прекращающих свою деятельность, трудящихся, страдающих от несоблюдения трудовых стандартов, соблюдении стандартов, касающихся равноправия мужчин и женщин, и т.д. Необходимо также внимательно изучить положение жен-

щин-предпринимателей, однако какую-либо базу данных по ним составить будет сложно.

Условия труда и социальная защита

422. Необходимо пересмотреть Закон о борьбе с сексуальным домогательством, в частности в том, что касается сферы его применения и соблюдения в частном секторе. В настоящее время в этом законе нет четких положений насчет того, какое учреждение должно контролировать соблюдение этого закона в частном секторе. Не имеется также и данных о его соблюдении в этом секторе.

423. Следует регулярно проверять порядок соблюдения законов, запрещающих дискриминацию в отношении женщин, и наказывать виновных в их нарушении. Можно предположить, что если не соблюдаются условия труда в целом, такие, как минимальная заработная плата и выплата работодателями пособий по линии системы социального обеспечения, то и не соблюдаются стандарты, касающиеся обеспечения равенства мужчин и женщин, или что положение здесь еще хуже.

424. Женщины и мужчины, юноши и девушки по-прежнему подвергаются производственным рискам. Они, возможно, более серьезны в неформальном секторе и на малых предприятиях, где трудящиеся зачастую даже не представляют, каким производственным рискам они подвергаются. Необходимо широко распространить соответствующую информацию для ознакомления их с этими рисками и соответствующими мерами защиты. Это можно обеспечить путем постоянного проведения для малых и средних предприятий, занимающихся опасными видами деятельности, семинаров с целью разъяснения как трудящимся, так и владельцам связанных с их работой рисков.

425. Данные о получателях пособий необходимо дезагригировать по признаку пола с целью определения того, сколько мужчин и женщин получают социальные пособия и имеют к ним доступ. Это особенно важно ввиду того, что средняя продолжительность жизни у женщин выше, чем у мужчин, и они в старости зависят от получаемой пенсии. Что касается медицинского страхования, то необходимо обеспечить полное покрытие расходов на пребывание в больнице, услуги врачей, расходы на различные операции и услуги по планированию семьи.

Поддержка лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в частности в неформальном секторе

426. Работники неформального сектора продолжают сталкиваться с проблемами, касающимися социальной защиты. Имеются определенные трудности в получении доступа к формальной системе социального обеспечения, что объясняется сложностью связанных с этой системой формальностей в отношении как регистрации, сбора взносов и проверки исков, так и фактической выплаты пособий. Поскольку работники неформального сектора получают доходы не регулярно и в зависимости от сезона работы, их финансовые возможности в плане выплаты необходимых взносов уже представляют серьезные проблемы. Это, к тому же, осложняется необходимостью определения точной и требуемой суммы взноса и порядка сбора таких взносов. Сложно также определить и по-

рядок начисления и выплаты пособий, например в том, что касается требований и процедур доступа, в частности для лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью. Наконец, работники неформального сектора не имеют своих организаций. Их разбросанность, а иногда изолированность друг от друга, затрудняет установление учреждениями по социальному развитию и, возможно, специальными страховыми кампаниями контакта с ними на предмет обеспечения им социальной защиты и оказания различных вспомогательных услуг.

427. Неформальный сектор представляет собой весьма разнородную группу работников. Это необходимо учитывать при разработке комплексной программы социальной защиты, однако это уже входит в область расширения охвата существующей национальной системы социальной безопасности или же принятия новаторских схем. Поскольку группы работников в этом секторе разнообразны, разнообразны и их потребности и возможности. Необходимо, в частности, определить тех, кого сложно объединить в единые группы на предмет оказания им помощи.

428. Женщинам-предпринимателям необходимо оказать техническую и финансовую поддержку для того, чтобы они могли выйти на более высокий уровень, чем их микропредприятия.

429. Необходимо также изучить положение о домашней прислуге на предмет обеспечения их профессиональной подготовки с тем, чтобы они могли повысить свой профессиональный статус и стать профессиональными работниками, получающими более высокую зарплату. За осуществлением закона о домашних работниках не ведется надлежащего контроля в плане их минимальной зарплаты, учебных пособий и членства в системе социального обеспечения. Поэтому Конгрессу следует принять закон о «Великой хартии вольностей для домашней прислуги», который бы официально закреплял условия работы домашней прислуги и предусматривал бы их улучшение.

Статья 12. Равный доступ к услугам в области здравоохранения

Равенство мужчин и женщин в области здравоохранения; доступ к медицинскому обслуживанию, включая планирование размера семьи; надлежащие и бесплатные услуги в период беременности, родов и послеродовой период; надлежащее питание в период беременности и кормления

430. Медицинские услуги представляют собой одно из основных прав человека. Раздел 15 статьи II Конституции предусматривает, что «государство обеспечивает право населения на здравоохранение и воспитывает в нем здоровое самосознание». В то же время в разделе 11 статьи XIII предусматривается, что «государство принимает комплексный и всесторонний подход к развитию системы здравоохранения. Приоритет должен уделяться потребностям лиц, находящихся в неблагоприятном положении, больных, престарелых, инвалидов, женщин или детей».

431. Медицинское обслуживание женщин включает обеспечение их физического, умственного и социального благосостояния на протяжении всего их жизненного цикла. Оно касается также репродуктивного здоровья, половой жизни, отношений с мужчинами, насилия в отношении женщин, прав человека

женщин, доступа к экономическим ресурсам, необходимым для медицинского обслуживания и всесторонней социально-культурной представленности женщин и их репродуктивных функций. Состояние здоровья женщин влияет не только на производительные возможности половины населения, но и на здоровье и благосостояние последующих поколений.

А. Положение женщин

Система медицинского обслуживания

432. В ведение министерства здравоохранения, как ведущего ведомства, занимающегося вопросами здравоохранения, входят профильные больницы, районные больницы и поликлиники. В каждом районе оно имеет свои районные отделения на местах, которые представляют собой провинциальные группы врачей-специалистов, состоящие из представителей местных советов здравоохранения и сотрудников. Участие частного сектора в обеспечении медицинского обслуживания населения весьма широко: медицинское обслуживание в поликлиниках и больницах и медицинское страхование; производство лекарств, медикаментов, вакцин, медицинских препаратов, оборудования и других медицинских товаров и продуктов питания; исследования и разработки; развитие людских ресурсов и других связанных со сферой здравоохранения услуг.

433. После передачи ответственности за обеспечение медицинского обслуживания местным органам власти, каждая провинция, город или муниципалитет создали у себя местный совет здравоохранения, во главе которого стоит директор-распорядитель. Провинциальные и окружные больницы теперь входят в ведение органов власти провинций, а муниципальные органы власти отвечают за работу сельских медицинских отделений и пунктов. В 1997 году в стране имелось 1 817 больниц, рассчитанных на 86 468 койко-мест, то есть одно койко-место на 868 человек (НСБ, 1999b). Спустя три года количество больниц сократилось до 1 712, а число койко-мест до 81 016, то есть одно койко-место стало приходиться на 1 060 человек (НСБ, 2002). Больницы закрывались как в частном, так и государственном секторе, однако в частном секторе закрылось больше больниц (79), чем в государственном секторе (23). К 2001 году 640 государственных больниц составляли 37,5 процента всех больниц в стране, т. е. показатель здесь увеличился по сравнению с 35,5 процента в 1997 году. На них приходится также больше половины всех койко-мест в стране. В 2000 году 15 204 поликлиники обслуживали 42 020 деревень по всей стране, и на каждый такой медицинский центр приходилось примерно 5 277 человек.

434. Хотя система медицинского обслуживания широко развита, населению, особенно бедным слоям, не просто получить к ней доступ, что объясняется высокими расходами и другими препятствиями физического, социального и культурного характера. Количество медицинских работников весьма значительно, однако они распределены неравномерно. Многие специалисты работают в частном секторе в Маниле и других городских центрах. В 2000 году соотношение между государственными медицинскими работниками и населением составляло один врач на 9 797 человек, один дантист на 36 481 человека, одна медсестра на 7 361 человека и одна акушерка на 4 503 человека.

435. Неравномерное распределение медицинских работников в городских и сельских районах ставит сельских женщин в неблагоприятное положение. Передача ответственности за медицинское обслуживание местным органам власти в соответствии с Кодексом местного самоуправления, вероятно, пагубно скажется на состоянии здоровья женщин, если только местные органы власти не примут незамедлительные меры для обеспечения выделения бюджетных средств, сбора поступлений и подготовки медицинских работников.

Положение с питанием

436. Как и в большинстве развивающихся стран, на Филиппинах положение с продовольствием характеризуется скорее дефицитом, чем избытком. Недоедание в стране широко распространено и признается одной из национальных проблем. Обычный рацион среднего филиппинца состоит из риса, рыбы или мяса, некоторых овощей или иногда фруктов, а проведенные в 1978-1993 годах Научно-исследовательским институтом продовольствия и питания национальные обследования положения с продовольствием и питанием показали, что в целом снизился уровень потребления на душу населения продовольствия, а также основных продуктов, в частности, зерновых и мучных изделий (с 367 граммов в 1978 году до 340 граммов в 1993 году) и фруктов (с 104 грамм до 77 грамм). В то же время средний уровень потребления овощей на душу населения повысился (с 95 до 106 грамм). Только уровень потребления рыбы, мяса и птицы остался выше, чем в 1978 году, хотя в период с 1987 по 1993 годы он значительно снизился (с 157 до 147 грамм).

437. Национальное обследование положения в области питания в 1998 году по сравнению с результатами аналогичных обследований 1993 и 1996 годов показало, что мужчины и женщины различного возраста сталкиваются с одними и теми же проблемами в плане питания. В целом женщины различного возраста короче или легче по весу, чем мужчины такого же возраста. В отношении недоедания была отмечена следующая структура. В возрасте от 0 до 5 лет мальчики и девочки питаются практически одинаково, а уже в возрасте 6-10 лет девочки питаются хуже, чем мальчики: 25 процентов против 35 процентов в том, что касается недостаточного веса, и 35 процентов против 47 процентов в том, что касается низкого роста. Однако, уже в период взросления в 11-12 лет и в годы юности в 13-19 лет у девушек чаще, чем у юношей, отмечается ожирение.

438. Что касается взрослых, то женщины питаются хуже, чем мужчины, и чаще страдают от упадка сил и ожирения. А беременные и кормящие женщины, в частности, питаются хуже мужчин, что в последствии сказывается на девушках и женщинах. По-прежнему широко распространены случаи различного рода недоедания, особенно в отношении потребления протеинов и питательных микроэлементов. Женщины в возрасте 20 лет чаще, чем мужчины, страдают от упадка сил. В организме женщин чаще, чем у мужчин, отмечается нехватка железа, особенно у беременных и кормящих женщин. Также среди женщин чаще, чем среди мужчин, распространены случаи заболевания зобом, нехватки в организме тиамина и рибофлавина.

Состояние здоровья женщин

439. Несмотря на сохраняющиеся проблемы с питанием, в последние годы общее положение со здоровьем населения в стране стало неуклонно улучшаться. Представляется, что целенаправленные усилия правительства по совершенствованию системы здравоохранения и прогресс в производстве лекарств и медицинском обслуживании способствовали улучшению состояния здоровья женщин. В последние годы состояние их здоровья действительно стало улучшаться, что, в частности, отражается на повышении средней продолжительности жизни и снижении уровня смертности (НКПСЖ, 2000 год).

440. На протяжении многих последних лет продолжительность жизни мужчин и женщин стала повышаться. Эту тенденцию, возможно, следует объяснить развитием системы здравоохранения, улучшением условий жизни и совершенствованием работы по медицинскому просвещению, что могло способствовать также и снижению уровня смертности. Следует отметить, что уровень смертности существенно сократился для женщин, особенно в младенческом и старческом возрасте. Женщины по-прежнему живут дольше, чем мужчины, и разрыв здесь за период с 1990 по 2000 годы значительно увеличился. В 1990 году средняя продолжительность жизни женщин составляла 66,4 года, то есть на 3,6 года больше, чем у мужчин. В 2000 году такая разница составляла 5,3 года, при этом средняя продолжительность жизни женщин достигала 71,6 года. В 2004 году средняя продолжительность жизни при рождении составляла 72,8 процента для женщин и 67,5 процента для мужчин (НСБ, цитируются по веб-сайту НСКС).

441. За период с 1946 года по настоящее время уровень смертности среди мужчин и женщин резко снизился. Такое резкое сокращение общего коэффициента смертности на 1 000 человек было отмечено после 1946 года, когда он составлял 15,1, а затем в 1959 году снизился до 7,3 и в 1994 году до 4,7. В период с 1995 по 1999 год он колебался в пределах 3,7 и 5,0 (НСБ, 2002 год). Основными причинами смертности были сердечные заболевания, заболевания сердечно-сосудистой системы, пневмония, злокачественная опухоль или все формы туберкулеза (МЗ, 1999 год). В 2000 году общий коэффициент смертности для женщин составлял 3,9 процента, а для мужчин 5,6 процента.

442. С 1995 по 1997 год общий коэффициент фертильности на Филиппинах составлял 3,7 ребенка на женщину (НСБ, 1998 год). Этот коэффициент, хотя он все еще является высоким по сравнению с другими странами Южно-Восточной Азии (3,2 в Малайзии, 2,3 в Индонезии, 2,0 в Таиланде и 1,7 в Сингапуре), ниже, чем он был в 1990-1993 годах, когда он составлял 4,1. По прогнозам, общий коэффициент фертильности в 2003 году будет на уровне 3,15 процента. Прогнозируется также, что в 2004 году он упадет до 3,08. Фактически в 1999 году общий коэффициент фертильности составлял 3,4 ребенка на женщину (3,0 в городских районах и 4,7 в сельских районах). Ожидается, что в 2005 году он еще снизится до 3 процентов.

443. В конце 1990-х годов родовую помощь получали 99 процентов матерей, их обслуживали доктора, медсестры или акушерки или же так называемые традиционные *повивалки* (НСБ, 1998 год). Традиционные *повивалки* обслуживали 41 процент рожениц, в то время как доктора – 31 процент, а медсестры и акушерки – 26 процентов. Примерно 2/3 всех родов проходили в домашних усло-

виях. Медицинская помощь при родах чаще оказывается малолетним женщинам, живущим в городских районах, которые более образованы и до родов четыре или более раз посещают врачей. В Маниле профессиональные медицинские работники присутствуют при 92 процентов родов, а в автономном мусульманском регионе Минданао такое соотношение составляет только 16 процентов (МЗ, 1999 год).

444. Коэффициент младенческой смерти на 1 000 живорождений на Филиппинах очень высок: 45,3 в 1985 году, 36,8 в 1990 году и 35,3 в 1995 году (НСБ, 1998 год). Согласно сообщениям, он за период с 2001 по 2003 годы снизился до 29 на 1 000 живорождений (НСБ), хотя и является более высоким, чем в соседних странах, в частности, в Сингапуре (7) и Малайзии (8). Уровень младенческой смертности зависит от социально-экономических и демографических факторов. В период с 1985 по 1995 годы он составлял 30,9 в городских районах и 40,9 в сельских районах. Он особенно высок среди детей матерей, не имеющих образования, не получавших дородовой медицинский уход и не рожавших с помощью профессиональных медицинских работников, а также в возрастной группе до 20 лет и после 40 лет. Уровень младенческой смертности также высок среди мальчиков (39,4 на 1 000 мальчиков против 32,3 процента среди девочек; НСКС, 2003 год). Двумя основными причинами младенческой смертности являются легочная недостаточность у зародышей и новорожденных и пневмония.

445. Уровень материнской смертности, хотя он по-прежнему высок, также начал снижаться с 209 смертей на 100 000 живорождений в 1990-1992 годах до 172 в 1995-1997 годах (НСБ, 1998 год). А далее до 96,1 на 100 000 живорождений в 2000 году (НСБ, 2000 год). Коэффициент материнской смертности составляет менее 1 процента от общего уровня смертности в стране, однако на него приходится 14 процентов смертности всех женщин в возрасте от 15 до 49 лет (НСБ, 1998 год). Материнская смертность, как правило, объясняется осложнениями, связанными с беременностью, во время родов и послеродовой период (40 процентов), повышенным давлением и соответствующими осложнениями (23 процента), послеродовым кровотечением (19 процентов), выкидышем (13 процентов) и кровотечением во время беременности (8 процентов; НСБ, 1997 год). Другими факторами материнской смертности являются невозможность получить дородовой медицинский уход и ограниченность доступа к профессиональному медицинскому уходу во время беременности и после беременности. Что касается большинства случаев рождений (77 процентов), то матери три и более раза посещают врачей до родов, а в случае практически более половины всех рождений они свой первый визит к врачу до родов совершают в течение первых трех месяцев до родов. Значительная часть (86 процентов) женщин посещает профессиональные медицинские дородовые консультации, однако во время рождения только 56 процентов из них пользуются помощью профессиональных врачей.

446. Одной из проблем по-прежнему остается применение противозачаточных средств. Эта тенденция определяется местом жительства, религиозными убеждениями, уровнем образования и возрастом. В целом, чаще других противозачаточными средствами пользуются женщины в городских районах, а также женщины с начальным образованием и женщины в возрасте от 25 до 39 лет. В 1996 году менее половины (48,1 процента) замужних в то время женщин использовали, по крайней мере, один из способов противозачатия. Несколько

больше женщин пользовались этими средствами в 2001 году (49,8 процента) и в 2002 году (48,8 процента; НСБ, 2003е). Несмотря на запрет, установленный католической церковью, степень применения современных противозачаточных средств выросла с 30,2 процента в 1996 году до 35,1 процента в 2002 году. Противозачаточные таблетки стали использоваться значительно чаще, чем традиционные методы, степень применения которых снизилась с 18 до 14 процентов. В 2002 году наиболее распространенными противозачаточными средствами были таблетки (15 процентов), учет менструальных циклов и стерилизация женщин (11 процентов; НСБ, 2003f). Презервативы используются менее чем 1 процент супружеских пар (НСБ, 2003е). Проведенные обследования показали, что мужчины не согласны с принимаемым женами решением относительно регулирования размеров семьи, и мало кто из них использует презервативы или же несет ответственность за применение каких-либо иных противозачаточных средств. Они, как правило, предпочитают иметь как можно больше детей, в отличие от подавляющего большинства замужних женщин (81 процент), которые желают либо продлить время между рожденьями детей, либо ограничить количество детей (НСБ, 1998 год).

447. Опасность заболевания ВИЧ/СПИДом достигла в стране высокого уровня, хотя она в других странах не представляет серьезной проблемы. За период с 1984 года, когда было сообщено о первом случае ВИЧ-инфицирования в стране, до 2002 года Отделу учета больных СПИДом было сообщено о 1 789 случаях ВИЧ-инфицирования (НСБ, 2002 год). Из них 1 068 (66 процентов) случаев касались ВИЧ-позитивных больных, а 545 (или 34 процента) случаев закончились заболеванием СПИДом; сегодня 234 (43 процента) больных СПИДом умерли. Больше всего от этого вируса страдают мужчины (61 процент всех ВИЧ-инфицированных), а также экономически активная часть населения. Среди мужчин больше всего от этого заболевания страдают лица в возрасте от 30-39 лет, среди женщин – от 19 до 29 лет, при этом многие из них занимаются проституцией.²⁰ Случаи ВИЧ-инфицирования и заболевания СПИДом сегодня отмечены среди жен работников морского транспорта и работающей за рубежом филиппинской прислуги.

448. В 84 процентах случаев ВИЧ-инфицирования инфекция передается половым путем: 74 процента – гетеросексуальным путем; 20 процентов – гомосексуальным путем; и 6 процентов – бисексуальным. Меньше всего этот вирус передается в результате использования необработанных игл для укалывания, через кровь или производные от крови вещества, а также среди наркоманов (2 процента); по оставшимся 14 процентам какой-либо информации не имеется. Вначале число инфицированных выросло с 69 в 1992 году до 100 в 1993 году и достигло наибольшего показателя в 1998 году – 190 случаев. Что касается СПИДа, то ежегодное число заболевших СПИДом увеличилось с 56 в 1994 году и с тех пор повышалось в среднем на 50 человек в год (НСБ, 2002 год). По состоянию на июнь 2003 года в стране было зарегистрировано 12 ВИЧ-инфицированных, из которых 4 – женщины.

²⁰ Вместо термина «женщины-работницы секс-индустрии» стал использоваться термин «женщины-проститутки», поскольку первый термин как бы официально закреплял практику проституции. Использование термина «женщины-проститутки» признает также то, что основной причиной, заставляющей женщин заниматься проституцией, является бедность.

449. Заболевания, передающиеся половым путем (ЗПП), представляют собой определенную общественную угрозу для здоровья населения, поскольку они имеют серьезные последствия для здоровья женщин и новорожденных. Проведенное в 1994 году обследование на предмет заболевания ЗПП среди женщин, занимающихся проституцией, показало, что гонореей болеют 16 процентов, хламидией – 20 процентов, трихомонадным кольпитом – 18,6 процента и сифилисом – 4,6 процента. Это же обследование выявило, что среди населения женщины, находящиеся в дородовом периоде, меньше болеют ЗПП и на их долю приходится 1 процент больных гонореей, 6 процентов – хламидией, 1 процент – трихомонадным кольпитом и 0,5 процента – сифилисом (МЗ).

В. Принятые меры

Меры политического характера

450. Правительство Филиппин стремится обеспечить надлежащую законодательную основу для осуществления программ здравоохранения и развития сектора здравоохранения.

- а) В Республиканском законе 7875, или законе 1995 года о Национальном медицинском страховании, женщины конкретно определяются как одна из уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп населения, которая должна охватываться системой медицинского страхования и получать медицинские пособия. Домашнее хозяйство служит основой для вовлечения в эту систему нуждающихся людей, однако сегодня предпринимаются усилия по решению более широкого круга интересующих женщин вопросов и обеспечению им равного доступа к медицинским пособиям. В данный момент пересматриваются правила и положения об осуществлении этого закона с тем, чтобы включить в него перечень телесных повреждений, нанесенных в результате совершения насилия в отношении женщины, а также вопросы аккредитации акушеров, а это означает, что роды на дому подпадают под категорию исковых требований. Законом предусматриваются две программы для вовлечения в эту систему лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью. Первая программа, или индивидуальная платная программа, открыта для всех занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью лиц, будь то члены или не члены, или добровольные члены системы социального обеспечения, а также для лиц, работающих на работодателя, работников неформального сектора и лиц, вышедших из категории официальных иждивенцев или же из других программных компонентов Национальной программы медицинского страхования (НПМС). Взносы здесь составляют 1 200 филиппинских песо в год. Их можно выплачивать один раз в год или же двумя или четырьмя равными долями. Другая программа предназначена для нуждающихся слоев населения. Это программа сотрудничества между Филиппинской корпорацией медицинского страхования и местными органами власти, и в ее рамках субсидируется охват наиболее бедных слоев населения НПМС. Помимо обычных пособий по линии государственной программы бесплатной медицинской помощи, нуждающиеся могут также получать пособия по амбулаторному лечению и диагностическому обследованию от аккредитованных сельских медицинских отделений.

ний или поликлиник. К 2003 году был принят Закон о медицинском страховании. Им предусматриваются выплаты пособий по дородовому уходу и материнству в случае, если роды проходят без осложнений.

- b) В соответствии с Программой социальных реформ администрации Рамоса, которую администрация Арройо приняла в рамках Программы КАЛАХИ, министерство образования приняло правила и положения об осуществлении Закона о стимулировании медицинских работников сельских общин (Республиканский закон 7883). Как цитируется в четвертом докладе Филиппин по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, этот закон конкретно направлен на улучшение положения сельских медицинских работников, большую часть которых составляют женщины. Однако, каких-либо данных о количестве женщин, на которых распространяется этот закон, за отчетный период не имеется.
- c) Республиканский закон 8503, или Закон 1998 года о научных исследованиях и разработках в области медицины, нацелен на поощрение проведения научных исследований и разработок и предусматривает создание Национального медицинского института, который будет координировать деятельность существующих научно-исследовательских институтов при Филиппинском университете в Маниле и других институтов и научно-исследовательских программ в области здравоохранения, которые могут быть в последствии созданы. Она нацелена на поощрение проведения научно-технических исследований и разработок (НИОКР) в области медицины, а также на обеспечение того, чтобы результаты таких НИОКР использовались для улучшения состояния здоровья женщин и мужчин.
- d) Республиканский закон 8504, или Закон 1998 года о предотвращении СПИДа и борьбе с ним на Филиппинах, предусматривает повышение осведомленности населения в вопросах, касающихся ВИЧ/СПИДа. Он требует проведения разъяснительной работы по этим вопросам в школах, на рабочих местах, для филиппинцев, выезжающих за рубеж, для общин, туристов и лиц, временно проживающих в стране. Закон обязует государство изучить и попытаться устранить те условия, которые способствуют расширению масштабов этого заболевания, и это, в частности, касается неравенства мужчин и женщин, проституции, наркомании и неграмотности. Ожидается, что этот закон поможет женщинам и мужчинам, особенно тем, кто занимается проституцией, осознать всю опасность ВИЧ/СПИДа, а также поможет им принять меры самозащиты от этого заболевания.
- e) Республиканский закон 8172, или Закон о йодировании соли в стране, был принят в декабре 1995 года с целью предотвращения заболеваний, вызванных нехваткой йода в организме, и устранения их последствий, которые включают повреждение мозга, психические недостатки и замедление умственного развития; врожденные физические недостатки; выкидыши и мертворождения; а также нарушение функций щитовидной железы. Этот закон предусматривает оказание помощи женщинам и детям, которые наиболее подвержены таким заболеваниям. По имеющимся данным, на настоящий момент йодированной солью пользуются 10 процентов филиппинских семей, однако нет точных данных о том, как использование йодированной соли повлияло на состояние здоровья женщин и девочек.

- f) Республиканским законом 8980, или Законом 2000 года об уходе за детьми в раннем возрасте и их развитии (УЗРВР), официально предусматривается принятие комплексной программы и создание национальной системы ухода за детьми в раннем возрасте и их развития, которая учитывает все основные потребности маленьких детей в возрасте до 6 лет. Теперь, с принятием и осуществлением этого закона, воспитание детей не является исключительной обязанностью матери. В обеспечении основных потребностей детей сегодня принимают участие община, национальные и местные органы власти и другие учреждения.
- g) Два законопроекта, находящиеся на рассмотрении в Конгрессе (4110 и 2325, или Закон 2002 года об охране репродуктивного здоровья), предусматривают разработку комплексной национальной политики и программы по охране репродуктивного здоровья, в которых признавались бы репродуктивные права женщин, равенство мужчин и женщин и обеспечивался бы всеобщий доступ к репродуктивному здоровью, услугам, информации и просвещению в этой области. Этими законопроектами предусматривается также расширение охвата национальной программы медицинского страхования с целью включения в нее более широких слоев населения, в частности бедных слоев населения, а также широкого спектра услуг и товаров, необходимых для охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

451. Инвестиции в охрану здоровья сказываются на благосостоянии населения, особенно женщин, поскольку они несут основную ответственность за здоровье членов своей семьи. Надлежащая медицинская инфраструктура требует сотрудников, оборудования, лекарств и препаратов, а также проведения разъяснительной работы среди общественности по вопросу о том, как пользоваться медицинскими услугами. Охрана здоровья населения и санитария также требуют инвестиций для целей вывоза мусора, его удаления и обеспечения безопасной и чистой воды для каждой семьи. Понимая, что от здорового населения зависит общее экономически-социальное благополучие страны, правительство проводит в жизнь комплексную политику и программу охраны здоровья для различных слоев населения, таких, как женщины, дети, престарелые, школьники, бедные и сельские жители и медицинские работники. Из основных принятых директивных мер можно отметить следующее:

- a) Разработанный министерством здравоохранения 10-летний план инвестиционных мероприятий (1996-2005 годы) включает общие цели и стратегии сектора здравоохранения и нацелен на обеспечение неуклонной реализации национальных программ здравоохранения, поддержку процесса децентрализации, рационализацию расходов этого сектора и укрепление организационного потенциала в области управления и планирования. Примерно 30 процентов инвестиционного пакета этого плана выделены на улучшение состояния здоровья женщин, и в этой области осуществление некоторых проектов все еще не завершено. В настоящее время основой для инвестиций в сектор здравоохранения служит Программа реформы сектора здравоохранения, которая представляет собой обновленный и усовершенствованный вариант плана. Цель Программы – улучшить эффективный охват населения национальными и местными программами народного здравоохранения, расширить доступ к медицинским услугам, особенно для бедных, и снизить финансовое бремя расходов для отдельных семей.

- b) Среднесрочный филиппинский план действий по организации правильного питания на 1999-2004 годы направлен на увеличение доли детей с нормальным весом и сокращение случаев белковой недостаточности в организме у детей, хронической усталости у взрослых, а также нехватки микронутриентных элементов или ожирения среди детей и взрослых.
- c) В результате реорганизации министерства здравоохранения в 2000 году было унифицировано Управление медицинскими программами и проектами, финансируемыми за счет зарубежных источников, в рамках Управления по международному сотрудничеству в области здравоохранения. Здесь можно отметить пятилетний проект, предусматривающий участие медицинских отделений местных органов власти в реализации комплексных программ улучшения состояния здоровья женщин и обеспечения безопасной беременности, а также разработку семейных пакетов медицинских услуг для удовлетворения особых потребностей местных общин в области охраны здоровья.

452. Комитет Организации Объединенных Наций по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в связи с четвертым докладом Филиппин выразил свою обеспокоенность по поводу децентрализации службы здравоохранения, которая привела к сбоям в осуществлении политики использования противозачаточных средств, и высказал такое предположение, что необходимо принять соответствующий закон, обеспечивающий доступность услуг по регулированию размеров семьи для женщин во всех областях. В ответ на это правительство Филиппин приняло политику, строящуюся на учете демографических факторов и необходимости охраны репродуктивного здоровья, а также культурных обычаев и ценности Филиппин и вопросов равенства мужчин и женщин. В этой связи министерство здравоохранения в своем административном постановлении 50-A s. 2001 года переориентировало программу планирования размеров семьи с демографических целей на необходимость обеспечения услуг по регулированию размеров семьи как медицинского вмешательства, направленного на укрепление состояния здоровья, особенно женщин и детей. В то же время какой-либо прогресс в отношении внесения поправок в Кодекс местных органов власти относительно привлечения на постоянной основе сотрудников по демографическим вопросам отмечен не был.

453. Правительство приняло гендерно-взвешенную программную основу в области демографии, которая охватывает репродуктивное здоровье, с целью улучшения системы демографического планирования и разработки политики. Филиппинский план управления демографическими процессами Комиссии по народонаселению включает, в частности, такие основные компоненты, как равенство мужчин и женщин и расширение возможностей женщин. Сегодня принимаются усилия для пересмотра существующей программной основы и включения в нее соответствующих аспектов охраны здоровья женщин, гендерных вопросов и других проблем как концептуального, так и оперативного характера. Эти усилия включают создание Целевой группы по планированию размеров семьи/репродуктивному здоровью, разработку показателей в области репродуктивного здоровья и создание национальной полицией Филиппин в полицейских участках специальных «женских отделов» для рассмотрения случаев нарушений, касающихся женщин.

454. Министерство здравоохранения в своем административном постановлении № 1-А, которое было принято в январе 1998 года, определило программную основу в области репродуктивного здоровья, в которую вошли десять элементов пакета услуг по охране репродуктивного здоровья, а именно: (1) планирование размеров семьи; (2) охрана здоровья матери и ребенка и питание; (3) предотвращение последствий аборт; (4) профилактика и лечение инфекционных заболеваний репродуктивного тракта, заболеваний, передающихся половым путем, и ВИЧ/СПИДа; (5) рак груди и половых органов и другие гинекологические осложнения; (6) репродуктивное здоровье подростков; (7) информационно-разъяснительная и консультативная помощь по вопросам сексуальности и сексуального здоровья; (8) репродуктивное здоровье мужчин; (9) насилие в отношении женщин; (10) профилактика и лечение бесплодия и половых заболеваний.

Программы решения проблем, связанных со здоровьем женщин

455. У министерства здравоохранения есть ряд крупных программ услуг и других наборов пособий, которые имеют универсальный охват и предоставляются бесплатно во всех государственных медицинских учреждениях. К ним относятся:

- a) *Программа укрепления здоровья женщин и развития.* Она направлена на создание прочной технической основы для принятия практических мер и оперативных действий по вопросам равенства мужчин и женщин и укрепления здоровья женщин; усиление интеграции гендерной перспективы в политику, услуги программы в области здравоохранения; создание базы данных и системы пробных профилактических мер по возникающим гендерным вопросам; обеспечение участия женщин в разработке, осуществлении и оценке программ и политики в области здравоохранения; и ведение разъяснительной работы и распространение информации о положении со здоровьем женщин с учетом гендерных вопросов и вопросов развития.
- b) *Программа охраны репродуктивного здоровья.* Она предлагает целый ряд противозачаточных средств (современные способы естественного планирования размеров семьи, таблетки, кондомы, инъекции, стерилизация) с использованием подхода, предусматривающего охрану репродуктивного здоровья. Она также нацелена на улучшение питания младенцев и настоятельно призывает роддома и детские поликлиники проводить с матерями работу для того, чтобы убедить их в необходимости кормления детей грудью до достижения ими двухлетнего возраста.
- c) *Программа безопасного материнства.* В рамках этой программы был разработан и сегодня оказывается всеобъемлющий комплекс услуг по обеспечению безопасного материнства, который включает качественный дородовой, родовой и послеродовой уход, обеспечение микропищевыми добавками и вакцинацию от столбняка. Послеродовые услуги включают в себя консультирование женщин по вопросам фертильности, ответственного материнства, использования противозачаточных средств, в том числе естественных способов регулирования размеров семьи, питания, грудного кормления, личной гигиены и ухода за детьми.

- d) *Кампания по профилактике рака груди и матки.* При поддержке по линии двух программ охраны здоровья женщин (см. пункты [а] и [с] выше) Национальная программа профилактики и лечения рака приступила к проведению интенсивной информационно-разъяснительной кампании по вопросам профилактики рака груди и шейки матки. Ею также предусматриваются оказание учебной и материально-технической поддержки государственным больницам с тем, чтобы они могли предоставлять качественные услуги женщинам репродуктивного возраста. Она предусматривает, что женщины старше 30 лет должны регулярно сами обследовать свою грудь, а женщины старше 34 лет должны сдавать анализ на мазок Папаниколау.
- e) *Национальная программа профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа.* В рамках этой программы проводятся следующие мероприятия: постоянная оценка положения с ВИЧ/СПИДом в стране на предмет разработки тех мер, которые необходимо принять; информационная работа с лицами, входящими в группу риска, и с населением в целом; и усиление системы управления деятельностью клинических учреждений. Эта программа была принята для предотвращения распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа, особенно среди подверженных высокому риску работников развлекательной индустрии, и ослабления психологических последствий такого заболевания для больных, их семей и общин.
- f) *Национальная программа охраны здоровья престарелых.* Она учитывает потребности престарелых мужчин и женщин в области охраны их здоровья. В координации с министерством социального обеспечения этой программой было создано в общей сложности 130 дневных медицинских центров для престарелых в отдельных районах страны.

456. Другие программы министерства здравоохранения и других государственных ведомств, касающиеся вопросов охраны здоровья и питания женщин и девочек, включают следующее:

- a) Программы социального обеспечения, содержащие компонент, касающийся развития навыков личной гигиены и ухода за детьми, который предусматривает самостоятельный уход женщин за собой во время половой зрелости, менструального цикла, беременности и рождения ребенка, кормления грудью, отлучения от груди, обнаружения рака груди и других распространенных женских заболеваний; и
- b) Программы первичной медико-санитарной помощи и питания, в рамках которых женщинам предоставляются на постоянной основе информация и инструкции относительно того, как можно обеспечить здоровый образ жизни для себя и членов своей семьи. Эти программы предусматривают выдачу беременным и кормящим матерям витаминов А, добавок йода и железа; обеспечение более широкой практики включения микронутриентов в обрабатываемые продукты питания; разъяснительную работу по вопросам питания с целью решения проблемы неправильного питания детей дошкольного возраста, беременных женщин и кормящих матерей; и расширение практики разведения домашнего скота и устройства огородов в семьях, общинах и школах.

457. Министерство здравоохранения и шесть органов местной власти создали при районных, окружных и провинциальных больницах в стране 44 отделения

по охране здоровья женщин и детей. На Лузоне, Висайян и Минданао были учреждены центры сотрудничества по борьбе с насилием в отношении женщин и детей для оказания неотложной помощи жертвам насилия.

458. Комиссией по высшему образованию была разработана и утверждена программа «Включение вопросов бытового насилия/насилия в семье в учебную программу подготовки медсестер». Эта программа сегодня уже на экспериментальной основе введена в Колледже медсестер при университете Силлимана. Аналогичный проект разрабатывается совместно с Ассоциацией филиппинских медицинских колледжей и для учебной программы подготовки врачей. Эта инициатива позволит будущим врачам и медсестрам оказывать надлежащую помощь жертвам насилия.

459. Следует отметить принимаемые на местном уровне меры по улучшению благосостояния женщин, работающих в увеселительных заведениях на бывших военных базах. В городе Олонгапо медицинские и социальные службы регулярно проводят осмотр их физического состояния, оказывают медицинскую помощь, организуют курсы повышения квалификации и предоставляют стипендии для обучения детей, жертв ВИЧ/СПИДа. Оказываемые ими услуги для родителей облегчают вовлечение бывших работников сферы развлечений и членов их семей в жизнь общины. Такие неправительственные организации как Буклод и ЖООРЭК также ведут соответствующую работу с женщинами, занимающимися проституцией в Анхелесе и Олонгапо.

Программы охраны здоровья детей, включая девочек

460. Страновая программа для детей, которая осуществляется правительством и ЮНИСЕФ, предусматривает, в частности, диетологическое воспитание, использование микропитательных добавок, производство продуктов питания в домашних условиях и продовольственную безопасность, уход за детьми в раннем возрасте и проведение информационно-разъяснительной работы среди руководителей по вопросам развития и питания детей. Эта программа предназначена для всех детей в возрасте до 59 месяцев, будь то мальчиков или девочек, в отдельных провинциях и муниципалитетах 12 регионов.

461. В 1995 году были определены три связанных со сферой здравоохранения вопроса, касающихся девочек, которые по-прежнему остаются актуальными: подверженность девочек нехватке железа в организме, заболеванию щитовидной железы и инфекционным заболеваниям в результате плохого питания, объясняющегося традиционной практикой, в соответствии с которой здесь предпочтение отдается другим членам семьи; беременность и материнство среди подростков; подверженность девочек заболеванию ВИЧ/СПИДом и другим передающимся половым путем заболеваниям в связи с ранним и небезопасным вступлением в половые связи, сексуальным надругательством и эксплуатацией. По состоянию на январь 2002 года в списке больных СПИДом министерства здравоохранения зарегистрировано 40 девочек и 23 мальчика, ВИЧ-позитивных.

462. Министерством здравоохранения были разработаны политика и руководящие указания относительно использования микропитательных добавок и оказана техническая и материальная помощь всем местным органам правления. В 1998 году оно поставило содержащие препараты железа капли для детей с

пониженным весом, т.е. для 57 процентов девочек и 56 процентов мальчиков, а также витамины А для детей дошкольного возраста от 12 до 59 месяцев, т.е. для 71 процента девочек и 70 процентов мальчиков. Нехватка средств не позволяет министерству поставлять йодированное масло для девочек с заболеванием щитовидной железы. Министерство совместно с пищевой промышленностью разработало комплексный план повышения питательности продуктов питания. Добавки витамина А, железа и йода подлежат включению в следующие продукты питания: пшеничную муку, растительное масло, соль, переработанные продукты питания с маркой "Sangkar Pinoy" (хот-доги, фруктовый сок, вермишель, чипсы, маргарин, сардины) и детское питание. Управление по вопросам производства продовольствия и лекарств следит за соблюдением этих положений предприятиями пищевой промышленности.

463. Предпринимаются также меры для соблюдения правил грудного кормления путем обучения медицинских работников работе по консультированию по вопросам грудного кормления, профессиональной подготовки по осуществлению контроля за соблюдением этих правил и распространения практики грудного кормления в больницах в рамках инициативы создания родильных отделений и детских отделений.

464. В рамках Расширенной программы иммунизации были приняты политика и руководящие принципы, касающиеся вакцинации всех детей в возрасте до 11 месяцев от семи заболеваний. Благодаря поставке вакцин местным органам власти и подготовке медицинских работников, эта программа в 1998 году охватила 74 процента женских и мужских целевых групп. Компанией борьбы с полиомиелитом, которая была направлена на иммунизацию всех детей в возрасте до 59 месяцев с целью искоренения полиомиелита к 2000 году, в 1996 и 1997 годах было охвачено 97 процентов целевых групп населения. В 2000 году Всемирная организация здравоохранения объявила эту страну свободной от полиомиелита. Кампания борьбы с корью на Филиппинах, осуществление которой должно начаться в феврале 2004 года, нацелена на вакцинацию всех детей в возрасте от 9 месяцев до 15 лет и искоренение кори путем охвата этой кампанией 98,4 процента всех целевых групп в школах к 2008 году. Стратегией этой кампании предусматривается регулярная вакцинация в поликлиниках и проведение кампаний по вакцинации на дому.

465. Всемирный банк и Азиатский банк развития поддерживают осуществление межведомственного проекта министерства социального обеспечения и развития, названного «Проект развития детей в раннем возрасте» (ПРДРВ). Реализация этого проекта была начата в 1999 году, и он представляет собой шестилетний проект, предусматривающий развитие системы оказания детям и семьям соответствующих услуг с целью повышения качества и расширения охвата основных услуг в области охраны здоровья, питания, психологического развития и воспитания в раннем возрасте для детей в возрасте до 6 лет. Он осуществляется в трех регионах, дополняя и укрепляя возможности местных органов власти, занимающихся реализацией этого проекта. В частности проектом предусматривается поставка оборудования для расширенной программы иммунизации, подготовка специалистов по вопросам комплексного лечения детей, поставка микронутриентов (витамина А и препаратов железа) и повышение питательности продуктов питания.

Программы борьбы с ВИЧ/СПИДом и ЗПП

466. Как уже отмечалось в пункте 444 d выше, Республиканский закон 8504 обеспечивает юридическую основу для проведения государством кампании по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Он также предусматривает защиту прав инфицированных девочек (и мальчиков), а также тех из них, кто подозревается в том, что он инфицирован ВИЧ или болен СПИДом. Филиппинским национальным советом борьбы со СПИДом разрабатываются правила и положения осуществления этого закона, однако «информация и руководящие принципы, касающиеся борьбы с ЗПП среди детей», уже были распространены на предмет их осуществления на всех уровнях системы медицинского обеспечения для того, чтобы девочки-жертвы сексуального надругательства могли получать соответствующее лечение в случае заболевания половых органов. В министерстве здравоохранения имеется «горячая линия» по СПИДу, и оно оказывает поддержку пациентам, больным ВИЧ/СПИДом, а также техническую помощь местным органам власти.

467. Министерство социального обеспечения занимается решением проблемы ВИЧ/СПИДа в рамках своей Комплексной программы для семей/детей, входящих в группу риска, подверженную злоупотреблению наркотиками и ВИЧ/СПИДу. По линии этой программы молодежь и взрослых учат быть равноправными советниками и наставниками по вопросам наркомании и ВИЧ-инфекции, а семьям оказываются услуги по уходу и поддержке ВИЧ-инфицированных членов семьи. В свою очередь министерство здравоохранения по линии своей Программы укрепления здоровья подростков и молодежи (ПУЗПМ) организовало консультативный семинар для разработки политики, руководящих принципов и рамок для решения вопросов репродуктивного здоровья подростков, в частности, в том, что касается прерывания беременности и абортов среди подростков, ЗПП и ВИЧ/СПИДа. В первом квартале 1999 года был подготовлен план информационно-воспитательной и коммуникационной работы, а в конце 2002 года был разработан учебный компонент этого плана, и основные инструкторы уже прошли соответствующую подготовку. Однако, в государственных больницах все еще необходимо открыть отделения для подростков. Хотя ПЗУПМ по-прежнему находится на стадии разработки, многие неправительственные организации уже оказывают свою консультативную помощь и другие услуги подросткам. Из этих неправительственных организаций в первую очередь следует отметить Фонд развития подростков, Фонд борьбы со СПИДом Ремедиоса, Институт охраны здоровья матери и ребенка, Каугмаон и молодежные центры Багио. Несколько неправительственных организаций предоставляют также учебные и вспомогательные услуги детям и молодежи, ведя в школах и общинах разъяснительно-воспитательную работу по вопросам ВИЧ/СПИДа (МОТ, 2003 год).

468. Национальная программа по СПИДу/ЗПП совместно с министерством образования и соответствующими учреждениями координирует усилия по включению воспитательной работы по вопросам ВИЧ/СПИДа в школьные программы для средних школ, профессионально-технических училищ и колледжей. В этой связи была разработана специальная учебная программа, и учителя были ознакомлены с ней.

Пропагандистско-разъяснительная работа и научные исследования в области охраны здоровья женщин

469. Для ознакомления широких слоев населения с такими вопросами, как права женщин, необходимость самостоятельного обследования состояния груди, и с другими вопросами, касающимися здоровья женщин, проводились так называемые «ленточные» пропагандистско-разъяснительные кампании, в которых участвовали медицинские работники, специалисты, учащиеся и другие женщины и мужчины. Каждый месяц посвящается определенной проблеме, связанной с охраной здоровья женщин, и участники этих мероприятий прикрепляют на свою одежду ленточки соответствующего цвета. Для поддержки связанных с охраной здоровья программ и кампаний, осуществляемых правительством, широко используются средства массовой информации.

470. НКПФЖ и Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА) в 1996-1998 годах осуществили проект «Разработка политики и пропагандистско-разъяснительная работа по вопросам, касающимся охраны здоровья женщин, народонаселения и развития». Основные мероприятия в рамках этого проекта касались подготовки соответствующих документов и распространения информации об имеющихся законах и программах, например: «Исдержки насилия в отношении женщин для экономики»; «Закон о национальной системе медицинского страхования и Кодекс гражданской службы: Обзор отдельных касающихся женщин положений»; «К разработке гендерной программы СБФМ»; и «К созданию учитывающих потребности женщин рабочих мест: Учет интересов женщин системой техники безопасности и медицинского обслуживания». Кроме того, были подготовлены четыре директивных инструкций и шесть директивных документов по касающимся охраны здоровья женщин и народонаселения приоритетным вопросам, в том числе по зарегистрированным в больницах случаям насилия в отношении женщин и учитывающей потребности женщин системе оценки технологического воздействия. В рамках этого проекта оказывалась также поддержка в проведении общественно-информационных кампаний, например, в том, что касается "Beijing Watch Bulletin", диалога в средствах информации, пресс-релизов, информационных буклетов и документальных видеоматериалов.

471. Увеличивается число проводимых научных исследований по различным вопросам охраны здоровья. Из этих исследований можно отметить следующее:

- а) Два исследования, проведенных Центром техники безопасности и медицинского обслуживания, касаются влияния техники безопасности на репродуктивное здоровье женщин. Исследование, проведенное среди женщин в производящих полупроводники компаниях, показало, что постоянный контакт со свинцом, ртутью, газо-наркотическими смесями, окисью углерода, ионизирующей радиацией пагубно влияет на здоровье женщин и их потомство. Другое исследование о вредном воздействии опасных условий труда на здоровье женщин выявило, что вредные условия труда пагубно влияют на менструальный и овуляторный цикл и на гормоны, что сказывается на фертильности супружеских пар и способности женщин к деторождению; влияют на результаты родов, в частности это касается опасности выкидыша, досрочных родов, небольшого веса младенца при рождении, врожденных пороков и заболеваний у потомства; и могут привести к вызванному инфекциями бесплодию и младенческой смертности в

результате воздействия химических и физических загрязнителей. Другие проведенные исследования рассматриваются в положениях доклада, касающихся статьи 11.

- b) В 1995 году Центр исследований проблем женщин (ЦИПЖ) при Университете Филиппин совместно с двумя другими учебно-исследовательскими центрами и шестью женскими неправительственными организациями создал рабочую группу для проведения трехлетнего исследования, посвященного вопросам охраны здоровья женщин. В рамках этого проекта, финансируемого ЮНФПА, была собрана информация и разработана технология, необходимая для всестороннего понимания женских проблем. Это исследование было направлено на изучение отношения женщин к своим репродуктивным правам, перспектив для потребителя в плане использования методов регулирования фертильности и связей между насилием в отношении женщин и состоянием здоровья женщин. Полученные результаты показали, что, несмотря на нежелание женщин осуществлять свои права в ходе репродуктивного процесса, понятие репродуктивных прав существенным образом определяет восприятие женщинами своей сексуальности и их роль в обществе. Проведенные исследования также показали, что многие женщины знают о МРФ, однако ввиду отсутствия информации они не могут сделать свой свободный и осознанный выбор. Это также объясняется и отсутствием соответствующих услуг и господством мужчин. У женщин нет достаточно сил, чтобы отказаться от вступления в половую связь, поскольку они знают, что в этом случае они могут подвергнуться насилию (ЦИПЖ, 2001 год). Выводом проведенных исследований стало то, что для регулирования фертильности необходимо обеспечить активное участие мужчин, а также провести биомедицинские исследования с целью поиска более удобных для мужчин МРФ.
- c) Фонд Форда спонсировал ряд исследований и публикаций по вопросам репродуктивного здоровья женщин и их прав, работа над которыми координировалась ЦИПЖ. Одно исследование было посвящено определению отношений между мужчинами и женщинами и их репродуктивной роли на примере двух поколений в одной из сельских общин. Была отмечена необходимость разработки программы полового воспитания и использования противозачаточных средств в рамках определения отношений между мужчинами и женщинами и их роли, а роль мужчин и женщин следует пересмотреть с тем, чтобы супружеские и семейные отношения характеризовались не только священностью, гармонией и уважением, но и равенством и равноправием мужчин и женщин различных поколений. В рамках других трех исследований решались вопросы отношений между мужчинами и женщинами и репродуктивного здоровья на островах Висайян: одно из них было посвящено раздельному жительству супругов, другое – традиционным методам регулирования деторождения среди коренных народов острова Панай, а третье – случаям изнасилования и сексуального надругательства во время свиданий.

Деятельность НПО в области охраны здоровья женщин и девочек

472. После 1994 года филиппинским отделением организации «Чайлдхоуп Эйшиа» в рамках его учебно-воспитательного проекта для уличных детей были

организованы занятия по вопросам медицинского образования в таких областях, как первичная медико-санитарная помощь, ВИЧ/СПИД, ЗПП, обычные заболевания и сексуальность и репродуктивное здоровье подростков. В период с 1994 по 1998 годы такими занятиями по медицинскому просвещению было охвачено 3 907 детей, а услуги по оказанию первичной медицинской помощи были оказаны 5 808 детям. За период с последнего квартала 1998 года по 1999 год организация «Чайлдхоуп» стала дезаггигировать свои получаемые данные по признаку пола. Она насчитала 485 уличных девочек, которым была оказана медицинская помощь и другие медицинские услуги, и 198 уличных девочек, которые посещали занятия по вопросам личной гигиены, профилактики ЗПП и ВИЧ и полового воспитания.

473. В 1995 и 1996 годах «Лундуян» (бывший Фонд исследований проблем детей) организовал в шести районах города Кесон учебно-разъяснительную кампанию. Он спонсировал шесть конкурсов на лучший плакат и лозунг, посвященный борьбе с ВИЧ/СПИДом и ЗПП, и организовал учебные семинары для 20 непрофессиональных воспитателей и 34 районных молодежных лидеров. Десятью непрофессиональными воспитателями было проведено 35 занятий для 772 детей и подростков, более половины из которых участвовали в реализации данного проекта в среднем в течение 4 месяцев; в это же время для молодых лидеров и чиновников была организована учеба по вопросам руководства и оказания содействия, оценки и планирования и проведения мероприятий по повышению осведомленности общин в том, что касается ЗПП и ВИЧ/СПИДа. Данный проект позволил создать сеть поддержки и совместно с шестью районами открыть в каждом районе детское отделение. Материалы этого проекта в настоящее время используются детскими молодежными сетями национального проекта оказания помощи уличным детям и другими неправительственными организациями. В 1998 и 1999 годах фонд «Лундуян» совместно с Советом социальной поддержки Пампанги (САКОП), Францисканскими миссионерами и «Бахай Тулуян» работал над тем, чтобы включить вопросы профилактики ВИЧ/СПИДа и защиты прав ребенка в текущую деятельность этих организаций в области приобретения земли, переселения и борьбы с бедностью.

474. Другой неправительственной организацией, кооперативным движением ИНСАЙТ, было организовано восемь учебных сессий для сотрудников министерства здравоохранения по вопросам учета гендерных вопросов в осуществляемых ими проектах и мероприятиях. Три таких сессии были проведены в центральном учреждении этой организации, а пять – в ее региональных отделениях. Аналогичная подготовка была также проведена и для сотрудников местных органов власти.

475. Филиппинская ассоциация девочек-скаутов организовала учебные сессии по вопросам питания (взвешивание, кормление и наблюдение за ростом), личной гигиены, охраны здоровья и планирования размеров семьи, а также оказывала бесплатные стоматологические и медицинские услуги, услуги по выведению глистов и иммунизации и участвовала в проводимых министерством здравоохранения семинарах по методам оральной дегидратации. Девочки-скауты занимаются также севом семян, выращиванием растений и оказывают общинам помощь в оборудовании туалетов со сливными бачками или компостных ям, комнат отдыха и систем снабжения безопасной водой.

С. Нерешенные проблемы и препятствия

476. Правительство прилагает все силы для того, чтобы удовлетворить различные потребности женщин в охране их здоровья. Однако все еще не решен вопрос об удовлетворении потребностей престарелых женщин, поскольку женщины, как правило, живут дольше мужчин. Надлежащего внимания не получают и другие возрастные группы, например, подростки и женщины менопаузального периода. Необходимо активизировать осуществление существующих программ и услуг комплексным образом, чтобы они могли надлежащим образом реагировать на потребности женщин на протяжении всего их жизненного цикла. Для того, чтобы программы медицинского обслуживания могли расширить свой географический охват, необходимо выделить дополнительные ресурсы. Следует также документально регистрировать конкретные результаты осуществления правительственных программ и услуг в области охраны здоровья и благосостояния женщин.

477. Местные государственные органы играют важную роль в обеспечении осуществления программ охраны здоровья женщин и оказания общинам соответствующих услуг. Необходимо в срочном порядке решить вопросы, связанные с децентрализацией системы оказания медицинских услуг, а также укрепить финансовые и технические возможности местных органов власти по реализации программ с учетом процесса децентрализации. Кроме того, подготовка специалистов и создание потенциала во всех аспектах местного управления должны включать гендерные вопросы. Такие потребности местных государственных органов уже стали учитываться в рамках осуществления некоторых проектов ЮНФПА и Европейского Союза, и необходимо обеспечить контроль за выполнением поставленных здесь целей. Статистику здравоохранения следует постоянно дезагрегировать по признаку пола и по другим факторам, особенно на местном уровне.

478. Помощь жертвам насилия в отношении женщин является по своему характеру чисто медицинской, хотя сегодня стали предприниматься усилия для разъяснения медицинским работникам и медицинским центрам того, какую помощь необходимо оказывать жертвам насилия (см. пункт 211).

479. Необходимо также тщательно контролировать пересмотр правил и положений об осуществлении Закона о национальной системе медицинского страхования с тем, чтобы были приняты во внимание учитывающие интересы женщин положения и чтобы они были включены в программу. В Плане 500, который предусматривает расширение сферы применения программы национального медицинского страхования, ничего не говорится об особом положении женщин. Следует пересмотреть этот план и изучить пути включения гендерных вопросов в его основные элементы.

480. Хотя в регионах и центральных учреждениях проводится подготовка сотрудников министерства здравоохранения по гендерным вопросам и вопросам здравоохранения, осуществление программ действий соответствующих участников по включению гендерных вопросов в их проекты и деятельность еще начато не было. Например, они должны активизировать свои усилия по привлечению мужчин и их поддержке в отношении выполнения родительских функций, которые включают планирование размера семьи и воспитания детей, чтобы обеспечить благополучие и здоровье своих детей и жен.

481. В 2002 году при разработке Закона об охране репродуктивного здоровья возник некоторый спор. Оживленное обсуждение вызвала пояснительная записка к этому закону, в которой отмечалась необходимость устранения юридических препятствий для производства аборта. Министерство здравоохранения подчеркнуло, что правительство не поддерживает производство аборта как метод регулирования размеров семьи. Предотвращение и лечение последствий аборт вызвает определенные проблемы. Министерство здравоохранения поддерживает этот закон, поскольку он позволил бы помимо программы планирования размеров семьи оказывать, особенно бедным, дополнительные услуги и предоставлять им дополнительные товары. Однако, оно не согласно с включением в него положения об использовании крайних средств прерывания беременности. До этого оно поддерживало их применение, поскольку ВОЗ доказало, что оно безвредно для половой системы женщины. Но в последствии оно заняло позицию нынешней администрации, заключающуюся в запрещении применения таких искусственных методов, а затем пригласило зарубежных исследователей, занимающихся изучением применения крайних средств прерывания беременности, которые заявили, что это является средством, вызывающим аборт. Некоторые местные органы правления, например в Маниле, уже запретили распространение информации о таких средствах и их продажу, равно как и использование искусственных методов противозачатия.

482. В настоящий момент беспокойство вызывает обеспечение всесторонних потребностей женщин в охране их здоровья на протяжении всего их жизненного цикла. Потребности женщин в охране здоровья и питании следует рассматривать в контексте их роли на протяжении всей жизни. Помимо репродуктивного здоровья, необходимо уделить внимание психическому здоровью, технике безопасности труда и влиянию окружающей среды на состояние здоровья женщин. Для того, чтобы женщины имели возможность вести производительный и здоровый образ жизни, необходимо обеспечить доступ к медицинским услугам в отношении всех проблем женщин в области охраны их здоровья, включая репродуктивное здоровье. Женщины и мужчины должны быть достаточно образованными и информированными, с тем чтобы они могли делать осознанный выбор в том, что касается их репродуктивного здоровья.

Статья 13. Социальные и экономические пособия

Обеспечение равных прав в других областях экономической и социальной жизни, в частности в отношении семейных пособий, финансовых кредитов и участия в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни

А. Положение женщин

483. Конституцией в качестве государственной политики предусматривается оказание содействия установлению справедливого и динамически развивающегося социального порядка и социальной справедливости на всех этапах национального развития (статья II, разделы 9 и 10). Она нацелена на то, чтобы освободить народ от бедности путем предоставления ему надлежащих социальных услуг и обеспечения полной занятости, повышения уровня жизни и улучшения качества жизни для всех. В ней также закрепляются равные права для всех. Не-

смотря на все такие устремления, неразвитая экономика и существование некоторых культурных традиций являются причиной неравенства между мужчинами и женщинами, богатыми и бедными, и женщинами, живущими в городских районах и сельской местности. Женщины больше всех страдают от бедности, поскольку на их плечи ложатся обязанности по обеспечению благосостояния семьи и уходу за членами семьи.

484. Предыдущая и нынешняя администрация уделяли серьезное внимание вопросам борьбы с бедностью. В результате были приняты различные политические меры и разработаны программы по улучшению положения бедных. Многие из них специально предназначены для оказания помощи женщинам, как основным бенефициарам.

В. Меры политического характера и программы

Семейные пособия

485. Признавая широкие масштабы бедности в филиппинском обществе, президенты рассматривали борьбу с бедностью как одну из основных целей деятельности их администрации.

- a) При президентстве Рамоса (1992-1998 гг.) была создана организационная основа для включения программ и проектов участия населения и комплексной борьбы с бедностью в Программу социальных реформ (ПСР). Эта программа, опирающаяся на принципы минимальных базовых потребностей (МБП) и всеобъемлющего и комплексного оказания социальных услуг (ВКОСУ), предусматривает комплекс правительственных мер, нацеленных на вовлечение находящихся в неблагоприятном положении групп населения в политическую и экономическую жизнь Филиппин.
- b) Во время президентства Эстрады (1998-2000 гг.) доступ к социальным услугам был обеспечен для семей и общин посредством осуществления Основной программы ВКОСУ. Помимо оказания социальных услуг, эта программа предусматривает расширение возможностей общин и местных государственных органов власти в области общинного планирования, подготовки проектов и управления ими и мобилизации ресурсов, и она получила международное признание за то, что ее удалось быстро и эффективно распространить на всю территорию страны. Лежащий в ее основе технологический подход был также принят и в рамках других основных программ министерства социального обеспечения. Министерство социального обеспечения руководит общим направлением осуществления проекта ВКОСУ, который нацелен на обеспечение минимальных базовых потребностей находящихся в неблагоприятном положении семей и общин во всех муниципалитетах 6-го и 5-го класса, а также в бедных городских районах с тем, чтобы они могли получить доступ к социальным услугам. Система ВКОСУ предусматривает использование четырехстороннего подхода, заключающегося в организации общин, развитии всех семей, сближении и целенаправленной помощи в расширении возможностей семей в плане занятия производственной деятельностью. Министерство заявило, что за период с 1994 по 1998 годы в среднем на 68 процентов снизился уровень неудовлетворения десяти основных минимальных базовых

вых потребностей. По состоянию на декабрь 2000 года эта программа была осуществлена в 3 250 сельских общинах, 1 084 муниципалитетах и в 100 городских бедных общинах, то есть бенефициарами ее стали 233 128 семей.

- c) В 2001 году при президенте Арройо была принята программа Национальной комиссии по борьбе с бедностью (НКББ) "*Kapit-Bisig Laban sa Kahirapan*" (КАЛАХИ) в качестве основы стратегии ускоренной, целенаправленной и систематической борьбы с бедностью. Эта программа была разработана после проведения консультаций с представителями бедных слоев населения. В 2002 году по линии программы КАЛАХИ финансировались проекты обеспечения неудовлетворенных минимальных базовых потребностей бедных слоев населения в 367 сельских общинах в муниципалитетах с наиболее низким уровнем доходов (5 и 6 классы) по всей стране. Эти проекты, как правило, предусматривали создание инфраструктуры, осуществление проектов электрификации, оказание помощи в получении жилья, средств существования и реализацию других базовых программ услуг различных ведомств. В январе 2003 года КАЛАХИ стала применять принцип ВКОСУ. КАЛАХИ-ВКОСУ – представляет собой «ориентированный на общины проект развития, в рамках которого решения принимаются самими общинами... За осуществление общинных проектов и управление ими также отвечают общины, которые руководствуются принципами благого правления и устойчивости» (МСОР, 2004 г.).
- d) После января 2003 года, как сообщалось, программа КАЛАХИ-ВКОСУ охватила в общей сложности 1 503 бедных сельских общин в 67 муниципалитетах, или 35 процентов целевых районов и 38 процентов целевых муниципалитетов за период, что составляет 17 процентов от общей цели проекта. Сообщается также, что ею охвачено более 80 процентов общей целевой группы сельских общин, а иногда даже 98 процентов в некоторых районах. Общинные добровольцы, которые были выбраны сельскими общинами, разработали план действий по развитию районов, который в последствии был представлен ассамблее сельских общин на утверждение. К настоящему дню программа КАЛАХИ-ВКОСУ финансирует осуществление проектов общинного развития в 114 из 201 района, выбранного для этапа I; на местных общинных партнеров, согласно сообщениям, приходится 37 процентов всех проектных расходов. По состоянию на 15 ноября 2003 года программа КАЛАХИ-ВКОСУ финансировала реализацию проектов водных ресурсов (47 процентов), проектов строительства дорог (24 процента), помещений для школ (7 процентов), многоцелевых зданий (5 процентов), центров по уходу за детьми в дневное время (4 процента), медицинских центров (3 процента), и т.д.

486. За это время Конгрессом Филиппин были приняты соответствующие законы и рассмотрены законопроекты, предусматривающие оказание помощи или поддержки женщинам в выполнении ими различных семейных обязанностей.

- a) Как уже отмечалось в пунктах, касающихся статьи 11, Республиканский закон 8972, или так называемый Закон 2000 года о социальном обеспечении родителей-одиночек, предусматривает осуществление всеобъемлю-

щей программы социального развития и услуг в области социального обеспечения для родителей-одиночек и их детей. В осуществлении этого закона принимают участие министерства социального обеспечения, здравоохранения, образования, труда и внутренних дел, а также местные государственные органы власти, равно как и Комиссия по высшему образованию, Управление по профессионально-техническому образованию и развитию и Национальное управление по жилью. Правила и положения осуществления этого закона были приняты в апреле 2002 года.

- b) Как уже отмечалось в пункте 158, закон 2000 года об уходе за детьми в раннем возрасте и их развитии обеспечивает правовую основу для осуществления всеобъемлющей, комплексной и постоянной национальной программы оказания помощи женщинам и мужчинам в их уходе за своими маленькими детьми и их развитии.
- c) Дополненный закон 2003 года о престарелых (Республиканский закон 9257) предусматривает предоставление престарелым дополнительных выплат и льгот, и вносит соответствующие поправки в Республиканский закон 7432. Такие дополнительные выплаты и льготы включают различные скидки, освобождение от выплаты подоходного налога, медицинские и стоматологические льготы в государственных медицинских учреждениях и в частных клиниках, и т.д.
- d) На рассмотрении Палаты представителей находится законопроект № 1010, который предусматривает создание и поддержание в нормальном состоянии в общественных местах пунктов кормления грудью.

487. Министерство социального обеспечения расширяет осуществление своей программы создания детских садов. В своем ведомственном постановлении № 11, серия 2000 года, оно установило минимальные стандарты и принципы, касающиеся обеспечения качественного оказания услуг путем аккредитации детских садов и из работников. Оно также приступило к экспериментальному осуществлению стратегии охвата детей, страдающих аутизмом, программой обычных услуг детских садов. Комплексная программа оказания услуг по уходу за престарелыми и детьми в дневное время позволяет детям, посещающим такие заведения, в контакте с престарелыми осваивать основы жизни. В рамках связанной с этим программы оказания помощи престарелым «Местные услуги по поддержке престарелых», которая на экспериментальной основе осуществляется в трех регионах, отмечаются те причины, которые влияют на возможности семьи поддерживать своих престарелых членов и предусматривается расширение возможностей потенциальных лиц, ухаживающих за ними как в семье, так и в общине. Этой программой предполагается разделение ответственности. По линии несколько иного ведомственного проекта "Sagip Kalinga" решается проблема роста масштабов попрошайничеств в городских районах с тем, чтобы оградить бродяг, нищих и тех детей и взрослых, которые проводят все свое время и живут на улице, от опасностей уличной жизни и обеспечить им соответствующий социальный уход.

488. Программа оказания помощи членам семей военнослужащих представляет собой программу, предусматривающую оказание помощи женам и дочерям военнослужащих. Она была начата в июле 2002 года и осуществляется в координации с Вооруженными силами Филиппин и ТЕСДА, и она нацелена на обеспечение профессиональной подготовки в рамках ТЕСДА с тем, чтобы они

могли начать зарабатывать себе на жизнь. Эта программа осуществляется в трех военных подразделениях в национальном столичном регионе, двух на Лужоне, одном – на островах Висайян и одним – на Минданао. К настоящему времени этой программой охвачено по крайней мере 250 женщин, и 150 женщин прошли курс предпринимательства в Женском центре ТЕСДА.

Финансовые кредиты и техническая помощь

489. Как уже также отмечалось в пунктах, касающихся статьи 11, в соответствии с Республиканским законом 7882 были учреждены Банк развития Филиппин и Земельный банк Филиппин в качестве ведущих банков по осуществлению программы займов. Займы предоставляются предприятиям в области сельского хозяйства и фермерского хозяйства, переработки сельскохозяйственной продукции, профессиональной подготовки общего назначения, жилья и строительства, земли и морского транспорта, промышленности и сферы услуг. С 1998 по 2001 годы такими займами воспользовалось возросшее число женщин (см. приложение, таблица В13.1). Однако, занимающиеся осуществлением этого проекта государственные учреждения высказали некоторые оговорки в отношении того, что выполнение этого закона принесет свои плоды лишь в долгосрочной перспективе. Например, женщинам для расширения их предприятия могут потребоваться крупные ссуды, требующие более высоких рыночных процентных ставок. Если они не готовы выплачивать такие более высокие проценты, им будет сложно получить необходимый капитал для того, чтобы превратить свои микро- или домашние предприятия в более крупные предприятия. По мнению большинства государственных финансовых учреждений, 12%-ная ставка слишком низкая для того, чтобы быть эффективной.

490. В своем послании к народу о положении в стране в 2001 году президент Глория Макапагал-Арройо заявила, что ее администрация в борьбе с бедностью возлагает основные надежды на микрофинансирование. Она дала указание Финансовой корпорации кредитования населения (ФККН) выделить кредиты 1 млн. заемщикам до июня 2004 года. По состоянию на июнь 2001 года ФККН выдала кредиты примерно 349 036 заемщикам. В период с июня 2001 года по декабрь 2003 года эта корпорация сообщила, что она выдала кредиты уже 864 965 человекам. Из них примерно 98 процентов составляют женщины.

491. В целях поддержки женщин-предпринимателей две женщины-сенатора подали в сенат законопроекты № 601 и 1248, предусматривающие оказание им помощи в области финансирования, образования и информации с тем, чтобы они могли добиться более высоких успехов в коммерции и торговле (более подробную информацию см. пункт 494, касающийся статьи 13).

492. Как уже отмечалось в пунктах, касающихся статьи 11, министерство социального обеспечения разработало ряд программ оказания помощи женщинам, живущим в условиях бедности. Первой программой является Программа производственного обучения и повышения навыков женщин, испытывающих материальные трудности (ПОПН). Только в 2001 году помощь по линии этой программы была оказана 31 827 женщинам, которые прошли курсы профессиональной подготовки по различным специальностям; 9 из 10 нашли себе оплачиваемую работу как лица, занимающиеся индивидуальной трудовой дея-

тельностью, инструкторы, работающие по субконтракту, и специалисты в других областях. Первым уровнем второй программы, Комплексной программы ПИТД-Каунларан, было охвачено 24 422 семьи, и в 2001 году было организовано 753 ассоциаций ПИТД-Каунларан. Второй уровень (в соответствии с ведомственным постановлением 17, серия 1997 года) связан с созданием отделений ПИТД-Кабаянс, которые могли бы получать доступ к более крупным займам на цели создания микропредприятий, строительства жилья или их ремонта. В 2001 году примерно 17 таких отделений, членами которых стали 890 семей, получили дополнительную финансовую помощь. Третья программа «Повышение роли и статуса филиппинских женщин в области социального развития» предусматривает обеспечение женщинам доступа к кредитным учреждениям и нацелена на создание общинных организаций (754 ассоциации в 2000 году), которые могли бы принять на себя управление программой оказания помощи своим членам в получении кредитов.

493. Женщины-предприниматели, нуждающиеся в финансовой и технической поддержке, могли бы воспользоваться услугами программы министерства торговли и промышленности "Tulong sa Tao", которая предусматривает предоставление кредитов микропредприятиям. Эта кредитная программа осуществляется через государственные финансовые учреждения и аккредитованные неправительственные организации. За период с 1998 по 2000 годы помощь по ее линии была оказана 1 538 женщинам-владельцам микропредприятий (примерно 75 процентов всех бенефициаров). В рамках этой программы были выданы кредиты почти на сумму 51,24 млн. филиппинских песо, и 68 процентов их были выделены женщинам. Она также позволила создать в стране 8 198 рабочих мест, из которых 6 148 (75 процентов) приходилось на женщин.

494. Одна из целей этой программы министерства торговли и промышленности заключалась в создании и укреплении возможностей неправительственных организаций путем организации профессиональной подготовки бенефициаров, подготовки инструкторов и оказания консультативных услуг. За период с 1996 по 2001 годы в двух учебно-профессиональных центрах министерства, Филиппинском торгово-учебном центре и Технологическом центре кустарного производства, подготовку в общей сложности прошло 14 071 человек, из которых 52 процента были женщинами (приложение, таблица В13.2). Женщины приняли значительно более широкое участие, по сравнению с мужчинами, (3:1) в учебных программах по кустарному производству, но не в учебных программах по вопросам крупномасштабного экспорта (4:5). По сообщениям министерства, в результате организации такой учебно-профессиональной подготовки женские неправительственные организации добились значительных улучшений в своей коммерческой деятельности, о чем свидетельствует более четкий контроль за займами, улучшение системы отчетности, более высокий уровень сбора, более четкие указания и более ответственное руководство.

Спорт и отдых

495. На сентябрь 1998 года Национальная сборная команда состояла из 533 спортсменов, из которых 174 были женщины, т.е. они составляли только одну треть общего состава. Мужчин было намного больше и среди тренеров и их помощников: 167 к 15.

496. Пятилетний план развития спорта на Филиппинах, который был разработан Филиппинской комиссией по спорту, предусматривает, что одной из его целей является обеспечение гендерного равенства в спорте. Для достижения этой цели планом предусматривается использование женских ролевых моделей, женской спортивной стратегии, гендерной сбалансированности во всех публикациях и альтернативной программы клубных соревнований для женщин. Комиссия предусмотрела также возможность для юниорок проходить подготовку по программам, направленным на укрепление из возможностей, в то время как различные национальные спортивные организации субсидируют подготовку спортсменов из числа как женщин, так и мужчин. Кроме того, Комиссия должным образом признает достижения опытных женщин-спортсменок, которые блестяще выступали за страну в последних международных соревнованиях.

497. На рассмотрении Сената все еще находятся законопроекты 764, 1104, 1108 и 1247, которые предусматривают обеспечение женщинам равных возможностей в плане получения спортивных учебных пособий и спортивных премий (подробную информацию см. пункт 292).

С. Нерешенные проблемы и препятствия

498. Предпринимаются различные меры для обеспечения женщинам более широкого доступа к социально-экономическим преимуществам, однако, высокие процентные ставки и жесткая кредитная политика кредитно-финансовых учреждений тормозят увеличение числа женских предприятий.

499. Женские микро- и малые предприятия фактически занимаются производством того, что является основными видами продукции, например, одежды, продовольствия и сувениров для экспортного рынка. Эти предприятия нуждаются во всесторонней технической и финансовой поддержке для того, чтобы они могли быть более дееспособными и в целом конкурентными. Владельцы микропредприятий жалуются на нехватку капитала, снижение спроса и конкуренцию со стороны более дешевого импорта. Эти проблемы можно решить путем предоставления всем женщинам из бедных слоев населения массированного кредита в отличие от микрокредитов; укрепления кооперативных связей среди женщин; и обеспечения профессионально-технической подготовки в вопросах управления и увязывания схем кредитования с обеспечением средств существования и развития предприятий.

500. Необходимо широко внедрять комплексный подход к оказанию женским сельскохозяйственным предприятиям кредитной и технической помощи с уделением особого внимания вопросам обеспечения продовольственной безопасности, поскольку они производят и поставляют на рынок в целом конкурентоспособную сельскохозяйственную продукцию.

501. Участие женщин в спорте все еще ограничено. В лучшем случае внимание уделяется только известным спортсменкам. Все еще отсутствует всесторонняя и целенаправленная программа развития спорта, нацеленная на поиск способных девушек из сельских районов, их подготовку для серьезных спортивных соревнований. Спортивные организации обращают внимание только на тех, кто добивается каких-либо успехов по своей собственной инициативе и имеет финансовые возможности заниматься спортом, например, плаванием и теннисом. В настоящее время необходимо устранить диспропорцию в представленности женщин в сфере спорта. Женщины должны не только участвовать в самих спортивных соревнованиях, но, что более важно, они должны занимать

самые высокие должности в администрации спортивных организаций. Обеспечение равенства и равноправия мужчин и женщин в спорте возможно только путем проведения соответствующих информационно-пропагандистских мероприятий. Высокие должностные лица, занимающиеся вопросами спорта, все еще не имеют четкого представления об особых потребностях женщин-спортсменок.

Статья 14. Сельские женщины

Проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и их роль в обеспечении экономического благосостояния своих семей, включая их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства; ликвидация дискриминации в отношении женщин в сельских районах и их участие на основе равенства с мужчинами в развитии сельских районов; доступ к медицинскому обслуживанию и услугам по планированию размера семьи, социальному страхованию, образованию и консультативным услугам; участие в группах самопомощи и общественной деятельности; доступ к сельскохозяйственным кредитам и другим возможностям и надлежащим условиям жизни

А. Положение женщин

502. В 2000 году население Филиппин составляло 76,5 млн. человек. Почти 59 процентов жили в городских районах по сравнению с 37,5 процента в 1990 году и 48,8 процента в 1995 году. Самая крупная концентрация городского населения, примерно 10 млн. человек, приходится на Манилу или национальный столичный регион. За исключением провинции Себу и Манилы в других районах среди жителей мужчин больше, чем женщин.

503. Обсуждение статьи 11 в пунктах выше показывает, что независимо от места жительства только 51,7 процента женщин, потенциально могущих работать, имеют или ищут работу (приложение, таблица В11.4). Однако, характер работы женщин в сельских районах позволяет им увязывать свою работу на фермах или в других экономических секторах со своими обязанностями по дому, в результате чего уровень занятости среди сельских женщин выше, чем среди городских женщин. В то же время такая работа в сельской местности, как правило, носит сезонный характер и не занимает полный рабочий день, а количество рабочих часов зависит от каждого конкретного дня. Как показано в таблице В11.6 в приложении, у женщин и мужчин в городских районах в среднем рабочая неделя длиннее, чем в сельской местности.

504. До середины 80-х годов сельское хозяйство поглощало половину всей рабочей силы, однако в последующие десятилетия масштабы сельского хозяйства стали сокращаться. К 2000 году в сельском хозяйстве было занято только 37 процентов трудящихся, большей частью мужчин: 72 процента – в сельском хозяйстве, охотничьем промысле и лесном хозяйстве, и 94 процента – в рыбной промышленности (НСБ, 2002 год). Из 11,5 млн. сельских женщин трудоспособного возраста 4,9 млн. работают, а 0,6 млн. не имеют работы. Сокращение возможностей в плане обеспечения себя средствами существования, особенно для молодых женщин, заставляет многих из них перебираться в Манилу и другие городские центры и даже уезжать за рубеж.

505. В октябре 2001 года из работающих женщин в сельской области примерно 43 процента были разнорабочими или неквалифицированными рабочими; 15 процентов работали на фермах в лесном и рыболовецком хозяйстве, а 6 процентов были профессиональными работниками, как правило, учителями. Порядка 32 процента занимались индивидуальной трудовой деятельностью и 28 процентов – неоплачиваемой работой по дому. Около 9 процентов работали в государственных структурах как учителя и служащие (УСТЗ, 2003с).

506. Экономическая деятельность в сельских районах не приносит столь высоких доходов как коммерческая деятельность или работа в городах. В 2000 году средний уровень доходов сельских семей (59 820 филиппинских песо) был в два раза ниже, чем соответствующий показатель для городских районов (136 338 филиппинских песо) (НСБ, 2002 год). Масштабы бедности также выше в сельских районах: 56,0 процента по сравнению с 37,9 процента в 1991 году, 47,0 процента по сравнению с 30,1 процента в 1994 году и 44,4 процента против 23,2 процента в 1997 году. Данных об уровне бедности за 2000 год не имеется ни по городским, ни по сельским районам, однако в менее урбанизированных районах и провинциях были отмечены более высокие темпы обнищания (НСБ, 2003а). Усилению бедности в сельских районах способствовали запущенность сельскохозяйственного сектора и неравномерное распределение ресурсов. Только денежные поступления от трудящихся-мигрантов позволяли их семьям бороться с бедностью, вызванной стагнацией сельскохозяйственного производства, жесткой конкуренцией со стороны более дешевого импорта продовольствия и периодическими засухами и наводнениями, которые губят урожаи и не позволяют получить необходимые средства к существованию.

507. Серьезной проблемой остается неравномерное распределение доходов. На самые бедные 30 процентов семей приходится не более 8 процентов доходов, в то время как на самые богатые 10 процентов – почти 40 процентов всех доходов (НСБ, 2002 год).

508. Внешняя задолженность страны и ее бюджетный дефицит вынуждают правительство ограничивать свои расходы, в частности на социальные услуги для бедных. В последние несколько лет отчетного периода ассигнования на социальные услуги были увеличены, однако их объем по-прежнему зависит от расходов на погашение внешней задолженности (приложение, таблица В14.1). Сокращение государственных расходов на социальные услуги (образование, здравоохранение, планирование размеров семьи, социальное обеспечение) больше сказывается на женщинах, чем на мужчинах, поскольку они занимают главенствующее положение на рынке труда и должны заниматься обеспечением тех услуг, которые государство перестало оказывать.

509. Набор женщин правительственными и неправительственными организациями на работу в качестве добровольцев по оказанию медицинской помощи и помощи в области питания или же участников доходоприносящих проектов микрофинансирования или микропредпринимательства определяется восприятием женщин как домохозяек и дополнительного источника доходов. Женщины-производители давно уже рассматриваются как неоплачиваемые домашние работники и редко когда их подключают к работе по распространению сельскохозяйственных знаний, разработке сельскохозяйственной технологии и ее передаче. Все еще считается, что фермером, рыбаком или производителем сель-

скохозийственной продукции должен быть мужчина, что пагубно влияет на доступ сельских женщин к земельным и иным ресурсам. Кроме того, в связи с этим многие женщины-фермеры не входят в состав фермерских организаций и кооперативов, которые как правило считаются мужскими. Последние данные Управления по развитию кооперативного движения показывают, что женщины составляют 35 процентов членов фермерских кооперативов и 21 процент руководителей кооперативных организаций.

510. Однако, фермерские кооперативы составляют незначительную часть всех кооперативов, существующих на Филиппинах. Многие другие общинные кооперативы открыты для тех женщин и мужчин, которые заинтересованы в том, чтобы присоединиться к ним и могут принять в них участие на равной с другими основе. В целом, в таких кооперативах женщин больше, чем мужчин. Проведенное в 1999 году обследование выборки из 1 200 отделений Национальной конфедерации кооперативов, самой крупной в стране федерации частных, коллективных и сберегательных кооперативов, показало, что женщины составляют 60 процентов их членов, 42 процента членов советов, 23 процента председателей советов, 51 процент управляющих кооперативов и 59 процентов служащих. Хотя эти данные свидетельствуют о том, что женщины составляют большинство членов, управляющих и сотрудников кооперативов, они реже избираются директорами правлений.

В. Предпринятые меры: меры политического характера и программы

511. Инициативы законодательной и исполнительной власти, нацеленные на улучшение положения сельского населения, включают следующее:

- a) Закон о рыболовстве 1998 года предусматривает предоставление женщинам права быть представленными в местных советах, учреждаемых для осуществления правительственной программы управления ресурсами прибрежных районов. Однако, этот закон был подвергнут критике за то, что он ставит в привилегированное положение коммерческие рыболовецкие артели, а не городские артели и тех, кто занимается рыболовством в целях извлечения прибыли, а не тех, кто занимается этим для того, чтобы прокормить свою семью, что не отвечает интересам женщин в рыболовецких общинах.
- b) Закон 1997 года о социальной реформе и борьбе с бедностью служит основой для программ борьбы с бедностью, которые осуществлялись всеми тремя президентами. В 2001 году администрация Арройо приступила к реализации программы "Kapit-Bisig Laban sa Kahirapan" (см. также пункты 479 c и 479 d), которая охватывает такие области как помощь в получении жилья, инфраструктура, электрификация, средства к существованию и оказание других основных услуг, крайне необходимых в сельских районах.
- c) Как уже отмечалось в пункте 146 b, закон о правах коренных народов предусматривает обеспечение равенства мужчин и женщин в коренных народах в отношении прав и возможностей в различных областях жизни и участия коренных женщин в процессе принятия решения на всех уровнях. Осуществление этого закона сталкивается с серьезными препятствиями, связанными с формой отношений наследуемых земель.

- d) Находящийся на рассмотрении Палаты представителей законопроект 2970 (или Закон о правах женщин в области развития сельских районов) предусматривает обеспечение защиты и оказание содействия осуществлению прав сельских женщин. Им признается роль и вклад сельских женщин в экономическое развитие страны и обеспечение продовольственной безопасности, и предусматривается принятие мер по совершенствованию и развитию их навыков, обеспечение их работой и предоставление им возможностей вносить свой посильный вклад в развитие общин.
- e) В соответствии с постановлением № 1105 15 октября было объявлено Национальным днем сельских женщин. В нем обращается внимание на судьбу сельского сектора и содержится призыв к принятию совместных мер всеми слоями общества. В ходе проведения в 2003 году Национального конгресса сельских женщин участники приняли «Повестку дня для сельских женщин: видение на десятилетие вперед», в которой содержатся 8 пунктов и соответствующие проекты резолюций, включая обеспечение имущественных прав сельских женщин в рамках аграрной реформы в области наследования и освоения ресурсов прибрежных районов, а также расширение доступа сельских женщин к надлежащему продовольствию, безопасной питьевой воде и базовым услугам.

512. Министерство окружающей среды и природных ресурсов разработало ряд основных политических программ по предоставлению женщинам равного доступа к природным ресурсам. Его Общинная программа рационального использования лесных ресурсов была принята в качестве учитывающего гендерные вопросы руководства по обеспечению равенства мужчин и женщин при ее осуществлении. Кроме того, министерство предоставляет служебные контракты и обеспечивает доступ к учебным программам как для мужей, так и для жен. Однако, прогресс в этой области все еще ограничен, что объясняется местной политикой, отсутствием инфраструктуры и вспомогательных служб и все еще бытующим в сельских и горных районах стереотипным представлением о мужчинах и женщинах.

513. Закон о всеобъемлющей аграрной реформе предусматривает, что «Все для практического обеспечения этого положения министерство аграрной реформы приняло принцип гендерных отношений и развития (ГОР) в качестве основного принципа осуществления Программы всеобъемлющей аграрной реформы (ПВАР) и ключевого элемента подхода к развитию в рамках Сообщества аграрной реформы (САР)²¹. Этот закон представляет собой также классифицированное руководство по обеспечению равенства мужчин и женщин в том, что касается подготовки и выдачи свидетельства об освобождении земли и свидетельства о приобретении прав на землю (СОЗ/СППЗ) в отношениях между супругами, являющимися бенефициарами аграрной реформы (БАР).

514. В последние несколько лет министерство приняло дополнительные гарантии, например, Административное постановление № 1, серия 2001 года. Это было сделано для обеспечения защиты прав обоих супругов на владение землей. Для этого необходимо получить СОЗ/СППЗ на имя каждого из супругов в соответствии с действующими положениями семейного кодекса и гражданско-

²¹ «Сообщество аграрной реформы» представляет собой группу подпадающих под земельную реформу районов (деревню) в муниципалитете, где фермеры и сельскохозяйственные работники ожидают завершения аграрной реформы.

го кодекса, касающимися имущественных отношений, связанных с лицами, находящимися в законном или гражданском браке. Также предусматривается включение учитывающей гендерные вопросы системы отчетности в систему отчетности о приобретении и распределении земли и в компьютеризированную информационную систему министерства. Национальный руководящий комитет по ГОР этого министерства через Коммуникационный пункт технической рабочей группы по ГОР обеспечивает руководство и контроль за осуществлением учитывающих гендерные вопросы программ аграрной реформы. В качестве органов, отвечающих за осуществление этих программ, выступают региональные и провинциальные целевые группы по ГОР.

515. Представляется, что предпринятые в последние годы усилия по обеспечению равенства мужчин и женщин в вопросах распределения земли, начали приносить свои плоды. За период с января по декабрь 2003 года женщинам-бенефициарам программ (33 процента всех бенефициаров) было выдано 18 205 СОЗ/СППЗ. К этому числу относятся отдельные бенефициары, как мужа, так и жены, которые решили, что их СОЗ/СППЗ должны быть выданы отдельно, а в случае выдачи коллективных СОЗ/СППЗ – что они должны быть указаны или перечислены как отдельные бенефициары независимо от их семейных отношений при условии, что переданные им соответствующие права на присужденные земли были проверены и подтверждены в соответствии с положениями закона.

516. За период с 1993 по декабрь 2003 года министерство аграрной реформы создало 1 587 коммун аграрной реформы в различных районах страны, в рамках которых свою землю обрабатывает 66 201 бенефициар этой программы. В этих районах в общей сложности функционирует 3 391 фермерская организация или кооператив. На долю женщин в составе этих организаций приходится 35 процентов. Они также составляют 41 процент членов коммун, однако среди руководителей этих коммун их только 28 процентов.

517. Как уже говорилось в пунктах, касающихся статьи 13, министерство социального обеспечения играет ведущую роль в оказании социальных услуг наиболее бедным слоям населения. Оно создало и обеспечивает функционирование районных центров по уходу за детьми в дневное время, многие из которых расположены в сельских районах. Оно занимается профессионально-технической подготовкой, предоставлением расширенной финансовой помощи, а также обеспечивает комплекс социальных услуг для оказания помощи семьям, живущим в условиях бедности.

518. Министерство сельского хозяйства через свои различные управления и отделения осуществляет целый ряд ориентированных на учет гендерных вопросов программ. В их число входят следующие программы:

- а) Программа расширения возможностей для получения средств к существованию в целях развития сельского хозяйства, которая осуществляется Национальным советом по сельскому хозяйству и рыболовству и охватывает 423 проекта, в рамках которых помощь оказывается 27 150 сельским женщинам в различных районах страны и фонд которых составляет порядка 60 млн. филиппинских песо. Министерство в качестве показателя успешного осуществления этой программы использует экономическую надежность и устойчивость проектов, которые в конечном итоге должны принести пользу женщинам.

- b) Учебный институт сельского хозяйства за период с 1996 по 2000 годы организовал примерно 10 674 учебных курсов по вопросам, касающимся производственной технологии и технологии переработки продовольствия, предпринимательских навыков, развития кооперативного движения и т.д. В этих курсах приняли участие 174 000 женщин, т.е. 40 процентов всех лиц, прошедших подготовку на этих курсах. Такие учебно-информационные услуги предоставлялись как женщинам, так и мужчинам, а впоследствии было принято специальное решение привлекать к ним больше женщин.
- c) По линии КЕДАНКОР предоставлялись сельскохозяйственные кредиты, и доля женщин среди заемщиков составила 64 процента. Однако в общем объеме выданных кредитов на сумму 4,78 млн. филиппинских песо доля женщин составила только 36 процентов.
- d) Кредитные отделения министерства сельского хозяйства выдали 56 000 женщинам кредит для финансирования женских проектов в секторе сельского хозяйства и рыболовства. Из 11,2 млрд. филиппинских песо в виде займов, предоставленных в этом секторе за период с 1996 по 2003 годы, женщины получили 2,7 млрд. филиппинских песо.
- e) Министерством и НКРПФЖ был осуществлен совместный проект учета гендерных аспектов при осуществлении закона о модернизации сельского хозяйства и рыболовства (ЗМСХР). В этот закон были включены положения, предусматривающие предоставление работающим в этом секторе женщинам возможности участвовать в планировании и осуществлении сельскохозяйственных программ и пользоваться их результатами на равной с мужчинами основе. По крайней мере 5 процентов бюджета министерства выделяется на упорядочение гендерных вопросов в рамках осуществления программ развития.
- f) В механизмы сбора данных Управления по научно-исследовательской и информационной работе в послеуборочный период (УНИРП) были включены гендерные вопросы, что повлияло на разработку параметров послеуборочной технологии. Управление разрабатывает и постоянно совершенствует оборудование для переработки продовольствия, удобного в работе как для женщин, так и для мужчин, например, механических шелушительных машин для очистки орехов.

519. Министерство сельского хозяйства поощряет также более широкое участие женщин в принятии директивных решений, привлекая их к работе советов по сельскому хозяйству и рыболовству в регионах (РССХР), провинциях (ПССХР) и муниципалитетах (МССХР). По состоянию на 30 июня 2001 года участие в разработке и принятии проектов строительства в сельской местности приняли участие примерно 40 процентов женщин в РССХР, 30 процентов в ПССХР и 45 процентов в МССХР.

520. В каждом городе специалист по сельскохозяйственной технологии оказывает техническую помощь Клубу развития сельской местности, который представляет собой районную женскую организацию, служащую каналом для развития руководящих навыков и потенциала женщин в интересах улучшения жизни в семье и общине. На декабрь 2000 года было создано и функционировало примерно 19 200 таких клубов в различных районах страны с членским составом в 480 000 человек.

521. Министерство труда осуществляет проект, названный «Расширение возможностей в области занятости в сельских районах путем развития индивидуальной трудовой деятельности» (ПРЕ-СЕЕД), который включает в себя развитие профессиональных навыков в области совершенствования работы предприятий по производству продовольствия, укрепление партнерских отношений на основе аккредитации и оказание кредитной помощи сельским работникам, находящимся за чертой бедности. За период с 1996 по 2000 годы, согласно сообщениям, в рамках этого проекта помощь была оказана 18 295 женщинам.

522. Управление по техническому образованию и развитию навыков (ТЕСДА) продолжало заниматься профессиональной подготовкой специалистов в своих региональных и провинциальных центрах в различных частях страны. Как уже отмечалось в пунктах, касающихся статьи 11, в рамках программ ТЕСДА учебные курсы организовывались по нетрадиционным профессиям (например, сварочные работы, ремонт автомобилей и электронной техники), равно как и по традиционным для женщин профессиям, однако большая часть из 60 000 женщин, прошедших подготовку на курсах ТЕСДА, выбрала для себя традиционные женские профессии. Имеющиеся данные не позволяют точно установить долю сельских женщин, прошедших подготовку на таких курсах.

523. Министерством образования осуществляется учебная программа освоения основ чтения, которая представляет собой программу борьбы с неграмотностью среди взрослых, предназначенную как для женщин, так и для мужчин в различных общинах. Однако данных за отчетный период, касающихся участия сельского населения в этой программе, нет.

С. Нерешенные проблемы и препятствия

524. Несмотря на предпринимаемые правительством усилия по облегчению судьбы сельской бедноты, бедность по-прежнему является основной проблемой, с которой сталкиваются сельские женщины. Бедность связана с такими вопросами, как нехватка рабочих мест, образование и профессиональная подготовка и мир и порядок. Несбалансированность в распределении ресурсов между городскими и сельскими районами приводит к серьезным диспропорциям в развитии этих районов в пользу городов. Плохое здоровье, безземелье, уход из школы и широкое привлечение детей к труду является лишь несколькими проявлениями бедности сельского населения. Правительство должно выработать более реалистичный и комплексный подход к решению этой проблемы, который предусматривал бы более активное участие женщин в принятии решений и обеспечении их необходимыми средствами и ресурсами, чтобы они могли вырваться из порочного круга нищеты. Осуществление положений Кодекса о местных органах управления, который предусматривает передачу полномочий и средств местным государственным отделениям, должно позволить обеспечить более равномерное распределение ресурсов для целей здравоохранения, образования, занятости и других социальных услуг в помощь бедным слоям сельского населения.

525. Для обеспечения более сбалансированного развития сельских и городских районов правительство должно создать надежную сельскохозяйственную промышленность, обеспечить средства к существованию и занятость для сельских женщин, чтобы увеличить объем ресурсов, имеющихся в этой области, при

обеспечении продовольственной безопасности и охраны окружающей среды. Профессиональная подготовка и расширение возможностей женщин должны соответствовать профессиональным потребностям местных предприятий, которые уже существуют или которые запланировано создать, чтобы можно было приостановить миграцию женщин в городские центры в поисках работы.

526. Местные органы власти и децентрализованные правительственные учреждения должны оказывать основные социальные услуги с учетом конкретных потребностей женщин в сельских районах. Соответствующие программы и услуги должны оказываться сельским женщинам на основе всеобъемлющего сбора и анализа социально-экономических данных о потребностях и проблемах женщин на местах.

527. Поддержание мира и порядка – это национальная проблема которая имеет самые серьезные последствия для сельских районов. Как видно из пунктов в различных разделах настоящего доклада, в некоторых районах Минданао все еще активно сепаратистское движение и часты случаи похищения людей ради выкупа. Сельские женщины, находящиеся в центре вооруженного конфликта, страдают не только от нищеты, но и от серьезной обеспокоенности и угрозы их безопасности. Необходимо решить проблему с восстановлением мира и порядка на Минданао и осуществить там комплексную программу развития, в частности, в интересах женщин и детей-жертв вооруженного конфликта.

528. Сельское хозяйство и рыболовство рассматриваются как мужские виды деятельности, хотя такой работой занимаются и женщины. Сельские женщины страдают от такого непризнания их роли в этом секторе. У них ограничен доступ к ресурсам, вспомогательным сельскохозяйственным службам, профессиональной подготовке и технологии. Многие из них мигрируют в города или же выезжают за рубеж в поисках работы. Бедность в сельской местности зачастую является основным фактором миграции сельских женщин.

Статья 15. Равенство перед законом и в гражданских делах

Равенство женщин перед законом и в гражданских делах; равные возможности реализации правоспособности, например, при заключении договоров и управлении имуществом; равное отношение к ним при разбирательстве в судах и трибуналах, и т.д.

А. Положение женщин

529. Как это уже рассматривалось в пунктах, касающихся предыдущих статей, филиппинские женщины, как и мужчины, равны перед законом, что гарантируется конституцией Филиппин и другими законами.

530. Как это четко указано в Республиканском законе 7192, женщины правоспособного возраста, независимо от их гражданского положения, могут наравне с мужчинами при одних и тех же условиях выступать в личном качестве и заключать договора. Во всех случаях заключения договора, когда женатый мужчина имеет право выступать в личном качестве, замужняя женщина также имеет равные права. Женщинам также гарантируется равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в суде.

531. Как это уже отмечалось в других разделах настоящего доклада, все еще сохраняются проблемы, касающиеся осуществления законов. Это указывалось в отношении трудового законодательства (статья 11) и законов об образовании (статья 10) и здравоохранения (статья 12).

В. Принятые меры: меры политического характера

532. Правительственные учреждения медленно, но начинают признавать правоспособность женщин, особенно в том, что касается заключения договоров, владения землей и имущественных отношений. Как никогда раньше, замужние женщины сегодня могут покупать или арендовать общественные земли без письменного разрешения их мужей. Как это уже отмечалось в рамках статьи 14, министерство аграрной реформы защищает права женщин-землевладельцев/фермеров путем выдачи свидетельств об освобождении/свидетельств о владении землей на имя как мужа, так и жены. Аналогичным образом, министерство окружающей среды и природных ресурсов выдает свидетельство на договоры о партнерских отношениях как мужу, так и жене. В 2002 году оно отменило давно уже существующую политику, в соответствии с которой замужним женщинам запрещалось подавать заявление на получение свидетельства о владении землей, за исключением некоторых случаев, и им необходимо было получить письменное согласие своего мужа, прежде чем подавать заявление на покупку или аренду общественных земель. Спустя 66 лет филиппинские женщины независимо от их статуса могут сегодня пользоваться равными с мужчинами правами при заполнении, утверждении, обработке и принятии заявлений на приобретение общественных земель.

533. Что касается судебного разбирательства, то недавно был создан подкомитет по пересмотру правил суда, что было сделано ввиду участвовавших случаев злоупотребления в отношении детей и замечания о том, что национальные правила, процедуры и дача свидетельских показаний ориентированы на взрослых и не учитывают интересы детей. Национальная судебная академия разработала проект правил о даче свидетельских показаний детьми, которые позволяют детям давать надежные и достаточные показания, свести к минимуму возможность получения ими травмы и способствуют даче ими свидетельских показаний в ходе юридического разбирательства, облегчают подтверждение правдивых показаний и обеспечивают защиту конституционного права обвиняемого. Проект таких правил включает следующее: (а) ребенок расценивается как полноправный свидетель, (b) назначаются специальные сотрудники для оказания детям, дающим показания, помощи в зале суда и за его пределами; (с) вносятся изменения в порядок работы суда и (d) принимаются показания по телевизионной и иной связи с целью избежания личного контакта с обвиняемым, (е) допускается получение показаний детей-жертв насилия с чужих слов и (f) показания ребенка носят конфиденциальный характер и подлежат защите.

534. Как это уже обсуждалось в пункте 180 выше, Верховный суд принял правила обращения с подростками, находящимися в конфликте с законом, которые вступили в силу 15 апреля 2002 года с целью защиты и осуществления прав подростков, находящихся в конфликте с законом, в соответствии с Конвенцией о правах ребенка (КПР) и соответствующими стандартами ООН, и поручил судьям регулярно проверять состояние заключенных, особенно несовершенно-

летних, путем проведения диалога с соответствующими государственными служащими и посещения тюрем.

535. Верховный суд в 2003 году приступил к проведению своей гендерной кампании, создав Комитет по учитывающей гендерные вопросы судебной системе, спонсировав организацию ряда рабочих семинаров по подготовке комитета и отдела по управлению программой к введению пропагандистско-разъяснительной работы по ГОР в судебной системе и разработки учитывающего гендерные вопросы плана такой работы. В связи с этим Филиппинский университет завершил проведение научного исследования, касающегося политических мер, по вопросам учета интересов женщин в судебной системе Филиппин.

536. Как это уже рассматривалось в пункте 199, министерство юстиции в 1998 приняло Руководство по рассмотрению случаев изнасилования взрослых для обеспечения, в частности, справедливого и достойного отношения к взрослым-жертвам изнасилования и защиты лиц, пострадавших от насилия, от дальнейшего проявления к ним насилия.

537. В ведомственном постановлении 22, серия 1998 года, министерство социального обеспечения приняло руководящие принципы, регулирующие освещение в средствах массовой информации событий, связанных с жертвами злоупотребления и эксплуатации.

С. Нерешенные проблемы и препятствия

538. Правительством предпринимались различные усилия для обеспечения равенства женщин перед законом и в гражданских правах и для расширения их прав на имущественные отношения и обращение с ними в ходе судебного разбирательства. Однако, неравенство женщин в том, что касается их правоспособности, проявляется в браке и в рамках семейных отношений, что влияет на их права заключать договоры, владеть землей и управлять собственностью.

539. В некоторых законах имеются положения, которые сводят на нет равенство женщин в осуществлении ими своих прав. Примером может служить статья 39 Гражданского кодекса, которая гласит: «Замужняя женщина в возрасте 21 года и старше вправе совершать все гражданские акты за исключением случаев, конкретно оговариваемых законом». Другим примером служит филиппинский закон 1996 года о паспортах, которым предусматривается такое дополнительное требование при получении женщинами паспорта, как предоставление доказательства о браке, разводе или отмене брака. Предоставление таких документированных доказательств требуется только от женщин, а не от мужчин. В вышеуказанные законы следует внести изменения с целью обеспечения равноправия женщин во всех сферах жизни.

540. Правительство должно обеспечить, чтобы соответствующие государственные и негосударственные структуры осуществляли положения законов, касающихся заключения договоров и управления собственностью, поскольку здесь все еще имеются определенные пробелы. Например, согласно сообщениям, некоторые банки нарушают положение о том, что женщины имеют право занимать и получать кредиты или же заключать кредитные соглашения. Женщины должны добровольно вступать в ГССС или ССО, а эти системы сами не начинают процедуры привлечения женщин в свои ряды.

541. Для обеспечения равного обращения с мужчинами и девочками-жертвами насилия необходимо добиться эффективности деятельности судов. Для слуша-

ния случаев о насилии в семье также необходимо участие в большей степени ориентированных на гендерные вопросы отделений суда.

542. Необходимо также расширить услуги судов по оказанию помощи жертвам домашнего насилия. Более конкретно, они должны обеспечивать защиту и безопасность жертв и свидетелей. Необходимо обеспечить наличие четкой информации о судебно-уголовных процедурах, защиту жертв путем принятия соответствующих постановлений суда и предотвращения того, чтобы виновная сторона продолжала использовать незаконные средства для установления принудительного контроля за жертвой.

543. Широкому распространению информации о правах женщин следует уделить самое первоочередное внимание с тем, чтобы женщины действительно могли расширить свои возможности. Необходимо контролировать ход строгого осуществления законов, закрепляющих равные права и равный доступ к возможностям, а также пересматривать принимаемые политические меры и законы с целью устранения имеющихся пробелов.

Статья 16. Равенство в браке и равноправие по семейному праву

Равные права в отношении вступления в брак и семейных отношений

А. Положение женщин

544. По мере развития страны меняется и семья на Филиппинах, которая стала меньше по размеру и более целостной по составу. Однако по стандартам развивающейся страны, филиппинские женщины все еще вступают в брак в раннем возрасте. В 1998 году средний возраст вступления женщины в первый брак в возрасте 25-49 лет составлял 22,1 года, т.е. увеличился на 0,5 года по сравнению с показателем 1993 года, который составлял 21,6 года. В 1998 году было зарегистрировано в общей сложности 549 265 браков, что на 9,0 процента повысило показатель 1995 года – 503 650 (НСУ, 2002 год).

545. На возраст вступления в брак, как представляется, влияет уровень образования. Для женщин с аттестатом об окончании средней школы средний возраст вступления в первый брак составлял 21,5 года по сравнению с 19,8 и 18,7 лет для тех, кто закончил начальную школу и не имеет школьного образования, соответственно. Для выпускников колледжей средний возраст составлял примерно 25,2 года.

546. Для обеспечения и защиты равных прав женщин в браке и семейных отношениях был предпринят целый ряд политических и программных инициатив. Однако несмотря на то, что женщины уже играют активную роль в экономической жизни страны, в обществе все еще существует традиционное представление о роли женщин.

В. Предпринятые меры

Меры политического характера

547. Из Семейного кодекса 1997 года были исключены многие положения дискриминационного характера, в соответствии с гражданским кодексом. В нем

был установлен единый минимальный возраст вступления в брак – 18 лет, а также предусмотрено, что муж и жена несут совместную ответственность за воспитание своих детей, управление семейной собственностью и выбор места жительства семьи. Он наделяет жену правом заниматься работой и получать подарки без согласия своего мужа, вступать в повторный брак даже до истечения 300 дней после смерти супруга, а также право сохранять за собой родительскую ответственность в отношении своих детей после вступления в брак. Этим кодексом расширяются также основания для официального расторжения брака, включая постоянное насилие, психологическую недееспособность, гомосексуальные наклонности и злоупотребление наркотическими веществами. В нем вместо супружеской неверности в качестве основания для расторжения брака используется выражение «прелюбодеяние жены или внебрачное сожителство мужа».

548. В 1998 году в Семейный кодекс были внесены соответствующие поправки в соответствии с Республиканским законом 8533. В соответствии со старым кодексом аргументы за или против объявления брака недействительным на основании психологической недееспособности теряют силу через 10 лет. В новом законе это правило было изменено, поскольку отныне такие аргументы не теряют силы.

549. Республиканский закон 8187 или Закон 1996 года об отпуске для отцов предусматривает, что каждый женатый мужчина, работающий в частном или государственном секторе, имеет право на семидневный оплачиваемый отпуск в случае рождения его законной супругой ребенка или же выкидыша с тем, чтобы он мог поддержать свою жену в период восстановления ее здоровья или же ухода за новорожденным. Однако семидневный период слишком короток для того, чтобы можно было помочь своей жене и новорожденному. К тому же такой отпуск полагается только женатым работникам. Он ставит в дискриминационное положение неженатых отцов и незамужних матерей, не препятствуя при этом вступлению их в брак друг с другом, поскольку их решение не вступать в брак лишает их возможности получить такой отпуск.

550. Другим законом, который, пожалуй, служит поддержкой для женщин, находящихся в тяжелом семейном положении, является Закон 1997 года о судах по семейным делам (Республиканский закон 8369). Этот закон предусматривает создание в крупных городах в различных районах страны судов по семейным делам, предоставление им исключительной юрисдикции в отношении рассмотрения дел, связанных с детьми и семьей. В их функции входят вопросы опеки, аннулирования брака, объявления брака недействительным и юридического расторжения брака, ведения судопроизводства в суммарном порядке в соответствии с положениями Семейного кодекса, усыновления, попечения, поддержки, создания семейного дома, а также случаи домашнего насилия в отношении женщин и детей. С ним связан еще один закон – Закон 1998 года об усыновлении/удочерении (Республиканский закон 8552). Посредством этого закона государство пытается обеспечить альтернативные виды защиты и помощи путем усыновления/удочерения заброшенных детей, сирот и беспризорников.

551. Признавая рост числа родителей-одиночек, особенно среди женщин, Конгресс принял закон 2000 года о социальном обеспечении родителей-одиночек (Республиканский закон 8972), который предусматривает осуществление все-

объемлющей программы оказания услуг по социальному развитию и обеспечению для родителей-одиночек и их детей (см. также пункты доклада, посвященные статье 11). В соответствии с этим законом различным учреждениям поручается осуществлять разнообразные программы/оказывать услуги, например в том, что касается гибкого рабочего графика и предоставления семидневного отпуска для отцов, услуг по обеспечению средств к существованию, учебных и жилищных пособий и т.д.

552. Закон 2000 года об уходе за детьми в раннем возрасте и их развитии (УДРВР) учреждает всеобъемлющую, комплексную и устойчивую эмоциональную систему УДРВР. Он предусматривает активное участие родителей и общин в осуществлении широкого круга программ, нацеленных на удовлетворение основных потребностей маленьких детей в области здравоохранения, питания, раннего воспитания и социальных услуг.

553. Правительственным распоряжением № 340 от 5 февраля 1997 года национальным государственным учреждениям и корпорациям, находящимся во владении государств и контролируемым им, было поручено обеспечить для детей своих сотрудников в возрасте до 5 лет условия для ухода за ними в дневное время. Министерство социального обеспечения в 2000 году выпустило руководство по вопросам аккредитации центров по уходу за детьми в дневное время и их работников.

554. Как это уже обсуждалось в пунктах, касающихся статьи 14, министерство окружающей среды и природных ресурсов выступило за обеспечение равных прав домохозяек на владение землей в соответствии с применимыми положениями Семейного кодекса и Гражданского кодекса об имущественных отношениях между супругами, находящимися в законном или гражданском браке.

555. Как это уже обсуждалось в пунктах, касающихся статей 14 и 15, министерство окружающей среды и природных ресурсов в 2002 году приняло постановление, вносящее поправки в его правила и положения, касающиеся отчуждаемых и свободных государственных земель, тем самым предоставив женщинам, независимо от их гражданского состояния, равные права на покупку или аренду государственных земель.

556. Связанные с этим законопроекты, например, законы Палаты представителей 375 и 2518, предусматривают предоставление равных прав в отношении супружеских и семейных отношений, однако они все еще находятся на рассмотрении в Комитете Палаты представителей по пересмотру законов.

Программы

557. Были приняты новые меры для оказания помощи женщинам, вышедшим замуж за иностранцев, которые, как известно, сталкиваются с определенными проблемами, связанными с межрасовыми браками. Как это уже отмечалось в пункте 156 выше, Республиканский закон 6955, который объявляет незаконной так называемую практику заказа невесты по почте, служит основой для осуществления программ защиты женщин, находящихся в подобном положении. Комиссия по делам филиппинцев за рубежом (КФЗ), которая сотрудничает с министерством иностранных дел и другими заинтересованными ведомствами, является главным учреждением, предоставляющим услуги по оказанию помощи

женщинам в преодолении проблем, связанных с межрасовыми браками, и их защите от торговли.

- a) С целью оказания помощи филиппинским женщинам, находящимся в межрасовом браке или мигрировавшим за границу, КФЗ предоставляет по всей стране невестам или супругам иностранных граждан соответствующие ориентационно-консультативные услуги. Служба таких услуг предоставляет клиентам информацию о касающихся их миграционных законах, по вопросам брака, а также относительно путей решения различных проблем, имеющихся служб социального обеспечения и социальных служб за границей и об их индивидуальных и супружеских правах. За период с 1989 по 1998 годы КФЗ оказала помощь в общей сложности 162 286 невестам и супругам иностранных граждан. Эта служба расширила свою деятельность, и теперь она охватывает предоставление консультативных услуг по 16 конкретным странам и по четырем направлениям общего характера.
- b) В 1998 году для координации деятельности по борьбе с торговлей был создан Межведомственный комитет по межнациональным бракам. В 2000 году в соответствии с правительственным распоряжением № 220 вместо этого комитета был учрежден Совет по борьбе с торговлей людьми, в частности женщинами и детьми. Этот совет, который возглавил министр иностранных дел, установил официальный порядок координации и сотрудничества между соответствующими ведомствами в том, что касается осуществления программ борьбы с торговлей людьми. После принятия Республиканского закона 9208, или Закона 2003 года о борьбе с торговлей лицами, функции Совета были переданы Межведомственному совету по борьбе с торговлей.
- c) Для облегчения доступа к информации была создана система КФЗ по учету иностранных спонсоров. В рамках этой системы особое внимание уделяется проверке так называемых групповых или серийных спонсоров, особенно тех, кто связан со случаями домашнего насилия. Информационно-контрольная система, которая имеет базу дезагригированных по признаку пола данных, документирует и контролирует случаи, передаваемые на рассмотрение КФЗ с целью оказания помощи. Согласно сообщениям, КФЗ зарегистрировала 171 случай, связанный с торговлей людьми, в частности с иммиграцией и семейными отношениями, а также внесла в список 731 иностранного гражданина, которые за период с 1996 по 2000 годы подавали заявки на, по крайней мере, двух филиппинских невест или супругов. Было сообщено также об одиннадцати случаях насилия в семье. В отношении соответствующих сторон предпринимаются более жесткие меры по оценке и консультированию.
- d) Филиппинским женщинам, выезжающим за границу в качестве невест или супругов иностранных граждан, выдается список групп поддержки мигрантов, которые оказывают мигрантам помощь в их странах назначения. Кроме того, КФЗ поддерживает связи с находящимися за рубежом филиппинцами в рамках поступающей от них ответной информации или же личной переписки между советниками и клиентами с целью постоянного выявления серьезных областей, требующих возможного принятия мер со стороны правительства.

Нерешенные проблемы и препятствия

558. С целью более четкого определения ответственности за воспитание и развитие детей министерство социального обеспечения приступило к осуществлению проекта, названного РЗРО или «Расширение и закрепление родительской ответственности» (на разговорном языке в Филиппинах это означает «отец»), цель которого заключается в развитии навыков отцов по воспитанию детей и уходу за ними. Будущей частью национальной программы подготовки отцов к тому, чтобы они обучали других отцов в общинах этим вопросам, в рамках этого проекта обучение в качестве инструкторов прошло в общей сложности 186 отцов. Осуществлением такого рода программ неправительственные организации занимаются и в других областях.

559. Положения законодательства, о которых говорилось в четвертом докладе как о дискриминационных по отношению к женщинам или не соответствующих новым законам, все еще отменены не были. Такие законодательные положения можно найти в Семейном кодексе и Гражданском кодексе, Кодексе мусульманских законов личности, пересмотренном Уголовном кодексе и обычном праве. Например, несмотря на положения Семейного кодекса 1997 года, в пересмотренном Уголовном кодексе (статьи 333 и 334) понятие супружеской неверности в браке по-прежнему рассматривается с двух сторон, как прелюбодеяние со стороны жены и внебрачное сожительство со стороны мужа. Приводится такой довод, что женщине достаточно один раз изменить своему мужу, чтобы этот факт рассматривался как супружеская неверность. В то время как для того, чтобы доказать неверность мужа необходимо, чтобы его внебрачные отношения длились длительный период времени, например, чтобы он содержал отдельное жилье для любовницы или даже для детей от нее. Кроме того, за прелюбодеяние полагается более строгое наказание, чем за внебрачные отношения мужа. За прелюбодеяние наказание полагается в виде тюремного заключения сроком в среднем от двух лет, четырех месяцев и одного дня до четырех лет и двух месяцев и максимальным сроком от четырех лет, двух месяцев и одного дня до шести лет. С другой стороны, внебрачные связи мужа влекут за собой меру наказания в виде тюремного заключения с минимальным сроком от шести месяцев и одного дня до двух лет и четырех месяцев и вышеуказанным средним сроком.

560. Стала вызывать сомнение эффективность деятельности шариатских судов, которые рассматривают случаи, подпадающие под действие Кодекса мусульманских законов личности (КМЗЛ). Проведенные исследования показали, что мусульманские женщины подают в эти суды более 80 процентов всех исков. Большая часть жалоб касается развода, возмещения невыплаченного приданого и поддержки. Кроме того, не все судебные округа, созданные в рамках КМЗЛ, были в достаточной мере организованы и обеспечены судьями, в результате чего суды являются недоступными и возникают дополнительные проблемы с удовлетворением исков (например, касающихся поддержки), принятых окружными судами. По поданным апелляциям, как правило, не выносятся судебные решения, поскольку в апелляционных судах (окружных судах) нет судей. В Комитет по мусульманским делам Палаты представителей было подано предложение о внесении поправок в КМЗЛ, однако никакого законопроекта о таких поправках еще разработано не было. Что касается усовершенствования работы

шариатских судов, то конкретные программы таких мер являются частью Плана действий Верховного суда по расформированию судебной системы.

561. Положения Республиканского закона 6955, или Закона 1990 года о борьбе с заказом невесты по почте, который нацелен на обеспечение защиты филиппинских женщин от эксплуатации в виде вступления в брак по почтовому заказу, не выполняются ввиду использования новых технологий и различных других средств. Распространение услуг интернета привело к созданию веб-сайтов, которые предлагают различные услуги по знакомству. Однако, поскольку операторы этих веб-сайтов находятся за пределами Филиппин, очень сложно проконтролировать или предотвратить использование таких услуг филиппинцами или иностранными гражданами. Поэтому, необходимо усилить осуществление Республиканского закона 6955 в отношении использования таких новых технологий. В то же время после того, как этот закон был принят в 1990 году, из газет исчезли объявления о коммерчески организуемых браках, которые до этого регулярно в них появлялись. Однако в реальности же принятие этого закона привело к тому, что те, кто занимался организацией поставки невест по почтовым заказам, продолжают заниматься этим подпольно. По оценкам, ежегодно в агентства по поставке невест по почтовым заказам обращаются от 1 000 до 2 000 филиппинских женщин, и большинство из них вступает в такие браки, как это указывалось в четвертом периодическом докладе Филиппин по Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Справочный материал

Abitona, Cheryl T. 2002. «Children Involvement in the MILF.» Paper read at the Third National Conference of the Women's Studies Association of the Philippines, Cagayan de Oro City, 4-6 March.

Aganon, Marie. 1999. «Women Workers and Unions in the Formal Sector: Adjusting to the Crisis.» In *Carrying the Burden of the World: Women Reflecting on the Effects of the Crisis on Women and Girls*, edited by Jeanne Frances I. Illo and Rosalinda Pineda Ofreneo. Quezon City: Center for Integrative and Development Studies, University of the Philippines.

Alba, Michael M. n.d. «The Distribution and Structure of Wages and Their Implications on the Gender and Inter-Industry Wage Differentials.» A research report submitted to the Philippine APEC Study Center.

Alcid, Mary Lou L. 2002. «Trends in Overseas Employment of Filipina Workers Four Years After the Asian Financial and Economic Crisis.» In *Carrying the Burden of the World: Women Reflecting on the Effects of the Crisis on Women and Girls*, edited by Jeanne Frances I. Illo and Rosalinda Pineda Ofreneo. Updated edition. Quezon City: Center for Integrative and Development Studies, University of the Philippines.

Amnesty International, *Report covering the period January to December 2000*, 2001.

Asia Pacific Economic Cooperation (APEC). 2002. «Gender Implications of Trade Liberalisation: Issues from the Experience of the Philippines and New Zealand.» Unpublished background paper prepared by Philippines (NCRFW and Women and Gender Institute, Miriam College) and New Zealand for the Second Ministerial Meeting on Women, Guadalajara, Mexico, September.

Asia Foundation (2002). <http://www.asiafoundation.org>.

Asian Development Bank (ADB). 2001. *Key Indicators 2001: Growth and Change in Asia and the Pacific*. New York: Oxford University Press for the Asian Development Bank.

Asian Development Bank and World Bank [ADB/WB]. 1999. *Philippine Education for the 21st Century: The Philippines Education Sector Survey*. A joint study of the World Bank and the Asian Development Bank undertaken in collaboration with DECS, CHED, TESDA and NEDA of the Government of the Philippines. Manila: Asian Development Bank and World Bank.

Asiaweek, January 1997 & 2001.

Barros-Deveza, Teresita. VAWC: Methods of Measurement Using Police Statistics and a National Survey, 2001.

Baseline Survey on Child Sexual Abuse and Exploitation in the Philippines, 1998.

Bureau of Labor and Employment Statistics (BLES). 2003a. «Key Labor Statistics.» Last updated 1 August 2003. <http://www.manila-online.net/bles>. Accessed 13 August.

- _____. 2003b. «LABSTAT Updates: Part-Time Workers.» Vol. 7, No. 6, May. <http://www.manila-online.net/bles>.
- _____. 2003c. *Updated 2001 Gender Statistics on Labor and Employment*. CD-ROM of BLES Publications. Manila: BLES, Department of Labor and Employment. February.
- _____. 2003d. *2002 Yearbook of Labor Statistics*. CD-ROM of BLES Publications. Manila: BLES, Department of Labor and Employment. February.
- _____. 2002. *2000 Yearbook of Labor Statistics*. Manila: BLES, Department of Labor and Employment.
- _____. 2000. *1998 Yearbook of Labor Statistics*. Manila: BLES, Department of Labor and Employment.
- _____. (n.d.). *Glossary of Terms Commonly Used in Labor and Employment Statistics*. Manila: BLES, Department of Labor and Employment.
- Cantal-Albasin, Grace; and Nestor P. Burgos, Jr. SC upholds sexual harassment ruling: Manila Times, April 02, 2002.
- CFO. Handbook for Filipinos Overseas, 1999.
- Claudio, Sylvia Estrada. Women and Health. Philippine Post-Beijing Score Board.
- CSC, 1999 Inventory of Government Personnel.
- CSC. Strategies for En-gendering Merit Promotion Plan, July 7, 2000.
- DAR Administrative Order 01, s. 2001 (Guidelines Governing the Non-Gender Biased Implementation of Agrarian Laws.
- Del Rosario, Rosario S. The Girl Child. Philippine Beijing Score Board.
- Deped. Compilation of Enrolment Data for the Elementary and Secondary, Level, 2000-2001.
- Department of Health (DOH). 1999. «National Objectives for Health, 1999-2004.» Manila: DOH.
- DOH. Field Health Service Information System, 2002.
- DOH. National Objectives for Health, 1999-2004.
- Department of Labor and Employment (DOLE). 2002. «Decent Work in the Philippines.» Manila: DOLE.
- DILG. Rapid Field Appraisal of Women in Power and Decision-Making.
- DSWD. Compendium of DSWD Selected Statistics for CY 1996-2000.
- DSWD. Philippine Minimum National Social Data Set.
- Edralin, Divina. 2001. «Assessing the Situation of Women Working in the Calabarzon, Philippines.» Research report submitted to the APEC Studies Center Network.
- Fabile, Josefa L. Gender Integration for rural development. Landmarks Special Feature.
- Feliciano Myrna S. Laws and Jurisprudence on Domestic Violence, 2000.

_____. Rationale for the Proposed Rules on Examination of Child Witness.

_____. Non-Discrimination and Participation: Gender and Children Issues. A paper for the Philippine

Judiciary Workshop on Realizing Economic, Social and Cultural Arts, PHILJA, Tagaytay City, Sept. 14, 2001.

Feliciano, Myrna, Pacifico A. Agabin, Merlin M. Magallona and Carmelo V. Sison.

Modernization of Laws in the Philippines (in Women, law and Development, Institute of

Developing Economics, March 2001 (IDE Asian Law Series No.9).

Ferrer, Miriam Coronel. 2003. «Philippine Political Context—Challenges of Democratic Consolidation.» Philippine-Country Development Programming Framework (CDPF) Review: Political Theme written for the Canadian International Development Agency, Manila. Draft, 25 August.

Government of the Philippines-United Nations/Multi-donor Programme (GOP-UN/MDP). n.d. «Project Document on Strengthening the Foundations of Lasting Peace and Development in Southern Philippines: Third Phase of the GOP-UN/Multi-donor Programme.»

Guerrero, Sylvia H.; Maruja M.B. Asis; Agnes J. España; Teresita Ibarra-Taberdo; Huelen Dayo; Raymundo Rovillos;

and Thelma B. Kintanar. Women and Gender in Population and Development, 2001.

Illo, Jeanne Frances I. 2003. *On Their Own Behalf: Case Studies of Child and Youth Participation in the Philippines*. Makati and Quezon City: Consuelo Foundation, United Children's Fund, and the Institute of Philippine Culture, Ateneo de Manila University.

_____. 2002a. Reforming Technical Cooperation: Philippines. Quezon City: Institute of Philippine Culture, Ateneo de Manila University.

_____. 2002b. Gender Discrimination and Labor Standards, Philippine Country Report. Final Report submitted

to the Asian Development Bank and the International Labor Organization.

_____. 1999. «Gender Dimensions of the Financial and Economic Crisis in the Philippines.» *Philippine Labor*

Review XXIII(2):57-124.

_____. 1997. *Women in the Philippines. ADB Country Briefing Paper*. Manila: Programs Department East and Social Development Division, Asian Development Bank.

Institute of Labor Studies (ILS). 1994. «The Informal Sector.» Manila: ILS, Department of Labor and Employment.

_____. 1996. «Social Security Protection for the Informal Sector in Metro Manila.» Manila: ILS, Department of Labor and Employment.

- International Labor Organization-International Program for the Elimination of Child Labour and National Statistics Office (ILO-IPEC/NSO). 2003. *2001 Survey on Children 5-17 Years Old. Final Report*. Manila: NSO and ILO-IPEC.
- ILS. Social Security Protection for the Informal Sector in Metro Manila, 1996.
- ILS. A Closer Look into the working Conditions and Occupational Safety and Health of Informal Sector Workers.
- ILS. Social Protection in the Philippines.
- Institute of Politics and Governance, Inc. Ang Kababaihan sa Pulitika at Pamamahala: Ang Manual, 2000.
- Javate-De Dios, Aurora. Hidden No More: Violence Against Women in the Philippines, 2001.
- Jimenez-David. 2002. «DV is an anti-poverty issue.» *Philippine Daily Inquirer*, 31 July.
- Josef, Jennifer C. 2003. «From Vegetable Vendors to Wagwageras: Cordillera Women in Baguio City Four Years into the Crisis. In *Carrying the Burden of the World: Women Reflecting on the Effects of the Crisis on Women and Girls*, edited by Jeanne Frances I. Illo and Rosalinda Pineda Ofreneo. Updated edition. Quezon City: Center for Integrative and Development Studies, University of the Philippines.
- KALAHI Midyear Report 2002.
- Licuanan, Victoria S. 1998. «Unlocking Doors: Filipino Women in Business.» Makati: Asian Institute of Management.
- Lim, Joseph Y. 2000. «The Effects of the East Asian Crisis on the Employment of Women and Men: The Philippine Case.» *World Development* 28(7):1285-1306.
- Medium-Term Philippine Development Plan (MTPDP), 1987-1992, 1992-1998, 1998-2004, 2001-2004.
- Morada, Hector B and Lani Q. Santos (1998). «Pre-Employment Sex Discrimination: A Three-Period Comparison.» Paper presented at the 7th National Convention on Statistics held on 2-4 December at Shangrila EDSA Plaza Hotel, Pasig City.
- Manila Times, Commentary on Human Development, July 27, 2002.
- Manila Times, Commentary on The Reality of displaced women and children, March 12, 2002.
- Media Information Pack, The Impact of Macroeconomic Changes on Women's Lives, September 1995.
- Medium-Term Philippine Development Plan 2001-2004 (popular version).
- Mexico, Advancing Women's Economic Interests and Opportunities in the New Economy: Overview Paper; a paper prepared for the 2nd APEC Ministerial Meeting on Women, 2002, Mexico.
- National Anti-Poverty Commission. Sectoral Assembly Participant's Reference Documents, 2002.

National Commission on the Role of Filipino Women (NCRFW). 2002a. «Framework Plan for Women, 2002-2004: A Brochure. Manila: NCRFW.

_____. 2002b. «Gender Budgeting the Philippine Experience.» Manila: NCRFW.

_____. 2002c. «Actual Project Outputs of Statistical Agencies Under ISP II, IRD 2002.» Typescript.

_____. 1995-2002. GAD Budget Reports.» Manila: NCRFW.

_____. 2001. «Gender and Development Codes.» Manila: NCRFW.

National Commission on the Role of Filipino Women (NCRFW). 2000a. *Compilation of Laws on Women*. Manila: NCRFW.

_____. 2000b. «Country Report on the Implementation of the Beijing Platform for Action, 1995-2000.»

NCRFW. Filipino Women Facts and Figures, March 2002.

NCRFW, Factsheets, October 2002.

NCRFW. Economic Costs of Violence Against Women.

NCRFW, State of Filipino Women Report 2001: Under GMA, women fared well in health,

education and politics.

NCRFW. 1995. *The Philippine Plan for Gender-Responsive Development, 1995-2025*. Manila: NEDA and NCRFW.

_____. 1989. *Philippine Development Plan for Women, 1989-1992*. Manila: NEDA and NCRFW.

National Statistical Coordination Board (NSCB). 2003a. «Statistics: Public Order, Safety and Justice.» <http://www.nscb.gov.ph> Accessed 29 July.

_____. 2003b. «StatWatch.» <http://www.nscb.gov.ph/stats/statwatch.asp>. Updated 7 July.

_____. 2003c. «Women and Men in the Philippines: Statistics on Women and Men in the Philippines.» <http://www.nscb.gov.ph/stats/wmfact.asp>. Accessed 13 August.

_____. 1995. «Final Report of the TWG on Maternal and Child Mortality.» Typescript.

NSCB. 2001 Statistical Handbook on Violence Against Women

NSCB. Handbook on Women and Men in the Philippines, 1999.

NSCB. Philippine Poverty Statistics: 2000 Preliminary Results, Sept. 2001.

NSCB. Final Report of the TWG on Maternal and Child Mortality, 1995.

NSCB. Development of Framework for Measuring Women and Men's Contribution to the

Economy.

NSCB. Statistics Series, September 2002.

National Statistics Office (NSO). 2003a. «Poverty incidences of population by region, urban-rural, 1994, 1997, 2000.» <http://www.census.gov.ph>. Accessed 18 July.

_____. 2003b. «Number of overseas Filipino workers, by region and sex, various years. (Based on the NSO Surveys of Overseas Filipinos).» <http://www.census.gov.ph>. Accessed 20 July.

_____. 2003c. «Labor force statistics tables,» various years. <http://www.census.gov.ph>. Accessed 20 July.

_____. 2003d. «Annual Poverty Indicators Survey (APIS), July 2002 (Preliminary Results).» Date released, 8 January 2003. <http://www.census.gov.ph>. Accessed 4 August.

_____. 2003e. Family Planning Statistics Tables, 1997, 2000, 2001, 2002. <http://www.census.gov.ph>. Accessed 4 August.

_____. 2003f. «Pills, female sterilization are leading family planning methods (Final Results from the 2002 Family Planning Survey).» 2003 Press Release. <http://www.census.gov.ph>. Accessed 20 July.

_____. 2003g. «Use of modern methods up in most regions (Final Results from the 2002 Family Planning Survey).» 2003 Press Release. <http://www.census.gov.ph>. Accessed 29 July.

_____. 2003h. «Gender Quickstat (An Update of NSO's Most Requested Sex-disaggregated Statistics). As of 2nd Quarter 2003. <http://www.census.gov.ph>. Accessed 23 July.

_____. 2002. *2002 Philippine Yearbook*. Manila: NSO

_____. 2000. *Census of Population 2000*. Manila, NSO.

_____. 1999a. *Functional Literacy and Education and Mass Media Survey, 1994*. Manila: NSO.

_____. 1999b. *1999 Philippine Yearbook*. Manila: NSO

_____. 1998. *National Demographic and Health Survey*. Manila: NSO.

_____. 1997. *Philippine Health Statistics*. Manila: NSO.

_____. 1995. *Census of Population 1995*. Manila: NSO.

NSO, *Census of Population, 1995*.

NSO. *National Demographic and Health Survey, 1998*.

NSO. *October Integrated Survey of Households Bulletin, 1995-2000*.

NSO. *July Integrated Survey of Households Bulletin, 2001*.

NSO. *Conduct of Pilot Time Survey in the Philippines*.

NSO. *Family Planning Survey, 2001*.

NSO. *Urban Informal Sector Survey, 1995*.

OSHC. *Lead and Female Workers in the Semiconductor Industry, 1996*.

OSHC. *Study on the Health of Public School Teachers (Phase 1), 1997*.

OSHC. Multiple Burden Among Government Women Workers, 1999.

OSCH. Health Status of Women Workers Exposed to Organic Solvents in Selected Semiconductor and

Microelectronics Companies in the Philippines, 2001.

OSHC. Comparison of Health and Well-Being of Females Working in Day and Nigh Shift, 2001.

Occupational Safety and Health Center (OSHC). 2001a. «Health Status of Women Workers Exposed to Organic Solvents in Selected Semiconductor and Microelectronics Companies in the Philippines.» Quezon City: OSHC, Department of Labor and Employment.

_____. 2001b. «Comparison of Health and Well-Being of Females Working in Day and Nigh Shift.» Quezon City: OSHC, Department of Labor and Employment.

_____. 1999. «Multiple Burden Among Government Women Workers.» Quezon City: OSHC, Department of Labor and Employment.

Occupational Safety and Health Center (OSHC). 1997.» Study on the Health of Public School Teachers (Phase 1).» Quezon City: OSHC, Department of Labor and Employment.

_____. 1996.»Lead and Female Workers in the Semiconductor Industry.» Quezon City: OSHC, Department of

Labor and Employment.

Ofreneo, Rosalinda Pineda. Globalization and Economic Empowerment, unpublished, undated.

Ofreneo, Rosalinda Pineda, Jurgette Honculada and Jocelyn Bellin. Persistent Health Issues of

Women Workers in the Cavite Export Processing Zone (CEPZ), undated.

Ofreneo, Rosalinda Pineda. Women and Poverty. Philippine Post-Beijing Score Board.

Philippine-Beijing Score Board (PBSB). 1998. Bulletin of PBSB, 2nd of the four special issues on the Philippine NGO national preparations for the UN Five Year Review of the Beijing Platform for Action.

Philippine Beijing Score Board, *PBSB Bulletin* 2nd of the four special issues on the Philippine NGO national

preparations for the UN Five Year Review of BPFA.

Philippine Daily Inquirer. 2002. «The reality of displaced women and children.» www.inq7.net. Accessed 2 March.

Philippine Human Development Report (PHDR). 1997.

Philippine National Police (PNP). 2002. «Female and Male Personnel Year Entered Service as of November 14, 2002.» Directorate for Personnel and Records Management, PNP.

Pineda Ofreneo, Rosalinda. 1999. «Confronting the Crisis: Women in the Informal Sector.» In *Carrying the Burden of the World: Women Reflecting on the Effects of the Crisis on Women and Girls*, edited by Jeanne Frances I. Illo and Rosalinda Pineda Ofreneo. Quezon City: Center for Integrative and Development Studies, University of the Philippines.

Pineda Ofreneo, Rosalinda, Jurgette Honculada and Jocelyn Bellin. 1999. «Persistent Health Issues of Women Workers in the Cavite Export Processing Zone (CEPZ).» Paper presented during the National Conference on women Workers' Health and Safety held on 14 October 1999 at the Occupational Safety and Health Center, Quezon City.

Philippine Health Statistics, 1997.

Philippine Labor Code.

Philippine Legislator's Committee on Population and Development Foundation. Justice and Healing: Twin

Imperatives for the Twin Laws Against Rape, 2001.

Philippine Network Against Trafficking in Women in collaboration with NCRFW. The

Philippine-Belgian Pilot Project Against Trafficking in Women, a summary research report by the Ateneo de Manila University Research Team.

PNP. Paper on Controlling Crimes of Major Concern: Problems and Countermeasures Law Enforcement Pillar by

P/Dir. General Leandro R. Mendoza.

Presidential Task Force on the 20.20 Initiative. Investing in People: The Philippine 20/20 Initiative, 2002.

Public Services Labor Independent Confederation (PSLINK), Country Report on Pay Equity in the Philippine Public

Sector, November 2001.

Quisumbing, Agnes (1990). «Land Rights, Schooling and Assets as Intergenerational Wealth Transfers in Philippine Rice Villages.» University of the Philippines Los Baños and Yale University. Typescript.

Reyes, Celia. 2003. «Assessment of the Social Sector.» Background paper written for the Philippine-Country Development Programming Framework, Canadian International Development Agency, Manila. Second Draft. August.

Raymond, Januce G., Phd; Jean D'Cunha Phd; Siti Ruhaini Dzuhayatin, H. Patricia Hynes, Zoraida Ramirez Rodriguez,

Phd; and Aida Santos. A Comparative Study of Women Trafficked in the Migration Process: Patterns, Profiles and Health Consequences of Sexual Exploitation in Five Countries (Indonesia, the Philippines, Thailand, Venezuela and the United States)

Rina Jimenez-David, *DV is an anti-poverty issue*, Philippine Daily Inquirer, March 31, 2002.

Rodriguez, Agustin Martin G; and Djorina Velasco. Democracy Rising? The Trials and Triumphs of the 1998 Party List

Elections, 1998.

Santos, Atty. Soliman M., Merci Llarinas-Angeles, and Roberto M. Ador. Justice and Healing: Twin Imperatives for

the Twin Laws Against Rape: Executive Summary for the Philippine Legislators Committee on Population and Development, 2001

Santos, Aida F. Women in the International Migration Process: Patterns, Profiles and Health Consequences of Sexual

Exploitation, 2002.

Sarabia, Ana Lea. Using Media to Promote Self Protection Among Young Women and Girls (Handout)

Sta. Maria, Amparita, Gilbert Sembrano and Ma. Glenda Ramirez. Filipino Migrant Workers in

Singapore, Malaysia and Brunei: What They Need to Know (And What They Have to

Tell), Ateneo Human Rights Center, Makati City

SCRA No. 596, Phil. Telegraph & Tel. Co vs. NLRC GC No. 118978, May 23 1997.

SCRA GR No. 135083, may 26, 1999 in Ernesto Maceda, petitioner, vs. Eduardo Barrios-Manzano & the COMELEC,

respondents.

Schalkwyck. 2002. CIDA Project Assessment Team Report.

Santos, Atty. Soliman M., Merci Llarinas-Angeles, and Roberto M. Ador. 2001. Justice and Healing: Twin Imperatives for the Twin Laws Against Rape: Executive Summary for the Philippine Legislators Committee on Population and Development.

Sinag, 1999. Volume 5, Number 2.

Supreme Court Reports Annotated (SCRA). 1999. Ernesto Mercado, petitioner, vs. Eduardo Barrios-Manzano and the

Commission on Elections, respondents. G.R. No. 135083, May 26, 1999.

_____. 1997. Philippine Telegraph & Tel. Co. vs. NLRC. G.R. No. 118978, May 23, 1997.

Tañada, Karen. Women and the Environment. Philippine Post-Beijing Score Board

Technical Education and Skills Development Authority, Current TVET Statistics, 1st Quarter, 2002.

Technical Education and Skills Development Authority, Annual Report, 2001.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2003. Доклад о развитии человеческого потенциала, 2003 год. New York and Oxford: UNDP and Oxford University Press.

_____. 2002. *Доклад о развитии человеческого потенциала, 2002 год*. New York and Oxford: UNDP and Oxford University Press

_____. 2001. *Доклад о развитии человеческого потенциала, 2001 год*. New York and Oxford: UNDP and Oxford University Press.

_____. 2000. *Доклад о развитии человека, 2000 год*. New York and Oxford: UNDP and Oxford University Press.

_____. 1999. *Доклад о развитии человека, 1999 год*. New York and Oxford: UNDP and Oxford University Press.

_____. 1998. *Доклад о развитии человека, 1998 год*. New York and Oxford: UNDP and Oxford University Press.

Uy, Cecile C. 1990. «Women and Men in a Community Health Project.» In *Gender Analysis and Planning: The 1990 IPC-CIDA Workshops*, edited by Jeanne Frances I. Illo. Quezon City: Institute of Philippine Culture, Ateneo de Manila University.

UP CWS. Globalization of the Garments Industry: Impact on Women Workers.

UP CWS. Indigenous Women, Globalization and the OPM: Women Stories of Marginalization and Survival.

UP CWS. Breaking the Silence: Realities of Family Violence in the Philippines and Recommendations for Change, 1997.

UP CWS. The Many Faces of Violence: Abusers and Abusive Relationships in Filipino Families, 1999.

UP CWS. Healing Wounded Families and Creating Peaceful Communities.

UNDP. Assessing the Status of Women: A Guide to Reporting Under the Convention on the Elimination of All Forms

of Discrimination Against Women, 2000.

United Nations, *Project Document on Strengthening the Foundations of Lasting Peace and Development in Southern*

Philippines: Third Phase of the GOP-UN/Multi-donor Programme.

UNIFEM, First Draft Gender Assessment of the Philippine Development Situation prepared by the Women and Gender

Institute, 2002.

WCC. A Participatory Feminist Action Research on the Impact of Violence on Women's Health.

WLB. Women's Health and the Law, 1995.

Yao, Myrna. Economic Empowerment: Women hold key to coping with globalization, PDI, 2002.

www.bsp.gov.ph/statistics as of March 19, 2003.

www.unescap.org/huset/women/reports.philippines.pdf, Accessed January 3, 2003.

www.inq7.net, *The reality of displaced women and children*, Accessed March 12, 2002.

www.visayanforum.org/misc/resource/archives/article16.html, Accessed June 17, 2004.

World Bank (WB). 2003. «Country Profile Table: Philippines.» <http://www.devdata.worldbank.org/external>. Accessed 29 July.

Yu, Sandra O. 2001. «The Philippine Informal Sector.» Draft report submitted to the ILO/Manila office.

Ведомственные источники информации

* Обратите внимание, что в дополнение к публикуемым и непубликуемым источникам справочной информации свои данные и административные записи в НКРФЖ подают также правительственные ведомства и неправительственные организации. Поэтому многие из них перечисляются ниже в качестве источника данных.

ФУЖРК	Форум по участию женщин в развитии кооперативов
СУЖАТРП	Центр участия женщин азиатско-тихоокеанского региона в политике
СБТЖ АТР	Коалиция по борьбе с торговлей женщинами в азиатско-тихоокеанском регионе
СКСРО	Совет по вопросам карьерной службы на руководящих должностях
КФЗ	Комиссия по делам филиппинцев за рубежом
КВО	Комиссия по высшему образованию
КПЧ	Комиссия по правам человека
ЦРЗ	Центр по разработке законодательства
КОМЕЛЕК	Избирательная комиссия
КГС	Комиссия гражданской службы
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МАР	Министерство аграрной реформы
МБУ	Министерство бюджета и управления
МО	Министерство образования
МПРООС	Министерство природных ресурсов и по охране окружающей среды
МИД	Министерство иностранных дел
МВДМОВ	Министерство внутренних дел и местных органов власти
МЗ	Министерство здравоохранения
МЮ	Министерство юстиции
МЮ-ИУ	МЮ-Иммиграционное управление
МТЗ	Министерство труда и занятости
МТЗ-УДРЖЮ	МТЗ-Управление по делам работающих женщин и молодежи
МТЗ-ИИТ	МТЗ-Институт исследований по вопросам труда
МТЗ-НКТО	МТЗ-Национальная комиссия по трудовым отношениям
МТЗ-ЦБТОЗ	МТЗ-Центр безопасности труда и охраны здоровья

МТЗ-АФТРЗ	МТЗ-Администрация по вопросам филиппинских трудящихся, работающих за рубежом
МТЗ-АНФЗ	МТЗ-Филиппинская администрация по вопросам работы за рубежом
МОРДС	Министерство общественных работ и дорожного строительства
МСОР	Министерство социального обеспечения и развития
МТП	Министерство торговли и промышленности
ФДС	Филиппинская организация девочек-скаутов
ИПР	Институт политики и руководства
НКК	Национальная конфедерация кооперативов
НБР	Национальное бюро расследований
НККН	Национальная комиссия по делам коренных народов
НКПФЖ	Национальная комиссия по положению филиппинских женщин
НССР	Национальный совет социального развития
НУЭР	Национальное управление по вопросам экономики и развития
НФЖК	Национальная федерация женских клубов
НСКС	Национальный статистический координационный совет
НСБ	Национальное статистическое бюро
НКМ	Национальная комиссия по делам молодежи
ФКС	Филиппинская комиссия по спорту
ФУЭЗ	Филиппинское управление по делам экономических зон
ФИА	Филиппинское информационное агентство
ФВА	Филиппинская военная академия
ФНП	Филиппинская национальная полиция
ПНГОК	Филиппинский совет неправительственных организаций по вопросам народонаселения, здравоохранения и социального обеспечения
ПОПКОМ	Комиссия по народонаселению
САЛИГАН	<i>Sentro ng Alternatibong Lingap Panlegal (SALIGAN)</i>
СИБОЛ	<i>Sama-samang Inisyatiba ng Kababaihan sa Pagbabago ng Batas at Lipunan</i>
ВС-СКА	Верховный суд-Совет коллегии адвокатов
КПФ-ЦС	Конгресс профсоюзов Филиппин-Центр солидарности
ТЕСДА	Управление по техническому образованию и развитию навыков
УКП	Филиппинская сеть участия женщин в политике и руководстве

ФУЦЖИ	Филиппинский университет-Центр женских исследований
СКВ	Совет по контролю за видеограммами
СЖБ	Совет женщин-бизнесменов
ЖКЦ	Женский кризисный центр
УЖФН	Участи женщин в формировании нации
ЖЮБ	Женское юридическое бюро
ЖФСИ	Женский фонд средств информации

Приложение А: Сопроводительные таблицы

Приложение таблицы к Статье 10

Приложение. Таблица В10.1. Численность поступающих в школу детей и численность продолжающих учиться в школе детей с разбивкой на мальчиков и девочек по уровню образования

Уровень образования и год обучения	Коэффициент отсева		Чистая доля поступающих		Доля детей, продолжающих учебу	
	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики
Начальная школа						
1996/97 год	6,5	9,4			73,0	63,4
1997/98 год	6,3	8,4			73,5	64,4
1998/99 год			94,0	97,4	74,3	65,6
1999/2000 год	7,3	8,7	97,2	96,8	74,2	64,9
2000/01 год	5,8	8,4	97,2	96,4		
Средняя школа						
1996/97 год	8,4	11,3			78,1	68,8
1997/98 год	8,1	11,8			52,6	41,0
1998/99 год			68,0	62,4	77,3	65,2
1999/2000 год	7,8	13,9	68,2	62,7	77,0	65,1
2000/01 год	7,1	10,4	69,5	62,7		

Источник данных: Служба планирования, министерство образования (цитируется по Reyes 2003).

Приложение. Таблица В10.2. Число учащихся в высших учебных заведениях с разбивкой по полу по отдельным годам

Учебный год	Мужчины	Женщины	Всего	Процентная доля женщин
1993-94	396 378	523 524	919 902	56,9
1996-97	895 751	1 325 087	2 220 838	59,7
1998-99	999 142	1 280 172	2 279 314	56,2
1999-2000	1 063 246	1 310 240	2 373 486	55,2
2000-01	1 159 462	1 250 840	2 410 302	51,9

Источник данных: Комиссия по высшему образованию, 1993-2001 годы.

Приложение. Таблица В10.3. Отдельные дезагригированные по признаку пола статистические данные о количестве учащихся в высших учебных заведениях

<i>Предмет</i>	<i>Процентная доля женщин в общей численности учащихся</i>			<i>Процентное распределение учащихся, 1996-97 год</i>	
	<i>1996-1997</i>	<i>1997-1998</i>	<i>1999-2000</i>	<i>Девочки</i>	<i>Мальчики</i>
Домоводство	88,2	92,7	88,6	0,3	-*
Сфера обслуживания	84,9	82,6	79,6	0,5	0,1
Торговля, ремесленничество и промышленные курсы	81,2	52,4	84,6	-*	-*
Образование и педагогика	78,4	77,6	74,7	17,8	7,5
Средства массовой коммуникации и документации	76,6	77,7	65,4	0,7	0,3
Управление коммерческой деятельностью и связанные с этим предметы	74,9	68,6	65,7	43,8	21,7
Медицина и другие связанные с этим предметы	73,8	72,4	69,6	11,1	5,8
Социальные и поведенческие науки	69,7	70,2	62,7	2,2	1,4
Естественные науки	66,4	65,2	64,2	1,2	0,9
Гуманитарные науки	64,1	60,2	54,2	0,7	0,6
Учебные курсы общепознавательного характера	62,4	63,6	62,6	5,1	4,5
Математика и компьютерная техника	59,4	55,1	56,4	6,9	7,0
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, ветеринария	50,2	50,2	46,6	2,7	4,0
Художественное и прикладное искусство	49,7	46,4	49,8	0,4	0,6
Право	41,6	43,4	43,6	0,5	1,0
Архитектура и планирование городов	24,6	25,6	34,7	0,4	1,9
Инжиниринг	20,6	21,2	25,7	4,6	10,6
Религия и теология	10,6	7,2	30,4	-*	-*
Всего	59,7	56,2	55,2	1 325 087	895 751

* Менее 0,05 процента.

Источники: Комиссия по высшему образованию, 1996/97 и 1997/98 годы; и УСТЗ (2003с), за 1999/2000 год.

Приложение. Таблица В10.4. Стипендия КВО с разбивкой по программам и полу, 2002-03 год

<i>Программа</i>	<i>Пол</i>		<i>Всего</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>		
Государственная программа стипендий	310	690	1,000	69,0
Национальная комплексная программа стипендий	374	890	1,264	70,4
Программа оказания помощи в учебе отдельным представителям этнических групп	429	871	1,300	67,0
Программа учебных пособий для сложившихся оружие повстанцев по линии УСТМТ-КВО	637	837	1,474	56,8
Частная программа оказания финансовой помощи в учебе учащихся	5,860	8,790	14,650	60,0
План кредитования учебы	444	746	1,190	62,7
Фонд развития при факультете колледжа	235	297	532	55,8
Программа стипендий КВО для наиболее отличившихся мусульман Минданао	78	52	130	40,0
Программа учебных кредитов для Центра повышения квалификации	94	239	333	71,7
Государственная программа стипендий для отдельных выпускников, с отличием окончивших среднюю школу	47	57	104	54,8
Специальная программа учебных стипендий КВО для избирательных округов	6 744	11 746	18 490	63,5
Фонд учебных кредитов для района V	356	543	899	60,4
Всего	15 608	25 758	41 366	62,3

Приложение. Таблица В10.5. Число женщин-выпускниц учебных курсов ТЕСДА по нетрадиционным специальностям, 1998-2001 годы

<i>Вид подготовки</i>	<i>Специальность</i>				<i>Всего</i>
	<i>Автомеханика</i>	<i>Сварочные работы</i>	<i>Электромеханика</i>	<i>Изготовление керамических изделий</i>	
Подготовка до поступления на работу	73	44	107	39	263
Повышение навыков	17	5	0	1	23
Комплексное обучение	2	12	8	9	31

Вид подготовки	Специальность				Всего
	Автомеханика	Сварочные работы	Электромеханика	Изготовление керамических изделий	
инструкторов					
Все виды подготовки	92	61	115	49	317

Приложение: Таблицы, касающиеся Статьи 11

Приложение. Таблица 11.1. Доля самодельного населения (в процентах) для городских и сельских районов с разбивкой по полу (данные октябрьского обследования округлены)

Категория	1996 год		1998 год		2000 год		2002 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Всего	49,0	82,7	49,3	82,9	48,4	80,3	51,7	80,8
Городские районы	48,6	78,5	50,1	78,8	48,8	76,6	51,7	77,4
Сельские районы	49,3	86,4	48,5	86,6	47,9	84,0	51,7	84,0

Источник: Национальное статистическое бюро, обследования рабочей силы за различные годы.

Приложение. Таблица 11.2. Доля самодельного населения (в процентах) с разбивкой по возрасту и полу (данные октябрьского обследования округлены)

Возрастная группа	1996 год		1998 год		2000 год		2002 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
15-19 лет	28,7	46,7	27,3	47,4	24,9	41,6	25,4	43,0
20-24 года	50,2	82,5	51,2	82,2	52,0	78,2	55,8	79,8
25-34 года	52,6	97,2	53,4	97,2	54,1	96,8	57,7	96,6
35-44 года	58,4	98,8	60,3	98,9	58,2	97,9	62,1	98,2
45-54 года	62,3	96,8	62,1	97,1	59,3	96,2	65,0	96,5
55-64 года	54,1	87,2	54,3	88,3	53,6	85,4	56,8	86,6
65 лет и старше	29,0	57,3	29,6	58,1	28,9	55,7	31,5	55,3

Источник: Национальное статистическое бюро, обследование рабочей силы за различные годы.

Приложение. Таблица В11.3. Доля работающих женщин в потенциальной рабочей силе (в общей численности населения в возрасте 15 лет и старше), рабочей силе (РС) и занятом населении (ЗН) с разбивкой по возрастным группам, 1996, 2000 и 2002 годы

Возрас- тная группа	1996 год			2000 год			2002 год		
	Население в возра- сте от 15 лет и старше	РС	ЗН	Население в возра- сте от 15 лет и старше	РС	ЗН	Население в возра- сте от 15 лет и старше	РС	ЗН
15-24 года	48	36	35,	47,	36,	35,	46,9	36,6	35,2
25-44 года	50	36	36,	50,	37,	37,	50,4	38,5	38,4
45 лет и старше	51	39	39,	52,	39,	40,	52,6	41,6	42,1
Всего	50	37	36,	50,	37,	37,	48,1	39,1	39,1

Источник: Национальное статистическое бюро, обследования рабочей силы за различные годы.

Таблица 11.4. Процент занятости для городских и сельских районов с разбивкой по полу (данные октябрьского обследования округлены)

Категория	1996 год		1998 год		2000 год		2002 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Всего	91,8	93,0	90,2	90,5	90,1	89,7	89,8	89,9
Городские районы	91,1	90,0	89,3	86,9	88,7	85,3	88,8	85,4
Сельские районы	92,5	95,5	91,1	93,4	91,7	93,6	90,8	93,8

Источник: Национальное статистическое бюро, обследования рабочей силы за различные годы.

Приложение. Таблица В11.5. Процентная доля работающих женщин в общей численности трудящихся с разбивкой по категориям трудящихся (данные октябрьского обследования округлены)

Вид занятости	1996 год	1998 год	2000 год	2002 год
Работающие самостоятельно	31,2	32,8	33,4	34,5
Работающие за зарплату и оклад	35,8	36,9	37,6	38,3
Неоплачиваемая семейная прислуга	55,1	53,0	52,4	54,8
Все виды занятости	36,9	37,5	37,9	42,1

Источник: Национальное статистическое бюро, обследования рабочей силы за различные годы.

Приложение. Таблица В11.6. Среднее количество рабочих часов в неделю для лиц, работающих в сельских и городских районах, с разбивкой по полу (данные октябрьского обследования округлены)

Категория	1995 год		1996 год		1997 год		1998 год	
	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
Городские районы	46,7	45,5	47,2	45,9	46,8	45,7	46,6	44,8
Сельские районы	35,9	39,8	34,6	39,1	35,3	39,1	36,1	38,5

Источник: Национальное статистическое бюро, обследования рабочей силы за различные годы.

Приложение. Таблица В11.7. Отдельные статистические данные по лицам, занятым неполный рабочий день

Категория	1998 год		2000 год		2002 год	
	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
Общая численность занятого населения (в тысячах)	10 608	17 653	10 516	17 258	11 812	18 439
Процентная доля лиц, занятых неполный рабочий день	34,0	30,8	33,6	31,8	37,9	36,9

Источник: Национальное статистическое бюро, обследования рабочей силы за различные годы.

Приложение. Таблица В11.8. Численность рабочей силы в неформальном секторе, лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников (в тысячах), с разбивкой по полу

Пол	1996 год	1998 год	2000 год	2002 год	Средние темпы прироста за 1996-2002 годы (в %)
Женщины	5 442	5 487	5 314	6 212	2,4
Мужчины	8 903	8 915	8 634	9 419	1,0
Всего лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников	14 345	14 402	13 948	15 631	1,5
Процентная доля в общей численности занятого населения	52,3	51,0	50,2	51,7	-

Источник: Национальное статистическое бюро, обследования рабочей силы за различные годы.

Приложение: Таблицы, касающиеся Статьи 13

Приложение. Таблица В13.1. Выборочная информация о займах, предоставленных женщинам Банком развития Филиппин (БРФ) и Земельным банком Филиппин (ЗБФ), 1998-2001 годы

Год	БРФ		ЗБФ	
	Количество женщин-бенефициаров	Сумма выделенных кредитов (в млн. песо)	Количество женщин-бенефициаров	Сумма утвержденных кредитов (в млрд. песо)
1998	121	30,365	3 885	3,704
1999	445	57,359	3 526	3,874
2000	5 070	79,288	3 455	6,429
2001	9 692	136,849	3 726	5,043

Источник: Министерство торговли и промышленности.

Приложение. Таблица В13.2. Лица, прошедшие обучение в рамках программ профессиональной подготовки министерства торговли и промышленности, 2001 год

Учебные институты/Учебные программы	Число учащихся		
	Женщины	Мужчины	Всего
ТУЦФ	3 912	5 695	9 607
Создание экспортных предприятий	1 276	1 843	3 119
Качество/производительность/ окружающая среда	772	2 390	3 162
Программа товарного производства	539	552	1 091
Мебель	20	83	103
Текстильные изделия	200	180	380
Языковые программы	40	15	55
Рабочие семинары по вопросам создания малых и средних предприятий	1 065	632	1 697
ЦТКП	3 364	1 100	4 464
Сувениры и домашняя утварь	3 276	738	4 014
Мебель и работы по дереву	2	208	210
Изготовление ювелирных изделий	49	40	89
Обувь	37	114	151

Источник: Министерство труда и торговли.

Приложение: Таблицы, касающиеся Статьи 14

Приложение. Таблица В14.1. Выборочные налогово-бюджетные показатели

Категория	1994 год	1996 год	1998 год	2000 год	2002 год
Внешняя задолженность (в млрд. долларов США)*	39,4	40,1	48,3	50,0	52,2
Общие государственные	327,8	493,5	537,4	682,3	780,8

<i>Категория</i>	<i>1994 год</i>	<i>1996 год</i>	<i>1998 год</i>	<i>2000 год</i>	<i>2002 год</i>
расходы (в млрд. песо)					
Бюджетный продефицит (дефицит) (в млрд. песо)	(18,1)	(6,2)	49,9	(134,2)	(130,0)
Расходы на социальные услуги (в млрд. песо)	76,9	122,9	175,2	213,0	233,0
Процентная доля бюджетных расходов на социальное обслуживание в общем объеме расходов	23,5	24,9	32,6	31,2	29,8
Процентная доля расходов по погашению внешней задолженности в общем объеме расходов	24,1	18,3	18,5	20,6	26,2

Источник: Данные о внешней задолженности см. веб-сайт Азиатского банка развития; остальные данные см., Национально-статистическое управление, *2002 Philippine Yearbook*.

Приложение В: Доклад Филиппин (2001-2003 годы) о ходе осуществления пекинской платформы действий и итогового документа

Примечание:

Доклад, о котором говорится в приложении В, будет распространен среди членов Комитета на том языке, на котором он был получен.

* Примечание: Таблицы В14.2 и В14.3 не были включены в доклад.
