



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
11 July 2012
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Шестидесятая сессия

29 мая – 15 июня 2012 года

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах

Заключительные замечания: Австралия

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Австралии (CRC/C/OPAC/AUS/1) на своем 1709-м заседании (см. CRC/C/SR.1709), состоявшемся 5 июня 2012 года, и на своем 1725-м заседании (см. CRC/C/SR.1725), состоявшемся 15 июня 2012 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника по Факультативному протоколу и письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/Q/1/Add.1) и с удовлетворением отмечает конструктивный диалог, проведенный с делегацией государства-участника, состоявшей из представителей различных министерств и ведомств.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с его заключительными замечаниями, принятыми по четвертому периодическому докладу государства-участника по Конвенции (CRC/C/AUS/CO/4) и по первоначальному докладу, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/AUS/CO/1). Комитет с сожалением отмечает, что доклад государства-участника не был подготовлен в соответствии с пересмотренными руководящими принципами.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает внесение в 2005 и 2008 годах поправок в Инструкции Министерства обороны (Общие положения) PERS 33-4, которые касаются военнослужащих Сил обороны Австралии (СОА) в возрасте до 18 лет.

III. Общие меры по осуществлению

Правовой статус

5. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не приняло достаточных мер для включения положений Факультативного протокола в свое национальное законодательство.

6. **В соответствии со статьей 6 Факультативного протокола Комитет настоятельно призывает государство-участник провести обзор его внутреннего законодательства в целях обеспечения полного включения в него положений Факультативного протокола.**

Координация

7. Комитет принимает к сведению полученную от государства-участника информацию, согласно которой в компетенцию Сил обороны Австралии (СОА) входят вопросы комплектования личным составом и осуществления программ подготовки. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия отдельного органа, который занимался бы вопросами координации всеобъемлющего и эффективного осуществления Факультативного протокола на всей территории государства, в том числе на уровне штатов и территорий.

8. **Комитет настоятельно призывает государство-участник назначить правительственное учреждение, которое бы несло общую ответственность за осуществление Факультативного протокола, а также создать организационный механизм для эффективной координации деятельности министерств и других правительственных ведомств и партнеров по осуществлению Факультативного протокола.**

Подготовка

9. Комитет с сожалением отмечает, что учебные программы для военнослужащих и соответствующих групп специалистов, работающих с детьми, не охватывают положения Факультативного протокола.

10. **Комитет призывает государство-участник организовать подготовку по положениям Факультативного протокола для всех его военнослужащих, в частности для тех, кто принимает участие в международных операциях, а также других лиц, которые работают с детьми, таких как государственные служащие, занимающиеся детьми – просителями убежища и детьми-беженцами, сотрудники полиции, адвокаты, судьи, военные судьи, работники здравоохранения, социальные работники и журналисты.**

Данные

11. Комитет принимает к сведению статистические данные о количестве детей, проходящих подготовку в качестве кадетов. Вместе с тем он сожалеет, что государство-участник не ведет сбор дезагрегированных данных по этим детям в разбивке по полу, возрасту, месту жительства (сельская местность/город) и этническому происхождению. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность по поводу отсутствия информации и статистических данных о детях-беженцах и детях – просителях убежища из стран, где дети могли быть завербованы или использованы в военных конфликтах и/или военных действиях.

12. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить наличие открытых данных, в разбивке по признакам пола и этнической принадлежности, о добровольцах в возрасте до 18 лет, принятых на службы в СОА, и кадетский корпус. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику систематически собирать данные о находящихся в пределах его юрисдикции детях-беженцах, детях – просителях убежища и детях-мигрантах, которые могли быть завербованы или использованы в военных конфликтах и/или в военных действиях.**

IV. Предупреждение

Прямое участие

13. Комитет глубоко обеспокоен тем, что согласно Инструкциям Министерства обороны 2008 года участие детей в возрасте до 18 лет в военных действиях запрещается только при условии, что это не вредит проведению военных операций. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что применение этого положения может привести к прямому участию в военных действиях детей в возрасте до 18 лет.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть внутреннее законодательство и воинские нормативные документы, с тем чтобы в соответствии со статьей 1 Факультативного протокола военнослужащие в возрасте до 18 лет не принимали прямого участия в военных действиях. В связи с этим Комитет рекомендует далее государству-участнику определить в соответствующих внутренних законах понятия "прямое участие" и "военные действия".**

15. Комитет отмечает, что государство-участник в Инструкциях Министерства обороны 2008 года приняло на вооружение политику, обязывающую проявлять заботу и защищать права военнослужащих. Вместе с тем Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации об осуществлении этой политики.

16. **Комитет рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад подробную информацию об осуществлении и эффективности политики, обязывающей защищать права военнослужащих.**

Набор добровольцев

17. Комитет отмечает, что возраст приема добровольцев в СОА составляет 17 лет.

18. В целях поощрения и усиления защиты детей на основе более высокого общеправового стандарта Комитет призывает государство-участник пересмотреть и повысить минимальный возраст добровольного набора в СОА до 18 лет.

Кадетский корпус

19. Признавая, что курсанты кадетского корпуса Сил обороны Австралии не являются военнослужащими СОА, Комитет, тем не менее, с обеспокоенностью отмечает, что в военных училищах курсанты занимаются военным делом, включая физическую, строевую и огневую подготовку в раннем возрасте. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что СОА ведут активную пропаганду в школах в целях привлечения на службу рекрутов в рамках "программ получения трудового опыта", оказывая излишнее давление на молодежь, особенно из маргинализованных слоев населения, а также говорящую на других языках, и подталкивая их подавать заявления в качестве добровольцев без полного разъяснения последствий этого шага.

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть деятельность кадетских школ в целях обеспечения соответствия их программ возрасту курсантов, в частности в отношении прохождения военной подготовки, а также установить четкие инструкции относительно возраста курсантов таких школ с надлежащим учетом последствий военной подготовки для умственного и физического здоровья ребенка;

б) обеспечить эффективный независимый мониторинг кадетских школ с целью гарантировать права и благополучие детей, зачисленных в кадетский корпус, а также обеспечить, чтобы дети, родители и другие группы были должным образом проинформированы о процедуре призыва и имели возможность заявить о своих озабоченностях или подать жалобы;

в) запретить обращение с огнестрельным оружием и взрывчатыми веществами и их использование для всех детей в возрасте до 18 лет в соответствии с духом Факультативного протокола;

г) обеспечить, чтобы молодые люди, говорящие на других языках и/или относящиеся к маргинализованным слоям населения, не становились преимущественной мишенью для вербовки, а также принять меры к тому, чтобы их согласие было осознанным;

д) представить информацию о том, каким образом занятия для кадетов совмещаются с целями образования, о чем говорится в статье 29 Конвенции и в замечании общего порядка № 1 (2001) Комитета о целях образования.

V. Запрещение и смежные вопросы

Уголовное законодательство и действующие нормативные акты

21. Комитет с удовлетворением отмечает, что национальное законодательство квалифицирует в качестве преступления призыв всех детей в возрасте до 18 лет в вооруженные силы или военизированные формирования. Тем не менее Комитет с озабоченностью отмечает, что в национальном законодательстве в качестве преступления квалифицируется только набор в вооруженные силы детей в

возрасте до 15 лет. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что криминализация запрещенных законодательством деяний ограничена лишь призывом в контексте вооруженного конфликта и не действует в мирное время.

22. Комитет приветствует представленную государством-участником дополнительную информацию, касающуюся режима использования частных военных и охранных компаний, а также о порядке приема на работу детей этими компаниями.

23. **В целях дальнейшего усиления профилактики преступлений в соответствии с Факультативным протоколом Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **внести поправки в уголовный кодекс, с тем чтобы в явной форме запретить и квалифицировать в качестве преступления призыв и использование детей в возрасте до 18 лет вооруженными силами и вооруженными группами;**

б) **усилить положения уголовного кодекса, с тем чтобы преступление незаконной вербовки детей в вооруженные силы и вооруженные группы подлежало наказанию как в военное, так и мирное время;**

в) **провести комплексный обзор всего законодательства, касающегося детей, и принять все необходимые меры для полного согласования законодательства и национальной политики, включая Инструкции Министерства обороны 2008 года, с принципами и положениями Факультативного протокола;**

г) **обеспечить наличие внутреннего регулирующего законодательства о надзоре за деятельностью и подотчетностью частных военных и охранных компаний, а также представить информацию о принятых государством-участником мерах в его следующем периодическом докладе.**

VI. Защита, восстановление и реинтеграция

Меры, принятые для защиты прав пострадавших детей

24. Хотя Комитет отмечает в качестве позитивного шага внесение государством-участником поправок в Закон о реформе миграционной системы, которые предусматривают, что задержание несовершеннолетнего лица допускается лишь в качестве крайней меры, он, тем не менее, по-прежнему серьезно обеспокоен тем, что дети – просители убежища и дети-беженцы, включая тех из них, которые могли быть завербованы или могли использоваться в вооруженных действиях, по-прежнему в обычном порядке помещаются в иммиграционные центры, зачастую на длительное время и без судебного надзора. Комитет серьезно обеспокоен также отсутствием официальной статистики и данных о детях – просителях убежища и детях-беженцах в государстве-участнике, равно как и отсутствием процедур установления личности жертв преступлений по Факультативному протоколу.

25. **В свете его обязательств по статье 7 Факультативного протокола Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **создать национальную систему сбора данных обо всех находящихся под его юрисдикцией детях – просителях убежища и детях-беженцах и их регистрации;**

б) создать механизм установления личности детей, включая детей – просителей убежища и детей-беженцев, которые принимали или могли принимать участие в вооруженных конфликтах за рубежом, а также обеспечить подготовку должностных лиц, ответственных за установление их личности, по вопросам прав ребенка, защиты детства и правил проведения бесед с детьми с учетом их возраста;

с) оказывать детям, которые участвовали или могли участвовать в вооруженных конфликтах, надлежащую помощь в целях восстановления их физического и психологического состояния, а также социальной реинтеграции.

VII. Международная помощь и сотрудничество

26. Комитет приветствует вклад государства-участника в проект по физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции детей, ставших жертвами вооруженных конфликтов, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Африке. Кроме того, Комитет выражает признательность за финансовую поддержку работы Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в области защиты детей, негативно затронутых вооруженными конфликтами.

Экспорт оружия

27. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Австралия активно экспортирует оружие, включая легкое и стрелковое оружие, в те страны, в которых, как достоверно известно, дети вербуются или используются либо могут быть завербованы или использованы в военных действиях и/или конфликтах. Комитет с сожалением отмечает, что в государстве-участнике отсутствует какое-либо конкретное законодательство по ограничению продажи оружия в такие страны.

28. Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательство, конкретно запрещающее продажу оружия, в том числе легкого и стрелкового оружия, в страны, где, по имеющимся данным, дети вербуются или используются либо могут быть завербованы или использованы в военных действиях и/или конфликтах.

29. Комитет отмечает, что в ноябре 2010 года государство-участник представило в Сенат законопроект о внесении поправок (о запрещении касетных боеприпасов) в уголовный кодекс. Комитет приветствует усилия государства-участника по ратификации и осуществлению Конвенции по касетным боеприпасам, однако выражает обеспокоенность в связи с тем, что внесенный законопроект разрешает австралийским вооруженным силам принимать участие в действиях, запрещенных Конвенцией по касетным боеприпасам, и, в частности, прямо разрешает складирование и передачу касетных боеприпасов иностранными военными союзниками на территории Австралии. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что данный законопроект в явной форме не запрещает прямые и косвенные инвестиции в разработку или производство касетных боеприпасов.

30. Комитет настоятельно призывает государство-участник пересмотреть предлагаемый законопроект, с тем чтобы австралийские вооруженные силы не принимали участие в деятельности, запрещенной Конвенцией по касетным боеприпасам, в том числе при проведении совместных военных операций. Комитет далее рекомендует внести поправки в законо-

проект, с тем чтобы запретить инвестиции в разработку или производство кассетных боеприпасов.

VIII. Последующие меры и распространение информации

31. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения всестороннего выполнения настоящих рекомендаций, в частности посредством их препровождения всем соответствующим субъектам в государстве-участнике, включая главу государства, Министерство обороны, Силы обороны Австралии, федеральный парламент, кадетский корпус Сил обороны Австралии, Министерство иммиграции и гражданства, а также Министерство здравоохранения и по делам пенсионеров, для их должного рассмотрения и принятия дальнейших мер.

32. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение первоначального доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, и принятых Комитетом соответствующих заключительных замечаний, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди населения в целом, организаций гражданского общества, групп молодежи, профессиональных групп и детей в целях содействия обсуждению и пониманию Факультативного протокола, его осуществлению и мониторингу.

IX. Следующий доклад

33. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в его следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка, подлежащий представлению согласно статье 44 Конвенции.