

Distr.
GENERAL

CRC/C/8/Add.10/Rev.1
18 January 1995

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 44 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1993 году

Добавление

УКРАИНА

[8 августа 1994 года]

ДОКЛАД УКРАИНЫ О ПРИНЯТЫХ МЕРАХ ПО ЗАКРЕПЛЕНИЮ ПРИЗНАННЫХ
В КОНВЕНЦИИ О ПРАВАХ РЕБЕНКА ПРАВ И О ПРОГРЕССЕ,
ДОСТИГНУТОМ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЭТИХ ПРАВ

ОБЩИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

1. Украина признает, что дети имеют право на особую защиту и помощь, потому что они - будущее народа. Наше государство, будучи убежденным в необходимости правовой защиты ребенка, присоединилось к Конвенции о правах ребенка (ратифицирована 27 февраля 1991 года).
2. В соответствии с Законом Украины "О международных договорах Украины" от 22 декабря 1991 года надлежащим образом ратифицированные международные договоры составляют неотъемлемую часть национального законодательства. Таким образом, Конвенция о правах ребенка является частью национального законодательства Украины. К мерам по осуществлению положений Конвенции относятся: создание необходимой правовой базы и практическая деятельность государства по реализации правовых норм.
3. Права ребенка закреплены в нормативных актах Украины. В действующей Конституции Украины права ребенка отдельно не закреплены; они охватываются правами граждан Украины. В разрабатываемый проект новой Конституции Украины вносятся предложения о закреплении правового статуса ребенка. Правовой статус детей в Украине регулируется следующими законами: Кодексом о браке и семье Украины; Законом Украины "О государственной помощи семьям с детьми" от 21 ноября 1992 года; Законом Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине" от 5 февраля 1993 года; Законом Украины "О статусе и социальной защите граждан, которые пострадали вследствие Чернобыльской катастрофы", с изменениями от 13 декабря 1991 года; Законом Украины "О социальной и правовой защите военнослужащих и членов их семей" от 20 декабря 1991 года; Законом Украины "Об образовании" от 20 декабря 1991 года; Основами законодательства Украины об охране здоровья от 19 ноября 1992 года; Уголовным кодексом Украины; Уголовно-процессуальным кодексом Украины; Исправительно-трудовым кодексом Украины; Законом Украины "О предварительном заключении" от 30 июня 1993 года; Гражданским кодексом Украины; Гражданско-процессуальным кодексом Украины; Кодексом об административных правонарушениях Украины.
4. Разработан проект Закона Украины "О правах ребенка". В нем права ребенка впервые выделены в отдельную категорию прав. Кроме того, дается определение ребенка. Разрабатывается проект нового Семейного кодекса Украины.
5. Принят Верховным Советом Украины в первом чтении проект Закона Украины "Об органах и службах по делам несовершеннолетних и специальных подростковых учреждениях для несовершеннолетних". Рассмотрен Верховным Советом Украины проект Постановления "О некоторых неотложных мерах по урегулированию вопроса усыновления детей-сирот и детей, которые остались без попечительства родителей". В этом проекте приоритет при усыновлении предоставляется гражданам Украины.

6. На осуществление прав детей нацелены государственные программы, принятые Правительством: долгосрочная программа улучшения положения женщин, семьи, охраны материнства и детства; национальная программа иммунной профилактики населения. Разрабатывается национальная программа "Дети Украины". В скором времени будет принята национальная программа "Планирование семьи".

7. Защиту прав и интересов ребенка осуществляют следующие органы:

a) на национальном уровне:

- i) в Верховном совете: Комиссия по вопросам охраны здоровья, материнства и детства, Комиссия по вопросам молодежи, спорта и туризма, Комиссия по правам человека, национальным меньшинствам и межнациональным отношениям;
- ii) в Кабинете министров: сектор по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства;
- iii) в министерствах и ведомствах: соответствующие отделы;

b) на местном уровне:

- i) органы опеки и попечительства местных исполнительных комитетов Советов народных депутатов (действуют на общественных началах);
- ii) прокуратура;
- iii) суд.

8. Защитой прав и интересов детей занимаются не только государственные, но и общественные организации, как благотворительные, так и правозащитные.

9. Детский фонд Украины - добровольное всеукраинское общественное объединение, которое объединяет усилия граждан, спонсорских организаций, религиозных общин по защите прав детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. Свою деятельность Фонд осуществляет в соответствии с Конвенцией о правах ребенка. Он предоставляет материальную помощь детям-сиротам и детям, которые остались без родительской опеки. По инициативе Фонда создано 72 детских дома семейного типа, где воспитываются 700 детей, в том числе 494 круглые сироты.

10. Одаренным детям-сиротам (296 человек), которые обучаются в высших учебных заведениях, выплачивается стипендия, 6 550 детей-сирот получили страховки.

11. В Украине создан Всеукраинский комитет защиты детей - общественная организация, цель которой следить за соблюдением прав ребенка в Украине, требовать от органов государственной власти и управления выполнения положений Конвенции ООН о правах ребенка. Комитет имеет 14 филиалов. Комитет ведет активную работу по информированию населения о принципах и положениях Конвенции.

12. Текст Конвенции был опубликован в сборнике "Права человека: Международные договоры Украины", Киев, издательство "Наукова думка", 1992 год.

Определение ребенка

13. В законодательстве Украины определение ребенка отсутствует. В проекте закона Украины "О правах ребенка" говорится, что ребенком признается человеческое существо, не достигшее 18-летнего возраста, т.е. возраста совершеннолетия.

14. По общему правилу ребенок обладает правоспособностью, но не обладает дееспособностью. В статье 11 Гражданского кодекса Украины "Дееспособность граждан" определен возраст возникновения дееспособности.

15. Способность гражданина своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, т.е. после достижения 18-летнего возраста.

16. В случае когда законом разрешается вступать в брак до достижения 18-летнего возраста, гражданин, который не достиг 18-летнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме с момента вступления в брак.

17. В соответствии со статьей 13 Гражданского кодекса Украины, несовершеннолетние в возрасте от 15 до 18 лет обладают ограниченной дееспособностью.

18. Закон Украины "Об образовании" от 23 мая 1991 года определяет, что обязательной является учеба в школе до 15 лет.

19. Не допускается прием на работу лиц, моложе 16 лет (статья 188 Кодекса законов о труде Украины). По согласию одного из родителей или лица, которое его заменяет, могут как исключение приниматься на работу лица, которые достигли 15 лет (та же статья). Запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах (статья 190 Кодекса законов о труде Украины). Запрещается также привлекать лиц моложе 18 лет к переноске и передвижению тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы (та же статья). Запрещается привлекать работников моложе 18 лет к ночным и сверхурочным работам и к работам в выходные дни. Для несовершеннолетних установлена сокращенная продолжительность рабочего времени: для работников в возрасте от 16 до 18 лет - 36 часов в неделю; для лиц в возрасте от 15 до 16 лет - 24 часа в неделю (статья 51 Кодекса законов о труде).

20. Брачный возраст - 18 лет для мужчин, 17 лет - для женщин (статья 16 Кодекса о браке и семье Украины). Исполнительные комитеты районных (городских) Советов народных депутатов могут в исключительных случаях понижать брачный возраст, но не более чем на один год (та же статья).

21. В Украине установлена всеобщая воинская обязанность. На срочную воинскую службу в мирное время призываются пригодные к ней по состоянию здоровья и возрасту граждане, которым ко дню отправки в воинские части исполнилось 18 лет (статья 15 Закона Украины "Об общей воинской обязанности и воинской службе" от 25 марта 1992 года).

22. Несовершеннолетние свидетели преступления могут быть допрошены в ходе предварительного следствия, также они могут давать свидетельские показания в суде. Допрос несовершеннолетнего свидетеля в возрасте до 14 лет, а по усмотрению следователя - в возрасте до 16 лет проводится по общим правилам допроса свидетеля в присутствии педагога, а при необходимости - врача, родителей или других законных представителей несовершеннолетнего (статья 168 Уголовно-процессуального кодекса Украины). Несовершеннолетний свидетель дает свидетельские показания в суде по правилам статьи 168 УПК Украины (статья 307 УПК Украины).

23. К уголовной ответственности привлекаются лица, которым до совершения преступления исполнилось 16 лет (статья 10 Уголовного кодекса Украины). Лица, которые совершили преступление в возрасте от 14 до 16 лет, подлежат уголовной ответственности лишь за убийство (статьи 93-98), умышленное причинение телесных повреждений, которые повлекли расстройство здоровья (статьи 101-104, 106, часть 1, 189-4); изнасилование (статья 117), кражу (статьи 81, 86-1, 140, 223 и 229-2), грабеж (статьи 82, 86-1, 141, 223 и 229-2), разбой (статьи 86, 86-1, 142, 223, часть 2, и 229-2, часть 3), умышленное уничтожение или повреждение государственного, коллективного имущества или личного имущества граждан, повлекшие тяжкие последствия (статья 89, части 2 и 3, и 145, часть 2), а также за умышленное совершение действий, которые могут вызвать аварию поезда.

24. Не могут быть приговорены к смертной казни лица, не достигшие до совершения преступления 18 лет (статья 24 Уголовного кодекса Украины). При назначении наказания лицу, которое не достигло до совершения преступления 18-летнего возраста, срок лишения свободы не может превышать десяти лет (статья 25 Уголовного кодекса).

Общие принципы

25. Дети защищаются государством от всех форм дискриминации на общих основаниях. Нарушение равноправия граждан в зависимости от их расовой, национальной принадлежности или отношения к религии уголовно наказуемо (статья 66 Уголовного кодекса Украины).

26. При рассмотрении споров о детях суды исходят из интересов детей и условий их нормального развития и воспитания (статья 69 Кодекса о браке и семье).

27. Согласие ребенка, если он достиг 10-летнего возраста, необходимо при усыновлении изменении фамилии, имени, отчества, восстановлении в родительских правах, а также при решении вопроса, при ком из родителей ребенок желает остаться в случае их развода.

28. Проект семейного кодекса Украины рассматривает ребенка как особый субъект права.

29. Степень обеспечения детям права на жизнь и развитие зависит от экономической стабильности государства, его демократичности, развитости системы социальной защиты детей. Нельзя сказать, что в Украине указанные права обеспечены в полной мере. Такое положение можно объяснить экономическим кризисом, дефицитом государственного бюджета, неэффективностью старой системы социального обеспечения и медицинского обслуживания. Однако, несмотря на трудности, государство прилагает все усилия, чтобы выйти из кризисной ситуации.

30. Вся система образования и воспитания детей в Украине обеспечивает уважение взглядов ребенка.

Гражданские права и свободы

31. Имя ребенка определяется по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, а в отдельных случаях - по имени лица, записанного в качестве отца. При отсутствии соглашения родителей относительно имени ребенка спор решается органами опеки и попечительства.

32. Дети, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право на национальную фамилию, имя и отчество (статья 12 Закона Украины "О национальных меньшинствах в Украине" от 25 июня 1992 года).

33. Вопросы гражданства детей урегулированы Законом Украины "О гражданстве Украины" от 8 октября 1991 года.

34. Ребенок, родители которого к моменту рождения состояли в гражданстве Украины, является гражданином Украины, независимо от того, родился он на территории Украины или за ее пределами (статья 13 Закона).

35. При разном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Украины, ребенок является гражданином Украины:

- а) если он родился на территории Украины;
- б) если он родился за пределами республики, но родители или один из них в это время постоянно проживали на территории Украины.

36. При разном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Украины, если в это время оба родителя постоянно проживали за пределами Украины, гражданство ребенка, родившегося за пределами Украины, определяется с письменного согласия родителей.

37. Ребенок, один из родителей которого к моменту его рождения состоял в гражданстве Украины, а другой был лицом без гражданства или неизвестным, является гражданином Украины независимо от места его рождения (статья 14 Закона).

38. Ребенок, родившийся на территории Украины от лиц без гражданства, постоянно проживающих в Украине, является гражданином Украины (статья 15 Закона).

39. Ребенок, находящийся на территории Украины, оба родителя которого неизвестны, является гражданином Украины (статья 16 Закона).

40. При изменении гражданства родителей, вследствие которого оба становятся гражданами Украины или оба выходят из гражданства Украины, изменяется соответственно гражданство их детей, не достигших 14 лет (статья 22 Закона).

41. Ребенок, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, усыновляемый гражданином Украины, становится гражданином Украины (статья 26 Закона).

42. Ребенок, являющийся гражданином Украины, усыновленный иностранными гражданами либо супругами, один из которых является гражданином Украины, а другой - иностранным гражданином, сохраняет гражданство Украины. По ходатайству усыновителей такому ребенку может быть разрешено изменить гражданство (статья 27).

43. Изменение гражданства у детей в возрасте от 14 до 16 лет в случае изменения гражданства их родителей, а также в случае усыновления может происходить только с согласия детей (статья 28).

44. Право ребенка на сохранение своей индивидуальности не имеет в Украине своего законодательного закрепления. Исходя из смысла статей ряда законодательных актов, можно говорить о том, что это право подразумевается.

Семейное окружение и альтернативный уход

45. Родительские права можно свести к праву на личное воспитание ребенка. Отец и мать имеют равные права и обязанности в отношении своих детей. Защита прав и интересов несовершеннолетних детей лежит на их родителях, которые действуют без особых на то полномочий.

46. В случае вступления в брак несовершеннолетние приобретают дееспособность в полном объеме и осуществляют защиту своих прав самостоятельно.

47. Воспитание ребенка является не только правом, но и обязанностью родителей. Вопросы воспитания детей решаются родителями совместно.

48. Статья 65 Кодекса о браке и семье озаглавлена "Решение родителями вопроса о воспитании детей". В ней говорится, что родитель, проживающий отдельно от ребенка, имеет право видеться с ним и принимать участие в его воспитании. Тот из родителей, при котором проживает ребенок, не вправе препятствовать второму из родителей встречаться с ребенком и участвовать в его воспитании, если такие встречи не мешают нормальному воспитанию ребенка.

49. При отсутствии согласия того из родителей, с которым ребенок живет, на свидания с ним второго из родителей спор разрешается органами опеки и попечительства с участием родителей. Если один из родителей не выполняет указаний органов опеки и попечительства, то другой вправе обратиться за разрешением спора в суд.

50. Осуществление родителями прав и исполнение ими обязанностей по воспитанию и обучению детей проводится в соответствии с Законом Украины "Об образовании".

51. Родители имеют право требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя не на основании закона или судебного решения (статья 68 Кодекса о браке и семье Украины).

52. Гражданским кодексом Украины предусмотрена ответственность родителей за причинение вреда несовершеннолетним, не достигшим 15 лет (статья 446 Гражданского кодекса Украины).

53. За причинение вреда несовершеннолетним от 15 до 18 лет родители несут ответственность в том случае, если дети не располагают имуществом или заработком, достаточным для возмещения причиненного ущерба (статья 447 Гражданского кодекса Украины).

54. Органы опеки и попечительства оказывают помощь родителям в воспитании детей и проверяют выполнение возложенных на родителей обязанностей по воспитанию детей. При ненадлежащем выполнении родителями обязанностей по воспитанию детей к ним могут применяться меры правового характера. Суд может принять решение об отобрании у них детей с лишением их родительских прав или без лишения родительских прав (статьи 70-76 Кодекса о браке и семье Украины).

55. Лишение родительских прав является крайней мерой правового характера, которая применяется к родителям, не обеспечивающим надлежащее воспитание своих детей. Такая мера может применяться только по решению суда. Закон устанавливает ряд оснований, по которым родители могут быть лишены родительских прав. Прежде всего к таким основаниям относится уклонение родителей от выполнения обязанностей по воспитанию своих детей. Такое уклонение должно быть умышленным. Другим основанием лишения родительских прав является злоупотребление этими правами, сознательное их использование во вред детям. Могут быть лишены родительских прав и те лица, которые жестоко обращаются со своими детьми, применяют к ним телесные наказания, издеваются, умышленно оставляют в условиях, угрожающих их здоровью. Наиболее распространенным в практике судов является лишение родительских прав тех родителей, которые оказывают вредное влияние на детей своим аморальным поведением, являясь хроническими алкоголиками, наркоманами, токсикоманами. Решение суда о лишении родительских прав означает, что у такого отца (матери) ребенок не может быть оставлен.

56. Если ребенок проживал с обоими родителями, то при лишении прав одного из них он остается на воспитании у другого родителя. Если же лишены прав оба родителя, ребенок передается под опеку органов опеки и попечительства. Эти органы решают, каким лицам

или учреждениям следует передать ребенка на воспитание, назначают опекуна (попечителя) либо в зависимости от возраста и состояния здоровья помещают ребенка в детский дом, семейный детский дом, школу-интернат.

57. Родители, лишённые родительских прав, утрачивают все права, основанные на факте родства с ребенком, в том числе права требовать от него в будущем предоставления им содержания. Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию детей.

58. При отобрании детей без лишения родительских прав суд решает вопрос о взыскании с родителей средств на содержание детей.

59. Суд может восстановить в родительских правах и принять решение о возврате детей родителям.

60. Законодательством Украины не урегулированы вопросы, связанные с воссоединением семьи. Въезд в государство и выезд из него, связанные с воссоединением семьи, производятся на общих основаниях и в соответствии с Законом Украины "О порядке выезда из Украины и въезде в Украину граждан Украины" от 25 января 1994 года.

61. Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей и нетрудоспособных совершеннолетних детей, нуждающихся в материальной помощи. При уклонении родителей от этой обязанности средства на содержание детей взыскиваются с них в судебном порядке (статья 80 Кодекса о браке и семье Украины).

62. Алиментные отношения, при которых родитель, обязанный выплачивать алименты, находится за границей, регулируются международными договорами Украины о правовой помощи. При въезде гражданина, который обязан выплачивать алименты, за границу на постоянное место жительства в государства, с которыми Украина не заключала договоров о правовой помощи, взыскание алиментов производится в порядке, определенном Кабинетом министров Украины.

63. Отношения опеки и попечительства над детьми, лишёнными родительской опеки, регулируются Кодексом о браке и семье Украины. Опека устанавливается над несовершеннолетними, не достигшими 15 лет. Попечительство устанавливается над несовершеннолетними в возрасте от 15 до 18 лет.

64. По получении сведений о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, органы опеки и попечительства обязаны немедленно произвести обследование и при установлении факта отсутствия попечения родителей обеспечить временное устройство несовершеннолетних до разрешения вопроса о назначении опекуна или попечителя (статья 135). Если над детьми, воспитываемыми в государственных детских учреждениях, опекуны и попечители не назначены, выполнение обязанностей опекунов и попечителей возлагается на эти учреждения.

65. Дети, лишенные семейного окружения, воспитываются в государственных детских домах-интернатах. По состоянию на 1.января 1994 года в Украине функционировали 37 дошкольных детских домов, где воспитываются 2 877 детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей, в том числе 5 смешанных, в которых находятся 440 воспитанников дошкольного и школьного возраста. В городах расположено 31 учреждение, в сельской местности - шесть. В 18 детских домах общего типа пребывают 2 338 детей, 539 - воспитываются и проходят лечение в 19 детдомах компенсирующего типа. За прошедший 1993 год в детские дома прибыли 1 250 человек, выбыли 1 079: в спецпрофтехучилища - 3, на работу - 3, в другие детские дома и школы-интернаты - 718 человек, под опеку - 22, на усыновление - 239, к родителям - 91.

66. Кроме интернатных учреждений в стране действует сеть детских домов семейного типа. В 22 областях насчитывается 66 таких детдомов с контингентом 487 человек. Их правовой статус определен Положением о детских домах семейного типа, утвержденным Постановлением Кабинета министров № 267 от 27 апреля 1994 года. В Положении устанавливается ряд льгот для семейных детских домов, а также предусматривается помощь им со стороны государственных органов.

67. Сейчас в Украине работает 35 общеобразовательных школ-интернатов для детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей, в них воспитываются 9 438 детей. В 18 таких школах открыты дошкольные группы для детей в возрасте от трех до шести лет, что позволяет поддерживать и закреплять семейные отношения между братьями и сестрами, которые попадают в учреждения.

68. Открыто 11 школ-интернатов для детей с нарушением интеллекта, один - для таких детей с психоневрологическими заболеваниями.

69. Только в общеобразовательных, специальных школах, школах-интернатах всех типов находятся 29 188 детей. Три школы-интерната для детей-сирот расположены в сельской местности.

70. Усыновление детей регулируется Кодексом о браке и семье Украины (глава 14). Усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей и в их интересах. Усыновление производится решением исполнительного комитета районного или городского Совета народных депутатов по просьбе лица, желающего усыновить ребенка.

71. Практикуется межгосударственное усыновление детей-сирот. Семьями иностранных граждан усыновлены 477 детей - граждан Украины. Вопросы межгосударственного усыновления в законодательстве Украины не урегулированы. Международное усыновление практикуется в исключительных случаях и осуществляется в порядке, предусмотренном подзаконными актами. В ближайшее время в Кодекс о браке и семье Украины будут внесены соответствующие изменения. Принято Верховным советом Украины 26 июля 1994 года постановление "О проекте Закона Украины о внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье Украины", которым приостановлено усыновление детей, являющихся гражданами Украины, иностранными гражданами на период до внесения Верховным советом Украины изменений и дополнений к главе 14, статье 199 Кодекса о браке и семье.

72. Информацией относительно незаконного перемещения и невозвращения детей из-за границы правительство не располагает.

73. Периодической оценкой условий, связанных с попечением о ребенке, занимаются органы опеки и попечительства.

74. В нижеследующей таблице представлена информация о количестве детей в различных типах интернатов.

На конец года

	1992	1993
Количество домов ребенка	43	43
в них детей	4 031	4 062
Количество детских домов	37	37
в них детей	2 706	2 877
Количество детских домов семейного типа	74	66
в них детей	514	487
Количество домов-интернатов для детей-инвалидов	62	61
в них детей	9 099	8 716
Количество детей и подростков, которые находятся на воспитании в семьях граждан, тыс. человек	41,3	42,6
под опекой		
усыновленных	52,2	55,5
Количество детей до 16 лет, получающих пенсию по инвалидности в органах социальной защиты населения, тыс. человек	72,1	104,6

Первичное медицинское обслуживание и благосостояние

75. В условиях экономического кризиса резко упал уровень жизни населения. Значительное количество граждан живет за чертой бедности. Происходит естественная убыль населения. Такие условия жизни не могут не оказывать влияния на выживание и здоровое развитие детей.

76. Усугубляют ситуацию последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС. Дети рождаются с ослабленным иммунитетом, болеют. В соответствии с Законом Украины "О статусе и социальной защите граждан, пострадавших в результате Чернобыльской катастрофы" от 28 февраля 1991 года детям, пострадавшим вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, предоставляются бесплатное усиленное питание, лечение, оздоровление, постоянное медицинское наблюдение и т.д.

77. Неблагоприятные последствия материального характера возникли в семьях, имеющих детей с дефектами умственного и физического развития. Для ухода за ребенком мать нередко вынуждена оставлять работу. Если родители не хотят поместить такого ребенка в

специализированное учреждение на полное государственное обеспечение, они получают от государства социальную пенсию.

78. В соответствии с действующим законодательством инвалидам с детства 1 и 2 группы, а также детям-инвалидам в возрасте до 16 лет предоставляются льготы в обеспечении медикаментами и оплате за проезд на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, а также на городском пассажирском транспорте.

79. В республике функционирует пять учебных заведений, в которых обучаются инвалиды-подростки по девяти специальностям. Выпускники техникумов обеспечиваются работой на промышленных предприятиях, в учреждениях и в сельском хозяйстве.

80. В Украине сложилась стройная система оказания медицинской помощи детям. Система здравоохранения предполагает этапное (ступенчатое) медицинское обслуживание и предусматривает широкий спектр оказания помощи от первой врачебной до высококвалифицированной специализированной, в равной степени доступной любому ребенку, проживающему в Украине. Учитывая потребность в оказании отдельных видов медицинской помощи тяжело больным детям, для осуществления которой необходимы высококвалифицированные специалисты, дорогостоящее оборудование, и то обстоятельство, что экономические трудности, существующие в стране, не дают возможности оснастить всем необходимым региональные больницы, в Украине создана сеть специализированных детских центров (14), в которых лечатся дети с тяжелым течением заболеваний из всех городов и сел Украины.

81. В условиях экономического кризиса особое значение приобретает создание надлежащих условий для сохранения здоровья и генофонда нации. Анализ причин детской смертности показывает, что на первое место выходят состояния, которые возникли в перинатальном периоде, второе место занимают врожденные пороки развития. Поэтому на сегодня одним из приоритетных направлений здравоохранения является развитие перинатальной службы, что предполагает развитие и усовершенствование всех этапов профилактической и медицинской помощи, от этапа обеспечения рождения здорового ребенка, до этапа, на котором профилактика и медицинская помощь оказывается ребенку, который уже родился.

82. В нижеследующей таблице содержится информация об уровне детской смертности в 1993 году в разбивке по регионам.

Детская смертность в 1993 году
(Смертность среди детей до 1 года на 1 000 рожденных)

Страна в целом; регионы	Всего	В городской местности	В сельской местности
УКРАИНА	14,9	14,7	15,4
Республика Крым	14,8	14,8	14,9

Страна в целом; регионы	Всего	В городской местности	В сельской местности
Винницкая	10,2	12,3	8,3
Волинская	11,1	10,8	11,5
Днепропетровская	15,1	15,3	14,6
Донецкая	15,3	15,7	12,1
Житомирская	14,4	14,0	15,1
Закарпатская	14,3	15,7	14,4
Запорожская	15,4	13,3	21,1
Ивано-Франковская	21,5	18,5	23,6
Киевская (без Киева)	13,8	12,9	15,0
Кировоградская	13,4	13,0	14,1
Луганская	18,9	18,8	20,0
Львовская	13,8	11,7	16,6
Николаевская	14,3	12,7	16,8
Одесская	15,2	13,5	17,6
Полтавская	10,7	10,8	10,6
Ровенская	15,3	13,1	17,1
Сумская	15,7	14,7	17,8
Тернопольская	13,2	10,9	15,2
Харьковская	18,2	18,3	17,9
Херсонская	16,6	15,4	18,3
Хмельницкая	14,4	14,1	14,8
Черкасская	11,0	10,3	12,0
Черновицкая	14,8	17,1	13,4
Черниговская	12,4	12,2	12,8
Киев	17,5	17,5	-

83. В Украине организовано 52 отделения патологии новорожденных, 130 отделений выхаживания. Организовано 36 отделений реанимации для детей, что дало возможность снизить неонатальную смертность.

84. С 1993 года в Украине начала создаваться сеть центров планирования семьи. Подготовлена национальная программа.

85. Детские лечебно-профилактические учреждения имеют бюджетное финансирование, медицинские услуги предоставляются бесплатно.

86. Вопросы обеспечения права ребенка на охрану здоровья нашли свое отражение в ряде законодательных актов и национальных программах. "Основы законодательства Украины о здравоохранении", которые были приняты Верховным Советом 19 ноября 1992 года, в разделе 7 имеют 10 статей, которые генерируют концепцию отношения государства, к вопросам материнства и детства и закрепляют гарантии охраны их здоровья. В октябре 1992 года принята государственная "Долгосрочная программа улучшения положения женщин, семьи, охраны материнства и детства".

87. Основная задача этих программ - обеспечение здоровья и благосостояния детей. Несмотря на определенные успехи по оказанию специализированной помощи, педиатрическая служба Украины испытывает трудности в организации отдельных ее видов. Это, прежде всего, трансплантация почек, костного мозга, некоторые виды кардиохирургической помощи, онкологическая помощь. Крупные центры по оказанию такого вида медицинских услуг для жителей бывшего Союза ССР находились за пределами Украины. В настоящее время создаются медицинские структуры, способные решить эти проблемы. Одновременно с этим министерством здравоохранения Украины заключены договоры с правительством г. Москвы и другими центрами СНГ по сотрудничеству в области оказания медицинской помощи.

88. Тяжелое экономическое положение Украины привело к сокращению бюджетного финансирования здравоохранения. У педиатрической службы появилось множество проблем с приобретением медикаментов, медицинского оборудования, с содержанием лечебных учреждений. Однако правительство и исполнительные комитеты областей прилагают все усилия, чтобы сохранить доступное и бесплатное медицинское обеспечение детей Украины.

89. В нижеследующей таблице содержится информация о медицинских учреждениях для детей и количестве обслуживающего персонала.

**Система организации охраны здоровья для детей
и обеспечение ее медицинскими кадрами**

На конец года

	1992	1993
--	------	------

Количество детских поликлиник и лечебных, амбулаторно-лечебных организаций, которые имеют детские поликлиники, отделения, кабинеты	3 349	3 354
--	-------	-------

Количество больничных коек всех профилей для больных детей	94 735	91 863
на 10 000 детей в возрасте 0-14 лет	86,5	85,2
Количество акушеров, тыс. человек	40,7	38,4
на 10 000 женщин	14,6	13,8
Количество врачей-педиатров, тыс. человек	23,2	22,5
на 10 000 детей в возрасте 0-14 лет	21,2	20,9
Количество детских санаториев, в них:		
коек, тыс.	38,6	38,6
оздоровление детей, тыс. человек	228,7	238,9
Количество детских оздоровительных лагерей, в них:	...	7 242
мест, тыс.	...	631,9
отдохнувших детей, тыс. человек	...	1 055,9

90. Закон Украины "О пенсионном обеспечении" от 1 января 1992 года гарантирует всем нетрудоспособным гражданам Украины, в том числе и детям, право на материальное обеспечение за счет общественных фондов потребления путем предоставления трудовых и социальных пенсий. В соответствии с этим Законом назначаются пенсии детям по потере кормильца (одного из родителей) в размере 30% заработка умершего на каждого ребенка, детям, потерявшим обоих родителей, - 200% минимального размера пенсии по возрасту.

91. С целью дальнейшего усиления государственной помощи семьям, имеющим детей, улучшения воспитания подрастающего поколения впервые был принят Закон Украины "О государственных пособиях семьям с детьми", который устанавливает гарантированный государством уровень поддержки семей с детьми путем предоставления помощи с учетом состава семьи, ее доходов, возраста и состояния здоровья детей. Были упорядочены все существующие выплаты на детей (единовременные и ежемесячные пособия, ежемесячные, квартальные и годовые компенсационные выплаты) в единую систему пособий.

92. Закон предусматривает повышение размеров пособий в случае увеличения минимальной заработной платы. Он базируется на основополагающем принципе социальной политики - приоритете интересов ребенка независимо от того, в какой семье он воспитывается, и равном праве на государственную поддержку каждого ребенка на базе введения ежемесячного пособия с момента его рождения до достижения им возраста 16 (учащимся - 18 лет).

93. Государственной национальной программой "Образование" (Украина XXI столетия) определены стратегические задачи, основные направления реформирования дошкольного воспитания.

94. Дошкольное воспитание - начальное звено в системе непрерывного образования, становления и развития личности. Оно осуществляется в семье, дошкольных учреждениях в тесном взаимодействии с семьей с целью обеспечения физического и психического здоровья детей, их полноценного развития, готовности к школе, приобретения жизненного опыта.

95. В Украине действует 23 400 дошкольных учреждений, в которых воспитывается 2,2 млн. детей. Сеть дошкольных учреждений, их типы и профили определяются потребностями семьи. За последний год значительно увеличилось количество дошкольных учреждений художественно-эстетического, физкультурно-оздоровительного, гуманитарного направлений. Создаются группы кратковременного пребывания детей, прогулочные, оздоровительные и др.

96. Для детей, нуждающихся в коррекции физического или психического развития, открыты дошкольные учреждения компенсирующего типа, которых сейчас насчитывается более 1000. Наряду с традиционно существующими специальными дошкольными учреждениями для детей с нарушениями слуха, зрения, речи, интеллекта создаются дошкольные учреждения для часто болеющих детей, с различными заболеваниями внутренних органов. Основная задача специальных дошкольных учреждений - развитие и формирование личности, восстановление здоровья, обеспечение социально-психологической реабилитации и адаптации ребенка.

97. В 1993 году были разработаны и утверждены нормативно-правовые документы, регламентирующие деятельность дошкольных учреждений всех типов, согласно которым каждый воспитанник имеет право на удовлетворение потребности в эмоционально-личностном общении, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, развитие творческих способностей и интересов. Кабинет министров Украины 1 сентября 1993 года утвердил Положение о дошкольном воспитательном учреждении.

98. Родителям или лицам, их заменяющим, предоставляется право вносить предложения по улучшению работы с детьми, выбирать педагога, работающего с ними, что является стимулом для повышения их профессионального мастерства.

99. Педагогическими кадрами дошкольные учреждения обеспечены полностью. Из 242 000 воспитателей 99% имеют соответствующее образование. Их подготовка осуществляется в 11 педагогических университетах и институтах и 39 педучилищах.

Образование, досуг и культурная деятельность

100. Право каждого ребенка на образование гарантировано Конституцией Украины и Законом Украины "Об образовании". Статья 3 Закона "Об образовании" гласит, что граждане имеют право на образование независимо от пола, расовой, национальной принадлежности, социального и имущественного положения, вида и характера занятий, мировоззренческих убеждений, вероисповедания, состояния здоровья, места жительства и других обстоятельств. Это право обеспечивается:

а) разветвленной сетью учебно-воспитательных учреждений, основанных на различных формах собственности, научных организаций, учреждений повышения квалификации, переподготовки кадров;

б) открытым характером учебно-воспитательных учреждений, созданием условий для выбора профиля обучения и воспитания в соответствии со способностями, интересами гражданина;

с) различными формами обучения - очной, вечерней, заочной, экстернатом, а также педагогическим патронажем.

101. Государство осуществляет также социальную защиту всех участников учебно-воспитательного процесса. Начальное и среднее образование является бесплатным и одинаково доступным для всех детей.

102. В Украине функционируют 21 260 общеобразовательных школ, в которых обучаются 6 858 200 учащихся, 437 вечерних (заочных) школ (159 400 учащихся). Для развития способностей, талантов детей создаются профильные классы, специализированные школы, гимназии, лицеи, учебно-воспитательные комплексы. В настоящее время созданы 96 гимназий (58 300 учащихся), 106 лицеев (38 300 учащихся), 187 учебно-воспитательных комплексов (152 300 учащихся). Более чем в 2 000 общеобразовательных школах открыты профильные классы с углубленным изучением различных учебных дисциплин; наиболее распространены технический, физико-математический, филологический, естественно-научный профили обучения. В 34 частных средних учебных заведениях обучаются 3 400 детей.

103. Ежегодно свыше 320 000 детей получают полное общее среднее образование, более 650 000 - неполное общее среднее образование.

104. Существующая в Украине система управления сферой образования обеспечивает единство и непрерывность учебно-воспитательного процесса, соблюдения единых требований к уровню образования каждого ребенка.

105. Содержание образования определяется учебными программами, которые реализуются в дошкольных, средних общеобразовательных учебно-воспитательных учреждениях, в том числе специальных, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Учебные планы и программы общеобразовательных учреждений, регламентирующие организацию учебно-воспитательного процесса, создают предпосылки для получения полноценного образования всеми учащимися с учетом государственных требований, регионально-национальных особенностей и потребностей населения.

106. Правительством Украины утверждена Государственная национальная программа "Образование" (Украина XXI века), в которой сформулированы четкие задачи по совершенствованию и развитию системы образования на 1994-2005 годы. Этой программой определена стратегия образования в Украине на ближайшие годы и перспективу, совершенствование системы непрерывного обучения и воспитания, обеспечение возможностей

постоянного духовного развития личности, формирование интеллектуального и культурного потенциала как высшей ценности нации.

107. Образование ребенка в Украине направлено на развитие личности, талантов, умственных и физических способностей в полном объеме. В настоящее время разрабатывается программа "Творческая одаренность" как одна из программ Государственной национальной программы "Образование". Предусматривается решение комплекса задач социального, экономического, юридического и научно-практического характера, что позволит создать принципиально новую систему работы с одаренными, талантливыми детьми.

108. Для реализации статьи 30 Конвенции Законом Украины "О национальных меньшинствах в Украине" (статья 6) государство гарантирует права на национально-культурную автономию, что включает в себя изучение родного языка или обучение детей на родном языке, развитие национальных традиций, удовлетворение потребностей в литературе, искусстве, создание национально-культурных обществ и прочее. Статья 16 указанного Закона предусматривает государственное финансирование образовательно-культурных потребностей национальных меньшинств.

109. В 1993/94 учебном году функционируют 3 119 школ для детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, из них 2 932 с русским языком обучения (3 079 500 учащихся), 116 с румынским и молдавским языками обучения (32 900 учащихся), 61 с венгерским языком обучения (11 700 учащихся), восстанавливаются школы с польским, еврейским, крымско-татарским, немецким, болгарским, гагаузским, новогреческим и другими языками обучения. Для этих школ разработаны и внедрены многовариантные учебные планы, которыми предусмотрено изучение родного языка и литературы, истории, культуры своего народа. Кроме того, в общеобразовательных школах Украины действует свыше 11 000 групп, в которых 78 200 учащихся изучают родной язык факультативно. Национально-культурными обществами создано свыше 50 воскресных (субботних) школ.

110. В школах национальных меньшинств работает 5 400 учителей, педагогические кадры для них готовятся высшими учебными заведениями Украины. Учителя национальных школ проходят стажировку, повышение квалификации в учебных центрах и высших учебных заведениях Венгрии, Румынии, Польши, Республики Молдовы, некоторых других государств.

111. Государство обеспечивает выпуск детской, педагогической литературы, учебников на языках национальных меньшинств. В 1992-1994 годах выпущено 62 наименования учебной литературы общим тиражем 247 000 экземпляров.

112. Высшее образование в Украине осуществляется в соответствии с программой "Освіта", в которой определены стратегии развития образования, создание системы непрерывного образования и воспитания для достижения высоких образовательных уровней, обеспечение возможностей постоянного самоусовершенствования личности, формирования интеллектуального и культурного потенциала как наивысшей ценности нации.

113. Реформирование системы высшего образования Украины уже сегодня коренным образом меняет организацию, структуру, содержание образования и воспитание молодежи, нацеливает на осуществление собственной государственной политики в образовании, что обеспечит его опережающее развитие и существенно повысит эффективность. В соответствии с Законом Украины "Об образовании" разрабатывается нормативно-правовая база национального образования, в том числе и высшего.

114. Постепенно осуществляется оптимизация сети высших учебных заведений с учетом удовлетворения потребностей в соответствующих кадрах не только Украины в целом, но и отдельных ее регионов. Особое внимание уделяется организации подготовки специалистов для удовлетворения потребностей рыночной экономики в кадрах международного права, международных экономических отношений, бизнеса, правоведения, украиноведения и пр.

115. Подрастающее поколение Украины имеет равные возможности получить высшее образование и квалификацию младшего специалиста и специалиста в 740 государственных высших учебных заведениях I-II уровней аккредитации (техникумы, училища, колледжи) и в 162 государственных высших учебных заведениях III-IV уровней аккредитации (университеты, академии, институты, консерватории). В Украине сегодня насчитывается 14 классических, 8 технических, 10 отраслевых университетов, 9 академий, 121 институт. Формируется альтернативная сеть высших учебных заведений, основанных на негосударственной форме собственности, что позволяет расширить возможности молодежи для получения высшего образования, особенно специальностей непроизводственной сферы и сферы услуг (юристов, социологов, психологов, менеджеров и т.д.), и обеспечивает активное участие молодежи в государственном обустройстве.

116. Для достижения более полного соответствия возможностей высших учебных заведений потребностям общества, способностям каждого его члена осуществляется переход на многоступенчатую систему подготовки по схеме: младший специалист - бакалавр, специалист - магистр, которая четко определяет образовательный и квалификационный уровни будущего профессионала. В этой системе реализуется идея непрерывного обучения, разнообразия форм и программ послесреднего профессионального образования.

117. Профессиональное образование в Украине направлено на обеспечение профессиональной самореализации молодежи, воспитание молодых людей социально активными членами общества. Система профессионального образования Украины включает 1 185 профессиональных учебно-воспитательных заведений различных уровней. В них обучается более 620 000 учащихся по более чем 800 профессиям. Ежегодно около 300 000 юношей и девушек получают здесь рабочую профессию. Обучение осуществляется на базе полного общего среднего образования (16,6%); на базе основного общего среднего образования с получением полного общего среднего образования (69,5%); на базе основного общего среднего образования без получения полного общего среднего образования (13,1%); на базе незавершенного основного общего среднего образования (0,8%).

118. Государством созданы условия для получения молодыми людьми рабочих профессий в соответствии с их призванием, интересами и способностями, в том числе теми, которые имеют изъяны здоровья и недостатки в физическом развитии.

119. Первичное профессиональное образование осуществляется бесплатно. Все учащиеся получают стипендию, а нуждающиеся в дополнительной социальной защите (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей) - бесплатное питание и одежду. На период учебы в профессиональном учебно-воспитательном заведении учащиеся при необходимости обеспечиваются бесплатно местами в общежитии.

120. Стипендии учащихся согласно Закону Украины "О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине" установлены на уровне минимального потребительского бюджета. Этим же Законом государство гарантирует выпускникам профессиональных учебно-воспитательных заведений предоставление первого рабочего места по полученной профессии. Предусмотрены санкции к предприятиям, учреждениям, организациям, которые отказывают в приеме выпускников на работу.

121. В системе непрерывного обучения и воспитания, которая направлена на достижение высоких образовательных уровней, обеспечение взаимоотношений постоянного духовного самоусовершенствования личности, формирования интеллектуального и культурного потенциала, определенное место занимает внешкольная учебно-воспитательная работа. Внешкольное обучение и воспитание направлено на обеспечение потребностей личности в творческой самореализации, приобретение детьми и юношеством дополнительных знаний, умений, навыков по интересам, интеллектуальное и духовное развитие, подготовку их к активной профессиональной и общественной деятельности.

122. Внешкольное обучение и воспитание осуществляется внешкольными и другими учебными заведениями, творческими, молодежными объединениями. В Украине действует 1 645 внешкольных учебно-воспитательных учреждений. Среди них 818 комплексов, центров, дворцов, домов детского и юношеского творчества, 630 центров, станций, клубов юных техников, натуралистов, туристов.

123. 166 млн. детей имеют возможность получить дополнительное образование путем участия в научном, техническом, художественном, декоративно-прикладном, эколого-натуралистическом, туристско-краеведческом, физкультурно-оздоровительном, военно-патриотическом и других видах деятельности.

124. Дополняя, расширяя и углубляя внимание семьи и школы, продолжая учебно-воспитательный процесс, внешкольные учреждения удовлетворяют индивидуальные запросы детей, подростков и учащейся молодежи, стимулируют развитие их наклонностей и способностей в разных отраслях деятельности человека: науке, технике, культуре, спорте.

125. Разнообразие форм и методов внешкольной работы государственных, кооперативных, частных и любительских организаций, разновозрастной и разнополовой состав, соединение массовой, групповой и индивидуальной деятельности, динамика творческого содружества со взрослыми, удовлетворение региональных и этнических потребностей - все это обуславливает формирование моральных ориентаций личности.

126. Демократические процессы, происходящие во всех сферах жизни народа Украины, особенно содействуют реформированию и качественному обновлению содержания, принципов,

форм и методов деятельности внешкольных учебно-воспитательных учреждений, организации внешкольной и внеклассной работы с детьми и молодежью. Реформирование внешкольного обучения и воспитания проходит в условиях возрождения национальной системы образования, национального воспитания сознательных граждан Украины, обеспечения приоритетности их развития.

127. Программой деятельности внешкольных учреждений по проблемам приобщения детей и подростков к национальному возрождению стало движение за сохранение и развитие традиций, обычаев, обрядов народа Украины "Моя земля - земля моих отцов". С этой целью развивается туристско-краеведческая работа, на сегодня в стране работают 8 500 кружков туристско-краеведческого направления. В Украине образованы 3 000 экспедиционных отрядов, которые объединяют около 60 000 учащихся.

128. Возрастает роль и значение художественно-эстетического воспитания как способа формирования духовного мира, морально-этических идеалов молодежи. Создан Национальный центр эстетического воспитания учащейся и студенческой молодежи. Во внешкольных учреждениях и других учебных заведениях развивается сеть творческих объединений учащихся эстетического профиля, прикладного творчества, национальные художественные академии, ансамбли танца, песни, хоровые коллективы, симфонические и другие оркестры, студии, клубы различных типов. Только на базе внешкольных учреждений художественного творчества работают более 32 000 объединений художественного творчества, в которых обучаются более 502 000 учащихся.

129. В соответствии с требованием времени развивается научно-техническое творчество учащейся молодежи. В различных типах внешкольных учреждений создано 308 000 творческих объединений, в которых к техническому творчеству приобщаются 426 900 детей и подростков.

130. Центры научно-технического творчества учащихся стали инициаторами создания в Украине малых академий наук и научных товариществ учащейся молодежи. Более 50 наибольших внешкольных учреждений являются базовыми в организации научно-исследовательской работы учащейся молодежи, привлекая к этой деятельности высококвалифицированных педагогов, других специалистов, ученых. Ежегодно в Украине проходят всеукраинские конкурсы научно-исследовательских работ членов Малой академии наук и научных товариществ с физико-технического, естественного, историко-краеведческого, гуманитарного и других направлений исследовательской деятельности учащихся.

131. В Украине работают 606 детско-спортивных школ, в том числе 50 специализированных спортивных школ олимпийского резерва, 10 училищ физической культуры, 104 детско-юношеских клубов физической подготовки. К систематическим занятиям 59 видами спорта в этих заведениях приобщаются 443 000 девушек и юношей, с которыми работают более 11 000 тренеров. Всеми видами физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учебных заведениях охвачено 7,6 млн. учащихся школ и студентов высших учебных заведений. Созданы ученические команды Украины по различным видам спорта для участия в чемпионатах мира и Европейской олимпиаде. Создано Всеукраинское общество школьного спорта.

132. Право детей на отдых и досуг, кроме того, реализуется созданием сети детских оздоровительных лагерей, санаториев, пансионатов. В каникулярный период в стране работают более 120 туристических лагерей, в которых отдыхают 70 000 учеников. В последние годы пользуются успехом палаточные лагеря.

133. В современных условиях принимаются меры по сохранению сети внешкольных учебно-воспитательных учреждений такого типа, как оздоровительные лагеря, лагеря труда и отдыха, пришкольные лагеря. В Украине их количество насчитывает 5 900, охват детей составляет до 300 000. Федерацией профсоюзов Украины организовывается работа 1 400 стационарных лагерей, в которых отдыхают до 700 детей и подростков.

134. В представленной ниже таблице содержится информация о количестве детей, охваченных системой внешкольного образования.

Образование, культура, внешкольное воспитание

На конец года

	1992	1993
Количество постоянных дошкольных учреждений - всего, тыс.:	23,8	23,2
в том числе:		
в городских поселениях	11,7	11,4
в сельской местности	12,1	11,8
Количество детей в постоянных дошкольных учреждениях - всего тыс. человек:	2 063	1 918
в том числе:		
в городских поселениях	1 617	1 506
в сельской местности	446	412
Охват детей постоянными дошкольными учреждениями, в % к количеству детей соответствующего возраста - всего:	51	47
в том числе:		
в городских поселениях	57	53
в сельской местности	36	33
Количество детей в постоянных дошкольных учреждениях в расчете на 100 мест - всего:	93	88
в том числе:		
в городских поселениях	100	94
в сельской местности	75	69
Количество детских театров	37	39
Количество детей и подростков, которые занимаются в кружках учреждений культуры клубного типа, тыс. человек	643,0	590,1

	1992	1993
Число библиотек для детей и юношества, всего:	1 454	1 447
в том числе:		
детских	1 364	1 359
для юношества	90	88
Количество детей и подростков, которые занимаются физкультурой по месту обучения и в учреждениях по месту жительства, тыс. человек	2 600,3	2 711,0
Количество детско-юношеских спортивных школ и школ олимпийского резерва	1 513	1 502
в них детей, тыс. человек	663,5	613,1
Дворцы, здания внеклассной работы	816	818
в них детей, тыс. человек	959,6	975,9
Центры, клубы по интересам:		
технического творчества	322	324
в них детей, тыс. человек	272,1	975,7
юных натуралистов	234	230
в них детей, тыс. человек	160,4	159,2
туристов-краеведов	70	77
в них детей, тыс. человек	62,7	67,1

На начало учебного года

	1992/93	1993/94
<u>Количество дневных общеобразовательных учебно-воспитательных учреждений, всего*:</u>	215 442	21 694
в том числе:		
в городских поселениях	6 361	6 452
в сельской местности	15 181	15 242
Численность учащихся дневных общеобразовательных учебно-воспитательных учреждений, всего тыс. человек:	6 919,4	6 937,0
в том числе:		
в городских поселениях	4 740,9	4 745,2
в сельской местности	2 178,5	2 191,8
Количество школ эстетичного воспитания	1 546	1 579
в них учащихся, тыс. человек	380,0	393,5

* Государственных и частных.

Специальные меры защиты

135. За отчетный период только летом 1992 года возникла чрезвычайная ситуация, связанная с наплывом беженцев из Республики Молдова. Люди оставили места своего постоянного проживания из-за угрозы их жизни в районе боевых действий. Украина приняла более 60 000 беженцев, в том числе и детей. Кабинетом министров Украины 8 июля 1992 года утверждено Временное положение о порядке определения статуса беженцев из Республики Молдова и предоставлении им помощи. Беженцы были обеспечены жильем, работой, медицинской помощью, дети - местами в школах и дошкольных учреждениях.

136. 24 декабря 1993 года был принят Закон Украины "О беженцах". В Украине нет сложившейся инфраструктуры по приему и размещению беженцев. Поэтому Украина не ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев. Государство не в состоянии выполнять ее положения.

137. Украина за отчетный период не сталкивалась с проблемой социальной реинтеграции детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

138. Вопросы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних регулируются Уголовно-процессуальным кодексом Украины (раздел 8). Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних осуществляется по общим правилам производства по уголовным делам, за исключением некоторых особенностей.

139. При производстве предварительного следствия и рассмотрения дела в суде о преступлении несовершеннолетнего кроме основных обстоятельств совершения преступления следует выяснить:

- a) возраст несовершеннолетнего;
- b) состояние здоровья и общего развития несовершеннолетнего;
- c) характеристику личности несовершеннолетнего;
- d) условия жизни и воспитания;
- e) обстоятельства, которые негативно влияли на воспитание;
- f) наличие взрослых подстрекателей и других лиц, которые вовлекли несовершеннолетнего в преступную деятельность.

140. В необходимых случаях для установления уровня общего развития несовершеннолетнего должна быть проведена экспертиза специалистами в области детской и юношеской психологии или вышеуказанные вопросы могут быть поставлены на разрешение эксперта - психиатра.

141. К несовершеннолетним обвиняемым, кроме мер пресечения, может применяться передача их под надзор родителей, опекунов или попечителей, а к несовершеннолетним, которые воспитываются в детском учреждении - передача их под надзор администрации этого учреждения (статья 436). Если несовершеннолетний принимал участие в совершении преступления вместе со взрослыми, в каждом случае должна быть выяснена возможность выделения дела несовершеннолетнего в отдельное производство на стадии предварительного следствия.

142. Дела о преступлениях несовершеннолетних рассматриваются судами общей компетенции. По делам о преступлениях несовершеннолетних защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения (статья 44), а в случае задержания - с момента задержания. При рассмотрении в суде дел о преступлениях несовершеннолетних участие защитника является обязательным (статья 45). Правила допроса несовершеннолетнего описаны в разделе "Определение ребенка" выше. Вопросы задержания и взятия под стражу регулируются Уголовно-процессуальным кодексом и Законом Украины "О предварительном заключении" от 30 июня 1993 года.

143. Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, содержатся в изоляторах временного содержания (ИВС), но не более трех суток. По истечении этого срока следователь может применить к подозреваемому или обвиняемому меру пресечения - взятие под стражу, в этом случае обвиняемый переводится в следственный изолятор.

144. В соответствии со статьей 157 Уголовно-процессуального кодекса Украины для ареста подозреваемого необходима санкция прокурора. При решении вопроса о даче санкции на арест несовершеннолетнего прокурор обязан лично допросить подозреваемого или обвиняемого. Процессуальный срок содержания под стражей обвиняемых в соответствии со статьей 156 Уголовно-процессуального кодекса Украины не может превышать 2 месяцев. Однако срок может быть продлен соответствующими прокурорами до 18 месяцев.

145. В соответствии со статьей 8 Закона "О предварительном заключении" несовершеннолетние содержатся в следственных изоляторах отдельно от взрослых. В исключительных случаях с целью предупреждения нарушения режима в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается с санкции прокурора содержание не более двух взрослых, которые впервые привлекаются к уголовной ответственности за совершение нетяжких преступлений.

146. Несовершеннолетние не могут содержаться в одиночных камерах. В случаях возникновения угрозы их жизни они переводятся в другую маломестную или общую камеру.

Специальные меры защиты

135. За отчетный период только летом 1992 года возникла чрезвычайная ситуация, связанная с наплывом беженцев из Республики Молдова. Люди оставили места своего постоянного проживания из-за угрозы их жизни в районе боевых действий. Украина приняла более 60 000 беженцев, в том числе и детей. Кабинетом министров Украины 8 июля 1992 года утверждено Временное положение о порядке определения статуса беженцев

из Республики Молдова и предоставлении им помощи. Беженцы были обеспечены жильем, работой, медицинской помощью, дети - местами в школах и дошкольных учреждениях.

136. 24 декабря 1993 года был принят Закон Украины "О беженцах". В Украине нет сложившейся инфраструктуры по приему и размещению беженцев. Поэтому Украина не ратифицировала Конвенцию о статусе беженцев. Государство не в состоянии выполнять ее положения.

137. Украина за отчетный период не сталкивалась с проблемой социальной реинтеграции детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

138. Вопросы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних регулируются Уголовно-процессуальным кодексом Украины (раздел 8). Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних осуществляется по общим правилам производства по уголовным делам, за исключением некоторых особенностей.

139. При производстве предварительного следствия и рассмотрения дела в суде о преступлении несовершеннолетнего кроме основных обстоятельств совершения преступления следует выяснить:

- а) возраст несовершеннолетнего;
- б) состояние здоровья и общего развития несовершеннолетнего;
- в) характеристику личности несовершеннолетнего;
- г) условия жизни и воспитания;
- д) обстоятельства, которые негативно влияли на воспитание;
- е) наличие взрослых подстрекателей и других лиц, которые вовлекли несовершеннолетнего в преступную деятельность.

140. В необходимых случаях для установления уровня общего развития несовершеннолетнего должна быть проведена экспертиза специалистами в области детской и юношеской психологии или вышеуказанные вопросы могут быть поставлены на разрешение эксперта - психиатра.

141. К несовершеннолетним обвиняемым, кроме мер пресечения, может применяться передача их под надзор родителей, опекунов или попечителей, а к несовершеннолетним, которые воспитываются в детском учреждении - передача их под надзор администрации этого учреждения (статья 436). Если несовершеннолетний принимал участие в совершении преступления вместе со взрослыми, в каждом случае должна быть выяснена возможность выделения дела несовершеннолетнего в отдельное производство на стадии предварительного следствия.

142. Дела о преступлениях несовершеннолетних рассматриваются судами общей компетенции. По делам о преступлениях несовершеннолетних защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения (статья 44), а в случае задержания - с момента задержания. При рассмотрении в суде дел о преступлениях несовершеннолетних участие защитника является обязательным (статья 45). Правила допроса несовершеннолетнего описаны в разделе "Определение ребенка" выше. Вопросы задержания и взятия под стражу регулируются Уголовно-процессуальным кодексом и Законом Украины "О предварительном заключении" от 30 июня 1993 года.

143. Лица, задержанные по подозрению в совершении преступления, содержатся в изоляторах временного содержания (ИВС), но не более трех суток. По истечении этого срока следователь может применить к подозреваемому или обвиняемому меру пресечения - взятие под стражу, в этом случае обвиняемый переводится в следственный изолятор.

144. В соответствии со статьей 157 Уголовно-процессуального кодекса Украины для ареста подозреваемого необходима санкция прокурора. При решении вопроса о даче санкции на арест несовершеннолетнего прокурор обязан лично допросить подозреваемого или обвиняемого. Процессуальный срок содержания под стражей обвиняемых в соответствии со статьей 156 Уголовно-процессуального кодекса Украины не может превышать 2 месяцев. Однако срок может быть продлен соответствующими прокурорами до 18 месяцев.

145. В соответствии со статьей 8 Закона "О предварительном заключении" несовершеннолетние содержатся в следственных изоляторах отдельно от взрослых. В исключительных случаях с целью предупреждения нарушения режима в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается с санкции прокурора содержание не более двух взрослых, которые впервые привлекаются к уголовной ответственности за совершение нетяжких преступлений.

146. Несовершеннолетние не могут содержаться в одиночных камерах. В случаях возникновения угрозы их жизни они переводятся в другую маломестную или общую камеру.

147. Несовершеннолетние после вынесения приговора по делу на общих основаниях имеют право на кассационное обжалование приговора и на обжалование в порядке надзора.

148. В соответствии со статьей 24 Уголовного кодекса Украины к несовершеннолетним не может применяться исключительная мера наказания - смертная казнь. При назначении наказания лицу, которое не достигло 18 лет, срок лишения свободы не может превышать 10 лет (статья 25 Уголовного кодекса Украины).

149. Несовершеннолетние осужденные отбывают наказание в воспитательно-трудовых колониях двух режимов: общего и усиленного. Режим содержания осужденных направлен на обеспечение их социальной реинтеграции. Средствами достижения этой цели являются: режим отбывания наказания, общественно-полезный труд, социально-воспитательная работа, общеобразовательное и профессионально-техническое обучение.

150. Пенитенциарная система все еще не имеет надлежащего финансирования. Это прежде всего обусловлено экономическим кризисом.

151. Необходимо несколько изменить методы работы персонала воспитательно-трудовых колоний.

152. Реальное положение несовершеннолетних в местах предварительного заключения и местах отбывания наказания не соответствует еще международным стандартам.

153. Следуя приоритетам ООН в области уголовного правосудия и обращения с правонарушителями, Украина стремится к совершенствованию своей пенитенциарной системы, предпринимает конкретные шаги в этом направлении. Во исполнение Государственной программы борьбы с преступностью 26 января 1994 года кабинет министров Украины утвердил специальную Программу приведения условий содержания осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах и лечебно-трудовых профилакториях, в соответствии с международными стандартами, которой предусмотрено также создание в областных центрах, промышленных городах и районах центров социальной реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы. С целью материальной поддержки этой категории лиц предусмотрено открыть в сберегательных банках специальные счета для добровольных отчислений и пожертвований. Программой предусмотрено организовать шефскую культурно-спортивную работу с несовершеннолетними в воспитательно-трудовых учреждениях.

154. В штаты пенитенциарных учреждений введены психологи, разрабатываются и внедряются психолого-педагогические и административно-правовые меры искоренения негативных социально-психологических явлений в среде осужденных, ведущих к деградации личности в местах лишения свободы.

155. Указанная программа направлена на социальную переориентацию исполнения уголовных наказаний в Украине с учетом международных актов о правах человека, принципов законности, гуманизма, дифференциации и индивидуализации воспитательного воздействия на осужденных прежде всего с целью сокращения рецидивных проявлений с их стороны.

156. В нижеследующей таблице представлена информация о количестве несовершеннолетних преступников в 1992 и 1993 годах.

**Несовершеннолетние (в возрасте 14-17 лет),
которые нарушили закон**

	ВСЕГО	
	1992	1993
Количество несовершеннолетних, которые совершили преступления, тыс. человек	31,2	31,5
Количество осужденных несовершеннолетних всего, тыс. человека	11,6	14,6
из них:		
юноши	11,0	13,8
девушки	0,6	0,8
На 10 000 несовершеннолетних приходится:		
человек, совершивших преступления	106,4	107,4
осужденных	39,6	49,7

157. Верховным советом Украины принят в первом чтении проект Закона Украины "Об органах и службах по делам несовершеннолетних и о специальных подростковых учреждениях для несовершеннолетних".

158. Детский труд в Украине запрещен. Возраст, с которого разрешен прием молодежи на работу, указан в разделе "Определение ребенка".

159. Взято на учет несовершеннолетних с установленным диагнозом наркомании в 1992 году - 359 человек, в 1993 году - 573 человека. Находились на профилактическом учете как наркоманы на конец 1992 года 928 человек, на конец 1993 года - 1 399 человек. В Украине проводится работа по защите детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ. Прилагаются усилия, чтобы найти детям занятия по интересам, тем самым отвлечь их от соблазна попробовать наркотики. Склонение несовершеннолетних к употреблению наркотических средств по законодательству Украины является уголовным преступлением (статья 229-5 Уголовного кодекса Украины) и за него может быть назначено наказание до 10 лет лишения свободы.

160. Вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность является уголовным преступлением, предусмотренным статьей 208 Уголовного кодекса Украины.

161. Украиной предпринимаются меры по реализации статьи 34 Конвенции. Государство защищает ребенка от сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. Изнасилование

несовершеннолетней в соответствии со статьей 117, часть 3, карается лишением свободы на срок от 5 до 15 лет, а изнасилование малолетней - от 8 до 15 лет в соответствии с частью 4 этой же статьи. Развращение несовершеннолетних, т.е. совершение распутных действий в отношении лица, которое не достигло 16-летнего возраста, карается лишением свободы на срок до трех лет.

162. Пока что не предусмотрены Уголовным кодексом составы преступлений "использование в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике" и "использование в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах". Однако планируется поставить вопрос перед Верховным советом о внесении соответствующих изменений в Уголовный кодекс.

163. Похищение чужого ребенка по корыстным мотивам, из мести или других личных мотивов карается лишением свободы на срок до пяти лет (статья 124 Уголовного кодекса Украины).

164. Законодательством Украины не предусмотрены составы преступлений "торговля детьми" и "контрабанда детей".

165. Положение детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, определяется Законом Украины "О национальных меньшинствах в Украине" от 25 июня 1992 года.

166. Информация об образовании, досуге и культурной деятельности детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, представлена в соответствующем разделе.

В нижеследующих таблицах содержатся статистические данные о системе образования для меньшинств.

Характеристика общеобразовательных школ по языковому обучению
(по данным министерства образования на 01.04.93)

Язык обучения	Количество школ	Процент к общему количеству школ
Украинский	15 538	78,3
Русский	3 364	17,8
Румынский	110	0,5
Венгерский	89	0,2
Польский	5	0,01
Еврейский	4	0,01

Язык обучения	Количество школ	Процент к общему количеству школ
Двуязычные :		
Украинско - русский	983	5,1
Украинско - венгерский	18	0,08
Русско - венгерский	7	0,03
Украинско - румынский	6	0,03
Русско - румынский	10	0,05
Трёхязычные :		
Украинско - русско - венгерский	4	0,008
Украинско - русско - румынский	1	0,09
Украинско - русско - польский	1	0,004
Всего	21 027	

Воскресные школы изучения родного* языка детей представителей национальных меньшинств, которые проживают на Украине

Язык обучения	Количество школ	Количество учащихся
Еврейский	13	664
Армянский	7	188
Польский	3	106
Крымчакский	1	30
Новогреческий	2	138
ВСЕГО	26 школ	1 125 учащихся

* Источник: Данные Министерства образования Украины на 1 апреля 1993 года.

Факультативное изучение родного языка детьми представителей
национальных меньшинств, которые проживают на Украине

Язык обучения	Количество школ	Количество учащихся
Болгарский	59	1 830
Румынский	35	634
Венгерский	27	1 845
Польский	88	3 409
Крымско - татарский	206	567
Еврейский	6	197
Новогреческий	13	203
Чешский	7	123
Словацкий	5	353
Немецкий	4	296
Турецкий	2	40
Татарский	1	60
Гагаузский	4	226
Турецко - месхетинский	3	56
Узбекский	1	96
ВСЕГО	461	14 840
