



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
8 July 2014
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии в соответствии с пунктом 1 статьи 12 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (CRC/C/OPSC/GBR/1) на своих 1882-м и 1883-м заседаниях (см. CRC/C/SR.1882 и 1883), состоявшихся 30 мая 2014 года, и на своем 1901-м заседании, состоявшемся 13 июня 2014 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника и его письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/OPSC/GBR/Q/1/Add.1). Высоко оценивая конструктивный диалог с делегацией государства-участника, Комитет вместе с тем сожалеет, что в делегацию не были включены представители Северной Ирландии и Шотландии и что не было представлено информации о бейливики Джерси, на который было недавно распространено действие Факультативного протокола.

3. Комитет напоминает государству-участнику о том, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с заключительными замечаниями, которые были приняты в октябре 2008 года по третьему и четвертому периодическим докладам государства-участника по Конвенции о правах ребенка (CRC/C/GBR/CO/4) и по первоначальному докладу государства-участника по Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/OPAC/GBR/CO/1).

* Приняты Комитетом на его шестьдесят шестой сессии (26 мая – 13 июня 2014 года).



4. Отмечая, что государство-участник в апреле 2014 года распространило действие ратификации Факультативного протокола на территорию бейлики Джерси, Комитет обеспокоен тем, что Факультативный протокол еще не распространен на все другие британские заморские территории и зависимые территории Короны. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры для распространения сферы действия Факультативного протокола на эти территории и включить информацию об осуществлении на них Факультативного протокола в свой следующий периодический доклад согласно Конвенции.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

5. Комитет приветствует различные меры, принятые государством-участником в областях, имеющих отношение к осуществлению Факультативного протокола, и в частности:

а) принятие в январе 2011 года Законодательного акта о правах детей и молодежи (Уэльс) и в апреле 2014 года Схемы прав детей с возложением на всех министров правительства Уэльса юридической обязанности уделять должное внимание правам и обязательствам, изложенным в Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколах к ней, при осуществлении всех своих функций;

б) принятие Закона об уголовном правосудии (Северная Ирландия) от 2013 года, в котором конкретно затрагивается ряд вопросов, связанных с торговлей людьми;

с) принятие в июле 2013 года Закона о трансплантации органов или тканей человека (Уэльс) от 2013 года, поправками к которому детям предоставлено право выбора при назначении представителя для выражения согласия на донорство органов.

6. Комитет с удовлетворением отмечает ратификацию государством-участником:

а) Конвенции о правах инвалидов в июне 2009 года;

б) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов в феврале 2009 года.

7. Комитет приветствует достигнутые результаты в деле создания учреждений и принятия национальных планов, а также программ, которые способствуют выполнению Факультативного протокола, включая:

а) учреждение Министерством внутренних дел Национальной группы по вопросам сексуального насилия над детьми и слаботзащищенными лицами, которая планирует приступить к осуществлению нового национального плана действий осенью 2014 года;

б) разработку инструкции по расследованию сексуальных преступлений в отношении детей, опубликованной Национальным уполномоченным по охране правопорядка по Англии и Уэльсу.

8. Комитет с удовлетворением отмечает также, что в марте 2001 года государство-участник направило постоянное приглашение мандатариям специальных процедур Организации Объединенных Наций.

III. Данные

Сбор данных

9. Комитет серьезно обеспокоен тем, что в государстве-участнике не создана комплексная система сбора данных для обеспечения возможности выявления, регистрации, передачи на рассмотрение и последующего контроля на национальном и местном уровнях всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и для анализа и оценки прогресса в ходе осуществления Факультативного протокола. Отмечая наличие национального механизма передачи дел на рассмотрение, Комитет, тем не менее, обеспокоен тем, что в этом органе данные собираются без разбивки по регионам и только по случаям торговли детьми; по другим же преступлениям, предусмотренным Факультативным протоколом, работа по выявлению, регистрации и осуществлению последующего контроля не проводится.

10. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и внедрить комплексный механизм систематического сбора, анализа и мониторинга данных и оценки воздействия по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом, в пределах всей своей юрисдикции, в том числе в Северной Ирландии и Шотландии. Данные должны накапливаться в разбивке, в частности, по полу, возрасту, национальному и этническому происхождению и географическому и социально-экономическому положению с уделением особого внимания детям, находящимся в наиболее уязвимом положении. Кроме того, следует собирать данные о числе пострадавших детей, которым оказана реабилитационная помощь, и о количестве возбужденных дел и вынесенных обвинительных приговоров с разбивкой по составу преступления. Комитет рекомендует также государству-участнику координировать сбор данных в пределах всей своей юрисдикции и ввести систему общих показателей при сборе данных по различным регионам.

IV. Общие меры по осуществлению

Общие принципы Конвенции о правах ребенка (статьи 2, 3, 6 и 12)

Законодательство

11. Отмечая многочисленные законы, принятые в связи с Факультативным протоколом, особенно в Англии и Уэльсе, Комитет при этом обеспокоен тем, что объектом таких усилий была почти исключительно торговля людьми и не существует комплексного законодательства, квалифицирующего все преступления, охватываемые Факультативным протоколом, такие как торговля детьми. Комитет также обеспокоен тем, что действующее законодательство разрабатывается по отдельности, без комплексного подхода, в автономных органах власти государства-участника, что порождает нестыковки в применении обязательств в рамках Факультативного протокола в пределах всей юрисдикции государства-участника. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что квалификация некоторых преступлений, предусмотренных в Законе о половых преступлениях (Англия и Уэльс) от 2003 года и Указе о половых преступлениях (Северная Ирландия) от 2008 года, распространяется только на детей в возрасте до 13 или 16 лет, а дети в возрасте от 16 до 18 лет выведены из сферы действия этих законов.

12. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все виды преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, в том числе торговля детьми, их контрабанда, детская проституция и детская порнография, были квалифицированы во всеобъемлющем законодательном акте, и обеспечить последовательное применение всех обязательств согласно Факультативному протоколу в пределах всей своей юрисдикции, в том числе в Северной Ирландии и Шотландии. Комитет, в частности, рекомендует:

а) во всем национальном законодательстве Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии изменить определение торговли детьми, которое сходно с определением торговли людьми, но не идентично ему, в целях надлежащей реализации положения о торговле детьми, содержащегося в Факультативном протоколе;

б) внести изменения в действующее законодательство, в частности в Закон о половых преступлениях (Англия и Уэльс) от 2003 года, Указ о половых преступлениях (Северная Ирландия) от 2008 года и предложенный законопроект о современном рабстве (Англия и Уэльс), и гармонизировать его, обеспечив защиту всех детей в возрасте до 18 лет от всех видов преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.

Национальный план действий

13. Приветствуя наличие различных планов действий в связи с Факультативным протоколом, включая план действий в рамках работы Национальной группы по вопросам сексуального насилия над детьми и слабовозраженными лицами, Стратегию борьбы с торговлей людьми и предложенный план действий по проблеме современного рабства, Комитет, тем не менее, обеспокоен отсутствием комплексного плана и единой национальной стратегии по всей тематике Факультативного протокола.

14. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и принять единый, комплексный и всеобъемлющий национальный план действий и стратегию в целях осуществления Факультативного протокола в пределах всей своей юрисдикции, обеспечив выделение соответствующих людских, технических и финансовых ресурсов для реализации данного национального плана действий. Для этого государству-участнику следует уделять особое внимание осуществлению всех положений Факультативного протокола с учетом Декларации и Плана действий, а также Глобального обязательства, принятых на первом, втором и третьем Всемирных конгрессах против коммерческой сексуальной эксплуатации детей, состоявшихся в Стокгольме в 1996 году, в Иокогаме (Япония) в 2001 году и в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в 2008 году.

Координация и оценка

15. Комитет обеспокоен отсутствием координации в масштабах всего государства-участника усилий различных правительственных ведомств, учреждений и других органов, занимающихся вопросами торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В этой связи Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике не существует национального механизма общей координации осуществления и оценки деятельности в соответствии с Факультативным протоколом. Комитет также с озабоченностью отмечает сложную систему отчетности и координации в рамках деятельности по реализации Факультативного протокола в Англии и Уэльсе: контроль над стратегией борьбы с торговлей

людьми по-прежнему относится к компетенции Министерства внутренних дел, а за вопросы оказания помощи и поддержки пострадавшим детям, в том числе жертвам торговли людьми, отвечают Министерство образования и местные органы власти, что приводит к различиям в приоритетах и подходах при рассмотрении случаев торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

16. **Комитет рекомендует государству-участнику назначить подразделение с широкими полномочиями и возможностями обеспечения руководства и эффективного общего надзора для мониторинга и оценки деятельности в соответствии с Факультативным протоколом в рамках отраслевых министерств и от центрального до местного уровней власти и выделить надлежащие кадровые, технические и финансовые ресурсы для его эффективного функционирования. Комитет рекомендует также государству-участнику улучшить координацию усилий различных правительственных ведомств четырех юрисдикций в процессе разработки и реализации законодательства и политики в целях осуществления Факультативного протокола, чтобы обеспечить согласованность их подходов.**

Независимый мониторинг

17. Комитет принимает к сведению содержащееся в законопроекте о современном рабстве предложение создать должность уполномоченного по борьбе с рабством. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что у Уполномоченного может не оказаться достаточных ресурсов, широких полномочий и предусмотренной законом независимости, чтобы эффективно выполнять эти функции.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы для структуры Уполномоченного по борьбе с рабством, которую предлагается создать, были выделены достаточные ресурсы и предусмотрены широкие полномочия и полная независимость в интересах эффективного выполнения поставленной задачи и защиты прав детей в соответствии с Факультативным протоколом. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику включить в законопроект о современном рабстве положение, в соответствии с которым Уполномоченный по борьбе с рабством будет подотчетен непосредственно соответствующим парламентам.**

Распространение информации и повышение уровня осведомленности

19. Комитет отмечает, что правительственные органы в государстве-участнике налаживают партнерские связи с различными группами для подготовки и распространения публичной информации о сексуальной эксплуатации детей и торговле детьми. Он также принимает к сведению, что в государстве-участнике осуществляются кампании по информированию общественности, например кампания "Это надругательство", которая призвана не допустить, чтобы дети становились жертвами надругательств и сами совершали такие действия. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что объектом этих усилий становятся не все преступления и вопросы, охватываемые Факультативным протоколом, например торговля детьми в целях передачи органов, использования на принудительных работах и в целях усыновления/удочерения. Он также обеспокоен тем, что государству-участнику недостает системного комплексного подхода к распространению Факультативного протокола; в этом кроется одна из причин того, что с Факультативным протоколом плохо знакомы государственные учреждения, полиция, судебные органы, общественность, сами дети и группы работающих с детьми специалистов.

20. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия, призванные обеспечить, чтобы положения Факультативного протокола были широко известны общественности в целом, в том числе детям (в удобной для них форме), а также их родственникам и их окружению. Комитет также настоятельно призывает государство-участник:

а) на систематической основе включать тематику Факультативного протокола в учебные программы начальной и средней школ;

б) в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества, средствами массовой информации, частным сектором, сообществами на местах и детьми разрабатывать информационно-пропагандистские программы, включая кампании по вопросам, охватываемым Факультативным протоколом. Эти программы должны осуществляться на всей территории государства-участника в доступной для детей форме.

Подготовка кадров

21. Комитет с удовлетворением отмечает различные мероприятия по подготовке кадров по тематике сексуальной эксплуатации детей и торговли детьми, в том числе мероприятия по линии Центра по борьбе с эксплуатацией детей в Интернете и их защите (ЦЭДИЗ), организуемые для специалистов, работающих с детьми. Комитет также отмечает, что в Шотландии за удовлетворением потребностей в повышении уровня профессиональной подготовки всех специалистов, работающих с детьми и занимающихся деятельностью в их интересах, следят комитеты по охране детства. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что работа по обеспечению комплексной подготовки специалистов, работающих с детьми и занимающихся деятельностью в их интересах, не ведется ни на систематической основе, ни в достаточных масштабах и что система такой подготовки распространяется не на все сегменты сферы действия Факультативного протокола и не охваченными остаются специалисты, непосредственно работающие с детьми, в частности медицинские работники и сотрудники полиции на местах. Комитет также обеспокоен тем, что в государстве-участнике не выделяется достаточно средств для покрытия расходов на подготовку кадров по вопросам, охватываемым Факультативным протоколом.

22. Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить систему комплексной подготовки кадров по тематике Факультативного протокола, особенно для сотрудников полиции, медицинских работников, судей, прокуроров и социальных работников на всех уровнях государственного управления в стране. Кроме того, Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику выделять необходимые ресурсы для проведения таких учебных мероприятий и систематически планировать и оценивать их воздействие.

Выделение ресурсов

23. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия четко оговоренных бюджетных ассигнований на мероприятия по осуществлению Факультативного протокола, в частности по вопросам профилактики правонарушений и оказания помощи пострадавшим детям.

24. Комитет рекомендует государству-участнику принять все возможные меры для обеспечения равномерного выделения ресурсов в достаточных объемах на всей территории государства-участника для осуществления деятельности во всех областях, охватываемых Факультативным протоко-

лом, посредством предоставления, в частности, необходимых кадровых, технических и финансовых ресурсов для разработки и реализации программ профилактической работы и работы по обеспечению защиты, физической и психологической реабилитации и социальной интеграции потерпевших, а также по расследованию и судебному преследованию преступлений, охватываемых Факультативным протоколом. Комитет также рекомендует государству-участнику представить информацию о мерах, принятых в этой области, в своем следующем периодическом докладе согласно Конвенции.

V. Предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (пункты 1 и 2 статьи 9)

Меры, принятые с целью предупреждения преступлений, запрещаемых Факультативным протоколом

25. Комитет отмечает в качестве позитивного момента большое число реформ, осуществленных государством-участником после проведения Управлением Уполномоченного по правам ребенка расследования сексуальной эксплуатации детей в бандах и группировках в интересах предотвращения сексуальной эксплуатации детей в бандах и группировках в Англии и Уэльсе. Комитет также отмечает работу Национального агентства по борьбе с преступностью (НАБП) и, в частности, подведомственного НАБП Центра по борьбе с эксплуатацией детей в Интернете и их защите (ЦЭДИЗ), благодаря которой легче выявлять основные риски для детей и не давать им становиться жертвами сексуальной эксплуатации. Комитет, однако, серьезно обеспокоен тем, что в отсутствие предложения применить законодательную согласительную процедуру НАБП не имеет полномочий в сфере, отнесенной к компетенции Северной Ирландии, и соответственно ЦЭДИЗ, являющийся структурным подразделением НАБП, осуществляет свою деятельность в Северной Ирландии не в полном объеме. Кроме того, Комитет обеспокоен:

a) тем, что в государстве-участнике закрыты 76 детских центров "Уверенный старт", которые обеспечивают реальную поддержку детям и их родственникам, находящимся в уязвимом положении, и помогают бороться с изначальными причинами торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, такими как нищета;

b) недостаточными мерами по борьбе с потенциальными совратителями детей;

c) небольшим количеством судебных дел и вынесенных обвинительных приговоров лицам, совершившим преступления, предусмотренные Факультативным протоколом;

d) отсутствием четко определенной межведомственной системы выявления и оказания помощи детям, которые особенно подвергаются опасности стать жертвами рассматриваемых преступлений, например дети, пропавшие без вести, дети, против их воли контрабандно ввезенные на территорию государства-участника, или дети в специализированных учреждениях, особенно в Северной Ирландии;

e) тем, что, несмотря на действующие нормативные указания, согласно которым размещение на условиях "ночлег и завтрак" не годится для уязви-

мых с точки зрения эксплуатации несопровождаемых детей мигрантов, детей, ищущих убежище, и детей, ставших жертвами торговли людьми, их по-прежнему размещают на таких условиях.

26. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать прилагать усилия по обеспечению эффективной защиты детей, находящихся в уязвимом положении, от всех форм эксплуатации и обеспечивать осуществление эффективного сотрудничества на местах, стратегического планирования и подготовки кадров в целях реализации программы реформ, начатых в Англии и Уэльсе. Комитет также настоятельно призывает государство-участник предусмотреть соответствующие гарантии, чтобы децентрализация властных полномочий не приводила к дискриминации при осуществлении прав детей в различных регионах и чтобы сфера действия таких механизмов, как Центр по борьбе с эксплуатацией детей в Интернете и их защите, была распространена на Северную Ирландию, чтобы обеспечить полное осуществление Факультативного протокола в пределах всей юрисдикции государства-участника. Комитет, в частности, рекомендует государству-участнику:

а) немедленно остановить процесс закрытия детских центров "Уверенный старт" и принять все необходимые меры для увеличения ассигнований и выделения необходимых ресурсов для обеспечения предоставления доступных и качественных услуг в этих центрах;

б) разработать адресные меры по борьбе с потенциальными совратителями детей;

в) выделить правоохранительным ведомствам дополнительные ресурсы и организовать систематическую подготовку кадров по вопросам проведения расследований для улучшения положения в области судебного преследования и вынесения обвинительных приговоров за совершение преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом;

г) разработать программы профилактической работы с ориентацией на детей в наиболее уязвимых ситуациях, например, безнадзорных детей, детей, имеющих контакты с членами банд или группировок или связанных с ними (в частности, в Англии), детей мигрантов, положение которых не урегулировано, и детей, живущих в приютах. Особое внимание следует уделять недопущению того, чтобы они становились жертвами физического и сексуального насилия;

д) добиться, чтобы несопровождаемые дети, ищущие убежище, дети мигрантов, положение которых не урегулировано, и дети, ставшие жертвами торговли людьми, имели право на особую защиту и помощь, и чтобы для них обеспечивались безопасные и надлежащие условия размещения. Государству-участнику следует также принять меры, чтобы созданные механизмы ухода за такими детьми регулярно контролировались и оценивались квалифицированным персоналом для обеспечения физического и психосоциального здоровья детей и их защиты от насилия и эксплуатации.

VI. Запрещение торговли детьми, детской порнографии и детской проституции и связанные с этим вопросы (статьи 3, 4 (пункты 2 и 3), 5, 6 и 7)

Имеющиеся уголовное или уголовно-исполнительное законодательство и нормативные акты

27. Комитет обеспокоен тем, что согласно Закону о половых преступлениях (Англия и Уэльс) от 2003 года и Указу о половых преступлениях (Северная Ирландия) от 2008 года в случае некоторых тяжких преступлений сексуальной эксплуатации детей в возрасте от 13 до 16 лет, таких как встреча с ребенком после сексуального "груминга", совершение действий сексуального характера в отношении ребенка, организация полового преступления в отношении ребенка или пособничество его совершению, подсудимый/подсудимая может заявить, что он/она полагал/полагала, что пострадавшее лицо старше 16 лет. Комитет также обеспокоен тем, что в этом случае обвинение обязано доказать, что у подсудимого "не было разумных оснований полагать" это, что сопряжено с риском дополнительных перекрестных допросов пострадавших детей и соответственно их повторной виктимизации.

28. Отмечая позитивный характер прилагаемых государством-участником усилий по обеспечению принятия в Англии и Уэльсе законопроекта о современном рабстве для консолидации существующих положений о торговле людьми, а также по разработке самостоятельного законодательного акта по борьбе с торговлей людьми в Шотландии, Комитет серьезно обеспокоен тем, что эти усилия ориентированы исключительно на борьбу с торговлей людьми и не охватывают весь комплекс преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом. Комитет, в частности, обеспокоен тем, что:

а) в проекте закона о современном рабстве (законопроекте) законодатель уделяет недостаточно внимания детям и не квалифицирует определенные виды преступлений, такие как принудительный труд или передача органов ребенка за вознаграждение, в качестве торговли детьми в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола;

б) в законопроекте в его нынешнем варианте не рассматриваются и не учитываются какие-либо особые факторы уязвимости и нужды пострадавших детей.

29. Комитет напоминает государству-участнику, что в соответствии с Факультативным протоколом термин "ребенок" применяется ко всем лицам в возрасте до 18 лет, и поэтому настоятельно призывает государство-участник пересмотреть свое законодательство, чтобы гарантировать защиту всех детей в возрасте до 18 лет от всех типов преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом. Кроме того, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить, чтобы в раздел опровержимых презумпций в Законе о половых преступлениях 2003 года было включено положение о том, что, если пострадавшим является ребенок, бремя доказывания переносится на подозреваемого;

б) тщательно пересмотреть проект закона о современном рабстве для того, чтобы он предусматривал все виды преступлений, определенные в статьях 2 и 3 Факультативного протокола, такие как принудительный труд, передача органов ребенка за вознаграждение, усыновление ребенка за

вознаграждение и торговля детьми, и учитывал особые факторы уязвимости и нужды пострадавших детей.

Торговля детьми

30. Комитет глубоко обеспокоен тем, что каждый год в государстве-участнике по-прежнему продают тысячи детей, в частности для сексуальной и трудовой эксплуатации, и выражает крайнюю озабоченность по поводу сообщений о том, что сотни детей похищают из их семей в Африке и контрабандно ввозят в государство-участник для целей жестоких религиозных ритуалов, например так называемых ритуалов вуду и джуджу. Комитет особенно обеспокоен тем, что:

а) в государстве-участнике крайне невелико количество судебных дел и приговоров с осуждением лиц, виновных в торговле людьми и других преступлениях, предусмотренных Факультативным протоколом, что приводит к безнаказанности виновных; и что прокуроры, чтобы наверняка добиться обвинительного приговора, нередко идут по пути обвинения лиц, виновных в торговле людьми, в совершении других преступлений, например изнасилования или похищения;

б) согласно Закону о защите свобод 2012 года действия негражданина, организующего контрабандный ввоз ребенка за пределами юрисдикции государства-участника, являются преступлением в Англии и Уэльсе; однако данный закон не распространяется на Северную Ирландию.

31. **Комитет настоятельно призывает государство-участник укрепить потенциал правоохранительных органов и судебной системы для выявления и уголовного преследования торговли детьми для целей трудовой, сексуальной и иной эксплуатации, в том числе для религиозных ритуалов. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять отдельный законодательный акт о торговле детьми в соответствии с Факультативным протоколом и Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Палермским протоколом) и обеспечить, чтобы преступление торговли детьми последовательно квалифицировалось и подлежало судебному преследованию на всей территории государства-участника.**

Детский секс-туризм

32. Комитет глубоко обеспокоен тем, что граждане государства-участника, в том числе некоторые осужденные за совершение половых преступлений преступники, создавшие детские приюты и благотворительные организации в других странах, выезжают за границу и совершают там сексуальные надругательства над детьми. Кроме того, Комитет обеспокоен результатами проведенного недавно по поручению Ассоциации старших должностных лиц полиции обзора Закона о половых преступлениях 2003 года (Доклад Дэвиса), которые свидетельствуют о том, что и законодательство государства-участника и экстра TERRITORIALНЫЕ правоприменительные договоренности не позволяют ни воспрепятствовать выезду британских граждан, совершивших половые преступления, за границу, ни обеспечить их судебное преследование, когда они совершают преступления за рубежом, подвергая детей риску эксплуатации и злоупотреблений со стороны британских туристов.

33. **Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) в безотлагательном порядке выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе Дэвиса, и пересмотреть свое законодательство, в том числе Закон о половых преступлениях 2003 года, для предотвращения сексуальной эксплуатации детей за рубежом британскими гражданами, совершившими половые преступления;

б) создать единое специализированное подразделение полиции по экстерриториальным половым преступлениям в отношении детей для расследования таких преступлений; и обеспечить надлежащую подготовку специалистов и выделение средств для расследования и уголовного преследования таких преступлений;

в) принять все необходимые правовые и организационные меры, активизировать работу по выявлению, расследованию и судебному преследованию деяний граждан государства-участника, замешанных в сексуальной эксплуатации детей за рубежом, и принять все необходимые меры для ограничения передвижения лиц, осужденных за сексуальные надругательства над детьми или подозреваемых в совершении таких преступлений, и/или для того, чтобы помешать им покинуть территорию государства-участника, в том числе путем введения более строгих запретов на совершение путешествий;

г) проводить разъяснительную работу среди туроператоров о пагубных последствиях детского секс-туризма, обеспечить широкое распространение принятого Всемирной туристической организацией Глобального этического кодекса туризма среди туристических агентств и бюро путешествий и рекомендовать им подписать Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в отраслях туризма и путешествий и информировать общественность об их усилиях в области предупреждения детского секс-туризма.

Экстерриториальная юрисдикция

34. Комитет обеспокоен тем, что законодательство государства-участника в Англии и Уэльсе не предусматривает экстерриториальной юрисдикции для всех преступлений, упомянутых в пункте 2 статьи 4 Факультативного протокола. Комитет также обеспокоен тем, что применение экстерриториальной юрисдикции в государстве-участнике обусловлено соблюдением принципа обоюдного признания соответствующего деяния преступлением.

35. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство на всей территории государства-участника, включая автономные регионы, позволяло устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию, без соблюдения критерия обоюдного признания соответствующего деяния преступлением, в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.**

Выдача

36. Комитет отмечает в качестве позитивного тот факт, что в тех случаях, когда другой договорно-правовой основы для выдачи не существует, статья 193 Закона о выдаче 2003 года обеспечивает основу для отношений Соединенного Королевства в вопросах выдачи со сторонами международных конвенций, которые подписаны и государством-участником. Вместе с тем, Комитет обеспокоен

тем, что для рассмотрения вопроса о выдаче требуется соблюдение принципа обоюдного признания соответствующего деяния преступлением. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что в Шотландии в статье 55 Закона о половых преступлениях (Шотландия) 2009 года и статье 46 Закона об уголовном правосудии и лицензировании (Шотландия) 2010 года не содержится правовых положений о выдаче лиц в тех случаях, когда потерпевшее лицо имеет британское гражданство, но преступление совершено за пределами Шотландии.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику снять требование обоюдного признания деяния преступлением для целей выдачи в отношении всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом. Комитет также рекомендует государству-участнику ссылаться на Факультативный протокол в качестве правового основания для выдачи, в том числе в Шотландии, даже при отсутствии двустороннего соглашения.**

VII. Защита прав детей-жертв (статья 8 и пункты 3 и 4 статьи 9)

Меры, принятые для защиты прав и интересов детей, ставших жертвами преступлений, запрещенных Факультативным протоколом

38. Комитет отмечает в качестве позитивного момента представленную государством-участником информацию о том, что в стране пересматриваются процедуры выявления пострадавших детей и оказания им помощи, включая, в частности, Национальный механизм передачи на попечение, и что недавно на экспериментальной основе введена система персональных защитников детей, ставших жертвами торговли людьми. Комитет также отмечает, что в своем проекте закона о современном рабстве государство-участник руководствуется концепцией первоочередного учета интересов пострадавших и включает положение об освобождении от ответственности, предусматривая возможность непривлечения пострадавших к судебной ответственности согласно этому нормативному акту. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

а) обращением с детьми, ставшими жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, в системе уголовного правосудия государства-участника и тем, что детей, ставших жертвами, в частности жертвами торговли людьми, арестовывают и предъявляют им обвинения в целом ряде преступлений, включая вовлечение в занятие проституцией, склонение к проституции и контроль над лицами, занимающимися проституцией, в целях извлечения выгоды, содержание притонов для занятия проституцией, кражу и культивирование каннабиса;

б) отсутствием общенационального межведомственного подхода к выявлению детей, относящихся к группам риска, или детей, ставших жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, особенно детей в портах, обычно сталкивающихся с сотрудниками иммиграционной службы, которые не имеют подготовки, необходимой для выявления пострадавших детей;

в) тем, что пострадавшие дети не имеют права на бесплатное предоставление квалифицированного законного представителя и что государство-участник не назначает независимых опекунов для всех детей, ставших жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, в том числе жертвами торговли людьми;

d) тем, что процедура оформления въезда в страну (в том числе в случае воссоединения семьи) не предусматривает оценки наилучших интересов ребенка, и отсутствием нормативных рекомендаций в отношении оценки возраста, в результате чего практическим работникам приходится опираться на прецедентное право и мнения экспертов, что порождает разброс и непоследовательность в методах оценки возраста;

e) наличием различных практических и юридических препятствий, с которыми сталкиваются пострадавшие дети, в том числе жертвы торговли людьми, в вопросах получения компенсации в соответствующих юрисдикциях.

39. В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Факультативного протокола, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить детям, ставших жертвами преступлений, запрещенных согласно Факультативному протоколу, оказание надлежащей бесплатной юридической помощи и психологической, медицинской и социальной поддержки. Комитет, в частности, рекомендует государству-участнику:

a) создать механизмы и процедуры защиты прав детей, ставших жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, включая установление ясно сформулированного обязательства отказываться от судебного преследования в системе уголовного правосудия, и обеспечить, чтобы в правоохранительных и судебных органах такие дети рассматривались как жертвы, а не преступники;

b) создать общенациональную систему обеспечения, в том числе в крупных портах, как планируется государством-участником, четкой комплексной оценки личности пострадавших детей, включая детей, ставших жертвами торговли людьми, в дружелюбной и безопасной обстановке квалифицированными специалистами, владеющими методами проведения собеседований с учетом половозрастной специфики;

c) уделять внимание назначению в возможно короткий срок компетентного официального опекуна для защиты наилучших интересов ребенка в процессе уголовного судопроизводства и обеспечить, чтобы дети-жертвы передавались соответствующим органам для прохождения процедур получения убежища или иных процедур только после назначения опекуна и чтобы они имели право на бесплатную помощь квалифицированного законного представителя;

d) обеспечить включение в процедуру оформления въезда в страну (в том числе в случае воссоединения семьи) оценки наилучших интересов ребенка с целью защиты прав и интересов пострадавших детей, а также принятие нормативных рекомендаций в отношении оценки возраста, с тем чтобы добиться согласованности методов оценки возраста и ее проведения на научной, безопасной и беспристрастной основе с учетом детской и гендерной специфики;

e) обеспечить, чтобы во всех юрисдикциях, в том числе в Северной Ирландии и Шотландии, был упрощен и гарантирован доступ для пострадавших детей к компенсации за нарушение их прав, в том числе путем предоставления систематизированной информации об их праве на получение компенсации.

VIII. Восстановление и реинтеграция жертв

40. В качестве позитивного момента Комитет отмечает тот факт, что в Шотландии согласно статье 22 Закона о детях (Шотландия) местные органы власти обязаны защищать благополучие детей на своей территории и содействовать его обеспечению. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник осуществляет экспериментальный проект комплексного лечения детей, пострадавших от насилия в Англии и Уэльсе, и что в соответствии с Кодексом практических мер в интересах жертв преступлений 2006 года (Кодексом потерпевших) установлены минимальные стандарты поддержки, на оказание которой имеют право жертвы преступлений. Вместе с тем, Комитет обеспокоен тем, что Кодекс потерпевших гарантирует незначительный объем прав на получение пострадавшими детьми медицинской, социальной и психологической поддержки и что существующая система оказания психологической поддержки пострадавшим детям не отвечает имеющимся потребностям и по-разному функционирует в различных районах государства-участника. Комитет также обеспокоен тем, что сфера действия Кодекса практических мер и Закона о детях и молодежи от 2008 года, где предусмотрены дополнительные меры по расширению предоставления услуг детям, находящимся в уязвимом положении, не распространяется на Северную Ирландию.

41. **Комитет настоятельно призывает государство-участник принять комплексные меры в пределах всей своей юрисдикции для восстановления и реинтеграции детей, ставших жертвами всех преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, включая их полную социальную реинтеграцию и их полное физическое, психологическое и психосоциальное восстановление. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) выделить достаточные людские, финансовые и технические ресурсы для расширения доступа к ориентированным на ребенка услугам для детей, ставших жертвами преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и продолжать развивать систему специализированной медицинской, психосоциальной и психологической помощи, в том числе, в случае необходимости, путем предоставления доступа к услугам детских психиатров и службам психологической поддержки в пределах всей юрисдикции государства-участника;

б) принять четко проработанные меры для определения порядка спасения, репатриации, реабилитации и реинтеграции детей, ставших жертвами торговли людьми, проституции и порнографии, включая ясные процедуры оказания специальной помощи и репатриации в случае пострадавших детей-иностранцев на основе "определения их наилучших интересов" и осуществления последующей деятельности;

в) обратиться к Управлению Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев с просьбой об оказании технической помощи в выполнении этих рекомендаций.

IX. Международная помощь и сотрудничество (статья 10)

Многосторонние, двусторонние и региональные соглашения

42. С учетом пункта 1 статьи 10 Факультативного протокола Комитет призывает государство-участник продолжать укреплять международное сотрудничество на основе многосторонних, региональных и двусторонних

соглашений, особенно с соседними странами, включая укрепление процедур и механизмов координации и осуществления таких соглашений в целях улучшения деятельности по предупреждению, обнаружению и расследованию любого из преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и уголовному преследованию и наказанию лиц, виновных в их совершении.

X. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

43. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений.

XI. Последующие меры и распространение информации

Последующие меры

44. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в частности путем проведения их соответствующим министерствам, парламенту и национальным и местным органам власти для надлежащего рассмотрения и последующих действий.

Распространение заключительных замечаний

45. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение представленных государством-участником доклада и письменных ответов и принятых Комитетом соответствующих рекомендаций (заключительных замечаний), в том числе, но не исключительно, через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, групп специалистов и детей, в целях стимулирования обсуждения и повышения осведомленности о Факультативном протоколе, осуществления его положений и контроля за его соблюдением.

XII. Следующий доклад

46. В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Факультативного протокола Комитет предлагает государству-участнику включить дополнительную информацию об осуществлении Протокола в его следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка в соответствии со статьей 44 Конвенции.