|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CRC/C/OPSC/GEO/CO/1 | |
| _unlogo | | **Конвенция о правах ребенка** | | Distr.: General  30 October 2019  Russian  Original: English |

**Комитет по правам ребенка**

Заключительные замечания по докладу, представленному Грузией в соответствии   
со статьей 12 (1) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии[[1]](#footnote-1)\*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел доклад Грузии (CRC/C/OPSC/GEO/1) на своих 2413-м и 2414-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2413 и 2414), состоявшихся 17 сентября 2019 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 2430-м заседании, состоявшемся 27 сентября 2019 года.

2. Комитет приветствует представление государством-участником доклада и письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/OPSC/GEO/Q/1/Add.1). Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной межведомственной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать в совокупности с заключительными замечаниями по докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/C/ OPAC/GEO/CO/1), которые были приняты 27 сентября 2019 года.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает присоединение или ратификацию государством-участником:

a) Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, в 2016 году;

b) Конвенции Совета Европы о защите детей от эксплуатации и надругательств сексуального характера в 2014 году;

с) Конвенции Совета Европы о киберпреступности в 2012 году;

d) Конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и бытового насилия в 2017 году.

5. Комитет приветствует различные меры, принятые государством-участником в областях, имеющих отношение к осуществлению Факультативного протокола, включая принятие:

a) в 2018 году – Закона о социальной работе, направленного на укрепление кадрового потенциала в целях устранения рисков, которые могут повлиять на благополучие детей и их семей;

b) в 2017 году – Закона об усыновлении/удочерении и передаче на воспитание, в котором прямо запрещена практика частного или прямого усыновления/ удочерения и введена обязательная подготовка для приемных родителей и лиц, обеспечивающих уход, а также гарантии в отношении международного усыновления/удочерения;

с) в 2015 году – Кодекса норм, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, который предусматривает гарантии для защиты интересов и прав детей, вступивших в контакт с системой уголовного правосудия.

6. Комитет далее с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в создании учреждений и принятии национальных планов и программ, которые способствуют осуществлению Факультативного протокола, в частности:

a) национальной стратегии в области прав человека на 2014–2020 годы, в которой содержатся ссылки на права детей;

b) плана действий в области прав человека на 2018–2020 годы, включающего подраздел о мерах по предупреждению и пресечению насилия в отношении детей и раздел о предупреждении торговли людьми и оказании поддержки ее жертвам;

с) национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми   
на 2017–2018 и 2019–2020 годы.

III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Протокола

7. Комитет отмечает, что Абхазия, Грузия и Цхинвальский район/Южная Осетия, Грузия, остаются вне эффективного контроля государства-участника, что является серьезным препятствием для осуществления Факультативного протокола в этих районах.

IV. Данные

Сбор данных

8. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что данные, предоставленные государством-участником в его докладе и ответах на перечень вопросов, являются ограниченными по своему охвату и сосредоточены главным образом на торговле людьми, включая детей. Он также ссылается на выводы Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии за 2017 год об отсутствии всеобъемлющих и надежных данных о масштабах и различных формах сексуального надругательства над детьми и их эксплуатации (A/HRC/34/55/Add.1, пункт 19). Комитет выражает сожаление в связи с тем, что не было представлено никакой информации о каких-либо улучшений в отношении сбора данных.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать всеобъемлющую, скоординированную и эффективную систему сбора, анализа, мониторинга и оценки воздействия данных по всем областям, охватываемым Факультативным протоколом, включая торговлю детьми, детскую проституцию, детскую порнографию, сексуальную эксплуатацию детей в сфере путешествий и туризма и детские браки.** **Данные должны быть дезагрегированы, в частности, по полу, возрасту, гражданству, этническому происхождению, региону и социально-экономическому положению с уделением особого внимания детям, которые могут стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом.**

V. Общие меры по осуществлению

Законодательство

10. Комитет отмечает, что национальное законодательство запрещает некоторые преступления, предусмотренные Факультативным протоколом, но прямо не охватывает все преступления, указанные в статье 3 Факультативного протокола. Комитет обеспокоен отсутствием законодательства, четко определяющего и криминализирующего все случаи торговли детьми, концепции, сходной с незаконным провозом детей, но не идентичной ей, и тем, что в этой связи упускаются из виду другие проявления торговли детьми.

11. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы все действия и деятельность, упомянутые в Факультативном протоколе, были полностью охвачены его уголовным законодательством, включая все формы торговли детьми.**

Всеобъемлющая политика и стратегия

12. Комитет отмечает, что национальная стратегия в области прав человека и связанные с ней планы действий включают ссылки на права детей, особенно в отношении совершенствования существующих механизмов защиты и помощи, предупреждения сексуальной эксплуатации детей и развития услуг по реабилитации для жертв. Он также отмечает принятие национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми. Вместе с тем он сожалеет о том, что представленная государством-участником информация о мерах по предупреждению и запрещению преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, и защите детей, ставших жертвами таких преступлений, в соответствии с вышеупомянутой стратегией и планами действий оказалась недостаточной.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его стратегия и национальные планы действий в области прав человека включали меры, конкретно направленные на решение всех вопросов, охватываемых Факультативным протоколом, и чтобы для их осуществления были выделены достаточные людские и финансовые ресурсы.** **При этом государству-участнику следует принимать во внимание итоги всемирных конгрессов против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.**

Координация и оценка

14. Комитет принимает к сведению информацию государства-участника о создании межведомственной комиссии по осуществлению Конвенции о правах ребенка и межведомственного совета по борьбе с торговлей людьми (CRC/C/OPSC/GEO/1, пункты 11–12). Приветствуя деятельность межведомственного совета по борьбе с торговлей людьми, Комитет выражает сожаление в связи с недостаточностью информации о мандате таких механизмов по координации и оценке деятельности во всех областях, охватываемых Факультативным протоколом.

15. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективную координацию между различными учреждениями и комиссиями, занимающимися разработкой и осуществлением политики в области прав ребенка, и назначить единый орган, способный обеспечивать руководство и эффективный общий надзор за деятельностью по мониторингу и оценке в рамках Конвенции, Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, между отраслевыми министерствами и на всех уровнях управления – от центрального до местного.**

Подготовка кадров и распространение информации

16. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о мероприятиях по подготовке кадров и распространению информации, включая подготовку кадров в области борьбы с торговлей людьми и детской порнографией (CRC/C/OPSC/GEO/1, пункты 23–34). Вместе с тем он обеспокоен тем, что информация о систематической подготовке соответствующих специалистов, работающих с детьми и в их интересах, в областях, охватываемых положениями Факультативного протокола, является недостаточной.

17. **Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по укреплению своей деятельности в области подготовки кадров и распространения информации.** **В этой связи государству-участнику следует обеспечить, чтобы такая деятельность носила систематический и междисциплинарный характер, охватывала все области Факультативного протокола и предоставлялась всем соответствующим специалистам, работающим с детьми и в их интересах, включая судей, сотрудников правоохранительных органов, прокуроров, социальных работников, следователей и сотрудников иммиграционных служб, а также работников индустрии туризма и поездок.**

Выделение ресурсов

18. Комитет обеспокоен отсутствием конкретных бюджетных ассигнований и механизмов отслеживания в целях борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, в том числе для предупреждения преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, а также для обеспечения ухода за детьми-жертвами, их реабилитации и реинтеграции.

19. **Комитет рекомендует государству-участнику создать механизмы отслеживания и обеспечить выделение достаточных ресурсов для борьбы с торговлей детьми, детской проституцией и детской порнографией, предупреждения преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, и обеспечения надлежащего ухода за детьми-жертвами, а также представить информацию по этому вопросу в своем следующем докладе Комитету.**

VI. Предупреждение торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (пункты 1 и 2 статьи 9)

Меры, принимаемые с целью предупреждения преступлений, запрещенных Факультативным протоколом

20. Комитет приветствует инициативы государства-участника по повышению осведомленности о преступлениях, предусмотренных Факультативным протоколом, среди детей и внесение в законодательство в 2016 году поправок с целью предоставления безнадзорным детям документов, удостоверяющих личность, и усиления роли социальных работников. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен тем, что недостаточная социальная защита создает для детей, в частности детей, живущих в нищете, беспризорных детей, детей-инвалидов, детей, принадлежащих к группам меньшинств, детей, затрагиваемых миграцией или подвергающихся насилию в семье, опасность стать жертвами преступлений по Факультативному протоколу.

21. **Комитет призывает государство-участник активизировать свои усилия по определению и выявлению детей, которым угрожает опасность стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, особенно среди детей, находящихся в уязвимом и маргинальном положении.** **Он также рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющие меры для устранения коренных причин, по которым дети, которым грозит опасность стать жертвами преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом.** **Кроме того, он рекомендует государству-участнику усилить меры и механизмы социальной защиты детей, которым грозит опасность стать жертвами таких преступлений.**

Суррогатное материнство

22. Принимая к сведению представленную государством-участником в его докладе (CRC/C/OPSC/GEO/1, пункты 125–129) и в ответах на перечень вопросов (CRC/C/OPSC/GEO/Q/1/Add.1, пункты 102–104) информацию о мерах, принятых для защиты детей, рожденных с помощью механизмов суррогатного материнства, Комитет выражает обеспокоенность тем, что в отсутствие надлежащего контроля и регулирования суррогатное материнство может приводить к торговле детьми.

23. **Комитет рекомендует государству-участнику ввести дополнительные гарантии для предотвращения использования суррогатного материнства в целях торговли детьми.**

Сексуальная эксплуатация детей в сфере путешествий и туризма

24. Комитет по-прежнему обеспокоен отсутствием правовой основы для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма и для регулирования деятельности частных компаний туристической отрасли. Он также обеспокоен отсутствием в гостиницах и туристических агентствах политики, направленной на предотвращение сексуальной эксплуатации детей.

25. **Комитет настоятельно призывает государство-участник регулировать сектор туризма и взаимодействовать с ним в деле предупреждения, мониторинга и сообщения о случаях сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма.** **Он также рекомендует государству-участнику обеспечить широкое распространение Глобального этического кодекса туризма Всемирной туристской организации среди турагентов и туристических агентств и призвать эти предприятия подписать Кодекс поведения для защиты детей от сексуальной эксплуатации в сфере путешествий и туризма.** **Он также рекомендует государству-участнику повысить корпоративную социальную ответственность с привлечением поставщиков интернет-услуг и контента, телекоммуникационных компаний, индустрии путешествий и туризма и средств массовой информации в целях укрепления безопасности детей в Интернете и предотвращения сексуальной эксплуатации детей в сфере путешествий и туризма.**

Меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними в Интернете

26. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на рост проникновения Интернета в государстве-участнике, в настоящее время отсутствуют программы повышения осведомленности и развития навыков родителей, детей, учителей, предпринимателей, специалистов и населения в целом в отношении рисков сексуальной эксплуатации и надругательств в Интернете.

27. **Ссылаясь на резолюцию 31/7 Совета по правам человека о правах ребенка, в которой Совет рассматривает вопросы информационно-коммуникационных технологий и сексуальной эксплуатации детей, и итоговые документы саммитов Глобального альянса «Мы защищаем», состоявшихся в Лондоне в 2014 году и в Абу-Даби в 2015 году, Комитет рекомендует государству-участнику в тесном сотрудничестве с соответствующими отраслями и организациями принять национальные меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации детей и надругательств в Интернете, включающие как минимум следующее:**

**a)** **национальную политику по предупреждению сексуальной эксплуатации детей и надругательств над ними в Интернете и реагированию на них с помощью соответствующей правовой базы, специального органа по координации и надзору, а также конкретных возможностей для анализа, исследований и мониторинга;**

**b)** **принятие протоколов между правоохранительными органами и информационно-коммуникационными и технологическими компаниями в целях борьбы с надругательством над детьми и их эксплуатацией в Интернете;**

**с)** **стратегию предотвращения сексуальной эксплуатации и надругательств над детьми в Интернете, включая программу просвещения общественности в целях повышения осведомленности в этой области;** **обязательное школьное образование по вопросам поведения в Интернете и обеспечения безопасности;** **и информацию о преступлениях, связанных с сексуальной эксплуатацией детей и надругательствами над ними в Интернете, а также о том, как сообщать о них;**

**d) специальную, инициативную, оперативно реагирующую и ориентированную на нужды жертв систему уголовного правосудия наряду с подготовленными полицейскими, органами прокуратуры и судебными органами;** **принятие мер по отношению к правонарушителям в целях предупреждения рецидивов правонарушений на национальном и международном уровнях;** **и национальную базу данных, связанную с базой данных Международной организации уголовной полиции (Интерпол).**

VII. Запрещение торговли детьми, детской порнографии и детской проституции и связанные с этим вопросы (статья 3, пункты 2) и 3) статьи 4 и статьи 5–7)

Действующие уголовные законы и нормативные акты

28. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о криминализации некоторых из преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом. В то же время он обеспокоен тем, что не все преступления, предусмотренные Факультативным протоколом, отражены в уголовном законодательстве государства-участника таким образом, чтобы обеспечить единообразное толкование и применение этого законодательства. В частности, он обеспокоен тем, что:

a) в Уголовном кодексе торговля детьми не определена и прямо не запрещена в качестве отдельного преступления, как это определено в Факультативном протоколе, и рассматривается только как часть преступления незаконного провоза детей;

b) Уголовный кодекс не предусматривает уголовной ответственности за хранение, импорт и экспорт детской порнографии;

с) в Уголовном кодексе не содержится четкого определения сексуальной эксплуатации детей в Интернете;

d) вовлечение детей в возрасте от 16 до 18 лет в сексуальную деятельность («груминг») не является уголовным преступлением.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику определить и криминализировать торговлю детьми в соответствии со статьями 2 и 3 Факультативного протокола и не ограничивать это определение случаями незаконного провоза детей.** **В частности, государству-участнику следует дать четкое определение этому понятию и ввести уголовную ответственность за:**

**a) торговлю детьми, в том числе в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда;**

**b) производство, распределение, распространение, импорт, экспорт, предложение, продажу или хранение детской порнографии;**

**с)** **сексуальную эксплуатацию детей в Интернете и вовлечение детей в возрасте старше 16 лет в сексуальную деятельность.**

Экстерриториальная юрисдикция и выдача

30. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры, включая отмену требования об обоюдном признании деяния преступлением, для обеспечения того, чтобы его внутреннее законодательство прямо позволяло ему устанавливать и осуществлять свою экстерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений по Факультативному протоколу.** **Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность использования Факультативного протокола в качестве правового основания для выдачи в связи с такими преступлениями в отсутствие двустороннего договора о выдаче с другой заинтересованной страной, когда эта страна является участником Факультативного протокола.**

VIII. Защита прав детей-жертв (статья 8 и пункты 3 и 4 статьи 9)

Меры, принимаемые для защиты прав и интересов детей-жертв преступлений, запрещаемых Факультативным протоколом

31. Комитет приветствует ряд правовых, политических и практических мер, принятых государством-участником, включая создание в 2016 году механизма обращения за помощью для защиты детей, «горячей» линии связи для взрослых и детей, ставших жертвами торговли людьми, и руководящих принципов выявления жертв торговли людьми. В то же время Комитет обеспокоен тем, что сохраняются определенные проблемы, включая следующие:

a) недостаточное осуществление этих мер, включая Кодекс правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности в том, что касается права детей-жертв на компенсацию и доступ к услугам по восстановлению и реабилитации;

b) слабость механизмов для выявления детей-жертв, которые в значительной степени зависят от правоохранительных органов;

с) многочисленные функции Агентства социального обслуживания, отвечающего за представление интересов ребенка, находящегося на попечении государства, в судебных разбирательствах, мониторинг процесса оказания помощи и выявление жертв насилия, что может приводить к конфликтам интересов;

d) недостаточное число официальных социальных работников, которые также ограничены в географическом охвате, и отсутствие эффективного контроля и мониторинга за услугами, предоставляемыми этими работниками.

32. **В свете пункта 3 статьи 9 Факультативного протокола Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) в полном объеме осуществить все инициированные правовые и административные меры в целях эффективной защиты детей-жертв преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом;**

**b) создать механизмы и процедуры для раннего выявления детей-жертв и обеспечить, чтобы подготовка по вопросам прав детей, защиты детей и навыков проведения собеседований с учетом интересов детей для лиц, ответственных за такую идентификацию, включая сотрудников правоохранительных органов, пограничных и иммиграционных служб, судей, прокуроров, социальных работников и медицинского персонала, носила всеобъемлющий и регулярный характер;**

**с) предоставлять всем детям бесплатную или субсидируемую юридическую помощь и поддержку детских психологов и социальных работников, а также обеспечить им доступ к механизмам подачи жалоб с учетом интересов детей и гендерных факторов и соответствующим процедурам для получения компенсации и возмещения без какой-либо дискриминации;**

**d)** **увеличить численность и расширить сферу географического охвата социальных работников и обеспечить, чтобы в функциях и мандате Агентства социального обслуживания, которое должно руководствоваться наилучшими интересами ребенка, не было места для конфликтов интересов.**

IX. Международная помощь и сотрудничество (статья 10)

Многосторонние, двусторонние и региональные соглашения

33. **В свете пункта 1 статьи 10 Факультативного протокола Комитет призывает государство-участник продолжать наращивать международное сотрудничество в рамках многосторонних, региональных и двусторонних договоренностей, особенно с соседними странами, в том числе путем укрепления процедур и механизмов координации осуществления таких договоренностей в целях достижения прогресса в деле предупреждения преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, и выявления, расследования, уголовного преследования и наказания лиц, виновных в совершении любых таких преступлений.**

X. Меры по осуществлению и представление докладов

A. Последующая деятельность и распространение информации

34. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного осуществления рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, в том числе посредством их препровождения Президенту, парламенту, министерствам и судебным органам для надлежащего рассмотрения и принятия дальнейших мер.**

35. **Комитет рекомендует обеспечить** **повсеместное распространение доклада и письменных ответов на перечень вопросов, представленных государством-участником, а также настоящих заключительных замечаний, в том числе через Интернет, среди широкой общественности, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей в целях стимулирования обсуждения Факультативного протокола, повышения осведомленности о нем и его осуществления и мониторинга.**

B. Следующий периодический доклад

36. **В соответствии с пунктом 2 статьи 12 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в свой следующий периодический доклад, представляемый в соответствии со статьей 44 Конвенции.**

1. \* Приняты Комитетом на его восемьдесят второй сессии (9–27 сентября 2019 года). [↑](#footnote-ref-1)