

**Конвенция о правах
инвалидов**

Distr.: General
30 April 2019
Russian
Original: English
English, Russian and Spanish only

Комитет по правам инвалидов**Перечень вопросов, подготовленный до представления
объединенных второго и третьего периодических
докладов Дании***

1. Если не указано иное, то ответы на вопросы в каждой части настоящего перечня вопросов должны включать информацию в отношении Дании и самоуправляющихся территорий в составе Королевства, а именно Гренландии и Фарерских островов, в зависимости от обстоятельств.

A. Цель и общие обязательства (статьи 1–4)

2. Просьба представить информацию относительно:

а) мер по обеспечению включения Конвенции в законодательство государства-участника, в том числе Гренландии и Фарерских островов (CRPD/C/DNK/CO/1, пункт 13), и повышению осведомленности государственных органов и общества о правозащитной модели инвалидности и обязательствах государства-участника по Конвенции;

б) мер по пересмотру и отмене дискриминационного или регрессивного законодательства о правах инвалидов во всех областях;

в) мер по подготовке и принятию новых межсекторальных национальных планов действий по защите прав человека инвалидов, включая информацию о целях, показателях и бюджетных ассигнованиях на всех уровнях, эффективном участии организаций инвалидов в принятии таких планов и о планах по обеспечению межсекторального сотрудничества в целях учета интересов инвалидов в законодательстве, государственной политике и практике;

г) юридически обязательных рамок и официальных механизмов для обеспечения тесных консультаций с организациями инвалидов и их активного участия в процессах принятия решений, касающихся осуществления и мониторинга Конвенции, включая подготовительные исследования по новому законодательству, внесение поправок в законы и государственную политику.

B. Конкретные права (статьи 5–30)**Равенство и недискриминация (статья 5)**

3. Просьба представить информацию относительно:

* Принят Комитетом на его двадцать первой сессии (11 марта – 5 апреля 2019 года).



а) сферы применения Закона № 688 2018 года о запрещении дискриминации по признаку инвалидности и мерах, принятых в Гренландии и на Фарерских островах для запрещения дискриминации инвалидов по всем признакам, изложенным в Конвенции, и признания отказа в разумном приспособлении и отсутствия доступности в качестве форм дискриминации во всех сферах жизни;

б) мер, принятых для пересмотра действующего законодательства о страховании с целью отмены дискриминационных положений, касающихся страховых взносов и страхования здоровья, жизни, поездок и домашнего имущества инвалидов, и обеспечения равного доступа к пособиям по инвалидности, включая компенсацию для покрытия дополнительных расходов по инвалидности независимо от возраста или права на участие в национальном пенсионном плане;

в) имеющихся средств правовой защиты и возмещения, включая право инвалидов подавать жалобы и добиваться возмещения ущерба и компенсации в случаях дискриминации по признаку инвалидности, а также мер по распространению мандата Совета по равному обращению на все формы множественной и межсекторальной дискриминации. Просьба также представить статистические данные о количестве и процентной доле жалоб на дискриминацию по признаку инвалидности в разбивке по полу, возрасту, выявленным препятствиям и секторам, в которых дискриминация имеет место, а также информацию о доступных средствах правовой защиты и возмещения нанесенного ущерба, включая компенсацию.

Женщины-инвалиды (статья 6)

4. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых с целью:

а) обеспечить в государстве-участнике включение аспектов гендерной проблематики и инвалидности в законодательство и директивы во всех сферах, охватываемых Конвенцией, и учет в них присущих женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам факторов риска и маргинализации. Просьба указать, каким образом учитываются мнения женщин-инвалидов и девочек-инвалидов (включая любые организации женщин-инвалидов) и каким образом они находят отражение в государственных решениях;

б) бороться с межсекторальными и множественными формами дискриминации в отношении женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, в частности в случае интеллектуальных или психосоциальных нарушений, и обеспечивать их всестороннее развитие, улучшение их положения и расширение их прав и возможностей, в том числе путем принятия позитивных мер.

Дети-инвалиды (статья 7)

5. Просьба представить информацию относительно:

а) общего законодательства, государственной политики и программ, направленных на защиту всех прав детей-инвалидов, включая программы раннего развития, поддержки интеграции в их общины и предоставления альтернативных средств коммуникации;

б) национальных стратегий защиты прав детей-инвалидов из числа просителей убежища и детей-беженцев, включая, в частности, данные с разбивкой по возрасту, полу и этническому происхождению;

в) прогресса в деле поддержки и облегчения ухода в семье и усилий по укреплению системы патронатного воспитания в качестве мер по предотвращению помещения в специализированные учреждения детей-инвалидов, которые не могут оставаться в своих семьях;

г) мер, принятых для обеспечения того, чтобы все дети-инвалиды имели поддержку в плане выражения своих взглядов и чтобы их взглядам уделялось должное внимание, в соответствии с их возрастом и зрелостью, в процессах принятия затрагивающих их решений, а также мер по содействию созданию организаций детей-инвалидов и их вовлечению в процессы принятия государственных решений.

Просветительно-воспитательная работа (статья 8)

6. Просьба представить информацию относительно:

a) стратегий повышения осведомленности, осуществляемых Датским советом по делам инвалидов в целях борьбы со стереотипами, стигматизацией и дискриминацией в отношении инвалидов, в частности в отношении лиц, требующих высокого уровня поддержки, и того, в какой степени организации инвалидов во всем государстве-участнике участвуют в процессах разработки, осуществления, мониторинга и оценки программ повышения осведомленности;

b) мер, принятых для проведения периодических, регулярных и постоянных кампаний, ориентированных на государственных должностных лиц и частных субъектов, по вопросам прав инвалидов в соответствии с Конвенцией, в том числе в средствах массовой информации и в Интернете.

Доступность (статья 9)

7. Просьба представить информацию относительно:

a) законодательства и политики муниципалитетов и местных органов власти и их соответствия статье 9 Конвенции;

b) комплексных планов по обеспечению доступности физической среды, транспорта и информационно-коммуникационных технологий, а также соответствующих целей, сроков, бюджетов и санкций в случае их несоблюдения. Просьба сообщить о мерах по обеспечению стандартизации всех платформ железнодорожных вокзалов в соответствии с Регламентом Европейской комиссии (EU) № 1300/2014 от 18 ноября 2014 года, регулирующим требования к эксплуатационной совместимости, касающиеся доступности железнодорожной системы Союза для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями передвижения;

c) доступности всех видов транспорта, в том числе морского и воздушного, и цифровой доступности государственных услуг в Гренландии, а также мер по мониторингу доступности физической среды, транспорта, информационно-коммуникационных средств в Гренландии и на Фарерских островах;

d) требований в отношении доступности во всех соглашениях о публичных закупках;

e) финансирования и рекомендаций с целью гарантировать беспрепятственный доступ к объектам и услугам, открытым для населения или предоставляемым ему, включая школы, места проживания, рестораны и пляжи для купания, а также содействовать проведению исследований и обучению по вопросам доступности посредством универсального дизайна;

f) доступности веб-сайтов и цифровых средств связи, включая мобильные приложения, используемые муниципалитетами, в соответствии с Руководством по обеспечению доступности веб-контента, а также механизмов подачи жалоб в целях обеспечения соблюдения стандартов доступности.

Право на жизнь (статья 10)

8. Просьба сообщить о мерах по защите права инвалидов на жизнь, в частности для предотвращения обнищания детей-инвалидов и инвалидов из числа взрослых, помещенных в специализированные учреждения, и для обеспечения того, чтобы все решения, касающиеся медицинского лечения в ситуациях, угрожающих жизни, принимались на основе информированного согласия.

Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)

9. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принимаемых для обеспечения того, чтобы решения по уменьшению опасности бедствий, особенно соответствующие системы и протоколы предупреждения, носили всеохватывающий характер, учитывали положение и

потребности лиц с нарушениями слуха и соответствовали Сендайской рамочной программе по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 годы;

b) мер, принятых для обеспечения того, чтобы инвалиды и представляющие их организации были предметно информированы о стратегиях, планах и протоколах уменьшения опасности бедствий и чрезвычайных ситуаций, чтобы с ними проводились соответствующие консультации и чтобы они принимали активное участие на всех этапах их разработки, осуществления и мониторинга.

Равенство перед законом (статья 12)

10. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принятых для отмены ограничений правоспособности по признаку фактического или предполагаемого наличия нарушений в соответствии с Законом об опекунстве (Сводный закон № 1015 от 20 августа 2007 года), а также для поощрения механизмов поддержки принятия решений во всех сферах жизни;

b) мер по обеспечению того, чтобы инвалиды имели доступ к индивидуализированной поддержке в процессе принятия решений и чтобы такая поддержка осуществлялась с учетом их личной самостоятельности, пожеланий и предпочтений;

c) тенденций в отношении количества вынесенных решений об опеке и числа инвалидов, которым удалось восстановить свою правоспособность с момента ратификации Конвенции государством-участником.

Доступ к правосудию (статья 13)

11. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принимаемых в рамках системы правосудия в целях обеспечения для инвалидов процессуальных и возрастных коррективов, в том числе в качестве свидетелей, во всех судебных разбирательствах;

b) мер по обеспечению доступа инвалидов к юридической помощи и представительства их интересов во всех областях права, включая применение антидискриминационного, гражданского и уголовного права, в административных разбирательствах и при подаче жалоб, касающихся прав на социальное обеспечение;

c) мероприятий по наращиванию потенциала в секторе правосудия в отношении прав инвалидов в соответствии с Конвенцией. Просьба пояснить, каким образом инвалиды и представляющие их организации участвуют в планировании и проведении подготовки по правам инвалидов для сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений.

Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)

12. Просьба сообщить следующее:

a) меры, принятые для предупреждения лишения свободы и принудительного лечения инвалидов, в частности лиц с психосоциальной инвалидностью, посредством соматического медицинского обслуживания, как это предусмотрено Законом № 655 от 2017 года;

b) меры по пересмотру закона о применении принуждения в психиатрии (сводный закон № 1160 от 29 сентября 2015 года) в целях отмены принудительного помещения в больницы и принудительного лечения всех инвалидов, особенно детей в возрасте до 15 лет;

c) меры по отмене положений Уголовного кодекса Дании и Гренландии, которые объявляют инвалидов недееспособными, лишая их свободы в уголовном процессе;

d) статистические данные в разбивке по полу и возрасту об инвалидах, проходящих принудительное лечение и приговоренных к лечению в судебно-

медицинских психиатрических больницах, а также меры по прекращению лечения в таких больницах.

13. Просьба представить информацию о мерах, принятых с целью воспрепятствовать принятию проекта дополнительного протокола к Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с применением достижений биологии и медицины, озаглавленного «Защита прав и достоинства лиц с психическими расстройствами в связи с принудительным помещением в специализированные учреждения и лечением».

Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (статья 15)

14. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принятых для полной отмены и запрещения применения принуждения и физических средств сдерживания, а также принудительного лечения инвалидов, включая детей-инвалидов, в психиатрических учреждениях и больницах. Просьба проинформировать Комитет об усилиях, предпринятых для обеспечения наличия данных и информации об обращении с детьми в таких учреждениях, с тем чтобы обеспечить мониторинг и оценку и тем самым устранить нарушения их прав, являющиеся следствием принуждения;

б) количества инвалидов, подвергшихся принудительному психиатрическому лечению, и числа случаев принудительного амбулаторного лечения лиц с психосоциальной инвалидностью с 2014 года;

в) мер по предупреждению недобровольного лечения лиц с психосоциальной инвалидностью, включая амбулаторное лечение, и мер, принятых для обеспечения подготовки медицинского и немедицинского персонала по ненасильственным и непринудительным методам лечения.

Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)

15. Просьба представить информацию относительно:

а) мер, принятых для предупреждения всех форм эксплуатации, насилия и жестокого обращения в отношении инвалидов, в частности женщин-инвалидов и девочек-инвалидов, и их защиты от них, а также для обеспечения доступа к эффективным услугам и программам в области восстановления, реабилитации и социальной интеграции;

б) мер по обеспечению равной правовой защиты инвалидов в случаях изнасилования и устранению различий в уголовных санкциях за такие правонарушения;

в) количества полученных жалоб и соответствующих принятых решений, касающихся насилия в отношении инвалидов, их эксплуатации или жестокого обращения с ними, в разбивке по возрасту и полу.

Защита личной целостности (статья 17)

16. Просьба представить информацию о мерах по пересмотру и изменению контролируемой гражданами системы оказания личной помощи, особенно в области надзора на дому, которая, согласно информации, полученной Комитетом, воспринимается инвалидами как «чрезмерно навязчивая и запугивающая» в силу таких факторов, как круглосуточный надзор. Просьба также представить информацию о законодательной базе для предотвращения принудительной стерилизации и принудительных аборт, а также о любых зарегистрированных случаях такой практики.

Свобода передвижения и гражданство (статья 18)

17. Просьба представить информацию о законодательных рамках, применимых к воссоединению семей беженцев, и указать, признается ли инвалидность в качестве одного из критериев для воссоединения семей за пределами семейной ячейки.

Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)

18. Просьба представить информацию о мерах, принимаемых с целью:

a) признать индивидуальное право инвалидов жить независимо и быть включенными в общество, а также обеспечить им возможность свободно выбирать условия жизни, в том числе в жилых помещениях и сооружениях, которые в настоящее время находятся под контролем государственных органов и не открыты для общественности;

b) не допускать создания институционализированных условий жизни, включая меры по прекращению строительства крупных закрытых жилых комплексов учрежденческого типа и инвестирования в такое строительство (CRPD/C/DNK/CO/1, пункт 43);

c) отменить статьи Сводного закона о социальных услугах 2015 года с поправками, внесенными в него в 2017 году, которые разрешают принудительное переселение инвалидов в учреждения по оказанию помощи, тем самым лишая их возможности выбора места жительства;

d) предоставлять инвалидам индивидуальную поддержку для самостоятельной жизни на основе индивидуальных оценок на муниципальном уровне с дезагрегированными данными о доступе к персональной помощи и поддержке в натуральной или денежной форме, включая персональные бюджеты;

e) принять стратегии и выделять ресурсы для обеспечения инвалидов доступным жильем во всех жилищных секторах Фарерских островов.

Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (статья 21)

19. Просьба представить информацию относительно:

a) мер, принятых для поощрения изучения и использования датского языка жестов, признания шрифта Брайля в качестве официального письменного шрифта и создания совета по шрифту Брайля для поощрения его распространения, сохранения, расширения знаний о нем и его использования (CRPD/C/DNK/CO/1, пункты 45 и 47);

b) мер, принятых для предоставления информации в формате Easy Read и другой доступной информации;

c) мер, принятых для признания и поощрения использования дополнительных и альтернативных способов коммуникации и обеспечения распространения информации о стандартах, применимых к таким формам коммуникации, и их применения.

Неприкосновенность частной жизни (статья 22)

20. Просьба сообщить о мерах по внесению поправок в статьи Закона о психиатрии, касающиеся применения принуждения, в соответствии с рекомендациями Комитета (CRPD/C/DNK/CO/1, пункт 51).

Уважение дома и семьи (статья 23)

21. Просьба представить информацию о мерах, принятых для оказания надлежащей поддержки родителям-инвалидам в выполнении ими своих родительских обязанностей, с тем чтобы ни один ребенок не разлучался со своими родителями по причине наличия нарушений у ребенка, у одного из родителей или у обоих родителей, и запрещения дискриминации в процедурах усыновления/удочерения по признаку

инвалидности. Просьба сообщить о мерах, принятых для оказания поддержки родителям детей-инвалидов, когда их детям исполняется 18 лет.

Образование (статья 24)

22. Просьба представить информацию относительно:

a) принятых мер по включению всех детей-инвалидов в систему инклюзивного образования, в том числе в систему обязательного образования, и по предоставлению необходимой помощи и приспособления, в частности детям, страдающим аутизмом, и детям, нуждающимся в высоком уровне поддержки;

b) мер, принятых для подготовки учителей и другого школьного персонала и привития им навыков инклюзивного образования, ознакомления их с методологическими знаниями и опытом для облегчения доступа учащихся-инвалидов к инклюзивному образованию, а также людских, технических и финансовых ресурсов, предоставляемых школам, в том числе в Гренландии и на Фарерских островах;

c) мер по решению проблемы низкой успеваемости инвалидов в области образования, в том числе в рамках профессиональной подготовки;

d) количества и процентной доли детей-инвалидов, имеющих доступ к инклюзивному качественному образованию, в разбивке по возрасту и полу, типу инвалидности, типу школы и муниципалитета;

e) повышения осведомленности специалистов о принятом Комитетом замечании общего порядка № 4 (2016 год) о праве на инклюзивное образование и его эффективного распространения в тесном партнерстве с представительными организациями инвалидов.

Здоровье (статья 25)

23. Просьба представить информацию относительно:

a) мер по улучшению доступа к медицинским учреждениям и услугам, используемым инвалидами, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и диагностике рака шейки матки для женщин-инвалидов, женщин с церебральным параличом и женщин с интеллектуальной инвалидностью;

b) мер по снижению высоких показателей смертности среди лиц с психосоциальными нарушениями, в том числе посредством раннего выявления и проведения медицинских осмотров;

c) мер по обеспечению охвата системой здравоохранения лечения с использованием слуховых аппаратов;

d) мер, принятых для удовлетворения транспортных потребностей инвалидов в плане доступа к медицинским учреждениям и для создания на Фарерских островах служб срочной помощи для лиц с психосоциальной инвалидностью.

Абилитация и реабилитация (статья 26)

24. Просьба представить информацию об усилиях по обеспечению доступности услуг по абилитации и реабилитации для инвалидов на Фарерских островах и повышении качества реабилитационных услуг и наличия специализированного персонала на территории государства-участника.

Труд и занятость (статья 27)

25. Просьба представить:

a) информацию о мерах, принятых для значительного повышения доли инвалидов, получивших работу через открытый рынок труда в Гренландии, и для ликвидации разрыва в уровне занятости инвалидов;

b) информацию о мерах по борьбе с предрассудками, препятствующими доступу инвалидов на рынок труда;

с) статистические и другие данные за отчетный период, сопоставимые на ежегодной основе, о показателях безработицы, неполной занятости и одновременной работы в нескольких местах среди лиц, как имеющих инвалидность, так и не имеющих ее, а также о лицах, которые в настоящее время нигде не учатся, не работают и не проходят никакой профессиональной подготовки, в разбивке по полу, возрасту, этнической принадлежности, проживанию в городских или сельских районах и семейному положению.

Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)

26. Просьба представить информацию относительно:

а) реформы системы досрочного выхода на пенсию в соответствии с Законом № 574 2014 года о внесении поправок в Закон о социальных пенсиях и оценки ее последствий для инвалидов в возрасте до 40 лет с точки зрения возможности досрочного выхода на пенсию;

б) мер, принятых для предоставления ненакопительных пенсий инвалидам, включая тех, кто нуждается в более интенсивной поддержке;

с) оценки воздействия верхнего предела выплат, предоставляемых в рамках системы социального обеспечения, на условия жизни инвалидов, включая информацию о непропорционально большом воздействии с точки зрения типа нарушений, пола и возраста;

д) количества инвалидов, которым назначена досрочная пенсия с момента вступления в силу системы таких пенсий, уровня доходов домохозяйств инвалидов по сравнению с уровнем доходов населения в целом за период с 2014 года и количества инвалидов, получающих компенсацию в рамках датской системы страхования на случай безработицы в форме дезагрегированных данных.

Участие в политической и общественной жизни (статья 29)

27. Просьба сообщить также о мерах по обеспечению эффективного участия в избирательных процессах и всесторонней доступности процессов голосования, включая использование формата Easy Read в государстве-участнике, в частности в Гренландии и на Фарерских островах.

Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)

28. Просьба представить информацию о планах по принятию национальной стратегии поощрения и защиты права на досуг, спорт и культурную деятельность на инклюзивной основе, а также о мерах, принимаемых для обеспечения доступности таких учреждений культуры, как театры, музеи и кинотеатры, для инвалидов.

С. Конкретные обязательства (статьи 31–33)

Статистика и сбор данных (статья 31)

29. Просьба представить информацию относительно:

а) мер по обеспечению достаточного и постоянного финансирования для проведения обследования состояния здоровья, нарушений и условий жизни и внедрения систем сбора данных о положении детей-инвалидов в возрасте до 16 лет и инвалидов в возрасте старше 64 лет;

б) принятых мер по систематическому сбору, анализу и распространению данных об инвалидах, а также методов распространения этих данных на всех уровнях государственного управления, в том числе в Гренландии и на Фарерских островах.

Международное сотрудничество (статья 32)

30. Просьба представить информацию о мерах по вовлечению организаций инвалидов в процессы принятия решений, касающихся международного сотрудничества, на международном и региональном уровнях, о политике в области поддержки развития развивающихся стран и о ресурсах, имеющихся в распоряжении организаций инвалидов, которые позволяют им стать партнерами в осуществлении проектов в развивающихся и наименее развитых странах.

31. Просьба описать меры, принятые для включения основанного на правах инвалидов подхода, изложенного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее целевых показателях, в политику государства-участника в области развития.

Национальное осуществление и мониторинг (статья 33)

32. Просьба представить информацию относительно:

a) мандата и открытых докладов Межведомственного комитета государства-участника и официальных механизмов координации осуществления Конвенции на национальном и местном уровнях;

b) мер, принятых для назначения координатора и создания координационного механизма по осуществлению Конвенции, а также независимой структуры мониторинга Конвенции на Фарерских островах;

c) юридически обязательных рамок и официальных механизмов для привлечения инвалидов и организаций инвалидов к деятельности независимого механизма мониторинга Конвенции, а также поддержки, оказываемой организациям инвалидов в целях поощрения и осуществления эффективных изменений в том, что касается мониторинга Конвенции;

d) любых мер, принятых государством-участником для осуществления или изменения законодательства, политики и практики в интересах прав инвалидов в соответствии с рекомендациями и выводами независимого механизма мониторинга;

e) мер, принятых для укрепления Датского института по вопросам прав человека, с тем чтобы он мог эффективно и независимо выполнять свой мандат в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).