|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организация Объединенных Наций | | CRC/C/MWI/CO/3-5 | |
| _unlogo | | **Конвенция о правах ребенка** | | Distr.: General  6 March 2017  Russian  Original: English |

**Комитет по правам ребенка**

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Малави[[1]](#footnote-1)\*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий–пятый периодические доклады Малави (CRC/C/MWI/3-5) на своих 2184-м и 2185-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2185 и 2186), состоявшихся 30 января 2017 года, и на своем 2193-м заседании (см. CRC/C/SR.2193), состоявшемся 3 февраля 2017 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего–пятого периодических докладов государства-участника, которые позволили лучше ознакомиться с положением в области прав детей в государстве-участнике, и принимает к сведению письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/MWI/  
Q/3-5/Add.1), полученные в день проведения диалога. Комитет выражает признательность за состоявшийся конструктивный диалог с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях с момента проведения последнего обзора, включая ратификацию международных договоров по правам человека или присоединение к ним, а также принятие ряда новых законодательных актов и институциональных и политических мер, связанных с правами детей, в том числе Закона 2010 года об уходе, защите и правосудии в отношении детей, Закона 2012 года об инвалидности, Закона 2013 года о гендерном равенстве, Закона 2015 года о браке, разводе и семейных отношениях и Закона 2015 года о борьбе с торговлей людьми. Он также приветствует разработку Национального плана действий в интересах уязвимых детей на 2015–2019 годы и ряда стратегий, имеющих отношение к правам детей, в частности Политику развития детей дошкольного возраста и Политику в отношении детей-сирот и других уязвимых категорий детей.

III. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

4. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает значение всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых надлежит принять срочные меры: регистрация рождения (см. пункт 18), жестокое обращение и отсутствие заботы (см. пункт 21), сексуальная эксплуатация (см. пункт 23), вредные виды практики (см. пункт 25), дети-альбиносы (см. пункт 27) и охрана здоровья подростков (см. пункт 35).

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44 Конвенции)

Законодательство

5. **Комитет настоятельно призывает государство-участник завершить процесс пересмотра Конституции до конца 2017 года, как это указывалось в ходе диалога, продолжать принимать меры в целях приведения всех положений внутреннего законодательства, касающихся прав детей, в соответствие с Конвенцией и обеспечить эффективное применение законов.**

Всеобъемлющая политика и стратегия

6. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) завершить работу над всеобъемлющей политикой и стратегией в области учета и мониторинга вопросов соблюдения прав и защиты детей и разработать национальный план действий в интересах детей;**

**b) разработать стратегии для осуществления мер политики в области защиты детей, обеспеченных достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, а также предусмотреть механизмы для их систематической оценки и мониторинга для измерения прогресса и выявления пробелов.**

Координация

7. **Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 11), а также рекомендует государству-участнику обеспечить выделение Министерству гендерного равенства и социального обеспечения, по делам детей и инвалидов надлежащих кадровых, финансовых и технических ресурсов для эффективного выполнения им своего мандата по обеспечению координации деятельности с помощью национальных технических рабочих групп и сетевых совещаний.**

Выделение ресурсов

8. **В свете своего замечания общего порядка № 19 (2016) о государственных бюджетных ассигнованиях для осуществления прав детей Комитет рекомендует государству-участнику:**

**а) в соответствии со статьей 4 Конвенции выделять достаточные бюджетные средства на осуществление прав детей, и в частности увеличить объем бюджетных ассигнований, выделяемых Министерству гендерного равенства и социального обеспечения, по делам детей и инвалидов и Министерству здравоохранения;**

**b) активизировать усилия, направленные на повышение эффективности использования ресурсов во всех секторах, особенно в сфере здравоохранения и образования;**

**c) принимая к сведению задачу 16.5 целей в области устойчивого развития, состоящую в том, чтобы значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах, незамедлительно принять меры по борьбе с коррупцией и укрепить институциональный потенциал для эффективного выявления и расследования случаев коррупции и привлечения виновных к ответственности, в том числе путем создания системы управления государственными финансами, с тем чтобы избежать отвлечения ресурсов от осуществления Конвенции.**

Сбор данных

9. **В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции о правах ребенка Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 19), а также рекомендует государству-участнику:**

**а) распространить сферу действия экспериментального проекта Министерства гендерного равенства и социального обеспечения, по делам детей и инвалидов на все округа и укрепить потенциал окружных отделений и сотрудников системы социального обеспечения в интересах его действенной и эффективной реализации;**

**b) организовать среди всех соответствующих министерств и ведомств сбор и обмен данными по всем сферам применения Конвенции в разбивке по возрасту, полу, инвалидности, географическому району, этническому и национальному происхождению и социально-экономическому положению, с тем чтобы способствовать анализу положения всех детей, в особенности детей, находящихся в уязвимом положении;**

**c) учитывать концептуальную и методологическую основу, определенную в руководстве Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ)**[[2]](#footnote-2)**, в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.**

Независимый мониторинг

10. **В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/С/CO/2, пункт 15), а также рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить, чтобы Комиссия по правам человека Малави располагала надлежащими кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения своего мандата в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижскими принципами), и в том числе как это упоминалось в ходе диалога, предоставить доступ к Комиссии всем детям во всех 28 округах страны;**

**b) обеспечить, чтобы механизм мониторинга соблюдения прав детей имел возможность получать и расследовать жалобы детей и предпринимать в этой связи необходимые действия с учетом их интересов.**

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

11. **Комитет приветствует включение учебного курса по правам человека на некоторых уровнях формального образования, а также перевод на два местных языка и распространение законов, касающихся прав женщин и детей, и рекомендует государству-участнику продолжать укреплять свои информационно-просветительские программы, включая кампании по правам детей, проводимые по линии существующих структур на базе общин. Он также рекомендует проводить систематическую подготовку всех специалистов, работающих с детьми и в их интересах, в частности сотрудников служб по защите детей, представителей директивных органов и должностных лиц местных органов управления.**

Права детей и предпринимательский сектор

12. **В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) включить в проект закона о горнорудной промышленности положения, требующие проводить мониторинг состояния окружающей среды и здоровья населения на всех этапах процесса добычи и оценки воздействия операций по добыче полезных ископаемых на права детей на воду, питание, здоровье и чистую окружающую среду;**

**b) обеспечить строгое соблюдение международных и национальных стандартов по охране окружающей среды и здоровья компаниями, особенно теми, которые занимаются горнодобывающей деятельностью, в частности в районе округа Каронга и месторождения Кайелекера, а также предусмотреть эффективный мониторинг и осуществление этих стандартов и соответствующие меры наказания и средства правовой защиты в случае нарушений;**

**c) обеспечить затрагиваемым общинам доступ к информации о планируемых добычных операциях и любых сопряженных с ними рисках, в особенности для детей;**

**d) разработать национальную стратегию по улучшению состояния здоровья детей в общинах, где ведутся горные разработки, и укрепления потенциала системы здравоохранения в плане диагностики и лечения заболеваний, связанных с горнодобывающей деятельностью, у детей.**

B. Определение ребенка (статья 1)

13. **Приветствуя представленную делегацией государства-участника в ходе диалога информацию относительно правительственного законопроекта о внесении поправок в Конституцию, на основании которых будет включено определение ребенка как лица в возрасте до 18 лет и минимальный возраст вступления в брак будет повышен до 18 лет, а также относительно предстоящего дальнейшего согласования всех законодательных положений в этой связи, Комитет настоятельно призывает государство-участник в срочном порядке принять эти поправки к Конституции и законодательству и ознакомить широкую общественность с такими законодательными изменениями.**

C. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

14. **Комитет приветствует недавнее принятие государством-участником ряда актов и стратегий и рекомендует ему:**

**a) активизировать свои усилия по ликвидации дискриминации в отношении групп детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, как то девочек, детей-инвалидов, детей-альбиносов, детей, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом, и детей, проживающих в сельских районах;**

**b) сотрудничать на базе местных структур с самым широким кругом заинтересованных сторон, в частности с работниками судебной системы и в том числе с детьми, общинными и традиционными лидерами и всеми слоями общества, в целях поощрения социальных и культурных преобразований и создания благоприятных условий, поощряющих равенство среди детей;**

**c) перевести на местные языки текст существующих законов и стратегий, касающихся недискриминации детей, и повышать уровень осведомленности путем распространения их среди общин.**

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

15. **Принимая к сведению Закон № 11 о внесении поправок в Конституцию 2010 года и руководствуясь своим замечанием общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов, Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 31), а также рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению надлежащего учета и последовательного толкования и применения этого права во всей законодательной, административной и судебной практике и решениях и во всех стратегиях, программах и проектах, имеющих отношение к детям или затрагивающих их интересы. В этой связи государству-участнику рекомендуется разработать процедуры и критерии в качестве руководства для всех лиц, уполномоченных определять наилучшие интересы ребенка в любой области и должным образом акцентировать их в качестве одного из важнейших соображений.**

Уважение взглядов ребенка

16. **В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет приветствует предусмотренные законодательные и политические рамки для выражения взглядов ребенка и создание в 2012 году Молодежного парламента и призывает государство-участник:**

**a) укрепить потенциал Молодежного парламента, с тем чтобы повысить его легитимность и эффективность, и обеспечить его необходимыми ресурсами;**

**b) должным образом учитывать взгляды детей и укреплять структуры для их участия, в особенности на общинном уровне, в семье, в школах и в ходе затрагивающих их судебных и административных разбирательств;**

**c) разработать механизмы для систематического обеспечения участия детей в вопросах разработки и осуществления законов, стратегий и программ.**

D. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождений

17. Отмечая введение в действие в 2015 году Закона о национальной регистрации, Комитет в то же время обеспокоен тем, что:

a) процедура регистрации рождения до выписки матери из больницы действует только в 4 из 28 округов;

b) осуществление закона сопряжено с задержками, население плохо осведомлено о нем, и показатели регистрации рождения остаются низкими;

c) несмотря на включение в Закон о гражданстве положения, гарантирующего право на гражданство родившимся на территории страны детям, которые в противном случае не имели бы гражданства, до сих пор встречаются случаи, когда дети, рожденные за пределами Малави или от отцов, не имеющих малавийского гражданства, рискуют стать лицами без гражданства.

18. **Принимая к сведению задачу 16.9 целей в области устойчивого развития, состоящую в том, чтобы к 2030 году обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) эффективно применять Национальный закон о регистрации, введенный в действие в 2015 году, устанавливая обязательный и всеобщий характер регистрации рождения;**

**b) рассмотреть возможность создания передвижных регистрационных пунктов и механизмов для регистрации на уровне традиционных органов власти, с тем чтобы обеспечить всеобщий доступ к услугам регистрации;**

**c) ускорить процесс расширения практики регистрации рождения на базе медицинских учреждений;**

**d) разрабатывать и осуществлять информационно-просветитель-ские кампании и программы для широкой общественности, посвященные вопросам регистрации рождения, и стимулировать родителей регистрировать своих детей;**

**e) рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 1954 года о статусе апатридов и Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства и привести свое национальное законодательство в соответствие с этими международными документами (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 65 d)).**

E. Насилие в отношении детей (статья 19, пункт 3 статьи 24, пункт 2 статьи 28, статья 34, пункт a) статьи 37 и статья 39)

Телесные наказания

19. **В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) пересмотреть Конституцию и законодательство на предмет включения прямого запрета телесных наказаний в негосударственных учреждениях, в том числе в семье и во всех альтернативных учреждениях по уходу за детьми и дневных детских центрах;**

**b) укреплять свои информационно-просветительские программы, включая кампании для родителей и соответствующих профессиональных групп, в целях поощрения положительных, ненасильственных и основанных на принципе участия форм воспитания детей и поддержания дисциплины;**

**c) заручиться поддержкой общинных, культурных и традиционных лидеров для этих целей.**

Жестокое обращение и отсутствие заботы

20. Комитет отмечает принятие Национального плана действий в интересах уязвимых детей на 2015–2019 годы и проведенное в 2013 году исследование по проблеме насилия в отношении детей и молодых женщин в Малави, однако по-прежнему серьезно обеспокоен:

a) высоким уровнем насилия в отношении детей;

b) низкими возможностями служб защиты и помощи и ограниченным доступом к таковым, включая полицейские и общинные центры по оказанию помощи жертвам и службы по защите детей, а также недостаточной осведомленностью о службах поддержки;

c) отсутствием систем раннего выявления и предупреждения жестокого обращения на уровне общин;

d) отсутствием всеобъемлющих данных о детях, страдающих от неправомерного и жестокого обращения, отсутствия заботы, насилия в семье и сексуальных надругательств;

e) сообщениями о случаях применения полицией насилия в отношении детей, включая недавнее убийство невооруженных детей, участвовавших в акции протеста, несмотря на попытки пресечь насилие со стороны полиции с помощью создания подразделения по вопросам соблюдения профессиональных норм, призванного регламентировать действия сотрудников полиции, а также дисциплинарных комитетов и национальной Независимой комиссии по рассмотрению жалоб, которая будет привлекать сотрудников полиции к ответственности.

21. **В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и с учетом задачи 16.2 целей в области устойчивого развития, состоящей в том, чтобы положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) расширить сферу охвата и усилия по осуществлению программ, направленных на предупреждение насилия в отношении детей;**

**b) расширить спектр услуг за счет укрепления технического и оперативного потенциала полиции и общинных центров по оказанию помощи жертвам, а также служб по защите детей в целях расширения их доступности и охвата их деятельностью, в особенности на общинном уровне;**

**c) укрепить механизмы раннего выявления и предупреждения жестокого обращения на уровне общин и повышать уровень осведомленности об их наличии и порядке работы;**

**d) принять необходимые меры, с тем чтобы дети, пострадавшие от насилия, получили психологическую поддержку и помощь в целях реабилитации и узнали о возможности сообщать о случаях жестокого обращения, насилия и отсутствия заботы;**

**e) создать национальную базу данных обо всех случаях насилия в отношении детей, в том числе случаях неправомерного обращения, сексуальных надругательств, жестокого обращения с детьми, отсутствия заботы о них и насилия в семье, а также разработать и внедрить систему мониторинга и оценки, с тем чтобы помочь определить, каким образом системы защиты детей могут наиболее эффективно бороться с насилием в отношении детей;**

**f) выполнить рекомендации, вынесенные по итогам проведенного в 2013 году национального исследования по проблеме насилия в отношении детей; разработать научно обоснованные стратегии и практики в области предупреждения насилия в отношении детей; развивать безопасные, стабильные и заботливые отношения между детьми и их родителями и опекунами; поощрять гендерное равенство в целях предотвращения насилия в отношении девочек; и менять культурные и социальные нормы, допускающие насилие;**

**g) решить проблему применения насилия сотрудниками полиции в отношении детей путем проведения специального курса подготовки по методам работы и обращению с детьми в целом, и в частности в контексте сдерживания беспорядков и разгона толпы, а также введения в действие руководящих принципов, регламентирующих применение смертоносной силы сотрудниками полиции.**

Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

22. Комитет отмечает принятие Закона 2009 года о внесении поправок в Уголовный кодекс, на основании которого возраст согласия на вступление в половые отношения был повышен до 16 лет. Вместе с тем он выражает серьезную обеспокоенность по поводу:

a) медленных темпов осуществления Закона об уходе, защите и правосудии в отношении детей;

b) широкой распространенности сексуального насилия, включая изнасилование и растление, в любой среде, в том числе в семье и школе, и выбора в качестве объектов такого насилия девочек, находящихся в уязвимом положении, например девочек с психическими расстройствами;

c) ограниченного доступа к центрам комплексной помощи детям, пострадавшим от сексуального и физического насилия, и нехватки таковых;

d) низкой статистикой обращения с сообщениями о случаях сексуальных надругательств и эксплуатации и задержками в процессе судебного преследования виновных лиц, что, среди прочего, обусловлено нежеланием семей и широкой общественности сообщать о подобных случаях из-за чувства стыда, сопряженной с этим стигмы или экономической зависимости от виновного;

e) ограниченных возможностей доступа к правосудию у пострадавших детей, особенно девочек, в силу действующего правового требования о подтверждении показаний детей-жертв в суде.

23. **Обращая внимание на задачу 5.2 целей в области устойчивого развития, состоящую в том, чтобы ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю ими и сексуальную и иные формы эксплуатации, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) отнести к числу приоритетов и обеспечить выделение надлежащих ресурсов для полного осуществления Закона об уходе, защите и правосудии в отношении детей и других соответствующих законодательных актов, обеспечить разработку программ и стратегий по предупреждению сексуального насилия и сексуальных надругательств над детьми, а также программ в области реабилитации и социальной реинтеграции пострадавших детей и принять всеобъемлющие меры для борьбы с таким насилием;**

**b) расширить перечень услуг, предоставляемых детям, ставшим жертвами сексуального насилия, в частности психологической медицинской помощи и медицинского обслуживания для жертв изнасилования, наращивать масштабы поддержки центров помощи детям, с тем чтобы улучшить их доступность для всех жертв, в особенности в сельских районах, и уделять особое внимание уязвимым группам населения, в частности девочкам с психическими расстройствами;**

**c) обеспечить наличие эффективных механизмов, процедур и рекомендаций по обязательному уведомлению о случаях сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, а также наличие доступных, эффективных и учитывающих интересы детей каналов представления информации о таких нарушениях;**

**d) принимать все необходимые меры для расследования сообщений о случаях сексуального насилия, а также привлекать к ответственности и наказывать виновных лиц без каких-либо исключений;**

**e) проводить мероприятия по повышению осведомленности в целях борьбы со стигматизацией детей, ставших жертвами сексуальных надругательств и эксплуатации;**

**f) пересмотреть требование о подтверждении показаний в случае сексуальных преступлений и изменить его таким образом, чтобы пострадавшие дети не лишались доступа к правосудию.**

Вредные виды практики

24. Комитет отмечает, что уголовная ответственность за вредные виды практики предусматривается на основании Закона об уходе, защите и правосудии в отношении детей. В то же время он выражает обеспокоенность в связи с тем, что:

a) по-прежнему сохраняется практика детских браков;

b) по-прежнему распространены такие вредные виды практики, как похищение, насильственные браки и обручения, *кусаса фумби* (сексуальное очищение) и предоставление детей в качестве залога;

c) традиционные и религиозные лидеры не поддерживают в полной мере осуществление действующих законов;

d) механизмы поддержки и сотрудники, отвечающие за осуществление законодательства, не располагают надлежащими ресурсами.

25. **В свете своего замечания общего порядка № 18 (2014) по вредной практике, принятого совместно с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

**a) принять все необходимые меры для искоренения практики детских браков;**

**b) распространять информацию о Законе об уходе, защите и правосудии в отношении детей и других соответствующих законодательных актах на местном уровне, в частности среди традиционных и религиозных лидеров;**

**c) разработать всеобъемлющие информационно-просветитель-ские кампании и программы, знакомящие домохозяйства, местные власти, учителей, религиозных, традиционных и общинных лидеров, судей и прокуроров с положениями, на основании которых вводится уголовная ответственность за вредные виды практики, и с негативными последствиями последних для детей, а также кампании, посвященные пагубным последствиям детских браков с точки зрения физического и психического здоровья и благополучия девочек;**

**d) обеспечить выделение надлежащих финансовых ресурсов для оперативных сотрудников, содействующих осуществлению законодательства на низовом уровне, и укреплять потенциал добровольцев и сотрудников полиции, ответственных за предоставление услуг в центрах оказания помощи жертвам, с тем чтобы они выполняли свои обязанности в целях наилучшего обеспечения интересов ребенка и с учетом интересов ребенка.**

Дети-альбиносы

26. Приветствуя меры, принятые государством-участником для защиты детей-альбиносов, Комитет серьезно обеспокоен:

a) недостаточно эффективным применением законов и стратегий, направленных на защиту прав детей-альбиносов, отсутствием ресурсов для осуществления таких законов и стратегий и связанным с этим низким уровнем защиты и реабилитации и правовых услуг, доступных пострадавшим детям-альбиносам, а также назначением, как сообщается, мягких мер наказания виновным;

b) значительным числом случаев похищения, ритуальных убийств и эксгумации останков детей-альбиносов;

c) высоким уровнем отсева среди детей-альбиносов, которые бросают школу, среди прочего, из-за страха подвергнуться нападениям, плохого зрения, запрета на ношение солнцезащитной одежды, отсутствия специальных средств защиты от солнца и нехватки квалифицированных сотрудников, прошедших подготовку для работы с такими детьми и обеспечения их включения в образовательный процесс.

27. **Комитет призывает государство-участник:**

**a) обеспечить включение положений о защите детей-альбиносов в свою национальную политику и гарантировать детям-альбиносам возможность осуществлять свои права без какой-либо дискриминации;**

**b) устранить коренные причины насилия, преследований и дискриминации и выделять надлежащие ресурсы для осуществления плана ответных действий в связи с нападениями на детей-альбиносов;**

**c) предупреждать и пресекать убийства, нанесения увечий, детоубийства, похищения и нападения на детей-альбиносов, защищать их и предоставлять им психологическую поддержку, средства судебной защиты, услуги по реабилитации и правовую помощь, а также наказывать лиц, виновных в совершении таких преступлений;**

**d) развивать медицинскую, психиатрическую и психологическую помощь для детей-альбиносов, обеспечивать подготовку по вопросам альбинизма среди медицинского персонала и обеспечивать предоставление на бесплатной основе солнцезащитных кремов, препаратов по уходу за кожей и вспомогательных средств для нормализации зрения.**

Телефонные службы помощи

28. **Комитет рекомендует государству-участнику укрепить и продолжить деятельность по оказанию кадровой, финансовой и технической поддержки в целях полноценного и эффективного введения в действие и обеспечения доступности национальной телефонной линии помощи детям, а также вкладывать средства в проводимые в этих рамках программы действий и просветительские программы.**

F. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, пункты 1 и 2 статьи 18, статьи 20, 21 и 25 и пункт 4 статьи 27)

Дети, лишенные семейного окружения

29. **Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (см. резолюцию 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда или условия, прямо или исключительно спровоцированные такой нуждой, никогда не могут быть единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки, помещения ребенка в условия альтернативного ухода или препятствием для его социальной реинтеграции. В этой связи Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 144), а также рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить применение и соблюдение Правил и положений, касающихся детских домов и сиротских приютов (2005 год), распространять информацию и повышать уровень осведомленности о них, а также окончательно подготовить, принять и осуществлять руководящие указания по альтернативному уходу;**

**b) обеспечить регистрацию существующих центров альтернативного ухода за детьми и соответствие их деятельности минимальным стандартам;**

**c) периодически проверять положение детей, находящихся под опекой в патронатных семьях и в учреждениях по уходу за детьми, и контролировать качество ухода за детьми в этих условиях, в частности путем создания доступных механизмов уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, выявления и устранения подобных ситуаций;**

**d) содействовать, по возможности, обеспечению ухода за детьми в семьях и развивать систему патронатного воспитания детей, которые не могут оставаться в своих семьях, с целью сокращения масштабов институционализации детей;**

**e) обеспечить соблюдение учреждениями по уходу за детьми политики деинституционализации;**

**f) обеспечить выделение достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов центрам по альтернативному уходу и соответствующим службам по защите детей в целях максимального содействия реабилитации и социальной реинтеграции помещенных в них детей;**

**g) создать и вести всеобъемлющую и функциональную базу данных о количестве детей, находящихся в системе альтернативного ухода, для возможности принятия эффективных последующих мер в этой связи.**

Усыновление/удочерение

30. **Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 46), а также рекомендует государству-участнику:**

**a) принять пересмотренный проект закона об усыновлении/удоче-рении, повысить осведомленность о процедурах и правилах усыновления/удочерения, а также поддерживать и поощрять практику национального усыновления/удочерения;**

**b) рассмотреть вопрос о ратификации Гаагской конвенции 1993 года о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения.**

Дети, содержащиеся в тюрьмах вместе со своими матерями

31. **Комитет рекомендует государству-участнику предоставлять подобающие и надлежащие услуги и условия в тюрьмах для детей заключенных матерей, в том числе надлежащее питание, медицинское обслуживание, санитарно-гигиенические условия и условия проживания.**

G. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статья 6, пункт 3 статьи 18, статьи 23, 24, 26, пункты 1–3 статьи 27 и статья 33)

Дети-инвалиды

32. **В свете своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник руководствоваться в вопросах, касающихся инвалидов, правозащитным подходом, разработать комплексную стратегию для охвата детей-инвалидов и:**

**a) применять Закон 2012 года об инвалидности и соответствующий национальный план действий, учредить Целевой фонд для инвалидов, определить стратегии для решения проблем, стоящих перед детьми-инвалидами, и выделить надлежащие ресурсы Департаменту по делам инвалидов для эффективного осуществления им законов и стратегий;**

**b) пересмотреть законы и стратегии, касающиеся проблемы инвалидности, в частности Закон 1971 года об инвалидах, с тем чтобы привести их положения в соответствие с Законом об инвалидности и учесть потребности детей-инвалидов;**

**c) создать национальные механизмы мониторинга и отчетности по вопросам инвалидности, в рамках которых особое внимание уделялось бы детям-инвалидам;**

**d) обеспечить, чтобы дети-инвалиды имели доступ к инклюзивному уходу и образованию в раннем возрасте, программам раннего развития, медицинским и другим услугам и чтобы такие услуги были обеспечены надлежащими кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами;**

**e) принять меры по обеспечению в полной мере инклюзивного образования;**

**f) вести сбор и анализ данных о положении всех детей-инвалидов с разбивкой, в частности, по возрасту, полу, типу инвалидности, этнической и национальной принадлежности и географическому местонахождению;**

**g) разработать всеобъемлющие кампании по повышению уровня осведомленности родителей и родственников детей-инвалидов, учителей и общества, с тем чтобы обеспечить признание и уважение прав таких детей.**

Здоровье и здравоохранение

33. **В свете своего замечания общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и с учетом задачи 3.2 целей в области устойчивого развития, состоящей в том, чтобы к 2030 году положить конец предотвратимой смертности новорожденных и детей в возрасте до пяти лет, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) расширить охват кампаний по вакцинации и сосредоточить внимание на коренных причинах, с тем чтобы выявить пробелы в области вакцинации, решить проблему хронического недоедания и замедленного физического развития, а также сократить масштабы детской смертности от малярии, неонатальных осложнений и таких предупреждаемых заболеваний, как, например, пневмония и диарея, а также разработать национальный план в области здравоохранения на 2017 год, направленный на сокращение уровня детской и материнской смертности;**

**b) совершенствовать управление системой здравоохранения и лекарственного обеспечения, в особенности на местном уровне, уделяя при этом особое внимание отдаленным районам, с тем чтобы решить проблему слаборазвитой инфраструктуры и нехватки лекарственных препаратов, предметов медицинского назначения, продовольствия и медицинского персонала;**

**c) принять предлагаемый законопроект о борьбе с ВИЧ/СПИДом, осуществить Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ (на 2015–2020 годы) и обеспечить всеобщий доступ к антиретровирусному лечению;**

**d) принять безотлагательные меры, направленные на предупреждение заболеваний, передаваемых половым путем, в частности ВИЧ/СПИДа, среди девочек, включая меры по отказу от обрядов и ритуалов, ведущих к незащищенным половым контактам;**

**e) активизировать усилия по улучшению доступа к базовым медицинским услугам, оказываемым квалифицированными медицинскими работниками, для детей и беременных женщин, особенно в сельских районах;**

**f) ввести в действие и применять подготовленное УВКПЧ техническое руководство по применению правозащитного подхода к осуществлению политики и программ сокращения и исключения предотвратимой смертности и заболеваемости среди детей в возрасте до пяти лет (A/HRC/27/31).**

Здоровье подростков

34. Комитет отмечает начало осуществления малавийского Плана по вопросам планирования семьи со сметой реализации на 2016–2020 годы. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу:

a) высоких показателей беременности в подростковом возрасте;

b) отсутствия соответствующего возрасту курса всестороннего просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и прав и услуг по планированию семьи, а также ограниченного доступа к современным противозачаточным средствам;

c) существования уголовной ответственности за аборты, за исключением случаев, когда под угрозой находится жизнь беременной девочки, ввиду чего девочки вынуждены прибегать к небезопасным абортам;

d) недостаточно эффективного обеспечения соблюдения законов, регламентирующих производство и продажу алкоголя и наркотиков, а также сообщений о случаях наркотической и алкогольной зависимости среди детей и подростков, в первую очередь среди беспризорных.

35. **В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) принять комплексную стратегию по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение занятий по теме сексуального и репродуктивного здоровья в обязательную программу обучения как в государственных, так и частных школах при уделении особого внимания профилактике ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем;**

**b) расширять доступ девочек-подростков к услугам по охране репродуктивного здоровья и смежным услугам, укреплять поддержку служб по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи и расширять доступ к приемлемым по цене контрацептивным средствам и методам контрацепции;**

**c) снять уголовную ответственность за аборты при любых обстоятельствах и устранить препятствия для производства абортов, такие как требование обращаться в полицию перед проведением аборта в случае изнасилования, обеспечить девочкам доступ к безопасным услугам по прерыванию беременности и по уходу после аборта, а также обеспечить, чтобы мнения детей всегда выслушивались и учитывались при принятии решений о прекращении беременности;**

**d) пересмотреть положения Закона об опасных наркотических веществах и Закона об алкогольных напитках и соответствующие стратегии, с тем чтобы решить проблему употребления наркотиков и алкоголя детьми и подростками, в частности на основе предоставления детям и подросткам точной и объективной информации, а также возможности получения жизненных навыков с целью профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также создать ориентированные на молодежь, доступные службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредоносных последствий.**

Воздействие изменения климата на права ребенка

36. **Комитет обращает внимание на задачу 13.B целей в области устойчивого развития, направленную на содействие созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата. В частности, он рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить распространение информации о действующей стратегии в области управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, и выделение надлежащих бюджетных средств для ее реализации;**

**b) включать меры по снижению риска бедствий в планы развития;**

**c) в рамках реагирования на стихийные бедствия вести списки и регистрировать пострадавших лиц, в особенности из числа уязвимых групп, как то детей, с тем чтобы обеспечить предоставление им надлежащей и своевременной медицинской помощи, защиты и других услуг;**

**d) активизировать среди детей разъяснительную работу и мероприятия по формированию у них готовности к изменению климата и стихийным бедствиям за счет включения этой проблематики в школьные учебные программы и программы подготовки учителей.**

H. Образование, досуг и культурные мероприятия (статьи 28–31)

Образование, в том числе профессионально-техническая подготовка и профориентация

37. **В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования и с учетом задачи 4.1 целей в области устойчивого развития, состоящей в обеспечении того, чтобы все девочки и мальчики завершали получение бесплатного, равноправного и качественного начального и среднего образования, позволяющего добиться востребованных и эффективных результатов обучения, Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) устранить скрытые расходы на образование, как то «взносы на развитие школ», а также гендерные и региональные различия в плане доступа к образованию;**

**b) принимать на работу недавно получивших квалификацию учителей для снижения соотношения численности учеников и учителей;**

**c) принять меры в связи с высокими показателями отсева, в особенности среди девочек, которые бросают школу из-за беременности, детских браков, неудовлетворительных санитарных условий, нищеты и обязанностей по дому;**

**d) решить проблему сексуального надругательства над детьми, в особенности девочками, со стороны учителей и сверстников;**

**e) децентрализовать и упростить процесс повторного зачисления девочек подросткового возраста, возвращающихся в школу после беременности, и обеспечить им надлежащую поддержку;**

**f) обеспечить доступность школ для детей-инвалидов и предоставлять им инфраструктуру, методические и учебные материалы, приспособленные к их потребностям;**

**g) повысить эффективность расходования ресурсов, выделяемых на сектор образования;**

**h) укреплять и развивать программы, направленные на содействие подготовке учителей-женщин.**

Уход за детьми младшего возраста и их развитие

38. **С учетом задачи 4.2 целей в области устойчивого развития, состоящей в обеспечении того, чтобы все девочки и мальчики имели доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста, Комитет рекомендует государству-участнику выделить достаточные финансовые, технические и кадровые ресурсы для развития и расширения таких услуг, в частности в интересах девочек, детей-инвалидов, сирот и беспризорных детей, на основе комплексной и целостной политики ухода за детьми в раннем возрасте и их развития.**

I. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, пункты b)–d) статьи 37 и статьи 38–40)

Дети из числа просителей убежища, беженцев и мигрантов

39. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) пересмотреть свою политику в отношении детей-беженцев, после чего провести эффективные кампании по повышению осведомленности о существовании и сфере охвата такой политики;**

**b) активизировать деятельность по оказанию поддержки и созданию материальных условий для детей, находящихся в лагерях беженцев, в частности путем решения проблемы нехватки санитарных удобств, учебных центров, мест организованного досуга и медицинских услуг, а также путем предоставления детям возможности продолжать высшее образование и получить доступ к занятости;**

**c) предоставить детям из числа мигрантов и беженцев надлежащую поддержку, включая приюты, и обеспечить условия для удовлетворения их особых потребностей в защите и помощи;**

**d) предусмотреть меры по розыску и воссоединению семей;**

**e) рассмотреть вопрос о возможности снятия оговорок к Конвенции 1951 года о статусе беженцев, в частности оговорки в отношении права на ассоциацию (статья 15), в силу которой ограничивается свобода передвижения и выбора местожительства, а также оговорки в отношении народного образования (статья 22) и натурализации (статья 34), которая использовалась для отклонения большинства ходатайств беженцев о предоставлении им вида на жительство.**

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

40. **Приветствуя ратификацию государством-участником принятых Международной организацией труда Конвенции 1973 года о минимальном возрасте для приема на работу (№ 138) и Конвенции 1999 года о наихудших формах детского труда (№ 182) и разработку национального плана действий по вопросам детского труда на 2010–2016 годы, Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 67), а также рекомендует государству-участнику:**

**a) доработать и проводить политику в области детского труда и политику в области защиты детей, с тем чтобы защитить детей от наихудших форм детского труда;**

**b) создать и ввести в действие национальную базу данных по вопросам детского труда;**

**c) создать механизм взаимодействия между Министерством труда и Министерством гендерного равенства и социального обеспечения, по делам детей и инвалидов, с тем чтобы они дополняли работу друг друга;**

**d) выделить достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для трудовой инспекции, с тем чтобы обеспечить полное, регулярное и эффективное осуществление законов и стратегий, касающихся детского труда, в частности в сельскохозяйственном и горнодобывающем секторах, и привлекать к судебной ответственности всех лиц, виновных в нарушениях, связанных с детским трудом.**

Беспризорные дети

41. **Приветствуя принятие Национальной стратегии в отношении   
беспризорных детей и детей, работающих на улицах, на 2014–2018 годы, Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/ MWI/CO/2, пункт 69), а также рекомендует государству-участнику:**

**a) принять все необходимые меры для предоставления беспризорным детям надлежащего питания, одежды, жилья, медицинской помощи и возможностей для получения образования;**

**b) предусмотреть координационные механизмы, которые могли бы определять беспризорных детей в программы всеобъемлющего и надлежащего ухода, реабилитации и реинтеграции.**

Торговля, незаконный провоз и похищение

42. **Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 73), а также рекомендует государству-участнику:**

**a) согласовать меры наказания, предусмотренные за преступление торговли детьми соответственно в Законе о борьбе с торговлей людьми и Законе об уходе, защите и правосудии в отношении детей;**

**b) создать механизмы для сбора данных о случаях внутренней и трансграничной торговли детьми, о расследованиях в этой связи и делах, в рамках которых виновные лица привлекались к уголовной ответственности;**

**c) создать механизмы для предоставления компенсации детям, ставшим жертвами торговли людьми, и выделять надлежащие ресурсы для оказания жертвам социально-реабилитационных услуг.**

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

43. **В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и с другими нормами в этой области. В частности, Комитет подтверждает свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/MWI/CO/2, пункт 76), а также рекомендует государству-участнику:**

**a) повысить возраст наступления уголовной ответственности до международно признанного стандарта и в контексте определения мер наказания принимать решения в пользу детей в случаях, когда не удается установить их возраст;**

**b) обеспечить, чтобы несовершеннолетние лица, лишенные свободы, содержались отдельно от взрослых, а девочки отдельно от мальчиков;**

**c) обеспечить, чтобы при необходимости помещения под стражу детей, ожидающих судебного разбирательства, они содержались отдельно от осужденных лиц;**

**d) обеспечить функционирование судов по делам несовершеннолетних и обеспечить, чтобы условия содержания в исправительных центрах и других учреждениях, используемых для помещения детей под стражу, отвечали медицинским, образовательным и другим потребностям детей;**

**e) на практике использовать механизмы замены уголовной ответственности иными видами исправительного воздействия и применять альтернативные меры наказания, предусмотренные Законом об уходе, защите и правосудии в отношении детей, и обеспечить, чтобы судьи, сотрудники полиции, прокуроры, судебные работники, социальные работники и другие соответствующие должностные лица проходили надлежащую подготовку по вопросам применения таких процессов;**

**f) улучшить условия в местах содержания под стражей до и после проведения судебного разбирательства и в исправительных учреждениях для несовершеннолетних, а также усовершенствовать программы по реабилитации и интеграции детей, преступивших закон.**

J. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

44. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего осуществления прав детей ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.**

K. Ратификация международных договоров по правам человека

45. **Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению детьми своих прав рассмотреть вопрос о возможности ратификации следующих основных договоров в области прав человека, участником которых оно еще не является:**

**a) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;**

**b) Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;**

**c) Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;**

**d) второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни;**

**e) Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;**

**f) Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;**

**g) Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.**

L. Сотрудничество с региональными органами

46. **Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в деле осуществления Конвенции и других договоров о правах человека как в государстве-участнике, так и в других государствах − членах Африканского союза.**

IV. Меры по осуществлению и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

47. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения выполнения в полном объеме рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить как можно более широкое распространение объединенных третьего−пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.**

B. Следующий доклад

48. **Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 1 сентября 2022 года и включить в них информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен соответствовать согласованным руководящим принципам подготовки докладов по конкретным договорам, принятым Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3) и по объему не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого превышает установленные ограничения, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с положениями вышеупомянутой резолюции. Если государство-участник не сможет пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не будет гарантирован.**

49. **Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ объемом не более 42 400 слов в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, которые содержатся в согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.**

1. \* Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (16 января – 3 февраля). [↑](#footnote-ref-1)
2. OHCHR, *Human rights indicators: a guide to measurement and implementation* (2012), available from [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ Human\_rights\_indicators\_en.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/Human_rights_indicators_en.pdf). [↑](#footnote-ref-2)