



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/103/Add.3
24 September 1996

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Четвертые периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 1995 году

Добавление

КОЛУМБИЯ 1/

[9 июля 1996 года]

1/ Третий периодический доклад, представленный правительством Колумбии, содержится в документе CCPR/C/64/Add.3; о его рассмотрении Комитетом см. документы CCPR/C/SR.1136-1139 или Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок седьмая сессия, Дополнение № 40 (A/47/40, пункты 350-394). Заключительные замечания, принятые по завершении рассмотрения упомянутого доклада, содержатся в документе CCPR/C/79/Add.2.

GE.96-18475 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ		
Статья 1	1 - 17	3
Статья 2	18 - 40	8
Статья 3	41 - 74	17
Статья 4	75 - 86	28
Статья 5	87 - 88	32
Статья 6	89 - 98	33
Статья 7	99 - 128	51
Статья 8	129 - 148	58
Статья 9	149 - 165	63
Статья 10	166 - 178	69
Статья 11	179	74
Статья 12	180 - 187	74
Статья 13	188 - 199	77
Статья 14	200 - 241	81
Статья 15	242 - 249	93
Статья 16	250 - 253	95
Статья 17	254 - 265	96
Статья 18	266 - 278	99
Статья 19	279 - 294	103
Статья 20	295 - 300	107
Статья 21	301 - 304	109
Статья 22	305 - 310	110
Статья 23	311 - 333	112
Статья 24	334 - 361	119
Статья 25	362 - 373	130
Статья 26	374 - 376	136
Статья 27	377 - 399	137

Добавление: Случаи, доведенные до сведения Комитета
Перечень приложений*

* С приложениями можно ознакомиться в Центре по правам человека.

**ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ВЫТЕКАЮЩИХ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА
О ГРАЖДАНСКИХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВАХ**

Статья 1

Пункт 1

1. **Осуществление права народов на самоопределение.** Статьей 9 Политической конституции 1991 года право народов на самоопределение признается как одна из основ, на которых строятся международные отношения Колумбии:

"Статья 9 - Международные отношения государства строятся на основе принципов национального суверенитета, уважения права народов на самоопределение и признании принятых в Колумбии положений международного права".

2. Признание этого принципа международного права и международных отношений в конституционном порядке означает, что колумбийское правительство берет на себя политические и юридические обязательства международного характера в поддержку тех народов, которым не удалось осуществить право на самоопределение, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

3. **В Колумбии суверенитет принадлежит народу.** Исходя из этого 6 Политическая конституция 1991 года закрепляет право колумбийского народа на самоопределение, признавая, что суверенитет принадлежит народу, от которого исходит государственная власть.

"Статья 3 - Суверенитет принадлежит исключительно народу, от которого исходит государственная власть и который осуществляет ее непосредственно или через своих представителей в установленном Конституцией порядке".

4. В развитие вышеизложенного конституционного положения статьей 103 Политической конституции 1991 года предусматриваются конституционные механизмы, способствующие созданию условий для осуществления права колумбийского народа на участие в государственных делах на началах демократии и гарантирующие такое участие в различных его формах, в частности:

"Статья 103 - Механизмами участия народа в осуществлении своего суверенитета являются: голосование, плебисцит, референдум, всенародные опросы, общие собрания местных жителей, законодательная инициатива и отзыв мандата.

Эти механизмы регламентируются законом.

Государство содействует организации, развитию и повышению уровня профессиональных, общественных, профсоюзных, общинных, молодежных, благотворительных и общественно полезных неправительственных объединений, никак

не ущемляя их самостоятельности, с тем чтобы они служили механизмами демократического представительства в различных органах, которые могут создаваться для участия граждан в управлении делами государства, его согласования и для контроля и надзора за ним".

5. Во исполнение конституционного мандата положения статьи 103 получили развитие в различных законах, в частности следующих:

- закон № 130 1994 года, **Основной закон о политических партиях и движениях** (приложение № 17), согласно которому все колумбийцы имеют право создавать политические партии и движения, признаваемые в качестве юридических лиц и имеющие право выдвигать кандидатов на любые выборные должности, финансировать в пределах определенных сумм свои политические кампании за счет государственных и частных средств и распространять свои идеи и предложения, отчитываясь при этом о своей финансовой деятельности;
- закон № 131 1994 года, в котором регулируется **порядок голосования** по программам и обеспечивается право на отзыв мандата выборных должностных лиц (приложение № 18);
- закон № 134 1994 года о **механизмах участия граждан** в управлении государством (приложение № 19), который регулирует порядок осуществления народом законодательной и нормоустановительной инициативы, проведения референдумов, всенародных опросов (на общенациональном уровне, в масштабах департаментов, районов, муниципий и на местном уровне), порядок отзыва мандата выборных должностных лиц, проведения плебисцита и общих собраний местных жителей.

6. Создание возможностей для участия народа в решении административных вопросов на национальном и местном уровнях предусматривается различными нормативными актами, включая закон № 99 1993 года об охране окружающей среды; органический закон № 152 1994 года о плане развития; закон № 100 1993 года о национальной системе здравоохранения и социального обеспечения; закон № 115 1994 года о реформе системы образования; закон № 70 1993 года о правах, участии и развитии афро-колумбийских общин; декреты № 36 1992 года и № 1809 1993 года о национальной политике по отношению к коренным народам.

7. Национальный совет по экономической и социальной политике (КОНПЕС) принял следующие программы в интересах осуществления начинаний или мер по укреплению участия граждан в управлении государством (документ № 2779 КОНПЕС, май 1995 года), которыми предусматривается:

- a) распространение механизмов участия в политической жизни, предусмотренных законом № 134 1994 года, и прочих механизмов по линии Фонда гражданского участия (министерство внутренних дел, Президентский совет по вопросам институционального развития, Национальное управление записи актов гражданского состояния);
- b) создание при министерстве внутренних дел Межведомственного комитета по вопросам участия граждан в управлении государством (МКУ);
- c) создание базы данных ПАРТИСИПАР о правовой основе участия граждан в управлении государством; широкое распространение нормативных документов (Президентский совет по вопросам институционального развития, министерство внутренних дел);
- d) выработка каждым министерством форм более широкого привлечения граждан к своей деятельности при координирующей роли Межведомственного комитета по вопросам участия граждан в управлении государством (ИКУ);
- e) осуществление программ подготовки граждан, их организаций и руководителей последних к участию в управлении государством (министерство внутренних дел, Сеть социальной солидарности, Фонд гражданского участия);
- f) развитие программы "Согласие", направленной на обеспечение уважения прав граждан должностными лицами и соблюдения требований, касающихся участия граждан в управлении государством (Президентский совет по вопросам институционального развития);
- g) разработка совместно с общественными объединениями законодательства, регламентирующего в развитие статей 2, 39, 5, 103, 270 и 355 Конституции участие граждан в управлении (министерство внутренних дел, президентские советы по вопросам социальной политики и институционального развития);
- h) активизация деятельности органов общественного контроля и ее координации с органами государственного контроля (министерство внутренних дел);
- i) определение методов оценки степени общественной активности граждан, управляемости и законности колумбийской политической системы; организация ежегодных семинаров для оценки результатов мер по привлечению граждан к управлению государством и осуществления ими своих прав в этой области (министерство внутренних дел, Фонд в поддержку гражданского участия).

8. Быстрые изменения политической ситуации и экономического положения в стране и неизжитость конфликтных проявлений в обществе требуют от государства и гражданского общества огромных усилий по осуществлению конституционных реформ и применению

законов, проводящих их в жизнь. Для этого существует обширная правовая основа, обеспечивающая участие граждан в демократическом процессе, а также политическая воля со стороны государственных учреждений добиваться неукоснительного соблюдения таких законов, защищая и отстаивая закрепленные в них права.

9. Кроме того, в статье 1 Политической конституции провозглашается следующее:

"Статья 1 - Колумбия является социальным правовым государством, организованным по принципу унитарной децентрализованной республики, включающей автономные территориальные образования, построенной на принципах демократии, участия и плюрализма и основанной на уважении человеческого достоинства, труде и солидарности граждан и на главенстве общих интересов".

10. Таким образом, действующие в настоящее время Конституция и законы гарантируют колумбийскому народу возможность осуществления его права на самоопределение.

11. По мнению министерства внутренних дел, концепция "самоопределения" не нашла конкретного отражения в нашем специальном законодательстве, касающемся этнических меньшинств из числа коренных народов. Здесь применяется термин "автономия", который подразумевает, что коренные народы страны наделены правом на этническую и культурную самобытность, свой язык, свои земли, находящиеся в общинной собственности, правом выбирать свои органы власти, руководствоваться своими собственными нормами и порядками, следовать своим обычаям и иметь финансовую, политическую и административную независимость в том, что касается управления территориальными образованиями, которые могут создаваться во исполнение положений статьи 320 Политической конституции.

12. Политическая конституция Колумбии провозглашает право коренных народов на автономию, проводя четкую грань между этим понятием и понятием самоопределения:

Автономия:

1. Признание этнического и культурного многообразия колумбийской нации (статья 7 Конституции).
2. Признание диалектов и языков этнических групп в рамках их соответствующих территорий (статья 10 Конституции).
3. Образование особого национального избирательного округа, от которого коренные общины избирают двух сенаторов (статья 171 Конституции).
4. Создание специального избирательного округа для мелких административно-территориальных образований и этнических групп для обеспечения их представительства в палате представителей (статья 176 Конституции).

5. Формирование автономных территориальных образований коренных народов (статья 329 в соответствии со статьей 1 Конституции).
6. Установление специальной юрисдикции, осуществляемой органами власти коренных народов в пределах их территории с соблюдением своих правил и порядков при условии, что они не противоречат Конституции и законам Республики (статья 246 Конституции).

13. **Самоопределение народов.** Статьей 9 Конституции четко определяется сфера применения принципа самоопределения народов, на котором строятся отношения колумбийского государства и который предполагает признание суверенитета других государств.

14. Кроме того, право народов на самоопределение, закрепленное международным правом, предусматривает в качестве основного элемента постоянный суверенитет над природными ресурсами. Признание равнозначности автономии и самоопределения народов противоречило бы нашему конституционному порядку, согласно которому природные богатства и недра принадлежат только и исключительно нации.

Пункт 2

15. **Право свободно распоряжаться естественными богатствами.** Статьями 101 и 102 Конституции закрепляется **территориальный суверенитет** Колумбии, а также то, что границы Колумбии устанавливаются в соответствии с международными договорами, которые утверждены конгрессом и в надлежащем порядке ратифицированы президентом Республики, а также определяются арбитражными решениями, принятыми при участии нации. Кроме того, в соответствии с международным правом или, в случае отсутствия международных норм, в соответствии с колумбийскими законами Колумбии принадлежат недра, территориальное море, прилежащая зона, континентальный шельф, исключительная экономическая зона, воздушное пространство, участок геостационарной орбиты и радиочастотный спектр в пределах распространения электромагнитного сигнала. Территория страны вместе с государственным имуществом, составляющим ее часть, принадлежит исключительно нации.

16. **Естественные богатства** охраняются различными конституционными положениями, в числе которых следует отметить следующие:

"Статья 80 - Государство планирует рациональное использование естественных богатств в целях обеспечения их устойчивого освоения, их сохранения, пополнения или замещения.

Кроме того, оно должно препятствовать появлению факторов, разрушающих окружающую среду, и бороться с ними, применять правовые санкции и требовать возмещения причиненного ущерба.

Оно также сотрудничает с другими государствами в деле защиты экосистем в приграничных зонах".

"Статья 332 - Государство владеет недрами и невозобновляемыми природными ресурсами без ущерба для тех прав, которые были приобретены и окончательно оформлены согласно ранее действовавшим законам".

"Статья 360 - Закон определяет условия эксплуатации невозобновляемых природных ресурсов, а также права на них, которыми наделяются территориальные образования.

Эксплуатация невозобновляемых природных ресурсов того или иного вида предполагает предоставление материальной компенсации в пользу государства в виде платы за разработку недр, независимо от каких бы то ни было других прав или видов компенсации, которые могут быть предусмотрены.

Департаменты и муниципии, на территории которых осуществляется эксплуатация невозобновляемых природных ресурсов, а также морские и речные порты, через которые осуществляются перевозки этих ресурсов или произведенных на их основе продуктов, имеют право на получение части платы за разработку недр и иной компенсации".

Пункт 3

17. **Право на самоопределение народов подопечных территорий.** Хотя Колумбия не несет никакой ответственности за управление несамоуправляющимися и подопечными территориями, в рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений она всегда содействовала осуществлению права народов на самоопределение.

Статья 2

Пункт 1

18. **Гарантии осуществления прав человека и недискриминации.** Как уже отмечалось в предыдущем докладе, 21 декабря 1966 года правительство Колумбии подписало Международный пакт о гражданских и политических правах, который был включен в национальное законодательство конгрессом Республики **законом № 74 от 26 декабря 1968 года**. Ратификационная грамота сдана на хранение 29 октября 1969 года. **Для Колумбии Пакт вступил в силу 23 марта 1976 года** в соответствии со статьей 49 Пакта,

согласно которой Пакт вступает в силу спустя три месяца со дня депонирования тридцать пятой ратификационной грамоты или документа о присоединении. Кроме того, гарантии осуществления прав человека устанавливаются во втором абзаце статьи 2 Конституции, в которой изложены цели государства и функции органов государственной власти:

"Статья 2 - ...Власти Республики учреждаются для защиты жизни, чести, имущества, верований и прочих прав и свобод всех граждан Республики, а также для обеспечения выполнения социальных обязанностей государства и отдельных лиц".

19. Таким образом, защищаемые Пактом права, которые получили закрепление в Конституции и законодательстве страны, осуществляются в обязательном порядке посредством механизмов и средств, предусмотренных Конституцией и законом, включая положения статьи 93 Конституции, согласно которой международные договоры в области международного права прав человека и международного гуманитарного права образуют вместе с Конституцией **единый конституционный блок**:

"Статья 93 - Ратифицированные Конгрессом международные договоры и конвенции, которыми признаются права человека и запрещается их ограничение в условиях чрезвычайного положения, имеют в стране преимущественную законную силу. Права и обязанности, провозглашаемые в настоящей Конституции, толкуются в соответствии с ратифицированными Колумбией международными договорами о правах человека".

20. В отношении этой статьи Конституции в доктрине права признается, что Конституционная ассамблея 1991 года допустила юридическую неточность технического характера, употребив формулировку "ратифицированные конгрессом договоры", поскольку на практике конгресс утверждает их посредством принятия законов, а затем уже президент, действуя через дипломатических представителей государства, сдает на хранение ратификационную грамоту или документ о присоединении. Правильнее была бы формулировка "ратифицированные государством".

21. Кроме того, статья 94 Конституции устанавливает следующее:

"Статья 94 - Провозглашение прав и гарантий, закрепленных в Конституции и действующих международных договорах, не должно пониматься как отрицание других прав и гарантий, которые, будучи присущими человеческой личности, прямо не предусмотрены в числе вышеупомянутых прав".

Таким образом, признание прав человека выходит далеко за рамки положений внутригосударственного и международного позитивного права.

22. В свою очередь статьей 13 Конституции предусматривается следующее:

"Статья 13 - Все люди рождаются свободными и равными перед законом. Им гарантированы равные защита и обращение со стороны властей, и они пользуются равными правами, свободами и возможностями без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, национального или социального происхождения, языка, религии, политических взглядов и мировоззрения.

Государство содействует созданию условий реального и фактического равенства и принимает меры в интересах дискриминируемых или маргинальных групп населения".

23. Ниже в общих чертах излагаются некоторые из наиболее важных нормативных документов последнего времени, имеющих целью обеспечить реальное осуществление колумбийцами гражданских и политических прав:

- а) закон № 24 от 15 декабря 1992 года (приложение № 20) о создании и порядке деятельности бюро народного защитника и учреждении Консультативного совета аппарата народного защитника, возглавляемого народным защитником и состоящего из председателей и заместителей председателей комиссий по правам человека конгресса, представителя Национального университета Колумбии и представителя от частных университетов, имела от Национальной федерации правозащитников Колумбии и четырех представителей НПО, которые действуют в области охраны и поощрения прав человека;
- б) закон № 40 от 19 января 1993 года (приложение № 21), которым был введен в действие национальный статутный закон о мерах по борьбе с похищениями и который способствовал организации пропагандистских кампаний, направленных на предотвращение похищения людей и борьбу с этим видом преступлений. На основании декрета № 1405 от 1 сентября 1995 года (приложение № 22) была учреждена Президентская программа борьбы с похищениями людей, которая призвана, в частности, оказывать правительству помощь в разработке комплексных мер борьбы с этим видом преступлений, в подготовке плана мероприятий по обеспечению надзора и оценки в этой области и координировать разработку стратегии осуществления пропагандистских кампаний, направленных на укрепление гражданской солидарности в борьбе против этого преступления;
- с) закон № 62 от 1993 года (приложение № 23), который направлен на реорганизацию национальной полиции, определяет роль полиции в области защиты прав человека граждан, предусматривает учреждение должности Национального комиссара полиции - гражданского должностного лица, обладающего дисциплинарной властью в рамках этого ведомства, и создание национальной системы, обеспечивающей участие общественности в решении вопросов, относящихся к компетенции полиции;

- d) закон № 104 от 30 декабря 1993 года, которым были предусмотрены механизмы обеспечения гражданского взаимопонимания и повышения эффективности органов юстиции. Согласно этому закону органы власти должны гарантировать свободу организации, выступления и деятельности общественных движений, выражения народом протеста в предусмотренном Конституцией и законами порядке. Кроме того, он предусматривал осуществление программы гуманитарной помощи жертвам политического насилия и терроризма и обязывал генеральную судебную прокуратуру подготовить дополнительно к уже существующим программам программу защиты свидетелей по делам о нарушениях прав человека и приступить к ее осуществлению. Этот закон, действовавший до 31 декабря 1995 года, был пересмотрен в его отдельных разделах, и срок его действия был продлен на основании закона № 241 от 26 декабря 1995 года (приложение № 24);
- e) закон № 30 от 1993 года - общий закон о высшем образовании (приложение № 25) - предусматривает в качестве одной из основных целей университетского и технического образования "изучение вопросов уважения права на жизнь и остальных прав человека";
- f) закон № 171 от 1994 года, которым конгресс Республики утвердил Дополнительный протокол II 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся вооруженных конфликтов, не носящих международного или внутреннего характера. Документ о присоединении был сдан на хранение 14 августа 1995 года. Для Колумбии этот Протокол вступил в силу 16 февраля 1996 года. Текст закона № 171 от 1994 года не прилагается, поскольку его основная нормоустанавливающая часть содержит текст самого Протокола II 1977 года, касающегося вооруженных конфликтов, не носящих международного характера.

24. Программы содействия осуществлению гражданских прав. Как отмечалось в третьем докладе Колумбии, начиная с 1987 года правительство осуществляет программу в области прав человека, для чего был создан **Президентский совет по правам человека**. Совет участвует в международных программах сотрудничества и поддержки на основе договоренностей с Центром по правам человека Организации Объединенных Наций в Женеве, Программой развития Организации Объединенных Наций и правительствами Нидерландов, Канады и Италии. В центре этой программы находятся вопросы охраны, поощрения и защиты прав человека, решение которых осуществляется на основе получения и рассмотрения жалоб, направляемых гражданами президенту Республики; осуществление программ популяризации и распространения знаний в области прав человека, ориентированных на преподавателей, государственных должностных лиц (полицейских, военнослужащих, судей, прокуроров, инспекторов по вопросам труда, муниципальных советников) и широкую общественность; согласование и координация деятельности с неправительственными организациями, действующими в различных областях; оказание

помощи жертвам насилия в сотрудничестве с такими гуманитарными неправительственными организациями, как Колумбийский Красный Крест; издание книг, журналов, газет, выпуск видеоматериалов и плакатов; оказание консультативной помощи правительству в различных областях, связанных с правами человека и международным гуманитарным правом.

25. В период 1993-1994 годов Совет по правам человека занимался осуществлением обширного проекта укрепления механизмов защиты и охраны прав человека на местном уровне на основе проведения более чем 600 встреч с местной общественностью. Кроме того, для проведения информационно-пропагандистских кампаний в области прав и механизмов их защиты использовались средства массовой информации.

26. Деятельности правительства способствовало создание отделов или подразделений по правам человека в рамках министерства национальной обороны (1994 год), верховного командования вооруженных сил (1992 год), Административного департамента безопасности (1993 год) и в различных пенитенциарных заведениях на территории страны. В министерстве обороны был создан Секретариат по правам человека и политическим вопросам с отделениями во всех военных гарнизонах и управлениях полиции страны. Одна из задач Секретариата заключается в осуществлении контроля за рассмотрением жалоб в связи с нарушением прав человека и международного гуманитарного права.

27. При поддержке Совета по правам человека Бюро народного защитника и Международного комитета Красного Креста тема прав человека была включена в учебные программы органов полиции и вооруженных сил на всех уровнях и по всем видам подготовки.

28. Министерство просвещения, действуя в рамках закона № 115 от 1994 года - общего закона об образовании (приложение № 26), - занимается разработкой и осуществлением, включая контроль и оценку, национального проекта развития образования в интересах демократии. Цель проекта заключается в том, чтобы эта тема не только вошла в программу базового образования в качестве основной, обязательной и отдельной дисциплины, но и стала предметом повседневного внимания со стороны учащихся, преподавателей и родителей. К его реализации привлекаются преподаватели университетов, НПО и государственные учреждения, отвечающие за поощрение и защиту прав человека. Он направлен на создание условий для включения демократических принципов и вопросов прав человека в институциональный проект образования (ПЕИ), который должен быть разработан каждым учебным заведением и охватывать всех участников образовательного процесса (учащихся, преподавателей, родителей, наставников, выпускников).

29. Министерство просвещения обязано в соответствии с требованиями Конституции заниматься разработкой и осуществлением специальных программ просвещения для коренных народов применительно к базовому образованию и профессиональному обучению, подготовке преподавателей из числа коренных жителей, а также подготовке и выпуску учебных материалов. Декретом № 2127 1992 года был создан Отдел этнообразования, который

организационно вошел в структуру министерства просвещения, и были определены его функции. Закон № 70 1993 года подкрепил эти мероприятия в плане осуществления права жителей негритянских общин на доступ к образованию с учетом их потребностей, истории, знаний, методов и системы ценностей.

Пункт 3

30. Судебные средства защиты и осуществления прав человека. К числу судебных средств защиты основных прав человека относятся следующие:

- a) средство правовой защиты основных прав;
- b) средство хабеас корпус;
- c) средство хабеас дата;
- d) прямой иск о компенсации.

Эти четыре средства носят характер средств судебной защиты, поскольку такие ходатайства подаются в суд, который принимает их к рассмотрению и проводит соответствующее разбирательство. Они являются эффективными средствами правовой защиты, поскольку государственные должностные лица обязаны подчиняться соответствующему судебному решению, неисполнение которого наказывается в дисциплинарном порядке или даже лишением свободы государственного служащего или частного лица, не подчиняющегося соответствующему судебному решению.

31. Наличие различных средств правовой защиты объясняется несколькими причинами. Прежней Конституцией 1886 года предусматривались такие средства правовой защиты, как хабеас корпус, которое предусматривалось и регулировалось Уголовно-процессуальным кодексом, и иск о возмещении ущерба, предусматриваемый судебно-административным кодексом, в связи с недоговорной ответственностью государства. Конституция 1991 года возвела хабеас корпус (статья 30) и прямой иск о компенсации (статья 90) в ранг конституционных средств защиты, а также предусмотрела новое средство правовой защиты основных прав (статья 86) и средство хабеас дата (статья 15). Два первых средства издавна используются в отраслях уголовного и публичного или административного права, а также в богатой юриспруденции Колумбии. Конституция 1991 года сохранила их в качестве средств, применяемых в упомянутых отраслях права. В то же время средство правовой защиты основных прав и средство хабеас дата являются в настоящее время двумя типично конституционными средствами защиты прав человека. Средство правовой защиты основных прав можно рассматривать в качестве общего средства защиты практически всех основных прав, за исключением права на личную свободу, для защиты которого существует средство хабеас корпус, и права на неприкосновенность частной жизни, для защиты которого существует средство хабеас дата. Прямой иск о компенсации позволяет жителям Колумбии получать от государства компенсацию за неправомерный ущерб, связанный с действиями или бездействием государственных органов.

32. **Средство правовой защиты основных прав**, предусмотренное Конституцией 1991 года, представляет собой если не оружие, то наиболее действенный инструмент, который обеспечивает гражданам защиту от возможных злоупотреблений со стороны государственных органов и лиц, состоящих на государственной службе. Конституционная ассамблея 1991 года, стремясь ограничить возможности законодателя в том, что касается регламентации этого средства правовой защиты, довольно детально сформулировала соответствующее положение:

"Статья 86 - Любое лицо в любое время и в любом месте, пользуясь ускоренной процедурой первоочередного рассмотрения, лично или через своего представителя может потребовать от судей немедленного обеспечения защиты его основных конституционных прав, если оно опасается, что эти права могут быть ущемлены или поставлены под угрозу в результате действия или бездействия какого-либо государственного органа.

Защита обеспечивается изданием приказа лицу, в отношении которого испрашивается правовая защита, совершить или воздержаться от совершения указанных в нем действий. Такое распоряжение, которое подлежит немедленному исполнению, может быть обжаловано у компетентного судьи, который в любом случае направляет его в Конституционный суд для возможного пересмотра.

Эта процедура осуществляется лишь в том случае, когда потерпевший не располагает другими средствами судебной защиты и если только она применяется в качестве промежуточного механизма, позволяющего предотвратить невозполнимый ущерб.

Ни при каких обстоятельствах срок рассмотрения ходатайства о защите не должен превышать десяти дней.

Закон определяет случаи, когда процедура правовой защиты применяется против лиц, исполняющих конкретные функции от имени государства или серьезно и непосредственно затрагивающих своими действиями интересы общества, по отношению к которым заявитель ходатайства находится в подчиненном или незащищенном положении".

33. Порядок применения процедуры защиты равных прав регламентируется декретом № 2591 1991 года с последующими изменениями, предусмотренными в декрете № 306 1992 года (приложение № 27). Необходимо пояснить, почему эта процедура регламентируется декретами президента Республики, а не законами, утверждаемыми конгрессом. Конституционная ассамблея 1991 года лишила полномочий конгресс, который был избран в 1990 году на четырехлетний срок, и объявила о проведении новых выборов в октябре 1991 года и начале нового срока полномочий законодательной власти с 1 декабря того же года. Чтобы не тормозить процесс нормотворчества в развитие Конституции 1991 года, которая вступила в силу 4 июля

1991 года, в период до начала работы нового конгресса, Конституционная ассамблея наделила президента Республики чрезвычайными полномочиями, предоставив ему, в частности, право регламентации процедуры основных прав (правовой защиты (sic) - переходная статья 5. Декреты, изданные президентом в силу таких чрезвычайных полномочий, были рассмотрены Специальной законодательной комиссией, так называемым "малым конгрессом", в том числе и декрет № 2591 1991 года. В начале марта 1996 года министерство юстиции и права приступило к изучению опыта применения средства защиты основных прав за истекший четырехлетний период, рассмотрению законодательных или конституционных изменений, которые были подсказаны накопленным опытом, и подготовке соответствующих законодательных проектов.

34. В Колумбии **средство защиты основных прав** применяется, как можно судить по его названию, для защиты основных прав человека. Как и в других странах, приступивших к применению на практике подобных механизмов, граждане, судьи, адвокаты, а также лица, которым надлежит исполнять решения, принятые в результате применения этого средства, постепенно накапливают опыт его использования. Многие неправомерные действия и злоупотребления, для пресечения которых не имелось средств, теперь исключены, поскольку принимаемые в рамках этой процедуры решения стали сдерживающим фактором для тех, кто чинит произвол, и привели к тому, что государственные органы стали действовать осторожнее, с тем чтобы не иметь дела с процедурой правовой защиты, которая направлена на борьбу с неправомерными действиями. Следует признать, что имели место факты злоупотребления этим средством, которое в некоторых случаях применялось для достижения целей, не совместимых с предназначением процедуры защиты основных прав человека.

35. Это средство правовой защиты может также применяться не только для восстановления уже нарушенных прав человека, но и для предотвращения нарушения прав. В Колумбии признается, что оно защищает не только основные права, предусмотренные соответствующей главой Конституции, но и все основные права, которые не установлены в упомянутой главе или в самой Конституции, или же в национальных или международных нормативных актах. Кроме того, допускается, с некоторыми ограничениями, применение этой процедуры для обжалования судебных решений и приговоров. Решения, принимаемые в рамках этой процедуры, обязательны для должностных лиц и частных лиц, которые должны им подчиняться, причем по постановлению суда неисполнение распоряжения судьи, отдаваемого в соответствии с правовыми нормами, регулирующими порядок осуществления процедуры защиты основных прав, может наказываться лишением свободы на срок до шести месяцев и штрафом в размере до 20 минимальных месячных окладов, независимо от возможности привлечения к уголовной ответственности за должностной подлог или должностное преступление, выразившееся в неисполнении приказа суда.

36. В Конституционный суд с момента начала его деятельности и до июня 1995 года поступило 65 000 дел о защите основных прав. Это довольно большая цифра, поскольку в порядке надзора ему передаются все дела такого рода. Согласно недавно опубликованному министерством юстиции исследованию, "процедура защиты основных прав

оказалась эффективным средством судебной защиты. Ни один из других институтов, предусмотренных Конституцией 1991 года, не имел для общества такого значения, как средство защиты основных прав, оказавшееся наиболее важной частью реформы, задуманной творцами Конституции 1991 года. Его важность оценена заявителями ходатайств, судьями и юристами страны в целом. Тем самым средство защиты основных прав стало одним из неотъемлемых достижений правовой системы страны". (República de Colombia - Ministerio de Justicia y del Derecho, **Incidencia social de la acción de tutela**, Serie Documentos No. 22, Ministerio de Justicia, Santafé de Bogotá, Colombia, febrero de 1996, 206 páginas, научное исследование, подготовленное Центром юридических исследований Андского университета, приложение № 27-бис).

37. **Прямой иск о компенсации** является еще одним судебным средством защиты общего характера, которое особенно эффективно применяется в тех случаях, когда речь идет о возмещении ущерба или компенсации в связи с неправомерными действиями государственных органов. До 1991 года это средство, которое именовалось иначе и применялось довольно часто, было предусмотрено в Судебно-административном кодексе. Конституция 1991 года возвела его в ранг конституционного средства правовой защиты, установив в своей статье 90 следующее:

"Статья 90 - Государство несет имущественную ответственность за вменяемый ему неправомерный ущерб, причиненный действием или бездействием государственных органов.

Если государству предписывается возместить ущерб, причиненный в результате умышленных действий или тяжкого преступления должностного лица, государство взыскивает с последнего возмещение ущерба в порядке регресса".

38. Основным ограничением, предусмотренным в отношении возможности предъявления прямого иска о компенсации, является двухлетний срок исковой давности с момента совершения действий, которые явились причиной неправомерного ущерба. Вместе с тем - налицо преимущества этого средства для граждан, которым достаточно подтвердить факт совершения данных действий, наличие ущерба и правомерность истребования от государства соответствующей компенсации в силу объективной ответственности государства и отсутствия необходимости установления в уголовном или административном порядке личности или ответственности конкретного должностного лица, причинившего ущерб. Масштабы деятельности органов административной юстиции по привлечению виновных к ответственности можно продемонстрировать тем, что в 1995 году министерству обороны, в чьем ведении находятся вооруженные силы и полиция, было предписано выплатить компенсацию в связи с неправомерными действиями подведомственных ему органов в размере 12 024 млн. песо, а по мировым соглашениям (до суда и в ходе разбирательства) с истцами по другим делам было выплачено в общей сложности 18 354 млн. песо, и таким образом общая сумма выплаченного возмещения составила 30 378 млн. песо (приблизительно 30 млн. долл. США). Статистические данные,

которые позволили бы установить относительную долю выплат, связанных с непосредственным нарушением прав человека, отсутствуют (предпринимаются меры по устранению этого пробела). Вместе с тем можно ориентировочно определить, что эта доля составляет 20-30% от суммы компенсации, истребованной от министерства обороны или полученной от него в рамках примирительных процедур.

39. Средства **хабеас корпус** и **хабеас дата** будут подробно рассмотрены в разделах, посвященных соответствующим статьям Пакта и касающихся непосредственно тех прав, в отношении которых предусмотрены эти средства защиты.

40. Как можно заключить, колумбийские граждане располагают целым рядом судебных средств защиты, направленных непосредственно на предотвращение нарушения их основных прав человека и обеспечение возмещения ущерба, связанного с возможными нарушениями. Однако не следует забывать и о том, что существуют обычные средства уголовного и дисциплинарного характера, позволяющие привлекать к ответственности нарушающих права человека должностных лиц, действия которых могут квалифицироваться в качестве преступления или дисциплинарного нарушения. Кроме того, могут привлекаться к ответственности в уголовном порядке частные лица, действия которых могут рассматриваться как покушение на права и свободы жителей Колумбии.

Статья 3

41. **Равное для мужчин и женщин право пользования правами человека.** За последние десятилетия положение женщин в колумбийском обществе значительно изменилось. Это выразилось в их активном выходе на рынок труда, в получении большего доступа к системе просвещения, регулировании деторождения и в обеспечении равенством перед законом. Что касается равноправия мужчин и женщин, то формально оно полностью обеспечено в колумбийском обществе; реально же оно пока не достигнуто. Это связано не только с социально-экономическим неравенством, но и с традиционным укладом жизни, которое считают естественным для общества не только мужчины, но зачастую и сами женщины.

42. Правовую основу усилий государства по достижению равноправия мужчин и женщин образуют:

- a) Конституция 1991 года, нормы, принятые в ее развитие, и предшествующие ей акты, которые направлены на обеспечение равноправия;
- b) нормативные акты о создании с 1990 года институциональных структур, призванных разрабатывать и применять политику обеспечения равноправия мужчин и женщин;

- c) политические и программные документы об улучшении положения женщин и обеспечении равноправия мужчин и женщин, которые начиная с 1990 года разрабатываются и осуществляются Национальным советом по социально-экономической политике (КОНПЕС);
- d) национальный план развития, в соответствии с которым задача обеспечения равноправия мужчин и женщин включена в число целей социально-экономического развития, на которые выделяются государственные средства.

43. **Законодательное обеспечение равноправия**. Законодательное закрепление равноправия женщин имеет в Колумбии давнюю историю. Законы направлены на регламентацию социального положения женщины во всех основополагающих аспектах в целях всестороннего развития общества, включая положение женщины как гражданина страны в публичном праве, как жены и матери в гражданском праве и как работницы в трудовом праве; в рамках уголовного права ставилась задача обеспечить защиту личной неприкосновенности женщин. Первые меры политико-правового характера, которые были направлены на обеспечение равноправия женщин, относятся к тридцатым годам, когда были признаны имущественные права замужней женщины, когда была признана гражданская правоспособность женщин и им было предоставлено право выступать в качестве свидетеля в любых юридических действиях, когда им было предоставлено право на получение высшего образования и право на труд, когда были признаны родительские права женщин в отношении их родных детей, когда им было предоставлено право добиваться получения алиментов и был введен порядок установления отцовства. В 1957 году женщины получили все гражданские права, включая право избрания на ответственные политические посты и назначения на государственные должности, связанные с осуществлением властных и судебных полномочий. По результатам общенационального референдума 1957 года женщины получили право голоса и были наделены равными политическими правами. В 1962 году был закреплён принцип равной платы за равный труд; в 1981 году эта норма была дополнена закреплением мер по обеспечению равных возможностей получения профессиональной подготовки и работы, равной оплаты, права на свободу выбора профессии и места работы, охраны здоровья, социального обеспечения и охраны материнства. Меры по защите материнства включали в себя право на получение оплачиваемого отпуска по беременности и родам продолжительностью восемь недель (1950 год), позднее продленного до 12 недель (1990 год), и право на предоставление перерывов в работе для кормления ребенка в течение первых шести месяцев его жизни (1967 год). В ряде законов было закреплено равноправие мужчин и женщин в имущественной области и в плане осуществления родительских прав, в отношении расторжения гражданских браков, причем причины такого расторжения были признаны одинаковыми для мужчин и женщин, а также в вопросах раздела имущества и воспитания детей. Эти права вошли в Конституцию 1991 года и распространяются на все виды брака, включая церковный.

44. **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин** стала частью национального законодательства в соответствии с законом № 51 1981 года. В 1982 году было принято законодательство о социальном обеспечении женщин, которое с 1988 года стало охватывать и женщин, работающих домашней прислугой, а в 1993 году стало всеобщим в результате создания Общенациональной системы социального обеспечения. В Уголовном кодексе (1980 год) предусмотрены преступления на половой почве, включающие сексуальное насилие, при этом не делается различия между мужчинами и женщинами.

45. Равноправие женщин было окончательно закреплено в Конституции 1991 года, которая запрещает дискриминацию по признаку пола и предусматривает принятие особых мер по более широкому привлечению женщин к жизни общества. В развитие Конституции был принят закон № 82 1993 года, или закон об оказании помощи женщинам - главам семьи (приложение № 28), а конгресс Республики начал пока еще незавершенное рассмотрение законопроектов о борьбе с насилием в отношении женщин. Конституционный суд внес ряд крайне важных и значительных уточнений, касающихся содержания определенных норм, которые регламентируют вопросы равноправия. Одно из этих уточнений касалось признания домашней работы женщин в качестве вклада в совместно нажитое имущество. Важное значение имеет механизм ходатайств о судебной защите основных прав, закрепивший, в частности, право девочек-подростков на продолжение обучения в государственных учебных заведениях в случае беременности и право детей на получение полового воспитания. В связи с последним министерству образования было предписано ввести такой предмет в программу начальной школы. Следует отметить, что эти ходатайства о защите прав были поданы именно женщинами.

46. В настоящее время в Колумбии действует одно из наиболее прогрессивных в Латинской Америке законодательство об обеспечении равноправия мужчин и женщин. Индивидуальные и коллективные действия колумбийских женщин вскрыли экономическое, юридическое, культурное и политическое неравенство женщин в своей стране, различные формы дискриминации и ее последствия. Участие женщин в процессе разработки новой конституции страны во многом содействовало закреплению принципа равноправия мужчин и женщин в Конституции 1991 года. Колумбийское государство официально ставит цель устранения проявлений дискриминации и создало правовую базу, позволяющую улучшать положение женщин, что и нашло свое отражение в **докладе Колумбии, представленном четвертой Всемирной конференции по положению женщин** (приложение № 29).

47. Хотя наличие правовой базы есть необходимое условие равноправия, реально оно может быть достигнуто только в результате применения и расширения сферы действия таких законов. Развитию законодательства препятствует неэффективная правовая система. Что касается непосредственно женщин, то правовые нормы применяются к ним в зависимости от их социально-экономического и семейного положения (так, для получения работы женщина должна представить доказательства того, что она не беременна, и документально подтвердить свое гражданское состояние), культурной среды и знания законов ими самими.

48. **Труд и доходы.** В последние десятилетия численность колумбийских женщин в составе экономически активного населения страны растет быстрее, чем соответствующий показатель для мужчин, в связи с чем существующая разница постепенно сокращается. В 1980 году на долю женщин приходилось 38,6% экономически активного населения страны, тогда как в 1991 году этот показатель составил 42,6%. Подобная динамика на рынке труда стала результатом важных изменений в возрастной структуре трудящихся. В 1990 году образовательный уровень экономически активного населения страны в четырех крупнейших городах был практически одинаковым для мужчин и женщин: 8,7 года школьного обучения для мужчин и 8,0 лет для женщин. Увеличение доли женщин в составе экономически активного населения объясняется возросшим уровнем их образования.

49. Динамика занятости женщин характеризуется в Колумбии двумя элементами. Первый из них - быстрый рост доли женщин среди более высокооплачиваемых категорий работников в формальном секторе экономики. Второй элемент - быстрый выход значительного количества женщин на рынок труда, однако уже на менее выгодных условиях, связанных в основном с временной и плохо оплачиваемой работой. В 1990 году главами пятой части домохозяйств в Колумбии были женщины; при этом женщина - глава домохозяйства получала 62% от заработка главы домохозяйства - мужчины.

50. **Нормативные акты:**

- a) Конституция страны: ее статьи 25, 43 и 53 гласят, что каждый человек имеет право на труд в достойных и справедливых условиях и обладает неотъемлемым правом на социальное обеспечение, провозглашают равенство возможностей трудящихся без какой бы то ни было дискриминации и право на охрану материнства и предусматривают особую поддержку женщин - глав семьи;
- b) закон № 11 1988 года об особом режиме социального обеспечения домашних работниц, получающих оплату в размере ниже установленной минимальной заработной платы (приложение № 30);
- c) закон № 50 1990 года об охране материнства (приложение № 31): женщина получает право на оплачиваемый отпуск продолжительностью в 12 недель (вместо нее первой неделей этого отпуска может воспользоваться законный или фактический супруг); запрещается увольнение беременных женщин и кормящих матерей, которое наказывается возложением обязанности возместить ущерб и штрафом;
- d) Основной кодекс законов о труде, в статье 236 и последующих статьях которого закреплены нормы, касающиеся здоровых условий труда для женщин, в частности для беременных женщин;

- e) постановление министерства труда и социального обеспечения № 001531 1992 года о правах женщины на такие условия труда и жизни, которые не наносят ущерба ее здоровью и способности к деторождению;
- f) закон № 100 1993 года о создании Всеобщей системы социального обеспечения в области здравоохранения, пенсионного обеспечения и предоставления дополнительных социальных услуг;
- g) закон № 119 1994 года о перестройке и модернизации Национальной службы профессионального обучения - СЕНА;
- h) закон № 51 1993 года об оказании помощи поддержке женщинам - главам семьи;
- i) закон № 160 1994 года о комплексе мер по проведению земельной реформы и развитию крестьянских хозяйств;
- j) декрет № 1398 1990 года, принятый в развитие закона № 51 1981 года, в соответствии с которым запрещается дискриминация женщин в вопросах найма;
- k) постановление министерства труда № 391 1993 года, в соответствии с которым в целях предоставления женщинам работы или продления их найма нанимателю запрещается требовать их освидетельствования на предмет беременности.

51. **Здравоохранение.** В последние десятилетия в Колумбии достигнуты значительные успехи в охране здоровья женщин, хотя здесь еще существуют серьезные проблемы. Основные потребности в области здравоохранения связаны с социально-демографической структурой общества, с общими условиями жизни и особенностями системы здравоохранения. Наряду с изменением в Колумбии типа воспроизводства населения снизилась распространенность эпидемических заболеваний, что нашло свое отражение в показателях смертности по возрастным группам. Снижение темпов роста населения, сопровождавшееся резким сокращением рождаемости в городских и сельских районах, содействовало снижению детской и материнской смертности. Эти демографические факторы связаны с общими условиями жизни, включая обеспеченность жильем, медицинскими услугами и питанием, и здесь есть проблемы, в наибольшей степени затрагивающие детей и женщин, особенно в сельских и в бедных городских районах.

52. **Нормативные акты:**

- a) Конституция 1991 года, согласно которой государство обязано обеспечить охрану здоровья населения. Что касается женщин и семьи, то закрепляется право семьи свободно и ответственно определять количество детей; предусматриваются меры защиты в отношении беременных женщин и кормящих матерей;

безработные, одинокие женщины и женщины - главы семьи имеют право на получение продовольственной помощи; дети в возрасте до года, не охваченные системой социального обеспечения, имеют право на получение бесплатной медицинской помощи в государственных медицинских учреждениях; предусмотрены меры защиты престарелых в вопросах социального обеспечения и предоставления продовольственной помощи; инвалиды имеют право на получение помощи;

- b) закон № 50 1990 года об охране материнства;
- c) закон № 100 1993 года о Всеобщей системе здравоохранения и социального обеспечения;
- d) закон № 60 1993 года о децентрализации здравоохранения и перераспределении государственных средств;
- e) закон № 70 1993 года о расширении прав негритянских общин, включая женщин - глав семьи, в области здравоохранения.

53. **Образование.** Образовательный уровень колумбийских женщин значительно повысился и приблизился к уровню образования мужчин. Доля неграмотных среди женщин пока еще незначительно превышает этот показатель для мужчин (12% по сравнению с 11,5% в 1985 году), и если сравнивать эти данные с результатами переписи населения 1968 года (28,9% и 25,2%), то становится очевидным, что неграмотность среди женщин снижается значительно быстрее, чем неграмотность среди мужчин. В сельских районах доля неграмотных среди женщин составляет порядка 23%.

54. Анализ ситуации по различным уровням образования показывает, что доля лиц с высшим образованием среди мужчин более велика, чем среди женщин (7% по сравнению с 6,2%), однако доля женщин со средним образованием выше (33,7% против 30,8%), а по начальному образованию соотношение одинаково (по 50%). Практически одинакова и доля мужчин и женщин, не получивших никакого школьного образования (около 11%).

55. Что касается показателей отсева в школах, то в системе образования Колумбии они приближаются к "нормальным", когда после первого класса отсеивается пятая часть учеников, после пятого класса - 6%, а 12% бросает обучение в начальной школе. В числе последних девочек меньше, чем мальчиков, что связано с их трудовой деятельностью, хотя в сельских районах в наиболее бедных семьях девочки начинают выполнять домашнюю работу уже после третьего класса начальной школы.

56. **Нормативные акты**

- a) Конституция 1991 года, в соответствии с которой ответственность за обучение детей несут государство, общество и семья; образование является обязательным для детей в возрасте с 5 до 15 лет, вплоть до 9 класса; в государственных учебных заведениях образование бесплатно. Получение образования является правом каждого человека и его общественным долгом;
- b) общий закон об образовании 1993 года, который провозглашает принципы демократии и равенства в системе образования;
- c) общенациональный план полового воспитания, которое является обязательным и строится на равенстве полов;
- d) Кодекс законов о несовершеннолетних, в соответствии с которым министерство просвещения должно разработать общенациональную программу дополнительной подготовки для учащихся, бросивших начальную школу, чтобы дать им возможность безболезненного возобновления учебы;
- e) решения Конституционного суда о праве на получение полового воспитания в школе и праве забеременевших девочек-подростков на продолжение школьного обучения.

57. **Насилие в отношении женщин**. Данные проведенного в 1990 году исследования существующих тенденций и ситуации в области демографии и здравоохранения свидетельствуют о большой распространенности жестокого обращения с женщинами и детьми. Такая ситуация связана с общей атмосферой насилия в стране и с укоренившимися стереотипами, когда жестокое обращение с женщинами считается нормальным. Уже первые результаты конкретных исследований свидетельствуют о том, что безработица и рост нищеты приводят к увеличению бытового насилия в семьях.

58. Что касается сексуальной эксплуатации женщин, подростков и детей обоих полов, то обычно это явление связано с наркоманией и преступностью, что еще более увеличивает опасность для жизни, здоровья и личности жертв такой эксплуатации. К тому же положение усугубляется непониманием и неприятием этой проблемы обществом.

59. **Нормативные акты:**

- a) закон № 51 1981 года о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Согласно его положениям, насилие в отношении женщин и проституция являются формами такой дискриминации;

- b) в Колумбии проституция не является наказуемой и не считается преступлением; принятие регламентаций на этот счет оставляется советам департаментов и муниципий;
- c) Конституция 1991 года запрещает рабство, содержание в подневольном состоянии и работорговлю и закрепляет право на свободу выбора профессии или занятия;
- d) Уголовный кодекс предусматривает наказание за половое сношение с лицами, не достигшими 14-летнего возраста, за сводничество и международную торговлю женщинами и несовершеннолетними младше 14 лет;
- e) закон о национальной полиции (закон № 62 1993 года) ставит цель ликвидации таких явлений, как насилие, произвол и коррупция, которые характеризовали взаимоотношения полицейских с проститутками;
- f) одобрение исполнительной властью Межамериканской конвенции о предотвращении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, которая была представлена в конгресс для ее включения в национальное законодательство;
- g) принятие сенатом Республики законопроекта о предотвращении насилия в семьях и наказании за него, который должен быть утвержден палатой представителей.

60. **Участие в общественно-политической жизни.** Колумбийское государство переживает процесс смены модели демократии: перехода от представительной демократии к демократии участия. Активная роль женщин в формировании этой модели гарантирована Конституцией и обеспечивается не только созданием новых форм взаимодействия государства и общества, прежде всего на региональном и местном уровнях, но и успешным осуществлением специальных мер по обеспечению надлежащего и действенного участия женщин в принятии решений на всех уровнях государственного управления.

61. В силу традиций женщины принимают менее активное участие в президентских и парламентских выборах, чем мужчины. Хотя женщины составляют половину избирателей, 64% из них не участвовали в парламентских выборах 1991 года.

62. В 1982-1986 годах президент страны назначил женщин на 12 постов заместителей министров, два поста министра и значительное число различных руководящих постов в структуре исполнительной власти. В 1988 году женщины занимали 1% постов в руководстве государственных органов, 35% должностей советников и 31% исполнительных должностей. В 1992 году на долю женщин приходилось 7% постов министров и заместителей министров.

63. Начиная с 1988 года установлена выборность алькальдов. За эти годы на должность алькальда баллотировались 200 женщин, 58 из которых были избраны. В 1990 году женщин-алькальдов стало 65 человек, что составляет 6% 1 013 избранных алькальдов страны.

64. Женщины занимают 7% мест в сенате и 6,9% в палате представителей. 10,6% депутатов советов департаментов являются женщинами. В муниципальных советах доля женщин никогда не превышала 8,3% депутатов. Женщины занимают не более 15% мест в советах местного самоуправления, которые разрабатывают планы развития и ассигнований на низовом уровне.

65. В 1991 году ни одна женщина не входила в высшее руководство (председатель или заместитель председателя) Конституционного суда, Государственного совета или Верховного суда. За всю историю Колумбии ни одна женщина не входила в состав руководства Верховного суда и только три из них занимали такие посты в Государственном совете. В 1993 году в составе Высшего совета судей была представлена одна женщина. Их доля была больше на более низком уровне иерархии - в Верховном суде (18,5%) и Государственном совете (33%). Возрастает доля женщин в судебском корпусе: они составляют 81% судей по семейным делам, 1% - по гражданским делам и 25% - по трудовым делам. В министерстве иностранных дел женщины составляют 50% его руководства и работников, однако на их долю приходится лишь 6,8% постов послов. Все это свидетельствует о том, что доля женщин сокращается по мере приближения к верхушке иерархической лестницы.

66. Женщины составляют почти 50% делегатов съездов политических партий, однако в их руководстве они почти не представлены. Так, в национальном руководстве Либеральной партии состоит одна женщина, а в руководстве Консервативной партии - ни одной.

67. В настоящее время женщины принимают значительно более активное участие в деятельности профсоюзов, составляя 25,5% их членов в четырех крупнейших департаментах страны (1990 год).

68. В 1987 году лишь 2% членов кооперативов были женщинами, которые работали в основном в кооперативах по оказанию взаимопомощи и в сфере услуг. Женщины весьма слабо представлены в организациях местной общественности: в Боготе (1988 год) женщины занимают лишь 21% должностей, в основном секретарского уровня, а в руководстве таких организаций представлено 11% женщин.

69. В стране существует 13 общенациональных низовых крестьянских организаций. В каждой из них существует отдел по работе с женщинами. Две из этих организаций являются чисто женскими.

70. Нормативные акты:

- a) Конституция 1991 года закрепляет в своей статье 13 право на участие в политической и гражданской жизни без какой-либо дискриминации по признаку пола и гарантирует (статья 10) надлежащее и реальное участие женщин в принятии решений на всех уровнях государственной власти;
- b) закон № 152 1994 года, органический закон о плане развития, обеспечивает женщинам представительство в Национальном совете планирования и в советах департаментов и муниципий.

71. **Институциональное устройство.** Во исполнение обязательства, взятого в силу закона № 51 1981 года, которым была принята Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, правительство страны обнародовало декрет № 1398 1990 года о создании Комитета по координации и контролю политики борьбы с дискриминацией (приложение № 32). Ранее аналогичные функции выполнял созданный в 1980 году (декретом № 367 1980 года) другой комитет, обладавший крайне ограниченными полномочиями. В конце 1990 года правительством Колумбии был создан Президентский совет по делам молодежи, женщин и семьи в составе администрации президента Республики, которому поручено разрабатывать политику и программы и налаживать межведомственную координацию и сотрудничество с НПО. Во исполнение этих задач данный Совет впервые разработал общенациональную политику в отношении женщин, которая была одобрена Национальным советом по экономической и социальной политике (КОНПЕС) в 1992 году. Совместно с министерством здравоохранения было начато осуществление программы "Здоровье - женщинам и женщины - здоровью"; совместно с министерством сельского хозяйства была разработана общенациональная политика финансовой и технической помощи сельским женщинам, которая была одобрена КОНПЕС в январе 1984 года; совместно с министерством просвещения была начата реализация программы совместного обучения; совместно с органами юстиции осуществляется координация и поддержка программы уполномоченных по делам семьи; были реализованы показательные программы создания источников доходов и облегчения домашнего труда. Кроме того, Совет стал инициатором программ по разъяснению гендерных вопросов для государственных служащих и женских организаций.

72. Правительство страны, приступившее к осуществлению своих полномочий в августе 1994 года, декретом № 2055 1994 года (приложение № 33) создало в качестве своего вспомогательного органа Консультативную комиссию по равноправию и участию женщин в жизни общества. По решению КОНПЕС, закрепленному в его постановлении № 2726 от 30 августа 1994 года (приложение № 34), в качестве органов, отвечающих за разработку и координацию политики обеспечения равноправия и за контроль за ее осуществлением, были созданы управление по делам женщин и гендерным вопросам в составе Президентского совета по социальной политике и отдел по равноправию полов в составе министерства окружающей среды. Кроме того, глава этого министерства назначена ответственной за политику в вопросах равноправия.

73. Закон о национальном плане развития и ассигнований на 1995-1998 годы (уже упомянутый в качестве приложения № 34) вводит новую постоянную институциональную структуру, которой поручено осуществление политики в этой области: при президенте Республики создается Национальное управление по вопросам равноправия, которое обладает административной автономией и собственным бюджетом. Глава Управления входит в состав Национального совета по экономической и социальной политике (КОНПЕС). Управление приступит к работе в сентябре 1995 года, возглавив и активизировав осуществление уже реализуемых планов и программ.

74. **Стратегические направления и программы.** На основании постановления КОНПЕС о политике обеспечения участия женщин в жизни общества и их равноправия (уже упомянутого в качестве приложения № 33) правительство страны разработало стратегические направления и программы, которые направлены на преодоление подчиненного положения женщин и на достижение их равноправия с мужчинами:

- a) **институционализация политических решений:** развитие и усиление Национального управления по вопросам равноправия;
- b) **культура равноправия мужчин и женщин:** общественные кампании в защиту равноправия; разъяснение государственным служащим, НПО и широкой общественности существующих в гендерных вопросах стереотипов и их последствий; соответствующая подготовка государственных должностных лиц на общенациональном и региональном уровнях с целью включения гендерных вопросов во все государственные программы;
- c) **участие в трудовой деятельности:** вовлечение женщин в основные общенациональные программы в области занятости и получения доходов (Национальный план создания микропредприятий, программы обеспечения занятости в чрезвычайных обстоятельствах, осуществляемые в рамках общественной солидарности); содействие трудящимся женщинам путем развития общинных детских учреждений для детей младше семи лет; реформа законодательства, направленная на применение гибкого графика работы и создание других благоприятных условий для работающих матерей (Национальное управление по вопросам равноправия); содействие вступлению в пенсионный фонд солидарности;
- d) **всесторонняя охрана здоровья женщин:** расширение охвата услуг страховой медицины для женщин в целом и субсидируемой медицины - для женщин из бедных слоев населения; просветительские программы в общих вопросах медицины и репродуктивного здоровья; Программа охраны материнства и детства (ПАМИ), направленная на оказание медицинской и продовольственной помощи беременным женщинам и кормящим матерям и их детям в возрасте до года; расширение охвата медицинских услуг и повышение их качества; расширение охвата сети родильных домов;

- e) **развитие законодательства:** обеспечение единства усилий государственных властей и общественных женских организаций в интересах развития законодательства, направленного на содействие равноправию и активному участию женщин в жизни общества: участие в государственном управлении и деятельности органов общественного контроля; создание возможностей для гибкого графика работы; борьба с насилием в отношении женщин; защита семейного имущества;
- f) **правовая защита:** расширение деятельности уполномоченных по делам семьи;
- g) **укрепление женских организаций:** содействие общенациональным и местным организациям в целях ознакомления, просвещения и информирования в вопросах форм, механизмов и возможностей участия гражданского общества в деятельности государственных органов;
- h) **исследовательская деятельность:** изучение и анализ взаимоотношений полов и положения женщин.

Статья 4

75. **Охрана прав человека во время чрезвычайного положения.** В настоящем докладе рассматривается взаимосвязь и соответствие между режимом защиты прав человека во время чрезвычайного положения согласно международному праву прав человека и внутригосударственному праву Колумбии.

76. Колумбия несет двойные обязательства согласно нормам международного права прав человека, поскольку наряду с Пактом для нее является обязательной и статья 27 **Американской конвенции о правах человека** - Пакта Сан-Хосе (Коста-Рика) 1969 года. Положения Американской конвенции о правах человека во многом совпадают с нормами статьи 4 Пакта, но они имеют и определенные отличия, касающиеся перечня не подлежащих отмене прав человека, а также уведомления о введении чрезвычайного положения Генерального секретаря Организации американских государств (ОАГ).

77. Одной из причин, по которой в Колумбии часто используется чрезвычайное положение, является **наличие в этой стране внутреннего вооруженного конфликта**, носящего специфический характер и оказывающего постоянное негативное воздействие на население страны, не принимающее непосредственного участия в вооруженных действиях, на гражданское общество, общественное мнение и на состояние национальной экономики. В настоящем докладе уже отмечалось, что **цель правительства Колумбии состоит в поиске путей политического урегулирования этого немеждународного вооруженного конфликта путем переговоров**. В связи с этим правительству Колумбии хотелось бы обратить внимание международного сообщества на свое стремление к достижению внутреннего мира путем диалога и переговоров с вооруженными противниками конституционного строя. Разве успех мирных переговоров не позволит направить все средства, которые в настоящее время

поглощает война, на построение более справедливого общества и удовлетворение потребностей наиболее нуждающихся слоев населения? Не стоит забывать и о том, что в Колумбии по-прежнему крайне серьезна проблема коррупции, связанной с торговлей наркотиками и проникшей во многие слои и группы населения и эшелоны государства, что также вынуждает к применению чрезвычайных мер, особенно если торговцы психотропными веществами прибегают к террористическим методам. Однако недопустимо *a priori* утверждать, что чрезвычайные меры применяются с целью нарушения прав человека, оправдания их нарушения или ограничения осуществления гражданских свобод. Подобные утверждения должны основываться на тексте постановлений о введении чрезвычайного положения и на конкретных случаях умышленного нарушения прав человека во исполнение чрезвычайных полномочий исполнительной власти.

78. Действующий конституционный режим чрезвычайного положения. Прежде всего следует отметить, что действующие в настоящее время в Колумбии конституционные нормы идут значительно дальше и обеспечивают более полные гарантии защиты прав человека в период чрезвычайного положения, чем минимально обязательные нормы международного права прав человека, закрепленные в статье 4 Международного пакта о гражданских и политических правах и в статье 27 Американской конвенции о правах человека. Красноречивым примером этому служит второй абзац статьи 214 Конституции Колумбии, в соответствии с которым в подобных обстоятельствах запрещено приостановление действия прав человека и основных свобод и, кроме того, предусмотрено обязательное применение норм международного гуманитарного права. Наряду с вышеизложенным, в Конституции Колумбии предусмотрены меры судебного и политического контроля как за введением чрезвычайного положения, так и за использованием чрезвычайных полномочий. Кроме того, в ней указано, что чрезвычайные полномочия исполнительной власти должны быть регламентированы в специальном законе.

79. Объявление чрезвычайного положения. В соответствии со статьями 212, 213 и 215 Конституции Колумбии, президент Республики своим декретом, подписанным всеми министрами, может объявлять чрезвычайное положение на основании следующих конституционных положений:

- a) чрезвычайное положение может быть объявлено при наличии следующих **мотивов и оснований**:
 - i) **война с другим государством** или объявление войны другому государству;
 - ii) **внутренние беспорядки** или серьезное нарушение общественного порядка, которые прямо подрывают стабильность или безопасность государства, ставя под угрозу жизнь граждан и не могут быть предотвращены в рамках обычных полномочий полицейских органов;

- iii) **другие причины**, помимо вышеизложенных, которые **создают угрозу или явную опасность для существующего экономического и социального строя и экологической обстановки**;

b) формальные требования:

- i) издание подписанного всеми министрами декрета президента Республики;
- ii) обнародование и опубликование в соответствии с правовыми нормами Колумбии, такого декрета для всеобщего сведения;

c) средства политического и судебного контроля:

- i) в **политическом плане** конгресс Республики должен быть созван или может собраться на основании закона или по собственной инициативе немедленно в случае войны с другим государством или в течение трех дней после объявления о внутренних беспорядках. В обоих случаях правительство страны должно периодически информировать конгресс. Конгресс может в любой момент приостановить или изменить декреты правительства, принятые им в случае войны с другим государством или внутренних беспорядков. Согласно пункту 5 статьи 214 Конституции страны, президент и министры несут ответственность в том случае, если они объявляют чрезвычайное положение в отсутствие войны с другим государством или внутренних беспорядков; они также несут ответственность наряду со всеми остальными государственными должностными лицами в случае любых злоупотреблений, допущенных ими при исполнении чрезвычайных полномочий;
- ii) что касается **судебного контроля**, то, согласно Конституции страны, декрет о введении чрезвычайного положения и чрезвычайные распоряжения правительства, принимаемые им во исполнение чрезвычайных полномочий, подлежат контролю со стороны Конституционного суда. Правительство страны обязано направлять такие постановления в Конституционный суд на следующий день после их принятия; если правительство не направляет эти постановления в Конституционный суд, то тот должен незамедлительно затребовать их в официальном порядке. В связи с этим необходимо отметить, что пункт 1 статьи 214 устанавливает, что меры, принимаемые правительством страны во исполнение чрезвычайных полномочий, могут относиться только к тем вопросам, которые непосредственным и конкретным образом связаны с причинами, вызывавшими введение чрезвычайного положения. Еще одно ограничение для правительства - это то, что чрезвычайное положение в связи с внутренними беспорядками не может вводиться на срок свыше 90 дней. Этот срок может быть дважды продлен на 90 дней в каждом случае, причем в случае второго продления необходимо предварительное согласие сената Республики.

80. Защита прав человека в период чрезвычайного положения. Что касается защиты прав человека в период чрезвычайного положения, то, как уже говорилось, в Колумбии действуют более широкие нормы, чем "стандартные" минимальные принципы, закрепленные в статье 4 Пакта и в статье 27 Американской конвенции о правах человека. Так, второй абзац статьи 214 Конституции Колумбии гласит, что **не подлежат приостановлению права человека и основные свободы.** Кроме того, в этой же статье провозглашается обязательность соблюдения норм международного гуманитарного права. Таким образом, в Конституции закреплена наиболее прогрессивная точка зрения на взаимодополняемость обоих международно-правовых актов, что обеспечивает каждому человеку постоянную защиту его прав даже в наиболее серьезных и сложных условиях чрезвычайного положения.

81. Закон № 137 1994 года - статутный закон о чрезвычайном положении - (уже упомянутый в качестве приложения № 12) самым подробным образом регламентирует полномочия правительства в отношении тех ограничений определенных прав, которые оно может налагать в условиях чрезвычайного положения, с тем чтобы эти ограничения не затрагивали основных прав и свобод - статья 7 закона № 137. Согласно статьям 27 и 28 этого закона, в случае войны с другим государством правительство может налагать ограничения на деятельность печатных изданий, радио и телевидения, а также ограничивать право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства, руководствуясь соображениями защиты жизни граждан и военной целесообразности. Наряду с этим данный закон разрешает вводить в определенных районах особый режим передвижения или проживания.

82. В статье 38 закона № 137 конкретно регламентированы случаи, в которых при возникновении внутренних беспорядков правительство может применять особые полномочия и вводить ограничения в отношении права на свободное передвижение и свободу выбора места жительства; временного установления режима работы технических служб и предприятий, ограничения деятельности печатных органов, радио и телевидения; свободы собраний и демонстраций; в отношении перлюстрации корреспонденции или прослушивания переговоров (с санкции компетентного судебного органа) и превентивного задержания (с санкции компетентного судебного органа), если существуют указания на участие этих лиц в преступной деятельности; в отношении снабжения продуктами первой необходимости и функционирования служб жизнеобеспечения; в отношении ограничения или отмены определенных прав иностранцев; в отношении введения централизованных налогов и иных сборов в пользу государства; а также в отношении производства обыска (с санкции компетентного судебного органа) частных жилищ.

83. На основании этого перечня полномочий правительства, закрепленных в законе о чрезвычайном положении (закон № 137 1994 года), можно заключить, что основные права человека, включенные в статью 4 Пакта и статью 27 Американской конвенции по правам человека, пользуются в Колумбии значительно более строгой защитой, чем это предусмотрено в международном праве прав человека.

84. Особо следует остановиться на двух основополагающих аспектах:

- a) последний пункт статьи 213 гласит, что ни при каких обстоятельствах гражданские лица не могут привлекаться к следствию или судебной ответственности органами военно-уголовной юстиции;
- b) в пункте 2 статьи 214 говорится, что закон о чрезвычайном положении установит гарантии защиты прав человека в соответствии с международными договорами. Статья 4 закона № 137 (закона о чрезвычайном положении) устанавливает для правительства четкие ограничения такого рода:
 - i) не подлежит отмене средство правовой защиты habeas corpus;
 - ii) не подлежат приостановлению судебные гарантии, необходимые для защиты основополагающих прав;
 - iii) кроме того, статья 57 этого же закона гарантирует процедуру защиты основных прав, и, таким образом, процедура подачи и рассмотрения такого ходатайства не может быть ни обусловлена, ни ограничена в период действия чрезвычайного положения.

85. Можно отметить, что действующие в Колумбии конституционные и правовые нормы в полной мере соответствуют положениям международно-правовых актов по правам человека и международного гуманитарного права и что в вопросах защиты прав человека в период действия чрезвычайного положения нормы колумбийского законодательства даже идут дальше, чем нормы международного права.

86. В заключение следует отметить, что правительство Колумбии всегда выполняло свое договорное обязательство - информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций об объявлении чрезвычайного положения и о его отмене по решению самого правительства или судебных органов Колумбии; кроме того, правительство извещало Генерального секретаря о применявшихся чрезвычайных мерах. Аналогичные сообщения получал и Генеральный секретарь ОАГ.

Статья 5

87. **Конституционные и правовые гарантии соблюдения прав человека.** Как уже говорилось выше, согласно статье 93 Конституции Колумбии верховенство над положениями внутреннего права имеют те международные договоры и соглашения, участником которых является Колумбия и в которых закреплены права человека и запрещено их ограничение в период действия чрезвычайного положения; кроме того, права и обязанности, закрепленные в Конституции Колумбии, толкуются в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными страной. Кроме того, Политическая

конституция Колумбия гласит, что закрепление в ее тексте и в положениях действующих международных соглашений определенных прав и гарантий не означает отрицания других из них, которые, являясь неотъемлемыми правами и гарантиями человеческой личности, прямо в них не предусмотрены (статья 94).

88. На основании этих конституционных норм Конституционный суд (в своем решении о конституционности второго Дополнительного протокола 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года) применил и развил впервые появившуюся во французском праве теорию о "**конституционном блоке**" и придал ей конституционный статус. Согласно решению Конституционного суда, международные договоры по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, участником которых является Колумбия, составляют вместе с Конституцией страны единый свод норм, т.е. входят вместе с Конституцией в единый "блок". Таким образом, государство, правительство и государственные должностные лица обязаны соблюдать все права и гарантии, закрепленные в этих договорах.

Статья 6

89. **Право на жизнь, гарантии осуществления права на жизнь и отмена смертной казни.** Смертная казнь в Колумбии не применяется. Она была отменена в 1910 году. Принятая в 1991 году Конституция запрещает смертную казнь и предусматривает в своей преамбуле, что народ Колумбии, действуя через своих представителей, утверждает Политическую конституцию, с тем чтобы, среди прочего, гарантировать каждому гражданину право на жизнь. Статья 11 гласит:

"Статья 11 - Право на жизнь является неприкосновенным. Смертная казнь запрещается".

90. Согласно Политической конституции, органы власти создаются для защиты права граждан на жизнь, которое будучи одним из основных прав ограждается средством правовой защиты основных прав, обеспечивающим их незамедлительную, эффективную и действенную судебную защиту.

91. Внутренний вооруженный конфликт, торговля наркотиками, подрывная деятельность и злоупотребления, допускаемые в борьбе с ней, "частное правосудие", широкий размах преступности и безнаказанность являются, наряду с нищетой, одними из самых серьезных проблем страны. Все они так или иначе связаны с насилием. Имеются многочисленные этиологические, исторические и социологические исследования проблемы насилия в Колумбии, характерной для страны в период всей ее республиканской истории и сохранявшей свою остроту в последние сорок лет. Вместе с тем государство и общество прилагают активные усилия к созданию такого уклада жизни, при котором конфликты разрешались бы без применения силы.

92. Достигнутые в последнее время правительством успехи в формировании институциональной и правовой основы, необходимой для того, чтобы в стране восторжествовали мир, терпимость и социальная справедливость, имеют огромное значение. Совершенно очевидно, что одной только правовой базы для этого было бы недостаточно. Нужна еще и четко выраженная воля правительства, направленная на проведение многогранной политики, которая способствовала бы трансформированию самого понятия гражданственности, примирению граждан и государства, достижению на основе переговоров мирного урегулирования внутреннего вооруженного конфликта и значительному сокращению масштабов нищеты, от которой страдают миллионы колумбийцев.

93. Президент Республики Энресто Сампер Писано (с момента его вступления в должность в августе 1994 года) прямо говорил об ответственности государства в области защиты и поощрения прав человека. Наличие фактов злоупотребления и произвола, чинимых должностными лицами, признается правительством, которое в целях их пресечения, предотвращения и привлечения к ответственности виновных приступило к реализации целого комплекса мер, которые уже упоминались или будут отмечены ниже. Одним из основных элементов борьбы с конкретными проблемами нарушения основных прав является более точное определение масштабов этих проблем. Статистические данные, подготовленные в Колумбии неправительственными организациями, не дают четкого представления о масштабах политического насилия и нарушения прав человека должностными лицами, что, как уже отмечалось, обусловлено неправильным использованием данных. Справедливости ради следует отметить, что статистические данные свидетельствуют о наметившейся тенденции к сокращению числа некоторых наиболее серьезных посягательств на права человека, что в условиях этой весьма сложной ситуации является обнадеживающим фактом.

94. Гуманная политика президента Сампера обусловлена осознанием всей сложности ситуации, которая сложилась в области прав человека в Колумбии. С учетом этого была разработана государственная политика, направленная на преодоление всевозможных явлений, способствующих распространению насилия, и в том числе нарушению прав человека, а также на привлечение к ответственности виновных в совершении таких нарушений и обеспечение всеми возможными средствами уважения и поощрения прав человека, особенно права на жизнь, для всех жителей страны.

95. Что касается связей правительства с правозащитными неправительственными организациями, то оно искренне стремится наладить сотрудничество с лицами и общественными организациями, занимающимися поощрением и защитой прав человека, которых оно считает своими союзниками в деле обеспечения защиты основных прав граждан страны. Правительство стремится к налаживанию с правозащитными организациями конструктивных отношений в целях борьбы с нарушениями этих прав и принимает все необходимые меры для защиты жизни и неприкосновенности их членов.

96. Исходя из этого, национальное правительство создало два важных механизма взаимодействия с неправительственными организациями. Первый - **Национальная комиссия по правам человека**, учрежденная декретом № 1533 1994 года (который ранее упоминался в качестве приложения № 10), деятельность которой была приостановлена в конце 1995 года по решению НПО, а второй - Комиссия по расследованию "дела Трухильо" (дело № 11.007 Межамериканской комиссии по правам человека).

97. Следует отметить, что в Национальном плане развития на 1994-1998 годы содержится раздел, посвященный непосредственно правам человека. Впервые в истории страны вопрос прав человека стал неотъемлемой частью Плана развития и одним из приоритетных направлений деятельности. Несмотря на предпринимаемые правительством усилия, имеют место вопиющие факты посягательства на жизнь граждан Колумбии, в результате чего страна, согласно статистике, оказалась на первом месте в мире по числу насильственных смертей (80 случаев насильственной смерти в год на каждые 100 000 жителей), значительно опередив по этому показателю все страны мира. Можно вести дискуссии относительно степени и характера ответственности государства за эту ужасающую статистику, но ни в коем случае не забывать при этом о существовании такой реальности.

98. Для преодоления создавшейся ситуации правительство страны проводит решительную политику в области прав человека, включающую осуществление крупных программ и законодательных и административных мер, которые излагаются ниже.

МЕРЫ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ

1. Укрепление системы правосудия

Политика правительства по укреплению системы правосудия осуществляется по таким направлениям, как:

- a) техническая и кадровая помощь в целях повышения эффективности и оперативности системы судопроизводства;
- b) содействие обеспечению доступа к судебным органам, отправлению правосудия и обеспечение законности посредством облегчения доступа граждан к органам правосудия и повсеместного поощрения практики применения внесудебных средств примирения. Разработка информационно-справочной системы для населения;
- c) ориентация пенитенциарной политики на решение задач профилактики преступности и социальной реинтеграции;

- d) разработка программ оказания медицинской, юридической и психологической помощи потерпевшим, в особенности несовершеннолетним;
- e) строительство и реконструкция мест заключения.

2. Разгрузка судебных органов

15 ноября 1994 года был издан президентский указ № 04, в соответствии с которым должностным лицам государственных органов исполнительной власти надлежало оказывать содействие осуществлению согласительных досудебных или судебных процедур по искам, возбуждаемым против государства, с целью ускорения судопроизводства, экономии средств и разгрузки судебных органов.

3. Создание Национального отдела прокуратуры по правам человека

Постановлением Генеральной судебной прокуратуры был создан Национальный отдел прокуратуры по правам человека, уполномоченный заниматься расследованием серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

Этот орган будет осуществлять координацию и надзор за расследованиями, проводимыми судебной полицией.

Таким образом, прокуратура уделяет самое приоритетное внимание расследованию нарушений прав человека, что является важным шагом в деле борьбы с безнаказанностью.

4. Другие меры борьбы с безнаказанностью

К числу других мер, принятых правительством Колумбии, относятся следующие:

- оказание поддержки Национальному отделу прокуратуры по правам человека;
- создание Специальной комиссии по расследованию эксцессов Трухильо;
- создание Комитета по контролю за осуществлением рекомендаций Комиссии по делу Трухильо;
- создание Комиссии по контролю за положением дел в области прав человека и международного гуманитарного права в департаменте Мета;
- создание Комитета для ускоренного отправления правосудия в связи с событиями в Вильятине, Калото и Лос-Увос;

- создание Комитета по контролю за осуществлением рекомендаций указанного выше комитета.

5. Реформа системы военно-уголовной юстиции

В марте 1994 года министерство обороны создало Комиссию по реформе Военно-уголовного кодекса, которая занималась разработкой следующих тем:

- Определение порядка несения службы.
- Принятие системы предъявления обвинения.
- Участие гражданского истца (потерпевших и родственников) в военных уголовных процессах.
- Включение в Кодекс новых видов преступлений, таких, как пытки, похищение людей и геноцид, за которые устанавливается суровое наказание.
- Выведение органов военной юстиции из структуры оперативного подчинения.
- Создание системы юридической помощи подозреваемым и обвиняемым за счет государства.
- Обязательное участие органов прокуратуры при осуществлении полного контроля со стороны Генеральной прокуратуры Республики.

15 августа 1995 года Комиссия представила правительству свои предложения по новому Военно-уголовному кодексу, который находится на рассмотрении министерства обороны и должен быть представлен конгрессу.

6. Законодательные реформы

К числу принятых в последнее время законодательных мер, направленных на обеспечение защиты и содействие осуществлению прав человека, относятся следующие:

- а) Разработка проекта закона об утверждении Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц.

Эта Конвенция Организации Объединенных Наций о насильственном исчезновении лиц была в 1994 году представлена правительством конгрессу для ратификации без каких-либо оговорок. Однако конгресс не начал процедуру ратификации. Правительство вновь представит конгрессу этот проект закона, который, по его мнению, представляет особую важность.

b) Принятие закона № 62 1993 года о реформе национальной полиции.

В числе наиболее важных аспектов Закона № 62 1993 года о реформе национальной полиции следует отметить следующие:

- создание управления верховного национального комиссара полиции. Этот орган, возглавляемый гражданским должностным лицом, являющимся юристом и имеющим тот же ранг и статус, что и директор национальной полиции, является высшей инстанцией внутреннего дисциплинарного контроля;
- создание национальной системы участия общественности в решении вопросов, относящихся к компетенции полиции, которой надлежит через комитеты на национальном, департаментском и местном уровнях способствовать налаживанию отношений между общественностью и полицией;
- создание исполнительного органа, призванного оказывать содействие работникам полиции, включая улучшение их материального положения. Вследствие юридических несоответствий этот элемент реформы был признан неконституционным. В настоящее время разрабатывается новое нормативное положение.

c) Разработка проекта закона о возмещении.

Министерство иностранных дел и министерство юстиции, правовое управление аппарата президента Республики и Президентский совет по правам человека представили конгрессу Республики проект закона, "которым предусматривается выполнение рекомендаций межправительственных организаций по правам человека, касающихся компенсации, репарации и возмещения ущерба", находящийся на рассмотрении сената.

- d) Издание декрета № 173 1993 года.

Посредством этого нормативного акта расширяется применение процедуры "досудебного примирения по административным делам", предусмотренный Законом № 23 1991 года. Декретом № 173 1993 года предусматривается возможность возмещения морального и материального ущерба, причиненного государственными должностными лицами, по ускоренной процедуре при участии органов прокуратуры; достижение согласия сторон, подтверждаемое судьей по административным делам, позволяет разрешать споры в пределах двухмесячного срока.

- e) Разработка проекта закона о мировых судьях.

Этот закон определяет полномочия мировых судей и процедуры, к которым они могут прибегать в качестве посредников при урегулировании обычных конфликтных ситуаций, возникающих внутри общин.

- f) Обеспечение доступа к системе отправления правосудия без участия адвоката.

Соответствующим законопроектом, исходящим от законодательного органа, предусматривается возможность осуществления самими гражданами, без помощи адвоката, целого ряда формальностей и процедур, которые должны соблюдаться при обращении к органам отправления правосудия.

- g) Разработка проекта закона о процедуре обеспечения исполнения.

Правительство представило соответствующий законопроект, касающийся данной процедуры, на рассмотрение конгрессу Республики. Этим законопроектом предусматривается развитие конституционного положения (статья 87), в соответствии с которым любое лицо может обратиться к судебным органам с целью обеспечения действительного соблюдения положений законов и административных актов. В настоящее время этот законопроект проходит рассмотрение в законодательном порядке.

- h) Разработка законопроекта, касающегося имущественной ответственности государства.

Соответствующим законопроектом устанавливается главным образом порядок взыскания государством возмещения ущерба с должностного лица, виновного в совершении деяния или бездействии, в результате которых был причинен ущерб. В ближайшее время этот законопроект будет представлен конгрессу Республики.

i) Принятие Единого дисциплинарного кодекса.

Среди наиболее примечательных особенностей этого недавно принятого закона можно выделить следующее:

- расширение возможностей применения дисциплинарных мер;
- включение геноцида и насильственного исчезновения лиц в категорию наиболее тяжких преступлений;
- установление для вышестоящего должностного лица десятидневного срока для наложения взыскания, определенного Генеральной прокуратурой;
- возможность отстранения от должности на шестимесячный срок должностного лица, находящегося под следствием, во избежание неправомерного вмешательства;
- положения Кодекса распространяются на работников правоохранительных органов.

j) Закон об отправлении правосудия.

В этом законопроекте получили развитие конституционные принципы организации и юрисдикции судебной власти. В числе предлагаемых нововведений следует отметить возможность предъявления прямых исков о компенсации в связи с неправомерными действиями органов юстиции, а также страхование гражданской ответственности, обязательное для должностных лиц судебных органов.

7. Укрепление внутриведомственных средств профилактики и контроля

В министерстве обороны создано Управление по правам человека и политическим вопросам. Кроме того, приказом по министерству обороны образованы отделы по правам человека и международному гуманитарному праву во всех военных гарнизонах и полицейских управлениях. Уже создано 126 отделов по правам человека в сухопутных войсках, пять отделов - в военно-морском флоте и три отдела - в военно-воздушных силах. Кроме того, такие отделы были созданы в главном управлении полиции, главном управлении уголовного розыска, управлении по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в 33 полицейских управлениях и 15 школах по подготовке работников правоохранительных органов.

В соответствии с законом № 62 1993 года Верховный национальный комиссар полиции наделяется полномочиями возбуждать и контролировать дисциплинарное и уголовное расследование дел в отношении работников полиции, а также оказывать содействие в разработке профилактических мер.

8. Национальная сеть связи в интересах защиты прав человека в Колумбии

С целью уделения большего внимания делам, связанным с нарушениями прав человека, и ускорения их рассмотрения правительство страны в сотрудничестве с правительством Нидерландов создало Национальную сеть связи в интересах защиты прав человека, в рамках которой предусматривается использовать средства информатики для оперативного информационного обеспечения органов, уполномоченных проводить расследования нарушений прав человека и бороться с ними.

Осуществление этого проекта позволит разработать и реализовать комплексную информационную систему, которая обеспечит сбор по всей стране данных, касающихся случаев нарушения прав человека. Собранная информация будет направляться по этой системе органам, уполномоченным заниматься расследованиями и/или привлечением к ответственности.

9. План обеспечения безопасности граждан

Этим планом предусматривается проведение профилактики преступности и обеспечение уважения прав человека путем осуществления мероприятий с участием национальных, департаментских и местных органов власти, а также населения.

Проводя политику обеспечения безопасности граждан, правительство стремится реорганизовать органы полиции и повысить их профессиональный уровень посредством дальнейшего проведения уже начатых реформ, предусмотренных законом № 62 1993 года, в целях усиления их гражданского характера и превентивного аспекта их деятельности, а также налаживания более тесных и конструктивных отношений с населением.

10. Программы ликвидации региональных и социальных факторов, ведущих к насилию и нарушению прав человека

Правительство намерено уделять особое внимание тем районам и зонам, которые в наибольшей степени страдают от насилия, содействуя осуществлению с этой целью планов межведомственного взаимодействия и координации действий, направленных на улучшение социального климата.

В этой связи важно отметить, что одной из целей закона о реорганизации министерства внутренних дел является обеспечение этого ведомства средствами, необходимыми для налаживания связей между местным, региональным и национальным уровнями и более четкого реагирования его органов на запросы граждан с целью предотвращения конфликтов, которые ущемляют права человека во всей их совокупности.

Укрепление основ осуществления прав человека на местном уровне должно также достигаться посредством учебно-пропагандистских мероприятий, которые способствовали бы укреплению местных органов, занимающихся поощрением и защитой прав человека, включая муниципальных советников и комитеты по правам человека, наряду с другими организационными структурами гражданского общества.

11. Борьба с "частным правосудием"

Так называемые группы "полувоенных" формирований и группы "самообороны" традиционно появлялись в результате принятия крестьянством мер защиты от нападений партизан. Однако в последние годы наркоторговля усугубила эту проблему и привела к появлению вооруженных формирований, обслуживающих интересы торговцев наркотиками, включая захват ими огромных земельных владений.

Согласно результатам исследования, проведенного Алехандро Рейесом Посадой (научным сотрудником Института политических исследований Национального университета) и озаглавленного "География насилия в Колумбии", в 67% муниципий, в которых зарегистрировано наличие полувоенных формирований, наблюдается также ускоренный процесс приобретения земель торговцами наркотиков.

Правительство страны выражает обеспокоенность по поводу участвовавших сообщений об участии государственных должностных лиц в деятельности таких организаций. Вместе с тем в такой деятельности почти всегда замешаны лишь отдельные должностные лица или малочисленные группы государственных должностных лиц, что отнюдь не дает оснований говорить о "стратегии антиповстанческой деятельности".

В этой связи правительством намечен целый ряд мер, включая, в частности:

- a) принятие закона о всеобщем изъятии оружия, предусматривающего соответствующие нормы, который будет представлен исполнительной властью на рассмотрение конгресса;
- b) повышение эффективности уже существующих правовых механизмов борьбы с практикой заказных убийств и самосудом (декреты № 813, 814 и 815 1989 года);
- c) изучение представителями министерства внутренних дел предложений некоторых групп "частного правосудия" о налаживании с ними диалога, который способствовал бы прекращению их деятельности. Этот процесс, по словам министра внутренних дел, должен быть направлен на подчинение групп "частного правосудия" действующим нормам закона;
- d) создание в структуре Главной прокуратуры специальных подразделений по расследованию преступлений, совершенных группами "частного правосудия".

12. Обучение по вопросам прав человека в правоохранительных органах

Подготовка работников органов по поддержанию порядка в области прав человека предусматривает, помимо изучения совокупности всеобщих норм сосуществования, создание условий, способствующих соблюдению этих норм на основе личной приверженности этическим и нравственным принципам, что исключало бы совершение правонарушений или их сокрытие из ложных представлений о чести мундира.

Конфликт, как известно, серьезно сказывается на психике его непосредственных участников, порождая сомнения, и может привести к тому, что определенные сотрудники сил правопорядка могут считать строгое соблюдение норм этики несовместимым с решением стратегических и тактических военных задач. Конфликт в Колумбии, не укладывающийся в обычную схему военного противостояния, сопровождается особыми жестокостями, которые порождают желание отомстить и свести счеты у каждого, у которого злодеяния вызвали боль и ненависть. Это создает питательную среду политического насилия. В таких условиях некоторые военнослужащие и сотрудники полиции, полагающие, что они действуют в интересах государства, могут совершать нарушения прав человека.

С учетом этой проблемы правительство, действуя через министерство обороны и Президентский совет по правам человека, осуществляет в настоящее время оценку учебных программ в органах по поддержанию порядка с целью разработки обширного учебного проекта для просвещения личного состава сил по поддержанию порядка в области прав человека, с тем чтобы надлежащим образом бороться с правонарушениями и привлекать за них к ответственности, и, прежде всего, не допускать новых неправомерных действий.

В этой связи министерство обороны наметило стратегический план действий на долгосрочную перспективу, направленный на поощрение и укрепление в рядах вооруженных сил и полиции нравственных начал уважения прав человека. Права человека не должны восприниматься как лозунг для дискредитации армии или государственных устоев. Их изучение и соблюдение, помимо культурного обогащения военнослужащих, благотворно сказываются на дисциплине и профессионализме, обязательных для вооруженных сил.

Для достижения этой цели были приняты следующие меры:

- a) в масштабах страны организована специальная кампания уважения прав человека для офицеров вооруженных сил и полиции. Методологией этой просветительской кампании предусматривается организация региональных семинаров, на которых рассматриваются случаи нарушения прав человека и международного гуманитарного права с последующим осмыслением и коллективным обсуждением рассматриваемых тем. Эта кампания, осуществлением которой занимается группа профессионалов, проводится министерством обороны и Президентским советом по правам человека;

- b) массовый выпуск учебных материалов для всех военных и полицейских подразделений, в том числе стенгазет и брошюр. В рамках этой информационной кампании была подготовлена памятка, которую имеет при себе каждый военнослужащий, об основных правилах соблюдения прав человека и международного гуманитарного права;
- c) организация семинаров в целях подготовки инструкторов в области прав человека для различных училищ, выпускающих офицеров и унтер-офицеров для вооруженных сил, осуществляемая Президентским советом по правам человека в координации с Управлением военных учебных заведений;
- d) организация учебных курсов в области прав человека в рамках системы повышения квалификации унтер-офицеров и офицеров полиции и специальной подготовки должностных лиц судебной полиции;
- e) участие министерства обороны во всех мероприятиях, которые представляются полезными с точки зрения разработки и пропаганды мер поощрения и защиты прав человека.

13. Другие направления деятельности по защите прав человека:

- a) разработка Международным комитетом Красного Креста специальной программы обеспечения незамедлительного сбора информации о случаях задержания и ареста на всей территории страны;
- b) разработка специальной программы защиты свидетелей по делам, связанным с нарушением прав человека, и лиц, которые подвергаются опасности или угрозе посягательств на личную неприкосновенность в силу их политических убеждений;
- c) разработка планов систематических мероприятий по розыску лиц, исчезновение которых связано с политическими мотивами, и программы централизованного сбора информации об исчезнувших лицах и неопознанных трупах.

УКРЕПЛЕНИЕ И РАСШИРЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ С НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ПРАВОЗАЩИТНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

23 августа 1994 года на основании президентского декрета № 1533 1994 года была учреждена Комиссия по правам человека, ставшая одним из учреждений по согласованию политики и мер по защите прав человека.

Этой Комиссии удалось объединить интересы наиболее представительных правительственных, государственных и неправительственных секторов, занимающихся этой проблематикой и проявляющих к ней интерес. Действуя в духе конструктивного и

целенаправленного подхода, представители этих секторов приступили к налаживанию диалога в целях достижения консенсуса по наиболее важным с точки зрения прав человека темам.

История вопроса

- В Заключительном мирном соглашении, подписанном 9 апреля 1994 года между правительством и Движением за социалистическое возрождение (КРС) - партизанским формированием, отказавшимся от вооруженной борьбы и включившимся в жизнь гражданского демократического общества, - предусматривалось, что Президентский совет по правам человека станет форумом для рассмотрения соответствующих предложений, которые были выдвинуты в данной области КРС в ходе переговоров.
- Во исполнение этого мандата Президентский совет и КРС договорились создать подготовительный комитет форума, с тем чтобы с самого начала охватить все сектора, которых касается проблема прав человека в целях ее рассмотрения и поиска решений.
- Форум, проходивший под девизом "Права человека: проблемы и предложения", состоялся 21-22 июля. Число участников составило 450 человек. Работа была организована в рамках четырех комиссий и охватывала, в частности, такие основные темы, как: политика мира, международное гуманитарное право, защита прав человека и безнаказанность.
- Вышеупомянутое мероприятие носило конструктивный и содержательный характер и способствовало выработке широкого круга инициативных мер по обсуждавшимся вопросам.

Создание Национальной комиссии по правам человека и ее функции

- На основании президентского декрета № 1533 от 18 июля 1994 года была создана Комиссия по правам человека, основная цель которой состояла в осуществлении дальнейшей деятельности по тем темам и предложениям, которые обсуждались на упомянутом форуме, и в доведении их до соответствующих уровней с целью их согласования и утверждения.
- Комиссия была создана сроком на шесть месяцев, по истечении которых срок ее полномочий был продлен на такой же период.

Состав

- Статья 3 декрета № 1533 предусматривала, что в состав Комиссии по правам человека входят: директор Административного департамента Канцелярии президента Республики, министр внутренних дел, министр национальной

обороны, министр иностранных дел, советник президента по правам человека, советник президента по вопросам мира, советник президента по вопросам обороны и национальной безопасности, Генеральный судебный прокурор, Генеральный прокурор, Народный защитник, директор Колумбийского Красного Креста, представитель Колумбийской епископальной конференции, представитель Международного комитета Красного Креста и по одному представителю от каждой из следующих неправительственных организаций по правам человека: организация "Гражданская инициатива за мир", Колумбийское отделение Андской комиссии юристов, Постоянный комитет защиты прав человека и Международная рабочая группа по правам человека. В качестве международных наблюдателей в ней представлены: Межамериканская комиссия по правам человека и поверенный в делах Королевства Нидерландов.

- Комиссия, действуя в рамках своей компетенции, постановила включить в свой состав представителей других органов: министерства юстиции, Унитарного профцентра трудящихся (УПТ), Центра исследований и народного образования (СИНЕП), Ассоциации унтер-офицеров в отставке, корпорации "Утопия", Национального департамента планирования, Комитета солидарности с политическими заключенными и Комиссии по правам человека палаты представителей.

Функции

- Комиссия имеет Исполнительный комитет, в состав которого входят представители органов правительства, неправительственных организаций, КРС и прокуратуры.
- Все решения принимаются исключительно на основе консенсуса.
- Для рассмотрения и анализа соответствующей проблематики Комиссия на первом этапе создала четыре рабочие группы, работающие в тех направлениях, которые были предметом обсуждения вышеупомянутого форума, в том числе:

политика мира;
международное гуманитарное право;
защита прав человека;
безнаказанность.

На втором этапе, после оценки результатов проделанной работы, было решено перестроить работу на основе создания технических групп, которые занимались бы рассмотрением возникающих противоречий и дальнейшей проработкой тем, которым не было уделено достаточного внимания.

- В деятельности каждой рабочей группы принимают участие все органы, представленные в Комиссии.
- Комиссия проводила ежемесячные пленарные заседания с целью рассмотрения и обсуждения результатов деятельности рабочих групп.

Подведение итогов

- Впервые в Колумбии была предпринята такая крупномасштабная попытка поиска коллективных и согласованных решений проблем прав человека.
- Имевшие место дискуссии не были свободны от острых моментов, но при этом носили конструктивный и конкретный характер.
- Хотя нельзя было ожидать того, что по всем рассматриваемым вопросам будет достигнут консенсус, правительство стремилось к тому, чтобы такой объективный подход к рассмотрению сложных проблем в области прав человека имел успех, вследствие чего удалось достичь ряда основополагающих соглашений, которые позволили принять практические меры с участием всех гражданских, военных, правительственных, государственных и неправительственных секторов.

В настоящее время деятельность Комиссии приостановлена из-за решения НПО выйти из ее состава в знак несогласия с теми чрезвычайными мерами, которые были приняты правительством в конце 1995 года. Правительство надеется, что начатый процесс удастся с успехом завершить на основе согласованного подведения итогов проделанной работы.

ПОЛИТИКА МИРА

Колумбийское государство, исполняя свой высший долг - не допускать войн и добиваться соблюдения норм гуманности в ходе возникающих на его территории вооруженных конфликтов, - приступило к осуществлению политики мира, предусматривающей создание новых возможностей для налаживания переговоров с теми, кто взялся за оружие, и предприняло решительные шаги с целью соблюдения в таких конфликтах гуманных принципов.

Как уже отмечалось в настоящем докладе, правительство Колумбии еще раз подтверждает свою политическую волю к поиску политического решения, на основе переговоров, внутреннего вооруженного конфликта, от которого страдает страна, и заявляет Комитету по правам человека Организации Объединенных Наций о своем стремлении к налаживанию контактов и диалога с повстанческими группировками. По линии Комитета международное сообщество может составить об этом полное представление и изыскать возможности для поддержания этого процесса. Тем не менее правительство Колумбии не может забывать о своей конституционной обязанности поддержания и восстановления

законности и порядка в государстве, защиты единства нации и территориальной целостности государства всеми законными средствами. В этой связи оно использует те средства, которые предоставляют ему Конституция и законы Колумбии для выполнения своего конституционного долга посредством правомерного применения силы.

В своей речи по случаю вступления в должность президент Эрнесто Сампер заявил о своей готовности вести переговоры с партизанскими движениями, назначил Верховного комиссара по вопросам мирного урегулирования и призвал всех граждан к сотрудничеству в интересах мирного сосуществования.

С этой целью конгресс Колумбии принял **закон № 171 1994 года**, которым Колумбия присоединяется к Дополнительному протоколу II к Женевским конвенциям 1949 года, который был подписан президентом Республики 16 декабря 1994 года. Дополнительный протокол II 1977 года вступил для Колумбии в силу 15 февраля 1996 года.

Правительство, проводя гуманную политику, идет еще дальше. Президент предложил партизанским формированиям соблюдать минимальные нормы поведения, предусмотренные международным гуманитарным правом, и намерен также обязать выполнять их силы по поддержанию порядка, приступить вместе с вооруженными формированиями к обсуждению механизмов проверки, которую могла бы осуществлять прокуратура или Международный комитет Красного Креста.

Президент Республики принял предложение Верховного комиссара по вопросам мирного урегулирования относительно начала подготовительного этапа возможных переговоров, который мог бы строиться на следующих началах:

- процесс должен носить конфиденциальный и не подлежащий огласке характер;
- правительство предпочитает проводить переговоры со всеми группами, но не исключает и других возможностей;
- правительство могло бы подготовить закон о всеобщем разоружении, содержащий конкретные положения, касающиеся расформирования групп самообороны или "полувоенных" формирований, а также принять соответствующие меры, которые гарантировали бы монополию государства на оружие;
- мирные переговоры без прекращения войны: правительство готово начать процесс переговоров, не выдвигая в качестве предварительного условия прекращения огня;
- гуманная политика: правительство подтверждает и еще строже выполняет свое обязательство соблюдать нормы международного гуманитарного права и принимать меры по обеспечению и защите прав человека, а также проявляет всестороннюю заботу о лицах, перемещенных в результате чинимого насилия;

- участие гражданского общества: на этом этапе правительство, действуя в интересах согласования плана развития, могло бы способствовать созданию рабочих групп по мирному урегулированию, в которых колумбийцы могли бы выражать свое мнение относительно процесса мирного урегулирования и высказывать свои пожелания.

Хотя эта инициатива президента не вызвала особого отклика среди партизанских формирований, правительство готово и впредь предпринимать усилия в интересах мира, считая их обязательным условием эффективного обеспечения всем гражданам самого основного из прав человека - права на жизнь.

УКРЕПЛЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПРАВА

Правительство страны предпринимает меры по укреплению механизмов международного сотрудничества, которое способствует региональному улучшению положения в области прав человека. Международное сотрудничество должно строиться на принципах объективности, взаимности, сбалансированности и уважения национального суверенитета.

Исходя из этого, правительство президента Сампера принимает во внимание рекомендации, подготовленные различными межправительственными организациями, и будет и далее учитывать их при разработке своей политики в области прав человека.

Была проведена всесторонняя оценка положения в стране с точки зрения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права, с тем чтобы определить масштабы их применения и наметить соответствующие меры.

Правительство официально предложило "Международной амнистии" открыть в Колумбии постоянное бюро наблюдателей. Это предложение было передано министром иностранных дел г-ну Пьеру Сане, генеральному секретарю этой организации, во время его поездки в страну в ноябре 1994 года. Это предложение было обусловлено тем желанием, чтобы "Международная амнистия" смогла составить непосредственное объективное представление о положении в области прав человека в Колумбии, что способствовало бы выработке решений в интересах страны.

В июле 1994 года страну посетил г-н Френсис Дэнг, Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по лицам, перемещенным внутри страны. В октябре того же года по приглашению правительства страну посетили г-н Бакре Вали Ндиайе, Специальный докладчик по внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства и произвольным казням, и г-н Найджел С. Родли, Специальный докладчик Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека по вопросу о пытках. Во время их пребывания в Колумбии для Специального представителя и специальных докладчиков были организованы встречи с представителями правительства и государственных органов, а также различных неправительственных организаций по правам человека и с представителями других секторов гражданского общества.

Кроме того, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека г-ном Хосе Айялой Лассо было принято официальное приглашение правительства посетить страну и встретиться с представителями государственных органов и неправительственных организаций по правам человека. Поездка состоялась 11-16 декабря 1994 года. Президент Республики просил Верховного комиссара открыть отделение в Колумбии. В этой связи г-н Айяла Лассо поручил г-ну Филиппу Тексье и г-ну Карлосу Вильяну Дурану определить приоритетные задачи отделения в Колумбии. С этой целью в августе 1995 года эти представители Верховного комиссара посетили страну. В ходе пятидесят второй сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с заявлением Председателя Комиссии Верховному комиссару по правам человека было предложено открыть отделение в Колумбии. В настоящее время проводится работа по выработке и обсуждению необходимых базовых соглашений.

Правительство придает особую важность этим визитам, считая их важнейшим шагом к налаживанию сотрудничества с межправительственными и неправительственными организациями по правам человека.

В целях осуществления рекомендаций различных органов правозащитной системы межправительственных организаций президент Республики издал 31 июля 1995 года декрет № 1290 (приложение № 4) **"Об учреждении Комиссии по анализу и консультативной помощи в выполнении рекомендаций, подготовленных международными органами по правам человека"**. Эта комиссия, в состав которой входят министры иностранных дел, внутренних дел, юстиции, обороны, а также Верховный комиссар по вопросам мирного урегулирования, директора Национального департамента планирования и Административного департамента безопасности, советники президента по вопросам обороны, безопасности и по правам человека, призвана, в частности, способствовать осуществлению рекомендаций международных органов по правам человека, а также рекомендаций экспертов, назначенных этими органами.

15 февраля 1996 года в соответствии с Соглашением со страной пребывания, действующим с 1980 года, было подписано соответствующее соглашение с Международным комитетом Красного Креста с целью регулирования гуманитарной деятельности МККК в Колумбии. МККК действует в стране начиная с конца 70-х годов и вносит существенный вклад в дело защиты жертв вооруженного конфликта и оказания им гуманитарной помощи.

Кроме того, правительство президента Сампера представило на рассмотрение ряда правительств и международных организаций различные проекты сотрудничества в области прав человека.

Статья 7

99. Запрещение пыток, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; запрещение медицинских или научных опытов без свободного на то согласия. Статья 12 Политической конституции, в соответствии с которой запрещаются пытки или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, гласит:

"**Статья 12** - Ни одно лицо не должно подвергаться насильственному исчезновению, пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство видам обращения или наказания".

100. На основании закона № 70 1986 года Колумбия присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

101. Согласно статье 279 главы Уголовного кодекса, посвященной преступлениям против личности, пытки квалифицируются как преступление и наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет при условии, что состав преступления не требует более строгой меры наказания. Кроме того, они рассматриваются в качестве отягчающего обстоятельства в случае преступления похищения.

"**Статья 279** - Применение физических или психических пыток наказывается лишением свободы на срок от пяти до десяти лет, если состав преступления не требует более сурового наказания".

Уголовное законодательство квалифицирует пытку как одно из обстоятельств, отягчающих вину за похищение с преступной целью, если она применяется в отношении жертвы основного преступного деяния.

102. В качестве дополнения к этим положениям конституционно-правового характера предусмотрены средства, препятствующие применению пыток в случаях содержания под стражей. Порядок ареста и задержания предусматривает меры защиты неприкосновенности задержанных в течение всего срока содержания под стражей. Новым Уголовно-процессуальным кодексом (декрет № 2700 от 30 ноября 1991 года) предусматривается, что применение наказаний в виде лишения свободы осуществляется **в местах и в порядке, которые определяются законом** (статья 45). Несоблюдение законных требований квалифицируется как незаконное лишение свободы и рассматривается как акт произвола со стороны должностного лица. Оно наказывается лишением свободы на срок от одного года до пяти лет.

103. При задержании производящее его должностное лицо обязано сообщить причины задержания, проинформировать о существовании права на незамедлительный доступ к адвокату и связь с тем лицом, которое, по усмотрению задержанного, должно быть поставлено в известность, и способствовать осуществлению этого права. Эти меры

направлены на предотвращение случаев содержания задержанных в полной изоляции и обеспечение постоянной связи задержанного с его адвокатами и родственниками, что позволяет избежать применения пыток или жестоких и бесчеловечных видов обращения.

104. Для обеспечения соблюдения упомянутых правовых норм, регламентирующих порядок задержания, предусматривается средство судебной защиты **хабеас корпус** (статья 430 Уголовно-процессуального кодекса), которое обеспечивает защиту права на свободу в случае несоблюдения упомянутых норм или же незаконного продления срока содержания под стражей. В случае незаконного задержания могут быть использованы следующие механизмы защиты:

- a) задержанный может обратиться к любому судье или магистрату того места, где совершено неправомерное деяние, или ближайшего к нему места, с тем чтобы не более чем через 36 часов было принято решение о возможном освобождении. Это ходатайство может подаваться любому представителю судебных органов, но рассматривается только судьей по уголовным делам;
- b) судебной защиты задержанного могут потребовать третьи лица, для чего им не требуется доверенность;
- c) поданное ходатайство рассматривается в безотлагательном порядке, независимо от выпадающих праздничных или неprisутственных дней.

105. Смысл этого средства защиты состоит в его оперативности, и в этой связи процедура принятия решения и выполнения необходимых формальностей исключает какие бы то ни было обстоятельства, которые могли бы затянуть ее, исходя из чего статьей 434 упомянутого Кодекса запрещается пропускать такое ходатайство по инстанциям.

106. Другим весьма важным средством защиты является наличие положений, в соответствии с которыми признаются недействительными показания, признания или любые доказательства, полученные в результате применения пыток. В этой связи Уголовно-процессуальным кодексом (УПК) предусматриваются следующие средства доказывания: осмотр, экспертиза, документы, свидетельские показания и признания.

107. На основании закона № 65 от 1993 года был введен в действие новый Исправительный кодекс, который приводит пенитенциарные нормы в соответствие с принципами Политической конституции 1991 года. Кодекс содержит основные положения, которые должны применяться при исполнении уголовных наказаний с учетом принципов гуманности и требований времени и в соответствии с положениями Конституции и международных договоров о правах человека. Этот новый нормативно-правовой документ позволил разработать пенитенциарную политику, основывающуюся на главных принципах равенства и уважения человеческого достоинства. Эти правовые принципы способствуют применению в пенитенциарной сфере положений Международного пакта о гражданских и политических правах. В статьях 5 и 6 Кодекса провозглашается принцип уважения

человеческого достоинства во всех местах заключения, принцип уважения конституционных гарантий и общепризнанных прав, а также запрещаются все насильственные формы психологического, физического или морального воздействия. Кроме того, в соответствии с его положениями наказание должно носить характер защитного и превентивного средства и должно быть направлено главным образом на социальную реинтеграцию, исправление, защиту и реабилитацию лица, совершившего преступление.

108. Изоляция заключенного возможна лишь в некоторых случаях, в том числе:

- a) в санитарно-гигиенических целях;
- b) в целях сохранения внутренней безопасности;
- c) в качестве дисциплинарной меры, срок применения которой не должен превышать 60 дней, при этом заключенный имеет право на ежедневную двухчасовую прогулку и находится под наблюдением врача пенитенциарного учреждения;
- d) по просьбе самого заключенного с разрешения директора пенитенциарного учреждения.

Другие законодательные меры

109. В соответствии со статьей 60 органического закона о Генеральной прокуратуре Республики (закон № 201 от 1995 года) на Отдел прокуратуры по защите прав человека возлагаются следующие функции:

"...

- a) расследование в первой инстанции дел, возбужденных в дисциплинарном порядке в связи с нарушениями прав человека в случаях геноцида, массовых убийств или убийств нескольких лиц, насильственных исчезновений и пыток, равно как и в случаях грубого нарушения гуманитарного права, совершаемых личным составом министерства национальной обороны, вооруженных сил, национальной полиции и другими должностными лицами при исполнении ими своих служебных обязанностей;
- b) надзор за соблюдением прав человека в местах заключения, судебных учреждениях, в органах полиции и психиатрических больницах, с тем чтобы с заключенными обращались надлежащим образом, уважалось их достоинство, к ним не применялись жестокие, бесчеловечные и унижающие их достоинство виды обращения и им предоставлялась надлежащая юридическая и медицинская помощь и возможность госпитализации. При установлении фактов подобных нарушений возбуждаются судебные дела".

С учетом характера пыток закон наделил Отдел прокуратуры по защите прав человека специальными полномочиями, которые позволяют ему проводить проверку независимо от должности или места работы лица, на которое поступила жалоба. Кроме того, пытки были выделены из числа других наказуемых деяний, квалифицируемых как нарушение прав человека, таких, как телесное повреждение, расследование которых относится к компетенции других подразделений прокуратуры.

110. Генеральный судебный прокурор, проявляя обеспокоенность ситуацией в области прав человека находящихся под следствием лиц и иных граждан в связи с действиями некоторых должностных лиц судебной полиции, дополнил систему дисциплинарных норм, закрепленных в главе I части VII декрета № 2699 от 1991 года (Органический статут Генеральной судебной прокуратуры), в том что касается квалификации **пыт**ок в качестве дисциплинарного правонарушения, направленного против прав человека (статья 21 распоряжения № 017 от июля 1992 года).

Юрисдикционные меры

111. В 1993 году Конституционный суд признал не имеющими силы ряд декретов, изданных в порядке дополнительного регулирования режима чрезвычайного положения в связи с беспорядками в стране, к числу которых относится декрет об ограничении осуществления права хабеас корпус (средство, которое и служит главным образом для предотвращения пыток), в связи с делами, рассматриваемыми в региональных судебных органах, и декрет, которым предусматривалось создание "мобильных подразделений судебной полиции", формируемых, в частности, из числа военнослужащих.

112. Кроме того, к числу важных в этой области судебных прецедентов относится постановление от 16 декабря 1987 года, посредством которого Государственный совет признал правомерным судебное решение об административной ответственности министерства обороны в связи с причинением морального и материального ущерба медработнице **Ольге Лопес де Рольдан**, которая в 1979 году подвергалась пыткам в военных учреждениях. На основании решения этой высшей судебной инстанции от 5 февраля 1988 года было признано, что министерство обороны несет ответственность за смерть **Маркоса Самбрано**, которого в 1980 году военнослужащие подвергли пыткам.

113. В качестве одной из мер политического характера в декабре 1991 года правительство наметило широкую политику борьбы со всеми проявлениями насилия в стране, в том числе с пытками. Эта политика изложена в документе "Национальная стратегия борьбы с насилием", в котором подробно излагаются меры межведомственной координации и соответствующие функции различных государственных органов в том, что касается укрепления правосудия и мер пресечения различных проявлений насилия, обеспечения защиты и осуществления прав человека.

114. Что касается ссылки на приказ вышестоящего должностного лица или органа государственной власти как основания освобождения от ответственности за применение пыток, то в статье 91 Конституции Колумбии 1991 года устанавливается следующее:

"Статья 91 - В случае явного нарушения конституционной нормы в ущерб какому-либо лицу приказ начальника не освобождает его исполнителя от ответственности.

Это положение не распространяется на военнослужащих, находящихся на действительной службе. В отношении военнослужащих ответственность несет лишь начальник, отдавший приказ".

Статьей 91 Конституции предусматривается конституционная ответственность должностного лица за прямое нарушение одного из основных личных прав, вследствие чего он несет всю полноту юридической ответственности всех видов (уголовную, дисциплинарную и гражданскую или административную ответственность) и не может ссылаться в качестве оправдания на приказ, в том числе законный, начальника. Ввиду требований военного порядка и дисциплины это конституционное положение не распространяется на военнослужащих действительной службы, и в этом случае ответственность возлагается на начальника, отдающего приказ. Однако это исключение нельзя рассматривать как оправдание пыток, поскольку право на личную неприкосновенность, как уже отмечалось, является нерушимым и не допускает приостановления ни при каких обстоятельствах.

115. Что касается квалификации пыток в Военно-уголовном кодексе, то в его статье 256 дается определение этого преступления с учетом физического и морального аспектов. Этой статьей предусматривается следующее:

"Статья 256 - Применение физических или психических пыток наказывается лишением свободы на срок от одного года до трех лет, если состав преступления не требует более сурового наказания".

116. В отношении права лиц подавать жалобы, которые должны оперативно и беспристрастно рассматриваться компетентными органами, принимающими соответствующие меры для того, чтобы заявители жалоб и свидетели обеспечивались защитой от посягательств или угроз, связанных с подачей ими жалобы или дачи свидетельских показаний, следует отметить, что, как указывается в двух последних докладах Генеральной прокуратуры о положении в области прав человека, с учетом тяжести этого правонарушения, жалобы на применение пыток расследуются самым тщательным образом, поскольку разнообразные сюжеты такого рода укладываются в схему как обычного грубого обращения, так и пытки как таковой, что серьезно затрудняет задачи следователя, который должен определить, имеет ли он дело с причинением телесных повреждений или же с собственно применением пыток. В любом случае проводится предварительное расследование, направленное на установление фактов и виновных, которое проводится Управлением по специальным расследованиям Генеральной прокуратуры Республики, наделенным полномочиями судебной полиции и укомплектованным квалифицированным для проведения таких расследований персоналом.

117. Важно отметить, что среди жалоб, поступивших от граждан в прокуратуру в связи с нарушением прав человека, больше всего увеличилось число заявлений о применении пыток - по крайней мере на 23% - в период 1993-1994 годов по сравнению с 1992 годом, о чем свидетельствуют результаты анализа данных, содержащихся в последнем докладе по правам человека, представленном прокуратурой.

118. В этой связи важно отметить, что, согласно информации банка данных по правам человека Центра исследований и народного образования (СИНЕП), за период с января по октябрь 1994 года в стране был зарегистрирован 21 случай применения пыток.

119. В течение охватываемого настоящим докладом периода в международные организации поступило 58 жалоб, касающихся применения пыток в отношении жителей Колумбии. Национальные компетентные органы проводят соответствующие расследования с целью установления достоверности сообщенных фактов и выявления виновных. Министерство иностранных дел периодически и своевременно информировало Специального докладчика по вопросу о пытках о результатах проводимых расследований.

120. Поскольку государства-участники обязались принимать меры для защиты лиц, подающих жалобы или заявления, касающиеся пыток, а также свидетелей, декретом № 2699 1991 года предусматривается, что Генеральный судебный прокурор уполномочен обеспечивать осуществление этих мер через свое Бюро по защите потерпевших и свидетелей.

121. На основании закона № 104 от 30 декабря 1993 года (см. приложение № 24) была учреждена Программа защиты свидетелей, потерпевших, участников судебных процессов и сотрудников Генеральной судебной прокуратуры, которой предусматривается "обеспечение всесторонней защиты и социальной помощи этим лицам, включая их родственников до четвертой степени родства и первой степени свойства, законных родственников, супругов или сожителей, если существует угроза совершения на них нападения или же их жизнь находится в опасности в связи с рассматриваемым делом или их участием в судебном процессе по уголовному делу" (статья 63). Лица, находящиеся под защитой этой программы, могут рассчитывать на обеспечение им физической защиты, социальной помощи, получение возможности изменения местожительства и имени, равно как и принятия других мер временного или постоянного характера, направленных на обеспечение соответствующей защиты их права и права их родственников на физическую и психическую неприкосновенность. Если того требуют обстоятельства, то защитные меры могут включать организацию выезда за пределы страны, покрытие связанных с этим расходов и расходов по содержанию на срок и на условиях, определяемых Генеральной прокуратурой (статья 65 закона № 104 1993 года). И наконец, под защитой этой программы могут находиться свидетели, проходящие по расследуемым Генеральной прокуратурой делам об особо тяжких преступлениях.

122. Юридической системой Колумбии предусматриваются четкие механизмы, обеспечивающие справедливое и надлежащее возмещение не только в случаях пыток, но и в случае любых других неправомерных действий государственных должностных лиц.

123. Наиболее часто используемой, оперативной и эффективной в этом плане является процедура предъявления **прямого иска о компенсации** в судебные органы по административным делам. К числу этих органов относятся суды, действующие в каждом из департаментов, на которые разделена страна, а также Государственный совет, являющийся высшей инстанцией в этой отрасли юстиции. Решения, выносимые в рамках процедуры прямых исков о компенсации, предусматривают предоставление потерпевшим или их родственникам компенсации двух видов:

- a) компенсации за моральный ущерб, которая выражается в весовых единицах золота;
- b) компенсации за причиненный материальный ущерб, включая упущенную выгоду и косвенный ущерб.

124. Статьей 90 Политической конституции 1991 года предусматривается возможность взыскания государством возмещения такого ущерба с причинившего его государственного должностного лица. Этой статьей предусматривается следующее:

"**Статья 90** - Государство несет имущественную ответственность за вменяемый ему неправомерный ущерб, причиненный действием или бездействием государственных органов. Если государству предписывается возместить материальный ущерб, причиненный в результате умышленных действий или тяжкого преступления должностного лица, государство взыскивает с последнего возмещение ущерба в порядке регресса".

Тем самым возмещение ущерба государством не освобождает от ответственности должностных лиц, совершивших неправомерные деяния.

125. Уголовно-процессуальный кодекс в своих статьях 43-55 предусматривает процедуру **гражданского иска** в уголовном деле:

"Гражданский иск о возмещении вреда и ущерба, причиненных в результате наказуемого деяния, представленный лицом или группой лиц, может рассматриваться в суде по гражданским делам или совместно с уголовным делом по выбору понесших ущерб физических или юридических лиц, их правопреемников или наследников, прокуратуры или группы лиц, если затрагиваются коллективные интересы".

126. Кроме того, решением Конституционного суда было предусмотрено обязательное предоставление в рамках военного судопроизводства по уголовным делам возможности для предъявления гражданского иска в уголовном военном процессе, с тем чтобы потерпевшие или их родственники могли требовать, таким образом, возмещения причиненного им

ущерба. В этой связи важно отметить, что в настоящее время проводится реформа Кодекса военно-уголовной юстиции, в соответствии с которой этой системой в обязательном порядке должна предусматриваться возможность для предъявления гражданского иска.

127. И наконец, в целях создания полной системы возмещения ущерба в результате нарушений прав человека должностными лицами в правительстве разрабатывается проект закона, который будет представлен палатам конгресса, предусматривающий возмещение ущерба в соответствии с рекомендациями межправительственных органов по правам человека.

128. Вопросы проведения экспериментов в медицинских или научных целях на территории Колумбии регулируются законом № 9 а) 1979 года и связанными с ним нормативными актами, в которых содержатся положения, касающиеся пересадки органов, тканей или клеток, определяются права и обязанности доноров и регулируется порядок функционирования "банков органов". В соответствии со статьей 19 декрета № 2642 1980 года разрешается использование анатомических компонентов, забираемых от трупа "для продления или сохранения жизни другим лицам или проведения научных исследований", исключительно в тех случаях, когда диагностируется мозговая смерть. И наконец, в декрете № 03 1982 года (статья 10) регламентируется донорство живыми людьми симметричных или парных органов для немедленной пересадки.

Статья 8

129. Запрещение рабства, содержания в подневольном состоянии, принуждения к принудительному труду и защита от возможного применения такой практики. Рабство было отменено в Колумбии в середине XIX века на основании закона № 21 1851 года в правление президента Хосе Иларио Лопеса. Все принимавшиеся с тех пор конституционные акты содержат положения, в которых рабство прямо или косвенно запрещается.

130. В статье 17 Политической конституции 1991 года устанавливается следующее:

"Статья 17 - Запрещаются все виды рабства, работорговли и содержания людей в подневольном состоянии".

Кроме того, статьей 25 Политической конституции 1991 года труд провозглашается в качестве одного из прав и социальных обязанностей и пользуется особой защитой государства. Помимо этого, статья 26 Конституции защищает свободу выбора профессии или рода занятий.

131. В статье 5 Основного кодекса законов о труде труд определяется следующим образом:

"Статья 5 - Настоящим Кодексом регулируются вопросы труда, под которым понимается любая свободная деятельность человека, будь то физическая или умственная, постоянная или временная, которую одно физическое лицо осознанно осуществляет в интересах другого, независимо от ее цели, когда такая деятельность выполняется согласно трудовому договору".

132. Уважение достоинства трудящегося предусмотрено в пункте 5 статьи 57 Основного кодекса законов о труде в числе конкретных обязанностей работодателя в отношении работника:

"Статья 57 - Работодатель обязан неукоснительно уважать личное достоинство работника, его убеждения и чувства".

Кроме того, пункт 9 статьи 59 запрещает работодателям "совершать или санкционировать какие-либо действия, которые нарушали или ограничивали бы права работников или ущемляли бы их достоинство".

133. Статья 53 Конституции, содержащая формулировку "закон, контракты, соглашения и договоры о труде не могут ущемлять свободу, человеческое достоинство или права трудящихся", также направлена на защиту прав трудящихся. Статья 25 Конституции, касающаяся права на труд, гласит:

"Статья 25 - Труд является правом и социальной обязанностью и пользуется во всех его формах особой защитой государства. Любое лицо имеет право на труд в достойных и справедливых условиях".

134. К числу других статей Основного кодекса законов о труде, которые заслуживают внимания и касаются гарантий и прав трудящихся, относятся: статья 11, в соответствии с которой "дисциплинарные взыскания не должны носить форму телесных наказаний или мер, ущемляющих достоинство работника"; статья 10 о равноправии трудящихся, которая гласит: "Все трудящиеся равны перед законом, пользуются равной защитой и гарантиями, вследствие чего не допускаются какие бы то ни было юридические различия между трудящимися в силу умственного или физического характера труда, его форм или вознаграждения за него, за исключением случаев, предусмотренных законом".

135. Равноправие женщин гарантируется статьей 43 Конституции, которая гласит:

"Статья 43 - Женщины и мужчины имеют равные права и возможности. Женщины не могут подвергаться какой бы то ни было дискриминации".

136. Декрет № 1398 1990 года предусматривает следующее:

"Запрещается дискриминация женщин в области труда и занятости. В этой связи им гарантируется одинаковое, наравне с мужчинами, отношение во всех вопросах труда, занятости и социального обеспечения, особенно в том, что касается:

- a) равных возможностей доступа ко всем видам занятости;
- b) равных прав и обязательств, связанных со всеми видами деятельности;
- c) одинаковых требований набора, отбора и найма на рынке труда;
- d) свободного выбора профессии, рода занятий и видов профессиональной подготовки;
- e) равенства в вопросах оплаты труда, пособий и оценки выполняемой работы;
- f) равноправия в вопросах социального обеспечения, условий труда и других существующих систем защиты;
- g) равенства в брачно-семейных отношениях, в вопросах гражданского состояния и социальных услуг, связанных с ответственностью за воспитание детей и уход за ними; а также
- h) равенства в вопросах обеспечения защиты в период беременности, родов и в послеродовой период.

Примечание: При найме на работу по объявлению или без такового в обязательном порядке должно обеспечиваться равенство возможностей мужчин и женщин. Органы, ведающие вопросами труда, обязаны следить за выполнением этого социального принципа и применять в этой связи надлежащие санкции в соответствии с законом № 11 1984 года".

137. Следует отметить, что этот декрет был издан в развитие положений закона № 51 1981 года о присоединении к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятой Организацией Объединенных Наций в 1979 году.

138. В сфере труда и занятости Колумбия на основании закона № 22 1967 года ратифицировала Конвенцию № 111, принятую Международной организацией труда (МОТ) в отношении дискриминации в области труда и занятий.

139. Основные права несовершеннолетних закреплены в Кодексе законов о несовершеннолетних, который был утвержден колумбийским правительством декретом № 2737 1989 года. Кодекс призван:

- a) закрепить основные права несовершеннолетних;
- b) определить руководящие принципы разработки норм защиты несовершеннолетних, как с целью предотвращения потенциально опасных ситуаций, так и для их устранения;
- c) определить потенциально опасные ситуации, в которых могут оказаться несовершеннолетние, условия их возникновения, характер и последствия каждой из них;
- d) определить меры, которые должны приниматься с целью обеспечения защиты несовершеннолетних, оказавшихся в потенциально опасной ситуации;
- e) определить пределы компетенции и процедуры обеспечения прав несовершеннолетних;
- f) создать и реорганизовать органы, которым поручено заниматься вопросами защиты несовершеннолетних, оказавшихся в потенциально опасной ситуации.

140. В этой связи следует сослаться на следующие статьи упомянутого Кодекса, касающиеся вопросов использования труда несовершеннолетних, в частности:

"Статья 14 - Каждый несовершеннолетний имеет право на защиту от экономической эксплуатации и привлечения к любой работе, которая может представлять опасность для его физического или психического здоровья или препятствовать получению им образования.

Государство осуществляет надзор за соблюдением положений настоящего Кодекса, связанных с трудом несовершеннолетних".

Наряду с этим следует отметить, что в соответствии со статьей 44 Конституции дети в целом и работающие несовершеннолетние в частности находятся под защитой государства, призванной оградить их от любых форм оставления родителями, трудовой или экономической эксплуатации, или же использования на опасных работах.

141. Кроме того, статьей 237 упомянутого Кодекса предусматривается, что "под незаконным использованием труда несовершеннолетних понимается использование труда детей в возрасте до 12 лет на любой работе, или же труда несовершеннолетних в возрасте от 12 до 18 лет, помимо исключений, предусмотренных в настоящем разделе, на таких работах, которые прямо запрещены законом".

142. Что касается работ, на которых запрещается использование труда несовершеннолетних, то статьей 245 Кодекса законов о несовершеннолетних определяются те виды работ, к выполнению которых нельзя привлекать несовершеннолетних, поскольку они могут представлять серьезную опасность для их здоровья или физического развития. В соответствии со статьей 246 упомянутого Кодекса запрещается привлекать несовершеннолетних, не достигших 18 лет, к выполнению любых видов работ, которые могут отрицательно повлиять на их нравственность. Запрещается, в частности, привлекать несовершеннолетних к работе в домах терпимости и других увеселительных заведениях, где потребляются спиртные напитки. Запрещается также привлекать несовершеннолетних к изображению порнографических сцен, насильственной смерти или пропаганде преступности и подобных явлений.

143. В отношении подземных работ статьей 4 декрета № 1335 1987 года предусматривается следующее:

"Статья 4 - Запрещается использовать труд женщин независимо от их возраста, а также труд мальчиков в возрасте до 18 лет на подземных работах на горнодобывающих предприятиях.

Примечание: Предусмотрено исключение для женщин, занимающих руководящие должности на таких предприятиях".

144. Статьей 260 Кодекса законов о несовершеннолетних предусматривается, что помимо тех запретов, которые содержатся в статье 59 Основного кодекса законов о труде, "увольнение беременных или имеющих грудных детей несовершеннолетних работниц разрешается только с согласия должностных лиц, осуществляющих надзор и контроль за использованием труда несовершеннолетних". Кроме того, в соответствии с этой статьей работодателям, использующим труд несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, запрещается переводить их за пределы их местожительства без согласия их родителей или опекунов либо в отсутствие таковых, их законных представителей, за исключением случаев временного перевода или обучения.

145. Кроме того, в отношении сводничества и торговли людьми статьями 308, 309, 310, 311 и 312 главы V (Сводничество) Уголовно-процессуального кодекса предусматривается наказание за склонение к проституции, понуждение к проституции, торговлю женщинами и детьми и склонение к проституции несовершеннолетних.

146. Что касается обстоятельств, при которых одно лицо может оказаться в зависимости от другого, как, например, в случаях торговли наркотиками, статьями 35 и 37 закона № 30 от 1986 года, которым был утвержден Национальный статут о наркотических средствах, предусматривается следующее:

"Статья 35 - Склонение любым способом к потреблению наркотических средств или лекарственных средств, которые вызывают зависимость, наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет".

"Статья 37 - Сбыт, назначение или предоставление несовершеннолетнему в возрасте до 16 лет наркотического средства, которое вызывает зависимость, или склонение несовершеннолетнего к его потреблению наказываются лишением свободы на срок от 6 до 12 лет".

147. В отношении обязательной военной службы законом № 48 1993 года (статья 10) предусматривается, что в Колумбии все мужчины, достигшие возраста совершеннолетия (18 лет), считаются военнообязанными. Эта обязанность прекращается по достижении 50-летнего возраста. Согласно положению упомянутой статьи, женщины привлекаются к военной службе на добровольной основе и в исключительных случаях - на обязательной основе, "когда по решению правительства того требует положение в стране". В соответствии с вышеупомянутым законом, срок военной службы составляет от 12 до 24 месяцев "в зависимости от решения правительства". В соответствии со статьей 27 этого же закона коренные жители, проживающие на своей территории и сохраняющие присущий им культурный, социальный и экономический уклад, освобождаются от военной службы. К нарушителям этого закона применяется наказание в виде штрафа и/или наказание, предусмотренное уголовным законодательством или дисциплинарным уставом вооруженных сил.

148. Колумбийским законодательством об обязательной военной службе не предусматривается возможность освобождения от обязательной военной службы по соображениям убеждений. В некоторых случаях в порядке использования средства защиты основных прав предпринимались попытки обращения к судам с целью освобождения от военной службы на основании убеждений, однако Конституционный суд, руководствуясь ныне действующими конституционными нормами, еще ни разу не признавал законности таких оснований.

Статья 9

149. **Право на свободу и личную неприкосновенность, гарантии от произвольного ареста и гарантии надлежащего судебного разбирательства.** Уважение человеческого достоинства является одной из основ современного уголовного процесса. Граждане, являющиеся участниками процесса, обеспечиваются гарантиями уважения их прав человека.

150. Что касается права на личную свободу, то главой, посвященной основным правам, которая содержится в Конституции 1991 года, предусматривается следующее:

"Статья 28 - Каждый человек свободен. Никто не может быть потревожен лично или в лице членов своей семьи, подвергнут тюремному заключению или аресту, или задержанию и ничье жилище не может быть подвергнуто обыску иначе, как по ордеру, выданному компетентным судебным органом, с соблюдением законных формальностей и по ранее определенному законом основанию.

Лицо, подвергнутое предварительному заключению под стражу, в течение 36 часов доставляется к компетентному судье, который в установленный законом срок принимает соответствующее решение.

Ни в коем случае не может иметь место задержание, тюремное заключение или арест за долги; равным образом не допускаются наказания или меры пресечения погашаемые давностью".

151. Статьей 29 Политической конституции Колумбии определяются минимальные требования **надлежащего судебного разбирательства**, в частности:

"Статья 29 - При производстве по любым судебным и административным делам применяется надлежащая законная процедура.

Никто не может быть судим иначе, как по законам, изданным до совершения деяния, в котором он обвиняется, компетентным судом, и с полным соблюдением форм, установленных для рассмотрения данного дела.

При рассмотрении уголовных дел закону, устанавливающему разрешительную норму или благоприятному для обвиняемого, даже если он издан после совершения инкриминируемого деяния, дается предпочтение перед ограничительным или неблагоприятным для обвиняемого законом.

Каждый считается невиновным, пока его вина не доказана по суду. Обвиняемый имеет право на защиту и на помощь приглашаемого им или назначаемого защитника в ходе расследования и судебного разбирательства; на гласное разбирательство по надлежащей законной процедуре без необоснованных задержек; на представление доказательств и опровержение предъявленного ему обвинения; на обжалование обвинительного приговора; а также право не быть судимым дважды за одно и то же деяние.

Доказательства, полученные в нарушение надлежащей законной процедуры, не имеют никакой юридической силы".

152. **Уголовно-процессуальный кодекс**, введенный в действие декретом № 2.700 1991 года и законом № 81 1993 года, определяет порядок производства по уголовным делам на территории Колумбии. Статья 1 раздела общих положений Кодекса, в котором содержатся основные положения, регулирующие порядок уголовного судопроизводства, гласит:

"Статья 1 - (Надлежащая законная процедура) Никто не может быть судим иначе, как по законам, изданным до совершения деяния, в котором он обвиняется, компетентным судом и с полным соблюдением форм, установленных для рассмотрения данного дела.

Обвиняемый имеет право на защиту и на помощь приглашаемого им или назначаемого защитника в ходе расследования и судебного разбирательства; на гласное разбирательство по надлежащей законной процедуре без необоснованных задержек; на представление доказательств и опровержение предъявленного ему обвинения; на обжалование обвинительного приговора; а также право не быть судимым дважды за одно и то же деяние".

153. Далее Уголовно-процессуальный кодекс регулирует следующие аспекты надлежащей законной процедуры:

- презумпция невиновности;
- уважение человеческого достоинства в уголовном процессе;
- признание основного права на личную свободу;
- доступ к средству хабеас корпус;
- принцип состязательности;
- гласность уголовного разбирательства;
- цель уголовного судопроизводства;
- принцип толкования уголовно-процессуальных норм в пользу обвиняемого;
- защита потерпевших и свидетелей;
- принцип недопустимости повторного рассмотрения однажды решенного уголовного дела;
- принцип двух инстанций в уголовном процессе;

- бесплатность уголовного судопроизводства;
- принцип равенства перед законом.

154. В отношении оснований лишения свободы статьей 4 Кодекса предусматривается следующее:

"Статья 4 - Каждый человек имеет право на уважение его свободы. Никто не может быть потревожен лично или в лице членов своей семьи и подвергнут лишению свободы, и ничье жилище не может быть подвергнуто обыску иначе, как по ордеру, выданному компетентным судебным органом, с соблюдением законных формальностей и по ранее определенному законом основанию".

155. Таким образом, применяется юридический принцип *favor libertatis*, в силу которого в качестве общей нормы любое лицо имеет право на свободу, которая может ограничиваться лишь в тех немногих случаях, когда того требует тяжкий характер совершенного деяния или же когда необходимо обеспечить эффективность применения уголовного закона.

156. Статьей 41 Уголовного кодекса предусматриваются две формы лишения свободы, в том числе: тюремное заключение на срок до 60 лет и арест на срок до пяти лет. Кроме того, статьей 396 предусматривается возможность применения домашнего ареста в случае совершения деяний, наказуемых лишением свободы на срок до пяти лет или менее, при наличии оснований считать, что ввиду родственных, трудовых и общественных связей обвиняемого последний будет являться по вызову в суд. Статьей 397 определяются условия **предварительного заключения** под стражу, засчитываемого в срок наказания при осуждении к тюремному заключению или аресту. В целях незамедлительного возбуждения процедуры защиты основного права на свободу статьей 30 Конституции и статьей 5 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается право **хабеас корпус**:

"Статья 30 - Любое лишенное свободы лицо, полагающее, что оно лишено свободы в нарушение закона, имеет право в любое время лично или через посредника подавать в любую судебную инстанцию ходатайство в порядке **хабеас корпус**, решение по которому должно быть принято в течение 36 часов".

157. Контроль за законностью заключения под стражу предусматривается в статье 430 Кодекса, с поправками в соответствии со статьей 2 закона № 15 1992 года, которая гласит:

"Статья 430 - Хабеас корпус представляет собой средство защиты по публичному праву, отражающее личную свободу в случае задержания в нарушение конституционных или правовых гарантий или незаконного продления срока лишения свободы. Ходатайства об освобождении лица, лишенного свободы в законном порядке, должны подаваться в соответствующем порядке".

158. В отношении средства хабеас корпус статьей 431 предусматривается следующее:

"Статья 431 - Любое лицо имеет право на следующие гарантии:

1. Обращаться к любому судье или магистрату того места, где совершено неправомерное деяние, или ближайшего к нему места, с тем чтобы не более чем через 36 часов было принято решение о возможном освобождении. Это ходатайство может подаваться любому представителю судебных органов, но рассматривается только судьей по уголовным делам.
2. Судебной защиты задержанного могут потребовать третьи лица, для чего им не требуется доверенность.
3. Поданное ходатайство рассматривается в безотлагательном порядке, независимо от выпадающих праздничных неприсутственных дней".

159. Раздел III Уголовно-процессуального кодекса содержит нормы, касающиеся задержания, мер пресечения и порядок освобождения из-под стражи до суда. В этой связи следует отметить следующие статьи:

"Статья 377 - Права задержанного. Каждому задержанному незамедлительно сообщается и фиксируется в письменной форме следующее:

1. Причины задержания; какое должностное лицо распорядилось об аресте.
2. Право на незамедлительную встречу с защитником.
3. Право на уведомление указанного им лица о его задержании. Лицо, уполномоченное произвести задержание, незамедлительно уведомляет о произведенном задержании указанное задержанным лицо.
4. Право дать в ходе предварительного расследования свои объяснения по предъявленному ему обвинению; при этом задержанный уведомляется о том, что он может не давать таких объяснений. Такие объяснения могут даваться лишь в присутствии защитника.
5. Право поддерживать связь с внешним миром".

"Статья 379 - Освобождение задержанного из-под стражи. Задержанный на основании ордера на арест в срочном порядке доставляется непосредственно к судебному должностному лицу, издавшему ордер на арест. При отсутствии такой возможности задержанный помещается в изолятор по месту задержания, начальник которого в срочном порядке, используя самые оперативные средства связи, в течение одного часа в письменном виде уведомляет о произведенном задержании компетентное судебное должностное лицо".

"Статья 380 - Оформление задержания. Если в соответствии с правовыми нормами задержанный должен быть помещен в изолятор по месту задержания, судебное должностное лицо, в распоряжении которого находится задержанный, должно не позднее, чем через 36 часов, исчисляемых с момента его уведомления о задержании, оформить задержание в законном порядке. В этом случае он направляет начальнику соответствующего места содержания задержанных письменное распоряжение о содержании задержанного под стражей. В упомянутом распоряжении указываются причины и дата задержания. Если по истечении указанного выше срока начальник содержания задержанных не получит распоряжения о помещении задержанного под стражу, он обязан освободить задержанного под ответственность должностного лица, которое должно было отдать это распоряжение. Невыполнение обязанности, предусмотренной предыдущим пунктом, влечет за собой соответствующую уголовную ответственность".

"Статья 383 - Немедленное освобождение в случае неправомерности или продления срока лишения свободы. При производстве задержания или продлении его срока в нарушение конституционных или правовых гарантий должностное лицо, в распоряжении которого находится задержанный, должно в срочном порядке распорядиться о его освобождении".

160. В свою очередь статьями 385 и 386 Кодекса предусматривается, что "решение об избрании меры пресечения не может быть принято без получения показаний обвиняемого на предварительном следствии" и что "эти показания должны быть получены в возможно короткий срок, но не позднее чем через три дня после предоставления задержанного в распоряжение прокурора".

161. В отношении избрания меры пресечения статьей 387 предусматривается следующее:

"Статья 387 - После дачи задержанным показаний на предварительном следствии или по истечении указанного выше срока судебное должностное лицо не позднее чем через пять дней после этого выносит предварительное решение о мере пресечения, распоряжаясь о содержании задержанного под стражей или о его немедленном освобождении. В последнем случае у обвиняемого отбирается подписка о явке по вызовам в компетентные органы".

162. К мерам пресечения, предусмотренным статьей 388 Уголовно-процессуального кодекса, относятся домашний арест и предварительное задержание, упоминавшиеся выше и применяемые в тех случаях, "когда доказательства, полученные на законных основаниях в ходе разбирательства, свидетельствуют о наличии по крайней мере одного серьезного признака, указывающего на ответственность подозреваемого".

163. Предварительное задержание или предварительное заключение, предписываемое судебным должностным лицом, в распоряжение которого предоставляется задержанный, не следует путать с предварительным задержанием, о котором идет речь во втором пункте статьи 28 Конституции, которая гласит:

"Статья 28 - Лицо, подвергнутое предварительному заключению под стражу в течение 36 часов, доставляется к компетентному судье, который в установленный законом срок принимает соответствующее решение".

164. Если в первом случае превентивная мера применяется судебным должностным лицом в качестве меры пресечения в рамках судебного процесса, возбужденного против лица, подозреваемого в совершении наказуемого деяния, то мера, предусмотренная Конституцией, представляет собой административный акт, который строго ограничен временными рамками и санкционируется в силу необходимости срочного принятия мер по имеющимся фактам и вне уголовного процесса как такового.

165. В отношении обладающего исковой силой права на компенсацию, которое имеет каждый потерпевший от незаконного ареста, статьей 414 Уголовно-процессуального кодекса предусматривается следующее:

"Статья 414 - Каждый, кто был несправедливо лишен свободы, имеет право требовать от государства возмещения ущерба. Каждый, кто был освобожден от ответственности на основании окончательного оправдательного приговора или принятия аналогичного решения в силу того, что отсутствует состав преступления, подозреваемый его не совершал или же его действия не квалифицируются как уголовно наказуемые, имеет право на компенсацию за предварительное задержание, которому он был подвергнут, при условии, что он не был обусловлен серьезным виновным деянием или умышленным правонарушением".

Статья 10

166. **Права лиц, лишенных свободы.** Свобода и неприкосновенность личности регулируются в статье 28 Политической конституции Колумбии в соответствии с положениями различных международных договоров о правах человека.

167. Статья 3 Уголовно-процессуального кодекса является точным отражением первого абзаца этой статьи:

"Статья 3 - Любое лицо, в вину которому вменяется совершение уголовно наказуемого деяния, имеет право на обращение с ним с должным уважением его человеческого достоинства. Должны соблюдаться международно признанные нормы в области прав человека, которые ни при каких обстоятельствах не могут нарушаться".

168. Кроме того, в статье 408 Уголовно-процессуального кодекса устанавливается следующее:

"Статья 408 - Права лиц, заключенных под стражу. Любой обвиняемый, лишенный свободы, имеет право на соблюдение прав человека при обращении с ним в месте содержания задержанных, а также не подвергаться жестокому, унижающему достоинство и бесчеловечному обращению; на его посещение, при необходимости, официальным врачом, а при отсутствии последнего - частнопрактикующим врачом; достаточное питание; использование всех имеющихся средств и возможностей для работы или занятий; а также на услуги переводчика на его язык, если это необходимо, в момент сообщения ему любого судебного решения, т.е. на все, что предполагает уважение его человеческого достоинства".

169. Что касается статьи 9 Пакта, в настоящем докладе предварительное заключение под стражу упоминается в качестве меры пресечения. В статье 400 Кодекса устанавливается, что в случае предварительного заключения под стражу задержанный помещается в изолятор, предназначенный для таких целей, и никто не может помещаться в учреждение для отбытия наказания иначе как по вступившему в законную силу приговору суда; точно так же в случае уголовно наказуемых деяний обвиняемый помещается в ближайший следственный изолятор, а в его отсутствие - в отдельную камеру предварительного заключения в пенитенциарном учреждении.

170. В статье 20 и последующих статьях закона № 65 1993 года о Национальной системе пенитенциарных учреждений и мест временного содержания дается следующая классификация мест заключения:

- a) **Следственные изоляторы.** Места предварительного заключения, предназначенные исключительно для содержания под стражей обвиняемых. В особых случаях, когда дело касается лиц, добровольно сдающихся властям и прекращающих свою деятельность в качестве членов подрывных групп, по их просьбе они могут содержаться под стражей в учреждениях сил правопорядка.
- b) **Пенитенциарные учреждения.** Учреждения, предназначенные для содержания осужденных, отбывающих лишение свободы, с дифференцированными условиями содержания в целях перевоспитания осужденных.
- c) **Арестные дома.** Места предварительного заключения, а также отбывания наказания за преступления, совершенные по неосторожности в связи с дорожно-транспортными происшествиями. В том случае, когда уголовно наказуемое деяние совершается сотрудниками Национального института пенитенциарных учреждений и мест временного содержания, должностными лицами и сотрудниками органов уголовного правосудия, судебной полиции, выборными

должностными лицами, должностными лицами, пользующимися законными и конституционными привилегиями, престарелыми или представителями коренного населения, на этапе предварительного заключения они содержатся в **специальных учреждениях**.

- d) **Психиатрические отделения.** Это места, предназначенные для содержания и реабилитации лиц, которые согласно заключению экспертизы являются невменяемыми вследствие душевной болезни или слабоумия. Эти учреждения выполняют функции оказания помощи и могут специализироваться на лечении психических расстройств и зависимости от наркотиков.
- e) **Следственные изоляторы и пенитенциарные учреждения строгого режима.** В этих учреждениях содержатся обвиняемые и осужденные, содержание под стражей которых и обращение с которыми требует особых мер предосторожности, при этом конечная цель отбытия приговора, заключающаяся в социальной реинтеграции осужденного остается неизменной.
- f) **Места содержания женщин.** Эти учреждения предназначены для содержания женщин отбывающих назначенное им наказание.
- g) **Места временного содержания для сотрудников сил правопорядка.** Сотрудники сил правопорядка, подвергающиеся предварительному заключению, помещаются в специальные изоляторы, а в отсутствие последних - на гауптвахту в их подразделениях. Порядок деятельности этих изоляторов регламентируется специальными нормами.
- h) **Сельскохозяйственные колонии.** Эти учреждения предназначены для отбывания наказания в основном осужденными из числа крестьян или для оказания содействия сельскохозяйственному обучению.

171. Статья 30 закона № 65 1993 года запрещает заключать под стражу несовершеннолетних, не достигших возраста 18 лет; в тех случаях, когда в силу особых обстоятельств, указанных в законе, они должны быть помещены в учреждение закрытого типа, а последнего не имеется, они могут помещаться в специальное отделение или специальный блок места содержания задержанных со специальным режимом, соответствующим положениям статьи 44 Политической конституции и Кодекса законов несовершеннолетних. В исключительных случаях по определению компетентного судебного органа несовершеннолетние могут помещаться в специальное отделение следственного изолятора. Основной целью мер, применяемых к несовершеннолетним правонарушителям или соучастникам уголовного правонарушения, является их перевоспитание. Исходя из этого ставятся конкретные цели социальной реинтеграции молодых правонарушителей.

172. В соответствии с Кодексом законов о несовершеннолетних основную ответственность за реабилитацию несовершеннолетних правонарушителей несет Колумбийский институт благосостояния семьи (КИБС). Это учреждение направляет и координирует деятельность национального оперативного комитета, объединяющего различные государственные органы, каждый из которых участвует в соответствующей фазе процесса, руководимого министерством юстиции и права, перед которым стоят четыре точно сформулированные задачи:

- a) координировать переработку раздела о несовершеннолетних правонарушителях Кодекса законов о несовершеннолетних;
- b) оценивать работу 34 учреждений, в которых содержатся несовершеннолетние правонарушители;
- c) координировать вместе с другими органами, входящими в указанный комитет, процесс подготовки сотрудников для работы в учреждениях, в которых содержатся несовершеннолетние правонарушители;
- d) разрабатывать политику предупреждения преступности среди несовершеннолетних, которая позволила бы каждому государственному органу, участвующему в деятельности указанного комитета, принимать меры, направленные на снижение остроты и решение проблемы преступности среди несовершеннолетних.

173. Управление профилактики и примирения министерства юстиции и права должно оказывать содействие местным муниципалитетам в разработке комплексного плана профилактики в качестве основы для осуществления мероприятий и стратегий. В его оперативный комитет входят министерство юстиции и права, министерство труда, министерство просвещения, департамент национального планирования. Генеральная прокуратура, полиция по делам несовершеннолетних, Президентский совет по социальной политике, Национальная служба профессионально-технического обучения и Колумбийский институт спорта.

174. Процесс социальной реинтерграции предполагает, что независимо от характера принимаемой меры в течение всего ее срока членами междисциплинарной группы этой программы ведется работа с несовершеннолетним в рамках так называемого "проекта воспитания" или "проекта жизни".

175. В связи с мерами, предусмотренными с целью ускорения процесса расследования по обвинениям, предъявляемым несовершеннолетним, в статье 187 Кодекса законов о несовершеннолетних предусматривается следующее:

"Статья 187 - В течение пяти дней после получения заявления от несовершеннолетнего судья, учитывая условия жизни и воспитания и личность несовершеннолетнего, в положительно выраженной форме разрешает вопрос о необходимости применить меру пресечения, а также об избрании тех или иных из

временных мер, указанных в статье 204, отдавая при необходимости распоряжение об отдаче несовершеннолетнего под присмотр в закрытое детское учреждение.

До принятия каких-либо мер судья в любом случае обязан лично встретиться с несовершеннолетним без посторонних с целью выяснения истории его жизни, его личности и социально-семейных условий его жизни".

176. Следует отметить, что информация о любом лице, лишенном свободы или освобожденном по распоряжению компетентного органа, в течение 24 часов должна быть сообщена, с указанием личных данных и правового положения такого лица, Национальному институту пенитенциарных учреждений и мест временного содержания (НИПВС) для регистрации в Системе национальной информации о задержанных и осужденных лицах.

177. В соответствии со статьей 58 Кодекса законов о пенитенциарных учреждениях и местах временного содержания любой задержанный или осужденный может воспользоваться своими конституционными правами, заявлять ходатайства и жалобы и получать информацию. По приеме в месте заключения такое лицо должно быть извещено о режиме в местах лишения свободы и временного содержания, своих правах и обязанностях, дисциплинарных нормах и о порядке заявления ходатайств и жалоб. Администрация любого такого места обязана гарантировать права задержанного, закрепленные в Уголовно-процессуальном кодексе, а также известить компетентный орган о его приеме.

178. В разделах VII, VIII и IX Кодекса законов о пенитенциарных учреждениях и местах временного содержания предусмотрены положения, касающиеся работы, образования и профессионального обучения, социального обслуживания и здравоохранения, которые должны соблюдаться в отношении лиц, содержащихся в любом исправительном учреждении или следственном изоляторе. Отделу по вопросам режима содержания обвиняемых и осужденных и развития Национального института пенитенциарных учреждений и мест временного содержания поручено осуществлять разнообразные программы, направленные на социальную реинтеграцию заключенных, с использованием в качестве основы следующих элементов:

- а) Система прогрессивного обращения с заключенными. Она основывается на подготовке работников, участвующих в осуществлении рассматриваемой программы, которые получают соответствующие специальные знания и задействованы на следующих уровнях системы прогрессивного режима содержания:
 - i) определение психологических и социально-юридических характеристик осужденных;

- ii) определение психологических и социальных характеристик работников, участвующих в осуществлении программы;
 - iii) подготовка работников, задействованных на различных уровнях системы прогрессивного режима;
 - iv) создание и практическое применение системы прогрессивного режима на основе мер в области медицинского обслуживания, образования, социального обеспечения, трудоустройства, профилактики правонарушений и т.д.
- b) Смешанные хозяйственные предприятия "Возрождение". Под эгидой министерства юстиции действуют смешанные предприятия "Возрождение", основная функция которых заключается в выпуске и реализации товаров и услуг, произведенных в местах заключения в соответствии со статьей 91 закона № 65 1993 года;
- c) Развитие микропредприятий в качестве меры привлечения к труду и ведения хозяйства в местах заключения. Эта уже начатая государственная программа будет способствовать рационализации работы в местах заключения. Данная программа является составной частью политики правительства Колумбии в области создания производительной занятости и идет в развитие задач социальной реинтеграции, поставленных в законе № 65 1993 года.

Статья 11

179. Запрещение лишения свободы за невыполнение договорных обязательств.

В последнем абзаце статьи 28 Политической конституции, касающейся неприкосновенности личности и порядка предварительного заключения под стражу, провозглашается, что ни в коем случае не может иметь место задержание, лишение свободы или арест за долги; равным образом не допускаются наказания или меры пресечения, не погашаемые давностью. Таким образом, в Конституцию страны включена норма, установленная в статье 11 Международного пакта о гражданских и политических правах. Эта конституционная гарантия, будучи полным запретом для государства, не требует никакой специальной правовой регламентации и поэтому применяется судьями прямо и непосредственно.

Статья 12

180. Свобода передвижения лиц. Данная свобода предполагает право каждого свободно передвигаться по территории государства, покидать его, а также свободно выбирать место жительства.

181. В связи со статьями 12 и 13 Пакта новые конституционные нормы, а также новый Уголовно-процессуальный кодекс, введенный в действие законом № 81 1993 года и Декрет 2241 1993 года вносят изменения в данную область. Эти нормы Пакта закреплены в статье 24 Конституции, которая устанавливает следующее:

"Статья 24 - Каждый колумбиец, с соблюдением установленных законом ограничений, имеет право свободно передвигаться по территории страны, въезжать в страну и выезжать из нее, а также находиться и проживать в Колумбии".

Этот принцип равным образом применяется и к иностранцам, поскольку в статье 100 Конституции прямо предусмотрено следующее:

"Статья 100 - Иностранцы пользуются в Колумбии теми же гражданскими правами, что и колумбийцы. Однако закон в интересах общественного порядка может подчинять иностранцев особым условиям или лишать их пользования определенными гражданскими правами. Иностранцы пользуются на территории Республики гарантиями, предоставленными колумбийским гражданам, с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией или законами".

182. Политическими правами наделены лишь колумбийские граждане, однако закон может предоставлять иностранцам, проживающим в Колумбии, право голоса на выборах и референдумах муниципального или районного характера. Таким образом, проживающие в Колумбии иностранцы могут пользоваться всеми основными правами и гарантиями, закрепленными в разделе II Политической конституции страны. Единственное ограничение касается политических прав, перечисленных в статье 172 Национального кодекса полиции:

"Статья 172 - Иностранцы лишены следующих политических прав:

1. Участвовать в выборах;
2. Быть избранным президентом Республики, членом любой палаты Конгресса, депутатом ассамблей департаментов и муниципальных собраний;
3. Занимать государственные посты, предусматривающие наделение властью или юрисдикцией;
4. Участвовать в организации и деятельности политических партий, их отделений или комитетов;
5. Выступать на публичных собраниях политического характера;
6. Вносить денежные пожертвования на нужды политических партий или политических кампаний любого кандидата на пост президента Республики, или публично-правовых корпораций, создаваемых народным голосованием".

183. Конституционная норма свободного передвижения по территории страны развивается в статьях 96-101 Национального кодекса полиции:

"Статья 96 - Для передвижения по территории страны разрешения властей не требуется.

Статья 97 - Колумбийские граждане и иностранцы могут выезжать из страны и возвращаться в нее, для чего достаточно иметь международное удостоверение личности или паспорт, за исключением случаев, предусмотренных в специальном законодательстве, например налоговом и уголовном.

Статья 98 - Полиция должна защищать свободу движения транспортных средств.

Статья 99 - Нормативные положения не могут ограничивать свободу передвижения наземного транспорта и пешеходов иначе как в интересах безопасности и здоровья населения.

Статья 100 - Движение наземного транспорта может регламентироваться на национальном и местном уровнях.

Статья 101 - Все лица, проживающие на национальной территории, имеют право выбрать постоянное или временное место жительства".

184. Запрещение проживать в определенном месте и ссылка могут применяться лишь в качестве наказания или исправительной меры в случаях, предусмотренных законом, что никак не касается соблюдения ограничений, предусмотренных в законах и подзаконных актах, в целях защиты безопасности, спокойствия или здоровья населения. Ограничения этих прав установлены в положительно выраженной форме и применяются в исключительных случаях в силу требований безопасности и здоровья населения. В связи со статьей 4 Пакта уже пояснялось, какие ограничения могут налагаться на свободу передвижения в условиях чрезвычайного положения, согласно Закону № 137/94 о чрезвычайном положении. Другие ограничения предусмотрены в статьях 42 и 57 Уголовного кодекса, согласно которым "ограничение места жительства" может использоваться в качестве дополнительного наказания за отдельные преступления. Тем не менее в соответствии со статьей 508 Уголовно-процессуального кодекса эта мера применяется под контролем прокуратуры.

185. Наказание в виде "высылки" запрещено статьей 34 Политической конституции Колумбии 1991 года, в соответствии с которой ни при каких обстоятельствах колумбиец не может высылаться из страны:

"Статья 34 - Запрещаются наказания в виде высылки, пожизненного заключения и конфискации имущества.

Тем не менее по приговору суда может признаваться утраченным право собственности на имущество, полученное в результате незаконного обогащения, в ущерб государственной казне или с нанесением серьезного ущерба общественной нравственности".

186. Колумбийские граждане имеют полную свободу покидать свою страну, если у них имеются документы, необходимые для въезда в другую страну: паспорт, виза, карточка туриста и/или удостоверение личности в зависимости от случая. Равным образом не имеется никаких препятствий для их возвращения в страну, когда они сочтут это нужным.

187. Нормативные положения, регулирующие въезд на территорию страны иностранцев, их пребывание в стране и выезд из нее, содержатся в Дечете № 2341 1993 года. В этом нормативном акте отражена заинтересованность правительства страны поощрять иммиграцию в делах развития торговли, экономики, науки, научно-технической базы, профессиональной подготовки и туризма. Для этого предусмотрено восемь видов виз, разрешающих въезд в страну и нахождение в ней: дипломатические, официальные, служебные, предоставляемые в порядке любезности, деловые, на проживание, временные и иммигрантские, не считая разрешений на въезд, которые выдаются практически без каких-либо ограничений туристам, журналистам, артистам, спортсменам и т.д., и позволяют им свободно въезжать в страну и передвигаться по ней без визы в течение 90 дней с возможностью продления на такой же срок.

Статья 13

188. **Защита иностранцев от произвольной высылки.** Разнообразные нормы колумбийского законодательства регулируют режим иностранцев и контроль за ними в соответствии с основным принципом правового равенства колумбийцев и иностранцев, закрепленным в статье 100 Политической конституции и подтвержденным в статье 18 **Гражданского кодекса** Колумбии и в статье 57 **Кодекса политического и муниципального устройства**.

Гражданский кодекс Колумбии: "Статья 18 - Настоящий закон обязателен как для граждан страны, так и для иностранцев, проживающих в Колумбии".

Кодекс политического и муниципального устройства: "Статья 57 - Законы обязательны для жителей страны, включая иностранцев, как проживающих в ней, так и находящихся в ней временно; это не затрагивает права, предоставленные иностранцам в силу международных договоров".

189. Что касается выдворения иностранцев за пределы страны, то уголовное и административное законодательство Колумбии предусматривает два его вида: депортация и высылка.

190. **Депортация** административного характера применяется к иностранцам в случаях, предусмотренных статьей 58 Декрета № 2241 1993 года (приложение № 35). Она производится на основании должным образом мотивированного постановления Директора по вопросам иностранцев Административного департамента безопасности и директоров подразделений этого же органа. Иностранец должен быть лично извещен о таком постановлении, чтобы он мог воспользоваться своим правом на защиту, обжаловав его в порядке, предусмотренном в административном законодательстве; до момента принятия решения по таким жалобам исполнение постановления о депортации приостанавливается. В соответствии с Декретом № 01 1984 года жалоба должна подаваться в течение пяти дней после извещения о депортации.

191. В статье 58 Указа 2241 указывается, что депортация предписывается по следующим основаниям:

- a) въезд в страну в нарушение установленного порядка;
- b) неоднократное в течение года наложение штрафа при отказе от оплаты таких штрафов;
- c) превышение разрешенного срока пребывания в стране;
- d) получение визы путем обмана или подлога при заключении трудового договора, сообщение ложных сведений или представление документов, ставших причиной ошибки миграционных властей в вопросах легализации, контроля и регистрации;
- e) непринятие необходимых мер по продлению, замене или получению визы или занятию деятельностью, не предусмотренной в соответствующем разрешении на въезд.

Миграционные власти Колумбии обязаны передать депортируемого в распоряжение властей страны его происхождения или его последнего местожительства.

192. Депортация не обязательно влечет за собой окончательный запрет на повторный въезд иностранцам на территорию Колумбии, поскольку в уже упоминавшемся Декрете 2241/93 предусматривается, что орган власти, дающий распоряжение о депортации, может по своему усмотрению указывать, через какой срок депортируемый может вновь въехать в Колумбию.

193. **Высылка** представляет собой административную меру, применяемую в качестве дополнительного наказания в уголовных делах. Она применяется в качестве административной санкции после соответствующего расследования и принятия мотивированного решения Управлением по делам иностранцев Административного департамента безопасности в соответствии с положениями статьи 61 Декрета 2241 1993 года, в котором конкретно определяются основания административной высылки:

- a) осуждение к лишению свободы, если высылка за пределы не предусмотрена в качестве дополнительной меры наказания;
- b) участие в деятельности или осуществление действий, угрожающих существованию и безопасности государства или нарушающих общественный порядок;
- c) участие в незаконной торговле наркотиками или сводничестве и антисоциальное поведение;
- d) незаконная торговля оружием или другим военным снаряжением;
- e) возвращение в страну до истечения срока, определенного в постановлении о депортации;
- f) осуждение за уголовное преступление в другой стране при невозможности проведения суда в Колумбии по причине отсутствия юрисдикции.

194. В течение пяти дней после извещения о таком решении иностранец может обжаловать его в законном порядке, и до окончания рассмотрения такой жалобы исполнение решения о высылке приостанавливается.

195. В соответствии со статьей 42 Уголовного кодекса Колумбии высылка в качестве меры уголовного наказания должна предписываться в приговоре, выносимом иностранцу за совершение преступления. После отбытия основного наказания за преступление судья по уголовным делам должен предоставить такого иностранца в распоряжение Административного департамента безопасности для последующей высылки. В пункте 5 уже упоминавшейся статьи 508 Уголовно-процессуального кодекса, касающейся высылки иностранцев, в качестве дополнительного наказания устанавливается следующее:

"Высылка иностранцев за пределы страны осуществляется следующим образом:

- a) после отбытия иностранцем наказания в виде лишения свободы судья по исполнению наказаний предоставляет соответствующего иностранца в распоряжение Административного департамента безопасности для его высылки за пределы национальной территории и
- b) в судебном решении об окончательном освобождении в соответствии со статьей 75 Уголовного кодекса Административному департаменту безопасности предписывается взятие под стражу для последующей высылки за пределы национальной территории".

196. В Национальном кодексе полиции в отношении высылки из страны иностранца предусматривается следующее:

"Статья 174 - Наказание в виде высылки из страны может исполняться не раньше чем через пять дней после вынесения предписывающего ее приговора или постановления.

Статья 175 - Наказание в виде высылки за пределы страны может применяться лишь по приговору суда за уголовное правонарушение. Оно также может применяться на основе мотивированного решения компетентного органа и лишь в случаях осуществления иностранцем политических прав, которых он был лишен, или нарушения условий, изложенных в выданном ему разрешении на въезд в страну, когда они изложены в письменном виде, пусть даже и не в паспорте, и когда есть свидетельство того, что при выдаче разрешения он был должным образом о них уведомлен.

Статья 176 - Решения органа полиции о применении наказания в виде высылки из страны могут быть обжалованы в административном порядке в Государственном совете в течение пяти дней после уведомления о принятии такого решения.

Иностранец, высланный из страны, может вернуться в Колумбию лишь при наличии у него визы, выданной министерством иностранных дел (статья 63 Декрета № 2241/93). Если он возвращается в Колумбию без выполнения данного требования, он совершает преступление, предусмотренное статьей 185 Уголовного кодекса".

197. В статье 185 Уголовного кодекса предусматривается следующее:

"Статья 185 - Незаконное возвращение в страну. Возвращение в страну без выполнения предусмотренных законом требований после высылки из страны по решению компетентного органа власти, наказывается лишением свободы на срок от шести месяцев до двух лет.

После отбытия наказания производится повторная высылка".

198. Статьи 174, 175, 176 и 177 Национального кодекса полиции также регулируют положение иностранцев, высылаемых из страны, и обеспечивают их защиту, устанавливая, что вынесение или исполнение судьей или должностным лицом постановления о высылке в нарушение установленного законом порядка является злоупотреблением властью, наказуемым по статье 152 Уголовного кодекса и защита от которого гарантируется гражданам в статье 92 Политической конституции:

Уголовный кодекс: "Статья 152 - Злоупотребление властью посредством совершения произвольных или несправедливых действий. Совершение должностным лицом, при выполнении своих обязанностей или с превышением своих полномочий произвольного или несправедливого действия, помимо особых случаев преступлений, наказывается штрафом в размере от 1 000 до 10 000 песо и лишением права занимать государственные должности на срок от шести месяцев до двух лет".

199. Как в деятельности в этой области, так и в оперативной деятельности, которая, согласно закону, должна осуществляться Административным департаментом безопасности, ему помогает то, что правительство страны ставит цель обеспечения высокой эффективности государственной службы и соблюдения и гарантий основных прав граждан страны и иностранцев.

Статья 14

200. Принцип равенства перед законом, гарантии надлежащего судебного разбирательства и принципы, регулирующие отправление правосудия. В Политической конституции 1991 года имеется специальная глава, посвященная судебной ветви государственной власти, которая начинается со статьи 228. В этой части доклада основное внимание уделяется структуре и организации судебной ветви государственной власти на основе рассмотрения Закона № 270 1996 года - Статутного закона об отправлении правосудия (приложение № 36), утвержденного и обнародованного 7 марта 1996 года. До его утверждения данный закон в силу своего характера был рассмотрен Конституционным судом на предмет его соответствия Конституции. Конституционный суд признал неконституционными ряд статей, одобренных Конгрессом, которые соответственно не имеют силы и, очевидно, не могут применяться.

201. Статутный закон № 270/96 об отправлении правосудия является новым нормативным актом общего характера, регулирующим отправление правосудия в Колумбии. В качестве статутного закона он должен развиваться другими правовыми нормами, а также административными актами и декретами президента Республики, полномочия которого определены в пункте 11 статьи 189 Конституции:

"Статья 189 - Как глава государства, глава правительства и высшее должностное лицо исполнительной власти президент Республики:

...

11. Издает декреты, распоряжения и приказы, необходимые для полного выполнения законов".

202. Статутный закон об отправлении правосудия дает возможность колумбийскому государству продолжать развитие норм Конституции 1991 года, которые предполагали разработку соответствующего законодательства. Его принятие также способствует выполнению международных обязательств Колумбии в области международного права прав

человека. Закон № 270/96 определяет гарантии беспристрастности судебной ветви государственной власти, нормы и процедуры назначения судей, прохождения судебской карьеры и продвижения судей по службе, конкретно регламентирует специальные юрисдикции, конституционные гарантии защиты основного права доступа к правосудию и процедуры обеспечения публичного характера судебных разбирательств. Подробное изложение норм Статутного закона об отправлении правосудия в соответствии с критериями Комитета по правам человека согласно его общему комментарию 13(21), позволит дать оценку современного положения в данной области и тех направлений, по которым колумбийское государство должно будет работать в ближайшем будущем.

203. **Равенство всех лиц перед законом и судами.** Принцип равенства перед законом, гарантирующий гражданам равенство перед законом и восходящий к идеалам Французской революции, всегда признавался в правовой системе Колумбии.

204. Статья 13 Политической конституции гласит:

"Статья 13 - Все люди рождаются свободными и равными перед законом. Им гарантированы равные защита и обращение со стороны властей, и они пользуются равными правами, свободами и возможностями без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, национального или социального происхождения, языка, религии, политических взглядов или мировоззрения.

Государство содействует созданию условий реального и эффективного равноправия и принимает меры в интересах дискриминируемых или маргинальных групп населения.

Государство гарантирует особую защиту тем лицам, которые по причине своего материального положения либо физического или психического состояния находятся в особо уязвимом положении, и наказывает за чинимые в отношении них злоупотребления или произвол".

205. Статья 8 общей части ныне действующего Уголовного кодекса Колумбии, посвященной основополагающим принципам колумбийского уголовного законодательства, гласит следующее:

"Статья 8 - Равенство перед законом. При применении уголовного законодательства принимаются во внимание лишь те обстоятельства, которые им предусмотрены".

206. Таким образом, нормы колумбийского уголовного законодательства дополняют принципы равенства перед законом, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Американской конвенции о правах человека.

207. Что касается норм гражданского права, то пункт 2 статьи 37 Гражданского процессуального кодекса устанавливает, что в обязанности судьи входит эффективное обеспечение равенства сторон в процессе с использованием предусмотренных в настоящем Кодексе полномочий. Из этого следует, что судьи, рассматривающие гражданские дела, должны толковать данную норму исходя из конституционных норм об основополагающих правах. Следует отметить, что Конституция была принята гораздо позднее Гражданского процессуального кодекса. В статье 10 Основного кодекса законов о труде содержится аналогичное положение о равенстве всех трудящихся перед законом.

208. Что касается принципа **независимости судебной ветви государственной власти**, то он установлен в статье 228, открывающей раздел VIII Конституции:

"Статья 228 - Отправление правосудия находится в ведении государственной власти. Решения судебных органов являются независимыми. Разбирательство дел в судах открытое и непрерывное, за исключением установленных законом случаев, и ведется на основе материального права. Процессуальные нормы должны неукоснительно соблюдаться, и их несоблюдение влечет за собой наказание. Функционирование судебных органов носит децентрализованный характер".

209. Эти конституционные нормы получили дальнейшее развитие в статье 5 Статутного закона о чрезвычайном положении:

"Статья 5 - Независимость судебной власти и подчинение ее только закону. При осуществлении своих конституционных и правовых функций отправления правосудия судебная власть независима и подчиняется только закону.

Никакая вышестоящая судебная инстанция не вправе давать судебному должностному лицу указания, инструкции, поручения или рекомендации с целью навязывания решений или мнений, которым он должен следовать при осуществлении правосудия".

210. В развитие вышеуказанных положений Конституции в разделе IV статутного закона об отправлении правосудия закрепляются основополагающие нормы функционирования судебной ветви государственной власти, управления ею и осуществления над ней контроля. Управлением судебной системы и решением дисциплинарных вопросов занимается Высший совет судей. С этой целью Высший совет судей делится на две палаты - административную и дисциплинарную. Члены административной палаты избираются Верховным судом, Конституционным судом и Государственным советом, а члены дисциплинарной палаты - конгрессом Республики по спискам из трех кандидатов, представляемым исполнительной властью, или правительством. Члены обеих палат избираются на фиксированный восьмилетний срок. На основе Статутного закона об отправлении правосудия регулируются также состав и функции секционных советов судей. Для целей надлежащего функционирования судебной власти был создан Исполнительный

комитет системы отправления правосудия, который находится в ведении Высшего совета судей и осуществляет свою деятельность на основе статьи 99 статутного закона об отправлении правосудия. Судебная ветвь государственной власти пользуется самостоятельностью в административных и бюджетных вопросах и в вопросах расходования финансовых средств.

211. Статутный закон об отправлении правосудия регулирует порядок отбора, назначения, повышения и прохождения службы применительно к должностным лицам и служащим судебных органов; эти вопросы решаются Высшим советом судей, действующим на началах самостоятельности и независимости и на основе вышеупомянутых правовых норм. Из анализа положений закона № 270/96 явствует, что с момента его вступления в силу обеспечивается надлежащее применение минимальных стандартов, определяемых Международным пактом о гражданских и политических правах и ныне действующей Конституцией.

212. Ниже рассматриваются некоторые другие аспекты применения положений статьи 14 Пакта на основе действующих в Колумбии конституционных и правовых норм.

213. **Право на надлежащую законную процедуру** гарантируется статьей 29 Конституции страны, в которой закрепляются основные принципы, получившие дальнейшее развитие в Гражданско-процессуальном кодексе, Уголовном кодексе, Кодексе законов о труде и Судебно-административном кодексе и в законодательстве об административном и дисциплинарном производстве.

"Статья 29 - При производстве по любым судебным и административным делам применяется надлежащая законная процедура.

Никто не может быть судим иначе, как по законам, изданным до совершения деяния, в котором он обвиняется, компетентным судом и с полным соблюдением форм, установленных для рассмотрения данного дела.

При рассмотрении уголовных дел закону, устанавливающему разрешительную норму или благоприятному для обвиняемого, даже если он издан после совершения инкриминируемого деяния, дается предпочтение перед ограничительным или неблагоприятным для обвиняемого законом.

Каждый считается невиновным, пока его вина не доказана по суду. Обвиняемый имеет право на защиту и помощь приглашаемого им или назначаемого защитника в ходе расследования и судебного разбирательства, на гласное разбирательство по надлежащей законной процедуре без необоснованных задержек; на представление доказательств и опровержение обвинения, предъявленного ему на обжалование обвинительного приговора; а также право не быть судимым дважды за одно и то же деяние.

Доказательства, полученные в нарушение надлежащей законной процедуры, не имеют никакой юридической силы".

214. В Колумбии при производстве по уголовным, гражданским, трудовым и административно-дисциплинарным делам обеспечиваются гарантии как обвиняемых или ответчиков, так и других участников процесса. В этой связи достаточно сослаться на следующие нормы Уголовно-процессуального кодекса:

"Статья 1 - Надлежащая законная процедура. Никто не может быть судим иначе, как по законам, изданным до совершения деяния, в котором он обвиняется, компетентным судом и с полным соблюдением форм, установленных для рассмотрения данного дела. Обвиняемый имеет право на защиту и на помощь приглашаемого им или назначаемого защитника в ходе расследования и судебного разбирательства; на гласное разбирательство по надлежащей законной процедуре без необоснованных задержек; на представление доказательств и опровержение предъявленного ему обвинения; на обжалование обвинительного приговора; а также право не быть судимым дважды за одно и то же деяние".

"Статья 10 - Принцип благоприятствования. При рассмотрении уголовных дел и вопросов уголовного процесса материального характера закону, устанавливающему разрешительную норму или благоприятному для обвиняемого, даже если он издан после совершения инкриминируемого деяния, дается предпочтение перед ограничительным или неблагоприятным для обвиняемого законом".

215. Что касается закрепленного в пункте 1 статьи 14 права, согласно которому каждый человек имеет право "на справедливое и публичное разбирательство дела", то в статье 8 Уголовно-процессуального кодекса предусмотрено, что "следствие по уголовному делу не может производиться лицами, являющимися участниками процесса; **разбирательство дел в суде открытое**". Равным образом статья 291 гласит: **"Показания в судебном заседании -** Показания, подлежащие представлению в судебном заседании, даются устно и могут записываться и фиксироваться с помощью любых электронных, механических или иных технических средств с целью облегчения их изучения по мере необходимости; о применении звукозаписи делается отметка в протоколе судебного заседания".

216. Статья 213 Конституции Колумбии предусматривает возможность объявления особого положения в связи с беспорядками в стране с целью устранения причин нарушения общественного порядка, посягающего на конституционные основы и безопасность государства. Вместе с тем в последнем абзаце указанной статьи говорится, что "военно-уголовные суды ни в коем случае не могут проводить расследования или судебные разбирательства в отношении гражданских лиц". Равным образом в соответствии с пунктом 2 статьи 214 Конституции Колумбии "приостановление действия прав человека и основных свобод не допускается. В любом случае обеспечивается соблюдение норм

международного гуманитарного права. Специальный закон устанавливает полномочия правительства на период чрезвычайного положения и определяет меры судебного контроля и гарантии защиты прав на основе соответствующих международных договоров. Принимаемые меры должны соответствовать степени тяжести совершенных деяний".

217. В соответствии с пунктом 2 статьи 14 Пакта **презумпция невиновности** гарантируется в форме общего положения в статье 29 Конституции Колумбии и конкретизируется в статье 2 Уголовно-процессуального кодекса, устанавливающей, что "при производстве по уголовному делу соблюдается принцип презумпции невиновности, согласно которому любое лицо считается невиновным, что требует соответствующего обращения с ним, пока оно не признано виновным согласно вступившему в законную силу приговору суда".

218. Что касается минимальных гарантий уголовного процесса, предусмотренных в пункте 3 статьи 14 Пакта, то в дополнение к гарантиям по статье 29 Конституции Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает широкий охват и учет каждой из вышеупомянутых гарантий. В этой связи достаточно сослаться на статью 157, которая гласит следующее:

"Статья 157 - Требование к форме судопроизводства. Судопроизводство ведется на испанском языке; в случае использования какого-либо иного языка или в том случае, если участвующее в деле лицо не владеет испанским языком, обеспечивается надлежащий письменный перевод или услуги устного переводчика".

219. В связи с правом каждого лица быть уведомленным о предъявляемом ему обвинении в статье 439 Уголовно-процессуального кодекса (с изменениями на основании статьи 58 закона № 81 1993 года) устанавливается, что "предварительное следствие заканчивается составлением обвинительного заключения или постановления о прекращении дела". Кроме того, статья 440 Кодекса в редакции статьи 59 указанного закона регулирует порядок личного извещения подозреваемого о таком заключении или постановлении, о котором тот уведомляется, в случае его нахождения на свободе, скорейшим образом по последнему имеющемуся в деле адресу. В статьях 441 и 442 определяются требования по существу и процедуре обвинения. В соответствии со статьей 441 "прокурор составляет обвинительное заключение, проверив, имело ли место вменяемое деяние и имеются ли признания, достоверные показания, неоспоримые улики, документы, заключения эксперта или какие-либо другие доказательства, на основе которых устанавливается виновность обвиняемого". Статья 442 гласит:

"Статья 442 - Требования к форме обвинительного заключения. Обвинительное заключение имеет предварительный характер и должно содержать:

1. краткое изложение установленных обстоятельств дела, включая способ, время и место совершения преступления;
2. описание и оценку полученных в результате следствия доказательств;

3. предварительную юридическую квалификацию данного преступления с указанием главы соответствующего раздела Уголовного кодекса;
4. мотивы принятия или выдвинутых участниками процесса доводов".

220. Что касается доступа обвиняемого к документам и другим доказательствам, необходимым ему для своей защиты, то статья 321 Уголовно-процессуального кодекса гарантирует, что на этапе предварительного следствия защитник обвиняемого имеет право на ознакомление с производством по делу и на получение копии следственного дела. Аналогичным образом статья 331 Уголовно-процессуального кодекса устанавливает, что на этапе следствия "участники процесса имеют право получать в исключительное пользование копии материалов дела в порядке осуществления своих прав. Участвующие в деле лица обязаны не разглашать данные следствия, что не требует отобрания специальной подписи". Равным образом статья 1 декрета-закона № 99 1991 года предусматривает, что на этапе следствия подследственный и защитник "имеют право знакомиться с материалами дела и обязаны не разглашать ставшие им известными данные предварительного следствия".

221. Условия сношения обвиняемого со своим защитником регламентируются статьей 111 и последующими статьями закона № 65 1993 года.

"Статья 111 - Сношения. Содержащиеся под стражей лица имеют право на сношение с внешним миром. Если речь идет о задержанном, то после его помещения в место содержания под стражей он имеет право указать лицо, которому следует сообщить о его задержании, право связаться со своим адвокатом и право на то, чтобы о его положении была поставлена в известность его семья.

Сношения содержащихся под стражей лиц со своими адвокатами не подлежат прослушиванию или перлюстрации.

Статья 112 - Режим свиданий. Право на свидание предоставляется любому адвокату, который обращается с соответствующей просьбой, при условии предъявления им своего профессионального удостоверения и согласия заключенного".

"Статья 139 - Сроки и условия назначения защитника. Привлекаемое по делу лицо, независимо от его правового положения, может в любой момент пригласить защитника, направив соответствующему должностному лицу надлежащим образом заверенную договоренность.

Статья 140 - Юридическая помощь. Служба юридической помощи, находящаяся в ведении омбудсмана, оказывает помощь лицам, не располагающим материальными средствами для обеспечения своей защиты, по просьбе обвиняемого, прокуратуры или судебного должностного лица.

Статья 141 - Государственный защитник. Если в том месте, где осуществляется судопроизводство, нет омбудсмана или нет возможности незамедлительно воспользоваться его услугами, назначается государственный защитник".

"Статья 148 - Лица, имеющие право защищать обвиняемого. Согласно положениям Декрета № 196 1971 года, в отсутствие зарегистрированного адвоката, в качестве защитника на этапе следствия может быть допущен любой достойный гражданин, если только он не является государственным служащим".

222. С целью обеспечения надлежащей законной процедуры и недопущения чрезмерного затягивания предварительного следствия, ущемляющего, в частности, предусмотренный Конституцией Колумбии принцип презумпции невиновности, в статье 41 Закона № 81 1993 года конгресс установил двухмесячный максимальный срок предварительного следствия, "по истечении которого выносится постановление о прекращении дела производством. Лицо, которому становится известно, что в ходе предварительного следствия в отношении него появлялись подозрения, имеет право немедленно дать свои объяснения по делу и пригласить защитника для оказания помощи в даче таких объяснений и участия в производстве по данному делу". Таким образом, предварительное следствие проводится в разумно краткие сроки, что гарантирует защиту прав обвиняемого.

223. Согласно нормам колумбийского уголовного права подсудимые не могут допрашивать свидетелей обвинения; вместе с тем в дополнение к положениям статьи 29 Политической конституции о затребовании и оспаривании доказательств в статье 248 Уголовно-процессуального кодекса предусматриваются **средства доказывания**, способные гарантировать право обвиняемого на защиту и надлежащую законную процедуру. Согласно положениям данной статьи обвиняемый может требовать вызова свидетелей для дачи показаний. По поводу средств доказывания в указанной статье говорится следующее:

"Статья 248 - Средствами доказывания являются осмотр, экспертиза, документы, показания, признание. Оценка доказательств производится с учетом всех обстоятельств дела с соблюдением требований объективности. Доказательства, не предусмотренные настоящим Кодексом, собираются в соответствии с нормами, регулирующими применение аналогичных средств, или исходя из здравого смысла, при обязательном соблюдении основополагающих прав".

224. Статья 7 Уголовного кодекса гласит:

"Статья 7 - Состязательность. Производство по делу строится на началах состязательности. В ходе предварительного следствия обвиняемый может представлять или оспаривать доказательства".

225. Что касается подпункта f) пункта 3 статьи 14 Пакта, то, как уже отмечалось выше, в соответствии со статьей 408 Уголовно-процессуального кодекса "содержащийся под стражей обвиняемый имеет право ... пользоваться услугами переводчика со своего языка, если он в этом нуждается, по получении личного уведомления о любых принятых по делу решениях".

226. Что касается подпункта g) пункта 3 статьи 14 Пакта, то статья 283 Уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Статья 283 - Освобождение от обязанности давать показания. Никто не может быть принужден к даче показаний против самого себя или против супруги или супруга, сожительницы или сожителя или родственников четвертой степени родства, второй степени свойства или первой степени гражданского состояния. Соответствующее должностное лицо обязано разъяснить это право любому вызванному для допроса обвиняемому и любому лицу, явившемуся для дачи показаний".

227. Статья 282 Уголовно-процессуального кодекса гласит:

"Обязанность давать показания. Любое лицо обязано давать под присягой показания, которые от него требуются в ходе судебного процесса, за исключениями, предусмотренными Конституцией и законами. Свидетель моложе 12 лет освобождается от присяги, и по возможности в ходе допроса присутствует его законный представитель или совершеннолетний родственник, который приносит судебную присягу о неразглашении сведений, ставших ему известными в ходе допроса".

228. Что касается положений пункта 4 статьи 14 Пакта, то в разделе V Кодекса законов о несовершеннолетних регулируются любые вопросы, касающиеся судебного разбирательства и применения мер в отношении несовершеннолетних.

229. Минимальный возраст уголовной ответственности, до достижения которого несовершеннолетние не привлекаются в качестве обвиняемых за какое-либо преступление, устанавливается в статье 165 Кодекса законов о несовершеннолетних:

"Статья 165 - Несовершеннолетнее лицо в возрасте до 18 лет является во всех отношениях полностью неподсудным".

230. Максимальный возраст несовершеннолетия оговаривается в статье 28 Кодекса о несовершеннолетних:

"Статья 28 - Лицо считается несовершеннолетним до достижения им возраста 18 лет".

231. Судебное разбирательство в отношении несовершеннолетних регулируется на основе статьи 167 Кодекса законов о несовершеннолетних:

"Статья 167 - Судьи по делам несовершеннолетних или по семейным делам рассматривают в единственной инстанции нарушения уголовного, законодательства, совершаемые в качестве исполнителей или соучастников лицами в возрасте от 12 до 18 лет, с первоочередной целью обеспечить их полное перевоспитание и надлежащее возвращение в семью и общество".

232. Кроме того, статья 169 того же Кодекса гласит:

"Статья 169 - Без ущерба для положений статьи 165 инспекторы по делам семьи рассматривают нарушения уголовного законодательства, совершаемые в качестве исполнителей или соучастников несовершеннолетними в возрасте до 12 лет, с целью обеспечения необходимой в их случае особой защиты и их всестороннего перевоспитания. Кроме того, они рассматривают правонарушения, исполнителями или соучастниками которых являются несовершеннолетние в возрасте до 18 лет".

233. Статья 164 Кодекса законов о несовершеннолетних устанавливает для несовершеннолетних следующие процессуальные гарантии:

"Статья 164 - Как в любых других процессах, при производстве по делам несовершеннолетних соблюдаются закрепленные в Конституции и законах процессуальные гарантии, особенно в том, что касается презумпции невиновности, права на защиту и права быть информированным о мотивах задержания".

234. Кроме того, статья 203 Кодекса законов о несовершеннолетних регулирует порядок осуществления несовершеннолетними своих прав при применении мер в их отношении:

"Статья 203 - Несовершеннолетний имеет право:

1. получать информацию:

- a) о своих правах, которая должна быть сообщена ему лицом или должностным лицом, под надзором которого он находится;
- b) о средствах перевоспитания и предусмотренных этапах его возвращения в семейную среду;
- c) о внутреннем режиме учреждения, в которое он помещен, особенно в том, что касается проступков и дисциплинарных мер, которые могут быть к нему применены;

2. на предпочтительное применение мер, предусматривающих его оставление в семейной среде, и лишь в случае отсутствия адекватных семейных условий или с учетом особенностей личности несовершеннолетнего его помещают в специальное учреждение, отвечающее надлежащим требованиям, обеспечивающим его полное перевоспитание;
3. на медицинскую, социальную и педагогическую помощь, с учетом его возраста и конкретных условий, предоставляемую персоналом, имеющим надлежащую профессиональную подготовку;
4. на конфиденциальное общение с инспектором по делам семьи, со своим доверенным лицом, судьей по делам несовершеннолетних или семейным делам;
5. на свободное общение со своими родителями, опекунами или попечителями, если только оно прямо не запрещено судьей по соображениям высших интересов несовершеннолетнего;
6. на содержание отдельно от совершеннолетних правонарушителей на всех этапах процесса и в ходе принятых в отношении его мер;
7. на то, чтобы семья несовершеннолетнего была поставлена в известность о его положении и о его правах, излагаемых в настоящей статье".

235. По поводу социальной реадaptации несовершеннолетних правонарушителей в статье 209 Кодекса законов о несовершеннолетних говорится следующее:

"Статья 209 - Несовершеннолетнее лицо подлежит обязательному помещению в специальное учреждение закрытого типа в следующих случаях:

1. в случае нарушения уголовного законодательства в виде тяжкого покушения на неприкосновенность личности или совершения насильственных действий;
2. вследствие неоднократного совершения уголовных правонарушений;
3. вследствие неоправданного неисполнения ранее назначенной меры.

ПРИМЕЧАНИЕ. Государство создает закрытые учреждения, в которых осуществляются **программы реабилитации** несовершеннолетних правонарушителей с учетом их возраста, степени психологической зрелости и других критериев, гарантирующих эффективное применение исправительных и воспитательных мер".

236. Что касается предусмотренных в пункте 5 статьи 14 Пакта **средств судебной защиты в вышестоящих судебных инстанциях**, то Уголовно-процессуальный кодекс устанавливает следующие процедуры:

"Статья 195 - Обычные средства защиты. Принимаемые в уголовном процессе решения могут быть обжалованы путем представления письменного ходатайства об отмене решения, об апелляционном производстве и о пересмотре дела по фактическим и правовым основаниям, если только законом не предусмотрено иное".

237. В соответствии с вышеизложенной нормой в Колумбии могут обжаловаться не только окончательные приговоры или решения судей первой судебной инстанции, но и постановления и решения судей и судов, которые ущемляют основополагающие права участников процесса.

238. В заключение следует указать также на возможность подачи чрезвычайной кассационной жалобы в отношении окончательных приговоров в случае исчерпания иных средств судебной защиты:

"Статья 218 - Чрезвычайная кассационная жалоба. (В редакции статьи 35 закона № 18/93) **Основания.** Чрезвычайная кассационная жалоба приносится на приговоры, выносимые высшими судами судебного округа и военно-уголовным судом второй инстанции за преступления, влекущие за собой лишение свободы на срок шести лет или более, даже если примененные санкции носят характер мер пресечения. В таком же порядке обжалуются приговоры за соответствующие преступления, даже если срок назначенного за них наказания меньше указанного в предыдущем абзаце.

Статья 219 - Цели кассационной жалобы. Основная цель чрезвычайной кассационной жалобы заключается в обеспечении эффективного соблюдения материального права и надлежащих гарантий участников уголовного процесса, возмещении ущерба, нанесенного сторонам в результате вынесенного приговора, и укреплении национальной судебной системы".

239. В статье 242 Уголовно-процессуального кодекса излагаются гарантии, предусмотренные в пункте 6 статьи 14 Пакта:

"Статья 242 - Последствия решения об освобождении от ответственности. Если при производстве по делу выносится решение о прекращении дела или оправдательный приговор, обвиняемый или его наследники могут потребовать возмещения выплаченных сумм без ущерба для возбуждения других исков на основании неправомерных действий. Это также дает основания требовать признания ответственности государства".

240. В целях ограждения лица от повторного привлечения к уголовной ответственности за одно и то же наказуемое деяние, пусть даже и в иной юридической квалификации, в ущерб его свободе или личной неприкосновенности, о чем говорится в пункте 7 статьи 14 Пакта, статья 9 Уголовного кодекса Колумбии, предусматривающая применение принципа "рес юдиката", гласит:

"Статья 9 - Лицо, осужденное или оправданное на основании вступившего в законную силу приговора колумбийского суда, не подлежит вторичному привлечению к судебной ответственности за то же деяние, если даже тому дается иная юридическая квалификация".

241. Аналогичные положения содержатся в статье 15 Уголовно-процессуального кодекса:

"Статья 15 - Принцип "Рес юдиката". Лицо, личное положение которого было определено на основании приговора, вступившего в законную силу, или постановления, имеющего аналогичную силу, не подлежит вторичному привлечению к ответственности за то же деяние, даже если тому дается иная юридическая квалификация. Колумбийские граждане, совершившие за границей преступления, квалифицируемые в качестве таковых национальным законодательством, подлежат судебной ответственности и осуждаются в Колумбии в соответствии с положениями статьи 15 Уголовного кодекса".

Статья 15

242. **Принципы законности, неретроактивности и благоприятствования уголовных законов.** Статья 29 Конституции гарантирует защиту права на **надлежащую законную процедуру** и принцип **неретроактивности** уголовного законодательства:

"Статья 29 - При производстве по любым судебным и административным делам применяется надлежащая законная процедура. Никто не может быть судим иначе, как по законам, изданным до совершения деяния, в котором он обвиняется".

243. Равным образом, вышеупомянутая конституционная норма устанавливает принцип, согласно которому "при рассмотрении уголовных дел закону, устанавливающему разрешительную норму или благоприятному для обвиняемого, даже если он издан после совершения инкриминируемого деяния, дается предпочтение перед ограничительным или не благоприятным для обвиняемого законом".

244. Вышеуказанные принципы получают дальнейшее развитие в статье 1 Уголовно-процессуального кодекса:

"Статья 1 - Надлежащая законная процедура - Никто не может быть судим иначе, как по законам, изданным до совершения деяния, в котором он обвиняется".

245. Таким образом, к числу элементов надлежащей законной процедуры относится принцип предшествования уголовного закона в целом и уголовно-процессуального закона в частности, откуда вытекает запрет на привлечение к судебной ответственности на основании процессуальных норм *ex post facto*; таким образом, основные нормы уголовного законодательства должны предшествовать деянию, вменяемому в вину гражданину.

246. В соответствии с колумбийским законодательством для признания того или иного деяния преступлением требуется не только наличие определенных признаков или юридической квалификации, но и его противоправный характер и наличие вины. Деяние является противоправным, если, помимо наличия его юридической квалификации, оно ущемляет или создает угрозу для общих или частных интересов, гарантируемых государственным правопорядком. Преступление отсутствует, коль скоро отсутствует реальное или потенциальное посягательство на охраняемые уголовным законом интересы; наказуемое деяние отсутствует, коль скоро не ущемляются или не ставятся под угрозу ценности, гарантируемые государственным правопорядком. Кроме того, для целей наказуемости квалифицируемого в юридическом порядке и противоправного деяния должен присутствовать элемент вины, т.е. сознательное отношение и осознанная воля действующего субъекта, способного и обязанного действовать по-иному.

247. Принципы квалификации, противоправности и вины, предусмотренные в статьях 3, 4 и 5 Уголовного кодекса Колумбии, обеспечивают полную гарантию безопасности лиц, проживающих на территории страны. Так, статья 6 указанного Кодекса гласит:

"Статья 6 - Закону, устанавливающему разрешительную норму или благоприятному для обвиняемого, даже если он издан после совершения инкриминируемого деяния, дается предпочтение перед ограничительным или не благоприятным для обвиняемого законом. Настоящий принцип применяется также в отношении осужденных".

248. Из вышеизложенного принципа следует, что если новый закон устраняет преступность данного деяния, то такое деяние, наказуемое в соответствии с прежним законом, считается как бы не имевшим места, а потому ненаказуемым. В этом случае лица, осужденные за совершение деяния, потерявшего преступность и наказуемость, подлежат освобождению. Если новый закон предусматривает всего лишь изменение квалификации преступления, то применяется формулировка, наносящая обвиняемому наименьший ущерб.

249. Вопросы наказания за преступление полно рассматриваются в разделе IV Уголовного кодекса. В Колумбии наказание имеет карательную, превентивную, оградительную и воспитательную функции, а меры пресечения имеют целью заглаживание вреда, надзор и реабилитацию. Карательная функция заключается в восстановлении общественного правопорядка в целях сохранения власти и полномочий государства. Превентивная функция носит общий и конкретный характер, поскольку, с одной стороны, представляет собой обращенное к обществу предупреждение воздерживаться от совершения преступлений и, с другой стороны, предполагает создание условий, лишаящих индивида возможности

причинять кому-либо ущерб. Оградительная функция имеет целью исправление преступника путем воспитания и привлечения к труду. Воспитательная функция заключается в устранении конкретных причин совершения преступления с целью перевоспитания преступника в духе общежития.

Статья 16

250. **Признание правосубъектности каждого человека.** По поводу правосубъектности, на которую имеют право граждане, статья 14 Политической конституции гласит:

"Статья 14 - Каждый человек имеет право на признание его правосубъектности".

251. Статья 73 Гражданского кодекса проводит различие между "физическими и юридическими лицами", а статья 74 определяет физических лиц в качестве "человеческих индивидов независимо от их возраста, пола, происхождения или положения". Следует отметить, что первый гражданский кодекс страны, принятый на основе чилийского гражданского кодекса, автором которого являлся юрист Андрес Бельо, вступил в силу еще в 1886 году.

252. Принцип существования физических и юридических лиц раскрывается в статьях 90, 91, 92 и 93 Гражданского кодекса:

"Статья 90 - Юридическое существование каждого человека начинается с момента рождения, т.е. с момента его полного отделения от матери. Ребенок, умерший в материнской утробе или до момента полного отделения от матери или сразу же после момента отделения, считается никогда не существовавшим.

Статья 91 - Закон охраняет зарождающуюся жизнь. В этой связи судья по ходатайству любого лица или по своей инициативе предпринимает меры, которые он считает целесообразными для защиты еще не родившегося ребенка, если, по его мнению, он подвергается какой бы то ни было угрозе.

Статья 92 - Из факта рождения вытекает факт зачатия, момент которого определяется исходя из следующей нормы:

По закону предполагается, что рождению предшествует зачатие за 180-300 полных дней, считая от полуночи в день рождения ребенка.

Статья 93 - Действие прав, которыми наделяется находящийся в утробе матери ребенок в случае его рождения и выживания, приостанавливается до момента его рождения. Поскольку рождение означает начало существования, новорожденный ребенок вступает во владение указанными правами, как если бы он существовал на момент его наделения ими.

В случае, предусмотренном в статье 90, указанные права переходят к другим лицам, как если бы ребенок никогда не существовал".

253. Что касается юридических лиц, то статья 663 Гражданского кодекса определяет юридическое лицо как "фиктивное лицо, способное пользоваться правами и брать на себя гражданские обязательства и быть представленным в судебном и несудебном порядке".

Статья 17

254. **Право на личную жизнь, тайну частной корреспонденции, неприкосновенность жилища и защиту чести.** Принцип уважения и достоинства личности и человека в его социальном измерении является основой основ Политической конституции, принятой Конституционной ассамблеей в 1991 году. Статья 2 Конституции 1991 года гласит, что власти Республики "учреждаются для защиты жизни, чести, имущества, верований и прочих прав и свобод всех жителей Колумбии". С этой целью Конституционная ассамблея приняла нормы, обеспечивающие неприкосновенность частной жизни граждан в ее внешних и внутренних проявлениях.

255. Статья 15 Конституции гарантирует права граждан на неприкосновенность частной и семейной жизни, доброе имя и тайну корреспонденции и иные формы частных сношений:

"Статья 15 - Каждый человек имеет право на неприкосновенность частной и семейной жизни и доброе имя, и государство обязано уважать это право и обеспечивать его уважение. Равным образом каждый человек имеет право знать, обновлять и исправлять касающиеся его сведения, содержащиеся в банках данных и в архивах государственных и частных учреждений.

При сборе, обработке и распространении данных соблюдаются свободы и другие гарантии, закрепленные в Конституции.

Гарантируется неприкосновенность корреспонденции и иных форм частных сношений. Перехват или перлюстрация может производиться лишь по решению суда в оговоренных законом случаях и порядке.

Для целей взимания налогов или судебного разбирательства и в случае осуществления государственными органами инспекций, надзора и контрольных проверок предусматривается право требовать предъявления бухгалтерских книг и иных частных документов на оговоренных законом условиях".

256. Статья 21 Политической конституции гарантирует право на честь и достоинство как проявление ценности человеческой личности:

"Статья 21 - Гарантируется право на уважение чести. Закон определяет формы защиты этого права".

В соответствии с положениями статьи 85 Основного закона это основополагающее право относится к числу прав, предполагающих их незамедлительное применение и, следовательно, оно не требует применения каких-либо дополнительных норм для обеспечения его реализации.

257. И наконец, статья 28 Конституции гарантирует в числе прочих прав право на неприкосновенность личности, семьи и жилища:

"Статья 28 - Каждый человек свободен. Никто не может быть потревожен лично или в лице членов своей семьи, подвергнут тюремному заключению или аресту, или задержанию и ничье жилище не может быть подвергнуто обыску иначе, как по ордеру, выданному компетентным судебным органом с соблюдением законных формальностей и по ранее определенному законом основанию...".

258. Что касается **права на честь и доброе имя**, стержнем которого является защита права каждого человека на самоуважение и уважение со стороны других, то наряду с другими основополагающими правами оно защищается процедурой защиты основных прав, а также нормами уголовного законодательства о преступлениях против чести и достоинства личности (оскорбление и клевета), содержащихся в разделе XII, глава единственная, Уголовного кодекса (декрет-закон № 100 1980 года). Оскорблением являются порочащие высказывания в адрес другого лица, пятнающие его репутацию или доброе имя в обществе. Клеветой являются заведомо ложные обвинения другого лица в совершении преступления или правонарушения.

259. Конституционный суд, выступая в качестве органа по пересмотру судебных решений в порядке защиты основных прав в период 1992-1994 годов, вынес решения по рассмотренным им 20 делам, касающимся права на уважение достоинства, 28 делам, касающимся права на доброе имя, и 45 делам, касающимся права на неприкосновенность частной жизни. Руководствуясь статьей 93 Конституции о приоритетном характере международных договоров о правах человека в рамках национального законодательства, Конституционный суд вынес заключение о том, что "честь является важным и неотъемлемым элементом личности человека, вытекающим из присущего ему достоинства" (Конституционный суд, решение 412 Т, июнь 1992 года), сославшись при этом на статью 17 Международного пакта о гражданских и политических правах и статью 11 Американской конвенции о правах человека.

260. Что касается **права на неприкосновенность жилища**, стержнем которого является гарантия от произвольного или тайного вторжения в жилище гражданина, то в статьях 343-346 Уголовно-процессуального кодекса (декрет № 2700 1991 года) устанавливается порядок проведения обыска, при котором представители государственной власти при наличии письменного и мотивированного ордера компетентного судебного должностного лица входят в определенные места, находящиеся под защитой закона (например, в жилище), против воли занимающих их лиц с целью осуществления определенных действий, в частности, с целью задержания какого-либо лица, изъятия

какого-либо предмета, производства обыска, получения доказательств и т.д. Вместе с тем в тех случаях, когда преступника застают на месте преступления в закрытом для публики месте, судебная полиция может войти в это место без ордера прокурора с целью пресечения преступных действий.

261. В качестве средства гарантии и защиты основополагающих прав лиц, затрагиваемых обыском, закон предусматривает присутствие в ходе производства обыска прокурора, который, согласно закону, обязан составить протокол с указанием и описанием всех осмотренных или изъятых предметов и места их нахождения, а также с изложением замечаний участвующих в обыске лиц.

262. В этой связи в русле принимаемых административных мер Генеральной судебной прокуратурой был разослан циркуляр № 0005 от 16 июня 1995 года для прокуроров и заместителей прокуроров системы судебной прокуратуры, в котором содержатся все необходимые инструкции, обеспечивающие единообразие и введение в действие системы контроля, гарантирующей неукоснительное соблюдение закона издания в случае распоряжений о проведении обыска. К настоящему докладу прилагается копия указанного циркуляра, позволяющая уважаемым членам Комитета получить о нем полное представление.

263. Вместе с тем несоблюдение при обыске всех предусмотренных законом норм означает, что производящие его лица совершают дисциплинарный проступок, который расследуется внутренними контрольными органами, обладающими функциями судебной полиции, без ущерба для возможности применения мер в рамках соответствующей компетенции Генеральной прокуратуры. Кроме того, государственное должностное лицо, которое, злоупотребляя властью, проникает в чужое жилище, совершает должностное нарушение в соответствии с положениями пункта 4 статьи 1 закона № 23 1991 года. Аналогичное правонарушение совершает частное лицо, которое незаконным, обманным и тайным путем проникает в чужое жилище.

264. В заключение следует отметить, что другим основополагающим правом, охраняемым государством, своим уголовным законом является **право на неприкосновенность частной жизни**, претворяемое на практике в форме принципа неприкосновенности частных сообщений. Так, например, пятая глава раздела I Уголовного кодекса, посвященная преступлениям против личных свобод и других гарантий, в которой идет речь о нарушении тайны сообщений, квалифицирует в качестве наказуемого деяния незаконную выемку, сокрытие, передачу не по назначению, уничтожение, перехват, перлюстрацию или затруднение частных сообщений с другим лицом или нарушение их тайны; при этом раскрытие содержания сообщения или его использований в своих или чужих интересах в ущерб другому лицу считается отягчающим обстоятельством.

265. Из вышеизложенной информации явствует, что права, относящиеся к сфере личной жизни гражданина, не только получают надлежащее признание во внутригосударственном праве Колумбии как на конституционном, так и на общеправовом уровне, но и

обеспечиваются оперативными и действенными механизмами, гарантирующими их немедленную защиту, в дополнение к защите государственной исполнительной властью основополагающих прав граждан, составляющих ядро юридических гарантий.

Статья 18

266. Право на свободу мысли, совести и религии. В разделе Политической конституции 1991 года, посвященном основополагающим правам, особое внимание уделяется свободам, закрепленным в статье 18 Пакта. Это статьи 18 - **Право на свободу совести** - и 19 - **Право на свободу отправления культов**. Вместе с тем нормы, закрепленные в Конституции Колумбии, несколько отличаются от положений Пакта, как можно заключить после ознакомления с их текстом.

"**Статья 18** - Гарантируется свобода совести. Никто не может быть преследуем за убеждения или верования либо принуждаем раскрыть их или поступать против своей совести.

Статья 19 - Гарантируется свобода культов. Каждый имеет право свободно исповедовать свою религию и распространять ее единолично или сообща с другими.

Все конфессии или церкви равно свободны перед законом".

267. В соответствии с конституционной доктриной Колумбии закрепленная в статье 18 Пакта свобода совести, или свобода мысли, явно отличается от свободы вероисповедания, или свободы культов, которая гарантирована в статье 19 Конституции. В Колумбии свобода культов регламентируется **законом № 133** от 23 мая 1994 года или **статутным законом о свободе вероисповедания** (приложение № 37), который до принятия и промульгации был передан в Конституционный суд для оценки его соответствия положениям Конституции; в своем решении С-088 от 3 марта 1994 года (приложение № 38) Конституционный суд признал этот закон в основном выполнимым, за исключением некоторых формулировок его статей 9, 13, 14 и 15.

268. В Колумбии свобода вероисповедания относится к основополагающим правам, имеющим абсолютный характер, которые, согласно второму абзацу статьи 214 Конституции страны, не могут приостанавливаться или ограничиваться даже в период чрезвычайного положения и в соответствии со статьей 85 Конституции страны имеют прямое действие. В статье 4 закона № 137 1994 года, или статутного закона о чрезвычайном положении, свобода совести и свобода вероисповедания названы нерушимыми.

269. Согласно решению С-088/94 Конституционного суда, "... [в статутном законе о свободе вероисповедания] речь идет не о правовой регламентации свободы верить или не верить в какие-либо постулаты, утверждения, установления, символы веры, обозначения, тезисы, убеждения, обряды, ритуалы, религию или культ или способа или характера и

пределов такой веры, а лишь об их внешнем проявлении в институциях, которое должно пользоваться уважением; в связи с этим очевидно, что свобода единоличного распространения исповедуемой религии по смыслу статьи 19 Конституции Колумбии - лишь один из производных элементов свободы вероисповедания... данный статутный закон рассматривает не только аспект веры... но и организованное существование церквей и религиозных конфессий как юридических лиц, способных создавать последствия юридического, налогового, гражданского, субъективного и личного характера или связанные с кредитами, недвижимостью, публичным правом, сотрудничеством и с их взаимоотношениями с отдельными лицами как определенными проявлениями такой свободы".

270. В статье 1 статутного закона о свободе вероисповедания закреплена обязанность государства обеспечить свободу религии.

"Статья 1 - Государство гарантирует основополагающее право на свободу вероисповедания и культов, признанное в статье 19 Конституции.

Это право толкуется в соответствии с международными договорами о правах человека, ратифицированными Республикой".

271. Таким образом законодатель подчеркивает необходимость применения государственными властями для целей толкования тех принципов, которые разработаны в международном праве прав человека.

272. Преобладающее положение в Колумбии занимает римско-католическая церковь, причем еще несколько лет назад последователи других культов были крайне немногочисленными. До вступления в силу Политической конституции 1991 года католицизм являлся государственной религией в Колумбии. В настоящее время это положение изменилось, поскольку в статье 19 ныне действующей Конституции провозглашается, что все религиозные конфессии и церкви одинаково свободны перед законом. Таким образом, в настоящее время Республика Колумбия является светским государством, так как в силу ее основного закона ни одна из религий не занимает главенствующего или преимущественного положения. Статутный закон о свободе вероисповедания определяет светский характер государства следующим образом:

"Статья 2 - Никакая церковь или конфессия не является и не будет являться официальной или государственной. Вместе с тем государство не является атеистическим, агностическим или равнодушным к религиозным чувствам колумбийцев".

273. В связи с этим государство обязано обеспечить всем жителям Колумбии - с учетом широкого толкования слова "колумбийцы", принятого Конституционным судом при рассмотрении данной статьи статутного закона о свободе вероисповедания, - осуществление их права на свободу исповедовать религию, включая сотрудничество с церквями и конфессиями для достижения общих целей.

274. Что касается существующих в Колумбии религиозных конфессий, то главенствующее положение среди них - как уже говорилось - занимает римско-католическая церковь. Кроме того, в Колумбии представлены протестантские церкви различного толка, например евангелисты, пресвитерианцы, баптисты, адвентисты, мормоны, менониты и т.д. В стране также имеются англикане и последователи восточной православной церкви. Особое значение имеют последователи иудаизма, у которых есть синагоги в разных городах страны. В последние годы возникли группы мусульман, состоящие из иммигрантов из стран Ближнего Востока, которые имеют молельные дома, но еще не построили мечетей. На основании положений Конституции 1991 года и статутного закона о свободе вероисповедания постепенно такие церкви и конфессии получают юридическое признание и защиту со стороны государства. Необходимо отметить, что последователи евангелизма добились избрания своих представителей в конгресс Республики, где те отстаивают их интересы. Официальных статистических данных о религиозной принадлежности колумбийцев не имеется.

275. Что касается защиты государством свободы вероисповедания и культов, то необходимо отметить, что в настоящее время любые посягательства частных лиц на такие свободы считается особым видом правонарушений, наказуемым административной полицией (уголовными инспекторами или инспекторами полиции). Так, на основании закона № 23 1991 года о некоторых мерах по разгрузке судов нарушение свободы культов, а также воспрепятствование исполнению религиозного обряда наказывается арестом на срок от 6 до 12 месяцев.

276. Что касается пределов осуществления свободы вероисповедания и культов, то следует отметить, что в статье 4 статутного закона делается явная ссылка на статью 29 Всеобщей декларации прав человека. Так, в ней сказано, что при осуществлении этого права возможны только такие ограничения, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения требований общественной безопасности, здоровья и нравственности в демократическом обществе. В своем решении С-088 от 3 марта 1994 года Конституционный суд постановил, что статья 4 этого закона является осуществимой в том смысле, который изложен в мотивирующей части данного решения. В ней, в частности, подчеркнуто, что государство и все государственные должностные лица должны толковать содержание и пределы ограничений свободы вероисповедания и культов на основе норм международного права прав человека и доктрины международного права.

277. Необходимо отметить, что нормы и меры, включенные в статутный закон о свободе вероисповедания, конкретно затрагивают следующие аспекты:

- а) правовую независимость физических лиц и недопустимость их принуждения в вопросах:

- i) свободного исповедания выбранной веры или неисконфессии никакой;
 - ii) перехода из одной конфессии в другую или отказ от своей веры;
 - iii) свободного проявления своих религиозных убеждений или верований, отсутствия таковых или отказа сообщать о них;
 - iv) участия в молитвах и отправлении культа как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком;
 - v) соблюдения собственных праздников;
 - vi) защиты от препятствий при осуществлении этих прав;
 - vii) достойного погребения и соблюдения религиозных требований и обрядов согласно вере покойного, что особо оговорено в данной статье;
 - viii) заключения и оформления брака и создания семьи в соответствии со своей религией;
 - ix) защиты от принуждения к совершению или участию в религиозных обрядах вопреки личным убеждениям;
 - x) исполнения обрядов своей религии, особенно в воинских частях, медицинских учреждениях и местах заключения;
 - xi) получения религиозного образования и преподавания вероучений любому желающему и права на отказ от него;
 - xii) заключения по своему выбору церковного брака;
 - xiii) возможности занятия любой общественной или государственной должности либо осуществления любой общественной или государственной деятельности без ограничений по причинам вероисповедания;
 - xiv) публичного проведения религиозных собраний или шествий;
- b) то касается церквей и религиозных конфессий, то они обладают следующими правами:
- i) основывать места богослужений и собраний и пользоваться уважением их вероучения и особенностей их конфессии;

- ii) беспрепятственно совершать богослужения, посвящать в сан, назначать священников;
- iii) устанавливать и поддерживать связи со своими единоверцами и другими церквами на территории страны и за рубежом;
- iv) устанавливать собственную иерархию, назначать собственных свободно избранных священнослужителей;
- v) учреждать собственные учебные заведения и самостоятельно руководить их деятельностью;
- vi) свободно писать, публиковать, получать и использовать свои книги и другие издания религиозного содержания;
- vii) устно и письменно провозглашать, передавать и распространять свою веру;
- viii) заниматься просветительской деятельностью и делами благотворительности и милосердия.

278. В статье 6 статутного закона о свободе вероисповедания закреплены гарантии обеспечения верующим возможности участвовать в религиозных обрядах в тех случаях, когда они находятся в государственных учебных заведениях, воинских частях, лечебных учреждениях, домах призрения, местах отбывания наказания и других государственных учреждениях. Наконец, статутный закон о свободе вероисповедания регламентирует порядок признания церквей и религиозных конфессий в качестве юридических лиц (что входит в полномочия министерства внутренних дел), соответствующие требования и процедуры, порядок регистрации в соответствующем государственном реестре, а также принцип отделения церквей и религиозных конфессий от государства.

Статья 19

279. **Право беспрепятственно придерживаться своих мнений и право на свободное выражение своего мнения, а также обязанности и ответственность при осуществлении этих прав.** В связи со статьей 18 Пакта уже отмечалось, что в соответствии с Конституцией Колумбии **право на свободу совести** включает также **право беспрепятственно придерживаться собственных убеждений или мнений по отношению к различным идеологическим доктринам**. Статья 18 Конституции гарантирует это право следующим образом:

"**Статья 18** - Гарантируется свобода совести. Никто не может быть преследуем за убеждения или верования, либо принуждаем раскрыть их или поступать против своей совести".

Таким образом, согласно статье 18 Конституции, каждому человеку гарантировано право беспрепятственно придерживаться своих мнений, что соответствует положениям пункта 1 статьи 19 Пакта. По Конституции Колумбии **свобода мнений или совести** является абсолютным правом, на которое в соответствии со статьей 85 Конституции не распространяются никакие ограничения и которое имеет прямое действие; кроме того, согласно статье 4 закона № 137/94 (статутного закона о чрезвычайном положении), это право не может быть ограничено даже в период чрезвычайного положения.

280. Что касается **права на свободное выражение своего мнения**, то оно прямо закреплено в статье 20 Конституции в следующей формулировке:

"Статья 20 - Каждому человеку гарантируется право на свободное выражение и распространение своего мнения и убеждений, право на свободу распространять и получать достоверную и объективную информацию и право на учреждение средств массовой информации.

Средства массовой информации являются свободными и ответственны перед обществом. Гарантируется право на равносильное опровержение. Цензура запрещена".

281. Кроме того, в статье 74 Конституции сказано:

"Статья 73 - Журналисты пользуются защитой, направленной на обеспечение их профессиональной свободы и независимости".

282. В Конституции страны закреплены "свобода образования, профессиональной подготовки, исследований и преподавания" (статья 27) и гарантирована автономия университетов (статья 69). Наряду с этим в ее статье 71 закреплено право на свободу получения знаний и на свободу художественного самовыражения, которые государство должно поддерживать и поощрять.

283. Таким образом, в соответствии с Конституцией Колумбии права, связанные с выражением своего мнения и получением и распространением информации, считаются основополагающими правами, осуществление которых пользуется правовой защитой и, в свою очередь, влечет за собой обязательства и ответственность. Они являются одновременно правом и обязанностью, т.е. их осуществление налагает определенную ответственность. В связи с пользованием информацией или ее получением полное осуществление основополагающего конституционного права гарантировано в той степени, в какой эта информация отвечает трем требованиям: она должна быть достоверной, объективной и своевременной. В период чрезвычайного положения государство может устанавливать ограничения на деятельность средств массовой информации на основании положений статей 27 и 38 с) закона № 137/94 (статутного закона о чрезвычайном положении).

284. Понятие "средства массовой информации" выводится в области соприкосновения двух прав: для их владельца они являются проявлением свободы предпринимательства и, в конечном счете, свободы частной собственности, однако в любом случае, согласно Конституции, средства массовой информации выполняют социальную функцию в интересах всего общества. Для всех других лиц средства массовой информации являются механизмом, посредством которого они осуществляют свое право на выражение своего мнения и получение достоверной и объективной информации.

285. Свобода информации закреплена в Основном законе Колумбии в разделе, посвященном основополагающим правам, а заключительное положение формулировки, в которой она дана, носит императивный и общий характер: "Цензура запрещена".

286. Независимо от других видов ответственности - гражданской или уголовной, - которая возникает в случае злоупотребления правом на свободу получения и распространения информации и без ущерба для них, социальная ответственность средств массовой информации обеспечивается путем осуществления права на опровержение. В случае отказа какого-либо средства массовой информации дать опровержение того сообщения, которое нарушает права отдельного человека или группы лиц, для защиты своих основополагающих прав те могут воспользоваться судебной процедурой защиты основных прав. Согласно Конституции страны, все жители Колумбии обладают правом требовать равносильного опровержения. По решению Конституционного суда "равносильным считается такое опровержение, которое обеспечивает полное, действенное и безотлагательное исправление последствий, вызванных распространением данной информации. Если не соблюдаются требования своевременности и равносильности в плане объема, сроков и точности, то такое опровержение может оказаться безрезультатным".

287. Порядок осуществления прав выражать свое мнение, придерживаться своих мнений и получать и распространять информацию связан с природой конкретного средства массовой информации. Тогда как в некоторых случаях для осуществления этих прав достаточно обладать материальными средствами для распространения своих убеждений и мнений - это относится к периодическим печатным изданиям, - то в других случаях для осуществления прав, связанных с такой деятельностью, необходимо пользование достоянием, находящимся в общем пользовании. Такое разграничение важно в связи с признанием свободы создания средств массовой информации правом прямого действия, поскольку на те из них, которые используют электромагнитные частоты, распространяется особый правовой режим.

288. Необходимо отметить, что по отношению к так называемым электронным средствам массовой информации - радио и телевидению - право на беспрепятственное создание средств массовой информации, о котором говорится в статье 20 Конституции, необходимо толковать в связи с положениями статьи 75 Конституции, в которой по этому вопросу говорится следующее: "Радиочастотный спектр является неотчуждаемой и неотъемлемой собственностью государства и находится под его управлением и контролем. Гарантируется равенство возможностей в доступе к его использованию в порядке, установленном законом". Кроме того, в связи с этим следует учитывать положения статьи 76

Конституции, в которой в связи с телевещанием устанавливается, что в данном случае государственное регулирование использования электромагнитного спектра для этой цели "поручено публично-правовой корпорации, обладающей статусом юридического лица, административной, имущественной и технической самостоятельностью, для которой законом устанавливаются специальные правила. Эта корпорация разрабатывает и осуществляет государственные планы и программы руководства политикой, которая предписывается законом в области телевещания".

289. В связи со статьей 20 Политической конституции Колумбии представляется целесообразным упомянуть следующее решение Конституционного суда, которое послужило основой закона о телевещании: "Осуществление основополагающих прав, которые связаны с распространением информации с использованием радиочастотного спектра и созданием средств массовой информации, использующих радиочастотный спектр, не является свободным. Напротив, оно требует государственного вмешательства в силу того, что радиочастотный спектр является собственностью государства, а также с целью отражения и реализации общественных интересов, непосредственно связанных с телевещанием" (решение Конституционного суда T-081/93).

290. Правовое регулирование услуг и деятельности, средств связи. Декрет-закон № 1900 1990 года, который вносит изменения в нормативные акты, регламентирующие деятельность и услуги средств связи, был принят раньше Конституции 1991 года, но ни в чем не противоречит ее положениям.

291. В декрете-законе № 1900/90 устанавливается, что обеспечение связи является государственной задачей, которая осуществляется непосредственно государственными общенациональными или территориальными организациями или путем предоставления концессий, согласно соответствующим нормам; в этом законе сказано, что правительство страны посредством министерства связи осуществляет функции планирования, регулирования и контроля в отношении средств связи; в нем гарантируется плюрализм в распространении информации и изложении мнений как одно из основополагающих прав личности, из которого вытекает свобода доступа к услугам связи; этот закон гласит, что правительство страны должно содействовать развитию и модернизации средств связи, с тем чтобы все население страны имело доступ к их услугам и чтобы наименее обеспеченные слои, жители отдаленных или приграничных сельских и городских районов, представители культурных, этнических и иных меньшинств имели доступ к услугам связи, что содействовало бы их социально-экономическому и культурному развитию, а также их интеграции в жизнь всего общества.

292. Кроме того, вышеупомянутый декрет-закон № 1990/90 гарантирует право на опровержение, предоставляемое любому лицу или группе лиц, которые считают, что их права нарушены в результате распространения средствами массовой информации не соответствующих действительности сведений. Это право может быть использовано вне связи с возможным возбуждением гражданского, уголовного или административного дела. Опровержение, если для него есть основания, должно быть равносильно оспариваемому

сообщению; это означает, что именно то средство массовой информации, которое передало сообщение, должно исправить или изменить его публично и равноценным образом, с тем чтобы было восстановлено нарушенное право. В случае возникновения спора относительно того, было ли данное опровержение равносильным, как того требует Конституция, его рассмотрение и урегулирование находятся в компетенции судьи.

293. Эти положения в полной мере сочетаются с уголовным правом, в котором предусмотрено наказание за такие противоправные деяния, как клевета и оскорбление, наказуемые по статьям 313 и 314 Уголовного кодекса Колумбии.

294. Кроме того, в этом декрете-законе устанавливается, что радиочастотный спектр находится в исключительной собственности государства и, таким образом, составляет неотчуждаемое и неотъемлемое общественное достояние, применительно к которому функции распоряжения, управления и контроля в соответствии с действующими законами возложены на министерство связи.

Статья 20

295. Запрещение пропаганды войны и выступлений в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти. В связи с положениями статьи 20 Пакта необходимо признать, что в действующем в Колумбии уголовном законодательстве **пропаганда войны и выступления в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти** не квалифицированы в качестве преступления или правонарушения. Это остается законодательной лакуной, которую необходимо заполнить принятием дополнительного закона к уголовному и военно-уголовному кодексам.

296. Анализ близких по значению норм позволяет сказать, что запрет этой деятельности имплицитным образом закреплен в статье 22 Конституции, которая гласит, что "...каждый человек имеет непреложное право жить в мире и обязан не нарушать его". Аналогичным образом следует толковать и положения статьи 95 Конституции Колумбии, в пункте 6 которой говорится, что каждый человек и гражданин обязан, в частности, "...содействовать достижению и поддержанию мира".

297. Согласно колумбийскому законодательству, организациям граждан и, следовательно, политическим организациям запрещено заниматься такой деятельностью или распространять такие убеждения или мнения, которые являются нарушением прав человека. В законе № 130 1994 года о создании и деятельности политических партий и движений устанавливается, что они "...могут создаваться беспрепятственно. Однако в своей деятельности они обязаны соблюдать Конституцию и законы, защищать и пропагандировать права человека - основу мирного сосуществования, а также содействовать достижению и поддержанию мира в соответствии со статьей 95 Политической конституции...". Предыдущее положение становится яснее, если рассматривать его в сочетании с

обязанностью таких объединений граждан при достижении своих целей следовать принципам Конституции и законов, которые запрещают дискриминацию по признаку расы, пола, гражданства и убеждений и в соответствии с которыми Колумбия является плюралистическим государством, где уважается этническое и культурное многообразие.

298. Как уже отмечалось в связи со статьей 19 Пакта, средства массовой информации несут ответственность перед обществом, т.е. они должны содействовать развитию и интеграции общества на основе принципов плюрализма, закрепленных в Конституции Колумбии. В статье 3 декрета № 1900/90, в соответствии с которым вносятся изменения в нормативные акты, регламентирующие деятельность и услуги средств связи, сказано следующее:

"Средства связи должны использоваться в качестве механизма содействия политическому, экономическому и социальному развитию страны в целях повышения уровня и качества жизни жителей Колумбии.

Средства связи должны использоваться ответственно, с тем чтобы они содействовали защите демократии, поощрению участия колумбийцев в жизни страны и соблюдению гарантий человеческого достоинства и других основополагающих прав, закрепленных в Конституции, в интересах мирного сосуществования".

299. Кроме того, в статье 4 декрета № 1480 от 13 июля 1994 года, который регламентирует радиовещание, говорится следующее: "Радиовещание направлено на содействие политическому, экономическому и социальному развитию страны в интересах повышения уровня и качества жизни ее жителей, распространение и развитие культуры, передачу информации и на утверждение основополагающих ценностей народа Колумбии. В связи с этим все организации, получившие право на радиовещание, впредь обязаны в своих программах придерживаться указанных целей, передавая достоверную информацию, отражая физическое и психическое здоровье населения и пропагандируя национальные традиции и идеалы социального единства, мира в стране и международного сотрудничества".

300. Тем самым, хотя пока и косвенным, неполным и несовершенным образом, законодательство Колумбии предусматривает тот категорический запрет, который закреплен в статье 20 Пакта.

Статья 21

301. **Право на мирные собрания.** Право на собрания гарантировано в статье 37 Конституции Колумбии:

"Статья 37 - Любая группа населения может проводить публичные мирные собрания и демонстрации. Ограничения на осуществление этого права могут вводиться только законом".

Таким образом, наряду с правом на собрания в Конституции закреплено и право на проведение публичных демонстраций, носящих мирный характер. Иными словами, право на публичные демонстрации приобретает политический характер. Следует отметить, что никакие положения законов или подзаконных актов не запрещают проведение закрытых собраний и что те ныне действующие регламентации, которые поясняются ниже, относятся к собраниям и демонстрациям, проводимым в общественных местах и на улицах.

302. Некоторые авторы считают, что право на собрания и демонстрации может подлежать ограничениям в период чрезвычайного положения, несмотря даже на то, что они и закреплены в разделе, посвященном основополагающим правам. Вместе с тем закон № 137/94 (статутный закон о чрезвычайном положении) не предусматривает конкретных ограничений этого права.

303. Декрет № 1355 1970 года, посредством которого был принят Национальный кодекс законов о полиции, содержит нормы, касающиеся права на собрания. В статье 102 этого Кодекса говорится:

"Статья 102 - Любое лицо может собираться с другими лицами или проводить шествия в общественных местах с целью провозглашения общих идей и интересов, носящих политический, экономический, религиозный, общественный или любой другой законный характер.

В таком случае в соответствующий местный орган власти должно быть лично подано письменное уведомление. Это уведомление должны подписать не менее трех человек.

В нем необходимо указать дату, время и место проведения запланированного собрания. Это уведомление должно быть подано за 48 часов до проведения собрания. В случае уличных шествий указывается предполагаемый маршрут движения".

304. Ни в Кодексе законов о полиции, ни в другом нормативном акте не предусмотрено случаев запрещения мирных собраний. Так, в статьях 104 и 105 Национального кодекса законов о полиции устанавливается:

"Статья 104 - Любое публичное собрание или уличное шествие, которое приводит к возникновению беспорядков или нарушает общественное спокойствие или безопасность, должно быть рассеяно.

Статья 105 - Органы полиции могут воспрепятствовать проведению тех публичных собраний и шествий, о проведении которых не было уведомлено в установленные сроки. Аналогичные действия органы полиции могут предпринять в тех случаях, когда такие собрания или шествия не отвечают указанным в уведомлении целям".

Статья 22

305. Право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые. В общих выражениях право на свободу ассоциации закреплено в статье 38 Политической конституции 1991 года:

"Статья 38 - Гарантируется право на свободу ассоциации для занятия различными видами общественной деятельности".

Таким образом, физическим и юридическим лицам гарантируется право на свободу ассоциации как с целью получения прибыли, так и без нее. Гражданский кодекс - основные положения которого вступили в силу еще в XIX веке - регламентирует порядок создания обществ, ассоциаций и корпораций с целью извлечения прибыли или без таковой. Коммерческие общества создаются на основании нотариально заверенного учредительного договора, который хранится в открытых архивах. Некоммерческие и благотворительные общества и объединения могут создаваться учредительным договором, который в соответствии с положениями закона должен быть зарегистрирован в торговых палатах, которые действуют на основании норм частного права и выполняют функции по поручению государства. К ним относятся профсоюзные организации и объединения второго и третьего уровня, которые в момент создания автоматически получают статус юридического лица, но факт учреждения которых должен быть зарегистрирован в административных органах по вопросам труда. Торговый кодекс регламентирует порядок создания коммерческих обществ, преследующих цель извлечения прибыли, которые могут учреждаться договором частных лиц, подлежащим, как единственное требование, регистрации в торговых палатах.

306. Порядок создания и учреждения профсоюзов и профсоюзных объединений регламентируется на основании статьи 39 Конституции:

"Статья 39 - Трудящиеся и работодатели имеют право создавать профсоюзы или объединения без вмешательства государства. Для их юридического признания достаточно регистрации учредительных документов.

Внутренняя структура и деятельность профсоюзов и общественных и профсоюзных организаций должны соответствовать нормам закона и демократическим принципам. Постоянное или временное лишение статуса юридического лица допускается только в судебном порядке. Представители профсоюзов пользуются правами и другими гарантиями, необходимыми для осуществления ими своих функций.

Военнослужащие и работники правоохранительных органов не имеют права создавать профессиональные союзы".

307. Право создавать профсоюзы регламентировано в Основном кодексе законов о труде, в частности в его статье 353, которая в равной степени распространяется как на трудящихся, так и на работодателей; единственное ограничение этого права предусмотрено для военнослужащих из состава сухопутных войск, военно-морского флота и военно-воздушных сил Колумбии и личного состава национальной полиции.

308. Осуществление права создавать профсоюзные организации является свободным и не требует предварительного разрешения со стороны государства; кроме того, оно гарантировано положениями как Кодекса законов о труде, так и Уголовного кодекса. Согласно первому из них, воспрепятствование осуществлению этого права наказывается штрафом от 5 до 100 минимальных месячных размеров оплаты труда, самых высоких из установленных на момент нарушения, по решению министерства труда и социального обеспечения. Второй из них гласит: "Воспрепятствование проведению законного собрания или осуществлению прав, закрепленных в законах о труде, или преследование за участие в законных забастовке, собрании или объединении наказывается арестом на срок от 1 до 5 лет и штрафом от 1 000 до 50 000 песо".

309. По состоянию на конец 1994 года в Колумбии насчитывалось около 940 000 трудящихся - членов профсоюзов, которые были организованы в 2 922 профсоюза, зарегистрированных в министерстве труда и социального обеспечения.

310. В Колумбии профсоюзы считаются одним из оплотов демократии; примером этого служит то, что профсоюзам было предложено участвовать в разработке Общественного договора о производительности труда, ценах и заработной плате, который был подписан 9 декабря 1994 года между правительством страны, предпринимателями и профсоюзами. Кроме того, в результате подписания Общественного договора была создана трехсторонняя согласительная комиссия по вопросам развития профсоюзного движения, которая проводила свои заседания в течение первых пяти месяцев текущего года. Принятые ею заявления и соглашения содержатся в документе, подписанном 23 мая 1995 года, экземпляр которого находится в приложениях к настоящему докладу. Как явствует уже из названия этой комиссии, ее задача состоит в укреплении профсоюзных организаций, для чего будет осуществлен целый ряд мероприятий и программ, которые будут содействовать формированию новой культуры сотрудничества в сфере трудовых отношений.

Статья 23

311. Защита семьи; право на вступление в брак; равенство прав супругов и защита детей в случае расторжения брака. В статье 42 Конституции Колумбии достаточно подробно закреплены основные нормы, касающиеся семьи, ее защиты, а также заключения брака и его расторжения.

"Статья 42 - Семья является основной ячейкой общества. Она образуется на основе естественных или юридических уз по свободному решению мужчины и женщины вступить в брак или по их ответственному согласию сочетаться им.

Государство и общество гарантируют семье всестороннюю защиту. Закон может отражать неотчуждаемое и неприкосновенное семейное имущество.

Нерушимыми являются честь и достоинство супругов и их семейные отношения.

Семейные отношения строятся на принципе равенства прав и обязанностей супругов и взаимном уважении всех членов семьи. Любое насилие в семье считается разрушительным для семейных отношений и для единства семьи и наказывается в соответствии с законом.

Все дети, рожденные в браке или вне брака, приемные, родные или произведенные на свет при научной помощи, обладают равными правами и обязанностями. Ответственность за воспитание детей закреплена в законе.

Супруги имеют право беспрепятственно и ответственно определять количество детей в семье и обязаны обеспечить существование и воспитание своим несовершеннолетним детям или детям-инвалидам.

Гражданское законодательство регламентирует вопросы, связанные с формой брачных отношений, возрастом и условиями вступления в брак, правами и обязанностями супругов, раздельным жильем и расторжением брака.

Брак по религиозному обряду равносителен гражданскому при соблюдении установленных в законе требований.

Юридические последствия любого брака прекращаются в силу законно оформленного развода.

Наряду с этим при соблюдении установленных законом требований юридические последствия имеют решения о признании недействительными браков по религиозному обряду, вынесенные священнослужителями соответствующей религии.

Закон регулирует вопросы гражданского состояния лиц и устанавливает их соответствующие права и обязанности".

312. В Колумбии существуют самые различные формы семейной организации - от семей, в которых один из взрослых (отец, мать или заменяющее их лицо) несет ответственность за воспитание детей, до семейных кланов (распространенных среди коренного населения страны). Существование многообразных типов семьи, различающихся по структуре, составу и организации, определяется историческими, демографическими, экономическими, политическими, социальными, культурными и образовательными факторами.

313. В Колумбии семья является общественным институтом, и государство признает ее общественную значимость, регламентируя различные аспекты семейных отношений. Положения статьи 42 Конституции были детализированы в законе № 25 1992 года, которым были внесены изменения в те нормы Гражданского кодекса, в которых рассматривались юридические последствия религиозных браков и их расторжения.

314. Согласно закону, согласие на вступление в брак является основным условием его заключения и действительности. Под согласием здесь понимается добровольно высказанное желание обоих будущих супругов вступить в брак. Такое согласие должно быть выражено ясно, прямо, без каких-либо условий, громким и отчетливым голосом. Что касается глухонемых, то они должны выражать свое согласие знаками и жестами, не оставляющими никакого сомнения в том, что они желают вступить в брак. Брачный договор заключается по свободному и взаимному согласию.

315. В Конституции страны закреплены принципы, которые регламентируют ответственность государства и общества в вопросах создания и защиты семьи. Так, в ней говорится, что государство обеспечивает защиту семье, являющейся основной ячейкой общества, гарантирует ей всестороннюю защиту и обеспечивает верховенство права на жизнь. Кроме того, в Основном законе закреплено правовое признание фактических семей, или так называемых "фактических брачных союзов". В любом случае понимается, что семья создается на основании естественных или фактических связей либо брачных или юридических отношений.

Национальная система благосостояния семьи

316. **Институциональная основа.** В стране существует Национальная система благосостояния семьи (НСБС). Ядром этой системы является Колумбийский институт благосостояния семьи (КИБС), созданный в соответствии с законом № 75 1968 года в качестве государственного органа при министерстве здравоохранения.

317. Декретом № 2737 1989 года был промульгирован **Кодекс законов о несовершеннолетних**, который расширил функции КИБС, связанные с защитой несовершеннолетних правонарушителей. Так, теперь задача КИБС заключается в "поощрении и укреплении семьи и обеспечении ее гармоничного развития, защите несовершеннолетних и гарантии осуществления их прав". Согласно этим новым законодательным положениям, подчеркивается ответственность родителей за воспитание детей и говорится, что цель Института состоит не в замещении семьи, а в помощи ей

вместе с общиной. Кроме того, в этом декрете сказано, что деятельность Института направлена прежде всего на ту часть населения, которая находится в наименее благоприятных условиях с точки зрения социально-экономического положения, питания, психического и нравственного состояния и других факторов, предусмотренных в Кодексе законов о несовершеннолетних. В целях полного осуществления данных функций КИБС координирует деятельность всей НСБС (созданной законом № 7 1979 года).

318. Задача НСБС состоит в максимально возможном использовании существующей сети услуг в целях расширения ее охвата и включения новых видов помощи при более рациональном расходовании средств и дополнении программ новыми компонентами, которые повысили бы их качество и охват.

319. Со стороны частного сектора в состав НСБС входят 68 касс семейной взаимопомощи и религиозные, политические и иные НПО, которые занимаются вопросами семьи. Колумбийский институт благосостояния семьи имеет центральное бюро в столице страны и 26 региональных отделений, которые руководят работой 190 зональных центров в крупнейших по численности населения муниципалитетах в каждом из регионов страны.

320. Достижения. Программа КИБС имеет важное значение не только на национальном, но и на международном уровне. Ряд развивающихся стран использует колумбийскую систему в качестве модели, поскольку она использует нетрадиционные подходы к оказанию услуг с использованием надлежащих технических средств, что позволяет оказывать необходимую помощь в обеспечении продуктами питания. Подписав документы Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей и осуществляя соответствующий План действий, правительство Колумбии взяло на себя обязательство уделять первоочередное внимание этим вопросам.

321. Общинные детские учреждения. Целевой группой для программы общинных детских учреждений являются семьи, имеющие детей в возрасте от двух до шести лет и относящиеся к бедным и крайне бедным слоям населения. Согласно данным общенационального обследования домохозяйств 1992 года, из всех домохозяйств, которые пользуются услугами общинных детских учреждений, 75% относятся к бедным слоям населения, причем для крупных городов этот показатель составляет 63% и для сельской местности - 83%. В последнее время охват общинных детских учреждений значительно возрос: с 731 051 ребенка в 1990 году до 1 286 630 детей в 1994 году, что превосходит целевой показатель в 1 млн. человек, предусмотренный в Плане развития. Столь значительное расширение этой программы является отражением национальной политики, направленной на содействие программам, имеющим высокую степень охвата и важное социальное значение. Кроме того, в период с 1991 по 1993 год 24 583 женщины, ухаживающие за детьми в рамках общинных программ, получили кредиты на ремонт жилья в размере 11,8 млн. песо; в 1994 году на эти цели было выделено 1,2 млн. песо. Наряду с этим осуществлялась профессиональная подготовка этих женщин. Значительно расширилось медицинское обслуживание детей, охваченных

данными программами. Необходимо и далее развивать достигнутые успехи, которые имеют важное социальное значение, и обеспечивать более широкий доступ к программам Института для бедных домохозяйств, в которых имеются дети младше семи лет. Недавние обследования подтвердили, что для расширения охвата необходимо повысить отдачу выделяемых средств.

322. **Семья, материнство и детство.** В 1990-1994 годах деятельность общинных детских учреждений претерпела значительные изменения, направленные на оказание помощи детям в возрасте до двух лет, а также беременным женщинам и кормящим матерям, живущим в условиях бедности. Целевой группой этой программы являлись 245 000 детей в возрасте до двух лет и 280 000 беременных женщин. Реально был достигнут охват 331 434 детей в возрасте до двух лет и 321 039 беременных женщин, т.е. намеченные показатели выполнены на 135,3% и 114,7%. В рамках этой программы детям обеспечивался уход, питание, а также содействие развитию в раннем возрасте и медицинское обслуживание. Для беременных женщин и кормящих матерей были организованы учебные курсы.

323. **Детские сады.** Начиная с 1993 года начата программа создания так называемых общинных детских садов. Эти детские сады действуют в помещениях, принадлежащих общине. В каждом из них работает группа матерей под руководством профессионального воспитателя. К настоящему времени создано уже 52 таких детских сада. Эта программа направлена на разработку новых и альтернативных детских учреждений и, в частности, на повышение уровня ухода за детьми и включение в него дополнительных элементов.

324. **Детские дома.** В предыдущих пунктах рассматривались формы предоставления питания и медицинского обслуживания, которые направлены прежде всего на бедные слои населения и занимают ведущее место в деятельности КИБС. По своей важности за ними следуют детские дома (КАИПС), ставшие создаваться в 1977 году, которые, тем не менее, потребовали чрезмерных затрат, не дают достаточных возможностей расширения и не обеспечивают необходимой адресности в охвате групп населения, живущих в условиях бедности. Несмотря на это, некоторые обследования указывают на возможность отработки в рамках этой программы необходимых методов, которые могли бы быть использованы в других программах всесторонней помощи детям. В последние годы число воспитанников КАИПС несколько снизилось в связи с необходимостью расширения социальных программ, дающих большую отдачу. Так, в 1990 году в них воспитывалось 197 816 детей, а в 1993 - 161 671 ребенок. Вместе с тем в настоящее время разрабатываются новые стратегии финансирования и организации этих программ, которые обеспечили бы их большее воздействие. Когда нынешнее правительство приступило к своей деятельности, то КИБС обеспечивал 98% бюджета детских домов, тогда как в настоящее время его ассигнования составляют лишь 82% их бюджета, что связано с поиском новых источников финансирования.

325. **Школьные столовые.** За период 1990-1994 годов число детей, питающихся в школьных столовых, резко возросло: с 1 559 477 детей в 1990 году до 2 043 671 ребенка в 1993 году. Ожидается, что в 1994 году оно сохранится на этом уровне. Это соответствует росту на 31%, что свидетельствует о достижении показателя в 2 млн. детей, предусмотренного в плане развития на 1994 год. Эта программа рассчитана на детей, посещающих государственные школы, и, таким образом, гарантирует охват бедных слоев населения. Хотя задачи, намеченные в области обеспечения питанием, и достигнуты, но можно добиться и более высоких результатов, если провести структурную перестройку КИБС, что означает его децентрализацию, модернизацию его управления, повышение эффективности его деятельности, определение четких условий привлечения частного сектора, а также упорядочение трудовых отношений с социальными работницами.

Президентская программа в интересах молодежи, женщин и семьи

326. В течение периода, рассматриваемого в настоящем докладе, правительство Колумбии приступило к осуществлению президентской программы в интересах молодежи, женщин и семьи. Ее основой являются положения статьи 42 Конституции 1991 года, касающиеся прав семьи, и статьи 188 Конституции, в соответствии с которой президент Республики обязан "гарантировать права и свободы всех колумбийцев". На более позднем этапе осуществление этой программы было поручено министерству просвещения, где ее курирует заместитель министра по делам молодежи. В настоящее время в структуре исполнительной власти каждого департамента существует бюро по делам молодежи, женщин и семьи, а в муниципальных советах крупнейших городов созданы отделы по делам женщин, что расширяет возможности и охват НСБС.

Система охраны материнства

327. **Система охраны.** В закон № 50 1990 года, которым в трудовое законодательство Колумбии были внесены значительные изменения, вошли следующие положения, касающиеся охраны материнства:

- продолжительность обязательного оплачиваемого отпуска в связи с рождением ребенка была увеличена на 4 недели и, согласно статье 34 закона № 50/90 составляет 12 недель;
- права и гарантии, предусмотренные для родных матерей, предоставлены приемным матерям;
- была предусмотрена возможность, в соответствии с которой женщина может переуступить первую из 12 недель своего отпуска в связи с рождением ребенка своему законному или фактическому супругу, с тем чтобы он был рядом с ней и заботился о ней во время родов и в первые дни после рождения ребенка;

- сохранен в силе запрет на увольнение беременной женщины и кормящей матери, который действует в отношении предприятий как частного, так и государственного секторов;
- согласно статье 237 Основного кодекса законов о труде, в случае аборта трудящаяся женщина имеет право на получение отпуска продолжительностью от двух до четырех недель, оплачиваемого в размере заработной платы, получаемой ею в момент начала такого отпуска;
- в течение первых шести месяцев после рождения ребенка работодатель обязан предоставить его работающей матери два 30-минутных перерыва в ходе рабочего дня. Если женщина представит медицинскую справку, содержащую обоснованные причины, работодатель может увеличить продолжительность этих перерывов. Для выполнения первого из этих обязательств работодатель должен оборудовать вблизи рабочего места такой работницы комнату для кормления или помещение для ребенка (статья 7 декрета № 13/67);
- кроме того, согласно законам о трудовых отношениях и социальном обеспечении, работница или законная или фактическая супруга работника имеет право на безотлагательное получение медицинской, фармацевтической, хирургической помощи и больничных услуг в течение необходимого периода времени.

328. Особые меры защиты женщин, принадлежащих к уязвимым группам населения.

В законе о реформе системы социального обеспечения (закон № 100 1993 года) предусмотрены оказание по линии Фонда солидарности и гарантий помощи женщинам, которые не имеют доступа к социальным программам, будь то лично или в качестве законной или фактической супруги. Таким образом, реализуется положение статьи 43 Конституции, которая гласит: "В период беременности и после рождения ребенка женщина пользуется особой помощью и защитой со стороны государства и получает от него пособие, если она не имеет работы или кормильца".

329. Проведение мероприятий Международного года семьи. В связи с тем, что 1994 год был провозглашен Международным годом семьи, Колумбия провела приуроченные к нему мероприятия в контексте укрепления процессов демократии, децентрализации, участия общественности и сохранения мира. В связи с этим данный процесс проходил прежде всего на уровне муниципий и департаментов, хотя параллельно проводились общенациональные мероприятия при активной поддержке правительства страны. Общие и приоритетные направления деятельности, которые вошли в планы муниципий и департаментов, охватывали правовую сферу, помощь семьям, исследовательскую работу и разъяснительную работу среди граждан. Проведение мероприятий в рамках Международного года семьи с учетом этих направлений позволяет прийти к первому

общему выводу о том, что Колумбия располагает последними данными по вопросам семьи и может обеспечить широкое признание существующих различных форм семейной организации и семейных отношений, а также создать и развить систему помощи семьям. Необходимо и в дальнейшем развивать в обществе заботу о вопросах семьи.

330. Общенациональные цели мероприятий в рамках Международного года предусматривали развертывание или активизацию постоянной деятельности по вопросам семьи, в связи с чем были поставлены следующие задачи:

- a) обеспечение равного уважения к семьям различных форм организации при том понимании, что все они обладают равными правами перед обществом и государством;
- b) создание таких условий, которые в повседневной жизни обеспечили бы семьям различных форм уважения существующих различий по признаку пола, возраста, положения, убеждений и интересов;
- c) создание условий для того, чтобы семьи стали источником социального единения, служа интересам солидарности;
- d) укрепление учреждений по оказанию помощи семьям на национальном, региональном и местном уровнях, с тем чтобы они могли в полной мере выполнять свои задачи.

331. Что касается развития законодательства и административных актов, то деятельность местных комитетов по проведению мероприятий Международного года семьи была направлена на создание общенациональной справочной системы в правовой сфере; организацию широкой и разветвленной системы информации по основополагающим нормам, процедурам и услугам в правовой сфере; передачу накопленного опыта налаживания работы по предоставлению консультаций по вопросам семьи в юридических консультациях страны, а также на изменение действующих норм. Эти задачи выполнялись на основе создания юридических комитетов и распространения знаний и информации о различных правовых аспектах защиты семьи, а также межведомственного сотрудничества.

332. В результате осуществленной деятельности к концу Международного года семьи в каждом департаменте Колумбии были созданы юридические комитеты по вопросам семьи и комитеты защиты несовершеннолетних, подвергаемых жестокому обращению; население страны лучше знает положения Кодекса законов о несовершеннолетних и больше узнало о деятельности уполномоченных по вопросам семьи; были усовершенствованы механизмы предоставления юридических консультаций при помощи средств массовой информации, а также налажена система взаимодействия различных судебных органов.

333. В области законодательства в качестве первого шага был принят закон № 82 1993 года, который укрепляет систему защиты и поддержки, предоставляемой женщинам - главам семьи, а также было дано указание подготовить и представить в конгресс Республики законопроекты по различным аспектам, среди которых следует выделить следующие: создание общенационального реестра служб, занимающихся вопросами защиты семьи; разработка правового статуса матерей, работающих в общинных детских учреждениях; изменение положений, касающихся имущества супругов и его раздела; разработка закона о семье, соответствующего новой Политической конституции; признание за законной семьей, которая не имеет возможности приобретения недвижимости в городах, права на адекватную жилую площадь; немедленное восстановление на работе беременных женщин и кормящих матерей, которые были уволены с предприятий государственного или частного сектора; регламентация участия женщин на всех уровнях принятия решений в различных сферах и органах государственной власти.

Статья 24

334. **Права ребенка и меры защиты детства.** Защита детства является одной из основных целей новой Конституции Колумбии, где в разделе о правах ей уделено значительное место. В связи с этим в настоящем докладе представляется целесообразным выделить следующие положения Конституции, в статьях 13, 16, 42, 43 и 44 которой определены общие рамки и конкретные условия защиты прав ребенка.

"**Статья 13** - Все люди рождаются свободными и равными перед законом. Им гарантированы равные защита и обращение со стороны властей, и они пользуются равными правами, свободами и возможностями без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, национального или социального происхождения, языка, религии, политических взглядов и мировоззрения.

Государство содействует созданию условий реального и фактического равенства и принимает меры в интересах дискриминируемых или маргинальных групп населения.

Государство обеспечивает особую защиту тем лицам, которые в силу своего материального положения либо физического или психического состояния явно находятся в неблагоприятном положении, и наказывает за злоупотребления и произвол в отношении этих лиц.

Статья 14 - Каждый человек имеет право на признание его правосубъектности".

"**Статья 16** - Каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности только с теми ограничениями, которые обусловлены правами других лиц и предписаниями закона".

"Статья 42 - Семья является основной ячейкой общества. Она образуется на основе естественных или юридических уз по свободному решению мужчины и женщины вступить в брак или по их ответственному согласию сочетаться им.

Государство и общество гарантируют семье всестороннюю защиту. Закон может отражать неотчуждаемое и неприкосновенное семейное имущество.

Нерушимыми являются честь и достоинство супругов и их семейные отношения.

Семейные отношения строятся на принципе равенства прав и обязанностей супругов и взаимном уважении всех членов семьи.

Любое насилие в семье считается разрушительным для семейных отношений и для единства семьи и наказывается в соответствии с законом.

Все дети, рожденные в браке или вне брака, приемные, родные или произведенные на свет при научной помощи, обладают равными правами и обязанностями.

Ответственность за воспитание детей закреплена в законе.

Супруги имеют право беспрепятственно и ответственно определять количество детей в семье и обязаны обеспечить существование и воспитание своим несовершеннолетним детям и детям-инвалидам.

Гражданское законодательство регламентирует вопросы, связанные с формой брачных отношений, возрастом и условиями вступления в брак, правами и обязанностями супругов, раздельным жильем и расторжением брака.

Брак по религиозному обряду равносителен гражданскому при соблюдении установленных в законе требований.

Юридические последствия любого брака прекращаются в силу законно оформленного развода.

Наряду с этим при соблюдении установленных законом требований юридические последствия имеют решения о признании недействительными браков по религиозному обряду, вынесенные священнослужителями соответствующей религии.

Закон регулирует вопросы гражданского состояния лиц и устанавливает их соответствующие права и обязанности.

Статья 43 - Женщины и мужчины имеют равные права и возможности. Женщины не могут подвергаться какой бы то ни было дискриминации. В период беременности и после рождения ребенка женщина пользуется особой помощью и защитой со стороны государства и получает от него пособие, если она не имеет работы или кормильца.

Государство оказывает особую поддержку женщинам - главам семьи.

Статья 44 - Основополагающими правами ребенка являются право на жизнь, личную неприкосновенность, здоровье и социальное обеспечение, сбалансированное питание, право на имя и на приобретение гражданства, право иметь семью и не разлучаться с нею, право на заботу и любовь, образование и приобщение к культуре, отдых и на беспрепятственное выражение своего мнения. Ни при каких условиях дети не должны оставаться безнадзорными, они пользуются защитой от физического или морального насилия, похищений, торговли, сексуальных злоупотреблений, трудовой или экономической эксплуатации и не должны использоваться на опасных работах. Кроме того, дети имеют все остальные права, закрепленные в Конституции, законах и международных договорах, ратифицированных Колумбией.

Семья, общество и государство обязаны помогать ребенку и защищать его, чтобы гарантировать гармоничное и всестороннее развитие его личности и осуществление всех его прав. Любое лицо может потребовать от компетентной власти осуществления прав ребенка и наказания виновных в их нарушении. Права ребенка обладают верховенством над правами всех других лиц".

335. Права ребенка и вопросы их защиты закреплены в статье 44 Конституции Колумбии, которая, что становится очевидным после ознакомления с ее текстом, развивает нормы статьи 24 Пакта и Конвенции о правах ребенка 1989 года, участником которой является Колумбия. Особого внимания заслуживает прямая отсылка в статье 44 к международным договорам, ратифицированным Колумбией, поскольку в соответствии с решениями Конституционного суда о "конституционном блоке" все международные договоры о правах человека и в области международного гуманитарного права, которые закрепляют общие или конкретные нормы, касающиеся прав ребенка, и участником которых является Колумбия, обладают преимущественной силой по отношению к ее законам.

336. **Законодательное регулирование защиты детства.** 27 ноября 1989 года, т.е. всего за несколько дней до принятия Конвенции о правах ребенка, в Колумбии декретом № 2737 1989 года был принят **Кодекс законов о несовершеннолетних**. До промульгации Кодекса законов о несовершеннолетних редакционная комиссия пересмотрела его положения, с тем чтобы убедиться в их соответствии проекту конвенции о правах ребенка, который в тот период обсуждался на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. В статье 2 Кодекса законов о несовершеннолетних говорится:

"Статья 2 - Права, закрепленные в Политической конституции, настоящем Кодексе и в других действующих нормах, предоставляются всем несовершеннолетним без какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, убеждений или любого другого обстоятельства, касающегося их самих, их родителей или законных представителей".

337. Поскольку дети являются уязвимой группой населения, не имеющей возможности самостоятельно воспользоваться имеющимися средствами правовой защиты, они являются объектом так называемой "позитивной дискриминации" в том смысле, что в их интересах разработаны особые нормы, основывающиеся на принципах обеспечения их равноправия в обществе.

338. Дети, лишенные защиты, и система их защиты. Общая численность детей в Колумбии достигает 14 млн. человек, 41% из которых живет в условиях бедности и 15,6% - в условиях нищеты. Правительство разработало особые меры социальной защиты в отношении этой группы детей, предусмотренные в национальном плане развития "Социальный скачок". В этой связи 7 июля 1995 года Национальный совет по экономической и социальной политике (КОНПЕС) принял специальный документ, в котором говорится, что социальная политика в интересах детей основывается на принципах: полного признания прав детей, создания детям и молодежи возможностей для развития их способностей, что в дальнейшем обеспечит их социальную интеграцию, а также содействие укреплению семей.

339. Разработанный Колумбийским институтом благосостояния семьи (КИБС) План институционального развития на 1995-1998 годы охватывает такие вопросы, как уход за детьми, обеспечение их питанием, помощь семьям, развитие муниципальных служб содействия семьям и институциональная перестройка. В этом плане говорится о развитии всесторонней помощи семьям посредством укрепления роли муниципий в качестве исполнителя социальных программ при непосредственном участии местных общин. В Колумбии, как и в других странах мира, проблема детей, лишенных защиты, является результатом сложностей, возникающих в семейных отношениях, экономической и социальной жизни, а также отказа их родителей или лиц, несущих ответственность за несовершеннолетних, обеспечить им защиту.

340. Некоторые из этих проблем вызвали интерес граждан и организаций, действующих как на местном, так и общенациональном и международном уровнях, что обеспечило проведение исследований, направленных на определение факторов, которые препятствуют развитию детей и приводят к отклонениям в их поведении.

341. В Колумбии осознается необходимость дальнейшей разработки подходов к комплексному изучению данного явления.

342. Так, были выявлены следующие ситуации незащищенности: насилие в семье, оставление родителями, скученность проживания, эксплуатация труда и употребление наркотиков.

343. **Профилактические меры и программы.** Через КИБС, функции которого были описаны выше, правительство Колумбии разрабатывает программы профилактики и специальной защиты детства и семьи в Колумбии. Программы специальной защиты предусматривают особый правовой и социальный режим, а также режим обеспечения продуктами питания детей, несовершеннолетних и семей, которые в силу семейных и социальных условий переживают кризис или близки к распаду, не имеют защиты или члены которых страдают физическими или психическими расстройствами. В области специальной защиты КИБС осуществляет следующие проекты:

- помощь семье и несовершеннолетним по линии учреждений открытого или закрытого типа и в семейном окружении;
- помощь несовершеннолетним и семье в гражданском судопроизводстве;
- производство и бесплатное или льготное распределение продуктов питания с высокой питательной ценностью - дополнительных продовольственных наборов "Bienestarina", распределяемых КИБС;
- ориентация и оказание содействия семьям.

344. **Система информации.** Для повышения уровня обслуживания обновляются и систематизируются данные учета несовершеннолетних, охваченных различными программами Института. С этой целью проводится работа по обновлению учетных карточек всех несовершеннолетних, охваченных программами КИБС, начиная с 1992 года, с применением в особых случаях качественных критериев. Совместно с другими государственными учреждениями и некоторыми НПО составляется типовая учетная форма данных о несовершеннолетнем, что позволяет централизовать информацию и предоставить в распоряжение социальных работников инструменты динамичного управления предоставлением защиты на всех этапах, нахождения возможных решений и последующего контроля. Первые результаты использования такой системы информации, реализованной уже приблизительно на 60%, свидетельствуют о том, что в первую очередь обращения за помощью по проблемам детства связаны с вопросами юридического характера (отцовство, родительские права, алименты, опека и попечительство); во вторую очередь - семейными конфликтами (насилие в семьях, плохое обращение с детьми) и в третью очередь - с вопросами питания.

345. **Питание.** Осуществляемые в настоящее время КИБС программы в течение следующих четырех лет останутся его основными программами, в рамках которых поставлены новые цели:

- a) в 54 649 общинных детских учреждениях, которые посещают 1 289 190 детей в возрасте до семи лет, поставлена цель выйти на уровень 73% рекомендованного рациона питания, что позволит существенно улучшить уровень питания детей;
- b) создается система выдачи продовольственных купонов для детей дошкольного возраста (в сельской местности), которая через четыре года должна охватить 140 000 бедных детей, и обеспечить получение дополнительного питания беременными женщинами и кормящими матерями;
- c) в школьных столовых вместо легкого завтрака дети будут получать плотный завтрак: ставится цель через четыре года обеспечить таким питанием всех детей, охваченных программами КИБС, и, таким образом, 130 дней в году школьники будут получать дополнительное питание, соответствующее 20% рекомендованного суточного рациона;
- d) в сельских районах программой общинных детских учреждений планируется охватить приблизительно 280 000 детей, 197 000 которых будут получать дополнительное питание.

346. **Помощь безнадзорным детям.** Помимо программ, претворяемых в жизнь КИБС, правительство оказывает содействие местным органам власти в организации специальных служб для удовлетворения основных потребностей безнадзорных детей и содействия их возвращению в семью и реинтеграции в общество с уделением особого внимания реабилитации детей, употребляющих психотропные вещества и зависящих от них.

347. **Защита несовершеннолетних в особо сложных ситуациях.** Укрепляются программы защиты несовершеннолетних в особых ситуациях с расширением возможностей примирения - внесудебной помощи несовершеннолетнему и его семье, укрепления системы профилактики плохого обращения, помещения несовершеннолетних на воспитание в новые семьи и перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей. Эти программы направлены на улучшение положения приблизительно 2 млн. детей, оказавшихся в особенно тяжелой ситуации, будучи жертвами плохого обращения или оставления их своими семьями. Для этих целей будут созданы службы оказания помощи несовершеннолетним, подвергающимся плохому обращению, первоначально в Боготе, Меделльине, Кали и Букараманге; будут укреплены механизмы выявления сетей торговцев детьми и предоставления информации о них судебным органам власти; будет оказываться содействие отказу несовершеннолетних от проституции на основе укрепления учебных программ и совместной работы с учебными заведениями; будут приниматься меры по ограничению работы детей в возрасте до 14 лет и оказанию помощи работающим несовершеннолетним посредством совместных действий с министерством труда и создания общественных инспекций по защите работающих несовершеннолетних.

348. Эти цели КИБС на следующие четыре года основываются на результатах, достигнутых Институтом в последнее десятилетие, сумевшим охватить 72% целевой группы населения. Об этом свидетельствует и тот факт, что в Системе информации имеется Регистр учреждений, предоставляющих услуги по защите, которые могут оказать помощь Институту в выполнении им своих функций по защите и в обеспечении его более тесных связей с обществом.

349. **Реформа Кодекса законов о несовершеннолетних.** Для более действенного участия государства в решении проблем, связанных с детьми, колумбийское правительство осуществляет реформу Кодекса законов о несовершеннолетних с целью уделения большего внимания детям и улучшения защиты детей. К основным целям реформы относятся: а) укрепление нормативных положений, касающихся прав детей; б) приведение Кодекса в соответствие с Конвенцией и протоколами к ней, для чего планируется предусмотреть в Кодексе процедуру хабеас корпус и вторую инстанцию для судебных процессов, в которых она еще не предусмотрена.

350. В 1993 году в Колумбии ежедневно совершалось 5 преступлений против жизни или физической неприкосновенности детей, 11 - против их свободы и нравственности и 7 - против их личной свободы. Было совершено в общей сложности 2 758 убийств несовершеннолетних. По фактам совершения преступлений прокуратурой было предъявлено 744 обвинения; под стражей находятся 183 человека.

351. Безнаказанность в случае совершения преступлений против несовершеннолетних является одной из самых больших проблем колумбийского государства. В условиях нарушения прав человека детей и несмотря на наличие инстанций для подачи жалоб и проведения расследований в Генеральной прокуратуре Бюро народного защитника и судебной прокуратуре КИБС принял решение создать программу по правам человека детей с целью надзора за случаями их нарушения, оказания содействия формированию культуры, учитывающей интересы детей, посредством осуществления прав человека детей и улучшения процесса принятия решений, касающихся детей, таким образом, чтобы гарантировать преимущественное соблюдение их прав.

352. **Укрепление деятельности комиссариатов по делам семьи.** Комиссариаты по делам семьи являются органами, в которые подаются просьбы о вмешательстве государства для решения семейных проблем, деятельность которых позволяет создавать механизмы предупреждения таких ситуаций и нахождения путей примирения и внесудебного решения конфликтов. Поэтому перед комиссариатами по делам семьи поставлена задача обеспечить защиту прав граждан, и в частности прав детей, а также их физическую и психическую неприкосновенность, являющуюся основным среди всех прав, в соответствии с Конституцией страны.

353. Комиссариаты по делам семьи действуют на уровне муниципий и создаются на основе решения соответствующего муниципального совета, который определяет число и организационную структуру комиссариатов на его территории. Колумбийский институт благосостояния семьи разработал ряд стратегий для укрепления деятельности комиссариатов

по делам семьи, а именно: содействие созданию в муниципиях такого рода примирительных органов, с тем чтобы их техническая организация, носящая междисциплинарный и многофункциональный характер, обеспечивала комплексный подход к решению проблем семьи и детей; организационное укрепление с целью обеспечения постоянства состава сотрудников комиссариатов; повышение эффективности, которая гарантировала бы рациональное использование людских, финансовых и педагогических ресурсов; развитие совместной деятельности комиссариатов с инспекциями по делам семьи; оперативное вмешательство на основе принципов примирения, защиты прав и обязанностей родителей и детей, прав и обязанностей супругов; а также поиск путей предупреждения насилия в семье. Такая политика должна привести к созданию 48 новых комиссариатов по делам семьи и укреплению деятельности 114 из 250 уже существующих. Она будет проводиться в муниципиях, в которых сложилось наиболее критическое положение в социальной области, в частности с точки зрения насилия в семье.

354. Защита работающих детей. Обследование, проведенное Национальным департаментом планирования, позволило получить следующие официальные цифры, касающиеся работающих несовершеннолетних: число таких детей в возрасте от 5 до 18 лет составляет 1,5-2,2 млн. человек, или 15-20% общей численности детей и подростков этих возрастов. Для сельской местности, включая небольшие города, эти цифры составляют 1,3-1,7 млн. человек, а в более крупных городах число работающих детей и подростков составляет от 10% до 15%.

355. Вопросы, касающиеся работы несовершеннолетних, регулируются в статьях 237-264 Кодекса законов о несовершеннолетних, которые предусматривают запрет на работу несовершеннолетних в возрасте до 14 лет и обязанность родителей следить за тем, чтобы дети посещали школу. В исключительных случаях и при наличии особых обстоятельств, определяемых инспектором по делам семьи, дети в возрасте старше 12 лет могут получать разрешение на работу от инспектора по труду или, при его отсутствии, от местного органа власти первой инстанции по просьбе родителей, а при отсутствии последних - инспектора по делам семьи.

356. Максимальная продолжительность рабочего дня несовершеннолетнего лица определяется правилами, изложенными в статье 242 Кодекса законов о несовершеннолетних:

- а) несовершеннолетние в возрасте от 12 до 14 лет могут работать не более четырех часов в день на легких работах;
- б) несовершеннолетние в возрасте от 14 до 16 лет могут работать не больше шести часов в день;
- с) несовершеннолетние в возрасте от 16 до 18 лет могут работать не больше восьми часов в день;

- d) несовершеннолетним запрещается работать ночью. Вместе с тем несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет может быть разрешено работать до восьми часов вечера в тех случаях, когда это не мешает посещению ими учебных заведений и не наносит вреда их физическому здоровью и нравственности.

357. В статьях 243-244 Кодекса законов о несовершеннолетних говорится следующее:

"Статья 243 - Работающий несовершеннолетний имеет право на заработную плату, социальные пособия и другие гарантии, предусмотренные законом для работников в возрасте старше 18 лет.

Зарплата работающего несовершеннолетнего должна соответствовать отработанному им времени.

Статья 244 - Работающий несовершеннолетний имеет право на профессионально-техническое обучение, и для этих целей ему предоставляется неоплачиваемый отпуск".

358. В статьях 245 и 246 Кодекса законов о несовершеннолетних перечисляются виды работ, на которых не могут использоваться несовершеннолетние.

"Статья 245 - Несовершеннолетние не могут использоваться на нижеперечисленных видах работ, поскольку те связаны с серьезной опасностью для их здоровья или физической неприкосновенности:

1. Работа с токсичными или вредными для здоровья веществами.
2. Работа при аномальных температурах, при большом загрязнении или при недостаточной вентиляции.
3. Любые подземные работы на горнодобывающих предприятиях и работы во вредных условиях, таких, как: загрязненность, перепады температуры и нехватка кислорода вследствие окисления или газообразования.
4. Работы, при которых уровень шума превышает 80 децибел.
5. Работы, связанные с использованием радиоактивных веществ, люминисцентных покрытий, рентгеновских излучений или с облучением ультрафиолетовыми и инфракрасными лучами, а также электромагнитным излучением.
6. Все виды работ, связанные с использованием тока высокого напряжения.

7. Подводные работы.
8. Работы на свалках или любого рода деятельность в местах, где происходит выделение патогенных биологических веществ.
9. Деятельность, связанная с использованием взрывчатых, легковоспламеняющихся или едких веществ.
10. Работа грузчиком или кочегаром на морских судах.
11. Работы на промышленной покраске, связанные с использованием церусита, свинцового сульфата или любого другого материала, содержащего указанные вещества.
12. Работы на шлифовальных машинах, заточке инструментов и работы с высокоскоростным шлифовальным кругом и подобные им операции.
13. Работа на доменных печах, на плавильных печах, в сталеплавильных, прокатных, кузнечных цехах и на штамповочных прессах.
14. Работы и операции, связанные с перемещением тяжелых грузов.
15. Работы, связанные с заменой приводных ремней, масла, смазыванием, и другие работы, связанные с использованием передаточных механизмов большой мощности или высокой скорости.
16. Работы на механических ножницах или других особо опасных машинах.
17. Работы, связанные с производством стекла, гончарных изделий, дроблением и смешиванием первичных материалов: работы на печах, машинах для сухой полировки и шлифования стекла; операции по очистке с помощью пескоструйного аппарата; работы в стеклодувных и гравировальных мастерских; работы на керамических производствах.
18. Работы, связанные с дуговой и газовой сваркой, кислородной резкой в резервуарах или в замкнутых пространствах, на опорных конструкциях или на карнизах.
19. Работы на кирпичных, трубных и аналогичных им заводах, ручной прессовке кирпичей, на кирпичных прессах и печах.
20. Работы на производствах, связанных с высокой температурой и влажностью.

21. Работы на предприятиях черной и цветной металлургии и на производствах, сопряженных с образованием токсичных паров и пыли, а также работы на цементных заводах.
22. Работы в сельском хозяйстве и на агропромышленных производствах, связанные с опасностью для здоровья.
23. Другие работы, которые указываются в специальных перечнях министерства труда и социального обеспечения.

Примечание. Работающие несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, проходящие профессионально-техническое обучение в учебных заведениях Национальной службы профессионально-технического обучения или технического института, признанного министерством просвещения, или в любом учебном заведении Национальной системы благосостояния семьи, уполномоченном выполнять такие функции министерством труда и социального обеспечения, и получающие свидетельство Национальной службы профессионально-технического обучения (НСПТУ) о присвоении им квалификации, могут использоваться на работах, связанных с операциями, функциями и процедурами, указанными в настоящей статье, если, по мнению министерства труда и социального обеспечения, они могут выполняться без серьезной опасности для здоровья и физической неприкосновенности несовершеннолетнего посредством его надлежащего профессионально-технического обучения и принятия мер безопасности, полностью исключающих вышеуказанные риски.

Статья 246 - Запрещается использование несовершеннолетних в возрасте до 18 лет на любых видах работ, наносящих ущерб их нравственности. В частности, им запрещается работать в домах терпимости и других увеселительных заведениях, где потребляются алкогольные напитки. Также запрещается их наем для съемок порнографических сцен, убийств, апологии преступлений и подобного рода сцен".

359. Принятие Кодекса законов о несовершеннолетних стало первым шагом в решении проблем экономической эксплуатации несовершеннолетних. Министерство труда и социального обеспечения с помощью своих инспекторов и контролеров регулярно проводит проверки на предприятиях с целью надзора за тем, чтобы на них не использовался труд несовершеннолетних и выполнялись нормы, обеспечивающие их защиту. Для обеспечения соблюдения их прав министерство труда и социального обеспечения налагает штрафы на те предприятия, которые нарушают действующие нормы. Если же на каком-либо предприятии существует угроза для жизни несовершеннолетнего или наносится ущерб его нравственности, то оно закрывается. Кроме того, несовершеннолетние могут устроиться на работу не иначе как с разрешения инспектора по труду.

360. **Право на участие.** В последние три года в Колумбии возросло участие детей в общественной жизни. После вступления в силу закона № 115 (общего закона об образовании), в государственных и частных учебных заведениях стали создаваться школьные комитеты самоуправления, благодаря которым дети приобщаются к организационным и практическим формам демократии, что позволяет им уяснять свои интересы и необходимость мирных форм решения конфликтов, а также определяться с жизненными планами и надеждами. Кроме того, в некоторых городах проводятся выборы алькальда учащих, что позволяет выйти за рамки школ и колледжей в вопросах обеспечения более активного участия детей в общественной жизни.

361. **Новые международные обязательства.** 25 октября 1980 года Колумбия подписала Конвенцию о гражданских аспектах международного похищения детей, которая была утверждена законом № 173 от 22 декабря 1994 года. Колумбия также подписала в Гааге 29 мая 1993 года Конвенцию, касающуюся защиты детей и сотрудничества в области международного усыновления детей, которая была представлена в сенат Республики в форме законопроекта № 28 1994 года, утверждена в первом чтении и в настоящее время представлена на ратификацию в палату представителей.

Статья 25

362. **Политические права и право на участие в управлении общественной жизнью.** В статье 40 Политической конституции 1991 года гарантируются следующие **политические права**:

"**Статья 40** - Каждый гражданин имеет право участвовать в формировании и осуществлении государственной власти и контроле за ней. В связи с этим он может:

1. Избирать и быть избранным.
2. Принимать участие в выборах, плебисцитах, референдумах, всенародных и других формах демократического участия.
3. Создавать без каких-либо ограничений политические партии, движения и объединения; свободно вступать в них и распространять их идеи и программы.
4. Отзывать мандат избранных представителей в случаях и в форме, установленных Конституцией и законом.
5. Вносить предложения в общественных объединениях.
6. Направлять обращения в государственные органы в защиту Конституции и закона.

7. Выполнять государственные функции и занимать государственные посты, за исключением тех колумбийских граждан по рождению или натурализации, которые имеют двойное гражданство. Законодательство регулирует это исключение и определяет случаи, в которых оно применяется.

Органы власти гарантируют надлежащее и действенное участие женщин в управлении делами государства".

363. Помимо положений статьи 40, в которой определяются политические права колумбийцев, в разделе IV Конституции "О демократическом участии и политических партиях" определяются основополагающие нормы, касающиеся форм демократического участия, организации и деятельности политических партий и движений, и нормы, гарантирующие существование политической оппозиции. В первой главе этого раздела в развитие принципа народного суверенитета и представительной демократии в качестве форм выражения власти народа закрепляются голосование, плебисцит, референдум, всенародные опросы, общие собрания местных жителей, законодательная инициатива и отзыв мандата. Во второй главе содержатся нормы, касающиеся политических партий, и в развитие права на объединение гарантируется право на объединение, вступление и членство всех граждан в политических партиях и движениях. В третьей главе определяется статус оппозиции, гарантируется осуществление в полном объеме оппозиционной политической деятельности партий и движений, не участвующих в правительстве.

364. Что касается **механизмов демократического участия**, то в статье 103 Конституции они определяются следующим образом:

"Статья 103 - Механизмами участия населения в осуществлении своего суверенитета являются: голосование, плебисцит, референдум, всенародные опросы, общие собрания местных жителей, законодательная инициатива и отзыв мандата. Эти механизмы регламентируются законом.

Государство содействует организации, развитию и повышению уровня профессиональных, общественных, профсоюзных, общинных, молодежных, благотворительных и общественно полезных неправительственных ассоциаций, никак не ущемляя их самостоятельность, с тем чтобы они служили механизмами демократического представительства в различных органах, которые могут создаваться для участия граждан в управлении делами государства, его согласования и для контроля и надзора за ним".

365. Выше уже приводились комментарии по данным темам в связи со статьей 1 Пакта, когда были упомянуты законы № 130, 131 и 134 1994 года (приложения № 17, 18 и 19), которые развивают статью 130 Конституции:

- a) закон № 130 1994 года, **основной закон о политических партиях и движениях** (приложение № 17). В соответствии с этим законом все колумбийцы имеют право создавать политические партии и движения, которые пользуются правосубъектностью и могут выдвигать кандидатов на любые выборные должности, финансировать в пределах определенных сумм свои политические кампании за счет государственных и частных средств с определенными количественными ограничениями и распространять свои идеи и предложения и должны отчитываться о своей финансовой деятельности;
- b) закон № 131 1994 года, который регламентирует **порядок голосования по программам**, предусматривает право на отзыв мандата выборных должностных лиц (приложение № 18);
- c) закон № 134 1994 года о **механизмах участия граждан в управлении государством** (приложение № 19), который регламентирует применение таких механизмов как: общественная инициатива в законодательной и нормативной областях, референдум, всенародное голосование - на уровне страны, департамента, округа, муниципии и общины, - отзыв мандата выборных должностных лиц, плебисцит и общие собрания местных жителей. В развитие закона № 134/94 правительство издало декрет № 2629 от 29 ноября 1994 года (приложение № 19-бис), посредством которого создается Фонд гражданского участия при министерстве внутренних дел.

366. Возможности участия в управлении делами государства на национальном и местном уровне закреплены различными нормативными актами, а именно: законом № 99 1993 года об охране окружающей среды; органическим законом № 152 1994 года о плане развития; законом № 100 1993 года о национальной системе здравоохранения и социального обеспечения; законом № 115 1994 года о реформе системы образования; законом № 70 1993 года о правах, участии и развитии афро-колумбийских общин; декретами № 36 1992 года и № 1809 1993 года о национальной политике в области коренных народов.

367. Национальный совет по вопросам экономической и социальной политики (КОНПЕС) утвердил следующие программы для их осуществления и развития в связи с участием граждан в управлении государством (документ КОНПЕС № 2779, май 1995 года):

- a) распространение механизмов участия в политической жизни, предусмотренных в законе № 134 1994 года, и других механизмов по линии Фонда гражданского участия (министерство внутренних дел, Президентский совет по вопросам институционального развития, Национальное управление записи актов гражданского состояния);

- b) создание Межведомственного комитета по вопросам участия граждан в управлении государством (МКУ) при министерстве внутренних дел;
- c) создание базы данных "партисипар" о правовой основе участия граждан в управлении государством; распространение нормативных документов через средства массовой информации (Совет по вопросам институционального развития, министерство внутренних дел);
- d) выработка каждым министерством форм более широкого привлечения граждан к своей деятельности при координации с Межведомственным комитетом по вопросам участия граждан в управлении государством (МКУ);
- e) осуществление программ подготовки граждан, их организаций и руководителей последних к участию в управлении государством (министерство внутренних дел, Сеть социальной солидарности, Фонд гражданского участия);
- f) развитие программы "Согласие", направленной на обеспечение соблюдения прав граждан должностными лицами и на выполнение требований, касающихся участия граждан в управлении государством (Совет по вопросам институционального развития);
- g) разработка совместно с общественными объединениями законодательства, регламентирующего в развитие статей 2, 39, 5, 103, 270 и 355 Конституции участие граждан в управлении государством (министерство внутренних дел, президентские советы по вопросам социальной политики и институционального развития);
- h) активизация деятельности органов общественного контроля и ее координации с органами государственного контроля (министерство внутренних дел);
- i) определение методов оценки степени общественной активности граждан, управляемости и законности, характеризующих политическую систему Колумбии; проведение ежегодных семинаров для оценки результатов мер по привлечению граждан к управлению государством и осуществления ими своих прав в данной области (министерство внутренних дел, Фонд гражданского участия).

368. Быстрые изменения в политической ситуации и экономического положения в стране и неизжитость конфликтных проявлений в обществе требуют от государства и гражданского общества больших усилий по осуществлению конституционных реформ и применению законов, проводящих их в жизнь. Для этого имеется обширная правовая основа,

обеспечивающая участие граждан в демократическом процессе, а также политическая воля со стороны государственных органов власти содействовать распространению соответствующих нормативных актов и способствовать осуществлению закрепленных в них прав и защищать их.

369. Право участия колумбийских граждан в решении политических и государственных вопросов развивается в таких нормативных актах, как: Избирательный кодекс (Декрет № 2241 1986 года) и закон № 84 1993 года, содержащие некоторые поправки к избирательным нормам. В Колумбии **выборы и организация выборов** регулируются статьями 258 и далее раздела IX Конституции, в которых устанавливается, что участие в выборах является правом и обязанностью граждан, определяются основные механизмы осуществления права голоса, предусматривается голосование по программам при выборах губернаторов и алькальдов и независимая от правительства организация выборов под руководством Национального избирательного совета (статья 264), при этом административным и исполнительным органом является Национальное управление регистрации актов гражданского состояния (статья 266), также независимое от правительства.

370. В уголовном кодексе имеется следующая квалификация преступления **нарушения политических прав**:

"Уголовный кодекс. Статья 293 - Нарушение политических прав.

Воспрепятствование с применением насилия или обмана осуществлению политических прав, если эти действия не признаны в качестве особого преступления, наказывается арестом на срок от 6 до 18 месяцев.

Те же действия, совершенные должностным лицом, наказываются увольнением от должности".

371. Ниже описываются **механизмы участия граждан** в управлении делами государства в соответствии со статьями 2 и 40 Конституции:

- а) **голосование** является актом волеизъявления, которым гражданин участвует в выборах своих представителей для управления государством или в решении вопроса об утверждении определенных правовых норм. Голосование является конкретным осуществлением права голоса и, в соответствии с демократическими принципами, закрепленными в Политической конституции 1991 года, может быть только всеобщим, тайным и свободным в ходе свободных, периодических и открытых выборов, способных гарантировать смену политической власти, если того пожелает большинство населения. Голосование с целью решения вопроса об утверждении определенных правовых норм может использоваться в ходе плебисцита, референдума или всенародного опроса;

- b) **плебисцит** является формой прямого волеизъявления населения, которое самостоятельно принимает решение о своей дальнейшей судьбе. В данном случае речь идет не о придании законной силы выбранному направлению политики, а об определении такого направления или даже о выражении доверия правительству;
- c) **референдум** является механизмом, посредством которого население утверждает определенную правовую норму или отвергает ее. Он используется в ходе конституционных реформ (статьи 371 и 377 Конституции), законодательных реформ (статья 170) и при создании регионов (референдум в департаменте, статья 307);
- d) **всенародный опрос** - опрос общественного мнения относительно определенной политики, правовых норм или по вопросам, представляющим общий интерес;
- e) **общим собранием** является собрание населения определенного муниципального округа района или общины для рассмотрения касающихся его вопросов и входящих в компетенцию муниципального или районного совета, или местной администрации, соответственно;
- f) **законодательная инициатива** представляет собой конституционное право граждан представлять непосредственно в конгресс проекты законов и предложения об изменении Конституции;
- g) **отзыв мандата** представляет собой правомочие народа отозвать мандат руководителей органов власти на уровне департамента и муниципии в том случае, если они не выполняют своей программы.

Применение этих механизмов подробно регулируется статутным законом № 134 1994 года о механизмах участия граждан в управлении государством (приложение № 19).

372. Во второй главе раздела IX Конституции регулируется осуществление права на создание, организацию и развитие политических партий и движений и свобода вступления в них или выхода из них. Также гарантируется право общественных организаций проводить политические демонстрации и участвовать в политических акциях. В развитие этих положений был принят **Статутный закон № 130 1994 года о политических партиях и движениях** (приложение № 17).

373. И наконец, в статье 112 Конституции закрепляется **статус оппозиции**, правовое положение которой еще находится в стадии разработки; правительство представило в конгресс проект закона в форме проекта № 118/95, находящегося на рассмотрении палаты представителей, обсуждение которого начнется 20 июля 1996 года. В этой связи следует сообщить, что 15 мая 1995 года президент Республики создал Комиссию для изучения вопроса о реформе политических партий, которая в январе 1996 года представила свой технический доклад (приложение № 39), содержащий упомянутый законопроект.

Статья 26

374. Принцип равенства перед законом и гарантии защиты от дискриминации.

Конституционная ассамблея 1991 года впервые включила в Конституцию страны положения, которыми закрепляется принцип равенства перед законом и запрещается всякого рода дискриминация. Как предусматривается Пактом, принцип недискриминации отнюдь не ограничивается рамками прав, предусмотренных этим международным документом, будучи отдельным правом. В этой связи конституционная норма, закрепляющая принцип недискриминации, провозглашает его в качестве одного из основных прав, которым может непосредственным образом незамедлительно воспользоваться любой гражданин, прибегнув к ранее упоминавшемуся средству правовой защиты основных прав. Таким образом, законодатель включил это важное положение, почти не изменив его формулировку, в Конституцию страны.

375. Кроме того, с учетом замечаний членов Комитета в отношении рассматриваемой статьи Пакта Конституция страны, не ограничиваясь запрещением всякого рода дискриминации, ставит перед государством задачу создания условий, необходимых для обеспечения реального и фактического равенства и защиты прежде всего тех, кто явно находится в неблагоприятном положении. В этой связи статьей 13 Конституции страны предусматривается следующее:

"Статья 13 - Все люди рождаются свободными и равными перед законом. Им гарантированы равные защита и обращение со стороны властей, и они пользуются равными правами, свободами и возможностями без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, национального или социального происхождения, языка, религии, политических взглядов и мировоззрения.

Государство содействует созданию условий реального фактического равенства и принимает меры в интересах дискриминируемых или маргинальных групп населения.

Государство обеспечивает особую защиту тем лицам, которые в силу своего материального положения либо физического или психического состояния явно находятся в неблагоприятном положении, и наказывает за злоупотребления и произвол в отношении этих лиц".

376. Правовые и административные положения, обеспечивающие применение принципа недискриминации в различных сферах социальной жизни, излагаются в других разделах настоящего доклада, в третьем докладе Колумбии об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в седьмом докладе об осуществлении Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в третьем докладе об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в первоначальном докладе об осуществлении Конвенции о правах ребенка.

Статья 27

377. **Права этнических, религиозных и языковых меньшинств.** В Конституцию 1991 года были внесены существенные изменения, касающиеся прав этнических меньшинств. Политическая конституция содержит множество положений, которые предназначены специально для обеспечения контроля за осуществлением прав проживающих в стране коренных народов и афро-колумбийских и индейских общин. В ней прямо признается этническое и культурное многообразие нации, а страна определяется как республика, построенная на принципе участия граждан в управлении государством и плюрализма, в частности:

"**Статья 1** - Колумбия является социальным правовым государством, организованным по принципу унитарной децентрализованной республики, включающей автономные территориальные образования, построенной на принципах демократии, участия и плюрализма и основанной на уважении человеческого достоинства, труде и солидарности граждан и на главенстве общих интересов".

378. Политическая конституция 1991 года стала существенным шагом в направлении признания и обеспечения юридического, социального и политического равенства представителей всех существующих в стране культур. Статьи 7, 8, 10, 13, 17 и 70 Конституции являются основой признания равенства и содействия осуществлению прав негритянских и коренных общин.

"**Статья 7** - Государство признает и охраняет этническое и культурное многообразие колумбийской нации".

"**Статья 10** - Официальным языком Колумбии является испанский язык. Языки и диалекты этнических групп также являются официальными на их территории. Процесс образования в общинах, имеющих собственные лингвистические традиции, осуществляется на двух языках".

"**Статья 13** - Все люди рождаются свободными и равными перед законом. Им гарантированы равные защита и обращение со стороны властей, и они пользуются равными правами, свободами и возможностями без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, национального или социального происхождения, языка, религии, политических взглядов и мировоззрения.

Государство содействует созданию условий реального и фактического равенства и принимает меры в интересах дискриминируемых или маргинальных групп населения".

"**Статья 70** - Государство обязано расширять и поощрять доступ всех колумбийцев к культуре при равенстве возможностей путем постоянного образования и научно-технической, художественной и профессиональной подготовки на всех этапах процесса формирования национальной самобытности.

Культура во всем ее многообразии является основой нации. Государство признает равенство и достоинство всех сосуществующих в стране культур. Государство поощряет изучение, научное исследование, развитие и распространение культурного богатства нации".

379. Конституция не только закрепляет юридические гарантии ликвидации всякого рода дискриминации в отношении групп коренных жителей и афро-колумбийских и индейских общин, но и предусматривает средства обеспечения развития каждой из них с учетом особенностей их мировоззрения и культуры.

380. Основные права этнических групп, гарантируемые Политической конституцией Колумбии:

- a) право этнических групп на признание и защиту со стороны государства с учетом их этнического и культурного многообразия (статья 7);
- b) право на признание языков и диалектов этнических групп в качестве официальных на их территории (статья 10);
- c) право на двуязычное образование в общинах, имеющих собственные языковые традиции (статья 10);
- d) право на свободу и равенство перед законом без какой-либо дискриминации по признаку расы, национального или социального происхождения, языка, религии, политических взглядов и вероисповедания (статьи 13, 18, 19 и 20);
- e) право на неотчуждаемость, неотъемлемость и неотторжимость общинных земель и резерваций (статья 63);
- f) право на участие в руководстве, финансировании и управлении государственными учебными заведениями (статья 67);
- g) право на обучение в условиях уважения и развития культурной самобытности этнических групп (статья 68);
- h) право на признание форм культурного самовыражения этнических групп на началах равенства как основы нации (статья 70);
- i) особые права на археологические памятники, находящиеся на территориях проживания этнических групп (статья 72);
- j) право коренных народов, проживающих по обе стороны границы, на колумбийское гражданство (статья 96);

- к) право на участие в политической жизни посредством двух сенаторов из числа коренных жителей и двух депутатов палаты представителей от негритянских общин, которые избираются от особого общенационального избирательного округа (статьи 171 и 176);
- л) право этнических групп иметь собственные органы власти и решать возникающие на их территориях проблемы и конфликты в соответствии с их обычаями и традициями (статьи 246 и 330);
- м) право на создание территориальных образований коренных общин, наделяемых правом на учреждение своих собственных органов власти, управление ресурсами, установление необходимых налогов и участие в распределении национальных доходов (статьи 286, 287, 328, 329 и 330);
- н) право на то, чтобы эксплуатация природных ресурсов на территориях коренных жителей осуществлялась без ущерба для культурной самобытности социального и хозяйственного уклада этих общин и чтобы эти вопросы решались по согласованию с их представителями (статья 330);
- о) участие резерваций коренных жителей в распределении текущих национальных доходов на правах муниципий (статья 357);
- р) право на признание необрабатываемых земель, занимаемых негритянскими общинами, в качестве коллективной собственности (переходная статья 55);
- q) право на создание механизмов защиты культурной самобытности и содействия экономическому и социальному развитию негритянских общин (переходная статья 55).

381. Переходной статьей 55 Конституции предписывалось принятие закона, который обеспечивал бы признание за негритянскими общинами, занимающими земли в сельских районах тихоокеанского побережья, права коллективной собственности на эти земли, с учетом их традиционного хозяйственного уклада в пределах границ, которые должны быть установлены в соответствии с этим законом. Кроме того, согласно Конституции страны, упомянутый закон должен был предусмотреть создание необходимых механизмов защиты культурной самобытности и прав этих общин, а также содействовать их экономическому и социальному развитию. Во исполнение этого конституционного положения был принят закон № 70 от 27 августа 1993 года (текст закона см. в приложении № 40: **закон о правах коренных народов Колумбии**, публикация министерства внутренних дел; в этом законе содержатся нормы, регламентирующие права коренных народов).

382. Статьями 330 и 246 Конституции страны признается политическая, административная и юридическая автономия коренных общин, которая должна осуществляться в соответствии с их обычаями и традициями при условии, что они не противоречат Конституции и закону. Согласно статье 329 территориальные образования коренных жителей создаются в соответствии с положениями органического закона о территориальном делении. В соответствии с переходной статьей 56 Конституции правительство страны уполномочено издавать необходимые нормы, касающиеся налогообложения, и прочие нормативные акты, касающиеся функционирования территориальных образований коренных общин.

383. Проведение политики, направленной на защиту прав негритянских и афро-колумбийских общин. Как отмечалось выше, Конституция 1991 года, признавая этническое и культурное многообразие, не только определила характер нации, строящийся на принципах участия и плюрализма, но и уделила особое внимание национальной проблематике негритянских общин, установив в своей переходной статье 55 следующее:

"Переходная статья 55 - Через два года после вступления в силу настоящей Конституции Конгресс, после предварительной проработки этого вопроса специальной комиссией, которая будет создана правительством, издаст закон, который обеспечит признание за негритянскими общинами, занимающими залежные земли в сельских районах речных долин тихоокеанского побережья, права коллективной собственности на эти земли, с учетом их традиционного хозяйственного уклада в пределах границ, которые должны быть установлены в соответствии с этим законом.

В работе специальной комиссии, упомянутой в предыдущем абзаце, в каждом конкретном случае будут принимать участие представители, избранные соответствующими общинами.

Признаваемая таким образом собственность может отчуждаться только в установленном законом порядке.

Этим законом будут предусмотрены механизмы защиты культурной самобытности и прав негритянских общин и содействия их экономическому и социальному развитию".

384. В развитие этого конституционного положения Национальный конгресс принял, как уже отмечалось, закон № 70 от 27 августа 1993 года. В этом законе содержатся многочисленные положения, в которых осуждается расовая дискриминация и предусматривается принятие специальных мер в социальной, экономической и культурной сферах в целях обеспечения надлежащего развития и защиты членов негритянских общин. Необходимо отметить, в частности, следующие аспекты упомянутого закона:

а) Принципы:

- i) признание и защита этнического и культурного многообразия, а также равноправия представителей всех культур, составляющих колумбийскую нацию;
- ii) уважение целостности и достоинства культурной жизни негритянских общин;
- iii) участие негритянских общин и их организаций, без ущерба для их автономии, в принятии решений, которые касаются их и всей нации, на основе равенства и в соответствии с законом;
- iv) защита окружающей среды с учетом тех связей, которые существуют между негритянскими общинами и природой.

б) Территория: Одна из основных проблем, на решение которой направлен упомянутый закон, состоит в урегулировании земельных споров в районе тихоокеанского побережья Колумбии. В этом районе, где большинство жителей принадлежит к афро-колумбийским общинам, право на владение сельскими землями является преимущественно правом де-факто, т.е. оно не закреплено документально. Коренные жители занимают и обрабатывают эти земли с незапамятных времен, не имея соответствующего юридического документа, который гарантировал бы им право собственности на землю. Закон № 70 определяет границы этого района тихоокеанского побережья, в котором предусматривается провести соответствующую работу по закреплению за местными жителями прав на владение землей. С этой целью создается целый ряд инстанций, которые наладят сотрудничество и будут обеспечивать связь между национальным правительством и населением.

с) Природные ресурсы: Учитывая то, что главные средства к существованию негритянским общинам дает эксплуатация природных богатств сельских районов тихоокеанского побережья, закон предусматривает целый ряд механизмов обеспечения надлежащего и устойчивого использования природных ресурсов. В целом же запрещается выдача разрешений на эксплуатацию природных ресурсов в этом районе до тех пор, пока не завершится процесс закрепления земель за негритянскими общинами;

д) Ископаемые ресурсы: Как уже отмечалось, сельское негритянское население, проживающее в районе тихоокеанского побережья, ведет натуральное хозяйство, используя почвенные и ископаемые ресурсы этого района. В настоящее время во исполнение соответствующей статьи закона № 70 министерство горнорудной промышленности и энергетики при поддержке представителей афро-колумбийских общин разрабатывает соответствующие регламентации.

385. Механизмы защиты и укрепления прав и культурной самобытности. В статьях 32 и 33 закона № 70 говорится следующее:

"Статья 32 - Колумбийское государство признает за негритянскими общинами и гарантирует им право на образование с учетом их потребностей и этнокультурных особенностей. Компетентные органы принимают необходимые меры к тому, чтобы программы обучения на каждом из уровней образования отвечали требованиям этого положения.

Статья 33 - Государство наказывает и пресекает всякого рода акты запугивания, сегрегации, дискриминации или расизма в отношении негритянских общин в различных социальных сферах, со стороны государственных органов высокого уровня и особенно со стороны средств массовой информации и в сфере образования, а также следит за соблюдением принципов равенства и уважения этнического и культурного многообразия.

С этой целью компетентные органы применяют такие меры воздействия, которые предусмотрены Национальным кодексом полиции в соответствии с положениями, регулирующими порядок деятельности средств массовой информации, и другими соответствующими нормами".

386. **Проведение политики, направленной на защиту прав коренных общин.** Во исполнение переходной статьи 56 Политической конституции правительство страны издало в 1993 году декреты № 1088 и № 1809 (их тексты см. в приложении № 38), в которых регламентируется право самоуправления коренных общин согласно своим обычаям и традициям, предусмотренное статьей 330 Конституции, которая гласит:

"Статья 330 - В соответствии с Конституцией и законами территориальные образования коренных жителей управляются советами, которые создаются и действуют согласно обычаям и традициям их общин и осуществляют следующие функции:

1. Надзор за применением юридических норм, касающихся землепользования и заселения их территорий.
2. Разработка политики, планов и программ экономического и социального развития в рамках их территорий в соответствии с национальным планом развития.
3. Содействие осуществлению государственных капиталовложений на их территориях и надзор за их надлежащим осуществлением.
4. Получение и распределение ресурсов.
5. Надзор за сохранением природных ресурсов.
6. Координация программ и проектов, осуществляемых различными общинами на своих территориях.

7. Содействие поддержанию общественного порядка на своей территории в соответствии с предписаниями и положениями национального правительства.
8. Поддержание сношений с национальным правительством и его ведомствами от имени территорий.
9. Прочие функции, которые определяются Конституцией и законом.

Примечание: Эксплуатация природных ресурсов на территориях коренных общин осуществляется без ущерба для их культурной самобытности, социального и хозяйственного уклада. Правительство содействует обеспечению участия представителей соответствующих общин в принятии решений, касающихся эксплуатации природных ресурсов".

387. Кроме того, в соответствии со статьей 246 Конституции коренные общины наделяются юрисдикционными полномочиями:

"Статья 246 - Органы власти коренных общин могут осуществлять юрисдикционные функции на своей территории в соответствии со своими собственными нормами и процедурами при условии, что они не противоречат Конституции и законам Республики. Закон определяет порядок координации этой особой юрисдикции с национальной судебной системой".

388. На основании статьи 171 Национальной конституции создается особый избирательный округ, от которого коренные общины избирают двух сенаторов из числа представителей традиционной власти в этих общинах.

389. Нет сомнения в том, что благодаря этим конституционным положениям и вытекающим из них нормам Республика Колумбия оказалась в авангарде борьбы с расовой дискриминацией; эти нормы дают образец для подражания в области обеспечения социальной интеграции и как таковые получили широкое международное признание. В этой связи в Колумбии в настоящее время осуществляются следующие процессы развития законодательной, институциональной, административной и судебной систем, которые направлены на их совершенствование и обеспечение особой защиты коренных общин.

390. **Развитие законодательной системы.** В последние два года были приняты следующие законы и декреты, тексты которых содержатся в приложении № 38:

- а) закон № 43 1993 года, регулирующий вопросы двойного гражданства коренных жителей приграничных районов. В соответствии с этим законом признается право принятия колумбийского гражданства коренными жителями, проживающими по обе стороны границы, на основе принципа взаимности и межгосударственных договоров в данной области, которые могут заключаться и надлежащим образом вводиться в силу;

- b) закон № 48 1993 года, который освобождает от обязательной военной службы коренных жителей, проживающих на своей территории и сохраняющих свою традиционную культуру и свой хозяйственный уклад;
- c) закон № 60 1993 года, которым определяется порядок участия резерваций коренных жителей в распределении текущих национальных доходов;
- d) закон № 115 1994 года, которым регулируются, в частности, вопросы этнического образования;
- e) декрет № 1809 1993 года, согласно которому резервации коренных общин, созданные в законном порядке до 13 сентября 1993 года, принимают участие в распределении текущих национальных доходов на правах муниципий;
- f) декрет № 1386 1994 года, которым регулируется порядок выделения средств для резерваций коренных общин в порядке их участия в распределении текущих национальных доходов;
- g) декрет № 280 1994 года, которым регулируется применение некоторых положений закона № 60 1993 года и предусматриваются другие специальные положения переходного характера, регулирующие вопросы межбюджетных отношений применительно к резервациям коренных общин.

391. **Развитие институциональной системы.** В последние два года на основании административных актов, тексты которых содержатся в приложении № 38, был создан ряд органов и организаций, призванных защищать и учитывать интересы коренных общин:

- a) декрет № 1088 1993 года, которым регулируются вопросы создания совета старейшин и/или традиционных органов власти коренных общин. Этим декретом предусматривается возможность создания ассоциаций органов власти коренных общин, без утраты ими статуса особых государственных образований, с целью осуществления мероприятий в области здравоохранения, образования и жилищного обеспечения или коммерческих и промышленных проектов;
- b) декрет № 436 1992 года, на основании которого создается Национальный совет по вопросам политики в отношении коренных народов, представляющий собой консультативный орган министерства внутренних дел по вопросам проведения политики в отношении коренных народов;
- c) декрет № 1364 1992 года, регламентирующий деятельность Управления по вопросам коренных народов, основная задача которого состоит в обеспечении деятельности главного управления по делам коренных народов министерства внутренних дел;

- d) декрет № 2132 1992 года, регулирующий вопросы реорганизации таких фондов совместного финансирования, как Фонд комплексного развития сельских районов (ДРИ), Фонд социальных инвестиций (ФИС) и Фонд финансирования территориальных образований (ФИНДЕТЕР);
- e) декрет № 2305 1994 года, регулирующий порядок избрания представителей от организаций крестьян, коренных жителей, частных коммерческих организаций и производственных профессиональных союзов в Национальный совет по вопросам аграрной реформы и сельского развития, в правление Национального института аграрной реформы - Колумбийского института аграрной реформы (ИНКОРА) и в исполнительный комитет Фонда в поддержку организации и профессиональной подготовки крестьянства;
- f) закон № 41 1993 года, в соответствии с которым организуется подсектор по решению земельных вопросов и определяются его функции (участие коренных жителей в деятельности комитета по решению земельных вопросов).

392. Кроме того, были созданы другие органы, действующие при участии и в консультации с коренными народами и их общинами, среди которых необходимо отметить следующие:

- отдел по административно-территориальному делению (создан в соответствии с Национальной конституцией);
- Национальный совет по планированию;
- отдел по правам человека коренных народов;
- отдел по надзору за деятельностью горнорудной промышленности на территориях коренных общин (КОВАМИ);
- межведомственный комитет охраны здоровья коренных народов;
- межведомственный комитет по вопросам образования;
- отдел языков коренных народов;
- межведомственный комитет по земельным вопросам;
- межведомственный комитет по вопросам хозяйственной деятельности коренных общин;
- межведомственный совет по осуществлению гидроэнергетического проекта Урра;
- межведомственный совет по вопросам народа маку-нукак;

- межведомственные департаментские комиссии по вопросам коренных народов;
- специальные комиссии для консультирования населения в отношении проектов, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду в районах его проживания.

393. Административные программы:

- a) программа территориального устройства коренных общин, предусматривающая разработку норм территориального деления с целью выделения территориальных образований коренных общин, их классификации и определения их базовой структуры;
- b) земельная программа, предусматривающая взятие под охрану необрабатываемых земель; обустройство территорий коренных жителей (резерваций) посредством выкупа у поселенцев мелиорированных земель; оформление прав на землю; приобретение земель для коренных общин; узаконение земель Национального аграрного фонда; осуществление социально-экономических исследований с целью создания резерваций; демаркация и размежевание уже созданных резерваций посредством установления межевых столбов и оградительных сооружений; проведение исследований Колумбийским институтом аграрной реформы (ИНКОРА) при координации с Главным управлением по делам коренных народов министерства внутренних дел с целью оформления правового статуса резерваций коренных жителей, созданных в колониальную эпоху;
- c) программа охраны природных ресурсов, предусматривающая налаживание сотрудничества с коренными общинами в интересах устойчивого освоения природных ресурсов на основе осуществления программ распространения знаний в области природопользования среди жителей коренных общин и реализации конкретных проектов в области возобновления ресурсов, лесовосстановления и естественного восстановления пришедших в негодность хозяйственных ресурсов. Эта программа охватывает также вопросы охраны водосборных бассейнов и лесоустройства;
- d) координация между ведущими учреждениями, занимающимися вопросами природопользования, региональными корпорациями, региональными советами экономического и социального планирования (КОРПЕС), а также организациями и органами власти коренных общин, деятельности, связанной с вопросами территориального устройства коренных общин, и программ помощи советам старейшин и традиционным органам власти с целью определения территорий, наделяемых особым статусом, профессионального обучения в области животноводства, лесоводства и выпасного скотоводства. Кроме того, изучаются

возможные механизмы создания экологических преград, которые защищали бы территории коренных народов от воздействия со стороны заселяемых зон и смягчали бы это воздействие;

- е) изучение последствий социального, культурного и экологического характера, связанных с осуществлением программ развития, особенно тех, для которых требуются объекты инфраструктуры, сказывающиеся в той или иной мере на положении общин коренных жителей с точки зрения обеспечения их участия.

394. **Программы этнического образования.** Деятельность в области этнического образования вписывается в рамки приоритетов и проектов правительства и этнических групп, которые стремятся к созданию такой системы образования, которая отвечала бы интересам, потребностям и устремлениям каждой конкретной группы в условиях взаимопроникновения культур и двуязычия и содействовала бы уважению и укреплению культурной самобытности.

395. Планы, программы и проекты этнического образования осуществляются с учетом общих положений и политики в области этнообразования, которые определяются общим законом об образовании (законом № 115 1994 года). Согласно этому закону образование в общинах, имеющих собственные культурные традиции, должно увязываться с окружающей их средой и происходящими в производственной, социальной и культурной сферах процессами при обеспечении уважения их верований и традиций.

396. Кроме того, этим законом предусматривается следующее:

- а) образование в этнических группах со своими языковыми традициями должно быть двуязычным - на родном и испанском языках;
- б) подбор преподавательского состава должен осуществляться по согласованию с этническими группами и предпочтительно из местных общин;
- с) вопросы подбора, руководства деятельностью и подготовки преподавателей должны решаться в соответствии с законом о преподавательской деятельности и специальными действующими нормами, которые могут применяться в отношении этнических групп;
- д) министерство просвещения совместно с территориальными образованиями и с согласия органов власти и организаций этнических групп учреждает специальные программы обучения и профессиональной подготовки преподавателей для системы этнообразования или осуществляет переподготовку уже имеющих преподавателей во исполнение положений закона;

- e) программы или проекты в области образования, реализуемые организациями этнических групп, должны и впредь осуществляться в увязке с региональными и местными учебными планами;
- f) оказание специальной помощи для разработки учебных планов и программ, подготовки учебников и учебных пособий, проведения исследований и подготовки в области этнолингвистики по согласованию с этническими группами;
- g) определяются условия участия международных организаций в организации образования для этнических групп с разрешения министерства просвещения и с согласия заинтересованных общин;
- h) заключение договоров с учетом процессов, принципов и целей этнообразования и их осуществление по согласованию с органами власти коренных общин и этнических групп.

397. Некоторые факты, касающиеся резерваций, приобретения земель и обустройства территорий коренных жителей. Как следует из книги "Права коренных народов Колумбии" (приложение № 40), резервации представляют собой территориальные образования коренных жителей с системами управления и юрисдикции, характерными для американских индейцев, наделяемые правами коллективной собственности, которая "является неотчуждаемой, неотъемлемой и неотторжимой". Этот институт, появившийся еще в колониальную эпоху, использовался американскими индейцами в их борьбе за территорию и автономию и признан законодательством, согласно которому эти образования не включаются в рыночные отношения с учетом их культурной значимости и той роли, которую они играют в деле сохранения и развития коренных народов. В соответствии с аграрным законом усматривалось провести структурные преобразования в резервациях колониальной эпохи и уточнить их права собственности (в большинстве случаев неясные или перешедшие к частным лицам) с целью определения их границ и сохранения их целостности. Кроме того, представители региональных комиссий по делам коренных народов в координации с Колумбийским институтом аграрной реформы (ИНКОРА) и Географическим институтом им. Агустина Кодадзи способствовали оформлению и удовлетворению заявок на установление границ, создание резерваций и обустройство уже существующих резерваций посредством приобретения земельной собственности и мелиорированных участков.

398. В свою очередь Управление по делам коренных народов министерства внутренних дел разработало положение о создании новых резерваций в установленном законом № 160 1993 года порядке. На основании этого документа в 1993 году было создано 29 резерваций общей площадью 2 284 068 га, в которых проживают приблизительно 30 982 человека. В 1994 году было создано 27 резерваций, без учета тех, которые находились в процессе образования, общей площадью 1 571 907 га, в которых проживают 111 172 человека (29 212 семей).

399. На данный момент создано 315 резерваций и 12 заповедных зон общей площадью 26 943 603 га, в которых проживают приблизительно 236 683 человека (41 643 семьи).

Добавление

СЛУЧАИ, ДОВЕДЕННЫЕ ДО СВЕДЕНИЯ КОМИТЕТА

Ниже приводится краткая информация о положении дел с рассмотрением доведенных до сведения Комитета по правам человека случаев, касающихся Нидии Эрики Баутисты де Арельяны, Сандры Фей, Уильяма Дельгадо Паэса и Хоакина Эрреры Рубьо, в свете принятых колумбийским правительством мер по осуществлению рекомендаций, содержащихся в соответствующих решениях Комитета.

1. Нидия Эрика Баутиста де Арельяна

Решение Комитета от 27 октября 1995 года по факту исчезновения и смерти Нидии Эрики Баутисты де Арельяны было вынесено в соответствии с пунктом 4 статьи 5 принятого 16 декабря 1996 года Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, который гласит: "Комитет сообщает свои соображения соответствующему государству-участнику и лицу".

Из выводов Комитета по факту нарушения государством-участником пункта 1 статьи 6, статьи 7 и пункта 1 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах следует, что:

- a) государство-участник несет прямую ответственность за исчезновение и последующее убийство Нидии Э. Баутисты де Арельяны;
- b) после исчезновения жертву подвергали пыткам;
- c) государство-участник обязано провести доскональное расследование предполагаемых нарушений прав человека, в частности права на жизнь, привлечь к уголовной ответственности, судить и наказать виновных в указанных нарушениях. Эта обязанность распространяется на аналогичные случаи, которые могут иметь место в будущем при условии установления виновных в таких нарушениях;
- d) похищение и последующее содержание под стражей носили незаконный характер.

В этой связи Комитет выдвинул следующие конкретные требования:

- a) в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Пакта государство-участник обязано гарантировать семье Нидии Баутисты эффективные средства правовой защиты, предусматривающие возмещение за ущерб и надлежащую защиту родственников Нидии Баутисты от любого преследования;

b) государству настоятельно рекомендовалось ускорить уголовное разбирательство в делах скорейшего привлечения к суду лиц, которые похитили, подвергли пыткам и затем убили Нидию Баутисту. Кроме того, государство-участник обязано не допускать впредь повторения аналогичных случаев.

Выводы Комитета базируются, в частности, на принятых прокурором по правам человека решениях № 13 и 16 от 5 и 19 июля 1995 года, положениях декрета № 1504 президента Республики от 11 сентября 1995 года и на постановлении административного суда Кундинамарки от 22 июня 1995 года, которые были направлены Комитету по правам человека колумбийским правительством, уведомившим его, что по данному делу еще не были исчерпаны внутренние средства судебной защиты.

Комитет посчитал, что предпринятые государством-участником действия нельзя считать эффективными и адекватными средствами правовой защиты семьи Нидии Баутисты, отметив, что по прошествии более чем семи лет с момента исчезновения жертвы уголовное дело так и не было открыто, а лица, виновные в исчезновении г-жи Баутисты, не были установлены, задержаны или осуждены. Кроме того, Комитет счел "неоправданным" столь длительное затягивание судебного разбирательства.

С учетом вышеупомянутых требований, и в частности с целью ускорения начатого уголовного разбирательства, данное дело было передано в Национальную прокуратуру по правам человека, где в настоящее время по нему ведется следствие, в рамках которого было дано указание о производстве ряда следственных действий по собиранию доказательств, включая допрос свидетелей, а также производство осмотров в целях обнаружения доказательств по уголовному делу и осмотров местности и помещений для проведения расследования с целью проверки свидетельских показаний, полученных в ходе следствия. Кроме того, Генеральная судебная прокуратура, в компетенцию которой входит решение подобных вопросов, обеспечила необходимую защиту личной неприкосновенности близких родственников Нидии Баутисты ввиду угроз в их адрес.

Помимо этого с целью недопущения в будущем случаев, подобных исчезновению и последующему убийству Нидии Эрики Баутисты де Арельяны, государственными властями осуществляются следующие меры.

Правительство президента Эрнесто Сампера Писано в настоящее время предпринимает целенаправленные и активные усилия по разработке нового законопроекта, квалифицирующего акты насильственного исчезновения в качестве преступления в соответствии с нормами национального уголовного законодательства, с целью его представления нынешнему составу законодательной власти, поскольку предыдущий законопроект, подготовленный в период нахождения у власти президента Сесара Гавирии Трухильо, был положен под сукно якобы по причине его неконституционности. В разрабатываемом проекте сфера компетенции военно-уголовной юстиции будет установлена в зависимости от того, как в проекте военно-уголовного кодекса правительство определит понятие воинского преступления.

Кроме того, в 1994 году колумбийское правительство подписало в Белене (Бразилия) Межамериканскую конвенцию о насильственном исчезновении лиц. Соответствующий проект Закона о ее ратификации был представлен администрацией г-на Гавирии. После смены правительства министр иностранных дел д-р Родриго Падро Гарсия-Пенья был вызван в Первую комиссию палаты депутатов для дачи разъяснений по поводу Конвенции, где он заявил о том, что данный международный договор должен быть одобрен без каких бы то ни было оговорок и что на соответствующем этапе Конституционный суд проведет проверку соответствия этого документа положениям Конституции Колумбии. Несмотря на предпринятые правительством усилия, члены второй Сенатской комиссии дали законопроекту неудовлетворительную оценку, вследствие чего он был отложен.

Кроме того, представляется важным обратить внимание на создание Генеральной судебной прокуратурой Национальной прокуратуры по правам человека, в функции которой входит расследование грубых нарушений прав человека и гуманитарного права; как отмечалось выше, ею ведется следствие по делу об исчезновении и убийстве г-жи Баутисты.

2. Сандра Фей

По поводу этого случая в решении Комитета от 4 апреля 1995 года отмечается, что государство-участник обязано гарантировать г-же Фей эффективное восстановление ее прав, предусматривающее предоставление ей регулярного доступа к своим дочерям, и что Колумбии надлежит обеспечить соблюдение вынесенных в ее пользу судебных решений.

Закон Колумбии устанавливает порядок исполнения судебных решений, требующий совершения определенных действий по ходатайству потерпевшего. Аналогичным образом закон предусматривает санкции за несоблюдение таких решений.

Так, уголовным законодательством в качестве уголовно наказуемого деяния определяется умышленное неисполнение судебного решения, выражающееся в уклонении любым способом от выполнения обязанности, возложенной решением суда. В этой связи следует отметить, что прокуратура, возглавляемая Генеральным прокурором, в числе своих прочих функций осуществляет надзор за исполнением судебных решений, на которых в конечном счете и зиждется государственный правопорядок. Кроме того, прокуратура осуществляет функции судебной полиции, когда ее сотрудники наделяются конкретными полномочиями по применению мер дисциплинарного взыскания и наказания.

С учетом вышеизложенного Генеральный прокурор, которому становится известно о систематическом неисполнении какого-либо судебного решения, принимает соответствующие меры с целью обеспечения исполнения такого решения. Аналогичным образом в случае необоснованного несоблюдения срока рассмотрения сообщения или заявления прокуратура возбуждает соответствующее дисциплинарное разбирательство.

Кроме того, следует отметить, что гражданское законодательство Колумбии предусматривает еще один альтернативный механизм обеспечения исполнения обязанностей, предусмотренных в том или ином судебном постановлении. Так, статья 500 Гражданского процессуального кодекса устанавливает процедуру исполнения обязательств, которая в настоящем случае представляется надлежащим гражданско-правовым механизмом принуждения нарушителя к исполнению судебного решения.

По исчерпанию всех вышеперечисленных средств правовой защиты соблюдение распоряжений и решений судей Республики может быть обеспечено действиями органов полиции в соответствии с положениями пункта а) статьи 29 Национального полицейского кодекса.

Следует также отметить, что конгресс Республики одобрил законом № 173 1994 года Конвенцию о гражданских аспектах международной практики насильственного увоза детей, подписанную в Гааге 25 октября 1980 года, целью которой является, в частности, обеспечение защиты права на свидание с детьми. Эта Конвенция, акт о присоединении к которой был обнародован 13 декабря 1995 года, вступила в силу в Колумбии 1 марта нынешнего года.

Кроме того, министерство иностранных дел запросило у Прокуратуры по делам несовершеннолетних и семьи информацию о результатах рассмотрения и оценки представленных этим органом материалов, о которых упоминается в пункте 6 последней записки в адрес Комитета. В своем ответе прокуратура сообщила, что этот вопрос еще изучается на предмет вынесения решения.

3. Уильям Дельгадо Паэс

В отношении мер, принятых государством в связи с соображениями, изложенными Комитетом по правам человека 12 июля 1990 года по поводу сообщения № 195/1985, представленного в Комитет г-ном Уильямом Дельгадо Паэсом на основании Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, доводим до вашего сведения следующее.

В пункте 6 доклада, содержащего соображения Комитета, отмечается, что излагаемые в данном сообщении факты свидетельствуют о нарушении пункта 1 статьи 9 и пункта с) статьи 25 Пакта.

Фактологической основой утверждений о нарушении положений пункта 1 статьи 9 о праве каждого человека на свободу и личную неприкосновенность являются угрозы и посягательства на личную неприкосновенность, жертвой которых якобы является автор, а также убийство его коллеги. Ввиду отсутствия возражений со стороны государства Комитет признал приемлемой жалобу по факту угроз и неприятия в этой связи каких-либо мер.

Что касается упоминаемых в решении Комитета предполагаемых угроз, то государство не признало факт нарушения предусмотренных Пактом прав г-на Дельгадо, что косвенным образом относится и к жалобе по факту угроз. Отсутствие прямого упоминания об этих угрозах связано с тем, что в сообщении, представленном автором в Комитет, по существу речь, по-видимому, идет о жалобах на монсеньора Марселино Каньеса об обвинении автора в краже, якобы совершенной им, о предполагаемых злоупотреблениях в Районном отделе народного образования и о его обращениях к ряду органов по поводу всего этого.

Лишь в заключительном пункте своего сообщения автор ссылается в общей форме на предполагаемые угрозы в его адрес. По этой причине государство, исходя из требований добросовестности, сосредоточило внимание на наиболее существенных, по его мнению, аспектах. Вместе с тем, с учетом принятого Комитетом решения Административный департамент безопасности (АДБ) тщательным образом выяснил, обращался ли г-н Дельгадо в компетентные органы по поводу угроз в его адрес.

В результате было установлено, что указанный преподаватель не ставил в известность местные или национальные компетентные органы об угрозах в свой адрес. Таким образом, по этому поводу в компетентные органы страны автор не обращался. Хотя судебные должностные лица обязаны возбуждать уголовные дела в пределах своей компетенции, уголовное законодательство требует (аналогичное требование предусматривается уголовными законами большинства стран) наличия основания для возбуждения дела и производства по нему следствия. Если компетентные органы власти не располагают сведениями о нарушении охраняемых законом прав, например права на жизнь или на личную неприкосновенность, то трудно требовать от них принятия мер с целью восстановления или защиты права, о нарушении которого им ничего неизвестно.

Что касается убийства Марии Рубиелы Валенсии, которое автор пытается связать с ее преподавательской деятельностью и умышленно увязать со своим делом в целях придания большей достоверности своему заявлению о том, что его жизни угрожает опасность, проведенное расследование позволило судебным властям установить, что мотивом убийства г-жи Валенсии являлась личная месть, а отнюдь не политические мотивы. Кроме того, следует отметить, что в момент этих событий в этом районе не наблюдалось никаких требований, способных повлечь за собой преследование по идеологическим соображениям, на которые ссылается заявитель.

По поводу нарушения положений пункта с) статьи 25 Комитет отмечает в пункте 5.9 своего решений, что, хотя обращенное к г-ну Дельгадо требование церковных властей преподавать католическую религию не противоречит статье 19, автор заявляет, что, поскольку его продолжали подвергать преследованиям в связи с преподаванием им дисциплин, не имеющих отношения к религии, и поскольку такое систематическое преследование и угрозы в его адрес не позволили автору продолжить преподавательскую деятельность в системе государственного образования, имеет место нарушение государством права каждого гражданина на доступ к государственной службе страны на общих и равных условиях.

Комитет считает, что преследование, продолжившееся, по утверждениям автора, после его ухода с кафедры религии, можно отнести к числу мотивов, позволяющих ставить вопрос о нарушении положений пункта с) статьи 25 Пакта. В этой связи правительство Колумбии сочло необходимым дать четкие разъяснения по поводу подлинного характера административных и судебных действий, предпринимавшихся в установленном порядке в связи с данным делом до и после ухода г-на Дельгадо с кафедры религии, поскольку автор сообщения сознательно представил их в полном свете.

Так, правительство Колумбии отвергает утверждение о том, что г-н Дельгадо подвергался каким-либо преследованиям до или после своего ухода с кафедры религии и что его права были нарушены; более того, компетентные власти неизменно соблюдали установленные законом процессуальные гарантии и основополагающие права, и г-на Дельгадо в любой момент мог обратиться к ним - равно как и любой другой гражданин без какой бы то ни было дискриминации.

Г-н Дельгадо действительно оставил занимаемый пост, однако не сумел подтвердить, что это было вызвано какими-либо преследованиями. В записке от 14 сентября 1987 года, направленной в отдел сообщений Центра по правам человека, отмечается, что автор явился жертвой покушения, однако в подтверждение этого не приводится никаких доказательств и лишь указывается, что в силу этого обстоятельства он был вынужден покинуть страну. В этой связи колумбийское правительство в представленной Комитету записке заявило, что в случаях, аналогичных делу г-на Уильяма Эдуардо Дельгадо Паэса, налицо извращение благородных, объективных и эффективных принципов Международного пакта о гражданских и политических правах.

Вместе с тем сознавая, что в стране действительно имеют место случаи угроз в адрес ряда других преподавателей, правительство приняло меры, призванные оградить их жизнь и личную неприкосновенность и обеспечивающие их необходимыми для жизни материальными средствами.

В постановлении № 15316 от 1 ноября 1990 года министерство просвещения определило особый порядок перевода по службе преподавателей из числа граждан и натурализованных граждан, жизни которых угрожает опасность. Аналогичным образом, 4 декабря 1990 года министр просвещения д-р Сесар Мануэль Гарсия Ниньо издал распоряжение о выплате задержанной заработной платы преподавателям, которые по причине серьезной угрозы их жизни и личной неприкосновенности были вынуждены не выходить на работу до принятия вышеупомянутого постановления № 15316.

Кроме того, в Колумбии существует административно-судебная система, занимающая достойное место в национальной судебной системе и открытая для любого гражданина, считающего, что теми или иными действиями государства ему причинен ущерб.

4. Хоакин Эррера Рубио

Что касается принятых правительством мер в связи с сообщениями, изложенными Комитетом по правам человека 2 ноября 1987 года по сообщению № 161/1983, представленному г-ном Хоакином Эррерой Рубио, то в пункте 11 доклада Комитета отмечалось, что в данном случае факты свидетельствуют о нарушении положений статей 6 и 7, а также пункта 1 статьи 10 Пакта и что в этой связи государство обязано принять эффективные меры с целью возмещения ущерба, нанесенного г-ну Эррере в результате нарушений его прав, продолжить расследование этих нарушений и принять меры, призванные не допустить повторения аналогичных случаев в будущем.

Правительство Колумбии осуществило ряд важных мер в целях укрепления прав человека, среди которых следует в первую очередь упомянуть о конституционной реформе, которой принцип уважения основных прав и механизмы их защиты были закреплены в высшем законе страны. Аналогичным образом правительство с чувством заинтересованности и озабоченности способствует проведению необходимых расследований в конкретных случаях нарушения таких прав. С этой целью, как уже отмечалось выше, в Генеральной судебной прокуратуре была создана Национальная прокуратура по правам человека, которой поручено проводить расследования случаев тяжких нарушений прав человека и международного гуманитарного права.

Дело г-на Эрреры не является исключением. Расследование по этому делу было взято под контроль сначала руководством правоохранительных органов, а затем руководством местных судебных органов.

В этом случае судебные власти также не пропускали сообщений об исчезновении Хосе Хоакина Эрреры и Эмы Рубио. По этой причине государственные власти не знали о случившемся и не имели возможности задействовать необходимые механизмы для розыска указанных лиц. Ввиду этого правительство Колумбии посчитало неправомерным осуждать государство за непринятие мер по фактам, которые не были доведены до его сведения. Вместе с тем обнаружение тел указанных лиц повлекло за собой автоматическое возбуждение как уголовного, так и административно-дисциплинарного расследования. Последнее было возбуждено в свете нескольких версий предполагаемого участия военнотружущих в совершении этого преступления.

Следует отметить, что колумбийское уголовно-процессуальное право допускает активное участие потерпевших или их близких родственников в уголовном процессе в рамках так называемого гражданского иска в уголовном деле, предъявленного с целью возмещения причиненного преступлением ущерба. Так, гражданский истец может ходатайствовать о принятии мер к установлению события преступления, лиц, виновных в совершении преступления или их соучастников, характера и размеров причиненного ущерба. Вместе с тем родственники жертв не воспользовались этим средством правовой защиты, которое позволяло им требовать розыска лиц, виновных в совершении преступления или их соучастников, участвовать в разбирательстве на этапе следствия и требовать возмещения причиненного ущерба.

Таким образом, как уже отмечалось выше, в настоящее время продолжается расследование этих дел в рамках вновь определенной сферы компетенции следственного аппарата новой структуры Генеральной судебной прокуратуры.

В свое время правительство Колумбии с сожалением обращало внимание Комитета на то, что заявители по делу Эрреры Рубио и по некоторым другим представленным Комитету делам обратились в международную инстанцию, не исчерпав внутренние средства правовой защиты, включая судебно-административные процедуры, которые традиционно считаются в Латинский Америке весьма эффективными.

Перечень приложений

1. Политическая конституция 1991 года.
2. Канцелярия президента Республики Колумбия, "Новая политика - новая жизнь: права человека" (на испанском языке), Канцелярия президента Республики Колумбия, Санта-Фе-де-Богота, Колумбия, 9 сентября 1991 года.
3. Закон № 188 1995 года об утверждении национального плана развития "Социальный скачок".
4. Декрет № 1290/95 о создании консультативно-аналитической комиссии по вопросам применения рекомендаций международных органов по правам человека.
5. Доклад Комиссии, учрежденной на основании декрета № 1290, о выполнении рекомендаций межправительственных органов по правам человека (предварительный проект, подготовленный в феврале и январе 1996 года).
6. Окончательный доклад Комиссии по расследованию насильственных действий режима Трухильо. Caso CIDH 11.007. Санта-Фе-де-Богота, Колумбия, январь 1995 года.
7. Закон № 199 от 22 июля 1991 года о реорганизации министерства внутренних дел.
8. Документ Национального совета по экономической и социальной политике (КОНПЕС) № 2804 от 13 сентября 1994 года: "Общенациональная программа всесторонней помощи насильно перемещенным лицам".
9. Директива № 24 от 5 июля 1995 года министерства обороны.
10. Декрет № 1533 1994 года о создании Национальной комиссии по правам человека.
11. Республика Колумбия - Генеральная прокуратура, IV ежегодный доклад о положении в области прав человека, Санта-Фе-де-Богота, Колумбия, декабрь 1995 года.
12. Закон № 137 от 2 июня 1994 года - статутный закон о чрезвычайном положении.
13. Республика Колумбия - Конституционный суд, постановление D-179 от 13 апреля 1994 года по делу о проверке конституционности закона № 137 1994 года.
14. Декрет № 265 от 6 февраля 1995 года о создании Комиссии по разработке проекта военно-уголовного кодекса.
15. Документы КОНПЕС № 2687 и 2794.

16. Законы № 3 и 5 1992 года - регламент конгресса.
17. Закон № 130 1994 года - Основной статутный закон о политических партиях и движениях.
18. Закон № 131 1994 года о порядке голосования по программам.
19. Закон № 134 1994 года о механизмах гражданского участия. Приложение № 19-бис: декрет № 2629/94 о создании Фонда в поддержку гражданского участия при министерстве внутренних дел.
20. Закон № 24 от 15 декабря 1992 года, регулирующий организацию и деятельность Бюро народного защитника.
21. Закон № 40 от 19 января 1993 года об утверждении Национального статутного закона о борьбе с похищениями.
22. Декрет № 1405 от 1 сентября 1995 года о создании Президентской программы борьбы с преступлениями похищения и иными преступлениями против свободы личности.
23. Закон № 62 1993 года о реорганизации национальной полиции.
24. Закон № 241 1995 года о продлении срока действия закона № 104 1993 года (закона о гражданском согласии).
25. Закон № 30 1993 года - общий закон о высшем образовании.
26. Закон № 115 1994 года - общий закон об образовании.
27. Декреты № 2591 1991 года и № 306 1992 года о порядке применения процедуры защиты основных прав. Приложение № 27-бис: Республика Колумбия - министерство юстиции и права: "Социальные аспекты процедуры защиты основных прав" (на испанском языке), серия документов № 22. Министерство юстиции, Санта-Фе-де-Богота, Колумбия, февраль 1996 года.
28. Закон № 82 1993 года - закон об оказании помощи женщинам - главам семьи.
29. Канцелярия президента Республики Колумбия - Консультативный совет по социальной политике: Национальный доклад Колумбии, подготовленный для представления на четвертой Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год), Санта-Фе-де-Богота, Колумбия, сентябрь 1995 года.
30. Закон № 11 от 1988 года об особом режиме социального обеспечения женщин, работающих домашней прислугой.

31. Закон № 50 1990 года об охране материнства.
32. Декрет № 1398 1990 года о создании Контрольно-координационного комитета по политике борьбы с дискриминацией.
33. Декрет № 2055 от 30 августа 1994 года о создании Консультативной комиссии в интересах равенства и социального участия женщин.
34. Постановление № 2726 от 30 августа 1994 года о создании отдела по делам женщин и гендерным вопросам в Президентском консультативном совете по социальной политике и отдела по гендерным вопросам в министерстве окружающей среды.
35. Декрет № 2241 1993 года об иммиграции, выдаче виз и контролю за иностранцами.
36. Закон № 270 1996 года - статутный закон об отправлении правосудия.
37. Закон № 133 1994 года - статутный закон о свободе вероисповедания.
38. Постановление С-088 Конституционного суда от 3 марта 1994 года по делу о проекте закона о свободе вероисповедания (впоследствии утвержденного как закон № 133 1994 года).
39. Республика Колумбия, министерство внутренних дел, Комиссия по реорганизации политических партий. Техническая записка, Санта-Фе-де-Богота, Колумбия, январь 1996 года.
40. "Права коренных народов Колумбии".
