Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Кубой в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах[[1]](#footnote-1)\*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Кубы (CRC/C/OPAC/CUB/1) на своем 2046-м заседании (см. CRC/C/SR.2046), состоявшемся 29 сентября 2015 года, и на своем 2052-м заседании (см. CRC/C/SR.2052), состоявшемся 2 октября 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом и его письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/CUB/Q/1/Add.1). Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями по второму периодическому докладу, представленному государством-участником в соответствии с Конвенцией (CRC/C/CUB/CO/2), которые были приняты 17 июня 2011 года, и по первоначальному докладу государства-участника, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/CUB/CO/1), которые были приняты 2 октября 2015 года.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует присоединение или ратификацию со стороны государства-участника в отношении следующих договоров:

а) Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, – в феврале 2007 года;

b) Женевских конвенций 1949 года – в апреле 1954 года и Дополнительных протоколов I и II к ним – соответственно в ноябре 1982 года и июне 1999 года.

III. Общие меры по осуществлению

Законодательство

5. Комитет отмечает, что дети в возрасте от 16 до 18 лет могут не быть в полной мере защищены от правонарушений по Факультативному протоколу.

6. **Комитет призывает государство-участник пересмотреть свои законодательные рамки для обеспечения защиты всех детей моложе 18 лет от правонарушений по Факультативному протоколу.**

Заявления/оговорки

7. Комитет отмечает, что, согласно заявлению государства-участника в отношении пункта 2 статьи 3 Факультативного протокола, кубинские граждане могут быть добровольно призваны в вооруженные силы по достижении ими 17-летнего возраста.

8. **Комитет призывает государство-участник установить 18 лет в качестве минимального возраста для призыва в вооруженные силы, без каких-либо исключений.**

Координация

9. Комитет приветствует назначение первого заместителя Председателя Государственного совета в качестве национальной инстанции, отвечающей за отслеживание и координацию вопросов, касающихся прав детей. Однако он обеспокоен отсутствием ясности и дублированием структур, отвечающих за осуществление прав детей, а также отсутствием единого органа, отвечающего за обеспечение целостного и слаженного подхода, в том числе для осуществления Факультативного протокола.

10. **Комитет, ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/  
CUB/CO/2, пункт 9), рекомендует государству-участнику назначить единый орган, способный обеспечивать лидерство и эффективный общий надзор в целях мониторинга и оценки мероприятий, касающихся прав детей, в соответствии с Конвенцией и Факультативными протоколами к ней в профильных министерствах и на уровне от центрального правительства до местных органов власти, а также обеспечить оптимальную координацию деятельности различных учреждений и комитетов, которые занимаются вопросами разработки и осуществления политики в области прав детей.**

Независимый мониторинг

11. Комитет отмечает представленную государством-участником информацию в отношении существования нескольких национальных механизмов мониторинга. Однако он испытывает обеспокоенность по поводу отсутствия независимого национального правозащитного учреждения для регулярного мониторинга прогресса в осуществлении прав детей согласно Факультативному протоколу и для получения и рассмотрения жалоб детей.

12. **В свете своей самой последней рекомендации по Конвенции  
(см. CRC/C/CUB/CO/2, пункт 13) Комитет настоятельно призывает государство-участник создать независимый механизм согласно принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), для мониторинга осуществления прав, закрепленных в Факультативном протоколе, и для оперативного рассмотрения жалоб детей с учетом их интересов.**

Распространение информации и повышение осведомленности

13. Комитет обеспокоен ограниченными усилиями, предпринятыми с целью распространения информации о Факультативном протоколе, и нехваткой знаний и осведомленности о его положениях среди организаций гражданского общества, детей и населения в целом.

14. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать его усилия с целью распространения принципов и положений Факультативного протокола и обеспечения того, чтобы они были хорошо известны, в том числе посредством разработки конкретных информационных кампаний для повышения осведомленности среди правительственных должностных лиц, военнослужащих (в том числе на местном уровне), родителей, учителей, учащихся, детей и субъектов гражданского общества.**

Профессиональная подготовка

15. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для организации подготовки по вопросам Факультативного протокола среди соответствующих профессиональных групп, детей и населения в целом, а также среди кубинцев, участвующих в гуманитарных миссиях за рубежом.

16. **Комитет рекомендует государству-участнику разработать систематизированные и всеобъемлющие учебные модули, посвященные положениям Факультативного протокола и международному гуманитарному праву, для всех соответствующих профессиональных групп, в частности военных, сотрудников правоприменительных органов, специалистов системы образования, социальных работников, детей и субъектов гражданского общества.**

IV. Предотвращение

Обязательный призыв

17. Комитет обеспокоен тем, что национальное законодательство четко не предусматривает, что минимальный возраст для участия в военных действиях составляет 18 лет во время национального чрезвычайного положения.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику установить 18 лет в качестве минимального возраста для участия в военных действиях, в том числе во время национального чрезвычайного положения.**

Добровольный призыв

19. Комитет обеспокоен тем, что условия, регулирующие добровольный призыв, который может иметь место для лиц моложе 18 лет, включая более короткие периоды воинской службы, льготный доступ к высшему образованию и возможностям занятости, могут влиять на то, насколько подлинно добровольным является этот призыв.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы согласие на добровольный призыв было подлинным.**

Военные училища

21. Комитет обеспокоен тем, что дети в возрасте 14 лет могут поступать в военные училища, находящиеся в ведении вооруженных сил. Он также обеспокоен тем, что минимальный возраст для зачисления в военное училище, входящее в систему высшего образования, составляет 17 лет и что военная подготовка, включая обращение с оружием, преподается с первого года обучения. Комитет испытывает обеспокоенность по поводу отсутствия информации о военных училищах, находящихся в ведении Министерства внутренних дел, в частности их учебных программах, гражданском статусе учащихся и применимых дисциплинарных правилах и положениях.

22. **Комитет рекомендует государству-участнику запретить подготовку военного типа, включая обращение с огнестрельным оружием, для детей в возрасте моложе 18 лет и обеспечить учет правозащитных принципов в деятельности любого военного училища, в котором могут обучаться дети.**

Производственно-оборонные бригады

23. Комитет обеспокоен тем, что дети могут вступать в производственно-оборонные бригады, члены которых могут быть мобилизованы для участия в военных действиях в случаях чрезвычайного положения.

24. **Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть законодательство, регулирующее деятельность производственно-оборонных бригад, с целью действенного обеспечения того, чтобы их членам из числа детей было запрещено участвовать в военных действиях в случаях национального чрезвычайного положения.**

Права человека и воспитание в духе мира

25. **Со ссылкой на свое замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования Комитет рекомендует государству-участнику предпринять усилия для формирования культуры мира посредством его инициатив по разъяснению негативных последствий конфликта и по систематическому включению обучения по правам человека и международного гуманитарного права в школьные учебные планы с заострением внимания на преступлениях, охватываемых Факультативным протоколом.**

V. Запрещение и смежные вопросы

Уголовное законодательство и действующие подзаконные акты

26. Комитет выражает сожаление по поводу того, что законодательство четко не запрещает и не криминализирует вербовку и использование детей вооруженными силами, охранными компаниями и негосударственными вооруженными группами. Комитет также обеспокоен тем, что вербовка детей в возрасте моложе 15 лет не квалифицирована в качестве военного преступления в законодательстве государства-участника и что национальное законодательство четко не предусматривает, что минимальный возраст для участия в военных действиях составляет 18 лет в периоды национального чрезвычайного положения.

27. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) четко запретить и криминализировать вербовку и использование детей в возрасте моложе 18 лет в военных действиях вооруженными силами, негосударственными вооруженными группами и охранными компаниями;**

**b) квалифицировать вербовку детей моложе 15 лет в качестве военного преступления и наказывать за нее, а также рассмотреть возможность ратификации Римского статута Международного уголовного суда;**

**с) пересмотреть свое национальное законодательство с целью четко предусмотреть, что минимальный возраст для участия в военных действиях составляет 18 лет в периоды национального чрезвычайного положения.**

Экстерриториальная юрисдикция

28. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не установило экстерриториальную юрисдикцию в отношении деяний, запрещенных по Факультативному протоколу.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику установить экстерриториальную юрисдикцию в отношении деяний, запрещенных по Факультативному протоколу, включая призыв или набор детей в вооруженные силы или вооруженные группы, а также использование детей в качестве активных участников в военных действиях, если такие преступления совершаются гражданином или лицом, имеющим какую-либо иную тесную связь с государством-участником, или против них.**

Экстрадиция

30. Комитет обеспокоен тем, что в случаях экстрадиции за совершение преступлений, охватываемых Факультативным протоколом, может применяться требование о наличии двойной подсудности.

31. **Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги для обеспечения того, чтобы требование о наличии двойной подсудности не применялось в случаях экстрадиции за совершение преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.**

VI. Международная помощь и сотрудничество

32. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать и укреплять свое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и изучить вопрос о расширении сотрудничества с Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими органами Организации Объединенных Наций в отношении осуществления Факультативного протокола.**

VII. Ратификация Факультативного протокола, касающегося процедуры сообщений

33. **Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, с тем чтобы еще больше укрепить реализацию прав детей.**

VIII. Последующая деятельность и распространение

34. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все соответствующие меры с целью обеспечить полное осуществление настоящих рекомендаций путем, в частности, их препровождения парламенту, профильным министерствам, включая Министерство обороны, Верховному суду и местным органам власти на предмет соответствующего рассмотрения и последующих действий.**

35. **Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, и настоящих заключительных замечаний, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди общественности в целом, организаций гражданского общества, молодежных групп, профессиональных групп и детей, с тем чтобы генерировать дебаты и осведомленность о Факультативном протоколе, его реализацию и мониторинг.**

IX. Следующий доклад

36. **В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Факультативного протокола Комитет просит государство-участник включить дальнейшую информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в свой следующий периодический доклад, подлежащий представлению в соответствии со статьей 44 Конвенции.**

1. \* Приняты Комитетом на его семидесятой сессии (14 сентября – 2 октября 2015 года). [↑](#footnote-ref-1)