



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
15 June 2006

Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать шестая сессия
7–25 августа 2006 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением
сводного третьего, четвертого и пятого периодического доклада ***

Ямайка

Вопросы общего порядка

Вопрос 1

Процесс подготовки пятого периодического доклада Комитету может быть охарактеризован следующим образом:

Правительственным учреждениям, женским НПО и другим заинтересованным участникам были направлены письма, информирующие их о характере/роли Конвенции и обязательстве Ямайки в отношении представления докладов Комитету, а также о начале подготовки пятого периодического доклада. Был сообщен установленный предельный срок представления доклада. Кроме того, учреждениям государственного и частного секторов были направлены копии соответствующих статей, с тем чтобы они подготовили ответы. Различным учреждениям были сообщены предельные сроки представления ими в Бюро ответов на запрошенную информацию.

Сотрудники Бюро по делам женщин несли ответственность за сбор информации, поступающей от различных правительственных министерств/ведомств и учреждений частного сектора.

* Приложения к настоящему докладу будут представлены Комитету на тех языках, на которых они были получены. Издается без официального редактирования.



Соответствующие запросы были направлены в государственные учреждения, включая:

- Министерство образования и культуры
- Министерство труда, социального обеспечения и спорта
- Министерство здравоохранения
- Министерство иностранных дел и внешней торговли
- Министерство сельского хозяйства
- Министерство юстиции и безопасности
- Кабинет Генерального прокурора
- Департамент правовой реформы
- Отдел по ликвидации нищеты, Кабинет премьер-министра (КПМ)
- Канцелярию Кабинета министров, КПМ
- Ямайский институт планирования
- Управление по вопросам иммиграции и выдачи паспортов

Просьба также принять во внимание, что, хотя соответствующие обращения были направлены непосредственно этим основным министерствам, есть вопросы, которые входят в сферу деятельности учреждений, подчиненных этим министерствам, в связи с чем иногда может потребоваться, чтобы эти учреждения предоставили информацию, входящую в их компетенцию, и, в случае необходимости, дали разъяснения по тому или иному вопросу или теме.

В качестве дополнения к предоставленной информации использовались также статистические документы правительства, например Обзор социально-экономических показателей Ямайки, Статистический дайджест, Обследование условий жизни населения Ямайки, статистические данные Вест-Индского университета (ВИУ) и другие научно-исследовательские периодические издания и материалы, а также выдержки из газет. Использовалась также информация из ежегодных докладов, подготавливаемых женскими и другими НПО.

После того как информация была собрана, был нанят консультант для систематизированного обобщения информации/данных и их анализа, а также для структурирования и подготовки текста проекта документа.

Проект документа был направлен различным предоставившим сведения учреждениям в целях обеспечения точности содержащейся в документе информации, а также получения от них замечаний и комментариев, с тем чтобы внести поправки, прежде чем он будет подан на утверждение в Совет по людским ресурсам (СЛР) – один из подкомитетов Кабинета. Бюро определило дату обсуждения данного документа.

На встрече представителей Бюро и СЛР исполнительный директор Бюро предоставил данный доклад. В ходе обсуждения возникли некоторые разногласия, что потребовало от Бюро внесения в доклад ряда незначительных поправок, с тем чтобы он получил одобрение СЛР, а затем – Кабинета.

После внесения поправок доклад был предоставлен Кабинету, который рассмотрел и утвердил его. Затем данный документ был направлен Министерству иностранных дел и внешней торговли, которое переслало доклад в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Вопрос 2

Конституционные, законодательные и организационные рамки и состояние Конвенции

Приводится довод, что Конституцией запрещаются законы, являющиеся дискриминационными по признаку пола, что вытекает из формулировки раздела 13 Конституции. Хотя в этом положении не говорится напрямую о правах личности, в нем устанавливается, что каждый человек на Ямайке может пользоваться определенными основными правами и свободами, *"независимо от его/ее расы, места рождения, политических убеждений, цвета кожи или пола"* (выделено нами).

В решении Тайного совета по делу *Невил Льюис против Генерального прокурора Ямайки и коменданта тюрьмы округа Св. Кэтерины*, вынесенном 12 сентября 2000 года, его члены постановили, что раздел 13 действительно является источником права на "защиту закона" и на "надлежащую правовую процедуру". Если раздел 13 может служить источником права в одном контексте, он, вероятно, может быть таковым также и в отношении гендерной дискриминации. Однако Кабинет придерживается мнения, что раздел 13 действует в качестве преамбулы и, следовательно, сам по себе не является источником права.

Предлагаемая Хартия прав обеспечит недвусмысленный конституционный запрет дискриминации по признаку пола. Пункт 3) i) раздела 13 предлагаемой Хартии предусматривает *"право на свободу от дискриминации по признаку (i) пола, то есть мужского или женского"*. Следовательно, Хартия гарантирует право на свободу от дискриминации по признаку пола.

Стремление Ямайки к ликвидации дискриминации подтверждается тем, что Конституционная комиссия Ямайки "единогласно и решительно" рекомендовала, чтобы слово **"пол"** было эксплицитно включено в положение о запрете дискриминации пересмотренного текста Конституции.

Предлагаемый проект Хартии был вынесен на обсуждение парламента и в настоящее время рассматривается Совместным парламентским комитетом. Как только он будет обсужден и принят верхней и нижней палатами парламента, он вступит в законную силу. Эта процедура является существенной характеристикой демократического процесса на Ямайке, поскольку она делает возможным обсуждение предлагаемых законопроектов. В соответствии с парламентской процедурой вступление Хартии в законную силу потребует внесения поправок в Конституцию и, следовательно, принятия обеими палатами парламента специального решения большинством голосов (включая некоторую степень поддержки со стороны оппозиции).

Вопрос 3 (по информации, предоставленной Генеральным прокурором)

Закон 1975 года о занятости (равной оплате труда мужчин и женщин)

Несмотря на то что в поправки в этот закон пока не внесены, дискриминационная практика, связанная с использованием различных наименований для одних и тех же видов работ, выполняемых мужчинами и женщинами, с присвоением работам, выполняемым мужчинами, более почетных названий, прекращена.

Закон 1942 года о женщинах (женской занятости)

Несмотря на то что этот закон пока не отменен, в настоящее время практикуется привлечение женщин к выполнению работ в ночную смену в ряде областей, например в качестве летчиков гражданской авиации, медицинских сестер, охранников и в предприятиях быстрого питания.

Закон 1948 года, касающийся (наказания) кровосмешения

Соответствующий законопроект внесен в парламент. Этот законопроект имеет целью предусмотреть состав преступления для единичных, нейтральных в гендерном отношении актов кровосмешения, совершаемых лицами в возрасте старше 16 лет. Сфера действия первоначального закона также расширена, с тем чтобы он касался, среди прочего, тети и дяди, племянника и племянницы, заменяющих *родителей лиц*, а также отчима, мачехи и сводных братьев и сестер. В данном законопроекте также преступления, связанные с кровосмешением, переквалифицированы в фелонию с максимальным наказанием в виде пожизненного заключения.

Закон 1864 года о преступлениях против личности

Этот закон в настоящее время рассматривается на предмет внесения в него поправок.

Сексуальные домогательства

В Ямайке до сих пор нет законодательства, касающегося сексуального домогательства на рабочем месте. Однако проблемы, связанные с сексуальным домогательством на рабочем месте, могут разрешаться путем ссылки на общее право. В настоящее время ведется разработка политики борьбы с сексуальными домогательствами с последующим принятием соответствующего законодательства. Ожидается, что предлагаемый законопроект будет охватывать также сферу занятости, учреждения образования и здравоохранения. В связи с этим уже был организован ряд консультаций. В настоящее время соответствующими заинтересованными лицами обсуждается и уточняется проект политического документа, подготавливаемый для представления Совету по людским ресурсам при Кабинете. Планируется, что этот политический документ будет окончательно доработан и передан на рассмотрение СЛР к октябрю 2006 года.

Вопрос 4**Закон 2004 года о собственности (правах супругов)**

Законопроект 1999 года о семейной собственности (правах супругов) был переименован: слово "семья" было исключено из его полного наименования. Теперь он озаглавлен "Закон о собственности (правах супругов)" и был принят в 2004 году. Этот закон наделяет "супругов" определенными правами в отношении собственности. Термин "супруг" включает женщину, проживающую совместно с одиноким мужчиной, как если бы она состояла с ним в законном браке, не менее пяти лет. Закон о собственности (правах супругов) предусматривает справедливое распределение собственности после расторжения законного брака или гражданского брачного союза, длившегося не менее пяти лет. Закон о собственности (правах супругов) вступил в силу 27 марта 2006 года.

Закон 2005 года об алиментах

Закон об алиментах, принятый в 2005 году, дополняет Закон 2004 года о собственности (правах супругов). Согласно данному закону, супруги оказывают друг другу материальную поддержку; родители – материальную поддержку своим детям, а бабушки и дедушки – материальную поддержку своим внукам. Один из супругов обязан оказывать материальную поддержку другому супругу в обстоятельствах, при которых последний(ья) не может практически удовлетворять полностью или частично свои потребности в силу а) обстоятельств, оговоренных с разделе 14(4) Закона, и б) любых других обстоятельств, которые суд сочтет соответствующими.

При подаче иска о разделе имущества в соответствии с Законом о собственности (правах супругов) суд, слушающий дело по Закону о собственности (правах супругов), может вынести решение об оказании материальной поддержки в соответствии с положениями данного закона.

Формулирование новой политики

Правительством Ямайки в 2004 году был учрежден Консультативный комитет по гендерным вопросам (ККГВ). В соответствии с тенденциями движения к достижению гендерного равенства, одна из главных целей Комитета заключается в консультировании правительства по стратегическим направлениям гендерной политики. ККГВ поручено путем проведения консультаций определять стратегии устранения препятствий на пути к гендерному равенству в ключевых секторах общества. Процесс проведения консультаций, инициатором которого явилось Бюро по делам женщин, уже завершен, и в настоящее время разрабатывается Национальная гендерная программа, призванная обеспечить более полный учет гендерных аспектов в государственной политике, программах и планах. Ожидается, что Национальная гендерная программа будет окончательно сформулирована к сентябрю 2006 года.

Вопрос 5

Стереотипы и образование

Учащиеся, как мальчики, так и девочки, с 1-го по 9-й класс учатся по одной и той же учебной программе. После 9-го класса учащиеся могут изучать предметы по собственному выбору. Представляется, что при выборе предметов действуют некоторые гендерные стереотипы, поскольку девушки по-прежнему предпочитают заниматься гуманитарными науками, а мальчики преимущественно выбирают точные науки. **Однако это происходит не из отсутствия у представителей какого-либо из полов доступа к тому или иному учебному предмету и не в силу какого бы то ни было принуждения со стороны Министерства образования и по делам молодежи, а по причине культурной социализации, проблемами которой должно непрерывно заниматься государственное образование.** Программы информирования общественности призваны уменьшить воздействие давления со стороны сверстников, а также влияния родителей на учащихся. Бюро по делам женщин, другие правительственные министерства, а также НПО, занимающиеся гендерными проблемами, приступили к осуществлению программы информирования общественности с целью уменьшения влияния гендерных стереотипов. Министерство образования, культуры и по делам молодежи начало пересмотр содержания школьных учебников, учебных программ и других материалов с целью освободить систему образования от гендерных стереотипов.

Система образования не предопределяет распределение учащихся по отделениям/специализациям/учебным циклам. Эта система устанавливает, какой ступени должен достичь каждый учащийся к определенному возрасту в рамках обучения в средней школе. Девочкам и мальчикам предоставляются равные возможности для успешного обучения, поэтому представленность девочек и мальчиков в каждой конкретной специализации зависит от их индивидуальных успехов в учебе. Девочкам также предоставляется свобода выбора любого вида обучения по их желанию, и никто их в этом не ограничивает.

Вопрос 6

В 2003 году правительство Ямайки через Комиссию по радиовещанию учредило Хартию и Кодекс в отношении детей и составления программ. Кодекс представляет собой юридический документ, содержащий правовые нормы. Задачей Хартии является противодействие вредоносному содержанию электронных средств массовой информации. Принципы Хартии касаются любого пагубного и стереотипного образа действий.

Эти принципы относятся к аудиовизуальному освещению в СМИ определенных деликатных вопросов, включая:

- изображение и описание насилия;
- изображение и описание сексуальных действий;
- употребление профанирующих, непристойных, бранных и принижающих женщин выражений, а также высказываний расистского характера;
- гендерные стереотипы;
- изображение и описание инвалидов;
- изображение и описание приверженцев какой бы то ни было религии.

Предпринимаются также другие попытки вести борьбу с негативными стереотипными явлениями и образами, принижающими женщин. Этим занимаются, среди прочих, некоторые НПО, например Федерация музыкантов Ямайки и организация "Вименз медиа вотч".

Вопрос 7

Обучение в системе начального образования, не будучи обязательным, бесплатное. Важно отметить, что, хотя образование не является обязательным, оно характеризуется почти 100-процентным охватом. Эти данные об охвате населения не учитывают фактор посещаемости.

Плата за обучение в школе не носит дискриминационного характера, поскольку все учащиеся обязаны платить за обучение в средней школе. Тем не менее всем учащимся, нуждающимся в поддержке, оказывается помощь в рамках Программы по улучшению положения с помощью образования и здравоохранения (ПУТЬ), Программы обеспечения школьными учебниками (по этой программе все учащиеся получают учебники по основным предметам), а также Программы социально-экономической поддержки (в соответствии с этой программой учащиеся могут обратиться за помощью к депутатам парламента соответствующих избирательных округов). Кроме того, Министерство образования и по делам молодежи оплачивает обучение тех учащихся, которые не в состоянии его оплачивать, вплоть до окончания школы. Статистических данных относительно воздействия этой платы за обучение на доступ девочек к образованию не имеется.

Вопрос 8

Общие сведения. Признавая необходимость разработки иного подхода к Программе просвещения по вопросам здравоохранения и семейной жизни (ПЗСЖ) как на региональном, так и на местном уровне, странами Карибского сообщества

(КАРИКОМ) разработаны типовые основы учебных планов по ПЗСЖ. При этом преследуется цель обеспечить возможность молодым людям, не обладающим необходимыми навыками самостоятельной жизни, справляться со сложными жизненными ситуациями путем установления норм и определения основных результатов, которые должны достигаться благодаря преподаванию ПЗСЖ в старших классах начальной школы и младших классах средней школы (в возрасте 9–14 лет). Эти основы определяют принципы обучения навыкам самостоятельной жизни в следующих важнейших областях:

- Сексуальность и сексуальное здоровье: способствовать развитию у детей умения не идти на поводу у других, бережно относиться к собственному здоровью и обмениваться опытом с другими, поскольку это связано с предупреждением и снижением заболеваемости ВИЧ/СПИДом.
- Личность и межличностные отношения: содействовать пониманию детьми различных форм насилия дома, в школе и в общине, что тем самым способствует развитию у них навыков разрешения конфликтов, посредничества и владения собой.
- Питание и физическое здоровье: способствовать развитию у детей навыков и привычки вести здоровый образ жизни.
- Бережное отношение к окружающей среде: способствовать развитию у детей критического мышления и навыков решения проблем, с тем чтобы научиться реагированию на природные или рукотворные экологические угрозы.

В 2005 году эти типовые основы были использованы для переработки программы обучения ПЗСЖ Ямайки для 1–6-го и 7–11-го классов. Были также разработаны дополнительные соответствующие возрасту учебные материалы, в которых, в частности, используются методы на основе участия в целях стимулирования развития жизненных навыков. Были проведены базисные исследования и после предварительного научного консультирования (при поддержке Глобального фонда) подготовлены предварительный проект по мониторингу и оценке пилотной учебной программы и необходимые учебные материалы. Этот проект с целью проверки как переработанных учебных планов, так и новых учебных материалов осуществляется с января по июнь 2006 года.

Переработанная учебная программа ПЗСЖ осуществляется в двадцати четырех (24) школах в регионах 1, 3, 4 и 6. В этих школах было проведено базовое исследование, результаты которого будут обсуждаться ниже.

Методология. Были разработаны две анкеты для учителей и руководителей школ. Они были опробованы и утверждены руководящим комитетом и применяются на практике работниками, привлеченными к осуществлению проекта. Обработка данных и составление отчета были осуществлены Группой по контролю и оценке данной программы.

Информация общего характера. Данные были получены от двадцати одной (21) из двадцати четырех (24) школ, принимавших участие в эксперименте. Из них 57 процентов работают посменно и 42,9 процента в обычном режиме. Как видно из приводимой ниже таблицы 1, из двадцати одного (21) руководителя школы 1 был из региона 3.

Таблица 1. Руководители школ в обзоре по регионам

Регионы	Число школ	Проценты
1	9	42,9
3	1	4,8
4	4	19,0
6	7	33,3
Итого	21	100

Данные в приведенной таблице свидетельствуют о том, что руководители школ из регионов 1 и 6 составляют 76,2 процента от всех руководителей школ во всех четырех регионах.

Всего было представлено четыре типа школ:

- 7 начальных школ;
- 2 школы с учащимися всех возрастов;
- 5 средних школ с начальными и младшими классами;
- 7 средних школ со старшими классами.

Как видно из приводимой ниже таблицы 2, по размеру школы (численности учащихся) максимальное значение превышает 1500 человек.

Таблица 2. Численность обучающихся в школах

Численность учащихся	Число школ	Проценты
<100	–	–
101–500	2	9,5
501–1000	6	28,6
1001–1500	3	14,3
>1500	10	47,6
Итого	21	100

Данные в приведенной таблице свидетельствуют о том, что тринадцать школ, или 61,9 процента, насчитывают более тысячи учащихся.

Преподавание ПЗСЖ в школах

Ответы руководителей школ, которым было предложено оценить значимость преподавания тематики ПЗСЖ в их школах, приводятся ниже, в таблице 3. Важно отметить, что далее в исследовании в качестве контрольной величины будет использоваться степень 5.

Таблица 3. Оценки, данные руководителями школ предметам ПЗСЖ

Предметы	Степень значимости					Воздержались	Итого
	1	2	3	4	5		
Сексуальность и сексуальное здоровье	–	–	–	9,5 2	85,7 18	4,5 1	100 21
Личность и межличностные отношения	–	–	–	9,5 2	90,5 19	– –	100 21
Питание и физическое здоровье	–	–	14,3 3	23,8 5	61,9 –	– 13	100 21
Бережное отношение к окружающей среде	–	–	4,8 –	28,6 1	– 6	66,7 14	100 21

Как видно из таблицы, большинство руководителей школ убеждены, что в их школах очень важно преподавание всех четырех предметов. Примечательно, что первых два предмета – "Сексуальность и сексуальное здоровье" (85,7 процента) и "Личность и межличностные отношения" (90,5 процента) – отметили 80 процентов руководителей школ. Таким образом, руководители школ считают, что из всех четырех тем наиболее важным является преподавание этих предметов.

Отношение к ПЗСЖ

Из 21 руководителя школ 13, или около 62 процентов, отметили, что они были ознакомлены с ПЗСЖ, остальные – что нет. Из числа ознакомленных трое, или 14,3 процента, сказали, что они были обучены преподаванию ПЗСЖ.

Степень удовлетворенности руководителей школ

Руководителям школ было предложено оценить степень своей удовлетворенности преподаванием этих предметов в их школах, что показано в приводимой ниже таблице.

Таблица 4. Сравнение оценки руководителями школ важности и удовлетворенности

Предмет	Важность	Удовлетворенность
Сексуальность и сексуальное здоровье	85,7	71,4
Личность и межличностные отношения	90,5	76,2
Питание и физическое здоровье	61,9	90,4
Бережное отношение к окружающей среде	66,7	81,0

Как видно из таблицы, большинство руководителей удовлетворены преподаванием каждого из предметов в своих школах. Однако степень удовлетворенности в отношении разных предметов различна. Так, преподавание предмета "Сексуальность и сексуальное здоровье" характеризуется наименьшим показателем удовлетворенности (71,4 процента). Второе место занимает удовлетворенность преподаванием предмета "Личность и межличностные отношения" (76,2 процента).

Удовлетворенность преподаванием этих двух предметов в своих школах выразило наименьшее число руководителей школ. Преподаванием в своих школах двух других предметов удовлетворены свыше 80 процентов руководителей школ.

Воздействие осуществления ПЗСЖ

Руководителям школ было предложено ответить, какие возможности и какие ограничения связаны с осуществлением ПЗСЖ. Воздержались от ответа свыше 50 процентов. В качестве возможностей более 24 процентов указали на важность присутствия методиста. В качестве ограничений руководители школ отметили недостаток времени и ресурсов. Более 50 процентов составили также те, кто воздержался от ответа относительно влияющих на осуществление ПЗСЖ возможностей и ограничений за пределами школ.

Вопрос 9

После ратификации Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него до настоящего времени не было предпринято никаких существенных мер. Бюро по делам женщин в своих общественно-просветительских и ознакомительных мероприятиях, посвященных насилию против женщин/гендерному насилию, всегда подчеркивало и продолжает подчеркивать важное значение Пекинской платформы действий, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции Белем-ду-Пара. В стратегическом плане Бюро на 2005–2008 годы намечено осуществление общественно-просветительской деятельности, включающей инициативы по ознакомлению судей, представителей частного сектора и других заинтересованных лиц с Конвенцией Белем-ду-Пара, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), Конвенцией о правах ребенка и другими подобными соглашениями. Будут также разработаны посвященные данным вопросам брошюры и буклеты в целях содействия распространению информации и повышению осведомленности. Будет также осуществляться сотрудничество с различными издательствами с целью содействия проведению обсуждений и распространению информации об этих конвенциях и других документах.

Вопрос 10

Меры, осуществляемые на самом высоком правительственном уровне в целях противодействия насилию в отношении женщин

- Недавно внесены поправки в Закон 1995 года о насилии в семье с целью расширения сферы его охвата и защиты жертв (данный закон уже кратко охарактеризован выше).
- Недавно ратифицирована Конвенция Белем-ду-Пара.
- Функционирует Центр исследований в области сексуальных преступлений и жестокого обращения с детьми, который проводит расследования и занимается всеми исками, касающимися сексуального насилия, в том числе изнасилования, кровосмешения, насилия, совершенного родственниками. В большинстве из 14 приходов Ямайки имеются центры, где работают женщины – офицеры полиции, которые ведут отчетность в отношении преступлений на сексуальной почве и оказывают помощь жертвам таких

преступлений. Центр также обеспечивает реабилитацию жертв преступлений путем консультирования и лечения (НАТФАТИП).

- Действует Национальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми (НАТФАТИП) (более подробная информация о Целевой группе приводится ниже, в пояснениях к вопросу 12).
- Обеспечивается поддержка жертвам преступлений, в том числе бытового и сексуального насилия; а также оказывается содействие жертвам таких преступлений в подготовке к судебному разбирательству.
- Ежегодно правительство выделяет субсидию в целях содействия деятельности Кризисного центра.
- Департамент правовой помощи, являющийся правительственным ведомством, оказывает содействие лицам, которые не могут обеспечить юридическое представительство в делах, связанных с сексуальным насилием и насилием в семье.
- Канцелярия омбудсмана/Народного защитника занимается решением проблем, касающихся прав человека, в том числе связанных с насилием в отношении женщин.
- Разрабатывается законодательство в отношении сексуальных домогательств.
- В 2004 году принят закон в отношении заботы о детях и их защиты, одним из главных положений которого является создание централизованного реестра регистрации случаев насилия над детьми сексуального и иного характера, а также учреждение должности Защитника ребенка (подробнее см. ниже, в пояснениях к вопросу 12).
- Работает общинная полиция, занимающаяся, среди прочего, оказанием помощи в решении проблем, связанных с насилием, в том числе насилием в семье, на общинном уровне.
- Функционирует судебно-правовая система.
- Во всех центрах здравоохранения ведется регистрация случаев сексуального насилия; при этом все случаи предполагаемых или известных актов насилия фиксируются, и информация о них сообщается социальным работникам с целью проведения расследования и оказания помощи пострадавшим.
- Осуществляется Программа содействия в разрешении социальных конфликтов и реформировании законодательства – пятилетний экспериментальный проект для пяти (5) внутригородских общин с целью оказания помощи гражданам отобранных экспериментальных общин в полюбовном разрешении споров, в том числе внутри семьи и в случаях насилия.
- Посредником в гражданских спорах путем использования процедур посредничества и примирения является Фонд для урегулирования споров.
- В последнее время полицейскими силами Ямайки (JCF) в рамках программы "Бдительность и пресечение преступности" привлекаются женщины в целях борьбы с различными видами преступлений.

Вопрос 11

Учреждения системы Организации Объединенных Наций оказали поддержку правительству Ямайки в осуществлении следующих направлений политики, стратегий, планов и законов, содействующих реализации программ для подростков данных возрастных групп:

- оказание содействия в разработке Национальной политики в области ВИЧ/СПИДа (Панамериканская организация здравоохранения – ПАОЗ);
- обеспечение технической помощи в пересмотре национальной молодежной политики с целью включения в нее компонентов, связанных с ВИЧ/СПИДом (ПАОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА);
- осуществление стратегии "Просвещение и ВИЧ/СПИД в странах Карибского бассейна", принятой в октябре 2003 года (ЮНЕСКО);
- обеспечение технической и финансовой помощи в разработке Национального плана действий в отношении сирот и других детей, затронутых проблемой ВИЧ/СПИДа (ЮНИСЕФ);
- оказание поддержки в разработке Национальной политики в отношении доступа несовершеннолетних к противозачаточным средствам (ЮНИСЕФ и ЮНФПА) и их распространения (ЮНИСЕФ);
- обеспечение технической и финансовой помощи в деле интеграции прав в области репродуктивного здоровья в Национальную программу оказания услуг молодежи (ЮНФПА).

(См. также пояснения к частично совпадающим вопросам 19, 20 и 21.)

Вопрос 12

Правительство предпринимает активные шаги с целью ликвидации гендерного насилия, в том числе торговли людьми. К числу этих мер относятся: принятие законодательства, внесение поправок в существующее законодательство, разработка новых законопроектов и просвещение населения.

Принят Закон о заботе о детях и их защите, в котором содержится специальное положение, предусматривающее защиту от преступлений, таких как:

- сексуальное насилие;
- принуждение детей к попрошайничеству и позволение им делать это;
- похищение детей;
- жестокое обращение, включая получение денежной прибыли;
- использование труда несовершеннолетних;
- использование детей в непристойных целях;
- использование труда детей в ночных клубах или допущение их в ночные клубы;

- побуждение детей младше 16 лет к занятию проституцией, в том числе сутенерство, либо растление девочек или предоставление в их распоряжение недвижимого имущества для использования в непристойных целях.

Вышеупомянутый закон вводит ограничения на использование труда детей, включая продажу детей и торговлю детьми. Многие из этих видов деятельности затрагивают девочек.

Ямайка предпринимает активные шаги в борьбе с торговлей людьми. В стране создана Национальная целевая группа по борьбе с торговлей людьми. Этот орган отвечает за выполнение Национального плана действий в отношении торговли людьми. В Национальном плане действий определяются меры, которые должны применяться в рамках борьбы с торговлей людьми. Предполагается, что решать эту проблему необходимо совместными усилиями ряда организаций частного сектора и гражданского общества. Национальная целевая группа приступила к осуществлению действий по решению проблем, связанных с защитой, предупреждением и уголовным преследованием. Запланировано проведение региональных публичных форумов в главных городах страны, в том числе в местах отдыха туристов. Уже был проведен один такой форум. С целью решения этой проблемы также осуществляется разработка законодательства по борьбе с торговлей людьми. Начата реализация стратегий предупреждения, защиты и уголовного преследования, и осуществляются массовые общественно-просветительские кампании, нацеленные на решение проблемы торговли людьми. Активное участие в этой работе принимает полиция, и уже произведены аресты нарушителей различных законов, под которые подпадают насилие в отношении женщин и торговля людьми.

Бюро по делам женщин рассматривает торговлю людьми как одну из форм гендерного насилия и включило ее в свою программу просветительской работы среди населения. В дополнение к деятельности других правительственных министерств Бюро по делам женщин к настоящему времени провело 25 семинаров по данной тематике в школах и общинах. Кроме того, Бюро по делам женщин приступило к осуществлению нового цикла просветительских мероприятий, имеющих целью повышение осведомленности о торговле людьми среди методистов-консультантов, учителей, учащихся, молодых людей, молодежи из групп риска, религиозных организаций, различных групп в общинах, гражданского общества, работников частного и государственного секторов, родителей и социальных работников. В следующие шесть месяцев намечено провести 18 семинаров.

В свою очередь, Агентство по вопросам развития ребенка проводит два отдельных семинара для целевых групп, четыре специализированных консультативно-учебных семинара и разрабатывает пособие для работников сферы образования по консультированию в кризисных ситуациях. Такие семинары способствуют улучшению понимания целевыми группами сути торговли людьми, обмену опытом и тому, чтобы поставщики услуг признавали и уважали права и индивидуальность жертв торговли людьми.

Свой вклад в повышение осведомленности населения относительно торговли людьми путем информирования отдельных заинтересованных лиц и общества в целом внесла также НПО "Народные действия в интересах преобразования общества" (ПАКТ).

Вопрос 13 а)

Специальные временные меры

В отношении проблемы недостаточной представленности женщин в политической и общественной жизни никаких специальных временных мер не принималось в плане ускорения достижения фактического равенства между мужчинами и женщинами в соответствии со статьей 4 Конвенции. Вместе с тем необходимость принятия специальных временных мер является стратегическим вопросом, стоящим перед исполнительной властью (Кабинетом). Принимая решения по этому вопросу, исполнительная власть, естественно, будет учитывать успехи, достигнутые Ямайкой за последние годы.

В настоящее время впервые на Ямайке пост премьер-министра занимает женщина, а два полномочных члена Кабинета министров, состоящего из 14 министров, являются женщинами. В нижней палате парламента 7 из 60 членов – женщины, а в верхней палате – 5 из 21.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что в сфере политической представленности на высших уровнях по-прежнему сохраняется дисбаланс в соотношении мужчин и женщин. Что касается специальных временных мер, то можно было бы применять систему квотирования. Бюро по делам женщин активно сотрудничало с организацией "Женский политический конгресс Ямайки" в проведении в жизнь резолюции верхней палаты парламента об увеличении числа женщин в парламенте путем введения 30-процентной квоты в соответствии с рекомендациями Организации Объединенных Наций. Это вызвало дискуссии на разных уровнях и в средствах массовой информации. Одним из факторов, препятствующих реализации системы квотирования в парламенте, является *система частично мажоритарных выборов*, которая не способствует применению такого подхода. В этой связи может потребоваться внесение поправок в Конституцию с целью изменения данной системы, что повлечет за собой необходимость проведения общественных консультаций, дискуссий в политических партиях и на других уровнях. Может даже оказаться необходимым проведение референдума.

Тем не менее необходимо отметить, что женщины Ямайки добивались и продолжают добиваться успехов в различных секторах экономики, в том числе в финансовом секторе, в бизнесе, юриспруденции и правительственном секторе. К числу организаций, в которых женщины Ямайки занимают высокие посты, относятся:

- Ассоциация производителей Ямайки;
- Ассоциация экспортеров Ямайки;
- Нефтяная корпорация Ямайки;
- Главное управление регистрации актов гражданского состояния; и
- Вест-Индский университет (Ректор).

В сфере юриспруденции два последних председателя Ямайской ассоциации адвокатов были женщинами. В ведомстве Генерального прокурора 28 из 38 прокуроров являются женщинами, и фактически ежегодно около 80 процентов выпускников юридического колледжа Норманна Манлея составляют женщины. Следует также отметить, что главный юрист парламента и глава департамента по правовой реформе на Ямайке – женщины, которые недавно были удостоены звания королевского адвоката. Кроме того, женщины широко представлены на должностях судей.

В области медицины многие врачи-специалисты являются женщинами; некоторые из них получили звание профессора медицины.

Вопрос 13 b)

Бюро по делам женщин представлено в Генеральном комитете Женского политического конгресса Ямайки, подкомитете Института государственного руководства и подкомитете Конференции памяти Мадам Роз Леон. (Мадам Роз Леон – первая женщина-политик Ямайки.)

Участие Бюро предусматривает оказание общей помощи в управлении и координации деятельности и содействие в проведении запланированных/специальных мероприятий и в профессиональной подготовке с целью побуждения женщин к участию в политической и общественной жизни и обеспечения им соответствующих возможностей.

Инициативы Бюро, реализуемые в общинах, общественно-просветительские программы общего характера и инициативы в области школьного обучения, касающиеся гендерных вопросов, также содействуют участию женщин в общественной жизни и стимулируют это участие.

Правительство Ямайки через Бюро по делам женщин обеспечивает ежегодное дотирование Женского политического конгресса в целях поддержки работы его секретариата и оказания финансовой помощи ежегодной Конференции памяти Мадам Роз Леон.

Вопрос 14

Таблица 5. Основные показатели рабочей силы с разбивкой по признаку пола, 2003 и 2004 годы (тыс.)

	2003 (уточненные данные)	2004
Мужчины и женщины		
Рабочая сила	1189,7	1194,8
Работающие по найму	1054,1	1055,2
Незанятая рабочая сила	135,6	139,6
Уровень безработицы (в процентах)	11,4	11,7
Доля лиц, ищущих работу (в процентах)	5,0	6,1
Доля работающих (в процентах)	64,4	64,3
Мужчины		
Рабочая сила	663,3	663,5
Работающие по найму	611,7	610,9
Незанятая рабочая сила	51,6	52,6
Уровень безработицы (в процентах)	7,8	7,9
Доля лиц, ищущих работу (в процентах)	3,7	4,4
Доля работающих (в процентах)	73,7	73,3
Женщины		
Рабочая сила	526,4	531,3
Работающие по найму	442,4	444,3
Незанятая рабочая сила	84,0	87,0
Уровень безработицы (в процентах)	16,0	16,4

Доля лиц, ищущих работу (в процентах)	6,6	8,3
Доля работающих (в процентах)	55,6	55,8

Источник: Статистический институт Ямайки.

Рабочая сила

В 2004 году общая численность рабочей силы составляла 1 194 800 человек, из которых 44,5 процента – женщины. Численность работающих по найму оценивалась в 1 055 200 человек (88,3 процента от общего числа), а численность незанятых – в 139 600 человек, то есть уровень безработицы составлял 11,7 процента. Среди безработных было 87 тыс. женщин, что составляло 62,3 процента от общего числа безработных. Среди женщин уровень безработицы составлял 16,4 процента, что значительно выше, чем общий уровень безработицы, составлявший 11,7 процента, и уровень безработицы среди мужчин (7,9 процента). По данным 2004 года, соотношение численности безработных женщин и безработных мужчин по существу сохраняется на уровне 2:1.

Доля работающих (ДР) определяется как процентное соотношение численности рабочей силы (в возрасте от 15 до 64 лет, работающих в настоящее время или активно занимающихся поиском работы) и общей численности населения. Общая ДР в 2004 году составляла 64,3 процента. Однако среди мужчин доля работающих была равна 73,3 процента, в то время как среди женщин она составляла 55,8 процента. Несмотря на то что доля работающих женщин неизменно ниже доли работающих мужчин, в последние двадцать лет происходит постепенное сокращение разрыва в значениях доли работающих у мужчин и у женщин с 21,6 до 17,5 процентных пункта.

Таблица 6. Работающие по найму с разбивкой по возрастным группам и по полу, 2004 год (тыс.)

Возрастная группа	Мужчины	Женщины
Всего	610,9	444,3
14–24 лет (молодежь)	93,5	58,7
25 лет и старше (взрослые)	517,3	385,5
25–34 лет	170,3	130,6
35–44 лет	152,0	126,7
45 лет и старше	195,0	128,2

Источник: Статистический институт Ямайки.

Таблица 7. Работающие по найму с разбивкой по роду занятий и полу, 1994 и 2003 годы

Род занятий без разбивки по полу	1994 год (тыс.)	Проценты	2003 год (тыс.)	Проценты
Специалисты, старшие должностные лица и техники	107,4	11,6	178,7	18,7
Клерки	77,5	8,4	86,9	9,1
Обслуживающий персонал и продавцы	113,6	12,3	154,0	16,1
Квалифицированные работники секторов сельского хозяйства и рыболовства	185,1	20,1	177,3	18,6
Народные промыслы и другие виды кустарных ремесел	164,1	17,8	144,2	15,1
Промышленные рабочие,	60,2	6,5	54,3	5,7

операторы машин и сборщики				
Вспомогательные профессии	204,1	22,1	159,1	16,7
Без уточнения рода занятий	11,2	1,2	0,3	0,0
Итого	923,1	100,0	954,6	100,0
Мужчины				
Специалисты, старшие должностные лица и техники	46,5	8,9	73,9	13,4
Клерки	17,1	3,3	22,0	4,0
Обслуживающий персонал и продавцы	47,4	9,1	61,5	11,1
Квалифицированные работники секторов сельского хозяйства и рыболовства	148,1	28,5	146,9	26,6
Народные промыслы и другие виды кустарных ремесел	135,4	26,0	127,0	23,0
Промышленные рабочие, операторы машин и сборщики	37,9	7,3	47,6	8,6
Вспомогательные профессии	80,2	15,4	73,5	13,3
Без уточнения рода занятий	7,3	1,4	0,1	0,0
Итого	519,9	100,0	552,3	100,0
Женщины				
Специалисты, старшие должностные лица и техники	61,0	15,1	104,8	26,1
Клерки	60,5	15,0	64,9	16,1
Обслуживающий персонал и продавцы	66,1	16,4	92,6	23,0
Квалифицированные работники секторов сельского хозяйства и рыболовства	37,0	9,2	30,4	7,5
Народные промыслы и другие виды кустарных ремесел	28,6	7,1	17,2	4,3
Промышленные рабочие, операторы машин и сборщики	22,4	5,6	6,8	1,7
Вспомогательные профессии	123,8	30,7	85,6	21,3
Без уточнения рода занятий	3,9	0,9	0,2	0,0
Итого	403,2	100,0	402,3	100,0

Источник: Статистический институт Ямайки.

Стандартная профессиональная классификация Ямайки (СПКЯ-91) основана на Международной стандартной классификации профессий (МСКП-88) и используется Статистическим институтом с 1993 года для разбивки рода занятий на семь основных категорий.

Самые последние доступные дифференцированные данные по показателям занятости с разбивкой по признаку пола и роду занятий позволяют сравнить ситуацию в 1994 и 2003 годах. В Информационном бюллетене рынка труда за 2005 год отмечается, что основными профессиональными категориями мужчин были "квалифицированные работники секторов сельского хозяйства и рыболовства" (28,5 процента) и "народные промыслы и другие виды кустарных ремесел" (23 процента). В категории "вспомогательные профессии", к которой относятся такие профессии, как курьеры, водители и неквалифицированные рабочие, мужчины представлены меньше (13,9 процента).

В 1994 году основной профессиональной категорией женщин были "вспомогательные профессии" (30,7 процента). К 2003 году наметилось заметное повышение статуса работающих по найму в результате значительного роста процентной доли женщин, занятых в категории "специалисты, старшие должностные лица и техники", с 15,1 процента в 1994 году до 26,1 процента в 2003 году; это сопровождалось сокращением процентной доли женщин в категории "вспомогательные профессии" с 30,7 до 21,3 процента.

Женщины по-прежнему доминируют в количественном отношении в таких традиционных профессиях, как учитель и медицинская сестра, с низкой оплатой труда. Например, в рамках профессии учителя, несмотря на очевидное преобладание женщин в количественном отношении, высшие должности по-прежнему занимают преимущественно мужчины. Должность директора или заместителя директора школы занимали около 6,3 процента из 16 841 женщины, работающих в государственной системе школьного образования, по сравнению с 9,9 процента из 4830 мужчин, занятых в секторе образования. (Источник: Министерство образования, молодежи и по делам культуры, 2003 год.)

В 2002 году приблизительно половина (50,1 процента) работающих мужчин трудились сорок (40) или меньше часов в неделю. По имеющимся данным, женщины чаще работают неполный рабочий день или полный рабочий день (65,8 процента) и реже работают на сверхурочной работе (34,2 процента). Мужчины составляют 76,9 процента всех трудящихся, работающих более чем на одной работе. Аналогичным образом, дифференцированные по признаку пола показатели занятости с разбивкой по роду занятий показывают, что большая часть мужчин занята в категориях "работодатели" (74,9 процента) и "самостоятельно занятые" (64,4 процента). Женщины составляют 73,2 процента "неоплачиваемых работников".

Льготы и компенсации для руководящих и административно-управленческих кадров в дополнение к основному окладу включают оплату транспортных расходов, предоставление жилья, одежды, услуг прачечной, медицинское страхование, оплату мобильных телефонов, льготы по плате за газ, кредитные карты, оплату представительских расходов, полное содержание автомобиля и долю в прибыли. Следует отметить, что информация в отношении этих льгот не является общедоступной и не дифференцирована по признаку пола.

Вопросы 15 и 16

Внедрение гибких условий труда^{*} является одной из пяти областей процесса реформирования рынка труда и обсуждается Комитетом по реформированию рынка труда с 1997 года. В 2002 году основными социальными партнерами – Ямайской федерацией работодателей, Ямайской конфедерацией профсоюзов и правительством Ямайки – был подготовлен официальный документ ("Зеленая книга"), содержащий предложения относительно создания гибких условий труда в качестве меры по упрощению процесса заключения коллективных трудовых соглашений. К преимуществам гибких условий труда относятся:

- повышение производительности труда и эффективности с точки зрения затрат внутри компаний;
- создание более привлекательных условий для инвестиций;
- более эффективное использование основных фондов. В промышленном производстве – увеличение числа рабочих дней в году и более длительное использование машинного оборудования в течение дня;
- увеличение времени для семьи и личных целей.

Потребность в гибком графике работы увеличивается вследствие быстрого развития технологий в области производства, совершенствования оборудования и производственных процессов, что способствует существенной модернизации производства.

Самым последним событием в этой области было поручение министра труда и социального обеспечения, который определил данный вопрос как законодательный приоритет на 2006/07 финансовый год. Наряду с этим руководителем сенатской комиссии по работе с государственными органами была предложена резолюция (13 апреля 2006 года) о возобновлении работы Консультативного комитета по вопросам труда (ККТ) с целью завершения дискуссий и внесения поправок в существующие законы вместо создания нового законодательства. В частности, предлагалось пересмотреть следующие законы:

- Закон о городах и общинах;
- Закон о магазинах и офисных помещениях;
- Закон об ученичестве;
- Распоряжение о национальной минимальной заработной плате 1975 года;
- Закон о минимальной заработной плате в сфере торговли и швейного производства;
- Закон о женщинах (женской занятости) 1961 года;
- Закон об оплачиваемых nepřисутственных днях 1973 года.

Вопрос 17

Закон о женщинах (равной оплате труда мужчин и женщин) обеспечивает равную плату за равный труд, и, таким образом, дискриминация по признаку пола в сфере

^{*} Существует семь вариантов рассматриваемых гибких условий труда: скользящий график, неполная занятость с льготами, телеработа, распределение рабочего места между несколькими работниками, сжатая рабочая неделя, добровольная сверхурочная работа и сменная работа.

занятости прямо запрещена законом. В связи с этим объявления о замещении вакантных должностей нейтральны с точки зрения пола соискателей.

Вопрос 18

14 июня 2004 года Международная конференция труда приняла резолюцию, призывающую правительство, социальных партнеров и МОТ принять конкретные меры, среди прочего, для охраны материнства. Особый акцент в этой связи делается на обеспечении защиты работающих матерей из уязвимых групп. В частности, определена категория домашней прислуги, которым предоставлена возможность получения компенсации по линии Национального фонда страхования.

На основе проведенного в 2000 году обзора законодательства сформулированы рекомендации по предоставлению отцам отпуска по уходу за детьми, основанные на необходимости укрепления структуры семьи. В национальном законодательстве нет никаких положений, которые бы регулировали порядок предоставления отцам отпуска по уходу за детьми.

Вопрос 19 а)

Пояснения Бюро по делам женщин относительно Стратегического плана по ВИЧ/СПИДу/ИППП на 2002–2006 годы

Ниже приводятся пояснения относительно Национального стратегического плана Ямайки по ВИЧ/СПИДу/ИППП на 2002–2006 годы, при этом акцент делается на гендерном анализе данного документа. Бюро по делам женщин уделяет особое внимание Национальному стратегическому плану, а также социальным и культурным аспектам ВИЧ/СПИДа, а также росту распространенности ВИЧ/СПИДа среди женщин и девушек.

- В Национальном стратегическом плане Ямайки по ВИЧ/СПИДу/ИППП используются поддающиеся проверке показатели, каждый из которых свидетельствует о достижении определенной цели, например улучшение социально-экономического положения народа Ямайки. Однако в качестве поддающихся проверке показателей не используются показатели уровней бедности среди детей и женщин, уровней безработицы, частотности случаев беременности среди несовершеннолетних, заболеваемости ИППП и числа случаев сексуальных нападений, кровосмешения и насилия в семье.
- Несмотря на то что в Национальном стратегическом плане Ямайки по ВИЧ/СПИДу/ИППП признается, что уровень безработицы среди женщин в два раза превышает уровень безработицы среди мужчин, что большая часть домашних хозяйств возглавляются женщинами и что насилие чаще всего бывает направлено против женщин, необходимо расширять программы, направленные на борьбу с гендерным насилием, сексуальными нападениями и кровосмешением, секс-туризмом и ростом распространенности ВИЧ/СПИДа среди женщин и девушек.
- Лица, осуществляющие уход как безвозмездно, так и за плату, в подавляющем большинстве являются женщинами, и на них ложится чрезмерная нагрузка в ямайском обществе. Это должно быть признано в стратегическом плане, и лицам, осуществляющим уход за больными ВИЧ/СПИДом на дому, должна оказываться практическая помощь.

- Для юношей характерен более высокий показатель отсева из школы, чем для девушек. В связи с этим необходимы стратегические усилия, направленные на информирование этих оказавшихся вне школы юношей о профилактике инфицирования ВИЧ/СПИДом/ИППП. Мероприятия, проводимые в школах, не затрагивают этих юношей. Что нужно сделать, чтобы охватить соответствующими мероприятиями таких юношей?
- Необходимы целенаправленные кампании по борьбе со злоупотреблениями властью в сексуальных отношениях с целью добиваться изменения самих понятий мужественности и женственности на всех уровнях. Например, основы "традиционной" мужской идентичности базируются на трех элементах: а) мужская сексуальность/сексуальная идентичность, которая определяется числом последовательно сменяющих друг друга или существующих одновременно партнерш и числом детей, рожденных в результате этих отношений; б) способность мужчины выполнять свои мужские функции защитника и кормильца; и с) готовность мужчины брать на себя ответственность за жену и детей, которая основана на его способности выполнять функции защитника и кормильца. "Традиционная" роль женщины сосредоточена на выполнении функций ухода за другими членами семьи и материнства. Такое ограниченное представление привело к тому, что некоторые женщины находятся в зависимом положении от своих партнеров-мужчин, получая от них деньги и материальные ценности в обмен на секс, домашнюю работу и деторождение. Такие гендерные роли и неравноправие способствуют распространению ВИЧ/СПИДа/ИППП среди женщин и девушек и предъявляют нереальные требования к мужчинам. Необходимо осуществление специальных программ в школах, на рабочих местах, в церквях и общинных группах с целью решения проблемы основ мужественности и женственности и подверженности женщин ВИЧ-инфекции. (Бюро по делам женщин, 17 апреля 2003 года.)

Вопрос 19 b)

Шаги, предпринимаемые в целях учета указанных предложений, с графиком осуществления

В настоящее время идет последний год осуществления Национального стратегического плана по ВИЧ/СПИДу/ИППП на 2002–2006 годы.

Подтверждением активной практической помощи лицам, осуществляющим уход, подавляющее большинство которых – женщины, служат следующие цели: i) обеспечивать помощь и содействие людям, инфицированным ВИЧ или больным СПИДом, и их семьям; и ii) стимулировать и укреплять возможности семей и общины в улучшении ухода и помощи инфицированным.

Решаемая Министерством образования задача по предоставлению большей информации о потребностях детей за пределами школы и по просвещению населения находится в русле стратегических усилий по информированию подростков относительно предупреждения инфицирования ВИЧ/СПИДом/ИППП.

Бюро по делам женщин также усилило сотрудничество с Национальным комитетом по борьбе со СПИДом, общинными женскими группами, Министерством здравоохранения и местными больницами в целях информирования верующих, членов общин и учащихся о путях передачи ВИЧ/СПИДа и последствиях инфицирования. В рамках просветительской работы среди населения обсуждаются такие вопросы, как мифы и реальность, кровосмешение, сексуальные

злоупотребления на гендерной почве и т. п., при этом разъясняется взаимосвязь между этими проблемами и распространением ВИЧ/СПИДа. Одним из направлений просветительской деятельности является проведение Международного дня борьбы со СПИДом.

Бюро по делам женщин, несомненно, применяет проактивный подход в целях обеспечения решения некоторых из проблем, отмеченных в замечаниях (см. также ответы на вопрос 11, выше).

Вопрос 20 а)

Попытки обратиться конкретно к проблемам подростков в Национальном законе о планировании размера семьи и пересмотренном Заявлении о демографической политике

В пересмотренном Заявлении о демографической политике сформулирована проблема достижения уровня фертильности, обеспечивающего восстановление населения, и использования противозачаточных средств. Целевой группой населения являются женщины репродуктивного возраста. Кроме того, План действий по народонаселению и развитию (1995 год) непосредственно связан с пересмотренным Заявлением о демографической политике и прямо касается вопросов подростковой фертильности.

В Законе о планировании размера семьи предусмотрено осуществление программ, касающихся просвещения с целью подготовки к семейной жизни, включая сексуальное воспитание и информирование об использовании противозачаточных средств. Такие программы предполагают профессиональную подготовку с целью вооружить отдельных лиц, в том числе подростков, необходимыми знаниями, умениями и подходами для предоставления качественных, отвечающих интересам молодежи услуг в области репродуктивного здоровья. Такая профессиональная подготовка адресована медицинским работникам в клиниках и школах, школьным медицинским сестрам, лицам, работающим с подростками с особыми потребностями, социальным работникам, родителям, другим лицам, осуществляющим уход, и подросткам.

Национальный совет по вопросам планирования размера семьи (НСПС) имеет консультативную службу и бесплатную горячую линию по программе экстренной помощи в области контрацепции. Беременным подросткам предлагаются программы обучения будущих родителей, и для распространения информации среди подростков используются печатные материалы (брошюры, плакаты) и электронные СМИ. Специальные информационно-просветительские мероприятия (выставка, посвященная месячнику ребенка, Неделя безопасного секса, Международный день борьбы со СПИДом и др.) подготавливаются и осуществляются в сотрудничестве с учреждениями/министерствами, осуществляющими деятельность в интересах подростков. (Источник: Веб-сайт Национального совета по вопросам планирования размера семьи.)

В начале текущего (2006) года НСПС возобновил программу "утро после таблетки" в качестве одного из методов борьбы с высокими показателями беременности среди подростков. (Информационное агентство ИнтерПресс сервисиз, 30 апреля 2006 года.)

Согласно ежегодному докладу Министерства здравоохранения за 2004 год, тремя основными источниками информирования подростков по проблемам репродуктивного здоровья являются библиотека НСПС, консультационная служба

Марджа Ропера и "Тин син" (телевизионная программа, которая освещает события и проблемы, связанные с сексуальностью подростков и планированием размера семьи).

Вопрос 20 b)

Другие шаги, предпринимаемые правительством в отношении репродуктивного здоровья подростков, в частности для сокращения подростковой беременности

Согласно докладу Отдела по охране здоровья семьи Министерства здравоохранения, для более чем 900 акушеров, медсестер системы здравоохранения и санитарок из общин были организованы обучающие семинары по технологии контрацепции, консультированию и в отношении обеспечения несовершеннолетних противозачаточными средствами. "Был расширен доступ подростков к информации и услугам в области репродуктивного здоровья". (Обзор социально-экономических показателей, Ямайка, 2004 год, 23.8.) Программа доступа несовершеннолетних к противозачаточным средствам была принята Кабинетом в 2003 году. В настоящее время (май 2006 года) Отдел по политике, планированию и развитию Министерства здравоохранения разрабатывает Стратегический план развития молодежи предподросткового и подросткового возраста.

В рамках Национальной политики по пропаганде здорового образа жизни на Ямайке (2004 год) также затрагиваются вопросы развития подростков, и упор делается на целостный подход к решению связанных со здоровьем вопросов, включая, конечно, проблемы репродуктивного здоровья.

Фактологический бюллетень программы "Молодежь сегодня", осуществляемой Министерством здравоохранения в рамках проекта в области репродуктивного здоровья, в октябре 2003 года сообщил, что доля родов среди подростков сократилась, однако в 2001 году по-прежнему составляла около одной пятой (20,4 процента) от общего числа родов.

В рамках данного проекта создан ряд отвечающих интересам молодежи центров (в том числе клиники и медицинские центры) в различных местах острова, где подростки могут получить консультации, информацию о жизненных навыках, в том числе по сексуальным вопросам, репродуктивному здоровью подростков, а также получить противозачаточные средства, брошюры, плакаты и воспользоваться телефонами горячей линии.

«"Молодежь сегодня" располагает ядром старших инструкторов, которые работают с пятью группами пропагандистов в общинах: религиозные лидеры, молодежные лидеры/лидеры-сверстники, лидеры родительских групп, мужчины и поставщики услуг. Старшие инструкторы и обученные ими люди умеют хорошо общаться на личностном уровне (обладают знаниями, умениями и способны сопереживать), что способствует их эффективной работе с подростками в отношении репродуктивного здоровья». (Веб-сайт Министерства здравоохранения, обновлен 27 апреля 2006 года.)

"Молодежь сегодня" выпустила ряд учебных пособий и других материалов, специально ориентированных на подростков.

В 2004 году была опубликована "Учебная программа по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья подростков" (СРЗП) в помощь воспитателям-сверстникам. Данная программа была подготовлена Группой углубленной подготовки и исследований по вопросам регулирования фертильности (ATRFMU) Вест-Индского университета. Данная учебная программа предназначена для

повышения осведомленности воспитателей-сверстников и работников, занимающихся вопросами общинного развития.

Национальная политика в отношении детей и Национальная молодежная политика также затрагивают проблемы подростков в рамках усилий по снижению коэффициента рождаемости. Национальная политика в отношении детей охватывает возрастную группу от 0 до 18 лет, а Национальная молодежная политика – возрастную группу от 15 до 24 лет. Подростки, к которым относятся лица в возрасте от 10 до 19 лет, оказываются вне этих двух возрастных групп. Национальная молодежная политика, способствующая применению многосекторального подхода к развитию молодежи, в июне 2005 года была вынесена на рассмотрение парламента. Национальный центр по развитию молодежи разрабатывает 10-летний Национальный стратегический план развития молодежи в качестве пояснительного документа для осуществления Национальной молодежной политики.

Поддержка НПО и малые гранты

Ряд организаций получили гранты для решения вопросов, связанных с подростковой сексуальностью и/или репродуктивным здоровьем подростков. К таким организациям относятся: Женский центр Ямайского фонда, Организация по оказанию поддержки семьям в сельских районах и "Дети – прежде всего".

Женский центр Ямайского фонда предлагает программу для матерей-подростков, имеющую целью предоставить девочкам-подросткам возможности продолжать учебу в школе во время беременности и возвращаться к регулярным школьным занятиям в максимально короткое время после рождения ребенка, а также обеспечить обучение методам планирования размера семьи в целях предотвращения повторных беременностей в подростковом возрасте.

Организация по оказанию поддержки семьям в сельских районах, известная под названием "Мобильные службы по обеспечению ухода", занимается оказанием помощи матерям-подросткам. Данная программа уже добилась значительных успехов на Ямайке, получила международное признание и была принята во многих других странах. (Секторальная дискуссия, 2005–2006 годы.)

Организация "Дети – прежде всего" ориентирована на подростков, и одним из главных проектов, которым она в настоящее время занимается, является проект "Духовный подъем подростков" – совместный проект правительств Ямайки и Соединенных Штатов Америки, ориентированный на подростков всего острова. Осуществление данного проекта сейчас находится на второй стадии, в то время как первая стадия уже успешно завершена. Основная задача второй стадии проекта – улучшение перспектив для подростков в возрасте 10–18 лет из групп риска. В проекте принимают участие 12 организаций со всего острова. Кроме упомянутых выше в числе таких организаций – Педагогический колледж Сэма Шарпа, Ямайский комитет Красного Креста, Национальный совет Всемирной ассоциации молодых женщин-христианок, Ассоциация молодых христиан (Кингстон) и Ассоциация глухих Ямайки.

Вопрос 21

Информация о всех соответствующих стратегиях и программах и последствиях этих мер

Национальная программа по ВИЧ/СПИДу/ИППП Министерства здравоохранения адресована населению в целом и осуществляется различными департаментами/отделами, каждый из которых выполняет конкретные обязанности.

Осуществляемая Министерством здравоохранения Программа содействия изменению поведения (ПСИП) включает информационно-просветительские программы и мероприятия, имеющие целью установление контактов со всем населением, однако периодически уделяет особое внимание группам, состоящим по большей части или полностью из женщин, например группам лиц, оказывающих платные сексуальные услуги, учащимся третьей ступени и матерям. ПСИП также сотрудничает с такими НПО, как местные комитеты по борьбе со СПИДом, в целях проведения школьных мероприятий, таких как консультации с помощью сверстников и распространение противозачаточных средств среди несовершеннолетних.

Специально ориентированной на женщин программой в рамках Национальной программы по ВИЧ/СПИДу/ИППП является программа по предупреждению передачи вируса от матери ребенку (ППВМР). Частотность передачи вируса от матери ребенку (ПВМР) составляет примерно 25 процентов всех случаев. По мнению Министерства здравоохранения, с помощью проведения соответствующих мероприятий этот показатель может быть снижен с 25 до 5 процентов. Как только программа ППВМР продемонстрировала первые признаки успеха, наметилось снижение числа зарегистрированных случаев заражения детей СПИДом. В 2003 году зарегистрировано уменьшение случаев смерти от СПИДа (29) по сравнению с 45 случаями в предыдущем году. Это может быть также связано с улучшением ухода за детьми, инфицированными ВИЧ, и их лечения, а также сокращением случаев ПВМР. Национальная программа в отношении предупреждения передачи вируса от матери ребенку включает следующие компоненты:

- первичное предупреждение;
- вторичное предупреждение;
- терапевтические мероприятия;
- проведение консультаций для ВИЧ-инфицированных беременных;
- групповое обучение;
- предродовое наблюдение за ВИЧ-инфицированными беременными.

К другим соответствующим программам, осуществляемым на национальном уровне, относятся: Национальная политика по борьбе с ВИЧ/СПИДом в школах и подпроект по удовлетворению потребностей, связанных с ВИЧ/СПИДом. Данный подпроект имеет целью предупреждение заражения ВИЧ путем изменения поведения и обучения методам общения; обеспечение основного ухода за людьми, инфицированными ВИЧ или больными СПИДом и их лечения, а также наращивание потенциала у соответствующих НПО. Несмотря на то что эти инициативы не адресованы специально женщинам и девушкам, их проблемы затрагиваются во всех программах.

В людных общественных местах, таких как автодромы, учебные заведения и ночные клубы, установлены автоматы по раздаче презервативов.

Вопрос 22 а)

Шаги, предпринимаемые в целях разработки подкрепленной законодательством четкой политики в отношении аборт

Можно сказать, что ведется работа по вопросу об абортах и предпринимаются шаги по решению этого вопроса. Последним событием в этом отношении стало заявление

министра здравоохранения в ноябре 2005 года о создании комитета, которому будет поручено осуществить пересмотр законодательства, касающегося аборт.

Вопрос 22 b)

Проведение оценки относительно уровня распространенности небезопасных абортов и их последствий

"Министерство здравоохранения поручило провести исследование с целью оценки доступности абортов на Ямайке и содействия применению руководящих принципов, в особенности касающихся использования таблеток экстренной контрацепции". Исследование, проведенное Факультетом общественного здравоохранения и психиатрии Вест-Индского университета, показало, что одной из пяти наиболее распространенных причин материнской смертности на Ямайке является аборт.

Медицинский совет Ямайки (МСЯ) предложил, чтобы осуществляемая политика в отношении абортов способствовала внесению поправок в действующее законодательство в целях сокращения или предупреждения материнской смертности и потери трудоспособности, связанной с проведением небезопасных абортов. Ниже приводятся некоторые предложения МСЯ относительно поправок в Закон о преступлениях против личности:

- Предоставить практикующему врачу право самому определять безопасность беременности как для матери, так и для ребенка.
- Ввести нормы, обеспечивающие проведение этой операции подготовленными медицинскими работниками в стерильных и безопасных условиях, а также позволяющие специалистам-медикам направлять женщин в более крупные медицинские учреждения, не опасаясь при этом уголовного наказания в случае возникновения непредвиденных осложнений.
- Создание клиник или использование помещений в существующих клиниках по планированию размера семьи с целью предоставления женщинам доступа к безопасному медицинскому обслуживанию, а также консультированию до и после аборта.

Вопрос 23

Последние данные о коэффициенте материнской смертности (КМС), причинах материнской смертности и шагах, предпринимаемых правительством в целях сокращения уровня материнской смертности

Коэффициенты материнской смертности, 2000–2005 годы (на 100 000 живорождений)

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Коэффициент материнской смертности (на 100 000 живорождений)**	111,0*	106,2**	106,2**	106,2**	106,2**	95***

Источники: Статистический институт Ямайки; * Обзор репродуктивного здоровья, 1997 и 2002 годы; ** Доступ к медицинским услугам и материнская смертность в больницах Ямайки; *** Секторальные обсуждения в 2005 и 2006 годах.

Как видно из вышеприведенной таблицы, после периода стабильности, продолжавшегося с 2000 по 2004 год, в 2005 году имело место значительное снижение коэффициента материнской смертности. В ходе секторальных обсуждений в 2004 и 2005 годах министр здравоохранения констатировал, что основными

причинами смерти по-прежнему являются гипертоническая болезнь/эклампсия, кровотечение и сепсис.

Министерство здравоохранения поставило задачу достичь Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в отношении охраны материнства на Ямайке. Конкретным показателем на 2005 год было добиться сокращения коэффициента материнской смертности на 10 процентов; эта цель была достигнута (см. приведенную выше таблицу). Доля рождений в больничных условиях также выросла с 86 процентов в 1996 году до 95 процентов в 2001 году, что свидетельствует об увеличении числа женщин, осознающих необходимость квалифицированной акушерской помощи.

Фактором, способствовавшим этим достижениям, стала профессиональная подготовка медицинского персонала, в том числе обучение использованию партографов (инструментов для наблюдения за ходом операции). В настоящее время эти инструменты экспериментально используются в четырех больницах. Кроме того, улучшается профессиональная подготовка акушеров, и теперь во всех приходах акушерки проводят в клиниках еженедельные практические занятия по беременностям высокого риска.

Вопрос 24

В рамках начавшейся в 2000 году Программы реформирования системы социального обеспечения предпринимаются дальнейшие шаги по повышению эффективности и рационализации предоставления пособий и социального обеспечения нуждающимся семьям и отдельным лицам. В этой связи защита уязвимых групп населения от угроз, связанных с ограниченностью доступа к социальному обеспечению, по-прежнему является высшим приоритетом для правительства. Реформа законодательной базы, стратегии, направленные на оптимизацию объема и сферы охвата программ, а также различные оперативные задачи, нацеленные на повышение эффективности использования ресурсов, являются ключевыми направлениями деятельности на национальном уровне. Эти программы и пособия доступны для женщин и мужчин.

Комплексный характер реформ потребовал увязки административной и информационной системы министерств труда и социального обеспечения, здравоохранения, образования, молодежи и культуры и Канцелярии премьер-министра. В рамках программы социальной защиты продолжают расширяться обеспечение школьным питанием, оказание помощи в оплате школьного обучения, помощи в преодолении бедности находящимся в домах призрения и живущим самостоятельно, субсидирование медицинских услуг, оказание помощи в обеспечении жильем и выделение различных видов денежных пособий. Кроме того, лучшая осведомленность в гендерных проблемах и применение гендерного подхода, ставшие результатом Пекинской конференции и ответом на последние международные тенденции, послужили стимулом к принятию взвешенных мер, направленных на корректировку принципов политики с учетом гендерной составляющей. Этот процесс продолжается.

Национальная программа искоренения нищеты (НПИИ) функционирует как комплекс мероприятий, направленных на осуществление инициатив в области социального, экономического, физического развития и развития инфраструктуры в целях повышения качества жизни бедных семей и общин. НПИИ, осуществляемая с опорой на общину, предусматривает активное участие населения в ликвидации нищеты. На осуществление этой программы в 2004/05 финансовом году было выделено около 5,8 млрд. долл. США.

В своем недавнем докладе, озаглавленном "Гендерные проблемы и нищета на Ямайке", Группа координации и мониторинга осуществления НПИИ отмечает, что "правительство Ямайки прилагает усилия к обеспечению гендерного равенства во всех своих стратегиях и программах, включенных в Национальную программу искоренения нищеты (НПИИ)". В связи с этим в данной программе женщины выделены в отдельную группу, которой должно уделяться особое внимание в рамках усилий по искоренению крайней нищеты. С этой целью в рамках НПИИ в качестве составной части ее мероприятий предусмотрено несколько схем кредитования микропредприятий, с тем чтобы создать благоприятные возможности в сфере занятости для неимущих, в частности женщин.

Был достигнут некоторый успех в неуклонном движении к достижению национальной цели – искоренение феминизации бедности. Приведем конкретные примеры инициатив в этой связи.

Агентство по развитию микроинвестирования

С помощью данного Агентства правительство обеспечивает широкомасштабное кредитование микропредприятий в целях содействия созданию новых рабочих мест и искоренению бедности. Доступ к кредитам обеспечивается через фонды общинного развития. В 2005 году Агентство предоставило кредиты на сумму около 211 млн. долл. США, что на 63,39 млн. долл. США, или на 42,95 процента, больше, чем в 2004 году. Всего в 2005 году кредиты получили 1766 микропредприятий, что способствовало стабильной занятости 3376 человек. Немногим менее 60 процентов от общего числа получивших кредиты микропредприятий возглавляются женщинами. (Ежегодный доклад НПИИ за 2005/06 финансовый год.)

Программа школьного питания

Признавая важность питания для образования, правительство ввело Программу школьного питания, которая предусматривает обеспечение как минимум одноразовым питанием воспитанников детских садов и учащихся государственных школ всех ступеней, в том числе начальных и средних. Цель этой программы – содействовать регулярному посещению школы и повышению способности учащихся к обучению. Программа школьного питания состоит из двух компонентов: программы завтраков (булочки с молоком) и программы обычных/горячих обедов. В рамках программы завтраков компания "Ньютришн продактс лимитед" отвечает за производство и доставку завтраков приблизительно 195 тыс. школьников по всей стране. Программа горячих обедов включает предоставление школам дотаций на питание и продукты. В рамках обеих программ блюда предлагаются по минимальной цене, и действует такой принцип: ни одному ребенку, который не в состоянии платить за питание, не должно быть в нем отказано. В 2005/06 финансовом году на осуществление данной программы было выделено около 1,62 млрд. долл. США.

Программа по улучшению положения с помощью образования и здравоохранения (ПУТЬ)

Данная программа является важным аспектом реформы системы социального обеспечения и объединяет ряд подпрограмм: по распределению продовольственных талонов и талонов на керосин, а также по предоставлению государственной помощи (пожилым и нетрудоспособным лицам) и оказанию содействия в преодолении бедности лицам, живущим на пособие. Осуществление этой программы по всей территории страны началось в 2002 году. В рамках этой программы предоставляются пособия лицам из наиболее уязвимых групп неимущих, в том числе детям от рождения до 17 лет, пожилым бедным людям, инвалидам, а также беременным и

кормящим женщинам. В 2005/06 финансовом году на осуществление программы было выделено около 900 млн. долл. США.

Бенефициарам этой программы обеспечивалось значительное увеличение размера пособий. От них, в свою очередь, требуются определенные усилия в области образования и здравоохранения, с тем чтобы повысить свой уровень жизни и разорвать порочный круг бедности.

Бенефициарам программы также предоставляется свободный доступ к другим программам системы социального обеспечения, таким как программа помощи в оплате школьного образования и программа школьного питания. В отношении распределения пособий по признаку пола около 90 процентов пособий в рамках программы ПУТЬ выплачивается женщинам. С точки зрения территориального распределения 85 процентов пособий направляются в сельские общины, 2 процента – в столичный регион Кингстона и 13 процентов – в остальные города. (Доклад по программе ПУТЬ, 2004 год.)

ПУТЬ также играет важную роль в достижении принятых Ямайкой в 2000 году Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

Национальный фонд здравоохранения (НФЗ)/государственная программа "Лекарственные препараты для престарелых" (JADER)

НФЗ – статутный орган, задача которого – уменьшение бремени платы за медицинские услуги на Ямайке. Эта задача реализуется путем адресной выплаты пособий в целях оказания помощи в оплате отпускаемых по рецепту лекарств для лечения конкретных заболеваний, а также обеспечения финансовой поддержки государственным и частным медицинским учреждениям. Лица старше 60 лет также получают индивидуальные пособия по программе "Лекарственные препараты для престарелых" (JADER), осуществление которой было начато НФЗ в 2004 году.

Политика НФЗ заключается в том, что каждый житель Ямайки, у которого будет выявлено любое из хронических заболеваний, охватываемых НФЗ, может получать индивидуальные пособия. На конец декабря 2005 года количество индивидуальных пособий по линии НФЗ составляло 195 тыс. и распределялось следующим образом:

- по линии НФЗ – 72 тыс.;
- по линии JADER – 123 тыс.

Ямайский фонд инвестиций в социальную сферу (ЯФИС)

ЯФИС – учреждение, осуществляющее Программу искоренения нищеты. В основе его деятельности лежит основанный на реальных потребностях и предусматривающий активное участие населения подход к искоренению нищеты, в рамках которого бедным общинам на всей территории острова обеспечиваются основные социальные услуги и проекты в области развития социально-экономической инфраструктуры. Со времени своего создания в 1996 году ЯФИС внес значительный вклад в наращивание социального потенциала и расширение возможностей охваченных программой общин. Фонд отвечает за осуществление таких проектов, как ремонт и оснащение школ, водных и санитарно-технических сооружений, ремонт дорог и создание местного потенциала. На конец января 2006 года Фонд завершил реализацию 587 проектов в охваченных программой общинах на общую сумму 3,23 млрд. долл. США. (Доклад Национальной программы искоренения нищеты за 2005/06 финансовый год.)

Фонд для начинающих собственное дело

Фонд для начинающих собственное дело – учреждение, цель которого заключается в содействии предпринимательству и создании новых рабочих мест с помощью малых предприятий. На декабрь 2005 года в общей сложности 1263 человек (583 мужчин и 700 женщин) получили кредиты на общую сумму 174,06 млн. долл. США. Из этой суммы 136,45 млн. долл. США было направлено в сектор услуг, 14,58 млн. долл. США – в сельское хозяйство и 23,03 млн. долл. США – в ремесленный сектор. (Доклад фонда для начинающих собственное дело, январь 2006 года.)

Ямайское национальное строительное общество

Ямайское национальное строительное общество (ЯНСО) – ведущая строительная компания Ямайки. С октября 2002 года фонд микрокредитования – Компания микрокредитования ЯНСО – специализируется на предоставлении кредитов малым и микропредприятиям.

В 2003 году Бюро по делам женщин в сотрудничестве с национальным строительным обществом организовало мероприятие, приуроченное к празднованию Международного женского дня. Многие женщины, в основном из сельских районов, были ознакомлены с возможностями получения у этого учреждения кредитов для малых и микропредприятий. В настоящее время программа кредитования активно используется мелкими предпринимателями – женщинами с учетом их ограниченной кредитоспособности. Портфель малых предприятий практически на три четверти (74 процента) состоит из кредитов, предоставляемых женщинам. В течение 2005/06 финансового года сельским женщинам было предоставлено 15 996 кредитов на общую сумму 556,8 млн. долл. США.

Специальная программа премьер-министра в области жилищного строительства

В ходе состоявшегося недавно обсуждения бюджета на 2006/07 год премьер-министр объявил о новой инициативе правительства, призванной обеспечить жильем нуждающихся и бедных пожилых граждан, не имеющих источников дохода. В целях реализации этого проекта Национальному жилищному тресту (НЖТ) будет выделено 150 млн. долл. США. (Обсуждение бюджета на 2006/07 финансовый год и газета "The Daily Gleaner" от 11 мая 2006 года.)

Программа социальной и экономической поддержки (ПСЭП)

ПСЭП создана с целью предоставления экономических возможностей и социальных пособий бедным, молодым и пожилым людям. Эта программа включает, помимо прочего, оказание помощи в чрезвычайных обстоятельствах и предоставление пособий на образование. Уязвимым лицам оказывается финансовая поддержка через члена парламента. В 2004/05 финансовом году на осуществление ПСЭП было выделено около 257 млн. долл. США. (Обзор социально-экономических показателей, Ямайка, 2004 год.)

Национальная программа оказания услуг по профессиональной реабилитации инвалидов

Эта программа призвана оказывать содействие и гарантировать осуществление программ с целью обеспечения для инвалидов возможности эффективно участвовать в жизни общества. Она включает выявление и регистрацию инвалидов на всей территории острова, создание возможностей в области профессионального обучения и содействие включению родителей в процесс обучения детей с особыми потребностями.

Вопросы 25 и 26

Правительство Ямайки сотрудничает с международными донорскими учреждениями в осуществлении инициатив в области развития общинных женских групп в сельских районах в целях улучшения экономического положения этих женщин. К числу таких донорских учреждений относятся:

Канадское агентство международного развития (СИДА). Канадское агентство международного развития (СИДА) продолжает сотрудничество с Ямайкой в целях улучшения социально-экономического положения жителей сельских районов.

Программа целевых фондов для удовлетворения основных потребностей-5 (BNTF) осуществляется Ямайским фондом инвестиций в социальную сферу (ЯФИС) и финансируется за счет субсидий, получаемых от Канадского агентства международного развития; руководство программой осуществляет Карибский банк развития. Целью этой программы являются совершенствование социальной инфраструктуры и наращивание потенциала на уровне общины. Общая стоимость проекта – 3,4 млн. долл. США, в том числе 2,9 млн. долл. США выделяются в виде гранта, а остальная часть финансируется правительством Ямайки.

Женская сельскохозяйственная инициатива Св. Томаса (STWAI). Правительство Ямайки через Бюро по делам женщин заключило договор об аренде 30 акров находящихся в частной собственности сельскохозяйственных угодий в районе Потоси в приходе Св. Томаса. Договор об аренде земли был заключен от имени группы, состоящей из 30 женщин и 5 мужчин, нуждающихся в предоставлении экономических возможностей.

Женская сельскохозяйственная инициатива Св. Томаса (STWAI), которая получила импульс для своего развития благодаря непосредственному участию и финансированию со стороны правительства, способствовала созданию сельскохозяйственного кооператива в сотрудничестве с такими заинтересованными сторонами, как Управление по вопросам развития сельских районов (РАДА), Ямайское сельскохозяйственное общество (ЯСО) и Канадское агентство международного развития (СИДА). Бюро по делам женщин надеется, что этот проект послужит примером.

Вопрос 27 а)

В целях осуществления на практике Заявления 1987 года о национальной политике в отношении женщин Бюро по делам женщин в 1992 году разработало контрольный перечень для целей гендерного мониторинга. При этом отмечалось, что с 1987 по 1992 год произошли значительные изменения в плане политических обязательств и перехода от концепции "женщины и развитие" к концепции "гендерный фактор и развитие". Таким образом, в результате проведенного правительством анализа, его переориентации и подтверждения им своей приверженности в национальной и международной политике идеям равенства был разработан контрольный перечень с целью определить текущую гендерную ситуацию на рабочих местах. Этот документ задумывался как отправная точка в осуществлении планирования, мониторинга и оценки политических вопросов, касающихся гендерной проблематики, на 2000 год и далее.

Может показаться, что этот контрольный перечень в действительности не был использован и что со временем не было проведено никакого конкретного анализа и оценки применимости контрольного перечня, как такового, равно как его обзора или пересмотра.

Однако в 2003 году Канцелярия Кабинета министров предприняла попытку подготовить специалистов-аналитиков из секторальных министерств в области проведения гендерного анализа и обучить их методам гендерного планирования. На основе контрольного перечня, подготовленного Бюро в 1992 году, привлеченным специалистом был разработан контрольный перечень, имеющий целью включение гендерного фактора в программы и стратегии. Насколько известно, этот контрольный перечень не используется вышеупомянутыми специально обученными специалистами. Необходимо проведение дальнейших исследований в целях определения причин, в силу которых не используется ни один из разработанных контрольных перечней.

Аналогичным образом, Ямайский институт планирования предпринял попытку подготовки своих специалистов, а также разработал Техническое пособие по вопросам гендерного равенства в целях обеспечения более полного учета гендерной проблематики в деятельности этого учреждения. К настоящему времени никаких сведений о состоянии этого пособия не имеется.

Вопрос 27 b)

В отношении сферы охвата и последствий инициатив, перечисленных в таблице 25 доклада (см. CEDAW/C/JAM/5), Бюро по делам женщин в настоящее время не располагает информацией из соответствующих учреждений. Попытки получить ответ продолжаются.

Вместе с тем Бюро может дать комментарии по поводу изданного ПИОЯ/СИДА/ПРООН в 2000 году Доклада о развитии человеческого потенциала на Ямайке и применения систем решения гендерных проблем (СРГП) в сфере здравоохранения.

Доклад Ямайки о развитии человеческого потенциала 2000 года широко использовался учеными, специалистами в области гендерной проблематики, политиками и студентами в их работе и научно-исследовательской деятельности. Сопроводительный документ, содержащий гендерные показатели, также способствует лучшему пониманию гендерных вопросов теми, кто пользуется докладом. Статистическая и иная информация, содержащаяся в докладе, также была использована Бюро в качестве вспомогательной информации при подготовке пятого доклада Комитету.

Системы решения гендерных проблем (СРГП) в сфере здравоохранения – пилотный проект, осуществляемый на Ямайке при содействии Секретариата Содружества. Как и в ряде других стран Карибского бассейна, где реализовывался этот проект, на Ямайке данный проект был не столь успешным, как ожидалось. При его реализации на Ямайке имелись некоторые сдерживающие факторы. Например, осуществление проекта по времени совпало с перестройкой/сокращением штатов в Министерстве здравоохранения. Кроме того, не было надлежащей готовности со стороны различных участвующих в проекте учреждений, не хватало финансирования, не было четкого понимания сути гендерной концепции, и отсутствовали возможности эффективного взаимодействия и получения необходимой "отдачи" от коллег в секторе здравоохранения и других учреждениях, принимающих участие в проекте, в отношении важности инициативы по приданию гендерной проблематике приоритетного значения.

Тем не менее некоторого успеха удалось добиться в том смысле, что проект способствовал повышению осведомленности о гендерных проблемах по сравнению с

ситуацией, которая имела место до внедрения СРГП. Глава департамента политики Министерства здравоохранения того времени обеспечил включение гендерных компонентов в стратегический/внутриведомственный план в рамках уже существующих программ. Это находит свое отражение в некоторых программах Министерства вплоть до настоящего времени.

Вопрос 27 с)

За исключением изданной Канцелярией Кабинета министров в 2001 году политической инструкции, содержащей требование о том, чтобы все государственные органы включили гендерную проблематику в свои внутриведомственные и стратегические планы, не было разработано ни одной специальной программы, направленной на придание гендерной проблематике приоритетного значения. Вместе с тем правительство, различные НПО и международные спонсоры осуществили ряд мероприятий с целью привлечения внимания к гендерным проблемам. Национальные органы власти признают, что необходимо создание некоей централизованной системы мониторинга для руководства процессом актуализации гендерной проблематики, контроля за ним и его оценки. Консультативный комитет по гендерным вопросам в настоящее время разрабатывает Национальную гендерную политику, и Бюро по делам женщин должно направлять эту работу.

Вопрос 28

Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Ямайка по политическим соображениям сохраняет свою оговорку в отношении подписания Факультативного протокола к Конвенции. Эта оговорка основана на том, что международные органы в области прав человека склонны широко интерпретировать правовые положения данного договора. В результате стало невозможным предвидеть, насколько широко будут интерпретироваться, казалось бы, ясные положения. В этих обстоятельствах правительство продолжит рассмотрение Факультативного протокола и, возможно, добьется ратификации этого договора, если убедится в том, что его положения не получают никаких неожиданных интерпретаций.

Ссылки

ATRFMU, UWI, UNFPA, 2004. Adolescent Sexual and Reproduction Health (ASRH). Training Curriculum: Peer Education in Jamaica. Jamaica.

Bureau of Women's Affairs, April 17, 2003.

Jamaica HIV/AIDS/STI National Strategic Plan 2002-2006. Gender Analysis. Jamaica.

Ministry of Health, Policy, Planning and Development Division, Planning and Evaluation Branch (November, 2005). Ministry of Health, Jamaica, Annual Report 2004.

National Family Planning Board Website. Programmes from National Family Planning Board Targeting teens. Retrieved May 02, 2006.

- Ministry of Education Youth and Culture, The National Youth Policy 2003, Jamaica.
- Ministry of Health, Policy, Planning and Evaluation Branch. Nov. 2005. Ministry of Health Annual Report 2004. Kingston, Jamaica.
- Ministry of Health, June 2004. National Policy for the Promotion of Healthy Lifestyle in Jamaica, Section 3.
- PIOJ for Cabinet Office, Jamaica 2015: A framework and action plan for improving effectiveness, collaboration and accountability in the delivery of social policy.
- PIOJ, 2005. Economic Social Survey of Jamaica 2004. Jamaica.
- The Jamaica Observer. Is Abortion Illegal. Retrieved on Monday, August 2004.
- www.kidz.jamaica. Upliftment Adolescent Programme Phase 2. Retrieved May 08, 2006.
- <http://topicsdevelopmentgateway.org/population>. Mid-Term Evaluation: The USAID/Jamaica Adolescent Reproductive Health Program. February 12, 2003.
- <http://www.un.org/esa/population/publications/abortion/doc/jamaica.doc>. Retrieved May 10, 2006.
- www.youthlinkjamaica.com www.youthnowja.com. Fact Sheet on Youth: Pregnancy and Contraception. Retrieved April 25, 2006.
- www.jis.gov.jm. Ministry of Health, Sectoral Debate 2005/2006. Retrieved April 26, 2006.
- http://www.ipas.org/english/press_room/2005/global_abortion_news_updates. Retrieved May 1, 2006.
- Jaslin U. Salmon, Ph.D. (2005) Fighting Poverty: Major Policy Intervention.
- Survey of Living Conditions (SLC), 2004.
- Ministry Paper No. 13, 1997, Jamaica's Policy Towards Poverty Eradication and National Poverty Eradication Programme.
- Poverty and Employment in Jamaica (PCMU) 2002.
- The National Eradication Programme Annual Report 2005/2006.
- Gender and Poverty in Jamaica (PUMU) 2002.

Подготовлено Бюро по делам женщин

22 мая 2006 года