



1	القب الهندي "كانا بيس ساتيفا" ذكرأً كان أو أنثى بجميع مسمياته مثل: الحشيش أو الكمنجة أو الباتجو أو غير ذلك من الأسماء التي قد تطلق عليه
2	الخشخاش "بابافير سو منيفيرم" بجميع أصنافه ومسمياته مثل الأفيون أو أبو النوم أو غير ذلك من الأسماء التي قد تطلق عليه
3	جميع أنواع جنس البابافير .
4	الكوكا "أيروثروكسيلوم كوكا" بجميع أصنافه ومسمياته

تم إعداد هذا التقرير بمشاركة العديد من الجهات الحكومية والمنظمات غير الحكومية ذات العلاقة - 65 بموضوع البروتوكول الاختياري، حيث قام المجلس الأعلى للأمومة والطفولة بالتوافق مع الجهات ذات العلاقة لتشكيل لجنة تحضيرية لإعداد تقرير حول مستوى تنفيذ البروتوكول الاختياري. وقد ضم قرار تشكيل: اللجنة واحد وثلاثون عضواً يمثلون

الأمانة الفنية للمجلس الأعلى للأمومة والطفولة، مجلس النواب، مجلس الشورى، مكتب النائب العام، - وزارة الداخلية، وزارة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة المالية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة العدل، وزارة التربية والتعليم، وزارة الصحة العامة والسكان، وزارة حقوق الإنسان، وزارة الإعلام، وزارة الأوقاف والإرشاد، وزارة الشؤون القانونية، وزارة السياحة، وزارة الثقافة، وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات، اللجنة الوطنية للمرأة، وبعض المنظمات غير الحكومية منها (مؤسسة الصالح الاجتماعي للتنمية، جمعية الإصلاح الخيرية، اتحاد نساء اليمن، هيئة التنسيق للمنظمات غير الحكومية، المدرسة الديمقراطية، مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان، المرصد اليمني لحقوق الإنسان، مجلس شورى الشباب، برلمان الأطفال .

كما تم تشكيل لجنة منبثقة عن اللجنة التحضيرية لصياغة التقرير، وكذلك تم عرض التقرير في ورقة 66 عمل ضمت مختلف الجهات والمؤسسات الحكومية وغير الحكومية العاملة في مجال الطفولة لمناقشته وإثرا ئه باللاحظات، وإدخال تلك الملاحظات على مسودة التقرير، وعرضه على لجنة المراجعة والتي تكونت من خبراء وطنيين في مجال الطفولة لمراجعته وإخراجه بصيغته النهائية وإرساله إلى اللجنة الدولية لحقوق الطفل في جنيف، وسيتم بعد ذلك نشر وتوزيع التقرير على مختلف الجهات الحكومية وغير الحكومية ذات العلاقة.

### ثالثاً - الإنجازات والتقدم المحرز على صعيد تطبيق البروتوكول الاختياري

حرصت الجمهورية اليمنية بعد مصادقتها على البروتوكول الاختياري على تفعيل بنوده ومواده وفي ما - 67 يلي تفاصيل ذلك:

(أ) تم مراجعة النصوص القانونية في التشريعات اليمنية الخاصة بالطفولة وإدخال التعديلات عليها بما ينسجم مع الاتفاقية والبروتوكولين الاختياريين الملحقين بها حيث تم مراجعة النصوص القانونية المتعلقة بالطفولة في 14 قانوناً ، وإدخال تعديلات وإضافة بعض المواد وحذف المواد المتكررة في 11 قانوناً . كما تم إقرار مشروع التعديلات في مجلس الوزراء، وهذا المشروع مطروح في وقتنا الحالي على مجلس النواب لمناقشته وإقراره. وكانت القوانين التي تمت مراجعتها هي قانون رعاية الأحداث وتعديلاته ومشروع تعديله المقدم من قبل الحكومة إلى مجلس النواب، قانون الجرائم والعقوبات، قانون حقوق الطفل ، قانون الأحوال الشخصية، قانون الأحوال المدنية والسجل المدني، قانون تنظيم السجون، قانون الجرائم والعقوبات العسكرية، القانون المدني، قانون الجنسية، قانون تنظيم حمل الأسلحة والذخائر والاتجار بها ، قانون الإجراءات الجزائية، قانون رعاية وتأهيل المعاقين، قانون الرعاية الاجتماعية ، قانون العمل وتعديلاته، وقد تم عقد ورشة عمل تعريفية لأعضاء اللجان المختصة في مجلس النواب بالأهمية التي تم من أجلها إجراء تلك التعديلات، اتسمت تلك الورشة بتفاعل كبير من قبل أعضاء اللجان المختصة على ضرورة تلك التعديلات ؟

(ب) تم تشكيل الشبكة الوطنية لمناهضة العنف ضد الأطفال وهذه الشبكة تهدف إلى الحد من العنف ضد الأطفال من خلال:

تنسيق الجهود المبذولة لمناهضة العنف ضد الأطفال من قبل الجهات ذات العلاقة والمعنية، الحكومية و ،<sup>1</sup>  
غير الحكومية و المنظمات الدولية في إطار خطة عمل مشتركة ؛

دعم و مناصرة و متابعة و تقييم الأنشطة و المشاريع الموجهة من قبل الجهات ذات العلاقة لمناهضة ،<sup>2</sup>  
العنف ضد الأطفال ؛

تبادل المعلومات في مجال الأنشطة و الفعاليات التي يقوم بها أعضاء الشبكة في هذا المجال ،<sup>3</sup> ؛

المشاركة في إعداد الخطط القصيرة والمتوسطة وبعيدة المدى في مجال مناهضة العنف ضد الأطفال ،<sup>4</sup> ؛

دراسة القوانين النافذة و إبداء الملاحظات و المقترنات الالازمة لتعديلها لتناسب مع الاتفاقيات الدولية ،<sup>5</sup> ؛  
المتعلقة بمناهضة العنف ضد الأطفال بما يتناسب مع القوانين المحلية ؛

إنشاء قاعدة معلوماتية و إحصائية عن العنف ضد الأطفال في اليمن ،<sup>6</sup> ؛

رصد و متابعة حالات العنف ،<sup>7</sup> .

وتضم الشبكة الوطنية لمناهضة العنف ضد الأطفال في عضويتها الجهات الحكومية ذات العلاقة - 68  
بالطفولة اللجان البرلمانية المعنية بالطفولة ومنظمات المجتمع المدني الوطنية والمنظمات الدولية المهتمة  
بالطفولة وشخصيات اجتماعية و قانونية مهتمة بالطفولة إضافة إلى برلمان الأطفال.

تم إنشاء الشبكة الوطنية لرعاية الأطفال الواقعين في خلاف مع القانون كما تهدف هذه الشبكة إلى - 69

(أ) تطوير وتحسين وضع الأطفال الواقعين في خلاف مع القانون؛

(ب) العمل على تقليل عدد الأطفال الذين هم في ظروف تؤهلهم للخلاف مع القانون؛

(ج) العمل على نشر الوعي بالأسباب والمخاطر المؤدية إلى انحراف الأطفال؛

(د) ( تنسيق الجهود المبذولة في مجال رعاية وحماية الأطفال الواقعين في خلاف مع القانون من قبل الجهات)  
المعنية في إطار خطة عمل مشتركة؛

(هـ) ( دعم و مناصرة و متابعة و تقييم الأنشطة و المشاريع ذات العلاقة؛)

(و) العمل على نشر الوعي المجتمعي بحقوق الأطفال الواقعين في خلاف مع القانون؛

(ز) مراجعة مشاريع القوانين المقترنة والاستراتيجيات ومقترنات المشاريع ذات العلاقة).

وتضم الشبكة الوطنية لرعاية الأطفال الواقعين في خلاف مع القانون في عضويتها الجهات الحكومية - 70  
ذات العلاقة بالطفولة اللجان البرلمانية المعنية بالطفولة و منظمات المجتمع المدني الوطنية والمنظمات  
الدولية المهتمة بالطفولة وشخصيات اجتماعية و قانونية مهتمة بالطفولة.

ويتم حالياً عملية دمج الشبكتين في شبكة واحدة تسمى شبكة حماية الطفل وستشتمل عضويتها على - 71  
مستوى عالي من كل الجهات الحكومية وغير الحكومية العاملة في مجال الطفولة.

وقام مجلس الشورى بعقد جلسة خاصة حول واقع حماية الطفولة في اليمن ورفع تقريراً متكاملاً لاً - 72  
متضمناً توصيات للجهات التنفيذية إلى رئيس الجمهورية لتعديمه على كافة الجهات لتنفيذ ما خرج به تقرير  
تلك الجلسة من توصيات من شأنها تطوير حماية ورعاية حقوق الطفل في اليمن.

وتم تشكيل لجنة فنية لمكافحة تهريب الأطفال والتي ضمت في عضويتها العديد من الجهات ذات العلاقة - 73  
الحكومية وغير الحكومية، ومن مهامها

- أ) إقرار الخطة الوطنية لمكافحة تهريب الأطفال؛
- ب) التنسيق بهذا الخصوص مع الجهات المعنية بالدول المجاورة؛
- ج) متابعة المصادقة على اتفاقية التعاون بين الجمهورية اليمنية و الدول المجاورة؛
- د) قيام الوزارات المعنية بتنفيذ ما يخصها من بنود الخطة الوطنية لمكافحة تهريب الأطفال كل فيما يخصه؛
- هـ ( التنسيق لتنفيذ الدراسة المشتركة بين الجمهورية اليمنية و المملكة العربية السعودية حول تهريب الأطفال؛
- و) تنفيذ زيارات ميدانية تقدمة لأوضاع الأطفال المهربيين؛
- ز) إقرار مسودة التفاهم مع الجانب السعودي؛
- ج) متابعة إنشاء مركز استقبال الأطفال المعاد ترحيلهم؛
- يـ) رفع مخرجات الاجتماعات التشاورية إلى أصحاب القرار في الجهات المعنية.

وقام المجلس الأعلى للأمومة والطفولة بمسح ميداني حول ظاهرة أطفال الشوارع في العديد من -74 محافظات الجمهورية لغرض التعرف على حجم الظاهرة، والأسباب والعوامل المؤدية للظاهرة، والمعاناة التي يلقاها طفل الشارع، ومعرفة انتماء الطفل العامل في الشارع، وموقع أطفال الشوارع في برامج وسياسات الدولة. وانتهى المجلس الأعلى كذلك من المراحل الأولى للدراسة الميدانية حول الإساءة للأطفال والتي هدفت إلى تحديد طبيعة وأسباب الإساءة للأطفال ومدى انتشارها وذلك من خلال التعرف على ما يلي:

- أ) العوامل الاجتماعية والثقافية والاقتصادية المؤثرة والتي تساهم في الإساءة للأطفال؛
- بـ) البيئة الثقافية والاجتماعية للإساءة ضد الأطفال، القيم والعادات المؤثرة عليها؛
- جـ) أشكال الإساءة للأطفال؛
- دـ) الخصائص الديمografية لضحايا الإساءة؛
- هـ ( الإطار المؤسسي والقانوني للبرامج الموجهة للحد من الإساءة للأطفال؛
- وـ) التدخلات الحالية من الجهات الحكومية ومنظمات المجتمع المدني للحد من الإساءة " في حال تواجدها"؛
- زـ) مقتراحات للتدخلات المستقبلية.

وقام المجلس الأعلى للأمومة والطفولة بالتعاون مع أعضاء الشبكة الوطنية لرعاية الأطفال في خلاف -75 مع القانون بالنزول الميداني إلى المؤسسات القضائية الخاصة بالأحداث (محاكم ونيابات وأقسام الشرطة ودور التوجيه الاجتماعي والسجون المركزية والاحتياطية) في جميع محافظات الجمهورية وذلك لنفاذ وتقدير أوضاع الأحداث داخل تلك المؤسسات، والخروج بالعديد من التوصيات العاجلة والمقترحات الرامية إلى تحسين أوضاعهم فيها.

وتم فتح مركزي ن لاستقبال الأطفال المهربيين والعائدين من دول الجوار ، وكذلك لاتخاذ الإجراءات - 76 اللازمة لإرجاعهم إلى أسرهم، أحد هذين المركزين في أمانة العاصمة صنعاء لاستقبال الأطفال المرحلين عـ بر الجوـ.

وقامت وزارة حقوق الإنسان بالنزول الميداني إلى العديد من محافظات الجمهورية للتوعية بالمخاطر - 77ـ والأثار الناتجة عن تهريب الأطفال إلى دول الجوار.

وتقوم وزارة الداخلية بعمليات الضبط والإحباط لعدد من محاولات تهريب الأطفال من خلال تشديد - 78 الإجراءات في المنافذ على عملية سفر الأطفال.

وتم تنفيذ اللقاء التشاوري الأول بين الجهات المعنية الحكومية وغير الحكومية حول تسجيل المواليد - 79 ومنح شهادات الميلاد. كما يتم حالياً مسح وتقييم الوضع الراهن للسجل المدني على مستوى المحافظات وذلك لمعرفة المشاكل وتحديد نقاط الضعف وتمكين البدء في التسجيل الآلي لعملية القيد والتسجيل لجميع الواقعات ((المواليد - الوفيات - الزواج - الطلاق)).

وتم إنشاء قسم الأحداث بإدارة أمن مديرية حرض الحودية للمتابعة والاهتمام بقضايا الأطفال العائدين - 80 من دول الجوار أو المحيط تهريبهم. كما تم إعداد مشروع الخطة الوطنية لمكافحة تهريب الأطفال ومناقشتها في ورشة عمل ضمت ممثلي جميع الجهات المعنية الحكومية وغير الحكومية. كما تم إدراج برامج مكافحة تهريب الأطفال ضمن برامج الخطط التنفيذية للاستراتيجية الوطنية للطفلة والشباب.

وقامت وزارة حقوق الإنسان في إطار خطتها لزيارة السجون دور الرعاية للعام 2007 بزيارة لدار 81 التوجيه الاجتماعي للبنين بأمانة العاصمة بتاريخ 4 حزيران/يونيه 2007 وزيارة أخرى لدار الأمل لرعاية الفتيات الجانحات ومركز مكافحة التسول بأمانة العاصمة بتاريخ 25 حزيران/يونيه 2002 لتلمس أوضاع النزلاء في تلك الدور ومساعدتهم في الانتهاكات التي تعرضوا لها من خلال رفع مذكرات إلى الجهات المعنية مثل وزارة الداخلية ووزارة العدل ومكتب النائب العام متضمنة ما يلي:

تحديد مصير أطفال الجانحات وعدم إغفال ذكرهم في الأحكام المرفوعة ضدهن ؛ -

إحالة جميع القضايا الخاصة بالأطفال من سن 16-18 سنة إلى نيابة الأحداث ؛ -

إلقاء القبض على الجناة المعتدين على جميع الأطفال المتواجدون في هذه الدور ؛ -

عدم إيداع الأحداث والجانحات في الدور قبل الكشف الطبي للتأكد من سنهما القانوني -.

#### **رابعاً - الصعوبات التي تؤثر في مستوى الوفاء بالالتزامات التي يفرضها البروتوكول الاختياري**

هناك العديد من الصعوبات والمشاكل التي تواجه تطبيق البروتوكول الاختياري ونورد هنا تفصيل لذلك - 82 المشاكل والصعوبات:

أ) قلة الموارد المالية الخاصة بتنفيذ بنود البروتوكول الاختياري وكذلك نقص في الإمكانيات البشرية كون (اليمن بل د نام يعني من مشاكل اقتصادية؛

ب) ضعف التنسيق بين الجهات الحكومية وغير الحكومية ذات العلاقة باستغلال الأطفال؛

ج) ضعف في المعلومات حول هذه الجرائم المتعلقة باستغلال الأطفال وقصور نظم المعلومات؛

د) تأخر إقرار مشروع تعديلات التشريعات الوطنية الخاصة بالطفلة؛

هـ (قلة وجود مراكز متخصصة لحماية الأطفال الصغار، تقوم بعلاجهم من آثار الاعتداء وتعيد دمجهم في المجتمع بسبب قلة الإمكانيات المادية والفنية؛

و) عدم وجود مراكز إيواء للأطفال الصغار؛

ز) ندرة الخبرات المحلية في مجال حماية الأطفال من الاستغلال وفي كيفية علاجهم ودمجهم في المجتمع؛

ح) قلة التوعية الإعلامية في هذا المجال في الوسائل الإعلامية المختلفة)

**الموازنات المخ صصة لتطبيق البروتوكول الاختياري**

لم نتمكن من الحصول على أرقام للموازنات المخصصة للجهات ذات العلاقة بتطبيق البروتوكول - 83 الاختياري ولكن تمت معرفة أنه تم زيادة موارد الجهات ذات العلاقة برعاية وحماية الأطفال من خلال إدراج عدد من المشاريع والبرامج المخصصة للأطفال ضمن ميزانية الوزارات والهيئات والصناديق الخاصة. فقد تم زيادة المخصصات السنوية للقطاعات ذات الصلة بالطفولة في كل من الوزارات التالية: الشؤون الاجتماعية والعمل، والداخلية، والتربية والتعليم، والتعليم الفني والتدريب المهني، والصحة والسكان، والشباب والرياضة، حيث تم إقرار الاستراتيجية الوطنية للطفولة والشباب التي خصصت برامج عديدة لقضايا الطفولة. كما أن وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل والصناديق الخاصة بالتنمية والرعاية تخصص النصيب الأوفر من موازناتها لمشاريع الطفولة منها بناء المدارس والمراکز الصحية ودعم الرعاية الصحية الأولية وبرامج الحماية والرعاية الخاصة بالأطفال، كما تم التنسيق مع الشركاء من دول ومنظمات دولية مانحة بشأن تحسين الموارد ودعم برامج الطفولة. وقد عقدت الدولة مؤتمرات بدعم الدول المانحة لدعم مشاريع تنفيذ الخطط القادمة. كما شهد عام 2006 زيادة ملحوظة في الدعم المقدم لبرامج الطفولة من قبل المنظمات الدولية وخاصة اليونيسيف والمنظمة السويدية لرعاية الأطفال.

#### **النصوص التشريعية والإدارية المتعلقة بتنفيذ البروتوكول الاختياري**

انظر الفرع أولاً أعلاه - 84

#### **القوانين الجزائية المتعلقة بالجرائم التي نصت عليها الفقرة 1 من المادة 3**

هناك العديد من القوانين الجزائية المتعلقة بالجرائم التي نصت عليها الفقرة 1 من المادة 3 من - 85 : البروتوكول الاختياري وهي

(أ) قانون الجرائم والعقوبات رقم 12 لعام 1994: المواد 9، 18، 19، 248، 249، 268، 269، 270، 271، 272، 273، 274، 275، 276، 277؛

(ب) قانون الإجراءات الجزائية رقم 13 لعام 1994: المواد 37، 38، 39، 40، 16، 17، 19، 21، 37؛

(ج) قانون حقوق الطفل رقم 45 لعام 2002: المواد 4، 3، 2، 125، 131، 132، 133، 134، 135، 136؛

(د) قانون رعاية الأحداث رقم 24 لعام 1992 وتعديلاته 26 لعام 1997: المواد 2، 9، 14، 15؛

(هـ) قانون العمل رقم 5 لعام 1995: المواد 2، 51، 52؛

(و) قانون جرائم الاختطاف والتقطيع رقم 24 لعام 1998: المادة 2.

#### **خامساً - حظر بيع الأطفال والمواد الإباحية عن الأطفال وبغاء الأطفال**

##### **ألف - السن القانونية التي تستخدم لتحديد من هو الطفل**

اختلف تعريف الطفل في القوانين والتشريعات اليمنية حيث توجد العديد من القوانين اليمنية التي أخذت - 86 في مضمونها تعريف الطفل ومنها قانون حقوق الطفل الصادر في تشرين الثاني/نوفمبر 2002، وقانون رعاية الأحداث رقم 24 لعام 1992 المعديل بالقانون رقم 26 لعام 1997، والقانون المدني رقم 14 لعام 2002، وقانون الخدمة المدنية رقم 19 لعام 1991، وقانون العمل رقم 5 لعام 1995.

وعرف قانون حقوق الطفل رقم 45 لعام 2002 في المادة 2 منه الطفل بأنه "كل إنسان لم يتجاوز - 87 ثمانية عشر سنة من عمره ما لم يبلغ سن الرشد قبل ذلك". وهو تعريف يتطابق تماماً مع تعريف الطفل في الاتفاقية الدولية لحقوق الطفل في مادتها الأولى. وجاء في ذات المادة تعريف الحديث بأنه " كل طفل بلغ السابعة من عمره ولم يبلغ سن الرشد " ، كما جاء تعريف الطفل العامل في المادة 133 من القانون نفسه "

". هو من بلغ 14 سنة، ويحظر عمل من هم دون ذلك السن.

وحدد قانون رعاية الأحداث رقم 24 لعام 1992 وتعديلاته بالقانون رقم 26 لعام 1997 في مادته - 88 الثانية سن الحدث بأنه كل شخص لم يتجاوز سنه خمس عشرة سنة كاملة وقت ارتكابه فعلًاً مجرماً "قانوناً" أو عند وجوده في إحدى حالات التعرض للانحراف.

وحدد قانون الخدمة المدنية رقم 19 لعام 1991 بشأن الخدمة المدنية ولائحته التنفيذية في مادته رقم 22 - 89 شروط التعيين الدائم في الوظائف والمهن لمن لا يقل عمره عن 18 سنة، ويجوز تعيين من لا يقل عمره عن 16 سنة في الوظائف والمهن التي يتطلب شغلها إعداداً خاصاً في معاهد أو مراكز التدريب وفي موقع العمل.

وحدد قانون العمل رقم 5 لعام 1995 في مادته الثانية سن الطفل والذي سُمي في هذا القانون بالحدث - 90 وهو كل ذكر أو أنثى لم يبلغ الخامسة عشرة من العمر.

#### باء - العقوبات عند ارتكاب هذه الجرائم والظروف المشددة أو المخففة للعقوبة

##### فيما يتعلق ببيع الأطفال

حددت المواد 248 و 250 و 252 من قانون الجرائم والعقوبات رقم 12 لعام 1994 ما يلي - 91:

المادة 248: "يعاقب بالحبس مدة لا تزيد عن عشر سنوات: كل من اشتري أو باع أو أهدى أو تصرف بأي تصرف كان في إنسان، وكل من جلب إلى البلاد أو صدر منها إنساناً بقصد التصرف فيه".

المادة 250: "يعاقب بالعقوبات السابقة على حسب الأحوال كل من اشترك في الخطف أو أخفى المخطوف بعد خطفه إذا كان يعلم بالظروف التي تم فيها الخطف وبالأفعال التي صاحبته أو تاته وإذا كان الشريك أو المخفي عالماً بالخطف جاهلاً بما صاحبه أو تلاه من أفعال أخرى اقتصر عقابه على الحبس مدة لا تزيد عن خمس سنوات".

المادة 252: "كل من خطف طفلاً حديث العهد بالولادة أو أحفاه أو بدل به غيره أو عزاه زوراً إلى غير والديه يعاقب بالحبس مدة لا تزيد عن خمس سنوات".

ورد في المادة 2 من قانون جرائم الاختطاف والقطع رقم 24 لعام 1998 ما يلي: "يعاقب بالحبس مدة - 92 لا تقل عن اثنين عشرة سنة ولا تزيد عن خمس عشرة سنة كل من خطف شخصاً فإذا وقع الخطف على أنثى أو حدث فتكون العقوبة الحبس مدة عشرين سنة وإذا صاحب الخطف أو تلاه إيهأء أو اعتداء كانت العقوبة الحبس مدة لا تزيد عن خمس وعشرين سنة وذلك كله دون الإخلال بالقصاص أو الدية أو الأرش على حسب الأحوال إذا ترتب على الإيهأء ما يقتضي ذلك وإذا صاحب الخطف أو تلاه قتل أو زن أو لواط كانت العقوبة الإعدام".

##### فيما يتعلق باستغلال الأطفال في البغاء

نصت المادة 269 من قانون الجرائم والعقوبات رقم 12 لعام 1994 على ما يلي: "متى سقط الحد - 93 الشرعي لسبب من الأسباب المقررة يعاقب بالحبس مدة لا تزيد عن سبع سنين كل من ارتكب بالاغتصاب على أي شخص ذكراً كان أو أنثى بدون رضاه وتكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن ستين ولا تزيد عن عشر سنين إذا ارتكب الجريمة شخصان فأكثر أو كان الجاني من المتولين الإشراف على المجنى عليه أو حمايته أو تربيته أو حراسته أو معالجته أو أصيب المجنى عليه بسبب الحادث بضرر جسيم في بدنه أو صحته أو حملت المجنى عليها بسبب الجريمة وتكون العقوبة الحبس مدة لا تقل عن ثلاثة سنوات ولا تجاوز خمس عشرة سنة إذا كان سن المجنى عليها لم تبلغ الرابعة عشرة أو تسبب عن الفعل انتشار المجنى عليها ". "ويعد اغتصاباً كل إيلاج جنسي جرى ارتكابه على شخص الغير ذكراً كان أو أنثى بدون رضاه".

ونصت المادة 279 من قانون الجرائم والعقوبات رقم 12 لعام 1994 على ما يلي: "يعاقب بالحبس مدة - 94 لا تزيد عن ثلاثة سنوات من حرض غيره على الفجور أو الدعارة فإذا وقعت الجريمة بناء على هذا التحريض تكون العقوبة الحبس الذي لا يتجاوز سبع سنوات. وإذا كان من حرضه ووقعت منه الجريمة صغيراً لم يبلغ الخامسة عشر من عمره أو كان المحرض يعول في معيشته على فجور أو دعارة من حرضه".

يجوز إن تصل عقوبة المحرض إلى الحبس مدة لا تجاوز عشر سنوات. فإذا اجتمعت الحالتان جاز أن "تصل عقوبة المحرض الحبس مدة لا تجاوز خمسة عشر سنة".

وكما نصت المادة 163 من القانون رقم 45 لعام 2002 بشأن حقوق الطفل على ما يلي: "مع عدم - 95 الإخلال بأي عقوبة أشد منصوص عليها في أي قانون آخر يعاقب بالحبس مدة لا تزيد عن عشر سنوات كل ". من حرض طفلاً ذكراً كان أو أنثى على ممارسة الفجور والدعارة.

#### فيما يتعلق باستغلال الأطفال في المواد الإباحية

نصت المادتان 274 و 275 من قانون الجرائم والعقوبات رقم 12 لعام 1994 على ما يلي: الـ مـ اـ دـ اـ 96 - 274: "يعاقب بالحبس مدة لا تزيد عن ستة أشهر أو بالغرامة كل من أتى فعلاً فاضحاً علانية بحيث يراه أو يسمعه الآخرون". المادة 275: "يعاقب بالحبس مدة لا تجاوز سنة أو بالغرامة كل من أتى فعلاً فاضحاً مع أنثى بغير رضاها فإذا كان الفعل عن رضى منها يعاقب الاثنان بالحبس مدة لا تزيد عن ستة أشهر أو بالغرامة التي لا تجاوز ألف ريال".

#### فيما يتعلق بتسخير الأطفال لعمل قسري

جاء في المادة 161 من قانون حقوق الطفل على أنه "يعاقب بغرامة مالية قدرها خمسون ألف ريال كل - 97 من خالف المادة 134 من هذا القانون، والتي نصت على صاحب العمل الذي يشغّل أطفالاً لديه إبرام عقود ". (معهم وفقاً لنماذج عقود العمل المعدة من قبل الوزارة (وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل

كما تضمنت لائحة تحديد الأعمال المحظورة على الأطفال العاملين من هم أقل من 14 سنة والتي - 98 أصدرتها وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل؛ عقوبات لمن يخالف أحكام هذه اللائحة مع عدم الإخلال لأي عقوبة منصوص عليها في قانون آخر وهذه العقوبات على النحو التالي:

(أ) يعاقب بالحبس لمدة لا تقل عن 5 سنوات ولا تزيد عن 8 سنوات كل من دفع أو حرض طفلاً على تعاطي المخدرات أو المؤثرات العقلية أو الاتجار بها أو الترويج لها وتضاعف العقوبة بتكرار المخالفة ؛

(ب) الحبس لمدة لا تزيد عن عشر سنوات كل من حرض طفلاً ذكراً كان أو أنثى على ممارسة الفجور والدعارة أو في عمل لا أخلاقي ؛

(ج) الحبس لمدة لا تقل عن عشر سنوات ولا تزيد عن خمس عشرة سنة كل من اشترى أو باع أو تصرف بأي شكل كان في طفل ذكر كان أو أنثى.

#### فيما يتعلق بالاتجار بالأعضاء

لا توجد نصوص تشريعية بذلك، وقد تم إقرار مشروع تعديلات قانون الجرائم والعقوبات من مجلس - 99 الوزراء ورفعه إلى مجلس النواب لمناقشته وإقراره، يتضمن هذا المشروع نصوص قانونية حول نقل الأعضاء توخيًا للربح. انظر الفقرة 21 أعلاه.

#### جيم - التقادم في القوانين اليمنية فيما يتعلق بالجرائم

##### دستور الجمهورية

حددت المادة 48 التقادم في الفقرة (٥) ونصها: "يحدد القانون عقاب من يخالف أحكام أي فقرة من - 100 فقرات هذه المادة، كما يحدد التعويض المناسب عن الأضرار التي قد تلحق بالشخص من جراء المخالفة، ويعتبر التعذيب الجسدي أو النفسي عند القبض أو الاحتجاز أو السجن جريمة لا تسقط بالتقادم ويعاقب عليها كل من يمارسها أو يأمر بها أو يشارك فيها ". ومن نص هذه الفقرة نجد أن أي من الجرائم المحددة في هذه المادة لا تسقط بالتقادم ومنها جريمة التعذيب الجسدي أو النفسي عند القبض أو الاحتجاز أو السجن. ثانياً: التقادم كما ورد في القوانين اليمنية الأخرى .

نصت المادة 21 من القانون المدني رقم 14 لعام 2002: على (أ) يسري التشريع الجديد المتعلق - 101

بالتقادم من وقت العمل به على كل تقادم لم يكتمل؛ و(ب) فإذا قرر التشريع الجديد مدة تقادم أطول مما قرره التشريع القديم امتدت المدة القديمة طبقاً للتشريع الجديد؛ و(ج) وإذا كانت المدة الجديدة أقصر مما قرره التشريع القديم سرت المدة الجديدة من وقت العمل بالتشريع الجديد ولو كانت المدة القديمة قد بدأت قبل ذلك؛ و(د) أما إذا كان الباقي من المدة طبقاً للتشريع القديم أقصر من المدة المقررة في التشريع الجديد فإن التقادم يتم بانقضاء هذا الباقي؛ و(هـ) وفي كل حال يسري التشريع القديم على المسائل الخاصة ببدء التقادم ووقفه وانقطاعه وذلك عن المدة السابقة على العمل بالتشريع الجديد.

جاء في قانون الإجراءات الجزائية رقم 13 لعام 1994 ما يلي - 102

. المادة 37: ينقضي الحق في سماع الدعوى الجزائية بمضي المدة ما لم ينص القانون على خلاف ذلك .

المادة 16: استثناء من أحكام المادة 37 لا تقتضي بمضي المدة الدعوى الجزائية في الجرائم الماسة بحرية المواطنين أو كرامتهم أو التي تتضمن اعتداء على حرية الحياة الخاصة .

المادة 19: (أ) كل عمل إجرائي تم صحيحاً في ظل قانون معمول يستمر قائماً؛ و(ب) تخضع طرق الطعن في الأحكام للقانون المعمول به وقت صدور الحكم ما لم يكن التشريع الجديد أصلح للمحكوم عليه فيكون هو واجب الاتباع؛ و(ج) تسري القواعد الخاصة بالقادم إذا لك انت أصلح للمتهم على كل تقادم بدأ قبلها ولم يكتمل .

المادة 38: ينقضي الحق في سماع الدعوى الجزائية في الجرائم الجسيمة بمضي عشر سنوات من يوم وقوع الجريمة فيما عدا الجرائم المعقاب عليها بالقصاص أو تكون الديمة أو الأرش إحدى العقوبات المقررة لها وفي الجرائم غير الجسيمة بمضي ثلاثة سنوات من يوم وقوع الجريمة كل ذلك ما لم ينقطع التقادم وفقاً للمادة 40.

. المادة 39: لا يسري الإيقاف على التقادم في الدعوى الجزائية بل تقام وإذا مضت المدة سقطت .

المادة 40: تنتفع المدة بإجراءات التحقيق الجدية أو المحاكمة، وكذلك بالأمر الجزائري أو بإجراءات الاستدلالات الجدية إذا اتخذت في مواجهة المتهم وتسري المدة من جديد ابتداء من انتهاء الانقطاع وإذا تعددت الإجراءات التي تقطع المدة فإن سري أنها يبدأ من تاريخ آخر إجراء .

المادة 42: لا يجوز تحريك الدعوى الجزائية ويعين إنهاء إجراءاتها إذا كانت قد بدأت في إحدى الأحوال الآتية: (أ) عند عدم وجود جريمة؛ (ب) إذا لم تتوافر عناصر الجريمة؛ (ج) عدم بلوغ سن المسائلة الجزائية؛ (د) لسبق صدور حكم في القضية غير قابل للطعن؛ (هـ) لسبق صدور قرار بألا وجه لإقامة الدعوى واستئناف طرق طعنه؛ (و) صدور عفو عام أو خاص؛ (ز) وفاة المتهم؛ و(ح) بانقضاء الدعوى بالقادم .

المادة 250: لا يجوز أن تقام الدعوى الجزائية على المتهم إذا قدم ما يدل على أنه عوقب نهائياً في الخارج وأن العقوبة المقضى بها قد نفذت في الخارج أو سقطت بالقادم فإن كان قد نفذ جزء منها تعين مراعاة ذلك قدر الإمكان عند تنفيذ الحكم الذي يصدر بعد إعادة محاكمةه .

المادة 532: فيما عدا حالات القصاص والديمة والأرش ، يسقط الحق في تنفيذ عقوبة الإعدام بمضي خمس وعشرين سنة. ويسقط الحق في تنفيذ العقوبة السالبة للحرية بمضي ضعف المدة المحكوم بها وعلى ألا يزيد ذلك على عشرين سنة ولا يقل عن خمس سنوات. وإذا كانت العقوبة بالغرامة يسقط الحق في تنفيذها بمضي ستين كل ذلك ما لم تنتفع مدة التقادم أو توقف طبقاً للمواد التالية .

المادة 536: يترتب على انقضاء التقادم المنصوص عليها في هذا القانون سريان مدة جديدة تبدأ بمجرد زوال سبب الانقطاع. أما في حالة وقف مدة تقادم الحق في تنفيذ العقوبة فإن المدة التي بدأت تستكمل سريانها بمجرد زوال المانع الذي أدى إلى وقفها. على انه لا يجوز أن تطول مدة سقوط الحق في تنفيذ العقوبة في جميع الأحوال إلى أكثر من ضعفها .

حدد القانون المدني للجمهورية اليمنية في المادة 87 الشخصية الاعتبارية على النحو التالي - 103

### الأشخاص الاعتباريون

أ) الدولة والمحافظات والمدن والمديريات بالشروط التي يحددها القانون، والوزارات والمصالح وغيرها؛ من المنشآت العامة التي يمنحها القانون الشخصية الاعتبارية؛

ب) الجهات التي تعرف لها الدولة بالشخصية الاعتبارية؛

ج) الأوقاف؛

د) الشركات التجارية والمدنية؛

هـ (الجمعيات والمؤسسات المنشآت وأو وفقاً لأحكام الجمعيات والمؤسسات المبينة في هذا القانون؛)

وـ كل مجموعة من الأشخاص والأموال التي تثبت لها الشخصية الاعتبارية بمقتضى القانون).

كما حدد القانون في المادة 88 حقوق الشخصية الاعتبارية وهي كما يلي: الشخص الاعتباري يتمتع - 104 بجميع الحقوق إلا ما كان منها متصلةً بصفة الإنسان الطبيعية فيكون له

أ) نمة مالية مستقلة؛

بـ (أهلية، في الحدود التي يعيّنها سند إنشائه أو التي يقرها القانون؛)

جـ حق التقاضي؛

دـ موطن مستقل طبقاً لما هو مبين في قانون المرافعات؛

هـ (نائب يعبر عن إرادته ويمثله في التقاضي وغيره).

هـاء - الشروع في ارتكاب الجرائم السابقة أو التواطؤ أو الاشتراك فيها

وعرف قانون الجرائم والعقوبات رقم 12 لعام 1994 في المادة 18 منه "الشرع هو البدء في تنفيذ - 105 فعل بقصد ارتكاب جريمة إذا أوقف سلوك الفاعل أو خاب أثره بسبب لا دخل لإرادته فيه ولو استحال تحقق الجريمة التي قصد الفاعل ارتكابها لقصور الوسيلة المستعملة أو تختلف موضوع الجريمة أو لعدم وجود "المجنى عليه".

وفي المادة 19 من ذات القانون "يعاقب على الشروع دائمًا" ولا تزيد العقوبة عن نصف الحد الأقصى - 106 المقرر للجريمة التامة إلا إذا نص القانون على خلاف ذلك وإذا كانت عقوبة الجريمة التامة هي الإعدام، تكون عقوبة الشروع الحبس الذي لا يزيد عن عشر سنوات وتسري على الشروع الأحكام الخاصة بالعقوبات التكميلية المقررة لجريمة التامة.

### (واو - التبني) (الكافلة)

إن القوانين اليمنية المستمدّة من الشريعة الإسلامية لا تجيز التبني؛ لكنها تسمح بكفالة الأطفال - 107 للقطاء والأيتام للمؤسسات الحكومية والأهلية أو الأفراد من توفر فيهم الشروط والمعايير التي حددها القانون، كما يتم كفالتهم ورعايتهم من جميع الجوانب التعليمية والصحية والاجتماعية والمعيشية إلخ.

### الجدول 2 عدد دور رعاية الأيتام الحكومية في الجمهورية اليمنية

م	اسم الدار	المحافظة	الطاقة الاستيعابية	جهة الإشراف	جهة الدعم	ملاحظات
1	دار رعاية الأيتام	أمانة العاصمة	500 1	وزارة التربية والتعليم	وزارة التربية والتعليم	يستفيد من الدار أيضاً ما يقارب 1500 يتيماً من خارج الدار

يستفيد من خدمات الدار أيضاً عدد 600 طفل غير الأيتام	وزارة التربية والتعليم + جمعية الشارقة + مجلس الآباء	وزارة التربية والتعليم + مجلس الآباء	400	الموبيلا / الطوبولة	2 دار رعاية الأيتام
يقع ضمن جزء مستقل من دار الأحداث بدأ العمل في 2005	وزارة الشؤون الاجتماعية + جمعية الشارقة	وزارة الشؤون الاجتماعية + مجلس إدارة أهلي	60	حجارة	3 دار رعاية الأيتام
دعم من الصندوق الاجتماعي	وزارة الشؤون الاجتماعية	وزارة الشؤون الاجتماعية	100	تعز	4 دار رعاية الأيتام
دعم من الصندوق الاجتماعي	لم يصل حتى الان	وزارة الشؤون الاجتماعية	60	الموبيلا / الطوبولة	5 دار رعاية الأيتام
دعم من الصندوق الاجتماعي	لم يصل حتى الان	وزارة الشؤون الاجتماعية	150	عمران	6 دار رعاية الأيتام
دعم من الصندوق الاجتماعي	لم يصل حتى الان	وزارة الشؤون الاجتماعية	150	نمار	7 دار رعاية الأيتام
دعم من الصندوق الاجتماعي	لم يصل حتى الان	وزارة الشؤون الاجتماعية	150	عن	8 دار رعاية الأيتام
دعم من الصندوق الاجتماعي	لم يصل حتى الان	وزارة الشؤون الاجتماعية	300	حضرموت	9 دار رعاية الأيتام
دعم من الصندوق الاجتماعي	تحت البناء والتثبيط	وزارة الشؤون الاجتماعية	50	تعز	دار رعاية اليتيم 10

### الجدول 3 دور ومراكز رعاية الأيتام والآهليات القائمة في الجمهورية اليمنية

اسم الدار / المركز	المحافظة الاستيعابية	الطاقة	جهات الإشراف	جهات الدعم
1 دار رعاية الأيتام مركز رئيس الجمهورية لرعاية الأيتام	إب	120	إب	أ) حكومية أهلية مشتركة )
2 الجمورية لرعاية الأيتام	أمانة العاصمة	300	مجلس أمناء أعلى برئاسة وزير الشؤون الاجتماعية + جمعية الإصلاح + مؤسسة تنمية اليتيم	جمعية الإصلاح + مؤسسة تنمية اليتيم
1 دار الشوكاني لرعاية الأيتام	أمانة العاصمة	300	مؤسسة الشوكاني الخيرية + مجلس إدارة أهلي	مؤسسة الشوكاني الخيرية + جمعية الشارقة + مؤسسة الرحمة لتنمية الإنسانية + وزارة الشؤون الاجتماعية وبعض الجمعيات الأهلية من دول الخليج
2 دار الشوكاني لرعاية الأيتام	عدن	80	مؤسسة الشوكاني الخيرية	مؤسسة الشوكاني الخيرية + الجمعيات الأهلية من دول الخليج
3 دار الهجرة لرعاية الأيتام	بني ضبيان	90	مؤسسة الشوكاني الخيرية	مؤسسة الشوكاني الخيرية + الجمعيات الأهلية من دول الخليج
4 دار الصديق لرعاية الأيتام	أمانة العاصمة	55	مجلس إدارة أهلي	مجلس إدارة أهلي + فاعلو خير
5 دار اللواء لرعاية اليتيم	أمانة العاصمة	30	مؤسسة الصالح الاجتماعية	مؤسسة الصالح الاجتماعية
6 دار الأبطال لرعاية الأيتام	أمانة العاصمة	120	مؤسسة الصالح الاجتماعية	مؤسسة الصالح الاجتماعية
7 دار الرحمة لرعاية اليتيم	أمانة العاصمة	82	مؤسسة التنمية الإنسانية (صندوق الرعاية الاجتماعية)	مؤسسة الرحمة للتنمية الإنسانية
8 دار الأسرة للطفولة	أمانة العاصمة	30	مؤسسة التنمية الإنسانية	مؤسسة التنمية الإنسانية
9 دار الندوة لتأهيل الأيتام	أمانة العاصمة	167	الندوة العالمية للشباب	الندوة العالمية للشباب / مركز رعاية نهارية

الندوة العالمية للشباب / مركز رعاية نهارية	الندوة العالمية للشباب	123	تعز	سُورِيَّة لتأهيل الأيتام مركز الندوة لتأهيل الأيتام	10
الندوة العالمية للشباب / مركز رعاية نهارية	الندوة العالمية للشباب	118	حضرموت	الندوة لتأهيل الأيتام	11
مؤسسة الرحمة العالمية الخيرية / مركز رعاية نهارية	مؤسسة الرحمة العالمية الخيرية	30	أمانة العاصمة	مركز الطفل الاجتماعي دار الرحمة رعاية اليتيمات	12
جمعية الإحسان	جمعية الإحسان	160	تعز	الرحمة رعاية اليتيمات	13
الإجمالي		805	1		

الضمان الاجتماعي - زاي

تقديم الخدمات والمساعدات الاجتماعية للأيتام في وسط الأسر على النحو التالي -108-

## مساعدات الضمان الاجتماعي ( صندوق الرعاية الاجتماعية )

يقدم صندوق الرعاية الاجتماعية مساعدات ضمان اجتماعي وفق قانون الرعاية الاجتماعية لعدد من - 109 الفئات والشرائح الاجتماعية ومنها:

- فئة الأيتام (يتيم الأب أو الأبوين معاً) ؛

- . فئة أرملة لها أولاد (أ) يتألم متألمة (ب) يتألم متألمة (ج) يتألم متألمة (د) يتألم متألمة

وتبعد عدد حالات فئة الأيتام وفئة الأرامل ذات الأولاد المستفيدة من المساعدات الشهرية من صندوق - 110  
الرعاية الاجتماعية 797 حالة يستفيد منها عدد 543 1 038 ( مليون وثمانية وثلاثين ألف وخمسمائة  
وثلاثة وأربعين ) ينتهي ، وإجمالي المبلغ السنوي الذي يقدمه الصندوق لفئة الأيتام والأرامل ذات الأولاد  
4 303 334 ( أربعة مليارات وثلاثمائة وثلاثة ملايين وثلاثمائة وأربعة وثلاثون ألفاً وأربععمائة ريال )  
، ما يعادل 21 624 795 دولار أمريكي .

المساعدات الغذائية المقدمة للآيتام من وزارة التربية والتعليم

#### **كفالات الأيتام في وسط الأسر من قبل الجمعيات الأهلية**

وهو نظام تقدم فيه الجمعيات الأهلية مبالغ شهرية لتعطية نفقات اليتيم الشهرية وهو يعيش في وسط - 112 أسرته تشمل نفقات الغذاء والصحة والتعليم رغم أنه لا توجد إحصائيات رسمية ودقيقة عن عدد حالات الأيتام المكفولين وسط الأسر من قبل الجمعيات الأهلية إلا أن ما هو متاح يشير إلى أن عدد هؤلاء الأيتام هو بحدود 30 ألف يتيم ويتيمة.

حاء - الولاية القضائية

الولاية القضائية في القانون اليمني - 1

**جاء في قانون الإجراءات الجزائية رقم 13 لعام 1994 ما يلي - 113**

المادة 3: يسري هذا القانون على كافة الجرائم التي تقع على إقليم الدولة أياً كانت جنسية مرتكبها وتعد الجريمة مقرفة في إقليم الدولة إذا وقع فيه عمل من الأعمال المكونة لها ومتى وقعت الجريمة كلها أو بعضها في إقليم الدولة يسري هذا القانون على من ساهم فيها ولو وقعت مساهمته في الخارج. كما يسري هذا القانون على الجرائم التي تقع خارج إقليم الدولة وتحتسب المحاكم اليمنية بها وفقاً لقانون الإجراءات الجزائية.

المادة 17 (أ): يسري قانون الإجراءات الجزائية على كل عمل إجرائي يتخذ في إقليم الجمهورية؛ و(ب) تسرى قوانين الإجراءات الجزائية على المواطنين، وكذلك على رعايا الدول الأجنبية والأشخاص عديمي الجنسية.

المادة 21: النيابة العامة هي صاحبة الولاية في تحريك الدعوى الجزائية ورفعها وبما شرطها أمام المحاكم ولا ترفع من غيرها إلا في الأحوال المبينة في القانون.

المادة 244: تختص المحاكم اليمنية كذلك بالفصل في الجرائم التي تقع في عرض البحر على متن بواخر تحمل العلم اليمني أياً كانت جنسية مرتكبي هذه الجريمة وفي الجرائم التي تقع على متن باخرة تجارية أجنبية متى كان وجودها داخل ميناء بحري يمني أو المياه الإقليمية اليمنية وينعقد الاختصاص لمحكمة أول ميناء يمني ترسو فيه الباخرة.

المادة 245: تختص المحاكم اليمنية كذلك بالفصل في الجرائم التي تقع على متن الطائرات اليمنية أياً كانت جنسية مقرف الجريمة، كما تختص بالفصل بالجرائم التي تقع على متن طائرات أجنبية إذا كان الجاني أو المجنى عليه يمني الجنسية، وإذا هبطت طائرة في اليمن بعد وقوع الجريمة. وينعقد الاختصاص عندئذ للمحكمة التي يقع في دائرة مسؤوليتها هبوط الطائرة إن أُلقي القبض علية وقت الهبوط أو للمحكمة التي أُلقي القبض على المتهم في دائرة مسؤوليتها إذا تم القبض في اليمن أما إذا قبض على المتهم خارج إقليم الدولة فيجوز للمحاكم اليمنية أن تنظر الدعوى.

المادة 246: تختص المحاكم اليمنية بمحاكمة كل يمني ارتكب خارج إقليم الدولة فعلاً يعد بمقتضى القانون جريمة إذا عاد إلى الجمهورية وكان الفعل معاقباً عليه بمقتضى قانون الدولة الذي ارتكبته فيه.

المادة 247: تختص المحاكم اليمنية بمحاكمة كل من ارتكب خارج إقليم الدولة جريمة مخلة بأمن الدولة مما نص عليه (في الباب الأول من الكتاب الثاني) من قانون العقوبات أو جريمة تقليد أو تزييف أو اختدام الدولة أو إحدى الهيئات العامة أو تزوير عمله وطنية متداولة قانوناً أو إخراجها أو ترويجها أو حيازتها بقصد الترويج أو التعامل بها.

المادة 248: تسرى أحكام المواد الثلاث السابقة حتى ولو اكتسب الجاني الجنسية اليمنية بعد ارتكاب الفعل المسند إليه.

المادة 249: لا تقام الدعوى الجزائية على مرتكب جريمة أو فعل وقع في الخارج إلا من النيابة العامة وفي غير الأحوال المنصوص عليها في المادة 247 يجب أن يسبقها شكوى المضرور في الأحوال المنصوص عليها في المادة 27 أو إبلاغ رسمي من السلطات الأجنبية التي وقعت الجريمة في إقليمها.

المادة 250: لا يجوز أن تقام الدعوى الجزائية على المتهم إذا قدم ما يدل على أنه عوقب نهائياً في الخارج وأن العقوبة المقضى بها قد نفذت في الخارج أو سقطت بالتقادم فإن كان قد نفذ جزء منها تعين مراعاة ذلك قدر الإمكان عند تنفيذ الحكم الذي يصدر بعد إعادة محاكمته.

المادة 251: لا تطبق أحكام هذا الفصل إلا عند عدم وجود اتفاقيات مع الدول الأجنبية أو في حال سكوت تلك الاتفاقيات عن إيراد حكم فيها.

المادة 252: يجوز للنيابة العامة أو المحكمة أثناء نظر الدعوى أن تطلب إحدى السلطات الأجنبية في اتخاذ إجراء أو أكثر من إجراءات التحقيق الابتدائي أو النهائي وتوجه هذه الإنابة إلى وزارة الخارجية لتبلغها بالطرق الدبلوماسية ويجوز في أحوال الاستعجال أن توجه الإنابة مباشرة إلى السلطة القضائية الأجنبية المطلوب منها القيام بالإجراء وفي هذه الحالة يجب أن ترسل صورة من الإنابة القضائية مصحوبة بجميع الوثائق إلى وزارة الخارجية لتبلغها بالطرق الدبلوماسية.

المادة 253: تقبل النيابة العامة أو المحكمة الإنابة القضائية التي ترد إليها بالطرق الدبلوماسية من إحدى السلطات الأجنبية. ويجري تنفيذها وفقاً للقواعد المقررة في القانون اليمني. ولا يجوز إبلاغ نتيجة الإجراء إلى السلطات الأجنبية قبل وصول الطلب الرسمي بالطريق الدبلوماسي إذا كانت الإنابة قد وجهت مباشرة.

## قانون المرافعات والتنفيذ المدني رقم 40 لعام 2002 - 2

وجاء في قانون المرافعات والتنفيذ المدني رقم 40 لعام 2002 ما يلي - 114:

المادة 78: تختص المحاكم اليمنية بالدعوى المرفوعة على اليمني ولو لم يكن له موطن أو محل إقامة في اليمن فيما عدا الدعوى المتعلقة بعقار واقع في الخارج.

المادة 79: تختص المحاكم اليمنية بنظر الدعوى التي ترفع على الأجنبي الذي له موطن أو محل إقامة في اليمن فيما عدا الدعوى المتعلقة بعقار واقع في الخارج.

المادة 80: تختص المحاكم اليمنية بنظر الدعوى المرفوعة على الأجنبي الذي ليس له موطن في اليمن وذلك في الحالات الآتية: (أ) إذا كان له موطن مختار في اليمن؛ (ب) إذا كانت الدعوى تتعلق بمالي موجود في اليمن أو كانت متعلقة بالتزام نشأ أو نفذ أو كان واجباً تنفيذه في اليمن أو كـ أنت متعلقة بإفلاس أشهر في اليمن؛ (ج) إذا كانت الدعوى تتعلق بطلب نفقة للألم أو للزوجة أو لصغير إذا كانوا مقيمين في اليمن؛ (د) إذا كانت الدعوى بشأن نسب الصغير أو الولاية على نفسه متى كان مقيماً في اليمن؛ (هـ) إذا كانت الدعوى متعلقة بمسأله من مسائل الأحوال الشخصية وكان القانون اليمني هو الواجب التطبيق في الدعوى؛ (و) إذا كانت الدعوى متعلقة بالتراث وكانت التركة قد بدئ في تقسيمها في اليمن أو كان المورث يمنياً أو كانت أموال التركة كلها أو بـ عصها في اليمن؛ (ز) إذا كان لأحد المدعى عليهم موطن أو محل إقامة في اليمن.

المادة 81: تختص المحاكم اليمنية بـ الفصل في الدعوى ولو لم تكن داخلة في اختصاصها طبقاً للمواد السابقة إذا قبل المدعى عليه ولaitها صراحةً أو ضمناً.

المادة 82: تختص المحاكم اليمنية بالفصل في المسائل الأولية والطلبات العارضة المرتبطة بالطلبات الأصلية إذا كانت مختصة بها.

المادة 83: تختص المحاكم اليمنية بالأمر بالإجراءات الوقتية والتحفظية التي تنفذ في اليمن ولو كانت غير مختصة بالدعوى الأصلية.

المادة 84: إذا رفعت الدعوى أمام المحاكم اليمنية وهي غير مختصة بنظرها ولم يحضر المدعى عليه تحكم المحكمة بعدم اختصاصها من تلقاء نفسها.

المادة 494: يشترط لتنفيذ السند التنفيذي الأجنبي ما يأتي: (أ) لا يخالف السند التنفيذي الأجنبي أحكام الشريعة الإسلامية أو الآداب العامة أو قواعد النظام العام في اليمن؛ (ب) أن تكون المحاكم اليمنية غير مختصة بالنزاع الذي صدر فيه السند التنفيذي الأجنبي وأن المحكمة الأجنبية التي أصدرته مختصة به طبقاً لقواعد الاختصاص القضائي الدولي المقررة في قانونها؛ (ج) أن يكون التنفيذ بنفس الشروط المقررة في ذلك البلد لتنفيذ السندات التنفيذية اليمنية معاملة بالمثل؛ (هـ) أن يكون السند التنفيذي صادراً من محكمة أو هيئة قضائية مختصة وأن يكون الحكم أو الأمر حائز لقوة الأمر الم قضي به وفقاً لقانون ذلك البلد الأجنبي؛ (و) أن يكون الخصوم في الدعوى التي صدر فيها الحكم الأجنبي قد كلفوا بالحضور ومثلوا أمام تلك المحكمة تمثيلاً صحيحاً؛ (ز) لا يتعارض السند التنفيذي الذي الأجنبي مع حكم سبق صدوره من المحاكم اليمنية.

المادة 495: السندات الرسمية القابلة للتنفيذ المحررة في بلد أجنبي، يجوز الأمر بتنفيذها بنفس الشروط المقررة في قانون ذلك البلد لتنفيذ السندات الرسمية القابلة للتنفيذ المحررة في اليمن، ويطلب الأمر بالتنفيذ بعريضة تقدم إلى قاضي التنفيذ بالمحكمة الابتدائية التي يراد التنفيذ في دائتها ولا يجوز الأمر به إلا بعد التحقق من توافر الشروط المطلوبة الرسمية لـ السند وفقاً لـ قانون البلد الذي تم فيه ومن خلوه مما يخالف الآداب أو قواعد النظام العام في اليمن.

المادة 497: العمل بـ القواعد المتقدمة لا يخل بأحكام المعاهدات المعقودة والتي تعقد بين اليمن وبين غيرها

من الدول في هذا الشأن.

#### طاء - تسلیم المجرمین

عقدت الجمهورية اليمنية اتفاقيات بشأن تسلیم المجرمین ومنها - 115

#### اتفاقية التعاون الأمني بين المملكة العربية السعودية والجمهورية اليمنية لعام 1996

المادة 11: يجري تسلیم المجرمین وفقاً للآتي: يكون التسلیم واجباً إذا توفر في الطلب الشرطان التاليان

(أ) إذا كانت الجريمة بحسب وصفها من قبل الجهة المختصة في الدولة الطالبة استناداً إلى القواعد المعمول بها تشكل جريمة من جرائم الحدود أو القصاص أو التعزيز أو أن يكون الحد الأدنى للعقوبة المقررة نظاماً لا يقل عن السجن ستة أشهر؛

(ب) إذا كانت الجريمة قد ارتكبت في أراضي الدولة الطالبة أو كانت قد ارتكبت خارج أراضي الدولتين) وكان النظام في الدولة الطالبة يعاقب على الجرم إذا ارتكب خارج أراضيها ويكون تسلیم الشخص المطلوب جوازياً إذا كان من رعايا الدولة المطلوب منها التسلیم .

#### اتفاقية وزارة الداخلية في الجمهورية اليمنية وجمهورية جيبوتي لعام 1996

المادة 10 : تتعاون الوزارستان بمختلف أجهزتها وعلى الأخص أجهزة الضبط القضائي في تنفيذ الأحكام القضائية وطلبات الاسترداد لتسليم المتهمين والمجرمین المحکوم عليهم وفقاً للقواعد المرعية في البلدين . واتفاقية التعاون القضائي العربية النافذة

#### اتفاقية التعاون الأمني بين الجمهورية اليمنية والجماهيرية العربية الليبية الشعبية الاشتراكية العظمى لعام 1998:

المادة 4: التعاون بين الطرفین لتقديم المساعدات المتبادلة في مجال إجراءات البحث عن الأشخاص الـ . اربـين المتـهمـين أو المحـکـومـ عـلـيـهـم

المادة 14: يكون التسلیم واجباً إذا توفر في الطلب الشرطان التاليان: (أ) إذا كانت الجريمة بحسب وصفها من قبل الجهة المختصة في الدولة الطالبة استناداً إلى القواعد المعمول بها تشكل جريمة من جرائم المـعـاقـبـ عـلـيـهـاـ وـفـقاـ لـلـأـنـظـمـةـ وـالـقـوـانـينـ النـافـذـةـ فـيـ الدـوـلـةـ الطـالـبـةـ بـحـيـثـ لـاـ يـقـلـ الحـدـ الـأـدـنـىـ لـلـعـقـوـبـةـ قـانـونـاـ عـنـ السـجـنـ سـتـةـ أـشـهـرـ ؛ (ب) إذا كانت الجريمة قد ارتكبت في أراضي الدولة الطالبة أو كانت قد ارتكبت خارج أراضي الدولتين وكان القانون في الدولة الطالبة يعاقب على الجرم إذا ارتكب خارج أراضيها.

#### اتفاقية للتعاون الأمني بين الجمهورية اليمنية ودولة قطر لعام 2002

المادة 2: تعزيز التعاون بين الطرفین وتقديم المساعدات المتبادلة في مجال إجراءات البحث عن الأشخاص الـ (الـهـارـبـينـ وـالـمـتـهـمـينـ أوـ المحـکـومـ عـلـيـهـمـ بـعـقـوبـاتـ جـزـائـيـةـ (ـجـنـائـيـةـ).

المادة 8: يتلزم الطرفان بتسلیم الأشخاص الموجودین على أراضيهم المتـهمـينـ أوـ المحـکـومـ عـلـيـهـمـ منـ قـبـلـ . السـلـطـاتـ المـخـصـصـةـ فـيـ الدـوـلـةـ الـأـخـرـىـ ، وـفـقاـ لـلـقـوـاعـدـ وـالـشـروـطـ الـوـارـدـةـ فـيـ هـذـاـ قـسـمـ

المادة 9: يكون التسلیم واجباً إذا توفر في الطلب الشرطان التاليان: (أ) إذا كانت الأفعال بحسب وصفها من قبل الجهة المختصة في الدولة الطالبة استناداً إلى القواعد المعمول بها تشكل جريمة من جرائم المـعـاقـبـ عـلـيـهـاـ وـفـقاـ لـلـأـنـظـمـةـ وـالـقـوـانـينـ النـافـذـةـ فـيـ الدـوـلـةـ الطـالـبـةـ بـحـيـثـ لـاـ يـقـلـ الحـدـ الـأـدـنـىـ لـلـعـقـوـبـةـ قـانـونـاـ عـنـ السـجـنـ سـتـةـ أـشـهـرـ ، وـيـسـرـيـ هـذـاـ حـكـمـ وـلـوـ كـانـ جـرـيمـةـ قـدـ اـرـتـكـبـتـ خـارـجـ أـرـاضـيـ الدـوـلـتـيـنـ الطـالـبـةـ وـالـمـطـلـوبـ إـلـيـهـاـ التـسـلـیـمـ طـالـماـ أـنـ القـوـانـينـ وـالـأـنـظـمـةـ فـيـ الدـوـلـةـ الطـالـبـةـ تـعـاقـبـ عـلـىـ تـلـكـ جـرـيمـةـ إـذـاـ اـرـتـكـبـتـ دـاخـلـ أـوـ خـارـجـ أـرـاضـيـهـاـ ؛ (ب) إذا كان الحكم الصادر عن الجهات القضائية في الدولة الطالبة يقضي بفرض عقوبة مقيدة للحرية لمدة لا تقل عن ستة أشهر

المادة 10: يمتنع عن التسليم إذا زال الوصف الجرمي عن الفعل أو سقطت العقوبة بمقتضى أنظمة الدولة.  
الطالبة.

#### باء - مصادر البضائع والأرباح وإغلاق المباني

جاء في المادة 453 من القرار الجمهوري رقم 13 لعام 1994 بشأن التعليمات العامة ما يلي: - 116  
"يجب على النيابة أن تطلب من المحكمة الحكم بمصادر الأشياء التي تضبط في القضية في الأحوال التي  
يجيز القانون الحكم فيها بمصادر ويبين في وصف التهمة وفي طلبات تكليف المتهمين بالحضور أمام  
المحكمة مواد القانون التي تستند إليها النيابة في طلب المصادر".

كما تضمن قانون الجرائم والعقوبات رقم 12 لعام 1994 في المادة 128 منه على أنه "يعاقب - 177  
بالحبس مدة لا تزيد عن عشر سنوات كل من يدير بيتاً أو مهلاً أياً كان للفجور أو الدعاية ويحكم في جميع  
الأحوال بغلق البيت أو المحل مدة لا تجاوز سنتين ويحكم كذلك بمصادر الأثاث والأدوات وغيرها مما كان  
موجوداً فيه أثناء ممارسة الفجور أو الدعاية".

إلا أنها لم نتمكن في الحصول على إحصائيات توضح عدد الحالات التي تم فيها الضبط ومصادر - 118  
البضائع والأرباح وإغلاق المباني التي تطرق إليها بنود البروتوكول الاختياري.

#### كاف - حماية حقوق الأطفال الضحايا

##### الإجراءات المتبعة خلال عملية المحاكمة

إن آل مصلحة الفضلى للطفل هي الاعتبار الأساسي في التشريعات والأنظمة الأساسية وحرصاً من - 119  
الجمهورية اليمنية على مراعاة مصلحة الطفل الفضلى وعلى توفير الحماية والرعاية للأحداث و على  
محكمة عادلة وموضوعية للطفل تأخذ بعين الاعتبار خصوصية الطفل الحدث وتراعي التركيبة النفسية  
والاجتماعية للحدث أنشأت اليمن نظاماً خاصاً بقضاء الأحداث من محاكم ونيابات وشرطة أحداث وكذلك من  
دور توجيه اجتماعي. وبالنسبة لمحاكم الأحداث فقد تم إنشاؤها في تسع محاكم ومتناها من النيابات في تسع  
محافظات (صنعاء - عدن - تعز - أبين - الحديدة - حضرموت - حجة - إب - ذمار).

واعتبر قانون رعاية الأحداث في المادة الثانية منه أن الحدث كل شخص لم يتجاوز سنّه خمس عشرة - 120  
سنة كاملة وقت ارتكابه فعلاً مجرماً قانوناً أو عند وجوده في إحدى حالات التعرض للانحراف، وقد  
تضمن مشروع التعديلات الخاصة بقانون الطفولة على رفع سن الحدث إلى ثمانية عشرة سنة وهذا  
المشروع مطروح الآن على مجلس النواب لمناقشته وإقراره.

##### كيفية تحديد العمر الحقيقي للطفل

تضمنت المادة 9 من قانون رعاية الأحداث "أنه لا يعتد في تقدير سن الحدث بغير وثيقة رسمية فإذا - 121  
أثبت عدم وجودها تم تقدير سنّه بواسطة خبير متخصص".

##### احتراز كرامة الأطفال أثناء التحقيق

يؤكد القانون اليمني على عدم استعمال العنف والإساءة بشتى أنواعها في التعامل مع الحدث وتقبيده - 122  
أثناء التحقيق، وقد نصت المادة 14 من قانون رعاية الأحداث على أنه "لا يجوز الإساءة في معاملة الحدث  
أو استخدام القيود الحديدية كما يحظر التنفيذ بطريقة الإكراه البدني على المحكوم عليهم الخاضعين لأحكام  
هذا القانون".

##### حق حضور الوالدين أثناء التحقيق

نصت المادة 131 من قانون حقوق الطفل على أنه "تجري محاكمة الحدث بصورة سرية ولا يجوز - 123  
أن يحضر محاكمة الحدث إلا أقاربه والشهود والمحامون والمراقبون الاجتماعيون".

##### إبلاغ الطفل بحقوقه القانونية

جاء في الفقرة (ج) من المادة 48 من الدستور أن " كل من يقبض عليه بصفة مؤقتة بسبب الاشتباه - 124 في ارتكابه جريمة يجب أن يقدم إلى القضاء خلال أربع وعشرين ساعة من تاريخ القبض عليه على الأكثر وعلى القاضي أو النيابة العامة تبليغه بأسباب القبض واستجوابه وتمكينه من إبداء دفاعه واعتراضاته ويجب على الفور إصدار أمر مسبب باستمرار القبض أو الإفراج عنه، وفي كل الأحوال لا يجوز للنيابة العامة الاستمرار في الحجز لأكثر من سبعة أيام إلا بأمر قضائي، ويحدد القانون المدة القصوى للحبس الاحتياطي ".

### السماح للطفل بالتعبير عن رأيه

جاء في الماده 177 من قانون الإجراءات الجزائية أنه " يقصد بالاستجواب علاوة على توجيهه - 125 التهمة إلى المتهم مواجهته بالدلائل والأدلة القائمة على نسبة التهمة إليه ومناقشته فيها تفصيلاً ، ويجب على المحقق أن يكفل للمتهم حقوق الدفاع كاملة وعلى الأخضر حقه في تفنيد ومناقشة الأدلة القائمة ضده. وللمتهم في كل وقت أن يبدي ما لديه من دفاع أو يتطلب اتخاذ إجراء من إجراءات التحقيق ويثبت جميع أقواله وطلباته في المحضر .".

### الدعم النفسي والاجتماعي خلال إجراءات المحاكمة

تشكل محكمة من قاضي واحد يعاونه خبيران من الأخصائيين أحدهما على الأقل من النساء يكون - 126 حضورها إجراءات المحاكمة وجوبياً ، ويتولى قضاة الأحداث قضاء متخصصون يخولهم القانون صلاحيات تمكّنهم من التعامل مع هذه القضايا ويتم اختيارهم من ذوي التأهيل الخاص .

### حماية خصوصية وهوية الطفل المعتدى عليه

إن النصوص المتضمنة في قانون رعاية الأحداث وإن كانت جميعها تتحدث عن الحدث المتهم - 127 وإجراءات محكمته والضمانات المنوحة أثناء المحاكمة وغير ذلك من الأحكام، وأن هذه النصوص أيضاً تضمن حماية خصوصية وهوية الطفل المعتدى عليه وعلى وجه الخصوص. وكذلك وجود نص يقضي بسرية المحاكمة، وبضرورة الفصل بين الأطفال الذكور والإثاث، وأيضاً وجود نص يقضي بأن محكمة الأحداث تكون بصفة مستعجلة . ومن نصوص مواد قانون رعاية الأحداث رقم 24 لعام 1992 وتعديلاته ه بقانون رقم 26 لعام 1997:

المادة 14: لا يجوز الإساءة في معاملة الحدث أو استخدام القيود الحديدية كما يحظر التنفيذ بطريق الإكراه البدني على المحكوم عليهم الخاضعين لأحكام هذا القانون.

المادة 19: يجب أن يكون للحدث المتهم بجرائم جسمية أو غير جسمية محامي يدافع عنه فإذا لم يكن قد اختار محامياً تولت النيابة أو المحكمة ندبه طبقاً لقواعد المقررة في قانون الإجراءات الجزائية

المادة 20:

أ) تجري المحكمة الحدث بصورة سرية ولا يجوز أن يحضر المحكمة الحدث إلا أقاربه والشهود والمحامون) والمرأقيون الاجتماعيون ومن ت جيز له المحكمة الحضور بإذن خاص ؛

ب ) للمحكمة أن تأمر بإخراج الحدث من الجلسة بعد سؤاله أو بإخراج أحد من ذكرها في الف قرة السابقة) إذا رأت مقتضى لذلك ؛

د) لا يجوز للمحكمة في حالة إخراج الحدث أن تأمر بإخراج محاميه أو المرافق الاجتماعي كما لا يجوز للمحكمة الحكم بالإدانة إلا بعد إفهام ال حدث بما تم في غيبته من إجراءات ؛

ه ) يجوز للمحكمة إعفاء الحدث من حضور المحاكمة بنفسه إذا رأت أن مصلحته تقتضي ذلك ويكتفى بحضوره أو وصيه نيابة عنه وفي هذه الحالة يعتبر الحكم حضوريا .

المادة 21: يجب على المحكمة في حالات التعرض للانحراف وفي الجرائم الجسمية والغير جسمية وقبل

الفصل في أمر الحدث أن تستمع إلى أقوال المراقب الاجتماعي بعد تقديمها تقريراً اجتماعياً يوضح العوامل التي دفعت الحدث للانحراف والتعرض له ومقترنات إصلاحه كما يجوز المحكمة الاستعانة في ذلك بأهل الخبرة .

المادة 22: إذا رأت المحكمة أن حالة الحدث البدنية والعقلية والنفسية أثناء التحقيق أو المحاكمة تستلزم فحصه قبل الفصل في الدعوى قررت وضعه تحت الملاحظة في أحد الأماكن المناسبة المدة التي تلزم لذلك . وهي وقف السير في إجراءات التحقيق أو المحاكمة إلى أن يتم هذا الفحص .

المادة 25: كل إجراء مما يوجب القانون إعلانه إلى الحدث وكل حكم يصدر في شأنه يبلغ إلى أحد والديه أو من له الولاية عليه أو إلى المسؤول عنه وكل من هؤلاء أن يباشر لمصلحة الحدث طرق الطعن المقررة في القانون .

المادة 28: يختص قاضي محكمة الأحداث التي يجري التنفيذ في دائتها دون غيره بالفصل في جميع المنازعات وإصدار القرارات والأوامر المتعلقة بتنفيذ الأحكام الصادرة على الحدث على أن يتقيد عند الفصل في إشكالات التنفيذ بالقواعد المنصوص عليها في قانون الإجراءات الجزائية، كما يختص قاضي محاكمة الأحداث بالإشراف والرقابة على تنفيذ الأحكام والقرارات الصادرة على الحدث وتقدم إليه التقارير المتعلقة بتنفيذ التدابير ويتولى قاضي الأحداث أو من بين تدبirs من خبرى المحكمة زيارة دور الرعاية والتأهيل وغير ذلك من الجهات الخاصة بالأحداث وذلك مرة كل ثلاثة أشهر على الأقل ولقاضي محاكمة الأحداث أن يكتفى بالتقارير التي تقدم له من تلك الجهات المختصة .

المادة 29: لا يجوز الجمع بين الأحداث من الذكور والإثاث بإيداعهم دار تأهيل ورعاية واحدة .

المادة 52: يحظر نشر اسم وصورة الحدث أو نشر وقائع المحاكمة أو ملخصها في أي وسيلة من وسائل النشر.

### تأمين سلامه الضحايا وسلامه الشهود

إن مبدأ حماية الشهود بالمعنى المتعارف عليه دولياً هو مبدأ حديث لم يتم اس تيعابه بعد في - 128 التشريعات اليمنية إلا أن اليمن تطبق هذا المبدأ من خلال التزامها بتنفيذ الاتفاقيات الدولية التي صادقت عليها، وهذا المبدأ يفرض على سلطات إنفاذ القانون اتخاذ إجراءات تهدف إلى حماية الشهود والمحافظة عليهم من أن تطالهم أيدي المتهمين أو أقاربهم.

### تأمين حق حصول الأطفال الضحايا على التعويض

الأطفال كغيرهم من أبناء المجتمع لهم الحق في الحصول على التعويض متى ما كان هذا التعويض - 129 مقراً نتائج لارتكاب جريمة تقع بحقهم وقد ورد في قانون العقوبات رقم 12 لعام 1994 في المادة 9 منه والتي تقرر حق التعويض عن الجرائم المرتكبة مع عدم الإخلال بحقوق الغير حسن النية وبالتالي فالحق في التعويض حق مكفول للأطفال كغيرهم من البشر.

### سادساً - منع بيع الأطفال واستغلالهم في البغاء والمواد الإباحية

#### ألف - الإجراءات التشريعية والقضائية والإدارية والسياسات والتدابير المتخذة لتطبيق البروتوكول الاختياري

بعد مصادقة اليمن على البروتوكول الاختياري تم في آب/أغسطس 2007 إقرار الاستراتيجية - 130 الوطنية للطفلة والشباب 2006-2015 وكذا تم إقرار الخطة التنفيذية لهذه الاستراتيجية في تشرين الأول/أكتوبر 2007 والتي ارتكزت على أهداف الألفية الثالثة واتفاقية حقوق الطفل متداولة 12 محوراً تعالج أولويات القضايا لدى الأطفال والشباب، كما تم إعداد الخطة التنفيذية لها، وقد تضمن أحد تلك المحاور مكون حول حماية الأطفال المحرمون ما يلي:

إيجاد قاعدة معلومات لتوفير فهم أوسع عن فئات الأطفال المحرمون ؟ -

إيجاد مفاهيم توعوية مشتركة وتعزيز العمل الجماعي (الجهات الحكومية ومنظمة المجتمع المدني) حول -  
فنات معينه من الأطفال المحرم ين ؛

- توفير تدابير الحماية الاجتماعية ؛ -

تعزيز الإصلاح القضائي والقوانين للأحداث مثل رفع سن المسؤولية الجنائية وأحكام عقوبة بديلة ؛ -

العمل على مناهضة العنف ضد الأطفال من خلال رصد و توثيق وإعادة تأهيل ودمج القضايا ؛ -

التنسيق بين المؤسسات المختلفة لمنع الازدواجية -.

وقد تم إنشاء العديد من الإدارات العامة والأقسام الخاصة بالطفلة بغرض ضمان حماية الطفل - 131  
وحقوقه في العديد من الوزارات المعنية منها وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الداخلية، وزارة  
حقوق الإنسان، وزارة التعليم الفني والتدريب المهني ووزارة العدل.

مراجعة النصوص القانونية في التشريعات اليمنية الخاصة بالطفلة وإدخال التعديلات عليها بما - 132  
يتوازن مع الاتفاقية والبروتوكولين الاختياريين الملحقين بها حيث تمت مراجعة النصوص القانونية المتعلقة  
بالطفلة في 14 قانوناً ، وإدخال تعديلات وإضافة بعض المواد وحذف المواد المكررة في 11 قانوناً . كما  
تم إقرار تلك التعديلات في مجلس الوزراء و هي مطروحة عند كتابة هذا التقرير في مجلس النواب  
لمناقشتها وإقرارها.

كما قامت وزارة حقوق الإنسان بالتعاون مع مشروع دعم القدرات الوطنية في مجال حقوق الإنسان، - 133  
بتقديم الدعم لعدد من المنظمات غير الحكومية لإنشاء مراكز معلومات حقوق الإنسان وتنظيم ورش عمل  
حول حقوق الطفل في المواثيق الدولية والتشريعات الوطنية.

قام المجلس الأعلى للأمومة والطفولة بتشكيل بعض الشبكات الوطنية الرامية إلى توحيد وتكتيف - 134  
الجهود الرامية إلى حماية ورعاية الأطفال ومنها: اللجنة الوطنية لمكافحة تهريب الأطفال من الجهات ذات  
العلاقة، الشبكة الوطنية لرعاية الأطفال الذين هم في نزاع مع القانون، الشبكة الوطنية لمناهضة العنف ضد  
الأطفال، ويتم حالياً إعداد خطة وطنية لمكافحة تهريب الأطفال لتوزيعها على الجهات ذات العلاقة لتنفيذها.

هناك تنسيق وتعاون مشترك بين اليمن وال السعودية بدعم من مكتب اليونيسيف في اليمن ودول الخليج - 135  
حول مكافحة تهريب الأطفال يتضمن إجراءات عند ضبط الأطفال وإعادة ترحيلهم ونظم لتبادل المعلومات.  
وقد تم التنسيق لتتبادل الزيارات مع الجهات المعنية في المملكة العربية السعودية حيث تمت الأولى في  
الرياض خلال شهر تموذج/ يوليه 2006 والثانية في صنعاء خلال شهر تموذج/ يوليه 2006 والثالثة في صنعاء  
خلال تشرين الثاني/نوفمبر 2006، والرابعة في الرياض خلال شهر تشرين الأول/أكتوبر 2007. وقد  
خلصت أعمال تلك اللقاءات إلى مجموعة من التوصيات أهمها:

تعزيز التعاون القائم بين البلدين من خلال إجراء الدراسات وإيجاد آليات للحد من مشكلة تهريب الأطفال و -  
تطوير الخطط الوطنية الخاصة بذلك ؛

تنفيذ دراسة مشتركة بين البلدين في مشكلة تهريب الأطفال وبمشاركة مؤسسة أكاديمية دولية ؛ -

تعزيز دور المجتمع المدني في مجال مكافحة تهريب الأطفال ؛ -

دعم وتطوير الإجراءات القانونية ضد مهرب الأطفال ؛ -

تفعيل توصيات الحلقة العلمية حول الاتجار بالأطفال التي عقدتها اليونيسيف بالتعاون مع جامعة نايف -  
للعلوم الأمنية ؛

اقتراح إنشاء لجنة تنسيق بين البلدين لمتابعة التوصيات ولجنة تنسيق في كلا البلدين ؛ -

العمل على تكثيف البرامج التوعوية والإعلامية في كلا البلدين ؛ -

تعيين منسق في كل دولة -

حصر وتوثيق وتسجيل كافة الأطفال الذين تم تهريبهم أو المعاد ترحيلهم إلى المنافذ من قبل الأجهزة - 136 الأمنية (وزارة الداخلية) وإحالة كثير من المتهمين بتهريب الأطفال إلى النيابة والقضاء.

ويوضح الجدول التالي عدد الأطفال الذين تم ترحيلهم من دول الجوار إلى مركز الاستقبال للأطفال - 137 خلال الأعوام 2005-2006-2007:

الجدول 4 عدد الأطفال الذين تم ترحيلهم من دول الجوار إلى مركز الاستقبال للأطفال خلال الأعوام 2005-2006-2007

عدد الأطفال	العام	م
386 (منهم 3 فتيات)	2005	1
873	2006	2
603	2007	3

اتخاذ الإجراءات اللازمة من قبل النيابات والمحاكم ضد مهربي الأطفال وإعطاء قضايا تهريب - 138 الأطفال صفة الاستعجال وصدور عدد من الأحكام ضد المهربيين.

قامت المدرسة الديمقراطية بتشكيل فريق من المحامين المتظوين للدفاع عن الأطفال الجانحين أو - 139 منهم في خلاف مع القانون.

نفذ برلمان الأطفال نزوله الميداني الأول والثاني في عام 2007 إلى المؤسسات المتعاملة مع الأطفال - 140 مثل المستشفيات والمراكز الصحية، الإيواء، والأحداث والأيتام، بهدف إعداد تقرير عن أوضاع الأطفال والتعرف على سياسات حماية الأطفال في هذه المؤسسات وتم تقديم التقرير إلى الجهات ذات العلاقة، لاتخاذ الإجراءات اللازمة شمل الأول أمانة العاصمة والثاني جميع محافظات الجمهورية.

عقد برلمان الأطفال جلسته الرابعة التي خصصت لمناقشة خلو السجون وأماكن الاحتجاز من - 141 الأطفال بناء على تقرير برلمان الأطفال عن النزول الميداني إلى أماكن الاحتجاز (السجون الاحتياطية، أقسام الشرطة، السجن المركزي ) الذي نفذ في أمانة العاصمة بتاريخ 1 كانون الثاني/يناير 2007، والخروج بتوصيات أكدت على ضرورة النزول الميداني الثاني لبرلمان الأطفال على مستوى الجمهورية وإعداد تقرير عن أحوال الأطفال في السجون ومراكز الشرطة لمناقشته واستدعاء ومساءلة الجهات المعنية.

تم عقد جلسات دورات انعقاد برلمان الأطفال والتي يتم فيها مناقشة قضايا الطفولة في اليمن في شتى - 142 المجالات الحياتية (التعليمية، الصحية، الاجتماعية، التربوية إلخ .)، ومناقشة واستدعاء ومساءلة الجهات المعنية، والخروج بالتوصيات والمقترنات المناسبة ورفعها إلى رئيس الجمهورية ورئيسة الوزراء ومجلس النواب لاتخاذ الإجراءات المناسبة حيال تلك التوصيات والمقترنات.

#### باء - التوعية

تضمنت الأهداف العامة للسياسة الإعلامية في بلادنا خلال سنوات الخطة الخمسية الثالثة ( 2006 - 2010 ) تخصيص برامج توعوية تتوجه بالعنابة والاهتمام نحو المرأة والطفولة والتوسيع في مساحة المادة الإعلامية التي تستهدف رفع الوعي بقضايا الأمومة والطفولة . كما تم تعليم اتفاقية حقوق الطفل على كافة وسائل الإعلام بهدف نشرها والتوعية ببنودها. كما شاركت وزارة الإعلام بدراسة بعنوان: "أطفالنا والتوعية المجتمعية بوسائل رعايتهم وتنمية قدراتهم" ودراسة بعنوان "من أجل قضية متوازنة للطفل وحمايته وتنمية قدراته". وتناولت وسائل الإعلام الرسمية وغير الرسمية قضايا حقوق الطفل عبر برامج متنوعة ومنها:

#### الصحافة

تابعت المؤسسات الصحفية التوعية بقضايا حقوق الطفل عبر إصداراتها الصحفية. فقد خصصت - 144

الصحف الرسمية الثلاث (الثورة، الجمهورية، 14 أكتوبر) العديد من الصفحات للتوعية بقضايا الأمة والطفولة، حيث تصدر صحيفة الثورة (ملحق الأسرة) الأسبوعي الذي يخصص مساحات للطفلة، تتناول القضايا الاجتماعية والصحية والثقافية والقانونية للطفل. كما يتم فيها نشر بنود اتفاقية حقوق الطفل وبروتوكولها الاختياريين، كما تصدر الصحيفة ملحاً آخر (قضايا وناس) يتناول أيضاً قضايا الطفولة وخاصة قضايا الأحداث والقضايا المشابهة لذلك.

وتصدر مؤسسة الجمهورية صحفة (الثقافية) مجلة نصف شهرية متخصصة بالأطفال توزع - 145 كملحق للصحيفة باسم (المتف الصغير) ويسمى الملحق في التوعية بالحقوق القانونية والاجتماعية والتنمية السليمة البعيدة عن العنف وتأمين الحق الثقافي والمعرفي للطفل اليمني. كما تصدر جمعية الإصلاح الاجتماعي الخيرية (منظمة غير حكومية) مجلة "أسماء" تتناول هذه المجلة توعية الأطفال بحقوقهم عبر العديد من القصص والمقالات الهدافة إلى ذلك.

كما تقوم مؤسسة شونب (منظمة غير حكومية) بإصدار مجلة تحت عنوان "أطفال شونب" يتم من - 146 خلالها توعية الأطفال بحقوقهم وكذلك تهتم بتنمية مواهبهم وقدراتهم، وأيضاً قامت المؤسسة بإعداد دليل الطفل للحماية من التحرشات والاستغلال، من خلال الرسوم الكرتونية والرسائل الداعمة عن كيفية حماية الطفل لنفسه من التحرشات والاستغلال.

وقد كتبت عدد من الصحف الرسمية (الثورة والجمهورية و 14 أكتوبر) والأهلية والحزبية منها - 147 صحف الأيام و الناس والوحدة العديدة من التقارير والاستطلاعات والتحقيقات المصورة التي تعالج قضايا الطفل وتتبه من مخاطر عدالة الأطفال وتهريبهم والأطفال الواقعين في خلاف مع القانون.

وهناك العديد من الصحف والمجلات الخاصة بالطفولة منها مجلة أسماء والتي تقوم بالتوعية لمختلف - 148 (قضايا الطفولة ) عدالة الأطفال - التسرب المدرسي - العنف ضد الأطفال.

كما يتم توظيف زوايا خاصة في الصحف باللقطات والكارикاتير والصورة والتعليق في عرض - 149 مشاكل الطفولة ووضع تصورات لمعالجتها.

وتولي وكالة الأنباء اليمنية (سبأ) اهتماماً خاصاً باتفاقية حقوق الطفل والبروتوكولين الاختياريين - 150 الملحقين بها ، حيث غطت الفعاليات والأنشطة من ندوات ودورات وورش عمل خاصة بالطفولة. كما أولت الوكالة عبر إدارتها المتخصصة بالأخبار اهتماماً كبيراً باتفاقية والبروتوكولين الاختياريين بهدف التوعية بحقوق الطفل وتعزيز الفهم الخاص بذلك في المجتمع. كما يوجد لدى الوكالة نافذة خاصة بالطفل عبر موقعها على شبكة الإنترنت يتم من خلالها نقل الفعاليات والأنشطة.

## الإذاعة -

للإذاعة دور بارز في تعليم حقوق الطفل من خلال بثها برامج تستهدف قطاعات واسعة من - 151 المستمعين وخاصة في المناطق الريفية. وتتضمن البرامج التي تقدمها الإذاعة البرنامجين الأول والثاني بما فيها الإذاعات المحلية للتوعية بحقوق الطفل سلسلة من النشاطات الإعلامية للتعرف باتفاقية حقوق الطفل وأعطت اهتماماً خاصاً للتوعية بمخاطر تهريب الأطفال.

## التلفزيون

إن دور التلفزيون مؤثر وهام وبعد وسيلة إعلامية متنوعة و مباشرة إذا تم توظيفه للتوعية بقضايا - 152 الطفولة ومنها:

برنامج الحراس وهو برنامج تلفزيوني تعدد الإذارة العامة للعلاقات العامة بوزارة الداخلية يتم بثه عبر - القناة الأولى يتناول موضوع الأطفال في خلاف مع القانون بهدف التعريف بأثار انحراف الأحداث على الطفل والمجتمع والتوعية بمخاطر العنف واستغلال الأطفال وتهريب الأطفال ؟

بث العديد من الفلاشات التوعوية حول قضايا الطفولة ؛ -

وتم تقديم برنامج للتعرف بقانون حقوق الطفل وبنود الاتفاقية الدولية لحقوق الطفل في بداية عام - 153

2006، وكان ذلك بالتعاون مع المجلس الأعلى للأمومة والطفولة للترويج للاتفاقية وخلق وعي واسع بمبادئها وأحكامها مثل نبذ العنف ضد الأطفال والأعمال الخطيرة التي تضر بهم أو العقوبات القاسية . الإنسانية .

وتولى وزارة حقوق الإنسان اهتماماً ب مجالات التوعية بمبادئ و مفاهيم حقوق الأطفال والقضايا التي - 154 تمس تلك الحقوق ، و تعمل الوزارة حالياً في عدة اتجاهات للتوعية بحقوق الطفل من خلال تعليم هذه المبادئ بها في أوساط المجتمع بكافة شرائطه و تحقيقاً لهذه المهام نفذت الوزارة خلال الفترة الماضية عدداً من: الأنشطة التوعوية فيما يخص مكافحة تهريب الأطفال أهمها

افتتاح مركز للرصد والتبلیغ عن حوادث تهريب الأطفال ؛ -

تنفيذ العديد من الحملات التوعوية في عدد من المحافظات واستهدفت هذه الحملات البرلمانيين وأعضاء - السلطة المحلية ورجال الأمن وأئمة المساجد في المحافظات التالية (حجـة، المحويـت ، حـضرـموت ، المـهـرـة، الحـديـدة، رـيـمة) وكذا توزيع بروشورات توعوية عن مخاطر تهريب الأطفال في تلك المحافظات به دفـة التـوعـيـة بـمـخـاطـرـ تـهـريـبـ الـأـطـفـالـ ؛

قامت الـوزـارـةـ بالـتـعاـونـ معـ المنـظـمةـ السـوـيـدـيـةـ لـرـعـاـيـةـ الطـفـولـةـ بـاـدـرـاجـ مـوـضـوـعـ تـهـريـبـ الـأـطـفـالـ ضـمـنـ -  
الـمـحـاـضـرـاتـ الـخـاصـةـ بـالـمـبـادـيـةـ الـأسـاسـيـةـ لـحـقـوقـ الـطـفـلـ لـطـلـبـةـ كـلـيـةـ التـرـبـيـةـ - جـامـعـةـ صـنـعـاءـ ؛

كما قـامـتـ الـوزـارـةـ بـالـتـعاـونـ معـ وزـارـةـ الـاتـصـالـاتـ وـتـكـنـوـلـوـجـيـاـ الـمـعـلـوـمـاتـ بـتـفـعـيلـ الخـطـ السـاخـنـ التـابـعـ لـمـرـكـزـ  
الـرـصدـ وـالتـبـلـيـغـ عنـ حـوـادـثـ تـهـريـبـ الـأـطـفـالـ وـجـعـلـ الخـطـ مـجـانـيـ ؛

تنفيذ العديد من الحملات التوعوية حول مشكلة تهريب الأطفال وأثارها ومخاطرها في المناطق -  
وـالـمـحـاـفـظـاتـ الـمـسـتـهـدـفـةـ لـلـمـشـكـلـةـ

تنفيذ دورـةـ تـدـريـبـيـةـ فـيـ مـجـالـ التـوعـيـةـ حـوـلـ مشـكـلـةـ تـهـريـبـ الـأـطـفـالـ لـلـإـعـلـامـ وـسـائـلـ الـإـعـلـامـ -  
وـكـذـلـكـ مـؤـسـسـاتـ الـمـجـتمـعـ الـمـدـنـيـ الـعـاـمـلـةـ فـيـ هـذـاـ الـمـجـالـ لـلـمـسـاـهـمـةـ فـيـ نـشـرـ الـوـعـيـ ؛

ما يقوم به المركز التـرـيفـيـ الثـقـافـيـ التـابـعـ لـمـكـتبـ وـزـارـةـ الشـؤـونـ الـاجـتمـاعـيـةـ وـالـعـاـمـلـيـنـ فـيـ وـسـائـلـ الـإـعـلـامـ -  
أـنـشـطـةـ تـوـعـيـةـ فـيـ مـنـطـقـةـ أـفـلـحـ الشـامـ فـيـ مـحـافـظـةـ حـجـةـ حـوـلـ تـكـوـينـ مـجاـلسـ الـأـطـفـالـ وـتـفـعـيلـ دـورـ فـرـقـ حـمـاـيـةـ  
الـأـطـفـالـ ؛

كـماـ قـامـتـ مـؤـسـسـةـ شـوـذـ (ـمـنـظـمةـ غـيرـ حـكـومـيـةـ)ـ بـايـجادـ الشـخـصـيـةـ الـكـرـتـوـنـيـةـ لـلـأـسـرـةـ الـيـمـنـيـةـ وـالـبـدـءـ بـإـنـتـاجـ -  
فـلـمـ كـرـتـوـنـيـ توـعـيـ لـلـأـطـفـالـ حـوـلـ مشـكـلـةـ تـهـريـبـ الـأـطـفـالـ وـأـثـارـهاـ وـمـخـاطـرـهاـ

نـفـذـتـ وـزـارـةـ الدـاخـلـيـةـ الـأـسـبـوـعـ الثـانـيـ لـرـجـالـ الشـرـطـةـ وـالـعـاـمـلـيـنـ فـيـ التـوـجـيـهـ الـمـعـنـوـيـ حـوـلـ قـضـاـيـاـ الـطـفـولـةـ -  
وـأـصـدـرـتـ الـعـدـيدـ مـنـ النـشـراتـ وـالـبـرـامـجـ وـالـحـلـقـاتـ الـإـذـاعـيـةـ وـالـتـلـفـزيـوـنـيـةـ عـبـرـ الـبـرـامـجـ الـمـخـصـصـةـ لـوـزـارـةـ  
الـدـاخـلـيـةـ فـيـ الـإـذـاعـةـ وـالـتـلـفـزيـوـنـ ؛

تمـ بـالـتـعاـونـ بـيـنـ الـمـؤـسـسـاتـ الـحـكـومـيـةـ وـغـيرـ الـحـكـومـيـةـ وـبـدـعـمـ مـنـ الـمـنـظـمـاتـ الـدـاعـمـةـ كـالـيـونـيـسـ يـ فـ -  
وـالـمـنـظـمـةـ اـلـسـوـيـدـيـةـ لـرـعـاـيـةـ الـأـطـفـالـ)ـ إـصـدارـ الـعـدـيدـ مـنـ الـمـطـوـيـاتـ وـالـمـلـصـقـاتـ الـتـعـرـيـفـيـةـ الـخـاصـةـ بـحـمـاـيـةـ  
الـطـفـلـ مـنـ الـعـنـفـ وـاستـغـالـهـ مـنـ الـأـعـمـالـ وـخـاصـةـ الـخـطـرـةـ مـنـهـاـ،ـ وـكـذـلـكـ مـنـ التـهـريـبـ،ـ وـحـولـ كـيـفـيـةـ التـعـاملـ  
الـأـمـلـ مـعـ الـأـطـفـالـ دـاخـلـ أـقـسـامـ الشـرـطـةــ.ـ كـمـ يـتـمـ حـالـيـاـ إـصـدارـ دـلـيـلـ إـرـشـادـيـ حـوـلـ كـيـفـيـةـ التـعـاـمـلـ مـعـ الـأـطـفـالــ  
دـاخـلـ أـقـسـامـ الشـرـطـةـ ؛

قـامـتـ الـمـدـرـسـةـ الـدـيمـقـراـطـيـةـ (ـمـنـظـمةـ غـيرـ حـكـومـيـةـ)ـ بـإـنـتـاجـ فـلـمـ رـسـومـ مـتـحـرـكـةـ بـمـشـارـكـةـ الـأـطـفـالـ بـعـنـوانـ (ـ  
حـكـاـيـةـ طـفـلـ)ـ تـتـنـاـولـ الـعـنـفـ وـالـإـسـاءـةـ الـجـنـسـيـةـ الـتـيـ قدـ يـتـعـرـضـ لـهـ الـأـطـفـالــ.ـ وـكـذـلـكـ إـصـدارـ قـرـصـ مـدـمـجـ  
تـوـعـيـةـ حـوـلـ الـعـنـفـ ضـدـ الـأـطـفـالــ.ـ كـمـ قـامـتـ بـطـبـاعـةـ ثـمـانـيـ (ـبـوـسـتـرـاتـ)ـ مـلـصـقـاتـ خـاصـةـ بـبـيـرـنـاـمـجـ حـمـاـيـةـ(ـCDـ)  
الـأـطـفـالـ تـتـنـاـولـتـ مـوـاضـيـعـ:ـ الـلـمـسـةـ الـمـسـيـئـةـ،ـ التـأـخـرـ عـنـ الـعـودـةـ لـلـبـيـتـ،ـ الـلـعـبـ مـعـ أـطـفـالـ فـيـ نـفـسـ الـعـمـرـ،ـ الـابـتـاعـدـ  
عـنـ التـدـخـينـ وـالـسـلـوكـيـاتـ الـضـارـةـ،ـ دـعـمـ الـلـحـاقـ وـالـذـهـابـ مـعـ أـنـاسـ لـاـ يـعـرـفـهـمـ الـأـطـفـالـ،ـ ضـرـورةـ الـحـصـولـ  
عـلـىـ شـهـادـةـ مـيـلـادـ،ـ وـالـحـدـيـثـ مـعـ الـكـبـارـ فـيـ الـأـمـرـوـرـ الـتـيـ يـجـهـلـهـاـ الـأـطـفـالـ ؛ـ

قامت وزارة الأوقاف والإرشاد بإصدار كتيبات ونشرات وإعداد خطب نموذجية لخطباء المساجد حول - قضايا الطفولة، كما تقوم عبر المرشدات بالتروية بقضايا الطفولة بما في ذلك تهريب الأطفال وذلك عن طريق المساجد وأماكن تجمع النساء.

## سابعاً - المساعدة والتعاون الدولي

### ألف - الإجراءات المتبعة المتخذة لمعالجة أسباب المشكلة كالفقر والبطالة

تنفذ الجمهورية اليمنية من السياسات والبرامج الوطنية الهادفة إلى العمل على تحسين الأوضاع- 155- :الاقتصادية والاجتماعية لأسر الأطفال المهربيين من خلال

الاستمرار ببرامج مكافحة الفقر وتوسيع شبكة الأمان الاجتماعي إلى المناطق المستهدفة بما فيها برامج - القروض الصغيرة وبرامج الأسر المنتجة، الصندوق الاجتماعي للتنمية، صندوق الرعاية الاجتماعية، صندوق رعاية المعاقين ؟

دعم العديد من منظمات المجتمع المدني التي تهتم بمساعدة الأسر الفقيرة من هذه المنظمات مؤسسة الصالح - الاجتماعية للتنمية التي أنشئت عام 2004 والتي تهدف إلى الحد من الفقر وتحسين الأحوال المعيشية لأفراد المجتمع مع على مستوى محافظات الجمهورية .

### جهود الحكومة لمعالجة الحد من الفقر والبطالة

أدركت الحكومة تماماً التعقيدات التي تنتهي عليها مشكلة البطالة خصوصاً بعد اعتماد برنامج ج - 156 الإصلاح الاقتصادي الذي أدى إلى تقليص فرص العمل في القطاع الحكومي والعام والمختلط كما أن التقليل من البطالة يفرض العديد من التحديات في مقدمتها تحقيق معدلات النمو الاقتصادي التي تفوق معدلات نمو القوى العاملة. وأمام هذه الأوضاع وفي ظل التحديات الراهنة والمستقبلية كان لا بد للحكومة من انتهاج أسلوب التخطيط الاستراتيجي الذي يضع في رأس سلم أولوياته سد احتياجات المجتمع اليمني وأفراده الآنية وبالبعيدة المدى، ويجعل من هذا المجتمع وسيلة لخلق فرص للعمل ومحركاً للتنمية الاقتصادية ومكملاً لدور الحكومة باعتبار أن الإنسان هو هدف التنمية ووسيلتها معاً .

كما أظهرت النتائج النهائية للتعداد العام للمساكن والسكان والمنشآت عام 2004 أن نسبة البطالة - 157 بمفهومها السافر قد بلغت حوالي 16.5 في المائة عام 2005 وانخفضت هذه النسبة إلى حوالي 15.8 في المائة عام 2006 من قوة العمل في الفئة العمرية 15 سنة فأكثر، حيث أدى النمو السكاني المرتفع إلى ارتفاع عدد السكان في سن العمل من 11.1 مليون في عام 2005 إلى حوالي 11.4 مليون في عام 2006 بمعدل نمو سنوي 2.7 في المائة . وعلى الرغم من معدلات الانخفاض الملحوظ إلا أنها تعد من أعلى معدلات البطالة في الدول النامية .

وتمثل أهم الوثائق الاستراتيجية الاقتصادية والاجتماعية التي توجه الجهود الحكومية في الرؤية الا - 158 ستراتيجية لليمن حتى عام 2025 وفي خطط التنمية الاقتصادية والاجتماعية الأولى 1996-2000 والثانية 2001-2005 وفي استراتيجية التخفيف من الفقر 2003-2005 وكذا الخطة الخمسية الثالثة 2006-2010 ( خطة التنمية الاقتصادية والاجتماعية ) .

وركزت السياسات والبرامج المعتمدة على معالجة الأسباب الكاملة وراء الفقر وتخفيف آثاره من - 159 خلال تعزيز شبكة الأمان الاجتماعي وإيجاد آلية للحماية الاجتماعية للفئات والشرائح الفقيرة والمجموعات الأخرى المتأثرة بالنتائج السلبية لتنفيذ برامج الإصلاح الاقتصادي والمالي والإداري، وتمثلت الجهود القائمة للتخفيف من الفقر والحد من البطالة في برامج موسعة لتشمل الآليات المؤسسية التابعة لشبكة الأمان والحماية: الاجتماعية التالية :

الصندوق الاجتماعي للتنمية ومشروع الأشغال العامة واللذان يستهدفان تقديم منظومة متعددة من - الخدمات والمشاريع العامة في مجال تنمية البنية الأساسية المادية والاجتماعية وخاصة تلك التي تساعد على رفع الإنتاجية وتحفيز الاستثمار وكسر عزلة المناطق الريفية وتوسيع الأسواق وخلق فرص عمل بالإضافة إلى تحسين مستوى التنمية البشرية ؟

صندوق تمويل الصناعات والمنشآت الصغيرة الذي يقوم بتقديم قروض متناهية الصغر لإقامة المنشآت - الصغيرة والأصغر المولدة للدخل وتوفير فرص العمل لتحقيق أهداف الاستراتيجية الوطنية لتنمية الصناعات والمنشآت الصغيرة ؟

وصندوق دعم وتشجيع الإنتاج الزراعي والسمكي الذي يقوم بتمويل وتنفيذ عدد من المشروعات والبرامج - في مجال الري والمنشآت المائية وفي المجال الزراعي بشقيه النباتي والحيواني والمجال السمكي ودعم اللامركزية قانون السلطة المحلية ؛

البرنامج الوطني لتنمية المجتمع والأسر المنتجة يهدف إلى إقامة خدمات مراكز تنمية المجتمع والأسر المنتجة للنهوض بالأسرة والمجتمعات المحلية التي تعيش تحت وطأة الفقر والمعاناة وفي مقدمتها المرأة الفقيرة ؛

صندوق الرعاية الاجتماعية الذي يقوم بتقديم الإعانات النقدية للسكان الفقراء والمسنين والأيتام فاقدى - الرعاية للأسرية والمرأة الفقيرة في الريف ؛

صندوق رعاية وتأهيل المعاقين الذي يقوم بتقديم خدمات الرعاية والتأهيل الاجتماعي المؤسسي والفردي - والمجتمعى لمعوقين ؛

الهيئة العامة للتأمينات والمعاشات التي توفر التغطية التأمينية للعاملين في وحدات الجهاز الإداري للدولة - والقطاعين العام والخاص ؛

المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية التي توفر التغطية التأمينية للعاملين في مؤسسات القطاع الخاص ؛ -

دائرة التقاعد العسكري بوزارة الدفاع التي توفر التغطية التأمينية للعاملين في السلك العسكري ؛

الإدارة العامة للتقاعد بوزارة الداخلية التي توفر التغطية التأمينية للعاملين في قطاع الداخلية والأمن العام -

وعلى الرغم من الإنجازات التي حققتها البرامج والمشروعات التابعة لشبكة الأمان والحماية - 160 الاجتماعية خلال الفترة 2004-2006 والنجاح في السيطرة على التضخم قد ترك أثراً إيجابياً من خلال الحفاظ نسبياً على مستوى الدخول الحقيقية وحماية الفئات منخفضة الدخل، إلا أن معدل النمو الاقتصادي لم يكن كافياً للرفع من المستويات المعيشية للسكان وتوليد فرص عمل منتجة بالقدر الذي يضمن استدامة ذلك النمو والتخفيف من الفقر والحد من البطالة.

## حماية الضحايا

وتم إنشاء عدد من مراكز الطفولة الآمنة لحماية وتأهيل أطفال الشوارع وبدعم من المنظمات الدولية - 161 العاملة في اليمن كاليونيسيف وبالتنسيق مع الجمعيات الأهلية لإدارة وتشغيل المراكز. وتقدم مراكز الطفولة الآمنة خدمات الرعاية الاجتماعية والتأهيل النفسي وإعادة الإدماج الاجتماعي لأطفال الشوارع وذلك من خلال أنشطة متعددة ومترادفة تبدأ باستقطاب الطفل من الشارع إلى المركز ثم القيام بالأنشطة التأهيلية ( صحية - تعليمية - ثقافية - ترفيهية - ورياضية - مهنية ) وتنتهي بإعادة الطفل إلى أسرته أو بيته الطبيعي أو ببيئة بديلة تتمثل بدار رعاية اجتماعية أخرى مثل حالات الأيتام أو غيرها. والأطفال المستفيدين من خدمات هذه المراكز هم الأطفال المشردون أو ضحايا التفكك الأسري أو ضحايا العنف المنزلي الفارين من أسرهم.

وبلغ عدد المراكز التي تعمل في هذا المجال ثلاثة مراكز للطفولة الآمنة في كل من أمانة العاصمة - 162 م، وعدن م، وتعز ) وتقوم بإدارتها والإشراف المباشر عليها جمعيات أهلية أنسنتت إليها الوزارة عملية تشغيل وإدارة هذه المراكز. وبلغ عدد أطفال الشوارع المستفيدين من هذه المراكز 1 026 طفلاً خلال الفترة 2002-2005. وإلى جانب هذا هناك جمعيات أهلية كثيرة تعمل في مجال حماية وتأهيل أطفال الشوارع، بعض هذه الجمعيات مدعومة من الحكومة وبعضها لها تمويلاتها الذاتية، وهذه الجمعيات لها نشاط ملموس في هذا الجانب.

ويوضح الجدول 5 عدد المستفيدين من مراكز الطفولة الآمنة (أطفال الشوارع) في المحافظات خلال - 163 عام 2006.

الجدول 5 عدد المستفيدين من مراكز الطفولة الآمنة (أطفال الشوارع) في المحافظات خلال عام 2006

المركز	المحافظة	ال المستفيدون
مركز الطفولة الآمنة	أمانة العاصمة	104
مركز الطفولة الآمنة	عدن	143
مركز الطفولة الآمنة	تعز	149
الإجمالي		396

وتم إنشاء عشر دور توجيهي اجتماعي للأطفال في خلاف مع القانون منها 8 للبنين و 2 للبنات، - 164 موزعة على ثمانى محافظات. وتقوم هذه الدور برعاية وتأهيل وتدريب الأطفال من عليهم أحكام قضائية، وتقديم خدمات وأنشطة الرعاية الاجتماعية والتأهيل النفسي وإعادة الإدماج الاجتماعي للأطفال الذين يرتكبون أفعالاً مخالفة للقانون الواقعين في الفئة العمرية 7-15 سنة. ويستفيد من خدمات هذه الدور ما يقارب 900 طفل حدث سنويًا ذكوراً وإناثاً.

الـ 6 جدول عدد دور التوجيه الاجتماعي لرعاية الأحداث القائمة في الجمهورية اليمنية

م	اسم الدار المحافظة	الطاقة الاستيعابية المستفيدين سنويًا	عدد	سنة التأسيس	جهات الإشراف الرئيسية	جهات الدعم الرئيسية
1	دار التوجيه الاجتماعي للبنين	أمانة العاصمة	150	3000	79 م	وزارة الشؤون الاجتماعية
2	دار الأمل لرعاية الفتيات	أمانة العاصمة	50	40	2001	وزارة الشؤون الاجتماعية لمؤسسة الصالح جمعية الشارقة
3	دار التوجيه الاجتماعي للبنين	عن	50	110	2000	وزارة الشؤون الاجتماعية جمعية الشارقة
4	دار التوجيه الاجتماعي للفتيات	عن	50	15	2005	وزارة الشؤون الاجتماعية
5	دار التوجيه الاجتماعي للبنين	تعز	50	135	1979	وزارة الشؤون الاجتماعية + مجلس إدارة أهلي
6	دار التوجيه الاجتماعي للبنين	الحديدة	50	165	2003	وزارة الشؤون الاجتماعية
7	دار التوجيه الاجتماعي للبنين	اب	60	40	2003	وزارة الشؤون الاجتماعية
8	دار التوجيه الاجتماعي للبنين	حضرموت	50	45	2003	وزارة الشؤون الاجتماعية

وتقى متابعة الأحداث من علهم حقوق خاصة لآخرين للمرة الأولى وانتهت فترة الحكم وإخراجهم - 165 من الأقسام الخاصة بهم في السجن وتسليمهم إلى أولياء أمورهم بعدأخذ تعهد من ولـي الأمر بضرورة الاهتمام بما بنـه ورعايته وبعـد تـكرار ما قـام به الـابن.

#### **باء - الاتفاقيات والمعاهدات الدولية ذات الصلة**

وقد صادقت الجمهورية اليمنية على الاتفاقيات الدولية ذات الصلة وهي على النحو التالي - 166

اتفاقية عام 1926 الخاصة بالرق والمعدلة ببروتوكول عام 1953 في 9 شباط/فبراير 1987 ؛ -

اتفاقية السخرة لعام 1930 (رقم 29) في 14 نيسان/أبريل 1969 ؛ -

اتفاقية تحريم السخرة لعام 1957 (رقم 105) في 14 نيسان/أبريل 1969 ؛ -

اتفاقية الرضا بالزواج، والحد الأدنى لسن الزواج، وتسجيل عقد الزواج في 9 شباط/فبراير 1987 ؛ -

اتفاقية حظر الاتجار بالأشخاص واستغلال دعارة الغير في 6 نيسان/أبريل 1989 ؛ -

اتفاقية منظمة العمل الدولية رقم 182 (1999) بشأن حظر أسوأ أشكال عمل الأطفال والإجراءات الفورية - للقضاء عليها.

#### **جيم - المساعدات المالية الدولية**

تقوم المنظمات الدولية المانحة ومنها اليونيسيف والمنظمة السويدية وكذلك الصندوق الاجتماعي - 167 للتنمية بتقديم الدعم المادي والفنـي لتنفيذ الورش التـوعـوية وبرامـج الدورـات التـدرـيبـية وإعداد الأـدلة الإـرشـادـية التـدرـيبـية الخـاصـة بـتـنـفـيـذ أحـكـام البرـوتـوكـول الـاخـتـيـاري.

#### **DAL - أحـكـام قـانـونـية ذات صـلـة لم تـرـدـ في البرـوتـوكـول الـاخـتـيـاري**

لم نتمكن من الحصول على أي معلومات حول هذا البند وسيتم إدراجها في التقارير القادمة - 168

- - - - -